

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号：2-18
国内刊号：CN11-3442/D
国际刊号：ISSN1671-542X

半月刊
2010年第8期
4月25日出版 总第260期

全国人大常委会机关刊物



玉树不倒 众志成城

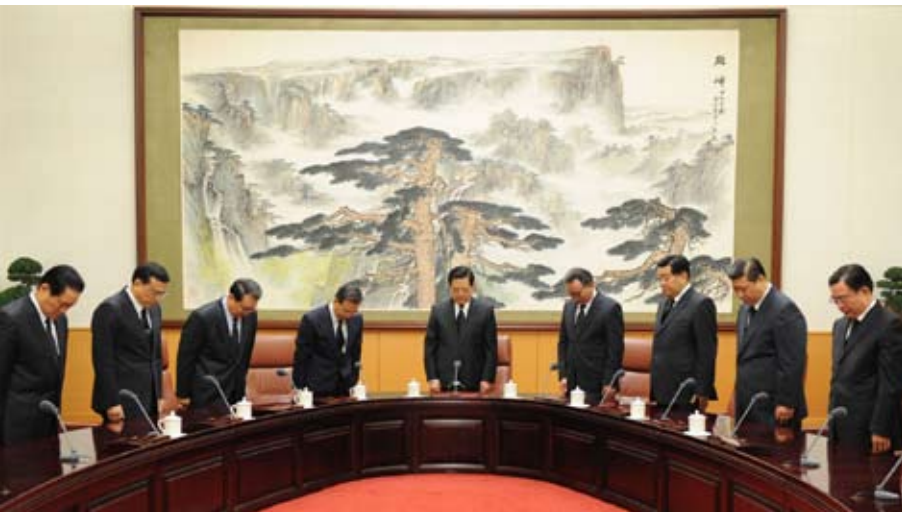


ISSN 1671-542X



9 771671 542021

“抗震救灾 众志成城” 图片报道



4月21日上午,中共中央政治局常务委员会会议在中南海举行。会议开始时,胡锦涛、吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等全体起立,向在青海玉树地震中遇难的同胞默哀。摄影 / 李学仁



胡锦涛总书记在青海玉树地震灾区指导抗震救灾工作。摄影 / 兰红光



温家宝总理在青海玉树看望慰问各族受灾群众。摄影 / 樊如钧



回良玉副总理深入青海玉树地震重灾区看望群众,现场组织指挥抗震救灾工作。摄影 / 丁林



4月15日,救援人员在青海省玉树县结古镇展开救援。摄影 / 侯德强



医疗救援队为灾区群众看病忙。摄影 / 王小雪



玉树机场,争分夺秒抢救生命。摄影 / 刘应华



在青海玉树地震灾区现场,救援人员争分夺秒抢救生命。摄影 / 章轲



永远同人民在一起

又是一场突如其来的自然灾害；又是一幅众志成城的壮阔画面；又是一次民族大义激情迸射；又是一曲荡气回肠的生命礼赞；又是一段刻骨铭心的深度记忆。青海玉树4·14地震，再次点燃了人们心中爱的火种，再度竖起了一座爱的丰碑。

“在这一困难时刻，我需要尽快赶回国内，同我国人民在一起，投入抗震救灾工作。”玉树强震发生后，胡锦涛总书记提前结束访问回国，亲赴灾区指导抗震救灾工作。“同我国人民在一起”这句饱含深情的话语，不仅反映了中央领导集体心系人民的博大情怀，更向世人生动地诠释了中国共产党人“以人为本、执政为民”的核心理念。

在这场巨大灾难面前，从震源所在地的青海，到祖国各地的每个地方，每一位人大工作者，都在这场声势浩大的举国救援行动中，以不同的方式、用实际行动，表达着对抗震救灾的无比关切，倾注着对灾区人民的拳拳爱心。

地震发生后不久，正在吉林调研的全国人大常委会委员长吴邦国匆匆结束行程。返京的当天下午，他就主持召开了委员长会议，对在青海玉树地震中遇难的各族同胞表示沉痛哀悼，向遭受严重地震灾害的灾区人民群众表示诚挚慰问，向奋战在抗震救灾第一线的人民解放军指战员、武警官兵、公安干警和广大干部群众致以崇高的敬意。紧接着，吴邦国委员长、王兆国副委员长等常委会领导同志和全国人大机关的干部职工，都踊跃捐款，以此向灾区人民奉献一片爱心。

国家权力机关，是人民行使当家作主权力的神圣地方。所以，作为国家权力机关的工作人员，在危机来临之际，心系灾区，情牵受灾群众，想灾区人民之所想、急灾区人民之所急，与灾区群众同呼吸、共命运，心手相连、骨肉情深，乃神圣职责之所在，乃庄严使命之所系，不仅鲜明地昭示着“权力机关为人民”的深刻内涵，而且生动地践行着“与人民在一起”这一思想的理论精髓。

当前，随着抗震救灾斗争取得阶段性成果，灾后重建工作也将提到议事日程。灾后重建是一个庞大的系统工程。它不仅包括各种建筑物的重建，还包括生活秩序和社会秩序的重建，同时也包括相关制度，尤其是法律制度的重建。为此，如何在全面总结抗震救灾工作经验的基础上进一步提高依法应对突发事件的能力？如何为我们的救灾理念注入更多的理性成分和法律元素？如何把我们的救灾体验以及在救灾过程中形成的强大的精神力量转化成衔接细密的制度设计？这都将成为最高国家权力机关关注的问题。

对于国家权力机关来说，“同人民在一起”，这不仅是一句深情的宣示，而且是每一位人大代表和人大工作者的自觉行动，更是各级人大永恒的价值追求，需要一以贯之地浸润到日常的每一项工作细节之中，常思“同人民在一起”，以此为座右铭，危难艰险之际如此，平和安宁之时也如此。唯有如此，才会永葆国家权力机关的人民本色！

“同人民在一起”，是我们战胜一切艰难险阻、闯过一切险滩恶浪，由小到大、由弱到强，取得一个又一个胜利、铸就一个又一个辉煌的信心之基、力量之源。历史已经这样证明，历史并将继续这样证明！

汪静民

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2010年第8期
4月25日出版
总第260期

编辑指导委员会

主任 李建国
副主任 王万宾
委员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主任 李连宁
委员 王平 孔平 冯键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵杰 徐燕
郭瑞 高奇 阚珂

总编 汪铁民
副总编 高奇 徐燕
本期执行主编 金果林
责任编辑 张维伟
美术编辑 陈玉叶 宣胜艳

总编室 010-63098140
编辑部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn
事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)
记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)
办公室 010-63098354
010-63098540 (传真)
地址 北京市西交民巷23号
邮编 100805
国际刊号 ISSN1671-542X
国内刊号 CN11-3442/D
印刷 北京华联印刷有限公司
定价 6.00元
广告经营许可证 京西工商广字第0188号

目录 | Contents

01 卷首语

01 永远同人民在一起

08 报道

- 特别报道 08 心与玉树同在
——来自全国人大机关的报道
10 把抗震救灾作为头等大事
——来自青海省人大机关的报道
特别关注 12 防止经济由“向好”变“向热”
——访全国人大财经委副主任委员尹中卿
热点观察 14 反腐倡廉: 需要“天罗地网”
15 社会治安: 新形势呼唤新思路
16 能源体制: 改革何时“拨云见日”
17 科技创新: 抢占新一轮经济制高点
18 对外开放: 不但坚持, 还要拓展
19 文化体制: 改革带来产业生机
立法经纬 20 推动国防动员建设又好又快发展
——访全国人大常委会委员、海军原政委胡彦林

22 言论

- 代表建言 22 把“物联网”建设上升为国家战略
22 防止新能源发展“误入歧途”
22 像招商引资一样千方百计吸引农民工
23 中国汽车界应以“丰田召回事件”为戒
23 社会要关注中国空天安全
主任访谈 24 人大需要“不同的声音”
——访上海市人大常委会主任刘云耕
25 经济转型靠“人才”
——访中共江苏省委书记、省人大常委会主任梁保华
26 “加大监督就是加大支持”
——访宁夏回族自治区人大常委会副主任马瑞文
27 热议中发冷静之音
——访黑龙江省人大常委会副主任刘东辉
28 危机是转型的最佳时机
——访中共黄石市委书记、市人大常委会主任王建鸣
29 “我们不能看热闹”
——访株洲市人大常委会主任姜玉泉



4月21日,为哀悼玉树地震遇难同胞,北京天安门广场下半旗志哀。摄影/本刊记者 金果林

代表声音 34 让司法在阳光下运行

——访全国人大代表辜胜阻

35 打造外商投资的“朝天门”

——访全国人大代表黄奇帆

36 资源型城市要“华丽转身”

——访全国人大代表栗战书

37 新兴产业,代表着未来

——访全国人大代表夏德仁

38 拆除非公经济的“玻璃门”

——访全国人大代表刘沧龙

39 “中西医结合”促转变

——访全国人大代表王中和

40 “还是要靠数字说话”

——访全国人大代表苏道俨

41 田间地头更需要技术

——访全国人大代表张光强

42 自主创新乃制胜法宝

——访全国人大代表董明珠

43 要提升慈善事业的公信力

——访全国人大代表周森

44 对地负责,也要对天负责

——访全国人大代表张育彪

江西 46 嬗变正这样发生

辽宁 48 沈阳北陵公园“变脸”的背后

山东 50 动起来更精彩

——龙口市人大常委会发挥代表作用纪实

51 人物

寻访 51 郎毓秀: 享誉国内外的女高音歌唱家

54 泛读

史话 54 科举制度为何走到尽头

综合

看点 04 动作 05 新语录 05

观点 06 切莫因短视“裹挟”立法前进步伐

06 为官岂能不懂法而只懂潜规则

07 “阳光执法”何时能“泛滥”?

07 在灾难中反思与成长

各地动态 55

30 调研

30 农村金融服务难题如何破解

——广西田东县农村金融综合改革试点的经验及启示

45 地方

内蒙古 45 从“坐堂问案”到“能动司法”

——访内蒙古自治区高级人民法院院长王维山



封面照片:

4月21日,青海玉树“4·14”地震灾区举行哀悼活动,沉痛悼念地震遇难同胞。这是玉树结古镇镇政府广场哀悼活动主会场下半旗志哀。摄影/费茂华

委员长会议组成人员 对玉树灾区群众表示亲切慰问



摄影/王新庆

本刊讯：在4月16日下午召开的十一届全国人大常委会第四十二次委员长会议上，委员长会议组成人员对在青海玉树地震中遇难的各族同胞表示沉痛哀悼，向遭受严重地震灾害的灾区人民群众表示亲切慰问，向奋战在抗震救灾第一线的解放军指战员、武警官兵、公安干警和广大干部群众致以崇高的敬意。

委员长会议组成人员坚信，在党中央的坚强领导下，在全国人民的大力支持下，一定能够战胜困难，夺取抗震救灾的全面胜利。

会议由全国人大常委会委员长吴邦国主持。会议决定十一届全国人大常委会第十四次会议4月26日至29日在北京举行。

全国人大常委会副委员长王兆国、乌云其木格、韩启德、华建敏、陈至立、周铁农、李建国、司马义·铁力瓦尔地、蒋树声、陈昌智、桑国卫出席了会议。(李杰)☒

全国人大机关干部职工心系玉树灾区踊跃捐款



摄影/张江柳

4月19日上午，全国人大机关举行“全国人大机关干部职工心系青海玉树灾区人民”捐款行动。

全国人大常委会副委员长乌云其木格、韩启德、华建敏、李建

国、司马义·铁力瓦尔地，以及全国人大机关干部职工和离退休人员来到人民大会堂二楼，为青海玉树地震灾区捐款。各捐款箱前排起了长队，涌动着一股股爱心暖流。不能到场的全国人大常委会领导和干部职工，也委托他人到场捐款。(李杰)☒



摄影/张江柳

深切哀悼玉树地震遇难同胞



摄影/本刊记者 金果林

为表达全国各族人民对青海玉树地震遇难同胞的深切哀悼，国务院决定，2010年4月21日举行全国哀悼活动，全国和驻外使领馆下半旗志哀，停止公共娱乐活动。这是我国第二次为在自然灾害中遇难同胞举国哀悼。

4月21日，全国各地群众举行了各种形式的哀悼活动。全国人大常委会下半旗志哀。



摄影/兰红兰

4月21日上午，全国人大机关的干部职工为玉树地震遇难者默哀，表达对遇难同胞的深切哀思。☒



摄影/本刊记者 金果林

住建部：预售楼盘须公布每套房价

近日，住房和城乡建设部发出《关于进一步加强房地产市场监管完善商品住房预售制度有关问题的通知》，要求各地切实负起责任，加大查处力度，强化房地产市场监管。

针对近期部分城市出现了一些房地产开发企业捂盘惜售、哄抬房价等违法违规行，《通知》要求，房地产开发企业应将取得预售许可的商品住房项目在10日内一次性公开全部准售房源及每套房屋价格，并严格按照预售方案申报价格，明码标价对外销售。★

发改委称水电油气价格将温和上涨

发改委近日发布报告称，一季度我国价格运行总体平稳，二季度价格总水平将继续保持温和上涨态势，出现大幅上涨的可能性较小。

对于二季度价格形势，发改委在报告中称，水、电、油、天然气等价格将一定幅度上涨，但在出台调价措施时政府将充分考虑社会各方面的承受能力，并采取阶梯价格等多种方式缓解价格上涨对居民生活的影响。

报告还预计，二季度，粮食、食用油的价格将基本稳定，蔬菜价格继续下跌，猪肉价格可能止跌回升。此外，报告称西南旱情对国内食用油价格影响小。(钟晶晶)★

审计署：四川灾区重建3亿资金违规使用

汶川地震发生后，审计署组织了有史以来最大规模的跟踪审计。截至目前，灾后重建跟踪审计尚未发现重大违法违规问题。

审计署有关工作人员表示，根据审计建议，有关单位共改善了2500多个项目的建设和管理，改进了200多个项目的工程质量，节约资金和挽回损失12多个亿，收回了被挤占挪用或违规安排的资金3亿多元，22人被追究法律责任。(杨华云)★



捐款表现出每一位留学人员对祖国的深情。

——4月20日，全国人大常委会副委员长韩启德在欧美同学会举办的“支援青海玉树的受难同胞”募捐活动上表示，募捐活动是学长们自发地发自内心的要求，为玉树抗震救灾活动贡献一份力量。



说实在的，我曾经长期做政法工作，自认为十分坚强。在我的印象中，好像几十年没有掉过眼泪。我不知道今天为什么掉眼泪，但是，就是基层这些党员干部，他们这种牺牲精神，这种奉献精神，使我深深地受到震撼和感动。

——4月17日上午，中共青海省委书记、青海省人大常委会主任强卫在玉树震灾最严重的结古镇以及周边村庄视察时，两次留下感动的泪水。



打击黑恶势力就像在山西矿难中救矿工和在玉树地震中救灾民一样，都是保护人民群众利益，皆为民生。

——4月19日，全国人大代表、中共重庆市委书记薄熙来在“感知重庆，携手未来——香港青年才俊重庆参访团”成员座谈会上说，对于“打黑除恶”，重庆市委、市政府不仅正视这些问题，更要解决这些问题。



全国最富的地方在广东，最穷的地方也在广东。到现在这个发展阶段，最穷的地方还在广东，这是广东之耻，是先富地区之耻。因此，必须坚决打好缩小贫富差距这场硬仗，并以此把转变发展方式的工作落到实处。

——近日，全国人大代表、中共广东省委书记汪洋在河源市东源县考察时有感而发。



我们不能夸大国家发展的成就，盲目自大会摔跟头。社会发展滞后与民生改善还不尽如人意，片面强调做大蛋糕而忽略合理分配蛋糕与优质、协调的发展是成就不能高估的客观存在。

——全国人大常委会委员郑功成表示，在财政支出中，尽管近几年来投向民生领域的公共资源在大幅度增长，但仍不够。

切莫因短视 “裹挟”立法前进步伐

文/梁朱珠

本月初,美国交通运输部长拉胡德宣布,拟对丰田汽车公司的大规模召回事件处以最高达1637.5万美元罚款,以惩罚丰田公司未采取有效行动保护数百万驾车人及其家人的安全。而另据日本共同社的报道,丰田公司决定支付这笔堪称美国政府迄今对汽车公司作出的最大金额的民事处罚。尽管如此,丰田在美汽车召回事件还并未告一段落。

相比之下,在华总计召回了688314辆问题车的丰田公司,并未在中国市场对其产品的缺陷承担应有的责任,只是对浙江部分丰田车主承担了300元的经济补偿,远不如对美国消费者所承担的免费检修、召回代步车、经济补偿等服务。那么,是什么使得日本丰田公司敢对中美两个市场厚此薄彼?

据了解,根据美国的法律规定,对违反机动车安全标准要求的制造商或个人,美国地区法院最高可以处以1500万美元罚款的民事处罚,对造成人员死亡或严重身体伤害的机动车或装备安全缺陷隐瞒不报,或制造虚假报告的制造商将追究刑事责任,最高刑事处罚为15年有期徒刑。而我国尚未出台这方面的法律,仅仅制定了《缺陷汽车产品召回管理规定》,对违反该规定的汽车制造商,根据具体情形处以1万元以上3万元以下罚款。

针对区区3万元的罚款,很多民众认为,正是由于法律的缺失以及过低的违法成本,使得丰田公司敢于漠视我国消费者的合法权益,致使很多车主处于投诉无门的尴尬境地,产生了强烈的不满情绪。据媒体报道,在丰田公司总裁丰田章男来华就召回事件道歉时,有车主当场讨要说法,情绪十分激动。

长期以来,提高违法成本始终是许多法律工作者不懈的奋斗目标,但来自

庞大的既得利益集团的阻力也一直未消停,此次丰田也恰好因此渔利。据媒体报道,在有关部门召开的缺陷产品召回管理条例草案立法听证会上,来自汽车厂商的反对声音是一浪高过一浪。他们认为,这将不利于我国汽车产业的发展。在一些政府官员眼中,汽车产业的发展不仅是税收、就业的巨大支撑,更是带动一方经济发展的有力引擎。

但如果用长远的眼光来审视这种观点,反而不利于我国汽车厂商主动提高自身管理水平、生产工艺以及科技含量。在日后全面放开汽车市场后,我国汽车行业要付出的代价只会更多不会更少。没有壮士断腕的勇气何谈做大做强。

同时,如果消费者的合法权益得不到有效的保护,利益诉求得不到合理的回应,那么,随着不满情绪的积累和增多,带来的社会稳定成本不容小视。前不久,清华大学社会发展研究课题组发布了《以利益表达制度化实现社会的长治久安》报告,报告认为,在诸多矛盾冲突事件背后,是利益表达机制的缺失,若不从根本上解决利益失衡与社会公正的机制问题,一味以稳定为名压制合法的利益表达方式,则只会积聚矛盾,扩大冲突,使社会更不稳定。✶

为官岂能不懂法 而只懂潜规则

文/解文

云南文山壮族苗族自治州麻栗坡县原县委书记、文山州民政局原局长赵仕永去年以贪污罪、受贿罪被判处有期徒刑18年,当时他的一句“我是温和腐败”雷倒众生,最近他又以“全国最贪县委书记”“头衔”成为媒体、网民关注的焦点。

被收押之前,赵仕永在百姓心目中是个好官,可以说是政绩卓卓。2002年12月,赵仕永到国家扶贫开发重点县

麻栗坡县任县委书记时,该县的全年财政收入是文山州倒数第二名,四年后的2006年底,麻栗坡县的财政收入已跃居州第三名。然而就是这样一位有魄力、有能力的县委书记,却钻进蝇头小利中出不来,私欲膨胀到连给情妇的袜子也要财政报销。

更让人惊奇的是,作为县委书记、州民政局局长,为官多年的赵仕永居然不懂法,直到锒铛入狱有人捧着刑法告之,他才恍然大悟“我确实犯罪了”。这样的话语怎能是出自地方“一把手”之口?知法、守法应该是每个公民必备的行为常识,更何况是书记、局长。这不禁让人疑惑,如此“法盲”之人何以能走上仕途,何以能成为地方官!

再者,“我认为,那些不给钱就不办事的人是‘暴力腐败’。像我这样,在为人办好事的情况下收点钱,是温和的,所以我是一个温和和腐败的县委书记。”言语中,我们可以看出,赵仕永虽然认罪,却并无自责:在“潜规则”运作中,他甚至还是个“好官”呢。

多么可怕的潜规则,人一旦陷入其中便如“着魔”,不仅贪得无厌、腐朽不化,连起码的廉耻都没了,像赵仕永这样把腐败罪行归因于潜规则的贪官我们听过不少了。办事拿钱、财政报销个人开支,其本质就是钱权交易、中饱私囊,其危害在于使官员们皆无视法律法规,把政府职能当成获取个人利益的手段,表面上是在为民办好事,背后决定性因素其实是“自肥”。

我们不相信赵仕永之类真的是法盲,只是在他们眼里脑中唯记得或者说更愿意只有潜规则而已。因此,笔者认为,打破潜规则才是反腐工作的重中之重,而要遏制潜规则肆无忌惮的“威力”,最直接的办法就是实行阳光财政,让公共账本置于阳光防腐剂的照射下,进账出账任何一分钱都接受群众的监督。

然而,唯有为官的从自身入手,做到自觉自律、两袖清风,才能清除潜规则滋生的土壤,根治腐败。✶

“阳光执法” 何时能“泛滥”？

文/李非

“钓鱼执法”警示言犹在耳，“躲着执法”又冒出来了。4月17日中午，在武汉市晴川桥汉口友谊南路下桥处，该市一名交警站在路边大夹街服装批发市场四楼的窗户边偷拍交通违法。

此事被发现后，这位交警辩解道：“躲着执法也是执法，屋内拍摄是因为外面太阳晒人。”非常有意思的是，当天上午是阴天，并没有太阳。随即，这位交警便驾着停在禁止停车的机动车道上的“座驾”离开。执法者公然藐视法律法规，如何能做到公正执法？

有司机向记者称，这名交警躲在楼上偷拍交通违法已经好几天了。交警执法，目的在于维护道路交通安全和人民群众的生命财产安全，是一项深受群众拥护的行政行为。对此，大家不禁要问，交警为何要躲在暗处偷拍违法车辆？阳光执法为何要偷偷摸摸？

武汉市公安局警务督察有关工作人员给出了回应，“交警执法取证时选择最佳的角度拍摄并不违规。”言外之意，武汉市交警主管部门并不反对“躲着执法”。

“躲着执法”真的对吗？至少有两方面原则性的理由，是“躲着执法”所绕不过去的。其一，行政执法，更多倾向于预防、教育功能，而不是追求“以罚代管”。其二，行政处罚法规定：行政处罚遵循公开、公正的原则。显然，“躲着执法”违反这一原则。然而，“躲着执法”居然能被认可。由此看出，法律赋予交管部门的行政处罚权正在悄然蜕变。

难怪社会上观点普遍认为，“躲着执法”奉行的是“罚款思路”，其本质是公权陷入“利欲化”的歧路。一些地方交警部门执法目的不是为了纠正交通违章错误，维护正常交通秩序，而是为了“创收”或完成罚款指标，进而导致执法变成“执罚”。媒体也有评论说，交

警偷拍违章的现象极其普遍，早已成为不少地方交警部门创收的杀手锏。有的地方嫌交警单独偷拍不过瘾，甚至还要发动群众，以有偿方式鼓动和引诱“志愿者”参与拍摄。

行政执法没有真正发挥作用，反成了政府职能部门以权谋私的手段，如此，必然恶化执法者与被执法者之间的关系。阻止行政执法向“执罚”蜕变，监督部门不能视而不见，“该出手”时，千万别畏首畏尾，不下“狠手”。

行政执法，必须公开、透明。“阳光执法”，何时能像行政“执罚”一样“泛滥”？

在灾难中反思与成长

文/王嘉

2010年4月14日7时49分，青海玉树发生7.1级地震，这个时间点将作为举国伤痛的时刻被永远铭记。

灾难发生一周后，4月21日，举国默哀，全国和驻外使领馆降半旗志哀，公共娱乐活动停止了，而救援和捐助在继续。在过去的10多天里，灾区救援人员正在采取全面措施努力抗灾，生命的奇迹和感人的事迹也不断在发生。

山崩地裂的伤痛，我们曾经在汶川“5·12”特大地震中经历过，如今我们又再次经受这种伤痛的折磨。在全国人民齐心协力、众志成城抗震救灾的行动中，我们感受到了伟大祖国团结坚强的力量。有外电评论说，中国在汶川地震中的表现赢得了很高的国际声誉；在玉树地震中，中国反应及时、迅速，再次闪耀出“人性的光辉”。

同时，面对灾难，全中国还需要及时地反思。若要避免发生类似的灾难，我们还能做什么？在地震监测和预警、地震救援与灾后重建、地震逃生教育与演习、学校建筑质量、地震地区生态安全等诸多方面的反思，对于一个民族历经灾难的成长来说，有利无弊。

在地震预警方面进行反思。此次

灾难发生前，玉树地区曾多次发生地震，是一个地震多发区。这也说明，地震监测和预警工作至关重要。有媒体报道，在玉树地震前，山西省地震局侯马地震台工程师余向红已预报了此次地震。他预报在4月14日到4月17日间，在青海玉树附近将发生5.0—5.5级的地震。时间、地点都预测对了，只不过震级比他想象中的要严重。除预报外，地震前震也未得到充分重视。玉树7.1级地震前的5点39分曾发生4.7级前震，消息显示，发生前震后，青海地震局进行过会商，但因为前震持续时间短、强度较弱，发生时间又值凌晨，所以并未被重视。

从地震救助体系来反思，可以说与现代地震灾害保障需求存在一定差距。玉树地震发生后，医疗设施和人员不足的问题，是偏远地区公共产品和服务不足和短缺的客观体现，而且鼓励捐助的税收制度等还有待健全。

在地震逃生教育与演习的反思方面，倘若平时有所准备，可以大大降低灾难的伤害程度。经过汶川地震和玉树地震之后，我们应该在地震灾难发生前采取积极的演习，懂得如何与灾难比赛。比如说，能否将地震演习制度化，所有学校在每个学年都要进行一次地震演习；再比如，不同区域同时开展地震演习，以避免单个地方进行演习的心理恐慌。

面对突如其来的灾难，国家主席胡锦涛提前结束出访回国，于18日赶赴玉树灾区，视察灾情。国务院总理温家宝推迟原定4月下旬的出访，于15日下午飞抵灾区。我们从中看到了牵挂和信任，国家信任人民，人民信任国家，同时也看到了一个更有希望的中国，生命、人性得以高举，这才是真正弥足珍贵的财富。如何将灾难中呈现出的真、善、美的品质和以人为本的核心价值观保持下去，仍需持之以衡的努力。

心与玉树同在

——来自全国人大机关的报道



文 / 本刊记者 本刊通讯员

十一届全国人大常委会第四十二次委员长会议。摄影 / 任海霞



吴邦国委员长神情凝重

主持十一届全国人大常委会第四十二次委员长会议的吴邦国委员长神情凝重

一场地震，牵动了整个神州。而随震波传递的不仅仅是震情的消息，还有亿万人民对灾区人民的牵挂之情。青海玉树地震发生后，党中央、国务院高度重视，全国人大常委会领导和机关党组各同志也极为关切。

正在吉林调研的中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国在接到国务委员、国务院秘书长马凯的电话报告后，当即与在第一线的青海省委书记、省人大常委会主任强卫通电话，对抗震救灾工作作出重要指示，并匆匆结束行程。返京的当天下午，就主持召开十一届全国人大常委会第四十二次委员长会议。会议上，委员长会议组成人员对在青海玉树地震中遇难的各族同胞表示沉痛哀悼，向遭受严重地震灾害的灾区人民群众表示亲切慰问，向奋战在抗震救灾第一线的解放军指战员、武警官兵、公安干警和广大干部群众致以崇高的敬意。委员长会议组成人员坚信，在党中央的坚强领导下，在全国人民的大力支持下，一定能够战胜灾难，夺得抗震救灾的全面胜利。

灾情牵动着全国人大常委会领导同志以及机关广大党员干部职工的心。全国人大机关党组及时向干部职工通报了灾情并对机关的捐助活动进行部

署，机关党委立即发出向地震灾区人民捐款的通知。机关广大干部职工积极响应，迅速行动，踊跃捐款。

4月19日一大早，在人民大会堂二楼南过厅，“全国人大机关干部职工心系青海玉树地震灾区人民”的大红横幅分外醒目。机关在职和离退休干部职工早早赶到这里，纷纷捐款，表达对灾区人民的深厚感情和对抗震救灾工作的支持。在短短一个多小时的时间里，共捐款565300元。

吴邦国委员长、王兆国副委员长和其他因工作原因没有到场的常委会领导同志纷纷委托工作人员捐款。在捐款队伍中，有全国人大常委会副委员长乌云其木格、韩启德、华建敏、李建国、司马义·铁力瓦尔地。常委会副秘书长、机关党组成员，在京的各专门委员会、工作委员会领导同志以及离退休领导同志共58位部级干部参加了现场捐款。十届全国人大常委会副委员长热地同志在得知全国人大机关向玉树地震灾区捐款的消息后，亲自来到机关党委捐款，表达一位藏族老同志对灾区同胞的关爱与帮助。

在捐款队伍中，有的同志是利用

工作间隙,急急捐款后立即返回工作岗位;有的是刚刚结束夜班的工作还来不及休息就赶到捐款现场;有的是自己捐款的同时还代在外地出差的同志捐款;还有的同志将家人的捐款也一并送上。在捐款队伍中,还有离退休的老干部,他们有的已是满头白发,有的身体不好需要人搀扶,有的住处离得很远,但是,当他们得知灾区人民需要帮助,也毫不迟疑地克服自身困难到机关参加捐款活动。

一方有难、八方支援。4月19日下午,全国人大常委会办公厅给青海省人大常委会发去慰问函,并把饱含着全国人大机关所有干部职工对灾区人民无限深情的捐款如数汇往青海省人大常委会,请其代为转给地震灾区人民,以此表达对灾区人民的深切关心和对抗震救灾工作的支持。

全国人大常委会办公厅在慰问函中情真意切地说,“青海省玉树藏族自治州玉树县发生7.1级地震,给当地人民群众生命财产造成严重损失。灾情牵动着全国人大常委会领导同志以及机关广大党员干部职工的心!全国人大常委会领导同志和机关全体干部职工对不幸遇难的各族同胞表示沉痛的哀悼!对受灾的人民群众表示亲切的慰问!对奋战在抗震救灾第一线的青海



摄影/兰红光

4月21日,人民大会堂工作人员肃立默哀,表达对玉树地震遇难同胞的深切哀悼

省各级领导和干部群众、解放军指战员、武警官兵和公安干警致以最崇高的敬意……我们坚信,在党中央的坚强领导下,在全国人民的大力支持下,英雄的青海人民一定能够战胜灾害,建设更加美好的家园,夺取抗震救灾斗争的全面胜利!”

爱心继续涌动,信念持续传递。全国人大常委会领导和机关干部职工仍然每时每刻都在心系灾区、情牵灾区群众。全国人大机关的团员青年不仅踊跃捐款,还以多种形式支援灾区抗震救灾,通过人民网“青海玉树地震专题站点”“玉树加油”专栏献花、点烛、上香、敬酒,为灾区同胞祈福。在4月21日全

国哀悼日的这一天,全国人大机关干部职工都在各自工作场所或起立默哀,或列队悼念,对在玉树地震中不幸遇难的各族同胞表示沉痛的哀思。

4月21日中午,全国人大常委会办公厅收到了来自青海省人大常委会的感谢电报。电报说,“全国人大常委会领导和机关干部职工、离退休老同志心系灾区,专门致函慰问,并捐款565300元,使我们备感温暖和鼓舞,更加坚定了我们战胜灾难、重建家园的信心和决心。在此,谨向全国人大常委会领导、机关全体干部职工和离退休老同志表示真挚的感谢!”

青海省人大常委会在电报中说,“已将慰问函和捐款转送省抗震救灾指挥部,并向机关全体干部职工作了传达。大家表示,一定不辜负党和人民的重托,不负全国人大常委会的期望,坚定地同灾区人民群众一起,认真贯彻党中央、国务院关于抗震救灾的各项部署,以更加顽强的精神、更加迅速的行动、更加科学的方法,切实做好抗震救灾各项工作。我们在党中央的坚强领导和全国人民的大力支持下,一定能够战胜这场灾难,重建美好家园!”

传递信念、心手相连,同舟共济、凝聚力量。全国人大机关的干部职工时刻在为玉树祈福、为青海祝福,用心陪同灾区人民一起战胜灾难! ★



摄影/张乃强

4月19日,全国人大机关干部职工踊跃为青海玉树地震灾区人民捐款

把抗震救灾作为头等大事

——来自青海省人大机关的报道

文 / 特约记者 刘 嫻

“要把抗震救灾工作作为当前压倒一切的头等大事，切实在思想上引起高度重视，继续高度关注并保持临战状态，扎实做好充分的临战准备，积极主动地加强与省抗震救灾指挥部的联系，领取任务、勇于承担，发挥省人大常委会应有的作用。”面对严重的地震灾害，青海省人大常委会副主任马福海的这番话语掷地有声，代表了青海省人大机关全体工作人员的共同心声。

2010年4月14日早晨7时49分，青海省玉树藏族自治州玉树县发生7.1级强烈地震后，青海省人大机关立即行动，于4月15日上午召开常委会党组扩大会议，紧急安排部署省人大机关抗震救灾工作。会后，各部门迅速传达会议精神，机关干部职工积极响应常委会党组号召，踊跃报名参加省人大机关抗震救灾志愿服务队，仅两小时就有105位同志报名参加。截至4月19日，已有131位同志报名参加，并于当天赶往西宁火车站货场组织装卸由西宁转往玉树灾区的棉被、帐篷、饮用水等救灾物资。

从4月15日上午十点，青海省人大机关的干部职工和离退休老同志纷纷伸出援助之手，向玉树灾区积极捐款，一些在外出差的领导和同志们也纷纷委托在家的同志们代为捐款，短短两个小时共捐款116620元，以自己的实际行动，表达对灾区群众的爱心奉献。

下午3时，省人大常委会办公厅又

紧急购买了价值7万元的方便面、火腿肠、饮用水等物资，由省人大常委会秘书长蔡德贵、副秘书长满晓鸿亲自送往玉树灾区。经过22个小时的长途跋涉，这些救灾物资抵达玉树灾区，在抗震救灾指挥部的统一调配下，将救灾物资分送到玉树县重灾区的东风村，灾区群众纷纷竖起大拇指表示感谢。

青海省人大常委会秘书长蔡德贵对东风村的受灾群众说：我们受省人大常委会领导同志的委托，代表省人大机关全体干部职工，来看望慰问大家，希望你们在抗震救灾指挥部的统一部署和安排下，在全社会各方面的帮助下积极开展灾后自救。我们也要告诉大家，你们并不孤单，我们一定能

够共克时艰，把美丽的玉树建设得更加美好。

4月16日上午，青海省人大常委会副主任刘晓、郭汝琢、昂毛和省军区有关领导，前往青海大学附属医院、第四陆军医院、省武警医院，看望慰问已转运到西宁救治的玉树地震灾区部分伤员，给他们送去了党和政府的深切关怀和省人大机关干部职工的亲切问候。

在医院病房里，刘晓副主任一行询问伤员伤情，嘘寒问暖，安慰悲伤的群众，转达党中央、国务院以及省委、省人大、省政府和省军区对玉树地震灾区群众的深切关怀，并嘱咐医护人员一定要千方百计诊治好伤员。对此，住院治疗



青海省人大机关的救灾物资送达玉树县重灾区东风村，灾区群众深表感谢

的伤员及其陪护人员十分感动,纷纷竖起大拇指,对党和政府的感激之情溢于言表。

4月17日,正在北京国防大学学习的青海省人大常委会副主任马福海专程赶回西宁后,立即与省人大常委会副主任刘晓、桑杰、刘春耀,秘书长蔡德贵,前往青海大学附属医院、省红十字会、省人民医院看望慰问在玉树地震中受伤的群众和坚守在医疗岗位上的医护人员,向他们表示亲切问候。

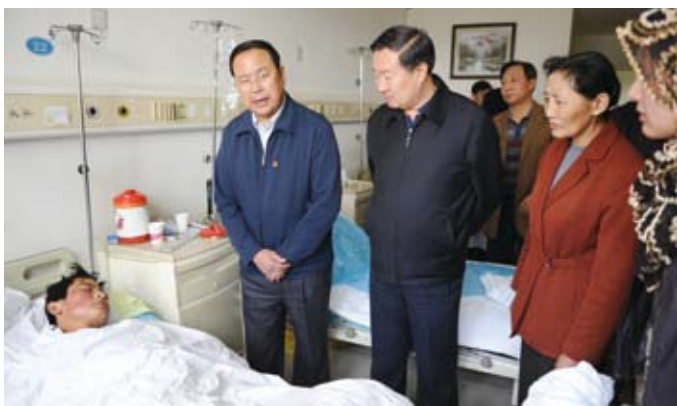
在医院,马福海副主任一行关切地询问灾区伤员们的伤势情况和治疗情况。马福海说,你们受苦了,社会各界十

的字样格外醒目,由省人大机关组织的交纳抗震救灾党费活动正在这里举行。在交纳抗震救灾党费的队伍中,有常委会领导马福海、刘晓、桑杰、郭汝琢、刘春耀、昂毛、蔡德贵,

有老领导格桑多杰、惠文林、高永红。人大机关离退休的老同志也与机关全体党员一起参加到交纳抗震救灾党费活动中。据统计,这次省人大机关开展的交纳抗震救灾党费活动中,共有215人参加,交纳抗震救灾党费13万多元。

针对当前的抗震救灾形势,马福海、刘晓副主任分别就省人大常委会机关继续组织做好抗震救灾工作提出了具体要求。马福海副主任强调,要把抗震救灾工作作为当前压倒一切的头等大事,切实在思想上引起高度重视,继续高度关注并保持临战状态,扎实做好充分的临战准备;要积极主动地加强与省抗震救灾指挥部的联系,领取任务,勇于担当,发挥省人大常委会应有的作用。

他还提出,要认真做好看望伤病员工作,做好组织协调和衔接,充分体现党和政府对灾区人民的关爱之情;要认真组织好抗震救灾党费交纳工作,发动机关全体党员积极参加,充分体



青海省人大常委会领导看望慰问玉树地震灾区伤员

摄影/刘刚



青海省人大机关志愿者在组织装卸、转运救灾物资

摄影/刘刚

分关心你们,医院会向你们提供最过硬的医疗技术和有效治疗。虽然地震造成了很大的灾难,但是有党中央、国务院的坚强领导,有全国、全省人民的关心和支持,一切都会好起来的,希望你们安心养伤,争取早日康复。刘晓、桑杰、刘春耀副主任也分别表达了对伤员的关心和问候。

马福海副主任一行对广大医护人员的辛勤工作表示感谢,并叮嘱医护人员一定要用最精湛的医术,精心医治和护理好灾区伤员,帮助他们解决困难,让这些伤员早日痊愈,重返家园。医护人员表示,要齐心协力救治每一位伤员,保证圆满完成党和政府交给的任务。

4月18日上午,青海省人大机关院内人头攒动,机关办公楼大门中央的横幅上“省人大机关缴纳抗震救灾党费”

现共产党员的先进性。还要进一步加强新闻宣传工作,切实加大工作力度,要主动跟进、主动协调、主动联系,坚持打破常规去工作,努力营造“众志成城、抗震救灾、一方有难、八方支援”的浓厚氛围。

刘晓副主任也说,这次地震就发生在我们身边,作为地方国家权力机关,省人大机关每一位同志在思想上都要高度重视,用实际行动积极支援灾区群众,投入到抗震救灾工作之中,体现出一方有难、八方支援的精神,尽自己的所能,表达对灾区人民的关切之情。要进一步加强全天候值班,保证随叫随到,联络畅通;进一步完善抗震救灾期间各项工作程序,保证支援灾区工作和机关正常工作高效有序。

现在,青海省人大机关的干部职工,正以对人民负责的高度责任感,以不同方式投身到抗震救灾行动当中,出一份力、发一分光。★



青海省人大机关干部为地震灾区群众奉献爱心

摄影/刘刚

防止经济由“向好”变“过热”

——访全国人大财经委副主任委员尹中卿

文 / 本刊记者 金果林

4月中旬,全国人大财经委听取了财政部、人民银行、国家统计局等国务院六个部门有关今年前三个月国民经济运行情况的汇报,并对今年第一季度的经济形势进行了分析。本刊记者闻讯后,专门采访了与会的全国人大财经委副主任委员尹中卿。

记者:听了这六个部门的汇报,您总体印象如何?

尹中卿:国务院这六个部门是分别从各自角度汇报今年第一季度国民经济运行情况的。给我印象比较深的是财政部、人民银行、国家统计局的汇报。国家统计局的汇报第一次系统全面使用环比数据,与同比数据结合起来分析国民经济运行基本情况,令人耳目一新。同时还通过环比数据、两年平均、日均产量和产能利用率等分析,说明今年以来经济增长较快,但仍处于正常运行区间,回答了大家心中的疑问,另外还提出了当前需要特别关注、认真应对的两个问题,一个是价格上涨的压力在累积,一个是企业生产经营出现新困难,给我们以启发。人民银行的汇报总结了一季度货币信贷运行的基本情况和特点,分析了当前面临的形势及存在的问题,提出了下一阶段的政策考虑,很有说服力。财政部的汇报也比较全面,专门汇报了地方政府融资平台调研摸底情况,对问题分析得比较透彻。

记者:根据这些部门汇报的情况,您对当前经济运行的总体形势得出了



全国人大财经委副主任委员尹中卿

一个怎样的判断?对今后一段时间的经济走势作出什么样的预测?

尹中卿:国家发改委会的汇报认为,“今年以来,经济回升向好的势头进一步发展,范围不断扩大,基础更加牢固,国民经济开局较好。”财政部的汇报认为,“一季度,国民经济发展开局较好,2009年下半年以来回升向好的态势进一步发展。”商务部的汇报认为,从一季度情况看,“我国经济发展面临的国内外环境继续好转,回升向好的势头得到进一步巩固。”人民银行的汇报认为,从一季度情况看,“我国经济回升势头进一步巩固,增长速度较快,价格水平和通胀预期上升压力增大,货币信贷扩张动力也比较强。”国家统计局的汇报认为,“一季度,国民经济整体回升向好的

发展势头得到进一步巩固,开局良好,为实现全年预期目标奠定了良好基础。但发展的外部环境存在较多不确定性,发展的可持续性又面临新的挑战。”

比较分析各个部门所提供的数据,尽管口气不同,但都认为一季度经济形势“回升向好”,“开局良好”,国民经济运行“处于正常区间”。我基本同意这个判断,但认为还应该加上一个判断,即我国经济呈现高位运行态势,一些指标走势出现“过热苗头”或者“过热迹象”。这样可能更加全面。

记者:您为什么会加上这样一个判断?有依据吗?

尹中卿:仅举几个大数为例:首先,一季度GDP同比增长11.9%,环比增

长1.2%，超过2007年四季度11.8%和2008年一季度10.6%的水平，而这正是在连续7年高速增长后当时认为是过热的速度。2009年一季度以来，我们用了4个季度就又从6.1%恢复到11.9%。规模以上工业增加值同比增长19.6%，创近年来历史新高。在外需还没有根本好转的情况下，这样的爬升坡度过陡。

其次，在2009年，我国财政赤字达到9500亿元，比2008年增加7700亿元。2010年预算财政赤字达到10500亿元，两年即达2万亿元。

其三，在2009年12月末，M1同比增长32.35%，M2同比增长27.68%。在2008年第四季度新增1.2万亿贷款的基础上，2009年新增贷款达到9.6万亿元，同比激增95.3%。今年3月末，M1同比增长29.9%，增速已连续7个月保持在30%左右；M2同比增长22.5%，增速已连续14个月保持在20%以上。一季度人民币贷款又新增2.6万亿元。迄今6个季度新增人民币贷款累计达到13.4万亿元。目前货币信贷扩张动力依然强劲，到今年底新增人民币贷款很可能累计接近20万亿元。

其四，在2009年，我国全社会固定资产投资22.48万亿元，同比增长30.1%，相当于全年GDP的2/3以上。今年一季度，全社会固定资产投资3.5万亿元，同比增长26.6%，环比增长2.3%。在中央三令五申严格控制新上项目的背景下，一季度新开工项目计划总投资依然增长34.5%。此外，工业品出厂价格已连续12个月环比上涨，一季度同比上涨5.2%；居民消费价格同比上涨2.2%；全国70个大中城市房屋销售价格已连续13个月环比上涨，有的城市楼市价格几近翻番。

记者：经济刚刚摆脱或者说尚未摆脱国际金融危机阴影，如今又面临“热”的危险，确实出乎多数人的意料。您认为怎样避免经济从回升“向好”演变为回升“向热”甚至“过热”？

尹中卿：在后危机阶段，我国经济增速并不像有人乐观地认为会很容易进入新一轮高速增长通道。实际上，2010年经济增速既有大起的可能，也有大落的风险。从一定意义上来说，大起得越快，大落得也越快。目前令人担忧的不是衰退，也不是回升向好势头不稳固，而是单凭刺激政策推动的过快爬升速度，而是依靠拔苗助长所导致的过热苗头。如果宏观调控的力度、节奏和重点把握不好，有可能使经济从“V”形回升演变为倒“V”形下滑，最终陷入“W”形循环怪圈。在去年10月前三季度经济形势分析会上，我就曾经提出，应该高度关注应对国际金融危机超常规政策的调整和退出策略问题，利用经济回升向好的有利时机，审时度势，本着“无缝衔接、稳定着陆、逐步淡出”的原则，对积极的财政政策和适度宽松的货币政策进行适时适度微调，平稳实现经济刺激政策的微调衔接和软着陆淡出，避免因经济过热所可能造成的二次探底，避免经济忽冷忽热，避免增速大起大落。

记者：防止陷入这种“W”形循环怪圈，根本之策是否在于转变经济增长方式和调整经济结构？

尹中卿：去年3月我曾经提出，导致这一轮经济增速下滑的根本原因是我国长期积累的体制性和结构性矛盾，国际金融危机冲击只是一个外部因素。一年多来，这些体制性和结构性矛盾依然存在，有的甚至还在加重。例如，长期以来，我国经济增长主要依靠投资需求推动。2009年我国资本形成对GDP的拉动为8个百分点，高于最终消费3.4个百分点；对GDP的贡献率为92.3%，高于最终消费39.8个百分点。今年我们能不能推动投资增长从30%以上的高位恢复到正常的20%左右就是一个挑战。

再比如，今年以来，随着市场形势的好转，一些高耗能、高排放产品生产

速度再度加快，一季度粗钢、水泥、电解铝、烧碱、焦炭等高耗能产品产量分别增长24.5%、20.3%、48.3%、22.5%、25%；一些方面淘汰落后产能、兼并重组、节能减排的动力有所下降；盲目铺摊子、上项目的问题在一些地方仍然存在，国民收入分配不合理的问题比较突出，等等。

这些问题很多都涉及利益格局，涉及结构性矛盾，涉及体制机制问题，这就要求我们依靠改革破解发展难题，通过全面改革、体制性改革、结构性改革，推进发展方式转变和经济结构调整，从根本上解决长期积累的体制性和结构性矛盾。

记者：从普通百姓来说，现在能够切身感受到“热”的，首当其冲的是房价，其次就是普遍存在的通货膨胀预期。对此，您有怎样的看法？

尹中卿：最近出现的这些人民群众所普遍关心的热点和难点问题，可以说上上下下都很重视，但一直难以得到彻底解决，让人感到无能为力、无可奈何，如楼市价格飙升问题、通货膨胀问题、地方政府融资平台问题、中小企业发展问题、就业问题、城镇化问题，等等。这些问题很复杂，解决这些问题需要“组合拳”。不能光靠口号，不能单靠哪个部门，更不能让有的部门“站在城楼观风景”，也不能让有的地方“八仙过海各显神通”。希望中央统一研究、统一规划、统一部署，希望各个部门密切配合、心往一处想、劲往一处使，希望各个地方协同努力、有令则行、有禁则止，充分发挥财政政策、税收政策、金融政策、货币政策、产业政策、土地政策、科技政策、环境资源政策、收入分配政策、社会政策等等宏观调控政策的协调和配合作用。

记者：谢谢您接受我们的采访，也非常感谢您坦率地谈出这些真知灼见。☐

反腐倡廉：需要“天罗地网”

文 / 本刊记者 于 浩

今年“两会”召开前，在人民网推出的《你最关注的十大热点问题是什么》、新华网推出的《2010年“两会”热点调查》中，“反腐”这一话题均在数万网友投票中排名三甲之内，成为民众对2010年“两会”的期待之一。

“当清官远远不是老百姓想的那样，清官要顶着无数的压力。”全国人大代表、江西广播电视大学副校长方志远向记者道出清官难当的历史原因。

他说，以明朝为例，官员薪俸很低，你要做清官，一是家里人不同意；二是社会财富在积累，别人都在高消费，你要做清官，就是在挡别人的财路，别人不同意；三是那些被你挡了财路的人会盯着你，你就不能出一点问题。

“在看到清官难当的同时，我们也要看到贪官也不是一上来就是贪官的。”方志远说，我曾在百家讲坛上讲过一期《严嵩奸臣三部曲》。严嵩这样的大贪官是怎么形成的？一是在嘉靖皇帝软硬兼施的教唆下他由无可奈何到心领神会；二是他纵容了自己的儿子招摇撞骗；三是小说戏曲的演绎，没有的事也会加到他的身上。

清官很不容易当，而贪官也有其成为贪官的原因！因此，如何让清官变得更多，贪官越来越少的制度探索也变得越来越紧迫。

官员财产申报的“法律化”期待

“中央要求高级领导干部申报财产，你个人申报了没有？”在上海团的媒体开放日上，有记者向全国人大代表、中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声提出了很多官员都避而不谈

的问题。

“我的财产早就申报了。这次，中央是扩大申报范围，要求申报住房、配偶子女工作等情况。我按照规定每年如实申报。如果可能的话，你可以去中纪委查查。”笑着回答记者问题的俞正声成为本次“两会”上，首位回应官员财产申报的高级领导干部。

与此同时，在重庆团开放日上，全国人大代表、中共中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来在接受记者集体采访时表示，重庆在司法系统率先启动了官员财产申报，并认为申报财产是个办法，重庆市委是支持的。

全国人大代表、重庆索通律师事务所律师韩德云也建议，要对“官员财产申报”进行立法。这已经是他第四次提出关于官员财产申报的代表议案。

对此，全国人大常委会法制工作委员会副主任李飞表示，我国从20世纪90年代开始，就非常重视公务员的财产申报制度。1995年制定了《县处级以上干部财产申报规定》，2009年又进一步规定了《领导干部个人事项报告制度》，其中也包括个人财产和其他有关情况报告。

“至于今后是否会上升为法律，这方面我们正在进行研究。”李飞说。

“教育”能否成为预腐的一剂良药

“在滨海新区行政管理体制改革中，我们变动了140多名局级、1000多名处级干部，到目前为止，没有接到任何一个关于跑官要官的反映，连一个举报电话、举报信都没有。”全国人大

代表、天津市委组织部常务副部长张俊滨在接受本刊记者采访时表示，天津目前在上大项目，而这么多的项目资金，必须要保证干部优秀，不出任何问题。

张俊滨说，为此，天津在建立完善促进科学发展的干部考核评价机制上进行了积极实践，完善了考核内容和标准，改进了考核办法，强化了考核结果运用，引导领导干部树立正确的政绩观。

“要从根本上解决腐败问题，就是要抓好从业人员的思想教育问题。”全国人大代表、国家体育总局纪检组长吴齐说，以中国足球为例，中国足球黑、腐根本原因是从业人员的教育出了问题。

吴齐认为，反腐倡廉教育需要包含三个方面：一是遵纪守法的教育。在现有的法规制度下，任何人都应该有分清楚什么是对什么是错的辨别能力。但由于教育不够，致使有些人是非不分、美丑不辨。二是廉洁从业的教育，像中国足球协会这样一个事业单位，掌握着一定的行政权力，怎样廉洁从业对有权力的工作人员来说是一个非常重要的问题。三是用职业道德教育，来提高从业人员的道德操守。

近年来，国务院总理温家宝在政府工作报告中对反腐问题都加以强调。最高人民法院和最高人民检察院的工作报告，也均浓墨重彩的强调反腐倡廉。

但“反腐”这个话题依然在“持续高烧”，“反腐”面临的形势依然严峻。■

社会治安：新形势呼唤新思路

文 / 本刊记者 刘文学



巡防队员骑电动车巡逻

“去年，全国共查处治安案件1105万起，其中治安调解372万起，占查处治安案件总数的33.7%。”《人民公安报》提供的数据显示：我们面临的社会治安形势仍然严峻。

“目前，化解社会矛盾面临诸多考验。”全国人大代表、贵州省委常委、政法委书记、公安厅厅长崔亚东指出：“一是矛盾纠纷依然突出，各类矛盾纠纷多样多发。二是矛盾积累多，非正常上访问题仍然比较突出。三是群体性事件多发。”我们的社会正处在深刻的转型之中，各种具体利益的碰撞，不同思想、价值观的交锋，新技术、新现象的不断涌现，让我们本来仍然显得严峻的社会治安形势又变得十分复杂，面临着许多新问题。

“流动人口是必须引起足够重视的群体。数量的持续增多、管理机制的不完善、措施的不落实、服务的不到位等突出问题，使这项工作面临着巨大压力。”全国人大代表、山西省太原市公安局党委委员、局长助理兼刑侦支队支

队长杨梅喜说。

在众多社会管理领域中，互联网的管理也是社会治安综合治理必须面对的新兴课题。“互联网和‘虚拟社会’管理涉及行业

管理、安全管理、意识形态等诸多领域，必须以全局的眼光和创新的精神去研究解决现有问题。”全国人大代表、云南省委常委、政法委书记、公安厅厅长孟苏铁说。

社会治安工作面临着动态形势下社会管理领域不断延伸、内容不断扩展的现实趋势。社会治安工作又千头万绪，必须有一个全新的思路才能管好这项工作。全国人大代表、湖南省委常委、政法委书记、公安厅厅长李江认为，以化解社会矛盾为重点维护社会稳定，公安机关就必须要从源头上防范矛盾发生。

在孟苏铁看来，公安机关要完成这项任务，就应该不断拓展工作视野，密切关注市场经济推进过程中社会利益格局的新变化，从发挥基层优势抓排查、注重执法效果抓调解、回应群众诉求抓信访、落实层级责任抓处置这4个方面做足做实工作。

“必须坚持发展经济与改善民生、维护社会公平正义的内在统一。”温总

理在作政府工作报告时说。其实，社会治安工作也是一项重要的民生工程，也只有在着眼维护社会公平正义的前提下，才能真正促进社会和谐稳定。

顺民生才能聚民心；顺民意才能保民安。“公平正义事关老百姓的切身利益，也是社会稳定的根本。”全国政协委员尉中民说。牢固树立以人为本的理念，在服务中实施管理，在管理中体现服务，不断扩大社会公平正义的增量，这是做好社会治安工作的根本之道。2009年12月18日，中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康在全国政法工作电视电话会议上强调，要深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，推动政法工作全面发展进步，为经济社会又好又快发展提供更加有力的法治保障。

周永康部署的三项重点工作，也正是做好社会治安工作、维护社会公平正义的三个切入点。“三项重点工作的提出，抓住了维护社会稳定的源头、根本和基础，充分体现了对新形势下政法稳定工作规律的清醒认识和深刻把握，是当前和今后一段时间政法公安工作的指南。”谈起三项重点工作，参加今年“两会”的全国人大代表孟苏铁深有感触。

“虽然当前我国安定团结的社会局面为深入推进三项重点工作奠定了坚实基础，但随着经济社会领域中的不确定、不稳定因素增多，可以预料和难以预料的风险和挑战加大，维护社会和谐稳定的任务依然十分繁重，三项重点工作必须持之以恒地深入推进。”崔亚东说。☐

能源体制：改革何时“拨云见日”

文 / 本刊记者 张维炜

近几年,我国相继爆发“油荒”、“电荒”、“煤荒”等能源危机,在刚刚过去的寒冬,大范围的“气荒”再度暴露出中国能源供应体制上的疲惫和脆弱之态。与此伴随而来的油、气、电、煤等资源价格的涨跌起伏,更是将能源价格体制的改革推上了前台。

中国从能源体制改革至今已走过二十多年的时间,尽管“培育市场主体,提高能源资源合理配置”的提法自始不绝于耳。但现实中,从开始的撤销能源部委、拆分国家电网、重组中石油和中石化,向市场化迈进,到近年通过淘汰落后电厂、兼并小煤矿、限制民营加油站,不断提高行业集中度,增强国家对能源的掌控,能源体制改革始终在市场和计划的抗衡中艰难前行。

今年1月份,经过长达两年的酝酿,能源委终于闪亮登场。同时,今年政府工作报告明确指出,我国将加快推进垄断性行业改革,推进公用事业改革,切实放宽市场准入,积极引入竞争机制。这些信号的释放似乎为迷雾重重的改革带来了一线曙光。

但能源体制改革下一步如何找准方向“拨云见日”,如何平衡市场与调控的关系,是“两会”关注的热点。“一国的能源产业涉及经济、资源、外交等多个领域,而能源管理也涉及勘探开采、市场需求、技术引进和创新,以及财税、价格等方方面面。”全国人大代表、中原石油勘探局局长孔凡群对本刊记者说,这些单靠一个部门确实难以处理,能源委此次“登场”应该会从更高层次上进行统筹协调和决策。

在能源体制改革中,价格机制的调

整由于受到的制约因素最多,因而被普遍认为是改革的关键。

面对外界对能源价格涨幅过快的不满及要求推动价格机制改革的呼声,陕西省发改委主任祝作利代表表示,资源性产品价格改革既要考虑不同行业,又要考虑市场结构,关键是价格机制改革之后是否能够形成有效的市场竞争,降低成本,使价格改革的成果为消费者共享。“不应将价格改革的成本一味向消费者群体传递,生产领域降低成本的空间是很大的。”他同时表示,资源性产品价格改革是一个需要统筹协调的问题,应谨慎推进,防止全面涨价。

孔凡群代表向本刊记者解释说,以石油能源为例,目前我国原油对外依存度已经达到了51.3%。随着经济结构和消费结构的优化升级,我国能源结构性矛盾日趋严重。现在社会普遍认为油价过高,但并没有考虑到原油进口的运输

成本、炼制成本和进口税费等因素。他认为,由于目前国内许多老油田经过长期高速开发,整体面临资源有效接替不足、开发难度不断增大等诸多困难,需要石油企业自身从可持续发展角度,创新技术,提高效率,降低生产成本。

“改革是要让资源产品价格尽可能市场化,但大部分产品又带有一定的公益性,需要格外注重民生与公平问题。”全国人大代表、江苏雨润集团主席祝义才说,“推进改革中,要切实考虑大多数百姓的经济承受能力,对少数困难群体应该考虑给予补贴。”

资源性产品的天然垄断性决定了能源改革必须要找准公用事业与市场开放的平衡点。一些改革需要加大政府公益性投入,需要引入竞争机制,提高效率。而对于水、气、电等涉及国民经济命脉的领域,一时尚难以打破垄断,那么落实对企业的成本监控、强化社会监督也许能为改革带来转机。✱



辽宁省新民市大民屯,油田工人在钻井平台作业

科技创新：抢占新一轮经济制高点

文 / 本刊记者 张维炜

历史经验证明，每一次经济危机常常伴随着新一轮的技术革命，只有那些抓住机遇的国家才能在未来的世界格局中占据有利地位，并引领未来的经济增长和繁荣。

因此，在这场金融风暴中，世界各国纷纷把重振经济的希望寄托在科技创新上，尤其注重发挥科技在调整产业结构、培育新的经济增长点中的重要作用。

2009年，我国在加大科技投入，促进科技创新上可称得上“大有作为”。据了解，中央财政用于科技的资金是1512亿元，比上年增长30%。国家还全面启动了16个科技专项基金，培育科技创新力，积蓄后续增长力。

尽管如此，我国科技对经济的支撑作用仍显不足。有数据显示，当前我国对外技术依存度高达50%，而美国、日本仅为5%左右。此外，高技术产业增加值占全部制造业增加值的比重由2000年的14%下降到2007年的12.36%，这从一定程度上表明，与创新型国家所具有的特征相比，目前我国科技创新能力还十分薄弱，调整产业结构的任务十分艰巨。

记者看到，今年的政府工作报告将“大力发展科学技术”放到了显著的位置，特别提出，要认真贯彻自主创新的方针，全面推进创新型国家建设，加快实施科技重大专项。其中，“深化科技体制改革，着力解决科技与经济脱节的问题，推动以企业为主体、市场为导向，产学研相结合的技术创新体系建设，促进科技资源优化配置、开放共享和高效利用”成为后危机时代对科技创新提出的新要求。

“从手工作坊到生产制造，再到企业创造，如果不是早些年主动进行产业调

整升级和科技创新，企业根本不可能走到现在。”黄河实业集团股份有限公司董事长乔秋生代表谈到企业一路走过的艰辛颇为感慨，他对本刊记者说，“我们企业之所以能够经受住金融危机的考验，并发展壮大，关键在于紧密依靠科技创新，不断促进产品的更新换代，使企业发展获得了源源不断的生命力。”

乔秋生希望下一步国家科研院所和重点实验室能够面向基层，走向基层，将一些重点实验室的研发课题放到企业中，促进科研与生产的“联姻”，促进科研项目的产业化。

“国外许多大公司都建有完备的研发机构，不少企业每年有三分之一的新增销售收入都来源于新研发的产品。”中国平煤神马能源化工集团有限责任公司董事长陈建生代表对本刊记者说，从长远的发展来看，只有提升企业自身的研发能力，才能实现产业的可持续发展。

目前科技成果转化往往存在着“学研”和“产”两层皮的情形，谈到如何解决这一困扰多年的技术创新体制问题，南京工业大学张红代表有自己的一套见解，她认为，确立以企业为主体的技术创新体制是改变这一现状的有效途径。“高校应当始终将科技创新、产学研工作的首要目标定位于国家和区域经济发展的战略需求，通过调整学科布局，形成原创性的重大成果，为企业产业结构调整、转变经济发展方式发挥应有的引领作用。”张红说。

“政府在促进产业科技创新上所扮演的角色是无可替代的。”全国人大代表、中钢集团洛阳耐研研究院院长李红霞在接受本刊记者采访时表示，高新产

业承载着强国的重任，自主创新离不开政府的支持。她建议完善政府采购法，建立对自主创新的有效激励机制，落实对本国自主创新产品的首购和订购制度。“这将引领公众对有自主创新产品的信任度，推动我国科技创新产品快速走向市场，提高民族的自主品牌和影响力。”

全国人大常委会委员、经济学家辜胜阻认为，政府要通过建立和完善一整套支持企业创新的财税、金融、人才和法律制度体系来扶持企业自主创新，将自主创新的“国家意志”变为“企业行为”。“在自主创新过程中，企业应是自主创新的主体，政府是自主创新的重要参与者，大学科研院所是自主创新的重要源头，社会中介组织是自主创新的桥梁和重要协调者。”他强调，要加强政府、企业、社会中介和大学科研院所之间的分工协作，互动集成。

由此可见，科技创新是一个民族进步的灵魂，也是一个国家可持续发展的源泉。而“后危机时代”，如何发挥科技创新的后劲，还需要政府、企业、科研院所等多方的共同努力。



对外开放：不但坚持，还要拓展

文 / 本刊记者 梁国栋

一年一度的全国“两会”已经闭幕。在这期间，国家主席胡锦涛和国务院总理温家宝都在不同的场合明确表示，将继续坚持扩大对外开放的方针，拓展对外开放的广度和深度。这表明，在内需拉动经济仍需发力的后危机时代，外需对我国经济的重要意义。

回看去年，尽管国际金融危机严重影响了外资流入我国的速度，但我国实际利用外资的规模还是达到了900亿美元，非金融类企业对外直接投资和对外工程承包营业额达到了433亿美元和777亿美元，逆势上扬势头明显。这为我国应对国际金融危机造成的不利影响发挥了极为有利的作用。

但今年复杂的国际环境使得这个作用的发挥面临着诸多考验。在这方面，中央有着清醒的认识。温家宝总理在作政府工作报告时指出，世界经济复苏的基础脆弱，金融领域风险没有完全消除，各国刺激政策退出抉择艰难，国际大宗商品价格和主要货币汇率可能加剧波动，贸易保护主义明显抬头，气候变化、粮食安全、能源资源等全球性问题错综复杂。而从不断传来的贸易摩擦声中就能真切地感受到这种挑战。据了解，仅奥巴马政府就已经对产自我国的82种产品征收反倾销税，12种产品征收抵消性关税，并企图通过逼迫人民币升值来扭转其贸易逆差的问题。在复杂形势面前，我国对外开放之路如何走下去？政府工作报告传来明确的信号：要从稳定发展对外贸易、推动利用外资和对外投资协调发展、深化双边多边经贸合作以及上海世博会入手，拓

宽对外开放的广度和深度。对此，不少代表深表认同。他们认为，高水平的开放之路不可少。

“改革开放以来，我国通过低成本的劳动力去实现中国制造的梦，满足发达国家不断增长的消费需求，出口对经济拉动是很大的。”全国人大代表、山西省政府发展研究中心主任张发明在接受本刊记者采访时说，必须改变我国出口产品的国际竞争力源于低价格的现状，走上靠技术创新，靠加强管理来提升竞争力的路子。他指出，要实现由中国制造向和中国一起制造转变，让那些设计师、创意大师们在我们自己的产业发展中扮演重要的角色。“要坚持以质取胜，提高出口产品的科技含量。”全国人大代表、海关总署副署长孙毅彪认为，要多条腿走路，推进多元化的市场，加快对新兴市场的开拓。

不仅要出口，也需要进口。代表们认为，我们还要特别重视引进国外的先进技术和管理方法，来提高国内的管理效率。高新亭代表就指出，要把“引资”和“引智”结合起来，优化利用外资结构，不断壮大创新发展力量，努力实现新的突破。

在代表们看来，还须加快实施“走出去”战略。“要抓住难得的机遇，鼓励金融体系‘走出去’。”来自香港的全国



辽宁大连港港区

图/CFP

人大代表王英伟说，银行走出国门，涉及国家外汇管理和金融安全，需要相配套的管理和监督体系，香港有着丰富的经验和独特的优势，两个不同的制度彼此互补，处理不同的金融需求，保障国家的整体利益。孙毅彪代表则认为，要利用当前发达国家对技术出口管制有所松动的大好机遇，鼓励企业包括一些中小企业通过“走出去”，获得关键的高精尖技术和设备。

对此，政府工作报告给予了明确的回应，将加快实施“走出去”战略，鼓励符合国外市场需求的行业有序向境外转移产能，支持有条件的企业开展海外并购，深化境外资源互利合作，提高对外承包工程和劳务合作的质量；进一步简化各类审批手续，落实企业境外投资自主权；“走出去”的企业要依法经营，规避风险，防止恶性竞争，维护国家整体利益和良好形象。

这表明，尽管形势复杂，但我们已经作了充分的准备。正所谓事在人为。★

文化体制：改革带来产业生机

文 / 本刊记者 张宝山

从党的十七大以来,文化体制改革全面推进,取得了实质性进展。尤其是2008年中央提出改革的时间表和路线图,更加快了文化体制改革的步伐。2009年,面对国际金融危机的严峻挑战,我国文化体制改革破冰攻坚,文化产业逆势而上,焕发出勃勃生机。今年全国人代会期间,代表对文化体制改革和文化产业发展给予了特别关注。据不完全统计,截至目前,占我国文化产业三分之二的新闻出版领域中,全国580家出版社已有80%完成了转体改制。此外,国有电影事业单位转企改制也在稳步推进,国有文工团也进行了改制,这些原来依靠国家养的事业单位,现在三分之二的收入要靠自创。面对不断推进的文化体制改革和欣欣向荣的文化产业发展形势,代表们显示出前所未有的信心和参与热情。“改制要一步到位,不留壳、不借壳、不造新壳。按照现代企业制度的要求,完善法人治理结构,使之成为面向市场、自主

经营的文化产品生产者和经营者,成为合格的市场主体。”全国人大代表、辽宁省营口市市长高军说,发展文化产业,首先要加快文化体制改革,激发文化产业发展内在活力。加快经营性文化事业单位转企改制,实行企业化、市场化,原单位必须全部注销,让新企业成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的市场主体。

文化产业既能满足人民群众精神文化的需求,同时还以科技含量高、资源消耗低、环境污染小、受益时间长的特点和优势,成为新的经济增长点和经济结构调整的着力点之一。这也成为代表关注的热点。

“事实上,文化产业是典型的绿色经济、低碳产业,以创意为动力、以内容为核心,这样的‘朝阳产业’应给予大力扶持。文化体制改革的步子还可以迈得大一点。”全国人大代表、河南日报报业集团董事长朱夏炎说。

“文化产业被称为‘无烟产业’,在

转方式、调结构的大背景下,发展文化产业、培育文化品牌,将极大提升我们的文化软实力和经济硬实力。”全国人大代表、福建省梨园戏实验剧团团长曾静萍说。

今年总理政府工作报告中专门用了500字的篇幅,重点提到大力加强文化建设,这是一个难得的重大战略机遇。而这一切,都离不开一个中心:加快经济发展方式转变。对文化产业来讲,加快经济发展方式转变则意味着新的发展契机。

2009年,云南就在文化产业上走出了一条文化强省之路,大型实景演出《印象丽江》的观众总数同比递增200%,成为国际金融危机背景下,云南的著名文化旅游品牌。更令人欣慰的是,文化产业高附加值的特性吸引了越来越多投资者的目光,大量资本和人力资源涌进文化领域。

事实上,文化体制改革必然涉及人事制度改革,这就需要一个长久的、可持续发展的计划,需要总结推广很多经验。曾静萍代表建议,文化单位改制后要在内部实行企业化管理,只讲岗位、不讲级别,能上能下、岗变薪变;在劳动用工制度上也要改革,从根本制度上解决人员能进能出的问题。

当然,在文化体制改革过程中,政府部门也承担着非常重要的职责,也需要做好政策扶持、推广普及、宣传培养等基础工作。对此,全国人大代表、重庆川剧院院长沈铁梅就呼吁政府部门在文化体制改革过程中应避免“甩包袱”般的“脱钩”做法,应该“扶上马,送一程。”



2009年11月12日,东方歌舞团、文化部文化市场发展中心、中国文化报社等三家事业单位挂牌转企改制

推动国防动员建设又好又快发展

——访全国人大常委会委员、海军原政委胡彦林

文 / 本刊记者 梁国栋



胡彦林委员接受本刊记者采访

摄影/本刊记者 张维坤

全面战争的可能很小,但局部战争的可能性还是存在的。正是这种存在,让他坚信必须做好应对的准备。他进而指出,我国是热爱和平的国家,我军是维护和平的军队,我们承诺不侵略任何国家,但我们必须做好防范,确保国家主权、统一、领土完整和安全,要确保遭受威胁时,能够迅速依法动员,将国防潜力转化为军事实力,遏制战争,打赢战争,维护和平。

而国防动员法正体现了这一新形势要求,“把动员准备方针,从以前应付大规模全面战争转变到现在的应付信息化条件下的局部战争上来,体现精干实用的原则,同时,还最大限度地减轻动员基础建设对国家经济和社会的负面影响。”胡彦林认为,这将会更好地维护国家的安全与发展。

在今年的全国人代会上,刚刚通过不久的国防动员法成为许多来自军队的全国人大代表讨论的焦点。代表们认为,这部法律对于依法加强我国国防动员建设,积蓄国防潜力,增强国防实力,提升综合国力,维护国家安全和发展的,都具有十分重要的意义。看到这部融入自己心血和期待的法律能够得到大家的肯定,作为这部法律制定人之外的全国人大常委会委员胡彦林感到十分高兴。

胡彦林曾长期担任中国人民解放军海军政委,对进一步加强军队和国防建设有着切身的体会和思考。他认为,随着我国社会主义市场经济和社会事

业的快速发展,国防动员工作所处的环境已经发生了深刻变化,过去那种单纯依靠行政手段开展国防动员的做法已难以适应新的形势,迫切需要有一部适应国家经济社会发展变化,对政府、公民和组织在国防动员活动中的责任、权利和义务作出科学规范的法律,来保证我国国防动员工作健康发展。所以,他指出,国防动员法的制定和实施,适应了这一形势需要,将会推进我国国防动员建设又好又快发展。

维护安全与发展的“利器”

“世界并不安宁。”胡彦林认为,尽管国际安全形势趋于稳定,爆发大规模

着眼“战时”与“平时”

“维护好国家安全主要依靠的是国防实力,而国防动员就是具有培育和积蓄国防潜力并将国防潜力转化为国防实力的特有功能。”在胡彦林看来,国防动员工作平时是培育和积蓄国防潜力,战时是通过有效动员将国防潜力转化为军事实力。因此,他认为,这部法律既要突出“战时”,也要考虑到“平时”,不能偏废任何一方。

“从这部法律规范的内容上,可以清楚看到,它既有规范国家进入动员状态的程序、预备役人员征召、国家决定实施动员后可采取的特别措施等战时

内容,又有规范战略物资储备、军品科研生产、国防动员计划、潜力统计调查等平时建设内容。”他认为,这很好地兼顾了“战时”与“平时”的要求,既是一部规范国家进入动员状态的法律,也是一部规范国家平时国防动员建设的法律。

体现“应战”与“应急”

2008年发生在四川汶川的特大地震让胡彦林深感国防动员力量在处置重大突发事件中所发挥的突出作用。他说:“在2008年,大量的预备役部队和民兵参加了汶川特大地震抗震救灾,从实际效果来看,这支力量所发挥出来的作用非常值得肯定。”他还结合自己曾在海军工作的经历指出,全国每年有近20万民兵参加边海防巡逻执勤,近4万民兵参加保交护路,国防动员系统反应迅速,发挥了很好的作用。

所以他认为,随着我国安全问题综合性、复杂性、多变性进一步增强,国防动员必须在强化应战功能的同时,把服务、应急工作摆上更加突出的位置,这是国防动员的一个时代性要求,体现了“应战”与“应急”的需要。

“法律在总则中明确规定了着眼平战两用搞好动员力量与国家应急力量衔接的内容。”他认为,实践证明,国防动员在积蓄国力、巩固国防、御外稳内上具有不可替代的优势和作用,这样规定符合我国国情,符合我国实际。“这不仅增强了国防动员能力,也可避免重复建设、资源浪费,标志着我国国防动员建设更趋成熟。”他这样表示。

兼顾“战场”与“市场”

在这部法律的调研和修改过程中,统筹做好军力与民力动员准备工作,寓动员准备于经济社会建设之中,在经济社会建设中贯彻国防要求,形成深厚的国防潜力,始终是调研组坚持的重要原则之一。胡彦林认为,这部法律很好地坚持了军民结合、寓军于民的方针,把利用



2月26日在北京人民大会堂,国家国防动员委员会综合办公室主任、总参动员部部长白自兴回答记者提出的有关国防动员法问题

社会资源服务国防作为根本着眼点,把在民用领域储备国防能力作为基本方法,把推动军民两用技术、人才和产品的双向转化作为重要任务,把服务经济建设和参与应对突发事件作为有效实践形式,坚持走军民融合式发展路子。

同时,他指出,随着战争形态的演变,国防动员力量直接参加作战的机会逐渐减少,而支援保障任务会越来越繁重,这就需要国防后备力量的职能任务,要由参与作战为主转为支援保障为主。“这部法律明确了加强应急救援、勤务保障和高科技队伍建设等内容。”他认为,这样就可以根据法律规定,从实际出发,注重利用地方交通运输、信息与通信、海事海监等行业系统的优势队伍,赋予他们动员职责,明确动员任务,实现不求为我所有、但求为我所用,提高动员效益,降低动员成本,使我国动员力量建设更好适应打赢现代战争的需要,也使我国的国防动员建设走上一条集约化道路,必将有效提高军民兼容程度。

推动国防动员建设又好又快发展

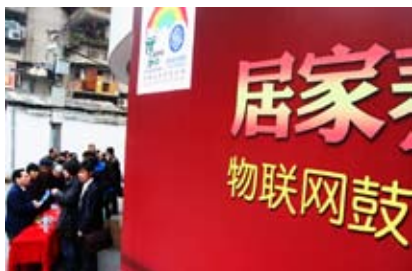
“这部法律一直都是全军官兵的期

待。”胡彦林认为,即将实施的国防动员法对我国的国防动员建设来说,是一件大喜事。“这将会推动国防动员建设又好又快发展。”

“一是将会有力促进富国与强军的统一。二是将会有效提高我军应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力。三是充分体现了国家和军队建设发展战略,将会在我国构建起以保障打赢信息化条件下局部战争为核心、以经济社会发展为依托、应战应急服务相统一的现代国防动员体系。四是充分反映了‘军队提需求、国动委搞协调、政府抓落实’的职责分工,将会进一步完善依托军地职能部门抓动员的工作模式。五是将会让我国国防动员建设摒弃以前重规模、铺摊子的做法,确立起主要依靠科技进步提升动员能力的建设道路。六是符合科学发展的需要,将会使我国国防动员建设改变以往粗放式、经验型管理方式,走上以需求牵引建设、以计划规范进程、以标准控制质量的科学管理轨道。”

他对这部法律的实施也充满了期待,希望全军官兵学习好、落实好这部法律。✘

把“物联网”建设 上升为国家战略



全国人大代表、浙江省电信有限公司总经理张新建表示,中国应将“物联网”建设上升为国家战略,并要掌握国际话语权。

“物联网”被称为继计算机、互联网之后,世界信息产业的第三次浪潮。有专家预测10年内“物联网”就可能大规模普及,应用“物联网”技术的高科技市场将达到上万亿元的规模,遍及智能交通、环境保护、公共安全、工业监测、物流、医疗等各个领域。

张新建告诉记者,目前,“物联网”对于全世界而言都刚起步,各个国家都基本处于同一起跑线,中国应抓住这个难得的战略机遇,把建设“物联网”上升为国家战略。

10多年前,美国将刚开始发展的互联网上升为国家战略,在信息化方面走在了世界的前列,创造了巨大的经济效益。2009年,美国总统奥巴马将“新能源”和“物联网”作为振兴经济的两大武器,投入巨资深入研究相关技术。

对于中国的“物联网”建设,张新建认为,国家在“十二五”规划中要体现“物联网”发展的目标和思路。在建设上,国家应加大政策扶持力度,“政府可建立‘物联网基金’提供专项资金以及税收等方面的优惠政策。”

“物联网”仅开发还不够,还应采取一系列优惠措施鼓励各行业、各企业开发及使用“物联网”相关智能系统,促进“物联网”与传统行业的融合,推进“物联网”产业化发展。张新建表

示以智能交通系统为例,智能交通系统的应用,能有效提高车辆通行效率,降低道路拥堵程度,减少尾气排放、噪声污染。(柴燕菲)★

防止新能源发展 “误入歧途”

今年政府工作报告提出“要大力发展新能源、新材料、节能环保”,新能源成为“两会”炙手可热的话题。全国人大代表、东方电气董事长王计接受记者采访时说,中国目前风电设备制造企业有70多家,而千台产量的企业仅3家。大家一窝蜂投资,无序竞争状态明显。

全国人大代表、工信部副部长苗圩在“两会”上直言,中国风能充沛地区地貌大都风沙伴存,对风电设备磨损大,上马太多相关项目并不符合国



情。他更点名批评,某省的千万千瓦级的风力发电站是典型的“形象工程”。

有人用“痛并快乐着”来形容2009年中国新能源产业现状。政策扶持,再加上高涨的投资热情,中国已经成为全球新能源增长速度最快的国家。水电装机容量、核电在建规模、太阳能光伏发电容量,中国均居世界首位。中国风电已连续五年增幅超过100%,2009年新增风电装机容量占据了全球的三分之一。

但同时“盲目跟风”、重复建设带来的后果亦已显现。目前中国已经有18个省市提出要打造新能源基地,上百个城市提出把新能源作为经济增长点,甚至个别省市已经制定出打造上千亿元、上万亿元的新能源产

业规划;无论央企大鳄,还是民营龙头、外资鲨鱼,甚至“小虾米”都在忙着融资布局新能源产业,盲目追政策,造成“楼群林立,配套跟不上,无法入住”的尴尬局面。

代表、委员们在“两会”上也纷纷针对解决目前新能源产业发展的问题支招。李小琳委员认为发展新能源要着力于规划、规范、规制:强化战略规划和规模效应,引导项目投资;加强价格规范,进一步完善新能源的电价机制;加大有关政策法规的执行力度。邵秉仁委员说,发展新能源是一个长期过程,现在需要扎扎实实地多做一些工作,深入研究,切忌炒作概念、切忌空谈,特别是对一些高新技术项目更要慎重,要避免盲目投资,造成新的浪费。

全国人大代表、东方电气董事长王计说,作为发展新能源的企业,东方电气“不偏重、要科学”,不能因为风电很“绿色”就一哄而上,东方电气采取的是“核、水、风、火、气”五电并举的战略。

由此看来,政策扶持,投资高涨,在新能源产业飞速发展的今天,代表、委员们泼泼“冷水”正当时,以免中国新能源产业“误入歧途”,不可自拔。(刘贤)★

像招商引资一样 千方百计吸引农民工



“面对这次民工荒,让港企彻底懂得了怎样珍惜人才。”全国人大代表、香港立法会议员叶国谦向记者说,目前在内地港资企业的用工荒正在加剧,期盼全国人大协调珠三角地区当

地政府,帮忙将农民工“请回来”,以缓解“燃眉之急”。

叶国谦表示,香港特别行政区政府驻粤办公室在虎年春节前走访了珠三角的香港企业,发现港企老板最头疼的问题是“民工荒”,没有足够的员工,即便遇到大的订单,在慎重考虑后也不得不放弃。

叶国谦说,自10年前珠三角首次出现民工荒后,季节性招工困难一直是该地区的老大难问题,但虎年春节后,珠三角出现民工荒不仅是历来最严重一次,而且形势更有所不同。随着劳动力优势的逐步丧失和民工短缺时代的到来,此次招工有可能不是季节性的,而是变成了常态。

“这么多工人缺口,让许多港企愿意将农民工当成企业一员去对待,从过去消极应对劳动合同法到今天自觉给农民工更好的福利和用工环境,自觉把农民工当成‘宝贝’,港企一方面进步了,另一方面也是不得已而为之。”

叶国谦表示,目前求职群体出现了结构性变化,劳动力市场新的求职人群以“80后”、“90后”为主,占全部劳动力的近70%。新一代劳动力受教育程度有所提高,除工资薪酬外,更加注重对职业前景的选择。相当一部分农民工不愿意从事流水线的一线普通工作,显然,“劳动力红利”已不再。

叶国谦认为,随着东部与中西部在工资及福利待遇上的差距逐步缩小,加上国家出台的一系列就业扶持政策,如今选择在家乡务农或就地打工的人越来越多。另外,鉴于国家的户籍政策,不管在外地工作多久,农村人口也不能在城市落户,令他们始终没有归属感。

叶国谦希望全国人大以及珠三角地区当地政府能协助港商举行专门的招聘会,并要大力宣传。除了企业加薪提高福利外,政府亦要出台政策保障农民工的权利,如安排其子女到当地就读、提供最低工资标准等。要像招商

引资一样,千方百计吸引农民工到当地发展。(张子扬)☑

中国汽车界应以“丰田召回事件”为戒



全国人大代表、上海汽车集团总裁陈虹称,中国汽车产业在生产规模快速扩张过程中,需以日本“丰田召回事件”为戒,把安全质量、跟踪保障体系放在重要位置。

陈虹指出,“丰田召回事件”对中国汽车行业具有警示作用,召回事件本质上是由于丰田没有坚持原有经营理念。他提醒说,中国汽车企业在快速扩张时,要让安全、质量系统跟上发展的速度。他说,事件发生后,上汽集团也对其自身的质量体系、安全跟踪保障体系进行了检查。

丰田公司从2009年11月起,因“脚垫”、“油门踏板”、“刹车系统”等问题,在全球范围内召回约800万辆汽车,其中还包括7.55万辆在中国市场销售的车型,超过当年其全球汽车总产量。2010年3月1日,丰田公司总裁丰田章男在北京的发布会上承认,最近几年的发展速度过快,“安全第一、质量第二、数量第三、成本最后”的经营理念出现错位,导致了此次大规模的质量问题。

目前中国政府已出台多项政策鼓励汽车出口,中国汽车企业也正大步迈出国门。2009年,中国汽车共出口整车及各类底盘37.07万台,销往世界上190个国家和地区。(郑莹莹)☑

社会要关注中国空天安全

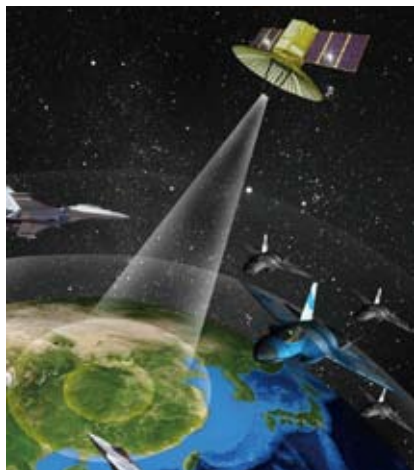
全国人大代表、解放军空军副司令员陈小工在接受记者采访时,呼吁社会要关注中国空天安全,将其与领土安全、海洋权益安全等放在同等重要的地位。

进入新世纪以来,包括美国、俄罗斯、印度在内的世界主要国家相继加强了外空开发活动。从各国外空发展规划看,未来10至20年,外空的和平利用和军事利用均将进入空前的活跃期,外空安全问题引起广泛关注。

陈小工说,在离地球表面20公里到30公里以上的临近空间,以及更往上的外层空间,目前没有国际条约的限制,任何国家的航天器、卫星、空天飞机等在国际法律上是不被认为侵犯领空的,这一潜在威胁非常大。

他强调,空天威胁一旦发生,对国家安全的影是全局性的,且不提首都防空的重要性,一些经济建设的重要目标——核电站、大型水利设施、交通枢纽一旦遭到袭击,影响将是灾难性的。

中国始终不渝地坚持防御性的国防政策。2009年底,中国人民解放军空军成立60周年之际,中国空军主办“和平与发展国际论坛”,与巴基斯坦等30国空军代表团团长以“超越、展望、合作”为主题,探讨共建空天安全环境。(郑莹莹)☑



人大需要“不同的声音”

——访上海市人大常委会主任刘云耕

文 / 本刊记者 于 浩

“人大要敢于公开透明，才会不断得到人民群众拥护，才能把监督工作做好做实。”上海市人大常委会主任刘云耕在接受本刊记者采访时表示，监督工作越公开透明，就越有权威。

“例如，在今年上海市人代会上，我们邀请了34位市民旁听，并公开了他们的专用手机号码。在这期间，他们收到近万个市民电话，9000多条短信。我们把门打开，主动接受公众监督。”刘云耕说，虽然我们受到了更多的监督和批评，但我们不能回避，更不能因此就把门关上。因为，这样的‘倒逼机制’会促进地方国家权力机关用好权力。

对于如何让权力公开接受公众监督，上海市人大常委会制订了一系列的措施：将年度监督项目和全年制定、修改的法规草案全部向社会公开，广泛征集公众意见；听证会、代表书面意见督办等活动进行网上直播；常委会主任、副主任带头参加“人大网议日”活动，与网民互动交流；在“上海人大公众网”上开设“网友意见征集平台”；开展“让市民走进人大、让人大走近市民”活动，邀请市民旁听常委会会议。

“会有不同的声音吗？听到不同的声音后又该怎么办？”

“当然有不同的声音。”刘云耕说，在组织立法听证会的过程中，有的同志为了顺利通过，不乐意听到听证人提出“五花八门”各种尖锐的意见，而更愿意“赞同意见者”参加听证会。

刘云耕说，我们要真听真证，不能

为了走程序而去听证，宁可听证会争得不可开交，也要听到多元的声音。否则，听证只能是一场没用的“秀”。

“听证的本意是民主的征求意见，‘听不到不同的声音’不但没效果，而且还会损害立法权威和人们的法律信仰。这样的话，我们宁可让法规通不过，也

要实事求是。”刘云耕说，公开透明，虽然会让我们丢掉一些选票，个人利益受到一些损害，但却能使中国的民主政治在这之中不断进步。

“有代表接受媒体采访时说，领导下基层视察、调研，当地都预先进行了周密部署，这是很可悲的但也是真实的事情。遇到这样的事情怎么办？”“人大代表的监督不一定是兴师动众的视察和执法检查，简装便行、微服私访、深入一线的调查研究也能起到很好的监督效果。这种非正式的监督有时更能深入群众，更节约，更科学，更有效。”刘云耕认为，一些地方的过度执法需要改一改。

刘云耕说，有群众就提出，你们选出的市民代表尚且要联系人民群众，人大代表是人民选出来的，又是怎么联系群众的？因此，我们邀请市民代表参政议政，尝试形成一种来自群众的“倒逼机制”，让人大代表自己想一想“我平时应当如何密切联系群众”。“人大代表要摆正自己的角色，应该更



刘云耕与网民交流

多地接触人民群众。”刘云耕表示，越公开透明，监督工作就越有权威。全国人大的监督新方式表现出高度的政治智慧和胆略，值得地方人大学习借鉴。

“有人说，人大监督过程轰轰烈烈，结果平平淡淡。该怎样加强监督的实效？”

“过程的监督相对结果监督而言，是最有时效的监督，不能等出了问题再监督。”刘云耕说，听了全国人大常委会工作报告后，我很受启发。我们还要突出一些监督重点——加强应该做、可以做、做得成的监督，依法用好多种监督方式，加大对代表和人民群众普遍关心问题的监督力度。

刘云耕说，像全国人民都关心的上海世博会，上海市人大将把工作重心聚焦在平安世博建设，围绕消防安全、公共卫生、食品安全、生产安全、环境保护、社会治安等，综合运用执法检查、跟踪监督、代表视察、工作调研等多种方式，督促政府采取各种有效措施，落实各项行动方案，确保世博会平安举办。■

经济转型靠“人才”

——访中共江苏省委书记、省人大常委会主任梁保华

文 / 本刊记者 于 浩



教育优先发展为江苏省经济发展提供了有力支撑。图为南京理工大学

“江苏经济的发展处在转型升级的重要阶段,而使经济尽快走上创新驱动、绿色增长的轨道是江苏教育的发展。”全国人大代表、中共江苏省委书记、省人大常委会主任梁保华向记者道出了江苏与众不同的“经济转型经”。

在科技部刚刚发布的《中国区域创新能力报告》中可以看到,2009年江苏区域创新能力由去年的排名第四位上升到第一位,成为全国创新能力最强的地区。

而来自江苏省统计局的最新数据也表明,该省专利申请量和授权量已居全国首位;高新技术产业产值超出同期规模以上工业总产值年增速6.8个百分点,占规模以上工业比重达30%;六大新兴产业的销售收入超过1.5万亿元。

这一个个硬邦邦的数据,无不证实了梁保华所言非虚。

“2009年,江苏省科技研发投入超过680亿元,占到地区生产总值的2%以上。要知道,这个数字是衡量创新型国家、创新型地区的一个非常重要的指标。”当说起金融危机下的经济转

型,梁保华不但没有别人的愁眉苦脸,反而是一脸的自豪。他说,去年我们加大了自主品牌和自主知识产权的培育力度,专利申请量、授权量分别达到17.4万件和8.7万件,均居全国第一;高新技术产业产值占规模以上工业比重每年都能提高一个百分点以上,去年达到30%。

此外,江苏省政府还拿出资金、优惠政策来推进产学研结合,使得近3年来产学研结合项目达20800个。这些具有自主知识产权的项目,现如今已经成为江苏经济新的增长点。

在席卷全球的国际金融危机之下,经济开放度高的江苏省没有“沉沦”的原因吸引了众多想要一探究竟的记者。

“应该说,是教育优先发展为江苏省经济发展提供了有力支撑。”说起教育中一系列数字,梁保华根本没去扫一眼手里的材料,而是信手拈来地讲道,现在江苏省已普及高中阶段教育,大学毛入学率达40%,比全国高16个百分点,全省职业学校学生170万人,大学在校生177万人,这些都是全国最多的。

“除了办好各级各类教育外,我们还大量地引进各种高科技人才。因为,我们的人才数量虽然很多,但是高层次人才,尤其是领军人物却比较缺乏。最近几年,江苏省各级政府大量地从海外、省外引进高层次的创新人才和团队,特别是那些领军人才。

最近三年,由各级政府自主引进的高科技人才达到3800多人,高层次

创新团队达到890个。”谈到人才引进对江苏经济转型的决定性作用,梁保华高兴之情溢于言表。

例如,由归国留学人员施正荣博士创办的无锡尚德太阳能电力有限公司,不仅产品技术和质量水平达到国际光伏行业领先水平,跻身世界光伏行业前三强,太阳能组件规模位居世界首位,而且在其“龙头”带动下,江苏省无锡新区集聚起40余家光伏产业生产骨干和配套企业,产业规模位居全国第一。

目前,碳纤维、“龙芯”CPU、液晶显示器、兆瓦级风力发电叶片、高速喷气织机等一大批经过国家长期科研攻关、代表我国科技水平的重大科研成果,均在江苏实现了成果转化和规模产业化。

面对过去的成绩,梁保华依旧保持着清醒的头脑,他认为,江苏122所大学、4000多家研究机构的创新能量还没有完全释放出来,潜力还有待进一步挖掘。例如,很多创新人才有成果,但是缺资金等其他一些条件。这都需要政府在优化创新创业环境,进一步完善技术公共服务、技术成果交易、创新创业融资服务、社会化人才服务上做出更大的努力,以使江苏的科教优势尽快转化为创新优势。

“我们还要大规模培养培训人才,大量引进高层次人才,以高素质人才引领创新型经济发展。”梁保华说,这还需要继续大幅度增加科教投入,因为自主创新的关键是人才。■

“加大监督就是加大支持”

——访宁夏回族自治区人大常委会副主任马瑞文

文 / 本刊记者 张宝山

在2009年,全国人大常委会积极探索和创新工作机制,人大工作呈现勃勃生机与活力。今年全国人代会之际,地方人大怎样评价全国人大的工作?地方人大又会给全国人大工作提出怎样的建议?带着这些问题,记者采访了全国人大代表、宁夏回族自治区人大常委会副主任马瑞文。

“全国人大常委会过去一年所做的工作值得肯定,我们对吴邦国委员长所作的报告也完全赞同。近年来,全国人大常委会在各项工作中不断创新,一年比一年有进步,取得了很好的成效。”马瑞文开门见山地说。

谈到给全国人大工作的建议,马瑞文表示,在立法工作方面,应采取立、改、废相结合,进一步完善中国特色社会主义法律体系建设。对于一些法律,在全国条件不成熟的情况下,可以考虑在条件成熟的省、市、自治区先行制定,如制定检察机关法律监督条例。

马瑞文说,这几年宁夏代表团每年大会上都提出制定检察机关法律监督条例的议案,检察机关是一个法律监督机关,对公安、对法院、对一些行政执法部门有监督的职能,这个监督的职能在宪法中,在其他一些法律中都有规定,但是具体的操作性不强,为什么呢?因为缺少此方面的具体操作规定。在这方面,宁夏回族自治区人大常委会做了很多工作,制定了检察机关法律监督条例草案,并准备出台,后来经过和全国人大常委会法工委沟

通,变成了一个决定。什么原因呢?因为这个立法权在全国人大,不在地方人大。

“全国人大的立法工作是有计划的,条件不成熟,暂时不立相关方面的法律,我们完全理解。但是一些好的做法在地方上可以先搞起来,积累经验,为以后的立法奠定基础。”马瑞文表示,去年宁夏回族自治区人大常委会通过了刑事被害人救助条例,这部地方性法规就是在没有上位法的情况下,根据宁夏回族自治区司法实践需要制定的。这在全国省级人大常委会里是第一次。据了解,这部地方性法规的出台,对那些因严重暴力犯罪造成被害人严重伤残或者死亡,被告人无力支付赔偿,被害人或者近亲属确有特殊生活困难,可获得一次性临时救助。

讲到监督工作,马瑞文说,“此次将‘质询、询问’的监督方式第一次写进报告是一大进步。人大不直接解决具体问题,但是要依法推动问题的解决。虽然质询、询问等监督权力在相关的法律法规中早有规定,但在实践中运用得并不多,全国人大在这方面开了个好头。因此,我们要深刻理解‘监督就是支持,加大监督就是加大支持,弱化监督就是弱化支持,不监督就是不支持’的监督思路,综合运用各种监督方式,切实加强对‘一府两院’的监督,督促‘一府两院’改进工作。”马瑞文认为监督与支持是一对“好伙伴”,加强一份监督的力度就是增添了一份

支持的力量。把监督与支持对立起来,割裂开来,就不可能解决实际问题,人大工作更不可能有进步、有发展。

谈到代表工作,马瑞文认为近些年全国人大代表提出的议案和建议质量越来越高,全国人大常委会督促、推动落实代表建议的力度越来越大,“一府两院”承办代表建议的力度也越来越大。“另外一点,全国人大的代表工作做得非常好,每一次全国人大常委会会议后,都给每位全国人大代表印发一套会议上的审议意见和审议意见的办理情况,充分保障了代表的知情权,这点做得非常好。”

“全国人大对地方人大的指导、帮助给我们留下了深刻印象。全国人大一些资历很深的领导同志,对人民群众的那种感情,对地方的体谅、支持、帮助,令我们非常感动。”马瑞文表示,此次会议后,宁夏回族自治区人大常委会要结合实际,进一步完善工作思路,学习贯彻落实好吴邦国委员长报告的总体要求,推动人大工作迈出新步伐。✘



宁夏回族自治区人大常委会立法听证会现场

热议中发冷静之音

——访黑龙江省人大常委会副主任刘东辉

文 / 本刊记者 于 浩

“在今年的全国人代会上，提请大会审查的预算报告更注重财与政的结合，不仅有预算数据，还介绍政策内容及目标，预算报告首次实现财政收支全部细化编列到款及科目，比以往更加透明，更便于代表审查了。”全国人大代表、黑龙江省人大常委会副主任刘东辉在接受本刊记者采访时说，财政预算报告是国家财政的一本收支大账，加强财政预算监督对于人大监督工作来说，牵一发而动全身。

“强化财政预算的审查和批准，在人代会上就把好第一关，进行充分的审议与监督，体现出人大监督工作的深刻变革。”刘东辉说，今年全国人大的预算审查和监督工作又有许多新的做法。比如，建立每月预算执行分析制度；分门别类地监督和推动国务院有关部门逐项落实人大预算决议中提出的要求；将原在6月份常委会会议上听取审议上一年中央预算报告时一并审议当年1至5月份预算执行情况的做法，改为在8月份的常委会会议上专门听取审议预算执行情况报告，着重审查全国人大批准预算决议的执行情况，中央和地方预算收支的主要情况，财政政策及相关财税措施的实施情况，农业、教育、科技、文化、卫生、社保等重点支出的资金到位和使用情况，中央财政对地方转移支付的情况，国债发行的情况；要求财政部门在每年的预算报告中，要专门向大会报告预算决议的落实情况；着手开展预算法修改的准备工作等。



全国人大常委会预算工委主任高强在今年的全国“两会”上说，加强对预算的审查监督，是宪法和法律赋予全国人大及其常委会的职权

刘东辉表示，这些必将进一步增强人大预算监督的实效性，确保全国人大批准的预算和关于预算的决议得到全面贯彻落实。

审议质量往往决定监督效果。刘东辉说，作为监督的审议意见，更应在发现问题，提出有针对性的意见建议。如果审议意见过于笼统泛化，“一府两院”就不便于研究处理，人大常委会跟踪问效也缺少抓手，监督效果就无从体现。

“去年的监督工作之所以能取得积极成效，很重要的一点就是注意抓好常委会审议环节。比如，全国人大常委会组成人员针对一些地方在公共投资计划实施过程中存在的前期工作不扎实、地方债务风险、个别地方滥铺摊子等问题，提出要严格把握投资导向，优化投资结构，加强投资监管，防止重复建设，真正把钱用在刀刃上等建

议。”刘东辉说，这些建议不回避矛盾，不蜻蜓点水，具有很强的针对性和可行性。在今后的监督工作中，黑龙江省人大常委会将认真学习全国人大常委会的做法，力求对监督的每一事项都能提出富有价值的意见和建议，提

出比较具体的切合实际的要求，力求每项监督工作都能解决一个或几个关键性的实际问题，并注意由个性问题推及完善具有长远和普遍意义的制度安排，建立解决问题的长效机制。

“全国人大常委会工作报告指出，今年将选择代表普遍关心的问题听取国务院有关部门专题汇报，并请国务院有关部门主要负责同志到会听取意见、回答询问、答复问题，从而使询问和质询这一法定的人大监督形式真正有效地开展起来，这必将进一步加大人大监督工作力度，增强人大监督实效。”刘东辉说，人大听取报告、提出审议意见、“一府两院”研究处理、报告处理情况，形成了一个工作闭合路径。这无疑将成为今年监督的一个亮点。

“热议中发冷静之音，在前进中指出可能遇到的问题。”刘东辉说，这才能体现人大监督的重要作用。■

危机是转型的最佳时机

——访中共黄石市委书记、市人大常委会主任王建鸣

文 / 本刊记者 王 萍

自2008年金融危机席卷全球以来,中国所有的资源型城市都面临严峻的考验——从资源开采到下游销售,整个产业链遭受重创,政府财政收入急剧下滑。

资源型城市如何转型,如何转变经济增长方式?全国人大代表、湖北省黄石市委书记、市人大常委会主任王建鸣有着切身的体会,并交出了漂亮的答卷。

位于湖北省东南部的黄石,是典型因矿而生的资源型城市。因其矿产资源开发最早可上溯到3000多年前的西周时期,又有“青铜故里”、“钢铁摇篮”、“水泥故乡”等称号。

王建鸣说,黄石三面环山,一面临江,市区中心还有面积8平方公里的磁湖。如果你身临黄石,你会发现青山环抱一汪碧水,“半城山色半城湖,碧水蓝天入画图”这样的诗句是对黄石景色的生动概括。治理后的磁湖风光绮丽,以前灰尘弥漫的黄石空气质量大大改善,2009年城区二级以上空气优良天数达到310天以上。那个曾经的“光灰城市”早已不见踪影了。

除了城市环境的改善,黄石转变经济增长方式的效果在2009年也已显现。“黄石一家钢厂的销售收入少了20亿元,但利润和往年基本持平,这与产品的技术改造和优化升级紧密相关。在我国A股上市的40多家钢铁企业中,黄石的新兴铸管和大冶特钢2009年业绩分别位居第一、二名。”王建鸣告诉记者。

这位从车间一线成长起来、曾有过长期负责地方经委工作经历的人大代表,对于黄石如何实现转型发展,有着深刻和独特的认识。

“2008年9月是个分水岭,简直就是冰火两重天。”回想起金融危机带来的影响,王建鸣记忆犹新,清晰报出一系列数字,“仅铜价就从每吨6.8万元锐降到2.3万元,30万吨阴极铜,一下子就少了156亿元!”当时20%的企业停产,大部分企业“吃不饱”。

“但国际金融危机为我们提供了转型的最佳时机。”王建鸣说。“传统高污染、高能耗、资源消耗型的发展模式,已经成为经济提升的瓶颈,市场的倒逼机制表明要做到可持续发展,必须在发展方式上来一个根本性转变。”

王建鸣介绍说,在近3年的时间里,黄石主动关停了近1000家“五小”企业,当金融危机来临的时候,更是加大了力度,把环境容量转型发展的空间腾出来。

“老的产业和企业要淘汰,需要经历一个阵痛期。”王建鸣在讲述的时候停顿下来,特别强调,“今天的回落是为明天的发展积聚后劲。就跟人起跳总要先下蹲一样,只有这样才能跳得更高。”

2009年3月,黄石被列入国务院第二批资源枯竭型城市转型试点名单。一直以来赖以生存的资源命脉将要断裂,没了矿,黄石将何去何从?黄

石市委、市政府果断提出“发展大产业、打造大园区、建设大城市”的“三大战略”,迈开了转型新步伐。

在黄石实施的“发展大产业”战略中,黑色金属、有色金属产业依然在担纲。“摆脱对资源的依赖,并不意味着要放弃资源型产业,而是要依托资源,精吃‘资源饭’,实现资源型产业优化升级和循环利用。”王建鸣态度鲜明地指出。

“不是利用现有的一点资源,而是通过营造好的环境,使外部的生产要素能够汇聚到黄石,来促进黄石的转型。”他指出,应用开放的思维来思考黄石的可持续发展,把黄石的自身优势和潜力挖掘出来。黄石位于鄂东南,是武汉城市圈中最重要的城市之一。同时黄石港是国家一类口岸,湖北启动长江经济带建设后,黄石又将迎来新一轮发展机遇。

王建鸣告诉记者,就在“两会”前夕,黄石国家矿山公园获批国家4A级旅游景区,成为国内工业旅游为数不多的4A级景区,这里有号称“亚洲第一天坑”的采矿遗迹。同时,黄石正在规划的铜绿山古矿冶遗址博物馆也已列入国土部重点建设规划。

今年8月20日至22日,1950年建市的黄石将迎来首届国际矿冶文化旅游节,并庆祝建市60周年。说到这里,他热情地发出邀请,欢迎记者到黄石来感受这里发展的脉动、独特的矿冶文化和山青水美。☀

“我们不能看热闹”

——访株洲市人大常委会主任姜玉泉

文 / 本刊记者 李小健

他很热情。当本刊记者如约采访他时,正在房间细读材料的他,连忙从座位上站起来,右手同时伸到记者面前。握手之后,他接着便泡好一杯茶,招呼记者就座。

他很谦虚。当本刊记者介绍采访内容之后,他用浓重的株洲口音,笑了笑说,“2007年我就来到人大机关工作,现在已是第四个年头,但我还是个‘新兵’。我们不能看热闹,要踏踏实实地为民办一些实事。”

他就是十一届全国人大代表姜玉泉,湖南省株洲市人大常委会党组书记、人大常委会主任。

姜玉泉确实没有看热闹。每年参加“两会”前,姜玉泉都会多次赴基层走访、开座谈会,做大量充分而细致的调研工作,认真履行代表职责,准确反映百姓意愿。株洲市一位官员向本刊记者表示,姜玉泉很简单,不喜欢讲排场。出去调研时,他几乎不接受地方吃请,却喜欢找个大众排挡,和工作人员一起吃便饭。

在今年的调研中,姜玉泉代表发现去年出现的“气荒”很受百姓关注。于是,他准备了一份《关于请求中石油天然气股份有限公司将湖南株洲市天然气计划单列保障供应的建议》。抵京后,他经多方努力,“中石油”方面代表向姜玉泉解释,因气源与管道原因,加上去年冬天北方雪灾,影响了南方部分城市天然气的供应。“中石油”方面代表表示,按计划今年给株洲的供气量将在去年的基础上增加4000万方。

姜玉泉代表说,包括他在内,来自株洲的5位全国人大代表,肩负着390万人民的重托,责任重大。据悉,他还提交了改革林业税费体制、完善我国粮食补贴政策、农机作业用油应当得到燃油补贴等多件关乎农民实际利益的建议。

今年是我国经济进入新世纪以来复杂的一年,在保持经济平稳快速发展,加快转变发展方式、调结构的主线中,基层人大应如何加强监督,创新工作,为经济大局服务,提高人民生活水平?对此,姜玉泉代表结合实际工作,大力倡导低碳经济,吸引了许多媒体记者们的注意。

姜玉泉代表向本刊记者直言,人大机关要以科学发展观为指导,积极作为,多采纳代表们的建议,向政府多提建设性改进建议;结合一些重大项目,依法加强监督,全力帮助和支持政府走低碳经济之路。

姜玉泉认为,低碳经济是能源技术和减排技术的创新,是产业结构和制度的创新,以及人类生存发展观念的根本性转变。发展低碳经济,第一要做到降低能耗,提高能效;第二要能够实现用无碳能源或低碳能源替代高碳能源;第三要把高碳能源通过技术方式转化为低碳能源或无碳能源。

“对于一些污染环境,影响居民生活的高耗能、高排放项目,一个都不能批,要严格准入。”他结合具体工作说,株洲人大先后作出关于促进“资源节约、环境友好”、加快清水塘循环经济工业园建设步伐、为发展低碳经济提供融



株洲市河西滨江广场

资支持、关停一批高污染高耗能企业和生产线等决议决定十余个,督促“一府两院”执行,产生了良好的效果。近年来,株洲先后关停高污染高耗能企业和生产线100余家(条)。

在株洲人大监督下,株洲市政府积极推进节能减排,发展循环经济,大力调整经济结构,推进产业升级换代。城市空气良好天数由以前280多天上升到2009年340天以上,2009年成功创建国家卫生城市。

姜玉泉建议,发展低碳经济,国家一方面要从资金、税收、金融等方面出台鼓励发展低碳经济的优惠政策;另一方面,要完善法律制度,以法治手段推动发展方式的根本转变。

在采访中记者了解到,姜玉泉还是一个厉害的“笔杆子”。工作之余,他写成一本书——《悟》。湖南省人大常委会党组书记、常务副主任戚和平对此有很高评价,《悟》真实地反映了他从政三十多年来,对真、善、美的执着追求,对政治文明的艰苦探索,对民生民利的热切关注,字里行间浸润了人民公仆的赤子情怀,折射出一位领导干部对党和人民事业无限忠诚、高度负责的政治觉悟。★

农村金融服务难题如何破解

——广西田东县农村金融综合改革试点的经验及启示

文 / 刘振伟



全国人大农业与农村委员会副主任委员刘振伟在田东县的中平村实地考察“三农”金融服务室

为了破解农村金融服务难题,自2008年12月以来,广西壮族自治区田东县在学习实践科学发展观活动中,认真贯彻吴邦国委员长的重要讲话精神,启动了农村金融综合改革试点,取得了明显成效。认真总结田东经验,努力探索易推广、可复制的农村金融服务模式,对于突破农村金融服务瓶颈,建立现代农村金融制度,具有重大意义。

田东试点的主要内容

田东县农村金融综合改革试点,紧紧围绕党的十七届三中全会提出的“建

立现代农村金融制度,创新农村金融体制,放宽农村金融准入政策,加快建立商业性金融、合作性金融、政策性金融相结合,资本充足、功能健全、服务完善、运行安全的农村金融体系”的目标进行,是深化农村金融体制改革、提高服务质量的一次全方位探索实践。这次试点,有人民银行、银监部门、国有商业银行共12家金融机构参与,涉及创新新型农村金融组织主体、创新农村金融产品和服务方式、创新农村信贷抵押担保方式、创新村级“三农”金融服务室、建立农村征信体系、建立“三农”信贷风

险补偿和奖励机制、建立适应“三农”特点的金融政策指导体系和监管体制、建立较为完备的农村金融服务网络体系、建立农业政策性保险等9项内容,可概括为“四创新、五建立”的试点模式。

(一)创新新型农村金融组织主体

针对农村金融服务网点少的问题,创新农村金融组织主体,构建农村金融市场竞争格局。田东县农村信用社改制为田东农村合作银行,设立田东北部湾村镇银行、鸿祥农村资金互助社、思林竹海农村资金互助社和鑫正小额贷款公司。目前,田东县已有9家银行类金融机构、9家保险机构和两家担保机构,银行业金融机构和担保机构分别比试点前增加3家和两家,银行类金融机构网点数达到44个,服务网点已覆盖所有乡镇,成为广西壮族自治区县域金融机构种类最多的县,初步形成以农合行和农行为主力,农发行、邮储银行、村镇银行、农村资金互助社为补充的农村金融市场竞争格局。

(二)创新农村金融产品和服务方式

针对农村金融服务产品少的问题,创新符合“三农”和县域经济发展需求的金融产品和服务。一是运用桂盛卡、惠农卡和小额信用贷款证的载体功能,扩大农户小额贷款。二是设立小企业贷款专营中心,缓解小企业贷款难问题。三是开展“公司+基地+农户”以及农村青年、妇女、返乡农民工、个体工商

户、残疾人创业等贷款业务。2009年,全县贷款农户增加了54.8%,贷款余额增加了95.4%。四是邮储银行介入银团贷款试点并开展农村小额信贷业务,解决资金回流农村问题。五是加强政银企沟通,2009年共召开政银企座谈会43次,授信企业93家,发放贷款14.35亿元。

(三)创新农村信贷抵押担保方式

针对农村信贷抵押担保机构少、抵押担保范围偏窄的问题,创新农村信贷抵押担保方式。田东县政府出资1000万元,成立助农担保公司,有效降低银行信贷风险;百色市银信投资担保公司在田东县设立业务联系点;开展林权抵押贷款、试点土地承包经营权预期收益抵押贷款等,目前已发放林权抵押贷款4笔1260万元。村镇银行还以联保、互保方式为农民专业经济合作社提供优惠贷款。

(四)创新村级“三农”金融服务室

针对农民金融知识缺乏的问题,创新村级“三农”金融工作服务室,提高金融服务效率。目前,首批10个乡镇31个村委会已建立“三农”金融服务室。“三农”金融服务室依托农户信用评级和征信体系建设成果,为农民小额贷款提供服务,开展金融知识宣传培训。2009年,已通过村级“三农”金融服务室向3744户农户发放贷款9317万元。

(五)建立农村征信体系

针对农村征信体系建设滞后的问题,推进农村征信体系建设。通过进行农户信用信息系统和信用村(镇)创建工作,采集信息、评定等级、确定授信额度、发放贷款证,提高了农户贷款的便利化程度。2009年,为全县2.9万农户建立了信用信息电子档案,为2.23万农户发放贷款证,创建了1个信用镇、10个信用村、60个信用组。农村征信体系的建设,不仅使农户在贷款授信额度、利率、期限等方面得到优惠,还促进了诚实守信、遵纪守法良好风气的形成。

(六)建立“三农”信贷风险补偿和奖励机制

针对县域资金流出较多的问题,出台促进县域资金回流支持发展县域经济的办法。田东县政府出台了《金融机构涉农贷款奖励办法》、《小额农户贷款风险补偿办法》和《金融机构信贷增量奖励办法》,建立农村信贷风险补偿和信贷支农奖励机制。2009年,县财政预算中安排贷款风险补偿和奖励基金,用以补偿涉农金融机构因信贷风险造成的信贷损失,对涉农信贷增量大的金融机构给予奖励。同时,还按照各金融机构信贷支持当地经济社会发展所占份额,确定财政性存款存放在各金融机构的比例,以增强这些金融机构服务“三农”的资金实力。2009年,田东农合行各项存款余额为13.53亿元,比年初增加4.68亿元,增长52.9%,其中对公存款余额达到5.27亿元,增加3.68亿元,增长231%。全年新增存款的79%用于本地发放贷款。

(七)建立适应“三农”特点的金融政策指导体系和监管体制

针对城乡金融的不同特点,实行差别化的政策指导和监管体制。人民银行灵活运用货币政策工具,提高支农再贷款额度,由最初的4000万元调增至1亿元,2009年已向田东县农合行发放9000万元支农再贷款;实施差别存款准备金率优惠政策,目前田东县农合行和北部湾村镇银行均执行10%的存款准备金率,低于商业银行15.5%的存款准备金率,由此可增加支农资金8171万元;开启再贴现窗口,增加2000万元再贴现额度,专门用于田东县涉农企业票据贴现;指导金融机构按照不同贷款主体,实行有差别的贷款利率政策,让利“三农”,2009年农合行贷款利率比上年同期下降3.08个百分点,为农户及涉农企业节省利息支出1282万元。

银监部门采取差别化监管政策,给予田东县在三年内不考核村镇银行存贷比例,在风险可控基础上,允许农合行2009年存贷比提高到80%;有关商业银行下沉经营重心,调整放宽在田东

县分支机构的自主经营权限,农业银行广西区分行将田东县支行贷款审批权限提高到二级分行水平;工商银行田东县支行将个人质押、住房、消费、商用房以及综合消费贷款权限上调一倍以上;建设银行在田东县的贷款业务由市分行直接介入,联合田东县支行调查申报,十日内完成审批;田东县农合行的贷款审批权限由600万元提高至1200万元,对“三农”贷款实行“绿色通道”和“一周办结制”。

(八)建立较为完备的农村金融服务网络体系

针对农村金融服务网点布局少的问题,加强农村金融服务基础设施建设,改善农村金融服务环境。在人民银行支持下,全县有34个营业网点接入大小额支付系统,占全部网点的80.95%。除两家新成立的资金互助社外,其余42个银行营业网点全部接入人民币结算账户管理系统和联网核查公民信息系统。全县财税库行横向联网建设已完成,企业和个人可通过横向联网直接缴税,率先在全国基本实现税款征收无纸化和电子化。农村支付基础设施建设加快,2009年新增ATM自动柜员机和自助服务终端25台、POS机197台及电话支付终端396台,电子机具覆盖了全县95个村委会,使田东县农村地区金融服务环境明显改善。

(九)建立农业政策性保险

针对农村信贷风险大的问题,启动特色农业政策性保险,分散信贷风险。人保财险田东支公司除开展能繁母猪和“两属两户”保险外,选取甘蔗、香蕉作为田东政策性种植保险首批试点项目,承保甘蔗18万亩、香蕉3万亩,分别占全县甘蔗、香蕉总种植面积的51.3%和26%。田东县人保公司还探索“小农户+小额贷款+小保险”、“新农合+农村小额保险”的综合保障服务模式,创建了12个“人寿保险示范村”。这些,既使农民生产生活得到一定程度的风险保障,又在一定程度上分散了信贷风险。

田东试点取得的成效及启示

试点一年多来,田东县引导信贷资金向“三农”投放、金融促进县域经济发展和促进农民增收的效应已经初步显现。2009年,田东县实现生产总值47.43亿元,同比增长24.3%;固定资产投资完成85.49亿元,同比增长130.1%;财政收入7.02亿元,同比增长36%;城镇居民人均可支配收入15950元,农民人均纯收入3777元,同比分别增长14.9%和12.3%。

对比试点前后的信贷状况,在以下六个方面发生了明显的变化:一是新增贷款大幅提高,涉农贷款占比提高。2009年田东县新增贷款15.64亿元,比上年多增13亿元,增长67.8%,其中,新增涉农贷款9.42亿元,占全部新增贷款的60.2%。二是农户贷款覆盖率较大提高。2009年田东县农户贷款覆盖率达到38.8%,比上年的24.9%提高了13.9个百分点。到目前为止,全县累计有60%的农户得到过银行贷款。农户平均贷款额度从1.86万元上升到3.63万元。三是农村征信体系从无到有。2009年全县39%的农户建立了信用信息电

子档案,14.8%的农户获得信用评定。四是农村支付体系显著改善。2009年,在全县10个乡镇完成了大小额支付系统全覆盖,率先在广西实现乡镇级金融网点跨行资金汇划乡乡通,接入率达77.3%,超过全国平均水平54.1个百分点;各金融机构累计发卡33.9万张,比2008年新增14.7万张,实现户均一卡目标。五是农村金融机构盈利水平提高。2009年田东县农村金融机构利润总额8305万元,比上年增加3300多万元。六是农村金融机构可持续发展状况改善。田东县农村金融机构不良贷款率从2008年的1.7%下降到2009年的1%,全县金融运行稳健,呈现健康发展的良好局面。

总之,一年来田东县农村信贷投入明显增加,农村金融环境明显改善,农村金融服务水平明显提高。田东试点顺利推进,有以下几点启示:

启示一:领导重视是推动试点工作的根本动力。一年多来,吴邦国委员长就田东金融改革综合试点多次作出批示,为试点指明了方向。2008年10月,吴邦国委员长在田东县指导学习实践科学发展

活动时提出,“关于发展农村金融保险体系,党的十七届三中全会提了一些新举措,田东可否争取试点,在贷款担保、政策性保险上探索一些新路子。”之后,全国人大农委与有关中央金融机构组成联合调研组赴田东县调研,了解当前农村金融服务和农业保险的现状 & 需求,研究理清支持田东县农村金融服务发展的思路,提出了《支持田东县农村金融服务和农业保险发展的报告》,吴邦国委员长批示,“金融

是发展农村经济的瓶颈,建议以田东为试点,在中央金融部门的支持下,破解这一难题,这也是三中全会提出的课题。”试点工作启动后,吴邦国委员长又分别就财政政策与金融政策结合问题等作出重要批示,使财政政策与金融政策有效衔接成为田东试点的重要内容。回良玉副总理,乌云其木格、李建国副委员长也分别就注重从制度和机制层面探索破解农村金融难题,加强金融知识培训等作出重要批示。这些,都有力地推进了试点工作顺利进行。

启示二:整体推进是试点工作取得实效的重要保障。试点工作启动后,广西壮族自治区、百色市、田东县各级政府和人行、银监、保监、农行等部门,形成了分工协作、相互配合、上下联动、共同推进的工作机制。区、市、县政府出台试点配套政策措施,在推进农村征信体系建设、开展农村金融服务宣传教育和培训、推进农业保险试点等方面发挥了主导作用。人民银行将田东县列为全国改善农村支付服务环境试点,确立了“强化一个指导,完善两个机制,构建三个体系”,即强化信贷窗口指导作用,完善农村金融市场机制和涉农信贷机制,构建农村支付体系、农村征信体系和惠农综合服务体系的工作思路,并制定了相关工作方案。银监部门制定了《关于加快推进田东县农村金融改革试点工作指导意见》、《关于促进田东县域资金回流支持县域经济发展的若干意见》和《推动田东县小企业金融服务工作方案》等。各金融机构纷纷出台支持试点的具体工作措施,在管理体制和运行机制方面都有突破。田东试点说明,建立政府主导,各金融机构协调联动的工作机制是试点成功的重要保障。田东试点的综合性强,也区别于其他地方的农村金融单项改革试点。

启示三:建立财政政策与金融政策结合的机制十分重要。“三农”的特性决定了涉农贷款具有数额较小、地域分散、放贷成本高和风险较大的特征。在



农业银行在田东县祥周镇中平村设立自动取款机,为当地群众提供便捷的自动金融服务

李国/摄

信用担保体系不完善的情况下,商业性银行审慎经营、风险管理的要求与旺盛的农村金融服务需求形成矛盾。田东试点注重发挥财税政策的引导作用,在财政预算中安排资金建立农村金融风险补偿与金融信贷支农奖励机制;出台对新型农村金融机构的扶持政策,在地方权限范围内的税费返还等方面给予优惠;实行“存贷同比”,有效增加县域金融机构信贷支农的资金实力等,都起到了引导示范作用。田东试点说明,在推进农村金融改革中,要进一步建立和完善农村金融政策扶持体系,探索把财政政策与金融政策有机结合的机制,以引导更多信贷资金流向“三农”。

启示四:农业政策性保险对于分散农村金融风险的作用不可忽视。银保互动有利于农民获得信贷支持。针对农业保险起步晚、基础差、规模小的现状,田东县按照“先易后难,分步推进”原则,选择特色农业产业为突破口,稳妥地推进农业政策性保险,县财政承担30%的保费补贴。农业、水利、民政、气象等政府职能部门协助保险公司开展工作。田东试点表明,发展农业政策性保险,财政、保监、农业等部门要协调配合,保险公司、金融机构与农民的利益关系要妥善处理。

对进一步深化田东试点的思考

田东农村金融综合改革试点已经取得了阶段性成果,应当认真总结阶段性试点经验,并对下一步深化改革做出安排。深化试点,可更加注重探索解决制约农村金融服务的深层次问题,重点在财税政策与农村金融政策的有效衔接、推进农业政策性保险、扩大抵质押担保物范围等方面深化改革。

一是进一步加强财税政策与金融政策的有效衔接,探索农村金融发展长效机制。当前,扶持农村金融的财税政策主要包括涉农贷款税收优惠、定向费用补贴、涉农贷款增量资金奖励、有差别的存款准备金、涉农贷款风险补偿等

政策,这些政策大多局限在特定的农村金融机构在特定时期内享有,还没有做到长期化、制度化。在深化改革试点中,田东县可着力探索建立财税政策与金融政策有效衔接的农村金融发展长效机制。在财政支持政策方面,可以试点建立由中央、区、市、县四级财政共同承担合理设置比例的、包括涉农贷款

风险补偿及增量激励、农业保险及农村担保补贴在内农村金融扶持机制。在税收政策支持方面,可以试点减免县域内法人金融机构的企业所得税和营业税,并以业务为主而不以机构为主确定涉农税收优惠政策,对所有金融机构按其涉农贷款比例给予税收优惠。此外,进一步完善“存贷同比”政策,实现按涉农贷款数量合理确定财政、税收支持力度,以引导更多信贷资金投向“三农”。

二是进一步推动农业保险业发展,实现农业保险与农村金融的良性互动。在发展农业政策性保险中,田东县遇到的覆盖面较低、保费补贴有限、巨灾风险分散机制缺失等问题,在全国具有一定的普遍性。进一步推动农业保险试点,田东县应针对这些问题探索完善相关政策措施,在保费补贴方面,积极争取上级财政支持,并加强调查研究,为科学合理确定中央、区、县和农户之间保费分担比例提供依据,并探索建立巨灾风险分散机制。在建立银保互动机制方面,采取积极措施引导申请贷款的农户参加农业保险,对于贷款农户参加保险的,政府可以尝试通过给予保费补贴或银行降低贷款利率的方式加以鼓励。

三是进一步完善农村信贷担保体系,不断扩大农村抵质押物范围。在扩大信贷抵质押物范围方面,田东试点较为注重的是开展不动产抵押,在有效扩大



田东县中平村近年成立社区农事服务站,围绕生产、金融、文化、卫生、法律、政务等方面,开展工作,构筑社会主义新农村的蓝图

抵质押物范围方面还有较大空间,在开展涉农企业存货、原材料等动产质押贷款,办理仓单、保单、应收账款、收费权、商标专利权、地上收益权等权利质押贷款等方面,还可进一步扩大试点。在对农户授信的同时,还可依托农业产业化、专业化、农民专业合作社的信贷创新,探索多种载体的抵质押方式,解决农村中小企业和农户的融资难问题。

四是将改善农村金融服务的政策放到田东先行先试。中央金融机构应继续支持田东县试点,制订田东县农村金融综合改革规划,明确未来2至3年县试点的总体目标、试点内容、扶持政策。目前出台的针对农村金融的财政、货币和监管政策都已经在田东县实施,在完善落实前期各项政策措施的基础上,可以将拟出台的各项改善县域农村金融服务的措施放到田东县先行先试,适时评估效果,对成熟的经验适时在面上推广。比如县域内银行业金融机构新吸收存款主要用于当地发放贷款问题;实行农村金融机构差别监管政策问题;加快推进邮储银行的改革步伐,加大邮储资金回流农村问题;发展直接融资,充分利用债券、期货、信托、租赁等现代金融手段和产品,拓宽涉农融资渠道等,都可以在田东先行试点。✎

(作者为全国人大农业与农村委员会副主任委员)

让司法在阳光下运行

——访全国人大代表辜胜阻

文 / 本刊记者 梁国栋

温家宝总理在全国“两会”期间的记者会上指出：“我们现在的社会还存在许多不公平的现象，收入分配不公、司法不公，这些都应该引起我们的重视。”对此，全国人大代表、全国人大内务司法委员会副主任委员辜胜阻认为，司法是社会公平正义的最后一道防线，当前推进社会公平正义要高度重视司法公正，提升司法公信力。

“司法公正是司法工作的价值取向，是社会公平正义对司法工作的根本要求。”辜胜阻认为，2009年的多起舆情热点事件使司法公信力受到前所未有的考验，维护司法公正、提升司法公信力是当前需要认真思考的重大问题。当前，保障司法公正、提升司法公信力要做好以下四个方面的工作：

一要健全法官的激励约束机制，优化法官独立客观行使审判权的环境，确保审判公正。自身正才能正人心，司法工作必须以身正求公正，以公正换人心。要通过体制保障、经济保障、法官资质保障及身份保障，增强法官依法、独立、公正、客观地行使审判权的能力和抗干扰的能力。要建立健全法官的“严格准入”和“畅通退出”机制，培养一支专业化、职业化的法官队伍。要建立保障激励机制，大力宣传优秀的法官，提高法官待遇，确保在工资、社会福利等方面给予法官充分保障。公共财政必须全额保障司法经费。要建立预防和惩戒法官腐败的机制。对地方法院的法官，应当实行易地任职制，由最高人民法院掌握调配，数年一换。要不断改善和优

化审判司法环境，排除影响法官公正裁判的不合法干扰。要规范司法程序，保障程序公正。

二要提高司法透明度，坚持阳光审判，促进司法公开，及时公开应对司法方面的民意舆情。随着互联网等信息技术手段的进步，司法机关必须适应客观形势，变被动公开为主动公开。要逐步扩大司法公开范围，按照“公开为常态，不公开为例外”的原则，对司法依据、立案、审判过程、庭审、审判结果、执行等均实行公开。要稳步推进各类二审案件的公开开庭审理，完善申诉和申请再审案件、国家赔偿案件公开听证制度。要采取报刊、互联网等多种方式拓宽司法公开渠道，扩大社会知晓面。要加快建设网络法院、数字法院，通过庭审网络直播常态化、庭审录音录像全程化、公众查阅档案和生效裁判文书网络化等举措，将司法工作有效地置于当事人和社会公众的监督之下，增强司法的透明度，保障公民的知情权。要深入落实人民陪审员制度。要通过及时公开应对民意舆情，对于当前一些舆论热点事件，不能“捂盖子”，而要“揭盖子”，要让民怨在公开透明中消散。

三要提升司法执行力，建立强有力的执行体制，切实解决执行难问题。判决能否及时有效执行，直接关系到司法权威的实现程度。当前，要推进执行的立法工作，使执行工作有法可依。要通过采取各种形式的学习、培训提高执行人员的思想政治素质和业务素质，充分调动执行人员的积极性和主动性，促使

执行人员依法、公正、高效地执行案件。要不断完善执行绩效考核、责任追究、执行保障等机制，强化最高人民法院统一管理、统一协调执行工作，有效排除地方和部门的保护，不断提高执行效能。要科学合理地运用执行措施，建立和完善执行体制，积极探索诸如被执行人信息曝光、强制被执行人财产申报、实施执行信息录入征信系统等执行威慑制度。要着力解决拒不执行的问题，坚决杜绝乱执行问题，促使执行以法律法规为准绳，以政策为界限，以人民利益为出发点和落脚点，依法维护人民的合法权益。

四要依法规范司法监督，完善多层次监督体系，保障司法权力正当行使。要加强人大对“两院”的监督，除了监督法规定的监督方式和途径外，地方和基层还可积极探索与任命相对应的述职评议等监督方式。要加强政协和民主党派的民主监督，不断强化社会公众、新闻媒体舆论监督。要重视司法内部的监督，强化和完善司法的层级监督。特别要强化审判工作的内部监督制约机制。要加强检察院的法律监督职权。检察院对法院的审判活动、公安机关的侦查活动、监狱和看守所等执行机关执行刑罚的活动依法实行监督。要解决目前检察机关开展监督工作面临的主要障碍，积极探索检察机关实行法律监督的机制和方法，保障司法权力正当行使。另外，司法机关要建立健全监督联络机制，畅通监督渠道，主动接受监督。☐

打造外商投资的“朝天门”

——访全国人大代表黄奇帆

文 / 本刊记者 梁国栋



4月29日,世界第一大跨径拱桥——重庆朝天门长江大桥通车

摄影/周德义

重庆有个闻名中外的“朝天门码头”,乃重庆水上门户。自古帆樯林立,客商云集,是西南腹地最重要的商品集散地之一。如今,重庆人则要把整个重庆打造成为外商投资中国大西南的“朝天门”。

“今年重庆利用外资增幅要达50%,尽管我们去年利用外资达到了40亿美元的规模,增幅是全国第一。今年,我们将会有更大的动作,有信心完成50%的增长目标。”全国人大代表、重庆市长黄奇帆自信满满地向本刊记者描述了重庆今年利用外资的雄心壮志。

这位曾参与过上海浦东新区开发管理的学者型官员,有着丰富的经济工作经验,不仅对金融业有着独到的把握,在招商引资方面的“功夫”也十分了得。据了解,在2007年以前,重庆吸引外资一直是1位数,2008年增长了170%多,跃升至27亿美元,2009年同比增长了47.17%,达到了40亿美元,首次位居西

部地区第一。

“重庆利用外资采用了新模式。”黄奇帆用带有家乡泥土气息的话说,这种模式可以用9个字来概括,即宽领域、全方位、多渠道。据他介绍,宽领域就是指工业、房地产、城市建设、金融业等各行各业都利用外资;多渠道是指从引进外资投资项目到存量资产的盘活、资产的重组、股票上市并举;全方位就是改变重庆过

去利用外资香港较多而台湾几乎没有的状况,形成现在涵盖港澳台、欧洲、美国、日本、韩国的招商局面。

而事实证明,正是这9字方针指导重庆在国际金融危机肆虐的去年,扭转了外商投资下滑的严峻形势,发达国家和地区纷纷加大在重庆的投资。据了解,香港直接投资增长了37.8%;美国增长了86.8%;日本增长了70.3%;欧盟增长了299.8%;其他发达国家或地区通过其他渠道投资增长了143.9%。一批诸如惠普、富士康、IBM、英业达等著名IT厂商相继落户重庆,华侨银行、花旗银行、谈石和亿泰等金融项目也相继进入重庆。

“我们跑到美国惠普总部,跟惠普总裁们进行了一次热烈的讨论。”3月4日的晚上,黄奇帆向前来采访他的众多媒体分享了他的引资心得,“在全球金融危机里,各种电子产品逐渐萎缩。但是笔记本电脑,由于它无线上网技术的发展,所以,最

近三四年笔记本电脑可以说是销售量翻番,即使金融危机下都可以翻番。”

他说,基于这个判断,重庆市政府果断出击,积极与惠普进行接触,提出了零部件和整机集成为一个基地的产业模式。“因为在金融危机下,原油成本增加,原来由大头企业搞研究开发和销售,第二等企业搞整机组装,第三类企业在全中国各个地方搞零部件,最后通过物流运输再组装销售的模式是不经济的。”黄奇帆对重庆的模式很自信。他认为,这个模式可以让成本大大下降,为重庆引来商机。事实证明,重庆提出的模式是对的。“这个模式得到了惠普的认同,也得到了富士康、广达,还有英业达的呼应。”由此他说,一个惠普带来三个台商,台商带来了100个零部件厂商。他将这概括为,围绕优势产业和战略性新兴产业,采取产业链招商、点对点招商等方式,引进一批带动力强的重大项目。

对他和重庆而言,可谓利好消息不断。3月6日,国务院正式批准重庆设立保税区,重庆成为我国内陆第一个保税区。商务部认为,这意味着以“内陆开放高地”为目标的重庆,将从此迈入“双核”驱动时代:东边的两江寸滩保税港区,依托水港、空港,侧重保税物流,辐射本地及周边省市;西边的西永综合保税区,依托西永微电园高科技项目集群,侧重保税加工,为全球电子信息类企业在渝落户、发展,提供全面的平台服务。

黄奇帆还算了一笔账,他说,在盘点将到位的投资项目后,今年重庆利用外资可达60亿左右,涨50%没问题。■

资源型城市要“华丽转身”

——访全国人大代表栗战书

文 / 本刊记者 于 浩



大庆油田广场

于浩/摄

黑龙江省省长栗战书在接受本刊记者采访时说,以大庆为例,我们已经做出了详细的规划,未来的大庆产业支柱将是石油的接续产业和替代产业。

今年,大庆市120万吨乙烯改扩建工程正在加快推进,建成后可以提供

石油化工产品原料。同时,大庆还将发展现代农业、农副产品的加工产业、能源型产业等。

“黑龙江省是资源大省,但资源的深度加工远远不够;是能源大省,但能源结构不尽合理。”栗战书表示,对于黑龙江省来讲,调整结构、加快转变发展方式,需要结合自身实际,发挥出自己最突出优势,解决好最薄弱的环节,来促进经济社会更好更快发展。

“我省已经组织开展了发展新能源、新材料、节能环保、生物、信息、现代装备制造等‘六大战略性新兴产业’的调研,出台了相应的发展规划。齐齐哈尔重型机械装备、哈尔滨汽车制造、大庆石油石化装备制造、哈尔滨新媒体已成为国家级科技特色产业基地。”早在2010年黑龙江省人代会上,栗战书就为黑龙江省的经济转型绘制出这样一

个发展蓝图。

除了练好“内功”外,2010年,黑龙江省还要进一步加强对俄园区建设,积极推进绥芬河综合保税区和黑瞎子岛对俄合作示范区建设,推动黑河、绥芬河、东宁三个互市贸易区向跨境经济合作区转变,采取政府引导、企业运作的模式,推进乌苏里斯克、华宇等经贸合作区建设。

“我们会积极鼓励黑龙江企业到俄创办加工基地,搞资源深度加工,给俄方留下应有的税收和利益,也欢迎俄方到黑龙江来合作开发资源,实现互利发展。”栗战书说,黑龙江很重视与俄罗斯经济贸易合作,也会积极适应和配合俄方把市场秩序规范好。

在“乐业”宏图大展之时,栗战书也并未忘记让老百姓“安居”。2010年,黑龙江省将在前两年基础上进一步加大投入,规划棚户区改造3100万平方米,农村泥草房和危旧房改造2000万平方米,将解决60万至70万户居民的住房问题。

“资金配套来源一是各级政府财政拿出一块,每年财政的补助资金增长都在30%以上;二是城乡居民再通过各种方式筹集一部分资金。目前,不存在配套资金缺口大,任务落实不了、实现不了的问题。”栗战书说。

2010年年初,栗战书就提出了不管今年财政收支形势多么严峻,仍将千方百计,克服困难,坚持保障和改善民生“投入不能减少、水平不能降低、规模不能缩小”的原则不动摇。★

“加快经济发展方式转变。”在今年的全国人代会上,所有的代表团都在讨论这个话题,可见中国经济的转型已变得越来越紧迫。

作为中国最北部的一个省,黑龙江省不仅是我国重要的老工业基地,而且是资源型城市聚集区。该省13个市(地)中7个为资源型城市,另有部分城市被确定为资源枯竭型城市。对于这样的定位,黑龙江省人民政府2010年《政府工作报告》中有着明确的判断,资源能源消耗和环境压力大;结构性矛盾依然突出,对内对外开放度不够。

黑龙江省的经济发展方式应该怎么转?出路又在何处呢?

“以黑龙江省大庆市这样一座资源型城市为例,原油产量每年保持2000万吨以上,开采四五十年是可以做到的,但我们不能只看现在。”全国人大代表、

新兴产业，代表着未来

——访全国人大代表夏德仁

文 / 本刊记者 彭东昱



摄影/胡庆明

2009年，大连作为节能与新能源汽车示范推广试点城市之一，率先在公交、出租、公务、环卫和邮政等公共服务领域推广使用节能与新能源汽车

去年国务院通过了《辽宁沿海经济带发展规划》，把辽宁沿海经济带开发开放上升为国家战略，大连成为带动区域协调发展的“龙头”与“核心”。作为这座城市的领头人，全国人大代表、中共辽宁省委常委、大连市委书记夏德仁自然成了媒体追逐的焦点。面对众多记者的一个又一个提问，他总是面带笑容，开诚布公，推心置腹。作为经济学博士、教授、博士生导师，他以充满智慧和自信的话语，诠释了大连科学发展新跨越的崭新蓝图。

“争取在几年内市内的主要道路都使用新能源汽车”

夏德仁表示，大连在建设现代产业聚集区过程中，把低碳产业作为一个重要组成部分。他说，大连在这方面有很好的基础，过去几年大连经过几次大规模的企业搬迁改造和技术改造，产业发展逐步升级，已经具备发展低碳产业的条件。特别是新能源汽车、机械制造以及软件和服务外包、LED等产业。

“作为‘十城千辆’的试点城市之一，我们在主要公交线路上推行节能及新能源汽车，使大连向低碳排放的方向发展，争取在几年内市内的主要道路都使用新能源汽车。”

“大连在积极推进三个中心和一个聚集区的建设”

辽宁沿海经济带发展规划赋予大连三个中心和一个聚集区的城市定位和产业定位，夏德仁表示，大连在积极

推进这一进程中，将大力推进基础设施的建设，特别是港口、空港物流园区和国际商务区的建设。

“着眼点一要加大基础设施建设，二要引进更多的大公司到大连来从事这方面的业务，特别是航运企业，物流企业和金融企业，希望有更多的大公司到这里来从事业务。三个中心的概念大家都知道，只有金融机构、物流企业高度密集，只有企业多了，企业总部多了，三个中心才能发挥真正的作用。”

“我们主要靠技术创新和自主创新，靠内涵式的发展”

夏德仁说，光靠优惠政策，靠低成本获得竞争力，那个时代已经过去了。“目前就看我们把握得怎么样，把握得好，发展方式转变得快，机遇就多，发展就快，前景就好。要靠真本事，就是通过产业结构调整，提升产业的核心竞争力，特别是自主创新，让国内外资金、项目、人才，汇集到大连。”

“如何来判断是不是机遇，关键是我们的政府能不能形成一个良好的投资环境，不靠优惠政策而是靠我们自己的优质的服务，来吸引国际优秀的生产要素到大连来投资，所以我感觉到尽管没有当年的优惠政策，对我们而言仍然是一个重大的历史机遇。”

“我们大连所规划的新兴产业，和总理政府工作报告中所说的战略性新兴产业，几乎是差不多的”

夏德仁指出，过去传统产业改造到最后仍是传统产业，在新的时期，新兴产业的发展，代表了大连今后的可持续发展。

“新能源包括两块，一块是新能源本身，比如风电、核电；二是为了支持新能源发展的新能源装备业发展，比如风电设备、核电设备等，这些大连都很有基础，最近几年发展得很快。还要发展的产业是节能和新能源汽车，我们在国内排在第二位，现在大连已经有了新能源汽车生产厂家，下一步将会引进、培养更多的能够生产新能源汽车零部件的企业。”

“这些新能源汽车机器零部件构成大连在新兴产业发展的重要部分，我们还要把过去若干年来发展的软件和信息服务业，也放在新兴产业里面。”“还有新材料、生物工程等，大连目前是国家发改委树立的新材料产业基地，这在国内也不是很多。”

“我们提出的科学发展新跨越，就是要加快科学发展，实现速度与效应、数量与质量的统一。坚持好中求快、快中求好，又好又快，以增量带动结构优化、以创新促进产业升级，在发展中调整结构，在调整结构中谋求发展，尽快实现科学发展、创新发展、和谐发展。”

拆除非公经济的“玻璃门”

——访全国人大代表刘沧龙

文 / 本刊记者 王 萍

“非公有制经济在垄断行业准入上仍遇到大量‘看得见、进不去’且一进去就‘碰壁’的‘玻璃门’，或者是‘看得见、进得去’但一进去就被弹回来的‘弹簧门’。据统计，全社会80多个行业中，允许国有资本进入的有72种，允许外资进入的有62种，允许民营资本进入的只有41种。当前和今后为了大力扶持中小企业发展，就必须鼓励和促进民间投资，彻底消除非公有制经济发展体制性和政策性障碍。”

全国人大代表、全国工商联副主席、宏达集团董事局主席兼党委书记刘沧龙在今年“两会”上的一番言论，使记者产生了采访他的念头。被列为国家520户重点企业之一、拥有300亿总资产、37家成员企业、两家上市公司、16个民族的17000名员工的宏达集团可不是中小企业，他为什么这么关心中小企业的发展，并为之鼓与呼呢？

“中小企业的发展对于整个社会来说至关重要。而且支持中小企业，和支持全民创业有很大关系。如果看到前面创立中小企业的人都失败了，就制约了后面的创业者。”会议间隙，刘沧龙微笑着回答了记者的问题。

刘沧龙告诉记者，人大代表的建议应致力于推动社会进步，而不仅仅是自己所在的领域。作为十届、十一届全国人大代表，他在前几年已提出过关于实行社保一卡通和鼓励全民创业，以创业带动就业最终实现国强民富的建议，当时对建议的调研花了很大功夫，分不同类别分别调研，后来相关部委的反馈



工业和信息化部表示，2010年将从政策环境、财税等六方面加大扶持中小企业力度

意见也非常重视。

“现在社保一卡通国家已经明确了，今年就会实现，今年总理作的政府工作报告中对鼓励创业也有了明确内容，这次的建议也会起到推动作用。”说到以前建议的效果，刘沧龙很高兴。

相比20世纪70年代，现在社会在飞速进步和发展，但也出现了新的矛盾，其中之一就是贫富差距问题。刘沧龙说，中国贫富差距目前已达到3.31:1，而在国际上这个比值超过3就是一个警戒线，需要引起高度重视。作为人大代表，有责任做好政府和百姓之间的桥梁，让更多老百姓理解政府在做什么，也有责任提出建议推动国富民强。

刘沧龙举了劳动合同法的例子，他说，在几个省座谈劳动合同法的时候，他有力回应了很多质疑的声音，对劳动合同法的贯彻落实起了很好的沟通作用。“我说为什么现在很多人说欧洲好，就是因为欧洲有着让人羡慕的员工福利。中国的劳动力成本不能再这么低下

去，而应该以此为契机，推动中国经济新的发展。”

“有人认为人大代表是一种政治荣誉和光环，我认为是一种责任。”在现实生活中，刘沧龙也在践行这一点。据他介绍，从2001年到现在，他执掌的宏达集团已累计向社会捐款5.5亿现金，包括建学校、给农民修房子、给当地老百姓修公路、架桥，设立助学金支持贫困家庭子女上学等。其中自2005年起，宏达在四川分五年无偿捐资1.1亿元建设了“宏达新村”。“学校对于乡村孩子来说非常重要，有了学校就能读书，知识改变命运。”刘沧龙说。

2008年，在企业自身遭受地震和金融危机双重重创的情况下，刘沧龙在5月13日仍率先向四川灾区捐助536万元现金支持抗震救灾，并投资7亿多元，为职工修建宏达新城。同时向社会和集团公开承诺“不减产、不停产、不裁员、不减薪、不欠薪”的“五不”社会责任。2009年第二季度集团生产和销售全部恢复了以前的水平。

当记者问他是什么动力让他甘愿为社会付出这么多，刘沧龙告诉记者，当初自己凭着一腔创业热情和意志，一边办工厂一边没有放松学习，拿了三个中专文凭、两个大专文凭，后来还读了研究生，钻研技术、经济、管理各方面知识。不断地学习、努力、吃苦、敬业是他能够将企业从1979年持续发展到今天的原因。而现在，他认为人生最重要的就是通过自己对社会的付出，体现自己对社会的责任。★

“中西医结合”促转变

——访全国人大代表王中和

文 / 本刊记者 金果林

王中和代表今年年初的心情与去年年初格外不同。用他自己的话说,“去年年初的心情很沉重。”

那时,国际金融危机正在蔓延,对中国实体经济的冲击非常大。在国际金融危机的冲击下,有色金属产品的价格大幅度下跌,特别是赤峰作为中国有名的“有色金属之乡”,当时有三分之二的有色金属企业停产,很多职工下岗,成了国际金融危机影响的重灾区。

“究竟国际金融危机向哪个方向发展,心里没有底。”王中和坦诚地说出当时自己作为一市之长的焦虑与担忧。“通过党中央、国务院带领全国人民一年的努力,实施应对国际金融危机的各种政策措施,我们国家的经济在国际上率先企稳回升。赤峰的经济形势也和全国一样,通过去年一年的努力,应对国际金融危机取得了显著的成绩。”

王中和脱口说出他们努力的成果:去年全市的国内生产总值增长了16.6%,城镇居民人均可支配收入增长9.8%,农牧民人均纯收入增长了6.1%……“应该说取得的成绩还是非常明显的,这也坚定了我们做好今年工作的信心。所以今年来参加人代会,心情还是非常高兴的。”

这一点,可以从王中和代表走路时那轻快但却有力的步伐和交谈时那兴奋而且迫切的神情中,真切地感受出来。这位有着经济管理专业研究生学历的市长,可能是由于此前当过教师、宣传部长、县委书记以及盟委副书记的缘故,丰富的人生阅历不仅让人感到他有一种雷

厉风行的工作作风,也让人感到一种探微索隐的理性气质。

正因为如此,他对当前好转的形势并没有陶醉其中,而是在“痛定思痛”地进行反思。他对记者说出了他的思考:我们地区去年之所以受到国际金融危机的严重冲击,就是因为我们的产业结构和增长方式存在严重问题。“为什么一旦受到国际金融危机的冲击,我们的很多企业就停产了?这就给我们一个深刻的启示,或者说金融危机的‘倒逼’机制,逼着我们来反思我们自身的发展方式。”

在赤峰的产业结构中,有色金属产业占到了工业增加值的五成半,对地方财政的贡献率占到了六成,可以说是“一行独尊、一业独大,一荣俱荣、一损俱损”。同时,这里的有色金属行业又存在着力量分散、规模不大、装备不新、技术不高以及产业层次低、产品链条短、产品附加值低、管理能力弱等等问题。

所以,王中和以一种“切肤之痛”的感受说道:“金融危机对赤峰有色金属产业的冲击,表面上是有色金属产品需求下降、价格下跌,但从根本上说,是对赤峰产业结构和发展方式的一种冲击。正如政府工作报告所说,转变发展方式已到了刻不容缓的时候了。我们确实深切体会到了。”为此,王中和开出了一副“中西医结合”的“处方”。

一是西医的“外科手术”式疗法。首先就是把有色金属资源往有实力的、



赤峰克什克腾风光

装备技术水平高、管理能力强、能深加工的大企业配置。其次是不但要采矿、选矿、冶炼,还要深加工,提升产业层次、延长产业链条。最后是按照谁破坏、谁治理的原则,加大矿山、冶炼企业的治理力度,建设绿色矿山、环保矿山。

二是中医的“扶弱固本、养气补血”的疗法。首先是发展风电和煤转气等清洁能源,建设新能源产业基地,还要全面振兴建材、纺织、医药等传统产业。其次是在绿色天然上下功夫,把传统的农牧业大市建设成为北方绿色天然无污染的农畜产品生产基地。再次是依托赤峰悠久的历史 and 深厚的文化以及独特的自然风光、浓郁的民族风情,打造北方草原文化旅游胜地。最后是坚持生态建设,保护好草原生态环境,把农业的发展、工业的发展与生态环境的保护的关系结合好、处理好,从而实现生态和发展双赢的目标。

临别时,这位自幼在赤峰长大的代表一再表示希望记者看看他的家乡。他告诉记者,赤峰有八千年的红山文化,中华第一龙、华夏第一村都在赤峰,红山文化是中华文明史上的一个重要阶段;接下来是这里的契丹辽文化,后来又有蒙元文化,到明末清初又有最典型的移民文化。他开玩笑地说:有人说契丹族消失了,我说我就是“契丹族”!其对家乡的热爱之情,溢于言表。★

“还是要靠数字说话”

——访全国人大代表苏道俨

文 / 本刊记者 张维炜



2009年,在金融危机波及全球许多行业情况下,广西与东盟国家贸易往来未见明显影响。图为广西防城港集装箱码头情景

然实现了进出口额的正增长。在苏道俨看来,这得益于广西和东盟国家之间长期以来的良好贸易互动。“自从东盟博览会落户广西南宁以后,东盟和广西的贸易交往频繁,我们去年抓住了这个机遇,大力调整出口的结构,增加生产,适应出

口的产品,外贸形势良好。”

展望广西未来的发展前景,苏道俨充满了期待,“广西正处于历史上最好的发展时期,以泛北部湾经济合作为重点的中国—东盟“一轴两翼”区域经济合作新格局正在形成。”“广西是我国与东盟既有海上通道、又有陆地接壤的唯一省区,区位优势明显,决定了它必然会在中国与东盟的外贸中发挥桥头堡的作用,再加上广西南宁还是中国—东盟博览会的东道主,天时地利决定广西必将从中国—东盟自贸区获得巨大的好处。”说到高兴处,他细细的眼睛笑成了一条线。

谈到广西今年的财政投资打算,这位广西财政厅厅长在记者面前念起了他的“民生理财经”:广西欲实现经济总量的跨越式增长,必须要有强大的资金支持。苏道俨表示,2009年中央拿出4万亿资金拉动内需,为广西做大财政“蛋糕”,解决资金困难提供了良好的机

会。“下一步百姓的‘钱袋子’将是我们关心的大事。”

苏道俨向记者解释说,在广西,居民收入水平虽然一直在提高,但收入分配不均问题却凸现出来,收入差距不断拉大,特别是农民和农民工两个群体收入增长较慢。苏道俨表示,“‘提高城乡居民收入’将成为今年广西财政工作考虑的重要问题。”此外,扩大居民消费、优化财政支出结构、保障和改善民生等也将成为今年广西财政支出的重要内容。

不仅如此,身为一名全国人大代表,苏道俨也将更多关注的目光投向了民生,“今年广西壮族自治区大力解决边境边民的生活问题,0到3公里之内,38万人的边民已经全部纳入低保,但是现在边境边民的生活依然很困难,他们的行路难、饮水难、医疗难问题仍然很严重,广西那坡县老区人均纯收入2008年只有1081元,边境比内地的收入还是低不少。”他脱口而出举出了一串数字。他建议中央能加大对广西壮族自治区边境地区的投入,以加快当地基础设施建设,提高边民们的生活水平。

采访最后,苏道俨对记者说,在今年全国人代会上他总共要提交14个建议,无论是建议加大对广西城乡低保的支持力度,还是建议国家重视对地中海贫血疾病的防治等,大都与老百姓的切身利益密切相关,且配有详细的调研分析数据。“还是要靠数字说话!”苏道俨笑称。☒

苏道俨,这位习惯用数字“说事”的广西的财政厅长,在2009年“两会”时,曾对金融危机对广西带来的影响忧心忡忡,有色金属、物流和机械制造等支柱产业收入的降低,曾令他所带领的财政团队将广西财政收入预算保守地定在936.14亿元。

时隔一年,面对记者,他已是自信满满,“广西的GDP比2008年增长了13.9%,增速居全国的第五位,连续八年两位数增长。”

一说到广西去年的财政投入与产出,苏道俨更是如数家珍:2009年自治区计划投资固定资产6千亿,实际完成了5700多亿,投资额是历史上最高的一年。我们的财政收入增长比例也比较高,去年广西大口径的财政收入达到966.89亿元,一般预算收入达到620亿元,增长19.8%,高于全国的水平。

在对外贸易上,2009年,在全国外贸形势呈现整体低谷的情况下,广西仍

田间地头更需要技术

——访全国人大代表张光强

文 / 本刊记者 李小健



大学生村官为菜农搭建技术信息桥梁

摄影/吕厚忠

在农业科技界，张光强可以说是一名响当当的人物。他是何许人也？1951年出生于山东曹县，后毕业于西安交通大学机械工程系，历任西安交通大学党委宣传部副部长、校办主任、党委副书记，陕西省政府副秘书长，现任国家杨凌农业高新技术产业示范区党工委书记、西北农林科技大学党委书记。张光强还是中共十六大、十七大代表，第十届、十一届全国人大代表。

采访中，张光强很是谦虚，不愿过多地谈及自身。他更愿意从一名农业科技工作者角度，和记者聊聊与“三农”有关的话题。

我国解决“三农”问题，核心就是要发展现代化农业。”在张光强看来，实现现代化农业，一要有现代农业先进技术引领，二要广泛应用现代农业装备，最后，也是至关重要的，要形成产业化经营体制机制的模式，“仅仅靠科技和装备是不够的，要将农业中各种资源和要素有机组合起来，必须走产业化道路。”

张光强表示，产业化道路，直接带来的就是农产品附加值提高、就业岗位

增加及农民收入增加。

“而以前很长一段时间内我国农业发展的基本现实是，产学研脱节严重，不能很好地有机结合。”张光强说，一些地方的农业科研机构有技术，却推广难，农技部门会推广，却没有先进技术，农民有心获取技术，却无从下手。最后，技术没有得到应用，农民收入无法提高，也阻碍了“三农”发展。

令张光强有些担忧的是，随着我国社会发展脚步加快，人口数量一定时期内持续增多，耕地、水等自然资源短缺，这些都将危及粮食生产安全。

“如何保障粮食生产安全？就必须依靠科技，科技是第一生产力，发展现代农业。”张光强激动地说，近年来，党和国家政府越来越重视“三农”问题，连年增加各种农村农业投入，各种惠民惠农的有利措施和政策连连出台，推动“三农”发展。

国家杨凌农业高新技术产业示范区，正是在此背景下不断发展起来的。因为，和杨凌地区一样，我国很大面积的土地都属于干旱和半干旱地区。倘若在缺水干旱的地区，能够将农业发展起来，对于保障粮食安全，具有极强的战略意义。

1997年，时任陕西省政府副秘书长的张光强正式负责筹建杨凌示范区。在筹建工作中，他事必躬亲，倾注了大量心血。13年来，借助西北农林科技大

学雄厚科研实力作支撑及政府的支持，杨凌示范区推广基地、永久实验站，逐渐遍布10多个省区，现年科技示范推广产生的经济效益逾60亿元。

张光强介绍，杨凌示范区在各地建设推广基地和永久实验站，当地农民可以免费到基地、实验站学习技术。许多地方农民因此而大大提高了收入，如杨凌示范区在商洛市有一个160亩的核桃种植基地，如今已经产生实际效应，当地政府表示要加大支持，在当地大大地扩大种植面积。

谈到此，张光强略显激动，“杨凌示范区的阶段性成功，得益于2003年探索出来的‘在政府推动下、以农业大学为依托、基层农技力量为骨干’的农业科技推广模式。”

同时，作为全国人大代表，张光强常常深入农村基层，了解和掌握最真实的情况。在今年提交的11件建议中，件件建议关乎农民切身利益：呼吁完善农村社会保障体系，建立县级农村大病救助基金，强化农业建设平台，加强培养农村科技人才，加强农村垃圾无害化处理等等。

张光强认为，农民是弱势群体，是最需要帮助的群体，“因此，我最大的愿望就是希望农民能多增加收入，生活得到进一步改善。”

正是这种为民着想愿望的激励，促使张光强满怀信心，“未来继续提升科技创新能力，培育更多新产品，扩大示范效用，将更多的先进技术传递到田间地头。”

自主创新乃制胜法宝

——访全国人大代表董明珠

文 / 本刊记者 王 萍



自主创新被视为国家经济持续发展的空间和动力

以前只知道作为全国人大代表、格力电器副董事长兼总裁的董明珠是位商界的传奇人物，在36岁南下打工，从基层业务员一直做到格力电器的第二把交椅，业界有评价称“因为有了董明珠才有了今天的格力电器”。而且因为“废标案”（2008年，广州市政府采购中心组织的一次招标中，格力作为价低者反败——两者报价相差400多万元，而将广州市财政局告上法庭），在今年参加全国人代会时她又成为了媒体追逐的热点。

“我们用我们的行为来净化我们的环境，这是必须去做的。我想用格力这个案例来说明，真正的企业有竞争力、想自主创新的，不是依靠政府拨资金，而是营造公平公正的环境。”董明珠强调了她的观点。

记者注意到她在连续几年全国人代表会上都提出了推进国家扶持自主创新的建议。说到这点，董明珠加重了语

气。“我从2006年开始就一直在人代会上呼吁，自主创新是‘中国创造’的重要基石，企业需切实提高科技创新能力，追求环保、节能、低碳和全面协调可持续发展。自主创新最大的特点就是我们要发明和创造在行业里要优于别人的东西，没有核心技术，凭什么竞争？”

国家对自主创新投入一直是不遗余力，除了

新所得税法的税收优惠政策外，相当一部分是通过科技专项资金拨付来支持的。但国家支持企业创新的政策在现实操作中往往异化成跑项目、跑资金。很多企业为了争取专项资金，把项目报告写得很好，但资金到位后，创新却画上句号。这样不仅国家支持创新的目的不能实现，还导致国家国有资产流失。

为此，董明珠建议，国家对扶持自主创新的制度设计上要改变现有做法，不以项目报告为标准来拨付资金，而以实现的创新成果为依据来给予激励，在创新成果得到验收后再拨付扶持资金。让真正埋头自主创新的企业能够得到激励，让投机取巧的人无空可钻。

董明珠说，只有依靠自主创新，国家经济才有持续发展的空间、动力和后劲。她还告诉记者，她已准备好向大会提交3份建议：建立节能惠民工程的长效机制；调整个税起征点及征收方式促进社会公平，扩大内需和发挥企业责

任，建立多层次住房保障体系。其中关于节能惠民的建议就是贯穿了自主创新的精神在里面。

目前的节能惠民工程，是建立在政府的财政补贴基础上，虽然收到良好的效果，但增加了财政困难，不是长久之计。董明珠建议，国家应出台政策，强制淘汰低能效等级产品，提高高能效产品标准的同时，加强政府对高能效产品的监管。另外，她建议发挥税收的调节和驱动作用，如对节能产品在消费环境征收较低的税率，按照节能产品销售的比例，企业享受优惠税率，购买生产节能产品的设备享受退税政策等，调动企业生产节能产品的积极性，让消费者购买节能产品得到更多的实惠。

说起她的人生经历，她笑言，“我人生最大的成功就是通过磨炼，在工作中经历艰辛，感受快乐。小时候总会听到妈妈对我讲，要帮助别人。听到这样的歌，捡到一分钱，交给警察叔叔，这种歌现在唱得少了。传统的美德其实应该延续下来。”谈到自己的儿子，董明珠脸上笑意更浓。“他学的是法律，现在还在找工作呢。我说需要妈妈帮助你什么，他说我不需要，你能从零做起，我也可以。”

“您作为来自广东的全国人大代表怎么看待今年中国经济的转型之路？”董明珠笑着回答，“转型必须有个阵痛。像格力电器去年就放弃了30多亿的出口，我们要重新审视靠品牌的力量，而不是靠贴牌或加工来赢得一个表面上的经济增长，实质性的经济增长就是自主创新，打出自己的品牌。”

要提升慈善事业的公信力

——访全国人大代表周森

文 / 本刊记者 张维炜

周森的经历颇具传奇色彩。身为三峡画院院长的他以左手反书著称书坛,素有“中华左手反书第一人”之誉。多年来,他全身心投入慈善事业,通过义卖自己的书画作品来捐助那些需要帮助的人们,由于贡献突出,被中华慈善总会授予“中华慈善大使”称号。见到这位德艺双馨的全国人大代表,眼前的他没有某些艺术家的那种张扬个性,一身棉质的中式服装,坦诚的笑容,让人感到一种发自内心的平和。周森有很多头衔,但在他的名片上,“全国人大代表”却排在第一个。“这不仅是一份荣誉,更是一份责任。”他对记者说,从2008年,在当选为十一届全国人大代表的第一年,他就提交了关于对慈善进行立法的建议,建议很快被全国人大常委会采纳。

2009年,周森参与了民政部组织的立法调研论证工作,走访了许多慈善机构、被捐助单位和捐助者,广泛听取多方意见。“目前,慈善法草案已由民政部提交国务院法制办作进一步的修改完善,顺利的话也许今年就能提交十一届全国人大常委会审议了。”周森满脸的欣慰。

2008年“5·12”汶川特大地震发生后,激起了举国上下的捐赠大潮。但是周森注意到,公益事业组织机制透明度的欠缺,不断引发了公众的信任危机,社会各界关于提升慈善公益事业公信力的呼声日益高涨。因此,今年参加全国人代会,他提出了关于大力提升慈善公益事业公信力的建议。

“捐赠者最关心的是自己捐的钱用在什么地方。”作为一个钟情公益事业的人,周森深有体会,我们担心自己的捐款被慈善机构的工作人员用在发奖金、吃喝、旅游等开支上,甚至担心被其他部门挪用或贪污。周森说,现在民政部、中国红十字会等网站虽然对捐赠者、捐赠款项有详细的记录,但无一例外地缺乏对使用情况的统计,捐赠款物去向信息一片空白,公众对此自然无法彻底打消质疑。为此他建议,慈善机构的办公经费由国家财政部门核拨,与募捐款分设两个账号,由独立、权威的审计部门定期进行审计,并向公众公布审计情况。

捐款实际上是一种社会投资,所有捐款人都希望自己的捐款能够发挥最大的效益,正所谓“少花钱,多办事”。周森提出,慈善机构发展到一定阶段,人们不仅关注的是钱怎么花的,还要看怎么花才能效益最大化。“提高办事效益,也是提高慈善机构公信力的有效途径。”周森说。

当记者问他如何看待近期发生的明星“诈捐门”事件时,周森说,“这其实主要还是反映了我国慈善机制的不规范。”虽然“诈捐事件”涉及我国公众人物社会责任感的问题,但从另一方面也可以看出,慈善组织在管理、监督、审计、信息发布等环节缺乏规

范,会令捐助者产生顾虑,影响他们捐助的热情。

“做慈善事业要有‘玻璃做的口袋’”,在周森看来,从募集、采购、运送、对象认定、分发,到效果回访、评估、统计、公告,这一连串的环节构成了一个完整的慈善“回路”,每一个环节都应该是公开透明的,都应该接受公众的监督。他语气坚定地说,“这样慈善机构的所作所为才能一览无余,才能实打实地帮助到那些真正困难的人们,才不会给贪婪留下缺口。”



2010年4月17日,武汉举办“爱心汇玉树 我们在行动”公益活动,接受市民现场捐助

摄影/孙新明

对地负责，也要对天负责

——访全国人大代表张育彪

文 / 本刊记者 刘文学

经过国际金融危机的洗礼，中国人现在都知道了调结构的必要性和紧迫性。但如何在调结构的同时，避免引起经济发展的波动，不影响老百姓的生活，这确实是一个难题。

但在2009年，广东省深圳市龙岗区南湾街道南岭村社区对这个难题给出了一个令人满意的答案。

“去年我们村也取得了8.5%的增长，集体经济总收入达到2.6亿元，其中村投资经营的星级酒店效益增长35%，我们本来计划能与上一年持平就不错了，想不到比上年增长了8.5%，出乎我们的意料，这个数字是没有水分的，因为村里要按照这个数字来分红。我们之所以有这样的增长，是金融危机的压力使我们加快了产业升级的步伐，使我们更早地看到了‘三旧改造’带来的好处。”全国人大代表、南岭村社区居委会主任张育彪对记者说。

张育彪代表所说的“三旧改造”是指旧城、旧村、旧厂房的改造，这是中央在广东省进行的节约用地的试点。张育彪代表抓住这个契机，把“三旧改造”变成了升级产业、优化结构的切入点。张育彪代表说：“总理在今年的政府工作报告提出的一些重点要抓的工作和我们村一级的感受和想法息息相通，甚至不谋而合。比如说报告在转变经济发展方式调整优化经济结构那一部分当中，我发现字数最多的一段是谈环保绿色和低碳，而我们在村级经济转变增长方式过程中，大家感受最深也是如何实现绿色经济。”“我认为守着旧厂房发展

旧产业不行，‘三旧改造’要抓住机遇，‘腾笼换鸟’，充分利用厂房资源，推动产业升级。”

张育彪代表强调“三旧改造”一定要突出绿色更新理念，一定要符合发展低碳经济的要求。他讲了一个故事：“有一天我在报纸上看到有报道，广东某个城市是360天看不到星星，当时我看到马上走出口观察我村的星星，虽然下着小雨，但是还能看到三颗星星，我很欣慰。”他强调，“三旧改造”不仅要地对地负责，也要对天负责，要一年300多天能看到蓝天白云，晚上时常能看到布满星星的夜空。

其实，张育彪代表身上的亮点不仅在于他的这份责任感，同时也在于他有一种睿智，这份睿智让他能够捕捉到调结构中的商机。两者结合起来，商机让调结构有了内生的动力，而调结构又更加扩大了商机，提高了商机的层次。张育彪代表非常同意汪洋书记的说法：金融危机是传统发展模式之危，是科学发展方式之机。

“就我们村来说，我一直这么想，土地资源那么珍贵，我们的土地环境要培养成为永远能够下金蛋的母鸡。即使搞房地产，也要腾出发展高新技术产业，第三产业要形成规模，上档次，即使做房东也要做高端的房东。”张育彪代表说。

虽然张育彪代表强

调“三旧改造”不能盲目追求经济效益利益，搞高强度的开发，而是要追求环境升级第一。但是由于张育彪代表在调结构中念活了绿色生意经，“三旧改造”还是让南岭村赚了钱。张育彪代表告诉记者：“拿我们的实践来看，我们把旧工业区改造成了丝绸文化珠宝产业园，还有五星级酒店，一直都保持着六成的人住率，就是我们利用旧产房进行绿色更新的成功例子。在‘三旧改造’中做产业的长远规划，不急功近利，不追求高强度开发，不追求眼前利益，要把环境改造成为永远都会下金蛋的母鸡。”

“你这个理念非常好。”广东省人大常委会主任欧广源代表赞同张育彪代表的做法，他说，“三旧改造”要变成“三新”，把山区变为新产业、新面貌、新风尚，你们的“三旧改造”立足于产业结构的调整，发展新产业不是搞房地产，搞房地产是一次性的，如果搞好结构调整，发展新的产业，等于养了一只母鸡，年年月月天天都有一个“金蛋”收，这就是持续发展。★



俯瞰南岭村

从“坐堂问案”到“能动司法”

——访内蒙古自治区高级人民法院院长王维山

文 / 本刊记者 金果林

王维山院长接受记者采访,可谓是“三句话不离本行”。他拿出今年由最高人民法院院长王胜俊作的最高人民法院工作报告,十分感慨地说,去年全国的地方各级法院受理的案件达到了1137万多件,比前年上升了6.3%,就是说,全国平均120人左右就有一个案件,这是前所未有的。

身为内蒙古自治区高级人民法院院长的王维山举出内蒙古的例子:去年全区各级法院受理案件有24万多件,平均每一百个人就有一个案件,每个案件有双方当事人,这样一来平均每五十人就摊上一件。

王维山院长似乎擅长“数字推演”。他接着“推演”说,如果每个当事人平均有五个亲朋,那一个案件就会有十个人关注,全区24万件案子就会有240万人关注,人数占到了全区的十分之一。

“可以说,这些案件涉及许许多多老百姓的切身利益,如果得不到妥善解决,就会严重影响整个社会的和谐与稳定。在这些看似简单的数字背后,反映出人民法院在维护社会公平正义、保障社会和谐稳定、推动经济健康发展中发挥着特殊作用。”

正因为如此,王维山对去年最高人民法院提出的“能动司法”理念非常赞同。他认为,“能动司法”理念强调司法审判要主动服务大局和主动服务群众,针对的就是过去一度强调的审判工作的被动性、中立性,目的就是从根本上纠正那种“坐堂问案、就案办案、机械

执法”的倾向。

他认为,“能动司法”既是一个司法理念问题,也是一个司法实践问题。从具体的工作来看,就是在去年为了应对国际金融危机,围绕“保增长、保民生、保稳定”的目标,最高人民法院及时制定下发了11个司法解释和14个司法文件,在民事审判、刑事审判、执行工作和司法改革等各个方面,都采取了一系列“司法应对”措施,成为去年法院工作的一大突出“亮点”。

今年的1月23日上午,王维山在内蒙古自治区十一届人大三次会议上向人大代表报告法院工作时说,在维护国家安全和社会稳定任务极为繁重的2009年,全区法院强化服务意识,强化审判职能,主动为大局服务、为人民司法。

在这些工作中,“能动司法”的理念得到了有力的彰显。王维山告诉记者,去年3月初,内蒙古高院及时出台了《关于为维护金融安全 and 经济全面协调可持续发展提供司法保障和法律服务的若干意见》和《关于知识产权审判和服务经济社会发展大局的指导意见》等一揽子重要文件,强化能动司法,把审判工作融入到自治区经济社会发展的大局之中,为当地经济社会平稳较快发展提供了有力的司法保障和优质的法律服务。

同时,围绕司法为民、关注民生,内蒙古高院根据人民群众所反映的偏远农村牧区“打官司难”问题,制定下发了《关于加强巡回审判工作意见》,要

求基层人民法院的派出人民法庭和巡回法庭在农村牧区普遍建立司法协作网络、巡回审判点、配备设施齐全的巡回审判车,完善了人民法庭工作机制。另外,“法官进社区、诉讼零距离”活动也在内蒙古兴安盟法院开展起来。这些能动司法的举措,都极大地方便了人民群众。

此外,针对刑事被害人因暴力犯罪侵害而又无法获得有效赔偿的情况,内蒙古自治区高院与相关部门联合下发了《开展刑事被害人救助工作的实施办法》,建立了刑事被害人国家救助制度。自治区高院还制定了《关于完善民意沟通表达机制的意见》,完善了与人大代表、政协委员、民主党派和无党派人士、律师、专家学者的沟通联络,通过深入企业机关调研、召开座谈会等方式,征集意见与建议,妥善解决了审判工作中涉及民生的热点问题。

曾经连续当选过第八届和第九届全国人大代表的王维山,用“三个转变”评价了当下人民法院的总体工作形势:指导思想上实现了转变,确立了“党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上”的指导思想;司法理念上实现了转变,牢固确立了“为大局服务、为人民司法”的工作主题;司法作风上实现了转变,坚持把“司法为民”作为人民法院的根本出发点和落脚点。

“这三个重大转变,为人民法院工作的健康发展奠定了良好的政治、思想和理论基础。”王维山这样认为。■

嬗变正这样发生

文 / 特约记者 潘辛菱

在十一届全国人大一次会议期间，记者曾结识了几位来自江西最基层的全国人大代表。那时，她们刚刚当选，第一次参加这举世瞩目的盛会，言谈举止之间流露的，除激动、兴奋、新鲜之外，更多的是想当好代表的急切和不知怎样去做的惶惑。

两年过去了，如今，她们的履职之路走得怎样？十一届全国人大三次会议期间，记者再度上会进行了探访。

当选为大会主席团成员的谢木兰，是江西省余干县瑞洪镇镇郊村的妇女主任。记得2008年第一次参加全国人大会议时，她当了回彻彻底底的“哑巴代表”，既没发言，也没提交建议。至于被媒体小小关注了一回，那是因为她任在主席台上请胡锦涛总书记签名的过程颇富戏剧性。每每回忆起来，谢木兰总是十分感慨：“那时候的我，就像小孩子一样，什么也不懂，坐在主席台上都是懵的。而且由于自己水平太低，所以感觉压力很大。”谢木兰告诉记者，为鼓励她加强学习、不断提高，县里专门送来了厚厚的一摞法律知识书籍，省人大常委会代表工作机构还多次安排她参加培训、调研活动，使她学到了许多东西，懂得了自己肩上责任的分量。

“现在和原先不一样，自己会关心国家经济发展的大事，会注意身边群众的声音，会学着思考一些问题了。”谢木兰举例说，比如，现在国家出台的强农惠农政策越来越多，也越来越好，但我觉得，国家在“家电下乡”上的补贴虽然很多，却只有部分农户受惠。能不能



3月9日，全国人大代表谢木兰（中）向茶叶店店员询问茶叶销售情况。她认为造成瑞洪镇茶叶销路不畅的根本原因是农民组织化程度低、质量控制难度大、市场过度分割等

将这些国家资金补贴到提高农产品价格上，给更多农民带来实惠？还有，城市里的娃娃都能享受到良好的幼儿教育，但农村孩子却基本没有这个条件。村子里能有个稍微懂点拼音、文艺的年轻人，办个家庭式简单托儿所就不错了。怎样才能让农村孩子也像城里儿童一样，上正规幼儿园，有正儿八经的老师带呢……谢木兰把这些想法说给有文化的朋友听，再请其帮自己整理成条理通顺的文稿，有的想法在发言时谈，有的意见作为代表建议提交上去。

陆永兰，全国劳模，江西海扬纺织集团公司的挡车工。第一次参加会议时，她也和谢木兰一样，鼓了好久的勇气，终究还是一次也没敢开口说话。这次见面时记者惊讶地发现，这位江西代表团中年龄最小的代表，曾经的忸怩和

拘谨早已不见踪影，眉宇间透着那么一股落落大方、坚定自信的劲儿。

你听，在全团会议审议政府工作报告时，她语速徐缓、话音清亮、满含感情地发言了：“我是一名纺织女工，工作在工厂一线，和工人们一起承受了国际金融危机给企业、给我们每个人造成的影响。记得金融危机刚刚袭来时，企业总是处于停产、半停产状态，大家对前景都很担忧，都在为自己能否上岗工作而发愁，工人们是多么渴望这样的日子早点结束。就在这时，国家出台了十大重点产业调整振兴规划，给纺织行业带来了生机，为两千多万纺织工人带来了福音。我们的企业一下子从低谷走了出来，车间里机声轰鸣，工人们穿梭往来地忙碌着，曾经的忧烦一扫而光。作为一名来自最基层的代表，我和所有工人

一样,真切地感受到了国家一系列应对措施、扶助政策的力量和温暖。所以我有理由相信,我们的政府所做的一切工作,都是为了老百姓生活得更好!”

散会后,记者笑问小陆代表,为何讲得这样好?陆永兰说,自己不光在全总中国劳动关系学院脱产学习,还参加过多次人大为代表提高履职水平组织的各类理论学习和实践活动,“现在 I 懂得了,当人大代表不是一种荣誉,而是一份职责。所以,原来关心的只是和自己工作有关的事情,现在看新闻时,会注意国家出台了哪些政策,国家经济发展的走势如何。”

徐桂芬是江西煌上煌集团有限公司董事局主席,别看这个品牌价值有34亿多元的中国民营企业500强之一的公司是她一手创立的,但她曾经也就是一个走街串巷推车叫卖的下岗女工,学历是初中毕业。因此,搞经济、办实体有一套的徐桂芬,当起人大代表,真有点“隔行如隔山”。好在她是企业“老总”,身后有人“支招”。所以,前年第一次赴京开会时,徐桂芬便带上了秘书。每次审议议题时的发言稿,都是由秘书事先准备好,她再“照本宣科”。

今年会议期间的一天,已是夜里近11时,徐桂芬急匆匆来到江西代表团值班室,找人帮着打印文稿。工作人员想当然地问了句:“是不是要上网收秘书发来的稿子?”徐桂芬晃了晃手中的U盘,颇为自得地摇摇头:“哪里,是我自己在电脑里写的!”这可是新鲜事!徐桂芬也十分兴奋:“我原先不光是不会用电脑,还十分抗拒和惧怕学电脑。我的先生学会了上网看新闻后,就天天在我面前显摆。”趁着打印机正一张张“吐”纸,她详细讲述了自己对电脑是如何从怕到会再到离不开它的过程。

原来,徐桂芬今年不想再带秘书来会上工作,她的想法都是通过电话咨询家里,公司文秘人员组织成文字,再传过来给她。几次传递中,徐桂芬总觉得自己的意思没能完整、准确地表达出

来,于是,便用笔记本电脑和手写板开始学着自己动手改稿。她一边说一边自己也觉得好笑:“宾馆负责电脑网络维修的小伙子一定快被我逼‘疯’了,因为我每天都有许多最‘弱智’的电脑使用常识问题要问他。”

整个大会期间,只要不开会,无论在乘车途中,还是宾馆的电梯、楼道、餐厅,江西代表团一位身着鲜艳民族服装的女代表,时常都在用手机遥控指挥、布置着什么,俨然调度千军万马的一员大将。她,就是江西省资溪县乌石镇新月畲族村党支部书记兰念瑛。兰念瑛不好意思地解释道:“我们村一百多户人家四百多口人,除在外打工的,其他大部分从事苗木种植。由我负责销售。现在正是种树的时节,加上县里搞‘一大四小’造林绿化工程要调大量苗木,所以,我只好一面开会,一面兼顾家里的事。”

她说,自己不光对乡亲们的增收致富担着责任,很多知道自己身份的群众遇到问题,也会找上门来反映,收到的信件也很多:“刚开始我什么也不懂,不敢也不会处理。党委对我工作很支持,各级人大给予我大力的指导和帮助,‘一府两院’也很尊重我的意见,为我解答了许多疑惑,这使我履行起代表职责有了底气。”兰念瑛告诉记者,对待群众反映的问题,她会区别不同情况进行处理,是理解政策上存在偏差的,耐心作好解释;是对“一府两院”工作有误解的,想法为双方搭起沟通的桥梁,并劝群众不要闹访;是合理要求的,她便积极向上反映。“老百姓有事会想到找人大代表,这是对我们的信任,我没有理由不为群众服务,也没有理由不为政府分忧。协调处理过程虽然很累,但每当协调好一件事,消除了一个不和谐隐患,我都会有一种满足感。”

和兰念瑛一样,陆永兰和谢木兰的日常生活也在当了全国人大代表后悄然发生着变化——村里有位九十多岁的五保户孤老,谢木兰把她当自己长辈一般看待,时常嘘寒问暖,买些日用品



“两会”期间,兰念瑛代表每天都通过报纸及时了解会内会外的消息

送去。有个今年即将参加高考的女孩得了重病,家里已经花了二十多万元的医疗费。谢木兰一面积积极为她跑县民政局和镇新农合办,办理报销、大病补助手续,一面在孩子就读的学校发起捐款行动,还在上饶市人大会议上为她的治疗费用问题奔走呼吁。陆永兰说,原来在单位谈论最多的是过日子、带孩子、工资能拿多少这些话题,现在工友们更愿意和她一起讨论一些国家大事甚至法律问题。于是,陆永兰也常常因有人向她反映情况、咨询疑问,转而去向专业人士虚心请教。

看样子,她们当代表都当得挺有收获。谢木兰通过参加主席团会议,与郭凤莲代表渐渐熟识,恰好今年又与山西代表团住在同一个宾馆,郭凤莲便热情邀她到房间好好聊了聊,教她怎样当个称职的代表。

谢木兰说:“为了提建议,希望国家像重视传统粮食品种一样重视马铃薯的种植,凤莲大姐还特地带来了大寨培育出的马铃薯优良品种。我一定要向大姐学习,为经济发展、百姓富裕代言。”陆永兰告诉记者,她通过群众反映和自己观察,认为目前消防法在贯彻实施中存在权力、责任和义务错位、脱节的问题,消防法规定了政府公安消防机构的职责,但管理权却是消防部队在行使,由此形成了权力不受监督的真空和盲区。她准备回去后就此问题进行调研,拿出有深度的建议。兰念瑛对记者谈体会的同时,表示一定要继续努力提高水平,做个更加称职的人大代表。★

摄影/吴跃军

沈阳北陵公园“变脸”的背后

文 / 特约记者 曾宪刚 张 新

【新闻链接】

清昭陵位于沈阳城北,所以又称北陵,占地318.47万平方米,原为皇家陵寝,1927年辟为公园,称“北陵公园”。昭陵是清朝第一位皇帝皇太极与孝端文皇后的合葬陵,始建于清崇德八年(1643年),顺治八年(1651年)初成,康熙、乾隆、嘉庆各朝又对之作了几次增建和改建,才形成今天独具特色的城堡式陵寝建筑体系,是清初“关外三陵”中规模最大、气势最宏伟、最具代表性的一座清帝陵,也是我国现存最完整的古代帝王陵墓建筑群之一。2004年,联合国教科文组织正式将沈阳昭陵列入《世界遗产名录》。

3月18日,一场大雪把沈阳装扮得银装素裹。记者在沈阳北陵公园一个占地2000多平方米的广场上看到,孩子们在堆雪人儿嬉戏,年轻人在拍照留念,老人们在练太极健身,一幅舒适惬意和谐场面展现开来。

这与去年年初沈阳市人代会上,陈苏玉等15名人大代表提出的《关于加强北陵公园等城市公园管理的议案》、《关于加强北陵公园管理和保护的议案》密不可分。北陵公园先后荣获国家级重点公园、人居环境范例奖、国家4A级旅游景区等荣誉称号。但由于管理水平不高,养护费用短缺,加上一些破坏行为没有得到及时阻止,致使北陵公园花草树木、公园设施等遭到破坏;由于管理措施不力,致使公园内摆摊设点、损毁绿地和树木的现象屡禁不止;由于公园在设计上缺乏科学性,缺少体育健身设施和场地,致使一些不文明行为的游人在绿地上健身,时常看到市民背撞大树来健身的现象。同时,由于公园的规章制度不健全,制约和影响了城市公园的管理。

代表们认为,城市公园的管理水平关系到市民生活和城市形象,是城市的重要基础设施,是广大市民离不开的休



列为世界文化遗产的沈阳北陵公园清昭陵皇太极陵墓——宝城的城墙与角楼

闲健身空间,也是一个城市不可或缺的紧急避难场所。随着城市建设发展和人民生活水平的不断提高,北陵公园要不断提高管理质量和水平,保护好世界文化遗产。

去年4月27日,沈阳市十四届人大常委会第十次会议审议通过了市人大环资委关于市十四届人大二次会议主席团交付审议的《关于加强北陵公园等城市公园管理的议案》等审议结果的报告,提出了制定科学合理的管理措

施,提高城市公园管理水平;增加资金投入,保障各种养护措施正常实施;完善法规体系,加大执法力度;加强宣传工作力度,增强广大市民自觉爱园护园意识等意见。

7月16日、8月20日、9月23日,沈阳市人大环资委三次听取有关汇报,并组织常委会委员对北陵公园进行了视察,对议案办理工作提出了具体工作意见。

下面的一组镜头见证和记录了代

表依法履职,推进议案办理和政府认真办理代表议案的历程。

现象:古松“变身”健身器材

建议:规范晨练场所,设立巡逻队伍

行动:修建健身步道和生态休闲空间

“不知道有些人练的是什么功夫,每次都用后背撞树。不知道他自己怎么样,我看着那些古松是真心疼啊!”刘大爷是北陵公园的常客,每天早上都会来这里晨练。他告诉记者,有些晨练的人用一种奇怪的方式来健身,不知道锻炼效果如何,可是对这些古树来说破坏却不小。早上经常有跳舞队、太极拳队在树林里、草坪上跳舞、打拳,肆意践踏草坪,一些原本平整的草地已经出现光秃现象,特别是大块的草坪已经没有了绿色,使得原本秀丽的园容园貌遭到破坏。

“晨练的市民或是用后背撞树,或是在树林里、草坪上跳舞、打拳等。客观上确实存在着一些市民的不文明行为,但主观上说明公园里的确缺少体育健身设施和场地,应增加晨练场所,满足晨练市民的需求。同时设立巡逻队伍,教育和制止一些晨练市民的不文明行为。”今年3月12日,在视察北陵公园时,陈苏玉代表的建议得到大家一致赞同。

沈阳市政府有关部门迅速行动,陆续取消了20处100平方米以上的自发晨练场地,重新铺设草坪以恢复原貌;统一划定健身活动场地,为市民提供专用的晨练场所,在公园东部铺设了730米塑胶健身步道、修建了2080平方米生态休闲空间、2435平方米树阵广场、6980平方米皇太极广场;种植松树、京桃、刺槐等20个树种、3000余株,并安置座椅,供市民休息。同时,成立了巡逻队伍,加强日常巡视管理,及时制止一些市民的不文明健身行为。

现象:“神道”成“车道”,宠物遍地跑

建议:禁止自行车和机动车辆入园,禁止宠物入园

行动:今年3月23日开始禁止自行车和机动车辆入园,禁止宠物入园,夜间实行封园管理

据统计,北陵公园客流量平均每天有5万人次,其中有8000台自行车进入。骑自行车的人有的是晨练人员,有的是“借道”穿行抄近路,从公园东门到西门穿行。尤其自由行驶的快速电动自行车给广大游客的人身安全造成了一定威胁,也影响了正常的游园秩序。有些骑车者还将自行车栓到用来保护祭祀用的“神道”护栏上,严重破坏了古迹。

更有甚者,对自己携带的宠物不加管束,任其在园区内随地大小便,任意奔跑,时常使游客受到惊吓。

视察中,苗黄胜代表建议,应实行夜间封园、禁止自行车和机动车入园、禁止宠物入园等加强公园管理的措施,提高公园管理水平。

在采纳代表建议后,公园在各出入口开辟了1200平方米的停车场,可停放1000辆自行车,同时还设有可停放200多辆机动车的停车场,并设专人管理;公园严禁自行车、机动车辆和宠物进入;为了照顾残疾人通行,公园还设置了残疾人专用通道。

在借鉴其他遗产地公园封园管理经验的基础上,今年3月23日开始,公园每年3月15日至11月15日22时至次日4时,11月16日至3月15日20时至次日早5时30分,实行封园管理,以便更好地保护园区。

现象:小商贩占道,公园成集市

建议:取缔非法经营小贩

行动:与驻园派出所联手制止园内违章经营

大学生陈放经常早晨去北陵公园练习英语口语,据她回忆,以前每天早



在沈阳北陵公园内,市民跳大绳、踢毽子、打太极

上6点前,公园的主干道就是一个“壮观”的集市。从事各种经营的小商小贩们云集于此,摆出了鞋垫、小吃、字画、糖果等五花八门的小商品,游园人想往里走都很困难。这个非法市场严重影响了公园的秩序,市场散市后,一地垃圾,破坏了公园原本整洁美丽的环境。

调研中,马广文代表提出了除根据需求设立统一标准销售点,以供游客购买饮料、旅游地图等物品外,要加强执法力度,取缔小商小贩在公园经营活动的建议。

政府有关部门及时采纳了代表的建议,强化管理队伍,成立了35人组成的执法大队,统一服装,巡视园内秩序。工作人员还与驻园派出所联手,实行定地点、定时间、定人员、定车辆的24小时全园巡视管理,每两小时对园内违章经营、损坏园林设施等行为及时制止,保证公园内游园秩序。

在此基础上,沈阳市政府将逐年加大投资,完善公园的服务功能,改变目前公园存在设施陈旧老化、植物品种单一、园艺水平不高等问题,从明年起市政府将用3年时间给全市18个老旧公园进行“美容”,重点“打扮”市管的北陵、东陵和南湖3个公园,及区管的15个老旧公园。

据悉,为促进城市公园管理规范化、法制化,沈阳市政府将在近期出台《沈阳市城市公园管理办法》。该规章的颁布实施,对不断提高沈阳城市公园的整体形象具有深远意义。★

动起来更精彩

——龙口市人大常委会发挥代表作用纪实

文 / 特约记者 赵仁昌



龙口市人大常委会注重加强代表述职评议工作

培训等措施,使代表明确人大代表是一种法定职务,有其必须履行的职责,从而较好地解决了部分代表认识上的“错位”。

结合市人大常委会工作实际,他们还加强了对代表的专项培训,使代表不仅想干,而且会干。在组织开展每次视察、检查等活动前,市人大常委会都根据活动内容,组织代表有针对性地学习有

关法律法规和专业知识。今年以来,先后组织代表学习了食品安全法、未成年人保护法、义务教育法等法律,有效增强了代表的履职能力。

典型动起来——

营造代表依法履职的浓厚氛围

龙口市人大代表、市水利建筑安装有限公司董事长战永广是市人大常委会培养、推广的一个代表典型。他先后对口帮扶20个贫困户,无偿资助10名“春蕾”女童,协助党委政府化解矛盾纠纷30多起。像这样的代表典型,在龙口市还有很多。

市人大常委会积极组织和引导代表履职,通过挖掘、培育代表典型和宣传代表典型事迹,较好地发挥了典型的示范带动作用,充分调动了代表的履职热情。

他们在代表中开展了“我为龙口科学发展献计出力”、“两发挥、一争优”、“结对共建”、“爱心捐助”等活动,定期交流活动情况,对其中涌现的代表履职典

型,通过在电视台、报社等媒体开设“代表风采”专栏等方式,大力宣传代表典型事迹,展现代表风采。先后宣传了促进发展的带头人、维护稳定的有心人、关注民生的热心人和建言献策的用心人等方面的代表典型50名。

有的人大代表说,对照先进典型,感到既高兴又有压力,高兴的是代表典型为我们增了光、添了彩,感到有压力的是如何尽快缩小与典型之间的差距,如何更好地发挥作用,让选民满意。

评议动起来——

完善代表依法履职的监督机制

“自从担任人大代表以来,我时刻以‘人民选我当代表,我当代表为人民’自勉,认真履行代表职责,努力发挥代表作用……”这是龙口市人大代表史殿坤正在向选民述职。

市人大常委会注重加强代表述职评议工作,每年初,都要下发专门通知,对代表述职评议工作提出要求。规定代表届内必须向选民述职一次,让选民当裁判,给代表当场打票,评出等次。为了把这项工作做细做实,他们建立健全了一整套工作程序。从每次评议对象的确定、调查组调查工作的开展,到现场述职评议的组织、整改工作的时限等,环环相扣,避免了述职评议走过场现象的发生。

很多代表在接受评议后说,代表是监督别人的,更要接受选民的监督。“通过述职评议,我们更感到当代表责任重大,下一步工作中,一定奋发努力,当一名人民满意的代表。”

培训动起来——

增强代表依法履职的责任意识

“通过学习培训和参加人大组织的活动,我更深刻地认识到当代表不仅仅是一种荣誉,更是一种责任。”龙口市人大代表、丛林集团总裁张培良深深感受到了当代表的责任感。

市人大常委会针对过去在部分代表中存在的只把代表当荣誉、不把代表当职务,只知一年参加一次人代会,不知平日怎样履行职责、发挥作用等问题,强化了代表培训,采取提供学习资料日常培训、人代会前集中培训、新任代表专题

寻访一届全国人大代表

郎毓秀： 享誉国内外的女高音歌唱家

文 / 本刊记者 夏莉娜

她是中国早期著名的女高音歌唱家，曾与周小燕、喻宜萱、黄友葵一起被声乐界誉为“中国四大女高音”。早在20世纪30年代，年仅十几岁的她就同艺术家金焰等人共同录制唱片。她唱的《杯酒高歌》激昂高亢，在抗战大后方，及至东南亚凡有热心抗日的爱国侨胞之处，几乎人人会唱，影响极大。在30年代一次名家荟萃的电台音乐大赛中，16岁的她以一曲意大利歌剧《蝴蝶夫人》中咏叹调“当晴朗的一天”夺得第二名，并在诸多大型舞剧中担任独唱。1945年8月，她歌唱世界人民反法西斯战争胜利的个人演唱会在成都、重庆、乐山等地相继举行。1948年她在美国十几所大学和城市举办了个人演唱会，好评如潮，创造了“东方奇迹”。她的歌声带着中国人民的友谊飞向海外。20世纪80年代末，她多次代表中国赴美出任纽约罗莎·庞赛尔国际声乐的比赛评委。她凭着自身高超的艺术造诣和通晓英、法、意、德多国语言的能力，赢得了国际同行的赞誉。她在晚年，除教学之外，还发挥自己同时精通声乐和英语的优势，翻译与撰写了数十万字有关声乐的专业书籍，并于2001年获得首届中国音乐“金钟奖”的最高荣誉——终身荣誉勋章。



郎毓秀近照

摄影/陈彬

人心的感动，正如她的容貌和气质那样，散发着明快、高雅、透亮、令人感到鼓舞的魅力。能够亲耳聆听她的演唱，近距离欣赏她，她本身就像她的歌声一样恬美、亲切……

曾与周恩来总理跳舞

郎毓秀告诉记者，她是1957年6月第一届全国人民代表大会第四次会议期间补选的全国人大代表，后来又当选为第二届和第三届全国人大代表。她回忆说：“我记得每年参加大会前都参加代表视察。分小组去工厂、农村等地视察，回来后小组的代表一起讨论，写出报告提交大会。”

在参加第一届人代会期间，郎毓秀有着一段美好的回忆。她说：“令我终生难忘的是一次与敬爱的周恩来总理的交谈。那是在京开人代会期间，有一天晚上参加招待舞会。我见到了周总理，并和周总理跳了舞。那天，周总理从

郎毓秀家客厅靠窗的位置是一架德国造三角钢琴。当她坐在心爱的钢琴前，美妙的音乐从她的手指尖流出，她轻音低唱仍那么感人。那一手洋溢着深

厚古典气息又流泻出无比灵气的钢琴调子，简约透明、晶莹清澈。她边弹钢琴边唱出一首感人肺腑的抒情歌曲——舒伯特的小夜曲。她的歌声，带来抚慰

头跳到尾,从7点到9点,每一支曲子都换一个人,到场的每个女代表他都请了。和总理跳舞时,我感到他很亲切,敢跟他说心里话。他询问了我的教学与学习情况。当时我在学院担任声乐系的系主任。我对总理说:‘我只喜欢唱歌,只愿意搞音乐、搞声乐的教学,不愿意搞行政,不想当系主任。’总理耐心地听我发牢骚并亲切地告诉我,有的工作可以交给秘书做。周总理鼓励我‘要当好系主任,做一个红色音乐家’的话,至今仍时时在我耳边回响。”

梅兰芳、陈书舫、常香玉和周小燕

“在一届人代会期间,我有机会结识了很多各界的知名艺术家。如:河南的豫剧表演艺术家常香玉,川剧著名表演艺术家、四川省川剧院院长陈书舫。我和陈书舫都在四川代表小组,在北京开会期间我和她住一个房间。她出身京剧世家,从小随父母学唱京剧,7岁改学川剧,早在20世纪的40年代初,她

的精湛艺术就誉满巴蜀,被称作‘川剧皇后’。我曾向她们请教地方戏曲的唱法,受益匪浅。”

“在一届全国人大代表中,我最熟悉的是周小燕。她在湖北代表小组。她和我在30年代是上海音专的老同学。她大我几个月,后来我到比利时布鲁塞尔皇家音乐学院留学,她去了法国留学。1938年中国驻法大使馆在巴黎举办介绍中国文化的演出晚会上,我们再次见面,并同台演出过。1939年,我还到巴黎在周小燕那里度过暑假。我们两人都是第一至第三届全国人大代表,每年到北京开会时都见面。“文革”后,参加全国政协会议又在京会面。后来在选拔歌手等赛事上经常碰头;她来四川或我去上海,我们也总要会面。几十年来,我们始终维系着当年的友情。”

“我在大会期间还遇见过梅兰芳。1936年,我父亲曾请他到家里来教我们京剧,那时我是个16岁的小姑娘。我父亲还为我们拍下了珍贵的合影。30多年后在人代会上又见到他,在我眼中梅先生的风采和魅力依然如故。”

摄影大师郎静山之女

如今,郎毓秀把自己最重要的亲人们的照片摆放在钢琴的琴盖上。有自己的先生和9个儿女,还有父亲郎静山。郎静山老先生是中国摄影界的先驱,他曾在20世纪20年代发起成立了我国早期最有影响力的摄影团体之一——上海中华摄影学社。后来又在上海松江女子中学开设摄影课,开创了我国摄影教育之先河。他最大的贡献是将现代科学摄影技术与中国的传统绘画六法理论相结合,创出一条“集锦

摄影”的新路子,被誉为“亚洲影艺之父”。

谈起自己的父亲,郎毓秀深情地说:“我写过一篇缅怀父亲的文章,叫《慈母般的父亲》。我的父母是包办婚姻,他们在我6岁时离异。我一直由父亲带在身边抚育。我的很多衣服、包括表演服装都是父亲设计制作的。他对我照料细致得让我感觉不到母爱的缺失。兄弟姐妹中我小时候的照片最多,就是因为父亲单独照顾了我六七年。父亲对我的艺术追求更是不计一切代价地全力支持,甚至为我铺平道路。我赴比利时,本来可以申请‘庚子赔款’公费留学的,可是因为各种原因没有申请到,父亲就东拼西凑四处借钱助我出国。20世纪40年代末,父亲的收入都依靠他的广告公司。当时只有香港还有私营的媒体,所以父亲为了生计,带家人去了香港。他当时劝我同去,但那时我已是4个孩子的母亲,家里的老人还在内地,就没有同行。没想到这一别竟是33年。直到1981年,我的告别音乐会在7个城市演出。从美国回来的弟弟在武汉看到海报后找到我。那年父亲已90岁了,我跟着弟弟去了美国,等了两个月才见到从台湾赶来的父亲。此后,我多次被邀请到美国担任评委,我们父女在美国见过四五次。1994年,我们兄弟姐妹约好,要在父亲105岁时在上海隆重庆祝并举办个人影展的,这也是他的心愿。1995年他都快105岁了,大脑、口齿都特别清楚。可能是到香港开会过于疲劳,父亲回台湾就感冒了,接着转成肺炎。4月13日父亲去世了,最终没能实现他的最后心愿。”

“我当年真的是幸运儿”

20世纪二三十年代,中国文学、艺术领域大家辈出、灿若星辰。郎毓秀身处的上海,更是艺术的一大中心。郎毓秀在才华需要展露和发展的时候,正好处于文化艺术的中心。当时她和父亲交往的人现在听来都是鼎鼎大名,如贺绿



梅兰芳(右)、郎毓秀(中)、俄籍声乐教授苏石林(左),摄于1936年



郎毓秀和父亲郎静山合影，摄于1931年

汀、冼星海、梅兰芳、徐悲鸿、潘玉良、梁思礼、叶浅予……

她说：“我当年真的是幸运儿。至今感谢那个年代和那些给过我帮助的前辈。16岁时在上海国立音专，学长贺绿汀因为喜欢我的声音，就请我在他录制的《湖堤春晓》中担任女高音；《渔光曲》的作者任光那时正在百代公司担任经理，听到《湖堤春晓》，就立刻找我父亲代我签约；通过百代唱片，《杯酒高歌》、《天伦歌》等歌曲被东南亚的听众广为知晓；戏曲大师梅兰芳指导过我唱京剧、昆曲；冼星海送给我许多外国歌谱，还热心支持我赴比利时留学……”

舞台和教学都是最爱

郎毓秀曾上千次上台歌唱，举办过近百次个人独唱音乐会。新中国成立后，她不仅多次成功地举办个人音乐会，还和四川人艺著名表演艺术家孙滨一同参加了中国人民抗美援朝慰问团赴朝鲜慰问演出。1956年，她参加中央对外文委组织9人文化代表团出访欧洲瑞士、意、法三国，并在罗马、伯尔尼、日内瓦、巴黎、里昂等城市举办了7场独唱音乐会，是新中国成立后第一位在国外举行音乐会的歌唱家，为我国的对外文化交流作出了贡献。“文革”后的1981

年冬，63岁的郎毓秀开始了她的“告别舞台音乐会”，她在昆明、重庆、成都、北京、天津、上海、武汉等七大城市，共举行17场独唱音乐会，并和音乐界人士举行了研讨会，得到专业界同行吕驥、喻宜萱、王莘等人高度评价。1993年6月，美国休士顿当地报纸刊登消息说，郎毓秀76岁高龄登台演唱60年前唱红的歌曲《天伦歌》，演出由儿子指挥，女儿钢琴伴奏，还有学生赶来同台演唱，在休士顿乐坛上创下了一台母女儿子、师生同台演唱的纪录。她从事音乐教育60多年，桃李满天下。至今还带着一个博士研究生，每天都亲自上课。她说：“舞台和教学都是我的最爱。”

撰写和翻译音乐专著

从事国外音乐专著的翻译工作，也是郎毓秀的一大贡献。她撰写与翻译的作品有：《卡鲁索的发声方法——嗓音的科学培育》、《伊丽莎白·舒曼的教学》、《西洋艺术歌曲二十首》、《意大利语讲义初级本》、《歌唱学习手册》、《美声学派的原理和实践》、《首席女高音（玛利亚·卡拉斯）的生平》、《英、法、德、意四国语言简易拼读》、《美声学派的理论与实践》等共几十万字。一位卓有成就的著名歌唱家，能有这么多的译著成果，令人称奇。郎毓秀与译著结缘还得从《卡鲁索的发声方法》这本书说起。“文革”之中，她被禁唱九年。但她通晓4国语言，自谓：虽不能唱歌，默默地翻译一些东西总还可以吧。这本书在粉碎“四人帮”之后的1984年终于得以出版。仅这本书出版后就再版了五六次。这使她的译著工作一发不可收拾了。在计算机还不普及的20世纪90年代初，她凭着英文功底和弹钢琴练就的灵活手指，很快就熟练掌握和使用电脑打字了。

她告诉记者：“写作和翻译书稿都是自己打字。前些年，虽然忙，里里外外的杂事干扰很多，但每天必抽空翻译。常常是晚上十时之后，夜深人静时开始

工作，一直到午夜才入睡。有时顺手，一天可以译两千来字，有时碰到疑难，要查找资料，只译几百个字。”

至今耄耋之年的郎毓秀仍然笔耕不辍，由世界男高音歌王帕瓦罗蒂作序的《罗莎·庞赛尔——一个歌唱家的生平》将很快脱稿。

近两个小时的采访，92岁高龄的郎毓秀毫无倦意。记者刚见到郎毓秀时，惊叹她既有高级知识女性的优雅、聪慧，还能保持着像小姑娘一样的热情和率真。采访结束时才读懂，内心的满足和感恩的情怀才是她永葆魅力的秘诀。因为整个采访中，她的谈话从始至终充满着感恩的情怀：感恩于父爱；感恩于造就了她的年代；感恩于支持理解她的丈夫；感恩于一切帮助过她的人……当青春韶华已逝，星眸不复当年灿烂，这种感恩是对事业、对人生多么享受的一种情怀；是令她把所有的艰苦、劳累，都变成甜美、快乐、恢弘的情怀。★

郎毓秀简历

1918年出生于上海。1934年入上海国立音乐专科学校师从俄籍苏石林教授主修声乐。1937年出国在比利时皇家音乐学院和美国俄亥俄州辛辛纳提师范学院音乐系学习。二次世界大战爆发，郎毓秀于1941年回到上海从事声乐教学。1948年任华西协合大学音乐系教授、主任。1952年院系调整时，调到四川音乐学院任教，1957年起任四川音乐学院声乐教授兼声乐系主任。第一、二、三届全国人大代表；第五、六、七届全国政协委员；曾任中国音乐家协会常务理事、四川省音乐家协会副主席。1991年享受国务院政府特殊津贴。2001年获首届中国音乐《金钟奖》终身成就奖。

科举制度为何走到尽头

文 / 谢放

今年是中国科举制创立1405周年,也是科举制度废除105周年。

隋朝大业元年(605年)创立的科举制是中国历史上的一次“制度创新”,对中国的政治、社会和文化都产生了深远的影响,对西方文官制度的形成也起过示范作用。科举取士一方面使中国打破贵族世袭制度形成了重视教育的文化传统,另一方面也使社会精英都挤身唯一的仕途,失去了多元的选择。同时科举考试以四书五经为主要内容,以八股文为主要形式,有一整套严格的立意、行文和表达的“格式化”规定,类似于一种智力测验和文字游戏,因考试内容和形式严重脱离实际,致使考生缺乏创新精神。

科举制本身经过一千多年的发展演变,至清代时已经弊病丛生。作为“国家抡才大典”,自然要体现公平和公正的原则。清代虽然制订了一系列细密苛严的科举条例,以防止徇私舞弊。但因科举考试与功名利禄直接挂钩,考生为了猎取功名,各类挟带抄袭、冒名替考、买通关节等舞弊手段层出不穷。清初以来,科场舞弊大案便不时发生。1858年(农历戊午年),发生了震惊朝野的“戊午科场案”,90余名考官因涉嫌收受贿赂而受到严厉惩处,主考大学士柏葰等5名官员被处死。尽管如此,科场依旧弊端日深而积重难返。

由于每次科考因考生众多,阅卷又有严格时限,考官为阅卷省事,往往不凭文章内容判定高下,而以楷书优劣决定取舍。据晚清进士何刚德《春明梦录》一书披露,考官阅卷不过走马观花,以字体悦目者取之,其余则贴上一空泛批语的字条而淘汰,甚至由其仆人来补贴批条,某考生落卷上竟然出现“火腿一支”的批语,原来是仆人将送至伙房的条子贴到了试卷上。可见名为选拔人才,实则流于形式。当然,清代科举并非不能选拔人才,如曾国藩、李鸿章、张之洞、康有为、蔡元培等人都是进士出身,但毕竟中试的精英有限,而成千上万的学子却在这座“独木桥”上耗尽毕生精力而一事无成。

所以,当考试制度在西方推行并成为建立近代国

家的有效机制时,科举制却日益成为中国走向近代化的束缚。鸦片战争之后,在西方列强“船坚炮利”的沉重打击下,中国面临着“数千年未有之大变局”,由一个有着悠久历史文明的强国逐步沦为一个饱受列强侵侮的弱国,为了因应这一大变局,朝野有识之士将西方的“富强之术”作为效法和追求的目标,这就迫切需要培养大量从事近代外交、军事、政法、财经和科技等方面的人才,而科举制却难以适应转型社会的人才培养需求。

科举作为一种集教育和选官为一体的制度,在晚清出现危机,还因为当时进入官场有了多种途径,科举并非是唯一的选择。如通过捐纳制度,即向朝廷报捐后也可以得到官爵封典。清政府为了增加财政收入,不惜巧立名目,大肆卖官鬻爵。据512个县的地方志资料的统计,在1850年以后,捐纳的知县大致增加了一倍,虽然捐纳为官者在当时被称为“异途”,其社会名望也低于科举入仕的“正途”,但却有了一条不通过科举而进入仕途的捷径。另外,因镇压太平天国而起家的大批湘军、淮军将领也通过“军功”而获得官爵封典。同时,自19世纪60年代起,清政府举办洋务新政,一些没有科举功名的人士也因参与洋务新政而步入官场,如著名维新人士郑观应参加童子试未中,即赴上海为买办,后担任了著名洋务企业轮船招商局的总办。在推行洋务新政中,清政府先后派遣了第三批留美幼童,后来又向英、日等国派遣留学生;还创办了以学习西学为主的京师同文馆、上海广方言馆等新式学堂以及戊戌变法时期各地出现的中西学堂,开始了培养新式人才的尝试。

总之,随着科举制的弊端丛生和入仕途径的多元选择,科举制在晚清已经出现了深刻的危机,抨击科举弊端和要求改革科举的呼声日益高涨。严复指出救亡之道在于“痛除八股而大讲西学”。康有为抨击科举是“千年之弊俗”。梁启超痛斥八股取士“为中国锢蔽文明之一大根源”。湖广总督张之洞也主张“废八股为变法第一事”。于是,科举制的革废问题便逐步提上了日程。✶

湖北省襄樊市人大视察农产品质量安全

4月9日至15日,湖北襄樊市人大常委会部分常委会委员和人大代表,就全市《农产品质量安全法》贯彻实施情况进行专题视察。

视察组先后听取了市农业局、市食品药品监督管理局、市卫生局、市质量技术监督局等相关部门的专题汇报,深入南漳县、老河口市两地和市农产品质量安全检测中心、市畜产品检测中心、沃尔玛超市和襄樊农产品批发市场进行视察。

视察组要求各地和相关职能部门要进一步增强责任意识,把农产品质量安全列为工作的重点,加强组织领导,形成协调、联动和配合的工作机制。要探索和创新对农产品生产、流通、经营等环节监管的方式方法,建立健全科学的监管制度和机制,努力提高农产品质量监管的能力和水平。(余俊)★

江西省武宁县人大常委会出台预算审查监督办法

2010年4月19日,武宁县人大常委会举行第二十七次会议,审议通过了《武宁县人大常委会财政预算审查监督办法》。早在1999年,县人大常委会就出台了《关于预算的监督办法》,但随着形势的发展和监督法的施行,原“办法”不能适应新形势下人大监督工作的需要,出台新的规范性文件势在必行。

经过专题调研、召开讨论会、广泛征求意见,新“办法”终于面世。“办法”规定了预算的初步审查、预算执行的监督预算部分变更的审查和批准、决算的审查和批准及问责。对保障和规范县人大常委会,加强和规范县人大常委会预算审查监督工作,不断提高县人大常委会行使法定职权的能力和水平起着重要作用,标志着该县人大及其常委会的监督工作又上了一个新台阶。(程光平)★

山东省蒙阴县代表议案、建议办理工作有了“紧箍咒”

为确保人大代表议案和建议等重大事项的办理工作,推动政府重大决策和重要工作部署的落实,近日,蒙阴县人民政府办公室出台了关于建立重大事项联合督查督办机制的意见。

对重大事项按督查立项、拟定方案、现场督查、跟踪检查、汇总反馈和总结通报六个督查程序办理。具体办理中,按照“交必办、办必果、果必报”的要求,建立健全了责任追究和考核机制,明确督办事项的分管负责人和具体办理人,做到任务到人、目标到岗、责任到位、上下联动、多方参与、齐抓共管,协调一致抓好落实。

同时,对承办单位责任不清、措施不力、行动迟缓而影响重大事项落实效果的,县政府办公室下达《限期整改督查通知书》,对限期内未予整改或整改不力的,在一定范围内予以通报批评,承办单位主要负责人要向县政府写出书面检讨。对虽经多次督查仍无进展或由于重大事项不落实而造成影响的,由监察部门对相关责任人进行问责。把重大事项督查落实工作情况纳入干部考察工作体系,作为选拔任用干部的重要依据。(公鑫 姜怀忠)★

福建省长乐市镇乡人大主席团充分发挥桥梁纽带作用

福建省长乐市人大常委会充分发挥镇乡人大主席团的作用。各镇乡人大主席团依托代表联系群众的优势,定期组织代表小组活动,提高代表的履职能力,形成代表与社会各方保持经常性联系的渠道,体察民情,听取民意,反映民生,成为基层代表表达和反馈的新途径。

人大主席团成为发挥代表主体作用的有效的载体、平台与阵地,各主席团都配备专职人大秘书,联系代表等事务性工作得到加强。做到有阵地、有制度、有计划、有活动记载、有信息资料和设施、有召集人和联络员,打造成为“代表之家”,为闭会期间开展代表工作创造了良好的条件。市人大还在城区统一建成18个镇乡主席团的议政厅,改善代表履职条件,调动代表履职的积极性。

江田镇人大主席团针对群众反映三溪水库水源污染问题,组织代表深入实地视察拍照,取得第一手资料,引起市人大常委会高度重视,通过各方努力,省、福州市媒体的联动报道,促成跨区养猪场的拆除,有效保证三溪水库下游3万多群众的饮水安全,深受人民群众好评。(蒋滨建)★

山东省平邑县人大打造“低碳”办公环境

今年以来,山东省平邑县人大在机关干部职工中积极倡导节约文明行为,注重开源节流,打造“低碳”办公环境,创建节约型机关。

该县人大要求机关干部从细微之处着手,从节约“一张纸、一个电话、一滴水、一度电、一滴油”做起,营造良好的人大机关工作氛围。目前整个机关内,“低碳”理念已经深入人心:提倡双面用纸、复印纸的再利用,努力实现无纸化办公;用办公电话时尽量长话短说,言简意赅,减少固定电话费用支出,控制办公电话费用;尽量减少自来水开启量,及时关闭水龙头,杜绝“长流水”现象;下班及时关灯,关闭计算机、打印机等电源,做到人走灯灭,人走机停;公务用车车辆维修、加油实行定点管理,燃油实行定量供给,合理安排公务车辆,杜绝车辆空驶。

除此以外,该县人大还积极组织机关干部通过参与植树造林、义务养护绿化等活动,为推行“低碳生活”,共创生态文明做出自己应有的贡献。(刘玉峰)★

全国“两型社会”建设综合配套改革试验区——湖南省湘潭市

加快转型发展 推动科学跨越

湘潭地处湘江中游,是湖南乃至全国重要的工业城市,是长株潭城市群全国“两型社会”建设综合配套改革试验区核心城市之一。现辖湘潭县、湘乡市、韶山市、雨湖区、岳塘区五个县(市)区和一个国家高新技术产业开发区——湘潭高新区,总面积5015平方公里,总人口293万。

近年来,湘潭在融入全球经济一体化过程中,努力促进自身发展优势与当今国际国内经济发展大势相融合,加快推进富民强市进程,经济社会保持又好又快发展。地区生产总值已连续七年保持两位数增幅,财政总收入、固定资产投资等主要经济指标连续多年保持了20%以上的增长速度。湘潭已成为中国优秀旅游城市、全国双拥模范城、中国书法名城、国家知识产权示范城市和全国文明城市创建工作先进市。

2009年,湘潭市认真实践科学发展观,坚决贯彻执行中央和湖南省委、省政府保增长、保民生、保稳定的重大决策,突出保企业增效、保财政增长、保居民增收,全力化解国际金融危机的不利影响,推动经济逆势上行,实现平稳较快发展。预计全年可实现地区生产总值732亿元,增长13.2%。在突出保增长的同时,按照“存量转型提升,增量创新发展”的思路,把产业发展的新领域、经济发展新的增长点牢牢锁定在“两型”产业上,积极培育壮大先进装备制造及清洁能源装备制造、精品钢材及深加工、汽车及零部件、电子信息等四大战略产业和现代服务业,带动传统产业改造提升和新兴产业规模化、集约化发展,产业结构调整迈出重大步伐。强化规划引领、改革推动和项目支撑,加快推进九华、昭山、天易三个“两型社会”示范区建设,全面激发了发展活力。切实改善民生,提高居民幸福指数,城乡居民收入稳步提高,生活质量明显改善,社会保持和谐稳定。

集改革开放三十多年的巨大能量,湘潭已站在一个全新的历史起点,将按照建设国家综合配套改革试验区的要求,坚持以科学发展观为统揽,不断融入开放合作的潮流,努力打造成为全国“两型社会”建设的示范区、中部地区率先崛起的经济强市、长株潭城市群向西辐射的城乡服务中心、具有国际品质的文化旅游名城和现代生态型宜居城市。



坚持创新驱动,强化科技支撑,加快发展高新技术产业。图为湘潭国家高新技术产业开发区成立



交通网络体系日趋完善。图为上瑞高速湘潭段



全力推进“两型社会”建设,不断激发改革活力。图为九华示范区吉利汽车生产基地





国家电网湖南省电力公司

盛世湖湘的澎湃引擎

根据国家电网公司发展思路，湖南省电力公司提出，进一步推进电网发展方式的转变，加快坚强智能电网建设，推进公司科学发展。坚强智能电网是以统一规划、统一标准、统一建设为原则，以特高压电网为骨干网架，各级电网协调发展，具有信息化、自动化、互动化为特征的湖南电网，在不久的将来，湖南省电力公司将以坚强智能电网，点亮万家灯火，助推湖南崛起，将盛世湖湘装点得更加璀璨！



专为各级代表大会设计的

无线手持式电子表决器



1982年,率先研制出国产电子表决器

软件设计参照国家相关法律,具有高针对性和高专业性

二十八年持续创新,用户遍布全国各地

- 支持IC卡签到、按键签到,三键式表决、评议
- LCD液晶显示屏,汉字提示功能,实时显示会议进程
- LED指示灯,用于提示签到表决,按键后LED灯熄灭表示按键有效
- 支持7×8小时连续工作,1年待机时间
- 自带电量提示,低电压自动报警,报警后可连续使用4小时
- 系统配备集群充电箱/存储箱,方便日常设备管理

中科院成都信息技术有限公司

地址:四川省成都市人民南路四段9号科分院 邮编:610041

数字会议系统产品部:028-85226537 85249933-8403

渠道部:028-85243738 85249933-8414/8418

传真:028-85249933-8416

Http://www.casit.com.cn/conference

