

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X

半月刊

2009年第17期

9月10日出版 总第245期

全国人大常委会机关刊物



应对气候变化， 中国在行动

日趋开放的中国政治生态

新中国六十年立法之路

盯着政府管好“钱袋子”

中国智库如何走出“尴尬”



ISSN 1671-542X



9 771671 542021

8月24日至27日，第十一届全国人大常委会第十次会议在北京人民大会堂举行。会议经过表决，通过了人民武装警察法、全国人大常委会关于修改部分法律的决定及全国人大常委会关于积极应对气候变化的决议。



①
②
③
④
⑤

- 1、全国人大常委会组成人员在闭幕会上表决通过了人民武装警察法及其他决议、决定草案。
- 2、全国人大常委会委员长吴邦国主持闭幕会并发表讲话。
- 3、国家发展和改革委员会主任张平作关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告及关于转变发展方式、调整经济结构情况的报告。



- 4、国家发展和改革委员会副主任解振华作关于应对气候变化工作情况的报告。
- 5、全国人大农业与农村委员会主任委员王云龙作全国人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国畜牧法》实施情况的报告。

(摄影：马增科 王新庆)





让公众能更多地 听到来自人大的声音

前不久,《中国人大》第十五期有关当前我国经济形势的几篇文章被编发上网后,引起有关方面的关注,有多家网站予以转载。其中有的文章被一百七八十家网站转载,短短几天,跟帖数就达到几千条;有的文章在央视、东方卫视等电视台相关栏目中播出;有的文章甚至还被外国的通讯社转载。可以说,《中国人大》首次“触网”便引起了一定的反响。

作为办刊者,刊物能引起公众的关注,自然会感到愉悦。因为一本刊物的受关注程度往往是和其影响力大小成正比,而影响力指数又是评价一本刊物质量高低的重要标准。所以,“让有影响力的人,说有影响力的话”,就成为当下许多时政类刊物所追求的办刊取向。

但是,作为最高国家权力机关的机关刊物,《中国人大》能引起读者们的关注,不仅仅取决于我们的办刊水平,更重要的是取决于它的特殊地位。确切地说,公众关注《中国人大》,就是希望通过它,能够了解人大工作,能够听到来自人大的声音,特别是在我国经济处在困难之际,能够听到人大工作者对我国当前经济形势所作出的理性判断和分析。说到底,公众的关注包含着对最高国家权力机关的信赖与尊崇。一位网友说得好:“文章敢讲实话,充满了真知灼见,让人感到温暖,因为它传递给我们的是信心、力量和智慧。”

几篇文章引起公众的关注,这也许是一件微不足道的小事。但正是从这件小事中,我们不难看出,社会对人大工作的关注度在提高,人大的社会影响力在扩大,公众的人大意识也在不断增强。今年是新中国成立六十周年,站在这样一个时间的节点上,我们回望六十年来中国民主法制建设的伟大进程,就会强烈地感受到人大工作发生了巨变。若干年前,人们常常说人大是“橡皮图章”,在一些重大问题上往往处于“失语”状态。最近一些年来,随着我国人民代表大会制度的不断完善,人大的作用越来越突出,特别是在一些人民群众普遍关心的重大问题和社会热点问题上,人大的话语权越来越重。

人大地位的不断提升,也对我们的办刊工作提出了新的更高的要求。如何使我们的刊物所拥有的社会影响力能够与最高国家权力机关的地位相适应,将是我们在今后一段时间内所面临的一个重大课题。为此,我们要充分发挥网络这一新兴媒体所特有的传播速度快、信息容量大、覆盖面广的优势,把更多来自人大的声音传递给公众,让公众通过这些声音来了解人大工作、关心人大工作、支持人大工作。

这是时代所赋予我们的神圣职责!

汪弢民

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社



2009年第17期
9月10日出版
总第245期

编辑指导委员会

主 任 李建国
副 主 任 王万宾
委 员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙 伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主 任 李连宁
委 员 王 平 孔 平 冯 键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵 杰 徐 燕
郭 瑞 高 奇 阚 珂

总 编 汪铁民
副 总 编 高 奇 徐 燕
本期执行主编 金果林
责任编辑 张维伟
美术编辑 陈玉叶 宗 沅

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn
事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)
记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)
办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)
地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805
国 际 刊 号 ISSN1671-542X
国 内 刊 号 CN11-3442/D
印 刷 北京华联印刷有限公司
定 价 6.00元
广告经营许可证 京西工商广字第0188号

目录 | Contents

01 总编絮语

01 让公众能更多地听到来自人大的声音

11 特 稿

11 解决当前困难要与实现长远发展相结合
——吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第十次会议闭幕会上的讲话

13 本期策划

13 应对气候变化，中国在行动
16 面对气候变化，人大作何应对
——访全国人大环境与资源保护委员会主任委员汪光焘
18 中国应对气候变化之路
20 碳减排，奈若何？

22 报 道

热点关注 22 “保增长”更要注重“调结构”
——访全国人大财政经济委员会副主任委员闻世震
26 “把脉”经济社会发展大势
29 “支招”经济结构调整
时事观察 32 日趋开放的中国政治生态
立法经纬 33 新中国六十年立法之路
34 立法领域的与时俱进
——透析全国人大常委会法律清理工作关键词

36 言 论

委员论坛 36 要高度重视解决贫富差距问题
36 金融业扶持民营经济不能空喊
37 大学生就业难：多是政策造成的
37 把解决民生问题的重点放在农村
代表建言 38 让更多信息服务业企业享受税收优惠
38 倡议设国家级大遗址保护示范区
38 建议征收“环保税”
38 高校“官本位”要不得
38 防止农村成新污染源



2009年9月3日上午,正在古巴进行正式友好访问的中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国在哈瓦那亲切探望古巴共产党中央委员会第一书记菲德尔·卡斯特罗。(摄影/庞兴雷)

- 39 期盼全球爱心人士共建“熊猫家园”
39 大学生“就业难”非扩招之“罪”
39 药品企业要有高度责任感
主任笔谈 40 “家是一个家,稳定靠大家”

41 地 方

- 海 南 41 贴近热点的监督才有热度
——海南省人大常委会关注道路交通安全
江 西 42 盯着政府管好“钱袋子”
——九江市人大及其常委会突出部门
预算审查监督工作
43 剑须磨砺显锋芒
——都昌县人大常委会运用工作评议有效
开展监督
湖 北 44 代表“接访室”民意“直通车”
代表在线 45 宋主任“督办”建议
45 曹代表“直言”解忧

46 人 物

- 寻 访 46 谢邦定:难忘的109天
48 方光宇:铭记领袖关怀

49 泛 读

- 往 事 49 我用镜头记录历史时刻
史 话 50 古代官俸今鉴
看 世 界 51 从鸠山胜出看日本的选举制度
随 笔 53 中国智库如何走出“尴尬”

综 合

- 04 看 点 05 声 音 新语录
06 动 作 事 件 07 数 字
08 观 点 54 各地动态

封面图片说明:全球气候变暖将给极地野生动物带来危害。图/CFP

“投机倒把”退出法律

8月27日,十一届全国人大常委会第十次会议表决通过了关于修改部分法律的决定,这次修改涉及59件法律的141个条文。

民法通则有关计划经济和指令性计划的规定、全民所有制工业企业法有关指令性计划的规定、教育法有关教育费附加和集资办学的规定,因明显不适应经济社会发展要求,实际已经不适用而被删除。

根据决定,民法通则第七条修改为:“民事活动应当遵守社会公德,不得损害社会公共利益,扰乱社会经济秩序。”

而全民所有制工业企业法中,“企业根据政府主管部门的决定,可以采取承包、租赁等经营责任制形式”、“企业必须完成指令性计划”等条款也明显带有计划经济的色彩。这些过时条款在这次法律清理工作中都予以删除。

决定还对计量法、野生动物保护法、铁路法、烟草专卖法四部法律中有关“投机倒把”、“投机倒把罪”的规定也予以删去并作出了修改。这意味着“投机倒把”将成为历史名词,不再出现在我国现有的法律当中。★

中国最高国家权力机关作出应对气候变化决议

8月27日,全国人大常委会表决通过关于积极应对气候变化的决议。这是最高国家权力机关首次专门就应对气候变化这一全球性重大问题作出决议。

“气候变化是环境问题,但归根到底是发展问题。”决议指出,坚定不移地走可持续发展道路,从中国基本国情和发展的阶段性特征出发,积极应对气候变化。

决议提出了积极应对气候变化的一系列具体措施,包括控制温室气体排放、增强适应气候变化能力、充分发挥科学技术的支撑和引领作用、发展绿色经济、低碳经济等,并要求把积极应对气候变化作为实现可持续发展的长期任务纳入国民经济和社会发展规划。

1992年通过了《联合国气候变化框架公约》确立了发达国家与发展中国家“共同但有区别的责任”原则,当年中国政府即签署这一公约。20世纪90年代以来,中国先后制定了节约能源法、可再生能源法、循环经济促进法、清洁生产促进法等一系列与应对气候变化相关的法律。★

全国人大常委会委员首次与网友交流重大议题

8月26日,4位全国人大常委会委员和3位专家分别就“应对气候变化”,“转变发展方式、调整经济结构”等重要议题与人民网、新华网、中国人大网的网友进行在线交流,成为十一届全国人大常委会第十次会议创造的一个亮点。这是全国人大常委会首次就重大议题采取常委会组成人员与网友共同对话的方式审议。

就在网络交流的同时,常委会会议分组审议关于积极应对气候变化的决议草案,国务院关于转变发展方式、调整经济结构情况的报告等。全国人大常委会有关人士指出,请常委会组成人员与网友一起讨论、审议,目的就是扩大社会参与,更广泛、更好地听取大家的意见和建议,以更好地集中群众智慧,为进一步做好工作献计献策。

截至9月2日中午,在百度上键入“全国人大常委会委员”、“在线交流”等几个关键词,搜索到相关网页24.8万篇。(苏大城)★

全国人大环资委对可再生能源法开展法律后评估

8月24日,可再生能源法修正案

(草案)首次提请全国人大常委会审议。随着近年来我国可再生能源产业快速发展,可再生能源法实施中存在的一些问题逐步暴露出来,对此全国人大代表也通过代表议案和代表建议多次反映。为有效解决可再生能源法实施中的突出问题,全国人大环资委对可再生能源法三年来的实施情况,开展了可再生能源法的法律后评估工作,形成了评估报告。

报告全面回顾总结了可再生能源法实施以来我国可再生能源产业的进展,归纳梳理了法律实施中存在的主要问题,对代表议案和代表建议所提出立法建议的必要性和可行性进行了分析,同时提出了有关法律条文的修改意见。★

耿飚诞辰一百周年暨电视剧《耿飚》新闻发布会举行

9月4日,由《耿飚》电视剧组委会主办的纪念耿飚将军诞辰一百周年暨电视剧《耿飚》新闻发布会在人民大会堂西藏厅召开。

出席发布会的有耿飚将军生前的老战友、他的亲朋好友、社会各界人士及媒体朋友,电视剧《耿飚》剧组出品方、主创人员等一百多人。大家深情追忆了耿飚将军波澜壮阔的一生。期间,发布会播放了耿飚将军生前最喜爱的歌曲,以及以影音的形式介绍了耿飚将军的戎马生涯。发布会上,耿飚的亲属代表发表了满怀深情的讲话。

2009年8月26日是耿飚将军100周年诞辰。耿飚将军是中国共产党的优秀党员,久经考验的忠诚的共产主义战士,伟大的无产阶级革命家、军事家、外交家,中国共产党第十一届中央政治局委员,国务院原副总理,中央军委原常委、秘书长,原中共中央顾问委员会常务委员,第六届全国人民代表大会常务委员会副委员长。他在70多年的革命生涯中,为中国人民的解放事业和社会主义建设事业,建立了不朽的功勋。(王芳)★

城管没有行政强制权

8月27日下午,全国人大常委会法工委行政法室副主任张世诚作客人民网,解析正在审议的行政强制法(草案)。回答城管有没有行政强制权的问题,张世诚坦率地讲,“我认为它没有。”

张世诚解释说,其法律依据在行政处罚法第十六条。这一条里很多都是扣押权力,扣押来自于行政处罚法的“登记保存”,还不能异地保存,规定首先的目的是为了取证——你这东西是真的还是假的,还是违法的——而不是为了让行政机关去执行。结果现在很多行政机关使用“登记保存”这个权力是为了自己执行,“把东西先扣下,拉走,回来找我吧,我要罚款也好,还是什么也好。”从这个意义上来说,

城管非常明确的是一种扣押的措施,是没有行政强制权的。但是现在我们很多行政机关普遍在用“登记保存”,不光城管在用,其他很多部门也在用,而且用不是为了取证,而是为了执行。★

上半年城镇居民人均可支配收入增长11.2%

8月25日,国家发改委主任张平在十一届全国人大常委会第十次会议上作了国务院关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告。张平说,上半年,我国城乡居民收入保持了较快增长,城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入实际分别增长11.2%和8.1%。★

声音

能动司法既要求司法的主动性,又要重视司法的有序性。

8月下旬,最高人民法院院长王胜俊在江苏南京等地调研时说,能动司法是新形势下人民法院服务经济社会发展大局的必然选择。

老百姓讲:宁肯骑自行车喝干净水,也不要开小汽车喝污水,当然最好是,既开上小汽车也喝上干净水。

环境保护部部长周生贤近日在“2009生态文明”贵阳会议上说,好的经济政策就是好的环境政策,环境问题究其本质,是经济结构、生产方式和发展道路问题,离开经济发展谈环境保护必然“缘木求鱼”。

网友的“被增长”之说让自己觉得“会脸红”。

8月22日,国家统计局局长马建堂在接受凤凰卫视著名主持人吴小莉采访时表示,工资统计覆盖范围确实窄了,有许多网友要求公布不同岗位的平均工资,看到网友意见我们不会

无动于衷。

我要填研究生学历也可以,我没有必要沾名钓誉,我们实实在在,该什么就是什么。

8月24日,新任江苏省苏州市市委书记蒋宏坤在接受新加坡《联合早报》采访时,首次对他的大专学历进行回应。

哪个重哪个轻明眼人一看就明白。所以我奉劝网友们,出了事一定要正确面对,千万别逃跑,否则将面对重刑。

8月31日,浙江省高级人民法院刑三庭庭长丁卫强就该省“交通肇事逃逸后报警为何不认定为自首”的司法政策作出了解释。丁卫强说,报警是义务,报了警,如果是一般的交通肇事,处三年以下有期徒刑或者拘役。逃逸了,你再去自首,要判三年以上七年以下有期徒刑,我们还规定不能判缓刑。如果逃逸后致人死亡,最高可以判处十五年有期徒刑。★

应对网络群体性事件,最重要的是掌握话语的主动权,引导社会舆论,早说话、说实话、会说话。

◎全国人大代表、天津市市长黄兴国在9月1日主持市政府常务会时说。

风能不能成为“疯”能。

◎全国人大常委会委员贺一诚提出,很多地方在拼命上风能,但有的地区不是风能多的地方,没有风怎么“风”起来?要警惕地方盲目发展风电装机容量,而不注重效果的情况。

对传统,我们往往有一种态度,就是戏说它,解构它,颠覆它。就像红卫兵的做法似的,先不管要建什么,先把旧的东西打破。

这是中国文化界的一个现象,很可怕!

◎全国人大代表、四川省作协主席阿来说。

行政强制法是要保障公民权利,而不是强化行政强制。

◎全国人大常委会法工委行政法室副主任张世诚作客人民网,在谈到社会上存在对行政强制法的误解时强调。



国务院：明年起事业单位全部实施绩效工资

国务院总理温家宝9月2日主持召开国务院常务会议,决定在公共卫生与基层医疗卫生事业单位和其他事业单位实施绩效工资。会议指出,事业单位实施绩效工资分三步展开。第一步从2009年1月1日起先在义务教育学校实施;第二步配合医药卫生体制改革,特别是实行基本药物制度,从2009年10月1日起,在疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、采供血、卫生监督等专业公共卫生机构和乡镇卫生院、城市社区卫生服务机构等基层医疗卫生事业单位实施;第三步从2010年1月1日起,在其他事业单位实施。事业单位实施绩效工资的同时,对离退休人员发放生活补贴。(任铭)☑

最高法出台司法解释规范房屋租赁

近日最高人民法院制定的《关于审理城镇房屋租赁合同纠纷案件具体应用法律若干问题的解释》正式施行。近年来,人民法院受理的房屋租赁合同纠纷案件的数量不断增多。由于相关法律规范比较原则,人民法院在处理这类案件时有一些难点问题。为了统一法律适用,因此,最高人民法院及时出台了这一司法解释。该司法解释共26条,对房屋租赁合同纠纷案件中装饰装修的处理等司法审判中的热点和难点问题进行了相应的规定。另外,合同效力的认定对于促进房屋租赁市场发展,维护房屋租赁市场交易秩序稳定具有重要意义。司法解释确定了认定合同效力的原则。(冯悦)☑

国土部要求严查占用集体土地建商品房

国土资源部近日发出关于严格建设用地管理、促进批而未用土地利用的通知,要求各地要严肃查处违反土地管理法律法规新建“小产权房”和高尔夫球场项目用地。各地必须严格按照土地管理法和国务院办公厅关于严格执行有关农村集体建设用地法律和政策的通知的规定,对在建在售的以新农村建设、村庄改造、农民新居建设和设施农业、观光农业等名义占用农村集体土地兴建商品住宅,在地方政府统一组织协调下,必须采取强力

措施,坚决叫停管住并予以严肃查处。国土资源部要求各地切实抓好批而未征土地的处理,在全面清理、摸清底数的基础上,及时制订批而未征、征而未供、供而未用、用而未尽土地的处理意见和整改方案,并认真抓好落实。(王立彬)☑

卫生部将听取各方意见修订食品安全标准

卫生部副部长陈啸宏8月29日表示,卫生部会同有关部门已正式启动食品安全标准的整合工作。在标准修订过程中,将广泛听取方方面面的意见。陈啸宏在此间举行的“2009年食品药品安全责任论坛”上说,这次整合工作将重点解决标准缺失、重复和矛盾的问题,逐步建立与中国社会经济发展相适应,与国际食品标准体系相协调,满足保障人民健康需要的食品安全标准体系。陈啸宏表示,标准修订过程中,将广泛借鉴国际经验,充分运用食品安全风险评估结果,将食品致病性微生物、农药残留、微生物残留、重金属污染物质的限量标准以及食品添加剂的修订作为优先领域。陈啸宏说,卫生部将邀请各个领域的相关专家参加标准修订工作,也欢迎企业参与其中。修订后的标准将形成草案,广泛征求社会的意见,包括听取国际组织和相关国家的意见,完全按照WTO的要求进行。(周英峰 聂妍婧)☑

河南省法院全面推开判决书上网。自从有了“网评法院”栏目,有了判决书全部上网这个硬性规定,截至8月,河南法院网的点击已超过800万人次。今年1月,河南省高级人民法院院长张立勇在省人代会上宣布:“上半年,各中级法院裁判文书要全部上网公布。下半年,各基层法院裁判文书要全部上网公布。”省高院专门下发了《关于裁判文书上网公布工作的实施意见》。河南法院的司法公开工作由此走在全国前列。张立勇说:“我们不怕揭丑,绝不护短。”(据8月24日《人民日报》)

法院裁判文书上网是促进司法公正的“压力”机制。这种公开机制值得期待。☑

江苏集训民企二代掌门人。江苏将用两年时间在全省培养1000名民营企业后备人才。此举就是要把这些



大型民营企业的接班人或成长型民营企业的负责人列为培养对象,通过进党校学习、到基地培训、由导师帮带、到国企挂职锻炼等方式,培养成民营企业后备人才队伍,引领民营经济新一轮发展。培养的人选由民营企业主按照规定推荐,经企业党组织审核后,报送上级党组织确定。这是江苏在非公企业党建工作和培养“富二代”命题上的率先破局。(据8月18日《人民日报》)

江苏此举有远见卓识。培养“二代掌门”是民企持续发展的战略选择。“富二代”的企业家素质和公民责任,关系着民企的未来走势。★

云南禁给民众乱扣帽子。8月28日,云南省委宣传部发出紧急通知,要求新闻媒体在报道突发公共事件时,禁用“刁民”、“恶势力”等称谓,不得随意给群众贴“不明真相”、“别有用心”、“一小撮”等标签,即使是一些地方和部门提供的新闻稿或召开新闻发布会会有这样的说法,新闻媒体也应该拒绝报道。在事件尚未完全平息时,还应尽力克服“目前群众情绪平稳”等想当然的强加于群众的模式化官话、套话。云南省委宣传部副部长伍皓表示,新闻媒体是社会公器,应重视改造新闻报道的话语方式。(据8月28日中国新闻网)

“别有用心”等颇有“敌我斗争”色彩的标签,缺乏法治基因,如此“刺眼”的表述,会伤害民众感情,激化社会矛盾。云南规范新闻话语的努力,值得欣赏。★

乙肝病毒携带者首获食品从业健康证。9月1日,22岁浙江大学应届本科毕业生雷闯,在杭州市西湖区卫生局拿到全省乃至全国第一张乙肝病毒携带者从事食品行业的健康证。为了验证《食品安全法实施条例》中对乙肝“解禁”是否真正奏效,雷闯提出了办理健康证的申请,遇到波折后,他做好了提起行政诉讼的准备。但8月底,西湖区卫生局电话告知同意发健康证。雷闯说,只是为争取乙肝病毒携带者权益和消除乙肝歧视而来办证的,健康证的象征意义大过实际用途。(据9月2日浙江在线)

和谐社会应让歧视走开。良法为消除“乙肝歧视”扫清了障碍,但让制度关怀落地生根,需要更多的“较真”公民,雷闯式激化活法律文本的努力应当为法

治社会所宽容。★

云南大理拟征收古城维护费。5月15日,云南省发改委发文批复同意大理收取古城维护费,向在古城重点保护区范围内从事生产经营、旅游活动的单位和个人收取,游客按每人每次30元收取,其他行业按营业收入的1%收取。消息一出,几乎被一边倒地质疑:保护古城难道仅有收取维护费一途?早在8年前,丽江开始收取古城维护费,现在是人均80元。审计显示,2007年丽江古城维护费收入1.68亿元,但当年有5500万元却被用于建设丽江机场等。8月27日,大理官方称:古城维护费将取之于民,用之于民。(据9月1日《法制日报》等)

如果景点争相收取门票加“维护费”,游客兴致会不会打折?或许公众不会太计较区区30元“维护费”,但没有把游客当“取款机”的嫌疑?值得思考。★

北京经适房申请惊现最“牛”身份证号。近日,一位身份证号为“18个1”的人士参与了北京宣武区经济适用房摇号,被网友戏称为“最牛身份证号”。随即有媒体爆出此身份证主人高明显去年曾用“18个0”成功申请廉租房。专家称,此人应改名叫“高暗箱”,他代表了一种公开的暗箱操作。宣武区住保办回应称:该申请人由于服刑的原因,曾被注销城市户口,刑满释放后,该区住保办将该户作为特殊情况,先行赋予申请人一个替代号码。媒体还称,同样在廉租房已备案结果的公示里面,可以搜到20个人的身份证号全都是0。(据9月2日中国新闻网等)

无厘头身份证号码的背后,恐怕是不规范的行政行为。在房价高企的时节,经济适用房更能体现社会福利和社会保障的属性,其配置应体现公平。面对民众可以对“暗箱操作”的质问,有关部门应有处理的态度和速度。★

1.8万 自然科学基金将资助1.8万个项目

从国家自然科学基金委员会获悉,截至9月1日,共收到各类研究项目申请超过10万项,与2008年同期相比增长22.41%。有近1.8万科研项目将获国家自然科学基金的资助。

一成多 全国交通事故同比降一成多

全国交警系统开展“迎国庆、保安全、促和谐”活动以来,取得阶段性成效。7月4日至8月24日,全国共发生道路交通事故32225起,造成8743人死亡、38608人受伤,直接财产损失1.3亿元,同比分别下降了12.4%、10.4%、12.5%和20.7%。

2000多 我国2000多个政府部门通过ISO9000质量认证

从9月3日召开的“质量管理体系在政府部门应用与实践论坛”上获悉:我国已有2000多个政府部门通过了ISO9000质量管理体系认证。“质量认证体系所明确的业务流程、业务量和岗位设置,建立在三定方案基础之上,有助提高效率、优化流程。”中央机构编制委员会办公室研究中心调研处处长陈锋说。

万亿 环保产业明年产值将超万亿元

我国环保产业正以每年12%到15%的速度增长,预计到“十一五”末期年产值将超过1万亿元。这是从近日召开的第四届绿色财富(中国)论坛上获悉的。

16% 今年消费品零售额可望增16%

商务部有关负责人近日表示,随着消费信心的逐步恢复,全年社会消费品零售总额预计同比将增长16%以上。

网络问政是社会发展进步的产物

强 卫



网络是当今反映社情民意、加强交流互动的重要平台,是各级领导干部了解民情、集中民智,实现科学决策、民主决策的重要渠道。通过网络这个载体,拉近了领导干部与群众的距离,使老百姓可以直接向领导干部建言献策、表达诉求。

网络问政是否被重视,体现出领导干部是否解放思想、与时俱进,是否善于从新生的信息交流渠道中捕捉民众智慧,倾听民意民声。领导干部要养成上网这一“第五习惯”,既要“上网访民意”,更要“下网解民忧”,回复网民要制度化,解决问题要常态化。

截至今年7月8日,网友在人民网“地方领导留言板”上给我本人的留言已达270条。我们经过认真核实,先后对涉及工程质量、下岗职工养老医疗保险、人才引进、劳动就业、教师职称评定、环卫工人工资待遇、贫困学生助学贷款、有关部门乱收费、环境污染、干部作风等60多条留言反映的问题进行了调查处理。目前,30条留言反映问题的调查核实和处理落实情况已经向网友作了回复。网友反映的一些问题得到较好的解决,有力地促进了我们的工作。

网络问政是社会发展进步的产物。面对日益增多的网民留言,推动网络问政常态化已是大势所趋。领导上网要经常化。当今时代,互联网是各种社会思潮、各种利益诉求的集散地和意识形态较量的战场。不上网、不重视网络建设、不会充分利用网络的领导,不能算是一个现代化的领导。领导干部,除了读书、看报、听广播、看电视外,还要养成上网这一“第五习惯”,能够通过网络对社会舆情做一个科学的、准确的分析判断。领导干部上网既要靠自觉,还要靠建立健全相关制度鼓励大家上网。

解决网络问题要常态化。网络问题,现实解决。领导干部既要“上网访民意”,更要善于“下网解民忧”。要采取措施把网络中发现的问题转入现实工作渠道加以研究解决。作为省区市主要领导,尤其要经常督促有关部门切实解决干部群众通过网络反映的最关心、最直接、最现实的利益问题。

回复网民要制度化。保证网络问政的常态化,制度建设是关键。目前,我们在对网民留言办理方面已建立了相关的机制和制度。省委办公厅信息处专人收集网民留言,省委督查室查办和回复,并制定了网民留言批示件上网回复工作规则和流程,从受理内容、回复程序、回复原则、跟踪回复等方面进行了规范。今后,我们将进一步加大对网民有效留言的收集、督促落实和网上回复的力度,明确专人,落实责任,完善制度,使网络成为群众与党委、政府互动的重要平台。✶

(本文作者为中共青海省委书记、青海省人大常委会主任)

反思的力量

贺 铿

我说反思,并不是要否定过去,只有在反思的基础上,才能进一步提高

我们的水平。我国经济发展当中有哪些问题应该反思呢?

第一个问题,在城镇化过程当中,城市的作用应该放在什么位置上?我认为我们在城镇化过程中,片面地强调了所谓“中心城市”的辐射作用。如果城镇化不能促进整个国民经济的均衡发展、不能有效消除城乡差异和地区之间的不平衡,我们就应当研究正确的城镇化道路。我们把所有的地区都改成了城市,一个城市带几个县,以为这样就可以把县域经济发展好。现在回过头来看,很多人认识到不但没有促进县域经济发展,反而影响了县域经济发展,值得我们认真思考。

国家的现代化必然要城镇化,但是在城镇化过程中,要客观分析大、中型城市的作用。我认为要加强小城镇的发展。在房地产的问题上,应该把它引向发展小型城市,不要一味强调大、中型城市的发展。

第二个问题是,支柱产业的作用应该放在一个适当的位置上。1998年以来,我们一直强调住房消费和汽车消费。美国是一个老牌的发达国家,它的住房自有率到现在也不到70%,我国能一下子真正解决居者一套房么?没有到达这个水平。片面强调房地产、汽车消费的结果导致了钢铁、水泥的畸形发展。现在已经成了“两难”问题,一到经济下滑时,首先就是钢铁、水泥出现的问题,一到经济过热首先也是这些行业热。一个问题带动一堆问题的出现。

我们应当遵守经济规律,不能片面强调住房和汽车消费。一味地、片面强调某一两个产业的发展,对于经济的带动作用只是暂时的,从长远看负作用很大。去年房地产一冷就带来了很多问题,过去出台的一些房地产政策,去年地方又都改了,重新回到了原来的状态。这个问题要认真地研究。✶

(本文作者为全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员)

“最重要的监督” 为何失灵

刘根生

这段时间,有两件腐败案成为舆论焦点。

一是赵仕永案。此案以“温和腐败”引发热议,成为舆论焦点。云南省麻栗坡县原县委书记赵仕永,于2002年12月至2008年12月,受贿索贿400多万元贪污,50多万元。日前,赵仕永被依法判处有期徒刑18年,并处没收个人财产650万元。赵仕永在陈述中称:“那些不给钱就不办事的人是‘暴力腐败’,像我这样,在为人办好事的情况下收点钱,是温和的,所以我说自己是一个温和腐败的县委书记。”

腐败就是腐败。“乱办事后再收钱”与“不给钱就不办事”,都是在搞权钱交易。诚如检察官所说:“官商勾结、权钱交易,是赵仕永案的明显特征。”其犯罪行为践踏了党纪国法,根本没有“温和”可言。“温和”,不过是要为腐败遮羞。腐败了还觉得“温和”表明有些为官者已把权钱交易视作正常。所以赵仕永又说:“社会潜规则嘛,不然当官做什么?”

二是徐国元案。此案以在贪贿问题上“刀架脖子”都不收敛引发热议。赤峰市原市长徐国元6年间涉嫌敛钱财约3200万元,日均受贿1.5万元。他贪污受贿胆子还特别大,连“刀架脖子”都不收敛。案发前,有关领导找他谈过话。在这种关口,他还受贿30万美元和20万元人民币。办案人员说:徐国元这个人太贪,甚至贪得有点极端。他推崇“办事送钱、送钱办事”,该办的事没钱他不办。按照贪官赵仕永之说,徐国元这种贪法应当归于“暴力腐败”了。

值得反思之处在于:赵仕永“温和腐败”也好,徐国元“暴力腐败”也罢,为何能持续那么久?其实说来很简单:

要害就在于监督缺位,尤其是“最重要的监督”基本失灵。谈到权力监督,有个著名论断,即“对领导人最重要的监督来自党委会本身”。其思路是,在党内政治生活中,监督主体和监督客体处于“同等水平”,同级的领导成员之间彼此最熟悉,对领导人监督以及相互监督当然最有效。然而,赵仕永在麻栗坡县市政工程建设、房地产开发、水电工程招投标中,搞权钱交易几乎是赤裸裸的;徐国元在赤峰市借助土地出让、矿产资源开采、房地产开发、规划变更、工程承包等搞权钱交易也已到了疯狂的地步,但“班子成员”都好像什么也不知道,更没见什么抵制性行动,而赵仕永和徐国元案发也都是因“群众举报”,足见“最重要的监督”实际上已成了“最微不足道的监督”。

一般来说,“最重要的监督”失灵总是与领导干部专权相伴而生。所谓大权独揽,使各级“一把手”很容易左右班子成员,而成员却很难对“一把手”进行监督。在赵仕永案和徐国元案中,这个规律再次被印证。比如在麻栗坡,基本上一切党政大权都集中在赵仕永一人身上,赵仕永一言九鼎,赵仕永曾叫司机找县财政局长想办法提10万元给他,财政局局长立即召开局班子会议研究决定,以到州上看望老领导为名,从县财政局单位账户预支10万元交给了赵仕永。比如在赤峰市,招商引资、土地出让、矿产开发、工程建设招投标等实际上完全是按徐国元个人意志操作,制度和程序反倒成了他违法乱纪的挡箭牌。徐国元在研究重大问题时也召开“市长办公会”,但这些会很多都是在饭桌上开,由徐国元“一锤定音”。领导干部专权到如此地步,还有什么坏事干不成。

民主集中制应是干部专权的克星。问题是,在有些地方,民主集中制动不动就走样:所谓会前酝酿,往往成了“授意”、“定调”;会上充分讨论,往往成了“顺着主官意思表态”;少数服

从多数,实际上成了“先民主,后集中,最后一把手说了算”。如何才能使班子成员去掉庸俗习气,以坚持原则为荣,履行好职责,确保“最重要的监督”不再失灵,需要我们尽快拿出对策。例如在查处腐败官员时,借助问责制,让那些不敢坚持原则者也承担相应责任。没有监督的权力必然产生腐败,不用承担责任的监督也难以遏制腐败。问责到位,监督才能到位。对集体领导和个人分工负责相结合制度,对重大事项票决制落实情况,要有常态性检查,发现问题及时纠正。作为班子成员,更应把党和人民利益永远置于个人荣辱升迁之上,敢于抵制不良作风和行为。

“对领导人最重要的监督来自党委会本身”绝不等于其他监督就相对次要。“最重要的监督”屡屡失灵已经表明,体制内监督力量往往会因共同利益及人性弱点而被削弱。因此,我们既要与时俱进,加强和完善党委会本身的监督功能及监督机制,更要着力强化来自党委会外部的监督,比如推进权力阳光运行制,强化新闻媒体监督和人民群众监督等,真正使权力行使到哪里,监督就延伸到哪里。✘

(本文作者为南京媒体人士)

莫把经济适用房 当成腐败的替罪羊

刘文学

武汉经济适用房摇号出现6连号事件,又一次把经济适用房制度推到了风尖浪口上。这些在经济适用房制度各个环节频频出现的腐败事件令许多人认为,经济适用房制度实施的现状已经背离了建立这一制度的初衷。因此,许多专家建议取消经济适用房制度,认为,既然经济适用房制度在立项、审批、建设、出售、监管等多个环节都很容易诱发腐败,甚至形成一条腐败链条,不如把这项制度取消。

和这些专家一样,老百姓其实对经济适用房制度也颇多微词。但仔细一想,老百姓抱怨的内涵又和这些专家不太一样,他们虽然和这些专家一起对开宝马、奔驰住经济适用房等腐败现象不满,但他们又不主张取消经济适用房制度。他们深知:他们还离不开经济适用房的救助。

房价越畸高,经济适用房对那些买不起普通商品房的老百姓而言,保障作用就越明显。在中国房地产市场发育还很很不成熟的今天,它确实是用计划手段打在市场经济上的一个“补丁”。但之所以要打这个“补丁”,就是要救助弱者以及弥补市场调节被扭曲后的效率和公平不足,它强调的是社会整体层面的宏观效率和公平。

经济适用房制度在房地产市场发育成熟后,也许是应该退出历史的舞台。但因为经济适用房制度诸多环节“钻进”了腐败,在当前房价畸高的情况下,就主张取消这一制度,对许多普通的老百姓而言,并非一个好主意。它除了损害老百姓的利益外,对腐败者的利益构不成什么实质的损害。

这种主张把老百姓的合法利益和腐败者的不法利益捆在一起,来一个玉石俱焚。虽然腐败者的不法利益“焚”了,但它仍然还可以失之东隅,收之桑榆。因为腐败者既然能够腐败,他在捞取好处和利益方面总会比平常人多那么“几下子”。可是,那些被“焚”了的老百姓的合法利益呢,老百姓再到哪儿去找?

所谓腐败,它往往以侵害弱者、侵蚀公共利益为目标,也往往有被扭曲了的公权力的支撑,在潜规则的掩护下“攻城掠地”。只要是有利可图,不管什么行业、什么制度,它都想变着法子钻进去,扭曲正常的运行机制,获取不法利益。不幸的是,一些地方的经济适用房制度就让它给攻陷了。

其实,腐败攻陷的不只是一些地方的经济适用房制度,别的不说,只

要这些专家不带有色眼镜,我们在商品房市场上也时不时地能感觉到权钱勾结等腐败现象,干扰着市场的效率与公平。上海一幢在建的13层商品楼房不就倒塌了么?这里面藏着多少腐败?按照这种逻辑,那么商品房制度是不是也应该取消?

所以陷入这种逻辑推理的窘境,错就错在他们把经济适用房当成了腐败的替罪羊。经济适用房对腐败者有诱惑力,但哪一样好处和利益对腐败者没有诱惑力?日益完善的经济适用房制度抵挡不住的腐败,别的什么住房制度能够抵挡住?腐败是很喜欢侵害老百姓的利益的,如果保障老百姓利益的具体制度被侵蚀一项,我们就取消一项,那老百姓还要不要自己的利益?怎么能够把腐败的罪责算在经济适用房的头上呢?✘

(本文作者为湖北媒体人士)

“指名道姓”又何妨?

致远

“不少地方、一些地区、有关部门、某个项目……”这些含糊不清的用词,在近期有关全国人大常委会对今年中央政府部分重大项目调研活动的新闻报道中反复出现,有人不禁唏嘘:人大怎么也不敢“指名道姓”?

两个多月前,十一届全国人大常委会第九次会议在审议2008年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告时,就有南振中等一些常委会委员认为此审计报告中多处使用模糊字眼,对被审计单位过于“温柔”。他们指出,报告中有些地方应该点名,该指出的东西、该批评的问题要明确提出,审计部门向人大常委会报告时不应该有所隐瞒。

那么,为何全国人大专门委员会在专题调研中发现问题,提出建议、批评和意见时,也没有点名指出具体是

哪个部门、哪个项目?笔者认为,倘若是为顾及某位项目负责人的“脸面”等而不愿“指名道姓”,或是为“某个部门”、“某个单位”遮遮掩掩,那么专题调研中的监督作用将会大大削弱。

由此说来,人大希望审计报告不能“太温柔”,人大自己的报告也不宜“太温柔”。首先,依据《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》和《中华人民共和国地方各级人民政府组织法》的规定,人大代表和人大常委会委员有权对各方面工作提出建议、批评和意见。

其次,监督法强调人大常委会监督工作的民主化、公开化。国家权力机关的监督权,是人民当家作主、管理国家事务权利的体现。人大常委会的监督应体现人民的意志,并向人民群众公开,接受人民的监督。

第三,2008年正式实施的《中华人民共和国政府信息公开条例》中也明确指出重大建设项目的批准和实施情况,社会公益事业建设情况,财政收支、各类专项资金的管理和使用情况可以公开。按照该条例的规定,某些部门出现违规使用公共资金等情况应该称不上国家秘密,完全可以被“指名道姓”地公开批评。

由此可见,人大“指名道姓”出那些存在问题的单位和项目,不仅源于常委会应自觉接受人大代表和人民群众监督的内在需要,而且有利于促使有关方面改进工作,最终确保中央保增长、调结构、重民生的一系列决策落到实处。

否则,如果人大对出现问题的单位和项目不“指名道姓”,就会使这种代表全国人民利益的监督作用大打折扣,难以引起有关部门和领导的高度重视,进而会影响广大群众对人大监督的信任度。✘

(本文作者为天津媒体人士)

本栏目电子信箱: zgrdgd@163.com



解决当前困难 要与实现长远发展相结合

——吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第十次会议闭幕会上的讲话

本次常委会会议，会期不长、内容重要。经过大家的共同努力，顺利完成了各项预定任务，会议开得很成功。

集中开展法律清理工作，是保证中国特色社会主义法律体系科学、统一、和谐，确保到2010年形成中国特色社会主义法律体系的一项重要举措，也是本届全国人大常委会立法工作的一个重点。这次会议通过的修改部分法律的决定，一揽子对59部法律的141个条文

进行了修改，基本解决了现行法律规定中存在的与经济社会发展明显不适应、不协调的问题。这是继6月份常委会会议作出废止部分法律的决定后，法律清理工作取得的又一重要成果。下一步，就法律清理后续工作而言，我们还要抓好三件事：一是对清理中明确需要修改的其他法律，要抓紧修改工作；二是督促国务院及其有关部门抓紧制定法律的配套法规，以确保法律的有效实施；

三是督促和指导有关方面进一步做好行政法规、地方性法规的清理工作。

会议通过的人民武装警察法，对武警部队的性质、领导指挥体制、职责范围、义务和权利以及保障措施等作了明确规定，为武警部队执行国家赋予的安全保卫任务，履行维护国家安全和社会稳定的职责，提供了有力的法律保障。

对畜牧法进行执法检查，是这部法

律实施以来的第一次。乌云其木格、司马义·铁力瓦尔地、严隽琪等3位副委员长牵头,组织检查组分赴河北、内蒙古等6个省区,深入畜禽养殖场地、畜牧科技园区、畜产品加工企业,全面了解情况,认真听取各方面意见,还请黑龙江等8个省区进行了自查。在此基础上形成的执法检查报告,既充分肯定了畜牧法贯彻实施取得的成效,又指出了存在的主要问题,并提出了防止畜产品价格大起大落、开展对“瘦肉精”和磺胺类药物添加使用的集中整治、支持畜禽养殖无害化处理和资源化利用等重要建议。审议中,常委会组成人员和列席会议的同志充分肯定执法检查组的工作,普遍赞成执法检查报告提出的建议,希望有关方面高度重视,采取切实措施,促进我国畜牧业持续健康发展。

应对气候变化是全国人大代表和常委会组成人员普遍关心的问题。今年人代会期间,一些代表提出相关议案,建议全国人大常委会进一步加强这方面的工作。针对应对气候变化面临的新形势新要求,根据环资委在办理代表议案过程中提出的建议,6月份的委员长会议决定,在8月份的常委会会议上,增加安排两项议程:一是听取审议国务院关于应对气候变化工作情况的报告,二是全国人大常委会就积极应对气候变化作出相关决议。两个月来,环资委和常委会办公厅为此做了大量工作。会议期间,常委会组成人员和列席会议的同志,认真审议国务院的专项工作报告和环资委提出的决议草案,提出了不少好的意见和建议。

大家认为,全球气候变化是当今人类社会面临的共同挑战,需要国际社会携手合作、共同应对。我国作为负责任的国家,一贯高度重视气候变化问题,把资源节约、环境保护作为基本国策,把实现可持续发展作为国家战略,制定了涵盖影响气候变化各领域的法律法规,将节能减排作为国家中长期发展规划的约束性指标,并采取了一系列相关

政策措施,还积极参与应对气候变化的国际合作,为减缓和适应气候变化作出了积极贡献。全国人大常委会除积极制定和及时修改相关法律外,每年都安排听取有关专项工作报告,开展资源环境方面的执法检查,有力地支持了国务院的工作。刚才,会议经过表决,通过了全国人大常委会关于积极应对气候变化的决议。这是本次会议取得的又一项重大成果,也是全国人大常委会为应对气候变化采取的又一重大举措。决议充分肯定国务院及其有关部门的工作和取得的成效,强调应对气候变化的重要性,进一步明确了应对气候变化的指导思想、基本原则和措施要求,进一步表明了我国积极参与应对气候变化国际合作的原则立场,强调要坚持“共同但有区别的责任”原则,本着对人类生存和长远发展高度负责的精神,与国际社会一道,促进《联合国气候变化框架公约》及《京都议定书》的全面、有效和持续实施,为全球气候作出新的贡献。

加强对经济工作的监督,一直是常委会监督工作的一个重点。针对复杂严峻的国内外经济形势,常委会把推动中央重大决策部署贯彻落实作为今年人大监督工作的重中之重,进行统筹安排。4月份以来的每次常委会会议都有听取审议国务院有关报告的议程。为督促今年9080亿元中央政府公共投资计划的有效实施,还根据人大代表的建议,选择保障性住房建设等题目主动开展专题调研,将已形成的调研情况及时转有关方面研究,并计划在10月份的常委会会议上听取审议有关专门委员会的专题调研报告。这些工作对推动中央重大决策部署贯彻落实,促进经济平稳较快发展,发挥了重要作用。

这次会议,除按惯例听取审议国务院关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告外,还专门安排听取审议了国务院关于转变发展方式、调整经济结构情况的报告。审议中,常委

会组成人员和列席会议的同志,对国务院及其有关部门所做的工作和取得的成效给予充分肯定。大家认为,在国际金融危机蔓延深化、去年四季度经济增长明显下滑的背景下,今年上半年国内生产总值实现7.1%的增长,国民经济呈现企稳向好势头,是相当不容易的。这是全国上下共同努力的结果。这充分说明,中央关于应对国际金融危机冲击,进一步扩大内需、促进经济增长的决策部署是完全正确的,采取的一系列政策措施是及时有效的。会议要求,各地区、各部门要把思想和行动进一步统一到中央对形势的分析判断和对工作的总体部署上来,深入贯彻落实科学发展观,促进经济平稳较快发展,确保全年经济社会发展目标顺利实现。

大家指出,我国经济发展遇到的较大困难,既是遭受国际金融危机严重冲击的结果,也反映我国经济发展方式总体粗放、结构不合理的问题。大家强调,转变发展方式、调整经济结构、促进产业升级,是贯彻落实科学发展观的内在要求,是党的十七大提出的关系国民经济发展全局紧迫而重大的战略任务,也是提高我国经济国际竞争力和抗风险能力的根本举措。各地区、各部门要充分认识这项工作的重要性、紧迫性和艰巨性,妥善处理保增长与调结构的关系,坚持立足当前、着眼长远、标本兼治,化严峻挑战为发展机遇,变市场压力为调整动力,在保持经济平稳较快发展的同时,把转变发展方式、调整经济结构、促进产业升级作为主攻方向,着力做好解决当前困难与实现长远发展相结合这篇大文章,努力在转变经济发展方式上取得实质性进展。

会议期间,大家对有关法律草案提出的意见和建议,请法律委员会同有关方面认真研究,进一步修改完善,提请以后的常委会会议审议;大家对有关报告提出的意见和建议,请常委会办公厅汇总整理成《审议意见》,送国务院及有关部门研究改进工作参考。★

应对气候变化， 中国在行动

文 / 本刊记者 谢素芳



《联合国气候变化框架公约》对“气候变化”的定义为，在自然气候变化之外由人类活动直接或间接地改变全球大气组成所导致的气候变化。气候变化主要是由人类过度使用化石燃料、排放温室气体所引起的。

冰山断裂,飓风肆虐,暴雨不止,城市瞬间冰封……电影《后天》里的“自然灾害”有点骇人听闻,但我们仍然可以自我安慰:这些都只是科幻影片做出来的特技而已。

不能庆幸太早。如果人类还像以前那样无休止地破坏自然环境,大量地往大气中排放温室气体,《后天》可能就是地球不久未来的真实写照。

我们可以庆幸。人类已经意识到自己对赖以生存的地球造成的伤害,开始反省并采取行动应对气候变化,积极开展自我拯救。

发展的代价

“大气中二氧化碳浓度已从工业革命前的280ppm(百万分之一单位)上升到2005年的379ppm,超过了65万年以来的自然变化范围。”IPCC(联合国政府间气候变化专门委员会)2007年2月发布的《第四次评估报告》认为,由于大气中二氧化碳等温室气体的增加,近100年来全球地表平均温度上升了0.74℃。

全球气候变暖导致灾害性气候事件频发:冰川和积雪融化加速,海平面上升,水资源分布失衡,沿海地区遭受严重的洪涝、风暴。我们犹记得2008年初发生在我国南方的雪灾,今年发生在祖国东南的莫拉克台风,以及持久严重的南涝北旱,这些被气候专家称为“极端天气”的气象灾害,都是气候变化带来的“恶果”。

“气候变化不仅对农、林、牧、渔等经济社会活动产生不利影响,带来重大损失,甚至加剧了疾病传播,威胁社会经济发展和人民群众身体健康。”国家发改委副主任解振华说。

据统计,截至8月25日下午6时,仅台湾地区,莫拉克台风已造成461人死亡、192人失踪,农林渔牧损失累计新台币145.8978万元。

而世界卫生组织官员透露,全球每年有超过10万人因气候变暖死亡,这



国家发改委能源局原局长徐锭明在近期召开的中国能源战略高层论坛上表示,在金融危机背景下,节能减排和新能源产业这两项工作都不能放松

一数字到2030年可能达到30万人。另据初步估算,全球2.4%的腹泻和2%的疟疾病例是由气候变暖引发。

引起气候变化的原因,既有自然因素,也有人为因素。IPCC的报告则认为,过去50年全球平均气温升高有90%以上的可能性与人类排放温室气体有关。

解振华也认为,“工业革命以来,化石燃料燃烧和毁林、土地利用变化等人类活动所排放的温室气体导致大气中温室气体浓度大幅增加,温室效应增强,从而引起全球气候变暖。”据美国橡树岭实验室研究报告,自1750年以来,全球累计排放了1万多亿吨二氧化碳,其中发达国家排放约占80%。

IPCC的报告还预测21世纪末全球平均气温将升高2.4℃—6.4℃,国际社会和各国政府如果不采取有效对策,今后将每10年增温0.2℃。气象专家普遍认为,如果温度升高超过2.5℃,全球所有区域都可能遭受不利影响,发展中国家所受损失尤为严重;如果升温4℃,则可能对全球生态系统带来不可逆转的损害,引发全球毁灭性灾难。

“全球气候变暖对人类赖以生存的自然生态带来了严重的影响,人类的生存安全受到了严重威胁,应对气候变化已成为刻不容缓的问题。”全国人大环

境与资源保护委员会副主任委员蒲海清说。

全球的责任

“气候变化对人类安全的威胁与战争一样严重。”联合国秘书长潘基文在一次会议上把气候变化比作战争,呼吁各国重视气候变化给人类带来的后果。这不是危言耸听,每年发生在地球不同区域的恶劣天气足以让各国政府清晰地感受到气候变化的威力,从而也把气候变化问题列为世界十大环境问题之首。

全国人大环资委主任委员汪光焘认为,“气候变化问题是21世纪人类社会面临的严峻挑战之一,需要国际社会携手合作,共同应对。”气候变化关系到整个人类的生存与发展,早在20世纪70年代就引起国际社会共同关注,至今制定了一系列应对战略和措施。

1979年召开了第一次世界气候大会呼吁保护气候;1992年联合国环境与发展大会制定了《联合国气候变化框架公约》(以下简称《框架公约》),成为世界上第一个全面控制二氧化碳等温室气体排放的国际公约,也是国际社会在应对全球气候变化问题上进行国际合作的一个基本框架,目前已有190多个国家批准了《框架公约》。

1997年12月,《框架公约》第3次缔约方大会通过《京都议定书》(以下简称《议定书》)。《议定书》确定了发达国家2008年至2012年的量化减排指标:到2012年主要工业发达国家的温室气体排放量要在1990年的基础上平均减少5.2%,其中欧盟将6种温室气体的排放量削减8%,美国削减7%,日本削减6%。

2008年和2009年的G8首脑会议都把气候问题作为议程之一,八国集团领导人均表示,愿与其他国家一起到2050年使全球温室气体排放量至少减少50%,并且发达国家排放总量届时减少80%以上。

今年12月在哥本哈根举行的联合国气候变化大会成为各国新的期待,因为到时与会各国就要就2012年后全球应对气候变化的新安排达成一致,那将对全球合作应对气候变化具有重要意义。

虽然气候变暖问题是一个全球性问题,减少温室气体排放、应对气候变化是每个国家义不容辞的责任,但在责任的具体分配上不能“平均化”。《框架公约》提出“共同但有区别的责任”原则,规定发展中国家目前没有减排量限制,发达国家则需要承担碳减排的量化任务。因为,已有的温室气体主要是发达国家在工业化过程中排放的,并且当前发达国家温室气体人均排放量仍居高不下。

“发达国家应当按照《议定书》继续率先大幅度量化减排,并切实兑现提供资金、技术转让和能力建设支持的承诺,发展中国家将在可持续发展框架下,并在发达国家资金、技术转让支持下采取符合国情的减缓气候变化的政策和措施。”解振华认为这是国际社会尤其是非发达国家的普遍心声。

中国在行动

“气候变化既是环境问题,又是发展问题,但归根到底是发展问题,最终要靠可持续发展加以解决。”国家主席胡锦涛在多次大会上强调这句话。在

胡锦涛总书记的带领下,我国坚定不移地走可持续发展道路,结合国民经济和社会发展规划,采取了一系列政策和措施,取得了积极成效。

要证明我国对气候变化问题的重视程度很简单,只要看一个特殊小组的“升迁”。1990年,国务院环境保护委员会下设立国家气候变化协调小组,负责统筹协调我国参与应对气候变化国际谈判和国内对策措施;1998年,成立了国家气候变化对策协调小组,作为部门间的议事协调机构;到2007年,成立国家应对气候变化领导小组,由温家宝总理担任组长。名字都是“小组”,但级别的不同却折射出气候问题在国家工作中的地位变化。

另外,中国很早便认识到国际合作在应对气候变化工作中的重要作用。1992年,在《框架公约》面世的第一年便得到全国人大常委会批准;2002年,国务院核准《议定书》。“我国认真履行《框架公约》和《议定书》规定的义务,按时提交《中华人民共和国气候变化初始信息通报》。”据解振华介绍,2007年6月,国务院发布了《中国应对气候变化国家方案》,是发展中国家中第一个制定应对气候变化国家方案的国家。

《中国应对气候变化国家方案》作为我国“十一五”期间应对气候变化的纲领性文件,确定到2010年实现单位国内生产总值能源消耗比2005年末降低20%左右、可再生能源比重提高到10%左右的目标。解振华表示,“实现这一目标将意味着我国在‘十一五’期间节约能源约6.2亿吨标准煤,相当于少排放二氧化碳约15亿吨。”为实现这些目标,2008年国务院发布了《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书。

此外,我国还制定和实施了环境保护法、可再生能源法、煤炭法以及建筑节能管理条例等法律法规,相关法制的完善有效推动了应对气候变化的相关工作。

“通过调整产业结构、优化能源结构、植树造林等政策和措施,截至2008

年年底,仅中国农村利用沼气池减少排放的二氧化碳达4900多万吨。”解振华说。根据第六次全国森林资源清查(1999—2003年),我国人工造林保存面积达到0.54亿公顷,居世界第一。

我国应对气候变化做出的努力和取得的成绩有目共睹,也得到国际社会的认可。今年7月,联合国秘书长潘基文访问我国时说,“中国应对气候变化的努力为发展中国家起到了表率作用,值得赞许。”联合国环境规划署今年6月发布报告也称,中国已成为亚洲“绿色经济巨人”。

“应对气候变化必须深入贯彻落实科学发展观。”刚刚结束的第十一届全国人大常委会第十次会议高票通过的《全国人大常委会关于积极应对气候变化的决议》提出,中国必须以对中华民族和全人类长远发展高度负责的精神,进一步增强应对气候变化意识,根据自身能力做好应对气候变化工作。★

图



从2008年7月1日起,国家发改委车型公告核定的最大总质量小于等于3.5吨的车辆凡达不到“国III标准”的一律不得注册登记

面对气候变化，人大作何应对

——访全国人大环境与资源保护委员会主任委员汪光焘

文 / 本刊记者 谢素芳

记者：全国人大常委会很少对国务院的报告作单项决议，这次为什么会就应对气候变化作决议？

汪光焘：全国人大常委会针对国务院报告作出单项决议，是根据宪法和法律赋予全国人大常委会的职责履行法定义务。历史上全国人大常委会曾经作过多种形式的决议，但确实很少作出对国务院工作报告的单项决议。这次全国人大常委会作出这样的决议，是由全国人大代表和全国人大常委会的性质和地位决定的，反映了全国人民的意愿。积极应对气候变化涉及我国广大人民群众切身利益，事关国家未来发展，也事关人类生存和各国发展。作为最高国家权力机关和反映民意的机关，有权力和义务对这个问题作出决议，以表达国家和人民在应对气候变化问题上的基本态度和要求。

记者：这个决议从人大代表提出议案到最后形成草案的过程中，环资委做了哪些工作？

汪光焘：全国人大环资委受全国人大常委会委派，多年来参与“G8+5”气候变化立法者论坛，认识到应对气候变化问题已经从一个科学问题上升为国际社会普遍关心的政治问题，涉及我国经济社会发展和广大人民群众的根本利益。十一届全国人大二次会议期间，有代表联名提出建议全国人大常委会制定“气候变化应对法”的议案，大会主席团将这项议案交由全国人大环



汪光焘

资委负责办理。对此，全国人大环资委十分重视，经认真考虑，建议全国人大常委会听取国务院关于应对气候变化工作的汇报，并建议全国人大常委会作出应对气候变化的决议，以表达我国在应对气候变化问题上的基本态度和自身做好应对气候变化的政策和措施。全国人大常委会委员长会议研究并同意全国人大环资委的建议，决定全国人大环资委和常委会办公厅负责组成起草组起草《决议（草案）》。全国人大环资委全体会议两次听取了国务院有关部门代表国务院汇报应对气候变化工作情况并审议了《决议（草案）》稿，后来

将全国人大环资委全体会议原则同意的《决议（草案）》以议案形式提交十一届全国人大常委会第十次会议审议。

记者：作为负责任的发展中大国，您认为中国应该如何对内、对外做好应对气候变化工作？

汪光焘：对内应当按照“十七大”报告原则，贯彻实践以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，必须按照“把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置”和“加强应对气候变化能力

建设，为保护全球气候作出新贡献”做好各项工作，对此，《决议》中已经作出了表述，这里不予重复。中国的“负责任”是根据《联合国气候变化框架公约》（以下简称《公约》）及其《京都议定书》（以下简称《议定书》）确立的“共同但有区别的责任”原则及框架下采取切实行动，对此全国人大常委会制定了大量有利于应对气候变化的法律并多次开展相关法律监督工作。近年来我国政府大幅度节能减排和关闭电厂等污染企业，这次全国人大常委会又通过了《决议》，已经充分反映了我们国家和人民的负责任态度。

在应对气候变化问题上,我国对外应当严格遵守《公约》及其《议定书》的有关规定。坚持共同但有区别的责任原则,坚持发达国家首先实现减排的承诺和兑现向发展中国家提供资金和技术帮助。同时,应当与发展中国家一道,坚持在可持续发展的原则下应对气候变化,减少温室气体排放,把应对气候变化与解决贫困联系起来。

记者:中国目前还属于发展中国家,应对气候变化会遇到什么样的难题?

汪光焘:我国人口众多,资源相对不足,生态环境脆弱,同时又处于工业化、现代化过程中的发展中因素。中国正处在经济社会发展的关键时期,许多地区还面临解决贫困的基本生存问题,需要通过发展来解决,中国的发展符合“联合国千年发展目标”和“联合国环发大会”确立的可持续发展的要求,有许多社会问题要解决,比如我国有4000多万贫困人口,以及如何有效解决医疗保险、职工基本养老、基础设施建设、义务教育、缩小城乡差别等一系列基本社会问题。同时我国又确实存在经济结构不合理、发展方式粗放、资源利用率低等问题。积极应对气候变化既是顺应当今世界发展趋势,也是我国实现可持续发展的内在需要。我们将其作为挑战,更将其作为机遇。中国采取了许多务实的行动,得到了国际社会的赞誉。

记者:您认为人大在应对气候变化工作中应该怎样发挥作用?

汪光焘:我个人认为应该按照《决议》的有关要求,做以下几个方面工作:

第一,1992年11月全国人大常委会依法批准了《联合国气候变化框架公约》,应当坚持在《公约》及其《议定书》的原则和框架下,不断完善我国相应的立法工作;第二,加强对“一府两院”执行国家有关法律的监督,应当按照党中央确立的科学发展观的要求和“十一五规划”确立的节能减排目标要

求,做好监督工作,保证国务院及其有关部门依法履行各自的职责;第三,督促有关部门做好与应对气候变化有关的法律的宣传、教育工作,提高全民意识和责任意识;第四,开展与各国立法机关及立法者的交往活动,宣传我国在应对气候变化问题上的积极态度、原则立场和务实行动,并在各种国际交往中捍卫国家利益,维护我国人民群众的生存权和发展权。

记者:国际气候谈判中各国间的争议和分歧一直存在,全国人大如何在中国参与国际谈判中发挥作用?

汪光焘:全国人大常委会的决议是法律文件,具有约束力。刚刚审议通过的全国人大常委会关于积极应对气候变化的决议,表明了我国在应对气候变化问题上应当坚持的原则立场,反映了我国作为发展中国家的国情和广大人民群众坚持把发展作为第一要义,坚持可持续发展的要求和立场。政府在参与国际谈判中将依据《决议》开展工作。同时,全国人大积极参与应对气候变化的国际立法者组织开展的各类活动,如参与“G8+5”气候变化立法者论坛,将各国立法者请进来

宣传我国在应对气候变化的原则立场和基本主张,让世界各国的立法者切实了解中国的实际情况,有利于各国立法者正确认识中国,正确对其本国政府反映中国的实际情况,以促进政府间气候变化谈判更加公平和公正。

记者:《决议》中提到应对气候变化要加强法制建设,对此全国人

大在今后的工作中有什么计划?

汪光焘:加强应对气候变化的法制建设,主要体现在以下几个方面:一是进一步完善与应对气候变化相关的法律,根据需要适时修改;二是根据我国经济社会发展的实际情况,研究借鉴国际社会制定应对气候变化专门法律的经验,研究起草有关我国应对气候变化专门法律;三是全国人大环资委将在全国人大常委会的领导下,进一步完善有关法律实施情况的监督工作;四是加强应对气候变化法制建设的国际交流与合作等。

记者:您认为普通公民可以为应对气候变化做些什么吗?

汪光焘:作为中华人民共和国的普通公民,首先应当对应对气候变化问题有一个正确的认识,了解有关气候变化的知识;其次,应当继承勤俭节约的优秀传统文化传统,杜绝铺张浪费的不良习惯,节约资源、保护环境;再次,应当协助政府做好应对气候变化的宣传、教育工作;最后,从我做起,为节能减排多做贡献,提倡绿色出行,积极参与植树造林等有利于减缓和适应气候变化的公益性活动等。★



2007年12月4日下午,国际环保组织绿色和平在北京市西城区鸦儿胡同小学举行“换灯护地球”活动,倡导公众以多使用节能灯泡的实际行动来参与到应对气候变化、保护地球环境的行动中来

中国应对气候变化之路

文 / 本刊记者 谢素芳

“工业化社会的经济结构特征是高能耗、重污染的重化工业占主导地位，中国目前正处于工业化中期发展阶段，化石能源占主导地位，并且在相当长时期内还将存在以煤炭为主的能源结构。”

作为发展中国家，目前中国并不受国际温室气体排放限额的约束，但作为一个负责任的发展中大国，我国在“十一五”规划中确定了节能减排目标：到2010年单位国内生产总值能耗降低20%左右、可再生能源比重提高到10%左右、森林覆盖率达到20%等。

“当前，我国正处于全面建设小康社会的关键时期，面临着发展经济、消除贫困、减缓温室气体排放等多重压力，应对气候变化形势严峻、任务艰巨。”全国人大环资委主任委员汪光焘如是说。目前的国情现状决定，中国要在经济发展和气候保护之间找到平衡点，没有他国经验可供借鉴，需要寻找符合自身情况的可持续发展道路，从而使中国人的生存权和发展权都得到满足。

在十一届全国人大常委会第十次会议上，参会的常委会委员和全国人大代表就我国如何应对气候变化纷纷建言献策，力求为中国探索一条可持续发展道路。

改变产业结构

“在我国目前的发展阶段，能源结构以煤为主，经济结构性矛盾仍然突出，增长方式依然粗放，能源资源

利用效率较低，能源需求还将继续增长，控制温室气体排放面临巨大压力和特殊困难，是我国实现可持续发展的重大制约因素。”国家发改委副主任解振华在十一届全国人大常委会第十次会议上说出了我国应对气候变化存在的挑战。

在过去的几十年建设、发展中，中国的能源结构都是以煤为主，这是由地球的能源资源分布决定的，这种能源结

构不可避免地会导致排放大量的温室气体。

“我们近几十年，包括现在的经济增长，基本上都是在高耗能、高污染的框架内运行，这种经济增长方式的潜力基本上已经挖掘殆尽。由于各种资源相对或绝对短缺、环境透支和我国已进入‘未富先衰’准老龄化社会等原因，目前这种粗放的经济增长方式亟待转变，且刻不容缓。否则，我们的国家与民族就



图/CFP

没有希望。”李慎明委员提出应对气候变化必须切实转变粗放式的经济增长方式,大力发展低碳经济。

谢克昌委员则认为,煤在相当长的历史时期内仍将是我国的主要能源,这是我国可持续发展中回避不了的客观现实,因此实现煤炭的高效洁净利用是关键。“包括节能减排在内的高碳能源低碳化可减少碳排放41.8%,而利用核能和可再生能源仅能减少碳排放约21%。建议国家在研究制定关于发展低碳经济的政策措施和开展国际交流合作时,高度重视和加强高碳能源低碳化利用技术的研究、开发、吸收和推广。”

全国人大环资委许健民委员也表示,应对气候变化是转变发展方式、实现经济飞跃的一次契机。他认为,在今后的50年至100年,全球经济将面临从工业文明向生态文明的转变,这是非常巨大的转变,将对我们的生产生活方式产生重大影响。“如果中国不看到这个改变,还是沉溺于工业的思维中去发展,那么今后的发展也没有前途。我们应该赶上国际生态文明发展的机遇,在这个机遇之下,努力实现可持续发展,走生态文明的道路,使中国的经济走上一个更高的制高点。”

在具体行动方面,全国人大代表李万忠建议,国家要慎重考虑汽车产业和汽车消费问题,应该提倡公共交通,鼓励乘坐公共交通和骑自行车。

学会适应

在应对气候变化问题上,怎样减排温室气体一直成为气候变化国际谈判的主旋律,而如何适应已改变的气候则往往被忽略。

《联合国气候变化框架公约》第13次缔约方大会通过的“巴厘岛路线图”将适应气候变化与减缓气候变化置于同等重要的位置。联合国环境规划署发布的《气候变化的影响和适应评估报告》,呼吁各国政府采取行动适应气候

变化,尤其是发展中国家,应该将适应气候变化问题纳入经济发展计划之中。

“要增强适应气候变化能力。”汪光焘委员也强调。适应气候变化首先必须要知道气候会发生什么变化,这就涉及天气的预知能力。

“增强科学判断能力,提高预测的准确性。”程津培委员建议要加强对气候变化的原因和趋势通过多学科合作的综合性研究,提出更准确的预测和判断。他认为,虽然全球气候变暖的罪魁祸首是人类活动的可信度有90%,但仍然不能排除自然规律的因素,人类仍然可以通过提高预测能力,尽量减少气候变化对人类造成的损害。

马启智委员也认为,世界人口中五分之一是中国人,掌握气候变化规律非常重要,只有掌握了自然界的规律才能提高应对能力。因此,他建议“我国必须加强对大气环流和气候变化的监测研究,提高预测、预报能力。在发展绿色经济、低碳经济、增加碳汇的同时,加强气候研究,防患于未然。”

监测之后才是“应变”——接受气候改变的事实,并在生产生活中根据已有的自然环境条件采取应对措施。“制定适应气候变化国家战略,加强气候变化综合影响评估,加强农业、林业、水资源等领域和沿海及生态脆弱地区适应气候变化的能力建设,在经济社会发展中充分考虑气候变化的因素。”解振华在《关于应对气候变化工作情况的报告》中提出。

全国人大环资委副主任委员蒲海清表示,加大应对气候变化的科研力度,还必须开展广泛的国际合作,“在发达国家技术转让和资金支持下进行科学技术创新,以科技进步为重要手段,提高应对气候变化的能力。”

建设法制保障

“要把加强应对气候变化的相关立法作为形成和完善中国特色社会主义法律体系的一项重要任务,纳入立法

工作议程。适时修改完善与应对气候变化、环境保护相关的法律,及时出台配套法规,并根据实际情况制定新的法律法规,为应对气候变化提供更加有力的法制保障。”全国人大环资委主任委员汪光焘说。

全国人大代表张素荣非常赞同全国人大常委会对气候变化问题的重视,说:“应对气候变化最为重要的是法律的基本保障作用。结合中国发展的实际,制定完善的法律制度,对相关领域进行引导和规范,有利于推动我国应对气候变化工作。”

对此,国家发改委副主任解振华也表示,应对气候变化下一步的工作安排中,应该“健全应对气候变化的法律体系,做好应对气候变化相关立法起草工作,加快建立相配套的法规和政策体系,制订相应的标准、监测和考核规范,采取适当的财政、税收、价格、金融政策和措施,健全必要的管理体系和监督实施机制。”

目前我国已出台多部与应对气候变化相关的法律法规,法律有环境保护法、节约能源法、可再生能源法、清洁生产促进法、循环经济促进法、煤炭法、电力法、农业法、森林法、草原法、野生动物保护法、土地管理法等;也有建筑节能管理条例、自然保护区条例等专项或配套法规,这些法律法规的制定和实施有效推动了应对气候变化相关工作。

全国人大常委会委员长吴邦国在十一届全国人大常委会第十次会议上也提出,“全国人大常委会要积极制定和及时修改相关法律,开展资源环境方面的执法检查,积极支持国家应对气候变化工作。”

在白景富委员看来,提高全民对节能减排的重视意识、参与意识、约束意识同样非常重要,加强相关法制建设也是一种宣传手段,此外他还建议“把气候变化相关知识纳入到小学和中学教科书里,在大学开设相关专业,从学生阶段开始培养环保意识。”

碳减排，奈若何？

文 / 本刊记者 谢素芳

随着应对气候变化越来越得到国际社会的重视，气候变化问题本身也已经跨越了自然科学范畴，成为经济问题乃至政治问题。世界各国纷纷公布的应对气候变化的立场和应对措施，其背后无不牵连着本国的利益追求：在承担气候恶化的责任方面尽量寻求对本国有利的理由，在履行保护气候的义务时力争影响经济发展最小的碳减排指标。

一个原本只是关于自然科学的学术问题，一旦添加了价值判断和利益考量在其中，就使气候变化问题成为政治与经济的博弈，这也是各国在国际谈判桌上总是僵持不下的症结所在。

中国作为发展中国家，离不开消耗能源，限制排放二氧化碳等温室气体对我国经济发展产生的影响可想而知，再加上我国开发可再生能源还处于初步阶段，而发达国家在资金和技术支持发展中国家方面总是模棱两可，这种情形下，是否能实行碳减排和减排多少？怎样才能环保和经济发展中找到最佳平衡点？成为中国当下应对气候变化工作最棘手的问题。

发展中的减排

“我国是一个发展中国家，人口众多、资源相对不足、生态环境脆弱，又处在工业化的中期阶段，既要通过发展满足人民群众的需要，维护其生存权、发展权，又要切实解决长期存在的经济结构不合理、发展方式粗放、资源利用率低等问题。”这是中国应对气候变化的



摄影/张山石

2009年8月5日，外交部称，中国有望在这5年中实现减少二氧化碳排放15亿吨

前提条件。

据全国人大常委会委员、煤化学工程专家谢克昌介绍，化石能源的碳排放系数（t/tce，吨/吨标准煤）分别为：煤2.66、石油2.02、天然气1.47。目前化石能源在世界能源消费结构中占88%左右，而中国这一比例为93.5%左右，我国现阶段的国民经济发展中，不仅化石能源占主导地位，而且是以化石能源中高碳性更强、碳排放系数最大的煤炭为主。煤炭在我国的能源消费结构中的比例多年来一直在70%左右，其中仅电力结构中的燃煤发电即火电的比例就高达77%。

我国化石能源有“多煤、少油、缺气”的禀赋特点。2008年我国的煤、石油、天然气的储采比分别为45：27.2：

1.3，而世界的相应值为133：60.3：41.6；另一方面，也有专家提出，即使到2050年，我国非水可再生能源在能源消费结构中的比例最多也不会超过15%。事实显示，煤在相当长的历史时期内仍将是我国的主要能源。

正因为如此，关于减排，国内几乎所有专家和学者都认为以当前的条件中国不能做到，否则将对国家发展造成巨大冲击。

目前《联合国气候变化框架公约》（以下简称为《框架公约》）和《京都议定书》（以下简称为《议定书》）也都没有量化发展中国家2012年前的减排指标，但是中国的应对气候变化工作无论在国内还是在国际都面临巨大的压力。

今年7月，八国集团领导人发表声

明,同意与《框架公约》缔约国一起实现到2050年全球碳排放量至少减少50%的目标。

如今,将于今年年底在哥本哈根举行的联合国气候变化大会成为国际社会新的关注焦点,会议计划就2012年以后各个国家应该承担的应对气候变化责任做出新的安排。目前,哥本哈根会议将如何分配减排责任还不得而知,但我们仍然能想象出谈判会议上尖锐、激烈的利益竞争和交锋,而会议达成的结果也将决定着世界各国往后的经济、社会发展策略。

碳关税与贸易保护主义

今年6月,美国众议院通过了《美国清洁能源和安全法》,包含了征收“边界调节税”内容,实质就是试图征收“碳关税”。碳关税,是指对高耗能产品(如铝、钢铁、水泥和一些化工产品等)进口征收二氧化碳关税。这一消息,对我国生产出口主导产品及从事进出口贸易的企业来说,无疑为一大恐惧。

“发达国家一旦加征碳关税,那对我们整个行业将是一个沉重的打击。”全国人大代表、安徽工艺贸易进出口有限公司董事长薛颖非常关心碳关税问题。薛颖的公司主要从事日用消费品进出口,属于征收碳关税的产品范围。如果发达国家把征收碳关税付诸实施,与之合作的几千家企业都会受到影响。

“中国的立场非常明确,我们反对以应对气候变化为借口,实施任何情况下的贸易保护。碳关税和边境调解税这一类的措施,都是贸易保护的重要表现形式,希望发达国家不要采取这样的措施。”国家发改委应对气候变化司司长苏伟认为,征收碳关税不仅违反了WTO规则,也不符合《框架公约》和《议定书》有关规定。

按照《框架公约》和《议定书》的规定,发达国家在规定期限内需要达到一定的二氧化碳减排量目标,而发展中国家并没有强制减排的指标。美国以国

家不实施碳减排限额为理由征收碳关税,毫无疑问是变相要求像中国这样的发展中国家量化碳减排目标。

苏伟表示,“如今的气候变化,主要是发达国家200年来发展过程中释放温室气体造成的,现在又来讲所谓的减排‘公平竞争’,实际上这就是一种不公平。一旦有国家实行碳关税,我国也只有采取相应的法律措施来应对。”

关于如何应对发达国家实施碳关税带来的不利影响,有部分全国人大常委会委员和全国人大代表提出,将商品和服务分成“生存排放”和“奢侈排放”两类,我国可以用对所有奢侈排放的商品和服务征收高额的关税来反制约,捍卫我国发展的权益。

也有观点认为征收碳税可以给我国调整产业结构、鼓励可再生能源技术带来一些启示。全国人大代表、山东皇明太阳能集团有限公司董事长黄鸣认为,目前企业成为耗能、排放温室气体的大户,如果对耗能指标高的企业加收能耗税或者排放税,会促使这些企业进行设备和技术改造,将对我国的能源替换和产业结构调整产生很大的作用。

“每个国家都应该坚持‘共同但有区别的责任’原则,根据《框架公约》以及《议定书》的要求,实现所要求的量化和减排目标,这应该是解决气候变化和贸易问题的正确渠道。”苏伟说。

刚刚通过的《全国人大常委会关于积极应对气候变化的决议》也把“坚决反对借气候变化实施任何形式的贸易保护”写入其中,更加明确了我国的态度。

共同但有区别的责任

气候变化关系到地球上所有生物的生存和发展,因此应对气候变化不仅是每个国家不可避免的问题,也是每个国家必须承担的责任。

同时也要看到,从工业革命到现在,发达国家在工业化过程中排放了大量温室气体,是导致如今气候变暖的主

要原因,某种程度上可以说,发展中国家也是气候变化的受害者。从这个角度来看,发展中国家仍处于发展阶段,在承担应对气候变化的责任中不可能和发达国家一样。

《框架公约》提出“共同但有区别的责任”,“共同”指在国际社会积极应对气候变化的态度上是没有区别的,“有区别”的是现阶段发达国家和发展中国家承担的具体责任不能一概而论。

按照“共同但有区别的责任”原则,发达国家承担应对气候变化的主要减排责任,而且要兑现向发展中国家提供资金、技术转让和能力建设支持的承诺,并作出相应的机制安排。发展中国家则要在可持续发展框架下,以及在发达国家技术、资金和能力建设的支持下,根据本国国情采取适当的适应和减缓气候变化的行动。

汪纪戎委员这样总结我国应对气候变化应该坚持的基本道路:“既要强调发展优先、消除贫困的根本目标,维护贫困人口的生存权和发展权,又要改变经济增长方式,调整产业结构,积极推行低碳发展模式,在发达国家的技术和资金支持下,努力降低碳排放的强度和人均排放的高峰,以此获得更可靠的生态安全保障和更高层次的国家核心竞争力,这应该是我们主动而自觉的选择。”

其实,处理气候变化问题并不只是国家领导的“专利”,也是每个人应有的责任。英国前首相布莱尔在被问到退休后一直致力于推广低碳生活方式的原因时,只给了一个很简单的解释——“我的儿子现在只有9岁,我希望他长大后能享受到健康的空气。”看起来布莱尔的环保行为似乎只是出于私心目的,然而谁也不会否认这恰好就是人类保护地球最根本的出发点。的确,我们每个人都必须行动起来,以对未来负责的道义约束自己,齐心协力建设一个可持续发展的地球留给子孙后代。■

“保增长” 更要注重 “调结构”

——访全国人大财政经济委员会副主任委员闻世震

文 / 本刊记者 金果林 张维炜

根据全国人大常委会2009年监督工作计划,十一届全国人大常委会第十次会议将听取和审议国务院关于转变发展方式、调整经济结构情况的报告。为配合此项工作,全国人大财经委由闻世震、汪恕诚、乌日图副主任委员负责,王明权、吕薇、朱继民、周坚卫委员等参加,于6月起组织开展了专题调研。调研组在北京召开座谈会,听取了国家发改委、科技部、工信部、财政部、商务部、人民银行、国家统计局等有关部门的情况汇报,听取了中国社科院、国务院发展研究中心等研究机构和行业协会的专家意见;赴安徽、甘肃、上海、山东等地调研,与当地政府有关部门座谈,实地考察企业,部分当地全国人大代表参加了调研活动。调研结束后,全国人大财经委向全国人大常委会提交了调研报告,对当前转变发展方式、调整经济结构出现的新情况进行了深入分析,并提出了具体建议。就此,《中国人大》记者专访了全国人大财经委副主任委员闻世震。

《中国人大》记者:2008年下半年,为应对全球金融危机,我国及时调整宏观经济政策,采取了一揽子计划等措施,明确提出“把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向”。财经委通过调研,感到在将近一年的时间里,转变发展方式和调整经济结构是否取得了进展?



闻世震

闻世震:近年来,党中央、国务院以科学发展观统揽经济社会发展全局,高度重视转变发展方式和调整经济结构,各地区、各部门做了大量工作,取得了积极进展。2008年下半年以来,为应对国际金融危机带来的冲击和风险,党中央、国务院及时调整宏观经济政策,明确提出保增长、扩内需、调结构、重民生的总体要求,并要求“把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向”,有针对性地采取了扩大内需、调整和振兴十大重点产业、加强科技支撑等一揽子计划和政策措施,取得明显阶段

性成效。当前,我国经济运行中的积极因素不断增多,企稳向好势头日趋明显,上半年国民生产总值增长7.1%,在转变发展方式、调整经济结构方面也取得一些新的进展。

一是国内需求增长加快,消费对经济增长拉动作用有所增强。近年来特别是实施经济刺激计划以来,国内消费需求保持较快增长。2008年、2009年上半年全社会消费品零售总额实际增长分别为14.8%、16.6%(剔除价格因素),同比分别加快2.3和3.7个百分点。农村消费开始提速,消费与投资增速差距进一步缩小,消费对经济增长的拉动增强,2008年、2009年上半年最终消费支出对GDP增长贡献率分别为45.7%、53.4%。

二是第三产业发展加快,三次产业结构发生积极变化。从2005年至2008年,三次产业结构从12.2:47.7:40.1调整为11.1:48.5:40.4。2009年上半年,全国第三产业增长8.3%,超过第二产业1.7个百分点,占GDP的比重提高到41.3%,对经济增长的贡献率为47.4%,对经济企稳回升发挥了积极作用。服务业内部结构有所改善,信息、物流、金融业等呈现加速发展态势。近年来,各地积极加快发展服务业,产业结构有所优化,一些中心城市已经初步形成以第三

产业为主体的产业格局。北京市充分发挥首都优势,大力发展现代服务业,三产比重已连续多年超过70%。上海市以世博会为契机,优化服务业发展的政策环境,今年上半年三产比重达到57.7%,同比提高5.2个百分点。山东省今年安排服务业政府引导资金3亿元,带动社会投资140亿元,上半年服务业投资增长34%。

三是以自主创新带动结构转型升级,高新技术产业增长较快。国家不断加大科技投入,积极推进自主创新成果产业化,发挥科技支撑经济增长的作用。鼓励企业加大研究开发和自主创新力度,使企业成为自主创新的主体,涌现出一批自主创新型的优秀企业。高新技术产业保持较快增长,医药、通讯、电子计算机等行业今年上半年增速均在11%以上。一些高技术产业集聚地发展较快,如安徽合芜蚌自主创新试验区高新技术产业增加值今年上半年同比增长24%。

四是节能减排、淘汰落后产能取得积极进展。2006—2008年单位GDP能耗累计下降10.08%,今年上半年继续下降3.35%。2008年、2009年上半年六大高耗能行业增加值同比增长分别为10%、4.2%,低于工业整体增速。能源利用效率进一步提高,重点企业的综合能耗指标呈下降趋势,2008年、2009年上半年因结构优化带来的间接节能分别达到4400、2300万吨标准煤。淘汰落后产能力度加大,2006年至今,已累计淘汰落后炼铁产能6千多万吨、炼钢产能4千多万吨,淘汰小火电5400多万千瓦,关闭小煤矿1万多处。

五是区域发展协调性进一步增强。近年来,中西部地区投资、工业增加值和GDP增长速度较快,区域发展呈现新格局。2008年,东部、中部、西部和东北地区GDP增长速度分别为11.2%、12.2%、12.4%、13.4%。今年上半年,中、西部地区规模以上工业增加值分别增长6.8%、13.2%,比东部地区分别高0.9

和7.3个百分点。

《中国人大》记者:近来,社会上特别是经济界对保增长过程中如何解决好结构调整问题十分关注。财经委在调研中看到我国当前在转变发展方式和调整经济结构的过程中还面临哪些突出问题?

闻世震:我国国民经济虽然一直保持较快的增长速度,但在发展方式和经济结构方面仍存在一系列矛盾和问题,主要是经济增长过度依赖于投资需求和出口需求,过度依赖于资源能源消耗和环境承载,过度依赖于第二产业特别是重化工业的发展等。为此,党的十七大报告明确提出要实现经济发展方式“三个转变”,即促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。然而,转变发展方式、调整经济结构是一项长期而艰巨的任务,近年来这方面的工作有一定进展,但受多种因素制约,还未能实现实质性的转变。

(一)经济增长与结构调整的关系未能得到很好协调。各地在应对国际金融危机、落实经济刺激计划的过程中,对保增长目标非常重视,但对调结构的要求在项目安排、政策措施上未能充分体现,一些地区未把“加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向”落到实处。政府公共投资未能充分带动社会和民间投资,甚至还存在一定程度的“挤出效应”。基础设施领域垄断现象仍然比较严重,民营经济进入门槛过高。对产品有市场的劳动密集型企业、中小企业的发展,缺乏有效的资金和政策支持。从长期来看,结构调整搞得不好,发展方式没有重大转变,不仅经济回升的基础就难以稳固,还可能给经济可持续发展带来新的矛盾和风险,而且

影响到我国参与国际竞争的综合经济实力。

当前存在着“增长靠投资、投资靠贷款”的现象,潜在金融风险增大。今年上半年,城镇固定资产投资增长33.6%,同比加快6.8个百分点,比正常年份大约高10个百分点;全国新增贷款7.37万亿元,同比多增4.92万亿元,是去年同期的三倍,为改革开放以来最高水平。当前的高投资是以积极的财政政策和适度宽松的货币政策为支撑的,投资项目的地方配套资金不足,一些新增项目的资金主要来源于地方政府以投融资平台方式获得的银行贷款,一些新增项目匆匆上马、前期工作不够充分,存在盲目扩产能、基础设施建设过于超前等现象。由于缺乏有效的监督机制和风险评估体系,未来有出现较大规模银行坏账的金融风险。

(二)居民消费需求培育和发展不足,内需增长缺乏稳定的内生机制。我国消费率持续偏低,国内消费需求对经济增长的拉动作用明显不足。1990—2008年,我国消费率呈下降趋势,从1990年的62.5%降至2008年的48.6%。去年下半年以来,国家采取“家电下乡”、“汽车下乡”和增加城乡居民收入等措施,促进了居民消费增长,但这些措施具有临时性质,消费增长还缺乏稳定的内生机制。国内消费需求不能稳定增长,经济增长就只能进一步依赖投资与出口,不利于实现发展方式转变和经济结构调整。

国民收入分配结构不合理,制约了居民消费能力的提高。近年来,在我国国民收入分配格局中,劳动者报酬在初次分配中比重偏低,居民收入在国民收入中比重偏低,城乡与行业间收入差距拉大。据有关部门测算,1997—2007年,劳动报酬占GDP的比重已经由53.4%下降到39.7%,而同期资本所得的比重由21.2%上升到31.3%。城乡居民收入比例由1990年的2.2:1,扩大到2000年的2.79:1,2008年进一步扩大到

3.31:1。2008年,我国基尼系数为0.469,比2000年高0.057,贫富差距问题更加突出。2009年上半年,最高收入行业与最低收入行业的收入比例已达3.1:1。居民收入偏低直接制约了消费能力,扩大内需缺乏内在动力。

社会保障体系建设滞后,影响了城乡居民的消费意愿。近年来,政府在社会保障方面做了大量工作,取得一定成效。但与我国经济发展水平相比,国家公共事业和社会福利建设仍然滞后,

社会保障覆盖面和保障水平偏低,住房贵、看病贵、上学贵等问题仍然比较突出。在城乡二元格局下,农民的养老保障制度尚未建立,进城务工农民的社会保障体系有待完善。因此,许多城乡居民特别是农村居民只能选择自我保障模式,有钱不愿花也不敢花,即期消费意愿和能力受到较大抑制。

(三)产能过剩问题依然突出,落后产能市场退出机制不健全。据统计测算,全国目前共有19个行业呈现不同程度的产能过剩。如目前我国粗钢产能达7亿多吨,已经大大超过国内消费5亿多吨的需求;国内水泥总产能达到近19亿吨,产能过剩约4亿吨,今年上半年水泥投资同比增长78.6%;电力总装机容量已突破8亿千瓦,比2000年底增长近5亿千瓦;纺纱产能超过1亿多锭。去年10月份以来,在新一轮投资需求增长刺激下,各地继续盲目扩张产能,一些新开工项目未批先建或违规建设,加剧了产能过剩局面,钢铁、水泥、电力等行业尤其突出。调研中还发现,各地在风电、太阳能、煤化工等高新技术项目建设上,也存在投资一哄而起、重复建设现象,需要加强规划和引导。

缺乏有效的落后产能市场退出机制,是产能过剩问题长期难以解决的主



今年7月3日,吴邦国委员长在安徽马鞍山钢铁有限公司就产业结构调整等问题进行调研。全国人大常委会副委员长、秘书长李建国,全国人大财经委主任委员石秀诗,副主任委员闻世震,全国人大环资委主任委员汪光焘等陪同调研

摄影/本刊记者 金果林

要原因。近年来淘汰落后产能主要依靠行政手段,未能更多地运用市场机制与经济手段,效果有限。例如,目前淘汰落后产能的主要做法是与新增产能挂钩,上大压小,批新换旧,由于新项目一般规模更大,虽然微观上淘汰了一些落后产能,宏观上全行业产能总量反而增大,加剧了总量矛盾和结构矛盾。一些落后产能在项目审批时有合法手续,现有产品也有市场需求,如果没有完善的退出补偿机制和人员社会保障安排,淘汰落后产能的产业政策就难以得到有效贯彻实施。一旦市场好转,一些已经停产、本该淘汰的落后产能,又会恢复生产。这些落后企业资源能源消耗高,环境污染严重,但由于其生产成本未能真实反映资源环境代价,在与先进企业竞争中反而具有成本“优势”。例如,去年以来,随着固定资产投资加大,螺纹钢、线材等建设用钢需求显著增加,一些中小型钢厂包括违规建设的钢厂产销两旺,而大厂先进产能却得不到充分发挥。

(四)自主创新能力不足,对经济增长的支撑作用有待加强。自主创新投入不足。2009年中央政府公共投资中用于重大科技专项、支持企业自主创新和高新技术产业化的投资为325亿元,占全

部总投资额的比例仅为3.6%。由于创新的经济风险和资金的需求量都比较大,在当前利润大幅下降的情况下,企业自主创新动力更加不足。山东省反映,90%的企业研发投入占销售收入的比重不足3%。

自主创新的体制机制和政策措施有待完善。装备制造业等重点产业的共性关键技术研发投入大、周期长,企业通常难以独立承担,由于缺乏相应的公共服务平台,难以整合各方资源进行联合攻关。许多产业缺乏核心技术,对进口的依赖较大。中小企业特别是民营企业创新活动很难得到有效的资金和政策扶持,创新潜力尚未充分发挥。

此外,区域经济发展差距依然较大等问题也制约着发展方式转变和结构调整,需要引起高度重视。

影响我国经济发展方式转变的原因是多方面的,但从根本上来说,主要是对科学发展观认识和贯彻不到位,体制机制也存在诸多约束。特别是现行的中央和地方财政体制、干部任期考核制度,容易使地方政府及其领导追求GDP增长速度,而对经济发展缺乏统筹规划和长远战略,重视项目投资,忽视成本效益,忽视转变发展方式、调整经济结构的现实性和紧迫性。各级政府仍然掌

握着重要资源的配置权力,在市场机制尚未完善的条件下,土地、资源、劳动力等主要生产要素价格容易被扭曲,不能形成有效的成本约束。

《中国人大》记者:在积极应对危机保增长的过程中,财经委认为到底应当把转变发展方式和调整经济结构放在怎样的位置?我们需要如何处理好保增长与调结构之间的关系?

闻世震:当前,要以科学发展观为指导,进一步统一思想认识,认真贯彻落实中央的方针政策和战略部署,加强和改进宏观调控,继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。要把应对危机、克服当前困难与实现可持续发展有机结合起来,在保增长的同时要更加注重推进结构调整,更加注重加快自主创新,更加注重加强节能环保,更加注重城乡统筹和区域协调发展,更加注重深化改革开放,更加注重保障和改善民生。根据调研情况,财经委提出了以下几点建议。

(一)处理好“保增长”和“调结构”的关系,促进经济又好又快发展。要把保增长建立在提高质量、优化结构、增加效益、降低消耗、保护环境的基础上,努力形成新的经济增长点和竞争优势,加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级。根据经济形势发展变化,及时将宏观经济政策的重点从“保增长”转向“调结构”,为未来经济可持续发展夯实基础。

当前,要切实防止一些地区重“保增长”、轻“调结构”的倾向,特别注重把握好、把握准政府公共投资的方向,突出调结构的内容。要注意防止出现新一轮的投资过热和重复建设,既要防止低水平生产能力的重复建设,也要防止高水平生产能力的重复建设。建设项目要从我国国情和当地实际出发,特别注重投资项目的投入与产出关系,强化投资约束,严格控制监督财政资金和银行贷款的使用方向,防止个别项目搞政绩工程

和形象工程,努力提高资金使用效益。

(二)完善国民收入分配体制和社会保障体系,培育居民消费需求自主增长机制。改革完善国民收入分配体制,逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。注重培育和提高城乡居民消费能力特别是中低收入居民消费能力,增加居民的工资性收入和财产性收入。建立职工工资正常增长机制,继续提高对低收入群体、困难群体的财政补贴和社会保障标准。积极推进个人所得税制度改革,加强税收调节作用,抑制部分阶层、部分行业的过高收入。加快城乡社会保障制度建设,提高社会保险统筹层次,出台全国统一的社保关系接续转移办法,稳步提高社会保障水平。增加政府在教育、医疗等公共服务方面的投入,加快住房公积金制度改革,稳定居民消费预期,增强消费能力。完善农产品价格形成机制,切实研究解决农民工的社会保障问题,稳步提高农民收入。

(三)加快重点领域改革,促进民营经济和第三产业发展。加快对铁路、电力、电信等垄断行业改革,规范、放宽行业准入。认真贯彻落实重点产业调整振兴规划,拓宽民间投资领域,大力发展个体私营经济和中小企业。积极发展产业集群,鼓励企业之间实行兼并重组,支持企业实施“走出去”战略。深化投融资体制改革,在加强监管和规范的前提下积极探索进一步放活民间金融。进一步完善中小企业发展的财税、金融政策,健全中小企业融资和信用担保体系,研究探索设立政策性的中小企业银行,切实解决中小企业融资难问题。大力推进信息化与工业化融合,加快发展现代服务业和生产性服务业,进一步提高第三产业比重。

(四)更加重视节能减排,建立产业结构调整长效机制。把建设资源节约型社会、环境友好型社会放在重要位置,大力发展低碳经济,狠抓节能减排,并以此作为结构调整的重要抓手,促进

经济结构合理化。研究建立实行总量控制和排污权有偿使用及其市场交易制度,提高环境准入门槛。利用当前物价水平较低的有利时机,加快资源能源产品价格改革,完善资源税,适时出台环境税(碳税),运用税收手段抑制对资源能源产品过度需求的增长。完善土地流转制度,规范土地转让金管理。运用市场经济的手段促进结构调整,建立和完善落后产能退出机制。加强标准建设,通过适时修订国家技术标准、节能标准、环保标准、建筑设计规范标准等,引导结构调整和产业升级。

(五)加强自主创新能力建设,促进产业优化升级。要把推进自主创新作为转变发展方式的中心环节,以重点产业、关键领域为突破口,加快实施重大科技专项,推进产学研结合,积极建设关键技术和共性技术研发平台,促进产业技术创新和优化升级。充分发挥企业作为自主创新主体的作用,完善企业自主创新的财税、金融激励机制和相关政策措施,适当提高中央政府公共投资中的技术改造和创新项目的投资比例,鼓励和引导企业增加研发投入。做强做大装备制造业,不断提高集成创新和国产化水平。

继续实施区域协调发展战略,促进中西部地区加快发展。建议在研究评估西部大开发战略实施十周年政策措施效果的基础上,继续实施西部大开发战略,并赋予其更加具体实在的政策支持。如加大中央财政转移支付力度,加强水资源保护,大力发展循环经济,在重大基础设施建设上加大国家投资力度等。

《中国人大》记者:根据您的这番谈话,是否可以作出这样的理解:及时把宏观经济政策的重点由“保增长”转向“调结构”正在成为当务之急。

闻世震:可以这样理解。我国经济目前出现企稳向好的良好势头,应当抓住时机,更加注重调整结构。★

十一届全国人大常委会第十次会议报道之一：

“把脉”经济社会发展大势

文 / 本刊记者 王 萍

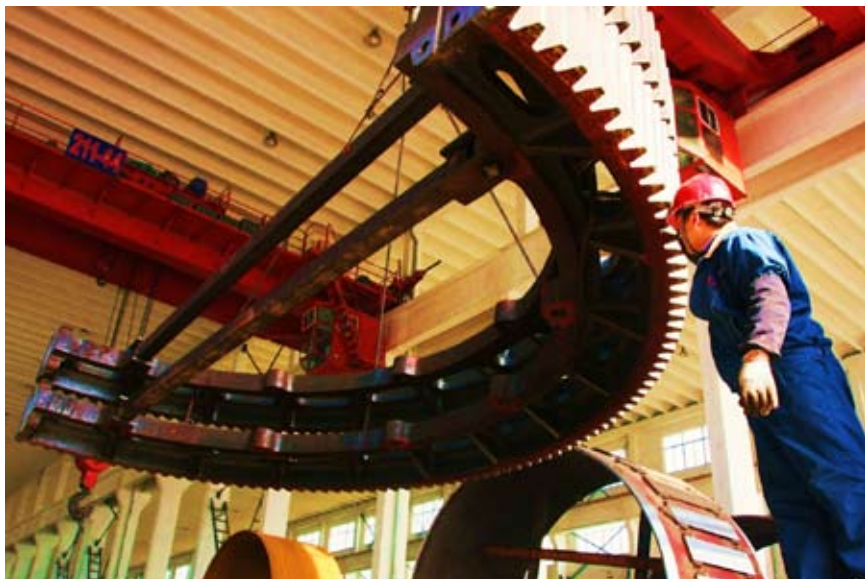
8月25日至26日，十一届全国人大常委会第十次会议召开第二次全体会议，听取了国务院关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告，并对这个报告进行了分组审议。

每年的8月下旬听取和审议国务院关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告，已经成为人大监督工作中的惯例。这既是对上半年经济社会发展总体形势的一个总结，又将对下半年经济工作的有力指导。

那么作为惯例的今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告本身写得如何，是否准确反映了中国当前的经济社会发展形势？全国人大常委会的委员们和列席会议的全国人大代表们又是如何看待，并提出了怎样的审议意见和建议？

应对国际金融危机取得积极成效

事实上，为了配合常委会做好审议工作，全国人大财经委在本次常委会会议召开之前已经做了必要、充足的前期准备工作。7月15日、16日，财经委召开第22次全体会议，听取国家发改委、财政部、商务部、国家人力资源和社会保障部、中国人民银行和国家统计局等部门关于今年上半年经济运行情况的汇报，并进行了讨论，在该会议上财经委公布了自己对经济形势和宏观调控的总体看法，会后形成了全国人大财经委《关于2009年上半年经济形势分析会的



摄影 / 仇稳山

2009年8月3日，中国国家统计局、中国物流与采购联合会发布的信息显示，7月份全国制造业采购经理指数（PMI）为53.3%，高于上月0.1个百分点。这表明中国制造业经济总体企稳向好态势日趋明显

情况报告》。8月中旬，在收到国家发改委送来的《国务院关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告》（征求意见稿）后，财经委召开第23次全体会议进行了讨论研究，并形成了相关意见和建议反馈给国家发改委。

2009年国民经济和社会发展规划，是由国务院在今年“两会”时提出，并经十一届全国人大二次会议审查批准。计划中指出了2009年经济社会发展的总体要求和主要目标。其中首先提到了2009年国内生产总值增长8%左右的经济增长目标。而随着上半年各类统计数据出台，上半年，国内生产总值增

长7.1%，其中，二季度增长7.9%，“保八”已看到曙光。

张平在关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告中说，今年以来，各地区、各部门认真贯彻中央确定的方针政策和十一届全国人大二次会议的各项决议，全面落实应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展的一揽子计划，经济运行中的积极因素不断增多，保增长、调结构、促改革、惠民生四个方面均取得明显成效。具体表现为：经济回升向好的势头日趋明显，结构调整和发展方式转变出现积极变化。重点领域改革取得新突破，居民生活继续改善。

总的来看,今年以来在国际环境严峻复杂、世界经济陷入衰退的情况下,我国顶住了国际金融危机的巨大冲击,在较短时间内稳定了各方面信心,遏制住了经济增长下滑态势,经济呈现企稳向好的势头,成绩来之不易。报告称,实践充分证明,中央应对国际金融危机的方针政策和一揽子计划是完全正确和及时有效的。

如何正确看待上半年的总体发展态势?对于上半年的成绩,委员们都给予了充分肯定。蔡防委员说,我非常赞成张平主任的两个报告。今年以来,国民经济和社会发展计划的执行是在转变经济发展方式的大目标之下,同时又是在应对金融危机对我国影响的背景之下执行的,成效非常显著。

黄丽满委员说,张平主任的报告是下了功夫的,是一个实事求是的报告。报告写得好的根本原因是工作做得好。中央和国务院对整个金融危机下的形势分析、判断是科学理性、正确的,提出要采取的措施是得当的,抓措施的落实是有力的。

司马义·铁力瓦尔地副委员长则更详细地指明了今年上半年成绩突出的三个方面:一是强农惠农政策力度继续加大。在稳定农畜产品价格的同时,大幅度增加对农民的各种补贴资金并达到1508亿元,比上年增长46.4%。二是民生得到进一步改善。中央在安排3800亿项目选择上,着力保障和改善民生。教育投资增长41.7%,卫生、社会保障和社会福利投资增长71.3%;城镇新增就业569万人(完成全年目标的63%);下岗失业人员和就业困难人员实现再就业分别为271万人和79万人(完成全年目标的54%和79%);城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入同比增长11.2%和8.1%。三是区域发展更加协调。东北、中部和西部地区投资、消费、工业生产增长速度均高于东部地区水平。

在回望既有成绩的同时,委员们将

目光更多投向了成绩之外、那些当前经济运行中所面临的严峻问题。

经济回升面临严峻考验

外需严重萎缩对我国经济的影响仍在持续,部分行业和企业生产经营还比较困难,农业稳定发展和农民增收难度较大,推进结构调整和节能减排任务十分艰巨,就业压力仍然较大,支撑经济增长的内生动力还不强……张平指出了我国经济运行面临的这些困难和挑战,并给当前经济形势定调——在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,当前经济回升向好的势头还不稳定、不巩固、不平衡。

辜胜阻委员认为这六个问题中,最大的问题是第六点:经济增长内生动力不强。他谈到上半年经济增长存在的很大隐患,就是经济增长的内生动力不足。

经济增长有“三驾马车”,从上半年来看,这“三驾马车”中,投资对GDP的拉动有90%左右,也就是说这“三驾马车”被两家“机器”所替代,一个是政府,一个是银行。截至5月份的统计,地方政府建立的投融资平台所得到的贷款是5个多亿,政府和银行联手造就了这种贷款。所以温家宝总理讲,我们经济复苏、趋稳向好,很多是政府和政策的推进,但是经济的内生动力不够。

我国经济走势是V字型,6%见底后马上回升,还是W型,不断波动的?这取决于我们的经济内生动力。如果没有内生动力的话,企稳向好后还会下来,就是W型;如果内生动力比较强,见底以后就是V字型,所以关键的背后是内生的动力和活力。辜胜阻进一步指出需要协调六个方面的关系来保证经济增长的内生动力——政府投资和民间投资的关系、政府消费和居民消费的关系、外需和内需的关系、大企业与中小企业关系、保就业和保增长的关系和廉价劳动力所形成的竞争优势和创新所形成的竞争优势的关系。

关于我国经济增长的内生动力不

足问题,贺铿委员认为主要是居民消费不足,而居民消费不足的根本原因是中低收入者的收入上不去,尤其是农民、城镇低收入者的收入上不去,民生、社会保障上不去。只是一般地说内需不足是不行的,应该把居民消费不足这个问题突出出来,并且在宏观调控时针对性地加以解决。

洞悉经济问题的内在联系

委员们在热议当前经济所面临的诸多问题时,因为彼此专长领域不同,各自关注的侧重点都不太一样,但贯穿起来却有益于公众对这六大经济问题内在联系的正确理解。

收入和消费恰如一个问题的两面是交织在一起的。郑功成委员表示,今年上半年以来在应对危机、调整结构、促进经济发展、保障民生方面确实有很大的成就,不容易。然而,有两个问题不如大家的预期:一个是经济结构的调整不如人意;二是消费需求的上升不如人意。他形象地指出扩内需与调结构的关系——如果多数人有消费的欲望而没有消费的能力,这个需求就是空的,没有需求,经济结构就缺乏调整的真正动力。

他谈到,在收入分配方面,要积极地提高居民收入,保障劳动所得和居民收入水平在总体上持续上升。但是,我国劳动报酬占GDP的比重十年前还是50%以上,现在已经下降到40%以下了,劳动者的报酬一年比一年相对下降,而资本所得所占比重在不断上升,这是非常危险的失衡格局。城乡居民之间的差距也越来越大,垄断行业和非垄断行业的收入差距更是越来越大。

郑功成指出,这种分配格局不仅不利于消费需求的提升,也必定直接损害整个国民经济的结构调整。所以,要保持劳动所得和居民收入的总体上升,还应该在城乡之间、垄断行业与非垄断行业之间、各社会阶层之间进行结构调整,包括劳动所得和非劳动所得,这应



摄影/张和平

2009年8月19日,商务部披露,中国7月份外贸重登2000亿美元大关,其中出口环比更增长近10%。图为一艘远洋货轮在宁波大榭开发区集装箱码头装载

该作为一个重要的具有重大战略意义的任务,也应该作为国家宏观政策手段切实加以利用。

扩大就业是增加收入的有效途径。谈到就业问题,丛斌委员感慨颇多。他今年8月初和十多位全国人大代表到河北省、河南省、湖北省做过专题调研,到过社区,并听取了这三个省人力资源和劳动保障厅的专题汇报。他说,岗位少、就业人数多,是目前普遍存在的问题,导致现在就业压力很大。现在登记的失业率是4.3%,实际上未登记的还有很多。调研中的一个突出问题是大学生就业难的问题。大学生就业难会给我们造成四种不良后果:一是新的“读书无用论”开始抬头。二是对社会主义新农村建设有重大影响。农民们算了一笔账,培养一个大学生需要5万块钱,孩子没有上学的话,这5年可以挣5万块钱,里外里10万块钱就没了。这样一比较农民们就会认为还不如不上学,严重影响农村的文化建设。三是对这些待就业的大学生,心理上是一个极大的打击和压力。四是未就业的大学生离开学

校后,很容易被敌对势力利用。

“不是说我们的大学毕业生过剩,从需求量来讲,我们的大学毕业生还不是过剩,有些地方是急需这些人才,尤其是在偏远地区和农村。”丛斌指出有必要在政策层面上考虑如何促进地区发展的平衡和就业问题。

更加注重经济运行质量

国务院的这份报告中指出,“当前中国经济发展正处在企稳回升的关键时期,工作一旦松懈就有可能出现反复。”

张平说,将认真贯彻落实中央关于下半年经济工作的部署,继续把促进经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务,保持宏观经济政策的连续性和稳定性,继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。要全面落实和充实完善一揽子计划和相关政策措施,巩固经济趋稳回升势头,努力实现今年经济社会发展预期目标。

下半年要重点抓好以下几方面的工作:一是继续扩大内需特别是消费需求。二是努力稳定对外经济特别是外贸出口。三是保持农业农村经济稳定发展。四是下更大力气推进结构调整。五是加快科技创新和培育新兴产业。六是毫不放松地抓好节能减排。七是深化重点领域和关键环节改革。八是加大改善民生工作力度。

随着经济逐步趋稳回升,我国经济复苏的势头越来越好。在此背景下,委员们在谈到今后的经济对策时,在坚持继续狠抓经济增长的同时,都一致将更多的注意力放在了经济运行的质量上。

胡彦林委员表示,要进一步高度关注“保八”质量问题。从现在看,今年“保八”问题不大,但我们现在应该更多考虑“八”的质量以及对长期经济的影响。一切投资都可以实现经济增长,但绝不是一切投资都对经济有利。

黄智权委员说,我们现在的保增长应该建立在提高质量、优化结构、增加效益、降低消耗的基础上,要防止投

资更多的用于低水平的重复建设,甚至是高水平的重复建设。

对于如何继续扩大内需特别是消费需求,刘振伟委员建议进一步重视启动农村消费市场。现在经济发展的内生动力不足,出口严重萎缩,保增长主要靠国内消费,在抓消费市场启动方面,农村市场还有潜力。30年来,农村社会商品零售额增长幅度低于城市6个百分点,农村平均增长幅度是12%,城市平均增长18%。现在7亿多农民对最终消费的贡献只有四分之一,启动农村消费,还是有增长点。

刘振伟还进一步提出了调整信贷结构、信贷资金要向“三农”和中小企业倾斜的建议。他指出,在涉农贷款方面,金融机构全年涉农贷款余额8.2万亿,新增贷款1.5万亿,同比增长27.6%,增长幅度不低,但是分析结构,农业生产、农户和农村中小企业信贷资金仍然偏少,相当一部分农户不能从正规金融渠道获得贷款,建议进一步加强农村金融组织体系创新,对金融机构向“三农”贷款给予政策支持,积极探索研究涉农贷款的担保抵押问题,解决农村的资金需求。

截至记者发稿前,秋高气爽的首都北京已经呈现出浓浓的节日气氛,国庆庆典各项筹备和保障工作也在紧锣密鼓地进行。就在十一届全国人大常委会第十次全体会议结束后的同一个周末,新中国成立60周年庆祝活动正式进入演练阶段,三场专项演练8月29日、30日首次在天安门地区和长安街实地进行。

和人民大会堂近在咫尺的《中国人大》更能深切感受到它所承载的喜悦与责任。作为对应对金融危机的一揽子计划实施的回望与前瞻,十一届全国人大常委会第十次会议对《国务院关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告》的听取和审议结束了。中国经济和社会发展也将以杰出的表现,向新中国60华诞献礼。★

十一届全国人大常委会第十次会议报道之二： “支招” 经济结构调整

文 / 本刊记者 李小健

对于国内经济发展而言,转变发展方式、调整结构显得愈来愈紧急,迫在眉睫。

这种客观上的急迫,已经得到国家层面的高度重视。8月24日至27日,十一届全国人大常委会第十次会议在北京举行,会议专门安排听取审议了国务院关于转变发展方式、调整经济结构情况的报告。

8月27日,在十一届全国人大常委会第十次会议闭幕会上,吴邦国委员长在讲话中表示,常委会组成人员和列席会议的同志认为,在国际金融危机蔓延深化、去年四季度经济增长明显下滑的背景下,今年上半年国内生产总值实现7.1%的增长,国民经济呈现企稳向好势头,是相当不容易的。这是全国上下共同努力的结果。

这充分说明,中央关于应对国际金融危机冲击,进一步扩大内需、促进经济增长的决策部署是完全正确的,采取的一系列政策措施是及时有效的。会议要求,各地区、各部门要把思想和行动进一步统一到中央对形势的分析判断和对工作的总体部署上来,深入贯彻落实科学发展观,促进经济平稳较快发展,确保全年经济社会发展目标顺利实现。

同时,常委会组成人员和列席会议的同志指出了我国经济发展遇到的较大困难,既是遭受国际金融危机严重冲击的结果,也反映我国经济发展方式总



金融危机使一些纺织企业变得更加理性,加大了转变发展方式的动力。图为江苏一纺织企业职工在车间生产

体粗放、结构不合理的问题。

“大家强调,转变发展方式、调整经济结构、促进产业升级,是贯彻落实科学发展观的内在要求,是党的十七大提出的关系国民经济发展全局紧迫而重大的战略任务,也是提高我国国际竞争力和抗风险能力的根本举措。”吴邦国委员长表示,各地区、各部门要充分认识这项工作的重要性、紧迫性和

艰巨性,妥善处理保增长与调结构的关系,坚持立足当前、着眼长远、标本兼治,化严峻挑战为发展机遇,变市场压力为调整动力,在保持经济平稳较快发展的同时,把转变发展方式、调整经济结构、促进产业升级作为主攻方向,着力做好解决当前困难与实现长远发展相结合这篇大文章,努力在转变经济发展方式上取得实质性进展。

五方面取得积极成效

8月25日下午,在十一届全国人大常委会第十次会议第二次全体会议上,国家发展和改革委员会主任张平作国务院关于转变发展方式、调整经济结构情况的报告。

张平在报告中说,近几年来,各地区、各部门深入贯彻落实科学发展观,按照“五个统筹”和十七大提出的“三个转变”的要求,加快推进发展方式转变和经济结构调整,提高经济运行质量、效益和可持续发展能力,取得了积极成效。

这些取得的积极成效主要表现在五个方面。在产业结构升级步伐加快方面,农业在基础地位进一步巩固的同时

向优质高效方向发展：主要农畜水产品供给充足，粮食连续5年增产，总产量重新跃上1万亿斤台阶。农产品的优质化率进一步提高，优质专用小麦、玉米面积比重分别达到68%和51%，优质水稻和大豆比重分别达到74%和72%。还可以看到工业经济结构进一步调整优化、工业产品结构继续优化、所有制结构进一步调整等。

在区域、城乡经济社会发展协调性增强方面，近两年，围绕支持重点地区和重点地带加快发展、发挥先行和带动作用，制定了促进珠江三角洲、长江三角洲和京津冀地区发展的相关规划，以及广西北部湾经济区、辽宁沿海经济带和西藏、新疆、宁夏等民族地区的政策措施。统筹城乡发展的工作力度加大。如大幅度增加投入，2005—2008年中央财政用于“三农”的支出年均增长达到26%，2009年预算安排7161亿元，中央政府投资中用于农业和农村的比重超过40%。

在需求结构进一步调整方面，近几年，社会消费品零售总额保持了较快增长，最终消费对经济增长的贡献率不断提高，2008年达到45.7%，比上年提高5.1个百分点，今年上半年进一步提高到53.4%。

在自主创新建设继续加强方面，一是相关法律法规和政策体系逐步完善。新修订的科学技术进步法正式实施。发布了自主创新基础能力建设以及生物、数字电视、信息等高新技术产业规划和促进自主创新成果产业化政策。二是科技投入较快增长。2008年，全国研发经费支出达4570亿元，是2005年的1.87倍。三是基础能力建设得到加强。国家实验室、国家工程中心和国家工程实验室等建设稳步推进，12项重大科技基础设施、知识创新工程和技术创新工程建设加快实施。

在节能减排和生态建设成效继续显现方面，一是一大批落后产能退出市场。截至今年上半年，已淘汰

小火电5407万千瓦，提前一年半完成“十一五”规划目标。二是能耗水平进一步下降。2006—2008年，单位GDP能耗累计下降10.08%，今年上半年又比上年同期下降3.35%。三是污染防治成效明显。四是主要污染物排放继续减少。

一项长期而艰巨的任务

在转变发展方式、调整经济结构中取得了积极成效，但是，同时也还存在不少问题。

张平在报告中指出，在产业结构方面，农业基础依然薄弱，比较效益偏低。工业整体技术水平不高，产能过剩矛盾依然突出。服务业占国民经济的比重远低于世界平均水平。新兴服务业如信息、咨询、科研开发、工业设计等行业供给不足、层次不高，市场竞争力不强。在科技进步方面，自主创新能力较弱已成为影响转变发展方式和结构调整的重要因素。在节约能源与保护环境方面，能源消耗偏高、污染物排放较多。在需求结构方面，消费率偏低，民间投资的环境还需改善。另外，城乡居民收入差距较大，农村教育、文化、医疗卫生和社会保障等事业发展相对滞后；促进区域协调发展的任务艰巨。

周玉清委员说，近年来，加快发展方式的转变和结构调整取得了一定成效。但是，实践结果并不令人乐观，主要表现在“三个过度依赖”，即过度依赖投资和出口需求、过度依赖资源能源的消耗和环境的承载、过度依赖第二产业特别是重化工产业的发展，没有实质性的改变。

周玉清具体阐述说，第一，经济增长的成效大一点，结构调整的成效小一点。现在“增长靠投资，投资靠贷款”的情况普遍存在，但是，投资基础设施建设项目，需要作好科学前期论证和经济效益的评估。第二，钢铁、水泥、电解铝、煤化等行业产能过剩的问题仍在延续。第三，拉动内需的工作做得不够。国民保障逐步推开，这是一个重大的进步。

如果不解决深层次的问题，拉动内需就只能停留在口号上。比如劳动者报酬在初次分配中比重过低。2005年我国GDP18万亿，职工工资总额是1.9万亿，只占当年国内生产总值的11%，而1991年占的比重是15.3%，1996年是13%，2000年是12%，追溯一下这组数字，可以看出劳动者报酬占国民收入比重在逐年下降。第四，还需加强充分发挥科技进步、自主创新在经济增长中的支撑作用。

周玉清直言，这些问题是几十年发展形成的深层次矛盾，不是一朝一夕能解决的，但必须着手解决。“解决经济增长方式转变和经济结构调整中出现的问题，应该在解决几十年来形成的经济发展的深层次问题上下功夫。”

达列力汗·马米汗委员说，结构调整是一个长期的问题，不是一两天就能够解决的。“结构调整一定要防止今年调整了明年又恢复，建议国家在这方面采取更加具有约束性的、限制性的政策措施。”

李祖沛委员也认为转变经济发展方式、调整经济结构是一项长期而艰巨的任务。他建议党政有关部门抓紧采取更加强有力的措施，尽快切实扭转片面追求GDP增长的倾向，扭转重增长、不重视转变发展方式、不重视经济结构调整的倾向。“这几年都在讲要避免单纯追求GDP的倾向，大家都觉得有道理，但是真正做起来难度很大。既然已经认识到这是一个大问题，而且这个问题已经严重制约我们经济结构调整和经济发展方式转型，就要在这方面下大决心。”

委员献策

在转变经济发展方式、调整经济结构这项长期而艰巨的任务面前，委员们认为，要深刻认识到，加快发展方式转变和结构调整是实现国内经济又好又快和可持续发展，贯彻落实科学发展观的根本举措。因此，要继续坚持把推进结构调



中国人民银行日前发布的《2008年年报》称,2009年,随着2008年第三季度以来一系列保增长、扩内需、调结构政策措施的逐步落实,到今年一季度中国经济快速下滑势头已得到初步遏制,多数经济指标呈现阶段性企稳的积极变化,中国经济将逐渐企稳回升

整和发展方式转变作为保增长的主攻方向,利用金融危机形成的倒逼机制,加快转变发展方式和优化经济结构。

“单纯依靠高投资拉动经济增长是难以为继的,也会给未来经济发展埋下更多隐患。”胡彦林委员说,这次国际危机的冲击只是本轮国内经济调整的外因,根本原因还是在于我国经济运行中长期积累的矛盾和问题没有得到有效解决,特别是经济结构失衡,带来了产能过剩、资源消耗过多、环境污染加重、发展代价较大等一系列问题。因此,目前经济结构和发展方式必须尽快转变,不能再搞低水平重复建设,也不能再搞高水平重复建设,不能再扩大落后产能。

胡彦林建议,国务院应出台措施,加大对地方投资的检查监督力度,切实保证投资与促进产业结构优化升级、与提高自主创新能力、与发展模式经济相协调,切实保证中央定的推进结构调整和发展方式转变作为保增长的主攻方向不偏离。

严隽琪副委员长在分组会议上表示,既然要调结构,肯定是现在的经济结构不理想、不平衡,所以要调。就产业

结构来说,首先,要确定一、二、三产业的比例调到什么程度,才算是平衡、算是优化。美国“一产”比例很小,我国的“一产”占多少比例才是合理的?我国是社会主义国家,粮食安全要靠自己,因此,“一产”要占一定比例。第二,采取有力措施掌控大、中、小型企业的结构比。第三,产业结构的调整要向“绿、轻、高”发展,“绿”就是环境友好,对环境的污染要少;“轻”就是消耗的资源越少越好;“高”就是占据有核心竞争力的尖端领域。第四,加强自主创新。自主创新方面需要跳出传统思维的束缚,分析当前形势带来的潜在机遇,采取特别措施,以产业形成作为标准。“我长期在高校搞科研,体会到成果转化十分重要,但我认为,相比一个技术成果能够变成产品,能够市场化,更重要的是形成一种产业,才能对国家产生更大的作用。”

“下一阶段调结构,有一个重要的问题,就是用什么方式调结构,是政府调结构还是政府引导市场调结构?”吴晓灵委员认为,这是一个关键。

吴晓灵认为,首先,政府应该运用多种政策手段,引导市场有序地进行结

构调整,而不是政府说了算。为了实现这个目标,首先要充分发挥产业政策的指导作用。她认为产业政策制定应该更好一些,特别是修订政策要及时。另外,政策还要采取手段,制约高能耗产业。同时,政府应该增加信息服务,让产能信息、市场信息更明确和清楚,避免产能过剩。其次,银行的信贷政策要为结构调整服务。要充分利用银行的信贷政策,实现我国的产业政策。调结构应该靠市场的力量,而不应过多地依靠行政手段。

“应该加大对自主创新的投入,将自主创新作为实现结构调整、转变发展方式的重要途径。”严以新委员说,在今年国家的投入当中,技术改造与科技创新只占了总投入的5.31%,技术改造专项占到2.2%。与此相比,铁路、公路、机场、港口占到25.52%。他认为,技术改造和科技创新投入偏低,将会影响国民经济发展的长远利益。

牟新生委员认为经济结构失衡是经济发展中面临的首要问题,主要表现是投资和消费失衡,内需和外需失衡。他建议,第一,要努力在扩大消费上下功夫。第二,建立和健全我国城乡的社会保障体系。第三,要下决心改变主要依靠投资拉动的发展思路 and 模式。第四,要下决心降低行政成本。第五,始终坚持用两只手,一只看得见的手,就是宏观调控,政府干预;另一只是看不见的手,市场价值规律。第六,要特别关注社会公平和正义。

要做到进一步加大经济结构调整的力度,真正把结构调整这个主攻方向把握好、落实好,真正能够取得实质性、突破性的进展。宋法棠委员认为要从三个方面做出努力,一是要加大社会保障体系建设、教育和医疗卫生方面的投入。二是个人所得税税收政策要进行调整,施行高收入高税率。三是加强监管,做到收入透明化。第三,加快政府职能转变,政府机关真正做到为发展服务、为群众服务,防止滥用权利。☐

从人民大会堂感受 日趋开放的中国政治生态

文 / 特约记者 邓 敏

一甲子的风云变幻,六十年的辉煌历程。伴随着新中国的成长,人大作为中国根本的政治制度在经年的淬炼中愈受瞩目,尤其是一年一度在北京人民大会堂举行的全国人代会,从未像今天这般受到海内外的高度期待:内地民众把它看成表达自身诉求的议场,海外媒体视之为观察中国政经风向的标尺。

尤其是在近年的全国人代会期间,大会堂里的讨论日渐浓烈,不同声音、不同意见得到充分的发表,引发媒体辩论与街头巷议,而正是在这种脑力激荡之间,科学决策从中诞生,“橡皮图章”渐行渐远。

从这个意义上来说,全国人代会期间的人民大会堂成为了一个窗口。透过这个开放的窗口,人们从中能明显触摸到当代中国的改革发展和民主政治的点滴进步。

——制度上的开放。全国人大代表本身即由基层公开选举,来自各地区、各阶层、各民族、各方面,构成来源多元,具有广泛的代表性。随着中国改革开放的深入,新兴的农民工阶层、中产阶层、民营企业企业家亦都在其中有了自己的利益代言人,反映自身的政治诉求。

——形式上的开放。从一九八三年全国人代会首次举行新闻发布会,六届全国人大一次会议副秘书长曾涛成为人代会首任新闻发言人。

一九八八年,中央电视台开始直播全国人代会记者招待会。一九九一年李鹏总理受七届全国人大四次会议发

言人周觉的邀请,第一次以总理的身份参加全国人代会期间的记者招待会。从一九九三年开始,全国人代会期间总理记者招待会常态化、制度化,并成为向全世界展示中国政策和主张的重要窗口。

二〇〇八奥运年的全国人代会更为了方便媒体记者采访,就民众普遍关注的问题组织安排了若干场集体记者采访。同时,对外开放团组之多也超过往年历次,而且开放团组每次审议、讨论结束后,都留出二十分钟时间供媒体提问采访。代表、委员驻地电话亦全部公开。

从不对境外媒体开放,到为境外记者采访全国人代会提供更多方便;从少得可怜的一两场记者会,到发布会、记者会、集体采访多得让记者们忙不过来,“开放”业已成为全国人代会不变的主线。

——决策过程的开放。全国人代会的开放,不仅能让公众第一时间直观地看到代表如何参与国家方针和政策的决策过程,而且通过全面互动,能直接把自己对于政府政策和公共事务的意见与建议反馈给代表及政府有关部门,从而集纳民智、表达民意。全国人大在立法前,必须经过多次草案审议过程,听取代表从专家、民众中广泛收集的意见。

近年来,从个人所得税法到物权法,从明文禁止“乙肝歧视”,到保障劳动者的合法权益,人大的积极作为,深刻地影响着中国政治经济社会的发展。

——官员的开放。“无可奉告”、“我不知道”,曾几何时,此类刻板的“外交

辞令”曾让采访全国人代会的记者们头痛不已。而在近年的全国人代会上,坦诚,成为政府官员面对媒体的共同姿态。例如今年全国人代会重庆代表团的媒体开放日上,重庆市委书记薄熙来主动表示,采访结束后,他和重庆的主要官员愿意留下来,多回答记者几个问题。“因为重庆是一个开放的城市。”

——网络的开放。每年的三月,中国的互联网有着一个共同的主题——全国“两会”:各大网站策划“两会专题”,网民自发指点江山,共议民生大计。自从今年全国人代会前夕,温家宝总理首次与数以万计的全球网民进行一场历时两小时的“网聊”之后,公布博客、电邮地址,欢迎网友“灌水”、“拍砖”已在代表中蔚然成风,官民网络互动成为全国人代会上一道亮丽的风景线。

当不少网络提案变成代表的正式建议后,中国网民参政议政的水平正逐年提高,网络议政亦逐渐走向理性与规范,彰显着中国政治进一步的民主与开放。

随着全国人代会开放度的日渐升级,外国媒体称赞中国的政治越来越有趣。一位境外媒体人说:“从全国人代会的开放,我可以感觉到中国的自信。这种自信来源于政治的透明,还有民主政治建设进一步加快。”从“一团和气”到“净言议政”再到“热烈讨论”,全国人代会的深层次转型也意味着中国政治生态的深度演进。这种演进如何在新中国下一个60年里进一步延续,正成为人们的期待。✶

从一部婚姻法起步的 新中国六十年立法之路

文 / 特约记者 马海燕

“二〇一〇年形成中国特色社会主义法律体系的要求肯定可以按时实现，大家等着二〇一一年全国人大会议时听报告吧。”全国人大常委会副秘书长乔晓阳这样信心满满告诉中新社记者，“中国特色社会主义法律体系是以宪法为核心，由七个法律部门和三个层次法律规范构成的有机统一整体。”

这七个法律部门是：宪法及宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法。三个层次是指法律、行政法规和地方性法规。

乔晓阳说这样划分的依据是“清楚反映各类法律规范所调整的对象和方法，既能把各个法律部门区分开，又使各法律部门之间的关系合乎逻辑”。

从一九五〇年新中国颁布的第一部法律即婚姻法，到现在中国特色社会主义法律体系基本形成，中国立法走过了一条曲折的道路。

一九五四年九月第一届全国人民代表大会第一次会议召开，制定了新中国第一部宪法。后来随着历史原因人民代表大会制度一度遭到严重破坏，社会主义民主法制建设也受到严重影响。相当长一段时期中国立法几乎处于空白，新中国成立三十年甚至没有一部民法、刑法。

这一状况在十一届三中全会后得到逐步改观。一九七九年七月，五届全国人大二次会议审议通过刑法、刑事诉讼法、选举法、地方组织法、人民法院

组织法、人民检察院组织法和中外合资经营企业法七部法律。乔晓阳说，“那时候，还谈不到建立法律体系，主要是解决无法可依的问题。”

六届全国人大期间，制定的法律越来越多，开始提出法律需要分类、要考虑法律体系的问题。七届全国人大提出加强经济立法。八届全国人大提出“建立市场经济法律体系”。九届全国人大提出在任期内初步形成中国特色社会主义法律体系的立法目标。十届全国人大明确提出任期内“以基本形成中国特色社会主义法律体系为目标、以提高立法质量为重点”的立法工作思路。十一届全国人大提出形成并完善中国特色社会主义法律体系的立法工作目标。

从此，中国立法驶入“高速路”。“立法”成为全国人大及其常委会最引人注目的一项工作。每一部法律的出台或修订，都会引起社会热议。物权法、劳动合同法、食品安全法、婚姻法等与公民利益密切相关的法律更是“一石激起千层浪”。

乔晓阳说，现在当一部热门法律草案公开征求意见，一天收到上万条意见是常有的事情。“许多意见相当有水平，有很专业的见解，对人大立法很有参考价值。”

法学专家用“开门立法”形容这一立法过程的变化。“所有的法律草案原则上都向全社会公布，听取全民意见，这无疑将对我国的民主法制进程起到

促进作用。”宪法学专家、中国青年政治学院法律系教授马岭说，不论是从保证法律的质量还是从培养公民法治观念的角度看，法律通过后的大规模学习都不如通过前的大规模讨论效果好。

公民法律意识的增强，也使得司法领域“民告官”的现象增多，过去十年间，中国有近十万被百姓称为“民告官”的行政复议案件促使政府改变了原有的不合理行为。“毒奶粉事件”甚至直接加快了食品安全法的立法进程。

乔晓阳说，“民告官”是个好现象，说明老百姓知道用法律维护自己的权利，这是三十年民主法治建设的一个成就。他还记得上世纪九十年代初刚通过行政诉讼法时，老百姓还不知道这是怎样一部法，现在的相关案件则越来越多，行政机关也从不愿出庭变得越来越愿意出庭应诉，向大家解释行政程序。从“官”和“民”两方面看都是一个好事情。

离中共十五大确立的“二〇一〇年形成中国特色社会主义法律体系”目标时间点只剩不到一年。乔晓阳说今后立法任务十分繁重，“一要抓紧制定在法律体系中起支架作用的法律；二要适时清理、修改已制定的法律；三要督促有关方面抓紧出台法律配套的法规；四要在立法中坚持科学发展观；五要推进科学立法、民主立法，进一步发挥人大代表在立法工作中的重要作用；六要加强立法监督，维护法制统一。”

立法领域的与时俱进

——透析全国人大常委会法律清理工作关键词

文 / 本刊记者 刘文学

“有的规定已明显不适应社会主义市场经济和经济社会发展要求,实际已不再适用;有的规定由于新法的制定或者其他法律的修改,致使不同法律中的相关规定明显不一致、不衔接,并且适用立法法规定的法律适用规则也难以解决。根据一些部门的意见,经研究,建议对下列法律进行修改。”6月22日,全国人大常委会法工委主任李适时对《全国人民代表大会常务委员会关于修改部分法律的决定(草案)》作说明时说。

对不适应现实需要和相关规定不一致、不衔接的部分法律进行修改,是全国人大常委会此次法律清理工作的重要组成部分。这次修改采用“包裹立法”技术,涉及59件法律,141条规定。

8月24日,十一届全国人大常委会第十次会议再次对《全国人民代表大会常务委员会关于修改部分法律的决定(草案)》进行审议。

两次常委会会议审议都围绕着如何使中国的法律体系更科学、统一与和谐进行。

科 学

法律是用来规范、协调、调整现实社会关系的,“法与时转则治,法与时宜则有功。”

因此,与时俱进,适应经济社会发展的需要是一个法律体系具有科学性

的根本内涵之一。

然而,在我国法律体系中却存在着一些与现实不适应的规定。

“教育法第五十七条第三款规定了农村乡统筹中的教育费附加的收取和管理;第五十九条规定了农村集资办学。随着农村税费改革,目前已经全面取消了乡统筹、教育费附加以及农村教育集资等专门面向农民征收的行政事业性收费。同时,2006年修订的义务教育法第四十二条规定了国家将义务教育全面纳入财政保障范围,义务教育经费由国务院和地方各级人民政府依照义务教育法的规定予以保障。据此,建议删去教育法的上述规定。”在第九次常委会会议上,李适时主任指出了教育法、全民所有制工业企业法等多部法律中存在着的与经济社会发展要求不相适应的规定。

不适应现实发展的需要,势必影响到法的执行效力和科学性。

程贻举委员说:“建国60年来,制定了很多法律,有些实施的时间已经很长,现在的形势和要求发生了很大的变化,不及时废止和修改,将影响一些法律在执行过程中的效力。”

管国芳委员说:“一部法律出台后,要能够执行到位、落实到位、监督到位,否则这部法制定出来就是没用的。比如我们前段时间去基层,对云南省民族工作条例进行执法检查,基层有的领导反映条例有些条款,执行不

了,政策也不落实。”

正因为如此,参加审议的委员和代表对这些影响法律体系科学性的规定进行修改一致表示了赞同。有些代表和委员甚至认为,为了使法律规定能跟上时代的步伐,与经济社会发展相适应,法律清理工作应当定期化、常态化。

全国人大代表陈泽民说:“近些年来,我国法制进程很快,立法工作取得较大的进展,但是我国利益主体和社会结构正在发生很大的变化,社会矛盾和社会问题日益突出,一是体制转型,从计划经济向市场经济制度的转变;二是社会结构的变化,人们的行为方式、生活方式、价值观念都发生了明显的变化;三是社会形态的变迁,我们从传统社会进入现代社会,从农业社会进入工业社会,从封闭型的社会进入到开放性的社会,这些都发生了巨大的变化。为了适应这种转型,就需要不断地订立新的法律,修正以前不适合当前形势的法律。”

蒋树声副委员长说:“由于我国经济社会发展快、立法进程也很快,法律的不适应和不一致今后还会不断出现,因而清理工作应制度化、定期化,就如人体必须定期‘体检’一样。”

统一与和谐

如果说与经济社会发展相适应是法律生命力的重要体现,那么,法律

之间的协调则是法律权威性的重要体现。法律之间相互冲突、甚至“打架”，势必影响到法的权威性。

“我们的法治社会一路发展下去，将来会有不少律师在打官司时找漏洞。在香港的经验中，曾经有律师找出一条很古老，几十年来没人看的法律，就用这条法律和你打官司，就变成了一个难题，由于这条法律还在律书上，还有法律，法院无法不考虑，结果造成了不必要的麻烦。”范徐丽泰委员在审议时举了一个例子。

温孚江委员说：“我也非常赞成刚才范徐丽泰女士讲的律师打官司的问题，有的律师找出一条法律，有的律师找出另外一条法律，各有道理和法律依据，但互相不协调。”

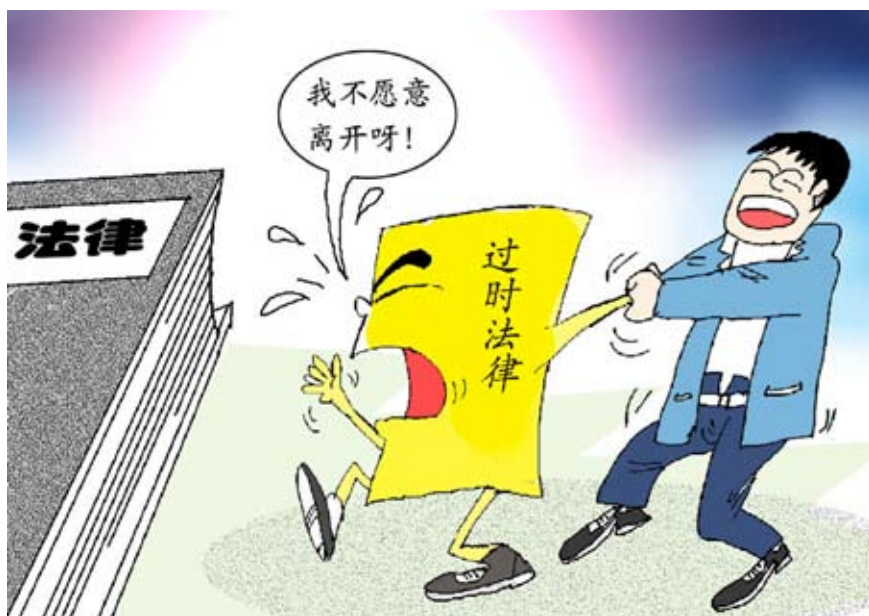
正是为了防止今后出现这样的麻烦，这次法律清理工作把促进法律之间的协调作为了一项重要的内容，以期进一步提高法律体系的统一与和谐以更好地维护法律的权威性。

“2004年宪法修正案将宪法第十条第三款有关‘征用’的规定修改为‘国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对土地或者公民的私有财产实行征收或者征用并给予补偿’，区分了‘征收’和‘征用’两种不同情形。在此之前制定的16件法律和法律解释中有关‘征用’的规定需要根据宪法修正案的规定作出相应修改，以与宪法规定相一致。”李适时主任说。

据悉，这次在促进法律协调时，主要解决了有关表述不一致，有关引用不衔接、不对应的问题。如，法律清理中发现，兵役法、气象法有关规定中引用了其他法律名称，被引用的法律名称发生了变化，出现不对应问题。在此次法律清理中，还发现有25件法律引用刑法条文的规定与刑法不衔接。

在审议时，委员和代表们一致对促进法律协调的工作也表示了赞同。

陈斯喜委员说：“（法律清理工作）从去年开始着手，到今年将近一年的



十一届全国人大常委会第十次会议表决通过的关于修改部分法律的决定，删去了计量法等法律中有关“投机倒把”、“投机倒把罪”的规定

时间，提出了清理的成果，这对维护我国法律内部协调和权威，保证法律更好地实施具有非常重要的意义。”

包裹立法

这次法律清理引起社会关注的还包括新的立法技术的运用。这次法律清理，全国人大常委会首次使用了“包裹立法”这种立法形式。

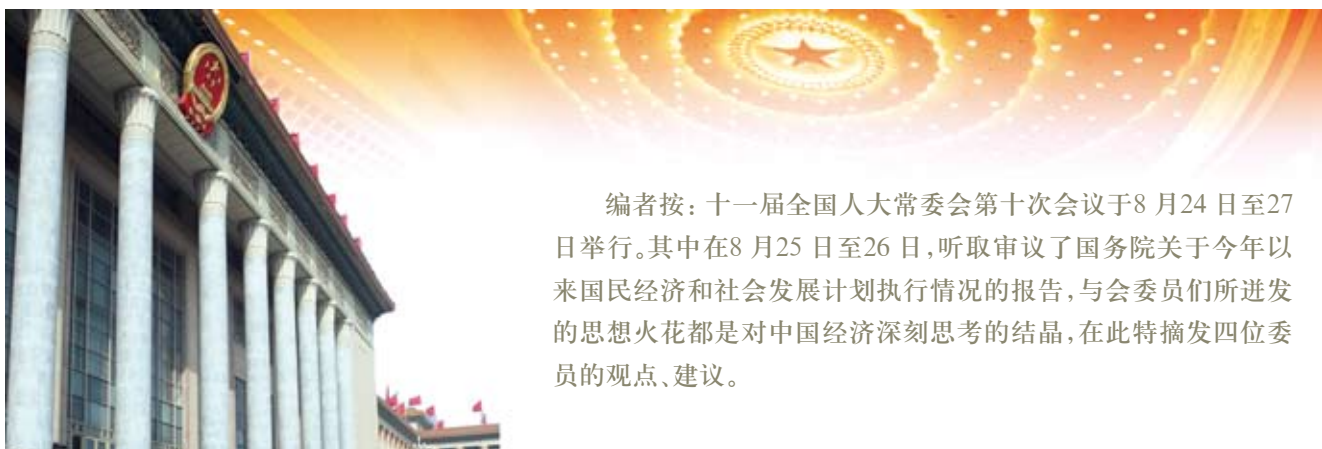
以往，立法机关审议的对象都是单独一部法律案。然而，这一次全国人大常委会在一个法律性文件中对散布在多部法律内的有关规定，提出了一次性“打包”修改的建议。

“由于现代社会生活的错综复杂与法律规范的日益严密，一部法律的制定或修改往往导致与之相关的其他法律也必须加以修改。”全国人大代表、四川省西昌学院法学教授王明雯介绍，如果采用传统方式，必须对相关法律分别进行修改，这样就不能在一次立法中一并解决与之相关的所有立法问题。

据专家们介绍，“包裹立法”的优势主要在于提高立法效率和及时促进法律体系内部的协调统一。

在审议时，汪纪戎委员就说：“我比较赞成这次全国人大常委会采取‘包裹立法’的方式来废止一些法律，同时修改部分法律的部分条款的做法，这样既可以大幅度提高立法效率，也能够比较好地保持相关法律之间的一致性。我感觉‘包裹立法’这样的做法很好，建议人大常委会能够继续采取这种方式，来解决目前我们立法和修法赶不上变化的情况和客观存在的

的不一致、不适应、不衔接、不协调的问题。这样做，才能够实现2010年要形成中国特色社会主义法律体系的目标。”
正是因为“包裹立法”的优势和我国2010年要建成中国特色社会主义法律体系的既定目标，促成了这次法律清理工作中立法形式的创新。这次创新被信春鹰委员称为“有非常重要的理论意义和实际意义，在立法理论上是一个重大的突破”。她说：“因为以这种方式对现行法律进行清理，在其他国家是很少见的。有些国家用的‘包裹立法’方式，通常只限于一个领域，比如民法、税法，像我们这样把所有的法律都包括在内，在立法理论上是一个突破。”



编者按：十一届全国人大常委会第十次会议于8月24日至27日举行。其中在8月25日至26日，听取审议了国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告，与会委员们所迸发的思想火花都是对中国经济深刻思考的结晶，在此特摘发四位委员的观点、建议。

要高度重视解决贫富差距问题

文 / 宋法棠

要高度重视解决贫富差距问题。这个问题在社会上反响比较大，问题也比较突出。贫富差距问题既关系社会主义的本质特征和共同富裕的社会主义方向，关系到以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的“执政为民”方针的真正落实，同时也关系到社会的稳定问题。

当前社会稳定问题是很突出的问题。现在信访量比较大，群体性事件不断，有些规模很大，其中有这方面的原因，问题解决得很不好，群众的心理不平衡。

解决这个问题，一是要加大社会保障体系建设、教育和医疗卫生方面的投入。今年4万亿投资，教育、医疗、文化虽然增加的幅度比较大，但是所占的比例很小，只占3.75%，比重太小。教育、医疗卫生问题欠账太多，现在老百姓有点钱不敢消费主要是为了解决三方面问题——养老、医疗、培养子女。这三方面的后顾之忧最突出，尤其是培养孩子，从买房子、租房子，一直到择校费，不惜成本。我们国家在教育均衡、医疗卫生、社会保障方面的投入应该进一步加大。二是个人所得税税收政策还要进一步研究，要进行调整，高收入高税率。三是进一步研究措施，加强监管，做到收入透明化。☒



金融业扶持民营经济不能空喊

文 / 马启智

说起金融危机，中国没有金融危机，银行宣传它们的不良资产率是世界上最底的，盈利都很好。“皮之不存、毛将焉附”，中国金融是附着在中国经济这张皮之上的，为什么中国金融的毛色如此光亮，而中国经济不好？怎么解释皮和毛的关系？过分看重金融行业自身的利益，该扶持的不扶持，这不是健康的经济政策。

中国金融对经济的服务还不够科学合理，金融服务不健全。在金融危机造成经济萧条的背景下，中国应该厚积薄发。

对民营经济的扶持，中国金融喊了20年，一直没有解决，还能再等20年吗？中国现在没有金融危机，不是说我们金融搞得多么好。金融表现得好不好，关键在于能否推动经济又好又快地发展，不能单从金融行业本身的不良资产率、利润率、资本充足率等方面来看，而要放在国家大的经济环境下来评价金融业的表现。



要放手发展民营经济、支持民营经济，让民营经济在整个中国经济格局中扮演更加活跃、重要的角色，让整个社会活跃起来，民间积累的能量都释放出来。现在有些地方是国进民退。对这个问题，我认为值得关注。现在对民营经济，确实要解决金融服务的问题。不给民营经济贷款，总认为他们的风险高。我们国有银行对民营企

业贷款很谨慎,而民间放高利贷非常活跃,特别是沿海地区,活跃就说明了需要。中国的金融业呈现出扭曲的现象。

在当前国民经济调整期间,在对待民营经济这个问题上,不要再心有余悸,回到计划经济的思维上去。共产党是依靠人民打的江山,也要依靠人民发展经济,民营经济就是老百姓的经济。实际上,无论哪一类企业,国家看重的是税收,国家将税收用于第二次分配,体现社会的公正和公平,这才是国家要做的事。至于谁办企业,国家不要太在意。★

大学生就业难：多是政策造成的

文/丛斌



大学生就业难问题是什么原因造成的?不能说我们的大学毕业生过剩。从需求量来讲,我们的大学毕业生还不是过剩,有些地方是急需这些人才,尤其是在偏远地区和农村。现在有“三支一扶”(即高校毕业学生到农村基层从事支教、支农、支医和扶贫工作),

大学生下去干两年,干完以后没有身份,又不算公务员,还要重新就业,搞得大学生谁也不愿意下去。很多问题是我们的政策造成的,这也是基层反映的。

过去我们国家分为12类地区,北京是6类地区,新疆和西藏是12类地区,那个时候在北京毕业的大学生如果到新疆去工作,月工资要比北京同期毕业的同学多好几十块钱,那时候每月30块钱可以养活一家人。所以那时候大学生愿意到艰苦的地方去。现在讲“以人为本”,不能不顾及个人的利益去空谈贡献,这是不现实的。

现在的政策是越在富裕的地方工作收入越高,待遇越高,越贫困的地方反而收入越低、待遇越低。政策本身就促进了两极分化,加剧了地区之间的发展不平衡。就是同一级别的公务员,在不同部门或地区工作,待遇也不一样。这就造成了有些大学生不愿去艰苦的地方就业。

现在我们强调区域间要协调发展、城乡一体化发展,实际上我们现在很多政策不是在促进城乡一体化,也不是在促进区域协调发展。如果政策不合理,不只是就业问题存在隐患,将来区域发展、协调发展问题和城乡一体化的问题仍然

会受到这样的阻碍。这些问题应该引起我们的注意,有必要在政策层面上考虑如何促进地区发展的平衡和就业问题。★

把解决民生问题的重点放在农村

文/雷鸣球

今后我国国民经济和社会发展重点应该突出“三农”问题和改善民生的问题,民生的问题应该重点放在农村。

第一,扩大内需,要重在增加广大农民的收入,缩小城乡差别。现在城乡差别越来越大,农民的收入偏低,消费能力较弱,扩大内需就没有动力。由于差距太大,老百姓的心理不平衡。我建议中央深化收入分配改革,逐步提高劳动者在国民收入初次分配中的比重。尽快出台相关政策和措施。

第二,改善民生的重点要放到革命老区、少数民族地区、贫困地区、边境地区。这些地区的住房、饮水、子女上学、道路交通、医保、低保等问题,都急需解决。

第三,要加大对“三农”的投入,保持农村经济稳定发展。近些年来,对“三农”的投入是在逐步加大,但同时也要看到农村基础差,一年投入几千亿与农村需求差距较大。加大对“三农”的投入要进一步引起重视,要看覆盖面,解决多少问题。全国人大财经委提出的应防止新一轮城市扩张要引起重视。现在有的领导干部把重点都放在城市,因为城市的底子好,见效快,而农村的底子薄,见效慢。应该把更多资金投入“三农”,而且要见成效。

第四,积极稳妥地引导农村劳动力有秩序地转移,这是建设社会主义新农村、缩小城乡差别的关键所在。现在农村的青壮年都在城市打工,农村基本上都是老弱病残。建设社会主义新农村,关键重点要把有文化、有知识、有技术的青年引到农村就地创业。现在农村出现“80后”不会种地,“90后”

不愿意种地。照这样,建设社会主义新农村怎么实现?

第五,建议采取科学的干部考评方式,端正各级领导干部,特别是一把手的工作指导思想,要引导他们把工作的重点切实放到“三农”上,把工作的出发点和落脚点放到发展质量上和改善民生等方面的实际成效上。★



让更多信息服务业企业享受税收优惠

全国人大代表、上海市经济和信息化委员会副主任邵志清在接受记者采访时表示,由于信息产品制造业的对外依存度比较高,受到国际金融危机的冲击也比较明显。相对而言,信息服务业受到的影响就小得多。

他介绍说,在发达国家,信息服务业所创造的产值,在整个信息产业中占到六成多;在上海,这一比例尚不足三成。“加快发展信息服务业,不仅可以规避海外金融危机对中国制造业的冲击,而且延伸了信息产业的产业链,可以创造更多的产业增长点 and 高端就业机会。”

因此,邵志清对如何扩大信息产业相关企业的税收优惠十分关注。他表示,要让更多信息服务业的企业享受到税收优惠,使中国摆脱“世界工厂”的形象,力争成为世界信息产业的创意、设计和研发中心。

邵志清透露,作为上海支柱产业之一的信息产业,二〇〇八年实现产值八千一百零六亿元,其中信息服务业完成产值一千八百一十二亿元,余下的则是由信息产品制造业贡献的。上海市政府今后在兼顾发展信息产品制造业的同时,将着力发展信息服务业。(宗晨亮)★

倡议设国家级大遗址保护示范区

全国人大代表、中国工程院院士张锦秋在接受记者采访时透露,陕西省已编制完成了秦始皇陵、汉阳陵、汉长安城、唐大明宫等大遗址保护规划,目前已投入一百多亿元人民币用于大遗址保护。

她告诉记者,大遗址保护面临的主要问题包括:与城市开发、区域经济发展的矛盾日益严重,汉长安城遗址、大明宫等遗址均在城市近郊或市区包围之中,矛盾尤为突出;保护经费严重不足,

除了直接的文物保护和展示工程外,遗址区内的土地调整、环境整治、人口搬迁和聚落改造都需要巨额资金,目前的经费还远远无法满足。

为此,她建议,在大遗址聚集的西安北郊,设立国家级大遗址保护示范区,



统一管理秦阿房宫、汉长安城、唐大明宫三大遗址区和周边可开发区域的保护利用。同时,中央对大遗址保护示范区应给予必要的政策倾斜,对文物保护给予更多土地优惠政策和专项资金支持。

张锦秋现任中国建筑西北设计研究院总建筑师,多年来一直为陕西的遗址保护而奔走。她介绍说,陕西目前仅投入于大明宫遗址保护的金额就已近一百亿元。此外,向秦始皇陵投资八亿元,汉长安城遗址投入二点一亿元,汉阳陵遗址投入一点八亿元。

张锦秋说,陕西是经济欠发达省份,在财政困难的情况下投入了巨大的资金,但大遗址保护仍捉襟见肘,困难重重。(周兆军)★

建议征收“环保税”

全国人大代表傅企平指出,低额超标排污费是中国环境保护显效难的关键。

这位代表说,当前,中国环保资金主要是通过财政投入和征收排污费来筹集。由于排污费收费标准低于治理费和运转费,某些排污者宁愿交费也不愿治理或运转污染治理设施。

对此,傅企平提出可以征收环保税,他说,“现行税法中没有专门的环保税

种,合理界定征税范围,刺激企业改进治污技术,具有可行性。”

“通过征收环保税,使拒缴税款和挪用环保专项资金的风险远远大于其收益。”傅企平表示,只有“蒸发”治理污染和缴纳排污费之间的暴利空间,才能真正让企业去落实生产环节的环保工作。(柴燕菲)★

高校“官本位”要不得

全国人大代表、山东省政协副主席王志民表示,中国高校普遍存在“官本位”的现象,导致人人都想着当官,有学术成就的都提拔当官。解决不好这样的人才评价体系问题,就不能真正解决高校的发展问题。

王志民曾经担任过山东师范大学副校长。他认为,“官本位”带来许多弊端,其中包括滋生学术浮躁的风气,使学者不能踏踏实实地做学问。在他看来,高校合理的治理结构应该是“教授治校”,校长不应该是管教授的“官”,而应当成为教授的带头人。

高校“官本位”现象近年来在社会上饱受诟病,高校中有关教学、研究管理、生产福利的大小事务,大多由学校行政官员决定,教授无法支配,有学者称其为“高校衙门化”。

王志民说,国家正在制订中长期教育规划和发展规划纲要,高校应该高高举起教育改革的旗帜,从体制上解决当前所面临的种种问题。(周兆军)★

防止农村成新污染源

全国人大代表傅企平说,长期以来,中国环保工作的重心一直放在工业污染治理和城市环境整治,农村环保工作成为中国环保事业的薄弱环节。

“太湖水污染中,农村面源污染所占比例已经超过太湖外部污染总量的一半。”傅企平表示,最易被忽视的农业面源污染问题,目前已严重威胁到了中国

湖泊、河流的整体水环境,甚至给三峡库区水质造成威胁。

为此,傅企平建议,相关部门要加强农业面源污染的治理,“关键是设立农村环境治理专项资金,加大对防止农村面源污染基础设施建设的资金投入”,勿让农村成为新的污染源。(柴燕菲)✎

期盼全球爱心人士共建“熊猫家园”

全国人大代表、四川成都大熊猫繁育研究基地熊猫研究专家侯蓉在接受记者采访时称,今年该基地将开建全球首个大熊猫野放中心,她热切盼望全球爱心人士能够出资出力,共建大熊猫新家园。

今年三十八岁的侯蓉研究员从事大熊猫繁育研究已经有十五年时间,是被海内外公认为大熊猫繁殖研究的权威专家之一。她告诉记者,作为全球最大的人工繁殖种群基地,成都大熊猫基地目前已经有八十二只大熊猫,仅去年一年就成功繁育十八只,创下数个世界之最。

但随着繁育技术的成熟,种群数量的增长大大超过预期,大熊猫活动空间和场地不足的问题日益显现。侯蓉说,集中在一个地方圈养,一旦出现种群之间的疾病传播,后果将会非常严重。而且,现在基地地处成都市区,不可能进行野外放归研究,而保护物种最高的境界就是将其放归野外、复壮野外种群。

据介绍,已经落户都江堰市玉堂镇马家沟的全球首个大熊猫野放中心今年

将进入建设实施阶段,建设用地及林地共有近二千亩土地,毗邻新中国成立后中国首次发现野生大熊猫的林区。未来三到五年完全建成后,还将适当向游客开放,成为集大熊猫资源、科研、教育和旅游综合开发为一体的国际生态保护教育旅游示范区。

侯蓉说,二〇〇八年曾经在成都大熊猫基地实习三个月的美国学生Jonathan和Katelyn回国后,在学校里发起为大熊猫募捐活动,共募集资金一万美元。侯蓉表示,建成一个高水平的大熊猫野放研究基地至少需要上亿元人民币资金,而野放中心预计投资只有六千万元,资金缺口巨大。她热忱希望全球爱心人士关心大熊猫,共同出力建设大熊猫新家园。(肖青)✎

大学生“就业难”非扩招之“罪”

中国大学生就业、高校扩招、大学招生制度改革,成为今年在全国颇受关注的话题。全国人大代表、复旦大学党委书记秦绍德表示,扩招不是大学生就业困难的“罪魁祸首”。

“从长远来看,中国的大学生并不多。我认为高校毕业生就业难,‘罪’不在扩招。”秦绍德表示,他能够体会当前高校毕业生就业的困难:“今年各公司给复旦提供的招聘岗位,较往年至少减少了两成。大学生就业困难是结构性问题,大学生求职趋之若鹜般涌向大城市、外企,必然导致就业紧张。毕业生就业目光应更多投向基层、农村。”(宗晨亮)✎

药品企业要有高度责任感

全国人大代表、天津天士力集团总裁闫希军接受记者采访时表示,避免药品质量问题需要企业责任感和监管体系双管齐下。

谈到近来频发的药品质量问题、安全事故,闫希军认为主要原因有两点。第



一是药品在生产销售流通过程中养护不到位,“药品与人一样,从生产出来到用于病人的全流程都需要按照一定标准养护、保管。”

第二是药品使用过程不规范。以中药注射剂为例,一味中药中可能含三个甚至以上的单体活性成分。一种单体活性成分在添加其他药剂后可判断其化学反应,多种单体活性成分则难以判断,最终可能引起病人药敏、发热等不良反应。

“医生在使用过程中,一定要充分了解哪些药品可以混合而哪些不能,我们制造商则应该不断完善说明书,指导医生用药。”闫希军说。

闫希军指出,药品是一种特殊商品,直接关乎个人生命安全和健康,制药企业对社会要具有高度责任感,药品质量必须达标。将国家标准细化到生产过程中的首要任务是给员工进行系统培训,确保采购、储藏等各个环节都能精细操作,形成质量控制体系。

闫希军说,我国应该建立全方位的药品监管体系,监管系统要设有专门的科技人员对药品控制标准进行研究,做到每一至两年升级一次,不能跟不上市场的变化。“药品监控装备要先进,国家监管体系的设备赶不上企业的设备不行。”一旦出现问题,监管机构要迅速查明原因,行动要快、处罚要重。(袁韵 刘芸曼)✎



“家是一个家， 稳定靠大家”

文 / 艾力更·依明巴海



艾力更·依明巴海

新疆自古以来就是一个多民族聚居地区，是伟大祖国不可分割的组成部分。

新中国成立后，在中国共产党的领导下，新疆各族人民在政治上实现了一律平等，建立了平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系。

多年来，全疆聚居的47个民族的人民群众肩并肩、手挽手，一起创造美好生活，各民族之间相互离不开已成为一种理念，深深地根植于各族人民的心田。


新疆多年的稳定，带来了百业兴盛，带来了持续发展，带来了人民群众的安居乐业，带来了社会的文明进步。

“家是一个家，稳定靠大家。”社会稳定首先是人心稳定。在新疆这样一个多民族聚居区，各个民族虽然语言文化不同、生活习惯各异，但各族人民对美好生活的向往和追求是一样的，都渴望不断提高生活水平和质量，让共有的家园愈来愈美好。为了这样一个共同愿望，各民族人民要互敬互爱、互帮互助，在友好相处中共同创造社会财富，推动社会进步。各民族群众都要以维护民族团结为共同的责任，以保持社会稳定为共同的任务，从自身做起，从点滴做起，在自己的本职工作岗位上、在与其他民族同志的接触中，多说有利于民族团结、有利于社会稳定的话，多做有利于民族团结、有利于社会稳定的事，做到不说伤害民族感情的话，不做不利于民族团结和社会稳定的事，人人争做民族团结的模范，各个争当维护社会稳定的

先锋，把民族团结、社会稳定工作提高到一个新水平。

自治区人大及其常委会是自治区各民族人大代表选举产生的地方国家权力机关，在维护民族团结、保持社会稳定中肩负着重要使命。当前，最重要的任务就是认真贯彻中共中央政治局常委会研究部署维护新疆社会稳定工作的会议精神，切实把思想认识统一到中央对形势的分析判断和对工作的部署上来。在自治区党委统一领导下，牢固树立稳定压倒一切的思想，把坚决维护祖国统一、民族团结和社会稳定放在一切工作的首位，以高度的政治觉悟、鲜明的政治立场、自觉的实际行动，依法履行宪法和法律赋予的各项职权，坚定不移地维护国家的最高利益和各族人民的根本利益，坚定不移地捍卫宪法和法律的尊严和权威，坚定不移地站在反分裂斗争第一线。坚决支持和督促政府及公安司法机关，依法从重从快严厉惩处“7·5”事件中的严重暴力犯罪分子，为社会清除“毒瘤”；要认真贯彻落实党中央和自治区党委的决策部署，深入研究和分析反分裂斗争的形势和任务，加快与反分裂斗争相适应的地方性立法工作，为反分裂斗争特别是打击暴力恐怖犯罪提供及时有效的法律支持；加强监督工作，保证有关反分裂斗争和加强宗教管理方面的法律、法规得到切实有效地贯彻落实，充分发挥依法维稳、

依法打击犯罪的强有力作用；加强代表工作，充分发挥全疆6万名各级各族人大代表生活在群众之中、密切联系群众的政治优势，动员和组织人大代表深入到选区，深入到基层，深入到群众之中，宣传党的政策和宪法、法律，团结和引导各族群众，坚决同民族分裂主义作斗争；围绕如何发挥人大在维护新疆稳定中的作用问题，加强调查研究，找准人大工作在反分裂、保稳定大局中的位置，找准人大在保持自治区长治久安中充分发挥作用的抓手，找准人大在支持和督促政府及公安司法机关依法打击民族分裂主义和非法宗教活动的切入点，把人大维护稳定的工作做深、做实、做细，做出实效来，更加充分地发挥地方国家权力机关在维护稳定工作中不可替代的重要作用。

稳定，是新疆各族人民的共同期盼和愿望；维护稳定，是新疆各族人民的共同责任和义务。只要全疆各族人民人人都像爱护自己的眼睛一样维护民族团结，人人都像爱护自己的生命一样维护社会稳定，真正做到心连心、同呼吸、共命运，就一定能够有效抵御民族分裂主义的各种渗透破坏，不断夺取反分裂斗争的新的胜利，齐心协力做好自治区保增长、保民生、保稳定的各项工作，把新疆建设得更加繁荣美好！

（本文作者为新疆维吾尔自治区人大常委会主任）

贴近热点的监督才有热度

——海南省人大常委会关注道路交通安全

文 / 陈启明

2008年10月中旬至11月中旬,海南省人大常委会选择社会各界反映强烈的道路交通安全管理问题,由一位分管副主任率领部分省人大常委会委员、省人大代表和省人大常委会内务司法工作委员会人员组成调研组,深入到省内各地进行专题调研,并形成调研报告。

这份调研报告在充分肯定海南省政府及有关部门道路交通安全管理工作的同时,指出农村道路交通安全管理滞后、道路限速不合理、处罚失当、交通执法部门以罚代管等问题,并针对问题提出:坚持依法行政,进一步端正执法理念;建立健全道路交通安全工作协调机制,加强道路交通安全的综合治理;海口市市区主要道路禁止摩托车通行,将电动自行车纳入登记管理;集中清理道路监控设施、限行、限速标志,对不当、不合理的设置及时进行调整;加快道路交通安全管理的配套立法,保障道路交通安全法的切实执行;研究调整交警编制配额,帮助解决警力不足、队伍年龄结构不合理的问题等六点建议。

调研报告引起海南省政府的重视,有关部门积极行动,采取有效措施整改,审议时调研提出的问题多数已得到解决,整改工作已取得一定的成效,得到了社会各界和人民群众的肯定和称赞。省交警总队对调研报告指出高速公路行驶的小轿车时速超过110公里处罚的规定不符合道路交通安全法的有关规定的问题,依法进行了整改;海口市交警支队于2008年12月21日向社会公布全

市电子监控点,并对一些道路限速太低不合理的设置进行调整;根据调研组的建议海口市交警支队在十字路口信号灯旁设置计时器,给司机和行人温馨提示。

今年3月,海南省人大常委会听取和审议省政府道路交通安全管理问题专项工作报告。出席常委会会议和主任会议的常委会组成人员对专项报告进行认真审议,在充分肯定省政府及有关职能部门贯彻实施道路交通安全法取得成绩的基础上,结合调研报告中提出的问题和意见,向省政府及有关部门提出整改意见和建议,并通过反馈审议意见,督促省政府及相关部门认真整改,要求省政府就整改情况适时向省人大常委会书面报告。

对省人大常委会组成人员的审议意见,省政府有关部门高度重视,迅速行动,积极进行整改落实,目前已取得明显成效。

首先,制定了《海南省道路交通技术监控设备管理使用规定》并在全省全面实施。针对省人大常委会调研报告提出道路交通安全设施建设资金未纳入财政预算、一些市县道路交通安全设施建设由企业投资实行企业化运作的问题,该规定明确了今后道路交通监控设备建设应当申请财政立项和列入预算,并由公安交通管理部门负责建设,其他单位和个人不得以出资、合作等形式参与建设和管理;针对各方面反映交通安全管理部门测速监控处罚中存在的一些问题,规定明确不得在已安装固定

测速监控设备的路段上使用移动测速监控设备测速,限速低于50公里每小时的路段一般不测速执法。同时,该规定还对交通违法信息的采集、保存、告知等作出具体规定。

其次,采取便民措施,改进交通罚单的处理方式,罚单可异地处理。针对交通违法行为不能异地处理的矛盾在日常生活中表现得越来越突出,给相对人接受处罚带来许多不便的问题,省人大常委会调研报告建议“建立全省统一的异地违章处罚当地可接受缴交罚款的规定,有效解决违章当事人接受异地非现场执法处理难的问题”。对此,有关部门积极整改,有效解决了这一问题。从2009年6月1日起,所有机动车在海南省任何地区发生的道路交通违章罚款,当事人可选择在全省公安交警部门所设的任一交通违法行为处理窗口缴纳。

最后,加快了道路交通安全管理的配套立法。《海南省电动自行车登记规定》已列入省政府2009年立法计划,目前已完成立法调研,有关部门正在起草之中。★



盯着政府管好“钱袋子”

——九江市人大及其常委会突出部门预算审查监督工作

文 / 李福鸿 周 辉

怎样有效监督政府管好、用好纳税人的钱？这一直是社会关注的重点，也是人大及其常委会预算审查监督的难点。通过近几年的实践，九江市人大以加强部门预算审查监督为突破口，积极探索人大预算审查监督工作的新路子，推进财政预算的审查监督由简单的程序性审查向程序性和实质性并重的审查监督转变。

“部门预算”提交人民代表大会审查，解决预算可审性问题

尽管预算法、监督法等相关法律赋予了人大及其常委会预算审查监督职权，但如果仅靠每年例行会议审议报告和平时通过事后的预算执行报表监督，难以真正履行好预算监督职能。从2004年起，在九江市人大的积极推动下，市政府大力推进部门预算、政府采购、国库集中收付等三项制度为中心的财政制度改革，逐年完善规范。这项工作作为部门预算提交代表大会审查奠定了基础。2005年有8个部门的部门预算提交代表大会审查；2006年增加到46个部门；2007年为50个部门；到2008年有60个部门。随着提交代表大会审查的部门预算范围和内容的不断扩大，人大预算审查监督工作中政府预算的可审查性问题得到了较好地解决，很多代表说：“以前，谁花钱、花钱干什么以及钱是怎么花的，我们不清楚。现在，通过部门预算审查，我们就心中有数了。”

重点部门预算审查监督稳步开展，解决怎么审的问题

部门预算提交代表大会解决了可审性问题，但这么多部门的部门预算要怎么审查监督？选择一些有代表性部门进行重点审查成为一种现实、有效方法。

在部门选择上，主要是将涉及法定增长、民生工程、新农村建设、教育卫生等重点部门作为首选，以配合全市中心工作，呼应人大代表和人民群众反映的热点和呼声。从2006年到2008年，九江市人大分别对市教育局、市农业局、市科技局三个部门的部门预算进行了重点审查。

在审查内容上，突出收支是否平衡，收入是否合法、合规，支出是否合理、透明，项目支出安排使用情况，项目经费是否落在具体项目上等重点内容。同时，还关注公用经费测算基数是否科学合理，系数设定和单位进档是否合理，国家、省支持项目的地方配套资金是否落实到位、政府采购项目是否纳入政府采购中心管理等基础性问题。

在审查方法上，创新专题审与程序审、专家审与代表审相结合的监督审查模式。提前介入沟通，做好审查的相关准备，邀请代表和有关专家重点审查，到常委会会议初步审查，再到人代会上审查，审查的五个阶段，一步紧接一步，一环紧扣一环，使重点部门审查工作得以稳步推进、有效展开。

建立五项制度，解决审查监督实效问题

怎样才能保证重点部门预算审查监督的效果？九江市人大建立了五项制度，规范内容和程序，全过程跟踪，提高审查监督实效。

审查意见反馈落实制度。将重点部门审查阶段、初步审查阶段和大会审查阶段的审查意见向政府有关部门反馈，政府有关部门根据审查意见修改部门预算草案，并将修改后的草案向市人大常委会报告。

月报表备案制度。重点部门预算审查单位要按月将部门预算执行情况的月报表报市人大财经委备案。市人大财经委根据月报表综合分析部门预算执行情况，提出意见建议，并根据实际情况组织对部门预算执行情况的调研。

预算执行情况报告制度。预算年度结束时，作为重点部门预算审查的单位，要在次年一季度向市人大常委会报告本部门年度预算执行情况，接受市人大常委会的审议。重点部门预算审查单位要根据审议意见落实整改。

执行情况审计制度。审计部门对作为重点部门预算审查的部门进行预算执行情况的专题决算审计；对作为重点部门预算审查的部门进行上一年预算度和下一预算年度的跟踪审计等。

决算的审议和批准制度。重点部门决算和政府财政决算同时接受市人大常委会的审议和批准。■

剑须磨砺显锋芒

——都昌县人大常委会运用工作评议有效开展监督

文 / 杨淑君 袁伯荪

江西省都昌县人大常委会非常重视“工作评议”这一监督形式,积极改进工作评议方法,提高工作评议效果,为监督工作注入了新的活力,提升了县人大常委会的监督力度。

多道程序确定工作评议对象

在2008年1月召开的都昌县十四届人民代表大会第二次会议上,县人大常委会向县人大代表发放选择工作评议对象的征询意见表。根据代表的意见,从30个政府组成部门中确定民政局、林业局、教育局等六个局为当年的工作评议对象,并将工作评议安排纳入全年县人大常委会工作要点和监督工作计划,还就工作评议安排向县委作了报告,县委同意了对工作评议的安排。2008年3月召开的县十四届人大常委会第八次会议对工作评议安排进行表决,同意对这六个局进行工作评议。之后,县人大常委会以文件形式通知这六个单位,以便这些接受评议单位作好前期准备工作。

多个环节确保工作评议有序进行

2008年9月,该县人大常委会成立了四个工作评议小组,各工作评议小组根据各被评议单位的工作特点,有针对性地制订了实施方案。实施方案向县委报告并征得同意后,提请了县十四届人大常委会第十一次会议讨论通过。国庆节过后,各工作评议小组分别深入到工作评议单位及其下属部门和其工作

联系密切的单位及服务对象,通过听汇报,召开班子、在职人员、离退休人员座谈会,个别谈话、查阅资料、民意测验、设立意见箱、发放征求意见表等形式,详细了解被评议单位依法行政的基本情况和存在的主要问题。


调查报告直指被评议单位工作软肋

在深入调研的基础上,各工作评议小组形成了真实而有分量的调查报告,直指被评议单位工作存在的问题,如指出民政工作存在救助资金发放不透明、低保信息员对低保对象把关不严、存在优亲厚友现象等问题;林业工作存在退耕还林补助资金发放不及时、林权改革不彻底、未能有效调解山林权属纠纷等问题;教育工作存在职业教育严重滞后、义务教育阶段学生自由流转严重和分配至农村学校生均经费少等问题。

2008年11月20日至21日召开的县十四届人大常委会第十二次会议,主要是对六个单位进行工作评议,并邀请了部分市、县人大代表和乡镇人大主席团主席参加。六个接受评议单位的领导始终参会,听取大家的评议发言,回答大家的询问。在会议评议中,大家踊跃发言,提出许多中肯的意见。评议发言之后,该县人大常委会通过民主投票,对六个工作评议单位进行满意度测评,并在会上当场宣布测评结果。尽管六个单位都被评为“满意”单位,但票数不一,对得票相对较少的局触动很大。

层层监督促使评议意见落实到位

工作评议领导小组根据调查报告和评议发言,当即整理出工作评议意见,由县人大常委会会议审议通过。会议结束后的三天内,以文件的形式下发至接受评议单位。各接受评议单位都认真对待,针对评议意见逐条进行研究,在一周的时间内,制订出整改方案,并报对口联系的县人大常委会,征求意见,进行修改。为了使评议意见真正落实到位,存在的问题能够真正整改到位,该县人大常委会通过加大跟踪监督力度,并发动新闻媒体、社会各界参与监督,推动工作评议单位有效改进工作。在整改阶段,各工作评议小组加强督办,督促整改起到明显效果。各工作评议小组邀请县电视台、政府信息网站记者深入到工作评议单位,对整改成效进行深度报道。该县人大常委会还通过县人大信息网将各单位的整改方案向社会公布,并要求各工作评议单位制作宣传栏,定期公布整改目标和成绩,接受社会监督。多层次深度的监督推行,使得工作评议单位整改成效显著。

今年5月,该县人大常委会召开第十六次会议,对被评议单位的整改情况进行审议。在该次常委会会议上,县人大常委会组成人员对各工作评议单位通过整改取得的成绩给予了充分肯定,同时要求继续巩固已取得的成果。至此,对六个单位的工作评议基本结束,但该县人大常委会督促这些单位继续巩固、提高已取得的整改成果仍处于“现在进行时”。

代表“接访室” 民意“直通车”

文 / 罗世平 孙翠玲

人大代表接访日、人大代表接访联系卡、人大代表接访公示栏……如今在湖北省宜昌市伍家岗区，无论是社区还是农村，都能看到人大代表小组以“人大代表接访室”为平台开展形式多样的履职活动的缩影。

“人大代表忙了”、“有事就找人大代表”、“人大代表的话我们愿意听”……这些朴实的话语在伍家岗区选民中常常可以听到。这些都得益于伍家岗区人大常委会为该区各级人大代表小组建立了“人大代表接访室”，让社情民意搭上了快速“直通车”。

到目前为止，该区已建成“人大代表接访室”19个，还有13个正在建设之中。各级人大代表小组充分运用“接访室”这一平台开展形式多样的代表活动，使代表小组活动常态化并富有成效。

借“室”了解民意

各代表小组以“接访室”为阵地，通过定期开展代表联系选民日、代表接访日、代表与选民“心连心”等活动，了解民意，并及时反映，使大量民生问题得到解决，充分发挥代表在密切党群关系中的“连心桥”作用和在建构和谐社会中的“稳压器”作用。

去年8月22日，何跃代表在接访日接待选民时，家住胜利三路的居民胡道芬反映，由于种种原因她所住楼栋居民要求市自来水公司安装一户一表的愿望一直没有得到实现，希望他帮助解决。何跃代表实地调查后，立马邀请社

区居委会负责人一起前往市自来水公司进行协商，经过多次商洽，最终使一户一表的问题得以解决。

刘圣安代表在接访中得知双下岗职工家庭廖立娥患重病，迅速向有关方面反映，落实了大额医疗保险，帮助她渡过了难关。

今年，王亮代表得知滨江商务中心建设项目拆迁中存在一些矛盾和问题，主动利用休息时间入户宣传，调解纠纷、化解矛盾，协助进行拆迁工作。

借“室”了解社情

各代表小组紧紧围绕经济社会发展大局，以“接访室”为履职平台开展代表活动，充分发挥人大代表在经济社会发展中的“助推器”作用。翻开彭正平代表的“接访记载簿”，上面是密密麻麻的接待选民的记录。

去年6月30日，一选民向他反映：“宜古路脏乱差，群众很有意见。”得知这一情况后，他专门沿宜古路两侧实地进行了查看，并走访居民50余人。在经过充分调研后拟写“关于加大宜古路综合整治力度的建议”，在宜昌市四届人大三次会议上提出。该建议得到市、区政府的高度重视，当年启动宜古路改造工程，投资1.3亿元对18.2公里的宜古路“刷黑”，在道路沿线安装了排水管道，并在两旁修建了2.5米的人行道及绿化带。

大公桥街道第三代表小组通过接访选民了解到，伍家岗区部分地段学

生入学难问题越来越突出，部分学校基础设施已不适应新形势的要求。为此，该小组组织开展专题视察、调研后，在区六届人大二次会议上提出了“关于加大财政投入，改善办学条件的建议”，引起区委、区政府的高度重视。区政府筹资2000多万元，新建、扩建小学各1所，对4所小学的教育设施进行了改造，更新课桌椅11000余套。

借“室”述职评议

伍家岗区人大常委会出台《伍家岗区人大代表述职办法》，要求代表把在接访活动中履行代表职责的情况作为述职的重要内容。

“各位选民，我叫孔小勇，现任宜昌市交警支队车管所所长，是伍家岗区第六届人大代表，现将我履行代表职责的情况向各位选民进行汇报……”这是2008年6月30日孔小勇代表在伍家岗区花艳社区“接访室”向选民述职。住在桔城小区的居民向东听完他的述职后说：“听了你的述职，知道了你一年来的履职情况。我想请你再为我们解决一个实际困难。我们住的小区没有健身器材，居民锻炼身体无处可去，请帮助呼吁解决。”述职会后，孔小勇代表积极向有关方面做争取工作，最终落实资金1万多元，为桔城小区添置了一套健身器材。

截至2008年年底，该区已有94名区人大代表在“接访室”向选民述职并接受评议。这一做法得到了选民的充分肯定。✘

宋主任『督办』建议

文／李姜洁

2008年,湖北省宜都市六届人大三次会议闭幕后,市人大常委会从代表建议中重点筛选了15件事关长远和全局的建议,由市人大常委会主任宋文豹及常委会各位副主任亲自牵头督办,狠抓落实,对代表提出的“关于在陆城城区增设电子监控设施的建议”,宋文豹主任亲自过问,加强督办,市政府高度重视,加大投入,设立了5个出城卡口 and 21个监控点,建立了城区道路监控系统,在111家门店、19个重点要害单位等处安装了技防设施。针对代表提出的《关于统筹发展城乡公共交通的建议》,宋文豹主任四次主持召开专题办公会,认真研究统筹城乡公共交通的具体措施。承办单位认真办理代表建议,聘请华中科技大学交通规划设计院制定了宜都城区公交客运发展规划,对城区公交车进行收购,重新组建公交公司,实行公车经营,财政补贴,创建了全省第一个县级公交。

对代表的书面建议,宋文豹主任高度重视,经常亲自督办。对代表提出的非书面建议,他同样认真对待,并将非书面建议和书面建议一样重视。市六届人大三次会议上,人大代表在会议审议时的口头发言中,反映了一些尖锐、敏感的问题,提出了一些很好的意见和建议。过去,这些问题一般是“会完就了”,代表们不愿意以书面的形式提出。今年,会议一结束,宋文豹主任就要求大会秘书处将代表们在会议期间没有通过书面反映的意见和建议,汇总梳理后反馈给他。经过梳理,人大代表的非书面建议归纳为33条,涉及交通、环保、教育、社会治安等诸多方面。对这33条建议,宋文豹主任高度重视,亲自作出批示:“请市政府办将建议分解给分管副市长和相关部门,近期抓好整改落实,并将落实情况向市人大常委会汇报。”

6月底,宜都市政府向市人大常委会递交了“关于市六届人大三次会议人大代表非书面建议办理情况的报告”。对33条代表的非书面建议,都详细汇报了整改落实情况,代表们非常满意。

对本届未能办结的建议,宋文豹主任表示:“我们对代表建议、意见办理情况实行跨届接力督办,目的就是要确保代表建议和意见件件有着落,当年不能办理的,承办单位要向代表解释清楚,取得代表的理解。第二年、第三年,常委会还要跟踪督办,直到办理结果让代表满意为止。”

曹代表『直言』解忧

文／王安全

头戴草帽,中等个儿,一脸黝黑的皮肤上总是挂着憨厚的笑容,一副典型大巴山农家汉子特有的朴实厚道形象。这就是50多岁的曹家福,巴中市巴州区清江果药开发研究协会会长,四川省杰出创新人才、劳动模范,曾获全省十佳经纪人荣誉,并于2007年当选为第十一届全国人大代表。在当地干部群众心目中,曹家福不仅是位能干事,而且是一位敢于直言的人大代表。

这些年,随着农村财税体制改革的进一步深化,农民负担从根本上得到解决,但是,与之配套的乡村债务却没有从根本上得到化解,老曹在调查中发现,形成这些历史债务的原因既有以前财政运行体制上的,也有基础设施建设、达标等活动的沉痾,或是农民历欠农税提留和乡村干部借债抵账等遗留,但如今由于贫困地区财政基本全靠国家转移支付,缺少偿债来源,严重的债务危机已影响到国家政权形象和基层政权的正常运转和社会稳定,成为一件刻不容缓必须研究解决的大事。

当听说曹代表要反映基层负债的事,当时个别干部提醒他说,国家现在对我们贫困地区的关照已经相当可以了,你再去提这些比较尖锐的麻烦问题,可能不妥当吧?但老曹则说,国家对贫困地区的好,我们世代代感激在心底,但作为一名人大代表,就更更要关注这些社会尖锐矛盾,将它们反映上去,在全国人代会上讨论研究,好好地进行解决,如果我们只想着照顾感受,那就是失职!

于是,他同18名人大代表联名在全国人代会上提出《关于提高国家贫困山区乡村化债补助资金比例的建议》。国务院农村综合改革工作小组办公室看到建议后,迅速认真解答了现行贫困地区化债资金的补助比例问题,同时提出了今后多渠道化解乡村债务的措施,要求各地选择有条件的县(市)进行化债试点,并承诺将尽快出台化解村级债务的措施办法。

有了国家的明确答复,基层干部们悬着的心终于放了下来,一个劲儿的夸赞曹代表的直言为他们解了大难题。但曹代表则严肃地告诫他们:在今后的工作中要量家底吃饭,不能再干寅吃卯粮杀鸡取卵的事了,不能再给国家增负担添麻烦了,因为国家很大,事儿也很多!



谢邦定近照

摄影/陆中秋

寻访新中国建立的亲历者

谢邦定：难忘的109天

文 / 本刊记者 夏莉娜

他是新政协筹备会正式代表，参加了共同纲领起草小组的工作。他是出席中国人民政治协商会议第一次全体会议中华全国学生联合会的首席代表。他是参加这次大会45个单位的首席代表中唯一健在的同志。在一届政协一次会议开幕式当天，他被选为89人组成的大会主席团成员之一。在一届政协一次会议闭幕式当天，他是由600多名代表选举出的180个第一届政协委员之一。

岁月冲刷了人们许多记忆，当共和国60华诞的画卷徐徐打开时，那些不该忘却的纪念又重新让人们回忆起他们的名字。60年前在天安门城楼上参加开国大典、亲历了新中国成立为数很少的健在者中，记者寻访到一届政协一次会议最年轻的代表之一谢邦定。

经过了一个甲子，尽管当年的热血青年已成耄耋老人，但88岁高龄的谢老依旧气宇不凡。从中国驻突尼斯大使的岗位上已离休多年的谢老，社会活动仍然很多。在他家里，老人对记者深情地讲述了共和国诞生前夜和开国大典中亲身经历的故事。

政协代表具有广泛的代表性

1949年6月15日，新政协筹备会在中南海勤政殿召开第一次会议。谢邦定作为中华全国学生联合会的代表参加了会议。当时他正在北大读书，任中华全国学生联合会主席。他说，从这一天起到10月1日开国大典的109个日日夜夜，几乎每一天都有令人难忘的事情。

谢老拿出一张与毛主席的合影说：“这张照片是6月19日新政协筹备会第一次会议最后一天，毛主席高兴

地应我请求与参加会议的几位年轻代表的合影。”

“新政协筹备会中，商定参加新政协的单位及代表名额和具体参会代表名单是一件繁重的工作。代表名单初步产生之后，又经过筹备会反复协商，征求各方意见，一共花了3个月的工夫才确定。这一名单是在中国共产党领导下，由全国所有有重要影响的单位、各方面人士充分酝酿，慎重提名，反复协商，民主选定的。中国共产党是历史悠久、影响最大的政党。但在第一届政协45个参加单位中，共产党的代表名额和民革、民盟一样，都是16人，候补两人。这个比例让所有民主党派诚服。有些民主党派对自己选派的代表人选有争议，相持不下，就议定征求共产党意见来解决，有时要反复数次才能定下来。”

政协第一次大会主席台不设座位

“1949年9月21日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在中南海怀仁堂举行，开幕式庄严、隆重。大会首先通过了89人组成的主席团名单，接着在主席台上就位，我也被选为主席团成员之一。我记得那时大会主席台上没有座

位，所以不说‘就座’，而是说‘就位’，主席团成员都是站在主席台上。我因为年轻，就站在后面。毛主席宣布大会开幕，奏乐、鸣礼炮54响。大家回到座位上以后，毛主席发表了激动人心、受到全场多次热烈掌声打断的开幕词。毛主席说：‘我们的工作将写在人类的历史上，它将表明占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了。’这句话至今仍刻在我的脑子里。”

深入讨论研究共同纲领

共同纲领作为即将成立的新中国的临时宪法，备受各方关注和重视。谢老回忆说：“我在政协筹备会期间参加第三小组，即共同纲领起草小组工作，组长是周恩来同志。在政协大会召开后，我是共同纲领草案整理委员会成员，召集人也是周恩来同志。周恩来同志为起草共同纲领倾注了很大心血。政协筹备会一次会议后，他曾把自己关在中南海勤政殿一周时间，以便专心起草。随着新政协开幕的日益临近，毛主席直接参加了各次过程稿的修改工作。周恩来同志起草后让毛主席修改，毛主席几乎通宵在改。从最初的提纲，到给

毛主席的送审稿,中间几经反复。

朱德同志设计的国旗草图

“从政协筹备会我们就分组讨论国旗、国歌。很多人都动心想画一个自己理想中的国旗草图。后来我曾把朱德同志画的草图制品保存下来留作纪念,保存多年了,可惜现在找不到了。朱德同志画的草图,我记得是五角星、红底子,中间有一个黄杠。国旗上的五角星代表共产党的领导,黄杠代表中华民族的母亲河——黄河。那时候我们把全世界各国的国旗、国徽都拿来研究,研究最多的是苏联的,也研究过美国的。镰刀、斧头、五角星、红底子,都是构图的重要元素。有一些人讲,有黄河的图案是好,可是红色旗面中间有一道黄的,好像把我们中国的整个大地隔成两半了,总之不是那么百分之百地接受。在国旗的讨论中,经过反复比较筛选,最后确定了国旗是五星红旗。”

国徽里有麦穗还有稻穗

“国徽是国家的标志,是民族的象征,要庄严、富丽。政协第一次会议征得的图案,可供参考和采择的较少,一致赞同应继续有计划郑重征集,选出满意图案。直到半年多以后,1950年的6月23日,政协第一届全国委员会第二次会议才通过专项议案正式把国徽图案定下来,提请中央人民政府委员会核准公布,9月开始正式使用。中华人民共和国国徽的内容为五星红旗、天安门、齿轮和麦稻穗。五星红旗象征在中国共产党领导下,以工农联盟为基础的人民大团结。齿轮象征工人阶级;麦稻穗象征农民阶级。五星红旗照耀下的天安门是中国特色,象征中国人民自“五四”运动以来的新民主主义革命斗争和工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政的新中国的诞生。当时我们研究国旗和国徽时,易受苏联国徽、国旗的影响。但我们一致认为,中国的国徽、国旗一定要有中国自己的特色,表达出中

国的特征、政权的特征。中国历史悠久,地域辽阔,物产丰富,国徽里代表农民的不光是有麦穗,还有稻穗。你仔细看看,我们的国徽里有两种作物,麦跟稻都有。”

聂荣臻司令员的豪言

谢老形容开国大典,用了12个字:场景壮观、群情振奋、处处感人。“看到刚刚通过的中华人民共和国国旗五星红旗在天安门广场徐徐升起,迎风飘展,广场上的群众和全国亿万人民一样心里多高兴和自豪啊。最让人感到振奋和激动的是,毛主席在天安门向全世界宣告‘中华人民共和国中央人民政府成立了!’那时候解放军各兵种征尘都还没有洗干净,就来参加开国大典接受检阅。中国人民海军、空军部队第一次公开队列出现在世人面前。从天安门上空飞行受阅的飞机,都是缴获敌人的螺旋桨飞机。据我所知,为防备敌机的突然袭击,其中有4架是携弹飞行。阅兵式持续了约3个小时。那些大炮、坦克也全是缴获来的。我们解放军把这些都修整如新,连载重卡车的轮子都洗得干干净净,漆上白颜色。那天,我站在天安门城楼东侧靠栏杆位置,聂荣臻司令员当时跟我讲了一句话,对我启迪教育很大,至今印象深刻。他说:‘再过几年,我们就统统不用它们了,我们要用自己造的。’”

朱总司令交给的“特殊任务”

“当天参加天安门广场庆祝大会的有30万人,仅集中在广场上的就有几万人,虽然建了临时厕所,但人多厕所就拥挤。在天安门前西长安街南侧,开会前人群秩序有些乱。朱总司令指示我,赶紧下去找一些人帮助维持秩序。北大学生队伍正好就集中在广场西边最前面,我就找带队的地质系一个同学,他



政协筹备会闭幕时,毛主席和学联代表在中南海勤政殿前合影。右二为谢邦定,右一为陈振中

迅速动员和组织了一批同学负责维持秩序。虽然大家都非常想亲看、亲听开国大典,但还都自动站出来,赶到临时厕所那里疏通人群,按顺序放人入厕,混乱情况大为改观。同学们虽然未能完整地看到天安门前激动人心的场面,但都高兴而自豪地感到,在开国庆典中很好地完成了朱总司令交给的一项‘特殊任务’。”谢老又笑着补充说:“他们可称得上当代备受尊重的中国青年学生志愿者的先驱了。”

谢邦定简历

1921年生,江苏人。1948年参加中国共产党。1949年毕业于北京大学。历任北京大学学生自治会常务理事、北京学联主席、中华全国学联主席、全国青联常委,政务院文教委员会委员、中国常驻布拉格国际学联代表、共青团中央《万年青》外文杂志社总编辑。1973年任中共西安市委常委、西安市革命委员会副主任。1978年任中国人民对外友协副会长。1983年任驻突尼斯大使。1987年后任全国台湾研究会理事、中国非洲人民友好协会副会长。1994年作为中国代表去南非参加新南非的诞生和南非共和国首任普选总统曼德拉就职庆典。

寻访新中国建立的亲历者

方光宇：铭记领袖关怀

文 / 本刊记者 夏莉娜



方光宇近照

今年已是82岁高龄的方光宇，有着像女学生一样羞怯的笑容。她拿出了出席第一届中国人民政治协商会议第一次全体会议的代表徽章和会议纪念刊。这本纪念刊不仅是一本重要的历史文献，还是一本珍贵的相册，所有出席这次历史性会议的662名代表都有个人和所属单位的照片。

方老告诉记者：“每当翻看这本珍贵的纪念刊，那些曾使我激动、使我深受教育的件件往事就会浮现在眼前。我当时还是一个不满22岁的在校学生，能参加这样重要的会议，同毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命家，同在我国民主革命中作出贡献的解放军和工人、农民，以及各民主党派、著名民主人士共聚一堂共商建国大事，可以说是我做梦也没想到的。”

与毛泽东主席握手

“毛泽东主席致开幕词，全场鸦雀无声。我仔细地聆听了他这次热情洋溢的讲话，印象很深的有两点。一是这次会议代行全国人民代表大会的职权，代表全国人民的意志，宣告了中华人民共和国的成立。二是把经济建设和文化建

设提上了议事日程。毛主席指出，随着经济建设和文化建设高潮的到来，中国人被认为不文明的时代已经过去了，我们将以一个具有高度文化的民族出现于世界。大家认真地听着毛主席的讲话，受到极大的鼓舞，心里十分欢畅。毛主席的话音一落，雷鸣般的掌声达数分钟之久。毛主席向来对青年寄予莫大的希望，他说中国的未来属于青年。在一届政协会议期间，毛主席专门接见过我们青年代表，与我们一一握手。当我第一次握着毛主席那厚重、温暖、掌握中国命运和前途的大手时，激动的眼泪止不住地往下流。”

“10月1日，我们全体代表登上天安门城楼参加了开国大典，亲眼目睹了开国大典庄严、热烈的场面，亲耳聆听了毛主席在天安门城楼上向全世界庄严宣布：中华人民共和国中央人民政府成立了！当群众游行队伍通过天安门城楼时，整个天安门广场沸腾了，口号声、欢呼声响彻云霄，中国人民被奴役、被压迫的时代一去不复返了，中国人民从此扬眉吐气地屹立在世界的东方。那天，毛主席从天安门城楼的中间走到东侧，又从东侧走到西侧，向下面的游行群众挥手致意，高呼：‘人民万岁！’在毛主席经过我们青年代表身边时，我们都围上去争着和他握手。”

与周恩来总理的合影

“记得是在全国政协一次会议期间，周恩来总理来到我们全国学联代表中间，他一一问起我们的名字。当我

说出我的名字，并告诉他我是天津学生代表时，他立即向我问起天津南开大学的情况，而且问得十分仔细。我虽不是南开的学生，但我对南开的情况是比较熟悉的，因为在解放前天津女师学院和南开大学就经常在一起搞学生运动，解放后又一起组织各种活动，那时各大学之间的情况是互通的，而且两校的教师有不少互相兼课。我把我自己知道的情况一一向他作了汇报，周总理听了很满意。从他的眼神中我看到，他对天津有着特殊的感情。这不仅是因为他是南开的学生，更主要的是天津是他投身革命、组织青年学生参加革命运动的地方，也是他和邓颖超同志相识、相知、相爱的地方。从此，他记住了我的名字，每次见到我总是要问天津学生的学习、生活情况。令我至今难忘的还有周总理那爽朗的笑声。”

方光宇简历

1927年11月出生，安徽省芜湖市人。1940年在重庆市江津县国立女子师范学院附中读书，1947年在天津女子师范学院教育系读书，任天津市学联副主席兼秘书长。1951年大学毕业后，到天津团市委工作，曾任天津学联副主席兼秘书长，学校工作部副部长，天津市团校副校长。1979年调到国家劳动部劳动科学研究所。1987年离休时为副研究员。第一届、第二届全国政协委员；第二届、第三届天津市人大代表。

回忆开国大典

我用镜头
记录历史时刻

文 / 杨振亚口述 夏莉娜执笔



杨振亚近照

摄影 / 刘平

1949年9月的北京，全城沉浸在喜庆的气氛之中，新中国就要诞生了。那时，我在华北军区政治部画报社任摄影记者，参加了具有里程碑意义的第一届中国人民政治协商会议第一次会议的采访，还被派在天安门城楼上拍摄了开国大典的盛况。

第一届中国人民政治协商会议第一次会议是开国大典前的重要活动。大会一开始，我们就住进中南海。当时的摄影科设在中南海东8所的一排平房里，离政协会议的大会场怀仁堂和小会场勤政殿很近，同时又紧靠大会秘书处和新闻处。由于会议是在室内进行的，对于摄影来讲光线不够，再加上那个时候的摄影设备都比较落后，就更增加了拍摄的难度。拍摄时，为了获得较好的光线，我一般是借助当时在场拍摄纪录片的同志打的电影灯光，但是有些时候还是不能满足摄影的需要。当时的闪光灯是一次性的小灯泡，不到万不得已的情况下我不会选择用它。这样做并不是因为怕麻烦，也不仅是因为小灯泡昂贵，而是我们要为中央首长们的安全考虑。这种小灯泡在使用的时候有可能爆裂，尽管这种爆裂的几率是很小的。给中央首长拍摄的时候距离又都比较近，所以使用时特别小心。

曾有好多人问过我，有没有和领导人合影。我竟然从来没有想到给自己留影，在采访中，在会议休息时，有很多机会，也可以要求和领导人合影，但我从

来没想过要这样做，只想着不能打扰领导。当时毛泽东主席、周恩来副主席、朱总司令都很平易近人。记得一次在政协开会期间，毛主席从休息室出来，在外面采访的记者们走上前去问候主席，主席就与记者们聊了起来。一位女同志穿着凉鞋，主席就诙谐地说：‘你这鞋好啊，空前绝后。’大家都被逗得大笑起来。我还抓拍了这张照片。

当年9月底，我得知自己被批准上天安门采访开国大典，非常兴奋。新中国刚成立，新闻媒体很少，被批准登上天安门城楼拍摄的只有三个人，除了我，还有陈正青和侯波。陈正青当时是东北画报的摄影记者。侯波在中南海摄影科，她负责拍资料不发稿。

因为那几天还要参加政协会议的摄影报道，时间比较紧。所以只有在10月1日的上午才有时间去天安门城楼看看拍摄环境。那天虽然是阴天，但光线条件还不错。结合光线条件，我仔细地观察了天安门城楼及周边环境，将光线、角度、方位等拍摄要点一一记在心里。

10月1日中午，我在中南海匆匆吃过午饭，背着两台宝贝照相机（一台是35MM可拍36张的莱卡牌相机，一台是120MM可拍16张的蔡斯牌相机），准备了三卷黑白胶卷，提前了近一个小时来到天安门城楼上。当时，我们用的胶卷都是从中国香港买回来的原装胶卷，比较珍贵。所以每按一下快门，就要争取抓住重要瞬间。下午2时55分左右，

毛主席登上天安门城楼。在水大桥之南大约50米处，以华北军区军乐队为主组成的联合军乐队奏响了《东方红》乐曲，广场上人群欢声雷动。而在我耳朵里只有按动快门的咔嚓声。

当时，我被安排在毛主席的右侧大概两米左右的位置。在整个大典进行的过程中，我基本上没有怎么移动过。因为站在天安门城楼上，随便移动一下是会挡住人民群众视线的，再一个就是上面也根本没有那么大的地方。只有在拍摄游行群众和阅兵的一些照片的时候，才会做较大范围的移动，那也是在两米之内。

天色渐暗，三个多小时的紧张工作，整整拍了三卷胶卷，直到自然光线已经不能满足拍摄需要了，我才收起相机。当晚便将拍摄底片送到了华北军区画报社进行冲洗。第二天，拿到了自己在开国大典上拍摄的照片。其中有十几张是自己十分满意的。✘

杨振亚简历

1924年出生，河北蠡县人。1938年参加八路军，革命后长期在部队从事文化宣传工作，1948年调华北军区画报社任摄影记者。参加了1949年全国政协第一届第一次会议和开国大典的摄影报道。1950年任《解放军画报》社摄影记者，同年作为随军记者赴朝鲜。1951年任华北军区报社副社长。1952年调总政八一电影制片厂工作。

古代官俸今鉴

文 / 颜吾芑 张俊

在我国公务员制度正式确立前，“高薪养廉”之说曾喧闹一时，不少人甚至将其当成灵丹妙药。实际上，一个国家的公务员队伍是否能廉洁奉公，并不完全取决于薪俸的高低，而与官德修养有着密切关系。分析我国封建时代官吏俸禄制度，可以在这方面给我们一些启示。

我国古代官吏俸禄制度初步成形于夏、商、周时期，其中以西周的“世卿世禄”制度比较完备。西周时，男子只要生在贵族之家，成年后便可依身份等级自然而然地担当相应的官职，他们的俸禄主要来自上级贵族分封的封地采邑。封地采邑上的出产，除上缴一部分实物给上级贵族外，其余大部分作为自己的俸禄。春秋战国时期，随着封建官僚制度的形成，以前的贵族分封制被废除了，各级官吏不再拥有封地，大小官吏开始从国家领取一定谷物作为俸禄，真正意义的官吏俸禄制度正式形成。宋朝以后，封建官俸中的货币量逐渐增加。

纵观中国封建时代官俸制度的演变：秦汉、魏晋为发展时期，隋唐以后为成熟时期；隋唐以后，宋朝、清朝实行的是高薪政策；唐朝、明朝则实行低薪政策。

宋朝的官俸几乎是中国封建时代最为优厚的。宋朝官吏除了领取较高的官俸禄米外，朝廷还发给职钱、职田、茶汤钱、添给钱、厨料、薪炭、衣服、马匹、草料等，其中大多数折钱付给，同时还给仆役及相当数量的办公费，



北宋神宗时任宰相的王安石曾推行厚禄，以期官吏自重，防止贪污

这些钱加起来甚至远远多于官吏的薪俸。如节度使的月俸为四百贯，而公用钱则高达三千至一万贯。宋朝官吏薪俸如此之高，一是与宋朝未经农民起义洗礼而建立起来有关，统治者主要着眼于调整统治阶层内部的关系，企图通过发放高薪来缓和矛盾；二是企图以厚禄优酬使官吏清廉自重。然而“良吏实寡，赚取如故”，宋朝吏治依然腐败不堪。高薪不仅没有解决吏治问题，反而造成朝廷沉重的财政负担以及尖锐的阶级矛盾。

清朝官俸也是相当高的，尤其外官薪俸，远高于内官，成为一大特点。如一品京官每年官俸合银540两，而作为一品外官的总督，虽然俸银只有180两，但养廉银则高达1.5万两，个别甚至高达3万两，高出京官30倍以上。即使是七品知县的年俸也比七品京官高8倍。外官薪俸如此之高，目的在于防止亲民之官贪污受贿，鱼肉百姓，更好

地效忠于皇上。但“一年清知府，十万雪花银”，地方官吏并未因薪俸优厚而有所收敛，在他们疯狂对百姓进行敲骨吸髓式的压榨和盘剥下，不仅败坏了吏治，而且进一步激化社会矛盾，加速了清朝的灭亡。

高薪未能养廉，低薪一样破坏封建吏治和正常的统治秩序。唐朝虽然是中国封建时代发展的鼎盛时期，但其官俸却十分低薄。与汉代相比，汉代一个低级官吏的薪俸收入赡养5口之家还比较宽裕，而唐朝同级官吏就十分拮据了。加之唐朝官员常因过失而被罚俸，生活就更受影响，结果只有通过搜刮百姓加以补偿。

至于明朝官俸之低，更是历代所罕见。不仅俸禄本身十分低薄，而且朝廷还经常不按时发放，有时甚至四五年都不发一次，致使大小官吏叫苦不迭。据说“将军以上多不能自存”，官吏生活大受影响。能廉洁自律的，像海瑞等人，生活极为拮据。史载，海瑞任淳安知县时，穷得没钱买菜，只能和一老仆在后院种菜自给，平时更不知肉味，只有到母亲过生日时才不得不买2斤肉。其家徒四壁，死时家人连棺材也买不起，还是几个朋友凑钱将其安葬。至于那些无德之官，便很自然地去干败坏吏治、加重对百姓盘剥的事情。

实际上，无论古今官俸都是取自民间，其高低多寡都应与生产力水平相适应，与经济发展水平相起伏，否则必会导致严重后果。但同时，官德的教育与提倡更是必不可少。✘

从鸠山胜出 看日本的选举制度

文 / 何晓松

日本国会众议院选举最终结果于8月31日凌晨揭晓。由鸠山由纪夫率领的日本最大在野党民主党获得众议院全部480个议席中的308席，超过控制众议院各个常设委员会的绝对稳定多数269席，取得空前胜利。日本将于9月16日召集特别国会选举新首相，民主党党首鸠山届时将毫无悬念地当选第93届日本首相。

从中选区制到小选区制

西方选举制度分大选区制和小选区制。按照《现代政治学字典》的定义，小选区制就是从选区选举一个代表，选区的规模很小。大选区就是从选区选举两名以上的代表，选区的规模比小选区要大。日本众议院选举制度自1993年起实施小选区和比例选区并立制。年满25周岁的日本公民得到政党的推选可以参加选举。政党在国会中占5个议席，或在上届众议院选举中得票数占总投票数的2%，才有权推选候选人。候选人可以同时参加小选区和比例代表区的选举，在小选区落选可以在比例代表区当选。年满20周岁的日本公民有投票权。选民在选举中同时投两张选票，一张投给小选区的候选人，另一张投给比例代表区的政党。

日本众议院设480个议席，众议员任期4年，其中300名议员经小选区选举出来，另外180名议员由比例代表区选出。小选区选举依据日本都道府县人口数划分300个选区，每区选出一名议员。得票最多且得票数占总票数六分之一以上的候选人当选。日本还存在比例代表制，比例代表制是根据各政党的得票数分配议席的制度，着力反映民意。这个制度又有许多方式，日本实行的是名簿式比例代表制。把全日本划为11个选



摄影/任正米

2009年8月31日，在刚结束的第45届日本众议院选举中，鸠山领导的日本最大在野党民主党大获全胜

区，各选区按人口数分别有6至29个议席。名簿式比例代表制是政党先按候选人的顺序位次提交候选人名单。选举人以政党名投票，按政党获得的选票比例分配议席，这是“约束名簿制”。

1993年以前日本实行中选区制，每个选区选举2至6名议员。日本中央大学教授里德指出，一般一个国家的政党数目是选举区议员定数加1。中选区制的议员定数是两个以上，因此必然产生多党化。而小选区制议员定数是1，因此政党数应该是两个。1993年

小泽一郎、羽田孜、武村正义和细川护熙等改革派推翻自民党1955年后的单独执政,建立了在野党集团的新政府。在1994年1月通过政治改革相关四法案,即《公职选举法修正案》、《政治资金规正法修正案》、《政党助成法案》及《众议院选区划定审议会设置法案》,实行小选区和比例代表并立制。

日本导入小选区制是为了实施两党制,两党制是指:一、只有两个政党有执政机会;二、两个政党每个都可以单独执政;三、两大政党长期交互执政。日本主张实施两大政党制的多数人都主张小选区制,因为小选区制会产生两大政党制。英国是保守两大政党制,西德一直是多党制,这就起因于选举制度的差异。在英国实行的是小选区制,而西德是小选区制和比例代表并用制。从选举结果看,2001年英国的大选,第一大党工党的得票率是41%。1998年德国选举,第一大党社会民主党的得票率在小选区是44%,比例代表区是41%,与英国的工党处于相同水平。但是英国第一大党工党获得了全部议席的63%,德国的第一大党社会民主党只获得了45%的议席,这就是英国实行小选区制的结果。英国如果实行比例代表制,两党制肯定也会迅速崩溃变成多党制。日本的比例代表区只选举180名议员可有效防止多党制的出现。

自1994年导入新选举制度以来,日本国会经历了1996年、2000年、2003年、2005年和2009年大选。前两次大选可以看出新选举制度的制度性效应,但各政党尚未完全适应新选举制度。2003年大选,选票开始向两大政党即自民党和民主党集中,自民党获得237席,民主党是177席,日本政坛形成自民党、民主党的两大保守政治势力。2005年的大选,执政两党自民党和保守党获327席,超过众议院的三分之二,其中自民党单独获得296席,比选举前的212席足足增加了84个议席,实现了众议院单独过半数,而主要对手民主党遭到惨败,只获得113席。民主党励精图治,在今年8月30日的大选中获得众院480席位中的308席,比选举前增加193席;自民党获得119席,比选举前减少181席。

首相的选举产生

日本宪法规定,日本实行以立法、司法和行政三权分立为基础的议会内阁制。日本议会泛称国会,为国家最高权力机关和唯一立法机关,由众议院和参议院两院组成。日本首相正式名称为内阁总理大臣,为日本最高行政首脑。日本首相不是由选民直接选举产生,而是经由各党派提名推选,由国会投票选举产生。

但当没有一个政党在议会中占多数席位时,便会出现几个政党联合执政的局面。这时便由几个联合执政的党联合推选首相候选人,经国会议员选举产生首相。在国会众议院拥有过半数席位的党派可获单独组阁权力,该党派领导人即为内阁总理大臣。现日本民主党在国会众议院拥有多数席位,那么该党党首即为首相。所以此次鸠山将毫无悬念地当选新一届日本首相。

首相选举基本程序有以下几点:现任首相提出辞职。国会召开临时会议,选举新一任内阁总理大臣。之后由议长将选举结果上奏天皇。前任内阁向天皇提出总辞职。新首相入住首相府“永田町”召集选定内阁成员谈话。天皇在千代田皇居正殿“松间”主持新一届内阁总理大臣“任命仪式”与新一届内阁大臣“认证式”,天主要向新一届内阁成员颁发任命状。新一届内阁成员在皇居南门合影。新一任内阁总理大臣在首相府1楼的小会议室主持“初阁议”。以上程序完成后,新一届内阁才可走马上任。

再次出现政权更迭

此次大选的主要特点是日本政坛继1993年自民党短暂下台以来,再次实现政权更迭。此次的政权更迭与1993年大为不同,1993年自民党干事长小泽一郎率领60多名议员脱离自民党成立新生党,联合日本新党、新党魁党、社会党等8个在野党推翻自民党政权成立新政府。但是新政府内各党的政治主张五花八门,临时拼凑的政府不到一年就解散了。此次政权更迭民主党是单一政党,党内空前团结。民主党联合社民党、国民新党等小的在野党可以控制参议院,结束日本执政党控制众议院,在野党控制参议院,互相扯皮,互相制肘的局面。民主党可以在相当长的时期内稳坐执政党的宝座。民主党副党首小泽一郎矢志追求的两党制终于实现。

而同时,自民党和公明党此次选举兵败如山倒,麻生太郎的后台自民党前干事长中川秀直在小选区落选,自民党总务会长堀川尧、前财务相中川昭一、前防卫相久间章生、前副总裁山崎拓等都落选。现任总务相佐藤勉、财务相与谢野馨、消费者行政担当相野田圣子、前官房长官町村信孝、前财务相伊吹文明、前防卫相小池百合子在小选区中落败依靠比例代表当选。自民党的最高层都如此狼狈不堪,普通议员的景象可想而知。公明党党首太田昭宏、干事长北侧一雄也都落选。公明党领导人落选是该党建党以来的首次。☒

中国智库如何走出“尴尬”

文 / 俞 岚

一家成立不足四个月的中国民间智库,干了一件同行百余年来从未干过的事——把全球智库召集到北京,共同为金融危机下的世界经济寻找出路。

这个被意大利前总理普罗迪称为“充满智慧和想象力的创意”,令全球智库峰会的主办方——中国国际经济交流中心闻名全球,也让世界“忽然发现”:原来中国也有智库。

据中国自己的不完全统计,目前有超过两千家的智库,在数量上已超越美国。但美国研究机构今年发布的全球智库报告称,“中国大陆仅有智库七十四家”,印度则有一百二十一家,为亚洲最多。

这种大多数“被忽略不计”的状况,凸显了中国智库之尴尬。尽管中国已是全球第三大经济体,货物贸易创造了庞大的顺差,但在思想的“贸易”上,中国却是个不折不扣的逆差大国。

美国是公认的智库强国,被世界所知悉的智库达一千七百七十七家。布鲁金斯学会、兰德公司、美国战略与国际研究中心等诸多智库不仅能影响白宫的决策和社会思潮,而且向世界大量输出其思想,影响别国舆论,甚至是公共政策。相较之下,中国智库在国际上的话语权和影响力,实在是微不足道。

事实上,中国自古重“谋士”。春秋战国时期,春申君揽门客三千。而孔子、墨子、诸葛亮等更是智库的杰出代表,他们的不少思想对今世仍有巨大影响。近代以来,中国智库发展却明显滞后于世界潮流。虽然社会科学院、国务院发展研究中心等大型智库为中南海所倚重,但就整体而论,中国智库还没有走出国门。

造成众多中国智库成为“隐形人”的一大原因,是其做出的预测、开出的药方常常不太灵。有智库人士曾以“专家一预测,人类就发笑”做出评价。

二〇〇七年中国社科院某著名学者预言“百分之四是中国通胀承受极限”,“中国经济不会大起大落”,但CPI在两个月后创下百分之八点七的月度新高,又在二〇〇八年下半年急转直下,到二〇〇九年则持续负增长,令这个在国际上还算有点儿知名度的中国智库的公信力严重受损。二〇〇八年油价创一百四十七美元每桶新高之际,国内不少智库一致认为油价将很快冲破每桶二百美元,“孰知”年底油价竟俯冲至了每桶三十五美元。

当今世界形势瞬息万变,要求智库的预测完全与走势吻合,政策建议个个都是建设性的,的确太过苛刻,但屡屡出现方向性错误,对于靠思想谋生的智库而言,显然是个致命伤。

预测失灵,或许与大部分中国智库无法拿到关键信息和数据有关。而能够拿到关键数据的往往是官方背景的智库,这些智库靠财政吃饭,又受部门利益所囿,研究成果很难独立客观。此外,不少智库人士“语不惊人死不休”,总是喜欢在自己专业以外的领域妄加评论,又往往被事实证明不是那么“靠谱”,令人在质疑其能力的同时,对其态度问题也产生怀疑。

另一个制约中国智库发展的因素或是资金。就连国际经济交流中心这个中国最高级别的智库都坦言,“最大的困难是资金的筹集”,现在还主要靠理事长、国务院原副总理曾培炎个人的威望找企业赞助,更遑论别的智库了。“为五斗米而折腰”,在研究成果中难免渗透资金提供者的利益,也大大折损了中国智库的声誉。

此次于七月初在北京举行的全球智库峰会,表达了中国智库要“崛起”的意愿。但这个“充满想象力的创意”只能让世界注意到中国庞大的智库群体的存在。中国智库要想在国际话语权体系中获得与经济实力相匹配的地位,仅仅依靠一次两次的“集天下之智为我所用”,还远远不够。✘

福建省长乐市三级人大代表广泛参与评议公安(边防)派出所

福建省长乐市人大常委会在评议公安(边防)派出所工作中,广泛发动三级人大代表1220多名,和人民群众广泛参与对25个派出所的评议测评,人大代表和群众测评的得分,分别占总分的40%和20%。市人大常委会组成3个评议工作小组,深入镇乡,在评议工作中做到评议与调研相结合;与宣传推动相结合;与关心干警官兵的工作生活相结合;与维稳提高公众安全感相结合;与消防法执法检查相结合,专门把此项单列评议;评议还与代表履职相结合,文武沙等4个镇乡代表团结合代表述职,与评议工作结合起来,常委会组成人员带头参加代表团述职,共有50多位市人大代表在评议会上述职。体现人大代表自觉接受选区群众的监督,营造了“人民选我当代表,我当代表为人民”的浓厚的社会氛围,密切了人大代表与选区群众之间的关系。(蒋滨建)★

山东省费县人大:建议“三结合”促新农村建设

为了促进新农村建设工作开展,近日,费县人大常委会组织部分市、县人大代表及离退休老干部,对新农村建设进行了视察。视察采取看现场、听汇报、群众座谈、代表评议的形式。视察中,代表们对全县新农村建设工作给予充分肯定,同时针对下一步工作,代表们提出“三个结合”,以全面提升新农村建设水平。一是与全面发展农村基础设施相结合。统筹安排、配套建设村庄道路、供排水、污水及垃圾处理、沼气与供气、集中供热、路灯及科教文卫等设施。二是与农村社区建设和推行“大村庄制”相结合。着力规划建设好社区公共服务设施,扩展服务范围,提高服务水平。三是与移风易俗相结合。引导农民群众改变陈旧落后的传统习俗,树立现代文明新风尚,用新观念建设新农村。(刘露)★

上海市人大常委会机关干部培训务求实效

上海市人大常委会在今年6月至7月间,按照集中开班动员、分期办班的形式,举办了机关干部培训班,机关的169名干部参加了培训,参训率达到了98.3%。培训工作努力做到突出学员主体地位,围绕工作抓培训,抓好培训促工作。培训班邀请内司委、法工委、人事代表工委、财经委和研究室等领导为主体进行授课。授课领导系统总结了工作经验,毫不讳言存在的问题。他们对问题既能剖肌析理、坦陈观点,又能引发学员思考。学员们普遍认为,通过参加培训班,明确了理论学习、实践探索的科学方法和正确方向,提高了将理论和实践结合的能力。机关有关部门根据领导、学员对培训的意见建议及时总结,不断探索激励机制、培训与考核考察的衔接机制。培训班进行分组讨论,对讨论情况通过人大信息摘报予以反映,对学员无形中就是一种激励。同时,也为学员提供了展现平台,从而提高机关对其认知度,认知度则可以作为比较客观的因素进入民主推荐测评和考察考核之中。对此,有关部门将在总结探索的基础上完善相关机制。(孙钦伟)★

宁夏回族自治区人大机关开展每人熟读一部法律法规读书活动

宁夏回族自治区人大常委会机关结合实际、创新读书学习方式,从今年7月份开始到今年年底,开展每人熟读一部法律法规读书活动。这次读书活动主要采取集中学习、分层交流、走出去讲座等方式实施,具体以党支部为单位每月组织机关党员干部集中学习、整理笔记、撰写心得体会、制作课件,然后在支部内进行选拔交流,推选1至2人在机关作讲座、谈体会;从中筛选优秀者在常委会组成人员履职学习班做讲座,为常委会主任会议、常委会会议提供有关法律法规服务,推荐随同常委会调研组、视察组、执法检查组参加有关活动。对参加活动积极、对所学法律法规研究深入、有较高见解,讲稿提纲、发言内容丰富、语言流畅、表述精当,各方面都比较认可的同志,推荐到自治区五市人大常委会、各厅局委办、大专院校等进行讲座。(李永清)★

上海市静安区人大常委会关注民生 深入社区视察



近日,上海市静安区人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表对部分社区生活服务中心进行了视察。图为静安区人大常委会主任姜耀中(左二)在视察石门

二路社区生活服务中心。(朱蕊摄影报道)★

云南省楚雄州人大常委会关注城乡居民最低生活保障

云南省楚雄州人大常委会高度关注城乡居民最低生活保障,近日组织人员对全州城乡特困居民最低生活保障情况进行了认真调研,在常委会会议上听取审议了州人民政府关于城乡居民最低生活保障情况报告,并对进一步做好城乡居民低保工作提出了意见、建议:要认真贯彻执行低保政策,严格坚持“四不准”、“三不纳入”和“三复查”的工作原则,坚持低保标准,审核、审批程序及过程必须公平、公正、公开,切实加强监管,保证低保钱粮按时足额发放到低保户。(苏子华)✶

山东省平邑县人大常委会视察农村沼气建设情况



山东省平邑县是2008年国家新增农村沼气项目县和省农村户用沼气项目县。为推进项目实施、促进新农村建设,平邑县人大常委会于近日组织常委会组成人员、部分人大代表对农村沼气建设

情况进行了视察,并提出了抓进度保质量、抓宣传树典型、抓体系强服务、抓结合促生态等建议。图为视察组进入农户视察。(李西德摄影报道)✶

山东省日照市岚山区人大狠抓措施落实激活代表闭会活动热情

山东省日照市岚山区新一届人大常委会非常重视和加强闭会期间的代表工作,从健全完善代表小组建设、规范代表小组活动入手,激活代表闭会活动热情,力促代表活动求真求实,不走过场,不走形式。在工作中,他们抓措施落实激活代表闭会活动热情。一是各级人大认真学习法律法规和人大业务知识,进一步把握人大工作程序和活动规律,定期沟通、交流,立足实际,制定代表小组建设实施方案。二是充分发挥基层人大专职副主任的作用,选配兼职人大秘书和代表小组联络员,积极靠上指导,为小组顺利地开展活动提供及时的服务和保障。三是加强对代表小组召集人的培训,为小组正常开展活动,提高活动质量和实效奠定基础。换届以来,区人大常委会组织培训三次,培训常委会组成人员、代表小组召集人和各级人大代表305人次。四是严格人大代表闭会期间活动考核制度,修订完善了加强和规范区人大代表闭会期间活动的若干意见,进一步规范和监督代表活动行为。五是及时总结推广经验,宣传代表事迹,营造尊重代表、支持代表的浓厚氛围和社会环境。(张磊)✶

江西省武宁县人大首次对县政府办理审议意见情况进行满意度测评

8月27日,江西省武宁县十四届人大常委会第二十一次会议专题听取和审议了县人民政府落实2009年6月16日县十四届人大常委会第十九次会议通过的《关于〈农产品质量安全法〉执法检查情况报告的审议意见》情况的报告。为进一步提高对审议意见办理的质量,确保审议意见的有效执行和落实,会议采取无记名投票表决的方式,对县人民政府落实审议意见情况进行了首次满意度测评,满意率达到95.2%,取得了明显成效。这是该县人大常委会坚持科学发展观统领地方人大工作,贯彻落实监督法的又一重要举措。武宁县人大常委会在深入开展学习实践科学发展观活动中,围绕“进一步提高人大常委会会议审议质量”积极探索,确定了对涉及重大问题的审议意见落实情况满意度测评的制度。(邓卢武)✶

湖北省远安县人大实行量化考核制发挥代表作用效果好

湖北省远安县人大常委会为了充分调动人大代表的工作积极性,对人大代表实行“两卡一册”量化考核制管理。县人大常委会制定了《远安县十六届人大代表小组活动登记卡》、《远安县十六届人大代表履职记载卡》、《远安县十六届人大代表履职工作手册》,发到每个人大代表手中。对代表参会学习、代表联系选民、代表提出议案建议、代表专线电话联系选民、代表参加小组活动、代表为选民服务等方面实行百分制量化标准考核。《人大代表履职卡》和《代表履职工作手册》的每项内容由代表本人填写,《代表小组活动卡》每项内容由小组长如实记载。各乡镇人大主席团对各代表的履职记载情况定期或不定期地进行检查或抽查,县人大常委会适时进行抽查,在年终县人大常委会组织开展评选表彰。(刘建全)✶

保障国家能源安全 支持地方经济建设

——中石化西北油田发展侧记

中国石油化工股份有限公司西北油田分公司位于美丽、富饶的新疆维吾尔自治区，是中国石化上游油田企业之一，主要从事油气勘探、开发与油气销售业务。总部机关设在自治区首府乌鲁木齐市，并在巴音郭楞蒙古自治州轮台县建立了前线指挥基地。所属的塔河油田位于天山南麓塔克拉玛干沙漠北缘的戈壁荒漠地带，地处新疆库车县和轮台县境内，东北距轮台县城约50公里，地表海拔930米左右。

截止2008年底，分公司拥有75个油气勘查区块，勘查总面积26.67万平方公里，拥有油气远景资源量170.16亿吨油当量，其中石油100.621亿吨，天然气69537.73亿方。已发现三级地质储量33.28亿吨油当量，其中，探明地质储量10.79亿吨油当量，控制地质储量5.87亿吨油当量，预测地质储量16.63亿吨油当量。共投入开发的有塔河、西达里亚、巴什托、雅克拉、大涝坝、S3-1凝析气田6个油气田，拥有油气井820口，开井679口，机抽井415口，日产油水平16703吨，平均单井日产油25吨，日产气量436万方。

西北油田分公司是原地质矿产部一支从事石油地质普查勘探的功勋队伍，曾先后参与发现了大庆、辽河、胜利等油气田，为新中国石油工业的起步和发展做出了卓越的贡献。1978年进入新疆，先后在塔里木、准噶尔、吐哈等盆地开展石油地质普查勘探；1984年9月22日，部署在塔里木盆地沙雅隆起的沙参2井实现重大油气突破，发现了中国第一个海相古生界碳酸盐岩油气田，正式拉开了塔里木盆地大规模油气勘探的序幕；1997年针对海西早期古侵蚀面之下奥陶系碳酸盐岩勘探领域部署的沙46井、沙48井分别获高产、稳产工业油气流，发现了我国第一个古生界海相大油田塔河油田，实现了我国古生代海相碳酸盐岩油气勘探真正意义上的重大突破；2003至2008年塔河油田进入快速发展期，原油年产量平均增幅在60多万吨，约占中国石化上游年增产幅度的80%。塔河油田正成为中国石化最主要的原油产量增长区

和接替区。

目前，西北油田分公司油气勘探开发工作已逐步走上规范、科学发展的“快车道”，原油产量由1991年的5万吨迅速跃升至2008年的600万吨，油田基础建设和地面产能建设工作得到了长足的发展，先后建设了塔河一号、二号、三号联合站，雅克拉、大涝坝集气处理站，建成了原油集输系统、西气东输系统和国内第一条重质油输油管线，实现了原油生产的科学集输处理，为塔河油田实现大发展插上了腾飞的翅膀。在快速发展中，西北油田分公司的原油年产量已经跃升为中国石化上游油田企业的第二位，人均产量、效益、利润等在全国各大油田名列前茅。

同时，在科技创新方面已取得了一系列成果，初步建立了塔里木盆地古生界碳酸盐岩海相油气地质理论，创立了碳酸盐岩缝洞型油田开发理论，创新了六项碳酸盐岩缝洞型油藏开发技术；在企业管理上率先完成了“一企一制”改革，推行“十大管理体系”建设，初步建立了科学规范的运行机制。目前，西北油田分公司正在不断向“管理科学规范、市场公正诚信、监控全面有力、发展和谐高效”的现代油公司迈进。在加快自身发展步伐的同时，西北油田分公司还按照“油地共建大油田，双方共谋发展”的发展思路，致力于“油地双赢”，为推动地方经济建设作了大量富有成效的工作。同时，坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，实现了两个文明共同协调发展，先后被新疆维吾尔自治区评为“社会治安综合治理先进单位”、“文明单位样板单位”，连续15年获得了自治区级“文明单位”称号，并于2001年荣获“全国五一劳动奖状”。



塔河鏖战——采油一厂 李学仁 摄影

2008年，分公司各项工作取得了令人瞩目的成绩。油气勘探取得了“一个重大突破”、“四个重要进展”的优异成绩，完成三级石油地质储量4.18亿吨，天然气储量230亿方，为实现更大发展提供了良好的资源储备；油气产量持续保持快速增长，迈上了600万吨新台阶。2009年，在有效可持续发展的目标下，西北油田分公司勘探开发计划总投资98亿元，勘探上努力实现4.75亿吨油当量三级储量目标；计划新建产能190万吨，生产原油659万吨，工业产气量12.1亿方。

“十一五”期间，西北油田分公司将继续按照中国石化集团公司制定的“东部硬稳定、西部快上产，天然气大发展”的资源战略，加大勘探开发力度，力争到2010年，新增探明石油地质储量4.5亿吨，新增天然气地质储量350亿方；累计新增动用储量4.5亿吨，新建产能703万吨；期末原油产量750万吨，天然气产量25亿方，实现1000万吨油气当量发展目标。同时，西北油田分公司将全面贯彻落实党的十七大精神，以科学发展观为指导，全面提高管理水平，增强自主创新能力，实现企业与社会、环境的和谐发展，为国家能源安全、中国石化上游发展、地方经济建设而努力拼搏，为实施西部大开发战略和推进社会主义和谐社会建设做出更大贡献！





大连商品交易所

DALIAN COMMODITY EXCHANGE

大连商品交易所（简称大商所）成立于1993年2月28日，是经国务院批准并由中国证监会监督管理的四家期货交易所之一，目前上市交易的有玉米、黄大豆1号、黄大豆2号、豆粕、豆油、棕榈油、线型低密度聚乙烯和聚氯乙烯等8个期货品种。

截至2008年底，大商所共有会员189家，指定交割库130家，投资者开户数约62万户，分布在全国28个省、直辖市、自治区。从1993年开业至2008年底，大商所累计成交期货合约21.58亿手，累计成交额67.20万亿元，实现实物交割1156万吨。2008年，交易所成交量达到6.38亿手，占全国期货市场总成交量的46.8%，成交金额27.49万亿元，占全国期货市场总成交金额的38.2%。1999年以来，大商所连续九年交易量占国内期货交易总量一半份额。据美国期货业协会统计，2008年大商所期货交易量居全球期货期权交易所第十位，继续保持全球第二大农产品期货交易所地位，并成为全球最大塑料期货市场。

成立以来，大商所规范管理、运行规范，所形成的价格成为相关商品的价格基准或重要参考，在保护农民利益、引导商品生产与流通、为市场主体提供避险工具等方面，发挥了重要作用，成为主体参与市场经营的“指南针”和“避风港”。

2007年8月国务院批准的《东北地区振兴规划》提出，要“依托大连商品交易所，大力发展期货贸易，建设亚洲重要的期货交易中心”，对大商所的建设提出了更高的要求，也为大商所的发展提供了新的机遇。在这一要求上，大商所人正不断努力，争取将大连商品交易所建设成为市场功能发挥充分、在国家经济建设中作用明显、商品价格具有国际影响力的综合性的一流交易所。用一流的人才、一流的管理、一流的技术、一流的服务实现新的跨越。



大连商品交易所党委书记、总经理 刘兴强



大商所不断推进国际交流与合作，至今与芝加哥商业交易所（CME）等十五家境外著名期货交易所签署了合作谅解备忘录和合作意向书。图为2008年11月4日大商所与纽约泛欧交易所集团签署合作谅解备忘录。



大商所每年定期组织召开国际玉米产业大会、国际油脂油料大会、塑料产业大会等活动，成为期货行业与产业界人士交流的平台和相关产业的产业大会。图为2008年9月16日国际玉米产业大会开幕典礼仪式。

中华人民共和国成立60周年 纪念宝鼎首次发行

鼎，象征着国家政权的稳定和社会的繁荣。值中华人民共和国成立60周年之际，见证六十年来的辉煌历程，特限量编号绝版发行1949尊纪念宝鼎，彰显民族繁荣，社会和谐，文明发展，开拓进取的中华民族伟大复兴的精神。



纪念宝鼎以1949克纯银浇铸，10.1克纯金雕嵌“中华人民共和国成立60周年”标志，通高14.6厘米，鼎口直径9.6厘米，鼎底款铸有年号及收藏编号；鼎腹部图案以绵延横亘的长城、山峦和三十组典型建筑一气呵成，美轮美奂、巧夺天工；鼎的立耳三足以龙纹图案精心雕饰，气势磅礴，宝鼎整体宛如一张气势恢宏的壮丽画卷。紫檀木的“启明灯”式外包装礼盒更衬托起其典雅高贵，端庄大方的珍贵气息。

纪念宝鼎不仅凝聚中华五千年历史文明，还彰显新中国成立60周年来的辉煌成就，寓意着祖国统一，民族团结，以人为本，安居乐业，和谐发展的美好意愿。

发行热线：(010) 64662008 传真：(010) 64661178 联系人：陈军节

营销机构：北京艺鸿堂文化发展中心 地址：北京市朝阳区新源西里中街甲15号