

# 中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号：2-18  
国内刊号：CN11-3442/D  
国际刊号：ISSN1671-542X

半月刊

2010年第9期

5月10日出版 总第261期

全国人大常委会机关刊物



## “文化蛋糕”，离做大还有多远？ 文化是软实力也是硬实力



ISSN 1671-542X







▲ 4月29日，中国全国人大与日本国会参议院定期交流机制第四次会议在京举行，李建国副委员长兼秘书长出席。摄影/张亚仙

▲ 4月29日，全国人大常委会委员长吴邦国在北京人民大会堂会见法国总统萨科齐。摄影/刘卫兵



▲ 4月30日，上海世博会开幕庆典。图/CFP



▲ 4月29日下午，全国人大常委会办公厅召开新闻发布会，回答中外记者有关国家赔偿法、保密法修改的提问。摄影/本刊记者 马增科

▼ 4月29日，全国人大常委会表决通过了关于修改国家赔偿法的决定。摄影/本刊记者 马增科



▲ 4月18日，桑国卫副委员长(右)在山东省平邑县调研金银花产业发展情况。摄影/杜爱峰

▲ 陕西省人大常委会组织在陕十一届全国人大代表乘坐郑西高速铁路列车动车组集中视察郑西铁路建设情况。摄影/王云飞





# 让百姓感受法律的温暖

十六年前,当国家赔偿法通过时,许多媒体称之为“中国法制建设的里程碑”。应该说,这样的评价恰如其分。因为在现代社会,实体权利总是对应于特定的救济制度,并以其作为最终的保护手段。所以,两者总是相伴而生,没有救济,便没有权利。在一个权利备受关注和尊重的时代,以权利救济作为主要内容的国家赔偿法的出台,就注定要成为法制建设中一个标志性的事件。当然,由于种种原因,国家赔偿法的出台,象征意义要大于实体意义。并且囿于当时的社会发展水平,以现在的法治理念衡量,该法在内容上也确实存在着一些不足。但不管怎么说,这部法律确实开启了一个新的时代。

十六年后,当修改后的国家赔偿法通过时,又有媒体称“这标志着我国法制建设迈上了一个新的台阶”。从里程碑到新台阶,十六年间,国家赔偿从制度的层面上完成了一次历史性的跨越。

如果我们把十六年作为一个完整的历史周期,那么,以国家赔偿法的制定、实施和修改为线索,不仅可以勾画出公民权利发展的线路图,进而可以看出我国民主的发展脉络和未来走势。

在这十六年间,随着依法治国进程的不断推进,社会主义民主法制建设的不断加强,公民的权利体系日益完善;权利保护机制更加完备;公民的权利意识日趋强化;尊重权利、善待权利,已成为全民共同的精神信仰和价值追求。更为重要的是,我们党提出了以人为本的执政理念,为公民权利提供了更为坚实的保障。

从修改后的国家赔偿法的内容看,赔偿的范围更加明确,赔偿程序、赔偿标准更加科学和完善,普遍关注的精神损害赔偿也正式纳入赔偿范围。同时,法律对赔偿费用的支付保障机制作出进一步完善,明确了赔偿金支付期限,畅通了赔偿渠道。这些规定不仅有利于公民更好地运用法律武器维护自身的合法权益免受公权力的侵犯,而且严格限定了国家机关行使公权力的法律责任,有利于进一步促进国家机关及其工作人员严格依法办事。

由于众所周知的原因,国家赔偿法是一部立法和实施难度都很大的法律。就此次修改而言,历经四审,其间争议不断,可见修法之难;就实施而言,过去十六年的实践已经给出了答案。如果说立法之难考量立法者的政治智慧,那么,实施之难将检测执法者对待人民利益的态度。

就在前不久,有一位网友称,国家赔偿法是一部让人感到温暖的法律。的确,修改后的国家赔偿法以极具人性化的制度设计,让百姓透过抽象,甚至有些枯燥的法律条文,感受到了缕缕温情、丝丝暖意。

希望所有的执法者都能从人民的利益出发,严格依法办事,让所有的百姓都能真正地感受到法律的温暖!

汪飏



主办单位 全国人大常委会办公厅  
编辑出版 中国人大杂志社



2010年第9期  
5月10日出版  
总第261期

#### 编辑指导委员会

主任 李建国  
副主任 王万宾  
委员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明  
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙伟 何晖晖  
张少琴 李连宁 李适时 李肇星  
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁  
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

#### 编辑委员会

主任 李连宁  
委员 王平 孔平 冯键 朱学庆  
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟  
汪铁民 郑淑娜 赵杰 徐燕  
郭瑞 高奇 阚珂

总编 汪铁民  
副总编 高奇 徐燕  
本期执行主编 金果林  
责任编辑 梁国栋  
美术编辑 陈玉叶

总编室 010-63098140  
编辑部 010-83084071

010-63097425  
010-83084429  
010-83084312 (传真)  
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn  
事业发展部 010-83084070 (广告)  
010-83083036 (发行)  
010-63093787 (发行、传真)  
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970  
010-83084419 (传真)

办公室 010-63098354  
010-63098540 (传真)

地址 北京市西交民巷23号  
邮编 100805

国际刊号 ISSN1671-542X

国内刊号 CN11-3442/D

印刷 北京华联印刷有限公司

定价 6.00元

广告经营许可证 京西工商广字第0188号

# 目录 | Contents

## 01 卷首语

01 让百姓感受法律的温暖

## 08 特稿

08 解决好“三农”问题是党和国家工作的重中之重  
——吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第十四次会议  
闭幕会上的讲话

## 10 本期策划

10 文化是软实力也是硬实力  
13 “文化蛋糕”，离做大还有多远？  
16 “津味儿”文化为啥“叫座”？  
18 政府在文化产业发展中的责任  
——访文化部文化产业司司长刘玉珠

## 19 言论

委员论坛 19 发展文化产业要防止“不公”  
19 文化体制改革切忌“一刀切”  
20 文化“走出去”需国际型人才  
20 民族文化产业不能片面市场化  
20 加强乡村文化建设  
代表建言 21 “申遗”不是目的 保护才是根本  
21 加强农药监管 保障农产品质量安全  
21 加快制定基因法 保障我国基因安全  
22 要加强反恐技术和装备科研投入  
22 医改重在“治病”更要注重“防病”  
22 两岸合作交流要深入台湾最底层社会  
专论 23 加快构建我国税法整体框架  
主任访谈 25 民生问题大于天  
——访新疆维吾尔自治区人大常委会主任艾力更·依明巴海  
主任笔谈 26 人大也要学会“弹钢琴”

## 27 报道

特别关注 27 道路交通安全：法治新期待  
立法经纬 30 国家赔偿法修改：公民权利保障再进一步  
33 “精雕细琢”中看立法价值  
34 科学平衡信息安全与信息公开  
36 在立法中倾听民声



4月28日,全国人大常委会委员长吴邦国在北京人民大会堂会见马其顿议长韦利亚诺夫斯基。摄影/刘建生

## 38 地 方

- 江 苏 38 为子孙留下青山绿水  
——江阴市人大常委会监督开山采石纪事
- 山 东 40 让孩子在同一起跑线上起跑

## 41 人 物

- 主任写真 41 “我对人大工作充满了激情”  
——记重庆市人大常委会主任陈光国
- 代表风采 44 晓红：珞巴族女县长
- 45 杨晓霞：新生代农民工
- 46 乔正孝：情系藏区教育
- 47 姚桂萍：为环卫工人代言
- 48 张家胜：“皇城相府”写传奇
- 49 杨劲松：我从七彩云南来
- 故 人 50 严济慈教书

## 51 泛 读

- 往 事 51 共同纲领与我国的根本政治制度（上）
- 史 话 52 科举制度：由改革到废止

## 综 合

- 看点 04 动作 05 新语录 05
- 观 点 06 楼市“限购令”无可厚非
- 06 防范校园安全事故须从源头做起
- 07 伤害道德的“文化产业”不能要
- 07 在灾难面前挺直脊梁
- 各地动态 53



封面照片：  
国产动画片《喜羊羊与灰太狼》成为中国文化产业发展的又一典范，获得如潮好评。图/CFP

## 十一届全国人大常委会第十四次会议在京闭幕

4月29日下午,十一届全国人大常委会第十四次会议完成各项议程后,在北京人民大会堂闭幕。全国人大常委会委员长吴邦国主持闭幕会。会议表决通过修订后的保守国家秘密法、全国人大常委会关于修改国家赔偿法的决定。国家主席胡锦涛分别签署第28号、第29号主席令,公布了这两部法律。

会议还表决通过了全国人大常委会关于批准《战争遗留爆炸物议定书》的决定、关于批准《中华人民共和国和印度尼西亚共和国引渡条约》的决定,批准了这两个条约。

会议表决通过,任命胡彦林为全国人大法律委员会副主任委员。会议还表决通过了其他任免事项。

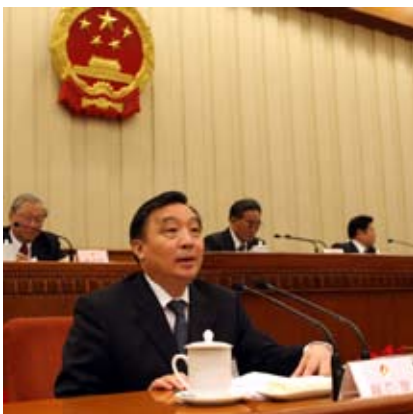
全国人大常委会副委员长王兆国、路甬祥、韩启德、华建敏、陈至立、周铁农、李建国、司马义·铁力瓦尔地、蒋树声、陈昌智、严隽琪、桑国卫出席会议。国务委员梁光烈、最高人民法院院长王胜俊、最高人民检察院检察长曹建明等列席会议。

### 人大常委会讲座: 关注互联网发展和管理

本刊讯 4月29日下午,十一届全国人大常委会在北京人民大会堂举行第十五讲专题讲座,题目是《关于我国互联网发展和管理》。

全国人大常委会委员长吴邦国主持讲座。

讲座主讲人是中宣部副部长、国务院新闻办主任王晨。王晨说,党中央高度重视互联网的发展和管理。自1994年我国正式接入国际互联网的16年来,党中央、国务院作出了一系列重要指示和重大决策,各有关方面大力推动互联网建设和运用。互联网在我国迅速发展,在提高我国信息化水平、促进我国经济社会发展进步



摄影/任海霞

的同时,也给我们提出了许多新情况、新问题、新挑战。因此,进一步推动我国互联网科学健康有序地发展,要进一步明确我国互联网发展和管理的指导思想,加强网络文化产品创作生产,加强网上舆论引导,加强互联网法制建设,加强互联网基础管理,加大打击网上有害信息和网络违法犯罪活动力度,理顺互联网管理体制。

### 全国人大与日本国会参议院定期 交流机制第四次会议举行

4月29日,中国全国人大与日本国会参议院定期交流机制第四次会议在北京举行。

交流机制中方主席、全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国与日方主席、民主党参议员、参议院财政金融委员长大石正光共同主持会议。

双方一致认为,发展长期稳定健康的中日关系符合两国和两国人民的根本利益,也有利于本地区和世界的和平与繁荣。双方应抓住当前有利时机,进一步落实两国领导人达成的共识,不断增进政治互信,加强各领域交流与合作,妥善处理有关问题,推动中日战略互惠关系沿着正确轨道健康稳定发展。

双方还介绍了各自国内情况并就经贸合作、节能环保、气候变化、金融危机以及国际和地区热点问题交换了意见。

双方充分肯定议会交往对推动中日关系发展所发挥的重要作用,一致同意继续坚持和深化议会定期交流机制,增进两国年轻议员的了解与交流,为推动两国在各领域的务实合作做出积极努力和贡献。

双方商定明年在日本举行交流机制第五次会议。(秦佩华 毛磊)

### 纪念新中国首部婚姻法颁布实施60周年

今年5月1日是新中国首部婚姻法颁布实施60周年纪念日。由民政部主办的全国婚姻家庭研讨会暨纪念新中国首部婚姻法颁布60周年大会于4月28日在北京举行,全国人大常委会副委员长陈至立出席会议并讲话。

陈至立指出,1950年婚姻法是新中国颁布的第一部大法,在中国法制建设史上占有特殊重要的地位,是中国妇女解放的重要里程碑。婚姻法废除了延续几千年的包办强迫的封建婚姻制度和男尊女卑封建伦理秩序,使妇女获得了与男子平等的家庭地位和社会地位,推动了婚姻自由、男女平等、夫妻互敬的新型婚姻家庭关系的建立;赋予广大妇女工作劳动权以及参加社会活动的自由,极大地解放和发展了社会生产力,促进了社会的全面进步。(张希敏)



4月21日,枣庄市市中区居民高范文在展示家中收藏的一本50年前出版发行的《婚姻法图解通俗本》。



## 发改委：进一步推进西部大开发

4月29日，国家发改委表示，今年是实施西部大开发战略承前启后的关键之年。扎实推进西部大开发，对于进一步巩固经济回升向好、促进区域协调发展具有重要意义。

据国家发展和改革委员会介绍，今年西部大开发工作将做好七大工作，包括保持西部地区经济平稳较快发展、继续加强基础设施和生态环境建设、强化农业农村发展基础、大力发展特色优势产业、积极推进社会事业发展和改善民生、加大改革开放力度、努力完成灾后恢复重建任务。☑

## 公安部：严厉打击侵害师生安全的违法犯罪

针对近期一些地方接连发生的伤害在校学生和幼儿园儿童恶性案件，日前，公安部召开紧急视频会议、下发紧急通知，部署全国公安机关坚决严厉打击侵害师生安全的违法犯罪活动，进一步加强学校和幼儿园的安全保卫工作。

公安部要求，各地公安机关要在全国范围内组织开展一场学校、幼儿园及周边治安秩序专项整治行动，努力为广大学生、儿童的成长提供有力的安全保障和良好的治安环境。☑

## 青海省：国际清真食品展将如期举办

青海省人民政府副秘书长马骥4月20日表示，地震灾害不会影响2010年中国青海国际清真食品及用品展览会，青海郑重承诺一定会如期举办一届精彩、丰富、成功的展览会。清真食品及用品是青海最具特色的产业之一。从2007年以来，青海已经连续举办了三届中国青海国际清真食品及用品展览会，来自阿拉伯、南亚、中亚的24个穆斯林国家和地区、260多家企业参展，中国也有800多家企业参展，签约额接近8亿美元。(李文明 陈曦 郭宁)☑



政法机关要加大司法公开力度，主动接受媒体监督，更好地满足人民群众对案件的知情权、表达权、监督权。

——4月28日，中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康，在中央政法委员会第12次全体会议暨司法体制改革第4次专题汇报会上指出。



以平和之心对待“名”，以淡泊之心对待“位”，以知足之心对待“利”，以敬畏之心对待“权”，以精进之心对待“事”。

——4月27日，国务委员、公安部部长孟建柱在全国公安机关政治部主任专题培训班结业式上强调，要坚持克己慎行、严于律己，树立正确的权力观、地位观。老实做人、埋头做事、公道做官，树立一身正气、清正廉洁的可靠形象。



有两件事很重要，一是做官要给老百姓做点事，二是做人要讲感情。

——新任新疆维吾尔自治区党委书记、湖南省原省委书记张春贤，在湖南完成交接仪式，与四大班子成员座谈告别时这样说。



如果都能像查处酒后驾车一样查处(道路交通)违规问题，老百姓就放心了。

——十一届全国人大常委会第十四次会议分组审议国务院关于加强道路交通安全管理工作情况的报告，全国人大常委会委员黄丽满建议继续加大执法力度。



从国民收入分配的角度来讲，农民工的问题是中西部向东部、农村向城市的财富转移，政府实际上是最大的受益者，如同现在我们所说的房地产，之所以难以解决，因为政府是最大的受益者。

——在十一届全国人大常委会十四次会议分组审议中，全国人大农业与农村委员会委员包克辛认为，农民工的问题解决不了，因为政府只享受了农民工创造的超额利润，而不给他们应有的公共福利和社会保障。对于这个问题，不能再回避了。

## 楼市“限购令”无可厚非

文/任铭

5月2日,北京市住建委公布北京市楼市新政中“同一家庭限购一套商品住房”的实施细则。细则规定,从5月1日起,购房人在购买房屋时,需要如实填写一份《家庭成员情况申报表》,如果被发现提供虚假信息骗购住房的,将不予办理房产证。

细则中明确,“同一购房家庭”是指购房人、配偶及未成年子女,即一对夫妇和其未成年的子女。限购的商品住房既包括新房,也包括二手房。为此要求购房者在买房时需出示户口本和结婚证。

在房价虚高不下、住房社会矛盾加剧的背景下,北京市推出“限购令”这一举措,来打击和遏制楼市投机、投资行为,意图让楼市回归居住属性,这本无可厚非。

我们知道,近年来我国城市房价之所以不断快速上涨,楼市的投机、投资和炒作行为“功不可没”,而在这其中占据重要地位并发挥重要作用的是,国内的一些游资在其中兴风作浪、推波助澜。许多城市的房价便是被这些外来的资本炒起来,北京也不例外。在这种情况下,“限购令”的推出,无疑击中炒房者的要害,有利于房价的理性回归。

但也毋庸讳言,楼市“限购令”确是行政权力对房地产市场的介入,同时对部分人群的购房权利进行了限制。但这种介入和限制,确实是必要的。

这种必要性,首先源于中国的房地产市场的现状——商品房集中在少量的开发商手中,老百姓不能自己建房,要想有房住只能向开发商买。开发商为砧板,老百姓为鱼肉,房价能不高吗?

其次,源于住房的民生属性。住房不是可有可无的投资品,它是老百姓生活的必需品,是公民的一种基本权利。采取必要的措施,让楼市回归住房属性,实现群众“住有所居”的目标,政府有义不容辞的责任。在当前老百姓望房兴叹、房价成脱缰野马的情况下,运用政府权力适当介入楼市,这是保障住房民生需求的客观需要。

最后,对部分人群的购房权利进行的限制,正是对炒房者、投机投资者的权利进行限制,而这正是政策的核心所在,符合当前中央的调控政策精神。

况且,这种介入只是一种临时性的举措,而不是一种长久的政策。当楼市回归理性、房价下降到合理程度时,“限购令”自然会取消。

当然,在出台“限购令”的同时,有关部门还应深入研究,进一步规范这项新政,避免少数人通过假离婚等方式逃避这项政策的约束,以切实提高“限购令”的效果。✘

## 防范校园安全事故 须从源头做起

文/王嘉

针对近期接连发生的伤害在校学生和幼儿园儿童恶性事件,中央领导同志高度重视,要求各级党政一把手负总责、亲自抓校园安全。公安部、教育部下发一系列紧急通知,同时,各地也纷纷采取措施,加大学校、幼儿园安保力量建设,增强学校安全防范能力,共同构筑校园安全网络。

采取强有力的措施,防患于未然,这是我们国家正在全力以赴的重点。但如何消除孩子和家长对环境的恐惧与不信任,重新建立一种安全感,还须从源头上综合治理,在制度的完善与落实、社会保障体系的完善和社会公

平正义的构建等方面,为保护学生的安全付出更多的努力。

首先,我们注意到,2006年9月1日实施的《中小学幼儿园安全管理办法》第49条明确规定,“公安机关应当把学校周边地区作为重点治安巡逻区域,在治安情况复杂的学校周边地区增设治安岗亭和报警点,及时发现和消除各类安全隐患。”但在校内凶杀案发生前这条规定在全国显然并没有做到。

校园安全再怎么强调都不过分。政府只有从每一个环节入手执行好现有制度,细化责任,在校园安全上投入人力物力,常抓不懈,加强问责,才能让犯罪难度增加,减少犯罪数量。

其次,我们还注意到,不到两个月时间发生的这一系列事件中的行凶者,有乡村教师、无业市民,他们的共同特征都是社会的弱势群体。南平凶杀案中的凶手郑民生在庭审中说,“我本来是个本本分分的人,但是我工作没了,所有人都在笑我。”他一再强调自己之所以犯案是因为人情淡薄,社会冷漠。他还说,“孩子会好杀一点。”他用刀捅了13个孩子,8死5伤。

这个悲剧背后是否隐藏着深层次的社会原因,我们整个社会还需要自我反省,在不断扩大社会公平正义的增量、促进社会和谐稳定方面做得更好。现在社会在飞速发展和进步的同时,也出现了贫富差距进一步拉大的矛盾和问题。政府应建立社情民意筛查和疏导机制,关心帮助困难群众,解决合理诉求,加强教育疏导,防止因矛盾积累激化酿成极端事件。

第三,需要在调节社会收入分配和完善社会保障体系等方面努力做得更好。让社会保障、救助制度能更多地覆盖到社会的弱势群体,让他们能切身感受到社会的公平正义与关怀。也惟有此,才能真正从制度根源上防止类似事件的再次发生。✘



## 伤害道德的“文化产业”不能要

文/解文

日前,学者裴钰的一篇《西门庆故里:野百合也有春天》引发了社会热议,文章称山东省阳谷县、临清县和安徽省的黄山市三地有长达近十年的“西门庆故里之争”。历史名人(此“名人”的含义现在看来不是指有名气之人,而是有姓名即可。)的出生和死亡之地的争夺,早已不是什么新鲜事,因争夺引发的闹剧和笑话也不时上演,最近就有河南安阳发现曹操墓引起的口诛笔伐之战,李白故里的抢夺战甚至打到了工商总局。

而这次争夺的对象竟是在文学作品中被描述成十恶不赦的“大淫贼、大恶霸、大奸商”——西门庆!这不能不说是一种文化的悲哀。

我们都明白,这三地如火如荼地争夺臭名昭著之徒的故里,无非是想以此开发成旅游点,从中获得经济利益,并且还可以美其名曰为“文化搭台、经济唱戏”。

振兴文化产业是我国的一项战略国策,国家在鼓励、支持文化产业的发展方面也出台了一系列优惠政策。把文化融入产业,发展文化产业,从各方面来讲都是好事,但首先需要清楚的是“什么是文化”,“是不是文化都可以商业化”?

凡能被称做文化的东西必然有其精神、思想、价值观层面的属性。发展文化产业,离不开文化,但我们需要的是积极向上、健康纯净的文化,如果仅仅为了产业和利益,而牺牲了文化的导向性,无视了道德观和价值观,将不可避免地引发一系列社会问题,这是得不偿失的。

而且,即使符合我们价值取向的文化,不是都可以毫不顾忌地被商业化地利用,也不是任何文化都可以做成文化产业。比如现在一些寺庙以敛财、金钱

收益为目的,完全弱化和丧失了原来的本质功能,不利于传统文化的传承。

文化产业是文化和产业的结合,文化是前提和基础,没有文化内涵文化产业也就无从谈起。必须警醒:文化产业的发展应该以保护和发展文化、满足人们的精神文化需求为核心价值和终极目的,而这些都要求国家、政府在鼓励发展文化产业的时候也要重视其内容的引导,尤其在文化产业兴起之初更要避免文化产业入了歧途,更不应该出现政府部门为低俗、腐朽的文化呐喊助威的现象!★

## 在灾难面前挺直脊梁

文/致远

地震!时隔两年,中国人再次面对强烈地震,地点,青海。震源,玉树。震级,7.1级。得知这一消息时,中国人民震惊了,但这种震惊与两年前惊闻四川汶川特大地震时的感觉截然不同——与那时的惊愕、悲痛相比,中国人民更加有序地投入抗震救灾紧急状态,把对遇难同胞的沉痛哀思,转化到夺取抗震救灾胜利的战斗中。中国政府用两年的时间提升应对大灾的能力水平,中国人民用两年的时间磨练一颗坚强的心。

4月30日,上海世博会在黄浦江两岸盛装开幕,全球189个国家和57个国际组织在上海世博会上亮相参展,创造了世博会159年历史之最,引来了全球关注的目光和世界舆论的高度评价。可以说,上海世博会犹如一扇窗,中国人打开窗子看到了世界的风景,世界也在窗子里看到了一个大国的复兴。

还记得汶川特大地震时,痛失丈夫和儿子的女警花蒋敏,说起孩子的时候,胸前佩戴英雄勋章的她依然难掩泪水;还记得为了抢救学生而遇难的普通教师谭千秋的女儿,捧着父亲的遗像,哽咽得难以吐出半句话来……一场多年未遇的天灾让我们记

住了太多的痛苦场景,媒体的镜头前后,是一张张怆然流泪的面孔。

时隔两年后的现在,当我们再一次面对天灾,我们依旧沉痛哀悼,更多的人悄悄拭去眼角的泪水,将悲观情绪转化为抗震救灾的第一时间救援、第一时间抢通道路、第一时间输送物资……我们汲取了往日遇到灾害情况的经验和教训,更加有序地开展抗震救灾工作,以更迅速的行动和更强大的力量证明心中对骨肉同胞的大爱。

黄浦江畔,中国人对国家的自豪感、对民族的自信心,成为“城市,让生活更美好”最好注脚。此次上海世博会持续时间长达184天,让很多外国朋友对中国有了全新的认识。国际展览局主席蓝峰用独具风格的中国话来称赞中国:中国是文明古国,中国城市近年来发生的巨大变化是史无前例的……长达150多年的世博会历史,见证了一个又一个国家经济的腾飞。今天,她再次见证了中华民族的伟大复兴。

2008年北京奥运会后,国际金融危机的爆发顷刻间令世界各国经济岌岌可危。唯独中国,在经济危机中率先复苏,在世界经济舞台上日益活跃,让世界认识到这个东方发展中大国的崛起。如今,中国人民不仅顺利接过世界经济发展的接力棒,而且要向世界证明,中国不再是过去的中国,而是在一步步成为大国、强国。

“新校园,会有的。新家园,会有的!”胡锦涛主席在黑板上写下的话语让人动容,更给人以激励,激励受灾群众坚强地活下去。中国人这份在灾难中砥砺出的坚定性格,定能帮助我们在灾难面前挺直脊梁!

“这是中国的机遇,也是世界的机遇。”胡锦涛主席在上海说,上海世博会是第一次在发展中国家举办的注册类世博会,让每个中国人充满了民族自豪感。世博会在上海的成功举办,告诉世人,中国依然可以担负起人类文明进步的使命。★



摄影 / 本刊记者 马增科

# 解决好“三农”问题 是党和国家工作的重中之重

——吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第十四次会议闭幕会上的讲话

各位委员、各位同志：

在大家的共同努力下，本次会议的各项议程已进行完毕，共审议了3件法律草案，通过了其中的2件，听取审议了4个报告，批准了2件国际条约，还决定了一些其他事项，会议开得很成功。

国家赔偿法律制度直接涉及公权力的行使和公民合法权益的维护。常委会对修改国家赔偿法采取积极慎重的态度，经过四次审议修改作出的关于修改国家赔偿法的决定，主要从畅通请求渠道、完善办理程序、细化赔偿范围、明

确举证责任、保障费用支付等方面，完善了相关法律规定，对促进国家机关依法行使职权，保障公民、法人和其他组织的合法权益，维护社会公平正义与和谐稳定具有重要意义。

针对保密工作面临的新情况新问题，常委会本着积极防范、突出重点、依法管理的原则，对保守国家秘密法作了全面修改，增加了涉密信息系统保密措施，完善了国家秘密的确定、变更和解除等管理制度，强化了保密法律责任，有利于加强新形势下的保密工作，更好地维护国家安全和利益。

解决好“三农”问题是党和国家工作的重中之重。这些年来，全国人大常委会一直高度关注“三农”问题，通过执法检查、听取审议专项工作报告和专题调研等形式，连续对“三农”工作进行监督检查，有力地推动了相关问题的解决。今年，我们又安排了三项涉农监督工作，一是听取审议国务院关于转移农村劳动力、保障农民工权益工作情况的报告，二是听取审议国务院关于国家粮食安全情况的报告，三是组织开展农业技术推广法的执法检查，目的是希望通过加强人大监督，督促国务院及其有



关部门和地方各级政府,按照中央的要求毫不松懈地抓好“三农”工作,尤其是在今年气候条件异常、低温干旱等自然灾害频发的情况下,采取更加有效的措施,加强抗灾救灾和农业生产,加大农田水利建设力度,尽快提高农业的综合生产能力和抗御自然灾害能力,确保国家粮食安全、农业稳定发展、农民持续增收。

会议期间,常委会组成人员和列席会议的同志认真审议了国务院关于转移农村劳动力、保障农民工权益工作情况的报告,对国务院的工作给予充分肯定。大家指出,我国是发展中的人口大国,正处于工业化和城镇化加速推进阶段,解决农村富余劳动力转移就业问题,是经济社会发展的客观需要,是推进中国特色工业化和城镇化发展的内在要求,也是一项紧迫而又长期和艰巨的任务。做好这项工作,对于实现我国经济社会协调可持续发展、解决我国“三农”问题具有重大的现实意义和深远的历史意义。大家强调,要按照统筹城乡发展的要求,加快建立城乡统一、平等竞争的劳动力市场,大力开展农民工职业技能培训,培养适应产业结构优化升级的技能型劳动者,提高农村富余劳动力转移就业能力。要切实保护农民工合法权益,提高农民工劳动合同签订率,扩大农民工参保覆盖面,建立农民工工资正常增长机制,将农民工逐步纳入城镇公共服务体系,着力解决他们关注的劳动报酬、劳动条件、社会保障、安全生产、子女就学等实际问题,限期清偿拖欠的农民工工资并坚决防止此类问题的再次发生。要加快推进城镇化,坚持走中国特色城镇化发展道路,把解决符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业和落户作为推进城镇化的重要任务,促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动,努力形成城乡经济社会发展一体化新格局。

会议听取审议了国务院关于文化产业发展工作情况的报告,这是今年常委会监督工作的一项重要内容。审议中大家指出,发展文化产业,有利于优化经济结构和产业结构,有利于拉动居民消费结构升级,有利于扩大就业和创业。我国历史悠久、文化灿烂,发展文化产业条件得天独厚。随着经济社会不断发展和人民生活不断改善,人们的文化需求日益增多,发展文化产业潜力巨大。大家强调,要在大力发展公益性文化事业的同时,坚持经济效益与社会效益相统一,把满足人民日益增长的多样化、多层次、多方面精神文化需求作为扩大内需的重要途径,把发展文化产业作为调整经济结构和培育新的经济增长点的重要内容,深化文化体制改革,整合文化产业资源,加快推进国有经营性文化单位转企改制,实施重大文化产业项目带动战略,加强文化产业基地和区域特色文化产业群建设,打造有自主知识产权、有市场影响力的文化品牌,培育一批优势明显、特色突出、竞争力强的文化骨干企业,使文化产业尽快成为国民经济新的增长点。

会议还听取审议了国务院关于加强道路交通安全管理工作情况的报告。审议中大家指出,近年来,各地区、各有关部门认真贯彻落实道路交通安全法,制定配套规章,完善管理体制,开展专项整治,强化源头管理,加大执法力度,使道路交通安全状况有所改善。万车死亡率从2003年的10.8下降到2009年的3.6,成绩来之不易。但我们也应当清醒地看到,道路交通设施规划建设、道路交通管理水平与机动车保有量快速增长之间的矛盾越来越大,不少安全隐患尚未消除,交通安全意识和文明素质亟待提高,交通拥堵现象日益突出,重特大事故仍时有发生。大家强调,交通安全事关人民群众生命财产安全,要以对人民高度负责的精神,进一步加强道路交通安全工作,坚持警钟长鸣、常抓不懈,搞好统筹规划,完善制度措施,加

大安全投入,整治交通隐患,严格执法管理,防止重特大交通事故发生,努力建设安全、有序、畅通的道路交通环境。

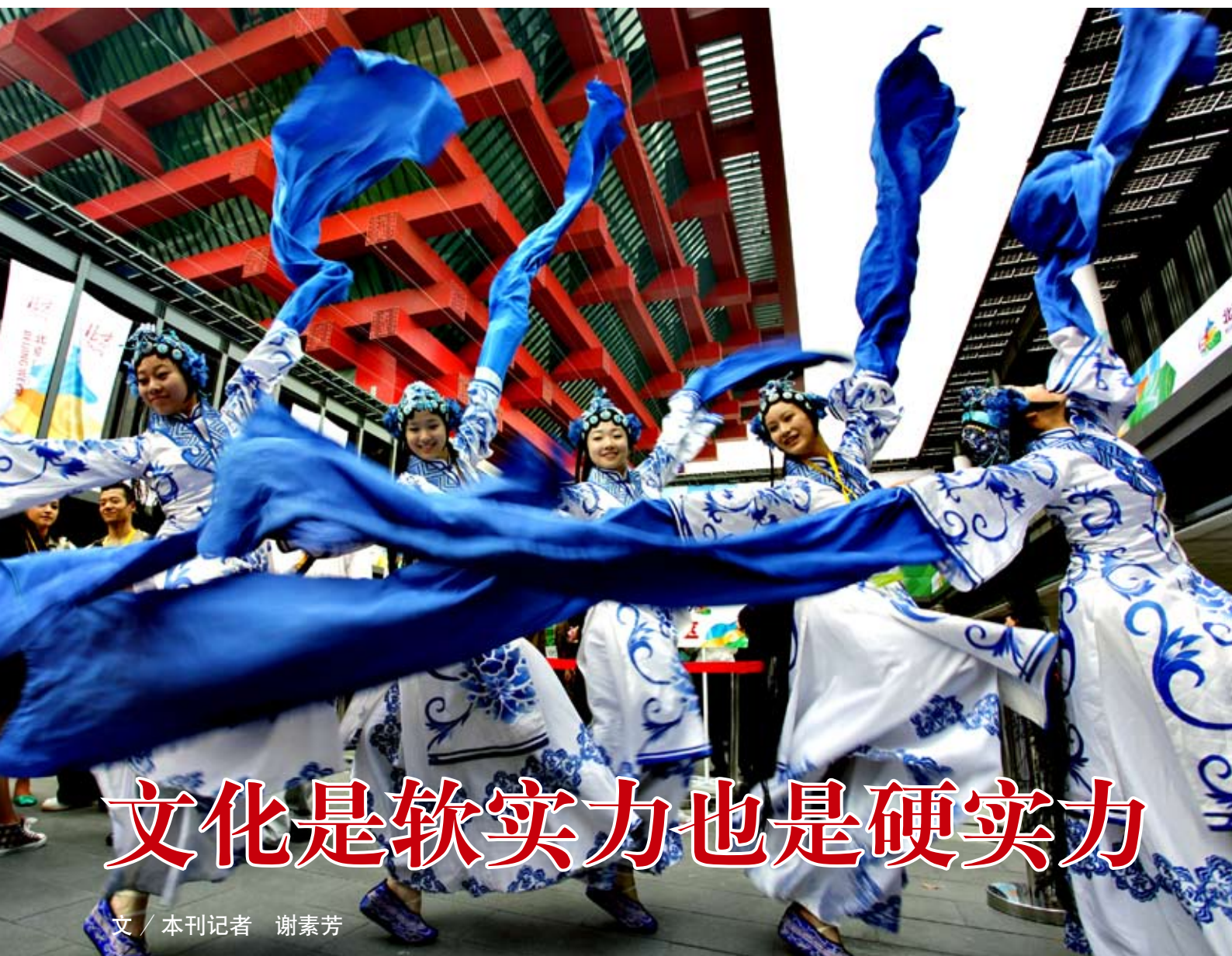
检查台湾同胞投资保护法实施情况,是我们今年开展的第一项执法检查。常委会和有关专门委员会高度重视。华建敏、严隽琪两位副委员长分别带队到上海、广东等4省市进行实地检查,并委托北京等6省市进行自查。从检查的情况看,各地区、各有关部门在贯彻实施台湾同胞投资保护法、依法维护台湾同胞投资权益等方面做了大量工作,台湾同胞在大陆的投资持续增长、领域不断扩大、交流日益活跃。到2009年年底,共批准台湾同胞投资项目8万多个,实际利用台资490多亿美元。台湾同胞到大陆投资,一方面带来资金、技术和人才,有力地推动当地经济发展;另一方面也为扩大两岸经贸合作和人员往来,发展两岸关系发挥了重要作用。审议中,常委会组成人员和列席会议的同志充分肯定执法检查组的工作,普遍赞成执法检查报告。大家指出,要站在发展两岸关系、促进两岸经贸合作、实现祖国和平统一的高度,进一步提高对保护台湾同胞投资权益重要性的认识,健全台湾同胞权益保障工作体制,完善配套法规和措施,依法查处损害台湾同胞投资权益案件,坚决维护台资企业劳动者合法权益,着力解决台湾同胞在就医、社保和子女上学等方面遇到的实际困难,为台商投资大陆提供更加广阔的空间和更为便利的条件,更好地造福两岸人民。

会议期间,大家对有关法律草案提出的意见和建议,请法律委员会同有关方面认真研究,进一步修改完善相关法律草案,提请以后的常委会会议审议;对有关报告提出的意见和建议,请常委会办公厅汇总整理成《审议意见》,送国务院及有关部门研究改进工作参考。

现在我宣布,十一届全国人大常委会第十四次会议闭幕。✿

(2010年4月29日)





# 文化是软实力也是硬实力

文 / 本刊记者 谢素芳

新中国成立以来,没有任何时期像现在这样重视文化建设。

中共十六大以来,文化建设被放在了前所未有的高度加以重视。从2003年开始推进文化体制改革,到2006年实施了新中国成立以来第一个国家文化发展规划——《国家“十一五”时期文化发展规划纲要》,再到2009年制定《文化产业振兴规划》,把文化产业上升为国家的战略性产业。今年2月,胡锦涛总书记还在省部级主要领导干部深入贯

彻落实科学发展观、加快经济发展方式转变专题研讨班开班式上发表重要讲话,强调把加快发展文化产业作为加快经济发展方式转变的八项重点工作之一。

值得一提的是,刚刚结束的十一届全国人大常委会第十四次会议听取了国务院关于文化产业发展工作情况的报告。“这是全国人大常委会第一次听取国务院关于文化产业的报告,充分说明了全国人大对文化工作的重视。”全

国人大教科文卫委员会文化室主任朱兵告诉《中国人大》记者。

文化部部长蔡武在这次会议上作文化产业发展工作情况报告时也表示,“全国人大常委会听取和审议关于文化产业发展工作情况的报告,体现了对文化建设的关心和支持,必将有力地推进我国文化产业发展。”

## 文化是一种力量

“国家发展、民族振兴,不仅需要



强大的经济力量,更需要强大的文化力量。文化是一个民族的精神和灵魂,是一个民族真正有力量的决定性因素,可以深刻影响一个国家发展的进程,改变一个民族的命运。没有先进文化的发展,没有全民族文明素质的提高,就不可能真正实现现代化。”今年3月,温家宝总理在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时深刻指出了文化的重要性。

文化不仅是维持一个国家和民族生存的内生动力,即人们常说的文化软实力,在市场经济中,文化还能够由无形资产转变为实实在在的经济效益,当文化以产业的形式进行经营时,文化则成为国民经济的一部分,尤其在2008年国际金融危机中,文化产业所呈现的逆势发展态势,让人们对这个产业刮目相看。

“金融危机以来,中央审时度势,提出调整产业结构,从传统的资源浪费型产业调整到可持续发展的产业上来,文化产业就是一个可持续发展的产业。”朱兵说。

据统计,2008年至2009年,面对金融危机的冲击,文化产业逆势上扬。2008年,全国文化部门艺术表演团体总收入80.3亿元,比2007年增长16%。全国广播影视创收收入1350.6亿元,比2007年增长18%。2009年上半年,我国文化产业增速为17%,大大超过国内生产总值和第三产业的增速。

蔡武表示,文化产业在提供就业机会、产业结构优化和经济增长方面的作用明显,已成为一些地方的支柱产业,北京、上海、广东、湖南、云南等省市文化产业增加值占国内生产总值的比重都超过了5%,为促进当地经济增长、加快经济发展方式转变做出了积极贡献。

“在社会主义市场经济体制条件下,文化建设既是社会主义精神文明建设的重要组成部分,也是经济建设的重要组成部分。”蔡武说。

此外,提升文化实力也是应对国际

竞争的需要。全国人大教科文卫委员会委员吴忠泽认为,现代文化产业已经成为关系国家安全的重要方面。文化作为与政治主权和经济主权相对应的权力,日益成为国家之间主权斗争的一个重要砝码。“今天的文化就是明天的经济,今天的文化也就是明天的政治。在综合国力竞争日趋激烈的21世纪,文化产业竞争将纳入综合国力竞争的范畴,与经济竞争、军事竞争一起成为国际竞争舞台上的重要阵地。对于各国来说,能否针对新的形势,及时调整策略,壮大发展本国文化产业,成为决定其在新一轮文化国力竞争中得失成败的一个重要战略命题。”

### 文化事业和文化产业同等重要

朱兵告诉本刊记者,我国的文化建设主要由两部分组成,公共文化事业和经营性文化产业。公共文化事业主要是由国家财政投资,而文化产业则充分发挥市场作用。

以前我国的文化事业都是由国家出资开办,更侧重文化的公益性功能,如今要把文化作为经营性的产业来发展,委员和代表们都认为发展文化产业必须正确处理其社会效益和经济效益的关系。

“文化产业的目标不应该仅仅定位于金钱上的收益,更重要的是要满足人们的精神和文化需求,文化建设更多地应该凸显其公益性,而不应该太强调利润和利益。”信春鹰委员表示。

陈斯喜委员还强调,发展文化产业的同时不能忽略公共文化事业的建设,要协调促进文化产业与推进公共文化服务同时发展。“属于老百姓基本的文化需求,政府要加大投入,要让老百姓分享文化产业发展的成果。”

文化产业是一个特殊的行业,文化产业的发展不能像其他行业那样一味地追求利润最大化,还必须重视建设公共文化服务体系和发展公益性文化事业,而这离不开国家的引导和鼓励,尤

其是公共文化事业的建设。

蔡武在报告中也表示,必须遵循文化发展的客观规律,适应社会主义市场经济的客观要求,坚持文化事业和文化产业双轮驱动、两翼齐飞的思路。并且,他还就文化事业和文化产业的发展思路分别作出总结:文化事业发展坚持“以政府为主导,以公共财政为支撑,以公益性文化事业单位为骨干,以基层为重点,鼓励全社会积极参与,创新公共文化服务体系”的方针;文化产业则坚持发挥市场在资源配置中的基础性作用,按照“创新体制、转换机制、面向市场、增强活力”的要求发展。

### 文化市场潜力巨大

国际经验表明,越是发达国家,文化消费比重越高,文化产业对GDP的贡献越大。据研究,当人均GDP突破3000美元以后,社会对文化产品的消费会有大的突破,人均GDP越高,文化消费占的比例越大。有数据显示,2008年我国人均GDP达到3266.8美元,现阶段文化消费总量为7000亿元左右,而正常的文化消费应该在4万亿元左右,缺口达3万多亿元,增长空间巨大。

“我国文化的消费力没有得到充分发挥,文化消费程度相比发达国家还是非常低,文化消费占收入的比重还是很小。”朱兵认为造成我国文化消费缺口大主要有四方面因素:第一,我国居民收入相对还处于较低水平。第二,文化消费习惯有待进一步改进和提升。居民用于文化消费的支出仍较少,例如,一些人宁愿花钱去打麻将也不愿意花钱看电影、听音乐会。第三,跟文化产业自身有关。目前我国的文化产业发展还不充分,文化产品种类不是很丰富,水平、质量也不很高,缺乏大量优秀、有市场影响的作品。第四,我国文化产业刚刚兴起,文化基础建设还不完善,一些文化产品价格偏高,导致群众消费不起。

对此,朱兵建议从两方面入手挖掘文化消费市场潜力。“国家加强文化基

础建设,为文化消费创造必要的物质条件,同时制定优惠的税收、财政等政策,降低文化企业的成本,提升社会文化消费力;而文化企业要不断适应城乡居民消费结构的新变化和新需求,创作品种丰富、质量水平高的产品。文化产业的发展关键还是作品,只要是好创意、好作品,就会有市场。”

“完善流通网络,扩大传播覆盖,提供价格合理、丰富多彩的文化产品和服务,扩大文化消费,拉动文化内需。”蔡武也表示。

而朱永新则提醒文化企业切不可盲目迎合市场口味而创作和提供内容低俗、无文化内涵的产品和服务,“文化产业首先是文化,其次才是产业。不能只看到产业,而看不到文化。我们在遵循产业规律的时候,更要遵循文化规律。作为文化,最大的功能是价值引领,是以文化之。”

### 由“办”文化转为“管”文化

我国的文化体制改革早在2003年就有了试点工作,如今文化体制改革之火已呈燎原之势,在各地全面铺开。据统计,目前,全国共有123家国有文艺院团完成转企改制,24家需转制的电影制片厂已完成22家,29家需转制的省级电影公司已完成26家,全国18万家印刷单位已全部转制为企业,580家图书出版社除保留事业体制的少数出版社外,其他将于今年年底前全部完成改制。

朱兵告诉《中国人大》记者,文化体制改革是对传统的文化事业进行改革,区分出了公益性文化事业和经营性文化产业两个方面,从而改变了长期以来的国家办文化的局面。文化体制改革的第一步就是将文化事业单位改成企业,即文化经营性事业单位转企改制,成立企业集团,成为股份制企业的由国家控股。

但是,“文化体制改革不仅仅是简单地改变体制,还应该包括很多内容。”

朱兵说,改革体制的同时,文化单位自身也要改革,即文化机制改革。机制改革就是改变以前事业单位那些不适应市场经济要求的管理方式。

另外,管理体制同样也要改革。“以前是国家办文化,现在体制改了,而应该是国家管文化,由办向管转变。”朱兵表示,以前文化部等部门办文化,既是管理者又是经营者,官办不分,改革之后政府的职能以管理为主,对经营性文化单位依法管理。“文化产业作为一个产业,将来会有专门的法律,不断建立健全相关的法律法规,以后对文化产业的执法也就是依法行政。”

而龚学平委员则提出,国家对文化、艺术院校的管理也应该改变。他表示,现在的艺术院校、综合大学办艺术类的专业数量增长迅速,但质量参差不齐、鱼龙混杂,这种现象跟艺术院校的领导的领导不无关系。他认为,不能把艺术院校的领导的领导当成官位,他们即使不是艺术家,也应该是热爱文化、尊重艺术家意愿。为此,他建议,“文化部等部门要加强对艺术院校办学的指导,在师资和人才培养方面多重视,只有这样,培养出的文化产业人才,才能真正成为目前文化大发展的顶梁柱。”

### 发展文化产业将有法可依

近年来,国家出台了一系列扶持和促进文化产业发展的政策措施,比如《关于非公有资本进入文化产业的若干决定》、《关于促进民营文艺表演团体发展的若干意见》、《关于金融支持文化产业振兴和发展繁荣的指导意见》等,“但从总体上看还不够完善。文化立法比较薄弱,文化产业发展缺乏强有力的法制保障,产业政策还需进一步增强针对性和可操作性。”蔡武在作报告时如此说。

文化部文化产业司司长刘玉珠也表示,“国家相应的政策体系建设还没有跟上,尤其是支持文化产业发展的经济政策的缺位,成为最为突出的矛盾。”

据了解,现有的有关行政法规主要是关于出版、电影、音像制品、娱乐场所方面,文化方面的法律只有一部文物法。“现在有的是各个部门的条例规定,层次比较低,没有上升到法律层面。建议要加快文化立法的步伐,如文化产业促进法、电影发展促进法等,为文化产业的发展提供法律上的保障和支持。”金炳华委员建议。

大多数参加审议国务院文化产业发展工作情况报告的委员和代表们都建议,立法要注重在财政、投融资、社会保障等方面对文化产业的发展加以规范和引导。

“建议抓紧推进比如图书馆法这样的保障公民文化基本需求的立法工作。”全国人大教科文卫委员会主任委员白克明还建议,在推进文化产业立法的同时,对关系广大人民群众的基本文化需求,如图书馆建设、文化馆建设、基层文化站建设等,也必须有法律保障。

对此,蔡武在谈到文化产业发展的工作计划时也明确表示,“要加快文化产业立法进程,着手起草文化产业促进法,推动尽快出台电影产业促进法,为文化产业发展提供法制保障。加快完善支持文化产业发展的财政、金融、税收、土地等方面的政策措施。”据了解,有关部门已经开始了文化产业立法的起草工作。

“文化实力是国家的重要综合实力之一,文化实力既是国家的软实力也是国家的硬实力。同理,文化产业既是国家的软实力也是国家的硬实力。其‘硬’在提高国民经济的实力,增加国内生产总值;其‘软’在引导、启发、影响、教育人民的思想,提高国民素质,为国家的精神文明建设贡献力量。”王佐书委员的这段话应该是对文化产业最恰当的诠释。是的,无论是文化本身还是文化产业,无论是作为软实力还是硬实力,文化建设都应该得到足够的、切实的重视。✶



# “文化蛋糕”，离做大还有多远？

文 / 本刊记者 于浩



大地飞歌——南宁国际民歌艺术节大型文艺演出

“国民之魂，文以化之；国家之神，文以铸之。”改革开放以来，特别是中共十六大以来，文化产业迎来了难得的发展机遇。

从去年9月26日国务院常务会议讨论并原则通过《文化产业振兴规划》，到今年3月5日温家宝总理在《政府工作报告》中再次提出“发展文化产业”，再到十一届全国人大常委会第十四次会议审议文化产业发展工作情况报告，无不显露出，中国文化产业已经毋庸置疑地迈进了机遇期。

数据显示，北京、上海、广东、云南、湖南等省市文化产业增加值占GDP比

重已超过5%，对经济增长的贡献率不断提升。2010年，北京明晰地规划出发展文学艺术、广播电视、新闻出版事业的产业发展目标；河南省具体谋划以移动多媒体广播电视、网络广播影视、数字多媒体广播等新兴文化业态；广西则明确提出加快建设刘三姐演艺城、南宁文化产业中心等一批文化消费场所……

## 创意北京，体制创新之路待完善

如今，人们再次提到人文北京，这里除了有浓重文化积淀的长城、故宫、颐和园等历史文化遗产，还有798艺术

区、北京一号地国际艺术区、三间房动漫产业区等“可看、可玩、可交易”的文化创意产业集聚区。

“2009年北京文化创意产业占全市GDP的比重已经达到了12.6%，在第三产业里面位居第二。”北京市委宣传部副部长陈冬在北京银行与北京广电局的签约仪式上透露，今年前两个月北京文化创意产业总收入达到752.4亿元，比去年同期增长20.6%，其中广播影视行业收入达到70亿元，比去年同期增长27.3%，今年1至3月份北京电影票房达到3.15亿元，比去年同期增长91%。



北京798艺术区的尤伦斯当代艺术中心

作为中国经济文化中心,北京一向引领中国文化风气之先。究其原因,曾随全国人大教科文卫委员会一同到北京进行文化产业调研的金炳华委员认为,北京市很重视文化产业的发展,专门设立了文化产业发展专项资金,扶持了一批重点项目和集聚区建设。

据调研报告显示,从2006年起,北京市每年安排5亿元资金支持文化创意产业发展。除直接投入外,还形成了包括补贴、贴息、奖励等多种形式的投入机制。四年来,支持重点产业项目374个,带动社会资金近200亿元。截止目前,北京市已经认定的23个市级文化创意产业聚集区,涉及到13个区县,覆盖了文化创意产业的全部领域,聚集文化创意产业逾万家。

同时,制定出台了《北京市促进文化创意产业发展的若干政策》,从八个方面确定了35条具体政策,然后在此基础上,在扶持重点文化创意行业、发挥财政资金效益、加强产业配套支持等方面先后出台相关扶持政策19个。

“但是从总体上看,我国的文化产业与一些发达国家,特别与美国、欧洲、日本等相比还十分薄弱,与我们这样一个传统文化大国,文化底蕴非常丰厚的大国极其不相称。一个表现是文化产业

占整个国民经济的份额相当低,现在文化产业的产值占GDP不到3%,而美国占到了25%以上,日本也在20%以上,已经成为国民经济支柱产业。”全国人大教科文卫委员会主任委员白克明在分组审议时说,像北京占到了12%左右,但是就全国而言,大多数省市都非常低。

然而即便是发展较好的北京,与日本、欧美等发达国家相比,仍有不小的差距。调研组认为,文化创意产业一些领域中机制体制较为落后的现象比较突出,现行的管理制度与实际严重脱节。此外,一些文化企业虽然切断了与政府的依附关系,但是政府与它们的责权利尚未理清,经营者难以成为真正的市场主体。一些跨行业、跨区域的资源整合仍然较为困难,条块分割仍然制约发展。

例如,北京市从事出版经营活动的民营企业有两千余家,经营额超亿元的有30多家,但由于没有取得书号的资格,其经营活动一直没有纳入正常的管理范畴。在新媒体业务中,尤其是在推进电信网、计算机网、有线电视网的“三网”融合过程中,行业之间的协调问题并非行业主管部门或地方机构可以解决,需要国家层面消除壁垒。

“文化产业发展涉及九个产业门类,各门类之间虽然都有一定的联系,但是各有各的主管部门,政出多门、各自为政的情况普遍存在,哪个部门都牵不起这个头,难以形成合力,制约着文化产业的快速健康发展,建议国务院和

地方各级政府要加快文化体制改革,建立有利于文化产业发展的体制机制。设立统一的协调领导机构,从上到下,进一步加强对文化产业的组织领导。”哈斯巴根委员认为。

金炳华委员说,政府要从办文化转变为管文化,从体制上进一步促进文化产业的发展。另外,要规范文化市场,目前部门分割、条块分离等现象比较严重,要形成统一的、规范的市场,还需要进一步加强工作。

### 河南:文化大省到文化强省的人才之需

河南是中华民族的重要发祥地之一,有“中国历史文化的缩影”之称。

“文化是我们的最大优势,说起文化历史悠久、资源丰富,有哪个地方敢跟咱们中原、跟咱们河南相比?”谈起自己是文化大省,河南人异口同声,但要说如何实现文化强省的目标,又是众说纷纭。

“要实现文化资源大省向文化强省的跨越,离不开高层次文化艺术人才的支撑。”河南省委书记、人大常委会主任卢展工“号”准了河南文化事业发展的“脉”。

在河南宝丰县,现有民间艺术表演团体1400多家,从业人员5万多人,占到了全国民间艺人总数的一半。这一现象被文化界人士誉为“宝丰现象”。在开封市,中国(朱仙镇)木版年画艺术节的举办,使得木版年画这一技艺得到传承和光大。

“现在有多少年轻人会喜欢中国传统文化,比如京剧、越剧、黄梅戏、豫剧、秦腔等传统剧种呢?如果观众越来越少,传统文化该怎样可持续发展?”蒋庄德委员说,但恰恰一些地方剧种,比如秦腔,西安城墙周边每天都有许多票友在露天自发地组织演唱,河南的豫剧也是这样,当地的老百姓都会唱两句。政府应该拿出资金,在人才培养、文化传播上进行规划,这样传统文化才能长



远发展。

“我在调研时发现,有些文化创意公司里有一两个比较精明能干的,善于把文化和市场相结合的人,文化品牌就会搞得非常好。比如张艺谋导演的《印象·刘三姐》,这应该说是管理人才、创意人才、艺术人才紧密结合的产物。这台戏一年365天,天天在演出,效益非常好。而其他一些地方也仿效搞‘印象’,叫做‘印象系列’,就不那么行了,一个重要原因是缺乏运作人才。”白克明说,缺乏人才,不仅是具体从事文化产业的人,而且是缺乏适应市场需要的有创意意识的管理人才。

全国人大教科文卫委员会的调研组在河南调研时发现,现代文化产业的发展需要与科学技术紧密结合,而当前掌握高新技术同时也积极投身文化产业发展的人才极度短缺,这在客观上造成了河南省文化产业科技含量较低,拥有自主知识产权和核心技术的企业较少,高精尖文化产品短缺,特别是数字内容产业相对滞后。

“人才是创意的源泉,是现代文化产业发展的灵魂。现代文化产业作为高技术与文化高度关联的领域,对专门人才知识与能力的构成,应该说有着特殊的要求。这种需求能不能得到满足,已经成为夺取文化产业未来制高点的一个致胜因素。”吴忠泽委员建议,加快培养能适应数字技术环境中多种产业需求的文化资本人才、数字艺术软件开发人才和媒体产业经营管理人才,形成一支能够担当产业发展重任的、世界水平的人才队伍。充分发挥人力资源的优势,根据制作、设计、传播等不同环节的需要,通过专业院校和职业教育等多种途径来加强实用性人才的培养,形成贴近产业需求的技术人才大军。

### 广西:金融输血才能做大 “品牌文化”

八桂大地,处处是风景。壮族的歌声悠扬多情,苗族的舞蹈欢快热烈,京

族的独弦琴源远流长……广西积极利用民族特色文化,推进文化产业的开发与利用。

如今,到桂林旅游的游客除了观赏山水风景,还把观看《印象·刘三姐》作为必不可少的项目。到目前为止,《印象·刘三姐》

演出总场次达2000多场,观众超过300万人次,当地旅游收入增加约3亿元,拉动了酒店业、餐饮业、交通业、服务业等旅游建设配套资金约10亿元,成为全国旅游文艺演出的经典品牌。

“壮族山歌溢满坡,壮乡娃娃歌也多;好比山中画眉鸟,开口出来都是歌。”从1999年举办至今的南宁国际民歌节,发展成为在国内外具有一定知名度的文化品牌。民歌节期间项目投资额由1999年的36.85亿元上升到2007年的804.1亿元。南宁民歌节带动周边地区开发了自己的节庆资源,成为当地新的旅游热点和经济增长点。

“广西在不破坏生态、不改变环境的前提下,全面整合区域文化资源,培育区域文化产业核心竞争力,构造独特的区域经济发展模式,为全国提供了经验和借鉴。”4月22日,文化部党组副书记、副部长欧阳坚在一场题为“肩负历史责任,掀起文化建设新高潮”的文化建设专题讲座上肯定了广西文化建设取得的显著成绩。

“广西的文化产业虽然拥有了一些影响力较大的品牌,但是总体发展水平不高,文化产业的总量仍然较小,占GDP比重仍然较低,约为2.5%。”全



国产动画片《喜羊羊与灰太狼》深受观众喜爱

国人大教科文卫委员会在广西进行文化产业调研后指出,长期以来,文化被认为是纯粹的消费部门而由政府财政包办,只讲投入不讲产出,这使得许多文化项目缺乏资金,而民间资本受到地域、行业 and 所有制等壁垒限制,难以向文化产业靠拢,资本进入存在不少困难。在一些项目中,缺乏投资的目的性,没有明确产出目标,仍然是一种事业型的投入方式,而非市场化的投资方式。

此外,广西的文化企业多为小型的民营企业,规模和竞争力都相对较小,缺乏具有现代企业制度的大型文化企业。文化企业主要集中在大中城市和地域优势地区,大多数地方的文化产业都处在自发的起步阶段,资源和布局较为分散,地区和行业发展不平衡。

“政府要加大投融资支持力度,完善税费优惠政策等来扶持文化产业发展力度。”金硕仁委员对如何发展文化产业支出一“招”。

参加广西调研的组成人员也建议,可根据地区实际情况和文化产业的特点,适当调整投资准入和退出机制,逐步消除投资壁垒,创新融资方式,充分发掘和利用社会资金和民间资金来发展文化产业。☑

# “津味儿”文化为啥“叫座”？

文 / 本刊记者 于浩

国运昌，文运必兴。600年天津卫，南北碰撞，中外汇聚，新旧激荡，屡开中国风气之先河。如今的天津，再一次锐意改革，将机智幽默的“津味儿文化”与新兴文化业态相交融，迸发出前所未有的勃勃生机。

“推动文化大发展大繁荣，是实现经济社会又好又快发展的必然要求，是增强天津文化实力的战略举措，是满足人民群众精神文化需求的紧迫任务。”天津市委书记张高丽在全市文化大发展大繁荣攻坚战推动会上再次确认了文化事业在天津经济社会发展中的重要地位。

**“改制前，哭哭啼啼找台长，保身份；改制后，风风火火找市场，抢项目。”文化体制改革之后，津门影视再度焕发青春**

2009年3月30日，天津电视艺术发展有限公司正式挂牌运营，标志着天津电视台电视剧中心改制取得重大成果。对此，中共中央政治局常委李长春同志专门作出批示：天津电视台带了好头。

一年之后，当记者再次走进天津电视艺术发展有限公司时，以往50多人热热闹闹、人浮于事的景象没有了，取而代之的是一人多职，台前幕后忙碌碌的身影。

“改制前，50人，事业体制，一把‘椅子’坐到老，两三年打磨一部戏；改制后，16人，企业身份，多把‘椅子’争

着挑，十几个项目齐运作，一年能出三部戏。”天津电视艺术发展有限公司总经理倪祖铭用天津人特有的幽默，形象地道出了改制前后的巨大变化。

“公司制度打破了原来事业单位管理模式及分配办法，实行了全员聘用，以岗定薪，岗变薪变；以岗定责、量化效益的绩效考核制度。”倪祖铭说，机制的转换带来了思想观念的变化。员工实现了“三种思维方式”的转变：变电视艺术事业思维为文化产业思维；变事业身份思维为“无职级之差”的企业思维；变制作人思维为经营人思维。思维的转变促使电视艺术产业得到更大的能力提升和机制完善。

电视剧《解放》作为天津电视台电视剧制作中心转企改制全部完成后的首部“开门大戏”，在中央电视台2009年度热播剧中名列榜首而受到表彰；在“庆祝新中国成立60周年——解放战争题材电视剧质量评析”中荣获一等奖，综合得分在16部参评作品中高居第一位，取得了社会效益、经济效益的双丰收。

“《解放》的成功预示着天津影视作品在未来必将创作出更多集思想性、艺术性和观赏性于一身的完美佳作。”倪祖铭表示，转企改制不仅激发了员工的积极性，重要的是正在逐步形成内生机制的良性循环。我们现在手中有《辛亥革命》、《小洋楼》、《小站风云》等一批电视剧都在积极筹拍中。

“着力培育创新精神，提高创新能力，不断开阔视野，不断超越自我，不断

提升艺术表现力和感染力，才能创作出符合时代特征的优秀作品。”这样的共识，现在已成为天津影视剧制作者的前进方向。

**“一壶热茶、一碟瓜子，长衫大褂、扇子醒木，拉长了音调的‘咦、嗨’叫好……”天津的茶馆相声就是在这样轻松的氛围中吸引着八方游客，成为一道城市人文风景线**

作为民间传统艺术，津味相声有着独特的魅力，自然要成为天津的一项重要文化产业。但如何把相声产业做大做强，进而形成品牌，颇让天津的文化管理者费心思。

在看到相声在天津具有广泛的群众基础后，天津市委宣传部统筹部署，有关部门和区县通力合作，精心打造新的演出场所，对口碑好、节目精、演出实力强、经营较规范的茶馆相声演出场所进行规划整合，联手打造出天津相声广播“津味相声风景线”。

“目前‘津味相声风景线’已初步形成集群效应，加入联盟的相声茶馆，在提升演出场所的周边环境，不断推新品、推新人，以及相声作品的质量和数量上都有大幅提高。经过一年多的运作，全国独此一家的相声广播，不仅在经济收益上走在了天津电台各频道的前列，而且收听率也始终名列前茅。”天津电台相声节目制作中心主任于显光告诉记者，究其原因，是我们看到了在竞争压力日益增大的今天，相声文化中





《解放》剧照

特有的幽默和智慧,不仅可以吸引中老年听众,而且可以吸引80后的白领阶层以及外地游客到相声茶馆、广播中放松身心。

“作为频道试水改制的探路石,‘津味相声风景线’已经在京津两地具有了一定的知名度。”对于天津相声广播改制的成功,于显光认为,在天津这片曲艺的沃土上,既拥有较为珍贵的节目资源,又拥有难得的人才资源,编播人员都是相声的“虫子”,听众中也不乏曲艺的专家。正是这样相互扶持、相互刺激、相互学习、相互促进的交流环境,才成就了相声广播的成功。如今,相声广播不仅取得了经济社会效益双丰收,而且捧出了像裘英俊这样既是员工、又是相声“角儿”的“自主品牌”。

“谦祥益茶社”作为天津市推出的文化产业项目“津味相声风景线”的首家茶社,位于大胡同商业中心估衣街的中心地带,是津门“八大祥”之一,也是最热闹的相声茶馆。

“我很喜欢来谦祥益茶社听相声,在这里一坐,不仅能感受它100多年来的历史积淀,而且茶楼前厅两侧设立津门曲艺大家马三立、骆玉笙、李润杰、王

毓宝四位先生的铜像,更让人感到这里的笑声不断。”“五·一”期间,坐着京津城际列车来天津听相声的北京人,越来越喜欢这里的“天津味儿”。

**“在巴黎,塞纳河的左岸文化被人们推崇备至;在天津,海河的西岸文化品牌正在声誉鹊起。”**

说起西岸,初到天津的外地人也许会认为是海河西岸,这样也对。但今天,对天津人来说,名气更大的的是位于友谊北路与马场道交口的“西岸艺术馆”。

风貌建筑“西岸艺术馆”不仅是天津市唯一的“室内乐”常态化演出场所,而且从全国来说,也是凤毛麟角。它以经营高雅“室内乐”为主,同时又是开展绘画、诗会、音乐讲座、艺术鉴赏等艺术活动的精品文化场所。“西岸艺术室内乐”逐步显示出号召力,吸引众多音乐爱好者慕名前来欣赏体验,目前已举办了200余场高水平“室内乐”演出。

“说实话,建立西岸艺术馆并不是我意料之内的事。五大道进行改造时,这里本是一片政府预留地,而后为了统一马场道上的欧式小洋楼风格,才修建

这个具有哥特风情的建筑,刚开始,这里并没有明确是公益性质的文化演出场所,直到我领来了钥匙,才开始为这块地做打算。”天津市河西区文化局局长朱义海告诉记者,之所以选择小众的高雅艺术,一是因为艺术馆面积不大,只能容纳80多人;二是这里紧邻五大道,背靠金融街,欧式风情浑然一体,只能选择“室内乐”。

“在这里,无论是歌剧《巴黎圣母院》的激情,还是乡村爵士乐的舒缓,抑或是小步圆舞曲的典雅,大大拉近了世界与天津的距离,更拉近了市民与高雅艺术的距离。”朱义海说,政府做桥梁,企业做经营,文化团体搞演出,三者的有机结合,使得高雅艺术在天津焕发出无限活力,也创造出了“西岸”这一文化品牌。

如今,西岸文化已经在津沽大地上引发连锁反应,随着西岸艺术馆一同兴起的,还有西岸伊青唱片、西岸金逸影城、上海三联书店西岸书房、西岸音乐星阵营等众多艺术实体,它们在政府大力支持、业界积极参与、市场高度认可、大众充分享受下茁壮成长,正逐渐成为天津高雅文化产业的中坚力量。■

# 政府在文化产业发展中的责任

——访文化部文化产业司司长刘玉珠

文 / 本刊记者 谢素芳

中共十六大以来,党中央、国务院在促进文化建设方面提出和实施了一系列措施,尤其是近几年,从2006年发布实施新中国成立以来的第一个国家文化发展规划——《国家“十一五”时期文化发展规划纲要》,到这次全国人大常委会首次听取国务院关于文化产业发展情况的工作报告,国家发展文化产业的脚步越来越快。文化建设在国家发展中受到的高度重视是毋庸置疑和前所未有的,同时也反映了党和国家发展和振兴文化产业的力度和决心。

文化部文化产业司司长刘玉珠在接受《中国人大》专访时表示,“发展文化产业首先是满足人民的精神文化生活需要。随着经济的发展,人民收入和生活水平的提高,对精神文化的需求也越来越强烈。”并且,在国际金融危机面前,中央作出了把发展文化产业作为转变经济发展方式的重要内容,可以说现在发展文化产业是符合了天时、地利、人和。

刘玉珠告诉记者,文化工作有两个重要方面,即公共文化事业和经营性文化产业,两者有密切关系,但又有很大的不同。“文化事业主要是由国家财政支持,而文化产业主要是通过市场来促进其发展。”

但是,长期以来,我国的文化工作只强调事业,都是依靠政府投入,是政府办文化,文化的产业功能没有受到重视,“这是一个普遍存在的问题。”因此,国家和地方政府在振兴文化产业中的作用是不可缺少的。



刘玉珠

首先,实施扶持政策。刘玉珠告诉记者,我国的文化产业才发展了短短的十几年,但成长迅速,而国家相应的政策体系建设却没有跟上,影响了文化产业的发展,“尤其是支持文化产业发展的经济政策的缺位,这是最为突出的矛盾。”刘玉珠认为,文化产业的政策体系应该包括中央和国务院相关规定,有关部委关于文化产业发展的具体要求和地方党委和政府的政策安排。

刘玉珠向记者表示,自2000年开始,国务院先后出台了相关规定,涉及到文化产业的相关方面,尤其是去年国务院《文化产业振兴规划》的出台,既明确了文化产业的战略地位,又提出了发展的重点,极大鼓舞了从业者的信心。自2006年以来,国家有关部委在财政扶持、税收优惠等方面出台了一些规定,尤其是今年中宣部、中国人民银行、

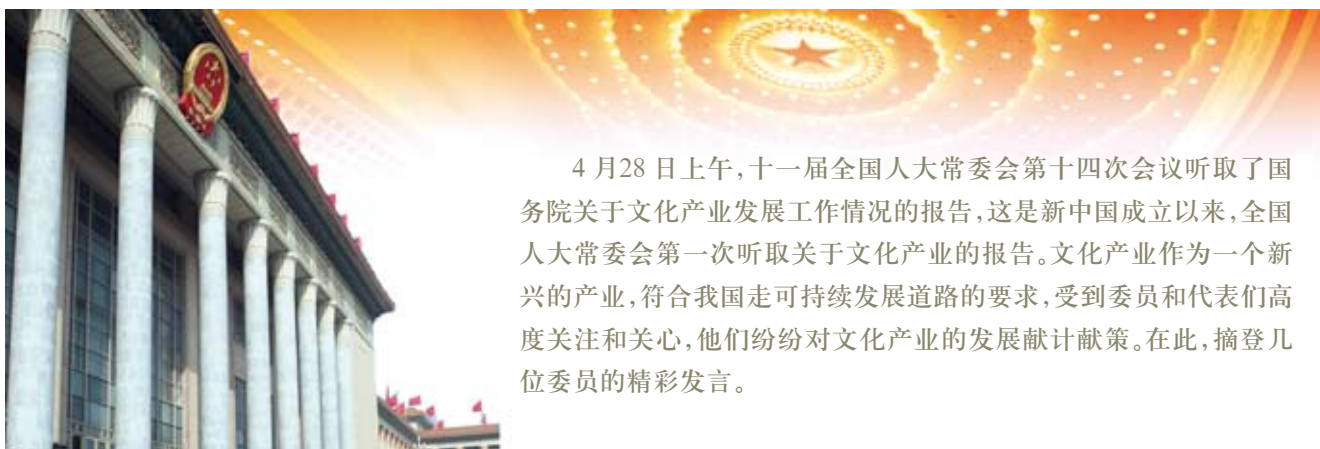
文化部等九部委出台的《关于金融支持文化产业振兴和发展繁荣的指导意见》,构建了金融支持文化产业发展的框架体系。这几年全国省级地方党委和政府出台的扶持政策更多,如北京、浙江、湖南、云南等。

其次,政府的作用体现在引导文化产业的内容建设。刘玉珠强调,“发展文化产业是一项战略选择而不是权宜之计。但要认识清楚定位,文化是第一位。内容建设应该放在突出位置来重视。”刘玉珠认为,随着广大文化消费者的需要扩大,政府在文化产业快速发展的同时,加快内容建设的引导和监督不可或缺。“文化产业是文化和产业的结合,文化产品和服务的内涵向消费者传导着价值观趋向,不能简单地把它同一般商品看待。”

此外,在刘玉珠看来,要发展文化产业,统一、开放、竞争、有序的文化市场体系的建设尤为重要,“一方面文化产业的健康快速发展依赖于规范繁荣的文化市场;另一方面通过对文化市场的管理能有效地促优罚劣,引导文化产业又好又快发展。”

在采访结束前,刘玉珠还特别对记者强调,发展文化产业的目的是为了丰富人们精神文化生活,不能单纯地追求GDP增长。应该看到,文化产业发展依赖于经济的发展和消费需求,并且对人才和资本需求较大。“所以,文化产业发展既要看到前景,更要注意风险。政府部门要保持清醒认识,不跟风,不盲目,抓好基础,发挥优势,避免走弯路。”





4月28日上午,十一届全国人大常委会第十四次会议听取了国务院关于文化产业发展工作情况的报告,这是新中国成立以来,全国人大常委会第一次听取关于文化产业的报告。文化产业作为一个新兴的产业,符合我国走可持续发展道路的要求,受到委员和代表们高度关注和关心,他们纷纷对文化产业的发展献计献策。在此,摘登几位委员的精彩发言。

## 发展文化产业要防止“不公” 文化体制改革切忌“一刀切”

文/ 吴晓灵



在把握社会的基本价值观的基础上来放开文化产业的发展,应该在政府的投入方面有明确的界定,政府的钱只应该加大公共文化的基础性投入,比如文化馆、博物馆等一些基本的文化娱乐设施的建设等等,而不要过多地参与市场化的运作和竞争。没有必要强调要国有企业为骨干,国家的职责就是保证健康的

内容,不要毒害人民,不要危害社会的安定稳定。国家的钱就是放在最需要把握的一些问题上,一是为老百姓最普及的文化需要、文化场所提供投入,二是国家确实需要掌握的一些宣传机构。凡是企业单位就应该公平纳税,事业单位就要收支两条线。现在很多以国家为背景的单位,收了很多钱,却既不纳税也不用上交利润,最后还把这些钱在小单位之内进行分配、消费,这是不公平的。我们国家要发展文化产业,政府要干政府的事,事业单位干事业单位的事,企业干企业的事,如果不这样就会造成不公平竞争,就会抑制社会文化事业的发展。

而且,既然作为一个产业来发展,我认为要创造各行业公平发展的市场环境,而不要割裂市场。文化作为一个产业来发展,重要的是它的内容,但作为一个企业来说,从它的流通渠道到产权交易、到商品的交易,都应在全国建成统一的市场,这些市场不是国家来建,而是引导公平竞争的市场逐渐形成。如果我们各个产业的振兴规划都自己搞成很多的市场分割的话,其实是不利于整个市场经济建设的。★

文/ 龚学平



对于国有文艺院团事转企的改革应该有区别,逐步推行,切忌“一刀切”。因为文化产业的涵盖面很广,影视业、演艺业、出版业、动漫产业等等,其中演艺业是较为传统和直观的文化产业之一,也是整个文化产业当中营业额较低、所占份额较少的部分。目前,上海一些优秀的院团的自养率平均不到40%,如果完全将他们抛给

市场,纯粹用市场的手段来支撑他们的发展是非常困难的。市场化的机制可以让国有院团有活力,但要谨慎地进行,特别是对于市场生存状况并不乐观,又承载着引领传承文化使命,肩负满足人民群众文化需求的任务的国有院团,如果不加区别一味搞纯粹的事转企,“一刀切”是很难可持续发展的。

所以,文艺院团的转制改企要分层次。第一类,那些代表国家或者地方形象的,文化市场需要培育的剧团,在目前阶段还是国家全部养起来为好,比如京剧、昆剧、芭蕾、交响乐团。第二类,现在的市场还不足以维持其生存的院团,国家要给予一定的补贴。同时通过演出来增加他们的收入。第三类,纯粹的娱乐性的,像杂技团、歌舞团可以放开。

总之,院团最后可能都要转制改企,但是不能一下子放开,这样并不利于文艺、文化的改革。我认为,在院团事转企改革过程中,政府不是要少投入,而是更要加大对院团的扶持,让其有充足的资金提供公益化服务,在这个前提下,引导其作为市场竞争的主体参与竞争、繁荣市场。★

## 文化“走出去”需国际型人才

文/朱永新



世界上“中国制造”已是非常流行,但是我们的价值观,我们的文化有没有随之输出?文化到底怎样“走出去”?我认为在很大程度上是要有一批真正了解国际文化和国际趋势的国际型人才。目前,文化走出去最大的问题和障碍就是国际化的人才太少。比如翻译,好作品翻译过来的水平

越来越低,而翻译出去的好作品更少,因为没有优秀的翻译人才。去年我就曾经建议,国家要成立翻译学院,培养一批真正既了解中国文化、又了解西方文化的专门性人才,才能真正地让我们的文化走出去。

文化走出去要用外国人能接受的方式。事实证明,发展文化产业,让文化真正走出去以后,市场还是很大的。但要真正让我们的文化作品走出去,让我们国家文化产生真正的影响力,到最后还是要靠最重要、最伟大的作品。我们历史上曾经有过许多伟大的作品,尤其是传统的中国文化,还没有被西方所重视。比如中医,不要说中医人才太少,事实上我们自己对中医的认识还没有完全统一,我们自己没有人很好地研究、没有人很好地把它发展,更没有人很好地把它用西方人能理解的方式推介出去。特别是西方进入了后现代社会,后现代和我们的文化是非常契合的。我们的中医、中国很多的传统文化,在西方的后现代主义中是能够接受的。我们应该有一批真正的文化学者,有一批既懂得西方文化又懂得中国文化的人,用心地去做事。✘

## 民族文化产业不能片面市场化

文/金硕仁

我国少数民族文化是中华民族灿烂文化的重要组成部分,是各民族在长期的生产、生活的历史进程中创造出来的物质文明和精神文明的结晶。民族文化如何与时俱进,民族文化产业如何发展成为新型的朝阳产业?我建议,要高度重视民族文化事业发展,坚持保护和发展协调统一的原则,加大对少数民族重点院团的扶持力度,将民族艺术独特、代表性强的院团列为国家重点保护单位,国家财政给予相应的政策性补贴。在当前市场经济的大潮中,有必要把一些文化事业团体推向

市场,但具有代表性的民族文化团体不能片面地推向市场、推向社会,必须靠国家政策的扶持,才能真正保护民族艺术的传承和发展。而发展民族文化产业要注重民族风情文化的综合开发利用,充分发挥少数民族传统民俗文化等优势,突出以“人文核心”为主的文化旅游,深入挖掘、整理、开发特有的民族歌舞、历史遗址,民俗宗教、饮食文化和手工艺制作,形成融汇多种文化元素的特色文化产品,融入并提升旅游内涵。突出具有代表性的民族文化旅游精品,策划、包装和打造知名品牌后,向国内外宣传、推广和促销。民族地区缺少有能力的策划、编导等方面的专业人才,建议国家文化部组织知名专业人才,特别是知名大师到民族地区开展创作、编导、策划等工作。✘



## 加强乡村文化建设

文/郑功成



文化要下乡,文化要普惠,要成为普惠民生的大工程。我赞成文化领域产业化、市场化的取向,但认为还要加强分类指导,并赋予其公益性。现在的文化产业既有市场化不足的问题,也有公益性不足的问题,公共投入还是偏少,尤其是乡村。现在的乡村文化基本上是麻将化,还不如上世纪七十年代。乡村文化荒漠化现象令人忧虑,不重视乡村文化建设与发展,不是一个好现象。乡村文化不可能像北京、上海等城市,走市场化、产业化的道路,至少在相当长时期内是不可能的,不要说中西部地区,即使是长三角、珠三角地区也行不通。因为农村还不能形成相应的文化消费能力,文化消费的兴趣也还要通过培养和引导才能逐渐成就。

所以,在发展文化产业的同时,千万不要忘记广大农村与农村居民,不要忽略部分文化产业应具公益性、普惠性,在国家财力日益丰厚的条件下,应进一步加大公共投入,向农村倾斜,还要引导社会资源。总之,乡村文化建设应该成为我国文化产业发展的一个重点领域,但是还不可能走产业化的、市场化的道路,至少在相当长时间内还应是公益性的,只有加大公共投入才能带动乡村文化建设,才能弥补乡村文化的缺失,改变乡村文化麻将化、荒漠化的现状,我们的文化产业才能走向成熟。✘



## “申遗”不是目的 保护才是根本

全国人大代表、东南大学东方文化研究所所长陶思炎认为,截止到2009年,我国已有26个项目进入“人类非物质文化遗产代表作名录”。然而,有些入选项目存在人才断档、经费不足等难题,生存状况堪忧,需要加以重点保护。

陶思炎说,随着我国“非遗”保护工作深入开展,我国一批重要的文化遗产已成为世界人民的共同精神财富。但是,“申遗”并不是目的,根本上是为了更好地传承和保护这些遗产。就目前的现状来看,一些已经进入名录的项目,其保护状况令人担忧。拿南京云锦来说,既要研究恢复原来的技艺,又要结合发展进行创新,面临研究经费不足、人才断档、有关保护法律法规缺失等问题。

据陶思炎介绍,有的“非遗”项目申请成功后,要么就弃之不管,要么就出现过度商业化炒作、仿冒造假、无序竞争等问题,有损“名录”形象,不利于项目保护。

为此,陶思炎建议对进入“非遗”名录的项目加以重点保护,针对各项目的具体情况,不同程度地加大经费扶持,以确保研究、传承工作得到有效保障。

陶思炎说,要制定相关的保护法规。一方面要加快国家级《非物质文化遗产法》的立法工作,另一方面在有

条件的情况下合理利用“非遗”项目,发展文化产业,同时也要杜绝无序竞争、侵权造假和粗制滥造等有害“非遗”的现象。

陶思炎建议,还应加强人才培养,提升传承队伍的规模和专业水平。可用培训、带徒、办学等方式,使各重要项目后继有人。在有条件的地区,可试行由国家、省(区)、市联办专业院校,如古琴学校、云锦学院、昆曲学院等,以使进入名录的文化项目不断有高水平的后备人员来充实,从而保持相关项目在世界上的品牌优势,并为我国文化传承发展和国际文化交流作出贡献。(王骏勇 贾楠)✶

## 加强农药监管 保障农产品质量安全

农药是重要的农业生产资料,对国家粮食生产安全、农业可持续发展,以及新农村建设影响重大。全国人大代表、广西壮族自治区人大常委会民族委员会副主任委员林繁认为,由于多种原因,我国农药监管效能还比较薄弱,现存的诸多问题制约着粮食增产、农业增效、农民增收,也不利于我国粮食综合生产能力增强和农产品质量安全水平的进一步提高,他建议加强农药监管以保障农产品质量安全。

林繁说,当前我国农药监管存在多头管理现象,农药经销秩序仍未根本好转,农药生产使用造成环境污染和农产品质量安全问题较为严重。与此同时,管理体系不健全,管理经费和手段不足。

他建议健全和完善有关法律法规。我国农药管理虽然已经纳入了法治化轨道,但有关法律法规还有待完善。现行的《农药管理条例》颁布实施了10多年,许多规定与当前农药和农业发展要求极不适应,一些制

度存在缺陷,对违法生产、制假销售等行为处罚力度不够,针对性和操作性都不强。

他建议,进一步理顺政府管理体制,改革和完善现行管理方式。设立农药经营许可和定点经营制度。加强农药全程监管,确保农药产品质量。加强农药标准体系建设,确保农药和农产品质量安全。加强基层农药质量检测能力,加强农药管理体系和队伍建设。(刘晓莉)✶

## 加快制定基因法 保障我国基因安全

基因技术早已成为一项众所周知且应用广泛的现代科技,我国还是世界八大作物起源中心之一,遗传资源十分丰富。全国人大代表、中粮集团有限公司总裁助理岳国君认为,与基因技术实践相比,我国基因领域相关法律法规建设明显滞后,建议加快制定基因法,建立系统的基因领域法律体系,保障我国基因安全。

岳国君代表说,目前,我国已经出台了《基因工程安全管理办法》、《农业转基因生物安全管理条例》、《农业转基因生物安全评价管理办法》等法规文件,并加入了联合国《生物多样性公约》等多边协议,但这些规定大多以行政法规和部门规章形式存在,而且权责划分不明确,存在交叉或真空现象。

“基因领域立法缺失给我国经济和社会发展带来一系列负面影响。”岳国君代表说,“比如大量宝贵基因资源的流失,国外转基因大豆大量低价涌入我国,基因检测等涉及伦理道德和公民隐私技术的滥用等等,都需要尽快给予解决。”

岳国君代表还认为,当前我国对基因技术的研发和应用热情很高,法律的缺失将直接影响基因技术领域的有序、规范和科学发展。



岳国君代表建议,加快制定基因法,对基因相关领域进行全面规范,同时针对某些章节制定相应的实施细则,建立完整的基因领域法律体系,防止基因资源流失,防止基因信息不当使用,促进基因生物技术研究,保障我国基因安全。(徐宜军)☒

## 要加强反恐技术和装备科研投入

全国人大代表、中国原子能科学研究院院长赵志祥接受记者采访时表示,中国使用的高科技反恐装备主要依赖进口,反恐形势严峻。

赵志祥称,目前,民族分裂势力和宗教极端势力的破坏活动猖獗,中国面临的反恐形势十分严峻。从国际上看,恐怖分子越来越倾向于使用非常规手段,或者谋求使用大规模的杀伤性武器,如生化武器、爆炸装置、放射性散布装置即所谓的“脏弹”,以达到目的。

赵志祥指出,中国在反恐技术发展和装备研制方面还落后于先进国家,大部分反恐装备仍然依赖进口。2008年北京奥运会时,中国就高价进口了一批安全检测设备。

赵志祥表示,就上述装备来说,只要提前几年部署,中国完全可以独立做出合格产品。但目前,中国反恐技术发展和装备研制缺乏整体规划和前瞻性部署,几乎都是由使用单位临时采购。

这种模式下,那些无法在短时间内提供产品的科研工作得不到足够重视,从而导致中国在反恐方面的科研投入和技术积累严重不足。

赵志祥建议,中国应完善反恐技术发展和装备研制的发展规划;加强反恐科研基地和平台建设;加强反恐科研的投入,建立反恐专项科研经费以区别于反恐装备的专项采购经费。(周锐)☒

## 医改重在“治病”更要注重“防病”

“不仅治病,更要注重治‘未病’”。全国人大代表、山东临沂市人民医院院长尹传贵解释说,治“未病”就是“防病”,把病防治在未发生状态,这也应当是当前医药卫生体制改革的重要内容和方向。

“医院虽以治病为主,但我宁愿医院停业,也不想让百姓得病进医院。”作为一名基层医务工作者,尹传贵对当前医疗卫生工作有极深体会:“当前大力推进的医药卫生体制改革给老百姓健康带来了福音,但目前改革过程中更侧重医疗治病阶段,今后应同样重视事前预防疾病工作。”

“防病是得民心的好工程,把工作做在前头,是一座虽然不冒烟、但见大效益的工厂。”以防治传染病为例,尹传贵说,现在随着人们生活水平、卫生条件和居住环境的不断改善,先前我国一些烈性传染病均已得到很好的控制。但应清醒地看到,由于人们对传染病的警惕性逐渐放松,许多传统的公共卫生工作普遍削弱,疾病检测能力下降,防治传染病经费不断减少,再加上人类若干生存条件的重大改变,使传染病的流行模式出现了“旧传染病复燃、新传染病又出现”等一些新苗头。

据他介绍,当前我国虽已初步建立起传染病三级防控体系,但是基层传染病防治机构发展相对滞后,个别地方无机构,防治经费投入不足,人才来源和断层问题严重。大多数的传染病患者都是来自落后农村,而从事预防工作的卫生人员没有收入或收入微薄,从而使传染病的防控效果很不理想。“健康需要防患于未然,因此有必要狠抓预防工作。”(齐中熙 赵仁伟)☒



## 两岸合作交流 要深入台湾最底层社会

“作为台湾团代表,我有一个心愿,就是希望两岸交流机制能更进一步,深入台湾社会的最底层。”连续两届当选全国人大代表的陈云英表示。

陈云英是世界银行副行长兼首席经济学家林毅夫的夫人、留美博士、全国台联理事,被誉为“中国特殊教育第一人”。

陈云英表示,希望两岸交流机制能更进一步。“我仍然记得时任国务院台湾事务办公室主任的陈云林在全国人大常委会上作关于台湾工作的报告,这就是很好推进两岸交流机制化的形式,我们希望这一形式能坚持下去,并有所创新。”

她希望大陆能够邀请台湾民间友好人士及相关团体,参与到两岸的各个不同领域的交流,加强两岸交流。“我认为在交流过程中,民间交流与政府层面的交流同样重要。这样的沟通有助于台湾民间更了解大陆的想法和政策。”

同时,她还希望大陆在对台湾开展的经济、文化、教育等多方面合作时能更深入台湾社会,深入最底层的农民、渔民、工人和中小企业业主们,帮助他们融入两岸的各种合作项目。(张蔚然)☒



# 加快构建我国税法整体框架

文 / 郝如玉

2008年的全国人大常委会工作报告指出:要进一步加强和改进立法工作,确保到2010年形成中国特色社会主义法律体系。应该说,在这一法律体系中,税法的整体框架也是重要组成部分。但是,当前我国税法整体框架建设还很薄弱,在现有的20多个税种中,企业所得税法和个人所得税法是全国人大审议立法的,其余都是“条例”、“规定”等,如期形成税法整体框架的任务已十分紧迫。财政立法、监督是全国人大一项非常重要的常规性工作,其中税收立法是极为重要的组成部分;税收是对国内外企业、个人真金白银地收钱,依法征税是必须的。所以,应该加快相关工作,确保到2010年形成我国税法整体框架。

## 增值税立法是形成我国税法整体框架的关键

增值税是我国税收法律整体框架中具有支架作用的税种。从收入比重和调节功能看,可以说增值税立法后,我国税法整体框架基本形成。

从税收收入角度看,作为我国目前的第一大税种,增值税一直在我国的税收收入中占据举足轻重的地位。2007年,我国增值税收入高达21595.43亿元,占当年全部税收收入(49451.80亿元)的43.67%。同年,我国企业所得税和个人所得税收入分别占当年全部税收收入的比例分别为19.56%和6.44%,三税之和占当年全部税收收入的比例为69.67%。由此可

见,增值税、企业所得税和个人所得税构成了我国税法的主要框架,也成为完善我国税收整体框架的主要思路。在这三个税种中,企业所得税和个人所得税均是经全国人大审议通过、上升到法律层次的税种,而对税收收入贡献更为重大的增值税却仅有行政法规,没有法律,这不能不说是形成我国税法整体框架的关键。

从税收的调节作用角度看,增值税属于商品劳务税类,其通过税收的替代作用直接调节企业的生产经营行为;而所得税则是对分配环节的调节,其通过税收的收入效应调节企业纳税人的利润分配和自然人纳税人的收入,最终实现国家的宏观分配意图。增值税和所得税相互联系、相互配合,共同形成了国家宏观调控的税收体系。把在生产环节发挥关键作用的增值税上升到法律层次,更能使政府用其发挥杠杆作用、调节企业生产经营行为、调节整个宏观经济,从这个角度看,增值税立法也关系到我国税法整体框架的形成,是具有支架作用的税种。

应该说,目前增值税立法的条件已经成熟。自1979年我国试行增值税以来,尤其是1993年《增值税暂行条例》颁布后的十几年中,经过不断的修改和完善,我国的增值税已经逐步趋于成熟和完善,这为其立法工作奠定了良好的基础。从增值税的构成要素来看,其纳税人、基本税率、征税范围等关键要素目前已处于相对稳定的状态;从对增值税的认识来看,社会各

界对于增值税的本质和内涵、前提和特征等根本性问题已基本形成共识,普遍认为应尽快提升增值税的法律层次。这无疑在主观上和客观上为增值税的立法铺平了道路,增值税立法的时机已经成熟。

此外,我国今年开始实施的增值税转型改革为增值税立法创造了良好的条件。增值税的立法需要有统一的实施规则,其对于征收范围、征收标准和抵扣方式等方面的要求更加规范。我国此次的增值税转型改革将原来的生产型增值税转变为国际上通行的消费型增值税,不仅消除了试点时期增值税税负的地区不公平现象,而且与增值税的本质和内涵更加契合,因而更加规范和完善。因此,这一改革成为我国增值税立法的重要契机。

增值税立法应限于现行征收范围。从增值税立法的具体内容来看,其所涉及的征收制度应维持在现行增值税的征收范围内,即在现行《增值税暂行条例》的基础上开展增值税的立法工作,而不宜扩大到建筑安装、交通运输等营业税的征税范围。首先是因为这样做不会影响财政收入,其次是因为如果“将营业税并入增值税”的话,增值税的立法将会面临一系列难以逾越的障碍:一是国地税合并问题,如将营业税并入增值税,地方税务机关存在的必要性就会受到质疑,引发大的争论;二是我国分税制财政体制的实现问题,作为地方税主体税种的营业税归属如何实现、是否影响国家

与地方财政收入分配体制等等。这些问题涉及领域及各方利益非常复杂,改革的艰难程度可想而知。因此,如果待“营业税并入增值税”后再为其立法,恐怕又要遥遥无期了。当然中央高层如能决策国地税局合并,那无疑对精简机构、方便纳税人更是好事,也实行了国际通行的增值税征税范围,即向营业税延伸。但是我认为搁置争议,加快增值税立法,尽早构建起我国税法整体框架,应是我们当前最重要的核心目标和任务。

十一届全国人大常委会立法规划将“制定增值税等若干单行税法”列为第一类立法项目,即本届全国人大常委会任期内必须完成的立法项目。完成好这项任务,特别需要国务院有关部门的重视和支持,按照现行税收立法程序,是采取先由国务院、财政部和国家税务总局等部门起草草案,上报全国人大,全国人大常委会预工委提前介入全程参与的做法。因此我希望参与立法的相关部门能够以“确保2010年形成中国特色社会主义法律体系”目标为核心,加快增值税的立法工作,争取2010年完成这一重大任务。形成增值税和所得税相互联系、紧密结合的复税制法律的整体框架。实际上,税收立法工作不可能做到尽善尽美,增值税从1979年试行已31年了,从1993年国务院颁布《条例》也征收17年了,还要试行多少年呐?其实增值税还是立法征收更好!我认为在现行《增值税暂行条例》的基础上开展增值税的立法工作而不扩大征税范围,并不是原版照搬《条例》没有进行改革和提高,其实在立法过程中对已有的一千多个文件的清理就是很大的功绩。我们应集中精力,以2010年形成我国税法整体框架为核心,加快增值税的立法工作,向全世界展示我国依法征税、依法治国的宏图大略。

## 尽快为比较成熟的税种立法:

### “成熟一个、立法一个”

从我国税法框架的现状来看,现行税种中的“条例”成熟程度并不相同:有的进一步改革的空间还很大;有的还会随着社会经济形势的发展随时变化;而有的经过几年来的实践已经比较科学、规范和完善。因此,我国的税收立法工作应该本着“成熟一个、立法一个”的原则展开——“成熟”是指税收的立法对征纳双方的冲击和影响最小——以做到“以最小的成本实现税法体系的完善”。具体而言,我国的税收立法工作应从以下几方面着手。

从目前来看,列入本届立法计划的、比较成熟的税种有车船税和耕地占用税。我国目前的车船税是由原来的“车船使用税”与“车船使用牌照税”两税合并(2007年1月1日)的结果,此次合并使得原来的(车船使用)行为税变成了(车船)财产税,从而呈现出相对稳定的特征。总的来看,我国现行的车船税作为一种财产税,其税基相对稳定,税额适中,立法的条件基本成熟,因此,应作为本年人大立法工作的重点对象。耕地占用税也是如此。在我国现有二十余个税种中,由于这两个税种明显的相对稳定特征,因此也应成为我国本届税收立法工作的重点。

需要说明的是,税收立法工作不可能做到尽善尽美。只要一个税种的要素相对稳定、条件相对成熟,其立法工作就应尽快进行,而不能因噎废食,因细枝末节的变动影响税收的立法进程。这不仅是完善我国税制、进一步规范我国税收征纳关系的需要,而且是践行依法治国理念、推动我国法制化进程的必然之举,更是促进我国进一步与国际接轨、加强国际经济交流从而推动我国经济社会进一步发展的必由之路。

## 解决税收授权立法存在的问题

税法是实现税收筹集财政收入、调节收入分配和宏观调控等职能的重要保障。法律作为税收立法的基本形式,是税收本质的内在要求,是我国宪法的重要规定,也是各国的通行做法。十一届全国人大常委会高度重视税收立法工作,将制定增值税等若干单行税法列入了立法规划,预计本届将有三至四部税收法律获得通过。但完成将所有税收暂行条例上升为法律的任务仍然十分艰巨。为了进一步加快制定税收法律的工作,提出以下建议:

一是研究解决税收授权立法存在的问题。1984年税收授权决定已经废止,但作为国务院税收立法主要依据的1985年授权决定与立法的规定存在一定矛盾,二者的关系不明确,税收授权立法存在的问题仍未解决,主要问题在于1985年授权范围过宽,缺乏必要限制。因此,建议对全国人大1985年授权决定进行修改,给予时间上的限制,即“对现行税收暂行条例实施满三年的税种,应当立即进入立法日程尽快上升为法律;对于新税种的开征,开征后三年内条例应上升为法律”,以加快税收立法步伐。授权的方法有一定的好处,一是立法时机比较成熟,二是可以避免税制改革中的巨大争议对立法干扰。但是,授权一定要在时间及范围方面进行限制,以防止当前出现的只有两个税种立法,其余全是条例和规定的现象。

二是力争在“十二五”规划期间,将所有的税收暂行条例全部上升为法律,真正实现税收法定。

三是充分发挥全国人大常委会在税收立法方面的主导作用,依法发挥全国人大专门委员会和常委会工作机构在税收法律起草方面的作用。★

(本文作者为全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员)



# 民生问题大于天

——访新疆维吾尔自治区人大常委会主任艾力更·依明巴海

文 / 本刊记者 夏莉娜

白皮肤、金色头发和棕灰色的眼眸,不知内情的人会以坐在面前的艾力更·依明巴海是位外宾。

其实他出生在新疆南疆地区的英吉沙县,是有着扎实的基层工作经验和经济工作经验、在新疆土生土长的维吾尔族干部。

艾力更·依明巴海早年曾在工厂当过工人,大学毕业后从技术员、车间主任、副厂长,一直做到乌鲁木齐市经济部门的领导。他还曾有过3年中外合资企业中方经理的经历。

20世纪90年代末,他在新疆维吾尔自治区人民政府担任秘书长,从2001年起任新疆维吾尔自治区人民政府副主席,2008年当选为自治区人大常委会主任。

艾力更·依明巴海能讲一口流利的普通话,不仅思维敏捷、逻辑性强,而且有着维吾尔族同胞特有的热情、豪爽。

艾力更·依明巴海讲述自己亲身经历的和汉族兄弟的情谊,曾一次次让人们感动。当年艾力更·依明巴海还在西北轻工学院读书期间,曾到唐山实习,赶上了震惊中外的唐山大地震。

他回忆说,那次地震所造成的损失非常严重。地面建筑几乎全部毁坏;交通、供水、供电、通讯全部中断;在一天多时间没有吃任何东西的情况下,一位同学在废墟下面挖出一个馒头,当时我们活着的还有十几个同学,只有一个馒头,大家你推给我,我又推给你,谁都舍不得吃。我们班只有我一个人是维吾尔族,其他同学都是汉

族。大家都说要把馒头留给我吃,我也舍不得吃。最后,我们把这个馒头留给了一位仍被埋在废墟下面等待着救援的同学……从我个人的经历中可以看出,我的成长离不开党组织的教育,也离不开我们汉族兄弟的关心、帮助。我们与汉族兄弟姐妹谁也离不开谁,我们维汉兄弟之间比亲兄弟还要亲。

艾力更·依明巴海感慨地说,打开新疆的历史记忆,翻阅新疆的现实画卷,无不清晰地表明:民族团结是新疆各族人民的生命线。民族团结友爱,则政通人和、百业兴旺;民族冲突纷争,则社会动荡、人民遭殃。生命线,就是生死攸关的命脉。各族人民都有责任和义务坚决捍卫、备加呵护这条生命线,确保实现新疆长治久安。

艾力更·依明巴海表示,要高举民族大团结旗帜,认真贯彻执行党的民族政策,夯实民族团结的基础。牢固树立“三个离不开”的思想,不断增强国家意识、公民意识、法制意识。要树立中华民族是一个稳固的、统一的、不可分割的民族共同体的理念,旗帜鲜明地反对各种民族分裂主义。从我做起,从点滴做起,认真贯彻民族区域自治法和自治区民族团结教育条例,真正把民族团结的意识铭刻于心、贯穿于行。

“民生问题大于天。”说到这几个字时,艾力更·依明巴海加重了语气。

他强调说,自治区人大及其常委会要把改善民生作为天职,要以督促解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为突破口,实现好、维护好、

王天增/摄



新疆喀什市16中学学生在举办民族团结专题中队活动

发展好最广大人民群众的根本利益。重点督促落实加快经济发展的各项措施,促进发展方式转变,提高经济发展的质量和效益,特别是要注重围绕改善民生来谋划发展,通过改善民生来促进各民族的团结,通过改善民生来增进经济结构优化,通过改善民生来推动经济社会协调发展。要在解决群众反映强烈的热点难点问题上着力,选择老百姓反映强烈的问题作为监督的重点,通过执法检查等方式,确保法律法规的正确实施,确保人民群众的合法权益得到维护,切实提高每个公民的安全感、公平感、幸福感。

他说,要让新疆各族人民在祖国大家庭的怀抱里生活得更加幸福、更有尊严,让社会更加公正、更加和谐!

最后,艾力更·依明巴海表示,我们要进一步加强和改进代表工作。全疆各级人大代表有6万多名,充分发挥代表作用,通过代表动员和带领各族人民认真贯彻中央的决策部署,就一定能够在推动科学发展、维护民族团结和社会和谐稳定中做出更大贡献,把新疆建设得更加美好。✶

# 人大也要学会“弹钢琴”

文 / 张甫雄

学会“弹钢琴”就是一个方法论，是增强工作实效的重要环节。实践证明，地方人大只有坚持“抓大事、少而精、求实效”的工作方法，才能真正做到围绕中心抓大事、突出重点少而精、认真履职求实效。

人大工作范围涉及经济社会发展的各个领域和民主建设的方方面面，这给地方人大提供了广阔的空间和丰富的选择，但如果我们面面俱到，什么都抓，既抓不了，也抓不好，必须突出重点，坚持有所为、有所不为，这个重点就是党委要求做的，群众希望做的，政府应该并能够做到的重大问题，集中精力抓好。因此，在议题选择上，要坚决杜绝排排坐、吃果果、无病呻吟的议题，真正把改革发展稳定中的焦点、政府工作中的难点、人民群众关注的热点，纳入常委会首选议题，同时将过去审议过的、执法检查中要求整改落实情况不好的，或者信访反映强烈但又没有及时解决的适当确定列入审议议题，真正使确定的议题具有代表性。实践证明，围绕发展这个第一要务，围绕法律法规的贯彻实施，围绕关注民生、保护民利、维护民权，确立工作重点，成效就已取得了一半。

人大工作讲少而精好说，但真正做到未必容易，这就需要地方人大以创新的精神审视、用辩证思维取舍全年工作内容，严格把关，控制总量，注重质量。从各地实践效果看，每次常委会会议确定一至两个主要议题为好，以便充分发扬民主，让委员有更多的时

间、空间畅所欲言，把议题议深议透，保证审议的质量和效果。主任会议重点是研究解决人大工作存在的薄弱环节和问题，加强和改进机关内部管理等。视察和执法检查，内容上，应选择重中之重，努力在有影响上下功夫；改变过去忙碌不堪而效果不彰的现象，也使人大提出更具针对性、富有建设性的审议意见和建议。

建议再好，束之高阁不行，必须抓好落实，转化为工作成效。作为地方人大，要严格执行监督法的要求，对常委会决议、决定的落实；视察、审议、执法检查意见的办理；议案、建议的督办，反复抓、抓反复，做到议而决、决而行、行必果，果必精，不断提高履职的实效。如镇江市人大常委会连续两年对《关于在全市公民中实施法制宣传教育第五个五年规划决议》的落实情况

全程跟踪，开展调研，主任会议多次专题听取汇报，提出改进的意见和建议，有力地推动了政府优质、高效地做好“五五”普法工作。在前年7月初江苏全省“五五”普法中期先进集体和先进个人的表彰中，镇江市荣获“五五”普法中期先进市称号。镇江市人大常委会继上届连续五年检查劳动法、工会法实施情况后，本届加强对执法检查意见的督查落实，推动相关部门切实维护职工合法权益，加快构建和谐稳定的劳动关系。镇江市人大常委会还努力在代表议案、建议办理的质量上下气力，通过召开建议办理工作经验交流会等形式，使人大代表和承办单位进行面对面交流，总结经验和不足，促进“提、办”双方共同提高质量。★

（作者为镇江市人大常委会党组书记、副主任）



镇江市人大常委会领导在镇江海关视察调研

宝卢/摄影



# 道路交通安全：法治新期待

文 / 本刊记者 王 萍

正在上海召开的世博会首次以“城市，让生活更美好”为主题。以世博的名义，这个世界级盛会为大家提供了一个静心思考的契机：什么样的城市生活叫美好？

毋庸置疑，美好城市生活迈出的每一步都必须以安全为依托和支撑。没有安全，生活的美好无从谈起。让我们将目光投向人类衣食住行基本需求之一的出行安全问题。

道路交通安全既关系到城市的发展，又直接联系着民生，这一问题的重要性和紧迫性在我国当前加速推进城市化、工业化进程中日益凸显。特别是近年来出现的酒后驾车、飙车肇事、伪造车牌、超载载客等违法现象，在造成人员伤亡、财产损失和恶劣影响的同时，也不断拉低人们对美好生活的期望指数。

4月28日，作为全国人大常委会今年重要的监督工作内容之一，十一届全国人大常委会第十四次会议听取并审议了国务院关于加强道路交通安全管理工作报告。

此次全国人大常委会的审议将城市化进程中的道路交通安全问题推到了公众舆论的聚光灯下，审议期间，人民日报、新华社、法制日报、检察日报等主流媒体给予了充分报道，酒后驾车扣分从严、“入刑法”、终身禁驾等相关话题也成为公众议论的热点。

同时我们也欣喜地看到，搞好统筹规划，完善制度措施，加大安全投入，严格执法管理，增强全民安全意识，全方

位建设安全、有序、畅通的道路交通环境，成为全国人大常委会组成人员在本次听取和审议报告中达成的共识。

## 道路交通安全法治之路走向何方

记者了解到，在“南京张明宝肇事案”、“杭州飙车案”、“成都醉酒驾车案”等事件发生后，将“以危险方法驾驶机动车”入罪的呼声非常强烈，在今年的全国“两会”上，有不少代表、委员提出议案、提案，建议刑法加强对上述行为的规制。

孟建柱在报告中建议在刑法中增设“危险驾驶机动车罪”，将酒后驾驶机动车、在城镇违法高速驾驶机动车竞速等严重危害公共安全的交通违法行为纳入刑法，并提高交通肇事罪的法定最高刑。

面对交通事故致人死亡的残酷现实，许多委员强调加重对驾驶者违法违规行为的制裁力度，以严刑峻法来整治把汽车变成凶器的乱象。

“2009年平均每天死于交通事故的有185人，平均每7分半钟就有1人死在车辆下，可谓车祸猛于虎。”全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委副主任委员任茂东建议尽快启动修改刑法，或由司法机关出台司法解释，加大交通肇事的处罚力度，以法律的威严遏制交通事故的发生。

任茂东以去年发生的杭州飙车案和成都醉酒驾车案为例，“虽然都是致人死亡的后果，但是一个适用交通肇事罪判处有期徒刑三年，一个以‘以危险

方法危害公共安全罪’判处死缓。”任茂东说，司法实践中，定罪量刑的不统一，直接影响到对交通违法行为的威慑和打击力度。而现实中，交通事故多以交通肇事罪论处，助长了肇事者“开车撞死人，不过赔钱了事”的观念。

南振中委员指出，醉酒驾驶机动车和在城区飙车是人民群众深恶痛绝的两大“马路杀手”。将二者纳入刑法，有利于营造安全、有序、畅通的道路交通环境。

我国也已逐渐加大对酒后驾车的打击力度。2010年4月1日，公安部修订施行了《机动车驾驶证申领和使用规定》，明确指出酒后驾驶一经查获，从原来的6分增至直接扣12分，一扣到底，足见其震慑意义。

针对酒后驾车违法行为处罚过轻的情况，任茂东建议尽快修订道路交通安全法第九十一条。同时也有专家指出，在中国有着酒文化传统的社会里，赞成加大对酒后驾驶行为的处罚，但饮酒如果要用刑法来调整，可能会造成更大争议。应加大道路交通安全宣传教育，不断提高全民交通安全法制意识，驾车不饮酒，饮酒不驾车，养成良好的道路交通行为习惯。

## 全国人大监督工作的重要体现

“在我国经济社会快速发展，人、车、路矛盾突出，道路交通事故处于高发期的情况下，全国人大常委会安排本次会议听取和审议国务院关于加强道路交通安全管理工作情况的报告，很有



完善道路交通安全管理警力警务保障机制,保证警力合理配置和相应增长问题引起重视

必要、适逢其时。”全国人大常委会委员、全国人大内务司法委员会副主任委员隋明太在审议中说。

隋明太进一步指出,这反映了全国人大对事关人民群众切身利益问题的高度关注,也是全国人大围绕改革发展稳定大局开展监督工作的体现。

全国人大常委会对道路交通安全工作历来十分重视。早在2003年10月便审议通过了道路交通安全法。当时舆论纷纷对这部法律报以好评,认为它体现了以人为本精神以及“公平与便民”的原则。有媒体评价称这部法律的出台对于正在成为汽车大国的中国,将有效规范行为、减少交通事故。

之后,道路交通安全法于2007年12月进行了修正。其中对道路交通安全法第76条第1款第2项的规定进行修改,进一步明确了非机动车驾驶人、行人有过错情形下机动车一方承担赔偿责任的比例。既能侧重保护道路交通事故受害人的合法权益,又能较好地体现公平原则,进一步增强了可操作性。

为协助全国人大常委会做好听取和审议这项报告的准备工作,全国人大内司委先后到北京、山西、河南、广东、云南等7个省(市)进行调研,并在江西召开辽宁、江苏、福建等10个省(区、

市)人大内司委座谈会,了解道路交通安全法实施和道路交通安全管理工作情况,听取意见和建议,并向常委会提交了调研报告。

### 城市化进程中成绩来之不易

全国人大内司委的调研报告认为,2003年10月道路交通安全法颁布以来,在党中央、国务院领导下,有关部门和各地方政府认真贯彻实施道路交通安全法,采取有力措施加强道路交通安全工作,取得了明显成效。总体看,目前全国道路交通安全形势处于平稳态势。

道路交通是国民经济的大动脉,也是体现经济社会发展程度的重要标志之一。在我国城市化、工业化的发展进程中,机动车保有量、驾驶人数、道路通车里程、交通流量持续大幅度增长,增加了道路交通安全的工作难度,考验着政府交通安全管理能力。在此背景下,我国道路交通安全工作取得的每一份成绩,都来之不易。

国务委员兼公安部部长孟建柱在报告中说,全国道路交通事故从2003年的66.7万起下降到2009年的23.8万起,死亡人数从10.4万人下降到6.8万人,万车死亡率从10.8下降到3.6。特别是一次死亡10人以上特大道路交

通事故下降尤为明显,从近年来最高的2004年的55起下降到2009年的24起。

2003年以来,我国年均查处超速行驶1900万起,酒后驾驶100万起,无证驾驶320万起。此类交通违法行为导致的交通事故年均下降10%以上。

内司委的调研报告显示,国务院在全国建立了道路交通安全工作部际联席会议制度,加强了对全国道路交通安全工作的统筹研究和组织领导。同时,道路交通安全工作力度也有所加强,道路交通安全执法日渐规范。

道路交通安全法配套制度逐步完善。2009年10月30日,财政部、保监会、公安部等五部门发布道路交通事故社会救助基金管理试行办法。目前,各地正在积极组建交通事故社会救助基金管理机构,研究制定实施细则。

机动车交通事故责任强制保险制度运行基本正常。2006年3月21日国务院颁布机动车交通事故责任强制保险条例后,为促进交强险费率形成机制的完善,监管部门于2007年举行听证会,2009年成立专家咨询委员会,使交强险决策机制更加科学、民主、透明。

尽管全国道路交通安全形势保持了总体平稳态势,但是,当前影响道路交通安全的因素依然很多,道路交通安全形势依然严峻。全国人大常委会组成人员在审议中指出,当前道路设施规划建设、道路交通管理水平与机动车保有量快速增长之间的矛盾越来越大,不少安全隐患尚未消除,交通安全意识和文明素质亟待提高,交通拥堵现象日益突出,重特大事故仍时有发生。

### 切实增强道路的科学规划

“在下一步的工作中,将坚持规划先行,将道路交通安全纳入国民经济和社会发展规划以及城市建设总体规划,制定全国道路交通安全专项规划,统筹安排道路交通安全设施、车辆安全性能、交通运输企业安全监管和交通安全管理手段等方面的建设。”孟建柱表示。



全国人大内司委在调研报告中对一组数据进行了分析。2009年全国公路通车里程达到382.8万公里,比2003年的180.9万公里增加201.9万公里,但除去自2006年起调整统计标准后一次性纳入公路统计里程的村道153.2万公里(这些村道在2003年前就已经存在),公路通车里程实际增加48.7万公里。目前城市道路总里程为26.7万公里,也仅比2003年增长28.4%。相对应的另一组数据是,目前全国机动车保有量达1.87亿辆,比2003年的0.96亿辆增长93.4%。这一系列数据有力说明了目前存在着机动车快速增长与道路资源不足矛盾加剧的问题。

以北京市为例,2009年北京市机动车保有量已突破400万辆,五环内早晚高峰平均时速仅为22公里,不少生活小区、大型公共建筑和商业楼宇停车位严重不足,机动车多停放路边,使道路拥堵加剧,原本狭窄的道路更难通行。

全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员郝如玉告诉本刊记者,要解决路少车多的问题,就要优先发展公共交通和轨道交通,还要提高科学管理水平,因为资源是有限的。但他对限行机动车以缓解交通拥堵问题持保留态度,认为应该增加购车门槛,再用财政手段来调节交通问题。

全国人大常委会委员、全国人大华侨委副主任委员黄丽满强调,道路交通是一个系统工程和综合管理问题。道路交通规划中应明确一个城市机动车的饱和容量是多少,这是不应回避的问题。公交和地铁等公共交通事业的规划都需要政府加大推动力度,单靠交管部门牵不了头。

李祖沛和朱启委员则指出,交通既有安全问题,也有堵塞问题,这和规划有关系,城市建设规划要进行交通影响评价,规划部门要与公安、交通部门加强协调配合和统筹规划。城市路网建设要着眼长远、重视协调发展,增强交通规划的科学性。

## 严格履行监管责任

行政管理和行业监管责任还没有完全落实到位,是内司委在调研报告中指出的当前道路交通安全工作存在的第二大问题。

报告中指出,道路交通安全法规定达到报废标准的车辆不得上道路行驶,实际上仍有不少这样的车辆在监管不力地区特别是农村地区行驶;道路交通安全法规定实行机动车第三者责任强制保险制度,但据反映仍有一些车辆游离于这项制度之外。道路交通安全法实施条例规定营运机动车应当安装行驶记录仪,但并非强制手段,影响了实施效果。

全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员吴晓灵的一番话正呼应了这一点。吴晓灵指出,应更多强调交通安全部门的自身建设,加强服务意识,执法队伍的素质和服务意识对于管理和责任的落实至关重要。

自2009年8月15日起,公安部在全国开展严厉整治酒后驾驶交通违法行为的专项行动,加大了酒后驾车的处罚力度。对酒后驾驶者,一律暂扣驾驶证3个月;对醉酒驾驶者,一律拘留15天,暂扣驾驶证6个月;对一年内2次醉酒驾驶的,一律吊销驾驶证,2年内不得重新申领,属营运驾驶员的,5年内不得驾驶营运车辆。

内司委的调研报告显示,此次专项行动成效显著,2009年全国查处酒后驾驶案件31.3万起,其中醉酒驾驶4.2万起。酒后驾驶导致的交通事故起数、死亡人数同比分别下降36.6%、39.8%。

黄丽满委员则一语道出了老百姓的担心:现在很多老百姓都说,如果能像查处酒后驾车一样查处违规问题,老百姓就放心了。这句话本身是对公安交警部门查处酒后驾车工作的认可,但老百姓都担心反弹,因为没有一个是长效的制度和机制保障,公安队伍那么辛苦,一个战役接一个战役,所以说建立长效机制非常重要。要制定配套制度、齐抓

共管,防止反弹。

## 完善交通安全管理警力警务保障机制

“要完善道路交通安全管理警力警务保障机制,保证警力的合理配置和相应增长。”针对全国目前存在的道路交通安全交警工作压力加大、警力配备未能同步跟上的现状,全国人大内司委提出建议。

报告认为,道路交通的快速发展给警力警务保障带来很大压力。2009年机动车保有量和机动车驾驶人分别比2003年增长93.4%和94.4%,而这一时期一些地方交警警力近乎零增长甚至负增长。许多地方交警年龄结构老化,青黄不接现象严重。农村地区警力人均管理近160公里路段,全国目前还有1967个公路巡逻民警中队和289个高速公路交警大队没有营房。一线交警工作环境恶劣,经常加班加点,连续作战,身心疲惫,健康状况堪忧。工资改革后,许多地方取消了交警防尘污染津贴和加班费,交警工作的特殊保障难以体现,影响了交警工作的积极性。

内司委建议,要完善道路交通安全管理警力警务保障机制,保证警力的合理配置和相应增长,努力做到道路与营房同步规划、同步建设、同步使用,坚决杜绝将财政预算与交警罚款收入挂钩的违规行为。要更加关心在道路交通安全管理一线工作的公安民警的身体健康,单独设立污染补贴,减轻道路粉尘、尾气、噪声污染以及恶劣气象条件对交通民警身体健康带来的损害。

许振超委员说,据调查,一个交警要管将近10公里的路段,近1千辆车,1千多名司机,根本管不过来。许振超、隋明太委员均建议有关部门应尽快提出交通警察配备标准,并做到编制到位,保证有足够数量的交警来应对城市交通管理的现状,以提高交通安全管理的效率和质量。■

# 国家赔偿法修改： 公民权利保障再进一步

文 / 本刊记者 张维炜



摄影/孙军

依法取得国家赔偿的权利，促使国家机关依法行使职权，化解社会矛盾、维护社会稳定，促进社会和谐具有非常重大的意义。

## 废除“自证其罪”的“确认”程序

在我国，“重实体，轻程序”的理念由来已久，而且是我国立法的“软肋”，原先的国家赔偿法也曾因程序设计上的缺陷而饱受诟病。因此，完善赔偿程序被称为本次法律修改中浓

诞生于十六年前的国家赔偿法将尊重人权的理念深植人心，曾享有“国家保护人权之法”的美誉。但是近些年，随着我国经济社会不断发展和民主法制进程的加快，出现了一些新情况、新问题，对国家赔偿制度也提出了一些新的要求，亟须对法律进行修改。

十一届全国人大常委会第十四次会议于4月29日表决通过了《关于修改〈中华人民共和国国家赔偿法〉的决

定》，为公民权利救济筑起更加完善且强有力的国家保障。

“这次修改是针对法律实施中最突出、最急需的问题进行的修改完善。”在修改决定通过当天所举行的新闻发布会上，全国人大常委会法工委国家法室副主任武增表示，通过这次修改，国家赔偿的范围更加明确，赔偿程序、赔偿标准更加科学和完善，法律的可操作性更强，对于保护公民、法人和其他组织

墨重彩的一笔。

而这其中，取消赔偿机构“自认其罪”的“确认”程序成为赔偿程序完善的一大进步。

全国人大常委会委员、全国人大内司委副主任委员陈斯喜对本刊记者说，以刑事赔偿为例，按照原先的规定，公民要申请国家赔偿，首先要由赔偿义务机关对赔偿请求中涉及的侵权行为进行确认。“只有确认了，赔偿程序才能继



续走下去,如果不被确认,程序就卡在这,没法继续下去了。申请人只能向上一级国家机关进行申诉。”

另外,据武增副主任介绍,除了拒绝“确认”外,实践中还出现了一些“变异”情形,如对于赔偿请求,有的赔偿义务机关拖延不办;有的则是部分确认,部分不予确认,这样就变相剥夺了当事人提出赔偿请求的权利。

“如果公民申请国家赔偿,连赔偿的程序都进入不了的话,难以谈到对他的权利的保障。”武增说。

因此,新修改的国家赔偿法针对上述情形,废除了“确认”程序。比如,对行政赔偿就明确规定,赔偿义务机关在规定期限内未作出是否赔偿的决定,赔偿请求人可以自期限届满之日起三个月内,向人民法院提起诉讼。“这一修改增加了公民赔偿请求的渠道,保障了公民的救济权利。”武增对此评价道。

除此之外,国家赔偿法还加强了对赔偿委员会作出赔偿决定的监督,规定赔偿请求人或赔偿义务机关认为人民法院赔偿委员会作出的决定确有错误的,可以提出申诉。赔偿委员会的上一级人民法院认为有错误的,可以指令赔偿委员会重新作出审查。最高人民检察院对作出的决定,发现违反本法规定的,可以对赔偿案件提出意见,要求重新审查。

“加强对赔偿委员会的监督,并提供相应的纠错渠道是非常有必要的。”全国人大代表、重庆中院副巡视员汪夏对这一新规定表示赞同。她对本刊记者说,目前全国法院的赔偿办大多实现了独立设置,但仍有部分法院的赔偿办还挂靠在行政庭或审判庭下,存在着“审办脱节”的现象。这给专人、独立开展赔偿工作造成了难度。“再加上赔偿委员会作出的赔偿决定是发生法律效力的决定,必须执行,但如同法院作出的判决,这些决定也难免会存在违反法律规定或者错误的情况。”汪夏认为,这次法律修改对赔偿决定监督环节的强化,对

于完善赔偿程序、畅通赔偿机制意义重大。

同时,针对原先国家赔偿程序比较原则、缺乏可操作性等问题,法律增加了协商、纠错等机制,还就赔偿办理时间给予了限定,例如规定赔偿义务机关决定赔偿的,应当制作赔偿决定书,并自作出决定之日起10日内送达赔偿请求人等,以保障和方便赔偿请求人及时获得赔偿。

### 拓宽赔偿范围

修改前的国家赔偿法以国家机关及其工作人员行使职权的“违法”作为赔偿的前提,即国家机关和国家机关工作人员只有在“违法行使职权”情况下,侵犯公民、法人及其他组织的合法权益并造成损害,才承担国家赔偿责任。这种单一的违法归责原则在实施过程中曾引发了一定的争议。

中国政法大学行政法学专家应松年教授在接受媒体采访时就指出,单一适用“违法”原则,很多损害将难以概括。比如行政案件中,对当事人造成损害的,既有违法的情况也有过失的情况。而在刑事案件中,当事人合法权益被侵害的情况更为复杂。

因此,在征求意见过程中,许多专家、学者向全国人大常委会法工委提出修改意见,希望取消“违法才赔”的归责原则,要求只要是国家机关及其工作人员行使职权侵犯他人合法权益的,受害人就有权取得国家赔偿。

为此,审议通过的国家赔偿法修改决定在条文中取消了“违法”二字,将其第二条修改为:“国家机关和国家机关工作人员行使职权,有本法规定的侵犯公民、法人和其他组织合法权益的情形,造成损害的,受害人有依照本法取得国家赔偿的权利。”

北京大学法学院姜明安教授将“违法”二字的删除视为本次法律修改中最大的亮点,他表示,这将减少大量的合法行为损害公民权益而得不到赔偿的

情况,拓宽赔偿范围。

“修改后的国家赔偿法将‘违法’二字删除,将弱化‘错案追究制’的色彩,促进赔偿的顺利执行。”陈斯喜委员向本刊记者表示,长期以来,国家赔偿款执行不力的一大“罪魁祸首”是其背后的“错案追究制”。由于原先的国家赔偿法实施单一的“违法归责原则”,所以其实施之后,许多国家部门都把赔偿与错案追究制挂上了钩。“一涉及个人责任的追究,赔偿义务机关在赔偿执行上就会产生抵触情绪,导致执行难。”

陈斯喜说,删除了“违法”,将表明“赔偿”不等于“违法”,比如对公民采取逮捕措施后,决定撤销案件、不起诉或者判决宣告无罪终止追究刑事责任的赔偿案件,实行的是“结果归责”原则,显然不能再把“违法”作为错案追究的依据。他表示,这些修改将进一步畅通受害人获得国家赔偿救济的渠道。

### “精神损害”纳入国家赔偿

精神损害赔偿在我国民事侵权赔偿中早已确立,前不久的侵权责任法更是对此作出了明确规定。但修改之前的国家赔偿法对精神的损害却还停留在“赔礼道歉”的层面,因此“于法无据”成为实践中受害人获得赔偿的最大障碍。

据了解,修改后的国家赔偿法明确规定:“致人精神损害的,应当在侵权行为影响的范围内,为受害人消除影响,恢复名誉,赔礼道歉;造成严重后果的,应当支付相应的精神损害抚慰金。”

“作为平等主体的公民之间,一方对另一方造成伤害尚且考虑精神损害赔偿,以国家名义进行的公权力侵权行为,其结果比平等民事主体之间的侵权行为更为严重,更应该对此负责。”在中国社科院法学所特聘研究员陈世荣看来,将精神损害纳入国家赔偿可谓民意所向、众望所归。他对本刊记者说,精神损害国家赔偿制度的建立不仅意味着国家对受害人的物质的慰藉,它更表明

了国家法律的价值取向,体现了法律的人文关怀。

姜明安教授在接受媒体采访时也表示,精神损害赔偿对受害人是一种补偿和安慰,对致害者是一种警戒和教育,将会减少损害他人人格、人身权的侵权行为的发生,也体现了对公民尊严的尊重。

另外,据全国人大常委会相关人士介绍,考虑到国家赔偿案件涉及公民的人身自由、生命健康以及财产等权利,案件的情况千差万别,非常复杂,加上精神损害赔偿在我们国家确立的时间还不长,实践经验不足,国家赔偿方面的实践经验更少,所以修改后的国家赔偿法没有对精神损害赔偿的标准作出具体规定。建议“今后可以在司法实践中逐步积累经验,由司法解释根据案件的具体情况再确立”。

### 完善举证责任

立案、侦查、提起公诉、审判……刑事诉讼中的这些程序就像一个“链条”,环环相扣,最终使罪犯受到应有的法律制裁。但是这些环节即使再严谨,也难以避免出现偏差。尤其是近年来,被羁押人员非正常死亡、伤残的事情时有发生,其中

有一部分是刑讯逼供等暴力行为引发的。但在申请国家赔偿时要证明这一点,对于受害人及其家属来说实属困难。

在修改草案征求意见时,许多专家对上述情形下双方的举证责任问题十分关注。“一个人在失去自由的时候,是无法保护自己的。”应松年教授认为,在看守所或者监狱中无论是受到伤害或者死亡,除非监管方能够证明这是自残或者自杀的行为导致,否则就应当承担责任。

对此,新修改的国家赔偿法不仅规定了赔偿请求人和赔偿义务机关对自己提出主张的举证责任,还特别规定,被羁押人在羁押期间死亡或者丧失行为能力的,赔偿义务机关应对自己的行为与损害结果之间是否存在因果关系进行举证。

“这实际上确定了特殊情况下,由赔偿义务机关承担举证责任的原则,对举证责任倒置的情况进行了完善,这是一大进步。”全国人大常委会委员任茂东在审议中对这一修改称赞道。姜明安教授也认为,这一加重赔偿义务机关举证责任的规定,将有利于遏制刑讯逼供、牢头狱霸虐待嫌疑人的行为,有利于切实保护嫌疑人的合法权益。

### 保障赔偿费用落实

修改前的国家赔偿法对赔偿费用的支出明确其“列入各级财政预算”,并表示具体办法由国务院规定。

为此,国务院于1995年1月25日颁布了《国家赔偿费用管理办法》,其中规定,国家赔偿费用由赔偿义务机关从本单位预算经费和留归本单位使用的资金中支付,支付后再向同级财政申请核拨。

但现实情况是,很多赔偿义务机关由于经费紧张,无力先行支付,大多是向财政申请核拨,财政拨付后再行支付。而很多财政部门又常常以地方财政吃紧,预算不到位以及各部门财政经费包干为由,不予核拨。我国一些比较贫困的县,多年来甚至从未把国家赔偿的费用列入财政预算。这最终导致实践中赔偿委员会的决定成了“一纸空文”,赔偿请求人难以及时获得赔偿金,赔偿决定无限期延迟履行,侵犯了受害人的合法权益。

另外,据武增副主任介绍,近年来随着我国财政预算体制改革的推进,细化了部门预算,实际上国家机关现在已经没有这种垫付的资金,法律如果不对此进行修改,将会影响赔偿费用的支付。

为此,这次修改及时对赔偿费用的支付保障作出完善,除再次明确国家赔偿的费用要列入各级财政预算外,还明确了赔偿金的支付期限,规定:赔偿请求人凭生效的判决书、复议决定书、赔偿决定书或者调解书,向赔偿义务机关申请支付赔偿金。赔偿义务机关应当自收到支付赔偿金申请之日起7日内,依照预算管理权限向有关的财政部门提出支付申请。财政部门应当自收到支付申请之日起15日内支付赔偿金。

这一修改得到了法律实务界人士的认可,他们表示,“7日”、“15日”时间期限的明确,使赔偿费用的管理和支付更加完善,将有利于赔偿费用的真正落实。■





## 采访札记

# “精雕细琢”中看立法价值

文 / 本刊记者 张维炜

2010年4月29日,在历经“四审”之后,十一届全国人大常委会第十四会议审议通过关于修改国家赔偿法的决定,对法律进行了实施以来的首次“大修”。

诞生于1994年5月12日的国家赔偿法,在我国民主法制进程中具有里程碑意义。作为一部“保障私权,限制公权”的重要法律,它第一次将公民和国家置于平等的位置,并以法律的形式确定了国家侵犯公民权益的责任承担,赋予了公民在遭受国家侵权时的权利主张,被视为宪法对公民基本权利承诺的“兑现之法”,是国家尊重人权、保障人权的重要彰显。

然而随着时代的发展和变迁,囿于当时的社会环境,有关申请赔偿难、赔偿范围窄、赔偿标准低等法律适用上的“不适应症”日渐凸显。为此,早在2005年,最高国家立法机关就开始着手对这部法律进行调研,广泛听取多方意见建议,为修法工作积极准备。2008年国家赔偿法的修改工作被全国人大常委会正式提上审议日程,并在2009年进行了“二审”和“三审”,直至2010年此次的“四审”通过。

修正后的国家赔偿法,赔偿的范围更加明确,赔偿程序、赔偿标准更加科学和完善,备受瞩目的精神损害赔偿也正式纳入赔偿范围。这些规定不仅有利于公民更好地运用法律武器

维护自身的合法权益免受公权力的侵犯,而且严格确定了公权力行使的法律责任,有利于进一步促进国家机关及其工作人员依法办事。三分之二以上条文的大幅修改完善,再度体现了我国“尊重和保障人权”的宪法精神和“以人为本、立法为民”的执政理念。

中国正处于现代化转型的关键时期。正如专家所言,目前我国社会主义民主、法治等核心价值理念已确立,具有中国特色和时代气息的政治体制改革正在孕育和发展,国家愈发认识到,保障公民的合法权利与利益,平衡权利与权力的合理界限,以促进国家与社会健康的良性互动,是当前中国政治发展的重要目标。从这个意义上来说,国家赔偿法的此次修改完善,不仅是我国民主法制建设发展的需要,更是社会时代发展的必然。

“法律是公意的表现,是人民意志的记录。”对民众在立法中参与权和表达权给予充分的尊重,是法律尊重公民权利的生动体现,也是公民社会成熟的重要标志。

在横跨六年时间、历经四次审议的“大修”过程中,从第一时间向社会公开征求意见,到对全国人大代表、全国政协委员在历年“两会”当中提出的议案、提案、建议和意见进行严密细致的梳理;从深入十余个省份的实地调研,到多次召开座谈会,悉心听

取学界专家意见;从常委会会场内委员、代表们的唇枪舌剑、激情热议,到会场外社会民意的畅所欲言,立法机关始终致力于构建起畅通、合理、公平的利益表达机制,对舆情民意的开放、包容和对立法工作的严谨、负责,令人印象深刻,再次见证了立法理念从国家至上向公民至上的转变。

任何一种法律制度的完善总是要在现实的磨砺中不断前行,社会的发展让任何法律的修改难以做到尽善尽美。而“作为民意表达机关,人大讨论和决定问题的过程,也是妥善协调和处理各种利益关系的过程,人大制定的法律法规和通过的决定决议,实际上就是在各种不同利益诉求都能得到充分表达和相互整合中,达成一种社会各方能够普遍接受的平衡规则。”具体到国家赔偿法的修改,不难看出,立法机关也是力图在公民权利保障和公权力行使之间,在法律的绝对性和法律的适应性之间找寻到最佳契合点,并提供最有效的解决方案。

因此,在新国家赔偿法实施之后,如何让这部法律向前迈出的每一步能够落到实处,如何让民众能够对权利和权力的内涵有更加理性和成熟的认识,如何更加有效地督促国家机关依法行使职权,将成为我们下一步努力的方向。✎

# 科学平衡信息安全与信息公开

文 / 本刊记者 李小健

经过三次审议,4月29日,在十一届全国人大常委会第十四次会议闭幕会上,保守国家秘密法(下称保密法)修订草案以144票赞成获得通过。

新保密法相对于已实施21年的保密法来说,是首次修改,且在多方面作了修改,将更加适应国家和社会发展需要。

吴邦国委员长在闭幕会上指出,针对保密工作面临的新情况新问题,常委会本着积极防范、突出重点、依法管理的原则,对保守国家秘密法作了全面修改,增加了涉密信息系统保密措施,完善了国家秘密的确定、变更和解除等管理制度,强化了保密法律责任,有利于加强新形势下的保密工作,更好地维护国家安全和利益。

据悉,修订后的保密法将于今年10月1日实施。

## 保密工作面临新情况新问题

早在1989年,我国就实施了保密法。

21年来,保密法对维护国家安全和利益,保障改革开放和社会主义事业的顺利进行,发挥了重要作用。

但是,随着国际国内形势的深刻变化,特别是信息化建设快速推进和民主法制建设不断发展,保密工作中出现了一些新情况新问题,需要对现行法律进行修改完善。

都出现了哪些新情况新问题?4月29日,在全国人大常委会办公厅举

行的新闻发布会上,国家保密局副局长杜永胜对此具体归纳为:

第一,国家秘密的存在形态和运行方式发生了巨大变化,涉密载体由纸介质形式为主发展到声、光、电、磁等多种形式,泄密的渠道增多、风险加大、危害加重,亟须对现代通信和互联网条件下存储、处理和传输国家秘密的规定进行补充完善。

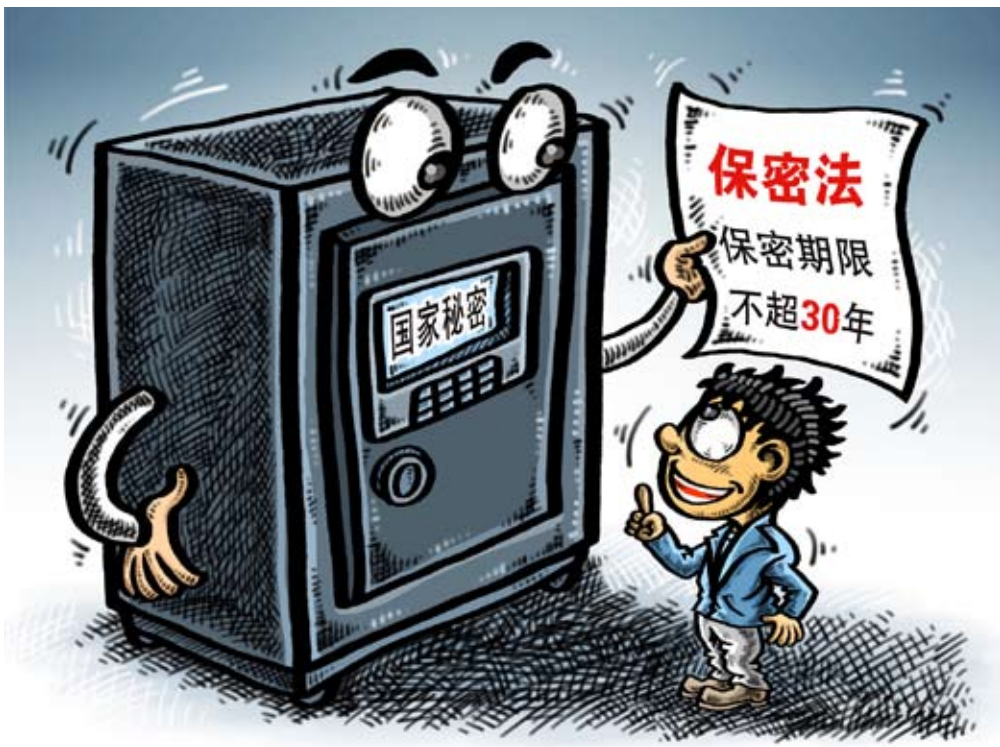
第二,保密工作的对象、领域和环境发生了深刻变化,一些新的经济和社会组织进入涉密领域,涉密人员流动性增强、流向复杂,管理难度加大,

需要对机关、单位和涉密人员保密管理制度进行修订。

第三,信息公开与信息安全之间出现了一些矛盾冲突,国家秘密的确定、变更、解除等制度需要进一步完善。

第四,窃密、泄密违法行为日益复杂多样,现行保密法关于法律责任的规定较为原则,不能适应保密工作的需要。

这些新情况新问题,在实际工作中则具体表现为,一些政府机关、单位对于国家秘密定义过于原则和宽泛,





几乎所有事项都以各种理由纳入到国家秘密中,以致于一些工作人员将国家秘密当成“挡箭牌”。

在十一届全国人大常委会第十四次会议上,全国人大常委会委员朱永新表示,“事实上,有很多这样的案例,比如四川省曾经有二十多个村民,突然收到了信用社贷款的通知,实际上他们并没有贷款,当他们去查的时候,却被告知这是内部机密,不能查。”

据媒体报道,清华大学副教授程洁通过在全国范围内的调研发现,各地政府所拒绝的政府信息公开申请,其中大约7%至20%是以“涉及国家秘密”为理由。而且有些政府信息,在申请人申请之前不属于国家秘密,在申请人提出公开申请之后,就成了国家秘密。

在保密法修订草案首次审议时,全国人大常委会委员、全国人大内务司法委员会副主任委员辜胜阻曾举例说,过去中央发布的涉农“1号文件”也被定为“秘密”,只发到县团级,致使意在给农民实惠的文件,农民却看不到。

此外,杜永胜说,中央保密委员会采取了一系列行之有效的措施,不断推进保密工作理论和制度创新。实践中的创新成果,也需要通过修改保密法来加以提升和体现。

### 科学平衡保密与信息公开

鉴于上文所述原因,在我国深入推进改革开放和贯彻实施依法治国基本方略的大背景下,新通过的保密法修订案作了多方面修改。特别是较好地处理了保密与信息公开的关系,缩小定密范围,上收定密权限,设定保密期限,明确保密行政管理部门职责,强化保密法律责任等。

首先是较好地处理了保密与信息公开的关系。保密法修订案在加强保护了国家秘密的同时,特别注重处理

好信息保密与信息公开的关系,总则中明确规定“保守国家秘密的工作,实行积极防范、突出重点、依法管理的方针,既确保国家秘密安全,又要便利信息资源合理利用”,“法律、行政法规规定公开的事项应当依法公开”,保障公民的知情权。

缩小定密范围。保密法修订案以列举的形式规定“涉及国家安全和利益的事项,泄露后可能损害国家在政治、经济、国防、外交等领域的安全和利益的,应当确定为国家秘密”。

定密权上收,县级机关单位不再拥有定密权。保密法修订案将县级机关、单位的定密权上收,县级机关、单位必须通过上级的授权才拥有定密权。

建立定密责任人制度。“定密责任人”被首次写入了保密法修订案中,“机关、单位负责人及其指定的人员为定密责任人,负责本机关、本单位的国家秘密确定、变更和解除工作。机关、单位确定、变更和解除本机关、本单位的国家秘密,应当由承办人提出具体意见,经定密责任人审核批准。”

保密期限最高不超过30年。保密法修订案具体规定为“国家秘密的保密期限,除另有规定外,绝密级不超过三十年,机密级不超过二十年,秘密级不超过十年”。

解密破除“一密定终身”。“国家秘密的保密期限已满的,自行解密。”保密法修订案规定,机关、单位应当定期审核所确定的国家秘密。对在保密期限内因保密事项范围调整不再作为国家秘密事项,或者公开后不会损害国家安全和利益,不需要继续保密的,应当及时解密;对需要延长保密期限的,应当在原保密期限届满前重新确定保密期限。

针对泄密渠道增多、风险加大、危害加重的实际情形,保密法修订案对国家秘密载体、涉密信息系统的管理

作了详细规定,如不得将涉密计算机、涉密存储设备接入互联网及其他公共信息网络等。

保密法修订案增设“监督管理”一章,明确国家保密行政管理部门的行政管理职能。

强化保密法律责任。如保密法修订案增加规定,“机关、单位违反本法规定,对应当定密的事项不定密,或者对不应当定密的事项定密,造成严重后果的,由有关机关、单位依法对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分。”

全国人大常委会组成人员普遍认为,保密法修订案抓住了做好保密工作的难点和重点问题,思路更加清晰,内容更具科学性、可行性,更加符合保密工作的实际。

### 扩大公民知情权

一些法律专家表示,经过修订后,保密法缩小了国家秘密范围,提高了定密的规范性、科学性和准确性,在有力保障国家信息安全的同时,也促进了政府信息的公开,扩大了公民的知情权、参与权和监督权,增强了政府工作的透明度。

中国社科院法学所研究员周汉民认为,“修订后的保密法不仅有利于信息化时代的国家秘密保守工作,也有利于提高政府工作的透明度和公民的知情权。”

国家法官学院教授王雅琴认为,保密法修订案既体现了最大限度地保障公众知情权,同时又要保证不泄密,较好地处理了公开与保密的关系,在一定程度上解决了之前存在的“定密标准模糊、程序不严、范围过宽、期限过长”等问题,为政府信息资源为社会合理利用、节约社会成本铺平了道路,对于促进《政府信息公开条例》的切实有效地实施、广大公众知情权的真正实现和建设阳光政府都具有十分重要的意义。★

# 在立法中倾听民声

文 / 徐 洹

从今年1月1日起,江苏省人大常委会正式施行《关于推进民主立法的规定》,还把全省立法工作座谈会的主题确定为“推进民主立法”,总结民主立法的经验和做法,并专题研究和部署进一步推进民主立法的相关措施。目前,按照规定的要求,江苏省人大常委会准备从今年立法计划中选取《江苏省节约能源条例(修订)》、江苏省实施《中华人民共和国老年人权益保障法》办法、《江苏省征地补偿和被征地农民基本生活保障条例》等3件法规草案向全社会公开征求意见。江苏省人大常委会的这些做法,就是为了在立法中倾听民声、集中民智,不断加大公众参与度,积极推进民主立法,实现立法为民。



江苏省人大常委会法工委主持召开《关于推进民主立法的规定》征求意见座谈会

王宇翔/摄影

案)》等13件法规草案向社会公开征求意见,就《江苏省中小学生人身伤害事故预防和处理条例(草案)》等3件法规草案组织开展了立法听证会。

江苏省本届人大常委会组成以来,不断加大民主立法的推进力度,2008年在编制五年立法规划时,省人大常委会发出公告,向社会广泛征集立法项目建议,重点是关注民生和加强社会管理、促进经济发展方式转变和环境资源保护、“三农”工作等方面的地方立法,两个月时间内,共收到社会各界提出的立法项目建议426件,其中有20人以个人名义提出了23件立法项目建议。

2009年年初,针对未成年人的保护受到全社会普遍关注的情况,江苏省人大常委会全文公布《江苏省未成年人保护条例(草案)》,向社会征求意见,共收取了各类意见和建议80条,为条例草案的修改完善发挥了重要作用。6月,为了广泛听取社会各界的意见,组织召开了《江苏省学生体质健康促进条例(草案)》立法听证会,包括教育部门和学校负责人、学生家长、律师等有关方面代表共12名陈述人和26名旁听人参加了听证会,旁听人中还有一位10

2009年12月7日,江苏省第十一届人大常委会第二十六次主任会议讨论通过了《关于推进民主立法的规定》,这是江苏省人大常委会总结民主立法方面的经验和做法,保障公民有序参与地方立法,实现立法为民,推进民主立法制度化、规范化的一次有益尝试。

江苏省人大常委会一贯重视在立法中倾听民声,集中民智。多年来,在推进民主立法方面进行了积极的探索,不断加大公众参与度,取得了明显成效。早在1999年,江苏省九届人大常委会

就发出公告,向全社会征求对《江苏省劳动力市场管理条例(草案)》的意见,这是江苏省人大常委会首次向全社会公开征求对法规草案的意见。

2000年,在制定《江苏省物业管理条例》时,举行了江苏省开展立法工作以来首次立法听证会,取得了很好的社会效果。2002年还首次向社会公开征集五年立法规划项目建议,为科学编制五年立法规划开了好头。

到2007年年底,已先后在新闻媒体上公布了《江苏省劳动合同条例(草



岁的小学生。江苏卫视、扬子晚报等10多家媒体进行了现场报道,中央电视台还作了深度报道。

为了进一步推进民主立法,使民主立法常态化、制度化,江苏省人大常委会在多年民主立法实践的基础上,着手制定民主立法的具体规定,由省人大常委会法工委负责具体起草。省人大常委会法工委组织精干力量,就民主立法所涉及的立法信息公开、听证、论证等相关问题,总结工作实践,搜集整理资料,通过书面征求意见、召开座谈会和专家论证会等形式,广泛听取各方面意见和建议,经过半年多的时间,最终形成了《关于推进民主立法的规定(草案)》,经主任会议讨论通过,并于2010年1月1日起施行。

该规定共有二十五条,主要适用于江苏省人大专门委员会和省人大常委会工作机构编制五年立法规划草案和年度计划草案,起草、审查、审议省地方性法规草案等地方立法活动。其中确立了立法信息公开的原则。规定要求立法信息通过人大网站、新闻媒体予以公开,并还可以根据需要设立立法信息公告栏,为公众了解立法信息提供便利。同时明确了应当公布的立法信息包括省人大常委会编制的五年立法规划和年度立法计划,提请审议的地方性法规草案及其说明、审查或者审议意见、审议结果报告等,并确定了负责公开的主体。

还明确了公开征求意见的方式和要求。一种是在江苏省人大常委会网站上公布,这是针对所有提请省人大常委会审议的地方性法规草案,规定还提出可以通过网上问卷调查、讨论等形式听取意见。另一种是在新华日报等媒体上发布公告,这是针对提请省人大常委会审议的与公民、法人和其他组织利益密切相关的地方性法规草案,经省人大常委会领导同意,由省人大常委会办公厅发布公告,全文公布法规草案,公开征求意见,并可以根据需要,向公众介绍该地方性法规草案的立法背景、主要内



江苏省人大常委会调研组赴泗洪进行农民专业合作社立法调研

容以及争议的主要问题等情况。

同时明确了征求意见座谈会的程序和要求。为了更广泛地听取各方面的意见,规定要求起草、审查、审议法规草案,应当开展立法调研,组织召开座谈会,并在此基础上对征求意见座谈会的召开时间、参加对象、提纲内容等作了明确要求,比如规定要求征求意见座谈会除政府有关部门、单位参加外,还可以根据需要邀请人大代表、专家学者和利害关系人参加;到市县召开座谈会的,还应当邀请基层单位参加。

并且明确了立法听证和立法论证的情形。规定要求法规草案规范内容对公民、法人和其他组织切身利益有重大影响、社会普遍关注的,负责起草、审议该法规草案的有关机构可以举行立法听证会,直接听取利害关系人及有关方面的意见;对于法规草案中专业性技术性强、分歧比较大的问题,可以召开立法论证会进行科学论证,充分听取有关专家的意见。此外,规定还对听证陈述人、旁听人的确定和听证会的程序,以及参加论证会的人员要求和程序,听证和论证报告等内容作了具体规范。

另外,特别明确了对社会公众立法意见和建议的处理要求。规定明确要求

书面征求意见、公开征求意见以及召开座谈会、听证会、论证会的,应当对接收到的立法意见和建议进行整理、研究,合理的予以采纳,并可以用适当方式将采纳情况予以反馈。公开征求意见和召开听证会的,应当在一定期限内提出公开征求意见报告和听证会报告,在省人大常委会网站上公布,并印发省人大常委会会议,供审议地方性法规草案时参考,从而防止听取意见走过场,保证公民、法人和其他组织提出的合理的立法意见和建议能够真正在立法中予以体现。

为了贯彻落实该规定,今年江苏省人大常委会将全省立法工作座谈会的主题确定为推进民主立法,总结民主立法的经验和做法,并专题研究和部署进一步推进民主立法的相关措施。目前,按照规定的要求,江苏省人大常委会准备从今年立法计划中选取《江苏省节约能源条例(修订)》、江苏省实施《中华人民共和国老年人权益保障法》办法、《江苏省征地补偿和被征地农民基本生活保障条例》等3件法规草案向全社会公开征求意见,并在审议《江苏省渔港和渔业船舶管理条例》等4件法规草案时组织常委会组成人员和代表视察,为其履行审议法规草案的职责创造条件。☑

# 为子孙留下青山绿水

——江阴市人大常委会监督开山采石纪事

文 / 赵勇兵



整治复垦前的江阴市南闸狮子山矿区一角

图 / 作者提供

## 限制采石

1995年,江阴市东郊耙齿山周围的20多位群众联名写信给市人大常委会主任,反映耙齿山周围的3个采矿企业擅自增添轧机,加大开采能力,大肆掠夺耙齿山矿产资源,要求市人大常委会督促市政府立即关停耙齿山周围的采矿企业,并严肃查处违法行为。

1995年8月24日至25日,江阴市第十二届人大常委会第十七次会议专题听取和审议了市政府关于控制开山采石、加强生态环境保护的情况报告和关于控制开山采石实施方案,作出了《江阴市人大常委会关于控制开山采石,加强生态保护的决议》。为了保证控制开山采石工作的全面实施,江阴市政府4次召开市长常务会议,2次召开全市控制开山采石工作会议,并与13个有采矿企业的镇政府签订了目标责任状,按照控制开山采石的总体规划,进一步明确职责,落实任务。

此后,市人大常委会基本每年都要对控制开山采石情况进行视察检查,使全市矿产开采得到了有效控制。2002年4月22日,市人大常委会再次对全市贯彻实施矿产资源法和控制开山采石情况开展执法检查,重点视察了采矿企业比较集中的周庄、顾山、云亭、山观等镇的部分采矿企业及其宕口,对采矿企业的关停情况和废弃宕口的利用情况作了实地检查。时隔7年,江阴市矿山

从1995年的控制开采到2004年的全面禁止开山采石,期间共历时10年,成为江阴市人大常委会履职过程中最浓重的一笔。

## 采石功过

江阴市地处江尾海头,滨江而多山,俗称有三十三座半山。这些并不高的山体,不仅使江阴市形成“枕山负水”的滨江要塞天堑,同时也为全市提供了丰富的矿山资源。

于是拥有矿山的乡镇便将“靠山吃山”变成了“开山采石”,从上世纪50年代的手工操作到引进机械化生产,经过三十余年的发展壮大,到1991年全市已经拥有采石企业92家,就业人员

达2万人,年产石量更是高达一千多万吨。

这些矿石不仅为城市建设提供了充足的建筑材料,也为乡镇企业快速发展奠定了基础。

但是,采石业的迅速发展也给社会带来了严重的负面影响:山体开采不仅严重破坏了自然环境,使水土大量流失、河道淤塞、景观破坏、居住环境恶化,同时也带来了极大的社会问题。

采石业的高危险性使采石工伤亡率居高不下,采石过程中形成的粉尘更是造成了大量的矽肺职业病患者,这不仅给家庭带来巨大伤痛,也给社会带来沉重的经济负担。



企业从1995年的92家降至45家,但存在问题依然十分突出。

### 全面禁采

2002年8月28日至29日,江阴市第十三届人大常委会第三十一次会议专题听取和审议了市政府“关于切实加强生态环境保护,全面禁止开山采石实施意见的报告”,作出了《江阴市人大常委会关于全面禁止开山采石的决定》,要求在2004年6月8日全面禁止开山采石。

在市人大常委会的督促下,市人民政府随即出台了《关于切实加强生态环境保护,全面禁止开山采石的实施意见》。这一意见的出台使江阴市建材价格立刻上涨,有采矿企业的多数乡镇也受到了较重的经济损失。但是,市人大常委会顶住了各方面的压力,督促市政府加强领导、落实责任,严格依法行政,同时要求做好过细工作,妥善解决遗留问题,并开展生态重建工作。

2004年,市政府采取措施将矿山企业所持的《采矿许可证》、《矿山环境整治审批表》、《爆炸物品储存许可证》、《爆炸物品使用许可证》、《安全生产条件许可证》、工商营业执照、临时使用林地的批准文件等与采矿有关的许可证件逐步进行注销,并组织力量对各矿区所有与采矿生产有关的机械设备进行拆解和清理。

在实施对采矿企业关停过程中,江阴市人大常委会也得到了当地群众的大力拥护和支持。有些处在偏僻地带的矿山企业在利益的驱使下,不顾禁令偷偷进行开采,但当地群众都迅速向江阴市人大常委会举报,市人大也及时采取措施,使禁采决定得以顺利推进。

2004年6月10日,也就是江阴市全面禁止开山采石的第3天。江阴市人大常委会全体领导及有关办事机构负责人分3个片检查了全市禁止开山采石情况,检查结果是全市矿山企业全面停止了开山采石,所有开采机械都已基本拆除,禁采行动取得圆满成功。

### 生态重建

开山采石虽然已经全面禁止,但是生态重建任务依然艰巨。市人大常委会坚持继续关注复垦复绿,督促市政府出台优惠政策,鼓励有关乡镇根据谁复垦谁受益的原则加快石宕复垦步伐。

市政府根据市人大常委会会议的审议意见,及时制定了具体措施,在复垦的同时全面开展石宕复绿工作,对山体实施边坡绿化工程,平地进行复垦整理,使山体资源得到有效保护,土地资源得到充分利用。

2005年至今,市人大常委会多次对全市废石宕复垦复绿工作进行视察

和审议,进一步规范复垦工作。2006年常委会主任会议作出了关于对绮山进行复垦复绿的决定。随后,云亭镇就绮山石宕整治进行公开招投标,拉开了建设绮山森林公园的序幕。

经过几年的不懈努力,全市几乎所有的废弃石宕都得到了较好的整治。许多废弃宕口已经整治成苗圃、果园、养鸡场、养鱼塘,有的还被开发成生态园,餐饮、垂钓、娱乐、休闲等一应俱全,成为休闲度假的好去处。

如今,十里秦望山下山峦已恢复静谧,河水清澈,环境宜人。很难想象几年前这里还是隆隆的爆破声伴着尘土飞扬的噪杂景象。曾经被群众多次举报的耙齿山开采石宕周围已经规划为城市东郊的鼋山湾新城,即将打造成为现代化的新城区、山水特色的生态区、休闲度假的风景区。

如今,那些曾经以开山采石为主的从业人员已经在新的行业中开始新的创业,几年前还是黄褐色的裸露山体已经恢复了原有的绿色,不请自来的白鹭,或歇憩在林间的小路旁,或飞翔着掠过水面……所有这些景象,在当年开山采石的年月是难以想象的。

江阴市人大常委会的禁采决策不仅为子孙后代留下了青山绿水,同时也为江阴走上生产发展、生活富裕、生态良好的科学发展道路奠定了坚实的基础。★



复垦整治后的江阴市南闸狮子山

图/作者提供

# 让孩子在同一起跑线上起跑

文 / 赵仁昌 王明航



龙口市人大常委会调研全市教育情况

2010年1月,山东省龙口市人民政府全面启动了全市中小学布局调整工作,并将其作为今后3年的一项重大民生工程,整合教育资源、改善办学条件、提高教育质量,让全市中小学学生能够享受均等的教育机会。

## 代表建议引发深思

“山区某小学共有71名学生,分布在5个级部、5个班级,虽超比例配备了8名教师,但由于学生分散,教师仍力不从心。城区某实验小学人满为患,课桌摆到了讲台上,还不断有山区的孩子往里挤,教师压力大,家长不满意”,“学校分布不均、教师力量配备不合理、队伍老化等因素已严重制约了整体教学水平的提高。”2009年年初,该市20多名人大代表联名提出了加快调整教育布局的建议,主要反映城区与农村特别

是山区教育不平等的问题,建议加快教育资源优化配置,促进教育公平。

对人大代表的建议,该市人大常委会主任会议进行了认真研究,认为这些建议反映了农村群众要求孩子享受公平教育的迫切愿望,这不仅仅是教育公平问题,也是衡量社会和谐文明的一把“尺子”。最后,大家

形成共识,绝不能让农村孩子输在起跑线上,要让他们享受到和城里孩子一样的教育。

## 深入调研对症下药

常委会主任会议作出决定,将调整全市教育布局的建议作为2009年的重点代表建议,由常委会一名副主任牵头,人事代表、教科文卫议事组成员共同组成调研组,全面了解情况,督促建议落实。

同年5月,调研组在分散调研一个多月的基础上,组织召开了重点建议协调督办会,市政府分管副市长,教育、财政、规划建设等部门负责人,部分中小学校长、镇街负责人和提出建议的人大代表一起进行了座谈。调研组通报了调研情况,并采取人大代表反映问题,市政府和相关部门现场解答的方式,对全

市中小學生源分布、教育资源分配、校舍改造等问题进行了热烈的讨论,对市政府提出了“参照先进地区做法,搞好试点,逐步推开全市中小学布局调整工作”的建议意见。

## 跟踪督导推进落实

2009年9月1日全市中小学开学时,龙港街道龙港中学、中村中学的660名学生转到教学条件优越的龙口市第十中学就读,随之转去的还有70多名教职员。经过教育等部门之前两个多月的努力,三校学生家长担心的师资、资产、食宿、安全等问题均得到了较好解决,为下步教育资源整合工作积累了经验。

今年1月,该市政府出台《龙口市中小学布局调整实施意见》,计划用3年的时间,将全市普通高中由原来的4所合并为1所,初中由36所调整为18所,小学由107所调整为24所。

“全市中小学校向城区、镇驻地、中心村集中,这样,师资力量不足的问题彻底解决了,经过科学分配教育资源,可以实现教育公平的目标,教育质量也将得到进一步提高。”在今年3月份的市人大常委会会议上,市教育局负责人全面汇报了全市教育布局调整工作的进展情况。会议提出,要充分考虑到资产处置、交通、安全、费用等问题,把好事办好。并确定,这项工作的落实情况将作为常委会今后的监督重点,推进这一民生工程的全面实施,让百姓不再为孩子得不到同等教育而担心。■



# “我对人大工作充满了激情”

——记重庆市人大常委会主任陈光国

文 / 本刊记者 汪铁民

- 他自称是一个机遇特别好的人；
- 在61岁那年，他出任重庆市人大常委会主任，在他的带领下，重庆市的人大工作也进入到了一个新的发展阶段；
- 他认为人大有做不完的事；
- 他推行的“五个重庆建设·人大代表在行动”主题活动，把全市6万多名代表全发动起来。



摄影/杨波

它至少从一个侧面说明了一把手的重要性。并且在地方人大也确实有这样一批主任，他们以自己的才智、热情和扎实有效的工作，甚至包括鲜明的人格魅力，在推动着地方人大工作向前发展。重庆市人大常委会主任陈光国就是其中杰出的代表。最近，记者有幸采

## “我是一个机遇特别好的人”

在采访前夕，就听重庆市人大常委会副秘书长彭光庆介绍说，陈光国主任是一个非常有水平、有激情的人，他为人低调，注重实干，不愿意接受采访。后在彭光庆的争取下，采访得以进行。对此，彭光庆副秘书长说，陈主任之所以接受采访，并非为了突出他个人，而是希望借助新闻媒体，让更多的人了解人大工作，关心人大工作，支持人大工作。

果然，见到记者后，陈主任第一句话就是：“我不愿意接受采访，类似的采访更是第一次。但人大工作需要宣传，我们要让社会各界了解人大工作。”

对陈主任的采访，是从他介绍自己的经历开始。用陈光国主任自己的话说，他出身草根，长期在三峡库区工作，这使他对基层、对民生问题有了更多的了解。

在采访中，陈主任很少谈及自己，更多的是谈人大工作，谈他对人大制度和人大工作的理解和认识。在谈到他本人时，他一再强调自己并不能干而是一个机遇特别好的人，一生赶上了三次重大机遇。一是改革开放后，开始走上了领导岗位，从县委副书记干起，直至原万县委书记。第二次机遇是随着重庆

在人大系统，流传着这样一种说法：一个地方的人大工作开展得如何，在很大程度上取决于主持工作的一把手。这种说法是否准确先存而不论，但

访了陈主任，近距离地感受到了他身上所怀有的那份对人大工作的执着与热爱，感受到了地方人大工作所呈现出的勃勃生机。

直辖,担任市委常委、副市长、市政府党组副书记等职。第三次机遇是2008年换届,因市委书记薄熙来是中共中央政治局委员,按照惯例不再兼任人大常委会主任一职,他又从主持工作的人大常委会副主任变成主任。

应该说这三次机遇对陈光国的帮助很大。但更重要的是,他又是一个特别善于把握机遇的人,并且把每一次机遇都转化为事业发展的动力。例如,在他还差1个月就满61岁的时候,他开始出任重庆市人大常委会主任、党组书记。61岁,对很多人来说是一个准备颐养天年的年龄。但正是在这个年龄段上,陈光国主任的事业又创新高。并且在他的带领下,重庆市的人大工作也进入到了一个新的发展时期。对此,陈光国主任说,到我这个年龄,能够为党和人民工作的时间已经不是很多了,因此更要特别珍惜工作的时机,更应该顺应大势,把握大势,在有限的工作时间里,带领常委会党组一班人,有所作为,积极作为,把工作干得更好,把重庆人民的事情办好,不辜负党多年来对自己的培养和教育,不辜负人民对自己的希望和重托。

### “人大有做不完的事”

用陈光国主任的话说,他一生和人大有缘,可以说是从人大到人大。的确,如果说从中国人民大学毕业,走上工作岗位,是他的事业的起点,那么,在人大工作的这几年,又使他的事业达到了一个新的高度。

从陈光国主任的履历可以看出,他在大学学的是贸易经济,又长期从事党政领导工作。因此,到人大工作,对他而言是一次重要的角色转换。那么,他是怎么完成角色转换呢?陈光国告诉记者,一是加强学习。到人大工作后,他注意学习马克思主义国家学说与人大制度的理论,学习宪法、法律法规和人大业务知识,并就学习体会与常委会的组成人员和市人大代表交流,如主动承担培训讲课工作。向市

一、二届人大常委会的老领导学习,向区县人大的同志们学习,向市人大机关的同志们学习。凡重大决策,注重听取大家的意见,集思广益,借脑工作。二是结合工作实践,逐步实现角色转换。2007年1月,从政府到人大,陈光国担任副主任,主持工作。2007年3月8日,胡锦涛总书记在参加全国人代会重庆代表团审议时,就重庆发展作出了“314”总体部署。当年6月,国务院又批准重庆为全国统筹城乡综合配套改革试验区。那么,人大是否应当有所作为,又应当如何作为呢?他便与常委会的其他领导同志一道,组织机关的全体干部职工,开展了“依法履职、服务发展”大调研活动,对人大怎么参与改革发展,提出了意见,得到时任市委书记、市人大常委会主任汪洋同志的肯定,并推动市人大常委会作出了《关于保障和促进统筹城乡综合配套改革试验工作的决定》和《关于设立重庆农民工日的决定》。这一调研和履职活动,既适应了形势发展要求,推动了人大工作,又使他在较短的时间内,适应了人大工作。他担任常委会主任后,又十分注意按照中央和市委的要求,紧紧围绕市委的中心工作,提前谋划,依法履职,注意把市委的主张通过法定程序转变为国家意志和全市人民的共同行动,为保障和促进重庆的改革发展作出了积极努力。

在人大工作的这段时间,陈光国主任体会到,与党委、政府的工作相比较,由于分工的不同,人大虽然不是火线,但也绝不是二线,因为立法、监督等大量工作是其他机关无法替代的,人大是民主法治建设的第一线。如果一般性地应付,会觉得事情不多,但要把工作做好,做得更加出色,就会觉得人大有做不完的事。

人大有做不完的事,这既是陈光国对人大工作的深刻理解,也是他不断开拓创新的动力。在陈光国主持工作的几年时间中,重庆市人大常委会的工作取得了新的发展和进步,仅从2008年换届以来,就审议通过了25件法规,其中

新制定了17件;开展工作评议2项,执法检查7项,听取和审议专项工作报告34项;作出重大事项的决议决定9项;任免国家机关工作人员487人次。工作量并不比党委、政府少。记者在渝期间,听到当地许多人大机关的干部职工和人大代表反映,人大工作既紧张,又充实。人大工作有事可干,也能够有所作为,体现人生的价值。用市人大常委会人代工委副主任杨长富的话说,“我们现在是累并快乐着。”

### “不断创新才能有所作为”

熟悉陈光国的人都知道,他是一个极富创新精神的人。早在市政府任副市长分管农业期间,就力主推行了不少改革措施。角色转换以后,他开始思考如何实现人大工作的创新。他多次在各种场合上强调,只有坚持不懈地探索和创新,人大工作才有可能有所作为,才有可能有较大的作为,才会干得更加出色。通过实践,陈光国认识到,创新人大工作,必须把握以下三点:一是方向要把握住。党的领导、人民当家作主和严格依法办事。这是大的方向和原则。二是要在党委的领导下,围绕中心和大局,思考、部署和开展人大工作。三是要联系地方实际,以科学发展观为指导,发挥好人的主观能动性,通过创新人大工作的理念、体制和机制,更好地坚持和完善人民代表大会制度,更好地服务和推进经济、政治、文化和社会全面发展。

为了实现立法的创新,陈光国提出了将立法资源转化为发展优势的理念。根据这一理念,重庆市人大在工作中将立法决策与市委的重大决策相结合、与全市改革发展进程相适应。注意将规制型立法与促进型立法相结合,适应社会转型和体制转轨的需要,及时调整立法方向,加强促进型立法,发挥好法规的引导和促进功能。如2008年根据市委决定制定的《重庆市促进开放条例》,就以地方综合性立法的形式,规定了开放的主要措施、政府及其部门的开放职



责、开放保障机制的构建等内容,对促进和保障重庆市的大开放大发展具有现实意义。2009年制定的《重庆市科技创新促进条例》,提出了促进科技创新的理念和原则,把原来成功的经验做法和政策措施固化为地方的法规制度,为重庆建设统筹城乡科技改革与创新综合试验区提供了支撑和保障,今年,又制定了《重庆市就业促进条例》,正在审议《重庆市森林建设促进条例》。

如何处理好监督和支持的关系,是地方人大在开展监督时面临的一个重大问题,理论界和实际工作者一直存在争论。2007年陈光国在到市人大后召开的第一次全市区县(自治县)人大常委会主任座谈会上,就提出了用支持发展的理念思考、部署和开展监督工作的问题。随后,在他的带动下,通过学习实践科学发展观活动和解放思想大讨论,全市各级人大及其常委会逐步形成了以支持发展的理念开展监督工作的共识,并在2009年制定监督法实施办法时,结合工作实际,进行了一些探索和创新。如:将上级政府派出机构、直属管理的行政部门纳入了所在区县人大的监督范围,增加了市人大常委会监督中级法院和检察分院的规定;明确市与区县人大可以上下联动开展监督,可以对“一府两院”的专项工作进行评议,可以督促检察院对经过审判监督程序的信访申诉案件进行法律监督。去年重庆市人大依据监督法和监督法实施办法,上下联动,组织开展了对全市法院执行工作的执法检查,开展了对主城区危旧房改造和“两翼”园区建设工作情况的评议,都收到了好的效果。

### 把六万多名代表都发动起来

代表工作是人大工作的基础。陈光国主任认为:人大工作的主体是代表,人大工作的水平看代表,人大工作的开展靠代表,人大工作的潜力在代表。那么,究竟如何发挥好代表作用,如何做好闭会期间代表工作这篇大文章,这是



重庆的“人大代表林”

陈光国主任一直关注的问题。在他的积极推动下,重庆市人大常委会在这方面进行了积极探索:一是扩大代表对常委会工作的参与和监督。从今年开始,在人代会期间印发常委会年度重点工程项目,供代表选择参加常委会活动。今年,有400多名不在市人大机关工作的市人大代表报名参加了市人大常委会组织开展的立法、监督等47项活动,占了代表总数的一半以上。二是大力推动“人大代表之家”建设。通过搭建代表活动平台,进一步密切代表与人民群众的联系,更好地发挥代表在闭会期间的作用。现全市已建各级人大代表之家2197个。同时,为发挥代表的专业优势,在市人大各专门委员会组建了12个代表专业小组。三是加强代表议案和建议办理工作,建立了重点建议市级领导牵头督办制度、跨年度建议追踪办理制度。四是开展代表主题活动。今年开始,组织市与区县上下联动,集中开展“五个重庆建设·人大代表在行动”主题活动,进一步发挥好全市6万多名各级人大代表的积极作用。“代表行动”是陈光国主任亲自带队调研,并以市人大常委会党组的名义提出建议,经市委批准并交给人大的一项重要工作。通过“代表行动”,可以使代表活动的主题更加集中,这就是紧扣全市发展的大局,

即“五个重庆”建设;可以使代表活动的平台更大、代表参与的面更广,现在不论是领导干部代表、企事业单位的代表,还是基层代表,都积极参与到代表行动中来了;可以使代表作用的发挥更加充分,更加有声有色,因为“代表行动”中不仅包括与履行职责直接相关的“视察促进”、“调研献策”等专项活动,也有“参与贡献”专项活动。“代表活动”开展以来,仅参与贡献方面就已收到了较好的效果,截至4月底,市人大常委会和各区县人大常委会就已经组织2万余名各级人大代表建“人大代表林”249片50700余亩,代表自愿捐资或指定“五个重庆”建设项目资金约3.7亿元。

记者在渝采访期间,到处都能感受到代表工作带来的新气象,到处都能看到代表活动的身影。大足县人大常委会主任宋彬站在一片“代表林”前对记者说:“陈主任把全市6万多名代表都给发动起来啦。”

在采访行将结束时,陈光国主任意味深长地对记者说,时代和人民赋予了人大神圣的使命,人大有做不完的事,我对人大工作充满了激情。听了这番话,我突然感到,这不仅仅是陈光国主任的个人心绪感受,它也表达了所有人大工作者的共同心声。✘

# 晓红：珞巴族女县长

文 / 本刊记者 夏莉娜



西藏林芝米林县南伊珞巴民族乡一个村的会议室

晓红，身穿鲜艳独特的民族服装，红扑扑的脸上始终带着笑容。“我代表着全国人口最少的民族珞巴族。目前国内珞巴族仅有近3000人口，但在行使当家作主权力的时候，我们的意见和建议也同样受到重视。”这位来自西藏自治区珞巴族的全国人大代表自豪地说。

晓红向记者介绍说：“在藏语里‘珞巴’是南方的意思。西藏和平解放前，珞巴族还处在原始社会末期的家长奴隶制阶段，过着刀耕火种、结绳记事的生活。珞巴族人有自己的语言，但没有本民族文字。珞巴族人只有名，没有姓，我的全名就叫晓红。我的父母都是当地珞巴族农民。我有三个哥哥，都没上过学，至今仍在务农。但我和妹妹都赶上了国家对西藏农牧区学生提供的免费义务教育。我是1996年从西藏农牧学院毕业，分配到林芝地区米林县米林镇政府工作。2000年被选为副镇长，2005年被选为米林县南伊珞巴民族乡的乡长。”接着晓红又向记者透露了一项最新消

息：“在今年三月初举行的米林县人民代表大会上，我刚刚被选为米林县的副县长。”

说到自己的家乡，这位从深山走出来的人大代表动情地说：“我们南伊乡的景色特别美，山顶白雪皑皑，河谷鲜花盛开，每个村落周围几乎都是原始森林。在那里，经常看到山顶白雪与浓雾结伴

紫回，随时可倾听松柏的阵阵涛声，也能欣赏谷底草地上牛马悠闲吃草的景象……你们一定要到我们南伊乡来走走。目前，我乡独特的旅游资源已被列为我县重点民俗生态旅游风景区。2009年5月，南伊乡景区就开始正式对外运营，仅半年多时间就接待了游客1万多人次，实现收入10万余元。”

晓红自从2003年当选全国人大代表以来，今年是她当全国人大代表的第八个年头。她说：“这些年来，我利用参加全国‘两会’的机会，每次都能直接向国家领导人反映珞巴族人民的意愿，这是以前想都不敢想的事。”

接着她还向记者讲述了胡锦涛总书记对人口最少的珞巴族人民的关心。她说：“胡锦涛总书记早年在西藏工作期间，曾经到我们那里视察过工作。时隔这么多年，南伊乡的发展情况仍然让总书记十分牵挂。就在不久前举行的中央第五次西藏工作座谈会上，胡锦涛总书记还专门强调‘要加强边境建设，认

真做好扶持门巴、珞巴等人口较少民族发展工作。’这次大会的第二天，胡锦涛总书记就参加了我们西藏代表团的全体会议。听我介绍‘珞巴族的群众也逐步吃上了旅游饭；南伊乡不仅经济发展了，而且也更加重视教育，培养出了18名大学生’时，总书记关切地问：‘晓红，现在南伊乡总人口是488人吧？你刚才讲全乡已有18个大学生，他们大学毕业了吗？毕业后有没有回到米林？’还问‘这次新农村建设，是不是帮助住房困难户都盖了新房？’听到我回答‘全乡去年全部完成安居工程，住房困难户都给盖了新房，不少大学生毕业后回来建设家乡’后，总书记非常高兴。最后总书记说：相信你们将来会有更大的发展。”

干了5年南伊珞巴民族乡乡长的晓红，兴奋地讲述着过去的一年里南伊乡一件件的高兴事。最后又讲起去年自己家里的一件大喜事，让记者与她一起分享她那发自内心的喜悦。她说：“去年10月1日那天，56个身穿民族服装的少年儿童站在‘团结奋进’的彩车上从天安门广场开过。那里就有我10岁、在县里读小学的儿子。你知道吗？在我们那里，能到首都北京是件大喜事。我在当选全国人大代表之前，最远到过拉萨，从来没有到过内地。这几年，每年人大代表除了两次在西藏的四个地区进行视察和调研外，还到上海、广东、重庆、湖北、福建等地考察调研。我看到祖国内地的巨大变化，接受了内地人新的思想观念、现代意识和环保意识，还学习到内地人在旅游管理等方面的经验。这些都对我做好乡里的工作起到很大的促进作用。”



# 杨晓霞：新生代农民工

文 / 本刊记者 王 萍

杨晓霞，一位新生代农民工代表。眼前的她已是一个标准的白领：直发、淡妆，衣着得体，脖子上挂着一条项链。

聊天中，记者了解到，作为全国为数不多的农民工代表之一，杨晓霞是幸运的。10年前，杨晓霞高中毕业后到广东的服装厂打工。“当时每天工作到晚上12点，非常辛苦。”后来，她投奔在宁波打工的姐姐，通过人力资源介绍所来到现在工作的企业。2007年凭借工作上的出色表现，借助宁波市对优秀外来务工人员的奖励性政策，杨晓霞成为首批落户宁波的20个外来务工者之一。

从最初的缝纫工，到后来做工段长、质检管理员，再到去年到当地的纺织学院脱产带薪读检测贸易专业，杨晓霞在宁波过上了稳定和幸福的生活。目前她每月净收入1400元，去年年终奖2万元，住在单位免费提供的单套公寓里。还有1年半，她就会读完大学课程，拿到大学文凭。

“我这次带来的建议是把宁波针对



2010年2月20日，四川广安市广安区枣山镇黎明村的返乡民工在填写新型农村社会养老保险登记表

外来务工人员落户的政策推广到全国，让更多的‘80后’、‘90后’融入到城市的建设中。”杨晓霞说，“2010年中央一号文件中，首次使用了‘新生代农民工’的提法，并要求采取有针对性的措施，着力解决新生代农民工问题，让新生代农民工市民化。这让亿万农民工深受鼓舞。”杨晓霞介绍说，目前宁波的外来务工人员有350万。2009年7月，宁波市试行了《宁波市外来务工人员积分落户暂行办法》，是全国第一个专门为“优秀蓝领”落户而制定的政策。持有浙江省的居住证或暂住证，满足一定年限和保险等条件的外来者，都可以申请积分落户。

“落户在宁波，能和城市居民享有同样的医疗保障，能申请购买经济适用房。”杨晓霞告诉记者，她目前就在申请购买经济适用房。

自从2008年当上人大代表，杨晓霞越来越关心国家大事和老百姓的事。

在和同事聊天的时候，她也会留意他们说的话，心里想着：“是不是可以反映一下？”在第一年开“两会”时，她提出了关于农民工社保自由转移的建议；第二年她建议工资标准能随着经济的增长合理上涨。

当被问及她的经历是否具有可复制性时，她笑着说：“我觉得我很平常，一直工作在第一线，一步一步走过来。坚持最重要，我在同一家企业呆了十多年，出来打工的人中，很少有人这样。一个企业有新陈代谢，做时间长了自然有机会。”

“我刚出来打工时我爸爸就对我说，出去做就要认真做出个样子，这样别人才瞧得上。现在有些同乡聚会我因为工作不能回去，他就对他们说，人大代表要做的事情很多，你们要多体谅。他很为我高兴的。”杨晓霞笑着说，尾声带着宁波人特有的语调。✘



40名优秀农民工拿到上海户籍

# 乔正孝：情系藏区教育

文 / 本刊记者 梁国栋



在青海泉古拉希望小学，孩子们正在上课

乔正孝这位土族唯一一名全国人大代表、与藏族同胞同吃同住 在昆仑山下的教育工作者，心里始终挂念着藏区的教育，对藏区教育的现状与出路有着自己切身的体会和思考。“青海教育的薄弱环节在藏区。”他在接受本刊记者采访时说，藏区教育发展起来了，藏民的生活将会更加美好，民族也就会更加团结。

“加快藏区教育发展的切入点是布局和调整，要集中优质教育资源。”乔正孝说，由于青海地广人稀，藏族同胞分布比较分散，在一些地方，师资力量还比较薄弱，“一两个老师教三四十个学生的情况还存在。”他认为，要把分散的藏族学生集中起来，加快普及九年义务教育的步伐，在每一个县都办一所比较不错的中学，让藏族学生从小学就开始住校，这样一来，学生就可以享受到优质的教育资源了。他指出，还要在师资队伍建设和办学水平的提高上下功夫，并在教学计划的编写及课程设置等方面进行全方位的改革。

“还要加强藏区的职业教育。”在

乔正孝看来，这是让农牧民掌握一技之长的重要途径。据他介绍，在国家大力发展职业教育的优惠政策下，青海的发展很不错。截至去年年底，青海已建立了7所国家级重点中等职业学校、4所省级重点中等职业学校、20个省级实训基地，组建了化工、机械、水电三大省级职业教育集团。不少职业学校还开设了少数民族特色专业，如藏医医疗、民间传统工艺等。尽管如此，但西部仍是教育的薄弱环节。他认为，教育的两大核心问题就是公平和质量，教育资源应向西部倾斜，向民族地区倾斜。在乔正孝看来，加快藏区教育的发展还远不止这些。“藏区教育要发展得更好，还需要把处于高中或大学阶段的藏族学生送到多元文化中去学习，让他们在丰富的文化环境里接受教育。我并不赞成将藏族学生聚集在一所学校里教学。”

乔正孝认为，少数民族与其他民族的学生在一起学习的时候，可以通过生活和学习的过程，产生对各种文化的学习，培养他们的祖国观念和民族团结的观念，最终成为社会合格的接班人和建设者。“我也是少数民族，我在上小学前还不会说汉语，进入小学后，跟同学们在一起学习，体会到了这样做的好处。”他相信，这也并不会影响少数民族固有的特色和风俗。“民族的特色体现在语言和服饰中，在学习中是不会丧失各自民族的特色的，我们还要有我们都是一个民族、就是中华民族的意识。”同时，他指出，还要解决人才短缺的问题。据了解，青海大学作为青海省重要的高等院校，为青海发展提供着重要的科技支撑，在三江源生态保护、高原区化工、藏医学等方面更为国家做出了一

流的贡献，但缺乏顶尖级的学科带头人制约着这所高校的发展。乔正孝认为，老师是第一生产力，是学校发展的第一资源，如果没有人才，那么，青海将输在起跑线上。据他介绍，最近在青海省委、省政府的支持下，青海大学投入了1200万元用于引进各方面的人才，在待遇、科研等多方面为来青海发展的学者提供保障。

“我们要用事业留人。”乔正孝说，“目前，已经引进了58名学者，我们为每一位来青海发展的学者创造一个良好的平台，为他们配备科研队伍，在科研经费和启动经费上给予支持。”同时，据他介绍，青海大学也正在加快调整培养创新型人才的架构，从教学管理体系、教学质量评估体系、课程设置、课程实践等方面进行改革。

对于藏区教育的前景，乔正孝充满了信心。他告诉记者，在听完政府工作报告后，他有三个没想到。“一是国家把教育提到了一个相当高的位置，提出只有一流的教育，才能培养一流人才，建设一流国家，这充分体现了政府办人民满意的教育的决心和信心。二是温家宝总理要求大家铭记教育寄托着亿万家庭对美好生活的期盼，关系着民族素质和未来。不普及和提高教育，国家不可能强盛。三是中央财政要加大对中西部高等教育发展的支持。”

他说，国家将教育提高到了一个前所未有的高度，他感觉到教育事业的新发展时机到来了。他迫切地希望扶持西部高校发展的措施能尽快落实，尽早实施教育中长期规划，让包括青海在内的广大西部地区的教育能大踏步地向前迈进。✘



# 姚桂萍：为环卫工人代言

文 / 本刊记者 谢素芳

姚桂萍是来自基层的代表，是一位勤劳、朴实、真诚的中国劳动者。她是全国五一劳动奖章获得者，是安徽省劳动模范……当记者谈及她获得的荣誉，姚桂萍很平静地说：“其实没有刻意地去追求这些奖章，我只是觉得在岗位上就应该勤勤恳恳地去做。”

姚桂萍现任职务是安徽省黄山市徽州区环卫所的督查员，在这之前她在环卫工人这个岗位上干了近二十年。从普通工人到全国人大代表，“从没想到过，这也是对我的激励。”

两年多的代表经历，姚桂萍深深感到，人民代表大会制度在保障人民当家作主方面发挥的作用，“来自政府官员、企事业单位的代表，虽然不是来自基层，但他们通过调研提出的建议都很实在，能够真实反映老百姓生活中存在的问题。”

在今年的全国人代会上，姚桂萍也提交了两个建议，一个是建议国家设立环卫工人节。她认为，环卫工人为了城市的整洁，白天黑夜风吹日晒，是最辛苦的岗位之一。我国有上千万的环卫工人，国家应该为这群人设立专门的节日，也是增强社会对这个行业的了解和支持。

另一个建议来自姚桂萍生活圈的事实，即加强对失地农民的社会保障，使其与城镇居民享受同等待遇。姚桂萍看到身边的一些农民老人，在村改居的城镇化进程中，失去了土地，身份也变了，但并没有享受到跟城镇居民相同的社会保障，很多达到退休年龄的老人过着很贫寒的生活。



2010年1月14日，环卫工人在河南许昌春秋楼景区免费观光

姚桂萍告诉记者，成为人大代表后，经常有人向她反映问题和困难，有些并不能很快得到具体落实，而有些问题太具体不一定能拿到国家层面上去讲。她说，“国家那么大，要处理的事情很多，精力和财力有限。而且如果你提

的建议不够具体、完整，国家也不能马上去落实。”同时，“我也经常跟人们解释，有问题应该告诉代表，代表的工作就是把他们的问题反映到国家，但也要理解国家，很多问题的解决也需要时间和过程。”

姚桂萍说话声音很轻，就像个亲切的大姐，但最后说的那段话却分外响亮，“现在国家有了很多好的政策，都是想让老百姓过得越来越好。只希望政策要落实，监督方面要扎实些。我将继续关注基层、老百姓的问题，尽到代表责任。”

当选为全国人大代表，姚桂萍最大感受是，感到了巨大的压力。“工人、社会各界对你的期望很高，希望能传达他们的声音。作为一名人大代表我希望能够做得好一些，发挥代表作用。”



2010年4月27日，全国第一部环卫歌曲《永远握着的手》演唱会暨首发式在山西临汾举行

# 张家胜：“皇城相府”写传奇

文 / 本刊记者 梁国栋



皇城相府景区一角

张胜

化的发展模式。他告诉记者，正是基于这样的考虑，他下定决心以新技术求发展，坚定地带领全村百姓投身制药业。这是一个高风险的行业，面对别人的质疑，张家胜坚信，任何市场行为都是有风险的，只要认真、细致地做，风险是可以掌控的。“毛主席说过，要在战略上藐视敌人，在战术上重视敌人，任何事情都要看是不是专心、用心地去做，高新产业是国家倡导的产业，是人们生活离不开的东西，就看你敢不敢、会不会做。”他从招兵买马入手了。

“我们聘请专家，与研发单位和高等院校进行合作。”张家胜告诉记者，他们与首都医科大学进行战略联合，在北京成立了研究院，实现了资源共享和优势互补，“研发单位保障产品的更新换代，企业负责生产销售。”他说：“我们采用送出去和引进来的办法，一方面把农民送到大专院校进行培训，另一方面把外地的老师请到村里给农民上课。”他告诉记者，村民的整体素质就这样提高了，从各大医学类院校招聘而来的大学生更是为企业注入了新鲜的血液和动力。

解决了人才的问题，皇城村人有了更大的“精气神”。据张家胜介绍，他们每年用于药品研发的资金有上百万，今年将达到千万元的规模，还要追加一亿元的投资用于扩大生产规模。“我们生产的药品有十多种，其中，有几种药市场反应特别好，供不应求。”他高兴地说，他们现在正在谋求发展中草药，盘活当地的优势资源。

多元化发展让皇城村人尝到了甜头。据张家胜介绍，如今的皇城村，人

均年收入达到了三万余元，全村人的吃饭、住房、看病、上学都有基本保障，暖、水、电、菜、油、肉都集中供应，“只要是皇城村的，都可以享受这个。”

不仅如此，富裕起来的皇城村人更有着丰富多彩的文化生活。图书室、文化室成为百姓增长文化知识、了解外界的好去处，村里的精神文明办以及和谐办成为带领大家建设社会主义新农村的“桥头堡”。“这里每天都会有各种文化演出，节目也都在新农村文化建设中，皇城村民自己建立起来的文工团、女子乐团、民族乐队编排的。”张家胜自豪地说。

地处偏远山区的皇城村能走出符合自身实际的发展之路，跟张家胜对“三农”问题的思考不无关系。在他看来，中国要解决“三农”问题，关键在于农民，在于教育农民转变观念，转变思路，转变传统的生活方式，变过去各村为政、小打小闹的状态为团队协作、共同进退的局面。他认为，这就要按照产业的优势和特点，以产业发展带动就业，实行资源共享和优势互补。他说，只要解决了农民的就业问题，让农民有稳定的收入，“三农”问题的解决就不难实现。

“在山西，我们的发展是比较好的。”张家胜说，如果放眼全国，我们还有很长的路要走。在采访中，他多次提到华西村，对那里集体企业的发展情况、村民的生活情况都十分了解，在他的心里，华西村早已成为他努力的目标。他说，“自己是全国人大代表，就必须干好，如果干不好，别人选你干嘛？”

一道道水来一道道梁，祖祖辈辈都被大山环抱的皇城村人，如今办起了制药厂，而且市场反映良好，这让当初作此决断的村支书张家胜喜不胜收地表示，还要继续带领全村人将这个产业做大做强，为百姓谋福利，给国家做贡献。提起当年的这个决定，憨厚朴实的张家胜总爱说到皇城村的实际情况：这是一个地处山西东南部的小山村，紧邻太行山，尽管山峦叠障、沟壑纵横，但地下蕴藏着丰富的煤炭资源，地上更是保留有清代文渊阁大学士兼吏部尚书陈廷敬的故居“皇城相府”。这一切都成为皇城村人发展的资本，煤炭为全村200多户人家带来了发展的第一桶金，闻名一方的旅游景点“皇城相府”所带来的旅游收入也相当可观，但张家胜却有着更长远的打算。

“当时我们考虑到了地理位置的差异，要想使我们的老百姓过上更加幸福和文明的生活，必须走产业发展之路，但煤炭资源总有一天会挖完的，而且还要适应市场集约化、规模化的规律，怎么办？”他认为，皇城村必须要建立多元



# 杨劲松：我从七彩云南来

文 / 本刊记者 王萍

今年3月5日十一届全国人大三次会议开幕那天，穿着一身水蓝色纳西族服装的杨劲松代表就吸引了诸多记者的目光。“您怎么看待总理报告中提出的更加幸福、更有尊严的生活？”“和谐、自由、快乐，安居乐业。”面对记者提出的问题，杨劲松微笑作答。

在3月8日上午，云南团正在全团审议选举法修正案草案，记者走进人民大会堂云南厅，看到杨劲松正在作审议发言，“我认为选举法修改彰显了人大作为最高国家权力机关对自身组织管理能力的信心、对人民的放心和对推动政治民主化进程的决心……”听着她条理清晰的发言，记者不禁心生敬佩。

当天晚上，在云南代表团、浙江代表团驻地，两地代表举行庆“三八”联谊晚会。杨劲松代表神采奕奕地出现在舞台上，和云南团其他代表一起表演了集体诗朗诵——“以人民的名义”。在晚会最后，代表们涌上舞台手拉手一起跳起了锅庄舞。杨劲松告诉记者，“锅庄舞象征着欢乐、团结和友谊。云南的男女老少经常聚在一起跳锅庄舞，庆祝一天的劳动收获。”

晚会结束时，时钟已指向九点。当记者说出采访要求、正犹豫这么晚了是否要打扰她时，她递过来一束鲜花，“送给你，节日快乐！到我房间去聊吧。”看着她清澈的眼睛，记者跟着她走进电梯。看到她手上提着的篮子标明着环保字样，记者正要问，杨劲松笑着说，“这是浙江团的代表陈飞送的，他每年都送环保篮，为了推广环保真的很执着。”

“我来自丽江纳西族，我背后一字横排的七个彩绣圆形布盘，代表北斗七星，

俗称‘披星戴月’，象征纳西族妇女早出晚归，披星戴月的勤劳之意。从后面看整个图形像蛙，因为丽江是蛙图腾。衣服的前面绑着一个交叉型的十字结，如果没有了，可能很多人就不太认可这是纳西族。”从身上的纳西族服装谈开来，杨劲松和记者分享了她当全国人大代表的履职经历和体会。

“我的履职和我对家乡的热爱是分不开的。丽江在我的心目中就是心灵的家园，我给自己取了一个名字叫‘努美雅格’就是这个意思。”杨劲松告诉记者，作为新当选的十一届全国人大代表，她曾深入街巷和乡村，对丽江世界文化遗产的现状和东巴文化的境况进行深入调研，并连续三年在全国人代会上提出了传承和保护优秀传统文化的建议，并得到了相关方面的积极回应和支持。去年2月底，《丽江市东巴文化研究院办公区改扩建工程项目设计方案》完成，其改扩建工程已正式启动。她今年着重提出了在丽江设立东巴文化生态保护区和在昆明设立国家级的民族文化产业示范园区的建议。

云南的民族文化资源非常丰富，地缘优势也很强，而且在全国率先提出了文化立省。但从文化大省到文化强省却有很多需要推动的地方。杨劲松举了纳西族的例子。

杨劲松说，当旅游使丽江的生活



云南丽江束河古镇山脚下的纳西民居

方式发生变化时，也在淡化和消解丽江纳西族居民精神层面的东西。大批纳西族原住民将房屋出售或租赁出去，自己迁出古城，而大批的外地人大量搬进古城，古城内纳西族居民聚族而居的传统社区正逐渐消失，改变着古城的文化内涵，古城的原真性受到前所未有的冲击。纳西族摩梭人的母系文化也面临着较大挑战。她认为在大力发展的同时，也应处理好对文化保护的关系，并提出了在云南丽江建立国家级纳西族文化生态保护区的可行性建议。

采访结束时，杨劲松告诉记者一个好消息，她已向总部在昆明的单位申请调到丽江分公司工作。“这样让我有了更多接触和了解自己民族的机会，能在自己的工作岗位上为丽江付出一份力，正如我愿。作为一个少数民族代表，我觉得真应该做一个全面的基层调研才能推动这个地方的发展，才是一个真正称职的人大代表。”说起家乡的发展，这位饱含热爱与激情的人大代表目光灵动。✘



严济慈(1901—1996)



## 严济慈教书

文 / 梁朱珠

严济慈,字慕光,著名物理学家和教育家。我国现代物理学研究开创人和我国光学仪器工业的奠基者之一。在近一个世纪的人生旅程中,追求真理、献身科学,为国家富强、人民幸福倾注所有。

在中国科学技术大学的校史馆里,一本撰写于上世纪60年代、字迹极其工整的《电磁学》讲义被完好无损地保存在陈列柜中。每当有老校友前来参观时,都会想起这本讲义的主人——曾经担任过第六、七届全国人大常委会副委员长的严济慈,想起这位科学泰斗在花甲之年重登讲台给他们讲课时的种种情景:“严老每次讲课都脱去大衣,以洪亮的声音、严谨的逻辑、周密的推理、明晰的概念、生动的语言,讲述电磁学的原理与发展,特别是对麦克斯韦方程和爱因斯坦相对论的讲解,使我们受到深刻的科学创造思想和科学美的熏陶。”尽管时间已经过去近半个世纪,翻开这本倾注了作者无限心血和寄托的讲义,我们仿佛看到了严老在科大教书育人的那段岁月。

严济慈,字慕光,著名物理学家和教育家。我国现代物理学研究开创人和我国光学仪器工业的奠基者之一。在近一个世纪的人生旅程中,追求真理、献身科学,为国家富强、人民幸福倾注所有。

1958年年初,中国科学院的许多科学家和领导一致提出,要改变我国过去落后的办学方式,把教育同科学研究紧密结合起来,利用中科院在人才和科研设备方面的独特优势,创办一所新型的社会主义大学——中国科学技术大学。这得到了中央的大力支持,筹办学校的一切准备工作也开展

的比较顺利,而唯独师资成为一道棘手的难题。正在大家为这个问题犯愁时,严济慈等知名科学家主动提出到学校讲课。这让聂荣臻副总理非常高兴,他说,这是个好办法,应当鼓励各研究所的科学家尽量到学校去兼课,这样能把最新的科技成就和科研前沿课题及时传授给学生。

在阔别讲台31年后,严济慈重新披挂上阵,而这一讲就是6年,寒来暑往,从未间断。“中国科技大学有十三个系,我给八个系的五百多学生讲力学和物理。每周六小时,讲三次,每次两小时,在礼堂里讲课。但是来听课的学生有六七百人,附近一些大学的助教和学生也跑来听课。”严济慈对这段经历记忆很深。当年曾听过严济慈讲课的学生回忆说,从小学到大学,最过瘾的就是听严济慈教授讲普通物理,每逢他讲课,过道都挤满人。

课间休息时,年轻的学生总是围着他,有问不完的问题,他总是不顾年高体弱,耐心地解答。“你们猜,我为什么对年轻人这样有感情?”一天,他问身边的人。“这是因为,我的老师对我是很关心的,没有他们的栽培,就没有我今天!”当青年教师问起他教书的诀窍时,他回答说:“一是表演,一是掌握。”他说,讲课是一门表演艺术,一个好的教师要像演员那样,上了讲台就进入角色,目中无人,一方面要用自己的话把书本上的

知识讲出来,另一方面你尽可以手舞足蹈,眉飞色舞,进行一场绘声绘色的科学演讲。这样,学生就会被你的眼色神情所吸引,不知不觉地进入到探索科学奥秘的意境中。而要做到这一点,这就要求你必须掌握自己所要讲的课程的全部内容。他还给同学们教授学习方法和主要概念,不要求学生死记硬背。他说:“我教物理,是把它们像和面团一样联系起来,要像撒网,放得开,收得拢。”他还经常告诫学生,“科学上切忌夸夸其谈、眼高手低,也不要操之过急,要踏踏实实,来不得半点虚假。”

在一线教学的六年中,严济慈还担任中国科学技术大学的副校长,也是中科院的领导之一,在繁重的科研、组织等工作面前,他始终以严谨的态度对待教学工作。当年科大一份名为《关于讲课教师队伍情况的报告》这样写到:“严济慈每次上课都能充分备课,写好详细讲稿,讲课重点突出,概念清楚,同学们反映效果良好。”他说,教师对自己所教的课程掌握熟练,还要用自己的话去讲,才能做到少而精,深入浅出。如果照着稿子念,那远不如让大家去看好了。

如今,当我们回忆起严济慈在科大教书的那段岁月,不禁感慨万分。面对当前高等教育存在着的种种难题,我们期待有更多的能够淡泊名利、专注教学科研的严济慈。★



# 共同纲领与我国的根本政治制度(上)

文/任严

1949年9月29日,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》,确立了新中国的国家政权制度,包括国体和政体,明确提出在我国实行人民代表大会制度,奠定了新中国初期国家根本政治制度的法律基础。1954年9月20日第一届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》,正是在共同纲领基础上的进一步发展,对人民代表大会制度这一国家根本政治制度作出了系统全面的规定。

重温共同纲领关于我国实行人民代表大会制度的基本规定,领悟共和国开创者们关于国家体制构想的政治智慧,回顾1954年宪法对国家根本政治制度的传承发展,对于今天我们深刻认识和把握人民代表大会制度形成和发展的历史脉络,进一步增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性,坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路,具有重要启示意义。

中国共产党领导人民在推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义反动统治的伟大斗争中,把马克思列宁主义基本原理同中国革命的具体实践相结合,对在中国建立新型人民民主政权进行了长期探索和实践。从第一次国内革命战争时期的罢工工人代表大会和农民协会到第二次国内革命战争时期的工农兵代表苏维埃,从抗日战争时期的陕甘宁边区参议会到解放战争后期和建国初期各地的各界人民代表会议,都是党为实现人民民主而在政权组织形式上进行的探索 and 创造,

形成了局部执政的初步经验。

1940年1月,毛泽东在《新民主主义论》中明确指出,“国体——各革命阶级联合专政。政体——民主集中制。”“没有适当形式的政权机关,就不能代表国家。中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统,并由各级代表大会选举政府。”1945年4月,毛泽东在《论联合政府》中进一步指出:“新民主主义的政权组织,应该采取民主集中制,由各级人民代表大会决定大政方针,选举政府。它是民主的,又是集中的,就是说,在民主基础上的集中,在集中指导下的民主。只有这个制度,才既能表现广泛的民主,使各级人民代表会有高度的权力;又能集中处理国事,使各级政府能集中地处理被各级人民代表大会所委托的一切事务,并保障人民的一切必要的民主活动。”

革命的根本问题是国家政权问题。1948年后,各解放区陆续召开各级人民代表会议,建立起人民当家作主的政权机关。伴随着人民解放战争的捷报频传,新中国诞生的曙光已现。中国共产党审时度势,联合各革命力量,开始为新中国绘制蓝图。1948年4月30日,中共中央发布纪念“五一”节口号,提议“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府。”进入1949年,夺取全国胜利、建立新中国,被提上了中共中央的主要议事日程。为了阐明人民共和国的性质、国家的前途等根本问题,

1949年6月毛泽东发表了《论人民民主专政》,明确指出:“总结我们的经验,集中到一点,就是工人阶级(经过共产党)领导的以工农联盟为基础的人民民主专政。”毛泽东的这篇著作,奠定了新政治协商会议和共同纲领的思想和政治基础。

1949年6月,新政治协商会议筹备会在北京召开第一次全体会议,确定了筹备会的主要任务,制定共同纲领草案是其中之一。周恩来担任第三小组组长,负责起草共同纲领。周恩来亲自执笔写了共同纲领初稿的全文,最初几稿的题目为《新民主主义纲领》,后改为《新民主主义的共同纲领》。经过7次反复讨论和修改,其中包括先后到达北平的500多名政协代表分组讨论2次,第三小组讨论3次,筹备会常务委员会讨论2次,在广泛吸收各方面意见基础上拟出了共同纲领草案。1949年9月21日,中国人民政治协商会议第一届全体会议隆重开幕。周恩来作了《关于〈中国人民政治协商会议共同纲领〉草案的起草经过和特点》的报告。经过进一步讨论和修改,政协全体会议于9月29日一致通过共同纲领。

共同纲领是在中国共产党领导下,各民主党派、各人民团体和各族各界人民的代表共同制定的建国纲领,是全国人民在一定时期内共同的奋斗目标和统一行动的政治基础。共同纲领连同之前通过的中央人民政府组织法、中国人民政治协商会议组织法,在新中国国家政权制度建设和民主法制建设上,是具有开创和奠基意义的历史性文献。★



# 科举制度：由改革到废止

文 / 谢放

科举制是怎样被彻底废除的？这经过了由改革到废止的过程，这一过程大体经历了从变通科举、分科递减到彻底废除这几阶段。变通科举是在保留科举体制的前提下适当变通考试的内容和形式。还在鸦片战争时期，龚自珍等人即主张废除八股，改试策论。魏源也提出了以“西技”取才的设想。在推行洋务新政之际，李鸿章曾建议变通科举，增试洋务，郑观应也强调兴学校与改科举相辅而行。1888年，清政府在乡试中首开算学科，照章取中一名，第一次在科举中采取了中西学同考。部分地区开始将“新旧学兼通”作为科举取士的标准，如1897年浙江生员汪康年应乡试，解题本有不合科场程式之处，但因引用了“最新天文家言”而受到主考官赞赏，依然考中举人。

戊戌变法期间，贵州学政严修率先提出增设经济特科以选拔人才。康有为、梁启超等维新人士则奏请废除八股，改试策论。1898年6月23日，光绪皇帝颁布废除八股的诏令，引起了守旧官员和众多考生的愤怨。同年7月4日，湖广总督张之洞与湖南巡抚陈宝箴联衔上奏，提出折中方案，即废除八股文，四书五经仍作为考试内容；调整乡会试的三场顺序，将考试四书五经摆在政史、时务之后。光绪皇帝批准了这一变通方案。不久，戊戌政变发生，清廷宣布恢复科考旧制。

1901年1月，清廷迫于形势，下诏推行新政。4月25日，直隶总督袁世凯最先奏请递减科举取中名额并增设实科。两广总督陶模和广东巡抚德寿则主张广设学校养成人才后，即将科举停止。7月12日，两江总督刘坤一与张之洞上奏“江楚会奏”第一疏，调和袁、陶等人意见，主张停罢武科，酌改文科，将科举名额分科按比例分配给学堂，十年之后，生员、举人和进士皆出于学堂。8月29日，清廷诏令自第二年起，乡会试一律废除八股，改试策论，停罢武科；但担心停止科举将“失士人之心”，对分科递减之议没有表态。

1902年年底，直隶总督袁世凯前往南京会晤

张之洞，商议改革科举之事，相约联衔会奏。1903年3月13日，由袁世凯领衔，会同张之洞及山东巡抚周馥、署湖广总督端方等奏请分科递减科举名额，原有生员、举人则据年龄大小分别给予适当出路。因军机大臣王文韶等人的反对，奏折交政务处奏议后便没有了下文。

两个月后，张之洞奉旨入京觐见。管学大臣张百熙、荣庆奏派张之洞会商学务，制定学堂章程，张之洞组织有关人员，参照日本学制，于光绪二十九年（癸卯年）十一月（约1904年1月）完成《奏定学堂章程》，经清廷批准颁行，这是中国第一个在全国范围内推行的新学制，史称“癸卯学制”。

张之洞还为科举减额之事游说中枢，经多方疏通，政务处八位王大臣中，有七位表示赞同，只有王文韶仍表示反对。1904年1月13日，张百熙、荣庆、张之洞奏请“递减科举，注重学堂”，建议从丙午（1906年）科起，乡会试中额每科减少三分之一，三科减尽后，即停止乡会试，所需人才全部取之于学堂。清廷虽然采纳了分科递减之法，但仍然需要10年时间才能完全停止科举。

分科递减的举措还未及实施，1905年日俄战争的结局——立宪国日本一举战胜专制国俄国，给国人以强烈刺激，在朝野上下要求实行立宪的同时，发展教育以救国强国的呼声也不绝于耳。新学制的颁布虽然促进了学堂发展，但也使科举和学堂的矛盾更加突出，作为“正途”的科举取士对学子仍有较大吸引力，从而不安心学堂课程的学习。袁世凯和湖南巡抚端方对废除科举的态度最为坚决，主张“立停科举，推广学校”。而反对废除科举的王文韶因年老体衰也退出了军机处。1905年8月31日，袁世凯领衔，会同张之洞、端方及盛京将军赵尔巽、两江总督周馥和两广总督岑春煊六人联衔会奏《立停科举推广学校折》。在众多封疆大吏的请求下，9月2日清廷颁布谕旨：“著即自丙午科为始，所有乡会试一律停止，各省岁科考试亦即停止。”在中国实行了1300年的科举制最终废止。★



### 云南省曲靖市人大常委会调研籽种管理和生产经营情况



4月21日至22日,曲靖市人大常委会农工调查组到会泽县调查籽种管理和生产经营情况。调查组一行实地查看了会泽县玉米制种基地、脱毒马铃薯繁育中心、农业技术推广中心、籽种销售门市、云南会丰种业有限公司,听取了县农技中心、金钟镇、县农业局、县人民政府关于籽种管理和生产经营情况的汇报,与县、乡农科人员、村社干部及部分群众进行了座谈。通过听取汇报和实地查看,市人大常委会调查组建议:要加大籽种产品的宣传力度;要研究制定对育种企业及农民的扶持措施;要重视新品种的研发、试验、示范和推广;要加大籽种市场的监管力度,严格实行种子备案制度。(刘德金摄影报道)★

### 陕西省咸阳市人大常委会采取六条措施强化审议意见办理

针对审议意见办理不及时的问题,咸阳市人大常委会近期召开市“一府两院”负责人专题会议,提出六条措施,强化办理工作。一是实行领导责任制。市“一府两院”主要领导要高度重视,对办理市人大常委会审议意见工作负全责,及时安排研究,狠抓工作落实。二是实行工作“包抓”制。将任务分解到分管领导,明确责任、明确任务、明确时限,保证工作有效开展,努力提高办理质量。三是实行部门承办制。明确审议意见的承办部门并及时拿出办理方案,积极实施,限期办理。政府督查部门、市人大常委会督办部门要加强联系,及时协调办理过程中遇到的问题。四是实行互相协调制。对审议意见涉及多个部门的,要做好部门与部门之间的协调配合工作,明确牵头单位,使其各负其责,互相配合,共同完成。五是实行按时报送制。“一府两院”在市人大常委会审议意见发出三个月内,要将办理情况上报市人大常委会。上报前要征求市人大及其常委会有关委员会的意见,保证报送时限和质量;因特殊情况不能报送和办理的,必须向市人大常委会作书面说明。六是实行跟踪督办制。审议意见的办理情况报市人大常委会之后,市人大常委会要在半年后进行回访,以便掌握情况,跟踪问效。(朱辉)★

### 湖北省宜昌市人大常委会开展食品安全法执法检查

民以食为天,食以安为先。为了进一步推进《中华人民共和国食品安全法》的贯彻实施,提高食品安全工作的规范性、科学性和有效性,切实保障广大人民群众的饮食安全,宜昌市人大常委会决定在全市开展一次食品安全法实施情况的检查,于4月上旬开始进行,5月下旬结束。近日,宜昌市人大常委会副主任邹正金带领执法检查组来到远安县开展实地检查,检查组先后到湖北楚国春酒业有限责任公司、雪梅餐馆、宜昌聚凤鸾餐饮服务有限公司、南门小学、中百仓储远安店等城区部分单位和企业开展了实地检查。检查组建议远安县在认真贯彻执行食品安全法过程中要大胆探索新办法和新经验,县委政府要负总责;各职能部门要强化责任意识,依法各司其职,齐抓共管;经营生产部门要强化安全意识,自觉守法生产经营,把人民群众的食品安全放在首位;要高度重视食品源头的安全管理和污染问题,为全市社会总体食品安全水平的提高做出新贡献。(刘建全)★

### 浙江省杭州市萧山区人大常委会力促“低碳”农业

在杭州市萧山区十四届人大四次会议上,代表提出要建设“低碳萧山”,并尽快出台低碳经济奖惩政策机制的建议。会后,区人大常委会把这类建议摆上重要建议督办日程上来,要求政府出台相应政策,推动萧山低碳经济的发展。区政府充分听取代表意见建议,围绕要在建设低碳经济,构建萧山特色的现代产业体系上有新突破的要求,首先从农业这个大产业入手,多举措发展低碳农业。一是推广节能减排技术。农业局开展“沃土工程”,全面推广测土配方施肥技术,并开展标准农田地力提升和中低产田改造工程,提高土地产出率。二是优化产业环境。通过“肥药双控”技术、畜禽规模场生态化建设工程等抓手促进全区生态养殖发展,有效降低农业污染。三是实施无公害生产。着力从生产、技术、管理三个层面入手,加强无公害农产品、绿色食品生产基地建设。(裘晓莉)★

### 江西省广丰县人大常委会出台工作意见加强代表工作

近日,广丰县人大常委会出台了《关于县人大代表联系原选区选民和人民群众工作意见》,意见对县人大代表联系活动的方式、内容等作出了规定,要求建立领导干部中的县人大代表联系选民制度,建立县人大常委会主任、副主任接待日制度,接待人大代表和人民群众来访,建立县人大代表小组走访人民群众制度,建立县人大代表联系原选区选民和人民群众活动的考核制度等。同时要求县人大代表围绕县人大常委会工作要点、县“一府两院”工作的重点和人民群众关注的热点和难点问题,积极开展调查研究,调查研究情况要形成书面材料分别报送县人大常委会。(严剑飏 曹学敏)★

### 广西容县人大常委会力促工业经济转型升级

近年来,广西容县人大常委会积极为转变经济发展方式献实策出实招,力促全县工业经济向集约型、环保型、科技型和低能耗、高效益方向转型升级。容县人大常委会通过组织人大代表到广东、江苏、浙江等经济发达地区调研,发现制约容县现代工业快速发展的主要原因是该县没有工业园区,土地和厂房供应不到位。于是,县人大常委会及时建议把县经济开发区建设成为东部产业转移示范区,吸引现代企业落户。县人大常委会的建议引起县委、县政府领导的高度重视,按照“工业房产”模式,发展园区经济,重点规划建设了自治区级容县经济开发区,大力推进工业小区建设。2006年以来,该县通过引进外资和吸引民间资本的办法,共投入5亿多元,建成标准厂房40多万平方米,用于出租招商办厂。为提高土地利用效率,实现企业集约经营和招大商促发展搭建了良好平台。(秦崇广)✎

### 四川省邻水县人大常委会监督让政府采购更阳光

近年来,邻水县人大常委会高度关注政府采购工作,不断创新监督方式,努力推进政府采购程序化、制度化、规范化,着力打造政府阳光采购,成效明显。该县人大常委会突破以往只听取审议政府财政预、决算情况报告的固定做法,通过组织代表对政府采购工作进行视察,督促政府积极探索实践政府采购有效模式。该县县政府及财政部门认真落实人大建议,于2009年正式运行“管采分离”工作。今年,该县人大常委会进一步加大了对政府采购工作的跟踪检查力度,召开主任会议专题听取和审议了县政府关于政府采购工作的情况汇报。针对政府采购宣传工作不够深入,采购资金纳入预算少、随意性突出,采购程序还不够规范等问题,提出了合理化的建议。(谭明)✎

### 湖南省麻阳县人大代表履职有份“成绩单”

“我在2009年参加调研视察活动两次,提交建议、意见三条,参加学习培训一次。”日前,湖南省麻阳苗族自治县人大代表分别收到了一份履职表,表上详细地记录了代表2009年全年参加会议出勤率、提交建议数量、参加调研视察次数等情况。这是该县人大加强代表工作,充分发挥代表主体作用的又一创新举措。该县人大为激发人大代表履职热情,充分发挥代表主体作用,积极探索代表工作的新方法、新途径,制定实施了《人大代表考核暂行办法》,建立健全了代表小组召集人制度、落实了代表小组活动经费,为代表开展活动提供了制度保障;同时组织开展了代表履职年活动,要求代表每年牵头、参加或开展一次专题调研活动,形成有一定深度的调查报告;每年至少提一件有分量、有价值的议案或建议和意见;每年至少走访30名选民,向全体选民进行一次述职;每年为群众办一件实事或督促有关部门为群众解决一个实际困难问题;每季度至少参加代表学习、视察活动或有关会议一次,积极建言献策。(朝晖)✎

### 江西省九江市浔阳区人大常委会关注和谐社区建设

4月28日,江西省九江市浔阳区人大常委会第二十二次会议听取了区政府关于浔阳区和谐社区建设情况的报告,并进行了认真审议。审议中代表们认为,近年来,区政府高度重视和谐社区建设工作,通过强化组织领导、完善创建网络、夯实硬件设施、加强队伍建设、提升服务水平等有效措施,形成了“上下联动、区域联动、社会联动”的良好和谐社区建设格局,和谐社区建设工作取得了明显成效。2009年9月获得“全国和谐社区建设示范城区”荣誉称号。对此,各位代表给予了充分肯定。同时,代表们提出要减负“瘦身”,全面落实社区准入制度。目前,社区行政化倾向日益严重,这种倾向导致社区工作得不到居民的认同,也不利于社区自治。政府及有关部门应自身完成的行政性任务,不得硬性摊派到社区,需要社区协助的行政事务性工作可采取“权随责走,费随事转”的办法解决。要全面落实社区准入制度,职能部门组织机构、工作任务、评比考核进社区必须实行申报准入。还要加大投入,进一步改善社区条件,要加大对社区干部的培训力度,要建立健全社区干部绩效考核激励机制,建立一整套社区干部的选聘、上岗、培训、工作考核、优胜劣汰的工作机制。(余启楼)✎

### 重庆市开县人民法院巡回法庭邀请人大代表监督



4月20日,重庆市开县人民法院陈家法庭巡回在南门镇公开审理民事案件,邀请8名县镇人大代表监督和30多名公民旁听。据了解,陈家人民法庭每年都要坚持到乡镇、农村院坝开展春耕生产纠纷案件和其他民事纠纷案件的

审理,既方便了当事人诉讼,又普及了法律知识。他们每到一地都要邀请县镇人大代表监督,邀请公民旁听,深受群众欢迎。(徐志华摄影报道)✎



**湖北省襄樊市人大常委会推动代表述职活动**

为了全面推动代表述职活动,襄樊市人大常委会相继在襄阳区和樊城区召开代表向选区和选举单位述职现场观摩会,进行总结推广。

襄樊市人大常委会在去年要求当年市人大代表回选举单位述职面要达到八分之一,县人大代表向选区述职面达到五分之一,乡镇人大也要根据各自实际逐次推开。当年先后有12名市人大常委会组成人员、104名市人大代表向原选举单位述职,698名县级人大代表、1773名乡镇人大代表向原选区述职。通过述职活动的开展,评选出优秀市人大代表67名,先进市人大代表小组11个,先进人大工作者28名,优秀议案建议10件。(余俊)★

**江西省武宁县人大常委会监督“两区”建设中融资资金使用管理情况**

武宁县加大了工业园区和新老城区的建设力度,仅去年就筹措资金共5.1亿元。为了督促政府科学管理、合理使用资金,促进政府今年的融资工作,进一步支持项目建设,县人大常委会邀请部分常委会组成人员和人大代表,对县人民政府2009年度“两区”建设融资资金使用管理及2010年度计划情况进行监督,并于2010年4月19日县十四届人大常委会第二十七次会议上听取了县人民政府2009年度“两区”建设融资资金使用管理及2010年度计划情况汇报,进行了认真的审议,在肯定政府在融资、管理和使用“两区”建设资金的同时,也提出了要加强管理,做到专款专用、封闭运行,严把工程质量关,最大程度地发挥资金使用效益等建议。(程光平)★

**山东省平邑县人大常委会视察学校安全管理工作**

为进一步推进学校安全工作,提高学校安全管理工作水平,5月4日,山东平邑人大常委会组织部分市、县两级人大代表,对学校安全管理工作进行了视察。

视察人员首先听取了县政府关于学校安全工作情况的汇报,然后到仲村、白彦等乡镇的9所学校和部分县直学校进行实地察看。通过视察,大家认为,学校安全工作是一项涉及千家万户、关系师生生命财产安全、影响社会稳定的大事。各级各部门和学校应高度重视,时刻紧绷安全这根弦,严格按照国家有关规定,尽快建立起政府主管、校为主体、各部门齐抓共管的学校安全工作管理体制,切实做好学校安全工作,为全县208所学校、12万学生,营造出良好的校园环境和社会环境。(高俊元)★

**河北省赞皇县人民法院全面推进深化管理年活动**

近日,赞皇县人民法院召开“全面深化管理年”活动动员大会,会议的主要任务是通过开展“转变作风、严肃纪律”教育整顿活动统一全体领导、法官、干警思想,为“全面深化管理年”活动打下坚实的思想基础。会议要求全院干警要认真落实县委县人大对县法院工作提出的要求,号召干警要扬正气,树新风,统一思想,振奋精神,以崭新的姿态投入到各项工作中去;要加大审判调解和执行工作力度,不断挖掘新的调解方法和执行措施,更好的化解矛盾纠纷,促进社会和谐。

该县人大常委会领导参加了动员会,对法院今后的工作提了具体要求,要求赞皇县人民法院全体人员要时刻牢记全心全意为人民服务的宗旨、为人民群众排忧解难的责任和义务,对待人民群众反映的事情,要作为自己的事情去办。(陈英凤 张立涛)★

**江苏省沭阳县人大常委会运用审计手段强化预算监督**

沭阳县人大强化对本级财政预算的监督,督促政府合理分配资金,提高资金使用效益,促进公共财政体制的建立与完善,重点是借助审计手段强化人大预算审查监督。委托审计机关加强对财政预算草案和预算执行情况进行审计,大力支持和促进审计机关依法加强对预算执行情况的审计以及对重点部门、重点资金的专项审计,强化审计结论办理落实,维护财经秩序,严肃财经纪律。加强对预算执行真实性的监督,切实把握重点支出、预算调整、超收收入使用等况,将政府公共开支的合理性、有效性纳入人大预算审查监督范围。加强监督力度。抓好常委会审查监督预算及对审计报告的审议意见的落实,督促政府及有关部门对审计报告中披露的预算编制和执行的实质性问题加大整改力度,限期报告整改结果。(郭志才)★

**河南省上蔡县人大常委会目标管理考核制激活乡镇人大工作**

为了加强对乡镇人大工作的指导,2005年以来,河南省上蔡县人大常委会通过实行乡镇人大工作目标管理考核办法,进一步激活乡镇人大工作,提升乡镇人大工作水平和代表履职能力,取得了好的成效。该办法有以下内容:一是认真履行职权。每年要按时召开乡镇人代会和主席团会,定期听取乡镇政府及有关职能部门的工作报告。二是认真做好代表工作。要求各乡镇做好代表小组活动,抓好人大代表培训,加强督办群众来信来访,定期走访代表。三是做好人大宣传工作。及时宣传人大各项工作,信息稿件要统计评比,建立激励机制。四是认真做好上下联络。乡镇人大主席列席县人大常委会不缺席,积极参加学习培训,及时报送年初工作要点和平时工作情况材料。(周翠 杨辉)★

# 把执法为民、公平正义永铸心中

贵州省人民检察院



贵州省人民检察院检察长陈俊平在人大会上作工作报告

贵州省检察机关现有99个检察院。其中,省级院一个,市、分、州院9个,县级院89个,在职检察人员5152名。近年来,全省检察机关在省委和高检院的坚强领导下,按照“巩固、提高、创新、发展”的工作思路,忠实履行法律监督职责,深化检察改革,狠抓检察队伍建设,全面推进检察工作协调创新发展。其中,反贪、反渎职侵权等主要业务工作,近几年在全国检察机关业务考核中连续排名在前。2008年初,时任最高人民检察院检察长的贾春旺同志,2010年1月,贵州省委书记、省人大常委会主任石宗源同志均专门批示,充分肯定了贵州省检察工作。

贵州检察工作近年来呈现出诸多亮点:一是维护社会稳定工作取得新成绩。全省检察机关牢固树立正确稳定观,依法打击各类刑事犯罪,坚决遏

制刑事犯罪高发势头,增强人民群众安全感。积极参加社会治安综合治理和平安创建活动,防范和减少违法犯罪,促进“平安贵州”建设。正确贯彻宽严相济的刑事司法政策,最大限度促进社会和谐稳定。二是查办和预防职务犯罪工作取得新成果。按照中央和省委关于党风廉政建设和反腐败工作的总体部署,加大工作力度,严肃查处了一批职务犯罪案件,促进了党风廉政建设。积极推进预防职务犯罪工作的法制化,省检察院提请省人大常委会审议通过了《贵州省预防职务犯罪工作条例》。在查办职务犯罪工作中实行“正名制”,依法保障国家工作人员的合法权益。三是诉讼监督工作取得新成效。全省检察机关切实履行对诉讼活动的法律监督职责,针对影响司法公正的突出问题,切实加强了刑事诉讼监督、民事诉讼监督、行政诉讼监督,坚决查办司法不公背后的职务犯罪案件,查办了一批司法腐败案件,维护了司法公正。

在队伍建设方面,通过坚持抓好思想政治建设、领导班子建设、队伍专业化建设、纪律作风和自身反腐倡廉建设、加强基层检察院建设和检务保障,努力建设一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的高素质检察队伍。2005年以来,全省检察机关共有1439个集体、3576名个人受到各级党委、政府和上级检察机关表彰。

面对新形势、新任务,贵州省检察机关将按照党的十七大、十七届四中全会、全国政法工作会议精神和贵州

省委、最高人民检察院的工作部署,主动接受人大及其常委会监督,坚持“强化法律监督,维护公平正义”检察工作主题,认真履行法律监督职责,深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作,坚持以强化法律监督职能和加强对自身执法活动的监督制约为主线,切实维护社会和谐稳定,为全面建设“和谐贵州”、实现贵州省经济社会发展的历史性跨越提供优质的法治环境。



街头宣传



送法进村



检察官在“遵义会议”会址前重温入党誓词





国内环氧丙烷行业首家具有自主知识产权的PO专利技术



滨化集团股份有限公司  
BEFAR GROUP CO.,LTD.

## 发展循环经济 做绿色化工的倡导者和实践者

滨化集团股份有限公司自成立至今，始终以“致力于科技创新和交流，提高滨化产品制造水平”为企业使命，历经四十年艰苦奋斗和创新突破，已形成良好的环氧丙烷、三氯乙烯、油田助剂和烧碱四大主营业务格局，成为我国最大的环氧丙烷、三氯乙烯及油田助剂供应商和重要的烧碱产品生产商。

近年来，滨化股份秉承全面、协调、可持续发展的理念，立足雄厚的资源优势，集四十年丰富的烧碱和环氧丙烷生产经验，凭借世界领先的工艺装备和独有的核心技术、高素质的人才梯队，建立起了以“资源合理开发、产品精深加工和能源综合利用”为特色的循环经济一体化运营模式，以循环经济推动发展，以责任构建和谐，努力促使企业、员工、社会与环境的协调可持续发展，公司主营业务利润保持了稳定持续增长，综合竞争实力不断增强，实现了企业发展和社会责任的双赢，被评定为“2008 年中国化工行业技术创新示范企业”、“2008 年中国节能减排贡献企业”。

绿色企业，基业长青。今天的滨化股份，延伸着中国能源化工的血脉，见证了中国三十年改革开放与发展，承载着为社会经济发展贡献能源化工的历史使命，展望未来，滨化股份将凝聚全体滨化人的智慧和力量，发展循环经济，做绿色化工的倡导者和实践者，创造更多财富，真诚回报社会，为中国的化工事业做出更大贡献！



张忠正董事长当选为全运会火炬传递手



国内首套高效湿式氧化镁烟气脱硫装置



自主开发高温高含盐高PH值环氧丙烷皂化污水处理新工艺



美丽神奇的黑龙江

# 大兴安岭

欢迎八方来客



黑龙江源头



海拉尔机场

镜泊湖滑雪场



南麓河岛状林大湿地

