

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X

半月刊

2010年第7期

4月10日出版 总第259期

全国人大常委会机关刊物



法律视野中的 未成年人保护

ISSN 1671-542X



2010年度全国人大各项工作全面铺开



吴邦国委员长关于科学技术进步法执法检查的批示

科技进步法执法检查是今年人大监督工作的一个重点。要通过执法检查，督促有关方面高度重视科技创新，把它作为转变经济发展方式的中心环节来抓，加大科技投入，加强新能源、新材料、新技术的研发，推进产学研相结合的技术创新体系建设，促进科技成果向现实生产力的转化，努力在新一轮国际竞争中抢占技术制高点，掌握发展主动权。

吴邦国
2010.3.25

监督：多部法律的执法检查检查工作陆续启动。

“促进科技成果向现实生产力的转化，努力在新一轮国际竞争中抢占技术制高点，掌握发展主动权。”3月29日，吴邦国委员长对全国人大常委会开展科学技术进步法执法检查作出重批示。



▲妇女有“半边天”之称，3月下旬，全国人大常委会启动了妇女权益保障法的执法检查，确保“半边天”的权益得到充分保障。

▲①立法：吴邦国委员长提出“在今年年底前全面完成法律法规清理任务”。对8800多件地方性法规的集中清理，是确保今年形成中国特色社会主义法律体系的关键之一。2010年3月31日，全国人大常委会法制工作委员会在上海召开了地方性法规清理工作座谈会。

▲②代表工作：十一届全国人大三次会议期间，近3000名全国人大代表提出的建议数量创历次会议新高，达7590件。全国人大常委会代表建议交办会上确定了13项重点处理建议。摄影/本刊记者 马增科

地方人大全力支持抗旱



面对持续严峻的干旱灾情，黔、滇、桂、川、渝西南四省一市各级人大及人大代表不仅在庙堂上积极献言献策，还通过带领群众寻找水源、送水、捐款等实际行动加入到抗灾救灾中。

2010年度全国人大各项工作全面铺开



吴邦国委员长关于科学技术进步法执法检查的批示

科技进步法执法检查是今年人大监督工作的一个重点。要通过执法检查，督促有关方面高度重视科技创新，把它作为转变经济发展方式的中心环节来抓，加大科技投入，加强新能源、新材料、新技术的研发，推进产学研相结合的技术创新体系建设，促进科技成果向现实生产力的转化，努力在新一轮国际竞争中抢占技术制高点，掌握发展主动权。

吴邦国
2010.3.25

监督：多部法律的执法检查检查工作陆续启动。

“促进科技成果向现实生产力的转化，努力在新一轮国际竞争中抢占技术制高点，掌握发展主动权。”3月29日，吴邦国委员长对全国人大常委会开展科学技术进步法执法检查作出重批示。



▲妇女有“半边天”之称，3月下旬，全国人大常委会启动了妇女权益保障法的执法检查，确保“半边天”的权益得到充分保障。

▲①立法：吴邦国委员长提出“在今年年底前全面完成法律法规清理任务”。对8800多件地方性法规的集中清理，是确保今年形成中国特色社会主义法律体系的关键之一。2010年3月31日，全国人大常委会法制工作委员会在上海召开了地方性法规清理工作座谈会。

▲②代表工作：十一届全国人大三次会议期间，近3000名全国人大代表提出的建议数量创历次会议新高，达7590件。全国人大常委会代表建议交办会上确定了13项重点处理建议。摄影/本刊记者 马增科

地方人大全力支持抗旱



面对持续严峻的干旱灾情，黔、滇、桂、川、渝西南四省一市各级人大及人大代表不仅在庙堂上积极献言献策，还通过带领群众寻找水源、送水、捐款等实际行动加入到抗灾救灾中。



全力以赴完成预定目标

到本期出刊,十一届全国人大三次会议已闭幕多日,“两会”带来的激情渐渐平息,但举国上下紧迫和压力感却从未松缓。都知道,盛会过后,最难的是落实,“好字当头”后面缀着千钧重担。

经济转型,无疑是这个春天最火热的话题。倘若把政府工作报告和常委会工作报告的主要预期目标相比照,就会看到,无论是继续应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展、加快经济发展方式转变、调整优化经济结构,还是确保如期形成中国特色社会主义法律体系,监督中央重大决策部署贯彻落实,无不贴近这个中心。仿佛一人打钉入眼,一人挂扣锁孔。在政府预定目标的落实中,全国人大的支持是强劲的推动力,立法使秩序井然,像钻石一样闪光的是监督,它促使目标落实阳光、健康,富有成效。

近年来,常委会工作每每给我们惊喜,继去年就中央经济政策落实情况开展专题调研之后,今年又提出依法开展专题询问和质询。法律规定的这一形式,得监督神髓,是新形势新情况下的新要求,其内含在于增强人大的主动性、紧迫感和责任感,突出战略重点,促进政府落实既定目标,在加快经济发展方式转变上迈出实质性步伐。这一形式的使用将进一步凸显人大的监督功能。

今年,常委会还将启动立法后评估试点工作,探索建立其工作机制。立法后评估的目的,在于修改完善被评估的法律,从中总结经验,为开展相关立法提供借鉴和指导;它的价值取向是立法质量,这意味着立法正在进入内部“精装修”阶段,定会为2010年的立法工作涂上一抹亮色。

人们注意到,以往常委会工作报告对过去一年立法情况,少及未通过法律,此次却将其纳入,并重点对社会保险法草案、行政强制法草案、国家赔偿法修正案草案、村委会组织法修订草案等立法情况加以说明,此番变化除了更加突出立法的连续性之外,还预示出常委会已做好充分准备,为形成中国特色社会主义法律体系打好最后也是最重要的一场战役。

今年“十一五”收官,“十二五”酝酿,是向全面建设小康社会继续迈进的重要一年。我们应遵照常委会工作的总体要求,进一步提高立法质量,确保中国特色社会主义法律体系如期形成;进一步增强监督实效,着力推动中央重大决策部署贯彻落实;进一步密切与人民群众的联系,保证人大代表依法履职。

目前,全国人大各项工作已全面展开,多个执法检查组奔赴各地,全国人大代表建议办理也已启动,又有13项建议被确定为今年的重点处理建议……我们有太多的事要做,不过路已找准,方向确定,接下来就是集中精力、实干真做。“时代赋予我们的使命神圣而光荣,人民寄予我们的期望殷切而厚重。”吴邦国委员长在人代会闭幕时的这段话,将激励我们凝聚力量、开拓进取,全力以赴完成各项预定目标。

徐燕

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2010年第7期
4月10日出版
总第259期

编辑指导委员会

主任 李建国
副主任 王万宾
委员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主任 李连宁
委员 王平 孔平 冯键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵杰 徐燕
郭瑞 高奇 阚珂

总编 汪铁民
副总编 高奇 徐燕
本期执行主编 徐燕
责任编辑 朱燕红
美术编辑 陈玉叶 宣胜艳

总编室 010-63098140
编辑部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办公室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地址 北京市西交民巷23号

邮编 100805

国际刊号 ISSN1671-542X

国内刊号 CN11-3442/D

印刷 北京华联印刷有限公司

定价 6.00元

广告经营许可证 京西工商广字第0188号

目录 Contents

01 卷首语

01 全力以赴完成预定目标

09 言论

访谈 09 科技创新: 中国可持续发展的持久动力
——访全国人大常委会副委员长、中国科学院院长路甬祥
专论 26 侵权责任法: 缓解医患矛盾的良方

13 报道

专题报道 13 7590件代表建议如何办



15 丹麦议员眼中的中国民主

热点关注 17 科学民主立法 增强监督实效

特别关注 20 法律视野中的未成年人保护

立法经纬 30 中国开启民主新篇章

——访全国人大代表、全国人大内司委副主任委员陈斯喜

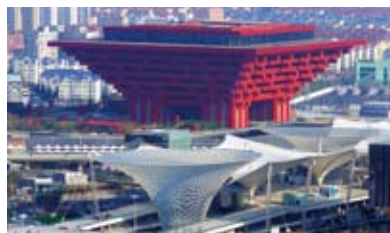
32 化国防“潜力”为国防“实力”
——访全国人大法律委员会副主任委员洪虎

34 地方

江苏 34 一部全民参与的环保法规
——解读《江苏省固体废物污染环境防治条例》

上海 36 为了世博会的成功举办
——上海市黄浦区人大常委会积极支持世博会筹备工作

湖北 38 宜昌: 低碳会风拂面来





4月8日,全国人大常委会委员长吴邦国在北京人民大会堂会见马来西亚上议院议长王荊明。摄影/黄敬文

江 苏 40 全面提升城市品质
——扬州市一项重大事项决议产生前后
重 庆 41 破解监督盲区

看 世 界 47 全国人大加入议联始末
随 笔 50 给“社会法庭”说点好话
52 立法质量思忖

42 人 物

寻 访 42 张俊秀：新中国第一代国脚
故 人 45 践行爱国誓言

46 泛 读

往 事 46 方寸照片中涌动的思念

综 合

看点 04 动作 05 新语录 06
观 点 06 做到直面媒体其实不难
07 期待中央财政预算公开更完善
08 房价数据“愚”民，很好玩吗
08 人大以人民利益为最大
各地动态 54

吴邦国强调妇女权益保障法执法检查要力求监督实效



3月17日,全国人大常委会妇女权益保障法执法检查组第一次全体会议在北京人民大会堂举行,正式启动妇女权益保障法执法检查。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国作出重要批示。

吴邦国指出,依法保障妇女合法权益,落实男女平等基本国策,是构建和谐社会的重要任务。这次执法检查,要特别关注各阶层妇女的不同利益诉求,推动解决一些制约妇女发展和权益保障方面的突出问题,力求监督实效。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王兆国,全国人大常委会副委员长陈至立、司马义·铁力瓦尔地出席会议。全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国在讲话中说,修改后的妇女权益保障法实施5年来,对在全社会营造尊重妇女、保护妇女、男女平等的良好氛围,更加有力地保障妇女的各项合法权益,进一步调动广大妇女参加社会主义事业建设的积极性,都发挥了重要作用。但在法律实施中也存在一些问题,有的还比较突出。全面实施妇女权益保障法,消除对妇女一切形式的歧视,真正使男女从法律上的平等达到实际生活中的平等,还有大量工作要做,是一项长期的任务。要充分认识到开展妇女权益保障法检查工作的重要性和必要性,推动这些问题的解决。

李建国指出,这次执法检查要认真学习贯彻胡锦涛总书记在纪念“三八”国际劳动妇女节100周年大会上的重要讲话精神。执法检查的重点是2005

年妇女权益保障法修改以来妇女政治权益、劳动权益以及财产权益的保障情况,要紧紧围绕这些重点进行检查,力求监督实效。执法检查组要熟知妇女权益保障法和有关法律法规及政策;要深入基层、了解实情,做到有点有面、点面结合;要与所到地方的干部和群众多交流,掌握真实情况;要扎扎实实地开展工作,切实提高工作效率和工作质量,按时向常委会提交高质量的执法检查情况报告。

人力资源和社会保障部、农业部、最高人民法院、全国妇联负责人向会议汇报或介绍了妇女权益保障法的贯彻实施情况,民政部、全国总工会等提交了书面汇报或介绍。

根据安排,妇女权益保障法执法检查组将分为6个小组,于3月至4月分赴天津、吉林、山东、安徽、广西、陕西6省(区、市)进行检查。

全国人大内务司法委员会主任委员黄镇东主持会议。(王萍)☑

全国人大常委会启动科学技术进步法执法检查

3月29日,全国人大常委会科学技术进步法执法检查组第一次全体会议在北京举行,正式启动科技进步法执法检查。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国作出重要批示。

全国人大常委会副委员长路甬祥、陈至立、桑国卫出席了会议。在听取有关部门汇报后,路甬祥作了讲话,他指出,科技已成为推动引领经济社会发展的主导力量和保障国家安全的核心要素。当前,中国特色国家创新体系建设已取得重要进展,但我国科技工作仍以跟踪模仿为主,战略科学家和科技创新尖子人才仍十分缺乏,原创科学成就和自主创造的关键核心技术还比较少,经济增长内生动力不足,自主创新能力不强,走出一条中国特色的自主创新道路,任务紧迫、责任重大。要进一步提高全社会对实施科技进步法重要性的认识,通过执法检查,切实贯彻落实法律

的各项规定。

会议由全国人大教科文卫委员会主任委员白克明主持。科技部、发展改革委、工业和信息化部、财政部、国资委、知识产权局负责人分别汇报了贯彻实施科技进步法的情况。教育部、人力资源和社会保障部、中国人民银行、中国科学院、中国工程院、国家自然科学基金委员会和中国科学技术协会等作了书面汇报。☑

地方性法规清理工作座谈会召开

2010年3月31日,全国人大常委会法制工作委员会在上海召开地方性法规清理工作座谈会。全国各省、自治区、直辖市人大法制机构负责人参加了会议。这次座谈会是深入贯彻落实十一届全国人大三次会议精神,积极推进地方性法规清理工作的重要会议。

今年立法工作的一个重要任务是全面完成法律法规的清理工作。到目前为止,我国现行有效的地方性法规有8800多件。座谈会上,各地方就地方性法规清理工作,交流各自的做法和经验,共同研究面临的新情况和新问题,进一步统一认识,提出了下一步工作思路。全国人大常委会法制工作委员会主任李适时在会议结束时作了总结发言。他指出,要从形成中国特色社会主义法律体系的高度来认识集中开展地方性法规清理工作的重大意义,进一步增强使命感、责任感和紧迫感。希望各地方按照统一要求,立足本地实际,发挥各自优势,突出重点问题,坚持统筹兼顾,更加积极主动地做好下一步清理工作,确保在规定期限内按计划完成地方性法规清理任务。☑

2010年中华环保世纪行宣传活动启动

3月29日,2010年中华环保世纪行宣传活动启动仪式在京举行。全国人大常委会副委员长陈至立宣布“2010年中华环保世纪行宣传活动正式启动



动”，并向参加2010年中华环保世纪行宣传活动的记者代表颁发荣誉证书。全国人大环资委主任委员、中华环保世纪行组委会主任汪光焘主持会议，全国人大环资委副主任委员、中华环保世纪行组委会副主任张文台作2009年工作总结和2010年宣传活动部署讲话。环保部、国家林业局等有关单位及部分新闻媒体负责人出席会议。

据介绍，中华环保世纪行是1993年由全国人大环境与资源保护委员会牵头，中宣部等14个部门共同组织，新华社、《人民日报》、中央电视台等28家新闻媒体参加的大型环保宣传活动。中华环保世纪行每年围绕一个主题开展活动，今年活动的主题是“推动节能减排，发展绿色经济”。（于浩）

新防灾减灾机制建立

4月1日起施行的《气象灾害防御条例》明确各级人民政府加强领导，组织建立联防制度。规定居民委员会、村民委员会、企业事业单位应当协助政府做好气象灾害防御应急演练工作，任何单位和个人应当配合政府实施的灾害预防措施和应急处置措施。各级人民政府应当加强农村气象灾害预防、监测、信息传播等基础设施建设，将农业主产区、森林、草原、渔场等区域作为气象灾害监测的重点。

条例还要求加强监测能力建设，整合气象监测信息资源，规范预报、预警行为，规定各级气象主管机构所属的气象台站向社会统一发布灾害性天气警报和气象灾害预警信号，此外还要求加强灾害信息传播。

公安部：五类残疾人可申请驾照

4月1日起新修改的《机动车驾驶证申领和使用规定》施行。根据新规定的要求，右下肢、双下肢缺失或者丧失运动功能，但能够自主坐立的残疾人，可以申请残疾人专用小型自动挡载客汽车准驾车型的机动车驾驶证；手指末节残缺或者右手拇指缺失的人员，可以申请小型汽车、小型自动挡汽车准驾车型的机动车驾驶证；有听力障碍但佩戴助听设备能够达到合格标准的人员，可以申请小型汽车、小型自动挡汽车准驾车型的驾驶证。

国家药监局：严防“地沟油”及不合格一次性筷子流入餐饮服务环节

3月18日，国家食品药品监督管理局发布通知，对严防“地沟油”及不符合安全标准的一次性筷子流入餐饮服务环节分别作出具体规定。

通知要求，各地食品药品监管部门迅速组织对餐饮服务单位采购和使用食用油脂情况的监督检查，严查餐饮服务单位进货查验记录及索证索票制度的落实情况。同时，各地食品药品监管部门要高度重视群众的投诉举报，及时对举报线索进行核实，如发现餐饮服务单位采购的食用油脂来源不明，或者采购和使用“地沟油”的，食品药品监管部门应监督餐饮服务单位立即停止使用并销毁，并依法严肃查处；情节严重的，吊销餐饮服务许可证。如发现餐饮服务单位采购和使用的一次性筷子存在安全问题，食品药品监管部门应当监督餐饮服务单位立即停止使用并销毁。此外，各地食品药品监管部门应将问题筷子来源情况及时通报质检和工商等部门，以便各监管部门紧密衔接，全程监管，确保广大消费者饮食安全。

商务部出台政策从九个方面推动住宿业加快发展

为全面提升住宿业服务质量，推动

住宿业转型升级。日前，商务部出台了《关于加快住宿业发展的指导意见》。《意见》明确了住宿业发展目标：以科学发展观为指导，以满足顾客需求为导向，以提升饭店服务质量为核心，以品牌化、连锁化、便利化经营为重点，加快促进住宿业转型升级，全面提升住宿业服务水平和国际竞争力，力争到2012年实现住宿业营业额年均增长10%以上，全行业节水节电20%，每年新增就业30万人；大力发展经济型酒店，创建“绿色饭店”，逐步形成一批年营业收入超过百亿元的大型饭店企业集团和超过十亿元的特色饭店企业；住宿业服务环境更加和谐，顾客满意度稳步提升。《意见》从九个方面对加快发展住宿业提出了要求。

六部门：建设以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍



近日，国家发展改革委、卫生部、中央编办、教育部、财政部、人力资源社会保障部联合印发了《以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设规划》（以下简称《规划》）。《规划》针对目前基层医疗卫生人才队伍建设相对滞后，数量不足、素质不高、队伍不稳定等问题比较突出，提出到2020年，通过多种途径培养30万名全科医生，逐步形成一支数量适宜、质量较高、结构合理、适应基本医疗卫生制度需要的基层医疗卫生队伍，基本满足“小病在基层”的人力支撑要求。



我国存在多年的政府预算外收支将成为历史。

——全国人大常委会预算工作委员会主任高强在“两会”接受集体采访时透露,今年8月将审议预算法修改草案,草案将明确地提出“所有的政府收入和支出都应当纳入预算”。



“城镇化新政”蕴含巨大内需,将成为引爆内需的巨大引擎。

——全国人大常委会委员、民建中央副主席辜胜阻在接受媒体采访时表示,未来的经济发展中要把城镇化作为扩大内需的引擎,让农民工实现“市民梦”、“创业梦”和“安居梦”。



我身边有些工龄长的企业员工退休后,会比上班时候“涨”好几百元工资。要警惕在职人员工资和退休工资发生倒挂现象。

——全国人大代表、上海市松江区委书记盛亚飞认为,工作时工资收入比退休少使很多人盼望早点退休,工作积极性受到很大影响。



“法官是社会公平正义的最后一道防线,法官防腐,一定要抓小、抓早、抓紧。”

——全国人大代表、浙江省高级人民法院院长齐奇说,从严查处是对法官最好的保护,出现腐败的苗子,职能部门就应该去提醒提醒他,敲打敲打他,让他有所警觉,悬崖勒马。



“过去很多人有个误区,认为创新人才的培养是大学或大学以后的任务。事实上,创新人才的培养很大一部分是依靠基础教育阶段来完成的。”

——全国人大代表、东北师范大学校长史宁中认为,人才培养必须从娃娃开始。



医改不能两头“热”,中间“冷”。

——全国人大代表、中国工程院院士钟南山表示,政府和百姓两头对医改热情十足,但中间的医务人员积极性却不高,态度不明确。他建议医改人员不能把自己看作改革的对象,而应该把自己看作主角。

做到直面媒体其实不难

文/解文

年初,中共中央政治局常委李长春在全国宣传部长会议上强调,要适应时代发展要求,努力提高与媒体打交道的能力,切实做到善待媒体、善用媒体、善管媒体,而与之相悖的是,现在一些官员却对媒体抱以蔑视、敌对、抵抗态度,让人颇为不理解。

为什么会出现这样的现象?究其原因,笔者认为,长期以来,一些官员总有一种错觉:他们是生活在安全的舆论环境中。在这种环境里,除了上级,没有人有权利、有资格对其工作进行质问。他们看到的、听到的,要么是唯命是从地遵守自己的每句话,要么是歌功颂德的奉承话,对上对外,总有一套提前准备好的滴水不漏的说辞。有了这样的错觉,当突然有记者的提问在他始料不及时,这些几乎毫无应变能力的官员就难免会由不适应转为暴怒,从而口出“雷语”,以致“你是替党还是替人民说话”“是不是我拉屎也要告诉你”“你等着瞧,我有办法收拾你”等令人咋舌的话语频现也不足为奇了。面对记者这样“小人物”的提问,竟使这些平日里在会议上豪言壮语、官话连篇的领导一下尽失党员的基本特质和“父母官”的公仆形象,甚至连作为最普通个体的道德修养都所剩无几,不能不让人质疑这些所谓国家干部的真实面目,难怪网友要戏称之为“官员现形”。

这些官员平常就习惯于“只许自己官腔,不许别人出声”,早就忘记了党和国家一直强调的政治民主——人民当家作主,忘记了自己也是群众选举出来的,群众有权利对其工作进行监督,而作为党和人民喉舌的公器——媒体,

就是代表群众行使监督权。

然而,同是在尖锐、刁钻的问题前面,相比这些“温室”里的官员对媒体记者的以权势恐吓,赔笑大方,另一些领导甚至国家领导面对媒体的彬彬有礼、不乱方寸、从容对答真的值得他们好好学习:谁见过温家宝、李肇星等领导对中外记者的提问怒形于色?

如果说让有些官员养成对媒体傲慢、反应迟钝的“恶习”是以前与民沟通渠道不多不畅所致,长期的官民脱节麻痹了官员们接受群众监督的意识,那么,他们应该看到了,如

今是资讯的时代,尤其自从网络成为一种新兴媒体被重视,政府和官员的一言一行都逃不过群众雪亮的眼睛。再者,党中央和国家也越来越重视人民群众参政议政,对政府工作进行监督、提出建议意见,并且在民主政治方面做出了许多新规定,比如要求政府建立新闻发言人制度。如今我们能够从媒体上了解到官员的“雷人话语”,且某些官员也因此遭到处理,就是最好的证明。这些都是为了让代表人民群众管理国家事务的各级政府和领导干部公开、透明、公正地行使这些权力,自觉自愿地接受群众的监

督,解答群众的疑问。

其实,媒体也只不过想通过官员了解事件真相、了解政府的作为,如果是一个负责任的政府和领导,如果自己问心无愧,为什么不敢直面群众的问题?还群众于真实、透明真的那么难吗?何况,明智的官员还应该看到媒体的另一个重要功能——宣传,通过真诚地对待媒体以树立正直、负责的形象可以获得民心和支持,何乐不为呢。

如今已是一个日趋民主、日趋开放的时代,那些还在“官本位”思想里沉睡的领导该清醒了,该与时俱进地学会善待媒体、善用媒体了。★

期待中央财政预算公开更完善

文/王嘉

继2009年财政部首次公布经全国人大会议审议通过的预算报告和中央财政预算4张表格后,时隔一年,3月25日,财政部将经十一届全国人民代表大会第三次会议刚刚审议通过的预算报告和中央财政预算共12张表格公布在其官方网站上,而且科目也更细化,解释更加详实。

预算信息公开是公共财政的本质要求,也是推行政府信息公开的重要内容。2008年5月1日《中华人民共和国政府信息公开条例》颁布实施后,财政部明确提出要逐步提高财政预算的公开性和透明度,并加大预算信息主动公开的力度。

比较去年和今年中央财政预算公开的内容,我们发现,预算信息公开在公开化、系统化、精细化、透明化四方面有不少改观。比如,除继续公布去年已公开的中央财政收支预算表、中央本级支出预算表、中央对地方税收返还和转移支付等4张表格外,今年还将

报送全国人大会议审议通过的中央财政国债余额情况表等8张表格向社会公开,更完整反映中央财政收支的总体情况。

其次,今年在推进预算通俗易懂,方便社会各界更好地从预算数据的“数里行间”读出国家方针政策上也做出了不少努力和尝试。比如2010年的“一般公共服务”进一步细化了事务性支出的分类,将事务性支出的数额与国务院各部门实现了基本对应。同时,今年预算公开在中央财政收入、支出、中央对地方税收返还、转移支付等重要表格之后,都附加一一对应的说明解释,指导性更详尽,更便于公众了解。

在为中央财政预算公开叫好的同时,我们也应看到,公众期待着“国家账本”公开中的进一步完善。“公车消费、公费出国、公务接待费”等“三公”预算信息未能公开,应推动实现民生支出的精细化管理与绩效考评,规范和强化“非税收入”管理等,都是公众当前

关心的几大焦点问题。

对于这些热点问题,在刚刚过去的全国人代会上,全国人大常委会预算工作委员会主任高强明确表明了全国人大付出的努力——“我们在审查预算报告时明确提出,要求在明年向人大报告预算时,要报告政府的基本建设情况和政府行政开支情况。正在修改的预算法中,我们也明确地提出预算公开的要求,即政府编制的预算、调整预算、决算、部门预算,经过批准后,都要向社会公开。在预算法的修改中还规定,对某些社会关心的重点支出要建立绩效评估制度,这可以让政府部门不仅要完成预算,也要注意资金的执行效果。”

推进预算公开,是人大监督工作取得实效的一个显著标志。我们期待着在推动预算立法,推动政府将预算基础性工作落到实处,推动部门预算改革、非税收入制度改革的诸多努力下,今后的中央财政预算公开更完善。★

房价数据“愚”民，很好玩吗

文/李非

愚人节前一天，两组房价数据激烈“争斗”的场面被媒体镜头捕捉到了。

3月31日，国土资源部下属中国土地勘测规划院全国城市地价监测组发布的最新研究报告显示，2009年我国住宅均价上涨了25.1%，为2001年以来最高水平。此前2月25日，国家统计局发布的《2009年国民经济和社会发展统计公报》显示，2009年，中国70个大中城市房屋销售价格较上一年同比上涨1.5%。两者相差达16倍。

两组同样权威、专业的统计数据，如何会出现巨大反差？公众应该相信哪一方的数据？这令原本争议不断的房价统计数据再掀波澜。

结合在实际生活中对房价上涨的

亲身感受，如去年北京、海南等地的城市房价涨幅明显超过25%，许多公众均认为“25.1%”这个数据更接近事实。

于是，大家的指责转向了另一个数据“1.5%”的发布机构。很快，就有观点出来解释，将原因归结于“统计方式、统计范围不一样”。

这种说词似乎很客观，也很有道理，遗憾的是，大家都不相信。为何？在统计方法和制度正确的情况下，不管采取何种统计方式、统计范围，至少是能准确反映客观事实。即使出现差错，也不至于相差16倍之多，这着实令人汗颜，恐怕要统计人员自己相信都难。

显然，像这样的统计数据是在挑战

公众的智商。事实上，类似统计数据“打架”现象，曾多次出现过。而论起数据屡屡失真的缘由，与上报数据的企业造假，诚信不够，数据统计部门人员失职，缺乏责任心，不无关联。

公众需要的是客观、真实的数据，而国家权威部门提供的数据，居然不可思议，甚至被称为“荒唐”，这令公众作何想法？如此情形一次两次尚可得到谅解，次数多了，这可不是闹着玩的。因为，造成直接影响的不只是一个部门失信，而是毁掉了整个政府部门的形象，失信于民。

这并不是言过其实。因为，社会上对某些地方披露信息的可信度已在逐渐下降，这也可以解释为什么每一次公开信息多少会引来一些质疑声。

强化政府良好形象和信誉，一道重要的关卡：就是别再让数据“失真”、“打架”，混淆民众视听。

统计部门是时候该认真反思反思了。✘

人大以人民利益为最大

文/席盘林

前不久，广东省人大常委会主任欧广源在接受媒体采访时，发出了“人大不要变成‘大人’”的妙论，令人拍手叫绝。此论一针见血，催人警醒。大人，是旧社会官场中下属对上司的习惯称呼。高高在上、当官做老爷，是大人們的心态；欺凌百姓、漠视民生疾苦，是大人們的做派，与现代民主法制精神格格不入，为人大工作者所鄙弃。人大最大的优势是密切联系群众，最大的危险是脱离群众。做好人大工作，关键是以民为本，而不是以官为本。

人大不要变成“大人”，要求权力机关强化民本意识。人大，是人民议事的神圣殿堂，以人民的利益为最大。宪

法和法律赋予人大的各项权力，都源于人民的授权，目的是保障和实现人民当家作主。基于此，人大及其常委会要把关注民生、反映民情、集中民智、体现民愿贯彻于人大工作的全过程，以履职的实际效果取信于民。

人大不要变成“大人”，要求权力机关组成人员强化民本意识。人大代表由人民直接或间接选举产生，其职责是代人民之意、表人民之愿。按照代表法的规定，人大代表是一种国家职务，没有上下等级之分。此种制度设计的本意和优势，就在于代表不是官职，而是老百姓的一分子，以便听取民声，了解社情民意，更好地为民代言。因此，担任代

表，不能当官来做，也不能当待遇来享受，更不能把它作为经商的一个资本。要时刻牢记为人民服务，不仅在本职岗位上要为民做好事做实事，而且要涵养青云志，提振精气神，以俯首甘为孺子牛的情怀，做好人民的代言人，绝不辜负人民重托。

人大不要变成“大人”，要求人大常委会机关工作人员强化民本意识。人大常委会机关干部是人民公仆，一言一行代表着人大的形象，要树立民本理念，在感情上把人民当主人，在工作上强化服务观念，竭力为人大会议和人大代表服好务。针对个别工作人员不能摆正位置、颠倒主仆关系的问题，人大常委会机关要切实加强政治、组织、制度、思想作风和素质能力建设，激励机关干部全心投身民主法制建设，切实建设一支为民、务实、清廉、担当大任的机关干部队伍。✘

提高自主创新能力、建设创新型国家是国家发展战略的核心,也是提高我国综合国力的关键。

——胡锦涛在参加十一届全国人大三次会议江苏团审议时的发言。

科技创新: 中国可持续发展的持久动力

——访全国人大常委会副委员长、中国科学院院长路甬祥

文 / 本刊记者 徐 燕

记者:温家宝总理在政府工作报告中谈到今年的重点工作时,强调大力发展科学技术,大力培育战略性新兴产业。您长期工作在科技战线,怎么看待这一点?

路甬祥:政府工作报告突出强调科学技术的重要意义,对我国科技创新与发展作出了明确部署,这使广大科技工作者深受鼓舞也深感责任重大。加快科技创新,既是我们当前应对国际金融危机影响的有力手段,也是加快转变经济发展方式、调整优化经济结构的基本要求。我们一定要增强忧患意识,立足当前,着眼长远,把应对国际金融危机与深化改革、扩大开放、实现科学发展有机结合起来,把思想和行动统一到中央的决策部署上来,按照政府工作报告提出的目标和任务,扎实做好工作。

记者:说到金融危机,2008年以来,世界主要国家为摆脱困境,重振经济,抢占新一轮国际竞争的先机和优势,都使出了浑身解数。在如此激烈的竞争中,您认为怎样才能成为赢家?

路甬祥:一年来,我们国家全面实施并不断完善应对国际金融危机的一揽子计划,全国人民迎难而上,共同奋斗,取得了来之不易的成就。实践证明,战胜困难、赢得胜利,既依靠我们的制度优势,也依靠党和政府的坚强领导、科学决策。政府工作报告明确指出,“国际金融危机正在催生新的科技革命和产业革命。”“战略性新兴产业,抢占经济科技制高点,决定国家的未来,必须抓住机遇,明确重点,有所作为。”我们必须深刻认识加快科技创新的重要性和紧迫性,着力推进改革开放和自主创新,迎接新的科技革命、产业革命和国际竞争的挑战。



全国人大常委会副委员长路甬祥

摄影/徐燕

记者:在不久前闭幕的十一届全国人大三次会议上,科技创新成为代表们热议的话题。要加快科技创新,您认为当前的工作重点是什么?

路甬祥:一是要继续实施保增长、扩内需的十大重点产业调整和振兴规



摄影/周晓明

2010年1月21日,江苏省仪征市大学生村官创业园暨江苏省级科技创业园在仪征揭牌。科技创业园将构建扶持大学生村官科技创新创业的服务平台,引导他们立足农村科技创业。图为来自仪征市11个乡镇和2个办事处的大学生村官代表在参观科技创新产品展

划,加快实施重大科技专项,促进产业结构的调整和优化;二是要在能源、信息、材料、生物、节能环保、绿色智能制造等重点产业技术领域,制定战略性新兴产业发展规划;三是要构建支撑可持续发展的战略体系,解决一批影响我国国际竞争力、可持续发展能力、国家与公共安全的战略性科技问题,积极跟踪和探索迅速发展的综合交叉前沿方向;四是要加快建设国家创新体系,明晰政府、科研机构、高校、企业等主体的地位和作用,实现各创新单元功能互补、联合互动、形成合力。

总之,要从我国实际出发,走一条符合规律、国情和时代要求的创新道路,为加快我国经济发展方式转变、促进经济社会又好又快发展提供强有力的科技支撑。

记者:有全国人大代表呼吁,要把握住后金融危机时期,通过政策导向、法律规范和市场推动,引导企业从资源依赖向创新驱动转变,使企业真正成为技术创新的需求主体和创新活动主体。有的代表建议加快培育一批创新型企业,壮大一批新兴产业,形成一批科技成果、产业成果、改革成果和人

才成果。还有的提出,要将高新技术产业定为第四产业,作为评价一个地区经济发展、产业结构调整的重要指标。看来,经济发展与科技创新的联系越来越紧密。您曾谈到过,科学革命源于科技创新的突破、需求的推动,是这样吗?

路甬祥:科学技术具有内在的革命性,科技革命也源于人类发展需求的强大推动。历史经验表明,每一次科技的重大创新与突破,都会极大地提高社会生产力,乃至改变社会生产方式、人们的生活方式,进而改变世界的政治经济格局。包括中国在内的全球20亿至30亿人口追求小康生活和实现现代化,是人类历史上前所未有的大事件、大变革,这将为全球科技创新和文明进步注入前所未有的动力与活力,也对全球资源供给能力和生态环境承载能力带来了新挑战。传统的发展方式不可持续,必须创新生产与生活方式,走科学发展道路。人类现代化进程强烈呼唤新的科技进步与革命。

记者:再有就是您曾提出的“全球性经济危机往往催生重大科技创新和革命”,这给我们留下深刻印象。

路甬祥:经济危机是社会生产、分配、消费失衡和矛盾日益尖锐的产物,一些传统产业产能过剩,新兴产业应运而生。为了克服危机,社会对科技创新的需求更为迫切,创新投入增加,创新战略导向更加明确,从而加快科技革命的到来。

记者:有这方面的实例吗?

路甬祥:比如,1857年的世界经济危机加快了以电气革命为标志的第二次技术革命,1929年的世界经济危机以及第二次世界大战引发了以电子技术、航空航天和核能等技术突破为标志的第三次技术革命。

关于科技革命催生产业革命,并引发社会重大变革还有更多的实例。比如,19世纪初电磁感应现象的发现,麦克斯韦方程的建立,成为电气革命的知识基础,电机电器相继发明,进而发展出电力电气等新兴产业,人类进入电气时代。20世纪初,量子力学的建立,半导体物理和材料的进展,现代计算机理论模型的提出等,成为电子信息技术的科学基础,发展出电子信息、计算机等新兴产业,人类进入电子信息时代。展望未来,以能源、材料、信息与生物为核心的新科技革命,将引领人类进入绿色、智能和可持续发展的新时代,为生产力发展打开新的空间,催生战略性新兴产业,推动全球产业结构的新变革。

记者:显然,能够预见科技革命发生的领域和方向非常重要,我们国家如何做到这一点呢?

路甬祥:准确预见科技革命何时、何处发生是困难的,但也并非无迹可寻。从资源与需求面临的挑战看,以下领域和方向将最有可能发生重大科技创新突破。

比如能源与资源领域、信息领域、先进材料与制造领域、农业领域、人口健康领域、一些重要基本科学,都可以孕育着重大突破。

记者：“重要基本科学”指的是——

路甬祥：像对暗物质、暗能量、反物质的探测，将深化人类对宇宙和物质世界的认识。人类不断深化对脑和认知的探索，一旦突破，将导致科学思维方法的创新，进而推动认知科学、教育学、心理学、信息与计算科学的革命。

记者：2009年4月，奥巴马在美国科学院的演说中指出，20世纪，美国之所以领导了世界经济，是因为美国领导了世界的创新。他提出要重塑美国科技的领先地位，为未来50年繁荣奠定基础，并承诺将R&D投入提高到占GDP的3%。同年9月，美国政府出台《美国创新战略》，阐释了清洁能源、电动汽车、信息网络和基础研究等领域的新战略。从中我们可以感受到美国的危机意识，他们正力图通过创新科技，继续领跑世界经济的发展。

路甬祥：对我们国家也一样。为科技革命做好准备，是把握未来的战略选择。

记者：事实上，世界上其他发达国家也早已意识到了这一点。

路甬祥：当然。发达国家为保持其科技与经济的领先地位，抓住科技革命和产业发展的新机遇，都在积极谋划未来。他们选择重点领域，增加创新投入，以抢占未来科技和产业制高点。

比如，2008年年底，欧盟举行首届创新大会，提出依靠创新克服金融危机、拉动经济增长，各国共同融资成立欧洲创新基金，支持中小企业和科研院所创新。2009年，为应对全球经济衰退，日本政府紧急出台“数字日本创新计划”，力图促进绿色、智能等新兴产业发展。

中国必须为新科技革命做好充分准备。胡锦涛总书记明确指出，我们必须紧紧抓住新一轮世界科技革命带来的战略机遇，更加注重自主创新，谋求经济长远发展主动权，形成长远竞争优势，为加快经济发展方式转变提供强有力的科技支撑。温家宝总理在新兴产业发展座谈会上也强调，发展战略性新兴产业是我们立足当前渡难关、着眼长远上水平的重大战略选择。面对新形势、新挑战、新机遇，中国必须大力提升科技创新能力，在新科技革命和国际科技经济竞争中，赢得先机、占据主动，实现跨越发展。

记者：能否简单介绍一下，突破哪些关键核心技术，可以提升我国的产业竞争力？

路甬祥：在能源产业技术领域、信息产业技术领域、材料产业技术领域、生物产业技术等领域，我们国家都大有可为。

记者：当前在能源资源、生态环境、人口健康、空天海洋、传统与非传统安全等方面，我们都面临着挑战。基于此，在面向未来，前瞻部署，加速提升自主创新能力、建设创新型国家上，还需做哪些工作，才能引领和支撑经济社会可持续发展，推进现代化建设进程？

路甬祥：我认为，一是构建可持续能源与资源体系，大幅提高能源与资源

利用效率，大力发展战略性资源的大陆架和地球深部勘探与开发，大力发展新能源、可再生能源与新型替代资源。

二是构建先进材料与绿色、智能制造体系，加速材料和制造技术绿色化、智能化、可再生循环的进程，加快材料与制造业产业升级。

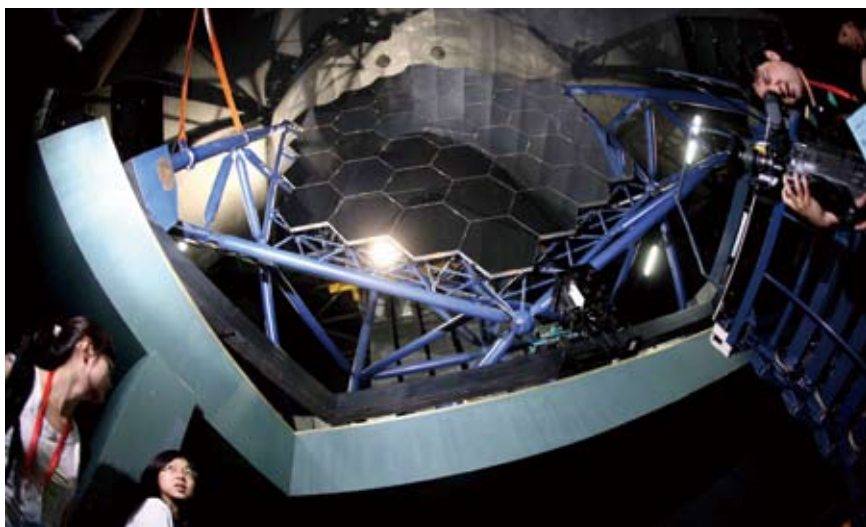
三是构建普惠泛在的信息网络体系，发展智能宽带无线网络、网络超级计算、先进传感与显示和软件技术，走普惠、可靠、低成本的信息化道路。

四是构建生态高值农业和生物产业体系，发展高产、优质、高效、生态农业，保证粮食与农产品安全，促进农业产业结构升级和生物产业发展。

五是构建普惠健康保障体系，推动医学模式由疾病治疗为主向预测、预防为主转变，将当代生命科学与我国传统医学优势相结合，发展中国特色的先进健康科学体系和普惠的医疗保健体系。

六是构建生态与环境保育体系，提升生态环境监测、保护、修复能力和应对全球气候变化的能力，提升对自然灾害的预测、预报和防灾、减灾能力。

七是构建空天海洋能力拓展体系，提升空间科学技术探测能力和对地观测及信息应用能力，提高海洋探测及应用研究能力和海洋资源开发利用能力。



2009年6月4日，目前国际上口径最大的大视场望远镜、国家重大科学工程——大天区面积多目标光纤光谱天文望远镜（LAMOST）项目通过国家竣工验收。LAMOST是一架我国自主创新设计、在技术上极具挑战性的大视场兼备大口径光学天文望远镜

摄影/王永基

八是构建国家与公共安全体系,发展传统与非传统安全防范技术,提高监测、预警和应对能力。

记者: 您认为,我国应从哪些方面集中力量,突破一批影响现代化全局的战略性科学问题及关键核心技术,以抢占长远发展和未来产业竞争的制高点,实现创新驱动?

路甬祥: 一是影响我国国际竞争力的战略性科技问题。如:“后IP”网络的新原理新技术研究和试验网建设、高品质基础原材料的绿色制备、资源高效清洁循环利用的工业过程技术、信息化智能制造系统、艾级(1018)超级计算技术、农业动植物品种的分子育种。

二是影响我国可持续发展能力的战略性科技问题。如:深部矿产资源勘探与开发、新型可再生能源和智能电力系统、深层地热发电技术、新型核能系统、海洋实时观测研究网络、干细胞与再生医学、重大慢性疾病早期诊断与系统干预。

三是影响国家与公共安全的战略性科技问题。如:空间感知网络、社会计算与平行管理系统。

四是可能出现革命性突破的基础科学问题。如:暗物质与暗能量的探索、物质结构与性状调控、人造生命与合成生物学、光合作用。

五是发展迅速的综合交叉前沿方向。如:纳米科技、空间科学及科学卫星、数学及复杂系统研究。

记者: 中国特色国家创新体系建设目前已取得重要进展,科技创新能力显著提升。但我们也看到,我国科技工作仍以跟踪模仿为主,原创科学成就和自主创造的关键核心技术还比较少。您认为,怎样才能扭转“跟”和“仿”,走出一条中国特色的自主创新道路?

路甬祥: 纵观一些国家创新发展史,一般都经历从模仿到自主创新的转

变,但这种转变不是自然发生的。那些成功实现转变的国家,都是从本国国情出发,主动探索转变的途径和方式。政府往往发挥主导作用,适时调整发展战略,完善法律制度,构建公平诚信、鼓励创新的市场环境、投融资环境和社会文化环境;优先改革发展教育,提高国民素质,培养凝聚创新创业人才;加大创新投入,前瞻部署科技发展战略和基础设施建设和引导扶持企业创新,改革体制机制,构建国家创新体系;促进国际交流合作,促进知识、人才、技术的流动和转化,提升创新动力与活力。

我国正面临从跟踪模仿为主向自主创新的战略转变。由于国情、发展阶段和制度文化不同,我们应当借鉴但不能简单照搬他国科技发展的体制与模式。既要面向世界、面向未来,更要从我国实际和现代化建设的需求出发,走一条符合规律、符合国情和时代的创新道路。

记者: 我们还应做好哪些准备以

走好这条自主创新道路?

路甬祥: 简单说就是:坚持开放,有效利用全球创新资源;坚持以人为本,凝聚造就创新创业人才;深化改革,解放创新活力,提升国家创新能力;坚持统筹协调,以管理创新促进科技创新;完善法律体系,为创新提供保障。

记者: 让科技创新成为加快经济社会发展新的引擎,成为一个不可逆转的趋势,是吗?

路甬祥: 正是这样。当今世界,经济竞争、社会进步、人民富裕和国家安全都高度依赖科技创新。科技创新已成为推动经济社会发展的主导力量和保障国家安全的核心要素,也将成为引领和支撑中国可持续发展的持久动力。我们要全面实施科教兴国战略和人才强国战略,进一步激发广大科技工作者和全社会的创新活力,认真贯彻自主创新的方针,积极推进创新型国家建设,为全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴做出新的贡献。★

相关链接

全国人大常委会启动科技进步法执法检查

全国人大常委会科学技术进步法执法检查组第一次全体会议由3月29日在北京举行,正式启动科技进步法执法检查。吴邦国委员长到会指出,科技进步法执法检查是今年人大监督工作的一个重点。要通过执法检查,督促有关方面高度重视科技创新,把它作为转变经济发展方式的中心环节来抓,加大科技投入,加强新能源、新材料、新技术的研发,推进产学研相结合的技术创新体系建设,促进科技成果向现实生产力的转化,努力在新一轮国际竞争中抢占

技术制高点,掌握发展主动权。

科技进步法1993年颁布施行,全国人大常委会分别于1997年和2003年对该法的实施情况进行了执法检查。2007年年底,十届全国人大常委会对科技进步法进行了全面修订。

根据安排,执法检查组将分6个小组,于4月上旬至5月中旬,分赴辽宁、上海、江苏、安徽、湖北、广东和四川7个省市进行检查,并委托北京、天津、内蒙古、黑龙江、浙江、山东、湖南、重庆、陕西等省市区市人大常委会分别对当地科技进步法的实施情况进行检查。

7590 件代表建议如何办

文 / 本刊记者 李小健



全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国出席代表建议交办会并讲话

摄影/李

何晔晖主持。参会人员还包括国务院副秘书长焦焕成,最高人民法院、最高人民检察院、财政部、发展改革委等34家单位相关负责人,140多家建议承办单位的具体负责人,以及全国人大机关有关部门负责人。

“充分发挥代表作用是坚持和完善人民代表大会制度的重要内容。”李建国秘书长在讲话时指出,人大代表在会议期间对各方面工作提出建议、批评

和意见,是依法执行代表职务、代表人民行使国家权力的重要工作,是参与管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业的重要形式,是体察民情、反映民意、集中民智的重要途径。

李建国秘书长表示,尊重和支持代表依法行使职权,认真办理好代表建议,是有关机关和组织的法定职责,是发挥代表作用的内在要求,也有利于各机关各单位加强和改进工作。

建议交180个机关和组织处理

会上,何晔晖副秘书长介绍,今年代表提出建议共7590件。与去年相比,代表建议总数增加了146件,增长2.2%。

据悉,这是自2007年十届五次会以来建议总数第三年连续增长。建议数量增长最快的是涉及发展规划、建设

项目,流通、旅游和服务,以及城乡建设、资源环境方面的建议。

李建国秘书长表示,经过初步分析,今年代表所提建议,具有三大特征:一是数量多,再创历次会议新高。二是内容广。几乎涉及国民经济的各个部门、社会活动的各个领域、人民生活的各个方面,反映了代表对经济社会发展的极大关切,对人民群众切身利益问题的高度期待。三是质量高。许多建议是在深入调查研究、广泛听取意见的基础上提出的,着眼于应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式,着眼于保障和改善民生、维护社会和谐稳定,具有较强的针对性和代表性。

何晔晖副秘书长认为,从代表建议办理本身的角度看,今年建议办理工作任务艰巨。主要表现为需要多个部门共同办理的建议数量和所占比例均居历届历次会议之首,数量有3516件,占总数的比例为46.3%;需要书面答复的建议数量增多,参阅件数量大幅减少;多年多次提出的尚未解决的建议数量仍较多,其中128件属于3年以上连续提出;以代表团名义提出的建议办理难度加大。

对7590件建议认真分析研究后,根据代表所提建议的内容和各承办单位的职权范围,今年的代表建议统一交由180个机关和组织研究处理。

何晔晖副秘书长说,由于会同办理和分别办理的建议往往涉及到几个,甚至十几个单位,因此,实际交由各承办单位办理的建议数量远远超过了代表提出建议的总数。

7590件代表建议,7590份代表意愿,集中了全国人民群众的呼声。

十一届全国人大三次会议期间,近3000名全国人大代表依法履职,共提出7590件建议。代表建议涉及了我国经济社会发展的方方面面,既从宏观战略方面关注科学发展观的贯彻落实、促进经济发展方式转变和调整优化经济结构,又从切实解决人民群众现实利益问题出发,注重保障和改善民生。

如何做好今年代表建议办理工作

3月31日上午,全国人大常委会办公厅在人民大会堂召开了全国人大代表建议交办会,对做好代表建议交办工作进行了认真部署。全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国出席交办会并作重要讲话。

会议由全国人大常委会副秘书长



建议交办会现场

摄影/本刊记者 马增科

据统计,今年承办代表建议数量超过300件的有14家单位,最多的是财政部2104件,其次是发展改革委1621件。

确定13项重点处理建议

在总结过去几年工作经验的基础上,全国人大常委会办公厅广泛听取各方面意见,增强沟通协调的透明度,反复征求国务院办公厅、承办单位和全国人大有关专门委员会的意见,拟定了各方面普遍认可,意见较为一致的13项内容作为今年的重点处理建议。

13项重点处理建议由7个代表团和431名代表提出,决定交26个承办单位重点办理。

具体为,一是关于推进公立医院改革试点,缓解群众看病就医问题的建议,交由卫生部牵头,发展改革委等6家单位参加办理,由全国人大教科文卫委负责督办;二是关于促进义务教育均衡发展的建议,交由教育部牵头,财政部等两家单位参加办理,由全国人大教科文卫委负责督办;三是关于继续大规模实施保障性安居工程的建议,交由住房和城乡建设部牵头,发展改革委等8家单位参加办理,由全国人大财经委负责督办;四是关于应对人口老龄化,加快建立健全社会养老服务体系的建议,交由民政部牵头,全国老龄办等8家单位参加办理,由全国人大内司委负责督办;五是关于加强职业技能培训,重点提高农民工和城乡新增劳动力就业能

力的建议,交由人力资源和社会保障部牵头,发展改革委等3家单位参加办理,由全国人大财经委负责督办;六是关于加快科技成果向现实生产力转化的建议,交由科技部牵头,教育部等8家单位参加办理,由全国人大教科文卫委负责督办;七是关于建立健全生态补偿机制的建议,交由发展改革委牵头,财政部等5家单位参加办理,由全国人大环资委负责督办;八

是关于健全资源型城市可持续发展长效机制的建议,交由发展改革委牵头,财政部等4家单位参加办理,由全国人大环资委负责督办;九是关于切实抓好节能减排和资源综合利用工作的建议,交由发展改革委牵头,科技部等3家单位参加办理,由全国人大环资委负责督办;十是关于加大草原保护建设力度,完善惠牧政策,增加牧民收入的建议,交由财政部牵头,发展改革委等5家单位参加办理,由全国人大农委负责督办;十一是关于加快建设国家面向西南开放的重要桥头堡的建议,交由发展改革委牵头,财政部等5家单位参加办理,由全国人大财经委负责督办;十二是关于完善西部地区铁路规划,加快铁路建设的建议,交由铁道部牵头,发展改革委参加办理,由全国人大民委负责督办;十三是关于尽快启动实施全国坡耕地水土流失综合治理工程的建议,交由水利部牵头,发展改革委等两家单位参加办理,由全国人大农委负责督办。

据了解,从2005年开始,每年全国人大都在广泛听取各方面意见的基础上确定一批重点处理建议,通过重点处理,推动了一些综合性问题的逐步解决。

“认真办理好每一件建议”

“做好今年的代表建议办理工作,意义更为重要。”李建国秘书长强调,今年是实施“十一五”规划的最后一年,也是加快经济发展方式转变、向全面建

设小康社会继续迈进的重要一年。“我们要从更好地坚持和完善人民代表大会制度、进一步发挥代表作用的高度,密切党和政府同人民群众的联系、巩固和扩大党执政的群众基础和社会基础的高度,进一步增强责任感和使命感,认真办理好代表提出的每一件建议。”

不仅仅要高度重视代表建议的办理工作,李建国秘书长还表明,要把做好代表建议办理工作与做好本单位工作紧密结合起来;要加强对代表建议办理工作的组织领导,继续建立健全分级办理责任制,不断推进建议办理工作制度化、规划化;要突出重点、增强办理实效,对于13项重点办理建议,各承办单位要格外关注,组织力量研究办理,负责督办的全国人大专门委员会要积极介入,加大督办力度。“在办理建议工作中,各单位要高度重视与代表做好沟通工作,加强与代表联系。”

对于进一步突出办理实效,何晖晖副秘书长认为,一是加强督办。完善承办单位内部督办、全国人大专门委员会重点督办、常委会办公厅协调督办的多层次督办机制,着力加强重点建议的督办工作。二是对相同建议进行合并,增强工作的灵活性。

何晖晖副秘书长还表示,办理代表建议,是一项政治性、法律性、政策性、时效性很强的工作,也是一项艰苦细致的工作。“我们要继续贯彻落实2005年中央9号文件精神,按照十一届全国人大三次会议的各项部署和常委会领导同志的要求,努力奋斗,扎实工作,推动代表建议办理工作再上新台阶。”

国务院副秘书长焦焕成在会上表示,做好人大代表办理工作,对于改进政府工作,推动政府决策科学化、民主化发挥重要作用。同时,也是政府工作接受人大代表依法监督的重要形式。因此,各承办单位要加强与代表沟通联系,认真办理代表建议所涉及的问题,按规定和时限完成代表建议办理工作。☒

丹麦议员眼中的中国民主

文 / 李 非



摄影 / 饶委民

2010年3月9日,十一届全国人大三次会议在人民大会堂举行第三次全体会议。正在北京进行访问的十几位丹麦议会教育委员会代表专程前来旁听会议

3月9日下午,一群金发碧眼的外国嘉宾出现在北京人民大会堂万人大礼堂二楼旁听席,引来无数中外媒体的镜头聚焦。

当时,十一届全国人大三次会议第三次全体会议正在举行,全国人大常委会委员长吴邦国在会议上作全国人大常委会工作报告。

获邀参会的外国嘉宾来自童话大师安徒生的故乡——丹麦,一个以高福利、高收入、高税收、高消费为特征的西方发达工业国家。

他们一行近20人,是前来访华的丹麦议会教育委员会代表团。现场观摩中国“两会”,是代表团此行一项重要日程。

“中国两会更加务实”、“中国人民

代表大会制度很重要”、“其实全世界都想了解中国人的政治生活”、“全世界都有兴趣倾听中国”……这是他们在感受“两会”后,对中国的民主政治留下的深刻印象。

越来越多的外国人正在改变对中国的看法。

改革开放30年来,我国经济飞速发展,令世界各国瞪目结

舌。在国际金融危机中,我国经济率先强劲复苏,令他们不得不重新审视东方巨人。

近年来,随着我国政治领域逐步对外开放透明,又让他们看到了越来越进步的中国式民主。

壮观、务实、友善、勤劳……

应全国人大教科文卫委员会的邀请,丹麦议会教育委员会代表团于3月7日抵京访华。

“两会”期间访华的丹麦议会教育委员会,行程也留下深深的“两会”印记:在四川,与四川省人大常委会、四川大学有关人士进行交流,全国人大教科文卫委员会主任委员白克明会见代表团,在大会堂旁听并观摩第十一届全

国人民代表大会第三次会议,聆听吴邦国委员长作全国人大常委会工作报告。

对于代表团大多数成员来说,他们是初次访华。他们用“漂亮”、“壮观”、“令人印象深刻”等词汇来形容北京、故宫、人民大会堂。丹麦保守人民党委员拉斯姆森·杰尔洛夫特别提到,“人民大会堂的穹顶真令人印象深刻。”

“我知道,对中国人民而言,两会是一年中一个非常重要的政治时刻。对我们所有人而言,能够旁听中国的两会,是一次意义重大的经历。”丹麦驻华大使叶普站在人民大会堂东门外的台阶上,面带微笑地对记者们说。

叶普大使已经担任丹麦驻华大使两年多,对中国的发展非常熟悉。他说,“我能看得出来,中国的两会越来越务实。正如温家宝总理在上周五的工作报告中所提到的,目前中国面临各种挑战,包括保证经济稳定发展、加快转变经济发展方式、建设知识经济为基础的社会以及改善环境等。这些都是对中国的发展至关重要的问题。两会中都体现了出来。”

“能观摩如此大规模的会议,这让我很振奋,这真是个难得的机会。”教育委员会委员、议员拉斯姆森·杰尔洛夫说,丹麦议会会议和中国全国人大会议最大的不同就是规模要小很多。

这位年轻的丹麦保守人民党人对温家宝总理5日所作的政府工作报告印象颇深,他认为,中国的“两会”对全世界来说都是一个重大的政治事件,所以有这么多外国记者来采访不足为奇。而首次中国之行给他印象最深的,则是

中国发展的巨大能力和无限活力,以及中国人民的勤劳和友善。

叶普大使发出与拉斯姆森·杰尔洛夫议员同样的感慨,“我觉得所有来中国的人都会对中国人民的活力、活跃和勤劳留下深刻印象。中国人民正在为自己、为家人、为国家创建一个更好的社会而努力着。而且我相信,中国人民有能力实现自己的梦想。这是我最喜欢中国的地方。”

在记者的话筒前,拉斯姆森·杰尔洛夫真诚地说出了对中国的祝愿——“我希望中国能够更强大,继续保持经济增长。”

“中国人民代表大会制度很重要”

对于今年两会的重点内容——修改选举法,进一步体现人人平等、区域平等、民族平等三大原则,丹麦议员们给予了高度评价。

现年44岁,已担任丹麦国会议员5年的代表团团长、丹麦议会教育委员会第一副主席安娜·麦特·温特尔·克里森汀森女士说,尽量表达每一个民众的诉求,这样的做法很好。

“很高兴看到中国在选举层面给予更多的人公平,人与人之间的关系变得更加平等。”拉斯姆森·杰尔洛夫说,这是一个正确的方向。

与全国人大和地方人大的交流让代表团一行对中国的政治制度有了更深了解。

拉斯姆森·杰尔洛夫告诉记者,“虽然两国政治制度不同,但此次前来观摩让我们看到,中国的政治制度、全国人民代表大会制度运行良好。”

“人大制度以充分体现民声为政治目的,这是非常重要的。”谈到中国的人民代表大会制度,克里森汀森女士旁听结束后,说出了她自己的理解,“人民代表大会制度是中国民众表达诉求的重要渠道,由民众选出代表在国家权力机构中行使权力,这和丹麦的议会制度有‘异曲同工’的作用。”

克里森汀森女士还非常谦虚地说自己对中国的人民代表大会制度了解得比较浅。随后,她又补充了自己的认识 and 比较,“你们选举出你们的代表参与到人大当中,这正是反映你们声音的一个方式;你做出了选择,选择了自己的代表来讲出自己的声音,我们在丹麦也是这样做的。只不过我们只有175个议员,因为我们只有500万人口。”

她眨着眼睛说,中国是个如此庞大的国家,发展如此之快,“其实,全世界都想了解中国人的政治生活。”

拉斯姆森·杰尔洛夫说,中国在世界上的影响力在不断增加,外界非常想了解中国的发展和变化。让丹麦议会代表旁听中国人大会议的做法展示了中国对外的开放透明,有助于增进中国同世界各国的了解。

不限于教育,中丹合作潜力很大

由于是丹麦议会教育委员会代表团,所以,观摩会议的他们最关心的仍然是教育问题。

在克里森汀森女士看来,人大代表能把自己对教育方方面面的看法都带到会上来自由表达并寻求共识,这是非常值得称道的。

他们还希望两国的学生能够开展更多层次的交流。代表团在四川与大学学者进行了交流,拉斯姆森·杰尔洛夫表示,丹麦欢迎更多中国学生去丹麦留学,欢迎两国学生的更多互动。

实际上,中国和丹麦在教育领域的交流已经非常丰富:不仅互派留学生由来已久,两国多所大学还建立了交流合作关系,就在2007年,孔子学院还在丹麦首都哥本哈根建成。

今年正值中国—丹麦建交60周年。

对于中丹关系的发展,克里森汀森女士说,中国是一个很友好的国家,丹中两国已在教育、护理教学等方面开展了良好的合作,随着合作的深入,合作领域也会不断扩展,今后还要加强工程方面的合作。

叶普大使表示,中国和丹麦于2008年宣布建立全面战略伙伴关系。值此建交60周年之际,两国应当回顾过去,展望未来,继续推进两国各领域合作,促进中丹关系的发展。

叶普大使表示,与丹麦议会教育委员会代表团成员的“第一次”不同,他已经是第三次受邀列席全国人大年度例会了,他觉得,能面对面聆听中国领导人讲述政府工作的主要任务、未来发展的总体规划,对自己来说是个“大好机会”。因为他可以迅速了解到丹麦与中国未来的合作空间。

吴邦国委员长作全国人大常委会工作报告时指出,气候变化是全人类面临的重大挑战,越来越引起世界各国的高度关注,需要国际社会合作应对。人大代表和常委会组成人员高度重视应对气候变化的国际交流与合作,密切与国际议会组织、外国议会的沟通协调,加深相互理解,扩大合作共识,促进形成共同应对全球气候变化的合作氛围。

叶普表示,中国和丹麦在环境保护、应对气候变化领域可以增强合作。

据悉,今年2月,丹麦首相拉斯穆森曾致信中国国务院总理温家宝,表示热烈欢迎中国政府向《联合国气候变化框架公约》秘书处提交的中国减排行动相关信息,并赞同温家宝提出的未来阶段谈判应坚持《联合国气候变化框架公约》主渠道地位的意见。

同时,叶普还表示,在技术创新、加快知识型社会的构建方面,两国的合作潜力也很大。✘



丹麦议会大厦



科学民主立法 增强监督实效

文 / 本刊记者 于浩

2010年3月5日至14日,在第十一届全国人民代表大会第三次会议上,各代表团分组审议了常委会工作报告。代表们一致认为,过去的一年,全国人大常委会坚持一手抓法律制定,一手抓法律清理,在建设中国特色社会主义法律体系上取得决定性进展;面对国际金融危机严重冲击,全国人大常委会坚持围绕中心、突出重点,在推动中央重大决策部署贯彻落实上取得积极成效。

展望新一年,常委会提出了确保中国特色社会主义法律体系如期实现的目标,着力增强监督实效,推动中央重大决策部署得到贯彻落实。

中国特色社会主义法律体系

2009年,全国人大常委会会议共审议22件法律和有关法律问题的决定草案,通过14件,作出2项决议;一揽子打包修改59件法律中的141个条文,废止8件法律,向形成中国特色社会主义法律体系迈出了新步伐。

全国人大常委会工作报告中列举的一组组数字,勾勒出过去一年中国民主法制建设取得的新进展。

“到2010年,形成中国特色社会主义法律体系。”人代会上,吴邦国委员长掷地有声地表示,这是人大义不容辞的责任,也是今年人大工作的首要任务。

“作为常委会组成人员,我对这个

报告最深的感受就是重点突出。围绕到2010年形成中国特色社会主义法律体系这一新时期立法工作目标,需要我们坚持一手抓法律制定,一手抓法律清理。”乔晓阳代表说,我们还要对今后立法的重点领域,现实生活中迫切需要立法规范的重大问题,立法工作中需要妥善处理的重要关系等进行深入研究,并作出部署。

在分团审议时,刘锡荣代表表示,立法中既要保证数量,也要把握质量,要把法律质量作为立法工作的重中之重,作为中国特色社会主义法律体系的重要标准,通过民主立法、科学立法不断提高立法质量,为建设社会主义法治国家提



供坚实的法律保障。

对此,李全林代表建议,首先要从我国国情出发,针对改革发展中带有根本性、全局性、长远性的问题和民生保障问题,抓紧制定在法律体系中起支架作用的法律。其次,要加强调研论证,充分发挥人大代表的作用,扩大公民有序参与,凝聚社会共识,着力提高立法质量。三要坚持立改废相结合,及时修改与经济社会发展不相适应的法律,保证中国特色社会主义法律体系的科学、统一、和谐。四要加强法律的宣传和贯彻实施,利用多种渠道和形式,广泛宣传法律的立法宗旨和主要内容,加强法律实施情况的监督检查,确保法律的全面贯彻实施。

与李全林代表的建议不谋而合,曹宏威代表也提出,在完善立法的过程中,走科学化、民主化道路是一个有效的方法。

“我们可以试着把立法项目下放到研究生的论文研究中,好处是既普及了法,又增加了新生代的社会意识,促进了代际间的和谐;还可以将立法项目发到网络上,征求大众的意见;或者通过视频会议,对重要问题展开辩论。通过这些方式,可以使制定的法规更全面合理。”曹宏威说。

许前飞代表则认为,在完善中国特色社会主义法律体系过程中,还要妥善处理“大”与“小”的关系,既要注重经济社会发展“宏观”层面的立法,又要

注重社会管理“微观”层面的立法。

“法律制定出来后,还要加大力度督促国务院制定与法律配套的行政法规,以保证法律更好地贯彻落实。”李柏栓代表说,因为有些法律涉及到具体问题,往往作出了“具体办法由国务院制定”的规定,而国务院有关部门并没有及时制定出这方面的具体办法,影响了法律的落实。

“中国特色社会主义法律体系即将形成,这是我国法制建设的阶段性重大成果,是国家民主法制建设的里程碑。”杜德印代表说,在法律体系形成后,还要对法治国家建设的进展情况进行评估,深入研究、宣传、贯彻和实施国家法律,以推进社会主义法治国家建设。

“‘无法可依是可悲的,有法不依是可怕的’,群众讲的这句话很有道理。”刘锡荣代表在发言时说,立法、执法、普法是依法治国的三个重要方面,相对于立法而言,执法和普法相对薄弱。今后,还应更加重视执法、普法工作,做到有法必依、执法必严、违法必究。

着力增强监督实效

2009年是新世纪以来中国经济最困难的一年。党中央、国务院迅速出台一系列重大决策,并提出了9080亿元公共投资计划,但这么多钱投下去是否符合要求、用在哪里、能否用到实处等问题,受到了举国关注。

为了解除群众的疑虑,吴邦国委员长明确提出,要把推动中央重大决策部署贯彻落实作为人大监督工作的重中之重。

于是,这一年,常委会会议听取审议的“一府两院”11个专项工作报告中,有6个直接涉及老百姓关注的民生问题,全年安排的3项执法检查,全部与民生问题息息相关。

正如黄镇东代表所说,专题调研是全国人大常委会履行监督职能的创新,有力地提高了监督工作水平。

“去年,常委会在加大监督工作力度、提高监督工作水平上迈出了新步伐,如专题调研、跟踪监督、监督公开等行之有效,给地方人大做出了榜样,带动了地方人大监督工作实现新跨越。”邱政代表建议,全国人大常委会应每年选取若干群众最关心的政府投资项目,对项目的投资、资金使用情况、进度等实施全程跟踪监督,发现问题及时纠正,并向社会公开。

“重大民生项目、重大投资项目在规划阶段就要经人大会议审议,受全国人民监督。”顾逸东代表在发言时提议。

“人大在实施监督过程中有权问清相关情况,了解应对措施,并追究失职渎职人员的责任。”刘伟伟代表表示,只有把实行问情、问策、问责相结合,才能把监督做好。

张绍骥代表认为,将群众反映强烈的热点、难点问题纳入监督和重大事项



审议的范畴,并不是一件简单的事情,有时方式不当还有可能导致社会矛盾加剧。比如在“三鹿奶粉”之类的事件中,就有媒体评论说人大代表“缺位”或“无语”,这些都应该引起我们的重视和思考,在确立人大监督工作重点时,应充分考虑人民群众的利益问题。

“做好人大工作,要敢于监督和善于监督,才能充分发挥人大的职能作用。全国人大常委会把推动中央重大决策部署的贯彻落实作为监督工作的重中之重,这样既突出了监督重点,又强化了监督力度,对提高人大地位,树立人大的良好形象会产生积极作用。”王宗璋代表说。

李宗德代表建议,一要在监督环节引入民主、公开、制衡、公民权力监督等制度。执法检查要达到“有效管用”。二要考虑法律、法规中涉及主体利益的公正性问题,如劳动法就对公司管理权保护较少。三要建立立法适度回避制度,对涉及部门利益的行政立法必须经过论证,防止部门利益被塞进法律法规。四要在行政立法中界定公权的行使范围,涉及对公民、法人的权利和利益进行限制的法律法规,要公开听取公众意见。

“我们要深刻理解‘监督就是支持,加大监督就是加大支持,不监督就是不支持’的监督思路,综合运用各种监督方式,切实加强对‘一府两院’的监督,督促‘一府两院’改进工作。”马瑞文代表

说,人大虽然不直接解决具体问题,但是要依法推动问题的解决。

对此,王久荣代表认为,人大在围绕党和国家工作重点、人民群众关注的热点、发展中遇到的难点问题进行监督时,政府要努力创造条件,让人大代表敢监督、能监督、会监督。

“今年,要以推动经济发展方式转变为重点,加强对经济工作的监督,把社会和谐稳定始终作为人大工作的着眼点。”桑国卫代表说,改革开放以来,我国经济持续发展,民生得到改善。但也还存在不少影响社会和谐的矛盾,就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房等关系群众切身利益的问题仍较突出。我们要加快推进以改善民生为重点的和谐社会建设,以推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为人大工作重点。

在强化对民生问题监督的同时,全国人大代表还要求进一步加强对经济工作的监督。张喆人代表表示,要增强预算编制的完整性和规范性,让代表能够看得懂;加大对财政预算执行的监督力度,规范和细化预算超支审批程序,提高预算执行力。

孙菁代表认为,尽管近几年的预算报告年年都有亮点,但内容专业,直观性差,加上时间短,真正读懂这本国账的人并不多。建议全国人大常委会加强对代表的培训,提高代表审议预算报告的能力。

“现在预算编制、执行之间差异大,

要设定预算偏离度规定,对超支情形严格审批程序。”王霞代表认为。

“预算监督是人大监督的重点和关键,要切实加大力度,积极开展预算执行绩效后评估,预算草案应单独列明中央本级和专项转移支付等重要事项,以便于代表审查。我们要加强对公款吃喝等群众深恶痛绝问题的监督,督促政府管好‘钱袋子’。”金长荣代表、陈振楼代表相继发言阐明自己的观点。

“人大要加强经济监督,促进建立公平竞争的市场经济环境,杜绝某些政府部门及其下属机构推销指定产品、增加企业负担等问题。要加强对物价工作的监督,支持政府管理好通胀预期,同时加强对区域发展规划落实情况的监督。”说起经济监督来,樊芸代表、张兆安代表也都提出了自己的建议。

“人大要监督‘一府两院’,而人大作为监督者自身也应该接受人民监督。如果监督工作不公开透明,就是不想创造条件接受人民批评。只有公开透明,才能产生来自群众的‘倒逼机制’,让人大代表在履职过程中进一步做好工作,提升监督实效。”刘云耕代表表示。

对于究竟如何提高监督实效,吴邦国委员长在全国人大常委会工作报告中明确指出,今年将选择代表普遍关心的问题听取国务院有关部门专题汇报,请国务院有关部门主要负责同志到会听取意见、回答询问、答复问题。■



2009年年底的某日,中央电视台新闻联播后的焦点访谈节目中,赫然出现令人触目惊心的场景,几个小学生和初中生轻易地从自己的手机里调出一幅幅淫秽色情的画面。此前,这种情况已在国内一些地区悄然蔓延。一时间,一方面是学校课堂上,教师们呕心沥血地对学生进行思想道德教育,校外家长们工作之余为看管孩子煞费苦心;一方面,“黄毒”无孔不入地通过网络手机围追堵截,刺激孩子们的感官,噩梦般的浸淫使孩子们陷入迷茫,迷失了做人的方向。所幸的是,这种情况不久便被一轮轮严打遏制。那么,谁促成了这场强力反击战?背后又有什么不为人知的情况?

法律视野中的未成年人保护

文 / 本刊记者 徐燕



改情况。

在上述活动中,三个重点问题始终贯穿其中:一是预防和矫治未成年人对网络的沉迷,优化净化未成年人网络空间,加强网吧管理;二是加强公益性文化设施的建设和向未成年人免费优惠开放,以及对未成年人活动场所的建设、管理、使用;三是加强和改进专门(工读)学校教育工作。三个重点是一个立体的三个棱面,解决三个问题,是为了达到疏堵挽救相结合,营造未成年人健康成长环境的目标。

网络净化时不我待

在执法检查组提出整改要求后,国务院新闻办等七部委携手开展了整治互联网低俗之风专项行动。2009年1月28日,中共中央办公厅和国务院办公厅联合下发了《关于进一步净化社会文化环境促进未成年人健康成长的若干意见》,对优化网络环境、加大网吧管理力度、为未成年人提供更多更好的文化产品提出了明确要求。随后,一连串大动作显示出政府整改的决心之强、力度之大。

首先是加大了对互联网内容的监管力度。针对一些网络游戏内容低俗媚俗(含手机游戏),甚至血腥暴力、淫秽色情等,文化部门要求将保证网络游戏内容健康合法的管理责任明确分解落实到企业、社会和各级管理部门,以实现行业自律到位、属地管理到位、队伍建设到位、法规建设到位、统筹协调到位。公安部门组织封堵境外淫秽色情网站3.4万余个,关闭境内淫秽色情网站7000余家,通知搜索引擎服务商设置黑名单1.1万个,屏蔽各类有害信息网页4.46亿个,删除有害信息链接2100余万条。在打击整治淫秽色情专项行动中,公安、工信等部门对违法违规

互联网服务商进行了集中整治,警告违规单位1.1万家,停机整顿3779家,停止联网2762家,挂牌整治、公开曝光电信接入服务商6家和网络广告联盟8家,有力震慑了网络淫秽色情犯罪活动,遏制了网站传播这类信息的势头。

针对手机传播淫秽色情信息突出,特别是在未成年人当中突出的问题,公安、工信等部门联合开展专项行动,要求基础电信运营企业全面清查手机WAP业务和代收费情况,落实网络信息安全责任,坚决切断传播手机淫秽色情的利益链条。截至目前,已关闭手机淫秽色情网站586家,破获手机网站传播淫秽色情信息案件9起,抓获一批违法犯罪嫌疑人。目前,该项工作还在加紧进行之中。

其次是严厉打击“黑网吧”。文化、公安等部门提升了网吧技术监管建设,网络安全技术水平,2009年基本实现中央平台与各省级平台的互联互通,严厉查处了擅自停止使用经营管理技术措施的行为,提高监管系统在全国网吧计算机终端的覆盖率和在线率。各地还聘请“五老”网吧义务监督员,劝阻未成年人进入网吧,配合文化、工商、公安等部门查处违规经营者。

2009年2月17日,国务院有关部门向全国人大内司委进行汇报,内容是针对全国人大常委会未成年人保护法执法检查报告提出的问题、建议及常委会审议意见的整改落实情况。此时,离2008年6月的执法检查已过去大半年,为了跟踪了解落实后的整改情况,这次汇报之后,全国人大常委会组成调研组于2009年11月分赴天津、山西、黑龙江、福建、江西五省(市),开展执法检查后续工作调研。工信部、教育部、文化部、公安部和共青团中央等此间再次向全国人大内司委汇报整

编辑/陈维



安徽省淮北市工业学校“美心工作坊”设有情绪发泄室、心理咨询室等,并由心理老师针对一些学生的心理健康进行咨询和引导,让学生敞开心扉,宣泄不良情绪



2008年6月上旬,李建国秘书长带队赴大连市福利院儿童分院进行未成年人保护法执法检查(由全国人大常委会办公厅秘书局监督处提供)

与此同时,文化、工信等部门根据未成年人的心理特点和文化需要,利用全国文化信息资源共享工程,开辟

了少年文化专栏,整合了一大批未成年人喜闻乐见的、艺术性和思想性相结合的精品文化资源,为未成年人提

供优质的网络文化服务。共享工程依托各级公共图书馆和乡镇、街道文化站,建成各级中心和基层服务站点,初步形成了覆盖全国的服务网络。

最高人民法院针对检查报告及审议意见中反映的与法院审判工作密切相关的、涉及未成年人的司法保护工作的意见和建议,在认真调研的基础上,采取了加强少年法庭工作指导,推进未成年人司法制度改革等具体措施,效果已初步显现。

全国人大内司委认为,虽然这次净化网络行动取得阶段性成果,但问题依然严峻,网吧市场管理仍需进一步加强。比如,由于监管不力,部分经营性网吧接纳未成年人现象依旧存在;由于城中村、城乡结合部和广大农村地区的“黑网吧”规模小、隐蔽性强,不易被发现治理,增加了治理难度,处罚力度也很有限。还有一些原本有正当服务职能的互联网接入点,变身网吧,如遍布农村的网络服务站,相当部

相关链接

在执法检查和后续监督中,全国人大内司委发现,很多地区在疏堵挽救相结合,着力营造未成年人健康成长环境中,创造和积累了很多好的经验,其中有一些值得推广。

经验截图

山西:以争取国家彩票公益金扶持来推进青少年活动中心的建设。截至目前,共争取建设项目98个,资金总额达到1.29亿元,已建成活动中心74个,其中有38个项目的管理较为规范并已经开展活动。

黑龙江:大庆市制定下发了《关于进一步加强和改进新时期群众工作的若干意见》,把加强和改进未成年人活动场所建设所需经费列入财政预算,

把未成年人专用活动场所建设纳入城市建设总体规划。

天津:于2009年9月开通了全国最大一家适合青少年特点的综合性服务平台,通过12355网站、12355呼叫中心、手机wap网站三种形式,为青少年提供心理疏导、法律服务、科普传播、维权帮助、成长指导、婚恋交友、特色展示等多方面的服务。

江西:将200万名留守儿童作为重点群体进行教育和保护。2007年,实行“留守儿童关爱工程”,在全省范围内开展农村留守儿童普查工作,90%以上的乡镇摸清了底数,并全面开展保护留守儿童身心健康工作。

一是通过建立各种工作机制和载体对留守儿童进行关爱。搭建了“青少年维权岗”、“心理咨询中心”、“留守儿

童托管中心”三个平台,通过抓好教育阵地延伸、工作网络延伸、工作机制延伸,不断创新关爱留守儿童的新载体。“留守儿童托管中心”14年来共代管216名“留守儿童”,为教育和保护留守儿童作出了突出贡献。

二是通过开展各种具体活动对留守儿童进行关爱。推出“亲情家园”、“亲情校园”建设,促进留守儿童身心健康。通过团队手拉手、青年先进典型与留守儿童手拉手等多种方式,切实解决留守儿童亲情缺失的问题。通过法理进校园、情理进家庭、伦理进社区的“三进”活动,提高留守儿童的自我保护能力。

该省还开创了我国对未成年犯实施义务教育的先例。2009年9月成立了启明职业培训学校,再次在全国率先将未成年犯职业技术培训纳入省(市)职

分已成为非法网吧。此外,由于网吧管理由文化、工商、公安等多个部门共同负责,各部门之间的管理和日常工作衔接协调不够,影响了执法监管效果,一些地方“齐抓共管”往往落空。

网站管理与净化网络空间的要求不相适应也制约了管理。目前,网站由多个部门共同管理,在事前审批、事中监管、事后执行等方面都存在权责不清、执法权限分散、管理效率低下等问题。一是有的电信企业社会责任缺失,规避法律责任。“重经济效益、轻社会责任”的错误思想在一些电信企业普遍存在,特别是个别基础电信企业在网络接入、代收费、与下游企业开展业务合作等方面疏于管理,推诿责任,消极监管,甚至内外勾结,给不良信息造成可乘之机,严重危害未成年人健康成长。二是经营性网站需要省级通信管理部门审批,而大量的非经营性网站只需备案,无须审批,大大降低了监管力度。三是技防手段滞后,无法对

互联网上的不良信息实行事前过滤,只能采取事后删除、封禁等手段减少其危害。四是惩治不严,违法成本低。发现网站违规发布淫秽色情等不良信息,有关部门只是屏蔽网站域名,对经营者本身没有实质性处罚措施。网络运营商对托管用户的违规行为,大多是处以一定金额的罚款,严重的也只是解除合同,停止其网络接入,对违规网站经营者形不成有效约束。网站经营者因违法成本低,即使被处罚,也无所顾忌,往往改头换面,重操旧业。

针对以上问题,全国人大内司委认为,目前各级政府要切实负起责任,工信部等政府行政执法部门要切实履行法律赋予的职责,采取有力措施,完善监管体制,出台相关政策和配套措施,明确基础运营商、网站、网民各方的权利和义务,加强监管力度,防止出现监管缺失,解决好行业监管的深层次问题,提高行业监管水平。

为加大查处力度,全国人大内司委建议:将非经营性网站设立备案制更改为审核制,网站经营者必须实名制登记。同时,要加强对城乡结合部和农村网吧的监管,严肃查处“黑网吧”和变相经营网吧业务的站点。再有,必须切断增值服务提供商、网络运营商和网站间的利益链条,建立及时发现、处置违规网站、网吧和增值服务提供商、网络运营商的长效机制。要整合各方资源,增强执法合力。网络建设和管理涉及部门多,工作任务重,必须加强统筹,形成合力。此外,要疏堵结合,依托各地社区、学校、图书馆、青少年宫等建设适宜未成年人进入的公益性绿色网吧,把公益性绿色网吧的投资建设力度向农村地区和城乡结合部适当倾斜,从根上消灭“黑网吧”。

全力营造正面“诱惑”

经过整顿清理,公益性文化设施向未成年人免费或优惠开放的范围得

业培训总体规划。全国人大内司委在调研后建议,认真总结他们的经验,并将这一经验向全国推广。

保护未成年人健康成长事关国家前途、民族命运,事关家庭安宁、社会和谐,是一项长期系统的工作。做好这项工作不可能一蹴而就,需要各级政府及其有关部门、有关方面持续不断地努力。全国人大内司委建议国务院及其有关部门进一步加强领导,采取有力措施,使各项整改措施尽早落实到位。以下采集的是赴各地执法检查组提出的部分建议。

建议集锦

赴福建执法调研组:建议尽早普及高中阶段教育。随着我国经济社会的发展和国力的增强,九年义务教育已经普

及,并且基本具备了普及高中阶段教育的条件,从提高全体劳动者素质和适应我国经济建设的需要等方面考虑,都有必要进一步提高国民教育水平,普及高中教育势在必行。当前,普及高中教育阶段,可以采取“两条腿”走路,东部地区和大中城市等有条件的地方可以普及普通高中为主,辅之以适当的职业教育;中西部和贫困地区可更多地发展职业高中。国家应尽早研究启动这项工作。

赴江西执法调研组:建议国务院在网吧问题上对未成年人要“堵疏结合,以疏为主”,指导各级政府出资在社区、学校、图书馆、青年宫、少年宫多建设适宜未成年人进入的公益性绿色网吧,满足未成年人上网的合理要求,防止未成年人流向营业性网吧。

赴山西执法调研组:针对“黑网吧”

不断滋生,不良信息在互联网上传播,与电信运营商对“黑网吧”、不良网站的监管责任缺失有很大关系,建议在加紧落实相关整改措施的同时,工信部要尽快出台相关政策,指导运营商落实互联网信息安全责任,加强对网络流量和使用行为的监管,防止“黑网吧”使用网络线路,从源头上防止“黑网吧”的形成。

赴黑龙江执法调研组:建议将非经营性网站设立备案制更改为审核制,对网站经营者进行实名制登记;加大对网站日常运营的监管,建立及时发现、处置违规网站的长效机制。

发挥社区在对有不良行为未成年人进行教育和矫治中的作用,不断总结社区矫正试点工作经验,逐步探索教育矫治有不良行为未成年人的新途径和新办法。



摄影/朱桂根

2010年2月1日,一辆全新多功能流动图书车在苏州上岗,为正在放寒假的孩子们提供服务。这辆流动图书大篷车除了载有3000册图书之外,还配备了空调、液晶电视和3台可无线上网的笔记本电脑

到扩大。未成年人保护法中关于爱国主义教育基地、公共博物馆、纪念馆等公益性文化设施向未成年人免费或优惠开放的规定正在得到落实。河北、辽宁、黑龙江、江苏、浙江、福建、江西、河南、湖北、海南、重庆、贵州、陕西、甘肃、青海等省市的公益性文化设施已全部向未成年人免费开放。各类公益性文化设施通过不断改善条件、及时更新陈列展览、积极开展各种活动、增加互动和操作项目等形式增强了对未成年人的吸引力。有些公益性文化设施针对未成年人的身心特点,编写专门讲解词,建立专门讲解员队伍,开展流动服务和上门服务,成为学生的第二课堂。

与此同时,未成年人校外文化活动场所建设也在加快步伐,一批未成年人文化设施正在改建、扩建和新建。各地根据实际,建设少年儿童文化艺

术基地,有条件的地方建立了独立的少年儿童图书馆。在加强建设的同时,对未成年人文化设施、场所使用和管理检查力度也在加大,很多地方制定了扶持政策,吸引、鼓励社会资金对未成年人文化机构的捐赠及对未成年人文化活动的资助。教育部门利用国家彩票公益金支持青少年校外活动场所项目建设。国家在支持项目建设的同时,还对“十五”期间所有新建场所和2008—2010年新建校外活动场所实行运行经费补贴。

目前,尚未尽如人意的还有:公益性文化设施和未成年人活动场所的建设和使用缺乏整体协调,与未成年人的实际需求还相差甚远。政府投入仍然不足,管理模式落后,活动场所运营经费缺少保障,只有部分学校体育设施在节假日向社会开放等等。

全国人大内司委认为,未成年人

正处于长身体、长知识阶段,也是人生观、世界观形成的重要时期,为他们提供健康活动场所是各级政府的重要职责。

全国人大内司委建议:各级政府应加强未成年人活动场所建设,统筹规划,合理布局,在抓好少年宫、活动中心建设的同时,重点抓好农村、街道社区未成年人活动场所的建设,为未成年人参加校外活动创造条件,提供便利。

完善政策,整合资源。充分发挥各学校、单位、社区和乡村文化站、农家书屋及其他农村文化体育设施的作用,可以吸纳社会资金,鼓励、支持社会力量兴办或者参与兴办适合未成年人活动的场所。

加强经费保障。各级政府要把未成年人活动场所建设、管理的费用纳入财政预算,列为经常性开支,一方面

加快场馆和活动场地建设,完善、更新设施;一方面提供必要的经费,保障这些活动场所能够正常运转。

所有面向未成年人活动的场所和设施,要坚持服务全体未成年人的方向,在布展和开展公益性活动时,要适合未成年人的身心特点,增强对未成年人的吸引力。禁止将现有公益性文化设施和未成年人活动场所挪作他用,被挤占、挪用的应予收回,恢复其公益性质。

未成年人的挽救版图

对有严重不良行为未成年人的教育挽救,也是这次执法检查和整顿的重点之一,其中探索新模式是重中之重。

目前,全国有专门学校76所。厦门启明学校、太原明德学校和哈尔滨168中学的专门教育事业得到较好发展。这些学校坚持以德育教育工作为核心,教育与转化相结合,实行前科灭失制度,即:学生入校后,其学籍仍保留在原校,毕业时,原校发毕业证书,在专门学校的经历不记入学籍档案,不影响其升学、就业、参军等。这些做法免除了学生和家长的后顾之忧,有利于学生今后的成长。

探索新的教育挽救模式,让全国人大内司委格外关注。像哈尔滨168中学,采取了“走出去”的办法,将专门教育向普通学校延伸,先后在全市近百所普通中学开办了工读预备班,对这些学校中有严重不良行为的未成年人定期集中进行行为矫治、心理疏导,教授法制课程。太原明德学校在重点矫正学生严重不良行为的同时,积极探索专门教育与职业教育相结合的工作思路,组织学习汽修修理、汽车驾驶等技能,培养一技之长,学生毕业后可取得中专职校毕业证、技能等级证、职业资格证和汽车驾驶证等“四证”,从而顺利走向社会。

一些没有专门学校的地方,对有

严重不良行为未成年人的教育挽救工作也进行了多方面尝试。黑龙江省大庆市开展了社区矫正试点工作,依托“关爱基地”接收有严重不良行为的未成年人,通过深入实施“结对帮扶后进”计划,对他们实现转化。福建省三明市推行特殊生教育管理制度,制订了《三明市特殊生教育管理工作意见》,对品行有缺陷的学生,实行师生“一帮一”挂钩制度,建立教育成长跟踪档案,做好有严重不良行为学生的教育矫治和转化工作。

在调研中,全国人大内司委发现,专门(工读)教育的发展目前仍面临诸多困难。如,社会对专门学校存在误解,部分家长认为专门学校收留有污点的学生,担心将子女送进去会在孩子的履历上留下污点;一些专门学校缺少办学特色,对学生毕业后的出路和发展考虑不多,办学效果不佳;由于各种原因,学校难以吸引优秀教师来校工作等。全国人大内司委认为,专门教育对有严重不良行为的未成年人实施教育转化和特殊保护

做出了重要贡献,对预防和减少青少年违法犯罪、维护社会稳定起到了积极作用。当前,要以改革精神推进工读教育的发展。

全国人大内司委建议:要尽快出台有关规范专门教育的规章;要加强宣传教育,使人们正确认识专门学校的作用;要提高办学质量,努力探索专门教育的新模式,可以在普通学校开办工读预备班,在专门学校开办职业教育,校厂挂钩、订单培训等,使学生掌握一些职业技能,顺利走向社会;要加强和稳定教师队伍,这是办好专门学校的关键。为此,要制定和完善政策,提高专门学校教师待遇,在晋职、评级等方面适当倾斜,给予与劳动付出相适应的津贴补助;没有专门学校的地方,同样要加强对有严重不良行为的未成年人的教育转化工作,发挥社区、学校的基础性作用,积极探索有效的教育形式。

除上述几点外,全国人大内司委还建议,推动普及高中阶段教育,为未成年人提供更多受教育的机会。关于

张正华/摄影



2007年12月3日至9日,江西省乐平市公安局开展以未成年人保护法为重点的青少年法制宣传教育活动,重点对农村的“留守儿童”进行法制教育和交流



摄影/任文强

经过整顿清理,公益性文化设施向未成年人免费或优惠开放的范围得到扩大

此,可以采取普通高中与职业高中同时发展的“两条腿”走路方法,在城市和经济发达省份加快普及普通高中教育,同时继续扩大中等职业学校的招生规模,在农村重点加快发展中等职业教育。

目前,国务院仍在积极地落实各项措施,我们在本文篇头看到的情景已明显减少,但成绩只是阶段性的,实际工作中还存在许多问题和薄弱环节,也可能出现死灰复燃。全国人大内司委决定在今后几年中,根据实

际情况,有计划、有重点地继续跟踪监督,直至抓出实效,实现法律规定的目标。

上世纪一位伟人曾充满激情地对年轻人说到,世界是你们的,也是我们的,但归根结底是你们的。你们青年人朝气蓬勃,好像早晨八九点钟的太阳,希望寄托在你们身上。为了让中国有一个更加强大的明天,毛泽东对一代代青年人寄予了美好希望,而创造他们健康成长的环境,为他们的发展铺平道路,正是我们今天这一代人义不容辞的责任。✘

侵权责任法:

文 / 任茂东

第十一届全国人大常委会会议于2009年12月26日表决通过的《中华人民共和国侵权责任法》对医疗损害责任作出了明确的规定。这在我国医疗侵权法律发展史上具有里程碑的意义。这些规定为医疗机构和有关人员依法行医、依法解决纷争、依法维权提供了法律依据,对于建立和完善医疗侵权法律制度将起到重要的作用。

体现了在民事法律关系中 主体地位平等的特征

新制定的侵权责任法当中,用专章11条规定了医疗损害责任。这一章总的指导思想,体现了既要保护患者的合法权益,同时亦要保护医疗机构及其医务人员的合法权益,凸显了各方面利益关系的合理平衡,体现了民事法律关系主体地位平等的特征。在当前医患纠纷案件呈现多发状态,医患关系面临诸多冲突的现状之下,这样的规定不仅有利于公平合理地解决医患纠纷,及时化解医患矛盾,还将有利于医学科学的发展。

明确了医疗损害侵权的 基本归责原则

侵权民事责任是指民事主体因实施侵权行为而应承担的民事法律后果。通常可以认为,侵权行为要承担侵权责任,至少要具备行为过错、损害结果、侵权行为与损害结果之间的因果关系这三个基本要件。其中非常重要的一点,就是要考量侵权行为人的过错。此即近现代民事侵权行为归责的基本原

缓解医患矛盾的良方

则——过错责任原则。当然,随着工业化的高速发展,现代科技的普遍使用,民事侵权事故频发,损害至重,且过错的举证极为困难,因此,过错责任原则逐渐客观化,直至发展出无过错责任原则,与传统的过错责任原则鼎立。

目前,在医疗行为引起的侵权诉讼活动中,举证责任的分担是依据2002年4月1日实施的《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》第四条第一款第八项的规定,即“因医疗行为引起的侵权诉讼,由医疗机构就医疗行为与损害结果之间不存在因果关系及不存在医疗过错承担举证责任”。换句话说,因医疗侵权行为引起的侵权诉讼,实行的是因果关系推定和过错推定。

实行因果关系推定,就意味着原告只要证明自己受到损害及存在医患关系这一基本事实后,那就可以向法院起诉;如果医疗机构认为自己的医疗行为与原告的损害结果之间没有因果关系,可以举证证明自己的主张。如果证明成立,推翻因果关系推定,免除医疗机构的责任;不能证明的话,那么法官即可推定因果关系推定成立。

实行过错责任推定,则意味着在已证明医疗行为与损害事实之间有因果关系的情况下,如果医疗机构不能证明对于损害的发生自己并无过错,那么就可以从损害事实的本身推定医疗机构在医疗行为中有过错,并为此承担赔偿责任。因此,如果作为被告的医疗机构主张自己无过错,则必须自己充分举证说明。如果言之凿凿,证明成立的话,免除其责

任;不能证明的,则过错推定成立。

那么,在我国的侵权责任法中,医疗损害责任应采何种归责原则呢?新制定的侵权责任法第五十四条明确规定:“患者在诊疗活动中受到损害,医疗机构及其医务人员有过错的,由医疗机构承担赔偿责任。”该条规定表明,在确定医疗机构承担民事赔偿责任上,与侵权责任法中产品责任的第四十一条、环境污染责任的第六十五条,明显采用了不同的归责原则,体现的是过错责任原则。那么,在举证责任上,就应体现“谁主张,谁举证”的举证责任分担的基本原则。这一原则源于罗马法,是举证责任分担最古老的公式,这也符合现代法学关于权利义务相一致的原理。侵权责任法第五十四条的规定,采用过错责任原则处理医疗事故,既可以依法追究有关侵权者的责任,保护受害方的合法权益,又可以维护医疗机构及医务人员的合法权益。

当然,医疗活动作为一种特殊的需要专业培训和实践的诊疗行为,其中医患双方的信息是不对称的。因此,在医疗损害侵权中,各国都通过侵权责任的实体性或程序性规定,对过错责任原则的适用加以限制、变通和发展。新制定的侵权责任法的第五十五条、第五十七条、第五十八条以及第五十九条的规定,即属此类。

规定了患者的知情同意权

侵权责任法第五十五条规定:“医务人员在诊疗活动中应当向患者说明

摄影/本刊记者 马增科



任茂东副主任委员

病情和医疗措施。需要实施手术、特殊检查、特殊治疗的,医务人员应当及时向患者说明医疗风险、替代医疗方案等情况,并取得其书面同意;不宜向患者说明的,应当向患者的近亲属说明,并取得其书面同意。”“医务人员未尽到前款义务,造成患者损害的,医疗机构应当承担赔偿责任。”这条规定首次以法律的形式明确了医务人员的说明告知义务,保障了患者的知情同意权。

根据该条规定,可以引申以下几点:一是医务人员在诊疗活动的全过程都应尽说明告知义务;二是在需要实施手术、特殊检查和特殊治疗时,需要特别征得患者或其近亲属的书面同意;三是如虽未尽说明义务或未得书面同意,但并未造成患者损害的,不承担赔偿责任;四是在已造成患者损害的情况下,虽已尽说明义务并征得书面同意,但并不一定可以免除责任;因为在有证据证明医务人员有过错之情形



江苏省首家第三方独立的医患纠纷专业调解机构——南通市医患纠纷调处中心

下,书面同意的预先免责条款并不能阻却其侵权责任的承担。

这里需要提及的是,患者知情同意权出现于20世纪,主要是基于尊重患者自主权的理念。这种理念在政策和法律的制度化过程中,保护医务人员的同时,必然扩大了医生的传统法律责任,因而在现实操作中容易被异化,反而加剧了医患矛盾。现代社会的医患关系本应是一种伙伴关系:病人是医疗行为最终的决策者,医生的职能是向病人解释疾病情况。医务人员解释疾病情况时,说话态度应当总是和颜悦色的,提出并分析各种医疗方案,帮助病人作出最佳方案的选择。其实,医患双方的目标应是一致的,目标就是打败共同的“敌人”——疾病。知情同意书只是手段,而不是目标,但是在很大程度上目标与手段混淆了。尽管在侵权责任法律中规定了知情同意权,但法律并非万能,只有医患双方互相尊重、互相信任,才能收到医生尽责,患者去病两全其美、皆大欢喜的社会效果。

规定了医务人员应尽诊疗义务

侵权责任法第五十七条规定:“医

务人员在诊疗活动中未尽到与当时的医疗水平相应的诊疗义务,造成患者损害的,医疗机构应当承担赔偿责任。”

在医疗纠纷中,医务人员在诊疗活动中是否尽到义务将是过错责任认定时需要考量的十分重要的内容。但是,是否尽到注意和诊疗义务,依何标准而定?是依具体行为人的主观能力来判断其是否已尽诊疗义务,还是以所谓“善良管理人”(在医疗纠纷中,即指一个合理的标准的医生应该有的诊断能力)的客观标准来判断?这个标准的选择,将直接关系到过错的成立与否,不仅仅是个单纯的事实判断问题,还更是个公共选择问题。侵权责任法将“当时的医疗水平相应的诊疗义务”作为认定侵权行为过错的客观标准,着重强调的是诊疗行为在当时条件下的应有水准,是过错责任原则在医疗侵权责任中的客观化,有利于受害人的举证,有利于过错责任的独立判断,也同样有利于促进医务人员能力及医学科学的发展。

明确了过错推定的情形

所谓过错推定,是指损害发生时,

因某种客观事实或条件的存在,即推定行为人有过错,从而减轻或免除被害人对于过错的举证责任,并转化为由加害人负责无过错的证明责任,在法理上被称为举证责任倒置。侵权责任法的第五十八条明确规定了可以适用过错推定的情形。

1.违反法律、行政法规、规章以及其他有关诊疗规范的规定。违反这些规定就可以推定医疗机构有过错。因此,在今后的医疗侵权诉讼中,只要能够证明医疗机构及医务人员的行为违反了法律、行政法规、规章和其他有关诊疗规范,就可直接推定医疗机构有过错。结合侵权责任法第五十四条的规定,在此情况下,只要患者受到了损害,医疗机构就应当承担责任。

2.伪造、篡改或者销毁以及隐匿或者拒绝提供与纠纷有关的病历资料。在现有的医疗侵权案中,医疗机构及其医务人员经常采取隐匿或者拒绝提供与纠纷有关的病历资料,以及伪造、篡改或者销毁病历资料的方式做“文章”,阻止患者获取有关证据。“人而无信,不知其可”,这些做法严重损害了医疗机构及医务人员形象,加剧了医患关系的对立,也在相当程度上损害了法律程序的正当性和权威性。侵权责任法规定在此情形下,可直接推定医疗机构有过错。

规定了医疗机构使用缺陷产品所应承担的连带责任

侵权责任法第五十九条规定:“因药品、消毒药剂、医疗器械的缺陷,或者输入不合格的血液造成患者损害的,患者可以向生产者或者血液提供机构请求赔偿,也可以向医疗机构请求赔偿。患者向医疗机构请求赔偿的,医疗机构赔偿后,有权向负有责任的生产者或者血液提供机构追偿。”

结合侵权责任法第二章有关责任构成和责任方式的规定,这一条的规定表明,医疗机构在药品、消毒药剂、医疗器械有缺陷以及血液不合格的情况下,

与生产者和血液提供机构共同承担连带带责任。此项规定,立法旨意显然是在保护被害人的利益,这里毋庸赘述。

加强了对医疗机构及其 医务人员的保护

因为医务工作风险大,技术难度高,如果不对医务人员的权利的保护进一步规定,就有可能使医务人员在诊疗护理工作中瞻前顾后,从而限制了他们工作的积极性和创造性,对一些疑难病症望而却步,采取上推外转的策略,结果会造成一些本来有抢救可能的患者出现病情加重甚至死亡,或给治疗带来困难,最终导致许多患者的合法权益得不到有效的保障。

1. 明确规定了医疗机构免责的法定条件。侵权责任法的第六十条规定,患者有损害,因下列情形之一的,医疗机构不承担赔偿责任:(1)患者或者其近亲属不配合医疗机构进行符合诊疗规范的诊疗;(2)医务人员在抢救生命垂危的患者等紧急情况下已经尽到合理诊疗义务;(3)限于当时的医疗水平难以诊疗。上述情形中,即使存在患者受损害的后果,医疗机构也可免责。这些规定有利于发挥医务人员的积极性和对业务技术精益求精的追求。

2. 进一步规定了对医疗机构和医务人员权利的保护。侵权责任法第六十四条还进一步规定:“医疗机构及其医务人员的合法权益受法律保护。干扰医疗秩序,妨害医务人员工作、生活的,应当依法承担法律责任。”这是在侵权责任法这一基本民事法律中强化了对医疗机构及其医务人员的法律保护。

明确了医疗机构在紧急情况下的 医疗处置权和应尽的义务

一是,紧急情况下医方有单方行医权,有不得拒绝抢救的义务。在抢救生命垂危的患者等紧急情况下,是否必须经过患者亲属的签字才能实施抢救,以往法律法规和规章对此规定不明确。侵权

责任法第五十六条规定:“因抢救生命垂危的患者等紧急情况,不能取得患者或者其近亲属意见的,经医疗机构负责人或者授权的负责人批准,可以立即实施相应的医疗措施。”法律赋予了医疗机构履行必要程序后的单方行医权,也排除了医疗机构非经患者签字而拒绝抢救的理由,医疗机构有不得拒绝抢救的义务。这样的规定,法律既授权了医疗机构在紧急情况下的医疗处置权,但同时也必然承担不作为的法律后果。这里的规定与执业医师法的第二十四条的规定衔接了起来,是对执业医师法的发展。

二是,妥善保管病历等资料的义务。侵权责任法第六十一条规定医疗机构及其医务人员对所有病历等资料有按照规定填写并妥善保管的义务;医疗机构有根据患者要求提供查阅、复制的义务。这些客观病历包括:住院志、医嘱单、检验报告、手术及麻醉记录、病理资料、护理记录、医疗费用等病历资料。

三是,隐私保密义务和侵权责任。侵权责任法的第六十二条规定:“医疗机构及其医务人员应当对患者的隐私保密。泄露患者隐私或者未经患者同意公开其病历资料,造成患者损害的,应当承担侵权责任。”

四是,不得实施违规检查的义务。侵权责任法第六十三条规定:“医疗机构及其医务人员不得违反诊疗规范实施不必要的检查。”

结束语

为了更好地实施侵权责任法,避免与化解医疗纠纷,最高人民法院、国务院及其有关部门和医疗机构都应做好相应的各项工作。一是建议最高人民法院,抓紧完善《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》。二是建议国务院及其有关部门,修改和完善医疗事故处理条例;督促医疗机构根据侵权责任法第六十三条的规定,制定医疗规范;要指导医疗机构加强内部的各项管理制度的建设,可以研究



侵权责任法第五十五条规定:医务人员在诊疗活动中应当向患者说明病情和医疗措施。这条规定首次以法律的形式明确了医务人员的说明告知义务,保障了患者的知情同意权

借鉴有关交通事故处理的办法,建立起医疗事故纠纷处理基金制度。三是建议医疗机构根据侵权责任法的相关规定,加强与完善内部管理制度,把握好医疗工作的六个主要方面:(1)认真组织医务人员学习侵权责任法等有关法律,增强对医疗纠纷的认识,使每一位医务人员认识到医疗纠纷对医院及其本人的声誉影响,以及由此带来的法律后果;(2)重视病历等资料的书写与管理;(3)尊重患者的知情同意权;(4)遵守医务人员应尽的义务,恪守医疗规范和常规;(5)提高全院工作人员的忧患意识,使每位职工时刻警惕医疗过失行为;(6)加强医疗工作制度建设,构建诚信医疗机构。✘

(作者系全国人大教科文卫委副主任委员)

中国开启民主新篇章

——访全国人大代表、全国人大内司委副主任委员陈斯喜

文 / 本刊记者 张维炜

“选举法距离上次的修改已经有几年了，在这几年里，中国社会的各个方面都发生了很大变化；选举法在实践过程中也累积了不少好的经验和做法，所以现在有必要通过进一步修改选举法，把好的经验制度化、法律化，使我们的选举制度更加符合社会发展。”陈斯喜对选举法的此次修改如此评价道。

从1984年到全国人大机关工作以来，陈斯喜曾参与了1986年以来选举法的三次修改，并参与了此次修改的前期工作和常委会会议的两次审议，作为中国选举制度不断完善的亲历者、参与者和推动者，一路走来，他对这部法律有着特殊的感情。近期，本刊记者对他进行了专访，亲耳倾听了这位立法参与者对这部法律此次修改的切身感悟。

“选举法修改过程是充分发扬民主、集思广益、凝聚共识的过程”

谈到选举法修改的初衷，陈斯喜说，党的十七大报告在充分发扬民主、集思广益的基础上提出，建议逐步实行城乡相同人口比例选举人大代表。为了落实党的十七大报告提出的这一要求，全国人大常委会领导高度重视，及时进行了部署安排，坚持科学立法、民主立法，充分发扬民主，广泛听取了各方面意见，经过了前期调研、提出草案和常委会会议审议三个阶段，才形

成提交这次大会审议的草案。对于这一过程的感受，陈斯喜认为，一方面大家进一步提高了对党的十七大提出的实行城乡同比例选举的必要性、重要性、可行性的认识，另一方面也进一步加深了对党的十七大提出的实行城乡同比例选举的实现形式、实现步骤的认识。

最终，为了保证党的主张切实落到实处，实现平稳过渡，收到良好效果，根据各方面的意见，修改方案提出了一步到位实行城乡同比例选举、把“实行城乡同比”与代表名额分配分两步走的意见。陈斯喜认为，这一方案的提出充分体现了党的主张与人民意愿的有机统一。

“可以说，选举法修改过程是充分发扬民主、集思广益、凝聚共识的过程，是把党的主张和人民意志相统一的过程，充分体现了我们国家这种民主集中制的特点和优势。”陈斯喜总结道，我们正是通过这样一种从群众中来到群众中去的办法，来保证我们所



陈斯喜副主任委员

制定的法律更加科学合理，更加切合实际。

“三大平等”并重

陈斯喜特别提出，这次修改在实行城乡同比例选举，实现一人一票、同票同值的同时，还把地区平等、民族平等与人人平等并列作为选举权平等原则的重要内容。在他看来，这是一项极富创造性的修改，它不仅十分有利于党的十七大报告提出的要求得到稳妥有效的落实，而且深化和丰富了选举权平等原则的内涵，使中国特色选举制度的特点和优势更加突显。

“过去我们讲选举权平等，往往局限于人人平等，没有把地区平等、民族平等作为选举权平等原则的基本内涵，

特别是地区平等基本没有作为一个重要因素加以考虑。过去分配代表名额只按人口数量多少进行分配,没有考虑地区因素。”陈斯喜认为,各地区的形成是历史演变的结果,各地作为一个行政区域,不论地域大小、人口多少,在国家和一级地方政权中都有其应有的地位和作用。

对比一些实行两院制的西方国家在人人平等和地区平等方面的做法,陈斯喜介绍说,他们往往将其中一院(一般是众议院或下议院)的议员名额按人口分配,而将另一院(一般是参议院或上议院)的议员名额按地区分配,以使人口和地区这两方面都能够得到体现。“我们国家不实行两院制,但地区的应有地位和作用还是应该考虑的。”陈斯喜坦言,过去我们在这方面考虑得不够,存在着不足和缺陷,这次选举法修改弥补了这个不足和缺陷。

对民族平等,过去在选举法中已经有所体现,对少数民族的代表名额分配作了专门规定,要求各级人大都必须有适当的少数民族代表,但过去没有把它作为一个选举权平等原则的重要内容,这次明确把它列为选举权平等原则的三项基本内涵之一加以强调。“这样把人人平等、地区平等、民族平等并列作为选举权平等的三项基本内容,就使选举权平等原则的内涵更加科学、更加丰富了。”陈斯喜说。

突出重点与统筹兼顾

这次选举法修改,主要任务是落实党的十七大提出的实行城乡同比例选举的要求,同时,选举法实施多年来在实践中也积累了一些新经验,提出了一些新问题,在征求意见过程中,各方面提出了其他一些需要作相应修改完善的问题。

因此,如何突出重点,又兼顾其他修改问题成为摆在这次立法面前的一道难题。陈斯喜表示,为此,立法机关一方面紧紧围绕落实党的十七大报告要

求,进行深入调查和分析论证,提出了科学合理、切实可行的修改方案;另一方面,对选举法实施中的其他方面的经验、问题也进行了深入调研、分析,其中经验比较成熟、各方面意见比较一致的问题,一并进行了修改,使选举法更加完善。

所以在他看来,这次选举法的修改是“科学立法的一个范例”,充分体现了突出重点与统筹兼顾的有机统一,既保证党的十七大提出的要求得到全面贯彻落实,实现一步到位实行城乡同比例选举,又推进了选举法其他方面的改进完善。

“选举制度必须要结合本国国情”

“选举法修改是一项政治性、法律性很强的工作。”陈斯喜对此有着深刻的认识。他说,人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是我国人民在中国共产党领导下经过长期探索所作出的郑重选择,是历史的必然。“这个制度的最大特点和优势,就是体现了坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一,是符合我国国情的政治制度。选举制度是人民代表大会制度的重要内容,是人民代表大会制度的基础。”从选举法的本质来说,“它是保障公民依法行使选举权和被选举权,依法产生各级人大代表的重要法律,是我国的一部基本法律,也是一部宪法性法律。”

这次修改,始终注意把握正确的政治方向,坚定不移地坚持走中国特色社会主义政治发展道路,着力于推进中国特色选举制度和人民代表大会制度的发展和完善,不搞西方式的选举制度和议会制度。

多年致力于选举制度研究的陈斯喜十分熟悉西方的政治制度,他对本刊记者说,西方的选举制度和议会制度有两个突出特点,一是搞多党竞选,这是与他们实行多党制的政党制度相适应的,是为多党制服务的,各政党就

是通过这种多党竞选轮流上台执政。我们国家是共产党领导、多党合作,我们的选举制度是与我们的政党制度相适应的。二是搞金钱比赛。在西方国家,各政党为了取得选举胜利,实现上台执政,就不惜代价花钱进行竞选,结果把选举变成了一场金钱比赛。“在西方国家,要想参加选举并取得胜利,必须得到资本家特别是大资本家的支持,而他们当选后就必然要成为资助他们参选的资本家的代言人。”陈斯喜直言。

“选举制度必须要结合本国国情。”陈斯喜说,我们是人民当家作主的社会主义国家,我们的人民代表大会制度是与人民当家作主的社会主义这一国家性质相适应的。人民代表大会制度的一个重要特点,就是必须具有广泛的代表性,要使社会各个阶层、各个界别在各级人民代表大会中都有适当的代表,通过这种广泛的代表性来充分发扬民主,使各个方面的呼声和要求都能在人民代表大会中得到反映和体现。他强调说,“我们的人大代表不是少数利益集团的代言人,也决不能成为少数利益集团的代言人。所以,我们决不能搞西方式的选举制度和议会制度。”同时,我们也要不断稳步地推进社会主义民主政治向前发展,逐步扩大人民群众的有序参与,满足人民群众的参与热情和参与愿望,进一步提高选举的公开公平公正。

对此,陈斯喜总结说,这次选举法修改,一方面旗帜鲜明地坚持走中国特色社会主义政治发展道路,另一方面在重点实现城乡同比例选举的同时,又在保证代表的广泛性特别是保证有适当数量的基层代表、完善选举程序、组织代表候选人与选民见面、保障选民和代表的选举权等方面,作了进一步修改完善,以保证选举更加公开透明、更加公平公正,做到了坚持正确的政治方向与稳步推进我国民主政治向前发展的有机统一。★

2010年1月1日,全民国防教育标志启用,以长城、烽火台、盾牌三个要素构成“国防”概念,外围用橄榄枝烘托、装饰,红五星高居正上方代表祖国无上的尊严与荣耀,“GFJY”为“国防教育”汉语拼音缩写

中
华
人
民
共
和
国



化国防“潜力”为国防“实力”

——访全国人大法律委员会副主任委员洪虎

文 / 本刊记者 梁国栋

2月26日,十一届全国人大常委会第十三次会议通过了国防动员法,为这部经过多年酝酿,先后列入九届、十届、十一届全国人大常委会立法规划的法律,画上了一个圆满的句号。对此,曾长期关注并亲身参加了这一立法工作的全国人大法律委员会副主任委员洪虎感到十分欣慰。

洪虎的父亲是中国人民解放军“开国上将”洪学智。作为将门之后,洪虎非常关注国防建设,他的观点也十分新颖。“讲国防能力,并不仅仅只是讲国防实力和国防潜力,还包括国防动员能力。过去,我们不太重视将‘潜力’转化为‘实力’的能力,忽略了把国防潜力转化为国防实力的能力建设,即国防动员的能力建设。”洪虎认为国防动员坚持军民结合、平战结合、寓军于民的方针,强调要增强国防潜力和国防动员能力,还考虑到经济建设的要求。

“这对维护我国的国家安全,完善国防制度,提高国家平战转换能力,保障国防动员工作的顺利进行具有重要的价值。”洪虎副主任委员认为,国防动员法的制定实施,进而建立健全起与国防安全需要相适应、与经济社会发展相协调、与突发事件应急机制相衔接的国防动员体系,增强了国防动员能力。同时,也完善了中国特色社会主义法律体系,填补了国防立法的空白。

国防实力、国防潜力、国防动员能力的建设要兼顾

当今世界,尽管和平和发展仍是时代的主题,但世界并不安宁,霸权主义和强权政治依然存在,局部冲突和热点问题此起彼伏,传统安全威胁与非传统安全威胁相互交织,这对我国的国家安全和发展的带来了挑战。“我们完全希望有一段和平的环境,实现全面建设小康社会的任务,实现经济和社会的全面发展,人民生活水平的不断提高。但这只是我们的一厢情愿,我们还得要有足够强大的国防。”在洪虎副主任委员看来,有国就有防,就必须加强国防建设。

所以他指出,“加强国防建设不仅仅是单纯地增强国防实力,比如为部队配备最为先进的武器装备等,也不仅仅是单纯地提高国防潜力,例如修建纵横交错的铁路公路航空线等,还必须要加强国防动员能力的建设,同时兼顾三者的发展,因为国防动员是在战时能将国



洪虎副主任委员

防潜力转化为国防实力的有效途径。”

国防动员必须立足于自身国情

“改革开放至今,我国发生了深刻而巨大的变化,国民经济不断发展,科技水平快速提高,社会分工越发地趋于细化和复杂,我国的法制也日益完善。”洪虎副主任委员认为,在这样的背景下,我国必须用法律规范国防动员工作,在法律的统领下建立健全国防动员体制机制,推动我国国防动员建设事业发展,使国防动员工作加快适应新形势的要求。

“其实,我国的国防动员建设早已就有。”洪虎副主任委员说,在战争年代,比如像动员老百姓参军、支前、运送伤员等,都属于国防动员,只是当时将其称为战争动员。洪虎副主任委员指出,制定国防动员法必须要立足于自身的国情,立中国的法管中国的事。据他介绍,国防动员法从酝酿起草到提交十一届全国人大常委会第十三次会议审议通过,历经二十多年,期间各有关部门和单位对国防动员工作进行了大量的调查研究,总结了国防动员工作中一些好的经验和做法,力求将其以法律的形式固定下来。

“首先就是明确了国防动员的性质。”他说,国防动员属于国家层面的动员,当国家进入非正常状态后,公民和组织在国家正常状态下所享有的某些权利就会受到克减,即受到约束和限制,同时,公民在国家非正常状态下未能履行法定义务时,将受到比平时更为严厉的处罚。他认为,这种性质决定了国防动员不能随便宣布,由此法律规定,国家实施国防动员必须在国家的主权、统一、领土完整和安全遭受直接威胁必须立即采取应对措施时,经全国人大常委会决定,由国家主席发布动员令。

“法律也明确了国防动员的内容。”他说,在需要时将国防潜力迅速转化为国防实力的一个很重要的前提就是在平时要进行必要的国防动员准备工作。

摄影/郭晨



从今年开始,南京军区首次实行国防生“3.5+0.5”培养新模式,即在校国防生在各高校学习3年后,到南京军区所属部队进行为期半年的见习锻炼

“法律规定了平时要完善国防动员体制、建立国防动员计划、实施预案,进行动员潜力统计调查,可供军民两用的基础设施建设。”据他介绍,法律还明确了公民、法人和其他组织在动员准备和实施期间的权利和义务。“这为国防动员工作的开展提供了法律保障。”

促使国防动员准备更加高效

“这部法律的重点之一就是明确了国防动员的领导机构和体制机制框架。”洪虎副主任委员认为,高效、有序的领导体制是国防动员顺利开展的保障。据他介绍,法律明确规定,国务院、中央军事委员会共同领导全国的国防动员工作,制定国防动员工作的方针、政策和法规。同时,法律对国防动员委员会的职责也作了明确的规定。“国家国防动员委员会在国务院、中央军事委员会的领导下,负责组织、指导、协调全国的国防动员工作;按照规定的权限和程序议定的事项,由国务院和中央军事委员会有关部门按照各自职责分工组织实施。军区国防动员委员会、县级以上地方各级国防动员委员会负责组织、指导、协调本区域的国防动员工作。”

这部法律还明确了政府和军队的职责分工。据他介绍,法律规定了地方人民政府应当贯彻和执行国防动员工作的方针、政策和法律;国家决定实施国防动员后,应当根据上级下达的国防动员任务,组织本行政区域国防动员的实施。县级以上地方人民政府依照法律规定的权限管理本行政区域内的国防动员工作。军队则在职责范围内完成相应的国防动员工作。“管理社会事务是政府的职责,无论是国防动员的潜力调查还是潜力转化,政府的作用毫无疑问是无可代替的,政府必须承担起国防动员的主要职责。”洪虎副主任委员认为,这明确了国防动员的事权划分和实施主体,构建了更加科学合理的国防动员领导机构和组织体系,从而必将促使国防动员准备更加高效,国家平战转换能力不断增强。

“这部法律只是对国防动员的组织领导机构及其职权作出了原则性的规定,没有具体规定。”他认为,这样规定预留了进一步完善和改革的空间,给国务院和中央军事委员会充分授权。随着时间的发展和认识的深化,国防动员的组织领导体制会更加完善和健全。■

一部全民参与的环保法规

——解读《江苏省固体废物污染环境防治条例》

文 / 张 弛



摄影 / 孔 筠

2010年2月1日,江苏省人大环资城建委视察南京市溧水县乡镇污水处理厂

在江苏省已制定的水、气、声、渣、辐射等单项环保法规中,要数刚刚制定的《江苏省固体废物污染环境防治条例》与城乡居民关系最密切、参与最广泛。这部条例在“彰显地方特色、贴近实际生活、坚持科学治污、开展全民防治”等方面作出了积极探索。

一是彰显地方特色。该条例没有照抄照搬国家大法,具有不少鲜明的地方特色:首先是坚持“环保优先”的方针。本世纪初,江苏率先在全国提出“环保优先”、“节约优先”的方针。这是针对江苏经济社会发展新阶段、新特征和新

要求提出来的,可以说,这是科学发展观在江苏的重大实践。将“环保优先”方针写进地方性法规,标明江苏彻底否定“先污染后治理”的发展模式,实现由“以环境换增长”向“以环境优化发展”的历史性转变。保护环境就是保护生产力,改善环境就是发展生产力已成为江苏人民的共识。条例第三条,不仅突出了这一方针,还对固废减量化、资源化和无害化提出原则要求,这将有利于推动江苏省经济发展由粗放型向集约型转变,实现经济发展方式的根本转变,这是制定该条例重要的指导思想。

其次是扩大固体废物治理的防线。条例第十五条、四十四条等条款规定,对造成土壤和地下水污染的,应当进行环境监测、评估和修复;对污水处理厂和自来水厂污泥必须进行综合利用和无害化处置。并规定从城市污水处理费中提取一定比例的资金,专款用于城镇污水处理设施产生污泥的处置。这些规定填补了我国环境立法的空白,对于解决江苏省当前环境保护工作中的突出问题探索了新途径。第三是创新环境经济政策。为了降低危险废物污染环境的风险,减少环境污染损失,条例提出鼓励和支持保险企业开发有关危险废物的环境污染责任险,生产、收集、利用和处置单位投保环境污染责任险。

二是贴近实际生活。固体废物面量大、成分复杂、污染严重,涉及到生产、流通、消费各个环节以及医疗、科研等众多领域,如何针对江苏实际,制定好这部法规,省人大、省政府有关部门对条例草案反复进行调研和论证,以提高这部法规的针对性、操作性。首先,在体例上把城乡生活垃圾污染防治放在首位,主要考虑近年来城市“垃圾围城”问题日益突出,生活垃圾无害化处置与人民群众生存环境的改善十分密切,条例规定,餐饮、娱乐、宾馆等服务性企业以及机关、学校等单位产生的餐厨垃圾,应当实行单独收集、贮存、运输、处置或者利用。倡导净菜上市、文明用餐,减少餐厨垃圾产生量。这些规定贴近老百姓生活,对生活垃圾污染防治具有较强的针对性。而将危险固废和其他固废

防治放在其后,主要考虑到这些固废的防治专业性强、技术难度大、管理要求严。其次,在重点上突出了农村污染防治。长期以来,农村面源污染是省环境保护工作中的薄弱环节。条例第四条要求,各级地方人民政府应当加强农村环境综合整治和固体废物污染环境防治工作。把农村生活垃圾纳入整个城乡固废管理体系,要求各市、县人民政府应当建立和完善农村生活垃圾组保洁、村收集、乡转运、县集中处置机制。从而为江苏农村环境综合整治提供了重要的法律依据。再次,在管理上强调区别化管理。条例要求对生活垃圾推行分类收集,具体办法由市、县人民政府结合本地生活垃圾最终处置方式制定。主要考虑到省苏南、苏中、苏北发展差距较大,没有搞“一刀切”。而对危险和有害废物则规定严格,一律实行全程控制和集中处置。

三是坚持科学治污。垃圾处理技术一直是个有争议的问题。有人提出,垃圾焚烧会产生有毒物质。对此,省人大在立法过程中,十分审慎地进行调

研和论证。从垃圾处理技术演进过程看,从堆肥、到填埋、再到焚烧是必然趋势。据联合国卫生组织有关报告指出,垃圾焚烧并不一定产生有毒物质,关键是对垃圾进行分检和充分燃烧。如美国每人每年产生垃圾约740公斤,每年焚烧的垃圾约3200万吨,生产出200亿度电,相当于60亿升燃油产生的电量。我国每人每年约产生440公斤的垃圾,以填埋为主,无害化处理只占不到30%。江苏省垃圾焚烧还处于起步阶段,垃圾填埋对耕地消耗较大,同时填埋后甲烷气体收集和污水治理也是十分棘手的问题,甲烷的温室气体效应是二氧化碳的23倍。随着国际垃圾焚烧技术的不断创新,垃圾热解、无氧裂解及气化熔融正作为一种新焚烧技术不断推广。因此,最终将“鼓励采用焚烧发电等先进技术处置生活垃圾”写进该条例。当然,条例出台后,还需要各级政府制定相关的配套规章和政策,进一步细化倡导性规定,促进固废防治技术的不断进步。

四是开展全民防治。该条例规定

了省城乡居民参与固体废物防治的权利和义务。条例第七条规定,产生固体废物的单位和个人应当采取措施,防止或者减少固体废物污染环境。任何单位和个人有权对造成固体废物污染环境的单位和个人进行举报和控告。同时规定,固体废物集中处置设施的运营单位必须按照规定向固体废物产生单位和个人提供有偿服务,因此,缴纳生活垃圾处理费则是每位居民应尽的义务,从法律意义上讲,不缴纳生活垃圾处理费则是违法行为。

此外,条例还加大对违法行为处罚力度,赋予县级以上环保部门暂扣、查封等处罚手段,进一步改善了环保执法环境。为了推动这部法规的深入贯彻实施,江苏省人大环资城建委、省环保厅将与《新华日报》、省电视台等媒体联合举办全省固体废物污染防治法律法规知识竞赛活动,以增强城乡居民环境保护意识和法制观念。总之,只有人民群众广泛参与,以及积极性、创新性的发挥,才能共建美好的“绿色”江苏。✘



美丽的南京夫子庙景观

吕 伟 / 摄影



为了世博会的成功举办

——上海市黄浦区人大常委会积极支持世博会筹备工作

文 / 王海 宋涵斌

北京奥运会之后，人们将目光渐渐移向了上海。2010年5月，新一届世界博览会将在黄浦江畔隆重开幕，作为世博园区的重要组成部分，黄浦区的各项筹备工作也渐入高潮。为此，黄浦区人大常委会应声而动，通过组织代表视察、开展调研和召开座谈会等多种方式，充分发挥人大代表的作用，监督和支持政府

推进工作，为世博会筹备工作做出了不懈努力。

代表视察：为世博筹备“开方子”

云南路是上海中心城区一条久负盛名的美食街，毗邻着世博园区，集聚了包括小绍兴、鲜得来、小金陵等一批老字号店铺，但由于各商家的店招店牌和外墙装饰风格不一，加之违章搭建的

出现，给市容环境带来一定的“脏、乱、差”现象，商家的经营状况也不尽如人意。为此，区人大常委会组织代表进行“会诊”，实地查看相关情况，并据此“开方子”，提出改造云南路美食街和完善城区市容环境面貌的意见建议。之后，在区政府和商户的共同努力下，云南路美食街不仅一举拆除了违章建筑，周边环境大为改善，而且引入了洪长兴、燕

云楼等其他知名商家,美食街人气随即日益兴旺。在2008年年终集中视察中,代表们看到焕然一新的街景和川流不息的客流,对改造工作予以充分肯定,同时又提出了推进市容环境责任区管理达标、健全市容综合管理长效机制的意见。在随后的工作中,区政府按照迎世博加强市容环境建设和管理600天行动计划的要求,努力实现城区规范化、精细化管理,全区的市容环境面貌得到了全面改善。

2009年以来,随着世博会开幕的日益临近,场馆和配套工程建设进入攻坚阶段。“作为一项重要任务,在加班加点保证工期的同时,施工人员能否严格按照设计要求高质量地施工?”对于代表们的担忧,黄浦区人大常委会组织代表对区内建设工程质量安全情况进行视察,城建代表组也组织部分区人大代表视察世博园区,对工程建筑质量情况进行“体检”。经过实地察看在建工程建筑工地,并听取情况介绍后,代表们了解到有关部门在施工过程中严格把关,建筑质量丝毫没有降低标准和要

求。通过视察,代表们消除了对世博工程建筑质量的担心,同时要求相关各方要认真落实工程管理制度,进一步规范施工操作流程,严格把好质量关、安全关,为世博会打造放心满意的优质建筑工程。

专项调研:为世博筹备“照镜子”

为了办好2010年的世博会,上海市2009年在全市范围内开展了建筑外立面整治工作,其中黄浦区需整治的范围涉及147条道路,100多个居委会,工程量近800万平方米。在施工过程中,区人大代表陆续接到一些选民关于施工设计、质量等方面问题的反映。为此,区人大常委会立即行动,成立了城建环保、教科文卫工委和机关干部以及人大代表等10余人组成的调研组,对全区迎世博建筑外立面整治工作开展专题调研。

随后,调研组深入基层群众,亲临施工现场,实地察看了6个街道13个居委会,召开了有人大代表、居委会干部、居民代表、物业负责人和施工监理

人员参加的座谈会12次,向居民和沿线商店抽样发放了300份调查问卷,听取职能部门的工作汇报,并参加巡视检查。当一份详尽的调研报告出炉后,不仅得到了区委的充分肯定,同时也引起了有关部门对这项工作的重视。不久后,区政府便对调研报告提出的问题和建议向区人大作了反馈,并大力督促施工方做好与街道、居委会的事前沟通协调,提高施工过程中的安全施工和文明施工水平,落实工程后续维修保养的责任。并采取公开监督电话、现场接待投诉、组织人大代表和各界群众视察巡查等方式完善工程监督管理长效机制,有效提高了市民群众对工程的理解度和满意度。

2009年6月,上海市闵行区“莲花河畔景苑”小区发生了在建住宅楼倒覆事件,黄浦区人大常委会又举一反三,迅速组织开展了区内建设工程质量安全专项检查的专项调研,对工程监理、规章制度、文明施工和安全管理等方面存在的问题进行梳理,将情况和意见建议反馈到有关部门,进一步推动黄浦区建设工



世博会部分场馆夜景





上海市黄浦区人大常委会领导率领部分市、区人大代表视察迎世博建设工程质量安全管理情况

宜昌：低碳会风拂面来

文 / 余跃进 梅云雄 黄书祥

程,尤其是世博各项在建工程的质量安全管理水平得到进一步提高。通过这样不断地“照镜子”,在世博会筹备工作中,市人大常委会积极帮助区政府发现问题,及时整改,切实保障了各项世博筹备工作快速、有序地推进。

代表座谈会: 为世博筹备“出点子”

2009年7月的一天,黄浦区人大常委会的会议室内,正在举行部分区人大代表座谈会。10位与会代表纷纷各抒己见,积极建言献策,为世博会筹备工作“出点子”。

“我区迎世博市容环境整治的成效比较明显,文明指数测评在全市的名次也逐渐上升!”来自区属企业的一位代表对上半年政府在迎世博各项工作中取得的成效表示肯定,他的发言得到了其他代表的认同。对于区政府今后的工作,特别是充分利用筹备世博会的契机谋求更大发展方面,代表们和盘托出了自己的想法。“黄浦区要打好世博牌,不仅要配合做好迎世博的各项筹备工作,更要思考如何利用世博效应助推黄浦的经济、社会更好地发展。”“世博会前大力加强市容环境整治效果明显,但一定要通过长效管理机制来巩固取得的成果,避免世博会后出现反弹。”在指出问题的同时,绝大部分代表还提出了经过认真调研和思考的工作建议,旨在助推区政府不断改进自身工作,全力以赴协助办好一届成功、精彩、难忘的世博盛会。■

2010年2月,在刚刚闭幕的湖北宜昌市四届人大五次会议期间,再也看不到时时分发、满桌堆积的简报了,这是改进会风的最大亮点,代表们一致叫好。

出席会议的共有13个代表团,办简报,每个代表团至少要安排4名记录和简报工作人员,大会秘书处还要安排20多人汇总处理、审核校对、打印分发。按照以往的要求,每个代表团每天都要出几期简报,每期要分发到每个代表手中。取消简报,节约了大量的人力、物力和财力,而这其中所蕴涵的意义不可简单地以金钱来衡量。

取消简报后,代表们对各项报告的审议意见怎么办?本次会议的做法是,由市直和驻宜的10多家新闻媒体现场采访,直接报道。大会召开前,大会秘书处就与各家新闻媒体精心谋划,策

划一系列栏目,报道大会盛况,反映代表心声。仅《三峡日报》就每天在报纸上新开辟4个版面,对会议进行强力宣传,将代表们的审议意见和建议集中刊登,并推出“代表在现场”、“代表声音”、“代表观点”、“热门话题”等专版,每天发稿近百条,受到代表和市民的欢迎。

该市人大代表郑龙坦言,以前,在每次人代会上天天发简报,千篇一律,内容单调,可读性不强,效果不好。现在,报纸、广播、电视一齐上,代表们的审议发言在报纸上有文、广播上有声、电视上有像,特别是经过记者采写和编辑精心编排,可读性、观赏性、冲击力都增强了,社会效果好,代表们审议发言的积极性和主动性空前高涨。

宜昌街头设置的200多个阅报栏,会议期间每天都围满了看报的市民,他

们纷纷反映,今年的人代会真是与往年不同了。市民田忠祚说,每年年初的人代会虽然很隆重,但普通百姓感到很神秘,对会议的情况知之甚少。今年就不一样了,透明度大大增强,只要看看报纸,大会的议程及代表的建议、批评和意见一目了然,人代会与老百姓的距离拉近了。

走进本次大会,“低碳经济”成为一个高频出



宜昌西陵峡美景



摄影/关月

2010年2月，作为宜昌市四届人大五次会议议程之一，人大代表们集中视察宜昌三峡全通涂镀板重点项目

现的热词。

许多代表从新的工作、生活方式说起，热议宜昌发展低碳经济新政，用实际行动动员大家投身“低碳”生活工作方式，期望着低碳经济从个人到企业都成为一种时尚一种意义，都来为宜昌低碳经济的宏观发展贡献出智慧，尽一份力量。

在审议政府工作报告中，代表们认为，低碳经济作为新的经济发展模式，不仅是实现全球减排目标的战略选择，也是保证经济持续健康增长的良方，宜昌应该抢抓发展低碳经济新机遇，在发展和低碳中找到最佳平衡点，实施战略转型。

市人大代表谭卫国说，技术创新是低碳经济的核心之一，也是低碳经济快速发展的重要途径。科技部门要围绕重点产业振兴规划，发挥优势，整合资源，重点引导创新要素向企业集聚，提升企业技术创新能力的同时，加快低碳经济发展的重点领域、关键技术的突破和成果推广，为宜昌

低碳经济发展提供智力支撑。

宋涛代表说，低碳生产是一种可持续的生产方式，不仅需要政府政策主导，更需要企业参与。企业应当遵循“君子爱财，取之有道”的古训，肩负起社会责任。低碳消费需要人人为了子孙后代着想，树立节能环保意识，戒除以高耗能源为代价的“便利消费”。

还有一些代表呼吁，建设“低碳社区”势在必行。该市人大代表余峰等建议，市政府要采取相关举措，改变城市发展模式，走低碳生态城市的发展道路，推行“低碳社区”建设。同时，推广低碳消费模式，倡导绿色生活方式。

在倡导低碳会风上，本次大会也作出了榜样。

以往，人大代表的议案和建议都是以纸质文件形式提交，收上来的议案、建议原件堆积如山，大会秘书处要专门安排十多名人员整理并录入，耗时费力，议案、建议归类整理效率低下，也

不符合时下建设节约型社会和信息化、低碳生活的潮流。

今年大会召开之前，宜昌市人大常委会就向代表们发出倡议，提出要求，以电子文本形式提交议案和建议。会议期间，大会秘书处提前建立信息化平台，共收到代表300多件议案及建议，100%是通过电子邮件、QQ、U盘等方式提交的，方便快捷，大大提高了处理效率。

低碳生活不仅是代表们热议的新话题，还成为代表们的自觉行动，从而使大会新风扑面。

从驻地到会场距离不远，代表们就以步代车，尽量做到“不扰民”。走一走锻炼身体，沿途欣赏城市建设的新变化，并体察民情。许多代表住宾馆不开空调，城区的代表不领钥匙，回家住宿，提前坐公汽赶到会场。各代表团会场，注重照明节能，会散灯熄，节能新风让大会开得生动活泼，别开生面。■

全面提升城市品质

——扬州市一项重大事项决议产生前后

文 / 李济泰



扬州市人大常委会执法检查组调查水厂水源地水质情况

2010年1月22日,扬州市六届人大三次会议高票通过了《关于迎接扬州建城2500周年,全面提升城市品质的议案的决议》。这是扬州人大常委会建立28年来,第三次就有关重大事项向人代会提出议案并经大会审议通过。

主任会议讨论形成共识

2009年12月21日,市人大常委会召开主任会议,学习贯彻市委五届八次全会精神,讨论常委会2010年度工作要点和议题计划。在此前酝酿新一年人大工作计划时,常委会领导和各委室负责人都有一个想法,就是在加强人大监督工作的同时,要在行使重大事项决定权上有新突破。特别是在即将举行市六届

人大三次会议上,提出有关重大事项的议案并通过大会决议,十分重要,也很必要。但是,重大事项涉及面很广,内容很多,选择什么事项才恰当?一时还未形成共识。会上,大家讨论得既热烈又慎重。议论中,孙永如副主任建议,刚刚结束的市委五届八次全会,提出要提升城市品质,迎接建城2500周年。他认为,这就是一个重要的议题,扬州建城2500周年,是扬州千年一遇的大事,提升城市品质,涉及全局工作,有长远影响,目标既宏大,工作又具体,人大应该在这方面起一个转化党委意图,凝聚全市人民的力量,支持推动政府工作的作用。话题一开,立刻得到一片响应声。是啊,迎接建城2500周年,提升城市品质,

符合党委的意图,是政府正在干的重要工作,也符合全市人民的共同愿望。人大选择这个议题行使重大事项决定权,再恰当不过了。会议当即确定将这一议题作为人代会讨论决定重大事项的目标,决定抓紧进行各项准备工作。

紧张有序工作 形成议案文稿

主任会议结束后,桑光裕副主任向市委负责同志汇报了主任会议的计划,得到充分肯定。接着,又与政府负责同志沟通,得到积极支持。时值12月下旬,时间已十分紧张。在主任会议的领导下,研究室承担起议案及其决议草案的起草工作。一是明确运作程序:这样一件重大事项,由常委会向人代会提出议案最恰当。因此,需先由主任会议向常委会会议提出议案,提请常委会通过;再由常委会向人代会提出议案,提交大会审议通过。一系列的程序,环环相扣,必须依法运作,一个不能少,一个也不能简。二是按照法定要求形成议案文稿。议案要符合法律规定,有案由、案据和方案,案由必须合理充分,方案应当具体可行。为此,研究室工作人员多方查找资料,深入理解文件精神,分析城市建设现状,思考提升城市品质的目标和路径,将议案案由、案据和方案建立在切实、可行的基础上。

议案初稿形成后,及时征求常委会组成人员的意见,并与市委有关部门沟通,进行修改完善。2010年1月8日,市六届人大常委会第十五次会议对主任会议提交的《关于迎接扬州建城2500周年,全面提升城市品质的议案(草

破解监督盲区

文 / 李科

由于体制上的原因,重庆市巴南区、县对辖区市管部门的管理存在一定难度。为弥补这一监督盲区,区委充分发挥区人大的监督作用,以人大名义于2007年11月在全市率先审议通过了《重庆市巴南区市管行政部门工作监督办法(试行)》,先后对区公安分局、区质监局、区食药监分局、区交警支队等市管行政部门的工作进行视察,对区工商分局、区规划局、区国土分局等市管行政部门开展了专项工作评议,取得了良好的监督效果。

为解决建设发展中的资金短缺问题,从2003年开始,区人大会议先后审议通过了《关于建立健全投融资统一管理机

制管理的决议》和《关于政府性融资资金管理监督试行办法》。截至2009年10月,区人大已听取和审议了区政府相关议案60多项,并采取多项措施,较好地保证了全区重点项目建设资金需求和资金安全。

在2009年的区人代会上,区委支持区人大将审查和批准部门细化预算列为大会议程,采取一般审查和重点审查相结合的办法,组织代表对农业、林业、科技、计生等37个一级预算单位的部门细化预算草案进行审查,还安排15%的代表对农业和科技系统进行了互动式的重点审查,代表在审查中提出的一些意见建议得到了较好落实。经区委同意,区人大拟从2010年开始,把全区267个一级预算单位的细化预算都

提交区人代会,让代表进行全面审查。

从今年开始,区委将支持人大建立常委会组成人员参与或联系重点项目民心工程的制度,支持人大建立将年度重点项目民心工程计划、审查和批准部门细化预算、区政府办理代表议案建议情况的报告列入人代会议程并作出相应决议的制度,支持人大建立区政府副区长、区法院院长、区检察院检察长半年向人大代表报告一次专项工作的制度,并支持人大在讨论决定重大事项、开展规范性文件备案审查和群众涉法涉诉信访案件监督方面取得突破性进展。这些创新型的制度和工

作,已被写入了区委在2009年8月份制定出台的《关于进一步加强和改进新时期人大工作的意见》之中。★

案))进行审议,并决定将这一议案提交市六届人大三次会议。

人代会通过议案决议

1月19日,市六届人大三次会议举行。市人大常委会提出的《关于迎接扬州建城2500周年,全面提升城市品质的议案》,被会议议案组列为大会1号议案。新闻媒体在第一时间进行报道,披露了议案中关于提升城市品质的主要目标、基本原则和要做的重点工作。与会代表和关心大会的扬州市民对此反响热烈,大家认为,庆祝扬州建城2500周年是扬州城市发展的重大事项。迎接扬州建城2500周年,全面提升城市品质,是实现“发展创新型经济,建设创新型城市”奋斗目标和建设“创新

扬州、精致扬州、幸福扬州”战略构想的重要内容,是扩大城市影响、提高全市人民幸福感和满意度的重要举措,也是全市人民的共同愿望。

不出大家所望,《关于迎接扬州建城2500周年,全面提升城市品质的议案》,被列入大会议程。经过全体代表的认真审议,22日,大会通过了《关于迎接扬州建城2500周年,全面提升城市品质议案的决议》。

决议明确了提升扬州城市品质的主要目标:从现在起,用5年时间,进一步发展城市经济,优化城市布局,完善城市功能,彰显城市特色,繁荣城市文化,改善人民生活,全面提升城市品质,在2014年扬州建城2500周年时,建设成全国文明城市、国家生态市、国家森

林城市,力争成功申报世界文化遗产。

决议要求,市政府要将迎接建城2500周年,全面提升城市品质工作列入政府重要议事日程,加强组织领导,建立工作机构,明确目标责任,落实具体措施,科学推进实施,大力提升城市产业品质、建设品质、环境品质、人文品质和生活品质,把扬州建设成为“创新之城、精致之城、幸福之城”,以崭新的城市形象迎接扬州建城2500周年。

人代会刚结束,实现决议确定目标的各项工作紧张有序地展开了。1月25日和30日,市创建国家森林城市和国家文明城市工作会议先后召开,明确提出三年创成国家森林城市 and 把创建国家文明城市作为头号工程的要求。扬州人民正在向着既定目标一步一个脚印地前进。★

寻访一届全国人大代表

张俊秀：新中国第一代国脚

文 / 本刊记者 夏莉娜



摄影 / 本刊记者 夏莉娜

他是新中国第一代国脚，是中国历史上最出色的守门员之一。1955年，在波兰华沙举行的第五届世界青年联欢节暨第二届国际青年友谊运动会足球赛上，他被评为最佳守门员，得到“攻不破的万里长城”的美称。在1954年至1963年任国家队守门员期间，他代表国家队参加国际比赛近400场，拼尽全力为祖国争荣誉。建国十年大庆，国家邀请苏联和匈牙利两支欧洲劲旅参加对抗赛，在刚刚建成的北京工人体育场举办全运会期间，他再次显示了“万里长城”的风采，面对两场比赛对方的几十次射门仅失一球。中国队以1胜1负的战绩获得第二。

说起张俊秀，很多人都会联想到他在球场上鱼跃扑救的优美姿势。五十多年过去了，从76岁的“老门神”身上已经无法找到他昔日作为国家队主力门将时的样子。他瘦高挺拔的身材，走起路来右腿有点跛。张老看记者注意到他的腿时，笑着说，除了腿外，自己的身体挺健康的，没有其他这个年龄老人通常有的高血压、高血脂之类的疾病。

张老的夫人也是运动员出身，年轻时在国家女子排球队。她告诉记者，他能恢复到现在这个样子已经非常不容易了。运动损伤让他受了很多苦，二十多年来无法正常走路。因为腰椎间盘突出磨烂了，掉到了椎管里，压住了马尾神经根，直接影响了下肢的活动。1983年手术后，瘫痪了整整一年的时间，大小便失禁，血脉不通，右脚已经变成黑色。

张老坐在那里始终面带微笑，看不出他正忍受着常人无法忍受的疼痛。他说：“毕竟是运动员，这点伤病还

能忍。如果是连运动员都无法忍受的伤痛，那就真的没治了。”

被国家选派到匈牙利留学

张老讲述了自己如何走上运动员之路：“我出生在天津一个普通工人家庭。受哥哥的影响，7岁就开始在家附近的开阔地踢球。不幸的是哥哥19岁时得了肺病，年纪轻轻便走了。我读高中二年级时被选进了天津汽车制配厂，在保卫科工作。我参加了厂足球队，做守门员。1953年代表天津青年队参加全国青年足球锦标赛后，被选拔到中央体训班，从此走上了运动员的道路。那时中国足球的水平很低，连印度队想来华比赛都不敢答应，原因是害怕输给对方。1954年，中国足球迎来了历史上的重要时刻——邓小平、贺龙等中央领导决定派一批年轻选手到匈牙利留学。我们先派去了15名运动员。半年后，又选了10名。当从匈牙利归来，中国球员的水平已经有了质的飞跃，可以和东欧甲级中游队抗衡了。”

一届全国人大仅有一位运动员代表

张老说自己是一届全国人大第三次会议增补的全国人大代表：“在一届全国人大运动员中仅有一个代表名额。1954年，我国优秀游泳运动员吴传玉当选为一届全国人大代表。参加完第一届全国人大一次会议后，他在去匈牙利学习途中因飞机失事而遇难。1956年6月，我被补选为全国人大代表。荣高棠也是第一届全国人大代表，但他当时是国家体委副主任，是以体育口领导的身份选为人大代表的。当我接到参加第一届全国人民代表大会会议的通知时真的不敢相信。在我的心目中，选上人大代表的都是国家的有功之臣、劳动模范和战斗英雄。如：郝建秀、梁军、王崇伦、孟泰……游泳运动员吴传玉是新中国第一个在国际比赛中获得金牌，让五星红旗第一次在国际赛场上高高升起的运动员。而我是足球运动员，足球是集体项目，我一个人怎么敢承担这么高的荣誉。后来我明白了，这不是个人的荣誉，是要

我代表足球界，代表运动员来参与决定国家大事。记得当我说自己不够人大代表资格时，有个代表对我说：‘你要想的不是够不够当代表的问题，而是如何当好代表的问题。’这句话对我起了很大作用。”

“我记得第一次参加大会是在中南海的怀仁堂。一届全国人大代表只有一千人出头。怀仁堂很小，也只能容纳一千多人。我至今记得很清楚，当毛主席、周总理等国家领导人入场时，全体代表都站起来热烈鼓掌。那是我第一次见到毛主席，能亲眼看见毛主席我感到特别幸福。当军乐队奏响国歌时，我控制不住激动的心情，热泪盈眶。我是工人子弟，在旧社会被人看不起。解放了，工人当家做了主人，我才能和国家领导人一起讨论国家大事。”

由贺龙老总亲自提名

张老向记者透露自己当选全国人大代表是贺龙提的名。“我也是当了全国人大代表以后才知道的。贺老总当时兼国家体委主任。1955年世界青年联欢节在波兰首都华沙举办。在开幕式上，安排了东道主波兰队与中国队的足球赛。贺老总亲自观看了那场比赛。赛前波兰报纸预测，波兰胜中国在6个球以上。因为1952年中国队访问波兰曾输给波兰克拉克夫城市队。但我们球员在匈牙利经过一年多训练进步很大。比赛中，虽然波兰队攻势很猛，但我们反击很成功，曾两次领先。公平地说，那场比赛应该是二比二平局。但在裁判偏袒下，不仅比赛超时，而且还凭一个明显的越位球，波兰队才以三比二获胜。”

年纪稍微大些的球迷都会记得那场比赛，也会记得张俊秀——绿茵场上最耀眼的新星。他面对对方三十多次射门，出色地扑出多次必进之球，就连很多波兰的观众都不由得为他喝彩。第二天波兰报纸登出张俊秀三头六臂的漫画，认为他简直不可思议，称他是中国

足球队的“万里长城”。还把张俊秀列入这次参赛的匈牙利、波兰、罗马尼亚等16个国家队的最佳阵容——其中除了门将张俊秀是中国球员外，其他10人都是外国名将。这次比赛让中国球员首次跨入一场国际比赛的最佳阵容，也正是这一场比赛让贺龙记住了张俊秀这个名字。

大会期间提过两个建议案

张老给记者看一本剪报，有1956年6月《人民日报》刊登张俊秀等增补为全国人大代表的公报；有1957年张俊秀在第一届全国人大四次会议上作的题为《运动员的声音》的大会发言；还有一些记者采访张俊秀的报道文章和有张俊秀参加足球比赛的消息等。张老说：“这是我父亲做的剪报，当年他在邮局工作，很容易收集到各种报纸。”

在本子的后面几页贴的是他参加观礼时佩戴的红缎子胸条。张老说：“在五六十年代，每年的五一、十一都要在天安门广场搞庆祝和游行活动。从1956年以后，每年国庆节和五一劳动节我都作为人大代表在观礼台上出席庆祝活动。我印象里人大代表几乎每次都在西面第二观礼台。”

张老还记得在一届人代会期间提出过两个建议案：“一个是建议创办《体育报》。因为当时中国还没有专门报道体育新闻的报纸。我刚从匈牙利回国，他们国家不但有《体育报》，还有《足球报》。我看到这些报纸很受老百姓欢迎，从中受到启发。我提出建议不久，《中国体育报》开始试刊，1959年正



在第三届全国人民代表大会上，运动员人大代表在一起交流。从右起陈镜开、张俊秀、庄则栋、卓尔汗、郑凤荣（图片由张俊秀提供）

式出刊。另一个建议是在首都建一座至少能容纳5万名观众的体育场。当时北京的先农坛体育场只能容纳1万多名观众。后来我知道国家已经有了建一个更大的体育场的规划。1959年工人体育场建成，可容纳10万名观众。”

一届全国人大在福建代表组

事隔五十多年，张老还清楚地记得好多人。他说：“吴传玉籍贯是福建省。所以第一届人代会期间我也分在福建省代表组参加审议。记得福建省代表组共有18人：时任最高人民检察院检察长的张鼎丞，善良、和蔼可亲的老作家谢冰心，老红军出身、朴实热情的刘永生司令员。我记得有一年刘司令员来北京开会时，特意从福建革命老区给我带了一盒武夷山产的茶叶。我那时才20岁出头，他们都像长辈一样关心照顾我。我们组还有一位台湾高山族的代表叫田富达。我们俩是全组最年轻的，所以共同语言多些，开会期间我和他经常在一起。田富达也很喜欢看足球，后来我们俩也成了非常要好的朋友，多年来一直保持联系。第一届人代会期间，白天主要讨论国家建设和经济计划等国家大事。晚上，很



1956年在先农坛体育场,周总理与张俊秀亲切握手(图片由张俊秀提供)

多代表都喜欢到我房间来,听我讲运动员的生活、训练和比赛的情况。”

连续三届当选全国人大代表

“我连任了三届全国人大代表。第二届和第三届全国人代会期间,我都在辽宁省代表团。第二届全国人大共开了4次大会,第三届全国人大只开了一次大会。每次大会的证件我都保存着。”张老一边说,一边拿出一本本参加全国人代会的证件给记者看。

“在第二届全国人大代表中有两名运动员,我和陈镜开。陈镜开是一个10次打破世界纪录的优秀举重运动员。在参加第二届全国人代会期间,我认识了北京著名的建筑青年突击队队长、劳动模范张百发。他也特别喜欢足球,我们都是年轻人,就成了朋友。后来张百发曾对别人说:‘那时一遇到有足球比赛,我就去找张俊秀,在他那儿蹭顿饭,然后跟着运动员一块进场去看比赛。’他当了北京市副市长以后,我们见面少了。有一次我们在工人体育场比赛,我看见他在主席台上朝我招手,我到主席台上后他让我坐在他旁边。他说一到体育场就满场找我,还说:‘你要有什么需要我帮忙的事就说话。’我那时是国

家队的领队,就把队里一个同志住房困难的事对他讲了。后来他很快就给解决了。”

张老又拿出一张在三届全国人大几位运动员代表在一起交流的照片。他说:“三届全国人大,运动员代表就多了。除了我和陈镜开,还有乒乓球世界冠军庄则栋,维吾尔族的女排球国家队队员卓尔汗和破世界跳高纪录的郑凤荣。国

家篮球队主力队员钱澄海也是第三届全国人大代表。”

照片、礼品柜和书法作品

在张老家客厅里挂着张老与周恩来总理握手的照片。看得出来,这是他最珍爱的照片之一。他说,上个世纪50年代,凡有外国球队来中国访问或比赛,党和国家领导人都会出面接见和观看比赛。毛主席、刘少奇委员长、周恩来总理、贺龙老总等都多次亲自到场观看比赛。这张照片是1956年在先农坛体育场,周恩来总理观看中国队与巴基斯坦队比赛前,与两国参赛的运动员们一一握手时留下的。

在张老家书房中,记者惊奇地看到书桌上放着写书法用的笔墨纸砚。张老说,自己在上小学的时候就一直学书法,那个时候学的是柳体。退休之后,由于走路不太方便,也很难参加什么体育运动,书法就占据了他大部分时间。张老说着拿出一把自己书写了扇面的扇子送给记者。在小小的扇面上,以蝇头小楷题写了岳飞的《满江红》和李白的《将进酒》两首诗。字体婉丽遒逸,柔中带刚,已得柳公权的神韵;通篇布局疏密有致;字里行间都

透出足坛老将的豪气。

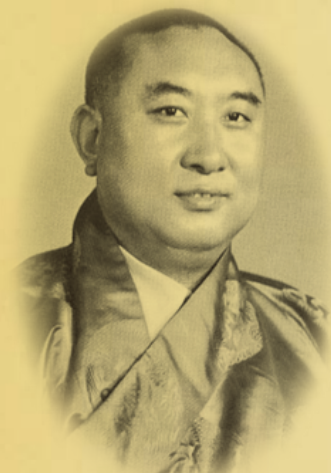
书房中立着一个四扇玻璃门的礼品柜,里面摆满了出国比赛的各式纪念品。这些纪念品件件都记载了这位被称作“中国老门神”张俊秀足球生涯的辉煌经历。

又看到了中国足球的希望

张老和这些新中国第一代优秀运动员都住在一个大院,其它体育项目几乎都有辉煌,唯独足球,被老百姓骂透、伤心透,也依然被爱透。采访结束时,对足球一往情深的张老对记者说:“曾有很多喜欢足球的朋友问我,中国的足球为什么上不去。我一直也捉摸这个问题。论训练和生活条件,现在比过去好了不知多少倍。论运动员的体能素质,现在的运动员也比过去要好。但是我们那个年代的运动员思想比较单纯,很能吃苦,心里只想着为祖国争光。我总感觉当下的问题还是缺乏一种精神,太看中金钱,才会有类似假球、黑哨之类的东西。其中,足球项目领导者中的腐败是最大的危害。2008年我在接受电视台采访时曾失望地表示,在自己有生之年恐怕看不到中国足球夺冠了。但这次足球‘打假’以后,我感觉中国球员精神面貌不同了,终于使我又看到了中国足球的希望。”

张俊秀简历

1934年1月生于天津。1951年到天津汽车制配厂,1953年被选拔到中央体训班,1954年随中国青年足球队赴匈牙利学习、训练。1957年,作为中国足球队队员参加世界杯足球赛预选赛,同年获运动健将称号。1965年任国家足球队教练,1978年起任国家足球队副领队兼教练,1981年获国家级教练称号。1988至1996年任中国足协副主席。是第一至第三届全国人大代表。



班禅额尔德尼·确吉坚赞 (1938—1989)



践行爱国誓言

文 / 解文

“我维护祖国统一的立场是坚定不移的,对于分裂祖国的行径,我过去反对,现在反对,将来也反对,我愿为维护祖国统一的伟大事业做出最大的牺牲。”第十世班禅从11岁开始同中国共产党合作,16岁成为一位国家领导人,他用一生践行了他爱国主义的誓言。

1949年,班禅额尔德尼·确吉坚赞在了解党的民族和宗教政策后,毅然拒绝去台湾,作出留下来同共产党合作的决定。并在新中国成立的当天,年轻的班禅致电毛泽东主席和朱德总司令,称颂有中国共产党的领导,“今后人民之康乐可期,国家之复兴有望”。

第十世班禅额尔德尼·确吉坚赞俗名贡布慈丹。1941年被班禅堪布会议厅选定为第九世班禅的转世灵童。1949年6月3日,国民政府代总统李宗仁颁令,批准继任为十世班禅;1949年8月10日,在塔尔寺举行了坐床大典,正式成为藏传佛教两大领袖之一。

西藏和平解放之前,在帝国主义的唆使、怂恿和策动下,西藏少数分裂主义势力企图阻挠中国人民解放军解放西藏,分裂活动十分猖獗。1950年年底,他们派遣非法的“亲善代表团”去美英等国寻求所谓的“西藏独立”。得

知此事,第十世班禅指示他领导的堪布会议厅致电中共中央,表示严厉谴责这种分裂行径,揭露其实质是“企图勾结帝国主义,反抗人民政府,以达其脱离祖国,出卖西藏的阴谋”,“实为破坏国家领土主权完整,违背西藏人民意志。”这是第十世班禅第一次旗帜鲜明地公开表明维护祖国统一、反对分裂的爱国主义立场和态度,这种维护国家统一、民族团结的理想他从来没有改变过。

1951年4月26日,中央人民政府全权代表同西藏地方政府全权代表开始在北京就和平解放西藏事宜举行谈判。中央同时邀请第十世班禅来京,听取他的愿望和建议,共谋和平解放西藏之策。第十世班禅抵京后鼎力协助谈判,向中央反映西藏的有关情况,提出了许多好的建议,对和谈的成功发挥了积极作用。1951年“五一”节那天,第十世班禅在天安门城楼上得到毛主席的亲切接见。1951年5月23日《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》(简称《协议》)签订后,第十世班禅发表了声明,称《协议》完全符合中华各族人民特别是西藏人民的利益。第二年6月,第十世班禅按照《协议》的明文规定,率班禅堪布会议厅回到西藏日喀则历世班禅驻锡的扎什伦布寺,开始了他孜孜不倦的民族团结事业。

“文革”期间,班禅大师遭到多年的牢狱之灾,但丝毫没有改变他爱祖

国爱人民的初衷。他重新工作后曾多次说:“与老一辈革命家们所受到的迫害相比,我这点委屈算得了什么!”“这一切已经成为过去,党中央已经给我彻底平反,使我在政治上获得第二次生命,得到了为全国各族人民和藏族人民服务的机会。”“我恳切希望大家捐弃前嫌,团结起来向前看,互相谅解,互相勉励,互相帮助,互相支持,团结一致,并肩携手,共同为四化建设出力。”这是何等高尚、伟大的爱国情怀!

第十世班禅的好友、工作伙伴——已于去年逝世的阿沛·阿旺晋美曾称其“毕生为之奋斗的正是为了维护祖国统一,增进各族人民的团结,促进各民族共同繁荣和发展进步”。改革开放的设计者邓小平同志也曾称赞班禅大师是“我们国家一个最好的爱国者”。

1989年1月28日,班禅大师因劳累过度引起心脏病突发,与世长辞,匆匆离开了他所热爱的民族团结事业,享年51岁。

第十世班禅的一生虽短暂却很宏大:班禅大师历任第二、五、六、七届全国人大常委会副委员长,第二、五届全国政协副主席,西藏自治区筹备委员会第一副主任委员、代理主任委员,中国佛教协会名誉会长等。

2010年是第十世班禅圆寂21周年,也是西藏和平解放59周年,谨以此文缅怀这位伟大、执著的爱国主义者。✿

方寸照片中涌动的思念

文 / 邓小华

与邓小平同志在一起合影的照片一直是我与中央首长合影照片中最为珍贵的一张。这张八寸的黑白照片尽管已经有些泛黄了，但每当看到它，就会情不自禁地想起那段难忘的岁月。

一九七四年正是邓小平同志复出后不久，中国的各项事业百废待兴，当时周总理重病在身，邓小平就是最繁忙的人了，那段时间在北京人民大会堂三段接待厅经常可看到他接待外宾忙碌的身影。那时我刚从南昌调到北京人民大会堂工作，有幸为邓小平同志等党和国家领导人服务，亲眼目睹他为国家和人民辛勤忘我工作的崇高品德和伟大政治家的风范，并亲身感受到他那待人和蔼可亲，慈祥宽容的人格魅力。

记得那年盛夏，小平同志会见一位来自非洲的国家元首，他们在迎客松屏风前合影后便进入接待大厅。坐下后不久，那位国家元首先说了一些客套的话，接着便向小平同志提出一连串援助项目和贷款要求，被小平同志很婉转的回绝了。他很诚恳地向那位总统解释说：“援助非洲兄弟国家是我们应尽的国际主义义务，但现在我们还不富裕，老百姓还很穷，我们国家自身的建设任务还很重，我们只能力所能及地给你们提供一些帮助……。”在当时那种历史条件下，邓小平同志这种敢于实事求是和对国家、对人民高度负责的精神令所有在场的工作人员为之钦佩和感动。那天的会谈进行了很久，可能是灯光全打开，温度上升快，加上通风设备有一点问题，接待大厅的温度一直降不下来，小平同志虽然身穿白色短袖的衬衣，汗却不时地冒出来。他看到我站在旁边不远的地方，便用浓厚的四川口音说：“小同志，怎么这么热呀，能不能搞凉快一点？”言语中，虽有批评，但却有几分慈祥。说实在的，被首长这么一说，的确又紧张又内疚。我赶紧回答：“首长，我马上就去看。”但实际上，由于当时通风设备陈旧的原因，无论怎么调试，温度都很难降下来。无奈之下，我们只有不断地换上凉湿的毛巾给他和与会人员擦汗，以缓解闷热的感觉。小平同志不知

是明白了其中的原因还是为了不让我为难，后来再也没有说什么了。

我们开始见到小平同志时，都有一点敬畏和拘谨，后来，随着他在这里活动次数的增多，我们与他接触的增多，也就越来越感到他是一个十分慈祥又和蔼可亲的领袖和长者，对他更加崇敬了。那时，大家都有一个愿望：就是想和小平同志合个影，但却一直没有机会。有一天，机会终于来了，那天小平同志会见一个欧洲国家代表团，当会见结束后，他把外宾送到南门口又回到接待厅和有关领导在一起谈话，气氛很轻松，小平同志看上去似乎心情也很好。见此情形，我趁他们谈话的空档机会，上前对小平同志说：“首长，我们想与您合个影，可以吗？”小平同志听后，很爽快地说：“行啊！”说着便起身走到门口的迎客松屏风前与在现场的工作人员一起合影，新华社摄影记者便迅速地把这个画面拍了下来，成为一个永久的、珍贵的纪念。

小平同志是中国改革开放的总设计师，为中国社会经济发展作出了巨大的贡献，他那鞠躬尽瘁，忘我工作的崇高品德和对祖国、对人民无限热爱的伟大情怀，永远激励着我们，他那慈祥可爱的面容与那张照片一起永远留在我们最美好的记忆里。✿



邓小华一直珍藏的照片

全国人大加入议联始末

文 / 熊伟

各国议会联盟(简称议联)是当今世界历史最长、规模最大、影响最广的国际议会组织。关于中国全国人大与议联的关系,现有材料大多以1983年12月六届全国人大常委会决定正式加入议联作为开端。人们有所不知的是,全国人大与议联的联系可以上溯至上世纪50年代,当时围绕全国人大加入议联曾经有过一段跌宕起伏、惊心动魄的历史。由于年代已经久远,有关记述又比较零散,而且大多语焉不详,本文拟重新打开这段尘封的记忆,以便起到追根溯源、正本清源的目的。



摄影/赵鹏

2005年9月7日,为期3天的第二届世界议长大会在纽约联合国总部隆重开幕,作为第二届世界议长大会议长的第一副主席,吴邦国主持了当天下午5时至6时的全体会议

运筹帷幄,全国人大 决定参加议联

建国初期,议联与我国就有联系,每年都将大会决议和会议纪要寄给我国,但当时全国人大尚未成立,加入议联的组织条件尚不具备。1954年9月,第一届全国人民代表大会正式成立,之后不久我方就将加入议联一事提上了工作日程。

这里有必要对议联作一简单的介绍。议联成立于1889年,由法国国民议会议员弗雷德里克·帕西和英国下院议员威廉·兰德尔·克里默联名发起成立,原名为“促进国际仲裁各国议会会议”,宗旨是维护和促进世界和平。第二次世界大战后,随着一些新独立的亚、非、拉国家议会相继加入议联,议联的成员国构成发生了很大变化,西方国家的势力得到制衡,议联的性质也逐步从一个由议员个人参加的协会发展为由各国议会派团参加讨论重大问题的国际议会组织。

20世纪50年代,新中国刚刚成立。由于以美国为首

的一些西方国家的仇视和刻意阻挠,新中国在联合国等国际组织上的席位迟迟得不到恢复,建交的国家也多是亚、非、拉的国家和社会主义阵营的国家。新中国迫切需要在外交上打开新的局面,拓宽自身的国际交往空间。加入议联,是当时中国外交作出的一项重大决策。

各项准备工作紧锣密鼓又井然有序地展开了。1955年7月24日,第一届全国人大第二次会议秘书长彭真分别致电议联主席斯坦斯盖特子爵、秘书长布隆内先生和议联第44届大会(1955年8月25日至30日在芬兰赫尔辛基召开)组委会主席法格霍姆先生,通知我国全国人民代表大会代表将组成人民代表团,参加议联并将选派代表出席大会。

7月30日,出席第一届全国人民代表大会第二次会议的1090名代表举行会议,决定加入议联。会议听取了林伯渠关于议联的组织和工作情况以及“中华人民共和国

参加议联的人民代表团”筹备成立经过的情况介绍,通过了“关于成立中华人民共和国参加议联的人民代表团的决议”和“中华人民共和国参加议联的人民代表团章程”。会议还产生了人民代表团执行委员会,选举彭真为人民代表团主席,程潜、林枫、赛福鼎、陈嘉庚、章伯钧、马寅初、李烛尘、廖承志等8人为副主席,吴克坚为秘书长,并选举产生了61名执行委员会委员。

8月6日,人民代表团执行委员会举行第一次会议。会议决定由屈武、龚普生、吴茂荪担任执行委员会副秘书长,一致选举李一氓、胡愈之为议联理事会中方理事,并组成了出席议联第44届大会代表团。代表团以彭真为团长,程潜、廖承志为副团长,朱学范、吴文煮、吴贻芳、李一氓、李纯青、周鲠生、胡愈之、南汉宸、陈翰笙、雷洁琼、蒋南翔、钱端升、罗隆基等人为团员,李一氓为秘书长,可谓人才济济、阵容强大,充分显示了中方对议联的重视程度。

8月19日,代表团秘书长李一氓和团员吴文煮提前飞往赫尔辛基进行先期筹备工作。8月22日,《人民日报》在第1版刊发了“我国出席各国议会联盟代表团将出发”的消息。一切准备工作已经就绪,只要议联方面批准中国的申请,中国代表的身影就将第一次出现在议联的讲坛上。

突生变数,中国申请无端受阻

根据议联章程,加入议联的申请须经先经执委会讨论同意,再经理事会通过。赫尔辛基大会前夕,议联执委会在8月24日举行的会议上就中国加入议联的问题进行了

讨论。

当时的执委会由英国、美国、泰国、土耳其、黎巴嫩、瑞典和瑞士等七国的委员组成,多数委员支持中国加入议联,但美国和泰国委员执意反对。美国委员库莱态度尤其强硬,甚至以停止缴纳会费和退出议联作为要挟,声称“如果中国被允许成为联盟的会员,就要退出会议”。会议在中国加入议联一事上僵持不下,只好进行投票。在美国的胁迫下,执委会以3票对2票(投票时黎巴嫩委员缺席,主席不参加表决),即不足半数的票数,决定延期讨论中华人民共和国人民代表团参加联盟的申请,这就在事实上将中国参加议联的申请搁置起来。

赫尔辛基议联大会是议联历史上一次非常重要的大会。这次大会的主题是“各国间的真正和平相处”,这对当时正处于冷战局势下的世界具有很强的针对性。此次大会决定接受苏联等社会主义国家加入议联,但是执委会在向理事会提交的报告中对中国人民代表团的申请,却故意只字不提。这一做法引起了许多与会代表的质问和不满。他们指出,接受中国参加是议联当前的迫切问题,拒绝中国参加是违反议联章程,并且同议联所主张的不同政治和社会制度国家和平共处的精神不符。

中国参加议联的问题自始至终是赫尔辛基议联大会的一个中心问题。在会议上,除了美国代表用与会议气氛极不协调的粗暴语调对中国进行诬蔑和攻击外,包括西方国家代表在内的许多代表都支持中国参加议联。苏联代表团团长米哈伊洛夫强调指出,中国参加议联只会提高议联在世界舆论中的威信。在议联的下次会议上,中国的参加再也不应该被拖延了。丹麦议会代表团团长阿尔辛·安德生说,“所有斯堪的纳维亚国家都主张北京的议会获得参加各国议会联盟的权利,这已经不是秘密了。”英国代表团团长斯科特表示,无疑中国不久后将被邀请参加议联大会。比利时代表团团长、上议院议员罗林指出,他对某些集团反对中国入会感到失望,因为议联章程要求承认中华人民共和国议会代表。议联理事会主席斯坦斯盖特在大会闭幕词中对中国被排斥在这次大会之外表示极大的遗憾。他指出,苏联等国家的议员团参加议联增加了这次会议的价值,但是,使议联成为包括全世界各国议会的组织这样一个目标仍然没有达到。

针锋相对,严正抗议表明立场

由于议联执委会的无理决定,中国代表团最终无缘赫尔辛基议联大会,未能按照原定计划与会。中方迅捷作出了一系列针锋相对的反应。

8月27日,已于先期抵达赫尔辛基的中国代表团秘书长李一氓致信议联理事会主席斯坦斯盖特勋爵,对议



出席2007年10月议联第117届大会的代表团部分成员合影。二排右一为本文作者

联执委会的非法决定提出了严正的抗议,要求议联理事会和大会纠正这一错误的决定。

8月28日,中华人民共和国参加议联的人民代表团主席彭真致信斯坦斯盖特勋爵和议联第44届大会主席伦纳特·希尔加斯先生,就执委会延期讨论中国加入议联一事提出严正的抗议,指出执委会的决定是“完全违反联盟的宗旨和章程的”和“非法的”。彭真在抗议信中一针见血地指出,“只有中华人民共和国人民代表团能够代表中国参加各国议会联盟,但是,竟有人企图用暂时搁置我国代表团参加联盟的办法,来实现其所谓‘两个中国’的阴谋。关于任何‘两个中国’的说法和做法,中国人民都是绝对不能容忍的。如果把中华人民共和国人民代表团参加各国议会联盟的问题同早已为中国人民所一致唾弃的蒋介石集团的所谓申请相提并论,或者用这样和那样的所谓‘两个中国’的做法来处理中国参加联盟问题,实际上就是拒绝中国人民代表团参加联盟,就是干涉中国的内政,就是企图把联盟变成那些同六万万中国人民为敌、妄图颠覆中华人民共和国的好战分子的工具。这是中国人民坚决反对的。”

8月29日,李一氓在赫尔辛基举行记者招待会,并散发了彭真的上述抗议信。芬兰、苏联、英国、美国、法国等国家的报纸和通讯社记者三十多人出席了招待会,对此进行了广泛报道。

8月30日,《人民日报》在头版发表了题为《中国人民的严正抗议》的社论。社论深刻地指出,美国在议联中进行阴谋活动的目的,显然是在排斥中华人民共和国人民代表团的同时,接纳它所支持的蒋介石集团的所谓“议员团”参加联盟;或者企图在实际上接纳所谓“两个中国”参加联盟,为“两个中国”的政治阴谋开辟道路。社论还指出,唯一能够代表中国参加各国议会联盟的是中华人民共和国全国人民代表大会代表们组成的人民代表团,正如在联合国组织中唯一能够代表中国的是中华人民共和国政府一样。议联本来就应当接纳中华人民共和国人民代表团参加联盟,而不应当予以拖延,因为中华人民共和国人民代表团完全符合议联章程所规定的条件。这篇社论洋洋洒洒共三千余字,分析全面,切中时病,言辞犀利,在当时引起了很大反响。

坚持不懈,历经曲折终见曙光

赫尔辛基议联大会之后,议联又多次就中国加入议联的问题进行了讨论。

1955年11月30日,议联执委会新德里会议经过长时间的讨论,通过了接纳中华人民共和国加入联盟的决定,并驳回台湾当局“立法院”的申请。执委会同意就此向理



2008年4月,在南非开普敦举行的议联第118届大会会场

事会全体会议提出报告,由理事会作出最后决定。

1956年4月4日至8日,议联理事会第78次会议在南斯拉夫的杜布罗夫尼克举行,中心议题是中国加入议联的问题。苏联、波兰、南斯拉夫、印度等许多国家的代表都坚持接纳中华人民共和国人民代表团加入议联的正义主张。但美国代表拒不接受执委会的决定。泰国代表也公开站出来唱反调,要求等到中国在联合国内的代表权问题得到解决之后再讨论执行委员会关于接纳中国议员团的决定。

按照惯例,理事会一般不会推翻执委会的决定,也不就执委会的决定进行表决。但在美国和泰国代表的坚持下,理事会会议就中国加入议联的问题进行了投票。在当时的国际大环境下,显然表决对我方是不利的,最后的票数是:23票赞成,32票反对,5票弃权,议联执委会关于接纳中华人民共和国加入各国议会联盟的决定遭到无理否决。一些友好国家纷纷对中国进行声援。苏联议员团在会议闭幕后发表声明,表示将坚定不移地捍卫中华人民共和国参加各国议会联盟的合法的、不可剥夺的权利。南斯拉夫议会代表团主席西米奇也发表声明,指出各国议会联盟理事会延期接纳中华人民共和国的决定是不合法的,而且在法律上是无效的。

1956年8月,在曼谷举行的议联第45届大会期间,中国加入议联一事仍然是热议的话题。苏联、波兰、瑞典、缅甸、巴基斯坦、印度、印度尼西亚和阿尔巴尼亚等国代表在发言中指出,代表6亿人民的中华人民共和国应当被邀参加这个国际性的组织。这次议联大会期间,议联执委会再次审议了中国代表团提出的入会申请,认为完全符合议联章程的有关规定,建议理事会接纳中国为议联正式成员。但由于美国再度从中阻挠,理事会又一次否决了执委会的建议,决定待中国在联合国的代表权问题解决之后再研究中国的入会问题。中国加入议联的问题遂被长

给“社会法庭”说点好话

文 / 廖盛芳

“社会法庭”是河南省推出的一种调解模式,聘请在乡村德高望重、处事公道的群众担任“社会法官”,针对婚姻纠纷、家庭赡养纠纷、邻里纠纷等民事纠纷案件,依据法律法规、乡规民约、道德伦理等,以最快捷、不收费的独特方式调处矛盾纠纷。从2009年4月开始,河南法院按照分批试点、稳步推进的原则,在新乡、郑州、许昌等地开展了“社会法庭”试点工作。截至去年12月底,河南已建立“社会法庭”1984家,选任“社会法官”19950名,调处各类纠纷17595件。“社会法庭”工作受到了有关方面的高度关注和充分肯定,一些媒体在报道这一做法时,不乏溢美之词。今年“两会”期间,全国政协委员、河南省政协副主席樊立群还建议在全国范围内大力推广这一做法。笔者也想为“社会法庭”美言几句。

缓解司法压力


法庭是“打官司”的地方。中国老百姓“打官司”所面临的形势在近三十多年时间里发生了不小的变化,“社会法庭”的推出适应了这种变化的要求。在上世纪80年代后期、90年代前期,带着对法治的渴求,国人曾经把“打

官司”看作是法律意识和法制观念的标志物。许多人一说到“打官司”就来劲,电影里那个一次次把辣椒卖了筹钱去打官司的秋菊就赢得了不少的喝彩。现实生活中有人走得更远。山西一位叫高河垣的教师因在北京一家书店买书缺页,除了要求书店换书之外,还要求书店支付其因换书而造成的交通费1元钱。为了这1元钱,这位教师一次次地走上法庭,并因此而失去了教师的工作。对“打官司”感到来劲的不仅仅是秋菊和高河垣,当时官方和整个社会都染上了“打官司情结”,通过“法律途径”解决问题代表了当时的“主流观点”,而“私了”则成了贬义词。法院当时对“打官司”同样非常来劲,各地法院普遍热衷于“寻找案源”,作出一副包打天下不平的样子。不过这样的日子很快就走到头了。改革开放使我国的面貌日新月异,社会因此进入一个快速转型期,主体多元、利益多元、矛盾多发的状况很快就出现在中国大地上。在这样的变化面前,百姓还是那些百姓,他们依然相信通过“法律途径”解决问题是正道。法官却不再是原来的法官了,他们不再需要“找米下锅”,堆积如山的案件让他们难以“消化”。河南省高院院长张立勇说,近年来,大量矛盾纠纷以案件

时间搁置下来。

1971年联合国恢复中国的合法席位后,议联数次与我方接触,主动提出希望中国尽快加入议联。由于当时特定的国际和国内局势,我方存有一些顾虑,婉拒了议联的邀请。整个70年代,中国未在加入议联的问题上取得进展。

直到20世纪80年代初,事情终于出现了转机。1983年12月8日,第六届全国人大常委会第三次会议通过了全国人大加入议联的决定。1984年3月6日,第六届全国人大常委会第四次会议通过了《中华人民共和国全国人民代表大会参加各国议会联盟代表团章程》,并组成“中国全国人民代表大会参加各国议会联盟代表团”。同年4月2日,在日内瓦举行的议联第71届大会上,议联理事会通过接纳中国全国人大代表团为议联成员的决议。在

热烈的掌声中,耿飚副委员长率中国全国人大代表团首次出现在议联的会场上。这时距离1955年的赫尔辛基议联大会,时光已经过去了将近三十年。当我们重新回顾过去,万分感慨之余,不由得想起了一句古诗:青山遮不住,毕竟东流去! 

(作者单位:全国人大常委会办公厅外事局国际处)



位于日内瓦的议联总部

形式进入法院,法院受案数量出现“井喷式”上涨,从解决纠纷的“最后一道防线”变成了最前沿,案多人少的矛盾日益突出,这已成为法院工作的一大难题。河南法院每年受理案件都在50万件左右,省高院2008年审结和执结案件数是2007年的2.7倍,许多基层法院法官年人均办案都在200件以上。面对如山的案件,法院需要寻找“移山”的办法。而“社会法庭”就是一个比较好的办法。“社会法庭”在部分地区试点八九个月,调处各类纠纷17595件。河南省在基层法院受案数量出现大量上涨的情况下,传统民事案件首次出现下降。“社会法庭”工作开展较好的地方,当地人民法院的受案数量都有较为明显的下降,有的地方下降幅度达到50%,信访案件同比下降43.3%,不仅有效地缓解了法院案多人少的矛盾,还从根本上遏制住了涉诉上访的苗头。“社会法庭”缓解司法压力的作用由此可见。

有效化解纠纷

张立勇院长说的第二大难题也值得我们关注,那就是“案结事不了”的问题。这个问题突出表现在“涉诉信访案件数量居高不下,消耗了法院大量的人力物力,挤占了本来就十分有限的司法资源,严重影响了法院工作发展”。与法院工作面临的这一难题形成鲜明对照的是,“社会法庭”调处的纠纷基本没有反悔。法院的法庭是国家的司法机构,是真的法庭,而“社会法庭”则是个假法庭,从平息矛盾纠纷的角度看,对一些类型的案件,“真李逵”竟打不过“假李逵”,这似乎有点不合常理,其实并不难理解。仔细品味秋菊和高河垣,他们打官司是为了“讨个说法”,这“讨个说法”很难说是为了维护那“神圣法律”的权威和“为权利而斗争”,当警车警笛响起,法律显出其威严,秋菊“打官司”的对手被带走时,秋菊却怅然若失,这就很能说明问题。而且,人生在世,面临法律权威和个人权利受损的机会多了去了,更值得他们斗争的事情也多了去了,而他们偏选择面前的这两件事来斗争,并斗个没完没了。合理的解释只有一个,那就是,他们在这两件事上与对方当事人谈不拢,心里憋着气。俗话说,人活一口气,中国人更是这样,打官司的目的只是为了出出心中那口“恶气”。只要把当事人的气理顺了,纠纷也就解决了。当事人心中那口“恶气”的形成,既有个人性格的原因,也有生活场景的原因。面对这口“恶气”,法院的法庭采取的是“西医”的办法,干的是技术活,它诉诸人的理性,遵循操作规程,以法律为准绳。法律是对生活场景的抽象,经过这么一抽象,原来的生活场景不见了,有血有肉的人物形象就只显出千篇一律的面孔。所以,法院的法庭在处理案件时考虑得更多的是法律原则的普遍适用,深入人物的内心以理顺当事人的情绪,显然不是其长项。

而“社会法庭”采取的是“中医”的办法,充分地“望、闻、问、切”,其对案件的调处更像是一门艺术。它来源于生活,又高于生活,因而能对生活发挥指导作用。它注意诉诸人的情感,以情感人,做到情理交融,因而易于为当事人接受。考虑到这些因素,在某些种类案件上,“真李逵”打不过“假李逵”也就不足为怪了。

促进国家法治

用“法”字组词可以组成“国法”,在我国逐步推行法治的三十多年中,国人有意无意地时常在心中这样组词。这样组词的结果就是,“国”和“法”之间的紧密关系在国人的心中获得了不必要的加固,以至于限制了人们的思维,让许多人误以为,法治是国家的事,国家做得越多越好,许多人的“打官司情结”也与此有关。这种思维是有严重偏颇的。法律是国家制定或认可的行为规范,与国家有着密切的关系,这是毫无疑问的,但是我们不要忘了,法律是一种社会规范,其基础在社会。法律是国家意志的体现,但国家意志的基础是社会成员的意志,是社会成员的意志通过技术操作而形成的。法律制定出来后,必须放到社会中去,才能获得实施,其作用才能得到发挥。因此,我们在考虑法治问题时,不能眼睛只盯着国家,还应该睁大眼睛好好看看我们的社会。一个运行良好的社会对法治无疑是具有促进作用的。法治追求的是公平正义,但公平正义与传统文化、风俗习惯等因素纠结在一起,往往很难理出一个绝对的标准,不同的地方、不同的人对公平正义可能会有不同的看法,而法律却偏要将这些标准整齐划一,它采取的是一刀切的办法。这一刀切下去,也许在大多数地方、对大多数人是合适的,但在个别地方、对个别别人却可能有失公平正义的要求。“社会法庭”调处矛盾纠纷时,所依据的不只是法律法规,还有乡规民约、道德伦理等,这样的处理对“一刀切”所带来的问题具有一种纠偏的作用,这样处理的结果更符合当地社会的特点和当地人的公平正义观念,更能体现法治的精神。现代法治追求的是一种权利之治,强调人们的主体地位,人们主体地位的最主要的体现就是自治。人们在国家安排下即使过上很好的日子也不能算法治。人们在规则允许的条件下,按照自己的意愿,自主安排自己的生活,国家提供服务和保障,这样的模式才能符合现代法治的要求。因此,法治所要求的实际上是一个“小政府、大社会”的格局。从这个要求看,我们现在的社会显然还不够大,要把社会做大,就要健全社会的组织,强化社会的自我管理和自我调节功能。“社会法庭”源于社会,投身于社会,用社会的办法处理社会的纠纷,是把社会做大的一种努力,这样的努力对促进国家的法治无疑是有利的。✘



立法质量思忖

文 / 朱卫国

立法是法治的基础,立法的质量决定着法治的质量。早在古希腊,亚里士多德即对理想的法治状态进行过这样经典的描述:“制定的法律得到很好的遵守,而大家遵守的法律又是制定的很好的法律。”在强调有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的过程中,我们日益感知到立法质量的重要。可以说,法律的质量可能比数量更加关键——质量不高的立法不但难以实现立法的宗旨目的,而且可能造成负相的规范引导,并危害法律的权威。正像一位法学家警告的那样:“立法者如果对立法的质量缺乏责任感,他们就可能缔造出一个法律越多而自由和秩序反而越少的世界。”

古人常说:小智治事、中智用人、大智立法。我们不能说立法者必然有大智慧,但要胜任立法则必然要有大智慧——一种规模远大与综理秘微结合的智慧,一种大处着眼能大胆、小处着手会小心的智慧。围绕提高立法质量,笔者有些抛砖思索,置此供大家批评。

把握客观规律。纵观世界主要语言,可发现“法”与“规律”在词源上都密切相关。历史一再证明,法律只有反

映规律、符合民心、顺应潮流,才能得到真诚信仰和自觉遵守,才能成为带有根本性、全局性、稳定性和长期性的社会公器。中国古人讲“道洽政治”,就是在强调尊重规律的治国理政,才能和谐昌盛,才不会有政治上的“堰塞湖”,而不尊重规律的治国理政,则是“犹执热而不以濯”。立法必须诚实而敬畏地尊重规律,否则,如果一味顺从主观意志或者片面维护既得利益,则必然会有眼前的麻烦或者日后的隐患。春秋时期的一段对话,说明了不按照规律立法将会必然导致的混乱。周武王问姜太公,说为什么有的人治理国家,总是频繁地修改法令?太公回答说:“为国而数更法令者,不法法(不因循规律立法),以其所善(自己的偏好)为法者也;故令出而乱,乱则更为法,是以其法令数更也。”古人的先见,对现代法治仍具启发和警示意义。

立法者应当具有自觉探索规律的责任和能力,努力探索建立适应自然规律、社会发展规律、政党执政规律和制度建设规律的立法机制,使立法能够更好地遵循和反映客观规律,立法必须通事理、合法理、顺情理、有条理。

洞察利益格局。恩格斯曾经深刻地指出:“思想如果

离开了利益,也会使自己出丑。”法律是利益关系的体现,并以保障和规范利益格局为使命。立法如果对于法律规范背后的利益关系格局缺乏洞察,就可能出问题、犯错误,甚至迷失方向。

中国的法律,必须立场坚定地反映最大多数人的最根本利益,这是执政为民的本质要求,也是社会和谐的重要担保。与民争利的法律,必然会失信于民、权威扫地,并将成为繁荣和谐的隐患。清末有个官员冯桂芬,曾经这样针砭时弊:“今天下有大弊三,吏也、例也、利也,任吏挟例以牟利,而天下大乱于乎尽之矣。”振聋发聩,令人扼腕!

立法者对法律制度确立的利益格局和维护的利益平衡,要保有足够的敏锐和审慎的反思。近年来,在群体性上访比较突出的农村征地、房屋拆迁、重点建设项目立项等领域,出现了一种现象,需要引起高度重视。通过定量分析可以发现,在此类信访案件中,一些地方政府和部门不依法办事、侵害群众利益是主要原因,但也存在依法办事而群众仍然不满意的情况。在此场合,就需要对相关法律制度和政策本身进行检讨反思:法定的补偿标准是否合理?法定的强制措施是否得当?有无与民争利之虞?是否符合最大多数人的根本利益?是否符合科学发展观的本质要求?在立法中,我们必须对于维护谁的利益的问题保持清醒的头脑,必须坚持把改善民生作为正确处理改革发展稳定关系的支点,把权力与利益脱钩,权力与责任挂钩作为确定体制机制的原则,藉此方能做到权为民所用,利为民所谋。

厘定群己权界。温家宝总理曾深切地指出:依法治国,重在依法行政。美国法学家富勒也曾经表达过类似的意思,他说:法治的意思必然是,在对公民发生作用的时候,也同样对政府发生作用,法治如果不是这个意思,也就没有任何意思。在法治的生态中,政府和公民是两个基本的主体。大到整个法律体系,小到具体的法律关系,明确界定政府权力和民众权利的清晰边界,是夯实法治基础的前提要求。孟子讲“仁政始自泾界”,严复讲“西方法治精髓,一言述之,群己权界”都说明了这个道理。

廓清群己权界必然要求明确规定政府权力的范围、行使的程序以及擅权、滥权的制约和救济措施,必须依法确立和保障公民的基本权利和自由。“治国重在安民,而察吏乃安民之本”,只有从制度上厘定权力和权利在社会生态中的相互关系,才能真正做到安民、察吏。反之,如果民众的权利得不到切实保障,政府的权力得不到真正规范,势必会导致群己权界不清,社会拥挤撑拒、权力捉弄权利。

行政立法容易扩展强化而不是限制规范行政权力,容易忽视在行政法律关系中保护民众的基本权利,容易为行政权力设定宽泛的自由裁量空间,容易为了执法的

方便、高效,而使得行政权力运用之妙存于一心。这样的惯性思维务必尽快转变。行政立法必须要按照宪法的要求,切实通过厘定权界赋权于民、保障人权,只有这样,社会才能安宁和谐,民众才能安居乐业;只有这样,才能实现“奉法者强,则国强”。

立足现实国情。西方学者说,中国经济腾飞的奇迹在于中国的发展具有明确的方向感。各种考验都在证明,这种方向感是一种优越性。在中国共产党的领导下,在960万平方公里的土地上走具有自己特色的社会主义道路,是历史的选择和最基本的国情。要在这个政治和地域的空间内建立起植根于传统文明、符合民族和人民根本利益的法治,必须凝聚中国社会的高度共识,而不能简单移植西方法治的理念或模式。中国的法治必须同中国的经济、政治和社会制度兼容,支撑并受制于这一制度。脱离这个根本的经济政治社会制度,即使理论上头头是道,或在西方曾行之有效,都未必有助于中国社会发展的要求。

社会主义法治理念要求中国的法治建设必须立足于这个古老文明大国的实际、能够回应中国的现实问题。在理论上亦步亦趋地照抄照搬西方经验,轻则脱离中国社会实际,实践效果难达预期;重则可能背离社会主义建设的大局,损害民族和人民的根本利益。正像一位智者说过的那样,如果机械照搬,闻鸡起舞也会弄拙成半夜鸡叫。

提升透明度和公信力。公开性、透明度和公信力是现代民主政治的核心内容和重要运作工具。其中,公开性、透明度的价值意味着,决策理由应当为利益相关者所知晓,决策的过程能够为利益相关者所接近,并藉此保障决策者对民众负责,保障就决策的失误向决策者问责。提升立法决策的公开性、透明度,对于提高立法的质量,提高政府决策的公信力,提高法治的权威,意义举足轻重。

近年来,立法工作一直在探索规律、创新方法。其中最成功、最值得总结的是进一步拓展了科学立法、民主立法的途径,提升了立法的公开性和透明度。在公众参与立法的方式上,更加注重提高立法座谈会、调研会、论证会的公众参与度和会议质量,更加注重运用报纸、互联网等媒体和召开立法听证会等方式,广泛征求社会公众的意见。在此方面,从决策动议、立法计划、方案选择、公众参与、专家咨询论证、合法性审查以及立法后评估等各个环节还都有广泛的作为空间。积极探索立法听证制度、社情民意反映制度、利益群体诉求和信访风险评估等制度,确保公开性和透明度价值在立法过程中得以充分实现,不断提升法律的公信力,对于中国的法治建设也是当务之急。

毕竟,正如西方法谚所云:法律不被信仰,将会形同虚设。✘

(作者单位:国务院法制办公室)

湖南省靖州县人大常委会三措并举规范申诉案件处理

一是解难释疑,做好息诉工作。该县人大常委会有关办事机构针对当事人的申诉采取解析、规劝、释疑、开导的方法来平息人民群众的控申,维护社会的稳定。二是典型案件,实行限期督办。对公民、法人及其他组织申诉控告公安、司法机关应受理而未受理的案件、执法不严的案件、欠拖不办或不结的案件、执法人员违纪违法的案件,经调查核实,县人大常委会进行限期督办,并由县人大常委会主任或分管主任批示,有关办事机构发《案件督办函》,交有关执法机关办理。三是重大案件,进行专题监督。为加强和规范县人大常委会对行政执法机关、司法机关实施监督,保证宪法和法律法规的正确实施,保障公民、法人和其他组织的合法权益,两年来,县人大常委会授权有关工委共办理专题监督13件次。(杨依永)✎

四川省邻水县人大常委会监督“两违”工作 两月拆违5000平米

较长时间以来,四川省邻水县违法用地、乱占滥建、未批先建、少批多建、批甲占乙等违法违规现象不断发生,屡禁不止,严重影响了全县建设重庆“后花园”目标的实现。

“两违”整治工作是今年代表们关注的热点问题。自2009年12月全县开展“两违”专项整治行动后,该县人大常委会抓住“两违”这一“牛鼻子”,多次组织人大代表开展调查研究,提出建议和意见,并且深入一线进行督查,督促解决“两违”整治过程中碰到的困难和问题,推进了“两违”整治工作的开展。近日,县人大常委会召开主任会议,专题听取和审议了县政府关于治理违法用地违法建设工作情况的报告。报告中数字显示,仅短短两个月时间,全县共拆违5000余平方米,效果明显。(王华清 谭明)✎

青海省人大常委会高度重视并切实加强全省各级各类学校及周边治安工作

3月23日,福建省南平市实验小学门口的重大凶杀案件的发生,也对青海省学校及周边环境综合治理工作敲响了警钟。为了坚决避免此类事件再次发生,确保学校师生人身安全,3月29日清晨,青海省人大常委会副主任、省学校及周边治安综合治理工作领导小组组长刘晓带领省人大、教育、公安、工商、文化、城管等部门负责同志,分赴西宁市部分中小学校,检查监督学校及周边治安综合治理工作。



刘晓一行先后到西宁市北大街、南大街、西关街和西宁一中等中小学校,向学校的门卫、值周教师、学生详细了解学校及周边治安情况,并指出,各有关部门和单位一定要从福建南平事件中吸取教训,增强责任感和紧迫感,切实查找工作中的不足,及时消除学校及周边治安隐患,采取更加有力的措施,进一步搞好学校及周边治安综合治理工作,坚决避免此类事件在省内发生,确保学校师生人身安全。刘晓副主任就进一步加强学校及周边治安综合治理工作提出要求。✎

贵州省岑巩县县乡人大抗旱保民生促春耕

针对目前的严重旱情,岑巩县人大常委会主任涂国平要求县乡人大要围绕县委的中心工作,组织广大代表抓好抗旱保民生工作,全面展开抗旱保民生促春耕“保卫战”。

县人大常委会抽调15名干部组成3个调研组,深入11个乡镇对抗旱保民生工作进行调研、检查和监督,并为旱情严重的天马镇苗落、客楼乡陀子坳等村资助水泥等价值5万元的抗旱物资。同时,各乡镇人大也积极开展生产自救,如:凯本乡人大带领凯阳村沟里组群众积极上山寻找水源,投工投劳,筹集资金铺设临时管道,基本解决了用水困难;羊桥乡人大积极引导群众改种,已改种农作物2000余亩;水尾镇人大组织摩托车队,为长坪、白水等4个村1200余户群众送水;客楼乡在人大的协调下,修建烤烟大棚、购买水泵,落实烤烟种植面积3030亩……在县乡人大的协调和各部门的统一调度下,筑牢了全县干群抗击旱魔的坚固防线,确保了在大旱之年实现小季损失大季补,促进农户灾年不减收。(张能秋)✎

湖北省谷城县政府与部门签订办理代表建议责任书

3月30日上午,在湖北省谷城县政府二号会议室,常务副县长陈良金代表县政府与10个政府工作部门签订了“办理人大代表议案、建议责任书”。责任书里不仅明确了每件议案、建议办理完毕的时间、所要达到的要求,还明确了政府和各部门的责任和所要完成的工作、未完成办理任务应受的处罚。

近年来,谷城县政府高度重视人大代表议案、建议办理工作,县长艾文金亲自担任办理人大代表议案、建议领导小组组长,常务副县长陈良金主抓办理工作。今年,县政府承办代表议案2件、建议69件(含上年结转10件)。为提高建议办理的效率,县政府在继续沿用过去年行之有效的督办方法外,又与各办理单位签订了办理代表建议责任书,目的是进一步强化办理责任,加大落实力度,促进代表议案、建议更好地落到实处,为人民群众办更多更好的实事,真正达到人大常委会满意、代表满意、全县人民满意。(谷仁研)✎

山东省潍坊市人大常委会高层次、多举措督办代表建议

潍坊市人大常委会对代表建议实行高层次研究办理,多举措狠抓落实,以确代表对办理工作百分之百满意。代表建议反映问题的解决率在去年近60%的基础上再有新的提高。

实行高层次研究督办。潍坊市十五届人大三次会议结束以后,市人大常委会及时将代表提出的149件建议进行分类整理,编印成册,呈送市委书记、市人大常委会各主任阅示,以便全面掌握情况。同时,根据副市长的工作分工,对代表建议进行分类装订成册,直接送各位副市长参阅,并对重点督办建议进行标注,以便其掌握情况,督促落实。

专门委员会参与督办。充分发挥市人大各专门委员会与市政府承办部门联系密切、情况熟悉的优势,积极参与代表建议办理工作,实现督办代表建议与开展视察、调查、执法检查等工作的有机结合,随时检查督促承办单位办理好代表建议。同时,加强与提建议代表的沟通联系,邀请代表们参加专门委员会相关会议,征求代表对建议办理工作的意见,形成督办代表建议的合力。

多举措进行督办。把代表建议办理工作作为干部监督的重要内容,任命市政府部门负责人时,要求把代表建议办理工作充实进向市人大常委会提交的任职报告中,加强了督办力度。将通过人大代表信息管理系统,定期公示代表建议办理情况,每两个月公布一次办理进度,发挥人大代表和全社会的监督作用。

同时,转变工作方法,由侧重到提建议代表中走访调查、征求意见,改变为深入到承办单位进行调查督办,采取召开协调督办会议、组织代表和承办单位面对面座谈、深入现场视察检查等措施,督促承办单位提高办理质量和效率,力争实现办理工作“四个百分之百”,即代表建议百分之百办结、承办单位百分之百与代表见面、办理情况百分之百答复代表、代表对办理结果百分之百满意。(王海峰 刘晓东 于绍津 李文博)☐

浙江嘉兴市人大常委会首次对审议意见落实情况实施满意度表决

根据去年修订通过的《嘉兴市人民代表大会常务委员会审议意见办理办法》规定,近日,嘉兴市人大常委会首次对“一府两院”关于审议意见的研究办理情况报告进行了满意度表决。

3月23日召开的嘉兴市六届人大常委会第二十二次会议,听取和审议了市政府关于市人大常委会农业执法检查审议意见研究办理情况的报告,与会的32名市人大常委会组成人员以无记名投票方式,对此项报告进行了满意度表决,结果显示,满意24票、基本满意8票、不满意0票,满意和基本满意票超过全体组成人员的二分之一。

根据省人大常委会统一部署,去年市人大常委会就嘉兴市的农业法及相关法律法规执行情况进行了检查,并于去年6月听取和审议了市政府相关情况的报告,提出要农业投入资金绩效等五点审议意见。

今年2月至3月,市人大常委会又对去年以来市政府的整改工作落实情况进行了跟踪检查,提出要以中央1号文件贯彻为切入点,切实推动资源要素向农村配置等建议。

市政府从对审议意见的研究处理过程,采纳情况及效果,今后的工作措施和其他需要说明的问题等五方面,对研究办理市人大常委会农业法执法检查审议意见情况进行了报告。(郑洁梅)☐

江西省奉新县人大常委会建立内设机构工作目标管理考核办法

为进一步加强内部管理,推进机关工作规范化、制度化,提升机关服务保障能力,江西省奉新县人大常委会建立实施了内设机构工作目标管理考核办法。办法在明确规定主任会议在每年第一季度末前围绕上级人大常委会工作要点和县人代会批准的年度主要工作任务,以及县委政府的重点工作,制定年度考核细则的同时,还要求主任会议在每年的第一季度末前围绕职责分工将上述工作目标任务逐一分解到常委会办公室和各工作委员会,交由其执行。同时,为增强可比性,提升可操作性,充分调动每位干部的积极性,激发创造性,年度考核细则作出了如下明确,一是明确规定了以百分制计分的办法,由主任会议在年底对各室委一年来每项工作完成情况进行集中考核;二是明确提出了考核结果列为公务员年度考核的重要参考依据之一;三是明确划定了完成各项工作任务的时间要求;四是明确划定了调研课题并量化了调研任务;五是明确提出了撰写理论研讨文章和工作宣传报道的目标任务。自办法实施以来,奉新县人大常委会机关比学习、看进步;比工作、看实效;比措施、看贡献的“三比三看”业已蔚然成风。(温振和 舒惠娇)☐

苏州市人大常委会组织部分人大代表视察对接世博情况

世博在上海,旅游到苏州。3月31



日,苏州市人大常委会组织部分全国、省、市三级人大代表,就苏州旅游业发展及对接世博情况开展视察。图为代表们在吴中木渎白象湾了解景区对接世博会的准备情况。(袁中秋)☐

陕西法院司法机制创新赢得民心



陕西高院党组书记、院长 安东

近年来,陕西法院坚持以“审判工作五进”和“征询旁听庭审公民对案件裁判意见和建议活动”为司法机制创新切入点,扩大公民有序的司法参与,保障人民群众对司法工作的知情权、参与权、表达权和监督权,依靠人民群众的监督和支持实现司法公正,不断满足人民群众的新期待、新要求。仅以2009年为例,全省法院共有20150件案件采用“五进”的方式进行审理和执行,对13792件案件开展了征询公民代表的裁判意见和建议工作,累计有44341名旁听庭审的人大代表、政协委员、公民群众代表对案件裁判提出了意见和建议,促进了司法公正和一批复杂疑难案件的化解。此项改革措施的实施,在全国引起良好反响,人民日报、法制日报、中央电视台等媒体进行了大幅报道,最高

法院领导给予了充分肯定。

今年陕西高院要求在原有的基础上加大总结完善和推广力度,深入基层开展调研,及时发现和解决存在的问题。年中集中召开一次专题研讨会,解决存在的问题。年终进行总结评比,介绍经验,表彰

先进,鼓舞士气,促进司法机制创新活动向纵深发展。同时,从人力、物力和制度上进行保障。凡是以“五进”和“征询旁听庭审公民裁判意见和建议”方式开展的审理工作,在办案经费上予以倾斜,并在人员配备、后勤服务、车辆安排等方面予以充分保障。充分利用好已建立的27000名参与旁听庭审的人大代表、政协委员、廉政监督员等资料数据库的资源优势,广泛邀请其参加庭审并对案件发表裁判意见和建议,进一步扩大司法民主范围,提高司法民主程度。在全省法院普遍加入中国法院网的基础上,扩大裁判文书网络公开力度,凡是法律明文规定不公开审理的案件及其他可能影响社会和谐的案件的裁判文书不予公开外,从2010年起一律进行网络公开,接受人民群众的广泛监督。

司法机制创新,带动了审判工作科学协调发展,提升了司法公信力:2009年全省法院受理各类案件213707件,审执结204369件,同比分别增长7.56%和9.53%,结案率95.63%,同比上升1.72个百分点。全省法院民商事一审案件调撤率达到68.46%,同比上升3.47个百分点。全省法院共化解涉诉信访案件153件。接待群众来访34594人,在2008年下降42.55%的基础上,2009年又下降20.12%。省法院接待群众来访1241人,在2008年下降31.88%的基础上,2009年又下降了29.34%。在各级党委和党委政法委的领导下,全省法院采取有效措施,加强工作协调,加大执行力度,有财产执行积案5183件和重点执行积案6214件全部执结,无财产执行积案49147件依法全部清理,“清积”工作位于全国前列。

(文:贾明会 摄影:刘京玺等)



扎实开展案件质量大评查活动



召开人大代表、政协委员座谈会



举办西部法官论坛



开展审判工作进农村活动



中国东方航空集团公司



中国东方航空集团公司总部设在上海，是我国三大骨干航空运输集团之一。经营业务包括公共航空运输、通用航空业务及与航空运输相关产品的生产和销售（含免税品）、航空器材及设备的维修、航空客货及地面代理、飞机租赁、航空培训与咨询等业务以及国家允许经营的其他业务。

作为东航集团核心主业的**中国东方航空股份有限公司**成立于1988年6月，1997年在香港、纽约、上海三地证券市场挂牌上市，是中国民航业内第一家上市公司。东航以上海为复合枢纽，西安、昆明为区域枢纽，构建起一个通往世界各地的航空网络。2010年东航上航联合重组工作完成后，新东航股份有限公司的资产总额为958.4亿元人民币，拥有大中型运输飞机331架（其中货机17架），通航点151个，从业人员将超过6万人，公司将运营全世界所有的洲际航线。

东航始终秉承“满意服务高于一切”的企业精神，积极倡导“以客为尊，倾心服务”的服务理念，曾先后荣获国际航空运输协会授予的“航空航天桂冠奖”和“10年民航倾心服务奖”以及美国优质服务协会在世界范围内颁发的“五星钻石奖”，并在中国民航协会组织的“旅客话民航”活动中，连续多年蝉联第一。

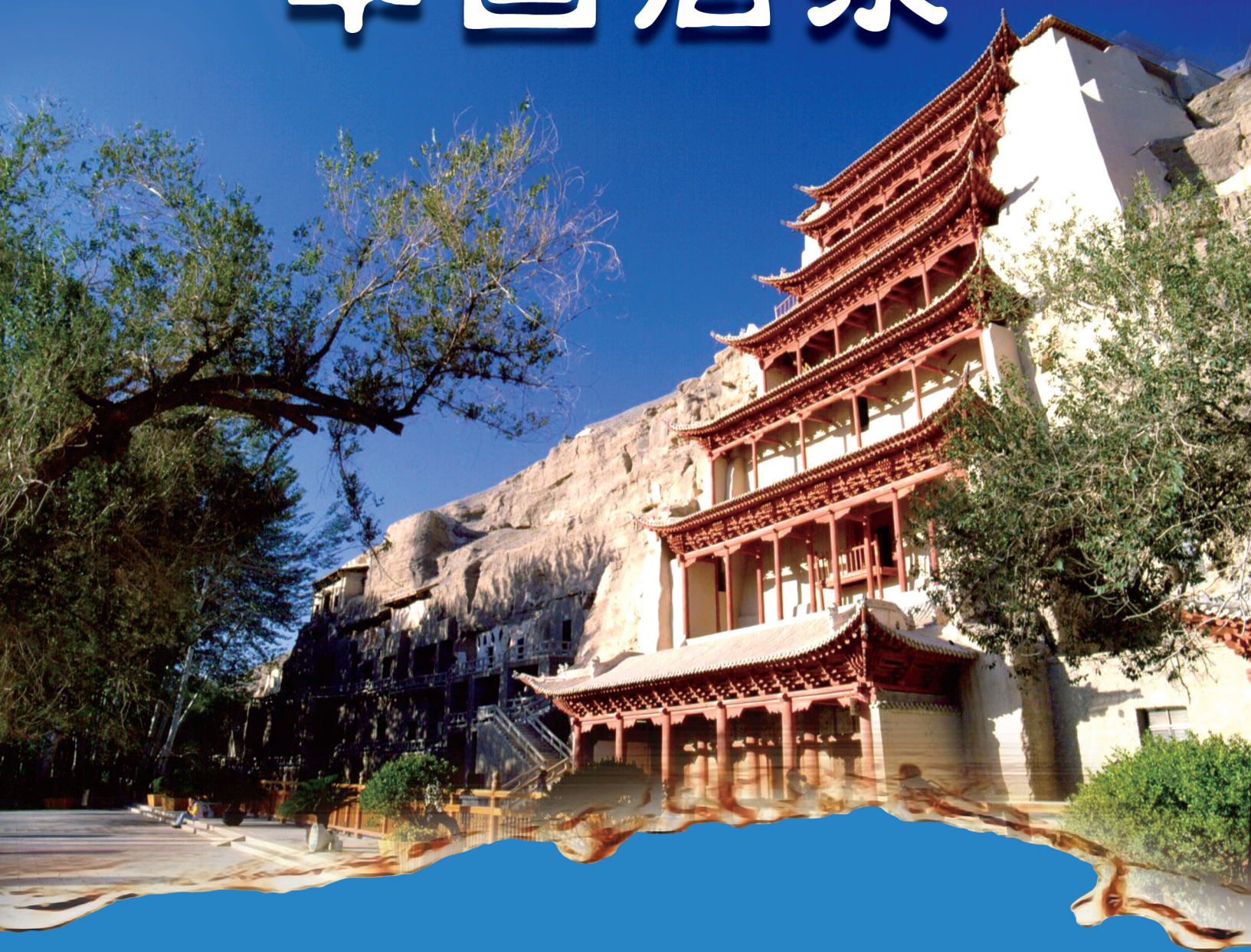
世界在您眼前，东航在您身边！作为中国2010年上海世博会首家全球合作伙伴及唯一航空客运承运人，东航将通过大力实施枢纽网络战略、品牌经营战略、精细管理战略、成本控制战略、信息化战略，全力打造优质的服务品牌，构建完善的航线网络，建设一个“员工热爱，顾客首选，股东满意，社会信任”的优秀航空公司，凭借先进的客货机队，高品质的安全飞行、高效率的运行保障和高品位的运输服务为各国来宾架起“世博快线”。



东航网址：www.ceair.com

客服号码：95530

中国酒泉



打造酒泉新能源基地

