

# 中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号: 2-18  
国内刊号: CN11-3442/D  
国际刊号: ISSN1671-542X

半月刊  
2011年第5期  
3月10日出版 总第281期

全国人大常委会机关刊物



## 关注“两会”



ISSN 1671-542X



9 771671 542021

05





▲ 3月5日，第十一届全国人民代表大会第四次会议在人民大会堂开幕。党和国家领导人胡锦涛、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等出席会议。摄影 / 兰红光



▲ 3月5日，第十一届全国人民代表大会第四次会议在人民大会堂开幕。吴邦国委员长主持会议。摄影 / 兰红光



▲ 3月5日上午，十一届全国人大四次会议在人民大会堂开幕，国务院总理温家宝作政府工作报告。摄影 / 盛佳鹏



▲ 3月5日上午，十一届全国人大四次会议在人民大会堂开幕，出席会议的全国人大代表认真听取政府工作报告。摄影 / 马增科





▲ 3月5日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛参加十一届全国人大四次会议江苏代表团的审议。摄影 / 黄敬文



◀ 3月5日上午，北京王府井，市民及游客通过街头、商场的大屏幕观看温家宝总理作政府工作报告的直播。摄影 / 玉龙



◀ 3月6日，全国人大代表、中国人民大学校长纪宝成在审议中发言。图 / CFP



◀ 3月6日，全国人大代表、柳州市委书记陈刚在审议中发言。摄影 / 李斌



▲ 3月6日，来自辽宁省凤城市大梨树村的全国人大代表毛丰美在辽宁代表团全体会议上发言。摄影 / 任勇



▲ 3月6日，全国人大代表朱维芳在安徽代表团审议政府工作报告时发言。摄影 / 张娅子



▲ 3月6日晚，来自广西防城港东兴市江平镇的全国人大代表苏明芳在驻地准备自己的建议。摄影 / 李斌



▲ 3月7日上午，十一届全国人大四次会议在人民大会堂举行记者会，外交部部长杨洁篪就外交政策和对外关系问题答记者问。图 / CFP



▲ 3月5日上午，十一届全国人大四次会议在人民大会堂开幕，“十二五规划”纲要草案提交代表们审查。摄影 / 任晨鸣



▲ 3月5日上午，十一届全国人大四次会议在北京人民大会堂开幕，代表步入会场。摄影 / 马增科

主办单位 全国人大常委会办公厅  
编辑出版 中国人大杂志社



2011 年第 5 期  
3 月 10 日出版  
总第 281 期

#### 编辑指导委员会

主 任 李建国  
副 主 任 王万宾  
委 员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明  
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙 伟 何晖晖  
张少琴 李连宁 李适时 李肇星  
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁  
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

#### 编辑委员会

主 任 李连宁  
委 员 王 平 孔 平 冯 键 朱学庆  
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟  
汪铁民 郑淑娜 赵 杰 徐 燕  
郭 瑞 高 奇 阚 珂

总 编 汪铁民  
副 总 编 高 奇 徐 燕  
本期执行主编 金果林  
责 任 编 辑 张宝山  
美 术 编 辑 刘 磊

总 编 室 010-63098140  
编 辑 部 010-83084071

010-63097425

010-83084429

010-83084312 (传真)

邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广告)

010-83083036 (发行)

010-63093787 (发行、传真)

邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970

010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354

010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷 23 号

邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

印 刷 北京华联印刷有限公司

定 价 6.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 0188 号

# 目录 | Contents

## 08 大会观察

08 聚民意 集民智 系民生

## 10 大会采风

- 10 家国事 睿智答  
——记十一届全国人大四次会议首场新闻发布会
- 11 听部长说“热点”
- 12 记者跑“两会”: 关注着你的关切
- 13 一言一语总关情  
——代表审议政府工作报告侧记
- 16 开放源自信心  
——全国人大代表、重庆市市长黄奇帆记者会侧记

## 17 大会声音

- 17 城镇化能解城乡间的“失衡”
- 17 分层次加强文化立法
- 17 新能源不能一拥而上
- 18 商业欺诈应罚到“倾家荡产”
- 18 幸福不是“抽象的概念”
- 18 以“无线城市”促城乡统筹发展
- 19 以家庭为单位计收个税更公平更人性化
- 19 推动中国汽车“走出去”

## 20 盛会人物

- 20 张淑琴: 竭力为广大师生“呼喊”
- 21 夏绩恩: 我就是要用“数据”说话
- 22 刘三堂: “刘老根”式的新农民
- 23 迟凤生: 情牵儿童保护
- 24 戴仲川: 议案建议见“功夫”

## 25 代表建言

- 25 城市烟花燃放管理要有新思路
- 25 建议取消商品房预售制和公摊面积
- 25 “劳动派遣同工不同酬”亟待解决
- 26 演艺市场乱象丛生需大力整治
- 26 献血年龄应该适当放宽
- 26 用现代农业“添满”13 亿人的“饭碗”





3月5日,第十一届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕,全场起立高唱中华人民共和国国歌。摄影/李刚

- 27 “中国品牌”需要海关保护
- 27 尽快设立专职儿童保护机构

- 46 从“天地图”看“数字中国”  
——访国家测绘局局长徐德明

## 28 高端访谈

- 28 培育好社区这个社会“小细胞”  
——访民政部部长李立国
- 30 促发展 惠民生  
——访财政部部长谢旭人
- 32 用地“两难”:节约优先  
——访国土资源部部长徐绍史
- 34 中国环保需独辟蹊径  
——访环境保护部部长周生贤
- 36 中国交通“新构想”  
——访交通运输部部长李盛霖
- 38 水利迎来又一个春天  
——访水利部部长陈雷
- 40 让农民兄弟腰包更鼓一些  
——访农业部部长韩长赋
- 42 让百姓享受“文化幸福”  
——访文化部部长蔡武
- 44 厉行“问责追究”  
——访国家安监总局局长骆琳

## 48 立法经纬

- 48 “刑八”:宽严相济 护佑民生
- 51 车船税法:民主立法的典范
- 53 中国“重装保护”民族优秀传统文化

## 55 泛 读

- 故人 55 吴阶平:最自豪的头衔是“医生”
- 随笔 56 戒浮躁须从文化始

## 综 合

- 看点 04 动作 05 代表语录 05
- 观点 06 “幸福指数”或成“十二五”转型密钥
- 06 调控物价须标本兼治
- 07 中国“十二五”加快“转身”  
向世界传递发展信心

封面图片摄影/王建华

## 十一届全国人大四次会议的指导思想

全国人大常委会委员长吴邦国3月4日上午在十一届全国人大四次会议预备会议上指出,十一届全国人大四次会议的指导思想是:全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真履行宪法和法律赋予全国人大的职责,紧紧围绕科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这个主线,完成好大会的各项任务,将大会开成一个民主、团结、求实、奋进的大会,动员全国各族人民更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,坚定信心、锐意进取,为促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定、实现“十二五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。★

## 十一届全国人大四次会议隆重开幕

2011年3月5日上午9时,十一届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂隆重开幕。根据预备会议表决通过的会议议程,十一届全国人大四次会议将听取和审议政府工作报告;审查和批准国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要;审查和批准2010年国民经济和社会发展计划执行情况与2011年国民经济和社会发展计划草案的报告,批准2011年国民经济和社会发展计划;审查和批准2010年中央和地方预算执行情况与2011年中央和地方预算草案的报告,批准2011年中央预算;听取和审议全国人大常委会工作报告;听取和审议最高人民法院工作报告;听取和审议最高人民检察院工作报告等。

本次大会历时9天半,将于本月14日上午闭幕。这次大会是在我国发展进入“十二五”时期,全党、全国各族人民满怀信心迎接中国共产党成立90周年的形势下召开的,开好这次大会对动员全国各族人民紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,再接再

厉、同心协力、锐意进取、开拓创新,为“十二五”时期经济社会发展开好局、起好步,保证经济长期平稳较快发展,促进社会和谐稳定,夺取全面建设小康社会新胜利而继续奋斗具有重大意义。★

## 十一届全国人大四次会议主席团举行第一次会议

十一届全国人大四次会议主席团于3月4日上午在人民大会堂举行第一次会议。全国人大常委会委员长吴邦国主持会议。主席团会议应到170人,出席164人,符合法定人数。根据全国人大议事规则的规定,会议首先推选了十一届全国人大四次会议主席团常务主席。主席团常务主席由十一届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长担任。主席团常务主席召集并主持主席团会议。会议表决推选了大会全体会议执行主席,表决通过了十一届全国人大四次会议日程。根据会议日程,这次大会定于3月5日上午开幕,3月14日上午闭幕,会期9天半。经过表决,会议推选了大会全体会议执行主席。根据全国人大议事规则的规定,主席团第一次会议推选主席团成员若干人分别担任每次大会全体会议的执行主席。会议经过表决,决定李建国、王万宾、石秀诗、李肇星、赵胜轩、尤权为大会副秘书长。李肇星兼任大会发言人。会议经表决,决定了十一届全国人大四次会议表决议案办法。会议决定,代表提出议案的截止时间为3月9日12时。★

## 十一届全国人大四次会议举行预备会议 吴邦国主持

十一届全国人大四次会议3月4日上午举行预备会议,吴邦国主持会议。十一届全国人大代表共2979人。截止到3月3日,已经报到的代表2959人。出席当天预备会议的代表2749人,符合法定人数。吴邦国在主持会议时宣布:十一届全国人大四次会议于3月5日召开,会议的各项准备工作目前已

经全部就绪。预备会议经表决,选举产生了十一届全国人大四次会议主席团和秘书长。大会主席团由170人组成,王兆国为大会秘书长。★

## 十一届全国人大四次会议举行首场新闻发布会

3月4日,十一届全国人大四次会议在北京人民大会堂三楼金色大厅举行首场新闻发布会,大会发言人李肇星就会议议程和人大工作相关问题回答记者提问。话题不仅横跨军事、外交、经济、立法、民生等多个领域,涉及国防预算、贫富差距、通货膨胀、人大监督、户籍制度改革等敏感热点问题,与记者频频互动,更有不少让人回味的精彩答问。此次新闻发布会由全国人大常委会副秘书长李连宁主持。★

## 接受中外记者采访 举办多场记者会 十一届全国人大四次会议开放透明

十一届全国人大四次会议发言人李肇星3月4日透露,十一届全国人大四次会议的开幕会、闭幕会和其他各次全体会议接受中外记者采访,一大批代表团的团组会议向中外记者开放,大会期间将在人民大会堂金色大厅举行三场记者会,邀请国家发改委负责人就“十二五”规划纲要,外交部部长就中国的外交政策和对外关系,全国人大法律委、全国人大常委会法工委负责人就中国特色社会主义法律体系形成与完善回答中外记者的提问。此外,本次大会还将在新闻中心驻地梅地亚中心举行15场记者会,邀请国务院有关部门负责人和部分人大代表就财政、金融、外贸、社保、房地产、医改、环保等大家关心的问题回答记者提问。

李肇星介绍说,3月14日上午大会闭幕后,国务院总理温家宝将与采访会议的中外记者见面并回答问题。大会新闻中心将通过新闻中心的网页、手机短信等方式及时公布有关信息,为记者们的采访提供帮助。★



## 国务院原则通过个税修正案草案 进一步修改后提请全国人大常委会 审议

3月1日召开的国务院常务会议讨论并原则通过了《中华人民共和国个人所得税法修正案(草案)》,认为有必要对个人所得税法进行修改,提高工资薪金所得减除费用标准,调整工资薪金所得税率级次级距,并相应调整个体工商户生产经营所得和承包承租经营所得税率级距。会议决定,《中华人民共和国个人所得税法修正案(草案)》经进一步修改后,由国务院提请全国人大常委会审议。✎

## 财政部出台政策规范公务用车 实行预决算管理

财政部3月4日公布《党政机关公务用车预算决算管理办法》。该办法自发布之日起施行。该办法所称公务用车,是指党政机关用于履行公务的机动车辆,分为一般公务用车、领导干部用车、执法执勤用车、特种专业技术用车和其他用车。

该办法所称公务用车预算决算管理,是指为保证党政机关公务用车的配备更新和正常使用,对所安排的公务用车购置费用和运行费用实施的预算编制、预算执行、决算编制等管理工作。✎

## 卫生部部长:我国将取消不必要的 食品添加剂

卫生部部长陈竺在全国“两会”上接受记者采访时表示,目前食品添加剂主要涉及滥用的问题,卫生部还会继续加强监管,滥用不必要的添加剂、不适当地使用添加剂等行为,都会取缔。

“有些没有必要的所谓添加剂,都会逐步地取消。”陈竺说,今后,滥用不必要的添加剂、不适当地使用添加剂等行为,都会取缔,对涉及食品安全犯罪的打击力度也会加强。✎



“民富与国强一定是相辅相成、互相促进的。”

全国人大代表、复星集团董事长郭广昌建议政府适时制订“居民收入增长计划”,由政府提供政策引导,企业积极参与配合,以推动经济发展和社会进步。



“建立全国统一的儿童医疗保险制度,给孩子一个‘护身符’。”

全国人大代表、安徽医科大学第一附属医院教授汪春兰呼吁,在现有城镇居民和“新农合”基础上完善儿童保险内容。



“最关键的时候,非典、甲流、地震,医护人员没有任何退缩。医护人员的形象不能只靠灾害才树立起来,不能有灾难时叫‘白衣天使’,过后又变成‘白衣狼’!”

全国人大代表钟南山认为,最近汕头一位女医生在微博发表“半夜收尸太冷,您等我下班再死”言论有违医风医德,但不是医务人员的主流,不应该过度放大。



“揭开锅盖看一看吃的什么,打开衣柜看一看穿的什么,坐上炕头看一看铺的盖的什么,拉拉家常看一看盼的忧的什么。”

全国人大代表王培廷建议要鼓励机关干部多“结穷亲”,把困难群众当作自己的家人、亲人,积极帮助解决生产生活中的实际困难。



“守信者应该得到鼓励,失信者需要付出代价。”

全国人大代表王儒贵说,诚信是人民群众的期盼。人民群众最希望社会讲诚信,越讲诚信,老百姓越有安全感;越讲诚信,老百姓的基本利益越能得到维护。只有都讲诚信,社会才能够真正和谐。



“在任何一个国家,任何一个具有历史影响力的时期,都会有流芳百世的文化作品流传下来。优秀文化作品能够穿透时代和国界。”

全国人大代表黄奇帆说,“红色文化”包括了中国共产党人带领广大人民群众在革命战争年代以及建设、改革开放时期所形成的时代精神,这些文化就像莎士比亚的戏剧一样都是人类优秀文化,应该得到传承。

## “幸福指数”或成“十二五”转型密钥

文/张量



摄影/陈仕川

从“幸福广东”口号的提出,到北京“十二五”规划写入“让人民生活得更幸福”,再到重庆提出到2015年“农民人均收入翻一番,城镇居民收入增长75%”,率先将衡量社会贫富差距的基尼系数的调控写入规划,并宣示要成为“居民幸福感最强的地区之一”,及至2月27日,温家宝总理在与网民交流时将“幸福”解读为“让人们生活得舒心、安心、放心,对未来有信心”,中国各级政府满溢的“幸福”热度,令全国乃至世界倍加注目。

从去年底开始,一股“幸福”浪潮悄然在全球范围兴起,欧洲和中国正是这股潮流的积极推动者。荷兰、瑞典、丹麦和挪威等欧洲国家已开始对儿童进行“幸福教育”,并将其纳入国家研究计划。英国和法国也正在通过衡量幸福指数来调整公共政策。英国国家统计局去年底在卡梅伦首相的委托下开始对英国人的幸福指数进行调查,而法国总统萨科齐也责成两位诺贝尔奖获得者就该问题展开研究。

对于这股潮流,领导制定“幸福星球指数”的英国“新经济基金”研究员萨马赫·阿卜杜拉表示:“由于认识到国内生产总值无法反映现实,而且通常会掩饰贫富差距,因此人们开始制定幸福指数。这种积极的进步将催生新的公

共政策。”一批关于幸福感的调查报告也随之纷纷出炉。国际智库组织列格坦研究所日前发表了一项全球繁荣指数报告,其中将公民幸福指数作为排名的重要因素。

事实上,中国也早已开始关注到“幸福指数”这一课题。2006年,胡锦涛主席在耶鲁大学演说时就明确提出要“关注人的价值、权益和自由,关注人的生活质量、发展潜能与幸福指数”,已将公民的幸福列入中国政府的责任单。

从2009年底开始,由全国人大财经委员会副主任委员吴晓灵领导的中国民生指数课题组致力于“中国人幸福观调查”。经过一年多的努力,近日,该调查发布,中国民生指数的指标体系基本形成。

在著名学者、中央编译局副局长俞可平看来,在当今世界,政府应当为公民的幸福生活提供的最重要条件就是善治。善治就是使公共利益最大化的社会管理过程和管理活动,是国家与公民社会的良好合作,是两者关系的最佳状态。他指出,公民的幸福指数,应当成为评价政府民主治理的一个重要指标。政府应当建立一系列的制度和机制,履行对人民幸福生活的承诺和责任。

“幸福指数”与善治的研究一直在官学界默默进行。之所以在“十二五”开局之年,“幸福指数”能够大热,是与中国社会转型大局相契合,并且在民间得到强烈共鸣的顺势而为。中国要进行主动的经济增长方式转型已经提出一段时间,然而,地方上的GDP依赖惯性思维难以扭转,政绩考核的调整也遭遇现实困难。要想突破,必须找到一个具有导向性和操作性的新指标,让GDP的增长更加科学、更加以人为本。

“幸福指数”作为这一背景下的重要话语,已经到了付诸实践的阶段,幸福指数或被视为中国转型时期摆脱GDP崇拜的密钥。在全社会的热烈关注下,“幸福指数”作为一种政治导向的轮廓正在不断清晰,而它如何通过全国“两

会”转化为“十二五”期间的国家行动,将是今年的一大看点。☒

## 调控物价须标本兼治

文/石岩



图/CP

备受瞩目的全国“两会”开幕,作为今年经济工作的“头等大事”,物价问题成为“两会”议题的重中之重。

对2010年的物价形势,相信每个中国人都有切肤之感。自去年年中以来,消费物价指数(CPI)一路飙升,终于在11月份创下了5.1%这一28个月来的最高。所幸官方反应及时、因应得力,中央各部委、各地方政府从保供给、畅流通、稳市场三个关键环节联手调控,同时辅之以必要的货币政策手段,取得了抑制物价过快上涨的初步胜利。

政府的上述动作,体现了决策者保障民生的信心与能力。并且,近期政府的一系列举措,无一例外地表明了决策者不仅将此次物价调控视为一场“持久战”来打,更着力于采取全方位措施,标本兼治地解决物价问题。这一方向,将在“两会”上得以进一步体现。

综观中国当下面临的内外经济形势,以“尚不明朗”四字概述之,已成各界共识。国际上,连续实施两轮量化宽松的货币政策后,美元是否会进一步贬值,对于中国物价将是一个严峻考验;全球流动性过剩,欧元区及新兴经济体的通胀现状,也使中国面临的输入型通胀压力加大。此外,中国冬麦区旷日持久的旱情,使粮价上涨的预期抬头,进一步推高了通胀预期。



有鉴于此,中国需从四方面着力,标本兼治,有望从根本上拆解本年度物价过快上涨压力。

首先,要进一步加大对“三农”的投入,保障粮食供给。这一点,从去年年底以来召开的中央政治局会议、中央农村工作会议、中央经济工作会议等一系列重要会议及“十二五”规划建议稿,都可以看出决策者的这一思路。保障作为“百价之基”的粮食供给,对于物价过快上涨不啻于釜底抽薪。这一思路有望在“两会”上得以延续和完善。

其次,补农田水利设施的历史欠账,提高农作物抗击极端气候的能力。去年的西南大旱和汛期洪灾与今年的冬麦区干旱,显然戳到了中国农业发展的软肋。基于此,今年中央“一号文件”聚焦水利,体现了决策层欲从根本上提高农业抗灾能力的决心。“一号文件”明确规定,从土地出让收益中提取10%用于农田水利建设,这意味着,今后每年将有望再落实600—800亿元资金用于农田水利建设。倘无意外,水利问题将成为“明星级”议题之一,为“两会”代表和委员所关注。

第三,果断动用包括货币政策工具在内的一系列金融手段缓解通胀预期。2010年至今,央行已接连8次上调存款准备金率、3次加息,向外界释放了力抑通胀的明确信号。对于今年的工作安排,中国央行副行长杜金富已于日前明确表示,央行会加大对重点地区抗旱救灾的资金支持力度,同时密切监测国内外粮价走势,运用多种货币政策工具,为保持物价总水平基本稳定创造货币条件。可以预见,货币政策工具的如何运用,也将成为“两会”上的一个热议话题。

第四,在畅流通、稳市场方面加大力度,减少农作物流通成本、打击炒作农产品行为,并借此机会逐渐完善建立并稳定物价的长效机制。这需要包括交通运输部门、铁道部门、工商部门等在内的配合,而一种高效的互动机制有望在“两会”上得以讨论并完善。

当然,上述问题的根本解决,靠一次“两会”显然不现实,但相信只要坚持正确的方向与方法,辅之以决策者与民众充分的沟通及建立在此之上的信心与决心,物价这一本年度的“头等大事”,便有望得以妥善解决。✘

## 中国“十二五”加快“转身”向世界传递发展信心

文/张量



3月5日上午,备受瞩目的中国“十二五”规划纲要(草案)和温家宝总理的政府工作报告均宣示,中国将向深化改革、加快转变经济发展方式发起攻坚。这一被视为本世纪至关重要的历史性决定,将深远影响中国的发展方向。

当前,后金融危机时期引发了全球范围的发展困惑,去年明显进入了危机多发期,经济、社会问题的叠加,令很多国家和地区在财政赤字和经济衰退的漩涡中苦苦挣扎。同时,国际格局变动中的大国关系也更趋复杂。如何突破世界性的困局,是国际社会普遍的关注。因此,中国作为新晋世界第二大经济体,它的年度政治盛会——“两会”成为国际社会的重要观察焦点。

2011年,对于中国,是一个重要的时间交汇点。这不仅仅是过去的“十一五”五个年头与未来“十二五”的五年相接的时间概念,更是中国在新世纪前二十年的战略机遇期的中点。

对于新世纪的第一个十年,中国成功抓住了发展的战略机遇期,经济社会发展取得了举世公认的巨大成就,为世界做出了独特贡献。同时,中国也深刻体认到,这一战略机遇期也充满艰险和挑战。特别是刚刚过去的五年,全球金融危机、国内严重自然灾害等让中国一次次品尝到成长中的痛苦。值得欣慰的是,这些发展道路上的艰辛经历已被转化为中国未来发展的力量。

通过对国际国内形势的研判,中国认为“我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期”。因此,如何继续把握住难得的发展机遇期,成为中国政府制定“十二五”规划始终贯穿的核心命题。

下一个十年,面对国际环境和自身国情可能发生的深刻复杂变化,中国政府对“十二五”做出了明确定位:“全面建设小康社会的关键时期”、“深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚时期”。

中国政府已经认识到,国内大局的分量愈益加重,只有中国经济持续稳定快速发展,才能更好地减轻外部环境带来的压力。因此,“以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线”,“把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来”,找到民生作为平衡、协调改革、发展、稳定的结合点,最终成为中国政府选择的现实路径。

事实上,中国关于战略机遇期的判断同样适用于一些发展中国家。正是在新世纪头十年,以中国为代表的发展中国家逐步走进国际体系和世界经济的核心部位。“金砖国家”、“亚洲世纪”等名词通行世界就是证明。在这一过程中,中国越来越认识到“中国发展需要世界,世界发展离不开中国”,并且在积极融入国际大格局的同时,主动承担起在国际经济、政治、环境等重大事务中的责任。

中国以坚定的发展决心、卓然的发展胆识,主动加快这个新晋世界第二大经济体的“转身”,率先把握新世纪的战略机遇,无疑也向世界传递出发展的信心。✘

# 聚民意 集民智 系民生

文 / 本刊记者 王 萍 谢素芳



摄影 / 马占成

2011年3月5日,北京人民大会堂为世界所瞩目。因为就在这天上午,承载着亿万人民的热切期盼,肩负着继往开来的光荣使命,十一届全国人大四次会议在这里隆重开幕。来自全国的近3000名全国人大代表齐聚一堂,共商国是,共谋发展。

作为我国政治生活中的一件大事,2011年的全国人代会尤为重要。因为这个不同于以往的年份,开启的是国富民强的“十二五”,是中国步入新世纪以来的第二个十年开端,更是承接改革开放三十多年的历史脉络、中国继续改革

开放事业新三十年上的关键一环。

在这个重要的时间交汇点,中国如何抓住重要战略机遇期,有效应对今后一段时期的复杂形势,努力实现新的发展,这不仅是会议要解决的中心问题,也是海内外聚焦大会最大的关注点。

“无锡以创新引领转型升级,在过去的五年间,无锡的科技创新能力显著增强。去年全社会研发费用占地区生产总值比重达到2.5%,全面完成‘十一五’规划目标。”走进人民大会堂准备参加开幕会的全国人大代表、江苏省无锡市市

长毛小平被记者围住,询问他对转变经济发展方式的看法。“自身发展的内在要求,以及太湖供水危机和国际金融危机这两次危机,都加快了无锡的觉醒:传统的粗放型发展模式已彻底走到了尽头,抢抓机遇、转变发展方式,已经成为600多万无锡人的共识。”面对提问的记者,他这样表达他的感受。

“‘十一五’期间,我们重点解决了廉租房和经济适用房问题。”全国人大代表、浙江省省长吕祖善在开幕前接受本刊记者采访时表示,“从现在浙江省的实际情况来看,下一个五年,我们将把保障



房建设重点投向公租房,以保障进不了廉租房和经济适用房、但又买不起商品房的这部分人群住房问题。”同时,吕祖善告诉记者,浙江未来五年的发展规划可以用八个字来概括,即“富民强省、社会和谐”。

开幕会9时整正式开始。人民大会堂的万人大礼堂内,在全体起立唱响中华人民共和国国歌后,代表们认真听取温家宝总理所作的政府工作报告。

2010年是我国发展进程中很不平凡的一年。面对国内外复杂形势和一系列重大风险挑战,以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全国各族人民,全面推进改革开放和现代化建设,经济平稳较快发展,改革开放不断深化,改善民生成效显著,各项建设取得新的重大进展,为“十一五”画上了圆满句号,为迈进“十二五”打下了良好基础。

“这五年,我国国际地位和影响力显著提高。我们成功举办北京奥运会、上海世博会,实现了中华民族的百年梦想。”代表们将第一次热烈的掌声送给了报告中这句激动人心的话。

“解决13亿中国人的吃饭问题始终是头等大事,任何时候都不能掉以轻心。我们有信心也有能力办成这件大事。”

“要充分尊重农民在进城和留乡问题上的自主选择权,切实保护农民承包地、宅基地等合法权益。城镇化要同农业现代化和新农村建设相互促进,这是必须坚持的正确方向。”

“加快建立收入分配监测系统。通过持续不断的努力,尽快扭转收入分配差距扩大趋势,努力使广大人民群众更多分享改革发展成果。”万人大礼堂里,掌声一次次响起,稍加留意就会发现,代表们的掌声指向明确,都毫不吝啬地奉献给了政府在农民增收、收入分配等民生方面的举措。响彻礼堂的掌声传递着坚定的信心和力量。

在“十二五”规划的开局之年召开的全国人代会,除了常规的会议内容外,本次人代会还要审查描绘中国今

后五年发展蓝图的“十二五”规划纲要草案。温家宝总理在作政府工作报告时说,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,我们编制了《国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要(草案)》,提交大会审议。并介绍了“十二五”的主要目标和任务。

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。综合判断国际国内形势,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,深化改革开放,保障和改善民生,巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果,促进经济长期平稳较快发展和社会稳定,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

同时,温家宝也指出,“今年,我国发展面临的形势仍然极其复杂。”世界经济将继续缓慢复苏,但复苏的基础不牢。中国经济运行中一些长期问题和短期问题相互交织,体制性矛盾和结构性问题叠加在一起,加大了宏观调控难度。事实上今年年初中国超过日本成为世界第二大经济体,但隐藏在国内生产总值背后的持续发展问题却值得深思。

温家宝在政府工作报告中提出,今年国内生产总值增长8%左右;经济结构进一步优化;居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右;城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内。

“过去五年,我们是一步一个脚印走过来的。”全国人大代表、广西壮族自治区南宁市统战部副部长黄秋娣忘不了温总理作政府工作报告时说的这句话,对此,她也深有体会,“这些年来党中央和国务院在促进民族地区发展,加快各民族繁荣发展,缩小区域差距方面做了大量卓有成效的工作,广西也得到了较快发展,这几年来各方面都有显著变

化。”

全国人大代表、四川省巴中市巴州区清江镇水果协会会长曹家福刚走出礼堂就被记者“截住”,他兴奋地告诉记者,“我们山区农民,这些年感触最深的就是农民的日子越来越好。听总理在报告里说,今年要继续加大‘三农’投入,完善强农惠农政策,这符合农民的心愿,给了我们一颗定心丸。”他接着说,“我算了一下,按报告中提到今年水稻最低收购价格每50公斤提高9到23元,意味着农民种一亩水稻就能增收90到230元以上,这对农民来说将增加一笔可观的收入。这样的实惠和支持,让我们更有奔头!”

全国人大代表、沈阳医学院奉天医院院长冯虹说,报告中有一句话给她印象最深刻——“保证中小學生每天一小时校园体育活动”,“政府报告能想到这么具体、这么细,同时非常贴近民意、民心,说明我们的政府对百姓最需要什么非常了解。我对国家充满信心!”

全国人大代表、江苏省水利厅厅长吕振霖向记者一口气说出了政府工作报告中的四个突出亮点,“第一个是强调了国民经济发展方式的转变;二是要增加中低收入者的收入,保证社会分配的公平;三是加强社会基础设施和社会管理,创造一个更和谐的社会;另一个还强调了政府廉政建设,让每一个公务员都成为人民满意的公仆。”

“我最关心政府工作报告中有关司法公正、保障人民合法权益方面的相关内容。要以公正赢得民心推动司法工作良性发展。”全国人大代表、湖南省高级人民法院院长康为民告诉本刊记者。他还让记者看他代表证上的名字,“为了人民——公正司法是司法为民的核心内容,是赢得人民群众信任的基础。”

民意、民智、民声在这里汇集,思路、办法、方略在这里形成。这一盛会必将进一步凝聚起全国各族人民的智慧和力量,推动着中国在一个新的历史起点上开拓奋进。■

# 家国事 睿智答

——记十一届全国人大四次会议首场新闻发布会

文 / 本刊记者 李小健 谢素芳



摄影/任勇

全国人代会首场新闻发布会历来深受中外记者“厚爱”，今年亦如此。3月4日早晨9时30分，人民大会堂东门已经有数百名记者排起“长龙”，到10时，排队的记者已有近千人。

人民大会堂三层金色大厅内，会场安排作了一些调整，却更显周到和人性化：在主持台正对面特意搭建一块“高地”，让摄影记者的镜头可以尽情闪动；警戒线拉起，文字记者的区域得到了绝对尊重，思绪勿须担心被打扰。

记者们焦急地等待着，时间一分一秒过去。11时整，只见大会发言人李肇星快步走来。

对不是第一次“上会”的记者们来说，见到李肇星就像朋友重逢，因为他已是第三次担任全国人代会发言人。而他回答记者提问时“妙语连珠”和幽默风趣、坦诚睿智的个人风采，则给大家留下了极其深刻的印象。

因机会难得，许多记者都是有备而来，所提问题十分尖锐，涉及国防费用、人大如何加强刚性监督、中印边境问题、中国特色社会主义法律体系形成、贫富差距、户籍限制、通货膨胀等等，李肇星均直面提问，睿智作答，偶尔穿插些许“风趣”，令整个发布会严肃中增添了不轻松。

当路透社记者问及国防费用时，“这个问题好像年年都会提出。”李肇星带着记者们熟悉的的笑容，从容地拿出数字，实话实说，“因为大会还没有正式开幕，如果获得本次人民代表大会的审查

批准，那么2011年国防费预算大约为6011亿人民币元。将比上年预算执行数有所增加，比上年预算执行数增加约676亿元，大约增长12.7%。国防费预算占当年全国财政支出预算的6%，与前几年相比，所占比重有所下降。”

李肇星表示，我国坚持走和平发展道路，实行防御性的国防政策。尽管中国有13亿多人口，国土面积大，海岸线长，但是中国国防投入在世界上相对较低，中国有限的军事力量完全是为了维护国家独立、主权和领土完整，不会对任何国家构成威胁。同时表示，“中国的国防费是透明的，不存在所谓的隐性军费问题。”

可以说，回答得滴水不漏。

回应印度报业托拉斯记者关于中国增加国防费是否会给邻国带来压力的问题时，李肇星反问记者，“你来自印度，我相信作为一个资深记者，你肯定知道印度国防预算占印度国民生产总值的比例。如果你不知道的话，我可以告诉你。据我了解，印度的国防预算远远高于印度国民生产总值总量的2%。”

李肇星表示，中国非常重视同邻国的友好关系，奉行与邻为善、与邻为伴的周边外交方针，同周边共同营造和平稳定、平等互信、合作共赢的地区环境。

当有外国记者提到代表中存在多名富人，如何缩小贫富差距时，李肇星立即以随身携带的宪法予以回应，“我们的国家确实是一切权力属于人民的国家，这是中华人民共和国宪法第二条所明确

规定。宪法第三条还规定‘全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。’并明确表示希望中国有越来越多的富人，但前提是依法致富。

李肇星坦承，“现在我们确实存在区域发展不平衡、地区发展不平衡，存在着城乡差别、存在着贫富差距等一系列问题。同时，党和政府已提出一定要依法治国，逐步实现走共同富裕的道路，使全国人民逐步都过上小康生活的伟大目标。”

在谈到通货膨胀问题时，李肇星坦诚自去年7月以后，我国通胀幅度较大，范围较广，国家也全面展开了稳定物价、安定群众生活的工作，并取得了积极成效。从总体上看，全年CPI的涨幅大约为3.3%，大体符合国家3%左右的预期调控目标。

李肇星表示，物价上涨是多种因素相加交织叠加综合的结果，国家主管部门要按照立足当前、着眼长远、综合施策、重点治理、保障民生、稳定预期的原则，以经济和法律手段为主，辅之以必要的行政手段，切实做好稳定消费价格总水平、保障群众基本生活的工作，为经济社会又好又快发展营造有力的价格环境。

李肇星还就全国人大如何推进民主立法、科学立法，是否继续开展专题询问，议案建议办理程序不是“走形式”等回答了记者的提问。

发布会上还发生了一个有趣的“小



插曲”。当李肇星听到提问者自称来自香港卫视,便反过来要求采访记者,“我没听过香港卫视这个电视台。”得知这家电视台是在几个月前刚成立的,李肇星笑着对该记者说:“祝贺你们诞生!”

时间很快就过了12点,已经超了预设的一个小时,而记者们意犹未尽,仍有许多记者站起来举手,甚至有人一直举手不放。看到这种情形,李肇星大度地给媒体加了两个提问机会。

然而,这远不能满足台下记者们持续高涨的提问热情。

两个问题过后,时间又过了半小时,还有许多记者举手提问,李肇星只好真诚地致以歉意,并祝福所有记者,“兔在中国文化当中是智慧和速度的象征,我祝大家兔年快乐!祝大家的美好事业又好又快地向发展!谢谢!”

新闻发布会主持人李连宁宣布结束,话音未落,所有记者都涌向主席台,希望抓住最后机会向大会发言人提问,李肇星一边与记者友好握手,一边微笑着尽量作答……

李肇星不仅应答精彩犀利,表情及肢体语言也极其丰富,让记者们度过了愉快的90分钟。✎

# 听部长说“热点”

文 / 本刊记者 张维炜 于浩

“苗圩部长”、“陈雷部长”、“易纲局长”、“尹蔚民部长”……3月5日上午,人民大会堂北大厅,列席第十一届全国人民代表大会第四次会议的国务院各部委负责人,在闪光灯和摄像机下,或侃侃而谈,或挥手致意,一举手一投足,都会引来数百名记者的“围追堵截”。在记者的穷追不舍下,工信部、人社部、银监会等多名负责人就一些热点问题进行了短暂的回答。

虽然是2010年底新上任的部长,但工信部部长苗圩刚一进人民大会堂,就被一些记者慧眼识出,在大家的齐声高喊声中,苗圩来到了采访席前。

“铁矿石谈判现在陷入停滞,是否会对今年的钢材价格造成很大的影响?”“今年在淘汰落后产能上有什么具体举措?”“信息化和工业化的结合今年会有什么举措?”面对一个个连珠炮式的提问,苗圩几乎是有问必答,照单全收。

他表示,铁矿石的定价是有供求关系决定的。众所周知,国外的三大铁矿石运营商基本上是垄断了价格。谈判的僵持会对今年的钢材价格造成影响,但现在工信部也在想多种办法,比如说通过铁矿石来源的多元化,或增加社会上废钢的回收等多种办法控制成本上升,防止价格向下游传递、转移。

谈到今年淘汰落后产能的具体措施,苗圩说,按照原先确定的目标,是要在今年全部完成,包括了18个行业。“去年的完成情况不错,今年作为收尾的一年,要把这个任务全部完成。”苗圩的回答很有信心。

关于信息化和工业化的融合问题,苗圩表示,“十一五”期间,工信部只是作了一些试点。按照五中全会提出来的要求,今年可能在更大的范围、更深的融合方面,再进一步做文章。

苗圩还透露,物联网建设已经在无锡开始试点,“我们想由小到大,由浅入深,逐渐地把这个网

络建立起来。”

对于社会普遍关注的“三网融合”下一步的发展,苗圩表示,中国“三网融合”已在12个城市进行试点,情况还是不错的。但他同时提出,2011年将不会扩大试点范围。按照计划,2012年以前,该项工作为试点阶段,“希望通过试点来克服一些困难,最后再全面推向全社会。”

最后,苗圩表示,国际金融危机以后,中国当前总体的工业形势企稳向好,回升态势明显。今年最重要的任务是在抓好工业保持一定增长速度的前提下,提高工业增长的质量,推进转型升级。

针对去年年底以来一些地方出现的“用工荒”的问题,尹蔚民部长说,从目前掌握的情况来看,春节后,随着农民工陆续返回工作岗位,招工难现象已经得到很大的缓解。对于“用工荒”现象,他分析称,从当前的就业形势看,总体上还是供大于求,并表示,这种现象是我国就业结构性矛盾的一种反映,与我国经济发展和企业用工需求量增大有关,同时中西部地区经济快速发展,导致很多农民工就近、就地就业。此外,还与新生代农民工的择业观念有关。

面对有关新生代农民工融入城市的问题,尹蔚民表示,这些年政府对此做了许多工作,下一步会着力在农民工就业、社会保障、子女入学、户籍制度、公共服务等方面进一步采取措施,逐步有序地解决农民工融入城市的问题。

高铁近年来的天量投资引发了人们对铁路债务风险的担忧。中国银监会主席助理阎庆民在接受记者采访时表示,目前银监会已经要求各家银行自查,不过现在还没有结果。

当被问及房地产调控是否会对银行坏账产生压力时,阎庆民称,银行系统对房贷压力测试结果显示,银行可以承受房价在现价水平上再下跌30%的水平。✎

# 记者跑“两会”：关注着你的关切

文 / 本刊记者 梁国栋 张宝山 李小健

3月5日上午的人民大会堂，云集了来自海内外众多媒体的大批记者。伴着早春温暖的阳光，八点刚过，当承载着亿万人民热切期待的全国人大代表们陆续汇集到人民大会堂东门外的广场上时，一幕采访大戏上演。

“‘十二五’期间，国家计划建设3600万套保障性住房，您怎么看？”一位记者刚提出问题，迅速吸引了许多记者的注意，接受采访的全国人大代表严诚忠不一会儿便被记者们紧紧地围住了。“在保障性住房结构中，公共租赁房应该占到60%以上。”严诚忠代表这一回答更是激发了记者们的提问热情，面对刨根问底式的发问，他说，因为城市的结构性流动人口占很大一个比例，对于切实解决流动人口住房的问题，经济适用房解决不了全部问题，关键是提供公共租赁房。

从事医疗行业的全国人大代表姜健刚一现身，便被熟悉的记者认了出来，“医药卫生改革正在推进，您有什么样的见解，如何解决看病难、看病贵的问题？”记者们的问题直指百姓的关切。“医改这几年搞得不错，从五个方面进行了改革。对于药品下降的改革，现在正在进行，公共卫生管理、制度建设等都在落实。”

有关民生的话题始终是各路记者的采访重点，而如何转型发展也是他们十分关注的内容。“建设环境友好型、资源节约型社会是我国发展的必然，您认为国企如何才能做好转型发展呢？”面对提问，柏苏宁代表说，国企在经济转型中的作用非常重要，国企有良好



同扣尔/摄影

的技术水平、生产条件和生产规模，在“十二五”时期，国企在转变经济发展方式、提升产业结构方面可以大有作为。“国家现在加强了环境保护力度，很多地方都在落实，在您看来，我们还需要在哪些方面加以改进？”离柏苏宁代表不远，来自山东的徐金鹏代表也被记者们围了个水泄不通，“我想，现在国家重视污水处理，做了很多努力，建设大型污水处理厂，投入期很长，见效慢，因此，国家应考虑适合中小企业污水处理技术的推广。”徐代表这样回答。

在内地记者纷纷展开采访攻势的同时，来自港澳台的记者们也片刻不闲，有关加强两岸三地的交流、共同发展的内容不离嘴边。“‘十一五’期间，两岸各个方面的交往不断加深，给两岸民众带来了许多期待，那么‘十二五’期间，又会给两岸民众带来什么新的期待？”“大陆的转型发展，会给港澳台带来什么样的机遇呢？”面对台湾记者一连串问题，柏苏宁代表说，在一些高新技术行业和一些服务业方面，江苏和台湾的企业之间交流会有一个很好的前景。“台湾的中

小企业很有活力，希望他们加强和江苏企业的合作。”

“两会”不仅向境内媒体开放，对境外媒体也不例外，研判中国经济未来发展态势及军费等问题十分抢眼。“在后金融危机时代，中国经济整体发展态势怎样，您对中国经济发展态势作何评价？”在外媒的提问下，一位代表的回答不仅十分自信而又言简意赅：中国经济发展态势非常好，应该说我们的发展已经有了一个非常好的基础，特别是转变经济发展方式，把经济结构调整好，让一些具有自主知识产权的产业更好地发展。“我们把一些消耗比较大，污染比较多的企业淘汰一批，减少一批，这样我们的发展会有一个更加好的前景，更加好的效益。”

“中国军费增长您怎么看？”解放军代表团一露面，便吸引了一些外媒的注意。“我们军费增长是正常现象，是保卫我们国家安全的需要。”一位代表进一步补充到，中国是一个和平崛起的国家，和平发展的国家，不会对任何国家造成威胁。☐



# 一言一语总关情

## ——代表审议政府工作报告侧记

文 / 本刊记者 张宝山 梁国栋 张维炜 谢素芳 李小健 于浩

阳春布德泽，万物生光辉。

3月5日，北京人民大会堂，十一届全国人大四次会议隆重开幕。

出席大会的全国人大代表齐聚北京，议大事，说发展，谈民生，为国是操劳，为百姓呼吁，履行职责，表达真知灼见。

本次大会适逢中国“十二五”的开局之年。大会将审议国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要草案，为中国未来五年发展远景确定目标和方向。

### 满怀信心 憧憬未来

对全国人大代表而言，听取和审议国务院的年度政府工作报告以及“十二五”规划纲要，是履行他们作为代表的职责，既是代表广大群众参与国家事务管理、参政议政，同时也是对政府工作的监督。但在这些代表中，有那么一部分群体，政府工作报告对于他们又多了一层意义，那就是来自地方政府领导班子的代表。

3月5日下午，记者来到黑龙江代表团全体会议会场，近距离地听到了这些代表对温家宝总理报告的肺腑之言。

温总理在作报告时说，“十二五”是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。对此，张宪军代表和杜吉明代表非常赞同，他们分别为黑龙江省七台河市委书记和鹤岗市委书记，这两个城市都主产煤炭，是典型的资源型城市。

“转变经济发展方式，对于七台河这样的资源型城市而言，不仅是决定当前发展的问题，更是决定长期生存的问题，不仅是主线，更是生命线。”张宪军代表说，七台河市更要积极、主动落实转变经济发展方式的要求，大力发展煤炭循环经济产业和非煤产业，并提出了非煤产值每年提高两个百分点的具体目标。

杜吉明代表对报告中关于全面振兴东北老工业基地，推进资源型城市转型的内容也深有体会，他说，“资源型城市转型，是‘早转主动，晚转被动，不转没有出路’。”他结合鹤岗市煤炭产业的实际情况，分析实现城市转型的出路，并建议从煤炭收入中拿出一部分作为转型投入的补偿。

伊春市市委书记许兆君代表则认为，当前民生是社会的主要矛盾，报告实事求是地指出了目前民生领域存在的不足，并为解决这些不足指明了道路。他表示，将按照报告的要求，带领伊春加强改善民生，避免“看景色像欧洲，看房子像非洲”的景象出现。

“通过建设现代农业的方式确保粮食增产、农民增收，改变‘靠天吃饭’的困局，找准了‘解决13亿国人吃饭问题’的‘关键词’。”绥化市市委书记朱清文代表非常赞同报告中关于“巩固和加强农业基础地位”的表述。

记者采访了解到，代表们几乎一致认为，温总理的报告方向明确、主题突出、统筹兼顾、关注民生，提出的目标贴近实际、务实可行，令他们激动、振奋，他

们对中国下一个五年充满憧憬。

### 优化结构 科学发展

3月5日下午，广东代表团举行全体会议，审议政府工作报告。在热烈、团结、奋进的氛围中，欧真志、陈勇、明生、李嘉等多位代表先后发言。代表们结合政府工作报告，围绕广东实际，谈发展、话转型、议民生、促转变，纷纷为广东今后五年的科学发展出谋划策。本次会议也全程向中外媒体开放，会后，广东代表团还接受了媒体的集体采访。

今年的政府工作报告把民生问题放到了更加突出的位置，而如何加快广东社保体系的建设便成为了广东省人力资源和社会保障厅厅长欧真志代表发言的重点。“今年广东基本养老金人均每月已经提到1738元，对广大城镇职工和城乡居民实现老有所养、分享发展成果、保障晚年生活起到了重要作用。”欧真志代表说，在逐步提高社保待遇水平的同时，还要加快各类人群的社保制度覆盖。

转变经济发展方式，调整经济结构，走可持续发展道路是经济发展的必然。作为全国经济“领头羊”的广东又该如何转型发展，更好地前行。广东省科学院院长陈勇建议，要以城市垃圾处理为切入点，率先建立循环经济产业园，形成环保产业链。“世界上发达国家的环保服务业总产值占了环保产业总产值的50%以上，而这50%中的将近90%是发达国家实现的。而我们国家的环保产品具有



摄影/谢环驰

3月5日下午,江西代表团举行全团会议审议政府工作报告

国际先进水平的不到5%!”陈勇代表认为,广东在这方面要大胆前行,大力发展低碳经济,推动资源节约型、环境友好型社会建设。

今年是深圳举办大运会之年。作为广东的一件大事,全国人大代表、广东省深圳市市长许勤结合大运会的筹办作了审议发言。他认为,要将办赛事和建城市紧密结合起来,提升城市建设水平和品位,要办赛事惠民生,办赛事促转型。“以赛事为时间点来倒计时,推动产业结构优化和经济发展方式的转变。”

随后,李嘉、明生、陈瑞爱等代表也相继作了发言。代表们普遍认为,要在科学发展观的指导下,把广东建设成为“幸福广东”。

审议结束后,围绕着广东经济转型、粤港澳共建优质生活圈、稳定物价、民工荒等记者关心的热点问题,汪洋、黄华华、李妙娟、陈云贤等代表一一作了回答,在热烈的掌声中,当天下午的审议顺利结束。

### 开放透明 关注民生

3月5日下午,江西代表团审议政府工作报告,并接受中外记者采访,保持了在第一时间向媒体开放的惯例。60多家媒体,近一百名记者云集江西代表团驻地金台饭店,将镜头对准了来自江西的全国人大代表。

“江西融入全国、全国认识江西,江

西融入世界、世界认识江西,都离不开新闻媒体。”全国人大代表、江西省省委书记苏荣热情洋溢的开场白一下子拉近了与媒体记者的距离。

会议前阶段,先由部分代表对政府工作报告进行审议发言。其间,代表肯定成绩,分析问题,提出建议,不知不觉一个半小时过去了。

“下面请记者自由提问。”苏荣话音刚落,许多记者都迫不及待地举手,凤凰网的记者首先抢到了提问的机会,并把问题抛给了江西省委书记苏荣,“十二五”规划期间,江西在公租房建设方面有哪些计划,投入资金来源有哪些方面?

苏荣表示,最近六七年里,江西在公租房建设中投入了巨额资金,这部分资金大部分来源于国家补贴,还有一部分属于地方可支配收入。“随着江西经济的发展,在保障性住房,包括公租房项目上的投入力度会越来越大,群众对于现在的保障房住房建设是满意的。”

“今年江西的民生投入大概是350个亿,这么一大笔资金,如何确保它真正落实到位?”面对人民日报记者的问题,全国人大代表、江西政协副主席胡幼桃细细道来,江西有足够的财力支持民生工程。首先,今年前两个月江西财政收入增收同比增长50%以上,全年财政收入增长比较乐观。其次,还有中央政府的强有力的财政扶持,最后江西省政府注重民生投资,都是用于老百姓切身利益。

“请拿本儿的那位记者提问。”苏荣伸手指向记者席中排,话音未落,三位记者同时起身争抢话筒,小个子的工人日报记者未抢到话筒但先声夺人,“江西团有个与众不同的地方,就是三位女市长,三位女市长买不买菜,对过去一年菜价的波动,有什么切身的感受?”“在抓好菜篮子工程上有什么好的持家之道?”记者提问语速飞快。

“非常有趣儿的一个问题。”苏荣“点将”由江西吉安市的女市长王萍先来回答,并笑称“不知你和你爱人平时谁

买菜做饭。”引得大家笑声一片。

王萍代表说,去年吉安市本级和区政府,同时拿出400多万来扩建蔬菜基地,净扩面积2600多亩,按照五年的规划,要建成一个一万多亩的蔬菜基地。除了在注重农副产品加工和商贸物流建设之外,吉安市还加强了对市场的监管和物价管控,防止商贩哄抬物价、欺行霸市,确保百姓买到物美价廉的生活必需品。

在近一个小时的自由提问时间,有掌声,有笑声,记者的问题从保障房建设到民生资金投入,从“菜篮子”到生态环境,涉及的都是民生关注的热点;代表们的回答摆事实,列数字,细算“民生账”,坦诚、开放的态度令人印象深刻。

### 科技进步 自主创新

3月5日下午,福建代表团举行全团会议审议政府工作报告。审议中,代表们一致认为,过去的五年是我国发展进程中不平凡的五年,同时,也是战胜重重困难,取得举世瞩目成就的五年。新的五年——“十二五”是全面建设小康社会的关键时期,亦是深化改革开放,加快转变经济发展方式的攻坚时期。

如何加快转变经济发展方式?多位代表纷纷发言表示,促转变的关键在于技术进步和自主创新,在于培育发展战略性新兴产业。而这些光靠企业“单打独斗”是做不好的,尚需政府部门尽快营造和搭建良好的政策氛围、环境。

“企业要实现科学发展,就要转变发展观念,坚持走科技创新之路。”全国人大代表欧阳元和表示,在我国经济日益融入世界的形势下,简单模仿已没有前途,关键是要转变发展观念,用自动化、信息化对企业进行改造,让科技创新成为转变经济发展方式的核心战略。

全国人大代表王晶表示,在新的历史起点上,促进经济发展方式转变必然要加强科技创新,培育战略性新兴产业。培育战略性新兴产业有着多方面好处,一是促进自身产业链的发展;二是带动传统产业的升级转型;三是带动服务业



的发展；四是改善民生，因为新兴产业的出现和发展，是建立在群众生活需求、消费模式改变的基础之上；五是利于保护环境，发展低碳经济和节能减排。

王晶建议，加强科技创新，培育战略性新兴产业，国家要站在全球的角度做好规划，加大对实体企业的政策支持和税收扶持，尤其应该加大对创新型企业和具有知识产权企业的扶持。她介绍说，“如今国内企业每年向国外支付的知识产权费用、标准费用非常高，比如说单制造一台DVD，就要支付十几块的产权费。对此，国家在这方面要高度重视。”

全国人大代表高晓明在发言中也认为，技术进步和自主创新是促转变的重要保证。具体而言，需要在品牌、技术提升和知识产权保护三方面做“文章”，下功夫。

赖鞍山、谢安华等代表也表示，加快科技进步和自主创新，培育发展战略新兴产业，光靠企业自身力量是不够的，需要政府创造好的环境。“十二五”期间，国家政府部门应加大对科技创新的投入，扶持高科技企业，保护知识产权，培养科技人才，出台积极措施为科研机构与企业深度合作及市场对接搭建有利平台。

代表们还表示，经济更好更健康地发展，最终是为了保障和改善民生，提高人民生活水平。否则，一切无从谈起。

### 和谐发展 富民为先

3月5日下午3时，浙江代表团在驻地举行全体会议，审议温家宝总理代表国务院所作的政府工作报告。讲成绩、道实情，提建议……代表们畅所欲言，句句不离“如何富民”。

2010年，浙江全省城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别为27359元和11303元，其城乡居民收入差距是全国最小的省份之一。该省更是提出“十二五”期间，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别年均增长8.5%和9%。

“‘十二五’期间，城乡居民的收入指标必须高于‘十一五’指标。”全国人大代表、浙江省省长吕祖善向在场代表郑重承诺，浙江发展，富民为先。他表示，要推动农村劳动力有序向二三产业转移和城镇集聚，要以低收入群众增收促富民，加强对欠发达地区尤其是贫困集中区域的扶持，让欠发达地区农民脱贫增收。

“提高老百姓的收入，我认为可以把个税起征点标准定在5000元。”全国人大代表、娃哈哈集团有限公司董事长宗庆后认为，现在就算是夫妻二人月收入有1万元，他们还是不够花的。这些二十七八岁左右的年轻人要买房子、付房贷、养孩子等等，负担很大。而要使他们有钱花，就需要企业给他们涨工资，但中小企业税费负担过重，工资又涨不上去，待遇也无法提高。

“这些年轻人是社会建设的生力军，我们如果把这些人的后顾之忧解决好，他们才能更好地工作，企业也才能搞好，社会才能更加和谐。”宗庆后说。

### 突出转变 带动发展

3月6日上午，北京代表团举行全体会议审议政府工作报告，代表们谈“十一五”成就，谈“十二五”任务，各抒己见，会场上气氛活跃，一百多位中外媒体记者采访了会议。

代表们一致认为过去的五年，是北京发展史上极不平凡的五年。在这五年里，北京胜利完成了举办一届“无与伦比”的奥运会、残奥会和庆祝新中国成立六十周年两大历史性任务，积极应对国际金融危机的冲击，“十一五”规划确定的主要目标和重点任务圆满完成。

代表们紧扣以高标准实施“人文北京、科技北京、绿色北京”战略的主题，为促进首都经济平稳较快发展、社会和谐稳定，在“十二五”时期经济社会发展中走在全国前列，积极建言献策。

“未来的五年要突出一个‘转’字，发展到现在这个阶段，就像开车一样，该换挡了，不能老是二档三档了。”北京市

发改委主任张工代表第一个发言。他指出，北京的发展要积极实现四个转变，分别是：工业向第二三产业的转变；投资消费结构的转变；经济发展和城市建设向更全面均衡发展的转变；未来五年社会的诉求和利益格局的转变。“这次国家‘十二五’规划纲要中提出建立首都经济圈的战略，我感觉意义非常重大。”张工代表最后指出，北京要全力抓住这个机遇，积极促进各方面发展。

联想公司总裁柳传志代表提出科技创新的主体是企业家，未来需要的应该是科学家加企业家这样的一种人才，搞科研的要学会把科技成果转化成经济效益，成为一个科技CEO，这个转变也有利于北京实现向未来的“人文北京、科技北京、绿色北京”的转化。

“对于农村城镇困难家庭要实行有倾向性的高中义务教育，让更多贫困家庭的子女能够接受进一步的学校教育。”教育部督学图娅代表建议。

燕京啤酒集团董事长李福成代表在发言中指出，现在农民搞农业生产处于信息不对称状态，缺少稳定的平台，农产品价格不稳定，忽上忽下，政府应该按照市场经济的要求，对农业生产销售进行闭环管理。

中国人民大学校长纪宝成代表依然关注贫富差距和人口问题，他呼吁政府运用法律手段调节、平衡收入差别。面对我国日益严峻的老龄化及性别比失调的现状，纪宝成代表呼吁尽快调整和完善计划生育政策。他建议将目前的“一孩化”政策逐步转变为“提倡生一个，允许生两个，杜绝生三个”。

两个小时的时间在代表们的发言中不知不觉地过去了，采访会议的记者们感觉意犹未尽。随后，方新、柳传志、张工、李福成、纪宝成、朱继民六位代表接受了记者们的集体采访。

一言一语总关情。代表们不辱使命，为民代言，在一年一度的人代会上发出洪亮声音，完成神圣使命。■

# 开放源自信心

——全国人大代表、重庆市市长黄奇帆记者会侧记

文 / 本刊记者 谢素芳

3月4日下午,大会还没正式开始,重庆代表团驻地新大都饭店的华兴宫中外记者汇集,热闹非凡。这是重庆市市长黄奇帆在召开记者会,也是本次大会期间首个举办记者会的代表团。

据记者会主持人透露,由于预约要求采访黄奇帆的媒体太多,黄奇帆决定索性召开记者会,让记者们尽情提问。主持人所言非虚,会场安排的一百余个座位座无虚席,过道及后排架满长枪短炮,贴着墙还站着许多后到的记者。

重庆是一个充满新闻的地区。近年来,其在经济方面取得的快速发展为国人共睹,而其制定出台的一系列走在全国前头的新政策,比如“唱红打黑”、征收房产税、城乡一体化建设、户籍制度改革、“红色电视台”等等,更吸引着媒体。

去年以来,房产税为社会所热议,有赞同之声,也有质疑之议。作为我国两个房产税征收试点城市之一,重庆的房产税必然成为媒体关注的焦点,果然,记者的第一个提问就与之相关。谈到这一社会敏感话题,黄奇帆非常和气地向记者诠释房产税和房地产市场之间的关系,并说不能奢望房产税解决所有房价调控问题,同时他也让百姓放心,“房产税是一个非常稳健的推动过程,大家不必过多地担心,特别是中低收入阶层。”

当被问到重庆的住房保障制度改革,尤其是公租房的模式是否能推行下去?能否在全国推广?黄奇帆说公

租房建设资金是由财政和银行贷款、保险公司、社保基金融资等方式解决,为了便于记者理解,他通过算账的方式详解怎么还债,“一方面,公租房要收取租金,以一平方米10元左右的标准为例,一年能收到约48亿元,可用这笔钱还利息;另外,在建造4000万平方米公租房的同时,还要建造至少300万平方米如商业等配套服务设施,政府在配套设施买卖差价上可以赚上300亿元,最后,公租房建成后三五里,会有老百姓拿较低的价格把房子买下来,作为自己的有限产权房,这一部分预计能实现约400亿元收入。”黄奇帆认为,这种模式符合市场经济,只要做好是可以在全国行得通的。

2010年重庆的GDP为7800亿元,是五年前的两倍,GDP增速连续三年居全国前三。但黄奇帆向记者坦承有一项工作仍在他心里悬着,“怎么缩小‘三大’差距,目前我们还没找到一个完全放心的路子,还在探索当中,在这件事上还愉快不起来,但我们必须努力去做。”说话时,神情写满牵挂。

一百多家媒体,每个记者关注的话题不一,提问也五花八门,涉及经济、政治、社会、文化、民族等各个领域,甚至还有关于他跟重庆市委书记薄熙来在工作上的怎么相处。无论问题是大是小,是正是偏,是圆是锐,黄奇帆皆正面给予耐心的回应。

最让记者们惊叹和钦佩的是,黄奇帆没有携带任何演讲稿或材料,但谈到



重庆的各项政策,各项经济数据,他总是能够不加犹豫地脱口而出,充分显示了其对工作的熟悉和负责。

或许因为重庆新闻点太多,或许因为黄奇帆的亲切态度,还或许会议临近结束,总之记者提问的热情越来越高涨,争相站起来举手,有甚者挥舞双臂高呼“黄市长,请让我提一个问题……”“请给香港媒体提问的机会……”也有着急的记者在传递话筒时,截留下来,快速提问,上演了“抢话筒”的一幕。不时,还有记者向主席台递纸条提问。而已持续作答两小时的黄奇帆没有不耐烦,也没有表现疲惫状,并且还宽慰记者“一个一个问,我有时间。”几个问题下来,时间又过了半小时,为了节约时间,主持人只好让记者们先提问,黄奇帆一次性回答。就这样,预计两个小时的记者会,持续了近三个小时。✘



## 城镇化能解城乡间的“失衡”

全国人大代表 辜胜阻

金融危机对我们中国经济最大的冲击就是冲击我们的外需,对我们出口企业的影响很大。在这种情况下,我们最短缺、最需要的资源就是市场需求,这个市场需求就要靠内需来拉动。城镇化我觉得是最大的内需,是维持中国未来十年、二十年乃至三十年持续稳定增长的重要动力,是一种持久的动力。

城镇化很重要的一点就是我们要解决农民变市民的问题。有人在金融危机期间写过一本书《谁来拯救美国》,他的办法可以用于中国农民,看起来很好笑,但是这也意味着我们9亿农民有很大的潜在市场需求,家电下乡通过一系列的惠农政策鼓励农民消费,最后成功地使我们保增长、保八。所以城镇化是最大的内需和最持久的动力。

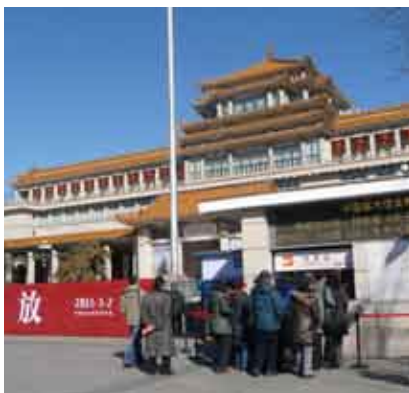
我们现在可以看到,农民收入是很低的,但是农民工的收入又是介于市民和农民之间的,所以农民工的收入相对农民来讲是比较高的,农民工的收入相对市民来讲是比较低的。通过农业劳动力的转移,特别是农民工从事第二产业、第三产业所获得的收入是很大的。可以看到,去年在农民收入方面有一个很大的变化,就是我们农民收入增幅首次超过了城镇居民的收入增幅,还有就是农民收入和GDP基本同步。这就得益于用工荒造成农民工工资上升很快。

所以我觉得城镇化能够解决我们城乡之间的“失衡”。有人讲增加农民收入最有效的办法是减少农民,减少农民意味着什么呢?农民变为农民工以后取得的收入比农民要高。另外,如果我们能使转移出来农民工的土地相对集中,这也可以推进农村的实体经济的发展,在农村的农民由于实体经济的发展也可以提高自己的收入。所以城镇化是提高农民以及农民工收入的非常重要的途径。简单来说,三个农民的消费等于一个市民的消费,如果把农民变成

市民以后,那种消费的需求会大大增长,会成为支撑未来我们经济持续增长的持久动力。☒

## 分层次加强文化立法

全国人大代表 朱永新



总的来看,我国的文化立法仍未形成完整合理的科学体系,现有文化法律法规的数量、层次还不能满足我国文化建设快速发展的需要。主要表现在:一是文化法制理论研究薄弱;二是文化立法盲点较多;三是文化立法效力层次偏低;四是文化立法内容的现实适应性不强。

加强文化立法主要有三方面原因,首先从经济方面看,在市场经济条件下,文化产业已经成为一个重要产业门类,通过立法的方式确立文化主体灵活的所有制形式,吸引民间、外国资金,在资金、税收等方面予以扶持,是许多国家的成功经验。其次,从技术方面看,当前文化领域出现了很多新项目、新问题、新情况,比如由高科技发展而衍生的一些有关文化方面的问题,像手机垃圾短信、网络视听点播、室外视频广告等新兴领域,电台、电视台频道的分配,都还没有相应的法律法规进行规范和管理。三是国家治理方式的转变。当前我国绝大多数文化法律法规是由行政机关的行政法规、规章甚至规范性文件来填补的,某些还带有部门利益色彩。这种情况和我国当前依法治国的方略不相适应。

以文化法律关系为标准,文化立法可由以下法律构成:电影法、著作权法、语言文字法、公共图书馆法、博物馆法、文化馆法、文物保护法、民族民间文化遗产保护法、演出法、文化社团组织法、文化企业法、文化产业发展法、互联网法等。

我们应当统筹安排、先易后难,分步骤实施文化立法工作。目前已制定了著作权法、文物保护法和语言文字法,全国人大常委会刚刚通过了非物质文化遗产法。以立法难度、敏感度为标准,可以分三个阶段制定其他法律:第一阶段立法包括电影法、图书馆法、博物馆法和文化馆法,第二阶段包括文化产业发展法、广播电视法、互联网法、演出法、文化社团组织法和文化企业法,第三阶段的立法包括其他相关法律。

因此建议分层次加强文化立法工作。全国人大或常委会可在制定有关文化方面的法律的同时,协调国务院和地方政府,制定完善相关行政法规、部门规章、地方性法规等形式的实施细则和其他规范性文件,增强法律的可操作性,巩固已有立法成果。某些文化项目也可以先制定规范性文件予以规范,实施后逐步积累经验,进而提升法律层次。☒

## 新能源不能一拥而上

全国人大代表 杨泽柱



近年来,新能源产业成为我国发展最快的新兴产业之一。目前,我国已建成十个规模较大的新能源基地,包括中部地区在内的诸多省份提出打造新能

源基地,近百座城市提出要把太阳能、风能作为当地的支柱产业。加快转型的积极性是好的,但如果一拥而上,很容易造成社会资源的极大浪费。

我们在调研中发现,一些电力企业为完成可再生能源配额任务,依托雄厚的资金实力、容量优势,不计成本,千方百计抢占风电、生物质发电项目,新能源特许权中标电价低于核算成本电价现象频出。

建议有关部门尽快明确我国及中部地区新能源产业发展方向以及发展目标,加快推进大型新能源产业基地的规划实施进程。建立国家层面、区域间协调机制,因地制宜、合理布局,坚决防止盲目布点、一拥而上的现象,避免能源企业的重复建设和资源浪费。

在新能源技术提升方面,同样需要全国“一盘棋”的考量。国家应强化新能源基础理论研发,加大对新能源开发利用的科研经费的投入,建立“国家级”的战略技术储备库,逐步降低对国外新能源技术的依赖程度。同时,紧密结合我国新能源发展规划,树立超前意识,大力培养新能源产业急需人才。采用“送出去、请进来”等途径加强技术交流,必要时以市场换技术,尽快掌握核心技术。此外,还要加快构建风电、太阳能设备的国家标准体系,支持和鼓励社会力量尽快搭建针对风电、太阳能设备的测试、检验和质量认证平台和机构,促进风电、太阳能行业的技术进步。★

## 商业欺诈应罚到“倾家荡产”

全国人大代表 刘芝旭

价格欺诈问题仅仅是所有商业欺诈行为的冰山一角,要有效地遏制商业欺诈行为的蔓延,就应从立法开始,不仅要加大对欺诈行为加大处罚,而且对消费者维权也应降低门槛,并实行奖励机制。

合同欺诈、广告宣传欺诈、服务欺诈、包装欺诈以及商品质量欺诈等等,这些欺诈行为如今已蔓延到如食品行

业、证券行业、电信行业、房地产行业、美容美发行业、医疗卫生行业等等。在当前的商业领域中,除价格欺诈以外,还有很多商业欺诈行为正在侵害广大消费者的合法权益,手段和形式虽不同,但所有的商业欺诈行为均严重侵害了消费者的利益,破坏了正常的经济秩序,也影响了相关产业的健康发展,应采取有效手段遏制其发展。

打击商业欺诈行为,首先要提高处罚标准,真正打到企业痛处。无论是价格欺诈问题,还是食品安全问题、虚假广告宣传问题等,所有的商业欺诈行为都是以牟取暴利为最终目的。因此,最有力的处罚手段就是加大处罚额度。

法国一家小超市,因一瓶1欧元的矿泉水没有标价,就被罚款2万欧元。相比之下,我国的惩处力度毫无震慑力。我国现有法律对商业欺诈行为的处罚,标准较低。对于价格欺诈问题,2010年4月国务院修改了《价格违法行为行政处罚规定》,但对处罚标准仍然沿用了2008年的标准,最高上限50万元。这与不法企业长期的违法所得不成正比。为此,建议重新修订相关法律法规,提高经济处罚标准,要对所有违法企业停业整顿,对涉及民生、涉及人身安全的欺诈行为,要将违法企业罚得倾家荡产,并追究相关人员的法律责任,用法律手段来震慑和遏制违法行为。

由于商业欺诈行为的隐蔽性、复杂性和普遍性,在实际的监管过程中,往往很难查实。要发动全社会力量,鼓励消费者举报商业欺诈行为,重奖举报人员。建议将处罚商业欺诈行为的罚金,按一半比例奖励给举报者。★

## 幸福不是“抽象的概念”

全国人大代表 姚玉舟

2011年全国“两会”,“幸福感”迅速成为了最热词之一。但是,幸福不是一个抽象的概念,而是一个物化的指标,必须有具体的指标体系作支撑。

推进科学发展,建设幸福城市,是经济社会发展目标与人发展目标的统一,使发展由追求单向的经济指标,转向关注包括幸福度在内的人文社会环境指标。幸福必须建立在一定的物质基础之上,通过一定的物质形态来表达,“衣、食、住、行”是民众基本的生活需求,一个人如果连起码的生活需求都得不到满足,那又何谈幸福。因此,越要谋幸福,越要加快发展。幸福不是一个抽象的概念,而是一个物化的目标,必须有具体的指标体系作支撑。

衡量一个城市幸福与否,关键取决于明确什么样子的思路,让百姓感到幸福快乐。幸福生活的基础是人居环境的好坏、有一份稳定的工作。其次,以民生为重点的社会建设,关系到民众基本生活的权益,是拥有幸福感的前提。而幸福的保障是应该持之以恒地实施平安和谐创建工程、持之以恒地实施民生事业提升工程、更要持之以恒地实施政治生态推进工程。

平安是民心所盼,是人民群众安定生活的依靠。营造平安和谐的社会环境,提升人民群众的安全感,是推进幸福生活建设的必然要求。同时一个风清气正的政治生态环境,必然影响和带动社会风气持续优化,必然推动人民群众幸福指数持续提升。★

## 以“无线城市”促城乡统筹发展

全国人大代表 徐龙

加大信息投资,以“无线城市”推动城乡统筹发展,创新探索“新型城镇化”发展模式,构建乡村数字生活,使村民可以通过“无线城市”平台跟城里的店家议价、订货,使乡村里的孩子只需登陆数字图书馆就可以体验城市里的文化生活。

中国是一个手机生产、应用和使用的大国。截至2010年底,手机用户超8.59亿户,特别是农村地区的手机终




端普及率正在快速提高,这为无线城市服务农村创造了很好的条件。为此,建议进一步加快无线城市建设,在推动城乡统筹发展过程中发挥“无线城市”平台的“五大统筹功能”,打造“农村都市化”生活。

在城乡生产流通统筹发展中,通过无线城市平台大力发展“农业生产信息网”,发布农产品需求信息;打造“农牧产品溯源系统”,保障农产品安全;建设现代物流体系,提高各种农副产品和生产生活用品的流通效率。

在城乡基层管理统筹发展方面,针对中国农村小机构、小企业、小学校、小医院等小型组织缺乏有效管理经验的现状,可以利用无线城市平台构建“在线交流系统”,向农村输入和推广城市基层组织的先进管理经验,推动农村政务、企业经营、教育和医疗等基层领域管理创新。

促进城乡文化教育统筹发展,可以通过“无线城市”平台深入推广数字图书馆、网上电影院、网上艺术馆、远程教育、网络学习等信息化应用,实现“送文化到村、送信息到户、送知识到手”。同时,也可以通过“无线城市”平台进一步弘扬农村民俗文化、乡土文化和旅游文化。

在城乡公共服务统筹发展方面,可以充分发挥“无线城市”平台的信息交互功能,促进城乡生活资源、生活资讯的自由流动,实现“便民平台信息化”;深入推广移动支付、远程医疗、智能交通等“无线城市”应用,加速城乡共建共享,推动“公共服务普及化”;创新农村医保、社保、入学入托、户籍迁移等信息化管理,促进“社会保障均等化”。

## 以家庭为单位计收个税 更公平更人性化

全国人大代表 张兆安


当前“一刀切”的个人所得税计征方法,对于那些收入相同但家庭必要支出多的纳税人来说无疑是不公平的,建

议以家庭收入作为个税计税条件。

中国现行个人所得税的计征单位是个人,虽然计征方式简单,但不能反映家庭收入的整体状况。同时,现行费用扣除标准的规定也过于简单,没有考虑纳税人赡养人口的多少,以及通货膨胀、医疗、教育、住房等因素。在个税征收上,忽略公民家庭的存在,仅仅将公民个人作为税收对象,有损于公平公正,也不够人性化。

家庭是最基本的利益共同体,家庭的收入状况比个人更能全面反映纳税能力。中国已逐渐进入老龄化社会,一个家庭赡养多个老人的情况将越来越多。以家庭作为个人所得税核算单位,才能体现税负公平原则。

据知,目前世界上有多个国家针对纳税人的家庭状况加以区别缴税,中国香港地区也采用“夫妻联合申报”或“家庭申报”的征税方式,这些都值得借鉴。

家庭收入作为个税计税条件是可行的。因为,中国已建成覆盖全国的以户籍管理为依托的人口信息系统,并已经为银行等系统提供认证服务,税务部门也建设了庞大的信息网络,实现跨部门的信息协作是可能的。

## 推动中国汽车“走出去”

全国人大代表 王凤英




王凤英

2010年中国汽车生产和销售分别达到1826万辆和1806万辆,蝉联全球第一。关于目前中国自主品牌汽车所面临的问题,除了是在低附加值领域参与

竞争外,本身也存在硬实力和软实力上的“软肋”:硬实力方面,科技创新能力不足;软实力方面,品牌建设滞后。

随着中国汽车企业“走出去”步伐的加快,问题也不断显现。由于缺乏整体战略规划,一系列的问题和风险也在不断累积和显现,汽车出口价格的相对低廉,出口车型大部分集中在低端;人民币不断升值给汽车出口企业造成巨大压力;一些国家贸易保护主义抬头,在关税、技术、认证方面设置了一些壁垒,增加了我国汽车出口的难度;出口秩序缺乏行业监管,一些汽车企业缺乏海外市场体系化发展的国际化战略,在一些国家形成了中国汽车“散乱差”的不好印象;对大多数汽车出口企业而言,海外市场的售后服务和备件供应等服务支持网络的建立,成为制约汽车企业走出去的瓶颈。当务之急是制定并实施以打响“中国车”品牌、引导优秀的自主品牌企业积极“走出去”为主要特征的国际化战略。

汽车产业如何走国际化道路?一方面需要企业提升自身的素质和制造水平,制订具有国际化战略眼光的策略;另一方面,也需要政府制订中国汽车“走出去”的国家战略,在政策和产业环境营造等方面给予必要支持,推进中国汽车企业稳步“走出去”,实现健康、快速、良性发展,积极向汽车强国迈进。

对此,应将中国汽车“走出去”上升到国家战略高度,制定国家级“中国车”强制认证体系,对通过认证的自主品牌给予税收支持、相关补贴和优惠政策,加强出口企业资质管理、提高出口门槛,适当引导国内汽车企业进行海外直接投资和海外并购、给予必要的融资支持。将中国汽车“走出去”上升到国家战略高度,制定相关产业政策,有利于引起各方面对“中国车”品牌建设的高度重视,有利于整合、协调相关资源,便于相关配套政策的制定实施。

# 张淑琴：竭力为广大师生“呼喊”

文 / 本刊记者 李小健

张淑琴，山东省数十万小学教师中唯一的一位全国人大代表。对于此，采访中她一直向本刊记者强调，作为一名普通的小学教师，这令她感到非常荣幸，同时也感到巨大的压力，因为她当代表是山东人民选出来的，肩负众多选民的重托，责任在肩。也正因如此，她倍加珍惜这个机会，认真履职，反映民众最真实的呼声，为民谋利益。

上“两会”前，张淑琴代表曾于去年年末特地到农村学校调研。在一所村小，她看到很多孩子的脸蛋都被冻得通红，饮水机里飘着冰渣。

看到这些，张淑琴的眼泪当场就情不自禁地落了下来，“我感到很心酸。”

据学校里反映，因为没有取暖设施，教育经费不足，只能节约开支。“实际上，从2010年开始，山东省农村小学生均公用经费已提高到500元，但还是不够。”

对于教育经费不足这一普遍存在的情况，张淑琴没有视而不见，而是积极发挥“人大代表”的作用，通过建议的形式呼吁国家加大对农村教育的投入，尤其是加大对人口众多的传统农业地区和革命老区的扶持，促进教育公平均衡发展，让更多孩子享受到优质的教育。

张淑琴代表认为，今年是“十二五”的开局之年，将保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，已在国内各方面达成共识。教育问题，作为重大的民生问题之一，相信国家有能力，也肯定会加大投入，真正落实教育投入占GDP百分之四的指标，促进教育均衡发展。

据本刊记者了解，2011年“两会”期间，张淑琴代表将提交十多件建议和议案，这些建议和议案与往年一样，多与老师、学生们的利益密切相关。比如说，关于尽快推行义务教育阶段教师职务制度的建议，关于制定《校园安全法》的建议，关于制定《学前教育法》的议案，关于修改职业教育法的建议，等等。

“职称是社会和行业对教师能力的认可与评价，老师们非常看重。”张淑琴告诉本刊记者，我国将教师职称分为小学序列、中学序列、大学序列。小学教师的职称分为小学二级、小学一级和小学高级。小学教师到了高级基本上就很难上升。这就出现一个问题，同是师范院校毕业的教师，分到中学，职称可以评到中学高级（副高级），而分配到小学，职称评到小学高级就算顶到“天花板”，罕有上升的空间了。“能力相当的教师，因为岗位不同，发挥空间受限，极大挫伤一线小学教师的积极性。”

而义务教育法规定，“国家建立统一的义务教育教师职务制度。教师职务分为初级职务、中级职务和高级职务。”

“目前国家已开始小范围试点推行义务教育教师职务制度，但速度有些慢，应尽快制定时间表，于‘十二五’期间全面推行。毕竟，这涉及到数百万小学教师的切身利益。”张淑琴呼吁。

“人大代表的权力来自于人民，要成为一名合格的人大代表，必须时时刻刻想着人民群众，时常联系基层，积极反映群众的意见和要求，不辜负广大选民的信任和重托。”张淑琴向本刊记者表示，她当代



摄影 / 李小健

表已有三年多了，这期间所提二十多件建议和议案都是利用假期和参与“送教下乡”等活动的机会，走访家长和教师，深入调研形成的。“应该说，我要借助他们（家长和教师）的智慧来履职，主动向他们征求意见和建议，了解真正存在的普遍问题，然后进一步加工提炼，形成建议带到会上，传递给国家最高层。”

除此之外，张淑琴坦言，当好人大代表还需要不断学习和提高。

“参加全国人大组织的代表履职培训班让我的履职能力有了很大的提高。”张淑琴告诉记者，她一共参加过三次培训班，每次都感觉收获很大。而业余时间，对于全国人大寄给代表的各种学习材料她也总是认真学习。她说，作为人大代表，就要不断地充实自己，这样才能为更好地履职打好基础。✶



# 夏绩恩：我就是要用“数据”说话

文 / 本刊记者 王 萍

夏绩恩是位善用数据“说话”的全国人大代表。初见夏绩恩代表，是在十一届全国人大常委会第十八次会议分组审议国务院关于医药卫生体制改革工作情况报告的会议现场。

当时，作为列席会议的全国人大代表，他的发言有理有据，让人信服，而且引起了与会委员和代表们的热烈回应。令人印象深刻的是，他提出的降低药品价格的六条建议，都辅以他在调研中搜集到的数据作为佐证。

3月3日下午，在四川代表团驻地，记者再次见到了夏代表。“你差点联系不上我。上午趁大会还没开，抽空去买了手机充电器，来得匆忙忘带了。”夏绩恩笑呵呵地告诉记者。履职上善用数据的人在生活是个“马大哈”？我们的采访就从这种反差聊起来。

原来，他是位履职认真、生活随性的代表。除了工作，他几乎所有空闲时间都放在了调研、提建议上。作为四川省眉山市人民医院副院长，他分管财会工作多年，具有丰富的财务专业知识和管理知识，这是他善用数据履职的缘由。

在眉山市，很多人都知道“夏代表每一次调研都是骑自行车”。“有人说你为什么不用公车，但正因为骑自行车调研，我才能更直接地接触基层群众，才能想到什么地方就到什么地方，劣势反而转化成了优势。所以，我会一直坚持。”

“我当代表已经14年了。”夏绩恩是2008年新当选的十一届全国人大代表，但自1997年当选眉山县人大代表以来，他已连续14年分别担任眉山县、眉山市、四川省、全国人大代表。现在除了全

国人大代表，夏绩恩还是眉山市人大常委会委员。

“代表建言不能凭感觉说话，要说到点子上。用数据说话才能有理有据，无法辩驳。”夏绩恩再一次强调了数据的重要性。近年来，夏绩恩以人大代表的身份多次参加了眉山市物价局关于城市污水处理费、天然气价格等方案的听证会。在听证会前，夏绩恩代表都要认真调研、积极准备，在听证会上认真分析、阐述观点，为市政府调整相关价格和收费提供决策参考。

2006年3月31日，在眉山市召开的关于天然气价格调整方案的听证会上，夏绩恩对于“天然气价格每立方米上调0.23元”提出了不同的意见。当天然气公司提供的资料显示该公司存在严重亏损时，夏绩恩进行了粗略计算：“以眉山开户费每户3500元计算（尚未计算开通费），天然气公司7年来已累计收回投资1750万元、投资回报率为109.38%。”

他指出，对于企业的所谓“亏损”必须分析原因，绝不能光看报表。“听证会后眉山市最终确定的天然气上调价格，和我提出的每立方米上调0.17元正好相同。这也正好体现了人大代表对政府工作的监督。”说起听证会后的成效，夏绩恩哈哈笑了。

老代表怎样在新舞台上充分发挥作用？“要珍惜当全国人大代表的这五年时光。”夏绩恩说这句话时充满感情。从当选为全国人大代表那天起，夏绩恩就给自己定了一个目标：每年至少提出5件高质量的批评、建议和意见。实际上他每年都“超标”了。今年他带来了11

件建议准备，在2011年全国人代会上提出，包括医改、粮食安全、住房价格等，都是百姓关注的问题。

“不打无准备之仗。”他认为代表关注的问题绝不是拍脑袋出来的，而是社会反映出来，建议也应通过扎实调研得到的。在去年人代会上提出规范高考加分政策建议之前，他下了很大功夫到基层调查，并和四川省人大代表联络处联系，2009年8月四川省人大教科文卫委专门召开高考加分情况的座谈会并邀请他列席了解情况。

让他欣慰的是，他的多条有备而来的建议都得到了国家政府部门的及时回应。在他提出规范高考加分政策建议之后，2010年底国家正式发文规范和调整部分高考加分项目，进一步加强高考加分管理工作。

夏绩恩说，当代表要有执着的熱情，对一些社会热点问题要跟踪关注。“现在白领、打工族、农民工等群体都遇到了住房方面的困难，很多人只能住在蚁居、蜗居中。”

对此，夏绩恩2008年、2010年两次提出关于促进住房价格合理回归的建议，并计划今年提出关于切实保障人民群众“住有所居”的建议。“虽然每年都会根据当年的新情况，对建议内容进行调整，但有一个基本的观点我一直保持：制定住房保障法，保证群众住有所居。”

这样持续建言的动力是什么？“毛主席说过，调查研究就像十月怀胎，解决问题就像一朝分娩，我会一直关注下去。”夏绩恩笑着告诉记者。✶

# 刘三堂：“刘老根”式的新农民

文 / 本刊记者 张宝山

从“黑五类”分子到董事长，从村党支部书记到全国人大代表，从创办蒙清小香米种植基地到建立蒙清农业科技开发有限责任公司，再到“谷之味蒙清健康饮食体验馆”，多年来刘三堂历经艰辛坎坷，终于成为内蒙古乃至全国知名的农村致富带头人。3月4日下午，记者在内蒙古代表团驻地采访了刘三堂代表，听他讲述了自己的人生经历。

出生于1950年的刘三堂，上初中的时候正赶上“文化大革命”。因为父亲的成分被划为“地主”，刘三堂这个“地富反坏右”的“崽子”也跟着遭到了很多人的白眼，受了不少的苦。

“当时处于‘文化大革命’期间，我初中没上完，就回家务农了。”空闲时间里他自学中医，成为当时村里远近闻名的“赤脚医生”。有着一技之长的“赤脚医生”刘三堂尽管屡遭白眼，但最后还是被人看上了。1978年，28岁的刘三堂结婚了，那时的他可以说是家徒四壁，一贫如洗。

很快，中国的改革开放开始如火如荼地进行。刘三堂敏感地意识到：机会来了！他凭借自学的中医医术，很快成为当地最早的一批“万元户”。后来他在北京中医学院上了三年函大，也学习了西医知识，但之后的他并没有在医学的道路上一直走下去，和别人开玩笑打的一个赌，促使他走上了种地致富的路子。

“农民有股犟劲，人家说要种地能发财你当医生干吗？你富了还是医学让你富起来的。我说我要种地一年就能顶你三年的收入，他们不信。第二年我就一边给人看病一边种地，种了地膜西瓜，那时候我就给

地覆两层膜，他们一层都没有，结果我一亩地收入2100元，他们一亩地收入连400元都不到。后来我就成了农业科技示范户了，1988年我开始搞‘三层楼’立体种植，第一层是平菇，第二层是西瓜，第三层是玉米，一亩地纯收入能达3000元。那时，呼市、包头、乌盟和辽宁等地的参观团都来看，管我叫‘七套八套的刘三堂套’，后来我就拿了内蒙古的科普奖，那时候我就不止是万元户了。”一亩地相当于人家五亩地的收入，刘三堂成为人人羡慕的致富能手。他的种植技术开始受到各方关注，各地前来参观学习的人络绎不绝。1992年，已是不惑之年的刘三堂入了党。很快，众望所归的刘三堂被推选为清水河县高茂泉村党支部书记，开始带领乡亲们共同致富。这以后的几年中，刘三堂通过积极争取来的自来水入户、修缮小学、开挖水渠等工程，赢得了乡亲们的信任。

如何才能带领全村的乡亲们过上好日子，是刘三堂一直思考的问题。从1998年开始，刘三堂瞄准了当地传统种植作物——曾经的“朝廷贡米”小米和绿豆等杂粮作物，并注册了“蒙清”牌小香米商标。在刘三堂的带领之下，高茂泉村生产的小香米不仅热销内蒙古自治区首府呼和浩特市，还畅销北京、上海等大城市。随着小香米种植面积不断增加，刘三堂和村民签订了订单，还投资建立了精制小香米加工厂，并以此为龙头，形成了种植、养殖、加工、销售一条龙的产业化经营格局。加入蒙清绿色农庄的乡亲们，从此卖粮有了保障。

公司有了规模，步入正轨，刘三堂就越来越觉得高级管理人才的重要了。

“2005年我到上海找我的大儿子，让他回来帮我做企业。我的大儿子是上海同济大学毕业的，当时已经在一家电子外贸企业工作，年薪25万。开始大儿子不愿意回来，我去那次最终也没有做通他的工作，但在我走的时候给大儿子留下一句‘狠’话：你心里要有‘孝敬’二字你就回来，你若承认自己是农民的儿子，你就回来，要不然我不会再去上海。无奈，我采用了这种‘将军’的办法。我走的时候，儿子把我送到飞机场。等我走了以后，我的儿子想到我的话，工作起来就不在心思上了，最终打电话说我回来吧。”其实在刘三堂的儿子上小学的时候，他就为孩子请了外语家教，让他们好好学习，将来脱离农村，可是现在刘三堂又苦苦让孩子回来，用他的话说就是时代不同了，家乡才有他们更广阔的发展空间。

如今，蒙清绿色农产品已经成功“飘香千万家”，而刘三堂谋划的生态型新农村建设也已经提上日程。

当了全国人大代表的刘三堂对农业问题更加关注，他告诉记者，去年自己通过多次参加人大代表的调研活动，再加上办农业企业的亲身体验，利用农历年后的半个月时间进行了认真整理，为此次大会带来了七件建议，包括继续加大对“农业产业化龙头企业”和“农村经济技术合作组织”的政策及资金支持力度，尽快出台土地流转机制的完善政策和适度放松农村信用社信贷政策等内容。

身为全国人大代表，带领乡亲共同致富，为民代言，为民办事，刘三堂代表正是按照这样的要求履行自己的职责。■



# 迟凤生：情牵儿童保护

文 / 本刊记者 梁国栋

“身为一位母亲，我深知孩子在家庭中的重要性，所以我准备提交两份关于保护儿童的议案，希望为广大的少年儿童提供更为安全、轻松的成长环境。”在黑龙江代表团驻地，记者见到这位情牵儿童保护的全国人大代表——迟凤生。

刚刚抵京的迟凤生代表，立即着手准备相关材料，整理即将提交的关于修改《中华人民共和国未成年人保护法》的议案以及关于修改刑法的议案。见到记者前来采访，她放下手头的工作，热情地招呼记者。在近半个小时的采访中，从事执业律师的她侃侃而谈，结合自己在办案及调研时的所见所闻、所想所感，跟记者分享了自己提出议案的全过程和对加大儿童保护力度的见解、对策。她对记者说，随着我国家庭结构的变化和人们生活水平的不断提高，孩子对家庭的意义完全不同于过去，而且，当前国家非常重视教育，全面免除了九年义务教育学费、杂费等，特别是我国义务教育法还规定，国家实行九年义务教育制度。“义务教育是国家统一实施的所有适龄儿童、少年必须接受的教育，是国家必须予以保障的公益性事业。”她多次这样说到。

多年以来，更好地营造有利于少年儿童茁壮生长的社会环境，始终是迟凤生代表思考和履职的重要内容之一。她之所以情牵儿童保护，与她的职业密不可分。还在1994年的时候，迟凤生代表做出了一个大胆而又有远见的决定：拒绝再吃“财政饭”，下海创业。随即，她成立了凤生律师事务所。在随后的律师执业生涯中，她给凤生律师事务所定了个



梁国栋/摄影

规矩：为百姓免费做法律咨询。十多年来，迟凤生代表和她所领导的凤生律师事务所一直坚持免费为社会各界提供法律咨询服务，即便是周末也不关门。她还向社会公开了自己的办公电话和手机号码，乐此不疲地回答着老百姓各种各样的咨询。她还告诉记者，现如今，每逢周末她还经常到齐齐哈尔市广播电台、电视台的直播间做节目，接听百姓的热线电话并且现场解答。当得知一些家庭由于孩子被不法分子拐走而陷入巨大悲痛和焦虑时，这位律师出身的全国人大代表开始思索如何从法律角度入手，通过立法更好地保护少年儿童。

正是因为有了和普通百姓如此近距离沟通、接触的经历，使她深知百姓的诉求和呼声。在2008年召开的十一届全国人大常委会第六次会议上，应邀列席会议的迟凤生代表就全国人大常委会执法检查组关于检查义务教育法实施情况的报告作了审议发言。她在发言中提到，应进一步加大法律的执行力度，确保义务教育法等法律切实落到实处，真正做

到有法必依、执法必严、违法必究。

迟代表告诉记者，为了写好今年这两份保护儿童的议案文稿，她深入到社区基层、社会救助机构进行了广泛的调研。在听取大家的意见后，她结合自己的体会和思考，最终形成了这两份议案文稿。

迟代表说：“应该说，未成年人保护法对儿童起到了很好的保护作用，但随着实际的发展，一些条款需要修改完善。”在她看来，应加大对胁迫、诱骗、利用未成年人乞讨或者组织未成年人进行有害其身心健康的表演等活动的处罚力度。

迟代表对自己的议案也充满了自信。她告诉记者，当选为全国人大代表以来，自己每年提出的议案基本上都会被列入正式议案并交由全国人大有关专委会进行审议处理。“比如说制定道路交通安全法议案，内司委两次找我参加立法讨论，对议案的一些内容进行了很好的吸收，我觉得很欣慰。”她话语间流露出对今年议案的期待。✘

# 戴仲川：议案建议见“功夫”

文 / 本刊记者 梁国栋

3月3日傍晚,当记者见到来自福建的全国人大代表戴仲川时,经过长途跋涉、尚未卸去旅途疲惫的他已经进入了工作状态。除参加福建团的例行会议外,修改议案、建议文稿让他忙得不亦乐乎。身为法学教育工作者的戴代表,总是希望自己领衔提出的议案、建议能够更加准确、成熟。

作为一位已经履职多年的老代表,他早已习惯了这样的“两会”节奏。在过去的8年间,他每年都会向全国人代会提交议案和建议,尽管内容不尽相同,但关注民生大事的取向没有变,一丝不苟、深思熟虑地撰写议案、建议文稿的态度没有变,字里行间尽显“真功夫”。

戴仲川是华侨大学法学院副院长、副教授,长期从事国际经济法方面的教学和研究工作。自2003年当选全国人大代表以来,他结合自身的工作实际,或是通过参加代表集中视察、调研,或是以泉州民主党派负责人的身份,利用业余时间走访社区、深入工厂,将自己的所思所想与百姓的心声、呼声紧密地结合在一起,形成了一份份沉甸甸的议案和建议。

2006年,在十届全国人大四次会议上,他提出了关于取消手机漫游费、降低手机通话费的建议,受到了有关部门的高度重视。“手机漫游费的建议提出后,当时的信息产业部等有关部门多次和我进行联系,打电话来沟通,还寄来许多材料。”他告诉记者,也正是因为这一建议,随后他在全国人大常委会办公厅的推荐下受邀参加了由国家发改委等有关部门举行的手机漫游费调整方案的听证会。

在听证会上,他直抒己见。最终,国家降低了手机漫游费。

这段来京参加听证会的经历让他倍感振奋,愈发感到在科学立法和民主立法方面,代表作用越来越受重视。而更让他感到兴奋的是在十一届全国人大一次会议上的一段审议发言经历。当年3月9日,吴邦国委员长和福建代表团一起审议全国人大常委会工作报告。在审议中,戴代表建议进一步加大法律草案的公开力度。“因为在2008年以前,并不是每一部法律草案都向社会公布,征求意见,所以我提了这个建议。”他说,法律制定通过以后是要全国人民来遵守的,要让法律实施好,提高立法的质量,离不开老百姓的积极参与,同时通过征求意见,使更多的民众知晓我们立法的规则,对法律的形成有一个真切的了解,对于执行很有好处。“吴邦国委员长当即回应说,法律是要大家遵守的,法律草案的公开是科学立法、民主立法的一个很重要的环节,所以,我们考虑以后每一部法律草案都事先公布征求意见。”他告诉记者,这个互动给他留下了很深的印象,而现在法律草案基本上都在中国人大网上公开,还有专区、互动,这些工作都很好。“这对提高立法质量很有必要,感受到立法工作在不断地提高和进步。”

在今年的全国人代会上,戴代表的议案依然紧扣民生主题。“我准备提交关于修改个人所得税法的议案、关于制定社会救助法的议案以及一些建议。”他告诉记者,前不久,国务院常务会议原则通过了个人所得税法修正案(草案),很多内容和他的议案内容不谋而合。尽管一



摄影/梁国栋

些内容相似,但在他看来,个税改革任重道远,对个税改革有着自己的判断和思考。“国务院是国务院的想法,代表是代表的想法。我也想提交给大会,因为这是老百姓非常关注的。”

戴代表非常希望,在社会主义法律体系形成之后,国家继续加快社会领域的立法步伐。“制定社会救助法已经列入了全国人大常委会2011年的立法计划。”戴代表告诉记者,他很关注这部法律的制定,带来了一个具体的建议和内容。

尽管这些议案和建议文稿已经过了多次修改和论证,但他告诉记者,在提交议案的最后期限前,他还要进行修改。他说,全国人大对代表议案的办理工作十分重视,各个专门委员会在审议代表议案时,都跟代表保持着密切的沟通和联系,有一些委员会还邀请代表到北京来参会讨论。“所以,我还要再看看,不能有丝毫懈怠。”



## 城市烟花燃放管理 要有新思路

每年春节期间,对烟花爆竹燃放是应当“禁止”,还是应当“解禁”,都会引发争论,成为一道亟待破解的社会性难题。正在此间出席十一届全国人大四次会议的全国人大代表、武汉大学党委书记李健认为,简单地采取“禁改放”或“放改禁”都是不可取的,解决这个两难问题必须要有新思路。

李健代表说,重新回到“禁放”显然是不可取的。上世纪九十年代,一些大中城市曾经实行禁放,老百姓意见很大。不少人认为,老百姓过年就是要图个喜庆,新春燃放烟花爆竹是中国民俗文化的重要组成部分,如果不允许燃放,没有烟花爆竹助兴,过年的味就没有了。由于反对“禁放”的声音与年俱增,后来包括首都北京在内的许多城市又不得不相继“解禁”或“禁改限”。

但是,“解禁”也有问题。李健代表指出,燃放烟花爆竹,虽然增加了节日欢庆气氛,但随之而来,消防事故、人身伤亡、环境污染等也频频发生。燃放烟花爆竹还导致严重噪音和空气污染。

“禁改放”和“放改禁”都不可取。李健代表认为,除了像北京市那样进一步细化“限放”措施外,在一些条件许可的城市,可借鉴香港和广州的做法,由政府理单统一组织在若干地段燃放烟花,让市民免费观看。

据悉,香港每年大年初二都在维多利亚海港为市民燃放烟花,已成惯例;广州市政府今年除夕之夜也举办了春节焰火晚会,为市民奉献了一道难忘的节日盛宴。

李健代表向记者解释这样做的好处:第一,由政府统一采购合格烟花产品,统一组织专业公司燃放,可以大大提高安全系数,降低火灾隐患和人员伤亡,并且可减少噪声、烟尘的扰民。第二,从经济学角度来说,用集约燃放替代一家一户的分散燃放,相当于用社会

化大生产代替个体劳动,可以有效降低春节燃放烟花爆竹的社会成本。

“如果算大账,政府出这个钱其实是划得来的。”李健说,每年可节省大量因防止和应对燃放烟花爆竹事故所消耗的人力、物力、财力,同时容易实现有效监管,既保证了节日气氛,又避免了乐极生悲,还能够给人民群众带去欢乐和温暖。(雷敏)☒

## 建议取消商品房 预售制和公摊面积

“要真正落实中央调控过高房价的政策,各地除了要进一步研究房地产调控管理的新举措,还应注意及时革除过时的老制度。”全国人大代表林颢在接受记者采访时说,建议取消商品房预售制和公摊面积,与国际接轨。

从上世纪90年代中期住房制度改革以来,我国一直实行商品房预售制度,也就是人们所称的“期房”。在我国房地产市场发展初期,这种边销售、边建设甚至先销售、后建设的模式,有效缓解了房地产企业资金紧张的状况,推动了房地产市场的繁荣,对开发商群体迅速成长也起了很大作用。

林颢代表认为,商品房预售制度仅仅只能帮助开发商快速回笼资金,对购房者并没有实质的帮助。相反,几乎八成以上的商品房交易欺诈与纠纷,都与卖期房有关系。而炒房号、内部认购等源于期房销售的衍生现象,则是现在中国楼市炒作者最快捷、最容易产生暴利的手段。

随着房地产市场的不断发展,目前经营良好的房地产商已积累了一定的实力,资产规模过百亿的地产公司随处可见。中央政府应可考虑取消现行的房屋预售制度,改期房销售为现房销售。“建立现房销售制度有两点明显的好处,一是能遏制因恶意炒房而导致的房价飙升。因为现房销售并办好房产证后,你再炒就要缴各种税费,成本上划

不来了。二是能够降低购房风险。消费者与开发商一手交钱,一手交房,商品房质量更有保障,这在一定程度上可以减少经济纠纷。”林颢代表说。

她同时认为,取消商品房预售制度可先从试点开始,设立过渡期。因为目前在建的房屋都已经预售出去,一下子规定售现房,可能会出现半年内无房可售的局面,所以要先搞好试点。首先要做好规划,每一个片区选择一个点,与房产公司合作,在开始做方案时就确定为现房试点,财政贷一定的资金给房产开发公司作为对试点的补偿。同时各片各确定一个未售地块,在土地招拍挂时就做好方案,要求完工后现房出售。这样试点成熟后再推开,不致失控。

此外,林颢代表还认为,对于新建的现房销售,应当按照套内建筑面积计价,取消公摊面积,与国际接轨。“现在公摊面积有多大仍然是开发商测量的,而且各地没有什么统一标准和规范,无论用何种方式计算房价,公摊面积对购房者来说都是个谜,经常引起买卖双方的争执。”(黄深钢 岳德亮)☒

## “劳动派遣工 同工不同酬”亟待解决

全国人大代表林欣欣在接受记者专访时表示,同一单位“同工不同酬”现象有违公平原则;派遣用工范围亟待规范。在浙江从事农民工培训的林欣欣在全国“两会”上提出建议,“相同或相近岗位应享受同工同酬;劳动派遣工的适用范围也应加以详细规定,主体性岗位要避免长期使用派遣工。”林欣欣代表说。

《中华人民共和国劳动合同法》规定“被派遣劳动者享有与用工单位的劳动者同工同酬的权利”。林欣欣代表说,这明确规定了派遣工的同工同酬权,因此应加强对劳务派遣工审查,保障其同工同酬权利。

劳动合同法定义的“劳务派遣”是

“临时性、辅助性或者替代性的工作岗位”。可实际上,不少企事业单位的主体性、长期性岗位也使用成本更低的劳务派遣工。

上海市总工会法律工作部部长吴门对劳动派遣工进行了近三年的调查。他对记者说,企业在非临时性的主体岗位上使用劳动派遣工,一方面为了降低成本,另一方面为了获得灵活的用工机制,提高抗风险能力。而事业单位使用派遣工则由于不断扩大的社会管理职能与用工编制不匹配。

事业单位的聘任制改革正在进行。人力资源和社会保障部部长尹蔚民去年12月30日在全国人力资源和社会保障工作会议上透露,2011年中国将全面完成事业单位聘用制推行工作。吴门说:“一步到位解决不现实。例如对‘同酬’的定义是仅指工资条上的数字,还是包括其他福利待遇,这还需进一步定义。”

林欣欣代表说,派遣工与“正式工”的差距不仅表现在基本工资、奖金和各类津贴等显性利益分配,还包括社会保险、教育培训等隐性利益的缺失,“这些对劳务派遣工来说都是不公平、不合理的”。

“派遣用工的无序扩大导致派遣工责任心下降,流动性增加,从长远而言不利于企业的发展,并未能实现薪酬支出和管理成本的节约。”吴门说。

全国人大代表、河南省工商联副主席张瀛岑说:“无论何种情况下同工不同酬都是不健康的,没有好的薪酬制度企业也难以做大做强。”(周舟 邵晓安)★

## 演艺市场乱象丛生 需大力整治

“一场演出动辄几十万、上百万的出场费,最终损害的是纳税人和老百姓的利益。”全国“两会”上,全国人大代表、湖南省湘剧院副院长王阳娟对当前演艺市场存在的一些“怪象”提出了猛烈的抨击。

“大牌明星们漫天要价,演出市场

乱象丛生,已要到了非整治不可的地步了。”王阳娟说,现在一些大型商业演出,仅支付明星报酬一项就占到了整个活动运营成本的60%以上。“这样做的直接后果是大大提高了门票价格,把普通老百姓拒之门外,让众多的活动运营商和演出经纪机构成本过高难以为继,损害演艺市场运作主体的壮大,破坏了演艺市场正常发展的环境。”

王阳娟还认为,演艺市场乱象还纵容了“公款追星”等潜在腐败行为。一些地方政府搞“文化搭台、经济唱戏”,举办的大型文艺活动越来越多。这些活动最大的“看点”就是邀请大牌明星出场,以提升活动的知名度。而有的明星缺乏艺德,该彩排的不彩排,甚至用假唱来糊弄大众。近年来,一些大牌明星出场费“上限”越来越高,而且要的都是“税后款”。一些地方政府的“讲排场”心理使许多港台和国外明星乐于来大陆“淘金”,在内地演出的要价远高于其真实身价,严重损害了纳税人的利益。

王阳娟说,明星身价暴涨助长了社会上的浮躁之风,一些年轻人为了“一夜出名”不惜代价,甚至冒着毁容的风险去做整容手术,这样做不仅不利于艺术的繁荣发展,也不利于青少年的健康成长。王阳娟建议文化和物价部门应进一步加深对演艺文化市场的调查研究,尽快制定演艺人员演出报酬指导价格,在必要的情况下进行最高限价,同时建立演艺同盟,制定演出活动行业标准,以规范演艺人员行为、提高整个行业的职业道德。(谭剑 姜琳)★

## 献血年龄应该适当放宽

“献血年龄上限由55周岁修改为65周岁;两次采集间隔不少于6个月缩短为3个月;每次采集血量不低于200毫升;建立真正意义上全国统一的‘血液银行’,使献血者在异地免费用血有保障……”这是为“战血荒”,安徽医科大学第一附属医院教授汪春兰代表

准备提交的关于修改献血法的议案。

汪春兰认为,自1998年实施以来,献血法在我国从义务献血过渡到无偿献血的进程中起到了规范化、制度化的作用。但现在我国用血状况存在一些突出问题:血液需要量远远低于世界卫生组织“年人均血液需要量在8毫升”的标准;血液不安全隐患依然存在,HIV感染途径已从高危人群向普通人群扩散;过度依赖政府“下计划”的模式难以维系。

“国家应及时规范无偿献血者返还用血办法,实行全国联网。建立完善血型普查机制,依法建立完善稀有血型者的应急求助机制,保证稀有血型者的生命安全。”汪春兰说。

据了解,人体血红蛋白水平从65岁以后逐渐下降,世界卫生组织对献血年龄的规定是18至65岁。人体平均每公斤体重含血液约70毫升,采血的安全指数不能超出全身血量的12%。一个体重50公斤的人,一次献血350毫升是合适的。对于献血间隔时间,世界各地普遍根据红细胞120天的平均寿命,定为3个月的时间。(余晓洁 廖翔)★

## 用现代农业“添满” 13亿人的“饭碗”

全国人大代表、黑龙江省绥化市委书记朱清文在听取了政府工作报告后表示,报告强调通过建设现代农业的方式确保粮食增产、农民增收改变“靠天吃饭”的困局,找准了“解决13亿国人吃饭问题”的“关键词”。

作为来自农业地区的代表,朱清文说,报告中提到“全面加强农业农村基础设施建设、大力推进农村土地开发整理,大规模建设旱涝保收高标准农田,加快全国新增千亿斤粮食生产能力建设”,既是为粮食增产、稳产保障粮食安全找准了“脉搏”,也为农民增收、增收创造了条件。

“绥化市目前的粮食产量达到269



亿斤,等于为全国每人贡献了近20斤粮食,多年来稳产的关键就是靠国家对现代农业的投入。”朱清文代表介绍说,发展现代农业的关键是发展设施农业、科技农业、规模农业和园区农业,一方面在农田水利建设、农业科技创新普及和土地规模化经营方面创造稳产、增产现实条件,另一方面深挖包括农产品加工在内的各个农业产业链链条,形成高经济附加值的产业链促进粮食主产区农民增收。

报告中“稳定粮食种植面积”,“全面提高防汛抗旱、防灾减灾能力”,“新增补贴重点向主产区、重点品种、专业大户、农民专业合作社倾斜”,“大力发展畜牧业、渔业、林业以及农村非农产业”,“加快发展农民专业合作社和农业社会化服务体系”等措施都为现代农业的建设提供了有力支撑。

朱清文认为,农业是关系国民经济命脉的基础产业,同时也是倍受自然灾害威胁的风险产业。近年来,党中央、国务院对“三农”工作的重视程度越来越高,中央1号文件连续多年把政策支持的触点锁定在“三农”问题上,这对发展现代农业是一个机遇也是一个挑战。

他建议,国家应在“农业特区”建设上加大扶持力度,尤其对粮食主产区基础设施建设、农业机械化普及、农业技术推广、创建高产田和改造中低产田、强化乡村两级政府服务体系等方面加大支持力度。(邹大鹏 徐博)☐

## “中国品牌” 需要海关保护

从“中国制造”到“中国品牌”,是“两会”代表、委员的热议话题。全国人大代表、隆鑫集团董事长涂建华提出,为培育国际上叫得响的“中国品牌”,进一步强化知识产权的海关保护刻不容缓。“我国出口贸易去年已超过1.5万亿美元,但背后存在的各种‘蒙混过关’侵犯知识产权的行为不容忽视,这

导致中国制造、中国产品、中国企业在海外市场背负起‘低价’、‘劣质’的恶名。”涂建华代表说。

据涂建华代表介绍,2010年11月,我国启动了打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动,通过对此次专项行动有关维权企业、执法部门的调研发现,产品无商标标识、无生产厂名标注、无生产地址标注的“无牌出口”成为侵权假冒产品逃匿国内现行知识产权执法监管的主要通道,这类情形在机电类产品出口尤为突出。“无牌出口”侵权是侵权人有意在出口报关前分离产品与标识,进至报关环节,则以无任何标识的产品识别状态通过报关查验,待产品通关离境并抵达进口国后,再行附着他人的商标等标识,并以他人商品的名义流入国外市场销售,最终实现侵权获利。

涂建华认为,这类蓄意国内生产、国外侵权的行径,让海关执法监管形同虚设,加之在出口报关环节几乎没有任何涉及知识产权状况的记录,使权利人在海外市场的打假维权如同大海捞针。而这类低价劣质的出口产品在海外无不被附上中国制造、中国知名企业、中国驰名商标的标记流通到当地消费者手中,使中国制造、中国产品、中国企业在海外市场背负起“低价”、“劣质”的恶名。

“为实现从‘中国制造’到‘中国品牌’的转变,培育在国际市场上叫得响的中国品牌,进一步强化知识产权的海关保护刻不容缓。”涂建华代表建议,我国海关应加强制度建设遏制“无牌出口”侵权,从严“无牌出口”商品的知识产权状况申报程序,如提交进口国收货人或者其代理人后续合法运用知识产权的确切资信及其他相关信息;提交“无牌出口”商品在国内生产加工厂家的基本信息,便于海关在申报环节确切掌握到“无牌出口”商品产销链上、下游两端的相关资信。如果发生侵权,出口发货人提交的“无牌出口”报关记录将成为追索其侵权的重要线索,降低权利人海外维权成本。(朱薇 孙奕)☐

## 尽快设立专职 儿童保护机构



“儿童是未来社会的建设者,儿童的命运就是民族的命运。然而,儿童群体又是绝对弱势的群体,毫无自我保护能力。”正在北京出席全国“两会”的全国人大代表、湖北省人大常委会副主任周洪宇建议,我国应成立专职的儿童保护机构,完善儿童保护法律法规,加强对儿童的保护力度。

周洪宇指出,由于缺少一个能对儿童保护问题进行总体设计与规划、跨部门统筹并负责落实的专门机构,我国的儿童保护行政管理处于“虚化”状态,“多头管理往往导致无人管理”。

“由于监管机构缺失,儿童保护的整体报告及综合反应机制是空白的。”周洪宇说,与此同时,我国的儿童福利政策相对分散和混乱,没有形成全国统一的、独立的、专项的国家儿童福利的法规体系。现阶段对儿童的救助在很大程度上依赖于人们自发的爱心,还远不足以以为受害儿童提供持续、有效、稳定的保护。

“儿童保护在所有的国家保护中应拥有最高级别的刚性和最高级别的优先性,因其绝对无助,因其属于未来,因其身份对于族群的人伦意义。保护儿童,国家和社会责无旁贷。”周洪宇在其计划提交大会的建议中写道。(刘华 雷敏)☐

# 培育好社区这个社会“小细胞”

## ——访民政部部长李立国

文 / 本刊特约记者 高海燕



考察调研的印象。他说：“那里的盐津县中和镇‘幸福家园’，是近几年昭通市建成的环境最好、设备最全、管理一流的‘花园式’农村敬老院之一。当看到老人们在院子里或健身、聊天、打牌、下棋，或看书报、看电视，有的还拉起二胡、吹起木叶，一个个悠然自

料峭春寒中，民政部部长李立国挟一路风尘，结束了在云南的考察调研，赶回北京列席全国“两会”。今年春节过后，李立国部长参加了中央举办的“省部级主要领导社会管理及其创新专题研讨班”。开班式上，胡锦涛总书记在讲话中专门谈到了进一步加强和完善社会管理和服务体系问题，要求强化城乡社区自治和服务功能，健全新型社区管理和服务体制。

在研讨班学习一结束，李立国部长就马上前往云南，考察调研城乡社区建设等民政工作。在全国“两会”现场，李立国部长同记者愉快地谈到了这次在云南昭通

考察调研的印象。他说：“那里的盐津县中和镇‘幸福家园’，是近几年昭通市建成的环境最好、设备最全、管理一流的‘花园式’农村敬老院之一。当看到老人们在院子里或健身、聊天、打牌、下棋，或看书报、看电视，有的还拉起二胡、吹起木叶，一个个悠然自得、其乐融融，我感到十分高兴。”李立国部长看到的这种景象，正是创建城乡和谐社区所追求的那种景象。

### 小社区出现大转变

“社区是社会的‘小细胞’，是居民社会生活的共同体，也是各种矛盾的交汇点。搞好社区建设，使城乡社区形成管理有序、服务完善、文明祥和的局面，有利于全社会的和谐与稳定。”身为民政部长的李立国认为，城乡社区建设在构建和谐社会、促进科学发展的进程中具有不可替代的地位和作用。

随着经济社会发展，社区在我国城

乡基层社会管理和服务中的作用越来越明显，在构建社会主义和谐社会中的地位越来越重要。对于社区建设所面临的形势，李立国部长有着深刻的认知。他说：“当前，我国正处在全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、转变经济发展方式的攻坚时期。随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的进程加快，城市基层社会正在发生着深刻变化，城市社区日益成为社会管理的重心，改善民生的依托，维护稳定的根基。适应新的形势，城乡社区建设也正在呈现着新的发展趋势和新的变化。

在城市社区中，不仅社区人数巨增，而且社区工作的对象由过去无单位归属的纯居民发展到全体居民，这大大增加了社区管理和服务的复杂度和困难度。随着社会转型、企业转制和政府转变职能，越来越多的人由“单位人”成为“社区人”，社区组织承接了原来由政府、单位和企业承担的大量社会管理和公共服务的职能。随着改革不断深化和经济快速发展，各种利益冲突和社会矛盾都显现出来，而且易发多发，特别是城市基层在公共安全、房屋拆迁、环境污染、物业管理、贫富差距、社会治安等方面产生的利益诉求问题越来越多。因此，社区组织在协调利益，化解矛盾，维护基层社会稳定方面的任务越来越艰巨。

“上述这些新变化是经济社会发展的必然趋势。如何加强城乡社区建设，更好地适应这些变化，应对机遇和挑战，是我们面临的重大任务。”李立国部长这样表示。



## 创新从基层开始

由于社会管理是一项系统工程,各地情况千差万别,城乡基层的社会结构也处于动态的演变过程中,所以,李立国部长认为:“社区是个小社会,具有范围小、功能全的特点。因其范围小,许多社会管理创新的做法和实验都可以在社区先行先试。失败了,负面影响有限,社会成本较小,也便于纠正;成功了,可以总结经验,逐步推广,在一定的社会范围内加以复制,发挥示范作用。”

正因为如此,中国的社区建设在不断创新中前行,各地探索出不同的社区建设模式,呈现出百花齐放、生机勃勃的态势。以社区管理体制的改革为例,既有强调政府主导推动的管理模式,也有基层群众自治与政府行政管理相结合的模式,还有社会各种主体共同参与社区治理的模式。李立国部长认为,搞好社区建设,健全新型社区管理和服务体制既是我国社会管理的重要内容,也是加强和创新社会管理的基础性工程。搞好城乡社区建设,可以为加强和创新社会管理积累经验,发挥先导作用和示范作用。

## 社区和谐是社会和谐之基

在李立国部长看来,城乡社区是维护稳定的源头,城乡社区保持了和谐稳定,整个社会和谐稳定和国家长治久安就打牢了坚实基础。要构建和谐社区,将矛盾和问题消解在基层。

2002年9月,党的十六大提出了完善城市居民自治,建设管理有序、文明祥和的新型社区的目标要求。2006年10月,党的十六届六中全会讨论通过的《关于构建社会主义和谐社会若干重要问题的决定》,强调和谐社会的重要性,并首次完整地提出了“农村社区建设”的概念及任务。

“在全面推进城市社区建设十多年来,地方各级党委、政府高度重视社区建设,全面贯彻落实中央重要部署,在构建社会主义和谐社会进程中,把推进和谐



2010年10月12日下午,国家民政部部长李立国(前右)到位于乌鲁木齐市七道湾路的新疆生产建设兵团建工集团四建社区考察调研

社区建设摆在突出位置,引领社区建设进入新的发展阶段。”李立国部长对和谐社区建设目标的提出有着更深层的理解。

李立国还告诉记者,加强和谐社区建设,要充分认和谐社区建设的重要意义。要着力完善基层群众自治制度,深入推进城乡居民自治活动。要大力发展社区服务,切实服务城乡居民。要发挥矛盾调处功能,切实维护基层社会稳定。要培育发展各类社区组织,发挥社区多元建设主体的作用。

这些要求在各地的努力下,已经初步形成基层社会管理有序、小社区大服务、和谐社区建设多样化的局面,建设了专兼结合与功能互补的社区工作者队伍,有力地推动着和谐社区建设向前推进。目前,在起步较晚的农村,全国共有251个县(市、区)在开展农村社区建设实验工作,并且取得了有益经验。李立国说:“建设和谐社区,是长期的历史任务,贯穿于构建社会主义和谐社会的全过程。”

## 从管理走向服务

胡锦涛总书记在“社会管理及其

创新专题研讨班”上强调:社会管理,说到底是对人的管理和服务,涉及广大人民群众切身利益,必须始终坚持以人为本、执政为民,切实贯彻党的全心全意为人民服务的根本宗旨,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。李立国告诉记者,在今后和谐社区建设工作中,要认真贯彻胡锦涛总书记讲话精神,进一步健全以基层群众自治为基础的新型社区管理体制机制,不断提高基层治理水平;进一步完善以民生需求为导向的新型社区服务体系,不断提高社区居民生活水平;进一步繁荣以增强社区凝聚力为宗旨的城乡社区文化,不断提高社区居民文明素质;进一步推进农村社区建设工作,不断扩大农村社区建设的覆盖面和受益面。

最近民政部发布《城乡社区服务体系建设的“十二五”规划》(征求意见稿),面向社会公开征求意见。这表明,广大社区居民既是社区管理和服务的对象,更是社区管理和服务的主体。李立国表示,在这些工作的推进中,民政部将更注重以人为本的原则,将工作做细,做扎实,以尽早实现城乡共建和谐社区的目标。☐

摄影/方钟山

# 促发展 惠民生

## ——访财政部部长谢旭人

文 / 本刊记者 李小健

2010年,国民经济平稳较快发展,社会保持和谐稳定,改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。在此基础上,财政收入稳定增长,全国财政收入达到83080亿元。

“两会”期间,财政部部长谢旭人接受本刊记者专访时说:“2010年,在党中央、国务院的坚强领导下,各级财政部门开拓进取,充分发挥财政职能作用,扎实实施积极的财政政策,促进了经济平稳较快发展,进一步保障和改善民生。”

谢旭人表示,2011年是“十二五”开局之年,财政部将进一步加强和改善财政宏观调控,深化财税体制改革,推进财政科学化精细化管理,着力推动经济结构调整和发展方式转变,促进经济平稳较快发展,更好地保障和改善民生,让改革发展成果更多地惠及广大人民群众。

### 积极财政政策力促经济平稳较快发展

2008年第四季度以来,面对严峻复杂的国内外经济形势,党中央、国务院准确判断、果断决策,制定了应对国际金融危机冲击的一揽子计划,及时调整宏观经济政策导向,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

谢旭人说,此次实施的积极财政政策,政策力度前所未有,在加强总量调控的同时注重结构调整,并且坚持以人为本、切实保障和改善民生。总的看,通过实施包括积极财政政策在内的应对国际金融危机冲击的一揽子计划,有效地拉



摄影/杜江

动了内需,促进了经济结构调整,全面加强了教育、医疗卫生等社会事业建设,对应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展、夯实经济社会可持续发展基础都发挥了重要作用。

2011年继续实施积极的财政政策是中央在全面分析国内外经济环境变化的基础上作出的重大决策。谢旭人介绍了今年实施积极财政政策的内容,主要体现在五个方面:提高城乡居民收入,扩大居民消费需求;着力优化投资结构,加强经济社会发展的薄弱环节;调整完善税收政策,促进企业发展和引导居民消费;进一步优化财政支出结构,保障

和改善民生;大力支持经济结构调整和区域协调发展,推动经济发展方式转变。

谢旭人表示,今年在实施积极的财政政策过程中,将更加注重促进经济结构调整优化,更加突出保障和改善民生,更加重视稳定价格总水平。财政部门将进一步加强对经济运行情况的监测分析,密切跟踪政策实施情况,适时调整和完善相关政策措施,强化财政政策与货币、产业政策的协调配合,促进经济社会又好又快发展。

### 优先保障和改善民生

近年来,财政部门不断调整优化财



政支出结构,大力支持解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,积极推进基本公共服务均等化,促进全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,努力让广大人民群众更好地分享改革发展成果。

谈到财政对民生的支持,谢旭人说,财政部门牢固树立“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”和公共财政“取之于民、用之于民”的理念,既做大“蛋糕”,又分好“蛋糕”,始终把保障和改善民生作为财政发展改革的出发点和落脚点。

“十一五”时期,国家财政用于民生方面的投入大幅增加。全国公共财政用于教育、医疗卫生、社会保障和就业、文化方面的支出达到4.45万亿元、1.49万亿元、3.33万亿元和5600亿元,分别比“十五”时期增长1.6倍、2.6倍、1.3倍和1.4倍;中央财政用于“三农”的支出累计近3万亿元,有力保障和改善了民生。

谢旭人表示,“十二五”时期财政部门将进一步优化财政支出结构,增加“三农”、欠发达地区、社会事业、结构调整、科技创新等重点支出,促进民生改善和各项社会事业发展。2011年,要在促进经济平稳较快发展的基础上,集中财力办几件保障和改善民生的大事。如全面落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要》要求,大力支持医药卫生体制改革,加大保障性安居工程投入力度,支持加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,加强农业农村基础设施建设,等等。

据预算报告显示,2011年中央财政用在与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、住房保障、文化方面的支出安排合计10509.92亿元,增长18.1%。农业水利、交通运输和环境保护等支出也与民生密切相关,中央财政对地方的税收返还和一般性转移支付大部分也将用于保障和改善民生,民生支出合计将占中央财政支出的三分之二左右。



3月5日,十一届全国人大四次会议在北京人民大会堂开幕,财政部部长谢旭人(中)列席会议

### 加快深化财税改革

“十一五”时期,财税体制改革不断深化,公共财政体系进一步健全,为更好地发挥财政职能作用提供了有力的体制保障。

谢旭人介绍了“十一五”时期财税体制改革取得的重大进展。财政转移支付制度逐步完善,县级基本财力保障机制初步建立;政府预算体系框架基本形成;农业税全面取消,增值税转型改革全面实施,内外资企业税制全面统一,消费税制度继续完善,成品油税费改革顺利推进,资源税改革启动试点,地方税改革稳步推进,进一步规范了国家与企业和个人、中央与地方以及部门之间的分配关系。

谢旭人表示,“十二五”时期,将加快推进财税体制改革,积极构建有利于转变经济发展方式的财税体制。要在合理界定事权基础上,按照财力与事权相匹配的要求,进一步理顺各级政府间财政分配关系。增加一般性转移支付规模和比例,加强县级政府提供基本公共服务财力保障。完善预算编制和执行管理制度,提高预算完整性和透明度。改革和完善税收制度。扩大增值税征收范围,相应调减营业税等税收,合理调整消费税范围和税率结构,完善有利于产业结构升级和服务业发展的税收政策。逐步建立健全综合和分类相结合的个人所得税制度。继续推进费改税,全面改革资源税,开征环境保护税,研究推进房地产税改革。逐步健全地方税体系,赋予省级政府适当税收管理权限。

### 积极推进预算公开

政府预算作为反映国家收支的“账本”,社会公众对此非常关注。谢旭人向本刊记者表示,预算公开是公共财政的本质要求,是政务公开的一项重要内容。推进预算公开,有利于保障公民的知情权、参与权和监督权,有利于促进依法理财、民主理财,提升财政科学化精细化管理水平。

他告诉记者,《政府信息公开条例》公布实施以来,财政部门积极采取措施,推进财政预算公开工作,取得了明显成效。2008年起,财政部开始对外公布月度财政收支情况。2009年,将经全国人大批准通过的4张中央财政预算表格首次向社会公开。2010年,对外公开的中央财政预算表格增加到12张,支出预算表细化到了款级科目。74个中央预算部门公开了部门预算。地方财政预算公开工作也取得了新进展。今年1月,财政部又专门下发通知,要求扎实做好基层财政专项支出预算公开工作,重点公开与人民群众利益相关的“三农”、教育、医疗卫生、社会保障和就业、住房保障支出等方面的财政专项支出的管理办法,补助标准、分配结果等。

谢旭人强调,今后一个时期,将在进一步细化预算编制的基础上,加快预算公开的法制化、规范化进程,逐步扩大公开范围和细化公开内容,强化预算公开责任制度,积极推动地方财政和中央部门预算信息公开,进一步提高财政预算透明度,更好地为国理财、为民服务。★

摄影/盛佳鹏

# 用地“两难”：节约优先

——访国土资源部部长徐绍史

文 / 本刊记者 李小健



本刊记者 李小健

这边是经济社会发展用地需求十分旺盛，那边是保障粮食安全、坚守18亿亩耕地红线绝对不能逾越。

然而，在工业化、城镇化和农业现代化加速推进浪潮之下，土地管理“两难”局面日益加剧，更为凸显。

对于这一社会发展进程中长期存在的难题，“两会”期间，我国土地最大“管家”——国土资源部部长、国家土地总督察徐绍史接受本刊记者专访表示，按照党的十七届五中全会精神及对“十二五”规划的建议，土地管理必须坚持“落实节约优先战略，全面实行资源利用总量控制、供需双向调节、差别化管理”。

徐绍史认为，国土资源是经济社会发展的基本物质基础，国土资源问题是我国现代化建设中具有全局性、战略性、根本性的重大问题，国土资源管理在保障经济长期平稳较快发展和社会和谐稳

定、加快发展方式转变中担负着重要的历史使命。国土资源部门在科学发展观指导下，将持续扎实推进保经济发展、保耕地红线的“双保工程”，坚决贯彻落实房地产调控政策，确保农村土地整治工作健康有序发展，深化管理机制改革，进一步发挥市场配置资源的基础性作用，推动国土资源管理工作再上新台阶。

## “双保工程”要持续扎实推进

众所周知，随着我国工业化、城镇化和农业现代化的快速推进，保障经济发展的用地需求将越来越大，坚守18亿亩耕地红线的任务越来越艰巨，这成为当前国土资源管理最大难点和矛盾。

如何解决“两难”问题，徐绍史认为，要认真贯彻落实党的十七届五中全会关于节约优先的战略，坚持实行最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地

制度。要确立耕地保护目标的优先地位，落实和强化省级及以下各级人民政府耕地保护目标的责任；要十分突出节约集约用地，挖掘城乡建设用地潜力，同时做好土地利用空间布局优化的文章，因地制宜，注重在未利用地上拓展建设用地新空间。

“2011年我国的土地政策突出特点是惠民生，即坚持房地产调控不放松，确保农村土地整治惠及‘三农’。”徐绍史表示，各地要抓紧编制住房用地年度供应计划，保障房计划用地一定要单列，保障房用地要应保尽保。同时要完善土地出让制度，使土地出让从单纯的价高者得，向惠民生、稳预期、注重社会效应最大化转变。

“双保工程是国土资源管理一项经常性工作，应扎扎实实推进。”徐绍史说，要确保城乡用地增减挂钩试点检查清理不走过场，发现问题的坚决整改，侵害农民权益的坚决停止。要通过检查清理，强化监管，今后项目区要实现数据化，上图、入库，通过科技手段加强监管。“增减挂钩也好，农村土地综合整治也好，建设用地规模都应该下降、减少，耕地应该增加、质量应该提高，农村环境应该改善，农民生产生活条件应该有所改善，应有利于农业生产和粮食安全。”

在破解“两难”过程中，徐绍史认为，“有两件事情，一定要放大它的效用。”

其一，要加强土地卫片（卫星照片）执法检查。针对一些地方盲目追求发展，违法违规用地比较高的地方要实行问



责,以进一步推动国土资源“大家管、大家用”共同责任机制的建立。其二,强化资源供给的刚性约束。以往相当长一段时间,大家从理念上认为,我要用地你就要给,我有项目你就要给地,是单纯满足需求。但近几年来,资源供给的刚性约束越来越明显,要让全社会都认识到资源不是取之不尽、用之不竭的,必须实现供需双向调节政策。

### 保障性住房用地要应保尽保

房价是老百姓最为关心的问题。满足老百姓的住房需求,促进房地产市场平稳健康发展,也是党和政府工作重心之一。对此,徐绍史认为各级国土资源管理部门作为土地的监管者,责无旁贷。

“房地产既是经济问题,也是民生问题,眼下表现更为突出的是民生问题。”徐绍史直言,对国土资源部门来说,一定要坚定不移地贯彻落实房地产市场宏观调控的措施。他强调,要认真制定住房用地供应计划并向社会公开,确保保障性住房的供地,探索完善土地招拍挂出让制度,持续清理房地产闲置用地,打击囤地,做好土地市场监测监管。

“闲置用地中有超过一半是由于政府原因造成的,要抓紧清理。对于闲置超过两年的收回土地,不到两年的收取闲置费,闲置问题没有处理之前,严禁这些企业在地产市场上投标拿地。”徐绍史表示,2011年将以更大的力度推进清理房地产闲置用地,打击囤地。

据本刊记者了解,针对北京市怀柔区以发展旅游业为名违法占地建设别墅、北京市蟹岛种植养殖集团有限公司违法占地、河北省张家口市万全县违法占农地建住宅、广东省四会臻汇园房地产项目违法占地、海南省违规建设高尔夫球场等问题,国土资源部门已下发整改意见书和督察建议书,并跟踪督察,已经整改查处到位。

此外,2010年全国保障性住房用地供应计划超过36万亩,比2009年增加一倍多。今年还将进一步加大保障性住房

用地供应,全力确保1000万套保障性住房用地需求,做到应保尽保。

### 农村土地整治要把好事做好

农村土地整治是坚守18亿亩耕地红线,建设性保护耕地,保障国家粮食安全的重要举措,也是提高土地节约集约利用水平,缓解工业化、城镇化和农业现代化进程中用地矛盾的重要手段,已成为推动新农村建设、统筹城乡发展的重要抓手和平台。

徐绍史认为,农村土地整治工作会议义非常重大,是一件利国利民、利乡利城、利农利工的大好事,要认真贯彻落实《国务院关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知》精神,认真负责地把这件好事做好。

今年2月16日,国土资源部召开会议,部署开展城乡建设用地增减挂钩试点和农村土地整治清理检查工作,要求于5月30日前完成清理检查工作。会议要求,对存在的问题逐一排查,重点对片面追求建设用地指标、不顾条件大拆大建、强迫农民“上楼”、不合理分配资金等行为进行检查清理,坚决整改。同时,通过清理进一步规范形成具体的管理办法,强化监管。

徐绍史说,现在一些地方新农村建设和城镇化建设双向挤占耕地,一方面农村人口在减少,农村居住用地却在不断上升;另一方面城镇还在扩张,最后是双向挤占耕地。通过农村土地整治,既可以增加耕地,又不扩大建设用地规模;既满足新农村建设的需要,又满足城镇化的需求。“去年我到陕西西安高陵县东樊村调研,当地做得非常好,通过土地整治,富余的建设用地指标收益全部返回农村,新农村建好了,耕地增加了,资金还有剩余。”

他同时指出,农村土地整治在执行过程中出现了一些偏差,损害了农民的利益。因而他认为切实做好农村土地整治工作,要牢牢把握这项工作的根本出发点和落脚点是为了农村发展,农业增效和农民增收,“具体操作和实施的时候,一定要坚

持农民自愿、农民满意、农民受益。”

### “改革创新,善治善为”

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快经济发展方式转变的攻坚时期,也是我国发展的重要战略机遇期。

处于此阶段的国土资源管理面临许多新情况、新问题。徐绍史认为,受国际金融危机的影响,我国输入性通胀压力增大,外资流入一些热点投资领域,大宗商品特别是矿产品价格震荡走高,土地和矿产资源供需矛盾持续加大。2011年是“十二五”开局之年,各地加快发展的势头强劲,土地需求十分旺盛。工业化、城镇化和农业现代化快速推进、多个国家级区域发展规划的实施,以及基础设施建设、战略性新兴产业、社会民生项目、旅游业和现代服务业等用地需求将明显增加。与此同时,土地供给相对不足与土地利用粗放浪费并存,节约集约用地的难度很大,土地管理形势更为复杂。

“我们要变压力为动力,化挑战为机遇。”徐绍史坚定地表示,“十二五”时期国土资源管理要以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,深化改革创新,统筹保障发展和保护资源,大力实施节约优先战略,坚守耕地红线毫不动摇,把推进资源节约集约利用作为破解发展与保护难题的根本途径,显著提高国土资源保障能力和保护水平,促进经济社会全面协调可持续发展。

徐绍史表示,为破解“两难”问题,确保“十二五”末基本建立国土资源管理新机制,2011年要继续推进审批制度改革,规范推进农村土地管理制度改革,健全完善耕地保护制度,健全完善资源节约制度,深化有偿使用制度改革,健全完善宏观调控机制,全面推进地质找矿新机制,促进地勘单位改革发展。进一步转变管理职能、管理方式,敢于碰硬、毫不松懈,开拓进取、善治善为,努力开创国土资源管理工作新局面,为保障和促进科学发展做出新的更大贡献。■

# 中国环保需独辟蹊径

## ——访环境保护部部长周生贤

文 / 本刊记者 张维炜

进入“十二五”时期,由转变发展方式为主导的中国经济大变革已经拉开帷幕,如何强化环保作用,以环保优化经济发展,以环保来保障和改善民生,成为中国环保事业面临的重大课题。

面对新形势新挑战,环境保护部部长周生贤在接受本刊记者采访时表示,人与自然的关系问题本质上是如何处理经济发展与环境保护的关系问题。离开经济发展谈环境保护必然是“缘木求鱼”,离开环境保护谈经济发展势必是“竭泽而渔”。破解我国的环境问题,需坚持创新、独辟蹊径,积极探索代价小、效益好、排放低、可持续的环保新道路。

### 把污染减排作为硬抓手

回顾刚刚过去的“十一五”,周生贤表示,五年来,党中央、国务院高度重视环保工作,将主要污染物减排作为国民经济和社会发展规划的约束性指标,着力解决影响可持续发展和损害群众健康的突出环境问题,积极探索环保新道路,环境保护从认识到实践发生重要变化。

“十一五”环保工作最突出的成绩是,全面完成环保规划的各项任务,污染减排目标提前实现。在经济增速和能源消费总量均超过规划预期的情况下,二氧化硫减排目标提前一年实现,化学需氧量减排目标提前半年实现。经过核查核算,化学需氧量和二氧化硫排放总量分别比2005年下降12.45%和14.29%。

“环境保护优化经济发展的综合作

用日益显现。”周生贤说,2006年以来,环境保护部对不符合要求的822个项目环评文件作出不予受理、不予审批或暂缓审批等决定,涉及投资3.18万多亿元,给“两高一资”、低水平重复建设和产能过剩项目设置了不可逾越的“防火墙”。

中国的环境质量持续改善。2010年,全国地表水国控断面高锰酸盐指数平均浓度4.9毫克/升,比2005年下降31.9%,七大水系国控断面好于Ⅲ类水质的比例由2005年的41%提高到59.6%;全国城市空气环境二氧化硫年均浓度0.033毫克/立方米,比2005年下降21%,环保重点城市空气二氧化硫年平均浓度0.042毫克/立方米,比2005年下降26.3%。地级以上城市达到或优于空气质量二级标准的比例明显提升,达83.9%。

### 着力解决关系群众健康的突出环境问题

着力解决饮用水安全等关系群众健康的突出环境问题一直是环境保护部工作的一个“重头戏”。周生贤对本刊记者说,这些年来,环境保护部把保障群众



饮水安全作为首要任务。开展全国县级以上城市和乡镇的饮用水水源地环境状况调查,组织评估环保重点城市226个集中式饮用水水源环境状况,督促落实环保要求。随着让江河湖泊休养生息深入推进,截至2009年底,列入规划的治污项目完成64.9%,80.1%的断面水质达标。

近两年,陕西凤翔、福建上杭、广东清远、安徽怀宁等重金属污染事件的密



集爆发,让人们认识到了重金属污染的危害性。2008年,环境保护部联合国务院八部门开展了重金属污染企业专项检查,着力遏制重金属污染事件高发态势。随后,中央财政增设重金属污染防治专项,2010年首次下达资金15亿元,支持重点防控区综合防治、新技术示范和推广。截至2010年6月底,全国累计完成293万吨历史遗留铬渣无害化治理。今年初,国务院正式批复《重金属污染综合防治“十二五”规划》。这是国务院批复的第一个“十二五”规划,环境保护部已专门召开会议进行了部署落实。

周生贤说,在国际环境合作方面,环境保护部主动参与了生物多样性、斯德哥尔摩、汞等公约的谈判,切实履行已签订的公约。“我国共计淘汰生产和消费消耗臭氧层物质分别达10万吨和11万吨,约占全球淘汰总量的50%以上,为保护臭氧层作出突出贡献。”

### 继续探索环保新道路

“过去的五年,我们积累了许多宝贵经验,加深了对环境保护规律的认识。”周生贤感慨地说,其中令他体会最深的是,解决我国的环境问题,必须积极探索代价小、效益好、排放低、可持续的环保新道路,努力把环境保护与经济发展、社会进步和民生改善相协调相融合。周生贤具体将其归结为以下几点:

“首先,必须把环境保护放在经济社会发展大局中统筹考虑,从国家宏观战略层面切入解决环境问题。”周生贤对记者说,环境问题究其本质是经济结构、生产方式、消费模式和发展道路问题,必须从发展方式上找根源,从最顶层的经济社会发展规划中寻出路,从国家宏观战略层面入手。

其次,必须处理好环境保护与经济发展和社会进步的关系,实现环境保护历史性转变。环境保护关系经济质量和效益,关系民生保障和改善。推进历史性转变,必须把环境保护摆上更加突出的战略位置,与经济社会发展统筹考虑、统



浙江宁波一污水处理厂

一安排、同时部署。

第三,必须秉持环保为民理念,解决损害群众健康的突出环境问题,维护群众环境权益,为人民群众健康鞠躬尽瘁。

第四,必须从再生产全过程制定环境经济政策,打出多种政策手段的组合拳。周生贤说,统筹兼顾消费、投资、出口三个方面的环境保护,从生产、流通、分配、消费的再生产全过程研究制定环境经济政策,打出的组合拳才具有更强的生命力和执行力。

第五,必须促进人与自然和谐相处,让不堪重负的生态系统休养生息。自然万物都是有生命的,要给生态系统以人文关怀,让其休养生息、早日恢复生机活力。

在周生贤看来,还必须发动全社会力量,结成最广泛的环保统一战线。他表示,“广大人民群众是环境保护的生力军和基本保证,只有全社会广泛参与、共同建设,环境保护事业发展的动力才会持久强劲。”

### 站在新的起点上 开创环保工作新局面

“十一五”期间,环境保护部开展了第一次全国污染源普查、环境宏观战略研究和“十一五”环保规划执行情况中

期评估,经研究和分析,当前环境形势可概括为:局部有所改善,总体尚未遏制,形势依然严峻,压力继续加大。

“环境保护是一项复杂的系统工程。”周生贤坦言,尤其在中国这样一个发展中大国,人口众多,生态环境脆弱,发达国家二三百年的工业化过程中产生的环境问题,在我国三十多年的快速发展中集中出现,老的污染问题尚未解决,新的环境问题又不断产生。他认为,解决中国的环境问题,必须抓住具有全局影响的污染因子作为重点,集中力量削减污染物排放。

面对2011年“十二五”开局之年,周生贤强调,环保工作将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真贯彻党的十七届五中全会和中央经济工作会议精神,紧紧围绕科学发展的主题、加快转变经济发展方式的主线和提高生态文明水平的新要求,把加强环境保护与转方式调结构、惠民生促和谐有机结合起来,以解决影响可持续发展和损害群众健康的突出环境问题为重点,扎实推进污染减排,加大重点流域区域污染防治力度,严格环境执法监督,全面加强农村环境保护和生态保护,抓好核与辐射安全监管,积极探索环保新道路,为“十二五”环境保护事业发展创造良好开局。☑

摄影/张和平

# 中国交通“新构想”

——访交通运输部部长李盛霖

文 / 本刊记者 张维炜

作为我国交通运输业的“掌门人”，已经过去的“十一五”正是李盛霖在交通运输部主政的关键五年。

从为抗击南方低温雨雪冰冻灾害、汶川和玉树地震、舟曲泥石流等重特大自然灾害抢通保运，打通和保障“生命线”，到圆满完成北京奥运会、残奥会、国庆60周年庆祝活动、上海世博会和广州亚运会、亚残运会等重大活动的运输和安全保障任务；从有效保障重点物资运输和春运等重点时段旅客运输，到建成覆盖全国的鲜活农产品运输“绿色通道”网络；从签订海峡两岸海运、空运、邮政协议，实现海上、空中通航及通邮，到经国务院、中央军委批准，武警交通部队纳入国家交通运输应急救援力量体系……“十一五”期间，交通运输行业取得了举世瞩目的辉煌成就。

站在新的时间节点，五年来中国的交通运输发展如何？展望未来，中国的交通运输事业将如何续写辉煌？带着这些问题，本刊记者专访了交通运输部部长李盛霖。

## 超额完成“十一五”既定目标

“‘十一五’是我国交通运输发展历程中极不平凡、极为重要的五年。”回顾过去，李盛霖感慨颇多，五年来，交通运输工作深入贯彻落实科学发展观，按照党中央、国务院的决策部署，全力推进科学发展，积极应对国际金融危机冲击，基础设施保障能力明显增强，运输



摄影 / 姜东

服务水平明显提升，安全监管和应急处置能力明显加强，超额完成“十一五”规划确定的目标任务。

数据显示，这期间，我国公路水路完成固定资产投资4.7万亿元，是“十五”的2倍多，新增公路63.9万公里，沿海港口新增通过能力30亿吨，内河新增及改善航道里程4181公里，分别是“十一五”规划目标的1.7倍、1.4倍、1.1倍。

到2010年底，全国公路通车总里程达到398万公里，从改革开放之初的世界第7位跃居第2位；高速公路7.4万公里，居世界第2位；公路货运量从世界第

6位跃居第1位。内河通航里程达到12.4万公里，居世界第一，港口货物和集装箱吞吐量连续8年居世界第一。民航航空运输总周转量从世界第37位跃居第2位。

而其中，最令李盛霖感到自豪的是农村交通运输事业成效显著。“我刚上任，中央确定了农村公路‘村村通’的建设目标。”李盛霖说，经过五年的不懈努力，新建改建农村公路186.8万公里，新增农村公路52.7万公里，总里程达345万公里。到2010年底，全国农村客运班线达8.5万条，乡镇、建制村通班车率分别达到98%、88%。



“过去的五年,交通运输面貌发生了新的历史性变化,为保持经济平稳较快发展、保障和改善民生、提高综合国力作出了重要贡献。”李盛霖语气中充满欣慰。

### 恰逢重要战略机遇期

党的十七届五中全会深刻指出,“十二五”时期是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,我国经济社会仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。李盛霖表示,“这一重要的战略判断,对于深刻认识交通运输发展形势、推进交通运输科学发展具有十分重要的指导意义。”

新的历史起点面前,在回看成绩,总结经验的同时,李盛霖也清楚地看到了制约中国交通运输业发展的一些深层次矛盾,并直言不讳地指出了当前的问题:

交通运输发展不平衡、不协调,区域和城乡之间的发展差距还比较大;基础设施总量还不能完全适应和满足经济社会发展的需求,提高交通运输基础设施供给能力的任务还很繁重;拓展运输服务领域,提高服务质量水平与适应经济结构调整、顺应人民群众出行的期盼还有差距;交通运输行业自主创新能力还不强、信息化水平还不高,制约了管理水平、服务水平整体提升;资源环境等对交通运输建设和发展的约束强化,走低碳、绿色、可持续发展之路刻不容缓;重特大自然灾害和突发性事件频发,交通运输安全保障和应急处置体系亟待进一步加强。

“未来五年,交通运输发展仍处于重要战略机遇期。”李盛霖向本刊记者表示,谋划好“十二五”交通运输改革发展,加深对重要战略机遇期的认识,加深对转变发展方式紧迫性的认识,十分重要。

### 未来交通运输新蓝图

在认真分析当前形势和未来发展趋势的基础上,交通运输部党组结合交通运输实际,研究提出了“十二五”交通运输发展的总体要求,即:深入贯彻落实

科学发展观,认真落实中央的一系列决策部署,以科学发展为主题,以加快转变交通运输发展方式为主线,以结构调整为主攻方向,按照适度超前的原则,积极推进综合运输体系建设,加快发展现代交通运输业。“到2015年,初步形成涵盖公路水路民航邮政的安全畅通便捷绿色的交通运输体系,适应经济社会发展新要求 and 人民群众的新期待。”

“加快转变交通运输发展方式,是关系交通运输发展全局、推进交通运输科学发展的内在要求,也是持续推进传统产业向现代产业转型、加快发展现代交通运输业的必由之路。”李盛霖表示,为了落实“十二五”时期交通运输发展总体布局,交通运输部已经确定了以下六个方面的重点工作,并明确了具体的任务目标。

首先,面对一些地方基础设施滞后带来的公路堵车、“断头路”问题,李盛霖提出,要稳步推进基础设施建设,坚持适度超前,继续保持交通运输基础设施建设适度规模和速度,确保国家扩大内需的重点在建和续建项目顺利建成并发挥效益,完善国家综合交通运输基础设施网络。同时,深入贯彻落实国家区域发展战略和主体功能区战略,进一步增强统筹区域交通运输协调发展能力。到2015年,基本建成国家高速公路网,沿海港口万吨级以上深水泊位适应度达到1.1:1,内河高等级航道达1.3万公里,民用机场覆盖全国80%以上的县级城市 and 人口,全国邮政局所数达到6.2万个。

“其次,要加快推进结构调整。把结构调整作为转变交通运输发展方式的主攻方向,进一步加大力度,加快推进,在深化综合运输体系建设、现代物流发展、科技进步和信息化建设、资源节约型环境友好型行业建设、安全监管和应急处置能力建设上取得实效。”

科技创新和信息化建设对交通运输业的贡献不可小视,李盛霖对本刊记者说,“第三,‘十二五’期间,交通运输部将深入实施‘科技强交’战略,统筹推进

创新能力建设、重大科技研发、成果推广应用和标准化建设。围绕交通运输建设、管理的共性和核心技术,继续加大投入,优化资源配置。注重消化吸收前沿技术,加强基础性、引领性重点项目研发,解决制约行业发展的重大关键技术问题。”

第四,在不断推进基本公共服务均等化的过程中,将加快构建衔接顺畅、方便快捷、经济可靠的运输服务体系。着力改善中西部地区和老少边穷地区农村交通运输设施条件,推进交通运输基本公共服务均等化。“到‘十二五’末,实现全国高速公路电子不停车收费平均覆盖率60%,建成城市公交专用道10000公里,民航航班正常率保持在80%以上,乡镇邮政局所实现全覆盖,建制村村邮站和邮件交接点覆盖率超过80%;农村公路总里程达390万公里,基本实现全国所有乡镇通班车,90%的建制村通班车。”李盛霖列出了一连串明确、清晰的预定目标。

深入推进交通运输改革开放也是未来交通运输业发展的一大重点。李盛霖表示,下一步,交通运输部还将努力消除制约综合运输体系发展的体制机制性障碍。深化投融资体制改革。完善投资体制机制,提高投资质量和效益,重点向中西部地区、“老少边穷”地区以及新疆、藏区等重点区域倾斜。推进公路、港口、航道、民航、邮政等重点领域和关键环节体制改革。

最后,要持续推进行业文明和党风廉政建设,大力推进和深化行业精神文明建设。李盛霖强调,交通部将进一步健全交通运输特色的惩治和预防腐败体系和长效机制。深入实施“人才强交”战略,加强交通运输系统干部职工队伍、执法队伍和人才队伍建设。

“2011年是实施‘十二五’规划的初始之年,开好局、起好步,至关重要。”面对新一年的机遇和挑战,李盛霖充满了信心,交通运输部会切实按照中央经济工作会议要求,做好“十二五”开局之年的各项工作,保持交通运输良好发展势头。■

# 水利迎来又一个春天

## ——访水利部部长陈雷

文 / 本刊记者 李小健

图 / 新华社



“水是生命之源、生产之要、生态之基，水利是现代农业建设不可或缺的首要条件，是经济社会发展不可替代的基础支撑，是生态环境改善不可分割的保障系统，具有很强的公益性、基础性、战略性。”今年中央一号文件锁定水利建设，进一步明确了水利的战略定位。

“这是新中国成立以来中央出台的第一份综合性水利政策文件，对水利跨越式发展必将起到巨大的推动作用、产生深远的历史影响。”2011年“两会”期间，水利部部长陈雷接受本刊记者专访

表示，“水利事业的又一个春天已经到来”。

陈雷说，我国是一个水旱灾害频繁发生的国家，从一定意义上说，中华民族五千年的文明史也是一部治水史，兴水利、除水害历来是治国安邦的大事。中央一号文件明确提出，把水利作为国家基础设施建设的优先领域，把农田水利作为农村基础设施建设的重点任务，把严格水资源管理作为加快转变经济发展方式的战略举措，这是中央在准确分析水利发展现状，着眼经济社会发展全局而作出的重大战略部署。

他指出，落实一号文件，加快水利改革发展，不仅事关农业农村发展，而且事关经济社会发展全局；不仅关系到防洪安全、供水安全、粮食安全，而且关系到经济安全、生态安全、国家安全。

### 2010 年水利经受重大考验 取得显著成效

人多水少、水资源时空分布不均是我国的基本国情水情，洪涝灾害频繁、水资源严重短缺、水土流失严重以及生态环境脆弱等特点，决定了我国是世界上

治水任务最为繁重、治水难度最大的国家之一。

陈雷向本刊记者介绍，新中国成立之初，我国大多数江河处于无控制或控制程度很低的自然状态，水资源开发利用水平低下，农田灌排设施极度缺乏，水利工程残破不全。60多年来，围绕防洪、供水、灌溉等，除害兴利，我国开展了大规模的水利建设，初步形成了大中小微结合的水利工程体系，水利面貌发生了根本性变化。

2010年是水利系统面临严峻挑战、战胜多重灾害、经受重大考验、取得显著成效的一年。陈雷表示，在党中央、国务院的正确领导下，水利部深入贯彻落实科学发展观，积极践行可持续发展治水思路，团结带领广大水利干部职工，迎难而上，各项工作取得重大进展。

从防汛抢险和抗旱减灾看，有效应对了西南地区特大干旱灾害，全面战胜了频繁发生的长江、松花江等流域严重洪涝灾害，成功防范了“凡亚比”、“鲇鱼”等超强台风，圆满完成了玉树水利抗震救灾及舟曲白龙江堰塞湖应急处置和淤堵河道清淤疏通任务，确保了大江大河干堤和重要堤防无一决口、大中型水库无一垮坝，确保了旱区群众饮水安全，最大程度地减少了人员伤亡和灾害损失。

从民生水利发展看，如期全面完成专项规划内6240座大中型和重点小型以及东部1116座重点小型病险水库除险加固任务，向党和人民交上了一份满



意答卷。解决了6186万农村人口的饮水安全问题,超额完成了“十一五”饮水安全规划任务。加大灌区续建配套与节水改造力度,全面完成了33处大型灌区、25处大型泵站规划建设任务。启动第二批450个小型农田水利重点县。建成节水灌溉示范区143个、牧区节水灌溉饲草料地示范项目87个。

此外,在水利重点工程建设、水资源节约保护、依法治水管水、水利改革和能力建设等方面也取得重要进展。

### 中央一号文件治水 十年内扭转滞后局面

我国水利发展虽然取得了很大成就,但与经济社会可持续发展的要求相比,还存在一些亟需解决的突出问题。

“一号文件强调,要力争通过5到10年努力,从根本上扭转水利建设明显滞后的局面。”陈雷认为,今年中央一号文件是新中国成立以来中央出台的第一份综合性水利政策文件,对水利跨越式发展必将起到巨大的推动作用、产生深远的历史影响。

陈雷向记者说,中央一号文件制定和出台了一系列加快水利改革发展的新政策新举措,特别是在强化水利投入、管理和改革等机制方面有很多新亮点和新突破。

在水利投入机制上有新突破。文件提出,要建立水利投入稳定增长机制,进一步提高水利建设资金在国家固定资产投资中的比重,大幅度增加中央和地方财政专项水利资金,从土地出让收益中提取10%用于农田水利建设,延长和拓宽水利建设基金,加强对水利建设的金融支持,广泛吸引社会资金投资水利,多渠道筹集资金,力争今后10年全社会水利年平均投入比2010年高出一倍,针对性强,覆盖面广,含金量高。

在水资源管理制度上有新突破。文件鲜明提出实行最严格的水资源管理制度,确立水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线。同时

为守住“三条红线”,制定了一系列刚性要求和硬措施。

在水利体制机制上有新突破。针对水利又好又快发展的深层次制约,文件重点强调要完善水资源管理体制,加快水利工程建设和管理体制,健全基层水利服务体系,积极推进水价改革,这些改革必将为水利事业发展注入强大动力。

### 全面加强防汛抗旱薄弱环节建设

近年来特别是2010年频繁发生的严重洪涝干旱灾害暴露出中小河流和大江大河主要支流防洪能力低、小型水库病险率高、山洪灾害防治薄弱、抗旱能力不强等问题,已成为当前水利建设的突出薄弱环节。

陈雷介绍,党中央、国务院对加强水利薄弱环节建设高度重视,中央一号文件作出全面部署,国务院多次召开常务会议研究水利问题。“十二五”期间,在继续巩固大中型和重点小型病险水库除险加固成果的基础上,加快其余小型病险水库除险加固步伐,2012年年底前完成5400座小型水库除险加固,总投资约244亿元,其中中央财政补助投资168亿元;2013年年底前完成坝高10米以上、库容20万立方米以上的1.59万座重点小型水库除险加固,总投资381.38亿元,全部由中央财政安排;2015年年底前完成其余2.5万座小型水库除险加固,所需资金由地方安排;对新出现的大中型病险水库,力争2013年年底前完成除险加固工作。

同时,“十二五”期间,基本完成有防洪任务的重点中小河流重要河段治理,全面完大中型病险水闸除险加固,用3年时间完成2058个县山洪灾害防治非工程措施建设。

陈雷说,去冬今春我国黄淮海部分冬麦区发生严重气象干旱后,中央及时出台了抗旱扶持政策,首次实行抗旱浇地直补,支持县级抗旱服务队设备购置,建立抗旱物资储备制度,并提前

下达受旱严重地区人饮解困、水源工程建设、灌区节水改造等水利投资,我们将督促各地认真落实这些政策措施。同时,针对近年来抗旱工作暴露出来的突出问题,加大抗旱水源工程建设力度,因地制宜兴修中小微型蓄引提灌排工程,完善基层抗旱服务体系,着力增强抗旱减灾能力。

### 2011年再解决6000万农村人口 饮水安全

“十二五”时期,是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,也是全面贯彻落实中央一号文件精神、推动水利实现跨越式发展的重要时期。

陈雷表示,贯彻落实中央精神和决策部署,坚持科学发展主题和加快转变经济发展方式主线,把大力发展民生水利作为践行可持续发展治水思路的着力点和突破口,加快解决直接关系人民群众生命安全和切身利益的水利问题,使水利更好地惠及亿万人民群众。

饮水安全问题,在我国农村表现得非常突出,多年前,党和国家政府就将“让人民群众喝上干净和安全的水”作为工作目标之一,十七届三中全会提出,要提前两年解决3.2亿农村人口的饮水不安全问题。

“民以食为天,食以水为先。”陈雷向记者说,由于饮水安全涉及到民生,涉及到老百姓的切身利益,如今政府每年大幅度增加投入,现在每年解决饮水安全的资金大数在200多亿,一年可以解决6000万人。

陈雷介绍,2011年将着力抓好农村牧区水利建设,再解决6000万农村人口饮水安全问题,确保完成30处以上大型灌区续建配套与节水改造,新启动一批小型农田水利重点县建设,发展有效灌溉面积800万亩,大力发展节水灌溉,搞好农村河道清淤疏浚及水环境整治,实现新增农村水电装机260万千瓦。☐

# 让农民兄弟腰包更鼓一些

## ——访农业部部长韩长赋

文 / 本刊记者 李小健

摄影 / 李涛



心,是全面建设小康社会的难点和重点。因为,“三农”问题的核心是农民问题,农民问题的核心则是收入问题。近年来,中央和国家多措并举,连续下发八个一号文件,大力推行强农惠农政策,改善和提高农民生活水平。

“小康不小康,关键看老乡。”作为我国农业部门的当家人,全国人大代表、农业部部长韩长赋在回答记者关于农民持续增收的提问时表示,2010年粮食增产,农民增收,为保障供给和稳定物价发挥了支撑作用。2011年是“十二五”的开局之年,也是稳定物价任务艰巨的一年,农业是

科学发展观,坚持走中国特色农业现代化道路,把转变农业发展方式作为主线,把保障国家粮食安全作为首要目标,把促进农民持续较快增收作为中心目标,使现代农业和新农村建设取得阶段性明显进展。

### 多灾之年,丰收之年

2010年是极不寻常的一年。国内外经济形势复杂多变,农产品价格异常波动,尤其是特大干旱、低温寒潮、严重洪涝等自然灾害多发频发重发,给农业农村经济发展带来极大困难。

韩长赋表示,尽管面对复杂形势和严峻挑战,“但在党中央、国务院的坚强领导下,在各地各部门的大力支持下,各级农业部门迎难而上,广大农民群众辛勤劳作,继续保持了农业农村经济平稳较快发展的势头。”

他向本刊记者介绍说,首先是粮食连续第7年增产,“这是2010年经济工作的最大亮点”,粮食总产10928亿斤,比上年增加312亿斤,再创历史新高,实现半个世纪以来首次连续七年增产,连续四年超过1万亿斤。其次是肉类、禽蛋、奶类总产量分别达到7925万吨、2765万吨和3570万吨,比上年增长3.6%、0.8%和1.5%，“菜篮子”生产稳定发展,确保了市场有效供应。

更为重要的是,2010年我国农民人均纯收入快速增长,达到5919元,比上年增加766元,是历年来增加最多的,

多灾之年,农民人均增收打破了多年历史纪录。

2010年,我国农民人均纯收入5919元,比上年增加766元,是历年来增加最多的,增幅达到10.9%,创1984年以来新高,成为我国经济工作的一大亮点。

逐步提高和增加农民收入,是党和国家推进解决“三农”问题核心中的核

国民经济的基础,农业稳则物价稳,经济稳,人心稳。“所以我们在新的一年一定要争取再有一个好收成,让老百姓的米袋子更充实,菜篮子更丰富,同时,也让农民兄弟的钱包更鼓一些。为此,我们将全力以赴,也充满信心。”

“两会”期间,韩长赋接受本刊记者专访同时指出,“十二五”是加快发展现代农业的重要机遇期。要深入贯彻落实



增幅达到10.9%，创1984年以来新高。

此外，动物疫情形势总体平稳，发病频次大幅降低，损失明显减少；农产品质量安全保持较高水平，蔬菜、畜产品、水产品监测合格率分别为96.8%、99.6%和96.7%，全年未发生重大农产品质量安全事件；农垦经济、农业机械化及农产品贸易发展步伐加快；农村各项改革稳步推进，农村基本经营制度进一步完善，农民专业合作社加快发展，农业产业化经营水平不断提高，农村集体资金、资产、资源管理和农民负担综合治理取得明显成效。

韩长赋如是总结说，2010年农业农村经济保持了良好发展势头，大灾之年获得大丰收，实现了中央要求的“确保粮食生产不滑坡、确保农民收入不徘徊、确保农村发展好势头不逆转”目标，为满足国内需求、管理好通胀预期提供了重要支撑，为应对各种风险挑战、保持经济平稳较快发展发挥了重要作用。

### 下一个五年：同步推进农业现代化

回顾“十一五”，韩长赋说，“可以说这五年极不寻常，历史少有。因为这是农业发展最快、农村变化最大、农民增收最多的五年，创造了农业农村经济持续稳定发展的又一个黄金期。”

在他看来，五年来，农业农村经济发生了许许多多显著变化：“粮食连年增产，总产连续四年稳定在一万亿斤以上，这在历史上是从未有过的”；“农民收入大幅提高，连续迈上4000元、5000元台阶，年均增长8%以上，增速超过“七五”以来各个时期，增收幅度之大历史少有”；“农业科技和物质装备水平迈上新台阶，农业科技进步贡献率和耕种收综合机械化率均达到52%，农业生产方式进入以机械作业为主的新阶段”……

“在‘十一五’打下的坚实基础上，要增强忧患意识，保持清醒头脑，深入贯彻落实党的十七届五中全会精神，坚持走中国特色农业现代化道路，把转变农

业发展方式作为主线，把保障国家粮食安全作为首要目标，把促进农民持续较快增收作为中心目标。”韩长赋坚定地认为“十二五”是农业农村经济大有可为的重要战略机遇期。

党的十七届五中全会关于十二五规划的建议，从加快发展现代农业、加强农村基础设施建设和公共服务、拓宽农民增收渠道、完善农村发展体制机制等四个方面，对农业农村改革发展进行了重点部署，提出了许多新思想和新要求。并明确提出“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，是‘十二五’时期的一项重大任务”。

韩长赋说，同步推进工业化、城镇化和农业现代化，是中央科学把握现代化发展规律、着眼我国经济社会发展全局提出的重大战略思想，对于推进我国社会主义现代化建设健康发展、加快实现农业现代化具有重大而深远的意义。

韩长赋向记者详细阐述工业化、城镇化和农业现代化之间相互影响、相辅相成的关系：工业化、城镇化可以带动和装备农业现代化，农业现代化则为工业化、城镇化提供支撑和保障。工业化、城镇化不发展，农业现代化就缺乏动力；农业现代化若跟不上工业化、城镇化发展步伐或者被忽视，就会导致工业化、城镇化陷入停滞，造成“三化”都难以为继。

谈及此，韩长赋表示，要科学把握“同步推进”的内在要求和基本规律，充分发挥工业化、城镇化对发展现代农业、转移农村劳动力的带动作用，对加快农村基础设施建设、提高农村公共服务水平的辐射作用，实现工业化与农业现代化协调发展、城镇化与新农村建设双轮驱动。

具体而言，要加强粮食主产区及其他农业产区的建设，积极优化现代农业生产力布局；谋划和实施旱涝保收高标准农田建设、新一轮“菜篮子”建设、现代种业、现代农业示范区建设、新型农民培养等现代农业发展重大工程；继续加大农业投入，增加各项“三农”补贴和优惠措施，加强农产品调控，完善促进现代

农业发展重大政策。

### 努力保障粮食安全， 拓宽农民增收渠道

连续多年来，我国农业农村经济保持了良好发展势头，这就意味着2011年巩固农业农村好形势、稳定粮食生产、保障农产品供应、增加农民收入面临起点更高、难度更大。

韩长赋认为，巩固“十一五”好势头，做好“十二五”开局之年的农业农村经济各项工作，“要在思想上不能有丝毫的麻痹，在态度上不能有任何的懈怠，在工作上不能有须臾的放松。”

保障粮食安全，是我国一项基本国策。对此，韩长赋表示，粮食是安天下的产业，2011年将继续狠抓强农惠农政策落实，努力保持粮食生产稳定发展，立足抗灾夺丰收，确保粮食产量稳定在1万亿斤以上。“首先一条，中国人的饭碗要端在自己手中。我们要保证粮食基本自给，要确保13亿中国人的吃饭问题，这个产量是必须的。”

对于农民增收，韩长赋表示，要巩固农民收入基本盘，提高农民收入增长面，加强农民增收扶持面。各级农业部门在新的一年里，将全力以赴一定争取再有一个好收成，让老百姓的米袋子更充实，菜篮子更丰富，同时，也让农民兄弟的钱包更鼓一些。

本刊记者从农业部了解到，2011年各级农业部门将充分挖掘农业增收潜力，在稳定粮食生产前提下科学调整结构，积极发展优势特色产业，继续推进“一村一品”强村富民工程。发展农村二三产业，加快推进乡镇企业转型升级，启动农产品产地初加工惠民工程建设，规范引导休闲农业发展。加大农民就业创业指导服务力度，支持农民外出就业、就地就近就业和农民工返乡创业。深入开展区域性、行业性农民负担突出问题治理。推动完善农村金融体系和社会保障体系。加大阳光工程培训实施力度，强化农民职业培训，提高农民技能。☐

# 让百姓享受“文化幸福”

——访文化部部长蔡武

文 / 本刊记者 梁国栋

图 / 新华社



新年伊始,美术馆、公共图书馆、文化馆(站)即将免费开放的消息如春风拂面,立即引来社会各界的好评。在文化部部长蔡武看来,这项于2010年正式启动的工作,是继文化文物系统归口管理应予免费开放的公共博物馆、纪念馆全部免费开放之后,又一项重大文化惠民工程。

## 公共文化服务体系建设 实现新突破

列席全国“两会”的蔡武部长告诉记者,“面对百姓日益提高的文化需要,我们一手抓公共文化基础设施建设,一

手抓公共服务能力的提高。”

据他介绍,国家博物馆改扩建等重大工程相继竣工;江西艺术中心大剧院等一批地方文化设施相继建成。全国乡镇综合文化站设备购置、城市社区文化中心及文化活动室设备购置等重大文化基础设施项目顺利实施,专项资金总量达18亿多元。全国文化信息资源共享

工程基层服务点建设基本完成“村村通”的目标。同时,启动公共文化服务体系示范区(项目)创建工作;加强对群众性文化活动的引导和扶持。

## 文化体制改革稳步推进

2010年8月13日,由中国东方演艺集团推出的《秘境之旅》、《爱的伊甸园》等四部新作品陆续在京上映,迎来观众阵阵好评。这家由著名的国字号歌舞团——东方歌舞团改制而来的演艺公司,在改制后发生了翻天覆地的变化。据了解,该团2010年演出场次、票房收入

和演员个人收入均实现翻番。

“这就说一个体制机制的变化,极大地激发了创作人员的积极性。”蔡武部长这样评价道。东方歌舞团只是众多改制文化事业单位的一个缩影,为了激发演艺院团的生机与活力,文化部门付出了艰辛的努力。他告诉记者,一年来,文化系统加快文化体制改革步伐,文化部系统四家集团公司深化转企改制工作取得重大实质性进展,事业编制全部核销,实现了全员劳动合同管理。

同时,国有文艺院团体体制改革步伐大大加快。据蔡武部长介绍,全国共有461家国有文艺院团实现转企改制,各地已整合成立46家演艺企业集团。保留事业体制的中直院团深入推动内部机制改革,取得良好成效。

## 舞台艺术创作更加活跃

去年5月份,在广东成功举办的第九届中国艺术节得到了人们普遍赞誉。在艺术节期间,共上演了114台专业和群众文艺演出,举办了44个美术作品展览,集中展示舞台艺术和美术创作的成果,深深征服了到场的每一位观众,被大家誉为“艺术的盛会,人民的节日”。

谈及此,蔡武部长表示,引导艺术创作,推出更多思想性、艺术性、观赏性俱佳的精品力作,是文化部门最为重要的主体业务。据他介绍,文化部门坚持一手抓创作和生产,一手抓演出和普及,推动了艺术创作的全面繁荣。



“重大展演展览活动取得良好效果。”蔡武部长告诉记者,国家艺术院团优秀剧目展演活动共演出67场,观众超过10万人次;首届全国民营优秀剧目展演演出28场,推动了民营艺术院团的健康发展。“目前国家对文艺创作的资金投入不断加大,文化部会同财政部设立了国家繁荣文艺创作专项资金,资金总额达1亿元。”

### 文化遗产保护迈上新台阶

“文物保护扎实推进。”据蔡武部长介绍,第三次全国文物普查取得可喜进展,全国2800多个县域全部完成了实地文物调查。大遗址保护格局初步确立,国家考古遗址公园建设顺利推进。世界文化遗产保护工作稳步开展。

同时,非物质文化遗产保护呈现喜人局面。他告诉记者,前不久全国人大常委会高票通过《非物质文化遗产法》,这是文化建设中的一件大事,标志着我国文化遗产保护工作进入了历史的新阶段。目前,四级名录体系进一步完善;非物质文化遗产整体性、生产性保护扎实推进,新设立6个文化生态保护实验区;重大传统节日和文化遗产日期间的宣传展示活动丰富多彩;京剧、中医针灸入选“人类非物质文化遗产代表作名录”。目前我国共有联合国教科文组织名录项目34项,位列世界第一。

### 文化“走出去”步伐坚定

在蔡武部长看来,加强中华文化“走出去”,是关系全局的重要战略任务。

据他介绍,一年来,对外及对港澳台文化交流势头越来越好,对外及对港澳台文化交流亮点频现。在传统的展演交流基础上,思想文化领域内的国际多边、双边交流与对话不断加强。中欧文化高峰论坛、中美文化论坛、中欧文化对话、中日文化界人士座谈会等活动成功举办,有效地促进了与西方主要国家在思想文化领域内的交流。欢乐春节、欧罗巴利亚中国艺术节、中非文化聚焦等一系列重大文化活动影响深远,有效扩大

了中华文化影响力。海外中国文化中心建设全面提速,目前正式运行的海外中国文化中心达到9家。

### 文化产业发展势头强劲

在天津生态城,一个国家级的文化动漫产业示范园区正在悄然崛起,目前已有几十家企业入驻。这得益于文化部的大力扶持。“精心实施重大文化产业项目带动战略,文化产业基地和特色产业群建设加快推进。”蔡武部长介绍说,截止到去年底,累计审定204家国家文化产业示范基地,4家国家级文化产业示范区。

同时,金融资本与文化产业的对接取得突破。“文化部与银行合作机制不断完善。”他介绍说,文化部与中国进出口银行、中国银行、国家开发银行等银行机构签订战略合作协议,受到广大文化企业的欢迎。

此外,蔡武告诉记者,文化部还积极打造文化系统文化产业投融资公共服务平台;联合保监会出台《关于深入推进保险支持文化产业发展有关工作的通知》,鼓励组建各类文化产权交易机构;大力扶持重点产业;文化与旅游的结合更加紧密;各类文化产品交易平台日益健全;坚持以管理促繁荣,文化市场进一步规范。

### 让百姓更好地享受“文化幸福”

面对2011年,蔡武部长认为,文化

建设处于非常关键的时刻,“这一年承上启下,既关系到巩固‘十一五’时期文化建设成就,又关系到文化建设的长远发展,更关系到全面建设小康社会大局。”

蔡武部长表示,2011年的重点工作要从五个方面着手。“第一,着力完善公共文化服务体系,不断提升服务能力与水平。第二,坚持抢救性保护,着眼于整体性、生产性保护,建立文化遗产长效保护机制,使文化遗产保护融入经济发展并促进经济发展。第三,切实加强文化产品创作生产的引导,为人民群众提供更多更好的精神食粮。今年恰逢建党90周年,要举办好庆祝建党90周年大型文艺晚会、大型美术展览和全国现实题材优秀剧目展演。第四,加快发展文化产业,努力提高对国民经济增长的贡献率,推动文化产业逐步成为国民经济支柱产业。第五,以加快推进中国文化中心建设和促进文化贸易为抓手,进一步深化对外文化交流与合作,大力推动中华文化‘走出去’。”

对于文化体制改革,蔡武表示将按照加大力度、加快进度、巩固提高、重点突破、全面推进的要求,推动文化体制改革在重点领域取得进展,确保年底前完成地方国有文艺院团转企改制基本任务,并进一步深化公益性文化事业单位内部机制改革,做好文化市场综合执法改革的收尾工作。✪



2009年12月15日,文化部首届优秀保留剧目大奖表彰大会在北京举行。文化部部长蔡武(右二)在为荣获优秀保留剧目大奖的代表颁奖

摄影/李明放

# 厉行“问责追究”

## ——访国家安监总局局长骆琳

文 / 本刊特约记者 马海燕

从十年前江西一个学校花炮厂的爆炸成为“两会”总理记者会的提问焦点,到如今发生各类安全事故后第一时间发布信息、第一时间跟踪处置、及时展开事故调查、及时进行责任追究,中国安全生产监管正在依法治“安”的大背景下,通过厉行“问责追究”,使全国的安全生产状况一步一步地改善。全国“两会”召开之际,国家安监总局局长骆琳在接受本刊记者采访时介绍,2010年,全国发生各类事故363383起,死亡79552人,同比分别下降4.2%和4.4%。其中,工矿商贸领域发生8431起,死亡10616人,同比分别下降11.6%和8.0%。备受关注的煤矿事故起数和死亡人数分别为1403起、死亡2433人,同比分别下降13.2%和7.5%。

### 厉行问责成为常态

2010年9月,国务院对三起特别重大生产安全事故的调查处理报告作出批复,认定这三起事故均为责任事故。对71名事故责任人分别给予党纪、政纪处分,105名涉嫌犯罪的责任人已被移送司法机关追究刑事责任。

这三起事故是河南省平顶山市新华区四矿“9·8”特别重大瓦斯爆炸事故、河南省平顶山市卫东区兴东二矿“6·21”特别重大炸药燃烧事故、湖南省湘潭市湘潭县立胜煤矿“1·5”特别重大火灾事故。“9·8”事故造成76人死亡、14人受伤,直接经济损失3986.4万



图/CFP

元;“6·21”事故造成49人死亡、26人受伤,直接经济损失1803万元;“1·5”事故造成34人死亡,直接经济损失2962万元。

民众在知晓这些事件时激愤有之,却并不哗然。因为近几年关于安全事故的突发性报道越来越及时,关于事故的处理也第一时间告知公众,有人丢乌纱、有人进监狱已不足为奇。

骆琳局长说,现在,依法依规厉行责任追究正成为常态。2010年,全国查处各类非法违法行为共计442.6万余起,依法关闭取缔各类非法生产、经营、建设、运输等单位 and 项目1.08万余个,各类事故查处结案率达到95.9%,累计追究处理5357人,其中给予党纪政纪处分4564人,移送司法机关追究刑事责任811人。

按照《重大事故查处挂牌督办办

法》的规定,国务院安委会对去年以来由省级人民政府负责调查处理的重大事故实行挂牌督办。据骆琳局长介绍,2010年共发生重大事故74起,除16起已调查处理完毕外,58起纳入重点挂牌督办。其中,目前已结案41起,占挂牌督办的71%。

在一系列法律法规的规范下,在政府重视、公众监督下,全国的安全监管有了一个明显改观。骆琳用四个“显著下降”概括“十一五”时期的安全生产状况:

——一是事故总量显著下降。2010年全国共发生各类事故36.3万起,比2005年的71.8万起下降49.4%。

——二是事故死亡人数显著下降。2010年事故死亡人数7.95万人,比2005年的12.7万人下降37.4%。

——三是重特大事故显著下降。重特大事故起数和死亡人数由2005年



的134起、3049人,分别减少到2010年85起、1438人,分别下降了36.6%和52.8%。

——四是反映安全生产总体水平的四项相对指标显著下降。其中亿元GDP事故死亡率由0.687降到0.201,下降71%;工矿商贸十万从业人员事故死亡率由3.85降到2.13,下降45%;道路交通万车死亡率由7.6降到3.2,下降58%;煤矿百万吨死亡率由2.811降到0.749,下降73%。

据了解,国务院已决定将《安全生产“十二五”规划》作为国家专项规划予以发布实施。国家发改委也已将安全生产作为专节纳入“十二五”规划纲要(草案),对安全生产奋斗目标、重点工作任务和主要政策措施等作出具体规定。

### “问责追究”将长抓不懈

国务院去年9月处理的这三起特别重大生产安全事故全部与矿难有关,都发生在煤矿。公众能明显感觉到近年煤矿事故似乎此起彼伏。

其实,中国对于小煤矿整顿关闭的力度从未减弱。“十一五”期间,全国小煤矿由18145处降至9042处,实现了压减至1万处以内的目标。同时,安监总局还会同有关部门深入开展非煤矿山、道路交通、铁路和水上交通、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、民爆物品、消防、冶金等重点行业领域安全专项整治,一大批安全隐患得到治理。仅2010年就排查各类隐患936.3万项,其中重大隐患2.4万项,整改率82.1%,落实治理资金100余亿元。

上任两年来,骆琳的身影不断出现在各个重特大事故的处理现场,因此也有了“救火队长”的称号。其实,骆琳不愿“四处救火”,更愿“销声匿迹”,因为“国家安监总局局长如果销声匿迹,将成为这个国家安全事故不断减少的另类表征”。

尽管骆琳一再强调,要依法严厉打击安全生产领域各类非法违法行为,深

化重点行业领域的安全整治和隐患治理,他也清楚这些问题短期内也无法根治杜绝,他和他的继任者恐怕也不可能“销声匿迹”。去年11月份“打非”专项行动刚结束,12月上中旬以国务院安委会名义组织开展的综合督查中,15个督察组分别深入到31个省级单位的115个市县、330多家生产经营单位,又发现了一大批隐患和问题,分别向有关地方和单位下达了整改意见通知书,并实行跟踪整改。

骆琳表示,突出落实责任,厉行责任追究,用事故教训推动工作已成为安全生产监管的工作重点。坚持事故约谈和通报制度,对发生重大以上事故的有关地方政府、部门和企业负责人进行约谈,及时下发事故通报并向社会公布,继续严格实行安全生产情况日报、周调度、月通报、季发布、年度考核制度,推动各地落实安全生产责任制。这些必须成为安监工作的常态。

今年,安全监管的任务将更加繁重。“十一五”中后期一大批建设项目上马,其中不乏煤矿、重化工项目。“十二五”期间,这些项目集中进入建成投产阶段,各类安全监管任务十分艰巨。随着能源原材料和交通运输市场需求更趋旺盛,煤矿等企业扩大规模、增加生产的冲动强烈。此外,随着工业化、城镇化进程的加快,一些大型化工生产储存装置、城市管网、轨道交通,以及高层公寓、人员密集场所等方面潜在的安全隐患会逐步显现。

因此,国家安监总局“十二五”时期安全生产指标除了以往的“相对指标”外,还有26项“绝对指标”。“相对指标”要求亿元GDP事故死亡率下降36%以上,工矿商贸十万从业人员事故死亡率下降26%以上,煤矿百万吨死亡率下降28%以上,道路交通万车死亡率下降32%以上。“绝对指标”则包括各类事故死亡人数下降8.1%以上,工矿商贸事故死亡人数下降12.5%以上,煤矿事故死亡人数下降12.5%以上等。

### “社会监督”成安监法宝

2010年,智利33名矿工的奇迹生还让世人关注。国人下意识地以此对照中国的各类矿难,于是各种责难扑面而来。骆琳认为,这表明社会舆论对安全生产工作的期望值越来越高,同时安监面临的压力也进一步加大。据了解,为了更好地倾听群众提供的线索,全国共有25个省(区、市)开通了全国统一的“12350”安全生产举报投诉专线电话,去年共接收群众举报658件次,全部进行了核查和落实。

骆琳承认,安全生产工作虽然取得了积极进展和明显成效,但与党中央、国务院的要求和人民群众的期望相比还存在较大差距。“十一五”期间虽然实现了事故起数和死亡人数“双下降”,但目前每年仍有接近8万人在各类事故中丧生,因事故伤残和因职业危害致病的人数更多。其他诸如安全生产基础薄弱,煤矿等高危行业结构不合理、发展方式粗放落后,大量小矿小厂技术装备和管理手段落后等问题依然较多。

骆琳表示,2011年,要再关闭整合一批隐患严重的小型金属与非金属矿山,再治理1000余座危、险、病尾矿库;所有安全防护距离不够的化工企业都要制定搬迁或关停计划并抓紧落实;煤矿等其他高危行业企业必须在2011年底前达到三级以上安全生产标准化水平;煤矿、非煤矿山要全面推进“监测监控、人员定位、通讯联络、供水施救、通讯施救和救生仓”六大避险系统建设。

同时,对于现在社会反响较好的领导人员现场带班、班组安全建设等还将进行全面检查,对瞒报、谎报、迟报事故以及事故后逃逸等行为,要依法从重从快查处。对一周内发生三次较大以上事故的省份要发出警示通报,发生重大以上事故的要采取约谈、通报和召开现场会等,加大警示问责和督导整改力度。骆琳强调,“所有较大以上事故查处结果都要向社会公告,接受人民群众监督。”

# 从“天地图”看“数字中国”

## ——访国家测绘局局长徐德明

文 / 本刊特约记者 马海燕

2010年10月22日,中国互联网地图服务网站——“天地图”(www.tianditu.cn)开通上线。这个中国区域内数据资源最全、全部采用具有自主知识产权软件产品的在线地图服务网站,可以为政府、企业和公众免费提供二维与三维地图浏览、地名分类搜索定位、距离和面积量算、驾车路线规划、中英文地名切换、屏幕截图打印等“一站式”地理信息服务,专业用户也可直接调用“天地图”资源搭建自己的地理信息系统。运行头3个月,就有来自全球210多个国家和地区约6000万人次访问过该网站,得到了各方面的肯定和好评。国家测绘局党组书记、局长徐德明说,这是把地理信息公共服务平台建设作为构建“数字中国”、推动产业发展、让全社会共享测绘发展成果的战略举措。

### 测绘服务于民

而这,只是“数字中国”建设的一个缩影。在“数字城市”建设、重大自然灾害应急救援、重大战略与重大工程服务中,都离不开测绘工作者的前期辛勤劳作。据统计,中国现有测绘资质单位1万2千多个,从事地理信息产业的相关企事业单位2万多家,从业人员超过40万人。他们分布在测绘、国土、建设、水电等20多个部门和经济社会的众多领域,不断丰富着我国地理信息资源,建设着全国地理信息公共服务平台,推动着地理信息产业繁荣。

以服务为根本、以需求为导向,加快推进地理信息资源建设,是“十一五”期间中国测绘工作的一个显著变化。众所周知,中国土地辽阔,地质形态复杂,测绘难度要求高。在过去的五年里,中国测绘工作者通过实施西部1:5万地形图空白区测绘工程,测绘了我国西部包括无人区在内的约200万平方公里的地形图,首次实现了国家级1:5万基础地理信息数据对陆地国土的全面覆盖。同时,1:5万基础地理信息数据库更新工程

正在顺利推进中,其中,正射影像数据、地形数据、境界数据已全部更新,新版1:5万地形图数据已生产5000余幅。

在玉树地震和舟曲泥石流的应急救援,吉林、江西、海南等省抗洪抢险以及汶川地震灾后重建等工作中,测绘部门起到了排头兵的作用。他们快速获取灾区遥感影像、第一时间现场测绘、第一时间拿出成果、第一时间提供使用,为了解灾情、指挥决策、抢险救灾等提供了及时可靠的测绘资料。徐德明说,这是测绘工作者的职责,需要他们在关键时刻“拉



洪社/摄影

得出、顶得上、干得好”,也说明了测绘的重要作用。据了解,测绘系统每年为100余项国家重要工程和200多项地方重大项目提供测绘服务,发挥了重要基础先行作用。

而“数字城市”建设可以看作测绘服务于民的一个明显表征。目前,中国已有130个城市开展了“数字城市”建设,约60个城市的“数字城市”基本建成,成果已在规划、国土、城管等30多个领域广泛应用,推动了城市管理和服务的空间化、精细化、动态化和可视化。“数



字城市’不仅成为宣传城市的靓丽名片、扩大城市影响的重要窗口,也成了测绘部门推动应用、展示实力、提升形象的重要载体。”徐德明说,这是一种“双赢”。

### 扩大测绘成果应用是关键

“十一五”以来,地理信息产业诸多领域实现了重大突破,连续多年实现快速增长,年增长率近25%。国家地理信息科技产业园顺利奠基,中国地图出版集团组建成立,6家地理信息相关企业在国内外资本市场上市,南方测绘第十万台全站仪成功下线。据初步测算,2010年产业总产值近千亿元,展现了产业发展良好态势。

而对于测绘对老百姓具体来说有什么用的“外行”提问,徐德明笑了笑:“其实人类社会80%以上的信息都与地理位置相关,测绘与我们每个人的工作生活息息相关,测绘无处不在。我们大家无时无刻不在享受着测绘的成果和服务。从政府管理方面看,科学决策、科学管理、科学发展,测绘要先行,测绘是领导的眼睛;从百姓生活方面看,出行导航、旅游娱乐、教育科研、置地购物等,测绘是基础工具;从国家发展方面看,工业化、城镇化、信息化、现代化建设都需要依托测绘提供的“蓝图”;从应急救援、社会管理、商业物流、工程建设等方面看,测绘更是不可或缺。”

测绘的作用具体体现在“基础先行、服务保障、应急救急、统筹协调、管理监督、维护安全”等六个方面,徐德明说,当前关键是要大力发展地理信息产业,创新测绘产品和服务方式,下大力气加快测绘成果的社会化应用,发展网络地图、多媒体地图等适用好用的地理信息产品,发展车载导航等位置服务,增强通过手机、电视等媒介提供测绘服务,推进北京等地地理信息科技产业园区建设,实施测绘“走出去”战略,推动地理信息产业集群化、集团化发展,发挥产业集聚效应和规模效益,把测绘数据更好更快地转化成为领导决策的依据,转化成为

社会科学管理的手段,转化成为民生需求的产品,实现测绘的作用最大化和效益最大化。

### 打造“一个网一张图一个平台”

具体到2011年,徐德明表示,今年国家测绘局将全力加快数字中国、实景中国、智能中国地理空间框架建设,加快形成全国测绘与地理信息服务“一个网、一张图、一个平台”。

具体来说,就是要充分利用先进卫星定位技术手段,建设全国统一和共享的卫星导航定位服务“一个网”,为全社会提供高精度、高效率的导航定位服务;加快实施国家重大测绘工程,积极推动数字省区、数字城市建设,精心组织新农村测绘保障工程,全力打造全国测绘“一张图”;加快建设国家地理信息公共服务政务版平台建设,建成纵向连通全国测绘行业、横向联结相关部门的全国地理信息服务“一个平台”。

这其中,重中之重的工作有:

——完善“天地图”服务功能,丰富数据资源,加快信息更新,努力打造“数据最鲜活、使用最便捷、查询最快速、功能最齐全、应用最广泛、百姓最信赖”的“天地图”民族优秀品牌。

——加快数字城市建设,强化技术支撑,完善标准规范,力争完成100个以上、启动100个以上数字城市建设,使数字城市覆盖全国三分之二以上的地级城市,并实现数字城市与“天地图”的互联。

——加强地理国情监测,充分利用基础地理信息资源和先进测绘技术,提升对各类自然和人文地理要素信息的监测与统计分析水平,形成多样化的地理国情信息产品,适时发布地理国情监测报告,为各级政府和有关部门提供权威、客观、准确的地理国情信息服务。

——加快数字省区建设,抓好海南国际旅游岛数字地理空间框架、鄱阳湖



江苏省海安县国土资源局测绘干部在给开发区小学四年级学生讲国家版图知识

摄影/仇逸山

生态经济区地理信息公共服务平台等的建设,加强区域测绘协调发展和地理信息资源整合。

此外,还将加大对县乡镇的基础测绘投入,继续开展“一县一图”、“百镇千村测图”和“一村一图”等工程建设,为新农村建设和城镇化发展提供强有力的测绘保障。

### 建设测绘强国只争朝夕

在测绘事业取得显著成就的同时,徐德明清醒地意识到困难和问题依然存在。这个从基层来、又常到基层去的测绘局长对“构建数字中国、监测地理国情,发展壮大产业、建设测绘强国”的未来20年的测绘战略有自己的独到认识。比如整合地理信息资源、加快数字中国建设,比如繁荣地理信息产业、促进发展方式转变,比如加快科技自主创新、推进地理国情监测……

二十年太短,只争朝夕。他表示,在推进测绘强国建设过程中,要切实把握科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线,始终坚持转型升级、创新发展,始终坚持科技兴测、人才强测,始终坚持服务大局、服务社会、服务民生,加强测绘科技资源整合,培育具有核心技术竞争力的测绘科技企业,研发具有自主知识产权的高性能测绘仪器装备,发展我国高分辨率遥感测绘卫星,加强航空摄影平台建设,降低关键领域技术装备对外依存度,不断提高测绘服务大局、服务社会、服务民生的水平,显著提升中国测绘的国际地位和国际影响力。✘



摄影/任晨鸣

十一届全国人大常委会第十九次会议2月25日下午经表决,通过了刑法修正案(八)

# “刑八”：宽严相济 护佑民生

文 / 本刊记者 张维炜

2月25日,经过三次审议,《中华人民共和国刑法修正案(八)》最终经十一届全国人大常委会第十九次会议审议通过。

公布的刑法修正案(八)共计50条,是继1997年刑法修订以来,对刑法最大的一次修改。

本次修改取消了13个经济性非暴力犯罪的死刑,占死刑罪名总数的19.1%;对部分判处死缓的罪犯减刑后的实际执行刑期作了严格规范,对数罪并罚执行期限作了调整,加大了对累犯

和黑社会性质组织犯罪的惩处力度;还根据人大代表的议案和建议,将醉酒驾车、飙车、拒不支付劳动报酬等严重危害群众利益的行为规定为犯罪,并进一步完善了危害食品安全、生产销售假药和破坏环境资源等方面犯罪的规定。

“刑法作为规定犯罪、刑事责任和刑罚的法律,在中国特色社会主义法律体系中起支架作用。”吴邦国委员长在闭幕会上表示,本次会议通过的刑法修正案(八),进一步落实宽严相济的刑事政策,进一步强化了刑法对民生的保护,使我

国刑罚结构更趋合理,有利于更好地发挥刑法在惩治犯罪、保护人民、维护社会秩序、保障国家安全等方面的重要作用。

## 修法与时代同行

回顾我国刑法的修改历程,1997年我国对1979年刑法进行了一次全面系统化的大修,使刑法原则、犯罪构成及罪名更加适应社会主义市场经济和社会主义法治国家的需要,使我国的刑事法律制度得以进一步完善。

此后,全国人大常委会先后颁布了



1个决定和7个刑法修正案,在兼顾了修法的及时性、科学性的同时,打击了新型刑事犯罪,满足了社会发展需求。

从整个过程看,无论是1997年刑法的全面修订,还是七次刑法修正案适时出台,适应我国转型期的社会发展需要,使刑法更好地适应不断变化的新形势,更好地保障公民权利是每次修法永恒不变的主题。

聚焦这次刑法修正的立法背景,有专家分析,经济社会的发展,国家民主法制建设的加强,构建和谐社会的需要,要求我国通过刑法进一步落实宽严相济的刑事政策,加强对民主的保护,同时完善刑法的科学性和合理性。

以死刑制度改革为例,为了进一步贯彻“保留死刑、限制死刑,坚持少杀、慎杀,防止错杀”的指导思想,使刑法更好地体现宽严相济的刑事政策精神,刑法修正案(八)取消了走私文物罪,走私珍贵金属罪,走私珍贵动物、珍贵动物制品罪等13个经济性非暴力犯罪的死刑,凸显了对生命的尊重和对人权的保障。

同时,为解决在执行中有些被判处重刑的罪犯实际服刑期限过短的问题,此次修正案对刑罚结构作出适当调整。在取消部分死刑罪名的同时,适当延长了有期徒刑数罪并罚的刑期,将因数罪被判处有期徒刑,总合刑期在三十五年以上的,将其有期徒刑的上限由原先的二十年延长至二十五年;规定对累犯及因8类严重犯罪被判处死缓的犯罪分子,人民法院根据犯罪情节等情况,可以同时决定限制减刑。

其实“无论是对死刑削减还是刑罚结构的调整,都是在经过司法实践的适用、检验,发现其中不足和缺陷的基础上才作出的修改。”著名刑法学专家、北京师范大学法学院院长赵秉志教授对此表示,立法具有一定的滞后性,社会的不断发展变化使法律的缺陷日益暴露出来,从而使法律修改成为必然,刑法修正案就是面对这种矛盾即立法的稳定性和适应性冲突而做出的平衡选择。

不仅如此,刑法修正案八的与时俱进还体现在对75岁以上老人免于适用死刑以及对18岁以下未成年人轻罪处罚免除其前科报告义务等规定上。中国社会科学院刑法博士生导师屈学武教授认为,过去的刑法更多体现的是国家本位,现在随着社会政治文明的一步提高,刑法越来越注重以人为本,这些规定使得原先看似冷酷的刑法有了一层人道主义和矜老恤幼的传统温情。

中国正处于不断发展的社会转型期,各种新情况、新问题不断出现。许多常委会委员认为,这就决定了中国特色社会主义法律体系是动态、开放、发展的,立法工作必须与时俱进,向更注重质量和成效的方向努力,刑法的此次修正更多地体现出了当前的时代背景,呼应了现实的突出问题。

### 立法民主、科学的生动实践

刑法的修改不仅与普通公民的生活密切相关,还承载了社会民众对法治文明进步的诸多预期,因此立法的过程必然要建立在科学和民主的基础上,既要考虑世界刑法发展的总体趋势,又要结合我国实际国情;既要充分听取常委会组成人员、相关部门及专家的意见,又要广泛吸纳社会民众的建言。

据了解,从2009年下半年开始,全国人大常委会法工委即着手对当前刑事犯罪中出现的新的情况和问题进行深入研究,对刑法修正案(八)的起草进行准备。期间,反复与最高人民法院、最高人民检察院、国务院法制办、公安部、国家安全部、司法部等部门进行研究,多次听取一些全国人大代表、地方人大代表、地方人大常委会以及专家学者的意见。经过长达近一年的密集调研,在充分论证并取得基本共识的基础上,2010年8月刑法修正案(八)(草案)首次提交全国人大常委会审议。

一审过后,全国人大常委会在第一时间公布了刑法修正案(八)(草案),向社会广泛征求意见。全国人大常委会法

工委副主任李飞在此后的新闻发布会上也明确表示,不管是司法机关,还是有关部门,以及广大的人民群众都可以对这个草案继续提出修改意见和建议,总之,一定是要在充分讨论的基础之上,比较完善之后再进行其后的审议、通过。

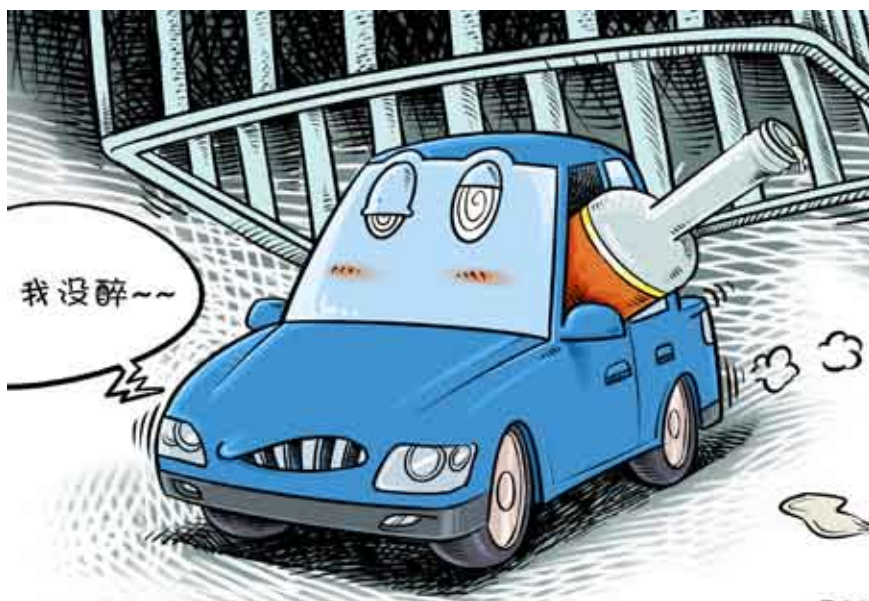
“75岁免死体现了中国刑法的文明和人道主义,可以考虑再前进一步,将年龄放宽到已满70周岁。”“75岁免死会不会导致犯罪率上升?”“恶意欠薪入罪,凸显了刑法对民生的保护。”“是否支付劳动报酬本质是民事行为,不支付报酬的情况非常复杂,直接定为刑事犯罪,可能会造成刑法和民法的冲突,应慎重。”……常委会审议会场内外,委员、代表们的审议声,与专家、普通民众们的讨论声交相呼应,不断碰撞,推动着法律内容向更加科学、理性的方向迈进。

“正是因为有这样充分的讨论,才能使我们的立法更科学,这也是我们立法民主的一种很重要的形式。”全国人大常委会法工委副主任郎胜对此表示。

在不同观点交锋与互动的促进下,与一审草案相比,通过后的许多法律条文更具严谨性和可操作性。比如,对于审判时已满75周岁的人,不适用死刑进行规定的同时,也增加了限定条件,即“以特别残忍手段致人死亡的除外”。此举被评价为既体现了对老年人的人道主义精神,又照顾到了复杂的社会现实。

食品安全问题是社会关注的热点。从一审中的仅对生产、销售假药罪构成要件作出完善,到二审中的加大对生产、销售有毒有害食品犯罪的处罚力度,增加对负有食品安全监管职责的国家机关工作人员的渎职罪,再到三甲乃至通过决议中的进一步加重对此类犯罪的处罚,删除该条中“五年以下有期徒刑或者拘役”中的“拘役”,将食品安全犯罪最低刑罚变为有期徒刑,每次审议条文的不断完善,见证了民意表达的推动力量,也彰显了立法机关打击食品安全犯罪的决心。

“特别需要提及的是,我提出的两



个议案已经被修正案采纳了。”全国人大代表、河北省邯郸市检察院副检察长贾春梅满脸兴奋地对本刊记者说,2009年和2010年,根据平时的审判实践,她提出了两个议案,一是建议降低非法采矿罪入罪门槛;二是将黑社会性质组织犯罪的四个犯罪特征入刑,并增加财产刑。“这次刑法修正案对此均作出了体现,我感到非常欣慰。”

贾春梅认为,法律的修改是立法的重要方面,全国人大常委会此次坚持“开门立法”,走公开征求民意之路,保证了立法的科学化、民主化。同时,立法讨论的参与对民众来说也是一次生动的普法实践,将为刑法修正案下一步的实施创造更为适宜的社会土壤。

### 更为浓厚的民生色彩

作为1997年刑法颁布实施以来规模最大的一次修正,与以往相比,这次修改在全面贯彻落实宽严相济刑事政策的同时,更加注重加强对民生的保护。全国人大常委会法工委副主任郎胜表示,根据经济社会的发展需要,刑法修正案(八)进一步加强了刑法对民生的保护,加重了对一些严重侵害人民群众生命安全的一些犯罪行为的处罚。

近年来,农民工遭遇欠薪困境几乎

成为一种社会现象。其中不乏一些恶意欠薪情形,于是一些农民工被迫走上跳楼、下跪等“极端讨薪”之路,劳资关系纠纷升级为关涉社会稳定的公共事件。

为了严厉打击现实中的恶意欠薪行为,切实保护劳动者的合法权益。刑法修正案(八)增加规定:以转移财产、逃匿等方法逃避支付劳动者的劳动报酬或者有能力支付而不支付劳动者的劳动报酬,数额较大,经政府有关部门责令支付仍不支付的,处三年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金;造成严重后果的,处三年以上七年以下有期徒刑,并处罚金。

“劳动者的劳动报酬依照法律规定是必须支付的。不支付劳动者的劳动报酬,直接侵害了劳动者的合法权利,还会造成社会不稳定,有时还引发一些讨薪人被打等恶性事件。”全国人大常委会刑法室主任王尚新表示,增加这一犯罪,并将它作为政府有关部门采取措施,责令欠薪者支付劳动者报酬的后盾,将为劳动监察部门提供更加有力的工作方面的保证。

针对当前屡禁不止的醉驾、城区飙车等危险驾驶行为,刑法修正案(八)正式作出回应,将其首次入罪,明确规定,在道路上驾驶机动车追逐竞驶,情节恶劣的,或者在道路上醉酒驾驶机动车的,

处拘役,并处罚金。有前款行为,同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

“此前,我国的刑法还没有专门设置对危险驾驶行为的罪名。这样设置,既可以预防醉酒驾车、飙车等置公共安全于危害状态,做到打击犯罪有法可依,又避免了适用危害公共安全罪过重的弊端,在重罪与无罪之间设立轻罪,弥补了重罪与无罪之间的间隙。从这个角度来讲,是一个大的进步。”全国人大常委会委员任茂东说。

从几年前的三聚氰胺“毒奶粉”、海南毒豇豆,到近期的皮革奶、掺胶面条,频频曝光的一系列触目惊心的食品安全事件,表明食品安全仍然是当前严重的社会问题之一。为此,刑法修正案(八)对现行刑法中的对生产、销售有毒有害食品犯罪的规定作出修改,在加重处罚的条件中增加了“有其他严重情节的”等规定。

“这样规定,有利于对严重犯罪的打击。”全国人大常委会法工委刑法室有关负责人表示,按照原来的规定,如果食品本身的毒性、危险性很明确,但要调查实际食用后的严重危害结果却很难操作;按照现在的规定,若可以从非法获利的金额、销售食品的数量、食品扩散的范围等角度证明其严重危害性的话,也适用该刑罚。

此外,修正案通过将立法解释纳入刑法,进一步明确“黑社会性质组织”的法定特征,对于准确打击黑社会组织犯罪具有重要意义;对敲诈勒索、寻衅滋事、强迫交易等犯罪作出修改完善,为惩治黑恶势力犯罪,提供了必要的法律依据。

“本次修正案在我国刑事立法上堪称具有里程碑意义。”曾参加过刑法修正案(八)草案征求意见稿讨论工作的西南政法大學李永升教授认为,它对于我国刑事立法的完善和健全,全面贯彻、落实宽严相济的刑事政策,以及最大限度加强对民生问题的刑法保护都具有深远意义。☑



# 车船税法：民主立法的典范

文 / 本刊记者 谢素芳

2月25日，全国人大常委会以106票赞成、15票反对、36票弃权通过了《中华人民共和国车船税法》（以下简称车船税法）。

税收关系到公民的直接经济利益，车船税法的制定过程中涌现出各种意见的激辩，其能在第二次审议后便得到大多数全国人大常委会委员的赞成通过，原因在于及时、充分听取广大群众的意见和建议，可以说车船税的顺利立法是民意的成果。而作为第一个由国务院条例上升为国家法律的税种，车船税法的通过对推进我国的税收法制建设进程还有着非同寻常的意义。

## 按排量计税 调节财富

现行的《车船税暂行条例》（以下简称暂行条例）把车船分为五大类，即载客汽车、载货汽车、三轮汽车低速货车、摩托车、船舶，对每类规定了不同的幅度税额，具体税额由省（区、市）规定。

对于普通百姓来说，车船税立法，他们最关心的还是税负。其实，这也正是车船税法与暂行条例内容上最大的不同。车船税法对税额的调整主要体现在两方面：一方面，对占汽车总量28%左右的货车、摩托车以及船舶（游艇除外）仍维持暂行条例税额幅度不变；对载客9人以上的客车税额幅度略作提高，由原来的60元至660元调整为480元至1440元；对挂车由暂行条例规定的与货车适用相同税额改为减按货车税额的50%征收。另一方面，对占汽车总量72%左右的乘用车（也就是载客少于9人的汽车）的税负，按发动机排气



2月25日下午，十一届全国人大常委会第十九次会议表决通过了车船税法

量大小分别作了降低、不变和提高的结构性调整。

以排气量作为乘用车的计税依据，是车船税法的一个创新。暂行条例规定客车一律按辆计税，每年缴纳60元至660元车船税，这种“一刀切”的规定显然有失公平，备受群众诟病。车船税法则根据排气量的不同，把乘用车分为七档，对排气量在2.0升及以下的乘用车，税额幅度在暂行条例规定的基础上适当降低或维持不变，其中1.0升（含）以下的年基准税额为60元至360元，1.0升至1.6升（含）为300元至540元，1.6升至2.0升（含）为360元至660元，对排

气量为2.0升至2.5升（含）的中等排量车，税额幅度比现行税额幅度有所调高，为660元至1200元；对排气量为2.5升以上的较大和大排量车，税额幅度则有较大提高，其中2.5升至3.0升（含）为1200元至2400元，3.0升至4.0升（含）为2400元至3600元，4.0升以上为3600元至4500元。此外，对船舶中的游艇单列出来，明确按长度征税，并将税额幅度确定为每米600元至2000元。

由于乘用车的排气量与其价值总体上存在着正相关关系，这样的规定使得作为财产税的车船税具有调节收入分配功能，还客观上对节能减排和引导车

摄影/任晨鸣

船消费产生积极影响。

“通过对全体公民中拥有车船的那部分人征收车船税,用于提供全体公民都可以享受的社会公共服务。同时,通过车船税制度的相关设计,如对于不同排量机动车的差别税率,客观上也能在一定程度上起到对节能减排的调节作用。”财政部财政科学研究所副所长苏明说。

### 开门立法 吸纳民意

税收关系人民群众的切身利益,更应当经过科学、民主的立法程序,车船税法就是集思广益、民意民智汇集的结果。

全国人大常委会在2010年10月25日对车船税法草案进行初次审议后,法工委将草案印发各省(区、市)、中央有关部门和部分高校、法学研究机构等单位征求意见,通过召开座谈会、调研等方式听取各方面意见,还在中国人大网上公布法律草案,向社会公开征求对草案的意见,并向社会公布了公开征求车船税法草案意见的结果,此外还邀请相关专家与网民进行在线访谈。

公开征求意见共收到97295条意见,40封群众来信。其中,赞成草案将行政法规上升为法律的有35779条,占36.77%;53137条要求对草案进行修改、降低税负,占54.62%;8379条反对制定车船税法,占8.61%。

结合常委会委员以及社会各界的意见、建议,车船税法在草案基础上,以“总体税负不变,税额结构性调整”为原则,主要对各档税率进行了调整:1.0升(含)以下排气量乘用车的税额幅度不变;1.0升至1.6升(含)的税额幅度,由原来规定的360元至660元,降为300元至540元;1.6升到2.0升(含)的税额幅度最低额和最高额均下降300元;2.0升至2.5升(含)的年基准税额最低和最高分别下降了300元、420元;2.5升至4.0升(含)的税额幅度也作了小幅下调。

可以看出,相比初稿,车船税法对2.5升(含)以下排量的乘用车税率作

了大幅下调。据统计,2.0升及以下排气量的乘用车是目前的主打车型,占现有乘用车总量86%以上,2.0升至2.5升(含)的占现有乘用车总量11%左右,2.5升以上的占现有乘用车总量3%左右。数据说明,绝大多数的车主将直接受惠于这些修改。

“2.0升以下、占乘用车87%左右车主的名义税负不会增加,存量车船的车船税收入与原来收入也基本持平。”全国人大法律委副主任委员张柏林透露。

这一充分吸纳民意的修改获得常委会委员和社会群众一致称赞,他们认为这符合了全国人大及其常委会提出的“开门立法”精神,是民主立法、科学立法的具体体现。“着重地吸收了第一次审议时大家比较集中的修改意见和建议。”庞丽娟委员说。“基准税额大多有下浮,进一步体现了车船税作为财产税的公平性,操作性进一步增强。”达列力汗·马米汗委员也为车船税法投了赞成票。

### 税收法定 体现公平

“税收是国家为了实现其公共职能对公民或者其他组织的财产进行强制性征收的活动,它具有无偿性和强制性的特点,需要以法律形式来规范政府与纳税人之间的征纳关系。”全国人大常委会委员、全国人大财经委税种立法小组负责人郝如玉说,税收立法的本质在于保护人民群众的权利。

我国宪法和立法法都规定税收由最高权力机关制定。但在改革开放初期,我国税收立法缺乏必要的实践经验,由全国人大和全国人大常委会制定法律的条件还不成熟。因此,全国人大和全国人大常委会在1984年、1985年先后两次作出决定,授权国务院“必要时可以根据宪法,在同有关法律和全国人民代表大会及其常务委员会的有关决定的基本原则不相抵触的前提下,制定暂行的规定或者条例颁布实施,并报全国人民代表大会常务委员会备案。”这两个决定还明确规定这些暂行条例“经过实践检验,

条件成熟时由全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会制定法律”。

我国在1951年颁布了车船使用牌照税暂行条例,1986年颁布了车船使用税暂行条例,2006年将这两个税种合并为车船税,制定了车船税暂行条例。“在总结实践经验的基础上,对车船税这一相对稳定、税收法律关系相对简单的税种制定法律的条件已经比较成熟,应当将国务院制定的暂行条例上升为车船税法。”全国人大常委会法工委经济法室主任黄建初表示,通过全国人大立法,将车船税暂行条例上升为法律,是贯彻落实依法治国方略、完善我国税收法律制度、贯彻税收法定原则的重要举措。

车船税法的第一条规定“车船的所有人或者管理人,为车船税的纳税人”。而暂行条例规定车船税的征税范围是“依法应当在车船税管理部门登记的车船”。对此,中国人民大学教授朱大旗表示,“车船税作为财产税,其征税对象为车船这一特定类别的财产,从公平税负的原则出发,只要属于车船,无论是否登记,都应当纳入征税范围。”他认为车船税法体现了税收的公平性。

“税收法定”原则还体现在车船税法的其他条款里。比如,在国务院报请全国人大常委会审议的车船税法草案中只是简单规定,游艇的适用税额由国务院另行规定。通过的车船税法修改了这一规定,把游艇的适用税额也列入了《车船税税目税额表》;规定“对节约能源、使用新能源的车船可以减征或者免征车船税;对受严重自然灾害影响纳税困难以及有其他特殊原因确需减税、免税的,可以减征或者免征车船税。具体办法由国务院规定,并报全国人民代表大会常务委员会备案。”等等。

车船税法将于2012年1月1日正式实施。车船税是第一个由国务院条例上升为国家法律的税种,我们期待其他税种逐步走上法律的高度。✘



# 中国“重装保护”民族优秀传统文化

文 / 本刊记者 于 浩



2011年1月20日,吉林省长春市第二届吉林冬季农业博览会非物质文化遗产展厅的精美草编手工艺品展区吸引了许多游客驻足观看

2011年2月25日,《中华人民共和国非物质文化遗产法》经第十一届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议审议通过。这部法律的出台,第一次从法律上界定了非物质文化遗产的范围,确定了国家采取认定、记录、建档等措施保存各类非物质文化遗产,采取传承、传播等方式保护中华民族优秀传统文化,标志着我国对非物质文化遗产的保存和保护进入了有法可依的历史时期,对增强中华民族凝聚力和创造力,推动社会文化大发展与大繁荣具有重要意义。

## 文化立法,中国特色社会主义法律体系不可缺少的重要组成部分

文化立法工作是社会主义法制建设的重要内容,但由于文化领域的特殊性,使得我国文化立法工作相对滞后,在一定程度上限制了我国文化建设的规范有序开展。“非物质文化遗产法的出台,将使我国文化领域的法制建设提高到一个新的水平。”全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会副主任委员任茂东认为,这部法律不仅是我国文化法制建设的丰硕成果,而且是中国特色社会主义法律体系不可缺少的重要组成部分。

据文化部数据统计,2005年,我国开始第一次全国性大规模非物质文化遗产普查,其中走访民间艺人115万人次,普查文字记录达20亿字,汇编普查资料14万册,收集珍贵实物和资料29万件,非物质文化遗产资源总量近87万项。2006年、2008年国务院先后公布了两批共1028项国家级非物质文化遗产代表性名录项目。截至2010年,我国共有34个项目入选联合国教科文组织非物质文化遗产名录,成为入选名录项目最多的国家。

尽管如此,我国的非物质文化遗产保护工作仍面临着严峻形势。“特别是一些以身口相传为依存的非物质文化遗产正在迅速损毁、消失和流失。例如,民族民间的传统口

头文学、史诗的流失;掌握一定传统艺术技能的民族民间艺人数不多,传承困难,后继乏人;境外一些国家和机构通过各种渠道大量采集、收购我国珍贵的非物质文化遗产实物资料,造成了文化资源的严重流失。出现这些问题的一个主要原因是缺乏国内法的保障。”全国人大教科文卫委员会文化室主任朱兵在接受记者采访时认为,正是在这样的背景下,制定相关法律来保护非物质文化遗产成为社会各界的迫切要求。

据朱兵介绍,1998年,第九届全国人大教科文卫委员会就民族民间文化艺术等内容开展过深入调研,并向文化部

提出了研究起草民族民间传统文化保护法的建议,还召开了立法工作座谈会和国际研讨会。

2002年,文化部向九届全国人大教科文卫委员会报送了立法建议稿,全国人大教科文卫委员会成立起草小组,并于2003年形成了《中华人民共和国民族民间传统文化保护法(草案)》。

2004年,第十届全国人大常委会第十一次会议批准我国加入联合国《保护非物质文化遗产国际公约》。“非物质文化遗产”这一概念在逐渐取代“民族民间文化”这一传统概念。随后,十届全国人大教科文卫委员会成立立法专门小组,将草案名称调整为《中华人民共和国非物质文化遗产保护法》后,并交由文化部重新起草。

2005年,国务院办公厅颁发了《关于加强我国非物质文化遗产保护工作的意见》。这是国家最高行政机关首次就我国非物质文化遗产保护工作发布的权威指导意见。

2006年,文化部正式将法律草案向国务院报请审议。2010年6月,经国务院第115次常务会议讨论通过,首次提请十一届全国人大常委会第十六次会议审议。

“立法保护非物质文化遗产不仅是对国家和民族优秀传统文化的重要法律保障,而且可以体现出一个国家在世界文化中的软实力。同时,这也是我国在加入国际公约后,对国际社会庄严的承诺有力履行。”朱兵说。

### 以人为本,非物质文化遗产法中核心的核心

审议通过的非物质文化遗产法共六章四十五条,明确了立法对象,对不同的非物质文化遗产分别采取不同的措施进行保存、保护,以及非物质文化遗产的保护原则,规定了县级以上人民政府开展非物质文化遗产调查的职责,对境外组织或者个人在中华人民共和国境内进

行非物质文化遗产调查作出了规定,确立了非物质文化遗产代表性项目的代表性传承人认定制度和支持措施,规定了各级人民政府及其部门宣传非物质文化遗产、鼓励支持开展相关科研活动、鼓励设立专题博物馆和传承场所、鼓励支持合理利用非物质文化遗产代表性项目开发文化产品和文化服务等,还对违反本法有关规定的行为规定了相应的法律责任。

“非物质文化遗产是以活态形式传承的文化遗产,主要依靠传承人口传心授。因此,传承人保护是非物质文化遗产保护工作的核心。”文化部副部长王文章在接受采访时表示,2007年至2009年,文化部先后认定并命名了三批共1488名国家级非物质文化遗产代表性项目的代表性传承人。中央财政从2008年起专门资助国家级非物质文化遗产项目代表性传承人每人每年8000元,从2011年开始,对传承人每年资助增加到了1万元,鼓励和支持他们开展传承活动。

尽管措施众多,但随着城市化、现代化进程的加快和人们生活方式、生产方式的改变,不少非物质文化遗产项目仍面临着后继乏人的问题。“我们已经注意到了有些非物质文化遗产项目,面临着人亡艺绝的困境,传承人去世了,这个项目就没有人传承了的问题。”王文章表示,文化部和各省文化部门等机构对代表性传承人的传承,在建立传承基地、工作室、受徒、培训方面将给予扶持。比如对他们招收学生,培训学徒给予补贴。对他们个人工作室制作的产品在推广和销售方面给予一些扶持。“十二五”期间对传承人的扶持力度还要加大,包括经费的支持力度。

### 保护与开发,呵护文化持久生命力

“我想说这样一个例子,有次一个日本乐团来邯郸访问,人家在聊到磁州窑文化时,比我们知道的还头头是道,这让我感触很深。但更让我吃惊的是,他们到邯郸磁县的一个古墓群去参观

时,居然在那儿拿出乐器,合奏了一曲《兰陵王入阵曲》,而这个乐曲我们就没有。”全国人大代表韩荣华认为,这不仅说明国外在研究我们的非物质文化遗产,而且十分重视。这更要求我们在挖掘文化内涵上,在探讨科学保护和可持续发展上进行深入研究,方能保持其持久的生命力。在保护的前提下,我们保护了,但是没有研究它与市场的关系,将来它的生命力也会夭折。所以,不能只为了保护而保护,还要关注文化的可持续发展。

但现在一些地方为了谋取经济利益,对文化遗产进行破坏性的开发利用。比如,《西游记》中的花果山“花落谁家”、三国人物诸葛亮“故里之争”、低俗的西门庆“家在何方”、故宫博物院接纳游客众多等问题都存在不尊重、不弘扬文化遗产的文化属性和优秀价值,毁坏文化遗产的原生态环境和历史风貌;无限制地发展旅游人口,使文化遗产自身难以承受;只谋取经济利益而不保护文化遗产,甚至以巧立名目改变文化遗产原始形态等现象。此外,一些地方在开发利用非物质文化遗产时,将民俗旅游点、民俗风情园等的展示演变为纯粹的商业行为;有的地方在世界文化遗产的申报工作中花费了大量财力物力,但往往是申报之后,轻于保护。

“随着文化遗产在经济社会发展中的作用日益突出,保护与利用的矛盾日益尖锐、突出,成为文化遗产保护工作面临的一个焦点问题。”朱兵说,对非物质文化遗产资源的争夺,不仅出现在各地区之间,而且出现在国与国之间。刚刚出台的非物文化遗产法,更好地表明了我国对非物质文化遗产保护的高度重视,而且从国际的视野出发,彰显了我们对中国优秀传统文化继承和弘扬的国家高度。这部法律是“十二五”规划中文化建设领域的重要法律保障,是我国文化领域中继文物保护法后又一项重要法律,在文化法制建设中具有里程碑的意义。✎





# 吴阶平： 最自豪的头衔是“医生”

文 / 本刊记者 夏莉娜



吴阶平 (1917年—2011年)

2011年3月2日，第八届、九届全国人大常委会副委员长吴阶平离开人世，享年94岁。早年到家里采访他的往事如同昨天。那是1993年初，吴老当选全国人大常委会副委员长不久。记得那时他住在繁华的王府井大街附近一座老式建筑——红霞公寓。

那是第一次见到他。作为新中国著名的医学科学家、医学教育家、泌尿外科专家的吴阶平给记者留下印象最深的是：两个多小时的采访，讲的大多是枯燥的临床医生的经验及科研成果，仿佛是给医科大学生讲课。乍听起来，他的讲述经历不如政治家、艺术家甚至运动员那样耀人眼目。而他所有的“传奇”都被医生这一职业所涵盖，而医生无外乎就是与病人和疾病打交道，所有的“搏”，所有的“泪”，都圆于那方小小的空间里，既不喧嚣，也不显赫，却也兀自惊心动魄。

记者还清晰地记得，吴阶平家的客厅很有“中国味”，其间引人注目地挂着一副周恩来总理像。从上世纪50年代初到1976年，吴阶平与周恩来总理有二十多年的接触与交流。从60年代接受总理的指示参与许多领导同志和普通工人的医疗工作起，直到负责周总理的保健医疗工作，总理的言传身教就深深地影响着他。他对记者说，周总理的言行风度给了他“终身难忘的教诲”。

他是周恩来总理最信任的医生。没能治好总理的病，吴阶平和其他专家们一样，抱憾终生。问起周总理病逝的情况，吴阶平的眼里溢出泪水。周总理最后一句话是对吴阶平说的。那是1976

年1月7日晚11时左右，周总理极度虚弱，已到弥留之际，弥留之际，周恩来从昏迷中醒来，首先认出了吴阶平，说了他一生最后的几句话：“我这里没什么事了，你们去照顾别的生病的同志，那里更需要你们！”在场的医护人员忍不住偷偷擦掉泪珠。这话是集中地体现了周恩来一贯的为人。

吴阶平告诉记者，他多次担负为国内外最高领导人治病的特殊任务，事前事后周总理都有具体指点。还说，“周总理对人热情关怀，无微不至。不仅领导同志健康出现问题总理亲自过问，对普通患者也很关切。1969年北京市礼花厂女工王世芬在火药爆炸时，为抢救国家财产以致周身三度烧伤面积达90%以上。她的事迹在报端披露后，总理立即派我们去了解治疗情况，并指示成立医疗领导小组。当王世芬的休克关、感染关都已度过时，总理告诫我们千万不要以为严重问题已经过去，应注意控制来采访记者的人数，卧床日久并发症的可能性以及营养不良、结疤后妨碍发汗等具体问题。而这些问题后来果然都发生了。总理并非医生，但他思考问题的全面周到，使我深受教益。”

吴阶平最难忘1956年1月14日，总理在怀仁堂作了关于知识分子问题的报告中说：“知识分子的改造通常经过三条道路：一条是经过社会生活的观察和实践；一条是经过他们自己的业务实践；一条是经过一般的理论的学习。”吴阶平对第一条、第三条都有体会，对业务实践如何影响一个人的思想转变还不太体会，于是一次和总理一起

散步设法使总理暂时不要去想国家大事世界大事时他提出了这个问题，总理说：那么你说说你业务上都做了些什么呢？吴阶平大概说了说，总理听了哈哈大笑，说，那你为什么要研究肾结核呢？吴说因为肾结核多见哪。总理说，那你为什么发现了这个问题呢？这不就是辩证唯物主义嘛，你得到了，只不过你还没有理解，还没有自觉罢了……

吴阶平在担任全国人大常委会副委员长的十年间，除了参与立法还要进行执法检查、监督，每年都要到不同的省市区检查法律的执行情况，以及政府职能部门的工作情况，及时地收集信息、反馈情况或发现问题、提出问题。大家看到他不论是在手术台上，还是政治舞台上都是出色的。

尽管他是中国医学界第一位的人物；尽管他是中国一流的科学家、教育家、社会活动家；尽管他曾为许多国家领导人和外国元首治过病，是中国“医疗外交”中的特殊“大使”；尽管他担任过九三学社主席，全国人大常委会副委员长；尽管他在医学科学界担任过很多的头衔，但他最喜欢认认真真地做一个医生，一个好医生。他最自豪的头衔就是“医生”。即使在他退出领导岗位后，也始终在忙碌着。牢记自己是救死扶伤、治病救人的医生，而一视同仁地对待上自国家领导下至普通群众的患者。✶

# 戒浮躁须从文化始

文 / 吕聪敏

有人说,浮躁心态是一种冲动性、情绪性、盲目性相互交织的社会心态,其对立面是头脑清醒、处事冷静、脚踏实地、兢兢业业、公平竞争。在生活中,因碰上急事、难事、烦人的事,我们很容易心急火燎,缺乏耐心,说话不理智。一时的浮躁情绪人人都可能有,过后冷静下来,该干什么就干什么。当浮躁成为一种惯性,成为一种常态,使人失去对自我准确定位的掌控,那危害就大了。人一旦染上浮躁的毛病,一则处理问题极易简单、片面,情绪支配思维,再则办事毛躁、漂浮,心思不能集中,既对处理人际关系不利,也对工作有害。

要力戒浮躁心态,多些理性思维,静下心来,安心学习,认真做事,切不要无所事事,心神不定。做事情,切忌好高骛远,急于求成,更不要急功近利、投机取巧。在一个集体里,人们难免互相比,但要看有没有可比性,比要得当。比的目的,是从比较中正确认识自我,看到自己的差距,从比较中获取动力,增加信心,一步一个脚印去赶上。

在我们平时的工作中,浮躁现象并不少见。研究问题、起草报告、上呈请示、会议发言,认为只要依照某个定式,东抓一点,西抄一点,再勉强找几个例子,穿靴戴帽一番,看似出手很快,但不能用,因为不是文不对题,就是结构杂乱、用词不当、事理不清。还有一个常见的现象,就是作者不肯在修改上多下功夫。他们殊不知好文章与其说是写出来的,不如说是改出来的。凡此种种,问题都出在浮躁上。法国思想家伏尔泰说过:“书读得越多而不加思考,你就会觉得你知道得很多;而当你读书且思考得越多时,你就会清楚地看到,你知道得还很少。”遇事不多思考、懒于动脑的人最容易犯浮躁的毛病。

性急的人也容易浮躁。犯此毛病的人应好好领会一下老子在《道德经》里讲的话:“企者不立,跨者不行。”生活需要耐心,工作也需要耐心。一位学者不久前说过一句话,生动而有道理。他说:成功是一个



图/CFP

自然的过程,伟大是由耐心堆积而成的……不要采摘没有成熟的果实,否则,你的生活一定是苦涩的!成熟是自觉自悟。只要你顺其自然,不急于求成,你吃到的果实一定是甜的。

新闻界前辈范敬宜同志曾说,浮躁的产生是因缺少文化。这里“文化”不是指学历,而是指文化修养、文化积累、文化底蕴与政治品质、政策水平、理论素养的高度结合。我记得报刊上对文化积累有这样一番形象的描绘:文化积累和农作物的成长是一样的道理,有一段“有效生长期”,比如玉米要150天成熟,但关键的时候是从第60天至第80天,过了这个有效生长期,再给它浇多少水,施多少肥,用多少技术都已经无效了。讲到此,我还想引述范敬宜同志的一段话,他说:年轻人的脑子像一张白纸,滴一滴墨水就会全部渗透吸收了。到了我们这样的年龄,脑子就快像一张蜡纸了,快滴水不透了。从过目不忘,到转身就忘;从来日方长,到去日无多,中间并没有明显的界限。所以,希望年轻人静下心来好好做点学问,把自己文化知识的功底打得牢牢的。老范虽已远去,但他的话语重心长,启迪后人和晚辈。我们提倡力戒浮躁,应从文化做起。★

(本文作者曾任十届全国人大外事委员会副主任委员,现为全国人大常委会办公厅特邀专家,南开大学、外交学院兼职教授)





# 和谐奋进的娄底

娄底市位于湖南省的几何中心,是湖南“3+5”城市群的重要组成部分。下辖娄星区、冷水江市、涟源市、新化县、双峰县和娄底经济开发区,总面积8117平方公里,总人口420万,1977年国务院批准建立涟源地区,1982年更名为娄底地区,1999年撤地设市,是湖南省最年轻的地级市,也是较具活力和潜力的新兴工业城市。

文化厚重,人文荟萃。湖湘文化主要发源地之一,诞生了清代中兴重臣曾国藩、辛亥革命先驱陈天华、中共早期卓越领导人蔡和森和国际共产主义战士罗盛教等历史文化名人。

山川秀美,风光旖旎。拥有各类景区景点70多处,其中新化紫鹊界秦人梯田被列入世界自然与文化双遗产预备名录,梅山龙宫、国家重点文物保护单位曾国藩故居是湘中地区独有的两处AAAA级景区。

资源丰富,矿产甚多。已探明可开采的矿藏达48种,其中锑矿储量为世界第一,煤炭、白云石、石灰石等储量居全省首位,是全国19个年产煤1000万吨以上的地级市之一,享有“世界锑都”、“江南煤海”、“现代钢城”、“火电明珠”、“有色金属之乡”等美誉。

区位优势,交通便捷。沪昆铁路、沪昆高速公路和已开工的沪昆铁路客运专线横穿东西,洛湛铁路纵贯南北,33条铁路专用线沟通全市主要厂矿,二广高速安(化)邵(阳)段、娄(底)怀(化)、益(阳)娄(底)衡(阳)、长(沙)娄(底)等四条高速正在加快建设,为湖南省的铁路、高速公路纵横交织的交通枢纽之一,距长沙黄花国际机场仅90分钟车程。

基础雄厚,后劲十足。围绕能源、冶金、机械、建材、化工等五大支柱产业,聚集了华菱涟钢、冷钢、大唐华银金竹山电厂、闪星锑业、湖南海螺、湖南宜化等661家规模以上工业企业。

近几年来,全市大力实施“科学发展,加速赶超”战略,突出“工业主导、基础先行、项目带动、协调发展”四大重点,加快对接、融入长株潭,发展壮大区域经济,推进“四化两型”建设,着力打造“三基地一中心一枢纽”,即新型能源原材料基地、特色装备与先进制造业基地、文化与生态旅游休闲基地,区域性商贸与物流中心,区域性交通枢纽,全面完成了“十一五”规划确定的各项目标任务。生产总值年均增长13.1%,人均生产总值达到1.7万元。全社会固定资产投资年均增长27.7%。财政一般预算收入年均增长19.58%。以创新增活力,大力实施建设创新娄底战略,在全国首创了农村科技合作社,在全省率先建立了产业技术创新战略联盟,获批全国知识产权试点城市和国家高新技术产业基地。以开放促发展,引进了一批符合国家产业政策、符合新型工业化要求的大项目、好项目,尤其是汽车板电工钢、三一中源新材料工业园等战略性产业项目纷纷落户并开工建设。基础设施建设突飞猛进、城乡面貌日新月异,先后荣获省级卫生城市、省级文明城市、中国宜居城市、全国绿化模范城市、中国优秀旅游城市称号,城市美誉度和知名度空前提高。践行政府承诺,连续五年为民办实事,倾力解决了住房保障、安全饮水、就业再就业保障等一批关系群众切身利益的问题。

# 一枝一叶总关情 荣民春风润民生

——陕西荣民集团



第十一届全国人大代表  
陕西荣民集团董事长 史贵禄



奠基致富路

陕西荣民集团董事长史贵禄长年以来坚持把兴企立业、造福社会、回报国家、奉献人民与履行人大代表职责结合起来，帮扶榆林市定边县海则梁村发展，与农民共享改革阳光。在成立了海则梁新村建设帮扶小组，确定了帮扶海则梁三个五年规划后，扎实、迅速地抓落实。在第一个五年规划里，主要抓了六件实事：

## 一、改善基本生产条件， 提升基础设施建设

从2000年到2003年，先后投资500多万元，协助镇村向外争取了3000多万元，支持海则梁架电、打井、通路，实施了“油灯变电灯”、“旱地变水地”、“土路变油路”等强基工程，架通了7.8公里农用电线路，修通了从东向西40公里三级油路，打出了6000多个水井，新增水地30000多亩。

## 二、引进新产品、开发新产业， 调整农业产业结构。

首先投资80万元，从保加利亚引进了辣椒新品种、新技术种植专利，持续每年投资60万元，帮助村民建起了100亩优质辣椒育种基地，培育出了独具海则梁特色的辣椒支柱产业，创出了“一定”牌辣椒品牌。其次，帮助成立了海则梁辣椒产业购销协会，实施产、供、销一条龙服务，将辣椒产品远销国内各大城市和日本、韩国、新加坡等地。海则梁村连续5年种辣椒一项户均收入10万元，人均增收2万元。村民人均总收入增加到3.5万元。现如今，海则梁村家家都是漂亮的新房，90%的家庭买了家用轿车。

## 三、坚持把助学育人作为重点， 狠抓教育扶贫

公司在2000年一次性投入100多万元，帮助村里修建了一所全新的二层全制式荣民希望小学，不仅解决了邻近八个村、300多个孩子上学难的问题，并让这些孩子实现了上学“零负担”。

公司不仅仅满足于捐款把学校建好，更注重长期投入和持续发展，先后投资几十多万元，为学校配备了彩电、电脑等教学设备、体育设施和图书，并创造性开展了快乐文化年、快乐体育年和快乐健康年等系列主题活动，真正把荣民希望小学办成了孩子们学习、生活、成长的乐园，得到社会各界的高度认可。

## 四、修建惠民医院，保障村民健康

公司先后投资600多万元，在村里修建了一所设备先进、功能齐全的“荣民光彩医院”，并为村民建立了“医疗档案”，发放了医疗服务卡，实行一年一次的免费体检，从2009年开始，村民看病享受“全免费”，实现了医疗“零负担”，从根本上解决了全镇12个行政村上万人的看病难问题，把荣民光彩医院真正办成了老百姓的“惠民医院”。

## 五、推广“白色革命”， 建设大棚蔬菜产业

公司从2008年开始，在海则梁村大

力投资500万元扶持村里建起1000座大棚，平均每个大棚每年收入1.5—2万元，仅此一项就可为全村人均增加收入5000元左右。今年计划新建6000个菜大棚，其中我们投资2000个，县政府投资2000个，农民自筹2000个，预计几年底，达到全村人均1个大棚，实现每人新增收入1—1.5万元。

## 六、修复文物古建，打造旅游景点

公司投资500多万元，对村里一处清代文物古建筑进行了全面修复，成为周边集会和文化物资交流的好场所，同时也吸引了一些外地观光客。

在落实第二个五年规划（2011—2015年）中，荣民集团计划投资3000多万元，建设一个2000亩的工业园，在园内重点搞5大类农产品深加工，并培育出二十多种特色品牌农产品，力争到2015年，全村农产品深加工人均增收10000万元，解决万人就业问题，实现由“农民”到“产业工人”的转变，全村人均收入达到3—3.5万元。

在落实第三个五年规划（2016—2020年）中，公司将请陕西省城镇规划院规划，计划投资1.5亿元，在现有村镇基础上扩大规模，建设一个3—5平方公里的小城镇，并主要抓好三件事：一是硬化路面、完善设施。将所有规划中的水泥路面、上下电等有关设施，按现代化小城镇的标准，一次做到位。二是加速土地流转，实现规模化经营。到2020年，小城镇建成后，全镇12个行政村1万人，一部分进工业园区从事加工业生产，一部分人搞商贸流通服务，一部分人从事规模种植业、养殖业，做到一、二、三产业齐发展，群众收入同步增长。三是建设小城镇配套工程，计划在第三个五年计划期间，全村新修2000套120—150平方米单元房，由公司支助建筑造价的一半，这样农民就会告别村居，腾出大量宅基地。同时，在工业园区配套建设养老区、电影院、商场等设施，力争海则梁小城镇建设成为新农村建设的三大文明，物质文明、生活文明、精神文明。



# 制好药积善德 创优方济苍生

——广东惠州九惠制药股份有限公司自主创新铸辉煌

20年前,惠州市有一家固定资产仅40万元,员工仅40多人并且濒临倒闭的国有中药企业,历经20年的沧桑巨变,目前这家企业已成为年产值超亿元,利税超千万元的高新技术企业。这就是名满广东的民营企业——惠州市九惠制药股份有限公司。九惠的发展,20年一路风雨,20年一路凯歌……

## 创业路凝聚血汗艰辛

### 扭乾坤企业飞速发展

九惠的前身是一家国有药用干膏厂。1989年用于种种原因企业债台高筑濒临倒闭,有关部门准备把这家企业拍卖掉。当时担任企业临时负责人的黄辉球,看在眼里痛在心上,在借贷无门的情况下,他毅然用自家的房产抵押贷款,解决了国有企业的困难。他这种勇挑重担、无私奉献的精神感染了全厂员工,大家受到了极大的鼓舞,积极行动起来,干劲十足,当年就使企业扭亏为盈。1990年干膏厂实现产值210万元,利润首次突破10万元,1991年实现了产值389万元,利润60余万元。1992年实现产值1100万元,1993年实现产值2000万元……,企业效益几乎是每年以200%的速度递增,一年迈进一个新的台阶,九惠取得了飞速的发展。

## 承宗旨制药行善 创优方铸就辉煌

20年来,九惠人始终坚持“九惠良药,润泽民生”的企业宗旨,坚持“制药就是行善,创优方济苍生”的理念,使企业不断发展壮大。如今的九惠,已拥有员工1000多人,成为以研究、发明和生产中成药为主的省级规模的现代化高新技术制药企业,先后被评为中国优秀民营科技企业、广东省医药产业20强,并连续18年被评为广东省守合同重信用企业,“九惠”商标被评为广东省著名商标。

自主创新是企业发展的不竭动力。20年来,九惠始终将科技创新列为企业发展的重要之重,投入巨资研发新药,先后承担国家发改委重大科研项目“安胃疡和甘草黄酮高新技术产业化示范工程”、粤港重大项目“降脂宁肝胶囊产业化研究”。研发的安胃疡胶囊是国家2类中药新药、国家中药保护品种、国家医保品种、国家重点新产品。“安胃疡胶囊及甘草黄酮高新技术产业示范工程”于2002年获国家高新技术产业示范工程项目财政扶持;九惠承担的粤港重大项目“降脂宁肝胶囊产业化研究”于2008年获粤港关键领域重点突破项目财政扶持。九惠的“广东省消化病药物工程技术研究开发中心”已成功研制并取得生产批件的有5个新产品。

## 保质量承担社会责任

### 重环保热心公益事业

产品质量是企业的生命线。一直以来,九惠紧紧握住这条“生命线”,严把质量关,20多年来产品出厂合格率均为100%,从而使企业不断从成功走向成功。从1990年起,依靠过硬的产品质量和企业的良好信誉,与三九医药股份有限公司建立了长期合作关系。生产环节、设施、仓储等各项管理工作,严格执行GMP药品生产规范,严格实行企业内控标准高于国家标准的管理规范。九惠的QC小组(质量管理小组)被广东省质量协会、广东省科学技术协会授予“广东省优秀质量管理小组”奖。2002年企业一次性多个剂型

和生产车间通过了国家GMP认证。2005年、2007年两次通过了澳洲的GMP认证。

如果说制好药实现利润是九惠的目的所在,那么注重环保造福人民则是九惠高尚的企业道德。早在1993年,九惠就以实际行动做到减少排放保护环境,投入巨资将燃煤锅炉改为燃油锅炉,虽然燃料的成本增加了,但是厂区周边的空气洁净了,2009年初九惠又将燃油锅炉改为生物燃料锅炉,力争实现零排放,被惠州市环保局列为环保示范单位。

九惠在不断发展壮大的同时,不忘回报社会,为社会公益事业屡献爱心,多次捐款赈济灾区,资助中山医科大学等学校贫困学生,支持援助西藏工作,援助单亲贫困家庭,捐建大地母亲水窖,多年来累计捐款金额达2000多万元。2008年的汶川大地震,企业组织员工积极为灾区捐款,并及时为灾区捐赠了价值1400多万元的药品,受到四川省卫生厅和社会各界的好评。

在自主创新、激流翻滚的大潮中,九惠人更加满怀信心,正驾着“九惠航船”,载着美好的希冀乘风破浪……





# 发展循环经济



滨化集团股份有限公司  
BEFAR GROUP CO., LTD.

## 做绿色化工的倡导者和实践者



董事长党委书记张忠正



自主开发高温高含盐高PH值环氧丙烷皂化污水处理新工艺



中国首套高效湿式氧化镁烟气脱硫装置

滨化集团成立于1970年，历经四十年艰苦奋斗和创新突破，迄今已发展成为主业突出、产业链完整的综合型化工企业集团，产业涵盖石油化工、精细化工、氯碱、炼油、热电、口岸仓储、文化传媒、金融等领域。

集团化工板块滨化集团股份有限公司（简称滨化股份，601678 SH），注册资本4.4亿元，拥有环氧丙烷、三氯乙烯、油田助剂和烧碱四大主营业务格局及独具特色的循环经济一体化的产业链，是我国重要的环氧丙烷、三氯乙烯及油田助剂供应商和烧碱产品生产商，在行业内享有良好的知名度和美誉度。2010年2月，滨化股份正式在上交所挂牌上市。

多年来，集四十年丰富的生产和管理经验，凭借世界领先的工艺装备和独有的核心技术，滨化集团建立起了以“资源合理开发、产品精深加工和能源综合利用”为特色的绿色循环经济一体化运营模式，以循环经济推动发展，以责任构建和谐，发展绿色化工，追求企业与人类、社会和自然的和谐进步，企业综合竞争实力不断增强，2010年6月，荣获“2010企业社会责任特别大奖”。2010年，滨化集团实现营业收入255亿元，利润27亿元，利税55亿元，人均实现利税140万元，实现了企业发展和社会责任的双赢，有力的推动了国家和地方经济的繁荣和发展。

绿色企业，基业长青。今天的滨化集团，延伸着中国能源化工的血脉，见证了中国三十年改革开放与发展，承载着为社会经济发展贡献能源化工的历史使命。“十二五”期间，滨化将秉承全面、协调、可持续发展的理念，走盐化工、油盐化工结合、下游深加工、产品多元化发展的道路，做绿色化工的倡导者和实践者，致力于打造“科技创新、资本运作、企业文化”三个平台，对员工负责，对股东负责，对社会负责，为中国的化工事业做出更大贡献！



中国环氧丙烷行业首家具有自主知识产权的PO专利技术



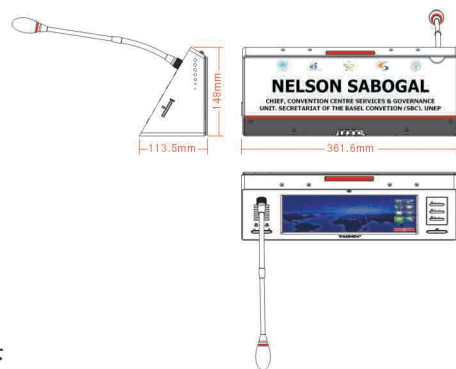
# TAIDEN®

国家高新技术企业  
会议系统国家标准主编单位

## 无纸化多媒体会议系统



- 专为国家议会、首脑会议、市政会议、常委会议等高端会议设计
- 基于全球独创的CongressMatrix™会议矩阵技术，内置 $n \times 8$ 音频矩阵处理器，实现8通道分组输出功能
- 全球独创无纸化多媒体会议系统，基于台电公司具有自主知识产权的多媒体会议 (mMediaCongress™) 操作平台，永不中病毒，不受黑客攻击，安全可靠
- 所有音、视频信号通过一条Cat.6千兆网线传输
- 配备10"高分辨率 (1024×600) LCD触摸屏，内置300万像素摄像头
- 交互式会议控制管理 (发言、表决、同传)
- 无纸化会议功能：会议文件管理；讲稿导读；文本文档和Office文档查看、编辑，并支持多种输入方法；会议文件手写批注；会议记录；桌面共享；代表信息及会议日程显示；拍照；上网等功能
- 独有的视频对话功能
- 多种视频服务：多通道视频广播，多通道视频点播，视频播放
- 会议服务功能：短信息查看、编辑，服务呼叫、随员呼叫等
- 可配备一体化环保会议铭牌
- 采用“闭环菊花链”技术保证系统连接可靠，支持线路的“热插拔”
- 支持48 kHz音频采样频率，64通道频率响应均可达30 Hz~20 kHz



HCS-8318  
无纸化多媒体会议终端  
(10" 触摸屏)



国际大会及  
会议协会成员



荣获英国皇家 UKAS  
ISO9001:2000认证  
认证号: FM85884



产品通过欧洲电磁兼容  
认证和安全认证



产品通过美国联邦  
通信委员会 FCC 认证

深圳市台电实业有限公司

电话: (86)755- 86621810 86621811 www.taiden.com  
传真: (86)755- 86621813 E-mail: mkt@taiden.com  
地址: 中国深圳市华侨城侨香路6060号香年广场B栋六楼





# 现代生态宜居城市 南宁

魅力之城： 全国文明城市 联合国人居奖城市 中国绿城  
广西北部湾经济区核心城市 中国-东盟博览会举办地 天下民歌眷恋的地方