

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊
2010年第18期
9月25日出版 总第270期

全国人大常委会机关刊物



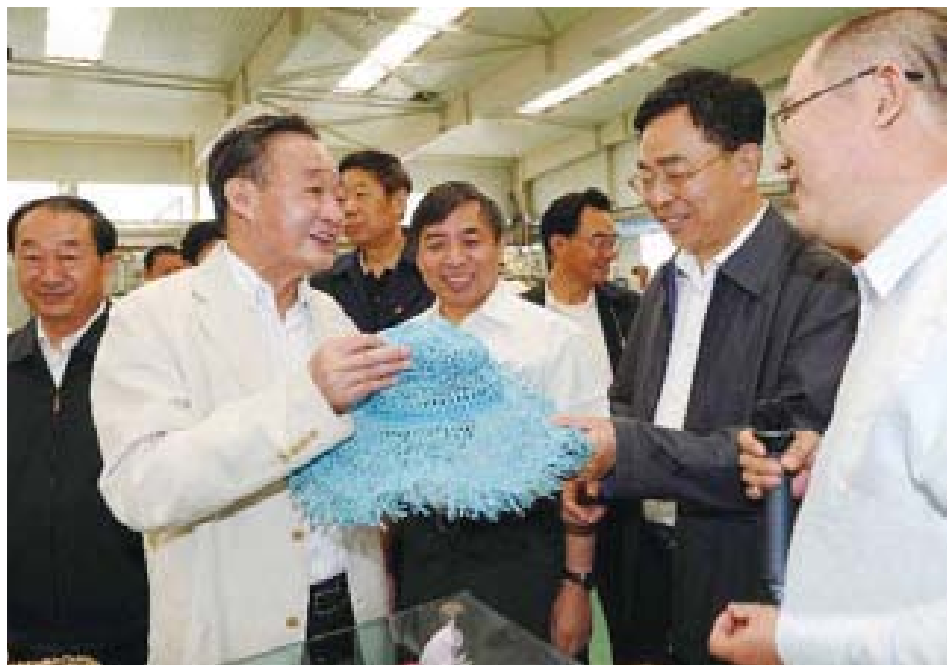
邮发代号：2-18
国内刊号：CN11-3442/D
国外刊号：ISSN1671-542X



西部开发结硕果 塞上山川绘宏图

——吴邦国委员长在宁夏调研纪实





▲ 9月10日至14日，吴邦国委员长在宁夏回族自治区调研。图为9月11日考察中冶美利纸业公司。摄影/饶爱民

▼ 9月11日，吴邦国委员长在宁夏中卫沙坡头柔远镇考察设施农业基地。摄影/饶爱民



► 日前，我国启动麻疹疫苗强化免疫，近亿儿童接种。图/CFP



► 为确保平安亚运的目标，提升白云机场的反恐能力，9月12日下午，白云机场亚运安保力量重装集结，举行大规模的反恐综合演练。摄影/云轩



◀ 9月16日，在墨西哥首都墨西哥城，中国人民解放军仪仗方队参加墨西哥独立200周年庆典阅兵。这是解放军仪仗部队首次走出国门远赴海外参加活动。图/CFP



▲ 9月16日，北京天安门广场，国庆花坛“骨架”陆续进场。今年天安门广场国庆花卉布置主题为“花开盛世”，广场中心将呈现一朵巨大的立体牡丹。摄影/刘浦泉



◀ 上海市十三届人大常委会第二十一次会议15日围绕“建立世博后城市管理长效机制”主题，进行了该市人大常委会的首次专题询问。13位常委会组成人员先后提问，市建交委等9个市政府委办局负责人一一作答。摄影/刘定传



为代表履职提供更多的保障

为代表执行职务提供必要的保障,这是基于我国代表制度的特点而作出的一种制度性安排。

我国实行的是兼职代表制。这就是说,代表不因执行代表职务而脱离原来的生产和工作岗位。这种体制是我国的一大政治优势,它体现了政权的民主本质,它有利于密切代表同人民群众的联系,它有利于权力机关能更好地汇集民智、反映民愿、表达民意。

但这种体制在实际运行的过程中,也还存在一些问题,需要我们从法律的层面加以解决。例如,如何为代表执行职务提供必要的时间保障和物质帮助;如何加强对代表人身的特别保护,使其不因执行代表职务而遭受打击报复;如何采取有效的形式,组织代表开展活动;如何为代表履职提供服务等。

针对这些问题,代表法设专章对代表执行职务的各项保障措施作了具体规定,其中包括司法保障、时间保障、物质保障和组织保障等,形成了一个较为完备的保障体系。这些保障措施对于代表认真履行职责,充分发挥代表作用,起到了积极的作用。

但是,由于代表法的制定主要是着眼于当时的社会发展水平和代表工作的实际状况,因此,随着时间的推移,它所设定的各种保障措施已不能完全应对代表工作中出现的新情况、新问题。例如,由于知情知政的渠道不通畅,许多代表对于本行政区域的经济社会发展情况、以及人大常委会和“一府两院”的工作情况不能全面了解,这就给履职带来了困难;经济社会的发展,科学技术的进步,使人大工作的专业性越来越强,“技术含量”越来越大,这就迫切需要代表通过学习和培训,来补充新的知识,提高履职水平。此外,随着人大工作的不断发展,代表活动的内容不断拓展,形式也日趋丰富,这也对时间、经费、组织和服务等提出了更高的要求。

为了解决这些问题,全国人大和地方人大都积极探索,寻求良策。从全国人大的情况看,近些年来主要采取了以下一些举措:一是保障代表知情知政,在形势报告会和向代表寄送有关公报的同时,大幅增加向代表提供书面材料的种类,帮助代表更多地了解全局的情况。二是在大会前组织代表审阅和讨论准备提交大会审议的重要议案和报告,并根据代表的意见对报告和议案作出修改。三是扩大代表对常委会活动的参与,并使之规范化、制度化。参加常委会执法检查 and 立法调研等活动的代表人数,也有较大幅度的增加。四是在继续组织代表集中视察的同时,统一组织代表开展专题调研。五是加强代表履职培训。六是增加经费。地方人大在这方面也采取了一些积极有效的措施。应该说,全国人大和地方人大所采取的这些举措,为代表法的修改提供了丰厚的素材。

从此次提交审议的代表法修正案草案内容看,充分吸收了各地好的经验和做法,着重在知情知政、履职学习、人身保护许可程序、建议的办理、履职的组织服务和物质支持等方面,加大了对代表的保障力度。

可以肯定,随着代表执行职务的保障体系日趋完备,代表的地位将大大提升,履职水平和作用将大大增强,代表工作也将由此进入一个新的历史阶段。

汪永清

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2010年第18期
9月25日出版
总第270期

编辑指导委员会

主任 李建国
副主任 王万宾
委员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主任 李连宁
委员 王平 孔平 冯键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵杰 徐燕
郭瑞 高奇 阚珂

总编 汪铁民
副总编 高奇 徐燕
本期执行主编 徐燕
责任编辑 朱燕红
美术编辑 刘磊 宣胜艳

总编室 010-63098140
编辑部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办公室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地址 北京市西交民巷23号
邮编 100805

国际刊号 ISSN1671-542X

国内刊号 CN11-3442/D

印刷 北京华联印刷有限公司

定价 6.00元

广告经营许可证 京西工商广字第0188号

目录 Contents

01 卷首语

01 为代表履职提供更多的保障

08 特稿

08 西部开发结硕果 塞上山川绘宏图
——吴邦国委员长在宁夏调研纪实

11 言论

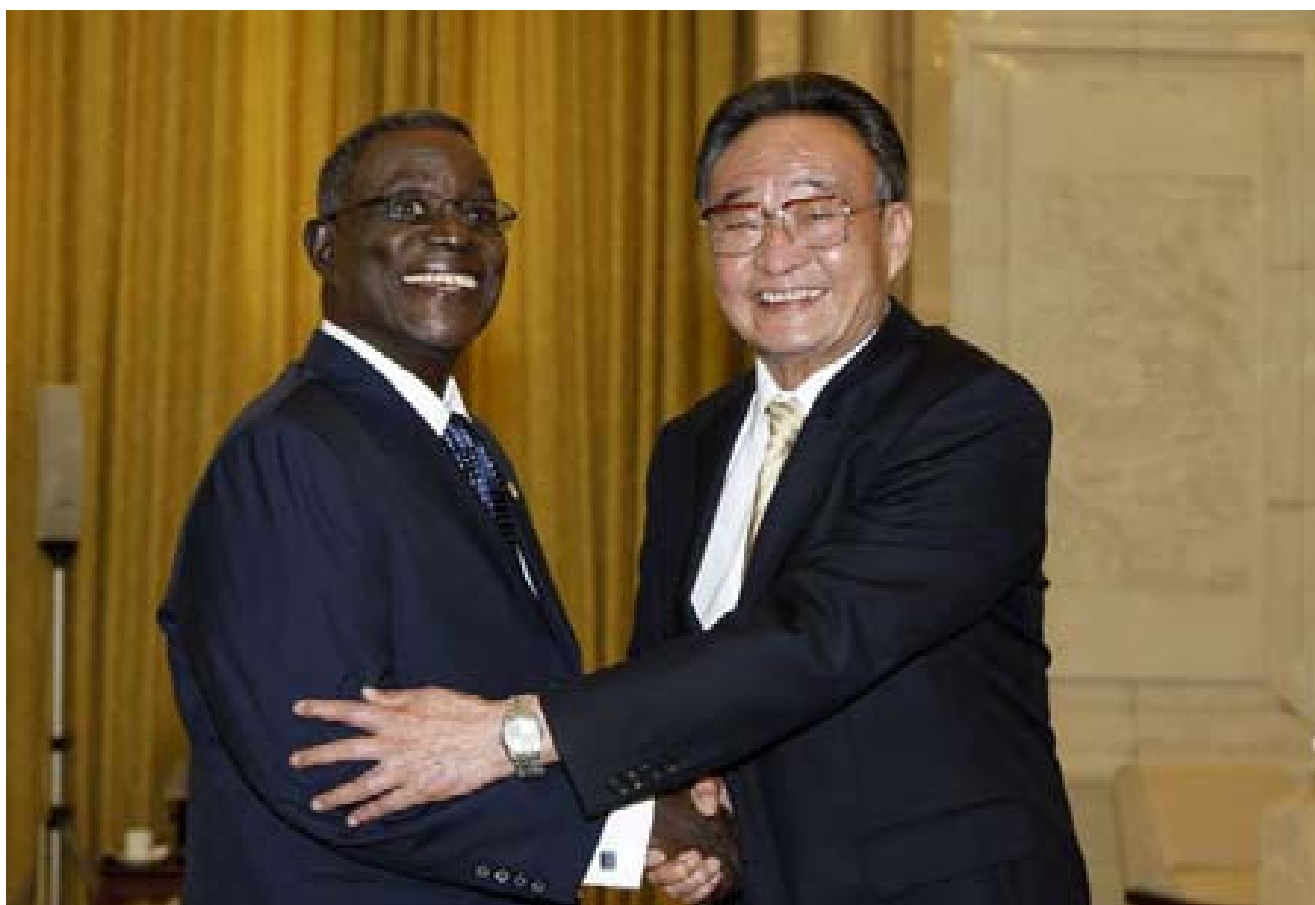
委员论坛 11 代表在选区所尽义务应具体化
11 应将代表培训制度化、经常化
12 制定代表履职经费统一标准
12 增加约束性条款,有助于防止个别代表不正当行为
12 代表履职达不到次数应终止资格
专论 33 浅谈专题调研与其他代表活动的关系

13 报道

本期策划 13 非物质文化遗产法“一审”:捍卫中华民族的精神家园



16 “非遗”立法,重在强化文化凝聚力
——访全国人大教科文卫委员会主任委员白克明
18 非物质文化遗产:保护和开发要相宜
20 传承人:非物质文化遗产的生命线
——访全国人大代表、国家级非物质文化遗产传承人虎美玲
22 一次对民族文化遗产的朝拜
热点关注 23 代表法新修
特别关注 25 刑法修订宽严相济重在结构调整
专题报道 29 让争议解决更平等
——涉外民事关系法律适用法步入二审
监督纵横 31 清洁生产不该“一头热”



2010年9月21日,吴邦国委员长在人民大会堂会见加纳总统米尔。摄影/盛佳鹏

37 地 方

- 上 海 37 代表履职的“源头活水”
山 东 38 主题活动促发展

39 人 物

- 委员写真 39 吴启迪:让世博留下“同济痕迹”
代表风采 41 奥运会开幕式上的花山岩画
43 代表老梁
故 人 45 法学巨匠张友渔

46 泛 读

- 往 事 46 我给毛主席开电梯
看 世 界 48 高扬友谊合作的风帆
——一个中加建交40年亲历者的回忆

随 笔 50 缔约、批约与一本书

——编辑《全国人大常委会决定批准或加入的
条约和重要协定概览》随感

52 父亲的心

综 合

看点 04 动作 05 新语录 05

- 观 点 06 城镇化不只是农民进城
06 “十一五”末年不是终点
07 幸福指数崇拜 离幸福有多远
07 室内控烟,人大要做表率

各地动态 54



封面照片:2010年9月10日,吴邦国委员长在宁夏固原原州区开城镇海沟村与回族群众在一起。摄影/饶爱民

李建国率全国人大代表团访问阿联酋、马耳他

应阿联酋联邦国民议会、马耳他议会的邀请,全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国率全国人大代表团于9月19日至27日对阿联酋、马耳他进行友好访问。

当地时间21日上午,李建国副委员长兼秘书长会见了阿联酋国民议会议长古赖尔。下午,在首都阿布扎比,他会见了阿布扎比酋长国王储穆罕默德。

24日上午,李建国副委员长兼秘书长在马耳他总统府会见了总统阿贝拉。访马期间,李建国还分别会见了马耳他总理贡齐、议长弗雷多和工党领袖穆斯卡特。

全国人大常委会重点督办代表涉“水”建议

确保饮水安全、发展节水农业、促进生态移民、关注环境保护……从2005年至今,全国人大常委会紧扣“水”字重点督办有关代表建议,极大促进了宁夏中南部地区最大民生难题的解决。

全国人大民委和农委非常重视督办工作。制订详细的督办工作方案,开展视察、调研,了解办理进展情况,向承办单位提出督办建议,召开全体会议听取有关部委办理情况汇报……专门委员会采取多种措施,增强建议督办效果。全国人大常委会办公厅每年都会书面发函,会同相关承办单位,对涉及宁夏中南部地区“水”问题的代表建议进行追踪办理和连续督办。

在检查涉及宁夏中南部地区“水”问题的代表建议办理工作时,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国指出,提出建议的全国人大代表认真履行职责,全国人大及其常委会从充分发挥代表作用、着力保障和改善民生的高度认真督办,国务院有关部门高度重视、积极办理,宁夏中南部地区的群众生产生活条件得到逐步改善,办理工作取得阶段性成果。

让贫困地区群众的生活一天天好起来——这,正是全国人大代表认真履行职责、积极提出建议的目的所在,正是全国人大及其常委会重视发挥代表作用、重点督办相关建议的出发点和落脚点。

乌云其木格强调:深入贯彻农业技术推广法及种子法

9月6日至11日,全国人大常委会副委员长乌云其木格率领全国人大常委会农业技术推广法及种子法执法检查组在江苏进行执法检查。乌云其木格强调,要深入贯彻农业技术推广法及种子法,深化农业技术推广体系改革,推动农业科技成果转化,提高科技对农业的贡献率,加快建设现代农业,促进农民增收,确保国家粮食安全。

乌云其木格指出,要特别注重处理好公益性职能和经营性服务的关系、政府扶持和市场引导的关系、有偿服务和无偿服务的关系。这是当前加强和改善农技推广体系建设的关键和基础。凡能通过市场解决的要发挥好市场机制作用,对市场机制不能解决或解决不好的方面,政府主导的公益性职能一定要跟上。各级政府要进一步明确农业、林业、水利等公益性部门基层服务机构的职责任务,加强队伍建设。同时把经营性服务从农技推广机构中剥离出去,实行市场化运作,鼓励支持单位、个人到农村开展农技推广服务。加强农、科、教多元化的农技推广体系建设。

桑国卫率检查组在湖北开展农业技术推广法执法检查

9月4日至9日,全国人大常委会副委员长桑国卫率全国人大常委会农业技术推广法(含种子法)执法检查组,到湖北省检查两法贯彻实施情况。桑国卫强调,要高度重视农业技术推广体系建设,深化农业技术推广体系改革,推动农业科技成果转化,提高科技对农业的贡献率。

检查组听取了省政府关于农业技术推广法和种子法实施情况的汇报,赴襄樊、十堰、随州等市实地视察,并召开科技人员

座谈会,听取农技推广专家、种子专家、育种专家、种子公司、农业龙头企业对两法实施的意见和建议。

全国人大农委副主任委员孙文盛、符廷贵等参加检查。省人大常委会副主任刘友凡、罗辉,副省长张通等先后陪同视察或参加座谈。

全国人大华侨委到福州调研

由全国人大常委会委员、全国人大华侨委员会主任委员高祀仁带领的全国人大华侨委调研组一行,10日到榕调研归侨侨眷权益保护法及相关法律贯彻实施情况。

高祀仁指出,福建省和福州市在贯彻落实归侨侨眷权益保护法及为华侨服务方面做了大量工作,得到了广大归侨侨眷的拥护。要进一步提高依法维护归侨侨眷合法权益的意识,加强地方涉侨法规建设,深化为侨服务,为我国经济建设和祖国和平统一多作贡献。

全国人大代表在沪专题学习


来自19个选举单位的160多名全国人大代表汇集申城,参加由全国人大常委会办公厅举办的今年第六期全国人大代表专题学习班。全国人大常委会副秘书长、全国人大法律委员会副主任委员乔晓阳作了《关于形成并完善中国特色社会主义法律体系的若干问题》的专题报告。

全国人大常委会副秘书长何晖晖作动员讲话。她说,组织代表学习培训,是为了切实加强代表工作,充分发挥代表作用,帮助代表们更深入地了解各方面情况。希望代表们把专题学习与提出议案建议结合起来,不断提高议案和书面建议质量,进一步增强履职的责任心和使命感,并在加强法律宣传和推进实施方面发挥更好的作用。


专题学习班还将听取全国人大常委会委员、山东大学校长徐显明所作的《社会主义民主法治建设的若干问题》以及国家发改委能源所所长韩文科的关于《贯彻实施可再生能源法》的专题报告。

中国共产党新闻网推出“直通中南海”留言板

人民网·中国共产党新闻网正式推出“直通中南海——中央领导人和中央机构留言板”。该留言板突出互动性,旨在让广大网友对中央领导人倾诉心声,给中央机构提出意见建议。


网友点击进入留言板首页就可以给中央领导人和中央机构留言。网友留言可以个人的“网友”身份,也可以“党组织”或单位名义。同时,网友可以查看所有留言,也可以就其他网友的留言进行点评。除了留言功能外,“直通中南海”留言板首页还将中央领导人与网友交流的有关新闻、中央机构推动党务公开的最新信息加以展示。同时作为呼应,网友有关中央领导人和中央机构的帖文、留言摘选在首页也得到体现。(谢磊 赵娟) 

公安部:边防部队若现买官卖官案领导就地免职

据公安部网站消息,公安部边防管理局党委决定,凡是部队发生职务犯罪、买官卖官等严重腐败案件的,支队级单位主官就地免职;凡是总队级单位发生窝案的,单位主官要免职;凡是部局机关处室发生腐败案件的,处室负责人要免职;凡是处室负责人发生严重腐败案件的,局主要领导要向部党委申请辞职。

外交部:中国一贯主张全面禁止和彻底销毁核武器

中国外交部发布《第65届联合国大会中国立场文件》。文件指出,中国一贯主张并积极倡导全面禁止和彻底销毁核武器。中国一贯重视并支持国际军控、裁军与防扩散努力,主张全面禁止和彻底销毁核武器、化学武器、生物武器等各类大规模杀伤性武器。

文件指出,中国重视核安全问题,反对核恐怖主义,支持加强相关国际合作,欢迎华盛顿核安全峰会在此方面取得的进展。



煤炭依赖的直接后果就是所谓“资源诅咒”。

——山西省委书记袁纯清日前在全省干部大会上说,在“煤”上解放思想是山西最大的解放思想。

如果仅仅为了保护而保护,非物质文化遗产最后只能成为“木乃伊”。

——全国人大内司委副主任委员陈斯喜在审议非物质文化遗产法(草案)时提出,没有整理、创新、发展,非物质文化遗产很难实现真正的保护。

我们现在是种粮不如种树,不如种菜,不如种草,更不如“种”楼。

——全国人大农委副主任委员孙文盛近期表示,种粮比较效益长期偏低的现状使一些地方政府抓粮的积极性和农民种粮积极性受到很大影响。

巩固粮食生产自给能力,提高保供稳价能力,既要防止“谷贱伤农”,又要防止“米贵伤民”。

——全国人大常委会委员邹萍建议国家加大对地方粮食仓储设施的投入,克服丰年麻痹放松、欠年紧张过度的思想。

合肥发展绝不依靠土地。

——安徽省委常委、合肥市委书记孙金龙在中国500强大会记者团见面会上说,真正的发展还是得靠市场。合肥的发展主要还得靠市场化、社会化推动,靠大企业拉动。

外交官到国外常驻,如同抽六合彩。能被派到英国工作,就是中了头彩。我三次出国工作,三次到英国,有谁一生能连中三次六合彩呢?我感到很幸运。

——据报道,外交部原发言人、新闻司副司长秦刚,以中国驻英公使的新身份在伦敦首次亮相,就以其风趣的开场白赢得现场嘉宾的会心一笑。

城镇化不只是农民进城

文/王嘉

重庆市从8月1日起开始正式实施统筹城乡户籍制度改革,目标是在10年内让1000万名农民转户进城。而继重庆户籍改革之后,陕西省近日提出,“十二五”期间将在全省2760万名农村人口中,推动600万人进城落户。

自去年年底中央经济工作会议和随后2010年“中央一号文件”明确提出要积极稳妥推进城镇化以来,当下,“城镇化”无疑已成为年度热词。对于如何抓住城镇化的重要战略机遇,各地都在探索。各地推进城镇化的战略规划中,往往都有明确的指标任务,要在多少年内,让多少万农民变市民,要加快推动土地换社保,要大力推进农村变社区。

诚然,城镇化既能扩大居民消费,又能拉动投资需求。据测算,城镇化率每提高1个百分点,直接消费可拉动GDP增长1.5个百分点;每增加一个城镇人口,可带动10万元的建设投资。而且,我国城镇化严重滞后于工业化的现状必须尽快得到扭转。

同时,各地推进深化户籍制度改革,旨在让他们享受到城市的社保和福利待遇,保障进城农民的合法权益。但是,应警惕一种认识上的误区:城镇化不是简单的农民进城,不是单纯地将农村人口向城市集中,要避免就业不足的盲目的“造城运动”倾向。

首先,城镇化的前提是产业的长足发展,有大量而稳定的就业岗位。要帮助农民顺利变为市民,最重要的就是发展工业和服务业,吸纳农村富余劳动力,确保就业。各地在描绘城镇化蓝图的时候,首先要考虑产业规划、劳动者就业等社会民生问题。

其次,城镇化还应与新农村建设有机结合,小城镇建设和新农村建设在相当程度上应当是交叉甚至是重合的。因为当前,我国很难把农村富余劳动力全

部吸纳到城市。在城镇化发展过程中,一方面要鼓励和引导农民向城市和小城镇适度转移和集中,另一方面也要因地制宜、尊重农民的选择。对适合进行新社区和新农村建设的地区,实行就地改造效果更好。河南新乡坚持城镇化与新农村建设双轮驱动的做法就是个典型例子。

第三,还应破解城镇化加速发展中面临的两大难题——城镇建设资金缺口大和土地供应不足,以保证城镇化顺利向前推进。解决这些问题,既要规划、土地供应等政策进行优化调整,还需要创新工作方法。一方面,从土地总量增减平衡入手,科学规划城镇总体布局。应加强对工业区的规划控制和引导,在保证工业发展的总体用地规模同时,坚决制止在规划确定的建设用地范围外圈占土地。另一方面,既要多元化筹措资金来源,积极引导各类投资主体参与城镇化建设,为城镇化发展创造条件,又要避免出现过度的基础设施开发、投资和建设。

应该看到,以推进城镇化来统筹城乡发展、推进城乡一体化,是关系我国长远发展的重大战略任务,而城镇化面临的考验还远不止这些。我们希望中国的城镇化之路能够越走越好,以保持经济发展的持久动力。★

“十一五”末年不是终点

文/解文

节能减排是国家提出的实践科学发展观、走可持续发展道路的重要内容。由于自上而下的重视,“节能减排”已深入人心,并在各地各行业如火如荼地进行。尤其是今年,节能减排的呼声和动作比以往任何时候都要强烈。

在新闻媒体上,时不时就能看到这样的消息:某地政府签订减排责任状,某地又出节能新对策……更有甚者,有些地方竟然想到拉闸限电、工厂停

产的方法以达到节能减排的目的。

地方政府如此“疯狂”地竞相节能减排,其落实中央可持续发展理念的出发点不容置疑,但更直接的动力,笔者认为还是为了完成节能减排目标。“十一五”规划纲要中对节能减排目标有量化的指标,即单位国内生产总值能耗下降20%。今年是“十一五”的最后一年,也是完成“十一五”规划各项目标的攻坚之年。然而,节能减排的现状距离20%的目标还差很多,官方数据显示,今年上半年单位国内生产总值能耗不降反升了0.09%,这使得接下来的最后几个月必须完成单位国内生产总值能耗下降5.2%才能完成规划目标。要知道,这并不是件容易的事情,因为“十一五”的前四年年均降幅才只有4.2%!

为确保实现“十一五”节能减排目标,不久前,国务院组成6个由国家发展改革委、环保部等13个部门组成的督查组对河北、山西等18个重点地区进行节能减排专项督查。对完成任务有困难的重点地区,督促其实施预警调控,重点检查各地制订和实施节能减排工作方案情况等。

就是在这样的节能减排压力下,有些地方政府想方设法使出各种解数降低碳排放。各地政府积极响应国家政策节能减排、保护生态环境固然是值得肯定,但他们若只是为了完成今年的目标让“执政成绩单”更好看,而不顾影响了群众的生产生活临时性、强制性地实行拉闸限电、停产停工的做法,那就应该批判。

节能减排本身是为了人与环境和谐相处、经济社会可持续发展。就像如今大气中大量的有害气体等是漫长的历史排放累积的结果一样,减排也非一朝一夕就能促成。节能减排只能通过改变人们的观念、调整产业结构、转变经济发展方式得以实现,这一过程需要较长时间。如果一味地以行政命令限制耗能、强制减排,或许能出现立竿见影的短期效果,但更可能造成强制期过后出现排放量爆发,将导致新的节能减排负担。

类似的情况,除了节能减排,肯定也存在于其他方面的政府工作中。笔者认为,“十一五”限期近在咫尺,政府不能盲目地为追求完成目标而不顾对今后工作、对其他方面工作造成不利影响。在能力与目标“悬殊”的事实面前,各地政府一方面应该实事求是地承认现状,反思和总结过去工作的不力,另一方面则应制定出科学合理、长效的应对策略,尽可能地完成目标,争取下一阶段做得更好,而不是企图使用行政强制手段粉饰一时的“太平”。★

幸福指数崇拜 离幸福有多远

文/刘文学

时下中国,谈论幸福指数是一个热门话题。

“幸福指数”的概念起源于30多年前,最早是由不丹国王提出并付诸实践的。20多年来,在人均GDP仅为700多美元的南亚小国不丹,国民总体生活得较幸福。人们普遍认为,幸福指数是体现老百姓幸福感的“无须调查统计的”反应;是挂在人民群众脸上的“指数”。全国人大财经委副主任委员吴晓灵甚至认为:幸福指数崇拜要比GDP崇拜好得多。

幸福指数的提出确实具有重大的意义。但它在中国变得这样流行,除了它是中国社会、经济发展到一定阶段的需要外,似乎还有一个重要背景不得不谈,那就是:在表明经济、社会发展态势的指标体系中,中国GDP的统计出现了许多令人难以容忍的尴尬。有媒体报道:自1992年中国全面核算GDP以来,地方GDP增长率加权平均,从来都是高于全国GDP增长率;而地方GDP的加总,从1996年以来,从来也都是高于全国GDP总量。许多专家期待通过幸福指数的统计来化解或纠正GDP统计中存在的这些流弊,甚至扭转唯GDP论的倾向。

应当说GDP统计中出现的这些问题

带有很强的中国特色。GDP统计虽然有这样那样的不足,但它仍然是世界上绝大多数国家衡量经济、社会发展的关键性指标。坦率地讲,中国GDP统计面临的尴尬,主要源于中国统计的环境和制度平台出了问题。“橘生淮南则为橘,生于淮北则为枳”,其中的关键差别就是两者的“土壤”不同。

现在我们急切地推出幸福指数统计,企望消除GDP统计中的流弊,这样的出发点很好,也体现了一定的改革策略性。但是我们还不应当忘记,作为统计中新建立的评价体系,虽然幸福指数和GDP统计的内容有所不同,表明的指向有异,可是,它同样只是统计学中的一个指标,它的科学性同样对统计的环境和制度平台有着根本的依赖。如果在中国,统计面临的整体环境和制度没有很大的改善,GDP统计中出现的问题同样也会在幸福指数的统计中出现。既然GDP可以注水,幸福指数就不能造假吗?因此,不管我们采取什么策略,改革统计面临的环境和制度问题是统计改革绕不过去的难题。不然,只会种下的是龙种,收获的是跳蚤,甚或只能时常看到播种龙种的热闹场面。

最后回到标题提出的问题:幸福指数崇拜离幸福有多远?如果我们在统计环境和制度方面的改革取得了重大进展,那么幸福指数崇拜将标志着幸福的临近。相反,如果这方面的改革没有取得进展,搞变异或者虚假的幸福指数崇拜,那么幸福指数崇拜离幸福只会越来越远。这就告诉我们,要解决中国面临的问题,真是得要有足够直面问题根源的勇气。★

室内控烟, 人大要做表率

文/敏林

9月1日,《广州市控制吸烟条例》正式施行。从《人民日报》报道的情况来看,效果差强人意,但毕竟迈出了令人

欣喜的一步。根据全国人大常委会批准加入的世界卫生组织《烟草控制框架公约》提出的要求,自2011年1月起,我国将在所有室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具和其他可能的室外工作场所完全禁止吸烟。室内吸不吸烟已经不是一个个人生活小节问题,也不是一个简单的社会问题,而是事关国家的形象和声誉的问题。在这个问题上,人大不但要做控烟的立法者、监督者,还要做倡导者、践行者,以积极的行动、模范的行为、到位的举措为全社会做出表率,成为标杆。

权力机关做控烟的表率,主要体现在开会议事期间。室内全面控烟之日,也是各级人代会相继拉开序幕之时。从过去地方上的情况看,正式会议基本上做到了无人吸烟,但在会场之外,室内吸烟现象仍然十分突出。针对这个问题,各级人大常委会态度要鲜明,提前打好招呼,做好各项准备工作,并在未来的各代表团召集人和大会全体工作人员会议上,把室内控烟作为会议纪律予以强调,对出席、列席人员和工作人员提出具体要求。会议召开时,主席团要责成大会秘书处组织检查,确保控烟目标实现,使人代会成为检验和展示控烟成果的窗口,引领社会文明进步。

而各级人大代表做控烟的表率,则是由代表本身的属性所决定的。室内吸烟,对自己是慢性自杀,对他人是谋财害命。人大代表是公众人物,既要克己自律,又要监督促进,敢于和善于对吸烟行为说“不”。

各级人大常委会机关在控烟上更是责无旁贷。在广州控烟地方法规实施首日,一些机关的控烟情况不容乐观,应引起高度重视。作为人大及其常委会的集体参谋助手和工作班子,人大机关的地位、形象和作用尤其重要,在控烟问题上,眼光一定要远,境界一定要高,认识一定要深,措施一定要实,力度一定要大,务求建设无烟机关,充分发挥表率作用,促进社会文明进步。★



西部开发结硕果 塞上山川

——吴邦国委员长在宁夏调研纪实

文 / 新华社记者 邹声文

绘宏图



金秋时节，塞上江南天高云淡，瓜果飘香，一派丰收繁忙景象。

9月10日至14日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国在宁夏回族自治区调研，从“苦瘠甲天下”的中南部干旱山区，到素有“塞上江南”美誉的北部黄河灌区，行程1000多公里，足迹贯穿宁夏南北、横跨黄河两岸，深入工矿企业、大中学校、田间地头、农户家中，亲切看望企业职工、学校师生和农民朋友，共商宁夏发展大计。

吴邦国强调，要充分认识加快转变经济发展方式的重要性、艰巨性和紧迫性，把思想和行动切实统一到中央对形势的分析判断和对工作的总体部署上来，紧紧抓住深入实施西部大开发战略的重要机遇，结合实际创造性地开展工作，走出一条符合宁夏实际、富有特色的兴区富民之路。

“让中南部贫困地区群众生活一天天好起来”

宁夏中南部地区干旱缺水，自然条件恶劣，是全国扶贫攻坚的重点地区之一。吴邦国十分挂念贫困山区群众的生产生活，到宁夏调研的第一站就选在固原。一下飞机，他立即驱车数十公里，沿着崎岖的山路，来到原州区开城镇海沟村。这里居住着251户回族群众，由于山高坡陡、水土流失严重，全村人畜饮水困难尚未解决，年人均纯收入只有2700多元。吴邦国走进村民马进仓家，与一家人坐在炕上拉家常。从吃水从哪里来、孩子在哪里上学，到庄稼收成怎样、外出务工做什么，吴邦国问得十分仔细。听说委员长到来，村民们都围拢上来，吴邦国走上前去，同乡亲们亲切握手，祝贺开斋节快乐。他说：“由于自然和历史的原因，大家现在生活还比较困难。党和政府会想办法解决大家的问题，相信通过上下共同努力，乡亲们一定能够过上幸福美好的生活！”

近年来，宁夏的全国人大代表在充分调查研究的基础上，围绕解决水的问

题提出了不少建议，包括解决宁夏中南部地区饮水安全问题、发展干旱带高效节水补灌农业、建设马铃薯种薯基地、组织实施生态移民搬迁等。全国人大常委会从充分发挥代表作用、着力保障和改善民生的高度，对这些建议进行重点督办，国务院有关部门高度重视、认真办理，地方政府积极配合、共同努力，代表反映强烈、群众最为关心的问题正在逐步解决，取得了阶段性成果。

吴邦国强调，改善宁夏中南部地区生态环境和基本生存条件，既是一项长期的战略任务，又是一项紧迫的民生工程。他要求有关方面继续采取切实有效措施，争取用3年左右时间基本解决中南部地区城乡居民饮水安全问题，积极推动中南部地区生态移民搬迁安置，让中南部地区各族群众的生活一天天好起来。

“努力将资源优势转化为经济优势”

宁夏煤炭资源丰富、品质优良，煤电产业已基本形成气候。原煤年产量超过5500万吨，人均产煤量居全国第三位；电力装机突破1000万千瓦，人均发电量居全国第一位。

宁夏宁东煤田探明储量273亿吨，是国家6个优先开发的亿吨矿区之一。在宁东能源化工基地，吴邦国认真听取基地规划建设情况介绍，实地察看神华宁煤集团煤基烯烃项目进展情况。他强调，搞好煤电、煤化工产业对宁夏今后经济发展至关重要，要坚持科学规划，选准技术路线，引进大企业大集团，加强资源综合利用，进一步延伸产业链，走出一条煤化工的新路子，努力把资源优势转化为经济优势，把宁东建设成为国家重要的煤炭基地、煤化工基地、西电东送基地和循环经济示范区。

“以沿黄城市带建设带动城乡统筹协调发展”

宁夏沿黄城市带集中了全区57%的人口和80%的城镇，创造了全区90%以上的地区生产总值和财政收入。目前，



2010年9月11日，吴邦国委员长专程前往宁夏中宁县一中，看望全校师生

摄影/饶爱民

镇化新路。

“大力发展节水高效特色农业”

在中卫市沙坡头区镇靖村设施农业基地，吴邦国走进蔬菜大棚，实地察看膜下滴灌技术应用情况，对这一技术既能节水节肥、又能降低生产成本表

示满意。在中宁县现代农业供港蔬菜基地，他详细了解喷灌技术在大田推广应用的效果，看到成片的蔬菜郁郁葱葱、长势喜人，感到十分高兴。在石嘴山市惠农区中粮集团蕃茄种植基地，得知规模达1.2万亩的膜下滴灌节水示范区内即将建成，日处理6000吨的蕃茄加工生产线已投入生产，项目带动当地农民年人均增收2000元以上，吴邦国对此表示赞许。在宁夏园艺产业园，他详细听取科研人员的介绍，希望园区加强示范培训和科技推广，为基层乡镇服务，为农民朋友服务。

吴邦国指出，农业是宁夏经济的基础。作为干旱少雨的内陆省区，发展农业一定要坚持走节水高效特色的路子。经过近年来的积极探索，宁夏节水高效特色农业已经成规模、成亮点。希望进一步做好耐旱作物和抗旱品种选育推广工作，做好先进适用节水技术推广应用工作，积极推行农业专业化、标准化生产，实行规模化、产业化经营，为农业增产、农民致富开辟新途径。

“努力把宁夏教育搞上去”

教育是国计，也是民生。吴邦国一直关心宁夏教育事业的发展。2005年，他到中宁县参加保持共产党员先进性教育活动时，曾就优先发展基础教育和职

业教育作出重要指示。在委员长的亲切关怀下，中宁县一中现代化的新校区已经建成，坐落在银川的宁夏职业教育基地也初具规模。11日下午，他又专程前往中宁县一中，看望全校师生。同学们以经久不息的掌声欢迎委员长的到来，争相同委员长握手交谈。吴邦国向同学们挥手致意，勉励大家掌握更多知识和本领，成为建设国家和家乡的有用之才。

吴邦国指出，发展经济最终要靠科技进步和劳动者素质提高，而人的素质又与受教育程度直接相关。要继续兴办针对偏远地区农村孩子的寄宿制教育，落实寄宿生生活补助等政策，确保所有孩子不因贫困而失学。要在改善教学条件的同时，着力加强教师队伍建设，不断提高师资水平和教育质量，努力把宁夏教育搞上去。

调研期间，吴邦国反复强调，民族团结、社会稳定是各族人民的根本利益所在。要高度重视保障和改善民生，认真倾听群众呼声，下力气解决涉及群众切身利益的突出问题。要进一步加强民族宗教工作，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，为改革发展创造稳定的社会环境。

调研期间，吴邦国听取了宁夏自治区的工作汇报，对宁夏工作给予充分肯定。他说，宁夏自治区党委、政府团结带领全区各族人民，认真贯彻落实中央方针政策，结合实际创造性开展工作，经济迈上新台阶，结构调整取得成效，人民生活明显改善，城乡面貌焕然一新，民族团结和睦，社会和谐稳定，各项事业都取得很大成绩。宁夏经济社会发展取得的成就再次充分证明，中央实施西部大开发战略是深得人心、完全正确的。当前宁夏的发展已站在一个新的起点上。希望宁夏各族干部群众继续开拓奋进、扎实工作，努力在科学发展的轨道上实现跨越发展、和谐发展。

吴邦国还专程瞻仰了六盘山红军长征纪念馆，并到自治区人大机关看望了干部职工。★

贯穿沿黄4个城市和6个城镇的滨河大道已全线贯通，沿线城市一体化速度明显加快。

调研期间，吴邦国先后来到位于沿黄城市带的中卫、银川、石嘴山等城市中宁、灵武、贺兰、惠农、平罗等城镇，详细了解沿黄城市带规划方案和建设进展，实地察看采煤沉陷区地质环境治理情况。看到昔日荒凉的废弃矿区如今树木葱茏，得知矿工兄弟从破旧的工棚搬进了崭新的楼房，他感到十分欣慰。吴邦国还专程来到银川灵武羊绒工业园区，考察非公有制经济发展情况，勉励园区企业不断改进生产工艺，培育自主品牌，开拓国际市场，为活跃地方经济多作贡献。

吴邦国指出，城乡、区域、经济社会发展不平衡是我国的一大国情，也是宁夏突出的区情。要立足当前、着眼长远，坚持统筹城乡发展，把沿黄城市带规划建设摆到宁夏经济社会发展战略的高度来认识、来推动，以此带动乡镇发展和产业发展，带动非公有制经济发展和承接东部产业转移，带动农村人口特别是中南部地区农村人口有序转移，促进全区尤其是中南部地区生态建设。要坚持高起点搞好城乡建设规划和城镇体系统一规划，优化产业布局，防止重复建设，选准突破口，扎实稳妥地向前推进，走出一条统筹城乡发展的城



编者按：代表法是规范和保障人大代表依法行使权利，履行职责的重要法律。2010年8月23日，在十一届全国人大常委会第十六次会议上，全国人大常委会法工委主任李适时作关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正案草案说明。24日下午，常委会会议分组审议代表法修正案草案。在分组审议中，常委会委员们对进一步完善代表法修正案草案，提出了许多真知灼见。在此，特摘发几位委员的发言，以飨读者。

代表在选区所尽义务应具体化

文/白景富



代表的活动主要体现在两个方面，一方面是出席各种会议，在会议期间行使职权，履行义务；

另一方面，是在选区或者选举单位如何认真地行使职权，履行义务。现在看来，代表在参加会议时行使职权，履行义务规定得比较明确，应该说落实得比较好。关键的问题是，代表在自己的选区或选举单位如何执行代表职务。这方面，我认为各地都不同程度地存在这样、那样的一些问题。比如说，有的地方群众不知道谁是代表，省人大代表、全国人大代表，群众都不了解、不认识；有的代表在选区作用发挥得不明显，甚至是没有发挥什么作用，给群众留下的印象很淡薄。这样下去，不仅是代表的问题，还涉及代表大会制度的问题。作为一名人大代表，关键是平时要在自己的选区发挥重要的作用，密切联系群众，反映群众的呼声，帮助群众解决问题，而且要定期深入调查研究，不能说要开“两会”了才去深入调研。我的意见是，应该把草案的规定认真地加以修改，代表在选区究竟应该履行什么样的职责，应该履行什么义务，应该做什么工作，使之具体

化。这样，才能使代表真正扎根在选区中，真正扎根在自己的选民中间，代表选民反映意见，真正发挥代表的作用。✘

应将代表培训制度化、经常化

文/朱 启



这次代表法修正案草案，我认为修改得很全面、很细致。内容涉及到人大代表的

的权利、义务，代表的学习培训，代表履职的标准、要求以及对代表履职监督等内容。与现行代表法相比较，我感觉内容更加系统，要求更加明确，制度更加规范。有两个特点较为突出，一是代表的权利、义务更加明确。二是对代表履职的标准、要求明显提高。修正案草案对代表出席会议，发表意见，提出议案，提出建议、批评和意见，开展专题调研，参加执法检查等内容作了明确规定。这样修改，对代表的约束力更强了，对代表履职的标准、要求更高了，可以有效防止和避免极少数代表履职尽责不作为和乱作为的行为。特别是草案第三十九条规定“县级以上的各级人民代表大会常务委员会应当有计划地组织代表参加履职学习”，这一条具有很强的针对性。选举法修改后，城乡按同等人

口比例选举人大代表,基层代表的数量势必大幅增加。如果人大代表履职尽责素质不高,将直接影响到参政议政的效果,也有损于人民当家作主。因此,将代表培训制度化、经常化,有利于提高代表的履职能力,增强代表的工作实效,更好地发挥代表的作用。✘

制定代表履职经费统一标准

文/ 吴晓灵

代表法修改稿第三十四条和第三十五条谈到了对于



没有固定收入的代表要予以补贴,代表的活动经费列入本级预算,专款专用。建议财政部能制定统一的标准,这有利于各级人大机关预

算的编制。在制定财务标准时,我们经常强调,中国发展不平衡,不能制定同样的标准,结果是经济越发达的地区,公务人员的待遇越好,经费越多;越是不发达的地区,越是贫困地区、艰苦地区,公务人员待遇越低,经费越紧。这样不利于干部交流和开展工作了。人大的经费预算有科目,但没有标准。希望制定统一标准,保障每位代表平等的参与权。✘

增加约束性条款,有助于防止个别代表不正当行为

文/ 南振中

代表法修正案草案进一步强化了对人大代表的监督,增加了对人大代表职业道德建设的约束性条款,明确规定代表应严格区分从事个人职业活动与执行代表职务,不得利用执行代表职务干涉具体司法案件或招投标等经济活动,不得利用执行代表职务牟取个人利益。这些新的约束性条款,有利于提高人大代表的整体素质,有助于防止个别代表的不正当行为。目前我国县、乡两级有260多万名人

大代表,省、市两级有13万多名人大代表,全国人大代表有2980多名,五级人大代表总数超过了270万名,平均每500人中就有一



名人大代表。人大代表的言语和行动直接关系到国家权力机关的形象和威信。修正案草案明确规定,代表必须自觉遵守社会公德,清正廉洁,不得利用执行代表职务牟取个人利益,这就把人大代表的职业道德建设上升为国家意志,我完全赞成。✘

代表履职达不到次数应终止资格

文/ 许振超

对第四十九条“代表资格终止”提一点修改意见。有一些地方的人大代表只是在开人民代表大会时来,可能就来第一天和最后一天,中间的时间都不来;有些代表是从来不参加任期内的代表活动,或极少参加。他们不能认真地出席人民代表大会会议,也不参加日常的代表



调研活动,怎么履行代表职务?据我了解,这种情况是存在的。既然不能参加履职活动,那么代表资格就应该终止,建议补充这一条内容。现行代表法规定“未经批准两次不出席本级人民代表大会会议的”,“其代表资格终止”。在任期内不能保证参加代表履职活动的,也应该有一个限制次数,比如四次、五次,超过了也应该终止资格。✘



非物质文化遗产法“一审”： 捍卫中华民族的精神家园

文 / 本刊记者 张维炜

景颇族美丽的老式筒裙，织工复杂，现已失传；被誉为“音乐化石”的蒙古族郝林朝尔发声方式，现仅有几位高龄老人掌握；流行于四川九寨沟的南坪小调，所会者均以年过半百；鄂伦春族的“摩苏昆”演唱者也已仅存几位……

在全球化的大背景下，各国文化

日趋同质化，我国非物质文化遗产正面临严重的濒危状况，因此，坚守与捍卫本民族文化的完整与身份的独立成为中华民族传承精神血脉的根本。

秉承这一历史使命，2010年8月底，非物质文化遗产法草案首次提交十一届全国人大常委会审议。

“为继承弘扬中华文化，建设中华民

族共有的精神家园，推动社会主义文化大发展大繁荣，制定非物质文化遗产法十分必要。”全国人大教科文卫委在提交的审议意见中表示。

传统文化“保卫战”

任何一个国家如今都面临着全球文化整合的境地。国家非物质文化遗产保

护工作专家委员会委员朝戈金教授表示,从人类长期的历史时段考察,文化的演进体现出这样一个特点:有一些文化会越来越强势,另一些文化会逐步被边缘化,甚至是被吞并、侵蚀。

从20世纪开始,随着移民潮、商业活动、对外旅游活动的愈加频繁和活跃,上述状况变得更加突出。“甚至洋快餐进驻中国,便带有一种文化交流的意味。”朝戈金说,这种文化的整合效应对于区域文化的冲击非常大,而很多“非遗”的必要因素恰恰是区域文化中的重要体现。

面对全球化的浪潮,人们越来越趋同于一个共识:经济越是全球化,文化越需本土化。为此,世界上许多国家都打响了传统文化的“保卫战”。

据了解,20世纪60年代,法国进行了一次“大到教堂、小到汤匙”的全国性的遗产清理。日本则于1950年颁布了《文化财产保护法》,将那些在工艺技术上或表演艺术上有绝技、绝活的老艺人认定为“人间国宝”,并拨出可观的专项资金,资助其培养传人,改善其生活和从艺条件。

“这些行动的历史性作用在当今越来越显著。”民俗文化专家如此评价到,它捍卫了民族文化的主权和独立,加强了民族文化的认同感和对乡土的热爱,也使文化遗产经受住现代化的冲击,得到了全面、真正的保护。

近些年来,我国保护和传承凝聚本民族精神血脉的民族意识开始觉醒。

在国人眼中,那些蕴藏着中华民族文化“基因”的古老传说、歌舞、曲艺、皮影、剪纸、绘画、雕刻、民俗礼仪等,已成为我们世代赖以生存的文化生态中的一部分。

与此同时,我国政府和民间机构纷纷行动起来,通过建立名录、积极申报、筹措资金等方式对我国的非物质文化遗产进行“抢救”和保护。

据文化部部长蔡武介绍,我国已于2004年8月加入了《非物质文化遗产保护公约》。



国务院分别于2006年和2008年公布了两批共计1028个国家级非物质文化遗产项目;文化部分3批共认定了1488名国家级非物质文化遗产项目代表性传承人,设立了8个国家级文化生态保护试验区。“我国非物质文化遗产保护、保存工作取得了显著成效。”蔡武说。

“非物质文化遗产是中华民族世代相传的文化财富,是连接民族情感的纽带。”金炳华委员在审议中表示,这种对中华优秀传统文化的继承和弘扬,对于增强中华民族的凝聚力、向心力,增强国家的软实力都是非常重要的。

严峻形势“呼唤”立法

受到现代生活方式的冲击,我国非物质文化遗产的保护也陷入艰难境地:“一些依靠口传身授予以传承的文化遗产不断消失,许多传统技艺面临人亡技绝的危险,大量具有历史、文学、艺术、科学价值的珍贵实物遭到毁弃。”蔡武在作草案说明时说。

相关资料显示,全国现在只有几个偏远的村落还保留着说满族口语的习惯,使用频率正不断降低;西藏的唐卡、卡垫、地毯以及金银器和骨质品等传统工艺,生产规模也在缩小,处境艰难。

“当前,我国非物质文化遗产工作形势严峻。”全国人大教科文卫委表示,随着科技的进步和人们生产、生活方式的改变,有些传统文化所依存的载体日渐萎缩,对中华民族传统文化的存续造成了严重威胁。

此外,大量文化资源流往国外的情形也十分严重。一位民俗专家对记者举例说,素有“天下第一帘”之称的梁平竹帘早在北宋年间就被列为皇家贡品,1974年曾作为邓小平出访联合国的礼品走出国门。但后来由于经营困难,仅有的一架木制竹帘编制机竟被日本人买走。

多年来,不少境外人士常深入大山深处的民族村寨收购民族服饰、工艺品甚至火镰等生活用具,“一些国内难寻踪迹的民族艺术作品,竟出现在国外的博物馆中。”民俗专家不禁遗憾地说。

流往国外的文化资源不仅仅是实物,全国人大教科文卫委在实地调研中还了解到,有的外国人收录歌曲、舞蹈等民间艺术,制成光盘出版,作为自己的研究成果。

例如,有的日本人为系统掌握赫哲族的渔猎生活状况,常年摄录赫哲族的生活劳作场景;一些外国人到云南考察民族歌舞,录音录像。

此外,在非物质文化遗产濒危日渐严重的情况下,政府财力投入更显得“杯水车薪”。

中国社科院荣誉学部委员、中国民俗学会理事长刘魁立指出,在不少地方,一些濒临湮灭的非物质文化遗产得不到有效记录、抢救,而已记录、整理的“非遗”普查资料和民间文艺作品不能出版,甚至一些已经记录和整理的资料和实物,面临损毁和再次流失的危险。

“这些新情况、新问题都亟须通过立法建立相关法律制度,进一步加强和规范非物质文化遗产的保护工作。”全国人大教科文卫委对此表示。

“而且我国已加入《保护非物质文化遗产公约》”,全国人大教科文卫委认为,立法保护非物质文化遗产对履行我国国际义务、推动中华文化走出去也是具有重要意义的。

非物质文化遗产是一个民族生活方式的重要组成部分,也是一个民族特征的重要展示。徐显明委员在审议中强调,在中华文化走向世界的今天,制定非物质文化遗产法是非常重要,也很有必要的。

马启智委员也表示,现在我国的经济快速发展,人员空前流动,社会之间、人与人之间、城乡之间的交往,以及边疆与内地的交往空前增加,一些区域性、民族性的非物质文化遗产面临着强势文化的冲击而加快消失,需要加大对中华民族非物质文化遗产的保护力度,适时起草这部法。

“现代很多人评价说,我们古代有术而没有学。”许振超委员说,分析原因是没有认真发掘研究其中文化的东西。他认为,制定这部法可以鼓励很多有志、有心的人去发掘、研究非物质文化当中的精髓,有利于发掘科学技术领域方面的非物质文化遗产,达到古为今用,为现代社会服务。

“活态”文化的传承

在民族文化保护中,“传承”是维系非物质文化遗产“生命线”绵延不衰的决定环节。

全国人大教科文卫委员会文化室主任朱兵曾对非物质文化遗产的这一特性作出这样的总结:非物质文化遗产区别于物质文化遗产的一个基本特性,在于它是依附于个体的人、群体或特定区域或空间而存在的,是一种“活态”文化。

所以,从这个意义上说,正是传承人的存在和发展,才赋予了非物质文化遗产鲜活和持久的生命力。

但是据文化部统计,截至目前,中国分3批共认定了1488名国家级非物质文化遗产项目代表性传承人。2007年第一批226名代表性传承人中,60岁以上的共有146名,已占总数的64.6%。

“现在大部分的传承人年事已高,存在传承接续问题。”马启智委员说他在调研中听到反映最多的是一般的年轻人不愿意做传承人,因为生活来源无法解决。“现在的一些民族地区的年轻人大量涌进城里打工,只剩下一些老年人、妇女和孩子,特别是一些少数民族的非物质文化遗产,现在面临消失的危险。”马启智委员不无担忧地说。

如今,非物质文化遗产传承的“断档”甚至已经造成了永远无法挽回的损失。全国人大教科文卫委员会提供的资料显示,有蒙古“长调”歌王之誉的“哈扎布”老人已于2005年去世,没有留下一张完整的唱片;一种以粉碎的贝壳和柳枝为原料的“堆塑”技艺也随着胡善成老人的离世而失传。

“传承和传播是非物质文化遗产保护的关键。”陈骏委员表示,现在迫切需要鼓励传承人把上辈非物质文化遗产传承下去。

为此,这次非物质文化遗产法草案明确规定了对代表性传承人的支持措施,国家促进非物质文化遗产传播的各项措施以及学校、新闻媒体、公共文化机构等在传播非物质文化遗产方面的职责等。

传承要面向未来

对非物质文化遗产的传承如果仅仅是养几个传承人,让他们在活动或展会

上展示几近失传的技艺,就像将他们装进了博物馆。全国人大教科文卫委员会委员、中国美术学院院长许江对记者说,如果这样的话,人们所看到的将只是某一段凝固的历史而已。“这种僵化的保护只能维持一时,却不能赋予传统文化真正的生机。”

许江的这番话揭示了在非物质文化遗产保护上更深层次的探求:是原封不动地继承,以保持其“原生态”,还是进行创新,让其和时代接轨。

由于受时代变迁和环境改变的影响,以及其本身存在形态的限制,造成非物质文化遗产存在的社会基础日渐狭窄在所难免。一位“80后”的年轻人对记者说,具有“百戏之祖”之称的昆曲,戏词古雅、造型精美,但其舒缓的唱腔、韵调对于生活节奏较快的年轻人来说的确是一种考验。

因此,在参加审议的委员和代表们看来,确保非物质文化遗产的生命力,就其自身而言,关键是要保护和激发它的创新能力。

全国人大代表柯军表示,非物质文化遗产具有双重属性,一方面是保存遗产;另一方面是遗产在传承人身上的“活化”。已经创造出的非物质文化遗产不能停留在过去,而是要面向未来。他认为,本次立法应体现出“非遗”的创新性。

但柯军同时强调,创造性并不等于漫无目的的创新,而是在保留原有基本因素和系统规律的基础上,进行创造,这才是“非遗”真正的精髓。

“我们国家现在亟须在精神文明建设上形成全民族的核心价值观和道德底线。如果没有灵魂的东西,保存的只是物质的外壳,那么这个民族的文化是无法传承下去的。”诚如吴晓灵委员所言,新形势下,我们只有对自身传统文化价值重新认定,在传承的基础上发展和创新,才能重构文化精神家园,让我们的文化遗产拥有一个更加灿烂光辉的未来。★

“非遗”立法， 重在强化文化凝聚力

——访全国人大教科文卫委员会主任委员白克明

文 / 本刊记者 张维炜



教科文卫委员会主任委员白克明（左一）在全国人大常委会会议分组审议中发言

记者：从第十届全国人大以来，全国人大代表提出的关于立法保护非物质文化遗产（以下简称“非遗”）的议案已有15件。从议案的提出到这次法律草案提交审议，请您谈谈这一立法过程。

白克明：非物质文化遗产法是一部规范“非遗”保护工作的重要法律，是本届全国人大常委会立法规划中的第一类项目。2006年9月，文化部向国务院提交了该法草案送审稿。国务院法制办多次征求有关部门意见，对送审稿进行反复研究、修改，形成了非物质文化遗产法（草案）。2010年6月12日，

国务院第115次常务会议通过了草案，于6月27日提请全国人大常委会审议。

全国人大教科文卫委员会一直积极开展保护“非遗”的立法调研工作，并积极推动地方立法。目前，云南、贵州、福建、广西、宁夏、江苏、浙江和新疆等地制定了保护“非遗”的地方性法规。在该法律草案起草过程中，全国人大教科文卫委员会与国务院法制办和文化部等部门加强沟通，及时交换意见，对几次草案稿进行了认真研究，许多意见被起草部门采纳。全国人大教科文卫委员会分别于2008年9月和2009年6月召开全体会议，听取了国务院法制办和

文化部关于该法起草情况的工作汇报。全国人大教科文卫委还组成调研组赴广西、湖南、浙江、云南、北京等地以及中国非物质文化遗产保护中心进行调研，听取有关部门、专家学者和民间艺人代表的意见和建议，积极为审议草案作好准备。

记者：通过全国人大教科文卫委员会公布的相关资料我们了解到，当前“非遗”保护工作形势仍然十分严峻。近年来，我国已经先后公布了两批“非遗”保护名录。请问创建代表作名录在“非遗”保护方面发挥了怎样的作用？

白克明：通过建立代表作（代表性项目）名录来保护“非遗”，是国际国内的通行做法。我国“非遗”数量庞大，种类繁多，建立分级负责的“非遗”代表作（代表性项目）名录制度，既可以明确各级政府的保护责任，又可以使我国行政财力等资源得到科学利用，对珍贵、濒危的“非遗”实施重点保护。

建立“非遗”代表作名录，是“非遗”保护工作的核心制度，具有纲举目张的作用，具体表现为：可以对传统文化的利用起到“取其精华，去其糟粕”的作用；增强中华民族的文化自觉和文化认同，维护国家统一和民族团结，促进社会和谐和可持续发展；可以使

我国有限的行政、财力资源得到科学利用,有重点地开展“非遗”保护工作,首先保护那些珍贵的、濒危的、优秀的“非遗”;可以依托名录,命名项目传承人,以人带项,使传承工作顺利开展;为限制珍贵实物出境提供依据;可以使我国申报联合国“人类非物质文化遗产代表作名录”的工作制度化、科学化。

记者:您怎么看待一些地方出现的“重申报、轻保护”现象,对此应如何加以防范?

白克明:目前,社会上出现了过度商业性开发利用“非遗”的现象。有些地方对“非遗”“重申报(名录)、重利用、轻保护”,没有正确处理保护与利用的关系。一些列入名录的项目并没有开展切实的保护工作。例如:有些地方为追求经济效益,对“非遗”进行了所谓的现代化加工,“非遗”的“原生”状态遭到了严重破坏。有些媒体还滥用“原生态”等词语,误导了社会公众。

对此,调研中,很多专家学者建议,国务院和各级地方政府要严把审查关,并适时检查保护情况,进行监督指导。

记者:从文化部公布的第三批国家级“非遗”项目代表性传承人名录中可以看到,很多国家级“非遗”传承人年事已高。请问这次立法在保护“非遗”传承上有哪些考虑?

白克明:“非遗”的一个重要特点是依托于人而存在,是一种“活态文化”。因此,保护传承人是“非遗”保护工作的一个重点。

正如你刚才所说,我国国家级“非遗”项目的代表性传承人确实存在“高龄化”趋势。造成这一状况的主要原因在于随着现代经济社会的迅猛发展,人们的生产和生活方式都发生了巨大改变,许多源自于农耕文明的“非遗”传承日益困难,传承人的生活和传承活动得不到有效的支持和保护,加上一些年



云南省丽江县黄山乡66岁和钧老人,在村里组建了一支纳西古乐演奏班。图为几个外国儿童对中国乐器产生了浓厚兴趣,一试为快

轻人对“非遗”的传承失去了兴趣,不愿学习,造成了许多“非遗”项目后继乏人,面临着失传的危险。

鉴于我国“非遗”所面临的严峻形势,各级政府必须要担负起保护职责,而其中的一个重要内容就是扶持传承人,支持其开展传承活动。

其实在依法保护“非遗”传承人方面,我国已经进行了一些实践。20世纪90年代国务院颁布的《传统工艺美术保护条例》对我国传统工艺美术传承人的评审、称号授予及待遇进行了明确规定。在“非遗”的地方立法上,云南、贵州、福建、广西、宁夏、江苏、浙江和新疆等地都在地方性法规中规定了传承人(或代表性传承人)制度。2008年,文化部发布了《国家级非物质文化遗产项目代表性传承人认定与管理暂行办法》。

这次立法在吸取各方经验的基础上,从法律层面上对传承人制度进一步予以规范和保障,规定县级以上人民政府文化主管部门根据需要,支持“非遗”代表性项目的代表性传承人开展传承活动。包括:提供必要的传承场所,资助其开展授徒、传艺、交流等活动,给予有利于开展传承活动的

其他支持,支持其参与社会公益性活动。

记者:您认为这次用法律的形式对“无形”的文化加以保护,其深远的意义何在?

白克明:我认为其意义有三方面:一是通过立法,确立了“非遗”在推动我国社会发展中的重要地位和作用。“非遗”是一个国家民族的文化象征。从根本上说,保护“非遗”就是保护中华民族文化的优秀传统和精神,并使之继承和弘扬,以增强中华民族的文化凝聚力和自豪感。二是通过立法,使我国的“非遗”工作法制化、规范化,建立一系列法律制度,包括调查制度、名录制度、传承传播制度以及保障制度等,使从事“非遗”保护工作和传承活动的社会团体、个人的权益得到法律保障。三是通过立法,使我们的文化遗产法律制度进一步完善。我国早已制定了文物保护法,但这只是涉及物质文化遗产方面的法律,这次全国人大常委会审议非物质文化遗产法,必将建立起一个我国完整的文化遗产法律保护体系,使我国文化遗产保护工作更上一个台阶。☑

非物质文化遗产： 保护和开发要相宜

文 / 本刊记者 谢素芳

民俗文化节、古文化街、民俗村……文化产业的兴起和发展拯救了许多行将消亡的非物质文化。中华民族上下五千年，源远流长，其五十六个民族发挥各自的特长和智慧，绽放出数不胜数的色彩斑斓的文化之花。这些无形之花随着时间的流转，或凋落或遗失，或用作观赏或被改造发扬。尤其进入现代社会，科技的进步和人们生活习惯的改变，使得许多传统的东西逐渐被忽略、遗忘，乃至消亡。

怎样才能让非物质文化遗产得以被现代人们接受，并乐于去保护和传承非物质文化遗产？无疑，最直接的推动力就是让其产生经济利益。实践也证明，将文化与经济相结合，把非物质文化遗产开发成具有经济效益的产业，不仅能提高各方面保护非物质文化遗产的积极性，也有利于这些传统文化的传播和传承。

然而，目前出现的一些现象，让非物质文化遗产产业化开发的最初提倡者也始料未及：民俗村里随处可见套着民族服装、跳着民族舞的居民兜售机械化生产的民族工艺品，招揽生意；古文化街成为名不副实的商业街，多为伪劣的仿制品，却极少有真正的传统手工艺品；开发成旅游景点的非物质文化遗产，文化内涵淹没在商业气息中……甚至，为贴上文化符号创造经济收益，今年此起彼伏的“名人”故里之争，从



京胡是京剧的主要伴奏乐器，至今已有200多年的历史。图为京剧爱好者、著名画家丁聪在拉京胡

的现象非常普遍。如何处理非物质文化遗产保护和利用、其文化属性和商品价值的关系，成为当下保护非物质文化遗产迫切需要理清的问题。

只开发不保护

“目前，社会上出现了过度商业性开发利用非物质文化遗产的现象。有的地方为追求经济效益，滥用传统文化资源，如建假民俗文化村，对非物质文化遗产进行了所谓的现代化加工以及歪曲篡改，使非物质文化遗产的‘原生’状态遭到了破坏，甚至使非物质文化遗产的利用低俗化、庸俗化。”任茂东委员认为，盲目开发破坏了非物质文化遗产

的原生态和完整，保护非物质文化遗产要防止过度商业性利用。

“需要认真研究非物质文化遗产商业化的问题。现在很多非物质文化遗产和商业、市场机制结合起来，频繁地演出只是为了招揽游客，增加收入。”马启智委员也表示，市场化是不可阻挡的趋

真正的历史名人到虚构的神话传说人物，都可以成为一些地方造势、哄捧的对象，实可谓荒唐、怪诞之极。

一方面，地方政府积极普查本地非物质文化遗产，申报“非遗”名录，甚至不惜重金去“申遗”；另一方面，在经济利益面前，“重开发、重利用、轻保护”

势,但是不能为了迎合观众的口味和需求,在商业化的过程中,改变了原来非物质文化遗产的面貌,失去了非物质文化遗产的原汁原味。

事实上,急功近利地追求商业利益已经在破坏一些传统文化的传承。比如,据了解,老北京的手工制作内画鼻烟壶是一项非常费时费力的技艺,一个纯手工的内画鼻烟壶市场售价千元。但出自流水线制作5元钱一个的内画鼻烟壶遍布京城大街小巷的铺子。“大多数人都愿去买便宜的,只有很少的收藏者愿意买手工绘制的,光靠这门技艺维持生计都难,更别说要赚钱了,自然没人愿意学了。”内画鼻烟壶技艺的传承人姚桂新对媒体无奈地表示。

国家有关部门也发现了这一现象,“打着传承名人文化的旗号争夺名人故里,表面看是为了保护文化遗产,实际上是竞相争抢经济利益,名人故里之争中对于文化遗产经济价值的过度追求,已然将文化遗产商品化;对文化遗产进行不恰当的商业利用和运营,过度的商业炒作和破坏性开发,使文化遗产遭到不同程度的破坏。”针对文化遗产保护开发中过分市场化、商业化的现象,今年7月初,文化部办公厅、国家文物局办公室联合下发了《关于把握正确导向做好文化遗产保护开发工作的通知》,要求各地方政府正确把握文化遗产开发利用的方向,防止文化遗产被滥用、歪曲,造成文化遗产庸俗化、功利化。

经济利益驱使

不久前,中国“丹霞地貌”入选联合国世界自然遗产的消息在媒体界引起轩然大波,人们关注的是丹霞地貌申遗的花费。中国丹霞申遗专家组透露,6个地方为丹霞申遗投入了十几亿元!如此巨额的申遗费用举世震惊,海外华文媒体几乎用一致的语调报道:中国各地热衷申遗看重的是开发,为了申遗的政绩和旅游大开发的价值,不少地方政府可以不惜血本。

对于目前全国各地对“申遗”积极性高涨,非物质文化遗产的目录也呈直线增加的现象。许智宏委员也认为,一些地方申报自然遗产、文化遗产的功利性太强,一旦申报成功或者得到列入目录就过度、盲目开发,使之变成一个旅游景点,成为当地的所谓经济增长点,“这是GDP的导向所致。”

由于一些地方或个人对于非物质文化遗产的保护更看重其经济价值,导致一方面,许多地方把文化遗产与市场、产业等同起来,另一方面,一些不能带来很好的经济利益、开发利用价值较低的非物质文化遗产,缺少应有的重视和保护。

“许多传统技艺、民间艺术由于经济效益低,而导致后继乏人,一些珍贵的非物质文化遗产面临人亡艺绝的险境。”田玉科委员说。

具有代表性的是老北京的另一项传统技术——京胡的制作。京胡是京剧的主要伴奏乐器,至今已有200多年的历史。“做琴不赚钱,连子女都不愿意再做这一行了。”一位京胡制作传人对媒体表示,由于找不到新的传承人,他那手工制作京胡的绝活面临失传。只因为“不赚钱”,一门传承几百年的技术将断流,这是何等的悲哀。

无论是传统文化还是现代文化,用经济效益来衡量已经成为普遍现象。“现在评价影片首先用经济指标——票房来评判好差,而不是看重其表达的思想内涵。”从斌委员严厉批评目前一些地方“什么抢眼、什么挣钱就来什么”的做法。他提醒有关部门,发展文化产业不能只看到“产业”而忽略“文化”,“在文化上绝对不能搞先污染后治理,如果文化上搞先污染后治理,毁的不是一代人,有可能把中华民族传统的优秀文化都毁了。”

如何良性利用

“申报非物质文化遗产后应该制订保护规划。申报‘非遗’的目的是保护好、传承好。要防止‘重申报、轻管理’

的现象。”金炳华委员认为,有些非物质文化遗产可以开发为文化产品,为丰富广大群众的文化生活服务,但要注意防止过度追求经济利益,而影响非物质文化遗产的保护。

丛斌委员则提出具体保护建议,“保护非物质文化遗产,将其开发为文化产业的过程中一定要掌握三个原则:一是安全。对中小学生学习安全、对青年人安全、对树立社会主义核心价值观要安全。二是要可控。在文化产业发展当中,要有一套制度可控,不能走歪路。三是要有效力,要起到引领社会风气积极向上的效力。”

“尽快出台相关的法律、法规。”全国人大代表、香港刚毅集团董事长王敏刚呼吁,通过立法遏止以保护文化产业为名乱圈地、乱圈资源、做假文物以及乱开发等现象,把文化遗产的保护纳入法制正轨,良性地开发利用。

鉴于目前一些地方过度开发,没有达到保护目的,反而起了破坏的负作用,全国人大代表、四川西昌学院法学教授王明雯认为,法律应当对过度开发造成非物质文化遗产毁损的情形承担什么样的责任加以规定,以杜绝此类现象的出现。

“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”是文化部提出的非物质文化遗产保护工作的方针。非物质文化遗产作为祖先留下的遗产,我们必须把保护放在第一位,然后才能开发、利用、传播、发展,并且保护应该是贯穿始终的,不能在传承过程中失去或改变非物质文化遗产最核心的文化内涵。

就如文化部部长蔡武所说,我国非物质文化遗产保护工作还处于起步阶段,不可避免地会出现各种问题,需要各方面进一步探索建立健全保护机制,使非物质文化遗产项目的传承与利用获得科学有效的保证,既保持“非遗”的原生态根基,又合理开发利用,发挥经济效益,使之融入现代文化生活,为人民群众所享用。☒

非物质文化遗产的一个重要特点是依托于人而存在,是一种“活态文化”,保护传承人是非物质文化遗产保护工作的重点之一。目前,文化部分三批共认定了1488名国家级非物质文化遗产项目代表性传承人。但是,由于人们生产和生活方式的改变,许多年轻人对我国传统文化失去了兴趣,造成许多非物质文化遗产项目后继乏人,面临着失传的危险。为鼓励和支持国家级非物质文化遗产项目代表性传承人开展传承活动,文化部于2008年发布了《国家级非物质文化遗产项目代表性传承人认定和管理暂行办法》。

非物质文化遗产传承人要能完整而生动地表述表现出祖先传承下来的文化的核心形态和内涵,同时也要有不同于祖先又继承、发展了祖先所创造的文化延续性的能力。

传承人： 非物质文化遗产的生命线

——访全国人大代表、国家级非物质文化遗产传承人虎美玲

文 / 本刊记者 谢素芳

豫剧是我国最大的地方剧种,仅次于京剧,居各地方剧种之首,2006年5月被列入第一批国家级非物质文化遗产名录。

说起豫剧目前各大门派的代表性弟子,有一位人物是绝对不能落下的。她就是全国人大代表、豫剧常派的传人虎美玲。虎美玲获得的荣誉和头衔非常多:豫剧十大名旦之一、中国第七届戏剧梅花奖获得者、全国“五一”劳动奖章获得者、享有国务院特殊津贴、郑州市人大常委会委员等十几项。

2008年,虎美玲头上又多了一个光环——国家级非物质文化遗产传承人。2008年,文化部公布了第二批包括传统戏剧、曲艺等五大类共551名国家级非物质文化遗产项目代表性传承人,虎美玲作为豫剧的传承人入选。可以说,“传承人”这一称号是对虎美玲在豫剧表演水平上的最大程度的肯定。

今年64岁的虎美玲12岁从艺,师从豫剧大师常香玉。1988年,在全国首届豫剧中青年演员电视大奖赛上,以当场亮分最高分的成绩荣获最佳演员第一名。《天津日报》等媒体将其赞誉为“今日中国之豫剧皇后”。

传承人任重道远

选为国家级非物质文化遗产传承人,相比获得荣耀的兴奋,虎美玲更多的是感到自身责任的重大,“作为国家级的非物质文化遗产传承人,传承豫剧这个传统文化,我感到很荣幸,更感到使命的重任在肩。传承人首先是要继承好,另一个是传承下去。‘接好班、传好班’,传播戏曲,弘扬民族文化是传承人最大的责任。”

本着这一使命,虎美玲认为对豫剧的继承和发扬不能再像以前那样局限于剧院和舞台。针对目前出现的广大青

少年对传统文化尤其是传统戏曲“淡漠”的现象,身为河南省郑州市豫剧院院长的虎美玲到河南省郑州大学、师范学院等各个大专院校,亲自给学生讲授戏曲知识。

“一边讲课一边演出,让同学们了解戏曲是源于生活、高于生活的。让青年人接触戏曲、认识戏曲、爱上戏曲,这非常重要。”说到这些,虎美玲满是激情。

她认为,广大的青少年学生将来是国家的接班人,必须对于民族文化,传统的戏曲文化有所了解才能让非物质文化遗产一代代顺利传承下去。“现在的大学生对戏曲里的马鞭、水袖等元素都不知道是起什么作用的,也不知道锣鼓的节奏和作用。”大学生普遍对戏曲基本知识的了解让虎美玲担忧。不过,她在不厌其烦地解答和示范动作中也看到了希望,“他们不是讨厌戏曲,很多学生还是

愿意了解戏曲文化的,只是缺少有人去引导他们,跟他们讲解这些知识。”青年大学生表现出的对豫剧等传统戏曲的好奇和兴趣让虎美玲心生欣慰。

除了不知疲倦地四处言传身教,身为全国人大代表的虎美玲还充分利用参与国家和社会事务管理的权利,就保护和传承非物质文化遗产向国家献计献策。在2010年的全国“两会”上,她提交了“关于如何保护好和传承好地方文化的建议”,希望全社会都来共同保护那些富有地方特色的文化精粹。

传承在于创新

非物质文化遗产传承人不仅须具备继承的能力,把核心的传统文化真实、完整地继承下来和传承下去,同时,由于社会和思想都是不断发展和前进的,这还要求传承人在传承非物质文化遗产过程中也要对其发扬,为新时期的社会和人们所接受。因此,创新也成为传承人须具备的另一基本素质。

对此,虎美玲非常赞同,并一直在做。“戏曲也要改变自己,进行一些改革。比如,适当加快一些节奏,剧本改编时适当加入一些现代人的思维和新剧目。”虎美玲说,通过一些新剧目的改革,与时俱进,拍出了适合各个年龄层,真正受老百姓喜爱的戏曲作品。在多年的继承和发展中,她也逐步形成自己独特的艺术风格,并自创了新剧目或者在传统剧目基础上创新,如《美兮洛神》、新版《白蛇传》、《粉黛冤家》、《义烈女》等,现代戏《刑警四姐》、《红灯记》等。

除了剧本,虎美玲认为戏曲还可以在灯光布景、台词、节奏等方面加入现代元素,要“新、快”,让青年人一看就知道,“时代变化了,观众对唱戏的要求也不一样,最早是听戏,后来是看戏,现在是欣赏艺术了。”

创新的路并不好走。“观众的审美水平提高了,我们也要变。任何创新都非常艰难,但这条路是我们必须走的。我们要以开放的心态迎接挑战,更



摄影/米佑福

世界著名钢琴演奏家、意大利莫德那音乐学院教授马可·贝雷依(右)在河南师范大学跟著名豫剧表演艺术家虎美玲学习豫剧的唱腔和表演

要站在时代高度来看待和发展豫剧。”虎美玲对豫剧的未来充满信心。

不过虎美玲也提醒,抓住艺术的精髓进行创新是必要的,但并不意味着可以毫无边际地追求“新”和“异”。“戏曲的创新不能改变原来核心的东西,比如豫剧,你要是一味创新,改得像京剧了,那就不行。应该在传统之上进行与时俱进地创新、推进,让老同志能接受,也能吸引新观众。如果改得不伦不类,脱离了本质,那就不叫豫剧了。”

青年观众和青年演员同等重要

对虎美玲来讲,在保护和传承传统戏曲工作中,最为艰难的不是缺少新演员,而是怎样抓住青年观众。


“现在戏曲舞台下面,都是老同志、老戏迷比较多,年轻观众比较少。舞台上要有青年人来传承,观众也要有青年人,否则有人唱戏,没人看戏,那是不行的。”虎美玲认为,培养青年观众对传统戏曲的保护和传承至关重要。

然而,在如今娱乐消费形式层出不穷的现代社会,吸引年轻人眼球并不是件容易的事情。“电视、电脑等科技发达,青少年可以看的玩的太多了,戏曲的舞台竞争非常大,作为传承人、作为传统戏曲演艺从业者,工作压力很大,责任特别重。”虎美玲深感培育新观众的紧迫性和挑战性,不过她也坚定地表示,

“戏曲是具有中国特色的民族传统文化,必须发扬下去,要去争取青年观众,不仅是要他们去看戏,还要给他们讲戏,让他们热爱戏。戏曲文艺工作者,特别是非物质文化遗产传承人,应该多做点这方面的工作,即使再艰难、再辛苦,也要努力做好这项工作。”于是,虎美玲想到了走进大学跟学生们讲课的方式,让他们了解民族的传统文化,引导青少年热爱传统戏曲。

其实,对于青年演员,虎美玲更是鼓励有加,非常重视对青年演员的培养和发展,把一身的技艺毫无保留地与新人共享。据了解,知名度非常高的虎美玲在郑州市豫剧院近几年排的新戏中,很少担任主角,总是甘当绿叶。“应该给年轻人更多的机会。多经历一次挑战,就能多成长一分。”此外,虎美玲还吸收其他剧团的演员参与新戏演出。“不管是不是我们团的,只要能推进豫剧的发展,只要对这个戏有利,我们都可以吸收。要团结,这样才能有发展。”

如今已年过花甲的虎美玲,为弘扬豫剧文化,依然坚持亲自上阵,带领剧院团队下基层送演,在露天搭建的舞台上,在风雪中,坚守和履行非物质文化遗产传承人、豫剧演艺工作者的职责。

国家非物质文化遗产的继承和发扬就是需要像虎美玲这样德艺双馨、具有宽容博大胸怀的传承人! 

一次对民族文化遗产的朝拜

文 / 徐 燕

第一次对非物质文化遗产骤然消亡感到恐慌,是2008年的汶川大地震。随着羌族民歌传承人的罹难,这一民间艺术从此成了绝响。那个瞬间,羌族历史因只有语言没有文字出现了链条断裂,记忆在口传身授中的民族生命、性格,及委婉传达着的特有的思维方式、价值体系、情感模式一同遭到损毁,多少年后,或许我们再也无法识别这个民族的某些特征,作为中华民族大文化的组成部分,这个损失更难估量。

同年,在奥运会开幕式上,显示中华民族文化遗产的画轴舒缓展开时,广西南明县明江西岸的花山岩画作为第一幅画卷惊艳亮相,这幅距今两千多年历史,被称为“人类的远古根祖”的壁画能如此清晰示人,多少让我们聊以自慰了一些。殊不知,为了抢救这远古文化,广西几级人大代表付出了大量心血。在不懈的努力下,奥运会前一年,国家文物

局将其列入中国申报世界文化遗产预备名单,今年广西南明县人大常委会作出决议,立法将其妥善保护起来。

实际上,在遍布全国各地非物遗的抢救保护中,从不缺少人大代表的身影和声音。十届全国人大以来,全国人大代表提出的关于立法保护非物遗的议案有15件,而地方各级人大收到的议案、建议则不计其数,急切心情力透纸背。很多代表利用专题调研、视察和代表小组活动深入调研,有的甚至不顾危险钻进深山老林,登上悬崖峭壁,涉足戈壁荒滩。一些地方,群众亲切地称他们为非物遗的保护神。

一个民族的精神之所以能被认同,绵延不绝,其文化承载了该民族独有的基因。有个代表在调研笔记中写到,非物质文化遗产放大了人类历史的精神层面,守护和宏扬,说到底是为了今天我们自己的可持续发展,所以要让她成

为“活化石”,而不是“木乃伊”。考虑到与物种的多样性相同,人类文化的多样性一旦毁坏,便不可重生再续,人大代表呼吁法律尽早介入给予支持,也是国民夙愿顺情顺理的一个转达。

非物质文化遗产保护法草案初审后,有关保障制度是否科学和完整迅速成为很多代表研讨的命题。履职多年,他们的目光已经敏锐。“从多个层面和渠道有效保护非物遗,相关制度的设计非常重要。”一个代表私下说,“不论是二审,还是网上的公开征求意见,我都会用熟悉的方式参与并回应。”

不管怎样,目前法律已经做到了一点,就是在撑开一张保护伞的同时,精神上赋予了非物遗以尊严,即便有的无法传承,但仍可以证明曾经存在,其人文密码和讯息将永远不灭。可以说立法本身,便是向民族文化遗产表达的一种隆重而庄严的敬意。★

链接：部分国家非物质文化遗产保护概况

美 国

1976年,美国国会通过了民俗保护法。“民俗”一语涵盖美国境内家族的、种族的、职业的、宗教的和地域性的文化表征,包含广泛的创造性和象征性的形式,例如风俗、信仰、技巧、语言、文学、艺术、建筑、游戏、宗教仪式、手工艺等。

该法的目的,是在国会图书馆设立民俗中心,中心由国会、政府相关人员和专家学者组成,承担“保存”和“展示”美国民俗的职责。

日 本

日本是最早通过立法保护非物遗

的国家之一。1950年,制定《文化财产保护法》,一个重要内容,就是保护无形文化财产。无形文化财产有四种:音乐、戏剧等古典民间艺术的演技及演奏的技艺;陶艺和染织等工艺技术;庆祝活动、斗牛等风俗习惯和民家艺术的继承;建造房屋、制造乐器类的技术、烹调、武艺和规矩。该法将上述对象分为“无形文化财产”、“无形民俗文化财产”和“文化财产保护技术”,分别采取不同的保护措施。

日本全国道府县的教育委员会都根据上述法制定了保护条例。对形式

多样,活灵活现地流传于全国各地的无形文化遗产,由三级政府分别采取保护和振兴措施。由于国家、都道府县和市町村政府之间的互相配合,各级政府指定的无形文化财产没有重复。

英 国

英国对非物文遗的保护以苏格兰地区较为典型。其专门成立了苏格兰艺术理事会,承担发展苏格兰工艺、舞蹈、戏剧、文学、音乐、视觉艺术、传统艺术等职责。其工作主要围绕保护传统工艺、传统艺术、传统语言、节日和艺术节等内容展开。



摄影/方铭志

2010年7月27日至29日,漳州市人大常委会组织在漳34名省十一届人大代表,就漳州市漳州旅游业发展和企业自主创新进行专题调研活动

代表法新修

文 / 本刊记者 李小健

为中国民主政治进程服务长达18年之后,代表法迎来首次“翻新”。

8月23日上午,十一届全国人大常委会第十六次会议举行第一次全体会议,受委员长会议委托,全国人大常委会法工委主任李适时作关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正案草案(简称代表法修正案草案)的说明。按照会议议程,24日下午,分组审议代表法修正案草案。

在分组审议中,常委会委员和列席会议的各专门委员会委员、全国人大代表、地方人大负责人表示,此次代表法修改,重点对人大代表的权利和义务、履职规范、履职保障和监督,作了更为明确的规定和细化,必将进一步支持、规范和保障各级人大代表依法履行职责,充分发挥人大代表作用,增强人民代表大会的生机和活力,坚持和完善人民代表大会制度,推动中国特色社会主义民主政治建设向前迈进。

列席会议的全国人大代表姜健表示,代表法是一部十分重要的法律,不仅与各级人大代表和国家机关有着密切关

系,还与广大人民群众息息相关。她从七届开始担任全国人大代表,亲历了代表法从无到有的过程,也亲身感受到代表法自1992年施行以来,在保证代表依法行使职权、发挥代表作用等方面起到的积极作用。“这一次,全国人大常委会按照实现形成中国特色社会主义法律体系目标任务的要求,将修改代表法列入2010年的立法工作计划,是进一步贯彻落实2005年中央9号文件的一项重要举措,也是对现今广大人民群众越来越关注人大代表履职尽责的积极回应。”

新情况、新问题 影响人大代表发挥作用

全国人大常委会法工委主任李适时作代表法修正案草案说明时表示,代表法是规范和保障人大代表依法行使权利,履行职责的重要法律。代表法自1992年颁布施行18年来,对保障代表依法履行职责,坚持和完善人民代表大会制度起到了重要作用,总体上是适应代表履职和代表工作需要的。各级人大代表肩负人民的重托,代表人民的利益和意志,

依法执行代表职务,参加行使国家权力,在国家政治生活中发挥了重要的作用。

“但随着我国经济社会和社会主义民主法制建设的发展,代表的构成、素质以及履职的环境等都发生了很大变化,代表履职出现了一些新情况、新问题。”李适时主任指出,有的代表对代表职务的性质地位认识得不够到位,将其视为一种政治荣誉,没有充分认识到代表的神圣责任和历史使命,履职不够积极主动;有的代表对履职方式把握不够准确,没有严格依照法律的规定履职。同时,在一些地方,代表知情知政得不到保障,依法履职缺乏必要的条件,在履职的时间、经费等方面存在一些困难,等等。这些问题影响了代表作用的发挥,需要及时予以规范和明确。

2005年,中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于进一步发挥全国人大代表作用,加强全国人大常委会制度建设的若干意见》(简称《若干意见》),即中央9号文件,以代表法为基础,进一步支持、规范和保障人大代表依法行使权利、履行职责。各级人大常委会也结合

本地实际,创造性地进行了有益探索,积累了不少好的经验,形成了不少好的做法。因此,有必要按照党的十七大的要求,在深入总结实践经验的基础上,将《若干意见》的精神上升为法律规定,对代表法进行必要的修改和完善。

达列力汗·马米汗委员表示,代表法颁布实施已经有18年的时间了,这些年以来已发生了很大的变化,出现了很多新的问题,根据这些变化对原来的代表法进行修正是必要的。

陈斯喜委员则认为,代表法颁布实施已经18年,总结代表法实施的成功做法和经验,把它法律化、制度化,可以更好地保障人大代表依法履行职责,对更好地发挥人大代表作用,具有积极的意义。

代表法修改四大亮点

在深入调研的基础上,全国人大常委会法工委根据各方面的意见,使代表法修正案草案凸显了四大亮点,即进一步明确人大代表的权利和义务,进一步细化人大代表的履职规范,进一步加强对人大代表履职的保障,进一步强化对人大代表的监督。

在明确权利和义务方面,为增强代表的责任感和使命感,提高执行代表职务的积极性和主动性,代表法修改稿在第三条和第四条分别对代表享受的权利和履行的义务作了集中表述。同时,为充分体现我国人大代表都有各自的工作岗位,从事各自的职业的特点,并为处理好执行代表职务与开展本职工作的关系,增加规定,“代表不脱离各自的生产和工作岗位。代表出席本级人大会议,参加统一组织的闭会期间的活动,应当安排好本人的工作,优先执行代表职务。”

在细化履职规范方面,代表法修正案草案对代表按时出席本级人大会议,请假办理手续,会议议题审议,提出建议、批评和意见,闭会期间的活动形式,专题调研等方面都作了较为细致的规定。如代表在闭会期间的活动以集体活动为主,以代表小组活动为基本形式。县

级以上的各级人大代表根据安排,围绕经济社会发展和关系群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,开展专题调研。代表参加视察、专题调研形成的报告,由本级人大常委会办事机构转交有关机关、组织研究处理等。

在加强履职保障方面,代表法修正案草案对代表知情知政,加强学习,完善人身保护许可程序,加强代表建议、批评和意见的办理工作,加强代表履职的组织服务和物质保障等方面作出进一步规定。如加强代表履职学习,提高代表履职能力,“县级以上各级人大常委会应当有计划地组织代表参加履职学习,帮助代表熟悉人民代表大会制度、掌握必要的法律知识和专业知识。乡、民族乡、镇的人大代表可以参加上级人大常委会安排的代表履职学习”。又如,加强代表履职的组织服务和物质保障,“代表的活动经费,应当列入本级财政预算予以保障,专款专用”。

在强化监督方面,代表法修正案草案根据各方面的意见,增加以下规定:第一,把代表从事个人职业活动与执行代表职务严格区分,“代表应当严格区分从事个人职业活动与执行代表职务,不得利用执行代表职务干涉具体司法案件或者招标投标等经济活动,不得利用执行代表职务牟取个人利益”。第二,代表因刑事案件被羁押正在受侦查、起诉、审判的;被依法判处管制、拘役或者有期徒刑而没有附加剥夺政治权利,正在服刑的,原选区选民或者原选举单位可以依法予以罢免。第三,代表丧失行为能力的,代表资格终止。

代表法修改获高度评价

在分组审议中,代表法修改获得与会人员的高度评价。

田玉科委员在分组审议时表示,规定代表的权利和义务,这有利于增强人大代表的责任感和使命感,提高执行代表职务的积极性和主动性。细化代表的履职规范,这有利于人大代表明确如何

履行代表职责。增加对代表履职的保障内容,这有利于帮助代表更好地了解情况、履行职责和提高履职能力。强化对代表的监督,这有利于代表在履职过程中严格区分从事个人职业活动与执行代表职务,以维护人大代表在人民群众中的良好形象。

“这对于充分发挥人大代表作用,增强人民代表大会的生机和活力具有重要意义。”江苏省人大常委会副主任柏苏宁说,代表法是我国实行人民代表大会制度的重要法律。这次代表法的修改,做了广泛深入的调查研究,基础很好,体现了党的十七大和中央9号文件精神,反映了近几年来全国人大和地方人大大力加强和改进代表工作,使代表工作有显著变化与进展的做法和经验,解决了当前一些代表工作中迫切需要解决的问题,重点突出,切合实际。

何晖委员认为此次代表法修改比较好,有五个特点,一是总结了中央9号文件贯彻五年来的成功经验和做法,并把它吸收到了代表法的修改中。二是明确了代表的权利和义务。过去的权利和义务是散落在整部代表法的各个章节和条款中的,这次把它提炼出来了。三是强化了对代表履职活动的监督。四是完善、规范了代表闭会期间的活动。五是对于代表的本职工作和代表执行职务发生冲突时,明确规定要优先执行代表职务。

南振中委员认为,代表法修正案草案进一步强化了对人大代表的监督,增加了对人大代表职业道德建设的约束性条款,明确规定代表应严格区分从事个人职业活动与执行代表职务,不得利用执行代表职务干涉具体司法案件或招标投标等经济活动,不得利用执行代表职务牟取个人利益。这些新的约束性条款,有利于提高人大代表的整体素质,有助于防止个别代表的不正当行为。

此外,委员们、人大代表及地方人大负责人建议,对人大代表履职活动经费标准、监督和退出机制、述职制度等方面,应该作进一步细化和规定。■

在现行刑法分则规定的480多个罪名中,有68个可以判处死刑。这一比例,使得中国成为世界上死刑罪名最多的国家。其实,“重刑”并不是中国刑法的历史传统。自上古有文字记载以来,“恤刑”、“明德慎罚”的刑法思想,一直是中国法律文化的主流思想。

在限制与废除死刑的过程中,我们正在做出巨大的努力,我们用三十年的时间走完了西方国家几百年才走完的路。

刑法修订宽严相济 重在结构调整

文 / 彭东昱

月前闭幕的十一届全国人大常委会第十六次会议初审了刑法修正案(八)草案,在社会上引起了强烈的反响。这是刑法自1997年全面修订以来,规模最大的一次修改。

如同历次修订,刑法修正案(八)草案是对现实发展的积极回应。与以往只是对刑法分则具体罪名的修正调整不同的是,此次修订的重点在于对刑法结构的调整,完善死刑法律规定,适当减少死刑罪名,调整死刑与无期徒刑、有期徒刑之间的结构关系,真正体现宽严相济,重在执行。

取消13项死刑罪名

我国现行刑法中可判处死刑的罪名有68个,刑法修正案(八)草案取消了13个死刑罪名,占死刑罪名总数的19.1%。这将是1979年刑法颁布以来第一次削减死刑罪名。

死刑偏重,生刑偏轻,一直是我国刑罚存在的结构性矛盾,这也是刑法修正案(八)草案主要解决的问题。

审议中,许多委员认为,这些死刑罪名基本上都是非暴力犯罪、经济犯罪,很多在司法实践中适用非常少,有

的是留而不用,有的甚至是从来没用过,因此取消对社会稳定和治安影响不会太大,有利于解决刑罚的结构性矛盾。

白克明委员说,这次修改有很重要的意义,减少死刑的犯罪刑类,很有必要。从社会的发展来讲,应更多采取鼓励人们向上、防止犯罪的积极措施。死刑是一种迫不得已的措施,这种措施现在还不能完全取消,但是适当减少死刑罪名,实际上就减少了一些判处死刑的人。从总体上看,这个措施有利于促进社会主义和谐社会的建设,这个总的原则和方向是对的。

“我完全赞同减少死刑罪名。”牟新生委员说,当今世界的潮流是主张废除或者减少死刑。我国是一个发展中大国,正处于社会矛盾的凸显期,犯罪活动还比较多,有的犯罪还十分严重,“现在完全废除死刑不现实,但减少死刑罪名是完全可能的。”

我国已于1998年签署

了《公民权利和政治权利国际公约》,公约中包括严格限制和减少死刑适用,并且只能适用于最严重的犯罪。此次修法也体现了全球发展的大趋势。

审议中也有一些委员指出,我国正处于复杂的社会转型期,各种犯罪仍频繁发生,对其中的有些死刑罪名是否取消要慎重考虑。

“减少死刑罪名是这次修正案(八)草案的亮点,全社会关注。越是这样越要考虑得慎重和全面一些,要科学立法。”石泰峰委员强调,“比如金融类诈



摄影/罗

骗罪,鉴于我国目前金融监管制度还不完善,而这方面的犯罪社会影响面又很大,甚至会涉及到很多人的切身利益,很可能会严重地影响社会稳定,所以这类罪不要急于取消死刑。”“有些死刑可能是备而不用、备而少用。在实际执行过程中,要严格控制。”

事实上,对死刑的控制一直是我国刑事司法和立法中的重要课题。几年前,有关方面就提出宽严相济的刑事政策。2007年1月1日起,全国人大常委会通过修法,将死刑案件核准权收归最高人民法院统一行使。刑法修正案(八)草案是这一政策的落实和延续,是在立法上控制死刑的必然举措。

这也是“立法给司法的一个导向”,中国法学会刑法学研究会会长赵秉志表示,“减少死刑,有利于更好地保障人权,促进我国刑事法治的进步,引导社会对生命权利更加尊重。”

延长有期徒刑数罪并罚的刑期

减少死刑罪名并不意味着对犯罪的纵容。

“如果一些犯罪不判死刑,而实际服刑又很短,这就不公平、不合理,会带来负面效应。”

对于此种忧虑,刑法修正案(八)草案作出明确回应:限制对死缓犯的减刑,完善假释规定,适当延长有期徒刑数罪并罚的刑期。

现行刑法规定,判处死刑缓期执行的,在死刑缓期执行期间,如果没有故意犯罪,二年期满以后,减为无期徒刑;如果确有重大立功表现,二年期满以后,减为15年以上20年以下有期徒刑。

根据罪刑相适的原则,草案将其中“十五年以上二十年以下有期徒刑”的减刑幅度修改限定为“二十年以下有期徒刑”。同时规定,对其中累犯以及因故意杀人、强奸、抢劫、绑架、放火、爆炸、投放危险物质或者有组织的暴力性犯罪被判处死缓的犯罪分子,人民法院根据犯罪情节等情况,可以同时决定在依法

减为无期徒刑或者20年有期徒刑后,不得再减刑。

对根据现行刑法第八十一条第二款不适用假释的犯罪分子,为促其改造,草案放宽了假释条件。

除此之外,草案还修改了现行刑法中关于数罪并罚后有期徒刑最高刑期的规定,将对因犯数罪被判处有期徒刑,总和刑期在35年以上的,将其有期徒刑的上限由20年提高到25年。

上述修改对刑法生刑偏轻的结构矛盾作出了重大改善。

“生刑偏短的问题可能是今后刑法修改应该考虑的涉及到全局性的问题。”李连宁委员指出,生刑偏轻是刑法适用上一个最大的问题,它制约着死刑减少,也不利于打击犯罪。“对于恶性犯罪的生刑20年掌握得还是偏低了,可以到25年至30年。”

对于草案作出的种种努力,徐显明委员认为,“还是没有从根本上解决问题,死刑仍然偏重,生刑仍然偏轻。”

他说,社会学家研究的结果,一个国家死刑的多少,死刑在这个时期适用的多少,与这个社会的整个治安状况基本上没有对应关系。中国自死刑复核权收归最高人民法院而较大幅度减少死刑后,社会治安状况没有恶化反而好转,就是最好的证明。我们现在的問題是从有期徒刑到无期徒刑再到死刑,中间的这个结构不合理。特别是从有期徒刑到无期徒刑,这个建构衔接得不合理。减少死刑后,应当大幅提高有期徒刑的刑期。可以考虑将有期徒刑的刑期从现在的20年提高到30年,30年后再进入到无期徒刑,然后是死刑。

严厉打击黑社会组织犯罪

黑社会性质的组织是一种长久性的犯罪组织,其成员以扭曲的态度对待社会上的各种现象,他们以违法犯罪等手段,如赌博、敲诈勒索等方式攫取巨大的经济利益,并且向合法事务渗透,以贿赂为手段寻求政治、法律上的保

护,以暴力为后盾进行违法犯罪活动,非法攫取经济利益,严重危及人民群众生命财产的安全,严重破坏正常的社会管理秩序。

打击黑社会性质组织犯罪是中国刑事司法领域的热点,这也成为草案修改重点之一。

2002年全国人大常委会的法律解释对“黑社会性质的组织”特征作了明确界定,草案将该法律解释纳入刑法,对黑社会性质组织的特征在法律上作出明确规定。同时,增加财产刑。

敲诈勒索是黑社会性质组织经常采取的犯罪形式,草案将敲诈勒索罪的构成条件由“数额较大”修改为“数额较大或者多次敲诈勒索”,将敲诈勒索罪的法定最高刑由10年有期徒刑提高到15年有期徒刑,增加罚金刑。

以暴力或者暴力威胁等手段非法攫取经济利益,是当前黑社会性质组织犯罪的一种重要犯罪形式。草案将以暴力、威胁手段强迫他人参与或者退出投标、拍卖,强迫他人转让或者收购公司、企业的股份、债券或者其他资产,强迫他人进入、退出特定经营领域行为具体列举,增加规定为犯罪。同时将法定最高刑由3年有期徒刑提高到7年有期徒刑。

一些犯罪分子时常纠集他人,横行乡里,严重扰乱社会治安秩序。由于这类滋扰群众行为的个案难以构成重罪,即使被追究刑事责任,也关不了多长时间,抓了放、放了抓,群众没有安全感。对此,草案增加规定,纠集他人多次实施寻衅滋事行为,严重破坏社会秩序的,处5年以上10年以下有期徒刑,可以并处罚金。

此外,草案扩大了特殊累犯的范围,规定对实施恐怖活动犯罪、黑社会性质的组织犯罪的犯罪分子,在刑罚执行完毕或者赦免以后,在任何时候再犯的,都以累犯论处。

另外,草案还加大了对国家机关工作人员作为黑社会保护伞的打击力度,

将3年以下有期徒刑提高到5年以下有期徒刑,情节严重的,处5年以上有期徒刑。

草案从立法上回应了长久以来广大群众对法治、对打黑除恶相关法律完善的渴望,是重庆声势浩大的打黑除恶行动后的法律肯定,可谓恰逢其时。

丛斌委员指出,从刑法共同犯罪的理论上讲,黑社会的保护伞和黑社会组织犯罪应该属于共同犯罪。他说,“根据这么多年打击黑社会犯罪的经验,没有保护伞,黑社会猖狂不了那么长时间,保护伞实际上起的作用是主犯的作用。”

他建议,对充当黑社会的保护伞的人要比照主犯处刑。

醉驾、飙车入刑定罪

“在道路上醉酒驾驶机动车的,或者在道路上驾驶机动车追逐竞驶,情节恶劣的,处拘役,并处罚金。”

根据有关部门调查显示,2009年全国查处酒后驾驶案件31.3万起,其中醉酒驾驶4.2万起。

近两年,成都、南京、杭州等城市接连发生酒后驾车撞人致死的恶性交通事故,其中一些酒驾者以“交通肇事罪”

论罪处罚,一些则以“危害公共安全罪”被判刑,由于两种罪名的罪刑差别大,界限不明确,在社会上引起了不少争议。草案上述规定将有望结束这一尴尬局面。

我国刑法规定的交通肇事罪是一个典型的过失犯罪罪名,必须是发生了严重后果才能治罪,缺乏对公共安全的有效保护。

醉驾该不该入罪?处以多重的刑罚恰当?这些问题在常委会审议中引起了广泛的争议。

“草案增加了醉酒驾车、飙车等危险驾驶的犯罪,把这些通过行政管理手段或者民事手段调整的违法行为规定为犯罪,我赞成。”王云龙委员说。

任茂东委员说,目前我国的刑法还没有专门设置对危险驾驶行为的罪名,可以说草案这一条的设置,既可以使醉酒驾车、飙车等置公共安全于危险状态的刑事处罚有法可依,又避免了以危害公共安全罪处罚过重的弊端,在重罪与无罪之间设立轻罪,弥补了重罪与无罪之间的间隙,从这个角度来讲是一个大的进步。

同时,他建议删除“情节恶劣”这一条件,这与乔传秀委员不谋而合。“这样,既保证了司法实践的可操作性,又避免了法律规定过于概念化的弊端。”

一些委员建议加大对危险驾驶罪的处罚力度。

周光权委员提出,可以考虑规定“处一年以下有期徒刑或拘役”,这样就与其他条文协调了。

列席会议的全国人大代表姜健建议将此款修改为:“在道路上醉酒驾驶机动车的,或者在道路上驾驶机动车追逐竞驶,情节恶劣的,处拘役,并处罚金。造成他人轻伤的,处三年以下有期徒刑或者拘役,造成他人重伤的,处三年以上七年以上有期徒刑,造成他人死亡的处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑。”

对于草案的规定,一些委员强调尚

需仔细斟酌。

方新委员认为,这次刑法修正案(八)草案加强了对民生的保护,增加了新的犯罪规定,但就如何划定刑法与民法的界限,根据行为还是后果定罪方面应该有明确规定。例如对于醉酒驾驶和飙车,是只要发生醉驾和飙车就定罪,还是这些行为造成严重后果的再定罪?建议草案进一步加以斟酌。

金硕仁委员建议及时对醉酒的标准出台相关规定或细则。“这样有利于在实践中掌握和操作,也有利于区别行政处罚和刑罚处罚的对象。”

已满75周岁老人获“免死牌”

为进一步完善刑法中从宽处理的法律规定,刑法修正案(八)草案对未成年人和老年人犯罪从宽处理作出了补充规定:对犯罪时不满18周岁的人不作为累犯;对不满18周岁的人和已满75周岁的人犯罪,只要符合缓刑条件的,应当予以缓刑;已满75周岁的人故意犯罪的,可以从轻或者减轻处罚;过失犯罪的,应当从轻或者减轻处罚;对已满75周岁的人,不适用死刑;对不满18周岁的人犯罪被判处5年有期徒刑以下刑罚的,免除其前科报告义务。

上述新增条款对更好地体现中国特色社会主义刑法的文明和人道主义,促进社会和谐具有重大意义,得到了大多数委员的肯定。但其中“已满75周岁的人不适用死刑”的规定,引起了常委会委员的热议。

严以新、姜兴长、白克明、赵可铭等委员赞成“已满75周岁的人不适用死刑”。

全国人大常委会副主任委员洪虎认为,“对于已满75周岁的人不适用死刑”体现了宽严相济的政策,是司法文明进步的一种体现。

姜兴长委员提出,对这一规定还可再适当放宽,可以考虑“年满70周岁的人不适用死刑”。因为对老年人犯罪予以从宽处理,刑法虽未明确规定,但



福州警方将“司机一杯酒 亲人两行泪”等五种提醒标语贴上市家的酒杯,让广大市民在畅饮之余不忘酒后驾车的严重性,以减低酒驾隐患

在司法实践中一般也有体现。多年来,年满70周岁的人,法院一般也不执行死刑。所以,这次修改可以考虑再前进一步,规定对已满70周岁的人不适用死刑。

对这一规定,有的委员则表示不赞成。

“我个人是不接受的,也认为不妥。”王云龙委员说,草案对老年人罪犯给予从轻处罚的规定已经体现了人道主义精神,“我觉得这样规定就可以了。”

列席会议的全国人大代表张桂平认为,“这一条在中国真的不适用。”75岁的人行为意识还很清楚,有了这条规定,很多人就有可能雇佣他们犯罪,或者等到这个年龄再犯罪。

全国人大代表刘柔芬建议对老年人犯罪要从轻发落的概念再斟酌和考虑,否则可能会带来一些问题,比如,非法赌博的人会找到老年人承担法律责任。也就是说,我们虽然是在做一件好事,但可能反倒给75岁的老年人带来不应有的情况。

来自澳门的贺一诚委员提醒大家要警惕犯罪分子利用年长者进行违法行为。

湖南省人大常委会副主任蔡力峰

提出,考虑到人民对于严守法纪,维护国家稳定和人民生命安危的强烈愿望,建议最好不要规定“已满75周岁的人不适用死刑”。如果一定要保留,建议改为“已满75周岁的人一般不适用死刑”,“一般”至少还留下了余地,对罪大恶极的凶杀犯、投毒犯、爆炸犯,该杀还是得杀。这样有利于维护国家的长治久安,使人民真正感到国家法律的威慑力。

除上述热点问题,刑法修正案(八)草案还出现了许多亮点。比如,首次出现“社区矫正”,恶意欠薪、非法买卖人体器官、为强迫劳动者运送人员的行为首次入罪,降低了生产、销售假药罪和重大环境污染事故罪的入罪门槛等。

围绕草案,委员们的发言热烈,许多真知灼见充满了建设性,引人思考。

王陇德委员建议完善刑法关于保障食品安全的内容。他指出,修正案(八)草案涉及到药品安全问题,但没有涉及食品安全问题。他建议,第一,要依照食品安全法涉及的主体修改刑法内容,把打击犯罪的环节延伸,与食品安全法保持一致。第二,修改销售金额要件。食品安全法提到的是货值金额,而不是销售金额,建议刑法中应该按货值金额作为认定犯罪的标准。第三,提

高罪犯的法定刑,不能只是单处罚金了事。

李乾元委员提出应立法惩治网络犯罪。他说,惩治网络犯罪迫在眉睫,网络犯罪已经成为当前社会最严重的问题之一,对这类犯罪行为不严厉打击,将会给国家、社会带来很严重的后果。

姜兴长委员提出完善毒品犯罪的法律规定。他认为,对于毒品犯罪,有三个具体问题需要从立法上予以补充完善:一是新类型的毒品犯罪的定罪量刑,要从立法上加以明确;二是建议把毒品制造、走私、贩卖与运输加以区别,从立法上解决制造、走私、贩卖毒品犯罪与运输毒品犯罪在定罪量刑上的不协调、不平衡问题;三是建议修改刑法有关规定,对毒品的定性和含量进行科学技术分析鉴定。

列席会议的全国人大代表于文建议取消律师伪证罪。

全国人大财经委员会委员周坚卫建议尽早设立袭警罪。

全国人大代表张静建议在草案中增加对恐怖活动和恐怖活动组织的定义内容。

在8月28日下午,全国人大常委会办公厅举行的新闻发布会上,全国人大常委会法工委副主任李飞在回答记者提问时说,刑法修正案(八)草案内容比较多,此番修改是根据这些年来刑法执行的实践,特别是根据中央所确定的司法体制改革的要求,经过各方面反复讨论、征求意见提出来的。他说:“常委会审议时,对其中有的规定提出了一些修改意见,这是正常的。”

目前,刑法修正案(八)草案及其说明已经在人大网公布,向社会公开征集意见。李飞表示,不管是司法机关,还是有关部门,以及广大的人民群众都可以对这个草案继续提出修改意见和建议。“一定是要在充分讨论的基础之上,比较完善之后再行其后的审议、通过。”



在刑法修正案(八)草案中,恶意欠薪等行为首次入罪。图为重庆市云阳法院执行局的工作人员组织欠薪发还仪式

让争议解决更平等

——涉外民事关系法律适用法步入二审

文 / 本刊记者 王 萍

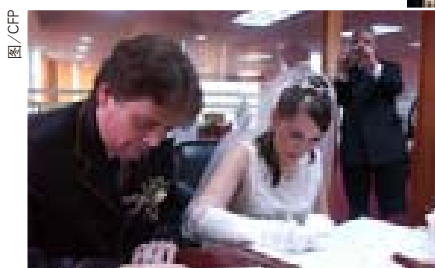
不可否认,“世界是平的”正在成为全球共识。身处现今全球化飞速发展的时代,中国和世界都会深切感受到涉外民事交往的日益频繁——说不定哪天原本普通的民事关系就会添上“涉外”二字。

这种交往,有的表现为婚姻家庭或继承等民事交往出现涉外因素;有的则表现为商事往来出现外资企业进入中国或中国企业跨国发展等新情况;还有的表现为知识产权保护等涉外难题。

在涉外民事交往和争议日益复杂的大背景下,8月下旬召开的十一届全国人大常委会第十六次会议关注并审议了涉外民事关系法律适用法草案。因为发生涉外民事争议后,首先需要确定具体适用哪个国家的法律,以维护正常国际民事交往的法律秩序,保护当事人的合法权益。

该法“旨在明确涉外民事关系的法律适用,为解决涉外民事争议,维护当事人合法权益提供法律依据”。全国人大法律委员会主任委员胡康生强调。

在听取和审议涉外民事关系法律适用法草案时,全国人大常委会组成人员普遍认为,立法对涉外民事关系的法律适用予以明确,是世界和中国在全球化发展中的共同需求。而且令人欣慰的是,这部法并不“自我”,而是一部心胸开阔的法,将有利于更公平、更平等、更合理地解决涉外民事争议。



涉外民事关系法律适用法关系到发生涉外民事争议后,怎么确定具体适用哪个国家的法律,以维护正常国际民事交往的法律秩序,保护当事人的合法权益

中国对外开放的法制保障

“我国加紧制定涉外民事关系法律适用法,是全球化背景下顺应时代发展的举措,向世界展现了中国更加开放、自信的良好形象。”中国政法大学校长、中国国际私法学会会长黄进,长期致力于中国国际私法立法问题研究,并参与涉外民事关系法律适用法的立法工作。他在接受本刊记者采访时表示。

事实上,随着我国对外开放进一步扩大和深化,中国日益成长为国际化大国,涉外民商事关系也得到快速发展。涉外民商事交往也必然衍生出日益复杂的涉外民事争议。本刊记者在采访中了解到,近年来,我国涉外民事争议的数量急剧上升,2009年我国法院共审结涉外民事案件1.1万件,这些都对我国涉外立法及司法工作提出了新要求,即如何公平有效地解决涉外民事纠纷,推

进涉外法治的和谐发展。

“我国在继承法、民法通则、票据法、海商法、民用航空法和合同法等法律中,均对相关的涉外民事关系法律适用作了规定,特别是民法通则专设第八章作了9条规定。最高人民法院在司法审判工作中就具体应用法律问题所作的司法解释中,也含有不少有关涉外民事关系法律适用的规定。”黄进充分肯定了我国现行的涉外民事关系法律适用立法所发挥的重要作用。

同时还应看到这些现行法律规定还有待完善,离新时期进一步改革开放的要求还有很大差距。黄进告诉本刊记者,差距突出的表现就是“五不”,即不系统、不全面、不具体、不明确、不科学,不利于有效规范涉外民事关系,化解涉外民事纠纷,对涉外民事关系当事人的合法权益予以充分的保护。他举例说明,



摄影/王丽南

在我国现行的法律中,有不动产所有权法律适用的规定,但没有动产所有权法律适用的规定;有中国人和外国人结婚法律适用的规定,但没有中国人之间在国外结婚以及外国人之间在中国结婚的法律适用规定;有法定继承法律适用的规定,但没有遗嘱继承法律适用的规定。对于某些涉外民事关系的新领域与新问题,法律尚无明确的规定。

“随着我国涉外民商事交往领域的拓展、层次的提升,需要完善保障涉外民商事关系良性发展的涉外法制,涉外民事关系法律适用法便是其中代表性的立法。”黄进指出。

“平等地”保护当事人合法权益

“草案从我国的实际出发,将我国现有的民法通则中的有关规定,以及最高人民法院的司法解释等这些行之有效的规定和做法在草案中都进行了肯定。”

“草案汲取了各国法律适用法立法和司法实践的先进成果。”

“同时还借鉴了国际上包括一些国际公约的通行做法。”

全国人大常委会委员们的评论让人们将关注的目光投向涉外民事关系法律适用法。这部体现中国特色、又凝聚国际精华的法律草案,它的最大亮点是什么?

“‘平等地’保护当事人的合法权益,促进和谐的国际民商事关系,而不仅仅是保护中国当事人的利益,是草案的最大亮点。”黄进告诉本刊记者。

胡康生介绍,草案的很多规定都采用了国外通行做法。比如规定不动产物权适用不动产所在地法律。动产的种类繁多,交易条件和方式不一,草案规定允许当事人协议选择动产物权适用的法律;没有协议选择的,适用动产买卖交付时等动产所在地法律。草案还对运输中的动产、有价证券和权利质权的法律适用作了规定。

草案考虑到当事人对民事权利享有处分权,并适应国际上当事人自行选择适用法律的范围不断扩大的趋势,明

确规定了当事人可以选择适用的法律。同时也对当事人选择适用法律的范围作出了限制,明确规定:“中华人民共和国法律对涉外民事关系有强制性规定的,应当直接适用。”

对于实践中发生较多的知识产权确权、转让、侵权等三类纠纷,草案规定,“知识产权,适用权利保护地法律,也可以适用权利来源地法律。”草案还规定,“知识产权的侵权责任,适用权利保护地法律,当事人也可以协议选择适用法院地法律。”

黄进还指出了法律草案中出现的诸多亮点,比如,草案充分体现了最密切联系原则;草案中关于经常居所地法作为属人法的规定更加符合实际、更有利于解决涉外民事纠纷;草案关于收养、扶养、监护、消费合同、劳动合同等多处规定均充分体现了以人为本及对弱者的保护;草案从中国的实际出发,规定本法不仅适用于中国的人民法院,而且中国的仲裁机构和行政机关也均可使用。

涉外法律制度趋于完善

“涉外民事关系法律适用法是中国涉外法律制度的重要组成部分,是涉外法律制度趋于完善的一个标志性立法。同时又是中国特色社会主义法律体系中不可或缺的重要组成部分。”黄进指出,在当代法律适用立法飞速发展的国际背景下,我国推进涉外民事关系法律适用法的制定是大势所趋。

综观世界,20世纪以来,各国涉外民事关系法律适用法的立法迅速发展。据记者了解,目前世界上已有40多个国家制定了包含涉外民事关系法律适用法的国际私法典或单行法。近年来,许多国家制定或者修订了其涉外民事关系法律适用法,有代表性的是欧洲的德国、意大利、奥地利、比利时、瑞士、俄罗斯等;亚洲的日本、韩国、朝鲜等。

同时,涉外民事关系法律适用法的国际层面的立法活动也全面发展。海牙国际私法会议是专门从事逐渐统一各国

国际私法工作的政府间组织,其近年来已通过了数十部关于国际经济贸易、婚姻家庭、继承、扶养、管辖权、司法协助等方面的国际公约,有力推进了国际层面民事关系法律适用法的统一。中国自1987年就成为海牙国际私法会议的成员国,一直积极参与相关国际规则的制定,已加入两个海牙国际私法公约。

胡康生指出,作为民法的重要组成部分,涉外民事关系法律适用法将成为物权法、侵权责任法之后,我国民事领域的又一部重要法律。

7年多以前的2002年12月,九届全国人大常委会第三十一次会议曾初次审议了涉外民事关系法律适用法草案。当时,这一草案是作为民法草案中的一编提请审议的。据胡康生介绍,考虑到民法草案共有9编、1200多条,涉及面广,内容复杂,一并研究修改历时较长,全国人大常委会决定采取分编审议的方式。

7年来,物权法已于2007年3月16日由十届全国人大五次会议高票通过;侵权责任法也于去年12月26日由十一届全国人大常委会第十二次会议审议通过。根据十一届全国人大常委会立法规划和今年的立法工作计划,十一届全国人大常委会第十六次会议对涉外民事关系法律适用法草案进行二次审议。

记者注意到,8月28日,就在十一届全国人大常委会第十六次会议结束当天,涉外民事关系法律适用法草案已在全国人大官方网站上向全社会公布草案全文,公开征求意见。

“这部法展现了中国积极融入国际大家庭的心胸。”“体现了中国更加包容、自信,还有对别国的尊重。”展望未来,陈舒、林笑云等多位全国人大代表在接受本刊记者采访时均表示,尽管法律的出台可能需要一个过程,但他们依然满怀期待着。涉外民事关系法律适用法提请审议后如能尽快通过,将对中国特色社会主义法律体系的形成产生重大影响。★

清洁生产不该“一头热”

文 / 本刊记者 于 浩

湖北省内的一家造纸企业,每年上缴利税达3000多万元,占到当地上年度的地方财政总收入的一成左右。但也是这家企业,从2005年起就存在偷排超标污水、私自安装清水管道稀释污水等环境违法问题,却可以一直生产不停。

据媒体报道,今年6月,湖北省环保厅连续接到举报,称该企业存在暗管偷排和超标排污等违法行为。近日,湖北省环保厅开出了该省最大一笔环保罚单:对企业罚款和追缴排污费630万元,董事长受到党内严重警告处分;县政府被通报批评,副县长接受诫勉谈话;县环保局相关责任人受到党内警告、行政记大过、免职、调离行政执法岗位等处分。

而在环保部公布的2010年第一批挂牌督办案件中,有相当一部分企业的生产状况都类似于这家造纸厂。“在督查的53个地市中,广东省汕头市、黑龙江省佳木斯市、山东省临沂市、广西壮族自治区南宁市等4个地区制浆造纸企业存在各类环境违法问题集中,环境违法企业比例都超过50%,安徽省宣城市虽然违法问题比例未超过50%,但7家在生产的企业有4家停运或不正常使用污染物处理设施,个别企业偷排未经处理的废水。”环境保护部新闻发言人陶德田说。

在督办案件中,擅自停运或不正常使用污染物处理设施、违反建设项目环境保护管理规定、废水超标排放等是这

些企业环境违法的重要原因。

地方政府不愿“割肉”违法企业

“一些企业在环保上有问题,但就是不知道什么原因关闭不了!比如,我们看到有一些小水泥厂本来就应

该关闭,听说那些厂子也已经关闭过很多次了,但是它们仍然还在生产。这该由谁去监督管理?如果企业没有执行国家相关法律、法规,行政执法部门不能做到严格执法?”全国人大代表王明雯说,我特别忧虑的是,国家层面做得非常好,相关的制度也很健全,但是越到下面,清洁生产做得越不够。

全国人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查《中华人民共和国清洁生产促进法》实施情况的报告中也指出,2003年至2009年,开展清洁生产审核的工业企业仅占全国工业企业总量的0.15%。即使在清洁生产工作开展较好的地方,企业完成自愿性清洁生产审核的数量也仅占规模以上企业的10%左右,有的省份仅有20多家企业

曹一光/摄影



2010年4月1日,辽宁锦州石化公司瞄准建设清洁生产企业的目标,严格日常环保指标的监测管理,在污水深度处理上下功夫。图为排水车间水质分析人员正在采集污水样品

自愿开展清洁生产审核。

在清洁生产工作开展最好的江苏省,企业完成自愿性清洁生产审核的数量也仅占规模以上企业的9.4%。这说明在清洁生产上,有法不依、执法不力的情况相当严重。全国人大常委会委员、山西省人大常委会副主任谢克昌认为,根本原因是科学发展观、可持续发展的理念尚未真正树立起来,维持经济增长所付出的资源环境代价过大的危害尚未取得社会共识,法律威慑力不强,执法职责分工不明,守法观念薄弱。

“从2003年清洁生产促进法实施以来,国务院及其有关部门先后开始出台了《关于加快推进清洁生产的意见》、《节能减排综合性工作方案》、《清洁生产审核暂行办法》、《废弃电器电子产品



2010年年初,全面投产的天津100万吨乙烯及其配套项目总投资达340亿元,其中用于环保和清洁生产的投入就超过20亿元。投产后,二氧化硫、烟尘等的排放量大大减少

在加紧建设,预计一期将于2011年上半年投产。”天津滨海临港工业区负责人告诉记者,华能临港二期项目投资框架协议书也已签署,总投资额约60亿元人民币。

“像华能这样以煤电为主的发电集团,给环境带来的压力还是比较大的。因此,华能集团

奖励基金或引导基金,没有手段调动企业的积极性,使得清洁生产的推动力不足。为什么建立不了这个基金,有关部门说,上面没有明确规定。这笔基金的钱从哪儿来,由哪些部分组成,完全靠省财政,数额非常有限。如何以财政进行引导,科学合理地开辟清洁生产引导的资金来源也急需明确。”全国人大常委会委员、江西省人大常委会副主任胡振鹏建议国务院有关部门进一步细化清洁生产法实施细则,对污染严重的行业和企业,要加大强制执行力度。另外,各个地方和部门要建立清洁生产引导基金或奖励基金,对达标企业从荣誉、经济两个层面上给予鼓励和奖励。

“‘十二五’是加快转变经济增长方式的攻坚时期。把清洁生产作为新的发展方式和消费模式的有力手段,作为保护和改善环境的重要措施,作为推动资源节约和高效利用的有效途径,对于切实贯彻实施清洁生产促进法就显得特别重要,尤为紧迫。从实施情况来看,无论是企业、政府,还是社会,对该法都缺乏应有的了解。”全国人大常委会委员李传卿建议国务院有关部门要以这次执法检查为契机,进一步加大普法和宣传的力度,加快推进形成清洁生产的社会氛围,特别是推动政府和企业贯彻实施清洁生产促进法的自觉性和紧迫感。

“加强对企业监督考核,进一步强化对企业节能减排指标考核的刚性;进一步加强对企业技术进步的考核,推动企业依靠技术进步实施清洁生产;加强对企业清洁生产保证体系的考核,推动企业加强管理,把清洁生产落实到企业生产的各个环节和各个方面。”李传卿说,清洁生产促进法的实施,涉及到国务院多个行政部门,包括发展改革委、工业和信息化部,以及环保、科技、农业、建设、商务等部门。这么多部门如果没有强有力的综合协调,势必造成资源分散,难以形成合力。为此,建议国家发改委牵头,切实加强综合协调,加快推进形成促进清洁生产工作的有效机制。✘

回收处理管理条例》、《关于加强工业、通信业领域清洁生产促进工作的通知》等,可见国家高度重视。”全国人大常委会委员朱永新说,但到了地方就含糊其词,是因为对地方没有非常严格的考核措施,所以地方政府多是从GDP、从经济发展的需要出发,维护企业的利益,甚至保护落后的非清洁生产的企业。至于企业,则根本就不当回事。

报告也指出,有的企业开展清洁生产主要迫于行政压力,有的甚至在列入清洁生产强制审核的名单后,仍采取抵触、等待、观望、拖延态度。有的企业虽然进行了清洁生产审核,但不按审核意见实施,倾向于选择投资小的无费和低费方案,不愿投入资金实施效果更好的中费和高费方案,影响了清洁生产审核的效果。

企业清洁生产仍待政策扶持

企业是否只把眼睛盯在利润最大化上,而不愿意进行清洁生产呢?当然不是。早在2004年,华能集团公司率先提出了具有我国自主知识产权、代表世界清洁煤技术前沿水平的“绿色煤电”计划,并联合国内七家大型发电、煤炭企业,组建了绿色煤电公司。

“华能绿色煤电项目——整体煤气化联合循环发电(IGCC)示范电站正

实施了以绿色、低碳和循环经济发展为重点的‘绿色煤电’,这个计划与美国、日本、澳大利亚等提出的未来电力项目、零排放项目类似。目的使污染物中的硫、二氧化物、粉尘等达到近零排放,二氧化碳进行捕集。”华能集团新闻发言人李兆魁在接受采访时表示,要实现这些目标,必须要有新的技术。像在天津投产的IGCC项目,就是世界上第六台机组,国内是首台机组。

李兆魁告诉记者,像IGCC属于科技前沿、试验性的项目,本应该由政府进行主导的,而现在是由华能进行牵头。天津这个项目,我们是不赚钱的,但为什么还要做?一是行业本身带来的环境压力,煤电企业必须要走清洁能源这条路子,要不然发展的空间就没有了;二是基于国企的责任,替政府分忧。发展清洁燃煤发电技术,减少二氧化碳排放,是树立我国负责任大国形象的需要,更是实现传统能源企业向清洁能源企业的转变。

然而也有业内人士担忧,这样的绿色能源项目投入成本大,科研创新、清洁生产审核等都需要企业自己掏钱,实施中还要不断改进生产工艺、更换设备,国家在政策上缺乏一定的支持,也导致了一些中小企业的懈怠。

“绝大多数省都没有建立清洁生产



上海市人大代表等对专题调研报告进行讨论,核实相关数据 摄影/姚莉

浅谈专题调研与其他代表活动的关系

文 / 李伯钧

代表专题调研是代表在闭会期间开展专题调查研究以知情知政,并酝酿、准备、起草代表议案或者建议的活动。代表专题调研由人大常委会统一安排,于每年年中进行一次,题目由人大常委会拟定,也可由代表根据国家或者本行政区域工作的大局和实际情况确定,专题调研结束后形成的调查报告送交人大常委会办事机构研究处理。这些年来实践证明,代表专题调研是行之有效的县级以上各级人大代表在闭会期间活动的一种重要形式,与代表闭会期间的其他活动有着密切

的联系。

代表专题调研与代表视察活动

代表视察的目的是为了加强同人民群众的联系,了解有关情况,为开好代表大会会议做准备,同时推动有关国家机关和单位改进工作。主要包括:根据代表大会会议将要审议的议题进行调查研究,了解宪法、法律或者法规的实施情况,了解人大及其常委会决议、决定的贯彻执行情况,了解“一府两院”的工作情况,了解人民群众的意见和要求等。代表视察时,可以向被视

察单位提出建议,但不直接处理问题。

代表专题调研与代表视察的联系在于,都是代表在闭会期间知情知政的重要形式,在选题、组织、活动方式等方面有许多共同点。例如,都要确定好内容,确定好召集人,选择好被视察或者调研单位,组织好相关活动等。一般都采取听取汇报或者报告、开座谈会、走访、实地查看等方式进行。都要突出重点,深入实际和群众,了解真实情况,克服形式主义,注重实效。视察或者专题调研后,代表通过报告等方式向有关国家机关和单位反馈意见。

代表专题调研与代表视察的区别在于,一是内容更加专一,突出专题,突出某个方面或者某些方面;二是目的更加明确,主要是为了提出高质量的议案或者建议做准备;三是参加人员更加有实际的考量,常委会直接组织有关代表对相关重点专题集中调研,或者代表根据自己的情况来参加某个方面或者某些方面的专题调研活动;四是一般还有总结座谈、起草调研报告这一阶段的工作,有的还要求有关国家机关或者单位回复专题调研报告研究处理的情况。

代表专题调研与代表小组活动

代表小组是指闭会期间根据代表的特点、意见组成的相对稳定的代表活动组织。按照代表法的规定,县级以上的各级人大代表,在本级或者下级人大常委会协助下,可以按照便于组织和开展活动的原则组成代表小组。县级以上的各级人大代表,可以参加下级人大代表的代表小组活动。按照中央9号文件的规定,代表在闭会期间的活动以代表小组为基本形式。代表小组活动的内容主要包括:学习、宣传宪法、法律或者法规和人大及其常委会通过的决议、决定,以及党和国家的有关方针、政策;

进行调查研究,了解各项法律或者法规的贯彻实施情况和有关国家机关或者单位的工作情况;听取人民群众意见和要求,并向有关部门反映等。人大常委会协助代表组成代表小组,并对其活动进行指导或者引导,使代表小组活动制度化、经常化。

各地的专题调研以集体活动为主,一般都是由常委会来组织,以代表调研小组活动为基本形式。常委会集中组织调研几个重点题目编组分批进行,代表根据调研题目自愿报名参加,组长由熟悉并了解相关领域工作的代表担任。对代表关注但没有确定为重点的题目,由代表依托代表小组进行调研。一些地方、一些时候则直接以代表小组为单位开展专题调研活动,以代表小组为基本活动单位,或者由代表小组自主进行专题调研,由各小组确定选题,具体时间由各小组自行安排,人大常委会有关办事机构给予支持和协助。把常委会直接组织的专题调研与各代表小组组织的专题调研相结合,代表既参加了本小组的专题调研,也参加了常委会组织的专题调研。这一方面有助于提高代表专题调研活动的参与率和活动的实效性,另一方面也丰富了代表小组活动的内容和方式,进一步发挥了代表小组的作

用。

需要注意的,以代表小组为基本单位进行专题调研,地域受到一定限制,规模也较小,主要适用于一般的调研题目、具体的专题调研活动等。要在调研提纲的拟定、调研方案的实施、调研报告的形成等环节,注意发挥代表主体作用,充分发挥代表小组组长作用。要加强上下联动、左右联动,根据需要也可以打破地域、小组的限制,实现跨区域、跨小组的调研。如果常委会也组织另外的专题调研小组,则要注意与其在内容、方式、人员等方面的衔接。

代表专题调研与代表 议案和建议工作

代表议案一般在代表大会会议期间向代表大会提出,符合议案基本条件、准备成熟的在闭会期间也可以提出;代表建议可以在代表大会会议期间向代表大会提出,也可以在闭会期间向本级人大常委会提出。代表专题调研活动的一个重要目的,就是为提出高质量的议案或者建议打下坚实的基础。这就要求,专题调研的题目在很大程度上要根据代表准备提出的议案或者建议来确定,在调研活动中要积极协调或者督促有关机关、机构或者组织为代表提供

摄影/李紫恒



人大代表在与人民群众联系中,了解到人民群众对国家法律、法规以及有关方针、政策的意见后,负责地向本级人大及其常委会或者有关部门反映,并主动帮助有关部门出主意、想办法

摄影/李紫恒





2010年2月28日,全国人大代表唐燕子在四川广安市广安区代市镇白店村向正在田间劳作的农民了解“三农”情况

信息资料,创造条件使代表充分了解有关情况,并协助代表酝酿、起草、讨论、完善代表议案或者建议。可以邀请相关领域专家参加调研活动,共同研究、分析调研中发现的情况和问题。专题调研结束后,帮助代表及时形成议案或者建议文本,或者帮助代表进一步消化调研成果、协助代表再自行深入调研以最终形成议案或者建议。代表应当以饱满的政治热情和高度的使命感和责任感,通过专题调研等活动,努力形成数据详实、材料充分、分析透彻、意见明确的,有案由、案据、具体方案的议案,有情况、有分析、有针对性的建议。

通过专题调研形成的代表议案,要按程序办理。形成的代表建议,人大常委会办事机构要及时交由有关机关、组织研究处理并负责答复。需要指出的,专题调研后形成的专题调研报告,一般是由人大常委会办事机构交由有关国家机关和单位研究处理,主要用于其决策时参考,不同于代表议案或者建议的办理。

代表专题调研与审议准备工作

审议列入代表大会会议议程的各项议案和报告,是代表法规定的代表一项重要职责。代表要做好会议期间的审议工作,在闭会期间必须事先对审议的

对象和内容有所了解,围绕会议议题,在会前认真阅读会议文件和有关资料,搞好调查研究,听取人民群众的意见和建议,做到知情知政,准备好审议基础材料。

我国的人大代表是兼职的,且不少又在基层,对属于本级人大及其常委会职权范围内的重大事项以及国家或者所在行政区域经济与社会生活中的一些重大情况可能了解的不够全面、深刻。代表专题调研活动的开展,非常有助于代表在会议期间提高审议议案和报告的水平 and 效能,增强审议的实效,使提出的审议意见更有利于党和国家各项事业的发展和人民群众根本利益的维护,最后保证集中多数代表的意愿和智慧,形成会议的相关决议、决定。

从这些年来的实践看,代表专题调研活动可以使代表积累大量第一手材料,在为提出高质量的议案或者建议打下基础的同时,也为会议期间的审议工作做了大量充分的准备,提供了大量条件和保障。

代表专题调研与代表培训工作

人大代表的培训制度,主要包括代表任职前的学习培训、代表任职期间的系统学习培训和代表的专题培训或者专题学习研讨等形式。其为针对代表任

职的实际需要和形势任务的发展,有针对性组织的代表闭会期间的活动,内容比较重要也比较单一。专题培训或者专题学习研讨,不仅对提高代表的综合素质可以起到重要的作用,而且还可以拓宽学习培训的广度和深度,开辟一条提高代表议案和建议质量的新途径、新办法。这本身就是一种专题调研活动,同时也为进一步的专题调研做出准备,或者与专题调研有

异曲同工之妙。代表培训注意针对性,代表专题调研才会更有实效性。代表培训工作与有关代表活动特别是专题调研相结合,也才能更好地提高培训效果。

代表专题调研与代表自发联系群众活动

代表在闭会期间的活动,除了有组织的活动之外,还可以以其他方式,包括自发的方式来与人民群众联系,深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智。

代表专题调研活动不是孤立进行的。代表完全而且可以根据实际情况,采取座谈、走访等方式,利用代表电子信箱、人大网站、热线电话等多种形式,密切联系人民群众,听取和反映人民群众的意见和要求。人大代表在与人民群众联系中,了解到人民群众对国家法律、法规以及有关方针、政策的意见后,应当负责任地向本级人大及其常委会或者有关部门反映,并主动帮助有关部门出主意、想办法。对于人民群众提出的一些不合适的意见和要求,或者不了解的问题,代表应该配合有关部门做好宣传、解释工作。这些应当与代表专题调研活动相互呼应,有助于更好地掌握第一手材料,做好酝酿、准备、起草代表议案或者建议的工作。



在浙江温岭市横峰街道石埭村田头，温岭市人大代表向街道种粮大户、分管农业工作的街道领导及村干部了解农业法及相关法规贯彻落实情况

摄影/江文辉

检查的具体活动、确定列席常委会会议的代表以及邀请代表参加常委会的其他有关活动等。这包括人大常委会制定有关规划、计划和年度工作安排时，组织听取有关代表的意见；审议重要的法律或者法规草案，印发有关代表征求意见；到基层视察、调研，听取在当地有关代表的

意见和建议。人大各专门委员会根据工作需要，可以邀请有关代表列席专门委员会会议，参与专门委员会的立法调研、执法调研等活动。闭会期间代表议案与建议的办理工作，人大常委会也可以根据需要邀请有关代表参加等。

人大常委会办事机构是人大代表依法执行代表职务的集体参谋助手和服务班子，应当为代表闭会期间的专题调研活动提供多方面的服务和保障。要对代表专题调研活动早计划早安排，适当拉长调研时间跨度，加强与代表沟通。要制定好专题调研的计划和实施方案，做好具体的组织、协调工作，协助代

表做好相关资料收集和调研报告起草工作，并会同有关部门共同做好新闻宣传报道、服务和保障以及报告反馈等工作。人大常委会及其办事机构要通过组织代表开展好闭会期间专题调研等活动，积极探索代表依法履行职责的方式方法，努力增强代表活动的实效。

需要指出的是，各级人大常委会监督法规定，常委会听取和审议专项工作报告前，委员长会议或者主任会议可以组织本级人大常委会组成人员和本级人大代表，对有关工作进行视察或者专题调查研究。常委会可以安排参加视察或者专题调研的代表列席常委会会议，听取专项工作报告，提出意见。这些年来，各级人大常委会专题调研活动开展的效果很好。例如，2009年全国人大常委会从当年中央政府投资9080亿元的五方面安排中，选择了四个题目开展专题调研，由专门委员会牵头，看出台的相关政策是否贯彻了中央投资的总体要求，看具体的部署和措施是否有效落实，既创新了人大监督方式，又推动了一系列实际问题的解决。代表专题调研与常委会的专题调查研究可以相辅相成、相得益彰，需要在工作层面上更好地做好这两种形式的对接，如果能在时间和空间上配合好，可加大一些问题的解决力度，不仅使专题调研活动更有实效，而且对经济与社会发展会起到更重要的推动作用。

代表专题调研活动还是一个新生事物。各地开展的还不够平衡，有的地方代表参与率还不高、实效性还不强，还存在一些要研究解决的问题等。需要进一步坚持和完善这一活动形式，在这次代表法修改时将其上升为法定的代表在闭会期间的活动形式，通过这一形式更加活跃代表在闭会期间的活动，更充分地发挥人大代表的作用。★

（作者系全国人大常委会代表资格审查委员会办公室主任、办公厅联络局巡视员）

代表专题调研要与代表从事个人职业活动严格区别开来，不得借执行代表职务进行个人的职业活动。不少地方的情况表明，代表专题调研密切了代表与人民群众的联系，也更便于代表接受原选区选民或者原选举单位和人民群众的监督。

代表专题调研与常委会组织的其他活动

代表专题调研活动的开展，拓宽了常委会联系代表、代表参与常委会活动的渠道。人大常委会及其办事机构可根据代表参加专题调研活动等情



代表专题调研密切了代表与人民群众的联系



代表履职的“源头活水”

文 / 浦 人 郭光辉

上海浦东新区是我国改革开放的前沿阵地。自2000年8月浦东新区正式建政成立人大常委会以来,历届常委会都十分重视和发挥人大代表的作用。十年来,浦东新区人大常委会经过不断探索实践,逐步形成了了解民情、反映民意、集中民智的代表工作机制,代表的主体作用得到充分发挥,为浦东新区开发开放发挥了特殊的作用。

建立代表之家,搭建代表活动平台。为畅通基层代表反映民情民意的渠道,从2005年起,浦东新区人大常委会着手在全区推广建立代表之家。目前,已在12个街道、11个镇和张江高科技园区、金桥出口加工区、外高桥保税区等建立起了代表之家,基本形成了代表活动和工作网络。

在此基础上,浦东新区人大常委会又选择了基础较好的沪东街道进行了代表之家功能深化和完善的试点。现在大多数代表之家都做到了机构有专人、经费有保障、代表履职有档案,运作逐步规范,服务水平和质量不断提升,较好地发挥了服务人大代表的作用。经过多年的努力,浦东新区的代表之家已成为区人大代表扎根选区和民意表达的有效载体,大大促进了代表与选民的联系,促进了群众急、难、愁问题的解决。

引导代表积极履职,促进新区经济和社会事业发展。浦东新区人大常委会多次举行区情报告会,请新区政府及有

关部门负责人作关于本区经济、城市建设及有关改革发展进展情况的专题报告,拓展了代表的视野,使代表在全面了解本区区情的基础上,树立全局意识,参与地方国家事务管理。浦东新区某镇在规划工业园区时,二期建设首批征地动迁居民达800多户。对此,部分区人大代表通过广泛听取群众反映,了解到一些群众的实际困难,建议政府处理好建设速度与人民群众承受程度的关系,政府在制定动迁政策时,采纳了代表的建议。通过代表的宣传解释,政府的动迁政策赢得了群众的理解和支持,动迁工作提前顺利完成。

健全完善办理机制,提高书面意见办理实效。浦东新区人大常委会尝试建立和推行了“三公开”制度,通过社区宣传栏、人大网站和《浦东人大情况》等途径把代表书面意见内容、承办单位和办理结果全面公开,尤其对各承办单位的办理工作情况和进度进行了有选择、有节点的跟踪公开,强化了承办单位的责任意识。他们还围绕五个“不放过”开展督办工作,即能解决而未解决的不放过,对不能解决而未解释清楚的不放过,对正在解决而未具体办理时间推进表的不放过,对代表不满意的不放过,对答复格式不规范的不放过。一位区人大代表在《关于尽快拆除上钢一村三幢小梁薄板房的建议》的意见中提出,该地区居民小区的小梁薄板房房龄较长、建筑用材较

差,影响群众生命财产安全,建议尽快拆除。当时由于财力达不到解决问题的要求,承办单位答复留作参考。但区人大常委会领导对此十分重视,跟踪督办这一意见,促使区长办公会议进行了专题讨论。最后,新区政府投入1.5亿元资金进行了拆迁,彻底解决了问题。

做好服务工作,积极为代表履职创造条件。为提高代表履职水平,浦东新区人大常委会把培训作为代表工作的重要内容。每次换届后,及时对新任代表进行基本基础知识培训。近年来,他们邀请有关专家就劳动合同法、城乡规划法等法律、法规,以及预算监督、强迁听证等方面的专业知识,对代表进行针对性培训。为增强培训效果,各代表小组通过以会代训、老代表现身说法交流座谈等方式开展形式多样、灵活机动的培训。他们还多次组织代表参加新区重大实事工程建设情况的检查,邀请区人大代表列席区人大常委会会议。

围绕筹办世博工作,积极发挥人大代表作用。在世博园区建设中,动迁安置是基础工作,难度大,要求高,在周家渡、上钢、南码头街道等世博动迁中心区域,江君芬、康莉敏、虞诗文等代表积极参与动迁现场来访接待活动,解释相关政策,及时化解动迁矛盾。一些在场签约的群众激动地说:“有人大代表参与动迁工作,我们打心眼里感到放心,因为你们是我们选出来的贴心人。”

主题活动促发展

文 / 王海峰 徐军伟 刘晓东 徐文彦 李文博

2010年,中共潍坊市委、市政府积极响应中央和省委号召,把转方式调结构作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措,作为实现全年目标任务的重要保障。为配合市委中心工作,发挥人大代表的模范带头作用,市人大常委会决定在全市各级人大代表中开展“转方式调结构,科学发展我先行”主题活动。

主题活动从人大工作的角度,充分履行职责,努力推动转方式调结构工作广泛深入开展。通过观摩指导,帮助代表找到参与主题活动的切入点;通过宣传典型,带动面上工作的开展;通过代表信息管理系统,及时向代表提供相关信

息。主题活动开展后,代表们把本职工作和依法履职结合起来,不断转变观念、创新思维,为全市经济社会又好又快发展发挥了积极作用。

对代表提出的“关于建立潍坊市职业技能竞赛基地的议案”,市人大常委会组成人员在分析内容后认为,基地仅仅作技能竞赛,会造成资源浪费,建议将使用范围扩大到实习、培训等方面,为全省乃至全国职业教育服务。该议案通过后,得到了市委、市政府的高度重视,市委书记张新起作了批示,市长许立全对建设、运营模式提出了要求。目前,竞赛基地建设进展顺利。

今年5月,潍坊市人大常委会组织

部分委员和人大代表沿虞河逆流而上,察看每个河流断面、每个排污口、每个排污企业。每到一处,都走访周围群众、提取试样、拍照录像。随后,一份内容详实、剖析深刻的调查报告就摆在了市委、市人大常委会主要领导的办公桌上。

这是该市人大常委会跟踪督办上一届人大代表提出的“关于解决虞河下游污染问题议案”的一幕。现在,对议案办理工作进行跟踪监督,巩固办理成果,防止问题出现反弹,已成为该市市人大常委会的重要任务。对其中关系大局和群众切身利益的议案,每年都要进行视察、调查或者检查,确保议案办理工作进行到底。✘



今日潍坊

吴启迪：让世博留下“同济痕迹”

文 / 谢文英 杨丽洁

人物名片 吴启迪

1993年至1995年任同济大学副校长；1995年至2003年任同济大学校长；2003年至2008年任教育部副部长、党组成员；第十六届中央候补委员。现任十一届全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会委员。

“教育经费占GDP4%的目标，已经提了很多年，一直没有实现。2009年中央财政支出决算只完成了这项预算的91.1%。报告里解释，没有完成的原因是进行了转移支付，但这块儿解释得不够细，我想知道，地方转移支付的数量是多少？中央和地方加在一起，预算完成的情况怎么样？”今年6月24日，十一届全国人大常委会第十五次会议分组审议2009年中央决算报告时，吴启迪提出这样的问题。这位全国人大教科文卫委员会委员、教育部原副部长，心里装的全是教育。



《规划纲要》“千锤百炼”

6月21日，经过两年多研究打磨的《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》（以下简称《规划纲要》）经中央政治局审议通过。《规划纲要》对我国未来十年的教育改革和发展，作出了全面的规划和部署。吴启迪参与了《规划纲要》的制定，并担任战略研究专家组组长。

“战略部分是《规划纲要》的第一部分，包括第一章和第二章。”吴启迪告诉记者。

《规划纲要》提出的战略目标是，到2020年，中国基本实现教育现代化和学习型社会，进入人力资源强国。

“通俗地说，就是要找准方向，明确我们的教育到底要培养什么样的人。”吴启迪说，《规划纲要》制定之初，就考虑如何围绕育人问题，给出一个能够站得住、经得住时间考验的战略目标。如今，她看到了——

“德育为先、能力为重、全面发展”的

人才培养原则，写进了《规划纲要》；义务教育、高中阶段教育、高等教育在未来需要达到的规模，都有了量化指标；在“优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量”的20字工作方针中，“公平”写到了“质量”的前面。

吴启迪用“千锤百炼”来形容《规划纲要》的制定过程。

“在教育问题上，要统一思想，形成共识，确实不是一件容易的事情。不过，《规划纲要》做到了，它基本上反映了社会各界对教育的期盼。”吴启迪说，从2007年开始，国务院总理温家宝先后主持召开了十几次座谈会，就《规划纲要》的制定听取社会各界人士的意见和建议。参加座谈会的，既有来自一线的大、中学校学生及学生家长代表、各级各类学校校长和教师代表，也有各个地方主管教育的负责人。

“参加讨论的人多，需要做的调研工作也多。”吴启迪说，《规划纲要》制定前进行了大量的调研。在她看来，这样的制

定过程，比纲要本身更具亮点。

同济大学的“世博缘”

全国政协委员、上海世博局副局长周汉民曾向媒体表示，世界上没有哪一所大学像同济大学那样，为世博会作出如此大的贡献。

“同济大学承担了城市未来馆、法国馆等8个外国自建馆、非洲等6个联合馆、29个租赁馆及世博会博物馆在内的多项场馆设计工作。同济大学是本次上海世博会志愿者服务时间最早、参与人数最多、工作跨度最大的高校之一。同济专家担纲完成了世博地下空间开发与利用规划任务。来自世界各国的城市最佳实践案例是上海世博会的最大创新点，这一规划来自同济大学教授唐子来……”吴启迪历数着同济大学在上海世博会上参与的工作，“这就是大学的责任”。

说到大学的责任，吴启迪很有心得。吴启迪在瑞士留过学，在上世纪八十年代她就意识到，大学应该培养开放性、国

国际化的人才。在同济大学任校长的8年,她锐意改革,结合该校对外交往的传统,在世界上公认的“教学、科研和社会服务”三项大学责任的基础上,提出加强“国际交往”。将同济大学的发展目标确立为:“研究型、综合性、国际化的世界高水平大学”。如今,国际化的特色,正在提升着同济的办学实力和在国际上的影响力。

2002年12月4日,上海申博成功的喜讯传来,时任同济大学校长的吴启迪也投入到狂欢的队伍。那时,万般感慨在她心中化作一个信念:同济应该在世博会上有所作为。

不久,世界博览会研究中心在同济大学成立,其使命是研究同济大学如何服务世博。

2003年6月,吴启迪被任命为教育部副部长。尽管离开了同济,但仍然关注着同济的发展,包括同济在国际交往中的表现。

“如果留心观察,你会在世博会上看到很多同济的‘痕迹’。应该说,这是加强国际交流的结果。”说这番话时,吴启迪的眼神里流露着自豪和喜悦。

希望中国也有世界一流大学

1995年,对于同济大学和吴启迪来说都非同寻常。

这一年,同济大学迎来了建校88年来首位女校长;而吴启迪则在国家教委选拔高校领导干部的改革过程中,成为中国第一位民主推举产生的大学校长。

1994年年底,同济大学党委按照国家教委有关规定和校长任职条件,进行民主推荐、民主测评、访谈考察等工作。在推举校长的联席会讨论及投票时,副校长吴启迪成为大家一致推举的校长第一人。

因为是全国首次,驻外的中国大使馆也都很重视这次民主推举,并在世界上作了宣传,产生了较大的影响,吴启迪也因此成了“名人”。

对于这段经历,吴启迪记忆犹新,

“其意义在于,有利于推动校长的民主产生,让学校师生有更多的选择。现在,很多高校都是这样做的。”

上任后,吴启迪不断改革,倡导“知识、能力、人格”的办学理念,提出要把新同济建设成一所文理交融、医工结合,人文教育与科技教育协调发展的多功能型的综合性现代大学。她竭尽全力争取“985工程”(高等教育的系统改革,旨在建立世界一流大学),希望把同济大学打造成世界一流大学。

当校长的8年间,吴启迪经历了中国高校布局大调整、扩招以及高校后勤工作社会化等多项变革。对有些改革的推行,吴启迪也有过踌躇。

比如高校扩招。“起初,我就很不情愿,因为投入并未增加。”吴启迪说,直到后来了解到一些数据才想通。

这是教育部发布的数据:1995年,我国大学生总数只有印度大学生总数的一半,毛入学率(指适龄大学生与实际大学生的比例)仅5%。原因主要是“文化大革命”期间,高校一直没有招生。通过扩招的形式,刚好能够把这个“洞”给补上。

然而,高校扩招推行后,面对越来越严峻的就业形势,有些人把账算到了“扩招”身上。

“账不能这么算。因为就业人口客观存在,扩招还可以在一定程度上延缓他们就业的步伐。应该看到的是,2009年我国大学生的总数是印度大学生总数的两倍,我国大学生的毛入学率已经达到24.2%。也就是说,几乎每4个适龄学生中就有1人上了大学。这些变化,正是扩招带来的积极意义。”吴启迪说,让较大数量的人接受高等教育,正是建设人力资源强国和创新型国家的需要。

“现在大学生的人数上来了。下一步,可以放缓扩招的步伐,进一步提高教学质量。”吴启迪始终认为,扩招对高校的教学质量的影响是暂时的,因为很多高校都开展了“211工程”和“985工程”。对于中国能够建成世界一流大学,吴启迪坚信不移。

发展教育必须用超前的眼光

担任教育部副部长后,吴启迪感到,需要更宏观地把握教育问题。而做到这点,必须用超前的眼光审视教育的发展方向。

“现阶段,高等教育还面临着很多新的挑战。特别是在人才培养方面,还存在某些软肋,比如实践环节。”吴启迪说,“质量工程”(教育部为提高高等教育质量所列的项目)虽然有一项是怎样加强实践环节,但实际情况是,从实习、课程设计到毕业论文和毕业设计,这些环节都有弱化的趋势。

为此,教育部在2010年建立了500个人才培养模式创新实验区,让本科生参与一些研究工作,以学生为主,让他们自己设计选题,以加强实践能力与创新能力的培养。

“如果效果好,会考虑进一步推动。”吴启迪说。

“推进高水平大学和重点学科建设”,是温家宝总理在2007年的政府工作报告中提出的任务。我国正在推行的“211工程”和“985工程”,已经在世界范围内引起广泛关注。许多国家和地区也在争相推出高水平大学建设计划。例如,德国正在建设10所精英大学,韩国实施“韩脑”计划,日本推出“卓越中心”计划,俄罗斯和我国台湾地区也在加强高水平大学建设。

“希望这一点引起国家有关方面的高度关注,逐步加大对我国高等教育的投入。”吴启迪说,目前,我国财政性教育投入中,高等教育部分仅占GDP的0.6%,这在全世界属于较低水平,许多发展中国家已超过1%。

“我们国家有集中力量办大事的優勢和能力。”吴启迪说,关键在于,高等教育在考虑协调发展的同时,也要优化资源配置,尽早提高对高等学校的投入。“我们最终是要把一批高水平的大学真正办成世界一流大学,实现高等教育强国的目标。”

奥运会开幕式上的花山岩画

文 / 唐 晶



摄影 / 朱秋平

宁明县人大常委会组织代表对花山岩画的保护工作进行调研

位于广西宁明县明江西岸的花山岩画,至今已有2000多年的历史了。其画面长172米,高约45米,面积达7700多平方米。现存的各种图像约1900多个,均是呈赭红色的人像和物像,就像展开的一幅气势恢弘的古骆越民族历史画卷。

1988年1月,国务院公布花山岩画为全国重点文物保护单位。2007年1月,国家文物局将花山岩画列入中国申报世界文化遗产预备名单。2008年8月,花山岩画图案亮相在第29届奥运

会开幕式上,被世人称为“人类的远古根祖”。

短短几年间,花山岩画以其远古的自然特征、古朴粗犷艺术风格蜚声海内外。这一切,与广西各级人大代表的倾心关注密不可分。

保护现状:代表担忧

历经几千年的自然、地质环境及人类活动等因素的影响,花山岩画的现状一度不容乐观。1999年1月,宁明县第十二届人大常委会组织代表就花山岩

画保护与利用工作开展专题视察。当目睹到花山岩画上出现开裂,表层风化剥落,水的溶蚀,生物侵害等情景时,代表们心痛不已。

“那些只剩下少许轮廓的人物、动物及器械画像,原来可是很有研究和欣赏价值的代表之作,现在却脱落得难以分辨了。”

“岩画受自然环境因素影响,各类风化病害非常严重,风化速度加快,若干年后很可能面目全非。”

“随着时间推移,受损现象愈加明

显,如不及时抢救,岩画将面临毁灭的危险。”

“花山岩画是壮族骆越先民的智慧结晶,浓缩了壮族社会几千年前的历史,被誉为骆越文化的根祖地、中国稻作文化的最大标志、壮族文化的瑰宝。如果在我们这一代,岩画因保护不好而逐渐消亡,将是我们的悲哀。”

就在当年举行的宁明县第十二届人大一次会议上,谢淑琼、李永红等十几名县人大代表联名提出了《关于重视花山岩画保护的议案》,建议政府及有关部门从花山岩画的考古研究,转移到保护、治理与抢救这一课题上来。

花山岩画的保护工作也引起广西各级人大代表的关注,他们纷纷采取不同的方式或在公开场合大声疾呼:保护花山岩画,保护人类的文化遗产!

2004年4月,一名崇左市人大代表致信时任国务委员、现任全国人大常委会副委员长陈至立,如实反映了宁明县花山岩画面临的“灾情”,请求国家对花山岩画保护工作给予重视。

2009年3月,全国人大代表刘庆宁在十一届全国人大二次会议上提出了《关于请国家将广西花山岩画申报为世界文化遗产的建议》,呼吁国家有关部门要对宁明花山岩画保护、展示项目工程和经费投入等方面予以重点倾斜,优先考虑花山岩画申报世界文化遗产。

广西壮族自治区党委原副书记,第十届人大常委会副主任,现任广西文联主席的潘琦,对于花山文化可谓“情有独钟”。多年来,他为弘扬花山文化,打造花山文化品牌,写诗作画,著书立说,亲自主持花山文化论坛,还为保护花山岩画摇旗呐喊,以此来唤起全社会的关注。

抢救岩画:政府重投

代表的建议,引起了国务院领导、国家文物局和广西壮族自治区党委、政府的高度重视。

2004年4月,国务委员陈至立就花山岩画保护的严峻形势作了重要批示。



当时的国务委员陈至立等莅临广西宁明县考察花山岩画

2004年5月,国家文物局局长单霁翔亲率高层管理人员和专家专程考察了花山岩画,在详尽研讨的基础上,广西壮族自治区人民政府和国家文物局签署了《关于花山岩画保护问题的现场办公会议纪要》。

2006年11月,国务委员陈至立亲临宁明,考察了花山岩画。她再三叮嘱:“花山岩画的保护方案必须慎之又慎”,“一定要让这些珍贵的文化遗产世代传承下去”。

从民所愿,从2004年开始,国家文物局组成以中国文化遗产院、广西考古研究所、国内相关材料研发与利用机构和地方文物管理机构为主要力量的专业大型团队,开始实施对花山岩画保护工程的方案研究、材料试验和方案设计系列工作。历经五年时间,关于宁明花山岩画实质性保护工程研制工作取得了一系列成果。

中国文物研究所先后设计完成了花山岩画抢救性方案,并进行《全国重点文物保护单位宁明花山岩画保护总体规划》编制。

广西壮族自治区人民政府重新划定了花山岩画的保护范围和建设控制地带,转发了《关于宁明花山岩画区域环境保护的意见》。

自治区文化厅组织开展对花山岩画病害治理的前期基础工作,完成了

《广西南宁明花山岩画风化机理与治理研究》、《花山岩画保护工程地质勘察报告》两个国家科研项目课题。

自治区相关部门还完成了《广西花山风景名胜区核心景区保护规划》、《广西南宁明花山风景旅游区精品总体规划》、《左江壮文化生态保护区土地利用规划》,以及《广西南宁明花山岩画水害治理工程及危岩体抢险性加固保护工程设计方案》的编审工作。

2009年12月8日,世人瞩目的宁明花山岩画抢救性保护工程启动。整个工程分三期实施,需投入资金3000多万元,计划用五年时间完成。

消息传来,代表们无不感到心花怒放。花山岩画保护工作从起步到初见成效,走过了一段漫长的里程,这其中,离不开他们一路疾呼、奔波,人大的声音发挥了不可小觑的力量。

令人欣喜的是,今年5月27日,宁明县第十四届人大常委会第二十七次会议作出了关于花山岩画申报世界文化遗产的决定。透过这个决定,人们不难看出,作为地方国家权力机关,宁明县人大常委会对于更有效保护花山岩画的决心和态度。同时,这个决定的通过也昭示着,在宁明,花山岩画“申遗”不仅仅是一个热门的社会话题,它正在由民间的自发行为上升为法律层面这一最高形式。☑

代表老梁

文 / 王会磊

提起梁凡,济南人几乎家喻户晓,人们亲切地称他“老梁”。老梁履行人大代表职责的事迹,曾在《中国人大》杂志上刊载过。2008年换届时,他再次当选市人大代表。两年多来,老梁是不是再一次不负众望呢?

济南电视台有个栏目叫《政务面对面》,是市纪委、市委宣传部与市电视台联合的大型电视访谈节目。这个节目以关注民生民情为主题,邀请市直部门负责人做客演播室,与市民面对面,解答市民关注的民生问题,搭建起党和政府与广大市民沟通的桥梁,很受百姓欢迎,被评为山东省“十佳电视节目”。

2009年人代会期间,市人大常委会与市电视台联合,以民生问题为切入点做两期专题节目,主题分别是《人大代表关注民生》、《人大代表与承办部门面对面》,回顾一年来人大代表建议落实情况 and 人大代表履职为民的情况。

老梁受邀参加节目,他把当年在人代会上提出的“关于修整经十西路宋庄铁路桥的建议”,当面对市交通局局长作了说明和解释。交通局局长现场答复,承诺在今年对经十西路进行封闭施工,把宋庄立交改为上跨铁路立交桥。市民们在电视中看到代表的权力如此重要,而且用在老百姓的福利上,无不拍手称好,老梁也得到了更多百姓的支持。如今,梁凡走在街上,经常有市民主动与他打招呼,都亲切地招呼他为“老梁”。

还有件事,老梁让市民记忆深刻。

2009年12月,济南召开水价调整

听证会,在众多听证代表都主张涨价的情形下,老梁站在老百姓角度上,一番有理有据的发言,令人折服,也赢得了百姓的口碑。人们不知的是,为了这次听证会,老梁可是做了大量的调查研究。

除了深入基层摸底,了解情况,到网上查阅资料,他还到《齐鲁晚报》报社接听市民热线,了解百姓的呼声。那天仅一个半小时内,就有近百名市民提出了针对水价上涨的数十个问题。老梁把这些问题整理归纳成了5个焦点话题,将市民的意见和建议带到了听证会上。

在听证会上,老梁开宗明义:“我参加听证会的第一任务,是代表消费

者来砍价,第二任务是来挑挑毛病。”他直言不讳:现在收入不涨,消费涨,市民有意见也是在所难免。他指出,水价调整亟须解决的问题,一是对困难群众应该给予照顾,二是应该探索利用好济南丰富的泉水资源,降低用水成本。

老梁的建议经媒体广泛报道,得到了市民的热烈响应,也得到了市政府的高度重视并采纳。市政府经过研究确定,对于困难群众的水价补贴,在原来听证方案补贴1元的基础上,再提高0.5元,即由每月每户5元提高为每月每户6.5元。

这次听证会给了老梁很大启发。他通过认真进行调研,搜集了大量资料,



济南电视台有个栏目叫《政务面对面》,是市纪委、市委宣传部与市电视台联合的大型电视访谈节目。2009年人代会期间,市人大常委会与市电视台做了两期专题节目《人大代表关注民生》、《人大代表与承办部门面对面》。老梁(右一)受邀参加节目

在2010年人代会上,他联合其他代表提出了“让泉城人喝上泉水——关于在西部新城规划建设‘直饮水’工程的议案”。

在议案中,他说,泉水是泉城济南的特色,水质优良,含有多种对人体健康有益的矿物质,是天然的饮用水。让泉城人喝上泉水,是泉城人多年的夙愿。如今,济南泉水日喷涌量多达

30万立方米,却没有充分利用,游客观赏之后就白白流失了。他建议,应该探索泉水先观后用途,在济南西部建立把泉水通过专网直供市民的直饮水工程,让市民喝上甘甜的泉水,从而降低用水成本。

这一议案同样得到了市政府的重



泉水是泉城济南的特色,水质优良,含有多种对人体健康有益的矿物质,是天然的饮用水。让泉城人喝上泉水,是泉城人多年的夙愿。图为喷涌若轮的趵突泉

视。如今,济南市已经开始启动泉水先观后用工程,还启动了济西应急供水工程,每天向市区供水3万立方米,工程全部竣工后,日供水量可达20万立方米。此外,还将在黑虎泉旁设立取水点,供市民免费取水。这样,既能确保泉水的正常喷涌,又能保证市民喝上优质地下水,降低用水成本,保证城市供水安全。

老梁正是凭着自己的韧劲和钻劲,站在百姓的角度思考问题提出建议,所以赢得了百姓的爱戴。为了进一步提出高质量的建议,他深入调研,实地察看,他的建议内容广泛,如在2009年人

代会上,提出了“关于在公交车上增加便民服务措施的建议”,领衔提出了“关于尽快划分我市宏观城市功能格局的议案”;在2010年人代会上,他领衔提出了“让泉城人喝上泉城水——关于在西部新城规划建设‘直饮水工程’的议案”,以及“关于推进教育公益性回归、实现教育公平的建议”等等。

在多年的履职过程中,老梁积极参加代表活动,提出大量的建议和议案,内容涉及到经济与社会发展大计、百姓冷暖等大事小情,真诚为百姓分忧解难。现在每到人代会前夕,媒体都会追着老梁跑,群众也会关注老梁今年又会提哪些建议。

老梁说:“当人大代表这些年,心里就装着百姓,能帮百姓说话,我乐在其中。”



济南泉城广场风光



法学巨匠张友渔

文/何来

张友渔,山西灵石人,我国著名的法学家、新闻学家、政治学家、国际问题专家以及社会活动家,曾任北京、天津市副市长,第五届全国人大常委会法制委员会副主任,第六届全国人大常委会委员、全国人大法律委员会副主任委员,中国政法学会会长。他在学术上留给后人的,不仅是500多万字著作中所包含的丰富的思想与智慧,还有他鲜明的治学态度和为人风范。



张友渔(1899—1992)

熟悉张友渔的人都知道,张友渔在学术研究上最讲求崇尚科学,不趋炎附势,不随波逐流,敢讲真话。

他常说:“我发表言论、写东西,都是讲自己的话,不抄袭,不盲从,反对教条主义,也不迎合时尚。决不是大家都这么说,或者哪个权威的人说了,我就跟着说。经过我自己考虑了,研究了,认为是对的,我才说。”

张友渔是这样说的,也是这样做的。

20世纪80年代中期,村民委员会组织法被提上立法日程,并得到时任全国人大常委会委员长彭真的高度重视。

由于此前农村集体组织长期以来一直担负着许多政府应做的工作,与宪法所确立的“自治”性质是相悖的,所以在法律界看来,这部法律的制定将成为推动我国基层民主建设发展的一大契机。

据张友渔的秘书王志强回忆,为了制定好这部法律,时任全国人大法律委员会副主任委员的张友渔到各地进行了大量实地调研,不仅向政府部门征求意见,同时还深入到农村基层征询群众的看法和意见。

1987年,在全国人大常委会对村委会组织法草案的多次审议中,村委会和乡政府的关系问题,始终是争论的焦点。许多委员不赞成村民委员会的自治性质,他们担心,村民委员会“自治”后,政府的许多实际工作就无法落实了。

有一次审议,张友渔碰巧生病住院,未参加会议,当他得知审议中,委员们仍因乡政府与村委会是“领导”与“被领导”,还是“指导”与“被指导”的关系而意见相持不下时,立即拿出纸笔,在病床上致函全国人大常委会领导,提出村委会不属于一级政府,是宪法所确定的。更重要的是实行村民委员会自治是关系到加强社会主义民主建设的大事,而民主建设又必须从基层做起。他还指出,乡(镇)政府下面没有了“腿”,工作遇到困难,这是如何整顿和加强乡(镇)政权建设的问题,应当另行解决。对政府的行政事务,村委会应在一定范围内协助,但政府不能对其强制。如果现在的机制无法正常运行,甚至宁可修改宪法另设村级政权也不能因此而不要或放弃村民自治。

他最后强调,村委会的“自治”性质是这部法的灵魂所在。

在之后的审议中,常委会委员们手里多了一份张友渔的“意见”。很多不赞成村委会自制的委员在仔细看完这份“意见”后感到很有道理。“黄华副委员长第一个发言支持张老意见,常务副委员长陈丕显接着发言赞成张老的意见,希望大家认真考虑。接着又有许多同志发言支持,最后竟基本无人明确反对。”王志强对当时会场上的场景至今仍记忆犹新。

后来,1987年年底,村民委员会组

织法(试行)终获通过,从此,农民群众在我国最基层直接行使政治民主权利和经济民主权利,拥有了更加强有力的法律保障,广大的农村这一民主试验田获得了更加蓬勃的生机。而这一切离不开张友渔在关键时刻的坚持和执著。

自20世纪30年代到辞世,张友渔始终站在法学研究的前沿,参与马克思主义法律观、政治观在中国的传播,各个历史时期常有自己独到的建树。

在担任全国人大领导职务期间,他常常被问及“是法大?还是党委大?”他总是明确回答:“法大。”并解释说,“党对国家机关的领导,应当是政治上的领导,而不是组织领导。”“党与人大的关系,就是党在政治上领导人大,而不是组织上成为人大的上级机关。”“党对司法机关的领导主要是指方针、路线、政策的领导,是指监督司法机关依法办案和配备好干部,不是指包办代替政法机关的具体业务。”

由于在政治上所处的地位,可以想象发表这些见解在当时是需要很大的勇气的。但他依然旗帜鲜明地阐明了党与法,党与人大之间的相互关系,为党的以法治国伟大方略实施做出了贡献。

张友渔参与主持全国人大立法工作时已是80多岁高龄了,在之后的十几年中,他的主要心血和精力几乎全都倾注在了国家的法制建设事业上,为我国的立法工作贡献了毕生精力。✪

我给毛主席开电梯

文 / 原淑琴



1971年8月,毛主席接见外宾后,与现场的服务人员合影(后排左五为原淑琴)

我自1960年5月到1998年7月退休,在人民大会堂工作了整整38年。在我正值青春年华的时期里,多是直接为毛主席等老一辈无产阶级革命家服务,这让我在做好日常服务工作的同时,有机会亲眼目睹了毛主席作为领袖的伟人风采,人民公仆的朴素风范,甘为孺子牛的工作作风和普通人一样喜怒哀乐的真实情感。

敬爱的毛主席虽然离开我们30多年了,但每当我想起为老人家服务的日日夜夜,就心潮起伏难以平静。我凝视着同老人家的合影,他老人家的音容笑貌,仍历历在目;老人家的谆谆教导,仍回响在我的耳边;老人家的亲切关怀,永远温暖着我的心房。

调到大会堂后,组织分配我开电梯。那时,我还是个初出茅庐的小姑娘,什么事情都不太懂。只是听人

家说开电梯能有机会看到毛主席,我特别高兴、特别激动,从上岗那一刻起,就时时刻刻地盼望着这一天的到来。

想呀,盼呀,这一天终于盼来啦!那是我永生难忘的一天。1960年11月16日,毛主席来到118厅办公,从我的岗位路过。毛主席真的来啦!我看到他高大魁梧的身影,迈着稳健的步伐走来了,霎那间,一股幸福的暖流涌上心头,热泪情不自禁地从眼眶里涌出,模糊了我的视线,擦也擦不尽。还没等我反应过来,他老人家已经进入了118厅。我凝视着他老人家的背影,久久不愿离开,总觉得还没看清楚,没看够。那天晚上,想着白天的情景高兴得我彻夜难眠。

以后,毛主席每次到大会堂参加会议、接见外宾或是看文艺演出要乘坐电梯时,我们都是提前一个半

小时上岗,做好一切准备工作,高兴地等待着毛主席的到来。我们每个人都盼着毛主席能乘坐自己开的电梯。记得那是1967年的夏天,毛主席要到三楼小礼堂观看上海芭蕾舞团演出的《白毛女》。我们提前把大礼堂一号、二号电梯准备好。我开一部,李风云开另一部。毛主席看到有两部电梯同时等待他时,就站住了脚,看了看我和李风云,微笑着用手指指我,诙谐地说:“上来坐你的电梯,下来坐她的电梯。”毛主席特别理解我们这些工作人员的心情,看透了我们的心思,就给我们吃了颗“定心丸”,在场的人都会心地笑了。

随着时间的推移,毛主席来大会堂办公的次数越来越多,时间长了,见毛主席的机会就更多了。我除了做好服务工作外,每个周末还被领导安排到中南海春藕斋执行任务,即参加为中央领导举办的舞会,以调剂中央首长们的工作节奏,缓解紧张的工作压力,有利于他们的身体健康。

毛主席虽然是伟大领袖,但他平易近人,非常和蔼可亲。每次参加活动,他都先和大家打招呼。那时,在我们眼中,他特别像我们慈祥的父亲。我们这些服务人员,就像孩子一样依偎在他老人家的身旁,度过那美好幸福时光。

1966年“文革”期间,因为毛主席在天安门城楼上接见红卫兵时的一句风趣的话,一时间在社会上兴起了改名热。我心想,能让中央首长改个名字也是莫大的荣幸。一次,我们去中南海春藕斋跳舞,中间休息时,我看到有人请毛主席改名字,我的心也动了。当时,我正好坐在毛主席右边,就趁机说:“请主席给我也改个名字吧,我姓原。”毛主席顺口开玩笑地说:“你就叫元宵吧!”我毫不拘束地回答,“那怎么行呀,元宵软软的,让别人都把我吃掉啦。”毛主席反应特别快,微笑地说,“那就叫原子弹!”我立刻高兴地说,“这个名字好呀,可以到越南战场上喊,原子弹来啦,把美国人都吓跑了!”(当时美国人正在攻打越南)这段风趣幽默轻松的对话,把在场的人逗得捧腹大笑。

1976年9月9日毛主席逝世,组织分配我为毛主席守灵送灵。这是党组织给我的最高荣誉。9月17日早晨6点钟,我迈着沉重的脚步,怀着无尽的哀思,来到北大厅毛主席灵堂。我望着毛主席的遗容,看着毛主席眼角上的皱纹,再看一看伟大领袖慈祥亲切的面容,止不住泪如泉涌。胸前的白花,臂上的黑纱,倾诉不尽我内心的莫大悲痛,表达不尽我对领袖的无限崇敬和深切悼念。

我是大会堂最后一个送走毛主席的工作人员。9月18日在天安门广场开完追悼会的当天,领导交待我和冯学仁师傅:“今天晚上,毛主席遗体要离开大会堂,你们要克制自己的感情,电梯要认真检查,不能出任何问题,不要因为悲痛,把电梯开错了方向。这是毛主席在大会堂最后一次乘坐电梯了,要保证完成好任务。”我来到一号大电梯一看,整个大电梯内,全用灰布布置成了灵梯,庄重肃穆。夜深了,大会堂里的气氛格外宁静,只有人民解放军战士,在一段北大厅灵堂守卫在伟大领袖毛主席的身旁。我怀着十分悲痛的心情,静静地等候着灵柩的到来。大约在子时,灵柩慢慢地来到一号大电梯门口。当毛主席的遗体进了电梯,由一楼开到地下室后,我又往上升慢车将水晶棺的高度调整到迎灵的红旗敞篷轿车上。我站在地下室门口,眼望着毛主席的灵车缓慢地开走了。这是毛主席在大会堂最后一次乘着电梯走了。主席真的要远行了,他要走得远远地了!我泪流满面,目送灵车远去。我默默地祝福他老人家一路走好,在天堂里保佑祖国繁荣昌盛,保佑人民幸福安康!★



作者在她所开的大会堂电梯里留影(本文图片由作者提供)

高扬友谊合作的风帆

——一个中加建交 40 年亲历者的回忆

文 / 吕聪敏

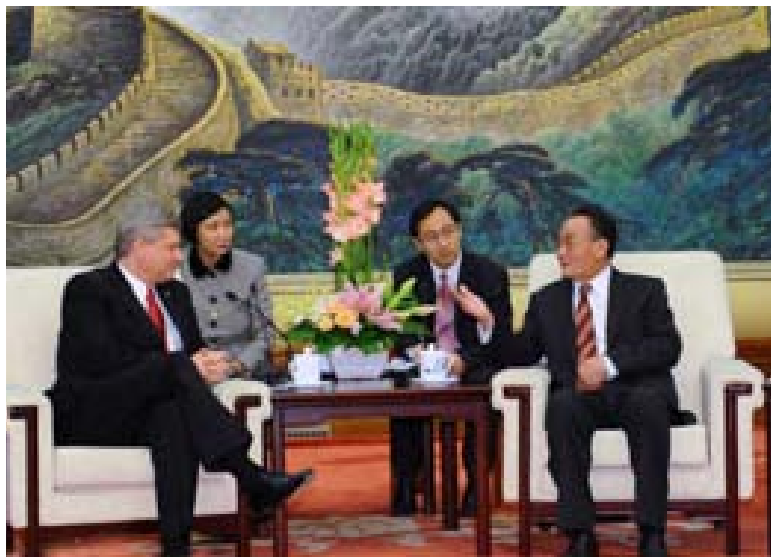
加拿大——一个遥远的国度。过去我们对它的认知是同一个伟大的名字联系在一起的。毛泽东同志70年前发表《纪念白求恩》的著名文章，使中国百姓对诺尔曼·白求恩的祖国加拿大有了一种亲近感，白求恩的名字使中加两国变得并不遥远。遗憾的是，在新中国成立后漫长的20年间，中加两国没有外交关系。

历史在前进。时势的变化没有使中加两国人民失望。1970年10月13日，中加两国政府发表建立外交关系的联合公报，中加关系的史册从此掀开崭新的一页。这时，我们对加拿大的认知又同另一个杰出的名字联系在一起，他就是时任加拿大自由党领袖、政府总理的皮埃尔·埃利奥特·特鲁多。这位西方世界传奇式的政治家，遵从尊重不同文化、尊重不同信仰、尊重不同发展道路的全新理念，主张同中国加强接触、发展关系。他上任不久就亲自主持对加拿大的外交政策进行全面审议，强调在全球地缘政治环境下，外交要服务于加拿大国家利益，处理对外关系要有自己的独立思维和政策，把面向亚太作为对外关系的一个重要方面，把承认中华人民共和国、实现加中建交作为优先目标之一。他处理对华关系的政治智慧和外交胆识集中体现在两个方面，一是义无反顾，顶住了美国的压力；二是在涉及中国核心利益的问题上能审时度势，作出正确决断，为建交谈判取得圆满结局排除了障碍。

在特鲁多两届总理任期内，中加关系发展迅速，政治互信不断加强，堪称不同社会制度国家间发展友好合作的典范。在两国建交3周年之际，特鲁多正式访华（1973年10月10日至17日）。毛泽东主席、周恩来总理会见时称赞他为中加建交做出了重要而独特的贡献。10月13日，他在北京人民大会堂为周恩来总理举行答

谢宴会。他的致词中有一段话精辟地表达了他的外交理念和访华的真切感受。他说：“妨碍了解的最大障碍不是高山、林海或大河，而往往是人们在头脑中顽固不化的态度。虽然有些因素使双方不能以同样的视角看待同样的事物，但我们至少可以理解彼此的观点。通过会谈，我们发现双方有许多共同点。我们的真诚愿望是相互友好，希望这种友好遍及世界各地。”特鲁多先生“不远万里”前来寻求理解、友谊和合作的诚意和愿望，他几十年如一日对中国人民的友善和同情，他对新中国伟大社会实践的理解和尊重，是中加关系史册上浓墨重彩的篇章。

从特鲁多退出政坛的1984年至2005年的21年间，除保守党马尔罗尼政府主政的几年外，绝大部分时间都是自由党执政，但两党都执行对华友好政策，保证了两国关系总体稳定，政府和民间交往都比较活跃。而双边关系大发展且取得显著成果是在1994年至2005年的11年间，高层互访频繁，务实合作全面开展。按时间先后，中方访加的国家主要领导人有李鹏总理、江泽民



2009年12月4日，吴邦国委员长在人民大会堂会见加拿大总理哈珀

主席、朱镕基总理、温家宝总理、胡锦涛主席。加方领导人访华的有克雷蒂安总理和马丁总理等。两国关系中有两个重要的标志性事件,一个是1997年11月江泽民主席访加,双方建立“中加面向21世纪的全面合作伙伴关系”,一个是2005年9月胡锦涛主席访加,双方宣布建立“中加战略伙伴关系”。回顾这11年的中加关系,不能不特别提及担任总理时间较长、且多有建树的克雷蒂安。这位曾在特鲁多内阁担任过部长的领导人,继承了特鲁多的对华友好政策,开展务实合作不遗余力。他担任总理10年,访华多达6次,特别是1994年11月和2001年2月,两次率领号称“加拿大国家队”(Team Canada)的庞大代表团访华(第一次约500人,第二次约600人,包括政府官员、企业家、各省领导人、大学校长等)。两次访问均取得丰硕成果,成为当时西方国家领导人访华少有的一个亮点。

马丁在总理任上时间不长,但受曾担任外长的父亲的影响,对华态度积极。他在就任后不久的一次集会上说,中国的发展对加拿大是机遇,中国在加拿大对外关系中占有重要位置。马丁2005年1月正式访华,与中国领导人共同启动中加战略工作组,为胡锦涛主席同年9月成功访加、两国领导人决定将中加关系提升为战略伙伴关系,进行了必要的政治准备。

2006年1月,史蒂芬·哈珀领导的保守党在加大选中获胜,自由党连续执政12年的局面宣告结束。

加政局变化给中加关系带来一些不确定和不稳定因素,无疑令中方感到关注。毋庸讳言,在保守党新政府执政的头两年,由于加方在涉华问题上举措多有失当,中加关系波折不断,双边合作受到影响。值得欣慰的是,在双方共同努力下,两国关系逐步改善。在进入2008年时,加政府在其官方文告中,强调重视发展对华关系,重申一个中国政策,明确表示支持北京奥运和上海世博,对汶川特大地震多次表示慰问,并提供救灾援助。我从自己担任中加议会协会中方主席的经历中感受到加方对华态度的变化。中加关系重回健康发展的轨道集中反映在哈珀总理2009年12月正式访华这一外交行动上。这是哈珀首次访华,也是时隔5年加主要领导人第一次踏上中国的土地。中国领导人同哈珀举行多次会见和会谈,就发展中加关系等问题广泛、深入交换意见,达成重要共识。双方发表《中加联合声明》(以下简称《声明》),并签署关于气候变化、矿产资源、文化和农业教育等多项合作协议。《声明》是这次访问成果的总结,也是我国政府首次与加保

守党政府发表共同文件,具有重要政治意义。一是共同阐明双方对发展双边关系的积极态度,表示“在相互尊重和互利基础上发展长期稳定的合作关系”,指出了今后中加关系的发展方向。二是将指导双边关系的一些重要原则写入《声明》,如“重申尊重彼此主权和领土完整、核心利益和重大关切这一根本原则,任何一方不支持任何势力破坏以上原则的任何行动”,及“承认各国及各国人民有权选择自己的道路”等。

这些重要政治共识和务实合作的成果均来之不易。胡锦涛主席在与哈珀总理会见时说,“哈珀总理此访将有助于增进相互了解,扩大务实合作,把中加关系提高到新的水平。”温家宝总理也对哈珀说,“你的访问很成功。两国领导人之间的互信是最重要的。如果没有互信,会影响到双边关系的其他方面。希望你此次访问能够是一个新的开端。”

有媒体认为,这是一次迟来的访问。这个看法不能说没有道理。然而,在对待国家关系问题上,我们历来抱着向前看的态度,历史固然重要,但更看重今天和明天。哈珀的中国之行,之所以受到积极评价,是因为他和他的政府顺应了时代潮流,顺应了两国人民的共同愿望,符合两国的共同利益。

今年是中加建交40周年。40年来,两国关系经历风风雨雨,取得了历史性发展。在这一特殊年份,胡锦涛主席6月对加进行国事访问。这是一次开启中加关系历史新起点的访问。访问的最重要成果是深化了中加政治互信和合作。胡锦涛在与加领导人会谈中,强调双方应坚持中加战略伙伴关系的正确方向,提出加强高层及各级别交往、拓展务实合作、扩大人文交流、加强在重大国际和地区事务中合作、尊重对方核心利益和重大关切等5点主张。哈珀等加领导人给予积极回应,充分肯定加中战略伙伴关系的重要性及双方务实合作




加拿大国会山

取得的成果,表示愿同中方一道,共同努力建设更加强有力的加中关系。

作为中加关系的一名亲历者,我是怀着一种难以割舍的情结回忆这40年历史的。在两国几代领导人亲自推动和各界人士共同努力下,双方交流领域不断拓宽,合作水平日益提高。双方在外交、议会、经贸、司法、安全、能源资源、环保、科教文卫等广泛领域建立起40余个交流合作机制,在联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、各国议会联盟等多边机制中的合作日趋密切。

议会交往是中加关系的重要组成部分。早在1988年,中国全国人大就与加拿大议会互设友好小组。1998年,为适应两国关系不断发展的需要,双方决定将友好小组升格为议会交流协会,使交流经常化和机制化。我本人有幸参与了交流机制的建立,并从2003年至2008年担任该协会中方主席。我的前任是蒋心雄同志,继任是郑斯林同志。在中加建交40周年的前夕,今年9月9日至19日,加方共同主席约瑟夫·戴参议员和达里尔·克兰普众议员率团来华,出席交流机制第13次会议。多年实践证明,交流机制的巩固和深化,为双方增进了解、加深友谊、加强互信、发展合作发挥了积极作用。

中加经贸合作在双边关系中占有重要位置,互补性强,合作空间广阔。从昔日单一商品贸易发展到今天的全方位、跨领域、多元化合作。商品、服务和资本流动日益频繁。双边贸易额由建交之初的1.5亿美元增长到2008年的345.2亿美元,增长了230倍。中国已成为加拿大第二大贸易伙伴、第三大出口市场和第二大进口来源国。中加两国人员交往不断增加。中国已成为加最主要的移民和海外留学生来源地之一,目前加拿大有华侨华人140多万、中国留学生近10万,中文已成为加第三大语言。中加之间建立友好关系的省市达44对。公共外交和人文外交方兴未艾。

中国和加拿大都是亚太地区的重要国家,双方不存在历史积怨和根本利益冲突,相反在双边和多边广泛领域拥有重要的共同利益和巨大的合作潜力。这些共同利益和合作潜力构成两国关系持续发展的坚实基础。双方应以胡锦涛主席访加和哈珀总理访华及中加建交40周年为契机,从战略高度和长远角度出发,坚持中加战略伙伴关系大方向不动摇,不断为两国关系发展注入新的动力。这是两国各界人士的共同责任。正如胡锦涛主席今年6月24日在哈珀总理欢迎宴会上所讲的,“让我们携起手来,继续高扬友谊和合作的风帆,推动中加关系的航船驶向更加美好的未来。”

(作者系九届全国人大常委会副秘书长,十届全国人大外事委员会副主任委员、中加议会协会主席)

在经济全球化背景下,各国之间在政治、经济、社会等各领域交流不断增多,彼此影响并紧密相连,我国更需要积极主动地参与创制国际社会共同认可并遵循的国际规则,加强国际合作,共同解决人类发展所面对的反恐、核安全、环境、能源等一系列重大问题,维护我国根本利益。

国际条约的制定不可避免地会受到缔约国,尤其是实力较强的缔约国或国家集团的国内法影响,同时,国际规则一旦被创制,又会反过来对各缔约国国内法产生影响,国内法和国际法相互渗透、日趋融合。经全国人大常委会决定批准或加入的条约和重要协定(以下统称条约),作为调整我国在国际社会中同其他国家、国际组织权利和义务关系的主要法律渊源,深刻影响着我国政治、经济、外交及社会生活方方面面,尤其是对我法制建设影响尤为巨大,弥补了我部分法律空白、完善了相关法律规定,实已成为中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。

与国际条约对我国法治进程的作用不相适应的是,经全国人大常委会决定批准或加入的国际条约的法律地位在宪法性法律中仍没有相关规定。由于国际条约在我国的法律地位尚未明确,社会公众对国际条约普遍缺乏认识和了解,即使是相关专业人士,也常在查找条约生效日期等信息时感到困难重重,甚至束手无策。我国至今没有一部介绍全国人大常委会决定批准或加入的条约和重要协定的专门资料汇编。为了弥补这一空白,为全国人大常委会今后更好地开展批约工作提供参考,使社会各界了解我国批准和加入国际条约的情况,在全国人大外事委员会领导的支持下,法案室于2008年开始着手策划、查阅资料、收集信息、编辑整理,于近期出版了《全国人大常委会决定批准或加入的条约和重要协定概览》。笔者有幸参与了该书的编辑出版工作,对其意义有几点思考。

体现我国缔约和批约工作取得长足进步

该书收录了自1954年9月第一届全国人民代表大会第一次会议召开至2009年3月13日第十一届全国人民代表大会第二次会议闭幕期间,全国人大常委会决定批准或加入的共356件条约和重要协定的相关信息。其中,从1954年至1965年,前三届全国人大常委会共批准57件条约,自1978年第五届全国人大常委会以后,几乎是逐届增多(五届12件、六届27件、七届41件、八届62件、九届61件、十届76

缔约、批约与一本书

——编辑《全国人大常委会决定批准或加入的
条约和重要协定概览》随感

文 / 王怀胜



件),这充分体现了我缔约和批约工作取得的长足进步。

据统计,我国与约80个国家签订了双边条约共222件,数量最多的三类依次是司法协助(59件)、领事(46件)和政治性条约(38件)。由双边条约的缔约情况可以看出,我国与其他国家开展双边交往日趋广泛和深入。

另外,多边条约共134件,内容涉及多领域,最多的是人权类条约(18件),其中包括《残疾人权利公约》、《儿童权利公约》、《经济、社会及文化权利公约》等一系列重要的国际人权公约,这与我国坚持“以人为本”的科学发展观是一致的,符合我“国家尊重和保障人权”的宪法原则;其次是国际经济贸易类(17件),这是我国改革开放、经济发展的有力佐证;另外,政治类(含友好合作、和平、反恐等)、环境保护类、教科文卫类均为16件,还有空间类、海洋类等等。这充分说明了我国参与国际事务的领域不断拓宽、程度不断深入,积极并负责任的与国际社会各成员一道为世界发展作出应有贡献。

为批约工作和学术研究提供详实、 准确的数据信息和相关史料

经全国人大常委会决定批准或加入的条约虽都已向社会公布,但由于国际条约专业性较强,且条约的相关重要信息(如条约签署人、生效时间等)不易查找,为便于社会公众加深对各类条约的了解,使专业人员便于查找,我们查阅了大量资料文献,对条约的各项信息进行了全面收集、整理,对收录的356件国际条约按照批准或加入的时间顺序,将各条约的内容简介、签署人、签署时间、常委会决定、通过时间、说明人、生效时间、失效条件、对履约报告的要求等逐项列

出,旨在为读者提供信息准确、查阅方便的专业性资料汇编。

部分文革前批准或加入的条约由于年代久远,条约的一些重要信息缺失严重,我们特地到中央档案馆查阅了大量历史文献,经过整理和编辑,使得这些珍贵史料得以保存和传播。由于时间跨度大,世界局势变幻,前苏联、捷克斯洛伐克、南斯拉夫等国家已经发生变化,但这些国家与我国签订的部分条约得到了继承,仍然有效;由于各种原因,有的条约已经失效,有的条约尚未生效,我们对此进行了梳理,第一次使公众比较全面地了解了条约的生效和继承情况。

有助于进一步完善我国的缔约和批约工作

在编辑该书的过程中,我们也发现了一些在缔约和批约工作中需要改进的地方。

比如,条约生效和失效时间的公布程序和方式仍属空白,无法保证相关部门和社会各界及时知晓。由于难以及时准确了解相关条约是否已对我国生效,将会影响我相关部门履行条约和开展相关国际合作,如司法协助、移管被判刑人等。同时,对广大公民和法人及时调整自己的民事法律行为,预期行为的后果也十分不利。

再如,有相当一部分国际条约规定了缔约国的履约报告义务,即按照有关公约规定,定期或在公约机构要求时,向公约监督机构报告缔约国履行公约的情况。我国的履约情况报告关系到我国国际地位和形象,影响着我国国际关系和国际合作。因此,为了更好地履行我已批准或加入的国际公约规定的义务,似需逐步建立全国人大常委会审查公约履约情况的制度,进一步树立我负责任的大国形象。✘

(作者单位:全国人大外事委员会法案室条约处)

父亲的心

文 / 廖盛芳

资料表明,30%的中国家庭存在家庭暴力,家庭暴力既是一个社会问题,也是一个法律问题。在一个由祖孙三代组成的家庭中,最常见的家庭暴力来自父亲。通常被视为家庭顶梁柱的父亲,怎么会对自己的亲人“下毒手”呢?要准确理解和把握这个问题,必须认真考察一下父亲的心。

“父”原本写作“𠂔”,是“手拿棍子”的模样。一个“𠂔”字标明了父亲在我国传统文化中的角色,也隐约

地透露出了父亲在家庭生活中所可能有的多重面孔。如今的“父”字已经变得四平八稳,让我们难以看出其中的“棍子”。但“父”的字源没变,“手拿棍子”的形象还在参与塑造今天的父亲,也在参与塑造父亲的心。

在现实生活中,父亲并不会老是拿着棍子,他可能拿着别的东西,也可能什么都不拿。但是不拿棍子的父亲仍然是父亲,所以“父”字的“棍子”其实只是一种符号,这个符号让我们看到了父亲的力量。通常情况下,父亲的力量是其他家庭成员无法比拟的。

有了这么大的力量,父亲理所当然地成为许多家庭的依靠,而社会也因此对父亲的角色充满了期待。家庭的依靠和社会的期待唤起了父亲的责任感,有了这样一种责任感,父亲在面对一家人时,心里常常会涌动着亲情,脸上常常会显露出慈爱。从罗中立那幅题为《父亲》的名画中,我们就可以充分感受到这种慈爱。我们很难将画面上的人物与暴力联系起来,看着画面上那张满布皱纹的脸只会让我们感觉温暖。这张脸“真的很中国”,它是中国千千万万父亲的真实写照。为了一家人的幸福,父亲辛勤劳作,毫无怨言。父亲那一身的力气成为一种生产力,一种创造力,不断地为家庭和社会创造着财富。

然而,随着时代的发展,父亲的角色也在发生变化,罗中立画作中的那张脸已变成爷爷的脸,如今的父亲早已不是那副模样了。

罗中立描绘的是30年前的中国,那时候,中国人基本上困守在祖祖辈辈传下来的土地上,过着一种几十年难得一变的生活,并不会太在意“外面的世界”是精彩还是无奈,许许多多的父亲是靠着“锄禾日当午、汗滴禾下土”来养活一家老小的,那幅画就曾经题为“粒粒皆辛苦”。这样一种生活,不可能没有矛盾,难免有家庭暴力,但整体上说一家人的生活和父亲的心都基本能够保持平静。然而,改革开放和市场经济打破了这种平静。人们被市场这只看不见的手牵着,外界的风吹草动与人们的收成息息相关,生活因此变得起伏不定,人们的心情也因此起伏不定。人们心情的变化必然会在行动中反映出来,从而增加家庭成员间的摩擦,增加家庭暴力发生的概率。

随着改革开放的推进和市场经济的发展,各种发财的故事把人们的胃口吊得很高。为了生存,为了过上更美好的生活,许多家庭把目光转向了“外面的世界”,父亲这个家庭中最有力气的男人,开始“背井离乡”,来到人生地不熟的环境中觅食。在一些家庭中,父亲可能被想象成英雄,被一家人寄予无限希望,但在一个远离家乡的地方,英雄却常常没有用武之地。



画家罗中立的油画《父亲》曾在中国美术馆展出

面对着四周陌生的人和事,父亲常常手足无措,他的表现可能更像是流浪汉,偌大一个世界却找不到自己容身的地方。因此,有的人只好带着一声叹息回到家人身边。人回来了,一家人的心情却不可能完全回到过去,心情的变化反映到行动中来,就可能带来家庭成员间新的摩擦,从而点燃父亲内心暴力的火种,国家改革发展过程中引起的社会矛盾则等于是火上浇油。当然,这是最坏的情况,在多数情况下,父亲只要能吃苦,在充满机会的市场环境中还是能找到属于自己的机会的。有了这样的机会,父亲的那身力气就能转化成生产力和创造力,就能给一家人带来财富。但是只有父亲自己知道,这财富来得多么不容易。改革开放和市场经济把父亲推到社会转型的风口浪尖,在这样一个让家人看着觉得很精彩的世界里,父亲感受到的更多是无奈,纷至沓来的各种社会矛盾和社会问题撞击着父亲的心,久而久之,就可能在父亲的心中撞出火花。一些地方出现的针对学校、幼儿园的暴力事件就让我们感觉到这一点,一不留神,这样的暴力也有可能进入家庭。

家庭是中国人永远无法割舍的主题,对于一个在“外面的世界”漂泊和打拼的人来说,这个世界的种种无奈很容易让人想家。在这方面,男人和女人一样,父亲也希望家庭成为宁静的港湾。但现实中,这个港湾有时却并不宁静。

家庭小社会,社会大家庭,社会和家庭之间并没有一条不可逾越的鸿沟,社会的风风雨雨不可避免地要吹进家庭。中国的家庭原本由父权把持着,维系着一种今天看来并不合理的秩序,父权的背后是一种在中国根基深厚的文化。如今,父权没了,父权背后的文化也被今天的人们所抛弃,而支撑家庭的新的文化却并没有完全建立起来。没有文化的支撑和引导,家庭就容易迷失方向,家庭的凝聚力就不再坚不可摧。同时,伴随着社会的迅速发展和分工的细化,家庭中代与代之间、不同角色之间的鸿沟在迅速拉大,弥合起来越来越难。所有这些因素都在促使家庭的和谐稳定变得更加脆弱。这时候,社会转型的风风雨雨吹打进来,就不可避免地会在家庭中泛起波澜。

令人欣喜的是,在中国千千万万家庭中,大多数的父亲都能做到波澜不惊。这要感谢我们的祖宗传给我们的文化,一种在中国流传了几千年的家文化赋予了父亲定力,使父亲不断调适自己,用自己的力量维持家庭的平衡和自己内心的平衡。中国传统文化虽然具有这种“定惊安神”的功效,但它本身也是带着毒性的,一种叫作“家长制”的病毒伴随着中国文化的延



在“国际消除家庭暴力日”,部分地区开展以“呵护女性,反对暴力,邀请你一起佩戴白丝带”为主题的系列宣传咨询活动

续始终潜藏在中国人的心中。有的父亲对此病毒缺乏足够的免疫能力,就容易造成毒性发作,从而引发家庭暴力。同时,中国的改革开放和市场经济是前无古人的事业,它给我们的社会和人们的思想造成的震荡也是空前的。这种震荡必然会在一部分定力不足的人心中投下阴影。这种阴影弥漫开来,就会催生怨恨,催生愤怒,甚至催生罪恶。于是,父亲队伍中有的人就舞出了“十”字藏着的那根棍子,这棍子在舞者的手中变成巴掌、变成拳头,甚至可能变成寒光闪闪的刀。这时,父亲那一身的力气就变成了实实在在的暴力。

面对家庭暴力,许多人习惯性地想到了立法。从长远看,制定一部反家庭暴力法可能是必要的,但心病还须心药治,除了制定法律,我们还有许多工作要做。实际上,我国现有的法律并不缺保护家庭成员不受暴力侵害的规定,家庭成员中的未成年人、女性和老年人还受到未成年人保护法、妇女权益保障法和老年人权益保障法的特殊保护,但是,出自父亲的暴力还是屡屡发生,可见,光有法律是不够的。我们必须从解决社会不公问题、化解社会矛盾和家庭矛盾、理顺人们的思想、疏导人们的心理压力等方面入手,尽力消除人们内心的暴力倾向,才能从根本上减少家庭暴力的发生。✘

湖北枣阳人大常委会为地方经济社会发展开绿灯

“地方政府债券用于地方公益事业发展可惠及民生,同时也能刺激消费,从而拉动地方GDP的增长。在我市财政刚性支出压力比较大的情况下,政府债券无疑新增了财政包袱,尽管如此,但从长远来看,还是有积极意义的。”这是在湖北省枣阳市六届人大常委会第二十四次会议上,委员们分组审议时,就《市政府关于提请审议地方政府债券资金安排的议案》发表建议。

2010年,湖北省财政厅、发改委核定枣阳市地方政府债券资金使用额度为11159万元,主要用于2009年第四批中央投资新增项目及2010年中央预算内投资项目配套,不得用于地方自行安排的项目,债券的使用期为3年。为了促进枣阳市经济社会和谐发展,枣阳市地方政府债券资金主要用于廉租房建设、国防公路等项目配套。枣阳市政府将严格资金管理,制定偿还计划,建立本级政府偿还准备金,确保地方政府债券资金建设项目规范运作与顺利开展。经过委员们的投票,市人大常委会会议审议通过了这一议案。(曲向阳)★

安徽寿县为民开通信访“绿色邮政”

近日,安徽寿县信访“绿色邮政”正式开通。所谓信访“绿色邮政”是指本县行政区域内的群众通过书信方式寄给省、市、县三级党委、人大、政府、政协和纪检监察、信访部门及其负责同志的平常信函,只要在信封右上角注明“群众来信”字样,一律免贴邮票,由县信访局负责邮件统计、邮资结算等工作。此举能够进一步畅通党和政府联系群众的渠道,降低群众诉求成本,维护正常的信访秩序,提高公共服务水平,密切党群、干群关系。开通信访“绿色邮政”是寿县加强和改进新时期信访和稳定工作的重要举措。(韩大鹏)★

天津滨海新区人大常委会党组出台《意见》 加强代表工作

日前,天津滨海新区区委常委会专门听取了区人大常委会的工作汇报,并以2010年16号文件向各城区和各功能区党工委、管委会党组等有关单位党组织转发了区人大常委会党组《关于加强滨海新区人大代表工作的意见》。

《意见》共5部分、16条,详细提出了关于组织开展多种形式的代表活动,依法保障人大代表执行职务;建立和完善代表工作服务保障机制,为人大代表执行职务提供必要条件;加强联系代表的工作,密切区人大常委会同人大代表、人大代表和人民群众的关系;完善工作制度,提高代表议案和建议、批评、意见办理的质量;切实加强各级党组织对人大代表工作的领导,为创新代表工作提供坚强保证等内容,对于新形势下在新起点上继续创造性地开展新区人大代表工作具有重要的指导意义。(侯明)★

湖南新晃电视台直播人大常委会任命人员供职承诺

“如能通过任命,我将努力做到以下几点……”在新晃侗族自治县十五届人大常委会第十八次会议上,县人民政府副县长拟任人选吴微波,面对摄像机镜头郑重道出了自己的供职承诺。这是该县人大常委会规范人事任免程序后,要求电视媒体对新任命人员进行公开直播的其中一个场景。

换届以来,新晃人大常委会积极探索自身职权行使的方式方法,先后出台了《新晃侗族自治县人大常委会人事任免办法》、《新晃侗族自治县人大常委会人大选举任命人员监督暂行办法》,将人事任免权和监督权结合起来并综合运用,进一步规范了人大的人事任免程序,加强了人大对新任命人员的任前、任中以及任后监督,促进了人事任免工作的规范化、科学化和民主化。据统计,自2008年以来,该县十五届人大共任命人员75人次,所任人员全部作了供职报告,并由县电视台进行了公开直播。(杨仁广)★

广东阳江市组织省人大代表开展“保平安、迎亚运”专题调研

为迎接亚运会到来,创建平安、和谐社会环境,广东阳江市人大常委会组织在本市的省人大代表,对全市道路交通安全管理工作情况开展“保平安、迎亚运”专题调研。调研组认为,全市道路交通安全形势总体稳定,但仍存在着不少问题。如警力不足、执勤执法装备落后、部分道路交通安全隐患多等。代表们建议,今后市政府及有关职能部门要进一步加强协作,共同搞好城市交通安全管理工作。要尽快编制好交通安全管理规划;加大投入,完善执勤执法装备;加强道路安全隐患排查制度建设,解决重点路段安全隐患问题;尽快设立道路交通事故社会救助基金,妥善解决交通事故善后处理工作;加强施工路段交通指挥管理,保障道路安全畅通;加大宣传教育力度,增强全民交通安全意识,确保亚运会期间全市道路畅通。(钟剑文)★

浙江景宁: 代表建议催生首个村级环卫所

浙江景宁畲族自治县县人大代表季必达等在入代会期间提出了在县城饮用水源地梅岐村建立环卫所的议案。在4月份县人大常委会开展的水污染防治法执法检查时,该代表再次提出建议,要求建立梅岐村环卫所,防止水污染,确保水环境安全。

县政府高度重视代表建议和人大常委会的审议意见,加大了水源保护区的村庄整治力度。为进一步落实代表和人大常委会的建议,县政府在梅岐村成立了全县首个村级环卫所,并配备了专门的垃圾清理车辆和7名环卫工人,对生活垃圾进行集中收集处理。梅岐村级环卫所的建立和行动,使县城饮用水的安全得到进一步的保障。(吴泽忠)★

福建建瓯市人大常委会听取城乡规划法执法检查报告

福建建瓯市召开十四届人大常委会第二十八次会议,听取了城乡规划法执法检查报告。城乡规划法自2008年1月1日实施以来,全市各级政府及相关职能部门紧紧围绕统筹城乡发展的目标,从协调城乡空间布局、改善人居环境、完善城乡规划体系着眼,对城乡规划的编制、实施及管理做了大量有效的工作。广泛开展宣传教育,不断提高规划法律意识;加强城乡规划编制,不断完善规划体系;严格依法行政,不断提高规划管理水平。

针对城乡规划法实施过程中存在的一些问题,常委会建议,要进一步加大宣传教育力度,增强规划和法制意识;进一步加快编制规划,发挥规划指导作用;进一步加强规划执法力度,维护规划严肃性;进一步加大监督力度,保证规划执法的程序化、规范化;进一步加大整改力度,切实提高城乡规划法的贯彻实效。同时针对在视察中发现的问题,如瑤坪水厂项目用地被其他单位挤占;铁井栏街区和孔庙年久失修,损坏严重;城区防洪二期工程部分堤坝与江滨景观出现矛盾,堤坝阻挡视野,影响观瞻滨水之美;城区配套设施不足或被挤占等,要求政府及有关部门加以重视,及时予以解决。(黄金余 周雅贞)✎

浙江海宁市人大常委会促进政府审计实现四个转变

浙江海宁市人大常委会从市政府年度财政预算执行情况和其他财政资金收支情况审计工作报告入手,逐年通过对审计报告内容的具体要求进一步促进审计工作实现四个转变:一是促进审计职能从会计核算向财政管理的转变。二是促进审计查出问题从虚名制向实名制的转变。针对审计报告点问题、点单位、点违规资金金额搞“猜谜”的情况,海宁市人大常委会提出了报告要确保“问题到位率”的要求,促使审计报告从“虚名制”向“实名制”转变,对政府负债情况实事求是、毫不避讳,对涉及部门和单位违纪违规的一律点名点金额,“少数部门”、“个别单位”等模糊称谓降低至个位数。三是促进审计工作从重建议轻整改向整改重落实的转变。四是促进审计结果从对内报告向社会公开的转变。针对例来审计结果对内不对外、对点不对面的状况,海宁市人大常委会结合重大监督事项要向代表通报、向社会公开的要求,明确提出审计报告要如实公开的建议,促使审计报告特别是审计结果在向代表面对面通报并征求意见建议的基础上,进一步通过电视台、电台、杂志、报纸等载体,向全社会公开。(王晓圆)✎

河南安阳文峰区人大常委会密切关注食品安全工作

为确保全区人民欢度“双节”,9月16日,河南安阳市文峰区人大常委会就全区贯彻实施食品安全法工作开展执法检查。

由区人大常委会主任、副主任带队,部分常委会委员和区人大代表组成的两个执法检查组,分为东、西两条线路,采用听取汇报和实地检查相结合、定点检查和随机抽查相结合、座谈和调查相结合等方法,共检查食品生产企业、大型超市及农贸市场、餐饮企业、畜产品生产基地等单位近20个。检查组认为,食品安全法颁布实施以来,区政府及相关部门对食品安全的监管力度越来越大,工作措施落实到位,全区没有发生过重大食品安全事故,保持了社会大局的和谐平稳,取得的工作成效应予肯定。检查组建议,下一步要继续加大食品安全宣传教育和执法人员的培训力度,加强食品安全执法的有效性,健全完善食品安全监管的长效机制,加大政府投入。各职能部门既要切实履行好应尽职责,又要通力协作,共保食品安全,以不辜负党的期望与人民的重托。(陈燕 田锋)✎

江西瑞金市人大常委会“把脉”新农村建设

近日,江西瑞金市人大常委会由农工委牵头,组织有关部门对该市的新农村建设情况进行调查摸底,为加快推进新农村建设“把脉”开“良方”。

调查组首先来到市人大新农村建设挂点村武阳镇竹杨村,实地查看新农村建设进展情况,通过深入各新农村建设点了解实情,走村入户征求群众意见、建议和要求,召开座谈会总结经验,分析存在问题,为推动该市新农村建设持续、协调发展出谋划策。建议在新农村建设中要把握好以下几点:一是要合理布局,联系实际,促进人与自然和谐相处;二是要破解难题,彰显地方特色;三是要立足长远,利用产业、项目带动作用,增强发展后劲;四是要强化培训,提升农民素质;五是要建章立制,加强监督管理;六是要整合资源,发展农村社会事业。(罗清民)✎

广西岑溪市人大常委会组织开展“三联系一帮扶”活动

今年以来,广西壮族自治区岑溪市人大常委会以深入开展创先争优活动为契机,在全体常委会组成人员中开展了“三联系一帮扶”活动。该市22名常委会组成人员每个人挂钩联系一个乡镇人大、联系两个市直部门单位、联系三名人大代表,结对帮扶一名农村困难党员或困难群众。

该项活动的开展,使常委会全体成员履职的积极性和主观能动性得到了极大的提高,并做到每月到每个联系点和联系(帮扶)对象一次以上,每月为每个联系点和联系(帮扶)对象解决一个以上的问题,每月到乡镇人大作一次以上的业务指导或业务研讨,每月跟踪督办一个以上的代表议案或建议,每季度写一篇人大工作的调研报告,有力推动了全市中心工作和人大工作的开展。(黎斌兰 陆灿升)✎

TAIDEN®

高新技术企业
会议系统国家标准主编单位

数字红外无线会议系统



国际大会议
会议系统标准



质量管理体系 ISO9001:2008 认证号: PM030004



深圳台电实业产品公司
认证编号: 4400-C-2009 4400-C-2011



产品通过国家强制性认证
认证编号: 0107 0107 0107
证书编号: WT00000102 WT00000103



产品通过美国联邦通信委员会认证
认证编号: FCC 认证号: WT00000104

深圳市台电实业有限公司

电话: (86)755-89621818-40421811 www.taidden.com
传真: (86)755-89621812 E-mail: sales@taidden.com
地址: 中国深圳市福田区梅林街道4000号台电产业园6楼

中国牡丹城——

菏泽



菏泽



菏泽，地处山东省西南部，1.2 万平方公里，940 万人。系伏羲之桑梓，尧舜之故里，中华文明发祥地之一。是享誉中外的中国牡丹城和书画之乡、戏曲之乡、武术之乡、民间艺术之乡，中国优秀旅游城市。京九铁路与新兖石铁路在此交汇，济南至广州、日照至南阳等 6 条高速和 4 条国道在此经过，是全国公路交通主枢纽城市。北倚黄河，水资源丰富，是全国著名的粮棉、畜牧、果蔬生产基地和平原森林城市。煤炭和油气资源兼备，境内巨野煤田是华东地区储量最大、煤质最好的整装煤田。菏泽正加速崛起为大型绿色能源化工基地、鲁西南商贸物流中心和以花城水邑为特色的生态城市。



CASIT
中科信息

中科院成都信息技术有限公司

(原中国科学院成都计算机应用研究所)

中科信息为您提供
——电子计票综合解决方案
及现场服务



自1982年起，在人民大会堂历次国家换届选举中成功应用

【电子智能票箱】

国家科技成果重点推广计划

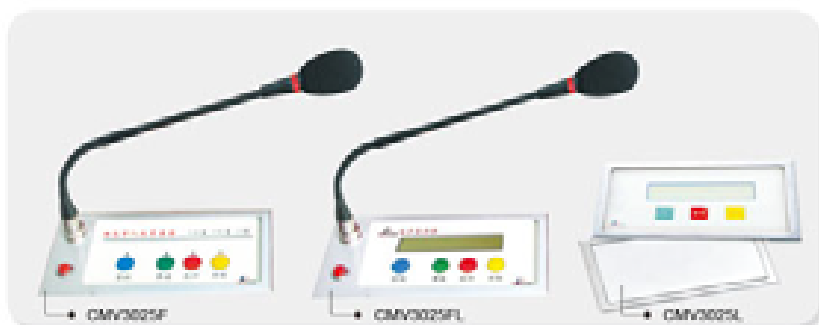
- ★适合国情，符合我国选举制度，计算机计票代替人工计票，选举流程不发生变化。
- ★稳定可靠，上千场会议成功应用，确保大会选举万无一失。
- ★实时快捷，候选人得票数，另选人得票数，无效票审核在投票过程中实时处理统计，投票结束的同时，得出选举结果。



中国科学院
CHINESE ACADEMY OF SCIENCES

■ 地址：成都市人民南路四段9号科分院内
电话：028-85249933-8406/8407/8408/8409/8414/8418
028-85243738 85226537
传真：028-85249933-8416
邮编：610041
网址：<http://www.casit.com.cn>

【有线表决系统】



【无线表决系统】



【签到系统 / 高速后台选举系统、干部考评系统、文档扫描系统】

