

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X

半月刊
2009年第18期
9月25日出版 总第246期

全国人大常委会机关刊物



和共和国一起成长
为农民构建起养老保障“安全网”
人民武装警察法: 铺就国家力量的法治轨道
**共缔一个持久和平、
共同繁荣的和谐世界**

ISSN 1671-542X



9 771671 542021

18



8月31日至9月12日，全国人大常委会委员长吴邦国应古巴共和国全国人民政权代表大会主席里卡多·阿拉尔孔·德克萨达，巴哈马国政府和参议院议长林恩·霍洛韦斯科、众议院议长阿尔文·史密斯，美利坚合众国众议院议长南希·佩洛西的邀请，对上述三国进行正式友好访问。



- ①
- ②
- ③
- ④
- ⑤
- ⑥

- 1、9月2日，吴邦国委员长在古巴革命宫会见古共中央第二书记、国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗。
- 2、9月2日，吴邦国委员长在哈瓦那与古巴全国人民政权代表大会主席阿拉尔孔举行会谈。
- 3、9月4日，吴邦国委员长在巴哈马总督府会见巴哈马总督汉纳。
- 4、9月4日，吴邦国委员长在巴哈马国会大厦与巴哈马参议长霍洛韦斯科(右)和众议长史密斯举行会谈。
- 5、9月9日，吴邦国委员长在华盛顿与美国国会众议长佩洛西举行会谈。
- 6、9月10日，吴邦国委员长在华盛顿会见美国总统奥巴马。

(摄影：新华社记者 马占成 庞兴雷)





开创人大对外交往新局面

今年9月1日至9月12日,全国人大常委会委员长吴邦国应邀对美国、古巴和巴哈马进行正式友好访问。

在12天的时间里,吴邦国委员长与往访国的政府、议会和政党领导人以及社会各界人士广泛接触,叙友情、谈合作、议发展,引起了积极反响。国内外媒体高度关注吴邦国委员长的此次访问,用大量篇幅进行追踪报道,称这次重要访问是在国际政治形势发生复杂深刻变化、世界经济复苏迹象尚不明朗的背景下,中国主要领导人对上述三国采取的一次重大外交行动,对推动中美关系健康发展,加强中古团结合作,扩大中巴友好交往,具有十分重要的意义。

特别是吴邦国委员长应邀对美国进行正式友好访问,是中国全国人大常委会委员长近20年来首次正式访美,也是美新一届政府和新一届国会就职以来我国党和国家主要领导人首次访美。它不仅是中国全国人大与美国国会关系史上的一件大事,同时也掀开了中美关系新的一页,具有里程碑意义。

美、古、巴三国议会,在各自国家政治生活中都有着重要地位,发挥着重要作用。进一步密切中国全国人大同三国议会的友好交往,是吴邦国委员长此访的重要目的之一。访问期间,吴邦国委员长与三国议会领导人、政党领袖和议员进行了广泛接触交流,就加强议会交往、增进相互理解、促进务实合作深入交换意见。他反复强调,通过密切议会交往,使议会成为国家关系健康稳定发展的建设性力量。

吴邦国委员长出访美国、古巴与巴哈马三国获得巨大成功,充分展示了人大对外交往的地位和作用。全国人大的对外交往,是国家总体外交的重要组成部分,也是人大工作的重要组成部分。长期以来,全国人大对外交往紧密配合党和国家工作大局,从“服务国家总体外交,服务国内经济建设,服务人大自身工作”出发,注重发挥自身特点和优势,在与各国议会的交流中,增进了解,加强信任,扩大共识,发展合作,为国家关系的发展不断充实新的内容,增添新的活力,在我国外交舞台上日益发挥着不可替代的重要作用。

与一些大国议会建立定期交流机制,是全国人大对外交往的一项开创性工作,也是十届全国人大常委会成立以来对外工作的重点。胡锦涛主席、吴邦国委员长对此项工作非常关心和重视,多次作出重要指示,既体现了对全国人大与外国议会定期交流机制的充分肯定,又是中央在新形势下对全国人大对外交往工作提出的明确要求。议会定期交流机制具有关系较稳定、对话较深入、影响较广泛等特点。它为国家之间、议会之间增进相互了解、扩大共识、促进合作搭建了一个有效的平台,增强了人大对外交往的针对性和实效性。到目前为止,全国人大已分别与包括美国参众两院、俄罗斯联邦委员会和国家杜马、日本众参两院、韩国国会、印度人民院、澳大利亚众议院、加拿大议会、英国议会、德国联邦议院、法国参议院、意大利众议院、南非国民议会、埃及人民议会、巴西众议院在内的14个国家的议会和欧洲议会建立了定期交流机制。

当前,随着世界多极化和经济全球化的深入发展,以及议会在各国政治生活中的作用越来越重要,人大对外交往的地位和作用也越来越重要。因此,只要充分发挥人大的自身优势和有利条件,遵循“服务国家总体外交、服务国内经济建设、服务全国人大自身工作”这样一个方针,人大对外交往一定会大有可为,一定会开创新的局面。

汪邦民

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2009年第18期
9月25日出版
总第246期

编辑指导委员会

主任 李建国
副主任 王万宾
委员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主任 李连宁
委员 王平 孔平 冯键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵杰 徐燕
郭瑞 高奇 阚珂

总编 汪铁民
副总编 高奇 徐燕
本期执行主编 徐燕
责任编辑 朱燕红
美术编辑 陈玉叶 宗沅

总编室 010-63098140
编辑部 010-83084071

010-63097425

010-83084429

010-83084312 (传真)

邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广告)

010-83083036 (发行)

010-63093787 (发行、传真)

邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970

010-83084419 (传真)

办公室 010-63098354

010-63098540 (传真)

地址 北京市西交民巷23号

邮编 100805

国际刊号 ISSN1671-542X

国内刊号 CN11-3442/D

印刷 北京华联印刷有限公司

定价 6.00元

广告经营许可证 京西工商广字第0188号

目录 Contents

01 总编絮语

01 开创人大对外交往新局面

10 特稿

- 10 共缔一个持久和平、共同繁荣的和谐世界
——吴邦国委员长访问美国、古巴和巴哈马三国侧记
- 14 推动中美两国关系健康发展
- 16 中美议会交往的里程碑之旅
——十届全国人大外事委员会副主任委员吕晓敏谈吴邦国委员长成功访美



21 言论

- 访谈 21 和共和国一起成长
——访全国人大常委会副秘书长乔晓阳
- 25 为农民构建起养老保障“安全网”
——全国人大农业与农村委员会副主任委员孙文盛谈新型农村社会养老保险试点工作
- 委员论坛 29 让每一个地球人都能够较体面地生活
- 29 抓住第四次产业革命的机遇
- 30 “低碳经济”引发的深思
- 30 转变经济增长方式正当其时
- 31 重视“高碳能源低碳化”
- 31 警惕区域经济差距缩小背后的发展隐患



9月9日,吴邦国委员长与美国国会众议院议长佩洛西会晤(摄影/钟声)

36 本期策划

- 36 人民武装警察法:铺就国家力量的法治轨道
39 为国家稳定建立强有力的法律支撑
——访全国人大内务司法委员会委员、
中国人民武装警察部队副司令员朱曙光
41 人民武装警察法解读:
践行神圣使命的法律保障

32 报道

- 热点关注 32 可再生能源利用“任重道远”
观察 35 让办理建议成为督促政府改进工作的重要抓手
专题报道 43 万亿畜牧业的喜与忧
立法经纬 45 行政强制法:“规范”还是“助长”

48 地方

- 主任笔谈 48 60年变化:爱国主义的鲜活教材
四川 49 加强风险预测 提前化解矛盾

50 人物

- 寻访 50 田富达:惟一的高山族代表
52 陆 瑾:开国大典时我在天安门城楼上
53 曹 铁:我给毛主席敬了酒

54 泛读

- 史话 54 追溯古代新疆的民族治理

综 合

- | | |
|----------|-----------|
| 04 看点 | 05 声音 新语录 |
| 06 动作 事件 | 07 数字 |
| 08 观点 | 55 各地动态 |

封面图片说明:

9月10日,全国人大常委会委员长吴邦国在华盛顿会见美国总统奥巴马。(摄影/马占成)

立法从着眼经济发展到关注公平正义

“目前,中国特色社会主义法律体系已经基本形成,但在7个法律部门中,社会法相对较弱。加强社会领域立法,改善民生,切实解决人民群众最关心、最现实的利益问题,促进社会公平正义,将成为今后立法工作的重点。”8月28日,全国人大常委会副秘书长乔晓阳向媒体介绍了我国特色社会主义法律体系的形成过程。

社会法以维护社会公共利益为根本特征,旨在保护弱势群体的生存权和发展权。长期以来,经济方面的立法占据了我国立法工作的重点,而和民生问题紧密相关的社会法立法却相对薄弱,社会保险法、社会救济法等专门性法律都缺失。针对社会领域立法相对滞后的实际情况,十一届全国人大常委会立法规划提出,坚持以人为本,以改善民生为重点加强社会领域立法,从法律制度上努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。在立法项目上,把社会领域立法作为立法规划的重点摆在了突出位置,如制定社会保险法、食品安全法、基本医疗卫生保健法、精神卫生法、社会救助法、慈善事业法等。✱



两部法律修正草案征求意见

自8月28日起,行政强制法草案及其修改情况的汇报、可再生能源法修正案草案及草案说明,在中国人大网向社会全文公布,广泛征求意见。

8月27日闭幕的十一届全国人大常委会第十次会议对行政强制法草案进行了第三次审议,对可再生能源法修正案草案进行了初次审议。会后,全国人大常委会办公厅将这两部法律草案通过网络向社会全文公布,广泛征求意见。全国人大常委会有关方面表示,将对征集到的每一条意见进行认真研究,尽可能加以吸收,在此基础上

对草案作进一步修改完善后再适时提交常委会会议审议。✱

发改委就房价调控等问题答复全国人大常委会

日前,发改委就房地产价格调控、价格干预等问题答复全国人大常委会。

针对房地产价格调控问题,发改委表示,2008年9月以来房地产价格理性回落,但在调整过程中,遭遇了前所未有的国际金融危机和国内经济发展趋缓的宏观环境,购房者由房价理性回落,转变为信心不足,加速了市场

向下调整的趋势。下一步有关部门将继续落实好相关政策,加大住房保障力度,加强和改善房地产市场调控,着力稳定市场信心和预期,稳定房地产投资,推动房地产业平衡有序发展。

针对政府干预价格问题,发改委表示,有关部门将继续做好价格监测预警分析工作,进一步整顿规范经营者价格行为,切实维护消费者价格权益和社会公共利益。另外,针对农产品价格调控问题,发改委表示,下一步将根据市场形势,进一步完善收储和进出口调控政策,缓解部分农产品市场阶段性供过于求和价格下跌压力。

全国人大财经委经过审议,原则同意发改委的答复,并建议利用当前物价相对平稳的有利时机,加快推进资源能源产品价格改革。✱

多数港人接受全国人大常委会决定的香港普选时间表

据香港《文汇报》报道,香港特区政府年底会发表香港2012年政制发展咨询文件。香港中文大学最新民意调查发现,有60%受访的香港市民表示,“接受、完全接受”全国人大常委会决定的香港普选时间表。

全国人大常委会于2007年12月已就香港普选进程通过决定,即香港在2012年不会实行“双普选”,但于2017年可以普选特区行政长官,立法会全体议席最快可2020年由普选产生。

香港中文大学亚太研究所于8月下旬访问了834名市民,结果发现,被问及对有关决定的接受程度时,大部分人均表示“接受、完全接受”,表示“不接受、完全不接受”的则有30.2%,反映有较多市民对此决定持接受的态度。

调查发现,认为“要尊重人大的决定,放弃2012年‘双普选’的坚持,就2012年的政改方案妥协以达成共识,让香港的民主发展向前走”的受

访者则达到51.3%，占受访者的大多数。★

全国人大代表建议办理工作座谈会 在京召开 八成代表建议已办理

“现在建议办理工作已经接近尾声，从各单位的汇报情况来看，绝大多数单位的建议办理已经超过80%，个别单位全部办结，个别单位办理超过了60%以上，因此，办理的进度是好的。”9月11日上午，全国人大常委会副秘书长何晔晖在全国人大代表建议办理工作座谈会上表示。

此次会议由全国人大常委会办公厅联络局组织召开，会议旨在进一步了解各单位建议办理工作的进展情况，以及各单位内部确定的重点建议的办理情况，以推动今年建议办理工作的圆满完成。同时，进一步了解建议办理工作中存在的问题，听取全国人

大代表和各个承办单位对提高建议处理工作质量的意见和建议，研究协调有关问题。

全国人大常委会副秘书长何晔晖以及最高人民法院、最高人民检察院和国务院有关部门21家单位办公厅的负责同志，以及具体建议办理的工作人员出席会议。同时，会议主办方还邀请了柳树林、孙伟、宋心仿和毛丰美四位全国人大代表参加会议。

据悉，十一届全国人大第二次会议期间，代表们一共提出建议7426件，建议的总数比十一届全国人大第一次会议增加了1147件，增长了18.3%，这是历次人大会议代表建议总数最多的一次，即人大成立50多年来，代表建议最多的一年。

7426件代表建议分别交给了177个机关和单位研究处理。（本刊记者李小健）★

声音

大家都生活在重庆，空间距离并不远，但如果党员干部不去主动关心群众，也会“鸡犬之声相闻，老死不相往来”，干群关系就不是“鱼水关系”，而是“油水关系”了。

9月11日，中共中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来与参加“三进三同”党性作风实践锻炼活动的干部座谈时，要求党员干部要主动到基层去，到农村去，帮助群众解决实际问题。★

如果教师不敢批评学生、不敢管理学生，该管的不管，那就是不负责任，就是渎职，就是失职。

9月10日，教育部师范教育司长管培俊做客人民网谈教师队伍建设时说，不敢管理学生、不敢批评教育学生、放任学生的现象，这很不正常，要尊重学生、关心学生、爱护学

生，同时敢于管理学生。★

我们是国家公务员，职责就是为人民服务。人民不满意的事情，我们不会做。我们也没有权力去做人民不满意的事情。

近九成的网友对44个汉字字形“整容”表示反对，认为是“瞎折腾”。对此，9月2日，国家语委副主任李宇明表示，对于汉字字形调整，他们会慎之又慎，不会做人民不满意的事情。★

请不要搭理陌生人问话，谨防上当受骗。

9月14日，湖北武汉火车站这样的提示牌引起了外地游客的异议，游客觉得牌子上的话让人看着不舒服。★

“毛之不存，皮将焉附”，中国金融是附着在中国经济这张皮上的，为什么中国金融的毛色如此光亮，而中国经济不好？

◎全国人大常委会委员、全国人大民委主任委员马启智说，在处理皮和毛关系上过分看重金融行业自身的利益，该做的不做，该扶持的不扶持，这不是健康的经济政策。

“三驾马车”：一匹马在拼命地拉（投资）；一匹马倒着拉（指进口）；还有一匹马是想使劲但是劲头不大（指消费）。

◎全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员韩寓群认为，以投资为主力拉动的经济增长，其发展基础难以持久。只有将经济发展放在结构不断优化、不断调整的基础上，才能保持发展的持续性。

在调理的过程中就不能太着急。吃补药也不能一两天就能吃成个胖子，补急了就要出问题。

◎全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员贺铿近期在接受《南风窗》记者采访时强调，我们不能一味看重保速度，应该保民生、保就业、保经济自身结构的合理调整。



中纪委、监察部、财政部：加强预算管理缩减行政经费

为把厉行节约八项要求落到实处，中央纪委、监察部、财政部印发《关于采取有力措施认真贯彻落实厉行节约八项要求的通知》，进一步明确了分工。财政部牵头落实压缩因公出国（境）经费、党政机关车辆购置及运行费用、党政机关公务接待费用三项工作以及治理“小金库”工作。财政部党组迅速研究部署并狠抓落实。各级财政部门认真履行职能，结合加强预算管理，大力压缩行政经费支出，深入开展“小金库”专项治理，扎实推进党政机关厉行节约工作。（任铭）

国企高管薪酬首次与职工平均工资相联系

面对公众对国企高管是否存在“天价薪酬”的持续质疑，9月16日，人力资源和社会保障部等六部门联合出台《关于进一步规范中央企业负责人薪酬管理的指导意见》。该文件首次明确规定国企高管基本年薪与上年度中央企业在岗职工平均工资“相联系”，绩效年薪根据年度经营业绩考核结果确定，以更为变通的方式规定了高管薪酬的上限。文件规定，企业高管薪酬分为三块：基本年薪，绩效年薪和中长期激励收益。企业高管基本年薪按月支付，绩效年薪按照先考核后兑现的原则，根据年度经营业绩考核结果，由企业一次性提取，分期兑现。对于近年来屡受争议的中长期激励收益，文件也采取了更为谨慎的态度，仅仅做了“可审慎探索”的原则性规定。（樊曦 朱立毅）

全国司法所国庆节前统一标识

目前，全国已建司法所近4.1万个，但是，各地司法所却没有统一的标识。为树立基层司法行政单位良好形象，进一步增强司法所服务党委、政府，服务人民群众的能力，方便群众办事，便于群众监督，司法部近日印发《关于统一司法所标识的通知》，要求各级司法行政机关统一规范使用司法行政徽、统一规范司法所办公场所标牌。通知强调，各级司法行政机关要将统一司法所标识工作列为司法所规范化建设的重要内容，切实加强领导，认

真组织实施。中西部地区司法所统一标识相关经费可通过上级拨付的政法专款等渠道安排解决。各地要迅速启动相关工作，加快工作步伐，确保国庆节前全部完成。（于呐洋）

截至8月底各地警方收缴各类枪支52906支

据统计，截至8月31日，各地公安机关查没收缴各类枪支52906支、各种子弹2007361发、仿真枪127965支。其中海南收缴各类枪支6282支，占收缴总数的12%；河南收缴各种子弹361145发，占收缴总数的17%；广东收缴仿真枪34690支，占收缴总数的27%。据公安部网站消息，打击防范涉枪违法犯罪专项行动开展以来，各地公安机关不断狠抓工作落实，严厉打击涉枪违法犯罪活动，为确保国庆60周年社会治安秩序良好，取得了明显成效。（仲新）

交通部：中国积极承担航运安保海洋环保责任

目前，中国政府正在抓紧开展加入有毒有害物质污染事故防备、反应与合作（OPRC-HNS）议定书和《防污底系统公约》的准备工作；依据刚刚通过的《防治船舶污染海洋环境管理条例》，加快制定与之配套的《船舶强制保险管理规定》和《船舶油污损害赔偿基金征收、使用和管理办法》，从而建立起具有中国特色的船舶油污强制保险和油污损害赔偿机制。（杨光）

政府“网络新闻发言人”受到关注。随着网络的迅猛发展，在一些地方政府和部门，“网络新闻发言人”这个新角色逐渐多了起来：7月，云南省委宣传部提出将在各级政府部门建立“网络发言人制度”；8月，广东省工商局以“广东省工商局网络发言人”的名回复网友对韶关市工商局的质疑；9月，贵阳市政府“网络新闻发言人”进入实战演练。贵阳市政府首位“网络新闻发言人”曹毅说，通过网络及时发布权威信息，就是要使政府与网民“零距离”接触。（据9月14日新华网）



网络快捷、互动和信息海量的传播特点，让政府“刮目相看”。设立“网络新闻发言人”是政府新闻发布模式的自觉拓展。及时公布信息、引导网络舆论，已经成为政府与民众“公关”的必修课。

江西要求开发商“晒”房价成本。

7月23日，江西省住房和城乡建设厅、监察厅联合发出“关于建立健全房地产开发销售信息公示制度”的通知，其中规定：9月1日起，全省的房地产开发企业应在商品房销售场所醒目位置和政府网站上公示各项商品房开发销售信息，其中包括每平方米建筑面积商品住房平均成本。8月31日起，有约



百家楼盘公布了成本价,当中有约两成的楼盘在“亏本销售”。市民认为,在房价成本中,土地费用是真实的,其他费用都有“掺水嫌疑”,开发商有可能搞“数据联盟”,购房者还是“雾里看花”。(据9月16日《经济参考报》)

公示房价成本是个好制度,既有利于民众理性购房,又为政府调控房地产市场提供依据。房价这本账只有开发商心里最清楚,如何让“糊涂账”变成“明白账”,无疑是对制度效力的考验。✱

饭店业将告别12点退房行规。目前,上海部分饭店已不再硬性规定退房时间,在有空房情况下,有需要的住客可以延迟1至2个小时退房。联合数百家酒店发起“推迟退房”活动的携程旅游网也宣布,国内100多家酒店将不会因为黄金季而恢复“12点退房”制度,酒店将退房时间延迟至14时,甚至16时,客人不会因此多付任何费用。最新公布的《中国旅游饭店行业规范》,删去“12点退房,超过12点加收半天房费,超过18点加收1天房费”规定。(据9月6日新华网)

“国际惯例”曾是饭店业“12点退房”的最大借口,也是损害消费者权益的“潜规则”。改写霸王行规,才是对挂在嘴上“顾客至上”理念的真正体认。✱

重庆男子批发市场吸烟被拘5天。8月29日,重庆朝天门金海洋批发市场4楼,56岁的湖北男子赵某在楼梯口吸烟时被消防部门工作人员发现,随后被处5天拘留,成为重庆在公共场所吸烟被拘留的第一人。此事引

起社会争议。重庆市消防总队表示,赵某吸烟的服装等批发市场是重点防火场所,一旦引发火灾后果不堪设想,逮烟民“是非常时期的非常手段”。有市民表示疑问,在商场楼道吸烟怎么就构成“情节严重”呢?专家则认为,运动式执法不可取。(据9月4日《人民日报》)

防患于未然,防火本无非常时期和正常时段之分,贵在时刻警惕。国庆要防火,平时更不能麻痹大意。仅仅是运动式从重执法,将弱化法治的持续功效。✱

苏州“书法斑马线”等引起争议。

近日,江苏省苏州市首条包含“白蓝相间、书法题词、印章图案”内容的文化斑马线在留园门口铺开。苏州市公安局交巡警支队称:加上名家书法,暗喻过往行人、车辆要仁爱、礼让。不过,文化斑马线的出现也遭到多方质疑:这样的斑马线是否合法,如此花哨是否安全。国内类似的个性斑马线还有西安的秦腔脸谱斑马线、洛阳的牡丹斑马线、成都的红色爱情斑马线、哈尔滨的彩色音乐斑马线、杭州的爱心斑马线等等。近日,西安两名律师以违反交通安全法规之名,向当地交管部门提出“纠正创意斑马线”的建议。(据9月11日《文汇报》)

交通安全与文化创意孰轻孰重?人们走斑马线是追求安全,而不是品赏文化。从这个意义来讲,简单、醒目和安全是斑马线的最高价值。都市处处可留画,何必盯住斑马线? ✱



万亿 我境外企业资产总额逾万亿美元

商务部、国家统计局、国家外汇管理局联合发布的《2008年度中国对外直接投资统计公报》显示,截至2008年年底,我国8500多家境内投资者在全球174个国家和地区设立境外直接投资企业12000家,投资覆盖率为71.9%,对外直接投资累计净额1839.7亿美元,境外企业资产总额超过1万亿美元。

一千倍 财政收入60年增长

财政部部长谢旭人在近日举行的“辉煌60年”系列形势报告会上,作了题为“中华人民共和国成立60年财政发展成就和当前实施积极的财政政策情况”的报告。谢旭人透露,1950年全国财政收入62亿元,2008年达到61330亿元,2009年预算安排66230亿元,60年间增长1000倍。

6300万 我国网商数量突破6300万

从在杭州举行的亚太经合组织(APEC)中小企业峰会上获悉:截至今年上半年,中国网商数量已经扩大到6300万,社会经济影响力也越来越大。据不完全统计,在2008年9月以后的一段时间里,每天新增的网店超过5000家。

97.34% 全国97.34%的乡镇建有文化站

《乡镇综合文化站管理办法》以文化部令的形式颁布。据了解,2008年,全国34304个乡镇中的97.34%建有乡镇综合文化站,数量达到33393个,到2010年将基本实现“乡乡有综合文化站”的建设目标。

“严打”酒后驾驶 是对生命的敬畏

田必耀



按照公安部的部署,自8月15日起在全国开展为期两个月的严厉整治酒后驾驶交通违法行为专项行动。

公安部的铁拳出击,源于酒后驾驶的张狂。统计显示,今年上半年,全国共查处酒后交通违法行为22.2万起,比去年同期增长1.8万起,上升8.7%。黑龙江鸡西一名50岁男子满身酒气驾驶越野车在夜里连撞26人致2人死亡8人住院,成都司机孙伟铭无行驶证且醉酒驾车造成4死1重伤,杭州魏志刚酒后驾车致外来打工女孩血洒斑马线,南京司机张明宝严重醉酒驾驶连撞9人致5人死亡等,这些酒后驾驶违法行为对生命的践踏激起公愤。血的教训和严峻的交通安全形势敦促公安机关对酒后驾驶“亮剑”压邪。

行人恐惧性为车让路,酒后显摆式驾车,财富炫耀性飙车,这些现象是小汽车属于奢侈品和权势符号的汽车文化的习惯性表露。在强势的钢铁和疯狂的动力面前,生命失去了应有的尊贵,鲜活的生命显得异常脆弱。这里既有对交通肇事者惩罚力度太轻的制度原因,比如说,道路交通安全法一直对酒后驾驶的惩罚较“温和”,还有执法不严、违法轻究的问题。

“驾驶员,你妈妈喊你不要酒后开

车。”近日,贵州六盘水市一个客车站的温情标语引起公众的共鸣,要在全社会形成“开车不饮酒、酒后不开车”的驾驶习惯需要多管齐下的措施。

当然,制度及其执行力度最为关键。时下,“醉酒驾车”应当入刑罪的呼声不断,有人建议,官员及其司机尤其应严防醉驾,为社会作出表率。公安部表示将启动部门规章和国家标准的修订,提高酒后驾驶违法行为的记分分值,并将从法律层面加大对酒后驾驶的行政和刑事处罚力度。

据悉,公安部还将协调保监会、银监会等部门,拟对酒后驾驶发生重大事故或醉酒驾驶的,提高车辆保险费率,并纳入银行个人不良记录。试想,视自己和他人的生命如薄纸,还谈何诚信?

这些善意的对策值得尊重,而专项整治的持续效果更让人期待。据报道,专项整治头8天内,全国发生酒后驾驶肇事事导致32人死亡,同比下降23.8%,这表明“严打”行之有效。但“严打”过后更需要“常打”。整治酒后驾车应走出短期治理、运动式执法的怪圈。诚如公安部副部长刘金国所言,全国性集中整治后,严厉打击酒后驾驶违法行为实现常态化,让酒后驾驶成为不能碰、不敢碰的高压线。

以人为本,其内核是对生命的敬畏和呵护。我们需要从制度、执法、伦理、文化等各个层面围堵酒后驾驶,对所有影响生命安全的行为实行“零容忍”。✘

“购房门”事件 管窥楼市泡沫

陈英凤

北京太阳星城8幢楼的房子,预计售价达2.3万元/平方米,不过,中石油员工以8170元/平方米的均价团购了上千套!“听说中石油是福利分

房”,“公司11500元买了8000元卖给员工”,外界一时议论四起。对此,中石油有关负责人表示,20.6亿元所购房子是中石油员工团购的,购房合同都是开发商和员工一个一个签的,其中需要贷款的也是通过银行贷款的,公司没有出一分钱。

媒体披露中石油“购房门”事件后,让人感到惊诧,并很想深究其中原因。一个中石油职工的身份居然价值上百万元,让本该每平方米卖2.3万元的房子以8170元的价格购得。为虚高房价所困的老百姓,不禁要问一句,为何没有人来组织普通的工薪者去团购这样的超级低价房?为何好事都落到这些垄断企业的职工身上呢?

其实,中石油“购房门”让公众感觉很受伤,源于人们对当前房价虚高不下、楼市畸形发展的不满。从中石油“购房门”事件,我们可以看到楼市暴利的原形。事实上,近几年来,房价一直在上涨,已经远远超出普通工薪阶层能承受的限度。虽然受金融危机影响,2007年下半年以来楼市有了一定的下调,但虚高的房价并没有下降多少。如今在扩大内需的政策背景下,房价又一路上涨,让普通老百姓深感失望。公众对中石油“购房门”的不满,只不过是楼市泡沫极度困惑的一个缩影。

1990年以后,日本楼市显出调整迹象。在楼市自身的调整功能已经非常强烈的情况下,日本担心房地产泡



沫破灭给经济发展带来危害,便出台措施,试图阻止泡沫的破灭。但最终日本没有能够拯救楼市,反而延长了楼市的调整期,使得楼市经过了一个更加漫长的寒冬和更加痛苦的深幅调整——被经济学界称为“失去的10年”。希望以增大房地产泡沫为代价来扩大内需的教训不应在我国重演。✘

“玻璃房子”开会 值得尝试

周建军

8月24日,8100多网民通过互联网观看了浙江省杭州市十一届人大常委会第十七次会议,48000多网民浏览会议的专题网页,网民发帖880多条。这是杭州市人大常委会第一次向网民开放会场,也是杭州市人大常委会增加公开化程度的重要尝试。

相对于电视直播,互联网视频直播具有能随时开通、网上进行即时互动、运行成本较低且便于操作、便于公众随时查询保存资料等优点。因此,当网络作为第四媒体出现在社会生活中时,其广阔的受众范围和无限的沟通方式一下子吸引了公众的目光。

人大及其常委会会议“网上直播”,犹如在“玻璃房子”开会,将人大履职全景实时展现在公众面前。在这里,杭州市民发帖直接反映意见和建议,减少了层层过滤对信息失真的影响,民众声音传递得更加便捷、真实。众多市民在主题论坛区提供信息、发表观点、展开讨论,来自各行各业的真知灼见“直达”地方国家权力机关的议事殿堂,促使人大决策、监督更加民主化和科学化。

杭州市人大常委会会议实行网上视频直播,是民主有序、法治良性发展的必然结果。杭州市的实践带给我们的启示,并非一定要将人大常委会会议在网上直播,而是人大应主动接受



1955年,毛泽东主席接见全国司法会议代表时,与马锡五亲切交谈

公民监督、扩大公民有序政治参与,把监督法关于“各级人民代表大会常务委员会行使监督职权的情况,向社会公开”的规定落到实处。✘

《苍天》诠释司法“为了谁”

赵景文

央视热播的电视剧《苍天》再现了马锡五同志的感人事迹,观之令人激情澎湃,感喟良久。《苍天》诠释了共产党领导下的司法制度与旧中国司法制度的区别,向我们展现了我国第一代人民法官的成长经历和我国人民司法的建设历程;从深层次探究了我国“司法为民,执法为公”的司法理念,回答了新司法制度“为了谁”的问题。

从对待当事人的态度方面说,旧法庭的法警随意拷打状告赌场的封三厚,逼迫诉求离婚的陈兰兰下跪,凡是来告状的都要“先打二十大板”,甚至还有上刑的,而新法庭的法官则制止打骂行为,安慰受苦群众,给陈兰兰吃馍馍喝热水,马锡五还用自己的车送受伤的封三厚回家。从审判作风方面看,旧法庭的法官在办公室内吃喝,杯盘狼藉,却“从来不允许当事人进屋

里头”,而马锡五把当事人撵进室内,嘘寒问暖,甚至主动寻访当事人,登门解决纠纷。从维护百姓权益方面比较,国民党法庭对告赌场的案件、妇女要求维权的案件“不受理”,置百姓基本权益于不顾,而马锡五却主动和村长联系,接受所有涉及群众权益的案件,包括一头牛、一块地等被称为“鸡毛蒜皮”的事。

此外,国民党的法庭标榜“清正廉洁”,但司法处长却吃完原告吃被告,还自嘲:“不给哪一方面子都不好,吃当事人的饭肚子都撑大了。”而马锡五将“一刻也不要离开群众”悬挂在墙上,情愿吃糠咽菜,也不拿群众一样东西。

马锡五曾在陕甘法庭的门墙上贴出告示:“近闻人民诉讼,请人代写状稿,花钱动辄盈千,穷人真受不了;法院便利人民,允许口头控告,有员代写状词,费用分文不要。”这近似快板书的《告示》,生动体现了马锡五的为民情怀。我们期待当代有更多的法官以马锡五为榜样,彻底摒弃不良作风和习气,走贴近群众、贴近国情、贴近现实的司法道路。✘

本栏目电子信箱: zgxdgd@163.com



共缔一个持久和平、 共同繁荣的和谐世界

——吴邦国委员长访问美国、古巴和巴哈马三国侧记

文 / 特约记者 任达新

9月1日至9月12日,全国人大常委会委员长吴邦国应邀对美国、古巴和巴哈马进行正式友好访问。

在秋阳暖照的12天里,吴邦国委员长与往访国的政府、政党和议会领导人以及社会各界人士广泛接触,叙友情、谈合作、谋发展,引起了积极反响。新华社、美联社、法新社等国内外媒体高度关注吴邦国委员长的此次访问,用大量的篇幅进行追踪报道,称这次重要访问是在国际政治形势发生复杂深刻变化、世界经济复苏迹象尚不明朗的背景下,中国主要领导人对上述三国采取的一次重大外交行动,对推动中美关系健康发展,加强中古团结合作,扩大中巴友好交往,具有十分重要的意义。

增进互信,推动双边关系进一步发展

中美建交30年来,两国关系历经风雨,取得了历史性进展,已经成为最重要、最富活力、最具发展潜力的双边关系之一。今年4月,胡锦涛主席与奥巴马总统共同确立了努力建设21世纪积极合作全面的中美关系新定位,建立了中美战略与经济对话新机制,为新形势下中美关系的发展指明了方向。今年5月,美国众议长佩洛西访华,此次吴邦国委员长应邀对美国进行正式友好访问,是中国全国人大常委会委员长近20年来首次正式访美,掀开了中美关系新的一页。

在华盛顿,吴邦国委员长与美国领导人展开密集的会见会谈,先后会晤奥巴马总统、拜登副总统兼参议长和克林顿国务卿,分别与佩洛西众议长、井上健代理临时参议长以及参议院多数党、少数党领袖举行会谈,集体会见众议院涉华议员小组负责人和基辛格、奥尔布赖特等美国前政要,双方就共同关心的重大问题坦诚交换意见,达成重要共识。吴邦国委员长指出,中国是世界上最大的发展中国家,美国是世界上最大的发达国家。虽然中美之间存在分歧,但共同利益远远大于分歧。双方应当本

着相互尊重、求同存异、互利共赢的精神,从战略高度和长远角度看待和发展中美关系,尊重彼此的主权和领土完整,尊重彼此的制度选择和发展道路,尊重彼此的核心利益和重大关切,坦诚对话、耐心沟通,扩大共同利益,排除各种干扰,合作应对挑战。奥巴马等美国领导人表示,中美关系是21世纪最重要的双边关系,中美关系对两国的发展、对世界的稳定与繁荣至关重要。双方拥有广阔的合作空间,在过去的几个月里,美中在一系列全球性问题上进行战略性的互动与合作。中美两国的这种战略伙伴

关系不仅造福两国,也造福全世界。美方愿同中方共同努力,推动中美关系取得更大更好的发展。

吴邦国委员长应邀在美国友好团体联合举办的晚餐会上发表主旨演讲。他用生动事实和大量数据,从发展是中国战胜困难的一大法宝、发展是中国对世界的贡献、发展是中国的第一要务三个方面,深刻阐述了发展是硬道理和坚持科学发展的战略思想。他指出,中国发展离不开世界,世界繁荣稳定也离不开中国。中国将始终不渝走和平发展道路,既通过维护世界和平发展自己,又通过自身发展维护世界和平。我们认为,由于历史文化、发展阶段、社会制度和意识形态的不同,国与国之间在一些问题上有不同看法甚至分歧,是完全可以理解的。大家可以坐下来谈,一谈不拢也没关系,至少可以增进相互了解,但分歧不应成为合作的障碍,更不能成为干涉别国内政和遏制别国发展的理由。我们主张,推进国际关系民主化,尊重世界多样性,尊重各国人民自主选择发展道路的权利,不干涉别国



9月10日,吴邦国委员长在白宫会见美国副总统兼参议长拜登

摄影/马占成

内部事务,不把自己的意志强加于人。我们反对,以认识分歧为借口,拿宗教和言论自由作幌子,去支持或变相支持“台独”、“藏独”等分裂势力,干涉中国内政。我们坚持,在和平共处五项原则的基础上同所有国家发展友好合作。相互尊重国家主权和领土完整,尊重和照顾彼此核心利益,是中国同其他国家和国际组织建立和发展关系的政治基础。这一点在任何时候都不会改变。

古巴是社会主义国家,也是第一个同我建交的拉美国家。两国和两国人民一贯相互理解、相互支持,结下了深厚友谊。中古友好经受住了国际风云变幻的考验。在新的国际政治经济形势下,巩固中古传统友好,加强中古团结合作,促进两国共同发展,具有特殊的重要意义。

访问期间,吴邦国委员长亲切探望了古共中央第一书记菲德尔·卡斯特罗,同劳尔·卡斯特罗、阿拉尔孔等古方领导人进行了很好的会谈。他表示,当前中古关系正处于历史上最好的时期,在新的形势下,中国共产党和中国



9月3日上午,吴邦国委员长在古巴哈瓦那亲切探望古巴共产党中央委员会第一书记菲德尔·卡斯特罗

政府将继续坚持中古长期友好方针,扎实推进各领域友好合作,不断提升双边关系水平,更好地造福两国人民。古巴领导人表示,古巴党、政府和人民十分珍视古中友好,愿与中方一起,相互支持,团结合作,维护世界和平,促进共同发展,让古中友谊代代相传。

巴哈马位于加勒比海北部,面积只有1.4万平方公里,仅有33万多人口,但在加勒比地区具有代表性,是西半球重要的金融中心。在会见巴领导人时,吴邦国委员长表示,中国一贯主张国际关系民主化,尊重世界多样性,国家不分大小、贫富、强弱,都是国际社会平等一员,国际事务应由各国之间平等协商,国内事务应由本国人民自主决定,反对以大欺小、以富压贫、以强凌弱。中巴虽然国情差别很大,但同属发展中国家,对重大国际和地区问题有着广泛的共同语言。在当前形势下,进一步加强合作符合两国和两国人民的根本利益,中方愿与巴方一道,不断充实和丰富两国关系的内涵,把中巴友好合作关系提高到一个新水平。巴领导人说,吴邦国委员长对巴哈马的正式友好访问,是两国建交12年来中国主要领导人首次

访巴,也是中国领导人今年对加勒比地区的一次重要外交行动。巴政府和议会领导人认为,吴邦国委员长的访问具有重大历史意义,必将成为巴中关系以及加勒比地区国家与中国关系的重要里程碑。中国在当今国际舞台扮演越来越重要的角色,对世界和平稳定与发展起到举足轻重的作用

用,中国不欺小、不欺弱的态度更是赢得了广大发展中国家的高度信任。

提振信心,积极应对国际金融危机

去年爆发的国际金融危机,给世界各国经济发展造成重大冲击,也对我与三国经贸合作尤其是企业合作产生严重影响。访问期间,吴邦国委员长与三国领导人和工商界人士谈论最多的话题之一就是提振合作信心,积极应对国际金融危机,促进世界经济尽快复苏。针对三个国家的不同情况,他提出一系列深化互利合作的真知灼见,得到对方积极响应。

在美国,吴邦国委员长指出,虽然世界经济复苏的迹象还不明朗,国际金融危机的长远影响也不可忽视,但中美经贸合作潜力巨大、前途光明。一是中美经贸合作的大趋势不会改变,双方经济的互补优势、合作共赢的基本格局并没有因为国际金融危机影响而改变。二是中美两国实施的刺激经济增长计划带来了新的合作商机,两国企业只要善于危中觅机,完全可以大有作为。三是中美两国经济结构调整战略将拓展新的合作领域,低碳经济、可再生能源和

清洁能源、洁净煤和碳捕捉及封存、智能电网、建筑能效、新能源汽车等方面的合作,将成为中美经贸合作新的增长点。希望中美企业充分发挥作为经贸合作主体的作用,积极探索合作的新途径,通过开展联合研究、建设示范工程、共同开发技术、扩大相互投资等形式,共同开拓合作的新领域,在互利合作中实现产业升级。

美国领导人和工商界人士对吴邦国委员长的精辟分析和务实建议反响强烈,认为中国的发展为两国经贸合作提供了机遇,也有助于促进美国乃至世界经济复苏。他们表示,愿进一步加强与中方的接触和交流,密切与中国企业的合作关系,着力加强经济技术合作,共同培育新的合作增长点。

访问期间,中美双方共同举办了主题为“新科技、新能源、无限合作商机”的中美经贸合作论坛,美国联邦政府和亚利桑那等7个州的官员、110多家企业的150多名企业家以及中国95家企业的200多名企业负责人参加论坛。会上签署了41项投资和经济技术合作协议与合同,总额达123.8亿美元,涉及新能源及原材料、通信、电子、机械、旅游等多个领域。

在古巴和巴哈马,吴邦国委员长呼吁国际社会在应对国际金融危机、改革国际金融体系的过程中,重视各国尤其是发展中国家的重要作用,增加发展中国家代表性和话语权,照顾发展中国家的正当权益,尽量减少危机对发展中国家特别是最不发达国家的损害,促进世界经济尽快恢复增长。吴邦国委员长还就共同搞好在建合作项目、努力挖掘合作潜力、扩大合作规模以及双方重点合作项目等问题,同两国领导人进行了深入探讨。

加强合作,共同应对全球气候变化

气候变化是当今人类社会面临的共同挑战,需要国际社会携手合作、共同应对。这是吴邦国委员长访问期间各

方普遍关心的一个问题。

吴邦国委员长分别向三国领导人介绍了中国在应对气候变化方面的原则立场、采取的政策措施和取得的积极成效。他说,中国作为负责任的国家,一贯高度重视气候变化问题,把资源节约、环境保护作为基本国策,把实现可持续发展作为国家战略,颁布了《应对气候变化国家方案》,制定了涵盖影响气候变化各领域的法律、法规,全国人大常委会最近又通过了关于积极应对气候变化的决议,并着手修改可再生能源法等法律。中国大力发展可再生能源和清洁能源,努力改善能源结构,与此同时,下大力气淘汰落后产能以减少排放,大规模植树造林以增加碳汇,为减缓和适应气候变化做出了贡献。他强调,中方坚持“共同但有区别的责任”原则,积极参与应对气候变化国际合作,促进《联合国气候变化框架公约》及《京都议定书》的全面、有效和持续实施。三国领导人对此给予高度评价,美方认为,美中在气候变化和能源环境方面已有良好的合作基础,孕育巨大合作潜力,愿在美中能源环境十年合作框架文件的基础上,着力加强在低碳经济等领域的合作,共同保护人类赖以生存的气候环境。

密切往来,使议会成为推动国家关系发展的建设性力量

美、古、巴三国议会,在各自国家政治生活中都有着重要地位,发挥着重要作用。进一步密切中国全国人大同三国议会的友好交往,是吴邦国委员长此访的重要目的之一。访问期间,吴邦国委员长与三国议会领导人、专门委员会以及多数党、少数党领袖和议员进行了广泛接触交流,就加强议会交往、增进相互理解、促进务实合作深入交换意见。他反复强调,通过密切议会交往,使议会成为国家关系健康稳定发展的建设性力量。

近年来,中国全国人大分别同美国



9月5日,吴邦国委员长来到中国援建巴哈马国家体育场项目工地,亲切看望正在那里施工作业的中方工程技术人员和建筑工人,并与巴哈马副总理西莫内特一同为项目标志牌揭幕

国会参众两院建立起定期交流机制,先后与美众议院举行了10次会议、与美参议院举行了4次会议,并带动专门委员会、友好小组、工作机构等多层次、宽领域的交流,为推动中美关系发展发挥了积极作用。今年两国议会领导人成功实现互访,标志着两国议会交往进入新的历史阶段。吴邦国委员长指出,双方应保持这一良好发展势头,围绕两国关系发展大局,保持密切交往,加强定期交流,开展专门委员会、工作机构等多层次友好往来,深入坦诚对话,扩大政治互信,促进务实合作,使议会成为推动中美关系健康稳定发展的建设性力量。美参众两院领导人表示,美国新一届国会希望进一步加强同中国全国人大的友好交流与合作,继续推进定期交流机制建设,为促进中美关系发展贡献力量。

在古巴和巴哈马,吴邦国委员长

对中国全国人大同古巴全国人大、巴哈马参众两院的友好合作表示满意,希望通过此次访问进一步提升双方关系水平,积极开展立法监督、发展经济、改善民生等方面的经验交流,密切在各国议会联盟和拉美议会等国际和地区议会组织中的协调与配合,为国家关系发展注入新的活力,增添新的内涵。两国议会领导人完全赞成吴邦国委员长的建议,表示将与中国全国人大保持密切交往,开展多种形式交流,相互学习治国理政经验,为促进国家关系发展多做工作。

从加勒比海之滨到大西洋东岸,从群岛之国到辽阔的北美大陆,短短的十余天,行程近三万五千公里,为的是增进互信、提振信心、共谋发展,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

这是一次务实高效、成果丰硕、意义非凡的成功访问。★

摄影/庞兴雷



2006年8月9日，中国全国人大与美国参议院定期会议机制第三次会晤，前排右一为美方共同主席史蒂文斯，右二为美方现共同主席井上健

推动中美两国关系健康发展

在吴邦国委员长访问美国前夕，十届全国人大常委会副委员长兼秘书长盛华仁在北京接受记者专访时表示，中国全国人大与美国众参两院建立的交流机制，为推动两国关系长期稳定发展发挥了积极作用。

盛华仁首先向记者介绍了中美两国议会定期会议机制建立的历程。他说，“中美关系是世界上重要的双边

关系，而议会关系又在国家整体外交中发挥着不可替代的独特作用。中国全国人大与美国国会众议院的定期会议机制是在九届全国人大时建立的。到2003年7月，美国参议院通过了同中国全国人大建立定期会议机制的议案。同年11月，美国参议院临时参议长史蒂文斯非正式访问中国，全国人大常委会决定派我去上海同他会晤。

史蒂文斯和我就建立中国全国人大和美国参议院定期会议机制问题进行了深入的商谈，取得了共识。回北京后，我即向全国人大常委会的领导作了汇报，同意全国人大与美国参议院建立定期会议机制，并指定由我担任中方主席，外事委员会主任委员姜恩柱担任执行主席，法律委员会副主任委员胡康生、外事委员会副主任委员吕聪

敏担任执行副主席。

2004年元旦刚过,我就应邀去美国夏威夷,与担任美方共同主席的史蒂文斯、井上健就会议机制问题作进一步协商,并就机制形式、内容、会议制度等达成了一致。随后双方共同签署了谅解备忘录。在为签署备忘录举行的酒会上,双方发表了祝酒辞。我在致辞中对史蒂文斯、井上健为推动建立中国全国人大和美国参议院定期会议机制所作出的历史性贡献给予了高度评价。我的祝酒辞是我用宾馆的信笺手写的,上面有不少修改。史蒂文斯说,感谢您热情洋溢的讲话,我发现这个稿子是您自己写的,很珍贵,我想请您赠送给我作为永久的纪念。我说可以,等我誊清之后送给您。但他坚持就要这个作过修改的原始稿,我同意了。酒会气氛十分友好、融洽。这样,中国全国人大和美国参议院的定期会议机制由此宣告建立。”

在谈到与美国参议院建立的定期会议机制的特点时,盛华仁将其概括为以下几点:

首先,层次高,权威性强。美方主席是临时参议长史蒂文斯和资深议员井上健,中方主席是中国全国人大常委会副委员长,执行主席和副主席都是专门委员会的负责人。这在过去是没有的。

第二,机制制度化、规范化。双方每年以会议形式交流一次,在两国轮流举行。并商定每年元旦后,在美国夏威夷举行双方主席会晤,就当年会议交流的议题、时间、地点、参加人员等交换意见,七八月份举行正式会议。

第三,交流议题都是双方关注的重要问题。包括中美两国关系的评估及对未来的展望,涉台、涉藏问题,环境保护、气候变化问题,新能源开发及双方合作可能性的探讨,知识产权保护,以及其他重大国际和地区问题等等。目的是增进相互了解和理解,缩小分歧,力求在一些重大问题上达成共识。

第四,这一机制得到两国领导人



十届全国人大常委会副委员长兼秘书长盛华仁

的高度重视和多方面支持。会议交流在中国举行时,中国国家主席、全国人大常委会委员长等领导人都要会见美方代表团;在美国举行时,美国总统、副总统也要会见中方代表团。这样,双方都能够从更高层次上进行沟通 and 交流。

此外,这个定期会议机制还带动了议会各专门委员会、友好小组、议员助手等多层次、全方位的交流,使两国议

会间的交流更广泛、更深入、更活跃。

盛华仁最后表示,中国全国人大与美国国会参众两院的会议交流机制已呈现良好的发展态势。双方都希望这个机制能长期坚持下去,不因议会换届而中断,也不因领导人变更而改变。在新的历史时期,我衷心希望这个机制的形式更加完善、内容更加丰富,通过中美议会间的密切交流,进一步推动两国关系健康稳定地向前发展。✘



中国全国人大与美国参议院定期会议机制第三次会晤,左三为井上健,右二为盛华仁副委员长,右三为外事委员会主任委员姜恩柱,左一为外事委员会副主任委员吕晓敏



中美议会交往的里程碑之

——十届全国人大外事委员会副主任委员吕聪敏谈吴邦国委员长成功访美

文 / 本刊记者 徐燕

记者：今年5月，美国国会众议院议长佩洛西访华；三个多月后，吴邦国委员长应邀访美。中美两国立法机构之间的交往呈现出良好的发展态势，有评论说“议会外交”已经成为中美关系中的“新亮点”，您对此怎么看？

吕聪敏：议会交往的确是中美关系中的一个“新亮点”，我想主要体现在五个方面：一是实现了两国立法机构最高领导人的互访和直接对话，呈现

出高层次交往的特点；二是实现了中国全国人大与美国国会参众两院定期交流机制同时并举的新局面；三是实现了以双方立法机构的办公厅和外事委员会为主体，各有关专门委员会积极参与的全方位交流的格局；四是以增进了解和互信、推动务实合作为宗旨的议会交往，不断深入，取得实质性成果；五是双方互访人数逐年增加，交流方式更加灵活、多样，展现了议会交往的巨大潜力。

记者：您怎么看吴邦国委员长这次访美的重要意义？

吕聪敏：这是中国全国人大常委会委员长近20年来首次正式访美，我们期待已久。我在接受中央电视台采访时说，这是中美议会交往史上的新篇章、新阶段，称之为“里程碑”也不为过。这是美新一届政府和新一届国会就职以来，也在国际政治形势发生复杂深刻变化，世界经济复苏迹象尚不明朗的背景下，我国党和国家主要领导人对于美



9月9日,吴邦国委员长与美国国会众议院议长佩洛西会晤(摄影/钟声)

往,使议会成为中美关系健康稳定发展的建设性力量。

在当前,进一步加强双方立法机构的交流与合作,对巩固两国关系良好的发展势头,推动中美关系健康稳定发展,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

记者:全国人大与美国国会开展交往在两国各自整体外交中扮演着怎样的角色?

吕聪敏:中国全国人大和美国国会在各自国家的政治生活中都具有重要地位和影响。

国会美国的立法机关和权力中心之一。根据美国宪法,国会拥有广泛的外交权力。根据我们的观察,美国国会对美外交事务介入非常深,几乎无所不及。我们如此重视对美国议员的工作,目的就是尽可能推动美国国会多做对中美关系有利、有益的事,不做或少做干扰和破坏两国关系的事,确保两国关系健康稳定发展。

就我们国家来讲,在外交战略上,在党的领导下,议会交往与政府间交往保持着高度的一致性。议会交往服从并服务于党和国家工作大局,服从并服务于国家的总体战略,维护国家的主权、安全和发展利益。对此,吴邦国委员长曾作过一个简明的概括:全国人大的对外交往要遵循“服务国家总体外交,服务国内经济建设,服务全国人大自身工作”的方针,我们通称“三服务”。在“三服务”方针中,服务国家总体外交处于首要位置。

记者:近年来,中美议会交往日益频繁,促进了两国交流形式的多元化,其中,最值得一提的是中国全国人大与美国国会参众两院的定期交流机制。截至目前,同众议院已举行了10次会议,同参院也已进行4次会议。您认为,中美双方还应该丰富、充实哪些对话内容?

吕聪敏:过去几年的实践证明,定

期交流机制已成为最直接和最有效的沟通平台,为增进了解、扩大共识、推动合作发挥了积极作用。根据以往的对话经验和美国国会涉华形势的严峻现实以及美部分议员对华认知的欠缺和偏差,今后仍应把增进战略互信作为对话的重点,要十分强调尊重彼此的核心利益和重大关切。就我方来讲,应始终把维护我国主权、安全和发展利益作为工作的出发点和落脚点。在当前,要按照吴邦国委员长在美讲演中强调的三点工作思路,全力配合政府部门把对美经济外交做细做实,积极应对国际金融危机影响,为国内经济平稳较快发展服好务。

记者:中美两国的议会交往为什么会受到瞩目?美国国会和国会议员在外交事务方面,对总统的外交决策权能够产生什么影响?

吕聪敏:中美两国的议会交往令人瞩目,我想一是因为中美关系本身非常重要,处在新的历史起点上;二是中国全国人大和美国国会的关系是两国关系的重要组成部分。现在,中美议会交往运作机制日趋健全,力度大,对中美国家关系的发展发挥着不可替代的建设性作用。

美国国会和国会议员对美总统外交决策权的影响是个比较复杂的问题。我们作为旁观者,不难发现国会与总统在维护美国价值观和国家根本利益、维护美国一超独霸地位的基本战略目标上是高度一致的。

从理论上讲,国会对总统有监督权,但事实上总统绕开国会的情况并不少见。国会对总统外交决策是支持,是制约,还是反对,随着美国政治经济安全状况的变动而变化,也随着两党力量对比的变化而变动。当下,民主党掌控国会两院和入主白宫,是一统天下,有执政优势。这种格局是不是对美外交政策的协调更容易一些?人们可以去观察。

国的一次重大外交行动。

吴邦国委员长应邀访美以及此前美众议长佩洛西访华,共同传达出一个信息,这就是:双方对中美关系高度重视;对议会交往在中美关系中的重要定位高度认同;对落实胡锦涛主席与奥巴马总统关于建设21世纪积极合作全面的中美关系重要共识抱有真诚愿望。吴邦国委员长访美的一个重要目的,就是通过进一步密切中国全国人大与美国国会参众两院的友好交



摄影/钟声

吴邦国委员长、李建国副委员长兼秘书长与美国国会众议长佩洛西在会谈中

记者：中美关系在战略层面拥有广泛的共同利益，但由于缺少共同价值观的支持，美国国会的部分议员出于意识形态的偏见，有时会提出一些向中国施压的议案，或发表一些攻击中国的言论，使中美关系受到干扰和冲击。中美议会交往怎样才能发挥自身的优势和特点，更好地维护中美关系，减少摩擦？

吕聪敏：中美关系总体发展良好，但在发展过程中毫无波折、一帆风顺的情况恐怕永远不会有。吴邦国委员长用过“风风雨雨”、“历经起伏”这样的表述，讲的是实情。双方的责任在于尽最大可能减少波折、避免大的起伏，使良好势头不致受到损害，更不致逆转。中美议会交往的优势，就在于双方能够面对面对话，又是以代表民意的角度进行，交流有直接、立体、多维、灵活的特点，容易把政府外交、政党外交、人文外交、公共外交的一些元素都巧妙地运用起来，对话显得自然，不生硬。

今年以来，双方的多次重要互访和交流，延续了这些优势和传统，均取得

好的效果。

美国国会涉华形势依然严峻。对美方涉华的消极倾向，我们始终十分关注。为此，我们应继续运用机制内和机制外的一切途径、一切方式与美方进行互动，加强沟通，分歧能消除更好，即使不能完全消除也应尽量减少，把摩擦缩小到最低程度。

记者：5月底，美国众议院议长佩洛西进行了她自称是“带着友谊”的八天中国之旅。作为美国第三号人物，在过去的一年中，她因为会见达赖喇嘛、声言抵制北京奥运而在中国广为人知。为什么这次访华佩洛西不提人权专谈气候？佩洛西对华态度的变化说明了什么？

吕聪敏：我们对佩洛西女士访华和她对吴邦国委员长访美时的友好接待给予积极评价。佩洛西女士多年来对中国的言行，不是秘密，可以任人评说。但客观地评价，她3次访华的表现是不同的，渐有变化。我借用中央电视台著名主持人水均益的话，佩是审时度势，放下身段，露出笑

脸。佩自己也讲过，刚当议员那会儿与现在身任众议长要职，时过境迁，举止言行不能是一样的，这是其一。其二，她终于悟出一个道理，对话总比对抗好。她说她此次是“带着友谊”而来的，赞赏中国的发展成就，赞赏中国以负责任的方式参与国际事务，还说她对中国人民表示钦佩，等等。关于人权，这是她的永恒主题，访华时也并不是只字未提，只是点到为止。她说，人权问题是中美关系中的一个问题，美方很关心，但将采取对话而非对抗的方式来加以处理。其三，她说这次来华重点是谈气候变化和能源合作，与中方探讨共同应对这些挑战的办法，看如何开展合作更好，这是“当务之急”。我们解析她这几个月在北京和华盛顿的言论，形成这样一个看法：佩与中国领导人谈话的重点议题和主要内容，既是奥巴马政府的施政重点，也是佩洛西本人和国会关注的优先课题。既然是来同中方“寻求合作”，就要多讲共同利益。这个道理她明白。佩洛西的态度变化，确切地说，这是大局使然，反映出美国当前内外政策调整的新动向和在金融危机影响下美国的现实利益考虑。同时，从一个重要侧面看出，在当今国际形势下中国所具有的独特表现和重要影响。

记者：随着中国国际地位的提高，越来越多的美国议员认识到，中美两国“和则两利，斗则两伤”，发展中美关系符合两国的共同利益，也有利于地区和世界和平、稳定与发展。2005年，美国众议院相继成立了“中国小组”和“美中工作小组”两个涉华组织。这些机构的建立，对中美关系的发展起到了哪些推动作用？

吕聪敏：这些小组是在中国全国人大与美国国会两院建立定期交流机制影响下应运而生的。虽然活动比较松散，但就确定的宗旨是积极的，代表性也很强。用他们的话说，就是搭建一个同中国联系的平台，支持发展中美关系。他们标榜既不亲华也不反华。小

组建立以来,做了许多有益的工作。二者比较,拉森、柯克领导的“美中工作小组”更活跃一些,访华次数比较多,不久前还来过一次。吴邦国委员长这次会见时,对他们的工作给予积极评价。这些小组的成员不回避同我方的分歧,但对话的态度是积极的、诚恳的。我方的一些重要信息和他们在华了解到的真实情况也能带回去,在国会同事中宣讲,起到了增信释疑的效果。他们关注的议题很多,核心是中国的发展对美国利益的整体影响。

记者:近年来,中国多次邀请美国国会议员来华访问。通过访问,越来越多的美国议员加深了对中国的了解,一定程度上消除了偏见和隔阂。请您举一两个例子谈一谈这方面的情况。

吕聪敏:凡是亲自来中国访问,走一走,看一看,切实感受一下,情况就大不一样,眼见为实,他们所受的教育和启发就更大一些,使他们对亲身感受的真实情况与那些道听途说和媒体的歪曲报道有个客观的比较,自己得出结论。我用“教育”这个词,是因为不少议员对中国的认知几乎是空白。

乐于同我们对话,特别是访问过中国的议员,对华态度都有不同程度的转变,正面看法多了。有一位议员访华前,对华虽不敌视,但脑子里疑点很多,访华后他说:怎么中国同我在报纸上看到的不一样的呢?中国人口如此众多,不同地区发展水平和贫富差距这么大,要把机会平等地给予所有的人,挑战是难以想象的,但中国已经取得了很大的成功。还有一位议员说:美国应以平常、理性的态度看待中国的崛起,不应该对中国感到惧怕,而应将此作为美自身完善的动力,加强美自己的竞争力。类似的例子很多,由此可见,增加来往、增进了解是建立互信的基础。

但实事求是地看,美国议员看待中国的复杂心态虽有些变化但仍存在。中国的发展和强盛对美国、对世界是好还



十届全国人大外事委员会副主任委员吕聪敏

是不好,这个问题在他们中间一直在争论,没有解决。对中国政府和领导人向世界传达的大量真实信息,认真去研读的议员不是多数。他们无法完全理解中国特色的发展道路和制度文明,更不可能严肃对待中国合理的利益诉求。对中国的误解、质疑和指责均源于此。对美开展议会外交任重且道远。

记者:除了高层交往,两国立法机构各专门委员会之间还有什么互动空间?

吕聪敏:两国立法机构专门委员会开展对口交流已有多,很有成效,现在交流渠道进一步拓宽,内容更加丰富,呈现全方位、多领域的特点。除双方外委会外,互动较多的是法律、财政、金融、文化科技、军事、农业、环境、能源、企业、司法等方面的专门委员会。交流内容除立法外,较多的是配合两国政府部门,在有关领域沟通情况,消除分歧,推动务实合作等。

记者:我们知道您长期从事对外工作,有丰富的经验,请您给我们讲一些您与美国国会议员交往中的独特感受。

吕聪敏:我的感受大体归结为三点:一是美国国会在美对华关系中的

作用和影响很大。它可成事,也能坏事,成事不足败事有余的事例并不少见。因此,对美国国会开展交往,不是可做可不做的事,而是必须认真去做,还要力求做好。二是美国会的功能和运作很特殊,构成也很复杂,工作做深入很不容易。535名两院议员(435名众议员、100名参议员)同我们有接触的约占60%至70%,接触较频繁的仅占20%,这个数字是美国议员给我的,不一定很精确。总之,真正了解中国的议员是少数,特别是国会不少新议员同我们几乎没有交往。抱有极端偏见中国观的议员也是少数,但这类人虽数量少,但能量大,给中美关系兴风作浪、干扰破坏的急先锋就是这些人。三是经过建交30年来工作的积累,愿意了解中国、亲身感受中国、支持发展中美关系的议员逐渐增多,这为我们提供了多做工作的机会。美议员来访,我们几乎是来者不拒。现在国会对华关系的积极面正在扩大。

美议员同我们对话,都是有备而来、有感而发、有疑必问。中美经贸关系历来是对话的主要议题。美方有时给我们出难题,找麻烦,说到底都是利益驱使,根子是保护主义。在对华贸易问题上,各州、各选区、各利益集团的态度差别往往比政党隶属关系更加突出。比

如,2006年3月舒默等议员来访时直言不讳地说:美国人的生意往往被中国人抢走了。作为议员,我们非常同情这些濒临倒闭的厂家,提出对中国产品征收27.5%关税的议案,是迫于无奈,因为议员既忠于自己的党,更要忠于他代表的人民。美议员总讲务实,不爱听虚的,面对这样的工作对象,我们怎么办?我们是虚实结合,以实对实,给他们算大账也算细账。我们全国人大的专家很多,会同国务院各部门的负责同志做工作,很有效果。舒默事后说,来京对话是有益的,听到不少新信息。经过一番密集的会晤,他的对立情绪有所降低,回去后做出推迟国会表决程序的决定。交流时,我们对美国议员讲,你代表你的选区,我作为人大代表,也要对我的选民负责。你的选区有损失,我们的选区也有困难,双方应将心比心,一味吵架、搞摩擦不是办法,更不能搞惩罚性立法,你惩罚中国到头来你的日子也不会好过。双方应理性地

商讨对策,看困难和问题到底出在哪里,不要不分青红皂白把责任全推到中国身上。总之,对美国国会工作很不容易,但必须去做。

记者:您有没有遇见过不好打交道的或者谈得不愉快的美国议员,在遇到这些情况的时候,我们的人员通常怎样处理呢?

吕聪敏:我和我的同事都有类似的经历。不好打交道的议员确实有,争得面红耳赤的情况也不少,主要在人权、涉台、涉藏、“东突”、“法轮功”这类敏感问题上。美国国会经常就人权、宗教等问题举行听证会,干涉中国内政。每逢美国国务院发表年度“国别人权报告”、美国国际宗教自由委员会发表“年度宗教自由报告”、纪念所谓“国际人权日”的时候,国会总是出来全力配合,对中国的人权、民族和宗教政策进行恶意歪曲和攻击,变着法儿同我们纠

缠,向我们发难。对此,我们当然不能沉默。大凡遇到损害我核心利益的情况,必有一斗,我们理直气壮地说明真相,表明态度。我们坚持用事实说话,以理服人,有理有利有节。立场和观点是明确的,但对话和交涉是文明的。

我有幸自九届以来,亲身参与和见证了中美议会关系的发展历程。吴邦国委员长与佩洛西众议长在不到4个月的时间内成功实现互访,标志着中美议会交往进入新的历史阶段。正如吴邦国委员长在华盛顿强调指出的,双方应保持这一良好发展势头,围绕两国关系发展大局,保持密切交往,加强定期交流,开展专门委员会、工作机构等各层次友好往来,深入坦诚对话,扩大政治互信,促进务实合作,使议会成为推动中美关系健康稳定发展的建设性力量。✘

(吕聪敏系九届全国人大常委会副秘书长、十届全国人大外事委员会副主任委员)

► 链接

中美之间议会交往机制的起源和建立

中美建立议会定期交流机制是多年工作积累的结果。同美国国会打交道始于1972年2月尼克松访华后,我方访美的人员逐渐多了起来,重要团组几乎都造访美国国会。美议员访华也不再是禁区。

从四届全国人大起,全国人大开始出面接待一些美国议员,1976、1977、1978年每年都有,外交学会接待的也不少。到了七届,全国人大同美国国会接触增多,总的情况是来的多,去的少。万里委员长1989年访美是当时交往的一个主要标志。八届(1993年起,乔石同志任委员长时)交往呈上升势头,来访的层次和数量明显增加。

九、十、十一届全国人大(李鹏同志和吴邦国同志先后任委员长),是中

美议会交往全面发展和不断深化的时期。其间,我方曾接待美国国会两院领导人和多批议员及议员助手来访。最重要的标志是1999年10月(九届)同众议院建立定期交流机制,2004年1月同参议院建立会议机制。就美众议院来说,应归功于时任众院议长哈斯特德先生的积极、大力推动。就参院来说,有三位朋友功不可没:一是时任临时参议院长史蒂文斯,二是参议院多数党领袖弗里斯特,三是民主党资深参议员井上健。他们在参议院积极推动,形成广泛共识,最后联名提出成立参议院与中国全国人大交流小组的议案,并获得通过。根据史蒂文斯的提议,经吴邦国委员长批准,盛华仁副委员长兼秘书长于2003年11月底先期到上海,与途径上海访

问的史蒂文斯就互设交流小组达成协议。应史蒂文斯的邀请,盛华仁同志以中方交流小组主席身份于2004年元旦访问夏威夷,与史蒂文斯和井上健签署成立会议机制的谅解备忘录,正式启动这一重要交流机制。

与参院建立机制具有特殊意义,因为:一、参院同外国议会建立机制是极有选择性的,当时美方只与英国、加拿大、墨西哥和北约国家议会组织少数几家有机制,就连日本这样的盟友也没有;二、这是美国参议院首次与一个共产党领导的社会主义国家建立此类机制,而且是惟一的。史蒂文斯说这是一个突破,其实不仅是突破,而且是一个创举。没有战略眼光和胆识是办不到的。



和共和国一起成长

——访全国人大常委会副秘书长乔晓阳

文 / 本刊记者 钟人平

记者：再过几天，就是中华人民共和国的六十华诞。六十年前的十月一日，中华人民共和国正式成立，中国也开始了人民当家作主的新时代。为了从制度上确保人民当家作主的地位，我们党的第一代领导人把人民代表大会制度作为我国的根本政治制度。几十年来，人民代表大会制度和我们的共和国一同成长。它不仅历经风雨，同时又创造了一个又一个的辉煌。在喜迎国庆这样一个特殊的日子，我们想请您谈一谈您对人民代表大会制度是怎么认识的，以此让我们的读者感受一下这一伟大制度所独有的魅力。

乔晓阳：人民代表大会制度是我国国家政权的组织形式，也就是人民采取什么样的形式来行使国家权力，实现管理国家事务的目的。我国是人民当家作主的社会主义国家，但不可能13亿人都来管理国家，怎样保证人民能够真

正当家作主，掌管国家权力，需要一种组织形式，这个组织形式就是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。各级人大都是在选举的基础上产生的，所选出的代表具有广泛的群众基础，包括了各阶层、各地区、各民族、各方面的人士。广大人民群众通过由人大代表组成的人民代表大会参加国家的管理，行使自己当家作主的政治权利。

记者：为什么说人民代表大会制度是我国的根本政治制度？

乔晓阳：因为这一制度与一般的政治制度不同，它是带有全局性的根本政治制度。第一，这一制度从根本上体现了一切权力属于人民的原则，是人民行使国家权力的根本途径和形式。人民代表大会制度是维护人民利益的根本保障，也是我们国家能够经得起各种风险、克服各种困难的可靠保证。第二，

人民代表大会制度是其他各项政治制度建立的基础。国家的政治制度除了政权组织形式外，还包括行政管理制度、司法制度、军事制度、地方政权制度等诸多制度。这些具体政治制度的建立和发展，有赖于人民代表大会制度。人民代表大会制度一经建立，通过自身的活动，如立法、发布决议、作出决定等，建立和完善其他的各项具体政治制度，并且将这些制度置于人民的监督之下。经过人大的立法程序，这些具体政治制度才有了法律基础和权力来源。

记者：有些人把人民代表大会制度与人民代表大会等同起来，这种理解对不对？

乔晓阳：人民代表大会并不等同于人民代表大会制度，这是两个既相关又有区别的概念。人民代表大会是依照宪法和法律行使国家和地方权力的各

级国家权力机关；人民代表大会制度是以人民代表大会为核心和主要内容的一整套国家政权组织制度，它不仅包括人民代表大会本身的产生、组织、职权和行使职权的方式等一整套制度，还包括人民代表大会与人民的关系以及人民代表大会作为国家权力机关与其他国家机关的关系等。

记者：我国人民代表大会制度的核心是什么？

乔晓阳：人民代表大会制度的核心，就是一切权力属于人民，这一核心内容已明确载入《中华人民共和国宪法》，宪法第二条第一款规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。”它回答了国家权力的归属问题，国家机关权力的来源问题。

记者：人民代表大会制度具体包含哪些主要内容？

乔晓阳：它可以简要概括为三点。

第一，从人民与国家政权的关系来看，人民是国家的主人，国家的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人大的权力从哪里来？来自于人民的授权。人民通过选举，产生代表自己意愿的代表，组成代表机关，代表人民行使国家权力。因此，民主选举是人民代表大会制度的组织基础，也是各级人大的权力源泉。各级人大在行使权力时严格按照民主集中制原则，集体行使权力，集体决定问题。

第二，从国家政权机关之间的关系来看，各级人大是国家权力机关，“一府两院”即人民政府、人民法院和人民检察院都由本级人大产生，向它负责和报告工作，受它监督。在人民代表大会统一行使国家权力的前提下，宪法和法律对各级人大、政府、法院和检察院的职责作了明确划分，从而保证各个国家机关既分工负责又协调一致地开展工作。人大与“一府两院”是决定与执行、监



全国人大常委会副秘书长乔晓阳

督与被监督的关系。“一府两院”负有执行人大决定和接受人大监督的义务，不能越权。而人大及其常委会不直接处理具体问题，不代行依法应由政府、法院、检察院行使的职权。

第三，从中央与地方的关系来看，我国实行单一制，不是联邦制。单一制的特点是全国只有一个国家主权，一个宪法和一个中央政府。我国的各省、自治区、直辖市和市、自治州、县、市辖区、乡、镇都是根据管理需要而划分出来的地方行政区，地方享有的权力不是其本身固有的，而是中央授予的，中央对地方享有完全的主权，对外由中央政府统一代表国家行使主权。中央与地方国家机构职权的划分，遵循在中央的统一领导下，充分发挥地方的主动性、积极性的原则。

记者：能否介绍一下人民代表大会制度的形成过程？

乔晓阳：关于这个问题，胡锦涛总书记2004年9月15日在首都各界纪念全国人民代表大会成立50周年大会上的讲话中，作了十分精辟的论述。他从

1840年以后讲起，当时围绕在中国建立什么样的政治制度和政权组织形式，各种政治势力曾提出过种种主张，展开了长期争论、探索和激烈斗争。近代中国的政治发展道路一再证明，在封建专制制度解体过程中，“君主立宪制”在中国行不通；在封建制度解体之后，“三权分立”的资产阶级共和制在中国也行不通，建立西方资本主义政治制度的尝试屡遭失败。中国共产党人对建立新型人民民主政权及其组织形式进行了长期探索和实践，在第一次国内革命战争时期建立了罢工工人代表大会、农民协会，在第二次国内革命战争时期建立了工农兵代表苏维埃，在抗日战争时期建立了参政会，在解

放战争时期和建国初期建立了各界人民代表会议。锦涛同志指出，我们党深刻总结中国近代政治发展的历程和建立新型人民民主政权的实践，得出一个重要结论，这就是：新民主主义革命胜利后建立的政权，只能是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政；同这一国体相适应的政权组织形式，只能是民主集中制的人民代表大会制度。

1949年9月中国人民政治协商会议通过了共同纲领，确定了中华人民共和国的政治制度是民主集中制的人民代表大会制度。但当时在全国普选的条件还不成熟，自上而下地建立各级人民代表大会也难于进行。所以在建国初期，确定由中国人民政治协商会议第一届全体会议代行全国人民代表大会的职权。经过几年的过渡和积累，1953年，在全国范围内进行了中国历史上第一次空前规模的普选，在此基础上自下而上逐级召开了人民代表大会会议，从而为全国人民代表大会的成立奠定了法律基础和组织基础。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议胜利

召开,制定了新中国第一部宪法。这部宪法明确规定:中华人民共和国的一切权力属于人民,人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。至此,我国的人民代表大会制度正式建立。

记者:如何理解人民代表大会制度建立的意义?

乔晓阳:人民代表大会制度的建立,为我国社会主义制度的建立打下了政治基础,极大地调动了全国各族人民建设国家、管理国家的积极性。但是,由于随后在国家工作的指导上出现了“左”倾错误,特别是“文化大革命”的“左”倾严重错误,人民代表大会制度一度遭到严重破坏,党和国家的工作、社会主义民主法制建设也受到严重影响,给我们留下了深刻教训。1978年,党的十一届三中全会实现了建国以来我们党历史上具有深远意义的伟大转折,人民代表大会制度也进入了新的发展阶段。人民代表大会制度不断得到巩固和完善,显示出强大

的生命力和巨大的优越性。

记者:回顾人民代表大会制度形成的过程,我们可以得出一个什么结论?

乔晓阳:人民代表大会制度的形成和确立,是中国近代历史发展的必然结果,是中国人民的历史选择,也是中国人民对人类民主、文明事业的贡献。

记者:在我国的建设时期,人民代表大会制度都发挥了什么样的作用?

乔晓阳:首先,人民代表大会制度保障了人民当家作主。人民代表大会制度为人民当家作主创建了最好的组织形式,使人民代表大会成为我国社会主义民主的基石。人民代表大会制度在中国历史上第一次建立起了人民大众管理国家、管理社会的国家体制,有力地保证了全国各族人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,享有宪法和法律规定的广泛的民主、自由和权利。这也是我国人民代表大会制度与西方议会制度最本质的区别。

其次,人民代表大会制度动员了全体人民以国家主人翁的地位投身社会主义建设,为社会主义制度奠定了坚实的政治基础。我国各级人民代表大会代表包括了各地区、各民族、各阶层、各方面的人士,具有广泛的群众基础和代表性。这不仅能够把不同地区、不同民族、不同阶层的共同意志集中起来,又能够反映和兼顾好各方面特殊的、具体的利益。人民代表大会制度广泛调动了人民群众建设社会主义的积极性、主动性、创造性,把全国各族人民的力量凝聚起来,在中国共产党领导下,团结一心,朝着国家的发展目标前进。人民代表大会表现出动员、整合各个方面集中力量办大事的优势,是世界上其他政治制度无法比拟的。

第三,人民代表大会制度保证了国家机关协调高效运转。人民代表大会作为国家权力机关统一行使国家权力,实行民主集中制,集体行使职权,集体决定问题。在人大统一行使国家权力的前提下,各国家机关又有合理分工,人大不代行国家行政机关的行政权,不代行



1954年,参加第一次全国人民代表大会的1226名代表(实际到会1210名),是中国有史以来第一次经过普选产生的。图为北京市前罗圈胡同的81岁选民余子昌在选举站认真写选票

北照社/图

国家司法机关的审判权和检察权。这就能保证各国家机关协调一致地工作,保证国家统一有效地组织各项事业。这样一种制度安排,与资本主义国家的国家机关之间“三权鼎立”、相互掣肘,有着本质的区别。

第四,人民代表大会制度维护了国家统一和民族团结。人民代表大会制度为维护国家统一和民族团结提供了有力的制度保障。我国有23个省、5个自治区、4个直辖市、2个特别行政区,人民代表大会制度遵循在中央的统一领导下,充分发挥地方的主动性、积极性的原则,正确地处理了中央与地方的关系。在少数民族聚居的地方实行民族区域自治,民族自治地方的国家机关除行使宪法和法律赋予的一般地方国家机关职权,还享有宪法和法律赋予的自治权,维护了平等、团结、互助的社会主义民族关系。国家设立了香港、澳门特别行政区,实行“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治。香港、澳门特别行政区不实行社会主义制度和政策,保持原有的资本主义制度和生活方式五十年不变。各民族自治地方和特别行政区都是国家不可分离的部分。

五十五年来,的历程充分证明,人民代表大会制度是符合中国国情、体现中

国社会主义国家性质、能够保证中国人民当家作主的根本政治制度。

记者:进一步坚持和完善人民代表大会制度将从哪些方面入手?

乔晓阳:胡锦涛总书记在首都各界纪念全国人民代表大会成立五十周年大会上的重要讲话,就进一步坚持和完善人民代表大会制度强调了三点。

第一,必须充分发扬人民民主,保证人民当家作主。第二,必须坚持依法治国的基本方略,不断推进建设社会主义法治国家的进程。第三,必须加强党的执政能力建设,改善党对国家事务的领导,提高党的领导水平和执政水平。以上三点,我体会,就是把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,推动人民代表大会制度与时俱进,使社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,依法治国基本方略得到全面落实,人民的政治、经济、文化权益得到切实保障。

吴邦国委员长在十一届全国人大一次会议闭幕会上提出了四点要求:

第一,以完善中国特色社会主义法律体系为目标,继续加强和改进立法工作。

第二,以增强监督实效为核心,继

续加强和改进监督工作,全面贯彻落实监督法,加强宪法和法律实施,坚持公民在法律面前一律平等,维护社会公平正义,维护社会主义法制的统一、尊严、权威,更好地发挥人大监督对促进依法行政、公正司法和维护人民利益的作用。

第三,以深入贯彻2005年中央9号文件为主线,加强和改进代表工作,努力提升服务保障水平,更好地发挥代表参与管理国家事务的作用。

第四,以制度建设为重点,继续加强常委会自身建设,严格依法按程序办事,自觉接受监督,更好地发挥最高国家权力机关、依法履行职责的工作机关、密切联系人民群众的代表机关的作用。

记者:最后,想请乔副秘书长对我们的读者说几句话。

乔晓阳:我是1983年六届全国人大成立时,到全国人大工作的,至今已有26年,可以说是一名人大的老兵。我对人大工作充满了感悟,对代表大会制度充满了感情。在国庆来临之际,我衷心地希望人民代表大会制度能够不断完善,不断焕发新的活力,不断创造新的辉煌!让我们为之共同努力吧! ★



1954年9月20日,第一届全国人大一次会议通过、颁布了《中华人民共和国宪法》。图为报告投票表决结果时,全体代表起立热烈鼓掌

左照柱摄/图



为农民构建起养老保障“安全网”

——全国人大农业与农村委员会副主任委员孙文盛谈新型农村社会养老保险试点工作

文 / 本刊记者 徐 燕

农村社会保障体系建设凸显养老保险制度不足

记者：今年上半年，为配合做好全国人大常委会听取和审议国务院关于农村社会保障体系建设情况报告的工作，您曾到湖南、江苏、山东一些农村基层进行了调研，就您了解的情况看，目前农村社会保障体系建设开展得如何？

孙文盛：近年来，农村社会保障体系建设取得了较大进展，形成了社会保险、社会救助、社会福利三个层次及农村五保、农村最低生活保障、农村救灾救济、农村特困救助、新型农村合作医

疗、农村社会养老保险、被征地农民社会保障、农村扶贫、农村计划生育家庭奖励扶助九个主要保障项目，对防范农民的生活风险、减少贫困发挥了积极作用。但从各个项目的制度建设、覆盖面及各地的发展情况来看，目前还存在着很大差异。

记者：差异表现在哪里？

孙文盛：虽然经过近几年的工作推进，农村最低生活保障制度、新型农村合作医疗制度基本实现了全覆盖，尽管保障水平还不高，但许多农民开始享受到这类保障。而农村养老保险制度建设至

今仍不健全。1991年，有关部门就曾开展农村社会养老保险试点，但当时的政策是农民个人缴费为主，集体补助为辅，没有政府补贴，农民参保积极性不高，覆盖面和保障水平都很低，一些地方这项工作停止多年，更多的地方是空白。

记者：您在基层调研中听到了什么反映？

孙文盛：许多基层干部和农民群众都提出，应该像搞农村低保、新农合一样，加快建立农村养老保险制度。

记者：6月24日，国务院第70次

常务会议决定,从2009年起开展新型农村社会养老保险试点工作,确定今年试点范围为全国10%的县(市、区)。这个决定意味着什么?

孙文盛:它标志着农村养老保障工作迈出实质性步伐,是免除农村社会养老后顾之忧的福音,是一项将惠及数亿农民、享誉世界的德政之举,也是一项涉及面广、较为复杂的系统工程。

建立新型农村社会养老保险制度势在必行

记者:为什么说建立新型农村社会养老保险制度势在必行,请结合您的调研结果谈一谈。

孙文盛:我认为,建立新型农村社会养老保险制度,首先是构建社会主义和谐社会的现实需要。当前,我国正在加快推进有中国特色的社会主义现代化建设,改革、发展和稳定的任务非常繁重。没有稳定,什么事也干不成;没有稳定,改革和发展只能是一句空话,所取得的成就也会丧失。为农民构建起养老保障“安全网”,建立新型农村社会养老保险制度,解除农民的后顾之忧,让农民更多地分享经济社会发展的成果,就可以为维护社会稳定竖起一座防护墙,有利于促进农村家庭和谐、社会和谐。

其次,是应对我国农村人口老龄化高峰期到来的客观需要。有关资料显示:“目前,中国人口老龄化的速度居世界首位。2007年,我国60岁以上老年人口已超过1.49亿,本世纪中叶将达到4亿多,届时,农村老年人口大约占全国老年人口的三分之二。”而在我国,农村经济社会发展水平远远落后于城市,加之不断加快的城市化进程使“土地养老保障”变得越来越脆弱;“4-2-1”式的家庭增多,使“家庭养老保障”日益面临挑战。为此,为迎接农村人口老龄化高峰期的到来,使数量庞大的农村人口老有所养,就必须未雨绸缪,从现在开始着手,统筹兼顾,长远规划,尽快建



全国人大农业与农村委员会副主任委员孙文盛

立起新型农村社会养老保险制度。

其三,是建设社会主义新农村的内在需要。社会主义新农村建设中应该而且必须把农村养老保险作为一个重要内容。如果农村社会养老保障制度建设没有得到足够重视,农民养老问题得不到有效解决,“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村就无从谈起,全面建设小康社会的宏伟目标就难以实现。此外,妥善解决农民老有所养的问题,还可以逐步改变养儿防老的观念,有利于计划生育国策在农村的顺利实施。

其四,是建立健全社会保障体系的基础需要。长期以来,公共财政对农民的社会保障投入太少,尤其是农民的养老保障制度尚未建立,导致社会保障体系缺失。在社会保障体系建设中,城镇职工养老、医疗、失业、工伤保险不断完善,新农合制度得到快速发展,而农民的养老保障制度问题成为短板,成为最迫切需要解决的一个问题。只有政府公共财政加大投入,抓紧建立新型农村社会养老保险制度,才能真正使我们的社会保障体系建立健全起来。

其五,是应对金融危机、扩大内需的迫切需要。在农民占绝大多数的中国,可以说农民安则国家安,农民富则国家富。而农民安、国家富最重要的评价指标之一,体现在最广大农村老年人的社会生活是否得到根本保障。金融危机的到来,更加凸显建立新型农村社会养老保险,刺激农村消费,促进经济发展的极端重要性。积极推进新一轮以农村养老保险为主的农村社会保障工作改革,免除农民后顾之忧,对于增加农民收入,提高农民购买力,扩大农村消费需求,无疑有着巨大的推动作用。

建立新型农村养老保险制度要体现中国特色

记者:在建立新型农村养老保险制度中,应注意什么问题?

孙文盛:必须要从国情出发,体现中国特色。我国是一个发展不平衡,处于社会主义初级阶段的发展中国家,建立新型农村社会养老保险制度必须与这一国情相吻合。

我们必须坚持以人为本,执政为民的理念,把农村养老保险这一关乎民生的大事开展起来,推广下去,长期坚持,全面实施,最终让所有农民都享受到这一实惠,使社会主义制度的优越性得到充分体现。

我国拥有8亿多农民和长期处于社会主义初期阶段的基本国情,决定了我国农村社会养老保险只能低水平起步,保障基本生活。同时也决定了当前推行新型农村社会养老保险的战略重点选择,是把弥补制度缺失作为优先目标,先解决制度“从无到有”的问题,再循序解决保障水平“由低到高”的问题。

记者:有一个问题不得不考虑,就是在我国地区、城乡之间存在着巨大差别,这对建立新型农村社会养老保

险制度有什么影响?

孙文盛: 这个巨大差别决定了我国新型农村社会养老保险的三个重大取向。一是要面对现实, 正视差别, 在统一体系和法律规范的前提下, 尊重现阶段城乡发展的特殊规律, 给地方实施政策以一定的弹性和空间, 从而形成多样化、多层次的农村社会养老保障制度。二是要充分考虑农民、集体和地方各级的承受能力, 特别是在一些农民收入增长缓慢, 财力还处于保运转、保工资的低水平状态的地方, 开展新型农村社会养老保险试点必须更加注重结合当地实际情况, 注重继续发挥家庭养老、土地保障的功能。三是在中国二元经济结构模式不发生根本变化, 户籍制度和城市准入制度仍然是制约劳动力自由流动的情况下, 对大多数省份而言, 目前的农村社会养老保险模式很难同城镇职工基本养老保险模式并轨, 只能走先分别实施后逐步并轨的路子。

记者: 我国属于发展中国家的基本国情, 使农村人口老龄化具有未富先老、持续时间长的特点, 这对新型农村社会养老保险制度的建立提出了什么要求?

孙文盛: 这就要求新型农村社会养老保险制度不仅要具有前瞻性, 而且还要具有可持续性。在设计新型农村社会养老保险制度时, 不仅要解决现实中各个群体之间利益差别和历史遗留问题, 而且还要为应对未来农村人口老龄化的高峰做好准备, 在着力构建新型农村社会养老保险的长效机制上狠下功夫。

记者: 具体来说, 这个长效机制都包括哪些方面?

孙文盛: 要积极探索建立法律保障机制, 使新型农村社会养老保险工作有法可依; 建立公共财政支持机制, 保证新型农村社会养老保险制度正常运转; 建立基金保值增值机制, 确保新型农村社会养老保险基金保值增值; 建

立风险防控机制, 保障新型农村社会养老保险基金安全可靠; 建立个人账户弹性机制, 以适应农民在各类经济活动情况下的缴费方式和农民地域流动的需要; 建立法律救济机制, 及时解决农村养老保险纠纷。

新型农村社会养老保险试点工作需要把握的原则

记者: 新型农村社会养老保险试点工作已经开展起来, 您认为在这个过程中, 需要把握哪些原则?

孙文盛: 一是坚持试点示范, 统筹兼顾。试点示范要注重区域类型的代表性: 沿海、中部、西部三个地区都要有; 城郊县、边远县、富县、穷县四种类型都要试; 汉族居住区、少数民族居住区、汉族与少数民族聚居区, 集体经济较好的地方、集体经济不好的地方都不能少; 进城务工人员、失地农民、家庭条件较好和较差的农民, 都要统筹兼顾。

二是坚持因地制宜, 区别对待。推行新农保是一件好事, 但好事要办好、办实, 千万不能搞“一哄而起”或“一刀切”, 必须根据农村经济社会发展的

实际, 综合考虑当地的经济社会发展状况、农民承受水平、其他各项保障水平等实际情况, 坚持在成功试点的基础上再全面推开。在具体政策设计中, 应遵循“低门槛、广覆盖、能衔接、可持续”的原则, 坚持分类实施, 如对进城务工人员、失地农民、生活贫困农民以及两女户、优抚军人家属等, 如何参保投保应区别对待。

三是坚持政府主导, 农民自愿。各级政府要将农村社会养老保险纳入当地经济社会发展规划, 作为一项改善民生, 建立和谐社会, 促进社会进步的重要工作来抓。要在制度设计、资金投入、组织发动、管理运营、督促检查等方面起主导作用; 要大力宣传新型农村社会养老保险制度的优惠政策, 提高农民对养老保险必要性和重要性的认识, 大力倡导农民自觉自愿加入社会养老保险, 引导农民处理好当前生活消费与参加社会养老保险的关系, 调动农民自觉参加社会养老保险的积极性。

四是坚持国家、集体、个人共同分担的原则。其一, 国家必须对农民养老承担责任义务。在相当长的时间内, 农

石山张/摄影



2009年8月5日消息, 人力资源和社会保障部副部长胡晓义在国务院新闻办举行的新闻发布会上透露, 新型农村社会养老保险试点会在“十一”之前启动

业为工业及其他产业,乃至整个国家的原始积累做出了很大贡献,农民牺牲的利益很多,因此,在农村养老社会保障体系建构中,国家必须通过健全法律制度,完善责任分担机制。确定新型农村社会养老保险预算投入并进行刚性约束,规定将其纳入各级财政预算支出的固定科目,并且占一定比例。同时,各级人大强化审查与监督。其二,有集体经济组织的地方,集体经济组织必须对农民养老承担责任义务。农村集体经济组织的发展壮大,离不开农村集体土地、资金及其他集体财产,更是农民的劳动成果。农民是集体经济财富的创造者,也是拥有者,从物权的角度来说,就有从其中获取一定数额财产的权利,作为养老金以及其他福利性质的补助,因此,集体经济组织有责任和义务,为农民提供必要的资金补助支持。其三,农民必须对自身养老承担责任义务。社会保险不同于社会救助,社会救助以家庭收入低于规定标准为条件,社会保险以个人参保并按规定缴费作为享受相应待遇的前提条件。农民是农村社会养老保险的受益主体,国家和集体不能对农村社会养老保险承担全部责任,农民个人要积极主动通过勤劳致富、精打细算、勤俭持家等手段,从家庭收入中拿出一定比例的资金,作为养老保险投资,参与个人账户积累。在坚持国家、集体、个人共同分担的原则时,应注意一点,对于没有集体经济或者集体经济发展现状很差的地方,暂采取国家、个人共同分担,集体经济暂不承担的方式,待集体经济发展起来后,再承担相应责任义务。

记者:在试点工作中,还有哪些问题需要注意?

孙文盛:一是参保条件。凡没有参加机关事业单位养老保险、城镇职工养老保险的城乡居民,不分户口类型都可参加新型农村养老保险。

二是参保方式。应由政府组织引导,农民自愿参加,建立个人、集体、政

府三方筹资,基础养老金账户、个人养老金账户与地方调剂养老金账户相结合的养老基金模式。其中,基础养老金账户,应体现公平,尽可能的实现金额一致,标准一样,而且要占养老金的大头,市县财政投入不能低于一定比例。个人账户和地方调剂金账户应分别体现个人和地区的差异性,有利于调动个人及地方参保投保的积极性。试点中应积极探索新型农村社会养老保险市级或省级统筹模式,提高抵御风险的能力,方便保险关系的转移。

三是筹资方式。根据“工业反哺农业,城市支持农村”的基本策略,综合个人、集体、政府三者承受能力,建议采取农民个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的办法,由参保人员个人缴纳35%,村集体经济补助20%,公共财政补贴45%。各级财政要调整预算支出结构,把新型农村社会养老保险补贴支出作为一项常设支出科目,政府投入由国家、省、市、县四级财政共同承担。农民在个人缴费时,应根据当地上年度农民人均纯收入的一定比例由农民自愿选择。可选择分期缴纳(其中每次必须交纳总额三分之一以上),也可选择一次性缴费。在集体经济发展不好或者没有集体经济的地方,应该只考虑农民个人和政府双方共同负担的模式,各自负担50%。

四是保险待遇。参保人员年满60周岁,享受按月领取养老金待遇。参保人员死亡后,其个人账户余额可由法定继承人或指定受益人继承。60周岁以上城乡居民,从缴费后次月起开始领取养老金,60周岁以下参保者,缴费年限长、缴费档次高的,可适当增加基础养老金。

五是队伍建设与社会保险基金管理。目前市县乡各级存在农保机构不健全、人员不齐、设施落后等情况,难以适应推进新型农村养老保险工作的需要。应该加强新型农村社会养老保险队伍建设,各级编办、人事、劳动、财政等部门应该联合出台配套文件,对机构、编制、人员、经费等作出明确要求。健全规

章,加强财会、档案、业务的管理。还应该建立国家、省、市、县、乡镇(街道)、村六级农村养老保险信息网络,确保信息的畅通无阻。

六是基金保值增值。新型农村养老保险要有效应对人口老年化,必须解决好基金的保值增值问题。要加强新型农村社会养老保险工作的监督,特别是要重点抓好政策执行情况和基金使用、管理、运营情况的监督。在确保基金安全的前提下,积极探索基金保值增值的新途径。增值部分并入新型农村社会养老保险基金。

七是制度衔接。其一参加新型农村社会养老保险的人员因职业变动纳入城镇职工基本养老保险范围的,应转入城镇职工基本养老保险,终止农保关系。参加城镇职工基本养老保险的人员因职业变动从事农业生产的,可保留城镇职工基本养老保险关系并继续缴费;或者经本人申请,户籍所在村、镇同意,并经当地社会保险经办机构批准后,可转为参加新型农村社会养老保险,终止城镇职工基本养老保险关系。其二已参加老农保但尚未按其规定享受养老保险待遇的人员,选择参加新型农村社会养老保险的,可以将其个人缴费储存额计入新农保缴费额,多退少补,终止老农保关系;已享受老农保待遇的人员,愿意改选享受新农保待遇的,按其个人账户余额计入新农保缴费额,多退少补,终止老农保关系;不愿改选享受新农保待遇的,继续享受老农保待遇。其三要妥善解决跨地区间的农村养老保险关系和资金转移问题。国家应加快全国社会保险信息化联网建设,为省际间农保与其他社保政策间的接续转移提供技术支持,出台“社会保障全国一卡通”相关政策。其四建立养老保险金动态增长机制,确保新型农村社会养老保险水平与社会经济发展水平相适应。总之,一定要理顺各种制度对接关系,为新型农村社会养老保险制度建设通畅发展渠道。■



编者按：从原先单纯的环境问题逐步演变成一个重大的国际政治、经济问题，并进而影响到政府决策及国家之间政治关系的策略转变。气候变化应对当下正成为全球瞩目的重大问题。8月27日十一届全国人大常委会第十次会议表决通过关于积极应对气候变化的决议。在8月25日的分组审议中，参会的委员们纷纷建言献策，力求在中国经济和气候保护之间寻找平衡点，为中国探索出一条符合其自身情况的可持续发展道路。在此特刊发几位委员的观点和建议。

让每一个地球人都能够较体面地生活

文 / 汪纪戎



气候变化问题其实已经跨越了自然科学，成为了发展问题和政治问题。现在世界各国都在以保护全球气候的名义，寻求对自己有利的证据和指标。在自然科学认知的基础上加上价值判断和利益的考量，各种观点已经使气候变化的讨论成为了政治博弈

和经济竞争的焦点，大家都期望能够通过谈判争取排放空间和发展权益。而遵循共同带有区别责任的原则，使每一个地球人都能够较体面地生活，这应该是各国政府的首要选择和首要任务。胡锦涛总书记今年6月份指出，“妥善应对气候变化，事关我国经济社会发展全局和人民群众切身

利益，事关国家根本利益。”我们国家既要强调发展优先、消除贫困的根本目标，维护贫困人口的生存权和发展权，又要改变我们经济增长方式、调整产业结构，积极推行低碳发展的模式，努力降低碳排放的强度和人均排放的高峰，以此获得更可靠的生态安全保障和更高层次的国家核心竞争力，这应该是我们主动而自觉的选择。有专家概括百年发展路径：19世纪推动大规模生产，20世纪引导大规模消费，到了21世纪，我们必须实行可持续的生产和消费，这对各国来讲都一样。因为我们人类必须维护地球的可持续发展，把一个可持续发展的地球留给我们自己，也留给我们的子孙后代。✱

抓住第四次产业革命的机遇

文 / 辜胜阻

绿色经济不仅包括再生能源、循环经济、节能减排、科学发展，而且还涉及加大绿色投资、倡导绿色消费、促进绿色增长。我们现在正面临第四次产业革命，第一次、第二次我们都没有抓住机遇，第三次信息产业革命我们也只是追随者，而不是起主导作用的国家。这次的金融危机，很多产能都是严重过剩的，我们要通过一种新的经济增长点和新的产业来化解产能过剩的问题。发展绿色经济是一个很好的机制。我们如何利用这个机制来迎接第四次产业革命，做好我们的产业规划，这是非常重要的。首先，我们要在“十二五”规划中高度重视绿色经济，现在我们有循环



经济、绿色经济、低碳经济、再生能源,这些都是和新能源有关的产业革命,所以在规划中,我们要把它摆在非常重要的位置。其次,我们要有产业扶持政策,这实际上是一个价格机制问题,即如何理顺价格机制,用价格机制引导、设计新的产业

发展。最后,金融制度也要支持这种创新型的产业。发展绿色经济有多重效应,不仅能应对国际上排放和气候变化的压力,更重要的是能推动新的产业发展。绿色经济涉及第一产业、第二产业、第三产业,综合性很强,覆盖的范围很广,有人预计这一产业会是数以10万亿计的大产业。所以建议发改委有关方面高度重视这一产业,做好规划,制定好产业扶持政策、金融政策、价格机制以及产业政策,使这个产业形成完整的配套体系,抓住第四次产业革命的机会,做好我们应对全球金融危机的工作。✱

“低碳经济”引发的深思

文/丛斌



关于低碳经济的问题,有四点值得我们深思。第一,低碳经济不是应对气候变化的惟一办法。不是说碳排放减低了,对气候的影响就会有很大的好转。排碳也不单纯是工业行为,自然界的自然现象也要向环境当中排很多碳,对这个问题要有清醒的认识。第

二,要正确地认识西方国家,尤其是敌对势力利用低碳来

搞政治方面的行为。所谓低碳中蕴含的政治色彩,我们必须有清醒的认识。第三,我国总体上处在工业化中期,我们必须要有发展,经济要发展,社会要进步,人类也要进步。这是对人权的最基本维护,要发展就必然要排碳。当然我们要制定一些可行性措施,尽量降低碳的排放。第四,寻找一些有效的机制,来减缓人为的不当行为给气候带来的影响。我们既要从生态建设角度,也要从政治角度考虑一个比较合适的机制,让国际上都能接受我们的倡导,来应对气候变化。林业具有固碳制氧、防病保健、防沙固沙、保持水土、净化空气、调节气候、提高城市功能、保持物种多样性的八个功能。抓林业建设可以在更大程度上应对高碳排放对气候变化的影响,这反映了林业在应对气候变化当中所处的基础性地位,建议将林业发展作为我国重大基础工程来抓。✱

转变经济增长方式正当其时

文/李慎明

这么多年来,尽管中央几乎每年都强调要转变经济增长方式,但我们近几十年来,其中包括现在的经济增长,基本上都是在高耗能、高污染、低工资的框架内运行。这种经济增长方式的潜力基本上已经挖掘殆尽。由于各种资源相对或绝对



短缺、环境透支和我国已进入“未富先衰”准老龄化社会等原因,目前这种粗放的经济增长方式亟待转变,且刻不容缓。否则,我们的国家与民族绝没有希望。因此,在应对气候变化的下一步工作中,应对此问题进一步作出明确有力的规划。要坚定不移地贯彻落实科学发展观,建设创新型国家,高度重视科学研究和技术研发。这是经济增长方式转变的根本保证。我们现在的企业拥有自主知识产权的仅占万分之三。靠别人的科学技术不可能振兴我们中华民族。因此,必须切实加大对科学研究和技术研发的投入。实践已多次证明,核心技术不可能引进来,被引进的外资中的核心技术并不属于我们。我们要高度重视科学发展观中

的建设创新型国家这一重要战略。我们现在正实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,因此较大规模地向科学研究和技术研发投入人力物力正当其时,切不可错过这一大好机遇。我个人认为,从整体上说,大的科研项目的投资主体应该是国家而不应是企业。国家才有雄厚的资金,且能整合调动各方面力量进行攻关,而被市场所主导的单个企业不可能有此财力和人力,也承担不起其中可能的投资风险。当然,也要充分发挥企业在建设创新型国家中的作用,也绝不排除企业有大的创新的可能。另外,趁现在发达国家急于要摆脱当前的金融危机,我们可以动用自己的两万一千亿的外汇储备,在购买各种实物资源的同时,想尽一切办法购买先进技术和先进设备。★

重视“高碳能源低碳化”

文/ 谢克昌

煤在相当长的历史时期内仍将是我国的主要能源。因此,高度重视和加强高碳能源的低碳化,实现煤炭的高效洁净利用是中国乃至世界可持续发展中回避不了、躲不开的客观现实。绿色经济或低碳经济是以低碳排放为特征的经济模式,是人类社会可持续发展的必然选择,它们的核心是低碳能源技术,其基础是传统的化石能源高效洁净利用和可再生能源等新能源替代,即构建低碳型新能源体系。高碳能源低碳化的基本要求是高效率、低排放、少污染,实现方式包括从源头、过程到终端使用的全生命周期。据粗略估计,包括节能减排在内的高碳能源低碳化可减少碳排放41.8%,而核能和可再生能源利用仅减少碳排放的约21%。希望国家在研究制定关于发展低碳经济的指导意见、能源科技发展指南等政策性规划和指导文件,落实国家方案,开展国际交流合作时,高度重视和加强高碳能源低碳化利用技术的研究、开发、吸收、推广等工作。为了做好这些工作,还必须明确新能源的概念、范畴,“对传统能源进行技术变革,在占到相当份额的同时,能减少污染、降低二氧化碳排放的能源,如煤炭的高效洁净利



用、车用新型燃料”等都应叫做新能源,它们与风能、太阳能、生物质能以及核能共同构成了低碳型新能源体系。这一共识的取得对高碳能源低碳化利用,大力发展绿色经济或低碳经济至关重要。★

警惕区域经济差距缩小背后的发展隐患

文/ 蔡昉

本世纪以来,特别是2003年之后,中国区域经济发展的格局已经发生了重大变化,中西部地区的工业发展已经快于沿海地区,总体



的地区差距开始缩小。特别是2003年以后,地区之间的经济发展水平和过去相比,不平等指数明显下降。去年以来,随着金融危机对实体经济影响的显现,我们发现中西部地区的总体经济好于沿海地区,也就是说发展差距在继续缩小,在看到这点的同时,也要看到存在一些隐患。首先是中西部地区在工业高速发展的同时,它的资本密集程度在大幅度提高。和所拥有的劳动力丰富的比较优势不相称的是,资本对劳动力的比率在提高,重工业化程度在提高。同时,它的能源使用和排放也在相应提高。讲到气候变化、减排的时候,大家都知道有一条曲线,即一条倒U字型的曲线,也就是经济发展过程中排放水平不断提高,达到了一个最高点后,才开始下降。我们通过研究发现,中国的二氧化硫已经出现了一定程度的转折点,但是细看才发现,真正已经到达顶点开始下降的是沿海地区,中西部地区是在往上走。温室气体二氧化碳转折点还没有到来,如果说沿海地区接近转折点的话,中西部地区还在往上走,排放水平还在继续提高。这与中西部地区资本密集程度提高、重工业化程度提高以及工业发展的超速运行有相当大的关系。其背后则是投资主导型的增长,是政府主导型的增长,在某种程度上在重复着沿海地区老的经济展方式。因此,我们应该在节能减排、应对气候变化工作中,把转变经济发展方式放在更中心的地位。★



可再生能源利用“任重

文 / 本刊记者 于浩

“《中华人民共和国可再生能源法》于2005年审议通过后,对加快推动我国可再生能源开发利用产生了非常重要的作用,不仅成为我国可再生能源发展的重要法律保障,在国际上也产生了积极良好的影响。”在十一届全国人大常委会第十次会议上,全国人大环境与资源保护委员会主任委员汪光焘作可再生能源法修正案(草案)说明时说,随着近年来我国可再生能源产业快速发展,可再生能源法实施中存在的一些问题逐步暴露出来,全国人大代表通过代表议案和建议已多次反映。

2008年,83位代表和西藏代表团

提出了有关加强可再生能源开发利用、完善相关法律和配套政策的20项代表建议。2009年十一届全国人大二次会议上,褚君浩等30位代表和王燕文等47位代表针对可再生能源发电上网和电价问题,提出有关修改可再生能源法的代表议案。

为了办理好代表议案和建议,有效解决可再生能源法实施中的突出问题,全国人大环资委对可再生能源法三年来的实施情况,开展了法律的后评估工作,形成了系统的评估报告。并先后召开专家座谈会、提案代表和企业代表等参加的地方人大座谈会,赴内蒙古进行调

研,先后三次征求国务院有关部门和单位的意见后,在十一届全国人大常委会第十次会议上提请审议可再生能源法修正案(草案)。

代表“催生”可再生能源法修正案

“我赞同可再生能源法修正案(草案)内容……我支持对现行的可再生能源法进行修改……”与会代表们一致认为,可再生能源法修正案(草案)虽然没有被列入全国人大2009年立法工作计划,但能在这次常委会会议上得到审议,与时俱进,效果很好。

“要修改现行的可再生能源中长期

世界上最大的水电站——三峡电站被世界著名科普杂志《科学美国人》列入世界十大可再生能源工程

道远”

发展规划,要明确可再生能源电价体系,进一步完善有关可再生能源市场保障机制……”这些代表议案和建议集中反映的突出问题,都出现在可再生能源法修正案(草案)的核心部分。

因此,为了结合当前面临的能源安全、气候变化以及新能源产业振兴这些重大问题,深入办理好有关修改可再生能源法的全国人大代表议案和建议,有效解决可再生能源法实施中的突出问题,全国人大环资委对可再生能源法实施三年来的情况开展了法律的后评估工作,形成了系统的评估报告,并在反复研究和调研的基础上,形成了可再生能源

法修正案(草案)。

“可再生能源法的修正案(草案)是在去年和今年人大代表提出议案、建议的基础上最终提交常委会审议的议案,我建议常委会对这种办理代表议案的方式要进行进一步总结,使代表的作用进一步得到发挥。”全国人大环境与资源保护委员会副主任委员倪岳峰说,这次提请审议的修正案(草案)是办理人大代表提出议案的一个新尝试。

可再生能源开发利用,规划莫“盲目”

“我国可再生能源开发利用规划缺乏足够的资源评价基础,规划目标缺乏科学预见性,国家和地方规划间缺乏相互衔接,使可再生能源的发电规划同电网规划不同步、不协调的问题日益突出。”汪光焘说。

例如,我国风能主要分布在三北(华北、西北、东北)和东南沿海等偏远地区,绝大部分处于电网末梢,电网建设相对薄弱,致使东北、内蒙古、西北等风能资源丰富地区的风电难以输送到负荷中心。

此外,在同一地区,由于缺乏统一、合理的可再生能源发电和接入系统项目建设规划,部分电网企业未能按照规定建设可再生能源并网发电项目的接入系统工程,未能及时改造可再生能源发电送出电网设施,造成可再生能源发电出力受限、电量损失。例如,甘肃风电建设较快,电网建设相对滞后,风电送出受阻问题加剧。

为此,修正案(草案)规定,要依据能源发展战略和可再生能源技术发展状况,编制全国可再生能源开发利用规划,报国务院批准后实施;省、自治区、直辖市人民政府管理能源工作的部门会同本级人民政府有关部门,依据全国可再生能源开发利用规划,编制本行政区域可再生能源开发利用实施规划,经本级人民政府批准后,报国务院能源主管部门和国家电力监管机构备案,并组织实施。

为增强批准的全国和省级可再生

能源开发利用规划的调控作用,修正案(草案)还补充了规划编制原则和具体内容,明确规定应当坚持因地制宜、统筹兼顾、合理布局、有序发展的原则。规划内容应包括发展目标、主要任务、区域布局、重点项目、实施进度、服务体系和保障措施等。

“现在部分地区圈电情况相当严重,有的电站马上就要发电了,手续却还没办齐,所以在新能源发展中也要关注这个问题,不能一窝蜂上,要有规划,没有经过批准的,没有经过环保部门论证的,都不能上。”全国人大教科文卫委员会委员严以新说。

实施全额保障性收购,解决厂网矛盾

目前,可再生能源法虽然规定了全额收购制度,但主要是通过电网覆盖范围内发电企业与电网企业履行并网协议来解决,实施中由于双方企业利益关系和责任关系不明确,缺乏对电网企业的有效行政调控手段和对电网企业的保障性收购指标要求,导致难以落实有关全额收购的规定。

像河北省张家口地区风电发展迅速,但由于变电容量较小且电网改造滞后,造成风电出力受限。另外,部分电网企业及其调度机构未制定或者执行保证可再生能源发电量全额上网的具体操作规则。在收购可再生能源发电量时,存在通过考核变相减少发电企业上网电量、压低上网电价、强行分摊线损、不按期或不足额支付电费等问题,造成一些地方电网企业与小水电的矛盾较为突出。

为此,修正案(草案)建议在第十四条增加国家实行可再生能源发电全额保障性收购制度的规定,并明确提出国务院能源主管部门会同国家电力监管机构和国务院财政部门,依照全国可再生能源开发利用规划,制定全国可再生能源发电量的年度收购指标和实施计划,确定并公布对电网企业应达到的全额保障性收购可再生能源发电量的最低限额指标,国家电力监管机构负责监管最低限

额指标的实施。

同时,规定将原第十四条内容修改调整为第三款,明确电网企业应当依据前款规定的最低限额指标,与依法取得行政许可或者报送备案的可再生能源发电企业签订并网协议,收购不低于最低限额指标的可再生能源并网发电项目的上网电量。发电企业有义务配合电网企业保障电网安全。

“发电企业和电网两者是一对矛盾,一方面电网希望发电质量高一些,另一方面电网质量提高的话,发电企业的投入成本等要加大很多。因此,有关电网技术的规定,应该由国家主管部门协调发电企业与电网一起规定。”严以新认为,现在都是全额收购,如果发电企业达不到发电标准的话,那么全额收购将成为一句空话。

“风力发电具有随机性、间歇性,且大多具有反调节特性,大规模风电机组接入电网,给电网调峰、调频带来困难,加大了电网运行难度。我国的风电等可再生能源多分布在偏远且电网网架相对薄弱的地区,用电市场容量有限,在电量集中送出时,线路、变压器等电网设施经常出现过载现象,影响电网安全稳定运行和供电可靠性。”很多代表在发言时都提出类似的看法。

现行可再生能源法对电网企业规划和建设配套电网设施没有作出规范,电网规划和建设滞后于可再生能源发电的情况比较突出,一些地区可再生能源发电项目难以及时并网发电,已经严重制约了可再生能源开发利用的持续健康发展。

为此,修正案(草案)规定电网企业应当加强电网规划和建设,扩大可再生能源电力配置范围,发展和应用智能电网等先进技术,完善电网运行管理,提高吸纳可再生能源的能力,为可再生能源发电提供上网服务。

“要把风能、太阳能等这些能源利用起来,需要做更多的工作,甚至是理念上的变化。比如,过去我们说电网,电网

就是要保持稳定,是指流量和电压值要稳定,这就是高质量的电网。”全国人大环境与资源保护委员会委员许健民说,而未来的电网是一个智能的电网,使电的产生率和使用率联系起来。产能多时,鼓励用户多用电。产能少时,要节制用户用电。不同的时间,电价也是不同的。这样可以把电网的使用者和产生者联系起来,使得电网保持稳定。

设立可再生能源发展基金

“建立可再生能源发展基金,是政府重要的经济调控手段,也是国际上很多国家推进可再生能源持续快速发展所采用的有效办法。”汪光焘说,目前我国已建立了可再生能源电价附加资金制度,依照可再生能源法第二十条规定和有关部门规章,当前可再生能源电价附加通过电网企业网间结算方式调配,一是可再生能源附加计为电网企业收入,所缴纳增值税和所得税要占全部附加资金的三分之一;二是资金调配周期长,补贴资金不能及时到位,电力企业资金压力较大。

全国人大环资委在内蒙古自治区调研时发现,内蒙古自治区实施的无电地区新能源通电工程属国家财政设立可再生能源发展专项资金支持的范围,目前虽然使1.76万户远离电网的农牧民用上了电,但由于风机、光伏发电等设备造价较高,农牧民自筹资金难以承受,至今还有许多农牧民为用上电,尚需国家专项资金扶持。

在调研中,全国人大代表和各地人大以及国务院有关部门建议改为基金方式征收和调配,把现行可再生能源法规定征收的电价附加和国家财政专项资金合并为政府基金性质的国家可再生能源发展基金。

“目前,风电成本较高,但风电上网电价偏低,且各地执行不统一。例如有的地区上网电价是5毛钱,而相邻省区却是6毛钱,这是相当大的差距。”全国人大民族委员会副主任委员哈斯巴根说,

上网电价不统一不利于风电产业的可持续发展,建议尽快制定并公布全国可再生能源分类上网电价,完善风电上网电价形成机制。

全国人大农业与农村委员会副主任委员尹成杰说,一些生物质发电企业由于电价不合理和成本增加难以正常运行,如果企业停产又会造成农民的秸秆卖不出去,易造成社会矛盾。因此,建议尽快地理顺生物质发电上网电价形成机制,适当提高价格补贴标准,大力扶持生物质发电企业发展。

全国人大环境与资源保护委员会副主任委员蒲海清在接受记者采访时表示,现行可再生能源电价附加资金制度征收标准是每千瓦时2厘钱,但这笔钱远远不能解决可再生能源发电的上网,以及电网的建设问题。我们国家的可再生能源,比如,我国的风能资源基本分布在西北、华北或者沿海等地区,但这些地区又是电网建设最薄弱的地方,要建设智能电网,很难收回建设成本。

“这次在修改中就提出,能不能把‘资金’改为‘国家性基金’,基金包括的内容,一是每千万时贴补这2厘钱的可再生能源资金;二是国家的专项资金也包含其中;三是其他资金。‘基金’将来由国家专门的机构和能源主管部门来统一管理。”蒲海清说,这个建议还没有在全国人大常委会会议上通过,但环资委在修改这部法中注意到了这个问题。

因此,修正案(草案)建议第二十条修改为:电网企业依照本法第十九条规定确定的上网电价收购可再生能源电量所发生的费用,高于按照常规能源发电平均上网电价计算所发生费用之间的差额,由在全国范围对销售电量征收可再生能源电价附加补偿。可再生能源电价附加列入可再生能源发展基金管理。建议修改第二十四条,规定国家设立政府基金性质的可再生能源发展基金。来源包括国家财政年度安排专项资金和征收的可再生能源电价附加等。★

让办理建议成为督促政府改进工作的重要抓手

文 / 徐 燕

眼看代表们在“两会”上提交建议已过去半年,对这些建议的“命运”,代表们关心,精神上已融入“两会”的百姓自然也关心。虽然年底前常委会将面世一份详尽的办理情况报告,但“先听为快”还是吸引我们旁听了日前召开的全国人大代表建议办理工作座谈会。

姑且不论21个部委局到会的阵容,听他们讲半年来的办理,便觉得动静不小。为求实效,有的还是部长挂帅,亲自督办。近几年来,代表的建议越来越宏观,越来越专业,越来越有难度,倘若办理不下狠功,很难令代表满意,所以会上承办单位把“不敢懈怠”重复了又重复。

听来听去,发现办理得快且质量高的建议,通常是能够成为政府工作重要抓手的建议。有的是政府已开始关注,或正要下气力去解决,建议提上去后,帮政府下了决心,很快作出了决策,或直接以建议为蓝本拿出了解决方案;有的给政府解决问题找到了突破口,推动解决了一些老大难问题;有的催生了国务院的决议决定,或者促使正要出台的政策更趋完善;有的提供的信息足以使政府意识到解决该民生问题刻不容缓,从而及时把解决列入日程,等等。这类建议充满活力,切中要害,具有“雪球”效应,能在社会上引起共鸣共振,带有普遍性和前瞻性,对政府工作有很强的指导意义和促进作用,且操作性强。比如民事诉讼法修正草案,就是在江必新代表领衔提出的修改民事诉讼法的议案及修正案建议稿的基础上形成的。

这是个典型的立法抓手,虽然在立法中尚属首次,但绝不应是最后一次。在这次座谈会上,我们也领略了一些有异曲同工效果的实例,以下便是其中几例。

在吸纳代表《关于建立风险补偿基金缓解民企融资难》和《关于政府为企业贷款提供担保,切实有效解决中小企业融资难问题》建议基础上,工信部起草了《国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见》。针对《关于尽快出台十大产业调整和振兴规划实施细则》等建议,也正在制订《推动企业兼并重组的指导意见》。

在吸纳代表就业和再就业建议基础上,中央财政出台了一系列促进就业和再就业的政策措施:实施税费减免、小额担保贷款、免费就业服务和职业培训补贴;对各类企业招用就业困难人员给予社会保险补贴;对2009年享受社会保险补贴政策期满、仍未实现稳定就业的灵活就业人员,延长社会保险补贴期限;对到中西部地区和艰苦边远地区县以下农村基层单位就业,并履行一定服务期限的高校毕业生,以及应征入伍服义务兵役的高校毕业生,按规定实施相应的学费和助学贷款代偿。根据代表建议,印发的《中小外贸企业融资担保专项资金管理暂行办法》,有效缓解了中小外贸企业融资难问题。

参考代表建立农民养老保险制度建议,人保部起草了《新农保试点指导意见》。针对完善农民工社会保障建议,起草了《农民工参加基本养老保险办

法》。参考代表提出的养老保险转移难点问题,拟订出《企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》。

代表提出的修订安全生产法、矿山安全法、危险化学品安全管理条例和制定安全生产应急管理条例等建议,均被纳入安监总局今年的立法规划。水利部根据代表《关于加快坡耕地水土流失综合整治的建议》,编制完成《全国坡耕地水土流失综合整治工程规划》。很多代表提出的修改土地管理法建议,正是国土部今年的一项重点工作。

中央针对代表《关于提高重点公益林补偿标准的建议》,从2010年起对属集体林的国家级公益林,财政补偿标准由每年每亩5元提高到10元,并随国家财力的增长逐步提高补偿标准。林区农民每年将因此增加数十亿元收入。

建议能够成为抓手并不容易,需代表认真对待每一次活动,深入群众,勤于思考,及时充电。既要摸清国家发展脉络,又要了解党的方针政策、清晰相关法律法规,还要胸怀宽广,看问题深中肯綮,提建议“一语中的”。

办理建议是一项政治任务,是推进服务型政府建设的智力、信息和社会资源,更是政府改进工作,增强决策科学化、民主化的重要手段。正因为此,也对代表建议的质量提出了更高要求。

监督督促政府更高效地为人民服务,是代表履职的终极目标,而提出高质量的议案建议,便是达到这个目标的必经之路。✘



人民武装警察法： 铺就国家力量的 法治轨道

文 / 本刊记者 张维炜

在正式成立的第27年,中国武警部队的建设和发展迎来了一个新的里程碑,近70万的武警部队官兵拥有了自己的法律。2009年8月27日下午,十一届全国人大常委会第十次会议审议通过了《中华人民共和国人民武装警察法》。

社会稳定的法律保障

“保持国内稳定,要发展经济,稳定是压倒一切的任务,这是我们党建设有中国特色社会主义的经验,也是改革开放取得伟大成功的根本所在。”回首新中国成立六十周年所走过的路,“稳定”无疑被视为是“民生之盾”。

在9月9日召开的中共中央政治局第十六次集体学习中,胡锦涛总书记更是将“坚持正确处理改革发展稳定关系,着力保持社会大局稳定”列为新中国成立以来现代化建设的一条重要启示。

组建于1982年的中国武警部队在处理突发事件,维护社会稳定方面发挥的作用有目共睹。无论是在抗洪、南方冰雪和汶川地震的救灾现场,还是在处置拉萨“3·14”和乌鲁木齐“7·5”严重暴力犯罪事件中,中国武警部队都责无旁贷地担当起处置突发事件的主力,为维护国内长治久安、人民生命财产安全以及民族团结贡献着力量。

与此同时,这支部队也走过了一条历经多次改革与调整并逐步壮大的道路。从1982年中共中央将中国人民解放军担负地方内卫任务及内卫执勤的部队移交公安部门,并连同公安部门原先实行义务兵役制的边防、消防等警种重新组建中国武警部队,到1984年,中国人民解放军基建工程兵的水电、交通、黄金部队经过改编,也列入武警部队序列。如今的中国武装部队可谓“金木水火土”五行俱全。而这些任务全部事关国家和社会稳定的大局。

但是社会的发展为武警的维稳职能提出了更高的要求。“随着近年来,武警部队在维护社会稳定方面的任务越来越重,用兵频率越来越高,情况处置难度

越来越大,涉法性也越来越强。”全国人大内司委委员、中国武警部队副司令员朱曙光对记者说,由于人民武装警察法出台前,我国现行法律、法规对武警部队执行安全保卫任务的规定较为零散,缺乏完整性和可操作性致使武警部队在实践中出现了一些难以解决的问题。“这些都直接影响了武警部队保卫国家安全和维护社会稳定职能作用的发挥,也与国家法制建设的要求和人民群众日益增强的法制观念不相适应。”

朱曙光说,此次出台的人民武装警察法,对武警部队的性质、领导指挥体制、职责范围、义务和权利以及保障措施等作了明确规定,为武警部队执行国家赋予的安全保卫任务,履行维护国家和社会稳定,保护公民、法人和其他组织合法权益的职责,提供了有力的法律保障。

“不同于中国人民解放军对外维护国家主权的职能,武装警察强调的是对内维护国家利益和百姓利益,尤其是和平时在维护国家内部安定中发挥着重要作用。”国家行政学院公共管理教研部汪玉凯教授在接受记者采访时说,人民武装警察法的通过能更好地发挥武警在稳定社会秩序中扮演的角色。

15年民主科学的“磨砺历程”

相比以往全国人大常委会立法“三审”通过法律的实践惯例,人民武装警察法在“二审”委员们的意见比较一致的情况下即表决通过。在全国人大代表、武警部队总司令吴双战看来,“二审”背后是15年磨一剑的立法进程。

据了解,这一历程包括:1995年3月,在八届全国人大三次会议上,福建武警总队原总队长洪少虎等30名全国人大代表提出了制定武装警察法的议案;2002年11月,武警部队党委向中央军委提出立法建议;2003年开始,人民武装警察法连续6年被列入中央军委立法计划;2007年,列入国务院立法计划;2008年开始列入全国人大常委会立法

计划。2009年年初,分别经过中央军委和国务院审议通过的人民武装警察法草案终于在4月底提交十一届全国人大常委会第八次会议“初审”;2009年8月27日,“二审”后的法律正式表决通过。

另外,修改法律草案时,全国人大立法部门、国务院法制办、中央军委法制局做了大量艰苦细致的工作。全国人大常委会委员、原武警部队政委、武警上将隋明太说,“他们对委员、代表提出的意见建议很重视,认真研究梳理,积极合理采纳,对初次审议草案反复推敲斟酌,做了不少很重要很好的修改。”“这种严肃认真、严谨缜密、一丝不苟的立法精神非常可贵。”

对此,一组数字能够见证:15年中,草案修改了60多稿;起草过程中,国务院法制办和中央军委法制局曾向25个部委、32个省级人民政府和解放军四总部广泛征求意见。全国人大常委会“初审”中,有70多名委员和全国人大代表对草案提出了170多条的修改意见、建议;“二审”之前,全国人大法律委刘锡荣副主任委员率队的调研组在北京、福州、杭州、仙游县等五市、两县进行调研,自4月24日向社会公开征求意见以来,仅一个多月的时间就收到建议409条。据这些意见,全国人大对草案进行了100多处修改。

“从时间和具体步骤看,这一立法是非常慎重、科学的。”吴双战说,“一步一步走来,汇集了各方智慧,体现了民主立法、科学立法的精神。”

依法治国方略的重要体现

长期以来,武警部队是国家武装力量的重要组成部分,担负着国家赋予的安全保卫任务,随着依法治国方略的提出,作为执法力量的武警部队更是迫切需要一部法律来进行规范。

“出台人民武装警察法是完善中国特色社会主义法律体系,坚持依法治国方略,建设社会主义法治国家的迫切需要。”隋明太说,人民武装警察法把零星

散见于人民警察法、国防法等法律规定系统、具体化,把中央军委及人民武装部队等不为大多数公民、国际社会知悉的内部文件上升为国家法律,增强了部队依法履行使命行动的权威性,“体现了国家贯彻依法治国、依法治军、依法治警方针的坚定性和一贯性。”

近年来,在依法治国方略的指引下,国防和军队建设事业也逐步被纳入法制轨道。党的十七大对此提出了“坚持依法治军、从严治军、完善军事法规,加强科学管理”的新要求。

马福海委员认为,专门制定一部人民武装警察法,不仅可以填补武警部队执行安全保卫任务方面的立法空白,还可以进一步完善军事法律体系。

朱曙光委员对此表示赞同,他对记者说,目前制定宪兵、内卫部队的专门立法,对其性质任务、权利义务、领导指挥关系、遂行任务的保障和法律责任作出明确规定,这也是许多国家的通行做法。制定人民武装警察法使武警部队执行安全保卫任务“师出有名”、处置有据,有

助于完善我国军事法律体系。

保证国家力量理性实施

国家和人民同为法的主体,又同为法的客体是法治的一个重要理念。正如没有足够的权力和稳定的秩序,正义就不存在,过多的权力和权力的滥用也会腐蚀社会机制,导致社会秩序混乱,丧失正义。因此,在一些专家看来,法治并不单指用法律来治理人民,还包括人民依托法律来要求国家、社会被良性治理。

在人民武装警察法共7章38条的规定中,不仅有对人民武装警察履行安全保卫任务的保障措施规定,而且有不得非法剥夺、限制他人人身自由,不得非法搜查等规范履职行为的规定。在赋予武警相关权力的同时,还进一步完善了对其执行任务的监督,对其违反有关规定的法律责任也作出了明确规定。

为此,李连宁委员总结到,“规范与保障相结合”、“义务与权利相结合”、“履职与监督相结合”可以说是人民武装警察法的三大特点。

“制定人民武装警察法,既有利于为部队执行安全保卫任务提供更加明确的法律根据、法律保障,也有利于为武警部队和人民武装警察规范自己执行任务的行为提供一个法定的基本准则。”全国人大常委会法工委刑法室主任王尚新说。

汪玉凯教授也认为,人民武装警察法一方面给武警本身提供了一个规范,使权力的行使更加审慎,更加严格,更加规范化;另一方面也使其能够更好地保护社会公众利益。“它将权力的运用纳入到了一个更加制度化的范畴内。”汪玉凯向记者强调说。

其实不单是人民武装警察法,在国家赔偿法、统计法、行政强制法草案、国防动员法草案等全国人大常委会近期已修订出台或正在审议的相关行政、军事法律中,保证国家力量的理性实施、合理界定国家力量启动的程度与限度、加强公众监督,将国家权力的行使纳入严格的法治轨道正在成为贯穿行政、军事立法的一个重要理念。✘

► 链接

美国 1903年,美国国会通过《民兵法案》,把各州民兵整合为国民警卫队。1916年,又通过了《国防法案》,使国民警卫队取得享受联邦政府年度拨款的资格及联邦预备役军事力量的地位,国民警卫队同时肩负着治安与国防两项任务。平时,国民警卫队由各州政府指挥,主要任务是根据国防部和各州州长的命令,维护国家和当地政府的安全利益,维持社会稳定和参加抢险救灾;战时,联邦政府有权调动国民警卫队服现役。

俄罗斯 俄罗斯专门制定有《内卫部队法》,以规范内卫部队的行动。根据该法,内卫部队主要担负“维护社会秩序,保卫社会安全和国家体制;

保卫国家重要目标;保卫司法机关,执行逮捕任务;在国家遭受外来侵略时保卫国家领土”的任务。1997年12月,俄前总统叶利钦签发的《国家安全构想》又为俄内卫部队增加了一项新任务,即维护民族冲突地区的社会安全。虽然俄罗斯法律赋予内卫部队很大权力,但又严格限制其适用警察的权限,使内卫部队与警察严格区分开来。只有当它担负维护社会治安的特殊任务时,才被允许采取相应的警察措施。

法国 法国《宪兵组织法》明确规定:国家宪兵是法国武装力量的一部分。传统上,法国的宪兵被定义为一支“半军半民”的武力,它既针对一般军

队执行军纪纠察任务,防止军人犯罪;同时也可凭借其“警察”身份协助警方或独立执行维护社会治安的功能。类似这样“以宪代警”的,还有土耳其、菲律宾等国。

印度 根据印度宪法,印度武装力量辖有准军事部队,它是正规部队的辅助力量,平时执行边海防巡逻、情报搜集和内卫治安任务;战时配属正规部队参加作战。主要包括中央后备警察部队、各邦武装警察、边境保安部队、阿萨姆步枪队、中央工业保安部队等,总数接近100万人,他们各有职责分工,是保证印度国内安全和应对突发事件的骨干。



2009年9月1日,湖北省武警总队
三支队官兵学习人民武装警察法

为国家稳定 建立强有力的法律支撑

——访全国人大内务司法委员会委员、中国人民武装警察部队副司令员朱曙光

文 / 本刊记者 张维炜

2009年8月27日,历时15年,修改60多稿的人民武装警察法由十一届全国人大常委会第十次会议审议通过,并于公布之日起实施。它的出台将为武警部队维护国家安全和社会稳定,保护公民、法人和其他组织的合法权益,提供强有力的法律支撑和保障,也标志着武警部队建设和履职迈入了有法可依的新阶段。为此,记者对全国人大内司委委员、中国人民武警部队副司令员朱曙光进行了专访。

记者:我国武装警察部队的发展经历了哪几个阶段?现在所承担的职责和任务有哪些新的变化?

朱曙光:人民武装警察部队的前

身是不同名称的执行公安保卫任务的武装力量。新中国成立后,随着领导体制的变化,人民武装警察部队的名称也相继改为“中国人民公安部队”、“中国人民解放军公安部队”、“中国人民公安军”等,其中,1958年12月至1963年1月称为“人民武装警察部队”。现在的“中国人民武装警察部队”是国家在1982年重新组建的。1982年6月19日,中央决定将人民解放军担负内卫执勤任务的部队移交给公安部门,与公安部门原来实行义务兵役制的武装、边防、消防三个警种合并,统一组建“中国人民武装警察部队”,是公安部门的组成部分。1984年,人民解放军基建工程兵中的水电、交通、黄金部队改编为武警

水电、交通、黄金部队,列入人民武装警察部队序列。1985年8月,内卫部队与边防、消防部队分开,边防、消防部队归公安部领导管理。1995年3月,武警内卫部队领导管理体制调整为现行的由国务院、中央军委双重领导,实行统一领导管理与分级指挥相结合的体制。1996年,解放军部分乙种师移交人民武装警察部队。1992年2月,武警水电、交通、黄金部队和森林部队划归武警总部统一领导管理。

记者:为什么要出台一部专门的武装警察法?在法律出台之前,武警部队在执行任务中是否会遇到一些难以解决的问题?



全国人大内司委委员、人民武装警察部队副司令员朱曙光在人代会上发言

朱曙光：武警部队的基本职能是维护国家安全和社会稳定，保障人民群众安居乐业。近年来，武警部队在维护社会稳定方面的任务越来越重，用兵频率越来越高，情况处置难度越来越大，涉法性也越来越强。在国家现行法律中，虽然对武警部队执行安全保卫任务也有规定，但比较零散，缺乏完整性和可操作性。因此，武警部队在实践中出现了一些难以解决的问题：一是由于武警官兵在执行任务中行使部分职权没有法律明确授权，不仅在采取一些措施时容易“授人以柄”，而且经常发生公民和组织对武警部队执行任务的合法性提出质疑和不支持、不协助甚至责难的情形。二是少数武警官兵在正确履行职责的情况下，因部队内部规定在地方不适用而被法律追诉。三是有的目标单位、政府机关超任务范围用兵的情况还确实存在。四是武警部队有关执勤、处突、反恐行动和生活等保障在有些

地方得不到很好落实。五是对武警部队官兵义务、纪律约束力不够。这些都直接影响了武警部队保卫国家安全和维护社会稳定职能作用的发挥，与国家法制建设的要求和人民群众日益增强的法制观念不相适应。

记者：在您看来，人民武装警察法的内容有几大亮点，它的出台具有哪些重要意义？

朱曙光：十一届全国人大常委会第十次会议通过的《中华人民共和

国人民武装警察法》，对武警部队的性质、领导指挥体制、职责范围、义务和权利以及保障措施等作了明确规定，为武警部队执行国家赋予的安全保卫任务，履行维护国家安全和社会稳定，保护公民、法人和其他组织合法权益的职责，提供了有力的法律保障，具有十分重要的意义。

一是有助于深入贯彻依法治国方略，更好地维护国家形象。党的十六大把“社会主义法制建设更加完备、依法治国基本方略得到全面落实”作为全面建设小康社会的重要目标。同时，还对国防和军队建设提出了“坚持从严治军，健全军事法律体系，提高依法治军水平”的要求。近年来，社会主义法制建设步伐不断加快，有关武装力量的立法逐步加强。武警部队作为国家武装力量的重要组成部分，担负着国家赋予的安全保卫任务，在一定程度上和一定范围内，行使国家对社会的管理职能，也从

一个侧面代表国家形象。依法执行安全保卫任务是贯彻依法治国方略的必然要求，有法可依则是依法执勤的必要前提。因此，加强这支部队的法制建设，把规范其执行任务活动的公开的内部文件上升为国家意志，可以使部队履行使命行动增强权威性和严肃性，可以得到人民群众的广泛理解、认同和支持，也有助于树立和维护我国法制国家的良好形象。

二是进一步完善了我国军事法律体系构成。实践中，武警部队长期担负武装警卫、守卫、守护、看押、看守、巡逻执勤和处突、反恐任务，在任务范围上同人民解放军有很大区别，同人民警察也不完全一样，军队和人民警察的有关法律难以保障武警部队遂行任务的需要。而制定宪兵、内卫部队的专门法律，对其性质任务、权利义务、领导指挥关系、遂行任务的保障和法律责任作出明确规定，也是许多国家的通行做法。如俄罗斯有《俄罗斯联邦内务部内卫部队法》，法国有《法兰西共和国宪兵组织法》等。人民武装警察法对这些问题作出规范，使人民警察法等法律中涉及武警部队的原则规定具体化，并与之相衔接、相配套，填补了武警部队立法空白，完善了我国军事法律体系。

三是有利于武警部队更好地履行职能使命。胡锦涛主席指出：“武警部队是我国武装力量的重要组成部分，在保卫国家安全、维护社会稳定、推进社会主义现代化建设中，肩负着光荣的使命。”武警部队担负的执勤、处突、反恐等重要任务，事关党的执政方略的施行，事关国家安全和社会稳定的大局，事关人民群众的根本利益。人民武装警察法的出台，明确了武警部队执行安全保卫任务的职责，赋予了武警官兵执行安全保卫任务的职权，同时严格规范人民武装警察的基本行为，强化武警部队依法从严治警，为确保广大武警官兵不辱使命、忠实践行“永远做党和人民忠诚卫士”的誓言，提供了有力的法律保障。■

人民武装警察法解读： 践行神圣使命的法律保障

文 / 黄 永

2009年8月27日，十一届全国人大常委会第十次会议通过了《中华人民共和国人民武装警察法》，为规范和保障人民武装警察部队依法履行职责，维护国家安全和社会稳定，保障公民、法人和其他组织合法权益提供了重要法律依据。

发展催生立法

武警部队的前身是不同名称的执行公安保卫任务的武装力量。建国后，先后称为“中国人民公安部队”、“中国人民解放军公安部队”、“中国人民解放军公安军”等，1958年第一次称为“人民武装警察部队”。1982年6月，国家将中国人民解放军担负内卫执勤任务的部队移交给公安部门，与公安部门原来实行义务兵役制的武装、边防、消防三个警种合并，统一组建了“中国人民武装警察部队”，担负国家赋予的安全保卫等任务。长期以来，人民武装警察依照国防法、人民警察法等法律的规定履行安全保卫任务，对维护国家安全和社会稳定，保障人民安居乐业做出了重要贡献。

武警部队执行安全保卫任务的活动属于社会管理行为，涉及公民、法人和其他组织的权利义务，涉法性强。但现行有关法律对武警部队执行安全保卫任务的规定比较原则，可操作性不强。近年来，随着武警部队执行的安全保卫任务增多，用兵频率的增高，执行

安全保卫任务需求的增大，其执法活动越来越需要法律的保障。随着整个社会法治意识的提高，公民权利意识的增强，对武警部队严格执法的要求也提高了。制定专门的人民武装警察法，可以规范武警严格执法，便于人民群众更好地理解、支持和配合武警部队的执法活动。同时，明确武警的权利义务及职责，做到有法可依、有章可循，也可以更好地保障武警部队履行职责使命，保护官兵的安全及合法权益，保障部队行动的成功，保障国家安全和社会稳定。

制定人民武装警察法，也是完善军事法律制度体系的需要。目前，国防法、人民警察法、现役军官法、兵役法等法律对武警执行安全保卫任务作了一些规定，但分散规定于各种法律、法规中，尚无专门立法。虽然国务院、中央军委的有关文件对武警部队执行安全保卫任务有明确要求，但有些文件和规定知情范围小，人民群众并不知道。从国际上看，制定宪兵、内卫部队的专门法律是很多国家的通行做法，如《俄罗斯联邦内务部内卫部队法》、《意大利宪兵组织结构和职能重新调整法》、《法兰西共和国宪兵组织法》等。借鉴国际立法经验，在总结武警部队多年执法经验的基础上，把分散的规定变为系统的法律规范，作为武警部队执行任务的法律支撑和保障，对于完善我国军事法律制度体系具有重要意义。

明确职责范围

武警部队是以承担维护社会稳定和治安秩序的安全保卫任务为主要职责的内卫部队。长期以来，承担着国家赋予的固定目标执勤、临时警卫、处置突发性事件及反恐怖作战等安全保卫和防卫作战、抢险救灾、参加国家经济建设等任务，做出了突出的贡献，在执行一些重大任务，如5·12汶川地震抗震救灾、奥运安保、拉萨3·14和乌鲁木齐7·5事件处置等任务中立下了汗马功劳。作为一支重要的内卫武装力量，武警部队与中国人民解放军、公安机关担负任务的性质、执行方式有一定的区别。一方面，不同于解放军的国防任务，更多是涉及公民各项权利义务的执法活动；另一方面，主要是协助公安机关等部门执法。明确武警部队的职责范围，既有利于武警部队严格依法执行任务，也有利于公民、法人和其他组织理解、支持和配合武警部队的执法活动。为此，人民武装警察法第七条对武警部队执行安全保卫任务的范围作了明确规定。按照本条规定需要武警部队执行安全保卫任务的，可以根据第八条规定的批准权限和程序调动使用武警部队。

严格的批准权限和程序

自1995年3月调整以来，武警部队一直实行国务院、中央军委双重领导，统一领导和分级指挥相结合的领导指

挥体制。这一体制适应了武警部队作为安全保卫武装力量的性质。多年来,武警部队执行各类安全保卫及抗洪救灾、参加国家经济建设等任务的成果,也充分检验和证明了这一领导体制的科学性、有效性。但在具体的调动使用工作中,考虑到安全保卫任务的性质,需要处理好慎用与应急的关系。要考虑到在处置各种群体性事件,特别是由人民内部矛盾引发的群体性事件时,为了避免进一步激化矛盾,应当坚持严格、慎用警力的原则;也要考虑到抢险救灾的紧迫性,与恐怖袭击、严重危及公民生命安全的暴力犯罪作斗争的严峻性,对调动和使用武警部队作出灵活的规定,便于武警部队及时做出反应,迅速化解危机。因此,人民武装警察法在坚持双重领导体制的基础上,在第八条中规定,调动、使用人民武装警察部队执行安全保卫任务,应当坚持严格审批、依法用警的原则。具体的批准权限和程序由国务院、中央军委规定。这样规定,既可以防止随意调动使用武警,又避免了权限设置过高、程序过于复杂造成处置不力的情况,也有利于国务院和中央军委在形势发生变化时进行必要而及时的调整,保障国家和社会的安宁稳定。

依法履行的职责权限

为了有效保障武警能够依法有效履行职责,人民武装警察法对武警执勤中享有的职责权限和保障措施,特别是

对可能涉及公民、法人和其他组织合法权益的执法行为作了明确规定。其中,规定了武警可以采取的措施,比如按照县级以上人民政府公安机关的部署执行安全保卫任务,可以采取检查人员、物品、交通工具,盘问并查验证件,协助执行道路交通管制或者现场管制,制止、驱散及侦察等措施(第十条);对正在实施犯罪的、通缉在案的、违法携带危及公共安全的物品的、正在实施危害执勤目标安全行为的,及时控制并移送有管辖权的机关处理(第十一条);优先乘坐交通工具及优先通行(第十二条);紧急情况下可以临时使用有关单位或个人的财产(第十三条);协助执行逮捕追捕过程中的协助搜查(第十四条)等。

义务、权利和保障措施

要保障武警部队有效而安全地执行安全保卫任务及防卫作战、抢险救灾等各项任务,必须为其提供必要的装备、设备和安全保护等保障。人民武装警察法在第四条原则规定人民武装警察依法履行职责的行为受法律保护的同时,在第三章和第四章作了具体规定。比如在军人权益方面,规定人民武装警察享有现役军人的权益,因执行任务伤亡的,按照国家有关军人抚恤优待的规定给予抚恤优待;在经费保障方面,规定武警部队执行国家赋予的安全保卫任务及相关建设所需经费,由中央财政和县级以上地方财政予以保障;在执勤保障方面,规定执勤目标单位及其上级主管部门应提供执勤设施、生活设施等必要保障,规定了在各种恶劣环境下执勤的安全保护和福利补助;在社会支持方面,规定公民、法人和其他组织应当给予支持和协助,政府及有关部门应当向武警部队通报

有关社会治安形势以及突发事件的情况。

在规定各项保障措施的同时,也对其义务作了明确规定。这些义务,不仅是武警应当执行的纪律,也是法律上的要求,是武警部队的人民武装力量的性质决定的。比如,人民武装警察执行安全保卫任务,应当服从命令、听从指挥,不得滥用职权、玩忽职守;应当按照规定着装,并持有人民武装警察证件;应当举止文明,礼貌待人,遵守社会公德,尊重人民群众的宗教信仰和风俗习惯;遇到公民人身、财产安全受到侵犯或者处于其他危难情形,应当及时救助等。

监督检查和法律责任

人民武装警察执行任务,应当接受人民政府及其有关部门以及公民、法人和其他组织的监督,这是武警部队作为人民军队的性质决定的,也是规范武警部队严格依法执行任务,不滥用职权的重要保障。为此,人民武装警察法第五章规定,公民、法人或其他组织对人民武装警察的违法违纪行为,有权检举、控告;武警部队接到检举、控告,或者接到县级以上人民政府及其有关部门对人民武装警察违法违纪行为的通报后,应当及时查处。同时,本法也对相关法律责任作了规定,比如对不履行职责或者违抗上级决定、命令,违反规定使用警械、武器,非法搜查他人的人身、物品、交通工具、住所、场所,包庇、纵容违法犯罪行为,依法给予纪律处分或追究刑事责任;对违反规定调动使用武警部队的,对直接负责的主管人员或其他直接责任人员给予处分。另外,本法也规定,公民、法人或其他组织妨碍武警执行任务的,给予治安管理处罚或者追究刑事责任。★

(本文作者单位:全国人大常委会法工委刑法室)





万亿畜牧业的喜与忧

文 / 本报记者 李小健

去年下半年以来,受国际金融危机、甲型H1N1流感等因素影响,我国畜牧业发展陷入低迷。近期,经持续回落畜产品价格虽有小幅上升,我国畜牧业企业仍面临巨大的压力和挑战。

对此,全国人大常委会非常重视。今年5月底,全国人大常委会启动畜牧法执法检查,历经三月有余,检查报告终于提交至十一届全国人大常委会第十次会议审议。

十一届全国人大常委会第十次会议于8月24日至27日在北京举行。8月25日,全国人大农业与农村委员会主任委员王云龙向会议作全国人大常委会执法检查组关于检查畜牧法实施情况的报告。随后,会议分组审议该报告。

“对畜牧法进行执法检查,是这部法律实施以来的第一次。”8月27日,吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第十次会议闭幕会上表示,此次执法检查由乌云其木格、司马义·铁力瓦尔地、严隽琪3位副委员长牵头,组织检查组分赴河北、内蒙古等6个省区,深入畜禽养殖场地、畜牧科技园区、畜产品加工企业,全面了解情况,认真听取

各方面意见,还请黑龙江等8个省区进行了自查。在此基础上形成的执法检查报告,既充分肯定了畜牧法贯彻实施取得的成效,又指出了存在的主要问题,并提出了防止畜产品价格大起大落、开展对“瘦肉精”和磺胺类药物添加使用的集中整治、支持畜禽养殖无害化处理和资源化利用等重要建议。

强有力的法治后盾

2005年12月,畜牧法颁布,于2006年7月1日正式实施。这部法律甫一出台,即被社会各界赋予广泛的诠释:它是一部产业促进法,还是一部管理法。

三年后,随着我国经济的快速发展,我国畜牧业在法律的规范下,获得了巨大发展。据公开数据显示,2005年我国畜牧业总产值为1.3万亿元,至2008年,这一数字摇身变为2万亿元,约占农业总产值比重的35%。

王云龙主任委员表示,三年多来,各级政府和有关主管部门以畜牧法为法律保障,抓住畜牧业发展的关键环节,采取了落实畜牧业发展扶持措施、提高畜产品质量安全监管水平等一系

列政策措施,促进了我国畜牧业综合生产能力进一步提升。

王云龙主任委员介绍,2008年,全国肉蛋奶产量分别达到7278万吨、2701万吨和3781万吨,分别比2006年增长2.7%、11.4%和14.5%;生猪、蛋鸡、奶牛规模养殖达到56%、76%和36%,分别比2006年提高15.9和8个百分点;畜牧业产值占农业总产值的比重达到35%。

今年上半年,面对国际金融危机的影响,全国畜牧业仍保持了较好的发展势头,肉类产量达到3580万吨,同比增长6.3%,满足了城乡居民的基本生活需求。

胡振鹏委员说,畜牧法实施以后,我国畜牧养殖业最大变化就是:逐渐由过去的牛、猪、鸡、鸭农户的散养走向规模养殖,发展速度越来越快。去年江西生猪出栏2800多万头,68%都是规模养殖,这是农业产业化和现代农业建设的必经之路。

畜牧业之忧

在畜牧法的扶持和规范下,我国畜

牧业取得的巨大发展是有目共睹的。从这个角度可以得出一个结论：畜牧法的贯彻实施总体情况比较乐观。

“但还存在一些问题，畜牧业发展中也面临一些困难。”王云龙主任委员认为，这些问题和困难主要集中在三方面：首先，投入不足、贷款难、用地难、粪污处理难等致畜牧业发展支持保护体系还不健全。有的地方反映，能繁母猪补贴地方配套压力大，如苏中地区能繁母猪每头补贴100元，其中，地方需要配套60元，有些县需要补助的能繁母猪20多万头，每年需要配套资金1200万元，农业大县财力不足，资金配套落实难度较大。其次，畜产品质量安全监管和动物疫病防控任务艰巨。最后，畜牧业生产方式比较落后，体现在规模化、标准化以及组织化程度较低，不少地方产业化经营发展较慢，畜禽良种化水平不高，畜禽遗传资源保护形势严峻。

张中伟委员认为还有一个问题要引起高度重视，那就是农民来自畜牧业的现金收入下降。他说，从四川统计部门提供的数据来看，四川省上半年，农民人均现金收入2596.3元，同比增加了307元，增长13.4%，但是农民人均牧业收入只有571元，同比减少了60.56元，减少了9.59%。农民人均出售猪肉26.57公斤，同比增长了5.25%，人均收入380.29元，同比减少了21.73%。

“也就是说，畜牧业是增产减收，应引起高度重视。建议国务院有关部门对畜牧业进一步加大扶持力度。”张中伟委员表示。

针对畜牧业发展中存在的问题和困难，王云龙主任委员有针对性地提出了建议：可以从落实畜牧法规定的扶持政策、防止畜产品价格大起大落、创新农村金融服务方式等方面入手，建立长效机制；加大畜产品质量安全保障和疫病防控能力建设，建议有关主管部门近期牵头组织一次对“瘦肉精”和磺

胺类药物添加使用的全国性集中治理行动；积极推动畜牧业发展方式转变，加快推进畜牧规模化标准化健康养殖；加大畜禽遗传资源保护和开发力度；处理好畜牧业发展与环境保护的关系，如加大畜禽养殖无害化处理和资源化利用，对规模化养殖场（小区）的污染处理和资源化利用，建议给予财政补贴；加快配套法规制定。

“应当与粮食问题一样 给予足够重视”

近几年来，党中央、国务院高度重视“三农”工作，每年连续发“一号文件”，所以农业发展得很迅速。同时，党中央、国务院对畜牧业工作也非常重视，2007年国务院出台《关于促进畜牧业持续健康发展的意见》，明确了对畜牧业发展的政策扶持措施。

“但我认为，目前畜牧业在大农业中有所淡化。”达列力汗·马米汗委员说，2008年中央财政对畜牧业的投入达到130亿元，比2006年增加了4.3倍，而2008年中央财政对农业的投入达4300多亿元，对粮食的直补2008年达到1508亿元。因此，130亿元与大农业的投入相比，不算多。

“畜牧业作为大农业范畴并作为很重要的组成部分，要充分认识畜牧业在大农业中的不可替代的重要作用，应当与粮食问题一样给予足够重视。”达列力汗·马米汗委员建议，要高度、逐步重视畜牧业的发展，加大对畜牧业的资金投入，真正把畜牧业作为一个主导产业、作为一个大农业的重要组成部分来加以重视，要加大政策扶持力度。

石秀诗委员也建议国家要像重视粮食生产那样，重视畜牧业的发展。他说，近些年，国家对粮食生产给予相当大的支持，在“三农”的投入中，粮食生产占较大份额，畜牧业所占份额比较小。“所以我希望在今后的政策设计上，应该把更多的资金投向畜牧业，以支持

畜牧业的发展。”

转方式在即

王云龙主任委员表示，当前我国畜牧业正处于加快转变发展方式的关键时期，必须进一步抓好畜牧法贯彻实施工作。

刘振伟委员认为，畜牧业发展方式转变问题，亦需引起高度重视。发展方式转变主要是指推动畜牧业的规模化、标准化，如果不走规模化、标准化的路子，将来生产的大起大落，价格的大跌大涨就不可避免，畜产品质量安全的管理难度也会越来越大。

“建立支持畜牧业持续健康发展的长效机制，积极推动畜牧业发展方式的转变，对于促进全国畜牧业健康发展具有十分重要的现实意义。”张中伟委员表示。

胡振鹏委员说，规模化、标准化养殖带来的最大问题是畜禽的排泄物严重污染环境。就此，他建议，新建、扩建规模养殖场要进行环境影响评价；有关部门要加大对规模养殖排泄物处理和利用的支持力度；不要盲目强调猪场规模，规模养殖废弃物处理要考虑经济规模，沼气、沼液的使用也要考虑经济半径。

刘振伟委员说，畜牧业养殖的环境污染问题，严格讲尚未破题。由于防止污染投入大，养殖场消极应对，各地财政也没有引导扶持的资金。建议发展规模化养殖，应设定门槛，对污染物的资源化利用、无害化处理提出要求，财政设立扶持资金，比如养殖场要搞大型沼气池，应予列入补助的范围。

王云龙主任委员认为，促进畜牧业持续健康发展，除了继续抓好贯彻实施畜牧法之外，同时，还要与动物防疫法、食品安全法、草原法、农产品质量安全法、生猪屠宰条例等相关法律、法规衔接，推进综合执法，提高执法效率。■



全国人大常委会副主任委员乔晓阳作关于行政强制法草案修改情况的汇报

摄影/盛佳

行政强制法：“规范”还是“助长”

文 / 本刊记者 彭东昱

8月24日，被称为中国行政立法“三部曲”收官之作的行政强制法草案，进入十一届全国人大常委会第十次会议审议议程。在27日分组审议中，常委会委员针对草案立法目的、行政强制权设定、行政权和司法权的平衡、未来实施效果等根本性问题进行了热议。行政强制法草案对目前我国行政强制制度存在的“乱、滥、软”起到什么作用？是用助于规范行政强制行为，还是助长了行政强制权的滥用？不同观点可谓针锋相对。以记者观察，各方观点达成共识尚需时日。

焦点问题仍存疑虑

从1999年3月开始起草，到日前第三次提请审议，行政强制法草案历经10年，跨第十届、十一届全国人大常委会。该法律草案此前分别于2005年12月和2007年10月两次接受审议，之间间隔也是近两年。根据立法法的规定，法律草案“经过两年没有再次列入常委会会议议程审议的”，将成为废案，终止审议。据此，此番三审，更多是为了接续草案的“审议时效”，何时出台尚无定论。

据全国人大常委会法工委有关人士介绍，行政强制法出台如此困难，主

要原因在于对草案中两方面问题争议较大，一是执行体制问题，二是有关行政强制权的配置问题，即行政强制行为的种类有哪些、行政强制由谁设定以及行政强制行为的实施程序等核心问题。

执行体制不仅仅是一个实践问题，在理论上也有不同意见。行政权的边界在哪里？行政权和司法权的临界点在哪里？行政强制法立法当初，我们国家的行政强制体系是以人民法院强制执行为主，行政机关强制执行为辅的体系，对执行体制卡得很严。行政强制法要求回归行政机关完整的强制权，经过

10年的实践发展,基本解决思路渐渐清晰。三审稿第十三条规定,行政强制执行由法律设定,法律没有规定行政机关强制执行的,作出行政决定的行政机关应当申请人民法院强制执行。草案还规定,人民法院对行政机关强制执行的申请进行书面审查,发现行政决定有明显缺乏事实、法律、法规根据的,在作出裁定前可以听取被执行人和行政机关的意见。

对于上述规定,一些委员仍然提出了自己的顾虑。任茂东委员说,不单单要考虑到法院执行量大的问题,还有执行力弱的问题,更有法院作为一个中立裁判机构参与执行的地位问题。做出裁判的是法院,执行裁判的还是法院,这也很难说符合裁判分离这一基本法律规则。建议在执行这部法律时,能否适度合理调整强制执行体制问题。行政机关向人民法院申请强制执行,由法院做出执行与否的裁决,然后还是再由行政机关去执行。当然,这触及到体制改革,建议通盘考虑。

全国人大常委会在立法调研中梳理出在实践中行政强制制度存在的弊端是“乱、滥、软”。据统计,截至今年6月底,在我国现行有效的228部法律和600多部行政法规中,有78部法律和122部行政法规规定了行政强制,现行立法中行政强制的具体方式多种多样,名称千差万别。其中,设定对财产的行政强制方式就有查封、扣押、封存、暂扣、收缴、强行拆除、强制拆迁等30种。

设定权“乱”是行政强制“乱”的源头。长期以来,由于我国没有统一的行政强制法,立法法也没有对行政强制的设定权作出明确划分,行政强制的设定权不明确,不仅法律在设定行政强制,法规、规章都在设定行政强制,甚至规章以下的规范性文件也在设定行政强制。

草案二次审议稿规定,行政强制措施由法律设定,尚未制定法律,或者属于国务院行政管理职权事项的,行政法规可以设定查封场所、设施或者财物和

扣押财物以及其他一些行政强制措施;尚未制定法律、行政法规,或者属于地方性事务的,地方性法规可以设定查封场所、设施或者财物和扣押财物两类行政强制措施。

对于上述规定,应松年、马怀德、胡建森等指出,二审稿赋予行政法规的设定权过大,建议进一步限制。郑功成等委员提出,授予地方设定权容易造成行政强制措施被滥用,不赞同地方性法规设立行政强制措施。与之针锋相对的观点是,建议赋予行政法规和地方立法更大的设定权,行政强制措施只要不涉及公民的人身自由和重大财产权利,地方性法规都可以设定,临时限制人身自由的强制措施、财产性的强制措施,例如代履行、较小数额之内的执行罚,这些对当事人影响较小的行政强制执行方式,均可授权行政法规、地方性法规及政府规章制定。

从草案三审稿来看,我们并未发现这部分内容有所变化。对此,许多委员审议中重申,行政强制权应当“高设”,主要由法律来设定。

朱启委员认为,法律覆盖不到的,可以由国务院制定行政法规进行设定,行政强制权的设定应该收归中央一级,而不应该下放到地方。

陈斯喜委员认为,赋予行政法规、地方性法规一定的行政强制权“是必要的”,但是“要有严格的限制”。行政法规、地方性法规可以对哪些事项需要采取行政强制措施作出规定,但是不应该扩大行使行政强制措施权的机关,“否则各行政机关,甚至包括有公共管理职能的组织,都来实施行政强制措施,就会造成混乱。”

但是,三审稿增加规定的“设定行政强制的论证评估程序”却不失为草案一个亮点,为保障行政强制设置的合法性、合理性设置了一道屏障。

是“规范”而不是“助长”

行政强制是维护公共秩序、促进

全社会遵守法律的有力手段,同时又使政府权力直接面对公民。相比于行政处罚和行政许可,行政强制更严厉、更有效,也最容易伤害公民权利,可以说是一柄“双刃剑”。行政强制涉及对公民的人身或者财产权利的限制,按照法治原则和依法行政的要求,行政机关限制公民的人身或者财产权利,必须有法律依据。

全国人大常委会副秘书长乔晓阳在常委会三审稿说明中强调,制定行政强制法,一是要明确行政强制的原则,从设定和实施程序上对行政强制权进行规范,预防并制裁执法人员滥用行政强制手段,保护公民、法人的合法权益。二是要规范、保障政府有效地实施行政管理。我国正处在改革发展的关键时期,应当保障行政机关依法履行职责,提高行政管理效能和公共服务水平,更好地维护公共利益和社会秩序。

三审中,对于行政强制法制定的意义和出台时机委员们尚存不同意见。

李连宁委员说,行政强制法在名称上给人一种很害怕的感觉,行政机关本来就强势,现在又制定行政强制法,有点更进一步压制公众、企业和公民的感觉,这是可以理解的。但是实际上这部法的立法宗旨和指导思想刚好是符合大家的愿望,是重在规范行政强制,而不是纵容行政强制,所以开宗明义就讲到“为了规范行政强制的实施”这些很重要的指导思想,也可能是现在的规定体现得不够充分,需要进一步加强。

许多委员对行政强制法的出台时机采取谨慎的态度。

张继禹委员指出,这部法律是否出台是一个需要慎重对待的事。

张庆伟代表认为,行政强制法出台的时机还不成熟,只有当政府职能减少到一定程度,政府工作人员有执法权的人越来越少,真正成为“大社会、小政府”的时候,这部法才可以实施。如果现

在去实施这部法律,很可能造成冲突,甚至造成社会的不稳定。这部法上一届已经列入了立法规划,按照常委会审议有关法律的规定,两年之内不重新启动就要作废,2007年就审议了一次,这次又是为了激活才审议,如果总是为了激活每次都走这样一个程序,其意义不是很大。

朱永新委员则主张应该激活本法,而且应该尽快启动。他指出,这部法律主要解决三个问题,一是规范政府行为,规范行政行为,规范行政强制行为,如果没有这部法律就没有依据,就没有法律约束。这是行政强制法最重要的亮点。二是这部法同时也是为了保护公民、法人或者其他组织的合法权益,因为没有法律依据反而会无法保护。三是这部法要起到维护公众利益和国家安全的作用。他建议这次会议讨论修改完善以后上网征求民意,充分听取老百姓和民间的意见,再进行修改,四审、五审都可以,要把这部法定好。

周铁农副委员长在发言中强调,“制定行政强制措施应该慎之又慎,在立法过程中,应尽量收窄采取行政强制措施的范围,尽量减弱采取行政强制措施的力度。”“从立法的宗旨来看,应该防止行政强制措施过滥。依法治国是我国的基本方略,我们解决社会矛盾根本的办法是用法律的办法,而不是更多的行政手段。”

三审稿注重程序正义 加强对公民的权利保护

草案三审稿增加了不少限制政府权力、加强权利保障的内容,这充分反映了立法机关的立法宗旨。

首先增加设定行政强制的事前论证和实施中的评估程序。草案规定,起草法律草案、法规草案,拟设定行政强制的,起草单位应当采取听证会、论证会等形式听取意见,并向制定机关说明设定该行政强制的必要性、可能产生的

强书报/摄影



十一届全国人大常委会十次会议第三次审议行政强制法草案

影响以及听取和采纳意见的情况。

行政强制的设定机关应当定期对其设定的行政强制进行评价;对已经设定的行政强制,认为不适当的,应当对设定该行政强制的规定及时予以修改或者废止。

草案同时规定,公民、法人或者其他组织可以向行政强制的设定机关和实施机关就行政强制的设定和实施提出意见和建议。

其次草案增加规定行政强制措施权不得委托,行政强制措施应当由具备资格的正式执法人员实施。这对目前执法主体庞杂,执法随意性大的问题具有很强的针对性。

再次,鉴于程序缺失也是导致行政强制滥用的重要原因,三审稿还严格了实施程序,强化了对公民和组织合法权益的保障。包括:

行政机关依法查询企业的财务账簿、交易记录、业务往来等事项时,不得影响企业的正常生产经营活动,并应当保守知悉的企业商业秘密。

不得查封、扣押公民个人及其所扶养家属的生活必需品。

延长查封、扣押的决定应当告知当事人。

强制执行完毕后,据以执行的行政决定被撤销,或者执行错误的,应当恢复原状,返还已被执行的财产;不能还原原物的,按市场价折价赔偿。

此外,草案二审稿规定的执行和解制度受到常委会委员们的普遍肯定,为进一步落实这一原则,三审稿增加规定执行协议可以约定分阶段履行;当事人采取补救措施的,可以减免加处的罚款或者滞纳金。执行协议应当履行。当事人不履行执行协议的,行政机关应当恢复强制执行。

不难看出,行政强制法立法过程中最大的问题就是如何平衡行政公权力与公民的私权利,一方面要给行政适当的权力,但又要限制它。有人形象地比喻为,就如同给了一个人“鞭子”,同时又给他一副“手铐”。

草案三审稿在寻找平衡点上继续作出了努力,成效也是显而易见的。记者认为,在中国现实状况下,尽量使行政机关少用、慎用、善用行政强制,才能真正实现“维护公共利益和社会秩序,保护公民、法人合法权益”的立法思想,从而才能真正树立行政机关的权威。☑

60 年变化： 爱国主义的鲜活教材

文 / 成都市人大常委会主任 王东洲



王东洲主任（中）在基层调研

在庆贺新中国成立60周年之际，感怀中国共产党领导全国人民建设起富强、民主、文明的社会主义现代化国家，特别是改革开放以来，成都城乡全面现代化建设展现出的又好又快发展，心情别样激动。从成都的变化得出一条重要经验，就是在中共成都市委的正确领导下，历届市人大及其常委会坚定不移地贯彻执行党的理论和路线方针政策，坚持和完善人民代表大会制度，发扬人民民主，推进依法治市，调动积极因素，充分发挥社会主义根本政治制度的凝聚力和向心力，努力实现党的主张和人民意愿，是营造良好的法制环境和和谐的社会氛围的重要因素。

今日成都，站在历史与未来的交汇

点上。今年以来，市人大常委会从推进发展方式加快转变、深化统筹城乡综合配套改革试验新的实际出发，形成定位准确、服务大局的实践载体。在深入调查研究的基础上，常委会审议制定了地方立法规划，确定提请审议的法规草案27件和研究起草、待条件成熟时安排审议的法规草案18件，启动了对成都市2000年以前35项地方性法规的全面清理工作，加强了人大预算审查

和涉及民生的法律、法规的专项执法检查，督促解决制约发展的“短板”问题；受理群众来信1132件，接待群众来访2094人次，监督支持“一府两院”依法调解和依法办理涉访问题，妥善解决了一批涉及劳资纠纷、合同纠纷、债权债务纠纷和土地征用、房屋拆迁、企业改制的突出信访问题。

爱国从来就不是抽象的，增强社会责任感和历史使命感是弘扬爱国主义精神的实践特性，也是人大代表依法履职的实践要求。市人大常委会今年以来通过召开座谈会、发表公开信、组织专项视察和开展水环境综合治理联合监督检查活动，多角度多途径促进广大代表问政于民求发展之道、问需于民求和

谐之道、问计于民求创新之举；深入开展“我为成都发展献一策”活动，拓展代表工作新思路、新载体和新机制，促进人大联系社会资源和智力资源整体效能的最大化；依托各专委会，指导基层人大主动联系代表，完善以人大代表为主要渠道的民意表达和整合机制，掌握真实情况，收集民意，形成各类调研报告和情况反映70多份，依法提出议案和建议、批评、意见500多件，充分发挥人大代表对重大问题在决策之前和决策执行过程中集纳民智、议政督政、监督支持的作用。

成都解放60年来已走上一条以新型工业化、新型城市化和农业现代化为支撑的城乡一体化科学发展之路，而历史和时代赋予各级人大代表的担子将更重、责任更大、要求更高。市人大常委会将结合开展迎国庆、树新风的系列爱国主义教育活动，综合运用走访、调研、视察、交流和宣传等多种形式，促进和激励广大代表把爱国热情内化为做好本职工作的激情，把弘扬爱国主义精神衍化为共谋共促成都发展的履职实践，把依法执行代表职务融入到服务保增长、调结构、惠民生、促改革的各项工作中去，倾爱民之心、尽爱民之智、行爱民之举，为深入实施城乡统筹、“四位一体”科学发展总体战略建实言、献良策、做贡献，在各自的岗位上更好地履行对国家、对人民、对事业负责的使命。★

加强风险预测 提前化解矛盾

文 / 钟剑麟

集体上访、重复上访、越级上访一直是信访工作中的重点和难点。对这些信访案,四川省人大常委会注意加大了督办力度。

一是突出督办重点。全省三级人大常委会的信访部门每年都要有计划地从信访案件中筛选一些社会影响大、违法现象恶劣、群众意见强烈、矛盾冲突尖锐的重点案件进行督办。

二是保证督办实效。对于督办的重点案件,抓住不放,不管涉及到什么单位、什么人,都要务求有答复、有结果,给上访人一个明白交代。

三是严格依法督办。督办案件要依法进行,搞好调查研究,全面掌握案件事实,严格遵循集体行使职权原则,既要履行法定职权,又要遵守法定程序;既要促使问题解决,又不能包办代替。2008年,我们共发函交办218件,已按办理期限办结178件,其中纠正和部分纠正69件。从督办的实际情况看,在办结的信访件中,纠正和部分纠正的比例较高,是近年来办理情况最好的。

随着社会主义市场经济的深入发展和社会结构的深刻变革,社会利益多元化不断加深,新访初访明显增加,异常上访不断凸现的问题仍然突出,对此,我们必须有清醒的认识,要充分认识到信访工作的长期性和艰巨性,进一步做好以下工作:

一要始终坚持把党的领导和充分发挥民主、依法行使职权有机地统一起来,把人大信访工作纳入党委领导下的

大信访格局之中,紧紧围绕党的工作中心,根据党委信访工作的总体部署和要求,努力发挥信访在疏通社情民意,化解人民内部矛盾方面的职能和作用。

二要把信访工作有效融入到人大整体工作当中,要与监督工作有机结合,通过综合分析和整理人民群众反映的具体问题,了解宪法、法律、法规以及人大决议、决定的实施情况,增强对“一府两院”监督的针对性和实效性。

三要将初信初访作为减少信访案件的重点,始终坚持依法办事,分析问题不离法,回答问题要用法,提出意见依据法。对重点地区、重点问题、重点部门、重点群体、重点人员,及时掌握动态。对出现的新情况、新问题做到心中有数,及时制订出处理方案和具体措施。同时加强与相关地区和相关部门的沟通与联系,监督、督促“一府两院”及其职能部门综合运用各种手段,严格依法按政策处理,最大限度地实现“案结事了、息诉罢访”,有效地杜绝初信初访转变为重复信访或缠访。

四要加强督查督办力度,建立健全信访案件的交办、督办、审核把关、上报程序、办理时限、向信访人回复等制度。

杨海鹏/摄



四川省人大常委会信访办工作人员受理群众上访

对一些久拖不决的案件,要求有关部门向信访当事人作出合理解释,并共同探寻解决办法,使监督工作能落到实处。

五要抓好基层信访工作,基层既是群众越级上访的源头,又是能解决问题、减少越级上访的基础。要进一步密切与基层人大的联系,加强对基层人大信访部门的指导,充分发挥县级和乡镇、街道人大机构了解本地区社情民意和信访动态的优势,超前做好信访防范化解工作,就地处理,一步到位。同时,还要发挥基层人大代表熟悉情况,与群众有深厚感情的优势,组织他们共同做好民意疏导工作,减少上访的发生。

六要加强对信访信息的综合分析。要全面掌握信访工作的动态,及时了解群众的意愿和诉求,加强对大规模群体突发事件的风险预测,提前化解矛盾。★

寻访新中国建立的亲历者

田富达：惟一的高山族代表

文 / 本刊记者 夏莉娜

摄影 / 夏莉娜



田富达同志在家中

他是一届政协代表中惟一的一位高山族代表。1949年9月参加中国人民政治协商会议第一届全体会议时，他刚满20岁，是第一届全国政协代表中年龄最小的一位。他还是极少数连任一至八届全国人大代表的代表之一，并连续44年任一至八届全国人大民族委员会委员，是我国人大历史上专门委员会委员任职时间最长的一位。

80高龄的田老是全国人大的“老人儿”，从1954年全国人大常委会一成立，他就调到全国人大民族委员会工作了，还连任一至八届全国人大代表。在全国人大工作时间长一点的同志都认识他。记者多次采访过他，遇到人大有关民族工作方面的问题也曾请教过他。

谈到60年前的一届政协第一次会议，田老感慨地说：“1949年9月21日至30日举行的中国人民政治协商会议第一届全体会议，是一个永远值得纪念的划时代的会议。这次会议代表全国各族人民的意志，庄严地宣告了旧中国历史的结束，宣告了新中国的光荣诞生，从此中国人民真正站立起来了。这是中国社会 development 进程中的一个伟大的历史转折点。我有幸作为台湾的少数民族——高山族的代表，参加了这次创业盛会。台湾人，不论在日本侵占时期，还是在国民党统治时期，从来都是‘二等公民’，高山族更是‘三等公民’。但中国共产党很重

视提高台湾人民的地位。台盟以一个地方性的组织而能作为一个党派单位参加新政协；我一个高山族青年能作为本民族的代表，参加缔造中华人民共和国的创业盛会，并参与国家大事的协商，这在历史上都是第一次。”

第一次见到李维汉是在医院

60年前的许多往事田老还记忆深刻。他说：“我被推荐为新政协代表时，正在华北军政大学台湾队学习。1949年9月8日，我离开石家庄到北平准备参加会议。当时因我的汉语特别是普通话很差，校领导特地委托校政治部组织部的罗范群部长与我一路同行。罗部长也是新政协华南人民解放军单位的正式代表，因常来台湾队给我们讲课，所以比较熟悉。大会开幕前，我随台盟的首席代表谢雪红，看望了正在北京医院住院的新政协筹备会秘书长李维汉同志。那是我第一次见李维汉。令人难忘

的是，李维汉对我们台湾人非常热情和关心，他对台湾同胞中有代表参加会议一再表示非常高兴，叮嘱我们共同努力把大会开好。后来我们又分别拜访了住北京饭店的其他一些党派的代表。我那时是一个才满20岁的战士，能有机会跟老一辈的领导同志在一起共商国事，感到非常光荣，同时也感到自己肩负任务的重大、难当，心想那就兢兢业业，全力以赴吧。”

作为高山族代表在大会上发言

“一届政协会议期间，我们5位同志分别参加了大会专门委员会的工作。我参加了宣言起草委员会。这次会议共进行了9天。一般上午是小组会议或专门小组会议，下午是大会讨论、发言。讨论中花时间最多的是《共同纲领》，如要不要把社会主义的前途写进共同纲领，关于国家性质、公民的权利和义务、四种所有制等问题，代表们都曾进行过

认真的讨论。会议期间各单位的首席代表都在大会作了发言。根据大会秘书处的意见,我作为台盟单位中的高山族代表也在大会上发了言。当时我心情很激动,感到自己作为长期受内外反动派势力凌辱的高山族同胞之一,今天能站在国家的最高讲坛上发表意见,是破天荒的事。高山族是台湾原来的住民,三百多年来曾受到过荷兰、西班牙、日本等侵略者的无情压迫、残害与屠杀。虽然高山族人民不断和这些侵略者作惨烈的斗争,但还是被赶到了一般人不能够生存的深山里。尤其在日本帝国主义者侵占的时期,本来有十多个民族,经过数次的大屠杀只剩下七个民族,人口也大为减少。1930年10月,雾社的高山族人民虽然力量薄弱,仍利用山地的有利条件,反抗日本帝国主义者和它武装的警察、陆军、空军,打了一个多月的硬仗。最后,日本侵略者用飞机漫山散播毒气企图消灭这一民族。这次的斗争虽然失败了,领导这次斗争的烈士们,尤其是花冈一郎的反帝国主义精神,高山族人民永远不会忘记。国民党反动派统治台湾以后,依然对我们高山族和其他各族人民施行压迫、剥削、歧视、屠杀。高山族人民现在的生活还是很原始、落后的,七个民族有各不相同的语言,但都没有文字。因此,我当时在发言中要求,全国人民和即将成立的中央人民政府要赶快解放台湾人民。”

开国大典

“1949年10月1日,是全国各族人民最欢欣鼓舞的日子。首都三十万人以前所未有的热情,齐集在天安门广场,庆贺中华人民共和国的光荣诞生。我们政协代表都登上了天安门城楼;华北军大的台湾队全体成员也都被安排在天安门城楼下面的观礼台上参加开国大典。见到他们,真是备觉亲切。当毛主席等中央领导同志来到主席台时,广场上顿时沸腾起来,热烈的掌声、欢呼声经久不息。大家像大难后见到了自己的



台盟参加一届政协会议的6位代表。田富达在后排左一

亲人似的,都激动得流下眼泪。典礼开始,第一面五星红旗在庄严的国歌声和礼炮声中冉冉升起。此时此际大家真是心潮澎湃,百感交集。这红旗,不就是新中国的象征吗?为了你,中国人民曾进行过多么英勇、艰难的斗争,多少同志为你在战场上流血、牺牲,多少进步人士被国民党反动派迫害屠杀!新中国建立起来是多么不容易啊!我们几位台湾同胞的心,和首都三十万人的心是一样的,因为鲜红的五星红旗也包含着雾社勇士和二·二八死难烈士的鲜血呀。当毛主席以宏亮的声音宣布中华人民共和国中央人民政府成立了时,我深深感到了作为一个中国人的骄傲。”

在代表中和胡耀邦同志接触较多

“在一届政协会议期间,除了台盟的代表之外,我和胡耀邦同志接触较多。由于开大会时,台盟和青年团的座位是挨着的,讨论时我们也经常在一起,所以我和耀邦同志就熟悉起来。我当时是代表中年纪最小的。他比我大十多岁,是一个很重情谊的人,更是非常敬重一个人。后来我到国务院国家民族事务委

员会和全国人大民族委员会工作,在参加各种会议时见了面总会一起说说话。记得我们最后一次见面,是在1988年3月的八届全国人大第一次会议开幕式上,我和胡耀邦同志都是主席团成员。中间休息,我们在主席台上聊了起来,主要是相互问候,谈了一些身体和工作近况。后来他说让我随他去大会堂的118休息厅见小平同志。我看时间有点紧,就说:下次吧!他便自己去了。没有想到这是我们最后一次面对面的谈话。”

田富达简历

1929年出生,高山族,台湾新竹人。1947年参加中国人民解放军,1949年毕业于华北军政大学。建国后,在国务院国家民族事务委员会任委员,1954年调全国人大民族委员会作专职委员。1976年调到台盟工作,是台盟总部第一届理事,台盟中央第二、第三届副主席。第一至八届全国人大代表,第一至八届全国人大民族委员会委员,第一届全国政协第一次会议代表,第二至五届全国政协委员。

寻访新中国建立的亲历者

陆瑾：开国大典时我在天安门城楼上

文 / 本刊记者 夏莉娜

95岁高龄的陆瑾满头银发，笑容慈祥亲切。她早在20世纪30年代就是北平学生运动，特别是“12·9”运动的著名的人物。《西行漫记》的作者、著名的美国记者埃得加·斯诺，曾把她比作十五世纪法国女民族英雄贞德。谈到参加1949年9月召开的第一届政治协商会议和开国大典的经历，老人说，“是我毕生难忘的！”

陆老给记者看了她一直珍藏着的第一届政治协商会议60多名女代表的合影，还有开国大典在天安门城楼上和康克清等人的合影。陆老指着女代表合影中的惟一男同志说了一件有趣的事：“那天拍合影时，贺龙同志恰巧路过。他开玩笑地说：‘你们拍照片怎么不要我们男同志？’蔡畅大姐忙热情地邀请，贺龙同志还就真的坐了进来。”

最后陆老把她在1995年出版，2005年再版的文集——《晨星集》签名后送给了记者。

关于一届政治协商会议和开国大典，陆老在书中是这样写的：

1949年的上半年，我在法国巴黎，代表中国解放区妇女联合会任国际民主妇女书记处担任中国书记的工作。由于中国解放战争的节节胜利，国际民主妇联就决定，当年年底之前，要在解放后的中国北京召开第一次亚洲妇女代表会议。1949年7月，我奉调回国参加亚洲妇女代表会议的筹备工作，并当选为大会的秘书长。同年9月21日至30日，我光荣地作为全国妇联代表之一，参加了第一届中国人民政治协商会议。在第一天的开幕式上，亲耳聆听了毛主席致的开




陆瑾同志近照

幕词：“中国人民政治协商会议宣布自己执行全国人民代表大会的职权”，“我们的工作将写在人类历史上。它将表明：占人类人口总数四分之一的中国人从此站立起来了！”这时，会场上全体起立，掌声雷动，经久不息。我激动得热泪盈眶，只知道一个劲儿地鼓掌。在这10天的会议中，我们讨论并通过了具有临时宪法性质的人民政协《共同纲领》，讨论并决定了国都、国旗、国徽和国歌等等。

会议最后还进行了选举，选举毛泽东为中央人民政府主席，朱德、刘少奇、宋庆龄等六人为副主席。现在回想起来，这里还有我投的光荣的一票呢！

高潮是在10月1日下午3时。隆重的开国大典在天安门举行。北京30万人齐集在广场上。广场上彩旗招展，一片欢腾。毛主席等党和国家领导人和全体政协代表都登上了天安门城楼。我也因此得以荣幸地站在天安门城楼上参加典礼。在毛主席身边不远的地方，我聆听

了他庄严宣布：“中华人民共和国中央人民政府成立了！”接着，第一面五星红旗在广场上冉冉升起，军乐队奏起了雄壮的国歌，然后是轰鸣的礼炮声和广场上爆发出震天动地的欢呼声。然后，举行了盛大的阅兵式和群众游行。我清楚地记得，游行队伍刚刚过去，广场上的人群就大潮般涌向天安门城楼，在金水桥的南侧停下，“中华人民共和国万岁！”“中国共产党万岁！”“毛主席万岁！”的欢呼声铺天盖地。毛主席微笑着，一面频频招手，一面回呼，“人民万岁！”当时在城楼上的同志们都感到，看到了今天这个场面，真可算是“不虚此生”了！

陆瑾简历

1914年生于浙江湖州。1935年在清华大学读书。1936年任全国学生救国联合会宣传部长。同年加入中国共产党。1936年、1938年代表全国学联赴日内瓦、纽约出席第一、二次世界青年大会，并被派往法国、英国、美国、加拿大等国进行抗日救国的宣传工作。曾在巴黎《救国时报》编辑部工作。1940年春在延安马列学院学习。1941年在中共中央华中局、新四军军部和苏皖边区工作。1947年代表解放区妇联任国际民主妇女联合会书记处中国书记。建国后，历任中华全国妇女联合会常委兼国际工作部部长，国际民主妇联执委、世界和平理事会理事。1978年起，任中国对外友协常务理事、副会长，中美友协副会长，第二、五、六、七届全国政协委员。

寻访新中国建立的亲历者

曹铁：我给毛主席敬了酒

文 / 本刊记者 夏莉娜

1949年10月1日，在天安门城楼上参加开国大典的是新当选的中央人民政府成员，还有站在毛主席等领导人身后的中国人民政治协商会议第一次会议的全体代表。在建国60周年大庆到来之际，记者专程来到河南郑县堂街镇曹庄村曹铁老人的家，采访这位当年被中共许昌地委推举参加了一届政协会议的解放区农民代表。

85岁高龄的曹铁身板硬朗，讲话声音洪亮。记者坐在老人家门前的大树下，听他讲述60年前的故事。“那年我才26岁（虚岁），一听说去北京开会，还能见到毛主席，我心里甭提有多高兴啦！我家祖祖辈辈都是贫苦农民，靠给地主当长工过活。我不识字，从小给地主放过羊，也要过饭。1947年我们郑县解放了，但是村子附近仍常有国民党残匪骚扰。我带着十几个人、十几条枪，打土匪。但没想到党和人民对我那么的信任，给了我这么高的荣誉，许昌地区13个县就选了我一个代表，我咋能不激动呢？”

为毛主席敬酒

“听说您在北京开会时给毛主席敬过酒，是在大会最后一天的宴会上吗？”记者问。

“不是最后那天，是在大会中间。那时候咱们和前苏联关系好，听说是斯大林专门派人来宴请大会代表。我记得特别清楚，那次吃的是西餐，每个人前面都摆着勺子、刀子、叉子好几样，吃肉先用刀子割再用筷子夹。那天我穿的是大会发的一身毛呢蓝色衣裳，是和毛主



曹铁同志近照

席、周副主席一样的衣裳。大会还发了帽子、皮带和皮鞋。我就坐在离毛主席不远的座位上，我想要代表中原地区的翻身农民向毛主席敬杯酒。站起身，双手捧起酒杯，走到毛主席面前，恭敬地高声说：‘我给毛主席敬杯酒，祝毛主席万寿无疆！’毛主席微笑着点点头，把杯中酒干了。其他代表一看，也纷纷向毛主席敬酒。当时在场的周恩来副主席忙婉言劝阻：‘主席不能多喝酒，这一杯就代表大家啦！’在那天的宴会上，只有我一个向毛主席敬了酒。”

毛主席送的礼物

说到毛主席送的子弹，老人充满自豪地讲述道：“大会最后那天，毛主席知道农民生活苦，派人来慰问说：‘你

们需要什么尽管提，中央政府保证满足大家的要求。’农民代表们提什么的都有，记得有个女代表要了自己用的铺盖。问到我时，我说：‘俺啥也不缺，就是打土匪缺子弹！’临走毛主席果真派人送来了600发子弹。我心里暗暗发誓：一定不辜负毛主席的期望，让这些子弹在打土匪、巩固人民政权中发挥更大的作用。我带着毛主席送的600发子弹回到了家乡，大家听说子弹是毛主席送的，都说非常珍贵，专区和县里的领导们都要了一些留作纪念，等到家时只剩下100来发。这些子弹不到万不得已我是舍不得用的，直到后来全县动员干部上缴枪支时，才把留下的最后30发子弹上交了。那次大会的所有纪念品，只剩下一届政协会议的纪念册和纪念章。文革期间，参加大会时发的一套呢料中山装被县里拿去展览时给弄丢了。”

60年来的最大心愿

据县人大的同志介绍，曹铁解放以后，先后担任堂街区农会主席、长桥区区长、郑县农协副主席、郑县农机站站长等职，1983年离休。

曹铁告诉记者，他有5个儿子1个女儿，都是农民，各自成家后共有8个第三代。日子不是太富裕，但是不愁吃穿，家里还有了电视、电话。他对目前的生活很满足。最后，朴实、憨厚的老人道出了他此生一个最大的心愿：“自从从北京回来后，我总想再到北京看看毛主席。60年了，我还想再登上天安门城楼看看有什么变化。”

追溯古代新疆的民族治理

文 / 艾其来

前一段时间,由少数境内外民族分裂分子策划、煽动和组织实施的乌鲁木齐“7·5”事件及后续的针刺事件造成了恶劣的社会影响。在党中央、国务院的坚强领导下,新疆维吾尔自治区党委、政府团结带领新疆各族人民,采取果断措施,打击暴力犯罪,维护了社会稳定。目前,各项善后工作正在有条不紊地开展,触犯刑律的犯罪分子正依法受到严厉惩处,受蒙蔽群众正得到有效教育管理,受害群众正得到积极救治安抚。

其实追根溯源,新疆自古以来就是我国西部一个多民族聚居的区域,历史上被称为西域。新疆历史上的主体民族是回鹘人,是最初生活在蒙古草原的游牧民族,后迁徙至现在的新疆,与当地的土著居民融合,成为现在的维吾尔族主体。

早在2000多年前,西域就是中国统一多民族国家不可分割的一部分。汉朝从公元前60年起,就在新疆的“乌垒城”(今新疆库车与焉耆之间)设立了西域都护府,管理西域各绿洲,还设“戊己校尉”主管西域军事,各绿洲上的地方首领也由汉朝中央政府统一任命。唐朝时期在新疆东部实行与中原相同的州县乡里管理体制,其他地区实行都督府、羁縻府州管理体制。元朝在今新疆东部设宣慰司都元帅府和断事官,来直接管理当地事务,其他地区分封为两个汗国,首领听命于元朝的蒙古大汗,并只负责战时统领军队,境内各绿洲的民政事务则由中央政府任



左宗棠以68岁的抱病之躯,抬棺出征,誓死收复伊犁成为史上佳话

命的各级行政官员管理。明朝在新疆东部设置“哈密卫”,直接统辖哈密、吐蕃等地,其他绿洲则各自为政,这些地方诸侯名义上和明朝保持着臣属朝

贡关系,实际上各霸一方、互相征战,使元朝时期有所恢复的社会经济进一步衰退。清朝时期中央政府加强了对新疆的管理,相继出兵新疆平叛,完成了新疆的统一事业。其中,1876年5月26日,左宗棠以68岁的抱病之躯,抬棺出征,誓死收复伊犁成为史上佳话。

清朝政府统一了整个新疆之后,设立伊犁将军和任命各级官员管理当地军政。1884年,清政府在新疆建省,采取了一系列的治理措施。

1. 实行“因俗施治”。对天山北部回汉居住区实行郡县制;在伊犁地区 and 天山南部维吾尔族中维持当地的“伯克制”,但是伯克由中央任免,并严格实行政教分离;对蒙古族和哈密、吐鲁番地区的维吾尔族则实行册封世袭爵位的“扎萨克制”。

2. 实行有差别的宗教政策。如根据新疆南部维吾尔人信奉伊斯兰教、北部蒙古人信仰喇嘛教的黄教的实际,分别制定了适合当地实际的宗教政

策,即允许伊斯兰教继续存在,同时限制它的政治经济特权,给予宗教人士从事宗教活动的自由,但又不允许他们掌握世俗权力;对喇嘛教则采取保护和鼓励政策,鼓励修建寺庙,喇嘛不仅免除一切赋役,还可以享受各种特权。

3. 实行赋税减免。通过简化税收,减轻了南疆维吾尔族人民的生活负担,对维护社会稳定,缓和阶级矛盾和民族矛盾,促进新疆经济发展,起到了积极作用。

4. 限制民族交往。为消除民族戒备心理,清政府采取了限制民族交往的措施,建立“汉城”,供满汉官兵和汉族群众居住;在回汉城之间,划出买卖街,供维汉群众进行贸易;此外还禁止汉人同南疆维吾尔族群众通婚和限制贸易往来,这在不同程度上阻滞了南疆的发展。

2000多年来,中国封建统治者在新疆采取了“因俗而治”的管理策略,一定程度上维护了国家的统一、促进了新疆的发展。

历史事实证明,新疆自古以来就是中国领土不可分割的一部分。同时也深刻说明,在新疆这块广袤的土地上,凡民族矛盾得以缓和,民族关系得到调适,民族关系被妥善处理的时候,都是当地经济社会有所发展,群众生活有所改善的时候;凡民族分裂、诸侯割据甚至哪怕是民族团结受到妨害,都会导致经济衰退、发展停滞乃至生灵涂炭。✶

陕西省人大常委会研究室针对监督法及实施办法进行调研



从今年6月份开始,陕西省人大常委会研究室根据2009年工作安排,对《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》及陕西省实施办法落实情况进行调研活动。调研分三个组进行,分别在

全省十市107个县(区)开展,重点调研了解了各地人大常委会在贯彻监督法及陕西省实施办法中探索和创新出的好办法、好经验及存在的问题和意见建议。同时,在调研期间,在陕西人大网及西部网开通了监督法及陕西省实施办法贯彻落实情况网民问卷调查。图为9月3日关中调研组在陕西省兴平市进行调研活动期间深入到兴平市马嵬坡镇民生建设工地了解情况。(刘景安摄影报道)★

青海省十一届全国人大代表专题调研活动圆满结束

8月,来自各行各业的11名青海省十一届全国人大代表齐聚西宁参加全国人大代表专题调研活动。参加调研活动的各位代表以高度负责的精神,深入实际、深入群众,全面、细致地了解青海省社会保障工作的实际情况,并结合调研中掌握的情况进行了认真分析和思考,提出了许多很好的建议和意见。整个调研活动顺利圆满,达到了预期的目的。调研围绕“保增长、保稳定、保民生”的目标任务,着重了解城乡社会保障体系建立和统筹发展情况。调研采取更加灵活的方式,把听取全省经济社会发展的综合情况介绍和听取关于社会保障工作的专项工作汇报结合起来。调研组先后听取了省政府关于全省上半年经济社会发展情况介绍,听取了省人力资源和社会保障厅关于省社会保障体系建设情况的汇报、省民政厅关于全省城乡社会救助工作情况的汇报,听取了海北州及门源县、黄南州及尖扎县关于本地区社会保障工作情况的汇报,并深入到部分基层职能部门、部分乡镇、农户进行了实地察看,代表们边调查边研究,充分发表意见,在肯定成绩的同时,针对存在的问题提出意见和建议。通过这次调研,必将对青海省的社会保障工作起到非常重要的推动作用。(马明霞)★

山东省烟台市人大常委会制定《关于加强调查研究工作的意见》

烟台市人大常委会不断深化对调查研究的认识,常委会主任会议研究制定了《关于加强调查研究工作的意见》,对调查研究的选题、组织、内容等方面提出明确要求,强调调查研究要既重过程,更重成效。重过程,就是要深入,把调查研究与促进党委中心工作结合起来,与常委会会议审议议题结合起来,与转变机关工作作风结合起来,真正深入基层,问政于民,问需于民,问计于民,了解群众的意愿,倾听群众的呼声,努力使人大常委会的决策和工作更加符合实际,更加符合群众的利益和愿望;重成效,就是要有见地,在宏观上多一些把握,在微观上多一些探究,深入细致地研究一些问题,努力取得有价值的调研成果,为党委科学决策和人大依法履职提供有效依据。同时,每年组织一次优秀调查报告评选表彰活动。(刘光耀 张伟)★

湖北省南漳县向人大代表发放《代表履职手册》

近日,湖北省南漳县1079名市县镇三级人大代表都收到了县人大常委会下发的《代表履职手册》。为了激发代表履职热情,深入扎实地开展“争当调研员,发挥社情民意的代言人作用;争当领跑员,发挥各项事业的带头人作用;争当服务员,发挥关注民生的贴心人作用”活动,南漳县人大常委会在调查研究的基础上精心印制了《代表履职手册》。《代表履职手册》主要包括法律与法规摘要、代表基本情况、代表履职活动记录、参加市县镇及代表小组会议和活动情况记录、参政议政情况记录、联系走访选民及了解反映社情民意情况记录、发展经济扶贫帮困情况记录。《代表履职手册》由代表随身保管,及时记录,每半年交代表小组组长检查,并在代表小组内对履职记录情况进行集中交流,年底统一收回,作为评选表彰的重要依据。(刘继国)★

安徽省肥东人大常委会加强督查促进审议意见落实

为了使县人大常委会的审议意见在规定时间内得到较好的落实,日前,肥东县人大常委会组成督查组,深入到有关单位和部门,对今年以来县人大常委会的审议意见落实情况进行了跟踪督查。在听取了相关部门办理情况的汇报、现场察看工作实绩、查阅相关资料后,县人大常委会督查组提出了四条建议:一要提高认识,加强领导,将县人大常委会的审议意见办理工作提上重要议事日程,切实抓紧抓好;二要采取有效措施,加大办理力度,提高办理质量,保证审议意见得到较好落实;三要加快审议意见的办理进度,并多方协调,创造条件,确保审议意见在规定时间内办结;四要加强对已办理意见的回访和督查,建立长效监管机制,防止问题出现反弹。(史炳志)★

甘肃省崇信县黄寨乡人大开展代表培训活动

为了全面提高代表素质,切实增强代表履职能力,近日,崇信县黄寨乡人大利用3天时间,采取召开培训会、现场观摩、总结交流等方式,开展了乡人大代表和驻乡县人大代表培训会。据悉,这次培训活动以宪法、代表法、选举法、监督法等法律、法规为主要内容召开了培训会,会后组织部分代表现场观摩了该乡和兄弟乡镇经济社会发展及农业农村工作进展情况,并召开了专门总结交流会,充分听取了广大代表对全乡经济社会发展和农业农村工作的意见建议。通过培训,代表们纷纷表示,回去以后要以这次培训活动为契机,深入基层,密切联系群众,当好人民代言人;认真履行职责,全面推动经济社会又好又快发展。(李晓存 温忠荣)☐

河南省中牟县人大常委会视察产业集聚区建设情况

近日,河南省中牟县人大常委会组成人员及部分兼职委员视察了县产业集聚区项目建设和企业生产经营情况。视察人员实地察看了河南新亚实业有限公司钢铁物流园、郑州东兴贴面板厂、郑州大信橱柜有限公司、郑州宇傲汽车零部件有限公司等项目建设情况,并听取了县政府关于县产业集聚区经济建设情况的汇报,收看了相关音像资料。在视察中,视察组了解到,今年1月至7月份,县产业集聚区签约项目89个,已建成投产项目2个,正在建设项目12个。视察组建议有关部门要认清形势、克服困难,着力解决好园区规划、建设用地等问题;加快重点项目建设进度,做大做强园区经济;提升企业研发水平,提高企业抵御风险能力,同时为促进全县经济社会又好又快发展做出贡献。(吴晓莉 袁瑞霞)☐

山东省肥城市开办“人大常委会三十年回眸”系列专题节目



近日,山东省肥城市人大常委会办公室联合当地媒体开办的“人大常委会三十年回眸”系列专题节目,在市内引起强烈反响。这个系列专题节目主要回顾肥城市人大常委会成立三十年的重大事项、重要历程,反映常委会紧紧围绕市委工作中心、力促全市经济社会发展的具体工作开展情况和积极履行自身职责、依法做好监督工作的做法,报道各级优秀人大代表认真履行职责、为人民群众鼓与呼的事迹和做法。节目采用同期录音采访的形式和新闻专题、工作通讯或人物通讯的形式在市电台、电视台的《肥城新闻》节目中播出。图为记者在采访肥城市人大常委会主任张茂珍。(贾忠明 雷明广)☐

浙江省常山县人大网站成为“民情沟通连心站”

浙江省常山县人大网开通于2007年7月,运行三年以来,该网站按照服务经济、宣传人大的宗旨,不断改版、不断完善,目前县人大网站已成为“民情沟通连心站”。网站开设了网上投稿和意见建议两个栏目,网站开通以来,共收到各类投稿600余篇,代表和群众反映的各类意见建议200余条。所反映上来的意见建议主要分为三大类:一是经济方面发展的意见建议;二是民生方面的意见建议;三是对常委会监督工作的意见建议。许多意见建议得到了常委会领导的高度重视,针对代表意见建议,常委会三年来每年都有新增的监督计划。如2007年增加对化工园区的视察,2008年增加了对新型农村合作医疗工作进行审议,今年对食品安全工作进行了调研。这些监督主题都是人大网上老百姓的意见建议反映上来以后,常委会经过研究后增加的监督内容,提高了代表和广大群众通过人大网站提意见建议的积极性。另外,代表意见建议办理情况得到较好反馈,县人大常委会对议案建议办理实施了阳光监督,在人大网上予以全部公开,对办理进度进行定期通报,对办理质量进行监督。(谢志宏)☐

江西省芦溪县人大注重加强代表培训工作

芦溪县人大把加强代表培训作为提高代表综合素质建设的重点工作来抓,创新思路,努力做到“三个注重”。一是注重创新形式,寻求代表培训的多样性。该县采取自主办班与联合办班相结合的方式,一方面认真组织好县本级新当选代表上岗履职培训工作,组织代表参加省、市培训班,指导乡镇人大主席团开展乡镇代表培训,另一方面针对大多数基层代表均为村干部的特点,采取与县委党校联合办班的方式,加强当代表与当村干部相结合知识的培训。同时,还通过组织代表视察、专题调研、外出考察等方式,进一步创新代表培训形式,代表培训工作有声有色,极大地激发了代表参与培训活动的热情。二是注重联系实际,增强代表培训的针对性。人大代表来源于各个行业各个领域。该县人大因材施教、因势利导,根据代表身份,有针对性地对农民代表、企业家代表、领导干部代表分期分批开展培训工作,有针对性地选择培训内容。如,对农村代表开展农业技术培训;对企业代表组织到沿海发达地区考察学习;对领导干部代表着重加强如何应对国际金融危机,如何坚持科学发展观与本职工作、与人大工作相结合等知识的培训。(罗谷兰 彭碧元)☐

北京市鼎业律师事务所

北京市鼎业律师事务所是合伙制综合律师事务所，拥有合伙人8名，专职律师55名。合伙人均具有多年执业经历，多数具有法学硕士以上学位，部分合伙人有政府机关工作经验。其中，许智慧律师1992年于英国获法学博士学位，曾任中华全国律师协会副会长，中国女律师协会会长，第十、十一届全国人大代表、公安部特约监督员、北京市公安局特约监督员、北京市律师协会教育委员会主任、中国政法大学兼职教授等职。



主要部门

- (一) 投资银行事务部
- (二) 房地产法律事务部
- (三) 知识产权法律事务部
- (四) 诉讼与仲裁事务部
- (五) 公司法务事务部
- (六) 银行金融事务部

部分客户：

德国蒙特市布兰—辛普洛公司
英国艾尔弗雷—邓希尔有限公司
法国卡尔蒂埃尔国际有限公司
瑞士历峰查理莫特国际公司
美国新百伦鞋业公司
美国花花公子国际企业集团
瑞典 V&S 文 & 斯布瑞托有限公司

美国永利度假村国际控股有限公司
北京农村商业银行
华夏银行
中信银行
北京今米房科技有限公司
北京汇元网电子商务有限公司
福建振云塑业股份有限公司



中科信息

—卓越的会议系统专家!

30

年持续创新，专业建设国家和地方各级权力机关会议系统。为历次国家重要会议服务。产品已覆盖全国28个省市、自治区，拥有国内300多家高端客户。



签到、表决、发言一体机，嵌入式安装，高保真数字语音，确保音质最佳。

无线手持式表决器，LCD液晶显示，全点阵汉字库，支持7x24小时连续工作，1年待机。



选举系统



OCR考评系统

表决系统



报到系统



中科院成都信息技术有限公司

(原中国科学院成都计算机应用研究所)

地址：成都市人民南路四段9号

联系电话：028-85226537 85243738

028-85249933-8403/8414/8418

传真：028-85249933-8416 邮编：610041

网址：<http://www.casit.com.cn/conference>