

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X

半月刊

2010年第5期

3月10日出版 总第257期

全国人大常委会机关刊物



见证盛会

ISSN 1671-542X



9 771671 542021



3月5日，十一届全国人大三次会议在人民大会堂开幕。胡锦涛、吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等步入会场。摄影/李学仁



吴邦国主持会议。摄影/姚大伟



温家宝作政府工作报告。摄影/本刊记者 马增科



代表高唱国歌。摄影/陈树根



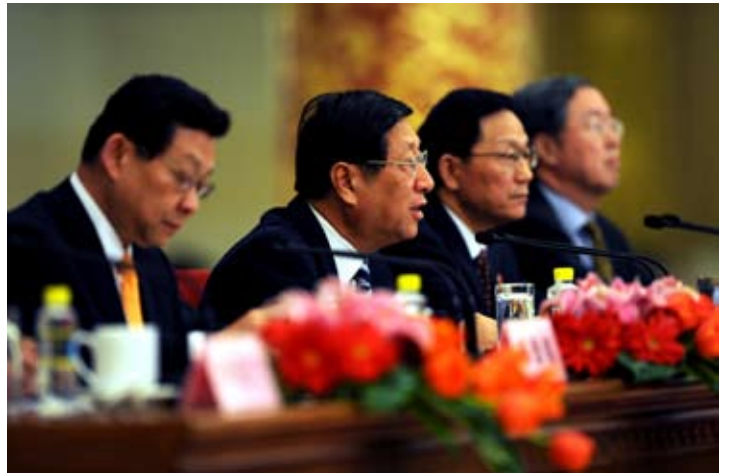
3月5日，申纪兰等全国人大代表抵达天安门广场，参加在北京人民大会堂开幕的十一届全国人民代表大会第三次会议。摄影/金良快



3月5日，北京王府井大街实况直播的总理《政府工作报告》吸引过往行人的目光。图/CFP



3月5日下午，山西代表团召开全体会议，审议政府工作报告。图/CFP



3月6日，十一届全国人大三次会议举行首场记者会。摄影/李紫恒



来自甘肃农村的“80后”全国人大代表毕红珍。摄影/陈建力



3月5日，代表与网民在线交流在大会新闻中心举行。摄影/陈建力

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社



2010年第5期
3月10日出版
总第257期

编辑指导委员会

主任 李建国
副主任 王万宾
委员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主任 李连宁
委员 王平 孔平 冯键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵杰 徐燕
郭瑞 高奇 阚珂

总编 汪铁民
副总编 高奇 徐燕
本期执行主编 金果林
责任编辑 张宝山
美术编辑 陈玉叶 刘婷婷

总编室 010-63098140
编辑部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办公室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地址 北京市西交民巷23号
邮编 100805

国际刊号 ISSN1671-542X

国内刊号 CN11-3442/D

印刷 北京华联印刷有限公司

定价 6.00元

广告经营许可证 京西工商广字第0188号

目录 | Contents

04 特别关注

- 大会观察 04 中国“两会”，感受中国力量
大会采风 06 见证盛会
06 挡不住的历史进程
08 春寒之中人气看涨
09 “无冕之王”智采“内阁大员”
10 又见“新闻大战”
11 “让人民生活得更加幸福、更有尊严”
——政府工作报告十条语录
12 金色大厅 热点纷呈
——记十一届全国人大三次会议首场发布会
13 政治体制改革呼声渐高
14 “两会”践行“低碳”理念
大会声音 15 农村公路“有人建、无人养”问题亟待解决
15 用差异化信贷政策缩小地区间差距
15 早日让上海成为国际金融中心
代表建言 16 加快网络立法 实行网吧“零点断网”
16 地方戏曲人才青黄不接 亟待保护和传承
16 药品当保健品卖危害健康管理漏洞亟待弥补
17 解决“购房难”建议推行共有产权房
17 执法部门应保持“打黑”高压态势
盛会人物 18 李凤斌：又提“广阔天地”
19 杨莉：基层代表的大视野



20 言论

- 委员论坛 20 加快建立食品安全协调机构
20 应尽快取消QS制度
21 须重视隐性食品安全问题
21 对转基因食品要让公众有选择权
21 食品监管能效仿公安110

22 报道

- 热点关注 22 食品安全法执法检查：传递信心 推动作为



- 立法经纬** 25 行政监察法修正：“反腐”的法治布局
28 “富国”背景下的“精兵强军”之道
——记中国首部国防动员法出台
30 聚焦保密“能见度”
- 部委扫描** 32 中国外交的回眸与展望
——访外交部部长杨洁篪
34 就业与社保：民生之本也
——访人力资源和社会保障部部长尹蔚民
36 农稳则天下安
——访新任农业部部长韩长赋
38 安全生产乃和谐之基
——访国家安全生产监管总局局长骆琳

40 调研

- 40 不能愧对农民工

44 地方

- 江西 44 关注民生促和谐
湖北 45 督办议案建议求实效

46 人物

- 寻访 46 王维福：人民海军的第一代战斗英雄
故人 48 张澜：参与起草共和国宪法

49 泛读

- 往事 49 中国特色社会主义选举制度是如何确立的
史话 51 只“开花”不结果的“芳香”之旅
——记清末的五大臣出洋考察
看世界 53 加拿大的环境审计
观点 55 由“网络问政”我们看到什么
55 用工荒：缺的不是人手
56 “什么都和钱挂钩”背后的真问题
56 教育改革从加大教育投入做起



封面照片：
2010年3月5日，十一届全国人大三次会议开幕，军乐团奏响国歌。（图／CFP）



中国“两会”， 感受中国力量

文 / 本刊记者 金果林

3月5日上午,当雄壮的中华人民共和国国歌在北京人民大会堂万人大礼堂唱响的时候,每一位在场的人大代表、政协委员无不心潮起伏、激情澎湃、感慨万千。

回想去年,也是这个日子,也是这个时间,也是这首义勇军进行曲,但心情却是格外的不同。那时,世界经济正阴云翻滚,风高浪恶。中国这个有着十三亿人口的发展中大国,犹如一艘巨大的航船,面对这百年一遇的国际金融危机,面对新世纪以来最为困难的经济形势,能否经受住冲击和考验,闯过激流与险滩,国人为之关切,世界为之瞩目。

那时,与会代表委员同声高唱义勇军进行曲:“中华民族到了最危险的时候,每个人被迫着发出最后的吼声”!这由五千多代表委员共同唱出的雄浑激越的歌声,是激昂的动员,是雄壮的誓师,是慷慨的宣言,凸显了全中国人民在中国共产党领导之下,不惧艰险、万众一心、共克时艰、勇于担当的坚强决心和共同意志。

如今,当国歌再度唱响,每位代表委员的心中,都有一种闯过了惊涛骇浪之后的沉稳、振奋与豪情,也有一种敢于战胜更多艰难险阻的雄心、信心与决心。此时此刻,回想起去年的全国“两会”,其情其景犹历历在目,不由得使人思绪万端。

正如今年的政府工作报告所说:“2009年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。去年这个时候,国际金融危机还在扩散蔓延,世界经济深度衰退,我国经济受到严重冲击,出口大幅下降,不少企业经营困难,有的甚至停产倒闭,失业人员大量增加,农民工大批返乡,经济增速陡然下滑。在异常困难的情况下,全国各族人民在中国共产党的坚强领导下,坚定信心,迎难而上,顽强拼搏,从容应对国际金融危机冲击,在世界率先实现经济回升向好,改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就……过去的一年,极不平

凡,令人振奋”。

可以毫不夸张地说,中国走过这样一个极度不平凡的年份,去年的全国“两会”功不可没。这是在中华民族迅跑于复兴大道上遭遇危难的紧急关头,所举行的极其关键的“两会”,对于坚定全国人民的信心,对于稳定世界人民的情绪,对于全中国人民乃至全世界人民团结一致、共度危局,起到了至关重要的作用。其特殊的价值和重要的意义,历史不会忘记,人民不会忘记。

而今年的全国“两会”,意义将更为重大。今年举行的“两会”,将进一步凝聚起全国各族人民的力量和智慧,既要应对“后危机”时期更为复杂诡谲的局面,又要解决中国这艘巨轮进入改革和发展的深水区更为棘手敏感的难题。所以,全国人民给予深切期待,国际社会也给予密切关注。

对此,从温家宝总理作政府工作报告时全场所先后响起的34次掌声中,就可以感受到人民对过去一年中央领导集体带领全国人民攻坚克难、化危为机的赞许、肯定和褒扬,也感受到人民对今后继续坚持民生为本、推动科学发展、破解改革和发展深层次矛盾所给予的支持、鼓励和期待。

今年对于中国来说,是非常关键的一年:“十一五”经济社会发展规划要在今年全面“收官”,“十二五”经济社会发展规划也要在今年全面运筹,中国特色社会主义法律体系也将在今年全面完成,全面建设小康社会也要在今年取得新的进展,经济社会发展既存在许多旧有的深层次矛盾和问题,也会出现一系列新情况和新问题,面临一系列新困难和新挑战。与此同时,世界经济格局、政治格局仍处于大变革、大调整的关键期,国际金融危机的后期效应也在不断释放之中,存在一系列不确定和不稳定的因素,也孕育着种种潜在的风险。

对此,政府工作报告做了清醒的分析:“今年发展环境虽然好于去年,但是面临的形势极为复杂。各种积极变化



和不利影响此长彼消,短期问题和长期矛盾相互交织,国内因素和国际因素相互影响,经济社会发展中‘两难’问题增多。”一句“极为复杂”,显示今年的极不轻松。

当然,这些在给中国带来挑战 and 考验的同时,也给中国的发展带来机遇,特别是“倒逼机制”推动我们在转变经济发展方式、调整经济结构上看得更清楚了,认识更深刻了、决心也更大了。在政府工作报告中,中央明确提出“转变经济发展方式刻不容缓”,语气坚决而严肃。对此,许多与会代表和委员深表赞同。可以预见,“加快经济增长方式转变”将与“提高宏观调控水平”一起,成为2010年我国经济发展的“主旋律”。

在今年全国“两会”上引起代表与委员深度共鸣和国内外舆论广泛热议的,还有政府工作报告中有关政治体制改革、保障人民民主权利、进一步改善民生、促进社会和谐、合理分配社会财富的一系列表述。一句“我们所做的一切都是要让人民生活得更加幸福、更有尊严,让社会更加公正、更加和谐”,不仅赢得了全场代表委员最热烈、最持久的掌声,也让无数中国民众闻之不觉眼窝湿润。这不仅透露出中国政府崭新的执政理念和施政思路,而且必将极大地赢得民心、汇集民智、凝聚民力!

古语云:“民气可用”。全国“两会”是民主的盛会,乃荟萃民意、集中民情、聚合民声之地。共和国总理之所以能够在此豪迈地宣称:“任何艰难险阻都挡不住中华民族伟大复兴的历史进程!”盖因如此。从中国的“两会”,人们可以真切地感受到中国人民的这种无穷力量! ★



见证盛会

2010年3月5日上午,十一届全国人大三次会议在北京人民大会堂隆重开幕。经历了2009年国际金融危机的惊涛骇浪,中国这艘“巨型航母”驶入了一片更为广阔的海域。这次大会,就是要为此制定出一幅新的“航线图”。所以,大会备受国内外的瞩目。本刊为此派出多路记者,为国内外读者见证盛会、报道盛况。

挡不住的历史进程

文/本刊记者 李小健

3月,又是一年春来时。

5日凌晨,北京刮起了一阵阵强劲的冷风。冷风虽刺骨,却是短暂的,它甚至带走了多余的阴云,抹净了天空的灰和黑。

早上8时30分,北京已是阳光灿烂。近3000名来自各地、各民族的全国

人大代表们,亦带着阳光般灿烂的笑容,自信满满地步入会场。

今年81岁的全国人大代表申纪兰,迈着矫健的步履一出现在人民大会堂东门外广场,就被媒体们认出来了。面对记者们的关心:“申代表身体可好?”她硬朗地答道,“好。”最后,她还语气十

足地说,“我是替老百姓说话的,也会把会议的精神和成果带回到百姓中去。”

在大会堂东大厅里,全国人大代表、湖北钟祥市金汉江纤维素有限公司董事长周家贵向记者表示,“去年是我国进入新世纪以来经济发展最困难的一年。我自己作为企业家,深刻感受到

国际金融危机带来的巨大冲击。同时，我也感受到了国家应对危机付出了巨大努力，采取了一系列行之有效的措施。”

随后，他还就国家促进中小企业发展，实施的一系列优惠财政政策和税收政策，向记者们表达自己的看法，“中小企业的发展，离不开政府的政策支持和税收优惠，同时，企业自身更要努力创新技术，提高自身抗风险能力，做大做强，推动我国经济更好地发展。”

“航母只是一种装备，并不代表任何更多的东西。航母这种装备将根据各国的需要决定，就好比有些人需要长枪，有人需要短枪。”全国人大代表、海军某实验基地司令员曹东沈，对记者追问中国“航母”何时浮水，如是表达自己看法。

……

不仅是申纪兰代表、周家贵代表、曹东沈代表，还有许多代表们对“国是”表现了极度关心，纷纷发表自己的看法。顿时，在大会堂东大厅里，代表们上演了大会开幕会的“前奏曲”。

9时，随着代表们和列席会议的全国政协委员及其他旁听人员，唱起高亢激扬的国歌，十一届全国人大三次会议正式开幕。

去年此时此刻此地，受国际金融危机的影响，我国经济受到严重冲击，出口大幅下降，不少企业经营举步维艰，尤其是中小企业，失业人员大量增加，农民工大批返乡，经济增速陡然下滑。面对这一切，大家心情无不沉重。

困难没有吓倒大家，令大家灰心，反而，激发了中国人挑战危机的斗志。面对困难，全国各族人民在党的坚强领导下团结一心，坚信“信心比黄金重要”，迎难而上，顽强拼搏，从容应对国际金融危机冲击。

一年来，自信、努力换来了巨大收获。我国经济在世界率先实现回升向好：国内生产总值达到33.5万亿元，比上年增长8.7%；财政收入6.85万亿元，

增长11.7%；粮食产量5.31亿吨，再创历史新高，实现连续6年增产；城镇新增就业1102万人；城镇居民人均可支配收入17175元，农村居民人均纯收入5153元，实际增长9.8%和8.5%，年初“保八”目标顺利完成。会上，代表们以热烈的掌声肯定应对危机取得的阶段性胜利。

如温家宝总理在政府工作报告所说，我国在全面建设小康社会道路上又迈出坚实的一步。实践再次证明，任何艰难险阻都挡不住中华民族伟大复兴的历史进程。

历史的脚步，永远不会停止。告别2009年，踏入2010年。

2010年是复杂的一年，我国发展又面临新的形势与挑战。温家宝总理在政府工作报告中说，从国际上看，世界经济一方面格局大变革，大调整孕育着新的发展机遇；一方面是经济复苏的基础仍然脆弱，气候变化、粮食安全、能源资源等全球性问题错综复杂，外部环境不稳定、不确定因素依然很多。从国内看，我国仍处在重要战略机遇期。经济回升向好的基础进一步巩固。

但是，经济增长内生动力不足，结构调整难度加大；就业压力总体上持续增加和结构性用工短缺的矛盾并存；农业稳定发展和农民持续增收的基础不稳固；财政金融领域潜在风险增加；医疗、教育、住房、收入分配、社会管理等方面的突出问题亟待解决。即便如此，我国还是乐观地提出目标：国内生产总值增长8%左右；城镇新增就业900万人以上，城镇登记失业率控制在4.6%以内；居民消费价格涨幅3%左右；国际收支状况改善。

对于这样一个目标，代表们都感到兴奋和激动。能否实现目标？大家信心十足，似乎更胜一年前应对金融危机的挑战。

11时，十一届全国人大三次会议开幕会结束。代表们满怀激情地走出人民大会堂，面对媒体，结合自己的职责，

以一种乐观进取，积极向上的姿态，向世界传递信心。

全国人大代表、农民工代言人朱雪芹告诉本刊记者，今年政府工作目标再一次鼓励了大家继续挑战危机的信心，“我一定把政府工作报告的精神带回去，带给更多的农民，让他们在自己的岗位上，为城市建设、经济发展和社会进步做出更多的努力。”

全国人大代表、广东河源市市长刘小华向本刊记者表示，作为政府，必须始终是以保障改善民生、促进社会和谐为己任。他在河源主持政府工作时，早已开始寻找新的经济点，积极培育新的产业，发展生态旅游，并将提高社会保障水平、改善人们生活条件等纳入工作重点。他引用温家宝总理在报告中说的，“我们所做的一切都是要让人民生活得更加幸福、更有尊严，让社会更加公正、更加和谐。”

……

没有跨不过去的坎。再复杂、再困难的问题，有如天空的阴云，亦如刺骨的冷风，这些都是暂时的。

因为，任何艰难险阻都挡不住中华民族伟大复兴的历史进程。☀



美丽的礼仪小姐红装迎两会成为广场上一道靓丽风景

摄影/汤彦俊

春寒之中人气看涨

文 / 本刊记者 王 萍

阳春三月的北京,在3月5日十一届全国人大三次会议开幕这天,正应了“春寒料峭”这句中国的古语。但人代会的“超高人气”给人们带来了暖春的气息。

3月5日清晨,人民大会堂东门外一早便已围满了中外各路记者。这天零度以下的低温,6级左右的大风,让跑会的记者们纷纷感慨,真是北京近段时间以来最冷的一天。虽然天气很冷,但人气升腾。记者们依旧在外面等候自己想要的“新闻”,各路记者非常活跃。其中许多媒体记者衣服颜色不约而同选择了红色,为寒风中的人民大会堂增添了一抹显眼。

寒风凛冽,但阳光普照。八点刚过,来自祖国各地的全国人大代表,陆续抵达天安门广场,满怀激情地走向人民大会堂。他们怀揣着人民的嘱托,思索着

中国的当下和未来,并信心饱满地回答记者们提出的每一个问题。

一些身着民族盛装的少数民族代表进入大会堂时受到摄影记者的追捧。身着苗族盛装服饰与会的贵州苗族代表雷阿幼朵在进入会场和走出会场时都引起了人群的注意,用“围追堵截”形容记者对她的青睐一点都不为过。“看这边”、“回一下头”、“转一下”,记者们的诸多要求,雷阿幼朵都一一满足,真应了她的那句话——用自己的苗族服装让更多人关注自己的家乡,将自己的家乡推介出去。

人群中有人喊了一句“申纪兰来了”,我回头一看,在众多人的簇拥下,一个亲切的身影正向大会堂稳步走来。这位“人大代表的常青树”,每年的出现都会给人带来温暖。“你好!”申纪兰向争抢拍照的记者们打招呼。全国人大



摄影/陈建力

3月6日,十一届全国人大三次会议举行记者会

代表、少林寺方丈释永信在北京人民大会堂前受到记者们的层层包围,在寸步难行中,他告诉记者,“少林寺不会上市。”

在人民大会堂东大厅一楼,西南北三面的大屏幕分别播放着人民日报、新华社、中央电视台的“两会”新闻,抬头望向二楼,则是新华网、人民网、中国人大网等网站宣传的阵地,在相对的拐角处,还设立了央视的直播平台。

除了播放实时的两会最新消息,在各自的“领地”,各媒体还在进行自我推介——两会锐观察、小丫跑两会、小萌“见证履职”等,再加上现场各显灵通的各路记者,烘托出开放的“两会”也是一次媒体盛会。

九点整,十一届全国人大三次会议在庄严的国歌声中开幕,今年的国歌延续了去年的创新,由全体与会人员一起合唱,激昂、嘹亮的国歌声响彻人民大会堂,让人热血沸腾。之后,温家宝总理代表国务院向大会报告工作。

上午的会议结束了。走出人民大会堂的代表们被记者们围住,一起热烈畅谈转变经济发展方式、低碳经济、城乡统筹、扩大就业、教育公平……热点话题接连不断。☑



陈建力

3月5日,第十一届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。媒体记者纷纷围堵少数民族代表

“无冕之王”智采“内阁大员”

文/本刊记者 于浩

跑过两会的记者都知道,人民大会堂北大厅是一个新闻“富矿”。之所以这样说,是因为参加、列席全国“两会”的国务院各部委领导都要由此进入主厅。在这里,对记者来说,有两样必须具备,一是要有像雄鹰一样锐利的眼睛,随时辨认出刚刚出现的那张熟面孔是谁;二是要有雄狮一样的大嗓门,相隔数米都能让部长听到她的提问。

记者结盟成“同一战壕战友”

2010年的“两会”与往年相同的是早晨9点人大会议准时开幕,不同的是,在人民大会堂北大厅记者席抢占有利地形的记者们是越到越早,有人甚至不到7点就进场等候了。这时的记者是“战士”,几乎寸步不让地保卫着自己的领地,哪怕后面的人潮再汹涌,也是“我自岿然不动”。

但更多的时候,记者们是亲密无间的战友。由于大会规定,为了防止拥挤出现,记者不能跨过安全线。对记者个体来说本是一筹莫展的事,但放到集体中,那好办法是层出不穷。

“新华社的记者,你可要拉住部长不放手!”“大伙放心吧!”

“央视的鲁健,你对部长熟悉,你为大伙把部长们请过来。大伙都同意吧?”“同意!”

“你们谁看见部长了,可要大声喊,把他吸引过来!”“没问题!”

记者们迅速完成了分工,认人的、拉人的、大声喊的,自觉结盟成“同一战壕战友”等待战斗的打响。

8点15分左右,陆续有政协委员从通道走过,部长们也夹杂其中,想要从记者眼皮子底下“蒙混过关”。

摄影/黄茂华



3月5日,第十一届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。工业和信息化部部长李毅中会前在人民大会堂北大厅接受媒体采访

人一多,第一次上会的记者们开始“犯怵”,往往是人家已经走出采访区,都没猜出个所以然。

而鲁健一看就是一个“老江湖”,几乎是每次出马,必有收获,使得很多同行都大有收获。

“欢迎接受记者有序采访”

由于人民大会堂北大厅的记者席是“兵家必争之地”,大会的组织者显然也意识这里的重要性,早就拉起了警戒线,并不断提醒记者不许跨线围堵部长。这些有点让初次参会记者们感到泄气,毕竟和部长们隔着“说宽也细”的一条绳。

记者们本以为这样的采访可能会“空手而归”,但组织者却预备好了一次

插20多个采访话筒的话筒架和高达五层、长达20米的架梯。

“摄像记者在前排、摄影记者在架梯后排、提问问题的记者在摄影记者后面。有录音笔的记者,我替你们将录音笔放到桌子上。大伙放心,我们今年还准备音箱,大伙都能听得见!”

同时,一块写有“欢迎接受记者有序采访”的牌子矗立在通道的入口处。

据现场工作人员介绍,拉警戒线是从2008年两会开始的,秩序也就是从那时候开始好转的。但我们拉线的目的不是为记者采访设置障碍,而是要让记者们有个更好的采访环境。于是,我们在2009年又作了改进,让记者自己推选出两三个代表去请部长,这样的效果很好。今年,我们又准备了音箱,使得记

者不必再往前拥挤。我们每年都会进一步的改进,希望可以记者们服务好。

部长“三言两语”透露“重要信息”

由于要在9点前进入会场,部长们在大会堂北大厅通道处回答记者问题,言简意赅,但却不乏新闻。

人力资源和社会保障部部长尹蔚民说,城镇职工养老保险关系转移接续办法去年底正式颁布实施,应该说是我国社会保障制度非常重要的进步,解决了流动人员异地参保问题,也能够解决广大农民工在流动当中的参保问题。但是,由于目前社保异地转移接续办法实施的时间还比较短,因此会存在种种问题,还需要进一步完善。

教育部部长袁贵仁说,教育规划纲要自从发布以来,还差1小时就满5天时间了,我现在的主要任务是听,不是说。现在“两会”代表、委员和社会各界已经提出了很多好的建议,对我们将来修改完善会有很大帮助,所以我现在的任务是认真地听,认真地想。

国资委李荣融主任说,向记者问好,我在记者招待会再接受你们的提问。

中国银监会主席刘明康说,中国目前银行坏账率已降至1.58%。更重要的是看坏账金额,去年银行坏账已减少到不足5000亿元人民币。对于房地产行业,今年无论是对土地储备贷款,还是对房地产开发或个人购房贷款的银行都会更加慎重,采取相应的措施来进一步稳定房价。谁都不会希望房价大涨大落!

工业和信息化部部长李毅中说,中国去年进口铁矿石量达到6.3亿吨,比上年增长40%多,占世界贸易量的60%以上。这么大的进口量,中国应该拥有自己的话语权。从内部讲,首先要发挥行业自律,请中国钢铁协会牵头,统一对大的钢铁企业进行谈判。其次,要发挥长期协议价机制,再加以市场价给予补充。这方面的工作正在在积极进展中,但也还存在着一些困难。

又见“新闻大战”

文/本刊记者 谢素芳

3月5日,北京在大风降温中迎来了第十一届全国人民代表大会第三次会议的开幕式暨第一次全体会议。7:30,离大会开始还有一个半小时,大会堂东门广场上已经聚集不少等候代表们入场的媒体记者,五六级的大风把大会堂房顶上的红旗刷得笔直,发出带劲的呼声,像是在告诉人们:会议即将开始。

虽然记者们都换上了厚厚的防寒服,刺骨的寒风还是不稍一会工夫就把手和脚冻得没有知觉,但沉浸在激动兴奋中的“无冕之王”似乎丝毫没有在意,不但没有退缩进入到温暖的大会堂里面,反而越来越多的记者“聚”向东门广场,甚至有电视台记者为了达到最佳报道效果,脱了外套,身穿单衣站在瑟瑟风中一遍又一遍地“演练”现场报道,让人肃然起敬。

当河南代表团的释永信代表走进东门广场,那一袭素黄袈裟立即吸引了一大群“长枪短炮”。瞬间,释永信代表

被记者们“包围”得严严实实,只听见“大师,请您说几句……”“今年,您提了什么建议?”等,记者提问的声音。看得出媒体的“突围”让大师有点“猝不及防”,脚步也被挤得无法正常前进,没有听到大师的回答,只见以释永信代表为“核心”、由众多摄影摄像记者为“包裹物”组成的直径4—5米的巨型球体,一会儿往南“漂移”,一会儿向西北快速移动,在广场上程“之”字型轨迹前进。更多后来的记者并不知道里面什么人物,好奇地也追着这一“奇观”而去。直到通向大会堂入口的台阶,释永信才得以“冲出”包围圈,同时也让许多记者“大明真相”。

记者发现,这次大会开幕式,代表应对媒体出了“新招”。为了避免被媒体记者“围攻”,一些代表进场和出场时并没有在外衣胸前佩戴出席证,“低调”地走在人群中。当然,一些被媒体熟知的代表,仍然逃脱不了记者的“火眼金睛”。



3月5日,全国人大代表、少林寺方丈释永信在人民大会堂前接受媒体采访

“让人民生活得更加幸福、更有尊严”

——政府工作报告十条语录

文/特约记者 张 朔

国务院总理温家宝于3月5日上午在人民大会堂向十一届全国人大三次会议所作政府工作报告。两个小时，万言文章，精彩话语纷呈。

——“我们所做的一切都是要让人民生活得更加幸福、更有尊严，让社会更加公正、更加和谐。”

在讲述2010年政府8项主要任务之后，温家宝提出上述四个“更加”。在两个小时的报告过程中，这句话赢得全场代表委员最热烈、最持久的掌声。

——“创造条件让人民批评政府、监督政府，同时充分发挥新闻舆论的监督作用，让权力在阳光下运行。”

2010年中国政府8项主要任务之一，是努力建设人民满意的服务型政府。温家宝不仅直言批评一些工作人员依法行政意识不强、一些官员形式主义和官僚主义严重、一些领域腐败现象易发多发，更提出创造条件让人民批评、监督政府。全场对此报以热烈掌声。

——“我们的改革是全面的改革。”

在谈到坚定不移推进改革、进一步扩大开放时，温家宝作出这一表述。“全面的改革”，包括经济体制改革、政治体制改革以及其他领域的改革。温家宝说，“没有政治体制改革，经济体制改革和现代化建设就不可能成功。”他并提出，特别是要保障民众的“五权”，即选举权、知情权、参与权、表达权和监督权。

——“中华民族不仅能够创造经济奇迹，也一定能够创造新的文化辉煌。”

今年的政府工作报告，将“大力加强文化建设”列为政府8项主要任务之一。温家宝表示，国家发展、民族振兴，



3月5日上午，广州一电器商场里展示的电视机都在直播总理作《政府工作报告》

不仅需要强大的经济力量，更需要强大的文化力量。没有先进文化的发展，没有全民族文明素质的提高，就不可能真正实现现代化。

——“要增强忧患意识。”

在概述2010年中国发展形势时，报告指出，中国仍处在重要战略机遇期。但中国经济社会发展中仍存在一些突出矛盾和问题。温家宝说，“决不能把经济回升向好的趋势等同于经济运行根本好转。”

——“坚决扭转收入差距扩大的趋势。”

温家宝说，合理的收入分配制度是社会公平正义的重要体现。不仅要把“蛋糕”做大，还要把“蛋糕”分好。

——“强调‘好’字当头。”

温家宝在宣布今年国内生产总值增长8%左右的预期目标后着重说明，这个目标的提出，主要是强调好字当头，引导各方面把工作重点放到转变经济发展方式、调整经济结构上来。

——“3分、5分和1毛钱。”

在这份涵盖一个大国一年工作规划的报告中，温家宝对中国广大农民的关心，细致到了一分钱一毛钱。温家宝说，要进一步提高粮食最低收购价，早籼稻、中晚籼稻、粳稻每斤分别提高3分、5分和1毛钱。温家宝说，“我们要坚持不懈地消除贫困落后，让农民群众早日过上富裕安康的生活。”

——加快推进“全国中小学校舍安全工程。”

细致的关注，同样体现在教育事业章节中。温家宝明确提出，要加快推进中西部地区初中校舍改造和全国中小学校舍安全工程，尽快使所有学校的校舍、设备和师资达到规定标准。

——“旗帜鲜明地反对民族分裂。”

“促进民族团结，实现共同进步，是中华民族的生命、力量和希望所在。”温家宝说，“我们要旗帜鲜明地反对民族分裂，维护祖国统一，让少数民族和民族地区各族群众充分感受到祖国大家庭的温暖。”



金色大厅 热点纷呈

——记十一届全国人大三次会议首场发布会

文/本刊记者 金果林 李小健 于浩 谢素芳 梁国栋 张维炜

又是三月天，又是“两会”时，又是首场发布会，又是熟悉的发言人李肇星，不过，会场地点变换了，由过去的人民大会堂一层“升”到了三层的金色大厅。

金色大厅金碧辉煌，气势恢宏，宽敞明亮，这两年已经成为我们国家举行重要活动的场所。由于近年来采访我国“两会”的中外记者越来越多，为了方便记者采访，今年全国“两会”发布会和记者会改到这里举行。从这样一个小小的侧面，也真切地反映出中国开放的心态与自信的举止。

3月4日上午10时，尽管距离发布会还有一个小时，金色大厅里却已经是座无虚席。后排和两旁密密麻麻地架着用高高的三脚架支撑的照相机、摄像机，还有不少记者站着等待发布会召开。一家媒体为了最便捷报道和传递“两会”最新消息，甚至将直播设备安

放在离摄像机最近的大厅圆柱旁。相对于传统媒体的阵容，网络媒体也不甘示弱，中国人大网、人民网、新华网等多家网络媒体一字排开，要在第一时间将发布会上的新闻传递给网民。

上午11点，大会发言人李肇星与发布会主持人李连宁准时进入金色大厅，李肇星脸上是一如既往的亲笑容，一边大步流星入座一边如见着老朋友般向记者们挥手打招呼，整个金色大厅里顿时活跃起来，快门声也进入第一个高潮。在主持人李连宁简洁明快的开场白之后，“主角”李肇星“亮相”，他开腔的第一句话就是拜年：祝各位女士、各位先生虎年春天快乐！

随后，在一个小时四十一分钟里，李肇星先后回答了中外十家媒体提出的问题，像中国特色社会主义法律体系能否如期实现的问题，人大如何加强监督问题，国际贸易问题，台湾问题，西藏

问题，刺激经济一揽子计划效果问题，城乡按相同人口同比例选举人大代表问题，国防经费预算问题，人大代表是否有职无权问题，房地产产业发展问题，海峡两岸经济合作框架协议问题，劳动合同法实施成效问题，互联网管理问题等等，无不是涉及当前中国经济、社会、民主、法制、政治、军事、民族、国家统一、对外贸易等重要领域的热点话题。

面对各路记者或严肃、或刁钻、或机巧、或尖锐、或平和的提问，李肇星一展他睿智真诚、诙谐幽默、纵横捭阖的风格，不避敏感，不怕复杂，有问必答、挥洒自如，滴水不漏、妙语连珠，使整场发布会热烈活跃、热点纷呈，让在场的中外记者享受到了一场难得的“新闻大餐”。

当回答法国观点周刊女记者有关国际贸易摩擦、台湾、西藏这所谓“3T”

政治体制改革呼声渐高

文 / 本刊记者 梁国栋

问题时,李肇星先是幽默地说“非常感谢来自有着悠久文化传统的法兰西的记者提出这样一个重要问题,给了我一个很好的发言机会,谢谢”,随后巧妙地借着“悠久文化历史传统”这个话头,像一位东方智者一样,给她娓娓讲述了一个中国的古代成语故事:

“中国也是一个有着悠久文化历史传统的国家,在很早很早以前,我记不住多早以前,有一个人老是担心‘天要塌下来’,所以睡不好觉也吃不好饭,顾虑重重,这就是中国的成语‘杞人忧天’的来源。我个人认为,你说三个‘T’的问题,不值得担忧,也没有任何理由担忧。”

说到西藏问题和“达赖喇嘛”,李肇星以一种极度辛辣的口吻讽刺西方个别领导人“尽管工作很忙,自己国家的人民有那么多事情需要他干,但是他还是抽出时间去见达赖喇嘛,我们对此无法理解,所以中国人民听到这些消息也非常气愤。”

不仅如此,在谈到台湾问题时,李肇星说出了这样一段话:“到现在我们海峡两岸的中国人,他们情同手足、血浓于水,正在进行友好交流,扩大和加强友好交往的时候,个别国家向台湾出口先进武器,这就相当于弟兄两个人正在拥抱的时候,有人给其中一方递上一把匕首,用心何在?”其比喻之生动、深刻、形象,犹如一幅漫画,也犹如一个寓言,令人拍案叫绝。

这段对法国记者提问的回答,堪称新闻发布会回答问题的“经典佳作”。这次新闻发布会原定75分钟,后来主持人李连宁征得李肇星的同意,又延长了近半个小时。在结束的时候,李肇星主动地向记者谈到了十分敏感的“新疆问题”。但记者们还是意犹未尽,当主持人刚宣布发布会结束,记者们立即拥向主持台,围住李肇星继续发问,主持人李连宁见状,连忙出手“解围”。

金色大厅里这样一场热点纷呈的发布会,成了透视中国进步的一个“窗口”。

“没有政治体制改革,经济体制改革和现代化建设就不可能成功。”3月5日,在国务院总理温家宝所作的政府工作报告中,深化政治体制改革被提到了前所未有的重要位置。对比往年的政府工作报告,今年的政府工作报告有关政治体制改革的内容出现了明显的变化:一是有关要求转变和正确履行政府职能、推进社会管理体制改革创新、提高执行力和公信力的内容被明确强调,而在2008年和2009年的政府工作报告中,只是积极、稳妥的字眼;二是现行管理体制所存在着的弊端在报告中被明确指出。这些弊端包括职能转变不到位,对微观经济干预过多,社会管理和公共服务比较薄弱;一些工作人员依法行政意识不强;一些领导干部脱离群众、脱离实际,形式主义、官僚主义严重;一些领域腐败现象易发多发。

这在代表中引起了强烈的共鸣。“要以作风转变促经济转型,发展环境更新。”全国人大代表张育彪在审议中说,各级政府要多深入基层了解情况,主动服务,创新服务,做到“加强作风建设在抓落实上论英雄。”“把促进政府工作转型和提高政府执行力结合起来,努力建设服务型政府。”来自广东的全国人大代表张广宁表示。“没有政府职能的转变,很难转变发展方式。”全国人大常委会副委员长蒋树声在审议中指出,政府要从经济发展的主导者,变为公共服务者,工作重点转到宏观调控、经济调节、社会管理和公共服务上来。

这些年来,中央对现行管理体制的弊端也有清醒的把握。党的十七届二中全会指出,我国政治体制还有一

些不适应的地方,需要进一步加以完善。而对于如何完善,中央明确指出,必须要更高地举起人民民主的旗帜。而就在今年“两会”召开前夕的1月11日,《学习时报》发文指出,时下,必须把推进政治体制改革作为深化改革的重要方面。文章认为,保证经济持续发展,切实贯彻科学发展观,解决各种民生问题,有效治理腐败,都要通过深化改革特别是政治体制改革来推动。而对于如何改革,文章认为,要按照民主法治的要求,调整权力配置,规范、监督、制约权力。

改革开放三十年后的今天,我国经济增长再也不能回到过去老路上,而调整产业结构,转变发展方式,增强经济内生动力越来越有赖于政治体制改革的推进。因此,温家宝总理在政府工作报告指出,我们的改革是全面的改革,包括经济体制改革、政治体制改革以及其他各领域的改革。强调要发展社会主义民主,切实保障人民当家作主的民主权利,特别是选举权、知情权、参与权、表达权和监督权;进一步扩大基层民主,健全基层自治组织和民主管理制度,让广大群众更好地参与管理基层公共事务;要坚持依法治国、依法行政;进一步健全法制,特别要重视那些规范和监督权力运行的法律制度建设;创新政府立法工作的方法和机制,扩大立法工作的公众参与。

此外,这次大会还将审议选举法修正案草案,“实行城乡按相同人口比例选举人大代表”的规定将接受代表们的审议。从这些内容可以得知,政治体制改革正在被提到更加重要的位置。

“两会”践行“低碳”理念

文 / 特约记者 林艳华

全国政协委员濮存昕骑自行车“低碳”报到、人大代表的房间里再也找不到堆成“大山”的报告资料、手机短信成为记者采访信息的“联络员”……正在此间举行的中国全国“两会”，处处传递“低碳”理念。

用政协大会发言人赵启正的话说，就是“低碳经济是今年一个非常热门的重点，成为本届大会提案的关键词”。

废纸做成铅笔、移动硬盘和U盘代替打印纸提交提案；一种以碳酸钙为主要原料的“石头纸”，以便签和文件袋的形式首次出现在本次“两会”上；以往会议开始前记者需要领取的纸制报到手册，今年变成了无纸化网络下载。

尽管“低碳经济”迄今没有统一的概念，在全国政协委员、著名主持人杨澜看来，“低碳”离普通百姓的生活并不远，每天节省一滴水、一度电、一张纸，都是“低碳”生活方式。她说，由于旅行



摄影 / 本刊记者 马增科

3月4日上午，参加完大会预备会的全国人大代表、浙江省永嘉县绿色环保志愿者协会会长陈飞（左一），将带到会上的折叠式菜篮子送给山西团代表申纪兰（左三）、马巧珍（左四）

较多，一般不要求酒店每天更换毛巾和被套，而家里买菜则多是使用环保袋，自己本身就是“低碳经济”的践行者。

去年哥本哈根气候大会后，“低碳”

概念已成为全世界瞩目的焦点。中国政府承诺到2020年单位GDP二氧化碳排放比2005年下降40%—45%，非化石能源占一次能源消费的比重达到15%左右。

低碳经济也已成为今年“两会”代表、委员热议的话题。全国政协委员、中电国际董事长李小琳认为，作为发展中国家，大力发展低碳经济不仅是积极承担环境保护责任、完成国家节能降耗指标的要求，同时也是中国调整经济结构、转变经济发展方式的历史机遇。针对建筑成为中国“能耗大户”的现状。

全国政协常委、民建中央副主席王少阶建言，大力发展低碳建筑是中国推进节能减排，应对气候变化的重要举措之一。

日前，一份由中国国家发改委提交全国人大常委会的报告显示，正在制定的“十二五”规划已将二氧化碳排放作为约束性指标。此外，国家发改委还将陆续出台措施，力推低碳经济。✶



摄影 / 本刊记者 马增科

为了节约资源、减少污染、保护环境，在出席十一届全国人大三次会议的代表驻地，卫生间里放置了专用毛巾及洗漱用品，并且说明这些用具会议期间不再更换

农村公路“有人建、无人养”问题亟待解决



“以前农村公路养护资金主要来源于养路费,但现在养路费取消后,不少农村公路破损严重却得不到及时修复,影响了公路作用的正常发挥。”全国人大代表、山东省德州市市长吴翠云接受记者采访时对农村公路的养护状况表示担忧,她建议国家有关部门尽快出台有关农村公路资金筹措和管理方面的政策。

吴翠云代表说,自实施“村村通”公路以来,这些年农村交通状况得到了较大改善,极大地方便了农民群众的生产生活。农村公路同城市道路等基础设施一样,也需要日常养护,但目前农村公路养路资金严重不足,导致许多公路年久失修,影响了群众出行和地方的形象。

她说,以前农村公路养护资金主要来源于养路费,但2008年底,国家有关部门公布了取消养路费的政策,这就给当前农村公路建设、养护和管理带来新的难题。在山东省,有关政策规定,只有通过村庄的公路可在村民自愿、量力而行的原则下,采取“一事一议”筹资筹劳和政府奖补相结合的方式筹集建设、养护资金。以德州市德平镇为例,目前全镇共有村村通公路127公里,其中村内部分仅有18公里,因此大部分农村公路的养护不能采取以上方式进行筹资,导致养护资金十分匮乏。

吴翠云代表说,当前基层财政资金紧张,单纯依靠基层财政难以保证养护资金需求。为适应新农村建设的发展要

求,保证农村公路养护有可靠的资金来源,她建议有关部门尽快出台政策,建立健全农村公路养护资金筹措和管理机制,保证农村公路养护资金筹措有法可依,确保农村公路建、管、养的顺利实施,最大限度地延长农村公路寿命,使其发挥出最大的社会效益。(赵仁伟、张晓晶)★

用差异化信贷政策 缩小地区间差距

来自景宁畲族自治县的全国人大代表、县长钟昌明建议,加强欠发达地区货币信贷支持,促进区域经济发展,缩小地区间的经济差距。



受自然、地理、历史等影响,我国地区之间的发展很不平衡,欠发达地区的经济社会发展水平已经远远落后于发达地区。钟昌明说,由于欠发达地区发展基础差、经济基数小,区域发展的实际差距还在进一步拉大。

钟昌明说,从目前看,欠发达地区的货币信贷支持存在弱化现象,主要是由于商业银行普遍提高资金集约化程度,大量撤并基层的经营网点。而欠发达地区经济相对落后,大部分企业规模小,产品科技含量低,享受信贷政策的能力与条件十分有限。

为此,钟昌明建议,国家实行差异性的货币信贷政策调整信贷投向,加大对欠发达地区的信贷投入,从而促进区域经济发展。进一步建立健全欠发达地区的金融服务网点,强化服务创新;适当降低欠发达地区的项目评级标准和

条件,降低贷款门槛,支持欠发达地区发展。

同时,建议适当上浮欠发达地区政府的负债率和偿债率指标,有效增加欠发达地区政府对基础设施等建设资金的投入,增强发展后劲。(岳德亮、黄深钢)★

早日让上海成为 国际金融中心

全国人大代表、中国金融期货交易所总经理朱玉辰接受记者采访时表示,上海国际金融中心建设任务紧迫。相关方面应通过实施金融开放政策,以人民币国际化推动金融机构和金融市场国际化,早日让上海成为国际金融中心,与香港形成合力,共同服务国家战略。

朱玉辰表示,中国计划在2020年基本建成与自身经济实力以及人民币国际地位相适应的国际金融中心。现在距目标时间不足10年,任务十分紧迫。朱玉辰建议,中国应加大金融创新步伐,允许金融创新产品先试先行。并以人民币为先导,积极实施金融走出去战略。通过实施有计划、有步骤的金融开放政策,以人民币国际化推动金融机构和金融市场国际化,早日建成上海国际金融中心。



朱玉辰透露,上海金融市场建设在过去一年里进展明显,人民币跨境贸易结算试点效果良好。从去年7月至今年2月底,共计成交240笔,成交金额56亿元人民币,占全国一半。(周锐)★

加快网络立法 实行网吧“零点断网”



针对我国不少青少年长期沉溺于网吧不能自拔,荒废学业,甚至违法犯罪现状,全国人大代表、贵州省民族学院党委书记高万能提出,我国应加快网络立法,在全国实行经营性网吧“零点断网”。

高万能说,据统计,我国现有网民2.3亿,其中绝大多数是青少年。不少青少年长期沉溺于网吧不能自拔,直接影响到社会和谐与稳定。目前我国网络管理立法不完善。对网络不良信息禁止、网络游戏准入与限制,现有法律法规可操作性不强;对网络违法犯罪行为打击不力。我国刑法规定的网络犯罪的罪名较少,难以涵盖现实中发生的网络犯罪行为类型;我国青少年网络安全保护的法律法规不完善,对青少年网络安全难以进行有效的保护。

同时,我国对经营性网吧监管不力,现有法律法规可操作性不强。虽然国务院《互联网上网服务营业场所管理条例》明确规定“互联网上网服务营业场所每日营业时间限于8时至24时”,但对“零点断网”的实施、监管部门等没有明确规定。现行的相关文件中,对“零点断网”的零时切断信号的方法规定不明确。《文化部、国家工商管理局、公安部等关于进一步加强网吧及网络游戏管理工作的通知》要求“未执行限时营业规定的网吧,要求相关互联网接入服务提供者在每日零时

至8时暂停其互联网接入服务”,但在互联网接入服务提供者的业务中,并未有相关法律法规将此项要求纳入网吧和互联网接入服务提供者签订的协议中。

高万能提出我国应加快网络立法,打击网络犯罪,严厉整治网络游戏。加快制定出台《网络游戏管理办法》,严格网络游戏审查标准、审查程序,坚决封堵有不良诱导性的网络游戏。同时,要加快制定经营性网吧管理法规。在全国范围内对经营性网吧实行“零点断网”。并对实施方式、监管部门、依法实行零时切断信号等进行明确规定。并加大对超时经营网吧的监管及查处力度。(忠将、何雨欣、刘晓莉)✶

地方戏曲人才青黄不接 亟待保护和传承



比起现在一些影视、艺术学校报名的火爆,地方戏曲之类的传统文化精粹却面临着后继无人的困境。中国是一个历史文化悠久的国家,如何能更好更长久地传承这些地方文化精粹,全国人大代表、著名豫剧表演艺术家虎美玲在两会上提交了“关于如何保护和传承地方文化的建议”,希望全社会都来共同保护这些富有地方特色的文化精粹。

“现在青年演员很少了,地方剧种的演员已经普遍存在老龄化问题。”虎美玲告诉记者,很多地方剧团里演员的年龄都偏大,而青年演员又较少。另

外还有一个很重要的原因,就是现在能培养戏曲演员的相关学校和机构少了。

虎美玲说,目前,河南省艺术学校和郑州市艺术学校已经取消相关课程和戏曲班,各地戏曲演员的培养只能靠一些民间非专业化的培养,这样就影响了对戏曲知识、功力和基础的掌握。“这些戏曲班的‘消失’,很重要的原因是戏曲班招不来学生。”虎美玲说,没有学生,就没有青年演员资源。地方戏曲缺少青年演员已经成为全国地方剧团普遍的难题。

很多市民在电视里看到的地方戏曲表演经常都是流传很久的曲目,反映现代社会生活的地方戏曲目都很少。“戏曲也要改变自己,进行一些改革。比如适当加快一些节奏,剧本改编时适当加入一些现代人的思维。”虎美玲说,一些新剧目的改革要与时俱进,要推出适合各个年龄层、真正为老百姓喜爱的地方戏曲作品。

针对目前各地专业戏曲演出剧场少之又少的现状,虎美玲希望:“国家在对文化产业进行扶持时,能建一批剧院,或者出台一些鼓励民间建设剧院的政策,让适合舞台表演的戏曲、曲艺能重回剧场。”

虎美玲同时建议,可以通过中小学校教育,培养学生的戏曲爱好,通过设置一些相关课程,让孩子们从小就开始接触到地方戏曲,了解地方戏曲文化,培养他们对戏曲文化的兴趣。(单纯刚、任芳)✶

药品当保健品卖危害健康 管理漏洞亟待弥补

“民生问题中,食品和药品的安全问题更应该引起关注。这个问题涉及到多个方面。”全国人大代表、中华医学会理事长钟南山说。

钟南山代表指出,目前一些媒体用整版、半版的大篇幅刊载大量保健



品广告,以虫草、人参等为噱头,向消费者大力推销所谓“抗疲劳药”“壮阳药”,还声称二三个小时内就可以见效,“这实在令人怀疑。于是我就买了一些样品送到广东省药监局检测。”

检测结果令人吃惊——钟南山说,他送去检测的一款打着虫草旗号的“保健品”中含有磷酸二酯酶5的抑制剂,实际上就是典型的“伟哥”,甚至药效更加强烈;另外一款所谓保健品中则也含有一种抑制剂,其临床副作用还不明了,但其使用量已经超过正常建议标准的近10倍,而这种抑制剂会降低血压、引起心力衰竭甚至死亡。

有的号称保健品的减肥药则大量使用泻剂和抑制食欲的药物成分;降糖用品则过量使用降糖成分,会导致病患昏迷;一款广告打得非常响的治疗鼻炎的喷剂,其中含有“扑尔敏”,具有镇定效果,非常不利于高空作业、司机等人使用,却没有有效提示。

“这些东西为何能大行其道?就是钻了食品、药品监管的空子。因为现在是多头管理,谁发证、谁监管,保健品属质检管,流通属于工商管,出了问题再归药监管,怎么能真正管好?一些媒体不负责任刊发高价虚假广告也助长了这股歪风邪气。”钟南山说。

这位长期工作在医疗一线的专家说,现在的问题不只是保健品冒充药品,而是药品冒充保健品,这些药物一方面损害了消费者健康,很多还打着传统食品、保健品旗号,也损毁了中药和中成药的形象。

食品药品事关百姓健康生命。钟

南山说,食品、药品的监管应当“从源头管起”,建立起全方位的监管机制;要加大处罚力度,严格执法,一经发现就要处罚到厂家倾家荡产。钟南山同时建议媒体力防滥登广告,不要给假药、劣药推波助澜。

“现在制假的厂家越来越多,就是因为赚钱太容易了。我们一定要想办法斩断这条利益链。”钟南山说。(王攀、郑晓奕)★

解决“购房难” 建议推行共有产权房



“江苏淮安2007年初在全国首创以出让土地性质的共有产权房替代划拨土地经适房,三年多的实践已充分证明了优越性。这两年我们扩大创新成果建立了与之配套的住房保障基金,并正在努力破解被保障家庭买得起、买得了的问题。”全国人大代表、淮安市委书记刘永忠建议推行共有产权房解决“购房难”。

刘永忠说:“传统的划拨土地经适房,国家政策也明确为‘有限产权’,退出时要补缴土地出让金及政府优惠,但因为界限不明确,如何补缴难以操作,让倒卖牟利有机可乘,直接导致了购房的弄虚作假。许多人要求取消划拨土地经适房可以理解,但对这份家庭的保障不能取消,而且应当扩大到‘夹心层’家庭。”

刘永忠表示,淮安共有产权房正是在这种情况下应运而生的,该市2007年3月以市委关于九大民生保障工程之一的住房保障正式发文明

确,加以实施。共有产权房执行政府指导价,购房人的出资与房价总额的差价由政府出资,并按出资比例形成共有产权。自推出以来主要实行两种比例:个人占70%、政府占30%的产权;个人和政府各占50%。共有产权房住房上市或退出时只要购买政府的产权部分或按比例与政府分成即可,并实施5年内原价购买,5至8年加同期贷款利息,8年后则按市场评估价购买或按比例分成转让收益。(彭红)★

执法部门应保持 “打黑”高压态势

康厚明是3位农民工全国人大代表之一,在谈到其家乡重庆“打黑”行动时说,“只要政府有决心,老百姓就有信心”。

作为重庆700万农民工的代表,他在“两会”前专门调研了农民工的情况。据康厚明介绍,以前很多工友外出打工曾遭遇黑社会势力,“被要钱”,被欺负。春节背包回家最危险:辛苦打工一年的薪水在车站、车上等场所有可能被洗劫。很多工友回家路上都提心吊胆、不敢睡觉。



“打黑后,重庆的治安好多了!”说到这里,康厚明笑容满面,“现在重庆有很多报警台,春节回家背着包在夜里走也没那么害怕了。”“打黑”行动不仅让农民工们感到安全,更让他们有胆量维权。

康厚明相信,只要执法部门保持“打黑”的高压态势,“黑社会”的苗子就不容易再冒出来。(刘贤)★

李凤斌： 又提“广阔天地”

文 / 本刊记者 张宝山

四十多年前，毛主席提出了“广阔天地，大有作为”的口号，如今，这句曾经风靡一时的口号又重新被李凤斌代表挂在了嘴边。

采访李凤斌代表，是在他跟随内蒙古代表团一起来到北京的第二天下午，记者如约来到他的房间，虽然早已通过电话，但初次见面记者还是被他纯朴的热情和爽朗的笑容所感染。

李凤斌代表热情地给记者让座，随后拿起了桌子上摊开着的他此次会议要提交的提案草稿，开始了与记者的这次谈话。

李凤斌代表是内蒙古科技大学包头师范学院政治与法律学院院长，同时也是民进内蒙古区委副主委、民进包头市委主委。

1965年出生于内蒙古赤峰市的李凤斌代表，在山东大学取得历史学硕士学位以后即回到家乡内蒙古进入包头师范学院工作。

多年来在高校的工作经历，早已让他的心和学生的心系在了一起，如今，他的学生毕业以后的就业问题成了李凤斌代表最为关心的事情。

2009年的全国人代会上，李凤斌代表就对大学生就业提出了八点建议。今年，经过认真调研，广泛征求意见，他带来了更为完善的关于大学生就业问题的建议。李凤斌代表告诉记者，用创业带动就业从而提高大学生就业质量，是今年他准备提交大会建议的主要内容。

在大学生就业问题越来越引起社会各界的普遍关注之时，毕业生就业率

也已成为高校工作的一项重要内容，也是社会和有关部门评价和考核高校的一项重要指标。国家为此也制定出台了一系列的政策和措施，以促进大学生就业。李凤斌代表说，从目前情况看，各高校公布的就业率似乎并不是很低，大都达到80%以上。但真实情况是怎么样呢，我们且不说就业率统计中是否存在不够真实和准确的问题，但就大学生就业的质量来看，十分令人担忧。

“我们一直强调大学生要转变就业观念，降低期望值，其实从目前来看，大部分大学生的就业期望值并不是很高，初中生、高中生，甚至是小学生能干的工作，大学生都在干，比如养猪、养鸡，摆地摊做买卖、当超市的收银员等等，为了就业，为了减少家庭和社会负担，很多大学生早已没有了‘精英教育’时期‘天之骄子’的心态。找一份工作并不难，找一份适合自己、学以致用的工作实在太难了。”由此，李凤斌代表认为，目前大学生的就业难不仅难在就业数量上，更难在就业质量上。

李凤斌代表向记者提供的一份资料显示，有大约50%的大学毕业生没有可持续发展的空间，干着与他们所学专业完全不相干的工作。“很多大学毕业生为此感到迷茫、没有前途，甚至认为大学白念了。”李凤斌代表根据他多年研究大学生就业问题的经验告诉记者，要改变大学生就业的现状，切实提高大学生的就业质量，关键是要用创业带动就业。


李凤斌代表深深了解着他的学生，他说从大学生自身来讲，大学生就业、



摄影 / 本刊记者 张宝山

择业意识要创新，要敢于挑战传统的就业模式，要敢于从“蚁族”群体中分离出来，另辟蹊径。我国大学生创业比例相对较低，不到毕业生总数的1%，而发达国家一般占20%至30%。他认为，高校毕业生不仅仅是求职者，更是社会职位的创造者。不仅可以通过创业解决自己的就业问题，还可以给别人提供更多的就业机会。

作为一名高校的管理者，从高校的角度来说，李凤斌代表认为，要调整就业指导思想和就业指导教育，给学生以更多的创新思维，着重培养学生的创业意识、创业能力和创业人格。同时，政府与社会也要进一步加大对大学生创业的支持力度，大学生创业需要一定的资金和环境，没有政府和社会的支持是很难以实现的。

采访李凤斌代表，仿佛是在听一场精彩的演讲，“目前，有一定知识水平、年富力强的人都通过升学、参军、打工等各种途径离开了农村，农村留守人员中，大多为老人与儿童，人才匮乏。大学毕业生应抓住这一机遇，到农村去发展、去创业。这样，既有利于促进农民转变思想观念，培养新型农民，又有利于发展现代农业，建设新农村。”李凤斌代表神情并茂地说，“大学毕业生应该到农村、到基层去创业，广阔天地大有作为。”

杨莉： 基层代表的大视野

文 / 本刊记者 李小健

初次约访杨莉代表，打开话匣子，她就十分谦虚，一再强调自己只是一个基层代表，关注的问题也多是与老百姓利益紧密相连的实际问题，而不是“高而大”的宏观问题。

杨莉是十一届全国人大代表、岳阳市屈原管理区凤山村村委会副主任。当天是3月3日下午，本刊记者在湖南代表团驻地见到她时，她正在为提交建议做最后准备：房间床铺上有序地放着调研材料和一份份建议稿，她自己则在电脑前逐字逐句地修改建议稿的电子版本。

最后一份修改的建议稿是《关于高度重视并加大对洞庭湖保护综合治理的建议》。由于与数千户洞庭湖渔民利益攸关，因此，她格外认真地检查好几遍。她向本刊记者说，“自己是洞庭湖边长大的，对当地渔民的生活情况、疾苦不是一般的了解。”

尽管十分了解，但是在提交建议稿前，她还是几番前去渔民家“聊天”，掌握渔民们最真实的想法。今年正月初七，杨莉来到了洞庭湖区的岳阳县麻塘镇、鹿角镇调研。听说全国人大代表来了，麻塘镇、鹿角镇的上百名渔民闻讯而至，积极配合杨莉作调研工作。渔民们反映了许多实际问题，同时，也委托她将一封信带上两会。

鹿角镇村民郝爱佳向本刊记者证实，在他倡议下，当场近60名渔民主动联名，以写信的形式，委托杨代表趁参加两会之际，带往北京，表达大家对党和政府的谢意。

杨莉代表告诉记者，在洞庭湖区，许多渔民可谓是“专业户”，终年漂泊在湖面上。主要是因为这些渔民在新中国成立之前，就是世代以船为家、以渔为业，无房可居。“一家好几个人，全部生活在船上，有的甚至是船的一头打鱼，一头喂猪，中间则住人。”他们依然过着“起居三尺舱，捕鱼换口粮”的半原始生活，小孩失学，疾病缠身，老无所养，人身安全风险大。

“关键是，他们的生活收入明显受到湖水水位的影响。年成好则好，年成不好，日子就过得非常紧张。”杨莉关切地说。

不过，一切都在变好。针对渔民的困难，2008年11月，当地党委和政府制定了一系列解困的政策措施，包括发放渔民建房补贴、添置家具、配套基础设施等。杨莉说，“为解决渔民困难，省委书记张春贤曾多次微服下访，但还是被村民认出来了。”

红纸上写的信流露了渔民们的喜悦，“我们是来自五湖四海的渔民，世世代代生活在洞庭湖里，感谢党和政府让我们过上了热热闹闹的年，第一次放上了鞭炮，吃上了团年饭，全家看上了春节晚会……”

“可能有人会说这有作秀的嫌疑，但这确实确实是村民的真情实意。”杨莉代表表示。在调研中，杨莉代表发现了许多问题，比如湖区依然受洪灾威胁；环境在城镇化恶化加重；上岸后的渔民就业和社会保障难以解决等。

针对这些问题，杨莉代表建议，要进一步加大洞庭湖综合治理，将洞庭湖




摄影 / 本刊记者 李小健

综合治理、保护与科学开发纳入国家层面的总体规划。要坚持保护第一、生态优先，在保护中开发、开发中保护的原则。要从单一的“平安洞庭”防洪治水、修堤筑坝的观念中跳出来，加大“生态洞庭、民生洞庭”项目的投入力度。整合优势资源，做到治江与治湖、治湖与治山相结合，治水与治污、治沙、治虫、治贫统一规划、同步实施、相互促进。

她十分诚恳地告诉本刊记者，作为全国人大代表，她深感肩上压力千斤。回忆刚当选人大代表时，她自认为连建议都写得不够好，“现在想起来，都觉得难为情。总结原因，当时是没有完全跳出市人大代表角色。”

经过认真的履职和学习，如今她认为，当好全国人大代表，要站在全国的高度，为大多数百姓利益着想，关心大多数百姓的实际问题，改善老百姓的生活质量，发挥人大代表的桥梁、纽带作用。

杨莉代表如此说，也是如此做的。在今年提交的20多件建议中，她除了关注广大渔民的生活条件和洞庭湖的综合治理，还关注许多与全国老百姓生活密切相关的问题，如加强食品安全监管、防治农村生活饮用水污染、加大社会居家养老项目投入、解决失地农民社会保障问题等等。

切实为百姓利益着想，其实这就是人大代表应有的“大视野”。



编者按：食品安全法于2009年6月1日起正式施行。2009年9月至11月，由路甬祥、韩启德、李建国、陈昌智、桑国卫五位副委员长带队，全国人大常委会执法检查组在全国范围开展了食品安全法执法检查。在法律实施的当年就在全中国范围开展执法检查，充分表明全国人大常委会对食品安全问题和食品安全法实施的高度重视。今年2月24日，食品安全法执法检查报告提请十一届全国人大常委会第十三次会议审议。在此，特摘发几位委员的审议发言。

加快建立食品安全协调机构



文/ 李传卿

执法检查报告中建议，2010年听取国务院关于实施食品安全法情况的报告，2011年再一次组织食品安全法的执法检查工作。为进一步加大对食品安全法实施情况的监督，我认为应该突出以下四个方面：一是要突出切实严格企业自律。解决食品安全问题，要高度重视促进食品企业落实第一责任人的意识和责任，要督促企业严格执行食品安全生产规范和技术标准，建立健全和完善全面的、全员的、全过程的质量安全监管体系。

二是要突出加强政府部门监管，重点解决一些政府部门不作为、乱作为问题，切实加强行政执法，真正做到有法必依、违法必究、执法必严。

三是要突出落实好经费保障。当前提高行政执法效力的关键是要扩大食品的抽查范围，增加抽查的频率，加大抽查的批次。当前实际工作中由于地方经费投入不足，直接导致了抽查范围小、抽查频率低、抽查批次少，容易埋下食品安全隐患。

四是要突出加强地方政府责任。根据食品安全法，县级以上地方政府负有对本行政区域的食品安全监管工作统一领导、组织协调的责任。

目前国务院已经宣布成立食品安全委员会，这个机构规格很高，特别是在食品安全委员会下，设立了超脱于各个部门之外的办公室来具体承担食品安全的日常工作。国务院的决策对于加强协调、指导全国的食品安全工作、确保监管的整体效果非常重要。为此我建议各级地方政府都应该

加快建立健全食品安全综合协调的工作机构，重点落实定期和不定期分析食品安全的形势，及时研究和部署本地区食品安全工作，督促和落实食品安全监管责任，确保食品安全法落到实处，加快改善我国食品安全状况，切实保障人民群众身体健康和生命安全。✱

应尽快取消 QS 制度



文/ 任茂东

根据食品安全法第29条规定，国家对食品生产经营实行许可制度，从事食品生产、食品流通、餐饮服务应当依法取得食品生产许可、食品流通许可、餐饮服务许可，列举式的给了三个证书。

我建议，国务院应取消QS制度，没有法律规定的，政府

部门不能乱作为，食品安全法没有规定QS制度，所以取消。理由有三个：第一，QS制度的实施，给政府产生了严重的不良影响，一旦发生食品安全，本来是企业的问题，由于政府部门给食品都带着一个QS标志，就向老百姓承诺这个食品是安全的。本来是公民向企业讨公道，变成了向政府讨说法，给社会造成不稳定。企业的牌子是向消费者承诺，和政府没有关系。

第二，给执法滥作为的人找来理由，给企业生产产生了很大的麻烦和困难。例如，在现场审查完以后，至少三个月才能拿到证书。这三个月期间，设备、人员是闲置的，造成浪费，你要生产了就罚款。举个例子，在食品安全法执法检查时，一个企业老板告诉我，他生产豆腐干，证书拿到了，到年底质检部门查的时候，有不合格的地方，他说企业没有不合

格的地方。质检部门就说,你这个水瓢下面没有QS标志就不合格,所以必须整顿,他说我必须用水瓢。农民在集市上卖水瓢,哪来的QS标志?这就是故意刁难企业。

第三,给企业添了很多费用的负担。举某个省的例子,申请QS需要22类,一个工厂同一个工艺,同时再申办5-6个证书。比如一个小作坊,生产罐头的,还必须申办五个肉制品的、豆制品的等等,其实工艺设备都一样。必须申请,申请一个QS证书400块钱的费用,审查费用是2000元,这是明文规定的,还有灰色的费用,加起来至少是2万元,5-6个证书,共12万。一个小企业,一年才挣多少钱?政府应创造条件支持企业发展,不是为政府部门方便,而使企业麻烦。所以建议国务院有关部门尽快研究取消这个制度,不要让政府背着黑锅。✱

须重视隐性食品安全问题



文/庄先

现在显性的食品安全问题得到了很大缓解,但是隐性的食品安全问题必须要加以足够的重视。比如说农药残留的问题。现在社会上流传一句话“中药可以不吃,西药也可以不吃,但是农药必须天天吃”。农药残留物在部分青菜、茶叶当中就有很多。还有转基因问题的探

讨也属于隐性食品安全问题,它在短时间内表现不出来,但在相当时间后可能会表现出来。✱

对转基因食品 要让公众有选择权

文/方新

在传统的食品安全问题之外,近日网上讨论得比较多的是关于转基因食品的安全问题。最近农业部批准了水稻和玉米等主要农产品作物转基因的生产许可证,在国际上,对这种大宗的主要食用的转基因农作物批准生产许可也是第一次。

此前,批准转基因棉花没有大问题,因为棉花是人不食用的。转基因粮食可能会带来三方面的安全问题:一是对靶标生物的安全到底有什么影响?因为这两个转基因品种主

要是转入抗虫基因,人也是生物,这种转基因对人到底有什么潜在的影响?现在没有证明一定有害,但是不是就一定无害?二是对生物多样性有什么影响?美国转基因大豆的引进,对我们本国的大豆生产有什么影响,对相关的生物多样性有什么影响?如何评估?三是对国家粮食供应安全的影响程度。当高度依赖某些转基因品种的时候,会不会对长期粮食供应安全产生影响?

当然,另一方面,中国有13亿人口,要解决吃饭和发展问题,采用转基因技术是一个必然的趋势。对转基因的研究无论如何要积极推进,但是对转基因作物的推广是不是可以采取更审慎的态度,既要更详细地论证,也要把转基因作物可能会产生的影响原原本本地告诉公众,正面地进行引导,让公众有知情权、选择权。总之,希望政府对切实关系到人民健康和安全问题的决定,要更严格、审慎。✱



食品监管应效仿公安 110

文/金硕仁



食品作为一种特殊产品,直接关系到人民群众的健康和生命安全。从这个角度看,食品企业最需要讲道德,也最需要法律规范和社会监督。

食品安全现在最薄弱的是社会监督,产品质量有问题到哪里反映、到哪里解决问题?推来推去,只有到消费者协会反映问题,消费者协会也没有那样的能力。关键问题是没有真正建立起一个对食品生产经营者进行社会监督的机制,给公众提供有利于监督食品生产经营者的条件。公安系统的110办得很好,食品监管的110能否搞起来?

食品安全法规定食品安全标准应当提供公众免费查阅,国家建立食品安全信息统一公布制度。这些规定都为消费者对食品安全的知情权提供了法律保障。对食品安全问题不仅是消费者,而是整个社会都来关心、进行监督。各级人民政府应当认真研究落实,并建立整个社会都能够参与的监督机制。✱

食品安全法执法检查： 传递信心 推动作为

文 / 本刊记者 王 萍

食品安全重于泰山。然而近年来我国食品安全事故却时有发生，给食品安全和人民群众身体健康造成极大危害。因此，食品安全法的制定过程引起了公众的普遍关注和国家最高立法机关的高度重视。

如今，食品安全法实施已近一年，法律的贯彻实施是否取得了明显成效，如何看待这一年中法律一边实施，一些食品安全事件又同时发生的现状？

2月24日上午，食品安全法执法检查报告提请十一届全国人大常委会第十三次会议审议。

全国人大常委会副委员长路甬祥在作关于食品安全法实施情况的报告时明确表示，“从检查情况看，各级党政领导从来没有像今天这样重视食品安全工作，社会公众从来没有像今天这样关注食品安全。食品安全法颁布实施以来，各项食品安全工作正在得到切实改进和加强，法律实施的总体情况良好。”

路甬祥同时强调：食品安全法实施取得明显成效的同时，还存在许多问题和困难。全面落实食品安全法，根本改善我国食品安全状况是一项长期而艰巨的任务。必须认真对待食品安全法律实施中遇到的困难和问题，厉行改革，加大执法力度。

全国人大常委会组成人员评价认为，在法律实施的当年就在全中国范围开



摄影/姜辉

2009年11月19日，全国人大常委会副委员长李建国带领全国人大常委会食品安全法执法检查组来黑河学院，就黑河学院贯彻食品安全法执行情况进行检查调研

展执法检查，充分表明全国人大常委会对食品安全问题和食品安全法实施的高度重视。

食品安全：重要民生问题

“食品安全是关系群众切身利益的重要民生问题。食品安全法的制定与实施对保障人民群众身体健康和生命安全、维护社会安定、促进经济健康发展，具有十分重要的意义。全国人大常委会在食品安全法实施的当年就在全中国范围内开展执法检查，主要目的是支持和督促各有关方面进一步加强法律宣传，

确保法律有效实施，着力改善食品安全状况，切实保障人民群众切身利益。”2009年9月21日，吴邦国委员长对这次执法检查专门作出以上重要批示。

全国人大及其常委会对食品安全工作一直高度重视。经过上届和本届先后四次审议修改，食品安全法于2009年2月28日经十一届全国人大常委会第七次会议通过，并于当年6月1日起正式施行。

为了推动食品安全法的贯彻实施，保障人民群众身体健康和生命安全，全国人大常委会决定在法律实施的第一

个年份内对食品安全法实施情况开展检查。全国人大常委会执法检查组于2009年9月至11月在全国范围开展了食品安全法执法检查。检查组在全面了解实施情况及存在主要问题的同时,及时提出加强和改进工作的意见和建议,有力促进了食品安全法的贯彻实施。

此次执法检查由路甬祥、韩启德、李建国、陈昌智、桑国卫五位副委员长带队,对北京、河北、山西、浙江、重庆等10个省、自治区、直辖市食品安全法的实施情况进行检查,还委托其他21个省区市进行自查。检查组实地考察了蔬菜基地、畜禽屠宰厂、食品生产工厂、批发市场、水产品市场、超市、饭店、学校食堂等87个食品生产经营和餐饮服务单位,召开了32个座谈会,与政府及其有关部门、行业协会、消费者协会和食品生产经营者、从业人员等进行了座谈,深入了解各地贯彻实施食品安全法的情况。

执法检查组建议,全国人大常委会继续关注食品安全工作和食品安全法的实施情况,适时听取国务院关于食品安全工作的报告,并于2011年再次开展食品安全法的执法检查,以促进法律的有效实施,切实改进我国食品安全状况。

法律实施成效明显 形势依然严峻

2月27日,记者在北京一些超市采访时了解到,2010年食品安全的监管力度相比以前明显加大,食品安全监管部门已经开始对食品安全进行随机抽样抽检,以前是指定商品送检。

检查组在执法检查中发现,国务院十分重视食品安全法的贯彻实施工作,国务院办公厅在法律颁布后及时印发了《关于认真贯彻实施食品安全法的通知》。食品安全法颁布实施以来,各地区、各部门认真做好法律的贯彻实施工作,广泛开展学习、宣传和培训工作,积极推进监管体制改革,着力配套法规体系和制度建设,深入开展食品安全整顿工作,积极促进食品安全监管责任的落实。



2009年12月29日,为保证食品安全法的贯彻落实,检查人员在北京东城区一家超市查验食品标识

2月9日,距离农历新年只有4天的时间,国务院食品安全委员会依法成立。食品安全法第四条第一款明确规定,国务院设立食品安全委员会,其工作职责由国务院规定。委员会主任由中共中央政治局常委、国务院副总理李克强担任,中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉和王岐山出任委员会副主任。成立当天,国务院食品安全委员会召开了第一次全体会议,李克强强调,对近期发现的使用和销售“问题奶粉”的违法犯罪案件,要彻底追查,对“问题奶粉”要全部销毁,对不法分子要予以严惩。

国务院食品安全委员会成立的相关新闻,迅速成为媒体和社会公众关注的重点。这种关注透露出全社会对食品安全问题的关注,同时也有公众对“问题奶粉”重出江湖的担忧。

因为就在2月3日,陕西省公安部门公布了渭南乳制品三聚氰胺超标案件。调查结果显示,在2008年被要求排查、清零的10吨“问题奶粉”竟然再次流入了市场。

据媒体报道,陕西渭南市乐康乳业的“问题奶粉”污染源,是向该市社会人员马双林购买的10吨奶粉。之后,乐

康公司将这10吨奶粉与乳粉掺混成奶粉,其中28吨销售给了广东潮安龙信食品公司,龙信公司又将部分转交给广东真美公司,广东真美公司原本想用购买的3吨“问题奶粉”制作奶糖,但在原料送检时发现三聚氰胺超标。

国务院食品安全委员会的成立和“问题奶粉”的出现,表明党和国家高度重视食品安全,目前我国食品安全总体比较稳定的同时,也应清醒看到,食品安全的基础比较薄弱,形势依然严峻。

食品安全委员会成立: 呼应人大监管建议

在记者对消费者的随机采访中,他们都对记者表示,全国人大常委会执法检查及时而且必要,是对食品安全现状的一个有力监督。但同时,他们也表达了对政府各执行部门实际行动力和协调能力的担心。群众认为,如何将各个部门的责任界定清楚,这是一个艰难的工作。

市场上的豆芽出现了问题,该归农业部门管还是质检部门?答案是:如果是传统工艺生产就归农业部门,而如果是工业化生产则归质检部门。

的确,食品安全的监管体制一直是

困扰公众的一个难题。多头执法、职责不清,管理出现真空地带,尤其是“三鹿奶粉”事件的发生,引起整个社会的深刻反思。食品安全法确立了分工负责与统一协调相结合的食品安全监管体制。

2月23日,在成立国务院食品安全委员会后,国务院正式任命张勇为国务院食品安全委员会办公室主任。此职位是正部长级,张勇同时还兼任国务院副秘书长一职。

权威人士评论认为,作为国务院食品安全工作的高层次议事协调机构,该委员会的领导规格很高,体现了党和国家对食品安全的高度重视,同时也确保委员会在跨部门协调指导时,拥有更有力和高效的领导和执行力。

从国务院发布的食品安全委员会组成人员名单看,该委员会共有15个部门参加。涉及主要监管职责的7个部委均由正职担任委员,分别是工信部部长李毅中、农业部部长韩长赋、卫生部部长陈竺、工商总局局长周伯华、质检总局局长王勇、粮食局局长聂振邦和食品药品监管局局长邵明立,其他涉及的有关部委则由副部长担任委员。

吴晓灵委员认为,国务院食品安全委员会的成立本身是国务院对人大执法检查工作建议的呼应。因为在执法检查中,谈到了要进一步健全食品安全综合协调工作机制,确保监管的整体效果。同时,吴晓灵进一步指出,完善理顺监管体制治本的办法应该是强化法治观念,树立监管权威。

食品安全法中明确规定了三句话:生产经营者负第一责任,地方政府负总责,质检、农业、工商等各职能部门要分工负责。吴晓灵认为,食品安全工作并不一定都是条条垂直为好。

我国是地方首长负责制,把关系人民生活安全和质量的事情落实到地方政府是对的。关键应树立职能部门的法律权威,再把责任落实到地方政府,让地方政府来协调各方面的工作。

需提高监管的技术支撑能力

目前,销售“问题奶粉”的马双林和乐康公司的两名负责人已被刑拘,各地也纷纷展开了新一轮的整治、彻查“问题奶粉”。公众关心的是,此次三聚氰胺奶粉再次出现在市场,根源究竟在哪里?

法律的实施中,需要政府、公众、社会、食品经营者共同付出怎样的努力,才能杜绝一系列“问题”食品的出现,确保人民群众吃得放心、吃得安心?

在“问题奶粉”事件中,有一个细节值得注意,也让人担忧:陕西渭南市乐康乳业提供的检测报告显示,送检奶粉三聚氰胺项目检验合格。而之后广东真美公司将同样的“问题奶粉”原料送检时发现三聚氰胺超标。对此,陕西渭南市质监局最新的回应称,该报告只是委托检验报告,而非抽查检验报告。按规定,质监部门只对该样品的检验结果负责。

在“问题奶粉”事件出现不久,最近,湖北、广东等地又出现了“问题豇豆”,发现海南一些地方生产的豇豆农药残留超标,含有禁用高毒农药水胺硫磷。2月24日,农业部向全国下发了紧急通知,要求各地加强产品生产环节的监督。

海南省农业厅相关人员接受采访时说,在农产品市场准入的检测过程中,全国普遍采取快速定性检测法,这种检测优点是速度快,费用便宜,缺点是检测并不彻底,而最为彻底的检测方式——定量检测费用昂贵、时间长,不适合农产品。

这次武汉检出问题豇豆的设备是气相色谱仪,是农药残留定量检测的精密仪器之一。

根据媒体调查,在豇豆产地之一的海南陵水县做定量检测的仪器全县只有一台,因携带不方便,目前放在农业局办公室,基本只用于摸底调查检测。而在问题豇豆事件出现后,豇豆生产地之一的某地,立即购买了几十台定量检

测设备,这笔投入对于将来整个产业的壮大来说,非常必要。

李传卿、朱永新等委员在审议中都强调指出了在监管中技术支撑能力的重要性。李传卿委员指出,一些地方监管能力不足问题相当突出,特别是基层检测设备不足、技术装备落后、监管力量薄弱等,要下大力气加以解决。

朱永新委员指出,现在世界上很多国家已经用新的技术对我们农产品出口进行严格的限制,如果不重视这个问题,我们农产品的出口将会遇到很多问题。

除了以上谈到的监管体制和监管能力问题,全国人大常委会的执法检查报告还指出,目前食品安全法执行过程中尚存在着配套法规仍滞后、安全风险监测与评估工作基础薄弱、安全标准数量少、指标粗、经费保障投入不足、企业“第一责任人”意识不强、普法宣传和社会监督需扩大深度和广度、注重实效等七大问题。

全国人大常委会组成人员在审议时强调,各地区、各有关部门一定要本着对人民高度负责的精神,认真贯彻落实食品安全法,尽快理顺和完善食品安全监管体制,加快制定、清理和完善配套法规,抓紧制定和修改食品安全标准体系,建立食品安全风险监测和风险评估机制,加强食品安全监管能力建设,努力实现食品安全的全程监管和科学监管,切实改善我国食品安全状况,确保人民群众的身体健康和生命安全。否则,食品安全事件发生时伤害的不仅是广大消费者,还有我国食品产业。

在2010年人代会即将来临之际,全国人大常委会组成人员齐聚北京,共议全国人大常委会执法检查组关于检查食品安全法实施情况的报告。

这份执法检查报告以及全国人大常委会的审议意见,对于很多牵挂我国食品安全状况、并准备了相关议案和建议的人大代表来说,无疑是一个用心血浇灌的及时回应。■

行政监察法修正： “反腐”的法治布局

文 / 本刊记者 张维炜

每年的“两会”，不仅为民情民意提供了集中抒发的舞台，而且为中央高层问计于民提供了绝佳的机会。近期，在多家网站关于2010年“两会”热点问题的调查中，“反腐倡廉”始终列居网友们关注热词排行榜的前列。

2009年，一批省部级高官的密集落马，民众在领略到中央新一轮反腐风暴力度和强度的同时，也认识到反腐倡廉工作的任重道远。

2010年2月24日行政监察法在实施了十几年后，迎来了首次修改，修正案草案对法律中一些不适应监察工作现状和实际的条款作出了修改，从进一步明确行政监察对象和方式，完善行政监察程序等方面，对于行政部门依法用权、廉洁高效、有序行政进行了更权威、更全面的规范。

促进政府执政的高效和廉洁

1997年5月9日，行政监察法经八届全国人大常委会第二十五次会议审议通过，进一步加强和完善了国家对行政机关及其公务员进行监察的基本制度，把反腐败斗争和廉政建设纳入了法制化轨道。

全国人大内司委此前对滇、闽、鲁、鄂、苏五省的行政监察法修法调研报告显示：法律实施以来，行政监察机关结合各地实际，积极开展执法监察、廉政监察、效能监察和预防腐败等工作，有

摄影/汪晨鸣



2010年2月24日，监察部部长马骥在十一届全国人大常委会第十三次会议上就国务院提请审议的行政监察法修正案草案作说明

力促进了服务政府、责任政府、法治政府、廉政政府建设，为当地经济社会发展提供了重要保障。

“在我看来，行政监察法对于推动政府系统反腐倡廉制度建设发挥了重要的促进和保障作用。”已在监察岗位工作近十年的安徽省监察厅副厅长蒋厚琳对行政监察法的实施如此评价到。

她对本刊记者说，特别是随着反腐败斗争的深入发展，政府系统更加注重依据行政监察法，推动惩治和预防腐败的体系建设和制度建设，行政审批、财政管理、投资管理、政务公开、行政问责等领域和方面一大批制度相继出台，

“初步形成了用制度管权、按制度办事、靠制度管人的有效机制，较好地保证了政府系统廉政建设的深入发展。”

记者了解到，近年来，各级行政监察机关重点开展了落实国家宏观调控政策、加强土地管理、整顿和规范市场秩序、使用社保资金等专项执法监察活动，有效纠正了法律法规和国家政策执行中的“中梗阻”现象，保证了政令的畅通。

2009年，监察部对扩内需、保增长政策贯彻落实情况开展的监察给人们留下了深刻印象。为确保中央投资项目的顺利实施，监察部会同发改委、财政

部、审计署等部门对投资实施全程、动态监督。截至2009年11月10日,全国纪检监察机关查办扩内需促增长政策落实中的违纪违法案件88件。

与此同时,监察部门还不断积极开展效能监察,促进政府建章立制,对行政机关公务员效率低下、不作为、乱作为等实行严格的责任追究,促进行政效能提高。

“事实上,杜绝腐败行为只是对政府的最低要求。”蒋厚琳说,通过行政监察法的实施,促进一个高效、廉洁政府的建立,真正做到政令畅通、纪律严明,这才是最终的立法目的。

明确行政监察对象

行政监察对象范围是否需配合公务员法确定的公务员范围作相应的扩大,始终社会各界关注的焦点。

据了解,颁布于1997年的现行行政监察法将行政监察对象仅限定为国家行政机关、国家公务员和国家行政机关任命的其他人员。而2006年才开始实施的公务员法则将“国家公务员”改称“公务员”,同时规定“公务员”的范围除行政机关工作人员外,还包括中国共产党、人大、政协、审判、检察和民主党派的工作人员。

为此,提交十一届全国人大常委会第十三次会议“一审”的修正案草案正式对上述问题做出回应,监察部部长马馼在作草案说明时表示,在现有监察体制不变的情况下,应当维持现有的行政监察对象范围,不宜将公务员法规定的其他六类机关及公务员纳入其中。仍将行政监察对象进一步明确规定为“国家行政机关及其公务员和国家行政机关任命的其他人员”。

对于这样规定的缘由,负责此次修正具体起草工作的监察部法规司相关负责人向本刊记者解释说,现行行政监察法确立的监察体制和工作机制总体上是适应行政监察工作需要的,“如果扩大监察对象的范围,将所有公务员都

纳入进来,势必涉及立法目的、工作原则、监察机关职能、监察体制、行政监察工作和检察机关权限的重大改变,涉及机构编制、监察机关机构设置等一系列复杂问题。”所以经过慎重研究,仍维持原来的规定。

在行政监察之外,中央纪委的党内纪律检查职能结成了另一张打击腐败的严密大网。本刊记者注意到,2009年,共有15名省部级官员因腐败问题相继落马,其中不乏最高人民法院原副院长黄松有、贵州省政协原主席黄瑶等非国家行政机关的高官,他们虽不属于行政监察的对象,但由于中共党员的身份而受到了中共纪委的查处。

但在纪委和行政监察之外,是否还存在反腐监督的盲区呢?曾担任监察部副部长的陈昌智副委员长在审议中就指出,“党的机关、人大、政协,虽然没有监察机构,却有党的监察机构,有纪委,也可以监督,但其中如果不是党员的,就不好监督了。”

“最大的问题就是民主党派机关”,身为民建中央主席的他表示,“我们现在的中央机关有100多人,都是公务员,出了事怎么办?没有一个监督机构,也没有哪个监察机构可以管。”

陈昌智主张行政监察法修正案草案把所有公务员都纳进去,并提议对这项工作做进一步的研究。

另外,符桂花委员提出,公务员法明确规定,法律、法规授权的具有公共事务管理职能的事业单位中除工勤人员以外的工作人员,经批准参照本法进行管理。建议将受国家行政机关依法委托从事行政管理、行政执法的单位及其工作人员列入行政监察法的适用范围。

为举报撑起“保护伞”

随着民众的权利意识、维权意识、监督意识的不断提高,广大民众、社会组织日渐壮大成为新时期重要的反腐力量。

据统计,2009年1月至11月,各级

纪检监察机关接受信访举报1318362件(次),初步核实违纪线索140828件,立案115420件,结案101893件,处分106626人。通过查办案件,为国家挽回经济损失44.4亿元。

在2008年火热的6月,全国纪检监察举报电话正式开通的第一天就被打爆,充分表明了广大民众对举报监督、权利维护、诉求表达的深切期盼。

但现实中,一桩桩举报人惨遭报复事件的发生却将民众的反腐热情从巅峰打到了谷底:与河北原省委书记程维高抗争了八年的郭光允,在举报之后连连遭遇被羁押、被劳教的噩运;举报安徽阜阳“白宫书记”的李国福,最终蹊跷地死于监狱;举报平顶山原市委书记的吕净一,更是几乎惨遭灭门之灾……每年1200多起举报人被报复致残致死案件,用血的事实提醒人们外界举报环境的险恶。

针对当前不容乐观的举报环境,修正案草案专门增加规定,监察机关依法受理举报,对实名举报的予以回复;对举报事项、受理举报情况以及与举报人相关的信息予以保密,保护举报人的合法权益。

“对举报人的保护应该更严格。”现实中屡见不鲜的举报人被打击报复事件令陈斯喜委员很是担心,他强调,法律要明确,除了受理举报单位以外,举报人的信息不得再向任何其他机关泄露,即使需要转交举报内容(如举报事项),也要把举报人的信息全部屏蔽。

追责条款的缺失会导致法律成为“没有牙齿的老虎”。唐天标委员表示,在规定了法律义务的同时,还应对违反义务应承担的法律责任予以明确。他建议规定“泄露举报事项、受理举报情况以及举报人相关信息,给监察工作造成障碍、危害举报人合法权益的,依法给予行政处分,构成犯罪的,依法追究刑事责任”。

“法律的导向应当是公正,并坚守公正的底线。”郑功成委员认为,修正案

草案增加了保护举报人的条款,是进步的,但在保护举报人合法权益的同时,也应対诽谤、打击他人的现象在法律中进行约束。

纠风工作法制化

“我认为现在不仅仅是腐败问题,搞腐败就查处,但消极的不正之风面广,解决起来更难。”如今屡禁不止的不正之风令周声涛委员深恶痛疾,对此他表示,像去医院要送红包,上幼儿园要请老师吃饭,诸如此类的潜规则,把社会风气搞坏了,如果见怪不怪,习以为常,这将是件很可怕的事情。

据了解,我国早在1990年党的十三届六中全会就正式提出了纠正部门和行业不正之风。据监察部法规司相关负责人介绍,所谓不正之风,是指部门和行业中普遍存在的多发性的不良行政行为和不良服务,是消极腐败的一种表现形式。

目前国务院纠风办和地方政府纠风工作部门的办事机构均设在各级监察机关。对纠风工作进行组织协调、检查指导,事实上已成为监察机关的一项重要任务,也是反腐败工作的一项重要工作格局。

这次修正案草案明确了监察机关承担纠风工作的职责,规定监察机关承担国务院确定的纠正损害群众利益的不正之风等项工作的组织协调、检查指导等职责。

而分组审议中,“纠风”问题是否应写入行政监察法,引起委员们的争议。

陈斯喜委员认为,从实际情况来看,目前是监察机关在开展这项工作,但是从法律关系来讲存在两个问题:一是损害群众不正之风的行为不只是发生在行政机关,更多涉及的是一些行业、一些企业以及事业单位,而它们并不属于监察机关的监察对象;二是国务院纠风办的具体的办事机构虽设在监察部,但纠风工作本身是国务院的职责,监察部是承办这个职责,应理顺其

中的关系。为此,陈斯喜建议将这一规定修改为“监察机关承办国务院交办的纠正损害群众利益不正之风的有关工作”。

“纠正不正之风不应写在法律里。”郑功成委员认为,“纠正不正之风包括中央的文件、官方的讲话,它是阶段性的专题工作,而法律是持久、稳定的规范。”另外,他还认为,不正之风不是法律用语,重的不正之风就是违法犯罪的问题,有法可依;轻的不正之风可能是工作方式或者工作态度的问题,不应该上升到法律层面。

辜胜阻委员表示,不正之风涉及面广,不限于行政机关,比如教育领域的纠风行动中,学校和教师就不属于行政监察的对象范围,因此关于纠风的职责如何规定更好,建议在常委会审议过程中进行研究。

理顺监察管理体系

确保行政监察机构的独立是监察公正的关键。多年来,国家也在不断对监察管理体系进行完善。山西省监察厅副厅长刘蓉华对本刊记者说,从2007年开始,中央决定,由行政监察部门对派出机构实行统一管理,这其中包括业务领导和人事任免。但是办公经费的发放和人员的工资福利却仍由驻扎部门来管理。

刘蓉华坦言,经济上的受制于人难免会影响监察工作的公正性。

此外,派出机构的监察人员在个人的发展和晋升

上也常常面临尴尬的境地。刘蓉华说,在推荐干部时,由于派出人员既不是驻扎部门的人员,与监察机关的关系也不是很密切,所以他们往往在一个岗位上一呆就是十几年,容易影响工作的积极性。

值得注意的是,此次修正案草案理顺了派驻机构管理体制,规定监察机关派出的监察机构或者监察人员,对派出的监察机关负责并报告工作,由派出的监察机关实行统一领导。

“一定要强化派出监察机构和监察人员的独立性。”在分组审议中,许多委员表示,要明确派出监察机构、派出监察人员就是派出监察机关的组成部分,人员都要由派出的监察机关来任免,由其统一管理,包括人事关系、工资关系,都应该由派出监察机关来管理。此外,黄镇东、辜胜阻、陈斯喜等委员还提出,法律还应规定派出监察机构人员实行定期轮换制度,避免因为派出时间过长,而导致监察人员和监察对象之间利益关系的形成。★



“富国”背景下的“精兵强军”之道

——记中国首部国防动员法出台

文 / 本刊记者 梁国栋

二月下旬举行的十一届全国人大常委会第十三次会议以157票赞成、1票反对、1票弃权通过了《中华人民共和国国防动员法》。这部法律的出台意味着我国的国防动员工作将更加规范，国家安全更有保证。

多年以来，尽管有国防法等一些法律以及法规涉及到对国防动员的调整，“但是总体来说是分散的、零散的，缺乏一部全面、系统的国防动员法。”全国人大常委会法工委国家法室副主任孙镇平说。一些曾在军队工作过的委员在审议这部法律时指出，在市场经济条件下，缺乏法律规范的国防动员工作不好开展。他们更是担忧，在国际形势和国家安全形势发生深刻变化的当前，我国的国家安全面临着诸多挑战。

在新形势下，中央高层始终对国防动员有着清醒的定位和要求。2005年，胡锦涛总书记指出，必须坚持军民结合、寓军于民，把军队和国防建设深深融入经济社会发展体系之中。他强调，国防动员是实现军民结合、寓军于民的重要组织形式和桥梁。

遵循这一思想，草案起草小组先后到17个省、自治区、直辖市和40多个地市以及各军区进行了实地调研，召开了数十次不同类型的座谈会，全国人大常委会还将该草案全文公布向社会征求意见，这就为国防动员法的高票通过奠定了基础。据孙镇平介绍，在该法三审

时，委员们对修改情况予以了充分的肯定。

“精兵就要搞动员，这是必然的。”

在和平年代，各国对武装力量的要求发生了变化，控制部队数量，讲究兵员素质，造就一直精干、有力的军事力量，成为一条普遍准则。而与之配套的，就是高效的国防动员体系。“精兵就要搞动员，这是必然的。”在中国人民大学经济学院教授王宝坤看来，出于国家安全考虑，就必须制定国防动员法，以规范在市场体制下一些无法调控的问题。

在很多全国人大常委会委员眼中，制定国防动员法十分紧迫。他们指出，我国周边安全形势存在着许多不稳定因素。王建民委员指出，在霸权主义、强权政治以及军事干预主义的影响下，局部战争和地区武装冲突从来没有停止过。他认为，在冷战结束后，世界战争格局发生了重大变化，许多国家竞相调整军事战略，加强军队质量建设，积极谋划和争夺二十一世纪的战略主动权，而制定出台国防动员法对于我军迎接世界新格局变革的挑战，实现由数量规模向智能型、人力密集向科技密集型转变具有重要的国防价值。

图



考虑“应战”与“应急”的功能

“除了要应对传统的大规模的外敌入侵,我们在现实中,或者更直接应对的是非传统领域的安全问题。”全国人大代表、河北省军区司令员茆福成认为,近两年来,我国相继发生了南方地区的雨雪冰冻灾害和汶川地震,这都直接威胁国家安全,对这些事件的处理,需要方方面面的力量参与。沈春耀委员也认为,为应对来自非传统领域的安全问题时,有必要通过立法把国防动员制度建立和完善起来,可以起到战略威慑的作用。

“本法充分考虑到国防动员建设的‘应战’与‘应急’的功能,力求在建设目标上统筹国防动员力量、国防动员资源的使用,统筹国防动员的机制建设。”据孙镇平副主任介绍,国防动员力量参与抗震救灾、抗洪抢险等应急工作中,已经发挥了巨大的作用。为此法律规定,国防动员实施预案与突发事件应急处置预案应当在指挥、力量使用、信息和保障等方面相互衔接。

处理好“富国”与“强军”的关系

现代经济与战争对资源的依赖和占用越来越大,处理好“富国”与“强军”的关系,对正处于发展阶段的中国而言攸关生存与发展。而对这个问题的思索,几代中央领导集体都从未停止过。在上世纪50年代,领袖毛泽东就提出了国民经济在生产上要注意军民两用,学会“两套本事”。到了新世纪,胡锦涛总书记延续了这一思想,提出把军队和国防建设深深融入经济社会发展体系之中。这都体现着平战结合、军民结合、寓军于民的思想。实践证明,“这是我国抓国防动员建设的一条成功经验。”国防部部长梁光烈在作国防动员法草案说明时如此评价。

“国防动员法在总则中明确规定,国防动员坚持平战结合、军民结合、寓军于民的方针,遵循统一领导、全民参与、长期准备、重点建设、统筹兼顾、有



2009年8月11日,北海海域国防动员海上搜救演练在山东烟台近海海域举行

序高效的原则。”全国人大法律委副主任委员洪虎在接受本刊记者采访时指出,这既可以满足经济建设的要求,也可以兼顾国防建设的需求。

这得到了很多学者的认可。“这既可以满足国防建设的需要,也能为经济建设服务,满足人民生产生活的需要。”王宝坤教授十分赞同将国防建设寓于经济建设中。她告诉本刊,国防动员法要解决的重要问题就是平战转换,以保证国家的财力、物力、人力等满足战争需求。她认为,作为我国首部国防动员法,该法已经有了很大的突破。

瞄准当前军事斗争的发展点

现代战争已经发生了质的变化。赵可铭委员认为,今后的战争,特别是与强敌作战,将会是信息化强度很高的战争,不再是过去的小米加步枪,或者是机械化、半机械化战争了。据了解,自上世纪90年代以来,一场以信息技术为核心的新军事变革正在全球范围内展开,

战争日益呈现出快速化、精确化、网络化的鲜明特征。王宝坤教授认为,在这种条件下作战,对国防勤务人员的素质要求很高,因为战争的手段已经发生了变化。

如何打赢战争,姜福堂委员认为,需要智力和人才,国防动员要瞄准当前军事斗争的发展点。来自军队的全国人大代表梁晓婧也认为,要加强国防动员力量的建设,应该采取多种培养形式,在基础、通用和技术方面培养出高素质人才,充实到国防动员力量中,在搞好国防动员力量演练的基础上,紧紧依托预备役部队和民兵组织,不断提

高队伍的能力和素质。

在这方面,法律对有关预备役人员的储备作了规定,要求按照规模适度、结构科学、布局合理的原则储备预备役人员。同时,规定依法承担国防勤务的单位要按照专业对口、人员精干、应急有效的原则组建专业保障队伍,组织训练、演练,提高完成国防勤务的能力。孙镇平认为,这可以改善后备力量的队伍结构,增强科技性。因为他们在各军区实地调研后发现,有些预备役部队在装备上比较落后,虽然队伍庞大,但整体实力比较弱。

“国防动员法属于比较宏观的法律,从这个角度来看,法律规定的不错。”王宝坤教授告诉本刊记者。她也指出,有关兵员素质的内容还需要在实践中进一步充实,比如预备役人员的选拔、复转军人的登记和培训等。她认为还要发挥好一些诸如潜艇兵等专业性较强的退役人员以及在心理战、电子战方面有专长的民间人士的作用。✘

聚焦保密 “能见度”

文 / 本刊记者 于 浩

2009年6月26日,十一届全国人大常委会第九次会议分组审议保守国家秘密法修订草案时,与会的全国人大常委会组成人员、全国人大代表就草案所涉及的“保守国家秘密与信息公开”这一话题展开了热烈讨论。

会后,全国人大法律委员会、全国人大常委会法制工作委员会综合参委会委员、代表提出的建议,再次走进中央有关部门、部分企业、社会团体、高等院校和科研机构,倾听社会公众和专家对保密法修订草案的意见。

经过为期半年多的调研,社会各界关注的“国家秘密的范围、定密层级和定密权限、保密责任、保密期限”等焦点问题都在草案中进行了修改和体现。

2月24日,十一届全国人大常委会第十三次会议二审保守国家秘密法修订草案。陈斯喜、达列力汗·马米汗、杨德清等委员在审议中表示,修订草案二次审议稿修改得很好,在许多方面都有比较大的进步。

保密与公开的“矛与盾”

“各级政府的财政预算,应不应该让老百姓知道?人大代表要求公开财政预算时,政府部门不是以‘国家机密’,就是用‘正在改进与制订方案,等待上级审批’等理由来拒绝,财政预算能算是国家机密吗?”

“一个乡政府都能定出绝密级文件。我们保的密是不是太多、太滥了?”



审议草案时,几乎每一位代表的发言,都会“一石激起千层浪”,让其他在座的委员、代表深有同感。

“过去的中央1号文件密级非常高,其中有很多对农民很好的政策,但却对他们保密。现在中央一开完会,文件马上可以在网上公布了,使得农民能够及时知道中央的政策到底是什么。这样的效果很好。”辜胜阻委员说,一个国家不是秘密越多就会越安全,而是要处理好保密和信息公开的关系,公开是原则,不公开是特例。

“可更多的情况是,政府有关部门随意用‘这是机密、那是秘密’来限制公民知情权。”朱永新委员说,北京就发生过类似的情况。北京大学三位法

学院的教授,向北京市发改委、交通委提出申请,希望了解首都机场高速公路收费总额以及资金流向等,结果却被拒绝,官方给予他们的解释是“这是秘密”。

这样的事情不仅出现在普通公民身上,即便是人大代表向政府了解预算情况,政府也会用类似的理由加以拒绝。

哪些内容是秘密,秘密又由谁说了算?保密法修订草案第九条第四款“国民经济和社会发展中的秘密事项”,第五款“科学技术中的秘密事项”等虽然给予了一定的解释,但部分委员仍提出了“内容是否过于宽泛”的疑问。

朱永新委员认为,无论是经济社

会发展还是科学技术发展的内容,其中大部分是涉及到民生问题,如果动辄用“保密”为借口限制信息公开和公众的知情权,是不利于和谐社会、法制社会、民主社会的建设。这方面我们有许多经验和教训,如过去自然灾害的情况、数字,都是秘密,很大程度上影响了社会救助和公众利益。

“政府信息公开条例中规定‘需要社会公众广泛知晓或者参与的’、‘反映本行政机关机构设置、职能、办事程序等情况的’政府信息,商业信息、个人隐私,自然灾害、重大责任事故中死亡人数等信息,已进入公众领域的信息等内容。”北京大学法学院教授姜明安建议,对于这些信息,要明确哪些是不属于国家秘密事项的范围。

“信息公开应该是大前提,是法制政府、阳光政府的常态。”朱永新委员说,从公民的信息自由权和公众知情权的角度看,在不影响国家安全、社会稳定的前提下,能公开的信息都应该公开。保密法应该是服从于保障公民信息知情权的,尤其是用来约束掌握秘密的知情人员的内部规则。

更有社会公众通过公开征求意见的网站提出自己的看法。他们认为,修订草案第十七条虽然规定了国家秘密的解密程序,但仍需要增加“解密后,应在一定范围内向社会告知”、“国家保密行政管理部门应当公开该年度解密情况的信息”。

保密与公开的平衡点

“只有先把密定准了,才能做到既保障国家信息安全,维护广大人民群众的根本利益,又促进政府信息公开和信息资源合理利用,保障人民群众知情权、参与权和监督权。”国家保密局法规室简单明了地指出了保密与公开的平衡点。

修订草案在吸纳相关意见后,严格限定了定密层级和定密权限,“确定国家秘密的级别,应当遵守定密权限。”

“中央国家机关、省级机关及其授权的机关、单位可以确定绝密级、机密级和秘密级国家秘密;设区的市、自治州一级的机关及其授权的机关、单位可以确定机密级和秘密级国家秘密。具体的定密权限由国家保密行政管理部门规定。”

“修订草案通过严格定密权限、规范定密程序、明确定密责任来保证定密的准确性,是一个很好的办法。”全国人大代表习海玲说,处理好这个矛盾的关键是要准确的定密。因此,定密责任人是一个很关键的岗位,应该有一个资格审查制度和培训制度。我们要把那些政治素质高、业务水平高、有敬业精神的人通过考试的形式授予一定的资质,然后才再由这个单位的负责人指定其作为定密责任人。我建议把第十二条改为“机关单位负责人及其指定的具有定密资格的人员为定密责任人”。同时,在法律责任一章中相应增加“定密不准、对国家安全利益造成损害的,要追究责任”。

辜胜阻委员认为,定密涉及到定密人的水平,如果他把不该定密的内容的定了密级,而该定的却不定,会使后面的问题都不好解决。定密人需要判断什

么是真正的秘密,定什么级别,而这就需要建立职业化的定密责任人制度。我们在文件定密属于哪一层级上花了很多工夫,要真正解决这个问题,源头在于科学定密,及时解密。

中国社科院法学所研究员周汉华建议,对定密主体作出限定,至少应限定绝密、机密级国家秘密的定密主体,如列举一定行政级别以上的机关、单位才可以确定绝密、机密。

过去,部分定密人对与信息公开与保密二者之间特殊关系的认识,往往是保密和信息公开的冲突大于平衡。其实不然,很多学者都指出,保密法侧重于国家对外层面的信息安全和保密,主要指外交、军事、国防、经济安全和国际事务等领域的信息安全,其对象是对外而非对内,而政府信息公开条例则侧重于与公民相关的经济社会领域的信息公开,主要针对的是普通公民。

国家保密局法规室也在新华网公开发文表示,今后将以缩小国家秘密范围为重点目标,努力实现确保国家秘密安全与促进信息资源合理利用的有机统一,信息安全与信息公开的有机统一。✘



陈列在新华书店里的《中华人民共和国政府信息公开条例》读物

中国外交的回眸与展望

——访外交部部长杨洁篪

文 / 本刊记者 梁国栋

2009年是不平凡的一年，国际金融危机、气候变化等难题成为摆在中华民族复兴路上的一道道障碍。在外交部长杨洁篪眼中，这是新世纪以来国际形势变化最为复杂深刻的一年。

也正是在这个危机之年，我国作为一个负责任的大国，与国际社会积极合作。“我国领导人出席各类多边峰会，就宏观经济政策同其他国家加强协调，提振国际社会应对金融危机信心；积极引导国际体系变革进程，维护我国和发展中国家利益；同国际社会共同应对气候变化等全球性问题，维护我国和发展中国家利益和我负责任大国形象。”杨洁篪认为，正是基于这样的努力，我们赢得了朋友，促进了合作。我国以自己的实际行动证明，中国的发展对世界不是威胁，而是意味着更多机遇、更大贡献。

积极参与应对金融危机国际合作

在国际金融危机的冲击下，世界上没有哪一个国家能够独善其身，唯独只有加强合作才能走出危机的阴霾。

所以，杨洁篪告诉记者，2009年，我国积极参与应对金融危机国际合作。“胡锦涛主席三次出席二十国集团(G20)领导人金融峰会，推动G20峰会成为全球经济治理的核心平台，推动国际金融机构改革取得实质性成果；我国保持人民币汇率基本稳定，向国际货币基金组织增资500亿美元，参与国际金融危机公司贸易融资计划，支持地区性开发

银行开展融资业务；向有关国家提供了支持和帮助，同有关国家和地区签署了总额达6500亿元人民币的双边货币互换协议；设立了规模100亿美元规模的‘中国—东盟投资合作基金’，向东盟国家提供150亿美元信贷支持，其中优惠性质贷款额度增加到67亿美元；向上海合作组织成员国提供100亿美元的信贷支持以应对国际金融危机冲击；积极

参与清迈倡议多边化项下的货币储备库建设，维护地区经济金融形势稳定，促进地区金融合作和贸易发展；组织大型采购团赴海外采购。”

不仅如此，据杨洁篪介绍，我国还积极帮助发展中国家实现发展和提高应对国际金融危机的能力。“温总理出席中非合作论坛第四届部长级会议开幕式，宣布对非合作新的八项举措。主要包括增强非洲国家融资能力，向非洲国家提供100亿美元优惠性贷款。对非洲与我国建交的重债穷国和最不发达



杨洁篪在3月7日举行的十一届全国人大三次会议记者会上答记者问

国家免除债务，逐步给予非洲与我国建交的最不发达国家95%的产品免关税待遇。”杨洁篪认为，我国的这些举措，为战胜这场危机、推动世界经济尽快复苏作出了重要贡献。

采取积极措施应对 全球变暖和环境变暖

全球变暖和气候变暖对人类生存和发展带来了严重的挑战，成为国际社会十分关注的内容之一。“我国政府高度重视气候和环境问题，本着对本国人

民和世界人民负责的精神,在应对全球变暖和环境变暖方面采取了大量积极措施。”杨洁篪指出,我国积极参与气候变化和环境问题国际合作和谈判。

据他介绍,2009年9月,胡锦涛主席在联合国气候变化峰会上全面阐述了我国应对气候变化的政策措施,得到国际社会普遍赞同。2009年12月,温家宝总理出席哥本哈根气候变化会议,与主要谈判方保持了密切的沟通与交流,在坚持原则的同时展现了最大灵活性,为哥本哈根会议取得积极成果尽了最大努力,发挥了重要作用。

在这之外,杨洁篪还强调,我国立足自身资源,完善国内法律法规和机制建设,提出了雄心勃勃的控制温室气体排放的行动目标,制定并采取了积极有效的政策措施。他说,2009年11月,我国政府宣布到2020年单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40%—45%。“行动目标不逊于任何发达国家,体现了中国应对气候变化的最大努力和最真诚意愿,显示了中国走可持续发展道路毫不动摇的决心。”杨洁篪这样评价。他认为,在气候变化问题上,我国积极倡导的,是以各自责任和义务为基础的国际合作;坚决反对的,是发达国家逃避历史责任、向发展中国家转嫁义务;全力维护的,是广大发展中国家的发展权和共同利益。我国的努力既维护了我国的合法权益,又充分体现了负责任大国形象。

我与世界各国关系 总体健康平稳发展

与世界其他国家保持健康平稳的关系,对我国的发展有着至关重要的意义。在过去的一年里,杨洁篪认为,我国与世界各国关系总体健康平稳发展,政府、议会、政党、民间等各方面交往取得显著成效,在许多方面都有新实践、新举措,总体关系上了一个新台阶。中美、中俄、中欧关系是他着重谈到的内容。

“中美双方确立了建设21世纪积



2009年9月28日,第三次中日韩外长会议在上海举行

极合作全面关系的新定位,建立了中美战略与经济对话机制。“当然,中美关系从来都不是一帆风顺的。对于美方损害中国利益的错误行为,中方表示强烈不满,并进行了严正交涉。”他坚定有力地表示。

在谈到中俄关系时,杨洁篪说,中俄战略协作伙伴关系进一步提升。“胡锦涛主席和梅德韦杰夫总统4次会晤,普京总理成功访华,双方的政治互信进一步巩固,在重大国际问题上的战略协作不断增强,各领域的务实合作继续深化。”他同时指出,我国与欧盟的沟通合作继续加强,成功举办了第11次、12次中欧领导人会晤,有力推进了各领域的友好互利务实合作。同时,我国还加强与日本新政府交往,中日战略互惠关系稳步发展,双方经济、文化、教育、人文等各领域合作十分活跃。

此外,据他介绍,我国与周边和发展中国家的友好关系全面发展,安全外交、经济外交、公共外交和海外利益保护等各领域外交工作也取得了新的进展。

重要年份的外交新举措

“2010年是继续应对国际金融危机冲击、促进世界经济复苏的关键之年,也是我国着手制定‘十二五’规划的重要年份,在我国和平发展进程中

具有承前启后、继往开来的意义。”杨洁篪认为,新形势新任务对外交工作提出了更高的要求,需要不断开创外交工作新局面,努力使我国在政治上更有影响力、经济上更有竞争力、形象上更有亲和力、道义上更有感召力。

对于这个目标的实现,杨洁篪有着自己的看法,一连说出了五个要。“要以维护国家主权、安全和发展利益为主线,以为国内保稳定、促发展、调结构营造有利的外部环境为中心任务;要切实增强机遇意识和忧患意识,始终立足于我国的基本国情,正确把握我国的国际定位,从战略和全局的高度出发,发挥我国独特的建设性作用,承担与我国国力和地位相适应的国际责任和义务;要根据年内重大多边外交活动比较集中的形势特点,加强统筹规划,精心组织和准备,确保峰会外交取得圆满成功;要加强战略思维和立体操作,进一步巩固周边战略依托,加强与发展中国家的团结合作,积极参与和引导国际体系变革,做好安全外交、经济外交、公共外交等各领域外交工作;要扎实做好上海市世博会、广州亚运会等重大活动的涉外工作,加强协调和服务,使其成为开展公共外交的重要平台。”他肯定地说,我们将不断提高外交工作能力和水平,更好地为祖国和人民的利益服务,为世界和平与发展事业做出新的贡献。■

就业与社保：民生之本也

——访人力资源和社会保障部部长尹蔚民

文 / 本刊记者 梁国栋

2009年，我国经济企稳回升，就业、社保等民生问题得到了较大改善。这一年，全国新增就业人口1102万人，保就业取得显著成效。城镇居民基本医疗保险制度、养老保险制度、新型农村社会养老保险等与百姓利益息息相关的社保体系建设取得了重要突破。这个成绩如何取得？在国际金融危机仍未退去的今年，作为首要民生大计的就业与社保将如何前行？为此，本刊专访了人力资源和社会保障部部长尹蔚民。

及时制定实施一系列积极的就业政策

去年年初，国际金融危机对我国实体经济造成严重冲击，企业经营困难增多，劳动用工需求下降，失业下岗人员增多，就业形势十分严峻。

在这关键时刻，国务院于2009年2月3日下发了《关于做好当前经济形势下就业工作的通知》。随后，又制定出台了涉及促进创业带动就业、高校毕业生就业、农民工就业的三个专门文件。同时，国务院就业工作部际联席会议有关部门联合出台了涉及减轻企业负担稳定就业、实施特别职业培训计划、开展就业服务系列活动的三个文件。

在尹蔚民看来，正是这些促进就业的文件，形成了特殊时期稳定和扩大就业的一整套政策体系。“通过实施推动经济增长的一揽子计划来拉动就业，大力促进以创业带动就业；集中力量做好高校毕业生、农民工和就业困难人员



摄影 / 陈树根

3月5日，尹蔚民在十一届全国人大三次会议开幕会前接受媒体采访

三个重点群体的就业工作；积极实施特别职业培训计划，有力地提高了劳动者的就业、创业和适应岗位变换能力。”

基于这样的政策，“一年多来，各级人力资源和社会保障部门坚决贯彻落实党中央、国务院保增长、保民生、保稳定的决策部署，采取了一系列政策措施，千方百计地稳定和扩大就业，取得了明显成效。”尹蔚民说，去年全国城镇新增就业人数1102万人，完成全年目标任务900万人的122%；下岗失业人员再就业人数514万人，完成全年目标任务500万人的103%；帮助164万就业困难人员实现再就业，完成全年目标任务100万人的164%。截至去年四季度末，全国城镇登记失业人员921万人，登记失业率4.3%，与前两个季度持平。

加快完善社会保障体系

国际金融危机影响更加显现社会保障的重要。去年，社会保障迎来了新的重大发展机遇。以新农保、城镇居民基本医疗保险、城镇职工基本养老保险等为代表的社保体系建设实现了重要突破。

“根据国务院的工作部署，2009—2010年首批新农保试点为全国27个省、自治区的320个县（市、区、旗）和4个直辖市，覆盖农业人口1.2亿以上，其中60周岁以上农业人口1500万以上，以后逐步扩大试点，2020年前实现对农村适龄居民的全覆盖。”尹蔚民部长指出，从2009年起在全国开展新型农村社会养老保险试点。新农保试点采取个人缴费、集体补助、政府补贴相结

合的筹资模式。年满60周岁、符合待遇领取条件的参保农民可领取新农养老金。新农养老金由个人账户养老金和基础养老金两部分组成,支付终身。中央财政对中西部新农保试点地区按中央确定的基础养老金标准给予全额补助,对东部试点地区给予50%的补助。地方政府可以在中央确定的基础养老金标准以上提高当地基础养老金水平。在他看来,解决农村居民养老保障问题,对于促进经济社会协调发展、改变城乡二元结构、实现社会公平正义,都具有十分重要的意义。

除此之外,尹蔚民部长指出,去年如期完成了在全国建立养老保险省级统筹制度的目标,再次对企业退休人员基本养老金进行调整,研究拟定了包括农民工在内的全国统一的养老保险关系转移接续办法。

不仅如此,他说,去年还全面实施了城镇居民基本医疗保险制度,提前一年从制度上实现对城镇居民的全面覆盖,将各地关闭破产国有企业退休人员全部纳入职工医保,并统筹解决其他各类城镇人员医疗保障问题;将近100万“老工伤”农民工纳入了工伤保险;开展了社保基金专项治理工作,并加强了社会保险经办管理服务,确保各项社会保险待遇按时足额支付。

积极维护农民工合法权益

农民外出务工收益直接影响着农民收入的增加,是“三农”问题中十分重要的一环。去年,在国际金融危机的不利影响下,维护好农民工的合法权益,对于促进农民增收具有特殊的意义。

根据国家统计局的统计,2009年前三季度,全国跨地区就业的农民工总量达到15198万人,比去年底增加1157万人。去年农民人均纯收入达到了5153元,实际增长8.5%。

成绩的取得与人力资源和社会保障部门不无联系。“面对大批农民工集

中返乡的严峻形势,各地积极落实促进农民工就业的政策,加强输出输入地的就业岗位信息对接,大力开展有组织的外出就业和就地就近就业。”尹蔚民说,各级人力资源和社会保障部门通过统筹城乡就业,完善覆盖城乡的公共就业服务体系,多渠道促进农民工就业。

同时,协调推动维护农民工权益10项行动计划,在确保工资支付、提高劳动合同签订率、参加社会保险、享受社会公共服务权利等方面发挥了重要作用。

此外,他还告诉本刊,各级人力资源和社会保障部门还会同相关部门,通过采取加强农民工的社会管理和服务的措施,保障农民工子女平等接受义务教育,改善农民工居住条件,丰富农民工居住条件,丰富农民工精神文化生活,加强农民工社区管理服务,并积极研究制定发展家庭服务业促进就业意见。

围绕就业社会保障继续发力

“2010年是实施‘十一五’规划的最后一年,也是应对国际金融危机的关键之年。”面对充满机遇与挑战的新的一年,尹蔚民指出,人力资源社会保障部门将坚持把民生为本、人才优先作为工作主线,继续以就业和社会保障为重点,统筹做好各项人力资源和社会保障工作。

针对严峻的就业形势,他说,“我们将继续大力实施扩大就业的发展战略,坚持促进创业带动就业的方针,坚持扩大就业和稳定就业两手抓,把扩大内需与促进就业相结合,把培育新的经济增长点与形成新的就业增长点相结合,多渠道增加就业岗位;统筹做好高校毕业生、农民工和就业困难人员的就业工作,加强高校毕业生就业指导和服务管理工作,落实农民工进城务工和返乡创业的扶持政策,鼓励就地就近就业和返乡创业,积极开展对就业困难人员的就业援助;强化就业服务,组织开展各项

就业服务专项活动,加强基层公共就业服务平台建设,扩展和完善公共服务平台,强化供求对接的信息服务。”

在社会保障方面,尹蔚民告诉本刊,今年将继续扩大社会保障覆盖范围、加快完善各项社会保险制度、稳步提高各项社会保险待遇水平、加强基金监督管理以及社会保险经办能力建设。

此外,根据尹蔚民的介绍,人力资源和社会保障部门还要继续以农民工就业创业、职业培训、劳动管理等十个方面为重点,开展维护农民工权益行动;做好农民工就业创业服务以及农民工培训指导意见的组织落实工作;研究解决新生代农民工问题;建立健全发展家庭服务业促进就业的工作机制,制定并推动发展家庭服务业促进就业意见的落实。✱



2010年3月6日,杭州市西湖区人力资源交流大会举行

农稳则天下安

——访新任农业部部长韩长赋

文 / 本刊记者 李小健

党中央、国务院始终高度重视“三农”问题。进入新世纪以来,我国已连续第七年出台了指导“三农”工作的中央“一号文件”。

“今年中央一号文件以‘加大统筹城乡发展力度,进一步夯实农业农村发展基础’为主题,充分体现了中央关于加强‘三农’工作的一贯要求,抓住了严重制约经济社会发展的突出矛盾,指明了巩固和发展农业农村经济好形势的根本方向。这既是立足当前的工作部署,又是着眼长远的战略谋划。”日前,农业部部长韩长赋在接受本刊记者专访时表示。

农业增产农民增收

在韩长赋的眼里,2009年是新世纪以来我国农业农村经济发展十分困难的一年。但面对诸多严峻挑战,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署,坚定农业稳定发展、农民持续增收目标不动摇,齐心协力,扎实工作。推动出台和认真落实各项惠农重大政策措施,积极应对金融危机造成的严重冲击;加强农业防灾减灾和动植物疫病防控,最大限度地减少灾害损失;强化农业科技和物质装备支撑,加快转变农业发展方式;努力拓宽增收渠道,促进农民收入持续较快增长;加快推进农村改革,增强农业农村经济发展活力。

在党中央、国务院的坚强领导下,



韩长赋

各地区各部门共同努力,广大干部群众顽强拼搏,我国农业农村经济发展取得了显著成效,总体形势好于预期,实现了持续稳定发展。

2009年我国粮食再获丰收,全年粮食产量10616亿斤,比上年增加42亿斤,再创历史新高,连续3年稳定在1万亿斤以上,实现连续6年增产。农民收入较快增长,全年农民人均纯收入达5153元,比上年实际增长8.5%。

同时,农业各行业稳定发展。油料、园艺等作物稳定发展,油料产量3100

万吨,增产5.0%。畜牧业趋稳向好,全年肉类总产量7642万吨,增长5.0%,重大动物疫情总体平稳。渔业持续稳定发展,全年水产品总产量5120万吨,增长4.6%。农业机械化步伐加快,预计年末全国农机总动力8.75亿千瓦,增长6.4%,耕种收综合机械化水平达到48.8%,比上年提高3个百分点。农垦经济较快发展,预计全年实现生产总值2664亿元,增长12.2%。乡镇企业转型升级加快,实现增加值92500亿元,增长10%。农产品质量安全水平稳中有升,蔬菜、畜产品、水产品监测合格率分

别比上年提高0.1、0.8和1.5个百分点;生鲜乳三聚氰胺监测合格率100%。

农业农村经济保持良好发展势头,为“保增长、保民生、保稳定”作出了重大贡献,中央给予了充分肯定。粮食等主要农产品供给充足、价格基本平稳,为应对国际金融危机冲击、保持国民经济平稳较快发展奠定了物质基础;农民收入持续增长,为增加农村消费和扩大内需创造了重要条件;农民转移就业稳步增加,为繁荣农村经济、统筹城乡发展作出了重要贡献;农民生活不

断改善、农村社会安定和谐,为维护社会和谐稳定大局发挥了重要作用。

在统筹城乡中夯实农业基础

“回首2009年,农业农村经济发展成绩令人振奋,经验弥足珍贵。展望未来,巩固和发展农业农村经济好形势任重道远,机遇与挑战并存。”韩长赋总结说。

他认为,农业是国民经济的基础,是稳民心、安天下的战略产业。尽管目前我国农业产值在国内生产总值中的比重有所降低,但农业在国民经济中的基础地位没有变,依然是衣食之源、发展之本。不断夯实农业基础,是加快现代化进程、全面建设小康社会的内在要求和长期任务。

当前,我国正处在工业化、城镇化加速推进的发展阶段,正处在加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期,比以往任何时期都更需要夯实农业基础。农业基础不牢,工业化、城镇化发展就会失去支撑,形成城乡经济社会发展一体化新格局的目标就难以实现。工业化、城镇化和农业现代化统筹推进、同步发展,是我国现代化过程中必须处理好的一个重大战略问题。

他指出,改革开放以来,我国农业虽有长足发展,但农业基础仍然十分薄弱,未来挑战更加严峻。耕地、水等资源约束日益加剧,农业生态环境局部改善、整体恶化势头没有明显改变;农田基础设施建设滞后,物质装备水平较低,灾害影响呈加重趋势;农业科技自主创新能力不强,务农劳动者素质不高,农技推广体系改革与建设亟待加强;农业投入缺口仍然较大,农村金融服务严重不足,农村资金大量外流,农业支持保护体系亟待改进;农业产业化水平不高,农民专业合作社带动能力较弱,小生产与大市场的矛盾日益突出,等等。这些情况说明,夯实农业基础任务十分艰巨,要求非常紧迫。

韩长赋强调,夯实农业基础,要以科学发展观为指导,坚持统筹城乡发展

方略,坚定不移地走中国特色农业现代化道路,始终把确保粮食安全和主要农产品有效供给作为首要任务,把促进农民持续增收作为中心目标,把提高农业综合生产能力作为主攻方向,把加强农产品质量安全作为关键环节,把完善和落实强农惠农政策体系作为重要保障,把深化农村改革和加快农业科技进步作为根本动力,加快转变农业发展方式,增强农业发展的整体素质和竞争力,努力实现农业农村经济又好又快发展,不断提高农业的现代化水平。

他认为,夯实农业基础既是一项系统工程,又是一个长期过程,不能局限于农业内部,不能仅仅依靠农业自身,必须切实加大城乡统筹力度,充分调动各种资源、发挥各方面积极性,推进工业支持农业、城市带动农村;必须立足当前、着眼长远,多做打基础、管长远的工作,坚持不懈地扎实推进,不断提高农业的素质、效益和竞争力。

需要高度关注六个问题

韩长赋认为,今年是完成“十一五”规划任务、谋划“十二五”发展的关键一年,是国民经济从超常规保增长到调结构促增长的关键一年,是巩固发展当前农业农村经济好形势的关键一年。做好今年农业农村经济工作,对于夺取应对国际金融危机全面胜利,实现经济社会发展总体目标具有特别重要的意义。

“我们要清醒地看到,国际金融危机影响依然存在,我国宏观经济还面临许多不确定性,制约农业发展的新旧矛盾相互交织,今年农业农村经济发展面临的形势更为复杂,粮食稳定发展、农民持续增收难度加大,困难和挑战依然严峻。”韩长赋说,有六个问题务必要引起各级农业部门高度重视。

一是要高度关注气候条件变化对农业生产的影响,立足抗灾夺丰收,强化农业基础设施和装备建设,防止因自然灾害导致农业生产滑坡。二是要高度关注农产品市场变化,认真研究宏观经

济走势和国际市场变化对农产品价格的影响,统筹做好政府调控和市场调节工作,防止农产品价格过度波动。三是要高度关注农产品进出口形势,适时加强对农产品进出口调控,确保国内农业产业安全 and 市场稳定,防止部分农产品进口冲击加剧。四是要高度关注农民转移就业问题,切实加大农民就业扶持和引导力度,大力促进农民转移就业增收,防止农民非农收入出现徘徊。五是要高度关注农业比较效益下降问题,采取生产补贴、市场干预和价格支持等综合措施,稳定生产收益,防止部分农产品生产下滑。六是要高度关注部分地区出现的放松农业倾向,坚持重农抓粮不松劲、强农惠农不动摇,形成进一步支持农业发展的强大合力,防止重农抓粮的力度减弱。

“对于农业农村经济发展,决不能因为连年丰收而产生松懈情绪,也决不能因为连年增产而有畏难情绪,要坚定信心和决心,争取在一个较高平台上创造新的成绩。”韩长赋满怀信心地说。

他强调,各级农业部门要认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会以及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持统筹城乡发展方略,坚持中国特色农业现代化道路,按照“稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲”的要求,稳定粮食等主要农产品生产,优化农业农村经济结构,着力构建现代农业支撑体系,加快农业科技进步,促进农村改革和体制机制创新,推进社会主义新农村建设,做到“两个千方百计”和“两个努力确保”,即千方百计保持粮食产量稳定在1万亿斤以上,千方百计保持农民收入增长在6%以上,努力确保不发生区域性重大动物疫情,努力确保发生重大农产品质量安全事件,巩固和发展当前农业农村经济好形势,为经济社会发展全局提供有力支撑。☐

安全生产乃和谐之基

——访国家安全生产监督管理总局局长骆琳

文 / 本刊记者 李小健

2009年,我国经济形势虽然总体企稳向好,但促转变、调结构的任务仍然十分艰巨。在这样的背景下,与人民生命、财产息息相关的安全生产工作,被摆在了更加突出的位置。

3月初,国家安全生产监督管理总局局长骆琳接受本刊记者专访时表示,继今年年初国务院安委会全体会议、全国安全生产电视电话会议之后,2月份国务院办公厅下发了《关于继续深入开展“安全生产年”活动的通知》(国办发[2010]15号,以下简称国办《通知》),明确提出要继续深入开展“安全生产年”活动。我们要按照党中央、国务院的部署和要求,以突出预防为主、加强监管、落实责任、“三个突出”和加强宣传教育 and 队伍建设、安全基础工作、组织协作“三个加强”为重点,深化安全生产“三项行动”和“三项建设”各项工作措施,有效防范和坚决遏制重特重大事故,继续降低事故总量和伤亡人数,促进全国安全生产形势持续稳定好转。

骆琳坦言,自担任国家安全生产监督管理总局局长一年多来,对抓好安全生产工作深有体会。他表示,谋划安全生产工作,必须坚持围绕中心,服从、服务于全党全国工作大局,自觉从大局高度来思考。“在经济发展的特殊时期,安全生产工作只能加强不能放松。”

2009年:不断加强、持续改进

骆琳认为,2009年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年,是我国有效应对国际金融危机严重冲击并取得重大成就的一年,也是安全生产工作

不断加强、持续改进的一年。

这一年里,在党中央、国务院强有力的领导下,各地区、各部门、各单位紧紧围绕中央提出的保增长、保民生、保稳定的工作大局,按照中央确定的“安全生产年”的总体部署,正确处理发展与安全的关系,扎实开展“安全生产年”活动,大力推进“三项行动”(安全生产执法、治理和宣传教育)和“三项建设”(安全生产法制体制机制、安全保障能力和监管监察队伍),狠抓落实,取得了明显成效。

据统计,2009年全国查处各类非法违法行为共计849万多起,依法关闭取缔各类非法生产、经营、建设、运输等单位2.26万余个。其中:查处煤矿滥采乱挖、超层越界开采等非法违法行为3.76万余起,取缔无证非法采煤窝点和死灰复燃矿井3112处,整顿关闭小煤矿1088处;取缔烟花爆竹非法生产窝点1744个。积极推进煤矿瓦斯治理“双百示范工程”建设,已建成示范矿井287个、示范县30个。各级安全监管监察机构积极组织开展了“安全生产月”、“安全咨询日”等宣传教育活动。2009年共制定实施了12个部门规章,制定

修订了53部安全生产标准和煤炭行业标准。各地普遍建立了安全生产“一岗双责”、重特重大事故“一票否决”等制度,2009年全国安全生产事故责任追究处理29880人。积极实施科技兴安战略,对1674家化工企业进行了自动化控制技术改造,对2000多家烟花爆竹企业进行了技术提升。各省(区、市)和193个市地建立了应急管理和救援指挥机构。全年共有4.5万名安监人员分别参加了国家、省、市三级脱产培训,总局坚持每月一次专题业务视频讲座,进一步提高了广大安监人员的监管能力和执法水平。

经过全社会各方面的共同努力,2009年,安全生产工作实现了事故总量、重特重大事故和伤亡人数“三个压下来”的目标,继续保持了总体稳定、趋于好转的发展态势。全国各类事故起数和死亡人数同比减少34930起、7980人,分别下降8.4%和8.8%;重特重大事故起数和死亡人数同比分别下降30.2%和42.8%,其中,特别重大事故起数和死亡人数同比分别下降50%和56.1%;工矿商贸企业事故起数和死亡人数同比分别下降8.8%和10.4%。煤矿事故起



图/CFP

数和死亡人数同比分别下降17.3%和18.2%，其中，重特重大事故起数和死亡人数同比分别下降47.4%和28%，煤炭百万吨死亡率首次降到1以下。亿元GDP生产安全事故死亡率同比下降16.7%，道路交通事故死亡人数同比下降7.8%，万车死亡率同比下降15.6%。

搬走安全生产的“绊脚石”

“我们要清醒地认识到，2009年，我们的工作虽然取得了阶段性进展和明显成效，但与党中央、国务院的要求和人民群众的期望相比还存在很大差距。事故总量仍居高位，安全生产形势依然十分严峻。”骆琳直言，由于安全生产与经济社会发展的内在联系十分紧密，具有明显的阶段性特征。我国目前正处在工业化、城镇化快速发展时期，安全生产处在基础薄弱、矛盾凸显、隐患增多、事故易发的特殊时期，形势依然十分严峻，事故仍然时有发生。

首先是事故总量仍然很大，重特重大事故尚未得到有效遏制。2009年全国共发生事故379244起、死亡83196人，其中重特重大事故67起、死亡1128人。其次是非法违法生产经营问题仍然十分严重。从近年来查处的事故看，50%以上重特重大事故都是由于非法违法生产经营造成的。再次是安全生产投入不足。近年来，安全生产投入不断加大，但与经济发展对安全生产的要求相比，仍然显得不足。

第四是安全管理存在不严、不实的问题。一些企业安全规章制度不落实，形成管理混乱，超能力、超强度、超定员生产经营问题仍然比较突出。重大危险源和重大隐患疏于防范，监控治理不力。有的地方执法不严，打击不力，对非法违法生产经营行为难以产生震慑作用。

从2009年安全监管工作实践看，安全生产总体形势依然严峻还表现为：建筑施工事故总量上升，少数行业（领域）重大事故上升，部分地区重特重大

事故上升，煤矿发生百人以上特别重大事故，人员聚集场所较大以上火灾事故、道路交通运营车辆重大事故、因施救不当造成的重大较大事故等时有发生。

2009年11月21日凌晨，黑龙江龙煤集团鹤岗分公司新兴煤矿发生特别重大瓦斯爆炸事故，造成108名矿工遇难。当本刊记者提及这起事故时，骆琳说，这起事故暴露出，该煤矿采掘布置不合理，井下现场管理和劳动组织混乱。核定能力145万吨的矿井，采掘工作面多达30个，夜班下井500多人，白班超过1000人；通风系统复杂，抗灾能力弱；井下应急处置措施不当，大范围瓦斯超限并达到爆炸极限时，未果断实施全矿停电撤人。这些都反映出安全责任不落实，隐患排查不认真、不彻底，这是一起明显的责任事故。

任何一起生产安全事故的诱发因素都是多方面的。骆琳认为，包括思想认识不高，对安全生产工作不重视；安全制度不健全，安全生产主体责任不落实；打击非法违法不力，安全生产执法行动不深入；安全专项整治不认真，安全隐患排查治理不到位，防范措施不严密；安全基础不牢固，应急管理工作不落实等方面。

“所有这些原因都应当引起我们的高度重视，都要在下一步工作中认真加以解决。”骆琳坦诚地说。

新挑战下的安全生产

伴随我国经济的持续企稳回升和一些长期积累问题的继续存在，2010年全国安全生产工作面临一系列新情况、新问题和新的挑战。一是随着经济活动的日益活跃，各类生产经营厂点增多；二是经济增长速度加快，能源原材料和交通运输市场需求增加，煤矿等企业扩大规模、盲目超产的冲动趋于强烈，治理“三超”、“三违”等工作任务将会更加艰巨；三是大量基建项目集中进入开工建设、试车投产阶段，各类建设工程、新投产项目的隐患排查治理和安全监管

任务繁重；四是安全生产控制指标连年下降，尤其是2008年以来下降幅度较大，今后继续下降的空间将会越来越小，防止各类事故尤其是重特重大事故反弹的任务十分艰巨。

对此，骆琳在全国安全生产工作会议上表示，“我们要切实增强忧患意识，坚定突出预防为主、防患于未然、全力做好安全生产工作的决心。”

为实现全国安全生产状况持续稳定好转，骆琳表示，必须全面认真地贯彻落实全国安全生产电视电话会议和国办《通知》的部署。他说，今年的重点工作主要有六项：一是突出预防为主，着力做好事故防范。二是突出加强监管，继续严厉打击非法违法生产经营行为。加大事故查处力度，严肃查处每一起事故。

三是突出落实责任，严格问责制度。严格落实企业安全生产主体责任。严格落实安全目标责任考核，认真执行党政领导干部安全生产问责制。四是加强宣传教育和队伍建设，提高人员安全素质。五是加强安全基础工作，不断提高安全保障水平。加大安全投入，大力实施安全技术改造，研究推广煤矿井下救生舱等避险设施及技术。完善法律法规和政策措施，积极推进高危行业安全生产责任保险和工伤保险制度。

六是加强组织协作，推进综合治理。进一步完善道路交通、煤矿整顿关闭、瓦斯治理、尾矿库整治、危险化学品安全监管、事故责任追究等部际联席会议（协调小组）制度。

骆琳最后强调，在年初国务院召开全国安全生产董事电话会议，对全年安全生产工作作出全面部署的基础上，安全监管总局又于3月2日召开了全系统专题视频会，对全面深入贯彻落实按照国办《通知》精神进行了部署。同时，按照国办《通知》精神，制定并下发了全年工作要点，把文件精神贯彻落实到每个地区、部门和单位，确保实现全年工作目标。★

不能愧对农民工

文 / 李乾元

农民工是我国工业化和城镇化进程中产生的独特社会现象,是特殊历史时期出现的特殊社会群体,是中国二元社会结构下农民身份与职业的分离。随着农民工群体的不断壮大,解决农民工的现实问题,已成为我国社会经济发展和推进社会转型的重大课题。

农民工产生于20世纪80年代中期。建国后,国家实施大规模的工业化建设,大量农民进城成为城市居民,我国城镇化率从1949年的10.6%增长为1960年的19.75%。后经三年经济困难时期,精简城市人口,大批知识青年“上山下乡”和干部下放,使城市化率不断下降。到1978年,全国的城市化率只有17.9%,82.1%的人口是农民。十一届三中全会以后,农村率先改革,实行家庭联产承包责任制,农业生产连年大幅度增长。随着改革的深化,1982年以后,中央陆续提出“农林牧副渔全面发展,农工商综合经营”的方针,为乡镇企业的发展提供了政策支撑,农民就地办起企业,自发地向二、三产业转移,培育了大批工业、服务业人才,“进厂不进城,离土不离乡”的农民工由此产生。

20世纪80年代中后期,经济体制改革扩展到城市,城镇二、三产业大发展,大量的农民劳动者进入城市,“进厂又进城,离土又离乡”的农民工开始大量出现。据人力资源和社会保障部、国家统计局2009年5月19日联合发布的《2008年年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》显示,2008年全国农民工总量



2010年3月3日,为使外出务工人员走得顺利,兰州车站增开的首趟农民工专列开出

达到了22542万人,其中外出农民工数量为14041万人。他们分布在城镇的各个生产、经营领域,用自己的青春和热血为国家的经济建设和社会发展奉献着力量,创造了巨大的物质财富,推动了社会 and 经济发展。

农民工是先进生产的创造者

农民工自出现以来,队伍不断发展壮大,已成为中国产业大军的主力。据统计,目前农民工已占全国加工制造业的68%,建筑业的80%,第三产业的52%,是迄今为止世界上数量最大的打工阶层。如果没有农民工,我国的工业化、城镇化进程不会发展得那么快,沿海地区新兴产业和开放型经济就不可能迅猛发展。农民工为社会创造了财富,为农村增加了收入,为城乡发展注入了活力,为国家现代化建设作出了重大贡献。

一、农民工是中国经济持续快速发展的重要力量。

改革开放以来,农村中最年轻、最富活力、最有创意的那部分人,纷纷离开土地,走进城镇,进入工厂,成为农民工。大批农民工的出现,丰富了城镇的劳动力

资源,弥补了城市劳动力供给的结构性不足,有效地抑制了劳动力成本的上升速度,为发挥我国劳动力资源优势,提高企业的竞争力铺平了道路。

农民工依靠低廉的劳动力成本,为中国企业家的原始积累贡献力量,据测算,目前全国平均每个农民工每年创造的GDP是2.5万元,2.25亿农民工创造的GDP就是5.4万亿元,我国经济连续多年保持9%以上的高速增长,农民工功不可没。

农民工平均工资每年约为8000元,仅为城镇工人的一半,他们的劳动力价值被严重低估,正是被低估的劳动力价值,补贴着全世界的中国商品消费者,为“中国制造”在西方国家打开了市场。

农民工在建设城市、繁荣经济的同时,也为城镇产业的技术升级和二、三产业的发展创造了有利条件,促进了加工贸易和劳动密集型产业的发展,为技术改造和产业升级积累了大量的资金。

农民工广泛分布于各个城市、各个行业、各条战线,干着最累、最苦、最脏、最险的工作。在矿山井下第一线工作的80%—90%是农民工,在建筑工地80%—

90%是农民工,城镇的清洁卫生、家政服务基本都是农民工,许多行业的工厂、车间第一线劳动的多数是农民工,汽车、家电等产业工厂生产线上操作的也是农民工。我国年产的1.9亿吨石油、6亿吨钢铁、14亿吨水泥、27亿吨煤炭,以及城市林立的高楼、繁荣的商业、旺盛的人气、四通八达的交通网络,所有城市新景观、新气象,都凝聚着广大农民工的汗水和智慧。

二、农民工为推进农村社会进步作出的贡献巨大。

促进了农村脱贫致富。农民工在为国家创造财富的同时,增加了原籍地的国民生产总值、人均收入,在很大程度上还解决了他们家庭的生产生活问题。据测算,每年农民工汇回家的款项总额为1910亿—3300亿元人民币,农民工汇款占收到汇款家庭收入比重的20%—50%。这些钱对发展农业生产、改善农民生活、保证子女教育、维护农村社会稳定,以及贫困地区的脱贫都起着极其重要的作用。

提高了农民队伍的素质。农民工进城就业后,在与城镇居民、社会各界广泛接触的过程中,在与众多同行、工友的不断交往中,不仅掌握了很多新知识、新技能,同时,也自然而然地受到城市现代文明的熏染,逐步摆脱了自由散漫、举止随意的农民习气,学到了不少新思想、新观念,造就了一大批有技能、有素质的新型农民。在具备一定条件之后,有的又返乡创业,兴办企业,发展多种生产经营,扩大种植和养殖规模。截至2008年年底,全国各类农业产业化龙头企业已发展到8.15万家,年销售收入过亿元的有6852家,龙头企业固定资产达1.42万亿元,实现销售收入3.83万亿元,为推进农业生产的产业化、现代化,提高生产效益,增加农民收入作出了巨大贡献。

优化了我国的人口质量。千百年来,我国广大农村由于交通、通信条件的限制和旧风俗的影响,男女青年之间的恋爱与婚配大都局限于一个很小的范围,

不少地方盛行“恋爱结婚不出村”的传统做法,从遗传学上讲,这是不利于种族优化的。大量农民工外出务工,打破了这种格局。来自不同省份、不同地区的青年男女,在外出务工的过程中,建立恋爱关系,尔后结婚生子,实现了遗传基因的优化组合,提高了人口的基本素质。

淡化了城乡之间的隔阂。长期以来,不少城市居民不欢迎农民进城,认为他们影响社会治安、破坏环境卫生。随着农民工在城市的不断发展,很多城市居民逐渐明白,城市的主副食供给、餐饮服务、清洁卫生、管区绿化、社区安保、家政服务、建筑安装、住宅装修、机电修理等等,所有直接关系居民生活的行业,几乎都是农民工在忙碌,城市居民日常生活一天也离不开农民工。正是有了农民工辛勤的工作和高质量的服务,城市居民才有了安逸舒适的生活,城市居民对农民的看法正在逐步发生变化,善待农民工、关心农民工已经成为一种社会风气。

三、农民工是推动中国社会转型的助推器。

农民工在城市虽然具有流动性、短期性和临时性的特点,但随着时间的推移,一批批农民工在城市滞留并逐渐定居下来。改革开放以来,我国的城市化进程取得重大发展,从1978年的17.9%到1998年的30%,再到2008年的45.9%,30年间城市化率增长了27个百分点,农民工聚集的珠三角、长三角、环渤海三大城市群人口占到了全国人口的25.5%,全国其他城市和小城镇的人口也在飞速增长。

城市人口的增加,促使政府不得不考虑城市扩容和城镇建设,住宅、食品供应、服装、日用品与普通交通工具的需求不断增加,教育、文化娱乐、医疗等城市公共产品供应比重加大。更值得注意的是,自2000年开始,我国部分大城市和绝大多数的

中小城镇,开始进行户籍制度改革。到2001年年底,我国各大城市,基本都对原有的户籍制度进行了程度不同的改革,放宽了农村居民转变为城镇户口的政策限制。即使是北京和上海这样的大城市,户籍制度的改革也拉开了序幕,河南还率先在全国废除城乡户籍的区别,这在很大程度上预示着我国未来人口城镇化的速度将呈加速度趋势,为我国向工业社会转型提供了契机。

“农民工”面临的问题严峻

农民工虽为国家和社会作出了巨大的贡献,但由于户籍身份不同,他们的自身权益没有得到保障,在社会上没有得到应有的尊严,同工不同酬、同工不同时、同工不同权的局面现实存在,他们在城市中受人歧视的现象非常普遍。

一、在政治上,农民工干了工人的活,但没有得到工人的身份。

农民工,顾名思义就是农民身份的工人。因为他们的户籍是农业户口,所以得不到正式职工的身份。有相当多的农民工,已经工作十年、十五年、甚至二十年,但还是农民工。即使他们工作得再



2010年3月1日,元宵节过后,南京火车站购买了春运火车票准备候车的农民工旅客

好,也得不到应有的任用、培训、升迁,更谈不上当家作主的主人地位。通常,决定重大事项的职工大会,他们无权参加,他们不能享有应有的民主权利,农民身份决定了他们永远是临时工。有的即使参加工会,但也享受不到正式工人一样的工会会员的同等权利。

二、在经济上,农民工和正式工人同工不同酬,同工不同时,同工不同权。

正式工人每周有双休日和法定的节假日,实行8小时工作制,农民工却享受不到这些权利,平时基本没有节假日,他们每周平均工作56.6小时,有81.4%的农民工劳动时间超出法定的每周40小时,有约34%的农民工每周工作在60小时以上。农民工付出如此辛勤的劳动,却得不到应有的经济待遇。因为身份的差别,在同一个工厂里,同工不同酬,劳动付出与工资收入不成比例。即使这样,还常常受到业主的克扣和拖欠。有的农民工干了几个月甚至一年,到头来,企业主、包工头跑了,分文无得。除此之外,还要交各种不合理的规费,有的还要给用人单位交抵押金,甚至连春节返乡的交通费也上涨。

三、在社会上,农民工因为没有城镇居民的户籍,始终是这个城市的边缘群体。

农民工对城市作出了很大贡献,却不被承认是城市居民,因而也享受不到应有的选举权和被选举权的民主权利,得不到这个城市社会的各种福利待遇。失业得不到失业救济,生活困难得不到最低生活保障,有病得不到应有的医疗保障,因工负伤、致残,也得不到应有照顾和抚恤,就连买房、子女读书都比较困难。农民工在城里干了最重、最苦、最累、最脏、最险的劳动,付出了巨大的代价,但他们没有得到应有回报,没有得到社会的尊重,他们至今仍受到社会歧视,是城市中的弱势群体。

四、在生活上,农民工将自己最美好的青春奉献给了城市,把抚育子女、赡养老人等社会负担都抛给了农村。

现行的农民工制度是农村把青壮年劳力输送到城市,数千万农民工,把最好的青春年华,都贡献给城市了,为城市创造了巨额的财富,城市却把劳动中致伤、致残的,体衰病弱农民工都退给了农村。绝大多数农民工白天在工厂里劳动,晚上挤在十多人、数十人的集体宿舍,业余生活贫乏,精神文化需求远远得不到满足。此外,农民工没有居民资格,买不起居所,子女和老人只好留在农村,家庭不能团聚,更尽不到抚养教育子女和赡养老人的责任。

从解决“农民工”问题入手 推进社会转型

近年来,党和国家对农业、农村、农民工及城市化进程问题高度重视,研究制定了一系列政策措施,取得了一定的成效。但城市化率仍然偏低。在人均GDP达到3000美元时,欧洲的城市化率超过50%,东亚的城市化率超过70%。目前,我国土地承载农业人口过多已成为制约社会发展的瓶颈,农民工的大量出现并进入城镇,为减少土地承载,促进农业产业化发展创造了良好的机遇,也为推进社会转型提供了契机。解决农民工问题,既是破解“三农”问题、全面建设小康社会的关键环节,也是关系国家社会经济发展和稳定,改变城乡人口比例、推进社会转型的长远大计。

一、有计划、有步骤、有条件地接纳农民工进城,逐步实现社会转型。

从世界各国的发展历史来看,现代化进程也是城市化进程,这一进程伴随着大量的人口转移,大量农民流向城市。在发展中国家,农业劳动力转移的方向一般都是直接转向城市的工业和服务业。我国是一个农业大国,人地关系高度紧张、资源禀赋结构等直接制约农业增效、农民增收和农村繁荣。我国目前有2亿多农民工,其中1.4亿已离开土地,进入城镇,如果将这部分人逐步从农业人口中剥离出来,对减少农民数量,提高农业整体效益具有重大意义。

要改革现行的户籍制度,创造一个有利于农民向城镇转移的制度环境。自由流动和迁徙是农民的基本权利,而且这样的迁徙有利于社会资源的合理利用和分享。改革户籍制度,消除农业户口和非农业户口的界限,也就消除了实际上存在的农民与非农民的身份制。因此,要加大大户籍制度改革步伐,实行居住地户口登记制度,真正实现国民待遇。

要有条件地逐步接纳已在城镇就业的农民工。现阶段要先将在城镇已有住房,具有稳定工作和收入的农民工接收下来,而后视情况在10年内逐步将1亿多农民工,及其配偶、子女合计约2.5亿人口安排在城镇,使农业人口比例再下降20%左右,初步实现社会转型。接纳农民工为城市居民,不仅要使其社会身份市民化,更要在生存职业、自身素质和意识行为上实现市民化,使他们及后代在就业、教育、社会保障等方面真正享受平等的市民待遇。

要加强小城镇建设。小城镇是城乡经济发展与交流的桥梁和纽带。小城镇数量多、分布广,聚集人口的功能强,吸纳就业的范围广。目前,我国小城镇人口约为1.5亿,占城镇人口的四分之一,如果继续按此比例发展,未来10年还可安排500多万。不仅大量减少了农业人口,而且缓解了农民工无序向大城市汇集的矛盾。要加快小城镇劳动密集型加工业和服务业的发展,增加农民就业机会,引导部分农民向小城镇转移并定居。要完善小城镇功能,制定小城镇长远发展的规划,完善相应的政策措施,加大道路、供水、供电、教育、医疗、文化等公共服务和基础设施建设上的投资,并带动小银行、小电信、小媒体,形成健全完备的城市功能体系。

二、健全完善农民工社会保障制度,积极稳妥地解决农民工社会保障问题。

农民工在为社会创造财富的同时,财富的享用却被排除在外。目前,农民的社会保障在很大程度上被“土地化”。也就是说,土地所承载的生产意义逐渐在被



2010年3月1日,沈阳市农民工子弟小学的学生迎来新学期

其保障意义所取代。进城务工的农民工其真正“进城”的是价格低廉的劳动力,而医疗、住房、教育、业务培训等社会权利却仍在乡下,社会公共产品仍然没有完全对农民工开放。农民工的权益没有制度保障,一方面影响到社会公正,同时也加大社会交易成本,不利于社会稳定和发展。因此,要不断加大农民工社会保障体系建设,将广大农民工纳入社会保障体系。

要规范农民工工伤保险机制。认真贯彻落实《工伤保险条例》,依法将农民工纳入工伤保险范围。当前,要加快推进农民工较为集中、工伤风险程度较高的建筑行业、煤炭等采掘行业参加工伤保险。企业同时应为从事特定高风险作业的职工办理意外伤害保险。

要健全医疗保障制度。各地区应采取建立大病医疗保险统筹基金的办法,重点解决农民工进城务工期间的住院医疗保障问题。完善医疗保险结算办法,为患大病后自愿回原籍治疗的参保农民工提供医疗结算服务。有条件的地方,可直接将稳定就业的农民工纳入城镇职工基本医疗保险,农民工也可自愿参加原籍的新型农村合作医疗。

要完善养老保险制度。目前我国农民工养老保险制度存在严重的机制

障碍,回到户籍地既无法续保也不能享受相应待遇。因此,要规范企业和个人缴费标准,合理确定个人的缴费额度;要采取“权益累计”的办法,减少累计年限;要逐步推进养老保险由区域统筹向国家统筹过渡,尝试实行养老保险一卡通制度,使养老保险卡在全国范围内拥有同样的效力,不受地域限制,解决农民工流动性强所带来的转移保险金不便的问题。

三、规范农民工民主政治程序,保障农民工依法享有的民主政治权利。

农民工在政治上表现出的更多的是权利的缺失。改革开放后,与城市的接触和工厂生活的体验,农民工的民主意识和能力在不断觉醒和增强。但是,总体上来说,中国的农民工还没有成熟到“能够代表自己而无须别人来代表他们”的程度。农民工依然缺乏管理公共事物的民主意识和能力,依旧缺乏发展意识和能力。

要加强农民工的教育,通过各种手段和途径不断提高农民工的民主意识和能力素质,加强法制教育,引导农民工牢固树立法制观念,增强农民工依法维权的能力和履行义务的自觉性。

要确立农民工是中国工人阶级的组成部分的观念,完善农民工组织化

问题,一是个人缴费比例太高,累计时间过长;二是有的企业未依法给工人办理养老保险;三是变换工作岗位后,特别是因工作原因离开一个城市的时候,保险关系转移还不够顺畅,使得农民工在城市内缴纳的社会保

建设。权利必须通过组织的力量才能实现,给农民以国民待遇是一种合理政治主张。但是,要真正的实现农民国民待遇,就必须确立农民工是工人阶级组成部分的观念,组织农民工参加所在单位的工会,并享受同等权利。通过工会组织,农民工不仅可以增强其作为一个社会群体的谈判地位和主张权利的“话语权”,而且还可以培育他们的法制观念、市场规范、风险意识等。

要通过法制、监督、舆论等外部社会环境的完善来提高农民工的民主政治权利。健全民主议事制度,让农民工享有知情权、参与权、管理权、监督权等。

四、运用多种形式充分利用土地,推动农业集约化、规模化、产业化经营。

我国农民多、农户经营土地规模小,一家一户式的生产经营方式长期存在。随着社会的发展,这种小规模的家庭生产方式已不适应大市场的社会需求,传统农业正在向高产、优质、高效的现代化农业转变,对农业的规模化经营和市场化组织要求更高。大批农民工进城,为农村规模经营创造了条件。

农民工进城镇,在得到城镇社保保障之后,应将土地留给农村,在不改变用途的前提下,按照法律规定,保障农民及各方权益,鼓励土地流转,通过土地合作、联合、入股和转让、出租、出售长期使用权等方式集中使用,培育新型合作组织,鼓励龙头企业和农民间结成紧密的经济共同体。同时,逐步组织多形式、多层次、多渠道的经营服务体系,实现农业集约化、规模化、产业化经营。考虑到实行规模化经营后,租用土地时间无长远保证,农田配套设施投入巨大,农村公共设施不能保障机械化生产等情况,国家应因势利导,加大对农村公共设施的投入,出台相关政策,加大规模化、产业化经营的扶持力度,推进农村的现代化建设。★

(作者为全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员)

关注民生促和谐

文 / 占善明 刘明洋 钟 惊

斗转星移,光阴飞逝,转眼又是满目春光。回眸过去的一年,九江市人大常委会紧紧围绕“两区互动、强工兴城”工作重点,忠实履行法定职责,切实维护群众利益,努力促进社会和谐,在民主法治进程中留下了一串闪光的足迹。

“哪里是经济发展的重点,哪里就是市人大常委会监督的切入点”

工业园区建设、重大项目建设、城市建设、农村基础设施建设、政府效能建设……这是一批事关九江市经济发展的重要工作。一年来,九江市人大常委会紧紧围绕市委抓项目、保增长的决策部署和“两区互动、强工兴城”的工作重点,把监督工作融入全市经济发展的大局。2009年5月中旬,九江市人大常委会深入共青、湖口和九江经济开发区,详细了解调研工业园区的建设情况。

5月底,实地调查了14个水利建设点,掌握了大量第一手资料。6月底,实地察看了鹤问湖污水处理厂等多个已建和在建的城建项目。7月初,深入公安、卫生、房产等政府职能部门开展专题调研,详细了解项目审批、“官场”、“市场”整治的情况。11月中旬,深入彭泽核电等多个重大项目建设现场,召开四次座谈会,听取部分县(区)、市直部门和有关企业的情况汇报。

电厂、学校、企业、鄱阳湖……生产的一线、施工的现场都留下过人大



2009年,九江市人大常委会围绕重大项目建设实施调研

代表们视察调研的身影。一年来,九江市人大常委会经常是马不停蹄、舟车劳顿,深入基层、走访一线,对九江电网建设、职业教育、安全生产、鄱阳湖采砂管理等情况进行了集中视察,组织了鄱阳湖生态经济区建设、共青开发区建设、落实中央扩大内需保增长政策、企业技术创新、水产业发展、旅游产业发展等专题调研,为发展建言献策,为企业排忧解难。

围绕促进九江发展,九江市人大常委会适时讨论决定重大事项权。先后审议批准了九江市人民政府关于农村公路改造项目贷款、国企改革项目贷款、市城投公司企业债券发行、市城投公司以投资建设与转让收购模式建设市十里河、濂溪河综合整治工程项目等四项议案,积极支持和促进市政府加快九江市农村公路改造步伐、国企改革和重大项目建设。

“哪里是老百姓关心的热点,哪里就是市人大常委会监督的关注点”

信访工作、少数民族工作、文化市场管理、刑事审判工作和刑事审判法律监督、民生工程建设……每一项都是与老百姓生产生活密切相关的热点、难点。一年来,九江市人大常委会把监督工作的着力点放在人民群众最关心、最现实、最直接的问题上。3月份,九江市人大常委会首次听取和审议了市政府关于信访工作情况的报告,深入市直有关部门及浔阳区、庐山区、九江经济开发区进行调研,及时对信访工作提出有关建议,市政府及有关部门高度重视、妥善解决了浔阳区、庐山区征地拆迁补偿、拆迁户安置、商品房屋“三证”办理和环境污染等问题。

去年6月份,九江市人大常委会深入武宁、永修、德安、都昌等四个少数

民族相对聚居的县进行了专题调研,详细了解了少数民族地区群众的生产生活情况,有针对性的提出了落实好民族政策,加大帮扶力度的意见建议。6月底,深入浔阳区、庐山区、星子县、湖口县,突击检查了52家文化经营单位。针对网吧违规经营、非法刊物出版和文化市场管理体制机制等方面存在的情况,提出了有关意见建议。11月初,对全市法院刑事审判工作和检察院刑事审判法律监督工作展开调研,督促法、检两院进一步提高刑事审判质量和加大刑事审判监督力度,强化沟通协调,提升队伍整体素质,加大对刑事受害人的救助力度。11月底,九江市人大常委会组织部分省、市人大代表对民生工程93件实事工作进展情况集中视察,有针对性提出意见建议,市政府高度重视,93件实事得到了较好落实。继续开展“环保修河行”活动,督促修河沿线切实加强修河流域生态环境保护、矿山生态环境保护和节能减排工作。

法律法规是维护人民群众权益的最有力武器。一年来,九江市人大常委会把维护法律的尊严、促进法律法规的顺利实施作为法律监督机关的根本职责,先后开展了《土地管理法》、《食品安全法》、《农产品质量安全法》、《江西省司法鉴定条例》等四部与人民群众生产生活息息相关的法律法规的执法检查。

“哪里是人大代表呼吁的焦点,哪里就是市人大常委会监督的着力点”

提高代表意见建议质量、加强代表意见建议办理力度是为老百姓办实事、办好事的重要途径。在江西省十一届人大二次会议召开之前,九江市人大常委会及时组织省、市人大代表紧紧围绕影响九江赶超发展的重大问题,深入开展会前调研,积极向上争取政策支持和资金扶持,共提出意见建议48条,有3条被省人大常委会评为优秀代表意见建

议,占全省表彰总数的五分之一。这些建议有不少被省政府及有关部门采纳,得到了较好的解决。在九江市十三届人大四次会议期间,共收到273件代表建议,这些意见建议多数被市政府采纳,对促进全市经济社会发展产生了积极作用,如“尽快整治十里河道的建议”、“解决浔阳区大王庙村四组环境污染问题的建议”、“禁止市民午夜燃放花爆的建议”等等。为加大代表意见建议的办理力度,九江市人大常委会选择了17件意见建议由常委会领导重点督办,如常委会多次赴浔阳区大王庙村现场调研,了解情况,市、区政府及有关企业高度重视,已确定了工作方案,计划用一年的时间完成整体搬迁,目前已经破土动工。

为切实增强监督实效,提高常委会审议水平和审议意见办理质量,九

江市人大常委会创新建立了审议之前先学法和审议意见办理情况集中督察并进行满意度测评的工作机制。在每次常委会审议之前,都安排学习一部法律法规或有关业务知识,全年共举办了《国际金融危机现状及对策》、《土地管理法》、《农产品质量安全法》、《食品安全法》等专题辅导讲座。为促进常委会审议意见落到实处,常委会组织三个督查组,对市“一府两院”研究处理2009年年度专项工作报告审议意见情况进行了集中督查,并在常委会会议上进行满意度票决。

2010年,又是一个新的起点、新的征程,九江市人大常委会将以更加坚定的信心、更加开放的理念、更加高效的工作,奋发进取,开拓创新,用更加优异的成绩为推进九江市经济社会发展作出新的贡献。✶

督办议案建议求实效

换届三年以来,湖北省宜昌市点军区人大常委会每年对人代会上确定的议案和建议,在交给一府两院办理时,一是抓重点,解决认识问题。人大代表提出的议案和建议,反映老百姓的呼声,事事关系到改革、发展和稳定,事事关系到民生和群众利益,责任单位必须高度重视,认真办理、认真落实,不能有丝毫的马虎;二是抓关键,解决领导问题。区人大常委会和区政府,要求议案、建议办理单位和部门,一把手必须亲自过问,明确责任领导和责任人,对于重点议案和建议,区长和副区长还亲自领衔办理,做到事事有人管,件件有人办;三是抓难点,解决资金问题。在议案、建议办理过程中,办理单位和部门在自身努力遇到困难的时候,区人大和区政府领导带领办理单位负责人跑省、市相关部门

汇报做工作,争取上级支持解决问题。三年中,仅区人大领导帮助做工作就解决资金70万元,有力地促进了办理工作的向前开展;四是抓督办,解决落实问题。

三年中,区人大常委会每年都组织相关工作委员会和区人大代表对议案建议办理工作进行督办,通过调研、视察和听取专题汇报等方式,督促办理单位加快办理速度,提高办理质量,对于重点议案和建议,区人大常委会领导还多次领衔督办,直到落实为止。三年来,区人大常委会共督办代表议案、建议工作212件,做到见面率、办结率100%,代表满意率达到98%以上。如323省道的整治,联棚大桥的修建,艾家水厂的改造等都达到了预期的效果,人大代表对议案、建议督办工作都给予了充分肯定。(高发族 田济帮) ✶

寻访一届全国人大代表

王维福：人民海军的第一代战斗英雄

文 / 本刊记者 夏莉娜



摄影/殷爱荣

他是著名的战斗英雄。在渡江战役中的突出表现被授予了“渡江勇士”的光荣称号，并荣立一等战功。在《渡江侦察记》这部60年代曾家喻户晓的影片中，塑造的侦察英雄李连长、吴老贵、小马等形象已深深地印在人们的脑海里。而王维福老英雄就是影片中那个机智勇敢的侦察员小马的原形。

他是新中国的第一代水兵。渔民出身的他天生的海上蛟龙的脾气，不怕风，不怕浪，从不晕船。他在参加披山海战，头门山海战，解放一江山战役，配合陆军解放南屏山和擅头山海战和解放东矶列岛海战、三门湾海战等数次海战中，出生入死、勇敢杀敌。在人民海军创建初期屡立战功：一等功两次，二等功四次，三等功五次。并两次被授予一级战斗英雄称号。

春节刚过，记者来到住在上海的著名海军老战斗英雄王维福的家。今年80岁的王老精神矍铄，气宇轩昂。在银白色的头发和眉毛的衬托下，那双明亮的眼睛更显得英武传神。在老英雄家客厅的墙上，记者看见一张1999年4月王老受到时任中共中央总书记、国家主席、中央军委主席的江泽民同志接见，亲切握手问候的照片。老人骄傲地告诉记者：“这张照片是在庆祝人民海军成立50周年时，江总书记接见了我们。我是第一代人民海军。”

一届全国人大海军仅有两名代表

记者告诉王老：“出席第一届全国人民代表大会解放军代表组共60名代表，如今健在的只有5人。周文江、黄丑和、张英才、郑长华和您，都是战斗英雄。您是解放军代表组年纪最小的一个。”接着又给王老看记者带来几张出席第一届全国人民代表大会一次会议的解放军代表组的照片。在这些照片中只有王老一个人穿着白色的海军制服，人们一眼就能在众多的军人里找到他。这是一位浓眉大眼，长相非常英俊，年

轻的海军军官。

看到这些半个多世纪前的老照片，立时引发出镌刻在老英雄心中的那段珍贵的回忆。他说：“1954年，召开第一届全国人民代表大会一次会议时，海军共有两名全国人大代表名额。只有海军司令员肖劲光和我当选为全国人大代表。当时我正在华东军区海军舰艇部队‘头门山海战英雄艇’——414艇上任

艇长。我是出生于贫寒的渔民之家，从小没有读过书，大字不识一个。做梦也没有想到会有这一天，会被选为全国人大代表参加第一届全国人民代表大会会议，作为最高国家权力机关的一员，能亲身参与讨论决定国家大事。”

王老还回忆说：“我记得，第一届全国人代会一次会议期间，我们参加了宪法草案的讨论，经过多次全体会议、



1954年，在参加第一届全国人大一次会议期间，在中南海怀仁堂门前。彭德怀（中）、周文江（右）、王维福（左）。照片由夏延琦提供



参加第一届全国人大一次会议的解放军代表组的几位海陆空战斗英雄在小组讨论会场院内合影。右一为周文江、右二为王维福。照片由一届全国人大代表郑长华（左二）提供

大组和小组会议，逐字逐条地讨论研究。1954年9月20日，新中国的第一部宪法诞生了。宪法通过的那一刻，大家都非常激动，使劲地鼓掌。大会的最后两天是选举，代表们选举了毛泽东为中华人民共和国主席，朱德为副主席，刘少奇为全国人大常委会委员长和副委员长等国家领导人……”

肖劲光司令员带我见了毛主席

王老对当年海军司令员肖劲光带他去见毛主席的经过仍然记忆犹新：“我记得那是在一届人大一次会议的头几天里，那天我们在中南海怀仁堂刚开完大会，肖劲光司令员对我说：‘走，我带你去见毛主席。’当我们来到中南海怀仁堂后花园的一间休息室时，看见毛主席和周总理正坐在那里谈话。肖司令介绍说：‘主席、总理，这是海军舰艇部队的王维福。’我一边向毛主席和周总理敬礼，一边说：‘主席好！总理好！’毛主席和周总理站起来，毛主席打量着我，微笑着问：‘海军的代表。是战斗英雄吗？’肖司令回答说：‘是。’接着，毛主席和我亲切握手。又问道：‘多大年纪啊？’‘24岁。’‘哪里人啊？’我生在江苏如东县，当时由于见到毛主席有些紧张，犹豫了一下就说：‘江苏苏北人。’

此时周总理插话说：‘不，是苏中人。’毛主席转头笑着对总理说：‘那你们是老乡喽。’后来，毛主席还问了我一些海军基层部队的一些情况，我都一一作了回答。”

周总理的音容笑貌和教诲牢刻在心

王老又深情地回忆起周总理，他说：“过了没几天，我就第二次见到了周总理。那天也是在中南海怀仁堂刚开完大会，当时的海军司令部副参谋长张学思拉着我去见周总理。张学思是张学良的弟弟，参加创办了我国的第一所海军学校。肖劲光任海校第一任的校长兼政委，张学思任第一任副校长兼副政委。张学思虽是海军的人，但他不在我们解放军代表组，他是由辽宁省选出来的全国人大代表，所以他在辽宁代表组。我们见到总理时，张学思对总理说：‘这位是我们海军的一级战斗英雄……’他还没介绍完，总理就笑吟吟地拉起我的手说：‘我们早认识了，还是老乡呢！’当时我很感动，心里想，总理工作那么忙，每天见那么多人，还能记得我！聊天当中总理得知我一天书也没读过，关切地说：‘海军是个技术军种，掌握现代化装备要有文化基础，我国海防线很长，要靠你们啊……’周总理的教导多

少年来 我一直牢记着。”

王老告诉记者，前两年，在《百年恩来》纪录片中发现了自己的镜头。那是一届全人大代表在听周总理作政府工作报告：“总理那时很年轻，他讲话的声音、神态、笑容，一切都好像就在眼前……”

记者了解到，老英模王维福是1986年离休的，离休后一直住在上海。20多年来他始终关心部队的思想政治建设和青少年的成长进步，经常到部队和学校，为官兵和学生讲述我们党的光荣传统和自己亲身经历的战斗历程。1994年他任虹口区、凉城地区爱国主义教育讲师团团长，先后讲授爱国主义传统课300余场次，他每到一处，深受广大官兵和青少年学生的欢迎和爱戴。由于时间关系，记者没能听他亲口讲述战斗经历。王老十分理解记者的想法。采访结束时，他把一本由海军作家描写自己英雄战斗经历的书——《蓝色的征途》签名后送给了记者，并发出邀请：“欢迎你再到上海来。”

王维福简历

出生于1930年，江苏如东县人。1947年10月，参加中国人民解放军。在陆军担任过尖刀班班长，渡江突击队小队长，队长；1949年后到海军，任枪炮军士长、副艇长、艇长、副中队长、中队长，大队参谋长，副大队长、大队长，水警区副参谋长，海军东海舰队训练基地顾问等职。1986年离休。1988年获中国人民解放军胜利功勋荣誉章。1994年至1998年两次被上海市人民政府评为青少年爱国主义教育先进个人。2003年王维福同志被选为上海市新四军历史研究会一师苏中分会的讲师团成员。2004年被上海市新四军历史研究会一师苏中分会评为——集体先进班组和先进个人。1994年被海军东海舰队授予先进离休老干部，2009年被授予中国人民解放军全军先进离休老干部。



张澜(1872—1955年)



张澜：

参与起草共和国宪法

文 / 致远

张澜，字表方。为人清廉公正，浩气凛然，德高望重，毛泽东、周恩来、朱德、刘少奇等老一辈无产阶级革命家尊称他为表老。他见证了中国近一百年来最为波澜起伏的历史事件。1949年9月，张澜当选为中华人民共和国中央人民政府副主席。1954年，当选第一届全国人大常委会副委员长、第二届全国政协副主席。

1949年10月1日，毛泽东主席在天安门宣布中华人民共和国中央人民政府成立。在天安门城楼上，一袭长衫，头戴瓜皮帽的张澜是共和国开国领袖群体中最引人注目的一位。毛泽东当众赞扬他说：“表老啊，你很好，你的德很好，你是与日俱进的。”之后还有这样一段佳话，表老，你太俭朴了，你现在是中央人民政府副主席了，还是应该穿好点。

毛主席为什么这样说，旁人不能妄加揣测。但值得一提的是，在开国大典前，周恩来总理特意拨了一笔服装费，希望张澜能以一身新装出现在天安门城楼上。但张澜婉言谢绝：“国家的钱，即人民的钱，我怎么可以用来做了长袍穿在自己身上？”于是他自己出钱，赶制了一件布长衫。开国大典后，毛泽东主席又让人专门为张澜送去呢料中山装和大衣，张澜舍不得穿，放在箱内长期保存，去世前嘱人还给了国家。

张澜不仅在穿着上简单朴素，而且拒绝了国家分配给他的一套规格很高的大四合院，并要求减少规定的警卫和服务人员，被誉为“中央人民政府艰苦朴素第一老”。

建国后，张澜在讲话和文章中，多

次强调民盟要坚决接受中国共产党的领导，与共产党实行亲密合作，并在《光明日报》上发表《发挥高度积极性与共产党员团结合作》一文指出，作为朋友，应该对民族对人民利益献身的精神，以对国事负责的态度与共产党员进行“民主合作、亲密团结”。

在1953年年初，张澜等民盟负责人作为起草委员会的成员，参与了中华人民共和国第一部宪法的制定工作。由于张澜在以往的半个世纪中是中国人民争取民主宪政的代表人物，新中国制宪当然要充分听取他的意见。毛泽东曾关切地说：“表老多年来希望有一部人民的宪法，在这次筹备制定过程中请多提建议。”

1954年5月底的一天，已是82岁高龄的张澜对亲人和身边的工作人员说：我现在身体一天天地衰弱了，对国家已无什么贡献了，古人有“乞骸骨”的史例，我也向毛主席“乞骸骨”。毛主席听后严肃地对我说：表老你不能辞！我是你们大家把我推上主席职位的，你们要是辞职不干了，我岂不是成了孤家寡人了！接着毛主席面带微笑地说：表老，您是一面旗帜，插到哪里都起作用，而这个作用是别人起不到的，表老者，天下之大老也！

1954年9月，我国公布了建国以后的第一部宪法。张澜以极端兴奋的心情发表了《为制定我国第一个人民宪法而努力》的文章。他写到，这个宪法草案，一方面是记录我国人民革命事业的胜利成果的丰碑，另一方面又是在我国建设繁荣幸福的新社会的蓝图，并号召中国人民继续在中国共产党领导下，为过渡到社会主义社会而奋斗。

在第一届全国人民代表大会第一次会议上关于宪法草案和报告的发言中，张澜说到“这个宪法是用民主的方式产生的”，“真正做到了字斟句酌，尽善尽美”，“所以这个宪法是符合广大人民的共同愿望，而为全国人民所一致赞成和热烈拥护的。”张澜在讲话中还指出，有了这个宪法以后，全国人民必须作更大的努力，才能在我们伟大的祖国建成社会主义的新社会。全国人民代表大会的全体代表“更应当以身作则，严格遵守宪法，并担负起监督宪法实施的重大责任。”

晚年的张澜在《四勉·一戒》中写到：“人不可以不自爱，不可以不自修，不可以不自尊，不可以不自强，而断不可以自欺”，成为其一生立德的真实写照。★

中国特色社会主义 选举制度是如何确立的

文 / 任 严

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。民主选举与人民代表大会制度紧密相连,与国家政权体制紧密相连。实行民主选举,是产生各级人大代表、组成各级人民代表大会、产生各级国家机关的必然要求和法定程序。没有民主选举,人大代表就无从产生,人民代表大会就无法组成,国家机关的产生就失去了法理依据。因此,民主选举在我国政治生活中具有不可替代的重要地位和意义。

民主选举的构想

中国共产党自成立之日起,就肩负着实现人民当家作主的历史使命,在带领人民推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义反动统治的同时,对建立新型人民民主政权进行了长期探索和实践。

1940年,毛泽东在《新民主主义论》中明确指出:“没有适当形式的政权机关,就不能代表国家。中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统,并由各级代表大会选举政府。但必须实行无男女、信仰、财产、教育等差别的真正普遍平等的选举制,才能适合于各革命阶级在国家中的地位,适合于表现民意和指挥革命斗争,适合于新民主主义的精神。”

1948年后,随着人民解放战争的不断胜利,各解放区陆续召开各届人

民代表会议,建立起人民当家作主的政权机关。伴随着新中国诞生的曙光,1948年4月30日,中共中央发布纪念“五一”节口号,提议:“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府。”

过渡性安排

新中国成立前夕,由于军事行动尚未结束,土地改革还没有完成,各界人民还没有充分组织起来,举行全国范围普选的条件尚不具备,人民代表大会一时还难以召开,而组建国家政权已成为日益紧迫的任务。为解决这一问题,1949年9月7日,周恩来在中国人民政治协商会议第一届全体会议召开前向政协代表曾经作出过明确的说明:“关于政权制度方面,大家已经同意采用基于民主集中制原则的全国人民代表大会的制度。现在凡是通过普选方式产生出来的会,我们叫做大会,例如人民代表大会。凡是通过协商方式产生的会,我们就叫做会议,例如人民政治协商会议。大会和会议名称的区别就在这里。将来人民代表大会,是要经过普选方式来产生的。关于普选,本来应该做到普遍的、平等的、直接的、不记名的投票,但这对中国现在的情况来说,是非常困难的。”因此,作为国家政权体制的过渡性安排,“在全国各地方未能实行普选以前,中国人民政治协商会议和它的地方委员会分别执行全国和地方的人

民代表大会的职权。”

1949年9月29日,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过《中国人民政治协商会议共同纲领》,明确宣布在我国实行人民代表大会制度。规定:“中华人民共和国的国家政权属于人民。人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府。各级人民代表大会由人民用普选方法产生之。各级人民代表大会选举各级人民政府。”“在普选的全国人民代表大会召开以前,由中国人民政治协商会议的全体会议执行全国人民代表大会的职权。”“在普选的地方人民代表大会召开以前,由地方各界人民代表会议逐步地代行人民代表大会的职权。”还规定:“凡在军事行动已经完全结束、土地改革已经彻底实现、各界人民已有充分组织的地方,即应实行普选,召开地方的人民代表大会。”事实上,从1949年12月中旬,陕北各县普遍开展了乡、县两级选举工作。1950年2月下旬至3月中旬,陕北老解放区各县已普遍召开了人民代表大会。

选举法实施与首次普选

为了使人民民主专政的国家制度更加完备,适应国家建设的要求,在总结建国后国家政权建设实践经验的基礎上,1953年1月13日,中央人民政府委员会第20次会议通过了《中央人民政府委员会关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》。

2月11日,中央人民政府委员会第22次会议听取了邓小平关于选举法草案的说明报告,通过了《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》。3月1日,选举法正式颁布实施。选举法根据我国当时的具体情况,着眼于实际的民主,确立了选举权的普遍性、平等性原则,实行直接选举与间接选举相结合,对代表名额确定办法、少数民族选举、选举程序和选举保障等作出明确规定,奠定了我国选举制度的基本原则和主要内容,开启了我国人民民主选举制度的新时代。

依据1953年选举法,在全国范围内进行了中国历史上第一次规模空前的普选,在此基础上自下而上逐级召开了人民代表大会,产生了各级国家政权机关,为全国人民代表大会的成

立奠定了法律基础和组织基础。1954年9月20日,一届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》,第一次以国家根本大法的形式庄严宣告在我国实行人民代表大会制度,确立了国家的根本制度、发展方向和根本任务,重申了选举法的基本原则。这样,以1954年宪法和1953年选举法为核心形成的我国人民民主选举制度正式确立起来,民主选举同国家的根本政治制度和国家的根本大法是紧密地联系在一起。

曲折与停滞

根据1954年宪法规定,各级人民代表大会都由民主选举产生。全国人民代表大会和省人民代表大会每届任期四年,直辖市、县、市、市辖区、乡、民族乡、镇的人民代表大会每届任期两年。但是,后来由于受“左”的思想影响,1953年选举法并没有得到认真实施,在实践中走了弯路。1957年后,民主选举及国家政权机关换届也没能完全依法进行。三届和四届全国人大都只开了一次会议。“文化大革命”开始后,全国人大及其常委会在长达8年多的时间里没有举行过一次会议,地方各级人民代表大会则在长达12年的时间里基本上处于停滞状态。特别是“文革”时期搞所谓“大民主”、“四大”等,实际上是无法无天,我国民主法制建设受到严重破坏,我国的选举制度也形同虚设。这个教训是极为深刻的。宪法和选举法在实施中的坎坷和挫折,使人们深刻认识到,保证人民有效行使当家作主的权利,不仅要有好的法律,更重要的还要坚持不懈地付诸实施。

选举法修订通过

1978年12月,党的十一届三中全会实现了新中国成立以来我们党历史上具有深远意义的伟大转折,开启了我国改革开放历史新时期。会议强调,

为了保障人民民主,必须加强社会主义法制。邓小平同志深刻指出:“为了保障人民民主,必须加强法制。必须使民主制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”发展社会主义民主,既要有一定的途径和形式,又要有一套有效管用的制度和规则。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。

1979年7月五届全国人大二次会议通过了新修订的选举法,这是我国民主法制建设进入新时期后第一批出台的七部重要法律之一,具有重要标志性意义。1979年选举法深刻总结我国选举制度历史经验和教训,适应改革开放新时期发展要求,在继承1953年选举法主要原则的基础上,对我国选举制度作出了重要改革和完善:扩大了普选的范围,改进选区划分的办法,实行自下而上、自上而下、充分民主地酝酿候选人的办法,赋予省级人大常委会决定地方人大代表名额的权利,明确规定每一个少数民族至少应有一名代表参加全国人民代表大会,特别是将直接选举人大代表的范围扩大到县一级,实行普遍的差额选举,更好地保障了广大人民群众民主权利,极大地调动了广大人民群众民主热情,有力地推动了新时期我国社会主义民主政治的发展。

中国特色社会主义选举制度的确立

1982年12月4日,五届全国人大五次会议通过的《中华人民共和国宪法》,健全了国家政权体制,肯定了1979年选举法的基本原则,明确规定:全国人大和地方各级人大都由民主选举产生,对人民负责,受人民监督;国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。至此,以1982年宪法和1979年选举法为标志,中国特色社会主义选举制度正式确立。★



1983年6月18日,香港中华总商会副会长汤秉达在六届人大一次会议全体会议上,投票选举新的国家领导人

只“开花”不结果的 “芳香”之旅

——记清末的五大臣出洋考察

文/李月

清朝统治末年,政局动荡,内焦外困。面对接连不断的外侮,腐朽的清政府除了被迫连连签订丧权辱国的不平等条约外毫无办法;对于内部涌动的各种变革及革命思潮,清政府也深感力不从心,即使用暴力手段镇压了戊戌变法和多起革命党起义,但却无法绝禁人们的心愿。甚至在统治集团内部也早已不是铁板一块,越来越多的有识之士主张改变政治现状。就在此时,一个推动政治变革的外因出现了,这就是1905年的日俄战争。

日本与沙皇俄国之间发生的这场战争,其陆上战场是在中国土地上的,实际上是为了争夺在华利益而战,但守土有责的大清帝国政府却令人汗颜地宣布严守“中立”。这又一次明白无误地表明,已经实行了两千多年的封建君主专制政体发展到此时只能给中国人带来难以用语言表达的耻辱和沮丧,不改变已是万万不能了。战争的结果,更让中国人大感惊诧,小小的岛国日本居然打败了庞大的实行专制政体的沙皇俄国,这是继1894年—1895年甲午战争战败后,中国人遭受的第二次强烈刺激。让人料想不到的结果,迫使中国人放弃了对日本上千年的傲慢,并试图探究自己昔日的“学生”、今日已能与西方列强平起平坐的日本致胜的原因,其中对日本明治维新后实行的君主立宪制颇有仰慕之情。如《大公报》一篇分析日俄战争的文章称:“此战诚为创举,不知日立宪国也,俄专制国也。专制国与立宪国战,立宪国无不胜,专制国无不败。”这一结论虽显偏颇,甚至有些愚昧,但反映出经过戊戌变法的“洗礼”,中国知识阶层对君主立



1905年12月,清政府出国考察宪政的“五大臣”及随员在罗马合影。资料图片

宪制的向往已成气候。

在大势所趋之下,朝中重臣袁世凯、张之洞等人在立宪派和一些较为开明的官员推动下联名上书,请求清政府改行立宪政体,并明确提出派遣官员出国考察。为缓和矛盾,延续清王朝的反动统治,1905年7月慈禧太后为首的清政府不得不做出姿态,以光绪皇帝的名义正式下谕,决定派员出国考察宪政。此谕一下,舆论一片叫好之声,似乎中国的富强就在眼前,许多人以急迫的心情翘首以待。

清政府最初选定的人选是宗室镇国公载泽、户部左侍郎戴鸿慈、兵部侍郎徐世昌、湖南巡抚端方、商部右丞绍英五人。之所以派出五人,仿照的是1888年日本明治维新前派出五位大臣赴西方考察的规模。连人数都照搬日本,从一个侧面反映出日本的强大对清政府心理所造成的深刻影响,以及对日本君主立宪制政体发自内心的认同,当然愚昧心态也一目了然。

然而,就在五大臣准备出发之时,一声巨响使这次考察活动不得不推迟了数月。1905年9月24日,五

位考察大臣在北京正阳门火车站登车,热热闹闹地准备出发。不料想革命党人吴樾怀揣炸弹趁着人来人往的混乱当口悄悄地摸上了火车,但由于自制炸弹性能不稳,当机车和车厢挂钩时车身发生的突然震动致使炸弹未及抛掷便提前爆炸,结果吴樾本人被炸死,载泽、绍英受伤。

这一“恐怖”事件使得清政府派员出洋考察宪政的事情不得不缓行,同时也使得那些对清廷自上而下的革新寄以厚望的人们倍感愤怒,各种责难之声愤然响起。如《时报》称:“五大臣此次出洋考察政治,以为立宪准备,其关系于中国前途最重且大,凡稍具爱国心者宜如何郑重其事而祝其行。乃今甫就道,而忽逢此绝大之惊险,虽五大臣均幸无恙,然此等暴徒丧心病狂一至于此,其罪真不容诛哉!”吴樾行刺以及受到多方责难,实际上是当时主张暴力革命推翻清政府统治的革命党人和社会上已成气候的君主立宪思潮的矛盾与冲突的直接反映。

直到12月,派遣大臣出国考察的事宜才又重新提上了议事日程。由于载泽、绍英受伤未愈,清政府改派山东布政使尚其亨、顺天府丞李盛铎二人接替他们。1905年12月7日,戴鸿慈、端方率领第一路人马启程,先赴美国,随后转往欧洲,先后考察了德国、丹麦、瑞典、奥匈帝国、沙俄、荷兰、意大利等国。12月11日,载泽、李盛铎、尚其亨率领第二路人马也从北京启程,先赴日本,然后转往美国、英国、法国、比利时等国。五大臣的考察活动历经六七个月,到1906年夏秋之交两路人马先后回到中国。

在考察中,五大臣及众多随员每到一国必去议院参观,考察其议会制度。对于五大臣来说,在这些实行宪政的国家中,执政党和在野党之间为了国家利益所做的斗争与妥协,君主和议会之间的互动关系,都让他们耳目一新。在美国,他们折服于国会中的议员“恒以正事抗论,裂眦抵掌,相持未下,及议毕出门,则执手欢然,无纤芥之嫌。盖由于其于公私之界限甚明,故不此患也”;在英国,他们感慨于“议员分为政府党与非政府党两派。政府党与政府同意,非政府党则每事指驳,务使折中至当,而彼此不得争执。诚所谓争公理、不争意气者,亦法之可贵者也”;在意大利考察时,他们诧异于议会可以决定国王任命大臣之去留的权力;在日本,他们观察到“大抵日本立国之处,公议共之臣民,政柄操之君上,民无不通之隐,君有独尊之权。其民俗有聪强勤朴之风,其政体有划一整齐之象”;在德国,他们注意到立宪政治对于军队力量的重视;在俄国,他们特意拜访了俄国前首相维特,并请教关于中国立宪等具体事宜,而

对于维特所言“中国立宪,当先定法律,务在延中西法律家斟酌其宜;既定之后,君民俱要实行遵守,然后可言立宪,约计总以五十年准备”更是深以为然。在日本时,他们还听取了一些宪法学家如穗积八束等人的意见。

在考察各国宪政之余,五大臣还参观了许多行政、经济、宗教、文化、卫生、学校等机构、团体,如政府机关、邮局、铸币局、监狱、基督教青年会、商会、美术馆、博物馆、疯人院等,甚至还到剧院观看戏剧演出。面对日本和欧美社会的进步,他们感慨良多,日后回国后曾立刻奏请在京师次第筹办一些公共设施,他们还提议在全国范围逐步建立起图书馆、博物馆、动物园、公园等。

中国政府派员出国考察,国外舆论的反应也十分热烈,多国多家报纸或发表文章或发表评论谈论中国派大臣出洋考察和中国的改革。五大臣前往考察的各国政府更是重视非凡,接待的礼仪都是高规格的,如西方人给五大臣都是“红地毯”的待遇。而所到国家更全部是国家元首接见的礼遇。如在日本,天皇接见;在美国,总统罗斯福接见;在英国,英国国王在白金汉宫接见;在法国,总统设宴招待……而丹麦、挪威、瑞典、荷兰、瑞士5国都是在中国考察团出发后听说了此事后临时邀请的。

尽管五大臣一路走来眼界大开,感触颇多,他们认识到中国与列强的根本差别在于先进与落后的两种社会政治制度的不同,不革除封建专制政治,中国必将难以走向富国、强国之路。这一结论的得出显然来之不易且意义重大。

但根深蒂固的封建专制意识使得他们在回国后在草拟的“考察宪政报告”中仍只是向清政府提出实行君主立宪的建议。不仅如此,他们还向清政府提出实行君主立宪制的好处是:皇权永固,内乱可弥,外患渐轻。这与腐朽、反动的清政府极度不情愿政治变革的心态是完全一致的。所以,虽然在五大臣出洋归来1个多月之后的1906年9月1日清廷正式宣布预备立宪,并于1908年8月又颁布了《钦定宪法大纲》,一切似乎将水到渠成,但1911年5月8日“皇族内阁”——13名成员中有8名是满族贵族的粉墨登场,终于使清政府假立宪的面目完全暴露。这一结果不仅令那些心存幻想的民众大失所望,而且也使五大臣出国宪政考察的“成果”全部付之东流,使得这次考察真正成为了只“开花”不结果的“芳香”之旅。

当然,如此的结果也敲响了清政府覆亡的丧钟。同年10月10日,武昌起义爆发,不思进取与改变的清政府终于被历史所抛弃。✶

加拿大的环境审计

文 / 尹淑坤

近年来,环境审计在国际社会得到了越来越多的重视和应用,成为环境管理体系中行之有效的重要组成部分。加拿大的环境审计工作比较有特色,所涉及的范围较广,除传统的财务审计、合规性审计和绩效审计过程中对环境问题关注之外,政府环境政策的落实情况、环境影响评价以及环境管理体系认证、污染场所审计、有害物质及特殊废弃物审计等都属于环境审计的范畴。加拿大环境审计工作主要由国家审计机关、政府部门内部审计机构和社会审计三个主体开展。国家审计、内部审计和民间审计相互支持配合,富有成效地开展环境审计工作,对政府和企业产生了重要影响。

国家审计机关

加拿大国家审计机关分联邦、省、市三级,各级审计机关相互独立,没有隶属关系,都独立于政府并向本级议会负责。

联邦层面的环境审计主要由审计长公署下设的环境与可持续发展专员负责。1995年审计长法修正案要求政府制定并每隔三年更新可持续发展战略,并提出要设立专员负责联邦政府在可持续发展方面的审计职责。专员每年向议会提交环境审计报告,内容包括了政府各部门环境与可持续发展目标和规划的实施情况,制定和更新可持续发展战略的情况,用于环境和可持续发展项目资金的使用效果,公众环境权利的落实情况。环境审计报告提交众议院环境与可持续发展委员会研究并提出意见后予以公开,政府部门在一定期限内对报告所提建议作出回应。

省一级的环境审计以安大略省为例。1994年安大略省制定的《环境权利法》对公众的环境权利有明确规定,并要求政府部门在制定对环境有重大影响的法律、法规和政策时,必须对外公布有关文件,并在最终决策时考虑公众的意见。该法还要求政府部门发布环境价值报告,解释部门在作出对环境有重大影响的决定时,如何考虑环境,如何在决策过程中将环境价值与经济、社会等因素融合为一体。为确保环境权利法的规定得到有效实施,法律设立

了环境专员的职位。安大略省环境专员制度在加拿大较为特殊,与审计长处于同等地位,作为议会独立官员,负责除政府环保资金预算执行情况等财政审计之外的环境监督工作。具体包括,每年向议会报告政府部门遵守环境权利法的情况;评价部门在制定环境法规政策时采用公众建议的情况,评价环境登记制度使用情况,对公众环境诉讼的落实情况,帮助政府部门形成环境价值报告,对公众开展环境教育。

市一级的环境审计以多伦多市为例。多伦多市审计长办公室直接负责环境审计工作,没有设环境专员。市审计长向议会审计委员会提交报告。审计长在环境方面的主要工作除环境影响评价外,还对政府环境规划执行情况进行全面审计,对环境法律法规和政策进行评估,对场址污染带来潜在的环境债务进行评估等。

政府部门内部审计

加拿大政府各部门一般都设立了内部审计机构。开展内部审计目的是加强部门内部控制和风险管理提供建议,同时协助国家审计机关开展工作。国家国库委员会秘书处(TBS)负责制定内部审计政策,并提供专项资金支持内部审计政策得到执行。内部审计主要采用风险审计方法,这对内部审计人员要求较高,从事内部审计的工作人员一般都具有注册会计师、注册管理会计师或者特许会计师等职业资格证。内部审计部门通过对部门风险控制和管理过程进行独立分析和评价,形成审计报告并提出改进建议。为确保独立性,内部审计机构一般直接向分管副部长提交审计报告,有关部门要对报告中的问题进行答复。在一些部门,内部审计报告及部门答复都对外公布。内部审计与外部审计相互配合,共同促进了环境审计工作实施。

社会审计

社会审计是由审计师接受企业或政府部门委托开展的第三方审计,审计内容包括环境审计、环境管理系

统认证 (ISO14001)、废弃物审计等方面。加拿大政府部门专项审计一般通过招标方式交由社会审计力量实施。审计师要严格执行国际内部审计师协会制定的内部审计标准,运用计算机审计方法开展数据采集、原始资料分析、风险评估等工作,从而查找问题并提出改进建议。审计师协会负责环境审计师认证,定期对内审人员进行专业评估和培训。

加拿大环境审计在环境管理体系中发挥了重要的作用,既是议会监督政府环境保护工作情况的重要手段,也对企业加强环境管理起到了重要促进作用。通过考察,我们认为环境审计能够在监督工作中发挥重要作用,与加拿大较为完善的法律制度、专门的审计机构以及独立的环境审计队伍有着密切的关系。

法律制度完善有序

首先,完善有序的法律制度成为环境审计工作依法有序开展的基础,明确的法律授权为环境审计工作提供了依据。联邦审计长法和安大略省环境权利法明确要求设立联邦环境与可持续发展专员、安大略省环境专员职位,并赋予其相应的职责。法律还要求政府部门制定并定期更新可持续发展规划。环境审计扩展到环境可持续发展领域后,审计的范围更广,涉及部门更多。

严格的法律法规和标准促进环境审计开展。加拿大环境保护法律对企业的环保责任规定明确,违法处罚力度较大。企业不单要对生产过程中的污染负责,也要对商品消费过程的污染负责。对污染企业,不但在经济上重罚,还要追究污染企业主要负责人的法律责任。严厉的法制环境不仅对企业管理人员构成强有力的制约,也促使股东、债权人、企业员工在内的利害关系人出于保护自身利益的目的,反对企业的环境违规行为,对企业形成强有力的外部约束,推动企业开展环境审计至关重要。可以说,环境审计成为企业减少环境风险的重要途径。

财务和问责制度完备

其次,完善的财务和问责制度为环境审计工作开展提供了必要的条件。经过多年的发展,加拿大市场经济运行规则趋于成熟和完善,财务会计信息相对真实和规范,为开展环境审计提供了必要的基础条件。同时,由于经济活动中的违法违规问题日趋减少,传统的合规性财务审计相应较少,社会更加关注经济社会可持续发展,这也为环境审计发展创造了条件。

在加拿大政治体制中政府职责相对明确,政府不

仅要提出可持续发展的目标,还必须有可考核的具体措施,这为环境审计考核政府责任提供了依据,也使审计成为立法机关加强权力监督和制约的有效途径。

公众广泛参与

其三,广泛的公众参与成为环境审计工作的社会动力。公众参与具有法律保障。加拿大公众参与环保的意识较强,这与公众参与的法律保障有密切关系。安大略省环境权利法对公众参与政策制定、举报破坏公共资源等都有明确的法律规定。有的法律还要求,环境与可持续发展专员具有开展公众环境教育、管理公众环境诉求、监督政府落实公众环境诉求情况的职责。这些规定有效保障了公众的环境权利得到落实。

信息公开制度为公众参与提供了基础。加拿大是较早建立信息公开制度的国家之一,保障公众知情权,已成为加拿大核心价值观的重要内容。环境登记制度要求政府部门在起草环境有关法律、法规和政策的过程中必须公开。环境报告制度要求企业对污染排放情况进行公开。审计报告制度本身也是一个信息公开的制度。由于审计过程比较公开透明,审计报告、建议以及政府部门的答复情况都在网络等媒体公布,这在客观上扩大了“知情人”的社会范围,社会舆论加强了对权力的监督和制约,成为推动审计取得实效的重要力量。

社会中介组织有序参与

最后,社会中介组织的有序参与保障了环境审计工作有序开展。近年来,加拿大社会审计在环境审计中发挥了越来越重要的作用。由于人员有限,政府在专项审计中,一般都聘请审计师开展工作。企业为降低法律责任、分散风险,也聘请审计师对自身和上下游企业进行审计监督。广泛的社会需求成为社会审计组织开展环境审计的基础。

独立的注册环境审计师队伍为环境审计工作提供了条件。加拿大建立了注册环境审计师制度,认证了一批注册环境审计师,形成了环境审计的专业人才队伍。加拿大审计师协会开展认证和管理工作,有效保证了环境审计师的执业水平,推动了环境审计的发展。

环境审计的程序和方法为环境审计工作开展奠定了基础。除法律法规作为审计标准外,加拿大还建立了比较完善的环境管理体系审计标准 (ISO19011) 和合规性审计标准 (CSA Z773-03)。审计工作有了相对固定的审计程序和科学的审计方法,确保了数据真实有效。★

由“网络问政” 我们看到什么

文/致远

2010年2月27日,全国“两会”召开前夕,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝接受中国政府网和新华网联合访谈。他同网民在线交流不过短短2小时,却引得数以亿计的海内外网民发帖,就他们关心的热点问题向总理提问。

这样的“井喷”现象,既真实地反映出广大网民参政议政的热情,又体现了“立党为公,执政为民”执政理念,更是鲜明地突显出党和国家领导人对网络问政的支持态度。

可以看到,“网络问政”已逐步成为各级政府部门、各级领导干部问政于民、问计于民、问需于民的一条方便、快捷、有效的渠道。在广东,省委书记汪洋邀请网友“拍砖”,并试水了“网友集中反映问题交办会”制度,保障网络问政“有下文”。在安徽,省长王三运在政府工作报告中提出,要“创新联系群众方式,支持鼓励网络问政”。在湖南,“网络民意”首次写入湖南省政府工作报告,成为推进政府民主决策的重要影响力。

今年两会,有的媒体开办了“我向总理报民生”栏目,记者带着网友问题上两会,人大代表借鉴在网络上收集的意见建议形成议案向大会提交、政协委员通过网络访谈听到网友呼声。

看到这些,亿万网友一定会感到欢喜鼓舞,但不得不说的是,有些政府、官员因为“网上这点事”还在不断被媒体曝光:一些政府网站两三年没有更新过页面,使人不禁要揣测,网站上面的市长信箱、便民信箱,是否会真的被打开过,群众提出困难和问题恐怕从没看到过;一些官员提到网络还会噤若寒蝉,既害怕网友提的问题太尖锐,无法给予应答,又怕遇到棘手、负面的事情

无法解决。在不知如何应对之下,他们只能网络痛下“杀手”,对网友跨省追捕,以掩饰自己的过失。

如果说过去遇到这些事情,有些官员还不知道该如何处理,那么在2010年2月27日后,上面这些问题都可以迎刃而解,因为各级官员只要如实地做到温家宝总理所说的“带着心来的,带着诚意来的,我并不以为每个问题都回答得好。但是我讲的话是诚实的,我希望我许诺的事情能够真正做到”,就可以了。

现如今,BBS、博客、微博……这些网络技术有着强大力量,空前地强化了民众的话语权,但不能不承认的是,网络也不过是一个工具,人民真正需要的是各级政府官员切实将“执政为民”作为行动指南。

“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”政府只有倾听最直接、最真实的民意,解决最迫切最民生的问题,方能以人为本,执政为民。正如网友项景发所言,政之所兴在顺民心,政之所废在轻民意。是否顺民心、重民意,直接关系到人心向背,事业兴衰。

在总理与我们勾指相约2011年网上见时,我们变得信心满满,因为相对弱势的“网络问政”,逐步使中国政治越来越开放,民众与公权力的沟通越来越畅通。★

用工荒: 缺的不是人手

文/李非

不论是珠三角地区,还是长三角地区,加工制造类企业“用工荒”已被媒体炒得炸开了锅。即使是加薪10%,仍难以招到员工。

早在前些年,我国经济发达的珠三角地区就陆续发生企业订单繁忙时招不到工人的现象;而当时起步稍晚却势不可挡的长三角地区企业,并没有发生严重的缺工现象。许多人认为长三角地区当时用工需求不大,而珠三角地区



正进入雇佣廉价劳工的鼎盛时期;一些从珠三角地区转道长三角地区打工的人们则认为,后者的工作环境要好于前者,因而“抛弃”珠三角。

随着经济的回升向好,劳动力优势减弱,人力供求结构不平衡及打工者们的观念转变,珠三角和长三角等经济发达地区,在春节期间同时出现了媒体所说的“用工荒”。

人口总数偌大的一个国度,竟然会出现“用工荒”、“招工难”这种说法似乎确切些。严格来讲,应该是一些管理不规范、工作环境相当差的中小企业招工难。

从江苏、浙江一些大的企业了解到,这些企业所属工厂已开始“软文化”下手,比如认真履行企业社会责任,这里包括员工各项福利、签订劳动合同、落实政府优惠政策等多方面,以稳住了员工,提高竞争力。江苏一家纺织企业在这方面尝到甜头,每年员工的返厂率达到95%以上,从不为“招工难”担心。

其实,在无法实现以技术取胜,多靠劳动力赚钱的中小企业,要在提升员工各方面福利下更多功夫,说到这里,或许能解释为什么涨薪了,还招不到员工这个问题。因为大家知道,涨薪的部分会在进厂后被伙食费提高等开销抵去。

不过,对于当前“招工难”,伴随

节后外出务工潮的来临,肯定会大大缓解。但部分企业损失订单已是在所难免。当然,也有人将“招工难”归结为城市高生活成本。果真如此吗?显然不是。在工厂里打工的人们很少放假,常常加班,试问哪有闲情体会城市高生活成本?陪伴他们的只有恶劣的工作环境。★

“什么都和钱挂钩” 背后的真问题

文/刘可韵

“一些大学功利化,什么都和钱挂钩,这是个要命的问题。”近日,温家宝总理在征求科教文卫体各界代表对《政府工作报告(征求意见稿)》的意见、建议时说。

温家宝总理这段话指出现象确实令人深思。

天下熙熙,皆为利来;天下攘攘,皆为利往。作为一种职业,生活在大学里的教师、工作人员也不能免去这种世俗。教育本来也是一个需要花钱的行业。据说,筹钱就是国外大学校长的一项重要职责,大学里的教授也经常到企业里去拉科研项目赚钱。可见,从根本上看,大学的许多事情原本确实就离不开钱。对教育问题思考了很久的温家宝总理对这当然很明白,他的感慨也决计不是针对这些必须付出的钱而发的。

虽然国内、国外办大学都要花钱,但在对待钱的问题上,国外历史悠久的大学还是和国内的大学呈现出许多的不同。

国外大学的钱“来”钱“往”十分明白。笔者有一位舅兄在美国留学,他说:“在美国的大学里,一位教授的薪水大体上是和他创造的学术价值相当的;虽然各个公司给的价格不一样,一个项目得到的资金也一般和这个项目的科研价值大体一致。因此,一个教授能够得到多少收入他自己很明白,别人



也大体明白,很少有异议的。在大学里,教授们只要静下心来从事自己的学术研究就行了,经常争辩的是学术观点,很少为钱去争吵。”

然而,在国内许多大学,钱的分配却乱象丛生。有利用行政权力多拿的,有学术作假坑蒙拐骗的,有用资历、关系当“学霸”多占的……学术、科研价值被模糊、边缘化。规则失范导致分配不公。这是个严重的问题。规则失范、分配不公,让能者觉得自己不去争取就得不到自己应该得到的;让庸者觉得只要去捣乱,水混了总会有鱼捞。于是所有的人都静不下来,都去“争”钱了,也就出现了什么都和钱挂钩了的极端功利化的乱象。

可见,让温家宝总理感慨的是我们一些大学“什么都和钱挂钩”的极端功利化的态度,而这种态度背后的真问题是大学里的分配失范与不公。

这也确实是个要命的问题,不患寡而患不均,不患贫而患不安,它要了许多大学内在精神和创造力的命。★

教育改革从 加大教育投入做起

文/王嘉

日前,教育部官方网站公布了2010年年度工作要点,“促进教育经费占GDP4%”的目标赫然在列。在教育部官

网公布2010年教育经费4%目标前后,有关教育的好消息捷报频传。1月11日至2月6日,国务院总理温家宝在中南海先后主持召开五次座谈会,就正在制定的《国家中长期教育改革和发展规划纲要》听取社会各界人士的意见和建议。综观国务院五次

座谈会,分别涉及高教改革、职业教育、基础教育、教育管理体制等方面,可谓对中国的教育做了一个全面的“体检”,深入发掘教育领域存在的实质性和深层次问题,并下决心来解决现有问题。

2月27日,温家宝总理在接受中国政府网、新华网联合专访、与广大网友在线交流时,也谈到了网友关注的热词——教育。总理的谈话很感人,讲到了学生减负、避免教育行政化、让教育家办学,强调教师对教育和学生的爱心,还讲到了自己祖父在乡村办学的经历。

教育是一个国家发展的基石,教育的改革与发展是关系国家和民族未来的大事,也是每个家庭和学生关心的大事。时值2010年全国人代会,谈到教育这个人大代表、网民、百姓共同关注的热点,还需要直击薄弱的痛处:教育经费投入问题。

2006年,全国人大审议通过了《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,其中规定,“逐步使财政性教育经费占国内生产总值的比例达到4%”。今年是实施十一五规划的最后一年,也就是说,是实现这一具有法律约束力目标的最后一年。相信国家能尽早实现教育经费占GDP4%的比例,增加教育投入。实现温家宝总理在上面提到五次座谈会上讲到的,不仅让人民看到希望,增强对中国教育的信心,而且还要落到实处。这不仅关乎教育,而且也关系到社会公平公正。★

椰风蕉雨铸忠诚

——武警海南总队为建设国际旅游岛保驾护航



十一届全国人大代表,总队长:张明义



总队长张明义为进藏官兵送行

碧海蓝天,椰风海韵,绿意盎然,四季宜人,海南岛犹如一颗镶嵌在浩瀚南海上的璀璨明珠,美丽神奇般地映衬着祖国的南大门。伴随着中华人民共和国最大经济特区的诞生,1998年6月,武警海南总队沐浴着改革的春风组建成立,风雨二十余载,这支年轻的队伍经受着血与火的洗礼,勇立潮头、敢为人先,坚守“忠勇、团结、进取”队魂,以实际行动在这块充满生机活力的绿色之岛、开放之岛、繁荣之岛、文明之岛、和谐之岛上,续写着武警战士的辉煌和荣光……



政委詹海观看望慰问退伍老兵

20多年来,广大官兵在3.4万平方公里的南疆海岛上,日复一日,年复一年,自觉把忠诚当作一种信念、一种品质、一种追求融入到履职尽责,为海南岛的和谐,为千家万户的安宁默默守护着、奉献着——守住了百姓的梦乡,看住了特殊人群的人生新起点,护航了博鳌亚洲论坛盛会的平安,用实际行动圆满完成了博鳌年会与三亚重大国事活动、北京奥运会火炬境内首站传递等多项重大勤务,实现了执勤目标连续15年“无执勤事故”、连续多年被省委省政府表彰“博鳌亚洲论坛安保工作先进单位”。

20多年来,广大官兵牢记维护驻地社会稳定为己任,不辱使命,英勇善战,用忠诚铸造了一柄斩妖除魔的斯芬达克之剑,积极配合公安机关打团伙、追逃犯、缴黑枪、破大案300余起,协同公安机关处置突发事件和暴力案件1000余起,抓获犯罪分子7000余人,被海南人民群众誉为“椰岛钢铁劲旅”。先后涌现出武警部队“模范政治指导员”褚绍见、“特区忠诚卫士”吴海军、“治安模范”胡铁征、“全国公安系统英雄模范”王兴水、第八届“中国武警十大忠诚卫士”孙翔、“武警部队基层建设标兵个人”杨吉奎、“海南十大杰出青年卫士”卓仕武、“海南青年五四奖章标兵”崔海涛、海南省“助人为乐道德模范”肖爱国、第十二届“中国武警十大忠诚卫士”提名奖施鸿江等一大批有着重大影响的先进典型。

20多年来,广大官兵时刻铭记根



文明执勤彰显卫士风采

本宗旨,自觉弘扬中华民族的传统美德,把驻地当故乡,视人民为亲人,想群众所想,急群众所急,帮群众所需,因地制宜开展扶贫帮困、双拥共建、捐资助学等活动;自觉把支持和参与国家经济建设、为驻地经济社会发展做出新贡献转化为政治信念和行为准则,积极参与环境保护、重点工程以及科技扶贫、智力扶贫工程;努力在完成急难险重任务中发挥突击队作用,在地方经济建设中发挥骨干作用,做到了守一方驻地、保一方平安、促一方和谐,成为推动海南社会经济又好又快发展的重要基石和重要力量,谱写了一曲曲威武之师、文明之师和忠诚卫士的英雄赞歌。

岁月如歌,征程如虹。进入21世纪又一个新的十年开启之时,海南国际旅游岛建设正式上升为国家发展战略,为海南的未来勾画出一幅美好的蓝图,这是海南人民经过建省办经济特区22年来苦苦探索找到的一条突出海南资源优势,实现可持续发展的科学道路。武警海南省总队作为维护海南社会稳定的一支重要力量,在推动海南国际旅游岛建设发展战略中,使命光荣,责任重大,广大官兵将自觉把思想和行动统一到党中央、国务院关于海南国际旅游岛建设发展战略要求上来,把智慧和力量凝聚到建设好部队、履行好使命上来,以为推动海南国际旅游岛建设构筑一道坚不可摧的安全屏障的实际行动,为实现海南科学发展、和谐发展做出新的更大贡献。

(文/图 陈千学 宋茂林)



恶劣环境磨砺铁拳利剑

航空报国 强军富民

——中航工业航宇救生装备有限公司



全国人大代表、全国劳动模范、中航工业航宇董事长兼总经理罗群辉

中航工业航宇救生装备有限公司（简称：中航工业航宇）是从事航空防护救生、空降空投装备研制的现代高科技企业，世界航空生命安全领域主要研发机构之一，隶属于中国航空工业集团公司，是中航工业系统有限责任公司的主要成员单位之一。

中航工业航宇具有雄厚的研发实力，公司是中国科协授予的院士（专家）工作站，技术中心是国家认定企业技术中心，拥有各类专业技术人员1000余人，其中高级职称员工300余人，享受国务院特殊津贴员工42人，拥有“航空宇航推进理论与工程”学科硕士学位授予权。中航工业航宇已形成弹射救生装置、个体防护装备、降落伞等各专业综合配套、系统集成的研发体系，先后为各型歼击机、轰炸机、教练机及机组空勤人员提供了先进的航空防护救生装备，航空救生装备研制水平已经跻身于世界先进行列。中航工业航宇成立以来，先后获得国家、省、部级科技成果64项，其中国家科技进步奖4项，共有30项产品设计定型，32项产品获国家及省部级奖励，主持和参与制订了29项国家及行业标准。

中航工业航宇具备强大的试验能力，建成了综合试验室、大型动态模拟冲击试验室、各种环境试验室、各种系统功能试验室、水上试验室、大型开口低速风洞试验室等重点试验室，能够承担大型动态模拟冲击、动静强度、疲劳、气候环境、机械环境、高压气液密封、材料燃烧特性、气动特性等众多学科单元的项目试验，为航空、航天、兵器及其他高科技领域的研发提供了重要的试验手段。

在中航工业“两融、三新、五化、万亿”发展战略的指引下，中航工业航宇依托航空高科技产业优势，积极融入世界航空产业链和区域经济发展圈。公司研制的弹射救生系统除装备我国各型战机外，还累计向12个国家出口了200多台（套），展示了中国航空工业大国形象。中航工业航宇坚持走军民融合发展的道路，民品产业得到蓬勃发展。截至目前，公司拥有包括一家上市公司在

内的9家民品子公司，涉及商用飞机客舱内饰、汽车零部件、航空运动休闲、石化环保、矿产资源等多个领域，其中商用飞机座椅、热气球、汽车座椅调角器三个专业已发展成为国内同行业的领军者，为推动技术进步和地方经济发展作出了重要贡献。

中航工业航宇在快速发展的同时，始终牢记社会责任，积极参与赈灾、扶贫、爱心助学、新农村建设、青少年科普、竞技体育以及其他社会公益事业活动，为创建和谐社会履行了一个航空企业应有的企业公民责任。公司先后获得“全国文明单位”、“全国五一劳动奖状”、“全国企业文化建设先进单位”、“中国优秀诚信企业”、“航空报国优秀贡献单位”、“中国优秀企业公民”等荣誉称号。全国人大代表、全国劳动模范、中航工业航宇董事长罗群辉同志先后获得航空报国杰出贡献奖、高技术武器建设工程特别贡献个人、湖北省十大杰出青年企业家、“荆楚功勋——企业界60年60人”功勋人物、湖北经济年度创新大奖等荣誉，公司在行业和社会影响力日趋凸显。



中航工业航宇总部

加快推进科学发展 促进和谐安徽建设

——中国工商银行安徽省分行

近年来,中国工商银行安徽省分行坚持以科学发展观为指导,主动应对形势变化,积极抢抓发展机遇,加快推进科学发展,各项业务实现持续健康快速发展,在主要业务领域始终保持省内同业领先地位;同时,坚持以服务安徽经济社会发展为己任,着力改善金融服务,提升本土化服务水平,为安徽保持经济平稳较快发展作出了积极贡献。

一、坚持发展为先,积极支持安徽省奋力崛起。近年来,该行充分发挥金融业在支持经济发展中的重要作用,不断加大信贷投放力度,贷款总量和新增额始终居省内大型商业银行首位。特别是2009年,面对复杂多变的经济金融形势,该行认真贯彻落实适度宽松的货币政策,充分发挥信贷对经济发展的支持作用,重点加快项目衔接和贷款投放进度,积极支持安徽省“861”项目,努力促进项目早建设、早竣工、早投产。同时,向31个重大项目出具了贷款承诺函,为下一步加大信贷投入、更好地支持重点项目建设奠定了坚实基础。

针对省内企业短期资金需求旺盛的实际,积极加大短期贷款投放,年末短期贷款占比达24.7%。重点发展国内贸易融资业务和票据贴现业务,以及银行承兑汇票、保函、信用证等表外信用业务,多方式、多渠道满足客户资金需求。2009年,累计办理国内贸易162.8亿元、票据贴现282.92亿元,同比分别增长94.7%和67.4%。

为有效满足企业融资需求,该行还不断加快信贷产品创新应用,积极提供多种形式的融资安排。二、坚持全面协调可持续,大力支持安徽经济结构调整。在加大信贷投入,积极支持大企业、大项目的同时,坚持把支持中小企业和个私经济发展,以及支持居民扩大消费作为工作重点,不断优化信贷投向,努

力支持安徽调整优化经济结构。

在省内小企业经营发展面临较多困难的情况下,该行进一步完善小企业金融工作各项机制,在省内金融机构中率先成立小企业金融专营机构,积极降低小企业贷款门槛、简化审批流程,加快小企业信贷产品、担保方式等创新,切实解决小企业融资难问题。2009年累计投放小企业贷款124亿,小企业贷款余额比年初增长46.62%,高于全部贷款增幅20.92个百分点。同时,重点加大个人经营贷款投放,有效满足个私经济发展的资金需求,全年个人经营贷款增幅达45.94%。

充分利用各级政府出台各项扩大消费需求的配套政策措施,进一步培育和巩固消费信贷增长点,不断加大个人贷款投放,全年个人贷款增幅达57.63%。严格执行住房贷款利率下浮政策,加大个人住房贷款投放力度,积极支持个人按揭贷款需求。同时,继续加快投放个人综合消费贷款,大力推广信用卡分期付款等业务,有力地支持了居民提高消费能力。

认真贯彻落实国家宏观调控政策,将节能减排标准纳入评级授信体系,加快推进“绿色信贷”建设,严格控制高耗能、高污染行业信贷投放,加大对环保节能重点工程、新能源开发项目的信贷投入,有力地支持了安徽加快建设资源节约型、环境友好型社会。此外,该行还适度下放信贷审批权限,扩大授权授信额度,切实提高了县域支行信贷服务能力,为安徽县域经济发展提供了有力支持。

三、坚持统筹兼顾,着力提升文明创建和服务水平。在各项业务快速发展的同时,该行精神文明建设也取得丰硕成果。在全省三次“万人评行风”活动中,该行得分均名列前茅,在金融系统

名列第一;连续两次荣获“安徽省文明行业”称号,是全省金融系统唯一一家省级“文明行业”。

2009年,该行在整体服务面貌实现较大改观,服务能力显著增强的基础上,进一步加强服务工作管理,深入组织开展“为工行添彩、为国庆献礼”服务大提升活动和“满意在工行”主题宣传教育活动,积极推行支行负责人“坐堂”办公,并在全行统一开展了“客户接待日”活动,促进服务质量进一步提升。同时,统筹推进网点建设工作,加快优化调整网点布局,加快网点装修改造,统一规范建设装修标准,网点服务环境和服务能力进一步提升。继续大力推进电子银行业务发展,加大自助设备投入,年末离柜业务占比达到47.3%,有效分流了柜面业务,直接缓解了网点排队问题。

该行还积极参与社会公益活动,切实履行社会责任,2009年,开展了以“映山红行动,工行献爱心”为主题的公益活动,向省内部分地区贫困农村小学捐赠了科普、故事、文学类图书以及工具书等。组织员工广泛开展进社区、进工地、进企业志愿服务,以扶贫联系点和新农村建设联系点为抓手,积极帮扶贫困地区加快发展。



工行安徽省分行积极衔接重点企业和项目



打造中国一流安全节能环保型能源化工企业

——陕西煤业化工集团有限责任公司



集团董事长、党委书记华伟与全国五一劳动奖章获得者、十大杰出矿工徐群贤亲切交谈



集团董事长、党委书记华伟深入煤矿井下检查工作

陕西煤业化工集团有限责任公司
是陕西省国有特大型能源化工企业，目前已拥有40多个全资、控股、参股企业，在册职工8.9万人。截止2008年底，集团资产总额635亿元。2008年生产煤炭6040万吨，在全国煤炭企业列第五位，实现销售收入234亿元，在全国500强中名列第243位，排名比上年度跃升66位。

陕西煤业化工集团成立以来，以科学发展观统领全局，通过跨越式发展，

企业综合实力和社会影响显著提升，形成了以煤炭开发为基础，以煤化工为主导，多元发展的产业格局。在煤炭开发方面，集团公司坚持新老企业同步发展，确立了“振兴渭北老区、壮大彬黄西区、做强陕北新区”的煤炭产业发展格局。随着红柳林、柠条塔等一批单井年产千万吨以上、具有世界领先水平的大型现代化矿井陆续建成投产，集团正向亿吨级煤炭集团阔步挺进。在煤化工产业方面，研究制定了煤为原料的化肥产业、煤焦化产业、煤盐化产业、煤基甲醇深加工产业、煤干馏制油产业五条产业技术路线，到“十二五”，集团将拥有化肥200万吨、焦炭1000万吨、PVC110万吨、烯烃200万吨、油品400万吨的生产能力。围绕煤炭开发和煤化工两大产业，集团形成了多元化发展的战略格局，重工装备制造、建筑施工、电力（研石和瓦斯发电）、大物流、金融服务等产业也正在蓬勃发展。

在企业发展的同时，集团近年来不断提高职工工资，加快推进矿区沉陷治理、棚户区改造步伐，改善职工生产、生活条件。集团积极履行社会责任，近两年来累计为社会捐款7000余万元，并在抗击冰冻灾害、支援地震灾区建设、社会扶贫等方面发挥国有企业应有的作用，树立了企业良好形象。

在新的征程中，锐意进取、追求卓越的陕西煤化人，将继续秉承“务实、

尽责、诚信、合作”的企业价值观，坚持“一切为了发展、一切为了职工”的企业宗旨，审时度势，与时俱进，正在向着“十一五”末实现销售收入500亿元的目标奋进，并确立了2015年集团销售收入突破2000亿元、跻身世界企业500强的奋斗目标，决心将陕西煤业化工集团打造成为中国一流安全节能环保型能源化工企业。

（文 孙 鹏 徐宝平 何武宏）



集团下属数字化矿井的生产调度中心



集团加快推进矿区沉陷治理、棚户区改造步伐，并以每年100万平方米以上的开工规模积极建设高标准的职工住房。

格力
行而先
谋
物而后知



这是一个奇迹。

19年励精图治的谋略进取，19年风雨无阻的开拓创新，今天的格力电器，已经是全球领先的空调企业，自主品牌远销100多个国家和地区，产销量连续5年领先业界。2009年，格力电器成功战胜金融危机，销售收入突破425亿元，利润超过28亿元，较去年增长40%以上，纳税近27亿元。

这是一个必然。

一系列自主研发的国际领先产品，如超低温数码多联机组、新型高效离心式冷水机组、G-Matrik直流变频空调，不仅处于国内领先，而且超越国外同行业技术水平，格力自主品牌赢得了世界的尊敬，引领“中国制造”走向“中国创造”。

中国绿城——南宁



魅力之城：

全国文明城市

联合国人居奖城市

广西北部湾经济区核心城市

中国—东盟博览会举办地

天下民歌眷恋的地方