

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号：2-18
国内刊号：CN11-342/D
国际刊号：ISSN 1671-542X

半月刊

2011年第6期

3月25日出版 总第282期

全国人大常委会机关刊物



续写辉煌

ISSN 1671-542X



9 771671 542029



▲ 3月10日，十一届全国人大四次会议举行第二次全体会议，国家主席胡锦涛出席会议。摄影 / 盛佳鹏



▲ 3月10日，十一届全国人大四次会议举行第二次全体会议。吴邦国委员长作全国人大常委会工作报告。摄影 / 谢环驰



▲ 3月14日，国务院总理温家宝在人民大会堂与中外记者见面，并回答记者提问。摄影 / 王晔



▲ 3月14日，十一届全国人大四次会议举行闭幕会。吴邦国委员长主持闭幕会并讲话。摄影 / 马占成



▲ 3月10日，十一届全国人大四次会议举行第二次全体会议。王兆国副委员长主持会议。摄影 / 马占成



▲ 3月11日，十一届全国人大四次会议举行第三次全体会议。陈昌智副委员长主持会议。摄影 / 兰红光



▲ 3月11日，十一届全国人大四次会议举行第三次全体会议。最高人民法院院长王胜俊作最高人民法院工作报告。摄影 / 丁林



▲ 3月11日，十一届全国人大四次会议举行第三次全体会议。最高人民检察院检察长曹建明作最高人民检察院工作报告。摄影 / 李涛



▲ 天津代表团审议全国人大常委会工作报告。摄影 / 岳月伟



▲ 3月12日，辽宁代表团审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。摄影 / 任勇



▲ 来自云南的全国人大代表李树仙（彝族）在发言。摄影 / 杨宗友



▲ 肖建国代表在发言。图 / CFP



▲ 3月6日，全国人大代表、全国人大常委会副秘书长王万宾（左）与来自辽宁省凤城市大梨树村的全国人大代表毛丰美（右）等两位代表交换对于“三农”政策的意见。摄影 / 任勇



▲ 徐显明、李飞、信春鹰（从左至右）就“中国特色社会主义法律体系的形成和完善”答记者问。摄影 / 陈建力



▲ 邵喜珍代表在发言。摄影 / 杨世尧



▲ 人大代表就“代表建议的提出和办理”答记者问。摄影 / 杨世尧



▲ 贾年古代表在发言。摄影 / 任勇



▲ 3月5日，十一届全国人大四次会议举行首场“网络访谈”。摄影 / 任勇



▲ 西藏代表团举行全体会议并向中外媒体开放。摄影 / 郑焕松



▲ 3月14日，十一届全国人大四次会议表决通过“十二五”规划纲要草案。摄影 / 谢环驰

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2011 年第 6 期
3 月 25 日出版
总第 282 期

编辑指导委员会

主 任 李建国
副 主 任 王万宾
委 员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙 伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主 任 李连宁
委 员 王 平 孔 平 冯 键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵 杰 徐 燕
郭 瑞 高 奇 阚 珂

总 编 汪铁民
副 总 编 高 奇 徐 燕
本期执行主编 金果林
责 任 编 辑 梁国栋
美 术 编 辑 刘 磊

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷 23 号

邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

印 刷 北京华联印刷有限公司

定 价 6.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 0188 号

目录 | Contents

04 特 稿

- 04 全国人民代表大会常务委员会工作报告
——2011 年 3 月 10 日在第十一届全国人民代表大会
第四次会议上

13 大会观察

- 13 续写辉煌
——十一届全国人大四次会议闭幕侧记
15 开辟法治中国新征程
——代表审议全国人大常委会工作报告侧记
18 让百姓感觉到司法的公正
——代表审议“两高”报告侧记
21 紧扣转变经济发展方式这个主线
——代表审议“十二五”规划纲要草案侧记
24 夯实立国兴邦长治久安的法制根基
——代表热议中国特色社会主义法律体系形成



26 会场采风

- 26 “政如农功，日夜思之”
——十一届全国人大四次会议温家宝总理记者见面会侧记
27 “把根留住”
——张德江寄语民营企业
28 “问”“答”间展现施政新理念
29 让群众生活得自在与自信
30 团组开放见风采
31 解惑之后重在落实
32 “奢侈品”怎成了拉动外需?
33 让“非公经济”飞



3月14日,第十一届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂闭幕。党和国家领导人胡锦涛、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等在主席台就座,吴邦国委员长主持闭幕会。摄影/兰红光

- 34 谈民生离不开房价物价
- 35 叩开粤北“幸福之门”
- 36 “转型”四川敞开胸怀
- 37 “新疆效率”提升自信
- 38 来自巴中老区的一封感谢信

- 51 赵长义:人大工作要更加关注民生
- 52 郭广银:把产学研攥成“拳头”
- 53 钱海鑫:幸福不幸福,群众说了算

54 记者视角

- 54 聆听中国民主政治的声音

39 盛会人物

- 39 张春贤:稳定与发展“两手抓”
- 40 王珉:再论“发展激情”
- 41 强卫:保护生态是机遇不是包袱
- 42 李鸿忠:实现质的跨越要靠科学发展
- 43 卢展工:给了记者很多“意外”
- 44 申纪兰:“金钱像水一样……”
- 45 谢木兰:“花木兰”的乡土情怀
- 46 孙桂华:当代表越久越感责任重
- 47 刘忠军:以医者之心尽代表之责

48 代表访谈

- 48 栗战书:不能总垫底,要奋力爬高
- 49 马瑞文:“跟踪督办”有实效

50 代表建言

- 50 张文显:用公正司法捍卫法律尊严



封面图片:3月5日,十一届全国人大四次会议在京开幕。摄影/金果林

全国人民代表大会常务委员会 工作报告

——2011年3月10日在第十一届全国人民代表大会第四次会议上

全国人民代表大会常务委员会委员长 吴邦国



摄影/庞兴雷

3月10日,十一届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议,全国人大常委会委员长吴邦国作全国人民代表大会常务委员会工作报告

各位代表:

我受全国人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议。

2010年的主要工作

2010年,面对复杂的国际国内环境,以胡锦涛同志为总书记的党中央团

结带领全国各族人民,万众一心,开拓进取,胜利完成“十一五”规划确定的目标任务,有效巩固和扩大应对国际金融危

机冲击成果,奋力战胜青海玉树强烈地震和甘肃舟曲特大山洪泥石流等重大自然灾害,成功举办上海世博会和广州亚运会,社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设取得新的重大进展,为“十二五”时期经济社会发展奠定了良好基础。

过去的一年,全国人大常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,按照十一届全国人大三次会议精神,围绕党和国家工作大局,做了大量扎实有效的工作。一年来,共审议通过16件法律和有关法律问题的决定,听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院13个工作报告,检查6部法律实施情况,开展2项专题调研和3次专题询问,办理代表议案506件,决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约4件,还决定和批准任免一批国家机关工作人员,为确保如期形成中国特色社会主义法律体系,推动中央重大决策部署贯彻落实,促进经济社会全面协调可持续发展作出了新的贡献。

一、紧紧围绕如期形成中国特色社会主义法律体系加强立法工作

为实现党的十五大提出的到2010年形成中国特色社会主义法律体系的立法工作目标,去年我们着力抓了一批在中国特色社会主义法律体系中起支架作用的重要法律的制定和修改,督促和指导有关方面全面完成对现行法规的集中清理任务。

(一)制定和修改了一批重要法律。建立健全社会保险法律制度,是关系亿万群众切身利益的大事。常委会高度重视社会保险法的制定工作,在上届初审的基础上,本届又审议了三次,对草案作出重要修改,从法律上明确国家建立基本养老、基本医疗和工伤、失业、生育等社会保险制度,并对基本养老保险关系转移接续,提高基本养老保险基金统筹

层次,建立新型农村社会养老保险制度和新型农村合作医疗制度等作出原则规定,强化了各级人大常委会对社会保险基金的监督职权。它的颁布实施,对加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民群众共享改革发展成果,促进社会主义和谐社会建设,具有十分重要的意义。

人大代表是国家权力机关的组成人员。为充分发挥代表作用,根据代表提出的议案和建议,我们及时启动代表法修改工作,在广泛征求意见基础上,还专门书面征求了每位全国人大代表的意见。修改后的代表法,总结贯彻落实2005年中央9号文件的实践经验,进一步明确了代表的权利和义务,细化了闭会期间代表活动的方式,强化了代表履职的保障措施,有利于进一步保障代表依法执行代表职务,更好地发挥人民代表大会制度的特点和优势。

基层群众自治制度是我国的一项重要政治制度。常委会修订的村民委员会组织法,完善了村委会选举和罢免程序,健全了民主决策、民主管理、民主监督制度,对发展农村基层民主,调动广大农民群众的积极性、主动性和创造性,促进农村改革发展稳定将发挥重要作用。

常委会对国家赔偿法的修改,主要从畅通请求渠道、完善办理程序、细化赔偿范围、明确举证责任、保障费用支付等方面完善了相关法律规定,对促进国家机关依法行使职权,保障公民、法人和其他组织的合法权益,维护社会公平正义与和谐稳定具有重要意义。

刑法作为规定犯罪、刑事责任和刑罚的法律,在中国特色社会主义法律体系中起支架作用,在惩治犯罪、保护人民、维护社会秩序、保障国家安全等方面发挥着重要作用。1997年,全国人大对刑法作了全面修订。此后,根据惩治犯罪的需要,常委会先后通过了1个决定和7个刑法修正案。常委会通过的刑法修正案(八),进一步落实宽严相济的刑事政策,取消了13个经济性非暴力犯罪死刑

罪名,占死刑罪名总数的19.1%;对判处死缓和无期徒刑罪犯的减刑、假释作了严格规范,对数罪并罚执行期限作了调整,加大了对累犯和黑社会性质组织犯罪等的惩处力度;还根据人大代表的议案和建议,将醉酒驾车、飙车、拒不支付劳动报酬等严重危害群众利益的行为规定为犯罪,并细化了惩治危害食品安全、生产销售假药和破坏环境资源等方面犯罪的规定,进一步强化了刑法对民生的保护,使我国刑罚结构更趋合理,以更好地起到惩治犯罪,教育改造罪犯,预防减少犯罪的作用。

常委会制定的人民调解法,将人民调解工作长期积累的好经验、好做法上升为法律,从法律上完善了人民调解制度,明确人民调解与其他纠纷解决机制的关系,加强对人民调解工作的支持和保障,有利于充分发挥人民调解制度的特点和优势,更好地解决民间纠纷、化解社会矛盾、促进和谐稳定。

常委会还制定了车船税法、非物质文化遗产法、涉外民事关系法律适用法、石油天然气管道保护法,修改了行政监察法、水土保持法、保守国家秘密法、预备役军官法,作出了关于批准香港特别行政区基本法附件一行政长官产生办法修正案的決定,并对附件二立法会产生办法和表决程序修正案依法予以备案。

(二)督促和指导有关方面全面完成对现行法规的集中清理任务。行政法规和地方性法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分,对保证法律的有效实施,推进依法行政,管理国家和地方事务发挥着重要作用。但现行法规有的也存在不适应、不协调、不配套的问题。为此,我们在2009年完成对现行法律集中清理工作的基础上,去年着重督促和指导有关方面开展了对现行法规的集中清理工作。国务院和地方人大高度重视,按照各自清理范围,在全面梳理基础上进行分类处理。到去年年底,共修改行政法规107件、地方性法规1417件,废止行政法规7件、地方性法规455件,全



摄影/张子扬

3月8日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国参加十一届全国人大四次会议河北代表团全体会议,和代表们一起审查计划报告和预算报告

面完成对现行法规的集中清理任务,保证了到2010年中国特色社会主义法律体系如期形成。

(三)积极推进科学立法、民主立法。一是充分发挥人大代表在立法工作中的作用,无论是论证和确定立法项目,还是起草和审议法律草案,都认真研究吸纳代表议案提出的相关意见,邀请相关代表参与立法工作。二是扩大公民对立法的有序参与,坚持和完善法律草案的公布机制,选择法律草案中人民群众普遍关心的问题充分论证,认真听取各方面特别是基层群众的意见,不断完善法律草案。车船税法是人民群众普遍关注的一部重要法律,草案全文公布后的短短一个月内,就收到各方面的意见近10万条,我们进行了认真梳理分析,并及时向社会作出反馈。考虑到我国乘用车保有量的87%左右都是中小排量,而且主要由广大工薪阶层使用的实际情况,我们根据大多数人的意见,对草案作了重要修改,既不增加广大群众税负,又有利于促进节能减排。三是开展了立法后评估试点工作,选择科学技术进步法、农业机械化促进法、农业技术推广法、环境保护法等法律,通过问卷调查、实地调研、案例分析等多种方式,重点对法律制度、法律规定、法律执行以及社会对法律的满意度等,进行分析、论证和评

价,为立法后评估工作有序开展积累了有益经验。

二、紧紧围绕推动中央重大决策部署贯彻落实加强监督工作

为胜利完成“十一五”规划确定的目标任务,我们着力加强对经济工作和保障改善民生工作的监督,不断完善监督工作方式方法,依法开展了3次专题询问,进一步增强了监督实效。

(一)以推动转变经济发展方式为重点,加强对经济工作的监督。去年,除按惯例听取审议计划、预算执行情况报告和中央决算报告、审计工作报告,审查批准中央决算外,还听取审议了加快发展服务业、文化产业发展、国家粮食安全等工作情况的报告,检查了科学技术进步法、农业技术推广法、节约能源法、清洁生产促进法,以及台湾同胞投资保护法等法律的实施情况,并对部分重大公共投资项目实施情况进行跟踪调研。审议中常委会组成人员强调,一要把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向,把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的重点,积极扶持战略性新兴产业,加快培育新的经济增长点,并切实抑制高耗能、高污染产业过快增长。二要把增强自主创新能力作为战略基点,重点突破影响我国未来发

展的重大科学和关键技术,努力在新一轮国际竞争中抢占技术制高点。三要大力加强农田水利建设,加快农业科技成果转化和推广普及,不断提高农业科技贡献率,确保国家粮食安全,促进农业持续发展和农民稳定增收。

(二)以推动解决民生问题为重点,加强对社会广为关注的重大民生工作的监督。听取审议了国务院关于深化医药卫生体制改革、转移农村劳动力和保障农民工权益、少数民族和民族地区经济社会发展、加强道路交通安全管理工作情况的报告,检查了妇女权益保障法的实施情况,还听取审议了最高人民法院于民事审判工作情况的报告、最高人民检察院关于改进渎职侵权检察工作情况的报告。审议中常委会组成人员指出,一要把深化医药卫生体制改革、优先满足群众基本医疗卫生需求作为保障和改善民生的重要任务,积极稳妥解决医改中出现的新情况新问题,确保重点改革顺利实施,让广大人民群众得到医改带来的实惠。二要切实维护农民工合法权益,大力开展农民工职业技能培训,着力解决农民工的劳动报酬、劳动条件、社会保障、安全生产、子女就学等实际问题。三要全面贯彻落实民族区域自治法和中央一系列政策措施,尤其是有关大力支持西藏及四省藏区和新疆发展的新政策新举措,加大在基础设施建设、优势产业发展、基本公共服务等方面的支持力度,努力推进民族地区实现跨越式发展。四要落实男女平等基本国策,依法保障妇女劳动权益、财产权益和人身权利,抓紧调整女职工禁忌劳动范围,解决侵害农村妇女土地承包权益问题,坚决打击拐卖妇女儿童的犯罪行为。五要进一步加强道路交通安全工作,完善制度措施,整治交通隐患,严格执法管理,防止重特大交通事故发生,保障人民群众生命财产安全。六要进一步抓好人民法院、人民检察院队伍素质和能力建设,完善审判和检察工作机制,不断提高司法水平,更好地满足人民群众司法需求,切实

维护社会公平正义。

(三)以增强监督实效为核心,完善监督工作方式方法。询问和质询是人大对“一府两院”实施监督的法定形式。去年,我们选择财政决算、国家粮食安全、深化医药卫生体制改革等作为询问重点,分别采取分组会议、联组会议和大联组会议的方式,开展了3次专题询问,并通过电视、网络等媒体进行现场报道或直播,受到社会广泛关注,产生积极反响,成为人大监督工作的一个亮点。常委会组成人员、有关专门委员会和工作委员会事先认真调研、精心准备,常委会办公厅加强组织协调和统筹安排,国务院有关部门主要负责同志到会听取意见,实事求是回答询问,形成良性互动的局面,保证专题询问顺利展开。专题询问起到了推动国务院及其有关部门改进工作的作用,也丰富了人大监督工作的方式方法。

开展专题调研是这些年常委会加强监督工作的重要方式。去年就“十二五”规划纲要编制问题,我们选择14个课题,进行为期4个月的专题调研,形成了一批有水平、有分量的调研报告,既为中央决策和研究编制规划纲要提供了重要参考,也为本次大会审查批准“十二五”规划纲要做了必要准备。我们还根据监督法和预算法的精神,将原来在6月份听取审议当年1至5月份预算执行情况的做法,改为在8月份专门听取审议预算执行情况的报告,重点审查农业、教育、科技、文化、卫生、社会保障等重点支出资金的到位和使用情况,中央财政对地方转移支付的情况等,增强了预算监督实效。

三、紧紧围绕常委会中心任务 做好其他经常性工作

(一)代表作用进一步发挥。常委会坚持把办理代表议案建议作为支持和保障代表依法履职的重要环节。经过各方面共同努力,十一届全国人大三次会议主席团交付审议的506件代表议案,已

全部办理完毕,其中,71件议案涉及的7件法律已经常委会审议通过,1件议案涉及的1件法律草案正在审议,144件议案涉及的41个立法项目已列入年度立法计划或立法规划。代表提出的7590件建议、批评和意见,所提问题已经解决或计划解决的占76.7%。加强对代表建议的跟踪督办,推动草原生态保护和增加牧民收入、西海固地区饮水安全和生态移民搬迁等一批民生问题的解决,得到代表们的肯定。一年来,举办了9期代表培训班,1900多名代表参加学习,还组织1800多名代表参加专题调研,邀请500多名代表列席常委会和专门委员会会议、参加常委会执法检查等活动。列席会议和参加活动的代表事先充分准备,会上积极发言,充分反映人民群众呼声,为提高常委会工作质量发挥了重要作用。

(二)对外交往积极展开。我们坚持服从服务于国家外交大局,发挥人大对外交往特点和优势,开展与外国议会多层次多领域的友好往来,为推动国家关系全面发展作出了积极贡献。与美国、俄罗斯、韩国等国议会及欧洲议会的机制交流稳步推进,启动了与法国国民议会定期交流机制,保持了与有关国家议会交往的连续性和稳定性。继续在各国议会联盟、东盟各国议会间大会、亚太议会论坛、亚欧议会伙伴会议等国际和地区议会组织中发挥建设性作用。积极参与第三次世界议长大会的筹备工作,在大会上就推动实现联合国千年发展目标,促进人类共同发展等重大问题阐述中方立场,不仅赢得广大发展中国家议会领导人的高度赞赏,也为大会取得务实成果发挥了重要作用。我们还利用多种场合,阐述我国基本主张,让国际社会加深对中国基本国情的了解,加深对中国坚持科学发展、走和平发展道路的认识。

(三)自身建设得到加强。常委会始终把思想政治建设摆在首位,坚持正确政治方向,不断增强坚持党的领导的自觉性和坚定性,坚持社会主义制度的自

觉性和坚定性,坚持中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性。认真贯彻落实党的路线方针政策和重大决策部署。密切与人民群众的联系。认真办好专题讲座,切实提高履职能力。加强与地方人大常委会的联系,学习地方人大依法履职的好经验,共同推动社会主义民主法制建设。各专门委员会结合工作实际,发挥各自优势,深入开展多种形式的专题调研,提出不少好的意见和建议,为提高人大工作整体质量、推动有关方面改进工作发挥了十分重要的作用。全国人大机关积极开展创先争优活动,加强干部队伍建设,集体参谋助手和服务班子的作用得到进一步发挥。

过去一年全国人大常委会取得的成绩,是在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员以及全国人大机关工作人员辛勤劳动的结果,是地方各级人大及其常委会共同努力的结果,是国务院、最高人民法院、最高人民检察院协同工作的结果,是广大人民群众大力支持的结果。在此,我代表全国人大常委会表示衷心感谢!

同时我们也清醒地看到,工作中还有不少应当改进的地方。一是发挥代表作用的服务保障水平需要进一步提高,二是法律修改尤其是配套法规的制定需要进一步抓紧,三是监督工作的重点需要进一步突出。我们要高度重视这些问题,虚心听取代表意见,采取有效措施认真加以解决。

形成中国特色社会主义法律体系 的重大意义和基本经验

到2010年形成中国特色社会主义法律体系,是党和人民赋予我们的重大而艰巨的历史任务。新中国成立以来特别是改革开放30多年来,在中国共产党的正确领导下,经过各方面坚持不懈的共同努力,我国立法工作取得了举世瞩目的巨大成就。1982年通过了现行宪法,此后又根据客观形势的发展需要,先

后通过了4个宪法修正案。到2010年底,我国已制定现行有效法律236件、行政法规690多件、地方性法规8600多件,并全面完成对现行法律和行政法规、地方性法规的集中清理工作。目前,涵盖社会关系各个方面的法律部门已经齐全,各法律部门中基本的、主要的法律已经制定,相应的行政法规和地方性法规比较完备,法律体系内部总体做到科学和谐统一。一个立足中国国情和实际、适应改革开放和社会主义现代化建设需要、集中体现党和人民意志的,以宪法为统帅,以宪法相关法、民法商法等多个法律部门的法律为主干,由法律、行政法规、地方性法规等多个层次的法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经形成,国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的各个方面实现有法可依,党的十五大提出到2010年形成中国特色社会主义法律体系的立法工作目标如期完成。

去年下半年以来,我们围绕形成中国特色社会主义法律体系,先后召开了三次座谈会,回顾形成历程,畅谈重大意义,总结基本经验,分析形势任务。各方面一致认为,中国特色社会主义法律体系的形成,是我国社会主义民主法制建设史上的重要里程碑,是中国特色社会主义制度逐步走向成熟的重要标志,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

第一,中国特色社会主义法律体系是中国特色社会主义永葆本色的法制根基。把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,走自己的路,建设中国特色社会主义,是我们党总结历史经验得出的基本结论,也是我们国家发展进步的唯一正确道路。坚持中国特色社会主义道路,最重要的是坚持正确的政治方向,在涉及国家根本制度等重大原则问题上不动摇。动摇了,不仅社会主义现代化建设无从谈起,已经取得的发展成果也会失去,甚至国家可能陷入内乱的深渊。中国特色社会主义法律体系,是以宪法和法律的形式,确立了国家的根本制

度和根本任务,确立了中国共产党的领导地位,确立了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导地位,确立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体,确立了人民代表大会制度的政体,确立了国家一切权力属于人民、公民依法享有广泛的权利和自由,确立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度和按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。从中国国情出发,郑重表明我们不搞多党轮流执政,不搞指导思想多元化,不搞“三权鼎立”和两院制,不搞联邦制,不搞私有化。中国特色社会主义法律体系的形成,夯实了立国兴邦、长治久安的法制根基,从制度上、法律上确保中国共产党始终成为中国特色社会主义事业的领导核心,确保国家一切权力牢牢掌握在人民手中,确保民族独立、国家主权和领土完整,确保国家统一、社会安定和各民族大团结,确保坚持独立自主的和平外交政策、走和平发展道路,确保国家永远沿着中国特色社会主义的正确方向奋勇前进。

第二,中国特色社会主义法律体系是中国特色社会主义创新实践的法制体现。改革开放是我们党带领全国各族人民作出的决定当代中国命运的关键抉择,也是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路,赋予社会主义新的生机活力。30多年来,我们始终坚持以经济建设为中心,全面推进改革开放,成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折,极大地调动了亿万人民的积极性,极大地解放和发展了社会生产力,我国以世界上少有的速度持续快速向前发展。我们及时把改革开放和社会主义现代化建设的实践经验上升为法律,与时俱进,根据改革开放中

出现的新情况新问题,从推动经济发展方式转变,推动依法行政和公正司法,推动以保障和改善民生为重点的社会建设,推动社会主义文化大发展大繁荣,推动人与自然和谐相处等方面制定和完善相应的法律制度,充分发挥法律的规范、引导、保障和促进作用。中国特色社会主义法律体系的形成,从制度上、法律上保障国家始终坚持改革开放的正确方向,着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,推动我国社会主义制度不断自我完善和发展。

第三,中国特色社会主义法律体系是中国特色社会主义兴旺发达的法制保障。实现现代化,是一代又一代中国人梦寐以求的美好愿景和矢志不渝的奋斗目标。改革开放30多年来,我们开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,这是我们取得一切成绩和进步的根本原因。我们将始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,不为任何风险所惧,不被任何干扰所惑,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,到2020年实现全面建成小康社会的奋斗目标,到本世纪中叶基本实现现代化。我们已经取得的发展成就离不开法制的保障,我们奋力开创更加美好的未来也离不开法制的保障。中国特色社会主义法律体系的形成,把国家各项事业发展纳入法制化轨道,从制度上、法律上解决了国家发展中带有根本性、全局性、稳定性和长期性的问题,为社会主义市场经济体制的不断完善、社会主义民主政治的深入发展、社会主义先进文化的日益繁荣、社会主义和谐社会的积极构建,确定了明确的价值取向、发展方向和根本路径,为建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴奠定了坚实的法制基础。

形成中国特色社会主义法律体系,是中国共产党领导亿万人民发展社会主义民主、健全社会主义法制取得的重大成果。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体,带领全国各族人民

过长期浴血奋战,建立中华人民共和国,并制定了《共同纲领》和新中国第一部宪法,确立国家基本制度,为社会主义民主法制建设和中国特色社会主义法律体系的形成奠定了根本政治前提和制度基础。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,深刻总结“文化大革命”的惨痛教训,在作出把党和国家工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放历史性决策的同时,把加强社会主义民主法制建设作为坚定不移的方针确定下来,强调必须使社会主义民主制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人看法和注意力的改变而改变,做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究,开辟了社会主义民主法制建设蓬勃发展的新时期。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,带领全党全国各族人民把改革开放伟大事业成功推向21世纪,不断丰富和发展了中国特色社会主义民主法制建设思想,第一次将依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略,把建设社会主义法治国家作为社会主义现代化建设的重要内容,并明确提出到2010年形成中国特色社会主义法律体系的立法工作目标,开启了社会主义民主法制建设的新阶段。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央继往开来、与时俱进,在全面建设小康社会实践中坚定不移地把改革开放伟大事业继续推向前进,提出科学发展观的重大战略思想和构建社会主义和谐社会的重大战略任务,全面实施依法治国基本方略,强调发展社会主义民主政治最根本的是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,开创了社会主义民主法制建设的新局面。

形成中国特色社会主义法律体系,是各方面长期共同努力的结果。全国人大及其常委会认真履行宪法和法律赋予的职责,不断加强和改进立法工作,着力提高立法质量,为形成中国特色社会主义法律体系做了大量卓有成效的工作。



3月5日下午,陕西代表团召开全体会议。中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王兆国在陕西代表团全体会议上发言

国务院适应经济社会发展和法律实施的需要,依法及时制定行政法规,地方人大及其常委会结合本地实际,依法制定大量地方性法规,为形成中国特色社会主义法律体系作出了重要贡献。地方各级人民政府,各级人民法院和人民检察院以及军队等有关方面,广大人民群众和专家学者大力支持和积极参与立法工作,为形成中国特色社会主义法律体系贡献了智慧和力量。

改革开放30多年来,在党中央的领导下,我们成功走出了一条中国特色的立法路子。我们坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕党和国家工作大局,有计划、有重点、有步骤地开展立法工作,仅仅用几十年时间就形成了中国特色社会主义法律体系,立法任务之重世所罕见,克服困难之多前所未有,成绩来之不易,经验弥足珍贵。这当中最重要的经验有这么五条。

一是,坚持党的领导。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,也是加强民主法制建设、做好立法工作的根本保证。中国共产党代表最广大人民的根本利益,党制定的大政方针,提出的立法建议,凝聚了全党全国的集体智慧,体现了最广大人民的共同意愿。坚持党的领导同服从人民利益是完全一致的。在立法工作中,我们始终坚持党的领

导,使党的主张经过法定程序成为国家意志,成为全社会一体遵循的行为规范和准则,从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻落实,保证改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行。我们紧紧围绕党和国家中心任务统筹谋划立法工作,科学制定立法规划和立法计划,积极推进重点立法项目,保证党和国家重大决策部署的贯彻落实。对立法中遇到的重点难点问题,及时向党中央报告。总之,我们的一切法律法规都是在党的领导下制定的,我们制定的一切法律法规都必须有利于加强和改善党的领导,有利于巩固和完善党的执政地位,有利于保证党领导人民有效治理国家。

二是,坚持以中国特色社会主义理论体系为指导。坚持正确的指导思想,是加强民主法制建设、做好立法工作的根本前提。中国特色社会主义理论体系是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系,是马克思主义中国化的最新成果,是我们党最可宝贵的政治和精神财富,是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础,是必须长期坚持的指导思想,是我们做好一切工作的根本指针。在立法工作中,我们始终坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,并以此统一思想认识、确定立法思路。在立法的指



3月5日,山东代表团举行全团会,全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国与山东代表一起审议政府工作报告

导思想上,我们始终把坚持四项基本原则同坚持改革开放结合起来,把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来,把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来,把提高效率同促进社会公平结合起来,把促进改革发展同保持社会稳定结合起来,把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来,保证我们制定的法律法规有利于巩固和完善社会主义制度,有利于解放和发展社会生产力,有利于发挥社会主义制度的优越性。

三是,坚持从中国国情和实际出发。坚持从我国国情和实际出发,是加强民主法制建设、做好立法工作的客观要求。在立法工作中,我们始终坚持从我国国情和实际出发,把改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践作为立法基础,紧紧围绕经济建设这个中心任务,紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标,紧紧围绕推动科学发展和促进社会和谐开展立法工作。正确把握改革发展稳定的关系,妥善处理法律稳定性与实践变动性的关系,妥善处理法律前瞻性与可行性的关系,确保立法进程与改革开放和社会主义现代化建设进程相适应。对实践经验比较成熟的、各方面认识也比较一致的,规定得具体一些,增强法律的可操作性。对实践经验尚不

成熟但现实中又需要法律进行规范的,先规定得原则一些,为引导实践提供规范和保障,并为深化改革留下空间,待条件成熟后再修改补充。对改革开放中遇到的一些新情况新问题,用法律来规范还不具备条件的,先依照法定权限制定行政法规和地方性法规,先行先试,待取得经验、条件成熟时再制定法律。我们还注意研究借鉴国外的立法经验,从中吸取那些对我们有益有用的东西,但绝不照抄照搬。各国的法律体系也不相同,我们不用西方某些国家的法律体系来套中国特色社会主义法律体系,外国法律体系中有的法律,但不符合我国国情和实际的,我们不搞;外国法律体系中没有的法律,但我国现实生活需要的,我们及时制定。

四是,坚持以人为本、立法为民。坚持以人为本、立法为民,是加强民主法制建设、做好立法工作的根本目的。在立法工作中,我们始终坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点,无论在立法过程中还是在法律规范上都坚持以人为本,尊重人民主体地位,尊重人民首创精神,从人民的实践创造中汲取智慧,从人民的发展要求中获得动力。正确把握最广大人民根本利益、现阶段群众共同利益、不同

群体特殊利益的关系,正确反映和统筹兼顾不同方面群众的利益,着力解决人民最关心最直接最现实的利益问题。正确处理权力与权利、权力与责任的关系,既赋予行政机关、审判机关、检察机关必要的权力,又注意对权力的行使加以规范、制约和监督,切实维护公民、法人和其他组织的合法权益。坚持走群众路线,深入推进科学立法、民主立法,充分发挥人大代表在立法中的作用,不断扩大公民对立法的有序参与,通过公布法律法规草案和举行立法座谈会、论证会、听证会等多种形式,广泛听取各方面意见尤其是基层群众的意见,切实做到集思广益、凝聚共识,使我们制定的法律法规充分体现人民群众的共同意愿。

五是,坚持社会主义法制统一。坚持社会主义法制的统一,是加强民主法制建设、做好立法工作的内在要求。我国是统一的多民族的单一制国家。社会主义法制的统一,是维护国家统一、民族团结、社会稳定,建立统一的现代市场体系的基础。同时,我国地域辽阔,各地经济、文化、社会发展很不平衡,国家又处于深刻变革之中。这一基本国情,决定了国家实行统一而又分层次的立法体制。我们始终坚持维护宪法作为国家根本法的权威地位,严格依照法定权限、遵循法定程序开展立法工作,在制定法律法规的同时,开展对现行法律法规的集中清理工作,并加强对规范性文件备案审查,以保证法律、行政法规、地方性法规不同宪法相抵触,保证行政法规不同法律相抵触,保证地方性法规不同法律、行政法规相抵触,保证法律法规的规定之间衔接协调、不相互矛盾,保障了社会主义法制的统一。

各位代表,法律的生命力在于实施。中国特色社会主义法律体系的形成,总体上解决了有法可依的问题,在这种情况下,有法必依、执法必严、违法必究的问题就显得更为突出、更加紧迫,这也是广大人民群众普遍关注、各方面反映强烈的问题。因此,我们要在继续加强立

法工作的同时,采取积极有效措施,切实保障宪法和法律的有效实施。一要维护宪法和法律的权威和尊严。一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律,任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权,一切违反宪法和法律的行为必须予以追究。二要坚持依法行政和公正司法。国家行政机关要严格按照法定权限和程序办事,加快建设法治政府。国家审判机关、检察机关要依法独立公正行使审判权、检察权,维护社会公平正义。三要增强全社会的法律意识和法治观念。让各级领导干部和国家机关工作人员带头遵守宪法和法律,善于运用法律解决现实生活中的实际问题,让广大人民群众懂得依法按程序表达利益诉求、解决矛盾纠纷,用法律武器维护自身的合法权益。全国人大及其常委会要依法行使监督宪法和法律实施的重要职权,地方各级人大及其常委会要依法行使保证宪法、法律、行政法规在本行政区域内得到遵守和执行的重要职权,确保各国家机关把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

2011年的主要任务

2011年是“十二五”时期开局之年,我们将迎来中国共产党成立90周年。全国人大常委会工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大、十七届五中全会和十一届全国人大四次会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权,充分发挥代表作用,密切联系人民群众,在新的起点上进一步加强和改进立法工作,不断完善中国特色社会主义法律体系,在新的形势下进一步加强和改进监督工作,推动中央重大决策部署贯彻落实,努力开创人大工作新局面,为确保“十二五”时期经济社会发展良好开局和社会和谐稳定作出新贡献。

一、在新的起点上 继续加强立法工作

中国特色社会主义法律体系的形成,标志着我国立法工作站在了一个新的起点上。社会实践是法律的基础,法律是实践经验的总结。社会实践永无止境,立法工作也要不断推进。建设中国特色社会主义是一项长期的历史任务,完善中国特色社会主义法律体系也是一项长期的历史任务,必须随着中国特色社会主义实践的发展而发展。更何况中国特色社会主义法律体系本身就不是静止的、封闭的、固定的,而是动态的、开放的、发展的。还要看到,我们的法律体系虽然已经形成,但本身并不是完美无缺的,这其中既有一些现行法律需要修改的问题,也有部分配套法规急需制定的问题,还有个别法律尚未出台的问题,这主要是由于立法条件尚不成熟、各方面的认识不尽一致,需要在实践中继续探索、积累经验。总之,国内外形势的新变化,改革开放的新实践,经济社会发展的新任务,人民群众的新期待,不断对立法工作提出新课题新要求。立法任务依然艰巨而繁重,立法工作只能加强不能削弱。今后一个时期,要把更多的精力放到法律的修改完善上来,放到法律配套法规的制定上来,同时还要制定一些新的法律,以推动中国特色社会主义法律体系的与时俱进和发展完善。全国人大及其常委会要充分发挥最高国家权力机关的作用,依法行使国家立法权,加强对立法工作的组织协调,督促有关方面认真研究解决立法中涉及的重大问题,完善立法工作机制,加强立法工作机构和队伍建设,在新的起点上不断开创立法工作新局面。

今年常委会的立法工作,要按照完善中国特色社会主义法律体系的总体要求,抓紧修改与经济社会发展不相适应的法律,及时制定对推动科学发展、促进社会和谐具有重要意义的法律。一是修改预算法、职业病防治法、刑事诉讼法、民事诉讼法、地方组织法、兵役法等。二

是制定精神卫生法、行政强制法、出境入境管理法等。三是督促有关方面抓紧制定和修改法律配套法规,做好法律、法规清理后续工作,重点督促和指导最高人民法院、最高人民检察院全面完成对现行司法解释的集中清理任务。

深入推进科学立法、民主立法。要把立法后评估作为加强和改进立法工作的一项新举措,在总结试点经验基础上有序展开,通过多种形式,对法律制度的科学性、法律规定的可操作性、法律执行的有效性等作出客观评价,为修改完善法律、改进立法工作提供依据。完善人大代表参与立法的工作机制,把办理代表议案建议同制定修改法律结合起来,把邀请代表参与常委会活动同提高法律草案起草和审议质量结合起来,认真研究吸收代表提出的意见和建议,充分发挥人大代表在立法工作中的作用。积极探索公民有序参与立法的途径和形式,广泛听取社会各方面尤其是基层群众的意见,认真听取专家学者的建议,建立健全采纳公众意见的反馈机制,积极回应社会关切,在推进科学立法、民主立法方面迈出新步伐。

二、在新的形势下 继续加强监督工作

“十一五”时期的五年,改革开放和社会主义现代化建设取得新的巨大成就,我国经济实力、综合国力、人民生活水平迈上新台阶,标志着我国各项事业站在了一个新的起点上。党的十七届五中全会,深入分析今后一个时期的国际国内形势,作出我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的重大判断,确定了今后五年经济社会发展的指导思想、总体思路、目标任务和重大举措,强调要以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,在推动科学发展上取得新的显著进步,在推动转变经济发展方式上取得实质性进展,这对做好新形势下人大监督工作提出了新的更高的要求。

今年常委会的监督工作,要紧紧围绕本次大会批准的“十二五”规划纲要的实施,按照监督法的规定,继续加强工作监督和法律监督,综合运用多种监督形式,在监督内容上更加紧扣大局、更加贴近民生,使人大监督工作取得更多实实在在的效果。一是听取审议计划、预算执行情况报告以及中央决算报告和审计工作报告,审查批准2010年中央决算,着重审查实施积极的财政政策和稳健的货币政策的情况,审查稳定物价和遏制部分城市房价过快上涨的工作情况,并就防范地方政府债务风险和建立完善县级基本财力保障机制问题开展专题调研,推动中央宏观调控政策和重点领域改革措施的贯彻落实,促进经济平稳较快发展。二是听取审议国务院关于加快转变经济发展方式、环境保护、集体林权制度改革、旅游业发展等工作情况的报告,检查农村土地承包法实施情况,就促进民族地区经济社会发展等问题开展专题调研,督促有关方面把科学发展观落实到具体措施上,落实到实际工作中。三是听取审议国务院关于保障性住房建设、实施国家中长期教育改革和发展规划纲要、消防工作等专项工作报告,检查食品安全法、劳动合同法、老年人权益保障法等法律的实施情况,督促有关方面切实解决老百姓最关心的住房保障、子女就学、就业和劳动权益保护等问题。四是分别听取审议最高人民法院、最高人民检察院关于加强基层建设工作情况的报告,推动解决制约基层司法能力建设的突出问题,加强司法队伍管理和能力建设,促进公正司法。五是听取审议国务院关于“五五”普法工作情况的报告,作出关于开展“六五”普法的决议,明确普法重点,增强普法实效,推动形成自觉学法守法用法的良好社会氛围。

合理调整收入分配关系,是人民群众和人大代表普遍关注的问题,也是推动经济发展方式转变必须解决的问题。这涉及国民收入初次分配和再分配,既是一项艰巨任务,也是一项紧迫工作。常

委会将围绕这一题目,着重就提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,规范分配秩序,强化税收调节作用,扭转收入差距扩大趋势等问题,加强专题调研。待条件成熟时,安排听取审议国务院专项工作报告。我们还将选择保障性住房建设、财政决算、教育改革、法院和检察院基层建设等问题,结合审议“一府两院”相关报告,继续依法开展专题询问,推动有关方面改进工作。

三、在发挥代表作用、开展对外交往、加强自身建设等方面取得新进展


要以贯彻实施修改后的代表法为契机,从坚持和完善人民代表大会制度出发,坚持尊重代表主体地位,坚持为代表服务的思想,努力提升代表工作水平。认真办理本次代表大会期间代表提出的议案建议,进一步提高办理质量,增强代表专题调研和集中视察的实效,完善代表小组活动方式,搞好代表履职学习,邀请代表参加常委会和专门委员会活动,更好地发挥代表参与管理国家事务的作用。

要以巩固和完善与外国议会定期交流机制为重点,广泛开展与外国议会的友好交往,积极参与国际和地区议会组织活动,充分发挥人大对外交往在增进政治互信、加深人民友谊、推动务实合作、促进国家关系发展方面的独特作用,为维护我国发展重要战略机遇期作出新的贡献。

要以坚持正确政治方向为核心,进一步加强常委会自身建设,坚定不移地坚持党的领导,坚定不移地坚持社会主义制度,坚定不移地坚持中国特色社会主义政治发展道路。要完善组织制度和工作制度,加强履职能力建设,认真办好专题讲座,深入开展调查研究,密切联系人民群众。要充分发挥各专门委员会人才荟萃、知识密集、经验丰富等特点和优势,进一步提高

常委会工作的整体质量和水平。要广泛宣传中国特色社会主义法律体系形成的重大意义和基本经验,加强和改进宣传报道工作,增加人大工作透明度,自觉接受代表和人民群众的监督。要加强与地方人大常委会的联系,学习地方人大工作的好做法好经验,共同推动社会主义民主法制建设。全国人大机关要深入推进创先争优活动,全面提高机关干部职工队伍素质能力,搞好服务保障,当好参谋助手。

各位代表,十一届全国人大三次会议作出的关于修改选举法的决定,实行城乡按相同人口比例选举人大代表,更好地体现了人人平等、地区平等、民族平等的原则。今年,全国县乡人大换届选举工作陆续展开,这是按照修改后的选举法进行的第一次县乡人大换届选举,在代表名额分配、选举工作组织等方面有新的变化,对做好换届选举工作提出了新的要求。全国人大常委会在认真调查研究的基础上,分别提出了关于做好全国县乡人大换届选举工作的意见和关于代表名额分配的指导意见。我们要坚决贯彻党中央的统一部署,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,充分发扬民主,严格依法办事,确保县乡人大换届选举工作顺利进行,把模范遵守宪法和法律、密切联系群众、努力为人民服务、受到群众信赖的优秀分子选为国家权力机关组成人员,为坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治提供坚实的组织保障。

各位代表,历史赋予我们的使命光荣艰巨,人民对我们的期待殷切厚重。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,鼓足干劲,锐意进取,扎实工作,以优异成绩迎接中国共产党成立90周年,为实现“十二五”时期经济社会发展良好开局,为夺取全面建设小康社会新胜利而努力奋斗! 

续写辉煌

——十一届全国人大四次会议闭幕侧记

文/本刊记者 李小健 王 萍 张维炜 于 浩 梁国栋



摄影/朱吉河

3月14日上午,十一届全国人大四次会议闭幕,代表们在人民大会堂前合影

“现在进行第一项议程,表决《第十一届全国人民代表大会第四次会议关于政府工作报告的决议(草案)》。”当吴邦国委员长宣读完后,代表们认真行使人民赋予的神圣权利,庄严地按下了表决器。

“赞成2793票,反对47票,弃权36票。”

“通过。”吴邦国委员长的声音坚定而又洪亮。

“现在进行第二项议程,表决《第十一届全国人民代表大会第四次会议关于国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的决议(草案)》。”

“赞成2778票,反对59票,弃权38票。”

“通过。”吴邦国委员长坚定而又洪亮的声音,再次响起。

……

3月14日上午,北京人民大会堂万人大礼堂内,十一届全国人大四次会议闭幕会正在举行。代表们肩负人民重托,一次次按下表决器,表决大会各项议案。

过去五年,我国各族人民在中国共产党的带领下,团结奋进,一步一个脚印,战胜了国际金融危机,成功举办了北京奥运会和上海世博会,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别实际增长9.7%和8.9%,国内生产总值达到39.8万亿元,年均增长11.2%,各项事业取得了全面进步。

闭幕会上,各族人民的意愿又一次汇聚,又一次达成共识,绘就了下一个五年宏伟蓝图。

跨入新的五年,新起点,新期望。

今后五年,顺应各族人民过上更好生活新期待,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,深化改革开放,保障和改善民生,在明显提高质量和效益的基础上,经济年均增长7%,到2015年国内生产总值超55万亿元,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均实际超过7%,保障性住房覆盖面达20%,各项事业将再上新台阶。

9时27分,雄壮激昂的国歌声响彻万人大礼堂,吴邦国委员长宣布十一届全国人大四次会议胜利闭幕。

人民大会堂外,阳光春风交融,红旗猎猎,代表们满载信心,展望下一个辉煌。

全国人大代表李大鹏向记者们兴奋地说,“会议充分发扬民主,严格依法办事,进一步统一了思想,审议和批准了‘十二五’规划纲要,这标志着我们将从新的历史起点出发,迈上实现中华民族伟大复兴的新征程。”

“站在新的历史起点上,我们的任务光荣而艰巨,我们应追求更有效、更协调、更和谐的增长,实现共和国新的腾跃。”全国人大代表、山东临沂市委书记张少军说。

全国人大代表、云南省发改委主任米东生向记者表示,大会描绘了“十二五”的发展蓝图,提出“十二五”期间的发展目标和任务,我们对此感到非常振奋。在新时期我们要抢抓机遇,认真落实中央的一系列方针政策,紧紧抓住科学发展的关键和重点,促进云南经济结构的有效调整,更好地保障和改善民生,更好地将云南的改革开放推向前进,使云南经济社会发展再上一个大台阶,使云南人民生活更加幸福、富裕。

全国人大代表、山西省朔州市委书记王茂设表示,“十二五”规划为山西的转型发展找到了根本出路,实现跨越发展是民心所向。他还表示,今年是换届

年,一定要搞好市、县、乡换届,圆满完成2011年的目标任务。

全国人大代表、西安交通大学副校长蒋庄德告诉记者,2012年教育经费将增加到4%,这是教育界长期所期待的,我们要紧紧抓住这次发展机遇,充分发挥科技优势,助推陕西在全国的经济发展中更上一层楼。

在振奋之余,代表们谈论最多的就是如何把会议精神带回去,化为“十二五”开局之年的无限动力。

全国人大代表、上海铁路局局长孔兆平表示,“这次大会有两个重要成果,一是通过了‘十二五’规划纲要,二是宣布了中国法律体系形成。未来需要我们做好两件事,一是学习好宣传好大会的精神,二是结合工作实际,贯彻大会精神。”

“这次大会在精神和政策上,给了我们一个‘金山和银山’。回去以后,如何把‘金山银山’的这个机遇,变成真正的金山和银山,需要我们认真思考。”全国人大代表、山东山水集团董事长张才奎是享誉全国的“国企好班长”。他表示,企业做好了,就是为党为国家做出贡献,为老百姓谋得了福利。

来自新疆的全国人大代表、塔什库尔干塔吉克自治县县长地力毛拉提·依布拉音说,“会议对‘十二五’的工作安排部署非常明确,我们回去后在传达落实会议精神的同时,实实在在的把政策落实到实处,落实到基层,让广大群众满意。”

全国人大代表、陕西榆林市委书记李金柱说,“回去后,我们既要保证经济发展的生命力和可持续性,更要让群众生活得更加幸福、更有尊严,争取实现民生与经济的双赢。”

“一项项指标,一项项措施都体现了稳步改善民生的决心,让我们有信心期待民生进一步改善,收入分配差距进一步缩小,社会公平正义进一步推进。”全国人大代表、民盟中央常委陈万志表示。

春天里,扬帆起航正当时。☀

开辟法治中国新征程

——代表审议全国人大常委会工作报告侧记

文 / 本刊记者 梁国栋 张宝山 张维炜 李小健 于浩 王萍 谢素芳



摄影 / 朱扣河

3月11日,参加十一届全国人大四次会议的天津代表团在北京人民大会堂举行全体会议,审议全国人大常委会工作报告并接受中外媒体采访

3月10日上午,当早春的阳光洒在共和国的首都北京时,沐浴在阳光里的人民大会堂显得格外雄伟壮观。

上午8时30分,来自祖国四面八方的全国人大代表们迈着坚定、自信的步伐出席十一届全国人大四次会议第二次全体会议,听取吴邦国委员长代表全国人大常委会作的工作报告。在当天

午和11日上午,各个代表团按大会日程,审议了这个报告。代表们紧紧围绕报告,结合自己工作实际,畅所欲言。

法治中国里程碑

3月10日下午和11日上午,辽宁代表团分别举行全团会议和分组会议,审议全国人大常委会工作报告。代表们踊

跃发言,一致认为,中国特色社会主义法律体系的形成,具有重大的现实意义和深远的历史意义,是推进依法治国方略的重要里程碑。体系的形成,充分证明了中国共产党作为执政党,代表广大人民的根本利益,坚持依法治国的执政理念,为我国坚持中国特色社会主义道路,提供了系统的法律保障;为国家机关、政

府部门、各类法人和全体公民的行为,明确了法律规范;为我国发展繁荣、和谐稳定,奠定了坚实的法律基础;也为世界各国法制建设和发展开辟了一条全新的道路。中国特色社会主义法律体系的形成,标志着我国立法工作站在了一个新的起点上。

实践没有止境,法律体系也要与时俱进、不断创新。中国特色社会主义法律体系形成后如何与时俱进成为代表们共同关注的重点。全国人大代表、辽宁省委书记王珉说,认真学习贯彻报告精神,需要紧密结合辽宁实际,进一步加强地方立法。全国人大代表、大连市人大常委会主任怀忠民建议,要把修改完善法律和制定配套法规摆在更加突出的位置,特别是要围绕保障和改善民生,继续加强立法工作。

重点突出 指导性强

“报告总结去年工作、安排今年任务重点突出、目标明确,完全赞同和拥护报告”是内蒙古代表团全体代表的共识。内蒙古自治区党委书记、自治区人大常委会主任胡春华代表指出,报告阐述的是全国人大常委会的工作,对自治区人大开展好工作具有重要指导意义。

2010年全国人大常委会增强监督实效,着重开展监督工作,就三个事关全局、人民广泛关注的热点问题进行了三次专题询问,新闻媒体进行了现场直播报道,增强了监督的透明度。“这在全国人大是第一次,全国人大专题询问工作的开展,给地方人大积累了宝贵经验,起到了良好的示范作用。”胡春华说,今年,自治区人大将继续围绕坚持科学发展,坚持统筹区域发展的指导思想,为自治区经济建设又好又快发展营造良好法律环境,使监督工作更加扎实,代表工作更加深入。内蒙古自治区人大常委会副主任郝益东代表认为,报告对地方人大,特别是地方人大今年要进行的县、乡、人大换届选举工作具有重要指导价值。这次换届选举工作是按

照修改后的选举法进行的第一次县、乡人大换届选举,在代表名额分配、选举工作组织等方面有新的变化。报告指出,全国人大常委会提出了关于做好全国县、乡人大换届选举工作的意见和关于代表名额分配的指导意见,为我们顺利完成这项工作提供了重要保障。

就进一步做好立法、监督、代表工作等方面,代表们提出许多具有建设性意义的建议。

科学立法、民主立法步伐坚定

回顾2010年,全国人大常委会立法步伐紧张而又有节奏,抓紧制定和修改了一批重要法律,包括制定了社会保险法、人民调解法等,修改了代表法、国家赔偿法等,修订了村民委员会组织,通过了刑法修正案(八)等。丰硕的立法成果,开门立法、科学立法的理念,成为代表们审议发言的重点。

“我当了两届全国人大代表,一直都为人力资源与社会保障领域的法律出台不断地呼吁,一系列法律的陆续出台让我们感到十分欢欣鼓舞。”全国人大代表赵湘平说,社会保险法出台之后,加上就业促进法和劳动合同法,可以说人力资源和社会保障法律体系的基本框架已经确定。

对于非物质文化遗产法,全国人大代表苏明芳说,“这部法将于今年6月1日实施,特别令人高兴。”她认为,该法在施行过程中,国家应加强少数民族非物质文化遗产的整理、研究和保护。因为少数民族非物质文化遗产更“少”,更珍贵,更值得保护。在保护过程中,尤其要高度重视培养传承人。

代表们一致认为,在这些法律制定过程中,立法机关严格遵循了科学立法、民主立法的原则,包括在网上公布法律草案、广发征求各界意见;也包括人大代表、人大常委会组成人员到第一线参加调研,直接听取人民群众的意见;听取专家,包括法律专家和舆论界的建议和意见。

专题询问放大监督作用

“当时,我国粮食生产已经连续六年丰收。在这种情况下,全国人大常委会的监督关注粮食安全问题,体现了居高望远的一种冷静。去年,第四季度以来,国际粮食价格迅速攀升,很快达到20多年的历史新高,这种偶合佐证了人大监督工作的前瞻性。”曾列席全国人大常委会关于粮食安全专题询问的全国人大代表、黑龙江省人大常委会副主任刘东辉激动地说。

“人大在监督上做了很大努力,也是卓有成效的。”全国人大常委会副委员长、民进中央主席严隽琪说,对于社会、老百姓非常关注的问题,比如医药卫生的改革,粮食安全,财政预算,这是去年人大常委会开展专题询问的三个题目。“专题询问是我们在监督方式上积极推进的重要方式,效果挺好,当然我们会继续总结,在新的一年里会进一步开展。”比如我们现在已经确定2011年要对六个题目进行专题询问,也是老百姓非常关注和国家很重要的一些问题。

全国人大代表蒋厚琳建议,常委会要抓住一些重点问题连续开展专题询问,以达到更好的监督效果。“可以将物价、房价等群众普遍关注的问题列入专题询问的内容,并将专题询问常态化。”全国人大代表程迎峰表示。“全国人大常委会在过去有益探索的基础上,针对诸如关系社会经济发展的问题、涉及群众切身利益的问题、影响全局的倾向性问题、个别出现的国家机关典型腐败案件,有序组织专题调研、听取审议专项工作报告和专题询问等。”全国人大代表吴昌元建议。

专题调研成效显著

吴邦国委员长在作全国人大常委会工作报告时,庄重宣布了中国特色社会主义法律体系已经形成,能够见证这一重要里程碑事件的完成,代表们既兴奋又激动,而关于下一步如何开展全国人大工作也成为代表们热议的话题。

“建立中国特色社会主义法律体系的目的就是依法治国,建设社会主义法治国家。”陈光国代表认为,目前我国各个领域都已经实现有法可依,在这种情况下,全国人大下一步的工作重点要加强监督。

开展专题调研是这些年全国人大常委会加强监督工作的重要方式,许多代表都认为专题调研的主题越来越与经济社会发展实际相贴近,组织方式灵活多样,监督效果明显,应该充分发挥这一监督方式的作用。“专题调研重点突出,内容扎实,代表们收获很大。”去年自主选择参加了在桂全国人大代表“维护边境地区和谐稳定”专题调研的苏明芳代表说,专题调研使代表掌握到丰富翔实的第一手资料,对代表深入实际,提高建议质量具有积极作用。赵静代表也说,“去年围绕‘十二五’规划开展专题调研非常好,既符合了中央转方式调结构的战略要求,还跟本地实际的发展情况结合起来。代表们调研提出的建议能够对地方的发展发挥实实在在的推动作用,实效性很强。”

对于去年全国人大常委会组织代表们在培训、学习时加入实地考察的做法,许多代表也给予好评,叶青代表还建议将调研也融入进来,“如果能把培训、视察和调研三者有机合在一起,对我们来说收获可能更大。”

今年,全国人大常委会将就促进民族地区经济发展等问题开展专题调研,督促有关方面把科学发展观落到实处,代表们对此非常期待。

代表工作创新不断

3月10日至11日,吉林、贵州、云南代表团在驻地举行全体会议,审议全国人大常委会工作报告。代表工作创新不断成为代表们的共识。

虽然各代表团没有对外宣布向媒体开放,但是审议还是吸引了不少媒体,期间,文字记者仔细倾听,认真记录,生怕漏掉只言片语;摄影摄像记者穿梭会

场中间,不停地抓拍精彩镜头。

全国人大代表、吉林省委书记孙政才在发言中表示,过去的一年,全国人大及其常委会积极履行自身职能,立法、监督以及人大常委会的自身建设水平都得到了全面提高,取得了突出的成绩。中国特色社会主义法律体系的形成,使我们国家在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的各个方面都实现了有法可依。

“对于吉林省而言,关键是围绕中央和省委的重大决策部署,抓住‘发展’和‘民生’两个关键。”展望十二五,孙政才强调,要全面提高人大工作整体水平,创新发展人大工作,为科学发展、让城乡居民生活得更加美好提供更加有力的保障。

“2010年常委会举行了多次培训,对代表们履职帮助很大。”云南代表团的孙春兰代表建议进一步巩固大规模培训人大代表的成效。云南代表团的杨劲松代表建议充分调动发挥代表的积极性,组织代表参加活动时应避免走马观花和被牵着鼻子走。

“常委会去年工作成效显著、亮点鲜明。”贵州代表团的肖永安代表表示,如期形成的中国特色社会主义法律体系为推进依法治国作出了新贡献;提升人大监督实效,在充实监督内容、突出监督重点、改进和完善监督方式等探索出了一系列有效途径,体现了时代精神。他同时表示,“2010年,通过专题调研、代表视察、列席常委会等一系列途径,全国人大常委会更加注重发挥代表参与管理国家事务的作用。”

新起点 新征程

在社会主义法律体系这一凝聚着无数法律人毕生心血的宏伟目标终于宣告形成之时,上海代表团的代表们难掩内心的激动和喜悦,一致认为,中国特色社会主义法律体系是中国特色社会主义永葆本色的法制根基,是中国特色社会主义创新实践的法制体现,是中国特色社会主义兴旺发达的法制保障。同时,代

表们指出,这也意味着立法工作从此站在了一个全新的高度,步入了一个崭新的阶段。

“中国特色社会主义法律体系形成后,针对有法必依、执法必严、违法必究的任务更加迫切的实际,全国人大要抓住一些重大的事关国计民生的法律,加大执法检查的力度,积极推进依法治国。”刘云耕代表更是希望,全国人大要继续加强对地方人大立法工作的具体指导,推进地方立法工作者队伍自身建设和科学立法、民主立法的机制建设。同时,他建议,在开展各项创新工作时,全国人大可以在工作过程中安排地方人大参加,创造条件让地方人大更好地学习借鉴。

刘云耕代表的观点说出许多代表的心声。亲身感受中国特色社会主义法制进程的叶倩代表深情地说,要加大普法、守法、执法的力度,增强全社会的法律意识和法治观念,懂法、守法教育要入家庭、入社区、入单位,以充分发挥中国特色社会主义法律体系在现代化建设中的作用。

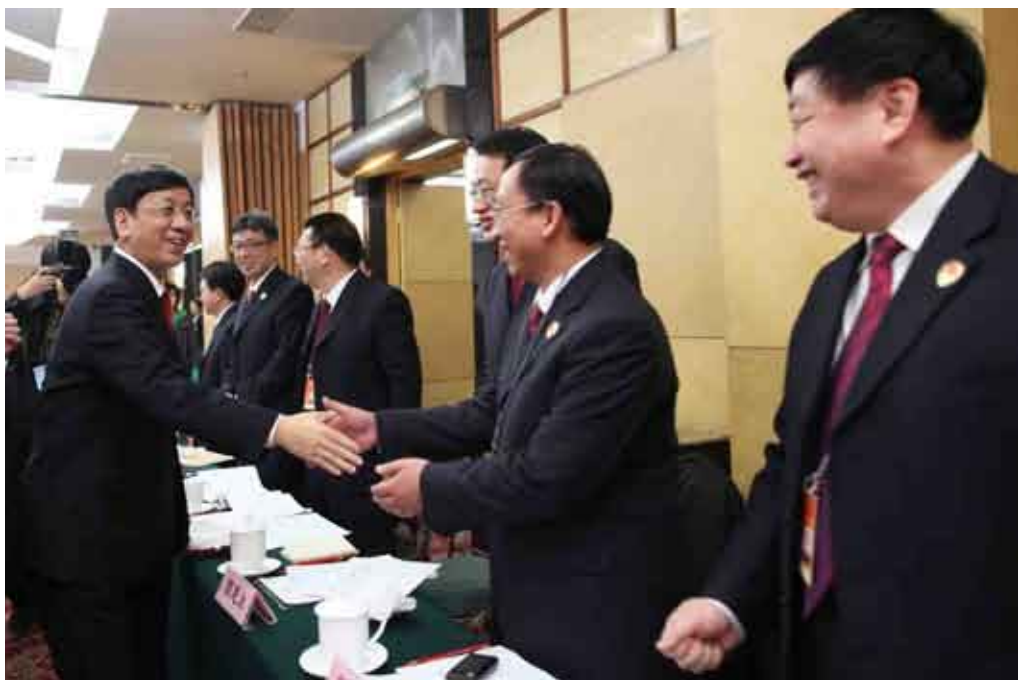
社会主义法律体系形成之后,不仅要加大监督法律实施的力度,进一步加强立法工作,更好地贯彻科学立法、民主立法的理念同样是代表们讨论的热点。“我认为,还要加强立法后评估和法律修改工作。”张喆人代表认为,立法评估为提高立法质量、改进立法工作提供依据。他建议,要从多角度对法律的科学性、可行性进行评估,推进科学立法、民主立法。张代表话音刚落,迅速得到了林荫茂代表的呼应,“要抓紧出台立法后评估的标准和程序。”他建议,将立法后评估同执法检查、法律法规清理、立法规划和计划的制定相结合。

法律的实施离不开配套法规的配合。对此,代表们认为,要加快配套法规的制定步伐。“要更加重视新法出台以后的配套法规同步制定实施这样一个工作。”姚莉代表指出,这几年,有几部重要法律出台以后,配套法规没有能够及时跟进,影响了法律的实施。她认为,法律和配套法规要同步出台。✘

让百姓感觉到司法的公正

——代表审议“两高”报告侧记

文 / 本刊记者 张维炜 梁国栋 张宝山 王 萍 李小健 于 浩 谢素芳



3月12日上午,最高人民检察院检察长曹建明参加湖北代表团全体会议审议“两高”报告

“去年司法公开又迈进了一大步,更广泛的公开让司法机关自觉接受群众的监督,也让群众更加了解司法机关。”“司法机关全力推进矛盾化解工作,确保了司法维护社会和谐稳定取得新成效。”……2011年3月12日,最高人民法院和最高人民检察院的工作报告在代表中引起了强烈反响,热议的氛围在一直延续。

代表们普遍认为,一年来“两高”深入贯彻落实科学发展观,忠实履行宪法、法律赋予的职责,各项工作都取得了进展。“两高”报告坚持以事实说话,用数据实证,总结成绩客观实在,分析问题深入透彻,提出的措施切合实际。

为跨越式发展提供更好的司法保障

在新疆实现跨越式发展的关键时期,更加坚强有力的司法保障不可或缺。3月12日,在新疆代表团审议“两高”工作报告的全体会议及分组会议上,代表们纷纷结合新疆实际,就更好地发挥司法作用进行了积极、热烈的讨论。

“新疆各级司法机关要切实履行法定职责,确保有法可依、执法必严、违法必究,切实保障宪法和法律的有效实施。”张春贤代表在审议中说,各族司法人员要准确把握宪法和法律的精神实质,维护社会公平正义。张春贤代表

的发言引起了大家的共鸣。艾力更·依明巴海代表说,“两高”更好地履行职责,准确地贯彻执行宪法法律,全面落实依法治国基本方略,自觉接受人大监督和社会各界的监督,公正司法、文明司法,积极化解社会矛盾,为经济社会发展保驾护航,为构建和谐社会、加快建设社会主义法治国家做出应有的贡献。达列力汗·马米汗代表也表示,各级法院把办案的质量放在首位,努力提高审判质量,尤其是一审的质量,尽力解决老百姓关注的司法不公问题。当前,

经济案件错综复杂,且呈逐年增长的趋势,要加强对经济案件的审判和执行工作。

针对民族地区的特殊情况,毛肯·赛衣提哈木扎代表建议,在招录法官时应降低门槛,司法考试降低录取分数标准,以此解决法官队伍断层的问题;国家和自治区对新招录的法官进行业务培训,强化其政治业务素质,尽快适应工作的需要。闫汾新代表则认为,学习民族语言,对于促进民族融合、促进经济社会发展意义重大。他认为,要采取各种手段,通过不同途径,建立体制机制,鼓励引导大家学习“双语”。

枉法裁判须依法严惩

3月12日上午9时,北京代表团举行全团会议审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。代表们在审议中一致认为,过去一年,最高法和最高检紧紧围绕中央部署深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作,全面深化司法体制改革,切实加强队伍自身建设,为服务经济社会发展、维护社会公平正义、全面推进依法治国、建设社会主义法治国家做出了积极而重要的贡献。

“在推进社会主义国家法治建设大格局中,法院和检察院要更加旗帜鲜明地维护国家和宪法的尊严,维护国家法制的权威,维护社会的公平正义,服务大局,司法为民,满足人民群众的司法需求。”北京市人大常委会主任杜德印代表发言指出。

北京市政协主席王安顺代表建议最高法和最高检,针对国有土地上房屋征收与补偿条例等新出台、社会关注较高的法律法规,加强司法解释和对案例的指导力度,以进一步统一各级司法部门执法尺度。

“对枉法裁判、不公正判决的司法人员,必须依法严肃惩处。”北京市高级人民法院院长池强代表说,在依法严惩的前提下,要高度重视和维护裁判的稳定性,坚持终审终局、案结事了的工作机制。池强代表还建议完善司法救助制度,从国家层面研究审判工作和司法救助适当分离的工作机制,考虑建立独立的国家司法救助和补偿机制。

北京市人民检察院检察长慕平代表建议加快法律监督的立法和司法解释工作,他指出,在完善法律监督渠道、范围、程序、手段和效率,总结司法改革成果和地方人大出台相关决议的实践基础上,早日研究出台法律监督法。

坚持法律权威至上

法院和检察院作为我国的司法机关,肩负着维护社会公平正义的重任。3

月12日上午,来自湖北代表团的代表们结合最高人民法院和最高人民检察院的工作报告,就如何促进司法公正、维护法制权威畅所欲言。

陈天会代表痛斥目前一些地方存在的“为了暂时稳定而不依法办事,为了简化程序、提高效率而不依法行政,挑战法律权威,冲破法律底线”的现象,他认为,应该将维护社会稳定和加强法制权威统一起来,充分发挥法制在维稳工作中的指导作用,尊重法制建设的成果。

“应该尽可能地使人民群众产生一种预期,即通过法律的程序提出诉求是能够解决矛盾,并尽量去引导大家这么做,而不要过多地让群众觉得程序外更能解决问题。”王利明代表也表示,必须明确司法是解决社会纠纷、维护社会正义的最后一道防线的地位和作用,明确法制在司法机关化解社会矛盾中的功能。同时,他提出了法院和检察院独立行使审判权和检察权,调解和判决两种解决纠纷方式相结合等建议。

辜胜阻代表还就已列入全国人大常委会今年工作计划的就“两高”有关报告开展专题询问提出期望,“希望‘两高’负责人用心回答委员们的询问,通过公平公开确保公正。”

在审议会议上,来自司法系统的代表们除了对“两高”的工作发表建议,还明确表态希望接受各方面的监督。郑少三代表是湖北省高级人民法院的院长,他说:“我希望检察机关进一步加大对法院司法公正方面的监督,不仅是刑事案件,还应该延伸到其他审判工作的每一个环节,进行全方位监督。监督能够促进司法公正和队伍廉洁建设,我也欢迎人大、社会群众、媒体等监督我们的工作。”

“监督就是对我们工作的支持,是为了促进我们的工作,希望大家批评更多些、更直接些。”最高检察院检察长曹建明代表说。

直面问题,敢于担当

“作为人大代表,我会经常收到‘两

高’的工作报告、工作进展,遇到的问题 and 解决的办法等等信息。面对问题,不回避,可以看出他们的态度非常诚恳,说明两院是在自觉接受代表的监督。”全国人大代表、全国人大常委会预算工作委员会副主任冯淑萍表示,像中央政府的四万亿投资,她十分担心钱的问题,而报告不仅谈到了这件事,而且指出了问题,感到非常了不起!

冯淑萍建议,我们国家正处于快速发展阶段,新问题层出不穷,这需要“两高”及时总结司法实践中各种案件的规律和特点,发现法律的不足,为完善法律法规提供参考借鉴。公检法之间还要进一步加强衔接,互相监督,互相促进。同时,对涉及专业性较强的案件,希望“两高”能够充分听取专家学者的意见。

全国人大代表、天津市人大常委会主任肖怀远在天津代表团审议“两高”报告时表示,“两高”报告主题明确,重点突出,我完全赞同。一年来,最高人民法院和最高人民检察院严格履行宪法和法律赋予的职责,扎实做好化解社会矛盾、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作,深化司法改革,不断提高队伍素质,各项工作取得了新进展。“现在有的媒体对个案进行反复的炒作,很可能使人们看不清我国法治建设的主流。同时,媒体的大量报道个案,这对法官审案来说,也是在施加压力,应该严禁。媒体不能报道正在审理过程中的司法案件。”

“像预防疾病一样预防犯罪”

3月12日上午,山东代表团召开全体会议,审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。代表们认为,过去一年,最高人民法院和最高人民检察院紧紧围绕经济社会发展大局,坚持司法为民,切实维护社会公平公正。同时,要从源头上最大可能的减少犯罪,预防工作丝毫不能松懈。

“要像预防疾病一样预防犯罪。”全国人大代表、山东临沂市人民医院院长尹传贵发言时形象地作了一个比喻,被

部分与会者认为恰如其分。

确实,得病容易去病难,相比而言,犯罪给人民群众和社会带来的后果更为严重,是难以估算的,如果通过预防和警示,能够大大减少犯罪,对于社会任何一方面来说,都是积极有利的。

尹传贵代表说,法官、检察官是预防犯罪的主力军,有着得天独厚的优势,掌握着大量的案例,应进一步开展法律进基层、进社区、进机关、进企业、进学校、进农村、进医院、进家庭,以案说法,不断提高人民群众的“免疫力”,筑起一道阻断犯罪的“防火墙”。

全国人大代表、九三学社青岛市委主委邵峰晶认为,中国特色社会主义法律体系形成后,应着重加大执法环境建设和宣传法律,防范犯罪。全国人大代表、山东省临沂第一实验小学教师张淑琴也认为,如今人们的法律意识逐年增强,但还是需要进一步加大各类法律的宣传力度,让人人知法、守法。

对于职务犯罪的预防,最高人民检察院检察长曹建明表示,2011年将进一步加强法制宣传、警示教育、坚持建议工作,建立职务犯罪易发多发领域调查分析、风险预警制度,落实职务犯罪预防年度报告制度,促进从源头上预防和减少职务犯罪。

“大调解”:化解矛盾更有力

审议“两高”报告是全国人大代表履职的重要内容之一。在听取了最高人民法院、最高人民检察院工作报告以后,3月12日上午,出席十一届全国人大四次会议的四川代表团在驻地举行全体会议,对“两高”报告进行审议。

代表们高度关注这两份报告的具体内容,普遍认为“两高”报告直面焦点问题,回应了人民群众对司法公正的诉求,反映出司法机关以惩治犯罪、维护公民合法权益为己任,在维护公平正义道路上所做出的艰苦努力,并关注司法公正如何继续有效推进。

当前,我国正处于社会矛盾凸显

期,大量矛盾纠纷以诉讼和案件形式进入了司法领域。人民群众对司法机关如何化解矛盾抱有很大期待。“两高”报告中谈到,各级法院贯彻“调解优先、调判结合”的原则,加强诉讼调解,推动多元矛盾纠纷解决机制建设。对此内容,四川代表团反响热烈。

全国人大代表、四川省委书记刘奇葆在发言中首先谈到了四川首创的“大调解”工作,并表示过去的一年四川法检两院深入推进大调解工作。在化解社会矛盾、维护公平正义、促进社会和谐等方面做了许多工作,提供了有力的司法保障。全国人大代表、四川政法委书记王怀臣接过刘奇葆的发言说,建议推动大调解工作深入开展。

随后全国人大代表、全国人大法律委员会委员梁慧星发言说,“四川刚提出大调解时,学术界并不都认同,也有些不同看法。但经过一段时间实践后发现,大调解能够解决问题。”

梁慧星说,开展大调解是新形势下面对案件如潮、案多人少等困难,法院出的高招。这是一项全社会参与、多元化解矛盾纠纷的机制。梁慧星还提到,希望能够在全国范围内推行大调解,但哪些案件能够调解,调解应把握什么样的度,是值得思考的问题。

代表们还对有效破解执行难、创新审判管理体制、补充司法力量、加强司法保障、建设怎样的法官和检察官队伍等热点问题进行了讨论,审议一直进行到中午十一点半才结束,从代表的积极审议中,我们能直接感受到代表们对我国的民主法治建设进程和社会的公平公正充满了信心。

用“阳光司法”防止司法不公

3月12日上午,贵州代表团在驻地举行全团会议,审议“两高”工作报告。

“‘两高’报告用事实、俗语和法律政策说话,讲得很实在。”贵州省委书记栗战书代表的开场白直接谈到了自己的感受。他认为,“两高”改变了过去为办案

而办案的做法,特别把矛盾调处化解作为法检工作的重点,为社会和谐稳定打好了“主动仗”。栗战书建议在推进群众调解、行政调解、司法调解相互对应和有机融合上进一步探索,立足教育、监督、管理,加强法制宣传,警示教育、风险预警等工作,尽可能预防和减少各类犯罪。

“监督力度不够,是出现司法不公的一个重要原因。”最高人民法院院长王胜俊代表来到他所在的贵州代表团,听取代表的意见和建议,并专门就司法公正问题谈了自己的观点。王胜俊认为,司法公正首先要加强内部监督,从审判到执行,从立案到审判,各个环节要形成一个有机、有效、有序、有力度的监督体系。另外,要更加注重外部的监督,要广泛听取民意,接受社会监督。

查摆问题,提出建议。审议中,代表们围绕司法问题积极建言献策。

全国人大常委会委员吴晓灵代表建议进一步加强诉讼调解工作,检察院应提前介入重大事故的处置工作,“两高”应及时颁布司法解释,弥补法律滞后,增强法律执行力。

“我来发个言。”临到审议尾声,坐在第二排的贵州省纪委副书记陈贵新代表按捺不住了,举手示意,向工作人员索要话筒。她建议加强法制宣传教育工作,增强全民法制观念,同时切实把以人为本、执法为民的要求贯彻落实到党风廉政建设和反腐败斗争中,以反腐倡廉的实际成效取信于民。

近三个小时的时间里,代表们畅所欲言,有的放矢,气氛热烈,会场内媒体的相机不时传来阵阵快门声。记者注意到,列席会议的一位最高人民法院工作人员听得很专注,一直在认真地做着记录。

从加强司法保障,到严惩枉法裁判;从维护司法权威,到预防犯罪;从加强诉讼调解,到防治司法不公……代表们陈实情、建真言,为进一步推动司法的公正、廉洁、为民,尽心履职。■

紧扣转变经济发展方式这个主线

——代表审议“十二五”规划纲要草案侧记

文 / 本刊记者 王 萍 李小健 谢素芳 于 浩 张宝山 张维炜 梁国栋



摄影 / 任勇

3月6日,十一届全国人大四次会议在北京梅地亚两会新闻中心举行主题为“加快转变经济发展方式”的记者会,吸引了大批记者

参加2011年全国人代会,对全国人大代表们来说意义非凡。2011年是我国“十二五”的开局之年,近三千名全国人大代表审查国务院提交的“十二五”规划纲要草案,为未来五年中国的发展出谋划策。3月6日至7日,在审查“十二五”规划纲要草案时,很多代表都有想法要说明、有观点要表达、有建议要提出。

加快转变

“‘十二五’规划纲要草案具有指导性和实践性,描绘了未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图。”这是内蒙古代表团一位全国人大代表在分组会上发言的

第一句话,也是全体内蒙古代表团代表的共识。

3月6日下午和3月7日全天,内蒙古代表团举行全团会议和分组会议,审查“十二五”规划纲要草案,继续审议政府工作报告。代表们议大事、讲大局、献良策、谋实招,聚焦科学发展,谋划加快转变经济发展方式。

代表们认为,规划纲要草案阐明了“十二五”时期的发展战略,明确了目标任务,符合中央建议精神和我国的实际情况,具有指导性和实践性,描绘了未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图。我们要以此为指导,切实抓住和用好重要

战略机遇期,努力开创科学发展新局面。

内蒙古自治区自然资源丰富,煤炭、稀土等10种矿产资源储量居全国第一位。但近些年一些地区采取粗放的资源推动型经济发展模式,这引起了代表们的高度关注。全国人大财经委副主任委员乌日图代表在发言中指出,“粗放的资源推动型经济发展模式是不可持续的,必须引起足够重视。‘十二五’期间,我们要增强驾驭市场经济的能力,改善宏观调控的方式方法,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。”

为实现“十二五”的顺利开局,内蒙古自治区人大常委会副主任郝益东代表

结合自治区发展实际情况,在发言中提出了三点建议:一要加快金融体制改革,为中小城市发展、县域经济发展、中小企业和第三产业发展提供必要的金融服务条件;二要加快可再生能源的发展,目前风力发电面临的问题完全有解决的实践依据和技术条件;三要加快保障性住房建设,切实解决中低收入家庭住房困难。

把握机遇

在“十二五”号角吹响之时,黄浦江上春潮涌动。3月6日下午,凝聚着近2000万上海人民深情嘱托的全国人大上海代表团在审查“十二五”规划纲要草案时表示,规划纲要催人奋进,作为共和国重要的经济、金融、航运、贸易中心的上海,要在“十二五”期间勇立潮头、率先发展。

“推进结构调整,促进转型发展,需要有敢于探索未知、勇于直面未知的精神。”王荣华代表说,“十二五”时期实现科学发展,必须摆脱畏难思想,舍得放弃已占有的市场份额,牢牢抓住国家大力发展新兴产业的大好机遇,更好把握、用好发展的机遇期。这一番话立即得到了褚君浩代表的响应。“培育发展战略新兴产业要充分认识科技创新的作用,切实加强核心技术的研发工作,要构建核心技术形成、培育、发展、应用的政策环境和人文环境。”对此,褚君浩代表建议,健全科技成果创造与应用的体制机制,完善职务技术成果转化办法,拓宽融资渠道等。

作为我国重要的航运中心,上海港在“十一五”期间建设成效显著,作为航运中心枢纽港的地位也基本确立。对此,来自港务一线的陈戌源代表说,“十二五”期间要继续加快上海国际航运中心建设,推进公路、铁路、水路等运输方式的“零换乘”,提高运输体系的综合利用率。同时,他认为,港口建设还要与国际金融中心建设、国际贸易中心建设更好地结合起来,实现优势互补、协调发展、相互推进。

如何推进浦东新区的发展,也是代表们深入讨论的重点。“规划纲要草案明确要求上海浦东新区深化开发开放,发挥先行先试作用。”张兆安代表认为,“十二五”时期,浦东应该抓住一些新的发展元素,加快发展现代服务业、战略性新兴产业和先进制造业,为上海、为长三角乃至长江流域和全国的发展起到示范和带动作用。

民生普惠

“‘十二五’规划纲要草案,是一份把人民意愿和期待上升为国家意志的好规划,我完全拥护和赞同。”3月6日、7日,安徽代表团审查“十二五”规划纲要草案,王秀芳代表一开始发言就有些激动。

确实,曾经的“十一五”历经重重困难,各项事业均取得巨大成就。如今“十二五”正扬帆起航,规划纲要明确提到要以加快经济发展方式转变为主线,以保障和改善民生为出发点和落脚点,这无不说明,强国与富民,后者更为优先。

王秀芳代表认为,“十二五”将是安徽大有可为的黄金发展期,要加快促进经济发展方式转变,坚持为民谋利的施政理念,着力提升人民群众幸福感。

不过,尽管“十一五”所取得的辉煌成就,为“十二五”开局之年打下了良好基础,但是,与民生息息相关的许多问题,还亟须加以解决。

倪永培发言认为,要提高人民幸福指数,最直接也是最重要的一个方式就是提高个税起征点,提高城市低保标准,增加产业工人收入,让社会之中收入不高的绝大多数群众享受发展成果。朱慧秋代表发言直接建议把个税起征点提高到5000元以上,同时,细化“十二五”规划纲要关于鼓励消费的政策措施,扩大内需,以增强经济活力和动力。

社会养老制度近年来虽开展试点,然而,推进速度并不理想,苏学云、姚民和、余的娜等多位代表希望,“十二五”期间能建立全国统一的养老保险制度,加大在养老院建设、老年人补贴等方面的

投入,实现“老有所养”。

另外,对广大群众十分关心的物价上涨、房价高、就医难、教育资源不公、涨工资等方面的问题,代表们发言时均希望国家在“十二五”期间能逐步出台普惠性措施,让老百姓的日子越过越好。

粮安天下

“‘十二五’规划纲要提出‘实施全国新增千亿斤粮食生产能力’,其中河北分到了多少任务?又有怎样的政策措施来保证?”“河北省怎样保障粮价平稳?”……作为我国农业大省的河北,如何确保粮食安全,成为海内外媒体记者追问和采访代表的重要话题。

“我们要始终绷紧粮食安全这根弦。”全国人大代表、河北省长陈全国表示,粮价一涨,会拉动一系列食品价格的上涨,对小麦、对粮食的重视不仅仅要算经济账,还要算全局账。

温家宝总理在政府工作报告中指出,解决13亿中国人的吃饭问题始终是头等大事,任何时候都不能掉以轻心。“河北是全国的‘米袋子、菜篮子’。”河北的代表们在发言时纷纷表示,做好“三农”工作义不容辞。

“2010年,河北粮食总产595.2亿斤,单产为631斤,单产增加的潜力还是很大的。”全国人大代表、河北省农业厅厅长赵国岭信心十足地表示,中央政府提出增加千亿斤粮食工程,河北的任务是增产41亿斤,我们有信心,有能力完成这一任务。这也是河北作为全国13个粮食主产省之一,对国家粮食安全必须作出的贡献。

赵国岭说,到“十二五”末,河北省有望实现粮食总产700亿斤。“一是锁定4000万亩的粮食核心区和86个粮食生产大县,打造粮食生产基地。二是激发地方政府促进粮食生产的积极性。三是激发广大农民的种粮积极性,特别是落实好四大补贴:种粮补贴、农业生产资料综合补贴、良种补贴和农机补贴。”

“转型”之道

不断提高城镇化的质量和水平,促进城镇化健康发展是“十二五”规划纲要的重要内容之一。3月6日上午,云南代表团分组审议政府工作报告和“十二五”规划纲要草案,在第二小组的审议会场,代表们畅所欲言,为新时期云南省如何充分发挥生态、水利等自身资源优势,顺利实现城镇化转型而建言献策。

“昆明市农民人均纯收入比全国平均水平少109元。”云南省昆明市市长张祖林代表首先谈到的是解决农民收入偏低问题。发言中,他明确提出,“今年无论如何,要达到全国平均水平。”对于实现的途径,他表示,主要通过非农收入这块增加农民收入,通过最大限度转移农村劳动力来实现这个目标。

云南省丽江市市委书记王君正代表说,金沙江有650公里流经丽江,丽江森林覆盖率已达66%,在布局生产力的时候,丽江会把生态效益放在首位。他表示,现在丽江有1200万亩公益林,国家每亩补助5元,希望国家能建立生态补偿机制,通过上下游受益开发补偿,增强对上游扶持,调动各方保护生态的积极性。

云南省楚雄州州长杨红卫代表在展望“十二五”规划时,建议国家统一打造25000里长征红色旅游线路,将红色旅游纳入国家层面开发,同时希望包括国内的名校能到楚雄州发展教育事业。

“目前,沾益县与曲靖城区已连接在一起,马龙县与曲靖也已接近,曲靖已申报将马龙县改区、沾益改区,再加上曲靖原有的麒麟区、国家级经开区,城市构架基本形成。另外,罗平县作为旅游地区将改市。”云南省曲靖市市长岳跃生代表表示,目前曲靖市在第三产业上还是弱项,亟须提升,在第二产业方面,需要转变发展方式。

注意协调

3月7日,青海代表团审查“十二五”规划纲要草案会议现场。“‘十二五’规划纲要草案与以往规划相比,更加注重

质量和效益,更加注重保障和改善民生,更加注重统筹协调发展,更加注重创新驱动和支撑。”全国人大代表、青海省委书记强卫首先用“四个注重”来概括了“十二五”规划的精神。结合青海发展的实际,代表们着重围绕青海资源和生态的进一步发展发表了审查意见,并提出建议。

强卫表达了两点建议和期盼,首先希望能够在青海建立国家级的绿色经济示范区,国家在政策、技术、资金上进一步加大支持力度,能够使青海或者柴达木盆地成为我国乃至世界发展绿色经济的一个典范。同时也建议把柴达木盆地作为我们国家光伏产业试验或示范的一个基地,国家给予支持,青海来给予培育。

全国人大代表、青海省人大常委会副主任马福海则建议,希望国家新一轮西部大开发战略重点任务和具体措施能够进一步明确,同时建议进一步加大对青海水利建设支持力度。

全国人大代表、青海大学党委书记乔正孝说,青海矿产资源丰富,人均占有量是全国占有量的50倍,青海资源开发和经济社会的发展离不开大量的人才,建议加强青海大学地质勘查专业建设和人才培养,开展青藏高原冻土层天然气水合物研究。

代表们一致认为,规划纲要草案在更高标准上明确了“十二五”时期的目标和任务,并提出了具体明确、实事求是的政策和措施,是一个令人振奋、更加充满希望的规划,顺应了人民的新期待。相信经过未来五年的努力,我国的综合国力会有更大提升,人民生活会有更大改善,国家面貌会发生更大变化。代表们也表示,相信在国家西部优先战略的支持下,青海将在未来的五年收获更好更快的发展,“大美青海”将在资源和生态方面为国家发展助力。

民生为本

3月7日,湖南代表团召开分组会

议,审议政府工作报告,并审查“十二五”规划纲要草案。站在新的历史起点上,来自各行各业的代表积极发表意见,尤其是关系到群众切身利益的民生领域,以及还处于薄弱阶段的农村建设,许多观点颇具创新性,令人耳目一新。

食品安全问题为全社会关心和担忧。“很多人跟我说,现在很难找到安全的、可以放心的食品。”郑柏平代表建议,对故意破坏食品安全的企业、个人要施以重罚,加大打击力度。为了强化打击效果,他还提出建立食品安全的可追溯性的建议,“从源头开始建立食品信息的监督,使食品安全在每一个环节都能得到有效检查,同时对检查的结果进行处理。”

杨绍军代表则对目前退休职工医疗保险的“双轨制”很有“话”说,“同样是我们国家平等的一份子,他们在年轻的时候同样为党和国家的事业做了贡献,得了同样的病,为什么在医疗报销上却有这么大的差距?”他期待“十二五”时期所有人都享受更公平的医疗保障。

如何发展好现代农业,是湖南省益阳市市委书记马勇代表关心的方面之一。他说,中央连续几个一号文件都提到发展现代农业,但到底现代农业需要怎样的模式应该尽快研究,“我认为,现代农业生产经营方式的一个特点就是规模化,但目前很多都是个体、分散耕作,建议国家推动农村土地管理方式创新的试点,比如土地信托流转、农业合作化生产等。”

而来自湖南农村的向平华代表也建议,推进城镇化进程和城乡一体化建设不能一味让农民出去,更要考虑怎么让他们就近就业,出台更多优惠政策鼓励和支持农民返乡就业、创业。

代表们的审议发言,都寄托着代表们对国泰民安、共同富裕的衷心祝愿。3月14日上午,我国2011年到2015年的经济社会发展蓝图——“十二五”规划纲要草案在本次大会上审查通过,将在未来五年指引人民建设更富强的国家和创造更美好的生活。■

夯实立国兴邦长治久安的法制根基

——代表热议中国特色社会主义法律体系形成

文 / 本刊记者 彭东昱

3月10日上午,在十一届全国人大四次会议上,吴邦国委员长郑重宣布:“一个立足中国国情和实际、适应改革开放和社会主义现代化建设需要、集中体现党和人民意志的,以宪法为统帅,以宪法相关法、民法商法等多个法律部门的法律为主干,由法律、行政法规、地方性法规等多个层次的法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经形成。”

截至2011年2月,我国现行有效法律共有239件,行政法规690多件,地方性法规近8600件。国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的各个方面实现有法可依。

此时此刻,党的十五大确定的立法工作目标如期完成,在建设社会主义法治国家的历史进程中,我们迈入了一个新阶段,站在了一个新起点上。

中国特色社会主义永葆本色的法制根基

中国特色社会主义法律体系是中国特色社会主义永葆本色的法制根基。把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,走自己的路,建设中国特色社会主义,是我们党总结历史经验得出的基本结论,也是我们国家发展进步的唯一正确道路。

——吴邦国

周光权代表指出,我国法律体系的形成是对三十多年来改革开放基本经验的法律总结,是对中国现代化建设所



取得成果的法律肯定,是对党领导人民进行建设和改革事业的基本路线方针政策法律确认,是对中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论与实践的法律化概括。体系的形成,意味着坚持改革开放基本路线方针政策的方向不可改变,走具有自己特色社会主义道路的选择不可逆转,中国人民奔小康求幸福的决心不可动摇,中华民族伟大复兴的目标必将实现。

肖利琼代表深切地体会到中国特色社会主义法律体系对基层、对确保社会稳定的重要性。她说:“我虽然来自基层,但我深知它的重要性,因为我平时经常去调研,能感受到基层老百姓,对社会和谐的期待,对社会稳定的珍惜,对法律的需求和依靠。”

“中国特色社会主义法律体系是最高国家权力机关献给全国人民最根本、最长远、最宝贵的精神财富,是建设中国特色社会主义法治国家最强大、最管用、最可靠的武器。”陈家宝代表自豪地说。

人民追求幸福生活有了根本保障

坚持以人为本、立法为民,是加强民主法制建设、做好立法工作的根本目的。在立法工作中,我们始终坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点,无论在立法过程中还是在法律规范上都坚持以人为本,尊重人民主体地位,尊重人民首创精神,从人民的实践创造中汲取智慧,从人民的发展要求中获得动力。

——吴邦国

对人民诉求的呼应,对人民关切的重视,对人民权利的维护,这是我国法律体系的内在价值与核心追求。

在建设中国特色社会主义法律体系的进程中,以人为本、立法为民不仅仅是一个理念,更是一个个生动的立法实践。

近年来,民生立法已经占据了我国立法工作的最重要位置,从解决“上学难”、“就业难”的义务教育法、就业促进法,到规范劳动关系的劳动法、劳动合同法,推进社会福利的社会保险法、公益事业捐赠法,再到保护全体人民身体健康的食品安全法、维护特殊人群权益的老年人权益保障法、妇女权益保障法、残疾人保障法、未成年人保护法,一部部民生立法凸显了以人为本、立法为民的理念。

全国人大常委会法制工作委员会副主任信春鹰在记者会上说,“我们所有的法律部门都有一个民生的视角,目的就是要保护民生的福祉,使大家生活得更幸福。”“为了强化民生立法,2010年全国人大常委会法制工作委员会成立了社会法室,这也是加强社会立法的一个非常重要的步骤。”

信春鹰表示,“十二五”期间立法要加大保障民生的力度。“两会”期间,大家都在热烈讨论一个问题,怎样使全体人民共享改革发展的成果?缩小贫富差距或缩小收入差距?这也是人大工作的一个重点,希望通过国家法律调整手段,能够使社会财富的分配更加公平,使所有人都能共享。

法律体系仍需与时俱进

建设中国特色社会主义是一项长期的历史任务,完善中国特色社会主义法律体系也是一项长期的历史任务,必须随着中国特色社会主义实践的发展而发展。国内外形势的新变化,改革开放的新实践,经济社会发展的新任务,人民群众的新期待,不断对立法工作提出新课题新要求。立法任务依然艰巨而繁重,立法工作只能加强

不能削弱。

——吴邦国

我们说我国的法律体系已经形成,并不是说它已经完美无缺。“这当中既有一些现行法律需要修改的问题,也有部分配套法规急需制定的问题,还有个别法律尚未出台的问题。”实践没有止境,法律体系也要与时俱进。

赵长义代表指出,在中国特色社会主义法律体系形成之后,应着力加强以改善民生为重点的社会领域立法,对人民群众关注的重点和难点问题,及时列入立法项目,尤其是要不断完善教育医疗、劳动就业、社会保障、食品及饮水安全等事关人民群众切身利益的法律。

信春鹰表示,法律体系形成后,最高立法机关将从三个方面对这个体系进行完善:一是更加注重对现行法律的修改完善。2011年,预算法、职业病防治法、民事诉讼法、刑事诉讼法等都要根据新的情况进行修改。二是更加关注配套法规的制定工作。三是根据社会发展的需求制定法律。法律体系形成后,剩下的需要用法律调整的社会利益关系都是难度很大的问题,所以完善法律体系的任务应该说更具挑战性。2011年,全国人大常委会将制定行政强制法、精神卫生法、出入境管理法等法律。

法律的生命力在于实施

法律的生命力在于实施。中国特色社会主义法律体系的形成,总体上解决了有法可依的问题,在这种情况下,有法必依、执法必严、违法必究的问题就显得更加突出、更加紧迫。

——吴邦国

王利明代表这样概括我国目前的法制建设情况:立法成就巨大,执行任重道远。

吴晓灵代表认为,国家应该完善立法后评估和立法配套法规跟踪和监督机制,对“法律公布后,配套法规跟不上”的情况施行问责制,加强法律执行

力度。同时,应通过立法和执法,建立利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障等机制,完善法制建设。

薛少仙代表建议,全国人大统一部署,上下一致,形成合力,进行全面的、系统的中国特色社会主义法律体系宣传教育,增强全民族的法律意识,倡导形成党委依法执政、人大依法履职、政府依法行政、司法部门依法公正司法、部门依法办事、群众依法按程序表达利益诉求的有序的“学法知法守法用法”局面。

全国人大常委会法制工作委员会副主任李飞表示,进一步加强法律的执行是一个大课题,需要全社会共同努力。从上到下都要尊重法律的尊严,自觉地执行法律、遵守法律。

从提出到完成“形成中国特色社会主义法律体系”的目标,十三载飞逝。然而,中国人对法制梦想的追求可以上溯到更加久远。特别是,从新中国制定《共同纲领》和第一部宪法,到“文革”结束后百废待兴,尤其是改革开放三十多年来,中国确定依法治国的基本方略,开创社会主义民主法治建设的新局面,中国特色社会主义法律体系建设走过了艰难探索的历程。

徐显明代表说:“我们用三十几年走完了西方三百多年走过的政治道路,形成了中国特色社会主义法律体系。”“提到中华民族的伟大复兴我一定会想到法律。中国要成为真正的大国,实现真正的复兴,要达到五个标准。经济上有穿透力,政治上有决定力,军事上有震慑力,这三者是所谓的‘硬实力’。此外,文化上要被向往。最后一点就是我认为真正的大国一定是法治国家。我想中华民族的这次复兴应该有自己的法系,这样讲对整个人类的制度文明都会做出巨大贡献。”

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。”在新起点上,我们将以如此雄浑的气魄继续法治中国的新征程。★

“政如农功，日夜思之”

——十一届全国人大四次会议温家宝总理记者见面会侧记

文 / 本刊记者 谢素芳

3月14日10点许，刚参加完十一届全国人大四次会议闭幕会议的国务院总理温家宝来到位于大会堂三楼的金色大厅，如约与中外记者会面，并回答记者提问。这已成为他任总理以来的一项固定活动，而对于参加“两会”报道的三千多名媒体记者来说，这一刻也最为他们期待。

为了占得一席，许多同行们6点多就赶到大会堂，有路远的记者凌晨3点就起床。7点30分左右，处于“有利位置”的中区200多个记者席被各种物品“抢占”一

空，不到1个小时后，也就是距离记者会还有近100分钟，南区和北区近千个座位也已是座无虚席（因今年有严格规定不能物品占座，“座无虚席”确是名副其实）。许多第一次参加人代会总理记者见面会的记者感叹，“说一座难求，果然名不虚传！”

当温总理面带微笑进入大家视野，会场立即爆发出持续的掌声，相机的快门声更似骤雨急下，掀起了记者会的第一个高潮。



摄影 / 黄敬文

3月14日，国务院总理温家宝在人民大会堂与中外记者见面，并回答记者提问

没有过多的寒暄，没有多余的空话，总理开场直言中国面临着复杂的国内外形势，任务艰巨，“我们要有忧患意识，始终保持清醒的头脑。同时，又要树立信心，信心就像太阳一样，充满光明和希望。”居安思危，在问题面前站出必胜的姿态，并付诸行动。国家有决心、信心，百姓便放心、安心。在答中外记者提问中，温总理冷静看成绩，务实谈问题，坚定话信心。

“通货膨胀就像一只老虎，如果放

出来就很难再关进去。”谈到目前仍然较高的CPI指数，总理眉头稍紧，说虽然受输入性通胀和翘尾因素影响很大，“对于物价，我们不敢掉以轻心。”同时他也坚定表示，国家有信心管好通胀预期，除了控制货币供应，还将重点从发展生产、加强流通、用经济和法律的手段管好市场三方面稳定物价。“我们将持之以恒地把这项工作做到底。”

中国正处于经济转型期，温总理说转变经济发展方式知易行难，最难在于

观念,及创新机制和干部考核机制,“要彻底转变唯GDP的观念,我以为对干部政绩的考核,最重要的不仅要看一个地区的经济总量,而且要看经济与社会发展的协调,社会事业的发展和社会的进步,公平正义和人民生活的改善。”

除以上国之“患”外,调控房地产市场、人民币汇率制度改革、帮扶民企“雷声大雨点小”问题、台湾企业被边缘化的顾虑、香港传统优势的质疑、中国政治改革的走向、农民收入再提高等,记者提问都瞄准中国各个方面目前存在的疑难问题,这些问题没有因“敏感”被总理避而不答,而且他都提出了细微具体的解决思路,充分显示国家的“有备无患”。

不仅问者不拒,总理还自己“找问题”回答。在回答完香港记者的提问后,温总理一句“我还想回答一个你没有提的问题。”引来记者们会心的笑声。

温总理许多务实又铿锵有力的话语也为大家钦赞和动容。如“保障性住房的设计、建设必须有高标准、高要求,要确保质量、安全和环保。”“有两个数字比GDP更为重要,一是教育经费占国民经济的比重;一是研发经费占生产的比重。”“政如农功,日夜思之,思其始而成其终。”“国之命,在人心。”我们都知道温总理的文学修养深厚,经常随口引用古诗词句。记者同样发现,总理对新事物也非常了解,说起“被规划”、“玻璃门”、“弹簧门”等网络用语并不显生疏,令记者更增一份敬意。

当会议临近结束,温总理主动请日本记者转达中国政府和人民对3月11日日本发生特大地震的关心和慰问,一时全场肃静,日本记者尤为感动。

记者会持续了近160分钟,总理共回答了12个中外记者的提问,顾不上喝一口水,总理先走下台与记者亲切握手,记者们欢呼迎上,金色大厅再次沸腾……温总理退场后,意犹未尽的记者们仍没有离开之意……

“把根留住”

——张德江寄语民营企业



摄影/周金友

“浙江的民营企业是野火烧不尽,春风吹又生的。无论当前市场形势如何复杂多变,浙江的民营企业一定要把根留住,一定要继续把实业办好。”3月5日下午,在浙江代表团举行的全体会议上,中共中央政治局委员、国务院副总理张德江同代表们一起审议政府工作报告时,期望浙江要继续搞好民营企业,保持浙江精神不变,“企业家千万不能脱离实业,把根留住,这才是民营经济之本。”

近年来,浙江经济发展面临的外部宏观经济形势愈加复杂,而环境资源等要素的约束也愈加明显,甚至连人们的观念也在发生着变化。“我在浙江工作了四年多,对浙江充满了感情。”张德江离开浙江已八年了,但他仍时时关注着浙江的改革和发展。“在这样多变的形势之下,浙江企业家会不会变?鲁冠球、宗庆后、南存辉、邱继宝、庄启传,这些人都在呢!”张德江脱口而出:“你们这些人变没变?”

“肯定不会变!”坐在对面的庄启传提高了嗓门,大声地回答。张德江高兴地说,我希望浙江企业千万不要脱离实业,不要丢掉你的根。我最担心的是浙江

的民营企业家脱离实业去炒房炒股,去买卖珠宝黄金。如果那样的话,浙江的实业就会空心化,说不定哪天,你们这些企业家也会被蒸发掉。

“浙江‘七山二水一分田’,地上没资源,地下没资源,最大的资源就是人。浙江人是一有阳光就灿烂、一有雨露就发芽。浙江的民营企业是最能创业的,是草根经济,是野火烧不尽,春风吹又生。”张德江殷切的期望,无论当前市场形势如何复杂多变,浙江的民营企业一定要把根留住,一定要继续把实业办好,这是浙江经济之本,也是浙江民营经济之本,也是你们这些企业家安身立命之本。

张德江在会上殷殷寄语:要进一步提升浙江民营经济的发展质量和水平,积极转变发展方式,大力推进技术创新,完善法人治理结构,建立现代企业制度,注重产品质量管理,构建和谐劳动关系,把民营经济做精、做优、做强、做大,使浙江的民营企业走遍全国、走向世界。

“我们对事业、对前途是充满信心的!”张德江的话语,鼓舞着在场的每一个人。 (本刊记者 于浩)

“问”“答”间展现施政新理念

文 / 本刊记者 张维炜

3月5日至8日是个代表团开放日的密集期,吸引了众多中外媒体记者参加,常常是代表还未到场,媒体席上早已人满为患。

等到了惊心动魄的自由提问环节,各路记者更是摩拳擦掌各显神通,有没抢到提问机会直接向领导“喊话”的;有手举本子吸引主持人注意力的;有向被采访人暗送纸条的……这里就像是全国人代会一个个对外开放的小型舞台,“开放”和“坦诚”,成为最鲜明的标签。

本刊记者在此期间参加了吉林、江西、贵州、云南代表团的开放活动,有了这样一个切身体会,今年除了对“十二五”规划、国民收入分配、粮食安全、物价调控等热门话题以及各省区域及特色产业的发展前景十分关注外,媒体还十分关注地方官员的施政新理念和新动向。

贵州省委书记栗战书在去年走马上任不久,就提出要营造良好的政治生态。同时他还专门作出批示,请媒体给予贵州舆论支持,包括舆论监督。

当在开放日现场被记者问及如何营造良好的政治环境时,栗战书表示,政治生态环境实际上就是一个地方政治生活和社会发展的政治氛围,也可以说是一个地方党风、政风、社会风气的集中体现。“一个地方政治生态环境好,就能够保障经济社会又好又快发展,反之就会阻碍社会的发展。”

“政治生态环境应该包括干事创业的环境、求真务实的环境、团结和谐的环境、风清气正的环境、艰苦奋斗的环境等。”栗战书坦言,要创造一个好的政治

生态环境,还是要选好干部,配好班子。配班子、选干部,要选那些党性强、甘当人民公仆,既能合作共事,又能艰苦奋斗、长期奋斗的干部,要建设一个团结、务实、勤政、廉洁的领导班子。“有了这样一个班子,有了这样一个干部队伍,带领大家前进,为大家服务,这个地方的经济社会就会得到又好又快的发展。”

谈到欢迎舆论监督,栗战书表示,支持也是多方面的,监督也是支持。“我们希望同各方面的媒体更好地沟通。”他强调,贵州要发展,从某种意义上讲,开放带来的活力比改革带来的活力更大,要开放就离不开媒体。

“云南提出要打造效能政府,严格控制成本,让政府官员过紧巴的日子,用意是什么?”面对记者发问,云南省委书记白恩培代表不慌不忙,先用数据“说话”。“十一五”期间,云南省用于民生领域的支出,占到全部财政支出的69%;连续三年,全省公务用车购置、公务出国和公务接待三项费用都是零增长。

白恩培说:“云南是一个集边疆、民族、贫困、山区‘四位一体’的省份,虽然现在手里的钱比以前多了一点,但我们不能忘了云南还是一个穷省,不能丢了艰苦奋斗、勤俭持家的优良传统。要始终坚持以人为本、执政为民的执政理念,把更多的钱用在发展经济和改善民生方面!”

吉林省在2011年初开展了史上最大规模的干部公开选拔,成为代表开放日媒体关注的焦点。吉林省组织部长黄燕明代表称,进行大规模干部公选,一是考虑吉林省经济社会发展的现实需要,是为了选拔真正人才;二是为今年乡



张维炜/摄影

镇县市的换届做准备。他表示,以后要继续深化干部任职制度改革,使换届中选任上来的干部是能推动事业发展、德才兼备、能够造福一方百姓的优秀干部。

不仅只谈成绩,代表们面对敏感问题也从容作答。“江西从去年‘宜黄事件’中得到哪些有关创新社会管理的启发?”不惧问题尖锐,江西省委书记苏荣代表开诚布公坦然回应,“事件已经得到控制,但教训很深刻。”谈到“宜黄事件”中,互联网展现出的强大力量,苏荣表示,互联网的出现,大大拉近政府同人民群众的距离,很多网民都直接将社情民意反映给上一级,使得上通下达,下行上达有了一个渠道和平台。

“互联网是一种表达个体意愿的工具,我们不去苛求每一个观点都是正确,不去苛求每一个报道都真实,一切都要经过时间的检验。”苏荣说。

“开放日上,我们可以感到地方政府官员的施政理念在随着时代的发展不断创新。”一家媒体记者对本刊记者说,问答间所涉及的舆论监督、效能政府、干部任职制度改革、拓宽网络民意诉求的渠道等,恰恰是今年“两会”热议的社会管理创新的生动实践。★

让群众生活得自在与自信

文 / 本刊记者 李小健

“十二五”开局和新一轮西部大开发浪潮,对于中华民族古代文明发祥地之一的陕西来说,显然是一个绝好的发展机遇期。

由此,陕西提出,到2015年,从经济欠发达省份跨进全国中等发达省份行列,到2020年建成西部强省,与全国同步进入全面小康社会。

描绘宏伟蓝图,谋划机遇期迎头赶上,实现新跨越,单就这些足以令陕西成为媒体镜头的聚集点。3月8日上午9时,陕西代表团举行全团会议,在驻地中国职工之家向中外媒体开放。本刊记者提前15分钟赶到时,会场记者席已没有位置,至会议开始,闻讯前来的媒体约50多家。

据悉,“十一五”时期是改革开放以来陕西省经济增长最快、发展质量最好、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年,2010年陕西实现生产总值10021.5亿元,跃进“万亿俱乐部”。同时过去五年,陕西财政用于民生的投入是“十五”3.5倍,城乡居民收入大幅度提高,分别达到15695元和4105元,农民人均收入翻番,基本实现了养老和医疗制度全覆盖及标准逐年提高。其中,神木全民免费医疗、子平平价医院、吴起全民免费教育等改革曾在全国引起较大反响和关注。

在阔步向前跨越时,陕西如何提高民众幸福指数,成为记者提问环节的核心话题。上午10时40分,代表们踊跃发言之后,陕西代表团安排8位代表集体接受中外媒体记者提问。

由于当天是“三八”妇女节,女记



摄影 / 李小健

者们受到了“优待”。一位女记者抢先向全国人大代表、陕西省省长赵正永连续发问:“我记得您曾经说过,要把富民放在强省之前,提高群众幸福指数是政府工作的重点,您怎么定义幸福这个概念?陕西省作为资源大省,如何平衡资源开发和生态平衡?”

对于这两个问题,作为一省之长的赵正永可谓再熟悉不过了,他随即侃侃而谈:“提高人民群众的幸福指数,大家非常关注。陕西省委、省政府采取的各项政策措施,都是把民生放在优先地位,放在强省之前。”

到底怎样提高群众幸福指数?赵正永说,应该既有物质方面的要求,也有精神方面的要求。“我想对人民群众来说,最现实的、最直接的还应该是安居乐业,应该满足人民的安居乐业,让人民群众生活得自在、自信。如此,他们的幸福指数就会不断地提高。”

赵正永介绍,为了提高群众幸福指数,今后五年陕西省财政收入主要用于民生,2011年新增财力的80%用于民生,仅社会保障和就业的财政支出就将达296亿元,同比增长42.7%。

“根据我们省的实际,不断推出一些能够让人民群众得到实惠的富民政策。”赵正永拿全国正在推进的新农保为例,今年全国新农保试点范围是扩大到全国40%的县,陕西省尽最大努力,试点范围已覆盖到全省70%的县,明年将实现省内107个县市区全覆盖。同时,陕西推行向高龄老人发放生活补贴的政策,“让老人们非常自信的生活、健康的生活。”

对于如何平衡资源开发和生态平衡,赵正永表示,陕西在发展过程当中始终不忘生态环境建设,现在整个陕西的主色调为绿色,森林覆盖率已经达到41%,林草覆盖率已经达到了70%，“所以现在陕西已很难见到黄土高坡、尘土飞扬。而且,生态和环境建设,下一个五年仍是我们的工作重点。”

为了让群众生活得更好,赵正永还向记者表示,“十二五”期间,陕西将继续保持又好又快发展,将在经济总量、人民生活水平和质量、生态环境三个方面上台阶,“我对此充满信心”,信心来自于中央继续支持西部大开发的政策,来自于“十一五”打下的坚实基础。★

团组开放见风采

文 / 本刊记者 谢素芳

3月8日上午,湖南代表团举行媒体开放日活动,接受中外记者的采访,记者提问在10点准时开始,由全国人大代表、湖南省副省长于来山主持。

一开始,会议有序进行。前两个问题是关于湖南省的经济建设和民生保障,都指名要求湖南省委书记周强回答,主持人于来山于是抗议道,“刚才问题都比较沉重,而且集中让周书记回答,大家问一点更轻松的问题,让我们的书记也放松下。”说话时,记者区早已是一片耸立的胳膊,这让于来山很为难,幽默地说:“那么多记者举手,叫谁好呢。啊!我看到一位漂亮的记者,就你吧!”一席话引来全场笑声,都顺着他手指方向聚焦“漂亮记者”,但该位置正好有两位女记者站一起,在难得的机会面前,两人都顾不上“谦虚”,皆冲着工作人员喊:“我!我!”递话筒的男工作人员也为难了,最终先下手为强夺过话筒的“野蛮”美女记者赢得提问机会,全场又是一乐,主持人于来山更是合不拢嘴,默认为记者的“漂亮”。失去第一次机会的女记者并没放弃,同行一结束提问,便快速取过话筒,当于来山正要点名让另一位记者提问时,这位女记者紧握话筒,“礼貌”问道:“我抢一下话筒好吗?”虽是询问,却不等主持人同意,问题已出,于来山又是哈哈一笑,宽容了记者的行为。

“谁控制话筒谁就有提问权”,有了“抢话筒”的成功先例,于来山主持人的身份一再地被“架空”。看到“控制话筒才是王道”,记者区由此爆发话筒争夺战,高大的男记者也不在乎有失“男



摄影 / 谢素芳


子汉”“怜香惜玉”的绅士之风,看似瘦弱的女记者也不怕势单力薄,伺机而动,拿到话筒者如获至宝,赶紧提问。以致“一问一答”演变成不等代表回答问题,记者们自顾自地一个个提问,而主持人于来山早已不能控制局面,只能笑看记者们高涨的热情摊手。

由于会议留给记者提问的时间只有半小时,而到场的中外记者却有上百位,时间紧迫,机会有限,这更让没有被点到名提问、没有抢到话筒的记者异常紧张。问题也主要针对省委书记周强而提。从打造湘江成为中国的莱茵河的战略规划到保障民生的具体措施,从如何防治湘江的污染到处理城市化进程中的拆迁问题,等等,记者提问毫无顾忌,代表回答坦荡无余,会议沉浸在紧张又和谐的气氛中。

争分夺秒中时间显得流逝更快。预计的结束时间已到,于来山忙找回主持身份,插空说道:“时间已经到了,最后,让问题最具挑战性的记者提问。”于来山的话又让全场混乱起来,记者们都想挑

战湖南的代表,不管有没有提问话筒,七嘴八舌提问开了,一见这场景,于来山赶紧又发话维持秩序。

最后一个问题是给周强的,周强回答问题音刚落,一位日本记者又“无视”主持人,自发地又加了一个提问机会,用流利的普通话说,“最后一个问题就让外国记者提吧!”,“喧宾夺主”一举,让会场气氛又活跃了一把。周强也详细、耐心地回答了该记者关于湖南与日本交流合作的提问。

就在大家以为会议就要结束时,记者区又传来一个女士的声音,并也自主地授权自己提问:“最后最后一个问题,是提给周市……”周市长?“对不起,是周书记……”由于太急,这位记者说话都有点不顺了。虽然已经是第三个“最后提问”了,周强仍然非常认真回答,末了,还向记者们发出邀请,“欢迎各位记者到湖南来采访,湖南山好水好人更好。”会议散场,记者们扛着“长枪短炮”冲向前“包围”这位说话儒雅的省委书记……

解惑之后重在落实

文 / 本刊记者 王 萍

3月7日下午,四川代表团驻地,参加十一届全国人大四次会议的全国人大代表们正在对“十二五”规划纲要草案进行分组审查。第一小组会议室的讨论和其他组相比却略有不同,“会谈是在亲切友好的气氛中进行的,双方将就共同关注的问题进行广泛深入的沟通,消除疑惑,并达成共识。”主持人幽默的描述过后,掌声和欢笑声在会场内响起。

这里在进行什么会谈?原来,就在3月7日上午,在审查“十二五”规划纲要草案时,一个“疑问”引起了大家的热烈讨论:在规划纲要草案第十二章“构建综合交通运输体系”附后的专栏“交通建设重点”中,关于“城市轨道交通”的部分罗列了20座城市,但并未出现四川成都的名字。

这让来自四川的全国人大代表们疑惑不已——作为我国中西部地区第一个建成城市地铁的城市,成都在城市轨道交通的规划、建设方面一直走在前列,与铁道部合作推进市域轨道交通建设的新模式也属创新,为何在如此重要的“十二五”规划纲要中,成都城市轨道交通建设却并未写进?

代表们的疑惑当天中午迅速反馈到国家发展改革委。现在,国家发展改革委基础产业司司长黄民就坐在第一小组的审议现场,就代表们关心的问题“答疑解惑”。

“国家发改委对代表们提出的问题高度重视,中午,国家发改委主任张平打电话给我,要我过来对代表们提出的疑问作一个回复。我们非常高兴看到代

表们针对交通问题提出很好的建议,这对我们的工作也是一种促进。”简单的开场白后,黄民开始回应代表们的疑问。

黄民解释说,交通基础设施建设是“十二五”规划纲要的一个重点,因为交通基础设施建设项目太多,国家发展改革委在制定纲要草案时初步定了一个原则,交通建设重点表中只对省会城市和计划单列市以上的城市点名,其他城市原则上不点名;原则上一个城市只出现一次。由于成都在更显战略重要性的新机场建设中已被提及,因此在城市轨道交通中就没有再出现。

会场安静下来,代表们都在仔细倾听。黄民强调,纲要草案中未将成都城市轨道交通建设特别列出,绝不意味着不发展成都城市轨道交通。相反,成都是我国综合交通运输网络中非常重要的一个节点,定性为全国性的综合枢纽之一。按照全国综合交通运输体系规划,包括成都轨道交通在内的成都铁路、公路、航空项目在“十二五”期间都将加快建设,“我们的希望是:在‘十二五’期间把成都打造成全国性的非常重要的综合交通枢纽。”

黄民的一番话,让代表们顿时放下心来。会场开始活跃起来,代表们踊跃发言,表达自己的思考与期待。

“成都地铁只有18.5公里,太少了!”全国人大代表、成都市人大常委会主任王东洲说,成都现在每天增加一两千辆私家车,道路拥堵日益严重,老百姓对加快地铁建设的呼声很高。建议打捆批准地铁线路开工,让成都能通过科学安排工期减少对城市的影响,早日迎来出行畅通。



徽州/摄影

地铁疏堵的话题也引起了多位代表的共鸣。“感谢国家发改委对我们疑问的回答,现在我们听到这个好消息,更关心的问题是怎么样加快推进。”全国人大代表、成都市人大常委会副主任孙传敏说,成都中心城区面临越来越大的交通压力,现在希望的就是国家在审批等相关环节多给予成都一些支持,能够进一步缓解城市拥堵。

全国人大代表、成都市市长葛红林说,今年四川省人代会召开时,省人大常委会专门写了一份对省政府的工作建议,要求加大对成都地铁建设的监督,省人大还组织代表们坐地铁考察,让身为成都市长的自己压力很大,希望成都地铁三、四号线能尽快批下来。

黄民对代表们的迫切心情表示理解。他说,城市轨道交通建设,需要各地根据自身财力筹措资金,保证建设质量和运行,需要认真研究、周密安排和慎重思考。目前,成都地铁四号线的条件已经具备,批复不是问题。希望成都城市轨道交通能走在全国前列。

黄民的回答将会场审议的融洽气氛推向了高潮。王东洲代表就势点评,“您刚才回答得很好,我们很满意,但重在落实!”会场内再次响起了爽朗的笑声。☑

“奢侈品”怎成了拉动外需？

文 / 本刊记者 于 浩

去境外买化妆品、高档手表、名牌书包、电子产品，近年来已成为越来越多中国消费者的选择。据媒体报道，2月9日，2011年春节期间的（大年三十至正月初六），银联卡境外交易金额同比增长44%。而从2010年6月至今，欧洲奢侈品市场消费总额的65%源于中国人。

而最新数据显示，2010年中国奢侈品消费高达65亿美元，连续三年全球增长率第一。未来3年，中国奢侈品消费总额有望超过日本，成为世界第一大奢侈品消费国。

“这从一个侧面验证了中国经济的日益强盛，但中国人巨大的奢侈品消费如果只是拉动了外需，而没能拉动内需，那就太可惜了。”人代会上，代表或在审议时，或在接受采访时，都提出各种建议，希望把这些消费者留在国内市场。

“从目前来讲，我们国内这些高档消费品去年增长了23%，在境外消费这些高档品的人群增长了30%。”商务部部长陈德铭在新闻发布会上表示，预计我国13亿多人对高档消费品的需求现在处于世界第二位，略低于日本，到2015年这样的消费可能会超过日本，甚至会成为世界上高档消费品最多、最大的一个国家。

“中国公民之所以到境外疯狂购买奢侈品，一个原因是进口商品国内外的价格相差很大。我做一个比较，国外商品一般是国内同商品价格的七折，有的甚至能达到一到四折。一是国内的进口商品要上进口货物的增值税和关税后价格会高出很多，这就使得大量的消费者跑到境外购物。二是由于人民币的升

值，使得消费者到境外消费也变得非常合适。这么多的消费留在了国外，我觉得很可惜。”来自拉动国内消费一线的全国人大代表、天津市一商友谊股份公司新都市百货商场副经理毛雁俊在分组审议时不无忧虑地表示，这是一个值得认真研究的问题。

“有消费者以一款名包为例，在法国售价为1300欧元，境外购物还能获得20%退税，而在国内专卖店售价合约2000欧元，差不多翻了一倍，包括了20%的进口税。”有代表说有很多这样的新闻报道。

“我们降低一些进口商品的税收，可能会造成一定的流失，但是销售量会增加，而且保护了我国的高端零售业，方便了消费者购买，这也与政府工作报告提出的拉动内需相一致。”全国人大代表、天津港集团有限公司党委书记、董事长于汝民开玩笑说，现在我国居民到境外购物有点像上世纪90年代初日本人到美国购物的样子，“我不要这个、不要那个，剩下的全要了。”

“还有就是我们的消费者对国内商品的不信任，比如奶粉，凡是有点条件的家庭，谁也不乐意拿自己孩子去冒险，也就只好去买国外的奶粉。对商品的信誉问题，我们应该提高到国家信誉的高度。这个一件很大的事！”于汝民认为，中国在塑造大国形象的时候，是不能不塑造大国的产品质量形象的。

“我给大家举个例子，英国的奢侈品集团向政府提出来，中国人购买奢侈品时都去了法国和意大利，就是因为英国对中国人签证太严了，导致英国的奢侈品销售增长不如那两国。”毛雁俊说，这不就说



明，我们国内的强大的购买力吗！

于是，有不少代表和委员们建议：是不是应该把关税降一降，比如降低化妆品、皮包、酒等高端消费产品进口关税，把富人消费留在国内。

对此，3月7日，商务部部长陈德铭就促进消费和对外贸易答记者问时表示，商务部正在做进一步的研究。首先是完善国内的销售体系，加强零售市场的规范，降低国内的流通费用。因为，我国目前商品的交易成本总体是偏高的。同时，要大力培养我们自己的名牌产品，让国外的产品，特别是国外品牌在中国生产的产品，通过一些便利的手段能够直接在中国转成内销，就是所谓的内销便利化，使老百姓能够买这些东西的时候得到更大的实惠。★

让“非公经济”飞

文 / 本刊记者 李小健

3月7日上午9时,十一届全国人大四次会议陕西代表团召开小组会议,审查“十二五”规划纲要草案。本刊记者还未走进第一小组会议室,代表们热烈讨论和激情发言的气氛,就已经传了出来。

认真细听,原来代表们正在同时关注一个话题:如何支持和引导非公有制经济进一步发展,助力陕西经济社会新跨越。

“我们要实现富民强省的宏伟目标,一定要加快发展非公经济,而且要大张旗鼓地去做。”全国人大代表、陕西省工商联主席冯钧平一发言,其发言内容立即成为了会议讨论的焦点。

冯钧平代表表示,非公经济在我国的发展是有目共睹的,发挥的作用是巨大的,目前全国的非公经济群体总数已达到4000多万户,占企业总数的90%以上。它们只占用社会一小部分资源,却创造了国家一半以上的税收,还解决了社会75%左右的新增就业。

“无论是强国,还是强省,首先是富民。大力发展非公经济,就是藏富于民,就是让广大人民群众腰包鼓起来。尤其是在当下城镇化浪潮中,没有大量个体户和私营经济支撑,城镇发展就没有活力,就是一座空城。”谈及此,冯钧平代表话音未落,全国人大代表、陕西省委书记赵乐际插言了。

“曾经在西部一句玩笑话说的是:东部沿海企业家拿出来的名片都是金的。”赵乐际代表的发言让会场轻松不少,但他立即严肃地说,“像江浙一带、广东等地之所以经济发达,关键就是非公经济活跃,民营企业多。相比起来,同是经济增长10%,他们增长量就是我们省好几倍。我们太需要改革了,太需要发展了。”

赵乐际认为,“我们省要保持居民收入和经济同步增长,就必须做活市场经济,不仅仅是支持国有经济发展,更要支持发展民营经济。只有经济活跃了,人民就会慢慢富裕起来。”

赵乐际同时说到,西安“华南城”项目就是一个很好例子,“它建成之后,吸引了2万多户中小企业和个体户,以平均每户增加5个就业岗位计算,即解决了10万人就业问题,由于辐射整个西部,还带动了其他各方面发展。”据悉,华南城,全称为华南国际工业原料城,是一个集纺织服装、皮革皮具、电子、五金化工塑料、印刷纸品包装五大交易中心于一体,满足企业原材料一站式采购需求的现代综合商贸城。

“华南城”项目对于加快发展陕西非公经济的示范意义,代表们均表示认同。随后,全国人大代表、陕西咸阳市委书记千军昌接上话头说,农业富民潜力有限,而且投入大,周期长。发展非公经济,让市场经济活起来,让更多人参与市场经济,是推进城镇化根本所在,“不仅对解决劳动就业发挥作用更大,对于农民增收、城镇建设等方面来说,也是非常有益的。”

千军昌提议,政府鼓励和扶持非公经济发展,应在环境和政策方面给予更宽松的条件,“只要个体户、企业主上了道,赚了第一桶金,就想赚第二桶金,就会增加投入,就会有更多个体户和企业主出现。”

冯钧平代表表示,政府鼓励和支持非公经济发展,应加强政策引导,比如说发达国家的服务业占比比我国高得多,就表明这里空间很大,政府就应该用政策引导社会资本参与推动服务业的发展。

同时,冯钧平代表还说,“就业的重



李小健/摄影

要性众所周知,国际社会上许多国家之所以会发生动乱,一个主要的问题就是没有很好解决就业,导致许多人在街头流浪,滋生了不稳定因素。”从这个角度上看,非公经济对解决劳动就业来说,不仅仅是民生问题,更是政治问题。“未来五年,我国计划将解决4500万人新增就业,这主要就靠非公经济来消耗。”

最后,冯钧平代表还建议,一定要消除制约非公经济发展的制度性障碍,全面落实促进非公经济发展的政策措施,认真落实国务院关于鼓励引导民间投资新36条,抓紧制定公开透明的市场准入标准和支持政策,加快完善扶持中小企业发展法律体系。“让非公经济与其他所有制经济一样,平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。”

谈民生离不开房价物价

文 / 本刊记者 于 浩

“靳润成代表、马杰代表、张有会代表、邢克智代表等都希望发言，但张高丽代表提醒我，多安排一些时间给媒体记者向代表提问。”第五位发言代表话音刚落，全国人大代表、天津市人大常委会主任肖怀远就表示，下面的时间，代表团成员接受记者提问。

现场气氛顿时热烈起来，要知道，这是本届大会第一次为了给记者更多提问时间，代表团主动缩短了发言时间。

“我这！我这！”在天津代表团开放日上，近百家媒体的记者使出浑身解数，希望主持人的目光能够落在自己的身上。“‘两会’期间，幸福是代表们提及最多的一个词。但农副产品价格不断上涨，可能给像在天津这样大城市生活的人们带来了很大的压力，请问黄兴国市长，天津在控制物价上会采取哪些措施？”民生话题果然很热，一个记者提出问题，一群记者啧啧叫好。

“物价是老百姓最关心的问题之一。去年下半年，物价增幅很快，去年全国CPI上涨3.3%，天津上涨了3.5%。”全国人大代表、天津市市长黄兴国表示，今年一月全国CPI上涨4.9%，天津上涨了3.3%，低于全国的平均涨幅，二月份的情况也比较好。“柴米油盐酱醋茶，对于老百姓来说，食品的价格太重要了。对于天津的物价调控，我们是十五个字“促发展、保两头、活流通、增储备、管市场”。

黄兴国说，近年来，政府出台了很多人惠农政策，比如发展养猪、养鸡等，建造55万亩的蔬菜大棚，产量可达560万吨，完全可以供应天津市民的需要，并减免了蔬菜进城进厂的各项费用。同时，我



摄影 / 井韦

们对农民和城市低收入居民进行补贴。当物价超过政府的控制目标，每超过一个百分点，政府就补贴城市低收入居民5块钱。

“老百姓的幸福除了日常生活必需品外，还离不开居者有其屋，请问天津如何解决住房问题？”看来除了物价，记者关心的还有全国人民牵肠挂肚的房价。

“安居乐业，这个问题确实很重要。”黄兴国诚恳地说，尤其是北京到天津的高铁通车后，两个城市半个小时内通达。一天十几万人往返，同城效应就凸显出来了。比如北京的房价很高，那天津的房价又如何呢？“确实，天津的房价也在涨。这需要政府把握好，特别是要控制过快上涨。”目前，天津中心城区的均价大概在每平方米一万二千元左右，外围均价大概在九千左右，郊县区的均价大概在六千块钱左右，整个城市均价在九千块左右。

“住房有两种属性，一种是商品属性，可以交换；一种是民生属性。这是政府必须承担责任的，必须要保障。”他说，“十一五”期间，我们为41万户解决了他们的住房问题，是“十五”计划的9倍。在“十二五”期间，天津计划新建43万套保障性住房覆盖全市居民的35%。此外，天津还在大城市的周边建11个小城镇，5千万平方米的房子，解决城市周边农民的住房问题。

“这些小城镇有完善的学校、医院、商场等配套设施，他们不用到中心城区来。”他表示，人群全部到中心城区来，容易带来房价上涨、交通拥堵、教育、医疗多种问题。我们还对上市的商品房实行双公示制度，一个区域内的房价出现波动时，我们的房管部门就会去查。

“天津的房价也在涨，但房价过快上涨现在确实是控制住了！”黄兴国信心满满地说。☑

叩开粤北“幸福之门”

文 / 本刊记者 梁国栋

在广东代表团,有一句这样的话时常被代表们提及:“全国最富有的地方在广东,最穷的地方也在广东。”作为我国经济发展的领头羊,区域发展不协调、不平衡已成为广东的一道“伤疤”。全国人大代表、广东省省长黄华华在审议政府工作报告时语重心长地说,广东2010年创造的4.5万亿元生产总值中,约有3.7万亿来自于发达的珠三角地区,约占八成,而余下面积广阔的粤东西北部地区,只贡献了二成的经济总量。

事实上,由于历史条件的限制,改革开放以来,在珠三角地区实现快速发展的同时,广东东西两翼和粤北山区发展相对落后,发展很不均衡,地区发展的差异远高于全国,可谓是富得流油,穷的拔毛。面对这样的困境、尴尬,广东该如何破解难题,兑现“幸福广东”的承诺?3月5日和6日,在广东代表团审议政府工作报告的会议上,这成为代表们发言最为集中、讨论最为热烈的内容之一。

“广东跟全国一样,也是一个区域发展不平衡的地区。”来自粤东北山区的全国人大代表、梅州市委书记李嘉直言区域发展不均衡。那么,粤东北地区到底穷在什么地方?李代表在审议中这样说到:目前,梅州市还是以资源型产业、粗放型发展为主,交通等基础设施还比较落后,山区贫困人口依然众多,“梅州是全省贫困村最多的市,贫困人口也是最多。”

其实,梅州是广东其他欠发达地区的一个缩影,广大粤东西北部地区普遍面临基础设施滞后、县域经济不够强大、产业结构落后等深层次问题的困扰。以交



摄影 / 梁国栋

通设施为例,“十一五”期间,广东所有地市都通了高速公路,到目前为止是4800公里,但还未通到所有县,主要就集中在粤东西北部地区。

切准了“病根”,如何下药,代表们有着清晰的思路。“没有制度的保障,要缩小区域的差距还是事倍功半。”经过深入调研的全国人大代表、广东省人大常委会副主任陈用志在审议中动情地说。而他所说的制度,首先便是干部交流制度,“山区穷,不是穷在钱,而是穷在脑袋。”陈代表还认为,基础设施建设要有制度性安排,对欠发达地区还应实行税收差别制度以及项目优先安排制度。来自欠发达地区云浮市的王蒙徽代表和陈用志代表的观点不谋而合。王代表认为,推动欠发达地区跨越发展,要激发其内生动力,统筹城乡区域协调发展,改变以往“镇镇开发、村村点火”的传统发展模式。为此,他建议,要明确县、镇、村的功能定位,建立税收、财政等保障机制,创新和完善统筹城乡区域协调发展的体制机制,实现工业化、城镇化和农村现代化

的“三化融合”。

代表们的建议更是坚定了广东省省长黄华华代表的判断。他在审议中表示,在推进珠三角一体化的同时,还要促进粤东西北部地区跨越式发展。为此,他提出了五大措施。“搞好珠三角一体化,提升珠三角经济实力和国际竞争力;继续实施‘双转移’——珠三角的产业转移到粤东西北、粤东西北劳动力转移到珠三角;发展县域体系,特别是粤东西北要加大县域经济发展的力度;加强粤东西北基础设施建设;保护生态。”

据了解,实施产业和劳动力的“双转移”战略以来,粤东西北的面貌正悄然生变,34个省级产业转移园拔地而起,合同签订4500亿,去年实现产值1800亿。黄华华代表兴奋地表示,现在粤东西北的发展速度在提升,已经超过了全省平均速度,甚至超过了珠三角的速度。这表明,在区域协调发展的思路下,“幸福广东”的大门正在打开。李嘉代表充满信心地表示,要以更加迸发有为的状态,让山区更好地融入珠三角。■

“转型” 四川敞开胸怀

文 / 本刊记者 王 萍

在今年全国人代会的舞台上,“开放”俨然已成为四川的代名词,截至到3月8日,参加2011年全国人代会的四川代表团已两次对中外媒体开放。两次活动都气氛热烈,现场记者抢着提问,回答问题的四川官员们也敞开胸怀,直抒胸臆。

3月8日,“大开放的四川”记者会在北京梅地亚新闻中心举行。来自境内外91家媒体的137名记者蜂拥而至,聚焦四川发展。就在此前的3月6日,四川代表团举行的第三次全体会议向中外媒体开放时,也吸引了100多名记者到场采访报道。

“太踊跃了!”“没想到,一个西部内陆省份也能吸引这么多媒体来!”“四川正在转身为西部内陆发展的高地!”记者们在采访间隙发出感慨。

“从2009年的‘四川灾后重建’、2010年的‘加快建设西部综合交通枢纽’到今年的‘大开放的四川’,三年记者会的主题反映出四川这几年的飞速发展。”3月8日,一名长期关注四川发展的中央媒体记者谈起感受,四川每年主持记者会回答问题的领导都不同,这对四川代表团整体增强开放意识、提升同新闻媒体打交道能力大有帮助。

“地处内陆的四川如何变身开放前沿是我们最关注的!”——四川在新一轮西部大开发的深入推进中,如何建设西部经济发展高地?灾区可持续发展能力如何增强?民生工程进展如何?成渝经济区如何推进发展?四川将如何进一步促进对外开放……记者们脱口而出的

这些关注点,正是四川未来发展蓝图中的不同侧重点。

两次开放,都让媒体欣喜。代表们的回答既有全局战略介绍,又善用细节,而且代表们在睿智、从容作答时,都无时不忘推介四川发展和投资优势。

比如,就俄罗斯记者提出的“作为地处中国西南的内陆省份,四川今后五年的对外开放将会有哪些举措”的问题,全国人大代表、四川省委书记刘奇葆3月6日自信作答:地处内陆的四川省是中国西部的经济大省,四川要赢得更大发展,必须走开放合作之路,只有充分开放,四川才能实现跨越式发展。

刘奇葆说,四川省正在努力将自己打造成为西部内陆开放高地。比如在交通、物流等方面加大投入力度,解决四川“蜀道难”问题,着力建设西部综合交通枢纽。并用数据说明四川已取得的丰硕成果:2010年四川实际利用外资达到70多亿美元,在西部省区市居首位。目前在四川落户的世界五百强企业已有160多家。

全国人大代表、四川省副省长黄小祥则在3月8日的开场白中“报盘”:地震后的四川化危为机,不仅完成中央灾后重建三年任务两年完成的要求,还实现飞跃发展。过去三年是四川省对外开放速度最快、成效最大、变化最大的三年。

黄小祥用一系列强劲数字作为佐证:全球八成以上的苹果IPAD电脑在这里生产并从这里销往全球;外经合作营业额累计达110多亿元,3年增长了近6倍;四川省进出口总额超过了300亿

美元,位居中西部第一。

两次开放中媒体关注的热度,也促进了代表们的能力提升。因为媒体关心的话题、提问的范围越来越广,考验着代表对省情的熟悉程度和应对能力。

对于记者对四川在“十二五”规划中提出的GDP增速,高于全国预期增长目标表达的疑惑,黄小祥回答得很响亮:四川肯定不是对GDP冲动的省份。他介绍说,去年底四川人均GDP为20500元,而全国是49700元,这就是差距所在。并表示“要让群众生活更好一点儿,就要加快发展,使各级政府和人民群众有更多的财力和更多的财富,才能真正富裕起来。”

“在新一轮西部大开发中,经济总量占西部四分之一的四川,必须自觉充当西部大开发的领头羊。”黄小祥的一番话道出四川未来发展的全局观——压力之下,四川坚持将“大开放”作为支点,挑起西部大开发的重担,实现“大发展”。

“今年四川的两次开放都相当成功,期待明年更精彩!”3月8日,不少意犹未尽的记者坦言。

“地震后四川的发展得到国人关爱,受到全球关注,但两次开放的场面仍超出我意料,特别是很多中外媒体都关心四川经济发展势头和潜力。”全国人大代表、四川省委宣传部常务副部长侯雄飞在记者会现场告诉本刊记者。他说四川的历史文化、革命文化、民族文化、旅游文化资源非常丰富,除了四川经济正在实现跨越发展,四川文化也将同样为世界瞩目。✘

“新疆效率”提升自信

文 / 本刊记者 梁国栋

一排铺着蓝绒布的长桌上,摆满了《中国新疆》、《突厥史话》等不少介绍新疆历史文化、经济社会发展成就的中英文书籍以及题为《科学发展后发赶超》的光盘资料;国际大巴扎夜景、阿肯弹唱、达坂城风力发电厂、克拉玛依油田等充满西域风情的大幅醒目照片及新疆形象片在屏幕上循环播放。3月8日,当新疆代表团审议政府工作报告的全体会议还未开始,这些摆在人民大会堂新疆厅的资料已经深深吸引了每一位前来采访的媒体记者以及工作人员。

新疆是一个充满活力、前景无限广阔的地区,但也肩负着巩固稳定、维护团结的艰巨任务。她的一举一动始终牵动着中国乃至世界的神经,从当天前来采访的95家中外媒体、100多位记者的强大阵容即可察觉。在集中采访开始前,不少媒体记者已经开始思量维稳、民生等问题是否会得到回答以及得到怎样的回答。

当巨艾提·伊明、李新明、袁泽、史建勇、曹培玺、阿曼把依·达吾提、玛依努尔·尼亚孜等7位代表分别围绕对口援疆、转变经济发展方式、资源开发、改善民生等主题作了激情洋溢的发言后,跃跃欲试的记者们已经迫不及待了。

“如何以‘新疆效率’推进新疆发展、解决改善民生问题?”记者们首先就提出了“新疆效率”这个频频见诸于报端的词汇。面对这个涉及民生冷暖、人心向背的问题,努尔·白克力代表说,“新疆效率”的核心是,以时不我待的紧迫感、舍我其谁的责任感、只争朝夕的使命感,以变化变革创新的理念,敢于担当,敢于突破,快速推进各项事业,促进新疆



摄影 / 梁国栋

跨越式发展和长治久安。他表示,这种理念和“新疆效率”促进了新疆的大发展。

据了解,自治区去年实现生产总值5418.81亿元,比2009年增长10.6%,增速比2009年加快2.5个百分点,比全国高0.3个百分点。全口径财政收入1190.7亿元,增长34.7%。外贸进出口总额171.28亿元,增长22.8%。努尔·白克力代表更是自豪地说,自治区城镇居民收入增长11.3%。农村人均收入更是以19.6%的增幅排名全国第一。

尽管新疆交出了一份傲人的发展成绩单,但与东部沿海发达地区相比,新疆人民的生产生活条件还比较艰苦,收入水平也有一定差距。记者们的问题逐渐深入,“如何让各族人民享受改革发展成果?”面对这个问题,自治区党委书记张春贤代表并未回避,他坦言,由于历史、地理等多种原因,与内地发达省区相比,新疆基础较为薄弱,地区发展还不平衡,人民群众收入水平还不高。他说,在中央的重视和全国人民的支持下,自治区党委、政府高度重视民生,采取一系列措施加大民生建设,确定今年为新疆“民生建设年”,投入1400多亿元,实施22项重点民生实事工程。他相信经过一年年

的努力,新疆的民生状况一定能够得到较大改善,各族人民的幸福指数会得到提升。

在新疆,稳定始终是头等大事,许多外媒的问题始终抓住稳定不放。“新疆稳定形势怎样,会不会受到周边局势的影响?”张春贤坦率地说,新疆的维稳形势“总体可控、总体向好、总体稳定;但是稳定的基础仍然很脆弱、个别时期稳定的形势还非常严峻。”他并不讳言,2009年新疆乌鲁木齐“七·五事件”之后,对各个民族,造成了较大的伤害和影响,“要恢复民族之间的感情,还需要一段时间”。他认为,尽管在地域上,新疆与中东地区很近,但中国的新疆和这些国家及地区是“根本不同的”,他对新疆的稳定很有信心。

在近1个小时的采访中,面对稳定、民生、发展等各种各样的难题,新疆代表团不回避、不躲闪、不敷衍,直面问题,正视困难。这种坦率、真诚、自信的态度赢得了记者们的热情赞扬。在记者们看来,新疆的自信源于民生问题的不断解决,民族团结、社会稳定的进一步巩固,“新疆效率”已经成为新疆各族人民追求幸福、谋求发展、巩固稳定的一个缩影。★

来自巴中老区的一封感谢信

文 / 本刊记者 王 萍

3月8日上午,参加十一届全国人大四次会议的四川代表团召开第四次全体会议,审查计划报告和预算报告。根据大会安排,交通运输部部长李盛霖,以及国家发展改革委、财政部有关同志到会听取了代表们的意见、建议。

“散会。”当主持人说出这句话时,与会的人大代表和媒体记者开始纷纷收拾各自的物品准备退场。这时,一名女代表直接冲到了交通运输部部长李盛霖面前:“部长好!我是来自四川的基层人大代表郭红梅,代表巴中革命老区的群众交给您一封感谢信!”在一旁的四川省委书记刘奇葆看在眼里,笑着说,“应该感谢!”李盛霖微笑着接过信,连声说“应该的!应该支持!”

这是怎么回事?原来,在交通运输部的关心支持下,全国人大代表、四川省巴中市通江县民政局局长郭红梅在2009年全国人代会上提交的建议——《巴达高速公路靠近或过境通江》正在变成现实。

当时,地处革命老区的国家级贫困县四川省巴中市通江县还没有一条铁路和高速公路,交通基础设施落后。时隔两年,郭红梅仍清楚记得,那条建议是2009年3月7日提交的,当她3月17日开完全国人代会回到通江时,交通运输部的回复意见已经提前到达。后来她才知道,建议在提交第二天就得到批复,决定让巴达高速公路靠近通江。这一调整,让巴达高速公路绕道8公里。

郭红梅想告诉李部长,让当地群众欣喜的是,巴达高速公路靠近通江项目已于2010年立项,3年内将建成。届时,

从通江县驱车半个小时就能上高速,不仅通江百姓出行将大大改善,通江产业也将得到更便捷的发展。

而且今年,郭红梅又带着乡亲们的一个新心愿来参加全国人代会,这个心愿是为通江建设大通道建言。几年来通江交通建设发展很快,农村公路焕然一新,实现了村村通公路、乡乡通油路;遗憾的是,通江没有一条大通道,不仅老百姓出行多有不便,而且通江作为国务院命名的“银耳之乡”,大宗运输也有困难。

“从靠近通江到大通道直接过境通江,老区交通的发展将更进一步。”郭红梅为此提交了一份《关于绵(阳)巴(中)高速路和巴(中)万(源)高速路纳入国家高速公路网规划并加快开工建设的建议》。

当上午9点会议开始,听到主持人介绍参会领导有李盛霖时,郭红梅喜出望外,“我一定要把老区人民的感恩和期盼表达出来。”听着会上代表们的陆续发言,郭红梅决定先给交通运输部部长写一封感谢信,再争取发言机会。发自内心的感激之情在胸中涌动,只用了10多分钟,感谢信就写完了。

在信中,郭红梅代表四川省巴中人民,感谢交通运输部近年来对革命老区的关心和支持。她汇报了巴中六条高速公路建设已开工、广巴高速已通车,绵(阳)巴(中)高速路和巴(中)万(源)高速路已列入四川省高速公路网等好消息。同时也告诉李盛霖,作为川陕革命根据地老区的通江,至今仍没有一条高速公路和铁路,仍面临出行难问题,全县80

万人翘首期盼尽快有一条高速公路过境通江。希望交通运输部继续关心和支持革命老区的发展,将绵(阳)巴(中)高速路和巴(中)万(源)高速路纳入国家高速公路网,并在“十二五”期间加快开工建设。信末,郭红梅写道:“老区人民永远怀着一颗感恩的心。”随信一起,郭红梅附上了今年将提出的那份《关于绵(阳)巴(中)高速路和巴(中)万(源)高速路纳入国家高速公路网规划并加快开工建设的建议》。

“还有代表想发言请举手。”14名代表发言完后,听到主持人的话,郭红梅马上高高地举起了手。但由于坐的位置靠后,身材娇小的郭红梅举了好几次手都没有被点中,只好静下心来听李盛霖讲话。

对交通部长说的“今后将继续支持四川革命老区基础设施建设特别是红色旅游公路建设”那句话,郭红梅印象格外深刻,“我没有发言,部长就已经想到了。”

于是散会后,有了开头的那一幕——郭红梅从会场后面冲到李盛霖面前,将捏了很久的、来自巴中老区的感谢信和建议亲手交给了他。

郭红梅告诉记者,作为一名全国人大代表,如果不能把老百姓的呼声和意见建议带到人代会上来,就失去了履职的意义。要想真正当好一名代表,需要用心,更需要用情。“真希望‘十二五’期间革命老区的交通能得到改善,希望革命老区早日甩掉贫困的‘帽子’,与全省、全国同步全面建设小康社会。”

张春贤：稳定与发展“两手抓”

文 / 本刊记者 梁国栋

“新疆的书记只能是踏踏实实地俯下身，既抓发展又抓稳定，两者都不能偏废，偏废任何一项就会出现很大的麻烦。”全国人大代表、新疆维吾尔自治区党委书记张春贤这样定性新疆党委书记一职。

自2009年4月奉命进疆任职以来，张春贤的身上寄托着中央殷切的厚望，承载着全国人民深情的期盼，肩挑跨越式发展与长治久安两副千斤重担。自古治疆难，在历史与现实的重重考验下，张春贤如何才能不负众望？频繁调研、密集走访、多次带队外出学习的背后，他苦苦探索着治疆的思路，思考着迎难而上的方略。如今，时间已近一年，从民族团结到社会稳定，从教育、住房到就业、医疗的极大改善，新疆再次焕发出了勃勃生机。3月8日，在新疆代表团媒体开放日上，张春贤代表与记者们分享了他一年来的治疆感受。

“要及时地做大‘蛋糕’，发展经济，着力改善民生。”面对与内地的巨大差距，张春贤代表毫不讳言地说，由于历史、地理等多种原因，与内地发达省区相比，新疆基础较为薄弱，地区发展还不平衡，人民群众收入水平还不高。在张春贤代表看来，要发展就要讲求“新疆效率”，抓好民生工程，真正实现科学发展和两个可持续。他对新疆的发展做出了这样的原则性要求：新疆要发展，但要跨越式发展，更要科学的跨越式发展；新疆的发展是高起点、高水平、高效益的发展；是加速发展方式转变、不断调整结构的发展，是惠及民生、改善民生的发展，是环保优先、生态立区的发展，是廉洁高效、开放和谐的发展。

在这条思路的指引下，一年来，事关新疆各族人民福祉的住房、就业、医疗、教育等民生问题得到了强有力的保障。去年，在中央新疆工作座谈会结束后，新疆自治区党委便召开了七届九次全委扩大会议。在这次会议上，自治区党委、政府郑重承诺，已有的大学生，和今后毕业的大学生和中专生，包括南疆的大学生，在两年内，只要不挑不拣，他们的工作全部予以解决。这一举措犹如一股暖流深入天山脚下各族人民的心田。张春贤代表说，我们在政策上有11条大的突破，其中无外乎是资金支持，鼓励创业，加强培训，提高教育水平，加强对各岗位需求的调查以及政府出面促进就业等等。在这之外，“零就业”家庭问题、农村富余劳动力都得到了妥善的解决。

一年来，在继续做大做强石油天然气等产业外，张春贤要求加快工业园区建设，推进产业集群，培育战略性新兴产业等等，并多次告诫各族干部，新疆必须借这轮发展之机提升自我发展能力，从“输血”变成“造血”。

民生连着民心，民生凝聚民心。如今，思稳定、求发展已成共识，成为新疆各族人民的自觉行动。数据显示，自治区去年实现生产总值5418.81亿元，比2009年增长10.6%；全口径财政收入1190.7亿元，增长34.7%；外贸进出口总额171.28亿元，增长22.8%；自治区城镇居民收入增长11.3%，农村人均收入更是以19.6%的增幅排名全国第一。

发展是为了让百姓更好地共享改革开放的成果，发展离不开长治久安的环境。在1个多小时的采访中，张春贤说发



摄影 / 梁国栋

展的同时，必谈抓稳定。“当前新疆的稳定形势是，总体可控、总体向好、总体稳定，但是稳定的基础仍然很脆弱、个别时期稳定的形势还非常严峻。”张春贤代表坚定表示，自治区党委提出“反暴力、讲法制、讲秩序”，对暴力恐怖分子和案件，将坚决予以打击。“暴力分子滥杀无辜，罔顾国法，都将依法受到严惩。”他说，当前我们正以“两个防止”为目标，采取多项具体措施，全力维护社会稳定。

他表示，自己对新疆的稳定充满了信心。这种自信源于不变的民心民意。“新疆各族人民拥护党和政府，对未充满信心，民族团结坚如磐石。”他多次这样提到。

面对“十二五”，张春贤表示，那时的新疆一定会更美好！他在回答本刊记者的提问时说，新疆是祖国的一块瑰宝，希望各位好好认识她、支持她、爱护她、喜欢她、欣赏她。■

王珉：再论“发展激情”

文 / 本刊记者 王 萍

3月5日下午，辽宁代表团向中外记者开放，审议政府工作报告并回答记者提问。

每年的代表团开放团组活动都是各省推介和展示自己的最好平台。作为中国的工业大省、“共和国长子”和东北地区的龙头，辽宁的发展情况吸引了众多媒体到会旁听审议。会议厅内春意融融、人头攒动，112名全国人大代表再加上来自84家媒体的100多位中外记者，更将现场气氛烘托得异常火爆。

听完代表审议报告后，记者们纷纷举手提问。记者提出的第一个问题就抛给了全国人大代表、辽宁省委书记王珉，问题是关于辽宁在“十一五”和“十二五”期间的工作回顾与展望。

王珉表示，“十一五”时期，在党中央、国务院的正确领导下，辽宁老工业基地振兴取得新的重要进展，辽宁的知名度和影响力越来越大、形象越来越好，辽宁终于走出了“东北现象”的困扰，从当时举步维艰的状态走了出来。

王珉的回答很坦诚，毫不讳言辽宁曾深陷“东北现象”泥潭的那段历史。在上世纪90年代中期，辽宁老国有企业经济困难，“当时辽宁的情况是老工业基地、资源枯竭，下岗职工最高达到了180多万人，离退休职工又多、负担又重，确实困难。”王珉如此描述。

“‘十二五’期间将是辽宁的快速增长期。在中央的支持下，辽宁全省干部群众将按照科学发展观的要求，继续发扬我们创业、干业、发展的激情。”王珉对未来“十二五”辽宁的发展很明确，“‘十二五’时期辽宁将基本完成老工业

基地的全面振兴。”

王珉的一番话让在场的代表和记者们都为之振奋，有一句话更是让大家深感熟悉——“继续发扬‘发展激情’”。2009年11月末，王珉从农业大省吉林调任工业大省辽宁。“保持昂扬‘发展激情’”是王珉在辽宁工作后多次强调的一句话。

同样是在去年的团组开放活动上，王珉曾坦言辽宁老工业基地长期积累的体制性、结构性矛盾仍然没有根本解决，转变经济发展方式、实现经济社会又好又快发展任务十分艰巨。“十二五”期间，如何发扬“发展激情”实现辽宁进一步振兴？

在团组开放活动结束后，记者们马上冲上前将王珉围了个水泄不通。能否将辽宁在“十二五”期间发展目标进行细化、具体介绍？

王珉说，按照辽宁省的“十二五”规划，“十二五”期间，辽宁省GDP年均增速11%、财政收入年均增长15%、固定资产投资年均增长15%、利用外商直接投资年均增长15%、城镇居民人均可支配收入年均增长11%、农民人均纯收入年均增长10%。以不低于前几年的发展速度、不低于东部省份的发展速度，更加注重经济增长的质量和效益，辽宁有希望在“十二五”时期迈入东部发达省份行列中。

有记者马上追问，辽宁将通过哪些具体措施来实现老工业基地的振兴？听到这个问题，本来往会场外走的王珉停下脚步说，对于传统的老工业，要花大力气进行结构调整和产业升级，并举了鞍钢和本钢重组的例子。王珉介绍，鞍本合并的一期工作已经做完，鞍钢和攀钢的重组已经全部完成；北台与本钢的重组



已经全部完成，加起来是1700万吨的产能，这是组建“5000万吨鞍钢”的第一步。目前，国资委和辽宁省政府组成了一个重组领导协调小组，将依法尽快完成涉及重组并购的各项审查工作。重组完成后将形成一个统一的体系，而不是一个钢铁企业联合体。

“我们的钢铁利润率已经很薄了。形成竞争力后，没必要相互打仗。统一起来以后，产品的结构会进一步优化，将根据买方市场的需求结构来调整，也有利于企业进一步发展。”

随后王珉还指出，“未来5年，辽宁将主要围绕沿海布局工业。我们提出的发展方向是辽宁‘转身向海’，建设一个‘海上辽宁’。”王珉加重语气说，现在辽宁沿海经济带已经上升为国家战略，沈阳经济区也被确定为国家综合配套改革试验区，这些都给辽宁在“十二五”期间的发展带来很大机遇。

短暂的采访结束后，多位中外记者发出感慨，“辽宁要建设‘海上辽宁’，这也是充分发扬‘发展激情’的表现吧！”

强卫：保护生态是机遇不是包袱

文 / 本刊记者 王 萍

“‘十二五’时期，青海发展的最大优势仍然是资源和生态，青海力求在这两个方面有所突破与发展。”全国人大代表、青海省委书记强卫面带微笑，满怀深情地向记者们介绍青海在未来五年的发展图景。

这让人印象深刻的一幕，发生在3月6日上午北京人民大会堂青海厅。这天上午，出席十一届全国人大四次会议的青海代表团对境内外媒体开放。按照大会安排，青海代表团召开全体会议，继续审议政府工作报告和“十二五”规划纲要草案。只有21名代表的青海代表团吸引了近50位中外媒体记者前来旁听采访。

9点会议准时开始。青海代表团人虽少，但代表们发言却非常踊跃，围绕三江源生态环境保护、保障和改善民生、玉树灾后重建、柴达木循环经济发展等问题，13位代表先后发言，发言人数占了全团人数的一半以上。时间随着代表们的发言飞快流逝，不知不觉已到中午12点了。

“休会。”当主持人说出这句话时，与会记者纷纷追上正准备走出会场的强卫书记，将强卫团团围住，曾在玉树抗震救灾中两次流泪的强卫再度成为中外媒体记者追逐的焦点。

各媒体记者们抓住时机，纷纷向强卫提问：您如何看待今年政府工作报告中提出的西部大开发战略在区域发展总体战略中的优先位置？青海如何像保护自己的眼睛一样保护好生态环境？青海作为欠发达地区，如何让群众生活得幸福？

记者们的问题很多，但大都聚焦在青海如何实现“科学发展、改善民生、保护生态”这三大任务上，并将青海的发展

放在国家实施西部大开发的总体战略中来考量。

强卫首先对政府工作报告首次提出西部优先一事做了回应。据了解，温家宝总理在十一届全国人大四次会议上所作的政府工作报告中，确定了西部大开发在中国区域经济协调发展中的优先地位，这也是我国自实施区域协调发展战略以来，西部大开发首次被列为该战略之首。

对此，强卫坦诚地说，国家对西部地区新10年开发的重视及特殊的政策支持，他非常期待。国家采取的实际措施将有力推进西部大开发战略的优先实施。

在记者问及“青海如何由‘输血式’发展走向内生型发展道路”时，强卫表示，“青海在享受国家一系列优惠政策时，仍要坚持科学发展，加快转变经济发展方式，增强自我发展能力。‘十二五’时期，青海发展的最大优势仍然是资源和生态。”

谈到青海引以为傲的资源和生态，强卫饶有兴致地做起了介绍，“青海拥有非常丰富的资源，堪称‘类多量大’。素有‘聚宝盆’美称的柴达木盆地，拥有丰富的盐湖、油气、煤炭等矿产资源。青海有望成为我国矿产资源供应新的增长极。”

同时，对青海的生态建设，强卫强调说，“‘十二五’时期，青海要牢固树立保护生态是机遇、不是包袱的共识，牢固树立保护生态是要更好地发展而不是不发展的思想。”

事实上，经济发展和生态保护一直是青海发展之路上无法回避的矛盾。2007年，在青海省委十一届三次全体会上，生态立省战略正式出炉，而取消三江源核心区GDP考核，则是青海省在寻找



摄影/徐王

生态保护和经济发展平衡之路上做出的战略抉择。

强卫表示，青海在三江源地区不考核GDP，如果仅靠国家给予的财政转移支付，老百姓的生活始终不能得到非常快的改善。一定要根据各个地区特点、发挥各自特色，寻求自己的科学发展之路。“比如三江源地区可以把发展生态畜牧业、无污染农业、高原生态旅游、民族特色产业等作为当地优先发展的新兴支柱产业和新的经济增长点，这样这些地区才能实现科学发展，使老百姓从中受益，得到更多的好处。”

十多分钟的采访时间，面对密集的话筒、镜头和采访机，强卫侃侃而谈，从容坦诚，话语真挚、精彩。采访结束后，记者与几位同行谈论此次采访的感受，他们都一致认为：今天收获很大，不虚此行！有一句古诗叫“青海长云暗雪山，孤城遥望玉门关”。给人感觉青海是“在那遥远的地方”。青海团组开放让人近距离充分感受了青海的开放和自信，大美神奇的青海不仅不再遥远，而且必将走向全国、走向世界，实现跨越发展。■

李鸿忠：实现质的跨越要靠科学发展

文 / 本刊记者 谢素芳

对湖北省来说,2010年无疑是一个值得骄傲的年份。2010年末,湖北省的生产总值为15806亿元,比上年增长14.8%,无论在总量还是增速上,湖北都居中部地区省份的首位。

在3月6日湖北代表团的媒体开放日,全国人大代表、湖北省委书记李鸿忠向记者透露,下一个五年计划中,湖北省要实现跨越式发展,这一发展目标已写入湖北省的“十二五”规划。

据了解,湖北省是唯一明确把跨越式发展写入“十二五”规划的省市。“跨越式发展”的内容必然包含了经济,在GDP论越来越遭受社会非议的今天,湖北省的此举同样遇到来自媒体的疑问。对此,李鸿忠表示,当前的时代就是跨越式发展的时代,党中央明确提出我国已进入科学发展时期,“从传统的发展模式到科学发展就是跨越,要转变发展模式,思维、理念、方式方法、政绩考核指标必须转变,而在实际中则必须是跨越式的转变。”

李鸿忠告诉记者,湖北省做出跨越式发展的决定有科学依据。“首先,中央有要求。中央明确提出以科学发展为主题,以转变发展方式为主线,也就是转变传统发展模式为科学发展模式。2005年胡锦涛总书记还亲自提出湖北要做中部地区崛起的重要战略支点,‘支点’我理解就是要有力度,有实力,用土话说就是有‘吨位’,必须要有跨越式发展才能成为‘支点’。”

2010年,湖北省人均生产总值已经超过4000美元。“这与以前的自己比还可以,但横向跟江苏、浙江、山东、广东等省比还有差距,我们没有什么可以自豪自满的。湖北人民对‘十二五’期间提高生



摄影 / 谢素芳

活水平和改善生活质量有期望,而且这种期待很强烈,没有跨越式发展就会有负于人民的这种期待。”李鸿忠认为,实现跨越式发展符合群众愿望。

最重要的是,湖北省具备了跨越式发展的条件,李鸿忠向记者表示,湖北省有长江、汉江等大江大河的优势、科教优势、农业优势、区域优势、文化旅游资源优势,这五大优势是发达大城市所不具备的。此外,湖北省历届省委、省政府长期打基础、管长远的工作,为“十二五”时期跨越式发展奠定了坚实的基础。他认为,随着武汉城市圈建设“两型”社会综合配套改革试验区、东湖高新区建设国家自主创新示范区,武汉被定位为中部地区中心城市,武广高铁等一批重大项目建设,湖北既有后发地区资源丰富、环境容量较大和生产要素成本低的优势,又有发达地区的工业基础和交通优势,正处于积蓄能量的释放期和爬坡过坎的发力期。

“有这么好的优势条件,又有基础,如果还不实现跨越式发展,还是一般的发展,就是浪费了这些资源,浪费了这些条件。”李鸿忠充满信心地说,湖北实现跨越式发展就像春天里的耕种一样顺应了天

时地利,再加上全省上下的干部都有了统一的思想认识,已基本达成共识,“全民精神振奋、斗志昂扬”。

谈到跨越式发展的具体目标,李鸿忠说体现在量和质两个方面。量是指生产总值规模从目前的1.5万亿元到“十二五”末达到2.5万亿至3万亿元;质则指经济发展的质量,湖北正处于工业化中期的发展阶段,必须一步到位落实科学发展观的要求,转变发展方式。

李鸿忠总结说,实现跨越式发展客观上具有三大效益的推动,即助跑效益、投资的爆发效益、机遇效益。“‘十一五’期间,湖北经济发展的平均增速是13.6%,去年的增速是14.8%,就像飞机起飞会有助跑,助跑后时速达到两三百公里,一脚下去就飞起来了。而交通等方面的基础设施建设,我们积累了那么长时间,是厚积薄发。”

“量的跨越,我们在‘十二五’期间有信心完成。质的跨越,我们一定要转变观念,按照科学发展观的要求科学发展。我们有信心能够实现湖北的跨越式发展。”话语尽显李鸿忠作为省委书记的澎湃激情和坚定决心。✘

卢展工：给了记者很多“意外”

文 / 本刊记者 刘文学

今年“两会”，记者到河南省代表团采访，全国人大代表、河南省省委书记卢展工着实给了记者几次“意外”。

3月5日下午，记者到河南大厦联系采访另一位代表。联系上这位代表后，我们边说边向电梯走去。因为河南代表团要开全团会议审议政府工作报告。

来到电梯边，一个电梯门打开，一看电梯里站满人，全都是准备去会场的代表。可是，当记者再次一抬眼时，发现了意外：记者看到了一张熟悉的面孔，河南省省委书记卢展工也站在中间。

记者真没想到，一个省的省委书记会和这么多的代表一起挤电梯，而且这么轻易地就让记者给“撞”上了。记者正犹豫着要不要挤进去，卢展工身边的一个代表连连招呼：“快进来，快进来！”记者走了进去。这时，卢展工脸上的微笑也似乎对记者表示着欢迎。

3月6日上午，是河南代表团媒体开放日，来自境内外70多家媒体的170余位记者聚集在河南大厦四楼国际会议厅，我也早早来到了会场等待会议的开始。

可出人意料的是：9点钟主持人卢展工拿起话筒时，却没有按照惯例宣布会议的开始，他首先要求记者们作起了自我介绍。他说：“你们都是来采访我们的，一定要做个自我介绍，也让我们认识一下。”这可是我第一次碰到这样的会议程序。记者们的自我介绍持续了差不多10分钟。

后面的一幕更出乎我的意料。在代表发言的过程中，发现有记者拿着矿泉水在喝，观察得很细致的卢展工说，我看



摄影 / 刘文学

记者同志喝的都是矿泉水，请工作人员为在座的所有记者朋友倒上“信阳红”。于是，现场的工作人员一片忙碌，信阳文新茶叶公司董事长刘文新也亲自上阵客串了一回“服务生”，不断为记者们端茶倒水。在这间隙，卢展工笑着介绍说：“‘信阳红’是去年才开发出来的河南新产品，你们都会尝尝，也顺便帮我们宣传一下。”

记者这时醒悟：“原来是早有预谋的，他是想给河南的土特产做广告、搞营销！”当天，他还见缝插针编了一串“顺口溜”推销河南三种土特产：杜康酒、好想你红枣、信阳红红茶。他说：大家比较忙，何以解忧？唯有“杜康”；对河南感情很深，怎么表达，“好想你”；现在天气很冷，喝点“信阳红”，暖暖身。解解忧，想想你，暖暖身，我觉得挺好。

另一次“意外”也是发生在电梯里。那次，记者从河南省代表团新闻联络组所在的22层乘电梯下到4层的会场。电梯在十几层的时候打开了，记者向外一看：卢展工单独一个人在外面等电梯。看惯了省委书记被前呼后拥场景的记者，又一次感到了意外。电梯门打开，卢展工很自然地走了进来。

电梯门还没关上，这时，一位代表又急匆匆地赶了过来，一抬眼，他也看到了卢展工，这位代表当即站在电梯口，不知道进来好，还是不进来好。卢展工马上打起了招呼：“进来，进来！”走进电梯后，这位代表还是有点尴尬。卢展工开起了玩笑：“你看你那么瘦，那么轻，电梯还承受得起。”

到了4层，卢展工和记者前后出了电梯。也许是离开会的时间还早，我们的后面没有人跟上来。走了几步，前面就是记者通道，记者通道里也是空荡荡的。

记者预感到，这位没有随从的省委书记马上就要单独和我走过这几百米的记者通道了。记者心中马上冒出一个要趁机采访他的念头，但转念一想：这么短的时间，能采访出什么呢，而且一多半还会遭到婉拒。于是记者有意识地放慢了脚步。记者和他的距离渐渐拉开。再抬头时，看到的是他的背影。

看着一位省委书记单独通过记者通道的背影，记者似乎熟悉，又似乎不熟悉。这样的背影，记者也许在电影里见过，但在现实生活中，记者能够确定这是头一次见到。☑

申纪兰：“金钱像水一样……”

文 / 本刊记者 夏莉娜



申纪兰被记者“包围”采访

说起申纪兰，人们都知道她是全国著名劳动模范，并且是中国唯一从第一届连任到第十一届全国人大代表。眼前这一幕让我们看到，经过改革开放和市场经济的大潮，老劳模、老代表申纪兰的观念已有了翻天覆地的转变。

申纪兰的家坐落在太行山脉的西沟村。“山连山，沟套沟，山是石头山，沟是乱石沟。”这是旧西沟的真实写照。从


上世纪五十年代开始，为了改变家乡的贫穷面貌，申纪兰带着“娘子军”每天天不亮就上山，天黑了才回家，苦干多年后，光秃秃的荒山终于披上了绿装。在“纪兰精神”的激励下，西沟人开始锲而不舍地在干石山上植树造林。如今，松柏长在山头，果树长在沟洼。山坡下是排排装饰考究的青砖房，山坡上是花艳地绿的小公园。西沟，与其说是一个山庄，不

如说是一部在“纪兰精神”浸润中写成的新农村发展史。

申纪兰也没有被“先进”迷住眼。她告诫自己的村民：“发展是硬道理，不管你原先有多么典型，不管你是西沟还是东沟，不赶紧往前走，人家都发展了，咱就落后了，到时候哭黄天也不顶用。”

近年来，西沟村核桃林的面积已发展到1000余亩，年产核桃10多万公斤。作为山西省平顺县西沟村党总支副书记的申纪兰自豪地告诉记者：“我们西沟的核桃，过去用麻袋装着卖，现在被加工成核桃露，在省里好多城市的超市里都有……”

她还告诉记者：“起初，村里人提出生产核桃露以我的名字作商标，我还是有一些顾虑的，觉得过于突出个人怕影响不好，也觉得以自己名字作商标没多大作用。后来，看到大寨核桃露频频在媒体上打广告，看到承德露露饮料罐上的明星，开始看到‘品牌’的作用了。所以同意用自己的名字来作商标了。我对饮料厂的负责人说：我受党的教育多年，我的名字早已不属于我个人私有，用我的名字作商标，一定要实打实把质量搞好，绝不能干坑害消费者的事。”她又补充了一句：“人大代表不能说假话，‘纪兰核桃露’绝对是纯天然的绿色饮品。”

记者问申纪兰：“用你的名字作商标，是不是应该有股份？”申纪兰很认真地答道：“只要有利于西沟的发展，别说用我的名字，就是用我的命也行。金钱像水一样，缺了它，会渴死；贪图它，会淹死……”

谢木兰：“花木兰”的乡土情怀

文 / 本刊记者 张维炜



张维炜/摄影

样为家里撑起一片天。因此，谢木兰从小就挑起了家庭的重担。特殊的家境造就了她坚韧的性格。“当年我一担粮食能挑180斤，在农活上甚至比许多男孩子还能干。”谢木兰一脸的自豪。

谢木兰的家乡是鄱阳湖畔的江西省余干县瑞洪镇镇郊村。如今那里已经建成了号称全国最大的水产养殖基地，出产的乌鱼闻名遐迩。但谢木兰告诉记者，就在十几年前，这里绝大多数农民还是靠种植传统作物维持生计，由于田少，光靠种田，农民常年收入微薄。

而就是这位骨子里永不服输的谢木兰，在担任妇女主任期间，硬是凭着一身干劲儿，带领村民搞生态养殖致富，闯出了一片新天地。谢木兰也先后被授予“江西省劳动模范”、“江西省十大女杰”、“全国双学双比女能手”等称号，并当选为十一届全国人大代表。谢木兰至今仍对自己初任全国人大代表时的感受记忆犹新，“高兴得像个孩子似的，兴奋极了。”然而，随着紧张与激动心情的渐渐平复，谢木兰越来越切身感受到作为代表的那份沉甸甸的责任，“无论是在上会前还是平时，十里八乡的村民有问题都会来找我。”她觉得自己不仅有责任把广大农民群体的呼声带到“两会”，而且还有义务推动这些建议取得成效。

2010年“两会”，谢木兰提出重视农村垃圾统一收集无害化处理的建议，引起了江西省政府的重视，2010年底，江西省在原先试点推进的基础上，又掀起了新一轮农村垃圾无害化处理工作的高潮，新增3万个村点、500个农村集镇大范围推进。

今年“两会”上，她带来的建议主题依然围绕着“农村垃圾处理”，与上次不同的是建议着眼于农村垃圾处理中的难点问题，从宣传教育、健全工作网络，到完善农村环卫基础设施，稳步推进环卫市场化改革等方面提出了许多解决措施，更贴近农村实际，操作性很强。

“农村垃圾处理需打破城乡环卫管理二元结构，走村收集、镇中转、市集中处理的一体化之路，逐步形成横向到边、纵向到底的管理网络，实现长效管理。”“垃圾处理模式既要讲求科学、规范，更要讲求简便、实用，使基层能承受、好操作，农民愿意接受，进而让‘难事’变成平常事。”……谢木兰一说到这个问题，立即侃侃而谈，俨然是个行家。她告诉记者，去年的建议提得很宽泛，也很不专业，这次她提前做了大量的准备工作，并专门请教了相关专家，“希望对政府进一步的推动工作有所帮助，彻底解决农村垃圾处理问题。”谢木兰眼神里闪现出一股韧劲。

除了这个建议之外，谢木兰这次还带来了残疾人乘坐火车半价优惠和加大对农村专业合作社改革创新扶持力度两方面的建议，她表示，这些都是来源于农民兄弟姐妹们的迫切呼声。

3月7日中午，记者再次见到了谢木兰，她激动地对记者说，就在上午的审议中，她把自己的这些建议一股脑地都说了出来，许多代表都称赞她提得好，相关负责同志还答应会充分考虑她的建议，积极改进工作。“希望尽快看到好的结果。”话语间，欣喜之情溢于言表。★

“谢木兰”，一看到这个名字，记者立马联想到了家喻户晓的“花木兰”，“不知是怎样一位女代表！”带着这份好奇，3月3日，记者赶到了江西代表团驻地。

“来屋里聊吧。”初次见面，谢木兰亲热地迎出来和记者握手，一米七多的大高个儿，一件藏青底、金色花纹的中式外衣衬得黑黝黝的面庞透出红润，她嗓音浑厚，走起路来大步流星，很有点“花木兰”的风范。

谈到自己五十多年来的人生经历，谢木兰回忆说，她是家里的“独生女”，“家里没有男孩子当时在农村是很容易受欺负的。”父亲希望她能像男孩子一

孙桂华：当代表越久越感责任重

文 / 本刊记者 谢素芳

今年是孙桂华当全国人大代表的第14年，她现为黑龙江省哈尔滨市检察院的副检察长，已在检察战线奋战了26年。

在本职工作上，孙桂华可以说是出类拔萃。但凡政法领域的奖章和荣誉，从全国到省、市她几乎都拿了个遍，全国模范检察干部、中国优秀检察官、省政法战线先进个人标兵、政法战线杰出干警，等等。在哈尔滨市检察院，孙桂华主管的反贪、反渎部门工作连续四年在黑龙江省检察机关分市院目标考评中获得前三名。此外，她还获得全国三八红旗手，省、市十大杰出妇女，哈尔滨市“十佳”公仆等荣誉称号。

检察官给人的印象总是铁面无私、铁骨铮铮，但生活中的孙桂华其实非常热情、亲切。“两会”期间，有许多记者到驻地房间“突击”采访孙桂华，她都“执意”要给记者倒茶、削水果。

连续三届当选全国人大代表，孙桂华先后提出建议、议案近300件，有90%被采纳。长期从事政法工作，孙桂华对政法机关办案经费不足、装备落后的现状深有体会，为此，她在人代会上提出了关于国家建立政法机关“收支两条线”的办案经费保障机制的建议，该建议引起了中央领导高度重视，很快便作出在全国政法机关实行“收支两条线”的决定，该机制的建立解决了政法系统长期以来经费问题，保障政法工作顺利开展。

孙桂华提交的建议中，更多的是与群众利益有关。几年前，孙桂华发现哈尔滨有越来越多的人得些奇怪的病，

这引起了她的关切，她主动走访各大医院，“医生说这跟松花江水被污染有关系。后来我去了解到，原来是上游大量生产生活废水排向松花江，水污染非常严重，哈尔滨在下游，市民们吃用水都是松花江的水，所以很多人不同程度患病。”在2006年的人代会上，孙桂华提出了《请求国家尽快启动松花江流域水污染防治工程的建议》，如今这项工程已有很大进展，“市民现在喝磨盘山水库的水，去年松花江化学油桶污染事件对我们喝水就没造成危害。”孙桂华高兴的对记者说。

今年，孙桂华又向大会提交了《关于进一步加强法院、检察院队伍建设的建议》、《关于低温地区取消封闭使用乙醇汽油限制的提议》、《关于尽快出台个人信息保护法的建议》等20余件建议，这些建议有论有据，能看出来都是经过用心调查，写作格式也非常标准规范。公务繁忙的孙桂华，怎么能有足够的时间和精力写出这么多建议文稿？

“有关公检法的建议，一是工作关系我比较熟悉，我也经常跟同事们交流、聊天，问他们有没有在工作当中发现重点难点问题，需要向国家呼吁的问题。生活中，人们茶余饭后谈到的问题，我也很上心，听到了我就去了解到底怎么回事，是不是普遍存在的问题，如果是，我就给他们代言。”作为有14年全国人大代表履职经历的孙桂华，随时随地发现问题，倾听、了解百姓的声音已经成为她的习惯。

2010年冬天，她在外出办案途中，发现高速路上结了一层光滑的薄冰，给



摄影/谢素芳

交通带来极大不便。经向有关专家了解得知，这是由于燃烧乙醇汽油排出的水分过大造成的，于是便有了今年这份《关于低温地区取消封闭使用乙醇汽油限制的提议》。

“我不可能什么都懂，我能提出那么多高质量的议案、建议，就是大家支持的结果，这些议案建议都是大家的智慧。”孙桂华说要感谢群众对她作为代表的信任。

“今年是我当全国人大代表的第14个年头，当代表的时间愈长，愈感到自身责任的重大。”孙桂华告诉记者，“人民群众的信任，是我当好人大代表的动力，只有实实在在为百姓多想事、多干事，才能对得起人民的重托，才能无愧肩上的神圣职责。”

刘忠军：以医者之心尽代表之责

文 / 本刊记者 张宝山

3月11日上午9时是北京代表团在驻地举行小组会议的时间,8点30分刚过,刘忠军代表就来到会议室。刘忠军是记者比较了解的代表,他是北京大学第三医院的骨科主任,也是该院脊柱外科研究所的所长,同时还担任多个医学组织的专家和多本医学杂志的编委,还带着多名医学博士研究生。由于离会议开始还有一段时间,记者上前和刘代表聊了起来。

谈话从刘代表为本次会议提交的建议谈起。刘忠军身为医疗战线的代表,提交的建议自然更多地关注医疗卫生事业。在大会前,刘代表通过深入医院基层,和一线医务工作者认真研讨,经过深思熟虑,为大会提交了三件建议。

“第一件建议是要逐步完善和稳步推进医生多点执业制度。”刘代表告诉记者,自己多年来在医生执业和培养学生的经历中发现,多点执业对于医生的培养可能造成影响。医生多点执业在我国属新事物,有许多方面需要继续探索。“好医生应该流动,但并不是说想让他流动就能马上流动起来的。”刘忠军代表认为,现在大多数医院本身人力紧张不够用,在这种情况下再去多点执业,对所在单位的工作会造成很大影响,“什么样的医生适合多点执业,什么样的不适合,我们只能是摸索着前进。”当记者问到刘代表会不会多点执业,刘代表说:“要我去多点执业,我可能没有时间。但是碰到个别问题,去做疑难病症的会诊还是有可能的。”

“第二件建议是有关部门要研究制定对医院和临床学科的评价与考核体

系,推进医疗技术的创新与进步,以不断提高诊疗水平和治疗效率。”刘忠军代表说,一所医院是不是一流,最主要的是看有没有一批高水平、有特色的学科,因此,医院建设与发展的核心内容就是学科建设,临床学科的水平 and 实力决定着医院在医疗市场竞争中的得失成败。“制定对医院和临床学科的评价与考核体系,有利于遴选重点学科予以重点建设,找出各个学科的主要缺陷予以重点扶持、固强补弱,这对于促进医疗技术创新与进步,提高医教研综合实力具有重要意义。”

刘忠军代表告诉记者,他的第三件建议是为“保护”医务工作者提出的。“目前,有些地方正在要求三级医院全面开放周末节假日门诊。周末开放门诊会在一定程度上方便病人到大医院就诊,但也带来一些问题。”刘代表指出,周末开放门诊,不仅增加了医院的运营成本,更挤占了已经超负荷工作的医务人员的休息时间和充电时间。部分已经开放周末门诊医院的运营情况显示,周末就诊者以轻症和常见病患者为主。“医疗卫生体制改革要尊重规律、注意调动和保护医务人员的积极性。周末开放门诊给三级医院带来运营成本增加、专家休息不足等问题,同加强分级诊疗制度、加强社区医疗的医改方向南辕北辙,解决看病难关键还要引导常见病患者向一二级医院和社区医院分流。”刘忠军代表认为,从这个角度讲,用行政手段推行三级医院全面开放周末门诊的做法亦当慎行。

刘代表谈完为大会提交的三个建议以后,其他代表陆陆续续来到了会场,为了不打扰代表们准备开会,记者邀请刘



刘忠军/摄影

代表到会场外继续采访,并向刘代表保证不会让他开会迟到。据记者了解,去年以来刘忠军代表就关注着全国大范围出现的严重“血荒”问题,就解决此问题记者问刘代表有什么建议。“总体来说我们号召大家献血,这是很重要的解决途径。但也并不是一味要求大家献血才能解决这个问题。”刘代表告诉记者,在临床上可以采用自体输血的方式,就是在外科手术当中把自己丢失的血液收集起来,进行清洗、过滤,再把里面的有形成分红血球回输到病人的体内,这个方式没有太高的技术要求,目前在发达国家已经广泛地使用。但很遗憾,在我们国家只有很少数的医院在用,所以值得大力推广。

说话间,已经到了会议开始的时间了,记者请刘忠军代表回到会议室。望着刘代表端坐在会场,准备着发言材料,记者想到了评价刘代表的一句话:杏林春满,心系民生。★

栗战书：不能总垫底，要奋力爬高

文 / 本刊记者 张维炜

“在贵州大山里看到的教育状况，让我心里很不是滋味。”2010年3月6日，在贵州代表团开放日上，全国人大代表、贵州省委书记栗战书向在场的代表和记者讲述了他上任不久经历的两件令人心酸的故事。

2011年春节前夕，栗战书到海拔2000多米的威宁自治县迤那镇，在农户家住了两个晚上，走访了7个村落。当来到一家农户的时候，他看到一个小孩在一个破桌子前练字，上面写着“宇航员”三个字，“他写了很多遍，我问他，这三个字怎么念？没想到他读不出来。”栗战书说。

“在走访另一个贫困户的时候，我们看到隔壁的大门关着，门上用粉笔画着两行字，‘刘去但心照汉清’，还有一行是‘人生自古谁无死’。‘留取丹心照汗青’这是文天祥著名的诗句。七个字错了五个。”说到这里，栗战书有些动容。

“贵州的教育问题非常突出，人口素质的培养非常突出。教育既是国计又是民生，对于贵州人民来讲，既是今天更是明天。”栗战书表示，在“十二五”，省财政要进一步加大对教育的投入，到2020年全省各级各类教育普及程度达到全国平均水平，从根本上改变贵州省教育长期落后于全国平均水平的状况。

栗战书说这番话的时候，会场内一片寂静，记者不禁为这位新任贵州省委第一书记的亲民情怀和实干魄力所感动。

2010年8月，栗战书出任贵州省委第一书记，随后，他便投入为期两个月的密集调研中。

在开放日上，栗战书对记者谈起了

调研中的所见所闻，并“自曝家底”：贵州现在有505万绝对贫困人口，工业化系数是0.8，相当于中国上个世纪九十年代的水平，大体上要落后全国十五年左右。城镇化率2009年是29.9%，大致上落后全国15年左右。贵州省贫困面大、贫困程度深，社会事业欠账较多，民生问题非常突出，“之前在其他省份工作时，我从未见过像贵州这样连片贫困、贫困程度如此之深的情况。”

“在贵州一些自然条件恶劣的地方，群众脱贫绝非轻而易举。有些生活在山里的群众，耕地都非常少，怎么脱贫？”谈到解决的思路，栗战书表示，贵州必须因地制宜地发展适合贵州的条件特征、特色的工业或城镇化，把城镇的功能完善起来，吸收更多的农民走出农村，走入城镇，实现就业，实现脱贫。

栗战书认为，贵州的工业发展有自己独特的优势，“资源优势，生物多样性、矿产资源、水能资源等，都是贵州发展的产业领域。”他表示，不同于一些经济相当发达的地区的城镇化是为了疏散过度膨胀的人口，贵州走工业化和城镇化之路主要是开辟更多的就业岗位和更大的就业空间，解决贵州大量的贫困农村人口的脱贫问题。


当有记者提出工业化、城镇化是否会影响贵州的生态环境时，栗战书表示，会用生态文明的理念来引领新型工业化的发展。发展的产业必须是生态主导型的低耗能、低污染，甚至是没有污染的产业，在实施中会注意规划。“使贵州的新型工业化走出一条有自己特色的道路。”

2011年3月9日，在全国人代会唯



张维炜/摄影

一一天的休息日上，栗战书又马不停蹄赶往梅地亚新闻中心，参加贵州代表团的专场新闻发布会。

“实现贵州历史性跨越，最核心的目标就是要在2020年与全国同步建成全面小康社会。我们不能总垫底，要奋力爬高！”面对100余家中外媒体300多名记者，这位入黔第一天就以“贵州人”自称的省委书记话语掷地有声，“贵州在海拔上是高地，但在经济社会发展上，依然是一块低洼地。所以我们要通过‘十二五’时期的努力，到2020年与全国同步建成全面小康社会，实现历史性的跨越。”

马瑞文：“跟踪督办”有实效

文 / 本刊记者 夏莉娜

听完吴邦国委员长作的全国人大常委会工作报告后，记者在宁夏代表团驻地鸿府大厦见到了全国人大代表、宁夏回族自治区人大常委会副主任马瑞文。他告诉记者：“去年9月，吴邦国委员长到宁夏视察，一下飞机就立即乘车，沿着崎岖的山路，直奔西海固地区看望困难群众，并亲自督办关于宁夏中部干旱带农村饮水安全、固原城乡人饮水源工程、中部干旱带高效节水等问题的建议。返京后，他指示有关负责同志召开协调会，推动建议的落实。当我们听到委员长在报告第二部分中讲到‘加强对代表建议的跟踪督办，推动草原生态保护和增加牧民收入、西海固地区饮水安全和生态移民搬迁等一系列民生问题的解决’时，倍感亲切和振奋。这在宁夏的山川大地上也引起了强烈反响，全区各族群众深受鼓舞。”

马瑞文说：“近年来，宁夏全国人大代表在认真调查研究的基础上，围绕解决缺水的问题提出了许多建议。十届全国人大三次会议以来，宁夏代表团连续6年有7件建议被确定为重点督办建议，其中有5件是涉水问题建议。宁夏虽然是个小省区，全国人大代表只有19人，但是，在6年时间中有7件建议得到全国人大常委会的重点跟踪督办。这得益于宁夏全国人大代表的认真履职，更得益于全国人大常委会的关心、支持和帮助。全国人大常委会领导同志这种心系民族地区困难群众的感情，令人感动。”

马瑞文还介绍说，西海固地区位于宁夏南部，那里素有“苦瘠甲天下”之称，除了“贫困”以外，了解情况的人们往往还会用另外一个词——“干涸”来描述



摄影 / 冉永安

它。西海固地区早已被联合国列为不适宜人类生存的地区之一。新中国成立以来，那里人民的生活问题一直是党和政府的一块心病，中央领导同志去宁夏必到西海固。党中央、全国人大、国务院，解决这一地区问题的信心、决心非常坚定。对于宁夏来说，解决缺水的问题是困难群众迈向全面小康社会的迫切要求，是从根本上修复和改善生态环境的重要保证。为了解决那里老百姓的饮水问题，作为宁夏选出的十届、十一届全国人大代表盛华仁、陈昌智两位副委员长都十分关注。2004年以来，十届全国人大常委会盛华仁副委员长先后7次到宁夏考察。全国人大常委会从充分发挥代表作用、着力保障和改善民生的高度，对这些建议进行重点督办；国务院有关部门高度重视、认真办理；地方政府积极配合、共同努力，使这些重点督办建议得到了很好

的落实，有力地促进了宁夏的发展和一系列重大民生问题的解决。这些都充分体现了党和国家对宁夏贫困地区困难群众生活的亲切关怀。

最后，马瑞文总结了全国人大代表建议办理的“三个第一次”。他说，自十届人大以来，全国人大常委会第一次确定重点督办建议，通过对代表建议的督办，解决了一批重大的民生问题。委员长经常深入基层了解代表建议办理情况，但对事关一个地区人民群众生产生活的具体建议，提出办理时限要求，是第一次。在全国人大常委会工作报告中，第一次明确写入了一个地区具体民生建议的办理情况。这三个“第一次”充分说明全国人大常委会对民生问题的高度重视。全国人大常委会通过对代表建议的跟踪督办，解决人民群众迫切需要解决的问题，让代表满意，让人民满意。✘

张文显：用公正司法捍卫法律尊严

文 / 本刊记者 张维炜

记者还在念大学的时候，就久闻张文显的大名，那时候用的《法理学》教材就是他编撰的，当时他已是吉林大学的党委书记、知名法理学教授。2008年，张文显当选为十一届全国人大代表，并出任吉林省高级人民法院院长。

今年全国人代会召开前，记者就将他列为了吉林代表团采访的首选目标，只是这样一位法学专家不知道是不是好说话，记者内心有些担忧。“张代表待人非常随和，挺好说话的。”吉林代表团新闻官的一席话让记者消除了些许紧张。

3月6日上午，代表团分组审议前，记者找到张文显代表，并向他说明了来意。“好的，不过我会上还要有个发言，会议结束后行吗？”带着商量的口气，没有常人印象中法官的威严和不苟言笑，眼前的张代表看上去和蔼可亲，更像是一位平易近人的师长。

随后的采访进行得非常顺利，张文显代表围绕自己专长的法律领域娓娓道来，从法律体系的形成，到下一步的完善；从法律的执行，到司法体制改革的难点，思路清晰严谨，观点独树一帜。

“中国特色社会主义法律体系的形成是一个重要的标志，它意味着我们依法治国建设社会主义法治国家实施到今天，达到了一个峰值，呈现出最好状态。”张文显表示，其一方面把我国社会经济发展的方方面面纳入到法治轨道，为依法治国、建设社会主义法治国家奠定了法制基础；另一方面使国家机关、政党、社会团体都有法可依，使国家能够健康发展、长治久安，因此具有重大的意义。

谈到目前大家比较关心的，法律体



摄影 / 张维炜

系形成之后，立法未来的发展问题，张文显告诉记者，前不久他刚刚参加了全国人大法律委举办的专家座谈会，在他看来，“今后的立法任务仍然非常繁重”，张文显代表表示，我国正处于社会的转型期，经济发展方式的转变，经济体制的转变，决定了我国的法律仍需不断完善，适应变化中的情况。因此，一些落后的法律需要淘汰废止；一些法律需要修改更新；一些新的领域仍然需要出台新的法律去规范。

法律体系形成后，已经有法可依了，接下来如何实现有法必依、执法必严、违法必究呢？作为一名学者型法官，张文显代表对此有着更深入的思考，“从有法可依到有法必依，中间涵盖了公民自觉守法，行政机关严格执法，司法机关公正司法，法律监督机关保障法律的统一、尊严四个层次的内容。”他认为，如何树立法律的权威和尊严是下一步的关键。

“法律体系已经形成，如果大家还是我行我素，还是黑头文件（法律）不如

红头文件，还是红头文件不如领导批示的话，法律的实践就失去了意义。”张文显代表向本刊记者强调，有法必依的前提是让法律更有尊严，让法律在群众、国家机关，特别是在领导干部中间更具神圣感和权威性。

“如何在司法活动中维护法律的权威，对于人民法院来说就是要实现司法公正。”因此，张文显代表认为，下一步，只有进一步深化司法体制改革，使司法体制适应已经形成的法律体系，才能使法律体系真正地更好地作用于社会生活。

采访最后，当记者问他从法学教授到法院院长，角色间的不同转换带来怎样的感受时，张文显对记者说，在学校时一直从事法学教育和法学研究工作，当时对于司法工作，从理论层面、知识层面都比较了解，来到法院感觉最大的不同是思维方式、方法上的转变，“审判面对的是各种各样的社会矛盾，讲求社会效果、法律效果，需要不断适应，不断摸索审判工作的规律，体现的是法官的智慧。”

赵长义：人大工作要更加关注民生

文 / 本刊记者 王 萍

“近年来，全国人大及其常委会不断加强立法和监督工作，在创新监督方式方法上，进行了大量的探索实践，形成了一套行之有效的工作机制和方法，推动解决了一批事关全局和人民群众关心的重大问题。”3月10日下午，辽宁代表团全团审议常委会工作报告会议间隙，全国人大代表、沈阳市人大常委会主任赵长义告诉本刊记者。

赵长义认为，人大工作就是要坚持把推进解决民生问题放在重要位置。全国人大常委会去年听取审议国务院关于转移农村劳动力、保障农民工权益工作情况，粮食安全情况，深化医药卫生体制改革等专项工作报告，都直接涉及广大人民群众普遍关注的民生问题。去年进行的农业技术推广法、台湾同胞投资保护法等执法检查，大部分都是与民生问题紧密相连的。

去年全国人大常委会开展的三次专题询问让赵长义印象深刻。他说，这三次专题询问不仅是审议方式的简单调整，而是全国人大在监督工作方式上的积极尝试，而且选择的都是代表和人民群众普遍关注的突出问题，为地方各级人大开展监督工作提供了有益的借鉴。

“这充分表明，全国人大及其常委会把解决涉及群众切身利益的问题摆到了更加突出的位置，更加关注民生、体恤民情，所开展的各项监督工作都充分体现了人民群众的愿望和要求。”赵长义强调。

今年是“十二五”开局之年，党中央、国务院围绕保障和改善民生作出一

系列部署。“‘十二五’纲要草案中的两个百分之七，不仅传递出中国经济转型升级的决心和信心，也回应了百姓未来五年的民生期待。中央决心之大、财政投入之多前所未有，要做的工作非常多，事关民生方面的热点问题也比较多。”

谈及今年的人大工作，赵长义的话题也是围绕推动解决民生问题展开。他指出，广大人民群众对食品及饮水安全、物价、就业、房地产市场调控、医改、社保等热点普遍非常关注。并建议全国人大常委会今后更加关注保障和改善民生，全力推进事关人民群众切身利益问题的解决。

“建议全国人大常委会在立法工作中进一步加大民生立法比重，充分发挥法律法规在调整社会关系、促进社会和谐方面的规范、引导和保障作用。”赵长义说，在中国特色社会主义法律体系形成后，应着力加强以改善民生为重点的社会领域立法。对人民群众关注的重点和难点问题，及时列入立法项目，尤其是要不断完善教育医疗、劳动就业、社保、食品及饮水安全等事关人民群众切身利益的法律。

“特别是要针对当前社会普遍关注和急需解决的食品及饮用水安全问题，加快法律法规体系建设，进一步建立和完善食品及饮用水安全方面的制度和措施。”赵长义强调。

同时，在监督工作方面赵长义建议，全国人大常委会在推动政府部门解决好民生问题方面要发挥更加积极的作用。针对中央政府准备实施的一系列关乎民生的政策举措，深入开展调查研究，

选择人民群众关注度高、呼声强烈的问题以及重点民生工程积极开展专题调研和视察检查活动，加强对民生举措实施过程中的监督，将重要民生项目列入听取审议专项工作报告内容，促进政府部门顺利实施民生工程，解决民生问题。

“建议全国人大常委会更加关注百姓喝上干净水、吃上放心食品问题。”赵长义说，近年来，食品及饮水安全问题越来越突出，已经成为全社会关注的热点和焦点。全国人大常委会围绕推动解决这方面问题，连续开展了一系列的工作视察和执法检查，取得了一定成效。还应继续加强跟踪监督，每年选择不同侧重点，通过开展工作视察、执法检查、听取专项报告、专题询问等形式，进行反复督查、连续推进，一抓到底，抓出成效，不断提升人民群众的生活质量和水平。

赵长义着重谈到了食品安全的例子。食品安全法自2009年6月1日起实施。他说，这部法律在保障我国食品安全、保障消费者健康等方面，发挥了较大的作用。但食品安全问题依然是摆在公众特别是政府监管部门面前的一道难题。长期以来在食品安全监管方面形成的食品监管体制不顺、食品安全标准不一、执法不严、打击不力等问题，并未因为食品安全法的实施而得到彻底的扭转。

“建议全国人大常委会对食品安全法实施情况进行连续监督，每年就几个重点问题连续开展执法检查。”赵长义说。■

郭广银：把产学研攥成“拳头”

文 / 本刊记者 彭东昱

郭广银代表今年伊始被任命为东南大学党委书记，虽然有了新的角色转换，但是仍没有离开“人才”，这一可持续发展、创新发展中最重要的支点。

作为曾经的中共江苏省委组织部副部长、省人才工作领导小组办公室主任，她的“保姆助理保安”说曾引得一片喝彩，“作为人才引进与管理的组织部门，我们在高层次人才成长的各个阶段所扮演的角色是不同的：创业初期我们做保姆，发展中我们做助理，成功后我们做的是保安。”这种为人才成长铺路搭桥、保驾护航的人才观，为江苏拔得全国区域创新能力的头筹做了最精彩的诠释。

作为高校党委书记，虽然工作内容从“面”到“点”，但是总揽全局的视角为她领导东南大学迈上更高的台阶提供了与众不同的优势。

“总理在报告中强调要以高层次和高技能人才为重点，加快培养造就一大批创新型科技人才和急需紧缺人才，要深化选人用人制度改革，努力营造平等公开、竞争择优的制度和社会环境。要大力推进科技创新，加强基础研究、前沿技术研究，增强原始创新能力。这些论述都与我们东南大学的发展目标和人才培养计划非常契合，这不仅是对我们工作的肯定，更是一种激励，坚定了我们办好东南大学的信心。”

“总理还指出要激励科研院所、高等学校和广大科技人员以多种形式与企业合作，‘十二五’规划纲要也明确提出要加快建立以企业为主体，市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。从实践中我感到，产学研合作是科技、教育与经



摄影 / 彭东昱

济等生产力要素的有机结合，是培养应用型人才、提高教育质量的重要途径，是构建技术创新体系、促进产业转型升级的关键环节，是发展创新型经济，推动经济发展方式转变的有效载体。”

“深化产学研合作，需要紧紧围绕创新型经济发展需求，促进科研成果加快向现实生产力转化，实现学科链、人才链与产业链的‘无缝对接’。”

“十指再强不如拳头有力，因此，必须树立整体整合理念。高校、科研院所作为学的一方，要加强对前沿或前瞻性理论与技术的探索，以及基于科学理论的技术方案论证和发展趋势预测。”

“要拓展载体平台，推动产学研多层次、多样化合作。我建议要支持企业、高等学校和科研院所根据技术创新需要，共同建立实验室、工程研究中心或研究院。2010年我们江苏拥有各类科学研究与技术开发机构6300个，其中高等院校属科研机构450个，已建立国家和省级高技术研究重点实验室、重大研发机构、工程技术研究中心、科技公共服务平台等科技基础设施2048个，比上年增加

987个。”

“要加大风险投入，建立健全以财政资金为引导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化科技创新投入体系，强化企业在技术创新中的主体地位。要大力发展创业投资和风险投资，建立和健全风险补偿机制，降低产学研合作创新的风险，为技术创新和创新成果的产业化提供保障。尤其要加大对关键技术、共性技术以及前瞻性技术难题财政支持力度，缓解产学研结合中资金缺乏现象。”

“完善的政策法规体系是产学研成功合作的制度保障，我认为，政府可以制定和完善税收、土地使用、人才引进、金融和中介服务等方面的政策法规，鼓励企业对科技的投入，积极推动产学研合作项目的顺利开展。完善知识产权归属、利益分配、科研人员奖励、促进技术转移等方面的法律法规，规范企业、高校和科研院所等不同主题的行为，保护合作各方的合法权益，确定知识产权归属和利益分配，处理合作中可能出现的各种纠纷。”

钱海鑫：幸福不幸福，群众说了算

文 / 本刊记者 彭东昱

“我们要提高人民群众的幸福指数，不单单是收入增加，还要给人民群众提供洁净的空气、干净的水、清秀的山、蔚蓝的天。生态文明建设抓好了，生活环境优美了，群众才谈得上幸福。”

作为一名医生，钱海鑫代表长期关注苏州的环境问题。今年大会前，他到一些贫困村镇走访调研，当地干部群众向他反映，生态补偿让他们真正得到了实惠，保护环境的自觉性和责任感更强了，种田的主动性、积极性更高了，这让他感觉很欣慰。

群众的满意得益于苏州在全省率先启动的生态补偿机制。去年，钱代表在市人代会上提出了“尽快制定实施生态补偿办法”的议案，受到市委和市人大常委会的高度重视，市政府很快出台了《关于建立生态补偿机制的意见》和《苏州市生态补偿专项资金管理暂行办法》。现在苏州市生态补偿已经进入了实质性操作阶段，并取得了明显成效。

对于经济发展与环境保护两者间的关系，钱代表迫切地感觉到：只有有了青山绿水，才会有金山银山。伴随着经济的高速发展，苏州作为经济发达地区也最先遇到资源能源紧缺、生态容量约束和环境污染的问题。“这就要求我们加快转变经济发展方式，更加注重经济发展的质量和内涵。如果还像过去那样片面追求经济发展的规模和速度，那我们就偏离了科学发展的本质要求。”

“追求有质量的发展，必须要保护和营造一个优美的生态环境。”钱海鑫的话语掷地有声。



彭东昱 / 摄影

今年大会，钱代表还与其他代表共同提出了《关于尽快制定国家湖泊生态安全法，切实加大沿湖泊周边地区山林和湿地生态保护力度的议案》、《关于制定低碳社区建设促进法的议案》和《关于尽快修订和完善现行〈环境空气质量标准〉，切实保障生态环境安全和人民群众生命健康的建议》。

同时，基于对民生的关注，钱海鑫还向大会提交了《关于建立工资正常增长机制，保障企业职工共享发展成果的建议》。希望政府支持工会代表职工开展工资集体协商，促进企业建立合理的工资分配制度和工资共决机制，“对不建立工会、不开展协商的企业在有关减免税、地标企业评选中应实行‘一票否决’制。”

钱代表提出，政府应在保障企业自主分配权的同时，切实履行劳动力市场监管职责，成立工资指导委员会，充分发

挥工资指导线的调控作用，通过定期发布地区劳动力市场指导价位和行业人工成本信息指导制度等措施，指导企业合理确定工资增长目标。各级政府应把工资协商工作列入民生改善工程，充分发挥协调劳动关系三方中的主导作用，构建有利于开展劳资协商的保障制度。

在讨论常委会工作报告时，钱海鑫建议，全国人大常委会要高度重视对环境保护、教育、卫生等重大民生事项的监督。他说：“充分发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优越性，促进政府在重大民生领域创新体制、机制，切实改善民生，才能让社会更加公平正义、人民群众更加有尊严。”

“幸福是一种主观体验，幸福不幸福还是民众说了算。提升群众幸福感，就要多做快做让群众得实惠的事，让更多的人民群众共享改革发展的成果。”

聆听中国民主政治的声音

《中国人大》杂志“两会”采访组

编者按：全国人民代表大会会议每年举行一次，要将大会的精神和声音以最快的速度传递给社会民众，让他们知情议政，无疑是缺少不了新闻媒体记者。而作为记者除了原汁原味地呈现出全国人大代表、政协委员参政议政的民主过程外，自身对于中国民主政治进程的感受也就更为深刻。

幸福来敲门

文/本刊记者 李小健

若问今年“两会”最热门的话题是什么，当然要数民生和幸福。

没错，今年“两会”给大家一个很明显的感受的就是，民生进一步改善，幸福指数逐步提高。我们可以看到，无论代表委员们审议政府工作报告，还是审查十二五规划纲要草案，或是接受媒体采访，大家谈论最多的都是“缩小收入分配、稳定物价、抑制通胀、调控房价、促进教育公平、农民增收……”

对这些与人们生活息息相关的民生问题，代表委员们认真履行职责，真实传递群众呼声，并提出了大量切实可行的解决之策和极具参考价值的建议。

由政府主动展现出来的积极作为，更能让我们感觉到“幸福”已在敲门。政府工作报告指出，新型农村社会养老保险试点范围扩大到全国40%的县；建设1000万套保障性住房；新农合和城镇居民医保财政补贴标准提高到200元；再次提高个税起征点；到2012年财政性教育经费支出占国内生产总值



摄影/郑映松

3月10日，记者就“中国特色社会主义法律体系的形成和完善”的相关问题提问

比重达到4%，未来五年，经济发展以保障和改善民生为出发点和落脚点，等等，这些都是让广大人民群众享受经济发展成果的实际举措。

关于这些，很容易让人联想起一年前政府工作报告所作的承诺，“我们所做的一切都是要让人民生活得更幸福、更有尊严，让社会更加公正、更加和谐。”

由此，我们也看到了政府没有失信于民，而是直面“老难题”，努力寻求破题之策，抛弃了以往回避的作法。

对于经济社会转型中出现的群众反映强烈的问题，像违法征地拆迁、物价上涨压力大、房价涨幅过高、食品安全等，政府也再次承诺，“一定要以对国家和人民高度负责的精神，通过艰苦细致的工作和坚持不懈的努力，加快解决

这些问题，让人民满意。”

点点滴滴，润物细无声，要GDP更要幸福。

民主政治更进一步

文/本刊记者 王萍

作为我国政治生活中的一件大事，2011年的全国人代会尤为重要。因为在这次大会上，除了常规的会议议程外，会议还审查通过了“十二五”规划纲要，并正式宣告了中国特色社会主义法律体系形成。

本次大会的一大亮点，就是政府与人大之间的互动在增强。在短暂的10天会期里，来自全国的近3000名

全国人大代表齐聚一堂，共商国是，共谋发展。根据大会安排，代表们进行审议的同时，“一府两院”的相关负责人都会到会听取代表们的意见、建议，并及时进行回应。民主政治的蓬勃繁荣，不仅包括政治开放与透明、以及对民意的充分尊重，同时还包括人大与政府的互动交流。本次大会在开放氛围中让世人再一次见证了中国民主政治的更进一步。

以四川代表团的审议活动为例，3月6日，四川代表团第三次全体会议向中外媒体开放时，国务院国资委主任王勇到会听取意见，并在代表们审议完后发言，充分肯定四川由内陆省份变身开放前沿的快速发展。

3月7日上午，四川代表团驻地，全国人大代表们在对“十二五”规划纲要草案进行分组审查时，发现草案中关于“城市轨道交通”的部分，四川成都并不在其中。代表们关于成都的城市轨道交通建设未写进草案的疑惑，当天中午迅速反馈到国家发展改革委。同一天下午，国家发展改革委基础产业司司长黄民来到四川代表团分组审议现场，就代表们关心的问题“答疑解惑”，由于沟通及时，代表们对部委的回答非常满意。

随后的3月8日上午，四川代表团召开第四次全体会议，审查计划和预算报告。交通运输部部长李盛霖，以及国家发展改革委、财政部有关同志到会听取了代表们的意见、建议。李盛霖在发言中强调，四川是西部大开发的重要战场，交通运输部在“十二五”期间将在七个方面重点继续支持四川推进交通运输发展。

不仅仅是四川代表团，这样的互动交流，几乎在每个代表团的审议活动中都有鲜明体现。每一次人代会都是了解中国民主政治的最好窗口。日益进步的全国人代会让我们深切感受到，人大在社会政治生活

中的地位越来越重要，人民群众对人大政治期望值也越来越高，中国的民主政治正在人大工作的推动中更进一步。

感动于“专”

文/本刊记者 张维炜

十几天来，穿梭在多个代表团会场，旁听审议发言，面对面采访代表，记者不仅真切地感受到代表们履职的尽职尽责，而且接触到了一个个关系国计民生方方面面的好建议、好议案。

“如果让‘洋种子’垄断市场，那么价格他可以漫天要价，农民会为此付出更高的种粮代价，到那时候，我们回过头来看，当时他给我们的甜头，现在看我们吃大亏了。建议政府在研发上出台政策扶持，除了支持育繁推一体化的种子企业之外，还应该在一些基础应用研究上加大投入。”全国人大代表、吉林省农业科学院院长岳德荣的一席发言，注重结合自己丰富的农业知识阐述观点，得到其他代表的普遍认同。

回看这些在全国人代会提交的建议议案，大多围绕的都是代表们熟悉的领域，都是经过深入调研加深思熟虑所得。江西省水利科学研究所副院长傅琼华代表去年跑了上百座水库，进行安全鉴定和除险加固。工作中，她感觉到了1991年出台的《水库大坝安全管理条例》的不适应性，因此，带来了关于尽快修改条例的建议，以及《建立健全基层水利服务体系》等多个涉“水”建议。云南农业大学的高洪代表是位农业专家，每年要到滇、贵、川、渝、桂等不同民族地区调研农业发展情况，这次他围绕着“农业”和“民族发展”，带来了《关于发展现代农业必须强基固本的建议》、《关于民族地区改整村推进式扶

贫为县以上区域性整体推进式扶贫的建议》。

代表们虽然是兼职，但他们来自于各行各业，在履职时结合自己的专长和实践建言献策，才能反映出社会各界最真实具体的民意，才能议到点子、议出深度，才能凝聚成中国民主政治源源不断的推动力量。

履职着眼大局蔚然成风

文/本刊记者 梁国栋

跟以往相比，今年的全国人代会亮色颇多，代表们关注全国、放眼大局、敢于担当的履职观就是其中之一。在一份份沉甸甸的议案、建议中，在一次次激情洋溢的审议发言时，都流露着代表们的这种情怀。

3月4日，在黑龙江代表团驻地，民间公益律师迟凤生代表正忙着撰写建议文稿。这位每年都会提交议案、建议的代表，今年把自己的履职着眼点放在了更好地保护亿万孩童身上。而离驻地不远的地方，许多家长正带着孩子在人流如潮的北京动物园游玩。“作为一个母亲，我深知孩子对家庭的重要意义。”她用朴实、深情的语言说，从办案经历再到最近的微博打拐，都引发了她的沉思，如何才能从根本上解决这一顽疾？通过在全国一些地区的调研、走访，她提出了修改有关法律，加大儿童保护力度的议案。

离上海代表团驻地不远的地方就是北京西站，成千上万的农民工大多都会在这里中转，登上属于自己的人生列车。或许他们并不知道，在离他们不远的一条街，全国人大代表们正在商讨着如何切实加强他们权益保护这一现实而又紧迫的任务。“新生代农民工自身存在社会阅历浅、抗

压能力差、心理脆弱等问题,更主要的是,密集型工作、劳动强度大,进一步增加了其挫折感和孤独感。”樊芸代表建议,要对农民工开展心理疏导服务,可以在新生代农民工较多的企业和社区开展免费心理咨询服务,在他们子女较为集中的企业、社区和学校内开设心理辅导课程。

或许有的普通百姓似乎并不关注“两会”,但是深深植根于人民之中的人大代表们,一直关注着每一个普普通通的百姓。

“听”的进步

文/本刊记者 于浩

“本次人大会议和去年有哪些不同?”有记者在十一届全国人大四次会议期间看到大会发言人李肇星时这样问他。“今年是第四次会议,去年是第三次会议。”李肇星展现了他的机智和幽默,“这次会议关注的问题会和往年有区别,而且全国人大将会越来越开放,这是肯定的。”

作为一个连续五年都在全国人大会上跑新闻的记者来说,除了全国人大将会越来越开放这个感受之外,更是连续不断的新闻发布会感受到了国家部委对于代表建议的重视程度。2010年,有8个部委召开新闻发布会,回应社会热点问题。今年,短短10天,连续12场国家部委的新闻发布会,3月7日更是一天组织三场新闻发布会,共有近20位部委的负责人回应了代表、委员们热议的话题。

一年一个台阶,民意在稳步前行。当总理的政府工作报告中提出“收入分配改革”成为代表委员们的话题焦点的时,特别是他们在审议时提出了各种各样的建议后,与往年的议案、建议办理需要会后才会有相关部委回复的做法相比,财政部于大会第二天即召开新闻发布会,部长谢旭人到会解



3月8日上午,记者采访新疆代表团媒体开放日活动

答如何进行收入分配改革。对于中国这样一个发展中国家,当有代表提出奢侈品消费要注意拉动内需时,记者尚还觉得离老百姓太远时,3月7日,商务部部长陈德铭就给予了全面回应,并给出解决的办法……部委回应之快,已经大大出乎了记者的预料。

代表们将社会最关切、民众意见最大、矛盾最集中的问题公开讨论,并提出解决的办法,政府在公开场合给予回应。“议出问题,给出承诺”这样的方式对坚持和完善人民代表大会制度必将起到深远的影响。

基层代表最可爱

文/本刊记者 谢素芳

今年的人代会,我发现基层代表越来越活跃,他们对国家和谐稳定、社会公平正义的关心和关切丝毫不少于其他代表。由于对基层最了解,他们的发言直陈事实、深入人心,总能引得其他代表的赞赏和感动,常能得到会场最热烈的掌声。

来自湖南省慈利县象鼻嘴村的向平华代表,说到农民大量外出务工,只留有小孩和老人在家的现状,非常痛心:“以前每个家庭要供养至

少五六个孩子,现在只有一个小孩,为什么还要背井离乡、家庭分离?”他的话令会场沉默良久。

王金初代表是湖北英山县百丈河村党支部书记,她对司法不公正以及维稳工作“异化”造成群众上访事件频发的现象,痛心疾首、措辞激烈,引起全场强烈共鸣,她带着浓重的方言口音说,“别看我没水平,普通话也说不好,我就是想着怎么当好代表。”湖北代表团的其他124名代表皆以掌声致敬,这是该次会议上唯一得到掌声的发言,会后仍不断有代表来告诉她“讲得很好”。王金初对记者说,她当选代表后专门学习了普通话。

向平华和王金初只是众多基层代表里的普通一员,还有更多来自基层的代表用身体力行、朴实无华的语言表达着他们的忧国忧民,他们平时处江湖之远,但他们却也离国家和人民最近。

当然越来越开放、民主的会议氛围,也让来自不同行业的代表能够充分发挥作用。如许多代表团的媒体问答活动改变了以往仅限于省市领导或部分代表的做法,而是全体代表参与开放全过程,使得每位代表都可能被媒体“点中”。

给每一位代表提供充分的建言平台,代表珍惜平台上每一寸空间积极献言,这就是今年我所看到的人代会。★

以科学发展观为指导 促港口又好又快发展

——湛江港（集团）股份有限公司

近年来，湛江港集团以科学发展观为指导，围绕“工业立市、以港兴市、生态建市”和“四位一体”的城市发展战略，大力推动港口“大型化、深水化、专业化、信息化和适度多元化”战略实施，加快转变经济发展方式，推进港口又好又快发展，以实际行动践行“以真诚和责任服务社会”的企业核心理念。

一、践行科学发展观， 加快港口建设发展

一是加大港口基础设施建设。近几年，湛江港集团投入巨资加强基础设施建设，重点建设宝满集装箱专用泊位（项目年通过能力200万标准箱）和霞山港区30万吨级原油码头、30万吨级散货码头（结构为40万吨级）。目前，港口拥有生产性泊位35个，其中万吨级以上27个，港口年通过能力6000多万吨。预计到2011年工程全部完成后，湛江港集团吞吐能力将从5000万吨增加到1.2亿吨，港口面积将从现在的500公顷增加到1000多公顷。集团公司还积极配合市政府谋划建设40万吨级航道，打造石油、矿石、粮食、化肥、煤炭五大集散地，发展以能源、原材料和集装箱运输为主，临港工业高度发达的西南沿海和环北部湾区域性国际航运中心和物流中心。

二是强强联手，促产业规模升级。



30万吨级油码头

湛江港成功实现增资扩股，进一步整合了企业内部资源，紧紧抓住区域经济发展和世界产业转移的趋势，将港口资源优势变成湛江市对外招商引资的优势。目前以临港重化工业为主导的新

型重化产业集群已逐步形成，中国各大石油公司纷纷抢滩湛江港，初步形成了湛江港成品油集散地的态势。湛江港成为重化工业转移和产业结构调整一个重要的载体和平台，成为地方经济腾飞的一个强力助推器。

三是整合资源，推股上市。湛江港集团整体改制后，积极抢滩市场，强化内部管理，优化资源配置，不断提高管理水平和公司规范运作水平，实现了跨越式发展。2009年货物吞吐量突破6400万吨，完成净利润和年末总资产分别比2004年增长105.7%和119.4%，顺利实现港口体制改革后“五年再造一个湛江港”的目标。目前湛江港集团正按照董事会的决策部署以及企业上市的相关要求，积极地稳妥地推进企业上市工作。

二、依法治企，诚信经营

作为湛江市的大型国有企业，湛江港集团始终坚持依法治企，依法规范经营，依法足额纳税。2007年改制后，进一步实施现代企业管理制度，盈利水平逐年提高。2008年、2009年连续两年被评为广东省纳税信用等级评定“A级纳税企业”。

三、节能降耗促低碳

湛江港集团不断规范和强化节能



郑日强董事长视察扶贫项目

降耗工作，大力开展节能宣传活动，同时抓好设备的工艺改造及节能新技术的应用。大力改造建设专业化码头和装卸系统，形成以25万吨级铁矿码头、散粮码头装卸储运工艺系统和水平集疏运系统为代表的现代化设备设施。从2005年到2009年，湛江港集团综合能源单耗下降8.56%，提前6年完成交通部下达的指标。2010年综合能源单耗比2005年下降9.1%。

四、强化责任，构建和谐

湛江港集团认真践行“以真诚和责任服务社会”的企业核心理念，发扬服务社会、扶危助困的优良传统，积极支持和参与各类社会公益事业。近年来，湛江港集团对家庭生活困难的员工或退休人员实施生活救助、医疗帮扶及助学帮扶，2004年至今累计实施生活、医疗救助3000多人次，发放救助金400万元。积极响应省、市委的号召，派员驻点农村参与固本强基和扶贫开发工作，累计投入100万元支持农村建设和农民致富，为共同建设湛江社会主义新农村贡献力量。目前在湛江市扶贫开发“双到”工作检查中，湛江港集团采取有效措施，取得初步成效，受到市委市政府的肯定。

循环经济催生绿色达钢

——四川省达州钢铁集团有限责任公司



全国人大代表
达钢集团党委书记、总裁 江善明

地处大巴山革命老区的四川省达州钢铁集团有限责任公司（以下简称达钢）始建于1958年，系全国大型工业企业，中国制造业500强，四川省重点培育的30户迅速做大做强企业、大集团之一。2010年实现销售收入131亿元，上交税金1.60亿元。

“十一五”期间，达钢坚持以科学发展观为指导，大力转变经济增长方式，在适度发展钢铁规模的同时，更加注重发展循环经济和当地资源的就地转化，下大功夫发展煤化工和天然气能源化工产业。牢固树立“发展循环经济，创造绿色财富”理念，成功走出了“综合利用、科技治污、经济效益与生态环保协调发展”的新路子。

积极调整和优化产业结构，以高新技术改造传统生产工艺，淘汰落后产能，使焦炉、烧结、高炉、转炉和轧钢装备全部达到了国内一流水平。同时进行“三废”治理，年创效益达1.3亿元，实现了经济效益、环境效益和社会效益“三赢”。

——工业烟尘、粉尘及污水治理。利用新技术，先后组织实施炼铁、炼钢、轧钢、焦化等主体生产工序和配套系统粉尘

和烟气治理以及工业废水的32个污染治理项目，每年减排烟尘6560吨以上、二氧化硫4646吨以上。总投资近4000万元，实施炼铁高炉冲渣水、炼钢连铸浊环水及转炉除尘水处理系统、轧钢连轧生产线浊环水处理系统及焦化生物脱酚水处理系统整治，焦化、炼钢、轧钢除尘和工业废水全封闭循环使用，焦化等生产区局部实现了工业废水“零排放”，污水处理能力达到上千万立方米，已经国家认定的COD减排量为270.8吨/年，年节约新水1100万吨，年创效益400多万元。

——废渣治理综合利用。对炼钢转炉污泥经过烘干后加工成污泥干粉作为烧结原料，焦化新建制型煤装置将酸焦油配入煤粉中回收利用，投资800万元建成钢渣破碎、磁选及综合利用配套工程，将钢渣中的含铁物质回收利用，余下的废渣用于制作城市街道美化的地板砖、墙砖等，并对工业废渣进行深度开发利用，利用高炉炉渣入股，与浙商利万步森公司合作，投资4800万元建成年产60万吨高炉矿渣超细粉末生产线，年创效益1000万元。

——强力进行噪声治理和绿化美化厂容厂貌。近年来，达钢集团投资近500多万元对气体厂空压机噪声、余热电厂锅炉噪声、熔剂厂高温风机等噪声进行了综合治理，大力改善了达钢周边环境质量。同时，投入4300万元实施了厂区内道路硬化、绿化美化工程，厂区面貌焕然一新，塑造了公司良好新形象。

在推行工艺水平提升的同时，大力推进节能技术进步，大力推进资源回收与综合利用，率先推行“超计划指标用能加价考核办法”，建立健全了一整套能源管理

网络体系和严密的能源管理制度，大力推广节能新技术，开展节能技术改造，2006年，集团被纳入全国千家节能企业。

投资9亿余元，在全国首创实施以焦炉煤气、转炉煤气等工业废气生产甲醇、二甲醚节能技改工程，实现年节约能源20万吨标准煤。年产20万吨二甲醚项目获国家发展改革委、财政部奖励资金5000万元。

实施高炉煤气综合利用发电工程，先后实施了高炉煤气综合利用发电一二期工程，先后建成了15000千瓦时、12000千瓦时发电装置各一套，年利用富余高炉煤气10亿立方米以上，年发电量为18000万千瓦时，年创效益近9000万元。

总投资3700多万元，利用合同能源管理方式，实施高炉煤气炉顶余压发电（TRT）节能技改项目。实现两座高炉并列发电，装机容量为6000千瓦，年发电量已达3000万千瓦时，年节约约7700吨标准煤，年创效益1400多万元，同时有效地降低了区域噪声。实施转炉煤气回收利用节能技改工程，使原放散的转炉煤气全部回收利用，现120t转炉系统煤气回收量已达到75m³/t以上，年可回收转炉煤气700万m³以上，实现年节约能源1820吨标准煤以上。

达钢集团已于2009年提前实现四川省政府下达的“十一五”节能17万吨标准煤目标，“十一五”已经完成节能27.78万吨标准煤，公司先后荣获四川省2007年度工业节能先进企业、四川省2008年度工业节能突出贡献企业。2010年吨钢能耗比2005年降低237千克标煤/吨。目前，该公司正在加紧建设高标准的能源管控中心、干熄焦以及蒸汽余热回收等项目，节能减排、循环经济的路子越走越宽广。



大力开展植树造林 加快建设生态省

——福建省林业厅

福建位于我国大陆东南沿海,森林覆盖率达63.1%,居全国首位,素有“东南沿海绿色明珠”之称,这里山清水秀,宜居人和。

2010年春节,胡锦涛总书记到福建考察时,对福建生态环境十分赞赏,强调一定要精心保护好这一片青山绿水,为子孙后代留下绿色家园。总书记的重托,既是鼓舞,也是鞭策。

森林是陆地生态系统的主体,开展植树造林、加快林业发展是生态省建设的基础工作、主体内容和首要任务。福建省委、省政府对林业工作高度重视,把发展林业作为贯彻胡锦涛总书记来闽考察重要讲话,建设生态省的实际行动;作为增加森林碳汇,提高应对气候变化能力,拓展经济发展环境承载空间的重大举措;作为建设海西生态文明,提高居民幸福指数的必然要求。继2009年12月召开高规格的全省林业工作会议,全面部署持续深化林改、建设海西现代林业后,2010年3月,针对城乡绿化不平衡问题,省政府专门印发了2010—2012年城乡绿化一体化“四绿”工程实施方案,并召开全省动员会议,全面启动实施以“绿色城市、绿色村镇、绿色通道、绿色屏障”为主要内容的“四绿”工程建设,加快推进城乡绿化一体化。7月,为拓展福建省绿色优势,顺应人民群众对林业发展的新期待,省委八届九次全会审议通过《关于进一步贯彻落实胡锦涛总书记来闽考察重要讲话精神 推动福建跨越发展的若干意见》,再次明确要求“加强生态建设和环境保护,实施城乡绿化工程,继续保

持森林覆盖率居全国首位”。11月,省委八届十次全会通过的“十二五”规划《建议》提出了推进“森林福建”建设的新目标,把它作为加快生态省建设的重要载体来抓。

按照省委、省政府的部署,各级各部门抢抓机遇,大力推进福建林业跨越发展,不断提升城乡绿化水平。一场全党动员、全民动手、全社会搞绿化的热潮,正在八闽大地迅速掀起。据统计,截止2010年12月30日,全省共投入资金59亿元,植树8432万株。其中:绿色城市新增城市绿地6.65万亩,植树1626万株,新增公园44个、城市中心绿地142个,创建绿色军营101个、绿色校园391个、绿色开发区35个。绿色村镇创建绿色乡镇145个、绿色村庄1002个。绿色通道新增绿化里程2722.6公里,植树903万株。绿色屏障完成“三沿一环”造林绿化39.4万亩,治理水土流失40万亩,植树5094万株。其中,平潭综合实验区造林6.35万亩,植树1001万株。

当前,福建正处于全面建设海峡西岸经济区的重要战略机遇期。转变经济发展方式,统筹城乡绿化协调发展,全面推进生态省建设,顺应民心,造福万代。11月,福建省委、省政府作出了进一



福建省林业厅厅长陈家东(右)在基层调研工作

步加快造林绿化,建设森林福建,努力实现生态省目标的战略部署,提出了2011年造林绿化650万亩,力争到2013年全省森林覆盖率达到65%、到2015年达到65.5%,继续保持森林覆盖率居全国第一的奋斗目标。召开了五级党政主要领导、超过20万人参加的高规格、大规模的全省造林绿化动员视频会议。目前,全省正在实施大造林、大绿化,一手抓山上造林,一手抓“四绿”工程,把零星分散的宜林荒山全部造上林的同时,积极创建绿色城市、绿色村镇、绿色通道和绿色屏障,让森林进城、上路、入村,形成林水相依、城乡一体的森林生态网络体系,进一步增加森林面积和蓄积量,增强森林生态功能,改善生态环境,力争实现“一年一变化、三年大变样”的绿化目标,把福建建设成山川秀美、人与自然和谐、经济社会可持续发展的“生态优美之区”,使八闽大地绿起来、活起来、富起来,继续谱写生态文明建设新的壮丽诗篇。

三级跳跃发展的京华

——河南京华实业总公司



全国人大代表、全国劳动模范
京华社区党委书记、管委会主任
京华实业总公司董事长 刘志华

三级跳跃发展的京华(生产小队——村——社区)的前身是一个贫穷落后的生产小队。在1972年换届时,选了七个妇女来担当这个小队的责任,刘志华担任了队长。当时这个队穷的一无所有,连温饱生活也达不到,还背了8000多元的外债。刘志华带领妇女班下决心要摘掉这个穷帽子,理清思路:首先,抓农业,向土地要粮,解决吃饭问题;其次,抓工业,解决脱贫,先后建立了纺草绳厂、罐头厂、腐竹厂、豆晶厂、纸箱厂等。80年代进入了小康,并提出建设“乡村都市”,要让农民过上和城市一样的生活。

京华现在是一个拥有高科技的有色金属镁加工厂、幼儿园、小学、中学等教育园区、旅游景区和旅游配套的宾馆、矿泉度假村、矿泉养生苑、房地产、商贸等大型集团公司,拥有资产15个亿,人均占有375万元,人均生活水平近3万元。村民住着集体免费的公寓,一家一个小院,两层

楼,150平方米,人均30平方米,免费供应粮、油,免费供暖、供水、供天燃气,免费维修,免费洗矿泉澡、游泳、水疗,每月100元的购物券,每年奖金1000元——5000元(根据在企业表现情况、工龄长短),京华村民95%都在企业工作,根据个人情况安排不同工作,其他5%搞个体经商。老有所养:60岁以上老人每月100元零用钱,并由集体出资办社保和医保,每年两套服装,每月50元购物券;春节、老人节发福利并组织晚会,老人过着幸福的晚年。少有所教:京华村的孩子,包括外地到京华工作超过五年的职工子女都享受免费上京华幼儿园、小学、中学。在这里,尊老爱幼成风,家庭和社会和谐安康,京华不仅做到了老有所养、少有所教、病有所医、住有所居,而且难有所解。婚丧嫁娶由村委理事会操办,家有天灾人祸的能得到及时的帮助,有病人的能达到及时的帮助和资助。

为了发展,从1989年就开始和大专院校联合办培训班,请教授、专家讲课,并采取多种方法提高村民和干部素质:派出去接受专业培训;自身办专业班;采取专业竞赛、评比,有奖有罚,激励大家积极向上的精神;每年全公司搞一次技能比赛、两次运动会、歌咏比赛、演讲会,用企业文化树立正气,树立正确的人生观、价值观、公德和敬业精神及奉献精神。

京华民主蔚然成风,京华的发展规划、目标、年度计划、决策和一切规章制度,人人参与讨论、研究,集思广益,最后确定一个最佳方案方可实施。在征求意见中,谁的建议和意见有价值,还能得到奖励。

每年一次评议干部,下级各单位工人评议单位领导,全体管理干部和党员评议党委、村委和企业的董事会成员。通过对干部的评议,不断提高干部的政治思想素质和管

理水平。干部和党员每月交一份总结,总结一月的工作情况,有什么新的突破、创新改革及存在问题,这是对自己的反省、自问、检查,对干部素质提高起到一定的作用。

刘志华说:“我是全国的老劳模,是连续四届的全国人大代表,头上的光环很多,决不能飘飘然,要时刻克己奉公、严于律己,管好权、用好权,把权当作为人民服务的工具、干事业的方向盘,而不是谋私的特权,所以我要对社会负责,回报社会,感恩社会”。京华的发展带动了小冀镇的发展,推动了小冀镇各项事业,安置了大量的就业人员,商贸和房地产的发展增加了国家税收。

热心社会公益事业,京华陆续向汶川地震灾区捐款30多万元,向舟曲灾区捐款10万元,刘志华个人捐5万元。为了社会,为了环保,为了让小冀镇人民过上有水清、天蓝、地绿的健康生活,京华从来不上有污染的企业,这是社会责任,决不能因为自己的私利而损害大家。



京华实验中学



京华园景区傣族竹杆舞

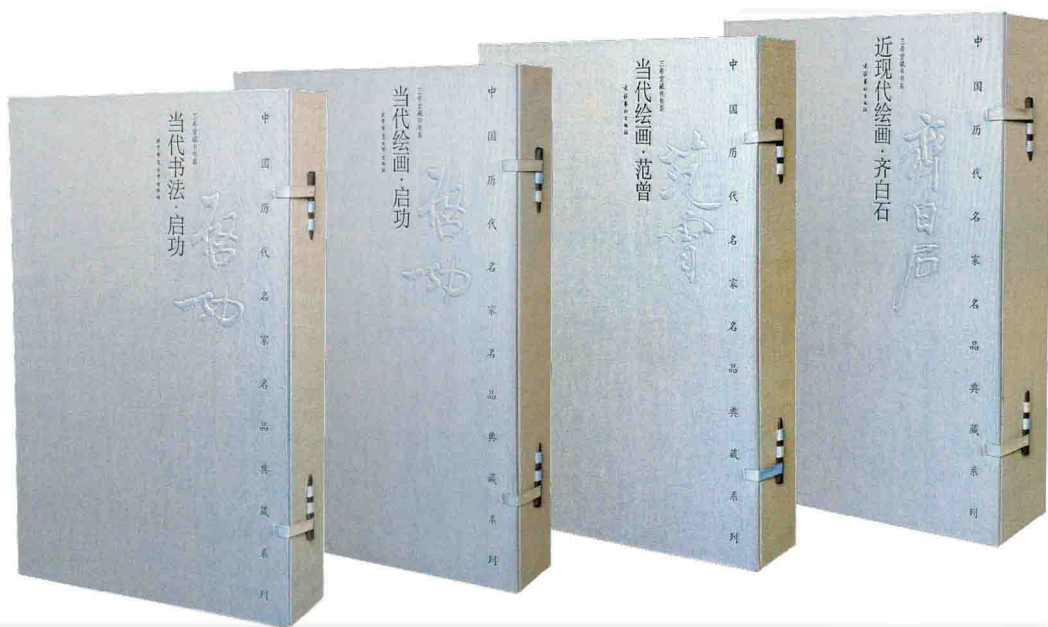


宣纸
典藏版

范曾启功齐白石精品书画集

1080幅精品力作·全面体现名家艺术成就·艺术经典·纯手工打造·首次限量发行

- 全部作品经画家及专家逐幅精选、严格审定、极为珍贵；
- 特制手工徽宣、书画保存久远；
- 采用最新技术纯手工打造，每幅作品历经30多道工序完成再现名家艺术神韵；
- 名家鼎力设计高档装帧，尽显高贵典雅气质；
- 编号限量发行2000套，手工钤印及配装收藏证书，体现该作品的珍稀性和较高的收藏价值；



《当代绘画·范曾》 2800元/套
《当代书法·启功》 2800元/套

《近现代绘画·齐白石》 3800元/套
《当代绘画·启功》 2800元/套

订购电话：（010）64662008

联系人：陈军节

开户行：光大银行北京新源支行 账号：087510120100304063448 户名：北京艺鸿堂文化发展中心

特别提示：客户订购请将收货人地址、联系电话，传真我中心010-64661178，我们在3-5天内将货物快递至您手中。

吉泰民安

中国吉安

位于赣中腹地的吉安市，是革命摇篮井冈山所在地，是一块浸染烈士鲜血、创造井冈山精神的红土地。现辖1市2区10县，总面积2.53万平方公里，总人口480万，是中国优秀旅游城、全国双拥模范城、国家园林城市，连续五度入选“中国特色魅力城市200强”。

