

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号：2-18
国内刊号：CN11-3442/D
国际刊号：ISSN1671-542X

半月刊

2010年第11期

6月10日出版 总第263期

全国人大常委会机关刊物



节能环保产业的喜与忧



ISSN 1671-542X



9 771671 542021

1.15



▲ 5月30日，中国首座儿童安全应急体验中心在北京中国儿童中心正式启动。陈至立副委员长出席启动仪式。图 / CFP

▲ 6月1日，来自新疆的民族团结小使者在儿童中心载歌载舞欢度“六一”儿童节。司马义·铁力瓦尔地副委员长勉励小使者。图 / CFP

▲ 5月31日，吴邦国委员长会见各国议会联盟秘书长约翰松。摄影 / 任晨鸣

▲ 近日，山西、安徽、湖南、陕西等省主要领导人出现变化，袁纯清任山西省委委员、常委、书记。张宝顺任安徽省委委员、常委、书记，不再担任山西省委书记、常委、委员职务，王金山不再担任安徽省委书记、常委、委员职务；徐守盛任湖南省委委员、常委、副书记，代省长。赵正永任陕西省代省长。图 / CFP

▲ 5月31日至6月5日，深圳市举行市五届人大一次会议。选举刘玉浦为市人大常委会主任，许勤为市长。摄影 / 陈文



▲ 6月2日，安徽省亳州市举行“江淮普法行”活动，银行的工作人员正在向市民介绍反假币知识。图 / CFP



▲ 5月18日，全国人大常委会委员、香港立法会前任主席范徐丽泰应邀出席“武汉新港（香港）推介会”，被大批媒体围访。摄影 / 邓庆乐



▲ 上海静安区人大代表特邀监督员检查旅游住宿企业安全服务工作。摄影 / 朱志



▲ 北京法院安检进入最高级别，大厅首次配备警用盾牌。图为6月2日北京丰台法院安检大厅内，法警正对进入法院人员进行手检。图 / CFP



▲ 6月1日，杭州市医疗纠纷人民调解委员会成立，这是一个中立的具有民间性的人民调解组织，负责调解医疗纠纷，不收取费用。图 / CFP



6月3日，“限塑令”发布两周年，农贸市场仍然是限塑“死角”。图 / CFP



加强机关素质能力建设是 人大工作适应新形势的迫切需要

最近,吴邦国委员长就加强机关素质能力建设作出重要批示,批示指出:人大机关同志能钻研一点问题,写一点文章,这不仅有利于机关工作质量的提升,也有利于个人素质的提高,应予提倡。李建国副委员长就学习贯彻吴邦国委员长重要批示提出了具体要求。吴邦国委员长的重要批示对于进一步加强机关素质能力建设,不断提升机关的参谋助手能力和服务保障工作水平,并在此基础上,推进人大工作向前发展,具有十分重要的作用。

吴邦国委员长对机关素质能力建设历来十分重视,多次发表重要讲话和作出批示。2003年3月,他到全国人大工作后不久,就在全人大机关干部大会上提出了全人大机关干部队伍建设的总体要求,即“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉洁”。2006年他在出访的专机上对全人大机关外事工作人员提出了要提高文字表达能力、学习调研能力、沟通协调能力的殷切希望。2008年,他在十一届全国人大常委会第一次会议上进一步指出,“全人大机关要以素质能力建设为重点,全面加强机关建设,努力造就一支高素质机关队伍,更好地发挥集体参谋助手和服务班子的作用。”吴邦国委员长的一系列重要讲话和批示,不仅体现了他对机关工作人员的关心和爱护,同时也阐明了加强机关素质能力建设的意义和方向。

在我们国家的政权体系中,人大居于核心地位,它是人民当家作主、行使国家权力的机关。由人大的地位所决定,人大工作具有很强的政治性、法律性、专业性。特别是作为最高国家权力机关的全人大及其常委会,承担着宪法和法律赋予的立法、监督等项职责,讨论和决定国家政治、经济、国防、外交、社会等领域的重大事项。这就要求全人大机关工作人员应

具有较高的政治素质和业务素质。因为机关工作是人大工作的基础,机关的参谋助手能力和服务保障工作水平,从某种程度上也会对人大工作产生一定影响。所以,我们一定要从坚持中国特色社会主义政治发展道路、坚持和完善人民代表大会制度、不断推进人大工作向前发展这样一个高度,来充分认识加强机关素质能力建设的重要性和必要性。要深刻理解提高素质能力是机关干部队伍建设迫切需要,是人大工作适应新形势新要求的迫切需要,是人大机关落实科学发展观、提高参谋助手和服务保障能力的迫切需要。

在前不久召开的全国人才工作会议上,胡锦涛总书记指出,人才资源是第一资源,人才问题是关系党和国家事业发展的关键问题,人才工作在党和国家工作全局中具有十分重要的地位。就人大工作而言,人才问题同样重要。当前,随着依法治国进程的不断推进,民主法制建设的日益加强,全国人大的地位和作用越来越重要,面临的任务也越来越繁重。为此,培养和集聚一大批高素质的专业人才,特别是法律方面的专业人才,就显得尤为重要。而加强机关素质能力建设,是大力开发人才资源的一项重要举措。

为了贯彻吴邦国委员长的批示精神,全面落实全国人才工作会议的要求,全人大机关正在着手制定人才培养发展规划。我们相信,只要不断加强机关素质能力建设,就一定能造就一批高素质的专业人才,人大工作也一定会再创新的辉煌!

汪融昆

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2010年第11期
6月10日出版
总第263期

编辑指导委员会

主 任 李建国
副 主 任 王万宾
委 员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙 伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主 任 李连宁
委 员 王 平 孔 平 冯 键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵 杰 徐 燕
郭 瑞 高 奇 阚 珂

总 编 汪铁民
副 总 编 高 奇 徐 燕
本期执行主编 金果林
责任编辑 刘文学
美术编辑 陈玉叶

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071

010-63097425

010-83084429

010-83084312 (传真)

邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广告)

010-83083036 (发行)

010-63093787 (发行、传真)

邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970

010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354

010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷23号

邮 编 100805

国际刊号 ISSN1671-542X

国内刊号 CN11-3442/D

印 刷 北京华联印刷有限公司

定 价 6.00元

广告经营许可证 京西工商广字第0188号

目录 Contents

01 卷首语

- 01 加强机关素质能力建设
是人大工作适应新形势的迫切需要

08 本期策划

- 08 节能减排“倒计时”
10 节能环保产业的喜与忧
12 首钢：打造环渤海的“绿色钢铁”



14 报 道

- 热点聚焦 14 中国立法迎来“尖峰时刻”
16 让法律成为一种信仰
社会观察 18 明天，我们如何养老
21 网络版权“大战”呼唤法制“升级”
24 汉语：向左走？向右走？
27 保护台胞投资：用法律践行承诺
立法经纬 34 护卫“油气”大动脉

30 言 论

- 委员论坛 30 以法律的威严来遏制交通事故
30 农村交通安全要引起极大重视
31 执法乱象危害交通安全
31 安全和畅通要共同推进
31 预防与救急一样重要
代表建言 32 实行“差别考核”让基层干部告别GDP崇拜
32 尽快建立信用标准体系
32 推进“食品安全”实施农业标准化
33 亟须加强对青少年弱势群体的教育援助和社会关怀
33 以责任追究来终结“短命”建筑



5月26日,全国人大常委会委员长吴邦国在北京人民大会堂会见出席中欧政党高层论坛的领导人。摄影/廖攀

37 地方

- 福建 37 打造台商投资热土
——漳州市人大推动漳浦台湾农民创业园发展
- 山东 38 “辩证法”中出新意
——菏泽市人大监督工作创新剪影
- 39 把监督进行到底
——东营市人大加强中心城环境污染治理监督
- 江西 41 我深知“代表”二字的分量
- 云南 42 代表列席常委会会议不应“坐听”
- 广东 43 人大代表“较真”乃民生之福

44 人物

- 故人 44 许德珩：一生奋斗，终生追求

45 泛读

- 读书 45 知行合一
——读姜春云调研文集《民主与法制建设卷》
- 往事 47 宋教仁之死与袁世凯逼选

- 史话 49 科举废除后的社会反应
- 看世界 50 从“悬浮议会”看英国选举
- 随笔 52 从“烂尾城”说起

综合

- 看点 04 动作 05 新语录 05
- 观点 06 “化税为薪”：如何破解收入分配改革难题？
- 06 评判政绩要有科学的客观标准
- 07 水价“门道”
- 07 人才是宝，切莫随意弃
- 各地动态 53



封面照片：

图为内蒙古自治区辉腾锡勒风电场。内蒙古去年全区风电并网装机容量已超过500万千瓦，占全国1/3左右，被国家确定为“风电三峡”基地。但由于风电上网及出力受限的瓶颈问题，大批风机在用电低谷期大量弃风。不仅造成严重的风资源浪费，而且使风电企业遭受了巨大的经济损失。摄影/章轲

吴邦国会见美参议院代表团和各国议会联盟秘书长

全国人大常委会委员长吴邦国5月31日在人民大会堂分别会见美国参议院情报委员会主席范因斯坦和参议员尤德尔、黑根一行,以及各国议会联盟秘书长安德斯·约翰松。

在会见范因斯坦时,吴邦国说,中美两国立法机构的友好交往对中美关系健康稳定发展发挥着不可替代的重要作用,希望在座的各位参议员继续支持和参与两国立法机构的交流,服务于中美关系发展大局,为增进人民之间的相互了解与友谊、促进互利合作做出新的贡献。

在会见约翰松时,吴邦国说,议联是世界上历史最长、最具影响力的国际议会组织,在维护世界和平、推动落实千年发展目标、保护人权、维护妇女儿童权益以及增进各国议会和人民的相互了解方面发挥了独特的作用。中国全国人大重视议联的地位和作用,愿继续加强与议联的协调与合作,积极参与议联的各项活动,促进各国议会的友好交往。(李诗佳)✶

全国人大常委会“盯”上清洁生产

全国人大常委会清洁生产促进法执法检查组第一次全体会议5月26日在北京举行,正式启动清洁生产促进法执法检查。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国对此作出重要批示。

吴邦国指出,清洁生产促进法实施情况监督检查是今年人大监督工作的一个重点。要通过监督检查,督促有关方面高度重视清洁生产,把它作为促进转变经济发展方式的重要措施,完善法规政策,健全体制机制,积极推动能源资源节约和高效利用,推动传统产业优化升级,推动保护和改善环境,保障人民群众身体健康,为实现科学发展、推进全面建设小康社会进程做出新贡献。

根据全国人大常委会监督工作计划,今年5月底至6月下旬,清洁生产促进法执法检查组将赴黑龙江、山东、湖南、陕西等地,对这部法律的实施情况进行检查,并委托北京、河北等11个省(区、市)人大常委会对本行政区域内清洁生产促进法的实施情况进行检查。(陈菲)✶

刑讯逼供取证不能作为定案证据

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部和司法部5月30日联合发布《关于办理死刑案件审查判断证据若干问题的规定》和《关于办理刑事案件排除非法证据若干问题的规定》,要求各级政法机关严格执行刑法和刑事诉讼法,依法惩治犯罪、保障人权,确保办理的每一起案件经得起历史的检验。

由全国人大常委会法工委牵头,中央政法机关经过深入调研论证,制定的两个《规定》,对司法机关办理刑事案件特别是死刑案件提出了更高的标准、更严的要求。这是我国刑事司法制度改革的重要成果,是我国刑事诉讼制度进一步民主化、法治化的重要标志。

《关于办理死刑案件审查判断证据若干问题的规定》不仅规定了刑事诉讼证据的基本原则,细化了死刑案件的证明标准,还进一步严格规范了对各类证据的收集、审查判断和运用。《关于办理刑事案件排除非法证据若干问题的规定》不仅强调了采用刑讯逼供等非法手段取得的言词证据,不能作为定案的根据,还进一步对审查和排除非法证据的程序、证明责任及讯问人员出庭等问题进行了具体的规范。✶

非遗保护法草案正在广征意见

文化部副部长王文章6月2日在国务院新闻办举行的新闻发布会上说,现在,全国人大和国务院的有关部

门包括文化部在内,都在推动国家的非物质文化遗产保护法的颁布。现在立法工作已经做了很多调研,草案正在征求各方面的意见,我们期待国家的非物质文化遗产保护法能够早日出台。

他说,我国在非物质文化遗产保护过程中注重推进立法保护。2005年3月份国务院办公厅颁发了《关于加强我国非物质文化遗产保护工作的意见》,2005年年底国务院又颁布了《关于加强文化遗产保护的通知》,在推进非物质文化遗产保护中起到了很好的作用。

他表示,现在一些地方制定了一些保护条例,这对于促进地方性的保护起到了很好的作用。王文章表示,非物质文化遗产保护有很多方式,但是最重要的方式是立法保护,立法保护是最根本的保护方式。✶

全国“人大新闻奖”评选会今满二十届

5月25日,第二十届“人大新闻奖”评选会议在广州举行。全国人大常委会副秘书长李连宁、全国人大外事委员会副主任委员南振中,广东省人大常委会副主任陈小川出席会议。中央新闻宣传主管部门、中央主要新闻单位和新闻教学研究机构、全国人大常委会机关和部分省级人大常委会机关的有关方面负责人、专家学者共六十多人参加会议。

全国人大常委会副秘书长李连宁在讲话中指出,人大新闻宣传工作,要围绕中心,服务大局,突出人大主题,体现人大特色。人大新闻宣传工作政治性强,在评选工作中要坚持正确的舆论导向,准确把握评选的导向性、创新性和合法性的关系。李连宁指出,人大新闻奖评选工作经过二十年的发展,形成良好的运作机制,积累了很多好的经验和做法。✶

《国家中长期人才发展规划纲要》印发：将完善干部公开选拔、竞争上岗制度

《国家中长期人才发展规划纲要》近日印发。纲要提出，要完善党政领导干部公开选拔、竞争上岗制度，探索公推公选等竞争性选拔干部方式。规范干部选拔任用提名制度。推行和完善地方党委讨论决定任用重要干部票决制。坚持和完善党政领导干部职务任期制。建立聘任制公务员管理制度。完善国有资产出资人代表派出制和选举制。健全事业单位领导人员委任、聘任、选任等任用方式。全面推行事业单位公开招聘、竞争上岗和合同管理制度。建立事业单位关键岗位和国家重大项目负责人全球招聘制度。✘

国务院批转2010年深化经济体制改革重点工作意见：收入分配问题纳入

近日，国务院批转了发展改革委关于2010年深化经济体制改革重点工作意见。

意见提出，研究调整和优化国民收入分配格局、提高居民收入比重的思路，提出改革的目标、重点和措施。积极稳妥实施事业单位绩效工资制度，推进企业职工工资集体协商和支付保障制度建设，改革国有企业特别是垄断行业工资总额管理制度，完善国有企业、金融机构高管人员薪酬分配和监管制度等。（刘铮）✘

全总：使广大职工实现体面劳动

中华全国总工会5月29日发出《关于进一步做好职工队伍和社会稳定工作的意见》，强调要在加快经济发展方式转变中切实维护职工合法权益，并发挥工会“大学校”作用，有针对性地加强职工思想政治工作，不断满足职工日益增长的精神文化需求，使广大职工有尊严地生活，实现体面劳动。（吴超君 毕美红 孙维联）✘



把用好用活人才作为人才工作的当务之急，努力形成人尽其才、人才辈出的生动局面。

——中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮在贯彻落实《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》座谈会上这样指出。



确保实现“十一五”节能减排目标是约束性的刚性指标，是各级政府的庄严承诺，没有任何的回旋余地，绝对不能降低目标。

——上海市委副书记、市长韩正在确保实现“十一五”节能减排目标推进大会上如此强调。



决不能让土地成为权钱交易的“松紧带”。

——天津市委副书记、市长黄兴国日前在天津市政府第三次廉政工作会议上说，住房建设直接关系到老百姓的切身利益，必须严格执行土地交易制度，规范土地公开出让行为，严查土地交易过程中的腐败问题。



执政者不能回避信访，更不能害怕信访，要正确对待信访现象，认真解决信访问题。

——黑龙江省委书记吉炳轩日前在省内信访工作会上说，做信访工作一定要讲情感，要有情，要同情，要真情，要动情，要让上访群众真心感受到我们是在替他们想、替他们说、替他们分忧解难。



中央企业还是老老实实干你的本行、干实业，不要“东张西望”。

——国务院国资委主任李荣融近日在中央企业青年创新奖表彰大会等会议上说。



主动积极创造的稳定比被动消极维护的稳定更有价值。

——最高人民法院副院长江必新日前在广东东莞召开的全国法院行政审判工作座谈会上说，主动创造稳定，简单说就是坚持依法办事不动摇，在行政审判领域就是坚持公正司法不动摇，通过司法审判明确“官”民各自的行为规则，排除已经形成或可能形成的矛盾，并在全社会形成规则意识，养成依法办事的习惯，真正实现“官”民关系的和谐。

“化税为薪”：如何破解收入分配改革难题？

文/王嘉

近日，人社部建议，对提高职工工资的困难企业减免企业所得税、增值税、营业税，促进实现员工工资的正常增长。这一被简称为“化税为薪”的建议赢来了叫好声一片。的确，今年收入分配改革的大幕正在拉开，从各地相继调高最低工资标准，到人社部传来正在起草修订的《工资条例》将在年内出台、工资协商制度等条款将被纳入其中的好消息，民众呼吁已久的收入分配改革今年正在一步步落到实处。但是如何使工资增长更具公平正义，且能起到立竿见影的效果，找到让各方满意的公共政策却很难。这一税收优惠思路对于突破中小企业员工工资增长目前面临的两难困境具有重大价值，也有较高可行性。

一方面，符合中小企业的生存现状。近年来，国家和地方政府在推动劳动密集型企业工资集体协商，促进工资增长制度安排上已出台了不少政策，但效果甚微。其主要原因就在于没有充分考虑到这些企业的经营和生存现状。如果仅靠企业自身应对，那么一大批劳动密集型企业退出市场将无法避免，而这类企业的发展对解决中国就业问题至关重要。另一方面，中小企业税负重，已严重影响到我国经济健康发展。2009年《民营经济蓝皮书》认为，个体工商户和中小企业的创业成本过高，其中税负过重是创业艰难的重要原因。

在这种情况下，如果政府将一部分税收让渡给企业用于提高职工工资，让税收优惠的幅度与困难企业员工工资增长的幅度挂钩，将会有力推动中小企业职工工资正常增长。同时，这些企业员工正是低收入群体的重要组成部分，提高他们的工资，对于破解社会

收入差距过大这一收入分配难题至关重要。但这一政策的推行还需要相关配套制度来增强可行性并避免出现漏洞，具体来说，应加强对税收减免的全程监管。包括切实审核企业税收优惠资格，避免企业钻政策空子逃税，或只为职工涨一小部分工资，却换来国家比较多的税收优惠。以及保障减税后真正转化为员工薪水，国税与地税应通力协作，合理分担减免税负。

同时“化税为薪”还需要地方政府财政的支持来保证政策的可持续性。政府本身需要企业税收来保证财力以完成必要的公共职能，而且在当前地产调控趋紧、“土地财政”收缩压力越来越大时推出税收优惠措施，政府无论“开源”，还是举债，都考验地方政府的财政能力。惟有做好以上工作，才能保证“化税为薪”既能增加职工收入、减轻企业负担，同时又和政府财力达成一致，而不是在操作层面走样。✱

评判政绩要有科学的客观标准

文/梁朱珠

近一段时间以来，我国南方部分省份连续遭遇强降雨天气的影响，罕见的特大暴雨已导致安徽、福建、江西、湖北、湖南、广东、广西、重庆、四川、贵州等10个省、市、自治区不同程度受灾。其中，城市内涝问题十分严重。据了解，许多城市水漫街面、要道阻塞，仿佛浸泡在水中一般，经济损失相当惨重。据媒体报道，5月7日的大暴雨让广州市中心城区的118处地段出现了内涝水浸，初步统计全市经济损失约5.438亿元，金额已超2009年广州城市内涝专项治理经费的一半。

这次暴雨使得城市的软肋暴露无遗，尤其是在广州，由于城市排水设施发展滞后，汽车被“泡”、货物被“冲”、家电被“浸”的现象十分普遍。在一座

正投入巨资改善城市基础设施以迎接亚运会的城市，几场大雨下来，交通竟然陷入了瘫痪，何况他处。其实，城市内涝问题早已有之，在近几年尤甚，相关报道也频见于报端，更有专家发出了警告：由于我国的地理位置和受季风性气候的影响，每年夏季都会遭遇强降雨天气的影响，时常会诱发城市内涝。如此这般，为什么还是不能引起相关部门的足够重视，以采取有效措施来缓解城市内涝问题，从而减少经济损失呢？一些民众认为，这与城市规划滞后有着很大的关系。近些年来，一些地方政府在所谓“经营城市”理念的指导下，大肆拆迁、改造，地上建筑犹如“天上人间”，地下工程却似“地狱炼火”。前不久，发生在北京东三环的地下水管爆裂事故，就是由于年久失修所致。在这些事件的背后，其实是不正确的政绩观使然。在全国人大常委会审议城乡规划方面的法律时，就有委员大声疾呼，扭转发展城市只注重地上不注重地下的势头，必须在树立正确的政绩观上下功夫。

长期以来，一些部门的干部考核手段过于简单，缺乏客观的政绩评价标准。一方面，过于看重经济增速。这使得一些干部只注重“显绩”，不要“隐绩”；只顾当前发展、不顾长远利益；只顾个人升迁，不管百姓疾苦。这样的结果往往是竭泽而渔，使得百姓受苦，影响社会稳定，违背了改革开放的初衷。另一方面，仅看重重大问题的防范和处理，实行所谓的“社会治安一票否决”、“道德评价一票否决”、“火灾防范一票否决”……执行科目如此凡多的“一票否决”制，势必导致工作趋向两极化，即全好或全坏。如此一来，一些干了实事的干部得不到应有的肯定，整天人心惶惶；而一些只抓一域、不抓全局的干部却能顺风顺水，公道何在！建立科学的、客观的政绩评价标准，必须从深化政治体制改革入手。前不久，《北京日报》刊发了国家行政学

院党委书记魏礼群的署名文章。文章认为,当前,要加快建立体现科学发展要求的综合评价体系,加强和改进对各级政府和领导干部的政绩考核。要按照全面、协调、可持续发展的要求,把经济增长质量和效益、资源节约和环境保护、精神文明和生态文明建设、社会管理和公共服务、民生改善、民主法治、公平正义、综合竞争力等指标作为行政绩效考核的重要内容。文章指出,只有这样,才能促使政府和行政人员一心一意地谋求科学发展。★

水价“门道”

文/李非

若非水价成本公开化改革推进,若非自来水公司与地方物价部门的激烈“交锋”,广大民众至今或许还被蒙在鼓里,尚不知道平时用水的价格背后会有那么多“门道”。

据21世纪经济报道,一位参加了近期发改委水价成本公开座谈会的人士透露,国家发改委要推进水价成本公开化改革,来自自来水公司的所有发言代表都赞成水价成本透明公开,期望尽快理顺价格机制,以解决行业整体亏损。而来自地方物价部门的声音恰恰相反,极力反对水价成本公开。他们认为公开条件不成熟,原因是水价中有很大比例的成本不宜公开。

这些不宜公开的成本是什么?如本应该政府承担的管网投资,转嫁到了水价中;又如政府的一些不合理的行政性收费,附加在水价中。个中“门道”远不止于此,自来水公司代表只是粗略地列举了不应该附加在水价上的成本项目,竟达15项之多。这是一个什么概念?对此,大家无不愕然。更令人愕然的是,媒体披露,深圳市人大代表在6月1日的预算审计会议上,质疑在编人员700多名的深圳水务局1.3亿元人员支出费用,这笔费用平均到每

个人身上竟达到了18.5万元,约为深圳公务员时下平均工资的400%。虽然水务局领导表示,人员支出增多不仅包括工资,还有体检费、企业年金、补充医保、住房公积金等。但是,这仍然让人觉得深圳水务局的人均支出费用太高。顿时,公众明白了地方物价部门为什么说水价成本公开条件还不成熟的原因。同时,也明白了自来水公司老喊涨价,总能够如愿,却又一直处于亏损状态的原因。如此看来,原来水价不仅仅是水的实际价格,还有政府部门捆绑的诸多其它收费,这类收费大多可以定为“乱收费”。如果不是,为什么不能公开?不能见阳光?面对愈来愈文明的社会、素质越来越高的民众,如果政府真正是从节约水资源的角度出发,上调水价,估计没有多少反对的声音。但这般打着“节约用水,合理利用资源”的旗号,以各种名目“乱收费”、隐形收费,等到将来真需要引入价格机制调节水资源利用的时候,一旦水价需要上涨,老百姓会不会条件反射般的反感,增加水价改革的难度?因此,现在自来水公司都感觉到了压力,不得不抓住机会讲出行业“潜规则”。

水价调整,涉及千家万户的基本生活,是最基本的民生问题之一。然而,仅仅一个水价,地方一些部门便挖空心思,强迫使其承载如此多的功能。那么,其它与民生密切相关的物价,会不时遭遇同等待遇?事实是,一次又一次的各类价格“听证会”,到最后几乎成了“作秀会”、“听涨会”。由此观之,水价“门道”,远不仅是水价的“门道”。推进水价成本公开化改革,势在必行。深化其它领域改革,也势在必行。★

人才是宝,切莫随意弃

文/致远

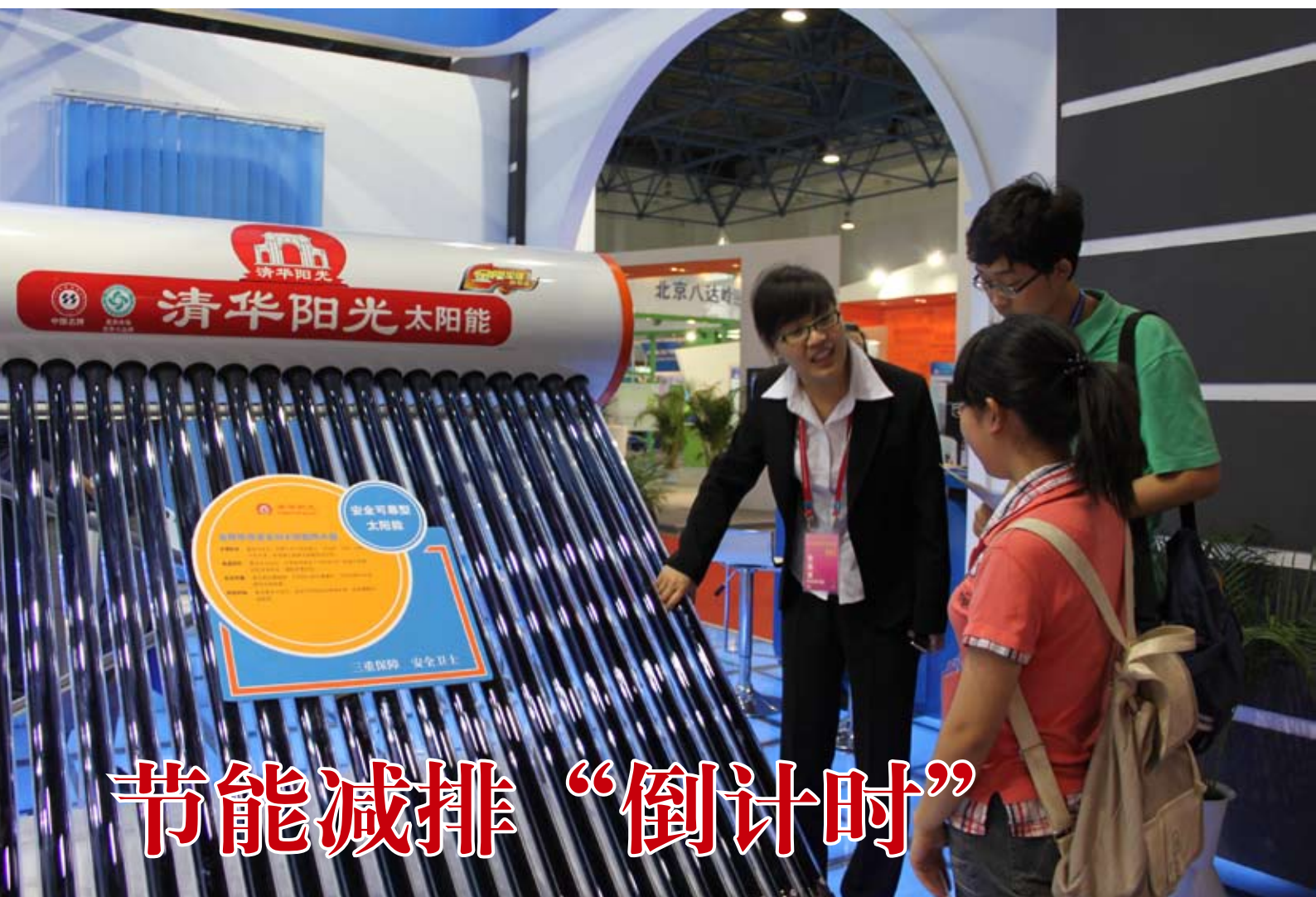
“21世纪什么最贵?人才!”2004年年底,一部贺岁电影中略带戏谑的

台词能流行到今天,恐怕不是电影中的喜剧因素太过强烈,因为再好的包袱抖上数年也不致招来长久的思念,究其原因,更多的是反映出现实社会对于人才需求的紧迫程度。

关于人才的重要性,从古至今中国人一直都有着清楚的认识。古有唐代大文学家韩愈的名篇《马说》,用一段伯乐与千里马惺惺相惜的故事将人才观刻画得淋漓尽致。现有国家主席胡锦涛在刚刚召开的全国人才工作会议上强调:人才资源是第一资源,人才问题是关系党和国家事业发展的关键问题,人才工作在党和国家工作全局中具有十分重要的地位。但是不是真的能发现人才,找到人才后又能充分利用人才,在遇到问题时又能非常珍惜人才,这些恐怕不会是说说那样简单,否则又怎会有韩愈“千里马常有,而伯乐不常有”的千古一叹。据最新一期的《南方周末》报道,2007年,中国社科院发布《全球政治与安全》报告显示,在成为世界上最大移民输出国的同时,中国流失的精英数量也居世界之首。

自1978年以来,有106万中国学生留学海外,仅27.5万人回国。流出海外的78.5万青年才俊,相当于30所北大、30所清华的所有在校本科生。如果是普通人,这些是再正常不过的流动,但对于这些社会精英呢,恐怕我们就不得不思考其中的缘由是什么了。

也许《马说》中“马之千里者,一食或尽粟一石”能给出这样的解释,凡是千里马,都期望获得与之匹配的待遇,但现时中论资排辈、封闭循环,能上不能下、能进不能出等陈旧落后的用人观念依旧根深蒂固。人才“食不饱,力不足”,甚至经常被主管们“拿着鞭子抽打和威胁”,又怎么苛求其“能千里”呢。这个问题古人尚且看得清,那么一些动不动就说“人才难觅、留不住”的管理者,是不是该检讨一下自己在用人问题上,是否也犯过类似不该犯的错误。★



节能减排“倒计时”

文 / 本刊记者 王萍

家电下乡对太阳能热水器行业不仅是一次商机,更是一次行业的洗礼

胡锦涛总书记曾在十七大报告中强调指出,“必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置”,“十一五”规划纲要中将“资源节约型、环境友好型社会”的目标规定为:到2010年,单位国内生产总值(GDP)能耗要比2005年累计下降20%,全国主要污染物排放总量要在2005年的基础上减少10%。这是经济社会发展的约束性指标,也是十分艰巨的任务。

6个多月后,“十一五”规划中的节

能减排目标完成情况将见分晓。因为,今年是“十一五”规划的最后一年,也是“十一五”节能减排目标能否完成的关键之年。

随着“十一五”节能减排工作进入“倒计时”阶段,全国人大、国家有关部委积极推进节能减排的行动和举措也接踵而来。

为确保“十一五”规划纲要确定的节能减排目标能如期实现,5月26日,全国人大常委会清洁生产促进法执法检查正式启动,中共中央政治局常委、

全国人大常委会委员长吴邦国对此作出重要批示。

吴邦国指出,清洁生产促进法实施情况监督检查是今年人大监督工作的一个重点。要通过监督检查,督促有关方面高度重视清洁生产,把它作为促进转变经济发展方式的重要措施。根据监督工作计划,5月底至6月下旬,清洁生产促进法执法检查组将赴黑龙江、山东、湖南、陕西等地,对这部法律的实施情况进行检查,并委托北京、河北等11个省、自治区、直辖市人大常委会对本

行政区域内清洁生产促进法的实施情况进行检查。

在此之前,5月5日,国务院召开全国节能减排工作电视电话会议,动员和部署加强节能减排工作。温家宝总理指出,各地区、各部门要切实把节能减排作为加强宏观调控、调整经济结构、转变发展方式的重要任务,确保实现“十一五”节能减排目标。

从5月5日节能减排电视电话会议,到5月26日清洁生产促进法执法检查正式启动,全国人大的监督工作与政府工作及时呼应、形成了良性互动。而在此之前,全国人大环资委已相继开展了清洁生产和以科技促进循环经济的专题调研,今年的中华环保世纪行活动也将主题定为“推动节能减排,发展绿色经济”。这一系列工作,充分体现了全国人大紧紧围绕推动中央重大决策部署贯彻落实、确保今年经济社会发展任务目标顺利实现的信心、责任心和决心。

温家宝在节能减排电视电话会议中强调,2011年将对“十一五”节能减排目标完成情况算总账,实行严格的行政问责,对完成任务好的地区给予奖励,对未完成任务的地区要追究主要领导和相关领导责任,该处分的要处分,直至撤销职务。

会议结束后,国家发改委、工信部、环保部等七部委相继出台具体措施。5月27日,国家发改委称,国家将对能源消耗超过国家和地方规定的单位产品能耗限额标准的,实行惩罚性电价;同日,工信部也将2010年18个行业淘汰落后产能的目标任务下发至地方政府,央行和银监会以及国土部则分别从信贷和供地上限制高耗能产业的过快复苏。此前,国家能源局已部署了2010年小火电关停工作,确保实现在第三季度前关停1000万千瓦小火电机组目标。环境保护部也面向社会公布了一批在城市污水处理、脱硫设施建设和运行等方面存在突出问题的地区和企业名单。

单位GDP能耗下降20%——国家发改委副主任解振华曾公开表示,这意味着我国“十一五”期间少排放的二氧化碳总量达到15亿吨以上。

也许有人会认为,在政府的强力政策支持下,中国实现这一节能减排目标轻而易举。事实并非如此。这一目标的实现不仅紧迫,而且形势不容乐观。

随着经济回升向好、内外需持续恢复带来的产能释放,节能减排压力骤增。截至去年年底我国单位GDP能耗仅累计下降了14.38%。今年一季度电力、钢铁、有色金属等6大高耗能行业加快增长,单位GDP能耗上升了3.2%。而且,一些地方政府为“挽救”当地GDP而放松了对高耗能企业的监管力度;有些地方甚至为鼓励高耗能企业的发展,对其实施优惠电价的政策;违法超标排污屡禁不止,减排设施不能有效运行等现实都困扰着节能减排工作的推进。

将视野拓展得更宽些,困境更加清晰。其一,现在单位GDP能耗的降低主要依靠关停小火电厂、小煤矿、小钢铁厂等淘汰高耗能设备来实现,这些落后产能的淘汰将在2010年初步完成。之后中国将如何实现在“十二五”、“十三五”中设定降低能耗的政策目标,直至实现中国决定的碳排放强度在2020年比2005年下降40%到45%的目标?其二,我国仍处在工业化、城镇化的快速发展阶段,传统的高能耗、高碳产业还有一个相当长的持续发展时期,如何做到高碳行业低碳化,走出一条新型工业化道路?

因此,政府强化监管将有利于今年年底圆满完成“十一五”节能减排目标,但从长远来看,中国的节能减排将是一条非常艰难的道路,更需要科技的支撑和制度的保证,需要

在加快经济发展方式转变和经济结构调整步伐中向前推动。

具体而言,未来节能减排目标的实现至少需要以下五个方面的努力:第一,地方政府要改变“GDP至上”的政绩观,代之以更加多元的发展目标;第二,更多靠技术改造和创新以促进传统产业优化升级,来降低单位GDP能耗、提高能源资源利用效率;第三,推动政府和制度的改革以形成有效配置资源的公平市场,推动新能源产业的健康发展,最终降低清洁能源成本,并使之广泛应用;第四,修改和完善法律及政策法规,使节能减排不仅有法可依,而且更加切合实际和可操作性;第五,公众节能环保意识的觉醒,需要从每个人做起,节约能源,减少温室气体的排放。

放眼望去,碳减排、环境保护、气候变化等问题已成为当今世界共同关注的重大主题;这些问题不仅事关中国的可持续发展,更已成为国际政治与经济博弈的手段。在此背景下,今后中国节能减排和清洁生产的任务更加艰巨和复杂,同时也为中国的可持续发展提供了前所未有的机遇。

因此,探寻节能减排路径的过程,正是在粗放型经济发展方式面临的资源环境难以承载、不可持续的困境中,迎难而上,开辟出一条绿色之路的过程。✘



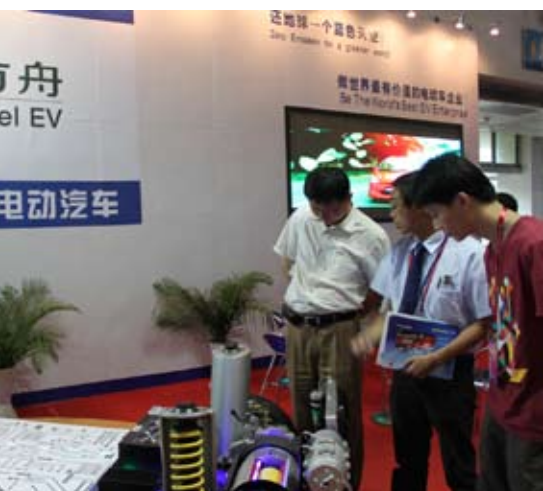
中国石油锦州石化公司不断开辟内涵挖潜增效途径,以对标管理推动精细管理。图为技术人员正在对烟机运行状况进行监测

每一张/摄影

节能环保产业的喜与忧

文 / 本刊记者 王 萍

吴邦国委员长曾在今年年初的考察调研中强调指出,加快产业化进程,努力突破我国风能、太阳能等可再生能源的发展瓶颈;努力掌握关键技术,加快产品升级换代,做大做强自主品牌,力争在新能源汽车研发和产业化进程中占据领先地位。



国家关于开展私人购买新能源汽车补贴试点的政策将推动整个产业向前发展

5月27日,第十三届中国北京国际科技产业博览会第一天。环顾若干个主题展馆,记者选定了循环经济与节能减排技术展区,想看看科技是如何引领节能减排的。人头攒动中,记者选取了北京清华阳光能源开发有限公司和深圳市陆地方舟电动车有限公司,近距离地感受了太阳能热能和新能源汽车产业发展的脉动、面临的困惑以及广阔的前景。

“可以说,我们中国的太阳能热水器产业和太阳能光的热利用是走在国际前列的,做到了自己研发、自己生产、自己使用。”北京清华阳光能源开发有限公司副总监、国际部经理焦记稳自豪地告诉记者。

记者在进一步的采访中了解到,目前太阳能利用有两大领域,一是光伏,一个是光热,一方面,相比太阳能光伏

产业在标准、核心技术、装备等方面与欧美国家存在的较大差距,太阳能光热方面中国则一直有很强的技术优势。另一方面,中国太阳能光热产业尽管“看上去很美”,但实际上整体制造水平普遍不高,太阳能光热行业有近3000家企业,6000个品牌,市场前十名的企业涵盖了不到20%的市场份额。整个行业亟待整合和规范。

“太阳能产业本身是高科技产业,但在中国这个产业却属于‘劳动密集型’。而科技创新将成为太阳能产业发生质变的关键。”焦记稳在介绍时特别强调科技创新的重要性,“说清华阳光是太阳能光热领域拥有核心技术并致力于技术创新的一员,这样描述可以说恰如其分。”

原来,清华阳光是中国太阳能热水器行业公认的技术奠基人。早在上世纪70年代末,清华阳光首席科学家殷志强教授在清华大学电子工程系开始进行太阳能热利用技术的研究。1984年发明的太阳能热利用方面的涂层技术,使太阳能集热管的大规模生产和商业化应用成为可能,直接催生了中国太阳能热水器市场的形成。同期开办了几期培训班,为我国太阳能行业培养了第一批技术骨干和经营人才。

记者看到这样一个数据和现实:目前80%以上的太阳能热水器厂家不具备创新条件,只能做农村市场,高端市场做不了。原因就是没有能提高品质的核心技术。太阳能热水器的普及在农

村、小城镇多,低收入者用得更多,高薪阶层用得相对少。

事实上,真正好的低碳环保的产品应该不仅限于低收入阶层,而应该通过提升技术和产品品质,让更多的人去分享。

焦记稳说,这个行业进入容易,要想做好很难。核心技术将是决定一个企业坚持到底的关键因素。除了技术创新,还存在市场方面的问题。在农村市场目前有大量家庭作坊式产业进行低价竞争,困扰着拥有核心技术但价格相对较高的企业;在城市太阳能热水器安装要考虑层高、朝向等问题,并且需要在房屋前期规划时就将太阳能热水器安装设计进去,同时城市用户对太阳能的安全性和稳定性的了解不足,这些因素都制约着城市里太阳能热水器的普及。

所幸的是,政府出台的一系列利好政策正在一步步解决这些难题。据记者了解,从2009年2月1日起,包括太阳能热水器在内的一系列产品将被补充到家电下乡政策补贴范围。2008年以来,很多省市纷纷出台了“12层以下新建建筑必须安装太阳能”的强制性措施。近期,北京市发改委发布《北京市太阳能热水系统项目补助资金管理暂行办法》,北京新建商品房、“两限房”均可获得补贴,补贴面积将达到100万平方米,每平方米补助200元,总计将投入2亿元,专项用于补助太阳能热水系统应用。

提起家电下乡政策,焦记稳感慨良

多,他说这一政策的出台可以说“千呼万唤始出来”,十多年前欧洲已经在补贴太阳能行业,中国现在也开始实施,这说明国家对能源和节能环保的重视程度。

太阳能光热产业需要整个社会和百姓的认可,这种认可和国家政策层面的推广紧密相联。焦记稳说,这一系列的政策对行业起了一个非常好的促进作用。家电下乡对太阳能是一种变相的补贴和支持,对太阳能热水器行业不仅仅是一次商机,它更是对行业的一次洗礼,起到了清理市场、打击劣质产品的作用。“现在太阳能热利用产业的环境越来越好了。我们也希望国家政策对企业和百姓的购买行为能持续激励和引导。”

焦记稳娴熟地向记者报了几组数据来描绘太阳能热能产业的未来——截至2009年年底,我国太阳能热水器总保有量达1.25亿平方米,居世界第一位。到2020年中国太阳能热水器总集热面积将达3亿平方米,这将给中国太阳能热水器市场带来巨大商机。从2005年开始,在全世界每年新安装的太阳能热水器中中国占了70%以上,2009年中国占了80%。和中国相比,国际市场是一个有待开掘的广阔空间。“我们也很高兴地看到海尔等家电企业都来介入太阳能热利用产业,有助于新兴节能产业的壮大。”

“这些还只是太阳能热利用的冰山一角。其实热能的应用还远不止这些,太阳能供暖、空调制冷、发电等都是我们正在研发并将推向市场的应用范围。将来太阳能会更加紧密地融入我们的生活。”焦记稳笑着说。

听着他的介绍,记者不禁由衷感谢太阳能这一大自然给予人类的丰厚馈赠。

同在循环经济与节能减排技术展区的一个汽车公司展台吸引了记者的目光:传统汽车不是耗能大户吗?看到背景板上写着“还地球一个蓝色的天空”的字样,才知道原来这是一家电

动汽车公司。

“从传统的汽车制造来说,欧美的汽车企业是我们学习的榜样,我们还有很多没有超越的地方。但是新能源汽车给中国的汽车行业提供了一个非常好的发展机遇。”深圳市陆地方舟电动车有限公司执行总裁刘础瑞告诉记者。

节能减排具体到汽车行业,纯电动汽车将是未来的一个发展方向,虽然在技术完善上仍需要一个过程。刘础瑞说,该公司十年来专注于电动汽车核心技术的研发,目前该公司已成为拥有自主知识产权的电动汽车企业,并掌握了电动汽车全套的核心技术。

自主研发技术后还有一段寻找市场的艰难过程。“电动汽车的市场并非我们最初设想的那样。市场引导着你,同时你也发现了市场,我们生存下来了。再后来发现这是一个未来的发展方向,市场空间很大。”刘础瑞说,最早使用陆地方舟电动汽车的用户是公安机关,他满怀感激之情回忆了公司多年来与公安机关结下的不解之缘。

2006年年初的一天晚上,深圳市公安局南山分局发出紧急集合命令,不料乘电瓶车的民警两个小时还未赶到指定地点,原因就在于该分局当时使用的直流电瓶车最高时速只有20公里,只适合观光游览的速度,这显然无法满足警方行动的需要。而陆地方舟自主研发生产的电动汽车时速达120公里,已经可以媲美传统汽车的速度。在陆地方舟的电动汽车被深圳市公安局南山分局采购使用后,逐渐开辟出了警用巡逻车的市场。

随着全球对低碳经济和节能环保的高度关注,新能源汽车将迎来一次产业化发展的绝佳机遇。陆地方舟高级战略顾问王建国告诉记者,该公司现已具有年产2万辆电动车的生产和销售能力,并已向欧美等发达国家出口。去年已有5000多台根据双环小贵族和昌河爱迪尔车型改装生产的陆地方舟电动车出口到美国,单车价格约为1万美

元,仅此一项给公司带来的收益就达到3800万元,而今年的订单现已超过1万台。

今年2月8日,应北京市政府要求,由陆地方舟自主研发的、以福田“迷迪”车型改装的高性能SUV纯电动汽车已顺利通过了“国家电动汽车试验示范区管理中心”测试。各项性能和技术指标均达到或超过国家标准。

刘础瑞表示,公司将通过与整车厂合资或直接收购的方式,在2011年下半年推出其完全自主设计和研发的纯电动汽车。刘础瑞也向记者表达了希望能进军电动汽车整车生产的愿望。“政府对自主创新企业给予政策上的支持比资金支持更重要。”刘础瑞介绍说,目前的汽车都是按照汽油机的油路布局,并不完全适合电动车的改装,如果完全按照电动车的设计要求开发一款纯电动车,将大大节省消费者的购买和使用成本。

“明天中国工程院和中国科学院将就‘十二五’规划战略新兴产业中电动汽车的发展规划征求意见,作为新能源汽车企业的代表之一,我到时发言,希望能推动对电动汽车政策向前发展。”刘础瑞告诉记者。

节能减排和清洁生产工作的推进需要新能源产业的蓬勃和健康发展。就在记者截稿前,6月1日,财政部、科技部、工信部和国家发改委联合出台《关于开展私人购买新能源汽车补贴试点的通知》,确定以现金补贴方式鼓励上海、长春等5个城市私人购买新能源汽车,私人购买纯电动乘用车最高补贴达6万元,远远高出此前各地政府出台的地方性补贴额度。业界评论,这一新能源汽车产业的利好消息将在新能源汽车批量化生产方面发挥出更大的产业集群效应。我们期待着在政府高效、公正、透明的政策引导和公平、健全的法制保障下,包括太阳能、电动汽车等在内的新能源产业能健康、茁壮成长。■

就在今年的全国人代会上,全国人大代表、河北省常务副省长付志方曾表示,“首钢向曹妃甸的搬迁,并不单单是一个产量的迁移、区域的迁移,更重要的是老企业通过技术进步,提高企业的装备和技术水平,实现了企业的新生。在曹妃甸,首钢不仅建设了世界最先进的生产线,实现了技术创新;同时采取了最新的节能减排技术,实现了生态创新。”

首钢：打造环渤海的“绿色钢铁”

文 / 本刊记者 王 萍

面临入夏后供电形势的日益严峻和节能减排目标实现的难度加大,钢铁、水泥、电解铝等传统高能耗产业如何深入推进节能减排、如何转变经济增长方式,如何走出一条高碳产业的低碳

之路? 这些问题都成为中国重工业企业当前必须面对的紧迫问题。

6月1日,记者来到位于北京石景山区的首钢主厂区。现在,这里有一部分生产还在继续。按照首钢搬迁规划,

到今年年底,北京首钢集团涉钢产业将全部搬离石景山主厂区。

“首钢今年的产能已经达到了3000万吨。从以前的800万吨产能到现在的3000万吨,首钢实现的不仅是产能的



摄影 / 李文明

2010年年底,北京首钢集团涉钢产业将全部搬离北京石景山厂区,届时“老首钢”的部分场地将成为集动漫创作、生产、交易于一体的动漫产业园区。图为5月6日北京石景山区首钢老主厂区

飞跃,还有技术改造、节能减排和清洁生产方面的全面提升。”首钢集团新闻处副处长吴建新告诉记者。已经有91年历史的首钢,现在已从一个单纯生产型的钢铁企业,发展成为以钢铁业为主,跨行业、跨地区、跨所有制、跨国经营的大型企业。目前,首钢通过绝对控股的方式,对贵州、山西、新疆等地的一些传统钢铁企业进行了兼并重组。

吴建新坦言,站在节约能源和资源的角度上,加快全行业淘汰落后产能的步伐是当务之急。因为目前,钢铁行业污染减排在技术上不存在绝对的障碍,特别是对于行业内的先进企业来说,技术更不是压力。而大量的中小企业能耗较高,并没有得到改造和兼并重组。所以要把循环经济、绿色低碳、节能增效等概念结合起来考虑,改造提升钢铁生产技术流程。

对于首钢在对老的钢铁企业进行兼并重组过程中,是否同时考虑对其进行技术改造的问题,吴建新告诉记者,淘汰落后、加快整合,在技术、产品上实现规模经营,多年来一直是钢铁行业的发展目标,但必须承认还面临很多困难。对很多地方来说,无论是淘汰落后还是兼并重组都会带来财政收入、人员安置等多方面问题,中央、地方都应当给予适当的政策扶持和经济补偿,予以系统解决。

在节能减排方面,吴建新分析,企业往往面临两方面困难:一是日趋严格的环境标准带来的污染防控成本压力。比如,我国目前的脱硫标准在世界上都处于最严格之列,当然这是由我们目前的国情和发展阶段决定的,有限的环境容量决定了必须实行严格的标准。二是违法成本低、守法成本高的现状使得企业付出的治污成本在市场竞争中往往得不到有效补偿,这导致很多企业无法长期承受成本上的压力。

实际上,关停等行政手段可能在短期内会起到效果,但要让企业污染防治的积极性长期可持续,还需要政

摄影 / 李文



5月30日,京城天空如洗,登高远眺北京石景山的首钢主厂区

策引导,建立起有效的激励机制。吴建新强调,除了严格环境执法监管外,好的政策非常关键。比如,电力行业脱硫之所以取得了很好的效果,就在于脱硫电价优惠政策的全面贯彻。但同样是脱硫,尽管工业和信息化部、环境保护部都在大力呼吁,但目前对钢铁行业烧结脱硫却迟迟没有出台相关的优惠政策。

位于曹妃甸的首钢京唐钢铁股份有限公司是按照循环经济理念在中国沿海建立的第一家千万吨级钢铁企业,做得很成功。吴建新举了首钢京唐公司发展循环经济、节能减排的例子。

新首钢项目建立在全新的起点上,共采用220项国内外先进技术,确保了各项节能减排指标都达到国际先进水平。通过一系列新技术的应用,首钢京唐公司对生产过程中的余热、余压、余气、废水、含铁物质和固体废弃物充分循环利用。吨钢可比能耗649千克标煤,吨钢耗新水3.84立方米,吨钢粉尘二氧化硫排放量达到国际水平,实施了海水淡化工程,每年节约淡水2千万吨,为社会提供能源水1800万吨,电站采用海水直流冷却,利用富余煤气、高炉煤气余压、干熄焦余热发电,年发电55亿度,占钢铁厂总用电量的94%。同时,

高炉水渣、转炉钢渣全部用于生产水泥和其他建筑材料。回收社会产生的废塑料,在高炉喷吹和炼焦时加以利用,实现了资源的再利用。

就在今年的全国人代会上,全国人大代表、河北省常务副省长付志方曾表示,“首钢向曹妃甸的搬迁,并不单单是一个产量的迁移、区域的迁移,更重要的是老企业通过技术进步,提高企业的装备和技术水平,实现了企业的重生。在曹妃甸,首钢不仅建设了世界最先进的生产线,实现了技术创新;同时采取了最新的节能减排技术,实现了生态创新。”

“发展重化工业不一定必然带来能耗增加和环境污染,关键是要在重化工业企业中推行清洁生产方式,这都需要科技的支撑。”经过姹紫嫣红的月季园,来到首钢主厂区的文馆内,吴建新带着记者一边参观馆内的首钢规划陈设,一边告诉记者。就在几天前,这里刚刚举办了主题为“相约新首钢”的月季园赏花花会,邀请广大市民来首钢近距离感受了新首钢大家庭的整体形象、首钢工业区未来开发规划和首钢北京地区未来都市产业发展规划。“活动很成功,群众反映很热烈,感觉到首钢不像钢铁那么冰冷,和百姓的距离近了。”

中国立法迎来“尖峰时刻”

文 / 本刊记者 梁国栋

在中国特色社会主义法律体系即将宣布形成前夕,立法工作也全面进入了冲刺和验收阶段。回顾刚刚过去的几个月,选举法、国家赔偿法、侵权责任法等一批起支架作用的法律的修改完善或制定出台;国防动员法、保密法等一些重要法律的制定通过,让我们越发感觉到这一宏伟目标离我们越来越近了。

就在即将到达终点前,没有什么时候比现在的立法任务更为紧迫了。社会保险法、行政强制法等一批重要法律草案还在紧锣密鼓地修改制订中;行政监察法、代表法和村民委员会组织法等一批现行法律还需要进一步修改完善。正如吴邦国委员长所言:立法任务相当繁重。这一切都说明,中国立法正迎来“尖峰时刻”。

“打好”社会领域立法“攻坚战”

这些年来,加强社会领域立法一直都是全国人大常委会立法工作的重中之重,劳动合同法、就业促进法、劳动争议调解仲裁法、食品安全法等一批事关民生的法律相继颁布实施,但起支架作用的社会保险法还未出台,使得亿万劳动者不得不受社会保险续接、转移等问题的困扰,更有一些企业主任意延长劳动者的劳动时间,拖欠职工工资。在部分地区,劳资矛盾十分尖锐。因此,及时制定出台社会保险法,无疑成为社会领域立法的“攻坚战”。

在全国人大常委会委员郑功成眼中,当前要加快制定社会保险法这部在

我国2010年基本形成较为完善的法律体系

中国最高法院院长肖扬说

中国当前在法律体系建设方面的目标是

到2010年,基本形成较为完善的法律体系

包括七个方面

宪法及宪法相关法 是保障公民权利、规范国家权力行使的根本依据

民商法 是市场经济的法律形式

行政法 是有关行政管理的法律,是中国依法行政的重要依据

经济法 是通过国家适度干预经济,维护和保障市场经济秩序的法律

社会法 是保障劳动者以及失业、丧失劳动能力者等弱势群体利益的法律

刑法 是关于犯罪和刑罚的法律

诉讼和非诉讼法 对维护社会公平和正义意义重大



社会法部门中具有支架意义的基本法律。这位社会保障领域的专家在接受本刊记者采访时指出,社会保险制度覆盖的是全体劳动者,它不仅增进劳动者福利、解除劳动者的后顾之忧,而且肩负着调整作为最基本社会关系的劳资关系的使命,是调节劳资双方利益分配格局的重要杠杆。在全国人大法律委员会委员梁慧星看来,要形成社会主义法律

体系,必须要着力加强社会领域立法。他告诉本刊记者,我们必须建立比西方更为完善的社会保障制度,这也是构建和谐社会的重要保障。

要制定一部覆盖城乡13亿人口,考虑到东西部具体情况的社会保险基本法,可谓困难重重。“社会保险制度应当是全国统一的制度安排,这样才符合劳动者保险权利公平和劳工成本

负担公平的法则,但我国地区发展失衡,又不可能一步到位地将全部社会项目上升到全国统一的层次;社会保险本质强调制度整合,但现在是地区分割或群体分割,一些地区甚至过度碎片化;社会保险制度的实施需要强有力并具有与承担责任的相应权力的经办机构,而对经办机构的权责界定在部门之间还有分歧;社会保险基金的性质认定及其筹资、管理与投资运营,均事关制度的安全与可持续,但法律在现阶段又很难做出具体规范,等等。”郑功成委员告诉记者,这些都是立法的难点。

越是困难越能考验智慧。郑功成认为,应当在理顺主体各方关系、明确主体各方权责边界的基础上,切实维护劳动者公平的社会保险权益;同时,尊重社会保险制度的内在规律,在平衡劳方、资方与政府三方的责任与利益条件下,维护社会保险制度的良性运行,尽可能地实现这一制度的自我平衡与发展,立法机关超越非正常的部门利益博弈,站在维护这一制度的独立性、完整性、有序性的立场上,解决好立法中的问题。

据了解,这部历时四年,经过反复修改完善的法律草案有望于今年审议通过。郑功成相信,这不仅是研究者、立法者期待的,也是亿万劳动者充满期待的事情。

新法制定要提速

今年5月中旬,一名赴美留学仅两个月的23岁中国女留学生,在纽约被一名28岁墨西哥裔男子强奸,并被一根金属管狠狠敲打头部致脑死亡。噩耗传来,同胞为之惋惜和愤怒。

据了解,改革开放以后,随着我国对外交往的日益扩大,我国公民在国外遭遇到的侵权事件时有发生。有学者指出,在涉外侵权案件中,无论是按照中国法律,还是依据所在国法律,侵权责任人对受害人要给予赔偿时,需要在适

用我国法律和所在国法律中作出选择,而这种选择并不是任意的,是要遵循一定的规则,由涉外民事关系法律适用法来调整。

“但我国目前还缺少一部统一、完整的涉外民事关系法律适用法。”全国人大法律委员会委员梁慧星认为,制定这部法律十分必要,这有利于我们的企业、公民在涉外关系上得到公正、平等的法律保护。他告诉记者,随着我国在国际贸易和交往中的长足发展,我国公司、公民在国外时常会发生纠纷,外国公司、组织和公民在我国也会有纷争,由此产生了法律适用的问题。他认为,民法通则中现有的规定过于简单,也不适用,很难满足形势的需要。全国人大常委会法工委副主任王胜明也指出,这些年来随着对外开放,涉及到外国人在中国发生的一些民事纠纷如何适用法律的问题,也就是适用他的本国法还是适用中华人民共和国的法律,以及适用其他国家的法律,在这方面的纠纷越来越多。

据了解,我国现行的有关涉外民事关系法律适用的法律规定不完整,分散在不同的民事法律法规之中,民法通则、票据法、海商法等对涉外民事关系、涉外票据关系、涉外海商关系的法律适用作了规定,宪法及有关法律对外国人的民事法律地位和民事诉讼法律地位进行了规定。另外,在法规、司法解释和地方性法规中也有涉外民事关系的规定。

今年的全国人大常委会工作报告指出,要研究制定涉外民事关系法律适用法。王胜明也透露,将要抓紧起草涉外民事关系法律适用法,争取今年提请常委会审议这部法律草案。

除此之外,吴邦国委员长在作常委会工作报告时指出,要研究制定人民调解法、违法行为教育矫治法、自然遗产保护法,督促有关方面抓紧起草基本医疗卫生保健法、社会救助法等法律草案。全国人大常委会有关人士也指出,

这些都是构建法律体系不可缺少的一些支柱性的法律。

法规清理时间紧任务重

5月31日上午,广东省人大常委会第十九次会议听取了省人大常委会法工委关于《广东省人民代表大会常务委员会关于废止部分地方性法规的决定(草案)》和《广东省人民代表大会常务委员会关于修改部分地方性法规的决定(草案)》的说明。在这次会议上,广东省人大常委会拟废止11项、修改30项地方性法规。原因是地方性法规或法规规定已经明显不适应经济社会发展特别是社会主义市场经济发展需要;与宪法、法律等上位法规定不一致;地方性法规规定之间明显不协调以及操作性不强,需要终止。

据了解,除广东外,上海、广西、甘肃、青海等省市以及其他拥有立法权的市的人大常委会,也都展开了对现行地方性法规的梳理工作。针对数量已达8800多件的地方性法规,全国人大法律委和全国人大常委会法工委前不久专门召开会议,就法规清理工作开展情况邀请国务院法制办有关负责人和31个省市区市人大法制部门负责人参加会议,要求各地高度重视,积极迅速地开展清理工作,将地方性法规清理工作抓紧抓好,确保在规定时间内按计划完成清理工作。

此外,国务院办公厅也于日前下发了《关于做好规章清理工作的通知》,原则上要在今年12月1日前完成全部现行有效规章共计12262部的清理工作。

“法规清理涉及到法制的统一,对于确保中国特色社会主义法律体系的形成至关重要。”受访的专家均这样表示。他们希望,在全国人大常委会去年集中开展法律清理工作取得重大阶段性成果的基础上,国务院和地方人大能加快法规清理步伐,确保年底前全面完成法规清理工作。■

让法律成为一种信仰

文 / 本刊记者 梁国栋



摄影 / 刘君民

好的法律可以慢慢改变人们的信仰,塑造一个民族的精神

进入新世纪以来,社会调整、变革的深度、广度前所未有,原先看似遥远的转企改制、重组兼并、放开搞活的实施策略,越来越深入每个普通中国人的生活,利益博弈、观念碰撞无处不在。

面对剧烈的变革,在这个秉持依法治国理念、奋发崛起的国度,更需要坚持用法律来定纷止争,在博弈中求平衡,在矛盾中促和谐。此时,法律的价值已经超越其本身。

令人鼓舞的是,无数立法工作者为之奋斗多年的中国特色社会主义法律体系即将于年内形成。但他们同时也发出警告:社会主义法律体系仍处于初级阶段,还需要进一步完善和提高。全国人大常委会法工委有关负责人反复指出,中国特色社会主义法律体系是一个开放和发展的体系,宣告“形成”后,也并非一成不变,应根据社

会需要,不断与时俱进地制定和修改。

修法前总结经验

2010年5月6日,一篇发表在《新英格兰医学》杂志上的文章引起了公众的关注。这位供职于中国疾病预防控制中心的作者称,在中国,平均每小时就有一个以上胎传梅毒婴儿诞生。对此,北京大学第一医院妇产科朱医生告诉记者,造成这个问题的原因众多,在一些地区,对孕妇进行产前艾滋、梅毒筛查还不够普遍,而强制婚检的取消,也少了一道防范病毒的关口。

在全国人大法律委员会委员梁慧星看来,强制婚检的取消是一个失误。他告诉记者,法律制定的时间会有先后之别,而且在立法过程中也会有一些看不准的问题,客观上会使得法律在精神上、制度设定上产生差别,衔接得不够紧密,在一定时期,这是不可避免的问题。“这就要求我们,要总结多年来的立法经验和教训,认识不足与缺点。”他认为,这是在社会主义法律体系形成后,立法者迫切需要完成的事情。

“在这个阶段,我们要认真总结我国在60年来建设社会主义法律体系过程中积累的宝贵经验和深刻教训,把握社会主义法律制度和法律体系发展过程中的基本规律,为社会主义法律体系的进一步发展提供科学借鉴。”全国人大法律委员会委员王利明也持这样的看法。他告诉记者,要着力解决好

现有社会主义法律体系的体系化程度还不够高,诸如立法精神不统一、立法之间不协调、立法相互重复、法律制度不健全等问题。

学者们认为,这些年来,全国人大常委会在立法中坚持科学立法、民主立法,立法质量不断提高,这些好的做法要继续坚持。

“一部好的法律造福于我们民族,造福千秋万代,一部坏的法律,哪怕是一个条文,也会给我们的民族带来巨大危害。我们要回顾过去的经验和教训,避免出现大的失误。这都是关系国家和民族的大事。如今60年过去了,我们就要回顾总结了,看有没有缺失,使得法律更加严谨。”梁慧星语重心长地说。

法律解释要有组织保障

社会主义法律体系形成后,过去大规模的立法活动将会告一段落,许多学者认为,法律解释时代即将到来。

“当前和今后的法制建设所迫切需要的,是如何有效解释和利用现有法律。”王利明委员认为,尽管在民事、刑事和行政等领域,相关的基本法律都已经颁行,但这些法律还没有完全发挥其应有的全部效果,社会主义法制建设的一个重要内容就是通过解释弥补现有法律体系的不足,消除现有法律之间的矛盾,使法律得到有效适用,最大限度地发挥立法的效用。在他看来,只有完成解释活动,才能够将抽

象的、普遍性的法律规范很好地应用于具体的、千差万别的个案之中。因为法律解释是沟通立法与司法的桥梁,无解释则必将使法律规范沦为具文,最终将无法形成预期的法律秩序。

梁慧星委员也这样认为。“法律之间总有许多冲突和不一致的地方,从制定的时间和部门来看,难免会产生这些问题,这就需要对法律进行解释。”他说,法律体系就像一座大山,我们要尽可能地发挥它的作用,没有解释是不行的。

根据我国宪法规定,法律的解释权由全国人大常委会来行使。“这些年来,全国人大常委会也多次行使。”梁慧星告诉记者,这对答疑释惑起到了很好的作用。他更是希望法律解释权的行使能有一个组织保障。“我们可以在全国人大常委会下面组织一个负责起草解释文件的具体班子,一个类似于专家委员会的机构,甚至可以是兼职的,可以聘请法学专家、退休的法官,由这些公正的、有威望的人士负责提出解释案,再经过法律委员会审议之后作出决定,提请常委会审议。”他认为,这个时机已经来临,不能拖延了。

监督实施要更有力度

2月12日,备受公众关注的《国有土地上房屋征收与补偿条例(征求意见稿)》结束征求意见,但至今仍未见相关部门有进一步的举动。对此,公众纷纷质疑立法速度过慢。

“物权法通过之后,全国人大常委会就作出了授权,授权国务院就征收国有土地上单位、个人的房屋与拆迁补偿制定行政法规。”梁慧星告诉记者,现如今,因拆迁引发的矛盾十分尖锐,相关条例还未制定出台,不利于促进整个社会的和谐。

如何将法律落到实处,使“纸面上的法律”变为“行动中的法律”是所有受访专家普遍关注的问题。他们指

出,近些年来,全国人大常委会根据宪法和监督法的规定,对法律的实施情况进行了执法检查,促进了法律的实施,但还需要进一步加强对法律实施的监督,通过强化监督手段,保证法律有效执行。他们认为,今年全国人大常委会工作报告提出的将依法开展专题询问和质询十分必要。

据了解,今年的全国人大常委会工作报告指出,根据监督法和全国人大常委会关于加强经济工作监督决定的精神,全国人大常委会将选择代表普遍关心的问题听取国务院有关部门专题汇报,根据有关法律的规定,邀请国务院有关部门主要负责同志到会听取意见、回答询问、答复问题。

“这个很有必要。”梁慧星委员认为,就是应该在监督上下功夫,授权就必须要有个交待。

让法律成为一种信仰

从改革开放至今,我国的社会主义法制建设事业蓬勃发展,取得了举世瞩目的成就。回顾这筚路蓝缕的立法之路,王利明委员十分感慨。他说,应当说,经过30年的法制建设,我国的立法工作取得了长足进展,我们在立法方面用了短短几十年时间走过了西方发达国家几百年才经历的道路。

据统计,截至去年年底,全国人大及其常委会通过的现行有效的法律230多部,国务院制定了690多部行政法规,各省市人大制定了约8000部地方性法规。

但要实现中共十六大提出的到2020年社会主义法制更加完备、依法治国基本方略得到全面落实的法治建设目标,受访专家认为我们还有很长一段路要走,

还有一部极为重要的民法典等待我们在适当的时候去完成。

“民法典是教育、培养一个民族科学、文明的工具,不要看它是一部法律或者只是一个裁判的规则,它首先是一部全民的教科书,它把我们的道德规范、价值取向都反映出来了。”在梁慧星眼中,民法典可以慢慢地教育我们这个民族、社会和人民,特别是在一个有着浓厚封建传统思想的国家,要改变过去对法治不太重视和讲究封建长官意志的思想,这部法典显得尤为重要。他认为,完整的民法典是会慢慢改变人们的信仰、精神和习惯的,而这也是中央提出的精神文明的要义所在。

社会主义法治之路依旧任重道远。王利明委员呼吁,广大法律同仁还需要继续努力,发扬群策群力、建言献策的优良传统,为不断推进社会主义法律体系的发展和完善贡献力量。★



社会主义法治之路依旧任重道远,还需要广大法律工作者继续努力

斗鹤/摄影

明天，我们如何养老

文 / 本刊记者 李小健



2010年5月27日，南京街头市民广场上消磨时间的老年人

虽未到耄耋之年，但是半身行动不便、已近古稀的李仪，与晚辈交谈时，神情时常在不经意间显露出一丝无奈。即便是说到几十年前的“无限风光”，也激动不起来，因为岁月不饶人，回到现实，生活中有许多忧虑。

几年前，一直在城市工作与生活的李仪，最终决定带着老伴搬回老家——湖南省衡南县农村。由于膝下无子，加上在城市没有可以依靠的亲戚，日常消费又高，他搬回老家过晚年，侄儿们多少还能帮得上忙。

对于这一点，侄儿们心里很明白。

很快，侄儿们就找关系帮他申请了低保，平时生活中也常关照他。不过，来自侄儿们的照料是有限的，因为他们都是上有老下有小，肩上的担子不轻。

幸好老伴比李仪小好几岁，目前尚能照顾他。然而，最令他们担心的是，再过些光景，他们俩都需要人照顾的时候，怎么办？

随着社会老龄化一步一步逼进，如今像李仪一样需要照顾的老年人越来越多。

在城乡养老保障制度亟待完善的前提下，“银发浪潮”袭来，我国在未

来将如何应对？

就此，全国人大代表、全国人大教科文卫委员会委员、国务院参事、国家“十二五”规划相关重大课题负责人马力在接受本刊记者专访时表示，人口老龄化是科技进步和人类社会发展的必然结果和重要标志。要积极应对人口老龄化问题，一方面要将潜在人口红利转变为现实人口红利（人口红利是指一个国家的劳动年龄人口比重较大，抚养率较低，为经济发展创造了有利的人口条件），加快转变经济增长方式，拓宽就业渠道，在提高劳动者素质，延长人口红

利的同时,创造健康老年人参与社会的条件,挖掘“二次人口红利”;另一方面是改革和完善养老保障制度,加快建立以居家养老为主、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务模式,让老人们安享晚年。

“银发浪潮”袭来

从2000年,我国进入老龄化社会算起,至今已有10年。

2000年11月底我国第五次人口普查,65岁以上老年人口已达8811万人,占总人口6.96%,60岁以上人口达1.3亿人,占总人口10.2%。

按国际惯例,当一个国家或地区60岁以上老年人口占人口总数的10%,或65岁以上老年人口占人口总数的7%,即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。这就意味着2000年我国开始进入老龄化社会。

长期从事人口问题研究和国家相关政策制定的马力向记者介绍,新中国成立以来,我国曾有过三次人口出生高峰,第一次是1949至1959年,第二次是1962至1974年,第三次是1984至1991年。

她分析说,随着第一次出生高峰人口在“十二五”之初相继迈入60岁,人口老龄化开始提速,老年人口年均净增从“十一五”时期的480万提高到“十二五”时期的800万,2015年总量将突破2亿,占总人口14.8%,比“十一五”末增加2.5个百分点;随着1962至1974年第二次出生高峰人口进入老龄期,连同第一次高峰期的叠加效应,2020至2035年将迎来人口老龄化第二次“增长高峰”,老年人口每年净增1000万,2026年、2037年总量将相继突破3亿、4亿,占总人口的20.6%、27.4%。

“我国快速步入老龄社会,解决老年人的养老保障问题,将成为我国经济社会发展史无前例的重大挑战。”马力强调。

“一个很明显的特征是,我国人口老龄化水平超前于经济发展。”马力说,目前我国老龄化相当于世界平均水平,但人均国民收入不到世界平均水平的五分之一。发达国家人口结构从成年型到老年型,经历70至80年,而我国仅用20年。进入老龄社会时发达国家人均GDP在5000至10000美元,而中国仅为800美元。

同时,养老风险在不断加大。马力认为,2000年老年人口抚养比例(指少儿、老年人口、失业人口与劳动人口之比,抚养比越大,劳动力人均承担的抚养人数越多,抚养负担越重)、空巢家庭老人占总人口比例,农村分别为11.4%和2.6%,城镇为8.3%和2.6%;预计到2020年,农村为24%和6%,城镇为12%和4%。在城市,社会养老保障体系不完备,养老基金缺口大,保值增值难,预计2020年养老保险统筹基金累计缺口将达1.21万亿元。在农村,缺乏社会养老保障制度,由于家庭小型化、空巢化和土地收益下降,使得传统家庭养老功能日益弱化,养老风险不断加大。

前文所述老人李仪,他没有儿女赡养,仅靠以前不多的积蓄和低保补贴维持生活,十分拮据,自然是最不好过的。而村里有儿女赡养的老人,有的日子也不怎么好过——儿女为供养老人常常意见不合,家庭矛盾恶化,最后谁也不愿意对老人好一些。

或许,在大家印象里城市里的老人晚年生活会好得多,他们可以享受到城市户籍的养老福利。其实也不尽然,确切地说,只有经济实力强的大城市的老人能享受到政府各方面的福利,大多经济实力一般的城市的老人,能享受的福利非常有限。而且,生活在城市的老人,由于家庭规模小,子女少,儿女因工作压力大,大多抽不出时间来陪伴他们,在精神慰藉方面,甚至比不上一些农村老人。再者,要是城市养老制度令人无后顾之忧,李仪就不需要从城市搬回老家农村。

还有一个必须面对的问题是,在计划经济体制下,职工的养老、退休是由单位和个人包下来的,这些在计划经济体制下退休的职工,他们几乎都没有个人账户的积累,那么,他们的“养老钱”从何而来?这个任务“顺理成章”地落到了在职职工肩上。这些社会发展中形成的历史包袱,要解决不是一件简单的事,可能需要几十年,乃至更长。

面对不容乐观的人口老龄化现实,我们作何应对?

人口发展应与社会、 自然资源相协调

社会上许多观点认为,放宽生育政策,能够解决我国人口老龄化问题,果真能吗?

在马力看来,第一,人口发展应与社会、自然资源相协调,才是可持续性的,然而,现实是我国发展不平衡、资源环境硬约束的国情,决定了人口多仍是我国人口发展面临的重大问题。

第二,人口老龄化是社会进步、经济增长、科技飞跃、医疗改善和人民生活水平提高的必然结果,是全球性的人口发展客观趋势和规律,不可逆转。老龄化水平不会无限制加重,人口年龄结构最终演进成稳态型,我国2050年老年人口达到4.4亿峰值后会缓慢下降,占总人口比例保持在31%左右,进入老龄化平台期。

第三,放宽生育政策不能从根本上解决人口老龄化问题。人口老龄化水平是相对量,老年人口规模是历史积累结果,是绝对量,中国人口老龄化首先要面对老年人口规模大而非老年人口在总人口中比例升高问题。2030年前陆续进入老龄的人口是实行计划生育前出生的人口,老年人口抚养比从1970年的7%上升到目前的12%,实施计划生育少生4亿人,使得少儿人口抚养比从72%大幅度下降至19%,避免少儿和老龄负担同时加重,减轻了人口总抚养负担,为解决老年人口问题提供了回

旋余地,同时,也减少了未来老年人口的规模;据测算,放宽生育政策到2050年仅会降低人口老龄化水平2个百分点左右,只能在一定程度上延缓人口老龄化速度,不能改变人口老龄化趋势,短期不会减少、长期还会增加老年人口规模。

充分利用“人口红利”

马力向本刊记者强调说,人口老龄化问题不等同于老年人口问题,人口老龄化问题的核心是抚养负担和社会发展动力问题。

我国进入老龄社会,国民收入中用于养老、护理、医疗等非生产性消费大幅度上升,用于发展的投资比例减少,加重社会抚养负担。而抚养负担由就业人口和劳动生产率决定,提升抚养能力的关键在于促进劳动年龄人口就业、提高劳动力素质、增强社会资本和人力资本积累。我国是世界劳动年龄人口数量最多的国家,超过欧洲人口总和,2008年为9.55亿,2016年、2026年将达到10亿双高峰,2050年与2000年基本持平,高达8.76亿。“所以就业问题将是伴随我国社会主义初级阶段的长期问题。”

目前我国正处于劳动力丰富、抚养比低的“一次人口红利”期,应当通过转变发展方式,进行科技创新,大幅度提高人均产出水平,实现潜在人口红利向现实人口红利的转变,通过提高劳动力素质扩大人口红利效应。

马力建议,首先,在人才结构上,通过职业教育将大量初中毕业生培养为技工,将80%的大学毕业生培养为技师,通过提高劳动效率延长人口红利期。其次,鼓励创业,将发展中小企业提升到国家发展战略的高度,以创造尽可能多的就业岗位。最后,创造条件让身体健康的老年人在经验型、技能型、知识型行业充分发挥作用。老年人是人力资本的积累者,是宝贵财富,随着人类平均寿命、教育水平不断提高,代际差异逐步缩小,健康老年人由被抚养人口转变成经济活动人口,将减轻抚养负担,创造“二次人口红利”期,为社会发展提供不竭动力。

继续改革和完善养老保障制度

由于我国是在经济实力不雄厚、社会发展水平较低的情况下进入老龄社会的,加之应对老龄社会问题的制度基

础薄弱,难度比一般国家大,决定了人口老龄化战略没有现成的模式可以照搬。马力认为,“应充分发挥制度优势,走一条中国特色应对老龄化问题的新路子。”

马力建议,第一,将应对人口老龄化作为民生工程,实施“积极、健康、保障、和谐”人口老龄化战略,制定中长期规划,构建政策体系,整合社会资源,实现社会资源在代际之间的公平分配。

第二,构建国家、社会、社区、家庭和个人立体互动、低成本高效益、低标准广覆盖的养老保障制度框架,建立异地养老和农民工养老保障账户转移接续制度,完善公共养老统筹基金保值增值的长效机制,实施养老税收递延计划,增强个人养老能力。

第三,从人性关怀角度出发,加快建立以家庭为主导、社区为依托、机构为补充、社工提供服务的模式。推广养老护理津贴和高龄老人照料补贴制度,制定家庭养老个人所得税优惠政策,设计和推广适合子女、老人就近居住的公寓建筑模式,增进子女敬老养老的责任,稳定家庭养老功能;鼓励社区提供老年活动场所和活动设施,引导非营利组织开办具有综合服务功能的公益性养老服务机构;设立养老护理专业,扩大培养老年护理队伍;采取政策扶持、政府购买服务等多种形式,增强社会化养老服务能力。

第四,积极开展健康促进行动,鼓励年轻时“健康储蓄”,构建老年健康服务系统,延长健康预期寿命;适时延长退休年龄,创造、增加老年人参与经济社会活动的机会,融入主流社会;培育老龄产业,针对老年人消费行为的多元化、个性化特点提供差异性产品和服务,加快发展老龄产业体系。

事实上,伴随以普惠型的新型农村养老保险制度试点推行为标志,表明我国已经开始在制度层面努力追赶,担起应对老龄社会挑战的重任。■



5月11日下午,四川南充市西充县中医院的“白衣天使”来到晋城镇爱德敬老院,为老人进行义诊,为老人们建立健康档案,对老人们进行健康跟踪服务

网络版权“大战”呼唤法制“升级”

文 / 本刊记者 张维炜

眼下,众多网络视频门户之间关于“盗版还是正版”的权益之争激战正酣。

据相关媒体报道,就在5月25日,优酷网起诉搜狐网侵犯名誉权案在北京海淀法院开庭审理。

此案源于去年9月15日,搜狐、激动网、优朋普乐联合发起“中国网络视频反盗版联盟”,对优酷提起诉讼。之后两天,优酷宣布向北京海淀法院提起诉讼,状告搜狐侵犯优酷视频网络著作权和名誉权。

一时间,网络著作权问题再度吸引了人们的广泛关注。

从1999年我国首次受理王蒙、张抗抗等6名作家状告互联网侵犯著作权,到此次大规模的行业内网络视频著作权互诉之战。对照近十年来我国互联网产业发展的轨迹,我们不难看出网络著作权问题正从开始的权利个体对互联网企业的维权,转而向互联网产业内的行业冲突演化。

多位受访专家对此表示,在利益纠缠、矛盾日趋尖锐的网络市场化环境下,网络著作权问题已从初期单纯的法律与技术问题,演变为错综复杂的产业竞争与利益分配问题。互联网产业呼唤法律制度和产业政策的“升级”。如何平衡各方利益,有效促进互联网产业的持续、协调发展,成为亟待解决的问题。

产业发展催生矛盾

人们不难发现,网络著作权问题



图/CFP

的出现总是与互联网产业的发展速度如影随形,互联网产业发展越快,网络著作权纠纷的发生数量和争议度越大。

据中国互联网络信息中心(CNNIC)于2009年7月发布的第24

次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2009年6月底,中国网民规模达到3.38亿人,互联网普及率达到25.5%,略高于全球的平均水平。

网民数量和规模的不断攀升为我



网络视频市场版权混战难消

国网络市场经济提供了强劲的发展动力,互联网产业发展势头迅猛。

2001年中国互联网产业的市场规模仅为3000万元,而据最新统计显示,2009年中国互联网经济规模达到743亿元,相比2008年的569亿元增长30.7%,远远高于中国经济8%左右的增速。

但是伴随着我国互联网经济规模的快速膨胀,网络著作权纠纷数量也正呈现急剧上升的态势。2005年至2009年,东南沿海包括北京、上海、广州等城市受理的所有案件中,与网络有关的案件占40%,而网络著作权纠纷占有所有著作权案件的65%至70%。互联网环境下的著作权问题成为了横亘在互联网产业持续发展前的一道鸿沟。

“作品的文化属性与经济属性是并存的。”中国人民大学知识产权学院院长刘春田教授在接受本刊记者采访时表示,网络技术打破了建立在传统印刷

技术上的、以出版商和权力部门为核心的知识传播模式,形成了大规模的互联网文化产业。但在这个新老技术的交替与过渡时期,旧模式瓦解在即,新模式构建之中,一些行为的正当与否界限模糊,因此网络世界就成了侵犯著作权者的“好景”与“天堂”。

北京市海淀区法院坐落于互联网企业云集的中关村核心区域,因审结了一批有重大影响又具前瞻性、创造性的知识产权案件,而素有“中国知识产权第一庭”之称。

在海淀区法院副院长、全国人大代表宋鱼水看来,网络著作权纠纷的增多与网络著作权的商业化密不可分。

她对本刊记者说,作为最有发展前途的新技术产业,互联网衍生出了更多的产业链条,围绕著作权引发的问题自然凸显出来。“这些问题反映在诉讼上体现了一个‘争’字。”宋鱼水表示,由于利益双方多从自身出发,更多考虑的

是如何实现自身利益的最大化,在维权和打击侵权时,缺乏一个市场经营的合作理念,所以调解的难度较大。

蔓延至诉讼的行业竞争

近几年,随着互联网企业间竞争的日趋激烈,竞争方式不断突破行业范围而引向诉讼领域,业界斗争不断升级。

据了解,2008年,同方公司先后组织两批共1000余位硕士博士集中起诉万方公司。万方公司随即以诉讼之策“反击”,组织了30余位硕士博士起诉同方公司。这批案件因影响巨大,曾入选当年“全国十大知识产权案件”。

2009年年初,网络视频大战硝烟弥漫。1月初,激动网联合80多家著作权方组建的“反盗版联盟”宣布起诉土豆网等视频分享网站侵犯著作权。

4月初,乐视网宣称,其拥有网络著作权的电视剧《潜伏》遭土豆、优酷等视频网站盗播,已向法院提起诉讼。

2009年9月,文章开头提到的“反盗版联盟”与优酷网的互诉大战正式上演。

2010年年初,经营“酷6网”的酷溜公司与合一公司由于经营模式理念分歧而展开互诉攻势。

采访中,宋鱼水向本刊记者分析了这种集体“对垒式”诉讼的特点。她表示,互联网海纳百川的容量使业务极其相同或类似的企业都能在相同时间段内共同发展。业务内容过于趋同必然导致企业在市场竞争中所提供的服务内容、所争夺的客户资源以及所知晓竞争对手弱点的情况都高度一致。

因此,“诉讼实际上有时是某些企业的一种经营竞争策略。”宋鱼水说。

此外,由于业内竞争的持续性,互诉战争往往打的是“持久战”。以海淀区法院曾受理的书生与超星两家数据图书馆公司诉讼案为例,从2007年年初至2010年年初,双方如“太极推手”般互相起诉对方的案件就达到了34件。

“个案判决无法从根本上解决纠纷。”宋鱼水对本刊记者说,这类案件经营者面临的其实是经营模式的选择,调解、撤诉解决越来越难,越来越多的案件需要判决。可见,这些纠纷本身仅仅是企业矛盾的表面形式,法院在查明案件事实及正确适用法律后,依然无法化解双方实质性的案外矛盾。

此外,新一轮互联网企业的网络著作权战争目的也相当明确,中国互联网协会版权联盟秘书长王斌向本刊记者表示,一方面,表明企业“独家”版权的意识增强,维权是为了追求差异性经营;另一方面,互联网也把新一轮维权演变成建立竞争优势的一种手段。“掌握网络著作权的企业往往将其转化为自己的核心竞争力,并进而希望以此建立自己的垄断地位。

“所以诉讼‘混战’其实是行业竞争方式的演变。”王斌说。

从完善授权合作机制突破

然而,互联网行业内的著作权纷争的影响随即波及到了网络著作权交易市场。

以网络视频版权为例,2009年年的“海量诉讼”推动了影视版权价格的飞涨。据了解,版权人传统分发渠道有:全国院线、电视台、音像零售市场、信息网络、贴片广告等,而2009年年底信息网络的版权所得已超过音像零售市场,跃居版权人的第二大收入来源。

PPS 首席执行官徐伟峰表示,围绕影视版权的纠纷,使得国内热门影视剧的网络版权购买成本已经被提升了十几倍甚至是几十倍。

“视频行业从过去的盗版现象不少,到现在的买不到版权,抢不到版权,而出现了一定程度的泡沫。”王斌直言,一些“天价”版权交易价格高过了网站本身的运营成本,背离了市场规律,对网络行业的良性运转造成了影响。

另外,王斌还表示,由于难以获得

授权,令人可望而不可及的交易价格还会催生盗版市场的猖獗。

“互联网要想形成版权的正版秩序,关键要解决授权的合理性。”王斌对本刊记者说,互联网企业是以平台技术服务为主的服务商,造成现在交易价格市场混乱的一个主要原因在于,他们与版权人直接对口洽谈合同时,缺乏一个政府的价格平衡机制。

王斌举例说,比如在美国,国际唱片工业协会,会与互联网公司的一些代表公司就音乐作品在网上传播的不同阶段进行一个谈判,对版权交易确定一个行业的整体价格,随后互联网公司会参照这一价格和版权人或制片单位决定一个合理的价格。王斌说,“这种透明、公平的价格谈判机制能推动行业70%到80%的正版率的解决,并化解大量行业版权诉讼案件。”

在完善行业价格谈判机制之外,宋鱼水认为,法院的裁决并不是最终目的,在适用法律公平公正的前提下,以更加市场化的方式推动著作权人和网络公司的授权合作才是目前化解诉讼矛盾的最佳途径。“只有合作才能实现双赢。”宋鱼水强调道。

为此,这些年来,海淀法院知识产权庭积极探寻变侵权为授权的作品利用方式,努力促进当事人实现高效、互利的商业化合作模式。据了解,海淀法院知识产权庭还与中国互联网协会、北京民营科技实业家协会等社会团体建立合作,发挥团体中资深人士所具备的行业知识、商业理念优势,参与案件调解或陪审工作,以提升案件当事人的规则意识和合作意识,寻求当事人满意的纠纷解决机制。

“著作权保护与促进产业发展是并行不悖的。”采访中,多位专家均表示,在建立知识产权保护整体氛围的前提下,无论是立法机关、政府机关、司法机关,还是著作权利人、互联网企业和消费者,都要有一个共同的产业合作理念,只有这样才能促进产业的持续、良

性发展。

打造利益平衡的法制环境

在网络著作权问题已向行业竞争升级的情况下,协调著作权利方、互联网企业和网民之间的关系,离不开法律规范的有序引导。

记者了解到,我国在网络版权保护方面的法律制定基本上是与国际同步的。2001年著作权法修订新增“网络传播权”,从保护内容上回应了网络新技术对传统著作权法秩序的挑战,明晰地界定了网络著作权问题的法律定位。

之后在2006年,国务院公布的《信息网络传播权保护条例》作为法律的配套行政法规,对中国的网络版权作了细致化规定。

“我国版权保护不存在法律的缺失,而是技术发展对传统知识产权保护提出了更大的挑战。”专家们表示,目前我国版权保护矛盾的焦点在于如何在旧版权制度和新技术之间寻找平衡点。

刘春田教授认为,依附于印刷技术基础上的知识传播与利益分配机制已不适应网络技术的要求,与之相适应的产业政策法律制度必须作系统、全面的调整与设计。

“法律制度调整的中心任务,仍然以利益平衡为宗旨。”刘春田说,我们应重点考虑的是,新设计的制度体系在满足投资人必要利益,促成良好的财产秩序的同时,更重要的是让普罗大众分享技术进步的成果,给社会以最大的创造活力,以造福全社会。

除了关心权利人与公众的利益平衡外,新制度的调整还需考虑如何实现版权人、传播人、使用人之间的利益分配比例。刘春田表示,要将著作权利人、传播人、使用者看成是作品价值实现的大系统,建立一个利益关系人相互依存、相互影响、相互作用的正常关系,以缓解甚至平息双方的矛盾。✎

国家通用语言文字法于2001年1月1日颁布实施,是新世纪中华人民共和国生效的第一部法律。如今十载已逝,在物质和思想都发生了日新月异变化的今天,我们的母语汉语重新成为话题。

汉语：向左走？向右走？

文 / 本刊记者 谢素芳



与中国人热衷英语相比,国外掀起“汉语热”。图为某名为“汉语桥”的电视节目,外国选手身着中国传统服装,用汉语发表演讲

“周末又不能shopping (购物)了,必须draft (草拟)出下周一RFP (标书)的proposal (方案)……”周五下班打完卡走出公司大门,孟君立即打电话跟好朋友“毁约”。对一般人来说,孟君隔几个字就蹦出一个英文单词,尤其这些单词并不像“你好”、“谢谢”之类的大众词汇,会很难理解她说的是什么。但对孟君身边的朋友而言,已是习以为常了,也表示理解。孟君大学毕

业后即在一家大型外企上班,虽员工大部分是中国人,但公司规定正式场合,比如会议、写文件等,必须使用英语,同事间交流也偶尔会用英语,以致孟君在公司之外也经常犯“职业病”,说话总夹带英语。

“并不是刻意想说英文,自然而然就说了出来。特别是关于工作的一些词,习惯了用英语表达,要用中文反而得想半天。”孟君告诉记者,说话夹带英语可能会让人反感,但很难避免,而现在学习英语已经普及到小学,很多常用英语单词的意思大家都懂,因此也是可接受的。

的确如孟君所言,如今在中国,学英语不仅仅是潮流,更像是求生必备。牙牙学语的幼儿尚未咬清母语汉语的发音,就已开始强记英语单词,父母都认为英语要比语文重要。而事实也是这样,英语就像现代中国人一生挥之不去的“紧箍咒”,小学、中学、大学的升学,毕业之后的求职、认证考试、晋升,无一不要求对英语能力的考核。学英语是一个人生必答题。

而客观方面,政府公文、媒体、公共场所出现英文的现象也有增多的趋势,比如GDP、DVD、卫生间标识等等,如果没有某种程度上的英语基础,即使是在国内,你也可能闹出“不识字”的尴尬。

“国际化了嘛,英语是第一国际语言,我们应该跟国际接轨,语言也是。”孟君解释人们如此重视英语的学习,是因为学英语的作用大于汉语,“中国人都能听懂汉语,这就够了,而学好说好英语相比汉语有利多了。”

外语比汉语有用吗

随着国际的交流越来越密切,英语从一开始的强制学习,也逐渐使部分人主动、有意识地提升外语能力。而对于汉语,各年级段学生学习语文的积极性不高,高校去“语文化”、取消语文科考试、媒体用词用语错误等现象与“外语热”形成鲜明对比。近年来,有很多专家、学者对此提出担忧,他们认为中国人的汉语能力已经呈下降趋势,汉语的纯洁正遭受严峻的外语入侵,必须行动起来重视汉语的保护,甚至有人还提出“保卫汉语”的口号,在网络和民间引起广泛讨论。

“近些年来汉语言文字中混入越来越多的英语字母,将动摇汉语作为中华文明载体的基础,出现汉英混杂现象严重,各类媒体推波助澜,商品名称追求西化,对外来文字的翻译不及时、不统一等。”今年全国“两会”上,全国人大代表、全国人大常委会委员汪纪戎等38位代表提交的一个议案里如此表述。

全国人大代表、北京市人大常委会副主任李昭玲在接受本刊记者采访时也表示：“当今，言而无物、表达能力不强，缺乏与人交际沟通的能力，提笔忘字、书写能力下降的现象比比皆是，这与忽视母语学习有直接的关系。”

与孟君的观点类似，关于中国人对学习外语的担忧高于汉语的原因，厦门大学教授易中天最近在一个公开场合也无奈地表示：“很直接的原因就是，外语学好了，能找到一个较好的工作。”

而国家语言文字工作委员会副主任、教育部语言文字信息管理司司长李宇

明不赞同学汉语没用的观点，他告诉《中国人大》记者，汉语的重要性已越来越突显出来，“随着中国的国际地位的不断提升，国外也掀起‘汉语热’，这说明汉语也正在发展为重要的国际交际语言。中国的国际地位决定了汉语的地位。”

“人们觉得学汉语没什么用，关键是官方不重视。学前就开始双语教育，说话夹带英语，博士生连中文论文都写不好……学英语不是根本原因，根本原因是对自己的语言保护不够。”复旦大学社会学系教授胡守钧在接受《中国人大》记者采访时痛心地说，现在中国人对英语的重视远远高于自己的母语，是很严重也很不可思议的现象。他直指现有教育制度重视外语超过汉语的不合理，“重视汉语首先应该从官方做起，如果官方严格要求升学、求职考试必须使用正规、标准的汉语，不允许外语出现，人们自然会更重视汉语的学习和应用。”

“国家公文、大众媒体对应的受众是中国广大群众，语言的基本功能就是



如今许多家长对孩子的外语教育非常用心，学前的双语教育已经非常普遍

让受众能听懂、看懂，汉语普通话和规范汉字是我国的通用语言文字，如果夹带英文等外语，大多数人并不懂英语，从语言学上讲也是不合理的。”身为语言学教授的李宇明司长还从语言学角度批评国家公文、大众媒体中汉语夹带外语现象。

保护不是保守

有很多人认为汉语作为一门语言，只是一种交流工具而已，担心汉语失纯是保守、夜郎自大思想作祟，因为语言只有在开放的环境中不断地吸收新词汇、融入外来词语才能丰富和发展。

对此，胡守钧教授辩驳道，“保护语言的纯洁性和排外是两个问题，保持汉语纯洁并不是说不开放。”胡守钧教授是较早的保护汉语者之一，早在1998年他就撰写《维护汉语的纯洁性》一文提出保护汉语、规范使用外来语的观点，此后也没停止过呼吁对汉语的保护，还多次向国务院有关部门提出具体建议。

在采访中，胡教授反复强调，保护

汉语并不等于保守、封闭，“一切反对保护汉语的观点都站不住脚，很容易就能驳倒。”

他告诉记者，汉语本身就是一门开放的、鲜活的语言，对外来词汇的同化、吸纳、修辞能力都很强，如今很多汉语词汇，如沙发、干部、社会主义都是外来语，翻译成汉语后不仅不影响汉语的美感，也丰富了汉语。“我反对的是直接使用外语单词，外来语可以将其汉化成汉语词语，为什么OPEC、WTO之类不能翻译？”

不过，胡守钧教授也强调，防止外语入侵汉语主要在于主流，比如政府会议、公文、主流广电报刊媒体、考试用语等，“只要求官方主流禁止使用外语，网络和民间使用任何语言、创造字词都无所谓，因为那些都不是主流，不会影响汉语的规范和标准，况且我们国家有许多民族语言、地方语言也需要保护。”

“保护汉语，怎么讲都不过分，但在具体行动上不能搞‘一刀切’。”李宇明司长认为，应该鼓励中国人学习中国少数民族的语言，学习其他国家的语言，

允许在一般交际场合人们自愿使用他觉得合适的语言。但是,“在代表国家、执行公务的正式场合,应该规定必须使用规范的汉语。”

其实,在政府公文、媒体上使用非汉语文字不仅是对汉语、对中华民族文化不尊重的表现,而且还是违法行为。2000年第九届全国人大常委会第十八次会议通过的《中华人民共和国国家通用语言文字法》,就明确规定:“国家通用语言文字是普通话和规范汉字。”“国家机关以普通话和规范汉字为公务用语用字。”“汉语文出版物中需要使用外国语言文字的,应当用国家通用语言文字作必要的解释。”

“国家通用语言文字法颁布实施十年来发挥了重要作用,但语言是随着社会的发展而变化的,现在看来,这部法较‘软’,不够‘硬’。”李宇明认为,国家通用语言文字法更注重教育,对违反规定行为的惩治笔墨不重,加上对该法的宣传还不够,导致很多人没有规范应用汉语的法律意识。

着重语文教育

语言的重要不只因为它是交际的工具,更在于它是民族文化、民族归属感、民族凝聚力的一部分。拥有共同的语言是民族的基本特点之一,法国、俄罗斯等国家通过立法或签署总统令明

确提出保护国家语言,其目的就在于保护自己的民族文化。

我国虽然有56个民族,各种民族语言和方言异彩纷呈,但只有普通话和汉字是国家法定的通用语言文字,汉语汉字的历史悠久,已经成为中华民族文化的显著标志。

“汉语是我们共同的精神家园,所谓同文同种,乃是指精神上共同传承汉语为表现形式的文化。为此,维护汉语的纯洁性,凡我中华儿女,人人义不容辞。”胡守钧教授郑重地说。

“汉语是中华民族文化皇冠上的一颗明珠,保护汉语其实不是保护语言本身,而是保护文化。”李宇明司长表示,对于普通公民,不能强制他们使用什么语言,主要是通过“大禹治水”的方式进行疏导、引导,促使语言生活和谐。而政府、大众媒体在保护母语方面则应该承担起更多的责任,比如以身作则使用规范、标准的汉语;发布规范、统一的外文缩略词的翻译;制定相关规则、做好语言服务。“现在这方面的工作做得还不是很好,具体该怎么做也值得研究。”

胡守钧教授则建议从改革教育制度入手重视汉语,“改革现有的教育方式、课程设置、考试制度等。”他认为,汉语考级应该纳入到语文教学中去,高校必须恢复语文为必修课程,初中、高中、大学分别制定汉语达标的考核制度。

“汉语考级有好处,强制性的考试对提高大家的汉语水平作用非常明显。”同时,他还建议国家设立汉语节,举办研讨会、展览会、演艺活动等各种文娱形式增强人们对汉语的重视。

李昭玲代表认为目前缺少综合、全面的汉语能力测试体系,应该通过汉语能力测试的形式,以考促学,以评促学,带动引导全社会重视汉语学习、使用及能力的提高。她还建议:“应将汉语能力考核成

绩作为报刊、出版、广播电视、网络等媒体从业人员,以及教师、公务员、文秘人员、计算机录入人员等的从业资格要求,逐步建立持证上岗制度。”

汪纪戎等代表也提出通过修改国家通用语言文字法来保护汉语的建议,“禁止在汉语言文字出版物中使用外文字母词,一切外来语言文字必须经过翻译汉语化,才能在各类汉语言出版物中使用;禁止在各类政府公文、讲话稿中使用外国语言文字,应当统一使用经过标准翻译后的汉语言文字。禁止仿照外文字母词用汉语拼音字母造词等。”

在我国的立法工作中,目前我国法律文本中没有直接使用英文的现象。全国人大有关方面表示,为了保持法律的严肃性,应当继续坚持这一做法,在法律文本中不能直接使用英语或英语缩略语;对立法工作中的说明材料和参阅材料等,也要注意避免使用外文,在某些专业领域必须使用外文的,应当规范使用。

据了解,国家语委在2010年语言文字工作计划中,针对汉英混杂、字母词等等英语侵入汉语的问题,提出将在调研和征求意见的基础上,制定《外文使用管理规定》稿,制定国家标准《公共服务领域外文译写规范》,加强外文使用管理。李宇明司长也透露,《国家语言文字工作中长期改革和发展规划纲要》正处于征求意见阶段,加强学校语言文字工作、促进广大青少年语言文化素质和语言文字社会应用水平的全面提升等内容将写入纲要,同时《国家语言文字工作“十二五”规划》也在着手制定中。

综上,汉语是中华文化的精髓,标准说普通话、规范写汉字是中华儿女共同的历史使命,同时也是维护国家主权和民族尊严,维护国家统一和民族团结的需要。每个中国人在如今国际化的现代社会中,都应该保持这样一份清晰认识:以保护汉语为己任,以能够规范应用汉语汉字而自豪。✶



学英语成为中国许多年轻人生活中必不可少的一部分

保护台胞投资： 用法律践行承诺

文 / 本刊记者 王 萍

1994年3月，八届全国人大常委会第六次会议通过了《中华人民共和国台湾同胞投资保护法》。这部专门适用于台胞的投资保护法，是大陆给予台湾同胞投资的庄严承诺。并为台胞投资权益保护工作提供了强有力的法律保障，极大地调动了台胞投资大陆的积极性，台胞投资企业获得长足发展。

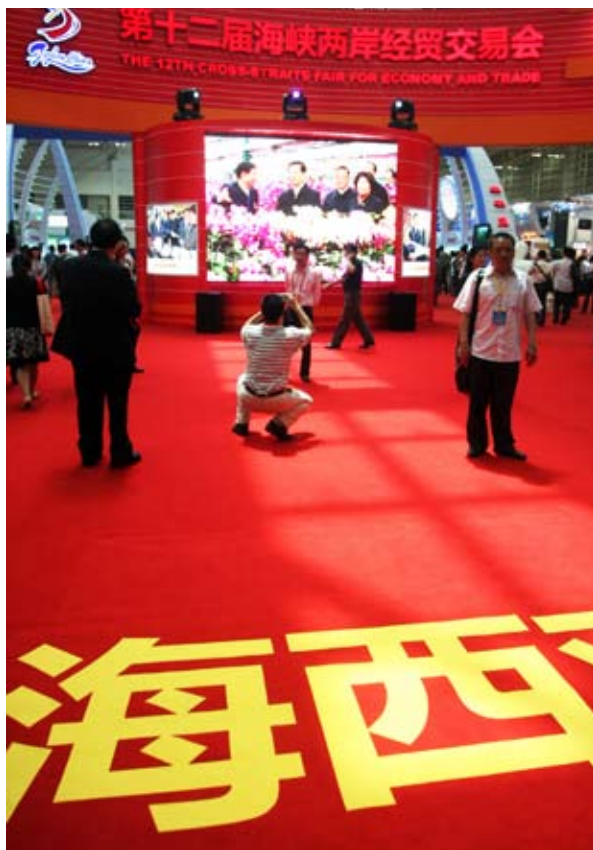
今年1月，全国人大常委会对台湾同胞投资保护法实施情况进行了执法检查。4月26日，严隽琪副委员长向十一届全国人大常委会第十四次会议作关于检查台湾同胞投资保护法实施情况的报告时指出：“要从推动两岸关系和平发展的高度，进一步认识台湾同胞投资保护工作的重要意义。”

“可以说，没有大陆的改革开放，没有大陆的生产要素，台达电子不可能自1971年创立以来，实现年均38%的高速增长。”在广东东莞、江苏吴江、安徽芜湖等地均有投资的台达电子中国区副总裁曾纪坚说。

“最初来上海，政府官员为地方经济发展的敬业精神感召我来这里投资。上海各级政府做事非常规范、负责，无论是个人还是公司的困难，政府有关部门都会尽其所能帮助你解决。而且据我了解，我们在上海的台资企业都找到了第二、第三个发展春天，这是最令我们欣慰与庆幸的事。”台资企业翔茂公司老总，同时担任上海市台湾同胞投资企业协会会长的李茂盛说。

这些台商的心里话浓缩了改革开放以来台资企业在祖国大陆的发展历程，也表达了对祖国日趋开放、完善的政策和法制环境的感激之情。

1994年3月，八届全国人大常委会第六次会议通过了《中华人民共和国台湾同胞投资保护法》。这部专门适用



福建作为祖国大陆距离台湾最近的省份，正迈向闽台经贸发展的新阶段

于台胞的投资保护法，是大陆给予台湾同胞投资的庄严承诺。

法律实施的16年间，两岸关系取得积极进展，两岸经贸获得了长足发展。据商务部统计，截至2009年年底，大陆共批准台湾同胞投资项目80061个，是2003年的8倍；实际利用台资达到495.4亿美元，约占大陆吸收境外投资的5.2%，在大陆吸收外来投资中居第五位。

为促进台胞在大陆投资，依法保护台胞投资权益，今年1月，全国人大常委会对台湾同胞投资保

护法实施情况进行了执法检查。4月26日,严隽琪副委员长向十一届全国人大常委会第十四次会议做台湾同胞投资保护法执法检查报告时指出,“要从推动两岸关系和平发展的高度,进一步认识台湾同胞投资保护工作的重要意义。台湾同胞投资保护法在推进台湾同胞投资权益保护、促进两岸经贸交流方面具有不可替代的作用。”

台胞投资:与改革开放共成长

杭州市台资企业协会监事长李复元是1992年从台湾到大陆发展的,他将台商投资大陆分为1992年至2000年的“前八年”以及2000年至今的“后八年”两个阶段。

对此,他解释说,1992年春天,邓小平南方讲话的发表是一个重要标志,许多台商据此研判大陆将坚持改革开放而不会走回头路,加之岛内经济结构调整,要素成本提高,许多台资制造企业纷纷转向大陆;“后八年”台商掀起了更大规模的大陆投资热潮,除了两岸相继加入世界贸易组织、国际产业转移等经济因素外,更是因为其间的台湾当局经济政策失据,让许多台湾企业丧失了发展良机。“蜗居岛内,看不到什么希望;不到大陆,就难以生存发展。怀着这份回归的渴望,大陆逐步成为我们台商创业发展的热土。”李复元说。

恰如李复元所描述的那样,在两岸各界共同努力下,在台资企业带动下,两岸贸易快速增长。特别是长江三角洲、珠江三角洲地区,已成为大量台资项目的聚集地。台湾同胞投资大陆一方面带来资金、技术和人才,成为推动当地经济发展的重要力量,另一方面也在增进两岸经贸合作和人员往来中发挥了重要作用。而且产业类型也从最初的制鞋、服装等轻工产品向金融、电子、IT、保险等行业拓展,台资企业在中国实现了从“小舢板”到“航空母舰”的飞跃。

江苏省昆山市面积约占全国的万分之一,却因聚集了3200多家台资企

业,成为全球电子信息产业重镇。昆山市工业产值的三分之二、进出口总值的九成由台资企业创造。2007年,全世界近四成的笔记本电脑、八分之一的数码相机产自昆山。

为应对国际金融危机,国家也及时针对台企困难出台措施,如江苏省昆山市出台《关于推动台资企业转型升级的若干政策》,提出28条优惠措施,涉及融资、土地厂房使用、技改自主创新、人才引进、专业服务等五大方面,在全球经济冷环境中为台资企业转型升级营造“温室小气候”。福建、上海等地也推出了促进涉台经贸的相应措施,帮助台资企业转型。

2008年12月,台湾海基会经贸参访团一行来到福建省厦门、漳州、泉州等地,了解台资企业在国际金融危机下的生产经营状况。

当参访团看到福建省各级政府纷纷出台各项扶助台资企业举措、台资企业一派繁忙生产景象时,由衷地发出了四个“想不到”:想不到福建台资企业在国际金融危机中能“一枝独秀”;想不到台商及其家属在福建生活得如此惬意;想不到当地政府对台商如此厚爱;想不到台湾与福建的渊源关系如此深厚。

祖国大陆心系台湾同胞、关心台商投资权益的努力和热忱始终如一。严隽琪在全国人大常委会的执法检查报告中指出,台湾同胞在大陆投资所取得的成绩得益于各地方、各部门从发展两岸关系、促进经贸合作、实现祖国和平统一的高度所付出的四个方面的努力:各级领导重视,制度保障有力;不断开拓创新,建立长效机制;加强扶持与服务,优化投资环境;政府与法院配合,积极调处投诉与纠纷。

“隐名投资”难题求解

从实地检查及台湾同胞反映的情况中,全国人大常委会发现了一个突出问题,就是台胞“隐名投资”引发权益

纠纷问题。

检查发现,一些台湾同胞采取经第三地转投资或委托他人代理等方式投资大陆,这种“隐名投资”做法既给甄别台资并实施相关政策增加难度,又埋下了较多的纠纷隐患。

目前国家对涉外投资的法律、法规有一定的限制范围,不是所有的领域都允许外资和港澳台投资。乌日图委员认为,“隐名投资”的绝大部分原因是规避国家限制投资的领域引起,要从根本上解决这一问题,需要国家有关部门按照继续改革开放和招商引资的要求,对包括台湾同胞在内的港澳台投资的范围、以及外商投资的领域和范围进行一次清理,我赞成逐步放开。

黄镇东委员表示,“隐名投资”造成权益纠纷的解决办法应在两岸经济合作框架协议中进一步明确,台商也应严格执行投资政策,以减少台胞投资纠纷问题,使台胞在大陆的投资能够更好地得到保护,从而鼓励台商到祖国大陆投资。

检查中,许多台商表达了进一步扩大投资的意愿,希望大陆放宽投资领域的限制,认为这样既有利于推动产业升级、企业做大做强,亦可解决实践中产生的隐名投资等问题。对此,上海、福建等地已经采取措施鼓励台湾同胞投资农业、金融、教育、现代物流和高科技产业,对于具体投资形式原则上不加限制,取得了良好的经济和社会效益。

全国人大常委会执法检查组在报告中建议以两岸商签经济合作框架协议为契机,推动两岸经济关系正常化和机制化,为台湾同胞投资大陆创造更加广阔的空间。

健全机制让台胞安居乐业

记者了解到,在台胞投资快速发展中,台资企业经营活动还存在一些现实困难,比如物流、园区建设等配套措施跟不上,给台资企业扩大投资带来困难,以及和大陆中小企业类似的融资难



上海世博会18个企业馆中唯一的台资企业展馆，震旦馆

购房、参加大陆的
社会组织，包括当人大
代表、政协委员等方面，
都有强烈的要求。他们
希望政府能出台一些具
体政策，使他们及其子
女能扎根大陆，安居乐
业。

针对台胞投资发展中面临的这些现实问题，全国人大常委会组成人员在审议时指出，要从推动两岸关系和平发展的高度，进一步认识台湾同胞投资保护工作的重要意义。要进一步提高对保护台湾同胞投资权益重要性的认识，并

问题，还有征地拆迁引发纠纷、涉台诉讼程序不完善等。

浙江省杭州市台办就曾接到台商张仁良的投诉，称杭州市一项建设工程要拆迁他的厂房，仅给予少量补偿。杭州市台办调查发现，问题在于张仁良不了解大陆法律、法规，没有办理正规的用地、建房手续。后来在杭州市台办协调下，双方最终达成协议，妥善解决了问题。

针对台资企业经营活动面临的物流、园区建设等配套措施不健全、融资难等问题，全国人大华侨委员会委员李欲晞列举了福建省在这方面所作出的努力。2008年，福建省出台了《关于支持台资企业发展的若干意见》，推出25条扶持措施，从信贷支持、政策扶持、构建平台、提升服务等四个方面，帮助引导台资企业应对危机，促进转型升级。2009年福建省政府又出台了《关于进一步减轻企业负担促进经济发展的若干意见》，取消、停征、减征一批行政事业性收费和政府性基金，减轻了台资企

业负担。对台资企业给予了实实在在的帮扶，为台资企业解决了实实在在的经营过程中的困难。

记者在采访中了解到，2007年6月，泉州市惠安县启动了绿谷台商高科技产业基地建设。基地由惠安县政府与台资企业泉州绿谷建设有限公司合作开发建设，县政府负责审批配套、征地拆迁、项目准入等，促进项目落地投建投产，绿谷公司负责招商引资、内部配套、日常管理。形成了“以台引台”招商新模式，创新为台胞投资的服务。目前，基地首批5个项目已经奠基开工。

全国人大代表陈耀中参加了全国人大常委会在福建省对台湾同胞投资保护法的执法检查。陈耀中说，在执法检查过程当中，许多台胞反映他们在大陆权益的保护不仅是在投资领域，还涉及到在大陆居住等各方面的权益。许多台胞已经把家业和事业放在一起，希望享有和大陆居民同等的权利。他们在就业、评职称、子女就学、社会保障，还有

进一步健全台湾同胞权益保障工作体制，完善配套法规和措施，依法查处损害台湾同胞投资权益案件，坚决维护台资企业劳动者合法权益，着力解决台湾同胞在就医、社保和子女上学等方面遇到的实际困难，为台商投资大陆提供更加广阔的空间和更为便利的条件，更好地造福于两岸人民。

检查台湾同胞投资保护法实施情况，是全国人大常委会今年开展的第一项执法检查。现在，这一监督工作的实效正在显现，正在有力推动台资企业权益保护更加完善。

目前，商务部已会同国台办启动台湾同胞投资保护法实施细则的修订工作。同时，执法检查组调研过程中，广东一些台商反映，两岸直航后，在广东的台胞还要到香港换发往返两岸的通行证，很不方便。对此，检查组向有关方面反映，国台办与公安部经协商后，决定授权广东省公安部门为台胞补、换发相关证件，该措施已于今年5月正式实施。■



编者按：道路交通安全关系到人民的生命财产安全，关系到社会的和谐稳定，全国人大常委会一直十分重视道路交通安全工作。十一届全国人大常委会第十四次会议听取和审议了《国务院关于加强道路交通安全管理工作的报告》。在审议中，委员们围绕看如何建设和谐交通，确保交通安全、畅通，纷纷献计献策，提出了许多好的意见和建议。在此，特摘发几位委员的审议发言。

以法律的威严来遏制交通事故

文/ 任茂东



应加大对道路交通肇事处罚的力度，遏制马路“杀手”横冲直撞的现象。第一，启动修改刑法，或者尽快由司法机关出台司法解释，以法律的威严来遏制交通事故的发生。具体来说，将城市马路当作赛场，把醉酒驾车视为儿戏，由此引发的交通事故，如何定性？究竟按交通肇事罪还是按以危险方法危害公共安全罪

追究其刑事责任？对于这个问题，法律缺乏明确界定，社会各界和司法机关看法也极不统一，争议颇大。这里关键的问题是，这两个罪名的刑罚简直有天壤之别，适用不同罪名意味着对交通肇事行为完全不同的法律处罚力度，这就直接影响到对城市道路交通违法行为的威慑和打击力度。由于立法的缺陷和司法机关的习惯做法，现实生活中的交通肇事案多以交通肇事罪定罪量刑，而且一般情况下多以缓刑而结案，肇事者不过是赔钱而已。结果是，普通人开车上路变得更加轻率了，不管是否真会开车，都敢轻易驾车上路。

第二，修改道路交通安全法，加大对酒后驾车违法行为处罚的力度。酒后开车的轻刑化，不足以引起司机的足够重视，“醉酒驾驶”也无法真正成为司机思想意识中的“高压

火线”。一些有钱的老板特别是小城镇的有钱人对酒后驾车的口头语是“不就是赔钱嘛”。这种既不道德又不合法的可恶意识，日益占据一些人的头脑，无视他人生命尊严，缺乏对生命的基本敬畏，这就是一些重大恶性交通事故频发的主要原因之一。因此建议修改道路交通安全法，提高对酒后驾车人身处罚的力度，同时也要加大对酒后驾车财产处罚的力度。★

农村交通安全要引起极大重视

文/ 徐荣凯



死亡10人以上的交通安全事故，有一半以上发生在农村。我在云南工作的时候曾调研过，根本问题是农民出行难，特别是赶集的时候，山区农民见到拖拉机、农用车都往上挤，这样怎么会不出问题？对车辆本身加强管理是一方面，更重要的是给农民提供一个平安、便捷的客运。赶场的时候

还要提供加班车辆。我们在建设社会主义新农村的时候，一定要在加强农村公路建设的同时，扶持农村客运，使农民出行方便，这样才能从根本上解决农村道路交通安全问题。★

执法乱象危害交通安全

文/ 隋明太



定额罚款问题影响很不好。从调研和相关数据看,这虽然不是普遍现象,但确有一些地方还在搞定额罚款。即规定上路交警每月都要完成一定数量的罚款任务,并实行定额罚款任务的完成情况与工作绩效考核挂钩。3月22日北京晚报刊载的一幅“捕食”的讽刺漫画,生动直观地说明了这种做法

的危害性。我认为这是造成一些地方乱罚款的源头所在。它严重影响和谐交通建设,也损害交通管理部门的形象和执法的公信力。有关部门应当重视这个问题。采取有力措施,切实把交警部门的经费保障管道理顺,把其经费保障问题解决好。同时,要加强执法监督检查,以维护法纪的严肃性,坚决杜绝乱罚款现象的发生。✘

安全和畅通要共同推进

文/ 乌日图



道路的安全和畅通要相互配套,共同推进。因为道路不仅仅是讲安全,还要讲畅通,光安全不畅通也不行。现在很多地方出现的交通安全问题,首先是和不畅通有关,不畅通反过来加重了安全隐患。所以我认为,既然要考虑安全问题,就必须要和畅通问题相联系。现在高速公路越来越多,但高速公路

的通路状况、安全状况却有很大隐患。我有亲身体会,像110国道和京藏高速路上长期拥堵,在我看来,80%是人为造成的。一是超载车太多,为了躲避检查,走到那里就不走了,停着把路堵上了。二是人为设卡,本来的五条道,为了方便检查就改为两条道或一条道。这不是以服务对象为本,

而是以管理者为本,他们管理方便,把五条道改为一条道一个人检查就可以了,但是道路通行不方便了,后面的车都堵上。还有一个堵的地方是收费口,按道理来说,花钱过路,你是收钱的,要尽快提供方便通行,现在收钱的都成了老爷了。每个收费站的窗口少说也有七八个,但是经常看到只开两三个,旁边盖的办公大楼足够容纳上百人,但是每天下来收费的只有几个人,所以不能光讲安全,还要和畅通相联系。公安、交通部门要提高管理水平,改善服务意识,服务改善了,交通状况会有很大的变化。✘

预防与救急一样重要

文/ 范徐丽泰



现在各个部门的注意力倾向于应急,发生了特大交通意外的时候,立刻去抢救。而我记得在预防交通事故方面,还是有改善的空间。

我常常在广深高速公路上开车,我发觉一些货车、小的面包车本身速度上不去,却占了快车道,其它的车没有办法,要超车就得切线,一不小心,后面

的车就撞上来了。慢车占快车道问题,根本没人管,但是实际上,他们就是造成很多交通意外的源头,由于这些多是营业车,罚款对他们来说是最大的教训,一次罚款可以令他们不再如此做。可是为什么我们不做呢?我们根本就没有足够的交通警察去执行这个任务。

有的时候我开车,看到一辆警车经过,明明路上有情况,他也不会去管。我在香港的路上,一旦警察发现有违反规定的情况,就会指挥这辆车停在路边,并按照相应的规定进行处罚。时间一长,遵守规则就成为一个习惯。现在这里是不守交通规则的人,走得快,到得早,守交通规则的人走得慢,到得迟,但是又没有人对违反交通规则的人进行处罚,那么这些交通规则根本就是形同虚设。

在北京,我也看到有的车为了方便在高速公路上超速而不被拍,在车后不挂牌子,对这种情况,北京的警察为何不管呢?我相信这又是人手不足的问题。针对这些问题,应该对一些行人车流量高的地方调整编制。✘

实行“差别考核” 让基层干部告别GDP崇拜

“转变发展方式刻不容缓！越是后发展地区越要科学发展，越要注意生态环境保护，而转变发展方式需要让基层干部告别GDP崇拜。”全国人大代表张秀隆对转变发展方式的重要性认识深刻。

“一些欠发达地区的干部容易产生浮躁心理，一心只想着加快发展，对生态环境保护的重要性认识不足，虽然加快发展也很重要，但是在发展的过程中要更加注意科学发展。”张秀隆说。

2008年，张秀隆调任广西来宾市任市委书记，到任后不久他开始探索推行“差别考核”，在当地干部群众中引起了不小的震动。

张秀隆介绍，“差别考核”就是对部分生态环境保护或者治理任务较重的县不考核GDP、不考核工业发展、不考核财政收入，而是考核生态环境保护、旅游和城镇化发展。比如，我们对金秀瑶族自治县就是考核后几项，金秀是珠江流域防护林工程建设重点县之一，也是广西最大的天然林和水源林保护区，全县有二十多条河流，关系到下游五十多万人饮水。

“当时不少干部群众确实比较担心。”张秀隆说，“事实证明这种担心是多余的，干部思想解了套，发展反而更好。”他介绍，对金秀瑶族自治县实施“差别考核”后，这两年的发展速度高于全市平均水平，在农产品、民族特色旅游方面做得非常出色，而且是全自治区第一个完成民族化改造的县，民族地域特色鲜明，吸引了大量的游客。

张秀隆表示，越是欠发达地区越是要注意科学发展，不能走一些发达地区所走过的弯路。像受石漠化较为严重的忻城县，如果过多考核其经济增长速度，石漠化治理的问题就会受到轻视。

“因此转变发展方式，关键要转变

干部考核，转变干部的思想观念，来宾市通过探索差别考核，尝到了甜头，取得了成效，也提供了经验。”张秀隆说。（王军伟）

尽快建立信用标准体系

“随着我国社会信用体系建设的不断深入，信用服务市场快速发展和信用产品不断丰富，亟须建立统一的信用标准体系作为支持。”全国人大代表、中国人民银行西安分行行长刘贵生建议加快建立信用标准体系，采用标准化的技术和手段，引导和推动社会信用体系建设健康发展。

刘贵生说，近年来我国社会信用体系建设逐步加快，在维护市场秩序、提高经济效益等方面发挥了重要作用。但是，由于缺乏统一的信用标准体系，不同部门、不同地区、不同行业在信息采集、信息交换等方面难以“对接”与“兼容”，导致信息不能共享；信用产品与服务的质量和水平没有衡量判定的尺度，导致市场无序竞争；信用评价机制没有统一的规范，导致信用评价市场混乱。因此，应加快建立科学的信用标准体系，保障社会信用体系建设规范、有序发展。

刘贵生认为，社会信用体系建设，目的是要形成一个“让失信者一处失信、处处制约”的社会信用机制，核心在于信用信息的共享。制定和实施统一的信用标准，有利于打破信用信息垄断，彻底解决“信息孤岛”问题，真正实现信用信息共享。



他说，信用信息的征集、使用等活动涉及企业商业秘密、个人隐私以及国家信息安全，完备的信用法规和信用标准，是社会信用体系建设的保证。在目前信用法规不能很快出台的情况下，需要更多的发挥信用标准规范和管理信用市场的作用，并通过信用标准化建设，使信用管理规范化、系统化、科学化，为今后的信用立法提供重要参考。（许祖华 安蓓）

推进“食品安全”实施 农业标准化

随着我国城乡生活水平的提高，人民群众对“食品安全”的要求在提高。同时，“食品安全”不断亮起红灯，也加剧了人们对“食品安全”的担心。对此，全国人大代表、陕西杨凌示范区工委书记张光强建议，加快实施农业标准化，推进“食品安全”。

张光强说，农业标准化是解决“食品安全”的治本之策。不仅如此，还会大大提高农民的劳动生产率、土地产出率和农副产品附加值，促进农业产业化和农民增收。

张光强说，当前，我国农业标准化存在的问题主要是：农业标准数量严重不足，国家正式发布的农业国家标准和行业标准涉及的产品不到200个，有将近80%的上市产品没有标准；农业标准多集中在农产品的产前和产中环节，产后标准较少；农业标准化知识没有得到普及，农民农业标准化意识淡薄；农产品质量监测手段落后，不能满足农业标准化的要求。

张光强认为，农业要实现产业化、现代化，必须从实现标准化开始。他建议国家有关部门应建立健全农业标准体系，不断扩大农产品标准数量，形成完整的全产业链标准体系。建立起有效的农产品标准化检测认证和监督惩治体系，形成完善的市场准入制度。

张光强说，应抓好农业标准化示

范基地建设。在此基础上,总结经验,扩大实施的范围。设立农业标准化专项资金,支持鼓励各级政府加快农业标准化进程。(许祖华 安蓓)✶

亟须加强对青少年弱势群体的教育援助和社会关怀

“在青少年群体中弱势青少年更值得全社会去关注。”在今年的“两会”上,全国人大代表、少林寺方丈释永信提出了这样的建议。

释永信代表说,包括贫困家庭青少年、残疾智障青少年和失足青少年等在内的弱势青少年处于生存的低谷,各方面的发展都受到外部环境的制约和限制,这一群体的大小、生存质量改善的程度等不仅关乎他们自身的发展,而且会影响国家和民族的未来。

释永信代表认为,当青少年尤其是处于弱势地位的青少年的合法权益受到侵害时,他们的心理也容易受到伤害,进而引发心理问题,甚至可能影响到健康人格的形成,严重的还会影响社会和谐。许多犯罪分子之所以心理扭曲仇视社会,很大程度上都和其青少年时期缺乏关爱和心理辅导有直接关系。因此,青少年尤其是弱势群体青少年的关爱和心理关怀问题在当前就显得十分重要。

释永信代表建议,社会各界在对困难群体进行经济帮扶的时候,应重点扶持有青少年的家庭,减轻青少年的负担,使其把更多的时间和精力投入到学习上,有更多的时间和同龄人交流,从而减少发生心理问题的机会。要发挥社区、学校以及社会慈善团体的作用。社区、学校以及社会慈善团体要熟悉自己社区的单亲家庭青少年,定期走访,多组织他们参加社会活动,帮助他们解决生活中的实际困难,发现青少年有心理问题要及时解决。

释永信代表说,不仅在平时要注重对青少年进行法制教育,更重要的

是在弱势青少年的合法权益受到侵害的时候要帮助他们用法律的手段保护自己,使他们切实感受到法律的公平和威严。

释永信代表说,各级政府和社会团体都要积极帮助残疾青少年,在升学、就业等方面根据当地实际制定有利于残疾青少年的政策,最大限度地使残疾青少年能够参与到社会生活中来,使他们真正享受和健全人同样的学习、工作的权利。对于有心理问题的残疾青少年,要安排专门的心理医生或志愿者,进行一对一的帮助。

释永信代表说,在进一步完善法律法规前提下,应开放社会慈善力量办学和宗教组织办慈善,采取多种政策措施解决青少年弱势群体教育援助和社会关怀这一课题。(单纯刚 任芳)✶

以责任追究来终结“短命”建筑

由于规划和设计问题,一家使用不到三年的四星级大酒店,在“浪费公众财富”的质疑声中,被爆破成4万吨废墟。而一所投资1500万元的小学,只有两年就面临被拆迁的命运。人民网调查显示,85.8%的网友表示自己所在城市有过“短命”建筑。

“短命”建筑源自短视规划、问责不力。全国人大代表、安徽宿州市市委书记李宏鸣认为,城市建设不能单纯追求开发效益。在城市化进程中,一些建筑出现的“短命”现象,涉及城市规划、建筑设计、地产开发等方面。

他指出,政府拆迁的成本是通过土地收益获得补偿,只要拆迁成本低,于土地收益成本,在政府认为需要的时候,就可能同意拆。从开发商来说,只要拆后的收益大于拆迁开发的成本,他就会有投资的冲动。从投资来说,无可非议,但从社会要素来说确实是一种浪费,只是重新分配一遍,并没有真正产生社会财富。这要求我们在

推进城市化建设中不能单纯追求开发效益,造成社会资源的极大浪费。

全国人大代表、河南驻马店市长刘国庆说,城市规划一定要有超前意识,制定时应站在全省乃至全国的高度,全面分析对周围地区的辐射力和吸引力,确定其发展的优势和速度,以适应未来发展的需要。一些重点的基础建设,规划要做到几十年甚至上百年的不落后。要把关系城市整体和长远发展、公共利益和公共安全、重要自然和文化遗产资源保护、生态环境的规划内容列为强制性指标,尊重客观规律,多出精品、美品、成品。驻马店人口有800多万,城市化率低,未来必有大量农业人口转入城市,为此我们高度重视规划先行,切实做到高起点规划、高标准建设。

全国人大代表、贵阳市市长袁周认为,城市规划不要被领导意志主导,要避免“长官意志”。城市规划是城市建设和管理的基本依据,是城市发展的龙头,规划一旦确立,就应该维护其权威性,不容轻易改动,更不容根据个别领导的意志来主导改动。凡是城市重要规划,要讲严格规矩、程序,先要经过各方专家严格论证,再由领导小组专门研讨,最后投票通过。

全国人大代表、海南五指山市副市长陈国诚提出,解决“短命”建筑,要落实现有措施,强化问责机制。我国城市规划大都是基于未来10年、20年的长远规划,具有充分的前瞻性。我国对于城市规划、建筑设计的制定、修改都有严格、完备的审批程序,其中还有公示环节,强调公众参与。“短命”建筑,大都是程序执行不严格造成。要终结“短命”建筑,就必须落实建筑设计的审批程序,严格公示制度。

他说,不严格地按照程序审批建筑设计方案,就是一种失职渎职,就应该严格按照相关条例追究问责。审批部门有审批的权力,也有维护公众利益的义务。(汪志球 何聪 曲昌荣 鲍丹)✶

石油天然气管道保护法草案二审稿提交审议,相关规定已渐清晰

护卫“油气”大动脉

文 / 本刊记者 李小健



石油天然气管道规划应当与城乡规划相协调

图/图

“刚开始喷的时候非常猛,油柱在天空中就像大型喷泉一样……”山东胶州市九龙镇工业园内工人杜先生向记者如是描述当时漏油的情形。

约一个月前的5月2日,山东省胶州市九龙镇工业园发生输油管线破裂事故。作为现场目击者,杜先生于当晚6时许,看到在一处工地上,地下管道中的原油突然喷了出来,向外四处飞溅。

事故发生后,造成中石化东营至黄岛原油管道复线立即紧急停输。随后调查显示,此次输油管线破裂共跑油240吨左右,已顺利回收220吨左右,系地方违章施工造成。

这是最近发生的一次重大的漏油事故。而在2009年的最后一天,中石油位于陕西省渭南市华县境内的一处成品油输送管道刚投产不到一天,同样因为第三方施工“意外”损坏而引发了重大柴油泄漏事故。

管道规划建设与其它建设工程、城市规划建设相遇“摩擦”,是危害国家重要战略物资——油气输送安全的重要潜在因素之一。

旨在保护油气管道,保障油气输送安全,维护国家能源安全和公共安全的《石油天然气管道保护法(草案)》(文中简称草案)二审稿已提交十一届全国人大常委会第十四次会议审议,经过委员们的认真讨论,相关规定已渐清晰明

朗。其中,就如何处理管道规划建设与其它建设工程、城市规划的关系,草案二审稿作了详细规定,预防中间可能产生的“摩擦”。

审议中,委员们普遍赞同,加强油气管道保护,要强化企业的义务和责任。同时,有些委员建议油气管道建设应更多地考虑节约用地、保护生态环境等原则,理顺油气管道保护监管体制。

协调管道建设规划与城乡规划

在草案一审稿基础上,全国人大常委会法工委又将修改后的草案印发各省区市和中央有关部门等单位征求意见,同时,通过网站全文公布草案,向社会征求意见。

随后,全国人大法律委、财经委和法工委联合召开座谈会,听取中央有关部门意见,并到一些地方调研,听取地方政府、企业、基层单位和群众的意见。4月6日、4月19日,全国人大法律委召开会议,根据常委会组成人员的审议意见和各方面的意见,对草案进行了逐条审议。

与草案一审稿相比,二审稿已根据各方面意见,作了多处改进。一些常委会委员和地方、部门提出,草案规定应处理好管道建设规划与城乡规划的衔接,协调好城乡建设与管道建设的关系。

此前,全国人大法律委、全国人大常委会法工委就草案有关问题调研时发现,石油、天然气管道在建设时,大多是建在城镇规划区以外的。但随着经济建设和城镇化的快速发展,地方对城乡规划进行调整,一些原处于规划区外的管道及其保护区域被纳入城镇规划区,造成城乡建设项目与管道保护的矛盾,一些管道被新建建筑占压,形成严重安全隐患,一旦发生事故,可能造成重大人员伤亡和财产损失。

全国人大法律委经同财经委和国务院法制办研究,将草案二审稿第12条修改为:管道企业应当根据全国管



安徽滁州市发生一起汽油泄漏引起的连环爆炸事故。消防队员扑灭大火后,对各漏油口喷水,以稀释空气中挥发汽油的浓度

道发展规划编制管道建设规划,并将管道建设规划确定的管道建设选线方案报送拟建管道所在地县级以上地方人民政府城乡规划主管部门审核;经审核符合城乡规划的,应当纳入当地城乡规划。纳入城乡规划的管道建设用地,不得擅自改变用途。

对于处理管道建设工程与其它建设工程相遇的关系,草案专门单独列一章加以详细规定,预防两者相遇可能产生的“摩擦”。如草案第44条有“后开工的建设工程服从于先开工或者已建成的建设工程;同时开工的建设工程,后批准的建设工程服从于先批准的建设工程”、“管道建设工程与其他建设工程相遇的,建设工程双方应当协商确定施工作业方案并签订防护协议,指派专门人员现场监督、指导对方施工”等规定。

有的常委会委员、地方和人士提出,为公平妥善地处理好管道用地与土地权利人的利益关系,对因建设、保护管道影响土地使用的,管道企业应给予土地权利人合理补偿。为此草案二审稿

第14条中增加规定:依法建设的管道通过集体所有的土地或者他人取得使用权的国有土地,影响土地使用的,管道企业应按管道建设时土地的用途给予补偿。

明确节约用地、保护环境等原则

原草案规定,在管道线路中心线两侧各五米范围内,禁止种植乔木、灌木等深根植物,禁止挖塘、修渠、修建温室等危害管道安全的建筑物、构筑物。

黄镇东委员表示,“各五米”就是一定要占地十米,这样一公里就是1万平方米,“从实际出发,本着节约用地的原则比较好。”马启智委员认为,草案

二审稿提到管道建设与土地总体规划相协调,还应注意保护耕地,特别是优质粮田。“13亿人吃饭是天大的事,耕地保不住,子孙后代的饭碗也就保不住。”

“在管道的规划与建设中应当增加依法进行环境影响评价等方面的内容。同时,对违反这项规定的行为,应当设立法律责任。”青海省人大常委会副主任刘晓建议,西部高海拔和高寒地区,生态十分脆弱,一旦破坏,恢复起来很困难。所以,在这些地区进行管道规划和建设,应当处理好管道规划建设与生态环境保护的关系。

张兴凯委员建议,环境保护和安全生产是管道保护的重要内容,无论是管道的规划、建设还是运行,都应该有环境保护和安全生产的内容。

据悉,节约用地和生态环境保护等原则得到许多委员的认同,将在草案三审稿中体现。

强化管道企业的义务和责任

有些常委会委员和地方、部门提出,搞好管道安全保护首先是管道企业

的义务和责任。草案注重加强对管道安全的外部保护是必要的,同时也应当充实管道企业对管道安全保护责任的规定。

为从源头上保证管道安全,草案二审稿增加管道企业应保证管道建设工程质量的规定,要求管道企业在管道建设中应遵守本法规定的管道保护要求和有关建设工程质量管理的法律、行政法规的规定;管道安全保护设施应当与管道主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用;管道建设使用的管道产品及其附件的质量,应当符合国家技术规范强制性要求。

针对管道企业在管道运行中保障管道安全的主要环节,增加了建立健全管道巡护制度,定期对管道进行检测维修等规定;对于实践中有些管道线路未按规定设置标志或标识不清,给管道被

占压或受外力破坏留下隐患的情况,充实管道企业按规定设置管道标志的责任。

胡振鹏委员认为强化企业的责任,是草案二审稿一个很大的进步。“首先应该是管道企业自身管理好、维护好,地方政府则是配合企业把这件事情管好。”他说,石油天然气管道保护本身是企业行为,应该按市场经济规律办事,管道企业应负主要责任。但由于石油天然气管道保护具有明显的外部性,公共效益十分显著,所以各级政府对于保护管道负一定责任。

“草案中一定要明确企业行为和政府行为的界限,不能把企业的责任大量地转加到地方政府身上。”胡振鹏委员说,有一年他到新疆,新疆的领导同志说,很多油气管道都从新疆出发,新疆花费很大人力、物力保护管道,但

得不到一分钱的税收,完全是为石油天然气公司做贡献。

尚需进一步理顺 管理体制

在达列力汗·马米汗委员看来,草案经过二次审议后,内容更加丰富,而且更加规范。但是,仍需要进一步完善。

“这部法律的关键问题还是管理体制的问题。”达列力汗·马米汗委员表示,管理体制是否协调,是搞好石油天然气管道保护工作的关键问题。草案规定中涉及到管道保护的管理体制概括起来是“四级多头”:第一级是国务院能

源主管部门,主管全国石油天然气管道工作;第二级是管道经过地区的省、自治区、直辖市人民政府的能源主管部门,负责本行政区域内的管道保护工作;第三级为县一级,又分为县级以上人民政府、县级以上人民政府主管管道保护工作部门,包括公安、质量监督、安全部门等相关业务部门三个层次,负责协调各自职责范围内相关工作;第四级是管道企业。

“这种‘四级多头’的管理体制中有一个问题需要认真考虑清楚,管道企业是业主,不是一级政府。因此管道企业形成不了执法的主体,实际上大量的工作在省、市、自治区政府,特别是县一级政府的任务很重。”他认为,这种体制一定要进一步理顺规范,如果理得不好,将来容易职责不清、责任不明。

达列力汗·马米汗委员同时建议“县级以上人民政府公安、质量监督、安全生产监督管理等有关部门”中,加上海关、检疫、边防等部门。理由是现在的管道不仅是国内的,跨国的管道越来越多,现在我国正在形成第二条“西气东输”管线,项目的气源在中亚国家。随着跨国管道越来越多,对于入境部分管道的管理,还要涉及到海关、检疫、边防等部门。

林强委员建议增加法律的适应范围。他说,我们国家地域辽阔,随着我国海岛建设的开发和发展以及管道铺设技术的提高,石油和天然气的管道不仅要铺设在陆域,也很可能会铺设在海域。因此,他建议在本法总则,将“中华人民共和国境内”改为“中华人民共和国境内陆域和海域输送石油、天然气的管道保护,适用本法”。

侯建国委员认为,现在石油管道都是国有企业,如果以后随着经济的发展,管道企业出现了私营企业或者外资企业,是否还适用于本法?他建议要留有余地,法律文本可以更原则一点,具体由实施细则来执行,以便遇到有私营或外资企业时,能够及时修改实施细则。✘



2008年6月24日,甘肃武威西气东输复线工程进入管道敷设阶段

打造台商投资热土

——漳州市人大推动漳浦台湾农民创业园发展

文 / 方铭志

2010年4月29日,漳州市第十四届人大常委会第二十七次会议听取市政府《关于推进漳浦台湾农民创业园加快建设情况的报告》,常委会组成人员进行热烈审议,决定把推进台湾农民创业园加快建设作为2010年的第一件大事,并对推进台湾农民创业园加快建设工作提出要求:要从实际出发,立足解决问题,着眼于进一步提升创业园整体建设水平,着力推动深化漳台交流合作,为开创两岸关系美好未来作出应有贡献。

3月4日,常委会召开主任会议,对加快漳浦台湾农民创业园各项建设,提升漳台农业合作水平,进行了深入研究。

3月11日,常委会召开《加快推进台湾农民创业园加快建设》重点课题调研座谈会,听取市政府及市台办、农办、科技局、外经贸局、漳浦县人民政府、漳浦台湾农民创业园等相关部门负责人就漳浦台湾农民创业园建设发展取得的主要成效、园区建设存在的主要问题与困难所作的汇报,并对下一阶段如何推进园区建设交换了意见。

随后,市人大常委会组成调研组,先后考察了漳平永福、安徽和县、南京江宁、无锡锡山等4个台创园和昆山海峡两岸农业合作试验区,向台商详细了解台湾农业优良品种的引进繁育、产量、市场销售渠道及台农生活条件,听取当地创业园、试验区有关负责人关于园区建设、发展规划、优惠政策等的情况介绍,并共同探讨解决园区建设中遇到的困难和问题。

回来后,调研组带着设想和问题又

到漳浦台湾农民创业园、市检验检疫局等单位实地了解情况,并进行认真分析,几经征求意见和修改,形成《关于提升漳浦台湾农民创业园建设水平的调研报告》,并引起市委、市政府的高度重视。

调研组走访、调研,是推动创业园整体发展的过程,也是为台农排忧解难的过程。农业生产周期长、经营风险大、收益率低、附加值不高,再加上创业园内台农用地大多属租赁性质,向银行贷款多因没有抵押物而贷不到款,融资难已成为台商企业扩大再生产的主要瓶颈。

调研组将此事向市政府及市农行等有关部门反映,立即引起高度重视。3月24日,中国农业银行有关负责人就来到漳浦台湾农民创业园,就园区台商企业发展情况开展调研,现场就与随行的各级农行领导及市县领导、台商代表商讨,当场表示,中国农业银行将责无旁贷,不断创新金融服务机制,积极破解台湾企业、农民融资贷款难题,为广大台商、台农提供更舒适的软环境和更广阔的发展空间。

接下来,常委会将要求市政府支持市农行全面实施“服务闽台农业项目合作框架协议”,为重点产业、台资企业量身订做个性化金融服务方案,提供一揽子金融产品和服务;加大产品、制度创新,探讨开展海域使用权抵押、租赁土地(使用权)抵押融资贷款业务,建议市政府出台租赁土地海域可抵押、流转的政策文件,明确租赁权证颁发、抵押登记、评估机关,搭建流转平台;鼓励和支持台创园成立专业性担保公司,支

持各类信用担保机构为园区企业提供融资担保服务。

作为推动漳浦台湾农民创业园加快建设工作的一项重要内容,市人大常委会要求市政府向常委会第二十七次会议作《关于推进漳浦台湾农民创业园加快建设情况的报告》。为提高相关文件审议质量,审议前,市人大常委会组成人员和部分省、市人大代表深入漳浦农民创业园开展实地调研,先后考察了数家台农企业以及在建项目海峡两岸花卉集散中心,并听取了漳浦县关于台湾农民创业园建设情况汇报。

常委会组成人员由于通过实地考察掌握了翔实可靠的第一手资料,对政府报告的审议更加具体、更加有针对性,场面也更加热烈。

“漳浦台创园地缘优势突出,开展与台湾的交流合作具有天时、地利、人和的优势,要充分利用这一得天独厚的条件,建立常态化的联系交流机制。”

“努力把台创园建成台湾农民的创业乐园,建成承接台湾农业外移的前沿平台,建成两岸农业交流合作持续先行的示范基地。”

“要把创业园构建成两岸农业产业对接平台,对台交流合作的前沿平台和先行先试的重要窗口。”

“要着力提升创业园品牌效应,努力为我市扩大对台农业交流合作以及祖国和平统一大业作出新的贡献。”

……

如今,漳浦台湾农民创业园正得到各方的大力支持。这些支持犹如春风,为创业园带来勃勃生机。■

“辩证法” 中出新意

——菏泽市人大监督工作创新剪影

文 / 赵福龙 姜东生

监督权是宪法和法律赋予人大的重要职权,是人大履行职责的主要形式之一。山东省菏泽市人大常委会在监督工作中灵活运用“辩证法”,强化了监督职权的行使,提升了监督工作实效。

多与少的定位

当前,社会上不少人认为人大监督多了是“摆架子、找岔子、添乱子”,而菏泽市人大却在“多”中找到了位置,发挥了作用。2008年1月,新一届市人大常委会成立之后,按照惯例起草了年度工作计划,市委书记、人大常委会主任赵润田提出:人大安排的活动太少,要多开展一些工作,积极依法履行职权,努力促进全市经济社会更好更快发展。这给了人大工作“多”与“少”一个明确定位。市人大常委会立即对工作计划进行了重新研究,确定双月召开常委会会议,单月开展执法检查或视察活动,把执法检查和视察的次数由每年两次增加到六次。换届以来,已听取28项专项工作报告,对5部法律贯彻实施情况进行执法检查,对16项工作进行了视察,促进了相关工作的开展。人大监督工作不仅不是“找茬”、“添乱”,而且成为推动工作的重要力量。

好与差的变奏

人大监督工作既要肯定成绩,更要查找问题,目的在于有针对性地提出建议和意见,推动工作开展和问题解决,促进依法行政和公正司法。菏泽市人大在监督工作中,提出既要看好的现场,

更要看差的现场,差的现场要占50%以上,从市委群众工作办公室、市长公开电话、信访局和人大信访室进行采集,当场抽签选定。如对安全生产视察时,视察了一个刚刚发生安全生产事故的企业,增强了对视察人员的震撼力。对基础教育、农村卫生、食品安全、安全生产连续两年进行视察,据跟踪督办情况看,原来视察的20多处差的现场全部进行了整改,存在的问题均已得到了较好解决。

督与帮的和谐

虽然人大与“一府两院”分工不同、职责不同,但根本目的是一致的。菏泽市人大常委会副主任杨永昌提出:人大监督工作,要坚持寓支持于监督之中的理念,对“一府两院”既要监督,更要支持,同舟共济,形成合力,共同促进党委决策的落实和经济社会的发展。人大对提出的审议和反馈意见,不仅采取“回查”、追踪视察等方式进行“督办”,而且加强与“一府两院”的沟通和协调,及时了解办理情况和遇到的困难,通过“点对点”检查和回访、舆论支持等各种方式,帮助“一府两院”推动问题的解决和工作的开展。如对水利工作视察中发现的盗拉堤土影响防洪的问题,在报纸、电视上进行大张旗鼓的宣传,为问题的解决营造了良好的氛围。市政府顺势开展了专项整治活动,对河道堤防进行了全面排查,修复了87处堤防缺口,查处了8起毁坏堤防案件,一举解决了存在多年的问题,确保了防汛工作顺利开展。

决与行的统一

人大监督权由监督和处理两部分组成,监督是手段,促进工作是目的,关键是要抓好监督结果的处理,使各项监督意见落到实处。票决则是能够较好地体现民主集中制原则,实现集体行使权力、集体决定问题的重要方式。为使“决”与“行”相统一,菏泽市人大决定推行“票决问责制”,把“面对面举手”变成“无记名投票”,进一步提高监督的公正性。票决问责的内容主要有:听取的专项工作报告、人大常委会所作决议决定执行情况、审议意见办理情况、执法检查和视察意见落实情况、代表建议办理情况等。票决的方式是由常委会组成人员进行无记名投票表决。表决结果“不满意”的,要求相关部门整改后重新报告,并再次表决。两次表决均为“不满意”的,常委会将依法启动质询、特定问题调查、撤职等监督程序。通过票决问责制的实行,力求解决人大决定、建议、意见等“稻草打人”、“说了也白说”等问题,进一步增强监督实效,提升监督质量,在促进经济社会发展中发挥积极的作用。

明与暗的律动

有人形容明查是按照安排“认真”走访、“仔细”观察,是“跟着轮子转,隔着玻璃看”。为克服这一弊端,菏泽市人大常委会将暗访引入执法检查和视察工作。在活动前,先组织常委会组成人员、部分人大代表进行暗访,并将暗访情况制作成录像片,于活动开展前播放,为参加执法检查和视察的人员提供参考。对食品安全和安全生产、基础教育、农村卫生等工作的视察,都进行了暗访,并将暗访中发现的问题,交由政府依法处理。如在暗访中发现的10个重点污染源、6个存在食品安全问题和9个安全生产隐患的生产经营单位,都得到了严肃处理,处理结果在新闻媒体上公布,在社会上引起了强烈反响。★

把监督进行到底

——东营市人大加强中心城环境污染治理监督

文 / 苏庆亮 燕德清 徐长河



东营市人大常委会副主任周燕明（前排右二）带领调查组就企业节能改造工作进行专题调查

城区周边的企业进行调查，形成《东营市中心城环境污染情况调查报告》。报告详细分析了中心城环境污染的成因，并绘制了“中心城主要污染点源分布图”，不但指出问题，而且直接列出需要分类施治的企业明细，为后期治理工作提供

东营市石油与海洋资源富集，由此形成的石油化工与盐业化工产业，为东营市经济腾飞奠定了雄厚基础。随着城市规模的膨胀，部分化工企业与中心城区形成毗邻，既不符合东营市建设黄河三角洲高效生态经济区的长远规划，也对中心城环境质量和居民身体健康带来不利影响。对此难题如何破解，多年来，特别是自2008年开始，东营市人大常委会进行了积极的探索。

从调研到形成决议

为把东营市建成“城水共生、水清岸绿、人水相谐”的滨海城市，自2002

年起，东营市启动了小流域污染综合治理，从环保审批、污染治理、建设污水处理厂、推广清洁生产工艺等方面着手，采取了一系列举措。先后荣获“国家卫生城”、“国家环保模范城市”和山东省“城市环境综合整治先进城市”等称号。但是，中心城个别区域环境污染状况仍比较严重，在一定程度上已经对东营市科学发展、和谐发展形成制约。为了东营市蓝天碧水的长远保持，为了让这座城市更加靓丽，东营市人大常委会决定进一步采取措施，全方位推动生态城市建设。2008年3月至8月，东营市人大常委会组织部分人大代表，深入到中心

了可靠依据。问题点得如此透，建议提得针对性这么强，这在多年来的调研报告中还属于第一次。

2008年8月22日是东营市环保史上一个值得铭记的日子。在这一天东营市六届人大常委会第四次会议上，委员们在审议东营市政府关于中心城环境污染综合治理情况的报告时纷纷发言，真知灼见，精彩纷呈。据此，东营市人大常委会作出决议：要站在科学发展、和谐发展的高度，从维护人民群众的切身利益出发，准确把握环境综合治理的重大意义，进一步增强环境污染治理的责任感和紧迫感；要以发展黄河三角洲

高效生态经济为契机,加快工业结构战略性调整,大力推进节能减排和环境综合整治;要加强领导,明确责任,在三年内对中心城环境污染实施根治。

决议的生命在于落实

市人大常委会依法履职的重点与政府工作的着力点不谋而合。东营市政府立足当前,着眼长远,对《东营市“十一五”生态建设和环境保护规划》确定的目标任务进一步细化,一系列标本兼治的整治措施陆续出台。

一方面,以围城工业企业污染综合整治为重点,着力解决中心城空气污染问题。根据工业企业污染种类、污染隐患和污染程度的不同,采取“区别对待,分类处理”的措施,对规模小、污染重又无治污能力的企业进行关闭;对符合产业政策,规模较大,通过治理难以彻底消除对周边环境影响的企业实行搬迁;对污染较轻,通过治理能够实现稳定达标排放的企业实施限期治理。同时,严格环境准入,大力发展节约型产业。

从2008年开始,城区及周边新上和改扩建的高污染、高能耗项目一律不再审批,对未批先建、擅自建设的项目,依法从严从重处理。加大经济结构调整力度,大力发展新能源产业,重点抓好清洁技术与新能源产业国际示范城市项目建设,加快发展风电设备、光伏太阳能产业,改变能源结构单一的现状。

另一方面,以环保模范城市复核为总抓手,集中解决城市环境基础设施建设滞后问题。通过配套污水管网,实行雨污分流,加快沙营污水处理厂改扩建工程、东营经济开发区污水处理厂建设进度,新建胜北污水处理厂,扩建市生活垃圾无害化处理场,完善渗滤液处理装置。

再一方面,以广利河综合治理为突破口,有效解决河流污染难以根治问题。以此为基础,东营市政府确定实施了中心城环境污染综合整治工程,制订了《中心城环境污染综合整治方案》,

破解中心城污染难题的工作正式启动。

监督推动凝聚合力

持之以恒的监督才能使决议落实常态化、长效化,东营市人大常委会深深知道这一点。

2009年,东营市人大常委会工作要点提出:“高度重视决定事项的落实,继续抓好市人大常委会关于加强中心城环境污染综合治理决议的监督执行,加强跟踪问效,确保落到实处,收到实效”。

6月18日,东营市人大常委会召开专题会议,东营市人大常委会副主任周燕明、杨士民、郭丰璞等听取东营市副市长闫树信及有关部门负责人的汇报,对进一步贯彻落实《关于加强中心城环境污染综合治理的决议》进行了讨论。

9月10日,东营市人大常委会副主任郭丰璞听取了东营市环保局、经贸委、发改委、东营经济开发区管委会关于围城污染企业治理工作的情况汇报,督促人大决议的落实。

11月25日,东营全市人大城环工作座谈会在河口区召开,重点对狠抓常委会关于加强中心城环境污染综合治理的决议落实进行分析研究。

……

2010年,东营市人大常委会工作要点提出:“……特别是对加强中心城污染综合治理决议,继续跟踪问效,巩固扩大战果。”

4月2日,东营市人大常委会副主任周燕明到市环保局进行调研,在听取市环保局主要负责人工作情况汇报后,周燕明对前期工作成绩给予充分肯定,对下一步污染治理工作提出了明确意见。

……

一次次的推动,面对面的监督,与政府、与社会携手,形成加强中心城环境污染综合治理的强大合力,坚韧不拔的履职见证了市人大常委会的决心。

不断变动中的数字

再多的语言已经苍白,数字更能说明一切。

2008年8月,已关闭化工污染企业1家,停产整顿15家。

10月,投资3000多万元的市生活垃圾无害化处理厂改扩建工程完工,日处理能力由300吨扩大到500吨。

12月,已关闭化工污染企业2家、停产整顿19家,拟搬迁的23家企业已完成调查。

……

2009年3月,总投资2.96亿元的胜利发电厂脱硫工程一、二期完工,每年可减少二氧化硫排放量约5.6万吨。

5月,已关闭化工污染企业7家,4家企业在新址开工建设。

6月,总投资1.15亿元建设规模为4万吨/日的东营开发区污水处理厂一期工程完工。

……

目前,中心城周边151家各类排污企业,有85家通过加强监管达标排放,已对28家污染企业关停取缔,23家实行限期搬迁的企业中已有4家搬迁、3家停产待搬。

中心城区环境空气质量优良率达到95.6%,城市生活垃圾无害化处理率达到95%以上,城市生活污水集中处理率达到83%以上,出水水质达到国家一级B标准,东营市万元生产总值综合能耗下降到0.728吨标准煤。

东营市“三网”绿化工程建设共投入资金3.8亿元,动用土石方4184.27万方,植树604.27万株,完成绿化面积9.08万亩,已初步构筑起了林网、水网、路网一体的绿化框架,被国家林业局命名为国家现代林业建设示范市,并荣获“中国人居环境范例奖”。

数字还在向着令人欣喜的方向变动。我们有理由相信,随着决议的不断深入落实,东营的天会更蓝、水会更碧绿、人民会更幸福……

風采錄

我深知 “代表” 二字的分量

文 / 李为民



人大代表李彩华在帮邻居清理财物

5月15日，距江西省赣州市定南县发生“5·7”洪涝灾害已经过去了一个星期。受灾最严重的鹅公镇，一片废墟中，赣州市人大代表李彩华正在帮助村里的一家房屋全倒户搬运清挖出来的生产生活用品。

在这次洪灾中，李彩华代表家也是重灾户，房子全部倒塌，县人大几次想来看望，都被她以救灾太忙婉言谢绝了。这次，在“不请自来”的县人大慰问组的请求下，她才边带大家看了看自家倒塌的房子，边讲述了灾害发生时的情景：“5月5日，镇政府通知说要下大雨，要大家做好防范措施。我丈夫是村主任，所以他

的手机24小时都开着机。7日凌晨1点左右，丈夫的手机突然响了，是镇政府打来的，说河水即将超过警戒线，要立即组织群众转移到安全地带。我和丈夫马上披上衣服出门，一个朝东，一个向西，一边打电话，一边敲门、喊话，挨家挨户叫醒熟睡中的乡亲们。因为村子大、人多，等我俩通知完毕并在安全地点安顿好群众后，已经是凌晨5点了。这时，我才想起回家看看。还没到家，远远地就看见自家房子已经成了一片瓦砾。”

李彩华平静地描述着自己当时的心境，“我当时眼泪‘刷’地一下子就掉了下来。但这不是伤感的时候，也顾不上管

这些了，我和丈夫一商量，他立即赶往镇里报告灾情，我则到安置地去安抚群众。”

“都这么多天了，你家的东西好像还没有动手清挖？”县人大慰问组的人惊讶地发现。李彩华点点头，她说，家里除了当天拽出了1辆停在家门口的摩托车外，2台彩电、1台洗衣机、1台电冰箱，以及家里的所有家具、粮食、衣物和财物，还都埋在废墟中。现在暂时寄住在村中亲戚家里，身上穿的衣服有的是县城熟识的县人大代表听说情况后送

来的，有的则是亲戚的。“都是这个惹的‘祸’。”她指了指正在响起手机。我们这才注意到，就在交谈的这会儿工夫里，她的手机已经响了好几次，有远方的朋友表示慰问的，更多的是村民反映灾情和请求帮助的。

这时，李彩华的手机又响了。为不影响她的工作，县人大慰问组与她匆匆道别。临行时，县人大常委会领导叮嘱她一方面妥善安置好孩子、管好自家果园，一方面履行好代表职责，积极协助政府做好救灾工作，早日重建美好家园。李彩华开朗坚强、满怀信心地说：“请放心，我知道‘代表’两个字的分量！”

代表列席常委会会议不应“坐听”

文 / 杨自成

邀请人大代表列席本级人大常委会会议,既是为代表知情知政和履行职责提供方便的机会,又是人大常委会接受代表监督的好形式和代表闭会期间活动不可缺少的重要内容。

邀请人大代表列席常委会会议,一方面,可以使人大代表比较深入地了解常委会的日常运作,将常委会履行职责的情况置于人大代表的监督之下;另一方面,可以使常委会更广泛地听到人民群众对有关议案的意见,使通过的法律和作出的决议、决定和审议意见更加符合人民的意愿和要求,更加符合实际。有利于列席代表就会议审议议题提出建议和意见,有利于列席代表建设性意见被常委会会议采纳,转化为会议成果。

但是,有的代表因种种理由不能全程参加会议,尽管大多数代表自始至终地参加了会议,但是在几天的会议中却始终都是“坐听,不发言”,有的代表发言则多是只言片语,在某种程度上影响了基层民意、民声的表达,没有发挥代表列席会议的应有作用,常委会会议审议的质量也大打折扣。当然不可否认,代表每一次列席会议都有收获或受益匪浅,起到了学习提高的效果。但是学习提高不是主要任务,重要的是进入应有的列席角色,围绕会议议题,积极发表意见,提高会议的审议质量和会议效果。

造成上述问题的根源:首先是不少地方的人大代表的代表意识不强,忘记了代表应尽的职责,认为常委会会议审议通过的议案、决定和决议,是常委会组成人员的事情,与代表关系不大。其次是各级人大常委会没有建立起人大代表列席会议应有的规范和统一形式。如,每次

会议多少代表来参加?代表列席会议做些什么?怎么准备发言意见?小组讨论时,找不到请列席代表发表意见的议程事项,只有偶尔有明智的会议主持人问几位列席会议的代表:有什么意见要发表?代表被动地列席会议,也无人问津,久而久之,人大代表列席会议没有达到应有的效果。

所以,这种代表列席常委会会议“坐听”的现象亟待改变。那么,如何解决这一难题?对策有三:

一是要将听取列席代表意见列入会议议程。各组召集人要适当安排列席代表发言,形成一份主持会议的主持词,列入议程,这不单单是对代表个人的尊重,更是对法律赋予代表的权利的尊重,要形成制度。这也是对人大常委会会议的一种规范。同时还要科学合理地确定列席代表。一次常委会会议邀请的列席代表人数究竟该多少,哪些代表列席,是决定着这一制度能否顺利实施的关键问题,应当尽量做到在地方人大常委会一届五年的任期内,能让每一位代表都有一至二次列席常委会会议的机会。

二是必须增强列席代表发表意见的责任感,明确列席代表的职责要求。必须为列席代表发表意见提供必要的条件,可以把确定的议题及材料提前发到列席代表手中,从发出会议通知书到召开会议,要留有做好参加会议准备的时间,让他们掌握情况,并根据提供的情况结合自己工作的实际,进行有准备的调查研究。给他们有充分的调研时间,作好发言准备,才会形成能代表一个层面的真知灼见,为会议形成针对性较强的审议意

见,为常委会会议作出的决定、决议提供比较有价值的参考意见。

代表接到列席常委会会议的邀请后,应当珍惜列席机会,根据会议安排,事先安排好本职工作,做到准时列席会议,切实把列席常委会会议既作为一次履职行动,又作为履行对常委会监督职责的机会。会前,要认真做好有关调查、视察和收集民情民意的工作,积极准备书面发言材料;会中,根据会议安排情况积极主动发言,做到既监督常委会履行职权情况,又能够实现与常委会的良性互动沟通,把选民、选举单位的要求和愿望在常委会上作个报告,促使选民和广大群众的一些合理要求能够通过常委会的交办得到解决;会后,须利用适当的形式将会议情况向选区选民、选举单位通报。

三是代表应按要求列席会议,做好会前准备,无故不得缺席,特殊情况须向常委会有关机构提出书面请假报告。没有机会发言的代表可提交书面发言材料,也可以根据会议具体安排情况,选定两至三名列席代表作重点发言,确定重点发言代表要认真归纳大家的意见。常委会办公室或代表工作部门要对代表列席会议的情况进行登记,认真整理、采纳列席代表的意见和建议,交市人大常委会有关部门处理,以增强代表履职的积极性。人大常委会办事机构要及时督查审议意见办理进展情况,发现问题及时向分管主任或主任会议报告。

各级人大常委会只要改进审议环境,规范代表列席会议的形式,改进和规范代表列席会议的做法,就能不断提高常委会会议审议的质量。✶

議事臺

人大代表“较真”乃民生之福

文 / 宝山

6月2日的《广州日报》报道,在深圳市人大计划预算审查委员会对2010年部门预算专题审议会议上,深圳市水务局和市场监督管理局两个部门交出了两份不同的答卷。市水务局预算报告遭人大代表集体“炮轰”,而市场监督管理局预算报告则被参会代表盛赞,被有的代表称为十年来见过的“最出色的一本预算案”。

报道称,多名人大代表在会上发言“炮轰”深圳市水务局预算报告:该年度预算草案比去年明显“退步”了;短短的福田河,不到三年内两次治理,花了将近5个亿,效果也并不好;深圳市水务局去年人员支出大约是1亿元,今年增加到1.3亿元,增加的做什么用也没有说明;以往在预算草案中还有采购、基金等预算项目,现在“统统没有了”;如此糊里糊涂的预算草案,还怎么进行监督?

显然,深圳市水务局在财政预算上“糊弄”人大代表是行不通的,人大代表对此“炮轰”,是人大代表“较真”的表现。人大代表是代表广大人民行使权力的,如果把“糊弄人”、“看不懂”的预算报告一概“通过”,那将是对人民的不负责任,对神圣权力的不负责任。

人大代表在关键时刻就应该“较真”,特别在一些原则性的问题上、在一些关系国计民生的问题上,应该做到坚持原则、毫不退让,该“较真”时

文海/摄影



5月31日至6月5日,深圳市五届人大一次会议举行

就应该“较真”。“较真”是为了更好地维护人民的利益,是人人大代表的职责所系,是做好人民群众“代言人”的重要标志。人大代表作为人民群众的“代言人”,就应该在被广大群众广泛关注、与人民利益密切相关的事件上敢于“较真”,为维护人民的利益尽职尽责。

实际上,“较真”既是一种认知态度,更是一种思想境界和政治品格。毛主席说过:“世界上怕就怕‘认真’二字,共产党就最讲‘认真’。”实践一

再证明,凡事一“较真”,往往就能发现问题,就能找到对策,就可以办得更好。人大代表能够“较真”,不讲明情况不放弃,不解决问题不撒手,对于促进党和政府科学决策,改进工作,具有重要意义。因此,“较真”的代表值得钦佩,在他们身上,我们能看到对党和人民恪尽职守的执着追求。

只有敢于“较真”方不辱使命!期待人大代表都能够“较真”起来,面对问题和矛盾不回避、不敷衍、不讳言,实乃国家之幸、民生之福。☐



许德珩(1890年—1990年)



许德珩： 一生奋斗，终生追求

文 / 王 嘉

大浪淘沙的一百年中，很多人曾投身到各个时期的历史洪流中，并光耀一时。后来，其中一部分人受到各种利益的驱使变得不激进了，甚至走向了反面。只有那些视国家的独立、民主、富强高于自己生命的人，才成为了中华民族的脊梁。许德珩便是其中的一位。

“五四运动”学生领袖、“九三学社”创始人、全国人大常委会第四届、五届、六届副委员长……在翻阅许德珩的相关资料中，我们可以看到这样提纲挈领、简明扼要的介绍。

许德珩1890年生，1990年逝世。他生命的百年历程，正处于中国近现代历史巨变的时代。

透过许德珩和他的后代回忆的几个片断，这位终生以“五四青年”自居、自律的、真正的革命老人的形象，逐步变得立体、清晰、具象。

“父母的一生是漂泊的一生，回忆到这些事，我心里就难过。许多人认为我是全国人大常委会副委员长家的小姐，生活一定非常优越，其实正好相反。”九届全国政协委员、北京医科大学博士生导师许鹿希是许德珩与著名核科学家居里夫人的弟子劳君展的女儿、邓稼先的夫人，她曾回忆说。

“我父亲年轻时主张抗日，所以被捕了，经过宋庆龄、杨杏佛营救才出狱。五四运动时他是北大学生会主席，也被捕过；后来又又被北大解聘教授，到别处去教书，为之家里生活很困苦。当时我们一家的经历，不是现在很多年轻人可以理解的。父亲虽然没有像领袖那样去打仗，但是他在自己的岗位上，为中华民族不受欺负做了很多工作。所以他后来会那么支持邓稼先搞原子弹。”许鹿希说。

历史的车轮回到1919年。1919年5月4日中午，北京各校3000余名大中学生在天安门广场集会。大会宣读了许德珩起草的《北京学生天安门大会宣言》。许德珩在宣言中呐喊：“山东亡，是中国亡矣！我国同胞处其大地，有此河山，岂能目睹此强暴之欺凌我，压迫我，奴隶我，牛马我，而不作万死一生之呼救乎？”在游行中，正在维持秩序的许德珩等32名学生被捕入狱。在狱中，许德珩吟诗一首，表示了不怕杀头的决心。

经各方努力，5月7日，北京政府被迫释放了32名被捕学生。看到学校欢迎他们的蔡元培校长和曾经一起战斗过的同学们，许德珩激动得流下了眼泪。


对于这段历史，许德珩之孙许进曾撰文回忆：“1957年初夏的一个傍晚，我们全家坐在院子里乘凉。祖父把五四运动中的经历又讲述了一遍。祖父邓稼先忍不住问，您1915年考入北京大学英文学门，在蔡校长帮助下好不容易读完了北大，还有两个月就毕业了，您这么干，就不为自己的前途着想吗？祖父脱口而出回答：国家兴亡，匹夫有责。”许进还谈到：“祖父晚年时曾躺在病床上对我说，公公的一生，爱国有心，但无成就。”

事实上，许德珩一直支持学生的爱国救亡运动。近代中国有两次影响最大的爱国学生运动——五四运动和

一二九运动，前者传播了新文化并为中国共产党建立奠定了思想基础，后者推动了全民族抗战的到来。在这两次运动中，许德珩都是重要的鼓励者并走在游行的前列。

1944年年底，日寇进攻大西南，为了探讨民主与抗战问题，许德珩夫妇发起联络，组织了“民主与科学座谈会”。1945年重庆谈判前，毛泽东请许德珩夫妇赴宴。许德珩在回忆录中谈到：“在毛主席的关怀鼓励下，我们决心把民主科学座谈会改组成一个永久性的组织。”1946年5月4日，九三学社成立，并逐渐开始以政治组织的名义公开支持中国共产党的主张。

从在北京大学读书一直到1979年，许德珩身为无党派人士或民主党派领导人，都始终是一个新民主主义者。在各种形式的斗争中，许德珩先生都坚定地站在了中国共产党的一边，而并非像有的民主人士，想在国共两党之间不偏不倚，走出一条代表民族资产阶级利益的中间路线。

许德珩一生拥护中国共产党，他的这种执着的信念终于在1979年达到了顶峰——89岁高龄的许德珩先生加入了中国共产党。他在回忆录的最后写到，“我走过了艰难困苦的道路，能在垂暮之年，由一个爱国的民主主义者转变为共产主义者，我感到无限光荣。”

知行合一

——读姜春云调研文集《民主与法制建设卷》

文 / 乔晓阳

1997年9月召开的党的十五大第一次提出“依法治国,建设社会主义法治国家”的战略目标。依法治国,立法是前提。九届全国人大及其常委会共通过宪法修正案、法律75件,法律解释8件,决定30件,为实施依法治国基本方略提供了坚实的法律基础。姜春云同志作为九届全国人大常委会分工联系立法工作的副委员长,直接参与指导法律制定工作,为发展社会主义民主政治、初步形成中国特色社会主义法律体系做出了积极的努力和贡献。九届全国人大期间,我担任全国人大法律委员会副主任委员、全国人大常委会法制工作委员会副主任,读到姜春云同志的调研文集《民主与法制建设卷》,感到格外亲切,其中多篇重要讲话我都是现场的聆听者,多次调研我也都随同在侧,深深感到调研文集《民主与法制建设卷》,从一个侧面客观记录和真实反映了1998年到2003年我国加强立法工作、推进依法治国进程的伟大实践。读后突出的感受有以下几点。

(一)

《调研文集》着眼于立法工作在实施依法治国方略中的基础地位,提出把立法作为全国人大第一位的工作;立法要服务于改革发展稳定的大局;立法要走群众路线,发扬民主,重要法律出台前应当交人民群众讨论;要总结实践经验,坚持依法立法;要增强立法工作的计划性、主动性;立法要借鉴国外有益经验,更要从国情出发等,这既是对以前立法工作实践的回顾和经验总结,又是指导今后立法工作的研究成果的概括和表达。《调研文集》中有关制定和贯彻立法法的调研报告、文章和讲话,反映了姜春云同志对完善我国立法体制倾注的心力。他曾多次深入省市区和城乡基层对《立法法》草案进行调研,多次就我国立法权限划分、



立法程序的规范、不同层次法律规范的效力以及法规、规章的备案等问题,作了深入的调查研究。立法法通过后,为了贯彻实施立法法,姜春云同志先后两次出席全国地方立法工作座谈会并作重要讲话,推动立法法的宣传贯彻执行,研究解决执行中的问题,并积极促进立法队伍建设,为立法工作的组织保障做了很大努力。

(二)

《调研文集》不但强调要重视立法,还特别重视法律的实施,提出在注重立法的同时,必须加强法律的宣传和执行。强调严格执法,做到有法必依、执法必严、违法必究。“管理国家靠什么,靠

组织权威来发号施令吗?靠个人威望来影响感召吗?靠行政命令来强制吗?这些都是需要的,但是实践证明又都不是那么灵,那么有效,那么靠得住,其作用都是相对有限的。而唯有在党的领导下,靠民主和法制才能有效地统一人们的思想,规范人们的行为,促进和保障改革深化、经济发展和社会稳定。”生动的语言,尖锐的见解,朴实的结论,字字珠玑,针对性很强。文集中有关执法调研、法律宣传的文稿占很大的篇幅,涉及到十几部法律。提出“领导干部要成为依法办事的模范”、“自觉把权力的行使置于人民的监督之下”、“坚持用法律来规范和促进市场经济健康发展”、“依法整顿规范市场秩序,加强诚信保障体系建设”等许多思想观点和见解,对提高执法机关和公职人员的法制意识,推动依法治国方略的实施,起到了积极的作用。讲话必讲法,讲法必讲行,这是姜春云同志在人大工作期间的一个显著特点。

(三)

与姜春云同志一起工作过的同志都有这样的感受,就是他特别重视生态环保工作,在人大工作期间,更是不遗余力宣讲生态环保法律。如他强调“要把握经济增长和生态环境的辩证关系,实施可持续发展战略”、“全面实施土地管理法,确保经济社会可持续发展”,以及在森林法、农业法、防沙治沙法等法律的调研宣传中,他反复强调要保护生态环境。特别是在西部大开发的热潮中,姜春云同志敏锐地指出“在西部大开发中,一定要强化环境意识、资源意识,发展经济绝不能以牺牲自然环境为代价,开发资源绝不能‘竭泽而渔’。再也不能走先污染后治理的老路”,“开发欲成,法制先行”,提出“只有强化和完善法制,才能确保西部大开发规范、有序、持续、高效地运行”,强调西部大开发要依法保护资源,保护生态环境。这些思想观点在当前仍然有现实的指导意义。

(四)

姜春云同志非常重视基层民主政治建设,大力宣传贯彻落实宪法和村民委员会组织法、居民委员会组织法关于基层民主制度建设的规定。这方面的文稿,文集共收入了11篇,其中有6篇分别是6次赴吉林、黑龙江、天津、上海、南京等地就村民自治、居民自治所作的调研报告或执法检查报告。当时我作为随行人员,亲眼见证了姜春云同志深入农村、社区,走访农户、居民,调查研究,掌握了大量第一手情况,并提出了一些鲜明的观点。他

指出“从家庭承包到村民自治,既是农村生产关系的重大变革,也是几千年来我国农村社区管理的一大进步”。一再强调“要把村民自治这件让九亿农民当家作主的大事办好”。“要正确处理扩大民主与加强法制的关系、农民行使民主权利与依法履行义务的关系、乡镇政府与村民委员会的关系和村党支部与村集体经济组织、村委会的关系”等。强调要依法办事,“城市居民委员会要坚持三不变:一是自治的性质不能变;二是基层政府与居委会的指导关系不能变;三是自治的功能不能变”。这些思想观点和见解,对于落实村民委员会组织法、居民委员会组织法,做好基层民主自治工作非常有用、管用,是实实在在的工作指导和经验总结。

(五)

文集还专设人大建设篇,明确提出做好人大工作要正确处理人大与党的关系,人大与“一府两院”的关系,人大与人民的关系。“人大工作千头万绪、任务繁重,但只要处理好这三个关系,就会方向明、路子正、体制顺、成效大。”强调做好人大工作必须加强常委会自身建设,解决人大机关作风方面存在的问题。提出“解放思想、开拓创新是人大作风建设的首要任务;加强与人民群众的紧密联系是人大作风建设的核心内容;坚持民主集中制是人大作风建设的组织制度保证;克服形式主义、注重实效是人大作风建设需要着力解决的问题”。还强调要重视和关心人大机关干部队伍建设,“人大的工作一届一届在发展,人大的干部队伍也要一茬一茬地成长”,才能保证好、服务好人大及其常委会依法行使职权。

通览全书,《调研文集》体现了以改革发展稳定的生动实践为调查研究对象,注重发现问题,研究问题,并从正反两方面的实践经验中探索解决问题的原则、方法,提出了一系列新的理念、观点和认识,丰富了人大理论研究,拓展了立法研究领域,对做好人大工作具有重要的启迪、激励作用。《调研文集》内涵丰富,立意深远,语言通俗,寓理实证。讲理论而不高谈,讲实际而不就事论事,注重理论概括,源于实践,高于实践,又指导实践。文风朴实,深入浅出,用事实说话,用理论服人。其文风学风和工作作风都值得我们学习。☑

(作者为全国人大常委会副秘书长、全国人大常委会港澳基本法委员会主任)

宋教仁之死与袁世凯逼选

文 / 张俊 颜吾芑

1913年3月20日夜晩，上海火车站突然响起三声枪响，只见一位儒雅、消瘦、个头不高的中年男子应声倒地，周围一群男子惊慌失措地围上前去，急切地呼唤着“钝初”、“钝初”。另外一边，一个男子匆匆离去，人们只看到了他的背影。受伤男子被迅速送到附近的医院，医生从他体内钳出子弹，发现弹头有毒，人们知道受伤男子的性命难保了。

从围在受伤男子身边的人，人们不难猜出此人绝非等闲之人，因为那些人都是中国近代史上鼎鼎大名的人，有黄兴、陈其美、于右任、廖仲恺等，而伤者正是民国初年国民党主要领导人之一的宋教仁。

宋教仁（1882—1913），字钝初，号渔父，时任国民党代理理事长，地位仅次于孙中山。是谁要杀害他呢？为什么要置他于死地呢？

凶手很快就落网了。直接行刺者叫武士英，策应行刺的叫应夔丞，但这两个人与宋教仁素无瓜葛，背后肯定还有人指使。追究下去，背后果然有“大鱼”。首先浮出水面的叫人洪述祖，此人是北京政府内务部秘书，是他授意应夔丞行刺宋教仁，然后由应夔丞再直接找到刺客武士英的。接着浮出来的人物竟然是北京政府内阁总理赵秉钧，在应夔丞家搜查出赵秉钧、洪述祖与应夔丞往来的密电信函多件，而这些密电信函又确凿无疑地证明，刺杀宋教仁的主谋正是临时大总统袁世凯。

那么，袁世凯为什么要杀害宋教仁呢？这得从民国第一届国会选举开始谈起。

辛亥革命后，1912年4月孙中山迫于压力，辞去临时大总统职务，改由北洋军阀头子袁世凯担任。宋教仁赞同袁世凯就任临时大总统，不过他主张实行西方的议会政治和政党内阁制度。他认为这样可以架空袁世凯，限制袁世凯的权力。为此，1912年8月他在孙中山、黄兴等人支持下，将同盟



宋教仁被刺事件当时在社会上引起了震动

会、统一共和党、国民共进会等合并为国民党，任理事并代理理事长，准备参与国会的选举。充满着理想主义情怀的宋教仁宣称，“我们此时虽然没有掌握着军权和治权”，但“世界上的民主国家，政治的权威是集中于国会的”，所以“我们要停止一切运动，来专注于选举运动。我们要在国会里头获得半数以上的议席，进而在朝，就可以组成一党的责任内阁；退而在野，也可以严密地监督政府，使它有所惮而不敢妄为，应该为的，也使它有所惮而不敢不为”。

1912年年底至1913年年初，民国第一届国会议员选出。选举结果，国民党获得压倒性优势的胜利。在众议院的596个议席中，国民党获得269个，占45.1%；在参议院的274个议席中，国民党获得123个，占44.9%。国民党在国会参、众两院共获392个席位，虽未超过半数，但所占议席数远远超过了支持袁世凯的几个小党。这样的结果与宋教仁料想的一样，他天真地以为可以实现由他组织责任内阁的理想了。于是他到南方的湖南、湖北、安徽、江苏等省宣讲，主张成立责任内阁，制定民主宪法，并准备出任内阁总理，从而成为袁世凯独揽大权的最大政敌。

国会选举结果出来以后,袁世凯起初想拉拢宋教仁,他派人给宋教仁送去一张50万元的银行支票,但为宋教仁所拒。于是袁世凯密令内阁总理赵秉钧策划谋杀宋教仁,除掉这一心腹大患。宋教仁遇刺时正要由上海启程来北京组阁。遭枪击后,宋教仁挨到次日凌晨痛苦逝去,年仅31岁。可惜到死他也没有认清袁世凯的真面目,他在授意黄兴等人起草的遗电中还幻想着袁世凯能“开诚心,布公道,竭力保障民权”。

刺杀宋教仁的真相被揭露后,袁世凯派人先后杀死了武士英、应夔丞和赵秉钧,企图杀人灭口,掩盖罪证。但国人难以再被欺骗,人们越来越认清了袁世凯企图独裁的真面目。1913年7月,孙中山领导的讨伐袁世凯的“二次革命”爆发,由于力量悬殊,革命最终失败,孙中山、黄兴等逃往日本。于是,急于攫取独裁权力的袁世凯便不择手段地开始谋求当上正式大总统了。他在10月6日国会选举大总统之日,使尽了流氓手段,逼迫国会就范。

6日清晨,在位于今天新华社院内的国会众议院会场,几千名便衣军警、地痞、流氓由袁世凯授意组成所谓的“公民团”,把作为选举会场的众议院会场包围得水泄不通。他们高喊着“选举袁世凯为大总统”、“不选袁世凯为大总统,不许出会场一步”等口号,威逼议员们,并不许任何人进出,有欲进出者轻则遭破口大骂,重则拳脚相加,搞得议员们个个心惊肉跳。

在这种恐怖的氛围下,经过一上午的努力,第一次投票结果出来了,但袁世凯得票刚过半数,离

法定票额相差甚远。此时已到中午时分,主席宣布休息后再继续投票,但守在门外的“公民团”不许给议员们送饭。没办法,议员们只好饿着肚子继续投票选举。第二次计票,袁世凯得票较第一次多了若干票,但还是不到法定票额。这时,天色已黑,可结果不出来谁也出不了会场。于是,主席宣布,在得票较多的袁世凯、黎元洪两人中投选一人,投选其他人则以废票论。许多议员一天没吃东西了,饿得头昏眼花,手脚发软。会场外,“公民团”的叫喊声一阵又一阵地传进会场:“不选袁大总统,谁也别想吃饭!”“不选袁大总统,谁也别想睡觉!”在这种情况下,到了晚上10点钟第三次投票结果终于出来了,袁世凯得票超过投票人数之半,终于算是当选为中华民国第一届大总统了。会场外的“公民团”听到选举结果,一轰而散,议员们才得以疲惫地离开了会场。

1913年10月10日,袁世凯正式宣誓就任中华民国第一届正式大总统。至此,他认为国会已经成了绊脚石,于是在11月,他以“叛乱”罪名下令解散国民党,并追缴隶籍国民党的国会议员的证书、徽章。国民党为国会第一大党,国民党议员被取消资格后,国会不能凑足法定人数,无奈从11月13日起,国会便终止议事。1914年1月10日,袁世凯正式解散国会,终于将这块“遮羞布”扯下。

从宋教仁被杀到民国第一届国会寿终正寝,历史与以宋教仁为代表的企图通过议会政治获得权力的国民党人士开了一个大大的玩笑。他们曾认为,手握重兵的封建军阀头子袁世凯会按照他们的步调轻易交出自己的权力,并老实地受

控于他们所掌握的国会,跟着他们走西方资本主义那套所谓的民主道路。事实证明,中国的封建势力根本不会放弃独裁权力“立地成佛”。他们虽然会迫于形势一时容忍与封建独裁权力格格不入的国会存在,但最终在利用其达到自己目的之后,便会一脚将其踢开,彻底击碎那些理想主义者的梦想。宋教仁之死及民国第一届国会寿终正寝,再次证明中国民族资产阶级的局限性,他们难以承担起彻底推翻封建主义的大任。★



袁世凯(左三)称帝后在天坛祭天

科举废除后的社会反应

文 / 谢放

废除科举在近代中国体制的重大变动中无疑具有划时代的意义,正如美国学者罗兹曼主编的《中国的现代化》一书所指出:这一变革标志着一个时代的结束和另一个时代的开始,对中国社会所带来的深远影响不亚于一场革命。

自清廷诏令废科举后,做出积极反应和及时评论的主要是部分媒体。1905年9月6日《申报》刊登上谕时发表评论道:“停罢科举实为当今第一救亡之大计”,为“中国转弱为强之大关键”。同年《万国公报》10月号特地发表题为《中国振兴之新纪元》的评论,颂扬废科举的巨大历史意义,欢呼“东方大局之转移在此矣”。也有部分守旧官员攻击力主废科举的袁世凯和张之洞,甚至请求恢复科举。但总的说来,除报刊发表的几篇评论外,废科举在朝野似乎都没有引起更强烈反响,各种历史文献中都少有相关反应和议论的记载,时人对废科举的关注程度,远不如同年发生的抵制美货运动和日俄议和。

这场历史性的变革没有引起强烈的社会反响,自然也没有引起巨大的社会震荡,这确是耐人寻味。其实,对科举弊端的抨击历来已久,从改革到废除也有一个过程,人们早有了心理准备,废科举似乎已是水到渠成之事。而且当时普遍存在为寻求富强而“毕其功于一役”的社会心态,以为只要废除了科举这一“千年弊俗”,中国立马可以“人才辈出”、“转弱为强”,从而让人们很容易接受废科举的既成事实。

废科举直接关系到众多学子士人的前途,新旧人士的反应自然有所不同,保守的士人难免哀叹“谋生无路,奈之何哉”;趋新的学子则“毫不惋惜”,转寻新的出路。清末推行新政,在行政、司法、军事、实业、媒体各方面都需要大量人才,也给学子士人提供了多种选择和出路,使废科举有了较广泛的社会基础。废科举在当时虽然没有引起巨大的社会震荡,但对中国社会的转型和文化变迁却产生了长远的影响。

新学制颁布和科举制废除所带来的最显著变化,便是随着新教育发展而形成了新型知识分子群体。1903年,全国共有学堂769所,学生31428人;到1905

年,增加到3277所,258873人;到1909年更增加到58117所,1639641人。虽然上述数字难免有夸大办学成绩的不实之处,一些学堂也不过是旧式塾馆的改头换面,但随着学堂数量的激增,毕竟涌现出一大批新型知识分子。科举废除后也促使青年学生纷纷出国留学,1906年留学日本的中国学生即有8000余人,至1911年中国留学生总数达到2万多人。新型知识分子投身新式教育,参与军事活动,经营工商企业,从事自由职业,由此带来了社会职业的多元选择和价值观念的多元取向,也促进了新思想、新观念、新文化的传播。

科举时代人们都主张“好男不当兵”,废除科举后不少知识青年投笔从戎。辛亥老人陈孝芬回忆说:“废了科举以后,一般的读书分子只得另谋出路,于是有出洋留学的,有到省城住学校的,而多数贫寒子弟则投入新军。”大批知识青年加入新军,既提高了军队的文化素质,也因受民主思潮影响而转向了反清革命。据当年湖北新军中的革命党人统计,湖北新军共约15000人,革命党人就有近2000人,同情革命的约4000多人。而首先发难的工程第八营共有400人,革命党人就有300人。正是这支新军打响了武昌首义的第一枪,加速了清王朝的覆灭。

随着科举的废除,中国长期形成的轻视自然科学的传统也被打破,为中国科学教育的发展奠定了基础,促进了西方近代科学技术在中国的传播,也推动了具有近代意义的学术体系和知识系统的形成。以中国高等专门教育发展为例,1909年共有大学3所及高等学堂24所,学生4127人;专门学堂83所,学生12282人。各类高等专门学校开始大量输入近代西方自然科学和社会科学的课程,高等教育正式分为文、理、法、商、医、农、工七科,具有近代科学精神和民主意识的新型人才开始成批涌现,促进了科技文化的普及与推广。1915年,中国留美学生创建了中国第一个现代科学学术团体“中国科学社”并出版《科学》杂志;同年,陈独秀创办的《青年杂志》(第二卷起改名《新青年》)也在上海正式出版。在科举制废除十年之际,“科学”和“民主”已经成为了时代最响亮的口号。✘

从“悬浮议会”看英国选举

文 / 赵俊杰



2010年5月9日，英国三大政党频繁接触，为大选出现“无多数议会”后如何组阁问题展开磋商和争夺，努力为本党争取有利地位

2010年5月，引人瞩目的英国议会大选尘埃落定，也留给我们一些看点和思考，那就是从“悬浮议会”的出现，我们将如何看待英国的

选举制度？当今英国的选举制度有何特点？英国未来的政治改革将走向何方？

大选选出“悬浮议会”

“悬浮议会”(Hung Parliament)是英国的一个政治术语，意指在英国下议院选举中没有一个政党赢得总计650个席位中的半数以上席位(326个)，结果出现“无多数议会”局面，按照英国相关法律和惯例，最终只能组成一个多党联合政府。多党联合组阁的情况，在西欧资本主义国家很常见，如德国联盟党与自民党组成的新一届政府，意大利力量党、全国联盟和北方联盟组成的中右联盟政府等。但在英国，由于选举制度有别于德国、意大利等欧洲大陆国家，长期以来英国政府一直是由占据下议院大多数席位的保守党或工党轮替掌权，出现联合政府的情况罕见。上一次的联合政府出现于1974年，当时的保守党和工党在议会选举中均未能获得多数席位，出现了“悬浮议会”，结果工党成立了少数党政府，仅仅维持了半年多时间。

本次英国大选从各政党拉开竞选序幕开始，到保守党与自民党最终组成联合政府，始终呈现

三党鼎足、难分伯仲的复杂选情。之所以出现这种情况，外界普遍认为主要是受几个因素的综合影响：一是受国际金融危机的影响，英国经济和社会问题凸显，任何政党或领袖面对目前的困境都很难开出治国“良方”，各阶层选民的政治期待值普遍不高；二是工党执政13年，虽在经济领域取得骄人的成绩，但政治和外交领域不断曝光“情报门”、“献金门”及“报销门”等丑闻，布朗在选举的关键时刻又出现“麦克风门”，遭致不少选民的反感，加之对工党产生的“视觉疲劳”，工党败选在所难免；三是保守党和自民党的领导人虽有年轻的资本，但却缺少从政的经验，这两党和工党一样也存在“补贴门”、“捐款门”、“酗酒门”等丑闻，使不少选民感到失望；四是本次大选在英国选举历史上首次采用电视辩论的形式，让三党的候选人同台进行“政治秀”，的确收到出人意料的结果，那就是自民党领导人克莱格更加擅于“作秀”，作为一匹政坛“黑马”脱颖而出，分散了英国两大传统政党的选票，在相当程度上左右了英国大选的局面。

上述因素相互作用的结果，使本届英国大选选出了一个少见的“悬浮议会”：保守党、工党和自民党在议会下院分别获得307席、258席和57席，其他小党共获得28席，没有一个政党的席位数过半，这就意味着本届英国议会不存在一个有绝对控制权的党派。经过激烈的讨价还价，保守党和自民党最终组成了新一届英国联合政府，保守党领袖卡梅伦出任首相，自民党党魁克莱格出任副首相。

当今英国选举制度的特点

出现少见的“悬浮议会”，同当今英国的选举制度有直接的关系。英国是较早实行普选制的资本主义国家，从1832年的选举改革法到

1969年的选举改革法,英国用了一百多年的时间确立了其现代选举制度的核心原则,那就是“自由、平等、普选”或“一人一票、一票一价”。今天我们所谈的英国大选,实际上是指英国下议院原则上每5年举行的一次议会选举,由于下议院掌握着国家最终的立法权,而在下议院占据多数席位的政党将成为执政党,该党领袖自动成为政府内阁首相,因此,下议院的选举通常被称为英国大选。

英国选举制度最主要的特点,就是实行直接选举制,即由选民本着自愿投票原则,直接选举下议院议员。目前英国下议院共有650个议席,全国共分为650个选区,每个选区平均拥有5万居民。英国在选区划分上,实行“小选区制”,即全国650个选区中,每个选区只选出1名议员,选民投票时一人一票。在选票统计上,英国实行“简单多数当选制”,即每个小选区得票最多的候选人当选为该选区的下议院议员,哪怕他的得票数只比排在第二位的候选人多一票。在选举过程中,各个小选区的候选人提名,采取政党提名、社团和公民提名两种方式,政党提名的候选人往往占有优势,因为他们的竞选班子既有经验也有实力,而社团和公民提名的候选人往往力不从心、难以获胜。

德国和意大利等欧洲资本主义国家选举时通常采用比例代表制,即政党在全国大选中的得票比例,最终与其在议会所获席位的比例相等。相反,由于英国实行简单多数制,即使当今英国三大政党在全国大选中获得相近的得票率,也难以在下议院赢得数量差不多的席位。英国最近几次大选出现的结果足以说明简单多数当选制的这种特点。2001年6月的英国大选,工党在全国获得41%的总选票,在下议院占有412个席位,而保守党和自民党共获得50%的总选票,在下议院只占有218个席位,从绝对值来看让人难以思议。2005年大选同样如此,工党只比保守党高出3.6%的普选选票,但工党在下议院赢得356个席位,保守党只获得198个席位,自民党获得普选选票的22%,只获得62个席位。

当然,英国的简单多数制是英国特有的宪政制度和传统理念造成的。这种选举制度注重稳定性和延续性,简单易行,节约成本和时间,政府与议会、议员与选民有直接关联性,能提高决策和工作效率,并可阻止较小的极端主义党派进入议会。

未来的政治改革走向

英国保守党与自民党联合组阁后,为巩固其执政的基础,让更多的选民感知新政府的施政理念和变革决心,于2010年5月19日公布了一个政治改革方案,按英国副首相克莱格的话说,这份政改方案将掀起英国200年来意义最为深远的“权力革命”。改革的内容涉及几个方面:其一,中央政府分散对社会的管理权。新政府认为工党连续执政13年,在管理社会方面声称“社会变革必须由中央强制推动”,逐渐形成一个高度的中央集权体制,导致政府权力过大,必须通过改革来分散中央政府权力,在社会管理方面给予公民团体更大发言权。其二,重新调整政府与公民的关系,让公民管理国家,而不是让政府成为公民的“保姆”。新政府认为,工党执政时设立了一整套司法行政机构和监控系统,耗费巨资推行身份证制度和新一代“生物计量”护照,在公共场所加装了数以万计的闭路电视监控设备,并且控制个人互联网和电子邮件信息,这些做法既抑制了公民的个人自由,又引起公众的不满,新政府将改革或放弃相关的监视公民的法规。其三,政治制度方面,新政府主张英国上议院(贵族院)议员今后将全部经选举产生,下议院选举制度是否改革将举行全民公决。针对简单多数当选制,改革方案建议下议院议员候选人须赢得所在小选区至少50%选票方能当选。针对近年来英国政坛不断曝出的“腐败门”丑闻,新政府将推行“权力收回”制度,选民只需征集上万个请愿签名,就能要求议会罢免犯错议员。建议把每届议会任期固定为5年,通过立法规定对政府不信任动议至少须要55%的下议院议员支持才能通过,旨在阻止大党出于自身利益迫使下议院提前解散、重新选举。

英国新政府这些政改主张能否顺利施行还不能确定,因为涉及面广,不但引起下台的工党强烈反对,也会遭致执政党内部保守利益集团的质疑。即便能顺利实行,改革的绩效如何也难以定论。但有一点可以肯定的是,当今英国的政治经济和社会都面临困境,不改革就难以脱困,但改革又会触及各阶层的根本利益和英国传统的政治文化,搞不好还会引发社会的激烈动荡。面对这些困境和难题,联合政府的执政基础并不稳固,施政理念并不一致,要想破釜沉舟、背水一战,的确不是一件轻而易举的事。✘

从“烂尾城”说起

文 / 刘根生

2010年5月8日,央视报道了内蒙古清水河县那个“烂尾城”。内蒙古清水河县年财政收入只有三千多万,是个国家级贫困县。10年前,在离老县城26公里处开始建新城。10年过去,耗去上亿元资金,只建了座“烂尾城”。

至2008年,由于财力实在贫乏,小马拉不动大车,工程终遭搁浅。有的大楼只盖了一半,有的大楼只打了地基,工程款项仍然拖欠了四千多万。从建设投资估算表上可见,清水河县新区项目需要约61亿资金,其中仅利息支出一项就需1.2亿元。也就是说,就算清水河县人民不吃不喝,光还清利息也需要4年。其中教训,实在太多。

教训之一:绝不能以长官意志替代科学规划。

报道中说到,早在1998年,一位上级领导到清水河县考察工作,认为这里山路崎岖、交通不便,妨碍经济发展,不如选一个地理位置稍微好点儿的地方建新区。后来,上级领导又到清水河县考察,再次提出了建新区的设想。于是,建新城工程硬着头皮上马了。而且,该工程至今尚未取得国家任何审批手续,属违规建筑。可见,长官意志已完全替代了科学规划及相关法规。

科学规划关系到一个地方未来发展,其重要性不言而喻。城市规划极具专业性,领导干部并非专家,一旦长官意志决定或替代了科学规划,最有可能导致城市建设或“先天不足”、或“后天失调”、或“中途夭折”。清水河县“烂尾城”,就是个典型。在城市发展中如何约束长官意志,使科学规划真正成为城市发展先导,需要我们时时想到

城乡规划法。

教训之二:千万不能忘了“战略决定成败”。

我们常说,“集中力量办大事”是个优势。但反观现实我们看到,“集中力量办大事”有时竟演变成为“集中力量犯大错”。而且,“集中力量”越多浪费越大。这大致有三种原因:一是发展战略或宏观决策本身就是个错误,投入越多损失自然也越大;二是决策并没错,但在执行过程中客观环境和条件发生了变化;三是决策很好,但执行者私心作祟,谋取不当利益,导致事与愿违,造成重大损失。从报道看,清水河县“烂尾城”当属于第一种情况。换句话说,这个新城建设是个战略错误。

“细节决定成败”早已深入人心。这当然有道理。但我们不能忘了,“细节决定成败”得有个前提,即在正确的战略指导下。战略正确,细节才有意义,行动才能事半功倍。从这个角度讲,战略更有决定意义。有什么样的战略,就会有怎样的未来。战略若是错的,“细节”方面投入越大,损失也可能越是令人心痛。作为领导干部,一定要有战略思维。为此,尤其需要按决策程序办事,该调研就调研,该论证就论证,使战略性决策真正经得起历史和人民检验。

教训之三:尊重领导但不能迎合领导。

报道中说,清水河县之所以要上这个新城建设工程,主要是“上级领导”提了两次,清水河县领导便“照办”了。而且,前后历任多届政府对这个造城计划都没有停止。上级领导凭什么断

定“新城一建起来,清水河县就发展了”?新城建设所需60亿资金又从哪来?诸如此类问题,清水河县领导干部好像并没考虑过。这很容易让人觉得,上这个工程似乎主要就是“让领导满意”。

对上级领导也好,对上级意见也好,我们确实应当尊重,但这种尊重是尊敬和重视,比如对上级意见认真研究,严格按照组织程序办事,绝不是迎合。可如今,不少人好像把“迎合”当成“尊敬”了。一事当前,首先想到“上级领导是否高兴”。由此,已不知铸成多少决策失误。“人非圣贤,孰能无过”。上级领导因对某地情况不太清楚,或对某个领域不太熟悉,其指导性意见很有可能出偏差。作为当地领导,应当有这种警觉,然后好好组织论证,使决策错误得到及时纠正。万万不可迎合上级领导,致使“一错再错”。

清水河县“烂尾城”竖在那里已很长时间了,但还有件事也特别奇怪,即至今还没有看到有谁因这次重大决策失误被问责。《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》云:“决策严重失误,造成重大损失或者恶劣影响的”要被问责。问责方式分为:责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、免职。无疑,应当有人为清水河县“烂尾城”负责。制度的效用取决于制度的执行。不抓制度执行,制度就没有效果;不抓制度落实,就等于没有制度。清水河县“烂尾城”所造成的损失已难以挽回,现在能做的也就是严格执行问责制,使各级领导干部从中吸取教训,避免犯同样的错误。■

湖北省人大常委会对就业促进条例(草案)征求意见

截至5月15日,湖北省人大常委会办公厅对省就业促进条例(草案)征求社会意见情况作了汇总统计:收集社会各界群众200余人提出的意见251条,湖北省政府相关部门和各地人大反馈意见149条,共收到意见建议400条。

湖北省人大法制委员会对这些意见进行了认真研究,对草案修改稿作了17处修改,为提高该条例草案的立法质量奠定了良好基础。

4月下旬,湖北省人大常委会主任会议决定,5月5日将湖北省就业促进条例(草案)修改稿在省直新闻媒体上予以公布,广泛征求社会各界意见,同时请省政府办公厅、省政府法制办和各市、州、县人大常委会提出意见。

之后,社会反响热烈,群众通过电子邮件、来信或网站跟帖等形式发表意见和建议。

省人大法制委员会于近日召开会议,根据上次常委会会议一审和这次社会各界提出的意见,对条例草案作了全面修改,形成了草案二审稿,将提请常委会会议继续审议。(王艺园 王新风)✎

上海市静安区特邀人大代表监督世博窗口服务

上海市静安区人大常委会高度重视世博会期间窗口服务文明监督检查工作,成立了领导小组,专题进行研究,拟订了工作方案,与区世博工作效能监察指挥部共同聘请了51名人大代表作为特邀监督员,并划分为5个监督工作组,分别对全区商业、旅游、文化、体育和卫生五大窗口服务工作通过明察暗访等形式开展监督检查。对检查中发现的问题和薄弱环节将定期汇总,反馈给政府有关部门并督促整改落实。(朱伟强)✎

福建省南安市人大常委会监督政府加大网吧整治力度

4月21日,福建省南安市第十五届人大常委会第二十六次会议听取和审议市人民政府关于落实《市人大常委会关于〈互联网上网服务营业场所管理条例〉执法检查报告的审议意见》的工作情况报告后,以投票表决的方式,对市政府落实审议意见工作进行表决。到会的31名常委会组成人员的投票情况为满意票4票,满意率11.7%;基本满意11票,基本满意率32.3%;不满意票16票,不满意率47%。南安市人民政府本项工作报告未能获得通过。南安市人大常委会依法作出决议,要求南安市人民政府要提高思想认识,明确管理责任;要坚持严管重罚,强化退出机制;要加强协调配合,落实监管措施;要加强执法监察,注重自身监督;要建立长效机制,确保工作落实。(陈少波)✎

广东省恩平市人大常委会对政府专项工作报告进行表决

5月27日,广东省恩平市十四届人大常委会第二十八次会议,首次对恩平市人民政府关于贯彻实施行政监察法、环境保护法的情况报告进行表决。据了解,为了深入贯彻落实监督法,提高人大常委会的审议质量,增强监督实效,恩平市人大常委会从该次会议起,对听取和审议的“一府两院”专项工作报告进行表决。对提请常委会会议表决的专项工作报告,常委会组成人员半数以上不满意的,常委会将责成报告机关在本次会议或者下次会议上作补充报告或者重作报告。常委会组成人员半数以上对补充的报告或者重作的报告仍不满意的,常委会将作出相应的决议、决定。(吴明德)✎

山东省费县人大常委会促“代表之家”发挥实效

近日,山东省费县人大常委会组织检查组,对18个乡镇人大代表小组活动室建设情况进行了检查。检查组通过听取关于人大代表小组活动室建设及活动情况工作汇报、实地察看现场、查阅档案资料、观看记录短片等方式,全面了解掌握了各乡镇代表小组建设的实际情况。

针对检查中存在的各乡镇代表小组活动室发展不平衡、不经常活动等问题,检查组要求,要紧紧围绕经济社会发展大局,把党委科学决策的、政府着力推动的、人民群众普遍关注的、人大职权范围内的问题作为开展人大代表小组活动的重要内容;要提高人大代表小组活动实效,密切结合乡镇实际,组织和引导代表加强自身学习,增强代表意识、依法履职意识和接受监督意识;要加强督促检查,培育推荐更多的先进代表小组和先进代表个人,充分发挥人大代表在推进费县经济社会发展和民主政治建设中的作用。(刘露)✎

贵州省德江县人大代表视察反渎职侵权检察工作

4月9日和5月28日,贵州省德江县人大常委会组织部分驻德省人大代表和县人大代表,分两次视察了德江县检察院反渎职侵权工作。在视察活动中,代表们提出了要进一步加大反渎职侵权工作的宣传力度,提高社会认知度;深入开展警示教育,做好预防渎职侵权犯罪工作;加大重点打击力度,提前介入一些重大项目领域的法律监督;认真贯彻“宽严相济”的刑事司法政策,增强审判监督效果;树立正确的执法导向,科学客观地处理好查办案件数量、质量和效果的关系;加强反渎干警岗位素能的培训,提升查办案件能力等建议和意见。通过视察活动的开展,为该县检察院反渎职侵权工作营造一个良好的执法环境、监督环境和舆论环境起到了积极的促进作用。(黎启海)✎

湖北省宜昌市人大常委会开展食品安全法执法检查

目前,湖北省宜昌市人大常委会在全市开展了一次食品安全法实施情况的检查。同时各县市区人大常委会也与市人大常委会联动,相继开展食品安全法执法检查或工作调研,将食品安全监督延伸到全市的每个角落。

实地检查之后,大家在肯定成绩的同时,检查组严肃地指出了存在的问题:宣传教育工作的力度与该法的重要地位不相适应,宣传教育的广度和深度有待拓展;监管责任主体没有完全到位,有的环节监管责任不明确;监管队伍建设滞后,监测检验能力有限;食品生产、经营环节安全隐患依然存在,对违法违规行为打击处罚力度不够;新开办食品企业数目快速增长,监管和检验任务不断加重,但食品安全监管经费保障不足。(郑鹏)★

辽宁省抚顺市人大常委会促成危旧楼改造规划

去年12月,抚顺市人大常委会开展了向社会公开征集监督议题活动,市民对城区危旧楼房的改造呼声较高。为给人民群众一个满意的答复,抚顺市人大常委会要求市政府抓紧时间办理落实此建议。今年1月,在抚顺市人代会上,39名人大代表发表意见,要求将危旧楼改造工作写入政府工作报告。今年5月,根据年度工作安排,市人大常委会组织代表对危旧楼改造情况进行了视察,并提出了相关意见,得到市政府的高度重视和认真采纳。今年人代会后,市政府结合城市建设规划目标,组织编制了危旧楼改造规划,在5月15日全面启动了城市危旧楼房改造工程。这个规划的“出炉”,前后只用了6个月时间。抚顺人大常委会将危旧楼改造作为民生工程进行重点监督并连续监督的举措,不仅对保增长、保民生、保稳定贡献了力量,也赢得全市人民的信任。(高彤)★

广西南丹强化重大项目资金使用管理情况监督

连日来,广西壮族自治区南丹市人大常委会组织部分县人大代表组成调研组,采取集中听汇报、个别走访、电话咨询、实地查看等形式,对2009年以来全县重大项目资金使用管理情况进行调研。

针对调研中发现的问题,调研组建议:加强对项目资金的申报、立项、分配、使用、验收等环节的监督检查,做到日常监督与专项检查相结合,重点检查与普遍监管相结合,严把“项目关”和“资金关”。同时不断拓宽融资渠道,形成投资主体多元化、资金来源多渠道、投资方式多样化、项目建设市场化的新格局,多渠道解决项目资金问题。同时要整合好、使用好现有资金,提高资金使用效益。另外探索重大项目支出执行情况和执行结果公示制度,逐步引入绩效优先的支出分配原则,优先安排绩效良好的项目,将绩效评价结果作为下一年度预算安排的参考依据,强化绩效管理的激励和约束。(田开亮)★

河北省高碑店市人大常委会调研城镇低保工作

近日,河北省高碑店市人大常委会组织部分常委会组成人员、人大代表,在市民政局、兴华街道办事处等有关部门负责人的陪同下,对全市城镇低保工作情况进行深入调研。调研组每到一处,详细了解城镇居民低保条例政策的贯彻情况,并深入低保户家中走访,耐心询问其家庭状况、低保金是否按时发放、是否有错报、漏报等问题,听取群众对低保的认识,征求他们的意见和建议。

调研组在肯定市政府及有关部门工作成绩的基础上,同时指出,低保工作是困难群体、弱势群体的“最后一道安全网”,工作面广量大,政策性强,关系群众直接利益,关系社会的和谐稳定。针对调研中发现的问题,调研组提出四条建议:一是要加强各部门之间的配合,齐抓共管,形成合力。二是要积极筹措资金,保证资金到位。三是要强化宣传,加大公开力度,使低保工作置于群众监督之下。四是要加大管理力度,保证低保工作健康、有序开展。(蒲勇民 温树利)★

浙江省宁波市镇海区人大以评估提升代表建议办理绩效

浙江省宁波市镇海区人大常委会近日出台了《关于开展代表建议办理工作绩效评估的若干规定》,主要从四个方面作了规范:一是规范了评估的内容和重点。二是规范了评估对象产生方式。三是规范了评估活动程序。四是明确了后续监督责任。(杨杰)★

山东省枣庄市张山子镇组织人大代表视察校园安全

近日,山东枣庄市台儿庄区张山子镇人大为督促抓好校园周边安全环境整治,切实保障师生人身安全,专门组织人大代表,对全镇中、小学校、幼儿园的安全工作开展全面视察。针对问题,人大代表们向政府提出了“实行村、校、家三方联合抓安全”、“派出所要加强校园巡逻”等五条事关校园安全整治的建议。镇政府根据人大代表提出的建议要求,迅速采取了群防群治,由各村治调主任或民兵连长带队,组织4名民兵配合少数家长,定时轮换到辖区内学校进行安全巡逻。派出所指定8名干警到中、小学校、幼儿园开展警务巡逻。抽调镇机关人员开展校园周边环境集中整治,对校园周边矛盾纠纷、治安交通隐患、校内安全隐患等进行集中排查。投入资金3万余元增设部分监控系统,购置必要的安全保卫器材。制定严格的门卫登记和幼儿园封闭式管理制度挂牌上墙。(秦福明)★

江西省九江市浔阳区人大代表接待选民听民声



5月28日下午,九江市浔阳区金鸡坡街道人大工委组织市、区人大代表在大王庙村举行了代表接待选民日活动启动仪式,拉开了“人大代表接待选民日”活动的序幕。(聂道勇摄影报道)✶

山东省蒙阴县人大代表监督检察工作更有章可循

近日,山东省蒙阴县部分市人大代表陆续收到一份特殊的信函,落款是临沂市人民检察院,信函内容是征求代表对该院《关于进一步加强与人大代表联络工作的意见(草案)》的建议和意见。

为进一步加强全市检察机关与各级人大代表的联络工作,自觉接受人大代表的监督,市检察院结合工作实际,拟出了该意见(草案),提出了联络代表的基本原则、联系内容和方式、工作机构和具体要求。该意见(草案)为做好代表联络工作,健全完善了经常性的联系机制,明确了党组成员到基层调研、对各县区院考核、检察机关重大活动要请人大代表参加的“三必请”制度,聘请部分代表作为人民监督员和执法监督员。通过召开工作汇报会、登门走访、邀请专题视察以及发送信函、征求意见卡、赠阅检察报刊和资料等形式,及时通报检察工作情况,向人大代表问需、问计、问效,深入了解新形势下的群众新要求、新期待。同时,该院成立了联络工作领导小组,明确专人负责,具体承办、指导和协调检察机关同人大代表的联络工作,并实行网络化管理,对人大代表提出的建议、批评、意见和转交案件的具体办理工作,意见草案都作了明确的要求和规定。(姜怀忠 公鑫 刘臻)✶

浙江省青田县人大常委会催生城乡统筹发展“提纲”

日前,浙江青田县政府出台了《关于加大统筹城乡发展力度、加快农业农村发展的若干意见》。这是该县人大常委会监督支持政府工作的又一重大成果。今年3月25日,县人大常委会审议县政府关于统筹城乡发展工作情况报告时认为,全县统筹城乡发展水平较低,城乡差距较大,特别是城乡居民收入差距绝对值在不断拉大,要求县政府加大对农村的扶持力度,加快农业农村发展步伐,促进城乡统筹发展。县政府高度重视,积极落实县人大常委会审议意见,迅速研究出台了该意见,为推进城乡统筹发展交出了一份“提纲”。

意见提出从“突出统筹发展,提高农村整体建设和发展水平”、“突出改革创新,进一步推进农村发展”、“紧扣惠农富农,切实增加农民收入”、“突出优质高效,着力推进农业转型升级”、“立足城乡融合,进一步推动资源要素向农村高效配置”、“巩固党在农村的执政基础”等六方面入手,采取加快培育发展中心村镇、加快后进村转化和加大金融支持农民创业力度等21项措施,扎实推进城乡统筹发展。通过政策扶持,计划2010年在全县重点培育15个中心村、转化50个后进村、创建70个生态文明村,新增20%人均收入超过2500元的低收入农户家庭,累计35%以上的低收入农户家庭人均纯收入超过4000元。(王感)✶

河南省南阳市人大代表视察环评法实施情况

近日,河南省南阳市卧龙区人大常委会组织部分市、区两级人大代表对该区环境影响评价法实施情况进行了视察。代表们实地察看了龙升工业园区、恒新水泥厂、鼎金钢厂、天华制药厂等的环境影响评价和“三同时”执行情况,听取了区环保局负责人对环境影响评价法实施情况汇报。针对检查中发现的问题,代表们建议:一是要加大环境影响评价法的宣传力度,采取多种形式大力宣传环境保护这一基本国策,提高公众的环评法制意识。二是要加强领导,强化责任,进一步完善环评工作机制,争取从源头上控制和减少对环境的污染。三是妥善处理好园区发展与周边群众生产生活之间的矛盾,促进经济社会和环境全面协调发展。四是认真做好监督检查工作,确保各项环评措施落实到位。(马丰华)✶

浙江省海宁市斜桥镇人大听取300万元以上项目情况通报

6月3日,斜桥镇人大主席团召开会议,讨论通过了镇人大财政经济组成员名单,通报了今年镇财政预算单项支出在300万元以上的10个建设工程项目的基本情况,并就实施跟踪监督的有关内容进行了布置。

今年年初召开的斜桥镇第十四届人大第六次会议,审议通过了《斜桥镇人民代表大会财政监督实施办法》,此次成立镇人大财政经济组,听取300万元以上建设工程项目情况通报,都是按照这一办法规定进行的。据悉,这次建立的财政经济组共有6名成员,组长由镇人大副主席兼任,成员中有在行政村、社区居委会和民营企业工作的镇人大代表,有镇财政所工作人员,其中3人熟悉基层财务工作并持有会计证书。镇人大将持续关注上述项目的工程进展和资金投入情况,并依法加强对财政资金使用的监督。(茅祖松)✶

建设“全国性现代化全能型上市银行” ——成都银行

成都银行成立于1996年12月30日。作为四川省首家城市商业银行，多年来该行依法稳健经营，严格规范管理，已逐步发展成为一家规模初具、运行稳健的股份制商业银行。截至2009年12月31日，总资产由成立时的48.2亿元增长为1043亿元，增长22倍；存款余额由成立时的39.7亿元增长为914亿元，增长23倍；贷款余额由成立时的26.3亿元增长为549.7亿元，增长21倍。总资产在中西部城市商业银行中率先突破1000亿元大关，成为全国第14家资产过千亿的城市商业银行，经营规模和综合实力连续4年位居中西部城市商业银行首位。目前，该行注册资金32.51亿元，实行一级法人体制，全行下辖117家分、支行及网点，正式员工2242名。

近年来，在“二次创业”、“五年规划”发展新思路的指引下，成都银行努力开拓创新，不断深化改革，各项业务实现了年均30%以上的增长，经营利润连年翻番，连续跻身“全球商业银行1000强”、“亚洲银行300强”、“中国银行业100强”等国内外商业银行综合实力排行榜。在2010年2月公布的亚洲银行竞争力排名中，成都银行综合竞争力位居中等规模银行（规模在100-400亿美元之间）第16位。

为适应城市商业银行新的发展要求，该行多年来稳步推进增资扩股、更名、跨区域经营、多元化经营、公开上市等多项战略举措，先后于2007年引进马来西亚丰隆银行等境内外投资者，一次性引入资金60亿元，顺利完成增资扩股；2008年由“成都市商业银行”正式更名“成都银行”，为发展为区域银行奠定基础；2009年开设首家异地分行——广安分行，实现跨区域发展实质性突破；2010年与战略投资者丰隆

银行共同发起设立国内首批、中西部第一家消费金融公司——四川锦程消费金融有限责任公司，实现多元化经营初步探索；2010年成功开设首家省外分行——重庆分行，与此同时全力推进西安、深圳等分行筹建工作，在力争用3-5年时间使该行分支机构基本覆盖中西部主要中心城市和省内多数市（州）的同时，逐步进驻环渤海、长三角、珠三角等地区。此外，成都银行公开上市前准备工作也正顺利推进。一系列战略举措的稳步实施，使成都银行向建设“全国性现代化全能型上市银行”目标稳步迈进。

成都银行始终坚持“服务区域经济，服务中小企业，服务广大市民”的市场定位。该行先后投入大量信贷资金，不断支持地方经济建设，为成都经济的迅速发展、城市面貌的日新月异做出了积极贡献，其中金沙遗址、宽窄巷子历史文化保护区开发、都江堰青城山景区改造等重大文化旅游项目，都留下了。为支持成都统筹城乡综合配套改革，该行多年来给予大量信贷资金大力支持县域经济及“三农”经济发展，同时加大在成都郊区县市开设支行力度，目前该行下设网点已基本覆盖了全域成都，未来该行还将在成都重点城镇增设郊县支行下属网点，为进一步加大支持县域经济力度打下基础。

成都银行始终专注于服务广大最需要资金支持的中小企业客户，积极打造“中小企业伙伴银行”。该行在全市率先成立中小企业部，并设立3家专营支行，为中小企业提供全方位、宽领域、多层次的专业服务。为解决本地中小企业还款难的问题，成都银行为中小企业量身订做了多项个性化、多样化的还款方

式。为探索解决中小企业贷款“担保难”的新路子，该行对中小企业新型质押手段作了深入的研究，全市率先推出了知识产权质押业务等新型业务品种。

为践行“市民银行”的承诺，成都银行持续开展优质服务活动，不断提升服务水平，该行先后有多个营业网点荣获全国、省级、市级“青年文明号”集体荣誉称号以及银行业“文明示范窗口”称号。为关心市民福祉，该行锦程系列借记金卡始终免收账户管理费、跨行ATM取款、查询费，最大限度降低持卡人用卡成本，该卡连续三年蝉联“最受市民欢迎银行卡”奖。同时该行始终坚持现金代收水、电、气费以及固定电话费，免收小额账户管理费用，在全市率先推出储蓄延时服务，为市民在下班后办理银行业务提供便捷。此外，为支持全市“下岗职工再就业工程”，成都银行在全市首推个人小额担保贷款业务。



总行大楼

请按药品说明书或在药师指导下购买和使用 豫药广审(文)第2010020010号 国药准字Z41022128 忌辛辣食物 国药准字Z41021898 孕妇忌服
国药准字Z41021901 暴发火眼者忌用 国药准字Z41021900 忌油腻食物 国药准字Z41021904 国药准字Z41021905

OTC



中国驰名商标

药 方 凝天地之气 承医圣之源



仲景牌地黄丸系列产品 平衡阴阳 自然健康



温补肾阳

滋肾养肝

滋肾养肺

滋阴清热

滋肾明目

药材好 药才好

其它注意事项详见说明书

仲景健康网: www.zijk365.com 健康热线: 0377-63536969 河南省宛西制药股份有限公司

惠州

岭南名郡·中国

HUI ZHOU



中国优秀旅游城市
国家环境保护模范城市

国家卫生城市
中国人居环境范例奖

国家园林城市
全国文明城市