

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号：2-18
国内刊号：CN11-3442/D
国际刊号：ISSN1671-542X

半月刊

2011年第8期

4月25日出版 总第284期

全国人大常委会机关刊物



关注个税调整



办税服务厅
TAXPAYER SERVICE HALL

ISSN 1671-542X





▲ 4月20日至22日，十一届全国人大常委会第二十次会议在京举行。摄影 / 马增科



▲ 4月13日，吴邦国委员长在人民大会堂主持召开十一届全国人大常委会第六十一次委员长会议。摄影 / 饶爱民



▲ 4月14日，塞内加尔总统瓦德（右）会见陈至立副委员长。摄影 / 刘芳



▲ 3月17日，以向巴平措（右）为团长的全国人大西藏代表团访问美国国会和国务院。摄影 / 张军



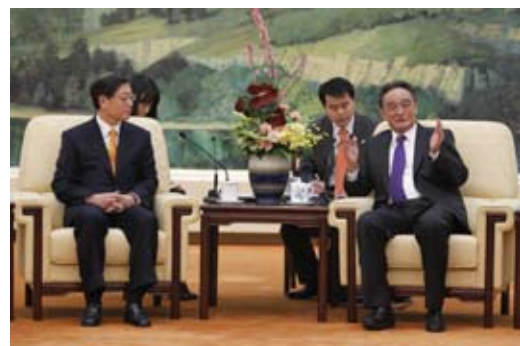
▲ 4月8日至10日，吴邦国委员长在重庆调研。摄影 / 黄敬文



▲ 4月15日，大型民族歌舞剧《玉树不会忘记》的首场演出在北京举行。吴邦国委员长出席观看。摄影 / 黄敬文



▲ 4月13日，吴邦国委员长在人民大会堂会见巴西总统迪尔玛·罗塞夫。摄影 / 盛佳鹏



▲ 4月13日，吴邦国委员长在人民大会堂会见韩国总理金滉植。摄影 / 盛佳鹏



◀ 4月20日上午，十一届全国人大常委会第二十次会议听取乔晓阳作关于行政强制法（草案）修改情况的汇报。摄影 / 马增科



◀ 4月20日上午，十一届全国人大常委会第二十次会议听取石秀诗作关于提请审议“关于修改煤炭法和建设法个别条款的决定”议案的说明。摄影 / 马增科



◀ 4月20日上午，十一届全国人大常委会第二十次会议听取杨焕宁作关于提请审议道路交通安全法修正案（草案）议案的说明。摄影 / 马增科



◀ 4月20日上午，十一届全国人大常委会第二十次会议听取谢旭人作关于提请审议个人所得税法修正案（草案）议案的说明。摄影 / 马增科



理性看待个税法修改

在刚刚结束的十一届全国人大常委会第二十次会议上,个人所得税法修正案(草案)引起了常委会组成人员的热议。与此相关联的是,今年以来,个税改革一直是一个热门话题。可以说,此番个税法的开卷重修,使这个话题再度升温。“两会”落幕不久,个税法的修改就被提到了议事日程上,这是一个积极的信号,它传递出最高国家权力机关正努力通过立法来表达对民生问题的深度关注。

根据“十二五”规划纲要关于“逐步建立健全综合与分类相结合的个人所得税制度,完善个人所得税征管机制”的要求,此次修改个税法只是完善个人所得税制的第一步,其重点是通过进一步提高工资薪金所得减除费用标准,调整工薪所得税率结构和个体工商户及承包承租经营所得税率结构,来降低中低收入者税收负担,加大对高收入者的调节。

按照最近几年的通行做法,此次经常委会会议初次审议后,个税法修正案(草案)还要通过媒体向社会广泛征求意见。相信随着民意的广泛介入,个税法将会修改得更加完善。

从法律的层面看,个税法的修改实际上就是对收入分配领域中各种利益关系所进行的一次法律调整。这就引出一个问题:是不是每一个群体甚至公民个人的利益主张都能在个税法的修改过程中得到体现?

我们知道,我们的法律体现了广大人民群众的根本利益,这是社会主义法律的一种本质属性,

但这并不意味着每一部法律都绝对地做到让人满意。从立法技术的角度讲,法律就是在各种不同利益要求都能得到充分表达和相互整合中所达成的一种各方面能接受的平衡的规则。法律追求的是让绝大多数人的利益得到最大限度的实现,而不是使个别化的利益得到最大限度的实现。所以,对百姓个人来说,他(她)关注的往往是法律能为他(她)带来多少好处,而对立法者来说,则更关注有多少人能立法中获益。就个税法的修改而言,不同的收入阶层往往会从自身的实际情况出发,对征收标准提出自己的看法,而立法者则要站在全局的立场上,既考虑如何减轻百姓的税负,又要确保政府有足够的财力用以改善民生,以实现“还富于民”的目的。或者更确切地说,纳税人关注的是“纳不纳”、“纳多少”这类问题,而立法者则要通盘考虑如何“少取多予”。

正因为如此,我们不能简单地要求普通百姓忽略自身的利益而从大局出发考虑问题,但又确实需要他们对税收本身所具有的“为百姓提供公共服务”这一属性给予足够的关注。在这种情势下,希望每一位公民既要从自身的利益出发,关注个税法的修改;同时,也要理解立法者的良苦用心。要善于从大的利益格局中,寻求实现自身利益最大化的有效办法;要学会在自身的利益诉求无法完全得到实现时,能够以理性、客观的态度面对。这是一种成熟的公民精神,也是构建法治社会所必不可少的法律素养。

汪融民

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社



2011 年第 8 期
4 月 25 日出版
总第 284 期

编辑指导委员会

主 任 李建国
副 主 任 王万宾
委 员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙 伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主 任 李连宁
委 员 王 平 孔 平 冯 键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵 杰 徐 燕
郭 瑞 高 奇 阚 珂

总 编 汪铁民
副 总 编 高 奇 徐 燕
本期执行主编 金果林
责 任 编 辑 梁国栋
美 术 编 辑 刘 磊

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071

010-63097425

010-83084429

010-83084312 (传真)

邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广告)

010-83083036 (发行)

010-63093787 (发行、传真)

邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970

010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354

010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷 23 号

邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

印 刷 北京华联印刷有限公司

定 价 6.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 0188 号

目 录 | Contents

01 卷 首 语

01 理性看待个税法修改

06 特 稿

06 加快形成自觉学法守法用法的社会氛围
——吴邦国委员长在十一届全国人大常委会
第二十次会议闭幕会上的讲话

08 特别关注

08 把减税的实惠落实给人民
——访全国人大财经委副主任委员郝如玉
10 把好事办好
——谈个人所得税法修正

13 言 论

委员论坛 13 个税调整开启收入分配改革序幕
13 个税扣减费用标准依据比较科学
14 个税调整要照顾各个社会阶层
14 个税减除费用标准已属适度超前
代表建言 15 统筹城乡医保制度避免“重复浪费”
15 收藏热“虚火旺盛” 建议修改拍卖法
15 应适时建立存款保险制度
16 袭警手段升级 增设袭警罪刻不容缓
16 应控制无牌证机动车上路行驶

17 权威观察

17 当务之急是防控严重通货膨胀

19 代表声音

19 刘云耕: 地方立法工作也要与时俱进
20 姜玉泉: 法律实施的关键在于公正
21 李宏鸣: 地方财政须摆脱“土地依赖”
22 刘基: “多面出击” 促大学生就业
23 刘惠: 让粮食安全保障更有力



4月18日,中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王兆国在贵州省黔南州贵定县盘江镇考察音寨布依族村乡村旅游情况。摄影/马增科

24 热点聚焦

- 24 如何让幸福更好地“落地”
- 26 配套法规如何实现同步
- 28 保障性住房“加速跑”
- 30 不要“最后一公里涨价”
- 32 收入分配改革值得期待
- 34 医改“收官”之年如何“落子”
- 36 资源型省市转型要“转”出精彩

38 代表在线

- 38 艾力更·依明巴海:在变化变革中创新人大工作
- 39 王中和:期待新一轮“西部大开发”
- 40 靳润成:破解“技工荒”要有新思路
- 41 王和山:“民生财政”要为民增福祉
- 42 潘利国:城市转型重在改善民生
- 43 朱丽萍:用刚性法律护柔弱姐妹
- 44 张复明:煤城要走出“矿竭城衰”宿命
- 45 单晓鸣:农业现代化的根本出路在哪儿?

46 人物风采

- 46 刘庆宁:铁脚走出的“三多代表”
- 47 毛丰美:执着的“农民代言人”
- 48 梁启波:“民情日记”会一直记下去
- 49 陈飞:“提篮小买,人人环保”

50 高端访谈

- 50 信息化和工业化深度融合:要做大文章
——访工业和信息化部部长苗圩
- 52 “红盾”保企护民,服务国民经济
——访国家工商行政管理总局局长周伯华
- 54 粮稳天下安
——访国家粮食局局长聂振邦

综 合

看点 04 动作 05 代表语录 05

封面图片摄影/尧遥

吴邦国委员长在重庆调研 强调进一步创新发展理念和发展模式

4月8日至10日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国在中共中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来陪同下在重庆调研。他深入工厂企业、高等院校、社区农村,亲切看望企业员工、学校师生和农民朋友,与广大干部群众深入交流,共话发展。

吴邦国在调研中强调,要坚持以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,进一步创新发展理念和发展模式,凝聚各方面智慧和力量,为“十二五”发展开好局起好步,以优异成绩迎接建党90周年。✘

食品安全法执法检查全面铺开 吴邦国委员长作出批示

全国人大常委会食品安全法执法检查工作日前全面铺开。

近日,全国人大常委会3位副委员长已分别带队在四川、上海、湖北进行了执法检查。接下来还将分赴内蒙古、吉林、江苏、陕西等地进行检查。

在执法检查启动前,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国对开展这次执法检查作出批示,提出要求;在执法检查期间,他再次对检查作出批示,要求全面深入地有关情况,推动有关部门毫不松懈地抓好食品安全工作。

2009年2月,全国人大常委会审议通过食品安全法,当年9月便在全国范围开展了食品安全法的执法检查。今年3月,全国人大常委会再次组织开展食品安全法执法检查,体现了全国人大及其常委会对食品安全和食品安全法实施工作的高度重视。

国务院食品安全委员会办公室已协调有关部门积极配合做好本次执法检查。此外,北京、天津、河南等省、自治区、直辖市的人大常委会也分别对本行政区域内食品安全法的实施情况开展自查。✘

吴邦国委员长观看《玉树不会忘记》 首场演出

大型民族歌舞剧《玉树不会忘记》的首场演出4月15日晚在北京举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国出席观看。

这一歌舞剧以生活在青海玉树的“老阿妈”和孙子“小达娃”的故事为主线,通过他们的视角和经历,展现了玉树震前的大美、民族和睦和安定团结,再现了震后玉树的大悲、家园破碎和不屈抗争,突出反映了在党中央、国务院的坚强领导下,在全国人民的大力支持下,人民解放军的无私奉献和青海省各族群众的共同努力下,不屈不挠的玉树各族人民顽强战胜地震灾害、重建家园的伟大创造和实践。

回良玉、刘淇、周铁农、李金华、陈宗兴和李继耐一同观看。✘

全国人大环资委继续展开 自然遗产保护立法调研

由全国人大常委会委员、全国人大环资委副主任委员曹伯纯率领的全国人大环资委自然遗产保护立法调研组于4月11日至12日到广东韶关市调研。调研组一行先后来到南华寺和丹霞山考察调研,听取了韶关市在保护世界自然遗产方面的工作汇报。

调研组从实地调查中了解到,丹霞山世界自然遗产地的范围符合自然遗产保护法草案中自然遗产定义条件的区域,而国家级自然保护区核心区和国家级风景名胜区核心景区的自然资源在管理方式和资源价值上是有区别的。该市向调研组提出了在国家层面设立自然遗产保护委员会和自然遗产保护专项经费、落实遗产地管理权限及有限度做好遗产地展示活动等立法建议。

据了解,全国人大环资委已于2010年9月将自然遗产保护法草案提请全国人大常委会审议,本次调研将为全国人大常委会审议自然遗产保护法草案打下坚实的基础。(徐永忠 李方静)✘

全国人大旅游立法调研组 深入基层调研

4月12日至13日,由全国人大财经委副主任委员、旅游法起草组组长尹中卿率领的全国人大旅游立法调研组到广西北海市调研并举行座谈会,就如何做好旅游法立法工作,为我国旅游事业健康、快速、和谐发展保驾护航征求各方意见和建议。

座谈会围绕旅游法,在立法上对景区、交通、游乐等各方面重新设立哪些行政许可,如何把司法制度、救济制度、旅游纠纷定属地、小额诉讼制度等议题引入立法,使之能真正起到保护旅游者,促进旅游业健康发展的作用等议题进行了深入讨论,提出了意见和建议。

在北海期间,调研组先后考察了北海银滩、金海湾红树林生态区、冠岭山庄、海洋之窗和珠海路老街等旅游景区和景点。✘

全国人大环资委 进行环境保护法修改调研

4月12日,全国人大环境与资源保护委员会环境保护法修改调研座谈会在长沙举行。全国人大常委会委员、全国人大环资委副主任委员蒲海清等出席座谈会。

《中华人民共和国环境保护法》自1989年颁布实施以来,对于促进我国经济社会的可持续发展,起到了重要作用。随着经济社会的发展,一方面全社会要求改善环境质量的呼声越来越高,另一方面环境保护和治理的速度赶不上污染和破坏的速度,环境保护面临巨大的压力,环境保护问题越来越成为经济社会发展中的热点难点问题。为适应新形势下的环境保护需要,环境保护法的修改势在必行。

蒲海清指出,十一届全国人大常委会将环境保护法修改列入了2011年立法工作计划。他希望大家集思广益,积极提出意见建议,共同把环境保护法修改好。(苏莉 梁斌勋)✘

国务院常务会议原则通过 个体工商户条例(草案)

3月30日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,会议审议并原则通过《个体工商户条例(草案)》。会议认为,为进一步鼓励、支持和引导个体工商户健康发展,充分发挥个体工商户在经济社会发展和扩大就业中的重要作用,有必要在总结实践经验基础上制定个体工商户条例。条例(草案)取消了对个体工商户从业人员人数、申请设立者身份的限制,放宽了经营范围,规定了对个体工商户的扶持、服务措施和个体工商户从事经营活动的基本行为规范等。✘

人社部:力争五年内实现职工工资增长翻番

我国要努力实现职工工资每年增长15%,这样在“十二五”期间就可以力争实现职工工资增长翻番。人力资源和社会保障部副部长杨志明在全国劳动关系工作会议上透露了这一消息。

杨志明说,要以提高企业普通职工工资水平为核心,进一步深化企业工资分配制度改革。继续以工资集体协商为重点内容,以非公企业和劳动密集型企业为重点对象,努力扩大工资集体协商覆盖范围,加快建立企业工资正常增长机制,实现企业职工工资增长不低于企业经济效益增长,企业一线职工工资增长不低于企业平均工资增长。要继续及时发布本地区工资指导价、人力资源市场工资指导价位等信息,为企业和劳动者开展工资集体协商提供依据。

据悉,今年以来,全国已有13个省份进行了最低工资标准适度调整,平均上调的幅度是22.8%。✘

国土部:多管齐下遏制“抢地”

根据国土部的数据,今年一季度,全国发现违法违规用地行为9832件,同比上升3.7%。用地违法案件中,开发区、工业园区擅自扩建、农村兴建“小产权房”、违规建设高尔夫球场和别墅、越界采矿等问题比较集中。

为此,国土部多管齐下遏制“抢地”,使出的第一个“组合拳”是建立以各级地方政府为主体的共同责任机制,将各级地方人民政府作为保护耕地的第一责任人,对耕地保护要进行目标责任制的考核。使出的第二个“组合拳”是采用多种技术手段监管。从被称为天眼的卫片到12336热线的千里耳,从地上巡查到最新的视频监控,先进的科技手段将强有力地震慑土地违法违规问题的发生。✘



现代化的实现首先是人的现代化,人的现代化不仅是文化、科技等方面,还有法治理念。

全国人大代表、广东省人大常委会主任 欧广源



过去习惯于作报告,现在要开始适应被质询,被“拍砖”。

全国人大代表、安徽省宿州市委书记 李宏鸣



不能让新农村看着光鲜,住着辛酸。

全国人大代表、河北省承德县下板城镇朝梁子村党支部书记 杨秀华



要让卫星上天,也要让百姓的马桶不会漏水。

全国人大代表、海南大学校长 李建保



政府宁肯过紧日子也不能欠“民生账”。

全国人大代表、江苏省镇江市委书记 许津荣



中国是海洋大国,我们在重视“陆上环保”的同时也要重视“海上环保”。

全国人大代表、上海市环保局局长 张全

加快形成自觉学法守法用法的社会氛围

——吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第二十次会议闭幕会上的讲话



刘卫/摄影

各位委员、各位同志：

本次常委会会议会期不长、内容重要，在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务，审议了4件法律草案，通过了3个修改法律的决定，听取审议了2个专项工作报告，作出了关于进一步加强法制宣传教育的决议，还决定了人事任免等其他事项，会议开得很成功。

会议对煤炭法、建筑法、道路交通安全法法的个别条款进行了修改，主要是为了与即将实施的社会保险法和刑法修正案（八）的有关规定相衔接。我们要认真总结这方面的工作经验，制定和修改法律时都要通盘考虑与之相关的其他法律，及时对不一致、不衔接甚至相矛盾的法律规定作出相应修改，以保

证法律体系的科学和谐统一。

合理调整收入分配关系，是加快转变经济发展方式的必然要求，也是保障和改善民生的重要内容。2005年、2007年，十届全国人大常委会两次对个人所得税法作出修改，较大幅度提高工薪所得减除费用标准，加强对高收入者的税收征管。十一届全国人大四次会议批准的政府工作报告提出，要提高个人所得税工薪所得费用扣除标准，合理调整税率结构，切实减轻中低收入者税收负担。最近，国务院在认真调查研究、反复测算论证的基础上，提出了个人所得税法修正案草案。常委会组成人员和列席会议的同志对草案进行了认真审议，大家对草案总体表示赞成，也提出了一些

意见和建议。会后，我们还要将草案向社会全文公布征求意见，进一步修改完善后，争取尽快审议通过。

本次会议听取审议了国务院关于集体林权制度改革工作情况的报告，这是今年常委会监督工作的一项重要内容。审议中，常委会组成人员和列席会议的同志普遍认为，集体林权制度改革是农村生产关系的又一重大变革，从全面推进到现在仅两年时间，取得了明显成效，全国确权到户的集体林地达到24.31亿亩，占总面积的88.6%，7260多万农户拿到了林权证，3亿多农民得到了实实在在的利益，这充分说明中央关于集体林权制度改革的政策是完全正确的，得到了广大农民群众的衷心拥

护,国务院及有关部门和地方政府做了大量工作,对此应给予充分肯定。大家强调,要继续深入贯彻中央关于集体林权制度改革的决策部署,进一步完善改革配套措施,认真落实各项强林惠林政策,大力实施林业重点工程,积极发展林业产业和林下经济,走出一条资源增长、农民增收、生态良好的现代林业发展之路。

会议期间,大家对有关法律草案提出的意见和建议,请法律委员会会同有关方面认真研究,抓紧修改完善相关法律草案,提请以后的常委会会议审议;大家对有关报告提出的意见和建议,请常委会办公厅汇总整理成《审议意见》,送国务院及有关部门研究改进工作参考。

各位委员、各位同志:

深入开展法制宣传教育,是党的十七大和十七届五中全会提出的一项重大任务。前不久,胡锦涛总书记专门就弘扬社会主义法治精神发表了重要讲话,中央还批转了形成中国特色社会主义法律体系的报告和开展法制宣传教育的第六个五年规划。本次常委会会议,结合听取审议国务院关于“五五”普法工作情况的报告,作出了关于进一步加强法制宣传教育的决议。我们要认真学习领会胡锦涛总书记重要讲话精神,深入贯彻落实中央文件和全国人大常委会的决议,以中国特色社会主义法律体系的形成为契机,在全社会掀起新一轮法制宣传教育的高潮,加快形成自觉学法守法用法的社会氛围,为推进依法治国、全面建设小康社会营造良好的法治环境。这里,我想再强调三点。

一要树立长抓不懈的思想。开展法制宣传教育,是落实依法治国基本方略、建设社会主义法治国家的一项基础性工作。早在改革开放初期,邓小平同志就深刻指出:“加强法制重要的是要进行教育,根本问题是教育人”。从1986年开始,我们连续实施了5个五年普法规划,广泛普及宪法和法律知识,深入推进各

项事业依法治理,取得了明显成效。同时也要看到,要把我们这样一个历史上缺乏民主法制传统的国家建设成为社会主义法治国家,真正做到全社会都崇尚法律、遵守法律、维护法律,还有大量工作要做。特别是中国特色社会主义法律体系形成后,总体上解决了有法可依的问题,加强法制宣传教育、确保法律有效实施就显得更为突出、更加紧迫。我们要充分认识法制宣传教育的重要性、长期性和紧迫性,从全面落实依法治国基本方略、加快建设社会主义法治国家的高度出发,坚持立足当前、着眼长远,扎扎实实地把这项工作不断引向深入,切实做到持之以恒、长抓不懈。

二要注重提高依法办事的能力。深入开展法制宣传教育,根本目的是增强全社会法律意识,首先是提高公职人员特别是各级领导干部的法制观念,真正做到严格依法办事,只有这样才能让老百姓服气,才能在全社会形成良好的法治氛围。当前,我国既处于发展的重大战略机遇期,又处于社会矛盾凸显期,各种人民内部矛盾和社会矛盾多发,影响社会和谐的不稳定因素增多。坦率地讲,老百姓反映强烈的食品安全、征地拆迁、环境保护等方面的突出问题,并不是无法可依,也不能说领导干部和公职人员完全不知法,关键是在实际工作中不按法律办事、另搞一套,使得本来可以预防和化解的矛盾酿成了大问题。还有的甚至以权谋私、徇私枉法,严重损害人民群众切身利益,在社会上产生了很坏的影响。各级领导干部和公职人员要做学法守法用法的表率,熟练掌握依法行使职权必备的法律知识,牢固树立社会主义法治理念,严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责,着力提高依法办事的能力和水平,在法治轨道上推动国家各项工作开展,保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

三要紧密与法治实践相结合。深入开展法制宣传教育,关键是要增强

实效。从这些年的实践看,很重要的一条经验,就是把普法教育与法治实践紧密结合起来,与我们正在做的事情紧密结合起来,在运用法律解决实际问题的过程中学习法律知识、增强法律意识、树立法治理念。要着眼于满足人民群众的实际法律需求,加强与人民群众生产生活密切相关的法律法规宣传,引导群众依法表达合理诉求、调解矛盾纠纷,善于运用法律维护自身合法权益。要认真总结以往法制宣传教育的好经验好做法,根据不同对象确定普法重点,采取群众喜闻乐见的方式,增强宣传教育的针对性和实效性。人大及其常委会要把立法和监督工作与法制宣传教育有机结合起来,进一步扩大公民对立法工作的有序参与,不断提高监督工作透明度,使立法和监督工作的过程成为宣传和普及法律、弘扬法治精神的过程。国家行政机关、审判机关、检察机关要在推进依法行政、公正司法的实践中,自觉学法守法用法,自觉接受人民监督,使执法和司法的过程也成为宣传和普及法律、弘扬法治精神的过程。

这里还要强调的是,中央日前批转关于形成中国特色社会主义法律体系有关情况的报告,这是加强社会主义民主法制建设的重要举措,对于全面落实依法治国基本方略、坚持和完善人民代表大会制度具有十分重要的指导意义。各级人大及其常委会组成人员和机关工作人员要认真学习中央7号文件,深刻理解中国特色社会主义法律体系形成的重大意义,切实把思想统一到中央精神上来。要全面贯彻落实中央提出的各项要求和任务,不断完善中国特色社会主义法律体系,进一步加强新形势下法律实施工作。要把学习贯彻中央7号文件精神同做好新形势下人大工作紧密结合起来,按照中央7号文件精神切实加强和改进人大立法、监督、代表、自身建设等方面工作,不断提高工作水平,努力开创人大工作新局面。✶

(2011年4月22日于北京)

把减税的实惠落实给人民

——访全国人大财经委副主任委员郝如玉

文 / 本刊记者 梁国栋



摄影 / 马占成

全国人大财经委副主任委员郝如玉

4月20日,十一届全国人大常委会第二十次会议初审了国务院提交的个人所得税法修正案草案。根据草案规定,个税的工薪所得费用扣除额调整为3000元,税率结构调整调整为7级累进税率。与以往相比,此次修改不仅提高了个税起征点,还适当调整了级距和税率。

接下来,立法机关将会根据委员们的审议意见对该草案进行进一步的修改。那么,作为一部社会关注度高、牵扯面广的法律,个人所得税法修改的难点何在?又该如何破解?为此,本刊专访了财税专家、全国人大财经委副主任委员郝如玉。

记者:本次修改并未单纯着眼于上调个税“起征点”,在您看来这其中原因是什么?

郝如玉:我们首先看一下“起征点”。“起征点”是我国个人所得税制度中,对于工薪所得税前费用扣除额的俗称。之所以在个税中设置“起征点”,主要是考虑到保护居民的“基本生存权利”,要在工薪所得中扣除一部分必要的“生计费用”,维持居民的基本生活条件。

其实,上调起征点有利有弊。将其作为调节收入手段的显著优点有两个:一个是直接,它直接降低了纳税人的税负;另一个就是透明,纳税人可以明显感受到自己税负的减轻。正是由于其直接、透明的特点,纳税人不仅可以从中获得实实在在的利益的,而且可以从中看到政府改革的信心,感受到政府解决民生问题、应对通胀的决心和毅力,从而增强社会凝聚力。

上调“起征点”也有负面作用。首先,随着起征点的提高,纳税人会不断减少,这不仅有悖于税收公平、普遍的基本原则,也会给居民纳税意识的提升带来一定的负面影响。在我国居民纳税意识需要提高的情况下,如果有更多的居民被排除在征税范围之外的话,居民纳税意识的培养就会更加困难。其次,这会对居民收入的调节产生一定的“累退”作用,是对缩小贫富差距的反向调节。从上调“起征点”的收入负面调节作用来看,其受益最大的是高收入群

体,而低收入群体受益相对较少。

因此,上调“起征点”的改革数额宜低不宜高,应该与级距和税率的改革共同进行,以消除这种累退性,真正发挥个税的“削高补低”作用。

记者:您刚才提到“起征点”的上调会产生累退作用,这是为何?

郝如玉:在我国现行的九级超额累进税率下,个人月薪收入扣掉“起征点”后的余额在500元以下的部分,适用5%的税率;超过10万元的部分,适用45%的税率。如果将“起征点”由2000元上调到2500元,对于一个月收入2500元的劳动者和月收入102500元的劳动者而言,其减税效果是不同的。提高“起征点”后,月收入2500元的劳动者每月缴纳的个税由原来的25元变为免税,税负减轻25元。而月收入102500元的劳动者,其纳税额由原来的225元下降至零元。所以他的总税负减轻了225元。

由此看来,单纯上调“起征点”的效果具有“累退性”,收入越高,税负减轻越多,是对缩小贫富差距的反向调节。

记者:调整级距和税率是社会呼声最为集中的,也是这次修改的内容之一。那么,您认为调整税率和级距有何明显作用?

郝如玉:适当调整超额累进税率级距和税率,可以有效解决单纯上调“起征点”带来的累退性问题。具体来说,需要运用“调高低税率级距”的手段降低中低收入阶层税负,运用“降低高税率级距”的手段适当提高高收入阶层税负,同时运用这两种手段,便可以发挥“削高补低”的作用。

记者:请您具体谈谈。

郝如玉:比方说,小张的月收入为4000元,小李的月收入为11万元。按照目前的超额累进税率,小张和小李分别需要纳税175元和33225元。假设调

高低税率级距,将个人所得税中使用5%的税率级距由现在的500元调整到2000元,那么,小张需要纳税100元,小李则需要缴纳33150元。通过前后对比发现,调高低税率级距,有效降低了低收入人群的税负,而高收入群体的税负也降低了。因而,单纯调高低税率级距只起到了“补低”的作用而未达到“削高”目的。

同理,如果我们同时降低高税率级距,比如将适用45%税率的级距降低至80000元,按免征额2000元计算,那么,前后对比,以月收入为103000元的劳动者为例,其每月税负将会增加1000元。因此,高收入群体的税负将明显增加。

记者:从公布实施至今,个人所得税法进过了多次修改,对起征点也进行了多次调整。您认为,个人所得税法修订的难点在哪?我们又该如何破解呢?

郝如玉:我认为,个人所得税法修订的难点主要是“起征点”高低的选择。所以,我国个人所得税法修订的最佳举措应该是,确定减税总额,将上调“起征点”与减少税率级次、调整税率级距结合起来,寻求最佳结合点。

记者:请您具体说一说。

郝如玉:确定减税总额,主要是让人民放心,一定把减税的实惠落实给人民。实际上,工薪所得的减税可以运用三种方法:单纯上调“起征点”办法;单纯调整级距和税率办法;上调“起征点”和调整级距、税率并用的办法。假设国家根据财政的可承受能力,事先确定了减税的规模,那么,用上述三种方法都可以分完这个减税“蛋糕”,只不过调节的重点和科学性不同。因此,个人所得税法修订不用只盯住上调“起征点”一个办法。单纯上调“起征点”的缺点是税负的“累退性”,是高收入人群的减税“数额”远远大于中低收入者,

是高收入人群享受到了减税“蛋糕”中的绝大部分,中等收入者其次,而低收入者得到的更少,显然这不利于缩小贫富差距。

将上调“起征点”和税率、级距的调整结合起来,既可以使一部分低收入人群免于纳税,又可以更为“准确”地降低中低收入人群的税负,使国家的减税“蛋糕”真正分到中低收入人群的“头上”,而高收入者还要往蛋糕里添糖加料,适度增加了高收入者税负,有利于缩小贫富差距。

因此,考虑到“减轻中低收入者税负,适当增加高收入者税负”的政策重点,我国的个人所得税法修订可以先确定减税总额,然后低幅度提高“起征点”,最后,在明确划分高收入群体和中低收入群体的基础上,有针对性地调整税率的级距和结构,即调低中低收入者的税负并适当提高高收入者税负,使得个人所得税法修订更科学合理。

记者:那么我们在实际中又该如何操作呢?

郝如玉:具体而言,确定个人所得税总额,国家应该根据财政的可承受能力来设计,主要是体现人大、政府着力改善民生、缩小贫富差距的决心,让人民放心。那就是,不论采用哪种方法,都会让人民得到国家确定个人所得税减税总额,个税工薪所得“起征点”提升的幅度应以个人必要的生计费用总额为标准;税率级距和结构的调整则应本着“中低收入者减税甚至是免税、高收入者适度增税”的原则,将目前的九级累进税率降低为五级或者六级累进税率,同时提高低税率适用的级距标准、降低高税率适用的级距标准。这种“确定减税总额,级距和税率多调,起征点少调”的个人所得税法修订策略,是确保人民得到减税实惠,降低中低收入人群税负和提高高收入者税负的关键举措,对于收入分配的调节、缩小贫富差距有着重大的意义。■

把好事办好

——谈个人所得税法修正

文 / 曹静韬

2011年2月27日,温家宝总理在与网民交流时明确表示:将上调个人所得税的“起征点”。紧接着国务院常务会议通过了修订草案,上报全国人大常委会审议。个人所得税“减税”在当前我国着力调整收入分配、改善民生、缩小贫富差距的背景下,是一项顺应民心、顺时顺势的大好事。国家决心拿出大笔资金为人民减税办好事,我们必须科学修订个人所得税法,才能真正把好事办好。所谓科学办好事的目标就是:个人所得税减税的结果必须是减轻中低收入者税负,适度增加高收入者税负。对此我们提出科学修订个人所得税法的策略是:“确定减税总额,多调级距、税率,少调起征点。”

一、个人所得税“减税”的多种要素

作为直接税,个人所得税是调节居民收入的最佳手段之一。在我国新一轮的国民收入分配调节中,它也是降低中低收入人群税负、“削高补低”的重要途径。从个人所得税的要素来看,降低中低收入人群的税负有着多种途径。主要包括:(1)税率的调整。通过提高高收入群体的税率、降低中低收入群体的税率,并相应调整税率级距,可以较好地发挥个税“削高补低”的作用。(2)税前扣除费用的提高。个人所得税的税前扣除费用又叫免征额,俗称“起征点”。上调“起征点”不仅可以使一部分低收入人群免于纳税,而且可以普遍降低人群的税负。(3)加大税收优惠。对于特定的人群(比如遭受自然灾害地区的居民、特困居民等)实施税收减免政策,可以有针对性地减轻其税负。(4)缩小“征税对象”的范围。将一些来源的收入(比如来自于国债利息的所得)排除在征税范围之外,也可以降低相关纳税人的税收负担。(5)改变纳税期限。比如,缩短个体工商户的纳税期限可以降低其适用的累进税率,从而降低其税负。在上述减轻中低收入阶层的各种举措中,作用最为直接的莫过于“起征点”的上调和税率的调整。

二、上调“起征点”的优点和缺点

“起征点”是我国个人所得税制度中对于工资薪金所得

税前费用扣除额的俗称,其实质是工薪所得计税过程中的“免征额”,即个人的工薪收入中不用缴纳所得税的部分。所以在个税中设置“起征点”,主要是考虑到保护居民的“基本生存权利”,要在工薪所得中扣除一部分必要的“生计费用”,维持居民的基本生活条件。在过去的十多年中,我国个税的“起征点”已经进行了几次调整:1993年我国个税修订时起征点确定为每月800元,2006年1月1日起上调到每月1600元,2008年3月1日起又上调到每月2000元。人所得税法修订显然是一项“顺民意、得民心”的重要举措,有利于促进社会的公平、政局的稳定以及经济的发展。

“起征点”的上调实质上是对纳税人“范围”的调整(减少)。将其作为调节收入的手段显著的优点是:直接——它直接降低了纳税人的税负;透明——纳税人可以明显感受到自己税负的减轻。正是由于其直接、透明的特点,纳税人不仅可以从中获得实实在在的利益,而且可以从中看到政府改革的信心,感受到政府解决民生问题、应对通胀的决心和毅力,从而增强社会的凝聚力。

但是,上调“起征点”也有负面作用。其负面作用主要体现在两个方面。一是,随着起征点的提高,纳税人会不断减少,这不仅有悖税收公平、普遍的基本原则,也会给居民纳税意识的提升带来一定的负面影响。由于“起征点”的上调,更多的人被排除在个人所得税的征税范围之外,因而,这样修订实际上缩小了纳税人的范围。据统计,按照目前工资薪金每月2000元的“起征点”,工薪所得的纳税人占城镇职工的比例为23%。如果将“起征点”上调到每月2500元的话,这一比例将会下降到18%;上调到3000元,就会下降到12%;上调到4000元,更会下降到4%。在我国居民的纳税意识需要提高的情况下,如果有更多居民被排除在征税范围之外的话,居民纳税意识的培养就会更加困难。二是,“起征点”提高会对居民收入的调节产生一定的“累退”作用,是对缩小贫富差距的反向调节。从上调“起征点”的收入负面调节作用看,其受益最大的是高收入群体,而低收入群体受益相对较少,因此其效果具有一定的“累退性”。比如,在

我国现行的九级超额累进税率下,个人月工薪收入扣除掉“起征点”后的余额(即“应纳税所得额”)在500元以下的部分,适用5%的税率;超过100000元的部分,适用45%的税率。如果将“起征点”由2000元上调到2500元,对于一个月工薪收入2500元的人和一个月工薪收入102500元的人而言,其减税效果是不同的,具体如案例一。

案例一:提高“起征点”的税负调节效果

1.王五,月工薪收入2500元,提高“起征点”后,他由原来的每月缴纳 $(2500-2000) \times 5\% = 25$ 元的个税,变为免税,税负减轻了25元;

2.马六,月工薪收入102500元,其100000元以下的那部分收入税负没有变化,而超过100000的那部分收入税负则由原来的 $(102500-2000-100000) \times 45\% = 225$ 元下降为0,即 $(102500-2500-100000) \times 45\% = 0$,其总税负减轻了225元。

王五和马六的税负变化可由下表来表示:

	月工薪收入(元)	“起征点”为2000元时的税负(元)	“起征点”为2500元时的税负(元)	税负减轻数额(元)
王五	2500	25	0	25
马六	102500	29850	29625	225

由上表可知:“起征点”由2000元上调到2500元,调高500元,低收入者王五税负减轻了25元;高收入者马六税负却减轻了225元。其结果是高收入者比低收入者税负多减轻了200元。

结论:可见,在单纯上调“起征点”情况下,高收入群体的税负下降更多,从这个角度看,单纯上调“起征点”的效果具有“累退性”,即收入越高,税负减轻越多,是对缩小贫富差距的反向调节。因此,上调“起征点”的改革数额宜低不宜高,应该与级距和税率的改革共同进行,以消除这种累退性,真正发挥个税“削高补低”的作用。

三、税率和级距调节的作用

要解决单纯上调“起征点”的“累退性”问题,需要同时运用超额累进税率级距和税率的调整手段。具体来说,需要运用“调高低税率级距”的手段降低中低收入阶层税负,运用“降低高税率级距”的手段适当提高高收入阶层税负,上述两种调整一起实施,便可以发挥“削高补低”的作用。下面我们用案例二、案例三来说明。

案例二:调高低税率级距,降低中低收入人群税负

张三月工资4000元,李四月工资110000元。如果将个人所得税中适用5%的税率级距由现在的500元调整到2000元

元,张三和李四的税负都会有所变化。具体分析如下:

表1 现行的超额累进税率表
(适用5%税率的级距为“0~500元”)

级数	应纳税所得额	税率%
一	不超过500元	5
二	超过500元至2000元	10
三	超过2000元至5000元	15
四	超过5000元至20000元	20
五	超过20000元至40000元	25
六	超过40000元至60000元	30
七	超过60000元至80000元	35
八	超过80000元至100000元	40
九	超过100000元	45

注:免征额2000元

表2 低税率适用级距提高后的累进税率表
(适用5%税率的级距调高至“0~2000元”)

级数	应纳税所得额	税率%
一	不超过2000元	5
二	超过2000元至5000元	15
三	超过5000元至20000元	20
四	超过20000元至40000元	25
五	超过40000元至60000元	30
六	超过60000元至80000元	35
七	超过80000元至100000元	40
八	超过100000元	45

注:免征额2000元

1.张三,月工资4000元,用表1(现行超额累进税率表)征税,其应纳税额 $=2000 \times 0 + 500 \times 5\% + 1500 \times 10\% = 175$

2.张三,月工资4000元,如果用表2(5%的低税率适用级距提高后的累进税率表)征税,其应纳税额 $=2000 \times 0 + 2000 \times 5\% = 100$

3.李四,月工资110000元,用表1(现行超额累进税率表)征税,按上述同样的方法计算,其应纳税额 $=33225$

4.李四,月工资110000元,如果用表2(适用级距提高后的累进税率表)征税,按上述同样的方法计算,其应纳税额 $=33150$

结论:在这种情况下,低税率5%的级距从500元调

高到2000元,使低收入人税负降低了75元(175-100)。但是,高收入群体的税负也会减轻75元(33225-33150),所以单纯调高低税率级距只能发挥“补低”作用而不能发挥“削高”作用。要发挥“削高”作用,还需要降低高税率级距。

案例三:降低高税率级距,使高收入人群税负增加

张三,月工资103000元,用表1征税(现行超额累进税率表)和用表3(高税率45%适用级距降低后的累进税率表)征税,其80000以下的那部分收入税负一样,而超过80000的那部分则不同:

表3:高税率适用税率降低后的累进税率表
(适用45%税率的级距降低至80000元)

级数	应纳税所得额	税率%
一	不超过500元	5
二	超过500元至2000元	10
三	超过2000元至5000元	15
四	超过5000元至20000元	20
五	超过20000元至40000元	25
六	超过40000元至60000元	30
七	超过60000元至80000元	35
八	超过80000元	45

注:免征额2000元

1.用表1征税,超过80000的那部分的税额:

税额=20000×40%+1000×45%=8450

2.用表3征税,超过80000的那部分的税额:

税额=21000×45%=9450

显然,高税率级距从100000元降低至80000元,使高收入的人张三税负增加了1000元。

结论:从案例二和案例三可以看到,提高低税率适用的级距可以降低中低收入阶层的税负,而降低高税率适用的级距可以增加高收入阶层的税负。将上述两种方法结合起来运用,则可以发挥“削高补低”的作用。

四、“确定减税总额,级距和税率多调,起征点少调”是个人所得税法修订最佳方案

由上述分析可以得出结论:由于单纯上调“起征点”的累退性等问题,个人所得税的“减税”要更关注级距和税率的调整。因此,我国个人所得税法修订减轻中低收入者税负和增加高收入者税负的科学举措应该是:确定减税总额,将上调“起征点”与减少税率级次、调整税

率级距结合起来,寻求其最佳结合点,把人民减税的事办好。

确定减税总额,主要是让人民放心,一定把减税的实惠落实给人民。实际上,工薪所得税的减税可以运用三种办法:单纯上调“起征点”办法;单纯调整级距和税率办法;上调“起征点”和调整级距、税率并办法。假设国家根据财政的可承受能力,事先确定了减税的规模是400亿元,那么用上述三种方法都可以分完400亿元减税蛋糕,只不过调节重点和科学合理性不同。

因此,个人所得税法修订不用只盯住上调“起征点”一个办法。单纯上调“起征点”的缺点是税负的“累退性”,使高收入人群的减税“数额”远远大于中低收入人群,高收入人群“享受”到了400亿元减税蛋糕中的绝大部分,中等收入者其次,而低收入者得到的最少,显然这不利于缩小贫富差距。

将上调“起征点”和税率、级距的调整结合起来,既可以使一部分低收入人群免于纳税,又可以更为“准确”地降低中低收入人群的税负,使400亿元减税蛋糕真正分到中低收入人群的“头上”,而高收入者还要往蛋糕里添糖加料,适度增加了高收入者税负,有利于缩小贫富差距,实现减税的科学目标。

由此来看,个人所得税法的修订不用只盯住上调“起征点”一个手段。考虑到“减轻中低收入者税负,适当增加高收入者税负”的政策重点,我国的个人所得税法修订可以先确定减税总额,然后低幅度提高“起征点”,最后,在明确划分高收入群体和中低收入群体的基础上,有针对性地调整税率的级距和结构——调低中低收入者的税负、适当提高高收入者税负,使得个人所得税法修订更科学合理。

具体而言,确定个人所得税减税总额,应该国家根据财政的可承受能力来设计,主要是体现党和国家着力改善民生、缩小贫富差距的决心,让人民放心:不论采用那种方法都会让人民得到国家确定个人所得税减税总额;个税工薪所得“起征点”提升的幅度应以个人必要的生计费用数额为标准;税率级距和结构的调整则应本着“中低收入者减税甚至免税、高收入者适度增税”的原则,将目前的九级累进税率降低为五级或者六级累进税率,同时提高低税率适用的级距标准、降低高税率适用的级距标准。

这种“确定减税总额,级距和税率多调,起征点少调”的人所得税法修订策略,是确保人民得到减税实惠,降低中低收入人群税负和适度提高高收入者税负的关键举措,对于收入分配的调节、缩小贫富差距意义重大。只有深入研究、认真分析,我们才能科学修订个人所得税法,为人民减税办好事,真正把好事办好。☑



4月20日上午,十一届全国人大常委会第二十次会议听取了财政部长谢旭人代表国务院作的关于提请审议《中华人民共和国个人所得税法修正案(草案)》议案的说明。21日下午,常委会组成人员在分组审议该草案时,结合我国的实际情况,从不同角度提出了许多富有建设性的意见和建议。在此摘发,以飨读者。

个税调整 开启收入分配改革序幕

文/ 辜胜阻



这次个税调整是一个非常好的开端,开启了收入分配改革的序幕。有人解读说“十二五”规划是从“国富”走向“民富”的转变。“民富”有两个非常重要的提法,就是要实现“两个提高”和“两个同步”,即提高居民收入在国民收入中的占比、提高劳动报酬在GDP中的占比,居民收入与经济发展

同步、劳动报酬与劳动生产率同步,而要做到这一点非常难。这次个人所得税的调整,是由“国富”向“民富国强”转变的重要举措。

尽管税制改革很难在较短的时间内一步到位,但是我们要看这一步迈开以后,对未来是非常重要的。大家也注意到,最近人保部发布了一条信息,要让工资在五年翻一番,这也和“十二五”规划当中民富和富民的理念是一致的。但是,如果要想让工资五年倍增,政府就要减税,中小企业的税收也要减低,使企业有能力提高劳动者的报酬,否则它就没有能力。有人说,我们在这个时代,在CPI高达5%的时候,讨论个人所得税的问题,这个时间切口好,要让大家减轻负

担,有承受高通胀的能力。我觉得这次个税调整是第一步的改革,下一步要进一步改革。我认为,在分“蛋糕”方面,我们应该进入减税的时代,应该真正实现由“国富”到“民富”的转变。★

个税扣减费用标准 依据比较科学

文/ 贺 铿



国务院这次提交的个人所得税法修正案草案考虑得比较全面。一是扣减标准依据比较科学。确定扣减标准是需要有依据的。以城镇就业者人均负担消费支出额作基本参考,是合理的,大多数国家在考虑征收个人所得税的时候也是这么一个精神。所以说每月3000元的确定依据还是比较科学的。二是根据这

个标准计算出来的纳税面虽然偏小,但是从发展的角度来看也是合理的。提到每月3000元以上,根据财政部的计算,工薪所得纳税人占工薪收入人群的比重为12%,发达国家是80%-90%,发展中国家也占30%、40%,我们现在是12%,而是偏低的。但是随着收入的增加、物价的上涨,又会慢慢地

发生变化,所以从长远来说,这个面也还可以。三是这个方案适当地加大了调节收入分配差距的力度,在现在的情况下,把5%和10%合并,40%与45%合并后,适当扩大了低档税率适用范围,同时加大了对高收入者的调节力度,这也是合理的。

个人所得税从多数国家来说,既是一个重要的税源,也是调节收入分配的一个重要手段,这两个功能在个税法的修改过程中都应该考虑,而这个方案把两者都考虑到了。同时建议要加快个人所得税税制改革的进程。由于负担系数各个家庭千差万别,有的负担很重,另外现在人们收入的来源多元化,除了工资性收入,还有财产性收入,而且地区消费支出标准也有差别,一部分地区农民的收入也很高,而现在的个人所得税征税办法没有全面考虑这些因素,所以要加快改革,尽快确定改革方向。★

个税调整要照顾各个社会阶层

文/刘锡荣



个人所得税法要扶持保护低收入者、扩大中等收入者、留住高薪者。为什么?首先,要保护低收入者,我们保护不够。去年一年国家土地出让金收入3万亿,个人所得税加起来才4837亿,连一个零头不到,实际上2.9万亿是农民贡献的,没有计入农民个人所得税,但这是土地的价值,千百年留下的宅基地、祖宗田地都交了。其二,对中产阶层还是要扩大、要保护的。因为中产阶层对国家的稳定起决定作用。美国为什么这么稳定?就是中产阶层占大头,是橄榄型的,不管是共和党上台,还是民主党上台,最后的利益是服从中间绝大多数人的利益,所以政策相对很稳定。因此我认为我们的税收制度一定要把中产阶层做强做大,这样的话,社会就会和谐稳定。其三,我认为现在对高收入者也不能过于克扣。这些人是我们国家的精英,是改革开放30年以来掌握市场经济规律的企业家、企业高管,还有各条战线的骨干力量、掌握高科技的科学家和高级知识分子。这些人是我们国家的栋梁。

我认为,我们国家在定收入分配,搞个人所得税法的时候要统筹考虑,扶持保护低收入者,特别是农民。对中产阶

层也应该保护,物价涨得这么快,我们不能不看到这个问题,这也是情有可原的。现在社会各阶层都说自己收入不高,到底实际收入如何,还需要进行全面社会调查,才能搞清楚。作为国家,一定要通盘考虑,要照顾各个阶层。我们一定要扶持保护困难群体,努力扩大中产阶层,也要留住精英阶层,才能使中国的社会持续发展、和谐稳定。★

个税减除费用标准 已属适度超前

文/李连宁



这次对个税法的修改把减除费用标准从每月2000元提到每月3000元,实际上已经是适度超前了。从给出的数据来看,去年我国城镇居民人均生活消费性的支出是每月1100多元,按平均每一就业者负担1.93人的计算,再加上2011年消费性支出增长10%的测算,人均负担是每月2300多元。现在提到每月3000元,还是有一定空间的。当然,随着物价上涨

指数,随着“工资倍增计划”的实施,很可能接近每月3000元的速度会很快。不过,在目前的情况下,定到每月3000元已属适度超前了。

虽然扣减标准已经适度超前,但还有一些可以完善的地方,特别是在征管上还有文章可做。第一,对于负担的人口比较多、收入又达到了起征点的纳税人,能不能实行申请免税,在征管上体现一点人文关怀,在目前征管条件还不完全具备的情况下,解决家庭负担较重的纳税人减轻负担的问题。第二,个税法修改应当朝着综合税制为主的方向加快步伐。税务部门或者银行机构,国务院的有关部门,应该抓紧为建立综合税制创造条件。现在我们城市居民财产性收入已经开始多元化了,要从收入多元化的角度,朝着加快综合税制为主的方向去创造条件,而不应该仅仅把眼睛老盯在提高起征点上。尽管现在国际上的趋势都是在减少税率级数,但是在我们国家这么大、城乡收入差距这么大的情况下,要不要机械地照搬国外的做法?恐怕还是要从我们国家的基本情况出发。★

统筹城乡医保制度 避免“重复浪费”

全国人大代表、吉林大学经济学院教授杜婕说,当前我国城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗保险,“三张网”由于体制分割存在明显“重复浪费”现象,建议打破体制机制障碍统筹城乡医疗保险制度,逐步构建城乡一体化医疗保障体系。

随着城镇职工基本医疗保险、城镇居民医疗保险、“新农合”的相继建立和完善,有些地区在政策体系上,已基本实现了参保人群的全覆盖。杜婕代表介绍说,但很多地区在实践中都发现,城镇医疗与“新农合”政策衔接难、工作协调难、并网链接难,在很大程度上成为医疗保障体系建设发展的桎梏。

杜婕代表说,城镇职工、城镇居民基本医疗保险由社会保障部门主管,“新农合”由卫生部门主管,由于机构单设、制度不同、管理分离、资源分散,不但提升了管理成本,降低了管理效率,给城乡居民带来诸多不便,而且固化了城乡二元结构,突出表现为三个“重复浪费”:一是重复参保,导致管理成本上的浪费;二是财政重复补贴,导致政府财政资源上的浪费;三是重复建立经办机构和信息系统,导致行政成本上的浪费。“而且这种分割管理,制约了城乡居民参保意愿,制约了管理服务水平的提升,也制约了医疗保险制度的可持续发展。”

杜婕代表认为,推进城乡一体化医疗保障制度,可充分破解城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险和“新农合”、“三分离”造成的服务不均衡、运行不顺畅、管理成本高等问题。有利于促进“新农合”与城镇医疗保险政策融合和管理的统一;有利于建立独立的医疗保险经办机构,维护参保人利益;有利于整合经办资源,在减少资源浪费的同时提高经办工作效率。

“随着工业化、城镇化进程加快,构建城乡一体化医疗保障体系已有了较好的基础。”杜婕代表说,构建城乡一体化医疗保

障体系,重点是实现医疗保障政策一体化、经办管理部门一体化、网络信息系统一体化,逐步将三项制度整合为统一的基本医疗保险制度,满足城乡居民医疗保障需求,实现可持续发展与促进社会公平正义。✱

收藏热“虚火旺盛” 建议修改拍卖法

全国人大代表、中央文史馆书画院研究员萧玉田表示,当前收藏市场火爆可以理解,但存在着“虚火旺盛”的问题,现行的拍卖法中相关条款也应进行修改以保证收藏市场健康发展。

萧玉田说,当前老百姓可选择的投资渠道不多,很多人于是纷纷将目光投向收藏市场,另外,自古就有“盛世收藏”的说法,所以收藏市场热起来是很正常的。但值得注意的是,目前我们的当代艺术品收藏市场“虚火旺盛”,而古玩收藏方面诚信规则缺失、赝品横行是很大的问题。

萧玉田认为,在当代艺术品收藏市场上,很多人为了提高自己作品的价格而采取人为炒作的做法,有的串通媒体,有的串通拍卖行,有的则雇“托儿”到拍卖会上抬高价格。疯狂炒作的结果是“大师”满天飞,但其实他们的作品究竟是不是与拍卖的价格相符,他们心里最清楚。

而在古玩收藏领域,萧玉田认为,我国的古玩行业从清代起形成了一种收藏主要看眼力,买到赝品自认倒霉的潜规则。这种潜规则发展到今天,已经达到拍卖行里公然拍卖赝品的程度。而现行拍卖法中“拍卖人、委托人在拍卖前声明不能保证拍卖标的的真伪或者品质的,不承担瑕疵担保责任”这一条款的存在更是为这种潜规则的存在提供了法律保护。

“古玩行业里这种诚信规则的缺失,与当下我们所提倡的诚信社会很不协调,拍卖法中这一条款的存在也与消费者权益保护法的规定相抵触。”萧玉田说,他已经向人大提交了关于修改拍卖法中这一条款的建议。

萧玉田说,老百姓在火爆的收藏市场

上一方面要提高自己的鉴赏能力,更重要的还应该提高自己的审美情趣,而国家最近实施“三馆”免费开放的举措则给广大人民群众提供了一个最好的机会。✱



4月13日,第九届上海春季艺术沙龙开幕

应适时建立存款保险制度

“随着金融市场高速发展,我国设立存款保险制度显得愈发必要和紧迫。”全国人大代表、中国人民银行哈尔滨中心支行行长周逢民建议我国适时建立存款保险制度。

周逢民认为,我国现有的隐形存款保险制度存在一定缺陷,增加了金融市场运行风险和国家经济负担。首先,中国人民银行作为最后贷款人承担救助责任的制度,容易引发道德风险。金融机构为获取高额利润从事高风险业务,而投资者也把防范风险作为国家的义务,盲目追求高回报,这无疑弱化了投资者的风险意识,严重影响到金融市场的稳定运行。其次,人民银行对金融机构风险管理职能不足,使金融稳定再贷款管理风险加大。第三,个人债权打折收购比例过高使国家承担巨大的经济负担。周逢民介绍,目前世界上已有美国、日本等95个国家和地区建立了显性存款保险制度。

周逢民建议,我国应建立具有监管职能、危机救助职能、破产处置职能的存款保险机构,国有商业银行、股份制银行、城市商业银行、邮政储蓄银行等所有存款类机构共同参加。存款保险机构宜采取预先征收收费的方式,建立稳健的存款保险基金,考虑到我国目前多数银行财力有限,存款保险基金最初应由政府和参保银行共同出资,并定期收取保费补充。✱

袭警手段升级 增设袭警罪刻不容缓

“袭警已经成为当前影响公安工作和社会治安稳定的一个突出问题。”全国人大代表、辽宁省高级人民法院院长王振华表示，在刑法中增设袭警罪已刻不容缓。

王振华说，目前，袭警现象呈现三个显著特征。一是多发生在处置突发事件、处理交通违法、查处治安案件和执行抓捕任务等面对面的治安案件和刑事案件中。二是袭警手段升级，暴力程度不断加剧。对警察从侮辱、谩骂、威胁、诬告等精神伤害，升级到围攻、阻挠、殴打、袭击等人身伤害；从一般性言语伤害、拳打脚踢，发展到了使用棍棒、刀具持械殴打、驾车冲撞，甚至使用爆炸装置、枪支或投毒等手段伤害民警。三是袭警动机多样化，行为方式出现群体性趋势。有的是在警察执法涉及其利益，或其亲朋、关系人的利益时；有的是因为违法犯罪受到法律制裁而报复泄愤；有的是对公安机关和警察产生极端仇视心理，一旦有机会就对警察进行伤害。

“暴力袭警具有较大的社会负面效应，在一定程度上降低了人民群众的安全感。各级公安机关采取的多种应对措施，虽取得了一定效果，但并未根本上解决问题。”王振华说，刑法对袭警犯罪行为的调整主要涉及3个罪名，即妨害公务罪、故意杀人罪和故意伤害罪。他认为，3个罪名都没有凸显暴力袭警行为特殊的社会危害性，也没有对警察执行公务予以特别的法律保护。“妨害公务罪的最高刑罚是3年有期徒刑，而寻衅滋事罪最高刑罚是5年有期徒刑，可见刑罚上的失衡。另外，警察维护社会治安的公务行为与其他国家机关工作人员的公务行为也存在着一定的区别。如果不加区别地将暴力袭警行为纳入到妨害公务罪中，这就很难适应对暴力袭警这一特殊的妨害公务行为予以严厉惩治的客观需要，也难以针对当前频发的暴力袭

警行为予以有效的遏制。

“因此，有必要增设袭警罪来保护警察执法权威和权益。”王振华解释道，“设立袭警罪符合国际人权保护的基本要求，符合世界通行做法和国际公认的法学原理。”王振华说，有的国家法律赋予警察绝对的执法权威。规定警察在执行公务时，任何身体上的接触都被视为违法，警察可以直接将对自身造成人身威胁的当事人控以袭警罪名；有的国家法律保障警察使用合法暴力；更多国家则以强硬立法——单设袭警罪应对袭警行为。★

应控制无牌证机动车 上路行驶

全国人大代表、雅士利国际控股有限公司董事局主席兼首席执行官张利铤表示：现在的城市管理，其中有一部分应该包括车辆管理。现在众多的无牌、套牌、假牌机动车辆，已经成了一个严重影响社会秩序和社会治安的问题。

他呼吁政府制订有关条文，强制机动车必须带牌销售，减少无牌车带来的各种弊端。他细数了无牌、套牌、假牌机动车辆给社会带来的巨大安全隐患，建议交通部门、公安交警部门严厉打击违法驾驶机动车行为，呼吁政府尽快制订有关条文以便在机动车销售中带牌销售。此外，他建议相关部门尽快出台48C等低排量摩托车和电瓶动力摩托车入户管理制度。

张利铤介绍，2010年，广东省检察院全年共批捕各类刑事犯罪嫌疑人110086人，其中近40%为“两抢”、盗窃等妨碍社会秩序犯罪，而这些犯罪分子所使用交通工具多为无牌、套牌、假牌机动车辆。“据某县公安局交警大队的统计：2010年，在发生交通肇事逃逸案件中，驾驶无牌、假牌、套牌机动车逃逸率约占所有逃逸案件的34%。”由此，他认为这些无牌、假牌、套牌违法车辆的存在，给人民群众生命财产安全构成了较大的威胁。

张利铤分析，这些犯罪团伙之所以能屡屡得逞，主要是因为他们利用驾驶无牌摩托车作为掩护，使当事人看到后无法从机动车号牌入手抓到他们，从而大大增加了公安机关的侦查难度，进而逍遥法外，屡屡作案。据统计，每年在公安机关侦破的抢劫、抢夺案件中，几乎所有利用机动车进行作案的“双抢”案件，其机动车作案工具均属于无牌、假牌、套牌等违法车辆。

张利铤表示：“我国正处于机动车快速增长期，例如2010年度，全国汽车销售量达1813.5万辆，摩托车企业产量年度产量约为2565万辆，以这样的增长速度，因无牌、套牌、假牌机动车辆引发的社会治安及刑事案件将大幅攀升，所以机动车带牌销售工作迫在眉睫。”

张利铤在建议中介绍，目前社会上上路行驶的汽车、摩托车中不乏存在相当数量的无牌、套牌、假牌机动车辆，并且这些车辆花样百出，有假武警、公安、部队特种车牌的，有用各种迷彩布遮掩的，有套用他人车牌的。

张利铤表示，这些违法车辆的存在，一是逃避了大量的路费、规费、税费，侵蚀国家的税务机制，使国家蒙受了大量的经济损失；二是困扰着交通管理，增加了管理的难度，容易滋生交通肇事、逃逸、“双抢”等案件，出现一车事故后，从调查处理到善后工作要投入大量的人力、物力、财力，甚至造成更多无法挽回和弥补的损失，给人民群众生命财产安全带来很大的威胁。

因此，张利铤建议有关部门能够认真加以研究，制订一些切实的措施，在机动车辆销售环节中建立带牌销售，从而减少和杜绝无牌、套牌、假牌机动车上路行驶给社会造成的危害，并建议交通、公安交警部门应继续加大执法力度，同时相关职能部门争取尽快出台48C等低排量摩托车和电瓶动力摩托车入户管理制度，确保经过国家相关部门许可生产销售的48C等低排量摩托车和电瓶动力摩托车纳入依法管理。★

当务之急是防控严重通货膨胀

文 / 尹中卿

今年第一季度国民经济运行情况良好,农业生产形势稳定,工业生产平稳增长,财政收入快速增长,就业和居民收入继续增加。同时也要看到,在刚刚度过国际金融危机之后,我国经济发展面临稳增长、调结构、防通胀等多重任务,这些任务从长期看相互依存、相互促进,从短期看则相互抵触、相互牵制,迫切需要我们不断做出权衡、协调和取舍。因此,今年宏观调控的首要任务,或者说当务之急,就是防控严重通货膨胀。

怎样认识物价形势

进入新世纪以来,我国进入物价上涨通道。针对当时形势,2007年曾提出“稳物价”,2008年提出“两防”。国际金融危机爆发,不仅冲击我国经济减速,而且也导致物价下滑。在经历短暂沉寂之后,2009年11月CPI同比涨幅由负转正,结束了连续9个月的负增长,当月上涨0.6%,12月上涨1.9%。2010年上半年保持基本稳定,CPI累计上升2.6%;7月以后同比和环比逐月攀升;10月同比涨幅4.4%,创24个月新高;11月同比涨幅5.1%,创28个月新高。短短几个月内,食用油、白糖、棉花价格涨幅分别达到43.4%、48.3%、71.1%。物价上涨由食品向非食品、由消费品向服务类领域不断扩散。大蒜、绿豆、生姜、苹果等轮番涨价,黄金、珠宝、艺术品等狂热炒作。铜、锡、镍、橡胶、水泥、原煤、焦炭等生产资料价格,棉花、服装、房租、管道天然气、液化石油气、托儿保育费等消费品和服务价格都出现了较大幅度上涨。小到大蒜,大到房价,涨声一片,网络上出现了

“蒜你狠”、“豆你玩”、“姜你军”、“苹什么”、“糖高宗”等调侃。在国务院和地方各级政府采取一系列措施后,12月CPI增幅下降到4.6%,但今年1-2月又回升至4.9%,3月达到5.4%,涨幅创32个月新高。今年第一季度,流通环节生产资料价格上涨11.2%(其中:成品油17.8%、钢材17.6%、有色金属10.3%、化工产品8.8%),食品价格上涨11%(其中:粮食14.9%、肉禽及其制品13.7%、蛋17.1%、水产品10.1%、鲜果31.8%、鲜菜4.1%),工业生产者购进价格上涨10.2%,工业生产者出厂价格上涨7.1%,居住价格上涨6.5%。从去年第四季度到今年第一季度,物价涨势之猛、范围之广、影响之大,已经不再是结构性物价上涨,也不是单纯的通胀预期,而是现实的、明显的通货膨胀。

怎样分析通胀成因

这一轮通货膨胀是多种因素相互交织、相互叠加、综合作用的结果,如全球主要农产品减产、美元贬值引起国际市场大宗商品价格走高,我国资源、能源、土地、人工等各类要素价格上涨幅度较大,以及自然灾害的影响。但最根本原因在于长期经济过热,直接原因则与近两年来应对国际金融危机刺激政策的副作用密切相关。国际金融危机爆发以来,积极的财政政策和适度宽松的货币政策为拉动我国经济回升提供了有力的支持,同时也为通货膨胀奠定了坚实的货币基础。2008年,投资17.3万亿、新增贷款4.2万亿、M2达47.5万亿,2009年,投资22.5万亿、新增贷款9.6万亿、



图/CFP

M2达60.6万亿,2010年,投资27.8万亿、新增贷款7.9万亿、M2达72.6万亿。3年来,全社会固定资产投资新增67.3万亿,金融机构新增人民币贷款21.7万亿,分别相当于同期GDP的64.3%、20.7%。广义货币M2减去GDP,2008年超发货币16.1万亿元,2009年超发货币27.1万亿元,2010年超发货币30.4万亿元。2010年M2余额占GDP的比例达到182%。按现行汇率计算,我国GDP不到美国的三分之一,但货币存量已经超过美国。今年第一季度,全社会固定资产投资3.95万亿、同比增长25%,人民

币新增贷款2.24万亿,3月末M2增长16.9%,投资和信贷扩张仍有压力。从长期看,在应对国际金融危机过程中,我国投资和货币信贷投放超常规增长对物价的影响,不仅表现在被CPI和PPI所覆盖的普通商品价格上涨,而且也表现在以房地产价格为主的资产价格飙升上,最终为通货膨胀埋下伏笔。

怎样判断通胀走势

从目前经济和价格运行情况来看,我国总供给与总需求基本平衡,粮食连续7年丰收,部分行业产能相对过剩,工业消费品市场总体供大于求,绝大多数产品供应充足,宏观调控措施逐步落实到位,货币信贷增速有所回落,有利于保持今年价格总水平基本稳定。但我们还应该看到,影响价格稳定的因素也不少。据有关部门测算,今年翘尾因素的影响在2.5个百分点以上,其中二季度翘尾因素约为3.3个百分点,三季度约为2.7个百分点,四季度约为0.7个百分点。在今后一个时期,导致这一轮通胀的原因还没有消除,撇开投资膨胀和货币流动性仍然充裕的因素不说,推动物价上涨的压力仍然较大。从外部看,输入性通胀压力有增无减。在美国等发达国家持续推行量化宽松货币政策影响下,未来一段时间全球范围内流动性过剩还将持续,美元继续走弱,国际市场大宗商品价格有可能进一步走高,直接推升国内相关商品价格。2010/2011年度世界谷物产量、库存量均比上年度下降,我国对外依存度较高的大豆、小麦、玉米、棉花产量均低于需求量。近期中东、北非特别是利比亚局势动荡以及日本大地震,进一步形成了较大的输入性通胀压力。从国内看,成本推动压力成为长期趋势。今年适逢地方政府换届和“十二五”开局之年,各地、各方面加快发展的动力较强。随着工业化、城镇化加速推进,能源、原材料、土地、劳动力、资金等要素成本逐步上升,节能减排和资源价格改革、税费改革也要积极稳妥地推进,这些都加大

了物价上涨的压力。再加上国外大量热钱流入、国内一部分游资投机炒作,不仅会推升国内相对短缺商品的价格,放大涨价效应,同时也必然加剧社会恐慌心理,对价格上涨起到推波助澜的作用。当前的突出问题是通胀压力越来越大,通胀预期越来越强。许多人担心今年能否将CPI稳定在十一届全国人大四次会议批准的预期指标4%左右,还有人担心因经济过热会不会发生剧烈的、甚至是严重的通货膨胀,也有人担心如果CPI压不下来,GDP速度继续下行,两者碰头后,今年会不会演变为滞胀。

怎样防控严重通胀

通胀猛于虎。我们必须把防控严重通胀作为首要任务,继续落实好各项调控政策,密切关注国内外经济环境变化对价格走势的影响,把物价涨幅控制在可承受的限度内。一是加强流动性管理。按照稳健货币政策的要求,交替使用数量型和价格型货币政策工具,灵活运用公开市场操作、提高存款准备金、提高利率、加大汇率浮动弹性等方式,切实把好流动性总闸门,保持合理的社会融资规模,努力减少新增货币供应。进一步开放投资领域,吸收和消化不断增加甚至被动超发的货币。密切关注境外热钱流入逐利和境内投机资金流向,加强宏观审慎监管,防止借机炒作造成价格异常波动。二是保障市场供应。继续加大三农投入,确保粮食播种面积,做好农业生产资料的生产、调运、供应,稳定农业和粮食生产,强化“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。加强农产品流通体系建设,完善重要商品储备制度和主要农产品临时收储制度,择机扩大国内紧缺物资进口调节,完善各类重点商品市场和价格调控预案,健全应急商品投放网络。畅通农产品流通渠道,大力推进农超对接,支持大型粮食物流节点、蔬菜批发市场、冷链物流建设,减少中间环节,降低流通成本。三是强化价格监管。依法建立和完善价格调节基金,加强居民生活

必需品和重要生产资料市场监测,及时发现导致价格波动的异常因素,果断采取措施防止蔓延扩大。把握好政府管理商品和服务价格的调整时机、节奏和力度,落实治理和规范收费的各项规定,继续取消不合理收费项目,降低偏高的收费标准,严禁擅自收费、超标准收费和变相收费。规范大宗商品和农产品中远期交易,清理整顿农产品电子交易市场,遏制过度投机。强化价格执法,严肃查处囤积居奇、哄抬价格、变相涨价、串通涨价等各类违法行为。加强价格信息发布,增强价格信息的透明度,引导好稳定社会预期。

怎样化解通胀影响

这一轮通胀主要表现为食品和居住价格的大幅上涨,对居民生活影响比较大。需要采取有效措施,努力缓解和化解物价过快上涨的影响。一是发补贴。进一步落实增加居民价格补贴等各项政策措施。大幅度增加财政对农业、教育、医疗、社会保障方面的支出。逐步建立基本生活必需品价格上涨与困难群众生活补贴联动机制,完善最低生活保障、失业保险标准与物价上涨挂钩的联动机制,健全企业退休人员基本养老金、城乡居民低保标准正常调整机制,缓解价格上涨对低收入群体生活的不利影响,保障低收入群体基本生活。二是提工资。引导地方政府转变唯GDP的发展模式,优化收入分配格局。实行收入倍增计划,不断增加以工资薪金为主要收入来源人员的收入水平。三是减税负。抓紧实行税制转型,推进在生产环节纳税向消费环节纳税的税制改革,大幅度降低生产、流通环节税负水平。进一步落实有关清理各种涉企收费、切实减轻企业负担的政策措施,最大程度地降低各种成本上升对企业带来的不利影响。抓紧推进个人所得税改革,提高起征点,降低中低收入者税率。■

(本文作者为全国人大财经委员会副主任委员)

刘云耕：地方立法工作也要与时俱进

文 / 本刊记者 梁国栋

吴邦国委员长在十一届全国人大四次会议上作全国人大常委会工作报告时宣告：中国特色社会主义法律体系形成。全国人大代表、上海市人大常委会主任刘云耕对此表示，上海地方立法也将与时俱进，在研究推进转变经济发展方式立法的同时，社会领域立法或将成上海地方立法重点。

刘云耕认为，全国人大常委会工作报告宣告中国特色社会主义法律体系已经形成，这是依法治国方略在实现进程中具有里程碑意义的一件大事，具有非常重大的现实意义和深远的历史意义。

据了解，在国家以法律的形式将地方性法规的制定权赋予省级人大及其常委会的三十多年来，上海市人大及其常委会共制定地方性法规207件，修改地方性法规203件次，其中已废止和自然失效的地方性法规60件，现行有效的地方性法规147件，作出法规性问题的决定21件，现行有效的6件，作出法规解释1件。“这些法规对实施国家法律、探索改革路径、促进经济发展、规范权力运行，从而落实科学发展、社会和谐，发挥了积极的引导、促进和保障作用。”刘云耕对此作了这样的评价。

“今后地方立法工作只能加强不能削弱。”刘云耕表示，地方性法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。在中国特色社会主义法律体系形成之后，地方的立法工作会随之有所改变和发展。

这种变化首先体现在地方立法的内容上。“因为国家法律体系已经基本形成，地方创制性、先行先试的立法空



摄影/曹颖

间会越来越小；与此同时，对国家大法的实施性立法，则将是地方立法的一个主要任务。”刘云耕表示，上海市人大常委会将根据国家大法的规定和要求，结合上海的经济社会实际，做好相关配套法规的制定和细化工作，使国家大法更好地在上海贯彻实施。

其次，修改已有的地方性法规的任务会重于制定新的地方性法规。目前，上海已有147件生效的地方性法规，但是这三十年来，国家形势、上海形势变化非常大，加之上位法的出台、变化，所以这些地方性法规很多都需要重新梳理和修改。例如，上海去年一年就修改了54件地方立法，废止了5项法规，占到所有地方立法数量的三分之一。“凡需要修改的法规，今后都要常态化即时修改，使地方立法更加符合经济社会的发展变化。”刘云耕说。

再者，上海市人大常委会将特别加强社会领域的立法，关注民生的社会领域立法任务将会多于经济、城市建设类立法。刘云耕说，目前上海147件现行有效的地方性法规中，有74%属于经济领

域和城建领域立法，而公共服务领域的只有12%。当前，社会利益日益多元化，社会领域的矛盾冲突增多，要加强社会管理，创新社会管理和服务方式，就需要加强社会领域立法，依法调整社会利益，保障社会稳定和谐。之前，上海市人大常委会通过的《上海市养犬管理条例》、《物业管理条例》等，就是在这种背景下开展的，在立法过程中始终倡导开门立法，多次进行听证，广泛征求社会意见，努力协调各方利益科学立法。

“立法工作者自身的队伍建设，立法工作的科学化、民主化、规范化的机制将会进一步完善。”刘云耕说，今后将更加注重科学立法、民主立法，让更多的上海市民参与，特别是要让人大代表积极参与立法。

刘云耕最后表示，法律的生命在于实施，中国特色社会主义法律体系形成后，“徒法不足以自行”，要保证有法必依，执法必严、违法必究，就需要地方国家权力机关加强执法检查 and 监督，确保法律法规的实施。✘

姜玉泉：法律实施的关键在于公正

文 / 本刊记者 李小健

曾担任多年政法委书记，如今又转战人大工作，全国人大代表、株洲市人大常委会主任姜玉泉回顾其这些年的工作经历，觉得与“法”很有缘。

无论是政法委书记，还是人大常委会主任，开展工作都有一个共性，即与法律息息相关。正是这种缘故，当全国人大常委会委员长吴邦国郑重宣告中国特色社会主义法律体系已经形成时，姜玉泉的心情有些难以平静，“感到非常受鼓舞和激动。”

“中国特色社会主义法律体系的形成，举世瞩目，令人振奋，凝聚了全党、全国人民的智慧，凝聚了几代领导集体的政治智慧。”姜玉泉代表动情地说，新中国成立以来特别是改革开放三十多年来，在党的正确领导下，经过各方面坚持不懈的努力，形成了中国特色社会主义法律体系，实现国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设等各个方面有法可依，“这非常非常了不起、不容易，这是历史性的进步，在我国民主与法制建设史上具有里程碑意义。因此，为法律体系形成怎么鼓掌都不过分。”

姜玉泉代表向记者表示，解决各种争端和矛盾，最好的、最文明的方式就是法治。我国曾经是一个封建国家，而且历史较长，人治色彩比较重。“法律体系形成后，解决社会上各个领域的纠纷和争端，就有了法律依据，有了公平统一的评判标准，彻底告别了人治，这是社会文明进步的显著标志，老百姓也会为此感到高兴的。”

由于多年与法律打交道，姜玉泉代



摄影 / 李小健

表亲身感受了许多法律从无到有，从不完善到完善，可以说是见证了中国特色社会主义法律体系形成的过程。令他感受最深的是：“过去法律体系不健全，有些门类的法律因为各种各样的原因没有制定，老百姓打官司经常遇阻，法官判案也是犯难。没有依据，公说公有理，婆说婆有理，法官判案的主观性强，相同案件评判结果不一，影响了社会和谐、公平、公正。”

社会进步的车轮是永不停止的，立法工作需要不断推进。姜玉泉代表表示，中国特色社会主义法律体系的形成，标志着我国立法工作站在了一个新的起点。我国应继续加强科学立法和民主立法，不断完善和细化各类法律法规。同时，还要做好“有法必依、执法必严、违法必究”。

“有了法律，就要实施好。因为法律的生命力在实施，实施的关键在于公正。”姜玉泉代表表示，人大工作最

重要的职能之一就是监督确保法律法规的正确统一实施，切实维护人民群众合法权益和社会公平公正，对此，人大负有不可推卸的责任，应扎扎实实监督“一府两院”，依法行政，推进法治国家建设。

姜玉泉代表介绍说，作为全国普法先进城市，株洲市积极保障国家法律法规实施，大力推进民主法治建设。食品安全攸关人民群众身体健康和生命安全，围绕这一群众普遍关心的热点问题，去年株洲市人大及其常委会采取市县联动形式，在全市广泛开展了食品安全法综合执法检查活动，督促政府相关部门加大食品安全监管力度，构筑食品安全长效机制。

“今年将重点开展以环境保护法为主要内容的综合执法检查，同时开展贯彻执行义务教育法、矿产资源法、商标法、物价法、消防法等法律实施情况的检查。”姜玉泉表示。★

李宏鸣：地方财政须摆脱“土地依赖”

文 / 本刊记者 李小健

财政部部长谢旭人在今年全国“两会”上向记者介绍，“2010年全国土地出让金已经达到了29397亿，同比比上年增长106.2%。”

在我国现行政策之下，这个预算外的“第二财政”悉归地方政府囊中，几乎接近地方财政收入的三分之一，似有愈演愈烈之势。全国人大代表、安徽宿州市委书记、市人大常委会主任李宏鸣接受本刊记者采访时说，“目前各地城市发展搞建设，主要靠土地收入。”李宏鸣代表表示，这种模式不改变，就当前来看，地价就难以下降，房价也很难有效调控；从长远来看，住房价格过高，不仅仅损害老百姓利益，也关系到工业化城镇化进程。因为房价高，城市新转移进来的人口难以承受，肯定不会融入城市生活，势必影响工业化和城镇化进程。

李宏鸣代表告诉本刊记者，地方政府的全口径财政收入包括两方面，一是预算内，一是预算外。预算内的财政收入主要用于保稳定保发展保民生，预算外的主要就是土地出让金收入，主要用于征地拆迁补偿、道路和桥梁等城市公共基础设施建设，还包括一些公益设施建设。但是，任何地方政府都有强烈的发展冲动，如果仅仅是靠预算内的财政收入绝对是不够的，怎么办？就得千方百计，提高土地出让金收入，以增加财政收入。对于中西部“吃饭财政”的城市来说，搞建设更加依靠“土地财政”。

“由此，我们可以看到‘土地财政’形成的根本性问题就是，地方政府没有足够多的渠道来获取建设所需要的资金。”李宏鸣代表加重语气说。

他认为，如果地方政府没有了土地出让金收入，或者说是大大减少，有两种情况是可以预料的：要么是减少用于城市建设的资金，减缓工业化城镇化速度，显然，这不符合经济发展规律，也不符合广大人民群众过上好生活的愿望；要么另辟蹊径，寻找其他出路。

地方政府如何摆脱对土地财政的依赖？出路在何方？李宏鸣代表表示，应采取各种措施，破解城市发展的资金瓶颈。

在他看来，第一，转变土地财政收入的增长方式，即不以土地单位面积收入为主要目标。由于土地供应严格限制，以往地方政府一味地追求土地单位面积收入越高越好，地价高带来房价不断攀升，最后房价高不可攀，市场消费水平无法企及，形成“有价无市”的局面。实际上，这是不可取的，由于房价高导致整体销售量萎缩，政府的税收并不会增加。“反过来，我们换一个思路，通常商业上讲的薄利多销，通过增加中低价位房、保障性住房的供应，必然会拉动居民消费需求，扩大市场容量，做大蛋糕，一方面政府税收增加，另一方面还可推进工业化城镇化速度。”李宏鸣告诉记者，去年宿州已开始推行这一策略，从开发区突破，大量增加双限房和保障性住房。

第二，在风险可控的前提下，发行地方市政债券。“我说的是在风险可控的情况下，有偿还能力，才发行中长期债券。就宿州而言，我们的负债水平远远低于风险警戒线，是有能力负责的。现在正是宿州加快发展时期，投入所产生的效益远远高于三年五年后的投入，



摄影 / 李小健

因此，我有信心通过发行地方中长期债券，加快城镇化工业化进程，增长居民收入，增加税收的，最后来连本带息偿还债务。”

第三，就是引进社会资本。目前地方政府城市发展是缺钱的，可以寻找大企业进行战略合作，各取所需。

“当然，所有这些措施都需要国家层面的政策支持。”李宏鸣说，比如增加城市建设用地，“这里我要说的是，城市建设用地多少，需要一个衡量标准。城市建设用地增加应当与城市人口增加相匹配，应根据每年新增常住人口，来确定土地供应量。城市建设加快，用地增加，这是必然的规律。”

刘基：“多面出击”促大学生就业

文 / 本刊记者 刘文学



还是确实找不到合适的岗位。”刘基代表认为，就业岗位、就业人数、社会需求、专业供给等方面深层次矛盾的凸显，导致了大学生待业总量和存量的不断增加。

针对现在大学生就业难和民工荒并存的现象，刘基代表认为，不当用大学生去填补民工荒。“每一个职业都很重要，但民工干的许多职业确实只要初中，甚至小学水平就够了，一个大学生去干确实发挥不了自己的特长，也体现不了大学生的价值。”刘基代表认为，大量用大学生去填补民工荒是一种人才资源配置错位，是一种人才浪费，这不涉及对哪一种职业歧视不歧视的问题。这样的导向不利于我们民族文化素质的进一步提高。

为促进高校毕业生就业，2010年甘肃省财政拨款1.5亿元专项资金，选拔招录1万名普通高校毕业生到农村中小学任教、到乡镇卫生院和基层兽医站工作。同时，“三支一扶”和进村（社区）解决了就业人数3500人；特岗教师、大学生村官解决就业人数4393人；团省委组织实施的西部计划，又解决了就业人数597人。据初步估算，包括政府渠道解决就业在内，2010年甘肃省解决就业人数在4.5万人左右。

这些举措都得到了刘基代表的大力

赞扬。“一方面，大学生要看清现在的客观形势，要眼睛向下，另一方面，政府也要尽量提供适宜发挥大学生特长的岗位，让他们能够实现自己的价值。”刘基代表说。

谈到如何解决大学生就业难的问题，“难就难在扩大适宜岗位的供给上，这是一个很复杂的问题，其中关键的还是经济要发展，经济发展了，岗位自然也就增多了。”刘基代表告诉记者。“但是，我们还有许多具体的事要做。”刘基代表认为，解决大学生就业难涉及到多个主体，每个主体都应当多面出击，尽到自己的责任。

“从大学生的角度来说，大学生应当选择适合发挥自己才能的工作，不当只盯着大城市和短期的报酬。另外，更要提高自己的实践能力、就业能力和创业能力。”

“从政府的角度来说，它应当做的也有许多，比如说，制定减免助学贷款、发放住房补贴和安家费、保留毕业生户口等政策，营造宽松优惠的‘下移’就业环境；建立大学生创业担保基金，实施创业资助、税费优惠，多方面为大学生创业营造良好的环境；落实高校的办学自主权等。”

“从学校的角度来说，它最主要的是要结合国家新兴产业发展及时调整专业设置，积极探索多模式、多样化的复合应用型人才的培养方式；加强和社会的沟通与合作，扩大‘定单’式培养和培训；借鉴国外‘合作教育’的模式，让学生就学期间分阶段到企事业单位实习工作，使用用人单位提前介入培养和物色人才的过程。”

“我们每个主体多面出击，都尽到了自己的责任，我们大学生就业难问题就一定有一个很大的缓解。”刘基代表对记者说。■

“2010年甘肃省高校毕业生多达17.5万名，加之历年累积的未就业大学毕业生，待就业总数超过20万，大学生已经成为甘肃省继农民工之后最庞大的就业困难群体。”谈到大学生就业难的现状时，全国人大代表刘基以甘肃省的具体例子来说明这个问题。

刘基代表是西北师范大学党委书记、博士生导师。他的职业让他和这个问题走得很近，也促使他对这个问题进行了深入的思考。

刘基代表认为，大学生“就业难”难就难在和大学生定位相匹配的岗位不够上。“当然，也有一些眼高手低的例子。”刘基代表说，“但没有就业的大学生大多数

刘惠：让粮食安全保障更有力

文 / 本刊记者 李小健

连续几年，全国人大代表、安徽省粮食局副局长刘惠都要为保障粮食安全建言献策，不少建议还被国家政策所吸收，其中就包括她所呼吁的加快制定粮食法。据悉，目前粮食法前期准备工作正稳步推进。

刘惠代表接受本刊记者采访时表示，民以食为天。粮食安全始终是关系我国国民经济发展、社会稳定和国家自立的全局性重大战略问题。温家宝总理在“十二五”规划说明中指出：“对我们这个有13亿人口的发展中大国来说，主要依靠自己的力量解决粮食问题，始终是头等大事，任何时候都不能掉以轻心，这几年农业自然灾害频发，农产品价格波动加剧的严峻形势警醒我们，农业基础薄弱，粮食安全保障能力不强仍然是现代化建设的瓶颈。”

为此，她认为，“即使全世界的粮食都给中国，也不能解决所有人吃饭的问题，中国必须自己解决好粮食问题。”之所以持这样观点，是缘于社会形势的变化，“到‘十二五’末，中国人口将达到14亿人，其中城市人口将达到一半，即7亿人，相当于整个欧洲的人口（7.2亿人）。保障粮食安全难度之大、任务之艰巨，将超过任何时候、任何国家。”因此，提高粮食安全保障能力至关重要、刻不容缓。

刘惠代表具体说，首先要完善粮食安全省长负责制，切实加强对粮食生产和流通工作的组织领导，健全完善部门分工负责、协同配合的工作机制，制订和实施粮食生产和流通发展规划，并纳入各地经济和社会发展规划，提高生产资源保护能力、物质装备能力和高科

技支撑能力，保障粮食供给，稳定粮食价格，确保粮食安全。

同时，中央财政应继续加大对粮食主产区的投入。按照中央提出的“主要以粮食产量、商品量等为依据对粮食主产区给予补偿”，提高主产区粮食综合生产能力，集中力量建设一批基础好、生产水平高和粮食调出量大的核心产区，开发一批有资源优势 and 增产潜力的后备产区。增加对产粮大县的奖励，调动粮食主产区地方政府抓粮食生产的积极性。

对于近年来我国粮食生产逐渐向主产区集中，主销区粮食缺口逐渐加大的问题，刘惠代表说，要积极探索建立多形式、深层次、长期稳定的粮食产销合作关系，建立粮食产销区利益协调机制。

她认为，粮食主产区肩负着全国粮食安全的责任，承担了为主销区提供粮食的义务。但是，主产区粮食生产投入大、收益少，经济发达的粮食主销区应支持主产区的粮食生产和流通，对主产区提供利益补偿，承担应尽的粮食安全责任。建议中央设立“粮食产业扶持资金”，主要是在主销区征收，根据粮食主产省每年销往省外粮食数量，通过转移支付支持主产区，用于发展粮食生产和流通。对主产区到主销区建立粮食储备、参与主销区粮食供应的企业，主销区应给予适当的费用补贴；对主销区企业到主产区建立粮食生产基地、参与主产区粮食生产和收购，也应给予适当的费用补贴。

刘惠代表还表示，一个13亿人口的大国如果粮食出现问题，依靠从国际市场上大量进口是不现实的，中国解决粮食问题的基点仍然要立足于国内的供



摄影 / 李小健

给，“因而要千方百计调动农民种粮积极性和加强粮食进出口管理。”

随着城镇化进程的不断加快，农村青壮年劳动力纷纷外出打工，不愿在家种地甚至不会种地，种地农民面临“断档”危机，刘惠代表向记者说，“这就要把市场的问题交给市场来解决。年轻人不愿种地，是因为种地的收入少。但如果粮食价格有了保障，种地比打工收入高，自然就有人种了。”

一旦粮价上涨，势必引发物价上涨，如何保障城市居民的利益，刘惠代表认为要理性看待，对于农民来说，粮价上涨有利于提高他们的种粮积极性，保障粮食安全。对于普通市民来说，政府则应加强保障体系建设，增加对城市中低收入者的补助，减少因粮价上涨对他们生活的冲击。✘

如何让幸福更好地“落地”

文 / 本刊记者 刘文学

幸福是什么？幸福在哪里？

近年来，“幸福指数”、“幸福感”无疑成了最关注的民生热词。

“幸福不是一个抽象的概念”

“幸福不是一个抽象的概念，而是一个物化的指标，必须有具体的指标体系作支撑。”全国人大代表、铜陵市市委书记姚玉舟说。

和姚玉舟代表一样，许多人大代表对什么是幸福的表述都很“具体”。

“‘常回家看看’才是最大的幸福。现在城里的生活稳定了，平时就特别想念还在老家的父母。我的两个姐姐、一个弟弟都生活在老家周边的城市里，一年只有春节能团圆。如果有可能，今后我一定要‘常回家看看’，多孝敬父母。”全国人大代表、上海华日服装有限公司销售主管朱雪芹把全家团圆当作一种幸福。

全国人大代表、新疆维吾尔自治区商务厅副巡视员哈丽姐·努尔买买提说：“幸福含义说大也大，说小也小。从大处来说，我希望社会医疗、就业解决好。现在不少单位为妇女安排每年免费医疗检查，社会上妇女就业的机会也多了。就业有保障，看病难逐步解决，那就是幸福。”哈丽姐·努尔买买提理解的幸福是生活有保障、安心。

全国人大代表、甘孜州州长李昌平说：“幸福就是能够感受到公平正义，比如能够公平地享受到各种公共服务。今年甘孜州干部职工的收入有望提高，这是对他们艰苦环境下工作的一种认可，这让大家都很幸福。”李昌平认为，公平正义带来的尊重与尊严也是一种幸福。

“在我看来，能吃到安全的食品，喝到干净的水，呼吸到清新的空气才算幸福。希望老百姓能像自己一样，天天吃到无公害蔬菜。”全国人大代表、四川广安伟业绿色园艺有限公司董事长唐燕子说。唐燕子认为环境友好也是幸福不可或缺的一个要素。

马斯洛将人的需求划分为五个层次：生理需求、安全需求、社交需求、尊重需求和自我实现的需求。按国际通用测量法，幸福的指标应该包括：生存状况、生活质量、心理调适、人际关系和未来预期等等。但是不管需求分为几个层次，幸福指标包含哪些内容，幸福最终只有在人们的具体生活中才能找得到，正是从这个层面上讲，幸福不是一个抽象的概念。

全国人大代表、中国工程院院士钟南山对这有着深刻的理解。“在现今的居



电视剧《幸福来敲门》海报

民收入水平情况下，中国大部分老百姓还是将口袋里真正获得的收入多少，作为衡量幸福的主要因素。”钟南山说。身为一名年届75岁的医者，钟南山称自己对幸福的理解，已超越了对物质的追求。他说幸福更多的反映在心态上，感觉自己在一个群体、环境中是否开心，对每个

人来说,则意味着在一个群体中能否受到尊重,能不能发挥自己的特长,这也是幸福的一个衡量指标。钟南山幽默地说:“其实真正的幸福就是身体好、心情好,当然口袋(广东话,指钱)也要多一点。”

“要让幸福更好地落地”

幸福是一种心情、是一种感觉、是一分满足,是舒心、安心、放心,对未来有信心。但如何让人们对日常生活感到舒心、安心、放心、对未来有信心,让幸福更好地落地?创造幸福的主要“抓手”有哪些?

“幸福必须建立在一定的物质基础之上,通过一定的物质形态来表达,衣、食、住、行是民众基本的生活需求,如果连起码的生活需求都得不到满足的人,那又何谈幸福。因此,越要谋幸福,越要加快发展。”姚玉舟代表认为幸福应当建立在经济持续发展的基础上。

全国人大代表、南宁市市长黄方方认为,要增加人们的幸福感就得抓住民生保障和改善这个“牛鼻子”。他说:“要让幸福更好地落地,国家要继续加强保障和改善民生。一是将保障就业作为头等大事抓实抓好。二是着力提高城乡居民收入,逐步扭转收入差距扩大的趋势。三是加大公共财政对社会保障的投入,建立健全统筹城乡的社会保障体系。四是加快教育、医疗卫生、文化等社会事业改革发展。五是加快推进保障性安居工程建设,构建多元化住房保障体系,让广大低收入家庭真正实现“居者有其屋”。六是继续加大扶贫开发力度,更加关注各类困难群体的生存与发展……”

“除了民生的改善,必须要用司法公正,来保障公民的尊严和幸福。温家宝总理有句名言:公平正义比阳光还要有光辉。确实,公平正义,是社会稳定、和谐的基础,也是人们实现幸福感的基石。”全国人大代表、辽宁省高级人民法院院长王振华认为,守住公平正义,就守住了人民群众的根本利益,守住了公平正义,就守住了广大民众的尊严和幸福。

“幸福感的产生,来源于基本生活得到满足,公共服务比较到位,民主权利比较充分。因此,首要是要尽力发展生产和经济,提高人们的物质水平;其次要加强民主民生等方面的建设,这几点对于提升民众幸福感至关重要。”全国人大代表、上海市松江区委书盛亚飞说。他认为,人民幸福离不开人和社会的全面发展。

让幸福更好地落地,我们依靠谁?

全国人大代表、全国人大财经委副主任委员吴晓灵说:“目前国内外有众多的幸福评价指标体系,法国国有‘快乐指数’,英国国有‘国民福祉指标体系’,在中国关于幸福的研究表明,影响个人幸福排名靠前的分别是就业、收入和教育,都与政府治理关系密切。”在关于幸福的谈论中许多代表认为,幸福不幸福,主要看党委、政府。为人民造福,不仅是党委、政府的一种责任,而且也是干部的一种能力。

全国人大代表、青岛啤酒股份公司董事长金志国说:“幸福工程绝不仅仅是政府工程。幸福工程的创建,民众可以期待政府,但企业却不能等待。作为一个国家和民族里最核心的民生载体,可以说,企业对社会与公益的责任担当,践行‘真善美’的经营之道,决定着幸福指数的真正落地。”他认为,在建设幸福中国的大道上,企业也是不可或缺的主角。

“我觉得这个幸福感真的是你自己的感受,欲望不要太高,追求不要太多,生活要简单一点,另外你在什么位置上或者是你做什么工作,应该尽心尽力的去做好你的工作,自然你就从工作当中能得到很多的快乐和幸福。”全国人大代表、成都军区某飞行师师长程晓健说。她认为个人树立正确的幸福观、以及努力地工作对幸福落地也非常重要。

“幸福不幸福,要让人民感受说了算”

现在社会已经逐渐形成共识:以GDP指标来评价一个国家或者社会经

济发展水平不够完整。地方政府过于聚焦GDP攀比,甚至会带来一系列社会负面效应,如环境污染、物价上涨、产能过剩、经济效益低下等问题。在为GDP退烧同时,国民幸福指数可以逐步成为评价社会的重要补充指标,它还具有促进政府作风改变,促进区域民主和谐、协调各方诉求的重要价值。但是,随着幸福指数热的升温,许多地方却又出现了幸福指数“大跃进”的现象。现在很多地方,都搞幸福指数测试,通过一张问卷,然后就宣称本地已经进入“幸福城市”、“幸福地区”的行列。于是你也说幸福,他也说幸福,仿佛全国各地,都已没有不幸福的人群。

针对这种现象,全国人大代表、宝山钢铁股份有限公司研究院自动化研究所所长杜斌提出,幸福指数设计或者实施一定要避免重蹈覆辙,别让幸福指数成为下一波“增长狂热症”,要强调地区自身的纵向比较,与自身的过去比,没必要做横向比较。

“就问当地的老百姓,感觉幸福不幸福,老百姓感觉幸福了,就是真幸福。”杜斌认为,“幸福指数”的评价体系在中国需要多版本,不需要所谓的“标准答案”。

究竟什么是幸福?多年来在全国“两会”上被称为“民生”代表的金志国说得很朴素:“老百姓吃喝放心、呼吸舒心、工作安心、腰包鼓起来对未来没什么好担心、让需要帮助的人开心,这就是最基本的幸福。”如何评判量化这种幸福?金志国坦承有一点很重要,幸福感的评判权要掌握在公众手中,不能“被幸福”!他说他坚持这个观点,最朴素的道理最深刻。

全国人大代表、广东佛山市市委书记陈云贤说:“天下顺治在民富,天下和静在民乐。要致力于惠民生、解民困,使幸福落实到百姓看得见、摸得着、享受得到的实事好事上。”

姚玉舟说:“幸福不是抽象的概念,测量人民群众的幸福感,也要讲科学。要让人民感受说了算。”

配套法规如何实现同步

文 / 本刊记者 梁国栋



摄影 / 刘怀君

循环经济促进法的贯彻实施,离不开相关配套法规的支持

作为全国首批发展循环经济试点城市——安徽铜陵市的市委书记、全国人大代表姚玉舟对循环经济促进法有说不完的体会。喜的是,循环经济促进法的颁布实施,使铜陵这座资源枯竭型工矿城市重新焕发了活力与青春,并在实践中创造了发展循环经济的“铜陵模式”,受到中央领导的肯定;忧的却是,循环经济促进法出台两年多来,由于缺乏细则及配套法规,导致该法中的一些约束、激

励措施和法律责任无法执行或难以执行。为此,他向大会提交了“关于大力发展循环经济”的建议,直指加快法律配套法规制定问题。

事实上,有关加快配套法规制定的问题是许多全国人大代表的呼声。“要重视法律出台以后的配套法规同步制定实施这样一个工作,配套法规是对法律的细化和补充,是新法实施的有效保障。”全国人大代表姚莉的观点很有代表性,

这位非常关注民主法制建设的代表告诉本刊记者,这几年有几部重要法律出台以后,配套法规的制定有些滞后,不利于新法实施。

代表们的呼声与立法机关的工作重心十分吻合。吴邦国委员长在今年大会上作常委会工作报告时郑重宣布,在中国特色社会主义法律体系形成之后,立法工作只能加强不能削弱,并明确指出,今后要把更多的精力放到包括法律

配套法规的制定上来。

不可或缺的解释

今年1月19日,在作出授权近四年后,备受各方关注的《国有土地上房屋征收和补偿条例》终于经国务院常务会议审议通过,并于当月21日起正式实施,饱受争议的城市房屋拆迁管理条例同时废止。

尽管各界对条例的具体内容有不同的看法,但在全国人大代表梁慧星看来,虽然时间很长,但终于是制定出台了。他无奈地告诉本刊记者,物权法授权国务院有关部门制定的不动产统一登记条例至今还未出台,多头登记管理的局面还未根治。

据了解,长期以来,立法机关在制定一些法律时,往往会有授权国务院有关部门制定配套法规的条款。那么,能不能取消这种授权呢?在全国人大代表王利明看来,这并不太现实。“如果法律可以制定得更细,当然是件好事。但事实上,法律是抽象的、宏观的,如果规定的过细、过精,在一定程度上会影响法律的稳定性和可操作性,进而陷入朝令夕改的危险境地。”王利明代表告诉本刊记者。而且,在一些代表眼中,我国幅员辽阔、人口众多,各个地方的经济、社会发展情况大不一样,国家又处于经济大发展,社会大转型的变革时期,很难要求法律对某一领域作出了一个全面、细致的规定。

如果从历史的角度来看,解释和细化法律显得更加必要。“我们现在有200多部法律,相当一部分是在改革开放早期、中期制定的,那时的立法指导思想是宜粗不宜细,先解决有法可依的问题。因此,一些粗线条的法律规定比较多。”全国人大代表戴仲川在接受本刊记者采访时表示,随着经济发展和社会进步,老百姓对法律的实施有了更高的要求,对法律进行解释是必须的。

正因如此,我国的立法法作出了这

样的规定:国务院根据宪法和法律,可以制定行政法规;省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律和行政法规相抵触的前提下,可以制定地方性法规。戴仲川代表认为,这些规定以及司法解释就起着细化和解释法律的作用。

有学者进一步指出,法律的实施与配套法规的出台是一个互动的过程,法律的实施推动配套规定的出台,配套法规的出台反过来又促进法律的实施。

有程序才有保障

“去年,全国人大常委会针对预算、粮食安全和医改工作,首次启动了专题询问的监督方式。”曾列席有关粮食安全专题询问的全国人大代表、黑龙江省人大常委会副主任刘东辉难掩兴奋,至今记忆犹新。他表示,通过专题询问实现了监督机关与执行机关间的互动,探讨了深层次的问题,探索了更好的解决办法。同时,通过全方位报道和实况直播,以更加透明、更加公开的形式,将公权力运行置于阳光之下,也是把人大监督与人民群众监督有机统一起来的好形式。

在今年全国“两会”上,代表们对专题询问都给予了很高的评价,许多代表更是提出,在专题询问逐步走向成熟的基础上,应该启动对有关部门制定配套法规滞后的专题询问。据了解,配套法规制定缓慢的原因极为复杂,尤其是协调部门间利益。在这种情况下,如何确保问出实效,问出真话,真正起到督促有关部门加快配套法规制定步伐的效果,梁慧星代表告诉本刊记者,首先就需要有程序上的保障。

“我国有关法律赋予全国人大常委会行使询问权的权力。那么,如何组织实施询问、由谁来组织实施、谁有资格应询、不说实话或者有所隐瞒该如何处理、全国人大代表是否可以参加并提问、公众和媒体可不可以参加等等问


题,这都需要有一个规则予以明确。”梁慧星代表建议,由全国人大常委会制定一个相关的法律文件或者具有法律效力的规定。他语重心长地说,既然法律已经作出了授权,相关部门就必须给出一个合理的答复,以维护法律的尊严和权威。

加强自身立法解释

前不久,河南“天价过路费案”引发了全国的关注,在上级司法机关的高度重视下,这起案件得到了及时的纠正。有学者就指出,这起案件暴露出司法解释没有及时清理,进而导致与法律规定不协调的问题。

在今年的“两会”上,这引起代表们的高度关注。“在实际办案中,必须严格遵照法律规定来执行而非司法解释。”长期从事检察工作的全国人大代表、福建省检察院副检察长李明蓉在审议常委会工作报告时指出,迫切需要加快清理司法解释的步伐。

如何从根本上杜绝配套法规、司法解释与法律相冲突的问题?全国人大代表王利明指出,根本还在于加强自身的立法解释。“我一直主张由全国人大进行法律解释,这样可以避免一些法规配套问题,我们自己就可以解决。”王代表呼吁,要更加重视这方面的工作,特别在民商事方面。

梁慧星代表也持这样的看法。“由于目前法律体系内的法律因为制定的时间不同、起草的单位不同,难免存在冲突和矛盾。”他认为,“宪法、法律、法律相互之间、法律和行政法规相互之间、法律和法院之间等产生冲突和矛盾,怎么解释?谁来解释?所以,应当成立一个解释法律委员会。”他建议,在全国人大常委会之下设立统一解释法律委员会,统一行使解释法律的权限。“统一解释法律委员会的委员由知名法学专家、学者或曾担任过法官的优秀人士担任,并制定《中华人民共和国统一解释法律委员会法》。”

保障性住房“加速跑”

文 / 本刊记者 李小健

图 / 赵乃青

保障性住房建设“加速跑”的同时,如何确保资金、土地的有效供给?如何确保保障性住房公平公正分配?如何确保大量保障性住房有序管理?等等。

对此,一些全国人大代表建议,造房建房固然重要,亦要注重探索保障性住房“软环境”建设。全国人大代表、东华大学经济发展与合作研究所所长严诚忠接受本刊记者采访时表示,目前保障性安居工程的概念已深入人心,但保障性住房的体系建设仍相对滞后。政府在实物建设的同时,更应把加快其体制机制的建设放到重要位置,并有切合实际又经缜密研究的健全与优化的政策措施,才能真正把好事做好。

据了解,吴邦国委员长作全国人大常委会工作报告时提出,今年将对保障性住房建设依法开展专题询问。这或许将有利于推动保障性住房建设相关政策和机制的完善。

钱与地能否跟上?

齐骥副部长透露,今年我国将建设1000万套保障性住房,预计需要投入资金高达1.3万亿元。

这与2010年计划完成580万套、实际完成590万套规模相比,几乎翻一番。对于这一任务,中央政府已与地方签订“军令状”,必须在今年完成。政府工作报告还明确指出,稳定房价和住房保障工作实行省级人民政府负总责,市县人民政府负直接责任。有关部门要加快完善巡查、考评、约谈和问责制度,对稳定房价、推进保障性住房建设工作不力,从而影响社会发展

和稳定的地方,要追究责任。

据悉,在1.3万亿元资金投入中,中央政府和地方政府将通过公共财政投入、不低于10%的土地出让金投入、住房公积金、发行国债等渠道筹集5000多亿元,剩余8000亿元则需要借助社会机构、保障对象或所在单位筹集。

相对于两年前为应对国际经济危机采取的4万亿刺激计划而言,调动8000亿元并不是什么难事。但是,需要看到的是,保障性住房建设运营期长、利润低,企业与银行参与缺乏足够的动力,因此,如何在年内调动8000亿元社会资金,参与保障性住房建设将是一大挑战。

即便完成了今年资金筹集任务,从五年内完成3600万套的规模来看,后续保障性住房建设的资金依然需要大费周章。

“保障性住房建设最大的问题就是资金问题。”全国人大代表、民盟中央常委陈万志接受本刊记者采访时表示,单靠政府筹集资金肯定是不够的,肯定需要引进社会资本,“关键是如何吸引社会资本参与,因为社会资本参与必然要考虑盈利,包括国有商业银行参与,都要考虑风险和盈利。”

陈万志代表说,对于地方政府来说,保障性住房数量突然加码,还得考虑其他日常财政开支,“就像一个是买油盐柴米的费用,一个是买车买房的费用,如果一次性占用日常财政过多,不利于政府开展工作,我主张加大国债和地方债发行规模,以解资金困境。”

让保险资金参与保障房建设或许是一个很好的尝试。中国保监会主席吴



今后5年,我国将新建各类保障性住房3600万套

具有改善民生意义的保障性住房,将在未来五年内大规模推进。

在今年全国“两会”上,国家发改委副主任徐宪平就“十二五”规划纲要的相关情况答记者问时说,“未来五年,我国要建设城镇保障性安居工程3600万套,今年1000万套,明年1000万套,后面三年1600万套,使保障性住房的覆盖率达到20%。”据悉,保障性住房主要包括棚户区改造住房、经济适用房、两限房、廉租房和公共租赁住房。

住房和城乡建设部副部长齐骥也表示,倘若今年1000万套顺利完工,则保障房供应规模将首次超过商品房。

而这一切,只为“努力让全体人民住有所居”。这是政府的公开承诺,也是政府本应该履行的公共职责,保障公民居住权利,以及保障和改善民生的体现。

定富“两会”期间透露,目前保险资金参与保障房建设的准入机制正在研究当中,上海已经成为保险资金投资保障性住房建设项目的试点城市。

中国平安董事长兼首席执行官马明哲指出,保障性住房建设,不同于一般的商业不动产投资,具有地方政府负责、指定土地划拨、规定利润空间、承诺回购等强制性要求,符合当前保险资金资产负债配置的需要。

除了巨大资金缺口之外,大规模保障性住房建设对土地的需求也存在缺口,这是大家另一个担忧。因为,地方政府对土地财政的依赖仍未改善,还指望靠“卖地”增加财政收入,在坚持18亿亩耕地红线不动摇前提下,总的土地供应增量不可能大量用于满足保障性住房建设需求。

对此,温家宝总理在报告中提到,“制定并向社会公布年度住房建设计划,在新增建设用地计划中,单列保障性住房用地,做到应保尽保。”国土资源部部长徐绍史接受本刊记者采访时谈到,2010年全国保障性住房用地供应计划超过36万亩,比2009年增加一倍多。“今年还将进一步加大保障性住房用地供应,全力确保1000万套保障性住房用地需求,做到应保尽保。”

保障房分配能否公平公正?

为了努力让全体人民住有所居,我国将立足保障基本需求,引导合理消费,加快构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。对城镇低收入住房困难家庭,实行廉租房制度。对中等偏下收入住房困难家庭,实行公共租赁住房保障。对中高收入家庭,实行租赁与购买商品住房相结合的制度。

保障性住房作为低收入家庭解决住房困难的重要途径,在保障性住房分配过程中,却不时出现与设立这一政策初衷相违背的现象。如武汉经适房6连号、郑州经适房变身别墅群等,发出了加

快完善保障性住房保障制度建设的强烈信号。

全国人大代表、宁波市人大常委会原副主任郑杰民向记者表示,在推进保障性住房建设的同时,必须抓紧建立公开公平公正的分配制度,避免出现暗箱操作、留后门、假公开、不公平、欠公正等问题,真正把好事办好、办实事。“开宝马车的住保障房、申请廉租房后再转租他人谋利、有钱的名人购买经济适用房等乱象的频繁发生,与当前缺少一种统一、科学、合理的保障性住房分配管理制度密切相关。”

他建议,应抓紧建立全国统一的保障性住房分配管理制度,让广大中低收入人群更多地享受到改革开放的成果。

“应当让最需要保障的对象得到保障。”陈万志代表认为,“建立健全保障性住房管理制度,非常重要,包括对申请、审核、公示、复核、退出等环节加强监督,保证公开透明。”此外,保障性住房一般都是集中建设的大型社区,还应有机制保障配套设施及时跟上。

温家宝总理在十一届全国人大四次会议记者见面会上强调,“对于保障性住房建设,管理和退出机制现在就要着手制定规则,这样我们就实行了一个完整的从建设到管理,到退出这样一个完整机制。使保障性住房质量和效益得到保证,使将来它的管理也得到保证。”

住房保障法:制定还是不制定?

对于进一步加强保障性住房建设,做好制度设计,不少全国人大代表呼吁加快制定住房保障法。

全国人大代表、山东省律师协会会长杨伟程表示,“眼下过高的房价已经严重影响了城市居民的住房权益,成为一个不容忽视的民生问题,在此基础上,我呼吁加快制定住房保障法。”

杨伟程建议,在制定法律过程中,应当确立公民享有合法住房的权利,明

确规定国家依法保障公民的住房权,使之住有所居。同时明确规定政府以多种投资方式、建设方式和保障方式,建立多层次的住房保障体系。要完善各种保障方式的准入和退出的制度,严格保障性住房的准入和退出机制,遏制权力寻租,使保障性住房供给真正需要的公民家庭。此外,杨伟程还建议将各级政府所要担负的责任写进法律中。“各级政府必须履行住房保障的法定职责,承担相应的法律责任。”

郑杰民代表则表示,国家要利用“十二五”期间制定基本住房保障法,修订城市房地产管理法等法律法规的契机,把保障性住房分配管理和制度纳入到基本住房保障法的重要内容中,强化保障性住房分配管理,实行保障房房源、分配过程、分配结果“三公开”。

全国人大代表、海南省五指山市副市长陈国诚认为,社会中低收入阶层的住房问题是个复杂的系统工程,要彻底解决需要全社会长期的努力。地方政府作为实施保障性住房的主要责任主体,如何保证从覆盖范围,财力投入等方面的可持续性,是实施保障性住房政策成败的关键,这也需要在国家层面上立法来加以约束,使得各级政府把保障性住房建设与管理明确为常态性的而不是突击性的,从而在法律上明确各级政府在土地利用、财力、覆盖范围等方面的保证,这样才能有力地保证保障性住房建设与管理可持续性。

不过,全国人大代表、黑龙江凤生律师事务所主任迟凤生认为,住房保障法确实不应急于出台,还需要在实践中更多地研究,“一旦立法完成,许多政策和措施就很难灵活采用,目标没有完成相关部门也要担责。”

陈万志代表也认为,保障性住房建设过早进入立法阶段,有些超前,“现在主要是通过从各地实践中发现问题,找到解决问题的办法并积累经验。”

不要“最后一公里涨价”

文 / 本刊记者 谢素芳



多地市信息采集员反映,当地大蒜价格再次出现上涨

——请用个字作2010年的结语。

——涨!

这是某论坛网站的一个帖子,许多网友都认为对过去一年感受最深的就是“涨”,当然这个“涨”并非收入的增长,而是物价。虽有夸张成分,却也体现了百姓对物价的感受。去年11月、12月、今年1月的消费价格指数分别为5.1%、4.6%、4.9%。

通货膨胀的可怕在于,近能直接提高百姓生活成本,深则影响社会稳定。今年国务院的十项重点工作中,第一项就是“保持物价总水平基本稳定”,温家宝总理也多次公开强调“对物价,不敢掉以轻心”。“通胀猛于虎”并非危言耸听。

价格“涨”在流通

“去年物价的上涨中,最高的是蔬菜,全年上涨20%左右。第二是水果,全年上涨了14%左右。第三是粮食,上涨10%左右。”国家发改委主任张平在十一届全国人大四次会议期间说,农产品价格的大幅上涨影响了整体物价上涨,“水果、蔬菜、粮食等食品上涨拉动整个物价上涨70%。”商务部部长陈德铭也告诉记者,“稳定物价重点是做好稳定农产品价格的工作。”

表面上看,农产品价格上涨能给农民增收,而实际农民只在上涨的价格中获得极小部分的利益。举个例子,城市超市里黄瓜、青椒售价都在6元多1斤,其实农民批发出去的单价却只有1元左右,不到市场价格的20%。“田里农民没得到什么好处,城市百姓多付出了很多钱。”

那么,价格是怎么涨起来的?陈德铭说,农产品涨价背后有劳动工资、土地价格、流通费用、税收等因素,其中作为农产品进入市场的最后一步的流通环节成本高成为重要因素。

“现在蔬菜生产的格局发生了很大的变化,过去城市郊区以种菜为主,现在城市周边几乎都不种菜了,需要调度,需

要长途跋涉。”张平说,流通环节多是造成农产品价格大幅上涨的重要原因。

全国人大代表、浙江省奉化滕头村党委书记傅企平调研了解到,农产品流通每一环节至少加价5%到10%,由于环节多,层层加价,农产品从农民最终到达消费者时,价格往往上涨了两三倍。

温总理在今年与网友交流时也表示,“农产品流通环节在所有产品的流通环节中是最薄弱的。”除了本身的流通费用,由于层层周转,农产品往往在流通过程损耗过大,也加大了农产品价格。“农产品交易费占整个价格比较大的比例,损耗也在20%左右。”陈德铭透露,发达国家农产品的经营损耗只有5%左右。他说应该建立和完善现代流通的网络降低流通交易费用,“一个现代完善的流通体系,能够大大降低损耗,能够减少费用”。

“要抓住菜价上涨的‘牛鼻子’。”全国人大代表、温岭市农业技术推广站副站长林斌认为,必须解决蔬菜从菜地到菜场的“最后一公里涨价”问题,加强重要农产品市场流通体系建设,着力减少流通环节,降低流通成本,“使农民成为农产品价格上涨的主要受益者”。

傅企平代表也建议理清农产品价格走势的机理和环节,尤其是要“加强农业产后服务,治理农产品流通、销售环节,防止农业效益更多流入非农环节,损害农民利益和增加消费者不合理的食品支出负担。”

林斌代表建议政府出台进一步发展配送制的政策,鼓励农业大户向农贸市场、超市直供货源。

“加强农产品流通体系建设,积极开

展‘农超对接’，畅通鲜活农产品运输‘绿色通道’。”已成为今年中央政府稳定物价将采取的主要措施之一。

直营的乐和愁

“加强中间环节、流通环节的建设，减少流通环节、降低流通成本，是维持物价尤其是蔬菜等鲜活农产品价格稳定的一个重要方面。”张平说。

在承德市，现在有许多国有性质的供销社副食品公司尝试性地经营蔬菜直营店，以低于市场价20%以上的价格销售，由此带动了市区菜价下降。全国人大代表、河北承德市副市长丁万明向记者“自豪”地介绍了“低价经验”，“通过政策引导，鼓励企业实行采购、配送、管理、价格统一化的蔬菜营销模式，减少了中间环节，平抑菜价效果是很明显的。”“受蔬菜直营店冲击，很多个体蔬菜商贩为留住客户，主动降低菜价。”

其实承德市并非“蔬菜直营”的第一个吃螃蟹者。早在2009年，商务部、财政部、农业部就联合开展了“农超对接”，中央财政安排4亿元资金在17个省（区、市）开展试点，鼓励连锁超市与农产品生产基地建立长期、稳定的购销关系。这一工程也取得积极效果，据专家调查，目前我国大中型超市生鲜农产品直供直销比重达30%，连锁超市通过“农超对接”流通成本平均降低15%左右，在这些超市，果蔬销售价格比农贸市场平均低20%左右。

“超市把农产品从田间地头拉到最终消费地，减少了很多产地批发、销地批发的环节，并且整个过程处在一个完全冷链的低温状态下，因此损耗非常低，大大降低了流通成本，让利给了消费者。”陈德铭表示，“农超对接”还有一个优点就是能保障食品安全，“因为超市对自己品牌的重视，会派很强的队伍到所联盟的产地对生产的全过程进行监督，如农药的使用、化肥的使用、产品的有机磷等各种有害物质的含量等，因为这是涉及到超市的生存。”这样就建立起食品安全

的可追溯体系，有利于对农产品食品安全的监管。

“农超对接”效果虽好，但目前要在全国推广的问题也不少，“大型超市目前主要在大城市，二级以上的城市和县城很多产品基本上还是靠农贸市场的供给。”此外，“农超对接”对农业生产的组织化程度要求越来越高，但我国农业生产仍以“一家一户”的分散生产为主，以及现有的农产品增值税政策，也都在一定程度上制约了这种模式的推广。

但陈德铭表示，“我们希望今年或者再经过一段时间，能够实现大家吃的农产品会有三分之一左右通过农超对接提供。”

为流通成本“减负”

流通成本高并非只存在农产品一个领域，据全国工商联副主席张近东透露，2010年中国物流成本占GDP的20%，美国则为10%。加强物流体系建设，畅通产品流通过路，为物价“减负”已越来越得到各方面的重视。

今年3月12日中午，全国人大代表叶青受邀来到北京海淀区万寿路街道太平路社区参加了该社区“一号菜站”的开业仪式。据叶青代表介绍，“一号菜站”不同于一般菜市场，它的蔬菜都由保定一家农民蔬菜生产合作社直接提供。这种由生产基地直接到社区的菜站，通过减少中间环节，价格可以比蔬菜批发市场低20%—30%。“这无疑是一种创造，由‘农超对接’过渡到‘农社对接’，降低成本，降低价格。我看到现场的老人们非常开心。”

据了解，全国各地已有不少不能实现“农超对接”的地方根据该模式的基本原理，采取不同方式最大限度地减少蔬菜供应中间环节，既稳定了蔬菜价格，又确保了蔬菜供应。

全国人大代表、天津市市长黄兴国告诉记者，天津通过免除高速公路收费、进城费、进厂费、价格指数比较高的摊位费等费用，保证蔬菜的“活流通”，让市民的菜篮子价格控制在了一定的水平。



摄影/刘建凤

3月17日，据国家发改委网站消息，2011年1月、2月份鲜菜价格指数同比涨幅分别为2%和6%

全国人大代表、中国移动广东公司总经理徐龙则提出“以信息化促建低价消费体系”的建议。徐龙代表指出，应充分发挥信息化巨大潜力，通过搭建信息商圈、推动信息物流和促进信息消费，助力构建低价消费体系，以推动总体物价理性回归，“消费者通过网购、团购形式进行消费，有效降低社会平均消费价格。”

一些全国人大代表认为，目前我国物流企业以小、散的流通组织方式为主，物流服务体系有待规范、完善，也是导致高流通成本不可忽视的一大因素。为此，张近东建议国家加强建设现代物流、现代商业体系、现代交通体系等，形成“立体协同化”的现代流通体系，并在投资、金融、税收等方面给予政策支持。

“加强物流基础设施的建设和衔接，提高物流效率，降低物流成本。”据了解，建立高效的现代物流服务业有望在“十二五”期间实现。■

收入分配改革值得期待

文 / 本刊记者 于 浩

今年3月5日,温家宝总理在第十一届全国人民代表大会第四次会议上指出,“十一五”期间,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别实际增长8.7%和8.9%。在此基础上,2011年,“建立健全职工工资正常增长机制”、“加大收入分配调节力度”;“十二五”期间“逐步提高居民收入增长”、“加快形成合理的收入分配格局”。

政府工作报告和“十二五”规划纲要中的这两句话,受到了人们的广泛关注。“‘十二五’规划纲要中最大的亮点,就是收入分配制度的改革。”全国人大代表、全国人大内务司法委员会副主任委员、著名经济学家辜胜阻说。

附和:工资应该涨

“2010年,河北省农村居民人均纯收入达5958元,也是近14年来的最快增速,也是2005年以来首次超过城镇居民人均可支配收入增速。”全国人大代表、河北省农业厅厅长赵国岭表示,为农民增加收入,依然是紧迫的。虽然河北省农村居民人均纯收入高于全国标准,但是与城镇居民人均可支配收入相比依然有差距。

那城市人的收入又如何呢?全国人大代表、金华市金东区东关小学校长方青以一个普通老师的工资为例,“一个老师的月工资是3000元左右,扣除房租和基本生活开支,余下的其实并不多。如果因为生活需要,再请一个保姆,而现在一个保姆每月工资也要2000多元,3000元的工资水准真不高。”

中共中央宣传部理论局组织编写



十二五规划纲要首次明确居民收入增幅超GDP

的文章分析指出,普通劳动者收入偏低。从1997年到2007年的10年间,劳动报酬占国内生产总值的比重从53.4%下降到39.74%。垄断行业收入畸高。一些行业凭借垄断地位轻易获得高额利润,并将其转化为员工的收入和福利。一些不合理收入没有得到有效规范。

“不涨工资,企业文化再好也白搭。要留住人,企业文化的确重要,但最重要的,还是工资。”全国人大代表、雅戈尔集团股份有限公司董事长、总裁李如成说,在雅戈尔,每年对员工的工资

增幅达到10%到15%。一线员工的平均年收入达到3万5千元左右。“小企业1500元一个月,雅戈尔3000元,怎么会出现用工荒?”

争论:到底谁该涨

“大家不要惊讶,我是我们团工资最高的,但每月也就3800元钱,而我们团退休的,每年只有两万五千块左右。像我们团的演出比较多,经济效益略好,还可以给退休人员照顾一些,十三个月工资给他们多加一点。”全国人大

代表、小百花越剧团团长茅威涛说,但那些效益不好的文艺团体就很难说了。

“省里的情况我不知道,但几个市的情况我是知道的。事业单位的老同志退休金是不低的。现在学校这种事业单位有了绩效工资以后,老师的工资就大多了。”全国人大代表、浙江省杭州市市长邵占维说,要说低,我可以说一个我们那里的事。今年初,有个村民见义勇为牺牲了,我就在考虑他家可以拿到多少补贴。后来我们的民政局局长告诉我,这个村民没有固定收入,根据民政部的规定,大概可以拿到少尉正排级的工资。我想现在排长怎么也要一个大概能拿到两三千的工资,80个月的工资怎么也会有20多万吧。结果没有这么多,只有7万来块钱,因为现在正排级的工资只有900多元。这说明工资少的人有很多。

“现在小学、中学教师的退休工资能够达到5000多块,而高中、大学老师工资才有3500元左右。这些高学历的教师还没有中小学老师的多,这就出现了倒挂的现象。有个师范院校的老师跟我说,她教出来的学生,工资比她还高。”全国人大代表、杭州高级中学原校长缪水娟说,希望全国能像解决义务教育阶段教师工资一样,解决非义务教育教师的绩效工资。

“退休的人钱够了,过得下去就行了!”全国人大代表、浙江大学副校长姒健敏说,国家政策就是要倾斜中小学教师,让老师们安心于基层教学。

全国人大代表、中国工程院院士李大鹏说,最近,我听说有的政府部门的公务员已经有四五年没有涨工资了,相对来讲,他们的生活质量是降低了。所以,公务员也有生活的实际问题,长时间不涨工资也会影响他们的情绪。

思考:到底怎么涨

“十二五”规划草案要求,我国经济增长预期目标年均增长7%,城镇居民可支配收入和农村居民人均纯年收入实际增长超过7%。“这两个目标的完成,需

要统筹协调,但谁又愿意少拿呢?”全国人大代表、浙江省杭州市市长邵占维说,这就需要国家减税让利。

“将个税起征点提高到5000元,适当降低企业税赋,提高企业员工收入,缩小企业与事业单位员工收入差距。”全国人大代表、中国建材南方水泥有限公司常务执行副总裁张剑星认为,提高个人所得税工薪所得费用扣除标准,合理调整税率结构,切实减轻中低收入者税收负担。政府工作报告中的这段话,说明国家已经关注到收入分配差距问题。

但与雅戈尔这样的企业相比,中小企业在我国占大多数,让他们涨工资也就更难。全国人大代表、宁波维科精华家纺有限公司制品分厂二车间质监员杨晓霞认为,只有规范企业的分配制度,推动建立企业职工工资分配的决定机制、增长机制和支付保障机制。“这需要有完善的劳动保障法律法规来保证,应加快对职工工资正常增长机制的立法工作,明确规定在资本参与企业新增利润分红时,劳动力要素也应参与分配,且分配的比例不得少于50%,通过这些措施来保障和改善民生。


“‘十二五’规划纲要草案中的第六章,提到了进一步增加农民收入是未来5年落实好城乡居民收入同步增长中非常重要的一个问题,也是非常艰巨的一件事情。草案提出了巩固提高家庭经营收入,努力增加工资性收入,大力增加转移性收入。”全国人大代表、嘉兴市市长李卫宁说,现在农民收入中工资性收入是总体,家庭经营收入重要组成部分,转移性收入正在逐步增加。但还有两个方面需要进一步积极探索:第一个是农民的创造性收入。目前,浙江正在推进创业富民、创新城市战略,浙江农民的富裕在很大程度上是和创业密切相关的。在推进新型城市化、新型工业化的过程中,我们要使更多的农民有创业精神,积极创造为农民创业创造条件。

李卫宁认为,第二个需要加强的农

民的财产性收入。从现在的情况看,农村有资源,但这些资源没有成为农民的资产,更没有成为他们的资本。比如,农民的宅基地以及其他的物权,都没有在市场中体现出来。下一步,如何深化改革,通过新型城市化和新型工业化的联动推进,使农民的资源能够资产化,资产能够资本化是非常重要的。所以,我们在增加农民收入的思路还要进一步拓宽。

全国人大代表、河北省农业厅厅长赵国岭认为,增加农民收入,一是在保证国家农产品供给的原则下,以市场为导向,让农民可以选择附加值高来种植和养殖。比如蔬菜要培育高端品种、小麦种植要选择高效高产高附加值的优良品种。这样才能让农民在单位面积内收入高一些。通过产业结构、产品结构的调整,延长农产品产业链,增强加工深度,来促进增收。二是拓宽渠道,比如通过休闲农业、观光农业来发展第三产业,通过出租、经营资产性的东西,来增加收入。三是打击假冒伪劣的农业生产资料,不能让农民因为买到假产品而增加负担。同时,服务部门不能乱摊派、乱提价,实际上减负也是变向为农民增收。

面对这些对收入分配问题的讨论和建议,人力资源和社会保障部部长尹蔚民在今年全国“两会”期间明确回应,将加快建立正常的职工工资增长机制,这里面最核心、最重要的就是建立集体协商制度,通过集体协商确定职工工资的水平,确定职工工资增长的幅度。“作为政府的主管部门,我们要加强在这方面的的工作,使广大职工能够共享改革发展的成果。”

对于个人所得税应该减少的代表建议,财政部部长谢旭人也给予了积极回应:“个人所得税改革方案现在国务院已经讨论,并获原则通过。今年将会分步推进个人所得税改革,进一步完善个人所得税制度,着重考虑适当提高个人所得税工薪所得费用扣除标准,合理调整税率结构。”

医改“收官”之年如何“落子”

文 / 本刊记者 张宝山

2011年是中国医改三年实施方案的“收官”之年,也是攻坚克难的一年。深化医药卫生体制改革,缓解民众“看病难看病贵”等问题成为各方关注的焦点之一。

统筹推进五项改革

国务院总理温家宝在今年作政府工作报告时强调,今年是医改三年实施方案的攻坚年,要确保完成各项目标任务,统筹推进五项改革重点任务,为人民群众提供便捷的医疗卫生服务。

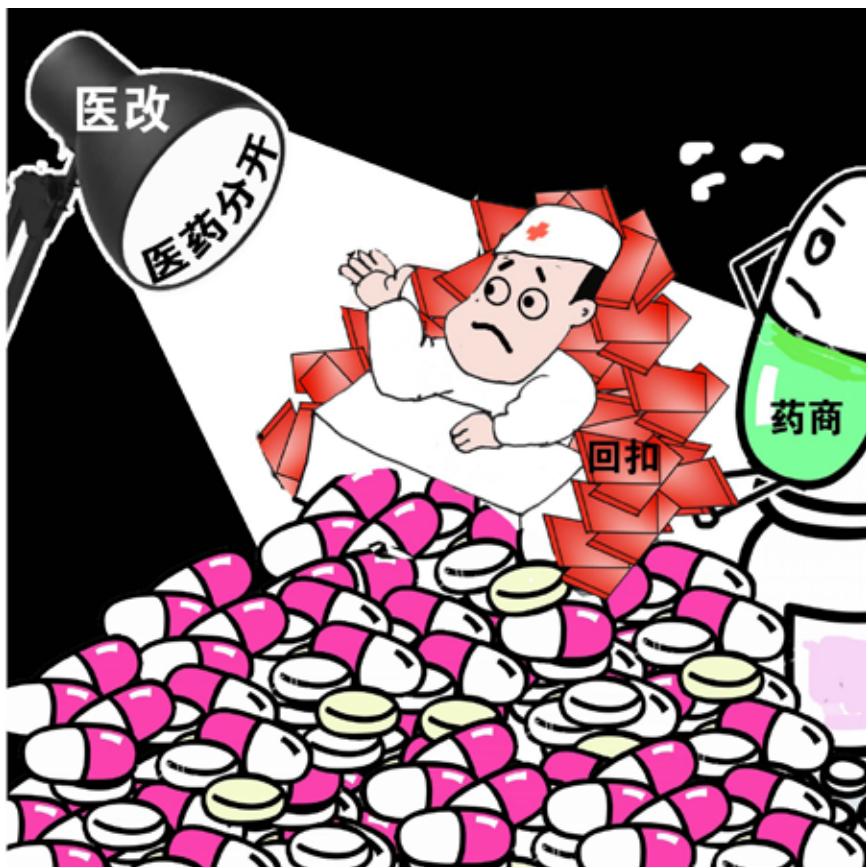
今年全国“两会”召开前,全国深化医改工作会议已举行,国务院深化医改领导小组组长李克强副总理在会上说,“没有健康就没有小康。”

国务院办公厅印发《医药卫生体制五项重点改革2011年度主要工作安排》,对于“加快推进基本医疗保障制度建设”、“初步建立国家基本药物制度”、“健全基层医疗卫生服务体系”、“促进基本公共卫生服务逐步均等化”、“积极稳妥地推进公立医院改革”五项重点任务细化分解,确立十七个“主攻方向”,并确定了相关部委的具体责任。

在今年“两会”期间,卫生部部长陈竺,发改委副主任、国务院医改办公室主任孙志刚,财政部副部长王军,人社部副部长胡晓义,联合召开记者会,接受媒体采访医改有关问题。

统筹推进五项改革。2011年,医改的号角毅然吹响。

——“推进医改和财政密不可分,今年医改财政总投入力度不减,将达到5360亿元。在财政的医疗卫生投入占整



图/赵乃青

医药分开是医改的重要内容之一

个财政支出的比重,从2008年的4.57%提高到2011年的5.35%。”

——“职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险参保人数达到4.4亿,参保率均提高到90%以上。新型农村合作医疗参合率继续稳定在90%以上。”

——“今年要把政府对新农合和城镇居民医保财政补助标准均提高到200元。”

——“政策范围内的医保基金支付水平,将提高到70%以上。”

——“在16个国家联系的公立医

院改革试点城市和省级试点城市加快推进综合改革,鼓励在政事分开、管办分开、医药分开、营利和非营利分开等重点难点问题上大胆探索。”

所有的信息都释放出积极的信号:不仅要实现城乡基本医疗保障制度的全覆盖,还将以政府加大财政投入的方式,进一步提高全民医疗保障水平。

公立医院改革拓展试点

在医改五项重点工作中,公立医院改革是“最难啃的一块骨头”,也是医

改的重点和难点。2011年被明确为公立医院改革的“决战之年”。

公立医院要姓“公”，是多数代表的共识。在记者采访中，多位代表认为，公立医院回归公益性，是解决老百姓看病就医难题的有效之道。

卫生部部长陈竺在全国“两会”上也表达了推进医改的决心，今年在农村医疗卫生体制改革和公立医院改革当中突出一个重点，就是要把县乡村三级卫生医疗网络的龙头，即县医院建设好。只有基层服务体系建设好了，农民看病才能更方便，成本也才能够进一步降低。

公立医院改革试点工作从2010年2月启动，卫生部表示，今年将把一些从试点城市总结出来的改革措施向全国推广，考虑选择300家县级医院推进综合改革试点，进一步推进公立医院服务体系。

据了解，公立医院改革涉及面广，包括推进管理体制、人事制度、分配制度、药品采购供应制度和经费保障制度的一系列配套改革来彻底破除以药补医的机制，同时又避免回到“大锅饭”，建立一个全新的、坚持公益性、调动积极性、保障可持续、充满活力的新机制。

辽宁鞍山是全国16个推行公立医院改革试点的城市之一。全国人大代表、鞍山市委书记谷春立接受媒体采访时表示，“关键是要改革公立医院的管理体制。”

谷春立说，鞍山采取的是大型的优势医院整合一般的医疗机构，鼓励民营医院重组改造公立医院，在公立医院内实行新的绩效工资和干部人事制度改革，鼓励社会资源兴办民营医疗机构等方式，同时加大投入力度，使基层医疗机构能够满足广大群众看病的需求。

公立医院改革的任务之一是取消药品加成，改革医院补偿机制。据统计，目前我国每年公立医院的药品销售额约为3000亿元，15%的加成部分有400亿元。“取消加成后，需要政府的投入来

支持。”全国人大代表、安徽省立医院院长许戈良认为，要想充分体现出公立医院的公益性，改革公立医院的补偿机制特别是加大政府的投入必不可少。

“公立医院改革对政府投入的需求也是非常大的。”全国人大代表、吉林大学中日联谊医院内科教研室主任王江滨说，“政府工作报告的坚决表态，让我对公立医院的改革充满信心。”

她相信今年政府将会下大力气推进公立医院改革试点工作，医改已经有了好的开端，更多的公立医院将逐步恢复公益性，届时百姓普遍关心的医疗局面将从根本上得以改变。

“一方面，公立医院要通过管理体制、人事制度改革，既履行公共服务职能，又提高运营效率；另一方面，政府在加大对公立医院投入力度的同时，医院应对医务人员实施绩效考核，能者多得。”全国人大代表、江西省卫生厅厅长李利接受媒体采访时提出具体建议。

记者在采访中体会到，公立医院改革是实现“病有所医”全民医疗保障体系的重要环节，而加大投入、改造制度安排则是公立医院改革的必要条件，现在政府正在积极创造条件，相信公立医院改革将会步入坦途。

医改事业任重道远

2011年是“十二五”开局之年，在“十二五”规划纲要中，明确提出要加快医疗卫生事业发展。按照保基本、强基层、建机制的要求，增加财政投入，深化医药卫生体制改革，建立健全基本医疗卫生制度，优先满足群众基本医疗卫生需求。

“规划纲要中‘深化医药卫生体制改革’部分，实际上是我们目前正在推进的医改方案的延续，其目标与医改的方案是一致的，手段、措施与医改方案也是一致的。”全国人大代表、北京友谊医院教授王天佑接受采访时表示，例如“十二五”规划也强调了通过加强基层医疗服务的建设，来缓解老百姓“看病

难、看病贵”的问题。

“因为我国目前的‘看病难’现象，实际上是由于患者的分流不合理造成的。一方面患者往往没有找到，也不知道怎么找到最合适自己病情的医生与医院，所以只能盲目地、一窝蜂地拥到三级医院看病；另一方面，这些年农村医疗投入的欠账，使得农村的医疗消化能力萎缩。”

有专家指出，从国际上的经验来看，化解“看病难”的关键就是设立科学、高效、便民的首诊负责制和双向转诊制。通过加强基层医疗机构建设，使得基层发挥合理分流患者的作用，实现小病不出乡，大病不出县，疑难杂症才进城。

“十二五”期间，医药卫生体制改革要把握好尽力而为与量力而行的关系，这就要确立“实现人人享有基本医疗卫生服务”的目标。

“建立基本医疗卫生制度，应使之覆盖全体城乡居民，必须广覆盖，应享尽享；加大政府投入，建好医疗机构，减轻个人卫生支出的比重。”这是记者在采访中听到许多代表发出这样的呼声，而“十二五”规划纲要中“健全医疗保障体系”、“新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜”，“探索形成各类城市医院和基层医疗机构合理分工和协作格局”则是对这些呼声的最好回应。

2011年，既是医改最近三年重点任务的“收官”之年、攻坚之年，亦是更长远任务的启程之年，未来五年中国医疗卫生事业将面临更高的要求 and 更大的挑战。

规划纲要指出，“十二五”期间，70%以上的城乡居民建立电子健康档案，不断完善医保制度，提高医保最高支付限额和住院费用支付比例，总体上减少群众的个人负担。

医疗卫生事关亿万人的健康，“医改”进程将在“十二五”时期进一步提速，任重道远。■

资源型省市转型要“转”出精彩

文 / 本刊记者 王 萍

今年作为“十二五”的开局之年,许多资源型省市都不约而同发出了“转型”、“实现跨越新发展”、“实现增量调整”等声音。

从西部到东北到中部,中国的资源型省市遍布全国的各个区域。资源型省市在“十二五”新时期如何实现未来的可持续发展,如何在转型中谋划长远,事关战略发展全局。

资源大省热议“转型”

3月10日下午,在山西代表团举行的团组开放活动上,全国人大代表、山西省委书记袁纯清明确告诉记者,山西省提出“转型跨越发展,再造一个新山西”的发展目标有三“新”。首先新在“结构”,就是以煤为基、多元发展,建立多元化的产业结构。新在“四化”,就是工业新型化、农业现代化、市域城镇化、城乡生态化。新在“富民”,主要是城乡居民收入大幅增长,生活不断改善,让老百姓有新的生活,生活得更加幸福。

与山西相同,另一个资源大省内蒙古也发出了依赖资源、能源的经济发展模式必须转变的呼声。

全国人大代表、内蒙古自治区党委书记胡春华强调,内蒙古今后经济增长的定位,是既要合理使用能源、资源,发展能源资源产业,又要着眼于发展非资源类产业,以保障经济可持续发展。同时多位代表在小组讨论和接受记者采访时均表达了同样的声音,提出内蒙古要探索经济发展方式的大转变。

数据显示,在告别连续8年经济增速全国第一的“奇迹”后,2010年,内蒙



甘肃省白银市作为资源枯竭型城市面临着繁重的转型任务,图为白银市广场上玩耍的孩子

古经济增长速度以14.9%位居全国第四,经济总量跨过万亿元门槛,达到了1.16万亿元,跻身“GDP万亿俱乐部”。在“大央企大能源大化工”的发展模式下,内蒙古经济实现了腾飞。

“虽然经济取得了惊人增长,但也付出了沉重代价,经济运行中存在很大问题,对资源能源的依赖过强,而非资源产业发展不足,要结束这种能源粗放式使用的现状。”全国人大代表、内蒙古自治区人大常委会副主任郝益东说。

转型有了新内涵

当资源大省在为转型“布局谋篇”时,作为中国第一个资源型城市经济转型试点市,辽宁阜新亮出了从“试点”到“示范”的发展主题。谈到资源型城市转型就不能不说辽宁阜新。因为阜新这座

曾经因煤而兴、也曾因煤而痛城市的发展历程,是中国资源型城市转型的一个缩影。

据全国人大代表、阜新市委书记潘利国介绍,曾经有“煤电之城”称谓的阜新,在上世纪九十年代末陷入“矿竭城衰”的困境中。全市有23对矿井关闭停产,一个80万城镇人口的城市,当时有超过15万人下岗失业。

“如果说资源丰富的省市转型是一种主动转型、未雨绸缪,阜新的转型则是从被动转型开始,阜新转型是一个从被动到主动的动态过程。”潘利国告诉记者,阜新转型试点是在极度困难的情况下探索进行的,现在阜新转型已取得了阶段性成果,基本形成以煤化工、新型能源、食品及农产品加工、液压、现代皮革、板材家居、铸造、氟化工等八大支柱产业

为重点的多元化接续替代产业格局。

潘利国向记者强调阜新提出的从经济转型向全面转型发展的新内涵——“阜新正在努力实现由单一经济转型变为包括经济发展、民生改善、体制机制创新等在内的社会全面转型。目标就是‘十二五’时期让阜新人民过上更加美好的幸福生活。”

“全国资源型城市太多，资源型城市转型不仅是东北老工业基地的问题，也是全国性问题。对阜新转型经验进行总结意义非凡。不仅自己要发展，也要为其他地方的发展提供借鉴。”

经济转型：着力构建多元产业体系

“如果能源依赖降低到一定程度，能源的枯竭对这座城市就不再是场灾难。”潘利国告诉记者，资源型城市的转型应该是这座城市如果没有了煤等资源，还能发展，而且转型越早越好，不能等资源枯竭了才转型。

潘利国说，在经济转型上应着力构建多元产业体系。2010年末阜新一、二、三次产业结构已优化为22.1:41.2:36.7。不仅产业结构得到优化，而且实现了速度、质量和效益的同步增长。

袁纯清在山西代表团媒体开放日强调，光靠挖煤、卖煤，无论从生态环境、从产业持续以及经济效益来讲，都不可持续。要改变一煤独大，或者说煤以及煤直接相关产业占比过大的局面，以煤为基、多元发展，建立多元化的产业结构。

袁纯清进一步描述，要做好地地下两篇文章。做好地下的文章，就是要挖好煤，实现清洁挖煤、安全挖煤。用好煤，就是延长产业链，对煤炭进行深加工，走循环经济的路子。同时做好地上的文章，内容很多，包括大力发展旅游业、装备制造业、现代物流业、特色农产品等产业。

全国人大代表、山西大同煤矿集团董事长吴永平等来自山西的代表也表示，将煤炭主业做强和非煤产业做大是山西未来的发展方向。

全国人大代表、内蒙古自治区党委副书记任亚平则告诉记者，赞成胡春华书记对内蒙古今后经济增长的定位，内蒙古要改变能源开发的技术和方式，不能牺牲环境和生态。同时合理布局，实施煤电联营，通过“空中输电”实现“煤从空中走”，这也是资源型城市转型的重要途径。

全国人大代表、内蒙古赤峰市委书记王中和表示，赤峰是经济结构偏重工业的资源型城市，目前有色金属、能源等资源型产业在赤峰经济发展中仍占主导，要依托资源型产业这个基础，把握非资源型产业这个方向，比如民营经济、中小企业，进一步推动产业升级，提高发展质量和效益。

向注重民生改善的全面转型迈进

王中和告诉记者，正在审议的“十二五”规划草案中将经济增长目标从“十一五”的7.5%降低到7%，将城乡居民收入增长预期目标从“十一五”的5%提升到7%，这两个7%的一降一升传递出一个非常强烈的信号，未来五年将最大限度减少资源消耗，更加注重民生，以发展民生、提高人民生活水平为总体目标。

在规划赤峰未来发展中，王中和也将改善民生作为“十二五”的目标之一，力争在“十二五”期间实现经济发展与城乡居民收入的同步增长。

潘利国表示，阜新在转型过程中，把创造就业机会作为优先目标，着力解决民生问题，阜新的城镇登记失业率到2010年已下降到3.9%，低于全国的城镇登记失业率。阜新的生态环境也大为改善，现在人们看到的阜新是蓝天白云、青山绿水。而且作为辽宁省棚户区面积最大的地区，阜新棚户区改造工作成果显著。全市人均住房面积由转型前的7.9平方米增加到22.4平方米。

袁纯清强调，“十二五”时期，山西将努力实现城乡居民收入实现翻番，而且农民收入增幅要高于城镇居民收入增幅，让转型跨越发展的成果惠及民生。

全国人大代表、山西省副省长李小鹏表示，针对目前山西省城乡居民收入水平仍低于全国平均水平的现状，“十二五”时期山西将在教育、医疗、就业、养老等民生领域采取有力措施保障民生改善。

内蒙古则传递出了继续强调“富民与强区并重”、“将改善民生落实到‘真金白银’上”的声音。王中和告诉记者，从2011年开始内蒙古将全部免除蒙（朝）语授课的高中学生、中等职业教育学生以及普通高中家庭经济困难学生的学费和书本费，用3年时间全面实现高中阶段免费普及教育，将惠及86万名高中生，对此赤峰将认真落实。

国家政策支持不可或缺

袁纯清、王君等多位山西省官员都表示，去年年底，国家批准山西为国家资源型经济转型综合配套改革试验区，是我国第一个以“资源型经济转型”为主题的试验区，这对于山西来说是一个千载难逢的发展机遇。

设立“转型试验区”后的山西，将迎来发展的“黄金机遇期”，而且势必会得到中央层面更多的政策扶持和资金支持。

据记者了解，“十二五”期间，内蒙古将积极破解交通、能源、水利等基础设施瓶颈，以形成多元发展、多级支撑的产业体系。除了筹划产业发展规划，国家也将不断加大产业政策支持力度，在项目核准、资源配置、节能环保等方面给予积极支持。

潘利国也告诉记者，国家的政策引导、资金支持有力保障了阜新转型的顺利推进。希望国家进一步支持阜新创建全国资源型城市转型示范市，能够在阜新先行试点资源开发补偿机制和衰退产业援助机制，并参照山西省“国家资源型经济转型综合配套改革试验区”在煤炭工业可持续发展、财政专项转移支付等方面优惠政策，给予阜新大力支持。■

艾力更·依明巴海： 在变化变革中创新人大工作

文 / 本刊记者 梁国栋

去年，中央新疆工作座谈会召开后，新疆进入了大发展、大建设、大开放的崭新阶段。在重要的发展机遇面前，新疆维吾尔自治区人大及其常委会如何更好地推动新疆跨越式发展和长治久安，全国人大代表、新疆维吾尔自治区人大常委会主任艾力更·依明巴海这样表示，自治区人大及其常委会要在变化变革中创新人大工作，常委会组成人员、人大代表、人大工作者都要在思想上、行动上适应自治区新时期新阶段的新变化，认真研究人大工作规律，系统总结近年来开展专题调研等工作的成功经验，学习借鉴兄弟省市区人大工作的好思路、好做法，坚持“新疆效率”，提升“人大能力”，不断开创自治区人大工作新局面。

他指出，人大工作作为人民群众依法管理国家事务的重要方式，必须围绕中心，服务大局，把民生问题作为立法和监督工作的重要着力点，把维护民利、保障民生贯穿始终，落实到位。

他认为，人大及其常委会要通过搭建民意表达平台、畅通便民利民渠道，与广大人民群众心连心，持续不断地问需于民、问计于民、问效于民，把群众的呼声作为谋划工作的第一信号，把群众的需要作为工作安排的第一选择，把群众的利益作为履行职权的第一追求，把群众的满意作为评价工作的第一标准，力求使人大工作符合人民群众的心愿、切合人民群众的企盼。

一年之际在于春。如何谋划、启动新一年的工作，艾力更·依明巴海代表指出，今年，自治区人大及其常委会将按照这次会议和自治区党委七届九次、十次全委（扩大）会议及自治区十一届人大四次会议精神，坚持围绕中心、服务大局，以“新疆效率”加强和创新人大工作，充分发挥人大职能，为确保自治区“十二五”时期经济社会发展良好开局和社会和谐稳定做出新贡献。

谈到立法工作时，他表示，自治区人大及其常委会着眼于推动跨越式发展，更加注重保障经济发展立法；着眼于以人为本、民生优先，更加注重保障和改善民生、维护人民群众合法权益方面的立法；着眼于促进资源开发可持续、生态环境可持续，更加注重资源开发和环境保护方面的立法；着眼于反对民族分裂，维护祖国统一、民族团结和社会稳定，更加注重研究加强社会管理、维护社会稳定方面的立法；着眼于增强各族人民的凝聚力、向心力，更加注重加强文化开放、包容建设方面的立法。

法律法规的生命在于实施。为此，艾力更·依明巴海代表坚定地表示，在继续加强立法工作的同时，将开展好执法检查、视察、调查活动，加强法制宣传教育，采取积极有效的措施，切实保障法律法规的有效实施，推进依法行政和公正司法，增强全社会的法律意识和法制观念。

对于将要开始的新疆“民生建设



艾力更·依明巴海

年”，艾力更·依明巴海代表胸有成竹地说，自治区人大及其常委会将把推动中央和自治区党委决策部署的贯彻落实作为重中之重，坚持“群众第一、民生优先”的理念，紧紧围绕安居富民、定居兴牧、天然气利民、城市棚户区改造，以及就业、社保、医疗、教育等22项重大民生工程，广泛吸纳人大代表、人民群众参与人大开展的专题调研、听取政府专项报告、询问等活动，督促和支持政府部门把民生工程建成老百姓的“舒心工程”。为各族人民搭建知情平台、表达平台、监督平台，畅通民声民意反映渠道，确保为民造福的民生工程成为人民群众满意的“民心工程”，让人民群众在享受尊严的参与建设中增长幸福指数，共同为推进新疆跨越式发展和长治久安贡献智慧和力量。✶

王中和：期待新一轮“西部大开发”

文 / 本刊记者 王 萍

全国人大代表王中和今年1月，在担任内蒙古自治区赤峰市委副书记、市长一职三年后，出任赤峰市委书记一职。王中和说，要在“十二五”中开创赤峰经济社会发展的新局面，不仅心里要始终装着460万赤峰人民，而且对整个西部宏观发展政策也要了然于胸。

王中和对记者着重强调的，也是包括赤峰在内的整个西部发展。作为西部欠发达市的领导者，王中和对推进区域协调发展的重要性有着切身体会和深刻思考，并高度关注国家的区域协调发展政策导向。

他指出，今年政府工作报告提到“坚持把实施西部大开发战略放在区域发展总体战略的优先位置”，是我国自实施区域协调发展战略以来，西部大开发首次被列为战略之首，意义重大。

“这给我们传递出一个非常强烈的信号，中央将在各类政策、项目上加大对西部地区的支持，这对西部地区的发展是一个新机遇。”王中和清晰地向记者分析。

将赤峰放在内蒙古自治区乃至整个西部发展的大视野中来审视，将有力验证这一点。王中和指出，赤峰在国家大力推进区域发展中受益匪浅。

有数字为证，自2000年国家实施西部大开发战略以来，赤峰共获得相关项目资金143亿元，同时，国家加大对西部地区的转移支付力度，并提供对西部地区信贷、税收、土地、市场准入等方面的政策优惠，这些都为赤峰经济社会发展增添了动力。

“今天的赤峰，已经站在一个新的历史起点上。这正是在国家实施西部大开发

战略下得到的一个成果。”王中和脱口而出了几组数字：“十一五”期间，地方财政总收入超过100亿元，是“十五”期末的3倍多；实现了县县通铁路、乡乡通油路、村村通公路，机场开始运营；2010年，城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入分别比“十五”期末增长86%和78%。

王中和告诉记者，“就在前不久，赤峰获得了中央电视台评选的‘全国百姓幸福感最强城市’殊荣。这说明赤峰的城乡居民热爱自己生活的这座城市。”他感到自豪的同时也在思考，什么样的城市百姓会觉得幸福。

“我想赤峰的幸福就是让百姓过得舒心、放心、安心，对未来的发展有信心。”王中和说。

“作为经济发展偏重工的城市，在赤峰经常可以看到蓝天白云，能够呼吸到新鲜的空气。并不是大家想象灰蒙蒙的。”王中和说，赤峰这些年还高度重视民生和社会建设，到赤峰看到最好的建筑就是学校和医院。赤峰市连续十几年来是国家级卫生城市，连续四年都是全国社会治安综合治理优秀城市。同时就业是民生之本，在推进经济中提供更多就业岗位，加快发展现代农牧业，实现城镇居民和农牧民持续增收。

如何在未来的“十二五”继续改善民生，实现经济与居民收入的同步增长，王中和有自己的思考。他指出，朝着这个方向努力，首要的是加快发展，这样才能有更多的财政收入，并拿出钱来办更多惠及民生的事情。要推动转变经济发展方式取得实质性进展，依托资源型产业



王中和

这个基础，把握非资源型产业这个方向，进一步推动产业提档升级，提高发展的质量和效益。“赤峰要在‘十二五’期间力争实现二者的同步增长。”

王中和说，赤峰就是内蒙古的缩影，有着美丽草原文化和西部特色，而内蒙古又是中国西部的缩影。“西部地区要发展，更重要的是着力提升自身素质，增强自我发展的能力。”但同时，西部的快速发展也需要国家特殊政策的支持。

他说，“希望中央加大对欠发达地区支持力度，促进欠发达地区公共服务均等化，提高区域协调发展水平”，以及“对西部地区承接产业转移，中央应出台进一步差别化的政策。”他告诉记者未来五年的期待：让西部缩小与先进地区的差距，让广大人民群众能够更多享受改革发展的成果。✶

靳润成：破解“技工荒”要有新思路

文 / 本刊记者 于浩

“劳动密集型产业缺工人，我们缺的是技工。”全国政协委员、中国电力投资集团总经理陆启洲说，中国的电力装备水平算高了，但是一线工人的操作技能却不行，很多高质量的产品做不出来。“没办法，我们只能用十几倍的高薪到日本、韩国去请他们已经退休的熟练技工。”

对此，全国人大代表、当代产业工人的杰出代表许振超也深有感触：“青岛港桥吊队的熟练工大多都是在岗位上练出来的，后备人才少。”他透露，为了解决“技工荒”，青岛港不得不自己投钱搞职业教育，对口培养技工。

而技工对于企业发展有多重要，天津市教委主任靳润成在接受本刊记者采访时表示，企业的发展少不了技术人才。比如，企业通过办学来培养技术人才，会促进企业的技术升级转型、产品质量的提高、市场竞争力的增强等等。如果企业和职教结合好了，教育的投入会不断为企业储备人才，而拥有了自身人才库的企业也会在竞争中立于有利位置。

“正是看到了职业教育对经济转型的重要作用，2006年，天津市委、市政府在教育部签署了共建国家职业教育改革实验区的协议，由此成为全国第一个将大力发展职业教育作为政府重要工作内容之一的城市。”全国人大代表、天津市教委主任靳润成说，“十一五”期间，天津职业院校为全国培养了约30多万的技能型人才，除了本市企业新充实的技术工人94%以上来自职业院校外，还为中西部地区培养大量的技术工人。

目前，天津的职业院校招生辐射到全国30个省、市、自治区，在校学生中外地生源已近50%，其中80%来自中西部地区，每年有2万多名来自中西部地区的毕业生在天津就业。

“别看每年毕业的学生很多，但我们的就业率却始终保持在90%以上。”靳润成自豪地表示，已经举办了三届全国职业院校技能大赛，不仅已成为我国职业教育改革发展成果展示的平台、职业院校与企业合作交流的平台、职业教育教学效果检验的平台和职校学生事业发展的平台，而且从大赛中脱颖而出的优秀选手很多都被世界500强企业高薪聘用。

靳润成认为，职业教育必须围绕行业、企业需求来设置专业，比如有的学校围绕空客A320需要大量的机械装备人才设置专业，有的学校看到社会老龄化开始出现，设置了护理等紧缺专业岗位。我们不能等到需要人的时候，才想起来找人，那样必然是“技工荒”。

“所以我们实行了‘校企合作、工学结合、顶岗实习、半工半读’教学改革试点，形成了学校主动依靠企业、企业主动帮助学校的运行机制。”靳润成说，天津在坚持依靠行业企业办学的基础上，组建了行业组构集团式、企业集团带动式、城市郊区结合式、社区联合组合式、面向农村网络式，五种模式为主的16个职教集团，使单一的职业教育办学体制、管理体制和投资体制正逐步向多元体制转化。

“可以说，天津市与教育部共建的全国首个国家职业教育改革试验区首期共



范千予/摄

建目标任务基本完成。”靳润成表示，围绕“十二五”产业升级的需要，2010年，教育部再次和天津市政府签署了共建国家职业教育改革创新示范区的协议。

2011年2月16日，天津机电工艺学院的第一台机床顺利吊装到新校区第三实训场，而随着7所职业院校的搬迁陆续完成，4月初这里将迎来第一批学生。“这标志着天津的职业教育在‘十二五’开局之年，踏上了一个崭新的征程。”靳润成说，“十二五”期间，天津市委、市政府提出了海河教育园区的学历生和社会培训要达到1:1，甚至社会培训的比例要高于学历教育。这样一大批不适应企业技术升级转型的农民工、转岗工人经过培训再上岗，不仅可以满足社会人员参加技术培训的需求，而且有助于他们的再就业。★

王和山：“民生财政”要为民增福祉

文 / 本刊记者 夏莉娜

全国人大代表、宁夏回族自治区财政厅厅长王和山，是上世纪80年代的研究生。在那个年代，这样的学历凤毛麟角。做财政工作这些年来，王和山对财政和民生有着独到的理解和见地。他提出，宁夏各级财政部门健全政策体系，加大投入力度，做到“四个注重、四个为先”：一是注重实际，普惠为先。宁夏属于少数民族欠发达地区，财政还比较困难，我们想方设法调整支出结构，压缩运转经费和其他一般性支出，筹措资金落实保障民生的各项政策举措。二是注重效果，以“人”为先。财力既投向民生的物质建设，财政同样重视使越来越多的人能够享有健康的体质、体面的收入、优良的教育、公平的机会和幸福的感受。三是注重机制，便民为先。近几年来，宁夏财政用于民生方面的支出越来越大。我们不断理顺财政管理运行机制，使财政保障民生的各项工作有声有色、效果突出。四是注重发展，保障为先。用辩证的观点来认识发展与民生的关系。首先要做大“蛋糕”，使资源的分配余地更大；其次要巧分“蛋糕”，做到内外统筹，使资源的利用合理高效。

王和山说，近几年来，宁夏财政集中财力，办成了一批涉及最广大人民群众的事：义务教育“两免一补”政策，宁夏不分城乡，所有义务教育公办学校的学生全部享受；支持全民创业就业工作，安排资金落实各项就业政策；对乡镇卫生院实行全额预算管理，把村医补助纳入各级财政预算，新建改建了全区所有乡村医疗卫生机构并配齐设备；城乡低收入群体生活保障、廉租房等应保

尽保，职工医疗保险、新型农村合作医疗保险、城镇居民医疗保险基本实现全覆盖；新型农村养老保险在国家试点的基础上，自治区又将其他全部市县纳入地方试点范围，比国家远景规划目标提前了整整10年。宁夏已将现有国家规定的各项民生政策全部纳入到公共财政保障范围。所有这些民生项目，除发放到个人的福利、补贴项目（如提高低保标准、救助标准等）外，其他项目均通过政府采购来实施，以确保民生资金安全高效。

王和山还说，作为自治区财政部门，当民生计划与其他财政计划冲突时，很多时候都是为民生让路。在财政的大盘子里，也坚持“发展先行，民生先行”的方针，从预算安排到预算过程的执行，到最终资金的使用都优先保障民生。从2007年到2010年底，宁夏财政民生投入达1257亿元。2010年，宁夏各级财政用于民生的支出为397亿元，占全区一般预算支出的71.4%。

王和山还告诉记者，在足额落实国家统一要求的基础上，对于国家暂时还未出台的政策，宁夏财政积极出主意、想办法，挤出资金提高民生福利水平。我们化解了全区7.38亿元的乡镇债务，成为全国唯一一个全面化解乡镇债务的省区，得到了温家宝总理的肯定；在全国率先全面实施校舍安全改造工程，彻底解决校舍安全隐患；在国家规定的提供免费教科书之外，宁夏还同时免费提供教辅材料；在宁夏所有城市和县城中小学里，只要场地符合条件，全部建设了塑胶操场，而且自治区财政还连续四年



徐世勇/摄影

安排近10亿元资金支持县级高中标准化建设；在全国较早全面改造农村危窑危房，率先建立了高龄老人津贴，率先推行“少生快富”工程，率先落实孤儿养育津贴，让人民群众更快更早的得到实惠。2010年起自治区财政牵头，在宁夏60个乡镇试点建设民生服务中心，并以财政政策 and 资金为龙头，把各项惠农事项通过一个平台集中办理、规范操作，大大减轻农民群众的奔波之苦、办事之难，李克强副总理对此给予肯定。2011年我们将把乡镇民生服务规范化建设试点推进到100个乡镇，力争2012年在宁夏所有乡镇实现全覆盖。✱

潘利国：城市转型重在改善民生

文 / 本刊记者 王 萍



潘利国在两会期间接受采访

地，继续推进资源型城市转型。”作为资源型城市的代表，听到报告中的这句话，真是备受鼓舞。”

谈到资源型城市转型就不能不说阜新。“因为阜新是最典型，也是起点最低、最困难的，阜新能够从那么困难的情况走出来，非常难得。”潘利国说，肯定阜新成功转型的同时，不能忘记阜新的过去。阜新这座曾经因煤而兴的城市，也曾因煤而痛。一个80万城镇人口的城市，当时有超过15万人下岗失业。这种现象当时被称之为“东北现象”，也是老工业基地普遍面临的困境。

“资源型城市转型是一个世界性难题。”潘利国说。阜新历经近十年的艰苦探索，取得了阶段性成果，实现了从“煤电之都”向“新型能源基地”的转变。根据地理位置的优势，阜新利用丰富的风能资源，发展风电产业链。除此之外，阜新还在建设煤化工、新型能源、食品及农产品加工、液压、现代皮革、板材家居、铸造、氟化工等八大支柱产业基地等，多元化的接续替代产业格局基本形成。

“阜新不仅在转型的前五年走出了‘矿竭城衰’的困局，而且在转型的后五年一步步夯实了发展基础，积蓄了发展动能，来到了经济转型的历史节点。”潘利国告诉记者，2010年是“十一五”中阜新发展成果集中体现的一年。地区生产总值由2001年的70亿元上升到2010年的361.1亿元，年均增长16%，城镇居民家庭人均可支配收入和农村居民家庭人均纯收入分别达到12711元和6372元，分别是2005年的1.9倍和2.1倍，主要经济指标增幅高于全省

平均水平。

“民生改善是阜新转型的最大亮点，广大人民群众享受到了阜新转型发展的成果。”潘利国强调，阜新在转型过程中，把创造就业机会作为优先目标，使就业困难群众得到有效的就业援助。“棚户区改造成果显著。阜新是辽宁棚户区面积最大的地区，也是棚改受益最大的地区。2010年阜新人均住房面积由转型前的7.9平方米增加到22.4平方米。棚户区改造不仅大大改善居住条件，也提升了城市形象。”

“全国资源型城市太多，资源型城市转型不仅是东北老工业基地的问题，也是全国性问题。对阜新转型经验进行总结意义非凡。不仅自己要发展，也要为其他地方的发展提供借鉴。”潘利国说，历经10年探索，阜新初步走出了一条中国式资源枯竭型城市经济转型之路。如何继往开来，是阜新的新课题。

潘利国说，阜新正在自我加压、努力追求卓越。这得到了辽宁省委、省政府的明确支持，这一内容已写入省政府工作报告和省“十二五”规划纲要，也希望得到国家的支持。

到2015年，阜新城镇居民家庭人均可支配收入将达到26600元，年均增长16%；农村居民家庭人均纯收入13500元，年均增长15.7%。人民生活超过全国平均水平。潘利国对记者说，“阜新正在努力实现由单一经济转型变为包括经济发展、民生改善、体制机制创新等在内的社会全面转型。目标就是‘十二五’时期让阜新人民过上更加美好的幸福生活。”

“经过资源型城市转型试点，阜新的城镇登记失业率到2010年已下降到3.9%。”全国人大代表、辽宁阜新市委书记潘利国说。“这比全国的城镇登记失业率要低。矿区在历史上对国家作出过贡献。”中共中央政治局常委、国务院副总理李克强回应说。

李克强今年3月6日在参加辽宁代表团审议时对阜新的评价让潘利国十分难忘。潘利国告诉记者，阜新是2001年国务院确定的全国第一个资源型城市经济转型试点市，党和国家领导人对阜新转型的关切，更加坚定了阜新做好城市转型这一重大历史任务的信心和决心。

同样让潘利国感到亲切和振奋的还有今年温家宝总理所作的政府工作报告。“‘全面振兴东北地区等老工业基

朱丽萍：用刚性法律护柔弱姐妹

文 / 本刊记者 于 浩

“法律对于妇女是什么？”已经做了四年天津市妇联主席的全国人大代表朱丽萍在接受本刊记者采访时说，她理解的法律是把满意写在姐妹们的脸上，把幸福植入姐妹们的心中。

朱丽萍告诉记者，天津市妇联用法律的武器帮助姐妹们拿回了太多太多属于她们的权益。“像帮助39岁的小张拿回了属于自己的房子。当时，小张的丈夫下岗后夜不归宿，并逐渐将家里的东西拿到外面去，之后又告诉小张，自己已与另一女子同居，必须离婚。为了这事，小张不仅没了工作，而且精神崩溃，甚至三次自杀。之后又因为房子纠纷，小张继承父亲的房子变成了夫妻共有财产，如果小张想要房子，就需要给丈夫35万元。”

“如果小张懂点法律知识，这事情是可以解决的。”朱丽萍告诉记者，但恰恰是，懂得用法律维护自己权益的女性不多。我们妇联妇女权益部在接手这个案子后，一方面对她进行心理疏导，让她保持一个良好的心态，一方面帮他聘请专业律师。“在维权过程中，天津市河西区法院给小张丈夫发传票时，他拒不接电话，传票寄到他父母家，他父母也拒不接传票。后来在法庭上，律师将整个案件的前后过程讲给主审法官之后，法官非常同情小张，在没有开具‘下落不明’证明的情况下，河西法院采取了公告送达方式审理了此案。主审法官还主动提出帮助，找到了小张婚前房屋确权的调解书。最终，法院判决小张与丈夫离婚，并依法保护了小张的财产权益。”

作为弱者的女性，在生活中可能会

遭到家庭暴力、性骚扰等权益侵害，也正是有了婚姻法、妇女儿童权益保障法、继承法等一系列法律的保护，妇女的权益才能得到有效保障。“像小张这样的事情并不少，法律也就成了姐妹们最好的维权武器。”朱丽萍告诉记者，天津市妇联自2009年开始建立了全天候的接待制度，由过去一个星期三个半天接待，改为除节假日外的全天候接待，并且聘请了8名律师、法官、高校法律专家等志愿者，参与涉法案件的接待，为需要维权的姐妹们提供法律服务。

朱丽萍认为，中国特色社会主义法律体系的形成，使人民有法可依，但法律的生命在于实施，有法必依、执法必严、违法必究必须迅速摆到日程，加大力度，取得实效。法治国家不仅需要法律文本体系的支撑，还需要法律执行体系的支撑，更需要法律文化体系的支撑。加大法律的执行力度、宣传力度，增强全社会的法律意识和法制观念迫在眉睫，至关重要。

尽管中国特色社会主义法律体系已经形成，但也如报告所说，中国特色社会主义法律体系本身就不是静止的、封闭的、固定的，而是动态的、开放的、发展的。“通过各类媒体，可以看到，近几年性骚扰问题成为社会关注的焦点。”朱丽萍说，面对这样的情况，大部分的女性都会



摄影 / 李 宏

采取躲避的方式，不愿意声张。而这种性骚扰的取证也是比较困难，怎样界定性骚扰的状态，以及怎么样在这个过程中将这些陈述出来，对女性来说需要很大的勇气。

朱丽萍建议，女性在遇到这样的情况时，除了要加强自我保护意识外，还需法律上的保护。我们可以通过立法，明确禁止对妇女实施性骚扰，并且对性骚扰的行为、特征作出具体的界定，使其在实践中具有可操作性。我认为，凡是用语言、文字、图像、电子信息、肢体行为等都属于对妇女实施性骚扰，受到性骚扰的妇女也要勇敢地站出来，向当事人所在单位和公安机关投诉维护自己的权利。✘

张复明：煤城要走出“矿竭城衰”宿命

文 / 本刊记者 夏莉娜

全国人大代表、山西省政府发展研究中心主任张复明在接受记者采访时说,山西的城市具有鲜明的资源型经济特征。在22个设市城市中,有一半以上属于资源型城市。煤炭城市因煤而立、因煤而兴,继之因煤而困,甚至因煤而衰。以煤炭为主导的产业结构决定了城市功能的单一性。一旦遇到市场风险,煤炭企业的剧烈波动极易形成“多米诺骨牌效应”,给城市经济造成重大打击。一俟煤炭资源枯竭,整个资源产业就会遭到灭顶之灾,进而摧毁城市的经济基础乃至城市的生存空间。

张复明对此作了进一步说明。他说,山西煤炭资源得天独厚,使山西成为国家重要的煤炭能源基地。山西的经济兴于煤炭,同时也付出了沉重的代价。新中国成立60年来,山西累计生产原煤超过百亿吨,为全国经济发展提供了强大的能源支撑,为保障国家能源安全作出了巨大贡献。作为支柱产业,煤炭工业提供的税收约占全省可用财力的一半以上,有力地推动了区域经济的较快发展。然而,煤炭资源的大规模、高强度开发与利用,使产业单一、后续发展能力匮乏等问题也日益显现。煤炭开发对自然环境也具有明显的负面影响,一方面造成地表沉陷,损害地表植被,加剧水土流失。另一方面,煤炭利用产生大量的粉尘和气体,污染大气环境,危及矿区生态。半个多世纪以来,伴随着煤炭开发,山西也经历了从污染空前严重,到环境有所改善的曲折发展历程。

他强调,如果抱守“靠山吃山”的陈旧观念,就会沦落到“坐吃山空”的

境地,最终走向“矿竭城衰”的历史宿命。摒弃传统的发展观,树立科学的发展观和正确的政绩观,是引导经济转型发展的当务之急。山西煤炭工业可持续发展的核心问题不是挖不挖煤,也不是挖多少煤,而是怎样以更安全、更集约、更高效的方式去开发煤炭。汲取历史教训,适应世界煤炭产业发展潮流,建立跨行业、跨区域、跨所有制的特大型煤炭企业集团,提升矿井开采规模和产业集中度,是科学发展的必然选择和本质要求。煤炭资源整合和重组,是经济利益的重大调整。关小上大,是煤炭集约开发的历史必然。资源整合,可以根本改变长期形成的煤炭经济格局,大幅度降低生产成本,有效增强抵御市场变化的能力,可以斩断各方与煤矿的利益联系,净化科学发展的土壤与环境。同时,有助于维护山西煤炭产业的整体利益,有助于保障国家能源安全。发挥资源优势但不过分依赖资源优势,发展煤炭经济体系但不局限于单纯开采煤炭,做强煤炭产业但不让煤炭主宰区域经济发展。发挥煤炭能源优势,按照循环经济原则和产业链延伸原则,做精做强煤焦、煤电、煤钢、煤化工、煤建材及煤机制造产业,提升产业层次,优化产业结构,改善产业素质,构建现代多元支柱产业体系,是破解资源型经济转型发展难题的正解。

张复明最后说,产业结构趋同、城



摄影/夏莉娜

市职能不完善、人居环境不良等,阻挡着资源城市的转型发展。资源型城市转型是一个世界性难题,成功的范例屈指可数。纵观世界,资源型城市的发展大致有三大结局,一种是矿竭城衰,居民迁往它处,另谋生路;第二种是植入外来产业,形成新的发展动力;再一种就是开发其他产业,向综合城市和现代人居中心转型。山西资源型城市转型的要点是:健全城市综合职能体系,改造城市地域景观,推进城市与所在区域的融合发展,强化城市创新能力,完善科教文化功能,重塑城市文化之根,实行城市生态再造。唯此,才能走上创新发展的可持续之路。✘

单晓鸣：农业现代化的根本出路在哪儿？

文 / 本刊记者 彭东昱

单晓鸣讲话时显得特别喜悦。

“这五年，是海安综合实力提升最快的五年，全县GDP翻番，财政总收入突破50亿元，是‘十五’末的四倍，全面小康提前三年实现。这五年，是海安城乡面貌变化最大的五年，苏中沿海综合交通枢纽基本建成。这五年，是海安群众得到实惠最多的五年，城镇居民可支配收入突破2万元，农民人均纯收入突破1万元，连续八年保持两位数增长，城乡居民人均储蓄保持全省十强。成为全国科技进步示范县，连续四年被评为全国粮食生产先进县，连续三年获全省‘吨粮田’第一县，在苏中苏北率先通过国家生态县验收。”

海安取得这么大的成绩，作为一县之长的单晓鸣“倍感自豪”。

她说：“把‘三农’工作放在重中之重，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，这是‘十二五’时期的一项重大任务。这让我感触最深。”

“作为长期在县级政府工作的一名基层代表，我的理解是，农业现代化的根本出路在于机械化和产业化。”

“我很赞同国家‘十二五’规划纲要中所列的新农村建设的十二项重点工程，同时，我建议还要再增加两项工程，机械化工程和产业化工程。”

“关于农业机械化的问题，我建议国家要集中优势兵力对农业机械的研发进行攻关，推动民族农机工业的发展。进一步扩大农机购置补贴范围和总量，包括农机报废和更新范围，努力以农业机械化推动农业标准化、专业化、规模化和集约化。”

“随着工业化、城镇化步伐的加快，海安县产业工人缺口近万人，大量劳动力‘农’转‘非’，从事农业生产的多是中老年人。这种现状，既影响农业生产率的提高，又制约农业标准化、集约化生产水平的提升。就我县而言，我们高度重视农业机械的研发和推广，因为我县是江苏省装备制造业特色产业基地，我们把农机作为其中一个重要板块来进行培育。全县35家农机企业中，有36个产品进入国家农机推广目录，其中佳友机械公司研制的紫菜采摘机，可减少60%的用工量。”

“当然，在农机新产品开发方面，县级的力量是非常有限的。每年夏秋收获的季节，我们就投入大量的人力、物力来抓秸秆禁烧禁抛工作。那时我就想，如果我们的收割机在收割脱粒的同时，又能够打捆好秸秆，就好了，就可以送到秸秆发电厂作为可再生能源发电。这样做可以一举多得。我相信，通过国家的力量，技术问题就一定能攻克。”

“关于农业产业化的问题，我建议国家要加大对农业龙头企业主导技术研发、自主创新和自主品牌的引导和扶持力度。要改革现行农业企业财税政策，以调动地方政府积极性。”

“我们分管农业的副县长常常给我抱怨，乡镇对吸引扶持农业企业没有积极性，因为税收太少，而龙头企业又特别重要。”

“我们海安有四个第一，河豚鱼产



摄影 / 彭东昱

销量世界第一、条斑紫菜育苗亚洲第一、茧丝绸一条龙全国第一、禽蛋养殖全省第一，这都是靠的农业龙头企业的带动，都是‘龙头企业+基地+农户’的模式在全县开花结果。”

“农业产业化需要龙头企业在自主创新和自主品牌方面发挥引领作用。我建议国家在土地、金融、准入、财税、人才等方面向农业龙头企业和地方政府倾斜，以此来推动农业的产业化。”

采访结束时，单县长递过来一张名片，上面有海安地图，“中国茧丝绸之乡、装备制造之乡、纺织之乡、禽蛋之乡、紫菜之乡、建筑之乡、教育之乡、花鼓之乡”，海安人的自豪印在县长的名片上，在单县长的目光中我读到的更多的是对未来的信心。☑

刘庆宁：铁脚走出的“三多代表”

文 / 本刊记者 刘文学

“人大代表，既是荣誉也是责任。这一名称要求我们必须深入群众，倾听民声，发现问题，才能很好地履行职责，为国家建设发展建言献策。”全国人大代表刘庆宁很喜欢对记者说这句话。

刘庆宁是第九、十、十一届全国人大代表、民建广西壮族自治区副主委、广西壮族自治区人大法制委员会副主任委员。周围熟悉他的人还习惯称他为“三多代表”。因为自1998年当选全国人大代表以来的十几年时间里，他“深入基层调研多、信息来源广所提的议案多、被国家立法机关采纳的多”。

在这“三多”中，刘庆宁代表特别重视“深入基层调研多”这一“多”。他认为，正是因为基层下的多了，扩大了他的信息来源，也增加了他建议的真实性和科学性，所以才有了后面的“二多”。

1998年刚当选为全国人大代表的时候，刘庆宁还在广西防城港市任职。为了充分掌握第一手材料，他利用休息日踏遍了全市的大街小巷、村村寨寨。或与干部谈时事，或与农民拉家常，他总能在谈话中找出老百姓普遍关心的问题。

一次，在基层调研吃饭时，刘庆宁无意中听到了一句“蔬菜中有农药残留，活鱼喂了激素”的抱怨。说者无心，听者有意。刘庆宁将这句抱怨装进了自己的心里。

饭后，刘庆宁立即进行了深入的调研。他多次到菜市场去看，到田间地头去问。在调研中，他发现了大量的食品

安全问题，也了解到当时的食品卫生法存在很大的缺陷。于是，出台一部新法律从源头上保障食品安全，让人们吃上“放心肉”、“放心菜”的议案在他心头油然而生。

十届全国人大二次会议上，刘庆宁提交了议案，呼吁国家尽快制定《中华人民共和国农产品质量安全法》。由于他提的议案案由明确、案据充分、方案具体可行而被采纳。

调到广西壮族自治区人大任职后，刘庆宁代表下基层调研的足迹延伸得更广。于是，桂林留下了他的足迹。他看望了住在铁路住宅区筒子楼的李大姐。李大姐2003年中风之后基本就瘫痪在床，说话、站立都很困难，小儿子还有残疾，一家人的生活陷于困境中；柳州也留下了他的足迹，他走进了许多下岗工人的家里……他对记者说：“这既是他的工作，也是他进行调研的绝好机会。”

2011年，他向大会提交了“关于加强乡镇卫生院的建设确立乡镇卫生院在‘新农合’的中心地位的建议”。

他说：“目前不少乡镇卫生院业务用房面积距离国家标准差之甚远，一些业务用房甚至是危房，科室设置拥挤，床位设置受到制约，业务工作开展受到很大影响。还有相当数量的乡镇卫生院连X光机和救护车都不具备，至今停留在‘老三件’（听诊器、体温计、血压计）的水平上。另外，专业技术人员缺乏，一人多岗现象普遍。因此，他建议把加强乡镇卫生院的建设和促进‘新农合’的发展结合起来，在国家层面制定乡镇卫生院管理办法，为农



本文/刘文学 摄

民群众的身体健康提供更加坚实的保障。”这份建议当然也是他多次深入基层卫生院调研的结果。

熟悉他的人告诉记者：一次，他为了解边境地区群众看电视难的问题，一连数日深入到边远的中越边境调查研究，双休日也不回来休息，连原先约定双休日爱人和孩子到防城港看他的事都忘得一干二净了，爱人和孩子扑了个空。事后，他只能在妻儿的埋怨声中表示歉意。据不完全统计，他每年利用双休日下基层调查研究或牺牲休息时间撰写议案和建议的时间不下30天。✘

毛丰美：执着的“农民代言人”

文 / 本刊记者 王 萍

“我真着急！”“我是个农民，从骨子里觉得农民太不容易，农民致富增收心愿迫切，但很多问题还没解决，我能不心急吗？”来自辽宁凤城市大梨树村的农民代表毛丰美这样说。

农民增收太慢、农民贷款利率太高、农村社会养老步伐太慢，毛丰美说的是方言，倒的都是实理，加上他那东北人特有幽默率直的表述，赢得了本次会议的第一次掌声。

但生活中的毛丰美也有平静理性的一面。“建言被采纳不容易，人大代表提建议首先要根据国力，国力没达到那程度要先呼吁，必须有前瞻性。”

已连续做了四届全国人大代表的毛丰美有自己的一套履职心得，近20年来毛丰美共提了200份建议。“为啥这么多？好多问题不解决，我就年年提！”“建议没被采纳，要坚持，第二年继续提，建议如果被采纳了，那给全国农民解决多少问题啊！”

说他执着一点都不为过。十届人大开始时，他就大力建言推出农民贷款。现在他提到农村金融时依然激动。“直到现在，农民贷款利率还那么高，农民存款利息为什么和城里人一样呢？”“我专程去农村商业银行调研过，农民借贷一万元以内，按照国家利率计算，如果超过一万元，则要按照高息。”毛丰美挥着手说：“一万元只够买头牛，买两头老母猪，还能干啥？！农民享受不了低利率贷款，希望政府能尽快帮助解决，这是农民的切实需要啊！”

加大补贴力度、促进农民增收也是毛丰美做代表以来持续关注的问题。今

年毛丰美依然为农民收入太低而焦急，“改革开放30年，城里工资涨了50倍，粮价只涨10倍，全国9亿农民的收入跟城里越拉越大！日本给农民的补贴是60%，韩国是50%，欧盟40%，都是政府给补贴，咱们多少？”“咱们是1%！把家电下乡补贴、农机具补贴都算上，才7%！”

毛丰美理解地表示，粮价涨不起来，是因为直接影响上游消费品的价格。“一涨就影响物价。但我在想，为何不加大补贴给农民，我建议应加大补贴力度，国家在三农投入方面应当立法。”

农村养老保险问题毛丰美也提了近十年。从农民“靠天吃饭”到国家推行养老保险试点，毛丰美的建言见证了这一路的变化，但毛丰美嫌推广速度有点慢。“政府工作报告提到，今年农村社会养老将实现覆盖全国40%。哎呀，都急死我了！有材料表示，将在未来五年内实现农村社会养老全覆盖。现在农村养老问题迫切需要解决，再等上五年，就怕岁数大的老人赶不上国家给的这个好政策了。”

20年建言，毛丰美是当之无愧的“农民代言人”。听到这个称呼，毛丰美认同地欣然接受，“我打心眼里爱农村、爱农民。农民的事儿我最知道。”

有时，他也感到孤单，在人代会的讨论会场，和他争论三农问题的人不多。“没有争论，就代表大家不关注不了解，那问题怎么会解决？”

但他依然执着，执着提建议的背后，是对“三农”执着坚守、不离不弃的爱。毛丰美曾几次进城的机会，都因舍不得农村的事业而拒绝了。“要让大梨树村的人过上和城里人一样好的日子。”



毛丰美还将这份执着传递给了儿子毛正新，动员儿子放弃凤城市公务员工作回到农村。融入农村生活的毛正新已成为大梨树村的村委会主任兼书记。

“我就是从心里考虑我们村以后的事，现在真正想扎根农村的大学生太少。”针对大量农民到外打工的现状，他说，“政府工作报告中谈到的惠农政策有一点我很满意，就地就近解决农村劳动力，这个好！”毛丰美说，我们村村民现在人均年收入已达1万余元，但中国大多数农村依然贫穷却是现状。“我就是要把农村跟城市比，至少要接近，但现在，城市发展得这么快，农村虽然在变化，但跟城里比还差得太远。”

每年，他都要接待来自附近省市的上百个拥有各种诉求的农民兄弟。去年，他患结肠癌，化疗期间正值全国人代会召开，他着急，不顾家人担心，拖着病体参加会议。“好利索了！”现在问起来，他的回答精神气十足，就好像没生病一样。✘

梁启波：“民情日记”会一直记下去

文 / 本刊记者 刘文学

硬纸片的封皮，白色的内页，从外形上看，这只是一个普通的笔记本。但是一看它的内容，很轻易就能感觉到它的不普通。

这是全国人大代表梁启波记载民情日记用的第78个笔记本。

1992年，梁启波开始从事民政工作，也就开始了他记载民情日记的习惯。

“笔记的出发点是为了工作方便，为了不把群众的事忘掉，把群众的一些事、想法、他们的问题记录下来，好为他们落实，帮助他们解决问题。”梁启波告诉记者。但是没想到这一开始就坚持了近三十年，如今记民情日记都成了他每天的习惯。

到现在梁启波共记载了78本民情日记，每一页都密密麻麻，记的全是群众的难事和急事：“1月6日，平塘村覃丙生无收入，送去大米50斤，腿伤残，要多费点心；4月4日，镇畜牧兽医站后院梁祖源住危房，急，要想办法解决……”

2008年，梁启波当选为十一届全国人大代表后，他马上又发觉了记民情日记的另一个用处。他可以从民情日记里选出一些带有共性的内容，通过进一步的调研和整理，作为建议向人民代表大会会议提交。记民情日记从这时候开始又成了他履行人大代表职责的一种方式。

“2009年9月15号，傍晚接到沙塘镇平塘村特困户庞翠萍的电话。庞翠萍的丈夫患有乙肝，只有11岁的儿子还被确诊为白血病。庞翠萍希望能从‘阿波’（当地人对梁的呢称）这里得到帮助。”梁启波在后面批注：“抓紧调查，落实农村医保二次医疗救助问题。”梁启波民情日

记中的一本上有这样一条记录。

正是这条记录让梁启波开始感觉到我国当时实行的“新农合”还是有一些不够完善的地方。梁启波告诉记者：“特别是越来越多的农村人口到城市工作、生活，他们在城市里生病住院，目前只能回到户口所在的农村报销，来回的路费都要花费上千元，非常不便。而且大病报销封顶线过低，虽然有‘新农合’保障，但许多家庭还是会因大病返贫致贫。”

于是，梁启波把农民们反映的这个共性问题整理成《关于制定出台新型农村合作医疗法的建议》和《关于完善新型农村社会养老保险制度的建议》提交给了2010年的十一届全国人大三次会议，其中，《关于制定出台新型农村合作医疗法的建议》被大会确定为第369号议案。

2010年“两会”后，梁启波仍然坚持不间断地写民情日记。

2011年2月21日一大早，梁启波就带上笔记本到了基层，走访了石南镇凤山村五保新村、沙塘镇敬老院，听取民意、征求意见，并来到了沙塘镇张榕村五保老人甘海光和镇居委会低保户梁细妹家中，了解他们的生产生活情况。他把收集到的弱势群体的实际困难和问题一一写进了“民情日记”。

从2010年“两会”到今年“两会”，梁启波的民情日记又增加了6本。从这6本民情日记中，梁启波选择了弱势群体的救助问题作为自己2011“两会”建议的主题。他形成了《国家对高龄老人发放生活补贴的建议》、《关于加快孤儿救助工作立法的建议》两个文字材料，并把



摄影 / 刘文学

它们提交给了今年的大会，建议进一步提高五保对象供养标准和城乡低保对象补助标准。

“这两个建议切合实际、真实反映了弱势群体的心声，一定会得到国家和有关部门的关注。”梁启波满怀信心地说。

现在，民情日记已经成了梁启波履行人大代表职责离不开的工具。“‘民情日记’我肯定会一直记下去！”采访结束时，梁启波告诉记者。记者感觉到，这实际上是这名代表准备鞠躬尽瘁履行自己职责的承诺，这分承诺背后的精神让记者感觉到沉甸甸。

记者了解到，1998年，梁启波被确诊患上了鼻咽癌。此后，每次下基层除了“民情日记”，他还必须带上“药罐子”。☑

陈飞：“提篮小买，人人环保”

文 / 本刊记者 于 浩

与前三年的人代会一样，温州的全国人大代表陈飞又做了一件相同的事，就是提着菜篮子进京来开人代会。但不一样的是，陈飞的菜篮子每年都会给人以不同的惊喜。2008年，陈飞送出56个菜篮子，寓意中华民族大团结；2009年，他给每个与会代表、委员送了菜篮子；2010年，为“庆祝新中国成立61周年”，他又送出61个菜篮子。今年3月9日，在北京丰汇园社区星光老年之家，陈飞又把300个菜篮子送到了北京居民的手中。“虽然每年的主题不一样，但环保的主题是永远不变的。我的菜篮子不仅送给中央领导，而且送给每个老百姓；不仅送到国家部委，而且送到居民社区。我不是为了出名，就是想在环保这件事上做点什么。”陈飞的话很朴实。

“大家都用竹篮子，一起支持环保！”一到丰汇园社区，陈飞就自己提了菜篮子冲下车来，在路边、大门口和小卖部，向过往行人发放菜篮子。这时的陈飞，除了身上别着的人大代表的胸牌，实在是看不出与邻家的叔叔伯伯有什么两样。“我这个篮子是用毛竹做的，可以折叠，既方便又环保。哥本哈根气候大会上，我送去的也是这样的篮子。”

说起带着菜篮子到北京开人代会的想法，陈飞告诉记者，这不是一时的冲动，或是炒作自己。2000年的夏天，浙江永嘉县旁边的楠溪江爆发了洪水，洪水没有给这里造成太大的损失，但洪水退却之后，他却发现树枝上、河道里，到处都是五颜六色的塑料袋。从那时起，他就有了个“重提菜篮子”支持环保的念头。“不过当时并不成功，知道的人也不多，



而且家里人也不是很支持这个事情，但我还是一直坚持做。直到2002年，我的坚持得到了媒体的关注和赞扬后，家里人也开始感到环保的重要了。之后的8年时间里，我走遍了全国23个省市，免费赠送了上万只竹篮。”

“2008年，我当选全国人大代表后，觉得‘两会’的影响力很大，所以决定提着菜篮子来上会。我的目的是让全国人民都知道，环保是每个人自己的事情，也是最重要的事情。”陈飞笑着说，当然，我也是近3000多名代表中，第一个提着一大包篮子来上会的。这就是我每年提着菜篮子来的初衷。

“那你买篮子的钱从哪里来？现在你的菜篮子在全国都已经叫响了，将来是不是打算弄个编织菜篮子的企业？”“2008年以前，我买菜篮子的钱，全是靠家里人的支持。我就是一个普通的农民，除了永嘉县绿色环保志愿者协会会长这个职务外，再没有其他任何身份。我想，钱多一点，就多买一点篮子，多送给大家一些，钱少一点，就少买一点。我没想过

办个企业啥的，因为全国每个县都有自己的特色篮子，只要大伙乐意编，老百姓在哪都能买得到。”陈飞说，做这件事，不是为了赚钱，也不是为了名声。后来，有企业给我出赞助买篮子，我也不给他们做广告。企业是受到了我的感染，自愿来帮我宣传环保的。

“我一个农民代表，能说的还是环保，大家来采访我，就是帮我在宣传环保，所以我的建议议案不离‘环保’二字。”陈飞今年希望通过设立“环保彩票”，来解决各地环保投入不足的问题。我国的彩票为社会福利、体育事业提供了很大的资金支持，如果发行“环保彩票”的话，就可以解决长期以来环境保护的资金瓶颈问题，又能达到全民参与、解决就业的目的，在国际上也可以展示中国对环境保护的创新方式和行动做出的努力。

在采访中，陈飞数次表达了“提篮小买，人人环保”的希望：环保需要从小事做起，从身边做起。只有提篮买菜的老百姓越来越多，告别白色污染也就指日可待了。★

信息化和工业化深度融合： 要做大文章

——访工业和信息化部部长苗圩

文 / 本刊特约记者 马海燕



当天，温家宝总理在《政府工作报告》中提交大会审议《国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要（草案）》。其中再次提到“坚持走中国特色新型工业化道路，推动信息化和工业化深度融合，改造提升制造业，培育发展战略性新兴产业”。“两化融合”成为加快转变经济发展方式和调整经济结构的重要途径，再次引发关注。

“两化融合”势在必行

“工业”和“信息化”这两个写在工信部门口牌匾上的核心名词，不仅牵动着千千万万企业的心，也牵动着这位刚刚履新三个多月的工信部长的心。

众所周知，工业是经济发展的基础，不仅为服务业发展提供坚实基础和有力支撑，而且直接推动着科技创新和成果转化。中国经过60多年的发展，已经是一个工业大国，但是大而不强，也是有目共睹的事实。缺乏核心技术，缺乏知名品牌，一些关键零部件和重大装备仍然受制于人，在国际分工中大多处在产业链中低端，工业增加值率只有26.5%，远低于发达国家35%至40%水平。

随着工业化发展，在中国经济高速增长的同时，资源环境也付出沉重代价，成为制约可持续发展的瓶颈。中国迫切需要通过运用信息技术改造传统产业，提高经济资源的使用效率。

也许“两化融合”对普通百姓来说还是一个新名词，但“两化融合”的好处却是每个人都能切实感受到的。电信资费综合价格水平2009年下降9%，2010年再降11%。3G网络建设已初步覆盖全国城镇，用户突破4000万。全国100%行政村通电话，95%的行政村建立了农村信息服务站，全部乡镇能够上网。8个国家级“两化融合”试验区示范效果明显。

同时，当今信息化内涵不断丰富，物联网、4G、云计算、光纤入户、四网融合等新技术名词，让人看得眼花缭乱。因此，处于工业化中期阶段的中国，既不能完全脱离工业化来实现信息化，也不可能完全照搬发达国家先工业化再信息化。

因此，2007年党的“十七大”报告正式将信息化列入“五化”，提出“两化融合”的概念，走新型工业化的道路。“两化融合”作为新型工业化的核心内容，成为推动工业化发展的第一动力。

2008年，国家为推动“两化融合”的发展，果断地成立了工业和信息化部。

“两化融合”步伐加快

2009年，工业和信息化部确定了8个城市或地区成为首批国家级“两化融合”试验区。“两化融合”迈出新的步伐。

2010年，工业和信息化部通过对钢铁、机械、汽车、轻工、纺织、食品、石化等7个重点行业企业信息化与工业化融合

“苗圩部长！”3月5日上午，人民大会堂北大厅，前来列席第十一届全国人民代表大会第四次会议开幕会的工信部部长苗圩刚一进来，就被一些记者认出。在大家的齐声高喊声中，这位去年年底刚刚履新的部长微笑着来到采访席前。

“信息化和工业化的融合今年会有什么举措？”“‘十一五’期间，工信部在这方面只是作了一些试点。按照中共十七届五中全会提出来的要求，今年要在更大的范围、更深层次的融合方面再做进一步的文章。在‘十二五’时期，中国将推进信息化与工业化深度融合，全面提高经济社会信息化水平。”苗圩这样表示。

发展水平评估,证明“两化融合”确实能提升企业竞争力。各省市都加紧了“两化融合”的步伐。

据统计,2010年规模以上工业增加值同比增长15.7%左右,企业利润增长近50%,通信业务总量、业务收入分别增长20.5%和6.4%。可以说,“两化融合”已经取得了初步成效。

推进“两化融合”纵深发展

作为工信部的第二位“掌门人”,苗圩面临着将“两化融合”推向纵深的重任。当过大型国有工业企业的总经理,担任过重要工业城市的市长、书记,苗圩深知“两化融合”对于传统工业发展和新兴产业培育、提高信息产业支撑保障能力的重要意义。

上任伊始,苗圩就说,工信部下一步的主要工作有三:一是大力支持企业的技术改造;二是尽快培育战略性新兴产业;三是加快淘汰落后产能。

在继续推进信息技术改造提升传统产业方面,苗圩表示,要推进信息化从单项业务应用向多业务系统集成转变,从企业信息应用向业务流程优化再造转变,从单一企业应用向产业链上下游协同应用转变。也要整合资源,发挥大部门全产业链的优势,着力解决影响和制约两化融合发展中的瓶颈问题,在产学研用协同创新、生产性服务业发展、重大应用工程带动等方面取得突破。

在尽快培育战略新兴产业方面,目前,各地都把其作为提升经济发展层次和水平的一项重要内容。但是,也出现了一些不顾自身条件和基础,一哄而上的盲目发展苗头。对此,苗圩反复说,培育战略性新兴产业的核心是技术和研发,“核心技术花多少钱也买不来,该投入就要投入,要宽容失败”;还要注重市场主导和政府引导相结合,发挥企业在发展战略性新兴产业中的主体作用。

在加快淘汰落后产能方面,虽然2010年全国共淘汰落后炼铁产能3000万吨,焦炭2127万吨,水泥8983万吨,玻璃

648万重量箱、造纸398万吨。但苗圩承认,工业粗放型的发展方式没有得到实质性的转变。单位工业产品能耗与国际先进水平相比,还存在着比较大的差距。苗圩说,如何突破资源环境的瓶颈制约,实现我国工业的可持续发展,是当前和今后我国面临的紧迫任务和战略课题。

为此,工信部制定的2011年主要发展目标是:规模以上工业增加值同比增长11%左右,包括技术改造在内的工业投资增长19%左右。单位工业增加值能耗和二氧化碳排放量各降低4%,单位工业增加值用水量下降5%,工业固体废物综合利用率提高2.2个百分点。电信业务收入增长5%左右,软件服务业收入增长25%左右。

而这些具体数字的落实,需要企业拿出壮士扼腕的决心,亦需要这位有着30多年一线工作经验的大部掌门人有着立足现实当机立断的果敢。

深化“两化融合”的突破点

尽管“十一五”以来,中国信息化全面推进,取得了明显成效。发放三张3G牌照的意义自不言表。2010年国家还安排中央财政专项资金172.8亿元大力推进企业技术改造。但总体而言,中国信息化水平还不是很高。

业内人士都看到,当前信息产业正处于技术升级、产业格局变迁的过程中,常常伴随着产业模式的创新和行业的洗牌重组,中国原来一直处于追赶者的地位,如果能抓住几个突破点,就有可能实现“弯道超车”。

为此,工信部积极研究制定推进“两化融合”的若干意见,编制工业企业“两化融合”评估体系和行业评估规范,开展重点行业、重点区域工业信息化运行监测,加强国家级“两化融合”试验区建设,鼓励支持地方建立省级“两化融合”试验区。

加快通信业创新转型尤其成为“两化融合”的重中之重。以新一代信息技术和信息网络发展为契机,推动融合型技

术和业务创新发展成为通信业转型的关键。工程师出身的苗圩对信息技术,包括集成电路、软件服务在内的各项产品及技术均十分了解。

苗圩表示,下一步要做的三件事主要包括:一是加快3G和光纤宽带网络发展,推动TD-SCDMA业务创新、网络优化和产业链完善;二是加快推进三网融合,推动广电、电信业务双向进入,推动上下游产业发展;三是加强电信市场监管,规范市场竞争行为,强化互联互通和资费服务监管,深入推进电信基础设施共建共享。

同时,增强电子信息产业核心竞争力也被加以强调。在过去10年,中国芯片产业产值由2000年186亿元增加到2010年的1440亿元。中国集成电路销售收入占全球市场份额从2000年的1.2%提高到2009年的8.5%。同时,产业创新能力显著提升,形成了IC设计、芯片制造、封装测试三业并举、协调发展的格局。

苗圩说,今年将继续组织实施集成电路、平板显示、关键元器件等核心基础产业跃升计划,加速计算机、网络设备及智能终端产业发展,发展应用电子产业,开展行业应用解决方案研发推广,提升“两化融合”支撑服务能力。

苗圩也深知,工业化和信息化的深度融合注定漫长而艰辛,转变工业发展方式注定是一场深刻变革。他说,“十二五”是加快转变工业发展方式的关键时期,要坚持把实现工业转型升级作为总体战略目标,深入研究“重大问题”。

他说的“重大问题”包括:重点研究如何在世界产业结构调整中培育我国工业发展新优势;在科技创新和产业转型中抢占发展制高点;在深化大部门制改革中推进两化深度融合;协调推进经济社会信息化,完善工业和信息化管理体系;协调重大产业布局、优化产业组织结构、推进现代产业集群发展等。当然,这些宏观层面的问题均非一朝一夕可以解决,“两化融合”注定还有一段很长的路要走。■

“红盾”保企护民，服务国民经济

——访国家工商行政管理总局局长周伯华

文 / 本刊记者 于 浩

2010年是完成“十一五”规划的收官之年，也是我国经济社会发展最为复杂的一年。在这样的背景下，被称为“经济警察”的工商部门，既要依法监管市场，促进社会主义市场经济秩序健康发展，又要切实维护消费者合法权益，解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

“工商部门行政执法不同于刑事司法，不是惩戒性的，千万不能有动不动就惩罚的想法。市场主体创业很不容易，很多创业者文化水平不高，商业知识不够，本钱不多。到市场的海洋里游泳，难免会呛到水，在受考验的时候，我们要扶他、推他、帮他。”国家工商行政管理总局局长周伯华在接受本刊记者采访时说，围绕中心，服务大局始终是工商行政管理机关的着力点，在“十二五”开局之年，工商行政管理将努力做到“五个更加”：更加自觉服务经济社会发展，更加高效加强市场监管，更加有为强化消费维权，更加努力推进依法行政，更加严格锻炼干部队伍，优质高效服务经济社会科学发展。

转变职能，促进经济平稳较快发展

经济飞速发展，市场万象丛生。为了服务经济平稳较快发展和经济发展方式加快转变，2010年，工商总局先后授予24个副省级以上工商局不冠行政区划内资企业名称变更受理权，授予366个地方工商局外商投资企业核准登记权。解决商标审查积压问题，商标注册审查周期由2007年的36个月以上缩短至一年之



周伯华局长在甘肃农民专业合作社检查农产品

内，商标案件评审周期缩短至18个月以内，26个省区市的商标战略上升为政府行为。

2月9日是春节长假过后的首个工作日，宁波市鄞州横溪镇菜市场管理处却异常忙碌。当天是横溪工商所赴管理处为菜市场个体经营户开展集中验换照的日子，在这一天里，工作人员完成了近200家个体工商户验换照工作。“以前验照跑工商所，来回要半天时间，现在直接到门口验照了，排个队10分钟就全都办好了，我们方便多了。”个体户们办完手续后由衷地赞叹道。而像这样采用创新方式实现便捷高效的服务，在全国各地工商部门都在竞相实现。

在周伯华看来，正是这一项项有力的举措，使得工商行政管理部门在推进职

能转变，创新服务发展机制，提高服务发展水平上取得了实效。但随着改革开放的深化，市场主体多元化、经营业态多样化、营销方式现代化、市场竞争激烈化已成为市场监管面临的新特征，增加了工商行政管理监管服务的艰巨性和复杂性，工商行政管理工作面临新的课题和挑战。

周伯华表示，工商行政管理部门更加自觉服务经济发展，就是要做到主动服务、积极服务、创造性服务。当前，要继续坚持和完善基本经济制度，建立地位平等、规则公平、标准统一、机会均等、进退有序的市场主体准入环境，按照“增加总量、扩大规模、鼓励先进、淘汰落后”十六字方针的要求，大力促进市场主体健康发展。要完善市场主体准入制度，探索建立适应经济发展要求的商事登记制

度。积极服务国有经济战略性调整,大力支持国有企业改制重组,支持先进制造业和战略性新兴产业发展,支持发展低碳经济,支持服务业加快发展,促进文化企业做大做强。破除限制观念、树立发展观念,破除歧视观念、树立平等观念,大力支持个体私营经济健康发展。特别要敢于创新,敢于突破,因时制宜,因事制宜,在法律法规和职责范围内,有利于提高服务效能的体制机制都可以“创”,有利于科学发展的政策措施都可以“试”,营造良好的发展环境。

加强市场监管,营造公平竞争的 市场环境

实践证明,市场越发展,经济总量越扩大,人民生活水平越高,消费市场越活跃,市场监管的责任就越大,要求就越高。特别是随着我国经济社会的发展,市场经济固有的缺陷、社会主义初级阶段市场发育不完善、长期粗放型经济增长等问题,逐步从市场秩序中显现出来,维护市场秩序的任务更加艰巨。

2010年,工商行政管理部门打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品,共检查经营户48.76万户,检查批发零售市场1.9万个,整治重点区域4713处,捣毁制假售假窝点347个,立案查处侵权假冒案件3010件。打击传销规范直销,整治虚假违法广告,开展反垄断反不正当竞争执法。开展农村食品市场、奶制品市场、食品添加剂和地沟油等六项专项整治工作。截至目前,共查处食品违法案件7.69万件,移送司法机关258件,抽检食品12.8万组,取缔食品无照经营7.2万户,核发流通许可证216.9万个。

就在近期,国家工商总局商标局发出公告,江西省遂川县珠田板鸭厂“珠田”商标获准注册,至此,珠田板鸭厂重新夺回了被抢走8年之久,应属于自己的“珠田”板鸭商标。

周伯华表示,更加高效加强市场监管,就是要创新监管理念,拓展监管领域,完善监管机制,转变监管方式,丰富

监管手段,实现市场监管效能的全面提升。工商行政管理部门将更加注重执法效果,实现以监管求发展、以执法促规范的目标;通过企业信用分类监管、行政指导等综合手段,加强企业信用管理,促进社会信用体系建设,引导经营者自律经营,实现监管执法与规范发展的良性循环。将过去突击式、运动式的监管向长效、规范的监管转变,将事中监管、事后处理向事前规范指导、事前预警防范转变,将单一条线、单一部门、单一地区的执法监管向跨条线、跨部门、跨地区的协同监管与综合执法转变。

2011年,工商行政管理部门工作重点将放在加强流通环节食品安全监管,建立健全流通环节食品安全监管执法体系、经营者自律体系、检验检测体系、信用管理体系、应急处置体系、协调协作体系、监督保障体系,认真落实食品安全监管“八项制度”,积极构建食品安全长效监管机制,不断提高流通环节食品安全监管效能。积极配合价格部门,严肃查处恶意炒作、串通涨价、哄抬价格、囤积居奇等不法行为。以产品制造集中地、商品集散地、侵犯注册商标专用权和制售假冒伪劣商品案件高发地为重点整治地区,以侵犯涉外商标和驰名商标专用权、恶意商标抢注等为重点查处内容,集中开展专项整治。

强化消费维权,维护社会和谐稳定

坚持扩大内需,是十七届五中全会确定的重大战略。扩大内需、建立扩大消费需求的长效机制,对工商行政管理部门保护消费者权益、提振消费信心、释放消费潜力、促进消费结构升级等都提出了更高的要求,迫切需要工商行政管理部门更加有为强化消费维权。

“工商部门的工作要体现在为消费者服务上,只有他们的权益得到充分保护,人民群众才能对我们的工作满意。”周伯华说,2010年,我们进一步完善了12315行政执法体系。“一会两站”和12315“五进”覆盖面进一步扩大,城市

社区和农村行政村分别达到87.03%和80.74%。截至2010年11月底,全系统共查处销售假冒伪劣商品案件8.99万件,查处侵害消费者权益案件10.44万件,受理消费者申诉案件69.01万件,为消费者挽回经济损失7.88亿元。

周伯华认为,强化消费维权,就是要更新维权理念,畅通维权渠道,扩展维权网络,提升维权水平,维护社会和谐。要把消费维权“关口”前移到消费教育引导、消费警示、消费知识普及上来,帮助消费者树立科学消费观念,防范消费风险,提高自我维权水平。要加快12315“四个平台”建设,为消费者提供高效、便捷、热情、周到的维权服务,努力做到有问必答、有诉必应。要扩大“一会两站”城乡覆盖面,使城乡消费者同等享受到工商部门的维权服务。“12315是工商部门创立的服务人民群众的平台,所以一定要把12315真正建设成为工商部门与广大消费者和人民群众信息互动的平台,畅通民意的平台,接受社会监督和听取群众意见的平台,解决人民群众最关心、最直接、最现实利益问题的平台。”

据介绍,2011年,工商行政管理部门工作重点:一是加快12315行政执法体系“四个平台”建设,把12315网络向社区、农村、商场、企业、学校、景区延伸,方便消费者就近咨询申诉。提高12315工作人员素质,通过主动、热情、快速、到位的服务,更加有作为地解决人民群众关注的热点、难点问题。二是根据消费者申诉举报热点难点,突出重点商品,强化商品质量监管,集中开展专项整治,严厉打击销售假冒伪劣商品违法行为。加快探索建立流通领域商品质量信息化网络监管体系和电子化管理系统,努力提升流通领域商品质量监管现代化水平。三是针对服务领域消费纠纷的特点,加快研究制定服务领域消费维权工作意见,加强服务行业监管。四是围绕新型消费领域和消费者诉求热点,完善消费教育和咨询服务体系,积极倡导与我国国情相适应的文明、节约、绿色、低碳消费模式。■

粮稳天下安

——访国家粮食局局长聂振邦

文 / 本刊记者 王 萍

粮稳天下安。粮食安全始终是关系我国国民经济发展、社会稳定和国家自立的全局性重大战略问题。2011年伊始,不断上涨的国际粮食价格和全球粮食安全形势再度引起社会各界广泛关注,关于粮食安全的话题再度升温。

事实上,当前我国粮食安全形势总体良好,粮食综合生产能力稳步提高,食物供给日益丰富,供需基本平衡。但在我国城镇化、工业化不断发展和人口持续增长的背景下,粮食需求增长、耕地减少、淡水资源不足的趋势不会改变,在粮食连续七年丰收的基础上,粮食增产的难度加大,保障粮食安全面临严峻挑战。日前,本刊记者专访了国家粮食局局长聂振邦,请他详解我国粮食安全形势及对策。

粮食安全完全有保障

2010年我国各种自然灾害频发,对我国粮食生产造成了不利的影响。目前我国粮食安全保持在什么状况?

聂振邦回答说,2010年发生的各种自然灾害,的确给粮食生产造成不利影响,但在中央一系列强农惠农政策支持下,经过各地区、各部门和广大种粮农民的不懈努力,我们战胜了多年不遇的雨雪冰冻、干旱、洪涝等严重自然灾害。“2010年我国粮食实现了连续第七年丰收,产量达到10928亿斤。目前我国粮食安全完全有保障。”

聂振邦认为,我国粮食安全的保障主要包括三方面,一是供求基本平衡。2010年我国粮食再获丰收,粮食总产量



图/CFP

创历史新高,消费继续稳步增长,产需总量基本平衡。二是库存处于较高水平。2010年地方储备粮和食用油储备分别比2005年增加26%和208%。三是粮食价格保持基本稳定。

聂振邦在接受专访时还向记者强调加强粮食宏观调控的重要性。“2010年我国粮食生产连续7年的丰收,使粮食供求达到了基本平衡,一系列宏观调控政策的实施也有利于促进粮食市场和价格的基本稳定。”

“2010年我国粮食价格总体稳中有升,为管理好通胀预期,在国务院的统一部署下,国家粮食局和有关部门、单位积极做好政策性粮油投放工作,稳定了粮食市场价格。经国家粮食局监测,近期粮食市场价格总体稳定,有的品种价格有所回落。”聂振邦进一步告诉记者。

立足国内实现粮食基本自给

自去年10月以来,我国北方粮食主产区遭遇严重干旱,使得粮食生产面临

巨大压力,也提高了我国增加进口粮食的可能性。对于我们这样一个拥有13亿人口的大国,能否依靠进口来解决中国粮食问题?

对此,聂振邦明确表示,“国际市场粮食供求呈偏紧态势,依靠大量进口来解决国内粮食问题显然不现实。我国是一个拥有13亿多人口的国家,是粮食消费大国,中国的粮食安全在世界粮食安全中起到重要作用,要坚持立足国内实现粮食基本自给的方针。”“按照可比口径对比,我国粮食产量和消费量约占世界粮食产量和消费量的五分之一多一点。目前全球年粮食贸易量仅相当于中国年粮食消费量的四成多。”聂振邦用数据有力说明了这一点。

“粮食安全、能源安全与金融安全并称为当今世界三大经济安全。”聂振邦表示,对我国来说,确保粮食安全不仅是实现国民经济又好又快发展的基本条件,促进社会和谐的重要保障,也是确保国家安全的战略基础。要从生产和

流通两个方面保障我国的粮食安全。

一方面,生产安全是基础,要坚持立足国内实现粮食基本自给的方针,坚持走中国特色农业现代化道路,强化政策支持,加大投入力度,改善基础条件,推进科技进步,保护好耕地、淡水资源,建立粮食持续稳定发展的长效机制,保护调动农民种粮和地方抓粮的积极性,不断增强粮食综合生产能力,夯实粮食安全的物质基础。

此外,聂振邦表示,流通安全是保障。粮食是季节性生产、常年消费并且是有“生命”的特殊商品,同时我国粮食区域布局和品种结构不平衡,把农民手中的粮食“变现”,同时满足不同地区、不同结构和多样化的粮食消费需求是粮食流通工作的责任和义务。要继续抓好粮食收购,保护种粮农民利益,为落实粮食储备和促进粮食再生产奠定基础;要加强和改善粮食宏观调控,为保证粮食有效供给、保持粮食市场和价格基本稳定提供保证;要科学规划、加大投入,加强现代粮食流通产业建设,为粮食顺畅流通打牢基础;要加强粮食法治建设,加强对全社会粮食流通的监管,为维护粮食流通正常秩序和质量安全提供保障。

始终绷紧粮食安全这根弦

尽管我国粮食连年丰收,但是对于2011年粮食收成的预期并不容乐观。回顾近几年可以发现,“紧平衡”已经连续多次成为我国粮食形势的基本判断。包括干旱等因素导致粮食增产难度增加、成本上升、比较效益下降,放松粮食生产的倾向在一些地方抬头,这都使得2011年粮食工作显得尤为重要,抗灾保丰收任务艰巨。

聂振邦指出,在看到我国粮食生产实现“七连增”的同时,仍应清醒认识到实现粮食安全是一项长期、艰巨的任务。由于粮食加工业、养殖业的发展和人口的增加,我国粮食消费需求呈刚性增长,同时受耕地、淡水资源等约束性因素增强影响,未来粮食供给的压力增大。粮食对于我国这样一个人口多、耕地少、消费

量大的国家来说尤为重要。

“2011年是‘十二五’时期的开局之年,国家粮食安全备受关注,粮食市场形势复杂,国际国内市场联系将日益紧密,国际市场粮食供求和价格变化,将增加稳定国内市场的难度。2011年保供稳价任务繁重,做好粮食流通工作至关重要。因此,粮食安全这根弦始终要绷紧,粮食安全各项政策措施要长抓不懈。”聂振邦说。

聂振邦指出,作为重要涉农部门,粮食部门要认真抓好党中央、国务院有关政策措施的落实,切实履行好工作职责,采取多种措施提高种粮比较效益,切实发挥粮食流通对生产的导向作用,调动农民种粮积极性。在各地、各有关部门高度重视下,只要农民种粮获得比较好的收益,相信就不会有土地撂荒情况。

“十二五”构筑粮食流通大格局

粮食流通一端连着生产者,一端连着消费者。做好这一工作,关系到广大粮农的切身利益,关系到粮食有效供给和国家粮食安全,丝毫松懈不得。粮食部门如何保证农民增产又增收,有效避免“谷贱伤农”,同时又保持粮食供应与价格的基本稳定?

聂振邦告诉记者,当前,粮食部门要以加强粮食宏观调控和发展现代粮食流通产业为着力点,以促农稳定增收、确保有效供应、保障粮食安全为主要目标,准确把握粮食流通工作重点,强化粮食安全的各项基础性工作,切实维护国内粮食市场秩序和价格基本稳定,促进粮食流通事业科学发展,为巩固经济回升向好势头、促进国民经济平稳较快发展作出新的贡献。

“2010年我国各类粮食企业收购粮食6022亿斤,是我国历史上首次商品粮收购量超6000亿斤,有效保护了种粮农民利益、调动了农民种粮积极性,为市场调控、保障供应提供了重要的物质基础。”聂振邦强调。他表示,“十二五”期间,我国将发展和优化粮食流通基础设施建设,发展现代粮食物流体系。

聂振邦表示,“十一五”期间我国形

成了以国有粮食企业为主导、多元市场主体共同发展的粮食流通新格局。截至2010年年底,取得收购资格的多元主体达7万多家,国有粮企则从1998年的5.3万家减少到目前的1.6万余家,但5年统算盈利89.8亿元,比“十五”减亏增盈近900亿元。

聂振邦说,“十二五”期间,国际市场粮食供求和价格变化使稳定国内市场难度加大,而目前我国“北粮南运”的区域布局,增大了省际粮食流通量,主销区产销缺口呈扩大趋势,散粮运输和粮食流通基础设施不适应粮食流通发展的需要,粮食宏观调控的难度将增大。

而应对措施则是在未来5年建立以粮食收购市场和零售市场为基础、国家粮食交易中心为龙头、批发市场为骨干、期货市场为先导的现代粮食市场体系,并打通原有物流瓶颈,发展多种形式联运,提高粮食流通效率,发展和优化粮食流通基础设施建设,发展现代粮食物流体系。

在全球经济一体化背景下,任何一个国家的市场都不可能是“铁板一块”。今年年初全球粮价屡创新高,国际粮食市场形成的涨价预期,将通过金融市场传导,影响到我国粮食市场。聂振邦认为,粮价是柄双刃剑,需要保护农民、消费者、城市低收入群体各方利益,在保持粮价基本稳定和发挥市场作用之间作好协调。

聂振邦表示,今年国家粮食局将根据需要继续分期分批安排政策性粮食竞价销售,根据消费需求和调控目标适时调整销售品种、数量和底价,对供需偏紧的品种做好中央和地方储备投放,重点保障主销区和大城市的市场供应,保证全国粮食市场供应和价格基本稳定。

“2011年国家粮食局将紧紧围绕科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这个主线,以‘稳市场保安全,强产业惠民生’为目标,切实抓好粮食收购、市场调控、储备管理、市场监管等重点工作,为确保国家粮食安全和促进国民经济平稳较快发展做出新的贡献。”谈起今年的工作安排,聂振邦充满信心。■

大局、为民、创新

——贵阳市中级人民法院工作综述

2010年10月,最高人民法院王胜俊院长在视察贵阳中院时对其工作予以高度评价,认为体现了三个强烈意识:一是强烈的大局意识;二是强烈的为民意识;三是强烈的创新意识。



贵阳中院院长 赵军

近年来,贵阳市中级人民法院认真贯彻科学发展观,将建设“服务型、规范型、学习型、清廉型、和谐型、发展型”“六型法院”作为切入点和着力点,扎实推进“三项重点工作”,积极实践“三个至上”指导思想和新时期人民法院“为大局服务、为人民司法”工作主题,工作取得新突破。

加强环保司法,运用法律手段保护生态环境。2007年11月创建全国首家环境保护法庭、审判庭。实行环保审判三大诉讼以及执行“四合一”方式和集中专属管辖,强化刑事制裁、经济处罚、修复生态和专家咨询、案件回访等措施,环保“两庭”至今审理各类环保案件365件,结案率98.6%,推动环境公益诉讼的进程,有力助推公益诉讼地方性“绿色法规”《贵阳市促进生态文明建设条例》的建立,最高人民法院、国家环保部、民革中央“水资源司法保护及环境公益诉讼调研组”对“贵阳环保审判经验”给予首肯。

整合审判资源,主动为党委政府工作大局服务。对贵阳重点骨干路网工程建设涉及的房屋拆迁补偿案件实行集中管辖,快速审判、及时执行。2010年,全市法院一

审审结建设工程合同、拆迁补偿等涉工程案件近800件,得到市委、市政府的高度评价,为环城高速公路建设“没有一户上访、没有一户强拆”的“贵阳模式”提供了高效快捷的法律保障。

加强司法便民利民工作,将审判资源用在群众最需要的地方。从方便人民群众诉讼出发,深入实施贵阳中院“38条便民规定”,深化建设“七个特色法庭”即旅游巡回法庭、交通事故巡回法庭、环保审判巡回法庭、未成年人巡回法庭、节假日法庭、矛盾纠纷调处法庭和重点项目巡回法庭。从救助弱势群体的角度入手,积极调研推动贵阳市司法救济基金制度的建立完善。

加强少年司法,领导挂帅调处重大疑难群体性案件。2007年,在全省率先实施未成年人刑事审判集中管辖制度。采取法律心理帮助、“考察官”、量刑规范化等改革举措,推进刑事审判综合发展。规定矛盾易激化案件必调、群体性案件必调、有上访苗头案件必调,推动诉讼全程“步步调”。2010年7月,赵军院长挂帅成功调处中央1号重信重访督办案,省委政法委以专题简报形式在全省转发“贵阳经验”。

化解矛盾、诉调互动,全面推进“大调解”。推行“法官进言、民事调解排行榜标兵”等调解激励机制,打造开启调解意识、程序、方法、机制、考核五道难关的“金钥匙”,形成商事案件“24字调解法”即“选择语言、拉近距离、因势利导、因人施策,找准时机、快慢相济”。创造性地总结出劳动争议纠纷“信任”、“联动”、“双赢”、“诉访相济”四种调解法。推进案件分类全程调解。2010年全市法院民商事一审案件调撤结案9858件,调撤率为54.76%。加强诉调对接,全面促进刑附民调解、自诉调解、执行和解、行政协调取得突破性进展。

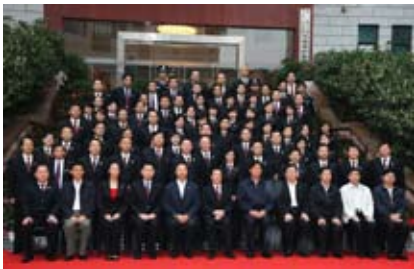
创新党建,抓好司法廉政建设和审判管理。开展一张党建网页、一本党建手册、一套学习档案、一份党建刊物、一个机关文明学校的“五个一”党建工程,将党建工作延伸到社区,积极推进社会管理创新。从严格落实最高法院《人民法院工作人员处分条例》、“五个严禁”等各项禁令,设立115名廉政监察员,制定关于严禁违规过问案件的《12条规定》,2010年,全市法院未发生一起违法违纪案件。创新建立法律文书送达前纠错机制,明确层级责任,强化“五重关卡”,自觉接受人大、政协等社会各界的监督,贵阳中院裁判文书已连续两年保持“零差错”的水平。



最高人民法院领导在贵州省高级人民法院孙华璞等领导的陪同下视察环保法庭



最高人民法院领导与贵阳中院院长赵军亲切交谈



最高人民法院领导亲切接见贵阳中院干警



CASIT
中科信息

中科院成都信息技术有限公司

(原中国科学院成都计算机应用研究所)

中科信息为您提供
——电子计票综合解决方案
及现场服务



自1982年起，在人民大会堂历次国家换届选举中成功应用

【电子智能票箱】

国家科技成果重点推广计划

- ★适合国情：符合我国选举制度，计算机计票代替人工计票，选举流程不发生变化；
- ★稳定可靠：上千场会议成功应用，确保大会选举万无一失；
- ★实时快捷：候选人得票数，另选人得票数，无效票审核在投票过程中实时处理统计，投票结束的同时，得出选举结果。



中国科学院

CHINESE ACADEMY OF SCIENCES

■ 地址：成都市人民南路四段9号科分院内
电话：028-85249933-8406/8407/8408/8409/8414/8418
028-85243738 85226537
传真：028-85249933-8416
邮编：610041
网址：<http://www.casit.com.cn>

【有线表决系统】



【无线表决系统】



【签到系统 / 高速后台选举系统、干部考评系统、文档扫描系统】



草原钢城 中国包头

包头市位于内蒙古自治区西部，是随着国家“一五”、“二五”计划的实施快速发展起来的新兴工业城市。她有一个诗一般的蒙语名字——“包克图”，意为“有鹿的地方”。这座拥有257万人口的城市北与蒙古国接壤，南临黄河，是连接蒙古国、俄罗斯和我国华北、西北地区的重要枢纽，也是我国重要的钢铁、铝业、装备制造业基地和全国稀土工业基地，被誉为“草原钢城”、“稀土之都”。

