

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X

半月刊

2009年第15期

8月10日出版 总第243期

全国人大常委会机关刊物



北京人民大会堂， 一个浓缩的中国

一揽子计划实施的回望与前瞻

警惕“天量”信贷隐患

揭开就业率的面纱

孙起孟：难忘的开国大典前夜

ISSN 1671-542X

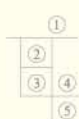


9 771671 542021

15



2009年7月16日至24日，以袁武为团长，谭惠珠和吴清辉为副团长的香港特别行政区全国人大代表团赴山西省进行视察和调研，重点了解山西省工农业发展情况、煤炭生产及安全情况、文物保护和利用情况。



1、代表们视察长治市屯留煤矿，了解煤炭安全生产情况。

2、代表们在长治市下秦村视察新农村建设情况。

3、代表们在太原钢铁集团视察企业生产情况。



4、代表们在太原市高新区和经济技术开发区视察。

5、代表们在忻州市禹王循环经济园视察。

(摄影：沈 泉)





要充分发挥 专门委员会的专业优势

从5月26日正式启动以来,全国人大常委会“部分政府重大公共投资项目实施情况专题调研活动”持续了两个多月,现已进入收尾阶段。按照部署,接下来的主要工作就是汇总各方面情况,并在此基础上撰写调研报告,提交全国人大常委会会议审议。

从目前的情况看,整个专题调研活动由于计划周密、部署得当、围绕中心、突出热点、深入基层、讲求实效,所以,引起了各方的好评,产生了良好的社会效果,达到了预期的目的。

此次专题调研活动之所以如此成功,一个很重要的原因就是充分发挥了专门委员会的作用。单从各专题调研组的人员构成看,就汇集了有关专门委员会的各方面人才,他们当中有些同志长期担任党政部门主要负责人,有着丰富的实践经验;有些同志长期担任行业领导,专业优势明显;有些同志则是某一领域的专家,有着扎实的理论功底。正因为如此,这些同志对此次专题调研的相关题目非常熟悉。在调研过程中,他们情况摸得清,问题抓得准,原因分析得透,所提出的意见和建议往往一针见血,一语中的。可以说,此次专题调研活动使专门委员会的人才优势和专业优势得到了淋漓尽致的发挥;同时,也为今后如何更好地发挥专门委员会的作用,提供了一个成功的范例。

众所周知,我国全国人民代表大会每年举行一次例会,常委会每两个月举行一次会议。所以,全国人大许多经常性的工作主要靠各专门委员会来承担。从某种程度上说,全国人大的地位和作用往往就是通过各专门委员会的工作来体现的。而充分发挥专门委员会的作用,也有利于提升全国人大的地位和作用。当前,随着经济的发展,社会的进步,以及科技的不断创新,人大工作的专业性越来越强。这就需要我们充分发挥专门委员会的专业优势,这样才能不断提高人大工作质量和水平。为此,吴邦国委员长曾强调指出,我们的专门委员会人才荟萃、知识密集,不少委员是顶尖专家,很多委员是长期主管一方的高级领导干部,有扎实的理论功底,有丰富的实践经验,希望能充分发挥这一特点和优势,紧紧围绕关系改革发展稳定全局和人民群众关注的重大问题,每年选一两个课题,进行深入调查研究,提出有真知灼见、真正有分量的调研报告。这样既可以充实自己,提高人大工作质量和水平,又可以为中央决策提供参考。

我们要认真贯彻吴邦国委员长的这一讲话精神,全面总结这次专题调研的成功经验,积极探索在新的历史条件下,如何充分发挥专门委员会的专业优势,把人大工作提高到一个新的水平。

汪邦民

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社



2009 年第 15 期
8 月 10 日出版
总第 243 期

编辑指导委员会

主 任 李建国
副 主 任 王万宾
委 员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙 伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主 任 李连宁
委 员 王 平 孔 平 冯 键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵 杰 徐 燕
郭 瑞 高 奇 阚 珂

总 编 汪铁民
副 总 编 高 奇 徐 燕
本期执行主编 金果林
责 任 编 辑 张宝山
美 术 编 辑 陈玉叶 宗 沅

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn
事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷 23 号

邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

印 刷 北京华联印刷有限公司

定 价 6.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 0188 号

目 录 | Contents

01 总编絮语

01 要充分发挥专门委员会的专业优势

10 特 稿

10 北京人民大会堂，一个浓缩的中国

14 本期策划

14 一揽子计划实施的回望与前瞻
——访全国人大财政经济委员会副主任委员尹中卿
19 调结构：振兴经济重中之重
22 警惕“天量”信贷隐患
25 揭开就业率的面纱

27 言 论

委员论坛 27 须合理判断 GDP 的增长速度
28 要更加突出地强调扩大消费
28 正确理解适度宽松的货币政策
29 当前是完善宏观政策的关键期
代表建言 30 解决农民工就业应更多地发挥政府作用
30 监督体系缺乏独立性致“一把手”犯罪增多
30 大学重点实验室不应长时间“休眠”
31 应减轻中小企业税负
31 淘汰落后产能国家应向优势企业倾斜
31 应制定“预防和制止家庭暴力法”
主任笔谈 32 新形势下如何强化人大监督

33 报 道

热点关注 33 教育、卫生，民生之切
36 保障性安居工程：也在期待保障
39 职业教育，亟待打通“上升通道”

42 地 方

上 海 42 为“千手观音”减负
——上海市人大开展居（村）委会建设专题调研



2009年8月4日，华建敏副委员长率全国人大常委会技术改造和科技创新调研组在上海考察张江药谷公共服务平台项目。摄影／本刊记者 李小健

- 江 西 44 杜绝给审议意见“打白条”
——江西省九江市人大常委会
加大监督力度
- 山 东 45 让代表工作无盲区
——山东省潍坊市积极推进人大代表工作
进社区
- 人大广角 46 陕西省人大建设节约型机关
46 代表建言：不得提“自家事”
——沈阳市人大出台《沈阳市人民代表
大会关于代表建议、批评和意见的
规定（修订）》
46 代表活动有了家
——记山东省日照市岚山区代表小组

49 泛 读

- 往 事 49 大红宫灯挂上天安门
史 话 50 我国历史上的告老还乡制度
看 世 界 51 国外公众是怎样参与立法的
随 笔 53 让教育“不公”无处遁形

综 合

- | | |
|------------|------------|
| 04 看 点 | 05 声 音 新语录 |
| 06 动 作 事 件 | 07 数 字 |
| 08 观 点 | 54 各地动态 |

47 人 物

- 寻 访 47 孙起孟：难忘的开国大典前夜

封面图片说明：
北京人民大会堂外景。图／CFP

通过立法、监督遏止“三股势力”破坏



7月31日,全国人大常委会副委员长司马义·铁力瓦尔地在中国人大网发表题为《旗帜鲜明反对民族分裂,坚定不移维护民族团结》的署名文章。

司马义·铁力瓦尔地副委员长在文章中说,乌鲁木齐“7·5”事件,是由“三股势力”在境外策划煽动、境内组织实施的一起严重暴力犯罪事件。这起事件不是民族问题,也不是宗教问题,而是破坏国家统一、社会稳定和民族团结的暴力犯罪。“7·5”事件是新中国成立六十年来规模最大、损失最惨重、影响最恶劣的暴力犯罪事件。

司马义·铁力瓦尔地副委员长说,必须始终坚定不移地坚持和完善民族区域自治制度;必须始终坚定不移地扎实推进

民族区域自治法的贯彻实施;必须始终坚定不移地依法促进民族地区实现科学发展;必须始终坚定不移地大力发展民族团结进步事业;必须始终坚定不移地坚决遏止“三股势力”的破坏活动。

司马义·铁力瓦尔地副委员长说,要通过立法、监督等不同途径,从法律制度的设定和实施上,最大限度地挤压“三股势力”的活动空间,严厉遏止“三股势力”的破坏活动,切实做好与“三股势力”作斗争的基础性工作,努力维护民族地区的长治久安。✘

全国人大常委会专题调研继续开展

7月14日至20日,全国人大常委会副委员长陈昌智率领全国人大常委会专题调研组到甘肃省,调研中央扩大内需新增投资项目中有关保障性住房建设项目的落实情况。调研组先后到兰州市、白银市、天水市、平凉市,采取召开座谈会、实地考察等方式,考察了农村危旧房屋改造和城镇廉租住房建设等项目实施情况,主要了解中央投资项目的资金到位、工程进度、管理使用、配套政策等。

7月22日至28日,全国人大常委会副委员长陈昌智率领全国人大常委会专题调研组赴河北省,调研中央扩大内需新增投资项目中有关保障性住房建设项目的落实情况。调研组先

后到石家庄市、保定市、沧州市、邯郸市、邢台市,通过座谈会、实地考察、查阅资料等方式,调研农村危旧房屋改造和城镇廉租住房建设等项目实施情况,主要了解中央投资项目的资金到位及管理使用、工程进度、配套政策等。

8月4日,全国人大常委会副委员长华建敏率领全国人大常委会技术改造和科技创新专题调研组,到上海开展专题调研。上海市委副书记、市长韩正作了专题汇报。本次专题调研组由全国人大财政经济委员会和教育科学文化卫生委员会组成,将就中央政府投资中技术改造和科技创新有关情况,及中央政府重大公共投资项目实施情况在上海进行为期5天的专题调研。✘

保密法修订草案增加涉密信息系统保密措施

信息化的发展和电子政务的建设与应用,保密工作中出现了一些新情况和新问题,促使我国对实施了20年的保守国家秘密法作出修订。6月22日,国家保密法修订草案首次提请十一届全国人大常委会第九次会议审议。

针对当前涉密信息系统频繁泄密的严峻形势,保密法修订草案拟增加涉密信息系统的保密措施。这些措施包括:将涉密信息系统按照涉密程度分为绝密级、机密级、秘密级,实行分级保护;对涉密信息系统采取技术保护;对涉密信息系统中应当遵守的保密行为作了严格规范。如修订草案规定:不得将涉密计算机、涉密存储设备接入互联网及其他公共信息网络;不得在未采取保密措施的有线和无线通信、互联网及其他公共信息网络中传递国家秘密,等等。✘

全国人大财经委讨论基金法修改

7月23日,全国人大财经委再次召集有关部门专题研究《证券投资基金法》修改,全国人大常委会委员、财经委副主任委员吴晓灵主持会议。会议的主要议题是讨论基金法修改的一些原则性问题,包括是否将私募基金纳入到修改后的基金法等争议较大的问题,参会人士普遍达成希望基金法能够取得实质性修改的一致意见。此外,会议还组建了基金法修改小组,下一阶段将对基金业开展调研。

会议列出了一些问题,并明确了未来一阶段基金法修改小组的主要工作,即要进行一些基础性研究。首先将分门别类对公募、私募基金的现状、问题进行调研,其中涉及基金公司老鼠仓问题等。

全国财经委有关人士表示,这部法律距真正修改还有较长的路要走,最快也要在明年进行正式的修改审议。✘

全国人大机关青年党员代表赴上海、浙江进行党史和革命传统教育

日前,机关党委副书记郭廷栋同志带领机关青年党员代表一行20人赴上海、浙江进行了党史和革命传统教育。期间,参观了上海、嘉兴南湖两地的中共“一大”会址等爱国主义教育基地,走访了上海宝钢集团、浙江正泰、康奈集团和义乌中国小商品市场等国有、民营企业,考察了社会主义新农村建设示范点浙江嘉兴王店镇,听取了浙江嘉兴、义乌等地关于当地社会主义新农村建设的、发展社会主义市场经济及开展人大工作的情况介绍,与浙江义乌市的青年进行了座谈和联欢,进一步增进了爱国爱党意识,开阔了视野,增长了见识,增强了责任感和使命感。通过深入基层、深入实地、接触群众,既受到了革命爱国主义教育,又对国家经济、社会发展有了更实际更深刻的了解。★

声音

我们既要重视GDP,更要重视安全发展,用百姓生命换来的GDP,白给也不要!

7月16日,中共中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来在重庆市安全生产工作会上表示,以铁的手腕、铁的决心坚决遏制重特大安全事故。

现在有些保险公司又开始对股市动心了,认为时机又来了,想到资本市场赌一把。

7月20日上午,在保险业上半年监管工作会议上,中国保监会主席吴定富对当前部分保险公司“想先拿现金去股市赌一把”的心态提出了警示。

领导干部要养成上网这一“第五习惯”,既要“上网访民意”,更要“下网解民忧”。

青海省委书记强卫近日谈网络问

辽宁立法规定突发事件可越级上报

突发事件信息报告,政府部门必要时可以越级上报;公民、法人或者其他组织获悉突发事件信息,应立即通过110报警电话等各种渠道向当地人民政府、有关主管部门或者指定的专业机构报告。日前辽宁省人大常委会通过并颁布《辽宁省突发事件应对条例》,将于10月1日起正式实施。

《条例》规定,公民作为志愿者参加应急救援工作或者受指派协助维护社会秩序期间,其在本单位的工资和福利待遇不变。人民政府及其有关部门为应对突发事件,可以征用单位和个人的财产。被征用的财产在使用完毕或者突发事件应急处置工作结束后,应当及时返还。财产被征用或者征用后毁损、灭失的,应当给予补偿。(何勇)★

政时说,面对日益增多的网民留言,推动网络问政常态化已是大势所趋,回复网民要制度化,解决问题要常态化。

古今中外从来就没有一个法律禁止过流动商贩,法律不禁止就是合法,所以几千年来从来都不非法的一个职业,有必要来一场合法化的运动吗?

7月28日,全国城管执法局长联席会议秘书长罗亚蒙在新闻发布会上表示,把国务院公布的《个体工商户条例(征求意见稿)》的相关规定理解为流动商贩合法化是一种误读。

17:1,难道我们又“被代表”了。

7月31日,洛阳市城市供水价格改革调整听证会举行,18名代表17人赞成涨价,1人反对。有媒体评价说,听证会上怎么只有一名代表跟老百姓想到一处?★

增长必须是有质量的增长。有的地方GDP数字很好看,但并没有相应增加社会财富。我最担心在经济下滑时为了赶数据,把落后的生产能力又都用上了。如果把精力花在调结构和转型升级上,哪怕现在数据不好看,将来也一定会好看。

◎全国人大代表、中共中央政治局委员、中共广东省委书记 汪洋

全要博士、硕士,导致企业里只有工程师,没有技术员,就像机关里只有处长,没有科员,只有动嘴的,没有动手的,社会就会失衡。

◎全国人大代表、中共河南省委书记 徐光春

在政府和市场的关系上,政府一定要对市场诚实守信,政府如果没有信用,市场就管不住了。

◎福建省人大常委会委员、中国社会科学院法学研究所博士后 游劝荣

审计不是整人,审计的人要低调;“善医治未病”,审计不一定要把披露作为重点,而是要在发现问题后及时沟通、整改。

◎南京市人大代表、南京审计学院副院长 王会金



环保部拨十亿元助推农村环境综合整治

近日从环境保护部获悉,为落实“以奖促治”政策,加快解决突出的农村环境问题,10亿元中央财政专项资金已陆续下达各地,将有1200多个环境问题突出的村庄得到治理,170多个生态示范创建村镇得到奖励,900万群众直接受益。环境保护部的相关负责人表示,这10亿元专项资金将按照“突出重点、注重实效、公开透明、专款专用、强化监管”的原则,重点支持位于水污染防治重点流域、区域以及国家扶贫开发工作重点县范围内,群众反映强烈、环境问题突出的村庄。(顾瑞珍 杨舟)✎

卫生部启动全国职业病诊断与鉴定现状调查

7月31日,卫生部在其网站上发出《关于开展职业健康检查职业病诊断与鉴定工作现状调查的通知》,决定开展全国职业健康检查、职业病诊断与鉴定工作现状调查,并对部分省市及有关机构进行抽查。(仲欣)✎

铁路公安转制工作已启动

长期以来备受外界诟病的铁路公检法体制,即将启动改革破冰之旅。7月23日,国家公务员局官方网站发布消息称,国家公务员局、铁道部17日在北京联合召开会议,对铁路公安民警公务员过渡工作进行部署,并通报了实施方案。从上海市铁路公安系统了解到,铁路公安转制工作已经启动,正在组织铁路公安干警进行培训,以准备9月份的转制公务员考试。(师纪)✎

发改委称将抓紧改进房价监管

近来,楼市持续升温,房价不断走高,楼价走向成为民众关注的话题。对此,国家发展改革委副主任彭森7月30日在中国价格论坛上表示,当前,要抓紧改进房地产价格和收费监管。彭森认为,中国价格运行总体态势好于预期,未来价格走势有望进一步好转。但同时也要看到,当前经济国际国内不稳定不确定的因素仍然较多。流动性供应充裕,价格总水平上涨压力逐渐显现。(辛华)✎

公安部决定轮训全国县级公安机关基层所队长

8月3日从公安部获悉,公安部决定从现在至2010年6月,对全国县级公安机关基层所队长轮训一遍。每期培训班培训时间为10天。培训班的培训对象为全国县(市、区、旗)公安局(分局)基层所队长,主要包括派出所所长、看守所所长、拘留所所长、国内安全保卫大队大队长、刑事侦查大队大队长、交通管理大队大队长、治安管理部门大队长等,重点是派出所所长。(张景勇)✎

财政部拨7500万元用于乳品企业收购原奶贷款贴息

财政部日前拨付资金7500万元,用于乳制品企业收购原料奶贷款贴息,此举旨在缓解乳制品企业经营困境,保护奶农的利益。(辛华)✎

发改委要求各地调整水价需考虑社会承受能力

国家发改委8月3日在其官方网站上刊载新闻稿称,为确保水价改革稳妥实施,国家发改委已下发通知,要求各地在调整水价的过程中,要统筹考虑供水、污水处理行业发展需要和社会承受能力,合理把握水价调整的力度和时机,防止集中出台调价项目。今年以来,天津、上海、南京、广州、兰州和银川等城市相继调整了水价,沈阳、西宁等城市已召开听证会,准备调整水价。✎

深圳政府机构改革先行先试。7月31日,备受关注的广东深圳市政府机构改革方案“露脸”。深圳市通过探索实行大部门体制,将一些承担行政职能的事业单位纳入改革范围等,市政府将设置工作部门31个,比原来减少机构15个,精简幅度达三分之一,大大低于中央规定大城市为40个左右的机构限额。合理配置和运用决策权、执行权、监督权,建立相互制约又相互协调的运行机制。新设的“委”是主要承担制定政策、规划、标准等职能,并监督执行的大部门;“局”是主要承担执行和监管职能的机构。(据8月1日《人民日报》)

转变政府职能,厘清政府、市场、社会的边界,建设服务型政府,一直是官方和民众对政府机构改革的追求。深圳“先锋”改革效果如何,人们拭目以待。✎

农民工开胸验肺事件引起卫生部重视。28岁的张海超是河南省新密市刘寨镇农民,从事破碎、开压力机等有害工作3年多后,因怀疑得了“尘肺病”,奔波于郑州、北京多家医院求证,而郑州市职业病防治所的诊断结果——“肺结核合并无尘肺0期”,引起他的强烈质疑。6月22日张海超被逼无奈执着要求郑大一附院“开胸验肺”,证明自己确实患上了“尘肺病”。日前,卫生部派出专家督导组赶到河南督导解决该事件。经职业病防治专



家复诊,张海超被诊断为“尘肺病”。河南省卫生厅对“开胸验肺”事件中相关单位和人员进行责任追究。其中,给予新密市卫生局副局长耿爱萍撤职处分。(据7月28日新华社消息)

一个省会城市的职业病防治所,竟然查不出“尘肺病”,而非逼得农民工“开胸验肺”!让人至少对其医术生疑。职业病和弱势群体,这两个关键词连接在一起,是对政府“以人为本”的考验。✘

四川宜宾试点官员财产登记制度。6月,四川省宜宾市在高县率先试点推行基层领导干部家庭财产收入登记制度。高县月江镇、胜天镇的76名乡镇干部(包括社区、村干部)填写了《基层领导干部家庭财产收入登记表》。高县拟于近期在全县400余科级干部中推行家庭财产收入申报制度,需登记的内容有住房套数、月收入等。一年填写一次,登记表送交县纪委。(据7月15日《成都商报》)

登记官员财产,是反腐倡廉的基础制度建设。传统“财不露白”观念对官员“阳光收入”制度起反制作用。✘

西北政法大学回应毕业生“被就业”事件。7月24日,西北政法大学在其校园网贴出“关于我校毕业生赵某某同学‘被就业’一事的说明”,认定赵某某的就业协议是赵为了将人事关系和户口落到西安,委托其同学代签并办理了人事代理。辅导员未尽到认真审查义务,未发现其所签单位没有注册。学校决定将辅导员调离工作岗位。7月12日,赵同学在天涯论坛上发出《谁替我签的就业协议书?》一帖,称在他不知情的情况下,学校与一工业公司签订了自己的《就业协议书》。随后,“被就业”一词迅速蹿红网络,矛头直指虚高的高校就业率。(据7月27日《人民日报》)

不排除极少数学生因种种原因“被

就业”。公众需要高校就业率的准确率,更期望政府和高校为提高就业率采取更加务实的行动。✘

河南周口监狱组织犯人外出参观引争议。7月11日早上,河南周口监狱的王宏江和吕本文、王岩岭等10名表现良好的服刑人员坐上了大巴,在监狱民警的带领下,穿着囚服参观了漯河市临颍县南街村植物园和吉鸿昌纪念馆。有人认为,监狱有人情味;有人则担心犯人会趁机脱逃危害社会。“外出参观的犯人必须是省级改造积极分子、宽管类型的犯人,由狱警一对一看护。”周口监狱副监狱长梁爽介绍,这是一种对犯人教育改造的创新模式,监狱对犯人的改造模式由传统的限制人身自由、劳动改造逐步转向教育改造。(据7月27日《京华时报》)

在安全可控的范围内,让改造积极的犯人外出参观,可以尝试。这也是一种人性化激励。✘

河南杞县快速应对“钴60事件”。6月7日,杞县利民辐照厂(用钴60放射源对方便面调料包、辣椒粉等进行辐照灭菌)的辐照装置在运行中货物意外倒塌,导致钴60放射源卡住,不能正常回到水井中的安全位置。针对媒体对信息不及时公开的疑问,杞县县委宣传部长王清芝说:“既然没有危险,也不用一开始就大张旗鼓地公布信息。”7月16日环保部发布通告,卡源事故不会造成环境污染。7月17日有谣传称辐照中心钴60将爆炸,致使许多群众逃离家乡,前往附近县市“避难”。当地政府随后召开新闻发布会,专家出面辟谣,警方抓获5名造谣者,大部分群众才返回家中。(据8月3日《中国经济周刊》)

每一次突发事件,都会出现真相与谣言赛跑,看谁跑得快。如果让真相尽快占据民间舆论阵地,政府处理突发事件就更主动。✘

3.35% 上半年全国单位GDP能耗下降3.35%

从国家发展改革委获悉:上半年全国单位GDP能耗在一季度下降2.89%的基础上,累计下降3.35%,降幅同比提高0.47个百分点。

2.72% 我国企业户数上半年增长2.72%

受国际金融危机冲击,今年以来,我国各类企业发展遇到前所未有的困难和挑战,但依然保持了良好的发展势头。截至6月底,全国实有企业997.88万户(含分支机构),比上年年底增加26.42万户,增长2.72%。

23.3% 高等教育毛入学率达23.3%

教育部日前发布的《2008年全国教育事业统计公报》显示,2008年全国各类高等教育总规模达到2907万人,高等教育毛入学率(在国际上,“高等教育毛入学率”是指高等学校在校生人数与规定年龄组人口数的比率,通常被作为衡量一个国家高等教育发展水平的重要指标之一)达到23.3%。各级各类教育取得了新进展。

14638元 国家统计局发布公告 上半年职工平均工资14638元

据国家统计局7月29日发布公告,今年上半年,全国城镇单位在岗职工平均工资为14638元,与上年同期相比,增加了1674元,增长12.9%,增幅同比回落5.1个百分点。

72% 城镇土地调查完成72%

日前从国土资源部获悉:第二次全国土地调查工作正按计划推进,农村土地外业调查全面完成,城镇土地调查完成72%。

为何不开“降价听证会”

尹卫国

正值八月流火,可甘肃兰州市民却为冬季供热涨价担忧,市物价局称,下半年将出台“二次供热收费”细则。市民为此质疑,去年因煤炭涨价热价大涨,现在煤价下来了,应该开个“降价听证会”。

据报道,去年兰州居民供热由每月每平方米2.80元涨至4.20元,上涨幅度近50%,理由是煤价大涨,但今年以来煤炭由每吨550元下降为300多元,降幅近四成,政府部门不仅没说降热价的事,反而要开征“二次供热”费。所谓“二次供热”就是物业公司换热系统对一次热能进行转换供给业主家庭。这明显属于变相涨价,重复收费。市民花钱从供热公司购买的热能产品理应直接入户,何需物业再转换一次?如果说确实需要对热能转换,市民缴纳的供热费已经包含这部分费用,岂可二次收费?

煤价涨了热价必涨,煤价降了热价又不降,还要再找借口收费,这是典型的“垄断逻辑”,也只有强悍的垄断行业才能坚守住这与市场经济规律完全相悖的定价规则,让“垄断价”能大行其道。

价格听证制度在我国已实行多年,但逢“听”必“涨”似乎是铁律,“降价听证会”则极为鲜见。价格听证制度的初衷是价格调整听证,本身包含涨价与降价两种情形。“涨价听证会”有悖于价格听证制度本义。价格变动频繁是市场经济基本特点,自然包括上涨与下调,煤价大降热价却坚挺不变,说得通吗?

公众对价格听证已经产生“感觉疲劳”,甚至厌倦。兰州市民呼吁召开一次“降价听证会”,令人耳目一新,也很有必要。“降价听证”是市民合法的利益诉求,政府不应漠视。建议以物

价部门居间组织一场听证辩论,围绕煤炭降价热价该不该降、二次供热该不该收费等问题,让市民代表与供热公司依法论理,一番唇枪舌剑,理当然是越辩越明,合理定价常常在博弈中形成。“涨价听证”独领风骚应打破,公众希望看到“降价听证”成常态,并且在所有垄断行业推广。★

“整编”流动摊贩是民生命题

田必耀



引车卖浆、贩夫走卒,古今中外皆有之,就连在美国白宫旁边也随处可见五花八门的小商贩。一个城市“走鬼”的称号足见摊贩谋生之艰难。因而,公共政策对城市流动摊贩的一举一动,很自然引发社会对“走鬼”谋生之道和生存状态的深度关注。

7月21日,国务院法制办公布了《个体工商户条例(征求意见稿)》,其中最最惹眼的一点是“无固定经营场所的摊贩,申请登记为个体工商户的,登记事项不包括经营场所。”这意味着全国3000万流动摊贩们有望取得合法身份,进入固定区域营业。

消息一出,城管部门首先作出激烈的反应。全国城管执法局长联席会议的一百多位城管执法局长紧急沟通后,就条例递交了五条意见,其中明确提出:个体工商户应由工商部门主管,工商部门不能只管收费发照,把问题推给社会,不能让城管背黑锅。城管部门的人员虽然有些情绪化,但换位思考,倒是可以理解,流动商贩一旦挂牌营业,城管该怎么管?

在民众的眼里,城管与摊贩之间一直近似猫鼠游戏。管理愈严,摊贩的抗争愈烈,暴力冲突时有发生。为缓解冲突,城管部门在努力践行和谐城管、文明执法的理念,并试图采用“柔性”执法机制,如昆明市五华区成立女子城管中队、重庆有老太婆“唠叨队”。国家从立法层面把流动摊贩“整编”为个体工商户,赋予流动摊贩的经营权,解决其就业问题,体现了政府对弱势群体的“民本”情怀。

“围堵”流动摊贩显然不是良策,在法治框架下,需要寻找摊贩谋生权利和城市管理之间的平衡。流动摊贩谋生固然不能影响市容,但更不能以管理的便利来挤压摊贩的生存空间。流动摊贩需要一个谋生的空间,民生为大理应是平衡的底线,城管部门应从城市弱势群体生存、就业和社会阶层和谐安定的高度,引导摊贩融入城市。

《个体工商户条例》一旦出台,城管部门面临着如何转型和服务;小本生意、微利经营的摊贩对税负和收费的承受额度;如何按照权利义务均衡的原则,进一步明确流动摊贩权利和义务;政府如何创造条件扩大流动摊贩经营区域,努力满足其经营的需要,等等,都是无法回避的问题。

面对条例征求意见稿,城管有话语权,可以有组织的集体发表意见。平衡的源头是制度的公平,这就需要媒体不吝传达和解读各方声音,为政府

统筹兼顾各方利益诉求提供真实的信息。★

板砖砸不出公民社会

杨文浩



前不久,一位年过七旬的老人站在兰州某小区门口的斑马线上,只要见到车辆闯红灯经过,便用板砖砸违章车辆。兰州老人在斑马线怒砸30辆违章车辆的行为引起了社会的高度关注,尤其是在网络上掀起了轩然大波。

其实许多人内心都知道,老人用板砖砸违章车的行为不为法律所允许,但在网络调查中,33万人中有26万人却表示了支持。这表明,在杭州飙车案、南京醉酒驾车连环撞人案后,人们对于违章车辆无视行人生命安全的愤怒。同时,调查背后还隐含着,民众希望以正义的力量向一切违法行为宣战。

早在几个世纪前,德国法学家耶林就说过“为权利而斗争”。一个由关心社会公益事业,愿意为权利而斗争,具有现代公民意识的公民组成的社会才是真正的公民社会。从这个层面来说,兰州这位老人主动站出来谴责违章车辆,这是一个积极公民的体现,这种关心公益的出发点值得赞赏。

但是,一个具有现代公民意识的人,他对公益事业的关注和对权利奋斗,都是在合法的范围内,使用法律的武器来争取。“以暴制暴”造成的是民众普遍的对于暴力的盲从和迷信,对

于法律的蔑视与践踏。“冤冤相报”,必将导致社会秩序为之大乱,无辜的人们饱受苦难。因此,从建设“公民社会”角度,“以暴制暴”无助于培育健康的公民心态,无助于培育一个健康的“公民社会”。

我们支持兰州这位老人,支持更多的民众对违章车辆说“不”,但请你们放下手中高擎的板砖,拿起你手中的摄像机,将违章车辆拍摄下来,将他们举报到执法机关或者公共媒体;或者,直接就站出来,劝阻车辆的违章行为,与公众一起谴责他们。此外,作为一名积极公民更重要的是,要善于通过监督政府来达到改善交通秩序的目的。对交通秩序混乱、缺失交通标志的地方或者交警不严格执法之处,积极投诉、曝光,通过监督交警来达到改善交通秩序。

建设公民社会另外一个重要方面在于,公民应当为了公益事业和争取权利积极组织起来,成立民间的维权或者监督团体,对违法犯罪现象进行监督,对政府的执法行为进行监督。当然,这需要政府更多地支持和鼓励,鼓励公民形成维护公益的团体,而不是将其视之为洪水猛兽。★

商家凭什么“垄断” 高考信息

张剑虹

短信刚刚发出,马上就有了回复:录取待审。接着一连串的短信纷至沓来,几元钱的信息费又被扣去。从孩子高考结束到现在,仅查询孩子的分数和录取情况,至少已花去我20元的信息费。和我一样,有孩子参加高考的家庭为了及时获得孩子考试和录取情况,几乎都花去了几十元的信息查询费。

孩子刚刚考完,许多家庭在焦虑

中等待。当时听说在网上可以查询,笔者是一有机会就上网,但是,每次都是无功而返。后来才知道网上查询要花几十元买一张查询卡,然后凭这张卡登陆教育信息网进行查询才能查到结果,而且每张查询卡都只能查一个考生的信息。不购买查询卡也行,那么就用短信查询,只是短信查询也是要么定制一个包月的短信,要么就每查询一次扣除一元钱的短信费外加通信费。总而言之,要想及时知道孩子高考录取情况,就得给教育招生部门和商家做点经济贡献。

高考录取信息应该是公共信息、公益信息。而这些信息按规定是应该及时向全社会公开的。按照政府信息公开条例规定,政府应主动公开“涉及公民、法人或者其他组织切身利益的”信息。该条例还规定“通过其他组织、个人以有偿服务方式提供政府信息的”,应该被追究责任。

高考应该是涉及公民切身利益的大事,高考的政策、措施及其实施情况也是政府信息公开的重点。现在,教育招生部门却把这种公共信息、公益信息当作部门和商家敛财的载体,不仅损害了众多考生和家长的利益,也是一种严重的违法行为。难道就任由公共信息成为部门和商家狂欢的盛宴吗?政府部门的公信力何在?国家法规的严肃性何在?★



本栏目电子信箱: zgrdgd@163.com



今年是新中国成立六十周年。北京人民大会堂这个中国最富政治象征意味的建筑，也将迎来建成五十周年、开放三十周年的纪念。恢弘的人民大会堂，不仅仅是一部凝固的音乐，更是一部立体的、生动的史书，记载着中国的发展足迹。今年的七月十五日，是人民大会堂正式向社会开放三十周年的纪念日。为此，本刊特别刊登此文，从不同侧面重新审视这座独具意义的建筑，以飨读者。

北京人民大会堂，一个浓缩

文 / 特约记者 张朔

二〇〇九年，在新中国成立六十周年之际，我们国家最富政治象征意味的建筑——人民大会堂，也将迎来建成五十周年的纪念。

歌德说，建筑是凝固的音乐。人民大会堂却不止于此，它更如一个浓缩的中国。

在这里，中国版图上三十四个省、自治区、直辖市和特别行政区，都有以自己名字命名、体现地方特色的厅室。在这里，举行了建国后中央和国家的大部分重大政治活动。更重要的是，它的命运与

它所见证的这个国家紧密地相连。

看得见的纪念， 承载历史的生动印记

这座南北三百三十六米、东西二百零六米、占地十五公顷的庞然大物，始建于一九五八年十月，短短十一个多月后即告竣工。一九五九年九月九日凌晨两点，建设大会堂的提议者毛泽东到现场视察。他在“大会堂”前加上“人民”两字，为之定名“人民大会堂”。

然而，在建成后的二十年里，人民

大会堂却与这个国家一样，几乎是封闭的。

一九五九年至一九七八年，人民大会堂的服务对象仅限于中央和国家领导人的活动。很少的民众参观也都是有组织、小范围的。“文革”期间，民众参观彻底中断，大会堂周围布满岗哨。一九七二年初春，首次正式访华美国总统尼克松走进人民大会堂，与中国总理周恩来商讨两国关系正常化。或许在他眼中，这座被外界视为中国国家形象的建筑，看上去颇为神秘。



的中国

一九七八年十二月，中共中央十一届三中全会在同处北京长安街、与人民大会堂一箭之遥的京西宾馆召开。与会者作出改变中国命运的决定——改革开放。

短短四十天后，人民大会堂的大门打开了。一九七九年一月，万名群众走进大会堂举行春节大联欢。时任全国人大常委会副委员长的邓颖超对他们说：“大会堂这个禁区已经被打破了，它重新回到了人民的怀抱。”同年七月十五日，人民大会堂正式向社会开放，并扩

大对外宾开放。

不过，与国家一起走上改革开放之路的大会堂，渐渐发现了自己的差距。

因当年技术、材料及工期的局限，再加上多年来的耗损，以奇迹般速度建成的人民大会堂在建筑结构、消防安全、设备设施等方面都存在隐患。

上世纪九十年代初，秉持“保持原有风格、体现现代化”的原则，大会堂开始了一次大规模维修改造。用约十年时间完成大小礼堂、宴会厅、外墙改造等二十多个大型工程项目，全面更新消防、电气、空调、电梯等内部设备。进入新世纪后，国家接待厅、迎宾厅等重点区域也陆续进行局部维修。

有趣的是，大会堂内唯一由国家部委承担装饰任务的厅室，不仅设备，连名字也“现代化”了。建堂之初，中国的领导者们认为，应以最代表“现代化”的东西命名一个厅。于是，“塑料厅”应运而生，厅内装饰也完全是塑料制品。后来，塑料厅演进更为化学厅，成为反映中国化工成就的专用厅。

随着中国经济崛起和社会进步，庄严肃穆一如从前的人民大会堂，已然吐故纳新，越来越开放，越来越充满现代感，也越来越经得起风雨。

几十年来，毛泽东在一一八厅，周恩来在江苏厅和国家接待厅，邓小平、江泽民、胡锦涛在福建厅，先后向世界发出中国的声音。发生在这个国家身上的大事，也在这座建筑里留下一个个看得见、摸得着的纪念，成为承载历史的生动印记——

上世纪末，香港、澳门先后重回祖国怀抱，人民大会堂把原来一层的西会议室改建为香港厅，在三层建了澳门厅。两个中西合璧“新成员”的到来，消除了大会堂内“中国版图”不完整的遗憾。

二〇〇五、二〇〇六年，胡锦涛与国民党荣誉主席连战一年之内两度在人民大会堂握手。时隔一甲子，两党一笑泯恩仇。在他们面前徐徐开启的橘色垂

幕，被永远定格在记者的镜头里，被称为两岸交往大幕开启的象征。

二〇〇八年，北京奥运会开幕当天，胡锦涛与来自全世界的客人分享奥运的快乐、北京的荣光。在焕然一新的北大厅里，徐徐合拢的长城苏绣屏风赢得一片惊叹。

当然，新的变化远不止如此。

几十年来，大会堂里的普通人多了。从一九七九年至今，这里接待了五千七百多万人次民众参观。

大会堂里官员们的“礼节”少了。随着礼宾制度的改革，在本国领导人出国前后，不再在这里“迎来送往”。

到中国访问的各国政要多了，在中国举行的国际会议多了，但大会堂国宴菜单变短了，国宴时间也缩短了……

即将到来的金秋十月，人民大会堂又将见证新中国六十华诞。在这座建筑面积十七万多平方米、已刻出一万八千多个日夜的时空坐标系上，中国的故事将鲜活地继续。

“越来越挤”的常委会会议厅， 悄然长大犹如中国民主

“北京人民大会堂二楼的全国人大



全国人大常委会会议厅

常委会会议厅有四百张红椅子。它们从一九八八年以来默默承载了一段中国民主演进的历史。”

如今，这座国家级民主议事厅正变得“越来越挤”——

正式会议区内，一百三十五张常委会组成人员的红椅子已增至一百七十五张。这块红色方阵上不仅有原任部长、原任省长、科学家、理论家、教育家、艺术大师、经济领域开拓者和民主党派人士，还新增了少壮派法律专家。

列席会议区中，不仅走来了各省级人大常委会负责人，还有全国人大常

委会会议应向老百姓开放，中国公民可以通过一定的申请程序到现场旁听会议，亲身了解一部法律讨论、出台的过程。这是立法为民、民主立法的应有之义。

人们有理由期待，未来，这里能安放足够的“红椅子”，让带来民主声音的人们坐得更从容；有功能更齐备的空间，让记者们能以更独立、自由的姿态观察民主的进程；让从未走进常委会会议厅的来自中国各阶层的公民代表，能第一次找到属于他们的座席。

回顾全国人大常委会会议厅几十

建成“香港厅”之前，这里就是全国人大常委会在人民大会堂里早期的会议厅。

那时候，因为厅内空间不够，只能从会议室里拉出一根线到旁边的塑料厅，作简报的工作人员和记者们在这里通过扩音器听“现场直播”。

即便如此，随着委员人数增加、立法程序规范等发展变化，西会议室还是显得越来越小了。之后，常委会会议厅一度搬到稍大的二楼圆厅，但渐渐也不能满足会议的需求，于是搬到现在的常委会会议厅。

因这里原为江西厅过厅，与其他厅

室大多方方正正的

造型相比，现在的常委会会议厅显得很瘦长，南北长、东西短的布局独具特色。虽为过厅，但经过精心设计，各个功能区的划分较前更为合理，电子表决器、同步视频等先进设备也一应俱全……

截至今年六月的十一届全国人大常委会第九次会议，全国人大常委会总计四百六十九次会议，大部分在这

里举行。截至去年二月的十届全国人大常委会第三十二次会议，中国现行有效的法律总计二百二十九件，大部分从这里审议出台。

几十年来，几易其址的全国人大常委会会议厅，如中国民主的象征，正悄然长大。未来，一部中国民主法治的巨作，将在这里书写出更多也许不总是平静、但注定要动人心魄的故事。



人民大会堂万人大礼堂

委会各专门委员会成员，全国人大代表的座席也从无到有、从十几个增至四十个。

记者采访区里，各路记者从十几人增至几十人，一层记者席早已供不应求，二层工作间也渐渐人满为患。

而最大的问题，是没有合适的空间安放民众的旁听席。

按照中国有关法律规定的，全国人大

年来的历史，会发现这个厅是人民大会堂里“搬家”次数最多的一个。而厅址演变的轨迹，为人们的期待带来了希望和信心。

在人民大会堂南门外，挂有一块醒目的“中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会”的牌子。进门后，沿着红地毯走到左边走廊的尽头，是曾经的西会议室、现在的香港厅。在改

“摸得着”的民主， 镌刻中国民主法治进程

每年春天，在人民大会堂举行的中国“两会”聚焦着海内外的关注。从一九六〇年至今，已是第五十个年头。

一九五九年九月人民大会堂建成，翌年三月，作为中国最高国家权力机关的全国人民代表大会移师于此。这里的万人大礼堂，为代表们履行职责提供了更宽阔的舞台。而中国五十年民主法治进程，也在这座建筑里留下“摸得着”的印记。

其一，世界最大的电子表决系统。

在早期的“两会”中，大会通过决议要靠人大代表、政协委员举手表决。因意见大多时候比较一致，只需点清反对和弃权的人数即可。一九八九年四月，全国人大常委会委员长会议决定研制电子表决系统，以体现民主公正。很快，中办信息中心、国防科工委和人民大会堂技术带头人组成“八九五工程小组”。他们从外国进口元器件，在中国研制组装。经过半年努力，电子表决系统于一九九〇年三月起用于全国“两会”，让决策的过程更加民主、科学、透明。

“这是全世界最大的一套电子表决系统，”人民大会堂管理局局长刘水生说，“经过几次更新，近二十年来在使用上一直很可靠。这套系统既保证了统计的准确性，也有利于表决者不受干扰地表达意见，是中国民主进程中技术领域的重要标志。”

其二，世界先进水平的电子计票箱。

刘水生至今清晰记得，在人民大会堂的木头票箱时代，每次投票后，一群算盘高手就在江苏厅噼里啪啦地忙开了。而即使是这些特意组织来的算盘界顶级人物，计票通常也要耗费两个多小时，如有意外还要重复再来。这段时间，代表、委员们就在会场内外一边休息一边等结果。

“每次换届大会时，我们都要准备



人民大会堂拥有世界先进水平的电子计票箱

好多点心。因为计票时间很长，大会从上午九点开到中午十二点多还散不了，所以给大家加点餐。”

之后，电子计票箱与电子表决器同步开始研制。第一次正式应用，是在人民大会堂宴会厅举行的一次中共中央高层会议上。谁知一亮相却出了故障，邓小平同志刚把票放进去，票箱就把票退了出来。

“当然，那只是个意外。”刘水生说，“通过不断完善，这套完全由中国自主研发的电子计票系统已非常先进。票投进去后数据随即传到机房，投票结束后十五到二十分钟可统计出结果。在技术上也实现了与会场显示屏同步，只要连接上，就可以在大屏幕上即时显示候选人票数的变化。”

其三，中国最先进的简报信息化处理系统。

作为中国最高国家权力机关——全国人民代表大会的常设机构全国人大常委会每两个月在人民大会堂举行一次会议，制定法律、监督“一府两院”工作、决定人事任免等。每次会议期间举行多次分组审议，常委会组成人员在会上充分发表意见。这也是中国式民主的一个实现方式。

全国人大常委会办公厅新闻局局长阚珂回忆，过去通常是两名工作人员负责一个小组，轮流用纸笔记录发言。有的记录者速度慢，记下来的内容就会很不全面。再加上要在很短时间里再经过修改、复印、排版等多个环节，难免会出现错误。

为了全面、准确地记录、反映立法过程中的审议意见，从二〇〇二年八月开始，先进的信息化技术引入全国人大常委会分组会现场。

阚珂说，这套自主研发的简报信息化处理系统是目前国内最先进的。通过这项改进，常委会会议简报的信息量、准确性与及时性都显著增加，不仅有利于常委会本身的工作，也有利于媒体和公众全方位审视立法动态，让立法过程变得更加透明。

“我在陪同菲律宾议会代表团参观人民大会堂时，他们惊叹，这样宏大的会议场所、先进的会议设备，世界上其他任何国家的代议机构都没有。”

在全国人大工作逾二十二年的阚珂说，“不过，比这些更值得关注与称赞的，却是人民大会堂内设备变化的背后不断前进的中国民主法治脚步。”

一揽子计划实施的回望与前瞻

——访全国人大财政经济委员会副主任委员尹中卿

文 / 《中国人大》记者

去年下半年,我国国民经济和社会发展受到国际金融危机的深度冲击。面对国内外极其复杂严峻的形势,中央迅速推出应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展的一揽子计划。今年3月,十一届全国人大二次会议进一步充实细化并批准了这个计划。最近,上半年经济运行的各项数据陆续出炉,全国人大代表和社会各界十分关注一揽子计划的实施情况。

8月下旬,十一届全国人大常委会第十次会议将听取审议国务院关于今年以来我国国民经济和社会发展规划执行情况的报告。近日,全国人大财政经济委员会副主任委员尹中卿接受了本刊记者的采访。

记者:今年以来,一揽子计划的实施产生了哪些积极效果?

尹中卿:十一届全国人大二次会议批准的一揽子计划,是我们分析和评估今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的依据。一揽子计划实施已经有半年多时间,我们通过大规模政府公共投资、结构性减税、家电和农机具下乡、降低房贷利率、提高农产品收购价格等政策,以扩大国内投资和消费需求;通过完善出口信贷保险和调整出口退税等政策,以减缓出口下降幅度;通过实施十大产业调整和振兴计划、国家

科技重大专项、加强企业技术改造等政策,以调整优化经济结构;通过稳定和扩大就业、增加离退休金和养老金、提高最低保障水平等政策,以改善民生。经过全国上下的共同努力,遏制和扭转了经济增速持续下滑的势头,有效增强了我们实现全年经济社会发展目标的信心,效果之好超出很多人的预料。

一是经济增长率稳步回升。

——国内生产总值增速触底反弹。按可比价格计算,国内生产总值同比增长7.1%,比一季度快1个百分点,比去年第四季度快3个百分点。分季度看,一季度增长6.1%,二季度增长7.9%,二季度比一季度加快了1.8个百分点。

——农业农村经济稳定发展。全国夏粮产量12335万吨,比上年增产260万吨,增长2.2%。猪牛羊禽肉产量3580万吨,增长6.3%。

——工业生产增速稳中趋升。规模以上工业增加值同比增长7.0%。其中,一季度增长5.1%,二季度增长9.1%。工业产品销售率为97.2%。工业生产增长加快的行业、地区和产品明显增多。

二是固定资产投资快速增长。

——固定资产投资增长较快。全社会固定资产投资91321亿元,同比增长33.5%,增速比一季度加快4.7个百分点,比上年同期加快7.2个百分点。

——投资结构有所改善。城镇固定

资产投资增长33.6%,加快6.8个百分点;农村固定资产投资增长32.7%,加快9.5个百分点。在城镇固定资产投资中,第一产业投资增长68.9%,第二产业增长29.0%,第三产业增长36.6%。

——基础设施得到完善。基础设施投资(不包括电力)增长57.4%,农业、铁路、公路、水利、卫生社保、环境和公共设施管理等领域投资增速均超过50%,大幅高于平均增速20多个百分点。

三是社会消费品零售总额平稳增长。

——国内市场销售平稳较快增长。社会消费品零售总额同比增长15.0%,扣除价格因素,实际增长16.6%,同比加快3.7个百分点。其中,县及县以下增长16.4%,快于城市增长2个百分点。

——居民消费价格继续下降。居民消费价格同比下降1.1%,商品零售价格同比下降1.4%,工业品出厂价格同比下降5.9%,原材料、燃料、动力购进价格同比下降8.7%。

四是民生得到进一步改善。

——就业保持稳定。全国城镇新增就业569万人,月均新增就业95万人,扭转了去年第四季度月均59万人的下滑趋势,完成了全年目标的63%。高校毕业生就业签约率68%。农民工就业恢复情况良好。下岗失业人员再就业完成

全年目标的54%。就业困难人员再就业完成全年目标的79%。

——城乡居民收入继续增长。城镇居民家庭人均可支配收入同比增长9.8%，扣除价格因素实际增长11.2%。农村居民人均现金收入增长8.1%，扣除价格因素实际增长也是8.1%。

——社会保障支出稳步增加。财政用于社会保障和就业的支出同比增长29.2%，中央财政对城市居民最低生活保障和农村居民最低生活保障补贴支出分别增长49.9%和140%以上。

从以上数据可以看出，今年以来，我国国民经济和社会发展出现了积极变化，总体经济形势企稳向好、经济增速触底反弹，实现了“V”形复苏增长，为全年实现GDP增长8%左右的目标奠定了坚实的基础。实践证明，中央提出的一揽子计划，以及所采取的积极的财政政策和适度宽松的货币政策，是完全正确、非常及时的，各地区、各部门贯彻落实中央各项方针政策和工作部署是坚决有力、扎实有效的。在国际金融危机严峻挑战面前，在世界范围内深度萧条的瑟瑟寒风中，这样的成绩来之不易。

记者：一揽子计划在实施中有没有什么不足？

尹中卿：事物都是一分为二的。一揽子计划实施中当然也存在一些不足，这一点我们不应回避，也回避不了。

2009年上半年经济数据发布后，社会上弥漫着十分乐观的情绪。尽管乐观情绪有利于经济增长预期，但应防止副作用。因为在过分乐观的情况下，我们就不容易看到困难和问题，看不到扭转经济增速下滑主要靠什么，花了多大代价，什么问题没有解决，什么问题还在加重。

实际上，一揽子计划只是扭转我国经济增速过快下滑的临时措施和短期政策，更多只是为了应对国际金融危机冲击的临危应对之举。我们不能企求一

揽子计划在半年时间里能够解决我国经济发展中的所有问题，特别是那些长期积累的体制性、结构性问题，实施中稍微不慎，还有可能加剧原来存在的一些矛盾，并产生一些新的问题。实际上这些也是最近的讨论热点。

第一个讨论热点：天量信贷的是与非。

从去年9月实施适度宽松的货币政策以来，货币供应量快速增长，金融机构贷款大幅增加。在去年第四季度新增贷款1.2万亿元的基础上，今年上半年又新增贷款7.37万亿元。6月末，广义货币供应量（M2）余额56.9万亿元，同比增长28.5%，比上年末加快10.6个百分点；狭义货币供应量（M1）余额19.3万亿元，增长24.8%，加快15.7个百分点；市场货币流通量（M0）余额3.4万亿元，增长11.5%；金融机构各项人民币贷款余额37.7万亿元，信贷增量多增4.92万亿元，增长34.4%。

今年以来，适度宽松的货币政策为经济增长提供了有力的金融支持，通过连续下调存贷款利率和银行存款准备金率、取消信贷规模限制、灵活调整公开市场操作力度、加强窗口指导等政策的引导，向市场大胆、迅速投放流动性，对于缓解通缩预期、遏制物价下行态势、增强市场信心，发挥了十分重要的作用。

现在社会上对信贷规模和货币供应量有些议论，对金融监管部门半年来的工作也有不同看法。适度宽松的货币政策是有数量标准的，这就是政府工作报告提出的M2增长17%左右，新增贷款5万亿元以上。今年6月的M2增长28.5%，M1增长24.8%，上半年新增贷款7.37万亿元，同比增加4.92万亿元，信贷增量超过新中国成立以来任何一年的水平，适度宽松变成了过度宽松、极度宽松、无度宽松，甚至是放任自流。从目前情况看，即便下半年每个月新增贷款减至5000亿元左右，全年也有可能达到10万亿元以上。有人用“天量

放款”来形容这种状况，因为“大量”有数，“海量”有边，“天量”既无数又无边。当然，由于这是第一次实施适度宽松的货币政策，因而在应对危机的初始阶段按照“宁大勿小”力度考虑也是可以理解的，但事后有必要对货币信贷增长情况进行评估和总结。

今年以来，先是银行天量信贷，接着是股市、楼市连创新高。防范天量贷款所带来的流动性过剩催生资产价格泡沫、避免货币信贷超常规增长带来的通货膨胀压力和潜在金融风险已成为迫在眉睫的事情。目前，大家很关心怎样吸收天量放款所产生的流动性。为应对国际金融危机，短期内加大货币信贷投放力度无可厚非，但如果持续偏离既定目标，创纪录的贷款增量发展下去，就有可能在未来引发新一轮流动性过剩的风险。历史经验表明，过多的货币供应和通胀之间存在着必然的联系，但通胀有一个滞后期。另外，今年新增贷款基数畸高将使得明年在确定信贷规模和进度时更加难以把握，很可能会面临“多了难以承受”、“少了刺激力度又不够”的两难选择。1997年亚洲金融危机之后，我们对商业银行进行股份制改造，基本完善了金融监管制度，处理了大量呆坏账，银行决策逐步走向市场化，成果来之不易。正因为有了这些改革，才使得我国银行在国际金融危机的严重冲击下还能够发展壮大。如果把适度宽松的货币政策变成“天量”贷款，货币供应量过大，很容易导致过度投资，导致银行呆坏账骤然增多，从而威胁未来的金融体系稳定性，由实体经济增速下滑演变为金融危机。对此我们一定要保持高度警惕。

第二个讨论热点：财政赤字的得与失。

按照政府工作报告的要求，2009年中央财政安排7500亿元赤字，比上年增加5700亿元，同时代地方发行2000亿元债券。全国财政赤字合计9500亿元，占GDP的比重在3%以内。汇总中

中央和地方预算初步安排,全国财政收入66230亿元,增长8%;全国财政支出76235亿元,增长22.1%。这些指标实际上规定了积极的财政政策的数量界限。

从今年上半年预算执行情况来看,全国财政收入同比减少823.05亿元,下降2.4%。其中,中央本级收入同比下降9.4%,地方同比增长6.6%。全国财政支出同比增加6020.54亿元,增长26.3%。其中,中央本级支出同比增长22.7%,地方同比增长27.3%。与年度预算目标相比,上半年财政收入出现企稳回升迹象,但总体形势依然严峻。与年度预算安排增长9.8%的目标相比,中央本级收入短收3000多亿元。6月份虽然增长19.6%,如果扣除中央金融和石油企业一次性补缴收入,实际上增长2.8%。地方本级财政收入6.6%的小幅度增长,主要依靠非税收入同比增长31.4%,税收收入特别是主要税种如增值税、企业所得税、关税、印花税都是负增长。考虑到不可比因素,上半年全国和中央本级财政收入实际下降。

根据上半年经济运行情况分析,全年财政形势十分严峻。年初全国财政收入增长8%、中央财政收入增长9.8%的预期目标,是依据GDP增长8%、工业增加值增长9.5%、外贸进出口总额增长8%、CPI上涨4%等预期指标综合测算确定的,而这些指标前6个月都明显低于预期目标,财政收入来源将明显减少。地方非税收入急剧增长具有不可靠性,也不可持续。另一方面,年初确定的财政支出项目则具有刚性。落实扩内需、保增长、保民生的各项政策措施,保障重点支出需要,都需要财政加大投入力度,财政支出特别是中央财政支出压力很大。完成全年预算任务难度很大,年初确定的9500亿元赤字有可能满足不了需要。为了继续在建项目,明年有可能不得不扩大赤字规模,财政政策的可持续性将受到考验。

目前,人们不仅担心中央财政的巨额赤字,更担心地方政府的隐形赤

字和债务负担。中央推出刺激计划也要求地方政府拿出配套资金,于是,地方各级政府通过大规模构建投融资平台,发行各种企业债、短期融资券、中期票据,以及各种“银信证”产品,把地方政府进行基础建设投资和其他政府活动产生的债务信贷化。这些资金大部分使用在自偿能力低下的基础设施和其他公共建设项目之上,给地方留下隐形赤字和债务负担,造成财政结构性风险。

第三个讨论热点:巨额公共投资的功与过。

政府公共投资构成一揽子计划的主要内容。按照政府工作报告的要求,大规模增加政府投资,实施总额4万亿元的两年投资计划,其中中央政府拟新增1.18万亿元。2009年,中央政府公共投资预算安排9080亿元,其中新增投资4875亿元。

在实施一揽子计划过程中,政府公共投资成为拉动经济增长最主动、最直接、见效最快的手段。在去年第四季度新增投资1040亿元的基础上,今年上半年已累计下达5846亿元,加上地方政府配套和商业银行信贷支持,推动了投资的快速增长。一季度,全社会固定资产投资同比增长28.8%,比上年同期加快4.2个百分点,比四季度加快2.3个百分点,如果扣除价格因素,实际增速达到30.4%,同比加快15.6个百分点。二季度,固定资产投资增长27.6%,房地产开发投资增速回升到7%,为大型基建项目配套的主要产业,如水泥、玻璃、陶瓷、机器设备、纺织和机电的投资都从3月起开始回升。受惠于政府投资的溢出效应,为大型国有企业提供原材料、辅助配件的行业受到拉动。政府巨额公共投资对经济增长的贡献很大。

现在看来,政府公共投资对民间投资带动作用不大、效果不大。政府公共投资主要集中在与能源、交通、基础设施等相关行业,民间资本在投资领域进一步收缩,这在学者那里叫做“挤

出效应”。1至6月,国有及国有控股投资占全部城镇固定资产投资的比重为42.6%,同比增长41.4%,增速比去年同期提高22.1个百分点。而民间投资占全部城镇投资的比重为49.5%,同比增长34.3%,增速比去年同期下降1个百分点。外商及港澳台投资占全部城镇投资的比重为7.8%,同比增长0.4%,增速比去年同期下降20.3个百分点。仅靠政府公共投资救活和壮大的基本上是国有及其控股企业,中小企业特别是民营企业仍然反映经营困难。

根据全国人大财经委的安排,最近我们到内蒙古、陕西、辽宁、湖北进行调研。大家普遍反映政府公共投资存在的问题。某些投资的立项不够科学,往往是谁有储备项目,谁跑得快,谁就能立项。许多地方领导抱着“不要白不要、要的是政绩、要不到没本事”的心理,千方百计到中央有关部门争取项目和资金。部分项目选择和前期准备不充分,在可行性论证和审批过程中放松了环保、安全、能效、技术等方面的要求,有的项目并不一定符合当地需要,有的项目难以落实配套资金。尽管巨额的公共投资是形成了工作量,但是项目的选择、投资的效益都还需要考虑。

第四个讨论热点:结构调整的进与退。

推进结构调整是保持经济平稳较快发展的需要,一揽子计划把“调结构”放在十分重要的地位。实际上,经济结构包括国民收入分配格局、内外需结构、投资消费结构、城乡二元结构、产业结构、企业结构和产品结构。

今年上半年,我们陆续推出了钢铁、汽车、船舶、石化、纺织、轻工、有色金属、装备制造、电子信息以及物流业十大产业调整和振兴规划,在调结构方面取得一些进展,基础设施和基础产业进一步得到加强,装备工业较快回升。受世界经济危机冲击,部分沿海企业逐步向内陆地区转移。分地区看经济增长,西部地区增长13.2%,中部地区增

长6.8%，东部地区增长5.9%。分地区看固定资产投资，西部地区增长42.1%，中部地区增长38.1%，东部地区增长26.7%。经济增长和固定资产投资都显示出西部比中部快，中部比东部快，区域发展协调性有所增强。

同时也要看到，在实施一揽子计划过程中，我们更多依赖增加政府投资代替出口下降，政府新增投资主要集中于基础设施建设、重化工业、大企业和大项目，各地区纷纷选择产业关联度大的汽车、房地产、石油化工等产业作为主要投资方向，上项目的积极性高于调结构的积极性，致使经济结构调整出现了一些新情况，淘汰落后产能工作受到一定影响，产业结构进一步重型化和地区之间产业趋同问题又有抬头。

实际上，十大产业调整和振兴计划让人感到似乎在很大程度上更关心振兴，即使讲调整更多也是强调企业结构和产品结构调整，没有把经济结构全面的调整、深刻的调整放到应有的位置。十大产业调整和振兴很必要，但是还不够。中国要实现长期发展，就要以国际金融危机带来的挑战为倒逼压力，切实把促进经济平稳较快增长与调整结构有机结合起来，通过结构升级，使我们经济的增长上层次、上水平、有后劲、可持续。

记者：怎样理解保持宏观经济政策的连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策？

尹中卿：当前，我国正处在应对金融危机冲击、促进经济平稳较快发展的关键时期。在中央提出的“保增长、保民生、保稳定、扩内需、调结构、促改革”方针指导下，积极的财政政策和适度宽松的货币政策发挥了重要作用，促进经济平稳较快发展的一揽子计划产生了初步效果，我国经济增长出现了企稳向好、触底回升的积极变化。但也要清醒地看到，我国经济回升的基础还不够稳固，国际国内不稳定不确定因素仍然较

多，经济运行中仍然面临不少突出矛盾和问题。逆水行舟，不进则退。在经济增长从快速下滑转向全面恢复性增长的关键阶段，在全面复苏之前，我国宏观经济政策不宜作大的调整。宽松的货币政策和积极的财政政策的取向不能改变，调控工作不能放松。

第一，保持年初确定的宏观经济政策的连续性和稳定性。认真贯彻落实中央的战略部署，把促进经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，把应对国际金融危机冲击、克服当前困难与实现可持续发展有机结合起来，争取经济稳步复苏、稳定增长。

第二，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。坚持灵活审慎的调控方针，不断增强政策的预见性、针对性，及时发现和解决苗头性问题，更加突出调控的重点、力度和节奏，进一步提高宏观调控的应变能力和实际效果，巩固和发展企稳向好的经济形势，实现经济平稳较快发展。

第三，全面落实好一揽子计划。将工作重点放在落实已经出台的政策措施上面，在保增长中要更加注重推进结构调整，更加注重加快自主创新，更加注重加强节能环保，更加注重城乡统筹和区域协调发展，更加注重深化改革开放，更加注重保障和改善民生，努力完成今年国民经济和社会发展的任务。

记者：如何对积极的财政政策和适度宽松的货币政策进行微调、充实和完善？

尹中卿：根据中央要求，我们不仅要继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，同时还应该根据形势变化，把应对国际金融危机冲击、克服当前困难与实现可持续发展有机结合起来，审时度势，适时对积极的财政政策和适度宽松的货币政策进行适度微调、充实和完善。目前，我们要利用经济企稳向好、触底回升的有利时机，把关注重点更多地转移到解决我国经济自身

存在的深层次体制性、结构性问题上，把已经做的工作更加精细化，更具有操作性，推动国民经济从增速下滑中恢复，在复苏之后实现科学发展、实现又好又快发展、实现平稳较快发展、实现协调健康可持续发展。

首先，积极的财政政策不是盲目积极，更不是无限度扩张。要从保持可持续性、预防政府债务危机的角度，适时适度微调、充实和完善积极的财政政策。为了应对国际金融危机的冲击，促进经济平稳较快发展，我们把多年来一直实行的稳健的财政政策，改变为积极的财政政策。十一届全国人大二次会议批准2009年安排财政赤字9500亿元。与经济形势低迷、增长速度趋稳基础不牢固交织在一起，1至6月全国财政收入同比下降2.4%，全国财政支出增长26.3%，财政收支相抵，收大于支5074亿元，同比减少6853亿元。下半年财政工作需要着力考虑扩张适度，量力而行，尽量不要调整预算，尽力实现收支平衡，努力做到财政收入来源有持续保证，财政支出有长远效益，尽力实现收支平衡。

其次，适度宽松的货币政策不是过度宽松，不是无度宽松，更不是完全放任。要从抑制通胀压力、防范潜在金融风险的角度，适时适度微调、充实和完善宽松的货币政策，保持银行体系流动性水平合理适度。下半年要合理把握信贷投放的节奏，按照年初制定的广义货币增长17%，新增贷款5万亿元以上的目标，力争广义货币（M2）供应量降低到20%以内，新增贷款不超过10万亿元。要进一步理顺货币政策传导机制，优化信贷结构，加大对“三农”、中小企业等薄弱环节的金融支持，使资金真正落实到支持实体经济运行上。要增强金融企业防范风险能力，严格执行贷款条件，加强对信贷资金和项目落实情况的跟踪检查，防止不良贷款出现反弹。要继续推进金融改革和创新，加强对资本市场、房地产市场的监管，防范和控制

信贷风险,保障金融体系平稳运行。

记者:您曾提出过促进经济平稳较快发展要做好加减乘除四则混合运算,在读者中引起反响。请谈谈具体内容。

尹中卿:按照科学发展观的要求,我们要更加重视经济发展而不仅仅是经济增长。即使讲“保增长”,我们追求的也应该是重质量、有效益的总量扩张,是又好又快的增长。“保增长”也要有保有压,减少过剩产能、淘汰落后产能、压缩高消耗高污染产能,促进经济协调健康增长。“保增长”的根本途径是科技创新和体制创新。“保增长”的根本目的是满足人民群众日益增长的物质文化需求,只有让人民群众不断共享发展成果,经济增长才有持久的动力。面对国际金融危机的冲击,我国经济发展长期积累的矛盾和问题都暴露出来了。在危机面前,要化“危”为“机”,促进经济平稳较快发展,我认为在具体政策选择上,要科学做加法、勇于做减法、善于做乘法、敢于做除法,把加法与减法结合起来,把乘法与除法结合起来,做好加减乘除四则混合运算。


第一,科学做加法,就是更加注重科学地保增长,通过扩内需、稳出口、增就业,实现重质量有效益的总量扩张,促进国民经济又好又快发展。一要促进内需较快增长。继续落实好已出台的刺激消费政策,大力扩大消费需求。进一步优化政府投资结构,加大对消费、民生、企业技改等领域的投资力度,有效带动民间投资增长。继续发挥好投资对拉动经济的重要作用,加快形成主要依靠消费拉动的经济增长格局。二要努力稳定出口。扩大人民币出口信贷支持出口,将我国具有出口竞争优势的产品作为出口信贷重点支持领域,解决国外买方支付进口商品资金需要。进一步提高利用外资质量和水平。三要多渠道增加就业岗位。实施扩大就业的发展战略和更加积极的就业政策,把刺激经济增长

与有效增加就业结合起来,把政府扩大就业与支持群众自主创业结合起来,千方百计提供更多的就业岗位。大力发展劳动密集型产业、中小企业和服务业等就业吸纳能力较强的行业,全面落实减轻企业负担的政策措施,切实解决中小企业融资难等问题。加强公共就业服务体系建设,建好乡镇、村和街道、社区的公共就业服务工作平台。着力抓好高校毕业生、农民工和困难群体的就业工作,让群众就业有门、创业有路,生活有来源、致富有奔头。

第二,勇于做减法,就是更加注重推进结构调整、节能降耗减排,保证经济增长上层次、有后劲、可持续。在应对国际金融危机中,我们要把促进经济平稳较快增长与调整结构有机结合起来,认真贯彻落实十大产业调整和振兴规划,进一步推动经济结构调整,使经济回升建立在结构优化的基础之上。一要减少过剩产能。加快推进钢铁、汽车、电力、纺织、轻工等行业的兼并重组,在“去库存化”的基础上“去产能化”,坚决控制盲目重复建设,切实杜绝劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”。二要淘汰落后产能。加快推进企业兼并重组,促进产业优化升级,切实转变增长方式,使经济增长上层次、有后劲、可持续。三要压缩高消耗高污染产能。严格控制高耗能、高污染和产能过剩行业企业,抓好加强生态文明建设。

第三,善于做乘法,就是更加注重技术改造、科技创新、体制改革,努力提高产业技术水平、装备水平,不断改革阻碍经济增长的体制机制,提高国民经济整体素质和竞争力。一要加强传统产业技术改造。大力支持推进传统产业和企业进行技术改造,建立固定资产更新补贴计划,增加技术改造贴息贷款,推进经济发展方式转变。二要加快科技创新。积极顺应全球新一轮产业革命的方向和潮流,加大对新技术研发的补贴力度,大力支持科技进步和创新,推动

创新型国家建设,努力在国际竞争中赢得主动。制定新行业战略规划,开放新产业进入门槛,加强新产业基础设施建设,积极培育一批发展潜力大、带动作用强的新兴产业。切实支持和发展新能源、新能源汽车、第三代移动通讯、生物技术等新经济增长点,促进文化、旅游、社区服务等第三产业的发展。三要深化改革。切实推进资源产品价格改革、财税体制改革、金融体制改革,深化国有大型企业公司制、股份制改革,加快铁路、电力、盐业等行业改革,通过改革破解难题,不断创新有利于经济平稳较快增长的体制机制,增强经济增长内生动力与活力。

第四,敢于做除法,就是更加注重国民收入分配、统筹城乡和区域发展、加大保障和改善民生工作力度,切实解决涉及群众切身利益的问题,增强可持续发展能力。一要调整国民收入分配格局。要进一步提高城乡居民收入在国民收入分配中的比重,创造条件让更多的群众拥有财产性收入。初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配应更加注重公平,把经济社会发展的成果更加合理地分配到群众手中。不断提高扶贫标准,着力提高低收入者收入,使全体社会成员逐步实现共同富裕。二要统筹城乡和区域协调发展。推动城镇化和区域协调发展,生产力布局逐步向中西部地区倾斜,积极扶持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展,努力拓展经济发展的新空间。始终重视并做好“三农”工作,推进农业结构调整和综合生产能力建设,多渠道增加农民收入。三要加大保障和改善民生工作力度。大力发展社会事业,加快完善社会保障体系。全面推进城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗制度建设,尽快出台养老保险转移接续办法,做好新型农村社会养老保险试点工作,健全城乡社会救助制度,编织起社会保障的“安全网”。

调结构：振兴经济重中之重

文 / 本刊记者 李小健

7.1%这个数字,让人在经济阴霾下看到了一缕曙光。

当我国上半年“年报”公开亮相时,7.1%的GDP增速——对于中国乃至全球走出经济困境,无疑都是一支绝好的信心剂。

在全球经济持续不景气之下,我国大多数省市区的GDP增速均超过了8%,保持平稳发展势头,取得如此成绩实属不易,这直接得益于政府全力推行的一揽子经济刺激计划。照此速度,我国今年实现“保八”目标并非难事。

7月15日和16日上午,十一届全国人大财经委员会举行第22次全体会议,听取国务院有关部门关于今年上半年经济运行情况的汇报,并进行认真的分析讨论,对上半年我国应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展取得的阶段性成果予以肯定,认为“国民经济回升势头继续增强,积极因素不断累积,总体形势趋稳向好”。

同时,会议还指出经济回升过程中尚还存在一些不确定、不稳定的因素。就此,委员们积极建言献策。

委员们表示,以往世界各地经济危机过后,经济结构都会出现不同程度的调整,促使经济高质量和高效益的增长。

委员们认为,应以此次国际金融危机为契机,化危为机。下阶段我国除了继续坚持实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策之外,更为重要的是应该大力推进结构调整,加快转变经济增



调整产业结构、转变经济增长方式是国民经济平稳较快、可持续发展的重要保障

长方式,培育新的经济增长点,以确保国民经济平稳较快、可持续发展。

经济增长、结构调整取得进展

在十一届全国人大财经委员会第22次全体会议上,国家统计局副局长谢鸿光作关于上半年国民经济运行情况的汇报。

报告指出,初步预算,上半年国内生产总值139862亿元,同比增长7.1%,比一季度加快1个百分点。分产业看,第一产业增加值12025亿元,增长3.8%;第二产业增加值70070亿元,增长6.6%,其中工业增加值62015亿元,

增长5.2%;第三产业增加值57767亿元,增长8.3%。

在经济增速持续回升的同时,结构调整也取得了积极进展。首先表现在国家重点支持的产业或领域发展迅速,基础产业、基础设施以及社会事业等得到加强,一季度以来,十大振兴和调整行业投资持续加快增长。其次表现在工业结构有所改善。高耗能行业增速放缓,上半年,钢铁、有色、电力、石油加工等六大高耗能行业同比增长4.2%,比规模以上工业低2.8个百分点。医药制造业、化学药品、通信交换设备、电子计算机整机制造等高技术保持较快增长,均

大大超过规模以上工业7.0%的增速。节能减排进展加快。据测算,上半年因工业结构变化,间接节能2300万吨标准煤,其中,六大高耗能行业增幅回落,间接节能2200万吨标准煤。再次表现为区域发展协调性有所增强。从投资看,中西部地区增长均快于东部地区。从工业上看,西部地区规模以上工业增加值同比增长超过东部和中部。从消费看,中西部地区社会消费品零售总额同比增速均快于东部。最后表现为民间投资增长加快。上半年,民间投资38666亿元,同比增长34.3%。民间投资占城镇固定资产投资的比重为49.5%,超过国有及国有控股投资比重6.9个百分点。

全国人大财经委委员王明权表示,经济增速逐步趋稳,充分说明在党中央、国务院的领导下,各部门采取了防范金融危机的一揽子计划,取得了积极进展和阶段性成果。在当前经济形势正在朝着好的方向发展的时候,既要看到短期内发生的可喜变化,更要注意在这些变化当中酝酿的今后可能出现的问题。

信贷推手

王明权委员认为需要注意的问题,其中就包括货币信贷超常规增长,“现在的经济增长主要是依靠投资拉动的。今年GDP增长要达到8%,贷款可能要增长10万亿,明年GDP还要增长,明年势必还要增加大量的资金投放。”

“现在经济增长有一点起色,主要是投资推动的,也就是有的经济学家所说的‘用钱堆起来的速度’,是不可能保持的。”全国人大财经委副主任委员贺铿认为,上半年GDP增长7.1%主要是靠投资拉动的,国家统计局的数据说明,投资拉动GDP增长就达到6.2%。

诚如贺铿、王明权所言,在GDP增长和结构调整取得进展的背后,是货币信贷的快速增长。中国人民银行的数据显示,上半年新增贷款7.37万亿元,同比增长4.92万亿元。其中,6月份新



在经济增速持续回升的同时,结构调整也需要取得积极进展

增贷款1.53万亿元,同比多增1.2万亿元。而2008年全年,我国贷款总额为4.9万亿元,2007年为3.6万亿元。

另外一组数据也可以证明。在促成上半年GDP增长的“三驾马车”中,投资、消费、净出口对经济增长的贡献率分别为87.6%、53.4%、-41%。可以看出,在实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策之后,投资已然成为经济增长的主导力量。

同时,不可忽略的是,这种严重失衡的局面,更加凸显了调整经济结构的重要性。因为,在货币大幅度投入之下,投资增长过快,在经济结构尚未合理化和优化的前提下,将无法避免重复投资和盲目投资带来的产能过剩。

“从一定意义上说,今天的投资结构就是明天的产业结构。”全国人大财经委主任委员石秀诗表示,当前的投资增长主要还是集中在基础设施建设和重大项目建设上,一些地方上重化工业项目的积极性仍然不减,这样下去会进一步加剧产业结构失衡,造成部分行业产能进一步过剩。

国家统计局副局长谢鸿光在报告中指出,在出口受到严重影响之后,国外需求不足,我国经济增长尽管有回升趋势,但产能过剩矛盾仍然突出,不

少行业生产能力利用率偏低。初步测算,去年4季度至今年2季度,钢铁行业产能利用率分别为68.2%、68.8%和73.1%,铝冶炼行业分别为63.6%、58.1%和65.7%,铁合金行业分别为58.1%、61.2%和70.4%,均比去年三季度明显下降,生产能力利用率处在较低水平。

然而,自从去年第四季度以来,受国际金融危机的冲击,我国面临极其复杂而又严峻的经济形势,党中央和国家政府及时提出保增长、调结构、扩内需、惠民生等一揽子经济计划。在经济压力面前,一些地方政府将加大投资力度保增长视为头等大事,看作首要任务,甚至一些旧项目、“双高”项目重新上马,死灰复燃。不可否认,这对保证GDP增速发挥了一定的作用,但是,却将经济良性发展的内生动力——结构调整置之次要位置。

经济结构调整,被认为是对国民经济各组成部分间的相互联系及其比例关系不断进行优化,确保国民经济快速、稳定发展。主要是对产业结构、地区结构、城乡结构、技术结构、组织结构、经济类型结构等进行调整。我国曾进行过多次经济结构调整,如20世纪80年代初期,为了解决轻重工业比例严重失

调和消费品市场严重短缺,就进行过以优先发展轻工业和加快服务业为主要内容的结构调整。经过调整,使轻重工业的比例趋于平衡,消费品短缺现象得到缓解。

经济结构的失衡,从长远来看,必将阻止我国经济的平稳健康发展。

重中之重

委员们认为,大力推进经济结构调整,加快转变经济增长方式,应是我国经济发展的重中之重。

全国人大财经委副主任委员牟新生直言,经济结构失衡是目前我国经济发展进程中面临的主要问题。21世纪我国经济在快速发展的同时,存在投资和消费结构失衡、内需和外需结构失衡、三次产业结构失衡等结构性矛盾,以及资源消耗过多、环境污染加重等一系列问题。

牟新生分析说,投资和消费失衡,主要表现为投资率过高,消费率持续下降,且明显偏低。据有关资料显示,累计投资额2007年比2002年增长2.16倍,而同期社会消费品零售总额累计仅增长85.4%。内需和外需失衡,主要表现在进出口对经济增长的贡献率持续上升,2006年和2007年分别达到19.3%和19.7%。三次产业失衡主要表现在2003年至2007年第二产业占GDP的比重由46%上升到48.5%,其中工业占GDP的比重由40.5%上升到43%,而第三产业的比重由41.2%下降到40.4%。经济增长方式粗放,主要表现为经济增长付出的资源、环境成本过高。2002年至2007年我国能源消耗的总量累计增长75%,超过了同期GDP累计增长幅度近7个百分点。

“不能企求实施一揽子计划,就能在半年时间里解决我国经济发展中的所有问题,特别是长期积累的体制性、结构性问题。”全国人大财经委副主任委员尹中卿表示,一揽子计划实施中稍微不慎,就有可能加剧原来存在的一些

矛盾,并产生一些新的问题:结构调整缺乏实质性进展,产业结构进一步重型化;过分依赖外需的经济格局没有根本改变,国内产能过剩的矛盾进一步加剧。

如何下功夫

在应对金融危机同时,如何在“调结构”上下功夫?这是区别于化解危机的又一道难题。

全国人大财经委委员陈佳贵建议,当前投资增速已经很高了,要在优化投资结构的基础上保持投资适度的快速增长。下决心改变居民消费在国民经济中所占比重过低的格局,通过短期和中长期政策的有机配合有效地拉动消费需求。统筹好内需和外需的关系,把稳定外需,稳定出口作为保增长的重要动力。

“今年下半年要高度重视结构调整的工作,不能把保增长和调结构对立起来,我们要的是持续增长,是在结构不断优化基础上的增长,而不是依靠大力增加投资实现的保增长。”全国人大财经委副主任委员韩寓群亦认为,结构优化的重要途径之一就是高度重视技术改造和技术创新。现在我国高端制造业仍然缺乏创新能力,缺少核心技术。许多制造业产品,在包装、广告上下了不少功夫,花了不少钱,而内在质量的技术进步上没有明显变化,特别是一些消耗高效益低的产业还在扩大生产。

全国人大财经委副主任委员闻世震表示,保持我国经济平稳健康发展,要用三五年时间借助金融危机形成的倒逼机制,促进产业结构优化,增强自主创新能力,从而转变发展方式。现在要防止盲目上项目,加剧生产能力过剩。原有的生产能力过剩问题还没有解决,优胜劣汰的机制还没有完全形成,现在又出现新的重复建设,尤其新兴产业、高新技术产业搞重复建设,资源损失更大,进一步加剧了产能过剩的矛盾。比如风电,几乎没有一个省不搞风

电设备制造的,五年前只有五六家,现在在七十家,生产能力达到4000万千瓦,已大大超过我国装机需求。此外,一些本该淘汰的落后产能又恢复生产,新上的项目也存在一些问题。在目前钢铁产能过剩的情况下,没有一个钢厂说不能再上了,都在研究并组织上新品种,扩大生产能力。

“充分运用市场约束增强所形成的倒逼机制,促进经济结构调整。”全国人大财经委副主任委员赵可铭认为,经济结构调整在经济形势比较好的时候年年讲,但收效不大,甚至结构不合理的程度还在加剧,有些重复建设项目想压也压不下来;经济形势严峻时,应该将应该调整的、过剩的、高耗能的调整,将国内缺少的、有广阔市场前景的、科技含量高的、附加值高的项目发展起来;把内外贸关系、收入分配关系调整好。

全国人大财经委委员吕薇认为应该建立促进结构调整的长效机制。如采取将就业和居民收入增长的指标纳入地方考核的指标体系;完善社会保障体系;创造促进民营经济发展的良好环境;按照环保和节能的标准进行结构调整等措施。

石秀诗建议,从科学发展的要求来讲,在当前“保增长”的同时,必须兼顾结构调整、发展方式转变等中长期目标。应当抓紧利用当前国际金融危机提供的倒逼机制的压力,采取更为有力的措施,加大结构调整力度,力争在金融危机过去之后我们的经济结构更趋合理。

社会上还有声音认为,结构调整是我国促进经济长远发展的重要手段,不能空话言之,有关部门应尽快制定结构调整的相关配套政策、实施细则,确保结构调整如贯彻实行。比如制定切实可行的政策细则,推动技术创新和组织创新,提升本土高新技术产业、新兴产业的竞争力;比如尽快出台鼓励兼并重组、淘汰落后产能等配套政策。■

警惕“天量”信贷隐患

文 / 本刊记者 王 萍

自应对国际金融危机的以“4万亿”为主导的刺激经济一揽子计划推出以来,关于货币信贷超常规增速的关注和疑惑就从未间断过。“天量”信贷、信贷“井喷”、“雷人”信贷、信贷“大跃进”等媒体的创新语汇见证了信贷投放量的飞速增长。

最新公布的统计数据显示,中国银行业6月新增人民币贷款延续此前的强劲势头,再创下1.53万亿元的巨量。至此,今年上半年累计新增银行贷款为7.37万亿元,为去年同期的2.3倍。

在国际金融危机肆虐之时,7.37万亿元贷款有利于拉动投资需求,对扩内需、保增长发挥了超出预期的积极作用。同时,现代经济以金融为核心,信贷一定程度上就是“信心”的代名词,7.37万亿元贷款有利于打掉通货紧缩预期,提振经济复苏信心。

然而,当房价飙升、股市上扬与“天量”信贷相伴出现,社会上通货膨胀预期明显增强,人们谈论着这样的回暖迹象是否有隐患,关注下半年货币政策将何去何从时,对中国经济未来走势的一系列困惑需要及时正确的引导。

“上半年新增7.37万亿元贷款,超过了新中国成立以来任何一年的信贷投放总量。要严格执行适度宽松的货币政策,防止货币信贷超常规增长可能引发的通胀风险和金融风险。”7月15日至16日,在十一届全国人大财经委员会第22次全体会议上,全国人大财经委作出上述表示。并针对信贷问题提出

具体建议:要合理把握信贷投放节奏和规模,引导货币信贷适度增长。着力优化信贷结构,继续加大对“三农”、小企业和民营经济的金融支持,使银行资金更加有效地支持实体经济发展。引导金融机构坚持审慎经营原则,加强对信贷资金和项目落实情况的跟踪检查,防止不良贷款出现反弹。

同时,全国人大财经委在该会议上公布了自己对经济形势和宏观调控的总体看法——经济总体形势趋稳向好,但好转基础尚不够稳固。并进一步建议下半年要保持宏观经济政策的连续性和稳定性,继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。应根据国内外经济形势变化,适时适度进行微调,要认真研究经济运行的新情况,及时发现和解决苗头性问题。

“天量”信贷的利弊分析

与财经委的表态一致,7月23日召开中共中央政治局会议,在谈到下半年中国经济政策时再次明确指出,中国经济正处于趋稳回升的关键时期,宏观经济政策取向将不会改变。同时也强调,在保增长中更加注重推进结构调整。

与宏观经济政策连续性和稳定性相对应的,是近期央行信贷政策的微妙变化。

7月14日,央行向部分商业银行发行了总计约1000亿元的一年期定向央票,利率水平为1.5%,央行要求银行在9月中旬缴款。自去年央行宣布实施适

度宽松的货币政策后,就再未发行此央票。权威人士评论称,重启一年期的定向央票,由6月的“天量”信贷直接触发。多位银行业人士表示,此举主要是针对上半年放贷过多的银行。这是为了回收部分流动性,也是在更为明显地释放货币政策微调的信号。

而在此之前,正回购利率连续三周连涨。6月30日,央行打破稳定了半年的“低利率政策”,将28天期正回购利率从0.90%提升至0.95%,为年内首次走高。7月14日,央行进行了累计1500亿元的28天期和91天期正回购,利率分别上涨5个基点,至1.05%和1.10%。这是央行连续第三周上调正回购利率,累计分别上调15.0个和13.5个基点。

正回购是央行向一级交易商卖出证券,并约定在一定期限买回的操作,用于回收货币市场流动性。其利率由央行根据交易商需求确定,处于半控制状态,素有“利率风向标”之称。

之后的7月24日,央行在长春召开央行分支行行长座谈会,会议确定将注重运用市场化手段、灵活运用多种货币政策工具,引导货币信贷适度增长。进一步优化信贷结构,处理好保增长与调结构的关系。提高贷款质量,促进贷款均衡投放,控制贷款风险。

不少银行业人士认为,央行的上述举措意在微调货币政策、控制过度宽松的信贷资金,这与三个月前央行对于信贷高速增长“利大于弊”的定调已明显不同。

4月22日,央行副行长易纲曾在大行信贷政策吹风会上称,从2008年11月实行适度宽松的货币政策以来,过去五个月信贷快速增长有利有弊,但整体“利大于弊”,不会出台硬性的规模控制,希望银行下一步信贷投放保持平稳理性。

货币政策是否真正“适度”宽松

从信贷高速增长“利大于弊”到控制贷款风险,表现出央行对于信贷隐患的担忧和防范。在十一届全国人大财经委员会第22次全体会议上,许多委员就指出要严格执行适度宽松的货币政策,防止货币信贷超常规增长可能引发的通胀风险和金融风险。

“适度宽松的货币政策”这一说法,在我国改革开放以来还是第一次使用。今年上半年,广义货币供应量(M2)同比增长28.5%,金融机构人民币贷款增长34.4%,均创有统计数据以来的新高。相比之下,上半年名义GDP同比仅增长3.8%。M2增速与名义GDP增速的差额超过20个百分点之多,更是前所未见。不能不让人质疑,货币政策是否过于宽松了?

吴晓灵副主任委员表示,要正确理解和贯彻适度宽松的货币政策,适度的货币信贷能够为国民经济作出贡献,过度的货币信贷投放对社会而言不是福音。

吴晓灵着重谈到了衡量货币政策是否适度宽松的两个经济指标——M2与名义GDP。吴晓灵指出,我国今年GDP计划增长8%,物价计划上涨4%,而M2计划增长17%,高出CPI和GDP增长总和5个百分点。2003年至2007年在经济过热、货币政策宽松时期,M2供应量仅高出了3.24个百分点,2009年上半年在经济速度下滑的时候,就已经高出了5个百分点。就这个计划的数字来看,已经不是适度宽松,而是宽松的货币目标。

乌日图副主任委员提出,适度宽松应该有一个量化的概念。从人民银行提供的数据看,6月末,M2增长28.5%,上

半年新增贷款7.37万亿元,这两项指标都远远超过年初向人大报告中提出的“广义货币增长17%左右,新增贷款5万亿元以上”的计划数。更值得关注的是,这些钱是否都用于实体经济?是否符合经济发展的方向和宏观调控的意图?

吴晓灵指出了当前货币信贷投放中存在的通胀风险和资产泡沫的问题。她表示,不采取货币信贷总量控制的

极大的难题。不继续增加贷款供应,必然有一批项目要断掉资金链,成为烂尾工程;继续按照现在的速度投放货币,就会带来通货膨胀压力。吴晓灵指出,中央银行现在已经处于两难状态,如果我们不尽早统一思想认识,尽早采取措施,就会错失良机。

央行现在采取启动发行定向央票,央票利率有所上升等措施,可以理解为是对当前“适度宽松”的货币政策进行



图/CFP

措施,将埋下国民经济发展的重大隐患。从2003年至2007年来看,商业银行上半年的贷款量基本占全年的60%至70%,五年平均下来是65.5%。依照这个比例,今年的信贷总量将达到11.1万亿元,全年要保持30%多的贷款增长幅度。这样高速的信贷增长,会加大通货膨胀的压力。尽管一些行业产能过剩,商品价格一时上不去,但这些钱不买商品,就可以买房子和股票。大多数老百姓苦于房价太高买不起房,但房价还在上升。股市上涨的基础应是企业利润,目前的股市快速上涨没有基础。

同时我国现有贷款结构不利于货币政策的转型。目前中长期贷款占比达到51%,长期贷款的大量投入带来了

技术性微调,让过度宽松的货币政策逐渐回归“适度宽松”。

警惕“天量”信贷隐患成共识

实际上,总体来看,在十一届全国人大财经委员会第22次全体会议上,让委员们感到忧虑的是“天量”信贷资金的三个问题:一方面是在关注巨额信贷资金是否进入了实体经济,是否能对“保增长”起到积极作用;另一方面是贷款的高增长是否会给银行经营带来风险,中国经济是否会重蹈美国次贷危机的覆辙;从更深层次角度考虑,在目前外需持续萎缩、产能过剩、消费需求不足的背景下,国内投资和消费结构失衡问题日趋明显,单靠信贷推动投

资,进而拉动经济的模式是否能长期持续下去。

在上半年7.37万亿元新增贷款的流向上,这些贷款主要流向铁路、公路、机场等政府项目,给中小企业的贷款仍不多。同时也不排除一部分信贷资金以各种方式进入股市、楼市等资产市场。

对于政府项目的风险问题,韩寓群副主任委员表示,关于政府投融资平台问题,现在各级政府的资本金不是很多,主要依靠银行贷款。大量的银行贷款被作为项目的资本金,风险是比较大的。其次关于政府大幅举债问题,目前各地依靠政府的信誉大量融资,一些地方重视投资总量的增加,而对投资结构是否科学合理重视得不够。一些地方对部分项目投资规模很重视,而对投资效益、市场竞争、促进就业、投资成本的回收研究得不够。这些已经出现或潜在的问题必须引起高度重视,否则可能会对金融产生严重的不良影响。

全国人大内司委副主任委员辜胜阻表示,在下半年经济工作中最大的风险是美国次贷危机在中国的重演。我们的商品价格较低,但资产价格有些上涨,比如房地产价格,北京的“地王”买地的成本每平米是1.6万元,建起来就

是每平米3至4万元,房价虚高。房地产杠杆效益很大,10万元首付可以买100万元的房子,这就意味着风险。资产价格与货币政策有关系,货币政策不仅是总量上过度宽松,结构上也有很大的问题。中小企业需要资金得不到,资金都流向了房地产。

对于防范金融风险,吕薇委员则进一步提出了解决措施。她指出,今年上半年信贷增长7.37万亿元,已经超出了全年的计划。下一步一方面要有“量”的控制,还要加强对现有贷款资金流向的跟踪、资金使用效果的评价和审计。目前资产价格上升,可能有一部分贷款流向了股市和房地产。有些贷款具有刚性,项目已经开工了,就要继续支持,否则会产生半拉子工程。要在跟踪资金流向和评价使用效果的前提下制定控制目标。

投资拉动的模式不可持续

2009年二季度,GDP增速高达7.9%,比一季度高出1.8个百分点,之前一季度GDP增长6.1%,上半年累计增长率为7.1%。二季度GDP的强势增长,超过大多数人的预期。当年初提出2009年中国GDP增长率8%的目标时,没有人担保能轻易实现。国务院总理温家宝

也表示,“今年经济要实现8%的目标,是异常困难的。”随着上半年各项宏观经济数据的公布,中国经济取得了出人意料的经济增长。“保八”已并非难事。

在7月8日发布的《世界经济展望最新预测》中,国际货币基金组织将中国2009年和2010年的GDP增速均上调1个百分点,为7.5%和8.5%。

然而,在“投资、出口、消费”这拉动经济增长的三驾马车中,一系列数据都显示出投资这一引擎的强大力量。根据最新统计资料,2009年上半年7.1%的GDP增长中,投资拉动GDP增长6.2个百分点,最终消费拉动GDP增长3.8个百分点,净出口下拉GDP增长2.9个百分点。

同时这些数据也表明2009年上半年,国内投资和消费结构失衡问题更加明显。上半年“保增长”主要依靠投资拉动,而投资中,很大一部分资金都来自于信贷。

以投资为单引擎,以信贷为推动力,或许能解中国经济增长的燃眉之急,但要实现中国经济的持续好转,还需要治本的良药。委员们在十一届全国人大财经委员会第22次全体会议上提出了调结构、扩内需、转变经济增长方式的治本之道。

牟新生副主任委员认为,世界金融危机以来,我国提出了积极的财政政策和适度宽松的货币政策是正确的,但如果不在“调结构”、“扩内需”上下功夫,而一味追求投资拉动,甚至加大产能过剩行业的重复建设力度,这种发展思路恐怕难以为继。

吴晓灵副主任委员建议,要避免建立在经济结构失衡基础上的经济增长。用投资来替代外需下降,是最简单的方法,但是这种方法极易引起我国经济在旧结构上的增长。政府应该做好就业工作,安排好低收入人群的生活,控制好货币的总量。没有货币总量的控制就没有结构的调整。要对现在投资过快增长的形势有所警惕。☒



在上半年7.37万亿元新增贷款中,不排除一部分信贷资金以各种方式进入股市、楼市等资产市场

揭开就业率的面纱

文 / 本刊记者 谢素芳

北京电视台青少频道一档叫《替身》的栏目,近期收视率有所上升。这档并不那么高端的嘉宾访谈栏目,能得到受众的青睐来自于它有一项功能——找工作。小刘宾馆服务生的工作就是通过这个栏目找到的。

“我也是实在走投无路,才想到上电视找工作的。”面对电视台摄像机的镜头,小刘赤裸裸的实话应该会刺痛很多待业人员的神经。只有中专学历的小刘已经失业在家有7个月了,在这7个月里,上网投简历、招聘会、托关系等等,能用上的办法都用上了,但结果都是石沉大海、毫无音讯。如今,通过参与《替身》栏目,小刘获得一家宾馆的服务生岗位,月工资只有1200元,但他欣然接受,用小刘自己的话说,“有收入总比呆在家里强”。

记者在调查中发现,像小刘这样被找工作折腾得筋疲力尽的情况大有人在。就业是经济的影子,当经济危机从国外呼啸而来,失业的黑影也悄然笼罩各个行业,虽然国家在政策方面提供前所未有的优惠和便利,但在裁员下岗、毕业即失业的残酷现实和无形恐惧下,待业人员对工作岗位要求似乎只剩下维持生计这一唯一诉求。同时,如此就业环境,对人们的心理素质也提出巨大挑战。

“我们要把保就业放在更加突出的位置。安居乐业是社会稳定的基础,也是我们建设和谐社会的保障。”全国人大常委会委员韩寓群呼吁道。

形势尚稳

“完成城镇新增就业900万人以上,

城镇登记失业率控制在4.6%以内。”温家宝总理在今年两会上作政府工作报告时提出2009年就业工作的目标。

党和政府充分认识到金融危机对我国就业的冲击,并高度重视就业工作,制定实施了一系列稳定和扩大就业的政策措施,如《关于促进以创业带动就业工作的指导意见》、《国务院关于做好当前经济形势下就业工作的通知》、《关于做好当前经济形势下高校毕业生就业工作的通知》等。这些政策、措施的落实也取得相应成效。

“各地积极贯彻落实中央政策,上半年全国的就业局势保持了基本稳定。”人力资源和社会保障部副部长孙宝树说。

人力资源和社会保障部的统计数据显示,今年1月至6月,全国城镇新增就业569万人,完成全年900万目标的63%,城镇登记失业率为4.3%。

数据显示,作为重点群体就业的高校毕业生就业和农民工就业也基本稳定:今年高校毕业生共611万,截至7月1日,有415万毕业生落实了去向,就业签约率为68%,与去年同期基本持平;农民工方面,以2008年8月底外出务工人数为基数,目前有95.1%农民工找到工作。而下岗失业人员再就业达271万人,是全年500万目标的54%。

“由于国家一系列推动就业的政策,北大今年毕业生的就业工作很顺利,毕业生的思想状况也很稳定。”北京大学就业指导中心主任陈永利告诉《中国人大》记者,截至7月20日,北大全校

本专科毕业生就业落实率达到96%,研究生达到95%,与去年基本持平。

陈永利认为,国家鼓励国有企事业单位、科研机构扩大面向应届生招聘规模,鼓励毕业生到基层、西部工作等政策措施,相对缓解了今年大学毕业生的就业压力。据陈永利透露,今年北大赴基层和西部毕业生达到157人,与去年同期相比,增长了30%,创北大历史新高。

除了中央政府的政策,各地方政府也根据本地实际,出台相应的措施促进就业。据山西省人大财经委主任委员赵建平介绍,在省政府下发的《关于加强全省就业工作的意见》指导下,5个月来帮助困难对象就业1.96万人,通过加强职业技能和创业培训,农民工待业人数也扭转了上年四季度以来持续下滑的局势,基本恢复到了2008年七八月份水平。

“当前经济运行趋稳,就业工作得到进一步加强,事实证明,中央制定的应对金融危机的‘一揽子’措施是正确的,经过各级部门的贯彻实施,取得了良好的效果。”全国人大常委会委员尹成杰说。

就业背后

今年1月至6月,我国GDP同比增长7.1%,城镇登记失业率4.3%,数据上均要好于预期,然而,事实情况并没有数据来得那么简单和纯粹。

近期,“被就业”一词成为风靡网络的又一新词汇。“被就业”的发明者是一

位应届毕业生,在网站上发帖称学校为他“一手包办”三方协议书,于是自嘲自己是“被就业”一词。随着在网络上的流传,“被就业”也超越了高校毕业生就业范畴,广义上泛指所有对岗位不满意的状态。换句话说就是,就业率没有触及国家底线,主要是因为人们把对工作的期望底线放得更低了。

文章开头中小刘的选择并不是偶然,而是现在很多求职者的心理写照。广西壮族自治区的一项报告显示“广西2009年一季度农民工工资性收入增速同比回落7个百分点”,学历低的下岗人员、农民工是如此,有着高文凭、高学历的大学生亦相似。同是就业,只是相对于农民工,大学毕业生要复杂得多。

“虽然就业率有那么高,但就业质量与往年相比还是有所下降的。”陈永利实话实说地告诉记者,经济危机对大学毕业生就业的影响主要体现在就业质量上,包括工资待遇、单位前景等。有调查显示,今年本科生月工资的期望值在2500元左右,而以往这个数值都不在3000元以下。

相对重点大学,二、三流大学的毕业生更是把求职期望调了又调。“很多企业单位只看了一眼简历上的学校名称就不看了。”小康是江西某师范学院新闻系的毕业生,如今在上海一家小公司做媒介专员,基本工资只有1000多元,此外为公司争取客户可以获得回扣,由于没有经验和资源,几个月来小康都没拿到回扣,而以上海的消费水平,她的收入也只能勉强混个温饱。“现在工作不好找,也只能这样。”虽然生存如此艰难,小康依然选择坚持下去,而没有考虑回到家乡——江西一个小城市。

在小公司、低待遇面前,去年毕业于天津一所国家重点大学的李硕则倾向于“宁缺勿滥”。怀揣英语、日语最高等级证书的李硕,各方面条件都很优秀,单位换了好几家却没有一家能长待。“辛苦和待遇低我都不怕,但工作量、收入、前途三者至少需得到其一才

行吧,不然就丧失了个人价值。”有切身体会的李硕告诉《中国人大》记者,相比去年,今年找工作非常艰难,招聘人数和给出的待遇都少了。看透求职现实的李硕正在考虑报考公务员或出国。

李硕这样的做法,在中国人民大学负责学生就业指导工作的曾老师表示理解。“今年学生的求职心态经过了比较大的起伏,最终要么适应现实降低对薪酬待遇等的要求,要么选择考研、考公务员或出国。”曾老师向记者透露,人民大学某学院考研、考公务员或出国人数的比例,从2008年的8%上升到今年的12%。

求职者的心理底线能否再低?底线又有多坚韧呢?不得而知,但种种现象已表明,很多人的“已就业”都犹如被小心捧着的玻璃瓶,是个易碎品。况且目前待就业人数也不容忽视,据统计数据,仅高校毕业生一个方面,今年加上往年仍有300多万人未就业;7月份山西、广西等中西部地区的就业压力也都要大于往年同期。

“收入下降,工作不稳定情况普遍存在,并且还有相当多的企业为摆脱困境,岗位流失仍在继续。在整体就业供求趋紧的情况下,稳定就业的工作难度更大。”孙宝树担忧。

就业比经济增长更重要

“稳定压倒一切”是党和政府历来的主张,尤其在目前经济形势下,更应该把保障百姓安居乐业、维护社会稳定和谐放在首要位置,而能否让百姓各安其业则是社会稳定的重要因素。

“就业比经济增长更为重要,就业是民生之本。如果经济增长很快,就业不能保证,对老百姓没有好处。”全国人大常委会委员辜胜阻说。

吕薇委员也认为,经济“保增长”和“促就业”的关系很紧密,但在实际执行中,往往GDP成为主要指标,就业目标重视不够。“我认为应改变目标重点,把促进就业为主要目标。”吕薇建

议必须促进中小企业和扶持劳动密集型产业,为社会提供更多工作岗位才能“保就业”。

除了增加就业岗位外,提高失业人员、农民工的就业水平和职业技能也很重要。农民工目前都以从事技术含量低的偏体力劳动岗位为主,“无一技之长”使他们成为用人单位可有可无的选择对象。

“要加强劳动者的职业培训和创业培训,提高他们应对就业困难的能力。”孙宝树说,上半年有800万劳动者参与了职业培训,培训计划还要继续开展,尤其是针对农村剩余劳动力和下岗人员的培训。

在劳动力供求矛盾如此尖锐的背景下,尤为重要的还有心理素质。找不到满意的工作,比起收入的紧缩,心理的被侵蚀更可怕,当今社会轻则抑郁、重则轻生的现象也屡见不鲜。在记者的采访中,所有采访对象也都如出一辙地提到心态的重要性。

“就业工作中重要的也是最难的就是帮助他们树立科学合理的就业观和择业观。”人民大学的曾老师告诉记者,很多求职者就业期望过高,尤其是大学生,他们思想独立,通常的教导无法在短期内使其调整就业期望,在现实面前也容易泄气或产生自卑心理。

“良好的心态最重要,认识到经济不景气的客观现实,调整人生规划,相信自己、相信未来。”李硕告诉记者这是她一年求职经历的最大心得。

对此,陈永利告诫求职者,“求职应该是一个先价值观层面、后技术层面的过程,首先要把求职作为人生规划的一部分放到更大的人生坐标系中去,看到目前的境遇只是大坐标系中的一小部分,只有在大气魄、大格局中人们才能豁达,对就业的理解也不会狭隘。”

据记者了解,目前很多高校的就业指导中心都设立了心理咨询项目,通过心理疗养的方式帮助学生走出就业的心理误区和心理阴影,而已进入社会的劳动者则极少想到心理救治。✶



十一届全国人大财经委员会于2009年7月15日至16日举行第二十二次全体会议,听取国家发改委、财政部、人力资源和社会保障部、商务部、中国人民银行和国家统计局关于上半年国民经济运行情况的汇报,并就经济形势进行了分析讨论。与会委员发表了许多真知灼见,本刊特摘发四位委员的观点、建议。

须合理判断 GDP 的增长速度

文/ 牟新生

我国改革开放30年来,GDP年均增长为9.8%,已成为第三大经济大国。关于我国GDP增长速度的问题,我们应该静下心来很好地思考。首先,对改革开放30年以来特别是近五年来我国GDP高速增长率,应该给予客观的、实事求是的、一分为二的科学评价。多年的高速增长有以下几个客观条件。一是在近五年中,美国经济和世界发达国家经济大都处于增长期。二是加入世贸组织以后,我国的经济发展特别是外贸的发展释放出了很多积极的效应。三是亚洲金融危机过后,我国经济经过调整,变困难为机遇,深化改革,加快经济结构调整,为后几年的经济加速发展创造了条件,积累了能量。四是我国工业化、城镇化建设,在一段时间内产生了带动作用。

从世界各国的发展规律来看,一国的GDP增长速度和GDP总量是密切相关的。GDP的总量越大,每增长一个百分点的绝对量就越多。世界上的发达国家如美国、日本的经济总量大,现阶段的增长率都比较低,低于历史上平均的增长率。随着我国经济总量越来越大,GDP潜在的增长率逐步下降是正常的。在我国经济总量已达到30万亿元甚至更高的今天,还过分地、盲目地强调经济高速增长是不现实的,也是不科学的。

在经济全球化的大环境下,世界金融危机对各国都产生了程度不同的影响,中国也不例外。这次金融危机过后,我国的经济增长格局肯定会发生重大变化,主要依靠出口和投资来拉动经济高速增长的条件已不复存在。在当今形势下,思考我国GDP的潜在增长率,必须考虑国外和国内两

方面因素。

从国外来看,美国迫于世界舆论的压力和自身利益的需要,在这次金融危机之后也难以继续实行依靠双赤字、无限制透支的政策来支撑过度超前消费的经济增长模式。同时,美国等发达国家为应对金融危机,大规模增加国债和货币,必然带来新一轮的美元贬值和通货膨胀。同时世界各国之间的经济贸易竞争更加激烈。因此,我国的出口不可能再恢复金融危机前持续高速增长的局面。

从国内来看,随着资源、环境对经济增长约束的强化,以及劳动力、土地成本上升,过去依靠低成本优势支撑贸易出口高速增长的现象不会再出现。同时,随着投资过度扩张,不少行业出现了产能过剩。世界金融危机以来,我国提出了积极的财政政策和适度宽松的货币政策是正确的,但如果不在“调结构”、“扩内需”上下功夫,而一味追求投资拉动,甚至加大产能过剩行业的重复建设力度,这种发展思路恐怕难以为继。

因此,我认为我国发展到今天这个阶段,没有必要也不可能过多地追求GDP增长率,对此要有一个科学的判断,经济增长速度保持在5%至6%就比较合适。★



要更加突出地强调扩大消费

文/ 韩寓群



全国各地地方、各部门认真贯彻党中央、国务院关于应对金融危机的一揽子计划,实施保增长、调结构、促改革、惠民生的系列政策措施,应该说是成功的,取得了实实在在的成效,经济回升势头在增强,这是非常不容易的。另一方面也要看到我国经济社会发展

中存在的困难和问题,特别是在实施一揽子计划过程中还存在着政策不完善、政府投资强度过大等问题,原来已经存在的结构不合理问题现在有些方面表现得更加突出,企业经济效益不好直接影响财政收入预算的执行,持续发展的基础很脆弱,国内消费对经济增长拉动乏力。这些问题我们不能回避,必须加以解决,

保持政策的连续性是非常重要的,执行政策的严肃性也是非常必要的。在这个前提下,要正确处理好增加投资与扩大消费之间的关系。今年上半年银行贷款增加7.37万亿,这个数字很惊人。投资增长对经济增长的拉动占73%。要继续保持经济平稳较快增长,这样是很困难的。所以,我们在政策制定上要更加突出扩大消费。美国经济体、欧洲经济体在短期内复苏并对我国经济产生好的影响,是不现实的。即使我们再出台重大政策,也不一定对拉动外需起作用。所以,现在最关键的就是把扩大消费作为重点。在制定下半年政策时,要高度重视这个问题。

一是刺激农村消费问题。这两年在刺激农村消费、提高农村生活水平和改善农民生活条件方面,出台了一系列政策,都有一定的积极效果。改善农民的住房条件是有百利而无一害的,既可带动生产资料、建筑材料、生活资料的生产发展,又可解决农村劳动力就业,还可以节约土地,加快新农村建

设,关键是要做好规划。当然这个问题不可以一蹴而就,还是要在充分调查研究的基础上制定政策,可以在一些地方先行试点,再全面开展工

作。二是消费内需增长拉动经济缺乏动力,关键是居民收入低,消费能力低。基于这样的经济增长有很大问题。我认为应当依靠内需增长推动国民经济发展,转变经济发展方式,并作为目前的重点工作来抓。

三是解决消费环境问题。现在国内市场的消费环境比较差。要改善城市和农村的消费环境,就要加强消费市场的法制建设和监管,全方位解决消费环境的问题。

四是提高居民的消费水平。消费水平的提高,不光是消费方式的问题,更重要的是消费质量的问题,特别是卫生、教育、文化、环保等方面的消费质量。这些问题中央政府高度重视,并已出台了一系列改革措施。建议今年下半年加大落实政策的力度,同时进一步增加有利于提高城乡居民消费水平的投资。✱

正确理解适度宽松的货币政策

文/ 吴晓灵



当前中外经济金融形势不同,对货币政策的选择也应该不同。中国没有发生经济危机,也没有发生金融危机。中国经济速度的下滑,是多年经济高速增长、经济结构不合理、需要自我调整的必然趋势,国际金融危机只不过是促使我国

经济增速下滑得快一点而已。在这样的背景下,为打消通货紧缩的预期,采取适度宽松的货币政策是对的,也已取得了成效。但是,中国面临的情况有所不同。国外的金融机构受了极大创伤,商业银行不敢放款,中央银行不得不代替商业银行来向社会直接提供信贷。而我国的金融机构有极大的贷款冲动,上半年的贷款额激增充分说明了这一点。

因此,中国的中央银行绝对不能采取和国外的中央银行同样的政策来应对金融危机,要正确地理解和贯彻适度宽松的货币政策。年初国务院确立了广义货币供应量(M2)增长17%、贷款增长5万亿元以上的目标,相对于8%的GDP增长和4%的CPI增长是一个适度宽松的货币政策,而今年上半年执行结果M2增长28.5%,贷款增长7.37万亿元。如果

不采取控制货币信贷增长的措施,将埋下国民经济发展的重大隐患。从2003年至2007年来看,商业银行上半年的贷款量基本占全年的60%至70%,五年平均下来是65.5%。依照这个比例,今年的信贷总量将达到11.1万亿元,全年的贷款增长幅度将达35%以上。这样高速的信贷增长,会加大通货膨胀的压力。尽管一些行业产能过剩,商品价格一时上不去,但这些钱不买商品,就可以买房子和股票。股市和房市的热度,大家都已经感觉到了。房市只有自助需求上来了才是健康的,而报纸报导房市中大部分是投资需求。大多数老百姓苦于房价太高买不起房,但房价还在上升。我国经济并没有彻底走出“低增长”的状况,企业利润还是下降,只不过降幅缩小,股市上涨的基础应是企业利润,目前的股市快速上涨没有基础。如果全年放出来11万亿元的贷款,会为我国未来经济发展埋下重大隐患。

另外,我国现有贷款结构,是不利于货币政策转型的。美、欧央行实行数量宽松的货币政策,主要是加大基础货币投放,替补商业银行信贷的不足。这些操作是短期的,按周、月,最多三个月买入票据和社会上的金融资产,世界主要国家中央银行都在考虑寻找恰当的时点,改变目前数量宽松的货币政策,在寻找退出的时机。而我国创造货币的,不是中央银行的短期操作,是商业银行的长期投入。目前中长期贷款占比达到51%,长期贷款的大量投入带来了极大的难题。不继续增加贷款供应,必然有一批项目要断掉资金链,成为烂尾工程;继续按照现在的速度投放货币,就会带来通货膨胀压力。中央银行现在已经处于两难状态,如果我们不尽早统一思想认识,尽早采取措施,就会错失良机。

中国经济确实面临很多不确定因素,但是绝对不能依靠信贷冲抵,适度的货币信贷能够给国民经济作出贡献,过度的货币信贷投放对社会而言不是福音。✱

当前是完善宏观政策的关键期

文/吕薇

我们现在处在完善宏观政策的关键时期。应对金融危机和调整结构是一个长期的任务,在短期政策初现成效的情况下,下一步应该在加强中长期政策、保证经济可持续发展方面下功夫。我对中长期政策提几点想法。

第一,我们的宏观政策调控目标是什么?是以“保增长”为主,还是以“保就业”为主。今年提出要保8%的增长速度,是因为中国人口众多,要有一定的经济增长速度才能保证就业和促进消费。但在实际执行中,GDP成为主要指标,就业目标重视不够。我认为下一步应改变目标重点,把促进就业作为主要目标。虽然“保增长”和“促就业”的目标是

互相联系的,但对结构调整的方向是大不相同的。“保增长”可能搞一些大项目就上去了,但要“保就业”,就要促进中小企业和扶持劳动密集型产业。

第二,要把扩大内需与增加居民收入、提高人民生活水平结合起来,制定阶段性提高收入目标。扩大内需有两个方面:一是扩大投资,二是增加居民消费。现在我们还是以扩大投资为主。增加居民消费关键是增加收入。前一段有些扩大消费的措施在一定程度上是消化剩余的生产能力,下一步应该从改善人民生活水平、提高生活质量出发,制定消费政策。弄清什么是群众最需要的,比如农村居民最关注的农民住房和子女教育,要做更细致的分析。现在老百姓不敢花钱是对未来不确定性,有后顾之忧,如就业、医疗、教育、养老等。因此,要完善社保体系。增加居民的收入是一个长期的任务,增加收入一方面要调整收入结构,最终决定收入水平的还是生产力,应该把调整居民收入的比例和提高生产力结合起来,制定增加收入的阶段性目标。

第三,把继续稳定货币政策与防范金融风险结合起来。前6个月信贷增长7.37万亿元,已经超出了全年的计划。下一步一方面要有“量”的控制,还要加强对现有贷款资金的流向的跟踪、资金使用效果的评价和审计。目前资产价格上升,可能有一部分贷款流向了股市和房地产。有些贷款具有刚性,项目已经开工了,就要继续支持,否则会产生半拉子工程。要在跟踪资金流向和评价使用效果的前提下制定控制目标。

第四,要明确公共支出和投资的界限。现在财政收入紧张,要办的事很多,不能什么都由政府来做,要分清公共支出的界限,在建设投资上应多发挥政策引导作用,而不是政府包办。一是在财政支出和补助机制上想点办法。二是建立以公共服务均等化为目标的中央财政转移支付机制,一定要细化。三是现在投资的积极性调动起来了,但是结构调整没有动力。应该建立促进结构调整的长效机制。

第五,要继续改善统计方法和指标,为宏观分析和决策提供科学、准确的依据。这次看各个部门的统计分析数据已经比较详尽,但还不够细,都是一些传统的指标。应该更细致、更系统,以适应决策需要。✱



解决农民工就业 应更多地发挥政府作用

中国是农业大国,农村人口9亿4千万,占全国总人口数的72%以上。至



2007年全国有5亿多农村劳动力,到城市打工的已达2.26亿人。然而农民向城市转移,往往受制于很多因素,在经济发展迅速时出现企业招工难,在金融危机时又出现农民工就业难。今年春节前,全国就有2600多万农民工失业返乡。目前金融危机仍未过去,农民工就业压力依然很大。

为此,十一届全国人大代表、肇庆大华农生物药品有限公司董事长、总经理陈瑞爱认为,大规模农村人口进城找工,对国家经济的发展、对社会的稳定、对社会关系的协调、对农民流出地与流入地、对劳动者个人都会产生很大的影响。政府应该发挥积极的职能作用,以保证经济的持续发展和社会的稳定。在农民工就业问题上有人说,农民进城找工作是农民个人的问题,政府不必去管,由市场调节就行了。但是从现实来看,农民工进城涉及到我国多个省、市和多个行业,涉及目前国家多方面的政策和法规,涉及流出地与流入地的经济利益,单靠社会组织、企业或者劳动者个人都是无法妥善解决好的,应由各级政府共同协调,发挥积极的职能作用,因势利导,有针对性地加以指导,才能有效避免

问题的发生,才能取得好的效果。

陈瑞爱认为,在解决农民工就业问题上,政府职能作用的发挥应主要体现在加快建立和完善有利于农民从农村向城市转移的各种制度,从制度上加以规范和保障。包括放开户籍管理制度,完善工资制度、制定最低工资标准,完善劳动保障制度、限制劳动时间、劳动强度、保障农民工的合法权益,建立各种保险制度、强制购买养老保险、工伤保险、失业保险、医疗保险、生育保险等等,建立农民工子女受教育制度,取消一切不合理的收费,给予农民工子女与城市居民子女一样受平等教育的机会。(晓果)☒

监督体系缺乏独立性 致“一把手”犯罪增多

全国人大代表、中国工程院院士钟南山直指“一把手”犯罪增多是由于监督体系缺乏独立性。他说,“一把手”犯罪对党和政府的伤害更大,而县处级以上“一把手”犯罪呈现增加趋势,反映出监督部门对同级别党政干部不敢管,因为发现问题了也要经领导批准才能上报,操作上没有独立性,直到发生大案、要案靠特别巡视组来查处。

他认为,监察、纪检部门应垂直管理、独立操作,赋予相应的权力。

钟南山院士还说,相比较而言,中国署名举报率很低,约百分之二十左右,这与中国信访制度不专业、不封闭有关,信访不能得到及时反馈之外,还有可能落到被举报人手中,遭到打击报复。(王华)☒

大学重点实验室 不应长时间“休眠”

作为科技创新的“国家队”,大学重点实验室一年中却有半数时间在“休眠”。对此,全国人大代表、同济大学教授张雄建议,应最大程度地利用实验室珍贵的科研资源,向社会研发机构开放,成为社会共享的科技创新平台。

张雄说,正在运行的国家重点实验室有214个,基本涵盖了各个学科领域,其中一半以上依托于高校。此类重点实验室拥有国际先进、国内一流的科研硬件设施。粗略统计,依托于大学的各类重点实验室的资产至少在400亿元。

国家主管部门在设立大学重点实验室时就要求,仪器设备使用率高,大型仪器设备的开放和共享程度高。然而,大学正常教学时间一般为每年36周,据此推算,大学重点实验室正常开放工作时间每年至多只有180天,还未扣除法定假日天数。这意味着价值昂贵的仪器每年半数以上时间是躺在实验室“睡大觉”。

“这显然难以满足校内外科研和检测服务需求。”张雄说,“我是教育部重点实验室在编的研究人员,使用仪器时间也得按规定的开放时间,即每周一至周五的8点至下午5点,经常与教学时间冲突。调查发现,许多师生对此时间限制颇有怨言。”

“除了大学科研人员,社会和企业



的研发部门也希望利用这些先进的设备进行科技创新,但寒暑假半休眠的开放状态,使他们难以享受这一珍稀的科研资源。”张雄说。

张雄建议,在实验室评估体系中,把实验室开放工作日、设备使用率和共享程度、为社会服务工作量、对重大工程的贡献率等指标纳入考核,从而引导实验室为社会服务。

“有关部门可以督促大学重点实验室改革作息制度,取消其寒暑假制度,转而根据科研人员和社会企事业单位的服务需求进行开放。”

他还建议,多数大学重点实验室的管理员一人需管理多台仪器,往往顾此失彼,造成仪器不能全面开放,因此应允许实验室根据对外服务实际情况和工作量,适时调整编制和招聘人员,避免仪器设备因编制而闲置浪费。

张雄说:“最大程度地把大学重点实验室开放成为社会共享的科技创新平台,对国家科技创新和科技成果转化生产力的促进作用将是不可估量的。”(李志晖)☐

应减轻中小企业税负

全国人大代表宋治平接受记者采访时表示,为帮助中小企业渡过危机,政府应切实减轻企业税费负担,降低企业运营成本,使其轻装上阵。

宋治平说,应该加大财政资金对企业贷款的贴息,加大担保机构补助支持力度,落实信用担保机构减免营业税政策,完善风险分担与补偿机制,提高担保机构为企业融资担保的积极性,切实减轻企业融资成本。

她建议,应该通过财政贴息和奖励等多种方式,鼓励金融机构加强中小企业贷款机制和金融产品创新。通过财政贴息和奖励及对担保机构补助等多种方式,鼓励金融机构减少企业再融资的繁琐程序,减轻企业的负担。运用优惠税收政策鼓励法人资本和民

间资本对中小企业投资。

关于中小企业融资困难的问题,温家宝总理在今年的政府工作报告中指出,实施适度宽松的货币政策,要加大对“三农”、中小企业等薄弱环节的金融支持,切实解决一些企业融资难问题。要采取更加有力的措施扶持中小企业发展。抓紧落实金融支持政策,健全融资担保体系,简化贷款程序,增加贷款规模。

对此宋治平表示,希望能尽快解决民营企业的平等待遇问题。民营企业由于种种原因,在金融政策、资源利用、项目审批等方面没有享受到与国有企业、外资企业平等的政策。(余湛奕)☐

淘汰落后产能 国家应向优势企业倾斜



全国人大代表宋尚龙在接受记者采访时表示,在金融危机的冲击下,现在许多企业资金紧张、经营困难。国家在产业振兴规划中也鼓励企业并购整合,淘汰落后产能、加快产业结构调整。对企业而言,现在正是整合的大好良机。

但他表示:“这更需要政府把握好宏观调控的节奏和力度,在政策方面要向优势企业倾斜,而不能搞‘一刀切’。”从某种意义上讲,金融危机是优势企业扩张的良机,政府应在政策上向优势企业倾斜。

“比如国家出台的四万亿元人民币计划,包含众多重大项目建设”,宋

尚龙说,这些建设可以带动钢材、水泥等许多原材料行业,进而带动其他行业、企业的发展。“在金融危机的情况下,龙头一拉动,就把经济拉动了,对整个经济增长的影响就很大了”,宋尚龙表示。

宋尚龙指出,目前中国政府积极投入基础设施建设,令水泥行业迎来一次高速发展机遇。他说,随着四万亿投资计划和振兴产业规划的出台,“企业需要加大对科研和环保的投入,才能在危机中走上良性发展的道路”。(陈悦)☐

应制定“预防和制止家庭暴力法”

全国人大代表、浙江省妇联主席厉月姿在接受记者专访时表示,有必要尽早制定并出台《预防和制止家庭暴力法》,从根本上维护公民尤其是弱势群体在婚姻家庭中的人身权利。

厉月姿认为,世界上已有四十多个国家和地区制定了反对家庭暴力的法律,有效遏制了家庭中的暴力行为。“中国作为相关国际公约的签署国,在预防和制止家庭暴力问题上加强立法,既是对整个社会法制体系的完善,也是履行国际法义务、提升国际地位的必然要求。”

目前,中国已有二十五个省、自治区、直辖市出台了预防和制止家庭暴力的地方性法规或文件,取得一定成效。厉月姿认为,为反家庭暴力专门立法的时机已经成熟。

此外,全国政协委员、文化部副部长赵少华和全国政协委员、中国社会科学院文史哲学部主任江蓝生,也建议制定一部专门的“预防和制止家庭暴力法”。两位委员表示,要对家庭暴力的概念、特殊处理程序等问题作出全面系统的规定;进一步确立反家庭暴力的工作机制,为受害人提供及时的保护和救助。(柴燕菲)☐



新形势下 如何强化人大监督

文 / 吉炳轩

如何从人大监督工作的特点出发,积极开展监督工作,努力在提高监督工作水平、加大监督工作力度上迈出新步伐,是当前新形势下强化人大监督工作的重要课题。结合黑龙江省实际,强化人大监督工作要从以下七个方面入手。

要围绕党和国家工作大局加强监督工作。2009年年初以来,黑龙江省坚决贯彻落实党中央的决策部署,把应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展作为今年经济工作的首要任务,大力推进“八大经济区”和“十大工程”建设。实现这一任务,是黑龙江省全省上下的共同责任。黑龙江全省各级人大常委会一定紧紧围绕“保增长、保民生、保稳定、促发展”来履行人大监督职权,推动和支持“一府两院”做好各项工作,确保中央和省委重大决策部署的贯彻落实,确保全省今年各项经济社会发展任务的顺利完成。

要围绕进一步扩大内需加强监督工作。扩大内需不但可以拉动经济增长,更可以带动经济和社会的发展。要通过监督促进各项鼓励消费政策措施的落实,把消费对经济增长的拉动作用充分发挥出来。要加大对中央和省宏观调控各项政策措施落实情况的监督,保证更多的资金投向“三农”、民生工程、基础设施、自主创新、节能减排、生态环境保护、社会事业发展等扩大内需的重点领域。

要围绕推进大项目建设加强监督工作。今年是黑龙江省项目建设年,大

项目建设在黑龙江省经济社会发展中举足轻重。要监督检查项目安排是否符合科学发展观要求,项目建设和审批程序是否依法合规,资金管理使用是否规范,工程措施和质量是否合格等等。对交通、农田水利、城乡基础设施等投资规模大、建设项目多的重点领域,以及关系民生、影响面大的重点项目,要通过听取和审议专项工作报告、组织开展现场调研、代表视察等形式,进行监督检查,推动工作,解决问题。

要围绕促进发展厉行节约加强监督工作。对财政预算执行情况的监督,是人大监督工作的一个重要方面。要按照严格控制一般性财政支出,集中财力办大事的原则,严格控制经费预算追加,强化预算刚性,维护预算的严肃性,促进政府突出投资重点,优化投资结构,提高资金使用效率,以政府投资带动社会投资,为保增长、促发展提供有力支撑。要支持政府大力推进财源建设,努力扩大收入来源,确保应收尽收。要坚持厉行勤俭节约,反对铺张浪费,禁盖楼堂馆所,坚决制止和反对劳民伤财的形象工程、面子工程。

要围绕创造良好发展环境加强监督工作。要通过执法检查、规范性文件备案审查等监督方式,进一步规范行政许可的设置和审批程序,坚持公开透明、阳光操作。最大限度地缩小投资审批、核准范围,完善和落实企业自主决策、自担风险的投资决策机制,促进和扩大社会投资。要结合扩大消费和“家

电下乡”、“农机下乡”、“汽车、摩托车下乡”等工作,督促政府依法打击制售假冒伪劣产品、以次充好、搭配销售、坑农害农等违法行为。要通过监督检查,促进政府部门转变工作作风,提高工作效率,简化办事程序,改掉衙门习气,都来围绕又好又快、更好更快发展出主意、想办法、干实事。

要围绕督促解决群众最关心的问题加强监督工作。全省各级人大常委会要充分发挥密切联系群众的优势,深入体察民情,充分反映民意,广泛集中民智,以教育、卫生、收入分配、食品安全、安全生产、就业、社保、住房、农民工合法权益等领域为重点,抓住群众普遍关心、事关和谐稳定的突出问题,充分发挥监督职能作用,促进各项相关法律、法规的贯彻实施,确保党和政府的各项惠民措施得到全面落实。

要围绕坚持司法公正维护社会稳定加强监督工作。全省各级人大常委会要紧紧抓住人民群众反映的突出问题,通过听取和审议专项工作报告、开展执法检查、调查视察,不断加强和改进司法监督工作,逐步建立和完善人大监督与司法机关内部监督相结合的有效机制,促进司法体制和工作机制改革。要加强人大信访工作,特别是对严重违法办案、侵害公民、法人和其他组织合法权益、社会影响较大的涉法信访案件要重点督办,努力把矛盾和纠纷化解在源头,切实维护社会和谐稳定。☑

(本文作者为中共黑龙江省委书
记、黑龙江省人大常委会主任)



截至6月底,中央扩大内需资金共安排教育项目4个,资金总量为154亿元,分别是中西部农村初中校舍改造工程80亿元、中西部地区特殊教育学校建设工程4亿元、中等职业教育基础能力建设项目30亿元和全国中小学校舍安全工程40亿元。

截至5月中旬,除刚下达的67亿元中央扩大内需安排的卫生基础设施建设项目资金正陆续下达外,今年已下达到位的100亿元3602个卫生项目中,开工建设2169个,其中竣工56个。

教育、卫生,民生之切

文 / 本刊记者 于浩

炎炎夏日,酷暑难耐,为了解中央政府扩大内需所安排的各地教育、卫生项目建设情况,6月初至7月中旬,在全国人大常委会副委员长、中国科学院院长路甬祥率领下,全国人大常委会教育、卫生方面中央重大公共投资项目实施情况专题调研组先后奔赴云南、贵州、甘肃、青海、山东、河南、浙江、重庆等七省一市,深入基层考察调研。

没有调查,就没有发言权。7月7日,全国人大常委会副委员长、中国科学院院长路甬祥在山东省调研时强调,对部分中央政府公共投资项目的实施情况进行专题调研,是今年全国人大常委会加大监督力度、增强监督实效的一项重点工作,也是全国人大常委会贯彻十一届全国人大二次会议精神,落实中央“保增长、保民生、保稳定”等一系列重大决策部署的一次具体行动。

教育和卫生事业是关系社会和谐进步、国家繁荣稳定和民族兴旺发达的基础性工程,是关系到人民群众切身利

益的重大民生工程。面对国际金融危机的冲击,怎样才能做到想人民之所想、急人民之所急、解人民之所难,成为此次调研的重点之一。

路甬祥在济南、青岛、潍坊等市调研时多次强调,教育、卫生项目建设一定要严格按照建设标准,确保建筑施工质量,把学校、医院建成最安全、最让人放心的地方。

“目前,有少数公共财政投资项目存在管理不规范、在建设过程中没有严格履行建设程序、资金转账核算执行不严格、建设管理制度不健全等问题。”山东省副省长王随莲在向调研组汇报情况时没有回避这些项目建设中出现的问题,但她同时表示,山东省将进一步强化监督检查作用,确保项目建设管理规范 and 资金安全。

“前不久,全国人大常委会审议了国务院2008年度审计工作报告,其中对国家重点投资的病险水库除险加固工程的审计调查情况显示,许多项目由于偷工减料、设计失误等各种人为因

素,导致除险加固工程基本完工后,水库仍存在安全隐患,其中29座水库主体工程质量问题较为严重,影响到水库的防洪能力。”路甬祥语重心长地希望当地领导一定要引以为戒。

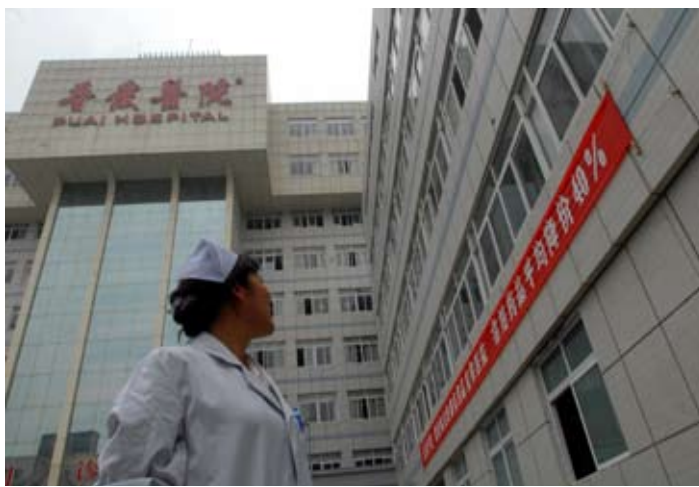
路甬祥还指出,公共财政投资的受益者应该是广大人民群众,要切实保障广大人民群众平等接受公办教育、享受公共医疗的权益。在学校和医疗卫生机构建设方面,政府投资要用在薄弱环节,保证公办教育资源和基本医疗服务惠及全体人民,坚决不搞劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”,坚决反对各种形式的挥霍浪费。

在这一专题调研结束时,路甬祥指出,目前来看,中央扩大内需资金安排的教育、卫生项目更多地向中西部倾斜、向农村地区倾斜,更加注重公共教育和卫生资源的均衡配置,这将切实加强和改善我国教育、卫生事业的薄弱环节,改变落后地区教育、卫生事业面貌,促进社会和谐稳定和可持续发展。

亟须破解地方“配套难”

“我们在调查教育和卫生资金的落实情况时发现,地方资金配套困难很大,使项目缺乏保障。比如卫生方面,国家在今年大体安排了200多亿,准备用三年时间逐步把县级医院武装起来,使其达标。政策是西部地区由中央出75%、省里拿25%,中部地区是一半对一

财力较为薄弱,地方财政困难。为此,她提出,今后中央在安排新增投资时,不仅要东、中、西部予以分别考虑,还要在西部地区内部区分不同区域,根据地区不同的财力状况,确定地方配套资金的比例,特别是对西部地区较为贫困的省份,应进一步降低地方配套资金的比例,确保项目顺利实施,并发挥应有的效益。



湖北省武汉市建设低价医院——普爱医院打出的标识

调研组还在调研中发现,配套责任不明和资金落实不到位是资金到位率不高的主要原因。有的省(区、市)政府在分解下达中央投资计划时,没有下达相应的地方资金

半,东部地区基本上是自己解决。”全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会主任委员、调研组组长白克明说,实际上,西部地区连这25%都拿不出来,中部地区的50%大部分省可能也会很困难。

截至今年6月,全国中职项目地方财政配套资金到位率仅为53.11%。卫生方面项目地方财政配套资金不落实的问题也较为普遍。

“这些问题反映出,现在事权和财力不匹配的问题相当严重,使得县、乡两级财政十分困难。财税体制改革需尽早、尽快地提到议事日程上。”白克明建议,适当调节中央税收和地方税收的分成比例,以解决地方资金配套难的问题。

全国人大常委会委员庞丽娟认为,西部地区在落实中央新增投资中的地方配套资金不能及时到位有多方面原因,其中一个重要原因在于西部地区的

配套计划,没有明确各级地方政府的配套资金责任。在中央政府三令五申债券资金集中用于新增中央投资项目,包括医疗卫生和教育事业的基础建设时,有的地方政府债券资金没有集中于并落实到项目上,有的甚至将债券资金用于其他方面。

此外,县级配套资金占项目总投资的比重偏高也是各方反映“吃不消”的主要原因。如,2009年中央新增投资安排河南省项目中,市、县财政应配套62.7亿元,截至4月底尚差19.5亿元未落实。

调研组认为,中央和各省虽然考虑到县级财政的实际困难,但在投资中县级配套资金占总投资的比重仍然偏高。据统计,河南省焦作市在2009年中央新增投资1300亿元安排的教育、卫生项目中,中央资金、省级配套、市级配套、县区配套资金比重分别为55.28%、13.32%、0.40%、31%,县区配套资金

的比重远高于省、市配套资金的比重。

究其原因,地方配套资金不足主要是由于地方政府财力较弱。特别是去年第四季度以来,受国际金融危机影响,我国经济增长放缓,企业效益下滑,财政收入来源减少,加上实施积极的财政政策,进行结构性减税,财政收入出现大幅下降。一边是财政收入减少,而另一边则是新增投资项目大量上马,地方配套资金难免会出现“缺口”。

对此,调研组建议,今后中央在安排新增投资时,应充分考虑中西部地区的实际情况,在进一步加大中央投资力度的同时,减少中西部地区的配套比例,取消或减少教育、卫生等民生工程项目县级配套资金。

工程前期费用“分抢”配套资金

“教育、卫生工程建设项目前期费用支出也很大。中央投资教育、卫生的项目多,规模小,但与其他行业大中型建设项目的前期审批环节一样多,耗时长、收费高。如地勘费、设计费、图审费、环评费、招投标费、监理费、抗震检测费等,就是按行政事业费或经营性服务收费标准的下限收取,也要占到项目总投资的10%至15%。”云南省副省长高峰在汇报情况时说,“我省今年全省各级财政收支矛盾突出,特别是一些贫困州市无力配套,省级配套资金的压力也很大。”

在很多省市的座谈会上,项目和承包单位都表示,虽然国家要求对教育、卫生建设项目减免相关费用,但无硬性规定和标准,致使减免政策无法落实。

地方项目负责人和单位的反映引起了调研组的重视,成员们多次连夜召开会议,商讨对策,建议中央投资项目前期准备所需资金全部纳入中央预算,或制定出台减免教育、卫生建设项目相关费用的政策措施,减轻西部地区基层教育、卫生机构的负担,以避免贫困山区“拆墙补房”形成新的“三角债”。

主体工程大多成为“光杆司令”

目前,已审批的项目主要是主体工程,一些地方对配套设施建设不够重视。据介绍,教育方面的资金主要用于教学楼、宿舍楼、实验培训楼建设,卫生方面的资金主要用于医疗机构的门诊楼、住院楼建设,而项目单位的浴室、围墙等辅助设施很少纳入投资建设范围。

在调研中,医务人员和教师的周转房成为地方反映意见比较集中的问题之一。如重庆市万州区余家卫生院共有职工80人,其中本镇职工47人可就地自行解决住房问题,其余33名职工家在外地,只能靠租房和占用业务用房居住。

由于周转房不属于业务用房,因此并未列入建设项目,但如果农村中小学教师和乡镇卫生院的医务人员没有起码的生活条件保障,将使得支教、支医人员很难留在当地。

“国家有关部门在现有项目的实施和将来的投资计划中,要重视配套设施建设问题。农村寄宿制学校的食堂、澡堂等生活用房,教师和乡镇卫生院医护人员周转房,属于必备的辅助设施和基本生活条件,直接关系到农村学校、乡镇卫生院的正常运转,关系到农村教师和医务人员队伍的稳定。”调研组中很多成员都有这样的想法。

因此,调研组建议,将农村寄宿制初中学校食堂、澡堂等生活用房和教师的周转房建设纳入中西部农村初中校舍改造工程项目,将乡镇卫生院医护人员的周转房纳入基层医疗体系建设计划,或研究设立专项资金予以解决。

此外,中央投资教育、卫生的项目多,但规模范围小,预算比例少,资金下发散。列入中央投资项目的县医院、乡镇卫生院的预算比例低,每个项目的投入还远远未达到彻底改善基层医疗卫生条件的需要。

据介绍,重庆市去年第四季度以来的第三批新增投资共安排387个基层医疗卫生服务体系建设土建项目,中央投资达3.7亿元,但平均到每个项目不足

百万。

调研组建议,中央再研究新增投资项目时,在扩大教育、卫生项目的实施范围的同时,提高基础建设和设备配备标准,增加中央投资教育、卫生项目的资金投入,集中有限财力,分期分批解决事关民生的突出问题。

投资规模应与人口数量匹配

“现在国家安排教育、卫生等民生工程中央投资规模时,较少考虑各省的人口因素,人口大省与人口小省的资金分配相差不大。”很多省、市领导汇报情况时都提出了这样的意见。

教育、卫生等民生项目,直接面向广大群众,人口众多的省份和人口较少的省份实际建设需求相差很大。调研组发现,在项目资金的安排等方面,中央投资在一定程度上忽视了地区间的差异。

除了省份间有“一刀切”的问题外,省内项目也没有得到细化。目前,县级医院项目安排基本上都是以县为单位,一个县级行政单位只能报批一所县级医院,没有充分考虑服务人口等因素。如河南省,27个人口超过百万的县与人口只有几十万的县一样,都只安排一个县级医院项目,且补助金额度差别不大。

此外,地区经济是否发达、行政级别等因素也未被充分考虑。如在浙江省西南部的衢州市、丽水市等地,一些县医院医疗水平尚未达到二甲标准,而浙江省的发达地区,却面临着社会资金充裕,项目单位自筹资金能力强,却不能扩大建设规模的问题。

与浙江省的情况类似,虽然山东省被划为东部地区,但沂蒙革命老区包括的18个县(市、区),近年来经济社会事业虽然有了较快的发展,但由于经济基础、物质资源、环境条件等多种因素的制约,仍未彻底摆脱欠发达状况。如临沂市人口总数占山东省的10.4%,而地方财政一般预算收入仅占该省的

4.1%,人均地方财政支出远远落后于中西部欠发达地区。像重庆市所辖的13个远郊区(辖区农业人口都超过了50%)的区级医院,因其所在区的行政级别属于地级而不能纳入县级医院项目支持范围。

调研组建议,中央在下一步安排教育、卫生等项目时,充分考虑各省人口和经济发展水平,区别对待,对人口较多且经济发展落后的地区给予一定倾斜。

同时,地方政府在项目申报和实施过程中,要综合考虑经济发展水平、自然和交通条件、人口密度等因素,坚持政府投资量力而行,集中有限财力,解决突出问题,改善薄弱环节,保证公办教育资源和基本医疗卫生服务惠及全体人民。

欠发达地区“软件投入”尚未达标

“西部地区教育卫生事业技术人才缺乏、技术水平低的问题仍较为突出,但目前中央新增投资在这些领域的投入绝大部分以硬件设施建设为主,软件投入远远不够,在今后的投资中应予以着重考虑。”全国人大教科文卫委员会委员马力在调研时提出。

目前,各地基层医疗卫生机构尤其是乡镇卫生院医务人员编制、人员素质、管理水平等方面存在的问题比较突出,地方迫切希望中央在改善基层医疗机构基础条件的同时,注重加强医疗人员队伍建设,提高农村医疗人员的素质和医疗服务水平。

调研组建议,中央在研究制定今后的投资计划时,应将设备购置、软件建设和人才培养等因素结合起来,统筹考虑,纳入投资项目,增强学校、医疗机构的综合实力,使基础设施建设更好地发挥效益,为后续发展奠定基础。此外,在中西部可以推广甘肃等地的经验,研究推广远程医疗网络建设,发挥公立大医院在业务指导、疑难病情诊断、人才培养、信息收集等方面的作用,提升中西部农村公共医疗卫生服务的整体水平。■



保障性安居工程： 也在期待保障

文 / 本刊记者 谢素芳

吕梁山上,晋中平原,松花江边,大兴安岭……虽然地理地貌不同,环境气候有异,相同的是,在这些地方都能看到深扎的地基、有序的挖土机、防护网包裹的楼房,以及一旁兴奋期待的人群。

像这样的情景,在此时的大江南北同时上演。热火朝天地大兴土木,在近几十年的经济快速发展期里早已不是什么新鲜事,但这些楼房可不同于一般工程:它们的物主是国家,它们的使用者是住房困难的群众。

这项人心所向的工程来源于中央4万亿的宏伟投资计划。目的在于,在国际经济危机背景下,保民生、扩内需、保经济增长。

保障性安居工程作为计划投资项目之一,从2008年四季度到2010年年

底,将得到中央投资共375亿元。其中,廉租房建设投资275亿元,煤矿、林区、垦区棚户区改造100亿元。2009年5月,中央把农村危旧房改造也纳入保障性安居工程,计划今年中央安排投资40亿元。

如今,2009年已经过去一半多,保障性安居工程进展如何?能否如期完成规划?带着这些疑问,《中国人大》记者跟随全国人大常委会保障性住房专题调研组到山西、黑龙江两个省实地调查。

建设保障性住房,实现“居者有其屋”,可以说是一件众望所归的民生工程。就像全国人大财经委副主任委员、全国人大常委会预算工委主任高强说的,“住房关系到群众的直接利益,是一项重大民生工程,是群众和政府都乐意

去做的事。”

在调研过程中也确实能看出各级地方政府对这一项目的重视程度和积极性,很多地方都推出自有的一套理论、制度,以及出现问题时的应对机制去推动这项工程,对扩大内需、拉动经济有明显积极作用,也让一些困难群众切实享受到中央政府的这一利民政策。

2009年1月至5月,山西省共开工建设保障性住房项目139个,完成投资23.07亿元;截至6月16日,黑龙江省仅廉租房建设一项就完成投资达19.6亿元,这些投资在一定程度上成为当地经济的催化剂。

然而与此同时,这项工程在落实当中也暴露出一些不容忽视的问题,这些问题若得不到下一步的遏制和解决,受

到影响的不仅仅是“保增长、保民生”目标,还有那些等待安居乐业的困难群众。

工程进度有待加快

全国人大常委会史无前例地如此兴师动众组织专题调研,目的就是了解中央政府投资项目的部署落实情况,包括项目下达、资金拨付、工程进度、投资效果等。

但是,走访了两个省的几十个市、县后,调研组有一丝担忧:今年解决340万户家庭住房问题的保障性住房建设目标能否如实完成。

调查发现,项目的下达率几乎是100%,直到县,每一级政府都能拿出中央投资项目的任务量,这些项目在数据上也基本能与市、省、中央数据吻合。但一提及落实,许多地方领导都面露难色。

在一个县城的廉租房项目施工现场,十余亩的工地上只有几台挖土机在运作,把高处的土堆推向低处,十几个穿工作服的工人穿梭在空旷的工地上整理挖土机掉出的土块。看不见钢筋水泥,看不见一砖一瓦,连地基都还没开始打,显然这是一个刚启动的工程。事实上也确实如此,项目书上的开工日期是调研组来的前两天。

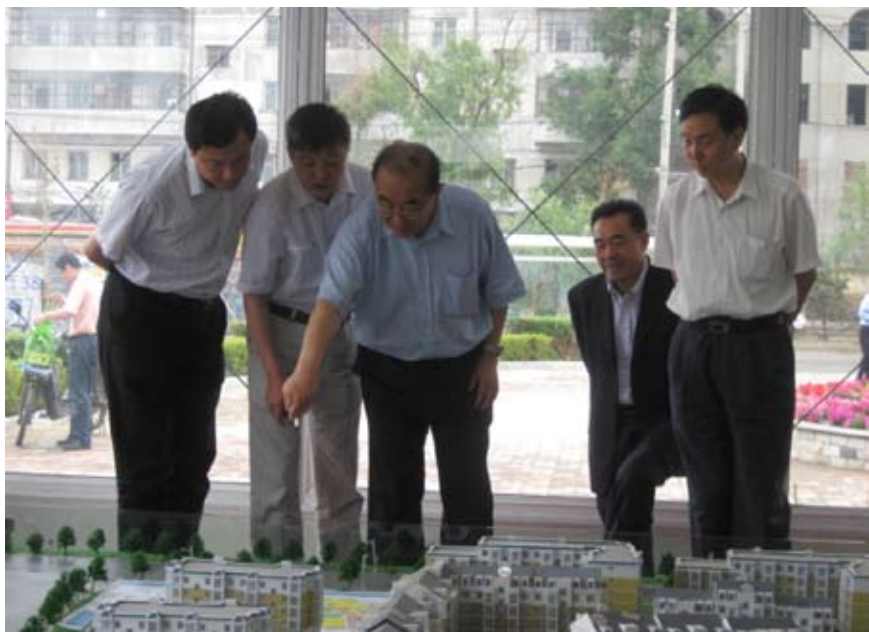
该县的另一个廉租房项目情况差不多。而该县今年就只有这两个中央投资的保障性住房项目。

其实,类似该县的情况在很多市县都存在,甚至一些地方的项目连“挖土机”也没有,仍处于“纸上谈兵”阶段。

国家发改委、财政部《关于进一步加强扩大内需中央投资项目管理有关问题的紧急通知》要求,第一批新增中央投资项目必须在今年5月底前100%地开工建设,第二、第三批投资项目则在今年9月底前必须开工。

各级地方政府均对“进度慢”有着自己的苦衷,主要原因都是——缺钱。

保障性住房的资金来源除了中央投资一部分,剩余的都需要地方配套,整个工程中地方配套资金占大头。如



全国人大常委会保障性住房专题调研组在黑龙江省实地调查

2009年山西省廉租房建设共新增投资46.2601亿元,其中中央投资9亿元,地方需配套37.2601亿元。

各地数据显示,中央资金几乎都已下达到县,地方配套资金则参差不齐。

中央对项目资金来源也提出可以多渠道筹集,主要包括土地出让净收益、住房公积金增值收益、中央代地方政府发放债券及银行信贷等。但地方政府纷纷反映,受经济形势影响,财政收入下降,前三个途径并不能满足项目的需要,使得“任务艰巨,资金压力大”成为通病,个别市县一年就有资金缺口几十亿。

资金问题也导致各地方政府走上两条不同的“救急之道”,要么减少工程量,要么向银行借更多的钱。因此也相应出现了拖延工程、调整项目规划、银行贷款几十亿等现象,这些做法不得不让人担忧其能否按时按量完成规划,以及随巨额贷款而来的金融风险。

另外,要求中央调整政策、增加补助之声也不绝于耳。

对此,来自国家发改委投资司的调研员王悦现颇为冷静,说:“中央有规定,申请中央投资的项目必须在土地审批、资金配套等方面都不存在问题,地

方政府应该考虑到今年的财政状况,如今反而说项目量太大、资金不足,请问是谁的责任?”

操作有待规范

保障性安居工程是一项涉及部门较多、保障对象较广的工程,其中错综复杂的关系需要理清楚才能责任明晰,才能使中央投资用到实处。但是,实际上很多地方项目中的各种关系你中有我、我中有你,很容易混淆不清,即使政府领导也如此。

保障性住房建设包括廉租房建设、煤区、矿区、垦区的棚户区改造,农村危旧房改造三方面内容,涉及的部门有发改委、财政部、住房与城乡建设部等多个部委。不同项目的主管部门不一样,不同部委下拨的资金也都有指定的用处。比如,廉租房项目由住房与城乡建设部负责,而矿区等棚户区项目改造则由发改委负责;中央投资中发改委和财政部都有拨款,但财政部的拨款只能用于补贴而不能用于建设。

调研也发现,各部门出具的材料中项目量、资金下达等数据经常出现不一致,有些统一计算口径后能吻合,有些



全国人大常委会保障性住房专题调研组在黑龙江省棚户区改造区调查

则不能,因此也经常发生地方政府各部门间互相指责的荒诞场面,只是争吵之后仍然不清楚哪个为真实数据。

数据纠缠不清源于项目的“混乱”。

调研的目的是了解中央投资项目的情况,但让调研组无奈的是,很多地方都把中央投资项目与地方自有的保障性安居工程计划项目一起开展,很难区分、辨别。

一个普遍的现象就是,把有中央投资的廉租房建设与城市棚户区改造相结合。由于中央规定廉租房可以集中建设,也可以“插花式”分散建设(即在商品房、经济适用房建设中配套建设部分廉租房),但一些地方并没有严格执行规定,他们把廉租房以“半补半租”的形式租售并举给了城市棚户区的拆迁户,被称为叫“半产权”,即房子的产权国家、住户各半。甚至有些廉租房的户型面积也远远大于中央的要求。

而按照中央规定,廉租房的产权只能归国家所有,并且面积不能超过50平方米。

项目的交叉不仅使中央投资项目形态模糊不清,更严重的是还可能导致

中央资金的作用背离了初衷。

“各种保障性安居工程交织在一起,可能存在资金利用不实、重复申请中央资金现象。”财政部综合司副司长陈怡芳提出担忧。

“我承认,我们没有完全按照中央规定执行。”一位市长在调研组面前直言自己的违规操作。该市把中央投资建设保障性住房的资金用于补贴城市棚户区回迁户中的困难家庭,这些家庭都是残疾人家庭或城市低保户。“中央的钱最终都是让老百姓得到实惠,只是形式不一样而已。”话虽如此,然而,规定就是规定,无规矩不成方圆,这位被群众亲切地称作“大妈”的市长,其做法仍然可定性为没有按规定部署落实下达项目和资金。

种种现实也折射出一个可怕的事实:许多地方政府在申请中央投资时考虑更多的是尽可能多地争取中央资金,而能否有实力按要求完成规划则另当别论。

“实事求是是关键,地方政府要根据自身社会、经济客观实际,按照现有的、可能的条件去规划和落实。”这是高强在调研期间说的最多的一句话。

政策有待跟进

除了建设和分配,保障性安居工程的后续管理也同等重要。随着部分保障性住房的投入使用,这部分住房的管理问题也暴露出来,而目前国家还未制定出相应的管理细则。

保障性住房中尤其是廉租房的管理,成为地方政府一大心病。廉租房的性质是国有,那么其水电煤气、物业管理等费用由谁负责?住户拒不掏钱怎么办?住户如以后不在廉租房保障范围,却不愿搬走,政府怎么办?住户都是低收入家庭,社会稳定能否保证?等等,这一系列的问题已经引起各地方政府的重视。

“廉租房带来管理的后遗症,有些住户就是不交水电费、取暖费,政府给予补助仍然不交,停止供给,他们便聚众闹事。这是政府的一个永久包袱。”山西省晋中市市委书记李永宏无奈地告诉调研组。

许多地方领导都有李永宏这样的烦恼。

黑龙江省哈尔滨市棚户区改造工作领导小组办公室副主任孙滨则提出,“廉租房实物配租的形式将给政府带来沉重的管理成本和负担,建议廉租房以货币补贴为主,政府一次性付出,百姓在租房时也可根据意愿选择租房的地段、价位。”

“廉租房可以从改变管理方式上缓解政府的压力,比如租售并举。”山西省副省长李小平建议。按现有的规定,政府建设或购买的廉租房不得出售。

对此,调研组认为,地方政府的有些好的意见和建议是在实践中总结出来的,值得决策层进一步研究。

“你们处于保障性住房建设的第一线,对这项工程更有发言权,你们提出的合理化意见和建议将使中央在保障性住房建设问题上做出更科学的决策。”全国人大常委会预算工委副主任冯淑萍在齐齐哈尔市调研时说。☑

职业教育， 亟待打通“上升通道”

文 / 本刊记者 张维炜

在北京交通大学职业技术学院，记者在采访中碰到了一位前来咨询的家长。当这位家长得知高职直通本科的渠道十分狭窄后，她立即打消让孩子报考高职的念头。“选择职业教育岂不意味着进入了一条‘死胡同’，一辈子都只能当‘蓝领’，再没有翻身的机会了？”她决定还是让孩子参加高考复读班。

“百年大计、教育为本”，读书不仅是赋予一个人改变自身命运的机会，而且关系到国家的未来。进入八月份，高中、大学、中职、高职的招生录取工作正如火如荼地进行着。在当下金融危机的大背景下，我国的经济面临巨大的挑战，产业转型、优化和升级对高素质技能型产业人才的储备提出了更高的要求。这其中，职业教育无疑将担当起培养这些人才的历史使命。

全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会主任委员白克明经过深入调研后，在接受本刊记者采访时提出，要处理好职业教育和普通教育在学历方面的融通，以及中等、高等职业教育在升学方面的衔接。“促进职业教育和普通教育、中等和高等职业教育协调发展。”这决定着我国职业教育的可持续发展。

因此，如何促进职业教育的可持续发展、打通职业教育的上升通道，正在成为一道不容回避的重要课题。尤其是



郑州市职业学校开设实训基地，学生在此既学习又打工

在当前应对国际金融危机的严峻形势下，打通职业教育的“上升空间”本可以为我国扩大内需作出贡献，然而现实情况却并非如此。在国内“上升空间”严重受限的职业教育毕业生群体，如今正成为越来越多的外国大学所觊觎的“肥肉”。随着一批一批的职业院校毕业生到海外去“升本”、“升硕”，大量的求学资金正去拉动他国的“内需”。这种现象，不能不令我们警醒。

上升通道遭遇“瓶颈”

目前，为了能保持就业竞争力、获

得更广阔的发展空间，继续学习、深造，“再向上走一步”，使自己具备更高的知识层次和创造能力，是广大职业院校毕业生们的迫切愿望。然而在现实中，职业院校学生的上升途径却十分狭窄。

据了解，升入高职院校就读或者参加高考进入普通高等教育是中职应届毕业生继续求学面临的两个选择。但是按照2006年3月教育部发出的通知规定，高职院校招收中职学校毕业生的比例只有5%，这意味着中职毕业生很难继续升入高职院校就读。而这些学生如果想要进入普通高等教育深造，则需要

和普通高中生一起参加为高中生设计的高考,同时还要受到5%的比例限制,其竞争难度可想而知。

另外,由于职业教育和普通教育的沟通不畅,高等职业院校“专升本”的比例目前也只有5%左右。这导致高职学生很难再升到普通高校就读,严重影响了学生报考高职院校的积极性。华东师范大学职业教育与成人教育研究所所长石伟平认为,由于我国职业教育体系不完善,职业教育无形中被降格为“低层次教育”和“断头教育”,在“文凭本位”思想尚占有很大市场的中国,仅仅只有专科层次的职业教育无疑是难有立足之地的。很多家长表示,他们不愿意为自己的孩子选择职业教育。在很多人看来,职业学校的学生大多是学习成绩不好或是家庭贫困才去读的,如果让自己的孩子读职校会有“低人一等”的感觉,而且职校毕业生大多工资低、福利差、工作不稳定,家长要不断为他们的未来操心。

尽管这些学生可以通过自学考试、成人教育获得更高的文凭,但是在当今中国社会环境下、特别是在传统文化观念影响下,这类文凭对于毕业生求职择业很难产生太多的正面作用。

国外大学“虎视眈眈”

上升途中的政策“玻璃门”逼得职业院校毕业生不得不寻求其他继续求学的途径。英国、澳大利亚、加拿大、法国、美国、荷兰等国家的一些大学看到了中国“中升专”、“专升本”这块教育市场上的商机,对此虎视眈眈,尤其金融危机的爆发,让海外院校经费“大缩水”,为录取到更多的国际学生以开拓财源,海外各大院校出台了各种新政策,对于中国职业院校学生更是纷纷敞开招生大门,甚至为中国职业院校毕业生量身定做了一些优惠入学项目。

据一些留学中介提供的信息,国内二、三年制大专生到英国、爱尔兰、荷兰的一些大学可以方便地续读本科,拿到

全世界认可的本科学位。以澳大利亚为例,有相当数量的澳大利亚大学接受中国大专生入读本科,并为优秀学生提供奖学金。几乎所有爱尔兰大学和理工学院都接收中国大专生插读本科,能够插读的专业也非常多。

对于中职毕业生,许多国家也给出了较为宽松的留学政策。只要通过语言关,美国的社区学院(相当于我国大专性质,2年制)一般会接受中职学生。在加拿大,只要中国的中职毕业生通过就读当地的公立学院以及极个别的大学来补完加拿大高中毕业所需的课程,就可以申请加拿大的大学。

“这种情况应该引起我们的警惕。”有专家提出,海外院校对我国职业教育毕业生生源的抢占,一方面会使民间大量求学资金流向国外,拉动了外国的“内需”;另一方面,由于远离了中国传统文化的影响,这些学生的思维方式、人生观、价值观会受到国外的影响,必然会对留学国产生一种亲缘性,同时也会使中国陷入产业型、技能型人才大量流失的危机之中。“因此,无论是从‘财’还是‘才’的角度,中国都亟须打通职业教育的上升路径。”

急需构建互通之“网”

承担教育部重点课题“关于增强职业教育吸引力的问题研究”课题组,今年5月在深入湖南、广东、山东等地进行实地调研后发现,虽然职业教育迎来了最好的发展时期,但其吸引力并没有显著提高。根源就在于职业教育难以获得社会的广泛认同。随着大学的不断扩招,包括国家公务员考试在内的各种招聘考试对学历的要求也是水涨船高,本科几乎成了“底线”。对于只有专科层次的职业院校毕业生而言,无疑是“此路不通”。

我们现在的职业教育缺乏吸引力,实质上是缺乏路径的吸引力。全国人大常委会委员、民盟中央副主席李重庵认为,应该在教育系统之中为职教生搭建

一座“立交桥”,让他们拥有更多接受深造的机会。

白克明主任委员对本刊记者说,促进职业教育和普通教育、中等和高等职业教育协调发展,首先要推动职业教育和普通教育办学资源互享,学生在两种教育系统之间合理流动。这其中“要对中职、高职学校的培养目标、教学计划、教学大纲、课程进行整体设计、统筹安排,促进中职、高职教育衔接”,“使持有中等职业教育毕业文凭的学生有更多机会进入高等学校学习。”

在全国人大常委会委员徐荣凯眼中,职业教育是一个系统工程,要发展得好,必须让职业教育这条管道十分通畅,“既包括学校培养人的过程,也包括出了学校以后的发展道路和成长空间。”应该让这条路很宽阔,让在这条路上走的人感到自己的成长很有希望。

全国人大常委会委员、全国人大常委会副秘书长李连宁到全国人大任职之前,曾在教育部分管基础教育工作。在他看来,义务教育初中阶段的分流,耽误了不少有才华的孩子,尤其是一些男孩子,他们的心智还没有完全转过来。“如果将来不把中等职业学校升入高等职业学校、高等职业学校升入高等工科院校的路打通,这些孩子的前途可能就被耽误了。”李连宁委员担忧地说。

中国职业教育学会副会长俞仲文表示,高等教育要形成普通大学和高职院校两块版图、自成体系,但是应该把两个体系打通。他强调,中国的高等教育应该是两个轨道,有各自的体系,各自修到头,再互相交叉,这才是良性的。

北京师范大学继续教育与教师培训学院副院长俞启定则将我国的教育体系比作一颗树,普通教育是主干,职业教育是分支。他满怀期待地说,希望普通教育与职业教育之间能结成一张网,各个结点互相沟通,职教的学生能较为便利地获得更高的



江苏省的职业技术学校学生现场展示技能

学历,普通教育大学生也可以再选择职业教育。

当初的限制“事出有因”

说起我国使职业教育毕业生上升通道受限的那些政策规定,厦门大学教育研究院博士张耀萍告诉本刊记者,其实当初限制“专升本”等政策的出台实属“事出有因”。

张耀萍说,在2000年前后,职业教育系统盛行“升格风”,直到这些年也未完全杜绝。一部分高职院校以学历为主要目标,不断向普通高等教育靠拢,其专业和课程设置逐渐成为普通本科教育的“压缩饼干”。一些中职教育学校也借机寻求“升格”。与此同时,被誉为沟通普通高等教育和高等职业教育立交桥的“专升本”考试不断受到地方教育部

门、高职院校的重视,部分地区“专升本”比例逐年提高。

2004年,出于防止国家技能型人才流失的考虑,同时为了缓解当时职校盲目的“升格风”,国家教育部等七部委联合颁布了《关于进一步加强职业教育工作的若干意见》,要求各地的中等职业学校不再升格为高等职业学校或者并入高等学校;专科层次的职业院校也不再升格为本科院校。随后,2006年教育部发布

通知,对普通专升本教育规模和普通高校对口招收中等职业教育应届毕业生作出了严格的限制。

谈到这些政策带来的后果影响,张耀萍说,它的出台当时对于缓解职校盲目“升格风”起到了一定的作用,但是现在看来,它在很大程度上紧缩了职业教育与普通高等教育沟通与衔接的途径。其实职教和普教的沟通,可以最大限度满足学生对不同种类高等教育的需求,弥补教育类型单一的缺陷,有利于从整体上提高人才培养的水平。

“立交桥”需要制度“护航”

白克明主任委员认为,不应将培养技能型人才的学院仅限于高专,应允许举办本科层次的学院,设立具有技能教育特点的学位,为培养预备技师创造条

件。与此同时,“部署和推动职业学校布局调整,整合教育资源。”

白克明同时强调,应淡化普通中专学校、技工学校、职业高中、成人中专学校的名称,统称为中等职业学校,避免因校名不同而导致学校、教师和学生的身份和待遇不同。“真正架起职教和普教之间的‘立交桥’。”为了在中等和高等学校中设定一些学校专门培养技能型人才,或者加强某些专业学生的动手能力,教育主管部门还应着重对这些学校或专业的培养目标、教学计划、教学大纲进行调整。

教育部职业技术教育中心研究所比较教育室主任刘育锋认为,建立国家统一的证书、文凭和学位框架体系是一个可供借鉴的经验。在一些国家,“初级、中级、高级职业教育与普通教育体系互相衔接沟通,技术和继续教育学院承认高中教育阶段所得的职业教育课程的学分,同时大学也承认职业教育的证书和课程。”刘育锋说,这种资格框架体系的建立,可以使学生自调学习节奏,灵活地掌握学习时限,并在不同教育类别中方便地转换。

李连宁委员建议,高等职业学校今后应该拿出一定比例来招中等职业学校的毕业生,而且在录取分数上要有一定的照顾,可以增加一些技能性的考核科目,体现他们的优势。本科院校也可以给高等职业学院毕业生留出一定的招生比例,这就可以真正打通技能性高级人才的成长之路。

搭建职业院校毕业生接受继续教育的“立交桥”,将是我们下一步要研究和推进的工作。教育部职业教育与成人教育司司长黄尧在今年4月底全国人大常委会举行的专题记者会上这样表示。

此次国际金融对我国传统产业结构的冲击不言而喻。如何顺应变化、化危机为契机,实现我国职业教育的可持续发展,需要对职业教育的整体发展作出新的思考和制度安排。★

“上面千条线、底下一根针”，居（村）委会“一扇小门”要同时面对二三十个政府“衙门”。目前，居（村）委会已成为政府部门基层事务的主要承办者，行政性、事务性工作负担沉重已成为当前普遍存在的问题，一些基层干部形象地把居（村）委会比喻为“千手观音”。从2008年3月下旬开始，上海市人大开展了专题调研和审议，并对存在的问题进行了跟踪监督。

为“千手观音”减负

——上海市人大开展居（村）委会建设专题调研

文 / 郭光辉

“剥离不属于居（村）委会的不合理工作”，“减少会议”，“简化考核评比”，“积极扶持社会组织发展”……

在今年5月26日上海市人大内务司法委员会的一次会议上，上海市民政局在汇报全市居（村）委会“减负”工作推进情况时，列举了“减负”的一项具体措施。市人大内司委的委员们感到十分欣慰：经过一年多的专题调研和跟踪整改，上海市居（村）委会“减负”工作已取得明显成效。

深入街道乡镇 广泛开展调研

上海目前已有3500多个居委会和1800多个村委会。这些群众自治组织发挥作用的情况如何？存在哪些问题？2008年2月，上海市人大常委会把“听取和审议市人民政府关于加强居民委员会和村民委员会建设、发展基层民主情况的报告”列入当年监督工作计划。据此，市人大内司委决定就居（村）委会建设和推进基层民主建设开展专题调研。

为了组织好这次专题调研，市人大内司委认真研究制订调研计划和方案，与市政府有关部门一起精心设计调研

工作流程、调研测评表、居（村）委会干部和居（村）民问卷及网上问卷。为广泛深入地了解居（村）委会建设情况，根据调研方案，上海市人大常委会还委托长宁、静安、普陀、闵行、嘉定、松江和青浦等7个区的人大常委会内司工委同步开展调研。

此后，由市人大内司委部分委员和人大代表等有关人员组成的专题调研组深入各居（村）委会，面对面直接听取居（村）委会干部和群众的意见。在两个多月的时间里，市人大专题调研组和有关区县人大常委会共实地走访调研96次，与306家居（村）委会和1100余名居（村）民进行座谈交流。此外，市人大调研组通过问卷形式对全市其他611家居（村）委会进行了书面调查。市人大内司委还面向广大市民开展网上调查，400多人回答了网上问卷。

常委会会议审议：

委员、代表呼吁为居（村）委会减负

通过调研，市人大调研组对全市居（村）委会建设的总体情况的总体情况有了比较全面的了解。他们欣喜地看到，上海市各级政府把推进居（村）委

会“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”作为重要抓手，不断提升基层民主建设水平。但是，调研组也发现了一些比较突出的问题。

调研中，不少居（村）委会干部反映了当前普遍存在的居（村）委会行政性、事务性工作负担沉重。据统计，目前居（村）委会承担的工作有社会保障、社会发展、创建示范、综合治理、人口计生、公共卫生等6大类150多项，此外，还承担了大量行政性、事务性工作。居（村）委会“一扇小门”要同时面对二三十个政府“衙门”，“上面千条线、底下一根针”，居（村）委会已成为政府部门基层事务的主要承办者。

2008年6月18日，上海市第十三届人大常委会第四次会议听取和审议了上海市人民政府关于本市依法推进居（村）委会建设和发展基层民主的情况报告。出席会议的常委会组成人员和列席会议的市人大代表发言踊跃，共有13人发表了审议意见，会场气氛十分热烈。

针对居委会负担过重的问题，一些常委会组成人员和人大代表提出：为居委会减负应该成为政府有关部门转

变职能、巩固基础的制度性安排。他们建议大力催生和培育更多诸如社区居民工作站等为社区提供公益性服务的社会组织,并鼓励政府有关部门和群众团体,通过受委托购买服务的方式,将从居(村)委会剥离出来的事务性工作交由社会组织来承接,使居委会能够集中更多的时间和精力直接为居民群众服务,提高居委会的自治程度。

一些常委会组成人员建议,进一步明确居(村)委会的法律地位。他们提出,政府要充分尊重和切实维护居(村)委会的法律地位,改变居(村)委会行政角色大于自治角色,行政功能大于自治功能的现状。同时要在发展基层民主方面,给予居(村)委会更多的指导、支持和帮助。

会后,市人大常委会办公厅向市政府办公厅送达了《审议意见》,《审议意见》汇总了常委会组成人员和市人大代表对进一步加强上海市居(村)委会建设和推进基层民主建设提出的意见和建议,要求市政府和有关部门研究处理,并提交整改落实情况的书面报告。

跟踪监督:扎实推进“减负”

近一年来,根据市人大常委会《审议意见》的要求,上海市各级政府及其职能部门积极采取措施,为居(村)委会“减负”。市人大内司委则以抓好《审议意见》的落实为目标,对整改情况进行跟踪监督,他们会同市民政局在全市选择部分街镇作为减负试点单位,并邀请部分基层的市人大代表担任观察员,走入试点单位,聚焦“减负机制建设”,解剖麻雀。

2008年8月和12月,市人大内司委和市民政局先后在浦东新区和嘉定区,联合召开居(村)委会建设试点推进会和培育社会组织、减轻居(村)委会负担现场会,对“减负”工作进行部署。此后,各区县对居(村)委会承担的各种职责任务进行了全面梳理,在此基础上明确了居(村)委会应当协助政



上海市人大常委会组成人员在长宁虹储居委会调研

府完成的任務,剥离了居(村)委会原来承担的一些不合理工作。虹口区广中路街道建立了街道工作事项进居委会的准入机制,实行街道审批准入制度。普陀区曹杨新村街道将居委会承担的169项工作减为55项,其他工作分流给民间组织承担。闸北区临汾路街道按照“一站多居”模式,由社工站承接原来居委会负责的一部分事务性工作,使居委会会有更多精力开展自治活动。

针对考核评比多的问题,嘉定区嘉定镇街道和江桥镇将各条线考核合并为社区综合考核,减轻了居(村)委会的工作压力。浦东新区潍坊街道整合了面向居委会的考核,简化了考核形式,有效地减轻了居委会的工作负担。针对会议多的情况,全市各街道、乡镇普遍压缩和减少了五分之一以上的会议,如黄浦区南京东路街道建立了会议审批制度,凡需居委会成员参加的会议,需经街道居民区党委批准。针对台账管理存在的问题,许多街镇建立了信息平台(网站),建立了社区人口等基本情况的数据库,通过定期更新数据,避免居

(村)委会每月重复统计相关数据。在积极推进减负的同时,上海市各级政府积极扶持社会组织发展,并出资购买服务。浦东、长宁、普陀、闸北、嘉定等区通过培育社区民间组织,积极为居委会减负。如临汾路街道采取政府购买服务的做法,扶持了新航、自强等15支社区服务组织,承担了社区内的事务性工作。

通过采取一系列措施综合治理,上海市居(村)委会“减负”工作取得了明显成效。

在“减负”工作的成效面前,上海市人大内司委的委员们保持着清醒的头脑。上海市人大常委会委员、市人大内司委主任委员杨全心告诉笔者:居(村)委会“减负”看似简单,实际是一个涉及方方面面的系统工程。“减负”目前取得的成效还是阶段性的,如何深化、巩固和拓展试点成果,仍然有大量的工作要做。杨全心表示,他们将抓住“减负”问题,持续开展调研,督促政府部门扎扎实实把居(村)委会的负担减下来。■

杜绝给审议意见“打白条”

——江西省九江市人大常委会加大监督力度

文 / 刘明洋 钟 惊

“对市人大常委会审议意见的整改落实情况进行票决,促进常委会审议意见落到实处。”这是九江市人大常委会今年工作的一项重要内容。

破则立 审议增设票决环节

人大工作的实效具有间接性的特征,只有“一府两院”把人大常委会审议意见真正落实到位,人大工作的实效性才能充分凸显。但现实生活中,对人大常委会审议意见的办理情况依然存在“文来文往”的情况,给审议意见“打白条”的现象不在少数。为了不让审议意见成为停留于纸面上的“空话”,不让监督工作流于表面形式,本届九江市人大常委会自组成之后就开始酝酿制度层面的变革。

2008年年初,在借鉴外地经验、广泛征求意见的基础上,经过了两次主任会议讨论,九江市人大常委会出台了《进一步提高常委会审议意见和办理质量的意见》,《意见》共有21条,由审议意见的提出和审议意见的办理两部分组成,并就如何进一步提高审议意见的提出和办理质量作了详细具体的规定,对审议意见的提出程序、交办催办办法、对办理情况的报告形式、报告时限和表决提出了规范性的要求,由此建立了“调研求深、审议求细、督查求实、票决较真”的工作机制。

相比原来的程序,票决制是新增的一个环节,对此,九江市人大常委会秘书长李润金表示,“对人大常委会听取

专项报告所提出审议意见的整改落实情况进行满意度测评,是一个非常值得探讨和研究的做法。以前把审议意见转交给政府及其部门,他们给个答复,就算完事了。现在还要增加一道程序,就是用票决方式进行满意度测评。满意票数没有过半的,就要发回去重新整改。”

立则行 首次票决反响强烈

2009年1月9日,九江市人大常委会召开了第十五次会议,33名常委会组成人员充分发表意见建议,对2008年度全年开展的《行政许可法》、《江西省森林条例》、《城乡规划法》、《体育法》四个执法检查报告审议意见的整改落实情况进行了认真审议并进行票决。

为详细了解市政府及其有关部门的整改落实情况,使审议票决有的放矢,在本次会议之前,九江市人大常委会组织了四个督查组,对市政府研究处理市人大常委会四个执法检查报告审议意见的情况进行了集中督促检查。督查组的组成人员除执法检查组原班人马外,人大常委会全体组成人员都参加。在督查过程中,督查组通过听取汇报、召开座谈会、询问问题、查阅资料、察看现场、个别走访等形式,对照审议意见中提出的25条意见建议,逐条逐项了解整改落实情况。

审议过程中,常委会组成人员开门见山,直奔主题,毫不留情地指出常委会审议意见整改落实中存在的问题。

最终,《城乡规划法》执法检查报告审议意见落实情况的票决结果为满意5

票,基本满意19票,不满意9票,满意票数没有过半,其他三个票决结果分别为一个满意,两个基本满意。

审议意见落实情况没有获得通过,这在九江市人大常委会历史上还是第一次。走出会场,九江市城市规划部门负责人深感压力很大,他告诉记者,“票决没有通过说明我们的整改工作还存在很多缺失,与人民群众的期望仍有差距。下一步,我们将进一步按照人大的审议意见,举一反三,进行反思,尤其是改进我们规划工作中的不足之处,重点把这些工作抓上去。”

九江市政府分管城市规划工作的相关领导感慨地说:“人大常委会会议对政府的落实整改报告一议再议,问题讲得透、建议提得准、落实抓得严,这是对我们工作的有力促进和推动,也体现了人大监督的力度!”

行必果 票决机制初现成效

对于票决这一做法,委员们认为虽然这是一个小小的变化,但确实是前进了一大步,凸现了人大监督的刚性。对此,九江市人大常委会党组书记、主任张远秀想得更远,她说,将“一府两院”整改情况的报告提交常委会会议审议表决通过,既可以检验“一府两院”落实人大常委会意见建议、改进自身工作的意识和行动,也是对人大常委会工作是否务实的一个检验,它要求人大工作要更加务实,提出的意见建议要更加客观,更具操作性。☐

让代表工作无盲区

——山东省潍坊市积极推进人大代表工作进社区

文 / 周晓钟 王增宝 刘晓东

2009年5月19日,山东省潍坊市召开代表工作经验交流会,全面推广诸城市人大代表工作进社区经验,要求全市各级人大及其常委会发扬与时俱进精神,让代表工作与城乡社区建设同步推进,实现代表工作无盲区全覆盖,共建和谐社会。

一、换届后的创新理念,催生着代表工作亮点的萌发和成熟。近年来特别是换届后,潍坊市各级人大以科学发展观为统领,积极探索代表工作新途径,探索出了一些适合经济社会发展实际、适应民俗文化风情的代表工作经验。诸城市即为典型一例。从2007年下半年开始,为实现城乡基本公共服务均等化,让农民共享改革发展成果,诸城市创造性地开展了农村社区建设,在全市农村规划了208个社区,使全市70万农民迈进了“两公里服务圈”,享受到了跟城里人一样的公共服务。诸城市人大顺应形势任务发展变化,积极履行职责,及时作出了人大代表工作进社区的決定,并制定了《社区人大代表活动站通则》、《人大代表对社区群众反映问题的处理办法》等,对如何开展社区代表活动和发挥代表作用作了具体规定。目前,在驻有人大代表的社区设立代表活动站174个、活动点28个。据统计,代表进社区以来,代表共接待选民4200多人次,收集建议意见1500多条,帮助群众解决各类具体问题730多件。代表进社区,使

代表与选民的联系渠道更加顺畅,为选民诉求进入决策视野创造了条件,并实现了对政府延伸社区公共服务工作的有效监督,代表履职也有了新平台。

二、学习实践科学发展观活动的开展,促动着工作亮点在全市亮起来。随着学习实践科学发展观活动的深入开展,代表工作如何体现和落实科学发展观成为潍坊市人大的思考重点。潍坊市人大常委会认为,社区建设作为基层组织体制的变革创新,是社会管理服务的重要载体。人大工作和代表工作必须顺应这种变革,不容置疑地在社区搭建代表活动平台,发挥代表管理地方国家事务作用,监督和协助政府推动工作,落实“十七大”关于加强基层民主政治建设的要求,把人民当家作主的宪法精神实质落实到各个层面。

思想上的成熟思考随即转化为行动的快速落实。通过经验交流会听取经验介绍,让各县市区人大常委会分管领导和市代表小组召集人了解基本情况;参观代表工作进社区站点,增加感性认识;印发一系列制度规范材料,以资借鉴推广;强调各县市区借鉴诸城经验,结合本地工作总体规划,及早运筹和落实代表工作进社区事项,与全市规划建设的1323个城乡社区同步推进;把成功经验转化为代表进社区工作的制度规范;科学合理安排代表参与社区活动,保护和激发表代表工作积极性;立足

张永/摄影



潍坊市人大常委会组成人员实地察看社区代表活动工作

于为民办实事、解难题,形成获取群众愿望要求、交由有关部门组织办理、办理情况向群众反馈、督查落实等一整套工作流程,务求实效;实行实绩量化记录,建立长效管理机制,分析研究工作规律,促进工作健康发展。

三、坚持具体问题具体分析唯物辩证法思想,因地制宜,创新发展。此次会议后与会的各县市区人大常委会分管领导和代表室主任以及代表小组召集人深有感触:诸城经验创得新、过得硬,潍坊人大推广得及时、部署得有力。表示要把代表工作进社区经验做法与本地实际相结合,加以移植、扬弃,使之在当地服水土、发新芽,结出更加丰硕的果实,共同推动人大代表工作创新发展,为建设和谐社会做出新贡献。

近日,中共潍坊市委批转了市人大常委会党组《关于推广诸城经验组织人大代表在社区开展活动的报告》。潍坊市各级人大代表将在日益蓬勃发展的社区这个大舞台上,肩负着法律和人民赋予的职责,发挥着更大的作用。■

陕西省人大建设节约型机关

今年是陕西省人大常委会机关实行定额经费包干使用的第二年。按照建设节约型机关的要求,常委会机关认真贯彻中办国办关于党政机关厉行节约的八条要求,严格控制和压缩一般性支出,精简会议文件,压缩车辆维修费、文印费、差旅费等办公费开支,大大降低了行政成本。据常委会办公厅最近通报的机关定额经费使用情况显示:一季度,定额经费实际支出为120.78万元,占当年指标的11.13%,季度支出控制比例为25%,实际支出比例为12%,低于控制比例。实行定额经费包干制度,充分调动了机关各部门厉行节约、勤俭办事的自觉性。许多部门和处室结合本单位实际制定了定额经费使用管理办法,确定专人记账、报账,定期公布本部门经费使用情况,在实际开支过程中,较好地体现了勤俭节约、精打细算的原则。机关车队从5月份开始实行新的管理办法,仅油料消耗一项,与往年相比,每月下降了3吨至4吨,节约经费7万多元。机关采取强化服务、提高效能、精减会议、缩短人代会、常委会会期,加强对出国、出省考察调研的通盘协调,严格执行公务接待标准等多项措施,上半年共节约经费120多万元。机关全体人员自觉从我做起,从点滴做起,把节约一度电、一滴水、一张纸、一分钱的“细微小事”自觉贯穿到日常生活和工作中的每个细节,“人人讲勤俭,事事讲节约”在陕西省人大常委会机关已蔚成风气。☑(张守安 朱绍萍 王亮)

代表建言： 不得提“自家事”

——沈阳市人大出台《沈阳市人民代表大会关于代表建议、批评和意见的规定(修订)》

涉及解决本人及亲属个人问题、代转人民群众来信、属于学术探讨和产品推介、没有实际内容等情况,不应作为人大代表的建议、批评和意见提出。这是《沈阳市人民代表大会关于代表建议、批评和意见的规定(修订)》中的明确规定,并已于日前由辽宁省沈阳市人大常委会审议通过。

据了解,在部分地方,每年都会有人大代表所提的建议,涉及本部门、本企业或个人的具体问题。一些人大代表时常将自己企业、家人遇到的问题作为意见、建议向相关部门提出,借职务之便解决自家问题,一些建议中往往存在着浓重的“个人利益”味道。沈阳市人大代表佟岗表示,人大代表参与行使国家权力,不能只代表一个“点”,而应更多地关注“面”。规定中新增这项条款,实际上是对人大代表履职的一种约束,不能借助人大代表身份总提“个人事”,谋取个人利益。

沈阳市人大常委会的有关负责人表示,《沈阳市人民代表大会关于代表建议、批评和意见的规定》是1999年通过的,原规定中有些内容已经滞后,需要进行补充和修改。另外,经过多年工作实践,人大在代表建议办理过程中也积累了一些行之有效、较为成熟的做法和经验。为了让人大代表的履职行为产生更积极的效果,才探索出台了上述规定。☑(范春生)

“有了代表小组活动室,我们就像有了自己的家,参加活动就更有积极性了。”来自山东省日照市岚山区安东卫街道鲁圣代表小组的韩建桂代表高兴地说。

让代表活动有固定场所,千方百计为代表行使权力搞好服务、创优环境是今年岚山区人大工作的重点。区人大常委会按照属地原则将全区197名人大代表划分到了17个代表小组。全区9个乡镇街道按照“六有标准”(即有活动场所、有活动制度、有活动计划、有活动档案、有代表公开电话、有代表征求意见箱)落实了17个区级代表小组活动室建设。并

代表活动有了家

——记山东省日照市岚山区代表小组

在此基础上进一步创新活动方式,完善活动机制,力求代表小组活动解决问题讲究实效。同时区人大常委会不断加强对各乡镇人大的指导,通过采取对驻镇办代表集中座谈和重点联系

等方式,为代表履职做好后勤服务,实现制度、组织、措施、落实“四到位”。今年上半年,全区各代表小组共开展活动33次,代表提出意见建议52条。

代表小组的建设增强了广大代表履职的积极性以及工作热情,也充分发挥了人大代表的桥梁纽带作用,岚山区代表闭会期间活动呈现出勃勃生机。☑(李慧珊)

寻访新中国建立的亲历者

孙起孟：难忘的开国大典前夜

文 / 本刊记者 夏莉娜

摄影 / 夏莉娜

孙起孟是老一辈民主党派领导人，为民建的创建和发展做出过卓越的贡献。他也是一位杰出的教育家，1938年起与黄炎培等人一起，致力于中华职业教育社工作。他为中国共产党领导下的多党合作和统一战线工作做出过重要贡献。1949年6月，他出席了在北平召开的新政协筹备会，出任新政协筹备委员会副秘书长。同年9月，出席了中国人民政治协商会议第一届全体会议，出任副秘书长。他是为数极少的在天安门城楼上参加开国大典的健在者之一。

98岁高龄的孙起孟老人尽管久病在床，他仍然面色红润，思维清晰。在与病魔作斗争的同时，他始终关心着国家大事，或看电视，或听身边的工作人员读报纸上的重大新闻。

记者从2000年以来，曾多次采访过他，听他讲述出任新政协筹备委员会副秘书长和出席在我国社会主义民主建设发展史上具有里程碑意义的政协第一届会议时候的事情。

参加新政协筹备委员会

1945年，抗日战争胜利了。中华民族面临两种前途、两种命运抉择的关键时刻。当时34岁的孙起孟怀着满腔的爱国热情，与黄炎培、章乃器、施复亮、胡厥文等爱国的民族工商业者和与其有联系的知识分子，在中国共产党的指引下，高举爱国主义旗帜，在重庆发起组织民主建国会这一政治组织。1948年9月以后，孙起孟受民建中央委托，与章乃器、施复亮代表民建，由香港赴东北

解放区参加筹备新政协工作。

随着国共北平和谈的破裂和南京、上海的相继解放，新政协的筹备工作迅速提上日程。

1949年6月11日，新政协筹备会第一次预备会在香山毛泽东住所举行，大体议定了新政协筹备会参加单位、人数和人选，新政协大会参加单位和人数等。6月15日，新政协筹备会第二次预备会通过议事日程，完成各项准备工作后，当晚新政协筹备会第一次全体会议在北平中南海勤政殿开幕。出席会议的有23个单位134人。孙起孟出席了在北平召开新政协筹备会，并出任了新政协筹备委员会副秘书长。

难忘的政协一次会议

“从1949年6月新政治协商会议筹备会起，我就是其中的一个工作人员。我亲身经历了人民共和国诞生之前那些激动人心的日子。进入1949年的9月，召开人民政协的锣鼓敲打得越来越紧



密了。9月21日，举世瞩目的中国人民政治协商会议第一届全体会议，在中南海怀仁堂隆重开幕。开幕词是由毛泽东同志作的。这是一篇震撼人心的讲话！我记得，当他讲到‘我们的民族将再也不是一个被人侮辱的民族了，我们已经站起来了’时，全场掌声经久不息。雷鸣般的掌声表露了中国人民对埋葬旧世界，重建新世界的无比高昂情绪。我看见邻座有几位年时较高的代表一面流着热泪，一面使劲地拍掌，我自己也是这样。”

“9月30日夜，人民政协第一届全体会议胜利地闭幕了，时间已近晚上9点，全体代表到北京饭店举行了近800人的盛大宴会以示庆祝。这是一个大场面，毛主席坐在第一餐厅里，喜气洋洋。代表们纷纷下位向毛主席敬酒，先是工



参加全国政协一届一次会议民主建国会的代表合影，二排右二为孙起孟

人、农民、青年代表和劳动模范、战斗英雄们向毛主席敬酒；全体青年代表们全部起立敬酒；一杯又一杯，毛主席也就有敬必饮。在宴会进行中间，毛主席叫我去找致公党主席陈允金，说是有事要和他谈。后来听说，是关于人事安排的问题。新政协筹备会的第一个重大任务就是人事安排，对此一般都由毛主席、周恩来、刘少奇等中央领导同志出面同各民主党派和无党派民主人士的领导人直接商谈，充分交换意见。特别是周恩来同志更是经常地、广泛地同各方面人士接触。这件事做得本来已相当妥善，可是听到陈允金的一点反映，毛泽东同志还是在百忙中挤出时间与他促膝谈心，解决问题。这种赤诚协商的精神和作风确实为后人树立了值得学习再学习的楷模。”

开国大典的前夜

“在这个晚宴上人人都多喝了些酒，因为人人都有吃喜酒之感。我也情不自禁地喝了过量的酒，回到勤政殿办公室已经醉得有点不大清醒了。鉴于齐燕铭经常熬夜，但那晚实在有点支持不下去的样子。估计开国大典的各项工作已经准备就绪，不会有什么大事了，我才建议他去睡个整觉，由我来值班。当

我料理好一些事情之后，已是10月1日凌晨。倦意加醉意，几乎驱使我进入梦乡。正在有点朦胧之际，忽然听得有人进屋的轻微声响。猛然抬头一看，周恩来同志已经坐在我的面前。这真使我感到十分惶愧不安！周恩来同志是新政协筹备会常务委员会的副主任，在此期间，我直接、间接地知道他总是工作在我们之前，休息在我们之后，不眠之夜对他来说是常事，新政协的任何一件比较重要工作，莫不凝聚着他的心血。想不到在这时候，他还是精神抖擞地亲临总值班室来检查工作、布置工作。周恩来同志不会没发现我的倦态和窘状，但他对我不但没有任何责备，反而耐心细致地指导我怎样把有关开国大典的几个重要工作环节搞清楚，布置好。比如10月1日下午召开的中央人民政府委员会第一次会议，他叮嘱我务必检查清楚开会通知是否准时送达每个政府委员的手里，因为看来是细节，但这是建国后中央政府的第一次重要会议，初办没有经验，无论如何出不得差错。他还给我讲了开会时与会同志所乘汽车进入天安门的行驶路线，至今我还有幸保存着当时周恩来同志画下的路线图，图上有他亲笔写的‘东掖门’、‘西掖门’字样。记不准是他亲自打电话还是让我通知当时

负责这方面工作的杨奇清同志（后任中央公安部副部长），把政府委员的用车事宜安排、检查好。在向我交待了几件事情之后，他又亲自打电话给当时在天安门上负责工作的薛子正同志（后任北京市副市长），逐项查问了天安门上有关举行开国大典的准备工作。至今我印象很深的是，周恩来同志在与子正同志通话时提高了嗓门，语气也十分严厉，要他无论如何把有关工作细节一环一环地检查清楚，不得发生任何纰漏。他还要我转告当时负责警卫工作的李广祥同志（后任公安部副部长）一些事情。当他交待检查完事情离开总值班室时，天已经开始发亮，迎来了我们伟大祖国中华人民共和国的第一天！”

回忆到这些情景，孙老脸上洋溢着幸福的笑容。历史长河浩荡而过，一种感情却在岁月的奔流中，愈益浓厚；一种信念却在时光的洗磨下，历久弥坚。✘

孙起孟简历

1911出生，安徽休宁人。中共党员。1930年毕业于苏州东吴大学政治学系。1938年后，任重庆中华职业教育社总书记、云南办事处主任。1945年参与发起组织民建，任常务理事。1949年6月参加筹备新政治协商会议，任筹备委员会副秘书长。1949年9月出席了中国人民政治协商会议第一届全体会议，任副秘书长。新中国成立后，历任政务院副秘书长兼人事局局长，中央人事部副部长，中央财政经济委员会第六办公厅副主任，国务院第八办公室副主任，中国统一战线理论研究会副会长，中华职业教育社总干事、副理事长、理事长。全国工商联第三、四届副主任委员，第五届副主席，第六届顾问。第一至五届全国人大代表，第一、二届全国人大常委会副秘书长，第七、八届全国人大常委会副委员长。第二至六届全国政协常委，第四、五届全国政协副主席。民建中央主席、名誉主席。

回忆开国大典

大红宫灯挂上天安门

文 / 佟莲

1949年8月中旬,开国大典定在天安门广场举行,主席台就是天安门城楼。周恩来把布置城楼的任务交给了华北军区政治部。宣传部长张致祥把这项工作交给了华北军区政治部文工团的舞美队。舞美队的队长苏凡接受任务后,立即带领着舞美队的两位日本美术家肖野和森茂,到天安门进行实地测量。这时,天安门城楼已经搭上了脚手架,有人在粉刷,有人在拔屋顶上的杂草。天安门城楼上挂着写有“天安门”三个大字的匾额。苏凡知道这是一项非常艰巨的工作,政协会议还没有召开,国旗国徽都没有定下来。设计开国大典的会场却没有任何参考的依据。这俩美术家原来都是日本美术专科学校毕业的,称得上是科班出身。长期的舞台美术创作实践,再加上汲取了中国北方农村风俗的丰富营养,使他们对天安门城楼的美术设计能够得心应手,灵感勃发。两位美术家夜以继日地工作,很快就拿出了20幅各式各样的设计草图。

张致祥将20张设计草图送到周恩来办公室。周恩来同志选定了在城楼装上8个大红的宫灯、8面红旗,天安门正面墙壁上挂两条横幅,中间是毛主席像的设计,并对这幅设计图的一些局部进行了修改。他抹去了在金水桥栏杆上扎满彩球的设计,对张致祥说:“把城楼突出表现出来就行了,其他地方不要搞得太花哨。大会会场的设计,一定要保持一种既喜庆欢乐又严肃庄重的气

氛。”周恩来同志要求最迟要在9月28日将宫灯挂上天安门城楼。

这时距开国大典只有20多天了。然而,找谁去制作这8盏宫灯呢?苏凡连续几天整日在北京城里跑,人家一听做那么大的宫灯,都说“做不了”。眼看只剩下10天时间了!肖野出了一个点子:“北平城里过去不是经常制作小宫灯吗?找一个扎灯艺人来帮忙,我们自己干吧。”经故宫的管理人员推荐找到了一位七十多岁的老艺人。他也是第一次见到如此大胆的设计图,到天安门城楼上转了三圈后,说:“这么大的宫灯只能在城楼上做,否则抬不上去。”说干就干,苏凡立即买来绿竹、红布、黑钉、黄穗等材料;舞美队的全体人员都上了天安门城楼帮忙;老艺人带着徒弟并找来木工做宫灯的圆托;两位日本画家负责画宫灯的云头和制作流苏。连续几天几夜,他们都没离开城楼。离大典还有一天8个大红宫灯终于做成了。张致祥马上调来十几名身强力壮的战士,搬来梯子,几经周折把这8个每盏高2.23米,周长8.05米,直径2.25米,重达80公斤的大红宫灯安全地挂在了设计的位置上。

在开国大典前夜,苏凡住在城楼上陪伴着这些来之不易的大红宫灯。当晚在天安门城楼上值班的只有两个人,苏凡和陈琰,陈琰是公安部负责保卫工作的。

那年苏凡25岁,他8月4日刚与华北军区政治部文工团团员田华举行了



苏凡近照

婚礼,接着就接到了这项任务。他说自己有些对不起新婚妻子田华,自从接受这项工作以后,就一直把新婚不久的妻子独自留在洞房里,自己却长在了天安门城楼上。

夜已经深了,周总理再次来到天安门城楼上。他指出城楼正面屏风的设计“中间一个五角星,用红绸子散向四周闪着光芒”远看有些像越南的国旗。苏凡连夜又把两个美术家叫来商量。都夜里3点了,三人谁也想不出怎么改,最后决定撤掉。屏风很大很重,根本来不及搬走,只好把上面的装饰拆下来堆在休息室里,一直干到10月1日清晨才最后完工。

10月1日下午,苏凡作为装饰布置开国大典主会场的负责人登上了天安门城楼。他回忆说,那天就站在电影演员白杨旁边,看见毛主席走过来和代表们一一握手。因为自己是工作人员,毛主席和白杨等代表握手时就主动退后一步。白杨手里拿着一个16毫米的小摄像机,一边说一边拍着会场和周围的领导人,这是他第一次见到这么小的摄像机……苏凡在天安门城楼上亲历了共和国历史上最精彩的瞬间,是他一生中最难忘的记忆,特别是每当说到天安门城楼上的8个大红灯笼,脸上就浮现出自豪的笑容。✶

摄影 / 夏莉璇

我国历史上的告老还乡制度

文 / 靳友成

“告老还乡”，又称“告老还家”，“告”是请求，“老还乡”是年老回到家乡，“告老还乡”是指古代官吏以年老多病为理由向皇帝请求辞去官职，回到家乡，是古代官吏提前退休的一种制度。

我国古代也有退休制度，但仅仅限于是官吏，常见的称谓有“致仕”、“致事”、“致政”等。《春秋公羊传》上“退而致仕”，书中注释说“致仕，还禄位于君”，意即交换权利于君王。古代官吏的退休制度始建于春秋战国时期，形成于汉朝时期，发展于唐朝时期，完善于宋、元、明、清时期。但“退休”一词始见于唐宋文籍，唐代散文家韩愈《复志赋序》中说到“退休于居，作《复志赋》”，《宋史·韩贻传》中有“退休十五年，谢绝人事，读书赋诗以自娱”词句。

退休制度是我国古代官僚制度的一个重要组成部分。古代官吏退休需要达到一定的年龄条件，《礼记·曲礼》说：“大夫七十而致事。”后来的汉、唐、宋、元等朝代基本实行七十而致仕的规定，但到了明清两朝则规定“文武官六十以上者，皆听致仕”。但到达退休年龄之前也可以提前退休，如唐朝规定“老病不堪厘务者，与致仕”，意即若身染疾病或者受伤者，虽未到退休年龄也可以退休请俸；明朝亦有规定，老疾不能任事者，或软弱无效能的官吏，可随时勒令退休。可见，在我国古代，官吏“告老”、“告病”辞去官职，

提前退休也是允许的。

“告老还乡”就是“老病不堪厘务者”和“老疾不能任事者”主动请辞，提前申请辞去官职，回到家乡，提前退休的情形。古代官吏提前退休比较简单，只要官吏提出申请，皇帝一般都会准许。明弘治四年(1491年)，皇上就专门下诏：“自愿告退官员，不分年岁，俱令致仕。”电视剧《宰相刘罗锅》中，大清宰相刘罗锅岁至垂年即上奏皇上，请求告老还乡，获得“恩准”后，便雇用小毛驴，直奔山东老家的情形深入人心。事实上，在我国古代主动要求“告老还乡”提前退休主要有以下三种情况：

一、“告老还乡”回避权力斗争。此处最典型的例子就是《史记·越王勾践世家》和《史记·货殖列传》中均有记载的春秋战国时越国的大夫范蠡。范蠡是一位杰出的政治家、思想家和谋略家。在越国被吴国灭亡后，范蠡殚精竭虑辅佐越王勾践，“十年生聚，十年教训”，在经过二十余年卧薪尝胆之后，勾践击败吴王夫差，兴邦复国。作为大功臣的范蠡被勾践封为上将军，此时范蠡达到了为人臣者的最高境界。但此时的范蠡深谙“狡兔死，走狗烹；飞鸟尽，良弓藏”的道理，于是告老辞官，携西施遁入“五湖”，可谓极具聪明之举。

二、无心于官场，“告老还乡”。此时官员已无心于官场，向往能够回到家乡，于是“告老还乡”。此种情形下

的任何小事都有可能引起“告老还乡”提前退休的想法，如人们熟知的晋朝彭泽县令陶渊明就是向往田园生活，主动请辞“告老还乡”。

其实，根据《世说新语·识鉴》记载：“张季鹰辟齐王东曹掾，在洛，见秋风起，因思吴中菰菜、莼羹、鲈鱼脍，曰：人生贵得适意尔，何能羁宦数千里，以要名爵？遂命驾便归。”晋朝大司马张翰，字季鹰，更是由于一日，秋风乍起，触景生情思念起家乡吴地(浙江)的特产菰菜、莼羹、鲈鱼脍来了，突然领悟：人生在世最重要的是图个快快乐乐，又何必必要为了个官名而别乡数千里，还要备受羁绊呢？于是“告老还乡”。

三、客观条件，体弱多病，难当重任，申请“告老还乡”或“告病还乡”。“告老还乡”或“告病还乡”一般都会得到皇上的恩准。如在唐太宗时，官吏退休年龄是七十岁，对朝廷有大贡献者还可延缓退休年龄。但开国元勋李靖，因自感伤病碍身，遂在六十四岁时“告病还乡”，被恩准。但也有皇上不恩准的情况。如《论语章句》一书的整理者汉代著名经学家张禹，曾多次上书请求告病还乡，但无法得到皇上的恩准，相反“帝遣人问疾送药，强留”。

从某种角度讲，古代的“告老还乡”对于“从人才资源流出到人才资源流入”的良性循环，带动农村经济、文化交流和发展也会起到一定的作用。✎

国外公众是怎样参与立法的

文 / 万其刚

近代以来,西方民主理论经历了“从共和主义到自由主义”的演变,逐渐分化为两大基本的流派。一种是自由主义取向的,即代议制民主理论,主张由经选举产生的“官员”在严格界定的界限内行使权力以代表公民的利益。熊彼特把民主看作是一种政治方法,即为达到政治决定而作出的某种形式的制度安排。而当代主流民主理论认为,只有少数“精英”的参与才是关键的,缺乏政治效能感的冷漠的、普通大众的不参与,则被看成是社会稳定的主要保障,也是避免多数暴政的保障。

另一种民主理论则是共和主义取向的,包括直接民主、参与民主等理论,主张公民直接介入公共事务进行决策。这种理论源远流长。在古希腊的许多城邦中,公民团体不仅有选举权,而且有直接立法的权力。公民团体不仅是最高的立法机关,也是唯一的立法机关。这是直接民主制或纯粹民治制度的雏型。参与民主理论在18世纪法国启蒙思想家卢梭那儿达到了一个高峰。卢梭主张主权在民,主权永远不能转让,是不可分割的,也是不能代表的,主权者“只能由他自己来代表自己”。因而,代议制是不可取的,公意是不能代表的,人民应该直接参加立法活动。卢梭的这一思想是建立在当时的日内瓦共和国基础之上的,似乎只能适用于小国寡民。一旦一个国家的人口数量和地域范围超过了一定“规模”就肯定无法实行直接民主,而只能实行代议制民主。

但是,历史表明,许多国家为了实现人民主权原则,体现“人民至上”理念,除了建立间接民主制度(主要是代议制)之外,还建立并实行直接民主制。因为直接民主制更加符合民主的本意,更能体现人民的利益和意志,也是防止权力为政治精英所掌握以后被异化的有效工具和手段。同时,代议制也经历了从绝对代表制到相对代表制(或称半代表制)的发展过程。就此而言,当今世界的民主制是直接民主制与间接民主制的融合,其区别只在于融合程度不同而已。实际上,所谓自由主义民主与共和主义民主两大基本流派的划分也仅仅是理论上的,而即使就理论而言,无论是哪种类型的民主,都是

跟“参与”密不可分的。普选权的建立和实行就充分证明了这一点。因此,有的学者把熊彼特式的参与形式定义为“狭义的参与”,参与民主理论视野下的参与则为“广义的参与”。明于此,我们就更有理由要在直接民主与间接民主之间找到一个平衡点。这恐怕也是扩大公民有序政治参与所应当把握的一个“度”。

民主制度、尤其是直接民主制,在立法领域的表现,主要有复决、创制、院外活动以及立法听证等。复决是将议会所通过的宪法案或法律案,交付公民投票表决,以决定其应否成为宪法或法律。这是全民公决(或称全民投票,公民投票)最基本的内容之一。由于公民人数很多,事实上不可能聚集起来讨论法案或法律案,所以,公民行使复决权就只有赞成或反对两种选择。西方许多国家,如瑞士、法国等都规定了全民公决。少数社会主义国家也规定了全民公决。前苏联1936年宪法第49条规定了公民公决。保加利亚于1983年3月通过了《民意征询法》。从实践看,实行全民公决最多、最成功的无疑是瑞士。全民公决是瑞士政治制度中最为重要的一项直接民主制度,不仅使用最多,而且真正由人民发动,不同于法国等国家由政府发动。在瑞士,针对国会制定的法律,所有拥有投票权的公民可以收集5万个公民签名并在100天之内要求举行一个全民投票(自发全民投票),该项新法律的实施与否,则必须通过全民投票的结果来决定。

创制就是公民达到法定人数就有权提出关于宪法或法律的建议案,该项建议或直接交付公民复决,或先交议会审议,如议会不予通过,则再交公民复决。创制与复决不同,前者旨在防止议会拒绝制定民意所要求的法律,后者则旨在防止议会制定违反民意的法律。仅瑞士、美国、意大利等少数国家的宪法规定了公民有创制权,而社会主义国家中则有古巴。当然,在实行复决和创制的国家,往往还就具体行使的条件、范围、方式、程序等予以规定。

院外集团是指利益集团的院外活动,是利益集团向议会或国会进行游说,以申张自己的权益。在美国,利益集团的产生、发展经历了一个过程。在19世纪早期,利益

集团的院外活动是不大受人欢迎的,那些从事院外活动的人被看作“是些心怀肮脏的人,他们泡在国会走廊里追逐国会议员,使用铜臭手段拉拢议员为他们效力”。但后来随着社会政治经济的发展,利益集团逐渐为人们所接受,并有了很大的发展。到19世纪末期,托拉斯的发展规模空前,在社会中扮演着极为重要的角色,民众为了与之抗衡,遂纷纷结成各自的利益集团以反击托拉斯。这样,似乎就形成了托拉斯与反托拉斯之间的较量,而各自的利益通过相应的利益集团得以伸张。在此情势下,“国会听证成了利益集团公开比武的擂台。”这样,对于已司空见惯的利益集团来说,它的院外活动被认为是“不可避免的,它与政党一样,都是民主制度不可缺少的组成部分。”

在美国,利益集团的院外活动对国会立法产生了积极影响,表现在:院外游说者沟通了国会与社会各界的联系;院外游说者给国会议员提供了立法所需了解的有关材料和知识;院外游说帮助国会调整议程;院外集团还帮助国会监督法律的执行等。当然,利益集团的院外活动也有消极影响:容易诱使国会受它们的声势影响而难于把握它们究竟代表多少人的要求,而且有组织的利益集团与无组织的选民相比,还只是社会很小的一部分。

立法听证是立法机关为了收集或获得最新立法资料(信息),邀请政府官员、专家学者、当事人、与议案有关的利害关系人或议员到会陈述意见,为审查议案提供依据和参考的一种立法制度。

在国外,立法听证制度是公众参与立法最为行之有效的形式。在普通法系国家,听证渊源于“自然公正”或“自然正义”理念(或原则),即“任何权力必须公正行使,对当事人不利的决定必须听取他的意见”,包括两个基本的程序规则:“(1)任何人或团体在行使权力可能使别人受到不利影响时必须听取对方意见,每一个人都有为自己辩护和防卫的权利。(2)任何人或团体不能作为自己案件的法官。”听证原来是指司法听证,是司法审判活动的一个必经程序。这种制度后来从英国传到美国,美国又把它移植到立法和行政领域,作为增加立法和行政民主化、有关当局获取信息的重要方法。二战后,立法听证会制度又传到日本和拉丁美洲一些受美国法影响较大的国家。20世纪60年代以来,随着行政权力膨胀,行政机关在决策中的作用越来越大,许多的专业性、技术性问题不仅仅是普通老百姓不了解,即使是作为民选代表的国会议员也不清楚。因而,这些问题如果离开

行政技术官僚,就根本无法解决。因此,普通老百姓对这些问题越来越没有发言权,似乎只能听从行政技术专家的摆布。因此,加强公众参与立法和行政事务,就成为西方社会一个普遍的呼声。与此相应,这就使美国的立法听证会制度得以在更大范围内传播和发展。

美国立法听证制度及其主要做法如下。(1)发出通知。通知的内容包括听证法案的性质、内容,听证会的时间、地点、程序,主持听证的机关及有关法律依据,拟制定的法律的主要争论点。通知的方法往往是刊登在联邦公报或报刊上,有时也采取张贴公告或将公告送达有关人员的方式。(2)给利害关系人参与听证的机会。允许他们在有关法案的调查程序中参与意见,将拟订的法案及其立法理由交给利害关系人,听取其意见;当利害关系人涉及有关团体时,可以采取咨询和协商的方法征求他们的意见;举行会议,使利害关系人得以在会议上表达自己的意见,提出立法建议;由参加听证的各方陈述自己的意见,进行辩论,并提出依据支持自己的主张;当事人提出书面资料。(3)证人发言并对证人提问。听证会涉及的有关人员有义务到国会及其委员会作证或提供证词,不出席或不提供证词者,国会有权依法采取强制措施。另外,美国在举行立法听证会时,特别注意发挥院外利益集团的作用,并且,主持听证的国会有关委员会和普通法系的法官一样,按照对抗制,只是按程序主持会议,听取各方面的意见。

立法听证制度的建立与实施,主要有以下几个方面的积极作用。(1)有利于立法者(如国会及其相应的委员会)了解事实,收集信息;(2)有助于立法者听取各方面的意见,反映各方面的要求,平衡相关各方的权益;(3)有利于促进法的制定,提高立法质量;(4)有助于法案制定过程的公开和透明,进而宣传该法律,并最终有利于法律的实施。但是,立法听证制度也有消极作用,主要是:(1)妨碍了立法机关的效率;(2)增加了立法成本;(3)委员会听证容易产生误导与偏见。

当然,这些批评与质疑,有的是实行立法听证制度所必须付出的“代价”,如在立法实践中可能更为“麻烦”,立法效率也会更低;而且,要花费的成本自然会更多,这个问题在我国资源有限(至少资源是一定的)而又要加快立法步伐的大背景下,就显得更加突出。有的则是通过完善这一制度本身就可以解决的,如建立立法听证代表选择决议制、听证意见听取与选择的表决制,就可以在一定程度上杜绝委员会听证容易产生误导与偏见的问题。★

让教育“不公”无处遁形

文 / 陆春艳

“名校高价招富家子弟济贫”、破除“唯名校论”、“教师公务员化”、改变高考录取方式、调整城乡倒挂的中小学教师编制标准……

“雷人”之作也好，中肯之言也罢，各种追求教育公平的建言在“两会”产生思想碰撞，令教育制度中看似“公平”的不公平现象无处遁形。

有政协委员提出：“名牌大学的思想应再解放一点。富人的子女要读这些名牌大学，差一点分数都可以收，但要高额收费。然后，把这些富人掏出来的钱，用来帮助穷人的孩子上大学，最终实现教育公平。”此言看似贫富学子各取所需，但细究之下，却难有公平可言。

诚然，中国仍存在因贫穷而失学的学子。为实现贫富孩子平等受教育权提出建议，其行可表。但此举无疑将使富家子弟“通过不等价交换回避高考制度，进而迈入高等学府”，本质上将名校受教育权货币化，更无异于宣称“十余年寒窗苦读不敌几枚臭铜板”。

富豪子弟若能通过此种“劫富济贫”行为成功上位，必将挤占其他学生的教育资源。以牺牲高考制度“公平性”和平等受教育权为代价，去追求所谓弱势群体“教育公平”，恐将落得愿望虽好，效果堪忧罢了。

此外，近年来屡受指责的高考制度“地区歧视”，也在教育公平的争论声中又成为众矢之的。

高校招生按地区录取的方式，表面上颇有“因地制宜”、“具体问题具体分析”的味道。全国人大代表、河南工商联副主席王刚称同一分数线在不同省区可能相差超过百分，这使一些生源大省的师生每年都要“自相残杀”，不仅浪费人才，让“教育公平”成为一纸空文，更催生了“高考移民”等急功近利的现象。

因关注度高，高考制度中涉及教育不公平的现象似乎更容易被发现。与之相比，由于优秀教师被城市“倒吸”等原因，导致农村孩子教育起点公平受损

的现象则“隐藏”得更深。

全国人大代表、中山大学校长黄达人慨叹：“农村学生是输在了起跑线上。”更有人大代表形象地用“爷爷奶奶教小学、叔叔阿姨教初中、哥哥姐姐教高中”反映农村中小学教师“年龄倒挂”现象。


城、乡教师在工资、生活条件等方面形成巨大反差，不能吸引优秀教师，进一步导致教育质量严重下滑。“年龄倒挂”现象更让人意识到，大批教师退休后，农村地区教师断层严重，由此，城市与农村之间的教育不公平恐将被进一步拉大。

过去人们希望“人人有学上”，现在则要求“人人上好学”。这在当下家长追逐“重点中小学”的现象中可见一斑。让子女接受更好的教育本无可厚非。但是，诚如全国政协委员、中国科技大学原校长朱清时所说，“上好学校与家庭背景联系越来越紧密了”，从中小学就出现了“分层”现象，势必进一步拉大教育差距，要实现教育公平，就要逐步淡化重点学校直至取消重点学校。


古人“孟母三迁，择邻而处”，是为创造良好的教育环境；但如今，要解决教育不公，仅靠孟母之“迁”恐难实现，均衡教育资源配置才是根本解决之道。✱




江西省南昌市西湖区：一条代表建议点亮“黑了十六年”的街巷

如今，每到夜幕降临，位于南昌市中山路184号和东上渝亭18—24号一带街巷，灯火通明，居民纷纷走出家门，纳凉聊天唠家常，居民和谐相处，其乐融融。2009年，西湖区十四届人大三次会议举行前夕，费从鑫等区人大代表经过深入调查、走访群众，发现中山路这一路段有五条小街巷，长的有100余米，短的也有几十米。多年来一直没有安装路灯，附近居民生活极为不便。费从鑫代表调研了解情况后，随即在会议期间提出安装路灯的建议。区人大常委会对代表建议高度重视，主任会议专题研究，认为老百姓的安全大于天，决定将其作为重点建议进行督办，要求在最短时间内解决。区人大常委会将代表建议转交到区政府后，区政府有关部门高度重视，组织人员战高温，抗酷暑，6月底前，安装了几十盏路灯，终于照亮了这一带“黑了十六年”的街巷。（应红忠）


江苏省江都市人大：实行专项工作报告满意度表决

7月28日，江苏省江都市人大常委会第十二次会议表决通过了《关于对“一府两院”专项工作报告实行满意度表决的暂行办法》。这意味着，今后“一府两院”的有关专项工作及其报告的质量如何，将由常委会组成人员“打分”决定，而对其中表决不通过的，常委会将责成其限期整改，并对整改情况再次进行表决，如表决结果仍不通过，则将依法采取质询等其他监督形式。该市人大常委会负责人认为，此举必将进一步完善常委会的监督机制，增强监督实效，提高“一府两院”对专项工作及其报告的重视程度，从而切实推动相关问题的解决。（王少佳花志荣）


湖北省人大常委会通过决定加强检察机关法律监督工作

湖北省委、省人大高度重视检察机关法律监督工作，经过近一年的调研，7月31日，湖北省十一届人大常委会第十一次会议审议通过了《关于加强检察机关法律监督工作的决定》。《决定》从九个方面对加强检察机关法律监督工作作出规定，具有突出的湖北特色。《决定》强调了检察机关的宪法定位，明确指出全省检察机关应当始终坚持国家法律监督机关的宪法定位，忠实履行法律监督职责。《决定》明确了检察机关的法律监督工作重点，要求应当针对人民群众反映强烈的影响严格执法和公正司法的突出问题，进一步加大法律监督工作力度。《决定》还要求全省检察机关应当把查办职务犯罪作为强化法律监督的主要途径和措施。《决定》对检察机关应当不断完善法律监督工作机制作出要求。《决定》强调检察机关要加强自身建设，通过加强检察队伍思想政治建设、专业化和职业道德建设，加强检察机关基层基础工作，增强法律监督能力，不断完善和落实检察机关内外部监督制约机制，不断提高法律监督公信力。《决定》明确规定了全省审判机关、侦查机关、司法行政机关有依法接受检察机关法律监督的义务。《决定》要求各级人民政府应当支持检察机关依法开展法律监督工作，《决定》还指出，各级人大常委会应当依法监督和支持检察机关的法律监督工作。（郭清君 陈君）

山东省济南市人大常委会出台《机动车排气污染防治条例》

2009年7月21日，济南市十四届人大常委会第十四次会议审议通过了《济南市机动车排气污染防治条例》。在条例审议修改过程中，济南市人大常委会广泛征求社会各界意见，通过网站公开法规草案，并召开了8个不同方面人士参加的座谈会、论证会，听取人大代表、政协委员、律师、环保专家、用车大户以及政府部门的意见建议，共征求各方面意见建议334条。条例严格规定了机动车的登记注册、排气检测和环保标志管理，强化从源头上治理机动车的排气污染，具有较强的针对性和可操作性。（常宁）

浙江省绍兴市人大代表关注就业促高校毕业生签约率逆势上扬

受金融危机影响，今年高校毕业生就业形势严峻，但是绍兴市高校毕业生就业签约率却不降反升。高校毕业生就业逆势上扬，既是全社会共同努力的结果，也离不开市人大代表的关注。今年6月24日，绍兴市部分人大代表专门视察了全市高校毕业生就业工作。视察组一行实地察看了绍兴文理学院大学生创业园等地，听取了有关工作汇报，在肯定市政府工作成绩的同时，指出就业形势仍十分严峻，要进一步完善和落实高校毕业生就业政策，进一步提升高校毕业生的就业能力，要进一步健全高校毕业生就业保障机制。政府有关部门积极落实代表视察意见，在深入调研，出台《加强高校毕业生就业工作的若干意见》，为毕业生就业营造了良好政策环境的基础上，进一步优化服务，努力促进毕业生就业、创业，先后组织了“人事局长进校园”、“人才中心主任校园行”等活动。为广开就业门路，增加毕业生就业机会，政府有关部门千方百计增加人才交流会的频度、广度，做到天天有推荐、周周有集市、月月有专场，挖掘尽可能多的岗位为毕业生所用，并开展毕业生就业见习基地建设、困难家庭毕业生就业援助工程、高校“三个一”服务工程，为提高今年毕业生就业率奠定了基础。（王利渡）

山东省德州市：“法在身边”主题暑期社会实践活动启动

“模仿法官开庭，感受法律威严，提高学法兴趣！”7月20日，在山东省德州市中级人民法院少年法庭的法官组织指导下，当地实验小学的五十多名小学生来到审判庭举行“模拟开庭”活动。连日来，德州中院和当地团市委



联合组织启动了以“法在身边”为主题的暑期社会实践活动，以旁听庭审、模拟开庭、听法律故事、上法制课等丰富多样的形式吸引了十余所中小学校的两万余名中小學生踊跃参加，有效地普及了法律知识，丰富了广大中小學生暑假精神文化生活。（郑春笋摄影报道）

江西省瑞昌市：一条代表建议解决500多名村（居）干部养老之忧

在瑞昌市五届人大三次会议上，该市余丽萍等三名市人大代表提出了《关于要求提高社区干部工资待遇等的建议》，瑞昌市人大常委会非常重视，作为重点建议由常委会领导包案督办。村（居）干部常年处在工作最基层，工作任务重，压力大，待遇过于偏低，严重影响了基层干部的积极性，在应对金融危机，保增长、保民生、保稳定和建设新农村的工作中，村（居）干部担负着更大的责任和任务。因此，市政府根据市人大常委会转办的意见和该市村（居）干部工资待遇和办公条件的实际情况，把提高基层村（居）干部工资待遇，改善办公条件，作为必须解决的重要民生问题，作为学习实践科学发展观活动查找出的近期解决的实际问题。在该市政府的大力办理下，市财政在编制年度财政预算时，安排城区每个社区居委会公务费，在过去的基础上增加到目前的3000元。同时，市财政从2008年起每年安排12万元，作为城区居委会办公场所建设配套资金，并逐步提高村（居）干部的工资待遇，又在2009年3月出台了《瑞昌市村（居）“两委”正职干部基本养老保险暂行办法》，明确将村（居）两委正职干部纳入基本养老保险。（陈飞）

福建省南靖县人大重视抓好代表法制教育

福建省南靖县人大常委会针对近些年来先后发生了多名人大代表因涉嫌故意伤害罪、受贿罪、贪污罪等刑事犯罪，依法被司法机关查处或判刑的不良事件，进行了深刻反思，并引起了高度重视。他们把加强代表法制教育，提高代表综合素质，作为抓好代表工作的一项基础性工作和长期性任务，摆上重要的议事日程，扎实抓好。首先，组织代表学习法律。以代表小组为依托，采取集中学习与个人自学相结合的方式，认真组织代表学习宪法、代表法、刑法、治安管理处罚法等法律；其次，组织代表开展专题法制教育。在今年7月份，聘请县人民检察院预防职务犯罪讲师团，以乡镇人大主席团为单位，集中对全县860多名各级人大代表开展专题法制教育。同时，组织代表结合自身实际，围绕“当遵纪守法的模范”开展大讨论，以提高学习教育实效。再次，建立代表法制教育的长效机制。规定今后每年要对县、镇两级人大代表开展一次法制教育。（庄亚元）

湖南省永顺县人大常委会：让毛古斯“舞”向世界

2008年8月，永顺土家族“毛古斯”舞蹈参加了北京奥运会鸟巢的表演，被有关专家称为“最原生态的演出”。近年来，湖南省永顺县土家族“毛古斯”舞蹈以其远古的自然特征、粗犷的表演风格蜚声海内外，引起广泛关注。这一切，与永顺县人大常委会倾心关注民族民间文化遗产保护密不可分！近年永顺县人大常委会对民族民间文化遗产保护工作加大监督力度，永顺县人民政府对县人大常委会的监督工作给予了高度重视。从2005年起，将民族民间文化遗产保护工作列为一项重要工作摆上政府议事日程。县人民政府根据县人大常委会的建议要求成立了民保工作领导小组，将民族民间文化遗产保护工作纳入政府工作重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入工作目标管理，纳入财政支出预算，纳入干部考核重要内容。（王权 周万全）

山东省沂水县人大常委会持续关注小型水库除险加固

山东省沂水县人大常委会密切关注小型水库除险加固工作，将其作为2009年县人大监督工作的重点内容之一，综合运用调研、视察、听取汇报等形式，促进了此项工作的顺利开展。年初，针对建设资金筹措压力大的实际情况，县人大提出了增加财政投入、搞好市场融资、用足用活“一事一议”措施的筹资建议，努力拓宽筹资渠道，保证了工程建设的需要。日前，县人大常委会对部分已经除险加固和正在施工建设的小型水库治理情况进行了视察，听取了县政府的工作汇报。截至目前，该县列入今年除险加固计划的8座小（一）型水库已全部完成主体工程，41座小（二）型水库中，37座已竣工，4座已完成主体工程，累计完成总投资1.2亿元，完成总工程量154.3万方，总工日69.8万个。（张贵鹏）

南山集团始创于1978年，经过三十余年的艰苦拼搏，现已发展成为以民营股份制经济为主体，多产业并举发展的国家大型企业集团。南山集团辖属南山工业园、南山东海岸旅游度假区、南山旅游区三个园区，13个居民生活区，40余家企业。拥有铝业、纺织服装业、旅游业等核心主导产业，并战略性地拓展了能源、建材、葡萄酒、高尔夫、教育、金融等六大产业。1999年，南山铝业A股股票代码600219在上海证交所上市，2007年12月，南山精纺服装业务板块在伦敦上市，2008年经过国家批准成立南山集团财务有限公司，同时成立国家级企业中心。

2008年，南山集团有限公司总资产达316亿元，综合实力位居中国企业500强第178位，中国制造业企业500强排名第92位。“南山”牌系列产品连续多年被评为“消费者信得过产品”，南山精纺呢绒、南山铝型材为“中国名牌”，荣获“中国驰名商标”。南山集团还被授予“全国小城镇建设示范区”、“国家级文明单位”、“全国先进基层党组织”、“全国文明村镇”等称号。

“厚德至善，峰聚成山”，南山集团将继续坚守“整合链式运营、铸就百年南山”的追求，以更务实的精神、更科学的管理、更合理的机制，推动企业的良性发展和永续发展，进而回报社会，为国家经济建设贡献新的力量。



南山拥有强大的基础能源生产企业，它主要涵盖了南山热电厂、东海热电厂有限公司、南山天然气公司、矿业等。凭借优越条件，富足稳定的能源及电力供应从根本上保证南山集团各个产业链的高效运转，为南山的企业提供了强大的基础优势和能源保障。



山东南山铝业股份有限公司创建于1993年，1999年12月在上海证券交易所成功上市，拥有电力、氧化铝、电解铝、铝型材、合金加工等多家大型子公司和分公司，形成了一条“电—氧化铝—电解铝—铝深加工”极具竞争力的产业链，并成为全球唯一距离拥有最完整产业链的铝业公司。



南山纺织服饰有限公司于2007年12月在英国伦敦上市。公司拥有13000吨制毛生产线，年产高档精纺呢绒3000万米，是全球规模最大的精纺紧密纺面料生产基地，实现羊毛—制条—纺纱—织布—高档次服装完成的产业链条。“南山”精纺呢绒荣获“中国名牌产品”和“中国驰名商标”荣誉称号。



南山庄园葡萄酒有限公司是2001年由南山集团投资2亿元，在国家4A级旅游景区建成，占地5万多平方米，地下酒窖1万平方米，进口法国优质橡木桶5000多个。拥有从德国、法国、意大利等地引进的世界一流先进设备。年设计生产能力为优质葡萄酒30000吨，白兰地5000吨，是一座现代化、庄园式葡萄酒公司。



南山建材业包括南山型材建材总厂、南山暖通器材厂等多家企业，生产各种建筑工业用铝型材、高档PVC塑料型材、PP-R、PE-RT管材、铜铝复合、钢制散热器、卫浴散热器，形成了一个比较完整的原料—加工—建筑—装饰体系。产品先后荣获“中国名牌”、“山东名牌”、“中国散热器十大知名品牌”等称号。



南山旅游景区是国家首批AAAA级旅游景区，分为宗教文化园、历史文化园和海滨旅游度假区三大部分，与之配套的旅游服务设施有五星级南山国际会议中心、月亮湾海景酒店、三星级南山宾馆、南山文化中心、南山大剧院、南山庄园葡萄酒堡等。现已成为集旅游观光、休闲度假、产业观光、娱乐购物等功能为一体的大型多功能旅游景区。



南山国际高尔夫球会现辖南山、东海、马山等九个俱乐部共279洞高尔夫球场和澳大利亚新南威尔士36洞球场，为当今世界规模最大的高尔夫球会。其中由世界著名球星柯林·麦基马利设计并命名的球场和美国名人赛冠军伊恩·伍斯南设计的马山球场堪称国际经典，备受球友喜爱。同时，球会还拥有练习场七座，总打位超过400多个，使不同层次的球手到南山都能享受到高尔夫运动的乐趣。



南山集团在经济高速发展的同时，投资36亿元兴办教育事业。先后创办了幼儿园、小学教育、初中教育、高中教育、中外合作教育、中高等职业教育和普通本科教育。烟台南山学院是2005年经教育部批准的山东省首批民办普通本科院校。学校建有东海和南山两处校区，占地面积6358亩，建筑面积151万平方米。在网大发布的2008年中国大学排行榜中，烟台南山学院位列民办高校第5名。



南山集团财务有限公司是经中国银行业监督管理委员会批准，于2008年12月18日正式对外营业，以南山集团有限公司为主投资成立的非银行金融机构，注册资本5亿元人民币，目前为山东省唯一一家引进机构投资者参与的民营股份制企业集团财务公司。



请按药品说明书或在药师指导下购买和使用 豫药广审(文)第2009040051号 国药准字Z41022128 忌辛辣食物 国药准字Z41021898 孕妇忌服
国药准字Z41021901 暴发火眼者忌用 国药准字Z41021900 忌油腻食物 国药准字Z41021904 国药准字Z41021905

OTC



中国驰名商标

药 方 凝天地之气 承医圣之源



仲景牌地黄丸系列产品 平衡阴阳 自然健康



温补肾阳

滋肾养肝

滋肾养肺

滋阴清热

滋肾明目

药材好 药才好

其它注意事项详见说明书



打造《蒙山沂水》 建设文化名市



为建设“大临沂、新临沂”，打造文化名市，山东省临沂市于2009年5月7日，在第三届诸葛亮文化旅游节开幕式上，推出了大型风情歌舞《蒙山沂水》。