

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X

半月刊
2009年第24期
12月25日出版 总第252期

全国人大常委会机关刊物



伟大的探索
光辉的历程

ISSN 1671-542X



9 771671 542021

24



2009年11月，澳门特别行政区第十一届全国人大代表视察团赴河南省进行视察，重点了解河南省中部崛起、工农业发展及返乡农民工安置、文物保护和旅游资源开发利用等情况。



①
②
③
④
⑤
⑥

1. 代表们在河南省高级人民法院听取工作情况汇报。
2. 代表们在河南省中信重工机械股份有限公司视察。
3. 代表们在黄河小浪底水利枢纽工程视察。
4. 代表们在河南省郑州大学进行视察。
5. 代表们在郑州市三全食品股份有限公司视察。
6. 代表们在林州市红旗渠进行视察。

(摄影：沈 泉)





纪念是一个新起点

2009年新中国成立60年,人民代表大会制度走过55年,地方人大设立常委会30周年。中国的民主政治制度带来的国家稳定、社会和谐、经济快速发展在今年散发出无穷魅力。中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合产生的人民代表大会制度,业已证明是一个伟大创举。

在深刻总结人民代表大会制度经验,适应改革开放新时期发展要求下,党和国家于30年前作出了在地方人大设立常委会的重大决策,经过实践考验,被普遍认同是人民代表大会制度的一次重大发展和完善。日前全国人大召开座谈会,以为纪念。

“纪念”是一个显微镜和放大镜,让我们看到地方人大工作从最初不规范到现在的规范,从最初单一化到现在的丰富多彩,从最初表面化到现在的不断深化。开门立法、公民旁听、执法检查、预算监督等等,这些摸索和探求,显示出地方人大蕴藏的巨大的创新能量。尤为可贵的是,探索 and 创新的着眼点,逐渐从创制法律之外的新方式和新手段,转变到运用法律赋予的职权和手段,在实效性和针对性上下了狠功,以循序渐进的姿态迈入了成熟。很多好的做法,被全国人大纳入法律或规定中进行了规范。见微知著,正是地方人大的不懈努力,才见证了基层政权组织在中国民主法制建设中的巨大作用,同时地方人大工作经验的积累,也推动了中国民主政治发展的进程。

“纪念”是一次思想上的整理,让我们深度思考了人民代表大会制度这一根本政治制度的观念意识是怎么从最基层得到深入;组织方式是怎么从最基础得到保证;职能作用是怎么从最日常得到发展;人民民主的政治权力是怎么从最根本上得到保障。也让我们进一步理解了,地方人大设立常委会是发展社会主义民主、保障人民当家作主的客观要求,是实行改革开放、推进社会主义现代化建设的客观需要,是健全地方政权体制、保证地方国家机关协调高效运转的客观需要,是加强社会主义法制、保证宪法和法律有效实施的客观需要,是反映了人民的意愿和时代要求的。

“纪念”也是一个宣言,它告知天下,虽然而立之年的地方人大常委会已取得辉煌成就,但只是万里长征的第一步。党的十七大提出了要从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与的要求,今后地方人大还要继续肩负这一使命,进一步健全地方政权体制,更好地行使宪法和法律赋予的职权,更好地发挥国家权力机关的作用。所有这一切现在都将成为脚下新的起点。

徐燕

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2009 年第 24 期
12 月 25 日出版
总第 252 期

编辑指导委员会

主 任 李建国
副 主 任 王万宾
委 员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙 伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主 任 李连宁
委 员 王 平 孔 平 冯 键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵 杰 徐 燕
郭 瑞 高 奇 阚 珂

总 编 汪铁民
副 总 编 高 奇 徐 燕
本期执行主编 徐 燕
责任编辑 张维炜 谢素芳
美术编辑 陈玉叶 宗 沅

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071

010-63097425

010-83084429

010-83084312 (传真)

邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广告)

010-83083036 (发行)

010-63093787 (发行、传真)

邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970

010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354

010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷 23 号

邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

印 刷 北京华联印刷有限公司

定 价 6.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 0188 号

目录 Contents

01 总编絮语

01 纪念是一个新起点

10 特 稿

10 纪念地方人大设立常委会 30 周年座谈会在京
举行 王兆国出席并讲话

11 伟大的探索 光辉的历程

17 本期策划

17 与改革开放同行

21 言 论

专 论 21 国际金融危机下我国经济的发展

我们需要高度关注和提前研究应对金融危机超常规政策的调整和退出策略问题,利用经济回升向好的有利时机,审时度势,把关注重点转移到解决我国经济自身存在的深层次体制性、结构性问题上来,及时发现和解决苗头性问题,不断充实、丰富和完善一揽子计划。



29 我国选举制度的优越性

32 报 道

专题报道 32 可再生能源法“大修”记



“纪念地方人大设立常委会30周年座谈会”会场。摄影 / 本刊记者 马增

34 地 方

- 甘 肃 34 立法民主的路径
吉 林 36 14 部法规止于清理
重 庆 37 坚定的负债资金监督
上 海 38 “那么几条”具有实质意义
——《上海市促进大型科学仪器设施共享
规定》立法启示
山 东 39 温暖的“民情驿站”
40 留住城市文化印记
——青岛市人大常委会保护历史文化名城
纪实
江 苏 42 30 年一篇水文章
——连云港市人大常委会保护城市饮用水源
纪实

44 人 物

- 代表风采 44 代表就得敢替百姓说话

46 累并光荣着

寻 访 47 周文江：战斗英雄的代表

49 泛 读

- 往 事 49 “中华人民共和国”国名的由来
看 世 界 52 我们唱的是同一首歌
——记全国人大助手代表团赴美国、
加拿大访问

综 合

- | | |
|------------|------------|
| 04 看 点 | 05 声 音 新语录 |
| 06 动 作 事 件 | 07 数 字 |
| 08 观 点 | 54 各地动态 |

封面图片说明：王兆国副委员长在“纪念地方人大设立常委会30周年座谈会”上讲话。

全面准确理解和贯彻“一国两制”方针

12月20日上午,庆祝澳门回归祖国10周年大会暨澳门特别行政区第三届政府就职典礼在澳门东亚运动会体育馆隆重举行,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛出席并发表重要讲话。

胡锦涛走上主席台监誓,澳门特别行政区第三任行政长官崔世安及政府主要官员先后宣誓就职。

胡锦涛强调,回顾澳门回归祖国10年来的不平凡历程,可以得出以下重要启示。第一,必须全面准确理解和贯彻“一国两制”方针。关键是要把爱国和爱澳有机统一起来,在爱国爱澳旗帜下实现最广泛的团结,构筑起澳门长期繁荣稳定的牢固政治基础。第二,必须严格依照澳门基本法办事。澳门基本法在澳门特别行政区法律体系中具有最高地位。依法治澳,就是要按照澳门基本法办事,坚决维护澳门基本法的权威。第三,必须集中精力推动发展。第四,必须坚持维护社会和谐稳定。第五,必须着力培养各类人才。

崔世安表示,新一届澳门特别行政区政府定将秉持“以人为本”的施政理念,把“一国两制”伟大实践继续向前推进。



全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国主持座谈会。全国人大常委会副委员长乌云其木格、蒋树声、陈昌智等出席会议。

中国特色社会主义法律体系明年有望形成

制定食品安全法、农村土地承包经营纠纷调解仲裁法、人民武装警察法、驻外外交人员法;修改保险法、邮政法、统计法、全国人大常委会会议事规则;审议选举法修正案草案、国家赔偿法修正案草案、侵权责任法草案、行政强制法草案、国防动员法草案……“中国特色社会主义法律体系明年有望形成。”全国人大常委会办公厅有关负责人在接受媒体采访时充满信心地指出。

今年是“到2010年形成中国特色社会主义法律体系”的关键之年,全国人大常委会继续加快立法步伐,充分发扬民主,努力提高立法质量,及时开展法律清理工作,向着既定目标迈出了十分关键的一步。截至目前,全国现行有效法律共有230件。

十一届全国人大常委会第十二次会议在京举行

十一届全国人大常委会第十二次会议12月22日至26日在北京举行,继续审议侵权责任法草案、海岛保护法草案、可再生能源法修正案草案、社会保险法草案、国防动员法草案、选举法修正案草案;首次审议村民委员会组织法修订草案。

30年来地方人大及其常委会积累了重要经验

从1979年下半年到1981年年底,全国县级以上地方人大先后设立常委会。12月21日,全国人大常委会在京举行纪念地方人大设立常委会30周年座谈会,中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王兆国出席座谈会

并讲话。

王兆国指出,30年来,地方人大及其常委会的工作积累了许多重要经验:一是坚持党的领导,牢牢把握正确的政治方向;二是坚持充分发扬人民民主,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益;三是坚持围绕中心、服务大局,全面促进中国特色社会主义各项事业发展;四是坚持民主集中制,充分发挥人民代表大会制度的特点和优势;五是坚持解放思想、实事求是、与时俱进,不断推动人大工作迈出新步伐。

王兆国强调,我们要从新的历史起点出发,不断加强和改进地方人大及其常委会工作,更好地行使宪法和法律赋予的职权,更好地发挥国家机关的作用。

房屋拆迁制度将发生“根本性变化”

12月16日上午,国务院法制办在北京召开备受关注的《国有土地上房屋征收与拆迁补偿条例(草案)》专家研讨座谈会。

在长达四个小时的闭门会议之后,国务院法制办副主任部凤涛向媒体作了简要通报,其确认在该条例正式颁布实施之后,《城市房屋拆迁管理条例》将同时废除。

部凤涛透露,在今后出台的《国有土地上房屋征收与拆迁补偿条例》中,整个拆迁制度将发生“根本性变化”。部凤涛坦承,当前草案“还不太成熟,还需要进一步修改完善”。国务院法制办将根据当日座谈会收集的专家意见,再广泛听取涉及部门和被拆迁人的意见,对草案进行修改完

善,并且在此基础上向社会公开草案征求意见。

此次研讨会会有六大议题:关于公共利益如何界定问题;征收决定的程序问题;补偿标准问题;拆迁的条件和程序问题;争端解决机制问题;非因公共利益需要进行补偿和拆迁问题。★

1/4 家长不知道未成年人保护法

“1991年颁布实施的《中华人民共和国未成年人保护法》是保护未成年人的‘小宪法’,但是学校的好多孩子不知道。”著名的“法官妈妈”、北京市海淀区人民法院法官尚秀云说。

据一项对全国十个省市未成年

人犯罪者进行的抽样调查显示,有34.9%的孩子实施犯罪行为时,“不知道这是违法犯罪,也不知道会受惩罚。”

调查表明,未成年人犯罪者中在学校上过法制教育课的占43.4%,普通中学生上过法制教育课约占73%。71.4%的普通中学生认为“这种课程很有用,知法才能守法”,而未成年人犯只有17.7%这样认为。

调查显示,只有13.1%的受访家长学过未成年人保护法,六成以上的家长说“偶尔接触,知道这部法,但是具体内容不太清楚”,约四分之一的家长根本不知道有这部法律。★

声音

中国盐业专营制度改革应该加速推进,要破解国企垄断经营。如果要在改革上有突破性,必须先打破中盐总公司及各省盐业公司的垄断利益。

近期,国务院国资委企业监事会监事陈国卫在相关研讨会上说,在众多垄断行业中食盐体制的改革并不复杂,也是最没有风险、改革设计方案技术含量最低的,但是改革的推进却遇到了极大阻力。★

如果不搞同工同酬,可能问题就很大。

中国人民大学劳动人事学院院长曾湘泉近日作客人民网时说,中国劳动力市场原来叫城乡二元市场,现在城市里面也是二元,一个单位里面有正式员工,还有派遣员工,应当逐渐使体制内和体制外的人员享受同样的待遇。★

奢华之风不但会极大地固化中国现已存在的地区差距和贫富差距,而且会加剧权力寻租式的“官腐”和投机赌徒式的“民败”。

最新一期《学习时报》刊载的题为《永远不做“奢华大国”》的署名文章指出,即便是将来真正富足了,我们也永远不炫耀财富。★

拟新增的亮点凸显出法治的进步,比较充分地保护了被拆迁人的合法权益,客观上能减少拆迁人与被拆迁人之间的矛盾,有利于社会和谐。

重庆社科院法学所研究员丁新正在解读《国有土地上房屋征收与拆迁补偿条例(草案)》时说,比起现行的《城市房屋拆迁管理条例》,该条例或将增加几大亮点,如政府拟专设部门负责拆迁和补偿;有望先补偿再拆迁;房主如对拆迁有异议可提起诉讼等。★

在解决民生问题上,香港这本书我们要好好读。

近期,深圳市代市长王荣表示,深圳明年的政府工作将首先考虑解决民生问题。他认为,要把世界先进城市的有益经验与当前老百姓关注的热点难点问题相对照,不断改进政府工作。★

中国通货膨胀的危险是存在的,只是资金被楼市、股市吸收,现在尚未暴露,一旦股市、楼市发生变化,通胀将是非常显著的。

◎全国人大常委会原副委员长成思危接受央视《经济半小时》问卷调查时表示。

政府的每一块钱都要经过人民的审议。

◎针对“小金库”问题,全国人大常委会法律委员会副主任委员刘锡荣认为,只有预算法严肃起来,每块钱都要经过人民的审计、接受人大的监督,才有能力治理违法违规行为。

我是副部级官员,也买不起房。

◎在12月13日的央视《面对面》节目中,全国人大财经委副主任委员贺铿明确指出:中国的房地产存在泡沫,造成泡沫的主要原因是政府炒地和炒房,而且地方政府和某些专家希望泡沫存在,这样他们才有钱花。

别人要走,我们要跑;别人要跑,我们就要以跑百米的速度来快跑,这样才能跟上长跑的队伍,到达胜利的终点。

◎全国人大代表、黑龙江省省委书记吉炳轩在省委经济工作会议上说。

现在有些领导干部当官做“老爷”心态严重,对群众疾苦置若罔闻,对损害群众利益的事情麻木不仁。对此要高度警觉,自觉纠正。

◎全国人大代表、山西省省委书记张宝顺近日在省委九届十次全会上说。

改善民生计民生是发展经济的最终目的。

◎全国人大代表、天津市市委书记张高丽在天津市常委扩大会议上指出。

发改委组织编制节能环保产业发展规划

国家发改委目前正在组织编制节能环保产业的发展规划,从四方面着手逐步出台有关政策,推动我国环保产业发展,到2015年,我国节能环保产业总产值将达到GDP的7%—8%,成为新的支柱产业。截至2008年年底,我国节能环保产业总产值为1.55万亿元,相当于GDP的5.17%,从业人数3000多万,产业领域已基本涵盖提高能效、污染防治和循环经济等方面,国家发改委环资司巡视员何炳光介绍,未来要把环保产业培育成新的支柱产业。(冯雅)✎

中央下拨20亿元支持打工子弟教育

财政部12月21日对外宣布,为支持和引导各地解决好进城务工农民随迁子女接受义务教育问题,中央财政已于近日下拨2009年进城务工农民随迁子女接受义务教育奖励资金20亿元,专项用于接收农民工子女的城市义务教育阶段学校补充公用经费和改善办学条件。财政部要求,各地在安排中央财政奖励资金时,要向接收农民工子女较多、条件薄弱的城市公办学校倾斜,并切实加强监督检查,确保专款专用,提高资金使用效益。(任铭)✎

工信部将采取5项措施治理违规网站域名注册

12月19日从工业和信息化部了解到,工信部将采取5项措施治理违规网站通过变更域名逃避监管的行为。5项措施为:建立和完善域名持有者黑名单机制,将被关闭网站域名持有者纳入黑名单进行管理;严格落实域名申请者应提交真实、准确、完整域名注册信息的规定,对进行域名转让并提供他人使用的,必须重新注册,违反上述要求的,依法予以注销;对网站备案的域名不予解析(含跳转);在相关部门依法认定网站涉黄和违规时,要配合停止域名解析,同时将域名持有者的全部其他域名暂停解析,并将域名持有者纳入黑名单予以监管;重点清理域名注册管理机构、域名注册服务机构在业务推广渠道中业务合作伙伴、合作方式、业务推广模式和网络链接方式存在的问题。(古晓宇)✎

人社部:工资收入分配制度改革取得新进展

人力资源和社会保障部部长尹蔚民在12月18日召开的全国人力资源和社会保障工作会议上透露,我国工资收入分配制度改革取得新进展。

他说,第一,事业单位实施绩效工资稳步推进;第二,积极推动公务员工资制度完善;第三,企业工资管理工作进一步加强。同时,继续严格执行国有企业工资总额与经济效益挂钩政策,加强对企业工资内外收入的监督检查。进一步加大企业工资支付保障工作力度,督促企业认真执行最低工资标准。以工资集体协商为重点,推动建立企业职工工资随经济效益能增能减的机制。研究建立企业薪酬调查和信息发布制度,探索加强对企业工资分配的宏观指导。(徐博 赵超)✎

广电总局:87家无证视听节目服务网站被关停

12月21日从国家广电总局了解到,继关停“BT中国联盟”等无证视听节目服务网站之后,近日又有“神奇影院”等87家无证视听节目服务网站被广电总局要求关停。广电总局相关负责人表示,落实《互联网视听节目服务管理规定》的各项规定是一项长期工作,目的是通过规范和建立良性循环的互联网视听节目服务行业秩序,促进互联网视听节目服务业健康发展。(刘阳)✎

上海地铁就碰撞事故向公众道歉

12月24日晚,上海申通地铁集团就“12·22”两车碰撞事故给广大市民乘客出行带来的影响表示深深的歉意,表示将深刻吸取教训,尽快查明原因,采取开展设施设备整治、完善应急预案等6项措施确保运营安全。22日清晨,上海地铁1号线突发供电触网跳闸故障,造成该区列车停驶。在运营调整恢复中,又发生两车擦碰事故,造成部分停运,所幸事故无人员伤亡。上海轨道交通运营方在安全运行方面的疏忽,以及有关部门应急措施乏力,都遭到网友的批评。(据12月24日人民网)

管理者和公众从地铁事故中感受到了城市公共交通脆弱的一面。预防事故和应急处理是确保公共交通安全和顺畅的必修课。✎

南京推出90个政府网络发言人

42个政府工作部门、16个市政府直属单位、9个重要部门、13个区县……江苏南京市一口气推出了90个部门的网络发言人,其力度之大国内罕见。网络发言人由所在地区、单位的班子成员或中层领导担任。南京市还要求网络发言人针对网帖,要在24小时内予以回复,此举更被舆论评价为网络发言人制度的一大进步。南京市政府设立网络论坛的意图是“在政府网络发言人与广大网民之间架起一座沟通的桥梁。”(据12月10日人民网)



网络发言人是官方与民意沟通的“中间人”。由于网络信息传播快捷、纷繁等特点,能否在第一时间受理、处理及回复网民提出的事件、问题和建议,将考验政府行政效能。✘

电动车按机动车管理引争议。按照今年10月国家标准委员会出台的电动摩托车新国家标准,时速超过20公里,重量超过40公斤的电动自行车,将改名换姓为“电动摩托车”,从明年开始,车主在考驾照、上牌、买保险之后,要进入机动车道行驶。电动摩托车新国标出台后,各界争议颇多。自行车协会认为,新国标可能造成城市交通拥堵混乱,参与制定的单位没有代表性,缺乏公信力,是强势利益集团利用标准的手段,设置技术壁垒和准入壁垒。12月初,中国自行车协会紧急起草了《请求暂缓执行电摩新国标的意见书》,发往国标委、质检总局等部委部门。国标委声明,电摩新国标是在全国广泛征求意见的基础上制定的。(据12月11日央视《新闻1+1》)

站在1.2亿电动车车主对立面的“新国标”能实施吗?前不久美国总统奥巴马来中国访问,电动自行车是作为国家礼送给他的。解决电动车的安全和性能问题,不止“改摩”华山一条路,让电动自行车消费者说说话。✘

济南水价听证会无低收入代表参与遭质疑。12月18日,山东济南市物价局就城市居民生活用水价格(污水处理费)调整,主持召开听证会。24名听证代表中,有消费者9人,人大代表、政协委员6人,专家学者两人,经营者1人,其他利益相关方1人,政府部门5人,其中八成同意涨价,即使在9名消费者代表中,也只有两名在校大学生表示反对。在听证会上,有一位消费者代表睡着了,轮到他发言时,才睁开睡眼念稿子“支持涨价”。而《齐鲁晚报》民意调查显示,有七成不同意上调水

价,另有两成认为涨幅过大。听证会代表中不乏处长、教授等中高收入阶层,而低收入群体无一代表参会。(据12月21日《大众日报》)

听证会何时跳出“听涨会”、“听话会”的逻辑?价格听证意味着公众与利益集团的博弈,政府部门应兼听各方意见、兼顾各方利益,尤其是对弱势群体的诉求应提供公平的表达机会。✘

内蒙古开豪车女检察长引咎辞职。12月20日,内蒙古自治区呼伦贝尔市纪委等对于阿荣旗人民检察院检察长刘丽洁乘坐“豪车”问题联合作出决定,给予刘丽洁党内警告和行政警告处分,刘丽洁向有关部门提出引咎辞职。刘丽洁乘坐“豪车”问题在互联网上曝光后,呼伦贝尔市纪委组成专门调查组进行了认真调查。阿荣旗检察院现有办公、办案用车10台,10月16日,刘丽洁所乘坐的别克林荫大道车发生交通事故损坏后,阿荣旗检察院借用旗第一建筑公司大众途锐越野车供公务使用,使用期间挂过蒙OE0729号车牌,该车价值78万元。调查结论认定,刘丽洁的上述行为违反了廉洁从政要求。(据12月21日新华网)



网市的眼睛是雪亮的,纪律是严明的。需要追问的是,刘丽洁们借用企业豪车的思想基础和制度虚拟。如果不是网民口诛笔伐,“权力借用豪车”可能会在某些地方习以为常,这才是可怕的现象。✘

网市的眼睛是雪亮的,纪律是严明的。需要追问的是,刘丽洁们借用企业豪车的思想基础和制度虚拟。如果不是网民口诛笔伐,“权力借用豪车”可能会在某些地方习以为常,这才是可怕的现象。✘

32.6% 全国财政收入同比增长32.6%

财政部公布:11月份全国财政收入5029.3亿元,比去年同月增加1236.9亿元,增长32.6%。1—11月累计,全国财政收入63393.1亿元,比去年同期增加5324.89亿元,增长9.2%,完成预算的95.7%。

940万人 城镇新增就业940万人

来自人力资源和社会保障部的最新数据显示,今年1—10月,我国城镇新增就业940万人,完成全年900万目标任务的104%,预计全年新增就业数量将达1100万人,与往年基本持平,就业状况总体好于预期。

21.16万家 农民专业合作社达21.16万家

从农业部获悉:在农业部的大力推动下,农民专业合作社发展成效显著,全国农民专业合作社已达21.16万家,比2008年年底增长90.8%。

三成 11月全国实际使用外资增长超三成

从商务部获悉:11月全国实际使用外资金额70.23亿美元,同比增长31.97%。这是自今年8月以来,我国实际使用外资金额连续四个月出现正增长。

20.8亿 我国已发行各类银行卡超20.8亿张

“两高”、国新办《关于办理妨害信用卡管理刑事案件具体应用法律若干问题的解释》发布会称,截至2009年三季度末,我国已发行各类银行卡超过20.8亿张。

“桥粘粘”何以是获奖工程？

张东阳



最近，江苏南京市耗资5000多万新建一年半的汉中门大桥，被市民发现有40多根栏杆裂开了口子。而在接到投诉后，施工单位竟连夜用胶水将裂口糊上了，被网友戏称“桥粘粘”。就是这座“桥粘粘”，今年6月份获得了“2009年南京市市级优秀工程勘察设计二等奖”。

新建才一年多的大桥，就在多个桥栏杆中出现了不少的问题，因施工方偷偷用胶水粘裂口而被公众强烈质疑后，相关部门才不得不调查并得出“天灾人祸都有份”的原因。在“人祸方面”，从设计、施工、监理到验收等上面都有问题，这样的官方结论是对“优秀工程勘察设计二等奖”的最大讽刺。

这让人想到了上海今年倒塌的在建住宅楼所在楼盘——“莲花河畔景苑”。该楼盘也曾于2007年获得上海建设部门颁发的“文明工地”称号，随后又通过了上海市安监部门的质量检测而获得预售资格。这样的情况显然并不孤单。北京首个两限房瑞旗家园500余户阳台出现“墙脆脆”（两家阳台之间墙壁酥脆），但所在楼盘却曾获“长城杯”（结构）质量金奖。而获国家科技进步二等奖、国家优秀设计铜奖等奖

项的广东九江大桥，居然禁受不起一只船撞击。但是，20世纪50年代建造的武汉长江大桥虽然被撞了多次，却都只是蹭掉了一点“皮”。很显然，这些“工程奖”有水分。

近些年来，社会各个方面名目繁多的“奖项”层出不穷，工程项目奖也是这样。拿南京“桥粘粘”被评奖的情况看，参评项目只有100多个，但获奖项目竟然有78个。早在2005年，北京新开盘的项目有729个，但北京当地及全国性媒体和相关机构共颁发了250多个奖项、3377个奖杯，平均每个楼盘所获得的奖杯数量达到5个，“获奖率”高得离奇。为什么相关部门这么卖力评奖？道理很简单，评奖能收不少费用，背后还有不少“好处”。参与评奖单位巴不得多参与这种评奖，“花小钱拿个大奖”，得到奖项就是活脱脱的“最佳广告”。

购房的老百姓也好，建设基础设施的相关部门也好，绝不希望这种虚假的、名目繁多的“工程奖项”泛滥。“工程奖项”的乱象值得警惕，需要从严治理，这是责任政府的题中之义。✶

“专供房”的公平性让人质疑

陈英凤

陕西咸阳以每平方米2800元价格卖给当地公务员2600多套房子，而目前此地段房价在3100元左右，此举引来市民争议。市民认为这是照顾公务员的“专供”房，而政府解释是为解决公务员住房，统一购买的“团购”房。

说实话，每平方米2800元的价格，与3100元的市场价间，相差并没有多少，可这一做法还是引起公众和社会的质疑。问题不在于房子价钱本身，而

在于这些房子是“专供”公务员的。在公民社会里，在市场经济的词典中，并没有“专供”一词。在当前虚高的房价下，或许部分公务员确实也存在住房难问题，但比公务员住房更难、更苦的，大有人在。同样存在住房难问题，为何公务员的住房难题有人管，而一般群众的住房难题，却没人出面为他们“团购”和“专供”呢？这显然有失公平。

在高房价的语境下，住房已成为了一个敏感的社会问题。人们对公务员“专供房”的质疑，一方面是对当前背离民生的虚高房价的不满，另一方面也是对手中掌握着权力的官员的监督。不论从社会公平的角度，还是从公务员的性质的角度来看，作为人民群众公仆的公务员，没有任何理由享受“专供房”的待遇。

然而，当前一些地方公务员“专供房”并不少见，一些地方更建设了大量的只面向公务员的经济适用房，这显然并不公平。更为严重的是，少数官员凭借手中掌握的权力，以极低的价格牟取住房，严重撕裂了公众的公平感。房地产腐败加大了房地产开发的成本，扰乱了房地产市场的正常秩序，纵容了房地产商一些违法违规行为，成为助推房价虚高的帮凶。一位国内



大型房地产公司的老总曾坦言：“如果权力都在阳光下运行，开发一个房地产项目的成本就能降低15%。”显然，公众对公务员“专供房”的质疑，也是在表达对楼市腐败的反感。✘

电摩新标准有点“想当然”

尹卫国

针对沸沸扬扬的电摩新标准争论，国标委日前称，电动摩托车与电动自行车是两个不同标准，界限明确，电动自行车不需要考驾照等。国标委的答复显然没有触及公众关注的焦点，现在问题不是标准不明，而是按照新标准界定，绝大多数电动自行车已经“越界”进入机动车行列。

据统计，目前我国至少有电动自行车1.2亿辆，若严格执行设计时速不超过20公里、重量不大于40公斤，80%左右的电动自行车是超标的，这意味着将近1亿辆电动车车主必须考驾照、上机动车牌照、缴纳强制车保险等，无疑将大大增加出行成本。骑电动自行车的主要是工薪阶层，大多数人难以承受。如果从道路安全考虑，一夜之间这么多的电动自行车变成“摩托车”，被逼上机动车道，既会造成交通堵塞，也将增大事故概率。

当然国标委颁布电摩新标准并无不当，因为20公里时速、40公斤重量，是1999年国家发布实施的《电动自行车通用技术条件》明确规范的。但该标准已经诞生10年，难以适应如今道路状况及群众出行要求，进行修改实有必要。首先随着城市规模迅速扩大，市民住所与工作单位距离越来越远，专家分析，重量限制在40公斤以内，电池只能做得很小，只够跑20公里路程，上班一族要频繁充电，非常不便。其次，国外电动自行车时速普遍高于我们，如欧盟标准25公里、美国31公里、日



本24公里，值得参照。

实施新标准不应以增加公众出行成本为代价。秉承这一原则，建议政府管理部门召开听证会，广泛听取社会各界，尤其是一亿多电动自行车消费者对新标准的意见和建议，最大程度形成共识，在此基础上对20公里时速和40公斤重量两个关键性参数作适当修改，使之符合中国国情。同时，执行新国标应有一定过渡性，便于消费者适应和自行车生产商转型。

据环保专家算账，如果以一辆电动自行车替代燃油摩托车，一年可减少二氧化碳排放475.43公斤，因此不能因为强制标准而将电动自行车这一绿色交通工具给“憋死”了，这是管理的必要前提。✘

公开公民权利清单更重要

肖华

前不久，国家税务总局首次以发布《关于纳税人权利与义务的公告》的形式，把散落在我国税收征收管理法及其实施细则和相关税收法律、行政法规中的相关规定“归拢”，明确列举规定了我国纳税人拥有的十四项权利与十项义务。

近些年来，越来越多的地方政府公布了权力清单，民众知道了政府及其部门有哪些权力，但是公民有哪些

细分的权利，恐怕大多数人知道得不全面。政府公布权力清单固然重要，但是公布公民的权利清单更重要。政府要想履行好自己的职责，不但要行使好权力，还要履行好自己的义务。公布权力清单，主要是解决前者的问题，解决后者的问题，恐怕最好的办法就是公布公民

权利清单。

其实，权力和权利很多时候是此消彼长的，公民权利越多，政府权力就会越受约束。因为权利和义务是对等的，一方有权利，必须要一方履行好义务。因此，公布公民的权利清单，实际上就是公布了政府及其部门的义务清单。

如何让有义务的政府部门承担好自己的义务和责任，恐怕最好的办法就是让公民主张好自己的权利。在这方面，我们想到了政府信息公开。多少年来很多地方都把财政预算报告等信息当作秘密不予公开，但是广州等地已经公开了政府财政预算信息。

公民的权利有很多种，法无禁止皆可为。公布公民的权利清单，这也是为了保证政府正确对待权力、更好地行使权力。我们期待更多的地方和部门能公布更多的公民权利清单。✘



本栏目电子信箱：zgrdgd@163.com

纪念地方人大设立常委会 30周年座谈会在京举行 王兆国出席并讲话

文 / 隋笑飞

12月21日,全国人大常委会在京举行纪念地方人大设立常委会30周年座谈会,中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王兆国出席座谈会并讲话。

1979年7月,五届全国人大二次会议通过关于修正宪法若干规定的决议和修订后的地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法,规定县级以上地方人大设立常委会。从1979年下半年到1981年底,全国县级以上地方人大先后设立常委会。

王兆国指出,县级以上地方人大设立常委会,是新时期我国社会主义民主法制建设的一件大事,是健全地方政权体制的重要举措,是人民代表大会制度的一次重大发展和完善。30年来,地方人大及其常委会紧紧围绕党和国家工作大局,从本地实际出发,认真履行宪法和法律规定的职责,以经济建设为中心,有力地推动了经济社会又好又快发展;以实现人民当家作主为己任,有力地巩固和发展了民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面;以保障和改善民生为重点,有力地促进了社会主义和谐社会建设;以实现可持续发展为目标,有力地加强了资源节约型、环境友好型社会建设;以实行民族区域自治为载体,有力地维护了国家统一和民族团结。

王兆国指出,30年来,地方人大及其常委会的工

作积累了许多重要经验:一是坚持党的领导,牢牢把握正确的政治方向;二是坚持充分发扬人民民主,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益;三是坚持围绕中心、服务大局,全面促进中国特色社会主义各项事业发展;四是坚持民主集中制,充分发挥人民代表大会制度的特点和优势;五是坚持解放思想、实事求是、与时俱进,不断推动人大工作迈出新步伐。

王兆国强调,我们要从新的历史起点出发,深刻认识和把握我国的基本国情和当前发展的阶段性特征,适应时代发展的新要求,顺应人民群众的新期待,不断加强和改进地方人大及其常委会工作,更好地行使宪法和法律赋予的职权,更好地发挥国家权力机关的作用。要进一步加强和改进地方立法工作,进一步加强和改进地方人大及其常委会的监督工作,进一步做好地方人大及其常委会重大事项决定工作,进一步发挥人大代表的作用,进一步加强人大常委会自身建设。

全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国主持座谈会。

全国人大常委会副委员长乌云其木格、蒋树声、陈昌智等出席会议。西藏、黑龙江、河南、广东四省区人大常委会负责人发了言。✎

地方人大设立常委会30年的历程是新时期我国人民代表大会制度发展完善的一个重要体现。面向未来,我们对人民代表大会制度的发展前景充满了信心。中国特色社会主义政治发展道路的前景光明而美好,坚持和完善人民代表大会制度的事业崇高而神圣,发展社会主义民主政治的责任重大而光荣。



伟大的探索 光辉的历程

王兆国

1979年7月,五届全国人大二次会议通过关于修正宪法若干规定的决议和修订后的地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法,规定县级以上地方人大设立常委会。从1979年下半年到1980年上半年,各省、自治区、直辖市人大陆续设立常委会。这是新时期我国社会主义民主法制建设的一件大事,是健全地方政权体制的重要举措,是人民代表大会制度的一次重大发展和完善。

今天,我们在这里举行座谈会,纪念地方人大设立常委会30周年,就是要通过回顾历史充分认识地方人大设立常委会的重大意义,总结30年来地方人大及其常委会为我国社会主义民主法制建设作出的重要贡献和取得的

宝贵经验,继续高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关统一,在新的历史条件下把人民代表大会制度坚持好、完善好,为全面建设小康社会、发展中国特色社会主义作出新贡献。

地方人大设立常委会,是党和国家深刻总结我国人民代表大会制度历史经验、适应改革开放新时期发展要求作出的重大决策。

中国共产党自成立起,就肩负着实现人民当家作主的历史使命,在带领人民推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义反动统治的同时,对建立新型人民民主政权进行了长期探索和实践。在

我国实行人民代表大会制度,是我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造,是近代以来中国社会发展的必然选择,是中国共产党带领全国各族人民长期奋斗的重要成果,反映了全国各族人民的共同利益和共同愿望。中华人民共和国的成立,标志着中国政治实现了向人民民主的伟大跨越,开辟了人民当家作主的新纪元。1953年,我们制定了选举法,在全国范围内进行了中国历史上第一次空前规模的普选,在此基础上自下而上逐级召开了人民代表大会,从而为全国人民代表大会的成立奠定了法律基础和组织基础。1954年9月15日,第一届全国人民代表大会第一次会议在北京召开,标志着人民代表大会制度在全国范围内



摄影/本刊记者 马增祥

全国人大常委会部分领导步入“纪念地方人大设立常委会30周年座谈会”会场

建立起来。这次会议通过的《中华人民共和国宪法》明确规定：中华人民共和国的一切权力属于人民；人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。全国人民代表大会的成立和宪法的公布施行，开创了我国人民民主的全新阶段。

按照1954年宪法规定，全国人大设立常委会，地方各级人大不设常委会。当初在草案交付全民讨论中，就有意见认为地方人大也需要设立常委会。宪法起草委员会认为地方人大与全国人大不同，地方没有立法权，工作任务没有全国人大那样繁重，而且越是下级的人民代表大会，因为地区越小，就越易于召集会议。因而，1954年宪法实行的是人民委员会体制，规定：“地方各级人民委员会，即地方各级人民政府，是地方各级人民代表大会的执行机关，是地方各级国家行政机关。”1954年宪法施行后，实践中的矛盾和问题逐渐显现：在地方人民代表大会闭会期间，

人民委员会行使地方人大常设机关和执行机关的双重职能，不利于地方人大对行政、审判等机关工作进行监督；地方人大没有专门的常设机关，无法开展经常性工作，难以发挥地方国家权力机关的作用。1957年和1965年，有关方面曾经两次提出在地方人大设立常委会的方案，但由于众所周知的原因都未能实现。十年“文革”内乱期间，人民代表大会制度一度遭到严重破坏，从中央到地方的各级人民代表大会几乎都陷于停滞状态，社会主义民主法制建设受到严重影响。这个教训极为深刻。

1978年12月召开的党的十一届三中全会，实现了新中国成立以来我们党历史上具有深远意义的伟大转折，开启了我国改革开放历史新时期。会议作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，同时提出发展社会主义民主、健全社会主义法制，强调为了保障人民民主，必须加强社会主义法制，使民主制度化、法

律化，使这种制度和法律具有稳定性、连续性和极大的权威，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。邓小平同志深刻指出：“必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”以党的十一届三中全会为标志，我国的人民代表大会制度进入了一个新的发展阶段。1979年5月，彭真同志根据各方面对地方组织法修订中有关地方政权组织的意见，提出3个方案向中央报告：一是用立法手续把革命委员会体制固定下来；二是取消革命委员会，恢复人民委员会；三是县级以上地方各级人大设立常委会（倾向性方案）。邓小平同志作出明确批示：“我赞成第三方案”。1979年7月，五届全国人大二次会议通过相关立法，正式确定县级以上地方人大设立常委会；同时根据发展社会主义民主、健全社会主义法制的要求，充实完善并明确规定了地方人大及其常委会的职权，包括省、

自治区、直辖市人大及其常委会制定地方性法规的职权。从1979年下半年到1981年年底,全国县级以上地方人大先后设立常委会。这就使人民在地方人大闭会期间,可以通过人大常委会来行使管理地方国家事务的民主权利,具有重大意义。

回顾地方人大设立常委会的历史背景和过程,使我们深切地感到,正是在党的十一届三中全会春风吹拂下,我国社会主义民主法制建设才走上了正确的轨道;正是在改革开放的新时期,我国人民代表大会制度进一步焕发了新的生机和活力。1981年6月,党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》明确强调:“必须根据民主集中制的原则加强各级国家机关的建设,使各级人民代表大会及其常设机构成为有权威的人民权力机关”。历史昭示我们:地方人大设立常委会,是发展社会主义民主、保障人民当家作主的客观要求,是实行改革开放、推进社会主义现代化建设的客观需要,是健全地方政权体制、保证地方国家机关协调高效运转的客观需要,是加强社会主义法制、保证宪法和法律有效实施的客观需要。这一制度的确立,充分反映和体现了人民的意愿和时代的要求。

地方人大设立常委会以来的30年,是我国社会主义民主法制建设蓬勃发展、成就辉煌的30年。党和国家坚定不移地发展社会主义民主政治,在这一进程中作出了一系列与地方人大及其常委会关系密切的重大决策,对地方人大及其常委会的组织、职权和活动具有重要意义,对做好地方人大工作产生了十分积极的影响。一是改进和完善选举制度,把直接选举人大代表的范围从乡一级扩大到县一级,实行人大代表和国家机关领导人员差额选举,逐步推进城乡按相同人口比例选举人大代表。二是健全地方人大组织体系,明确省、自治区、直辖市人大和自治州、设区的市人大可

以设立专门委员会,在大会闭会期间受常委会领导;明确省、自治区人大常委会可以在地区设立工作机构。三是建立健全地方立法制度,通过修改地方组织法、制定立法法赋予较大的市人大及其常委会制定地方性法规的职权,并完善相应立法程序。四是推动人大监督工作创新、规范和发展,通过有关法律和议事规则逐步形成了听取审议专项工作报告、审查批准决算、听取审议计划预算执行情况和审计工作报告、检查法律法规实施情况等监督形式和工作机制,监督法的制定和实施,进一步加强和规范了人大常委会监督的职权、方式和程序。五是保障代表依法履职,通过制定代表法,对代表在大会期间的工作、闭会期间的活动以及履职保障等作了规定。这些制度和举措,都有力地推动了地方人大及其常委会的发展完善。

30年来,地方人大及其常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕党和国家工作大局,从本地区实际出发认真履行宪法和法律规定的职责。据统计,截至2008年年底,全国各地现行有效的地方性法规、自治条例

和单行条例8649件,其中省级地方性法规5162件,较大的市的地方性法规2534件,经济特区法规255件,自治条例138件,单行条例560件。地方人大及其常委会通过开展工作监督和法律监督、决定地方重大事项、任免地方国家机关工作人员、做好代表工作等形式和渠道,切实加强地方民主法制建设,为全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设作出了重要贡献。

——以经济建设为中心,有力地推动了经济社会又好又快发展。发展是解决中国一切问题的“总钥匙”,对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有决定性意义。30年来,地方人大及其常委会坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展,认真讨论和决定本地区经济社会发展的重大问题和重要举措,认真审查和批准本地区国民经济和社会发展规划、预算及其执行情况的报告,认真开展对地方国家行政机关、审判机关、检察机关的工作监督和法律监督,在集中智慧、凝聚力量、团结鼓劲、齐心协力实现发展目标方面发挥了不可替代的作用。



1979年7月,五届全国人大二次会议通过关于修正宪法若干规定的决议和修订后的地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法,规定县级以上地方人大设立常委会

摄影/崔宝林

——以实现人民当家作主为己任，有力地巩固和发展了民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。我们的人大代表主要在地方、在基层，来自各行各业，具有广泛的代表性，同人民群众保持密切联系。地方人大及其常委会按照江泽民同志提出的“人民代表大会应该成为联系群众、反映民意、解决矛盾的主要民主渠道”的要求开展经常性工作，充分发挥贴近实际、易于参与的优势，为人民依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务提供了便捷的形式，有效保障了人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，有效保证了宪法和法律在本行政区域内

得到贯彻执行。

——以保障和改善民生为重点，有力地促进了社会主义和谐社会建设。为最广大人民谋利益、谋幸福，是我们推动经济社会发展的根本目的。党在新时期的富民政策，以人为本的治国理念，都要求在地方人大及其常委会依法履职的过程和结果之中得到体现和落实。30年来，地方人大及其常委会通过立法、监督、代表等工作，大力推动教育文化、医疗卫生、人口和计划生育、社会保障和社会福利事业发展，积极促进就业，维护和谐稳定劳动关系，切实加强社会管理，在构建社会主义和谐社会进程中取得重要成绩。

——以实现可持续发展为目标，有力地加强了资源节约型、环境友好型

社会建设。自然资源和生态环境，是社会生产力持续发展和人民生存质量不断提高的重要条件和基础。资源环境方面的问题，矛盾比较突出，又具有比较明显的地域性特点。全国人大常委会一直在加强这方面的工作，但真正落实下去，离不开地方和基层。地方人大及其常委会为此做了大量工作，既配合全国人大常委会开展工作，如执法检查、中华环保世纪行等，又因地制宜、坚持不懈地抓资源环保工作。这是一件惠及子孙后代的大事。

——以实行

民族区域自治为载体，有力地维护了国家统一和民族团结。实行民族区域自治，是我国解决民族问题的基本政策，也是我国的一项基本政治制度。地方人大及其常委会特别是5个自治区、30个自治州、120个自治县（旗）人大及其常委会，认真履行法定职责，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，在保证民族自治地方有效行使自治权、促进少数民族和民族地区发展、巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系方面，发挥了十分独特的、重要的作用。

最近，各地纪念地方人大设立常委会30周年，对地方人大工作进行了总结。30年来，地方人大及其常委会的工作，与我国改革开放、社会主义现代化建设和民主法制建设同步向前，在依法履职取得显著成绩的同时，积累了许多重要的经验和体会。

第一，坚持党的领导，牢牢把握正确的政治方向。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。人大工作坚持正确的政治方向，最根本的是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的统一，核心是坚持党的领导。人大及其常委会必须坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，依法行使国家权力机关职能，经过法定程序，使党的主张成为国家意志，使党组织推荐的人选成为国家政权机关的领导人员。自觉地把思想和行动统一到中央对形势的分析判断和重大决策部署上来，保证党的路线方针政策贯彻落实，保证党领导人民有效治理国家，始终沿着中国特色社会主义道路前进。

第二，坚持充分发扬人民民主，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是人民当家作主的根本途径和最高实现形式。人民代表大会制度的先进性和生命力，在于它深深植根于人民群众之中。人大及其常委会必须始终保持与人民群众的密切联系，坚持群



形成和不断完善中国特色社会主义法律体系，是全国人大和地方人大的共同任务。图为1994年3月22日，八届全国人大二次会议通过关于授权厦门市人民代表大会及其常务委员会和厦门市人民政府分别制定法规和规章在厦门经济特区实施的决定

众路线、集中群众智慧、倾听群众呼声,通过履行宪法和法律赋予的职责,充分反映最广大人民的意愿,充分实现最广大人民当家作主的权利,充分保障最广大人民的合法权益,充分调动最广大人民建设中国特色社会主义的积极性、主动性、创造性。

第三,坚持围绕中心、服务大局,全面促进中国特色社会主义各项事业发展。人大工作是党和国家工作的重要组成部分,涉及国家机关活动的方方面面,关乎人民群众的切身利益。人大及其常委会必须把人大工作放到党和国家工作大局中来谋划、来推动,紧紧围绕实现发展目标、完成中心任务开展工作,紧紧抓住事关改革发展稳定的重大问题和人民群众普遍关心的热点、难点问题履行职责,突出重点,统筹协调,增强实效,使人大工作与事业发展的要求相适应,与人民群众的期待相适应。

第四,坚持民主集中制,充分发挥人民代表大会制度的特点和优势。民主集中制是人民代表大会制度的组织原则,也是人大及其常委会依法行使职权的工作原则。人大及其常委会必须坚持依法按程序办事,遵循民主集中制原则,集体行使职权,集体决定问题。通过多种形式和不同层面的讨论、协调和协商,集思广益,形成有利于科学决策、民主决策、依法决策的制度环境和工作基础,既充分尊重和保障个人民主权利,又能够形成共同意志、集中力量办大事,既充满活力又富有效率,使人大制定的法律法规和作出的决议决定经得起实践、人民和历史的检验。

第五,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,不断推动人大工作迈出新步伐。30年来,地方人大常委会的工作,从无到有、从小到大,在探索中前进,在实践中发展,在创新中加强,在规范中提高。人大及其常委会必须坚持一切从实际出发,坚持马克思主义群众观点和实践观点,在依法履职中积极探索有效开展工作的新形式新做法。紧密围绕坚



充分发挥各级人大代表的作用,是坚持和完善人民代表大会制度的重要内容,也是各级人大常委会的工作重点。图为浙江省鄞县人大常委会在人大会议期间设立代表询问处,为代表提供咨询服务,这是县人民法院的同志接受人大代表询问

持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的基本要求,不断加强自身建设,全面提高自身素质和能力,使工作思路更加科学、工作机制更加健全、工作程序更加规范、工作方式更加完善,充分发挥国家权力机关的作用。

这些重要的经验和体会,体现和深化了对社会主义民主法制建设规律、人民代表大会制度发展规律的认识,是我们宝贵的精神财富,必须作为做好新形势下人大工作的重要指导原则长期坚持,并在新的实践中不断丰富发展。

新中国已经成立60周年,人民代表大会制度也已经走过55年光辉历程。当今世界正在发生广泛而深刻的变化,当代中国正在发生广泛而深刻的变革。在新的国际国内形势下,我们必须坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路,不断推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进,为全面建设小康社会、发展中国特色社会主义作出新贡献。

胡锦涛总书记明确指出:“为了保证实现全面建设小康社会的宏伟目标,必须认真落实宪法赋予人民代表大会及其常务委员会的各项职权,充分发挥人民代表大会及其常务委员会作为国家权力机关的作用,使人民代表大会及

其常务委员会成为全面担负起宪法赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。”吴邦国委员长反复强调:“做好新形势下的人大工作,关键是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,牢固树立党的观念、政治观念、大局观念和群众观念,使人大工作有利于加强和改善党的领导,有利于发挥社会主义制度的优越性,有利于充分调动人民群众的积极性,有利于维护国家统一、民族团结和社会稳定,有利于促进经济发展和社会全面进步。”党的十七大对于坚持和完善人民代表大会制度也提出了明确要求。这些重要论述,为我们继续前进指明了方向、提出了任务。我们要从新的历史起点出发,深刻认识和把握我国的基本国情和当前发展的阶段性特征,适应时代发展的新要求,顺应人民群众的新期待,不断加强和改进地方人大及其常委会工作,更好地行使宪法和法律赋予的职权,更好地发挥国家权力机关的作用。

一要进一步加强对改进地方立法工作。形成和不断完善中国特色社会主义法律体系,是全国人大和地方人大的共同任务。在推进中国特色社会主义法

律体系建设过程中,地方人大及其常委会担负着重要职责。立法是国家的一项基本政治活动。地方立法要牢牢把握正确的政治方向,服从和服务于党和国家工作大局,自觉地将党的主张和广大人民的意愿以法规的形式体现出来,保证党的路线方针政策的贯彻落实。按照全面落实依法治国基本方略、加快建设社会主义法治国家的要求,加强地方法制建设,遵循不与宪法、法律、行政法规相抵触原则积极开展地方立法,维护国家法制统一。坚持从实际出发,注重体现地方特色,注重增强针对性和可操作性。抓紧制定与法律配套实施的地方性法规,保证法律得到有效实施。依照法定权限,就地方性事务制定地方性法规,促进地方经济社会发展。在没有上位法的情况下,先行制定地方性法规,为国家立法积累经验。积极推进科学立法、民主立法,进一步提高立法质量,使制定出来的地方性法规切实可行、严谨周密、有效管用。开展地方性法规清理工作,及时解决现行地方性法规中存在的明显不适应不协调问题,保证法律体系更加科学、统一、和谐。

二要进一步加强对改进地方人大及其常委会的监督工作。监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权,监督工作在人大工作特别是市县人大工作中的分量很重。地方人大及其常委会要充分认识人大监督工作面临的新形势新要求,不断增强做好人大监督工作的使命感和责任感。紧紧围绕党和国家的中心工作开展监督,把推动中央重大决策部署贯彻落实作为人大监督工作的重中之重,着力加强对经济工作和解决民生问题的监督,督促和支持“一府两院”按照各自工作报告提出的目标任务做好工作。深入贯彻实施监督法,依法履行监督职责,处理好加强人大监督与支持“一府两院”工作的关系,保证宪法和法律法规得到正确实施,保证行政权、审判权和检察权得到正确行使,保证公民、法人和其他组织合法权益得到尊

重和维护。坚持从人大监督工作的特点出发,灵活运用这些年形成的一套行之有效的工作机制和方法,积极开展监督工作,努力在加大监督力度、提高监督水平、增强监督实效上迈出新步伐。

三要进一步做好地方人大及其常委会重大事项决定工作。讨论决定本地区的重大事项,是地方组织法赋予地方人大及其常委会的重要职权。每年各级人民代表大会审议、审查和批准的政府工作报告、计划报告、预算报告、常委会工作报告、法院工作报告、检察院工作报告,集中体现和反映了当年国家机关工作的重大部署和重要举措,集中体现和反映了相关领域党的路线方针政策和地方党委的决策部署,一经本级人大通过即成为当年国家机关各项工作的重要指导性文件。地方人大及其常委会要把开好大会、完成大会任务作为行使重大事项决定权的重点,坚持团结、民主、求实、奋进的主题,把党的主张与人民的意志统一起来,把党和国家的大政方针同本地区的具体实际统一起来,严格依法办事,认真负责地作出决议决定,激励和动员广大人民群众投身建设幸福美好家园的伟大事业。

四要进一步发挥人大代表的作用。我们的人大代表来自各地区、各民族、各方面,有各自职业和工作岗位,深入实践、贴近实际,同人民群众保持密切联系,对党和国家的方针政策、宪法法律的贯彻实施情况体会最深刻,对现实生活中的实际问题了解最深入。做好代表工作,充分发挥各级人大代表的作用,是坚持和完善人民代表大会制度的重要内容,也是各级人大常委会的工作重点。我们各级人大代表有270多万,绝大多数在地方和基层工作。地方人大及其常委会要继续贯彻落实2005年中央9号文件精神,坚持尊重代表主体地位,坚持为代表服务的思想,加强服务保障。深入贯彻实施代表法,保障代表依法行使职权,密切代表同人民的联系,扩大代表对常委会、专委会工作

的参与,拓宽代表知情知政渠道。提高代表议案建议办理质量,组织好代表视察、调研和培训,不断加强和改进代表工作,充分发挥代表在立法、监督工作中的作用。

五要进一步加强人大常委会自身建设。加强常委会自身建设,对于充分发挥人大及其常委会作为国家权力机关、依法履职的工作机关和密切联系人民群众的代表机关的作用至关重要。地方人大及其常委会要进一步加强思想政治建设,用马克思主义中国化的最新成果武装头脑、指导实践、推动工作,增强坚持中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性,增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性,在重大政治是非问题上保持清醒头脑。完善人大常委会工作制度,优化组成人员结构,保证人大代表和常委会组成人员依法行使职权,使人大及其常委会成为党和国家联系人民群众的重要桥梁,成为人民群众表达意愿、实现有序政治参与的重要渠道。切实贯彻党的十七届四中全会精神,不断学习、善于学习,努力建设学习型机关,不断提高依法履职的能力和水平。

地方人大设立常委会30年的历程是新时期我国人民代表大会制度发展完善的一个重要体现。面向未来,我们对人民代表大会制度的发展前景充满了信心。中国特色社会主义政治发展道路的前景光明而美好,坚持和完善人民代表大会制度的事业崇高而神圣,发展社会主义民主政治的责任重大而光荣。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以高度的政治责任感和饱满的精神状态,继续认真履行宪法和法律赋予的职责,努力做好新形势下人大工作,为坚持和完善人民代表大会制度、加强社会主义民主法制建设、把中国特色社会主义事业不断推向前进作出新的更大贡献。★



与改革开放同行

文 / 本刊记者 张维炜

30年前的1979年7月1日是一个彪炳史册的日子。这一天,五届全国人大二次会议审议通过了关于修正宪法若干规定的决议和修订的地方各级人大和地方各级人民政府组织法,规定县级以上人大设立常委会。

“这是新时期我国社会主义民主法制建设的一件大事,是健全地方政权体制的重要举措,是人民代表大会制度的一次重大发展和完善。”12月22日,王兆国副委员长在纪念地方人大设立常委会30周年座谈会谈到创设这项制度的意义时说。

如今30年过去了,这项与改革开放同行的创举,使我国人民代表大会制度这一根本政治制度的观念深植人心,而它的蓬勃发展也为中国的民主政治作出了生动的诠释。

邓小平说：“县级以上地方人大设立常委会是一个重大改革。”

翻开历史的长卷，1979 年无疑是中国民主历程中一座重要的里程碑，它铭记着 30 年前地方县级以上人大设立常委会那段跌宕起伏的往事。但这项制度的创设却并非一帆风顺，此前 1954 年、1957 年直至 1965 年的“一波三折”是我们回顾这段历史时难以绕开的节点。

如今已经 83 岁高龄的王汉斌曾担任过我国第七届、第八届全国人大常委会的副委员长，据他介绍，1954 年宪法规定，地方人大闭会期间设立人民委员会，人民委员会行使权力机关和行政机关的双重职能。地方人大没有自己的常设机构。

王汉斌说，当时的这种设置，是借鉴了苏联、东欧的做法，是“议行合一”的体制。

其实此前宪法草案在向全民征求意见的时候，就有人提出地方各级人大也应和全国人大一样设立常委会，但这一建议并未被采纳。

对于未被采纳的理由，王汉斌解释说，主要是认为地方各级人大没有立法权，工作不像全国人大那样繁重，而且地域小，易于召集会议。如果另外设立人大常务委员会，会使“机构重叠，造成不便”。

实践证明，地方政权机关这种“议行合一”的体制是不完善的，实践中造成了很多不便。曾担任全国人大常委会

办公厅研究室主任的程湘清举例说，当时遇到一个很现实的问题就是政府领导成员和法院院长在人代会闭会期间缺额怎么办。

体制上的缺陷很快引起了领导层的关注。为此，1957 年上半年，在时任全国人大常委会副委员长兼秘书长彭真的领导下，全国人大常委会机关开展了一次关于健全人大制度的专题研究，其后提出的研究方案中很重要的一项就是建立县级以上地方各级人大常委会和常设委员会，加强对地方各级国家机关的监督。但是后来由于历史原因，这一方案被搁置下来。

1965 年峰回路转，随着我国经济的复苏，民主制度建设一度开始“回暖”。

为了及时选拔一批年轻力壮的优秀干部充实到行政机关，加上县级以上地方人大每年只开一两次会议难以承担经常性工作，全国人大常委会从实际需要出发，又重新提出了县级以上地方各级人大设立常委会的问题。在这一问题上从中央到地方很快达成了共识，但是接踵而至的“文化大革命”使这一方案再度流产。

1978 年 12 月，历经十年浩劫的中国百废待兴，人们迎来了民主制度建设上的春天。十一届三中全会吸取历史的教训，提出加强社会主义民主法制建设这一重大历史任务。

县级以上地方人大设立常委会的问题第四次被提上日程。回忆起当时的情形，曾任全国

人大常委会法制工作委员会主任的顾昂然至今仍感慨万千，“在征求对地方组织法修改意见的过程中，我感觉到下面对设立地方人大常委会的呼声很高。”

1979 年 5 月

17 日，彭真同志向党中央写了请示报告，就取消革命委员会和地方设立常委会提出三个解决方案，其中第三个方案提出县级以上地方人大设立常委会。同时彭真还在报告中表态认为“这个方案可能比较好些”。

中央领导同志审阅了这个报告，邓小平及时作出批示：“我赞成第三个方案。”之后邓小平曾对彭真说，“县级以上地方人大设立常委会，是一个重大改革。”

1979 年 7 月 1 日，五届全国人大二次会议上，县级和县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会作为健全地方政权体制的一项重大举措被正式确立。

至此，25 年间一波三折的地方人大设立常委会问题终于一锤定音。

制定地方性法规、举行立法听证会、“立法回头看”、执法检查制度化……30 年来，地方人大及其常委会开辟了一条在探索中前进，在实践中发展，在创新中加强，在规范中提高的前行道路，他们通过大量丰富而生动的实践，诠释着中国式的民主。

30 年前的 1979 年 8 月 14 日注定是一个不平凡的日子，连绵的雪山冰峰，清澈碧蓝的圣湖见证了一个庄严的时刻，中国首个省级人大常委会在西藏自治区设立。

“当时常委会组成人员共 45 人，其中藏族 27 人，占 60%。常委会主任、副主任共 12 人，其中藏族 8 人，占 67%。首任主任是阿沛·阿旺晋美，我是第一副主任。”“地方人大常委会的设立，不仅是我国民主政治制度的伟大创举，也为西藏经济社会跨越式发展和长治久安提供了制度保障。”30 年后，回忆起建立之初的情形，年过七旬的西藏自治区人大常委会主任热地仍然激动不已。

很快，到 1980 年 6 月时，全国 29 个省级人大都设立了人大常委会，两个后设立的省级行政区海南和重庆也分别



1979 年 8 月，西藏自治区人大常委会首个挂牌设立

于1988年8月和1997年6月设立了人大常委会。

一切从“零”开始,下一步的工作如何开展成为摆在新设立的地方人大常委会面前的一道难题。

为此,1980年4月18日,全国人大常委会召开了省、自治区、直辖市人大常委会负责人第一次座谈会,彭真同志在会上作了《关于地方人大常委会的工作》的重要讲话。第一次把地方人大及其常委会的主要职权概括为4个方面,即立法权、重大事项决定权、人事任免权、监督权,为新生生的地方人大常委会指明了方向。

1979年11月29日,新疆维吾尔自治区五届人大常委会二次会议通过了3部地方性法规,开辟了地方立法的先河。

据统计,经过30年的发展,截至2008年年底,全国各地现行有效的地方性法规、自治条例和单行条例已达8649件。

“回首看来,坚持从实际出发,紧密结合本地特色是地方立法的一个显著特点。”据全国人大常委会办公厅研究室相关负责人介绍,在改革开放初期,广东、上海、浙江等地在没有上位法的情况下制定出一些先行性、创造性的地方法规,在当时解决了改革开放过程中一些方面无法可依的问题,也为国家立法积累了宝贵的经验。一些民族自治地方结合当地情况,通过制定自治条例和单行条例还对法律和行政法规作出了变通规定。

“地方性法规从当地实际出发,对法律、行政法规进行补充细化,对地方的改革、发展和稳定起了很大作用。”全国人大常委会法制工作委员会原副主任张春生说。

百姓需要的是看得见、摸得着的民主。在创新立法民主形式上,地方人大常委会也做出了很多有益的探索。

时至今日,陈之泉仍然对1999年广东省人大常委会举行立法听证会时的热烈场面印象深刻。

1999年,广东省人大常委会决定就《广东省建设工程招标投标管理条例(修订草案)》向社会公开征求意见、建议。该条例也成为我国第一部经过立法听证程序而制定的地方性法规。

当时任广东省人大城建环资委主任委员的陈之泉全程参与了这场立法听证会。据他回忆,公开举行听证会的消息见报后,反响非常强烈。短短几天里,报名在听证会上发言的就达到几十人,还有30多人报名参加旁听。“当时,不少媒体在报道时都用‘一场特别的会’、‘唇枪舌剑’来描述那场听证会。”陈之泉说,公众反响之热烈,超出了他们的预料。

自广东之后,立法听证这种开门立法的形式迅速向各地方推广。

2000年3月15日,首次立法听证会仅过半年,第九届全国人大三次会议通过了立法法,对听证会这一立法程序在法律上予以确认,除此之外,立法论证会、座谈会和公布法律草案等方式也被纳入立法程序。

此后,不论是2004年云南省人大常委会开展的“立法回头看”,还是2008年甘肃省人大常委会将公民参与立法建议项目的做法以法规形式加以确定,拓宽民主立法渠道,赋予普通民众更多的话语权,正成为地方立法的常态。

在立法之后,地方人大监督也风生水起。据了解,20世纪80年代初,随着我国立法步伐的加快,针对一些领域存在



2008年5月7日,成都市人大常委会举行《成都市燃放烟花爆竹安全管理条例》立法听证会,各界人士畅所欲言

的有法不依、执法不严、违法不究的情况,一些地方人大常委会开展了对法律实施情况监督检查的探索。1983年,沈阳市人大常委会结合1982年宪法的宣传和贯彻,连续两年进行“大检查”,被认为是地方人大常委会最早开展的执法检查。到80年代中后期,地方人大常委会关于执法检查的探索渐呈燎原之势。

20世纪90年代中期,对于国民经济计划执行情况和预算执行情况的监督进入“强化期”。据全国人大财经委副主任委员尹中卿介绍,1995年深圳市人大常委会在全国率先成立了计划预算审查委员会,并于1997年对全市政府投资项目进行了为期5个月的检查。之后,深圳市人大常委会专门作出了《关于加强政府投资项目建设管理的决定》,“此举体现了人大经济工作监督从程序性走向实质性的转变。”尹中卿说。

2006年8月27日,监督法的公布



1999年7月，安徽省阜南县人大常委会组织100多名县人大代表深入各粮食收购点进行监督，制止克扣斤两等损害农民利益的违规行为。图为当时的人大代表李思军在中岗粮站粮食收购现场向鲍兰珍老大娘询问售粮情况

摄影/戴浩

展和完善。

“30年来，近万件的地方性法规为经济快速发展提供了必要的法制基础，为保障地方改革、发展、稳定、和谐发挥了重要作用。”程湘清说。

除立法“护航”之外，经济的健康发展离不开对政府的有效监督。在地方人大看来，只有加强财政预算监督才能执住监督政府的牛耳。

近年来，地方人大及其常委会对财政预算的监督由过去偏重形式向注重多层次、多方位的实质性监督转变。其中，以预算监督创新为主要内容的“广东现象”最引人关注。几年间，从最初的7个部门向省人大提交预算报告到102个省级部门全部向省人大提交预算报告，预算报告也从“几页纸”发展为“一本书”。尹中卿委员称，这种演变为启动代表对预算草案的实质性审查监督创造了条件。

之后，各级地方人大常委会不断创新财政监督手段，为地方公共财政体系的建立和完善探索了一条有效的民主途径。

为最广大人民谋利益、谋幸福。回顾过去的30年，从大力发展教育文化、医疗卫生、人口和计划生育，到提高社会保障、社会福利，以及促进就业、维护和谐稳定劳动关系，地方人大及其常委会通过立法、监督、代表等工作，将更多关注的目光投向了这些人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题，用行动对民主政治建设这一宏大的命题作出了响亮的回应。

“历史昭示我们：地方人大设立常委会，是发展社会主义民主、保障人民当家作主的客观要求，是实行改革开放、推进社会主义现代化建设的客观需要，是健全地方政权体制、保证地方国家机关协调高效运转的客观需要，是加强社会主义法制、保证宪法和法律有效实施的客观需要。”王兆国副委员长在纪念地方人大设立常委会30周年座谈会上说，这一制度的确立，充分反映和体现了人民的意愿和时代的要求。★

为地方人大常委会行使监督权提供了坚强的法律后盾，也使各级人大常委会的监督工作实现了规范化、制度化、法制化。

在探索中前进，在实践中发展，在创新中加强，在规范中提高。30年来，地方人大常委会用大量丰富而生动的实践，诠释着中国式的民主。

回望30年，地方人大及其常委会在促进和保障地方经济发展，维护社会稳定，推动民主法制建设和社会全面进步等方面做出的贡献有目共睹，用行动对民主政治建设这一宏大的命题作出了响亮的回应。

“在地方设立人大常委会是对地方民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的经常化、制度化”，回望地方人大常委会的发展轨迹，民众普遍认为这一重大改革对于人民群众行使国家权力、当家作主意义重大。

在我国，人民代表大会是由各行各业人大代表组成的具有广泛代表性的国家权力机关，它是党和国家联系群众的重要桥梁，也是人民群众表达意愿、

实现有序政治参与的重要渠道。

多年来，地方人大常委会积极拓宽代表履行职责的民主法制建设渠道，保持与人民群众的密切沟通。

在地方人代会闭会期间，地方人大常委会通过对立法权、监督权、重大事项决定权、人事任免权的有效行使，确保了人民在依法行使民主选举的基础上充分实现民主决策、管理和监督，使人民代表大会制度这一根本政治制度在广袤的中国大地上生根发芽。

与此同时，伴随着改革开放成长起来的地方人大常委会紧密围绕经济建设这个中心开展工作。

据了解，党的十三届四中全会之后的13年被视为地方经济立法的加速期。这期间，地方人大常委会在宪法和法律赋予的立法职权范围内，十分重视立法的同步性和前瞻性，制定了一系列适应社会主义市场经济发展的地方性法规、经济特区法规、自治条例和单行条例。如，在20世纪90年代中期，北京、江西曾就股份合作企业这一改革开放的新生事物，分别制定了相关的地方性法规，有力地支持和推进了这项改革的发

国际金融危机下 我国经济的发展

文 / 尹中卿

时光荏苒,我国应对国际金融危机冲击已经一年有余。本月上旬刚刚闭幕的中央经济工作会议,全面总结了一年来的成就,科学分析了当前形势,对明年工作进行了具体部署。年终将至,让我们来盘点国际金融危机下一年多来我国经济的发展。

面临国际金融危机挑战:从容应对

从去年下半年开始,国际金融危机迅速扩散蔓延,我国国民经济和社会发展受到深度冲击,对外贸易骤然下降,经济增速持续下滑,企业生产经营困难重重,失业人员大量增加。面对如此严

峻复杂的局势,中央果断决定改变宏观调控政策。去年11月9日,国务院及时推出扩大内需促进经济增长的十项措施。12月8日至10日,中央经济工作会议对实施经济刺激方案进行了部署。今年3月,十一届全国人大二次会议进一步充实细化并批准了应对金融危机的一揽子计划。

一年来,我们以应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展为主线,坚持积极的财政政策和适度宽松的货币政策,全面实施并不断丰富完善一揽子计划,主要采取6个方面的应对举措:

1. 大规模增加政府投资。将财政赤字从1800亿元增加到9500亿元。实

施4万亿元投资计划,中央新增1.18万亿投资,分两年安排。今年中央政府公共投资9080亿元,比上年增加4875亿元。按照“快、重、准、实”要求,各地各部门迅速完善落实中央投资项目组织、政策、监管三大保障体系,加快推进项目建设,增加即期需求,带动民间投资,缓解部分行业和企业生产经营困难,同时加强经济社会发展的薄弱环节,为长期发展夯实基础。

2. 大范围推行结构性减税。全面实施增值税转型,同时降低小规模纳税人的增值税征收率,鼓励机器设备投资和小企业发展,减轻企业负担。在两次提高个人所得税工薪所得减除费用标



摄影/徐德武

十七大要求促进经济发展增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变

准的基础上,对居民储蓄存款利息、证券交易结算资金利息所得暂免征收个人所得税,对小排量乘用车减半征收车辆购置税,对个人购买住房实行契税、印花税、土地增值税优惠政策,适时放宽个人转让住房减免营业税的优惠条件,减轻居民负担,刺激消费。调整出口退税,减缓出口下降幅度。

3. 大幅度提高城乡居民补贴。推出政策力度大、群众受惠面广的促进家

电、汽车、节能产品和住房消费等措施。在全国推开家电、汽车摩托车下乡,对购买商品的农民给予补贴。鼓励家电、汽车以旧换新,对试点城市换旧购买家电,报废老旧汽车并换购新车的消费者给予补贴。提高农产品收购价格,加大对“三农”的补贴力度,安排农资综合补贴、粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴。

4. 大容量扩张信贷投放。多次降

低基准利率。放松贷款限制,扩大信贷投放规模,新增人民币贷款9万多亿元,保持金融市场流动性宽松充裕。金融机构对居民首次购买普通自住房和改善型普通自住房提供贷款,其贷款利率的下限可扩大为贷款基准利率的0.7倍,最低首付款比例调整为20%。

5. 大力气推进产业结构优化升级。制定并实施十大重点产业调整振兴规划,支持重点行业兼并重组,促进企业加快技术改造。提高轻纺等劳动密集型、机电产品等科技含量及附加值较高产品的出口货物增值税退税率,适时下调部分能源资源产品、原材料、关键零部件等的进口关税税率。调低或取消“两高一资”增值税出口退税率。以财政补贴方式推广应用高效节能产品、高效照明产品、节能与新能源汽车。加快实施重大科技专项,快速推进清洁能源、3G网络等建设。继续加强节能减排和生态保护,强化重点流域、区域污染防治,积极开展应对气候变化工作。

6. 大踏步发展民生事业。增加社会保障投入和安居工程支出。推进中小学校舍安全工程,加强基层医疗卫生服务体系建设,实施教师、医务人员绩效工资改革。全面推开城镇居民基本医疗保险制度试点,正式启动新型农村社会养老保险试点。推进五缓(缓缴五项社会保险费)四减(降低四项社会保险费率)三补贴(社保补贴、岗位补贴、职业培训补贴)以及两协商(协商薪酬、协商解除劳动关系经济补偿办法),稳定困难企业就业岗位。实施鼓励创业和就业见习计划,加强职业培训和就业服务,重点解决高校毕业生、农民工和困难群体就业。进一步完善城乡居民社会救助制度,提高城乡低保、基本养老保险和优抚对象的保障水平。

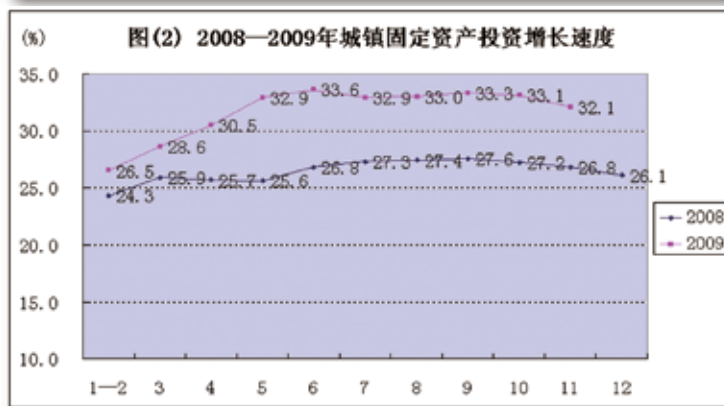
在一揽子计划实施过程中,全国人大及其常委会依法切实履行职责,认真开展监督工作。在审查批准计划过程中,提出了着力扩大内需、加快结构调整、巩固农业基础地位、保障和改善民

生、继续深化改革等意见,国务院及时对中央政府公共投资方向进行调整,增加了农田水利建设、教育和卫生等民生工程、技术改造和科技创新、节能减排和生态建设投资,减少了铁路、公路、机场、港口等基础设施投资。在审查批准预算过程中提出了4项要求,一是2009年政府有关重点支出预算编制到“款”;二是2009年在全国推开增值税转型改革;三是2010年提交地方政府性基金收支预算和中央国有资本经营预算;四是2010年实现将非税收入纳入预算管理。国务院有关部门认真研究落实措施,今年中央预算中部分重点支出已编制到“款”,增值税转型改革已在全国范围实施。

为加强对一揽子计划实施情况的监督,全国人大常委会听取和审议了国务院一系列专项工作报告。去年12月听取和审议了关于积极采取措施应对国际金融危机确保国民经济平稳较快发展情况的报告。今年先后听取和审议了关于转变发展方式调整经济结构的报告、关于政府重大公共投资及其实施情况的报告、关于促进中小企业发展情况的报告、关于促进就业和再就业工作情况的报告。为加强对政府公共投资的监督,全国人大常委会还组织4个专题调研组,由5位副委员长带队,用了3个多月时间,先后到18个省(区、市),对政府公共投资中的保障性住房建设、教育和卫生等民生工程、技术改造和科技创新、农田水利建设的实施情况进行调查研究,提出了有分量的意见和建议,推动和督促各地区、各部门严格把握政府公共投资的政策导向,确保中央一系列决策部署落到实处。

应对国际金融危机冲击: 初战告捷

今年年初,市场预期和社会信心受到国际金融危机的严重影响,很多人对能否实现8%增长目标还有怀疑。一年来,经过全国上下共同努力,我们取得



了应对金融危机冲击第一阶段的胜利,迅速扭转和遏制住经济增速快速下滑的态势,在世界范围内深度萧条的凛冽寒流中率先实现经济复苏回暖,主要表现在5个指标上:

1. 规模以上工业增加值逐季加快。一季度同比增长5.1%,二季度增长9.1%,三季度增长12.4%,10月份增长16.1%,11月份增长19.2%。[见图(1)]
2. 固定资产投资快速增长。1—11月份,城镇固定资产投资168634亿元,

同比增长32.1%。其中,国有及国有控股投资增长37.8%,房地产开发投资增长17.8%,中央项目投资增长16.4%,地方项目投资增长33.9%。累计施工项目429470个,同比增加100493个;新开工项目317012个,总投资136922亿元,同比增长76.6%。[见图(2)]

3. 市场销售较快增长。1—11月,社会消费品零售总额112733亿元,同比增长15.3%。其中,一季度和二季度均增长15%,三季度增长15.3%。11月

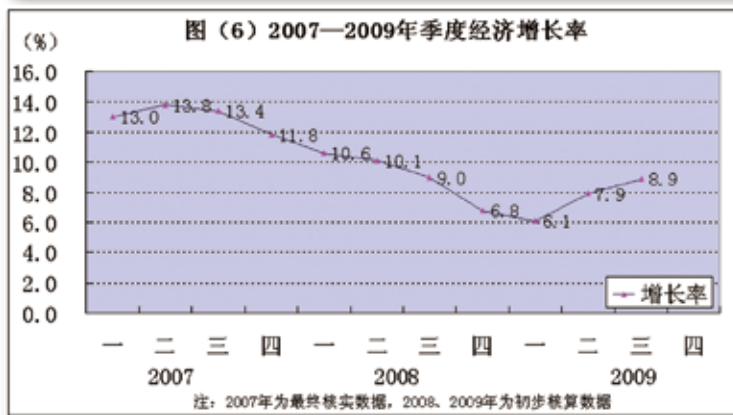
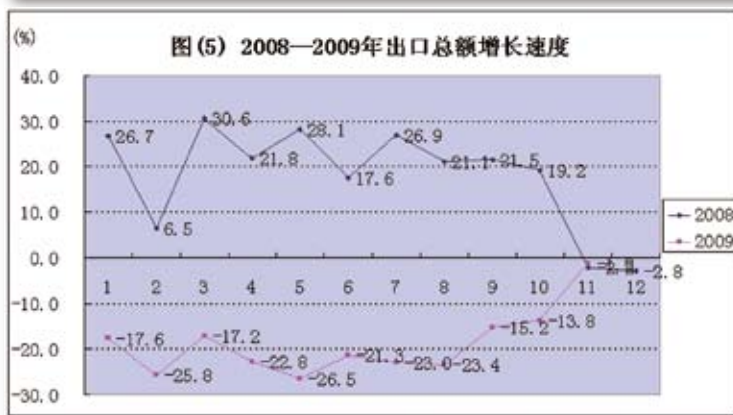
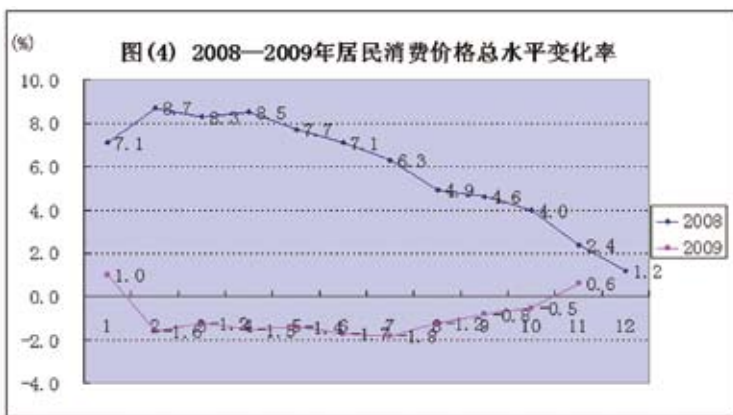
份,社会消费品零售总额11339亿元,同比增长15.8%。1—10月,全国商品房销售面积6.6亿平方米,增长48.4%;汽车销售1089万辆,增长37.7%。[见图(3)]

4. 价格降幅逐步收窄。1—11月份,居民消费价格同比下降0.9%,比1—10月降幅缩小0.2个百分点。其中11月份同比上涨0.6%,环比上涨0.3%,实现年内首次同比正增长。1—11月,工业品出厂价格同比下降6.0%,其中11月份下降2.1%,降幅比上月缩小3.7个百分点。企业景气指数、企业家信心指数、制造业采购经理指数均稳步上升,市场信心进一步增强。[见图(4)]

5. 进出口总额恢复增长。1—11月份,对外贸易累计进出口总值19640亿美元,同比下降17.5%。其中出口10709.8亿美元,下降18.8%;进口8930.2亿美元,下降15.8%。累计实现贸易顺差1779.6亿美元,减少30.6%。11月份,外贸进出口总值2082.1亿美元,同比增长9.8%,环比增长5.4%,实现年内首次同比正增长。[见图(5)]

今年3月,我曾把国内学者对经济走势的预测归纳为4种类型,即:乐观派(V形)、悲观派(L形)、谨慎派(U形)、怀疑派(W形)。从以上数据可以看出,我国经济增速在第一季度初显触底止跌(6.1%)苗头,二季度开始出现企稳回升(7.9%)态势,三季度呈现回暖向好(8.9%)局面。如果用符号描述经济走势,当然不是L形,因为并没有在底部停滞多长时间;肯定也不是U形,因为止跌后迅即反弹,在半年时间里就遏制住经济增速从2007年第二季度开始持续7个季度下滑的趋势,实现V形复苏增长,应对国际金融危机冲击初战告捷。[见图(6)]

当前,我国国民经济正逐步回到平稳较快增长的轨道上来,第四季度GDP增幅可能达到10%左右,预计全年有望达到8%以上。实践证明,我们应对国际金融危机采取的宏观经济政策和一揽子计划是符合实际的,也是



及时的、有力的、有效的。在国际金融危机严峻挑战面前,取得这样的成就实属不易。

直面后危机阶段问题: 矛盾、困难和风险

应对国际金融危机冲击初战告捷后,我国进入后危机阶段。从国内外形势看,通过实施一揽子计划和相关政策

措施,我们顶住了国际金融危机的严重冲击,为经济向上爬升奠定了扎实的基础。同时,我们也要清醒地认识到,后危机阶段经济回升的基础还不稳固,地区、行业复苏回暖不平衡,政策因素效应随着时间推移可能递减,新老矛盾相互交织,出现一些值得关注的困难和风险,我国国民经济和社会发展仍然面临着十分复杂的形势。

1. 经济增长的内生动力和活力不足。一年来,我国投资和消费需求都保持了较快增长,特别是进入6月以来,城镇固定资产投资增速已连续5个月保持在30%以上;10月份,社会消费品零售总额实际增速达到17.7%,是24年来的最高水平。在这个基础上,继续扩大内需的政策效应可能减弱。一些行业企业亏损面也处于较高水平,许多中小企业生产经营还比较困难,投资和消费能力受到制约。由于民间投资尚未实质性启动,加上地方配套资金筹措困难,影响中央投资的带动效应,使明年投资规模面临可持续性挑战。受多种因素制约,城乡居民收入短期内难以较大幅度地提高,进一步拓展消费也受到制约,新的消费热点又尚未形成,一些消费政策效应呈减弱趋势。居民消费后劲不足,难有大幅增长,进一步扩大内需难度加大。居民消费经济增长的内在动力依然不足。

2. 部分行业产能过剩更加凸显。在全球产业链上,我国制造业总体仍处于中低端环节,这次国际金融危机和外贸萎缩使我国部分行业产能过剩问题暴露无遗。据统计测算,2008年年底我国共有19个行业呈现产能过剩。其中,粗钢产能6.6亿吨,过剩1.6亿吨;水泥产能18.7亿吨,过剩3.7亿吨;造船产能6600万吨,过剩1600万吨;电力总装机容量7.93亿千瓦,比2000年增长近5亿千瓦;纺纱产能超过一亿锭,30%的高耗能、高耗水印染设备仍在运行。另外,电解铝、煤化工、平板玻璃、烧碱等产能也严重过剩。在实施一揽子计划过程中,我们更多依赖增加政府投资替代出口下降,一些本该淘汰的落后产能又恢复生产,部分产业出现逆向调整。在新一轮投资需求增长刺激下,许多地方继续盲目扩张包括钢铁、水泥等产能,致使产业结构进一步重型化和地区之间产业趋同问题又有抬头。在压缩库存同时,又出现了新一轮产能过剩。即便一些新兴产业如多晶硅、风电等高

新技术项目也出现一哄而上的倾向,给新的产能过剩埋下隐患。目前,我国总产出超过总消费约占GDP的10%。其中,汽车业过剩25%,钢铁业过剩28%,矿业过剩30%,水泥业过剩40%,造船业过剩60%。

3. 通货膨胀压力加大。1—11月,金融机构本外币贷款增加10.12万亿元,同比多增5.86万亿元。人民币贷款增加9.21万亿元,同比多增5.06万亿元。11月末,广义货币供应量(M2)余额59.46万亿元,同比增长29.74%。狭义货币供应量(M1)余额21.25万亿元,同比增长34.63%。市场货币流通量(M0)余额3.63万亿元,同比增长14.99%。一年来,国内信贷超常增长有力拉动经济回升,但也给通胀反弹提供了货币基础。美国和欧洲实行量化宽松货币政策,对我国形成新一轮输入型通胀压力。新增流动性不仅直接放大股市、楼市等资产价格泡沫,而且也推高稀缺性资源产品价格。本月初,国际市场黄金价格已突破每盎司1200美元,比年内低点上涨一半,石油、铁矿石等大宗商品价格也继续震荡走高。随着人民币升值预期加大,我国资本市场和房地产市场面临着国内外流动性双重夹攻,如果任其发展下去,潜在风险和隐患不容忽视。

4. 财政收支矛盾突出。前11个月累计,全国财政收入63393.1亿元,同比增长9.2%;全国财政支出56235.97亿元,同比增长22.7%。在国际金融危机严重冲击下,今年财政收支能够实现基本平衡很不容易。但也要看到,目前财政收入增长结构暗含隐忧。在全国财政收入中,税收收入同比增长7.1%,非税收入同比增长27%。增值税、企业所得税、消费税、印花税、关税等主体税种减收比较多,与房地产业相关的土地增值税、耕地占用税、城镇土地使用税、房产税等税种收入实现较快增长。中央财政收入很大程度上靠一次性因素带动,包括中石油、中石化补交石油特别

收益金,烟草总公司补交税后利润,人民银行上缴部分收入,还有成品油价格改革和税费改革,以及提高卷烟消费税等。地方财政收入主要靠行政事业性收费、土地拍卖收入、彩票公益金、罚款等非税收入,土地财政仍是地方政府财政收入的重要来源。明年财政收入增长难度加大,部分行业和企业的经营困难,政策调整总体上减收大于增收,结构性减税会继续减少收入,许多一次性因素也没有了。与此形成对照,明年财政支出基数大、刚性强。继续实施积极的财政政策,加强和改善宏观调控,加强“三农”、保障和改善民生,逐步实施事业单位绩效工资、推进医药卫生体制改革、开展新农村社会养老保险试点等,都需要财政增加支出。为了继续在建设项目,明年赤字规模有可能进一步扩大,财政政策的可持续性将受到考验。另外,在过去一年多时间里,地方政府投融资平台迅速增长到3000多家,从银行借款迅速增加到5万亿元以上,把地方政府进行基础建设投资和和其他政府活动产生的债务信贷化。这些资金大部分使用在自偿能力比较低的基础设施和其他公共建设项目之上,给地方留下隐形赤字和债务负担,造成财政结构性风险。

5. 收入分配差距拉大。这些年来,居民收入保持较快增长,但收入分配还存在一些问题,劳动报酬增长赶不上企业利润增长且不断拉大差距,居民收入在国民收入中的比重偏低且呈持续下降趋势。在发达国家,工资一般占企业运营成本50%左右,我国则不到10%;发达国家劳动报酬在国民收入中所占的比重都在55%以上,我国则不到42%。1992年,我国居民、政府和企业的可支配收入占GDP比重分别为67.8%、19%和13.2%,到2007年分别变为49.7%、23.6%和26.7%,居民收入增长远落后于财政收入和企业利润增长速度。与此同时,居民收入差距逐渐扩大,社会财富出现了过于集中的趋

势。在城镇居民内部,收入最高的20%的家庭与收入最低的20%的家庭人均收入之比,由2000年的3.61:1,扩大到2006年的5.56:1。在农村内部,则由6.47:1扩大到7.17:1。1988—2007年,收入最高的10%的人群和收入最低的10%的人群的收入差距,从7.3倍扩大到23倍。在城乡之间,农村居民收入占居民总收入比重,从1983年的66.9%下降到2007年的27.3%。城乡居民收入差距2007年也扩大到3.33:1。世界银行数据显示,从2000年开始,我国基尼系数已越过0.4警戒线(收入差距较大),

目前已接近0.5(收入差距悬殊)。居民收入在国民收入分配中的比重偏低,城乡居民、不同社会群体收入差距过大,不仅造成投资和消费不平衡,而且影响社会和谐稳定。

6. 就业和社会保障任务繁重。1—11月,城镇新增就业1013万人,全年有望超过1100万人。外出就业农民工数量增加,高校毕业生初次就业率与上年同期大体持平,城镇登记失业率预计控制在4.6%以内。义务教育阶段教师绩效工资政策稳步实施。新型农村社会养老保险试点顺利开展,城镇职工基本养老保险省级统筹基本实现,城乡低保、基本养老保险、优抚对象等人员待遇水平进一步提高,城镇居民基本医疗保险制度全面实施。城镇保障性住房建设、农村危房改造取得阶段性进展。但也要看到,目前劳动力供大于求矛盾依然突出,全国城镇每年需要安排就业的就达2400万人,按现有经济发展速度拉动就业,城镇每年劳动力供求缺口在1200万左右。还有1.2亿农村富余劳动力需要转移就业。2010年高校毕业生将超



我国经济已呈回升向好态势,但同时要看到内外部经济环境的不确定因素仍然存在

过630万人,还将新增500万中学生毕业后不能继续升学需要就业。一些困难群体实现就业越来越难。养老、医疗、失业、城乡“低保”等都由地方政府负责,各地支付水平差异过大,地方政府面临平衡预算约束。

7. 外部经济环境不确定不稳定因素增多。世界经济虽然开始步入复苏进程,主要经济体出现好转迹象,一些新兴经济体增速加快,但国际金融危机的影响还将持续,世界经济回升的基础仍比较脆弱。全球范围内信贷市场溢价仍远高于危机前水平,金融领域系统性风险尚未根本消除。主要发达经济体失业率不断攀升,10月份美国失业率达10.2%,欧元区失业率也上升到9.8%。国际市场需求仍然疲弱,竞争日趋激烈,贸易摩擦明显增多,短期内外需很难恢复到危机前的水平。尽管我国出口占世界市场的份额有所提高,降幅有所收窄,但下一步促进出口回升仍面临很大困难,外部需求恢复艰难。

我们必须看到,如果这些突出矛盾、问题和困难得不到妥善解决,势必

阻碍后危机阶段经济继续爬坡,甚至可能导致经济回升向好态势逆转的风险。我们要进一步增强忧患意识、风险意识和责任意识,切实把思想和行动统一到中央对当前经济形势的科学判断上来,更加充分地考虑各方面的不利因素和风险,更加周全地做好应对各种困难和挑战的准备。

思考后危机阶段战略: 抉择、路径和措施

(一) 战略抉择: 转变发展方式

新中国成立60年特别是改革开放30年以来,我国经济社会发展取得举世瞩目的伟大成就。随着经济发展和对外开放水平不断提高,我国原有经济发展方式积累的结构性、体制性矛盾和问题越来越多。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的新一届党中央提出科学发展观,从强调经济增长转变为重视经济又好又快发展。党的十七大全面分析我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的形势,明确提出了加快经济发展方式转变的战略任

务,要求促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。按照这一总体要求,近几年来我国积极推动经济发展方式转变,从宏观领域到微观领域都取得了可喜进展。然而,经济发展方式转变在重点领域和关键环节上依然滞后,离科学发展观要求还有很大差距。这次国际金融危机,表面上是对经济增长速度的冲击,实质上是对经济发展方式的冲击。一年多来我国经济发展遇到较大困难也警示我们,传统经济增长模式已经走到极限,转变经济发展方式已刻不容缓。

经济周期是客观规律,不以人的意志而存在。经济危机是市场经济的必然产物,不因人的喜恶而消失。经济周期和经济危机有利有弊,不仅会打断经济增长的上升趋势造成破坏性影响,而且也具有强制调整经济运行中矛盾和问题的功能。我们应对危机,就是要兴利除弊,通过周期性调整,提升在下一轮增长中的竞争能力。这次连续7个季度经济增速下滑,决不仅仅是国际金融危机冲击的偶然事故,而是标志着我国传统增长模式就此终结。在后危机阶段,我们不是在粗放型增长路径上继续前行,恢复并维持危机前的高增长速度,而是要以这次金融危机为契机,按照科学发展观的要求,加快推动经济转型和产业优化升级,将我国经济引入更加健康持久高效的发展轨道,不断增强经济又好又快增长的动力,不断增强经济平稳持续发展的内在活力,在发展中促转变,在转变中谋发展,力争在应对危机过程中实现经济发展方式转型升级。

按照中央经济工作会议的要求,推动经济发展方式转变,提高经济发展质量和效益,将是明年经济工作的重头戏。国际金融危机形成的倒逼机制,客观上为我国加快发展方式转变提供了难得机遇。在后危机阶段,经济回到常态增长后,我们应当及时抓住机遇,把前一阶段以抵御国际金融危机为主的

短期应对政策,转变为以转变发展方式为主要目标和内容的长期战略。在继续推动经济平稳回升的同时,全面推进发展方式转变,防止短期过激应对政策导致周期性调整不到位,防止短期政策损害中长期经济发展的基础。只有这样,才能突破资源环境对经济发展的瓶颈制约,才能满足人民新期待新要求,才能在未来国际竞争中赢得主动,我国发展空间才会越来越大、发展质量才会越来越高、发展道路才会越走越宽广。

转变经济发展方式是一项宏大而复杂的系统工程。我们要从制度安排入手,完善体制机制和政策导向。要突出战略重点,明确主攻方向,兼顾当前和长远,处理好速度和效益的关系,处理好局部和整体的关系,真正把保持经济平稳较快发展与加快经济发展方式转变有机统一起来。要下更大决心、用更大气力推进财税体制、收入分配制度、生产要素价格形成机制改革,健全相关法律法规,完善有利于科学发展的考核评价机制,增强各地、各部门加快经济发展方式转变的自觉性和主动性,加强发展规划引导,以更加完善的体制和更有针对性的政策,加快经济发展方式转变、保障科学发展。

(二)战略路径:改革需求结构

需求结构构成经济结构的主要内容。从需求角度看,长期以来我国经济增长过度依靠投资、出口需求拉动,消费尤其是居民消费成为经济发展中的最大“短板”。统计数字显示,2000—2008年,我国投资增长17.9%,净出口增长34.7%,分别比消费增速快7.2个和24个百分点。这次国际金融危机冲击,再一次暴露出我国需求结构的软肋。在今年前三季度经济增长中,“三驾马车”的贡献分化严重,投资贡献7.3个百分点,消费贡献4个百分点,出口拖累3.6个百分点。预计今年全年我国投资、消费、净出口对GDP的贡献率可能呈8:4:-2的格局,相较2008年的4.6:4.5:0.9、2007年的4:4:2,需求结

构失衡大幅加剧。事实证明,经济增长高度依赖国际市场,投资率偏高、消费率偏低、国际贸易顺差偏大的增长格局不可持续。

本月上旬刚刚闭幕的中央经济工作会议明确提出,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。这是针对我国经济结构中消费与投资、内需与外需比例严重失衡的局面提出来的。面对国际金融危机造成出口大幅下降的局面,实现这一转变具有很强的紧迫性。怎样驾驭投资、消费、出口“三驾马车”,实现从“投资大国”、“制造大国”、“出口大国”向“消费大国”转变,大幅度降低投资率,提高居民消费率,稳定出口率,是后危机阶段需求结构性改革的重要任务。

1. 推动投资自高位恢复到正常。在社会生产和再生产过程中,投资需求是中间需求。长期以来,我国经济增长主要依靠投资需求推动。1980—2008年,资本投入年均增长10%以上,年均贡献率达到53%。2003—2008年,投资率年均超过42%,创历史新高。为应对国际金融危机冲击,一年来我们把扩大政府公共投资作为刺激经济增长最主动、最直接、见效最快的手段。在去年第四季度新增投资1040亿元的基础上,今年中央预算又安排9080亿元公共投资,推动全社会固定资产投资快速增长。1—11月份,城镇固定资产投资16.86万亿元,同比增长32.1%。扩大投资对增加内需、消化过剩产能、部分替代出口、增加就业、解决历史欠帐、加强薄弱环节发挥了重要作用。在扩大投资的过程中,各地都推出刺激经济的投资计划,重点投资无一例外地指向基础设施建设。一些地方政府为投资而投资,基础设施过度超前。因扩大投资也产生了加剧产能过剩、信贷扩张埋下地方债务和通胀压力等消极后果,需要今后一个相当长的时间消化。最近,国家已经开始根据经济回升趋势而适度微调中央投资节奏,对于部分产能过剩行业新

上项目的审批控制明显加强。在后危机阶段,我们要采取切实措施,推动投资增长从30%以上的高位恢复到正常的20%左右。

2. 促进消费由低位提升至高位。消费是人类生存、发展和自我实现的前提条件之一。我们发展经济的目的,归根到底是为了满足人民群众日益增长的物质文化需要。长期以来,消费动力不足一直是我国经济结构的最大顽症。1979—2007年,我国消费年均增长9.4%,低于GDP平均增速10.5%,也低于投资平均增速11%,消费与投资失衡非常严重。2008年,我国居民消费率仅为35.3%,远低于美国的70.1%,也低于印度的54.7%。在后危机阶段,扩大居民消费、破除经济增长中的消费短板,不仅是走出危机的应急之策,也是转变发展模式的长久之计。我国有13亿人口,国内市场巨大,且正处于工业化、城市化加速发展时期,扩大居民消费需求,空间广阔,潜力无限。只要对症下药,就能够从根本上扭转消费需求不足的结构性问题,使我国经济获得可持续的增长动力。一是调整国民收入分配格局,提高劳动报酬在国民收入中的比重,提高居民收入在国民收入再分配中的比重,增加城乡居民收入,增强居民特别是低收入群众消费能力,解决“无钱可花”问题。二是进一步完善社会保障制度,增加社会福利开支,解除居民的后顾之忧,解决“有钱不敢花”问题。三是调整居民消费结构,积极培育新的消费热点,扩大消费领域,满足多层次消费需求,解决“有钱没地方花”问题。另外,还可以考虑增加政府支出,缓解居民储蓄过剩、个人不愿意花钱问题,形成以居民消费为主的内需结构。

3. 降低经济发展对出口的依赖。改革开放以来,我国经济结构逐步演变为过分依赖外贸出口驱动增长。2002—2007年,我国外贸出口连续6年增速超过20%,进出口总额、出口总额以及净出口额占GDP的比重,分别由43.1%、

18.5%和1.6%,提高到66.3%、37.2%和8%,分别提高了23.2、18.7和6.4个百分点。2007年我国出口总额已接近国内市场消费品零售总额,出口对GDP的拉动高达8.7个百分点。国际比较显示,当前我国贸易依存度仅次于德国,远远高于日本和美国。这次国际金融危机拖累外部市场需求萎缩,表明我国作为一个大国,不可能长期把自己可持续发展的基础主要奠定在外部需求上。由于全球分工体系格局日趋稳定,主要发达国家在这场危机中加速调整外部不平衡,劳动和资源成本上升以及汇率升值压力的制约,未来我国出口难以再现前些年持续快速增长的风光。2008年,全球发起反倾销调查208起、反补贴调查14起,我国分别遭遇73起和10起,占总数的35%和71%。今年前3季度,共有19个国家和地区对我发起88起贸易救济调查,涉案金额超过100亿美元。我国已连续15年成为遭遇反倾销调查的国家,连续4年成为反补贴调查的国家。面对全球范围内贸易保护主义,我国出口驱动型传统工业模式难以为继。在后危机阶段,我们必须适时对出口导向型经济结构进行改革,尽快实现从“出口大国”向“消费大国”转型,逐步降低经济发展对国际市场的过度依赖。

(三) 战略措施:完善宏观调控政策

今年以来,积极的财政政策和适度宽松的货币政策发挥了重要作用,促进经济平稳较快发展的一揽子计划产生了积极效果。实际上,我国所实施的积极的财政政策和适度宽松的货币政策以及一揽子计划,更多只是应对国际金融危机冲击、扭转经济增速下滑的短期政策和临时措施。扩内需、保增长、调结构、促改革、惠民生、保稳定,是一个不可分割的“目标群”,是一个相互依存的“政策包”。在后危机阶段,应当全面落实并不断充实、丰富和完善积极的财政政策和适度宽松的货币政策,坚持灵活审慎的调控方针,把应对国际金融危

机冲击、克服当前困难与实现可持续发展有机结合起来,掌握好调控的重点、力度和节奏,在保增长中要更加注重推进结构调整,更加注重加快自主创新,更加注重加强节能环保,更加注重城乡统筹和区域协调发展,更加注重深化改革开放,更加注重保障和改善民生,推动国民经济从增速下滑中恢复,在复苏之后实现科学发展。

在后危机阶段,我国经济复苏正值关键时期,政策平稳过渡至关重要。虽然前不久二十国集团领导人已就制定协调一致的退出策略达成共识,但由于经济复苏程度和政策类型差异,各国退出的规模、时机和顺序也可能有所不同。目前,受危机冲击较小的部分经济体已初现通胀苗头,并开始着手宽松货币政策的退出。如以色列央行7月份开始停止数量宽松货币政策,并于8月份提高基础利率;澳大利亚央行也于10月初宣布提高政策利率。我们也需要高度关注和提前研究应对金融危机超常规政策的调整和退出策略问题,利用经济回升向好的有利时机,审时度势,把关注重点转移到解决我国经济自身存在的深层次体制性、结构性问题上来,及时发现和解决苗头性问题,不断充实、丰富和完善一揽子计划,适时对积极的财政政策和适度宽松的货币政策进行适度微调,平稳实现经济刺激政策的调整软着陆和退出衔接,进一步增强财政政策、税收政策、金融政策、货币政策、产业政策、土地政策、科技政策、环境资源政策、收入分配政策、社会政策等宏观调控政策和具体措施的前瞻性、预见性、灵活性、针对性、有效性、连续性和可持续性,科学做加法,勇于做减法,善于做乘法,敢于做除法,把加法与减法结合起来,把乘法与除法结合起来,做好加减乘除四则混合运算。只有这样,我国经济在经历“V”形回升向好之后才能转向“√”形增长,才能实现又好又快发展、实现平稳较快发展、实现全面协调健康可持续发展。■

在我国,“一切权力属于人民”,人民通过民主选举,选出各级人大代表,由他们组成各级国家权力机关,代表人民管理国家事务,行使国家权力。图/CFP



我国选举制度的优越性

文 / 廉希圣

选举制度的概念

选举制度是国家制度的重要组成部分。它有广义和狭义之分。广义的选举制度是指国家机关、人民团体、以及企业事业单位等一切工作人员的选举,它除了包括人大代表的选举之外,也还可以包括行政首长(如省长、市长、县长等)、审判和检察机关的领导人(如法院院长、检察院检察长)以及其他非国家机关工作人员的选举(如各种学术组织领导人的选举、工厂厂长的选举)等。我们当前要了解的主要不是广义上的选举制度,而是专指组成全国人大和地方各级人大的代表的选举,也就

是狭义上的选举制度。它所要回答的问题是:我们的各级国家权力机关如何产生,也就是选举人大代表的原则和程序问题。一个国家的选举制度不是一成不变的。它的变化以及不同于同类型其他国家的特点,是由政治力量实际对比关系的不同所决定的,同时,它又鲜明地反映了这种实际力量对比关系的变化。例如,我国在第二次国内革命战争时期,根据当时的政治形势,选举权只给工人、农民、红军战士及一切劳苦民众。到了抗日战争时期,由于政治形势和阶级关系的变化,当时的选举制度也相应地发生了变化,根据当时的有关规定,

凡居住边区境内的人民,年满18岁,不分阶级、党派、职业、男女、宗教、民族、财产和文化程度的差别,都有选举权和被选举权。再如,新中国成立以后,我们国家没有剥夺民族资产阶级的选举权,以及我国选举制度一系列较为重大的变化,也都反映了政治力量的实际对比关系。这是我们理解选举制度时,所必须把握的一个基本观点。

选举制度是我国社会主义民主制度的基础

宪法规定,我国是人民民主专政的社会主义国家。社会主义国家的一个本



1997年11月，西藏自治区各地的农牧民纷纷来到选举地点，投票选举自己信任的人大代表。这是日喀则地区康布寺的尼姑白玛在认真地填写选票。

图/本刊资料

础，也是我国社会主义民主制度的基础。没有适合于我国国情的选举制度，也就失去了人民当家作主的制度保障，也就丧失了我国社会主义民主的一种基本表现形式。因此，我国选举制度的改革与完善是坚持和完善人民代表大会制度的重要内容。

我国选举法的基本精神

选举制度的基本内容，一般是由宪法和选举法来规定的。有关人大代表的选举问题，除了最高国家权力机关颁布统一的选举法和有关规定以外，专门负责选举工作的机构（如选举委员会）、地方国家权力

机关，也可以通过有关决议、发布指示或制定选举细则等，这些规范性文件在选举工作中也是必须执行的。此外，涉及选举的法律还有刑法、国籍法等。当一个公民犯罪以后，是否要判处剥夺政治权利，以及对破坏选举的违法犯罪行为如何处罚，这都需要援引刑法规定。在进行选民登记时，确认一个人是不是中国公民，这又涉及到国籍法。至于人大代表的职责，除选举法要作规定以外，全国人大组织法和地方人大组织法也要规定。因此，要全面理解选举制度，就要把选举法和其他的有关规定联系起来，当然，重点还是要掌握选举法的基本精神和具体规定。

选举法是保障公民依法行使选举权和被选举权的基本法律，属宪法相关法，在我国法律体系中占有重要地位。1953年我国在制定新中国第一部选举

法的时候，邓小平同志在选举法草案说明中曾经指出：“在选举法草案中，贯穿着一个总的精神，就是根据我国当前的具体情况，规定一个真正民主的选举制度。”“我们选举法的实质，是着眼于实际的民主。”同时，“随着我国政治、经济、文化的发展，我们将来也一定要采用……更为完备的选举制度。”因此，我国的选举制度必须从实际出发，着眼于民主的实质，切实可行。这个总精神非常鲜明地贯穿在整个选举法中。比如，1953年选举法规定，在基层代表的选举中，可以采取以举手代投票的方法，也可以采用无记名投票的方法，这个规定就是从当时文盲还比较多的实际情况出发的，是完全适宜的。如果不顾实际条件，只从民主的形式上来考虑问题，表面上看起来很民主，但实际上做不到，那就会妨碍公民行使选举权和被选举权。所以我国选举法所贯穿的这个基本精神，其目的就是要充分发扬社会主义民主，体现我们的国家性质，用法律的形式保障人民享有管理国家的权利，有效地监督国家机关的工作，巩固人民民主专政，促进社会主义经济的发展。1979年以来，我国对选举法所作的四次修改，对选举制度所作的一系列重大改革，就是对1953年选举法基本精神的继承和发扬。

我们要更好地领会选举法的基本精神，有两点值得注意。第一，要严格区分资本主义与社会主义两种选举制度的本质，充分认识我国选举制度在我们国家政治生活中的重要作用。资本主义国家的所谓普选制，是资产阶级在同封建专制制度长期斗争中逐步建立起来的。资产阶级提出的普遍、平等、直接、秘密的选举原则，打破了森严的封建等级制度，废除了封建特权，使更多的人有可能参加社会政治活动，因此，资产阶级的选举制度和资产阶级的其他民主制度一样，都是反对封建专制制度，保证资产阶级民主的一种武器。它对调整资产阶级内部的关系也起着重要作用

质特征就是在政治上人民当家作主，或者说，这个国家是人民自己的国家。这个本质特征在宪法中的集中表现，就是国家的“一切权力属于人民”。可是，在我们这样一个有13亿人口的国家，怎样保证人民来行使国家权力呢？我国宪法第二条规定，“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”这个规定和其他条文的一些规定，表明我国政权的组织形式是实行人民代表大会制。在我国，“一切权力属于人民”的宪法原则，主要是通过实行人民代表大会制度来实现的。也就是说，人民通过民主选举，选出各级人大代表，由他们组成各级国家权力机关，代表人民管理国家事务，行使国家权力。在这个意义上我们可以说，选举制度是国家政治制度的重要组成部分，它既是我国人民代表大会制度的基

用,同时也为工人运动的发展提供了客观条件。但是,在资本主义制度下,普选制只能是维护资产阶级的民主权利,实现资本主义统治的工具。这主要表现在:资产阶级的选举法对选民资格作出了各种各样的限制。例如,财产资格的限制(这在第一次世界大战之前,几乎都有规定,它鲜明地表现了资本主义选举制度的阶级本质),居住期限的限制,性别的限制(对于这种限制,美国在1920年才取消,法国和意大利分别在1944年和1945年才取消,而至今仍有的国家不给妇女选举权)。另外,还有教育资格、品行资格、宗教信仰和职业的限制等等。至于对候选人资格的限制就更严格。例如,有的国家对候选人规定了更高的年龄资格,对候选人实行“选举保证金制”等等。按照这种制度,候选人参加竞选,必须交付一定的保证金,得票不足一定比例,保证金即被没收。特别是对候选人的提名,在资本主义国家,实际是由政党所垄断的。在美国,除了民主党和共和党之外,任何第三党都很难或根本提不出候选人,即使进步政党能够提出候选人,也会由于花不起耗费惊人的竞选费用而落选。

近些年来,大部分资本主义国家虽然已经放宽了对选民资格的限制,取消了过分露骨的规定,但与财产状况相联系的限制,在一些国家依然存在。所以马克思曾经尖锐地指出,“为了每三年或六年决定一次,究竟由统治阶级中的什么人在议会里代表和压迫人民”,这就是资本主义国家普选制的实质。因此,只有对资本主义国家和社会主义国家的选举制度从实质上加以对照,才能深刻理解我国选举制度的民主性。

第二,我们说,我国选举法的基本精神是着眼于民主的实质,保证人民当家作主,反对那种只追求形式的完备,不注意民主实质不求实效的形式主义做法,但这绝不意味着我们可以不考虑民主的形式。民主的实质与民主的形式是互为表里的,内容决定形式,形式为

内容服务。民主的内容必须通过一定的形式表达出来。世界上没有不具有一定形式的民主。因此,为了保证民主实质的实现,我们应当采取尽可能完善的民主形式,使民主形式和民主实质统一起来,只有这样,才能有效地提高广大人民群众的政治热情和参加社会主义现代化建设的积极性。只有从这一点出发,我们才能理解1979年以来几次对我国选举制度作出一系列新规定的重要意义。

如何理解我国选举制度的民主性

我国选举制度的民主性集中体现在它所贯彻的各项基本原则之中。这些基本原则主要是:选举权的普遍性、选举权的平等性、直接选举和间接选举同时并用、实行无记名投票、国家在物质上法律上对选民行使选举权利的保障以及选民对代表的监督和罢免等方面。

首先,对于我国选举权的普遍性问题,有两点需要弄清:一是行使选举权要求具备的某些条件(如达到一定的年龄、具有本国的国籍),这一般是各国的通例,和其他限制在性质上是不同的。二是对我国选举权的普遍性不能理解为绝对没有限制。我国宪法第34条规定:“中华人民共和国年满18周岁的公民,不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限,都有选举权和被选举权,但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。”选举法第3条就此作了相同的规定。这就是说,在我国具备其他条件而不能行使选举权的人,只限于被剥夺政治权利的人,而这些人仅占我国人口的很小比例,这就同资本主义国家对公民选举权的限制无论在数量上还是性质上都形成了鲜明的对照。

另外,关于选举权的平等性问题。选举的平等性在我国选举制度中,主要体现为人人平等、地区平等和民族平等。从选举法规定“每一选民在一次选举中只有一个投票权”来讲,这对城市

选民和农村选民都是平等的。同时,我国选举法从我国具体情况出发,在某些规定上又没有强调绝对的平等。例如,选举法曾规定,农村和城市每一代表所代表的不同人口比例。这种城乡产生代表在人口比例上的差别,在当时是完全必要的。但是改革开放以来,我国城乡经济社会发展迅速,农村经济文化水平大幅提高,城镇化进程不断推进,在这种情况下,实行城乡按相同人口比例选举人大代表,使我国公民的选举权进一步实现平等,不仅体现了我国选举制度的改革方向,而且客观条件已经具备。

从对少数民族的照顾来说,我国有55个少数民族,汉族人口占全国总人口数的91.96%,其他少数民族仅占全国总人口数量的8.04%。如果全国人大和地方各级人大绝对按选举权平等原则产生代表,那么很多少数民族就很难在各级人大中占有一席之地。比如,按照五届全国人大第五次会议通过的决议,各省、自治区、直辖市应选全国人大代表的名额,农村按人口104万人、市镇按人口13万人选代表一人。那么按城市人口计算,少数民族人口在13万以下的有28个,也就是还有28个少数民族不能在全国人大里有自己的代表。如果按农村人口计算,少数民族满104万人口的只有18个,也就是有37个少数民族不能在全国人大里有自己的代表。这样一来,许多少数民族的利益便无法在最高国家权力机关中得到反映。如果不从实质上去考虑各民族的平等权利,是不利民族团结的。为此,国家在代表名额的分配上对少数民族给予特殊照顾,规定人口特少的民族也至少应有一名全国人大代表,同时并规定,有少数民族聚居的地方,每一聚居的少数民族都应有代表参加当地的人民代表大会。这些规定从人口数量方面说,也不是绝对平等,但在实质上却实现了各民族的平等。✘

(作者系中国政法大学教授、博士生导师)

可再生能源法“大修”记

文 / 本刊记者 于 浩



褚君浩（左一）等代表针对可再生能源发电上网和电价问题，提出有关修改可再生能源法的议案

《中华人民共和国可再生能源法》于2005年审议通过后，对加快推动我国可再生能源开发利用产生了非常重要的作用。这部法律，不仅成为我国可再生能源发展的重要法律保障，在国际上也产生了积极的影响。但是随着近年来我国可再生能源产业快速发展，可再生能源法实施中存在的一些问题逐步暴露出来。为解决这些问题，全国人大代表多次提出了议案和建议。

代表议案和建议加快修法步伐

2009年十一届全国人大二次会议上褚君浩等30位代表和王燕文等47位代表针对可再生能源发电上网和电价问题，提出有关修改可再生能源法的议

案（第0086、0486号议案）。2008年有83位代表和西藏团提出了有关加强可再生能源开发利用、完善有关法律和配套政策的20项建议。2009年全国人大常委会对这些建议继续跟踪督办。这些代表议案和建议，明确要求解决可再生能源产业发展中面临的突出问题，并建议通过修改完善和有效实施可再生能源法分别加以解决。

“在办理有关可再生能源法修改的议案过程中，我们十分重视发挥代表作用，多次邀请代表特别是提议案领衔代表参加草案修改研讨会。比如，2009年7月，我委邀请了来自内蒙古、上海、江苏等省区市的4位全国人大代表参加了在内蒙古鄂尔多斯市召开的可再生

能源法修改座谈会，就修改草案征求代表意见；2009年8月，我委又邀请提议案领衔代表王燕文同志参与可再生能源法草案修改座谈研讨，征求意见和建议。办理议案中，代表作用得到了充分发挥。”全国人大环境与资源保护委员会主任委员汪光焘告诉记者。

据介绍，全国人大环资委在收到有关修改可再生能源法的议案后，首先开展了可再生能源法的后评估工作，归纳梳理了法律实施中存在的主要问题，对代表议案和建议所提出立法建议的可行性进行了分析，并围绕议案中有关法律条文修改的意见，先后召开了专家座谈会和国务院有关部门座谈会，在此基础上向全国人大常委会提出了把可再生能源法修改纳入今年立法计划的建议。

“通过这次可再生能源的修改，形成了先进行后评估、再修改法律的工作规范。”汪光焘认为。

中国应对气候变化的又一积极作用

今年9月，在联合国气候变化峰会上，胡锦涛主席庄严宣布，我国争取到2020年非化石能源占一次能源消费比重达到15%左右。最近，胡锦涛主席指出，大力发展包括风电在内的可再生能源，是抢抓世界新一轮能源革命先机的必然要求。及时修改可再生能源法，可以依法进一步推动我国可再生能源产业健康快速发展，为我国积极应对气候

变化做出贡献,意义重大。

汪光焘认为,此次可再生能源法的修改主要有三方面的目标。一是实现统筹规划。加强可再生能源开发利用规划与国家能源发展战略的综合协调,强化国家规划对地方规划的指导调控作用,促进可再生能源产业的快速有序发展;二是把市场配置与政府宏观调控相结合。坚持现行法律确定的市场配置资源与竞争机制,坚持可再生能源并网发电的招标制度,同时,通过保障性的收购指标,加强政府对可再生能源市场的宏观调控能力。三是保证国家扶持资金集中统一使用。在现有资金渠道不变的情况下,将国家财政设立的可再生能源发展专项资金和可再生能源电价附加资金集中使用,调整资金管理方式,形成政府统一调控的可再生能源发展基金。

对于有关可再生能源发电全额保障性收购制度,有关方面就如何落实这项制度,提出了不少建设性的建议。有的提出,可以采用最低限额指标的方式;有的主张由国务院有关部门制定具体办法加以落实。目前,在可再生能源中长期发展规划中,规定了到2010年和2020年非水电可再生能源发电的强制性市场份额指标,环资委认为可以成为法律制度。

修正案草案对可再生能源发电全额保障性收购制度的具体措施作出了规定,增强其可操作性,强化依照规划有序发展可再生能源,强化有关电网企业收购可再生能源上网电量的责任和义务,以促进电网企业加强可再生能源电量收购。

对可再生能源电价和可再生能源发展基金,有关方面和专家也提出了不少建议。汪光焘认为,对可再生能源发电实施优惠的电价是可再生能源法的基本制度,在有关制度逐步落实的情况下,特别是有关风电的标杆电价刚刚公布的情况下,不宜频繁修改有关规定,造成不必要的市场混乱,因此,本次修改对现行可再生能源电价规定没有进

行大的修改。关于可再生能源发展基金使用范围,则采纳了有关方面的建议,如国家示范工程就涵盖了国家支持的各种可再生能源项目。对电网企业接网费用,现行法律规定是同发电费用补贴分开处理的,主要是纳入电网成本,由销售电价回收。修正案草案根据电网企业特别是西北地区电网遇到的电网成本过高,地方电网难以消化的问题,规定先通过销售电价解决,再根据情况由基金补贴,明确了由电网企业和全社会共同分担有关费用,这样,综合考虑了电网企业社会责任和合理补偿问题。

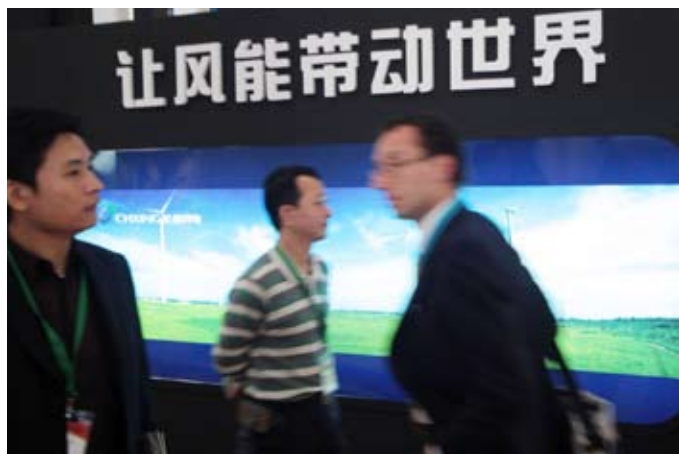
“可再生能源法修正案审议通过后,将促进有效解决可再生能源发展中存在的突出矛盾和问题,促进我国可再生能源产业合理健康有序的发展。比如通过强化有关可再生能源发电全额保障性收购的规定,统一规范国家可再生能源发展基金的管理使用以及完善相关的财税政策等,将有效地解决可再生能源发电并网难、扶持政策不到位等问题,进一步促进我国可再生能源产业的发展。”汪光焘说。

积极探索议案办理的新方式和新途径

“对于全国人大代表议案的办理,我们抓了四个结合。一是同立法规划和计划的结合;二是同监督工作计划的结合;三是同重大环境与资源问题调研的结合;四是当年工作和今后工作的结合,切实把议案办理纳入立法和监督工作的各项工作。我们今年办理代表议案,强调要积极探索新方式和途径,加强对

各项代表议案的调查研究,特别是强调办理工作要取得实效。除向全国人大常委会报送代表议案的综合性审议报告外,根据各项议案所提立法项目和具体内容,分别通过我委向全国人大常委会提交的有关法律草案、有关法律案审议意见、有关专项的立法建议以及专项的监督和调研工作建议,形成多种多样的代表议案办理方式、途径和成果,切实提高代表议案办理的实际效果。”汪光焘总结全国人大环资委今年办理代表议案的经验。

汪光焘还指出,议案办理,应当有系统的工作制度。一是要对代表议案进行梳理和分析,在此基础上制定审议工作计划。二是按照议案审议工作计划的安排,对议案分类进行研究和办理。对已经纳入全国人大常委会立法规划和计划的议案,认真研究议案所提出的具体立法建议,结合相关法律起草、审议进行办理;对涉及当前重大、急迫环境与资源问题的议案,如有关气候变化和新能源发展等方面的议案,开展专题研究论证并向全国人大常委会提出专项立法和工作建议;对当前是否有必要修改或者制定法律尚待研究论证的议案,以及可以通过制定或者修改配套行政法规和规章解决相关问题的议案,请国务院有关部门进行研究论证,并研究制定配套行政法规和规章。✱



2009年10月21日,北京国际风能大会暨展览会开幕。一家风电展台打出“让风能带动世界”广告

立法民主的路径

文 / 高 勇 赵遵国

7年前,兰州大学经济学院法学博士徐辉针对黄河流域甘肃段水质污染日趋加剧的现状,向甘肃省人大常委会法制工作委员会提供了《甘肃省黄河流域水污染治理防治办法》完整文本。省人大常委会立法部门对此高度重视,随即与高校合作,进行了立法研讨。目前,黄河甘肃段水污染防治法规草案的起草工作已经基本完成,并进行了立法部门的内部评审,正在组织有关方面从专业层面进行调研论证。这是2002年7月17日甘肃省人大常委会首次面向社会公开征集立法建议项目后得到公民积极回应的一个例证。

向社会公开征集立法项目,“民主立法之门”从源头开启

2002年,为拟定2003至2007年立法规划,甘肃省人大常委会发出公告,面向社会广泛征询地方立法建议项目,重点是:促进改革开放、西部大开发和全省经济建设、社会发展等方面的地方立法;维护经济、社会秩序,规范市场行为,促进依法行政、公正司法及诚信制度建设,农产品、食品与药品质量安全,社会保障、城市管理、生态资源与环境保护、科技教育文化卫生事业等方面的地方立法;保障投资者、公民、法人合法权益的地方立法;促进地方民族经济和社会发展的地方立法;对国家法律、法规需要细化的地方立法。

社会各界的参与热情超出了立法者的预想。截至当年10月14日,收到地方立法建议130多件。有的单位和个人提出的立法建议达10件以上。这年8月7日的《人民日报》对这一举措进行报道时称:“过去立法项目大都是由政府行政主管部门提出,此次面向社会公开征集立法项目或草案文本,是一项重大改革。公民提出立法项目建议,是立法工作向民主化迈出的重要一步。”

其实,早在2001年1月17日,省第九届人民代表大会第四次会议就通过了《甘肃省人民代表大会及其常务委

员会立法程序规则》,规则提出,公民可以直接向立法机关提出立法建议项目,通过立法程序后可以直接形成地方法规。这是其他地方立法程序规则中少有的规定,开创了民主立法的新形式。

时隔5年,2007年3月12日,省十届人大常委会再次发布公告,面向社会公开征集今后五年地方立法建议项目,继续拓展公民有序参与地方立法的渠道。公告发出后,甘南藏族自治州中级人民法院院长卫甚祖,结合自己的工作实际,专门进行了一个多月的调研和准备,向省人大常委会提交了15件法规制定项目建议,涉及司法、环保、节能减排、社会公益事业等众多方面。2008年4月15日,省人大常委会2008—2012年立法规划出台,卫甚祖的4件立法建议被纳入立法规划。

10年来,在制定与自己生活息息相关的法规条文方面,普通民众正在拥有越来越响亮的话语权;倾听公民意见且合理吸纳公民建议也逐渐成为甘肃省立法机构的一种立法常态。

法规草案向媒体公布,公众可直接发表立法意见

2000年5月26日,甘肃省九届人大常委会第十六次会议通过了《甘肃省实施〈中华人民共和国村民委员会

组织法〉办法》,其出台过程曾引起全省人民的广泛关注。

此前的4月18日,省人大常委会发出公告,向全社会广泛征求法规草案的修改意见,并将该办法草案修改稿在《甘肃日报》等报纸上全文刊登。同时,省人大常委会还起草了关于贯彻实施村民委员会组织法情况的调查参考提纲,委托各市州人大常委会和各地区人大工委深入乡村进行调查。

这是甘肃省人大常委会开门立法的一次大胆尝试。在公开征求意见中,共征求到各种意见和建议73条,公民个人和其他组织来信或来电提出意见20多条。这些意见和建议在法规草案二审时,如数走进了会场。此外,《甘肃省促进个体私营经济发展条例(草案)》、《甘肃省奖励和保护维护社会治安见义勇为人员条例(草案)》、《甘肃省实施〈中华人民共和国防沙治沙法〉办法(草案)》、《甘肃省消费者权益保护条例(修订草案)》也相继公布。省十届人大常委会任期的第一年,还就法规案公示问题,由省人大法制委员会制定并提请主任会议讨论通过了《甘肃省人大常委会地方性法规草案公示制度》。

向社会公示的法规草案一般都是涉及本行政区域内的重大问题、群众普遍关心和关注的热点问题或者与人民

群众切身利益密切相关的法规草案,通过新闻媒体公之于众,让人民群众直接参与立法,发表意见和建议,这使得甘肃的民主立法之门打开得愈加宽敞。

听证会引入地方立法,民意表达渠道稳步拓展

2004年4月22日,甘肃省人大法制委员会就《甘肃省消费者权益保护条例(修订草案)》举行了甘肃地方立法史上的首次听证会。包括法学专家、律师、机关干部、工人和医疗、保险、房地产等行业代表在内的16人作为听证陈述人参加了听证会。

这是甘肃省推进民主立法进程中的又一个标志性事件。听证会广泛征求和吸纳了社会各界对《甘肃省消费者权益保护条例(修订草案)》的意见,最终在当年省十届人大常委会第十次会议通过的《甘肃省消费者权益保护条例》中,将群众普遍关注的医疗服务和中介服务正式纳入消费者权益保护条例的调整范围。

有了民主的演练,如何从机制上规范和完善立法听证活动?2004年6月4日,甘肃省十届人大常委会第十次会议通过了《甘肃省人民代表大会常务委员会立法听证规则》,规定今后听证机构可以就地方性法规案中的下列情形举行听证会:与人民群众切身利益直接相关的;依法设定行政许可、行政强制措施或者行政处罚罚款数额较大的;对不同利益群体的权益有重大影响的;在审议中有重大分歧意见的。将听证上升为立法工作制度,这是甘肃省人大常委会为保障公众有序参与立法活动而形成的一大探索成果。

时隔一年,2005年9月9日上午,《甘肃省道路交通安全违法行为处罚规定(草案)》立法听证会在省人大常委会机关举行。14名听证陈述人围绕群众关注度较高的道路交通安全违法行为处罚标准等听证焦点再次展开了“激辩”。

有人这样评价:我们不能简单寄

希望于听证会“毕其功于一役”,以为通过一次立法听证就能解决法律法规修改的所有问题,但对于关注与自己休戚相关的法律法规的人来说,这一重要尝试,则再次增强了对民主

立法的信心。那些亲身参与听证的人,不仅有机会讨论相关焦点问题,他们还将站在更高层面上,将更多期望注入民主立法的进程之中。

建立立法联系点,实现立法与百姓“面对面”

为了支持和组织人民群众有序参与立法活动,搭建一个与人民群众沟通联系的信息平台,使人民群众的立法热情和具体的立法建议顺畅地反映到立法机关,甘肃省人大常委会法制工作委员会于2003年提出了在没有立法权力和任务、平时难以接触立法工作的几个农业县区建立地方立法联系点的设想,经过一段时间的论证后,向省人大常委会主任会议提出了正式的建议。2004年年初,省人大常委会主任会议同意了法工委的建议,决定了首批立法联系点,并制定了《省人大常委会地方立法联系点工作制度》。这是甘肃省人大常委会的一个尝试性举措,在全国属首创。

这一制度实施后,省人大常委会从经费、办公设施等方面对立法联系点给予了积极的支持。各立法联系点也按照工作制度要求,建立了领导小组,确定了联络员,聘请了法制工作联络员,建成了固定的立法联系网络,



兰州城区高楼林立

并积极组织法制工作联络员参与立法活动,对省人大常委会2004年立法计划(草案)、《甘肃省消费者权益保护条例(修订草案)》、《甘肃省人民代表大会常务委员会立法听证规则(草案)》、《甘肃省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法(草案)》等几乎所有省人大近几年制定、修订的法规草案、立法规划和计划进行了调研论证,提出了许多修改意见和建议。

为了充分发挥立法联系点的作用,2004年6月3日召开的主任会议又决定:今后省人大常委会会议审议法规案时,应邀请1名立法联系点所在地的县区人大常委会负责人列席会议。这样做的目的,就是希望立法联系点所在地的县区人大常委会负责人能将其收集的立法信息或立法意见建议带到会上来,作为组成人员审议法规案的参考。

甘肃省十一届人大常委会不断总结经验,2008年又选择本省经济和社会发展较快、较慢、城镇、农村等各种类型具有代表性的市(州)、县(区),对立法联系点作了调整,扩大了立法联系点。

2009年8月10日至13日,甘肃省人大常委会采取走出去的办法,召集各个立法联系点的负责同志和工作人员,在山东省威海市举办了立法联系点培训班。☐

14 部法规止于清理

文 / 陈立忠

2009年11月27日,吉林省十一届人大常委会第十五次会议审议通过了《吉林省人大常委会主任会议关于提请审议废止部分地方性法规的议案》和《吉林省人民政府关于提请审议废止部分地方性法规的议案》,共废止14部地方性法规,这是吉林省人大常委会从今年开始对本省现行有效的地方性法规集中开展一次全面清理的阶段成果。

从本次省人大常委会废止的地方性法规看,法规清理的主要内容体现在以下几个方面:

一是法规规定已经明显不适应经济社会发展需要的:法规规定的内容与现行体制或者做法明显不一致;法规条文的具体表述与省经济社会发展的新情况、新任务和新要求明显不一致;法规调整规范的问题已经发生重大变化或者已经消失,实际上已不再适用。如本次会议废止的《吉林省禁毒条例》的主要依据是《全国人民代表大会常务委员会关于禁毒的决定》,该决定已经废止,《中华人民共和国禁毒法》已经颁布施行,并且《吉林省禁毒条例》内容已经不适应经济社会发展和禁毒工作的需要,所以予以废止。

二是法规规定与法律、行政法规规定不一致的:实施性法规所依据的上位法已修改,但法规却未作及时的修改;创制性的法规颁布实施后,国家出台了法律、行政法规,但地方性法规未作废止或修订;法规条文中引用的法律、行政法规的名称或者条文序号已经发生变化而未作修订。如1980年制定的《吉林省人民代表大会常务委员会关于人民代表联系的暂行办法》和1984年制定、1988年修改的《吉林省人民代表



《吉林省禁毒条例》的内容因与禁毒法内容不一致也在此次地方性法规清理之列。图为吉林省公安边防总队组织官兵深入驻地中小学校,开展禁毒宣传教育活动

大会常务委员会关于发挥人民代表作用的若干规定》,出台于代表法颁布之前,在国家相关法律法规还不太完备、地方人大常委会初创时期,在加强人大常委会与人大代表联系,保障代表执行职务、联系群众、反映民意方面,发挥了重要作用。1992年代表法颁布,2005年中央和吉林省委相继发布了关于代表工作的文件,法规内容已明显不适应新时期代表工作的需要,所以从本届省人大常委会会议废止。

三是法规之间对同一事项规定不

尽一致或不够衔接的:对同一事项法规作出新的规定后,其他法规相关规定应当作出相应修改但未及时修改;先制定的法规部分规定已被后来制定的法规取代,但后制定的法规没有

作出衔接性的规定,执行中可能引起歧义。如1997年制定的《吉林省人民代表大会常务委员会关于巩固九年义务教育成果,提高义务教育水平的决定》,由于2006年、2008年《中华人民共和国义务教育法》及《吉林省义务教育条例》相继进行了修订。修订后的《吉林省义务教育条例》对义务教育的相关政策及主要问题作了详细的规定,已将决定中的一些内容纳入到了条例之中,因此,决定中的一些规定与现实情况不符合,予以废止。✘

坚定的负债资金监督

文 / 罗书华 张双山 黄俊生

把好资金借贷关

重庆市渝中区政府为了加快推进化龙桥地区、解放碑国泰森林广场项目和全区危旧房改造项目任务,向区人大常委会提出负债报告,区人大常委会通过调研论证,先后作出了三个负债决定,同意区政府负债进行建设。

渝中区人大常委会主任吴永年介绍,在作出每一次负债决定时,区常委会对负债都要有针对性地提出要求,严格把握建设项目借贷关口。如在2004年关于化龙桥建设负债决定中,着重强调“总额控制、滚动负债、统一调度、进退有序”的总体原则,而在2008年关于危旧房改造项目负债决定中,针对负债时间长、资金额度大的情况,除了强调要总额控制、滚动负债外,还要求必须分步实施、逐年偿还。

在近几年政府负债过程中,一方面建设项目多,资金缺口大;另一方面,借贷时间跨度长,实际需求资金很难掌握。区人大常委会为了把严资金借贷关口,节约资金使用,要求政府必须找准发展项目,算细、算精每一笔项目资金,区人大常委会适时对每一笔项目资金负债进行批准。如在负债资金使用量大的危旧房拆迁改造项目中,约占资金总额74.6%的负债经区人大常委会作出了单项决议,对严格控制资金额度、使用范围起到了重要作用。

把好资金使用关

把好资金使用关,重要的是专款专



渝中区化龙桥片区改造涉及大量负债资金的使用,代表对其高度关注,渝中区人大常委会每年都要组织代表视察一至两次

用。2000年出台施行、经2007年第五次修改后的《重庆市渝中区人民代表大会常务委员会预算监督办法》中,明确规定了必须把500万元以上的财政性投资的建设项目纳入人大监督,要求严格按照预算和项目实施进度拨付资金,加强专项资金使用情况的跟踪监督,确保专款专用。

同时,进一步加大并借助对审计的监督力度,强化对负债资金专款专用的监督,特别是通过强化对三大投融资平台的审计和危旧房拆迁安置资金预算复核,既促进了项目的顺利实施,又为债务资金安全提供了保障。

创新监督方法是渝中区人大常委会一直努力的方向。注重把推进重大项目进度与加强负债资金监督有机结合起来,切实把好资金使用关。近几年,区人大常委会多次组织市人大代表对化龙桥地区、国泰森林广场及危旧房改

造项目进行视察,在了解掌握项目实施进度的同时,还专门听取重大项目的资金使用情况,确保专款专用。对视察中发现的资金难题,主动提出争取上级部门资金政策支持,拓宽投融资渠道,搭建投融资平台,

规范资金运作,防范资金风险等意见建议,真正做到寓支持于监督之中。

把好资金管理关

为更好地把好资金管理关,完善管理制度成为搞好监督工作的第一步。渝中区人大常委会在监督政府负债资金管理上致力于制度监督,2007年进一步完善了预算监督办法,专门把政府财政性债务情况作为预算执行监督的重要内容,并计划在2009年年底之前把对专项资金特别是负债资金的监督管理进一步细化充实修改到预算监督办法中去。同时,督促区政府及财政部门健全各项资金管理制度和责任追究制度,包括危改备用金管理制度,通过严格执行制度来保证资金规范运作,提高资金使用绩效。目前,区政府出台了《渝中区投融资平台资金

“那么几条” 具有实质意义

——《上海市促进大型科学仪器设施共享规定》立法启示

文 / 刘鸿章 丁 贤

《上海市促进大型科学仪器设施共享规定》(以下简称《共享规定》),是全国首部促进科技创新资源共享的地方性法规。其从2007年11月1日起施行两年多来,在促进大型科学仪器设施的共享、提高科技资源使用效率、增强科技创新能力等方面发挥了积极的作用。初步计算,已节省购买大型仪器支出过亿元。

《共享规定》只有短短的18条,但取得了较好的经济效益和社会效益,基本实现了立法目的。它的成功之处在于具有较强的针对性和可操作性,也在于人大立法与政府执法的良性互动。

《共享规定》正是因为紧紧围绕党中央、国务院确立的增强自主创新能力、建设创新型国家的中心工作,服务

于上海市市委发展高新技术产业、转变经济发展方式的工作大局,才体现出独特的优势,发挥了不可替代的作用。所以说,选准选好立法项目是做好地方立法工作的首要前提,是决定立法质量的关键环节。

众所周知,影响科技创新的因素有很多,不可能通过制定一部法规解决全部问题。只有从制约创新的具体问题出发,选准突破口,找准立法的最佳时机,才能逐步完善法制环境,推动科技创新工作。《共享规定》就是针对大型科学仪器设施分散封闭,使用效率不高这一具体问题,通过立法整合全社会的科学仪器资源,降低创新成本,提高创新效率,提高财政资金的使用效益。所以,地方立法必须找准切入点,找对突破口;在立法体例上,要着

眼于解决实际问题,不片面追求体例完整。

《共享规定》注重倡导性和操作性相结合,建立了引逼机制,在鼓励全社会的科学仪器设施参与共享的同时,抓住了大型科学仪器设施共享活动中的几项关键制度,通过对信息公开制度、新购评议制度、评估与奖励制度这三项实实在在的制度设计,引导有关单位积极把科学仪器设施向社会提供共享服务。通过对增量仪器进行调控,督促现有的科学仪器设施参与共享。

针对这一制度设计的实际效果可以得出,地方立法应少一些倡导性的规定,要抓住具有实质意义的“那么几条”。同时各项制度要衔接配套,彼此协调,有机结合,相互支撑,这样制定出来的法规才管用。✘

管理办法》、《渝中区政府债务管理意见》等规章制度,对加强债务资金管理起到了应有的作用。

同时,区人大常委会还把实施常态监督作为把好资金管理关的硬性标准。在常委会每年的法定监督议题中,涉及财政资金的每年就达四项之多,区人大常委会始终坚持对财政性负债资金的跟踪监督。比如,在预算调整调研过程中,坚持一并了解政府负债情况。前不久,区人大常委会主任会议就听取了区政府关于财政负债资金的情况报告,并提出相应的建议,要求区政府坚持负债与项目对应,加强成本核算;加强政府财政债权债务清收工作,及时办理完成项目财务决

算;加强沉淀资金管理,提高资金使用绩效等等。

把好资金偿还关

区人大常委会在每次负债调研时,均要详细分析区财政的增长趋势、债务结构、使用方向,准确把握偿还能力,根据中长期和短期债务结构,细化偿还时序和规模。要求区政府建立债务风险预警系统,确定政府债务临界点,把债务控制在科学合理范围内,有效防范债务风险,保证建设项目实施和资金如期偿还。在年初预算支出安排中,根据收支平衡原则安排一定数额的偿还金额,并要求区政府把每年年终超收收入全部

安排用于偿债准备金。

在听取区政府财政资金运作情况报告时,区人大常委会要求区政府建立稳定的财政增长机制,提高政府偿债能力;切实优化财政支出结构,明确财政性负债资金使用范围,根据区里建设模式的改革及负债情况,统筹安排负债偿还进度和规模。建议区政府积极向市政府及有关部门争取在资金、政策和重点地块容积率等方面给予支持,加快危改拆迁和地块整治进度,抓紧完成部分地块招商出让,实现资金回笼,以减轻资金等方面的压力,并依托区投融资平台,结合建设项目放大资金使用和强化风险防范,切实承担起各自所负债务的偿债责任。✘

温暖的“民情驿站”

文 / 来彦汝

济南市历下区人大常委会为给代表依法履职创造条件,促进广大代表更充分地发挥作用和优势,积极创新,于2003年3月在趵突泉泺文路社区成立了全省首家社区人大代表工作站。

现在,走进济南市历下区的不少社区,时不时就会见到人大代表工作站的牌子。“有事就找代表工作站”已经成为辖区不少群众的共识。

工作站以区人大常委会为中心,以街道人大工作室为依靠,以社区居委会为阵地,以人大代表为基础,通过代表轮流值班接访,了解民意,为群众办实事、解难题。试点建成后得到了意想不到的成功,深得群众欢迎。到2009年7月,全区在总结经验后已经建立了27个社区人大代表工作站。

工作站的建立,促进了代表与选民的“零距离”接触,既让代表自觉置身于人民群众的监督之下,又能使代表更好地了解民情,反映民意,为群众排忧解难,成为历下区人大工作的亮点。

在工作站运行中,历下区人大常委会充实完善了各项规章制度和工作机制。

一是坚持学习制度。历下区人大常委会定期召集工作站站长学习交流,人大代表则以工作站或街道人大工作室为单位,通过集体学习、分组讨论等方式,不断提高站长业务水平和工作能力。不少人大代表工作站还设立专门的活动场所,配备了办公桌椅、电话、电脑、专业书籍等。

二是建立值班制度。历下区共有市人大代表70名,区人大代表248名,



摄影/王虎

在代表工作站,人大代表第一时间了解群众所思所想

根据代表的职业、年龄及所在辖区等情况,将部分代表分配到各代表工作站。制定工作站代表值班制度,人大代表每次值班一周,站内代表轮流值班接待来访群众。

三是完善联络员制度。考虑到代表本人有时因工作原因不能亲自到站值班,为便于代表与选民的联系,让代表及时了解选民意愿,工作站聘请了有一定群众基础、关心社区事务的热心居民担任代表联络员,负责为人大代表搜集社情民意,协助代表开展社会调查以及

联系选民活动。

工作站活动内容和方式是工作站能否切实发挥作用的关键。历下区人大常委会积极探索出几条经验。

一是自上而下指导工作。通过召开全区人大代表工作站建设观摩会,邀请市人大常委会有关领导指导等方式,及时总结交流经验和做法,进一步完善工作站的工作机制。还定期召开街道人大工作室座谈会,针对代表工作站下一步如何发展不断地讨论研究。同时,代表工作站采取层层贯彻、

留住城市文化印记

——青岛市人大常委会保护历史文化名城纪实

文 / 王立军

今年5月21日,《青岛晚报》刊登的消息《“修楼人”拆了百年望火楼》引起青岛市人大常委会的高度关注。面对吊车吊下的楼顶,面对已经拆掉了一大半的楼体,青岛市人大常委会及时启动了监督程序。

当天下午,青岛市人大常委会城建环资工作室与有关部门取得联系,随即组织专门委员会、人大代表、有关专家进行现场勘查、视察,违规维修行为得到及时纠正。青岛市人大常委会主任张若飞说,历史文化名城是青岛的特色,关系青岛的长远发展。保护青岛这座历

史文化名城,是我们这一代人对子孙后代负责的神圣责任!

保护历史文化名城刻不容缓

碧海蓝天、红瓦绿树掩映下的青岛婀娜多姿,从1891年建置至今,其独具特色的城市风貌一直闻名遐迩。1994年,国务院批准青岛为第三批国家历史文化名城。

近年来,随着人口的剧增、城市的发展,城市风貌赖以生存的环境遭到了不同程度的损害。范围从原城市总体规划确定的团岛至大麦岛长24公里范围



内的滨海地段缩小至从中山路至东海一路的狭小地段;地方立法所确定的需保护的街区,如安徽路街区和馆陶路街区等仍被纳入改造范围;在城市风貌保护区中插建的建筑物破坏了原有城市风貌;一些具有历史文化保护价

层层落实的工作方法,畅通了上情下达、下情上传的沟通渠道。市、区人大常委会的整体工作思路,自上而下通过街道人大工作室,贯彻到代表工作站,由人大代表发挥作用,深入群众,落实工作站的各项工作。

二是自下而上解决难题。人大代表工作站除了详细记录群众来访、代表接待情况,对转交办理的意见和建议也有详实的记录,定期将近期的工作情况向街道人大工作室和办事处党工委汇报,并将汇报情况会同答复情况做详尽的记录。工作站对于群众反映的方方面面的问题,采取书面的答复,注意建议和意见办理的出结率,做到件件有回应,事事有着落。代表工作站站长定期将群众反映的问题总结归类,向街道人大工

作室汇报,通过逐级反映,层层落实的方法解决群众的实际困难。反映的问题中,办事处可自行处理的,由办事处党工委答复解决;其中属于政府各职能部门办理的,发挥代表作用或由办事处出面协调解决;如果遇到群众反映比较集中的热点、难点问题,解决起来又比较困难的,街道人大工作室及时将这些问题汇集起来,经过归纳、筛选并进行分类整理后提交区主任会议研究,确定几个反映比较集中、需要迫切解决的重大问题,由区人大常委会领导调研后协调解决。

三是因地制宜探索创新。因各社区实际情况不同,各工作站不拘泥于统一的模式,因地制宜,采用符合自己的模式拓展工作站内容。如和平路

社区代表工作站创新形式,建立了“社区人大代表服务专线”和“人大代表工作论坛”等。工作站的代表牢记代表职责,严格要求,为自己的身份作了明确定位。这就是在社区流传甚广的“人大代表十员”:政策方针宣传员、为民执法监督员、为民信息传递员、为民立法执法员、为民维权护利员、为民解难跟踪员、为民心理疏导员、为民实施权利员、为民谋利服务员、为民政府参谋员。

随着社会主义民主法制建设的推进和人大代表在人民心目中地位的不断提升,到代表工作站反映问题的群众越来越多,工作站成了倾听百姓呼声、解决百姓难题的“民情驿站”和“温馨之家”。✎

青岛八大关近代建筑



值的建筑物没有及时列入文物保护单位或纳入保护建筑之中,一些具有百年历史的建筑如老海关楼被拆除。

长期关注青岛城市历史保护的专家学者认为,建设性的破坏扭曲了山海城的协调与配合,割裂了城市与大海的有机联系。

不少市民无不遗憾地表示:每每有外地的亲属、朋友来青岛,都会带他们到中山路、八大关、小青岛游览,都将我们引以为自豪的精彩的景观推荐给他们。但是,看到有的老建筑被拆除,有的在老建筑群里插建一些小房子,感到十分不协调,十分可惜。

市民的担忧、专家的解读,引起青岛市人大常委会、专门委员会、人大代表的极大关注——加强青岛历史文化名城保护和利用刻不容缓。

给子孙后代留下宝贵遗产

保护青岛历史文化名城就是保护青岛这座城市的文化印记,就是保护青岛的文化遗产。青岛市人大及常委会顺应广大市民的意愿,承担起了保护历史文化名城的责任。

经过反复调研和论证,今年年初市人代会上通过了《关于加强青岛历史文化名城保护和利用的议案》,建议制定《青岛历史文化名城保护条例》,制定历史城区的建筑高度控制规定,对历史文化名城保护规划执行情况进行全面检查等。

面对议案,市政府及规划、文物等行政管理部门十分重视,抓紧落实。今年3月31日,市政府第7次常务会议审议并原则通过了《关于加强青岛历史文化名城保护和利用议案的实施方案》。5月14日,市政府办公厅正式印发了《关于加强青岛历史文化名城保护和利用议案办理的实施方案》,成立了7号议案办理工作领导小组和领导小组办公室,提出了落实步骤和职责分工。目前,已完成第一阶段的普查摸底名目汇总,对初步确定的1700余处历史文化项目,逐个进行调查、认证,并计划将保护办法列入明年的立法计划。

为历史文化名城频撑“保护伞”

近年来,青岛市人大常委会为保护好历史文化名城,相继出台了一系列地方性法规,采取了一系列积极有效的措施:

1996年,市政府制定了城市风貌保护管理行政规章,施行一段时间后,该行政规章上升为市人大常委会关于《青岛市城市风貌保护管理办法》的地方性法规,对城市风貌保护管理的各个方面作了具体规定。

2000年、2004年、2007年,市人代会分别通过2号议案、6号议案、18号议案,切实加强了青岛南部滨海地段的建设管理。

2009年,市人大常委会审议通过的《青岛市城市总体规划(2006—2020)》,对青岛历史文化名城保护提出了更加严格具体的要求……

保护文化遗产重要的是实现它存在的价值,走出“守”的误区,通过开发性保护,让人民群众共享鲜活的历史文化。为此,近年来,青岛市不断敞开大门,真品示人,精品示人,其中青岛德国总督楼旧址、八大关近代建筑、栈桥回澜阁、中山路近代建筑、青岛啤酒博物馆等,让游客们亲身体验到了青岛的城市建筑史、工业发展史。☑

30 年一篇水文章

——连云港市人大常委会保护城市饮用水源纪实

文 / 封士丽 徐家平



连云港市人大常委会副主任李国章率队视察饮用水资源保护工作

夜之间安装了许多排水口，沿河所有企业的污水，不论是什么性质，全部排放到蔷薇河。

不仅如此，蔷薇河绵延几百公里，连云港只是她的下游，上游在其他地区。当时全国上下提倡办短

平快的项目，投资小、上马快、产出大的项目是什么？各地几乎都选择了小造纸、小化工厂。而这些小厂无一例外没有处污能力，因此，大量污水未经任何处理，就全部排入蔷薇河内。

在了解情况后，市人大常委会觉得，饮水卫生是群众生活最基本的要求，蔷薇河关系到市区70万群众生活，若不解决，实在无法对群众交代。

鉴于污染情况复杂，市人大常委会认为市政府应该从两方面同时着手，一方面向上级呼吁，要求他们督促上游排污企业停产；另一方面加强内部管理，首先消除本地的污染源，而这一点，要立即抓紧落实。

这个要求对市政府来说，是有一定难度的，那时正处于改革开放初期，各方面投入成倍增加，急需企业贡献利税，却要他们下马。通过与人大及代表交流后，市政府认识到，水作为人类生活必需条件之一，必须予以高度重视，若这个问题解决不好，必将失去群众信任。外部问题一时难以解决，但内部问题在我们管辖范围内，应该首先解决。

但内部问题也不好解决，沿河企业都是各县区乡镇吃尽千辛万苦搞起来的，让他们“自我断臂”，难度可想而知。在市政府专门下发文件、开会部署后，市人大常委会组织委员和代表沿河视察，发现大部分企业执行了市政府决定，但仍有个别企业偷偷生产，偷偷排放污水，市人大常委会立即要求市政府责令其立即停产。

市政府随即落实，但阻力重重，因为这些企业是当地骨干，市政府认为，市人大常委会的决定，代表的是人民群众的意愿和要求，应该是政府工作和努力的方向，治理污染，保证群众饮水卫生，是摆在第一位的任务，只要排污，就一视同仁。这项工作历时几年，直到1992年才结束。

二

此后水质逐步好转，但令人意想不到的事情又出现了。

网箱养鱼技术的出现，使淡水养殖迈上了一个新台阶，蔷薇河水质的

一
蔷薇河是连云港市区唯一的饮用水源，她从古流到今，养育了一代又一代连云港人。20世纪80年代，随着乡镇企业的发展，工业废水迅速增加，蔷薇河水在内外交困中，不时被污染。连云港市人大常委会恰在此时成立，几乎是历史性地承担起了保护饮用水源的重任。

代表们最早感觉到蔷薇河水的变化，他们发现，过去清冽甘甜的河水，在不知不觉中颜色变得混浊，味道变得苦涩。

市人大常委会应代表要求，组织视察蔷薇河。通过视察，他们发现，随着大办工业热潮的兴起，蔷薇河边几乎在一

改善,合适的河宽、水深,正好有利于发展网箱养殖,因此,几乎在一夜间,沿河投放了数不清的网箱,农民也因此喜笑颜开。

但网箱养殖需要适当喂饲料乃至催肥,有的农民甚至往网箱里浇粪,这显然会污染水质,而网箱使水流速度减缓,也会破坏水质,因此,网箱养鱼在蔷薇河注定是行不通的,市人大常委会要求市政府彻底清除河道里的网箱。

但这项工作比让企业停产或转产更困难,因为面对的是致富意识强烈的农民群众。各级政府认真落实市人大常委会要求,耐心细致地向群众宣传政策,请他们配合,并采取配套措施,对农民的投入予以适当补偿,终于使农民接受了市政府的方案,所有网箱都顺利拆除。

市人大常委会觉得,光是禁止网箱养鱼还不够,还应该对所有可能污染水质的养殖项目予以禁止,否则会防不胜防。由于市人大常委会的监督和市政府的认真贯彻执行,直到今天,各县区、乡镇的干部不知道换了多少届,沿河的这些养殖项目一直没再搞过。2009年5月,市人大常委会组织对蔷薇河保护工作检查,发现沿河群众一直坚持延续几千年的农耕方式,连化肥都很少使用,以保证水质。

但上游污染治理却始终没有实质性进展,几十家大大小小的造纸厂、化工厂日夜不停地生产,给蔷薇河水质造成巨大的压力,因为不属于连云港市政府管辖范围,只能请求省政府支持。

事情在1996年年初达到顶峰,这个春天,虽然没有下一点雨,但上游那些造纸厂的污水“库容”达到极限,乘夜间偷偷排放。

一时间,浊浪滚滚,蔷薇河遭至前所未有的污染,全部河水都变成褐色,就像一锅酱油汤,自来水厂虽将净化药物加至最大量,但效果仍不佳。正好此时是枯水季节,连云港连“换水”的余地都没有,一时间,群情激愤。

恰在此时,省人代会召开,市人大常委会召集各代表赴宁参加一年一度的省人代会,谁知却把全市群众对饮水卫生问题的愤怒情绪“召”到了跟前。

代表们刚集中起来,就纷纷讨论起目前的水质问题,他们一致感到,蔷薇河水实际上已不堪饮用。事情到了这一步,作为代表再也不能明哲保身,一定要代表人民鼓与呼,否则,实在愧对代表这个光荣的称号。

三

省政府领导了解到连云港代表团的意愿,当晚就会见了全体代表,详细了解情况,感叹情况的严重性。当即电令这几十家造纸厂、化工厂立即停产,否则必予追究。同时,上马治污工程,彻底解决蔷薇河污染问题。

会后,省政府即着手实施给连云港送清水工程,整个工程投资近2亿元,分两期进行。

2亿元,在那个年代是一笔巨资,可见省政府下了决心,可见省政府对连云港人民群众的高度负责。

对于这笔来之不易的资金,市人大常委会要求市政府本着对人民利益负责的精神,认真管理,用它建起一个福泽后代的工程。市政府将工程向社会招标,选择资质最好的工程队担纲建设,并加强监督,使一期工程于1997年、二期工程于2000年以高质量完成。从那时到现在,连云港市再也没有发生像1996年那样的饮用水源污染灾害,水质一直保持在较高水平。

尽管如此,市人大常委会仍然没有掉以轻心,他们感到,人不可一日无水,因此,饮水应该做到每一天都安全,但在目前工业污染形势严峻的情况下,实际上难以做到万无一失,必须建立应急水源,防患于未然。

市政府接受了这个建议,在市区周围寻找水源,经多方论证,最终确定将花果山脚下的大圣湖作为市区应急水源进行建设。大圣湖有着得天独厚的优

势,它的水源来自于从花果山上流淌下来的雨水,及平时从山石下渗出来的天然水,水质完全可以保证。大圣湖可蓄水400万立方米,在发生紧急情况时,可供市区群众饮水20至25天,可以满足一般紧急情况。

市政府于2009年年初铺设应急输水管道,这项工程总投资约9000万元,铺设输水管道8.9公里,于今年6月底完工。

尽管如此,蔷薇河作为连云港市区群众的主要饮用水源,其地位及作用依然无可替代,因此,对她的保护不能有一点松懈。而随着上游地区经济的发展,工业污水排放量还是无法扼制地硬性增加。送清水工程原来设计的污水排量是每秒50立方米,在汛期或生产紧张时,污水量增加,有时就会漫过堤坝,流入蔷薇河,造成新的污染。这些情况近来已逐渐出现,且呈现越来越多的趋势,蔷薇河水的污染面临着越来越严峻的形势。

为此,部分市人大代表在今年年初召开的连云港市第十二届人民代表大会第二次会议上,再次提出“关于加强我市饮用水源保护的议案”,建议将“送清水工程”改成真正的“送清水工程”——原来那个工程实际上是“排污水工程”。

市人大常委会对这个议案非常重视,市人大常委会副主任李国章等专门组织委员和代表对蔷薇河的近况进行视察,并在2009年4月29日召开的市十二届人大常委会第八次会议上作出“关于加强我市集中式饮用水源保护议案的决定”,要求市政府抓紧制定加强集中式饮用水源保护的总体规划和年度工作计划,并逐年组织实施,在本届内取得明显成效;加大力度,防治结合,堵疏结合,构筑集中式饮用水源保护的长效监管机制;市人大常委会将每年组织代表视察,同时,市政府每年要向市人大常委会报告工作进展情况,确保饮水安全问题长治久安。■

代表就得敢替百姓说话

文 / 全国人大代表 宋心仿

我独立提交的建议中,有1件被全国人大常委会办公厅确定为重点督办的建议,有两件被中央政研室、国务院研究室作为参考件办理,有两件被新华社、《人民日报》作为内参件上报,有一件引起了中共中央、国务院领导的高度重视。作为一名来自基层的新任人大代表,自己的建议能引起国家领导人和国家多个部门的重视并被应用于决策中,我感到由衷的欣慰。

我主要从事蜜蜂研究工作。2008年1月当选为十一届全国人大代表,在人大代表队伍中我是一名新兵。作为一名来自基层的人大代表,我深深感受到人民群众对我的期望与厚爱,也深深意识到责任之重大。此间,我积极履职,先后撰写提交市、省及全国人大建议、议案、调研报告397件,件件得到答复。其中有31件得到市、省或国家领导的重视,分别作出重要批示,得到了较好的落实。我独立提交的建议中,有一件被全国人大常委会办公厅确定为重点督办的建议,有两件被中央政研室、国务院研究室作为参考件办理,有两件被新华社、《人民日报》作为内参件上报,有一件引起了中共中央、国务院领导的高度重视。作为一名来自基层的新任人大代表,自己的建议能引起国家领导人和国家多个部门的重视并被应用于决策中,我感到由衷的欣慰。

人们常说,态度决定行动,行动决定效果。我认为,履行代表职责必须以积极的态度,努力践行,勇于负责,真诚听取民众的意见,做人民忠实的代言



宋心仿代表(左三)与群众座谈

人。我体会到,要想写出高质量的建议,必须深入生产一线及基层搞好调研,多做认真细致的排查摸底,全面倾听民众的心声与诉求,善于发现社会矛盾与问题,下功夫将矛盾原由、实质摸清弄懂,才能写出事实清楚、具有前瞻性和可操作性的建议。

党中央提出构建和谐社会的重大决策后,我在深入调研后,先后提交了《构建和谐社会必须妥善处理各类社会

矛盾》等五件建议,对影响社会和谐的主要和次要矛盾作了剖析,就如何处理各类矛盾提出了意见和建议。该建议在十一届全国人大一次会议提出后,被中央政研室、国务院研究室选作参阅件,引起了中央领导的高度重视。有关部门不仅对我的建议予以肯定,还派专人到东营登门向我征求意见,并多次电话联系交换意见,我的部分意见和建议被吸收到了相关文件、资料中,为构建和谐

社会发挥了积极作用。

关注民生是人大代表永远的话题，我每年都将之列为重点调研选题。民以食为天，食品安全是广大民众最为关注的大事。针对当前我们的食品品种与数量空前丰富，而食品质量则不容乐观，生产、加工过程问题较多，滥用农药、添加剂、激素污染严重的现状，近五年来我每年都提交了二三件有关食品安全的建议。尤其去年提交的《建议开展专项治理活动严控食品添加剂滥用》的建议，得到了国家卫生部、质监总局等部门的高度重视，派专人专程到单位进一步征求我的意见，两次邀请我参加相关研讨会。11月20日由8部委联合成立了“食品添加剂专项治理领导小组”，在全国范围内展开了轰轰烈烈的专项治理活动，我的意见和建议得到落实，推动了食品安全工作的有效进展。

发展是第一要务。在我所撰写提交的建议中，涉及经济发展的占三分之一以上。

当前，很多企业上项目或农民在安排种植计划时往往带有一定盲目性，严重影响着经济效益和发展，而造成这种情况的主要原因是信息不畅通。通过调研掌握大量第一手资料及依据后，我分别向市、省、国家提交了《强化政府服务职能 建立市场预警机制 确保经济健康发展》的建议，就政府部门如何提高认识、转变职能、强化服务提出意见，建议在采集、分析、甄别、发布信息、指导生产上有所作为，建立科学有序的市场预警机制，减少或避免生产经营中的失误，确保经济健康顺利发展。该建议提交后，分别被省、市作为“追踪建议”予以跟踪督办，还引起了国家发改委的重视，将之列专项调研课题。

中小企业贷款难是个全国性老问题，严重影响着企业的发展与效益。在充分调研的基础上，我掌握了大量的第一手资料，先后在十一届全国人大一次、二次会议上，分别提交了《关于疏通融资渠道的对策与建议》和《关于

解决中小企业贷款难的建议》，全国人大常委会办公厅将其确定为今年重点督办的8件建议之一，组成了由中国人民银行牵头，国家发改委、工信部等8部门参加的专题调研组。我作为调研组成员赴东北等地做了专题调研，促使国家近期出台了相关政策措施，推动企业融资难题向积极的方向发展。

作为全国蜜蜂行业唯一的一名全国人大代表，我决心做养蜂人的忠诚朋友

与代言人。当选人大代表后，我及时开通了全国第一条养蜂热线，向社会公开了我的电话、电子邮箱和通信地址，随时倾听养蜂人的心声与诉求。现在，我每月可收到电子邮件近百件，信函二三十封，电话三百多人次。对每一邮件、电话，我都仔细阅读、认真倾听，逐一回复。根据大家的意见与建议，我先后整理提交了《强化管理措施 加大扶持力度 促进养蜂业健康发展》、《建议将转地运蜂列入绿色通道》等9件有关养蜂的建议。今年1月22日，国务院副总理张德江作出批示：“请交通运输部研究转地养蜂绿色通道问题。建议农业部研究扶持养蜂业发展相关政策，请回良玉副总理批示。”当日，回良玉副总理批示：“请农业部按张德江同志的批示要求认真办理。”

我深知，建议提交后，并不意味着问题已解决，还有许多后续工作需要做，还需要对建议办理情况跟踪督促，与办理部门加强联系，做好服务与沟通，促使问题得到圆满解决。例如有关养蜂的建议提出后，有关部门给予了答复。我并没因此满足，而是针对答复内容与承办部门多次作电话交谈或赴京当面交换意见，并请全国人大常委会办公厅联络局召集相关部门领导、专家召开专题研讨会，又两次参加农业部、交

长隆/摄影



宋心仿代表（右一）在研究养蜂技术

通部的专项调研，为他们提供了两万多字的第一手数据。如今，农业部决定将于近期出台一系列扶持养蜂业发展的政策，今年内有望颁发养蜂管理规定，交通运输部已同意将蜜蜂运输列入绿色通道名单，从而为养蜂人解决了一大难题。

近年来，我应邀先后列席了十一届全国人大常委会第八次会议等重要会议与活动，有幸参与审议了多部国家法律。每次列席，我都认真准备积极发言，仔细阅读研究会议材料，提出自己的意见和建议。在审议邮政法修改草案时，审议前一天下午收到草案文本，我连夜反复研读，起草了发言稿，审议时做了认真发言。当天印发的《会议简报》摘录我发言内容达十二条建议，之后对照表决通过的邮政法，发现有三个条款不同程度地吸纳了我的建议。

有一位领导同志曾私下评价我：“敢说”、“会说”，对此我并不否认。我认为，人大代表就得敢于为百姓说话，绝不能“前怕狼后怕虎”，唯唯诺诺。然而，“敢说”绝不能胡说乱说。我们提建议，必须有理有据，有法可依，必须符合实际，贴近民心。“会说”，也不能是巧说空说，必须得说到点子上，说到恰当处，要说实话，说真话，所提建议必须有科学性、前瞻性和可操作性。★

累并光荣着

文 / 徐德高

阎建国,1960年生于江苏省如皋市,十一届全国人大代表,2008年光荣地成为北京奥运会火炬手。他还是全国自强模范,目前任江苏省肢体残疾人协会副主席、江苏省如皋市残疾人联合会副理事长。

阎建国是江苏省480万残疾人中唯一一名十一届全国人大代表。他说:“人大代表不能光按表决器,还要切切实实为老百姓做好事。”

讲起履行人大代表的职责,阎建国感慨很深。在十一届全国人大一次会议开幕前,他多次深入基层,了解民情。大会期间,他提出了有关重视残疾人保护、支持家乡经济发展、保护环境等多项建议。

大会闭幕回到家乡后,他积极宣传全国人代会精神。从如皋、南通到南京,一共作了45场报告,累计听众达1万多

人,最多的一次,听讲人数达3000人,对象主要是残疾人以及机关干部和大學生。有些会场设在大楼的五六楼,没有电梯,他就拄着拐杖一步一步地往上挪。有时一天要作三四场报告,他的嗓子都变得嘶哑了也不休息。

阎建国对特教事业情有独钟。在今年3月的十一届全国人大二次会议期间,阎建国向大会提交了7个建议,其中“关于建立一所独立设置的特殊教育本科大学的建议”引起了中央有关部门的高度关注。他认为,我们国家现在整个就业形势不是很好,残疾人比起肢体正常的人就

业更困难。因此,应该建立一所全国性的残疾人本科大学,让残疾人有更多的机会接受更高层次的教育和深造,为将来就业创造更好的条件。

在闭会期间,阎建国依旧勤奋履行代表职责。2008

年4月,他受邀列席了全国人大常委会第二次会议,与吴邦国委员长面对面进行了发言交流,并亲眼见证了残疾人保障法的修订。2008年10月的一天,刚刚进行完手术的阎建国从如皋市如城镇迎春街道干部口中得知该街道所属宏坝地区的居民很想和他见面反映情况时,不顾自己的创口仍在渗血,当即同意。两天后,他强忍疼痛,拖着病体来到社区,与居民代表们进行了两个小时的长谈,老阎边听边问,就居民提出的农村医疗保险、环境保护、文明城市创建等问题,听取大家的意见,并表示将在十一届全国人大二次会议上积极为大家呼吁。座谈结束后,他还接着走访了当地社区的一名残疾老人和一名参加过解放战争的老军人。

作为全国人大代表,阎建国不仅经常深入基层,深入乡镇,广泛开展调查研究,及时把人民群众的困难和心声反映到人大会议上,而且还关注着当地公检法机关办案情况。他告诉记者,自从当上全国人大代表后,找他的人多了,社会活动多了,所以工作比以前更忙了。他说:“人大代表为人民,这不能光嘴上说说,而要切切实实做点事情。现在我在全市残疾人中要算最累的一个,但也是最光荣的一个。”讲到这里,阎建国的脸上流露出自豪的神情。★



阎建国代表

寻访一届全国人大代表

周文江：战斗英雄的代表

文 / 本刊记者 夏莉娜

他先后经历过抗日战争、解放战争、抗美援朝战争，参加过大大小小的战斗140余次。他被授予全国一级战斗英雄和志愿军二级战斗英雄称号，5次荣立一等功，3次荣立二等功，4次荣立三等功。多次受到毛泽东、周恩来、彭德怀等党和国家领导人的接见，他曾当选为第一、二届全国人大代表，是在第一、二届全国人民代表大会历次大会都当选为主席团成员当中唯一健在的代表。

周文江现住在浙江嘉兴市某部队干休所。已是85岁高龄，有着显赫军功的老人身板挺拔，声音宏亮，举手投足仍旧透着军人气概。他不仅性格豪爽，更可贵的是他记忆力极好，还非常健谈，应该说是最受新闻记者欢迎的采访对象。

当选为大会主席团成员

当周文江得知记者是来自全国人大后，很高兴地回忆起55年前召开第一届全国人民代表大会的桩桩往事。他说：“预备会上我当选为主席团成员，当时自己特别紧张，也不知道主席团成员要做什么。主席团的第一次会议开会前，我坐在彭真旁边，我就问他：‘主席团要做什么？’彭真安慰我说：‘别紧张，看大家怎么做就怎么做。’到开第一届全国人民代表大会第一次会议时，主席团成员都坐在主席台上，好像有六排，第一排是大会主席团的执行主席和副主席。我坐在第四排，靠左边的位子。我是第一届和第二届两届的全国人大代表。第一届全国人大召开了5次大会，第二届全国人大召开了4次大会，我每次都是大会主席团成员。”

他又回忆说：“我们解放军的代表



2009年夏，周文江老将军与少先队员在一起

每次开会都住在北京饭店，第一届人代会期间，我是和王兆才住一个房间，他现在已经不在了。第二届人代会期间，我是和迟浩田住一个房间。由于我们都是南京军区的，我是20军的一个团长，迟浩田是27军的一个团政委，那时他是解放军著名的模范政治工作者。在第二届全国人代会期间，每次开会我们俩都同住一个房间，同乘一辆车，从那时

起结下深厚的友谊，50多年来我们一直保持着联系。今年3月，他还到嘉兴来过，我们俩在他住的嘉兴宾馆聊了一下午。”说着周老给记者看了两位老朋友拉着手亲切交谈的照片。

解放军组共60位代表

在周文江家客厅的墙上挂着两幅老照片。一张是第一届全国人民代表大

会期间,解放军代表组的合影;还有一张是第二届全国人民代表大会期间,与贺龙、罗荣桓、谭政等我军将领的合影。

对1954年9月召开的第一届全国人民代表大会,周文江有着很多精彩的记忆。他介绍说:“参加第一届全国人民代表大会的解放军代表共60人。一届全国人大第一次会议最后一次全体会议结束那天,我们军队的60位代表在中南海新华门的大门口集体拍了这张照片。在1955年9月,一届全国人大常委会会议通过了《授予中华人民共和国元帅军衔的决议》。由毛泽东主席亲自将元帅命令状分别授予10位元帅。由周恩来总理分别把大将、上将、中将、少将军衔的命令状授予了在京的将官。那次授衔的解放军将领有,元帅和大将各10人,上将55人,中将175人,少将802人。在我们第一届全国人大代表解放军组的60位代表中,有7位元帅,3位大将,27位上将,两位中将,1位少将,20位战斗英雄及模范人物。”

与彭德怀司令员的合影

周文江讲述了与彭德怀司令员合影的来历。他说:“我参加第一届全国人大一次会议大会议休息时,在中南海怀仁堂的院子里遇到了彭德怀,他是我们志愿军的司令员。我走上前去敬了礼,说:‘首长好!’他亲切地问我,叫什么名字、哪个部队的和哪里人等。当他得知我也上过朝鲜战场时,又关切地问我:‘你在哪个军啊?’我答道:‘20军。’彭总听了非常高兴,冲我招招手,说:‘过来,站过来,我们一起照张相。’当时在场的还有海军的代表王维福,就是站在左边这一位,我站在右边。”

受到毛主席的亲切接见

当回忆起受到毛主席接见的情景,周文江脸上写满了幸福,他讲述道:“那是在一次大会中间休息时,周总理把我叫到怀仁堂旁边的休息室。毛主席、刘少奇和朱德都坐在休息室里的沙发

上谈话。我进去以后,周总理向毛主席介绍说:‘这是战斗英雄周文江。’一边说还让我坐到了毛主席身边。毛主席问我:‘你是哪里人啊?’我答道:‘江苏人。’毛主席转头笑着对周总理说:‘恩来啊,你们的老乡来了。’接着毛主席又问:‘你是哪个部队的?’我答道:‘我是华东军区第三野战军20军59师177团2营5连指导员。’这时朱德总司令插话问我:‘部队的训练搞得怎么样啊?’我回答:‘很好!我们正在加紧收复台湾的战斗准备,一定尽早让五星红旗飘扬在台湾的上空……’会议中间休息20分钟,这时开会的铃声响了,我赶紧站了起来,毛主席也站起身来,并与我握了手。我激动地向毛主席敬了一个军礼,转身离开了休息室,跑步回到了会场。等大会结束我们乘车回到驻地北京饭店,我立刻被北京饭店的工作人员包围了,大家知道我受到毛主席的接见并和毛主席握了手,就都跑来和我握手,都争着握一握‘毛主席握过的手’。”

在全体大会上的发言

周文江还告诉记者,他在第一届全国人大一次会议上作过一次大会发言。“那天大会的议程是表决中华人民共和国第一部宪法。我在从南海走进怀仁堂会场的路上遇到了周总理,他对我

说:‘文江同志,你要在大会上发言啊。’我回去立即把总理的话汇报给解放军代表组的负责同志,后来由解放军大会秘书组的同志专门安排人和我一起准备了这份大会发言稿。我发言的中心意思是:随时听候祖国的命令解放台湾,让宪法的光芒照耀到台湾每一个同胞身上。”他给记者看了这份至今还保存着的繁体字的大会发言稿。

义务开展传统教育

周文江离休以后,在他居住的嘉兴市很有名气。记者了解到,作为全国战斗英雄的周文江和几位新四军老战士、老年大学的教授组建成立了新四军宣讲团。周文江亲自担任宣讲团团长。多年来,他们辗转在嘉兴各院校机关企事业单位,义务为嘉兴老百姓宣讲革命精神1000多场,听众达100多万人。甚至还有上海、杭州等地的党团组织派人找上门来听周老讲“那过去的故事”。

打了那么多次仗,人们理所当然地认为周文江一定曾多次负伤,但他竟说自己只负过几次轻伤,看着记者惊讶得嘴都合不拢,老人笑得有些调皮:“那是因为我比较灵活,眼快、手快、脑子快,他们打不着我……”老人回忆起自己当年意气风发的年代,一次次以少胜多、险中取胜的战斗被周老描述得妙趣横生,而战争的残酷却被轻描淡写。

“我当年打仗有个特点,就是最危险时、人最少时也能打胜仗。”他绘声绘色地讲述从抗日战争、解放战争和抗美援朝三大战争中他们是如何以少胜多的典型战斗。他讲了抗日战争中的如皋战役,4人强攻如皋城墙,为大部队扫清了障碍;淮海战役中以30多人的兵力智取了国民党军队400多人;在朝鲜战场上与美军正面交锋,在敌强我弱、敌众我寡的情况下成功狙击美军陆军第1师的战斗经历……听着这位革命乐观主义的老英雄的讲述,一届全国人大解放军代表的形象在记者的脑海中越来越丰满,越来越高。✘

周文江简历

1924年6月出生于江苏省姜堰市,1944年3月加入新四军,1945年2月加入中国共产党。在抗日战争、解放战争、抗美援朝战争中,历任战士、班长、排长、副指导员、指导员、副营长、营长、团参谋长、团长、师副参谋长、副师长、师长。离休前,任河南省军区南阳分区副司令。1993年—2006年五次被嘉兴市评为关心下一代先进个人,两次被评为浙江省关心下一代先进个人。1996年和2001年两次被评为济南军区先进老干部,2009年被评为全军先进离休老干部。

“中华人民共和国” 国名的由来

文 / 吴文泰



1949年10月1日，毛泽东主席在天安门城楼上庄严宣告中华人民共和国成立

2009年是新中国60华诞、甲子年。值此之际，考察一下新中国“中华人民共和国”国名的由来，别有一番兴味和意义。

毛泽东曾是“中华人民共和国” 名称最早的提出者和使用者

中共十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》科学地评价毛泽东是，“伟大的马克思主义者，伟大的无产阶级革命家、战略家和理论家。”在老一代领导人和革命家中，获得

政治和军事战略家美誉殊荣的，只有毛泽东一人。战略家的特质是：雄才大略，高瞻远瞩、深谋远虑。

1947年7月至9月，中国人民解放军转入全国规模的进攻。毛泽东说，“这是一个历史的转折点。”这年年底在陕北米脂县杨家沟召开的中共中央会议上，毛泽东作了《目前形势和我们的任务》的著名报告。会议的决定指出：“这个报告是整个打倒蒋介石反动统治集团，建立新民主主义中国的时期内，在政治、军事、经济各方面带纲领性的文

件。”此后，毛泽东在紧张繁忙地指挥解放战争、指导解放区土改、领导整编党的队伍和建立、巩固革命统一战线等工作的同时，也在积极构想未来新中国的蓝图，其中就包括构想新中国的名称。

在1948年1月18日完稿的，为中共中央起草的決定草案《关于目前党的政策中的几个重要问题》中，在500多字的“关于政权问题”部分，毛泽东三次使用了“中华人民共和国”这个国名。他指出新民主主义政权是工人阶级领导的人民大众反帝反封建的政权以后说，“这个人民大众组成

自己的国家（中华人民共和国）并建立代表国家的政府（中华人民共和国的中央政府）。”后面又说：“中华人民共和国的权力机关是各级人民代表大会及其选出的各级政府。”

与起草《关于目前党的政策中的几个重要问题》几乎同时，可能稍晚一点，毛泽东还负责起草另一个共25章的文件《中共中央关于土地改革中各社会阶级的划分及待遇的规定》的前两章，完稿时间是1948年2月15日。在第二章第二节中有“建立中华人民共和国

国”的提法；第三节中有“中华人民共和国国家政权”的提法。

这就是说，在1948年一、二月份，毛泽东就曾设想和在党的文件中使用了未来的新中国叫“中华人民共和国”的国名。

或许有的论者会提出异议：这是不是编辑毛著时改成这样的？此言事出有因，并非空穴来风。毛泽东在1949年6月召开的新政协筹备会开幕式上的讲话中，关于新中国的国名三次用的都是“中华人民共和国”，可是1960年出版的《毛泽东选集》第四卷中，却被编者改为“中华人民共和国”。《毛泽东年谱》1893—1949下卷第517页在讲到此事时，不仅恢复了“人民民主共和国”的原提法，还在页底加注说明：“这个讲话编入《毛泽东选集》时，将‘人民民主共和国’改为‘人民共和国’。”但据此怀疑毛泽东1948年一、二月份曾设想和使用过“中华人民共和国”国名的可信度，是不应该的。

1948年1月18日那篇《关于目前党的政策中的几个重要问题》因是党的文件，笔者无法核实，只能在后面的分析中，根据历史的东西和逻辑的东西相统一的原则进行推断。我们还是先说编入《毛泽东文集》第五卷、完稿于1948年2月15日那篇土改文件中的两次提法吧。中共中央文献研究室在《毛泽东文集》“出版说明”中指出：“编入《毛泽东文集》的著作，绝大部分根据中央档案馆保存的毛泽东手稿、早期文本和记录稿刊印，保持原貌，只校正文稿中的错字、漏字、衍字以及明显有误的标点，订正错讹的史实，讲话谈话记录稿只作技术性的整理。”这个说明告诉我们，这篇文末注明“根据中央档案馆保存的原件刊印”的文稿中两次提到的“中华人民共和国”，原文就是如此，并未作任何文字改动。《毛泽东文集》第五卷还刊登有1949年1月8日通过的毛泽东为中共中央起草的文件《目前形势和党在一九四九年的任务》，这篇关于1949



最有说服力的，是毛泽东1948年4月1日在晋绥干部会议上的讲话

年的第十二项任务提的是，召集政治协商会议，“宣告中华人民共和国的成立”。这篇在篇末注明“根据中央档案馆保存的原件刊印”的文稿，关于新中国的国名在“共和国”前有“民主”二字，显然是原文照登。同时它也可以证明，1948年2月15日那篇，在“共和国”前没有“民主”二字，国名叫“中华人民共和国”确实是原文照登。

最有说服力的，是毛泽东1948年4月1日在晋绥干部会议上的讲话。讲话的第一部分倒数第二段曾说：“在土地改革和整党的伟大的群众斗争中，教育和产生了成万的积极分子和工作干部。他们是联系群众的，他们是中华人民共和国的极可宝贵的财富。”不仅1960年出版的《毛泽东选集》第四卷（见1991年第二版第1309页）是这样刊登的，1948年5月10日当时还是晋冀鲁豫中央局机关报的《人民日报》也是这样刊登的。由此还可以推断和印证，编入《毛泽东选集》第四卷的1948年1月

毛泽东为中共中央起草的文件草案《关于目前党的政策中的几个重要问题》，其中三次提到的“中华人民共和国”的国名，原文就是如此，并不是经过编者改动的。

毛泽东后来又给新中国取名“中华人民共和国”

最有说服力的是毛泽东在晋绥干部会议上的讲话。问题也出在这篇讲话。毛泽东在发表讲话时，是按照自写的提纲讲的。后来公开发表的，是工作人员根据讲话记录整理出初稿后，由毛泽东再仔细推敲加工修改而成的，最后是毛泽东本人审阅大样定稿的。可是毛泽东两次阅改的讲话中，竟然先后出现了两个不同的新中国国名。讲话的第五部分第二段说：

“由这个人民大众所建立的国家，就是中华人民共和国和无产阶级领导的各民主阶级联盟的民主联合政府。”（见1948年5月10日《人民日报》）在同一篇讲话中，对不久就要建立的新中国，用两个国名，显然是不妥的。《毛泽东选集》第四卷在编入这篇讲话时，把两个国名一致起来，都用“中华人民共和国”。编者这次这样做应该说正确的。

在炮火连天的战争年代，新闻报道工作出现点差错是难免的。据当年新华社的同志讲，当时有个规定，新华社播发的新闻稿和电讯稿，解放区的报刊在登载时是不许改动的。这可能也是《人民日报》刊登毛泽东在晋绥干部会议上的讲话时，关于新中国会出现两个国名而未能发现或发现了也未能改正的原因，因为经过毛泽东亲自审定的新华社电讯稿上用的就是两个国名。

不过，这个差错也向我们提供了一个重要信息，即关于新中国的国名，到底叫什么好，是叫“中华人民共和国”，

还是叫“中华人民共和国”，当时毛泽东还拿不准，翻来覆去，举棋不定，以至于在同一篇讲话中出现了两个不同的国名。

毛泽东是语言大师、诗词大家，对无数革命先烈、革命战士流血牺牲换来的新中国的国家名称理所当然很重视，咬文嚼字，反复推敲。这从他1948年9月8日在中共中央政治局会议上的报告中，对一些国家机构名称的思考和推敲，就可窥见一斑。如他说：“我们政权的制度是采取议会制呢，还是采取民主集中制？过去我们叫苏维埃代表大会制度，苏维埃就是代表会议，我们又叫‘苏维埃’，又叫‘代表大会’，‘苏维埃代表大会’就成了‘代表大会代表大会’。这是死搬外国名词。现在我们就用‘人民代表会议’这一名词。”又如他说：“战争第四年将要成立中央政府。这个政府叫做什么名字，或叫临时中央政府，或叫中国人民解放委员会，其性质都是临时性的中央政府。究竟叫什么，到那时再定。”

毛泽东对新中国国名深思熟虑、反复推敲的结果，还是“中华人民共和国”的名称占了上风。1948年8月1日，他拍给在香港的李济深、何香凝、沈钧儒等商谈召开新政协会议的复电中，用的就是“中华人民共和国”。如复电中说：“以期早日消灭中国反动势力，制止帝国主义的侵略，建立独立、自由、富强和统一的中华人民共和国。”

张奚若是“中华人民共和国”国名法定意义的提出者

1949年6月15日至19日，为召开中国人民政治协商会议作准备工作，新政协筹备会在北平举行第一次会议。在会议头两天的讲话、发言、文件中，关于新中国的国名，都是按照毛泽东的设想，称“中华人民共和国”。在6月15日的开幕会上，毛泽东代表中共中央发表重要讲话。讲话中，毛泽东三次

讲到，不久就要成立的新中国的国名叫“中华人民共和国”。第一次是在讲话的第二段，说政协第一届全体会议要求“宣告中华人民共和国的成立”。第二次是在讲话的末尾说，要“建设起一个崭新的强盛名副其实的中华人民共和国”。第三次是最后呼的三个口号的第一个口号，“中华人民共和国万岁！”其后李济深、沈钧儒、陈叔通、陈嘉庚先生在开幕会上的发言，6月16日通过的筹备会组织条例，以及筹备会常委会下设的工作小组的有关文件，关于新中国的国名使用的都是“中华人民共和国”。

国名问题是筹备会常委会下设的六个工作小组都比较关心的问题，尤以董必武任组长的负责草拟中央人民政府组织法的第四小组讨论得最为热烈。在7月8日第四小组第二次全体会议上，对国名形成了三种意见：第一种意见是“简称说”，认为“中华人民共和国”的国名可用，但太长，必要时可用简称“中华民国”。第二种意见是黄炎培、张志让先生提出的“节略说”，叫“中华人民民主国”。第三种意见是张奚若先生提出的“中华人民共和国”说。张先生论证说：“有‘人民’，就可以不要‘民主’二字，焉有人民而不民主哉？”“去掉‘民主’二字，从下面的解释也是很容易明白的：是共和而非专制，是民主而非君主，是人民而非布尔乔亚（俄语‘小资产阶级’的意思）的国家。”张先生的意见得到普遍的赞同。8月17日第四小组第三次全体会议修正通过的中央人民政府组织法初步草案，使用的国名就改为“中华人民共和国”。此后，中央人民政府组织法草案虽又经多次修改，但直到提交政治协商会议第一届全体会议审议表决，都未再对“中华人民共和国”的国名提出异议。1949年8月18日毛泽东为邀请新疆代表参加新政协，给阿哈买提江的电文中使用的也是“中华人民共和国”的名称。

董必武在9月22日向政治协商会

议第一届全体会议报告中央人民政府组织法草拟经过时，专门对国家名称问题作了说明。他说：“本来过去许多人写文章或演讲都用中华人民共和国，黄炎培、张志让两先生曾经写过一个节略，主张用中华人民民主国。在第四小组第二次全体会议讨论中，张奚若先生以为用中华人民民主国，不如用中华人民共和国。我们现在采用了最后这个名称，因为共和国说明了我们的国体，‘人民’二字在今天新民主主义的中国是指工、农、小资产阶级和民族资产阶级四个阶级及爱国民主分子，它有确定的解释，已经把人民民主专政的意思表达出来，不必再把‘民主’二字重复一次了。”

周恩来在此前（9月7日）向政协代表作的《关于人民政协的几个问题》的报告中，也曾对国名问题作过解释。他说：“在中央人民政府组织法的草案上去掉了中华人民共和国的‘民主’二字，去掉的原因是感觉到‘民主’与‘共和’有共同的意义，无须重复，作为国家还是用‘共和’二字比较好。辛亥革命以后，中国的国名是‘中华民国’，有共和的意思，但并不完全，可以作双关的解释，而且令人费解。现在我们应该把旧民主主义和新民主主义区别开来……今天，为了使国家的名称符合国家的本质，所以我们的国名应该是中华人民共和国。”

以上就是“中华人民共和国”国名的由来：毛泽东在1948年1月18日最先提出“中华人民共和国”的国名，可是同年4月1日他又把国名改为“中华人民共和国”；1949年7月8日在新政协筹备会常委会第四工作小组会议上，张奚若提议国名还是用“中华人民共和国”好，很快得到广泛的认同，并在9月下旬召开的中国人民政协第一届全体会议通过中央人民政府组织法时得到确认；张奚若并不知道毛泽东曾提出过这个国名，毛泽东也未声言他在一年多以前就提出过这个国名。■

我们唱的是同一首歌

——记全国人大助手代表团赴美国、加拿大访问

文 / 李伯钧



图 / 作者提供

全国人大助手代表团与加拿大议会相关人士合影留念

应美国众议院美中工作小组共同主席拉森、加拿大加中议会协会共同主席戴伊和克兰普邀请，全国人大常委会办公厅外事局局长朱学庆率中国全国人大助手代表团一行15人（其中两人来自地方人大）于12月上旬访问美国和加拿大，取得积极成果。代表团此访主要目的是促进中国全国人大与美国国会和加拿大议会之间的交往，特别是加强与两国议会工作人员之间的交流。适逢美国总统奥巴马和加拿大总理哈珀刚刚成功访华，所以美方和加方对代表团此访高度重视，给予了高规格接待。

位于华盛顿波托马克河边80英尺高地上被称为国会山的美国国会大厦，具有古希腊及古罗马的建筑风格。助手代表团在这里，分别会见了美国国会（参院）与全国人大交流机制主席、参议院民主党大会秘书默里，国会（众院）与全国人大交流机制主席、众议院共和党首席副党督克劳利，众议院美中工作小组共同主席拉森，并与美国会部分议员助手举行了工作会谈。美国会议员都忙得不可开交，几乎每次会见时旁边都有助手催促或等待，但议员们却认真地同我们交流、座谈。默里参议员当场同代表团商议她明年访华的时间及细

节。拉森众议员风趣地对代表团成员说,我们唱的都是同一首歌,只是歌词不同。国会大厦南翼和北翼分别是众议院和参议院,地下有小火车相通,为节省时间,代表团被特别安排乘坐小火车往返于两个办公楼之间。美方还专门安排代表团参观国会大厦的圆形大厅及一些会议室。

渥太华的加拿大议会山是加拿大联邦议会所在地,参议院所在的加拿大议会大楼主楼是始建于1859年的哥特式建筑。代表团到达这里的时候,正赶上绿色和平组织的抗议活动,议会周围警车密布、警灯闪闪,但戴伊参议员亲自在大楼门口迎接,使代表团享受了免检礼遇。70岁的加拿大参议院议长金塞拉亲自为代表团介绍加拿大议会有关情况,并请代表团中的每位女士坐在他的座椅上,他站在旁边,一一合影,据说这是英国女王到来时的礼遇。代表团在这里还与加中议会协会戴伊等10余位参众议员举行了座谈,其中既有执政党议员,也有反对党议员,接着一起享用丰盛的午餐,边吃边谈,气氛融洽。接下来,代表团与加众议院助理秘书长兼外事局局长杰斯举行了会谈,并现场旁听了众议院的质询。议会工作人员还陪同代表团参观了议会大厦,并作详细介绍。值得一提的是,圣诞节将至,为欢迎中国代表团的来访,加议会大厅中央巨大圣诞树两边摆放着中加两国国旗,在与议员座谈的房间里同样也摆放着中加两国国旗。

访问美国和加拿大的州或省,代表团同样受到热情接待。在美国芝加哥,代表团考察了美中工作小组共同主席柯克众议员在芝加哥的选区办公室,与其助手进行了座谈;在纽约,与部分州议员的助手进行了座谈。在加拿大不列颠哥伦比亚省,代表团会见了该省华裔议员李灿明,同省议会助理书记、委员会书记等工作人员举行了座谈。在与两国国家和州或省的议员助手座谈和接触中,代表团介绍了中国人民代表大会制度、全国人大工作机制、全国人大与地方人大的关系等情况,并从一些方面了解了这两国议会助手的工作机制和工作情况。双方还就议会助手的录用、培训和后勤保障等问题进行了交流。双方一致认为,议会工作人员之间的交往是两国议会交往的重要组成部分,应当进一步加强交流与合作。团长朱学庆指出,多交流和沟通,可以增进了解、减少分歧、加深友谊;定期交流机制可使两国议会的交流得以深化、巩固和延续;议会工作人员要为推动两国关系发展、

推动两国议会关系发展提积极建议、做有益工作,努力使议会成为推动两国关系健康发展的建设性力量。

代表团访问接近尾声的时候,天空已飘起雪花。我们不禁想起中国的一句老话:瑞雪兆丰年。✶



美国国会山



加拿大议会山

江西省彭泽县：省、市人大代表视察 件件实事紧扣民生

为了省、市人大代表出席人代会审议各项议案和提出高质量的议案、建议，彭泽县人大常委会于12月10日组织驻县的省人大代表以及该县选举产生的九江市十三届人大代表，对彭泽核电建设及移民安置情况、县城城区重点工程建设情况和外贸企业发展情况开展了集中视察活动，视察采取“一看”，实地看现场；“二听”，听有关部门汇报；“三座谈”，集中发表意见和建议的形式进行。省、市人大代表要求县人民政府要进一步认真贯彻落实科学发展观，抓住国家新一轮投资政策取向，充分利用彭泽长江“黄金岸线”和彭泽核电的优势，把彭泽纳入九江新一轮经济增长点的重点地位和中心地位，融入全国经济建设圈，搞好项目对接，加大重点建设工程项目的督查力度。(朱华耀 查本础)✶

福建省连江县人大常委会组织调研预算超收支安排情况

面对国际金融危机的严峻形势，连江县政府及财税部门认真落实积极的财政政策，着力培育税源，加大征收力度，努力做到应收尽收，促使2009年县财政收入比年初预算增收5400万元。12月8日，连江县人大常委会组织相关工委赴县财政局调研预算超收支安排情况。在听取了县财政预算超收支安排情况介绍后，调研组对下一阶段工作提出建议：要围绕常委会审议通过后的预算收支调整方案所确定的目标，加大依法征收力度，增强预算执行刚性，确保预算收支任务如期完成；要依法保障科教文卫等各项支出的法定增长，把新增财力更多地用于民生，保障涉及民生项目的资金需求；要紧抓宏观经济企稳向好的有利因素，充分发挥财政资金的导向作用，促进本县经济保稳促调、又好又快地发展。(张硕可)✶

四川省人大常委会隆重庆祝地方人大常委会设立30周年



12月15日，四川省人大常委会在成都举办文艺晚会，隆重庆祝地方人大常委会设立30周年。一切权力属于人民、一切为了人民的利益——围绕这一主题，晚会以声乐、舞蹈、曲艺等表现形式，着力展示全省各级人大及其常委会在党的领导下30年来取得的历史成就和为全省经济社会建设做出的巨大贡献，热情讴歌全省各级人大及其常委会、各级人大代表为推动四川“两个加快”，依法履职的精神风貌和良好形象，再现了30年来社会主义民主与法制不断进步的历程。(谭家康 陈婷摄影报道)✶

湖北省襄樊市襄阳区：一条建议让岗地变江南

12月14日，襄樊市襄阳区大岗坡泵站彩旗招展，炮声隆隆，除各方领导外，附近200多名农民欢欣鼓舞，自发参加该泵站改造工程竣工典礼。自此，大岗坡灌区15万亩良田告别了望天收。农民们高兴地说，大岗坡泵站的机械转起来了，咱襄北岗地变成江南了。大岗坡泵站的改造工程只是襄阳区进行农田水利设施更新改造的一个缩影，而全面启动该项工程则要得益于区人大代表田水中、李永强等人。襄阳区是全国有名的农业大区，也是水利大区，共有水库、泵站、机井等水利设施13013处。这些工程由于都是20世纪六七十年代兴建的，加之超负荷运转，年久失修，损坏严重，严重影响群众的生产和生活。在今年年初的人代会上，田水中、李永强等区人大代表提出了关于加强全区农田水利基础设施建设的建议，引起了区政府的高度重视，决定用三年的时间，集中精力、财力，对全区的重点灌区和泵站进行配套更新改造。(马元生 毛小青)✶

山东省兖州市人大常委会集中开展“访代表听民声”活动

为充分发挥地方国家权力机关的职能作用，保障人大代表依法履职，推动“一府两院”依法行政、公正司法。11月中下旬，兖州市人大常委会集中开展了“访代表听民声”活动。活动期间，根据活动实施方案的安排，市人大代表围绕中心，服务大局，切实把听民声活动作为一项重要的工作来抓，立足自身优势，积极履行代表职责，采取召开选民座谈会、走访选民、接待选民来访、发放信函、电子信箱等方式，广泛联系选民，倾听人民群众的意见建议，反映人民群众普遍关心关注的热点难点问题。市人大常委会组成人员按照各自分工，由常委会主任、副主任带队，分别深入到所联系的镇街、市直代表联系点，通过听取工作汇报、召开座谈会、发放征求意见表、面对面交流等形式，充分了解镇街人大工作开展情况和人大代表依法履职情况，广泛听取人大代表对市人大常委会和“一府两院”工作的意见和建议。对于人大代表和人民群众提出的意见建议，市人大常委会有关委室将进行综合整理，形成专项报告。(刘涛)✶

浙江省杭州市萧山区人大常委会：剑指检察监督 剑锋日趋凌厉

监督法实施以来,人大常委会如何通过发挥司法系统内部监督,尤其是检察监督制约机制作为人大监督工作的着力点和突破口,是各级人大常委会不断探索的新课题。对此,杭州市萧山区人大常委会进行了尝试,效果比较明显。今年3月,萧山区十四届人大常委会第十七次会议听取和审议了区检察院法律监督情况的专项工作报告。与以往不同的是,会议在通过审议报告的同时,还通过了《关于加强区人民检察院法律监督工作的决议》。这种对专项工作报告有“审”有“决”的监督方式,在萧山区人大常委会自监督法实施以来尚属首次。同样,这种由人大常委会对检察监督工作作出决议的形式在浙江省各级人大常委会中也是首次。《决议》要求,今后一个时期,区检察机关将围绕群众反映强烈的司法公正突出问题,加强对侦查、诉讼等活动的法律监督,坚决查处隐藏在执法不严、司法不公背后的徇私舞弊、贪赃枉法、侵权渎职等职务犯罪。《决议》还要求区法院和区公安分局、司法局等有关机关应当严格依照法定权限和程序行使审判权和立案权、侦查权,自觉接受并积极配合区检察院的法律监督工作。(李志松)★

江苏省苏州市吴中区人大常委会关注重点实事工程进展



(袁中秋摄影报道)★

11月30日,苏州市吴中区人大常委会组织部分区人大代表就政府报告中公开承诺的十大重点实事工程进行视察。图为代表们视察区幼儿教育中心园和0至3岁科学育儿指导中心工程进展情况。

云南省十一届人大代表视察红河州2009年交通重点项目建设及家电下乡工作



近日,由云南省红河州人大常委会主任陈霖任团长、由25位省十一届人大代表组成的视察团,对2009年新开工的交通重点建设项目及家电下乡情况进行了视察。图为视察石锁高速公路建设工地。(许源)★

河南省潢川县人大常委会开展《中医药条例》执法检查

12月11日,河南省潢川县人大常委会组织部分人大代表对该县贯彻实施《中华人民共和国中医药条例》情况进行了执法检查。检查组一行先后来到县人民医院、第二人民医院、中医院,实地察看了中医门诊、中药房等地,与医生和患者进行了详细交流,仔细检查了中药房的环境、设备以及中药的保管、存放情况,并召开了座谈会。会上,检查组重点听取了该县中医院贯彻实施《中医药条例》情况汇报。通过实地察看和听取汇报,代表们给予了高度评价,并针对检查中发现的问题,提出了建议:一是要加强中医特色和精髓的宣传,通过网络、电视、报刊等媒体大力宣传,让人民群众深入了解中医;二是要加强中医特色的科学研究,结合当地实际,选准课题,打造中医特色专科,促进中医药事业的可持续发展;三是要加强中医院建设的扩展,政府部门要协调好今后中医院建设与发展的土地问题,提供必备条件。(李亚丽)★

河北省临漳县三级人大代表专项视察工业项目建设工作

近日,河北省临漳县人大常委会组织驻该县的省、市人大代表和部分县人大代表,对全县工业项目建设工作进行专项视察,为筹备开好省、市、县人代会做积极准备。视察组首先听取了县政府关于2009年重点工业项目建设工作情况的汇报,并实地察看了赵国酒典、银纤纺织、中清阀门、螺旋焊管、雄鹰碳素等8个重点项目。视察过程中,代表详细询问了项目建设及生产情况,一致认为全县工业项目建设工作总体良好,呈现出项目结构进一步优化、优势产业地位进一步突出的良好态势,无论是竣工项目,还是开工项目,都是近年来数量最多的一年,对取得的工作成绩给予了肯定,并对下一步发展提出了诚恳的建议。(郝少全 任福平)★



现代化煤矿建设



现代化煤化工企业



煤矸石发电厂

打造中国一流安全节能环保型能源化工企业

——陕西煤业化工集团有限责任公司



集团董事长、党委书记华伟与全国五一劳动奖章获得者、十大杰出矿工徐群贤亲切交谈。



集团董事长、党委书记华伟代表集团向对口支援千阳县捐赠首批灾后重建资金。



集团董事长、党委书记华伟深入煤矿井下检查工作。

陕西煤业化工集团有限责任公司
是陕西省国有特大型能源化工企业，其前身是2004年2月整合原煤炭工业部下放陕西的铜川矿务局等十家国有重点煤炭企业组建的陕西煤业集团公司。2006年6月，陕西煤业集团与渭河煤化工集团公司等省内重点煤化工企业重组成立了陕西煤业化工集团公

司。目前，集团已拥有40多个全资、控股、参股企业，在册职工8.9万人。截止2008年底，集团资产总额635亿元。2008年生产煤炭6040万吨，在全国煤炭企业列第五位，实现销售收入234亿元，在全国500强中名列第243位，排名比上年度跃升66位。

陕西煤业化工集团成立以来，以科学发展观统领全局，通过跨越式发展，企业综合实力和社会影响显著提升，形成了以煤炭开发为基础，以煤化工为主导，多元发展的产业格局。在煤炭开发方面，集团公司坚持新老企业同步发展，确立了“振兴渭北老区、壮大彬黄西区、做强陕北新区”的煤炭产业发展格局。随着红柳林、柠条塔等一批单井年产千万吨以上，具有世界领先水平的大型现代化矿井陆续建成投产，集团正向亿吨级煤炭集团阔步挺进。在煤化工产业方面，研究制定了煤为原料的化肥产业、煤焦化产业、煤盐化产业、煤基甲醇深加工产业、煤干馏制油产业五条产业技术路线，到“十二五”，集团将拥有化肥200万吨、焦炭1000万吨、PVC110万吨、烯烃200万吨、油品400万吨的生产能力。围绕煤炭开发和煤化工两大产业，集团形成了多元化发展的战略格局，重工装备制造、建筑施工、电力（矸石和瓦斯发电）、大物流、金融服务等产业也正在蓬勃发展。

在企业发展的同时，集团近年来大幅提高职工工资，加快推进矿区沉陷治理、棚户区改造步伐，改善职工生产、生活条件。集团积极履行社会责任，近两年来累计为社会捐款7000余万元，并在抗击冰冻灾害、支援地震

灾区建设、社会扶贫等方面发挥国有企业应有的作用，树立了企业良好形象。

锐意进取、追求卓越的陕西煤业人，坚持务实、尽责、诚信、合作的企业价值观，审时度势，与时俱进，正在向着“十一五”末实现销售收入500亿元的目标奋进，并确立了2015年集团销售收入突破2000亿元、跻身世界企业500强的宏伟奋斗目标，决心将陕西煤业化工集团打造成为中国一流安全节能环保型能源化工企业。



集团正在构建大物流体系，图为矿区自营铁路上的煤炭运输。



集团下属数字化矿井的生产调度中心。



集团加快推进矿区沉陷治理、棚户区改造步伐，并以每年100万平方米以上的开工规模积极建设高标准的职工住房。



◎中国优秀旅游城市
 ◎国家卫生城市
 ◎国家园林城市
 ◎国家环境保护模范城市
 ◎全国双拥模范城
 ◎全国造林绿化十佳城市
 ◎中国人居环境范例奖
 ◎全国创建文明城市工作先进城市



岭南名郡 · 中国惠州



創佳 CANCA



全国精神文明建设工作先进单位

广东省文明单位

广东省先进集体

广东省农民工工作先进集体

广东省军民共建先进单位

创佳彩电 环保节能

◎家电下乡中标企业

以旧换新中标企业

◎世界市场中国家电十大年度品牌

◎中国出口名牌

◎绿色成就奖 节能之星

◎广东省著名商标



潮州市创佳电子有限公司 (中外合作)

地 址: 广东省潮州经济开发区创佳工业园

传 真: 86-768-3998895

邮 箱: cjscb@canca.com

全国免费服务电话: 95105595

电 话: 86-768-3998888、2128899

网 址: <http://www.canca.com>