

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号：2-18
国内刊号：CN11-3442/D
国际刊号：ISSN1671-542X

半月刊

2010年第6期

3月25日出版 总第258期

全国人大常委会机关刊物



中国民主政治的新起点

调整结构：必须告别“唯GDP论”

通货膨胀：真的会来吗？

网络舆论：民意表达的“双刃剑”

ISSN 1671-542X



9 771671 542021



3月5日,十一届全国人大三次会议开幕,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛出席。摄影/任晨鸣



3月9日,全国人大常委会委员长吴邦国作全国人大常委会工作报告。摄影/刘卫兵



3月14日,温家宝总理同中外记者见面,回答记者提问。摄影/丁林



3月8日,十一届全国人大三次会议举行第二次全体会议。全国人大常委会副委员长王兆国向大会作关于选举法修正案草案的说明。摄影/饶爱民



3月8日,十一届全国人大三次会议举行第二次全体会议。乌云其木格副委员长主持会议。摄影/鞠鹏



3月11日,十一届全国人大三次会议举行第四次全体会议。蒋树声副委员长主持会议。摄影/李学仁



3月11日,最高人民法院院长王胜俊作最高人民法院工作报告。摄影/姚大伟



3月11日,最高人民检察院检察长曹建明作最高人民检察院工作报告。摄影/姚大伟



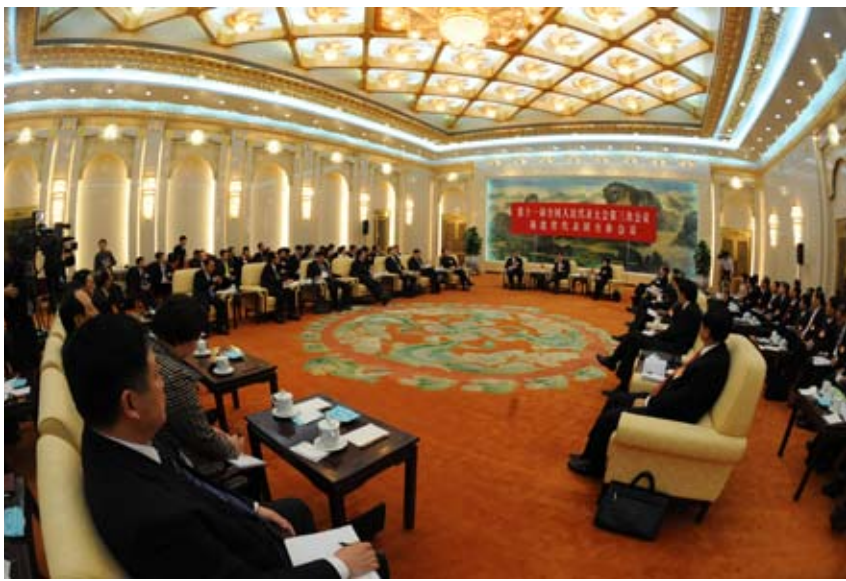
3月14日,十一届全国人大三次会议在人民大会堂举行闭幕会,对选举法修正案草案进行了表决。摄影/本刊记者 马增科



3月9日,全国人大代表在人民大会堂听取全国人大常委会工作报告。图/CFP



3月9日,十一届全国人大三次会议第三次全体会议会场全景。图/CFP



3月6日,福建代表团在人民大会堂举行全团会议,并向媒体开放。摄影/本刊记者 马增科



3月8日,广东代表团在人民大会堂举行全团会议,审议选举法修正案草案。摄影/柯小军



3月10日,天津代表团在人民大会堂举行全团会议,并向媒体开放。摄影/杨宗友



3月6日,重庆代表团在人民大会堂举行全团会议,审议政府工作报告。图/CFP



龚学平代表(左)在秦绍德代表(右)发言时要求插话,阐述自己的观点。摄影/费茂华



沈铁梅代表在第一次举手请求发言没有“抢到”发言机会后,再次举手要求发言。摄影/费茂华



(左上图)邓崎琳代表建议推动我国钢铁工业发展方式转变,应对国外铁矿石大幅度涨价。(右图)发言后,邓崎琳意犹未尽,就此问题再次发言。(左下图)会后,邓崎琳和其他代表在休息室继续讨论这一问题。摄影/刘建生





全国人大环境与资源保护委员会主任委员汪光焘在“节能减排和应对气候变化问题”记者会上答记者问。摄影/杜洋



全国人大财政经济委员会副主任委员、全国人大常委会预算工作委员会主任高强在大会新闻中心举行的专题采访会上答记者问。图/CFP



外交部部长杨洁篪在大会举行的记者会上答记者问。图/CFP



工业和信息化部部长李毅中在大会新闻中心举行的专题采访会上答记者问。图/CFP



国家发改委主任张平、财政部长谢旭人、商务部部长陈德铭、央行行长周小川在大会举行的记者会上,就加强和改善宏观调控问题答记者问。全国人大常委会副秘书长李连宁(左一)主持会议。图/CFP



住房和城乡建设部部长姜伟新、卫生部部长陈竺、人力资源和社会保障部副部长胡晓义在大会举行的记者会上,就保障和改善民生问题答记者问。图/CFP



全国总工会副主席张鸣起在大会新闻中心举行的专题采访会上答记者问。摄影/金立冬



新疆代表团部分代表接受中外记者集体采访。摄影/李紫恒



西藏代表团部分代表接受中外记者集体采访。摄影/李紫恒



新的起点 新的出发

对于现今的中国人而言,“两会”其实就是一个中国式民主的制度化平台。因为“两会”使普通百姓能够有机会全面、直观地了解我国的民主,了解我国的政治制度,了解我国的人大工作。

更为重要的是,“两会”在让国人感受民主魅力的同时,又为民主的发展提供了不竭的动力。可以说,“两会”在弘扬民主精神、传播民主理念、普及民主知识,推进民主建设方面,正发挥着越来越重要的作用。

今年是共和国六十华诞后的第一年,也是新世纪第二个十年的开启之年。在一个新的起点上,我国民主又开始了新一轮的远行。那么,今年的“两会”将会为今后一段时期民主发展带来哪些积极的影响呢?

提及这个问题,必然要说到选举法。一部选举法的制定和修改,见证了我国民主的发展和完善。从8:1到4:1再到1:1,向世人展示了我国民主不断走向成熟的历史进程。此番选举法的开卷重修,虽然立足于更好地体现选举的平等原则,但由于选举对政治资源的配置起基础性作用,所以,修改选举法所产生的积极影响,将大大超越平等这个范畴。它将进一步提升选举质量,优化代表结构,提高代表素质,拓展民意表达渠道,并在此基础上,完善我国的人民代表大会制度,更好地发挥权力机关的作用。

监督权是人大的一项重要职权,是现代民主一个重要的价值体现。在现实生活中,无论是普通百姓,还是“一府两院”的官员们,往往更多的是从监督工作中来感受权力机关的权威,感受民主的力量。吴邦国委员长在全国人大常委会工作报告中提出要“依法开展专题询问和质询。同时强调询问和质询是人大对“一府两院”实施监督的法定形式。吴邦国委员长的讲话不是对宪法条文的简单重复,而是对人大监督形式的郑重确认,对人大监督固有属性的力挺,对宪法所赋予的神圣职责的坚守。它体现了一种姿态,一种主动行权的意识自觉。它同时也意味着在去年已取得明显实效的基础上,今年的监督工作将再度发力。联想到温家宝总理提出的“创造条件让人民批评、监督政府”,可以预见,在未来几年的政治话语体系中,监督这个词将占有越来越重的分量。

今年是形成中国特色社会主义法律体系的冲刺之年,这标志中国立法已进入“收官”阶段。为此,吴邦国委员长在十一届全国人大三次会议上对今年的立法工作作出了全面部署,立法工作的集结号已经吹响。随着中国特色社会主义法律体系的形成,我国社会主义民主法制建设将进入一个崭新的阶段,依法治国的进程也将向着一个更高的层面推进。

每一次“两会”都是一次新的起点;每一次“两会”都是一次新的出发;每一次“两会”都会为民主发展提供新的动力。我们相信,以今年的“两会”为契机,中国民主将会以更崭新的面貌向前迈进。

汪邦民

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2010年第6期
3月25日出版
总第258期

编辑指导委员会

主任 李建国
副主任 王万宾
委员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主任 李连宁
委员 王平 孔平 冯键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵杰 徐燕
郭瑞 高奇 阚珂

总编 汪铁民
副总编 高奇 徐燕
本期执行主编 金果林
责任编辑 张维炜
美术编辑 陈玉叶 刘婷婷

总编室 010-63098140
编辑部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办公室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地址 北京市西交民巷23号
邮编 100805

国际刊号 ISSN1671-542X

国内刊号 CN11-3442/D

印刷 北京华联印刷有限公司

定价 6.00元

广告经营许可证 京西工商广字第0188号

目录 | Contents

03 卷首语

03 新的起点 新的出发

06 特稿

- 06 为夺取全面建设小康社会新胜利、
开创中国特色社会主义事业新局面而努力奋斗
——吴邦国委员长在十一届全国人大三次会议闭幕会
上的讲话
- 07 全国人民代表大会常务委员会工作报告
——2010年3月9日在第十一届全国人民代表大会第
三次会议上



16 大会采风

- 16 风雪无阻新征程
- 19 “我深爱着我的国家”
——温总理记者会侧记
- 20 回良玉为真话鼓掌
- 21 媒体“牵挂”重庆
- 22 又见申纪兰
- 23 “他们的晚年怎么过?”
- 24 滕头海选: 低碳富裕成焦点

25 特别关注

- 25 中国民主政治的新起点
——写在选举法修正案通过之际
- 26 一个新的历史跨越
- 29 民意所向
——代表眼中的选举法修改





2010年3月14日,十一届全国人大三次会议闭幕会开始前,人民大会堂工作人员举着雨伞迎接人大代表的到来。图/CFP

31 热点聚焦

- 31 调整结构: 必须告别“唯 GDP 论”
- 32 通货膨胀: 真的会来吗?
- 33 房价高涨, 幸福何处安放?
- 34 收入分配: 位置决定腰包惹民怨
- 35 扩大就业: “多管齐下”
- 36 社会保障: “百尺竿头”的期待
- 37 食品安全: 防止“按下葫芦浮起瓢”
- 38 户籍改革: 搬开城镇化的“绊脚石”
- 39 安全生产: “国进民退”是“灵丹”?
- 40 低碳经济: 留给子孙的最大财富
- 41 医疗改革: 公立医院“药效”如何?
- 42 网络舆论: 民意表达的“双刃剑”

- 46 黄兴国: 愿民生问题“拨拨就灵”
- 47 新杂 · 单增曲扎: 活佛当了人大代表
- 48 钟南山: 铮言之中看铁骨之风
- 49 许智宏: “我更多的理想是进化”
- 50 顾海良: 我高兴听“学者当校长”
- 51 孙鹤娟: 有了更高的生命意义
- 52 方志远: 素质教育应从胎教始
- 53 宋心仿: “我要追下去!”
- 54 杨蓉娅: 尽了职责 心里踏实
- 55 马文芳: 将感恩进行到底
- 56 李云龙: 开会之余谋抗旱之策

43 盛会人物

- 43 汪洋: 幽默留下笑声一串串
- 44 卫留成: “两会”之上他“很热”
- 45 韩正: 听到批评应“闻过则喜”



封面照片:
2010年3月10日,正是全国“两会”举行期间,天安门广场阳光灿烂、红旗飘扬,雄伟壮观的风采中洋溢着别样的美韵。
(图/CFP)

为夺取全面建设小康社会新胜利、 开创中国特色社会主义事业 新局面而努力奋斗

——吴邦国委员长在十一届全国人大三次会议闭幕会上的讲话

(2010年3月14日)



各位代表！第十一届全国人民代表大会第三次会议，在全体代表的共同努力下，圆满完成了各项预定任务。会议充分发扬民主，严格依法办事，进一步统一了思想，明确了任务，鼓舞了干劲，开得很成功，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

这次会议必将进一步团结和动员全国各族人民，满怀豪情地投身改革开放和社会主义现代化建设伟大事业，为全面完成“十一五”规划确定的目标任务贡献力量。


会议作出的关于修改选举法的决定，实行城乡按相同人口比例选举人大代表，符合党的十七大精神，符合我国国情和实际，符合各族人民的共同利益，更好地体现了人人平等、地区平等、民族平等的原则，对于坚持和完善人民代表大会制度，发展社会主义民主政治

具有重要意义。

会议期间，代表团和代表共提出506件议案，大会主席团已全部交付全国人大有关专门委员会审议。各专门委员会要认真负责地审议代表议案，切实提高代表议案办理质量，充分发挥代表议案在立法等工作中的重要作用。到昨天中午，大会秘书处已收到代表提出的建议、批评和意见7418件。会后，由全国人大常委会办公厅负责统一办理。各承办单位要加强与代表的沟通联系，虚心听取代表意见，切实改进工作。

代表在审议政府工作报告等有关报告过程中，结合本地区、本部门、本单位实际，就深入贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式等重大问题提出了许多好的意见和建议。大家一致认为，加快经济发展方式转变，是党的十七大提出的紧迫而重大的战略任务，

是贯彻落实科学发展观、推动科学发展、促进社会和谐的基本要求，是我国经济领域的一场深刻变革，关系改革开放和社会主义现代化建设全局。我们必须增强主动性、紧迫感和责任感，深化认识，统一思想，突出战略重点，加倍努力工作，正确处理速度与效益、局部和整体的关系，把解决当前问题与实现长远发展结合起来，在加快经济发展方式转变上迈出实质性步伐。

各位代表！时代赋予我们的使命神圣而光荣，人民寄予我们的期望殷切而厚重。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，团结一心，奋发图强，为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而努力奋斗！

全国人民代表大会 常务委员会工作报告

——2010年3月9日在第十一届全国人民代表大会第三次会议上

全国人民代表大会常务委员会委员长 吴邦国

各位代表：

我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2009年是进入新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。面对复杂形势和严峻挑战，以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全国各族人民，坚定信心，迎难而上，夺取了社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的新胜利。

过去的一年，全国人大常委会全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，按照十一届全国人大二次会议精神，紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权，各项工作取得新进展。一年来，共审议22件法律和有关法律问题的决定草案，通过14件，作出2项决议，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院14个工作报告，听取审议1个专题调研报告、1个跟踪检查报告，检查3部法律实施情况，办理代表议案518件，决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约7件，还决定和批准任免一批国家机关工作人

员，为建设中国特色社会主义作出了新贡献。

一、坚持一手抓法律制定、一手抓法律清理，在形成中国特色社会主义法律体系上迈出决定性步伐

去年是实现到2010年形成中国特色社会主义法律体系目标的关键一年，我们在提高立法质量的前提下，坚持一手抓法律制定、一手抓法律清理，中国特色社会主义法律体系建设取得决定性进展。

（一）修改选举法，推进中国特色社会主义选举制度自我完善与发展。为贯彻落实党的十七大提出的逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表的要求，常委会把修改选举法作为立法工作的一个重点，及时启动修改工作。在认真梳理代表议案建议、充分调查研究、广泛听取意见的基础上，形成选举法修正案草案。10月份的常委会会议对草案进行初审，会后将草案在中国人大网全文公布，广泛征求人民群众和社会各界意见。12月份的常委会会议再次进行审议，并决定将草案提请本次大会审议。常委会组成人员普遍赞成这次选举法修改的指导思想和工作原则，认为一步到位实行城乡按相同人口比例选举人大代表，并保证各地区、各民族、各方面



吴邦国委员长在十一届全国人大三次会议上

都有适当数量人大代表的修改方案，符合党的十七大精神，符合我国经济社会发展实际，符合人民群众的意愿，能够更好地体现人人平等、地区平等和民族平等，有利于进一步扩大人民民主，保证人民当家作主。大家强调，修改选举法，推进中国特色社会主义选举制度的自我完善与发展，是坚持和完善人

民代表大会制度的重要内容,是发展社会主义民主政治的必然要求。

选举法的修改是立法工作的一件大事,也是本次大会的一项重要议程。会前,我们将选举法修正案草案送各位代表审阅,并组织研读讨论、听取意见,为大会审议做了必要准备。会议期间,常委会向大会作了说明。我们相信,经过全体代表的共同努力,一定能够把选举法修改好完善好。

(二)一批重要法律相继出台或提请审议。侵权责任法是一部关系广大人民群众切身利益的重要民事法律,九届时常作为民法草案的一编进行初次审议。本届常委会又投入大量精力,对草案进行重大修改和多次审议。新制定的侵权责任法,坚持从我国国情和实际出发,对民法通则确立的相关基本制度作了细化、补充和完善,明确承担侵权责任的基本原则和责任方式,就广大人民群众普遍关注、各方面意见又比较一致的医疗损害、环境污染、产品缺陷、交通事故、动物损害等问题作出具体规定,对保护民事主体的合法权益,预防并制裁侵权行为,减少和化解社会矛盾,促进社会和谐稳定具有重要意义。

建立健全社会保险法律制度,是一件关系亿万群众切身利益的大事,方方面面都很关注。常委会高度重视社会保险法的制定工作,十届时根据代表提出的议案建议,积极督促国务院研究提出法律草案。本届常委会在充分调查研究、向社会广泛征求意见、认真总结实践经验的基础上,对草案进行了多次审议和重大修改。一是将养老、医疗、工伤、失业、生育等五个险种分章作出具体规定。二是确立基本养老保险关系转移接续制度,提高基本养老保险基金统筹层次。三是明确规定国家逐步建立和完善新型农村社会养老保险制度,并对新型农村合作医疗制度作出原则规定。四是完善用人单位和参保人员对社会保险的监督,强化各级人大常委会对社会保险基金收支、管理和投资运营情况

的监督职权,督促有关方面真正管住用好社会保险基金。

常委会正在审议的行政强制法草案,确定了行政强制必须遵循的原则,明确了行政强制的设定权限、实施主体和相关程序,要求设定行政强制必须经过事先论证并对实施情况定期进行评估,既对行政强制行为进行规范、制约和监督,避免和防止权力的滥用,又赋予行政机关必要的强制手段,保障行政机关依法履行职责。

国家赔偿法律制度直接涉及公权力的行使和公民合法权益的维护。根据人大代表和社会各界反映的突出问题,国家赔偿法修正案草案主要从畅通赔偿请求渠道、完善赔偿办理程序、明确赔偿范围和举证责任、保障赔偿费用支付等方面去完善法律规定。

村民委员会组织法颁布实施20多年来,以民主选举、民主决策、民主管理和民主监督为主要内容的村民自治取得长足发展,得到广大农民衷心拥护。同时也要看到,随着我国经济社会深入发展和广大农民政治热情日益提高,应当不断推进中国特色社会主义村民自治制度的自我完善与发展。村民委员会组织法修订草案,主要从完善村委会选举和罢免程序,健全村民会议、村民代表会议和村民小组会议等民主议事制度,强化村务监督、民主评议等方面进行修改补充。

正在审议的这几件法律草案涉及面广,社会影响大,法律关系复杂,为慎重起见,我们还要继续听取人大代表、社会各界特别是基层群众的意见,抓紧修改完善,争取尽快颁布实施。

常委会还制定了农村土地承包经营纠纷调解仲裁法、国防动员法、人民武装警察法、驻外外交人员法、海岛保护法,修改了常委会议事规则、邮政法、统计法、著作权法,作出了关于授权澳门特别行政区对设在横琴岛的澳门大学新校区实施管辖的决定等。

(三)法律清理工作取得重大阶段

性成果。集中开展法律清理工作,是确保2010年形成中国特色社会主义法律体系的重要举措,是保证法律体系科学统一和谐的内在要求,也是本届常委会立法工作的一个重点。按照常委会工作部署,从2008年下半年开始,各专门委员会和常委会工作机构以及国务院、中央军委、最高人民法院、最高人民检察院等有关方面,对现有法律进行全面梳理。从清理情况看,有的法律已明显不适应经济社会发展需要,有的法律规定之间不尽一致或不够衔接,有的法律因配套法规的缺失影响有效实施。针对这些问题,常委会经过认真研究、反复论证,进行了分类处理。一是作出关于废止部分法律的决定,废止公安派出所组织条例、城市街道办事处组织条例等8件法律和有关法律问题的决定。二是作出关于修改部分法律的决定,一揽子对59件法律的141个条文作出修改,并对清理中明确需要修改的其他法律,补充列入立法规划和年度计划,抓紧进行修改。三是督促国务院和有关方面抓紧法律配套法规的制定工作,并明确今后在确定立法项目、起草法律草案的同时,要拟定配套法规,争取与法律同步实施。

二、坚持围绕中心突出重点,在推动中央重大决策部署贯彻落实上取得积极成效

面对国际金融危机严重冲击,党中央审时度势、从容应对,实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,全面实施并不断丰富完善应对国际金融危机冲击的一揽子计划和政策措施。常委会坚持围绕中心、突出重点,把推动中央重大决策部署贯彻落实作为人大监督工作的重中之重,依法行使监督职权,综合运用多种监督形式,督促和支持“一府两院”按照各自工作报告提出的目标任务做好工作,确保全年经济社会发展任务的顺利完成。

(一)着力加强对经济工作的监督。

保持经济平稳较快发展是去年经济工作的首要任务。在经济发展遇到严重困难的特殊情况下,进一步加强人大对经济工作的监督尤为重要。去年的每次常委会会议都安排听取审议国务院有关工作报告,常委会组织专题调研和有关专门委员会进行调研活动也都紧扣这个主题。

考虑到中央政府公共投资计划不仅数额大、涉及面广,而且实施时间紧、工作任务重,为保证这一投资计划的有效实施,常委会根据代表建议,选择保障性住房建设、教育卫生等民生工程、技术改造和科技创新、农田水利建设等4个题目,开展为期近3个月的专题调研,并在10月份的常委会会议上,同时安排听取审议国务院专项工作报告和常委会专题调研报告。专题调研组对各地区各部门认真实施中央政府公共投资计划取得的成效给予充分肯定,同时针对存在的一些项目前期工作不扎实、配套资金不够落实、地方债务风险、进展不平衡以及个别地方滥铺摊子等突出问题,通过座谈会、交换意见等方式,及时与地方政府和国务院有关部门沟通,并将形成的初步调研报告送国务院,推动有关方面研究改进工作、完善政策措施。10月份的常委会会议,我们请国务院有关部门负责同志到会直接听取意见。审议中常委会组成人员指出,发挥投资拉动作用,要坚持立足当前、着眼长远、科学规划、量力而行,严格把握投资导向,优化投资结构,落实配套资金,规范管理程序,加强投资监管,防止重复建设,真正把钱用在刀刃上。会后,我们还把常委会组成人员和列席会议同志提出的意见建议整理成《审议意见》,连同专题调研报告一并送国务院研究处理,并要求在今年4月底前将研究处理情况向全国人大常委会作出书面报告。这里需要强调的是,这次专题调研和审议专项工作报告是在中央政府公共投资计划实施过程中进行的,是常委会加大监督工作力度、提

高监督工作水平的一次有益尝试,不仅增强了人大监督工作时效,而且丰富了人大监督工作方式。今后要进一步总结经验,不断加以完善。

常委会高度重视提高经济增长的质量和效益,推动结构调整和产业升级。除按惯例听取审议2009年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告外,还专门安排听取审议国务院关于转变发展方式、调整经济结构情况的报告和促进中小企业发展情况的报告。常委会组成人员认为,在全国上下共同努力下,2009年经济增长呈逐季上升之势,经济企稳回升势头逐步增强,总体经济发展情况好于预期,这充分说明中央关于应对国际金融危机冲击的一系列决策部署和政策措施是完全正确的,是及时有效的。大家指出,我国经济发展遇到的较大困难,既是国际金融危机冲击的结果,也反映出我国发展方式总体粗放、结构不合理的问题,国际金融危机冲击使调整任务变得更加紧迫。大家强调,要正确处理保增长与调结构的关系,正确处理解决当前困难与实现长远发展的关系,使经济回升建立在结构优化升级的基础上,使应对国际金融危机冲击过程成为增强发展可持续性的过程。一要大力开展以节能降耗、发展循环经济为核心的企业技术改造。二要加强技术创新,加快高端产品研发,实现产业和产品的升级。三要积极发展以绿色经济、低碳经济为重点的新兴产业,培育新的经济增长点。

加强对财政预算的监督,一直是常委会监督工作的重要内容。去年6月份的常委会会议听取审议了2008年中央决算报告和审计工作报告,审查批准了2008年中央决算,并对2009年前5个月的预算执行情况进行审议。大家指出,1至5月份,全国财政收入同比下降较多,财政收支矛盾突出,完成全年预算任务相当艰巨。对此,国务院及其有关部门应当高度重视,采取更加有效措施加以解决。一要认真落实结构性减税政

策,支持企业发展,依法加强税收征管,努力扭转财政收入持续下降的局面。同时要防止收“过头税”,防止增加企业不合理负担。二要提高财政资金使用效益,严格把握投资和政策导向,确保重点项目和重点支出。同时要牢固树立过紧日子的思想,坚持量力而行、勤俭办一切事业,反对铺张浪费,力戒滥铺摊子,不要做表面文章。三要积极推进财税体制改革,建立健全中央和地方财力与事权相匹配的财政体制,规范财政转移支付制度,抓紧建立县级政府基本财力保障机制。同时要严格执行法律法规和财经纪律,加大对重点财政收支领域的监管力度,规范预算编制与执行,防范财政风险。

(二)着力加强对解决民生问题的监督。保障和改善民生是贯彻落实科学发展观的内在要求,也是发展经济的最终目的。人大代表和常委会组成人员对此高度关注。去年常委会听取审议的“一府两院”11个专项工作报告,有6个直接涉及老百姓关注的民生问题,全年安排的3项执法检查,全部与民生问题息息相关。

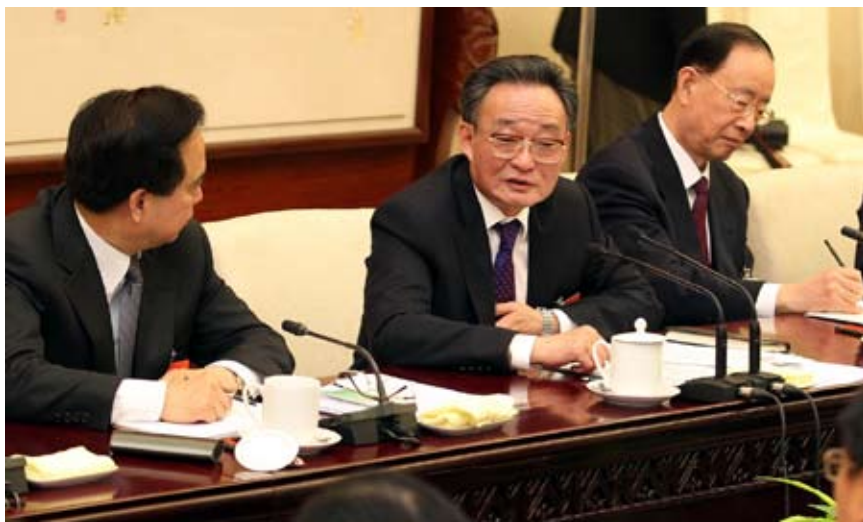
为推动就业和社会保障事业全面协调可持续发展,我们通过多种形式加强跟踪监督。一是在4月份听取审议国务院关于农村社会保障体系建设情况报告的基础上,委员长会议决定由农业与农村委员会开展跟踪检查,并在12月份的常委会会议上听取审议了跟踪检查报告。二是在2008年对劳动合同法开展执法检查的基础上,去年又听取审议国务院关于职业教育改革与发展、促进就业和再就业工作情况等报告。三是针对国际金融危机背景下出现的新情况新问题,在2004年执法检查的基础上,去年对工会法的实施情况开展新一轮检查。常委会组成人员充分肯定这些方面工作取得的积极进展,同时提出不少意见和建议。一要增加财政对农村社保的投入,建立稳定的农村社保筹资机制,按照统筹兼顾原则不断完善农村社

保体系,努力实现新型农村社会养老保险的全覆盖,尽快解决农民工基本养老保险关系转移接续和失地农民社会保障问题。二要认真实施更加积极的就业政策,千方百计扩大就业和促进再就业,重点做好高校毕业生、农民工和困难群众就业再就业工作,进一步加强职业技能培训,建立健全职业教育经费保障机制,逐步实行中等职业教育免费。三要充分发挥工会在维护职工合法权益、稳定劳动关系中的作用,加快建立职工参与的工资协商机制、工资正常增长机制和支付保障机制等。

去年6月,常委会专门安排听取审议国务院关于四川汶川特大地震灾后恢复重建工作情况的报告。常委会组成人员对前一阶段恢复重建工作给予充分肯定,对下一阶段工作安排表示赞同。大家强调,要坚持民生优先,立足灾区实际,着眼长远发展,确保质量效益,完善规划政策,扎实推进恢复重建工作。要着力解决灾区城乡居民尤其是特困群众住房建设问题,进一步加强学校、医疗卫生机构等公共设施以及交通、水利等基础设施的恢复重建,尽快把灾区建设成为人民安居乐业、社会和谐繁荣的美好新家园。

食品安全事关人民群众身体健康和生命安全,人大代表和社会各界广泛关注。常委会高度重视这项工作,去年2月份审议通过食品安全法后,当年就在全国范围开展执法检查,督促有关部门抓紧制定、清理和完善配套法规,尽快制定和修改食品安全标准,建立食品安全风险监测和风险评估机制,进一步完善监管体制,加强食品安全监管能力建设,实现全程监管、科学监管,着力改善食品安全状况。我们还开展畜牧法执法检查,提出加强动物疫病防控,防止畜牧产品价格大起大落,开展对“瘦肉精”和磺胺类药物添加使用的集中整治,支持畜牧养殖无害化处理和资源化利用等重要建议。

为促进司法公正、维护社会公平正



中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国参加十一届全国人大三次会议云南代表团审议

义,常委会每年都选择人民群众普遍关注的突出问题作为侧重点,加强对最高人民法院和最高人民检察院工作的监督。针对民事案件“执行难”、国家机关工作人员渎职侵权犯罪等问题,去年常委会听取审议了最高人民法院关于加强民事执行工作、维护法制权威和司法公正情况的报告,最高人民检察院关于加强渎职侵权检察工作、促进依法行政和公正司法情况的报告。全国人大常委会组成人员对最高人民法院、最高人民检察院自觉接受人大监督、有效清理执行积案、努力提高执法水平予以积极评价,同时希望各级法院和检察院要坚持司法为民,提高队伍素质,加强制度建设,规范司法行为,进一步加大民事执行和查办渎职侵权犯罪案件的力度,确保当事人合法权益得到维护,确保违法犯罪行为依法受到追究。

三、坚持节约资源和保护环境基本国策,积极推动应对气候变化工作

气候变化是全人类面临的重大挑战,越来越引起世界各国的高度关注,需要国际社会合作应对。加大应对气候变化工作力度,是我们推动科学发展、提高可持续发展能力的内在要求。人大代表和常委会组成人员对此普遍关心。

常委会通过作出专门决议、听取审议专项工作报告、修改相关法律、开展国际合作等进一步加强这方面工作。

针对应对气候变化面临的新形势新要求,根据环境与资源保护委员会在办理代表议案过程中提出的建议,8月份的常委会会议增加安排两项议程:一是听取审议国务院关于应对气候变化工作情况的报告,二是全国人大常委会就积极应对气候变化作出相关决议。这是常委会为应对气候变化采取的重大举措。大家认为,我国作为负责任的发展中大国,一直高度重视气候变化问题并为此做出了巨大努力,把节约资源和保护环境作为基本国策,把实现可持续发展作为国家战略,制定了涵盖影响气候变化各领域的法律法规,制定和实施了《应对气候变化国家方案》,将节能减排和提高森林覆盖率作为国家中长期发展规划的约束性指标,并采取一系列相关政策措施,为减缓和适应气候变化作出了积极贡献。常委会的决议,进一步明确了我国应对气候变化的指导思想、基本原则和措施要求,进一步表明了我国积极参与应对气候变化国际合作的原则立场,强调要坚持共同但有区别的责任原则,本着对人类生存和长远发展高度负责的精神,与国际社会一道,促进《联合国气候变化框架公

约》及其《京都议定书》的全面、有效和持续实施,为应对气候变化作出新的贡献。此前,在4月份的常委会会议上,还专门听取审议国务院关于大气污染防治工作进展情况的报告,要求把加快经济发展方式转变和结构调整作为改善大气环境质量的治本之策,确保实现“十一五”规划纲要确定的主要大气污染物的减排目标。去年11月,国务院召开常务会议,专题研究部署应对气候变化工作,提出到2020年我国单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40%到45%,非化石能源占一次能源消费的比重达到15%左右,森林面积比2005年增加4000万公顷,森林蓄积量比2005年增加13亿立方米,并作为约束性指标纳入国民经济和社会发展中长期规划,得到了国际社会特别是发展中国家的广泛好评。

常委会还加强应对气候变化相关的绿色经济、低碳经济立法工作。根据代表提出的相关议案,在认真总结实践经验、与有关方面反复协商的基础上,及时对可再生能源法作出修改,进一步明确了编制可再生能源开发利用规划的原则和主要内容,完善了规划编制、审批与备案制度,从法律上确立国家实行可再生能源发电全额保障性收购制度,建立电网企业收购可再生能源电量费用补偿机制,设立国家可再生能源发展基金,要求电网企业提高吸纳可再生能源电力的能力等,对推动我国可再生能源产业的健康快速发展,促进能源结构调整,加强资源节约型、环境友好型社会建设具有重要意义。

我们高度重视应对气候变化的国际交流与合作,把它作为人大对外交往工作的一项重要内容,利用接待来访和应邀出访、举办和参加相关国际会议等多种场合,采取多种形式,广泛宣传我国在应对气候变化问题上的原则立场和政策措施,详细介绍我国在应对气候变化方面所做的大量工作和取得的积极成效,积极推动低碳经济、可再生能

源、清洁能源等领域的务实合作,密切与国际议会组织、外国议会的沟通协调,加深相互理解,扩大合作共识,促进形成共同应对全球气候变化的合作氛围。

四、坚持尊重代表主体地位,代表作用进一步发挥

全国人大代表是最高国家权力机关组成人员。做好人大工作,离不开代表作用的充分发挥。我们从坚持和完善人民代表大会制度出发,坚持尊重代表主体地位,坚持为代表服务的思想,进一步完善工作制度,努力提高代表服务水平,支持和保障代表依法履职,代表作用得到进一步发挥。

一是认真办理代表议案建议。坚持把代表议案建议办理工作与常委会工作有效结合起来,充分发挥代表作用。十一届全国人大二次会议主席团交付有关专门委员会审议的518件代表议案,已全部办理完毕,其中,13件议案涉及的6件法律已经常委会审议通过,34件议案涉及的6件法律草案正在审议,249件议案涉及的42个立法项目已列入立法规划。代表提出的7426件建议、批评和意见,所提问题已解决或计划解决的有5523件,占代表建议总数的74.4%。

二是继续扩大代表对常委会和专门委员会工作的参与。为充分听取代表的意见和建议,增强人大工作的活力,每次常委会会议都邀请提出相关议案的代表和代表小组召集人列席,专门委员会也邀请代表出席相关全体会议、专题会议及座谈会、论证会等,常委会组织的执法检查 and 专题调研都请不同方面代表参加,全年有400余名代表参加了上述活动。列席会议和参加活动的代表,事先认真准备,会上积极发言,充分反映人民群众呼声,为提高常委会和专门委员会工作质量发挥了重要作用。

三是继续加强代表服务保障工作。组织1800多名代表参加集中视察,1900

多名代表参加专题调研,形成100多份专题调研报告,还组织港澳台代表到内地进行视察调研,组建264个代表活动小组,举办6期代表专题培训班,1200多名代表参加培训,代表服务保障工作得到加强。

五、坚持服从服务于国家外交大局,对外交往更加活跃

全国人大对外交往是国家总体外交重要组成部分。我们坚持服从服务于国家外交大局,从人大对外交往的特点出发,巩固和完善与外国议会定期交流机制,加强各层次友好往来,为维护我国发展重要战略机遇期,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界作出了积极贡献。

成功召开中国全国人大与俄罗斯联邦委员会、国家杜马合作委员会第三次会议,就加强新形势下中俄议会合作达成重要共识,强调议会交往应增进政治互信,维护共同利益;推动务实合作,共同应对国际金融危机;秉承世代友好,夯实两国关系社会基础。我们适时邀请新一届美国国会领导人访华,成功实现中国全国人大常委会委员长20年来首次正式访美,对推动两国议会交往和国家关系发展具有重大意义。双方就议会交往、中美关系及共同关心的重大问题深入交换意见,一致表示应保持密切交往,加强定期交流,开展多层次友好往来,深入坦诚对话,扩大政治互信,促进务实合作,使议会成为推动中美关系健康稳定发展的建设性力量。我们在深化与日本、韩国、英国、德国、加拿大、埃及、智利等国议会及欧洲议会机制交流的同时,顺利启动与法国国民议会、意大利参议院机制交流。

委员长会议组成人员和各专门委员会、常委会工作机构及双边友好小组根据常委会总体部署,有针对性地加强与外国议会高层交往和对口交流,深入做外国议会领导人和议员、议员助手的工作,取得良好效果。我们还积极参与

议会多边外交,在各国议会联盟、亚太议会论坛、拉美议会等国际和地区议会组织中发挥建设性作用。

在对外交往中尤其是与西方国家议会交往中,我们反复指出,由于历史文化、发展阶段、社会制度和意识形态不同,国与国之间在一些问题上不同看法甚至分歧,是完全可以理解的。有分歧可以坐下来谈,一时谈不拢的至少可以增进相互了解。分歧不应成为合作的障碍,更不能成为干涉别国内政的理由。我们主张,推进国际关系民主化,尊重世界多样性,尊重各国人民自主选择发展道路的权利,不干涉别国内部事务,不把自己的意志强加于人。我们反对,以言论自由和宗教信仰作幌子支持或变相支持“台独”、“藏独”、“东突”等分裂势力,干涉中国内政。我们坚持,在和平共处五项原则的基础上同所有国家发展友好合作。我们强调,相互尊重国家主权和领土完整,尊重和照顾彼此核心利益,是中国同其他国家和国际组织建立和发展关系的政治基础。这一点在任何时候都不会改变。

六、坚持正确政治方向,自身建设继续加强

常委会是全国人大的常设机关,肩负着宪法和法律赋予的重要职责。加强自身建设,对于更好地行使职权、履行职责、做好工作至关重要。

我们继续把政治建设摆在首位,把坚持正确政治方向贯穿于人大依法履职的全过程,深刻认识我国人民代表大会制度与西方资本主义国家政体的本质区别,不断增强坚持走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性,不断增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性。与此同时,我们还抓了能力建设和制度建设。一是坚持履职培训,定期组织集体学习,每次常委会会议后都举办专题讲座。大家结合本职工作,向群众学习,向实践学习,向专家学习,通过制定一部法律、作

出一个决议、审议一项工作报告、开展一次执法检查,努力搞懂相关问题。二是加强调查研究,紧密结合立法、监督工作,深入基层,了解实际,抓住带有倾向性、普遍性的问题,努力做到分析问题切中要害、提出意见有理有据、作出决策切实可行,既提高了常委会的工作质量,也起到推动有关方面改进工作的作用。三是完善工作制度,及时修改了全国人大常委会会议事规则,进一步规范议事程序,提高常委会议事效率。我们还结合庆祝新中国成立60周年,纪念澳门特别行政区基本法实施10周年等活动,深入宣传中国特色社会主义政治发展道路、人民代表大会制度和“一国两制”方针,积极拓展人大工作宣传报道的广度和深度。

全国人大各专门委员会充分发挥人才荟萃、知识密集、经验丰富等特点和优势,紧紧围绕全国人大及其常委会的中心任务,积极开展调查研究,深入了解实际情况,认真研究审议拟定有关议案,加强与有关方面沟通协调,增进相互之间密切配合,提出许多有分量的意见和建议,做了大量卓有成效的工作,有力促进了常委会工作整体水平的提高。

全国人大机关以巩固深入学习实践科学发展观活动成果为契机,以加强机关党的建设为抓手,健全和完善各项工作制度,全面加强机关建设,充分调动广大干部职工的积极性、主动性、创造性,进一步发挥了集体参谋助手和服务班子的作用。

去年是县级以上地方人大设立常委会30周年。县级以上地方人大设立常委会是健全地方政权体制的重要举措,是我国人民代表大会制度的一次重大发展和完善。我们通过举办座谈会等一系列纪念活动,总结交流加强和改进地方人大工作的好经验好做法,与地方人大的联系也进一步得到加强。每次常委会会议都邀请各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志列席,认真听取他们

的意见和建议,还及时向省级人大常委会通报有关情况。长期以来,地方人大及其常委会全力支持和密切配合全国人大常委会开展的立法、监督、代表和对外交往等工作,共同推动人大工作不断向前发展。

各位代表!

过去一年全国人大常委会取得的成绩,是在以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导下,全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员团结协作、辛勤劳动的结果,是地方各级人大及其常委会积极协助、共同努力的结果,是国务院、最高人民法院、最高人民检察院协同工作的结果,是广大人民群众大力支持的结果。在此,我代表全国人大常委会表示衷心感谢!

我们也清醒地看到,在发挥代表作用、提高立法质量、增强监督实效等方面,与人民的期望、代表的要求还有不小差距。我们将自觉接受人民监督,虚心听取代表意见,不断改进工作,更好地发挥全国人大及其常委会作为最高国家权力机关、依法履行职责的工作机关和密切联系人民群众的代表机关的作用。

今后一年的主要任务

2010年是实施“十一五”规划的最后一年,也是加快经济发展方式转变、向全面建设小康社会继续迈进的重要一年。常委会工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会及中央经济工作会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,按照十一届全国人大三次会议精神,紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权,着力提高立法质量,确保形成中国特色社会主义法律体系目标如期实现,着力增强监督实效,推动中央重大决策部署贯彻落实,为促进经济平稳较快发展、加快发展方式转变、保持社会和谐

稳定作出新的更大贡献。

一、确保形成中国特色社会主义法律体系目标如期实现

到2010年形成中国特色社会主义法律体系,是党的十五大提出的新时期立法工作总目标。如期实现这一目标,是我们义不容辞的责任,是今年立法工作的首要任务,也是今年人大工作的重中之重。我们要在坚持提高立法质量的前提下,加倍努力、奋发工作,抓紧制定在法律体系中起支架作用的法律,及时修改与经济社会发展不相适应的法律,继续加强社会领域立法,更加注重绿色经济、低碳经济领域立法,全面完成法律法规清理工作,确保中国特色社会主义法律体系如期形成,圆满完成党和人民赋予的历史任务。

(一)抓紧制定一批新法律。完成社会保险法草案审议修改工作,进一步健全社会保险法律制度,解除人民群众后顾之忧,更好地维护社会和谐稳定。继续审议行政强制法草案,进一步推进依法行政,更好地维护公民合法权益。提请审议增值税法和车船税法草案,进一步健全财税法律制度,规范税收管理。还要研究制定人民调解法、违法行为教育矫治法、涉外民事关系法律适用法、自然遗产保护法,督促有关方面抓紧起草基本医疗卫生保健法、社会救助法等法律草案。

(二)及时修改一批现行法律。修改代表法和村民委员会组织法,不断推进中国特色社会主义政治制度的自我完善和发展。修改行政监察法,进一步健全权力运行制约和监督机制,努力从源头上防治腐败。修改预算法,强化预算编制的完整性、执行的规范性和监督的严肃性。继续做好国家赔偿法修正案草案审议工作,研究修改土地管理法、森林法、水土保持法、职业病防治法、预备役军官法等法律。

(三)积极推进科学立法民主立法。今年要在已有工作的基础上取得新进

展。一是充分发挥人大代表在立法工作中的作用,无论是论证和确定立法项目,还是起草和审议法律草案,都要认真研究吸纳代表议案提出的相关意见,邀请相关代表参与立法工作。二是扩大公民对立法的有序参与,坚持和完善法律草案公布机制,增强立法座谈会、论证会、听证会的实效,选择法律草案中人民群众普遍关心的问题充分论证,认真听取各方面特别是基层群众的意见,不断完善法律草案,并将采纳情况以适当方式向社会反馈。三是适时启动立法后评估试点,结合常委会执法检查中发现的问题和法律实施中出现的新情况新问题,有针对性地选择一到两件事关群众切身利益的法律,开展立法后评估试点工作,探索建立立法后评估工作机制。

(四)督促和指导法规集中清理工作。行政法规和地方性法规是中国特色社会主义法律体系的有机组成部分。经过各方面的共同努力,到目前为止,我国现行有效的行政法规690多件、地方性法规8800多件,为保证法律有效实施、推进依法行政、管理地方事务等发挥了重要作用。同时也要看到,现行法规中也存在不适应、不协调、不配套的地方。我们要在去年集中开展法律清理工作取得重大阶段性成果的基础上,督促和指导国务院和地方人大分别开展行政法规、地方性法规集中清理工作,确保在今年年底前全面完成法律法规清理任务。

(五)继续加强规范性文件备案审查工作。要依法做好行政法规、地方性法规、自治条例、单行条例以及司法解释等规范性文件的备案工作,有重点地开展主动审查,对最高人民法院、最高人民检察院新制定的司法解释逐件审查研究,并督促最高人民法院、最高人民检察院对2005年以前制定的司法解释进行集中清理。

这里要强调的是,发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。党的十一届三中全会总结建国以来

的经验教训特别是“文化大革命”的教训,作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,并把发展社会主义民主、健全社会主义法制作为建设中国特色社会主义的一项重要战略任务。经过各方面共同努力,到上届末,中国特色社会主义法律体系已基本形成,国家经济、政治、文化、社会生活各个方面基本做到有法可依,有力保障和推动了中国特色社会主义事业的发展。同时也要看到,经济社会的快速发展,社会主义民主政治的不断推进,文化生活的丰富多彩,和谐社会的积极构建,体制机制的改革创新,经济全球化的深入发展,不断对立法工作提出新的要求。立法工作仍是本届人大的一项重要工作。为确保如期实现党中央提出的立法目标,今年的立法工作艰巨而光荣,我们一定要坚持正确政治方向,坚持以人为本,坚持从国情出发,坚持实事求是,坚持法制统一,妥善处理权力与权利的关系,妥善处理法律稳定性与实践变动性的关系,妥善处理法律规定的前瞻性与可行性的关系,为改革开放和社会主义现代化建设,为实施依法治国基本方略和建设社会主义法治国家提供坚实的法律保障。

二、紧紧围绕推动中央重大决策部署贯彻落实开展监督工作

当前我国处在经济社会发展的主要战略机遇期和社会矛盾凸显期,改革发展稳定的任务艰巨而繁重。党中央对做好今年工作作出全面部署,强调要更加注重提高经济增长质量和效益,更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整,更加注重推进改革开放和自主创新、增强经济增长活力和动力,更加注重改善民生、保持社会和谐稳定,更加注重统筹国内国际两个大局,努力实现经济平稳较快发展。全国人大常委会要认真实施监督法,紧紧围绕“五个更加注重”,加强对经济工作和解决民生问题的监督,努力在加大监督力度、提高监督水

平、增强监督实效上下功夫,推动中央重大决策部署贯彻落实,确保今年经济社会发展任务目标的顺利实现。

(一)以推进经济发展方式转变为重点,加强对经济工作的监督。改革开放以来,我国经济社会发展取得举世瞩目的伟大成就,同时也呈现新的阶段性特征,在国际金融危机背景下,凸显原有经济发展方式的不适应,加快经济发展方式转变已经成为保证我国经济社会可持续发展和社会和谐稳定的内在要求。党的十七大立足我国国情,深刻分析面临的国内国际形势,把加快转变经济发展方式、推动产业结构优化升级作为关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务,明确提出促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。去年中央经济工作会议再次强调了这一问题。加快经济发展方式转变、推动产业结构优化升级是贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措,也是今年经济工作的重大任务。全国人大常委会对经济工作的监督要紧紧围绕这一主题进行,着力促进保持经济平稳较快发展和加快经济发展方式转变的有机统一,在发展中促转变,在转变中谋发展。

一要通过听取审议国务院关于2010年上半年计划执行情况和中央预算执行情况等报告、听取审议2009年中央决算和审计工作报告、审查批准2009年中央决算等,督促实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策等宏观调控政策的贯彻落实,检查扩大居民消费需求、积极稳妥推进城镇化、推进基本公共服务均等化和引导产业有序转移等要求的落实情况,促进经济平稳较快发展。二要通过听取审议国务院关于服务业发展、文化产业发展情况等报告,督促扶持新兴产业发展的有关政策措

施的贯彻落实,促进结构调整和培育新的经济增长点。三要通过检查节约能源法和清洁生产法的实施情况等,推动全国人大常委会关于积极应对气候变化的决议和相关法律的贯彻实施,推动重点行业开展以节能降耗、发展循环经济为核心的技术改造,促进传统产业优化升级,确保“十一五”规划纲要确定的节能减排目标的如期实现。四要通过检查科技进步法的实施情况等,推动健全产学研相结合的科技创新体系,提高自主创新能力,促进科技成果转化成为现实生产力。五要通过听取审议国务院关于国家粮食安全情况的报告、检查农业技术推广法实施情况等,推动落实强农惠农政策,加强农业农村基础设施建设,加快发展现代农业,监督检查实施新增1000亿斤粮食生产能力规划落实情况,推进社会主义新农村建设,确保农业稳产增产,农民稳定增收。六要继续围绕有关专题对中央政府公共投资计划实施情况开展跟踪调研,督促有关方面认真研究处理常委会专题调研报告所提建议和常委会组成人员审议意见,促进重大公共投资项目顺利实施。七要通过检查台湾同胞投资保护法的实施情况,加强对台湾同胞到大陆投资合法权益的保护。

(二)以促进社会和谐稳定为重点,加强对解决民生问题的监督。改革开放以来,不仅我国经济持续快速发展,民生也得到很大改善,社会政治长期保持稳定。同时也要看到,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。目前,我国社会总体上是和谐的,但也存在不少影响社会和谐的矛盾,就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面关系群众切身利益的问题仍比较突出。党的十六大、十六届六中全会和党的十七大明确提出,要加快推进以改善民生为重

点的和谐社会建设,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。保障和改善民生是贯彻落实科学发展观的本质要求,也是今年经济社会发展工作的一大重点。全国人大常委会要以推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,督促有关方面正确处理发展经济和改善民生的关系,坚持以人为本,着力化解社会矛盾,大力发展社会事业,完善社会管理与服务,促进社会公平正义,建设和谐文化,推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设以及生态文明建设协调发展。

一是通过听取审议国务院关于深化医药卫生体制改革情况等报告,检查近期重点改革实施方案的落实情况,推进基本医疗保障制度、国家基本药物制度、基本医疗卫生服务体系建设,促进基本公共卫生服务均等化和公立医院改革试点。二是通过听取审议国务院关于转移农村劳动力、保障农民权益情况等报告,推动解决农民工劳动报酬、劳动条件、技能培训、基本养老和医疗保险、工伤保险、子女上学等方面存在的突出问题,检查将农民工逐步纳入城镇公共服务体系建设情况。三是通过检查妇女权益保障法的实施情况,推动解决妇女平等就业、同工同酬、土地权益及生产安全、健康和退休保障等方面存在的问题,进一步推动男女平等基本国策的贯彻落实。四是通过听取审议国务院关于少数民族和民族地区经济社会发展情况的报告,督促有关方面落实民族区域自治法和中央关于加快西藏、新疆等民族地区经济社会发展的政策措施,尤其是中央有关支持西藏和四省藏区、新疆发展的新政策新举措,进一步巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。五是通过听取审议最高人民法院关于民事审判工作报告和最高人民检察院关于改进渎职侵权检察工作情况报告等,促进法院和检察院不断改进工作,维护司法公正和社会公平

正义。六是通过听取审议国务院关于加强道路交通安全管理的报告,推动道路交通安全法的贯彻实施,督促健全道路交通安全管理责任制,促进文明执法、规范执法,检查机动车第三者责任强制保险和道路交通事故社会救助基金制度运行情况。

(三)以增强监督实效为核心,进一步完善监督工作方式方法。监督权是宪法和法律赋予人大的重要职权,人大监督是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。人大依法按程序集体行使监督职权,不代行行政权、审判权、检察权,不直接处理具体问题。这些年,我们在加强和改进人大监督工作方面做了大量工作,取得积极成效,形成了一套行之有效的工作机制和方法,推动解决了一批事关全局和人民群众关心的重大问题。实践证明,人大依法监督,有利于推动“一府两院”改进工作;“一府两院”依法接受人大监督,有利于依法行政和公正司法。在监督工作中正确处理人大与“一府两院”关系,很重要的一点就是要严格按监督法办事。这就要求我们始终坚持围绕中心、突出重点、讲求实效的监督工作思路,不断完善方式方法。今年要在以下三个方面加以推进,进一步加大监督工作力度。

一是进一步加强财政预算监督。监督中央和地方预算执行,是法律赋予全国人大常委会的重要职权,也是确保全国人大批准的预算和关于预算的决议得到全面贯彻落实的重要保障。为进一步增强人大对预算监督的实效性,根据监督法和预算法的精神,将原来在6月份常委会会议上听取审议上一年中央决算报告时一并审议当年1至5月份预算执行情况的做法,改为在8月份的常委会会议上专门听取审议国务院关于今年以来预算执行情况的报告,着重审查全国人大批准预算决议的执行情况,中央和地方预算收支的主要情况,财政政策及相关财税措施的实施情况,农

业、教育、科技、文化、卫生、社会保障等重点支出的资金到位和使用情况,中央财政对地方转移支付的情况,国债发行情况等。

二是围绕“十二五”规划纲要编制问题进行专题调研。为贯彻落实党的十七大和中央经济工作会议精神,今年上半年,我们将结合国家编制“十二五”规划纲要,选择国民收入分配、经济结构调整、就业和社会保障、教育科技文化卫生事业发展、“三农”、节能减排和环境保护以及财政体制和税收制度改革等课题,组织有关专门委员会和常委会工作机构开展专题调研,提出有分量的意见建议,供中央决策和研究编制规划纲要参考,也为十一届全国人大四次会议审查批准“十二五”规划纲要做准备。

三是依法开展专题询问和质询。询问和质询是人大对“一府两院”实施监督的法定形式。根据监督法和全国人大常委会关于加强经济工作监督决定的精神,今年我们将选择代表普遍关心的问题听取国务院有关部门专题汇报,根据有关法律的规定,要请国务院有关部门主要负责同志到会听取意见、回答询问、答复问题。

2010年上海世博会,以“城市,让生活更美好”为主题,成为展示城市文明成果,交流城市建设经验,传播城市发展理念,探讨统筹城乡发展课题的国际平台。举办世博会是继北京奥运会后我国举办的又一次世界性盛会。我们要全力支持各项筹办工作,确保上海世博会办成一次成功、精彩、难忘的世博会。

三、继续加强代表服务、对外交往、自身建设等方面的工作


要进一步加强和改进代表工作,认真贯彻落实2005年中央9号文件精神,继续完善工作制度,提高代表议案建议办理质量,扩大代表对常委会和专门委员会工作的参与,改进代表集中视察和专题调研,完善代表小组活动方式,加

强代表专题培训,努力提高代表服务保障工作水平,充分发挥代表参与管理国家事务的作用。

要进一步加强和改进对外交往工作,重点做好高层互访工作,有效推进与有关国家议会的定期交流,积极参与第三次世界议长大会议的筹备进程和会议活动,认真搞好上海世博会的有关对外交往活动,广泛开展与外国议会多层次、多领域的友好往来与合作,继续加强对外宣传工作,更好地发挥人大对外交往的作用。

要进一步加强和改进人大宣传工作,加强组织协调,把握舆论导向,充分利用电视广播、报纸杂志以及网络等新兴媒体,灵活运用多种报道形式,广泛宣传人民代表大会制度以及人大各项工作的新进展。

要进一步加强自身建设,始终坚持人大工作正确政治方向,牢固树立党的观念、政治观念、大局观念、群众观念和法治观念。要大兴学习之风、密切联系群众之风、求真务实之风,深入开展调查研究,认真办好专题讲座,切实提高依法履职能力。要充分发挥专门委员会作用,加强协调配合,进一步提高整体工作质量和水平。要加强与地方人大常委会的联系,学习地方人大依法履职的好经验,共同推进民主法制建设。全国人大机关要进一步加强思想作风建设、组织制度建设和素质能力建设,为全国人大代表和常委会、专门委员会组成人员依法履职当好集体参谋助手,搞好服务保障。

各位代表,我们要实现的目标催人奋进,我们要完成的任务艰巨繁重。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,团结进取,奋发有为,扎实工作,为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而努力奋斗! 



风雪无阻新征程

文 / 本刊记者 李小健 王萍

3月14日,北京,雪花作舞。

来自全国各地近3000名代表,与首都市民一起,分享春雪带来的兴奋与喜悦。

“瑞雪兆丰年”

早上8点30分,代表们引着雪花而来,个个激情高昂,迈过宽阔的广场,拾级而上,步入雄伟庄严的人民大会堂。

当天上午,代表们行使人民群众赋予的神圣权利,一次次按下表决器,表决《第十一届全国人民代表大会第三次会议关于政府工作报告的决议(草案)》、《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法〉的决定(草案)》、《第十一届全国人民代表大会第三次会议关于全国人民代表大会常

务委员会工作报告的决议(草案)》等8项决议、决定草案。

从3月5日开始,连续九天半,代表们肩负着人民的重托,认真履行职责,就促转变、调结构、扩内需、保平稳、惠民生、保稳定等重大国策方针,及收入分配、教改、就业、房价、医改、社保、生态文明等人民群众热切关注的问题,积极建言献策,直抒胸臆。

截至3月13日上午,代表们共提出了506件议案,7418件建议、批评和意见。一件件议案、建议传递着广大群众的呼声和意愿,凝聚着代表们的心血和汗水,是责任,也是使命的体现。

信心吸引“闪光灯”

大会堂东大厅内的“报春图”前,气氛热烈,代表们精神饱满。

面对中外媒体镜头的聚焦和追逐,代表们满怀信心地述说着自己的感受。“这是一次凝聚力量,汇聚民意的大会。大会让我们更加清醒地认识到面临的形势,更加坚定了加快发展的信心。”全国人大代表王玺玉如是表示。

过去一年,我国为应对国际金融危机的冲击,果断地采取了一系列富有成效的举措,经济发展在全球范围内率先复苏。但是,在国内经济发展内生动力不足和国际经济复苏根基脆弱的双重因素交织下,今年我国将继续施行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,保持经济的平稳较快发展,加快发展方式转变,优化经济结构,继续加大民生领域的投入。这些都将大大增强人们挑战危机,谋求新发展的热情和斗志。

全国人大代表程有清突然间被记

者们围住了,这位来自西部地区的代表向记者们直言,西部地区发展相对落后,速度慢了一些,民生问题历史欠账严重,但是,大会传递了继续重民生的信号,对西部地区、民族地区及贫困地区来说,这又是一个重大的机遇。

他乐观地向本刊记者说,“我们当地政府有信心,也有能力加快发展脚步,多为老百姓办实事,与广大群众团结奋进,做好本地区工作,促进中国经济又好又快发展。”

来自宁夏的全国人大代表吴海鹰兴奋地为,大会是我国继续应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展、加快经济发展方式转变的关键时期召开的一次很重要的会议。宁夏代表团的各位代表认真审议总理的报告,积极向大会提交了很多事关宁夏发展的议案建议,相信这必将对宁夏今后一段时期的发展、项目安排、产业布局、民生改善起到积极的推动作用。

“夺取应对国际金融危机冲击的全面胜利,我们不仅仅要保持经济平稳快速增长,更要抓住‘危中之机’,加快推动经济发展方式转变,注重可持续发展。”全国人大代表、浙江省委书记赵洪祝坚定地对本刊记者表示。

虎胆英雄气,龙魂志士心。

代表们的信心、乐观、兴奋和坚定,彰显了我国各族人民不畏困难的姿态,展现了全面实现“十一五”规划目标、打好“十二五”发展基础的决心。

关于幸福、尊严

9时,吴邦国委员长郑重宣布十一届全国人大三次会议闭幕会开始。万人大礼堂内,代表们神情严肃。

“现在进行第一项议程,表决《第十一届全国人民代表大会第三次会议关于政府工作报告的决议(草案)》。”当吴邦国委员长宣读完后,代表们按下表决器。

“赞成2836票,反对36票,弃权25票。”

“通过。”当吴邦国委员长宣读完毕第一项议程,热烈掌声已响彻万人大礼堂。

随后,《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法〉的决定(草案)》、《第十一届全国人民代表大会第三次会议关于全国人民代表大会常务委员会工作报告的决议(草案)》等8项决议、决定草案,在代表们的表决下,依次全部通过。

掌声如潮,各项议程圆满完成。9时30分,当雄壮的国歌声响起,十一届全国人大三次会议胜利闭幕。

走出会场,代表们神采飞扬,意气风发。

“我们所做的一切都是要让人民生活得更加幸福、更有尊严,让社会更加公正、更加和谐。”全国人大代表缪水娟对本刊记者说,这句话是温家宝总理在报告里强调的,这让全国人民都很感动,“我觉得我们政府对人民是负责的。”

“这是政府的应有之义,是社会发展的追求的目标之一。”全国人大代表程有清认为,“要让人民生活得更加幸福、更有尊严,让社会更加公正、更加和谐。”这在报告中是一个新提法,将会更加激励广大人民主人翁的意识,更加努力地做好自己的工作,预期广大城乡人们可以均衡享受改革开放的成果,“在政府的努力和倡导下,标志我们国家将走向人与人之间平等、互相尊重、和谐相处的社会。”

“我想用‘精确’这两个字,来形容总理今年的政府工作报告。”全国人大代表董明珠对本刊记者说,“报告用非常翔实的数据,表述了社会各个领域的发展现状。作为一个企业界的代表,节能环保的理念令我印象深刻,我认为,大力倡导节能环保,对于我们国家转变发展方式,必是一个很好的契机。”

“贫富差距在任何一个国家都存在,我们国家正在努力缩小差距。”在接受外国媒体记者的关于我国如何缩小

贫富差距的追问时,全国人大代表何剑文,神情镇定,侃侃而谈。

何剑文说,贫富差距是发展的动力,差距会在发展中缩小。“贫富差距在大会上引起了代表们的高度重视,我相信国家政府部门还会出台更多的措施,在城乡统筹发展中妥善解决。目前,我国政府部门在公共财政和税收方面,更多地倾斜于困难群众、贫困群众和弱势群体,进一步加大对“三农”、廉租房建设、新农合、新农保等领域的投入,让老百姓享受更多实实在在的优惠。”

感受民主政治进步

民主政治进步,令代表们亦印象深刻。

代表们一致认为,过去一年,全国人大常委会高举伟大旗帜、坚持以人为本、促进科学发展、推动依法治国,紧紧围绕党和国家工作大局,紧紧抓住经

图



2010年3月14日,十一届全国人大三次会议举行闭幕会



2010年3月8日，吉林代表团在人民大会堂审议选举法修正案草案

经济社会发展中的突出问题，依法行使职权，积极开展工作，立法工作取得新进展，监督工作取得新成效，代表工作迈上新台阶，自身建设开创新局面，有力保障了各项事业的顺利发展。

全国人大代表、工信部副部长苗圩对人大创新监督工作印象非常深刻，“我感觉全国人大常委会不仅加强了立法工作，同时也有力推动和不断创新监督工作。去年采取对中央重大公共财政投资项目进行同步监督，而非事后监督，这对改进政府工作，保障项目顺利进行，发挥了很大作用。”

来自香港特别行政区的全国人大代表吴清辉表示，“全国人大和全国人大常委会工作越来越讲求实效，一年比一年进步，不仅监督工作有很大亮点，在应对气候变化等国际问题上，也有积极回应，而且对人大代表自身的要求也越来越高，我也觉得担子重、责任大。”

缪水娟代表认为，过去一年，全国人大常委会在完善我国法律体系方面做了大量工作，许多法律涉及了新的领域，如食品安全法等。随着社会发展，全国人大常委会不断加快新领域的立法，修改不适应社会发展的法律，加强对“一府两院”的监督，又提到质询，这些都是进步。”

对于选举法的修改，代表们更是有

话要说。来自四川凉山彝族自治州的全国人大代表王明雯向本刊记者说，“我对选举法修正案的通过感到非常高兴。这次修改的最大亮点就是实行城乡按相同人口比例选举人大代表，这标志着我国民主进程的不断进步。”

全国人大代表王利明认为，选举法修改，保障了8亿农民的政治权利、保障了每一个少数民族的政治权利，是中国人权事业发展的重大进步。

全国人大代表纪冰说，选举法的修改，更好地体现了选举法的“核心”：人人平等、地区平等和民族平等。“三个平等有利于促进和谐社会，表明我国民主法制建设又上了一个新台阶。”全国人大代表王跃胜向本刊记者表达看法。

云南德昂族的全国人大代表杨艳表示，她能当上代表，就是对选举法“民族平等”的最好体现。她向本刊记者介绍，我国德昂族的人口数只有1.8万人，如果严格按照人口比例来说，德昂族是产生不了代表的。由此，可以说明选举法充分体现了我国每个少数民族都有平等机会参与管理国家事务的权利。对此，来自彝族的全国人大代表邹萍表示认同，彝族的11位代表名额，也反映了“民族平等”。

吴清辉代表认为，选举法的修改非常及时，特别规定了人大代表候选人应当与选民见面，介绍本人的基本情况，

回答选民提问等等，“这都对人大代表提出了更高的要求。”

代表们同时寄希望于今年全国人大常委会再接再厉，确保中国特色社会主义法律体系如期形成，进一步增强监督实效，着力推动中央重大决策部署贯彻落实，同时，加强自身建设。

风雪无阻

会场外，雪花正舞得兴起。今年是进入新世纪以来我国经济最复杂的一年，重担依然在肩。

全国人大代表王庆粉对本刊记者说，“我来自革命老区甘肃庆阳，政府工作报告明确了今年的八大任务，特别是加强了对西部贫困地区的关心和扶持。我要把这些好消息带回去，促进家乡经济的发展和全面进步。”

“今年政府工作报告关于工作安排更细了，更具体了，我们的信心也更加坚定。”全国人大代表蓝盛新表示，“我们要立足本职工作，从自身做起，将大会确立的目标，贯彻到各项工作中去。”

广西壮族自治区的全国人大代表苏道俨说，“我们要牢牢把握政府工作报告强调的加快经济发展方式转变这一重点，加强对北部湾经济区、西江经济带和桂西资源富集区这“两区一带”建设的财力支持，努力实现重点区域的重点突破。”

“9天前，我满怀喜悦和期望来到这里；今天，我们的信心更加坚定。”站在人民大会堂的台阶上，宁夏回族自治区的全国人大代表吕新萍感慨万端。“这是一个和谐民主的大会，代表们积极参政议政，为国家的经济发展出谋划策，网民们也通过网络积极参与国是，关注民生。相信中国人民在世界上活得更会有尊严，我们的生活更加美好。”

……

龙引千江水，虎越万重山。

怀揣信心，倍加努力，代表们迎着风雪，迈着稳健的步伐，已踏上虎年新征程。☀

“我深爱着我的国家”

——温总理记者会侧记

洪社/摄影

文 / 本刊记者 谢素芳



在“两会”结束当天会见中外记者并回答提问，是温家宝任国务院总理以来的惯例，但每年仍成为境内外各大媒体记者最期盼的时刻。当记者拿到记者会的请柬时，心情同样无比的激动、期待。

3月14日，北京的天空飘着湿润、洁净的雪花，春天的雪不那么冰冷，甚至让人的心情有随之跳跃的冲动。

记者会上午10点开始，当记者8点10分到达大会堂三楼金色大厅时，大厅中部区域的近200个座位要么有人、要么放有物品“占座”，已无一虚位。南北两个区域的座位也稀稀疏疏坐着不少记者，记者直懊悔没有来得更早些。

随着时间向10点推移，到达的记者越来越多。金色大厅的七八百个座位座无虚席，即使部分预留给工作人员的座位都腾了出来，大厅两旁的空地仍然站满了“晚到”的记者，而后排阶梯架上每层都密密麻麻地立着摄影机、摄像机，真可谓一场媒体大战！距离会议开始不到2分钟，所有目光和镜头都对着总理即将出现的入口，屏息等待中的金色大厅安静得甚至令人有些紧张。

终于，总理迈大步进入大家的视线，身边没有任何人员陪同，顿时，掌声、持续的快门声和闪光灯充满大厅，总理依然是儒雅地微笑着向大家挥手致意。

会议开始，温总理柔情再起，首先表达了对祖国的深切热爱和为国鞠躬尽瘁的决心，“我深深爱着我的国家，没有一片土地不让我这样深情和激动，没

有一条河流不让我这样沉思和起伏。亦余心之所善兮，虽九死其犹未悔。”让所有同样爱国的人们都心头一热。

即便如此，记者们并没“放过”温总理，提问普遍尖锐，很多都涉及“敏感”话题，但无论是有关国内经济发展不平衡、一些有失公平正义现象，还是国外的“中国傲慢论”等，总理毫不避讳，坦诚以待，自信对答，话语恳切，让中外记者再次见识到大国总理风范。

从经济形势到宏观调控，从中国责任到国际关系，温家宝总理共回答了13位记者的提问。

当有记者提及令所有中国人都很气愤的哥本哈根气候会议事件，总理低头沉默，两三秒钟后抬起头，说“中国有一句古语，人或加汕，心无疵兮。”总理向记者们讲述了事件的真实经过，并且坚定地向中外媒体表示，“我们坚持‘共同但有区别的责任’原则是完全正确的，我们将继续同世界各国一道推进应对气候变化的进程。”让记者气愤的同时更加崇敬总理的博大胸怀。

接下来的问题来自台湾的记者，当听到记者提及去年记者会上总理说过的那段温馨话语，总理的心情也立刻改变，眉头舒展成开怀的笑容，说大陆在两岸贸易中可以向台湾让利，“因为我们是兄弟”。总理还讲起元朝黄公望名作《富春山居图》“分居”大陆、台湾两


地的故事，表达对两岸关系的祝愿，“我希望两幅画什么时候能合成一幅画。画是如此，人何以堪！”被认为，这是温总理对台湾的又一次真情流露。

总理每次回答台湾或香港记者问题后，都会跟记者说一句“向台湾同胞问好”，“向香港同胞问好”，手足之情表现无余。

对于外资和外商，总理同样抱以真诚态度，“如果说有什么缺点的话，那就是我同外商的接触还不够紧密。”“力求能多增加一些同外商接触的机会……我也愿意听取你们对中国吸引外资的意见。”

温总理并不回避外媒质疑中国的公平正义，直面道：“公平正义比太阳还要有光辉。”中国将通过各方面的改革，实现社会公平正义。

跟以往任何一次温总理的记者会一样，时长总是超过预设，结束时已近12点20分。总理走下台边走边微笑着与前排的记者亲切握手，离开会场时还不时回过头向记者们挥手，大声喊道：“再见！”

走出大会堂，雪花还在漫天飞舞，记者脑中突然闪过温总理刚才说的一句话，“我相信明年的记者招待会我还是满面笑容的来对待你。”是啊，即便这个冬天漫长了些，最终又怎能敌得过火热的信心？

回良玉为真话鼓掌

文 / 本刊记者 谢素芳

3月6日上午9点,安徽代表团全体会议审议政府工作报告。记者很早就来到安徽代表团的驻地职工之家,本来只想早去占据一个“有利”位置——因为不是开放团组,给记者设的席位很少。

会议厅只有寥寥几个工作人员正在布置会场,记者习惯性地朝主席台看,竟然发现摆放在主席台正中间的姓名牌是“回良玉”,原来中央政治局委员、国务院副总理回良玉来与大家一同审议,不禁自叹幸运。

9点,回良玉副总理与安徽省的主要领导准时进入议会厅,见到副总理,会场立即爆发热烈的掌声,回良玉也笑呵呵挥手回应。

审议会议上,代表们发言很积极,时间很快就过了两个多小时,会议主持人、安徽省省委书记王金山这时提议让一位来自基层的代表发言,砀山县葛集镇人大主席、白腊园村党支部书记刘瑞莲刚要开口,就在这时候,会场上却响起了另外一个发言的声音,循声望去,原来是蚌埠市委书记、蚌埠市人大常委会主任陈启涛“抢”先一步发言了。主席台上的回良玉笑着点点头,终于反应过来的全场人员也用笑容对陈启涛发言的迫切心情表示理解。

陈启涛代表的发言结束后,主持人还是让刘瑞莲发言。失而复得的发言机会刘瑞莲很珍惜,为了避免机会再次“被夺”,她毫不犹豫地说出自己对听取温总理政府工作报告的感受以及建议,语速急促,观点直接明了。

当说到城乡发展不平衡时,刘瑞莲

直言,“城市建设路、桥等基础设施,市民不用出钱,但城市发展还是很迅速。而农村修路和桥除了政府拨款,还得老百姓出钱集资,本来农民就很穷,集资很难,因此农村的发展相比城市缓慢很多,建议政府应该重视到这点。”语气激烈,情绪激动,一语博得全场代表赞同的掌声,成为这次审议中唯一一个得到掌声的发言,回良玉副总理不仅鼓掌,还用笔记下她的建议。

后来回良玉在发言中赞赏刘瑞莲的建议很好、敢于说真话,并表示“现在很多政府官员的二元思维严重,一说到给什么就有城市多少、农村多少的想法,把两部分人分开看待。政府应该在政治政策、公平正义的层面上作出修改。”

会议结束,刘瑞莲走上来,送给回良玉副总理一份礼物——制作成观赏物的安徽砀山梨。回良玉副总理没有拒绝这份礼物,脸上的笑容告诉我们,他非常高兴。



审议结束,刘瑞莲代表将制作成观赏物的安徽砀山梨送给回良玉副总理

后来,刘瑞莲代表告诉记者,原来回良玉曾经在安徽担任省长时期,指导、鼓励砀山县当地农民种植砀山梨,如今很多农民成为种梨专业户而脱贫致富了,老百姓很想念原来的省长、现在的副总理。得知刘瑞莲要到北京参加“两会”,可能能够见到回良玉副总理,砀山梨专业种植户毛洪立委托她把这件特殊的礼物送给副总理,“是当地老百姓的心意,希望和副总理一起分享致富的喜悦。”

难怪回良玉副总理笑得如此欣慰!

副总理收下了百姓的心意,“心意”委托刘瑞莲也非常高兴,对围着她的一群媒体记者一招手,豪爽地说:“走,到我房间吃砀山梨去!”

跟随刘瑞莲去“吃”砀山梨的路上,有记者说到她刚才实在的发言,“代表不说真话而说假话能代表老百姓的意见吗?对吧?”刘瑞莲毫不犹豫地回答,那爽朗、直率的笑声响彻一路。☑

摄影/本刊记者 谢素芳

媒体“牵挂”重庆

文 / 本刊记者 梁国栋

113家境内外媒体的近180名记者，让3月6日下午举行的重庆代表团媒体开放日活动显得异常火爆，而全国人大代表、中共中央政治局委员、中共重庆市委书记薄熙来的亲自到场，更是调动了媒体的热情。就在此前的3月4日晚，60多家媒体的近100名记者集体采访了重庆市长黄奇帆。据重庆代表团的工作人员介绍，由于预约采访的媒体众多，黄奇帆不得不将采访地点安排在驻地的会议室，以满足媒体的采访需要。在全国人代会期间，重庆代表团俨然成为了最让媒体“牵挂”的代表团之一。

重庆代表团为什么会如此吸引媒体呢？“今年是西部大开发的第十年，重庆又是西部重要的城市，她的发展情况是我们最关心的。”一名前来采访的中央媒体记者告诉本刊。“重庆就像一块‘试验田’，这里‘种着’许多新政策，我们自然而然地就来了。”一家地方媒体这样表示。“我是作法治报道的，去年重庆依法查处了一批大案要案，全国都很瞩目，我们也很感兴趣。”来自香港某媒体的记者对本刊记者说。除此之外，有关重庆“唱红打黑”、内陆开放高地建设、公租房建设、干部作风等问题，也都是媒体提问的焦点，而薄熙来和黄奇帆始终没有回避这些敏感问题，真诚和坦率地进行了回答。

“‘官不聊生’之后，才能精神饱满，感到充实、痛快，真正要没活干，才闲得发慌、难受。”“通过‘打黑除恶’，确实吃了一惊，原来有这么多问题，比想象的要严重。”“重庆是善待律师的。但如果辩护律师教唆当事人作伪证，触犯了



2010年3月6日下午，重庆代表团在人民大会堂重庆厅审议政府工作报告。薄熙来和黄奇帆在会后主动来到记者席前与记者们交流

法律，我们却装聋作哑，不闻不问，只要涉及律师的事，一概不管，一概豁免，那不就成了无政府主义了吗？那不就无法无天了吗？中国的法律又何在呢？”薄熙来的直面回答，让很多记者颇为满意。“能听到这样回答确实很过瘾。”一名地方媒体的记者兴奋地说。而黄奇帆的表现，也让记者们大称爽快。“不用介绍了，直接开始吧。”3月4日晚，重庆市长黄奇帆用这样直接干脆的开场白拉开了采访的序幕。“从另外一个角度看，这不仅是个人自信的体现，也折射着重庆市委、市政府的勇气。”一名前来采访的北京某报社记者告诉本刊。

在重庆代表团看来，媒体的关注就是对重庆最大的支持。“关注就是关心，就是支持。”全国人大代表、重庆索通律师事务所合伙人韩德云告诉本刊。他认为，这是一件好事，说明重庆的发展在

全国是有影响的。“这将推动重庆的发展。”全国人大代表、重庆大学法学院院长陈忠林认为，与媒体亲密接触，有利于为重庆营造积极、良好的舆论氛围。“媒体对重庆的关心就是对西部的关心。”黄奇帆告诉本刊，国家的西部大开发战略已经进入了第十年，媒体对重庆的关注不仅会对重庆，也会对整个西部的发展带来极为有利的舆论氛围。

正如代表们所言，在全国人代会期间，媒体刊载了大量有关重庆的报道，涉及经济、社会等众多方面发生的积极变化。而在此间召开的第一期县委宣传部长培训班上，中宣部部长刘云山强调，要善待媒体、善用媒体、善管媒体，支持媒体采访报道，正确对待舆论监督，提高同新闻媒体打交道的能力。从记者采访到的情况来看，重庆代表团的这种能力得到了不少媒体的称赞。■

又见申纪兰

文 / 本刊记者 梁国栋

一头短发，一身旧式的黑色衣裤，外加一双布鞋，申纪兰代表的这身打扮，跟记者在2007年全国人代会上首次见到她时，并没有多大变化。不变的还有她那抖擞的精神和有利的步伐，尽管她已年过八旬。3月4日下午，在山西代表团驻地，记者又见到了熟悉的申纪兰代表。“申代表您好啊！”“你好啊小伙子。”申代表脸上洋溢着慈祥的笑容。跟记者寒暄后，她走进了三楼会议室参加山西代表团举行的会前预备会。

在当天下午的预备会上，申代表并没有发言，只是低头看着工作人员发给她的一堆文件，并不时用笔勾画着，偶尔也跟身边的其他代表做些交流。散会后，她没有坐电梯，和几个代表有说有笑地走回了位于四楼的房间。

在听完政府工作报告后，申纪兰代表在山西代表团的讨论中作了发言。“这个报告是最好的报告！好得不能再好的报告！”她说，现在，党和政府给农

民发养老金了，爷爷奶奶辈办不到的事儿都给解决了。她简单的发言激起了大家热烈的掌声。

3月7日下午，在山西代表团分组审议完计划报告和预算报告后，记者趁着间隙和她聊了起来。“申代表您身体好吗？”“挺好的。”她伸手跟记者握手，手上布满了老茧。“您这身行头多年来都没变呀。”“是啊，穿着舒服，我穿皮鞋也穿不习惯。”她告诉记者，以前工作不太忙的时候，她还自己做鞋穿，尽管现在年纪大了，但作为一名共产党员还要努力为党和人民工作。“参加今年的全国人代会您有什么样的感受啊？”申纪兰代表告诉记者，在罕见的国际金融危机面前，中国的表现独树一帜，人民生活水平又有了新的提高，伟大的中国共产党，带领我们从一个胜利走向另一个胜利。话语间，流露着质朴的情怀和坚定的信仰。

当有来自国务院扶贫办的记者采访她时，她还清楚地记着原来的省委书



摄影/李健

记胡富国。“他带领我们修路，引黄河水。”申代表说，他为山西做了好多实事。“我们现在的省委书记科学发展观落实得好，跟中央保持高度一致，为我们山西老百姓带来了实惠，有力地促进了山西的发展。”她高兴地说。

“我今天去参加纪念‘三八’国际妇女节100周年大会了。”申代表告诉记者，在人民大会堂，她和其他妇女代表受到了胡锦涛、吴邦国、温家宝等党和国家领导人的亲切接见。“当时照相的时候，我就站在胡锦涛主席和温家宝总理的后面。”申代表自豪地说。在3月7日上午，申纪兰代表胸前挂满了金灿灿的奖章，精神饱满地接受了中央领导的亲切接见。她还告诉记者，去年她被授予了“新中国成立60周年‘三农’模范人物”荣誉称号，并在现场观看了国庆60周年阅兵和群众游行。“您用几十年如一日的辛勤付出换来了无尚的荣誉。”听到身边有人这么说后，申纪兰代表说，“其实，我只做了一点工作，党和人民却给予了我莫大的荣誉。”

“我们还在排练‘三八’国际妇女节的节目呢。”她告诉记者，她跟其他几个女代表要集体表演一个带有山西特色的节目，唱一首《人说山西好风光》。“我唱得不好。”她说，才旦卓玛唱得很好，欢迎大家到时来看她们表演的节目。采访结束后，山西团正准备召开会议，夹着文件包的她迈着有力的步伐步入了会场。★



申纪兰代表与其他代表阔步走向人民大会堂

“他们的晚年怎么过？”

文 / 本刊记者 李小健

3月6日上午,海南代表团在驻地会议室,审议政府工作报告,会议讨论十分热烈。

尤其是对于如何改善老人养老的问题,引起了许多代表们的共鸣,他们纷纷发言,抢话筒,将会议气氛推向顶峰。

“人生七十古来稀,今活百岁不稀奇。”全国人大代表、海南省东方市市长吉明江在发言时表示,随着我国经济飞速发展、财力增强及人们生活水平的提高,近年来人口老龄化的问题日益严重。

他说,尽管党和国家非常重视老年人的社会保障问题,但是,由于农村外出务工者越来越多,在实际生活中,越来越多的农村老人存在“养老难”的问题。

记者了解到,2009年,我国老年人口增加了725万,60岁以上老年人口数量达到1.67亿左右,占总人口数的12.5%。随着社会老龄化程度的加深,空巢老人越来越多,已经成为一个不容忽视的社会问题。

“许多城市里都有宠物宾馆,主人出门时,就可以将宠物送去托养,而许多子女在外工作,留守农村的老人却没有人照顾。”吉明江一句听起来不恰当,却符合实际情况的比喻,逗乐了在场的代表、工作人员及媒体记者。

吉明江代表说,每个出门在外的儿女都十分牵挂家中老人的生活。以前有一首叫《常回家看看》的歌,曾从城市唱到农村,唱到千家万户。他曾经见过一位常年外出打工的人,回家听到这首歌时,就抱着家里的老人大哭。因为他深感内疚,一年在家的时间不到1个月,虽然每个月固定寄钱回来,但老人年纪大了,在生活上无法给他们很好的照顾。



摄影 / 本刊记者 李小健

2010年3月6日,海南代表团审议现场

“因此,我建议国家应将普及农村敬老院建设列为工作重点,让老年人不仅老有所养,还要老有所靠,老有所托。”吉明江代表说。

“这个建议提得好,我们今年应该加大力度。”本刊记者发现,吉明江代表话音未落,海南省省委书记卫留成当即认同。据悉,2010年海南省将围绕“老有所养”,继续扩大社会保障覆盖面,加快推进社会保障体系建设。如全面启动新型农村社会养老保险,向全省62.5万名60岁以上农民提供养老保险。

吉明江代表具体建议说,由于中国老人有着离土不离乡的传统观念,不愿意到城市里与子女生活,因此,建议通过政府支持、社会管理等多元化方式,在乡镇中心建立政府敬老院,在村一级建立敬老所,让农村的老人也能“入托”。

随即,“养老难”的话题引起多位代表的共鸣。全国人大代表、海南省人大常委会副主任吴昌元表示,政府的职责就是要关心百姓的生活。加大养老投入,改善老人生活条件是社会和谐的基础,是政府财政资金应该花钱的方向。

他说,20世纪90年代,美国养老院遍布各地各州,用企业化的经营,政府财政的支撑,税收政策的扶持建设养老院,

并动员年轻人定期到养老院去服务,“随着我国国力增强,社会事业的发展,这个问题应该得到重视。”

全国人大代表、海南省省长罗保铭亦表示,农村敬老院服务的对象应分为多个群体,包括孤寡老人、病残老人、生活困难的老人和一些“钱”有余而力不足、有钱没人照顾的老人。

因此,他认为可以多渠道建设农村敬老院,有社会公益性质的,也要有商业性质的,“在现代服务业中,围绕老龄化社会的到来,需要社会提倡、政府推动来为老人提供服务,在服务业结构优化上将老年人服务的部分纳入,让老人老有所住、老有所管、老有所托、老有所护。”

“我们已经在做这件事了。”全国人大代表、海南农垦总局局长王一新表示,海南农垦系统有90多家农场医院,按照原来的改革思路,准备移交给各属地政府,但90多个医院的六七千医务人员,将给地方政府带来很大压力,“与其作为一个包袱交给地方,还不如自己盘活。”他说,这些医院将会改成健康休闲、覆盖全岛的养老敬老医院,以商业性为主,分不同的档次,在试点的基础上逐渐铺开。

实际上,每个人都有老的时候,关爱老人的今天,就是关爱自己的明天。★

滕头海选：低碳富裕成焦点

文 / 本刊记者 王 萍

3月11日上午,在浙江代表团驻地,全国人大代表、浙江省宁波市滕头村党委书记傅企平正在这里忙里偷闲,组织2010年上海世博会滕头馆馆长全球海选报名工作。其中两位身着民族服装的报名者让人眼前一亮:她们是住在同一驻地的云南团哈尼族的全国人大代表李福珍和彝族的全国人大代表李树仙,她们是来找傅企平报名参选“世博会滕头馆馆长”的。

原来,傅企平所在的滕头村以生态特色成功入选,成为全球唯一一个进驻上海世博会“最佳城市实践区”的乡村。3月9日人代会休会期间,傅企平还召开“海选”的新闻发布会,在全球招聘世博会滕头馆馆长。

李福珍是云南红河州红河县副县长,她说,红河县境内峰峦起伏,有着绝佳的旅游资源,可以说,我们那里很多

地方还处于原生态的状态,群众们过的都是低碳的生活。”但是,李福珍告诉记者,“虽然过的是低碳生活,但并不是真正现代化的生活,我们也想让群众过上既富裕又低碳的生活,在这方面滕头村的经验值得我们学习。”

李树仙代表则是来自云南玉溪市峨山彝族自治县塔甸镇海

味村的党总支书记,“我们那是滇中地区的一个偏远山村,离镇上20多公里,到县城则有70多公里。讲起生态环境来那是绝佳,我们报名参选肯定是符合滕头村低碳理念的。”



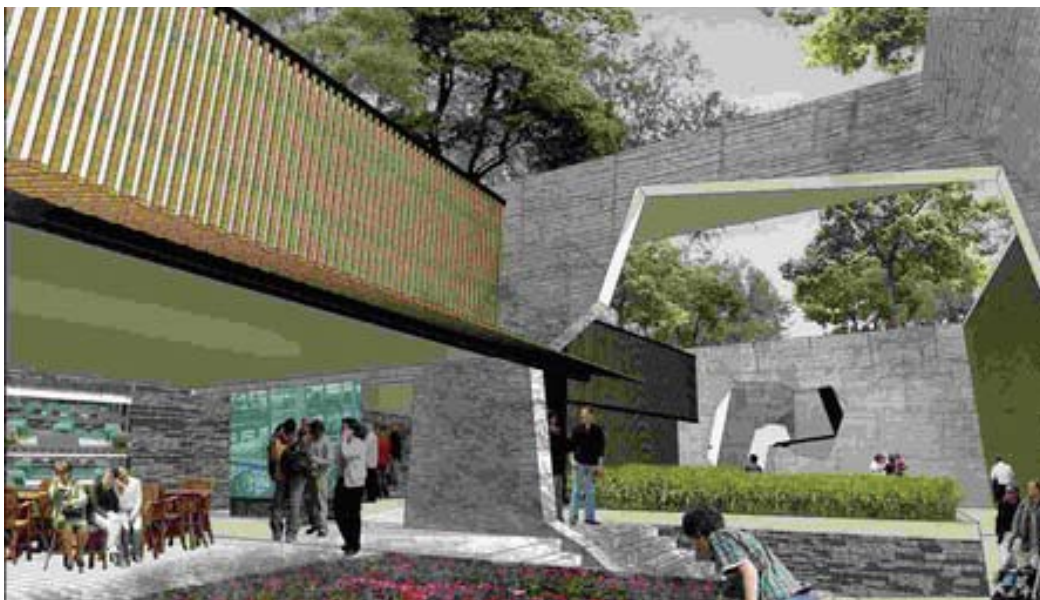
2010年3月10日,全国人大代表、浙江省宁波市滕头村党委书记傅企平正在组织上海世博会滕头馆馆长海选报名

摄影/本刊记者 王萍

对于此次报名竞选馆长,李福珍和李树仙都很坦然,“主要还是想和来自发达地区的代表多沟通,多认识一些东部的朋友,多找到一些发展途径,近距离地学习他们的先进经验。”

对此,傅企平说,“‘两会’过后,我们欢迎你们来滕头村参观指导,我们也会去云南看你们。”

记者注意到,此次人代会,让大家过上低碳富裕的生活,是代表们关注的热点话题。一方面,代表们在讨论如何促进经济发展,增加百姓收入,让百姓过上富裕的生活;另一方面,代表们也达成一致:要努力建设以低碳排放为特征的产业体系和消费模式。☐



滕头馆效果图

本报记者 王萍

中国民主政治的新起点

——写在选举法修正案通过之际

文/本刊记者 彭东昱

3月14日,在万众期盼的目光中,《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法〉的决定》在十一届全国人大三次会议上以2747赞成票,获得高票通过。

选举法自1953年诞生以来,这是第六次修改。历次修改不仅见证了中国选举制度的日益完善,更推动了中国民主政治的前进。

半个多世纪里,农村与城市人大代表所代表的人口数之比经历了从八比一到四比一的过程,在今年这个春天,两者终于实现了一比一。比例变迁中的渐进民主,折射出我国民主政治制度的不断发展和进步。

陈舒代表说,改革开放几十年来,广大农民群众的文化水平、参政议政能力有了极大的飞跃,实行“城乡同比”,是我们国家经济发展和民主建设的必然选择。

龙国英代表说,农村与城市居民的选举权第一次实现了在法律上的真正平等,这对突破我国长期以来的城乡二元结构意义非凡,是关键的起点。

廖丽洋代表认为,这一修改将更好地保障广大农民享有平等的选举权,强化农民当家做主的主人翁意识,激发农

民参政议政的积极性、创造性,有利于统筹城乡发展和促进社会和谐,意义重大,完全顺应民意。

“知屋漏者在宇下,知政得失者在草野。”处在社会最底层的农民对政府施政效果最有发言权。

“城乡同比”反映的不仅是人大代表背后选民量的变化,更意味着普通国民主治生活即将发生重大变化。相比“城乡同比”的跨越性进步,代表们指出,“城乡同比”后的选举实践更加重要。

高登榜、方滨兴、纪冰、王亚非等代表认为,修正案通过后,应当进行广泛宣传,尽快制定实施细则,抓好贯彻落实。

蔡奇、于辉达、薛少仙、倪岳峰代表说,要认真研究选举法修改后实施中的具体问题,如对代表候选人人选的分类作出科学合理的规范,确保代表的广泛性;规范代表候选人提名,保证平等权利,兼顾平衡;根据人口流动频繁、人户分离现象日益突出的现状,深入研究选民登记问题;研究组织代表候选人与选民或下一级人大代表见面的相关措施,制定细则加以落实;保证代表整体素质,要有切实举措保证人大代表履职所需的相应政治、经济、法律、文化等素质。

除了“城乡同比”这样带有宏大意义的改动外,这次选举法修改还注重规范细节以完善选举制度。比如,增设“选举机构”专章,对选举委员会的产生和职责作出规定;规范了代表与选民见面的做法;任何组织或者个人都不得以任何方式干预选民或者代表自由行使选举权;明确了秘密写票处和流动票箱的设置等等。

选举法的修改,折射出中国特色的民主制度与中国国情是相适应的。1953年,邓小平在对选举法草案作说明时,就曾预言:“这些在选举法上不同比例的规定,在某种方面来说,是不完全平等的,但是只有这样规定,才能真实地反映我国的现实生活,才能使全国各族人民各阶层在各级人民代表大会中有与其地位相当的代表”,“随着我国政治、经济、文化的发展,我们将来也一定采用更为完备的选举制度”,“过渡到更为平等和完全平等的选举”。这次选举法的修改实现了立法的初衷与小平的期望,也展现了中国为“完全平等的选举”所进行的努力从未停歇。

关键而重要的一步已经迈出,但是一个更加完善的选举制度、中国特色的民主进程,仍然需要我们在新起点上继续探索和前行。✎

一个新的历史跨越

文 / 本刊记者 张维炜

3月14日,亿万人瞩目的选举法修正案在十一届全国人民代表大会第三次会议上获得高票通过,标志着中国民主政治制度实现了一个新的历史性跨越。

这部比我国宪法还要早一年诞生的法律,此前曾经历了一次“大修”和四次“小修”,农村与城市每一位人大代表所代表的人口数比例也曾经历了从8:1到4:1的演进过程。可以说,它的历次修改无不真实反映了中国的社会变革和时代变迁,见证了中国民主法制建设不断前行的步伐。

本次选举法修改范围广、改革力度大,其核心内容是贯彻落实党的十七大精神,一步到位地实行按城乡同比选举人大代表,此外还包括确保基层代表的数量、增强代表候选人透明度、规范选举技术细节等多方面内容。

在代表们看来,当前中国社会正在发生深刻变化,社会主义市场经济体制已逐步建立、中国特色社会主义法治体系初步形成,选举法的修改将为我国民主政治制度向更开放、更包容方向的迈进奠定坚实的基础。

“城乡同比”: 迈向更为平等

五十多年前,对于城乡选票差别问题,小平同志曾作出美好展望:随着我国政治、经济、文化的发展,我们将来也一定要采用更为完备的选举制度。

如今,现实环境距上次修改正在发生新的变化,正如王兆国副委员长在



2010年3月8日,十一届全国人大三次会议在人民大会堂举行第二次全体会议,听取全国人大常委会副委员长王兆国作关于选举法修正案草案的说明

作报告时所称,我国的工业化、城镇化进一步加速,农村经济文化水平大幅提高,社会结构发生深刻变化。我国城镇人口比重已由1995年的29.04%上升为2009年的46.6%。

与此同时,我国各级人大经历了数次换届选举,积累了丰富的经验,社会主义民主政治建设和法制建设取得巨大成就,党领导的人民民主专政的阶级基础和群众基础不断巩固和扩大。修改选举法,实行城乡按相同人口比例选举

人大代表的客观条件已经具备。

为此,选举法适时作出修改,规定全国人民代表大会代表名额,由全国人民代表大会常务委员会根据各省、自治区、直辖市的人口数,按照每一代表所代表的城乡人口数相同的原则,以及保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表的要求进行分配。

辽宁省此前曾参加过全国人大组织的关于选举法修改的调研与论证工作。辽宁省人大常委会副主任王琮告诉

本刊记者,在他看来,“一步到位”按城乡同比选举人大代表的时机已经成熟。他对此解释说,一方面,改革开放30年来,有利的政治和社会环境,城乡人口比例的日趋接近,农村人口素质、法制观念、政治参与意识的不断提高,为“一步到位”实行“城乡同比”提供了充分的条件;另一方面,近年来,全国人大已在一些省市和地区试行了“城乡同比”或接近相同人口比例选举人大代表,取得了很好的效果,具有可操作性。“所以这一修改有利于更好地调动全体人民的积极性和创造性,有利于统筹城乡发展和促进社会和谐。”

“城乡按相同人口比例选举人大代表,保障了公民享有平等的选举权,适应了农牧民的新期待。”来自内蒙古的丁瑞莲代表是多伦县多伦淖尔镇水泉村的党支部书记,对于选举法此次实现“城乡同比”选举人大代表,她满怀欣喜,“如今农牧民收入大幅增加,文化素质不断提高,许多人有知识、懂经营、会管理,农民参与管理国家事务的愿望日益增强。”“这些人当选代表,有利于完善代表结构,对于实现‘三个平等’十分必要。”

王兆国副委员长在作选举法修正案草案说明时指出,根据我国国体、政体,实行城乡按相同人口比例选举人大代表,应当体现“三个平等”原则:一是保障公民都享有平等的选举权,实行城乡按相同人口比例选举代表,体现人人平等;二是保障各地方在国家权力机关有平等的参与权,各行政区域不论人口多少,都应有相同的基本名额数,都能选举一定数量的代表,体现地区平等;三是保障各民族都有适当数量的代表,人口再少的民族,也要有一名代表,体现民族平等。

“城乡按人口同比例选举代表,符合人人平等、民族平等、地区平等的原则。”全国人大常委会华侨委员会委员王守初对修正案中“三个平等”的规定表示赞同。她说,我国是人民当家作主

的国家,人人都应享有同等的选举权、参政权、决策权、国家管理权,不应因居住区域、从事工种不同而有差别。城乡按人口同比例选举代表符合经济社会发展的实际,有较强的可操作性。这次选举法修改有利于推进我国的社会主义民主政治建设,有利于调动广大人民群众参政议政、参与管理国家事务,有利于促进社会主义政治文明、推动和谐社会建设。

来自广西毛南族的蒋向明代表对“三个平等”中的民族平等有着切身的感受。这位代表对本刊记者说,毛南族在全国的人口不到10万,是属于国家重点扶持的全国22个人口较少民族之一。如果按照人口比例选举的话,是不可能有一个全国人大代表的。但是每一届我们民族都会选举出一位全国人大代表,“说明我们国家不论民族大小,都能一视同仁,这就真正体现了民族平等的原则。”

“作为澳门同胞,我对修正案草案体现的地区平等原则有很深的感受。”全国人大代表贺一诚说,澳门虽然只有55万人口,但是地区平等原则保证了我们有相当数量的人大代表参加国家事务管理。他表示,完全赞同选举法的修改。

扩大基层民主:平衡“官民比例”

近几届全国人大代表中,基层代表,尤其是工人和农民的代表人数偏少,甚至呈下降趋势。与此相对应的是人大代表构成中“官多民少”的现象较为普遍,“影响了人大代表作用的发挥,不利于基层民众参与政治生活,不利于人大代表对各级官员的监督,影响普通百姓的参政热情。”

为此,选举法修正案增加规定:全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的代表应当具有广泛的代表性,应当有适当数量的基层代表,特别是工人、农民和知识分子代表。

另外,在立法调研中,有地方提出,

近几年一些地方进行了较大规模的乡镇合并,乡镇人口增加较多,有的人口多达十几万甚至二十几万,选举法规定的乡镇人大代表最多不超过130人的名额显得偏少。据此,选举法修正案对关于乡、民族乡、镇的代表总名额上限作出修改,将不得超过130名的规定修改为“代表总名额不得超过160名”。

“我是来自农村的代表,我对这次选举法的修正深感振奋!”全国人大代表、福建龙岩市新罗区西安村党支部书记章联生说,农村代表生在农村,长在农村,了解农村,反映农村,这次选举法的修正,必将有助于政府更加了解基层、了解农村,更好地解决“三农”问题。“体现了中央对广大农民的信任,体现了农民政治地位的提高。”“希望通过修改选举法,有更多的农民代表参政议政,施展才华,也希望修正后的选举法能得到真正的落实。”

对于外界流传的基层人大代表“素质论”偏见,“农民工”代表朱雪芹回应说,关于基层代表综合素质的担心需要重视,但不必放大,这些完全可通过培训、学习等加以弥补。她认为,我党早年的苏维埃选举制度就由农民为主体创建和实施,今天更需要有新一代农民来表达利益诉求和政治意愿。湖北福斯特集团总裁章治安代表认为,人大代表素质的高低,不仅取决于学历、荣誉和社会地位高低,关键还是要看他是否了解实情,是否讲真话、讲实话,真正反映人民的合理利益诉求、代表人民的利益,能否提出治理国家事务的真知灼见。

随着时代的发展,不管在农村还是在城市,普通群众越来越希望有更多的话语权,以此来维护自身正当、合法的利益。广西来宾市委书记张秀隆代表提出,“最大的话语权还是需要通过人大这个平台来实现。”他表示,此次选举法修改保证有适量的基层代表、缩小官员代表比例,将对增强人民当家作主权利、推动社会和谐发展产

生积极作用。

基层代表来源于民间,他们反映的问题更能贴近民生。全国人大代表、中国法学会副会长李清林对本刊记者说,一线基层代表由于长期工作、生活在基层,对民生问题有着切身体会与独到的见解。“因为民生问题与他们息息相关,他们比官员更有发言权,更有表达欲望。提出的方案可能更具有可操作性。”李清林认为,增加一线基层代表的比例也反映了国家决策层希望更多听取基层百姓呼声的愿望。

与选民见面:增强候选人的“透明度”

“现实中,基层选举中存在着选民积极性不高的情况。”李清林代表曾在基层工作多年,很熟悉基层的选举情况。他对本刊记者说,由于实际工作中对代表候选人的介绍过于简单化、模式化,常常只限于个人基本履历、政治面貌、学历等,选民缺乏对候选人的了解,很影响选举的积极性。

这次针对一些地方和基层选民反映的这些问题,选举法修正案将候选人与选民见面的问题由“可以”改为了“应当”。李清林说,虽然一词之差,却意味着介绍候选人情况、候选人回答选民问题等环节将不再是可有可无的选项。

同时,修正案还规定:接受推荐的代表候选人应当向选举委员会或者大会主席团如实提供个人身份、简历等基本情况。提供的基本情况不实的,应当向选民或者代表通报。

据多年分管代表工作的江苏省人大常委会副主任柏苏宁介绍,早在2007年年底,江苏省在进行县乡人大换届选举中,就普遍推行了代表候选人与选民见面的做法,全省13多万县乡两级人大代表候选人包括候选人中的县(市、区)主要负责人“面对面”向选民介绍自己的简况、当选代表后的打算,回答选民的提问,全省县乡人大代表候选人与选民的见面率分别达

95.5%和87.2%,改变了以往“只见其名、不见其人”的现象,激发了选民的参选热情。

“我们海安县推行过代表候选人与选民见面、代表联系选民制度。”单晓鸣是全国人大代表中不多见的女县长,对于代表候选人与选民见面的规定,很有“发言权”。她说,这几年,98%以上县人大代表与选民“零距离”联系,每年征集选民意见1600条左右,较好地发挥了人大代表的作用。“这次修改就是很好总结了基层的经验。”她说。

秘密写票处:民主规范“细节化”

细节决定成败,民主政治的本质离不开权利的自由行使和意愿的自由表达。在这次选举法修改中,设立秘密写票处、加强对流动票箱的管理等这些看似微小的立法细节被普遍认为具有很大的价值。

全国人大内司委副主任委员陈斯喜认为,设立秘密写票处,选民在投票时,能够完全根据自己的意愿来填写,避免受到其他不必要的干扰、干预。此举将保证在无记名投票时的私密性,推动民主选举。

“设立秘密写票处有助于防治贿选。”李清林代表对本刊记者说,现在一些地方选举,大家都围在一块,互相看着,投票人在众目睽睽之下投票,贿选者很容易看到拿了好处的人是否选了自己。现在规定设立秘密写票处,贿选者就很难“看住”别人了,可以抑制贿选的动机。

记者了解到,流动票箱的规定是我国1995年修改选举法时增加的,当时也是为了因患有疾病等原因行动不便或者居住分散并且交通不便的选民投票方便,但对这一立法目的却没有规定明确,所以为实际选举中的“暗箱操作”留下了隐患,容易造成选举的不公。

选举法修正案对此作出规范,明确



2010年3月8日,农民工全国人大代表朱雪萍在上海代表团审议选举法修正案草案的全团会议上发言

规定只有因患有疾病等原因行动不便或者居住分散并且交通不便的选民,才可以在流动票箱投票。

“选举法修正案草案有关秘密写票处、流动票箱的规定,借鉴并吸收了一些国家和地区的有益经验,在细节上更为人性化。”全国人大代表、澳门立法会副主席贺一诚对这些规定如此评价道。全国人大代表、南京市人大常委会主任陈家宝也认为,这些规定保障了选民自由表达选举意志,体现了选举工作既严格规范又从实际出发的实事求是的态度。

选举制度是观察一个国家民主政治制度不断进步、完善的窗口。评价任何一部法律的进步与落后都不能脱离其特定的历史背景。实践证明,改革开放以来,我国选举制度的历次修改都为人们依法行使选举权和被选举权、实现当家作主提供了法律保障,也是符合当时实际的。而这次修改也是中国民主政治制度对中国新时期社会发展的最好回应。■

民意所向

——代表眼中的选举法修改

文 / 本刊记者 谢素芳

“这次选举法修改,不仅兼顾了地区,还提到了兼顾较少民族这句话,我们觉得受到了鼓舞,也感到温暖。”全国人大代表、青海省循化撒拉族自治县县长韩永东在接受本刊记者采访时表示,非常赞同大会对选举法的修改,他认为这次修改有很重要的意义。

第一,党的十七大对人民当家作主,进一步实现民主改革方面提出了总的要求——“逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表”,这次大会对选举法修改实现了党的这一主张,是民主政治生活中的大事,也是全国各族人民在民主政治建设方面取得的一大重要成果。第二,这次修改注重到代表的广泛性,有利于群众通过民主的渠道参与国家事务的管理。第三,从经济角度看,选举法的修改也是加快城乡、民族、区域统筹发展的战略思想的体现,对民族地区、西部地区的经济有推动作用。

民族平等及人口

民族平等,其实是选举法从1953年确立以来一直都不变的内容,此次选举法的修改把民族平等作为三大原则再次强调,“我相信能够使中国社会主义民主得到充分体现,也能充分体现各个民族的平等。”韩永东激动地告诉记者,作为来自我国人口较少民族之一——撒拉族的全国人大代表,能代表10万撒拉族人民,参与这次选举法修正案草案的讨论并提出建议,“觉得很光荣,因为我感到了大家庭的温暖,感



本次选举法修正案把民族平等作为三大原则之一加以强调

到了党和政府对少数民族的关心、关怀和帮助。”

在我国,少数民族中总人口少于10万的又称为人口较少民族。根据第五次全国人口普查结果,我国目前共有22个人口较少民族,撒拉族就是其中之一。

撒拉族据称是古代西突厥乌古斯部撒鲁尔的后裔,元朝时期迁至西宁附近定居。目前全国有9万余撒拉族人民,主要分布在青海、甘肃和新疆三省区,其中青海省有8万人。韩永东所在的循化撒拉族自治县位于黄河河谷、青海省东南部,全县154个行政村中,有90个是撒拉族建制村,撒拉族占全县13万人口的60%以上。同时,循化县也是青海省唯一一个国家重点扶持发展的人口较少民族自治县。

作为唯一一名撒拉族全国人大代表,韩永东有跟其他代表不一样的特别感受,“我们这个民族人口数还不到10万,却能产生一个全国人大代表,我们真正感受到了社会主义民主政治制度的优越性。”

韩永东告诉记者,人民代表大会是人民当家作主、参政议政的重要渠道,选举法明确规定人口特少的民族,也至

少应有一名全国人大代表,使全国所有56个民族都能够平等地参与国家管理,在中华民族的大家庭中和大家一起艰苦奋斗、共同繁荣,对促进少数民族发展具有至关重要的作用。”

当记者问及关于青海省以及撒拉族的未来,韩永东表示非常有信心,他说,此次选举法修正案提出人人平等、地区平等、民族平等三个原则,强调“地区平等”将对作为西部欠发达的青海省带来积极影响,“人大代表人数整体上应该会有适当的人数增加,在全国的大舞台上,更能兼顾到青海的各族、各阶层人民,相应将提高青海省的话语权,也有益于青海省各族人民通过国家权力机关这一渠道更好地为国家发展、地区发展、民族发展献言献策。”

平等参政议政

中共十七大报告提出,“建议逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表”,终于,这一民主政治的重要举措得到了实现。刚刚在十一届全国人大三次会议上通过的选举法修正案明确规定:地方各级人大代表名额,由本级人大常委会或本级选举委员会根据本行政区

的人口数,全国人大代表名额,由全国人大常委会根据各省、自治区、直辖市的人口数,按照每一代表所代表的城乡人口数相同的原则,以及保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表的要求进行分配。

在我国,人大代表选举一直是按比例原则配置选举权。在对1953年选举法进行修订后,自1980年1月1日起实施的选举法规定,选举全国人大代表,农村每一代表所代表的人口数是城市每一代表所代表的人口数的8倍,即8:1,而省、县分别为5:1和4:1。1995年我国第三次修正选举法时,统一规定各级人民代表大会农村每一代表所代表的人口数和城镇之比为4:1。而新的选举法修正案一步到位实现了城乡1:1选举代表。

而且,为了确保让基层群众能够参政议政,新的选举法修正案还特别增加规定:“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的代表应当具有广泛的代表性,应当有适当数量的基层代表,特别是工人、农民和知识分子代表。”

城乡按相同人口比例选举人大代表的规定,使农民跟城镇居民一样有同等机会成为代表,参与国家事务管理,这一规定无疑将对各级人大代表的结构比例产生最直接的影响。就全国人大代表来说,据了解,第十一届全国人民代表大会的将近3000名代表,是根据1995年修改后的选举法的规定,城乡以4:1的比例选举出的。这些全国人大代表中,来自城镇的代表约为2100人,农村代表约为900人。

“中国有8亿多农民,选举法修改后,农民代表更多了,政府将更容易听到来自最基层的声音。”全国人大代表、江西余干县瑞洪镇镇郊村妇女主任谢木兰说。

民意所向

“我是来自农村的代表,看到选举法的修改非常高兴。”全国人大代表、河南省濮阳县西辛庄村党支部书记李连

成代表说,应该让更多的农民当选为代表,为农民说话。

跟李连成一样,选举法修正案保障农民等基层群众当家作主的规定受到社会各界普遍拥护和好评,一致认为,这是中国民主的一大进步,将惠及8亿多农民群体,必将进一步调动他们参政议政的积极性,推动我国社会主义民主进程。

它的效应不仅体现在保障农民的选举权、提升农民的民主地位上,通过加强农民在政府决策方面的话语权,农民代表将为农民权益保障和农村发展鼓与呼,还会对农村的政治、经济、文化各方面发展带来有利影响。

全国人大代表、广西资源县两水苗族乡社水村村委会主任杨盛川表示,城乡按相同人口比例选举人大代表“体现了农民的要求,是国家继免除‘农业税’后的又一重大惠民政策,充分体现了中央对‘三农’的高度重视。”

“根据城乡经济社会发展的实际情况,实行城乡按相同人口比例选举人大代表,有利于统筹城乡发展,打破城乡二元结构,促进社会和谐。”全国人大常委会法制工作委员会国家法室主任许安标也说。

“选举法修正案的核心内容,是第一次规定了城乡居民享有同等选举权,这是我国民主法制进程中一个重大标志性事件,是从农业社会进入工业化社会的法律象征。”全国人大代表、中国一拖集团公司董事长刘大功如是说。他建议在执行新选举法的换届选举前和选举中,要制定和执行好相应的选举规范,使基层代表和现在代表中比例偏小的农民代表能够更多地被遴选出来,使代表结构进一步优化。

数量不影响质量

虽然城乡按同比例选举人大代表,总体上看会增加来自农村的代表,但并不会造成代表结构比例的颠覆性变化,更不会影响代表履职、参政议政的

质量和水平。因为,首先,我国城镇人口和农村人口的总体比例缩小了。全国人大常委会副委员长王兆国在作选举法修正案草案的说明时指出,“我国城镇人口比重已由1995年的29.04%上升为2009年的46.6%。”如此看来,即使按1:1的比例选举,来自城镇的代表也并不会与农村代表相差很多,况且按比例选举是代表名额分配中的一个关键元素并非全部元素。

其次,新的选举法规定:“省、自治区、直辖市应选全国人民代表大会代表名额,由根据人口数计算确定的名额数、相同的地区基本名额数和其他应选名额数构成。”为了确保选举代表过程中遵守人人平等、地区平等、民族平等三大原则,全国人大代表实际的名额分配首先在每个省、市、自治区都有一个基本名额数,在基本名额数基础上还要充分考虑地区、民族、民主党派等多方面因素,进行再分配。并且,“即使是在农村选区,代表候选人的来源也是广泛的,其产生的代表并不一定都是农民身份的代表,还可以是教师、乡镇企业家等。”许安标表示。

最后,由于普及义务教育政策的推行,农村的教育文化事业已经有了快速发展,农村人口的总体文化素质有了很大提高。“要认识到,现在的农民已不是传统意义上的农民了,很多人有知识,见识过不少世面,能人也不少。”许安标认为不必担心农民代表的履职能力。

对此,全国人大代表、辽宁省营口青花耐火材料集团董事长王守彬也认为,农民的素质不断得到了提高,农民参政议政的热情也越来越高。“我认为选举法的修改非常必要,非常及时。”

“农民素质差,不能参政的观点早已过时了。”全国人大代表、宁波“打工妹”杨晓霞不赞同农民不能当好人大代表的说法。她表示年轻一代农民尤其是“80后”、“90后”的农民很多是高中毕业,“有文化,对生活有追求,又能闯荡、见过世面,会比谁差?”

调整结构：必须告别“唯 GDP 论”

文 / 本刊记者 李小健



2010年3月21日，大量游客涌向沈阳故宫参观，显示出旅游服务业的勃勃生机

“两会”上，调结构显然是最热门的关键词之一。

受国际金融危机冲击，我国出口大幅度下滑，投资萎缩，直接导致经济低迷，国际金融危机的消极影响将我国经济结构不平衡的弊端暴露无疑。

透过国际金融危机，大家可以清晰地看到，我国经济的发展过度依赖投资和出口需求、过度依赖资源能源的消耗和环境的承载、过度依赖第二产业特别是重化工产业的发展。

在应对危机挑战时，党中央和国家政府及时提出保增长、调结构、扩内需、惠民生等一揽子经济计划。但是，面对经济压力，一些地方政府将加大投资力度保增长视为头等大事，看作首要任务，甚至一些旧项目、“双高”项目重新上马，死灰复燃。不可否认，这对保证GDP增速发挥了一定的作用，但是，却将经济良性发展的内生动力——结构调整优化置之次要位置。

最新统计数据显示，2009年全社会固定资产投资22.5万亿元，比上年增长30.1%，占当年GDP的比重也上升至67%，这表明“投资”对GDP的贡献达到三分之二，我国经济结构依然不平衡。

经济结构的失衡，从长远来看，必将阻止我国经济的平稳健康发展。对此，全国人大代表们集体对媒体记者发出呼声，调整经济结构，势在必行，刻不容缓。

“我们感觉，加快产业结构调整，比以往任何时候都要迫切。”全国人大代表、河北钢铁集团有限公司董事长王义芳向本刊记者表示，在国际金融危机冲击中，我国钢铁等传统产业受到的影响比较大，许多问题都暴露出来了，2009年，河北钢铁集团全面加快整合重组步伐，淘汰了几百万吨的落后产能。

全国人大代表、广东省河源市市长刘小华对本刊记者说，国家将“调结构”定为经济发展的重中之重，这是完全正确的。如此，可以防止地方政府为了寻求发展，片面强调保增长，强调提速度，忽略了科技发展和可持续发展。

他说，河源市全力以赴做大做强经济“大蛋糕”，一方面把承接产业转移和建立现代产业体系相结合，着力培育新能源、新电子、新医药和新材料“四新”产业。另一方面提升生态发展优势，大力发展生态农业，生态休闲旅游产业。同时，他建议上级政府加强对生态产业的激励机制，用机制激发地方保护生态，提升优势。

“依据‘科学发展观’，我们不仅要追求GDP增长，更要提高人民的实际福利水平，增加社会财富，努力提高社会保险综合参保率、环境综合指标等，

让社会财富改善人民的生活水平、提高国民的幸福指数。”全国人大代表、中国社科院马克思主义研究院院长程恩富认为，发展经济的最终目的是要提升民众的生活水平，经济增长的成就也要靠民众生活的幸福指数来验证。

全国人大代表，湖南省委书记、省人大常委会主任张春贤在湖南代表团开放日向本刊记者表示，今年湖南将特别规定GDP不再作为各级干部考核指标，要注重经济发展的质量。如何保障经济发展的质量？他认为，最终目的是让老百姓受益，让老百姓的钱袋子与GDP增长一起鼓起来，让老百姓过上好生活。

全国人大代表、全国人大财经委委员王明权认为，要更多地利用市场化方式来促进经济结构的调整，“政府主要是实施宏观调控加以引导，而非具体干预一些项目。GDP不能看得太重，我们要转变观念，要注重经济质量。”

据悉，我国曾进行过多次经济结构调整，如80年代初期，为了解决轻重工业比例严重失调和消费品市场严重短缺，就进行过以优先发展轻工业和加快服务业为主要内容的结构调整。经过调整，使轻重工业的比例趋于平衡，消费品短缺现象得到缓解。

当然，调整经济结构不是一朝一夕就能见成效。经济学家观点认为，由于全球范围内的国家和地区实施宽松的货币政策，虽遏制了经济大萧条，却将催生新一轮流行性泛滥。因而，后危机时期全球大环境经济复苏基础脆弱，结构调整也艰难异常。

不过，有代表认为，不能因为任务艰巨，政府部门就只说不做，缓步前行。★

通货膨胀：真的会来吗？

文 / 本刊记者 刘文学



2009年过度宽松的信贷，已形成了一些值得关注的现象

通胀在许多人的心里已经成了一种强烈的预期。

有经济学家给出了这次通胀预期形成的四个原因：首先，通货膨胀是“货币现象”已形成了主流共识。其次，刺激经济计划发行了空前规模的货币。第三，通胀预期是一个领先指标。第四，CPI数据转负为正呈上升态势。据统计，去年12月份CPI同比增长1.9%，大幅超出市场预期，“通胀预期”判断开始蔓延。

说直白一点，就是人们担心去年为了应对国际金融危机超量多发的货币会引起货币贬值，物价上涨。

有专家分析说：我国去年新增贷款近十万亿，货币供应量增长超过29%，过度宽松的信贷，已形成了一些值得关注的现象。2009年经济增长8.7%，但M2增长达到29.3%，货币供应量增长近4倍于实体经济增长，说明去年银行巨额信贷中较大规模资金并没有完全进入实体经济。值得注意的是，去年银行房屋抵押贷款和开发信贷均超万亿，近30%的货币供应量增长的货币创造过程，有可能是在银行与楼市和股市的资产市场之间空转完成的。如果1元价

值对应着4元货币，价格水平迟早会上涨。这种状态意味着，去年最终的货币环境，已埋下了通货膨胀预期的隐患。

不过“通胀预期”并非“通胀”，通胀预期也并不意味着通胀一定会恶化。通胀预期是人们对通胀发生可能性的一种预测和判断。最终是否会发生通货膨胀还是得看宏观经济环境中各种因素相互作用的影响。

全国人大代表、全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员贺铿表示，当前内外两方面因素均不构成通胀的理由，去年“天量”贷款也不一定会导致通胀。

贺铿判断中国不存在通胀的理由有二：第一，产能过剩，因此供给方没有问题，再加上去年的农业粮食丰收，连续六年粮食过万亿斤，农产品的供应也没有问题。从需求方来看，收入国内去年增长并不很快，又遇到世界性金融危机，就业不很充分，城镇居民国家统计局的数字是可支配收入增长8.7%，农村居民增长8.5%，收入没有大幅度的增长，那么需求也就是稳定的。第二，从外因来看，像原油等大宗产品，价格比较稳定，而且有回落。所以，导致中国出现通胀的外因也不存在。

“中国今年通货膨胀不会很严重，CPI高于5%的严重通胀更是不可能！”贺铿表示。不过，他不否认去年“天量”信贷出笼对股市、楼市等的冲击作用。

但是，全国人大代表、全国人大财经委副主任委员尹中卿却公开表示，中国已经出现了“结构性通胀”，而不仅是“通胀预期”。因为流动性过剩、资产

价格飙升、居民消费品价格上涨和输入性通胀的压力已构成中国“结构性通胀”的主要因素。

虽然经济学家们对通胀预期所处的阶段还有争议，但有一点却是一致的共识：这次的通胀预期主要是基于去年超量发行的货币，而要管理好这次通胀预期，流动性过剩是必须面对的一个问题。对这次通胀预期而言，“系铃”的是去年的货币政策，“解铃”也主要依靠今年的货币政策。事实上，人们的目光一直在盯着今年的货币政策，一有紧缩的消息，资本市场上马上就会掀起一阵狂澜。

今年政府工作报告提出了“M2增长17%，贷款规模增长7.5万亿，居民消费价格涨幅3%左右”的目标。

3月8日，全国人大代表、全国人大财经委副主任委员、全国人大常委会委员、中国人民银行原副行长吴晓灵接受记者采访时分析：政府报告定的目标是“M2增长17%，贷款规模增长7.5万亿”。17%是个什么概念呢？2003—2007年，我国经济处于向上发展时期，那时的M2平均是17%，而我们的GDP是两位数的增长。现在，我们的GDP是8%的增长目标，这时候我们仍然按17%的M2作为控制目标，应该说是宽松的。我认为国务院提出的控制货币就应该是我们的度。总理报告中提到“M2增长17%，信贷增长7.5万亿左右”，如果在总量上能够做到这样的控制，在节奏上能够均衡放款，对于抑制大的通货膨胀、资产价格上升还是有效的，不会出现恶性通货膨胀和急剧的资产泡沫。✶

房价高涨，幸福何处安放？

文 / 本刊记者 于浩

“不要说困难家庭买房难，就像我这样的一家三口都在上班的，每个月的薪水加起来也买不起一平米的房子。”全国人大代表、上海市长宁区虹桥社区虹储居民区居委会主任朱国萍在接受本刊记者采访时无奈地表示，像她所在虹储这样一个20世纪80年代建成的小区，房价都涨到了每平方米23000元，更不用说新建的商品房的价格会有多么高了。老百姓心里都明白，现在买得起早就买了，买不起就买不起了。

“我很担心那些刚刚毕业的大学毕业生，他们不要说买房子，就是在我这的小区里独租一套50多平米的房子都很难。”朱国萍焦虑地说，我的助手是个刚刚大学毕业的男生，每个月工资只有1600元。作为母亲，我深有体会，到基层工作只有1600元，谁会愿意让孩子来居委会工作？特别是男孩子，买不起房，娶不起媳妇，这样的社会问题不可小觑啊！

“给这些孩子做一做思想工作没问题，但我们也必须看到他们面临的难处。”朱国萍说，可不能让他们的下半生的幸福，无处安放。

说到房子，就不能不说起前段时间大红大紫的电视剧《蜗居》。因为一套房子，使得一群人将自己的幸福到处乱放。

“我也看过《蜗居》，还在干部会议上推荐大家观看，以体验住房困难状况。”全国人大代表、中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声在接受记者公开采访时说，这部电视剧反映了当代年轻人对于住房的渴求，过高的房价确实让他们倍感压力，不过这部电视剧的一

些地方不符合实际情况。

俞正声表示，他注意到了上海的房价与居民收入相比确实比较高。上海今年将继续加大土地供应量，并且会加大对低收入者的保障性住房建设力度。

房价高企的问题很复杂，要稳定房价已经是一个系统性的工程，作为地方政府，又该怎样有所作为成为老百姓关心的一大焦点。

为了老百姓住有所居，重庆市今年起开始大面积建设公租房。重庆市市长黄奇帆表示，政府在公租房里不收土地出让金，不收配套费，不收税费，也不提取任何建设项目转让的利润，“四个不收”就使得公租房就是一个成本，不像商品房会包含这四种费用。公租房是政府所有的公共财产，不会成为任何利益集团谋利的工具。

对于下一步如何抑制高房价，住房和城乡建设部部长姜伟新给出了四条建议。他表示，首先要加快普通商品住房的建设，增加普通商品住房的供应；二是加快、加大经济适用住房的建设，扩大经济适用住房的供应范围；三是加大、加快限价房的建设，进一步扩大限价房的供应范围；四是公共租赁住房从今年起也要加快建设。

同时，抑制投机性的需求，增加土地供应，要求开发商加快土地开发，严查捂盘惜售问题。“未来20年由于中国是城镇化、工业化的快速发展时期，土地需求较大而供应有限，房价上涨的压力仍然很大。”姜伟新说，但中央政府抑制房价过快上涨的决心更大。

除了决心和信心外，全国人大代表、经济学家张兆安认为，尽快将国民



上海市民在楼盘看房

住房保障导入健康有序发展的范畴，纳入国家法制化的轨道是国家立法的重要目的，也是全社会的期盼。他建议国家有关部门抓紧制定住房保障法，明确政府、企业、公民的权利和义务。

“原有的一些部门规章和地方法规，显然已力不从心，其权威性、合理性、规范性、公正度均受到质疑。”张兆安说，比如，住房保障谁来保？保多少？怎么保？保障房怎么造？造多少？给谁造？怎么分？政府、民众、企业，各自有哪些义务和权利？有哪些责任和收益？现在都没有一个权威的依据和标准。

张兆安认为，对不同的人群，可以采取不同的住房保障方法。例如，高收入者可以买商品房，低收入人群用保障性住房的方式解决。对于“夹心层”的住房需求，可以通过租赁房、经适房等解决，满足不同层次人群的住房需求。

“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜。”住房已成为千家万户关心的大事，也是衡量各级政府执政能力的一个重要标志。做好住房保障，已不是一般的民生问题，而是一个亟待解决的社会问题。★

收入分配：位置决定腰包惹民怨

文 / 本刊记者 刘文学

温家宝总理2月27日与网友在线交流时表示,把社会财富这个“蛋糕”分好,关系到社会的公平正义。如果说做大社会财富这个“蛋糕”是政府的责任,那么,分好社会财富这个“蛋糕”就是政府的良知。

事实上,经过三十多年的积累,随着“蛋糕”越做越大,人们对如何分好社会财富这个“蛋糕”越来越关注,对政府良知的要求越来越高,因此,收入分配也就成了今年“两会”期间代表们热议的话题。

全国人大代表、天津农学院副院长邢克智告诉记者,毕业后到天津农学院任教的年轻人,月收入不过3000元,可农学院周围的房价超过7000元,一个月不吃不喝也只够买半平方米房子。“说到底,工资收入在国民收入分配结构中的占比不合理。”曹大正代表说。

“机关与事业单位的退休金与企业的养老保险差距过大。”来自企业界的赵林中代表说,企业的“政转企”干部或以干部身份在企业退休的人员,其养老金待遇只有公务员的二分之一或更低。赵林中说,不少企业职工称“企业退休人员热热闹闹几百元,机关退休人员不声不响几千元”,这是公务员考试越来越热的一个重要原因。

代表们的议论剑指收入分配领域存在的“四大落差”:劳动性收入在国民分配中占比过小、垄断行业与普通单位收入差距过大、养老保障等再分配存在不公、普通劳动者收入过低。

这“四大落差”已经引发两类社会性的心理感受:总觉得干得多挣得少;凭什么别人挣得多。特别是“凭什么别

人挣得多”一类的心理落差直接和不公平感相联系,引起的反应也比较激烈,严重影响社会的稳定与和谐。

现在收入差距扩大成了一个社会问题,而收入分配不公则是这个问题中的焦点。

有代表把“凭什么别人挣得多”的原因形象地概括为“屁股”决定“腰包”。“社会收入分配中有一个怪现象:‘屁股’决定‘腰包’。”一位代表说。据人力资源和社会保障部统计,目前电力、电信、金融、保险、烟草等行业职工平均工资是其他行业职工的2倍到3倍,如果加上工资外收入和职工福利待遇上的差异,实际收入差距更大。

赵林中代表说,垄断行业和上市国企高管的高收入背后,体制和政策性因素是主要原因。不少垄断行业的高收入并非来源于经营管理水平高或生产效率高,而是靠垄断地位取得的。这种收入分配结果上的不公平,实质上是机会不公平。

全国总工会近期一项调查显示,有23.4%的职工5年未增加工资;75.2%的职工认为当前社会收入分配不公平,61%的职工认为普通劳动者收入偏低是最大的不公平。

全国人大常委会委员郑功成教授说:收入分配关系不合理,收入差距持续扩大,从表面上看只是收入问题,从根子上看却是经济结构不合理、体制改革不到位造成的。调整收入分配格局必须与经济结构的调整紧密结合,高度重视调整相关经济结构和深化体制改革对收入分配格局的直接影响。这是一个庞大复杂的工程,也是一个需要加大决



经过30多年的积累,随着“蛋糕”越做越大,人们对如何分好社会财富这个“蛋糕”越来越关注

心、加大力度、加快进度的渐进工程。郑功成教授多次强调:“收入分配改革在当下和今后一个时期,已经成为关键时期的关键改革。”

“一是提高居民收入在国民收入中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,加大财政税收在收入分配中的调节作用;二是完善对垄断行业工资总额和工资水平的双重调控政策;三是保护合法收入,调节过高收入,取缔非法收入。”温总理在政府工作报告中向社会承诺“坚决扭转收入差距扩大趋势”,并提出三条措施。

其实,政府工作报告中的另一表述更加决定收入分配改革的走向,那就是政治体制改革明确写入了政府工作报告。在任何一个社会,“屁股”决定“腰包”都是规律,关键是要解决“屁股”决定“腰包”中的不公现象,而这就要规范“屁股”底下权力的含金量和权力分配的失衡,这需要深入的政治体制改革来配合。政治体制改革是同属于上层建筑的收入分配制度改革的基础性配套工程。■

扩大就业：“多管齐下”

文 / 本刊记者 谢素芳

“千方百计扩大就业。今年就业形势依然严峻,工作上不能有丝毫松懈。”温家宝总理在3月5日作政府工作报告时说。据人力资源和社会保障部测算,今年需要就业的劳动力总数将超过2400万人,其中普通高校毕业生630多万人,并且农村还有1.2亿富余劳动力需要转移就业。

温家宝也在作政府工作报告时表示,今年的就业工作目标是实现城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内。为了达到这一目标,中央财政将投入433亿元,继续推行一系列的促进就业和再就业的优惠政策。对此,在审议政府工作报告时,许多代表都认为,扩大就业离不开政府的财政和优惠政策的支持,但完全依靠政府单方面的扶持并不够,解决“就业难”还应该多方面努力,寻找更为长效的办法。

“就业跟经济发展密切相关,某种程度上讲,经济发展好了,就业率也更好。但前提是,培养的人才要与经济发展的需要相适应。现在的问题是,经济发展太快,学校的专业跟不上需求,造成大量的结构性失业。”全国人大代表、青海大学党委书记乔正孝认为,学校培养的学生是四年后进入社会,这就要求高校在专业设置的时候要有长远眼光,能预测未来经济、社会发展的需要,而不是只看到当下。比如,“十二五”计划时期的专业设置应该要预测到“十三五”时期的需求。

全国人大代表、江西广播电视大学副校长方志远则认为,现在的大学生就业难与如今的高等教育成为了一种身份教育不无关系,“现在的招聘第一条



2010年3月22日,山东省巨野县华燕制衣厂内,工人们正在加工服装

都是要有大学学历、研究生学历,尤其是考公务员、进入国家企事业单位等,大学毕业就可以取得干部身份。造成社会‘只有上大学才能取得身份’、家长和学生都过分看重学历的观念,进而形成对毕业后工作抱以高希望值的心态。”他认为,国家应该引导避免高等教育成为身份教育,让学生从中学开始有就业意识。并建议,“大量恢复和创建中专学校和职业技术学校,如果毕业后可以就业则不必等到大学,让他们进入大量需求的普通劳动岗位,以减少大学生的就业压力。”

对于作为主要就业主体之一的农民工,全国人大代表、安徽省长李宏鸣建议鼓励农民工返乡创业。他认为,这样才符合经济发展客观规律,无论对发达地区的劳务输入地,还是对欠发达地区的劳务输出地都是一件好事。对输入地来说,可以转移劳动密集型产业,进一步提升产业结构,可以增加资本密集型和技术密集型产业;对于欠发达地区,可以提供宝贵的推动城镇化发展的人力资本。“这是一个既关乎农民就业、提高收入,又关乎工业化、城市化发展的重要渠道。”

但现如今,农民的创业更多地是自发状态,政府需要在引导农民,使创业热潮更加积极、健康的发展方面有所作

为。对此他建议,允许放开集体用地的流转、抵押、担保,以解决农民创业的最大问题——资金。并且在制度保障方面,农民创业的用工政策和社会保障应该更加灵活,因为农民工和城市工人用工不同,农民创业是一种兼业。

关于农民工的就业,全国人大代表、山东省总工会常务副主席吕明辰还提出,城市、城镇应该适当放松农民工落户的限制,通过加快城镇化建设解决农民工就业。

而强化职业技能的培训、提高劳动者素质被认为是畅通求职道路的重要措施之一。乔正孝认为,20世纪五六十年代中国培养出过一批产业工人,之后就没有真正的产业工人,现在所谓的产业工人都是进城务工的农民,“应该从改变教育方法方式着手,发展职业教育,培养一批新型的产业工人。”

乔正孝还表示,现阶段出现的就业难局面与社会发育还不成熟也有关系。“企业都比较浮躁,招人都提出必须有工作经验,往往忽略了人是需要成长过程的,以及企业的社会责任。”他预测,企业招工难、学生就业难的结构性的供求矛盾暂时会持续一段时间,但随着经济发展到更高水平以及现有职业教育等政策的逐步见效,人才的供应和市场需求会越来越平衡、合理。✘

社会保障：“百尺竿头”的期待

文 / 本刊记者 王 萍

“扎实推进新型农村社会养老保险试点，试点范围扩大到23%的县……企业退休人员基本养老金今年再提高10%。各级政府要进一步增加社会保障投入，中央财政拟安排3185亿元……要加快构建更加完善的社会保障安全网，使人民生活有基本保障、无后顾之忧。”3月5日，温家宝总理在政府工作报告中谈到关于社会保障建设的一段话，成为本次全国人代会期间代表们反复讨论的热点。

因为，涉及养老、医疗、失业、工伤、生育等多项内容的社会保障体系向前推动的每一步，背后都凝聚着全国人大代表的心血与努力。

2008年，十一届全国人大一次会议，全国人大代表、广东省农民工胡小燕提交了关于优化农民工就业环境的建议，就养老保险异地续转难的问题倾诉了农民工的心声。

2009年，十一届全国人大二次会议，全国人大代表、重庆市农民工康厚明提交了有关农民工社会保障的相关建议，呼吁消除农民工跨省流动形成的“退保”痼疾。

在2009年中国经济“最为困难”的一年，温家宝总理在政府工作报告中指出要大幅度提高社会保障水平。作为社会保障体系中最重要一环，2009年的社会保险制度建设加快了发展的脚步。新农保试点、养老保险转移接续、医疗保险转移接续等密切出台的多项政策都将对中国社会保障的未来产生巨大影响。

全国人大代表、四川南充市农科所花生研究所主任崔富华关心社保的

发展情况，在本次人代会间隙，她来到北京朝阳区潘家园街道进行考察调研，了解社保卡的发放和使用情况。崔富华了解到为提高居民保障水平，北京市发放新一代社保卡，拿着这张卡，居民看病时只需支付自己承担的部分，非常便捷。

据了解，我国将进一步完善社保体系，今后社保卡运用范围将逐步拓展到看病、养老、就业、社会福利、社区服务等领域，并成为个人征信体系的重要组成部分。“这个方式很好，在全国很多地方都能推广运用，使老百姓能够享受到国家给予的方便。”崔富华说。

2010年，伴随着1月1日《城镇企业职工养老保险关系转移接续暂行办法》的实施，社会保险跨省转移接续的坚冰终于松动。曾经为养老保险转移接续建言的康厚明对此感到格外高兴，“不少农民工向我反映，现在无论我们农民工流动到哪个地方，各地的养老保险关系都能够有效接续起来，而且办理手续非常方便快捷，这真是令人振奋。”

经过养老保险的先行探路以后，今年7月1日，《流动就业人员基本医疗保险关系转移接续暂行办法》将正式实施，不少全国人大代表也把目光投向了医疗保险关系的转移接续。

全国人大代表、广东莱达实业公司自动化所所长徐源远建议，要出台医疗保险关系转移、衔接、异地看病的切实可行方案，建立跨地区、跨省份的基本医疗保险关系转移结算办法，形成全国统一的医疗信息网；推广参保人员就医“一卡通”，实现医保经办机构与定

点医疗机构直接结算。

全国人大代表郑功成则建议尽早实现养老保险的“全国统筹”。他告诉记者，在没有全国统筹下的转移接续，政府需要投入很大的人力物力，管理成本很高，而且不利于社保基金管理。“我一直在建议和呼吁，今年就应当开展基本养老保险全国统筹的调研工作，明年进行深入论证，2012年，也就是在这一届政府的任期内实现基本养老保险的全国统筹。这是非常紧迫的一件事情。今年我带到人代会上的建议也是有关加快养老保险全国统筹速度的。”

在本次全国人代会上，人大代表们纷纷向记者表示，中国社保的稳健、持续、快速发展，离不开规范、完善的法制环境。应在社保立法中明确逐步实现城乡一体、全国统一的社会保险制度的方向。过去一年在现实的推动中，社会保险的立法过程与社保政策的发展相互促进，实现了良性互动。人们对已经历经三审的社会保险法的最终出台充满期待。☑



2010年3月22日下午，全国第一张“金穗惠农—社会保障卡”在福建泉州惠安县崇武镇潮乐村首发

食品安全：防止“按下葫芦浮起瓢”

文 / 本刊记者 王 萍



2010年2月23日，安徽合肥周谷堆市场内，负责蔬菜检测的工作人员在对豇豆进行取样

2008年，在惩处“三鹿奶粉”事件的强大民意声中，食品安全法高调出台并实施，市面上着实好了一阵子。结果去年又爆出“毒奶糖”事件。“两会”召开在即，又爆出“海南毒豇豆”事件。民以食为天，作为与老百姓日常生活息息相关的重要民生问题，食品安全始终是百姓关注的热点。今年的人代会上，如何防止食品安全“按下葫芦浮起瓢”，让百姓的餐桌更安全也成为了代表们热议的焦点。

2009年2月28日，十一届全国人大常委会第七次会议表决通过了食品安全法，该法自2009年6月1日起施行。这部法律的出台被人们寄予了很大的厚望。为了推动食品安全法的贯彻实施，保障人民群众身体健康和生命安全，全国人大常委会于2009年9月至11月在全国范围内开展了食品安全执法检查。检查组在全面了解实施情况及存在主要问题的同时，及时提出了加强和改进工作的意见和建议。

在法律实施的当年就在全中国范围开展执法检查，充分表明了全国人大常委会对食品安全问题和食品安全法实施的高度重视。然而法律毕竟实施时间

不长，食品安全中存在的一些问题尚不能在短期内得到解决，现实中食品安全问题依然严峻。面对法律一边实施，一些食品安全事件又同时发生的现状，代表着人民的呼声，全国人大代表带来了他们的建议和期待。

“令人欣慰的是，去年食品安全法实施以来，全国食品安全形势进一步好转，咱们老百姓吃得更放心了，但有些根本性问题尚待解决。比如‘海南豇豆’事件，就再次给我们敲响了警钟。”全国人大代表、安徽国家农业标准化与监测中心主任程静告诉记者。3年来她年年都在人代会上提出食品安全的相关建议和议案。

对于我国食品安全问题频发的原因，程静分析，当前食品生产方式与生产模式相对落后，食品安全各监管部门之间的协调机制也还有待加强，同时还需要在执法力度、资源、人力等方面加以保障，确保法律的落实。“这都需要一个过程”。

加强监管是保障食品安全的关键。今年2月初，国务院正式发文设立食品安全委员会，规格之高充分体现了国家对食品安全的高度重视。这一举措意在加强各部门的协调，切实提高食品安全水平。政府工作报告也提出，要整顿和规范市场秩序，努力营造便利、安全、放心的消费环境。

但食品安全法实施以后，食品安全监管任务大大增加。程静指出，食品安全法执法主体的严重缺位或弱化，难以有效满足人民群众对食品安全的期望和诉求。国家要统筹研究全国食品监管机构设置和编制配置问题，尽快出台相

关意见和方案，并迅速组织实施。

同时，食品新技术、新资源的应用或者违法添加剂的使用也给食品安全监管带来新的挑战。许多代表指出，食品安全监管是一项专业性、技术性很强的工作，然而，地方监管能力不足问题却相当突出，特别是基层检测技术装备落后、监管力量薄弱。三聚氰胺问题奶粉重现和问题豇豆事件都表明了监管的技术支撑能力亟须提高。

全国人大代表、青海省质量技术监督局副局长朱台青表示，“毒奶粉”事件再现，体现了一些无良企业社会责任感的缺失。管理层面应进一步健全法制进行约束，令违法企业承担相应的法律责任。

全国人大代表祝义材则指出，最大限度地杜绝食品安全问题，需要采取“监管、自律两手抓”且“两手都要硬”的做法。一方面，建立完善的法律法规体系，加强食品安全的监管力度与奖惩机制；另一方面，大力培养企业的道德良知与自律精神。两者相辅相成，相互促进缺一不可。

朱台青说，政府工作报告中提出着力保障和改善民生，对质检部门来说意味着严守质量安全这道“闸门”，“地方质检部门认真履行好职责对经济运行和百姓生活都有重大意义。我们必须做好！”

如何不负代表所托，找到食品安全工作的解决之道，杜绝一系列“问题”食品的出现，确保人民群众吃得放心，吃得安心？如果将食品安全工作看作一项系统工程，那么在食品安全法的法制权威下，同时还需要社会五个方面的共同努力：政府监管，企业自律，行业监督，百姓维权，新闻舆论监督。■

户籍改革：搬开城镇化的“绊脚石”

文 / 本刊记者 李小健

一直悬而未决的户籍改革，在今年将会有新的突破。

3月5日上午，温家宝总理在政府工作报告中表示，“推进户籍制度改革，放宽中小城市和小城镇落户条件。”这意味着，我国户籍改革不会实行“一刀切”，而是逐步温和推进。

以此观之，大城市落户“松开”，还需时日。

据悉，我国现行的户籍制度，始于1958年，这项制度对于当时特殊时期的人口管理发挥了不可替代的作用。

50多年后，时过境迁。随着我国经济社会建设步伐加快和城镇化水平日益提高，城乡差距不断拉大，户籍制度已然成为一块难以搬动的“绊脚石”。

全国人大代表、华侨大学法学院副院长戴仲川认为，改革开放30多年来，我国发生了巨大的变化，带有计划经济时代特色的户籍制度到了应该调整的时候了，“户籍制度不能成为农民工融入城市的屏障，这不符合现代化发展的进程要求。”

但是，如何才能搬动这块大石头，为农民工融入城市铺设一条平坦的道路？

政府工作报告有更为详细的表述，“壮大县域经济，大力加强县城和中心镇基础设施和环境建设，引导非农产业和农村人口有序向小城镇集聚，鼓励返乡农民工就地创业”；“有计划有步骤地解决好农民工在城镇的就业和生活问题，逐步实现农民工在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购以及社会保障方面与城镇居民享有同等待遇”；“我们要让符合条件

的农业转移人口逐步变为城镇居民，也要让农民有一个幸福生活的美好家园”。

然而，现实情况是，农民工主要集中在北京、上海、广州、天津、深圳等大城市，且越来越多的新生代农民工还在不断涌入。因此，户籍改革的呼声最大都是来自这些大城市。从这个角度来看，国家力倡户籍改革由中小城市和小城镇开始，似乎与实际背道而驰。

全国人大代表、衡阳市人大常委会主任胡国初不这么认为。他向本刊记者表示，近几年我国城镇化发展很快，在未来20年之内还会高速发展，中小城市人口数量必会大量增加，因此，国家放开中小城市和小城镇的落户条件是十分正确的，谋虑深远。

“户籍制度改革不等于户籍制度完全放开。”全国人大代表、复旦大学党委书记秦绍德接受本刊记者采访时认为，由于一些大城市的人口膨胀已经非常厉害，倘若不加控制的话，后果将难以想象，“完全放开大城市落户条件，反而会给城市居民带来很多问题。”

全国人大代表、江苏省人大常委会副主任李全林向本刊记者表示，“国家现在提倡城市化，不是完全发展大城市，中小城市也要发展，人口不能都涌到大城市，也要照顾中小城市和小城镇。北京扩大到五环、六环也未解决人口膨胀带来的问题，如交通问题等，这让老百姓从中难以受益。”

他认为，我国城镇化道路，一定是大城市和中小城市、乡镇发展并举。要将大城市人口引到中小城市，必须要做好产业布局和城市规划。



温总理在政府工作报告中表示，我国将推进户籍制度改革，放宽中小城市和小城镇落户条件

“政府逐步推进户籍制度改革，对于我们农民工来说，这是一种希望。”全国人大代表、上海华日服装有限公司团支部书记朱雪芹接受本刊记者采访时表示，她在上海工作，尽管上海在落户方面最近已有松动，比如通过引进人才、评各类先进等方式可以转入上海户籍。但是，如果二、三线中小城市及城镇放开落户条件，“我相信进城的农民工，大家不一定会都到大城市落户，而会选择在家门口落户。”

朱雪芹告诉记者，近期她回老家就发现一个很好的迹象，越来越多的农民更愿意选择就近择业，就近工作，“要是真正将新农村建设好了，你说，农民工还会选择离家很远的大城市工作、落户吗？”

当然，户籍改革，我们不能冀望于一蹴而就。因为这背后，关乎各项与之密切相关的社会福利和保障制度。秦绍德表示，户籍制度改革需要很多措施配合来实行，比如财政税收政策等，要有一个很好的衔接，“这不是哪一个城市能做得到的，需要国家整体来考虑，因为中央掌握财政大权。”

安全生产：“国进民退”是“灵丹”？

文 / 本刊记者 张宝山

安全生产历来与煤炭产业密不可分，2009年的一场“煤炭整合风暴”，把“煤炭业国进民退”推向舆论的风口浪尖。且不论“国进民退”的提法是否正确，但大多数民营煤炭企业的退出是不争的事实。

抛开整合资源，实现煤炭产业的升级，发展煤炭循环经济，拉长产业链这些显而易见的利处，单就安全生产来说，民营企业退出，全部国营以后，矿难就会减少，这一论断恐怕还有待商榷，而且事实证明也并非如此。

“清理小煤窑是对的，但都国营了，就没有矿难了吗？国营大矿出事的全是几百人，我们应该辩证地看待这个问题，不能靠所有制问题来解决矿难。”全国人大代表李凤斌告诉记者。

一直以来，财大气粗的私营煤老板都是舆论的抨击对象，他们在经营煤炭过程中，赚得盆钵满盈，他们在北京上海等地一掷千金的情景也让众多普通老百姓感觉到社会贫富差距的存在，同时私营煤矿安全事故频发，不规范的开采和高额的利润也腐蚀了一些干部。

从这一点来讲，政府关停或者重组中小煤矿的举措是可以理解的。但把杜绝矿难发生，保障安全生产的重任完全寄托在煤矿国营上，恐怕也有失偏颇。

全国人大代表、山西省安监局局长张根虎认为，安全的表象是事故，但实际上安全是一项社会系统综合工程，包括经济发展水平、产业布局、产业技术含量及安全文化理念等诸多方面内容。

保障安全生产需要从多方面着手，在规划、执法、监管、教育等方面实施全员、全过程、全方位的科学管理，才能见



2010年1月3日下午2时20分，昆明新机场建设工地一在建桥梁发生垮塌

到成效。

“去年，我领衔提了关于要求修改安全生产法的议案，后来全国人大答复称将通过修改其他相关法律及制定配套规章加以解决，就是说暂不列入立法修改计划，我认为涉及人生命财产安全的法律应优先立法、修改，今年我将继续呼吁。”全国人大代表、亳州市人大常委会副主任徐景龙接受记者采访时说。

徐景龙于去年“两会”时提出了明确安监部门消防隐患查处权、明确事故处理机关、刑事处罚与经济处罚应并行不悖等七处修改意见，今年他继续呼吁尽快修改安全生产法。

张根虎表示，目前，山西省安监局正在和山西省检察机关联手调研，争取出台一个有关安全生产犯罪预防方面的文件。

诚然有法可依是基础，但执法必严是关键，违法必究更是保障，杜绝矿难、保障安全，这三者缺一不可。

针对很多企业一线工人迫于生存压力在不安全的生产环境下工作，全国人大常委会委员、中国安全生产科学研

究院总工程师张兴凯在此次全国人代会上表示，面对这种情况，工人们应向老板“叫板”。

张兴凯说，近两年，中国安全生产形势各项指标都有所下降，去年是安全生产形势最为平稳的一年。这反映出中国的安全生产监管制度化建设正趋于完善。

国家出台了各项规章制度规定了企业在安全生产上的资金投入比例以及对违反规定企业的惩罚措施，企业老板在追逐利益最大化的同时，不得不保证企业不出事故、少出事故。

张兴凯称，目前国家安监部门正在制订安全生产的十二五规划，预计规划将于今年年底出台。届时，规划将更加详细地规定各个行业安全生产的操作流程，建立安全生产标准化目录，让一线工人了解什么样的作业方式最安全，从而减少生产事故的发生。

其实，安全生产治理是一个系统工程，需要多方着手，没有任何灵丹妙药，也绝不是仅仅靠转变生产企业所有制就能解决问题。■

低碳经济：留给子孙的最大财富

文 / 本刊记者 彭东昱

“低碳”成为今年大会的一个重要关键词。从代表的生活细节、会务安排到热议的话题，“低碳清风”吹遍了大会的每一个角落。

在历年“两会”热点民意调查中，2010年“低碳经济”关键词首次出现。

“低碳”为什么这样火？现实需求和时代潮流正推动着我国走向低碳经济的时代。在政策退出的背景下，各发达国家均在寻找新的经济增长模式，低碳经济因此被寄予厚望，它不仅是传统的环保手段，而且有望成为全球经济增长的新动力。

“两会”的“低碳热”，传达的是加快经济发展方式转变的讯息。体现了我们对经济问题理解的日益科学、理性、全面和深化，越来越多的人清醒地认识到，经济的有机构成和内在质量，决定了它的生命力和竞争力。

应对气候变化，成为我国发展低碳经济的外在推动。全球气候变暖对人类生存和发展的影响日益明显，依靠低

碳经济化解危机、寻求发展已是全球共识。在这样的大背景下，发展低碳经济，成为我国履行环境责任，占据国际经济竞争制高点的现实途径。

去年的哥本哈根联合国气候变化大会前夕，中国政府向世界承诺，到2020年单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40%—45%。实现这一目标，前面的道路依然严峻，形势不容乐观。

“两会”践行低碳，更多的在于示范意义。减碳的大头在工业企业，特别是电力、热力的生产和供应业，黑色金属冶炼及压延加工业以及石油加工、炼焦及核燃料加工业。

王茂设代表说，“两会”期间，山西团代表最关心的话题就是煤炭转型，小组讨论说得最多的也是这个。他认为，转型发展是一项综合系统工程，转型不单是经济结构的转型，还必须与整个社会的发展相结合，统筹兼顾、联合推动。他建议，政府应对低碳经济发展项目给

予适当税收、信贷政策优惠，引导企业调整产品结构。加快对生态环境保护和低碳产业发展等领域的立法工作，对不利于低碳经济发展的法律法规进行清理、复核和修订。完善能够充分反映市场供求关系、资源稀缺程度、环

境损害成本的资源要素价格形成机制及消耗资源和破坏环境的生态补偿机制。

郭国庆代表提出，从我国发展低碳经济的成果来看，低碳技术创新能力不足，应该把低碳技术创新体系纳入国家和地区科技发展规划，同时出台有效的财税优惠政策鼓励企业积极投入低碳技术的研发。

“新能源开发有可能成为未来最重要的经济增长引擎，成为最具创造就业和财富能力的新经济支柱。”储亚平代表说，我国应加快产业结构调整，推进新能源产业的科学有序发展。

“2009年我们新能源产值与电气装备产值比例已达到3：7，希望2011年能实现1：1。”丁强代表坦言，新能源目前盈利能力还不强，但投资新能源是为未来做准备，务必提前做大做强。他同时认为新能源作为国家战略性新兴产业未来肯定能得到更多国家政策支持，同时随着技术进步，成本下降，将成为新一轮经济增长的引擎。

“我国纤维素生物质资源丰富，总量在12亿吨以上，若利用生物技术进行加工制造，大约可替代4亿吨石油。”李荣杰代表向大会递交了《以秸秆纤维素原料替代粮食生产燃料乙醇的建议》，呼吁加快发展低碳经济，用秸秆等纤维素生产燃料乙醇是一条重要途径。

“低碳”进“两会”，更要走出“两会”。对国家政策导向来说，“低碳经济”需要上升到国家战略的高度，而对个人来说，“低碳”应当成为我们的生活方式和生活追求。

践行“低碳”，今日的努力将是我们留给子孙后代最大的财富。☀



2010年3月20日，主题为“促进节能减排，打造低碳经济”的第十三届东北国际工业设备展览会在沈阳的辽宁工业展览馆举行

医疗改革：公立医院“药效”如何？

文 / 本刊记者 张维炜

医改真可谓一个世界性的难题。当远在大洋彼岸的“山姆大叔”正对医改问题讨论得热火朝天的时候，中国的“两会”也在为新医改的下一步谋划未来。

如今，负重启航一年的医改已渐入深水，其中被称为“改革风向标”的公立医院改革试点已在16个城市全面展开。在十一届全国人大三次会议的政府工作报告中，温家宝总理更是强调：开展公立医院改革试点，要坚持基本医疗的公益性方向。

据记者了解，目前我国的公立医院占到全国医院的七成以上，能将“公益性”作为改革的方向，足以看出政府在解决百姓“看病难、看病贵”问题的决心和魄力。但是从“市场”到“公益”，虽一词之差，却需要解决政府补偿资金能否到位、如何建立基本药品供应体制、如何调动医务人员积极性等错综复杂的诸多问题。因此，在今年“两会”上，这些问题也成为代表们“会诊”医改的重点。

“现在公立医院名义上是政府办的公益事业，但政府投入实际上仅占医院运营成本的10%左右。”全国人大代表、四川省卫生厅副厅长王正荣表示，多数公立医院徒有“公立”之名，实际是遵循市场法则运行，将创收指标层层分解到每个科室、每个医生，医务人员的收入与营业额挂钩，造成现在饱受诟病的“大处方”和令人咂舌的医疗费用。

为此，2009年发布的《深化医药卫生体制改革的意见》中，明确提出了建立国家基本药物制度，改变过去允许公立医院“以药补医”的补偿机制，取消药品加成销售模式，实现医药分家；



2010年3月18日，山西省临汾市人民医院的医护人员在为群众看病

前不久刚刚出台的《关于公立医院改革试点的指导意见》中更是特别提出了增设“药事服务费”这一新的诊疗收费项目。

就目前来说，把握公立和创收的平衡是公立医院面临的难点。全国人大代表、广西河池市南丹县中医院副院长陈关良在接受本刊记者采访时表示，公立医院改革取消药品加成后，将改革补偿机制，合理调整医药价格，加大政府投入，实现由服务收费和政府补助两个渠道补偿。而“政府的补偿将是大头”，陈关良强调，“如果这个大头不能及时到位，公立医院改革将陷入困境。”

砍掉了“药品加成”，公立医院就能“公益”吗？全国人大代表、邢台医学高等专科学校党委书记陈联群代表认为，“药品加成”难免会变成“药事服务费”，拆东墙补西墙。他呼吁政府的投入一定要跟上，否则公立医院很可能变相提高医生服务费，老百姓看病贵的问题仍然解决不了。国家卫生部部长陈竺对此则强调，“药事服务费”不会增加群众负担，卫生部将对过去几年来中国医疗技术服务的费用进行评估，科学确定标准，而且具体价格将进行听证。

在陕西西长集团总裁赵超代表看

来，要加快推进公立医院改革，一方面政府要加大对公立医院的财政支持，使公立医院的公益性得到体现；另一方面也要考虑医生的特殊职业，提高他们的生活待遇，保护他们的工作热情和积极性。

“随着新农合和城镇居民医保覆盖面越来越广，各级各类医院的病人会显著增加，医疗卫生资源严重不足。”全国人大代表、山东济宁医学院党委书记武广华认为，应大力扶持社会资本兴办医疗机构，促进公立医院改革。他表示，“用社会资本兴办大型医疗服务机构，既能增加当地的医疗资源，又能形成医疗机构之间的竞争机制，用‘市场’这个力量推动公立医院改革，增强公立医院改革的力度。”

仔细想来，真正的医改追求的是一种均衡上的公平，即最大限度地做到不分身份、不分地区的平等保障，让人民群众真正得到实惠。正如卫生部部长陈竺曾说的，目前医改最大的问题决不仅仅是钱的问题，而是体制机制问题，是投入如何能够花好的问题，是医疗资源如何合理使用的问题。这样看来，公平和公益应该是医改成功与否的最佳衡量标准。✶

网络舆论：民意表达的“双刃剑”

文 / 本刊记者 李小健

网络，触角日益延伸。网民，数量逐渐膨胀。

短短几年间，中国的网民规模已成为世界之最，达到4亿之多。而且，这个数字还在“长大”。

随着科技的发展，互联网改变了政治生态，为民主政治的发展提供了新的方式。民众通过网络参政议政、政要通过网络与民众互动。

拿“两会”前夕来说，温家宝总理与新华网网友进行交流时，参与交流跟帖的网络“粉丝”数以十万计，而在线关注的则以百万计。温家宝总理表示，“他们代表社会的一个很大的群体，而且也包含着（来自）社会的各个方面，倾听网民们的意见，开创了网络问政的新风。”

重视网络民意，这在我国政府官员们心中已经达成了共识：上至国家主席胡锦涛、国务院总理温家宝，下至地方政府要员，都曾公开“上网冲浪”，问需于民，问计于民，问政于民。

“要重视接受舆论监督，把互联网等媒体作为听民生、察民意的重要渠道。”3月11日，最高人民检察院检察长曹建明作工作报告时强调。

3月12日，全国人大代表，湖南省政法委书记李江接受本刊记者采访时表示，随着互联网广泛深入地普及，网民会越来越多，“这是非常重要的群体，他们通过网络表达自己的想法和意愿，这是个好事情。因为，这有利于构建党和政府了解社情民意新通道，有利于改进政府工作，也有利于推动我国社会进步和民主法制建设。”

近年来，由网帖曝光的多起重大事件，都是在网民的极大关注和推动下，

得到解决。这些表明，网络正在影响民主政治，它让越来越多的人民都有机会参与政治，这种方式从根本上令官场政治中许多“见不得光”、“对人民不负责”的行为无处藏匿，净化了民主政治环境。而“人肉搜索”，还可以使一些不负责任的官员警醒“回头是岸”。

全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员赵可铭说，相比其他途径，网络更便于各个不同层次的人群来表达，值得政府研究，“但同所有民意一样，网络民意也难免偏颇。”

有利也有弊，网络如同一柄“双刃剑”。

全国人大代表，湖南省高级人民法院院长康为民向本刊记者表示，网络具有两面性，一方面，网民通过网络举报方式，丰富了监督方式，让接受举报的单位视野更加宽广；另一方面，由于网络举报多为匿名，难免会有诬告陷害的情况存在。

“受理举报的单位要认真甄别，不能轻信，也不能否定。”康为民表示，他赞成实名上网，但目前还做不到。另外，他建议国家加强网络举报者安全，防止受被举报人报复。

李江表示，网络舆论包括一些不负责任的言论和攻击性言论，这是世界各国都面临的共同难题。全国人大代表、江西省农业综合开发办公室调研员陈春平对此表示认同，认为不排除一部分人居心不良，借助网络舆论，攻击在工作中对自己有意见的人，拨弄是非。

陈春平还说，一些奸商通过网络上传播不良信息谋取私利，严重毒害了青少年。因此，陈春平建议，国家层面要加强网络管理，尽快出台法律法规加以规



中国的网民规模已成为世界之最

范和约束，净化网络环境。

李江建议，不能有消极因素存在，就否定网络。面对这些消极因素，“我们要加强研究，加强网络管理，包括采取立法、加强全民族道德建设、提高全民素质等手段和方式，让每个网民在网上做到自律。”

全国人大代表、湖南省人大常委会副主任谢勇接受本刊记者采访也主张采用上网实名制。他说，现在我国网民很活跃，未来还会有更大的发展。净化网络环境，加强监控，技术很重要，同时，还取决于网民素质的提高、完善网络管理的手段和制度，“只有实行实名制，结合相关法律，网络上一些恶意的行为才会降到最低点，人们发表言论才会更自觉，不至于被称是网络暴民。”

全国人大代表张兆安建议，政府需要建立整合网络民意的制度渠道，健全网络舆情回复制度，细化网络民意的收集、转办、答复、审核和监督程序，听取网络民意，并积极回应网民的问题，借助民众的力量，完善干部管理机制、纪律约束机制和司法惩戒机制，构建和谐的干群关系，从根本上保障社会稳定。✘



汪洋： 幽默留下笑声一串串

文 / 本刊记者 刘文学

很早就听说广东省省委书记汪洋十分幽默，但那都是通过媒体看到的或者是听到的。今年记者采访“两会”，终于亲眼目睹了汪洋的幽默。

3月5日下午，广东省代表团举行代表团全体会议审议政府工作报告。当天审议结束后，广东省代表团留了将近一个小时给记者提问。

轮到路透社的记者提问时，路透社的记者说：“我有一个问题想问陈部长或者汪书记，最近内地报道广东省现在缺乏劳动力，我想请你们分析一下，这个意思是金融危机已经过了或者是公司还是有一定的困难？”

当天列席广东团审议的陈德铭部长回答完路透社记者的提问后，汪洋接着说：“我也说两句，因为你也点到了我。”会场发出一阵轻微的笑声。然后在笑声中，汪洋出其不意地又说，“你一个人提问，我们两位领导回答，这显示了我们与路透社的友好，希望我们的友好态度能换来友好，希望你们的国家对我们更加友好！”

当时会场马上转为爆笑，感觉到了汪洋幽默的路透社记者也不禁莞尔。

在正式回答完路透社记者的提问后，汪洋又幽默了一句：“我希望我们

两个的回答结合起来，能使你给路透社交上一篇比较好的稿子。”

搭车收费总是一件令许多人不愉快的事情。同样，在记者招待会上霸住话筒搭车问多个问题对其他记者显得不公平，也会引起其他记者的不愉快。

3月5日下午，广东省代表团全体会议中外记者提问环节一开始，主持人就宣布了提问的规则。主持人规定：每位记者一次只能问一个问题。

然而，虽然主持人多次重申这一规定，可是还是有几位记者不愿轻易放弃到手的提问话筒，一次“搭车”问出多个问题。

在提问环节快要结束的时候，中国网的记者又一次向汪洋问了两个问题。这一次，汪洋代表其他记者进行了幽默的抗议，幽了不遵守规则的中国网记者一默。

他说：“规定每人只能提一个问题，我只能回答你一个问题，你选哪一个？”

中国网记者回答：“第一个吧。”

汪洋接着说：“国民待遇，给你网开一面，别人会以为你走了我后门，我只回答一个。”

现场又是一阵爆笑。

但汪洋的幽默带来的不仅仅是笑声，而且还有思考。

现在“看病贵、看病难”是全社会关注的焦点，全国都在为这个难题求解。然而，身处粤西偏僻山区的县级医院高州市人民医院却在解决这个

问题上取得了突破。据说，中纪委和媒体多次暗访都没有发现高州市人民医院医生有“收红包”、“开大处方”等现象。

但是，他们医院的大楼盖得却不比广州市医院的差，医生的收入也比较高。“许多人想不通，都问我利润是从哪儿来的。”在3月7日的小组审议会上，全国人大代表、高州市人民医院院长钟焕清说。

“是想不通，我在这儿都还没想通！”汪洋的坦率配合当时的气氛，成了一种幽默，大家哈哈一阵大笑。

过了一会，汪洋说：“我想通了，你们提供的服务物美价廉，老百姓都需要。而大家都不做，给你留下了市场空间，所以你们赚钱了。如果大家都做，你就竞争不过广州的医院了。”汪洋通俗的解释中其实蕴涵着深刻的哲理。

汪洋问：“省卫生厅有没有去你那里看过？”

钟焕清回答：“2006年的时候省卫生厅曾经在我们医院开过现场会。”

汪洋笑着说：“到现在三年了，也没有见有多大效果嘛！”

谈到医生的医德，汪洋幽默地说：“良心坏了，(事情)就坏了！”现场都笑。

汪洋的幽默凝聚着汪洋对世事深刻的洞察，因此，他的幽默往往是就地取材、信手拈来、出其不意。“两会”审议给他提供了丰富的幽默素材，他也就把北京撒满了一地幽默。☑



卫留成： “两会”之上他“很热”

文 / 本刊记者 李小健

海南岛，是我国最南省份，每年三月气温回升，就开始热了。

今年“两会”期间，远在首都北京，作为海南省省委书记、省人大常委会主任的卫留成，在众多中外媒体闪光灯的聚焦下，更是格外地“热”。

3月6日12时左右，卫留成在就餐时向同座代表们感慨，“这几天常常被媒体记者围住，抽身离开很困难啊！”在半小时之前，他还被记者们围在会议室电梯口，耐心细致地回答本刊记者及其他各路记者的提问。

对于平时很难采访得到的一省大员，记者们很激动，一个问题接着一个，抓住机会不放。最后，随行工作人员只好以“休息”为由，一一婉拒，赶忙护送他走楼梯通道。而当天早上8时40分时，提前进入会场的卫留成，被早已在会场守候的记者们碰个正着。

类似情形几乎天天都会让卫留成遇到。3月5日下午，海南代表团审议政府工作报告，卫留成在会后立即成为记者们追逐的焦点。3月7日下午，海南代表团在人民大会堂向媒体开放，更是吸引了中外60多家媒体的目光，问题多集中向卫留成提出。

在开放会上，卫留成不厌其烦地

回答媒体记者重复提出的关于如何发展国际旅游岛、楼市走向等问题，对此，卫留成表示，“尽管有些问题我已经多次发表看法，但现在又有记者朋友提出，我还是愿意回答。为什么？既然记者朋友们提出了这个问题，就说明社会对这些问题很关注，对海南发展很关注。”

随着国务院于去年年底将建设海南国际旅游岛上升为国家战略，海南迎来了发展黄金机遇期。在此背景下，国内外巨大投资涌向海南，首先表现为房价高涨，楼市火爆。

就此，许多记者都向卫留成发出“海南会不会重蹈20世纪90年代的楼市覆辙”的尖锐提问。


“我对海南楼市泡沫有过认真研究，我认为不会重蹈覆辙。”卫留成认真地说了理由，第一，90年代初的海南省政府，刚刚成立不久，很多法规不够健全。第二，当时政府的宏观调控能力比现在弱很多，对银行的管理不规范。第三，当时海南省全省的规划和区域性的规划都没有做好。第四，市场条件不成熟。而现在这几个条件都发生了根本性变化：第一，海南省政府到现在20多年，算是个成熟的小伙子，法规比较健全，处理问题比较理性，“如这次房价‘热’起来时，我们就及时踩了刹车，出台措施暂停商业性开发土地出让，暂停审批新的房地产开发项目。”第二，政府宏观调控能力加强，银行管理也非常规范。第三，全岛的规划做得比较完善。第

四，人们富了，腰包鼓了，市场需求增大。

针对房价高涨，他表示，“只有抑制房价过快增长才能使老百姓不至于在海南岛国际旅游岛建设当中感到压力。我不愿意看到，一个地方富人聚集，奔驰宝马满街跑，而这个地区的老百姓却很贫困。”

他甚至公开承诺，“我们要把保障性住房作为今年的头号民生工程，而且花三年左右的时间，认真把海南岛的老百姓住房问题解决好，比如农村危房改造、农场的棚户区改造等等，争取使海南岛的每一个家庭都有一套合适的房子。”

除了国际旅游岛、楼市热点话题之外，卫留成吸引记者追捧的，不仅仅因为他是一省大员，还因为他幽默风趣的性格。开放会前，幽默的他一出场，就逗得大家会心一笑，“话筒谁抢到就是谁的。”有记者问到海南如何加强本土企业品牌塑造，他和省长罗保铭不约而同地要作回应。卫留成笑着说，“你们抢话筒，我们也抢话筒了。”这又让在场的代表、记者轻松一番。有记者冲上前接着提问时，他微笑着说，“你们像冲刺一样。”大家又是哈哈大笑。

开放会后，卫留成被媒体围得寸步难移。被追问近期海南“豇豆”事件时，卫留成作了解释后，与记者们聊到兴起，他告诉记者们，“我喜欢吃豇豆，喜欢用豇豆下面条，加点肉，味道很好。”

摄影/本刊记者 于浩



韩正： 听到批评应“闻过则喜”

文 / 本刊记者 于浩

当你知道人家对你的批评意见是什么，你就知道你未来应该怎么更好地把工作做好……我非常感谢网友们这些真诚的意见。”

真诚而开放，面对尖锐问题不回避，也不顾左右而言他，成为了上海市市长韩正面对媒体采访时，一个最为鲜明的个性特征。

在开放日的尾声，上海钓鱼执法事件这个在2009年年末引起社会广泛关注，在网络上吵得甚嚣尘上的问题再次被记者提了出来。在场的很多记者都认为，一来这件事时过境迁，已经有了说法，二来这毕竟不是一件光彩的事，韩正还是可以回答的，但他却没有回避记者咄咄逼人的提问。

“去年在上海出现的钓鱼执法问题，是极其错误的一种执法行为。这样的行为损害了群众的利益，也严重影响了政府的公信力。”韩正说，媒体在这些方面，我觉得还是给了我们很多很尖锐的批评。

“我们主张主流媒体在第一时间能够反应，快报事实，是什么就是什么，发生了什么、出现了什么，时间、地点、事情、结果，这些第一时间都要报。比如上海地铁碰撞了、倒楼了，这些问题去年我们都讲过，原因很复杂，原因不应当由政府来讲，应当由专家来讲。经过缜密的分析论据，数据的分析、科学的论证，还要说出它的原因。有了原因以后，你才能求实为本、依法处置。”韩正说，我相信上海市政府通过这件事情可以举一反三，将用自己的实际行动来修补政府的公信

力。

“那上海的高房价，政府又该怎么解决呢？”媒体开放日结束后，近百名记者仍不愿散去，期待韩正能给出一个明确的答案。

在记者话筒前，韩正既没有要求工作人员将记者请开，也没有大步流星地迅速离开，而是自信地开起了第二次新闻发布会。

面带微笑的韩正详细阐明上海市政府调控房价措施：对弱势群体，政府希望通过廉租房来托底，约可帮10万户困难群众解决住房问题；对新上海人和小白领，就是不管房子涨价多高，他们也可以通过自己若干年努力，买得起一套经济适用房；推进公租房建设，初步考虑是在十八个区建立公租房，无论是中心区还是其他区。

“上海目前的房价确实太高了，已经背离了老百姓的收入。这种状况必须改变。”韩正用这样一句话，回应了媒体和老百姓对房价必须要控制的期待。★

图/本刊记者



上海世博会中国馆

“任何一些对政府的意见、批评，我们的态度是闻过则喜。欢迎大家对政府提意见，甚至尖锐的批评。这对政府工作是一种监督。”3月7日上午，在上海团媒体开放日上，全国人大代表、上海市市长韩正正面回答了记者关于“市民批评政府，政府应该如何面对”的尖锐问题。

韩正此话尚未说完，便被在场记者的掌声、啧啧称赞所覆盖。

“我们非常关注媒体，特别是网上对政府各项工作的评论。比如，我们现在出台一个政策后，会非常注意网上对这个政策的评价。”韩正说，看到这些评价后，我们会适时对执行政策，进行实事求是的评估。

其实早在2009年年初，韩正就曾在网上回答过一位网友的关于“如何看待网络上对政府工作的批评，甚至对市长本人指名道姓的批评”的问题。

如今韩正的回答依旧可以在上海市政府的官方网站上找到。“我的电子信箱中收到的邮件很多……都是批评意见，提建议的也很多，表扬意见很少。人民群众这些真诚的意见和建议……我觉得领导干部看到这些问题闻过则喜，知过即改，这是很重要的……只有

黄兴国： 愿民生问题“拨拨就灵”

文 / 本刊记者 于浩

在天津市民嘴里,有这样一串神奇的电话号码,他们称之为“拨拨就灵,拨拨就灵”(电话号码88908890的谐音)。称它神奇,是因为无论是家中的下水管道堵塞、老人需要请保姆,还是在大街上迷了路、汽车抛了锚,只要拨打这个服务热线,不出5分钟,话务员就能提供最佳解决方案,并协调相关部门、单位迅速解决你的燃眉之急。

“政府提供场所、设备,再招聘、培训一定数量的接线员,每年不过几百万的投入,却可以解决老百姓生活上的难题、提供方便,得到了市民的欢迎。”全国人大代表、天津市市长黄兴国在接受本刊记者采访时说,8890是一个为天津市1200万老百姓提供服务的信息网络平台。它的出现给市民家庭生活需求与服务企业供给之间架起了一座信息对接、双方受益的桥梁。

“8890”的诞生,缘于“民生为本”的理念。2005年,天津市政府看到许多家庭在面对生活琐事时,往往难以找到理想的服务企业。为了解决这一问题,天津市政府在2005年改善城乡人民生活20件实事的决定中,把“建设社会公众服务平台,开通家庭服务网络”列为重要子项。

在创办过程中,黄兴国多次强调,“8890”家庭服务网络,要以“政府搭台、企业唱戏、市民受益”为模式,为市民提供家政服务,为老百姓排忧解难。

经过5年的发展,天津市政府出资搭建的“8890”家庭服务网络信息平台,不仅没有“烂尾”,而且发展得越来越好,服务内容涉及家政、维修、购物、交

通、文化等26大门类,350个子项,每天为市民办理求助事项达6000件左右。

天津市政府除了通过“8890”积极探索和尝试转变政府职能外,还通过民生工程来解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,

“万事民为先,民生大于天。”黄兴国说,过去,老百姓把“柴米油盐酱醋茶”作为开门七件事,现在老百姓用“就业、收入、住房、教育、医疗、社会保障、交通”这新“七件事”来衡量是否生活得幸福。

“因此,保障民生成为了政府的重要职责和一切工作的出发点。”黄兴国说,天津市把新“七件事”放在心上,一项项研究解决。从2007年起,天津市政府每年都要推出“20件民心工程”,而其内容来自于人大代表、政协委员、街道社区等的反映,使我们知道哪些问题需要及时解决。

黄兴国说,比如,为解决中低收入群体住房困难的问题,天津市制定了保障性住房建设五年规划,从2008年到2012年这五年中要建设45万套保障性住房。例如,在2009年严重的金融危机冲击下,天津市政府把就业当作特别重要的事情来解决,使得就业人数达到了40万人,城镇登记失业率控制在3.6%以内,比全国平均数低0.7个百分点。

“百姓有了就业,才有工资收入,才会启动消费,社会



摄影/本刊记者 于浩

也才能够稳定。”黄兴国说,今年我们还要在大学生就业、困难群体就业、农村富裕劳动力的转移就业这三方面完善就业措施。

再到社会保障上,天津围绕“人人享有基本社会保障”的目标,积极构建覆盖城乡职工和居民的社会保障体系。

黄兴国说,现在在天津工作的城镇职工、农籍职工、农民工、外籍职工这四类人员全部参加了五项保险,包括养老、医疗、失业、工伤和生育五项保险。对没有工作的城市居民还有农民,我们主要解决他们的养老和医疗问题。同时,天津还实现社会保险网上登记缴费,各项社会保险费社会化发放,住院、门诊医疗费用的联网结算,社会保险个人信息网上查询。★



天津海河风光

图/CFP



新杂·单增曲扎： 活佛当了人大代表

文 / 本刊记者 夏莉娜

记者在西藏代表团的驻地京西宾馆采访了因活佛身份罩着一层神秘光环的新杂·单增曲扎。当走近他，透过光环看到的不仅是一位谦虚宽容、精通藏传佛教艺术的活佛，还是一位平易近人、勤思好学的人大常委会副主任，更是一位心系百姓、恪尽职守的人大代表。

新杂·单增曲扎对记者讲述了自己的身世：“我在4岁那年按照历史和宗教仪轨被认定为浪卡子县新杂寺第十四世活佛转世灵童。然后被送往伦布寺学经念书。1959年西藏实行民主改革时我才8岁，就被派到山南扎囊县卓玉乡民办小学担任了教师。因为在封建农奴制下的西藏，只有官家、贵族和寺院上层僧侣三大领主才能受教育，当时扎囊县仅有几个人会读书写字。”

谈起民主改革前的这段历史，新杂·单增曲扎十分感慨。他说：“那时，农奴们不但一无所有，还要面临断手、剁脚、剜目、割耳、抽筋、割舌、投水、投崖等极为野蛮的刑罚。当时我虽然年纪很小也能看出，在封建农奴制下人民的生活都十分困苦。农奴们衣着破烂，食不果腹，光着脚走路。即使有鞋也是把鞋用绳子拴着挂在脖子上，生怕穿坏了。农奴的一生没有任何财产和权

利，带走的只有自己的影子，留下的只有自己的脚印。西藏实行民主改革后，百万农奴才获得翻身解放，获得了宪法和法律规定的公民权利和自由。我现在还清楚地记得，当农奴们得知自己成为了自由人，都高兴地唱起来、跳起来，喊着‘太阳终于照到了头上！’”

记者问：“您作为活佛，主要是做些什么？”新杂·单增曲扎说：“山南地区共有250多座寺庙都是自己服务的对象。作为一名活佛，他除了要在寺庙为当地藏族群众祈福，还要游走于各大寺庙，对喇嘛进行培训，辅导喇嘛学经。从我当选全国人大代表和自治区人大常委会副主任以后，我明显感觉到比以前忙多了。应该说我的主要精力都放在了人大。尽管工作繁忙，每年也一定会抽出时间去寺庙看看，还会给喇嘛讲形势，讲国家的政策法规等。”

新杂·单增曲扎除了活佛的身份，2008年1月又当选为西藏自治区人大常委会副主任。对于这个角色，8岁就做了教师，现已年过半百的新杂活佛仍然谦虚地以小学生自居。“做人工作我就是小学生。2008年是一年级小学生，今年是三年级小学生。我在自治区人大常委会分工负责教科文卫方面的立法和监督工作。我们在自治区内进行立法调研、执法检查的工作中，对教育、科技、文化、卫生等领域的专家，我不光重视他们意见，还经常虚心求教。”

作为全国人大代表，新杂·单增曲扎说：“人大代表是代表人民直接参

与管理国家和地方事务，这是人民当家作主的重要体现。我生在西藏、长在西藏，对家乡充满了感情，也非常了解西藏。当人大代表后，我每年都把西藏走个遍，有的地方甚至去了好几次。去年8月底开始，我任调研组组长，带着在藏全国人大代表分别参加了林芝、日喀则、那曲的调研。调研历时16天，到了4个地市，9个县31个点。长途跋涉，走村入户，实地调研了各地特色种植业、特色养殖业、良种推广、农畜产品深加工、牲畜改良、草场建设、边境贸易、新农村建设和特色旅游业开发等情况。今年1月27日至2月3日，在藏全国人大代表参加了会前集中视察。我们先后视察了自治区政府有关部门、拉萨市及城关区、山南地区及贡嘎、扎囊、乃东三县所属的拉萨啤酒厂、拉萨皮革厂、自治区藏药厂等各类工业企业共17个，召开了7次座谈会，听取了各有关单位的情况汇报，并交换了意见。”

说到作为全国人大代表，新杂·单增曲扎去年还有一件大事。他说：“全国人大二次会议结束第二天，我率全国人大西藏代表团访问了美国和加拿大。在那里，我一方面用自己的现身说法，向世界呈现一个真实的西藏。另一方面真诚地邀请那些西方的政要和媒体到我们西藏来走一走、亲眼看一看。相信通过实地考察，通过更多的交流和沟通，他们一定会了解到一个真实的西藏，用事实来粉碎西方国家某些别有用心的人对西藏的种种谣言。”



钟南山： 铮言之中看铁骨之风

文 / 本刊记者 刘文学

“大部分的发言基本上可以这样形容——每人发言10分钟，其中8分钟是歌功颂德的，1分钟对自己歌功颂德，剩下最后1分钟，来不及讲问题了……”中国工程院院士、全国人大代表钟南山提倡人大代表在发言时应多讲讲问题，让领导好好地听一听，解决一下。

钟南山代表去年的话还在余音袅袅，今年“两会”他又来到了北京，而且真的又带来了“问题”。表达问题的方式也还是那样的“快人快语”。

海南刚刚发生毒豇豆事件，闹得全国沸沸扬扬。“我的看法是食品和药品，应该有一个统一的管理部门，要像国外一样，有一个食品药品监督管理局。”钟南山代表说：“事情的发生，每个部门应该都有责任，而问题就出在多头管理上，这个问题不解决恐怕永远解决不了食品安全问题，不仅是食品，还有所谓的保健品，今年我会重点谈谈这个问题。”

钟南山代表由毒豇豆事件说到了保健品问题上。“在广东地区甚至是华南地区，最可怕是保健食品。”钟南山认为，毒豇豆是次要的，在全国来说现在问题最大的是在保健食品中加入药品，美其名是纯中药，“最突出的是抗疲劳药，实际是壮阳药”。此外，美容药，降糖药，还有减肥药等都是这类药

品。他表示，如果质检或者工商部门能把这种情况看作“把药品当作非药品”来处理，这就好解决了。“但现在是多头管理，农产品是农药部门管，食品是食监，药品里面添加东西由工商管。而现在食品药品监督管理局主要管药品，但对食品绝对管得不够，执法的也不是食监，谁发证谁才去查，检查出来也执不了法。”

这些年，钟南山院士一直是“明星”代表，这主要是因为两点：一是由于他的坦率，他往往敢于直接指出社会上存在的问题；二是他的权威性，在医学、医改方面他具有非常高的发言权，而这些年，看病难、看病贵又一直是社会的热点问题，因此，他每年“两会”都被记者包围着。也正是这两个特点让钟南山院士的代表也当得风格鲜明。

钟南山院士指出问题时不唯上、不从众，往往一针见血地指出存在的真问题。

2010年，新医改正在紧锣密鼓地推进，许多人对药事服务费取代药品加成抱有很高的希望，但钟南山院士很快提出了自己的疑问。钟南山说，我个人理解，药事服务费应该包含在诊费中或者说医疗人员的技术服务收费中，单列出来后，会极难操作，药事服务费应该定百分之几？这个没法说。提高医疗服务费，但降低药费是否减少公众或病人的荷包支出，还要打个问号。

对正在破题的公立医院改革，钟南山说，改革方案中最致命的一个问题是没有将社区医疗纳入考虑，公立医院的改革最关键的一条，应该明晰公立医院

对社区医院的责任。在考核公立医院改革试点成败时，其中最重要的一条指标，就是应该看其所挂钩区域的社区医疗水平。这个才是医改以及体现公立医院公益性的核心问题。

钟南山院士表达看法时，会严格把握学术的分寸和界限。记者会经常从他那儿得到“对不起，这个问题我不是很了解，不好乱说”的回答。一位同事谈采访钟南山院士的感受时说：“钟南山院士不是你问什么，他说什么，而是你要摸准他想说什么，然后你问什么，他不会说他不了解的事情。”

钟南山院士给出的建议不会受到利益的羁绊。去年“两会”期间他提出了医生应当实行严格淘汰制的建议。“我非常赞成医生实行淘汰制”，钟南山去年对记者表示，“由于体制的缺陷，由于医院公益性的缺失，医院要考虑利润，这些都对医生有影响，并导致一些不合格的医生出现。”钟南山认为，医生要不断进行考试，并且还要进行人文方面的教育，这样培养出来的医生才是真正为病人考虑，而不是想着怎么能让病人多花钱，怎么能多为医院创收。钟南山院士的这条建议没有给自己的中国同行们留下任何情面。但这条建议被网络评为最受欢迎的建议。

其实，不仅仅是这条建议，钟南山院士说的许多话都受到老百姓由衷的欢迎。因为他的话里透露出一种彻底的真实。也正是这种真实让我们感受到了一个医学工作者的良心和一个知识分子的铮铮铁骨。☑

许智宏： “我更多的理想是进化”

文 / 本刊记者 张宝山

北京大学原校长的身份，让他引人注目，曾在北大新年联欢会上演唱流行歌曲《隐形的翅膀》，更让人们记忆犹新。

“可爱”、“亲切”、“慈祥”、“儒雅”、“酷”、“可敬的教育家”……这些是人们对于他的评价。

他就是全国人大代表、全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会委员许智宏。

这位1942年出生的老人，满头银发，精神矍铄，慈祥中显着亲切，儒雅中透着智慧，说起话来轻柔和婉，不紧不慢，带着无锡乡音的普通话娓娓动听。

40年的科研教育生涯让他与共和国的教育事业已不可分割，教育改革、高校改革已成为他永久的牵挂。

在2010年的全国人代会北京团分组会上，许智宏再次提出了许多建议。



在北京大学西门外拍照留念的毕业生

“教育科研要把精英留住”

“我们的教育科研投入更应该以人为本，要把精英留住。”知名高校精英毕业后纷纷出外流的情况引起许智宏的关注。

他表示，目前国家的重大科研项目很少考虑到对人的投入，媒体上曾有一种说法，“我们的一流大学培养的人才都是给国外培养的。”这种说法是有原因的。

“前几年，北大等一些高等学府的博士生每个月只有800元到1000元左右的收入。留在科研机构的，一个月的收入也不过只有三四千元，博士生都承担了很多国家重要的科研任务，但与在美国相比，收入至少相差了6倍。”

许智宏谈起了北大博士生低收入的情况，他说这样的待遇很难稳住精英人才的心。现在要科教兴国，如果留不住年轻人的话，会给国家未来的发展带来很大的问题。

“对行政级别的追求 导致教育的盲目”

对于正在征求意见的国家中长期教育改革和发展规划纲要中提出的“逐步取消实际存在的行政级别和行政化管理模式”，许智宏认为大学校长首先要淡化对行政级别的看待。

他表示，取消行政化将有利于制止高校为追求更高的行政级别而盲目提升的弊端。

“现在有一些大学或单位为了提升自己的影响力，把原来一个学院翻一翻牌变成了大学，从处级单位摇身变成了副局级单位，由此可以带来的好处是，内部机



摄影 / 本刊记者 张宝山

构设置增大，可以安排更多的人员。”

不断扩大规模，以便拿到国家和社会的更多资源。“作为大学教育，本身是要追求不同层次的，对行政级别的一味追求会导致教育的盲目。”

“我更多的理想是进化， 而不是革命”

“我是生物学学者，我更多的理想是进化，而不是革命。”谈到教育改革，许智宏说，改革特别是大学的改革不可能翻天覆地一蹴而就，必须是非常稳重的，兼顾各方面的利益。

“改革开放才30年，外国优秀大学都几百年历史了，我们现在是30年的探索，还是一个幼儿园的小娃娃，要好好的学走路。”

“现在大学的气氛，尤其是整个社会的气氛都不利于这个。我认为现在社会急功近利、‘短平快’，我称之为‘快餐文化’——吃很多却不求甚解、不消化。”

许智宏说，大学的任务是培养人才，只有在一个比较宽松的环境下，学术自由，兼容并包，才可能培养得出创新人才。

“改革走得太快了，会翻车。”许智宏认为，现在教育面临的困境，有内部原因也有外部原因，改革必须要一步一步来。✘

顾海良： 我高兴听“学者当校长”

文 / 本刊记者 王 萍



摄影/王 萍

“我个人是从教育部司长的职位上调到武汉大学任党委书记的，然后又当上校长。圈子内的人都知道，我同时又是一个研究经济学的学者。如果谈到我的任命时，别人说到是一个经济学者去当了武大校长，我听了是很高兴的。反之，说一个教育部的司长当了‘副部级高校的校长’，就是另一种意味了。中国大学的官僚化，突出表现在校长的任命上，派谁去就谁去。”3月5日，在湖北代表团分组审议政府工作报告之后，全国人大代表、武汉大学校长顾海良这样对本刊记者说。

3月5日，温家宝总理在政府工作报告中提出，要推进高校管理体制改革，激励教师专注于教育。而此前，温家宝总理在回答网友提问时也说，教育行政化的倾向需要改变，大学最好不要设立行政级别，让教育家办学。

因此，高校“去行政化”成为今年全国“两会”关注的热点。那么，大学“去行政化”就是取消高校的行政级别吗？去行政化后，教授应该“治校”还是“治学”，无论大小琐事，都由教授们一起开会讨论吗？

“这个问题是我长期不断探索和思考的问题。大学‘去行政化’，不是简单取消行政级别，而是实行大学校长职业化，摒弃高校管理、治学上的官僚化倾向。”顾海良首先从自己的个人经历谈起来。

顾海良说，“我在高校工作多年，也在教育部任职多年，我有着特殊的经历，小学生、中学生、大学生、硕士生、博

士生，我都教过，所以对中国教育的现状比较了解。”他认为，中国学校的校长一直没有被看成专门的职业，虽然大学校长一般都是由专家、院士转型而来，由于没有经过专业培训，他们在政治学、经济学、管理学和高等教育学方面的知识基本不够全面，常常习惯性地以一种自己专业的学术思维、实验室的思维来管理学校。

“我在2006年‘两会’期间就提出过大学‘去行政化’与校长职业化。在我看来，大学‘去行政化’与校长职业化，是一个问题的两个方面。”顾海良说，此二者的改革可谓势在必行，这是适应中国国情和时代要求的改革趋向，也是回归大学本原、彰显大学本质、实现大学使命的重要前提。

顾海良进一步指出，不仅如此，“官本位”的文化和意识也严重影响和阻碍了杰出教育家的出现和成长。有些人虽然当上了大学校长，却是一副苦行僧的样子，一退休就感觉浑身轻松，对教育没有一种发自内心的热忱和冲动，自然也没有感受到创造的快乐。还有一些大学校长随着行政职务的升迁，其学术职称越来越高，其原因是以行政权力谋求学术权力，将公共的行政资源转化为个人的学术资源。

“大学要回归本位，‘去行政化’，须首先厘清政府与大学的关系。”顾海良接着进一步指出了大学“去行政化”的方向。在我国，高等教育法明文规定，大学作为独立法人，依法自主办学，实行民主管理。应明确界定政府管理大学的权限

和职责，明确各级各类学校办学的权利和责任，改变当前政府直接管理学校的单一模式，切实保障大学的自主办学权。

顾海良告诉记者，“去行政化”的提法，表明了大家对学校存在的官僚化倾向的一种不满，但是应看到现代大学制度中确实有行政管理的必要性。在现代大学里，大学的功能发生了变化，教学、科研、学科建设、人才培养、社会服务等，特别有了社会服务功能以后，与社会的交往更多了，里面有一些行政管理的问题。“去行政化”不是去掉所有学校的管理，而是要把行政管理的弊端去掉。

“就好像当年提教育产业化一样，教育不能产业化，但不能否认教育是一个产业。”顾海良明确指出，“学校不能行政化，但是学校还是需要一定的行政管理，没有科学的管理办法是不行的。”

同时，顾海良进一步强调教授治学的重要性，希望能够提倡教授治学，也就是把行政资源的配置和学术资源的配置由不同的主体来完成，这样起到一个更合理的配置学校的整体资源。“按我的理解，教授的任务主要是‘治学’，这里的‘学’主要是指学者、学术、学科、学风和学生。而行政和后勤方面的事务，则要托付给行政系统一班人马。这才是大学‘去行政化’的科学分工。”顾海良说。★

孙鹤娟： 有了更高的生命意义

文 / 本刊记者 彭东昱

孙鹤娟代表是一位让人见一面即印象深刻的人。

爽朗健谈,从教多年让她的话语有着教师的亲和力和感染力。

勤奋进取,她下乡插过队,当过工人,大学毕业后成为一名中学地理老师。经过不断的努力,她先后获得了教育学硕士和哲学博士学位,成为博士生导师,成长为一名著名中学的校长,吉林省教育厅副厅长,十届、十一届全国人大代表。

深刻睿智,任校长时她被称为研究型的校长,对教育理论和管理理论的研究,让她能够超越经验的层面。做了8年的全国人大代表,她一直在紧密关注并积极呼吁推进教育改革。义务教育法修改时,在她的29条建议中有20条被采纳。

谈到温总理在政府工作报告中对教育的重要阐述和刚刚公布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》征求意见稿,孙代表特别兴

奋。

“最高兴的是政府在‘两会’前明确提出到2012年教育经费支出占GDP的4%,且教改也在不断向积极的方向深化。”

“如果用一句化概括规划纲要的特征,那就是着眼制度创新。制度创新是发展的基础,也是发展的根本。”

“这个规划纲要已经是数十稿了,两度公开征询意见,但无论怎么改,依然保留了‘制度创新’这一根本性任务。我想,这是一个对于如何发展的最为重要的战略性思考。”

“至少有七大制度创新,分布在学前教育、义务教育、高中教育及高等教育的各个阶段。比如学前教育发展设计因地区差异分步推进,建立幼儿园准入制度,变‘两基’的推进策略为‘两全’的推进策略,建立国家义务教育质量基本标准和监测制度,提倡高中教育办学模式、培养模式和管理模式的多样化、个性化、特色化,高校招生给学校和学生更多的选择权,高校管理‘校政分开,管办分离’。”

孙代表特别关注教育均衡的问题,“其本质不是教育平均,同质和同等不等于公平,真正的公平在于提供多元化的教育资源。”

“促进义务教育均衡发展,责任在政府,主要靠创新,关键在体制。目前实施的农村教师特岗计划已经初见成效,但需要建立长效机制,加大特岗教师的补贴、激励。统筹设计,全面启动,多元方式留人,才能用好用足国家政策,进而提高农村教师队伍整体素质,实现真正



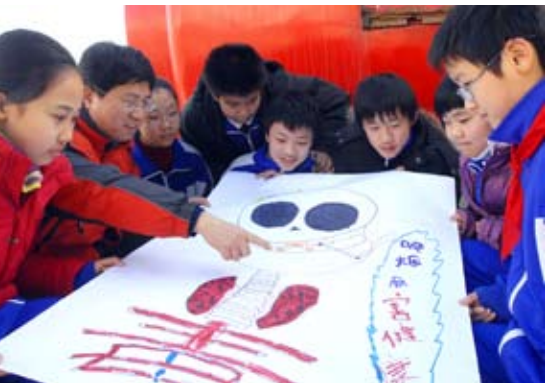
摄影/本刊记者 彭东昱

意义上的教育均衡。”

“今年,在以教育公平作为国家教育基本策略的背景下,我更关注的是受众群体间的教育均衡问题,即特殊的残疾人教育与健康的普通人的教育均衡问题。我将建议国家积极设计残疾人免费教育的制度,将对残疾人的道义性援助转化为制度性救助;建议国家加大对特教学校康复训练的投入,实现康教一体;建议国家重视残疾人早期教育,积极推进残疾人学前教育,让残疾人从‘成人’起点上享受社会公平。残疾人的教育是教育公平的窗口和最好体现。”

虽然工作繁忙,但对于人大代表的职责,孙代表却倍加珍惜。她说:“代表是承民意之愿,代民意之表。能借助代表参政议政这个政治平台,实现民意的‘上话’进而‘上化’,这是人大代表的价值体现,也是人大代表履职的基本内涵。”

“作为教育工作者,不仅能通过自己的教育实践认识教育、体验教育,而且能通过人大代表的特别身份广为覆盖,丰富占有、拓展视野、优化学习资源、深化教育思考,实是幸事!感谢人民给予我做人大代表的机会,履职八年赋予了我更高的生命意义。”



北京市宣武区的中学生在进行公益训练营活动

方志远： 素质教育应从胎教始

文 / 本刊记者 谢素芳

早就知道江西广播电视大学副校长、江西师范大学历史文化和旅游学院院长方志远是全国人大代表，在大会召开前，记者就希望能采访到他，只是网络上那长长的一页简历让记者有点担忧：获得过那么多荣誉、出版过那么多著作的著名教授，会不会很难接近？

心里装着澎湃，决定先去“试探”一番。大会开幕当天的下午，江西代表团开放团组，全体代表现场回答记者提问。记者看到方志远正好坐于侧面的第一排，于是端着相机轻轻走到他的正前方想拍照片，相机的快门声把正在认真听发言的教授惊动，他转过头朝记者微微一笑，这个微笑如阳光般融化了记者心中多日的顾虑之冰，于是更为放松地又按下快门。

有了初次的照面，记者非常确定，这是位和蔼可亲、平易近人的老师、长辈。在又一次会议结束后，记者追到方教授身边。了解采访内容后，方教授非常爽快地答应当天晚上可以采访，但由于代表团有活动，只能在活动结束后，最终方教授安排在晚饭时间。

按照约好的时间，记者准时敲开方教授的房门，方教授和颜悦色拉我们进门，并已经为我们泡好了茶，“一位待人接物认真用心、非常有涵养的教授！”记者在心里感叹。

接下来的一个多小时里，方教授谈自己熟悉的教育话题，从中华民族优秀的传统文化到现如今人们的素质，从中国的教育体制到大学生的就业，观点犀

利、独特，让记者听得入迷，仿佛又回到了学生时代，坐在台下倾听台上老师高山流水般的传授，每堂课结束，既崇拜老师的知识渊博又满足于光阴没有虚度。所不同的是，以前的老师站在讲台上，眼前的老师就坐在身边。方教授的讲授没有强制性的灌输，而是犹如与朋友聊天般地缓缓道来。

方教授认为，中华民族的传统文化是源远流长的，儒家倡导的“仁”和“恕”是伟大的，可以看出，中华民族的这种优秀文化已经在方教授身上得到体现。然而，方教授对现在的教育方式很担心。

“我国一直提倡的素质教育，实际上根本不能算。”方志远认为，教育的功能就是培养全体公民真心实意地爱国、助人，素质教育更应该是教育人性，使人们凭着良心办事、负责任地办事。但是，“我国的教育太急功近利，过多地不切实际地要与国际接轨，而忽略了更重要的人性教育。”方教授直指现有教育体制的弊病，痛陈这种体制给国家造成的危害。

谈到教育体制该如何改革才能培养出有素质、有修养的国民，方教授的观点很新鲜。他认为，素质教育必须从胎教开始，准妈妈要学习《女儿经》。而婴幼儿教育更应该得到高度重视，“俗话说，三岁看小，七岁看老。婴幼儿阶段的教育最重要，从事婴幼儿教育的老师应该是最优秀的一批。”方志远认为，婴幼儿教育应该纳入国家的义务教育范畴，甚至宁愿初中不是义务教育，也要




摄影 / 本刊记者 谢素芳

把幼儿教育纳入进去。

他建议，幼儿教育根据“有教无类”原则，国家出资建立大量社区幼儿园，打破户籍限制，让儿童跟随父母工作地点就近上学。

作为一名教育工作者，方教授反对一切形式主义，也不人云亦云，因总是提出众人想不到的观点，被学生称为“异端老师”。记者也发现，待人宽厚的方教授在治学、教学方面却都很严格，比如，记者没有记录下他认为的重点，也会严厉地“批评”。

方志远的研究方向为明代政治及制度史、明清社会经济史，著作有《中国政治制度通史·明代卷》（合著）、《明代城市与市民文学》、《明代国家权力结构及运行机制》等，发表过学术论文50余篇，还参与了国家清史纂修工程。目前，方教授应《百家讲坛》栏目的邀请，正在准备关于明朝嘉靖帝的讲义。

采访结束，方教授拍着记者的肩膀送出门。正好，方教授一位在北京读博的学生来拜访恩师，学生一点也不拘谨，很随意地交谈。看着这对朋友、亲人似的师生，记者不禁羡慕那位学生，有这样一位学识渊博又亲和的老师、朋友，该是多么地幸福！

宋心仿： “我要追下去！”

文 / 本刊记者 谢素芳

认识宋心仿的人都会用一个词形容——较真。对此，宋心仿哈哈一笑，回答道：“这是个贬义词啊。”“较真”是人们对这位全国人大代表履职认真负责的认可。

“得知当选上全国人大代表的那个晚上，我就开始想建议。”2008年1月26日，对宋心仿来说，是个永远铭刻于心的日子。“晚上7点多正在吃饭，接到电话说我当选为第十一届全国人大代表，非常激动。”宋心仿立即感到身上担负的传达民意的责任，头几天在家闭门研读宪法、选举法等法律，在网络上了解民众最关心的问题。

“闭门造车没用，反映社会最真实的声音必须到实地调研。”当时正值年关岁末，过不了几天就是农历的春节，但是时间不等人，距离第十一届全国人大第一次会议的召开不到40天。

农历腊月二十三日，宋心仿走出家门调研，每天早出晚归了解百姓的诉求，搜集各种材料，一直到除夕，共走访了二十多家单位，问民无数。春节期间，宋心仿拒绝了一切亲朋好友聚会，又把自己关在房间，埋头整理搜集来的第一手资料，着手写建议。这种“着魔”似的疯狂状态，妻子都有意见了，向他抱怨“这还过年不过了？”

一个多月里，宋心仿写了22个建议，共十多万字。终于到了大会的召开，宋心仿第一个提交建议，如此短的时间里写出这么多贴近实际、书写规范、有论有据的建议，这让所有人吃惊。

只提建议并没有完全完成代表的职责，“对建议、提案还要督办。”宋心仿

对建议、议案的办理、落实情况的持续关注，是他得到“较真”之名的最主要缘由。

十一届全国人大一次会议上，宋心仿提交了关于开通蜜蜂运输绿色通道的建议，建议的第一次答复信宋心仿不满意。他认为蜜蜂运输绿色通道不仅是对养蜂业的扶持，更能提高农作物的产量，带来连锁的经济效益，非常迫切需要开通。于是，宋心仿“较真”劲上来了——必须向相关部门解释清楚开通蜜蜂运输绿色通道的重要性，使该建议尽快落实以惠及养蜂人和一大批农民。打电话、上门找相关部委、给总理写信、通过全国人大常委会组织座谈会，一年多里，宋心仿几乎所有的时间都用在这件事上。终于，2009年10月，国务院下发通知，蜜蜂运输绿色通道从2010年1月1日起开通。

宋心仿不仅对已提交的建议执着督办，而且对建议相关信息还持续关注。“我有一个特点，就是追踪。根据事态的发展，提出些新的意见、建议。”

食品安全关系到每个人的身体健康，早在2008年的人代会上，在“毒奶粉”事件之前，宋心仿就提出了关于专项治理食品添加剂的建议。去年人代会上，他再次提了这方面的建议，这次建议得到了采纳，国务院成立食品安全委员会，把食品安全问题提高到了国家重视的层面。

今年，宋心仿仍旧关心着食品安全，他看到了食品中的激素对人类身体的危害。“激素是食品安全问题中最重要的问题，我们必须非常重视。”为此，他还准备了发言稿，打算在审议会议上



摄影 / 本刊记者 谢素芳

发言，着重强调食品添加激素的危害性和严重性。“但是会议时间很紧，没有机会发言。”说到这时，宋心仿眼神有些失落，流露出遗憾和焦急。

宋心仿也深知，使用激素是经济利益和身体健康的博弈，要想实现禁止，阻力很大，不过，他并没有因此放弃呼吁大家对激素的重视，“我要追下去！”

今年宋心仿向大会提交了40多件建议、议案，包括转变经济发展方式、科技创新、食品安全、应对气候变化等，涉及社会各个方面。

宋心仿是繁忙的。他有“十几重身份”：东营市蜜蜂研究所所长、民建东营市委主任、中国养蜂学会副理事长等等，作为这些单位或机构的领导，每天要处理的工作量可想而知。自从加上全国人大代表这一身份，时间更不够用，“每年光参加会议就有200多天，此外的时间就用在调研。”为了提出质量高、可操作的建议、议案，宋心仿把休息时间不断压缩，“科研都进行不了，除了调研就是写建议，几乎成了专职全国人大代表。”宋心仿呵呵笑道。

当记者问他累吗？“干啥不累啊，体力上付出了肯定会觉得累。累不要紧，累有了成效，尽到了职责，心里就很高兴。”宋心仿说。☑



杨蓉娅： 尽了职责 心里踏实

文 / 本刊记者 夏莉娜

来自解放军代表团的女代表杨蓉娅从当选第八届全国人大代表开始,已经连续四届担任全国人大代表,是个名副其实的“老代表”。

记者了解到,杨蓉娅是北京军区总医院副院长兼全军皮肤病诊治中心主任、博士生导师。每天,她不仅有繁忙的医疗工作,还要处理大量的行政事务,从科室日常医、教、研工作及实验室的建设,到选调人才、修改硕士及博士研究生论文,她就像上紧了发条的闹钟,一刻也停不下来。

但她从来没有忘记自己作为人大代表的神圣职责。作为北京军区唯一的基层卫生界代表,杨蓉娅始终传递着基层官兵的心声。平日工作再忙碌,她也要挤出一点时间来思考下一次人代会要提点什么建议和议案。抽空做调研。另外,设计调查问卷、进行门诊医患沟通,这些都是她十几年来倾听基层官兵意见及民意的主要渠道。杨蓉娅当代表十几年来,领衔和参与向全国人大提出的议案和建议达160多件。

“你去年领衔提出的关于制定殡葬法的议案引起了广泛关注,这项议案的办理是否已经得到回复?”记者问。

杨蓉娅说:“我在调查中发现,我国殡葬业存在着收费名目繁多、缺少统一价位,一些单位基础设施陈旧、祭奠条件差等诸多问题。自1985年国务院发布《关于殡葬管理的暂行规定》、1997年国务院又出台了《殡葬管理条例》以来,我国再没出台过有关殡葬的法律条款。而现有的殡葬条款已不能适应目前殡葬业管理需要。推行殡葬改革,营造人性化、亲情化、规范有序的葬品市场,文明祭扫,是促进社会进步、和谐的一个重要标志。我在去年“两会”期间,领衔递交了制定殡葬法的议案后,在大会闭幕后,已及时转交至全国人大常委会法制工作委员会和国务院有关部门。据悉,国务院有关部门正在修订完善《殡葬管理条例》,待条例实施以后,将视情况研究制定殡葬法。”

记者又问:“今年你向大会提交了哪些议案?”

“这次我领衔向大会提交了关于修改献血法的议案。献血法自1998年10月1日起执行以来,随着人们无偿献血意识的不断增强,参加无偿献血的人越来越多。然而,在各地逐步取消计划指标献血,实现无偿献血的过程中,存在诸多问题:如‘血荒’,即临床供血断档时有发生;临床抢救急需输血以及因临床用血而引发的医疗官司等问题越来越突出;对献血者免费用血政策不完善、保护措施不够;在一些地方对献血前必要的免费健康检查应付差事,打折扣;‘强制’献血行为时有发生;

政府及新闻媒介对献血法、献血常识的宣传教育不够等问题。其根本原因在于现行的献血法部分条款存在着与实际情况不相适应和自相矛盾之处,作为法律,本身其结构或内容体系尚不够完善,应及时作出修改,使之更加完善可行。在本次递交的这份议案中,我具体提出了9处应及时修改的法律条文。”

说着,杨蓉娅打开了自己的笔记本电脑,为记者调出一份近5000字的关于修改献血法的议案。

“写这样一个议案要花不少精力吧?”

杨蓉娅点了点头:“是的,针对相关问题,我仔细阅读了献血法十几遍,并花了一些时间进行网上查阅、资料搜集,同时,我还查阅了一些先进发达国家的有关资料,这确实不比写一篇普通论文省多少时间。”

记者还在杨蓉娅的电脑上看到“待制定及修改的法律法规”、“2010年本人关注的议案和建议”两个文件,里面的内容分别用红、绿、黑三种颜色进行了标注。杨蓉娅解释说:“标为红色的是今年拟提的议案和建议;标为绿色的是已完成并提交议案和建议;未标颜色的黑色字体是正在考虑,并为今后准备提出的建议和议案。”

“你的本职工作及多重角色已经够你忙的了,还能写出这么多建议和议案,你有什么感受?”

她笑着说:“尽了代表职责,无论多忙,心里是踏实的。”



马文芳： 将感恩进行到底

文 / 本刊记者 张维炜

他是90万乡村医生中唯一一名全国人大代表，曾两次面对面向温总理汇报农村医疗状况；他被亲切地称为“农民健康的守护神”，在42年的从医生涯中，他的“爱心诊所”向十里八村的乡亲们传递着关爱和真情，而他的心里却始终怀揣着一个心愿，用自己的无私奉献来报答乡亲们的救助之恩。

3月6日，本刊记者在河南代表团驻地见到了马文芳，他刚刚参加完审议政府工作报告的全体会议。“好，我们到房间聊吧。”当得知记者的采访意图后，他爽快地答道，浓重的河南口音加上憨厚的笑容，质朴中透着诚恳。

这位河南通许县大岗李乡苏刘庄村的普通村医，1968年从村办卫生班毕业后，就到村里诊所上班，当上了一名赤脚医生。1978年，马文芳自己办一个“爱心诊所”，从此之后，只要病人需要，不管是白天、深夜，他都会背着药箱赶到病人家中。这一干就42年，用他自己的话说，“药箱子都背坏了十四五五个。”正是他这份热心周到的服务，赢得了十里八村乡亲们的信任。

二十多年前，他得知乡敬老院资金困难的时候，主动找到乡书记，请求担负起老人们的看病吃药问题。直到现在，每逢双月15号他都会准时到敬老

院为老人们免费体检、看病和送药。“他们的名字我都能叫得上来，他们看到我亲得不得了。”马文芳说话时一脸的幸福。

当记者问到是什么力量支撑他几十年如一日在偏僻的乡村行医时，这位淳朴的中原汉子眼睛湿润了，他对记者说，1961年他的母亲因伤寒去世，在随后的第五天，弟弟也染上了同样的病，就在全家陷入绝望的时候，是十里八村的乡亲们伸出了援助之手，“一分、两分、五分，竟然凑了169元钱。”虽然弟弟没能救过来，但这169元钱却化作了马文芳心里最温暖的记忆。从那时起，他立志，一定要当一名乡村医生，为父老乡亲治病，报答他们的恩情。

“我是农民出身，给农民看了一辈子的病，我敢拍着胸脯说农民需要什么，我最明白，我最清楚。”谈到如今农村的医疗情况，马文芳来了精神，“过去村里的看病难问题非常严重，就是看不起病，小病熬成大病，大病不敢进医院，只有等死。说白了就是没有钱。”“近几年，医疗卫生改革以后，特别是新农合实施以来确实给农民带来了很大好处。”说到这里，马文芳的眼睛亮了起来，他掰开手指给记者念叨着，“今年国家对新农合的补贴又提高了，国家出120块钱，老百姓自己掏30块钱，在县医院看病，100块钱起步，可报销80%，最高可以报销6万，带给老百姓的好处是实实在在的。”

为了及时把农民的心声带上会，在

来北京之前，马文芳走访了三个自然村600多户的村民，和他们“拉家常”，了解他们对新农合的真实感受。

“经过调查，大多数农民都是赞成的，他们纷纷表示国家拿钱让咱们来看病，这在原来是想也不敢想的事。”但马文芳也听到了农民们反映的一些问题：医疗保险、新农合，“各有一班人马”管理，报销手续太繁琐；指定医院面窄，“有一家人到省医院看病花了五六千，最后却只报了几十块钱”；一些外出打工的也对新农合普遍不感兴趣，抱怨在城里用不上。

此外，马文芳在行医中还发现，由于缺乏监管，新农合扩大了医院的发展空间，刺激了患者的医疗消费，部分医院受利益驱使，出现了过度医疗服务的现象，部分参合患者也有“小病大治”的情况发生，“这是对医疗费用不合理增长和医疗资源浪费。”马文芳很担忧。

“我今年重点要提一个建议就是新农合要立法。”马文芳说，“国家如果出台了相关法律法规，理顺了条条框框，经办机构 and 患者就能够做到有法可依、有章可循了。”

采访中，令记者印象最深的是这位乡村医生那颗感恩的心，“2000年以前，我做梦都没想到自己能出名，我有六年没进过县城，连县委书记是谁都不知道，我没想到能当上全国人大代表，没想到总理会接见我，和我握手，没想到能获得这么多的荣誉……”马文芳情深意切地说，我当时只想着给乡亲们看好病就行，现在依然是这么想的。✘



李云龙： 开会之余谋抗旱之策

文 / 本刊记者 王 萍

3月9日上午是本次人代会的休会时间,但记者在云南代表团驻地发现,来自云南的全国人大代表们正在这里召开云南省劳务输出工作会议,以应对家乡的严重旱情。

因为在过去的半年间,受降水量异常偏少、气温异常偏高等多种因素共同影响,云南省正在经历较为严峻的冬春连旱形势。而日前,云南省多个州市正遭受60年不遇的特大干旱。

全国人大代表、云南省文山州砚山县县长李云龙在会议间隙告诉记者,与全省很多地方一样,砚山县正经历着有气象记录以来最为严峻的一次旱灾,全县自去年八月下旬起就没有下过雨,全年降雨量仅为常年平均值的十分之一。全县46万人口,有42万受灾,28万人存在饮水困难,90%以上农田绝收。

“农业损失劳务补。”李云龙说,持续的干旱天气,导致云南受灾地区不少农民赋闲在家,农业收入基本不复存在。目前要最大限度地帮助灾区人民增加收入,加大劳务输出无疑是一条捷径。

在本次人代会上,李云龙建议国家在水利设施建设方面抓大不放小,抓好重点工程建设的同时,也要加大对与

老百姓生产生活密切相关的农村五小水利的投入力度。同时,他希望各级部门加大对科技抗旱、科技兴农的扶持力度,也呼吁社会各界对云南抗旱给予更多支持和帮助。“在山区建设小水塘、小水窖、小机井、小泵站小水利工程建设,这些对于我们山区抗旱减灾能力,非常重要。一口小水窖,按一家五个人来计算,可以解决吃水八个月左右。”李云龙告诉记者。

3月9日当天,云南省启动“农村劳动力转移就业特别行动计划”,确保今年新增转移就业88万人,实现农业损失劳务补。同时,云南的旱情也牵动着其他代表团代表们的心。李云龙的这条建议随着云南省旱情的持续发展也迅速“升温”,并受到了其他代表团代表们的热心关注。

李云龙告诉记者,来自江苏、浙江、河南、广东、陕西等地的代表通过电话、主动找上门等方式找到他,希望能提供帮助。

3月8日,住在同一驻地的来自浙江代表团的全国人大代表周晓光在获知云南砚山的旱情后,通过云南代表团工作人员找到李云龙,并向李云龙表示,自己的新光集团可以吸纳一些受灾地区群众转移就业,并免费为他们进行技能培训。她告诉本刊记者,“我们企业可以吸纳1000人左右,但在整个浙江地区,我可以通过各种渠道帮助吸纳8万人左右。当前我们那里有些企业出现了招工难现象,而云南也正好有劳务输出的需求,我们这是双赢。”

李云龙告诉记者,“‘两会’结束后,我很希望有机会到浙江义乌看一看,感谢全国各地对我们灾区的帮助和支持。”

全国人大代表、河南省许昌市市长李亚也为李云龙带来了节水灌溉的经验。李亚告诉记者,去年许昌也曾遭遇罕见旱灾,他们结合土地及种植作物的实际情况,探索、发展多种节水灌溉模式,最后粮食没有遭到减产。

李云龙从网上查到许昌的成功经验后,利用会议间隙到河南代表团找到了李亚。李亚告诉本刊记者,他回许昌后将组织技术人员到灾区现场帮助灾区人民抗旱。李云龙告诉记者,他回去后将派出技术员到许昌来学习节水灌溉的经验。

就在人代会结束前记者获悉,周晓光所在的企业已给砚山下下了1000人用工订单,目前砚山县也已在各乡镇贴出告示,通知当地劳动力报名到义乌打工。

针对云南等地出现的严重旱情,参加全国人代会的全国人大代表们也进行了交流和探讨。有代表向记者表示,除了转移就业,还要看到其中的深层次问题。农业是世界公认的抵御自然灾害能力极差的“弱质产业”,农村地区水利基础设施建设滞后,农民群众抗旱自救能力薄弱,是旱情难以有效缓解的重要原因。国家应进一步完善旱情预警机制,加大农田水利基础设施建设投入,尤其是对没有大水库的西部山区县。☒



中航黎明锦西化工机械(集团)有限责任公司



全国人大代表、董事长兼党委书记 谷文涛

中航黎明锦西化工机械(集团)有限责任公司坐落于美丽的渤海之滨辽宁省葫芦岛市,始建于1939年,是国内综合性的研制化工、化肥和石油化工设备的龙头企业。

2009年12月30日,由原来的锦西化工机械(集团)有限责任公司与中航工业沈阳黎明航空发动机(集团)有限责任公司重组,更名为中航黎明锦西化工机械(集团)有限责任公司。

公司在1983年获三类压力容器制造证,1984年获三类压力容器设计证,1989年获ASME证书和U、U2规范钢印,并可按AD、JIS、API、TEMA等国外标准设计、制造各类产品。1996年获中华人民共和国进口资格证,1997年通过ISO9001标准质量体系认证,2008年获国家高新技术企业。公司生产区占地51万平方米。截止2009年底,公司总资产14.58亿元人民币。公司现有在岗员工2000余人,其中工程技术人员293人,有高级工程师73人,教授级高级工程师12人,工程师125人。

多年来公司共获国家科技进步奖14项,部省级技术进步奖23项,国家优质产品奖4项,部省级优质产品奖19项,拥有国家专利技术47项。可以根据用户需要设计制造各类石油化工及制药等装备设备。

公司拥有各种加工、焊接设备2000台(套),其中精密、大型、稀有、关键设备101台,典型设备有250吨单钩吊车和两台单钩160吨吊车,最大起吊能力达到320吨,拥有5千吨油压机、单层卷板175毫米的三辊卷板机、最大加工直径8米立式车床、最大加工直径5米长度30米的卧式车床等设备,拥有企业自制的电解研磨抛光设备、窄间隙预热焊丝埋弧焊,公司主要产品有搅拌设备、高压容器、大型回转设备和透平机械四大支柱产品以及煤化工设备、储运设备、增速器、减速机、工业用泵、阀、铸铁锅等多种产品,产品远销美国、英国、意大利、日本等多个国家。我公司研制的136立方米PVC聚合釜是国内规格最大的聚合釜,各项指标都优于国外同类产品。另外,我公司还成功研制了我国首台(套)年产100万吨PTA/CTA干燥机,替代进口产品。

网址: www.jhj.net.cn

邮箱: yjs@jhj.net.cn

电话: 0429-2980928、2980978、2980882

公司地址: 辽宁省葫芦岛市连山区化机路25号

邮编: 125001



136立方米PVC聚合釜



为重庆蓬威公司研制100万吨/年PTA、CTA干燥机



氨合成塔(单层壁厚1600毫米,重251吨)



甲醇合成塔

继续实施积极的财政政策 着力推进宁夏经济社会又好又快发展



王和山厅长在泾源县考察小流域治理情况

2009年以来,宁夏各级财政部门在自治区党委、政府的坚强领导下,积极应对国际金融危机影响,按照中央“保增长、扩内需、调结构、重民生”的要求,实施积极的财政政策,不断优化支出结构,切实提高财政保障能力。先后出台了支持工业经济发展等相应措施,切实创新财政扶持企业发展投入方式,

推进装备制造业和“五优一新”产业发展,大力支持科技自主创新和节能减排,力促全区工业经济回升向好。全力以赴做好新增中央投资和地方30亿元债券项目实施,加大政府投资规模,支持一批重点工程项目建设,拉动经济增长。认真落实农民直补和“家电下乡、汽车摩托车下乡”补贴政策,扩大了消费

需求。全面落实10项民生计划为民办30件实事,加大对农业、教育、科技、文化、卫生和社会保障等民生领域投入,促进了和谐社会建设。

去年,在我区经济持续平稳较快增长的基础上,全区财政收支保持良好的增长态势,实现了“一二三四”的大跨越、新突破,地方财政一般预算收入超过100亿元,一般预算总收入超过200亿元,争取的中央各类补助资金超过300亿元,一般预算支出超过400亿元。1—12月,全区财政总收入完成213.6亿元,比上年增长19.61%;地方一般预算收入完成111.5亿元,增长17.38%,比去年增收16.5亿

元,比年初预算超收10.5亿元;全区地方一般预算支出完成427.8亿元,增长32.41%。全年财政收支均创历史新高,宁夏财政事业由此进入到了一个崭新的发展阶段。

2010年是实施“十一五”规划的最后一年,也是国家实施西部大开发战略第二个十年规划的起步之年。做好2010年的财政工作,对于巩固经济回升基础,推进宁夏经济社会又好又快发展,具有十分重要的意义。为此,各级财政部门将按照“保增长、保民生、保稳定”的要求,认真贯彻中央和自治区经济工作会议精神,抓住落实国务院《若干意见》和新一轮西部大开发战略机遇,充分发挥财政职能,继续实施积极的财政政策,明确支持方向,突出保障重点,创新工作方法,全力促进宁夏经济社会跨越式发展。

(一)着力抓好增收节支工作,增强经济社会发展保障能力。各级财政部门将始终保持增收节支工作力度不减,确保收支平稳,为经济社会发展提供财力保障。在收入方面,完善分税制财政管理体制,理顺宁东能源化工基地税收分配,依法加强税收征管,堵塞漏洞,做到应收尽收;继续加强非税收入征管,将非税收入纳入综合预算管理,增强非税收入入库的均衡性和稳定性。在支出方面,加快建立保障性转移支付和激励性转移支付为主体的新型财力性转移支付框架,健全市县基本财力、村级组织经费保障机制,完善区本级实物定额体系,进一步改进区本级项目支出预算编制工作,不断提高财政科学化精细化管理水平。继续执行中央和自治区关于党政机关厉行节约的有关规定,严格控制一般性支出,行政事业单位公用经费、会议接待经费、车辆购置与费用、出境费用实行零增长。2010年全区地方财政一般预算收入目标为117亿元,可比增长11%,其中税收增长12%,继续高



王和山厅长在隆德县考察马铃薯种植基地建设



王和山厅长在西吉县考察农村义务教育



自治区财政厅党组在宁东能源基地调研

于地区生产总值预期；一般预算支出奋斗目标为460亿元，可比增长25%。

（二）着力加大政府投资力度，有效拉动经济增长。抓住中央扩大内需一揽子计划契机，实施重点项目带动战略，继续争取扩大内需中央新增国债资金，做好2010年地方政府债券资金发行申请工作，加大政府信用贷款和外国政府贷款利用力度，积极推行盯着政策、盯着项目、盯着资金、盯着动向“四个盯着”工作法，围绕国务院《若干意见》和自治区党委、政府确定的重大项目，建立项目库，储备一批优质项目，扩大政府投资规模，集中财力办大事，加快重大基础设施建设，推进宁东能源化工基地、“黄河金岸”、中北部土地开发治理、生态移民工程、应急救援体系建设等项目实施，增强经济发展后劲。

（三）着力支持经济发展方式转变，发挥财政宏观调控作用。积极争取中央财政政策在能源发展、循环经济等方面的倾斜，采取以奖代补、转移支付、财政贴息、补助等形式，支持企业开发节能技术，淘汰落后产能，大力推进节能减排工作。研究制定新能源发展财税政策措施，支持新能源产业基地建设，发展绿色循环经济。加快工业结构调整，重点投向装备制造业、“五优一新”产业集群和农产品龙头企业，扶持软件业和服务外包业发展，完善中小企业担保体系建设，促进工业结构优化升级。建立城市应急、环境污染、水质监测体系，加大对矿山环境和采煤沉陷区的治理力度，

促进资源型城市可持续发展。积极整合资金，支持建立和完善农业五大体系，做大优质特色产业，实施小型农田水利和中小河流治理。在五个市建立高标准农业产业示范园区，充分发挥宁夏农业综合投资公司引导作用，着力缓解农民、农业企业贷款难和融资难问题，为农村经济发展注入活力。

（四）着力改善民生，构筑坚强的社会保障屏障。认真编制好2010年民生预算，加大民生领域的投入。继续深化农村义务教育经费保障机制改革，加快实施校舍安全工程，支持解决“大班额”问题，实行中等职业学校农村家庭困难学生免学费和住宿费政策，促进教育事业均衡发展。大力推进医药卫生体制改革，巩固和完善新型农村合作医疗制度以及城镇职工、居民医疗保险制度，健全公共卫生和医疗体系，支持乡镇卫生院、村卫生室、县级综合医院、城市社区卫生服务机构和自治区7个特色专科建设。探索事业单位养老保险改革，扩大农村养老保险改革试点范围，健全城乡低保制度和高龄津贴“动态调整”机制。推进全民创业，减轻企业负担，稳定就业形势，落实鼓励下

岗失业人员和大学生自主创业就业政策。支持城乡公共文化服务设施建设，实行博物馆、纪念馆、图书馆全部免费开放。加强乡镇政权建设，实施乡镇机关供暖、厕所、浴室、食堂改造工程。进一步完善政法机关经费保障机制，提升执法办案水平。加快保障性住房建设，积极争取国家棚户区改造政策和资金扶持，继续支持实施农村危房危房改造和“塞上农民新居”建设工程。全面完成村级组织活动场地建设，开展村级公益事业建设一事一议财政奖补，逐步化解村级债务。

（五）着力增加居民消费需求，积极扩大内需。全面落实退耕还林补贴、农机具补贴、粮食补贴政策，扩大“家电下乡、汽车摩托车下乡”补贴范围，拉动消费市场。推动房地产业、文化产业、服饰产业、旅游产业发展。支持“三新工程”建设，重点培育农产品综合批发市场，扶持流通领域大型连锁经营企业和社会化、专业化物流配送企业，启动乡镇农贸市场建设工程。认真做好城乡低保工作，提高弱势群体购买力。深化事业单位绩效工作制度改革，按照“托低限高”的要求，进一步完善和规范津贴补贴政策，逐步缩小地区间的干部职工收入差距。



王和山厅长深入农村调研农民养殖业发展情况



王和山厅长考察农村“三财”管理

横|跨|新|旧|世|界|酒|庄|联|盟 |布|局|全|国|六|大|优|质|产|区

张裕国际化战略全面提速



张裕葡萄基地布局及国际酒庄联盟揭幕仪式



张裕宁夏葡萄原料基地

在第三届烟台国际葡萄酒节上,张裕宣布完成25万亩葡萄原料基地布局。同时,以张裕为核心的七大国际酒庄联盟正式成立;接着,张裕在地下百年大酒窖推出中国收藏级百年酒窖品牌。

张裕正寄望通过全方位打造国际级综合竞争力,进一步提升其在世界葡萄酒业的地位。

七大国际酒庄联盟: 开创全球品牌联合

在葡萄酒节期间,张裕宣布成立拥有七大国际酒庄的国际酒庄联盟,其中包括国内的三大合资酒庄品牌——张裕爱斐堡国际酒庄、张裕黄金冰谷冰酒酒庄、张裕卡斯特酒庄,及四个国外酒庄联合品牌——除原有的新西兰张裕凯利酒庄外,还与法国波尔多拉颂酒庄、法国勃艮第桑德内酒庄、意大利西西里张裕先锋酒庄结成战略联盟,共同拓展中国市场。

张裕总经理周洪江将这种模式总

结为全球化时代的品牌联合。法国波尔多拉颂酒庄董事长拉帕鲁先生表示:“随着中国消费者对葡萄酒认识的加深,中国未来必将成为世界最大的葡萄酒市场。张裕1892年建厂,是一家历史悠久的葡萄酒企业,有着深厚的文化底蕴和丰富的市场经验,这就是我们选择它作为中国市场合作伙伴的原因。

周洪江表示,在未来三到五年间,张裕也不排除将继续扩展国际酒庄联盟,寻求与美国、澳大利亚等其它新世界国家顶级酒庄的品牌联合,力求完成在世界所有优质产区的酒庄布局。

25 万亩葡萄基地: 布局全国六大优质产区

在世界优质产区布局酒庄的同时,张裕还在国内优质产区大举发展葡萄基地。据了解,截止到2009年7月底,张裕已在全国拥有葡萄基地20万亩。而在本次葡萄酒节上,张裕与新疆石河子市、宁夏青铜峡市分别签订了7万亩、5万亩葡萄基地发展项目。周洪江透露,到2010年底,张裕在全国的葡萄基地将达到25万亩,分别分布在烟台、新疆、宁夏、陕西、辽宁及北京六大优质产区。这意味着张裕不仅成为国内葡萄酒业拥有原料基地最多的企业,也形成了优质产区分布最广的原料战略布局。

张裕总工程师李记明认为,没有买得到的好原酒,只有种出来的好葡萄。没有人会把高品质的原酒卖给竞争对手,国内葡萄酒企的唯一出路是自建葡萄种植原料基地。

推出百年酒窖品牌: 打破洋酒万元尖端市场垄断

布局25万亩原料基地,成立世界酒庄联盟似乎还不足以诠释张裕与世界葡萄酒巨头们比肩而立的雄心。在地下百年大酒窖里,张裕举办了一场史上最具有特色的产品发布会与品鉴会,一口气推出百年酒窖旗下的五大产品,包括张裕1914年第一桶白兰地、张裕金星高月白兰地、张裕百年酒窖干红、张裕品重醴泉干红及张裕馆藏干红,各自限量1000瓶到30000瓶,价格也从三千多元到近两万元不等。如此大规模、大气派地发布系列顶尖葡萄酒在业内尚属首次。

业内人士分析,张裕此次推出百年酒窖五大顶级产品,旨在一举打破洋酒在尖端市场的垄断地位,并完善了整体品牌布局,无疑将大大提升其品牌价值。而且,在部分高端消费者日益崇洋的今天,张裕此举树立了标杆,表明中国能产出与法国名庄抗衡的收藏级葡萄酒品牌。(文 马意胜)



百年酒窖百年来举办的最具特色的品鉴会

优雅公商务轿车

以尊为贵



1.8T 迅雅版 MT 17.28万/AT 18.38万 商雅版 MT 18.78万/AT 19.78万 棋雅版 AT 23.08万 2.5V6 贵雅版 23.18万 豪雅版 25.88万

品位卓显贵雅
荣威750

荣威750荣膺中国2010年上海世博会指定贵宾用车 傲领政务风范!

尊崇,方显贵雅;优雅,方显大气。尊贵大气之作——荣威750,以卓然尊韵,傲领政务风范,更一举荣膺中国2010年上海世博会指定贵宾用车,为优雅的公商务征程加冕至上荣耀。



- 智能Drive-stop功能, 高平顺低油耗
- 航空级全铝24气阀2.5L高性能V6发动机
- Kavachi 1.8T全铝超高压耐久涡轮增压发动机
- SIEMENS全新优化EMS管理策略

- 全面升级8P10+精准制衡底盘
- ALB柔性连接铝制下摆臂前独立悬挂
- DDS创新Z型后独立悬挂
- Anti-Roll平衡梯度设计横向稳定杆

- GYRO全触控式GPS全球定位系统
- SCS六位一体智能主动安全控制系统
- 双前排及双侧全方位AutoLiv 4安全气囊
- Dual-Bus电子集成构架

- 后排行政级多功能中央集控扶手及Clarion双LCD
- 升级版英伦XBM®环绕式八喇叭Premium Version音响
- 2849mm超长轴距成就行政级后排空间
- 全新IMD缎褐滚边内饰



ROEWE 荣威

SAIC MOTOR 上海汽车

800-820-0068 www.roewe.com.cn

承诺更见品质

ROEWE荣威尊享质保服务
三年或八万公里



海南

国际旅游岛



●中国旅游业改革创新试验区

●世界一流的海岛休闲度假旅游目的地

●全国生态文明建设示范区

●国际经济合作和文化交流的重要平台

●南海资源开发和服务基地

●国家热带现代农业基地