

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号：2-12
国内刊号：CN11-3442/D
国际刊号：ISSN1671-642X

半月刊

2010年第4期

2月25日出版 总第256期

全国人大常委会机关刊物



解读中国民主

ISSN 1671-642X



回眸 2009





2009，挑战新课题

河南农民张小印大步流星赶往丈母娘家过年，他穿了件簇新羽绒服，左兜揣着张社保IC卡，右兜鼓出来，那是一笔钱，刚办下的小额贷款，他用报纸裹紧，按得手心直冒汗，但按不住喜悦的心情。张小印的媳妇先行一步跨进家门，她把儿子塞给大嫂，然后招呼父母过来，小心翼翼掏出一份熨过似的文件，捧给二老看，这是份劳务合同书，最后一页签着她的大名，工作几年后，这是她第一次签下劳动合同。随着她一字一句的讲解，老父母的笑眼里迸出了泪花。

2009年，我国经济因金融危机遭遇困难，国家要打“保8”战役，还要让张小印们的生活质量不减反增，这是一个很大的课题，挑战是复合式的，是多重困难叠加纠结的。对人大而言，这也是个充满挑战的年头。

说来也巧，张小印家的“三连喜”恰好契合了2009年全国人大的几项重要工作。社会保险法在广纳意见后再审，增加了新内容，张小印的社保关系转移接续也落地成真；全国人大监督劳动合同法实施，促使很多“漏签”的劳动者归了队，合法权益得到保障；按照吴邦国委员长“破解农村金融服务难题”的批示，农委在探索机制方面有了突破，且极具推广意义，其中小额贷款的机制保障，对农民意义非凡。这样一看，张小印家的事，说是巧合，其实是个缩影，一个喜庆圆融的小家之景折射出的社会和谐之象。

2009年，全国人大还有许多新课题亟待解决。

这一年，是2010年形成中国特色社会主义法律体系的冲刺之年，关乎民生幸福、公民权利、民主政治的法律制定及修改首当其冲，成为“重头戏”。

这一年，中央部署了一揽子重大经济政策。良工也有不巧，为促使监督实效最大化，常委会首次开展大规模专题调研，收获颇丰。对经济成功“保8”，此大手笔创新很难说不是如虎添翼。

这一年，人大代表坚守自己的职责，建议提出量创历次人代会新高，质量也水涨船高。代表们在看似平淡的履职中，又一次书写了民主的辉煌。

这一年，在国际金融危机背景下，吴邦国委员长及委员长会议其他组成人员的出访足迹遍布世界多国。截至目前，一个涉及五大洲，包括周边国家、发展中国家、发达国家及多边组织在内的，具有广泛代表性的定期交流机制格局已经形成。

……

我们无法避开牛年的艰难局面，但可以迎战来破解困境，中国经济的谷底翻升、趋稳向好便是明证。在推开虎年春天的大门之际，我们把这一年全国人大工作细加盘点，也会发现收获了许多新的经验，不管是应对新课题的勇气，挑战的思路，还是工作的路径与力道，都值得回味。

徐燕

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2010年第4期
2月25日出版
总第256期

编辑指导委员会

主任 李建国
副主任 王万宾
委员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主任 李连宁
委员 王平 孔平 冯键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵杰 徐燕
郭瑞 高奇 阚珂

总编 汪铁民
副总编 高奇 徐燕
本期执行主编 徐燕
责任编辑 朱燕红
美术编辑 陈玉叶 刘婷婷

总编室 010-63098140
编辑部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办公室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地址 北京市西交民巷23号
邮编 100805
国际刊号 ISSN1671-542X
国内刊号 CN11-3442/D
印刷 北京华联印刷有限公司
定价 6.00元

广告经营许可证 京西工商广字第0188号

目录 Contents

01 总编絮语

01 2009, 挑战新课题

04 对话

04 解读中国民主
——2009年人大工作三人谈

10 报道

专题报道 10 法关键之年: 保障民生 维护民权 发展民主
侵权责任法: 公民维权的“行动指南”
社会保险法草案: 实现利益平衡 促进公平、公正
国家赔偿法修正案草案:
对生命、自由、尊严的重新认知
行政强制法草案: 加大对公民、法人合法权益的保护
农村土地承包经营纠纷调解仲裁法:
维护农民土地承包权益的重要法律武器
选举法修正案草案: 中国民主政治的制度飞跃
村民委员会组织法修订草案:
让十亿农民在民主实践中更好地学习民主、享受民主
可再生能源法: 保障可再生能源事业健康发展
海岛保护法: 扭转海岛开发利用“三无”局面
人民武装警察法: 武警权责明确和规范
驻外外交人员法: 责任和荣誉情系国家
统计法: 向“数据出干部, 干部出数字”开刀
邮政法: 加强对用户合法权益的保护
国防动员法草案: 填补国防动员立法空白
保守国家秘密法修订草案:
打响防范网络泄密窃密“保卫战”
18 监督回眸: 2009 那些温暖的事
专题调研 4 万亿 民生
趋稳向好 三农 调结构





2月10日,全国人大常委会第三十八次委员长会议在大会堂召开,会议建议,十一届全国人大常委会第十三次会议继续审议国防动员法草案、保守国家秘密法修订草案;审议国务院关于提请审议行政监察法修正案草案的议案、关于提请审议著作权法修正案草案的议案;审议国务院关于提请审议批准《中华人民共和国和菲律宾共和国领事协定》的议案;审议全国人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国食品安全法》实施情况的报告;审议有关任免案。摄影/刘卫兵

跟踪监督 监督透明
食品安全 应对气候变化
灾后重建 阳光财政
审计 司法公正

24 2009, 代表履职更上一层楼
当一个人民满意的代表,你做好准备了吗
为了听到更多来自一线的声音
今年你列席了吗
闭会期间的小小“轻骑队”
人民之中,殿堂之上
为提高议案建议办理质量提供有效的保障

36 吕薇:寻找发展方式转变的突破口
37 吴晓灵:“余热”为经济健康发展“加温”
38 郑功成:民生取向之势不可逆转
39 信春鹰:立法情系民生 构建社会和谐
40 贺铿:只惟实,不惟虚;只惟真,不惟假
41 郝如玉:牵挂国家税法体系框架建设
代 表 42 “真”、“深”、“实”我的建言宝典
——关于提交可再生能源法
有关条款修改议案的体会
43 践行诺言 勇于担当 共克时艰
44 “我当代表为人民”要看行动
45 “人大代表”字字千金

30 地 方

广 东 30 民生立法的又一个切入点

33 人 物

委 员 33 白克明的“为民”情愫
34 乌日图:一位学术型立法工作者
35 刘振伟:愿万世根本根基永固

46 对外交往

46 使议会成为国家关系健康发展的建设性力量
——2009年全国人大外事工作巡礼

52 记者观察

52 人大开放的“温度”与“厚度”

解读中国民主

——2009年人大工作三人谈

对话者：

陈斯喜 全国人大常委会委员、全国人大内司委副主任委员

石泰峰 全国人大常委会委员、全国人大法律委员会委员、中共中央党校副校长

汪铁民 《中国人大》总编

我们今天来盘点2009年人大工作，是十分有意义的。这可以使我们透过过去一年人大工作所取得的新变化新进展，来对中国民主进行解读，并从中梳理出我国社会主义民主政治的发展脉络和未来走势。

汪铁民：2009年是极不平凡的一年，这一年，我们迎来了共和国的六十

华诞。如果把六十年作为一个完整的历史周期来看，那么，2009年则是一个非常重要的时间节点。在这样一个时间节点上所发生的一些事情，注定会成为历史进程中具有标志性意义的事件。就人大工作而言，过去一年在立法、监督等方面所发生的一些事情，也同样会成为影响民主法制进程的经典事件。所以，我们今天来盘点2009年人

大工作，是十分有意义的。这可以使我们透过去一年人大工作所取得的新变化新进展，来对中国民主进行解读，并从中梳理出我国社会主义民主政治的发展脉络和未来走势。

石泰峰：的确，2009年是中华人民共和国成立60周年，也是人民代表大会制度建立55周年。在这样一个大的历史背景下回顾人大工作的历史走

向和新进展,很有意义。我们从中可以得出一个明确的结论:进入新世纪新阶段,人大工作正站在一个新的历史起点上。邓小平同志曾经指出:“我们评价一个国家的政治体制、政治结构和政策是否正确,关键看三条:第一是看国家的政局是否稳定;第二是看能否增进人民的团结,改善人民的生活;第三是看生产力能否得到持续发展。”回顾过去的一年,面对国际金融危机的严重冲击和经济社会发展的一系列复杂矛盾,中国在保持经济平稳较快发展和社会稳定的同时,民主政治建设不断推进。人们在为中国的经济奇迹而惊叹的同时,也把目光和思考投向了中国的政治发展模式。在世界处于大发展大变革大调整时期,在我国发展呈现一系列新的阶段性特征,出现一系列新情况新问题的关键时期,我国的人民代表大会制度不断完善和发展,越来越显示出更加旺盛的生命力。适应新世纪新阶段扩大人民民主和经济社会发展的新要求,全国人大工作在扩大人民民主、依法履行职能、

加强人大常委会制度建设、形成中国特色社会主义法律体系方面取得了一系列新进展,在推动科学发展、促进社会和谐和应对国际金融危机中发挥了重要作用。我国的人大工作充分体现了坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,集中展示出我国政治制度的优越性。全国人大工作的内容和特点充分说明:我国的人民民主正在坚持和完善人民代表大会制度的进程中不断扩大,我国的政治体制改革正在人民代表大会制度的不断完善中有步骤、有序地进行。

陈斯喜:最近几年,对我国来讲可以说是一个复杂多事的时期。一方面,改革开放正处在一个最复杂艰难的爬坡阶段,社会转型正处在一个非常而关键的时期,是一个利益调整最深刻、矛盾最易发多发的时期;另一方面,这几年大事多、突发事件多。大事有北京奥运会、改革开放30周年、新中国成立60周年等,突发事件有南方雪灾、汶川特大地震、拉萨“3·14”事件、乌鲁木齐“7·5”事件、国际金融危机等。在这

种复杂的局势下,人大工作始终围绕大局,重点加强了促进民生改善和经济结构调整、形成中国特色法律体系、推进民主法治建设等方面的立法和监督,取得了许多新进展,创造了许多新亮点,积累了许多新经验。如果要用几句比较简明的话来概括,就是:重点突出、特点鲜明、成效显著。

坚持以人为本,以形成和完善中国特色社会主义法律体系为目标,按照科学发展、和谐发展的要求,人大的立法工作正在进行全方位的战略调整和创新。

石泰峰:党的十五大确立了到2010年形成有中国特色社会主义法律体系的战略目标。2009年,是形成中国特色社会主义法律体系的关键一年。坚持以人为本,以形成和完善中国特色社会主义法律体系为目标,按照科学发展、和谐发展的要求,人大的立法工作正在进行全方位的战略调整和创新。全面落实依法治国基本方略,加快建设社会主义法治国家,体现在



2009年,在世界大发展大变革大调整中,我国的人民代表大会制度愈发呈现出更加旺盛的生命力

新华社/李海

立法工作中,既不是简单的法律数量的扩张,也不是单纯强调立法发展的速度,而是提高立法质量、完善法律体系、全面推进立法与经济社会的协调发展。我以为,2009年全国人大常委会的立法工作具有几个鲜明的新特点:一是立足社会主义初级阶段的基本国情,以改善民生为重点,以完善人民代表大会制度为基础,以保障和扩大民主权利为导向,在立法工作中充分体现了扩大民主、改善民生和保障民权的协调发展。选举法、村民委员会组织法、常委会议事规则的修改对于进一步完善我国社会主义民主政治制度、发展基层民主、加强人大常委会制度建设具有重要意义。食品安全法、社会保险法等都是着力保障和改善民生的重要法律。侵权责任法、国家赔偿法、农村土地承包经营纠纷仲裁法等保障公民的民主权利和民事权益方面具有重要作用。二是在立法工作中坚持统筹兼顾,体现了全面协调可持续发展的新要求。立法是经济社会发展和变革过程中利益关系调整的集中体现,以维护、实现人民群众的根本利益为根本的出发点,正确认识和处理经济社会发展中的各种利益关系,科

学立法,民主立法,和谐立法,是去年人大立法工作的一大亮点。三是立法技术有新的提高,以一揽子打包方式对法律进行修改,提高了法律修改工作的效率,有利于立法工作中法律立、改、废的协调发展。

陈斯喜:关于近些年来立法工作,我认为最突出的变化有三点:一是更加重视事关民生的社会立法。从十届全国人大以来,在较短时间内相继出台了劳动合同法、就业促进法、劳动争议调解仲裁法,以及修改后的未成年人保护法、妇女权益保护法、残疾人保障法、防震减灾法、传染病防治法等,2009年又继续审议了食品安全法、侵权责任法、国家赔偿法、社会保险法等一批事关民生的法律草案,从而使社会领域的法律更加健全和完善。同时,也更加重视促进经济结构调整和环境保护的立法,因为这些法律也都是与民生密切相关的。二是更加重视立法质量。一方面坚持立法数量、立法速度服从立法质量,凡对法律草案的一些比较重要的问题还存在较大的分歧意见,就不急于交付表决,继续进行审议,直到基本达成共识。比如,审议次数最多的物权法草案,常委会会议

审议了7次,然后才提请全国人大会议审议通过。另一方面高度重视配套立法和法律清理工作。近年来,全国人大常委会把需要配套立法的事项一一列出清单,逐项核对,对需要配套立法实施而尚未完成配套立法的,督促有关机关抓紧进行配套立法。同时,组织力量对建国以来的所有法律进行了全面清理,一次性废止了8件法律,对59件法律的141个条文进行了修改,并督促、指导国务院和省级人大常委会对各自所制定的行政法规、地方性法规进行全面清理。此外,还加强了对法规、司法解释的备案审查工作,着手开展立法后评估工作等。这些措施对提高立法质量,使法律更具可操作性和更加协调和谐,起到了积极作用。三是更加重视开门立法。特别值得一提的是,从本届开始,所有法律草案都在中国人大网上公布,极大的方便了公众参与,是实行开门立法的一个历史性举措。同时,近些年在开展和推动立法听证、立法论证,完善立法座谈会制度等方面,也取得了明显进展。

汪铁民:前面两位委员都谈到了立法质量。可以说,注重立法质量历来是立法工作的重点,特别是近年来全国人大常委会在这方面做了很多开拓性的工作。例如,举行了个税法修改听证会,进一步完善了立法论证和立法座谈会制度,法律草案公布工作的常态化,等等。在这方面,2009年的立法工作有两点给我留下了深刻印象:一是认真执行审次制度。对于法律关系复杂,分歧意见较大的法律草案,采取审慎的态度,加强沟通协调,反复审议修改,在各方面基本取得共识后再行表决。例如侵权责任法历经四审,历时七年才出台。社会保险法草案、国家赔偿法修正案草案、行政强制法草案等经过三审之后,还在不断完善中。二是法律草案在网上公布,使百姓对立法工作拥有了更多的话语权,民意对立法的影响也越来越大。当然,目前采



摄影/李江

2009年是形成中国特色社会主义法律体系的关键一年,立法工作硕果累累,出台了一批重要的法律。图为经过七年“打磨”的侵权责任法在十一届全国人大常委会第十二次会议上高票通过,标志着中国公民有了维权的行动指南

取的网上征求意见的方式是单向的,尚未形成最高立法机关与百姓之间的互动。如何利用网络技术手段,来解决这一问题,从而使百姓对立法工作的参与实现由浅入深、由程序向实质的转变,是接下来要考虑的问题。

丁学东/李学军 摄影

近些年来,全国人大十分强调监督实效,所选择的监督项目都是群众普遍关心的突出问题,开展执法检查或专题调研切实深入基层、深入实际、深入群众,监督结果务求取得实效。

陈斯喜:谈到人大监督工作,最先跳入我脑海的是这样三个字:紧、准、实。所谓“紧”,就是与党和国家工作大局扣得紧。这些年来,人大的监督工作始终紧扣党和国家工作大局来安排和开展,并根据实际情况变化及时进行调整。比如前年汶川特大地震发生后,人大及时安排听取审议了国务院关于抗震救灾和灾后重建工作报告,并及时审查批准了中央预算调整方案。2009年,面对国际金融危机迅速扩散蔓延这一严峻复杂的经济形势,人大把推动和督促中央为“保增长、保民生、保稳定”所作出的一系列重大决策部署的贯彻落实作为人大工作的重中之重,及时批准了中央应对国际金融危机的一揽子计划。所谓“准”,就是监督重点选得准。比如,为督促中央政府一揽子公共投资计划的有效实施,去年人大常委会选择保障性住房建设、教育卫生、技术改造和科技创新、农田水利建设四个方面题目开展专题调研,这些问题都是事关一揽子计划能否得到切实落实并取得良好效果的重大问题。所谓“实”,就是监督工作抓得实。近些年来,全国人大十分强调监督实效,所选择的监督项目都是群众普遍关心的突出问题,开展执法检查或专题调研切实深入基层、深入实际、深入群众,监督结果务求取得实效。特别是跟踪监督,这是近些年来



吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第八次会议上表示,客观形势对做好人大监督工作提出了新的更高的要求。他提出,2009年要争取在提高监督工作水平、加大监督工作力度上迈出新步伐

人大监督工作的一大创新,是保证监督取得实效的一大法宝。

石泰峰:2009年人大监督工作一个突出的特点是进一步强化了监督工作的权威性、规范性、时效性、针对性和实效性。从加强预算计划执行情况监督和听取审议专项工作报告到开展对有关法律实施情况的检查监督,2009年的人大监督工作体现了以推动中央重大决策部署贯彻落实为中心,以加强宪法和法律实施为重点,在监督形式的综合运用和常态化方面取得

了重要的进展。

汪铁民:2009年人大监督工作之所以能实现新的跨越,得益于常委会领导同志对监督工作的高度重视。在去年召开的十一届全国人大常委会第八次会议上,吴邦国委员长就如何做好人大监督工作发表重要讲话。吴邦国委员长指出,我们要紧紧抓住常委会工作报告确定的监督重点,从人大监督工作的特点出发,灵活运用这些年形成的一套行之有效的工作机制和方法,坚持依法行使职权,积极开展监

督工作,争取今年在提高监督工作水平、加大监督工作力度上迈出新步伐。吴邦国委员长还强调要搞好跟踪监督,要增加人大监督工作的透明度。吴邦国委员长的重要讲话是对马克思主义监督理论的丰富和发展,是人大监督工作因应时代挑战而作出的新的探索,是观念的递进和理论的创新。它为我们进一步增强监督实效,拓展监督内容,提供了一个新的思路。

现在代表和委员不论是提议案建议,还是审议发言,都是条分缕析,言之有物,有很强的针对性和建设性,对提高人大立法质量和监督实效,起到了极其重要的作用。

陈斯喜:关于人大代表和常委会组成人员的素质和履职水平,可以用“三高”来概括:一是素质高。现在的代表和委员的知识结构明显改善,加上人大常委会加强了代表培训工作,代表和委员的参政议政能力有很大提高。过去认为基层代表往往是一言不发的听会代表,现在情况则大不相同,而且越是来自基层,发言越积极,也越

贴近实际,语言更生动。二是热情高。现在不论是人代会还是常委会会议,往往是争先恐后地抢发言,代表提出的议案和建议的数量不断攀升。闭会期间的代表活动十分活跃,代表参与活动的积极性非常高。有一位基层全国人大代表说,包括参加会议、培训、视察、调研等活动,每年要花一个多月到两个月的时间,虽然这对本职工作带来一定影响,但仍十分乐意,不愿失去任何一次参与机会。三是质量高。现在代表和委员不论是提议案建议,还是审议发言,都是条分缕析,言之有物,有很强的针对性和建设性,对提高人大立法质量和监督实效,起到了极其重要的作用。

石泰峰:在这方面,我想强调两点:一是全国人大专门委员会充分发挥了作为常委会组成人员和代表依法履行职责的重要载体作用,也是常委会组成人员和代表加强学习、提高依法履职能力的重要平台。二是常委会组成人员和代表的政治素质和法律素质进一步提高。这是改革开放30多年来我国民主法治建设的重大成果。

汪铁民:应该说,最近几年常委会

组成人员和人大代表履职水平的提高是全方位的。不论是审议发言,提出议案和建议,还是参加常委会组织的执法检查 and 专题调研,还有闭会期间开展的其他活动,都能证明这一点。这里我想说一个细节:以前一些代表发言,习惯用“学习”、“汇报”、“体会”、“感受”、“感动”等客套话,而现在这些客套话逐渐被“我希望”、“我认为”、“我要求”、“我想问××长”、“请回答”、“请解释”等一些刚性语言所替代。这实际上是代表角色的“复位”。而这种“复位”从一个侧面说明了代表素质和履职水平的提高。

开放已然是最高国家权力机关一个鲜明的品格。开放使百姓与人大工作实现了“零距离”接触;开放使民主成为一种日常生活,成为一种无所不在的社会氛围。

汪铁民:如果问最近几年,特别是2009年人大工作有哪些重大进展,相信很多人会提到开放这个词。可以毫不夸张地说,开放已然是最高国家权力机关一个鲜明的品格。回望2009年全国人大工作所走过的每一步,从法律草案公开征求社会意见到专题调研的全程跟踪深度报道,从新闻发布会常态化到探索专题记者会、网络访谈等新形式,我们都能深切感受到人大开放的“温暖”与“厚度”。开放使百姓与人大工作实现了“零距离”接触;开放使民主成为一种日常生活,成为一种无所不在的社会氛围。

陈斯喜:这几年人大的公开透明程度可以说是前所未有的,除前面提到的所有法律草案都在网上公布外,每次人代会会议、常委会会议的新闻发布会等已经成为媒体和公众广泛关注的亮丽风景线。从去年开始,每次人代会会议、常委会会议期间都组织部分代表、委员在线访谈,使网民有机会与代表、委员进行直接沟通、对话。还



摄影/苏大斌

热情高涨,争相发言是本届全国人大常委会组成人员和代表履职的一大特点。图为列席全国人大常委会会议的全国人大代表在分组会上积极发言



2009年8月26日,全国人大常委会和全国人大财政经济委员会部分委员与网民在线交流,共议转变发展方式、调整经济结构

有,代表和常委会组成人员在会议上的发言,越来越多地被媒体摘登,可以说对一些比较重要问题的主要意见,基本上都在媒体上反映出来了。这些举措扩大了公民的有序政治参与,让公众可以及时了解人大及其常委会所审议讨论的问题,并发表意见和建议,同时还可以让公众了解代表和常委会组成人员履职情况,加强监督。现在公众对人大的立法、监督的影响是很大的,凡是群众广泛关注、呼声强烈的问题,往往也是人代会或常委会会议热议的问题,并在人大立法或监督工作中得到反映和体现。

石泰峰:陈委员刚才谈到公民有序的政治参与,我想在这方面有两个基本的原则要遵循。一是公民有序政治参与的制度化。在我国,人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。公民有序的

政治参与,最根本的就是充分发挥人民代表大会制度的作用,不断完善人民代表大会制度,提高人大立法和监督工作的公开透明度,为公民有序政治参与提供制度化的途径和方式。在这个基础上,从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与。二是公民有序政治参与的法治化,有序的政治参与应当是依法参与,是权利和义务的统一。因此,要进一步完善有关法律,规范公民有序政治参与的途径和方式。

2010年是值得期待的一年。在这一年中,人大工作将会给我们带来新的更多的惊喜。

陈斯喜:从立法工作来讲,今年将会如期实现十五大提出的形成中国特色社会主义法律体系这一目标。此后,一方面还会继续制定一些必不可少的

新法律,另一方面将会把修改完善已有法律摆到更加突出的位置。特别值得注意的是,法典编纂工作将会提上议事日程,把过去以“零售”方式出台的一些单行法进行归类编纂,形成若干法典,比如民法典、劳动法典、环境保护法典等。从监督工作来讲,将会继续按照围绕大局、突出重点、注重实效这一思路来开展和推进,继续推动群众普遍关心、事关科学发展和民生改善等方面重大问题的解决。从人大自身建设来讲,相关制度机制将会得到进一步完善,人大代表和常委会组成人员的主体作用将会得到进一步加强,人大工作将会更加公开透明,更易被群众所了解和接近。

汪铁民:从陈委员的这一番话语中,我们可以强烈地感受到,2010年是值得期待的一年。在这一年中,人大工作将会给我们带来新的更多的惊喜。☑

立法关键之年：保障民生 维护民权 发展民主

文 / 本刊记者 彭东昱



摄影/吕雪良

2009年6月，深圳市某公司向深圳海关所属的大鹏海关申报出口手机配件一批，经确认，该批货物属于涉嫌侵犯知识产权的产品。图为深圳海关关员在清点涉嫌侵犯知识产权的手机配件

2009年是不平凡的一年。这一年，新中国成立60周年，西藏和平解放50周年，澳门回归10周年。这一年，世界经济仍然承受着上个世纪大萧条以来最为严峻的挑战，面对来势凶猛的冲击，我国政府积极应对，企稳向好的回升速度世所罕见，国民已经走出危机带来的心理阴影，民众信心指数持续攀升。这一年，也是“到2010年形成中国特色社会主义法律体系”的关键之年。

回望这一年，国家最高立法机关继续加快立法步伐，努力提高立法质量，及时开展法律清理工作，向着既定目标迈出了坚实的步伐。

从2009年4月至今，十一届全国人大常委会审议通过法律和有关法律问题的决定16件，在审法律案8件。其中，社会保险法、行政强制法、国家赔偿法、侵权责任法、农村土地承包经营纠纷调解仲裁法、保守国家秘密法、选举法、村民委员会组织法等法律的制定和修改，或关乎民生幸福，或关乎公民权利，或关乎民主政治，社会影响巨大，均是立法的“重头戏”。

2009年，开门立法、民主立法的脚步继续迈进。法律草案公布工作常态化，凡是常委会审议的法律草案，原则上都在网上公布，重要法律草案还要在全国主要新闻媒体上公布。目前已有10部法律草案在网上全文公布，向社会公开征求意见。

6月27日，十一届全国人大常委会第九次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于废止部分法律的决定》，对《公安派出所组织条例》、《城市街道办事处组织条例》等8件法律进行了废止。两个月后，十一届全国人大常委会第十次会议再次表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改部分法律的决定》，“打包”对59件法律的141个条文作出修改。这是近20多年来全国人大首次集中清理现行法律，也是首次以“包裹立

法”形式清理法律。此次法律清理工作保证了法律体系自身的科学、统一、和谐，是如期实现立法目标的一项重要举措。

侵权责任法： 公民维权的“行动指南”

2009年12月26日，《中华人民共和国侵权责任法》在十一届全国人大常委会第十二次会议上表决通过，这是送给2010年最好的一份法制礼物，让千家万户，在岁末寒冬，感受到了灼热的公民权益保护的法制气息。

“无救济则无权利”，侵权责任法填补了中国人的许多“权利空白”。法律不仅涉及产品缺陷、交通事故、医疗损害、环境污染、网络侵权、动物致人损害等内容，还明确了产品召回制度，规定了精神损害赔偿，强化了对未成年人的保护。

侵权责任法凸显了四大亮点。首次明确精神损害赔偿，确立“同命同价”赔偿原则，第一次专章规定医疗损害责任，对个人隐私权的保护展现立法一大进步。

这些规定对解决现实问题，保护公民、法人的合法权益，明确侵权责任，预防并制裁侵权行为，化解社会矛盾，减少民事纠纷，促进社会公平正义具有重大意义。

历经四审，历时七年，我们终于等来了这部公民维权的“行动指南”。它的出台，也使中国民法典的制定迈出重要一步。

社会保险法草案： 实现利益平衡 促进公平、公正

2009年12月，一部保障民生的核心法律——社会保险法草案，在十一届全国人大常委会第十二次会议上接受了第三次审议，此时距上次审议正好是一年时间。

“老有所养，病有所医”，人所共盼。与民众切身利益息息相关，这部关涉民生的法律备受瞩目。二审后，法律草案向社会全文公布，全国人大常委会共收到意见7万余条。

草案三审稿在吸收各方意见的基础上进一步完善，比如，增加设立全国社会保障基金，养老保险缴费不足15年可延续缴费并享受养老保险待遇，明确医疗保险基金的先行支付义务，对工伤保险中相应的第三人问题作出了规定，删去城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗合并实施的原则规定，增加各级人大对社会保险基金监督的规定，明确用人单位和参保人员的监督等权利，社会保险费实行统一征收，增加新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险的相关规定，等等。

今年，社会保险法还将面临四审，甚至更多次审议，这是因为其制定不仅涉及参保人重大权益的调整，更是对不同地区利益、不同群体既有利益的一次重新分配，立法难度可想而知。

伴随着利益、观念的冲突和争议，社会保险法的制定将在各方博弈中持续推进。如何在国家现有财力、社保体制与机制框架下，织就一张社会保障的大网，是构建和谐社会的重要内容，也是对立法质量的考验。



山东省枣庄市双山后村的村民手拿《新型农村社会养老保险领取证》露出幸福的笑容



摄影/闫广君

2009年12月17日,河南农民胥敬祥领到了近53万元的国家赔偿款,结束了他4年零6个月申请国家赔偿的历程。胥敬祥从1992年4月1日被刑事拘留到2005年3月15日被释放,共被羁押4732天

国家赔偿法修正案草案： 对生命、自由、尊严的重新 认知

2009年6月和10月,全国人大常委会第九次会议和第十一次会议对国家赔偿法修正案草案进行了二审和再审。草案中的许多亮点受到普遍关注和好评,包括判决宣告无罪,按法定程序拘捕者可获赔偿;被羁押人羁押期间丧失行为能力,赔偿义务机关需承担举证责任;违法征收、征用财产,受害人可取得国家赔偿;强调赔偿义务机关“及时赔偿”责任;去掉“暴力”二字,增加

“虐待”情形,扩大国家赔偿的范围;将看守所纳入赔偿义务机关的范围;进一步完善了赔偿请求相关程序,等等。

国家赔偿法的出台曾被誉为“中国法治建设的里程碑”,它使合法权益受到行政机关及司法机关不法侵害的公民、法人,能够获得国家赔偿,成为国家尊重和保障人权的重要体现。然而15年过去了,这个曾被寄予厚望的法律,施行之路可谓步履艰难,一系列舆论热点事件使这部法律屡遭诟病。

国家赔偿法的修改,就是要在一个价值重构的复杂过程中,对权力与权利的关系予以重建,对人的生命、自由、

尊严重新认知。在今天这样的公民权利意识日益觉醒,公共权力向社会各个领域不断渗透的时代,国家赔偿法如何修订,怎样避免15年来基本上被悬空的局面,将继续考验最高国家立法机关的立法智慧。

行政强制法草案： 加大对公民、法人合法权益 的保护

2009年8月24日,被称为中国行政立法“三部曲”收官之作的行政强制法草案进入三审。从1999年3月开始起草,行政强制法草案历经10年,跨第十届、十一届全国人大常委会。该法律草案此前分别于2005年12月和2007年10月两次接受审议,之间间隔也是近两年。

为了进一步加大对公民、企业合法权益的保护力度,草案三审稿增加了不少限制政府权力,加强权利保障的内容。比如,增加设定行政强制的事前论证和实施中的评估程序;行政强制措施权不得委托,并且应当由具备资格的正式执法人员实施;严格了实施程序,包括行政机关依法查询企业的财务账簿、交易记录、业务往来等事项时,不得影响企业的正常生产经营活动,并应当保守知悉的企业商业秘密。不得查封、扣押公民个人及其所扶养家属的生活必需品。延长查封、扣押的决定应当告知当事人。强制执行完毕后,据以执行的行政决定被撤销,或者执行错误的,应当恢复原状,返还已被执行的财产,不能返还原物的,按市场价折价赔偿。

行政强制法立法过程中最大的问题就是如何平衡行政公权力与公民私权利,一方面要给行政适当的权力,另一方面又要限制它。在中国现实状况下,尽量使行政机关少用、慎用、善用行政强制,才能真正实现“维护公共利益和社会秩序,保护公民、法人合法权益”的立法思想,也才能真正树立行政机关的权威。

农村土地承包经营纠纷调解仲裁法： 维护农民土地承包权益的重要法律武器

2010年1月1日,《中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》开始实施了,该法于2009年6月27日由十一届全国人大常委会第九次会议表决通过。它是我国继2002年颁布农村土地承包法后,又一部规范农村土地承包经营工作,维护农民土地承包合法权益的重要法律。

为切实把矛盾和纠纷解决在基层、化解在萌芽状态,农村土地承包经营纠纷调解仲裁法确立了运用调解、仲裁“双渠道”化解纠纷的原则。明确规定了调解仲裁的方式和程序,确立了调解仲裁组织的法律地位和调解裁决的法律效力,将农村土地承包经营纠纷调解仲裁工作纳入了制度化、规范化的轨道,为各地开展农村土地承包经营纠纷调解仲裁提供了法律依据。

为减轻农民负担,法律还明确规定,仲裁不得向当事人收取费用,相关工作经费纳入财政预算予以保障。

这部法律是十一届全国人大常委会通过的第一部农业方面的法律,是一部兴农富农的法律,对及时有效化解农村土地承包经营纠纷,维护农民合法权益,促进农村经济发展和社会稳定具有重要意义。

选举法修正案草案： 中国民主政治的制度飞跃

2009年10月和12月,在万众期盼的目光中,选举法修正案草案在十一届全国人大常委会第十一次、十二次会议上连续进行了两次审议。这是全国人民政治生活中的一件大事。

伴随着选举法的修改,令我们印象最深刻的关键词是——平等。

“一步到位实行城乡按相同人口比

例选举人大代表,并保证各地区、各民族、各方面都有适当数量的人大代表”,“同票同权”正向我们走来,人人平等、地区平等和民族平等得到更好的实现。

选举法修正案草案还对关于选举的有关问题做出了进一步完善。比如,增设“选举机构”专章,对选举委员会的产生和职责作出规定;增强候选人“透明度”,明确“选举委员会根据选民的要求,应当组织代表候选人与选民见面,由代表候选人介绍本人的情况,回答选民的问题”;针对基层选举工作

中出现的违反法定程序等情况,草案规定,全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表的选举,应当严格依照法定程序进行,并接受监督;任何组织或者个人都不得以任何方式干预选民或者代表自由行使选举权;选举时应当设有秘密写票处,等等。

此次选举法的修改,对中国特色社会主义民主政治制度的发展有着巨大的推动作用。它保证人民群众享有平等的选举权、参与权、决策权、国家管理权,是民主范围的一次实质上的扩大。



2009年6月27日,十一届全国人大常委会第九次会议审议通过农村土地承包经营纠纷调解仲裁法



2009年10月27日,十一届全国人大常委会第十一次会议审议选举法修正案草案。草案规定,中国将进一步到位实行城乡按相同人口比例选举人大代表。图为全国人大常委会法制工作委员会主任李适时作关于选举法修正案草案的说明



世界上最大的水电站——三峡电站日前被世界著名科普杂志《科学美国人》列入世界十大可再生能源工程

选举权的平等性是民主权利和政治权利的灵魂,这次修改使政治权利的灵魂得到了体现,所以也是人权制度的重大进步。

经十一届全国人大常委会第十二次会议表决,决定将选举法修正案草案提请今年3月5日开幕的十一届全国人大三次会议审议。

村民委员会组织法 修订草案： 让十亿农民在民主实践中更好地学习民主、享受民主

2009年12月,十一届全国人大常委会第十二次会议审议了《中华人民共和国村民委员会组织法》修订草案。与选举法的修改一样,村委会组织法的修订是健全中国民主政治法律体系的重要立法实践。

村民委员会组织法施行11年来,作为基层民主的重要形式,我国村民自治有了很大发展,许多地方的村民自治开展得比较活跃,但同时也暴露出不少问题,比如,贿选现象、选举中的暴力现象,“村官”权力过大、缺乏日常的民主监督等等。村民自治发展中存在的问题

只有通过进一步健全法治、深化民主才能有效解决。

村民委员会组织法修订草案重点对村民委员会成员的选举和罢免程序、民主议事制度、民主管理和民主监督制度三个方面进行了修订和完善。

修订草案降低了“村官”罢免的门槛,一旦难以征集本村五分之一以上有选举权的村民联名,还可以征集三分之一以上的村民代表联名,罢免村民委员会成员的会议不再由村委会召集,而由村民选举委员会主持。

鉴于目前村民会议召开难的现实,修订草案对普遍代行村民会议职权的村民代表会议的组成和议事程序进行了完善。明确了村民会议可以授权村民代表会议讨论决定的事项。草案还增加了村民小组会议制度,规定属于村民小组的集体所有土地、企业和其他财产的经营管理以及公益事项的办理,由村民小组会议依照有关法律的规定讨论决定,所作决定及实施情况应当及时向本村民小组的村民公布。

针对重民主选举轻民主决策、民主管理和民主监督的问题,修订草案增加了村务监督机构。规定村应当建立村务监督机构,负责村民民主理财和村务

公开等制度的落实,其成员应当具备财会、管理知识,并由村民选举产生。草案还明确,村民委员会成员及其近亲属不得担任村务监督机构成员。村务监督机构成员列席村民委员会会议,向村民会议和村民代表会议负责并报告工作。

修改村民委员会组织法,健全了村委会、村民代表会议的选举法律制度和村务治理的权力结构,使村民自治这一伟大事业在民主、法治的轨道上健康发展,让十亿农民在民主实践中更好地学习民主、享受民主。

可再生能源法： 保障可再生能源事业 健康发展

2009年12月26日,《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国可再生能源法〉的决定》由十一届全国人大常委会第十二次会议表决通过,可再生能源法据此作出调整,于今年4月1日起施行。

可再生能源法的修改给人印象深刻的是一个“快”字。“进入修改轨道快”,2005年通过,2006年实施,2009年进入修改程序。“通过快”,去年8月十一届全国人大常委会第十次会议首次审议,年底的十一届全国人大常委会第十二次会议二审后随即通过。

新可再生能源法规定了可再生能源开发利用规划的编制、可再生能源发电全额保障性收购制度、电网企业的责任、国家财政设立可再生能源发展基金,这些规定针对当前存在的问题,有的放矢,将对我国可再生能源事业的健康发展产生巨大的推动作用。

目前,可再生能源作为国际关注的热点,是应对气候变化的重要措施。另外,十一届全国人大常委会第十次会议还通过了《全国人大常委会关于积极应对气候变化的决议》,该《决议》与新可再生能源法的出台,一同印证了我国环保战略的进一步升级。

海岛保护法： 扭转海岛开发利用 “三无”局面

2009年12月，十一届全国人大常委会第十二次会议表决通过了《中华人民共和国海岛保护法》。它的出台，不仅在我国海洋法律体系建设中占有十分重要的地位，也是我国法制建设中的一件大事。海岛保护法使我国海岛保护管理工作进入了法制化轨道，将从根本上扭转海岛开发利用无序、无度、无偿的“三无”局面，对于保护海岛及其周边海域的生态环境，合理开发利用海岛自然资源，维护国家海洋权益具有十分重大的意义。

海岛保护法确定了无居民海岛的所有权，规定无居民海岛属于国家所有，国务院代表国家行使无居民海岛所有权，并建立了一种全新的海岛管理模式，即无居民海岛集中统一管理制度。

法律将海岛划分为有居民海岛和无居民海岛，对有居民海岛基本按照原有法律体系的规定，由各部门各负其责进行管理，而对于无居民海岛的保护和开发利用等管理工作，明确由海洋部门实行统一管理。这一制度，厘清了海岛行政管理体制，将根本改变长期以来海岛管理存在职责交叉、条块分割、权责不清的现象。同时，对于有效节约海岛管理成本、提高行政效率具有重要作用。

海岛保护法还确立了海岛保护规划制度、海岛生态保护制度、海岛生态修复制度以及特殊用途海岛管理制度等基本制度。这些制度的确立，对于从根本上扭转“三无”局面，有效改善海岛的生态环境将产生巨大的推动作用。

人民武装警察法： 武警权责明确和规范

2009年8月27日，《中华人民共和国人民武装警察法》在十一届全国人大常委会第十次会议上表决通过，这是我

国首次立法规范武警权责。

安全保卫、武装看守、抢险救灾、处置突发事件……一直以来，中国的武装警察在社会生活中发挥着极其重要的作用。随着一些地方群体性事件以及社会安全事件的发生，动用武警力量成为备受关注的课题。

人民武装警察法规定，人民武装警察部队执行包括“参加处置暴乱、骚乱、严重暴力犯罪事件、恐怖袭击事件和其他社会安全事件”等在内的八项安全保卫任务。

法律同时强调，调动、使用人民武装警察部队执行安全保卫任务，应当坚持严格审批、依法用警的原则。任何单位或者个人不得违反规定调动、使用人民武装警察部队。

法律赋予了人民武装警察执行安全保卫等任务的职责，同时对其行使职责也提出了严格要求。人民武装警察执行任务，应当服从命令、听从指挥，不得滥用职权，玩忽职守；人民武装警察不得非法剥夺、限制他人人身自由，非法搜查他人的身体、物品、交通工具、住

所、场所；不得泄露国家秘密、军事秘密等。

如果人民武装警察在执行任务中，不履行职责或者违抗上级决定、命令的，违反规定使用警械、武器的，法律规定将按照中央军委的有关规定给予纪律处分；构成犯罪的，将依法追究刑事责任。

人民武装警察部队由国务院、中央军委领导，实行统一领导与分级指挥相结合的体制。武警是内卫部队，其主要任务是担负国内的安全保卫任务，这种性质和任务的要求，决定了需要采用这种双重的领导体制，这种经过了多年实践证明的现行做法，是行之有效的。

驻外外交人员法： 责任和荣誉情系国家

2009年10月，十一届全国人大常委会第十一次会议表决通过了《中华人民共和国驻外外交人员法》。这是我国首部针对驻外外交人员的立法。

责任和荣誉对个体也许有着不同

图



2009年8月27日，人民武装警察法在十一届全国人大常委会第十次会议上表决通过，这是我国首次立法规范武警权责

内涵,但对外交官这个群体来说,则意味着国家的主权、安全和利益。

驻外外交人员法明确规定了驻外外交人员的职责、条件、义务、权利、职务、衔级、派遣、召回、考核、晋升、交流、培训、福利保障、配偶子女以及驻外领导体制等各个方面。这部法的主要特点可以用四句话来概括:即明确责权义务,创设衔级制度,突出统一领导,落实以人为本。

创设衔级制度是法律的核心内容之一。法律设计了体系完整、层次分明、符合我国干部人事制度实践的外交衔级制度。该制度的实施将完善我国驻外外交人员管理制度,使外交人员职业发展的路径更加清晰,进一步增强驻外外交人员的使命感、责任感、荣誉感,激发他们工作的积极性、主动性和创造性,确保外交事业的长远发展。

2009年是新中国成立60周年,也是号称中国第一大部的外交部建部60周年,驻外外交人员法的诞生将新中国60年外交工作经验上升为法律,为未来我国展现崛起大国外交风范,实现独立自主的和平外交,献上了一份厚礼。

统计法: 向“数据出干部, 干部出数字”开刀

2009年6月27日,修改后的统计法在十一届全国人大常委会第九次会议上获得通过。新法全面走向“刚化”,通过强化统计独立、防止行政干预、加大处罚力度等一系列有针对性的规定,大大提高了统计违法行为的违法成本,为打击统计中弄虚作假的违法行为提供了强有力的法律保障。

曾几何时,“数据出干部,干部出数字”的说法在社会上流传甚广。这一方面说明了统计数据对干部升迁的重要性,另一方面也反映出政府官员对统计数据行政干预的程度。

从近年来的全国统计执法检查情况看,虚报、瞒报、伪造、篡改统计资料的违法行为约占全部统计违法行为的60%。

此次统计法的修订凸显出四大亮点,表现在统计机构自身的监督、乡镇基层统计岗位的配备、国家统计局数据以国家统计局公布的数据为准、加

大对国家机关统计违法行为的处罚力度。处处针对统计造假,向“造假”说“不”。

新法明确规定,地方各级人民政府、政府统计机构和有关部门以及各单位的负责人不得自行修改统计机构和统计人员依法搜集、整理的统计资料,不得以任何方式要求统计机构、统计人员以及其他机构、人员伪造、篡改统计资料。

统计机构和统计人员依照法律规定独立行使统计调查、统计报告、统计监督的职权,不受侵犯。法律还对统计人员做出保护性规定,不得对依法履行职责或者拒绝、抵制统计违法行为的统计人员打击报复。

邮政法: 加强对用户合法权益的保护

2009年4月24日,修订后的邮政法获得通过。作为国家重要公共事业的邮政,蕴涵两部分核心内容,一是非盈利性的公共利益服务,二是潜在活跃的邮政市场。平衡两者关系,确保行业健康、有序发展,是邮政法修改追求的核心价值。修改后的法律强化了邮政普遍服务的支持保障机制,加大了对邮政和快递服务的监管力度,完善了通信安全和用户权益保护制度。

处于消费者地位的广大公众最为关注的是法律对其权益的保护。新邮政法第一条开宗明义,将“保护用户合法权益”作为立法的主旨之一,并将其贯穿始终。针对格式合同中霸王条款严重侵害消费者权益的现实,新邮政法规定,邮政企业、快递企业采用其提供的格式条款确定与用户的权利义务的,该条款适用合同法关于合同格式条款的规定。法律还规定,任何单位和个人不得私自开拆、隐匿、毁弃邮件和快件;除法律另有规定外,邮政企业、快递企业及其从业人员不得向任何组织或者个人泄露用户使用邮政服务和快递服



大学生自主创业的“小丑快递”为兰州百姓带去了快捷和欢乐

务的信息。从保护消费者权益的角度出发,新邮政法在最高赔偿额不超过所收取资费的三倍的普遍情况下,对邮件损失的限额赔偿规定了两种例外:一是对于保价的给据邮件,邮政企业应在保价金额的范围内赔偿;二是邮政企业因故意或者重大过失造成给据邮件损失的,不受本法规定的最高赔偿额的限制。新邮政法同时明确邮政普遍服务业务范围以外的邮件和快件的损失赔偿,适用有关民事法律的规定。这些规定显示了赔偿方式的灵活性。

位置的不同决定了视角的差异,从邮政特权和物流企业的纷争,到快递行业的重新洗牌,再到关系到每个人利益的邮件损害赔偿,新邮政法在实现各方利益平衡和保障的前提下,为中国邮政事业的发展确立了崭新的法律环境。

国防动员法草案： 填补国防动员立法空白

2009年4月和12月,《中华人民共和国国防动员法(草案)》分别在十一届全国人大常委会第八次和十二次会议上进行了初审和再审。经过25年的酝酿,该法终于正式进入立法程序。

加强国防动员法律制度建设,是世界主要国家的普遍做法。作为一个大国,中国应当拥有一部具有中国特色的国防动员法。国防动员法草案的制定,填补了我国国防动员立法的空白,也是完善中国特色社会主义法律体系的重要步骤。

根据宪法和国防法,国防动员法草案总结我国国防动员的实践经验,借鉴国外相关立法的有益做法,对国防动员的原则、组织领导机构及其职权,国防动员计划、预案与潜力统计调查,与国防密切相关的建设项目和重要产品的国防要求,预备役人员的储备与征召,战略物资储备与调用,军品科研、生产和维修保障,战争灾害的预防与救助,国防勤务,民用资源征用与补偿,宣传



江苏省镇江市新区人武部把保密工作的有关要求,制作成“保密工作天天看”的提示标语,设置在办公计算机桌面上,成为官兵每天上班必看的内容

条件下存储、处理和传输国家秘密的制度补充完善。

保守国家秘密法修订草案就现实中存在的问题,增加了针对涉密信息系统的保密措施。明确将涉密信息系统按照涉密程度分为绝密级、机密级、秘密级,实行分级保护。对涉密信息系统使用

教育,特别措施等内容做了规定。

制定国防动员法,对国防动员做出明确规范,为平时动员准备和战时动员实施提供了法律依据,切实提高国家平战转换的能力,确保国家在主权统一、领土完整和安全遭受威胁时,能够迅速依法动员,将国防潜力转化为军事实力。

保守国家秘密法 修订草案： 打响防范网络泄密窃密 “保卫战”

2009年6月,十一届全国人大常委会第九次会议对《中华人民共和国保守国家秘密法(修订草案)》进行了初审。

随着综合国力的增强和国际地位的提高,我国已成为各种情报窃密活动的重点目标。由于国家秘密存在的形态和运行方式发生了变化,国家秘密载体由纸介质为主发展到声、光、电、磁等多种形态,亟待对现代通信和计算机网络

中有关行为作了严格规范,不得将涉密计算机、涉密存储设备接入互联网及其他公共信息网络;不得在未采取防护措施的情况下,在涉密信息系统与互联网及其他公共信息网络之间进行信息交换等。规定对涉密信息系统采取技术保护,涉密信息系统应当按照国家保密标准配备保密设施、设备。

修订草案加强了对涉密机关、单位和涉密人员的保密管理。规定从事涉及国家秘密活动的企事业单位,实行保密资质管理的制度。规定涉密人员按照涉密程度分为核心涉密人员、重要涉密人员和一般涉密人员,实行分类管理,并要严格遵守保密规章制度,签订保密承诺书,不得以任何方式泄露国家秘密。

修订草案还增加了严重违反保密规定,危害国家秘密安全行为的法律责任。增加了机关、单位严重危害国家秘密安全或者发生重大泄密案件直接负责的主管人员和直接责任人的法律责任。★

监督回眸：2009 那些温暖的事

站 在新年的起点，回望走过的2009年，从经济危机寒流来袭下的经济增速陡然下滑，到年底经济的趋稳向好，民心大振，人大监督见证了中国看似起伏跌宕，却又波澜不惊的一年，在延续辉煌的同时，也用温暖感动着寒冬中的人们。

专题调研、跟踪检查、监督公开等一个个监督形式上的创新之举在让我们感受人大监督观念攀升和境界跨越的同时，更领略到了人大监督的力度与“刚性”。

4万亿、趋稳向好、民生、“三农”……一个个给人以无限希望的词语背后，留下了人大监督在民主道路上不断前行的足迹，让我们在感动的同时，充满着对2010年美好前景的期待。



文 / 本刊记者 张维炜



摄影 / 梅志国

2009年3月27日,全国人大常委会副委员长华建敏(左二)带领调研组深入到常州科教城调研考察

专题调研

如果说2009年全国人大监督工作实现了新的重大跨越的话,那么专题调研无疑可以视为是实现这一跨越的引擎。早在2009年年初,面对新形势,吴邦国委员长对监督工作提出了更高的要求,即紧紧抓住常委会工作报告确定的监督重点,从人大监督工作的特点出发,灵活运用这些年形成的行之有效的工作机制和方法,坚持依法行使职权,积极开展监督工作,争取在提高监督水平,加大监督工作力度上迈出新步伐。

2009年5月,在金融危机渐入深寒前景莫测的紧要关头,为确保4万亿的经济刺激方案落到实处。全国人大常委会审时度势,果断启动对中央政府部分重大公共投资项目实施情况进行专题调研。在长达3个月的时间里,由五位副委员长分别亲自带队的四个调研组,赶赴东、中、西部18个省、区、市,深入施工现场、车间一线、田间地头、医院学校对保障性住房,技术改造与科技创新,农田水利建设,教育、卫生四个方面的重大公共投资组织开展调查研究。

这是全国人大常委会第一次以大规模专题调研的形式,推动中央重大政

策部署的贯彻落实,也是全国人大常委会探索监督路径的创新之举。从中我们感受到了全国人大在增强监督实效、创新监督方式、增加监督透明度上一系列积极的变化。这些变化实现了人大在监督观念上的攀升和境界上的跨越,促进了监督实效的最大化,彰显了监督的力度与“刚性”。

4 万亿

在历经经济寒冬的2009年,“4万亿”无疑是一个令人振奋的数字,它表明了中国政府应对危机的坚定决心和信心,寄托了国人的无限期待。如何盯紧4万亿的流向,围绕4万亿的投资使用情况,包括项目是否选准,资金是否到位,实施效果如何等进行监督,让4万亿物有所值,发挥恰如其分的效果,是2009年全国人大监督工作的一个重大着眼点。

一年来,全国人大常委会除按惯例听取和审议中央决算报告、审计工作报告及国民经济和社会发展规划执行情况的报告外,还安排听取审议了国务院关于转变发展方式、调整经济结构情况,关于促进中小企业发展情况和关于促进就业与再就业情况的报告。



2009年12月30日,湖南湘西州龙山县石羔镇16名土家族农民代表该县第一批2.2万名老人领取新型农村社会养老保险养老金存折 摄影 / 唐荣沛



摄影/张和平

目前中国工业增速趋稳向好,2009年前两个月降到3.8%的最低点,3月份以后逐月回升,从6月份开始增速保持在两位数,10月份达到16.1%,11月份达到19.2%

“没有调查就没有发言权。”为了使监督工作切实发挥实效,全国人大启动了为期三个月的大规模的专题调研,形成了多达16份的专题调研报告,与国务院专项工作报告共同提交全国人大常委会审议,调研报告及时归纳和分析了中央政府重大投资项目实施中取得的成效、暴露出的问题,并提出了切实的解决方案,为政府着眼长远决策,把钱用在刀刃上,充分发挥公共投资在保增长、重民生、调结构中的作用提供了重要参考。

“警惕‘天量’放贷”、“后危机时代让民间投资接力公共投资”、“基础设施投资需减速重质”、“正确理解宽松的货币政策”……全国人大常委会组成人员在每次关键时刻发出的声音为国家宏观经济的重大决策注入了更多理性的力量,有助于政府充分估计形势的复杂性和不确定性,增强忧患意识,把应对各种挑战的工作做得更扎实、更充分,确保中国经济这艘巨轮乘风破浪、奋勇前行。

民生

“越是在经济困难时候,越要高度关注民生”。2009年年初,国家为应对国际金融危机出台的“一揽子计划”将重点锁定在民生领域。让这些政策能够得到实打实的落实,使百姓更多地分享经济发展的成果,打造推动经济增长的恒久动力,是人大监督的美好夙愿。因此在这些惠民政策行使的左右总能看到人大监督的“身影”。

从对保障性住房、农田水利建设、教育卫生等民生工程的专题调研,听取和审议国务院关于农村社保、关于职业教育改革和发展、关于促进就业和再就业的报告等,到对食品安全法、工会法和畜牧业法等实施情况的执法检查,人大监督的倾情关注贯穿了“三农”、教育、医疗、住房、就业、职工权益和食品安全等民生领域的诸多方面,用刚性监督为保证政府民生大礼包的物有所值,甚至物超所值筑起强有力的支撑。

趋稳向好

如果说“金融危机”是2009年的主题词的话,那么与其相对应的另一个主题词一定是“趋稳向好”。

回想起2008年金融危机袭来之初,全国人大常委会紧急决定在年底召开第六次常委会会议上增加一项重要议程,听取和审议国务院关于积极采取措施应对国际金融危机确保国民经济平稳较快发展情况的报告;2009年3月召开的全国人代会进一步细化并批准了中央的“一揽子计划”。为确保计划及时、有序推行,十一届全国人大常委会针对政府重大公共投资项目、中小企业发展、就业与再就业等进行了一系列卓有成效的监督。

一年来,在人大监督的“护航”下,约5900亿元新增中央投资及时注入,一大批民生和基础设施工程启动;受国际金融危机影响最大的对外贸易开始逐渐回升;在家电下乡、汽车购置税减免、房地产优惠政策、家电以旧换新等多项刺激内需政策的拉动下,2009年居民消费走出了一条漂亮的增长曲线。

百姓更是实实在在得到了好处,新型农村养老保险试点启动,60岁以上农民开始第一次拿到国家普惠式的退休金;前11个月全国新开工和通过各种方式筹集廉租住房185万套,全年中央财政保障性安居工程支出预计增长198.5%……

随着宏观经济“三驾马车”(投资、消费、出口)的加速前进,2009年年底,坚挺的中国经济“V形”反转态势不仅释放出经济回暖的有力信号,更让人们感受到了春天的气息。

三农

“三农”历来是全国人大常委会监督工作的“重中之重”,在全国上下应对国际金融危机挑战、保持经济平稳较快速增长的进程中,“三农”作为国民经济

的基础,使命重大。因此,对“三农”的关注贯穿了2009年人大全年监督工作的始末。

农村社保体系事关亿万农民的切身利益,为了进一步推动农村社保体系的统筹完善,让这张“保障网”更加牢固、安全,十一届全国人大常委会在4月份听取了国务院关于农村社会保障体系建设情况的报告之后,又安排全国人大农委在下半年通过调研的方式对农村社保进行了跟踪检查,并在2009年年底的十一届全国人大常委会第十二次会议上听取和审议了全国人大农委的调研报告。

无论何时,农业都是安天下、稳民心的战略工程。支持农田水利既是确保国家粮食安全、农民持续增收的需要,更是一项造福全民的事业。为此,全国人大常委会专门成立农田水利建设专题调研组深入各地,以听取汇报、召开座谈会、实地考察、个别走访、随机抽查等多种方式了解情况,寻求破解农业基础设施薄弱的关键。与此同时,专题调研组还对畜牧法实施情况进行了检查,

通过有力的监督,推动畜牧业持续、平稳、健康发展。

调结构

全球金融危机令中国经济发展遭受重创的同时,也让人们认清了一个事实:改革开放前30年过度依赖投资拉动的粗放式经济增长方式,无以为继,转变发展方式,调整经济结构已刻不容缓。

2009年上半年,受惠于中央政府4万亿投资拉动,中国在突飞猛进的信贷支持下,上演了一轮“急救军”式的增长图谱。在“保八”已无悬念之时,妥善处理保增长与调结构,着力解决当前困难与实现长远发展相结合的问题被全国人大常委会提上监督日程。2009年8月,十一届全国人大常委会第十次会议听取和审议了国务院关于转变发展方式、调整经济结构情况的报告。审议中,委员们生动诠释了中国经济“好”与“快”的辩证关系,提出,下一步要保证投资与促进产业结构优化升级,与提高自主创新能

力,与发展模式经济相协调,切实保证中央推进结构调整和发展方式转变作为保增长的主攻方向不偏离。

这些监督意见、建议在中央对2010年的国家经济决策中得到了充分体现。2009年年底,中央在安排2010年经济工作时明确表示,要把促进经济发展方式转变放在重中之重的位置和经济发展全局的高度加以突出和强调。

跟踪监督

“增强实效是做好人大监督工作的关键。”吴邦国委员长曾指出,“人大监督工作容易搞虚,不容易做实。从这些年的经验来看,要增强人大监督工作实效,很重要的一条,是要围绕中心、突出重点、一抓到底。”

多年来,跟踪监督是全国人大常委会推动重点难点问题解决的“良策”,它综合运用专题调研、听取审议专项工作报告、开展执法检查等多种监督形式,建立起解决问题的长效机制,推动问题得到实实在在的解决。前些年拖欠出口退税、拖欠农民工工资和超期羁押等问题的圆满解决,都离不开人大几年来坚持不懈的跟踪检查。

2009年,全国人大的跟踪监督工作在突出重点的基础上又有了许多新的“动作”,并在顺应时代要求上进行了新的探索。4月,十一届全国人大常委会第八次会议在听取和审议了国务院关于农村社会保障体系建设情况的报告之后,全国人大农委又在下半年通过调研对农村社保进行了跟踪检查,并于2009年12月向全国人大常委会报告。因中央政府重大公共投资项目而确定的四个专题调研结束后,全国人大常委会还将继续对其采取跟踪监督。

由此可见,“跟踪监督将通过合理地配置监督资源,实现人大监督效能的最大化,并将在提高监督工作水平、加大监督工作力度等方面,发挥重要作用。”



摄影/高新生

2009年10月16日,山西运城秋粮丰收喜迎世界粮食日。据运城统计农调队调查,2009年该市秋粮预计总产13.05亿公斤,比上年增收2.62亿公斤,增长25.2%



2009年2月28日，食品安全法在十一届全国人大常委会第七次会议上高票通过。图为6月1日，江苏省无锡市家乐福超市和侨谊幼儿园开展“关注儿童食品安全、娃娃争当健康小卫士”主题活动，孩子们通过动手制作蛋糕等活动，了解食品安全和卫生知识

监督透明

阳光是最好的防腐剂，公开本身就是一种最好的监督，尤其在民主进程不断推进、人民代表大会制度不断完善的今天，社会各界对人大工作的关注度不断提高，这为人大监督公开提出了新的、更高的要求。

2009年，公开性、透明度不断增强是人大监督工作的一大亮点。从全国人代会听取和审议政府工作报告、计划和预算报告，到每次常委会会议听取和审议专项工作汇报，再到执法检查，人大充分利用电视广播、报纸杂志及网络等多种媒体传播手段，将会场内的声音第一时间传播出去，以便更多地倾听到来自公众的意见和建议，集众多智慧，更加科学、有力地推动人大监督工作的实效。人们在不知不觉中，感受着人大与日俱增的成熟与自信。

在长达三个月的中央政府部分重大公共投资项目实施情况专题调研过程中，从调研方案出台到调研过程，从常委会会议审议到意见反馈，从改进工作到跟踪监督，多家媒体进行了全程、深度、持续性的公开报道，公开、透明的监督方式获得了社会各界的广泛赞誉。全国人大常委会以前所未有的开放程度、坦诚负责的态度，在表明追求监督工作品质和实效的决心和信心的同时，也赢得了公众的尊重与信赖。

食品安全

“法律必须被信仰，否则它将形同虚设”。一部法律能否发挥效用，在于它能否真正被信仰与执行。2009年2月28日，在经历了1万余条的民众建议、4次常委会审议、7次法律委员会审议，5年磨一剑的食品安全法在十一届全国人大

常委会第七次会议上高票通过。之后，全国人大常委会对于食品安全问题的关注并没有因为法律的出台而趋于淡化，而是将立法过程中的“以人为本”理念坚守到了实施阶段。法律一出台就被全国人大常委会列入2009年执法检查计划中。吴邦国委员长专门对此作出批示，指出在食品安全法实施当年就在全国范围内开展执法检查，主要目的是支持和督促各有关方面进一步加强法律宣传，确保法律有效实施，着力改善食品安全状况，切实保障人民群众切身利益。

按照计划，2009年9月至12月，全国人大常委会组成了由5位副委员长分别带队的检查组，分赴京、冀、晋进行执法检查，并将于2010年2月向十一届全国人大常委会第十三次会议报告检查情况，力图用监督来推动法律的实施和普及，承载起公众对这部法律的期待，重塑国人对食品安全的信心。

应对气候变化

2009年,能与“金融危机”并驾齐驱,共同成为全球热门词汇的非“气候变化”莫属。从电影《2012》中的山崩地裂、海啸没陆,到年末全球政要云集的哥本哈根会议,以及街头巷尾随处可见的节能减排公益广告,无不时刻提醒人们气候变化已成为人类社会面临的共同挑战。

多年来,全国人大对环境保护工作始终给予了持续强势的监督,每年都安排听取有关专项工作报告和开展资源环境方面的执法检查,比如,2009年4月,十一届全国人大常委会第八次会议听取和审议了国务院关于大气污染防治工作情况的报告。

不仅如此,最高国家权力机关还敏锐地感受到了来自民众对环境保护的呼声,并将其纳入监督工作,进而助力国家决策。2009年全国人代会期间,周晓光等30位全国人大代表提出了应对气候变化的相关议案,随后,全国人大环资委对此进行专题调研,提出了听取国务院有关气候变化应对工作报告、审议通过气候变化应对决议等建议。这引起了全国人大常委会领导的高度重视。为此,6月份的委员长会议决定,在8月份的常委会会议上,增加安排听取审议国务院关于应对气候变化工作情况的报告。这次常委会会议经过表决,通过了全国人大常委会关于积极应对气候变化决议。决议从六个方面提出了我国应对气候变化的主张,对于国内应对气候变化工作,维护我国发展权益,树立我国国际形象,产生了积极影响。

灾后重建

人们仍记得2008年灾难发生不久,全国人大常委会的一系列非常之举:破例加开委员长会议,专门听取抗震抢险及救灾情况的汇报,并在6月份召开的第三次常委会会议上听取国务院关

于四川汶川特大地震抗震救灾及灾后恢复重建的报告。

灾难,制造毁灭;灾难,也带来重生。重建美好家园是对灾难最有力的回答。在“5·12”汶川特大地震一周年之时,十一届全国人大常委会再次听取了国务院关于汶川特大地震和恢复重建工作情况的专项工作报告。审议中,全国人大常委会组成人员对前一阶段恢复重建工作给予充分肯定,同时强调,要坚持民生优先,立足灾区实际,着眼长远发展,确保质量效益,完善规划政策,着力解决城乡居民尤其是特困群众住房建设问题,进一步加强学校、医疗卫生机构等公共设施以及交通、水利等基础设施的恢复重建,尽快把灾区建设成为人民安居乐业、社会和谐繁荣的美好家园。

不止步于促进个案问题的解决,更为重要的是建立起追求长远意义的制度安排,建立起具有应对突发事件制度意义的延续效应,这也许是人大监督在抗震救灾、恢复重建工作中的最大优势体现,也是这次突发事件留给人大监督的一个重大启示。

许瀚/摄影



“5·12”汶川特大地震给宁强县广坪镇中心小学造成了重大损失,兰州军区广大官兵积极投身抗震救灾和恢复重建,投资2000万元援建广坪镇“八一”中心小学

阳光财政

2009年作为我国新世纪以来经济发展最困难的一年,如何科学、精细预算,确保政府把纳税人的钱用到刀刃上,看好政府的“钱袋子”,把握每笔支出的流向,使其真正做到“取之于民,用之于民”是全国人大监督面临的新挑战。

2009年6月22日,十一届全国人大常委会第九次会议听取和审议了国务院关于2008年中央决算的报告。全国人大常委会将今年财政监督的重点放到了推动财政制度改革的进程上。“要防止收‘过头税’,防止增加企业不合理负担。”“要反对铺张浪费,力戒滥铺摊子,不要做表面文章。”……审议中,全国人大常委会组成人员认为中央财政中仍存在着资金下达拨付不及时、支出进度不够均衡等问题,并从积极推进财税体制改革、切实加强收入征管、严格按预算安排支出、提高财政资金使用效率、加强和改进财政管理等方面提出了应对严峻形势的财政对策。

审计

对审计工作进行专门监督是法律赋予人大常委会的职权。近两年,以往急风骤雨式的“审计风暴”日趋淡定。在人大监督的推动下,2009年的审计报告没有把笔墨过多地放在单个案例的披露上,而是更加突出“预防与查处并重”的功能,更加注重通过归纳分析整个行业或同类资金管理中共性的问题,挖掘问题的深层次根源,进而提出改进、完善现行体制和机制的具体建议,使审计工作在保障国家经济社会健康运行方面更好地发挥“免疫系统”功能。

此外,审计作为制度化的监督行为,无论是监督的立项,还是审计报告的发布,信息的公开透明,越来越受到公众的关注。“审计报告不能‘太温柔’。”在2009年对审计报告审议时,一些全国人大常委会部分组成人员批评审计报告不能欲言又止,半遮半掩,该点名的就是要点名,要减少“少数部门”、“个别单位”、“某人”这样的称谓,不要让常委会组成人员“猜谜”。这些仗义执言被外界认为说出了公众对审计机关的共同期许,有利于督促审计监督机制向更加公开、透明化转变。



2009年10月28日,国家发展和改革委员会主任张平向全国人大常委会报告2009年中央政府投资的安排及实施情况

司法公正

司法公正是我国法制建设的重要目标,也是推进依法治国、构建社会主义和谐社会的必然要求。

近些年,民事执行作为法律实现的途径之一,在维护法律权威和司法公正中发挥了重要作用,但实践中“执行难”问题仍然普遍存在,对法院的司法公信力造成了影响,另外考虑到渎职侵权犯罪的破坏效应巨大,且我国目前仍处于这类犯罪的高发阶段,按照长期以来全国人大常委会确定的“每年一个重点,年年强调公正”的工作思路,2009年,全国人大常委会第十一次会议听取和审议了最高人民法院关于加强民事执行,维护法制权威和司法公正的报告和最高人民检察院关于加强渎职侵权检察工作促进依法行政和公正司法情况的报告。

“司法体制改革应当向纵深发展。”全国人大常委会希望通过监督进一步促进司法权的优化配置,提高司法队伍素质,加强制度建设,规范司法行为,进一步加大民事执行和渎职侵权案件的查办力度,确保当事人合法权益得到维护,确保犯罪行为依法受到追究,使司法权维护社会公平正义的目标得到真正的落实。★

2009,



回望2009年中国民主政治的发展态势,我们惊喜地发现,随着人大地位不断提升,人大制度的日益完善,人大代表的履职水平也更上了一层楼。他们认真履行宪法和法律赋予的职责,不负时代的重托,向人民群众交上了一份满意的答卷。

代表履职更上一层楼

文 / 林西泽



摄影 / 姜辉

2009年11月19日,全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国带领全国人大常委会食品安全法执法检查组来黑河学院,就食品安全法执行情况进行调研

受全球金融危机波及,2009年是我国进入新世纪以来经济最为困难的一年,中央政府为此出台了一系列经济刺激计划,包括4万亿投资。一揽子计划如何落实,应急巨资怎么花,能不能精打细算花在节骨眼上,有没有监督机制保证国资有所作为,如何解决由金融

危机和现阶段经济发展衍生出的一系列民生问题,这都引起了代表们的普遍关注。此外,代表们还继续关注社会主义民主法制建设,关注我国经济社会发展所面临的各式各样的问题。为此,在十一届全国人大二次会议上,代表们共提出7426件建议,数量刷新历史纪录,

创下了历次人代会新高。从这些建议的内容看,绝大多数都是百姓关注的热点问题。到2009年年底,建议中涉及到的问题基本得到解决或正在解决之中。

分析2009年代表的履职情况,可以说是时势造就,更可以说是代表履职意识的集中迸发。在多年工作的基础上,代表们越来越清醒地意识到自己所肩负的职责,自己所扮演的角色。而这个意识的形成,在很大程度上得益于全国人大常委会有关代表工作的各项机制的设立。因为这些机制在推动代表素质大幅度提高的同时,也进一步强化了代表们的履职意识。2009年,伴随着全国人大代表服务工作量的陡增,在服务保障代表履职方面,又有新的机制跟进。可以说,7426件建议既是代表热激情冷思考后,拿出的一份履职清单,也是全国人大常委会办公厅代表服务保障工作的一张成绩单。

[相关资料]

与往年相比,2009年代表提出的建议数量多、综合力强,办理的工作量增大。

这些建议中比较突出的是,关于深化医疗卫生体制改革、加强食品药品安全监管、促进地区协调可持续发展、推进社会主义新农村建设、完善社会保障体系以及妥善解决大学生就业压力等。这些建议多涉及全局性、综合性问题,是人民群众关注、代表关心的民生事项。

当一个人民满意的代表,你做好准备了吗

2008年,山东的养蜂专家宋心仿当选第十一届全国人大代表。因为3月就要召开十一届全国人大一次会议,他有点着急,得信儿的当晚马上就进入角色,开始认真学习起宪法和代表法,并结合自己多年来对一些问题的观察和思考,草拟出有关建议的初稿。“两会”前,他又“马不解鞍”做了另一件事,就是开通了一条养蜂热线,倾听养蜂人蜂拥而至的诉求。

由于代表工作既有很强的政治性,同时也具有很强的专业性,因此,如何让新代表在原有知识储备的基础上,掌握更多的法律知识和其他相关专业知识,是一项十分重要的工作。事实上,在十一届全国人大一次会议后,很多新代

表“初试啼音”后,发现自己的法律知识和政治常识“捉襟见肘”,而弥补这个严重不足,仅靠灯下苦读难以奏效,于是想到,要做一名人民满意的代表,不仅要充分运用原有的知识储备和经验,更要学习一些新的知识,要全面“充电”。而全国人大代表学习培训班的举办,无疑为他们提供了这样一个机会。在培训班里,代表们系统学习了法律知识、人大理论和其他相关专业知识,洞开了眼界,增长了见识,从老代表身上汲取到经验,学会了“发音”方法,提高了政治技能。“充电”让宋心仿们掌握了履职诀窍,习惯了理性思考问题,经过一年磨炼,他们渐渐有了底气。到了2009年十一届全国人大二次会议上,这些代表表现出了应有的熟练和从容,履职水平也有了明显提高。看来给代表“充电”,还得培训帮忙。

为了听到更多来自一线的声音

专题调研,是代表将履职基本理论应用于实践的过程,是为在人代会上提出议案、建议做准备。2009年,有1926位全国人大代表参加了专题调研活动,参加率为64.7%,形成调研报告128份。就是这一次次看似平常的调研,却为中央决策提供了大量依据,为国家政策的制定和实施起到一定的推动作用。

“听到更多来自一线的声音,有助于我们更全面地了解目前已采取的政策措施落实得如何,存在着哪些问题,共商解决途径。”这是大多数代表的心得体会。

2009年专题调研的选题,紧扣确保中央保增长、保民生、保稳定重大决策部署的贯彻落实,确保全年经济社会发展任务的顺利完成;围绕各地经济社会发展的实际情况和人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题;围绕代表议案、建议的提出和办理;围绕全国人大常委会、省级人大常委会的工作重点。

这一年的专题调研活动收集到大量第一手资料,为提出高质量的议案、建议打下了坚实基础。从所形成的调研报告看,涉及社会主义新农村建设、推进工业结构优化升级、促进非公有制经济和中小企业发展、深化体制改革、加快发展服务业、促进区域协调发展、建设资源节约型和环境友好型社会、实施科教兴国和人才强国战略、建设和谐社会、加强民主法制建设十个方面。代表们明察秋毫,对当前经济社会发展中一些比较突出的矛盾和问题进行了分析,并提出了具有可操作性的建议,具有较高的参考价值。

从2009年年底到2010年大会前,是代表集中视察时间,为期一周。此次集中视察与全国人大代表列席省级人民代表大会会议相结合,在听取省级国家机关工作报告的基础上,有针对性地安排代表实地视察,了解当地经济社会

[相关资料]

2009年举办6期全国人大代表法律学习班,1258名全国人大代表参加,其中省部级领导干部112名、少数民族代表232名、港澳代表11名、军队代表98名。

这年培训的特点,一是有针对性地学习。如对劳动合同法、食品安全法的学习。2008年9月以来,在国际金融危机的形势下,人们对劳动合同法出现了不同看法和认识,学习宣传和贯彻实施好这部法律在这种形势下显得

尤为重要。因为食品安全直接关系百姓身体健康和生命安全,关系国家的经济健康发展和社会的和谐稳定,社会对此高度关注。二是增强实效性。在学习的同时,安排人保部副部长张小建系统介绍国家就业形势、任务和对策措施,回答代表提出的问题;安排农业大学教授罗云波、工程院院士陈君石系统介绍食品安全的知识和有关情况,并与代表进行了互动交流。

在2008年组织人大代表初任学习、履职培训的基础上,2009年全国人大常委会办公厅有关部门及时总结经验,加强组织协调工作力度。会同和协调各地全国人大代表联络处,做好征询代表参加法律学习的意愿、组织代表报名、确定带队召集人、安排代表

行程、经费核报和学习班上为代表参加学习提供服务等工作,保证代表学习培训班顺利举办。

2009年,全国人大常委会办公厅首次邀请财政部预算司负责同志赴港澳为代表介绍财政预算的编制情况,并进行座谈交流。

发展、依法行政、公正司法情况。全国人大常委会办公厅还组织安排香港、澳门、台湾代表分别视察了山西、河南和广西。目前,代表们已做好准备,在十一届全国人大三次会议上审议各项议案和报告。

[相关资料]

为增强代表专题调研的实效性,2009年全国人大常委会办公厅着力搞好四个环节,一是选好调研题目。围绕党和国家的中心工作,围绕全国人大常委会的工作重点,围绕当地经济社会发展和关系人民切身利益的重大问题确定调研题目。此次共组织了162个调研小组,围绕着164个题目开展调研。二是发挥好调研组召集人作用。在调研提纲的拟订、调研方案的实施、调研报告的形成等环节,由召集人具体组织。三是促进专题调研与提出高质量的议案、建议相结合,协助代表在深入调研、广泛听取群众意见的基础上提出议案、建议。四是提高代表专题调研参加率。在进一步强调专题调研要求、加强与代表沟通联系的同时,将专题调研的时间安排跨度延长。

此次专题调研的特点,一是早计划、早安排。二是适当拉长调研时间跨度。2009年是从4月开始,各地根据当地实际情况,灵活确定调研时间。三是加强与代表沟通。各地代表联络部门除正式发函通知代表外,还通过传真、电话、短信、电子邮件等多种形式,加强与代表的沟通联系,通报调研安排,听取代表意见。四是把代表专题调研与代表小组活动相结合。一些地方将省人大常委会直接组织调研与各代表小组组织调研相结合,很多代表既参加了本小组的专题调研,也参加了省人大常委会组织的专题调研。



摄影/罗荣

2009年10月,赵林中接到全国人大常委会办公厅通知,要他赴京列席十一次常委会会议

今年你列席了吗

2009年,很多全国人大代表碰面后,总会先问一句:今年你列席了吗?从这见面的寒暄中,我们可以看到作为代表履职的一种方式,“列席”在他们心中已占据了越来越重要的位置。对全国人大代表来说,“列席”不仅仅是一份沉甸甸的职责,还是证明自己履职成绩的一份光荣。因为不管是每次的常委会会议,还是执法检查、专委会审议,大多邀请提出相关议案、建议的代表列席和参加,虽然近几年来“列席”已常态化,列席名额也一直呈递增趋势,但对大多数代表来说,仍是机会难得。

2009年10月,赵林中接到全国人大常委会办公厅通知,要他赴京列席十一次常委会会议。他被安排在人民大会堂二楼云南厅列席第一组审议。这一组有华建敏等副委员长,李肇星等委员作召集人。

在审议侵权责任法草案时,赵林中拿出了自己精心准备的建议,提出对“医疗机构可以不承担赔偿责任”的情形,增加几项具体内容,即在地震等紧

急情况下,采取紧急措施而造成不良后果的;在现有医学技术条件下发生无法预料或者不能防范的不良后果的;由于病人病情异常,体质特殊而发生医疗意外的;因不可抗力造成不良后果的,他建议各种情形应尽量列得细一些。

在审议国务院关于2009年中央人民政府投资安排及实施情况的报告,以及全国人大常委会专题调研组关于部分重大公共投资项目实施情况的调研报告时,赵林中发现,如何更好地落实地方政府配套资金成为关注的一个焦点。对此他早有准备,从容地拿出了建议。他提出:要继续扎实地推进经济增长,千万不能因为经济有些回暖而盲目乐观。他提出,要积极发挥民间投资的积极性,还要防止因重复建设而产生新的产能过剩。关于地方政府配套资金跟不上,他建议,既然地方政府很多地方要用钱,不如就让民间资本去投资。

这一年,有190位全国人大代表列席了常委会会议,48位代表参加了全国人大常委会的执法检查。让代表列席常委会会议、参加执法检查,不仅有利于更进一步发挥代表的作用,同时,也

有利于拓宽民意表达的渠道,使全国人大常委会更多地听到“原汁原味”的来自基层的声音。

[相关资料]

2009年,全国人大常委会办公厅完善了代表列席常委会会议机制,有关部门在大会期间广泛征求代表参与常委会活动的意愿,拟订代表列席常委会会议计划。每次常委会会议前,根据会议议程,及时向代表发送相关材料,认真组织代表会前调研、座谈,深入了解、收集人民群众的意见和建议,及时通报有关法律草案起草和审议情况,为代表准备会议发言提供服务。

根据常委会执法检查安排,结合代表提出相关议案、建议情况,及时邀请代表参加执法检查活动。同时,在常委会听取和审议执法检查报告时,邀请相关代表列席会议。还安排相关代表参加专委会议案审议和有关的活动。

闭会期间的小小“轻骑队”

代表小组是闭会期间开展活动的基本形式和载体,其优势是“船小好调头”。2009年的各地代表小组组织活动,就更加突出一个“活”字。

黑龙江开展代表小组活动的经验是几个结合:一是组织活动时,将代表小组活动与年中专题调研相结合。这种做法的好处在于,强化了代表小组意识和小组召集人、联络员的责任定位,加强了小组成员之间的沟通和联系,促进了相互间的熟悉和了解,为代表小组自行开展活动奠定了基础。二是在确定题目时将围绕省情与尊重代表意愿相结合。三是活动编组时,将一个小组单独活动与几个小组联合活动



2009年,在湘全国人大代表等视察湖南省交通和高速公路建设工作。图为人大代表们在了解湖南高速公路路网规划

相结合,这样避免了两个组就一个问题重复到一个地方去调研。

为活动成果的运用和转化,山东总结出五个结合。即各代表小组坚持集中与分散相结合;小组自行组织活动与参加驻地人大常委会组织的活动相结合;小组集体视察与代表持证视察相结合;小组活动与提出议案、建议相结合;全国人大代表小组与省市人大代表小组活动相结合。驻山东泰安的全国人大代表小组活动室除了代表信息、制度上墙,配备了文件橱柜、电脑、投影仪、录像机、照相机等办公设备外,还按照国家一类档案标准建立了代表履职档案,开通了“驻泰全国人大代表网站”。济南、青岛市人大常委会为驻地全国人大代表设立了专用邮箱。驻潍坊全国人大代表小组在潍坊人大信息系统设立了工作窗口。

人民之中,殿堂之上

2009年,代表在大会期间提出的518件议案和7426件建议,其研究交办、综合分析和协调处理工作开展顺利。从收到代表反馈的5537份意见看,代表对2009年建议办理答复表示满意或基本满意的占96.5%。从建议办理结果看,代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的有5523件,占代表建议总数的74.4%。

2009年有8件建议被列为重点处理建议。自己提出的建议被列为重点处理建议,是代表们的心愿,让他们很有成就感。如今,代表们提建议看重大繁致简,关注落地成真。由于有扎实的民意基础,身心合一,讲真话道实情,常常一针见血地指戳发展中的要害问题,水利部就曾表示,全国人大代表提出的建

[相关资料]

十一届全国人大代表选出后,先后建立了269个代表小组。为了将代表小组活动与常委会立法、监督工作更紧密地结合起来,2009年,全国人大常委会办公厅有关部门注意邀请代表小组召集人列席常委会会议。代表

小组召集人会前围绕常委会会议议题组织代表进行调研,充分征求并反映代表小组和代表的意见。常委会会议后,代表小组召集人及时通报有关情况,围绕常委会重点工作,开展代表小组活动。

议很具有针对性、普遍性和代表性,直击当前农村小型水利建设的“软肋”。

2009年承办单位“自加压力”值得关注,与2008年相比,他们确定内部重点办理的建议数量增加了一倍多。科技部、文化部、保监会等27家承办单位根据部门工作实际,确定了260件建议进行重点办理,大多取得了明显的效果,带动了建议办理工作质量整体提高。从自加压力,确定本单位重点办理建议数量大幅提高可以体味到,承办单位民生问题不可怠慢的责任意识大为加强,而代表建议以最广大民众意愿为基础,直指发展要害,可办理性越来越强,更是不可小觑。

[相关资料]

2009年代表建议的特点:一是建议总数比去年增加1147件,是历次会议新高,反映出代表履职更加积极,对国计民生的关切。二是经过两年的履职实践和培训,代表们更加注重通过专题调研、视察和座谈走访等方式形成建议,这部分建议有4271件,占建议总数的57.5%。三是需要多个部门共同办理的综合性建议增多,这类建议有3648件,增幅为41%。

为提高议案建议办理质量 提供有效的保障

代表工作一直是全国人大常委会办公厅的重点工作之一。为进一步提高议案、建议处理工作质量,他们一是在大会期间,加强与各专委会的协调沟通。协助各专委会加强与代表联系沟通,研究代表议案的内容和相关意见。二是下功夫做好建议的集中交办、转办、催办和协调跟踪办理等工作环节,进一步细化和规范办理工作要求。三是

进一步加强和规范代表建议、批评和意见的处理工作。通过各种渠道让代表了解国务院及有关部门的年度工作安排和工作重点。扩大代表对建议办理工作的参与,充分听取代表的意见和建议,及时改进相关工作;采取多种方式,密切承办单位与代表的联系,促进代表建议的落实。四是加强重点处理建议工作力度,完善重点建议的确定和督办机制,起草了“重点处理建议工作程序”,规范重点处理建议工作。五是认真研究建议办理工作机制。召开代表建议办理工作座谈会,组织有关承办单位和代表共同研讨建议办理工作,增强办理工作实效。六是加强建议的分析工作。

2009年年底,他们又根据以往惯例,组织安排十部委提前“晒”出工作报告,让代表提前知情知政,提出建设性意见和建议。今年,主要是针对金融危机以来,中央保增长、保民生、保稳定任务落实的成效,了解情况,提出意见、建议。

盘点岁月是为了新的出发。如果说过去一年代表们的履职水平有了较大提高,那么,随着人大工作不断向前发展,代表们已不能满足现有的成绩。我们衷心地希望在十一届全国人大三次会议上,他们将有更加出色的表现。这是一个值得期待的结果! ★

[相关资料]

为给代表知情知政提供服务工作,2009年年初,全国人大常委会办公厅向全体代表印发了全国人大常委会立法计划、监督工作计划。每次常委会会议闭会后都及时向代表通报常委会会议情况及审议意见。为在京代表、港澳代表举办报告会,请国务院有关部门、最高人民法院、最高人民检察院向代表报告年度工作情况,并将材料印发京外代表,为代表参加人代会做准备。充分发挥各地全国人大代表联络处直接联系、服务代表的作用,及时为代表提供当地政治经济和社会发展等方面的资料和信息。2009年3月开通了“中国人大网——香港澳门全国人大代表网页”。



2009年6月7日,全国人大常委会副委员长司马义·铁力瓦尔地带领全国人大常委会畜牧法执法检查组到河北凯特集团进行调研

民生立法的又一个切入点

文/本刊记者 刘文学

“没想到研究生找份实习也那么难。”暨南大学企业管理专业的学生曹宜君对记者说。他分别在人才网站、实习招聘会等发出了20多份简历,可是都没有回音。曹宜君深感僧多粥少,竞争残酷,招聘单位条件较高。

目前,广东省共有普通高校108所,独立学院17所,成人高校19所。普通高校全日制本专科在校生121.6万人。其中相当多的人都像曹宜君一样,面临着实习的难题。

“高等教育规模的迅速扩大,学生实习经费和校外实习场所的不足,在一定程度上影响了学生实习的质量,从而也影响了我省人才培养的质量,增加了大学生的就业压力。”广东省人民政府法制办公室主任李炳余说。

就业是民生之本,影响了就业的大学生实习、见习问题自然在广东乃至全国都成了一个重大的民生难题。2009年,这个民生难题走进了广东省人大常委会的眼帘,广东省开始先行先试地探索高校学生实习、毕业生见习立法,以期以立法的形式从根本上解决这个难题。到2010年年初,《广东省高等学校学生实习与毕业生见习条例》即将出台。

“三十年来也是第一个”

“代表提出建议后,当年就形成立法议案的,这在广东省三十年来也是第一个。”广东省人大常委会法制工作委员会社会法规处处长刘牧介绍。

据悉,《广东省高等学校学生实习



在广东,学生们在实习单位学习电子技术、通信技术

与毕业生见习条例(草案)》的形成,源于2009年广东“两会”期间,广东省人大代表、广东技术师范学院机电学院院长李玉忠教授提出的建议。

“现在高校学生实习这一块普遍感觉比较困难。”李玉忠告诉记者,由于大学生尤其是本科以上的学生所具备的知识更偏向理论基础,较少实用层面的东西,加上实习时间又比较短,不能给企业自身带来多少实益,因此企业也不太愿意接受实习的大学生。作为劳动就业大省,广东每年大概有30万的大学生需要实习。如何为大学生提供有效的实习机会,并且保障他们在实习中的合法权益就十分重要。发现了这个问题的李玉忠教授于是在2009年年初的广东

省人大二次会议期间提出了高等学校学生实习、毕业生见习立法的建议。

这一建议很快得到了中共中央政治局委员、广东省省委书记汪洋的批示,他指出:“尤其是职校、技术学校的实践、实习更应得到支持。”于是广东省高等学校学生实习与毕业生见习的立法工作就进入了快车道,也就有了广东省立法史上“三十年来也是第一个”的立法案例。

其实,“三十年来也是第一个”立法案例的出现并非偶然,它有着深刻的时代背景。吴邦国委员长曾强调,要在继续完善经济领域立法的同时,着力加强社会领域立法,为构建社会主义和谐社会提供有力的法律保障,确保实现立法

目标。根据这一要求,自2007年以来,国家以及地方立法呈现出了新的发展趋势,其内容多与民生息息相关,不少地方的社会立法项目在立法规划中的比例大大提高,民生成为地方人大立法的“主题词”。从国家到地方,立法工作的价值取向已经在民意引领下,以关注民生的视角,开始了一次加强社会立法、民生立法的历史性转型。

民生立法时代的到来,要求我们更加注重对公民经济、社会和文化权利的法律保护,特别是在劳动就业和社会保障、收入分配、教育卫生、公共服务等方面的保障。

“当前大学生实习主要有六难:单位难联系,经费难落实,过程难监管,质量难保证,权益难保障,事故难处理。”湖北大学文学院副院长廖声武教授说。这六难挡在许多大学生面前,让实习、见习也成了个迫切需要立法解决的民生难题。

“《广东省高等学校学生实习与毕业生见习条例(草案)》明确了立法目的是完善人才培养机制,提高学生实践能力、就业能力和创新能力,促进毕业生就业;并且将学生实习和毕业生见习这两项制度作为立法工作的切入点,着力解决实习难、维权难、就业难的问题,贯穿了‘学生为本、学校组织、社会参与、政府扶持’的立法思路。我认为,这个切入点抓得很好,很准确。”广东省人大常委会副主任谢强华说。他认为,实习、见习立法对于保障学生和毕业生的权益具有很强的现实意义,是保民生、促就业的立法项目。

因此,“三十年来也是第一个”立法案例背后体现的实质是民生难题与广东省发展方式转变、民生立法理念兴起相遇的故事。

法规联合起草模式

不充分吸纳民意的立法,算不了民生立法。因此,民生立法必须有多层次的民众参与途径和畅通的民意表达渠

道,这就必然要求开门立法、民主立法。

“开门立法、民主立法,都是要让社会各方面的意愿在立法过程中充分地体现出来,就是要有辩论,要有博弈,并最终形成共识。”谢强华副主任说。这一次广东省高校学生实习、毕业生见习立法为民众、民意的辩论、博弈提供了多层次的平台。

广东省为这次立法建立了联席会议制度,联席会议为正反意见的充分博弈提供了组织保证。联席会议由省人大财经委、教科文卫委,常委会选联工委、法工委,省政府法制办、省教育厅、省人事厅、省劳动和社会保障厅等单位组成,联席会议可就立法中涉及的有关问题进行深入的研究和探讨。

“近些年来,地方性法规草案多由单个部门起草,渠道比较单一,容易受部门利益影响,法规草案质量参差不齐。《条例(草案)》的起草采用了联合起草的模式,改变了以往单一起草模式,对多元化的起草模式进行了探讨。《条例(草案)》是在多方参与、共同协作的情况下起草的。”谢强华副主任说。

很明显,广东省这次立法建立联席会议制度让多个部门参与法规草案的起草,就是想在最大程度上抑制部门利益的影响,充分吸纳民意,让多种意见得到表达机会,从而提高立法的质量。

广东省还为这次立法成立了联合调研起草组。联合调研起草组由省人大财经委、省人大教科文卫委、常委会法工委、省政府法制办、省教育厅、省人事厅、省劳动和社会保障厅、省财政厅、省地税局的有关负责同志组成。联合调研起草组的成立保证了意见表达渠道的畅通,保证了调研不会流于形式。联合调研组的工作方式包括召开座谈会、问卷调查、吸纳有关专家参与立法起草工作等。比如,2009年4月7日至23日,广东省教育厅通过印发调查问卷、调研提纲,要求学校结合本校实习开展情况提交书面材料方式,在全省125所高等学校中开展了相关立法调研工作,并且有针对性地选取33所院校分别召开三场座谈会,广泛听取了学校的意见和建议。

在这个由多部门组成的多层次的



广州民航职业技术学院为学生开辟了丰富的校外实习基地



实习、见习也成了—个迫切需要立法解决的民生难题。图为某高校机电系学生在钢厂实习

立法平台上,各种意见、利益得到了充分的表达。广东省人大常委会的统计数据显示:在条例起草和审议过程中,广东省政府征求了51个省直单位、中央驻粤机关和21个地级以上市人民政府及社会公众的意见,广东省人大常委会征求了21个地级以上市人大常委会、省内49所学校、30名省人大代表、10名立法顾问和有关部门的意见。广东省人大常委会还专门召开了一次征求意见座谈会,与省教育厅等有关部门一起听取部分高校、企业负责人、在校学生、省人大代表和立法顾问的意见,在反复研究各方面意见的基础上,对条例草案进行了综合、梳理、修改,前后修改20余次,每一次在内容上都有较大的充实和完善。

广东省把这次由多个部门参与立法调研和起草的机制称之为“法规联合起草模式”。谢强华副主任说:“《条例(草案)》在内容上突出体现了两个增加和两个加大,即增加政府责任、增加企业的社会责任;加大政府之间投入、加大学校和实习单位对学生的技能培训。这就解决了教育部门,尤其是学校

想说不敢说、想做做不了的‘老大难’问题,无论是对学校还是对学生都是一件十分有益的好事。”“这次由省人大常委会组织协调,省政府法制办牵头有关部门的联合起草模式,是一次有益的、成功的探索,其中的经验,值得我们进一步总结和提炼。”

先行先试的创制性立法

除了在立法模式上的创新,广东省还在法规拟规范的内容上敢于探索,在实习、见习管理体制上取得了突破。


《条例(草案)》确立了一系列新的制度。

关于实习、见习的基本原则。条例在实习和见习方面提出了两项原则,即:学生实习坚持学校组织、政府扶持、社会参与的原则;毕业生见习坚持个人自愿参与、政府扶持帮助、社会共同参与的原则。条例认为这项工作,不仅学校有责任,全社会都有责任为其提供保障,因此,条例区分不同性质的用人单位,明确了其保障学生实习和毕业生见习的责任。《条例(草案)》第六条规定国家机关、国有和国有控股企业、财政

拨款的事业单位和社会团体应当按照在职职工的一定比例接收学生实习。

关于实习规范与管理。实习中存在的实习质量不高、实习学生维权难问题,究其根源,是实习中各方的权责不清所造成的。对此,《条例(草案)》明确学校、实习单位和实习学生应当签订三方实习协议,并具体规定了学校、实习单位、实习指导教师、实习指导人员、实习学生在实习过程中的权利、义务和责任。同时,根据保护实习学生权益的需要,规定了对学校和实习单位的禁止性行为,包括禁止实习单位接收顶岗实习学生人数超过该单位在职职工总人数的百分之三十,以防止出现实习单位把实习生当成廉价劳动力使用现象;禁止学校通过组织学生实习牟利等;设定顶岗实习学生的最低实习报酬标准和非顶岗实习学生获得实习补助的权利;规定实习协议确定的投保人,应当及时为实习学生办理意外伤害保险等相关保险。

关于政府的扶持与奖励措施。包括:提供信息服务;提供资金支持;提供项目扶持;给予税费优惠等。《条例(草案)》规定了政府为实习、见习搭建信息平台,提供信息服务的责任。对于资金支持,《条例(草案)》规定各级人民政府应当在本级财政预算中安排资金,用于实习和见习的指导、培训和补贴等。

一直关注着广东省大学生实习、毕业生见习立法的廖声武教授说:“广东对高等学校学生实习、毕业生见习进行立法,属全国首例。关于高等学校学生实习、毕业生见习问题,目前只有个别的部门规章和规范性文件有规定,是否需要立法、是否可以立法,如何进行立法,即没有上位法的依据,也没有兄弟省市的经验可以借鉴。在这种情况下,广东省充分发挥了立法试验田的作用,为国家进一步完善人才培养机制,促进高校学生就业的立法积累了重要的经验,这是一次先行先试的创制性立法。”



白克明的“为民”情愫

文 / 本刊记者 于浩

我们的立法应该是为民作主，为弱势群体、为老百姓作主。这是立法的根本，最重要的宗旨。
——白克明

刚刚过去的2009年，在全国人大教科文卫委员会主任委员白克明的工作记录簿上，是一个写满忙碌与收获的一年。

说忙碌，在北京，白克明几乎每周都有座谈会、调研会、汇报会、办公会等不同的会议；在贵州、黑龙江、湖南等七省二十余城市，无论是专题调研，还是执法检查，也都能看到他的身影。

说收获，在他率领下，全国人大教科文卫委员会协助常委会组织开展了食品安全法执法检查，中央重大公共投资教育、卫生项目实施情况专题调研，对义务教育法执法检查进行了跟踪督查，对职业教育法实施情况进行了调研，对非物质文化遗产保护法、公共图书馆法以及精神卫生法等进行了立法调研。

但殊不知，这样的速度，是白克明从政30多年来养成的惯例。

早在2001年，刚刚就任海南省委书记、省人大常委会主任的白克明，在短短1个多月时间内，就跑遍了该省19个市县和洋浦开发区，考察、调查了105个乡村、企业、学校和街道，召开座谈会50多个，掌握了大量的第一手材料。

除了工作勤勉外，更多接触过白克明的人认为，他没有一些官员身上那种“说一句，留十句”，“顾左右而言其他”的气息，是一位敢言的官员。

早在2002年年底，白克明调任河北省委书记尚不足两个月，就以一段“各位领导回去都问一问：那个不服从民警管理的司机是不是自己带来的？我们的领导干部都是人民的公仆，一定要管好自己身边的司机，管好身边的子女和工作人员。如果我们连这点正气都没有，靠什么搞改革和建设？”的肺腑之言，向河北省的腐败分子“开了炮”。

此后，在他担任河北省委书记的5年里，该省GDP翻了一番，财政收入达到将近5年前的3倍。特别是在2006年年底，

他把全省多年来拖欠农村教师等的工资全部补齐，为老百姓解决了多年前的遗留问题。

2007年，在他刚当选全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员不久，一次在评价国务院再次清理规范议事协调机构这一问题时，就公开批评：“有的地方办一件事就成立一个领导小组，搞一个临时机构，表面上是对工作加强领导，实际上是削弱了职能部门应尽的责任。”

当然，敢言并不是白克明从政30多年来的独特标志，儒雅谦和、睿智幽默的学者风度才是他的工作常态。

对于自己的人生经历，白克明就曾以像“打麻将牌，东、西、南、北、中，打了一圈”来比喻。“1968年，我离开哈尔滨军事工程学院，在最‘北’的黑龙江省冶金地质局、哈尔滨船舶工程学院工作。接着到了‘西’边的陕西省国防工办，然后来到祖国的‘中’心，历任教育部、国务院研究室、中宣部、中央办公厅、《人民日报》社的相关公职。后来到了最‘南’边的海南省任省委书记兼人大常委会主任。2002年年底，到了‘东’边的河北省任省委书记兼人大常委会主任，最后又回到北京。”白克明告诉记者。

教育、卫生和文化等都是人民群众特别关心的问题，和人民群众切身利益密切相关，在2008年3月就任全国人大教科文卫委员会主任委员之初，白克明再次感到了身上的责任重大。

“我们的立法应该是为民作主，为弱势群体、为老百姓作主。这是立法的根本，最重要的宗旨。”为了实现这句承诺，科技进步法执法检查、职业教育法的修改、基本医疗卫生保健法的起草、“十二五”规划中的教育经费投入和城乡基本医疗保障等工作已经纳入了2010年全国人大教科文卫委员会的工作要点。白克明表示，2010年，我国的民生立法以及执法监督工作将会更进一步。★



乌日图： 一位学术型立法工作者

文 / 解文

2010年，有许多新的重要工作等待我们去完成，我将与财经委的其他同志一道
勤勉尽责，努力完成各项任务。
——乌日图

乌日图，十届、十一届全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员。此前曾在内蒙古自治区党委、政府有关部门以及国家体改委、国务院医改办、劳动和社会保障部工作，长期从事宏观经济和社会保障方面的研究和行政管理工作。

回顾2009年的工作，乌日图副主任委员谈到，去年是国家经济社会发展极不平凡的一年，也是财经委工作任务重、头绪多、挑战性强的一年。财经委员会除了完成计划和预算审查、有关法律的制定或审议、经济形势分析、议案的办理答复等工作，为配合常委会审议国务院有关专项报告，还组织开展了汶川地震灾后恢复重建、转变发展方式和调整经济结构、中央政府投资安排及实施情况、促进就业和再就业工作、促进中小企业发展以及关于部分重大公共投资项目实施情况等专题调研。作为财经委组成人员，他参与了其中多项工作，根据工作安排，还主持开展了代表议案办理、资产评估法立法和提高社会保险统筹层次的课题研究。

谈到议案办理工作，乌日图副主任委员说，通过两届人大的代表议案办理工作，明显地感受到全国人大代表们履职能力的增强和议案质量的提高，也深感办理议案工作的压力越来越大。

谈到立法工作，由乌日图副主任委员担任起草领导小组组长的资产评估法立法工作，去年也取得了扎实成效。在前期形成的法律草案基础上，他组织对立法中涉及的重要问题继续深入研究，专门针对商业银行、证券公司、国有企业等评估委托人和报告使用人开展了一系列调研，就评估法草案继续征求有关方面意见，为资产评估法草案尽早提交常委会审议做好准备。但他也直言不讳地说，使他感到最费劲的还是行政

权力的分配和管理体制的理顺，他希望今年能有新突破。

去年，乌日图副主任委员还牵头负责提高社会保险统筹层次的课题研究。在深入调查研究的基础上，形成了一系列的子报告和总报告，提出的重要政策建议对于国务院有关部门在年内制定颁布城镇企业职工养老保险关系转移接续办法以及加快建立异地就医结算机制产生了积极的促进作用。在课题研究中，他还提出了养老保险应在年内实行省级统筹的基础上，坚持保障基本、明确职责、体现公平、承认差别、平稳衔接的原则，实行基础养老金全国统筹和个人账户养老金属地化管理相结合的基金统筹模式。

除了这些工作，2009年他个人还紧紧围绕当前经济社会发展的重要问题开展了学术研究，撰写了大量论文和文章。例如对于商业保险的发展，他提出要坚持保险产品的保障本质，促进产品结构的调整优化，发挥商业保险专业优势，承担社会保障重要责任的观点；对于社会医疗保险制度的发展，他建议要注重预防保健与疾病保险相结合，尽快从目前的疾病保险向健康保险过渡的改革思路；对于就业工作，他认为要解决发展经济和就业脱节的问题，将经济增长的过程变为扩大就业的过程；对于宏观经济政策，他指出政府政策和投资不仅是“输血”，更要起到“造血”作用，带动社会和民间投资的增长；对于住房公积金制度，他提出要明确资金的所有权属于缴存职工，增加资金管理的透明度，确保资金的安全和保值增值。

展望2010年，乌日图副主任委员说，常委会的立法和监督工作计划已经公布，又有许多新的重要工作等待我们去完成，我将与财经委的其他同志一道勤勉尽责，努力完成各项任务。✶



刘振伟： 愿万世根本根基永固

文 / 解文

在中国，“民为邦本，本固邦宁，农为民本，本固民安。”从这个意义上说，“三农”乃“万世根本”，是最贴切不过的了。只有充分认识“三农”问题的重要性、复杂性和艰巨性，坚持工业反哺农业、城市支持农村的取向不动摇，万世根本的“三农”才能根基永固。

——刘振伟

刘振伟曾在我国农村改革的发源地——安徽省滁州市工作过。滁州市的凤阳县在上世纪80年代率先实行农村家庭联产承包责任制，由此拉开了我国经济体制改革的序幕。“万世根本”是凤阳县古城明中都鼓楼上的匾额题字。刘振伟把“三农”喻作“万世根本”，足以表明他对“三农”问题的深刻认识。刘振伟长期在“三农”战线工作，曾先后在中央书记处农村政策研究室、中共中央政策研究室、农业部工作，多次参与中央有关“三农”工作重要文件的起草，1996年主持起草了《中国的粮食问题》政府白皮书。白皮书首次提出，在正常情况下，我国粮食自给率要达到国内消费量的95%以上，净进口量不超过5%，这是衡量我国粮食安全的重要标准。白皮书还以雄辩的事实，驳斥了一度在国际上甚嚣尘上的“中国粮食威胁论”，宣示了中国自力更生解决粮食问题的信心和决心。2003年，他当选为全国人大常委会委员，2005年起任全国人大常委会副秘书长，2009年任全国人大农业与农村委员会副主任委员，回到了他热爱的“三农”领域。

刘振伟说，2009年围绕如何推动中央重大决策部署的贯彻落实，增强人大监督工作实效开展工作，重点关注了三件事：如何扩大农村消费需求，如何建立和完善农村社会保障体系，如何提高农村金融服务水平。特别是去年一年跟踪检查农村社会保障体系建设情况，先后到10多个省（区、市）的50多个市、县调研，掌握了大量的第一手资料，跟踪检查时间之长、调研范围之广都是过去所没有的。吴邦国委员长对农委这次跟踪检查给予了充分肯定，指出就同一问题持续进行监督，督促国务院及其有关部门加强和改进

工作，这是加大人大监督工作力度、提高人大监督工作水平的有益尝试，不仅增强了人大监督工作的实效，也丰富了人大监督工作的方式，希望认真总结这一实践经验，使人大监督工作更具活力，更有深度。建立现代农村金融制度，提高农村金融服务水平，是党的十七届三中全会提出的明确要求，按照吴邦国委员长“以田东县为试点，破解农村金融服务难题”的重要批示精神，在积极参与有关试点协调工作的同时，刘振伟牵头组织开展了“农村金融制度改革与服务”专题调研，完成9个专题报告。报告分析了我国农村金融制度改革和服务的现状，初步总结了田东县农村金融改革试点的成功做法，提出了加强农村金融组织体系、农村金融市场体系、农村金融产品体系、农村金融政策扶持体系、农业保险保障体系建设五个方面的政策建议，引起了国务院领导及中央有关部门的重视。刘振伟认为，围绕推动中央重大决策部署开展工作，使人大工作与政府工作形成共振，可收事半功倍之效，也可把人大工作做实。

展望2010年，刘振伟表示，一定要按照党的十七届三中、四中全会，中央经济工作会议和中央农村工作会议精神，继续紧紧围绕推动中央重大决策部署贯彻落实，做好立法、监督工作。他表示，今年除了为常委会听取粮食安全、农民工权益保护专项工作报告，检查农业技术推广法做好相关工作外，要在制定“十二五”规划的有关调研上下功夫，他关注的重点是中国特色城镇化道路及农村土地制度问题。同时，还要继续跟踪广西田东县金融改革试点工作，为推动建立现代农村金融制度积累和总结经验。★



吕薇：寻找发展方式转变的突破口

文 / 本刊记者 李小健

2009年是不平凡的一年，我国积极应对国际金融危机取得阶段性成果。2010年挑战与机遇并存，全国人民将在党的领导下团结一致继续夺取更大的成就。——吕薇

吕薇每年都要进行多项政策研究，每项研究都要涉及新的内容或不同领域，都有新挑战。1月25日下午5点半，在结束全国人大财经委的工作会议之后，本刊记者采访了她，在问及如何应对不断研究新问题的压力时，她谦虚地说，“有压力才有动力，新的挑战促使我不断探索和丰富自己。”

吕薇在公开场合的话题从未离开工作，许多人对她的印象，是一位只谈工作，不谈个人，严谨务实，知识面很宽的专家。

吕薇专注于政策研究工作20多年。1984年，她毕业于中国社会科学院研究生院，获经济学硕士。同年，进入国务院发展研究中心工作，现为国务院发展研究中心技术经济研究部部长。她曾在美国明尼苏达大学经济系学习研究经济机制设计理论，并获得同济大学管理学博士学位。主要研究领域为产业经济与产业组织、创新政策和高新技术产业政策、知识产权制度和政策环境、中小企业政策、重大项目论证和规划评估、反垄断政策等，研究成果曾获国家科技进步奖、孙冶方经济论文奖等多个重要奖项。她主持的一些研究在推进重大技术装备自主化、创新政策、国家知识产权战略等方面发挥了积极作用。

2008年3月，吕薇当选为十一届全国人大代表、全国人大常委会委员、全国人大财经委委员。“两年来，我一直牢记自己的责任和使命，充分发挥自己的专长和利用长期调查研究的积累，认真履行职责。”吕薇向本刊记者直言，履行委员的职责和政策研究工作，两者是可以相互结合、相互促进的。

吕薇认为，全国人大工作具有全面性、全局性、综合性和很强的政策性。尤其是立法工作对社会影响很大，一部法律的出台，既要规范人们的行为，又会影响各方面的利益，所以，立法工作一定要严谨、公平、公正。同时，人大监督工作是为了帮助政府更好地为人民服务，既要发现问题，又要提出合理化建议。因此，作为一个委员，要深入实际，体察民情，正确反映民意，把握政策大局，维护民众的长期利益。

作为全国人大财经委委员，吕薇对涉及到经济发展大局

的许多问题都作过深入研究。2009年，她对转变经济发展方式给予特别关注。

吕薇说，党的十七大提出要转变经济发展方式。国际金融危机进一步暴露了我国经济发展方式中存在的问题。随着经济全球化和知识经济的发展，决定产业竞争优势的主要因素已由资源条件、廉价劳动力转向知识、技术、创新能力和管理优势，这对传统工业化模式是一个严峻的挑战。从我国资源占有量、承受的环境压力和国际关注气候变化的趋势来看，支撑我国经济高速增长的环境和资源容量已成为制约发展的瓶颈。转变发展方式和调整经济结构成为下一步我国经济工作的主线。

如何转变发展方式？吕薇认为，改革是至关重要的。同时，自主创新和技术进步也非常重要，“它是转变发展方式的重要突破口。”她2009年参与多次调研发现，我国许多传统的出口加工企业受金融危机的影响较大，但在同一个行业里，有创新能力的企业抵御风险的能力就比较强。

吕薇说，危机之后，全球经济将进入经济结构调整、产业转移、资源和市场重新配置的关键时期，欧美各国正在努力寻求新的技术突破，培育新的增长点。同时，新一轮贸易保护正在抬头，一些国家利用低碳经济、知识产权、技术标准和反倾销等措施约束我国的出口。我国已经进入必须依靠自主创新和科技进步转变发展方式的阶段。

目前，我国的创新能力薄弱，产品结构以中低端为主，产业结构以制造为主，能源消耗和排放高。加强自主创新和技术进步包括两个层面，一是改造传统产业，推动节能降耗减排，实现产品结构和产业链升级。二是培育新的经济增长点，推动具有市场前景的新技术应用和推广，形成新兴产业。吕薇强调，自主创新和技术进步是一个长期的艰巨任务，要通过改革建立激励创新的动力机制，进一步完善以企业为主体，产学研用相结合的技术创新体系。★



吴晓灵：“余热”为经济健康发展“加温”

文 / 本刊记者 李小健

其实我有一个愿望,就是到了退休年龄,享受自己的生活。但是,组织上给我这么一次机会,去反映一些大家关心的问题,参与和促进一些国家重大问题的解决,完善我国的一些运行机制,能有机会做这样的事情,是我的荣幸,也是一个公民的责任。我一定去努力做好。

——吴晓灵

这是十一届全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员吴晓灵接受本刊记者采访时的一段话。

吴晓灵,1984年毕业于中国人民银行研究生部,此后一直任职于中国人民银行,至2007年年底从副行长职位卸任。由于长期专注金融领域,且工作出色,因而在社会上享有较高的声望。2008年进入人大专委会工作,2010年是她进入全国人大工作的第三个年头。

1月25日上午,在吴晓灵委员工作的间隙,本刊记者有幸与她进行了一次面对面的采访。她很坦率地说,这两年她已经逐步了解和适应了人大工作的方法。作为全国人大财经委副主任委员,她主要是围绕三方面做具体工作:推动立法、参与日常经济形势分析工作、审议一府两院工作报告及配合审议政府专题工作报告进行调研。

“身为金融系统的代表,我主要还是致力于推动我国金融法律体系的完善。”在立法方面,吴晓灵不仅仅是每次积极参与常委会会议审议法律的修改和通过,目前,她还着重关注和推动资本市场与信贷市场相关法律的完善。

吴晓灵具体说,对于资本市场,她一直关注证券投资基金法的修改。投资基金是代客资产管理的重要形式,证券投资基金法在规范代客资产管理业务时范围比较窄,与目前代客资产管理遍布银行业、保险业和证券业的实际情况不相符。尤其是近几年,私募股权基金及私募证券投资基金对于资本市场的作用越来越大。如何规范资产管理市场?显然,这是十分迫切的,“其实从2008至2009年,我一直在努力推动学界和业界广泛、深入地讨论这个问题。现在看来,起码大家对修改证券投资基金法时一定要关注私募证券投资基金已经达成共识。”对于信贷市场,就是要为融资租赁业提供好的法律环境和政策环境,引导民间融资走向规范化,“这是解决我国中小企业融

资难非常重要的一个方面。”

对于全国人大财经委日常经济形势分析会议,吴晓灵说,委员们根据自身知识专长,就当前经济形势,认认真真提出的建议,很多都引起国务院及其相关部门的高度重视,并在实际工作中采纳。

吴晓灵认为,2010年是经济非常复杂的一年。因为全球还没有走出经济衰退,才刚刚开始复苏,而中国的经济已显现出趋热,这种趋热不是来自于真正民间投资的启动,而是政府投资的带动。应该说,我国经济回升基础并不牢固。

“在这种情况下,既要保民生,又要保经济,是非常难的。”吴晓灵委员建议,此时中国不能太看重经济增长速度,更应抓好调结构、促转变的工作。“不要因为通货膨胀的上升或经济速度的减缓,而动摇调结构和促转变的决心。”

她进一步分析说,调结构和促转变应以改革作为动力。首先是财税体制改革;第二是要理顺要素价格形成机制,“要素价格人为干预不要太多,而是要形成机制有所引导”;第三是要清晰界定政府职能,“合理界定哪些事情该政府调控,哪些事情该市场配置”。调结构应是价格信号和财税政策引导下市场运行的结果。

“有的同志老说,人大的话说了也是白说。其实不白说,话说多了就管用,关键是自己要有认真的分析。”吴晓灵认为,委员们参与围绕政府专题工作报告审议的调研,能够详细了解经济的实际运行情况,帮助政府发现一些问题,就能促进问题的解决。如工信部2010年年初到财经委谈经济形势时,特别谈到2009年全国人大常委会听取国务院关于中小企业工作的汇报和全国人大财经委关于促进中小企业发展的调研工作,对于促进《国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见》的出台产生很大作用。✱



郑功成： 民生取向之势不可逆转

文 / 本刊记者 李小健

用法律制度切实保障民生，调整分配格局持续改善民生。

——郑功成

作为全国人大常委会委员、全国人大内司委委员，郑功成近期刚刚参加全国人大内务司法委员会调研组关于道路交通安全法的执法检查工作，紧接着又投入到中国人民大学日常的严谨治学当中。

1月9日，星期六。当本刊记者来到在人民大学郑功成的办公室时，他正在办公桌前埋头处理文件。对于郑功成而言，正常的休息日似乎与他无关。当天，他还要指导两位博士研究生撰写论文；1月10日，还需腾出大半天时间参加一个重要会议。

除此之外，他还得抽出休息时间来接待一拨又一拨媒体记者的采访，这些记者们，无论是来自传统媒体，还是网络等新兴媒体，都对他产生很大的“兴趣”。这其中记者们喜欢他“好说话”、“有亲和力”，更重要的是他专为老百姓的利益说话，专门关注社会民生问题，尤其对社会保障、劳动就业、灾害保险及相关领域的研究造诣颇深，是这些领域的权威。因为研究成果突出，郑功成多次获得国家级奖励。


郑功成1985年毕业于武汉大学政治经济学专业并留校任教，1993年8月、1995年5月先后因学术成就突出而获破格晋升副教授、教授，2000年5月到中国人民大学工作，先后任教授兼劳动人事学院副院长、中国社会保障研究中心主任、校务委员会副主任、残疾人事业发展研究院院长，同时身兼多个国家级学会副会长、多个中央部门专家咨询委员或顾问。

当然，他还有一个更重要、更为神圣的职务，就是文章前面提到的全国人大常委会委员、全国人大内司委委员。在担任委员期间，郑功成亲身参与了和感受了国家在解决民生问题时所作出的巨大努力。

在郑功成看来，在遭遇国际金融危机、国内经济出现困难的背景下，公共资源投入民生领域的大幅增加，即反映了“在过去一年里，民生问题受到了国家前所未有的关注，开始

从发展理念转变到政策实践转向”。他介绍，2009年年初全国人大二次会议审查批准了政府预算报告，这里面包括GDP增加8%，财政收入增加8%，而投向民生的财政支出增长近30%，其中投向社会保障领域的财政支出增幅达17.1%，由此清晰地回答了我国为什么要发展经济，为谁发展的问题，是为了老百姓过得更好。

“在这个标志性年份，关注民生已经不是一个理念，而是一个个实实在在的行动，体现在政策上和立法实践上的行动。”郑功成向记者一一举出实例，如国家提高了基本养老保险待遇，开展了农民养老保险试点，医疗保障制度建设显著加快，大规模的保障性住房投入已经启动，还有促进就业的力度异常之大，再分配机制调整力度很大。全国人大常委会审议国务院关于农村社会保障建设情况的报告，建议加大投入，改善农村居民生活保障。再如侵权责任法等相关法律的审议通过，也是对很多民生权益的保障。在社会保险法三审稿中规定无论是缴费满15年的或还是不满15年的参保人，都可以按规定领取养老金，让人们都能够享受养老待遇的权利。还有，在经济不景气的条件下，全国人大常委会还组织工会法的执法检查，关注和十分重视劳动者权益的维护。全国人大常委会十二次会议审议国务院关于就业再就业工作情况的报告，努力寻找方针政策，尽早帮助失业人们走出困境。

进入2010年，郑功成认为今年民生取向的政策与立法取向已经不可逆转，而且力度会越来越大。如在养老保险、医改、住房保障等方面肯定会进一步加大公共资源投入。作为人们生活基本面的“吃穿住行”，“吃穿住”国家都采取了有力措施不断改善，对于“行”，全国人大常委会计划在今年审议国务院有关道路交通安全法的专题报告。同时，“我也希望关乎亿万劳动者切身利益的社会保险法能在今年获得通过；关乎低收入群体利益的社会救助法能够提交到全国人大常委会审议。”



信春鹰： 立法情系民生 构建社会和谐

文 / 本刊记者 夏莉娜

把立法工作的重点转向民生领域,符合我国社会全面进步的趋势,符合广大人民群众提高生活质量的需求,符合构建社会主义和谐社会的目标,因此也是立法机关的不懈追求。
——信春鹰

信春鹰是“文革”后我国恢复研究生学位制度后第一位女法学硕士。早在20世纪90年代初被评为研究员,成为当时中国社会科学院最年轻的研究员。她作为国内知名的女法学家和妇女问题研究专家,于2003年3月当选为十届全国人大常委会委员。现为十一届全国人大常委会委员、全国人大法律委员会委员。目前她还是国家立法团队全国人大常委会法制工作委员会首位女性副主任。

谈到2009年全国人大常委会立法工作,她说:“把民生立法置于整个立法计划的突出位置,是去年全国人大立法工作的重要特点。民生立法,一般指和民众生活密切相关的法律。孙中山先生曾经说过,‘民生就是人民的生活,社会的生存,国民的生计,群众的生命。’2009年通过的食品安全法和审议的社会保险法都是重要的民生立法。”

信春鹰介绍说,食品是人类最基本、最重要的消费品。食品安全是保障人民群众身体健康和生命安全的基础。全国人大及其常委会非常关注食品安全立法工作,多年来很多人大代表对食品安全立法提出议案或者建议,全国人大常委会及时把制定食品安全法列入日程。食品安全法的整个制度设计都体现了以人为本的理念。第一条开宗明义,以保证食品安全,保障社会公众的身体健康和生命安全为立法宗旨。在制度设计上规定不同监管部门的权力和责任,努力确保从田头到餐桌无缝衔接;科学设计食品安全风险监测和评估制度,努力确保安全风险监测和评估作为食品安全的防火墙;规定食品生产经营者的权利和义务,通过加大对违法的食品生产经营行为的处罚力度,严格赔偿责任方式实现企业的社会责任,努力确保企业成为食品安全的第一责任人;规定食品

添加剂必须在技术上确有必要而且经过风险评估证明安全可靠方可使用,努力确保食品添加剂不得滥用;完善食品安全事故的处置机制,努力确保食品安全事故发生时避免事故危害扩大。这些制度成为保障食品安全的长效机制和法律屏障。

她还说,社会保险是国家通过法律制度的设计,由劳动者、用人单位和国家共同筹措专项基金,以保障劳动者在年老、失业、生病等情况下获得一定程度补偿的制度,它具有强制性和共济性双重特征。在我国,社会保险制度是伴随着市场经济的发展而逐步发展起来的。像我们这样一个劳动力大国在短时期内建立起社会保险制度本身就是一件非常了不起的事情,而在制度不统一、模式不统一、管理体制不统一的情况下制定社会保险法,面临的复杂问题是可想而知的。在现有做法的基础上,把符合国情、符合社会发展趋势、符合人民群众愿望的制度法律化,全国人大常委会做了大量工作。2009年社会保险法草案在前两次审议的基础上向社会公开征求意见,社会各界通过各种渠道提出意见70501件。常委会法制工作机构作了大量的调查研究,听取各方面意见,特别是基层劳动者的意见和要求。常委会对草案进行了第三次审议,委员们对社会保险费征缴体制、社会保险统筹层次、社会保险基金的监督等问题提出了建设性意见。

最后,信春鹰总结说,把立法工作的重点转向民生领域,符合我国社会全面进步的趋势,符合广大人民群众提高生活质量的需求,符合构建社会主义和谐社会的目标,因此也是立法机关的不懈追求。✘



贺铿： 只惟实，不惟虚；只惟真，不惟假

文 / 本刊记者 于浩

不能把城市人的幸福指数建立在农村人的痛苦指数之上！——贺铿

“我只说真话，不说假话；只说实的，不说虚的。”全国人大财经委员会副主任委员贺铿教授在记者尚未发问时，就开门见山地说，别把我当官员看，我是研究经济的学者。

初次采访贺铿，就能听到如此爽朗而直白的话语，不仅印证了各界对贺铿学者风度、个性官员的评价所传非虚，而且使记者原本惴惴不安的心情瞬间变得无影无踪。

“我是副部级，我也买不起房。”贺铿的这句话在中央电视台《面对面》栏目一经播出，便在社会上引起极大反响，网上转载达千余次，留言更是数不胜数。对贺铿本人，新华网网友发帖称赞他是一位真正的代表，在为人民说话；对买不起房的事实，人民网网友对副部级领导还用买房表示出疑问……

众说纷纭之下，贺铿是否会为当初这句话而倍感压力呢？

“讲这话时，我没有考虑到什么压力，因为我没有把自己当作官员。”贺铿告诉记者，作为经济学家，研究问题时，必须说出自己的真实看法。

直到现在，贺铿也依然认为，一个大学生或者研究生毕业后，工作不久就希望买得起房子，这在发达国家也做不到。中国现在要解决的问题是让刚刚工作的人有地方住；让一部分收入较高的人，也就是要让中产阶级买得起房。

“如果这些年收入在10万元左右的人通过贷款都买不起一套适合自己居住的房子，那么我们的房地产一定是出了问题。”贺铿表示，现在国家已经看到了这个问题，国务院近期出台的楼市调控政策，方向就很明确，肯定会遏制一些城市房价上涨的势头，使房价慢慢恢复到平稳的位置上。

“中国下一步的经济发展要靠农民消费拉动，所以要想办法让农民兜里有钱。”贺铿说，我曾经在调研时看到，一些农民找到一份月赚六七百元钱的工作就会欢天喜地。但是这

些工作大多是一天工作十几个小时，没有休息日。中国的农民，特别是山区的农民真的很苦。

除了打工收入很低外，农产品的价格不高，也是农民收入上不去的原因之一。“改革开放前，粮食当时是一毛五一斤，30年过去了，现在一斤是一块五六，仅涨了十多倍，这个价格合理吗？1978年城乡居民的收入差距是1:1.6，现在是1:3.2。”贺铿说，让农民口袋里有钱就是要保护和提高农产品的价格。

对于中国这个有9亿农民的大国，贺铿不留情面地指出，不能把城市人的幸福指数建立在农村人的痛苦指数之上！特别是媒体，不要总是盯着城市看，而是要让更多的城市人了解农村的疾苦，去帮助他们。

近期，“2010年可能会出现严重的通货膨胀”的流言传播开来，引得老百姓抢购大米、食用油等，使得一些食品的价格纷纷上扬。

对此，贺铿连续用了两个不可能，表达出对2010年中国经济走势的满满信心。“2010年不可能出现严重的通货膨胀，CPI不可能超过5%。”

“只要经济政策调控得当，2010年中国经济保持8%至9%的增长是没有问题的。”贺铿说，今年国家财政需要继续扩张，甚至可以比去年大一点，贷款和货币政策要适度宽松。

“专家的预测往往与现实有着出入，使得网络上很多人将专家等同于‘砖’家，您能接受吗？”记者问道。

面对网友对“专家”的戏谑，作为中国统计领域的泰斗级人物，中国经济计量学的开拓者，贺铿展现出了学者型官员的胸襟，笑着表示，我现在做出的判断，自己肯定认为是对的，至于未来是什么，那么到时再说吧，但我希望现实不会嘲笑我。✘



郝如玉： 牵挂国家税法体系框架建设

文 / 本刊记者 王萍

作为3000名人大代表、175位常委会委员、32个财经委委员中的一员，代表13亿人民对国家财政进行立法、监督，而且又和自己所从事的工作领域密切结合，我感到无比幸运、幸福，更深感肩负的使命、责任重大。
——郝如玉

郝如玉，生于1948年，北京人。谈到自己的人生，郝如玉认为，插队生活是自己人生最彷徨的十年，同时也磨炼了自己的意志。十年插队生活之后，1978年，他考入中央财经大学，成为该校“文革”后财政系第一届大学生。之后历任中央财经大学税务系助教、讲师、副教授、系副主任、系主任、教授、博导等职务，现任第十一届全国人大代表、全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员，首都经济贸易大学副校长、博士生导师，中国注册税务师协会副会长。走到今天，郝如玉一直要求自己，做一个在每个工作岗位上都能够生根、开花、结果的人。

郝如玉告诉记者，自己擅长的财税专业和他任人大财经委所负责的税收立法工作高度契合，这种安排让他倍感幸福和光荣。郝如玉同时也强调自己身份的特殊性，对于无党派人士参政议政的体会颇多，深感自己代表人民建言献策，责任重大。

2008年全国人大常委会工作报告中指出：要进一步加强和改进立法工作，确保到2010年形成中国特色社会主义法律体系。谈到2009年的工作回望与2010年的工作计划，郝如玉说，根据常委会立法规划安排，2009年财经委做了大量调研工作，与各有关部门进行了座谈、反复研究和沟通，制订了较为成熟的税收立法方案。根据调研情况，郝如玉认为，增值税立法是形成我国税法体系框架的关键。

从税收收入角度看，作为我国目前的第一大税种，增值税一直在我国的税收收入中占据举足轻重的地位。2007年，我国增值税收入占当年全部税收收入的43.67%，同年，我国企业所得税和个人所得税收入占当年全部税收收入的比例分别为19.56%和6.44%，三税之和占当年全部税收收入的比例为69.67%。由此可见，增值税、企业所得税和个人所得税构成了我国税收法律体系的主要框架，也成为完善我国税

收法律体系的主要思路。

在这三个税种中，企业所得税和个人所得税均是经全国人代会审议通过、上升到法律层次的税种，而对税收收入贡献更为重大的增值税却仅有行政法规，没有法律，这不能不说是形成我国税法体系框架的关键。

增值税从1979年试行已30年，从1993年国务院颁布《条例》也已征收16年，郝如玉建议2010年开始增值税立法工作，以确保完成全国人大立法目标，2010年形成我国税法体系的基本框架，向全世界展示我国依法征税、依法治国的宏图伟略。

而且，我国2010年开始实施的增值税改革为增值税立法创造了良好的条件。此次的增值税转型改革将原来的生产型增值税转变为国际上通行的消费型增值税，不仅消除了试点时期增值税税负的地区不公平现象，而且与增值税的本质和内涵更加契合，因而更加规范和完善。这一改革成为我国增值税立法的重要契机。

郝如玉还认为，应尽快为比较成熟的税种立法，“成熟一个，立法一个”。“成熟”是指税收的立法对征纳双方的冲击和影响最小——以做到“以最小的成本实现税法体系的完善”。从目前来看，列入本届立法计划的、比较成熟的税种有车船税和耕地占用税，应作为本届人大立法工作的重点对象。

2010年的全国人代会马上就要开始了。在2008年、2009年的全国人代会期间，作为海南代表团的代表，郝如玉都着重谈到了海南国际旅游岛的发展问题。如今，随着《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》正式发布，海南国际旅游岛建设作为国家战略正在稳步推进中。人大代表、常委会委员的身份正在让郝如玉的建言影响越来越大，但郝如玉更强调，履职寄托的是人民的期望，要经得住历史的考验。★



“真”、“深”、“实” 我的建言宝典

——关于提交可再生能源法有关条款修改议案的体会

文 / 全国人大代表、中共扬州市委书记 王燕文

去年全国人代会期间,我和其他几位代表共同向大会提交了关于对可再生能源法有关条款进行修改的议案,得到了全国人大环资委的高度重视,汪光焘主任委员亲自给予我们大力指导和帮助,使我们深受教益。当年7月8日,全国人大环资委在内蒙古鄂尔多斯召开修改可再生能源法议案办理工作座谈会,我们几位代表所提的四条修改意见得以吸收。7月22日,在全国人大环资委组织召开的可再生能源法修改工作座谈会上,我又进一步提出了两条建议。在全国人大环资委的悉心指导下,我们提出的明确可再生能源发展原则、设立可再生能源全额保障性收购以及电量收购最低限额指标制度等建议,在可再生能源法修正案(草案)中均有反映并得到进一步调整、充实、完善。可再生能源法修改的过程,充分体现了民主、科学的立法基本原则,给我留下了深刻的印象。

针对可再生能源法有关条款提出的修改意见,是我们着眼我国新能源产业的加快培育、健康发展,认真比较我国与世界发达国家在新能源,特别是太阳能光伏产业发展方面存在的差距,结合扬州太阳能光伏产业的发展实际,经过反复斟酌提出来的。在提出修改意见之前,我们对欧美发达国家在太阳能光伏产业发展方面的扶持政策进行了深入研究,并广泛征求相关部门和新能源重点企业负责同志的意见,形成了对有关条款进行修改的理论和实践基础。议案从酝酿到提出以及修改和部分被采纳、吸收,使我深刻认识到,当好全国人大代表,真正履好职、建好言,必须坚持“真”、“深”、“实”三个原则。

“真”,就是要做到认真、求真、顶真。作为全国人大代表,任何时候必须谨记,我们每一个履职行为都攸关国家利益、

承载着人民的期望。惟有认真,我们才能不断提高履职的水平和质量;惟有求真,我们才能真实代表人民的利益;惟有顶真,我们才能直面问题、建言直谏,更好地促进党和国家事业发展。

“深”,就是要深谋远虑,站得高、看得远。可再生能源产业是新兴战略产业,其发展既有风险,更富前景。正是基于这样的认识,我们对可再生能源法的完善给予了更多关注。同时,由于可再生能源产业发展在我国刚刚起步,所以在议案提交上,我们慎之又慎,进行了深入调研,广泛听取了各方意见,掌握了丰富的第一手材料。我们所提可再生能源法的修改议案之所以能得到重视和较好吸纳,应该说很大程度得益于我们深入细致的调研和思考。

“实”,就是要实实在在,贴近发展、贴近实际、贴近选民。可再生能源产业的发展和深化是大势所趋,鉴于当时全国各地发展热情高涨,政策和布局的无序性已初露端倪,亟待从国家层面给予扶持和规范,我们在议案中积极寻找基层发展实际和国家发展全局的结合点,着眼引导、规范、促进,提出了一些建议,经由全国人大环资委、全国人大常委会法工委统筹修改后,更加科学、合理。对此,我进一步认识到,作为一名全国人大代表,特别是基层代表,更要紧扣民生、紧扣发展,靠实履职,谋实事、建实言,只有这样,我们才能不负党和人民重托。

不平凡的2009年已经过去,展望新的一年,我对全国人大及其常委会的工作充满信心、满怀期待。作为一名人大代表,我将时刻牢记责任,更加关注基层,更加关注群众,更加注重调研思考,积极履职尽责,多提有价值的议案建议,为人大代表履职工作再上新台阶贡献自己的绵薄之力。✘



践行诺言 勇于承当 共克时艰

文 / 全国人大代表、哈尔滨泰富电气有限公司董事长 杨天夫

2008年秋,发端于美国的金融危机迅猛蔓延全球;由其引发的经济危机更是在2009年以席卷之势,汹汹而来。面对危机,中国政府果断推出以四万亿元投资来扩大内需、保证增长的战略决策,成为带动世界经济回升的积极力量。作为一名中国的企业家、全国人大代表,在2009年3月初的十一届全国人大二次会议的新闻发布会上,我通过媒体庄严地承诺:直面危机,克服困难,勇于承担,共克时艰,努力做到不减薪、不裁员。

一诺千金,无怨无悔。一年来,我带领企业积极践行诺言,主动承担社会责任,变危机为机遇,抓项目快发展,我们非但没有裁员减薪,反而不断扩大企业规模,吸纳更多的人员就业,并且保证了员工的收入有所提高。2009年年末全公司员工队伍扩大到6700多人,比上年增加2130人(其中新聘用230人,收购企业1900人)。

2009年度,哈尔滨泰富电气有限公司的全年销售收入超过20亿元人民币,各项经营指标全面完成。在经济危机爆发后,公司确定了积极应对、转型创新、顺势而动、有所作为的经营策略。在努力做好经营工作的同时,加快企业战略布局的拓展工作,对已经进行充分调研摸底并纳入收购目标的国内电机生产企业,实施抄底并购,做大做强。

2009年公司全资收购了西安西玛电机有限公司,偿还原国有企业改制拖欠职工的历史欠账3亿多元人民币,得到西安市委、市政府和广大职工的表扬和称颂。

一年来,我们继续秉承“科研开发企业化,科技成果市场化,资本运营社会化,产业发展国际化”的经营发展理念,开创了一条新型工业企业创新发展之路,成为国内电机制造业新兴的大型企业集团。现已拥有在哈尔滨、上海、威海、西

安、杭州、底特律等地的七家全资子公司,跃升为目前国内除特大电机外的品种最齐全的电机制造企业集团。

我们根据市场竞争趋势、国家产业发展导向、节能环保要求和企业的总体发展战略,重新确定了产品发展定位原则:一是具有高技术含量的先进电机产品,二是替代进口的电机产品,三是节能环保的电机产品,四是符合国家产业发展要求和方向的电机产品。

2009年公司加强和中科院电工所、长春客车股份公司的合作,加快研制拥有全部自主知识产权的国内第一辆直线电机驱动的城市轨道交通车辆,并已于年底具备了产品的产业化能力。国产化直线电机城市轨道交通车辆的研制成功,填补了我国国内直线电机驱动车辆技术的空白,达到了世界最先进水平,标志着我国成为世界上第三个能够自主研发这种先进的轨道交通车辆系统的国家,对打破国外的技术垄断、降低国内运营商的采购成本和维护成本都有着深远的意义。公司强化与油田用户的合作,将已经投放于大庆油田采油生产的直线电机驱动塔架式抽油机不断优化完善,在积极发挥其节能的性能优势基础上,不断提高其可靠性、降低综合成本。公司联合哈尔滨工业大学、华中数控、大连机床厂共同开发研制用于高档精密数控机床的大功率永磁同步伺服直线电机,此产品已向国家申请重大专项新技术立项。另外公司还加大了吸纳国内外人才和培训内部人员的力度,提升职工的竞争素质和企业的竞争能力。

国际性的经济危机尚未真正好转,对中国的负面影响也没完全消除。我们虽然取得了一些成效,但作为人大代表,我时刻不敢忘记对国家、民族、民众的责任与担当,仍将尽职尽责,恒力而为! ★



“我当代表为人民”要看行动

文 / 全国人大代表、福建省龙岩市新罗区西安村党支部书记 章联生

“人民选我当代表，我当代表为人民”，是许多人大代表经常说的话。不过，从我多年履行人大代表职责的经历看，要真正当好一名为人民的人大代表，却不是一件很容易的事。

我是2003年1月当选十届全国人大代表的，2008年连任十一届全国人大代表。自担任全国人大代表以来，除了在人大会议期间认真审议各项报告之外，我还领衔向大会提交了39件议案、128件建议。在39件议案中，关于立法的9件，关于修法的30件。我提出的128件建议，涉及农业、林业、水利、交通、金融、司法、教育、医疗卫生、对台政策、自然保护区、革命老区发展等众多领域。所有这些议案和建议，对于进一步健全和完善国家的法律法规体系和相关政策措施，促进社会经济的发展，维护人民群众的根本利益都起到了积极的推动作用。

作为身处基层农村的一名“村官”，之所以能够取得这样的履职成绩，十分重要的一条，就是我一直把“人民选我当代表，我当代表为人民”这句话体现在自己的行动上。可以说，每一件议案、建议的背后，都有我认真履职的故事。

就拿2009年十一届全国人大二次会议上我领衔提出的关于尽快制定出台信访法的建议来说，这是我酝酿多时的一件建议。我在担任十届全国人大代表期间，因在履职方面有些亮点，各级各类媒体对我的采访报道比较多。我的知名度提高了，来找我帮助解决困难问题的人也增多了。其中，相当部分是涉法涉诉案件的当事人。

例如几年前，龙岩市上杭县有位省劳模赖洪贵响应中央开发西部的号召，到贵州省某县投资创办了富健公司。当地县交通局所属一家无证采石场在公司附近放炮炸石，导致山体坍塌，砸毁了公司办公楼和员工宿舍，压伤了公司员工。当地政府对此事调解未果，赖洪贵将县交通局告上当地县法

院，要求赔偿受损财产、公司和员工的误工损失。就这样一起因果关系非常明确的案子，却被当地一、二审法院像皮球一样踢来踢去，长达两年多。后来，虽然案子终于判下来了，赖洪贵胜诉，但几经周折，才得到部分执行。因这起案子费尽心力，赖洪贵竟一病不起，不久便去世了。我听到这一不幸消息，很是伤感。

每当碰到类似的事，我一连几个晚上都睡不好觉。经过仔细的思考，我进一步感悟到：光就事论事替当事人说公道话，是远远不够的。无论是涉法涉诉遭遇不公正判决的当事人，还是其他方面的正当权益受损人，都曾经有在当地有关部门多次上访的经历。他们的要求得不到及时合理的解决，不仅说明当地的某些行政和执法部门存在问题，同时也说明我们的信访工作存在问题。

国家的《信访条例》和有关信访工作的地方性法规，虽然在推动信访工作的程序化和规范化方面起到了积极作用，各级信访部门也做了不少工作，但从总体上看，信访工作的问题也是明显的，其中包括信访机构的法律地位不明确，权限与责任不清，一些工作人员官僚主义作风严重，不关心百姓疾苦，不作为或推诿扯皮等等。这让许多信访反映的问题，无法得到及时合理的解决，由此又催生了少数不法信访活动。另外，我还从一些资料上看到，近几年各地越级上访，进京上访有增无减，集体上访也不时出现。正因如此，为了更加有效地化解经济社会建设中的各种矛盾纠纷，进一步促进社会的稳定和谐，我深深地感到有必要制定一部信访法。我相信，当把信访工作提升到法律上的高度以后，人民群众在信访中提出的问题，就会依法得到更及时合理的解决，整个信访工作的局面会得到更大改观。★



“人大代表” 字字千金

文 / 全国人大代表、河南省新乡市糖业烟酒有限责任公司党委书记 买世蕊

多年来,我曾荣获“全国劳模”、“全国拥军模范”、全国首届“百姓金口杯”奖、“全国孝亲敬老之星”等多种荣誉。曾经有人问我你最看重的是什么,我毫不犹豫地回答:人大代表。对我来说,这四个字字字千金。正是想到人大代表的分量,因此,我从不敢在履行代表职责中去折扣这种分量。我经常说,百姓关心的,就应当是代表关注的,我就是从百姓中走出来的,应当多为百姓办实事、办好事。每年我用不少于三分之一的时间到基层、到社会各界进行调研,先后写出20多万字200余条的建议和议案,得到了各级党委、政府和人大的充分肯定和采纳。

2009年,新乡市政法系统在干警中大力开展了“进千户,听万民声”活动,在社会上引起强烈反响。领导带着法官走进社区、企业,走进田间地头,走进学校,进行巡回办案。他们还倡导传统的马锡武审判方式,让群众全程旁听案件审理过程,很多在法庭上纠缠不清的难以判决的案件,群众一参与,很快就变的简单了,也容易解决了。但是,仍有少数疑难积案无法奏效,当事人层层上访闹事,甚至提出许多无理要求向政府发难。

新乡市一农民因一起民事案件告了十年之久,这是中央政法委亲自督办的一起由经济案件导致“民告官”的上访案件。尽管市政法委书记亲自带队,中院院长带病冒雨几十次登门拜访,并决定给予他充分的赔偿和补助,但当事人态度

比较强硬,问题一直解决不了。了解了事情的真相后,我立即向政法委和法院领导提出自己的看法,建议立即召开由人大、政协、群众代表以及新闻媒体组成的各界人士听证会,公开调解,有关领导立即采纳了我的建议。会前,我跑到几十公里外的农村,到当事人的家里去拜访,耐心细致地与他们全家沟通,这样反复多次,我的真诚终于深深地打动了当事人,他当即表示不再上访。在我的建议下,继续采取听证会和家访的办法,解决了数起中央政法委督办的疑难案件。这种做法在社会各界引起强烈反响。市政法委和法院系统对此进行了认真的总结并推广。市委和人大有关领导多次在会议上对我进行了表扬,新闻媒体进行了专访和报道。我觉得当代表就应该这样,要带着对党的高度负责,对人民的深厚感情去履行职责。

中央提出构建和谐社会反映了全国人民共同的愿望,在当前的社会发展和变革的进程中,难免会出现这样那样的矛盾和问题,大量的都是人民内部的矛盾,可以通过与当事人充分沟通、调解、听证会等类似的方式进行解决。特别是对于那些关系到群众切身利益的案件,更要坚持以人为本,进行深入细致地工作,负责任地及时地将问题澄清并解决,以免造成积案致使当事人层层上访,不仅当事人身心疲惫,贫困潦倒,政府投入成本过高,还会导致其他极端矛盾,影响党和人民群众的感情。★

使议会成为国家关系 健康发展的建设性力量

——2009 年全国人大外事工作巡礼

文 / 本刊记者 梁国栋



摄影 / 马占成

2009 年 9 月 10 日，吴邦国委员长在华盛顿会见美国总统奥巴马

全国人大的对外交往是国家总体外交的重要组成部分,对增进人民相互了解和友谊、促进国家关系健康发展起着不可替代的作用。2009年,全国人大常委会根据中央的总体要求,从“服务国家总体外交、服务国内经济发展、服务人大自身工作”出发,结合自身特点和优势,积极为国家营造良好的外部发展环境,开创了人大对外

交往新局面。

随着世界多极化和经济全球化的深入发展,以及议会在各国政治生活中发挥的作用越来越重要,人大的对外交往必定大有可为。正如吴邦国委员长所说,要“通过密切议会往来,使议会成为国家关系健康发展的建设性力量”。

“共同培育新的合作增长点。”在听完吴邦国委员长访美时的讲话后,美国领导人和工商界人士纷纷这样表示。

2009年9月1日至9月12日,吴邦国委员长应邀对美国、古巴和巴哈马进行了正式友好访问。在会见美国领导人和工商界人士时,吴邦国委员长指出,尽管世界经济复苏的迹象还不明朗,但中美合作潜力巨大、前途光明。美国领导人和工商界人士表示,要进一步加强与中方的接触和交流,密切与中国企业的合作关系,加强经济技术合作,共同培育新的合作增长点。访问期间,中美双方企业签署了41项投资和经济合作协议与合同,总额123.8亿美元,涵盖新能源、原材料、通信、电子、机械、旅游等领域。

2009年,在国际金融危机肆虐全球的严峻形势下,吴邦国委员长以及委员长会议其他组成人员出访足迹遍布世界多国。访问中,提振信心,加强合作,共同应对国际金融危机的影响是谈论最多的话题。这为我国经济尽早复苏,确保中央的各项部署顺利实现,营造了积极有利的国际环境。



2009年9月3日上午,吴邦国委员长在古巴哈瓦那亲切探望古巴共产党中央委员会第一书记菲德尔·卡斯特罗

摄影/ 庞兴雷



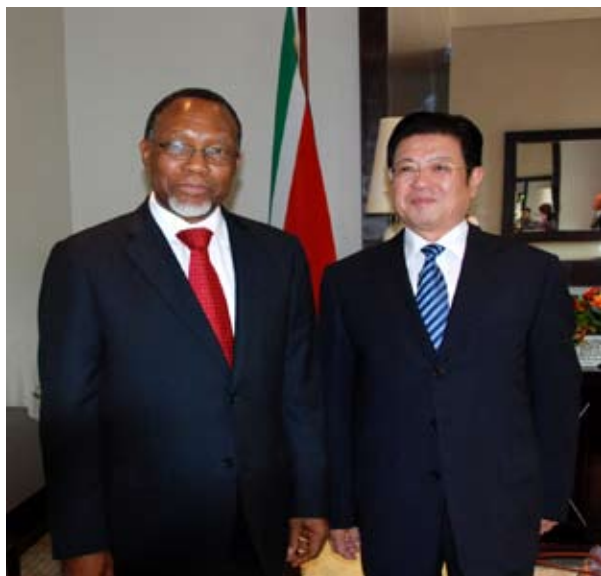
2009年9月5日,吴邦国委员长来到中国援建巴哈马国家体育场项目工地,亲切看望正在那里施工作业的中方工程技术人员和建筑工人,并与巴哈马副总理西莫内特一同为项目标志牌揭幕

摄影/ 庞兴雷



摄影/刘卫兵

2009年5月15日,吴邦国委员长在维也纳会见奥地利国民议会议长普拉默



摄影/李建民

2009年11月4日,王兆国副委员长在南开普敦会见南非代总统莫特兰蒂

“西藏是中国领土不可分割的一部分。”到访的法国国民议会议长阿克耶在与吴邦国委员长会谈时重申法国的立场。

2009年4月20日,吴邦国委员长与到访的法国国民议会议长阿克耶举行会谈。吴邦国委员长强调,中方高度重视中法关系,坚持中法长期友好、不断深化两国战略伙伴关系的方针不会改变。阿克耶表示,法国重申坚持一个中国的政策,西藏是中国领土不可分割的一部分,拒绝支持任何形式的“西藏独立”,这一立场是坚定的,是不会改变的。

除法国议会代表团外,在过去的一年里,全国人大还接待了来自世界各国议会的众多代表团。在会谈中,双方议会领导人围绕着彼此重大关切与核心利益进行了坦诚交流,增进了了解,加强了互信,推动了互利合作,促进了国家关系全面发展。曾在去年5月成功访华的美国国会众议院议长佩洛西说,对中国的成功访问使她对美中合作有了更深切的认识,美国新一届国会希望进一步加强与中国全国人大的友好交流与合作,为促进中美关系发展贡献力量。



摄影/盛佳鹏

2009年3月27日,吴邦国委员长在北京人民大会堂会见俄罗斯联邦委员会副主席梅津采夫



摄影/盛佳鹏

2009年8月10日,吴邦国委员长在北京人民大会堂会见各国议会联盟主席、纳米比亚国民议会议长古里拉布



摄影 / 张燕辉

2009年4月7日,乌云其木格副委员长在埃塞俄比亚首都的斯亚贝巴会见埃塞俄比亚人民代表院长特肖梅·托加



摄影 / 黄海敏

2009年1月12日,周铁农副委员长(左三)率团出席在老挝首都万象举行的亚太议会论坛第17届年会



摄影 / 阿斯钢

2009年10月14日,桑国卫副委员长在乌兰巴托会见蒙古国国家大呼拉尔主席达木丁·登贝尔勒

2009年11月9日,陈至立副委员长在北京人民大会堂会见了加拿大参议院外交与国际贸易委员会代表团(外事委供稿)



2009年8月24日,路甬祥副委员长在北京人民大会堂会见了美国全国州议会会议代表团



摄影 / 徐振

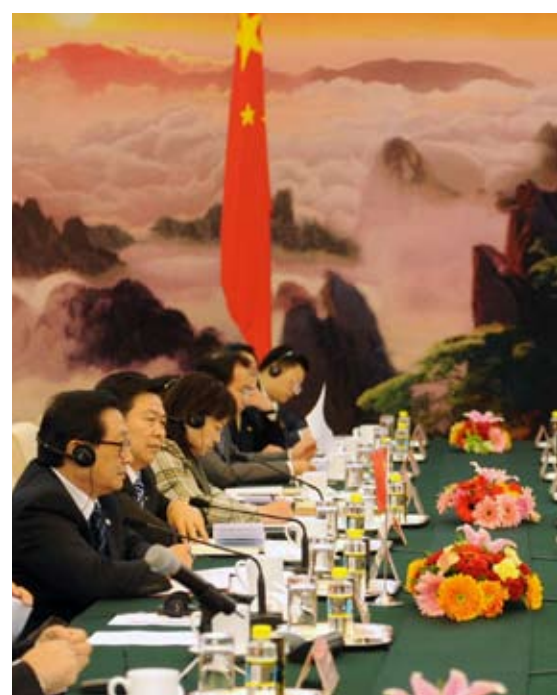
“希望日中关系像盛开的樱花一样灿烂美好。”日本众议院议长河野洋平在会见赴日参加中国全国人大与日本参议院定期交流机制第三次会议的全国人大代表团时这样说到。

2009年3月26日，中国全国人大与日本国会参议院定期交流机制第三次会议在日本召开。双方肯定了议会交往在推动中日关系改善和发展方面发挥的重要作用，表示将继续以定期交流机制为平台，努力促进两国民众的相互了解和友好感情，为促进两国战略互惠关系做出贡献。会后，日本众议院议长河野洋平在会见全国人大代表团时这样说，希望日中关系像盛开的樱花一样灿烂美好，不管日本政局如何变化，日中友好都不会改变。

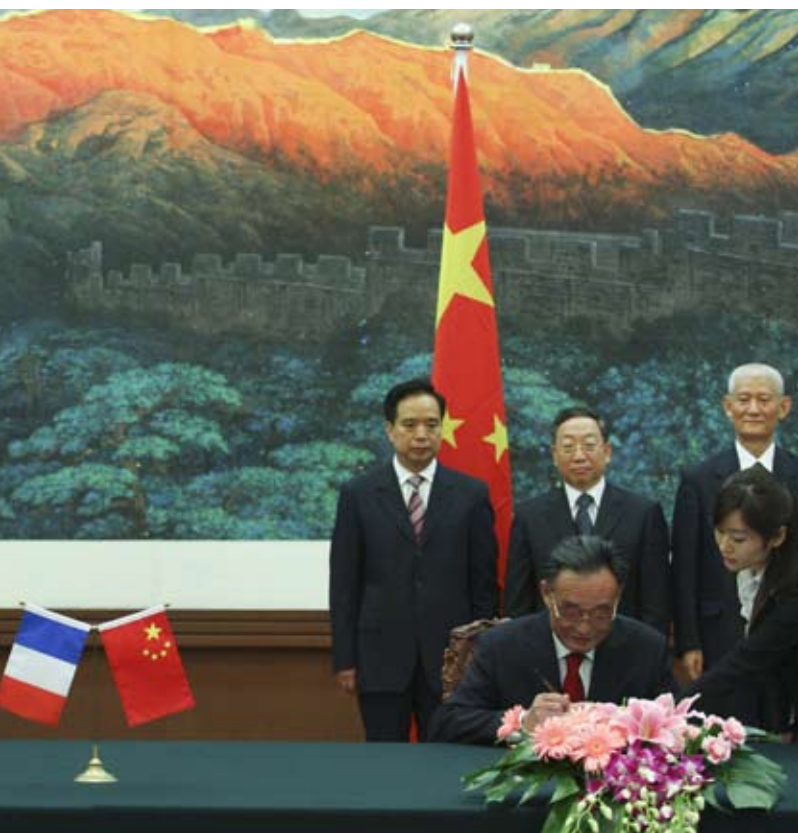
在2009年，全国人大与美国、俄罗斯、日本等国家的议会以及欧洲议会举行了定期交流，与法国国民议会和意大利参议院两个国家的议会建立了交流机制。到目前为止，一个涉及五大洲，包括周边国家、发展中国家、发达国家及多边组织在内的，具有广泛代表性的定期交流机制格局已经形成。在机制交流框架下，双方讨论的议题越来越深入、内容越来越广泛。定期交流机制已成为促进双边交流与合作、加深彼此了解与互信的重要平台。★



2009年5月14日，吴邦国委员长与俄罗斯国家杜马主席格雷兹洛夫共同出席中国全国人大与俄罗斯国家杜马合作委员会第三次会议



2009年12月15日，华建敏副委员长出席全国人大与日本国会众议院合作委员会第五次会议



2009年4月20日,吴邦国委员长与法国国民议会议长阿克耶在北京人民大会堂签署了《中华人民共和国全国人民代表大会与法兰西共和国国民议会建立定期交流机制的谅解备忘录》

2009年3月26日,李建国副委员长出席全国人大与日本国会参议院定期交流机制第三次会议



摄影/丁林



摄影/本刊记者 马增科

2009年12月8日,司马义·铁力瓦尔地副委员长出席全国人大与埃及人民议会定期交流机制第三次会议

人大开放的“温度”与“厚度”

文 / 本刊记者 王萍



吴邦国委员长

大正在开放中更好地发挥宪法赋予的功能,更好地体现着人民当家作主。公众更多看到了全国人大代表和全国人大常委会委员如何在讨论国家大事中反映民众呼声,如何切实监督解决百姓沉甸甸的民生问题,全国人大的开放正在智慧和勇气中彰显出“厚度”。

外国媒体曾这样评价吴邦国委员长——谦和、开放、从容,说他的气质正契合了中国全国人大开放的品格与气度,也代表了中国全国人大的工作特点、价值取向和基本思路。吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第五次会议闭幕会上的讲话中指出,要加强法律草案审议过程的宣传报道,这既是

外国媒体曾这样评价吴邦国委员长——谦和、开放、从容,说他的气质正契合了中国全国人大开放的品格与气度,也代表了中国全国人大的工作特点、价值取向和基本思路。图为2009年7月,吴邦国在安徽海螺集团生产车间调研

握

别背影清晰的2009年,迎来令人期待的2010年。

有人说人大工作的逐步开放与透明,正是中国民主法制建设进程的一个缩影。回望2009年全国人大工作所走过的每一步,从法律草案公开征求社会意见到专题调研的全程跟踪深度报道,从新闻发布会常态化到探索专题记者会、网络访谈等新形式,我们都能深切感受到人大开放的“温度”与

“厚度”。

我们看到,2009年全国人大开放的“温度”是持续而非应景式的,无论是在十一届全国人大二次会议期间,还是在一年的全国人大立法和监督工作中,人大都以开放的胸襟让人民群众更多地听到来自人大的声音,让民众更多地了解人大决策的过程不是神秘、封闭,而是公开、透明。

同时,我们也看到,2009年全国人

们主动接受人民群众监督、听取各方面意见的重要途径,也是引导社会舆论、凝聚各方共识的有效形式,还可以普及法律知识,使立法的过程成为普法的过程。

实际上,近几年,“开放”已成为中国人民代表大会制度发展进步中的一大亮点。民主社会的标志之一就是政治生态的蓬勃繁荣,其中就包括政治开放与透明,以及对民意的充分尊重。

过去的一年,人大以怎样的开放姿

态,向世界和国人展示社会主义民主政治的内涵与风采?让我们循着2009年人大工作的脉络,来梳理人大开放的作为与亮点。

2009 全国人代会： 充分发挥网络作用

“请问你们履职有工资或补贴吗？如果没有，履职过程中的费用怎么解决？如果有，大概是多少，用来履职够不够呢？”人民网网友王明提问。

“人大代表是兼职，不是专职的，没有工资。”全国人大代表、甘肃省平凉市崆峒区白庙乡白庙村农民毕红珍说。

“全国人大代表的称号是职务，并不是一个职业，没有工资。每一次集体视察、执法检查 and 列席会议，由财政经费支持。”全国人大代表、湖北省武汉市公交集团有限责任公司五公司578路驾驶员王静说。

2009年3月10日晚8时，来自基层的六位全国人大代表徐强、朱雪芹、胡小燕、康厚明、毕红珍、王静正通过网络回答网友的提问，现场话题踊跃，气氛热烈。

2009年人代会的一大亮点，就是全国人大会议新闻中心首次设立“网络访谈室”，网络民意受到前所未有的重视。

在2009年全国人代会期间，先后有22位全国人大代表走进“网络访谈室”，进行了4场网络访谈。网民通过互联网，与人大代表进行在线交流。分别就如何应对国际金融危机的挑战、如何加强人大立法和监督工作、如何履行代表职责、充分发挥代表作用、如何进一步推进司法公正等话题，展开讨论。代表们的观点和声音在全国引起强烈反响，网络成为百姓参与两会的议政厅。

开放程度前所未有

2009年的全国人代会采访记者总数达3328名，为历年之最。而在此之前，

全国人大的开放工作不断实践、勇于创新，已经造就了很多个“第一次”。

——第一次建立新闻中心网页。2006年2月28日，“十届全国人大四次会议新闻中心”网页正式启用，在网上可以提交采访申请、查看住地信息、了解日程安排，网上新闻中心给中外记者提供了“绿色通道”。会议期间，新闻中心网页最大浏览量达220多万次，记者亲切地称它为“不下班的新闻中心”。

——第一次电视直播全国人大常委会委员长吴邦国所作的常委会工作报告，让公众及时了解过去一年的常委会工作情况，出现在2006年全国人代会，以后每年延续。

——第一次大规模开放团组会议。2006年，西藏代表团等首次开放，33个代表团、35次代表团团组会议向境外记者敞开大门。2009年，有34个代表团共开放团组会议37次。西藏代表团的团组开放也非常成功，向世界展示了中国民主进步、文明开放的国家形象。

——2007年，十届全国人大五次会议期间，首次在网上对外公布各个代表团住地的详细地址；首次允许境外记者直接联系采访代表；首次公布各代表团新闻联络员的电话；首次全程采用网络系统进行报名和联系采访；首次提供全国人大常委会工作报告的英文版。

——2007年，十届全国人大五次会议首次通过网络全程直播北京代表团、上海代表团审议过程，以后每年都有延续。

——2008年，首次免费向媒体提供公共广播电视信号和图片服务。

……

作为了解中国政策走向的最好场合，人代会以开放的姿态向世界鲜活诠释了中国式民主的内涵。“我们力求在采访安排上更加开放透明、在记者服务上更加便捷高效、在会议报道上更加民主和谐，向国内外展示人民当家作主的社会主义民主制度。”全国人大常委会

办公厅新闻局负责人表示。

在开放中见证代表履职

“这么大一穗玉米，只能卖3角钱……中央应加大直补力度……粮食价格必须增长30倍。”全国人大代表、辽宁凤城市大梨树村党委书记毛丰美说。

“我有些不同看法……粮价提高30倍？肯定不行……农民增收的办法很多。”全国人大代表、盘锦市友谊粮库主任赵喜忠说。

2009年3月6日下午，辽宁代表团分组审议现场，两位全国人大代表关于粮价要不要涨的问题看法截然不同，围绕提高农民收入问题展开了一场激烈的辩论。

中央电视台记者柴静参与制作的两会特别节目《见证履职，共商国是》通过现场直播真实记录了这一刻。这期节目因为真实呈现了代表在人大分组审议现场上的“争吵”，不但受到高层肯定，还上了2009年3月6日《新闻联播》的头条。

2009年全国人代会的第三大亮点，就是大会的开放透明在拉近人代会与公众距离的同时，也推动了政府官员和人大代表各自角色的“复位”，以及公众对人代会议题的参与和监督。

全国人大常委会办公厅新闻局负责人表示，当网上随时公布采访信息、公布代表团住地、开放团组等人代会公开的这些做法走向常态化时，这些都表明大会新闻报道的组织服务工作越来越规范化、程式化、固定化，这是制度化本身的要求，是进步。同时也应反思一个问题：对每年的人代会应该报道什么？

针对人代会报道出现的娱乐化、庸俗化倾向，有媒体曾一针见血地指出，“不要让‘人代会’成为春晚。”全国人代会是关乎国计民生的严肃场合，是通达社情民意的一次难得机会，人代会报道不应是一个明星秀场，而应将人大代

表在审议中的批评建议、监督和质疑作为报道的首要目标。

我们在2009年全国人代会上看到,公众对于来自工人、农民阶层的基层代表关注多了,因为他们对基层情况更了解,建议也往往更具针对性,更能提出老百姓关注的民生问题。

我们也看到,2009年全国人代会期间,政府官员将自己摆在被监督者的位置上,态度更谦恭,同时政府官员的人大代表身份被更多凸现出来;越来越多的人大代表勇于发表和坚持个人见解,乐于交锋、碰撞不同的意见和看法。

这与人大增加工作透明度的努力是分不开的,从2006年起,每年人代会期间每天都会向媒体提供议案、建议清单,帮助记者发现新闻线索。同时也促进了整个社会包括媒体、公众、人大代表、政府的进步。开放所带来的这种良性互动,可能就是整个社会向前发展的真正动力所在。

2009年六次常委会会议： 公众更多听到来自人大的声音

2009年12月26日,在十一届全国人大常委会第十二次会议闭会后的新闻发布会上,全国人大常委会法制工作委员会副主任王胜明告诉记者,全国人大正加紧推动城市房屋拆迁管理条例的修改。

这是北京大学五位教授向全国人大常委会递交《关于对〈城市房屋拆迁管理条例〉进行审查的建议》,建议立法机关对《拆迁条例》进行审查之后,全国人大首次公开传递出来的正面回应。

新华社、《中国青年报》等多家媒体进行了报道,该消息一经传播,便得到了社会的广泛关注,并在网络上被大量转载。

对社会普遍关注的敏感问题及时作出积极的正面回应,也是人大日趋开放的表现。

2009年人大工作的又一大亮点,是

在开放中公众更多听到了来自全国人大常委会委员和全国人大代表的声音,公众对人大的关注正从“两会”的突击高温向常态关注转化。

和以往“多做少说,只做不说”的工作作风相比,2009年全国人大常委会在更加开放、更加智慧地和公众沟通。

全国人大常委会办公厅新闻局负责人表示,2009年六次常委会会议实现了召开新闻发布会的常态化,及时向社会传递常委会会议的最新消息,同时还探索网络在线交流和专题记者会等新形式。

2009年8月27日下午4时,吴晓灵、乌日图、尹中卿和吕薇四名全国人大财经委委员首次在网上与网友一起“参政议政”,共议“转变发展方式、调整经济结构”。当天上午,陈宜瑜和许健民两名全国人大环资委委员和国家发改委应对气候变化司司长苏伟一起,与网民在线交流如何“应对气候变化”。

这是在十一届全国人大常委会第十次会议听取和审议《国务院关于应对气候变化工作情况的报告》和《国务院关于转变发展方式、调整经济结构情况的报告》之后,及时举行的两场公开的网络访谈。访谈话题直指经济发展模式结构性问题突出和碳减排如何推动经济增长等焦点问题。

2009年12月25日下午4时,在十一届全国人大常委会第十二次会议听取和审议《国务院关于促进中小企业发展情况的报告》后,吴晓灵、尹中卿和吕薇再次走进网络访谈室,与网民共议“促进中小企业发展”。

2009年4月22日,在十一届全国人大常委会第八次会议期间,为了使公众更充分地了解农村社会保障体系建设、职业教育改革与发展、大气污染防治工作进展情况和全国人大常委会相关的监督和调研工作情况,全国人大常委会办公厅还召开专题记者会,邀请全国人大有关专门委员会和国务院有关部委负责人就有关问题作介绍,并回答中外记者提问。

专题调研： 监督工作透明度不断增强

“大众对于全国人大的期望,你们在做了这么详尽的调研之后,怎么去监督和推动政府的科学决策?”中央电视台记者问。

“要总结这个地方的成绩和经验,也要分析当前的实施工作中存在的一些困难和问题,同时我们也要提出一些政策性的建议,提供给国务院和有关部门参考,最终还要形成一个完整的报告。”全国人大代表、全国人大财经委副主任委员、全国人大常委会预工委主任高强说。

“这个建议到目前为止核心是什么?”记者问。

“完善政策措施,改善当前的一些工作方式、方法,能够保障更好地把中央决策、‘三保’决策落实好,这是最根本的目的。要体现人大的监督作用,又要体现人大对政府工作的支持。支持不一定是说好话,提出建议,指出问题,推动工作,我觉得是一个更重要的支持。”高强说。

这是2009年8月29日中央电视台播出的专题《新闻调查:安居的希望》中的节目片段。该节目对全国人大常委会进行的保障性住房建设专题调研活动进行了深度纪实报道。

而这仅是2009年全国人大常委会进行专题调研工作的冰山一角。

专题调研是2009年全国人大常委会监督工作的一个重点和亮点。2009年全国人大常委会监督工作的重点是“保增长、调结构、重民生”。为了加强对2009年中央政府安排的9080亿元投资的监督,2009年5月,全国人大常委会正式启动“对中央政府部分重大公共投资项目实施情况专题调研活动”,选取技术改造和科技创新、农田水利建设、教育卫生等民生工程 and 保障性住房建设等4个题目开展调研。

路甬祥、华建敏、司马义·铁力瓦

尔地、陈昌智、严隽琪五位副委员长率领全国人大常委会及全国人大专门委员会的委员和全国人大代表四十多人，在政府重大公共投资项目实施一线进行调研，最后形成16份专题调研报告，并提出了有针对性的具体意见和建议。

2009年人大工作开放的重点和亮点之一，是对专题调研进行全程、持续的跟踪报道，监督工作透明度不断增强。

对中央重大决策部署的贯彻落实进行专题调研，中央关心、百姓关注。前面谈到的《新闻调查》的深度报道将全国人大开展的监督工作公开、及时、深入、直观地呈现在公众面前，反响很好。

而且不仅仅是中央电视台，新华社、《人民日报》、中央人民广播电台、《经济日报》、《法制日报》、《中国青年报》等全国各大媒体都派出随组记者，对此次全国人大的中央重大决策部署落实专题调研情况进行全程、持续的跟踪报道，产生了良好的社会效果。

8月15日，全国人大常委会各调研组赴地方调研活动结束后，《人民日报》在头版头条刊发了《确保政府重大公共投资落到实处 全国人大常委会加大监督力度开展专题调研》，对前期调研工作做了综合报道。

9月3日，新华社推出的长篇综述《为了让每一笔中央投资落到实处——全国人大常委会首次开展专题调研监督中央重大决策部署落实情况纪实》，被《经济日报》、《法制日报》、《工人日报》、《光明日报》等20多家媒体采用，50多家重要网站转载。

法律草案公开征求意见常态化

2009年12月26日，十一届全国人大常委会第十二次会议结束当天，村民委员会组织法（修订草案）开始在全国人大官方网站上公开征求意见。

2009年人大常委会工作的第六大



2009年3月10日晚8时，十一届全国人大二次会议新闻中心邀请徐强、朱雪芹、胡小燕、康厚明、毕红珍、王静（从左至右）6位来自基层的全国人大代表与网民在线交流，回答网民提出的问题

亮点，就是实现了法律草案公开征求意见的常态化，公民、法人和组织等各方面均可以提出意见建议。

2008年4月20日，食品安全法草案向社会公开征求意见，这是新一届全国人大常委会第一部向全社会公开征求意见的法律草案。食品安全法草案对外公布后短短一个月时间里，全国人大常委会共收到各方面意见11327件。与此同时，全国人大常委会办公厅宣布，今后全国人大常委会审议的法律草案一般都予以公开，广泛征求各方面意见。到目前为止，共有20多部法律草案向社会公开征求意见。

公开征求意见拉近了百姓与立法机关的距离，扩大了公民对立法的有序参与，体现了对民意的充分尊重与重视，许多公众意见也被吸纳到法律中。开门立法本身就是一个普法教育、释放意见、凝聚共识的过程。

人大开放为什么让人期待

将2009年人大工作的开放与透明度放在整个人大工作的发展历程中来审视，可以清晰地看到我国社会主义民主政治发展的轨迹，也有助于理解“人

大工作的逐步开放与透明，正是中国民主法制建设进程的一个缩影”这句话的真正涵义。

回望一下人大历史，1975年，四届全国人大一次会议非正常地秘密举行，不允许媒体采访报道，人民群众对这次会议的知情权无从谈起。

1978年党的十一届三中全会后，人大制度逐步恢复和发展，人代会也公开举行。

随着中国民主政治的有序推进，今天的人大已逐渐揭去了神秘的面纱，变得日趋开放与透明，人大和人民群众的距离更近了。单从2009年来论，从食品安全法立法到社会保险法草案三次审议，从对“一府两院”各项报告的审议到专题调研，无不牵挂着百姓的民生问题。公众对人大的开放充满期待。

人大开放为什么让人期待？因为人大工作就伴随着我们每个人的生活，正在让我们生活变得更好，正在给我们信心和勇气，我们信任人大。

作为2010年的人大开年盛会，十一届全国人大三次会议已经近在咫尺。本次人代会将带给我们怎样的收获与惊喜，让我们共同期待。✿

打造便民银行 构建和谐社会

——上海农商银行新一轮发展纪实

上海农商银行在“把本行建设成为公司治理完善、机构布局合理、业务功能齐全、资本充足、管理精细、风险可控、业绩优良的区域性便民银行”的全行发展战略指引下,发挥特色优势,坚持以“三农”、中小企业和社区居民作为主要客户群体,努力建设服务大众和贴心周到的便民银行,为构建和谐社会添砖加瓦。

服务三农

在务实创新上巧下功夫

不断创新支农金融产品,以满足“三农”发展需求;与上海市农委、安信农保、中投保合作,积极探索农民专业合作社贷款业务,并逐步完善企业担保、政府担保基金、个人承担无限责任等多种形式的担保制度,切实解决农民专业合作社的融资难问题。2009年全年农民专业合作社贷款累计发放金额3.06亿元。2009年初,出资成立了崇明长江村镇银行;并在7月发行支农主题信用卡“鑫农卡”的同时率先推出了家庭农场专项贷款,真正将金融支持“三农”落到实处。

服务中小企业

做真诚可靠的成长伙伴

相继开发了小企业房地产抵押授信业务、循环贷款、小企业法人帐户透支等一系列金融服务产品,推动特色产

品组合设计和专项业务平台建设,开展科技型中小企业投融资业务试点,并与高校合作成立小企业融资研究中心。截至2009年末,国标小企业授信业务余额643.38亿元,约占全部对公自营贷款余额的74.81%。银行被中国银监会评为2006年度全国银行业金融机构小企业工作先进单位;在上海市第二届小企业金融业务洽谈会上被评为“小企业客户优质服务银行”;同时“小企业房地产抵押授信”和“小企业循环贷款”两个产品被评为“小企业金融卓越品牌”。

服务社区居民

践行“便捷服务心体验”

致力于向社区居民提供便捷、便利、贴身、贴心的金融服务。从首创的金融便利店,到遍布城乡的300余家网点、自助银行、电话银行、网上银行的多渠道建设;从鑫意理财、代理基金保险业务到鑫卡信用卡的陆续推出,每一项都在践行着“便捷服务心体验”。

金融便利店是上海首家获得知识产权保护的新型金融服务网点。它创新性地把自助机具与人工服务相结合,功能涵盖了四位一体的自助银行、个贷服务中心、个人理财中心和业务营销中心。它提出了“错时服务”的创新做法,

提供了更为开放和人性化的服务。

上海农商银行的“鑫意理财”系列理财产品,保持推出至今的各类各期产品收益实现率100%,客户投诉率为零的记录,并在全国“金贝奖2008年度金融理财产品评选”中荣获了“银行理财——年度银行理财成长奖”。

服务社会

积极履行企业社会责任

上海农商银行一直致力于实现社会利益、企业利益和员工利益的和谐统一。多年来,积极倡导绿色金融、绿色信贷,加强对节能环保行业的金融服务和控制对“高污染、高能耗、高投资”行业的贷款投入;同时,在部分网点效益落后却又切实存在金融服务需求的地区,上海农商银行在机构布局时综合考虑社会效益和企业效益,仍然留守当地向社区居民提供金融服务,帮助其改善生活和生产条件。

上海农商银行还积极参与到社会公益、抗灾援助、慈善捐助等各类回报社会的活动中去。改制至今,投入各类公益项目共计2000余万元。2008年,出资1000万元对口支援都江堰农信社帮助其灾后重建,并向地震灾区人民捐款累计达500余万元。2009年9月,还获得了中国企业报社等发布的“2009中国社会责任优秀企业”称号。



金洽会



援建签约仪式



金融便利店

'09 Collection
优雅公商务

以尊为贵



中国汽车工程学会
年度车型奖2008
(最佳工程奖)



中国主流媒体汽车联盟
(2007中国年度
汽车总评榜
年度最佳中高级汽车)



中国汽车品牌自主创新
高峰论坛组委会
(中国汽车品牌自主创新评选
最佳自主创新
评审专家推荐奖)



第一财经日报
(2007精英座驾评选
年度中高级轿车
推荐车型)



《2006中国车市
风云榜》
最佳外观设计风车型

1.8T 迅雅版 MT 17.28万 AT 18.38万 商雅版 MT 18.78万 AT 19.78万 棋雅版 AT 23.08万 2.5V6 贵雅版 23.18万 豪雅版 25.88万

品位卓显贵雅 荣威750

荣威750荣膺中国2010年上海世博会指定贵宾用车 傲领政务风范!

尊荣,方显贵雅;优雅,方显大气。尊贵大气之作——荣威750,以卓然尊韵,傲领政务风范,更一举荣膺中国2010年上海世博会指定贵宾用车,为优雅的公商务征程加冕至上荣耀。



- 智能Drive-stop功能,高平顺低油耗
- 航空级全铝24气阀2.5L高性能V6发动机
- Kavachi 1.8T全铝超高压耐久涡轮增压发动机
- SIEMENS全新优化EMS管理策略



- 全面升级BP10+精准制衡底盘
- AL8柔性连接锻铝下摆臂前独立悬挂
- DDS创新Z型后独立悬挂
- Anti-Roll平衡稳定杆横向稳定杆



- GYRO全触控式GPS全球定位系统
- SCS六位一体智能主动安全控制系统
- 双前排及双侧全方位AutoLiv 4安全气囊
- Dual-Bus电子集成构架



- 后排行政级多功能中央集控扶手及Clarion双LCD
- 升级版英伦XBM®环绕式八喇叭Premium Version音响
- 2849mm超长轴距成就行政级后排空间
- 全新IMD缎褐滚边内饰



ROEWE 荣威



浪漫之城 中国珠海