

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X

半月刊

2009年第13期

7月10日出版 总第241期

全国人大常委会机关刊物



殷殷深情寄江淮

ISSN 1671-542X



9 771671 542021



6月22日至27日，第十一届全国人民代表大会常务委员会第九次会议在北京人民大会堂举行。会议经表决，通过了农村土地承包经营纠纷调解仲裁法、修订后的统计法和全国人大常委会关于废止部分法律的决定、关于授权澳门特别行政区对设在横琴岛的澳门大学新校区实施管辖的决定及关于批准2008年中央决算的决议，决定批准2008年中央决算。



- | | |
|---|---|
| ① | |
| ② | ③ |
| ④ | ⑤ |
| | ⑥ |

1. 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国出席闭幕会并讲话。
2. 财政部部长谢旭人作关于2008年中央决算的报告。
3. 审计署审计长刘家义作关于2008年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告。
4. 国家发展和改革委员会主任张平作关于四川汶川特大地震灾后恢复重建工作情况的报告。
5. 常委会组成人员在分组会上审议有关议案。
6. 常委会组成人员在闭幕会上表决有关法律和决议、决定草案。

(摄影：马增科 王新庆 于小平)





中国立法进入“收官”阶段

到2010年形成中国特色社会主义法律体系,这是党的十五大提出的新时期立法工作总体目标,是依法治国、建设社会主义法治国家的重大战略举措。经过各方面共同努力,到上届末,以宪法为核心,法律为主干,包括宪法及宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法七个法律部门和法律、行政法规、地方性法规三个层次法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已基本形成,国家经济、政治、文化、社会生活的各个方面基本做到有法可依。

本届全国人大常委会结合新形势和新任务,确定了以形成中国特色社会主义法律体系为目标、以提高立法质量为重点的立法工作思路,及时制定了五年立法规划,坚持“两手抓”,一是抓紧制定在法律体系中起支架作用的重要法律,二是集中力量开展法律清理工作,以确保到2010年形成中国特色社会主义法律体系。

法律清理工作是加强和改进立法工作,保证法律体系自身科学、统一、和谐,如期实现立法目标的一项重要举措。按照常委会的工作部署,从去年开始,全国人大有关部门就开始着手进行法律清理的准备工作,在广泛听取意见、反复研究论证的基础上,区分不同情况,提出了分类处理的建议。一是废止部分法律,二是用一揽子打包方式修改一批法律规定,三是要求国务院和有关方面尽快制定现行法律的配套法规。十一届全国人大常委会第九次会议通过了关于废止部分法律的决定,审议了修改部分法律的决定草案。下一步的工作,除继续审议需修改的部分法律外,重点是督促国务院及其有关部门抓紧法律配套法规的制定工作,力争在今年年底前取得实质性进展。

随着中国特色社会主义法律体系这一目标日渐清晰,适时地开展法律清理工作意义重大,可以说,此次法律清理,既是对我国现行法律所作的一次集中盘点,同时也是对新中国立法工作所作的一次全面回顾和总结,由此我们可以得出一些有益的启示:立法工作应以科学发展观为指导,应更加强调与改革发展进程相适应;应更加重视法律的可操作性;应更加重视法律之间的协调,等等。

今明两年是形成中国特色社会主义法律体系的“收官”阶段,立法工作的任务艰巨而繁重。为此,吴邦国委员长就如何做好今明两年的立法工作,确保中国特色社会主义法律体系如期形成,提出了总的原则和具体要求。我们相信,认真贯彻吴邦国委员长的讲话精神,以此次法律清理工作为契机,在进一步提高立法质量的前提下,再接再厉,加紧工作,全国人大一定会向党和人民交上一份满意的答卷。

汪弼民

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2009 年第 13 期
7 月 10 日出版
总第 241 期

编辑指导委员会

主 任 李建国
副 主 任 王万宾
委 员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙 伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主 任 李连宁
委 员 王 平 孔 平 冯 键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵 杰 徐 燕
郭 瑞 高 奇 阚 珂

总 编 汪铁民
副 总 编 高 奇 徐 燕
本期执行主编 金果林
责 任 编 辑 张宝山
美 术 编 辑 陈玉叶 宗 沅

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传 真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广 告)
010-83083036 (发 行)
010-63093787 (发 行、传 真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发 行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传 真)

办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传 真)

地 址 北京市西交民巷 23 号

邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

印 刷 北京华联印刷有限公司

定 价 6.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 0188 号

目 录 | Contents

01 总编絮语

01 中国立法进入“收官”阶段

10 特 稿

10 确保中国特色社会主义法律体系如期形成
——吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第九次会议闭幕会上的讲话
12 殷殷深情寄江淮
——吴邦国委员长在安徽调研纪实

16 言 论

述 评 16 人大监督又迈新步伐
委员论坛 18 财税体制改革应提上日程
18 应下决心解决部门违纪问题
19 转移支付要进一步科学化
19 “不征过头税”很重要
20 粮食直补资金可放在价格上
20 切实提高政府投资效益
代表建言 21 保增长要防止短视行为
21 “便衣纪检”小心误入歧途
22 职校与大学急需建立“立交桥”
22 裁判文书上网能遏司法不公

23 本期策划

24 法律体系: 向更科学、统一、和谐迈进
27 法律清理常态化之议
29 追溯建国以来全国人大三次法律清理





2009年7月3日,吴邦国委员长在安徽海螺集团调研。摄影/金果林

30 报道

- 热点关注 30 从预算到决算：考验政府理财智慧
33 四川灾后重建，中国奇迹的构成
- 立法经纬 36 统计法走向“刚化”
39 驻外外交人员法：填补中国法律空白
42 中国立法调处农村土地承包纠纷
44 母婴健康 与法同行
——写在母婴保健法实施十四周年之际

- 史话 51 齐威王视人才为“国宝”
看世界 52 看国外的“包裹立法”
随笔 53 刹造假之风应标本兼治

综合

- | | |
|----------|-----------|
| 04 看点 | 05 声音 新语录 |
| 06 动作 事件 | 07 数字 |
| 08 观点 | 54 各地动态 |

47 人物

- 寻访 47 雷洁琼：最知名的民主人士之一

49 泛读

- 往事 49 回忆开国大典：我为毛主席谈话简

封面图片说明：

2009年7月3日，吴邦国委员长在安徽马鞍山钢铁有限公司调研时亲切看望钢铁工人。摄影/李涛

国务院部署审计查出问题的整改工作

7月1日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,部署2008年度中央预算执行审计查出问题的整改工作,讨论并原则通过《辽宁沿海经济带发展规划》。

最近,审计署向全国人大常委会报告了中央预算执行和其他财政收支审计情况,并向社会公布了审计结果。会议指出,总的看,这些年中央预算执行和管理工作有了很大改进,但审计发现的问题也暴露了许多制度和管理工作上的漏洞,应当引起高度重视。

国务院要求有关地区、部门和单位必须采取更加有力的措施,认真纠正审计查出的问题,切实提高依法行政、依法理财水平,有关地区、部门和单位要在10月底前将整改情况报国务院,年底前国务院将向全国人大常委会报告。★

司马义·铁力瓦尔地副委员长:团结稳定是福、分裂动乱是祸

“团结稳定是福、分裂动乱是祸。”

7月7日,全国人大常委会副委员长司马义·铁力瓦尔地致信新疆维吾尔自治区党委,对7月5日晚乌鲁木齐市发生了打砸抢烧严重暴力犯罪事件,感觉十分震惊和愤怒。

司马义·铁力瓦尔地说,这次事件是新疆60年来发生的性质最恶劣、伤亡人数最多、财产损失最严重、破坏程度最大、影响最坏的一次暴力犯罪事件,严重干扰了新疆的民族团结和社会稳定。这次事件是由境外热比娅等民族分裂分子与境内民族分裂势力相互勾结,境外策划指挥,境内组织实施,有预谋、有组织的打砸抢烧严重暴力犯罪事件。

司马义·铁力瓦尔地说,维护民族团结和祖国统一是国家和各族人民的最高利益所在。新疆的稳定关系到全国的稳定,我们一定要高举民族大团结的旗帜,坚决反对民族分裂主义,倍加珍惜各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的的大好局面,切实维护民族团结和祖国统一。

7月7日,乌鲁木齐市委、市政府在新闻发布会上通报,截至6日22时,据不完全统计,“7.5”事件已造成156人死亡,1080人受伤;260余辆机动车被烧被砸;209家店铺、门面和2幢楼房被焚毁,过火面积达56850平方米。

截至6日24时,警方共留置、审查犯罪嫌疑人1000余人。★

人大授权澳门管辖横琴岛澳大校区

6月27日,十一届全国人大常委会第九次会议表决通过决定,授权澳门特别行政区对设在横琴岛的澳门大学新校区实施管辖,横琴岛澳门大学新校区与横琴岛其他区域实行隔离式管理。

鉴于澳门地域狭小,已无适合的土地供澳门大学扩建,澳门特别行政区提出,希望在珠海市横琴岛为澳门大学提供新校址,并由澳门特别行政区依照澳门特别行政区法律实施管辖。今年6月初,由全国人大常委会澳门特别行政区基本法委员会主任乔晓阳、全国人大外事委主任委员李肇星、华侨委主任委员高祀仁等组成的调研组赴珠海,就澳大横琴校园建设施工及投入使用后的法律管辖等问题进行探讨。国务院常务会议日前决定将横琴岛纳入珠海经济特区范围,并同意澳门特别行政区关于将澳门大学迁址



澳门大学

到珠海市横琴岛的请求,建议由全国人大常委会作出决定。

横琴岛与澳门三岛隔河相望,全岛面积86平方公里,是澳门现有面积的3倍。澳大新校区初步计划占地1至1.4平方公里,规划校园容纳约1.5万人。★

新统计法保障统计数据质量



十一届全国人大常委会第九次会议表决通过修订后的统计法,为提高统计数据质量提供强有力的法律保障。

全国人大常委会法制工作委员会经济法室巡视员何永坚在当天的新闻发布会上说,这次修改统计法的根本目的就是要为提高统计数据质量提供强有力的法律保障。实践中存在政府有关部门的统计数据与统计机构的统计数据不一致的情况,即所谓“数字打架”,原因很多,如统计方法、统计口径及实施统计调查的时间段不一致等。但是国家统计数据应当以国家统计局公布的数据为准。本法规定,县级以上人民政府有关部门统计调查取得的统计资料,由本部门按照国家有关规定公布。★

今年前5月全国财政收入同比下降6.7%

6月24日,财政部部长谢旭人在全国人大常委会会议上报告了今年以来预算执行和财政工作进展情况。据报告,今年1至5月,全国财政收入27108.67亿元,比2008年同期减少1955.7亿元,同比下降6.7%。全国财政支出22496.98亿元,同比增加

4887.17亿元,同比增长27.8%,完成预算的29.5%。

谢旭人分析认为,四大原因导致今年收支矛盾突出,完成预算任务艰巨。一是受国际金融危机影响,我国经济增长趋缓,外贸进出口总额下降较多,企业利润大幅减少,使相关主体税种税基缩减。二是居民消费价格和工业品出厂价格均下降,使以现价计算的财政收入减少较多。三是实施结构性减税政策,全面推开增值税转型改革,进一步提高出口退税率,继续实施2008年已出台的税费减免政策等,相应减少较多收入。四是2008年同期财政收入基数高。同时,为保增长、保民生、保稳定,实施积极的财政政策,保障年初预算安排的各项重点支出需

要,财政支出特别是中央财政支出压力很大。★

2008年审计查出的挤占挪用267亿元资金已追回

6月24日,在十一届全国人大常委会第九次会议全体会议上,审计署审计长刘家义作《国务院关于2008年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》时指出,2008年审计查出的挤占挪用的267.73亿元资金已追回或归还原资金渠道,根据审计建议完善各项制度规定158项。审计发现的116起涉嫌违法犯罪线索移送纪检监察和司法机关查处后,已有30人被依法逮捕、起诉或判刑,117人受党纪政纪处分。★

声音

你在不在状态不是你说,我看账本。

6月29日,国资委主任李荣融参加国资委网站在线访谈时说,国资委制定制度以后有一套科学的评价体系,对中央企业业绩全面评价,严格考核央企负责人。如果业绩不好,第一年是黄牌警告,第二年就下岗。★

热衷评比表彰,实际上反映了宗旨观不正、学习观不实、事业观不纯、得益观不当、纪律观不强,必须痛下决心根治。

广东省委常委、省纪委书记朱明国近日在广东省纪委工作会上说,一些单位热衷评比表彰,折射“五观不正”,败坏党风,误导民风。★

地价只占了房价的一小部分,全国平均比例约为23%。

6月23日,在国务院新闻办举行的发布会上,对于备受争议的“地价房价之间的关系”,国土资源部副部长鹿心社介绍了该部的专题调查结果显

示,目前中国地价占房价15%—30%,平均为23.2%,并称耕地红线不会影响房价。★

提高烟产品的税率,不但能增加政府收入,还能挽救上百万人的生命。

财政部、国家税务总局近日将烟产品消费税最高提至56%,卷烟批发环节还加征了5%的从价税。对此,北京大学中国经济研究中心教授李玲如是说。★

过去的很长时间里头,这样的语言我们经常听到,“不明真相的群众在少数不法之徒,或者说少数别有用心的人”,请问,法律上是否有别有用心这样的一个定罪,如果没有的话,是否可以因心定罪呢?从某种角度来说,这样的语言其实也违法。

6月25日,中央电视台《新闻1+1》播出《石首,为何再度“失守”?》。央视新闻评论员白岩松在解读书前不久发生在湖北石首的一次群体性事件时如是说。★

报纸、期刊、广播电视,都不宜板着面孔、打官腔、说套话。前人曾用庙里的泥塑偶像来给官僚主义者画像,十分传神:它坐在庙里,“一声不响,二目无光,三餐不食,四肢无力,五官不正,六亲不靠,七窍不通,八面威风,久坐不动,十分无用”!我们的干部也可以此为镜,照照自己有没有类似的官僚气。

◎全国人大代表、中共中央政治局委员、重庆市委书记 薄熙来



审计报告要坦诚,不能欲言又止,半遮半掩。除涉及国家秘密的内容,审计部门不应该向全国人大常委会保密,审计报告要减少“少数部门”、“个别单位”、“某部门”和“某人”这样的称谓,不要让常委会组成人员“猜谜”。

◎全国人大常委会委员、全国人大常委会外事委员会副主任委员 南振中



好像一些东西在箱子里放久了,应该过段时间就该整理和清理一下一样,废止和修改部分法律也要成为一项经常性的工作,要定期“打包”清理。

◎全国人大常委会委员、香港特别行政区第三届立法会主席 范徐丽泰



最高人民法院要求倾斜保护弱势群体

最高人民法院7月5日下发《关于当前形势下做好行政审判工作的若干意见》，要求金融危机下慎用行政违法认定。最高院还要求，不得随意限缩行政诉讼受案范围，不得额外增加受理条件。《意见》明确，当前特别要做好几类直接涉及民生案件的审理工作。在审理农村土地征收和城市房屋拆迁案件时，要注意保护相对人的实体权益，防止因土地征收和房屋拆迁而严重影响农民和城市居民的正常生产、生活，降低原有生活水平。(李静睿)★

五部委：卫生投入增幅须高于财政支出

近日，财政部等五部委联合出台《关于完善政府卫生投入政策的意见》，表示要加大公立医院投入，探索实行收支两条线管理，同时还明确提出要鼓励发挥中医药作用。意见提出，中央和地方政府都要增加卫生投入，政府卫生投入增长幅度要高于经常性财政支出增长幅度，使政府卫生投入占经常性财政支出和卫生总费用的比重逐步提高。(鲍颖)★

我国投1000亿元建设基层医疗机构

卫生部规划财务司司长赵自林7月3日说，到2011年，我国将投入约1000亿元用于支持建设县医院、中心卫生院以及社区卫生服务中心等基层医疗机构。赵自林说，建设规划将支持建设全国约2000所县医院、5000所中心卫生院和2400所社区卫生服务中心，使全国每个县级医院原则上要达到二甲医院水平。(辛华)★

全国省级机构改革共精简80多个局级单位

在新一轮地方政府机构改革中，各省(区、市)政府厅局级机构得到不同程度的精简，全国共减少厅局级机构80多个。按照党的十七大和十七届二中全会关于深化行政管理体制改革的总体部署，去年9月以来，新一轮省级政府机构改革在全国顺利推进。经过半年多努力，除中央同意四川因灾后重建任务重可适当推迟上报改革方

案外，全国30个省(区、市)政府机构改革方案已获中央批准，目前各地正在精心组织实施，改革取得了明显成效。(任铭)★

两部委向暴雨灾区下拨1.26亿救灾资金

财政部、民政部最近决定，向广西、江西、湖南、湖北、贵州、重庆6省(区、市)紧急下拨中央救灾应急资金1.26亿元，民政部向广西、江西、湖南紧急调拨5200顶救灾帐篷，用于帮助紧急转移安置受灾群众。据了解，此前，国家减灾委、民政部针对上述6省(区、市)灾情，已先后紧急启动国家四级救灾应急响应，派出6个工作组赶赴灾区，协助开展抗灾救灾工作。(陈朴)★

“60年60人60品牌”中华儿女商界群英会启动

6月18日，由中华全国工商业联合会、中国国际友谊促进会指导，由全国工商联宣教部、人民日报社新闻信息中心、中华儿女报刊社、中国周刊杂志社、中国产经新闻报社等机构共同主办的“与共和国60年共成长·中华儿女商界群英会”活动正式启动。该活动以庆祝共和国60华诞为契机，集聚中华儿女商界群英，共奏60年华彩乐章，大力弘扬商界英杰的爱国精神，广泛传播民族品牌的中华气节，增强中华儿女的民族自豪感和凝聚力。该活动将于2009年10月举行颁奖仪式和典礼。(张博)★

环保部暂停审批华能华电集团建设项目。6月11日，国家环保部称，由于“严重违反国家产业政策、发展规划和环境保护准入条件”，决定“从即



日起在完成科学论证和各项整改措施前，暂停审批金沙江中游水电开发项目、华能集团和华电集团(除新能源及污染防治项目外)建设项目、山东省钢铁行业建设项目环境影响评价”。据环保部新闻发言人陶德田介绍，华电、华能未经环评审批擅自在金沙江中游建设水电站，并已开始截流，这对减小水电建设环境影响极为不利。(据6月12日《新京报》)

强硬的环保执法，将警示企业履行环保责任。企业应有自觉的生态伦理意识。发展不能缺“德”，建设不能以破坏生态为代价。★

香港特区政府高官集体减薪。香港特区行政长官曾荫权在6月16日上午出席行政会议后宣布，他将联同三十三名政治任命官员，从7月1日开始自愿减薪5.38%。减薪的主要官员包括行政长官、行政长官办公室主任、3司12局官员等。这一减薪行动每年可为库府节省约500万元。行政会议决定，中及低层公务员薪酬维持不变。曾荫权强调，减薪的幅度是参考最

近公务员薪酬趋势的调查结果,是一个自愿减薪的决定。(据6月16日中国新闻网)

面对金融海啸,特区政府领导团队自愿减薪,与市民共度时艰,传递出自觉的责任担承。减掉的是薪水,增加的是信心,凝聚的是民心。☑

40名优秀农民工喜获上海户口。

日前,40名在沪务工的优秀农民工获得上海户籍。上海市今年2月公布的《持有〈上海市居住证〉人员申办本市常住户口试行办法》规定,凡“在本市作出重大贡献并获得相应奖励,可不受持证及参保年限的限制,优先申办本市常住户口”。去年我国诞生了首批1000位“全国优秀农民工”,其中有40位在沪务工。据公安部文件,这些“全国优秀农民工”可根据个人意愿,选择在就业地落户。日前,上海市公布的《持有〈上海市居住证〉人员申办本市常住户口试行办法实施细则》规定,持证年限为累计84个月,可以转上海户籍。今年持上海居住证满7年的约有3000人,他们最快将在两个月后落户上海。(据6月25日《新闻晚报》)

上海为农民工扎根城市留出了一条通道,户籍是对来自他乡劳动者的最大奖赏。安“居”才能乐业,国际大都市已经松动户籍政策,其他城市为何不能适度打破户籍坚冰呢? ☑

广东省纪委“直管”34省直纪检监察机构。广东省正向34个省直纪检监察机构实行派驻制,使他们由原来的单位内设变成省纪委“直管”。广东省从2005年开始试行对15个省直纪检监察机构实行派驻统一管理,取得明显成效。近3年来,实行派驻的15个省直部门共查办案件136起。因此,广东省委决定扩大省直纪检监察派驻范围,将省发改委等20个省府工作部门内设纪检监察机构调整为派驻统一管理。统一管理后,除派驻纪检组长由省

委任命外,其他所有派驻成员的任命、考核、调动直接由省纪委、省监察厅管理。派驻组与驻在单位双方的关系由过去的“领导与被领导”转变为“监督与被监督”。(据6月15日《南方都市报》)

同体监督转变为异体监督,监督者真正成为“省纪委的人”,赋予其监督独立权和自主权,确实是纪检监察派驻管理体制的重大改变。期待放大“广东现象”。☑

辽宁大学回应副校长论文抄袭事件基本属实。

国内哲学界权威学术期刊《哲学研究》今年第4期刊登了署名“陆杰荣、杨伦”的文章《何谓“理论”》,文章涉嫌抄袭自云南大学讲师王凌云多年前的一篇讲稿《什么是理论(Theory)》。经比对,《何谓“理论”》至少有80%内容原封不动复制了王凌云的文章。辽宁大学日前表示,该校副校长陆杰荣及北京师范大学在读博士杨伦在核心期刊发表的文章抄袭一事已被确认基本属实,但抄袭系杨伦一人所为,陆杰荣署名第一仅为帮助学生的论文得以发表,非直接责任人。与陆杰荣共同署名的北师大博士生杨伦已被注销学位。杨伦还向被剽窃的论文作者王凌云表示歉意。(据6月16日《南方都市报》等)

副校长在学生论文上署名,尽管对抄袭不知情,但本身有点不“厚道”。关键是解析这种署名的生成机制:学术向利益“弯腰”。应改变单纯以论文数量作为评判科研的标准。☑



6万亿上半年新增信贷将超6万亿元

6月25日从央行获悉,今年前5个月,人民币贷款增加5.84万亿元。6月份的数字虽未出炉,但考虑到银行放贷有“季末冲刺”的习惯,上半年新增信贷超过6万亿元已成定局,有专家预测可达6.5万亿元。这意味着,上半年的信贷投放将超过新中国成立以来任何一年的投放总量。

16倍新中国成立60年来中国共产党员增加16倍

中共中央组织部发布的最新党内统计数据显示,截至2008年年底,中国共产党党员总数为7593.1万名,是新中国成立时的17倍;党的基层组织371.8万个,是新中国成立时的19倍。

28%今年一季度法院受理破产案件同比增28%

企业破产法包括了破产清算、破产重整、破产和解三个法律程序,其中破产清算程序是法人依法终止的程序,而破产重整和破产和解程序是破产预防程序,通过重整和解程序可以实现对危困企业的挽救,实现企业再生。据了解,随着金融危机的冲击和蔓延,今年一季度各级人民法院受理破产案件比去年同期增长了28%。

1/5我国1/5水稻面积为超级稻

6月21日从全国超级稻工作会议上获悉:“十一五”以来,经农业部确认的超级稻品种推广面积逐年增加,2008年全国超级稻品种推广面积8342万亩,占全国水稻面积的19.2%,较2005年增加4505万亩。

节能机制比“体验”更重要

游本根



广东省近日在全省机关事业单位实行“五个一”的“能源体验日”活动，即在体验日当天少开一天车，少开一台电梯，少开一天空调，少开一天灯，少用一张纸。该省环保局的干部说：“以往在办公室里都是开空调，今天难得出了一身汗，出汗的感觉挺好的。”

“出汗的感觉挺好的”，道出了经常在空调间工作的“机关族”、“白领族”人员的大实话。与其常开空调耗费能源、增加行政成本，倒不如适度停开空调、回归自然。为改善国家公务员的办公条件，提高行政服务效能，纳税人为其配备了小车、空调、电脑等办公设施，公务员应以感恩的心态合理使用、节约使用才对，但有些人员却将这些待遇使用到“极至”。上下班半公里路也不愿骑车或步行，而要用公车接送；五层以下的楼要乘电梯上下；大功率空调经常开着；电灯白天亮，龙头常流水，空调无人关……在这种情况下，机关事业单位实施“能源紧缺体验”活动，不但能增强广大公职人员的节能环保意识，同时，对全社会的节能环保工作，也具有积极的示范、引领和辐射意义。我国能源资源储量低、人均占有量小、工业快速发展消耗大、缺口严重，节约能源是我国一项长期的战略任务。

但是，作为政府机关仅靠一、两次

“紧缺体验”性节能还远远不够，而要建立长效机制，使“节能办公”制度化、科学化、规范化，从而为全社会的节能环保发挥“永久牌”的示范作用。譬如在什么情况下、多少里路可以坐小车或“拼车”上班，摄氏多少度才可以开空调降温或保暖，几层楼才可以乘电梯，如何推行无纸化办公和纸张双面打印。还有，发现“常明灯”、“常流水”、无人关停的电脑、打印机等，怎样处罚，要形成制度，强化监管，按章奖惩。这样，机关事业单位的“节能办公”才能由“体验”逐渐养成习惯、形成风气，才能收到节能的长效、实效和高效，进而推动和促进全社会节能环保氛围的形成。★

廉租房业主下跪 考验社会福利

煜吉吉



6月30日，北京首个开工建设的政策性住房项目——西三旗旗胜家园正式交用。4645户限价房和廉租房业主将在近期陆续办理入住手续后领取自家的房门钥匙。在西三旗旗胜家园交用仪式上，一名40岁左右的男子突然面向市领导跪倒在地上，表示感谢。几位市领导赶忙伸手将他搀扶起来。

2008年汶川大地震期间，美国一家媒体指出，“天下最好的老百姓在中国”。老百姓是中国的脊梁、执政者的“衣食父母”，不求达官显贵，但求殷实富足。从北京廉租房业主下跪，更能看出这一点。

按理说，GDP年年在涨，国民在向全面小康迈进，竟还有这么多人没房子住，确实有些不可思议。有些地方在宣传报道的时，过多地颂扬成绩，甚至夸大其辞，而对工作不足、民众疾苦反映不够，当碰到“限价房”这样的实在问题就露出了“马脚”。

其实，中央一直在强调让群众“共建共享社会发展成果”，可一些地方却在“权力自肥”。就拿经济适用房来说吧，前一段时间的武汉经济房“六连号”事件、重庆322套经适房交房8个月近5成已被出租事件等，让人不得不质疑住房保障制度被人为地念“歪”。

时下，困难群体经济拮据、生活维艰，正在考验我们的社会福利制度。我们看到了这批4000多户经适房、廉租房业主有了房子，但还有不少人没有房住。老百姓种种心酸，需要政府和官员去体味。当我们看到廉租房业主下跪、眼睛“迷离”期间，别忘了政府自身的使命，尽快让群众真正享受到更多的社会发展成果。★

700多篇零分作文 击中教育“软肋”

尹卫国

广东高考评卷结束，据语文科评卷组组长、华南师范大学文学院院长柯汉琳透露，今年广东省共有17篇满分作文，但同时有700多篇零分作文。

700多篇作文得零分发人深思。据专家分析，“鸭蛋”作文主要有三种情况，一是交白卷；二是离题万里，没有形成一点论述；三是抄袭。广东今年

高考作文新颖独特,别具一格,没有题目,要求考生谈与“常识”有关的经历及看法,自拟标题,自定写法,为引导考生正确思维,引题给出了“有时,常识虽易知而难行,有时常识须推陈而出新”的立意方向。很明显这是一篇逻辑性要求强、充满哲学韵味和思辨特色的文章,写作文只要与主题搭上一边,多少能得一点分。显然,得零分考生如果不是故意交白卷,那么其逻辑思维、思辨能力之差,以及对社会现实关注之“空白”,可见一斑。

今年不少省份高考作文很“怪异”,即题目活、隐喻深、逻辑性强、新颖活泼、与现实生活扣得紧,不仅考学生驾驭文字能力,更是考发散思维、考观点思想、考对社会热点问题的认识。面对这种似乎“高深莫测”的考题,很多考生很不适应。不仅广东,包括江苏、安徽、浙江等省都出现零分作文。

高考作文贴近现实,关注社会,引导和启迪考生多层次、多角度、多侧面观察社会与民生,其改革方向值得肯定,有利于打破读死书、死读书应试教育带给学生的思想和观念僵化。但要看到,当今教学模式与内容,与高考作文推陈出新的需要显得很配套,这么多零分作文实际击中应试教育的诸多软肋。

如今语文教学,尤其作文指导仍然陷入应试教育窠臼之中,主要表现为形式刻板,思维僵化,脱离实际,对社会缺乏关注,学生被束缚在“八股式”框架内,不懂得、不善于用哲学理性去考量社会问题。这些软

肋亟待消除。

社会需要有个性观点、有思想的人才,语文教育恰恰可以起到“开路先锋”作用。为此,作文教学应扩大学生视野,引导学生用唯物辩证法关注社会热点,洞察社情与人生。学校不妨紧扣社会热点问题,适时开展一些辩论活动,以提高学生思辨能力。✘

北大弃录造假考生 乃公平之标度

田必耀

日前,重庆今年高考文科第一名何川洋更改为土家族民族成份以换取加分的事件经披露后,引起公众关注。7月2日,北京大学本科招办负责人表示,依照教育部有关规定,北京大学核实后,决定放弃录取何川洋。北京大学表示,另有类似情况的考生一经查实,均取消其录取资格。何川洋此前填报第一志愿是北大光华管理学院。

北大弃录,很多网友为何川洋的境遇表示惋惜,有网友还表示,“孩子没错,错在父母,北大应该录取”。但也有网友认为应取消何川洋的高考成绩,以警告造假者。

在这个造假事件中,何川洋基本上是由其父母操纵完成的。造假过程中,其父母分别任巫山县招生办主任、县委组织部副部长,以这样的“家庭合力”更改民族成分不是太难的事情。从考生填写表格、诚信签字等程序来说,应当推定何川洋对造假是知情的,但侥幸心理难克,父母之命难违。因此,在这个刺痛公众神经的民族成分造假事件中,可谓父母为“主犯”,孩子是“从犯”或“胁从犯”。

纵观事态,北大、当地官方的处理体现了公平。巫山县处理了负有责任的三名公务人员,其中何川洋的父亲何业大被免职,其母卢玲琼被停职。考生父母已经为自己公然动用权力资源

造假和破坏公平高考制度,付出了沉重的代价,最让他们心痛的恐怕是孩子丧失此次进北大深造的机会,真所谓“聪明反被聪明误”。何川洋作为重庆文科状元上北大几乎本无悬念,但他也为参与造假、道德瑕疵付出了成本。何川洋看似委屈,但并不冤屈。如果北大不弃录,那下次可能有成前上万个何川洋为上北大制造虚假的加分理由;如果录取何川洋,岂不是对破坏公平行径的默许?显然,这与高考制度、北大所秉持的公平精神格格不入。正如北大招生办主任刘明利所言,“北大将支持重庆市招办的决定,绝不姑息错误行为”,以激励考生“做诚信之人,行正义之事”。

其实,官方的处理还是抱有公平性、建设性的理念,为何川洋留了一扇门。重庆市教委表示:何川洋的加分资格被取消,其录取资格仍保留。“未来的道路上,北大依然欢迎他!”北大方面还鼓励何川洋积极面对现实,改过自新。公众同样期望何川洋不弃不惑,勇于担当,修正错误,坚守稳健、诚实、进取之心境,因为风雨过后阳光更灿烂。

据悉,今年全国高考期间现场查获违规考生2219人,占实际参考人数的万分之二点三。教育部有关负责人表示,对于高考违规作弊行为绝不姑息,发现一起,查处一起。诚如斯言,只有对高考舞弊事件同格处理,才能让考生触摸到公平,才能让何川洋们折服正义,敬畏法度。

前不久发生的冒名顶替上大学“罗彩霞事件”、吉林省松原教师贩卖高考作弊器材案、浙江省公示加分考生遭质疑事件,等等。此类事件是丰富国考公平正义内涵的契机,有利于提升社会公平指数。维护公平,北大拒录是一个标志事件,但是捍卫公平需要一个稳定制度系统。✘

本栏目电子信箱: zgrdgd@163.com



确保中国特色 社会主义法律体系如期形成

——吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第九次会议闭幕会上的讲话

各位委员、各位同志：

本次会议审议了6件法律草案，通过了其中的2件，审议了3个决定草案，通过了其中的2个，还听取和审议了3个报告，决定了一些其他事项，在大家的共同努力下，圆满完成了各项预定任务，会议开得很好。

会议通过的农村土地承包经营纠纷调解仲裁法，立足我国农村实际情况，坚持从方便群众出发，充分发挥调解和仲裁两个渠道的作用，明确规定了调解仲裁的方式、程序，为及时化解农村土地承包经营纠纷、维护当事人合法权益提供了法律依据，对于巩固农村基本经营制度，稳定和完善土地承包关系，推进农村改革发展和社会和谐稳定，具有十分重要的意义。

统计法的修改，是根据常委会执法检查建议，在认真总结统计工作实践经验的基础上进行的，主要针对统计工作中存在的某些弄虚作假行为，从防止行政干预、强化统计责任、加大处罚力度等几个方面，进一步完善相关法律法规规定，以确保统计数据真实可靠，更好地发挥统计在了解国情国力、服务经济社会发展中的重要作用。

本次会议的一项重要议程，是审

议国务院关于提请审议的授权澳门特别行政区对横琴岛澳门大学新校区实施管辖的议案。常委会在充分调查研究、反复沟通协商的基础上，经过认真负责的审议，对决定草案作了重要修改，在明确授权的同时，还对用地范围、土地使用权取得方式及其使用期限等重大事项作了明确规定，为澳门特别行政区对设在横琴岛的澳门大学新校区依照澳门法律实施管辖提供了法律依据，对支持澳门特别行政区发展教育、培养人才，促进澳门更好更快发展将发挥重要作用。

会议听取和审议了2008年中央决算报告和审计工作报告，审查批准了2008年中央决算。审议中，常委会组成人员和列席会议的同志充分肯定去年的财政和审计工作。大家认为，2008年中央决算基本情况是好的，国务院及有关部门认真贯彻落实中央战略部署和重大决策，及时调整财税政策，较好保障重点支出，全力支持抗震救灾，加大转移支付力度，积极应对国际金融危机冲击，圆满完成了预算任务，为保持国民经济平稳较快发展，促进和改善民生发挥了不可替代的作用。大家对财政赤字和国债余额均控制在

十一届全国人大一次会议批准的范围之内，超收收入的安排使用情况及时向全国人大及其常委会报告等表示满意。同时指出，中央关于今年是进入新世纪以来我国经济发展最为困难的一年的分析判断是完全正确的。从今年头5个月的财政收入情况来看，也说明了这一点。今年1至5月份，全国财政收入同比下降6.7%，特别是中央收入同比下降14%，而支出仍保持两位数增长，财政收支矛盾突出，完成全年预算任务相当艰巨。对此，国务院及其有关部门应当引起高度重视，采取更加有效措施加以解决。一要加强收入征管，在认真落实结构性减税政策的同时，依法加强税收征管，做到应收尽收，努力扭转财政收入持续下降的局面。同时要防止收“过头税”，防止增加企业不合理负担。二要提高财政资金使用效益，严格把握投资和政策导向，确保重点项目和重点支出，切实解决地方配套资金不到位等突出问题，有效发挥扩大政府公共投资对拉动经济、改善民生的作用。同时要牢固树立过紧日子的思想，坚持量力而行、勤俭办一切事业，反对铺张浪费，力戒滥铺摊子，不要做表面文章。三要积极推进财

税体制改革,建立健全中央和地方财力与事权相匹配的财政体制,规范财政转移支付制度,抓紧建立县级基本财力保障机制。同时要严格执行法律法规和财经纪律,加大对重点财政收支领域的监管力度,规范预算编制与执行,完善跟踪问效制度。对审计查出的2008年预算执行中的问题,请国务院责成有关方面认真加以纠正,依法追究,并在今年年底前将整改和处理情况向全国人大常委会报告。

去年5月12日,发生了四川汶川特大地震,给灾区人民生命财产和经济社会发展造成重大损失。面对这场新中国成立以来破坏性最强、涉及范围最广、救灾难度最大的地震灾害,在党中央的坚强领导下,我们依靠中国特色社会主义的制度优势,依靠改革开放30年的发展积累,依靠伟大的抗震救灾精神,坚持“以人为本、科学规划、统筹兼顾、分步实施、自力更生、国家扶持、社会帮扶”的方针,有力、有序、有效地推进灾后恢复重建的各项工作,取得了重要的阶段性成果,为夺取抗震救灾斗争全面胜利奠定了坚实基础。全国人大代表和常委会组成人员一直十分关心抗震救灾和灾后恢复重建情况,全力支持国务院集中财力投入抗震救灾和灾后恢复重建工作。去年6月专门听取审议了国务院的专项工作报告,并作出相关决议,这次会议又专门安排听取审议了国务院关于灾后恢复重建工作情况的报告。审议中,常委会组成人员和列席会议的同志对前一阶段恢复重建工作给予充分肯定,对报告提出的下一阶段工作安排表示赞同。大家强调,灾后恢复重建是一项重大的民生工程和发展工程,各有关方面要充分认识这项重大工程的紧迫性、艰巨性和复杂性,深入贯彻落实科学发展观,按照中央的决策部署,坚持民生优先,立足灾区实际,着眼长远发展,确保质量效益,完善规划政策,扎实推进恢复重建工作。要着力

解决城乡居民尤其是特困群众住房建设问题,进一步加强学校、医疗卫生机构等公共设施以及交通、水利等基础设施的恢复重建,尽快把灾区建设成为人民安居乐业、社会和谐繁荣的美好家园。

会议期间,大家对有关法律案提出的意见和建议,请法律委会同有关方面认真研究,进一步修改完善,提请以后的常委会会议审议;对有关报告提出的意见和建议,请常委会办公厅汇总整理成《审议意见》,送国务院及有关部门研究改进工作参考。

各位委员、各位同志:

到2010年形成中国特色社会主义法律体系,是党的十五大提出的新时期立法工作总体目标。经过各方面共同努力,到上届末,中国特色社会主义法律体系已经基本形成。本届全国人大常委会结合新形势和新任务,确定了以形成中国特色社会主义法律体系为目标、以提高立法质量为重点的立法工作思路,科学回答了形成中国特色社会主义法律体系必须坚持的若干重大原则,及时制定了五年立法规划,坚持“两手抓”,一是抓紧制定在法律体系中起支架作用的重要法律,二是集中力量开展法律清理工作,以确保到2010年形成中国特色社会主义法律体系。

法律清理工作是加强和改进立法工作,保证法律体系自身科学、统一、和谐,如期实现立法目标的一项重要举措。按照常委会的工作部署,从去年开始,法律委和法工委牵头,其他专门委员会和工作机构以及国务院、中央军委、最高人民法院、最高人民检察院等有关方面,按照各自的清理范围和任务分工,对职责范围涉及的法律全面进行梳理分析,查找存在的问题,提出近2000条清理意见和建议。法律委、法工委对这些意见和建议进行了汇总、整理和分类,并在广泛听取意见、反复研究论证的基础上,区分不同情况,提出了分类处理的建议。一是废止

部分法律,二是用一揽子打包方式修改一批法律规定,三是要求国务院和有关方面尽快制定现行法律的配套法规。这次会议通过了关于废止部分法律的决定,审议了修改部分法律的决定草案。下一步的工作,除继续审议需修改的部分法律外,重点是督促国务院及其有关部门抓紧法律配套法规的制定工作,力争在今年年底前取得实质性进展。今后在确定立法项目、起草法律草案的同时,要统筹安排制定配套法规,力争与法律同步实施,个别不能同步的也要抓紧出台,以保障法律的有效实施。

这里我还要强调的是,今明两年是形成中国特色社会主义法律体系的关键时期,立法工作的任务艰巨而繁重。我们要在提高立法质量的前提下,再接再厉,加紧工作,努力向党和人民交上一份满意的答卷。一要按照实现立法工作目标要求,对列入立法规划和计划的立法项目,特别是那些在法律体系中起支架作用的重要立法项目,作一次认真梳理,已经提请审议的还有哪些内容需要完善,尚未提请审议的主要矛盾和困难在哪里,都要做到心中有数,有针对性地开展立法工作,确保计划安排的立法项目如期完成。二要根据法律清理情况,对需要统筹修改完善的法律,补充列入立法规划或年度计划,加紧进行修改。今后在制定和修改法律过程中,对可能出现与其他法律规定不一致、不衔接的问题,应当同时对相关法律规定一并作出修改,以保证法律体系的和谐统一。三要认真研究立法工作中遇到的新情况新问题,坚持以人为本,坚持从我国国情出发,积极推进科学立法、民主立法,正确处理权力与权利、前瞻性与可操作性、稳定性与变动性的关系,确保到2010年形成中国特色社会主义法律体系。

现在我宣布,十一届全国人大常委会第九次会议闭幕。★

(2009年6月27日于北京)

2009年7月3日,吴邦国委员长在安徽奇瑞公司调研



殷殷深情寄江淮

——吴邦国委员长在安徽调研纪实

文 / 新华社记者 邹声文 《中国人大》记者 金果林

图 / 《中国人大》记者 金果林

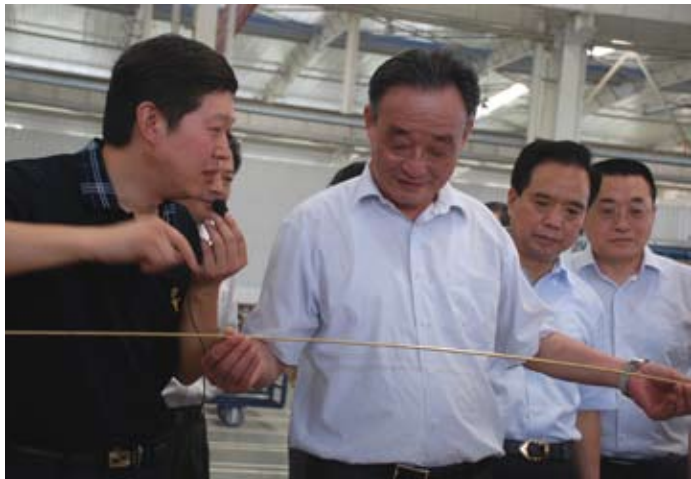
仲夏时节,江淮大地满目葱茏,一派生机勃勃的新气象。

7月2日至7日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国在安徽调研。他先后来到芜湖、马鞍山、铜陵、安庆、合肥等地,深入企业车间、科研院所、大专院校、农村地头、建设工地,亲切看望在高温酷暑下奋战的工人、农民,直接听取基层干部群众的意见,共话应对危机之策,共商持续发展大计。

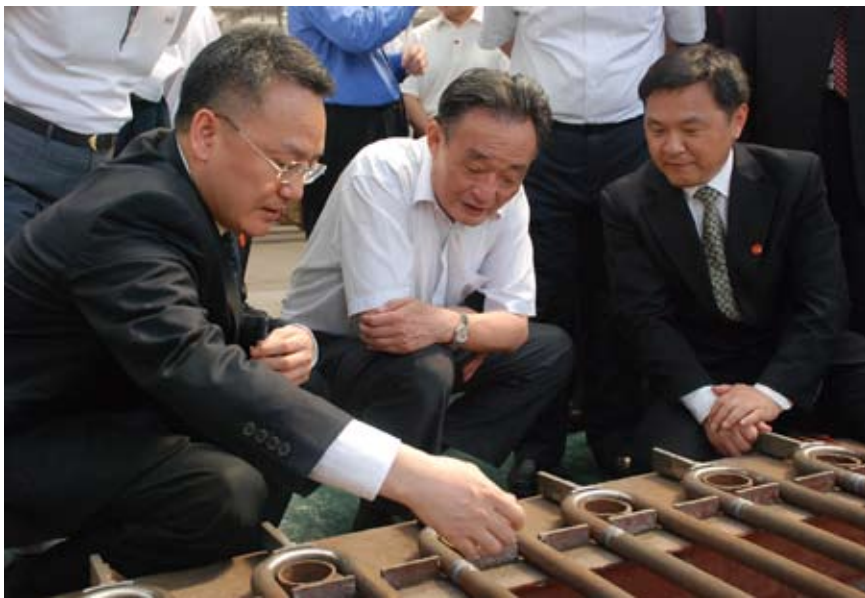
吴邦国强调,要坚持以科学发展观为指导,认真贯彻落实中央的方针政策 and 战略部署,在努力保持经济平稳较快发展的同时,把应对国际金融危机冲击、克服当前困难与实现可持续发展有机结合起来,加快结构调整、促进产业升级,发展低碳经济、促进节能减排,振兴皖北经济、促进区域协调发展。

“加快结构调整,促进产业升级”

加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,是党的十七大提出的关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。面对国际金融危机的冲击,中央提出了保增长、调结构、重民生三大任务,并采取了一系列促进经济发展的重大政策措施,经过全国上下的共同努力取得了积极成效,增强了实现全年经济社会发展目标的信心。在这一大背景



2009年7月4日,吴邦国委员长在安徽铜都黄铜棒材有限公司调研



2009年7月3日,吴邦国委员长在安徽海螺川崎节能设备制造有限公司调研

下,如何把解决当前困难与实现可持续发展有机结合起来,加快结构调整、促进产业升级,是吴邦国这次调研的一个重点。

委员长来到奇瑞集团的生产车间和汽车研究院,详细了解汽车产业的发展、调整与升级问题。公司负责人告诉委员长,他们正在进行三大调整:一是在出口下降的情况下着力扩大内需。在国家政策支持下,今年1至5月销量同比增长了60%,4至5月同比增长了148%。这两年他们还在国外建了6条生产线,逐步实现由整车出口向投资、技术、设备、零部件出口的转变;二是从以低档车为主向中高档车迈进,推出了一系列适应市场需要的新车型,并自主研发了自动变速箱;三是从传统燃油汽车向开发电动、混合动力等新

能源汽车调整。委员长对奇瑞公司在市场压力下主动调整取得的成效表示满意,勉励他们坚持自主创新,铸造世界名牌。

经过多年的持续发展壮大,海螺集团从一家地方水泥企业成长为我国最大的建材企业之一,水泥产销量多年位居全国和亚洲第一。委员长走进海螺集团展厅,仔细听取企业情况介绍。得知这家企业在保持水泥行业龙头地位的同时,大力发展环保产业,在余热发电、垃圾和污水处理领域都取得突破时,他说,你们利用自身的优势发展环保产业,既减少原煤消耗和二氧化碳排放,又为企业带来更大的商机,开辟了新的发展空间。

这些年来,我国钢铁行业产能严重过剩,加上国际金融危机的影响,使我国钢铁行业尤其是大型钢铁企业面临许多困难。委员长来到马钢新区,了解他们发展循环经济、减少污染、降低成本的情况。他指出,在钢铁行业产能严重过剩的情况下,像马钢这样的大型钢铁企业,往哪里调整、怎么调整、如何克服困难、怎样化解风险,要好好研究。现在看来,在搞好钢铁主业的同时,要利用企业自身优势,通过兼并重组等方

式,发展相关装备制造业,努力培育新的增长点,增强抗御风险能力,做到东方不亮西方亮。

调研期间,吴邦国还来到合肥京东方TFT-LCD六代线项目工地、乐凯工业园、通用机械研究院、阳光电源及合肥工大高科信息技术等单位,了解相关高新技术研发、生产和市场开发等情况。他对安徽推进合芜蚌自主创新综合配套改革试验区建设、引进和发展高新技术产业、促进安徽产业升级的做法表示满意。

吴邦国指出,国际金融危机对世界各国经济都造成了严重影响,世界经济结构、产业结构正处在大调整、大升级之中,也就是说金融危机带来了挑战也带来了重大机遇。我们一定要认清形势,趋利避害,在保持经济平稳较快发展的同时,着力做好结构调整、产业升级这篇大文章,立足当前、着眼长远,化危机为机遇,变市场压力为调整动力,努力实现经济发展方式的转变。



2009年7月6日,吴邦国委员长在安徽合肥工大高科信息技术公司调研

“发展低碳经济,促进节能减排”

低碳经济是以低能耗、低污染、低排放为基础的经济发展模式。一些专家预言,它将与信息技术一样给人类社会带来革命性的变化。党的十七大明确提出,必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置,落实到每个单位、每个家庭。“十一五”规划确定了节能减排的约束

性指标。全国人大常委会修订了节约能源法、制定了循环经济促进法,还连续开展资源环境方面的执法检查等监督工作。节约能源资源、保护生态环境越来越成为各方面的自觉行动。

2007年,海螺集团与外商合作共同投资成立了节能设备制造公司,主要从事水泥余热发电锅炉、垃圾焚烧处理、污水污泥处理等节能环保设备的研发与制造,到2009年5月底,已为国内外20家水泥企业提供了96套纯低温余热发电机组。委员长对海螺集团负责人说,节能环保是一个前途广大的产业,海螺有这个基础和条件,一定要抓住机遇,加快节能环保产业的发展。

铜陵有色稀贵金属分公司收集铜冶炼企业电解过程中产生的阳极泥,利用先进工艺技术,回收稀有金属,目前年处理阳极泥4000吨,产黄金12吨、白银350吨、精硒140吨,不仅变废为宝,保护了环境,还给企业带来了巨大的经济效益。铜都黄铜棒材公司利用回收的渣铜和废杂铜,生产高精度铜棒,可替代进口。华源汽车内饰材料有限公司利用麻纺过程中废弃的粗短麻纤维,生产环保型汽车内饰新材料,并对生产过



2009年7月4日,吴邦国委员长在安徽铜陵华源汽车内饰材料有限公司调研

程中产生的边角料进行再利用,使原料使用率达99%。委员长先后来到这三家企业,走到介绍工艺流程的展板前,走进生产加工车间,详细了解生产工艺和资源综合利用、发展循环经济的情况,问得仔细,谈得热烈。他说,铜陵大力发展循环经济的路子是对的,措施是有力的,相信按照这个路子走下去,会再造一个新铜陵。

吴邦国指出,发展低碳经济,促进节能减排,是落实科学发展观、实现可持续发展的内在要求,是应对气候变化、参与国际竞争的客观需要,也是结构调整、产业升级的主攻方向。我们一定要抓住当今世界开始重视低碳经济发展的机遇,加快发展太阳能、风能等可再生能源,加快开发洁净煤、智能电网、新能源汽车、碳捕捉等技术,加快建设建筑节能步伐,为实现经济社会可持续发展提供新的不竭动力。

“振兴皖北经济,促进区域协调发展”

阜阳、亳州、淮北、淮南、宿州、蚌埠等皖北六市,人口占安徽全省的46%,2008年GDP占全省的30.9%,工业增加值占26.8%,财政收入占20.4%,农民人均纯收入低于全省平均水平580多元,是安徽相对落后的地区。委员长一直十分关心皖北的发展,曾多次要求把皖北发展作为统筹安徽区域协调发展的重点,采取帮扶措施,振兴皖北经济,让皖北人民尽快过上好日子。

近年来,安徽省加大对皖北的支持力度,去年又出台了10条新举措,经过努力皖北地区呈现稳中加快的发 展态势。2008年,GDP增长13%,高于全省平均水平0.3个百分点,人均GDP也突破1万元,今年头5个月,主要经济指标继续保持快速增长。听到这些情况,委员长表示十分高兴。他说,皖北是全国重要的粮食主产区和重要的煤电能源基地,皖北的发展事关安徽全省大局。振兴皖北经济,促进安徽区域协调发展,是落实科学发展观的内在要求,也



2009年7月6日,吴邦国委员长在安徽合肥通用机械研究院调研

是挖掘安徽发展潜力的重要内容。要进一步解放思想,理清发展思路,选准突

破口,发挥比较优势,做好工业园区建设、承接产业转移、培育优势产业、发展现代农业等几篇大文章,努力提升皖北自身发展能力。

调研期间,吴邦国还听取了安徽省工作汇报,对安徽工作给予了充分肯定。他说,安徽省委、省政府团结带领全省人民认真贯彻落实中央方针政策,结合实际创造性开展工作,各项事业取得很大成绩。尤其是在国际金融危机继续蔓延的形势下,保持了全省经济又好又快发展的态势,结构调整取得明显进展,民生得到进一步改善,社会和谐稳定,为全国实现保增长、调结构、重民生三大任务作出了贡献。希望安徽上下继续保持良好的精神面貌,以更加昂扬的斗志,更加务实的作风,一步一个脚印地推进安徽各项工作迈上新台阶。

全国人大常委会副秘书长、秘书长李建国陪同调研。✱



2009年7月3日,吴邦国委员长在安徽南陵县大浦新农村建设试验区调研

人大监督又迈新步伐

文 / 本刊评论员 金果林

十一届全国人大常委会组成两年来,监督工作呈现活跃局面。在大事、热点接连不断的2008年,全国人大常委会紧紧结合雨雪冰冻灾害、汶川特大地震灾害、物价稳定问题、农民增收问题、应对国际金融危机问题等国内经济社会重大主题,及时听取和审议国务院专题报告,给人们留下了十分深刻的印象,受到海内外舆论的广泛好评。

进入今年,全国人大常委会的监督工作开局便给人一种跃然生色之感,特别是5月26日正式启动的全国人大常委会对今年中央政府部分重大公共投资项目实施情况专题调研活动,更是引起社会的广泛关注。这次调研活动是全国人大监督工作迈出的又一新步伐,对于开创人大工作局面、创新人大监督工作形式,有着重要意义。

人大监督形式的新探索

这一针对中央政府重大公共投资项目实施情况所展开的大规模专题调研,是结合当前我国经济社会发展所面临的严峻形势,结合当前我国“保增长、调结构、重民生”的中心任务和中央为此所做出的一系列重大决策部署,按照吴邦国委员长今年所作全国人大常委会工作报告提出的“把推动中央重大决策部署贯彻落实作为人大监督工作的重中之重”的重要精神,全国人大常委会所采取的重要监督举措。

这次调研的内容,是全国人大常

委会从今年国务院的政府工作报告所提出的中央政府投资的六个方面安排中选择的,主要围绕保障性住房建设,教育、卫生等方面的民生工程,技术改造和科技创新及农田水利基本建设这四个项目组织开展专题调研。

这次调研活动层次高、阵容强、规模大、范围广、内容实、任务重、接触深、要求严。每个专题调研组都将有一位全国人大常委会副委员长带队,调研组将主要调查各地区、各部门是否认真贯彻了中央的总体要求,工作部署和措施是否有效落实,投资方向、资金拨付、配套资金以及实施进度、投资效果等是否符合国家规定。

从6月初开始至8月份,各调研组将分赴各地开展调研。其中农田水利建设调研组将分赴河北、河南、内蒙古、吉林、四川、陕西调研;保障性住房建设调研组将分赴山西、黑龙江、甘肃、河北调研;教育、卫生等民生工程调研组将分赴云南、贵州、甘肃、青海、山东、重庆调研;技术改造和科技创新调研组将分赴辽宁、上海、湖北、陕西调研。

各调研组将通过广泛、深入、细致的调研,形成四个分报告和一个总报告,有针对性地提出意见和建议,然后提交全国人大常委会审议,并将把常委会审议意见函告国务院,督促有关部门改进工作,而后全国人大有关专门委员会还将继续跟踪监督。

这样一个“围绕中心、突出热点、

深入基层、讲求实效、点面结合、步步跟进、公开透明”的调研行动,将会达到吴邦国委员长所期望达到的这样一效果:“通过专题调研,提出有分量的意见和建议,以点带面,推动改进工作,督促各地区、各部门严格把握政府投资和政策导向,坚持政府投资量力而行,防止重复建设和城市盲目扩张,确保中央保增长、调结构、重民生的一系列决策部署落到实处。”

这样大规模的调研行动,以前在全国人大是所没有过的;以这种专题调研的方式开展跟踪监督,这是人大监督形式在新形势下的探索和创新。

增强实效是监督的关键

监督权是我国宪法赋予人民代表大会及其常务委员会的一项重要职权。人民代表大会及其常务委员会作为国家权力机关的监督,是我国监督体系中最高层次、最具权威、最有法律效力的监督。人大对“一府两院”的监督,是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。人大监督包括法律监督、工作监督等方面,内容丰富,任务繁重,大有可为。随着社会主义民主政治建设的不断发展,特别是十届全国人大常委会制定的监督法颁布实施以来,各级人大常委会的监督工作更加规范化、程序化,人大监督工作不断成熟,监督制度不断完善,监督渠道不断扩展,监督效果不断增强。

从十届全国人大以来,全国人大常

委会形成了“围绕中心、突出重点、讲求实效”的监督工作思路,不断深化对人大监督工作的认识,以创新的精神,在突出监督重点、完善监督形式、增强监督实效等方面进行了大量的、积极的探索,形成一套行之有效的工作机制和方法,监督实效明显增强。

如何提高人大监督的针对性和实效性,是吴邦国委员长经常思考和关注的问题。吴邦国委员长曾指出,“人大监督工作容易搞虚,不容易做实。增强实效是做好人大监督工作的关键。从这些年的经验来看,要增强人大监督工作实效,很重要的一条,是要围绕中心、突出重点、一抓到底。”在今年作全国人大常委会工作报告时,吴邦国委员长又指出,为增强人大监督工作的针对性和实效性,我们要着重加强两方面的工作:一是加强调查研究,深入了解实际,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,提出好的意见和建议。二是综合运用多种监督形式,加强跟踪监督,抓住代表普遍关注的重点难点问题,推动有关方面切实改进工作,建立健全解决重点难点问题的长效机制。

这是吴邦国委员长首次在正式场

合明确提出调研与监督结合起来的重要思路。在今年4月24日十一届全国人大常委会第八次会议闭幕会上,吴邦国委员长在讲话中明确指出,客观形势对做好人大监督工作提出了新的更高的要求。我们要紧紧抓住常委会工作报告确定的监督重点,从人大监督工作的特点出发,灵活运用这些年形成的一套行之有效的工作机制和方法,坚持依法行使职权,积极开展监督工作,争取今年在提高监督工作水平、加大监督工作力度上迈出新步伐。并强调一要加强调查研究,二要搞好跟踪监督,三要增加人大监督工作的透明度。

寓监督于调研之中新意多

吴邦国委员长这一重要讲话,使大家对人大监督工作为什么要迈出新步伐、如何迈出新步伐,深化了认识、明确了方向。全国人大常委会随后决定对今年部分政府重大公共投资项目实施情况专题调研,就是贯彻吴邦国委员长这一重要讲话精神的具体行动。通过这次调研的具体安排,就可以看出多方面的创新意义。

这些年来,执法检查、听取和审议

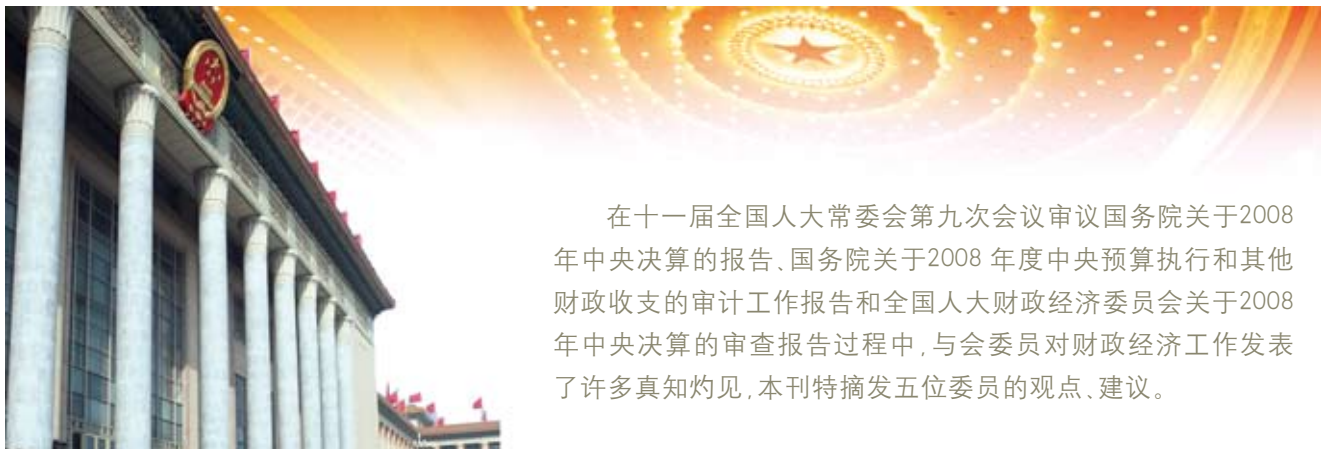
“一府两院”的专项工作报告是全国人大常委会监督工作的主要形式。而这次以专题调研为载体的监督形式,变过去“听”与“说”的两结合为“看、问、听、思、说”的五结合,寓监督于调研之中,并通过监督体现调研成效,中心更明确、主题更突出,内容更厚重、形式更深入,作风更民主、态度更理性,行动更扎实、过程更严密,力度更明显、影响更广泛,是多形式、多侧面开展人大监督工作的一次重要探索。

首先从形式上看,运用专题调研的方式来开展人大监督工作,同以往全国人大常委会主要采取听取并审议报告、开展执法检查等常规性形式相比,更能体现出主动、积极、深入、直接、民主、理性的特征,实现了微观与宏观的结合,有利于提出有针对性和实效性的建议和意见;其次从内容上看,选择像中央政府重大公共投资项目这样为人民群众所普遍关注的有关国计民生的重大问题,更能体现围绕中心、突出重点、增强实效,符合全国人大的地位,有利于发挥全国人大的监督作用;第三从过程来看,专题调研后形成调研报告,并由常委会作专门审议,还要将审议意见函送国务院及其有关部门,督促其改进工作,而后全国人大常委会、全国人大有关专门委员会还将继续跟踪监督,形成了一个过程严密的监督流程体系,有利于强化全国人大常委会监督工作的力度;第四从形态来看,此次专题调研公开透明,允许多家媒体跟随进行全程的、有重点、持续性的报道,从调研方案出台到调研过程、从常委审议到意见反馈,从改进工作到跟踪监督,都将进行公开报道,接受社会各界的监督,这大大增强了人大监督工作的透明度。

因此,这次专题调研,让人们欣喜地看到,人大监督工作迈出一坚实步伐。☑



2009年6月,全国人大常委会副委员长司马义·铁力瓦尔地率调研组在河北考察



在十一届全国人大常委会第九次会议审议国务院关于2008年中央决算的报告、国务院关于2008年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告和全国人大财政经济委员会关于2008年中央决算的审查报告过程中,与会委员对财政经济工作发表了许多真知灼见,本刊特摘发五位委员的观点、建议。

财税体制改革应提上日程

文/白克明



财税体制改革应该尽快提到议事日程上来。从我们最近的调查看,目前的财税体制已经困扰着中央一系列加强民生工作政策的落实。比如家宝总理在今年政府工作报告中提出,今年安排9080亿的投资,其中有相当一部分是关系民生的,也就是用在

教育、卫生等方面。我们现在正在调查教育和卫生资金的落实情况,发现的一个普遍问题是,地方资金很难配套,使得确定的项目缺乏保障。比如卫生方面,今年大体安排了200多亿,准备用三年逐步把县级医院武装起来,使其达标。政策是西部地区是中央出75%、省里拿25%,中部地区是一半一半,东部地区基本上是自己解决。从表面上看这个政策很好,但是实际上,西部地区连这25%都拿不出来,中部地区的50%大部分省可能也很困难,这就提出了一个很大的问题,这些关系民生的项目,最后能不能得到落实?这些问题又进一步反映了,就是财税体制的改革需要尽早、尽快地提到议事日程上。现在事权和财力不匹配的问题相当严重,县、乡两级财政十分困难。2008年全国的财政收入是6.1万亿元,中央的财政收入3.3万亿元,超过了50%。当然,中央给地方的转移支付大体占三分之二。但这里也有一个问题,就是钱先集中到中央又再转移下来,这样一个一上一下过程,也会造成财力的消耗。我个人认为,应该适当调节中央税收和地方税收的分成比例。✘

应下决心解决部门违纪问题

文/白克明

审计署的报告反映了一个问题,就是有一些部门违法违纪问题是年年出现的,这让老百姓很不理解:为什么中央主管部门带头违规,这应该引起高度重视,下决心研究

解决。因为我们的审计报告要向社会公布,这里反映出的监督问题、体制问题、部门利益问题都需要注意,否则老百姓会提出:你们是怎么管理的?为什么会年年出现这样的问题?对于这些问题,我们的耳朵听得多了,可能耳朵也生了茧子了,但是老百姓不答应,为什么一个堂堂的国家部门,可以把几亿、十几亿、几十亿的款项乱用、乱支配?这些问题都应该引起高度重视。现在是年中审计风暴一刮,年终给人大一个报告,明年还是这些问题。长此以往,老是这些问题,不得了。不要认为我们在进步就行了,老百姓的想法可和我们不同,他们眼睛里揉不得沙子,我们要从老百姓的角度去研究和解决这些问题。✘

转移支付要进一步科学化

文/ 宋法棠

转移支付要进一步规范化、科学化,提高透明度。现在中央财政去年的专项转移支付高达8700多亿,数额太大。谢旭人部长报告说,在去年中央财政转移支付中,财力性转移支付占38.1%,可是专项转移支付却占了43.3%,而且专项转移支付是九个方面,我认为专项转移支付块头太大、项目太多,这就必然增加成本,减少了地方的主动性,影响了效益的发挥。比如去年中央财政安排的救灾专项转移支付603个亿,中央14个部门在管,光是财政部就有8个业务司在管,既不利于资金的统筹使用,又增加了行政成本,也影响工作效率,还容易滋生腐败。所以这些问题、体制方面的问题要通过改革从根本上解决,一方面要研究怎样使转移支付做到规范化、



科学化,提高透明度,另一方面应该研究怎样通过税收改革、财政体制改革,把这类资金直接给地方。✘

“不征过头税”很重要

文/ 马启智

如何看待当前财政收入增幅下降和金融危机、经济危机之间的比例关系问题?我认为,当前财政收入的下降,是一种合理的现象,不必过于忧虑,经济缓过劲来了,问题就可以解决。在经济困难的情况下,不宜过分地追求财政



收入的高增长,从而实质上损害我国生产力的发展,最终导致经济衰退和财政收入下降的恶性循环。由于经济的下滑、出口的下滑,财政收入也下滑,地方政府对财政收入十分关注,采取了一切可以强化的征收措施,其中包括对过去民营企业所得税的低估低收,转而采取了实估实收,甚至是高估高收的办法,加重了企业的困难,从根本上损害了生产力的发展,特别是农民工的失业,造成了社会稳定的压力。在这样的情况下,如果税收部门为了眼前的税收、保证财政的支出盘子而去强化收税,不利于民营企业的生存和发展。在经济宽松的时候,民营企业尚可以生存,但是在现在经济环境恶化,本身生存就艰难的情况下,政府再加大税收的征收,就是雪上加霜。不征过头税,这句话很重要。因为在一些地方,尽管偷税漏税现象不少,但是总体上,税负是偏重的。因此,不能过分地强调财政收入,而是要着眼于整个经济恢复,这是最根本的问题。把经济恢复起来,活跃起来,这样财政收入就能够随之上来。如果现在

把财政收入卡得很紧,使经济上升的活力被扼杀了,会适得其反。✘

粮食直补资金可放在价格上

文/丛 斌

目前的粮食直补漏洞太多。这些问题的原因是直补的对象不是很科学,我建议把粮食直补的资金放在粮食价格补贴上,然后大幅度提高粮食收购价格,真正体现谁种粮、谁致富,农民种粮多、收入就多的政策效果。现在粮食直补是按照亩数来补。在调研当中我们发现,有些地方为此虚报亩数,按照虚报申请了资金,有时资金分配不均,有的村为了这件事还闹纠纷,还有的把粮食直补拿到手以后根本就不种粮,地就撂荒了。这些弊病都是由于我们的直补措施不能实事求是、针对我国农村的现状制定,导致了一些腐败、粮食直补资金不到位等问题,到了地方政府有的还挪用了。建议中央对于粮食直补的问题进行调研,国际粮食价格和国内粮食价格可能会有一个冲突,我们收购的粮食价格可能比市场粮食价格还要高,如果出现这样的情况怎么办?还是应将直补的钱就用在粮食价格补贴上,政府拿出粮食价格补贴,使粮食销售部门不至于太亏。这样有三个好处,一是减少了中间环节,减少了腐败现象的

发生。二是农民直接得到了实惠,谁种粮多谁的收入就多,也保证了粮食安全。这个政策如果持续下去的话,在很大程度上可以解决粮食安全问题;三是可以使农村真正成为生产粮食的基地。现在有的农村已不是生产粮食的基地了。✘



切实提高政府投资效益

文/林 强

要继续加强对珍惜资金、节约资金的教育。这个问题实际上我们年年讲,经常讲,但是,现在应该更加注意加强这方面的教育。无论从我国的国情,从长远维护我们国家的利益来看,还是从国际金融危机影响仍在持续的情况来看,应该更加加强对

资金的珍惜和节约。从去年底到今年一季度,我们新增的1000亿元已经全部都下达了,今年又新增1300亿元。要看到这些以亿为单位的钱,特别是新增的2300亿元,都是全国人民创造的财富,要把这些钱用到刀刃上,特别是要注意防止重复建设,要确保节能减排,要确保生态保护。对这些方面的措施要想得更细一些。应该要进一步加强珍惜资金、节约资金的教育,要切实提高政府投资效益和效果。我们要进一步加强对中央关于“保增长、保民生、保稳定”工作的各项政策措施落实情况的监督,要加强对新增投资项目的跟踪检查与监督。通过初步的审计情况来看,有的项目地方配套资金没有到位。我认为这个问题应该引起重视,要一个一个项目去落实,要分清具体的情况。如果是地方有能力配套,但是由于不重视不到位,就要责令限期到位,以利于项目能够又好又快建成,收到效益,见到效果。如果地方确实没有能力配套,就要根据实际的客观情况,尽快予以解决,不能使这些项目成为“钓鱼”工程,应该投一个建成一个。✘



保增长要防止短视行为

“国际金融危机暴露了我国长期发展中的许多矛盾,检验出科学发展的水平还不高。保增长要讲究科学,保科学增长。越是经济困难,越要科学发展,越应该防止短视行为,防止乱作为。如果说,应对国际金融危机是一种考验,那么科学地‘保增长’也是一场考验。”全国人大代表、福州市市长郑松岩在接受记者专访时说。

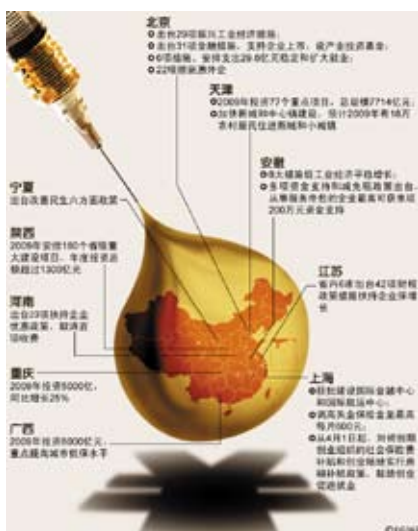
据介绍,作为全国第一批沿海开放城市的福州,经济外向度高,不受危机的负面影响是不可能的。但福州市没有头痛医头脚痛医脚,而是通过主动作为,科学谋划保增长,形成了立足福州实际的科学对策。

——“除旧迎新”。郑松岩说,我们确保产业转型不因危机而中断。传统的生长方式已经难以为继,在保增长中,福州加大结构调整力度,加速淘汰落后生产力,保先进生产能力,通过科学投资实现科学跨越。

福州强化投资拉动,注重为产业升级提供技术支撑,建立了重点企业资金链保障机制,实施自主创新型企业梯次培育计划,从政策上、资金上扶持高新技术企业、扶持拥有自主知识产权品牌。

——“紧政宽民”。郑松岩说,我们确保公平发展不因危机而停步。为人民服务的政府应该是紧自己,不紧百姓,或先紧自己,后紧百姓,政府投资要加大向民生领域和农村地区倾斜。

“去年福州决定给国企退休职工每人每月30元物价补贴,有人说财力不够,不可能拿出这笔钱。市政府就规定,不凑齐这部分钱,政府官员不许公务吃喝,不许买车,不许出国,后来问题就解决了。这说明只要政府真的想着老百姓,许多民生问题是可以迎刃而解的。”郑松岩说,福州加大对社会事业的投入,加大对就业、社会保障、



保障房、教育、医疗等的支持力度。比如,今年打算建设3万套保障房,它主要面对城市中低收入阶层,还将继续加大对“三农”的投入。

——“改革开放”。郑松岩说,我们确保改革开放不因危机而放慢。比如,福州对不利于企业发展、不利于农业生产的收费项目予以取消、废止或调整,累计取消各种收费项目45项。同时,清理全市55个部门7300项行政处罚执法依据,规范行政自由裁量权,以进一步降低可能给企业带来负担的行政行为。与之同时,推进对外开放和企业走出去。国内不少服装企业陷入“开门不开工”的困境,但今年2月,福州财茂集团却一次就与美国签下单笔2000万美元的童装订单,将企业自创品牌TOPBI淘帝童装,卖进美国最大百货商之一的梅西百货商店。(黄庭满)☐

职校与大学 急需建立“立交桥”

在瑞士,完成九年义务教育后,只有15%的学生进入高中并继续进入大学,其他85%的学生则进入职业学校。德国75%以上的初中生直接进入企业培训机构,同时进入相应的职业学校。而在我国,由于受精英教育的思想支

配,职校成了普通高校的“收底校”,上职业学校成为了考试成绩差的学生无奈选择。目前我国有本科院校609所,在校生达1500万,高职高专院校1168所,在校生却仅860万。就业压力倒逼面前,需要重新审视长期被忽视的职业教育。

全国人大代表、上海电气液压气动有限公司总工艺师李斌建议,普通高等教育和高等职业教育之间可以建立一座“立交桥”,大学生研究生可以参加职校培训,职校毕业生也可以继续深造专升本、考研究生。在上海电气集团,有“3+3+3”计划,鼓励在一线工作满3年的工人在上海电机学院读三年书获得专科文凭,再从中挑选优秀者予以三年培养念出本科文凭,这支队伍如今已经成为集团中探索技术创新、研究新项目的业务骨干。

全国人大代表、全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会委员吴启迪指出,在当前的形势下需要重新认识职业教育的重要性。教育结构的设置需要和学生未来的就业结合考虑,强化职业教育势在必行。现在在职业教育中发生的一些问题,需要通过法律的形式来加以完善。现在由于考虑到学生人数较多,且是生手不能独立胜任工作,因此许多企业对接受职校生实习态度不积极。在有些国家,对于企业要承担培养职校生的责任是有法律规定的。这样的做法值得我们借鉴。另外,也应该通过对《中华人民共和国职业教育法》的修改,落实企业对在职员工的培训力度。

全国人大代表、上海市政协副主席秘书长、农工党上海市委副主委张人认为,目前职教的办学条件都比较差,财政经费投入严重不足,明显低于普教。而事实上,职教的投入应该高于普教。德国、法国的职业教育比较发达,他们在职教方面的投入是普教的3倍。职业教育应纳入到经济社会发展的总体规划。

全国人大代表、民建上海市委专职副主任张兆安认为,要均衡职教和普教的政府投入,合理划分政府、社会、企业和个人的职责,政府首先保证教育投入的足额投入,确保职教投入的份额逐步上升。要兼顾主要产业和一般产业专业设置的合理比例。加大对重点职教机构的投入,推进职教品牌院校建设。政府投入的增量资金重点用于长线、冷门、低收益、高投入职教机构的“补缺”。开放一般职教专业、短期培训的民间投入。✘

“便衣纪检” 小心误入歧途

一提到“便衣纪检”四个字,全国人大代表、江苏省宿迁市政府副秘书长、市信访局局长申湘琴脑海里就绷紧了一根弦,“这个事情很敏感,操作不好就会误入歧途。”

2008年7月中旬,江苏省宿迁市泗洪县纪委在全县300名报名者中中海选出68名“党风廉政特别监督员”,对党员干部8小时工作之外进行“隐性监督”。这支队伍组建伊始,相关官员心里头就知道,这支被一些媒体称做“便衣纪检”的队伍“势必会被推上舆论的风口浪尖”。

“问题的关键是管好、用好这支队伍,需要出台大量的规范性文件 and 操作细则。”申湘琴说,“便衣纪检”应该有一套完整的工作程序,规定好工作对象和工作内容,“如果专门监督领导干部8小时以外的生活,那干部的隐

私还要不要?领导干部也有隐私。还有一个程序问题,发现问题后向谁汇报?他有什么取证方法?谁来负责跟被监督出问题的领导干部谈话?谁来处理?”

申湘琴告诉记者,尽管在《泗洪县纪委、监察局聘任党风廉政特别监督员的暂行办法》中大致规定了一些对领导干部的监督范围,但在实际工作中,这个范围肯定会被扩大化,“控制不好,反而会误入歧途”。

此外,对于一些“便衣纪检”的个人心理也不好把握,“他如果真的是匡扶正义那还值得推崇,但如果他是带着一些个人恩怨或者是受某些人的委托去干什么事,到最后,肯定要走入歧途,越搞越乱。”

不仅如此,申湘琴还担心,就算这些“便衣纪检”保证在任期间做到绝对保密,聘期结束后,能否把各种事情拿去到处说?

因此,申湘琴认为,泗洪“便衣纪检”问题应该一分为二来看:一方面这种形式弥补了目前监督制度的缺失,但另一方面,这种工作还是要有一个操作细则和规划,“从现在看,这种监督方式效果尚不明显,但肯定会对今后领导干部的作风有一定影响。”

江苏省人民检察院检察长徐安代表特别纠正了“便衣纪检”这种说法,“他就是一个群众监督员,不能叫‘便衣纪检’,否则就有秘密监督的性质。我们不能因为要搞反腐倡廉,就在机关内部搞秘密侦查。”徐安说,公民隐私受法律保护,一般人不能随便刺探,只有国家规定的有关机关才能根据案件需要进行秘密侦查。

他一再强调,群众监督一定要在“公开合法”的环境下进行,“比如我们检察院,现在也聘请人民监督员、检察员和专家咨询委员,这个名单都是公开的,单位领导和人大会议都要审议通过才行。”

针对泗洪县纪委对“党风廉政特

别监督员”名单进行保密,监督员与某个纪检部门负责人“单线联系”的做法,徐安指出,“监督员的身份应该公开,否则不符合法律规定。宪法有规定,公民监督别人应该公开,不能秘密跟踪偷拍。”徐安说,“如果谁都可以去搞秘密监督,那群众之间、同志之间互相都不信任,这样搞下去就乱了。”(王烨捷)✘

裁判文书上网 能遏司法不公

河南高院实行裁判文书公开上网制度,就是要让广大的当事人和人民群众都能够了解整个裁判的过程和结果,受到社会各方面的监督。全国人大代表、河南省高级人民法院院长张立勇在接受记者采访时这样表示。

他说,我刚到河南省高院工作时,发现很多当事人拿着裁判文书提出了申诉,有一些裁判文书上面的错别字非常多,有的不太长的一个裁判文书就有43处瑕疵,甚至有的裁判文书就将被害人写成了被告人。涉及到生杀予夺的判决文书,怎么可以写错了呢?这是坚决不能错的!

张立勇告诉记者,我们通过将裁判文书上网,最大的目的就是要把裁判文书拿到网上暴晒,让广大的当事人和人民群众都能够了解整个裁判的过程和结果。实际上,就是把这些裁判文书置于阳光之下,受到社会各方面的监督。这个也是群众监督和社会监督必备的前提。这几年大家对法官办关系案、人情案这方面的反映还是比较多的,有的法官确实有枉法裁判的问题,在这种情况下,如何采取各种措施进行遏制,防止利用裁判权谋取个人私利问题?通过裁判文书上网,并且写上主审法官的名字,不仅仅让当事人,还让广大的网友一起参与监督。这对遏制腐败、预防腐败是一个很有效的措施。✘





到2010年,我国将形成有中国特色的社会主义法律体系。

围绕既定立法目标,全国人大常委会在提高立法质量的前提下,加紧工作:一手抓法律制定,一手抓法律清理。

自去年开始着手的法律清理工作,如今已经取得阶段性成果。6月23日,《全国人民代表大会常务委员会关于废止部分法律的决定(草案)》、《全国人民代表大会常务委员会关于修改部分法律的决定(草案)》被提交至十一届全国人大常委会第九次会议审议。

两个法律决定草案建议废止法律8件;建议对59件法律,141条规定进行修改。经过会议审议,前者通过,后者继续审议。

这次法律清理是1987年以来,全国人大常委会对我国一些明显不适应经济社会发展特别是社会主义市场经济发展、相互之间规定不协调的法律,进行的一次全面清理。法律清理工作首次采用“包裹立法”技术,大大提高了立法效率,这在社会上引起广泛的影响和高度的认同。

就法律清理机制本身,亦引起普遍的关注。许多声音反馈:希望法律清理工作,正确处理好前瞻性、稳定性与变动性的关系,确保具有中国特色社会主义法律体系更加科学、统一、和谐;同时确保法律与时俱进,更好地适应社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的客观需要。

法律体系： 向更科学、统一、和谐迈进

文 / 本刊记者 李小健

6月22日下午，十一届全国人民代表大会常务委员会第九次会议在北京开幕。全国人大常委会法制工作委员会主任李适时作关于《全国人民代表大会常务委员会关于废止部分法律的决定（草案）》、《全国人民代表大会常务委员会关于修改部分法律的决定（草案）》和法律清理工作的说明。

这次法律清理严格按照立法法的相关规定，通过正式立法程序，由委员长会议以两个决定草案的法律案形式提交全国人大常委会会议审议，是一项完完全全的立法行为。

2008年4月24日，吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第二次会议闭幕会上指出，“要组织开展对现行法律的清理工作。”

今年3月9日，吴邦国委员长在十一届全国人大二次会议上作全国人大常委会工作报告时再次强调，“在形成中国特色社会主义法律体系上迈出决定性步伐，一要抓紧制定和修改在法律体系中起支架作用的重要法律，着力加强社会领域立法，继续完善经济、政治、文化领域立法。二要完成法律清理工作。”

如今，法律清理工作终于开花结果。李适时主任在会上表示，“这次法律清理需要废止和修改的法律共67件，其中建议废止的法律8件；建议修改的

法律59件，141条。”

6月27日，十一届全国人民代表大会常务委员会第九次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于废止部分法律的决定》、《全国人民代表大会常务委员会关于修改部分法律的决定（草案）》将继续审议。

蔡昉委员认为，法律清理是一项非常重要且必要的工作，同时也是到明年实现形成中国特色社会主义法律体系目标的重要步骤。

“此次法律清理工作，最直接的意义就是确保实现2010年形成中国特色社会主义法律体系目标，以及在这个目标的基础上进一步完善中国特色社会主义法律体系。”6月26日，中国社会科学院法学研究所所长李林接受本刊记者采访时表示，这是全面落实依法治国基本方略和加快建设社会主义法治国家的一个重大举措。

委员长两次公开强调清理法律

吴邦国委员长第一次公开强调着手法律清理工作是在2008年4月24日。

当天，吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第二次会议闭幕会上讲话时指出，要组织开展对现行法律的清理工作。他说，本届全国人大及其常委会立法工作的一项任务，就是在以前工作

基础上确保到2010年形成中国特色社会主义法律体系。围绕这一目标任务，我们一方面要抓紧制定在法律体系中起支架作用的法律，另一方面要着手清理现行法律。

第二次是在今年“两会”上。吴邦国委员长作全国人大常委会工作报告时表示，“党中央明确提出，到2010年形成中国特色社会主义法律体系。今年是实现这个目标的关键一年。我们要按照党的十七大精神，在提高立法质量的前提下，一手抓法律制定，一手抓法律清理，努力在形成中国特色社会主义法律体系上迈出决定性步伐。”

就法律清理工作，吴邦国委员长作了具体阐述：我国现行有效的231件法律中，有的法律也存在一些需要完善的地方。这当中大体分三种情况：一是有的法律是上世纪八十年代或九十年代初制定的，现在看来，有些规定已经明显不适应发展社会主义市场经济的需要；二是由于法律制定的时间有先有后，有的后法与前法的一些规定有不一致或不够衔接的地方；三是有的法律操作性不强，难以用国家强制力来保证实施。

“针对这些情况，去年常委会组织部署了对现行法律的清理工作，今年要完成这项工作。要认真研究和全面分析有关方面提出的清理意见，区分轻重缓

急,采取修改、废止、解释、配套等方式进行分类处理,促进法律体系的科学、统一与和谐。”吴邦国委员长表示。

贯彻科学发展观, 开展法律清理工作

6月22日下午,李适时主任作法律清理工作说明时表示,改革开放30年来,我国立法工作成绩显著,以宪法为核心,法律为主干,包括宪法及宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法七个法律部门和法律、行政法规、地方性法规三个层次法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已基本形成,国家经济、政治、文化、社会生活的各个方面基本做到有法可依。“已基本形成的中国特色社会主义法律体系是与我国社会主义初级阶段的基本国情、改革发展的进程相适应的,总体上是科学的、统一的、和谐的。”

但是,随着经济社会发展和改革的不断深化,有些法律规定已明显不适应经济社会发展特别是社会主义市场经济的需要;有些法律规定相互不尽一致、不够衔接;有些法律规定操作性不强,难以用国家强制力保证实施,需要在提高立法质量的前提下,一手抓法律制定,一手抓法律清理。

李适时主任认为,对现行法律进行一次集中清理,找出法律规定中存在的与经济社会发展明显不适应、不协调的突出问题,区分情况分类分步骤加以解决,以更好地发挥法律在国家经济、政治、文化和社会生活中的规范、引导和保障作用。

“法律清理就是深入贯彻科学发展观,切实促进法律体系的科学、统一与和谐。”李林认为,在三十年改革开放法治建设的基础上,我国已经有条件全面审视、系统清理、科学建构和完善现行及未来的法律体系。过去,法律体系在完善的过程当中,可能是各个部门相对来讲的一些局部条文、法规的完善。现在是将法



1954年出台的公安派出所组织条例的规定已不适应现实需要,在此次常委会会议上被废止

律体系作为一个整体来看待:整体当中的各个部门是不是科学、协调、一致,是不是符合宪法的要求、符合法治精神。如果出现不一致怎么办?如果出现冲突抵触怎么办?如果出现技术上的不统一怎么办?等等。“如果站在一个政治、哲学和法哲学的高度来看,其实法律清理同时就是全面落实和实践科学发展观的一个重要的步骤和方法。”

建议废止和修改法律67件

着手对大量繁杂的法律条文进行清理,是在十一届全国人大常委会第二次会议闭幕之后,按照全国人大常委会的部署,由全国人大法律委员会和全国人大常委会法制工作委员会做准备工作,并成立了法律清理工作小组。

“工作小组由十多名法工委各业务室的长期从事立法工作的人员组成。”全国人大常委会法制工作委员会研究室主任郑淑娜告诉本刊记者。

李适时主任作法律清理工作说明时介绍,2008年7月21日,全国人大常委会办公厅发出关于开展法律清理工作的通知,提出了法律清理工作的实施方案。7月31日,全国人大法律委员会和全

国人大常委会法制工作委员会联合召开法律清理工作会议,进行工作部署,并对各单位的相关工作提出了具体要求。

郑淑娜向本刊记者介绍,到去年11月底,全国人大各专门委员会、常委会有关工作机构和办事机构、国务院法制办、中央军委法制局、最高人民法院和最高人民检察院等部门按照确定的清理范围和任务分工,对各自职责范围涉及的法律,认真负责地进行了梳理,查找存在的问题,对200多部法律提出了1972条清理意见和建议。

就1972条意见和建议,法律清理工作小组认真进行了汇总、整理和分类,对现行法律逐件逐条反复进行研究,先后多次发函,并召开座谈会和集中讨论,征求有关专门委员会、国务院有关部门和有关地方人大的意见。

“针对一些拟废止或者修改的法律,法律清理工作小组到河北、天津、广东、福建调研,深入基层,如公安派出所、街道办事处、华侨农场等了解详细情况。”郑淑娜向记者介绍,“为了法律清理工作更扎实,对一些五十年代制定的法律,还通过中央档案馆查阅有关立法资料,了解当时的立法背景和立法要

摄影/任海霞



海南华侨农场的侨农在劳作。1955年出台的华侨申请使用国有的荒山荒地条例在此次常委会会议上被废止

新华社/李海

解决的主要问题。”

经过广泛听取意见,同有关方面反复研究论证,于今年4月底,形成初步方案。最终,考虑到需要废止和修改的法律比较多,采用了一揽子打包的形式,提交十一届全国人大常委会第九次会议为两个法律决定草案,两个法律决定草案对公安派出所组织条例、城市街道办事处组织条例、华侨申请使用国有的荒山荒地条例等8件法律建议废止;对民法通则、防洪法、森林法、计量法等59件法律,141条规定进行修改。

法律清理带来的立法启示

通过法律清理,找出了现行法律中存在明显不适应、不协调的问题,并提出了解决办法。因此,此次法律清理,被看作是对全国人大及其常委会以往立法工作的一次全面审视和总结。对于以后进一步做好立法工作,这次法律清理将带来哪些启示?

郑淑娜向本刊记者表示,一是应更加强调立法要与改革发展进程相适应。当党和国家作出重大决策和推出重大改革措施时,法律应及时作出调整;对需要立法的及时立法;对明显不适应经济社会发展要求的法律应当及时修改或者废止;对推出的具体改革措施可能与现行法律规定不一致时,应当通过立法程序先修改法律,再推行改革措施。

二是应更加重视法律的操作性。对立法条件比较成熟、有把握的问题,应当尽量规定得具体、明确;对需要照顾到各地区发展不同情况或者条件不成熟又必须规定的问题,可以规定得比较原则,给配套法规留下空间;重视配套法规的制定和出台,能与法律同步出台的应尽量同步出台。

三是应更加重视法律内部之间的协调。在制定和修改法律时,应当注意与其他法律之间的统筹与衔接;法律语言的表述上要严谨,避免在理解上产生歧义,确保法律体系内部的和谐统一。

再就是立法技术上的创新,采用了“包裹立法”的技术。

“考虑到这次清理工作涉及的法律和条文比较多,如果是逐件提出修改的法律案,59件法律,大家可想而知,立法的工作量有多大。因此,这次废止和修改部分法律采取了一揽子打包的形式,如修改法律草案是在一个法律决定案中解决59部法律的修改问题。”郑淑娜向记者表示,这在立法学上叫“包裹立法”,这是我国的立法史上第一次采取“包裹”的形式。这种“包裹立法”在国外特别在大陆法系的国家是常使用的。例如奥地利曾在一个法律案中,改了98部法律。这是一个常使用的方法。“将来在全国人大常委会立法工作中,这种立法形式可能会更多的采用。”

全国人大代表、广州市律师协会秘书长陈舒接受本刊记者采访时表示,她比较赞同采用“包裹立法”技术清理法律。因为在对每件法律没有作实质性或者重大修改的前提下,这种

做法成本低、便利,简化了立法程序,又达到了保证法律体系内部统一协调的效果。

再接再厉,确保到2010年形成中国特色社会主义法律体系

“下一步的工作,除继续审议需修改的部分法律外,重点是督促国务院及其有关部门抓紧法律配套法规的制定工作,力争在今年年底前取得实质性进展。”6月27日,吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第九次会议上表示,今后在确定立法项目、起草法律草案的同时,要统筹安排制定配套法规,力争与法律同步实施,个别不能同步的也要抓紧出台,以保障法律的有效实施。

吴邦国委员长强调,今明两年是形成中国特色社会主义法律体系的关键时期,立法工作的任务艰巨而繁重。我们要在提高立法质量的前提下,再接再厉,加紧工作,努力向党和人民交上一份满意的答卷。一要按照实现立法工作目标要求,对列入立法规划和计划的立法项目,特别是那些在法律体系中起支架作用的重要立法项目,作一次认真梳理,已经提请审议的还有哪些内容需要完善,尚未提请审议的主要矛盾和困难在哪里,都要做到心中有数,有针对性地开展立法工作,确保计划安排的立法项目如期完成。

二要根据法律清理情况,对需要统筹修改完善的法律,补充列入立法规划或年度计划,加紧进行修改。今后在制定和修改法律过程中,对可能出现与其他法律规定不一致、不衔接的问题,应当同时对相关法律规定一并作出修改,以保证法律体系的和谐统一。

三要认真研究立法工作中遇到的新情况新问题,坚持以人为本,坚持从我国国情出发,积极推进科学立法、民主立法,正确处理权力与权利、前瞻性与可操作性、稳定性与变动性的关系,确保到2010年形成中国特色社会主义法律体系。✶

法律清理常态化之议

文 / 本刊记者 李小健

6月23日下午,十一届全国人大常委会第九次会议分组讨论《全国人大常委会关于废止部分法律的决定(草案)》和《全国人大常委会关于修改部分法律的决定(草案)》。

在审议和讨论上述两个法律决定草案时,部分委员们和列席会议的全国人大代表们认为,法律清理工作进行一年多来,取得阶段性成果;同时,应该保持清理工作常态化、定期进行,使中国特色社会主义法律体系更加科学、统一、和谐,更好地适应社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的客观需要。

对此,李乾元委员表示,法律清理是与时俱进、推进社会进步的一个重要体现,同时,也是国家政治进步的一种重要体现。

法律应与时代发展相适应

程贻举委员非常赞同关于废止和修改部分法律的议案。

他认为,建国60年来,制定了很多法律,有些法律实施的时间已经很长。然而,当前的社会形势和要求发生了很大的变化,不及时废止和修改,将影响一些法律在执行过程中的效力。

诚如程贻举委员所说,一些建国初期或者改革开放早期制定的法律,目前已经明显不适应经济社会发展的需要,有的规定已被新法的规定所代替,有的法律的调整对象和所设定的情况已经发生重大变化,实际不再适应。比如公



《全国人大常委会关于加强对法律实施情况检查监督的若干规定》的大部分内容已被监督法取代,在此次常委会会议上该规定被废止

安派出所组织条例。该条例是1954年第一届全国人民代表大会常委会第四次会议通过的。50多年来,公安派出所的设置、职能、组织与各方面情况都发生了重大的变化,该条例的规定已不适应现实的需要。国务院2006年颁布的《公安机关组织管理条例》对市、县、自治县公安局设置公安派出所已作了明确规定;同时,公安派出所作为基层公安机关的派出机构,其设置和职责需要根据经济社会发展的情况变化和围绕不同时期党和国家工作大局进行调整,由国务院根据工作需要和情况变化通过行政法规作出规定更为适宜。

再如华侨申请使用国有的荒山荒地条例。该条例是1955年第一届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议通

过的。在当时的历史条件下,该条例对安置回国华侨的生产生活,激励华侨爱国爱乡热情,鼓励他们参加社会主义建设具有重要作用。50多年来,特别是改革开放以来,广大华侨回国参加经济社会建设,从事生产经营活动的情况与五十年代相比已发生了巨大变化。随着归侨眷权益保护法等法律法规已逐步建立、健全,该条例实际上也不再适应。

列席会议的全国人大代表,江西省高级人民法院院长、党组书记张忠厚向本刊记者表示,我国经过几十年的飞速发展,许多法律已经过时,不太适应社会的发展,因此,一些法律的废止和修改非常必要。张忠厚认为,法律清理工作是国家立法机关行使权利为经济发展服务、为社会发展服务一种手段。通过废止和

摄影/吕建波

修改部分不适应、不协调、不一致、不衔接的法律和规定,保证和满足经济和社会持续发展,让社会有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。比如,这次修改的国家赔偿法,就将赔偿范围大大扩大到人身、财产安全等方面。

其实,早在2000年的两会上,原全国人大代表、辽宁省人大常委会副主任丛正龙曾提出建议,过去很多法律、法规是在计划经济条件下制定的,有的是在由计划经济向社会主义市场经济转变过程中制定的,带有浓重的计划经济色彩,已经严重地不适应当前的经济与社会形势,特别是一些经济类法律、法规。然而,这些法律法规目前并没有得到及时的清理、废止,对经济和社会生活发挥着消极影响,阻碍经济发展和社会进步。因此,他呼吁尽快对过去制定的法律法规进行清理,该废止的要及时废止,该修订的要立即进行修订,以保证社会主义市场经济的健康发展。

在2006年两会上,原全国人大代表、时任西南政法大学法学院院长陈忠林也曾提交议案,要求把互相“打架”的法律法规作清理。

朱启委员表示,对于法律的清理,一是废止,二是修改。他认为,法律要与时俱进,一部新的法律产生,如果和其他的法律有矛盾,该废止的就废止,该修改的就修改。

法律清理能否常态化

在分组讨论会议上,全国人大常委会组成人员和列席会议的全国人大代表们就保证法律与时俱进、与时代发展相适应,是否需要法律清理工作机制常态化、定期化,发表了自己的看法。路甬祥副委员长建议,法律清理工作需要长期坚持,因为社会在发展,总是有一些早年制定的法律不再适应现实社会生活的进程,需要废止、调整、修改。因此,这项工作应该列入人大常委会的经常性工作,长期的坚持下去。

蒋树声副委员长建议,由于我国经

济社会发展快、立法进程也很快,法律的不适应和不一致今后还会不断出现,因而清理工作应制度化、定期化,例如每一届人大常委会届中时清理一次,就如人体必须定期“体检”一样。

“可以考虑至少五年集中清理一次,即每一届人大集中清理一次。”石秀诗委员认为法律清理工作不能几十年才搞一次。对此,刘锡荣委员表示认同,“五年时间回头清理一次是合适的。”

蔡昉委员表示,实际上每一部新法的制定出台和现行法律的修改应该是同时完成,虽然不一定是一下子可以完善的,但应尽可能把它所涉及的法律和条文以及表述都统一起来。这应该成为立法和修订法中的一项常规性、自动化、常态化的工作,不一定要隔一阵才下很大的功夫进行清理。

范徐丽泰委员在分组讨论时讲了一个例子,她说,在香港,曾经发生过这样一件事:一位律师找出一件很古老、几十年来没人看的法律,用这件法律打了一场官司。

“这就给法院出了一道难题。由于这件法律还在律书中,还是有效的法律,法院不能不考虑,结果造成了不必要的麻烦。”范徐丽泰委员形象地打了一个比喻,法律清理就像一些东西放在箱子里很久了,没有清理过,应该过一段时间就进行整理和清理。这件事应当经常性的进行。

范徐丽泰委员建议法律清理可以分两方面去做。一方面,在立法时,要看一下跟其他以前制定的法律有没有矛盾的地方,这些部分应该在审议法律草案的同时,一并修正。另一方面,由于社会情况的变化,有一些法律已经不适用了,要尽快修改和废止。

隋明太委员认为此次法律清理工作晚了一些。他以废止的8部法律为例说,公安派出所、城市街道办事处组织工作案例等四部法律,都是50年代制定的,距今已50多年了,早就时过境迁,失去法律效力了。“修改的法律当中也

有一些早就应该安排修改的法律,现在才安排,太晚了。建议人大常委会在高度重视并切实抓紧立法工作的同时,能够及时安排对应该废止和修改法律进行清理和审议。”

“法律清理工作是十分必要的。”黄镇东委员提出了三个建议,第一,法律的配套法规应该尽快制定。比如法官法和检察官法,这两部法律的多部配套法规至今没有制定出来,影响了这两部法律的贯彻实施。第二,中国特色社会主义法律体系包括人大审议通过的法律、还有行政法规、地方性法规三个层次。全国人大常委会对法律进行清理,行政法规、地方性法规,还有部门的规章同时也要进行清理,建议有关部门对法规和规章也要尽快进行清理,确保明年形成具有中国特色社会主义法律体系。第三,法律清理工作是对人大通过的颁布实施的法律进行清理,同时要研究中国特色社会主义法律体系中缺少什么法律的问题。

“法律清理工作是必须做的,不过还是晚了一步。”列席会议的全国人大代表、广州市律师协会秘书长陈舒向本刊记者直言,如今社会发展速度很快,而且是方方面面的,因此,随着社会环境的变化,一些法律法规都需要修改,甚至废止。“我国二十多年才进行一次法律清理,应该几年一次,或者十年一次就可以。”

陈舒表示,及时清理法律,保证我国法律体系内部的统一和协调,对于律师群体来说,帮助显然是非常重大。很多律师在代理官司时,会经常遇到新法与旧法打架,这是律师们职业困惑,同时,也有损法律的公信力。

列席会议的全国人大代表、江西省高级人民法院院长、党组书记张忠厚认为有必要让法律清理工作机制保持常态化,但清理工作也不能过于频繁,五年一次,相对来说是比较合适。“法律清理工作,让一些内部不协调的法律和谐了,更有利于我们执法办案。”

追溯建国以来 全国人大三次法律清理

文 / 本刊记者 李小健

在此次法律清理工作之前,建国以来,全国人大常务会先后作过两个具有法律清理性质的决议,进行过一次全面清理。

全国人大常务会作出第一个具有法律清理性质的决议,是在1954年9月。当时,第一届全国人大第一次会议通过宪法的同时,作出关于现行法律、法令继续有效的决议,指出宪法颁布以后,“所有自从1949年10月1日中华人民共和国建立以来,由中央人民政府制定、批准的现行法律、法令,除开同宪法相抵触的以外,一律继续有效。”这个决定明确了宪法颁布以前制定的法律、法令的效力,是一个具有法律清理性质的文件。

时间推移25年后,全国人大常委会作出了第二个具有法律清理性质的决议。1979年11月,五届全国人大常委会第十二次会议通过关于中华人民共和国建国以来制定的法律、法令效力问题的决议,确定“从1949年10月1日中华人民共和国建立以来,前中央人民政府制定、批准的法律、法令;从1954年9月20日第一届全国人民代表大会第一次会议制定中华人民共和国宪法以来,全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会制定、批准的法律、法令,除了同第五届全国人民代表大会制定的宪法、法律和第五届全国人民代表大

会常务委员会制定、批准的法令相抵触的以外,继续有效。”

1987年,全国人大常委会对新中国成立以来至1978年底制定的法律、法令进行了一次全面清理。根据五届

全国人大第三次会议常委会工作报告提出清理新中国成立以来颁布的法律的要求,全国人大常委会责成法制工作委员会对1978年底以前颁布的法律(包括有关法律问题的决定)进行系统梳理,提出清理报告。法工委会同有关部门对这个时期全国人大及其常委会制定或者批准的134件法律逐件进行了研究,并征求一些法律专家的意见。

1987年11月,法工委向六届全国人大常委会第二十三次会议提出了《关于对1979年底以前颁布的法律进行清理的情况和意见的报告》,报告提出,134件法律中,已经失效的有111件,继续有效或者继续有效正在研究修改的有23件。建议对现已失去法律效力的



1987年11月,彭真委员长在北京会见立法工作干部培训班全体学员

111件法律,除已由新法规定废止的11件以外,对其余的100件,由全国人大常委会明确这些法律已经不再适用,同时明确过去根据这些法律对有关问题作出的处理仍然是有效的。

此外,在1978年底以前,全国人大常委会批准民族自治地方的人民代表大会和人民委员会组织条例48件,因新宪法、地方组织法和民族区域自治法已经制定,各民族自治地方人大都已成立常委会,且都已经或正在另行制定自治条例,上述组织条例已因情况变化而不再适应。在这次会议上,常委会通过决定批准了这个报告。(此文根据全国人大常委会法制工作委员会法律清理工作小组提供的常委会参阅资料整理)☒

从预算到决算： 考验政府理财智慧

文 / 本刊记者 王 萍



2009年6月24日上午，财政部部长谢旭人在十一届全国人大常委会第九次会议上作《国务院关于2008年中央决算的报告》

根据监督法和全国人大常委会2009年的监督工作计划，今年6月22日召开的十一届全国人大常委会第九次会议听取和审议了国务院关于2008年中央决算的报告、国务院关于2008年度中央预算执行情况和收支的审计工作报告。全国人大财经委对2008年中央决算的报告和2008年中央决算草案进行了审查并提出了审查报告。

6月27日，十一届全国人大常委会第九次会议通过了《全国人大常委会关于批准2008年中央决算的决议》，至此，2008年中央决算的报告经全国人

大常委会审查获批准。

决算是年度预算执行最终情况的全面反映，换言之，政府的钱袋和老百姓的口袋是充盈还是干瘪，从决算报告中便可探个究竟。全国人大财经委对本次提交的2008年中央决算情况评价如何，齐聚北京的全国人大常委会的委员和列席会议的全国人大代表们提出了怎样的审议意见与建议？面对严峻的经济形势，他们又提出了哪些对策？

成绩来之不易

6月24日下午，关于决算报告、

审计报告以及财经委的审查报告三个报告的审议正在进行，人民大会堂内的气氛和当天北京的天气一样，火辣热烈。

“我完全赞成这3个报告，特别是决算报告。去年我国的突发性事件比较多。从年初的冰雪灾害到年中的汶川地震，再到下半年，特别是第四季度的国际金融危机。急需的、应急的财政支出压力非常大，在这样的情况下，我们的财政既保障了一些重点支出，同时又维护了全国人民代表大会所通过的预算的法律地位和严肃性，难能可贵。”周铁农副委员长说。

周铁农的话说出了与会者的心声，达列力汗·马米汗委员的发言则梳理出了中央决算报告和往年相比的六大亮点。沿着他的思路我们可以清晰看到2008年中央预算执行的良好情况与来之不易的成绩。

达列力汗·马米汗委员说，第一，2008年全国财政收入大幅度增长，收支都超额完成了预算任务。2008年全国的财政收入比上年增长19.5%，完成预算的104.9%；财政支出比上年增加了25.7%，完成了预算的102%。

第二，中央财政对地方的支持力度进一步加大，特别是近几年中央财政进一步加大对中西部地区财政支持力度。对地方的税收返还和转移支付达到

了22990.76亿元,增加了4852.87亿元,比上年增长26.8%。

第三,中央财政赤字1800亿元,控制在十一届全国人大一次会议批准的数额之内。

第四,中央的财政支出结构进一步优化,重点保障了“三农”、民生、科教、环境保护等支出。

第五,中央超收收入的安排比往年更优化,主要用于增加对地方转移支付和教育、救灾、中央公共投资等。

第六,财政改革进一步推进,预算安排进一步细化,透明度更加提高,预算管理进一步加强,包括报送全国人大审议的2007年的预算中,从40个项目增加到50个。

全国人大财经委的评价是,2008年中央决算基本情况是好的。国务院及财政部等部门认真落实十一届全国人大一次会议决议,积极应对经济运行中出现的新情况、新问题,加强和改善宏观调控,及时调整财税政策措施,继续推进财税制度改革,大力支持抗震救灾,沉着应对国际金融危机带来的严重冲击,圆满完成了预算任务。

问题亟须解决

在充分肯定2008年中央决算成绩的同时,全国人大财经委在审查报告中也指出了2008年中央预算执行中亟须解决的一些问题——部分财政资金下达拨付不够及时,支出进度不够均衡;财政管理仍需进一步加强,跟踪问效制度不够健全,仍存在不少损失浪费现象;少数投资项目审批把关不严、监督管理不够到位;转移支付还不够规范等。

谈到财政资金拨付不及时的问题,贵州省人大常委会副主任傅传耀颇有感慨,他提出应细化部门预算的具体项目和时间,使资金充分发挥效益。“支农资金是有季节性的,快收庄稼的时候才补贴化肥,不是开玩笑吗?教育也有季节性的,9月份有新生进学校,年初不

给资金,或第一年不给项目,教学楼盖不起来,怎么招生?”

白克明委员将目前财政转移支付不规范的问题上升到了建立健全中央和地方财力与事权相匹配的财税体制改革的高度。他指出,在转移支付中,现在专项转移支付的比例越来越大,已经达到了43%,财力性转移支付占38.1%,一般性转移支付又仅占财力性转移支付的40%。专项性转移支付比例过大,就带来了一个“跑部钱进”的问题。应该说大部分财政经费用的是对的,也是好的,但是这里有没有浪费,有没有不该花的钱,有没有会哭的孩子奶多的现象?专项转移支付的安排,大都不在中央财政,而在各个部门,各省当然就要“跑部钱进”了。我觉得是到下决心解决财税体制的时候了。

针对财经委提出的国务院责成有关部门对审计查出的重大问题切实进行整改,严格责任追究的建议,财政部部长谢旭人表示,国务院已要求有关部门和地方政府切实按照全国人大有关决定、决议要求和审计意见,进行认真整改,并依法追究责任。财政部也高度重视,已经并将继续采取措施整改,同时,进一步深化财税改革,加强监督检查,不断提高预算管理水平。

五大应对之策

当前财政工作的关键是要做好增收、节支,优化财政支出结构,加大财政转移支付力度,把支出重点放在保民生、保稳定上。如何使财政收支真正做到“取之于民,用之于民”?中央决算的水平直接考验着政府的理财智慧。

谢旭人代表国务院所作的决算报告中还介绍了今年前五个月预算执行的情况。2009年1至5月累计,全国财政收入27108.67亿元,比2008年同期减少1955.7亿元,同比下降6.7%。其中,中央本级收入14217.16亿元,同比下降14%。数据显示,财政收入减收较

多,特别是中央收入大幅下降,财政收支矛盾突出,完成今年预算任务相当艰巨。

针对2008年中央决算和今年以来预算执行中反映出的问题,财经委提出了应对严峻形势的五大对策——加快财税体制改革、切实加强收入征管、严格按预算安排支出、提高财政资金使用效益、加强和改进财政管理。

一、加快财税体制改革是近年来财经委一直坚持的建议。我国从1994年开始实施以分税制为核心内容的预算管理体制。分税制财政体制在增强中央财政宏观调控能力、完善财政转移支付体系、推动省以下财政体制改革等方面发挥了重要作用。一方面,中央财政实力让中国能够从容应对汶川大地震和全球金融危机,但另一方面,随着公共财政体系的逐步完善,也出现了一些需要加以研究和解决的问题。其中县级基层政府自主调控财力较少、事权与财力不完全匹配的问题最为关键和突出。

审计署对财政体制审计调查情况显示,2007年,18个省(自治区、直辖市)县级政府能自主调控的财力仅占其可用财力的19.3%。从支出方面看,县级财政支出占这18个省(自治区、直辖市)财政支出总额的54.8%,却承担了73%的财政供养人口和80%以上的义务教育学生、城镇低保人员的支出。相当部分支出靠上级转移支付维持和支撑。

张中伟委员说,在分税制基础上建立的公共财政体系,基础在县。现在进入城乡统筹发展的新的历史阶段,县级公共财政的保障作用尤为重要。普遍反映,县级政府“财力有限、责任无限”。我完全赞成全国人大财经委的意见,抓紧建立县级基本财力保障体制。建议国务院本届任期内在这方面有突破性的进展。

“财税体制改革应该尽快提到议事日程上来。从我们最近的调查看,目前的财税体制已经困扰着中央一系列



十一届全国人大常委会第九次会议全体会议审议国务院关于2008年中央决算的报告

加强民生工作政策的落实。”白克明委员谈到，温家宝总理在今年政府工作报告中提出，今年安排9080亿的投资，其中有相当一部分是关系民生的。我们现在正在调查教育和卫生资金的落实情况，发现的一个普遍问题是，地方资金很难配套，使得确定的项目缺乏保障。比如卫生方面，今年大体安排了200多亿，准备用三年逐步把县级医院武装起来，使其达标。政策是西部地区是中央出75%、省里拿25%，中部地区是一半一半，东部地区基本上是自己解决。从表面上看这个政策很好，但实际上，西部地区连这25%都拿不出来，中部地区的50%大部分省可能也很困难，这就提出了一个很大的问题，这些关系民生的项目，最后能不能得到落实？

白克明委员进一步指出，现在事权和财力不匹配的问题相当严重，县、乡两级财政十分困难。2008年全国的财政收入是6.1万亿元，中央的财政收入3.3万亿元，超过了50%。同时，中央给地方的转移支付大体占三分之二。这里有一个问题，就是钱先集中到中央又再转移下来，这样“一上一下”，也会造成财力的消耗。我个人认为，应该适当调

节中央税收和地方税收的分成比例。我们过去讲“藏富于民”，实际上放一点，就包括县、乡两级财政，因为这两级的问题解决不好，各种问题都会出现，这不仅是经济问题，也是政治问题，应引起高度重视。

二、“切实加强收入征管”和“严格按预算安排支出”分别是关于增收和减支的两条建议，在今年预算执行严峻的形势下显得尤为重要。

谈到增收，吴晓灵委员建议对结构性减税政策进行有效性评估。她举了对1.6升及以下排量乘用车暂按5%征收车辆购置税的例子。吴晓灵说，这个政策从长远来说并不是非常好。中国是一个能源小国，交通运输的政策是多发展公共交通，多发展清洁能源的交通，而不应该大力鼓励私家车的发展，也不应该鼓励石化能源车辆的发展。如果减税应该减清洁能源车的税，而不应该按排量来减税。类似这样的政策，我们可以再重新评估。

同时，马启智、崔雷平、辜胜阻等委员强调，切实加强收入监管也要防止收“过头税”，增加企业不合理的负担。

“对于基础设施的投资，我认为还

有缓用的余地。”吴晓灵将减支的矛头指向了基础设施的投资支出。她指出，从去年第三季度到现在，政府加大了投资力度，国民经济下滑的趋势得到了遏制，目前经济基本趋稳。但是，经济结构性矛盾突出，财政收支矛盾突出。从现在情况来看，由于在短时间内加大了投入，项目投入提前了，项目论证很不够。为了把收支赤字控制在年初审定的范围之内，能不能适当减缓这些基础设施的投资速度？

许多委员都谈到了国家采购中心最近公布宝马、奔驰列入公务用车采购范围的事情，李乾元委员认为，这不是价格高低的问题，而是我们一些同志思想方法不对头，背离了过紧日子的初衷，所以人民群众才会这么敏感。

三、“提高财政资金使用效益”和“加强和改进财政管理”两条建议也得到了委员们的热议与认可。

王云龙委员谈到了审计署审计长刘家义审计工作报告中提到的“140个大型灌区续建配套和节水改造项目”。该项目2008年计划投资32.33亿元，当年投资完成率仅为14%，实际到位的资金有75%闲置。“要加快下拨资金的速度，要早下拨。我了解了一下，这140个大型灌区续建配套项目大概有两种情况，一笔投资是2008年年初定的，还有一笔是最后中央追加投资，到了2008年在12月20日才拨下去的，肯定还来不及用。2008年的钱没花，既有完成得不好的问题，也有下拨得晚的问题，两方面都要改进。”

金硕仁委员在肯定2008年中央决算的同时也指出，中央财政管理和使用上存在不容忽视的问题。“第一，由于财政管理体制、机制和制度上的缺陷和问题，造成了一些明显的行业之间、部门之间不平均的问题。正像在审计报告中提出的那样损失浪费现象比较严重。第二，部门预算不够到位，不够细化，尤其是资金使用过程的监督是缺位的。预算公开、透明不够，约束力不强。”

四川灾后重建， 中国奇迹的构成

文 / 本刊记者 刘文学



四川地震灾区震后建起的新居

2008年5月,《泰晤士报》北京分社社长马珍在救灾现场看到的一个细节让她惊讶和感动不已。

“灾民都集中在九洲体育馆,那里人很多,但让我吃惊的是,厕所竟然不臭。”她说。马珍从这个细节中看到了秩序,然后又从秩序想到了更深层的力量,她当然应当感到惊讶。

其实,自从汶川大地震发生后,能够让人惊讶和震撼的,能够让我们眼光变得更深邃的,远远不只是这样的一个细节,感到惊讶的人也远远不只是《泰晤士报》北京分社社长马珍。

大自然把汶川大地震这一灾难留给中国,一年过去,中国把奇迹和惊讶留给了世界。

确实创造了人间的奇迹

全国人大常委会两次听取了国务院关于汶川特大地震抗震救灾和恢复重建工作情况的专项工作报告。

在审议第一次的专项工作报告时,周玉清委员说:“这次地震的破坏性之大、涉及范围之广、救灾难度之大,都是难以想象的,是建国以来空前

的。但是我们取得的阶段性胜利也是举世惊叹的。”

其实,我们不仅在抗震救灾时取得的阶段性胜利让举世惊叹,在后续灾后重建过程中的成绩同样也令举世瞩目。

四川省人大常委会副主任张东升谈到四川省恢复重建的情况时说:“截止5月份,灾区98%的工业企业已经恢复生产,85.9%的工业、旅游、文化产业项目恢复重建项目已开工;全省永久性的农房重建已开工124.8万户,占重建人口的98.8%,其中建成100.8万户,农房的维修加固于2008年年底基本完成。全省已帮助129.6万名受灾群众实现就业,其中公益性岗位安置了19.3万人,组织劳务输出25.6万人;为3000余户受灾的企业缓缴社会保险费11亿元,为1600余户企业降低了失业保险费率,为1000余户企业的10.7万职工进行了失业预登记并发放了社保金。”

“灾区各级政府根据城乡规模和人口变化,整合资源,优化布局,提高抗震设防标准和建筑质量,确保把学校、医院等公共服务设施建成‘最安全、最牢固、群众最放心的建筑’。已开工建设各类学校2770所、医疗卫生机构项目1522个,分别占恢复重建任务的75.03%、60.6%;已完工学校287所、医疗卫生机构项目325个,分别占恢复重建任务的7.8%、12.9%。目前已有近70%的灾区学生进入永久性校舍上课。”“目前,灾区98%的工业企业已经恢复生产,工业、旅游、文化产业恢复重建项目开工3574个,占恢复重建任务的85.9%。”6月25日,国务院向全国人大常委会作专项工作报告汇报整个灾区恢复重建工作的进展情况时说。

汶川特大地震一年后,《光明日报》记者从震区发回的报道说:一年前,一场罕见的特大地震,使10万平方公里土地山崩地裂、生灵涂炭。时过短短一年,记者重新踏上这片熟悉而令人悲伤的土地,却又见桃红映秀,柳绿向峨,欣欣汶川,力量北川……一场旷世灾难之

后,居然没有一处灾荒,没有一个流民,没有一例疫情,社会秩序井然,中国人民创造了21世纪人类社会的奇迹!

面对抗震救灾和恢复重建所取得的这些成绩,参加审议的委员们都感到很满意。

张继禹委员说:“汶川大地震之后,我多次去过四川成都和德阳、绵阳一些地方,我感觉到地震灾区的恢复重建工作是一天一天在发生着变化,特别是基础设施以及学校的建设。我也看到了各个省市的援建队伍在各地忙碌的身影,更看到了灾区老百姓的心情变得越来越开朗,充满了信心。在这样一个特大地震灾难之后,恢复重建工作进展得这么快,这么有成绩,是非常不容易的,报告中说的是‘取得了重要的阶段性成果’,但这个阶段性成果却是令世人瞩目,也让灾区人民和去过灾区的人感觉到信服。”

李东生委员说:“汶川地震以来党领导人民全力抗震救灾和灾后恢复重建,确实创造了人间的奇迹,充分显示了我们党的组织动员能力,也显示了我国制度的优越性。”

奇迹背后的以人为本

以人为本是科学发展的重要内涵,科学发展离不开以人为本。

“不惜一切代价,抢救灾区人民的生命。”这是中共中央总书记胡锦涛不顾余震危险,亲赴灾区视察时候的声音。

“只要有一线希望,我们就要尽全部力量救人。”“你们的亲人就是我们的亲人,你们的孩子就是我们的孩子。”这是总理的声音!温家宝总理不顾个人安危,四处灾区,七至北川。

在抗震救灾时,以人为本最主要的是以人们的生命为本。在灾后重建时,以人为本最主要的就是以民为本、以民生为本,就是赶快让人们的生活安顿下来。这次灾后重建,我们就紧紧抓住了民生这个根本。

国务院向全国人大常委会作专项工作汇报时说:“在恢复重建启动后,灾区各级政府始终把城乡住房重建摆在首位。到目前为止,三省已维修加固农村住房277.5万户,完成任务的99.5%。三省农村新建住房已开工168.5万户、竣工134.9万户,分别占农村新建住房任务的95.7%和76.6%。近期安排的廉租房建设投资向三个重灾省倾斜,已下达廉租房补助资金45.2亿元,新开工廉租房7.2万套、359万平方米。”“灾区商贸服务、粮食流通和金融服务等设施项目开工40%左右,超过95%的受损商业网点恢复经营,保障了灾区群众基本生活需求。”

正是因为恢复重建的工作中坚持了以民为本、以民生为本的理念,人们才有干劲、才踏踏实实地跟着我们创造了一个又一个的奇迹。

徐显明委员说:“这次灾害,检验的第一个内容是我们的执政理念。执政为民和以人为本,在这次抗震救灾中,这个理念得到了充分体现。我们经济生活的最终目的是为了什么,我们政治活动的最终目的又是为了什么,还有法律活动的最终目的又是为了什么,在这里都得到了答案。一切政治活动的最终目的都是为了人的利益,这就是以人为本,一切经济生活的最终目的都是为了人的利益的最大化,一切法律活动的最终目的都是为了人的正当利益的实现。这次抗震救灾,使我们坚信执政理念的正确性。”

其实,只有真真正正地坚持了以人为本,我们才能从根本上解决科学发展的动力、目标、信心、组织问题,才能从根本上解决科学发展的课题。也才能在恢复重建工作中创造一个又一个的奇迹。

在江苏扬州市援建的绵竹市九龙镇高效农业示范区,散落在园区各个区域的人们正在平整土地,忙于栽种,一派热火朝天的景象。记者走过去,问他们累不累,一位中年男子揩一把头上的汗珠,说:“托党和人民的福,我们



震后重建项目成都至都江堰铁路建设顺利推进

天天有活干，高兴还来不及，哪里谈得上累！”

我们把老百姓看得有多重，我们在老百姓心里就有多重。我们真心实意让老百姓过上好日子，老百姓怎么会不踏踏实实地跟着我们去创造奇迹？这次抗震救灾和灾后重建所取得的成绩，其实也是我们以人为本执政理念的一次生动展示。

奇迹源于制度优势

重大突发事件往往能检验出一个国家的应对能力和国家制度的活力。这场罕见的灾难，充分显示出了我们社会主义制度的优势。

程贻举委员说：“我国发生了这样重大的地震，现在正在进行恢复重建工作，抓得非常紧，大灾之后也没有出现大的疫情，许多的伤员都得到了很好的救助和治疗。这只有在社会主义大家庭才能实现。”

全国人大代表王计说：“举全国之力抗震救灾，举全国之力进行灾后重建，这恐怕是这次抗震救灾的最大特色，这种特色我相信在世界上绝无仅有。最近，我们党和政府又出台了一系

列的政策，动员全国各省、区、市对口支援受灾地区灾后重建，其他国家是不可能做到这一点的。”

“一方有难，八方支援”是我们社会主义制度的传统优势。但在汶川特大地震抗震救灾和恢复重建的过程中，不仅我们传统的优势得到了充分的发挥，而且社会主义制度还迸发出了新的活力。

在审议国务院的第一个专项工作报告时，吴晓灵委员说：“中国政府在汶川特大地震中的表现，充分体现了我们党和政府全心全意为人民谋利益的精神，有极强的自我改进能力和制度的自我完善能力。”

吴晓灵委员所说这种“极强的自我改进能力和制度的自我完善能力”在灾后重建中也得到了进一步的体现，而且得到了全方位的改进。依法重建是自我改进和自我完善的表现之一。

石泰峰委员说：“这次四川汶川特大地震灾后恢复重建工作与过去灾后恢复重建工作相比，有一个突出的特点，就是把灾后恢复重建工作纳入法制化轨道。去年6月8日，国务院就公布实施了《汶川地震灾后恢复重建条

例》，使灾后恢复重建工作有法可依、有章可循。”

虞云耀委员说：“把灾后重建纳入法制化的轨道。这是很了不起的，这么大的灾后重建能够依法进行，这是一个巨大的进步，是历史性进步。”


信息公开和救灾、重建这一次也得到了很好的融合。

在审议第一个专项工作报告时，周声涛委员说：“我认为，这次抗震救灾过程中，体现得最鲜明的就是公开、透明。”

李乾元委员说：“信息的及时公开和传递不仅体现了党和政府尊重人民知情权，而且最大限度地调动了全国人民抗震救灾的高度热情。”在李乾元委员看来，信息公开是救灾、重建提高效率、质量的重要保证之一。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大监督是具有法律效力、最高层次的监督。地震发生后，全国人大马上把自己的职责和抗震救灾、恢复重建结合起来。充分发挥人大的监督职能，两次听取国务院关于抗震救灾、恢复重建的专项工作报告。全国人大听取专项工作报告既是对抗震救灾、恢复重建工作的监督，又是支持。它对抗震救灾、恢复重建工作科学发展、顺利前进起了重要的保证作用。全国人大常委会把改进监督工作和抗震救灾、恢复重建结合起来的实践，更是我们制度优势在这次抗震救灾、恢复重建工作中显现出来的一个夺目的新亮点。

正是这些具体制度的优势凝聚成了我们总的优势，从而促成了我们创造的奇迹。

在彭州一处安置点，八十多岁的王奶奶拉着记者一定到她的新家看看。大约六十平方米的房子被隔成里外两间，单人床、被褥、大彩电都是政府统一发的，每家还配了一个卫星接收器。她乐呵呵地说：“要是在旧社会，这么大的天灾，早就出去逃荒要饭了，现在有吃有穿有住，社会主义就是好！”

统计法走向“刚化”

文 / 本刊记者 王 萍

近年来,修改统计资料、编造虚假数据的违法行为屡禁不止。仅以2008年为例,全国立案查处的统计违法案件就达1.73万起。“造假”事故不尽相同,发生根源却相似:一方面是统计数据与干部考核、地方政府和部门的绩效考核挂钩所致,另一方面,统计法条款的滞后与“温柔”也是其中的重要原因。

6月27日,十一届全国人大常委会第九次会议表决通过修订后的《中华人民共和国统计法》,加重了对这些行为的处罚力度,通过强化统计独立、防

止行政干预、加大处罚力度等一系列有针对性的规定,大大提高了统计违法行为的违法成本,为打击统计中弄虚作假的违法行为提供了强有力的法律保障。

直击统计数据“造假”

统计调查取得的数据是了解国情国力、服务经济社会发展的重要依据,统计数据真实、准确至关重要。有专家形容,统计数据“造假”的后果就好比医生用了不准确的体温计,会给国家的经济政策制定和学术研究等,带来无

法想像的后果,甚至会导致国家对经济形势的“误诊”。

2004年,十届全国人大常委会对统计法进行首次执法检查时就发现,统计中存在严重的作假现象,“一些地方领导干部随意修改统计数据”。执法检查报告还特地举例说:“西南某镇2004年上半年为了实现‘双过半’的经济目标,镇领导授意镇综合统计人员在调查对象上报的统计报表上直接修改数据,将某企业上报的500万元产值增至800万元,将某企业300万元产值数据后加



2009年6月23日上午,十一届全国人大常委会第九次会议分组审议统计法修订草案

个0,变成3000万元。”

2005年3月,时任国家统计局局长的李德水曾在当年“两会”上披露:2004年各省区市上报的全年GDP汇总数据比国家统计局公布的数字高出3.9个百分点,总量差距高达26582亿元。十届全国人大常委会副委员长蒋正华曾介绍,从近年来全国统计执法检查的情况看,虚报、瞒报、伪造、篡改统计资料的违法行为约占全部统计违法行为的60%。

在此背景下,在颁行近26年之后,统计法迎来了第二次修订。上一次修订发生在距今13年前的1996年。统计法修订工作从2005年起启动。去年12月22日召开的十一届全国人大常委会第六次会议对统计法修订草案进行了初次审议。会后,全国人大法工委将草案印发各省、区、市和中央有关部门等单位征求意见,并在中国人大网站全文公布草案向社会征求意见。

在初审时许多委员指出,一些地方过于看重经济增长指标,并作为评价考核主要领导干部的重要标准之一,甚至推行“末位淘汰”,少数干部在考核压力下开始作假。

全国人大常委会法制工作委员会经济室巡视员何永坚在6月27日举行的新闻发布会上表示,修订后的统计法对提高统计调查的科学性;坚持统计调查的独立性;杜绝领导干部人为干预统计工作;统计机构、统计人员应当依法履行职责;统计调查对象必须依法如实提供统计调查所需资料;将统计工作至于社会监督之下;对统计弄虚作假行为依法追究法律责任等都作了明确具体的规定,将着力解决统计中弄虚作假的问题。

突出真实与共享理念

“如何保证统计数据真实准确,是社会各方面都十分关注的问题,这次修改统计法的根本目的,就是要为提高统计数据质量提供强有力的法律保障。”

何永坚说。

在对统计法修订的报道过程中,多位统计方面的专家告诉记者,统计是一门重要的科学,统计数据应当及时、准确、适用。要提高统计数据质量,首先须确保统计数据真实可信,这是统计法的核心。同时各级政府统计部门使用国家财政资金进行的各类统计调查,应保障公民对它们的可得性,统计结果应尽可能让全社会共享。在本次统计法修改的背后,体现了立法者对统计真实性的珍视与统计信息应为社会公众公开、共享的宗旨和理念。

排除行政干预,方能确保统计真实已成为业界共识。“官出数字,数字出官”的说法在社会上流传甚广,一方面说明了统计数据对于干部升迁的重要,另一方面也反映出政府官员对统计数据行政干预的程度。

本次修改强化了统计机构、统计人员独立调查、独立报告、独立监督的职能,明确规定了领导干部的“三个不得”,即“地方各级人民政府、政府统计机构和有关部门以及各单位的负责人不得自行修改统计机构和统计人员依法搜集、整理的统计资料,不得以任何方式要求统计机构、统计人员以及其他机构、人员伪造、篡改统计资料。不得对依法履行职责或者拒绝、抵制统计违法行为的统计人员打击报复”。

此外,取消了两条可能引发行政干预的条款。其一是“有关领导干部如果发现数据计算或者来源有错误,应当提出由统计机构、统计人员和有关人员核实修正”。这一规定为官员们“随意处置”统计数据提供了空间。其二是删除“各地方、各部门、各单位的领导人领导和监督统计机构、统计人员和其他有关人员执行本法和统计制度”。明确“各地方、各部门、各单位应当加强对统计工作的组织领导,为统计工作提供必要的保障”。



2009年6月27日,全国人大常委会法制工作委员会经济室巡视员何永坚在统计法新闻发布会上

关于统计资料的管理与公布,侯建国委员在二审时谈到,统计数据 and 资料是宝贵的信息资源,能够在经济社会发展过程中发挥重要的作用。各级政府统计部门使用财政资金进行各类统计调查,性质上属于公益性的工作,所以,它的结果应该尽可能让全社会共享。

修订后的统计法吸纳相关委员意见,明确规定,县级以上人民政府统计机构和有关部门统计调查取得的统计资料,除依法应当保密的外,应当及时公开,供社会公众查询。

修法凸显四大亮点

列席此次会议的全国人大代表、湖北省统计局副局长、中南财经政法大学教授叶青在接受本刊记者采访时表示,本次修改的亮点表现在统计机构自身的监督、乡镇基层统计岗位的配备、国家统计数据以国家统计局公布的数据为准、加大对国家机关统计违法行为的处罚力度等四个方面,而这几个方面都是为了向统计“造假”说“不”,确保统计数据的真实准确。

修订后的统计法规定政府统计机

构在监督统计调查对象的同时,自身也将受到法律监督。叶青说,“统计部门的压力加大了,这是与责权利统一的原则相吻合的。加强统计系统权力、工作职责的同时,也该加强对其自身的监督。”

同时统计法新增的乡镇人民政府设置统计工作岗位的规定也让叶青欣喜,他说,“这是我们非常希望看到的。如果乡镇没有统计机构,完全靠镇长、书记拍脑袋,统计源头就会出问题。所谓‘基础不牢,地动山摇’。”

统计法关于“国家统计数据以国家统计局公布的数据为准”的规定也是本次常委会审议时讨论的热点。叶青认为,这是对政府统计机构统计权威的一种确认,能有效解决“数出多门”的问题。在去年年底初次审议时修订草案中规定,国务院有关部门统计调查取得的统计资料与国家统计局取得的统计资料有重复、交叉的,应当与国家统计局协商一致后公布。有些常委会委员和地方、部门提出,向社会公布的政府统计资料应当客观、真实,这里规定的“协商一致”含义不清楚。

何永坚表示,实践中存在政府有关

部门的统计数据与统计机构的统计数据不一致的情况,即所谓“数字打架”,原因很多,如统计方法、统计口径及实施统计调查的时间段不一致等。本法规定,国家统计数据应当以国家统计局公布的数据为准。县级以上人民政府有关部门统计调查取得的统计资料,由本部门按照国家有关规定公布。这样就能更客观、更实际、更有权威性地解决统计数据公信力度的问题。

加大对国家机关统计违法行为的处罚力度成为本次修订的又一大亮点。朱永新委员在统计法初审时谈到,统计法关于违法处罚的规定还不够。他指出,据调查,统计法实施25年以来,处罚官员的最高级别是县级。事实上,统计数据造假,特别是GDP造假、财政造假,地级、省级也有,但几乎没有处分过县级以上的干部。

国家统计局政策法规司司长程子林表示,修订后的统计法大大强化了法律责任,并增加了“监督检查”一章,为惩处各类统计违法行为,特别是打击在统计上弄虚作假的行为提供了强有力的法律保障。

统计法

规定国家机关在统计上弄虚作假的,将对其直接负责的主管人员和其他直接责任人给予处分。构成犯罪的,依法追究刑事责任。法律还对那些通过“造假”获得“好处”的人提出处罚措施,规定对利用虚假统计资料骗取荣

誉称号、物质利益或者职务晋升的,除对其行为依法追究法律责任外,还要取消其荣誉称号,追缴物质利益,撤销晋升的职务等。

呼唤科学政绩观

统计法修订后,能否提高统计数据准确性,让统计数据取信于民?

法律的有效实施对于法律效用的发挥至关重要。专门从事全社会和国民经济运行各项宏观指标统计工作的统计部门自身已做好了准备。程子林表示,统计部门作为统计法的执行机关,不仅要严格执法,将统计工作的各个方面、各个环节都严格置于法律框架的规范之下,同时要切实履行好工作职责,严肃查处各类统计违法行为,将把严肃执法作为重点,对发现的统计违法行为,不论是什么地方、什么单位、什么人,都要一查到底,绝不姑息。

在统计法修订之前,监察部、人力资源和社会保障部、国家统计局联合公布了《统计违法违纪行为处分规定》,并已于今年5月1日起施行。这是中国第一部关于统计违法违纪行为处分方面的部门规章,这一规章明确规定领导干部要对本地方、本部门、本单位统计数据严重失实的结果负责。

统计法的有效实施,离不开配套法规的贯彻落实。程子林介绍,政府相关部门已启动统计法实施细则的修订工作,还将根据新统计法的要求做好现有统计法规、规章的清理工作。同时,还要制定一些其他新的法规和规章,形成以新统计法为中心的统计法律制度。

但事关经济社会发展各领域的统计法不是单一一个统计部门就能贯彻落实好的,强化各级政府、政府各部门的执行力是关键。要从根本上解决数据造假的问题,除了国家法制的完善,还需要两个方面的持续努力:其一,将统计部门从行政部门中独立出来,其二,完善地方的GDP考核制度,减少官员统计弄虚作假的动力。■



统计法修订挤压“泡沫政绩”

驻外外交人员法： 填补中国法律空白

文 / 本刊记者 于 浩

“我国将设立大使衔、公使衔等七级外交衔级”；“驻外外交机构实行馆长负责制”；“驻外外交人员配偶子女的合法权益受法律保护”……6月22日，首次提请十一届全国人大常委会第九次会议审议的《中华人民共和国驻外外交人员法(草案)》(以下简称草案)中，包涵了这一系列最新条款。

全国人民代表大会外事委员会在关于建议提请审议草案的报告中表示，我国宪法第六十七条明确规定，外交人员的衔级制度由全国人大常委会规定。公务员法第二十条规定，国家根据驻外外交机构公务员的工作特点，设置与其职务相对应的衔级。驻外外交人员的工作性质、职责任务、素质要求同在国内工作的公务员相比有一定特殊性、复杂性，需要有专门法律予以规范。此外，在公务员法的基础上另行制定规范外交人员的法律法规也是国际上较为通行的做法。

“为驻外外交人员专门制定一部法律是完全必要的。一是落实宪法和公务员法的需要。二是形势和任务发展的需要。经过改革开放30年，现在中国与外部世界之间的关系发生了历史性的变化，我国的国际地位得到了极大的提高，对国际事务的参与更加广泛深入，这使得我国驻外机构承担的任务也比过去更加艰巨。三是建设一支高素质、



美国华盛顿，中国驻美使馆办公楼

专业化的驻外外交人员队伍的需要。我国的外交队伍是一支很好的队伍，是忠于祖国、忠于人民、经得起考验的队伍。但是现在也存在着与形势、任务发展不适应的问题。”全国人大常委会委员、全国人大外事委员会副主任委员查培新说，因此，有必要制定一部法律，确保驻外外交人员依法履行职责。

“新中国成立以后，特别是改革开放以来，随着中国国力的不断增强，国际地位稳步提升，驻外外交人员在对外交往中发挥越来越重要的作用。与此同时，在我国驻外外交人员管理过程中，

也遇到一些亟待解决的问题：一是宪法明确规定由全国人大常委会规定外交人员衔级的制度，需要制定相应的法律予以落实；二是驻外外交人员的职责任务、管理制度等与国内公务员有所不同，需要在公务员法的基础上通过专门立法加以规范；三是驻外外交人员的工资福利待遇不够明晰，需要通过立法予以明确；四是驻外外交人员的配偶和子女的权益等方面都需要通过立法进一步明确，以解除驻外外交人员的后顾之忧。”外交部副部长王光亚在第十一届全国人大常委会第九次会议上

作关于《驻外外交人员法(草案)》的说明时说。

据外交部统计,目前,我国同世界上171个国家建立外交关系,设立大使馆163个,在40多个国家设有总领馆68个,并在十多个国际组织派驻了代表机构,各类驻外外交机构共250多个,驻外外交人员约5000人。

王光亚表示,为了规范驻外外交人员的管理,保障驻外外

交人的合法权益,建设高素质的驻外外交人员队伍,保证驻外外交机构依法履行职责,有必要制定一部全面规范驻外外交人员管理的法律。

据介绍,根据我国加入的《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》对外交职员、领事官员、行政及技术职员的分类,以及公务员法对公务员的定义,草案将本法的适用范围明确为,在我国驻外外交机构中从事外交、领事、行政管理等工作,使用驻外行政编制,具有外交衔级的人员。驻外外交人员作为公务员的组成部分,原则上应当适用公务员法,但是考虑到驻外外交人员在境外工作的特殊性,其义务权利与国内公务员有所不同。草案规定:驻外外交人员的义务、权利和管理适用本法;本法未作规定的,适用公务员法的规定。

“这部草案可以简单概括为‘填补空白、适应形势、遵循惯例、保障队伍’这16个字。”外交部干部司副司长余劲松在接受本刊记者采访时表示,“填补空白”是指它是一部开创性的立法,是建国60年来首次针对驻外外交人员的专门立法。“适应形势”是指随着我国国力的不断增强,国际地位的稳步上



2008年5月19日,中华人民共和国驻新加坡大使馆为满足中新两国人民为中国地震灾区慰问和捐款的要求,在公共假日照常开放接受民众捐款

升,我国外交工作取得了显著的成绩,驻外外交人员在对外交往中发挥着越来越重要的作用。比如去年奥运会,驻外外交人员为保证奥运会胜利举行,做了大量工作。近年来,我国先后实施了从所罗门、东帝汶、黎巴嫩、泰国等地大规模撤侨的行动等。在新形势下,这些任务会越来越多,越来越重要,因此制定专门法律适应形势发展要求,保证驻外外交机构依法履行职责,也显得十分迫切。“遵循惯例”是指世界主要国家都已经有了针对外交机构和外交人员的专门立法,值得我们借鉴。

“在外交工作中,驻外外交人员为了完成神圣的外交使命,需要克服许多常人难以想象的困难。他们不仅要远离祖国和亲人,常年坚守在异国他乡,而且有不少人驻在国自然环境恶劣、战争频繁、疾病肆虐。此外,他们的配偶与子女也要作出很大牺牲。许多人的配偶因为随任,放弃了国内很好的工作。一些人的子女,因为长期和父母分离,出现了这样或那样的问题。”余劲松说,因此,本法的出台,将有利于“保障队伍”,使得驻外外交人员管理科学化、规范化、法律化,从而解决驻外人员管理中面临的一些问题。

设立七级外交衔级 明细层次 完整体系

为了将宪法规定的外交衔级制度具体化,增强驻外外交人员的荣誉感和责任感,草案对我国的外交衔级制度作了以下具体规定:

一是设立大使衔、公使衔、参赞衔、一等秘书衔、二等秘书衔、三等秘书衔、随员衔共七级外交衔级。

二是明确外交衔级与外交职务、领事职务的基本对应关系。

三是明确外交衔级的批准和授予的程序。草案规定特命全权大使、代表、副代表的大使衔,由全国人大常委会批准、国家主席授予;总领事的大使衔,由外交部批准、外交部部长授予;公使衔、参赞衔,由外交部或者其他派出部门批准、外交部部长授予;一等秘书衔、二等秘书衔,派遣时由派出部门批准和授予,驻外工作期间由派出部门根据驻外外交机构的意见批准和授予;三等秘书衔、随员衔,派遣时由派出部门批准和授予,驻外工作期间由驻外外交机构批准和授予。

明确职责与权利 促进更好地完成工作

驻外外交人员在境外工作有其特

殊性,为了保证其更好地完成工作任务,草案对驻外外交人员的职责、条件、义务和权利作了以下规定:驻外外交人员履行代表国家,维护国家主权、安全、荣誉和利益,贯彻执行外交方针政策,发展双边和多边关系,维护中国公民和法人在国外的合法权益,报告驻在国情况和有关地区、国际形势,介绍中国的情况和内外政策等职责。驻外外交人员应当具有中国国籍,年满18周岁,拥护我国宪法,品行良好,并具备相应的知识、技能、身体、心理条件以及法定的其他条件。驻外外交人员应当履行忠于祖国和人民,维护国家荣誉和尊严,遵守法律以及驻外外交机构的纪律和规章制度,忠于职守,勤勉尽责,服从调遣,保守秘密等义务。驻外外交人员获得履行职责所需的职权和工作条件,享有外交特权和豁免,享受工资福利待遇,以及法定的其他权利。

全国人大常委会委员、全国人大外事委员会副主任委员南振中在审议时说,今年4月,全国人大外事委派出立法调研组分赴巴西、秘鲁、西班牙和挪威,在对外交人员立法问题进行专题调研时发现,这4个国家非常重视职业外交官队伍建设。例如巴西,具有高等学历的公民才有资格参加外交学院组织的全国范围的选拔考试。考试合格者,首先要经过为期两年的外交官预备课程培训,录用后再经过两年的试用,积累外交、外事工作经验。经实践证明,其具备从事外交工作的能力,才能被正式聘用为初级外交官。我国的驻外外交人员不一定要走职业外交官之路,但按照新时期“四化”标准,应该对驻外外交人员队伍提出“专业化”的要求。建议将草案中“建设高素质的驻外外交人员队伍”修改为“建设高素质、专业化的驻外外交人员队伍”,进而引导广大驻外外交人员努力提高自身综合素质和外交专业素养。

此外,南振中还建议将草案中“年满18周岁”修改为“年满23周岁”。因

为,驻外外交人员是一个特殊的职业群体,大专院校毕业生需要经过职业培训和实践经验的积累,才有资格成为驻外外交人员。“年满18周岁”的门槛设置明显偏低。

实行馆长负责制 突出馆长第一责任人作用

为了进一步增强驻外外交机构领导班子的合力,树立馆长的领导权威,同时发挥各内设机构和所有人员的作用,草案规定:驻外外交机构实行馆长负责制,由馆长统一领导驻外外交机构各项工作,组织、协调各内设机构开展工作。

此外,为了加强对驻外外交机构馆长的监督管理,草案还规定,馆长向派出部门提交到任和离任的书面报告,并按期回国述职。

全国人大常委会委员、全国人大常委会代表资格审查委员会委员、全国人大法律委员会委员胡彦林建议,将草案中“驻外外交机构实行馆长负责制,由馆长统一领导驻外外交机构的各项工作,组织、协调各内设机构开展工作”修改为“驻外外交机构实行馆长负责制,馆长统一领导和管理各内设机构和人员,全权负责本馆各项工作”。这样修改,有利于突出馆长是第一责任人,有利于责权一致,有利于加强对驻外机构人员的管理。

建立工资福利制度 解决驻外外交人员后顾之忧

为了保障驻外外交人员的合法权益,充分调动其工作积极性,草案对驻外外交人员的工资福利制度作了以下规定:实行职衔与级别相结合的驻外工资制度;国家建立驻外外交人员工资调整机制,适时调整驻外外交人员的工资和生活待遇;驻外外交人员按照国家规定享受各种津贴、补贴;国家为驻外外交人员提供必要的医疗和安全保障;驻外外交人员享受国家规定的

带薪年休假和任期假。

为了解除驻外外交人员家庭的后顾之忧,草案对驻外外交人员的配偶、子女的权益作出规定:驻外外交人员结婚,应当报经派出部门批准;离婚的,应当向派出部门报告;经派出部门批准,驻外外交人员的配偶和未成年子女可以随任、随居或者探亲;驻外外交人员的配偶享有相应的休假、旅费和补贴;驻外外交人员配偶属于公务员、事业单位或者国有企业工作人员以及现役军人的,原单位不得因随任将其开除、辞退或者收取补偿金等费用;国家保障驻外外交人员的未成年子女依法享有受教育的权利。

全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会副主任委员任茂东说,草案规定驻外外交人员实行职衔与级别相结合的驻外工资制度,但事实上,外交人员被派驻的国家收入和消费水平差异较大,在制定工资制度时,应当充分考虑这一因素,以法律的形式予以规定。同时,解决好外交人员的配偶子女问题是消除驻外外交人员后顾之忧的重要方面,特别是对于中青年骨干尤为重要。建议尽快制定实施细则,将驻外外交人员配偶和未成年子女的权利细化,制定保障家属的工作和未成年子女接受义务教育权利的具体规定。

“建国60年来,我国驻外外交人员在维护我国主权安全和国内经济建设中发挥了重要作用。进入新时期以来,他们更是承担着为实现全面建设小康社会宏伟目标而营造有利外部环境的艰巨历史使命。”外交部干部司副司长余劲松在接受本刊记者采访时表示,因此,在总结新中国成立60年,特别是改革开放30年外交实践和外交队伍建设经验的基础上,制定一部具有中国特色、体现时代特征、与国际惯例接轨、与我国大国地位相称的驻外外交人员法就显得尤为重要和紧迫。■

中国立法调处 农村土地承包纠纷

文 / 本刊记者 张宝山

近日,中国立法机构出台了专门的农村土地承包经营纠纷调解仲裁法,以期解决现实中越来越多的农村土地承包经营纠纷。

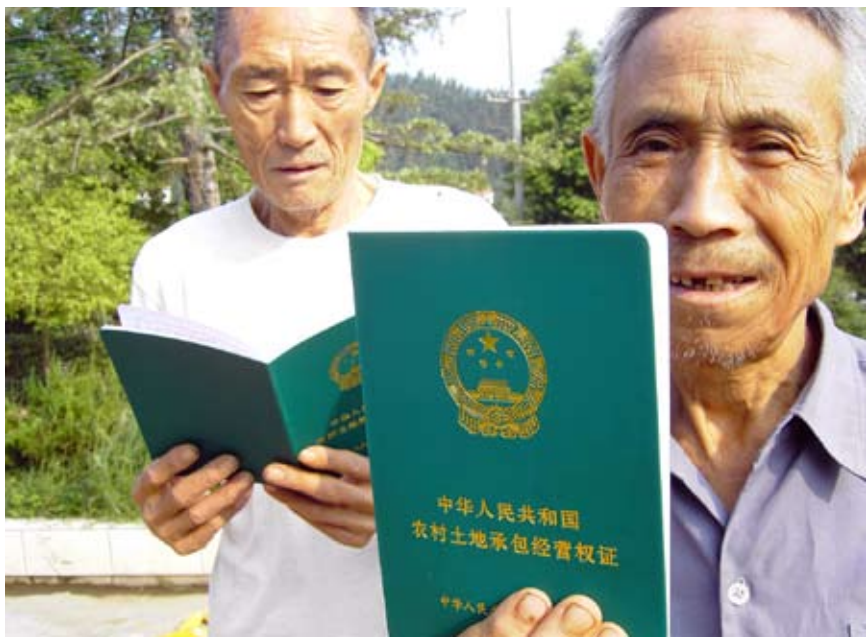
2009年6月27日,十一届全国人大常委会第九次会议三审通过了《中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》,该法自2010年1月1日起施行。

据记者了解,农村土地承包经营纠纷调解仲裁法是农村土地承包法的姊妹法。农村土地承包法是实体法,而农村土地承包经营纠纷调解仲裁法是程序法,意在确立农村土地承包经营各类纠纷的调解和仲裁的程序。

自2003年3月1日施行的农村土地承包法规定,农村土地承包经营发生纠纷的,可以通过协商、调解、仲裁、诉讼等方式解决。但此后并未出台农村土地承包经营纠纷的调解、仲裁细则。此部法律的出台,填补了调处农村土地承包经营纠纷的空白。

调解和仲裁并重

在该法通过后全国人大常委会办公厅举行的新闻发布会上,农业部经营管理司司长孙中华回答记者提问时指出,中国农村目前不同程度地存在土地承包和流转的纠纷。2008年,全国农村基层土地承包管理部门受理的土地承



摄影 / 刘超凤

湖北宜昌农民展示自己的《农村土地承包经营权证》

包经营权纠纷约有15万件。

为了解决这些纠纷,近年来农业主管部门做了不少工作。但由于缺乏法律授权,调查、处理环节受到诸多限制。

以农村土地承包纠纷仲裁为例,从2004年开始,农业部即试点农村土地承包纠纷仲裁。据农业部统计,截至2008年3月,农业部组织的试点覆盖了27个省的224个市县,受理土地承包纠纷5万件,通过仲裁裁决5600件。

但是由农业行政部门主导的土地承包纠纷仲裁,由于没有相应的法律规

范,其做出的裁决结果缺乏法律约束力,这限制了农村土地纠纷仲裁的实效。

这正是制定该法的初衷。事实上,该法在提交全国人大常委会一审时,名称就为农村土地承包经营纠纷仲裁法。只是在三审环节才增加了关于“调解”的章节。之所以如此,是因为农村大多数土地承包经营纠纷还是靠调解,应该赋予调解以法律地位。

据记者了解,在农村土地承包纠纷仲裁的试点地区,受理承包纠纷案件,一般实行调解优先,实行“乡镇调解、

县市仲裁”。这样有利于发挥乡镇政府的积极性,把农村土地纠纷化解在基层。

在该法提交全国人大常委会二审的时候,就有很多委员指出,土地承包和流转的纠纷具有属地性、相邻性,以强硬手段容易伤害乡民的感情,以调解来化解纠纷才是一种切实可行的办法。

因此,刚获通过的农村土地承包经营纠纷调解仲裁法就规定,村委会、乡镇政府可对农村土地承包经营纠纷实行调解。调解不成,农民可提请仲裁。

与此同时,正式提请仲裁的农村土地承包纠纷,也应该先行调解,调解不成再仲裁。该法第11条规定:“仲裁庭对农村土地承包经营纠纷应当进行调解。调解达成协议的,仲裁庭应当制作调解书;调解不成的,应当及时作出裁决。”

就此,有学者认为,调解和仲裁是解决农村土地承包纠纷的主要手段,该法的施行将为调处农村土地承包纠纷提供法律依据。同时,该法把调解纳入法律,使乡村组织的调解有了法律依据。

可仲裁、也可起诉

需要注意的是,农村土地承包经营纠纷仲裁法主要解决农村土地承包经营权的纠纷,不涉及有关征地的纠纷。该法第二条明确:“因征收集体所有的土地及其补偿发生的纠纷,不属于农村土地承包仲裁委员会的受理范围,可以通过行政复议或者诉讼等方式解决。”

就此,有专家指出,现实中,征地纠纷较之农村土地承包纠纷更多更复杂,该法排除了对征地纠纷的调查、处理,把农村土地纠纷仲裁限定在农用地的范围内。这也意味着,矛盾更复杂、更尖锐的征地纠纷需“另择出路”。

在农村土地承包纠纷中,农民可选择自行和解,也可选择由乡村组织调解,也可直接提请仲裁,也可按农村土地承包法直接提起诉讼。

具体而言,可申请仲裁的农村土地承包纠纷包括:“因订立、履行、变更、解除和终止农村土地承包合同发生的

纠纷”,“因农村土地承包经营权转包、出租、互换、转让、入股等流转发生的纠纷”,“因收回、调整承包地发生的纠纷”,“因确认农村土地承包经营权发生的纠纷”,“因侵害农村土地承包经营权发生的纠纷”等。同时,法律还简化了仲裁程序,不要求当事人订立书面仲裁协议,允许口头申请、答辩等。

全国人大常委会法制工作委员会民法室副主任贾东明告诉记者,农村土地承包经营纠纷调解仲裁法具有“可裁可审、裁后再审”、实行“属地管理”的特点。

农村土地承包经营纠纷调解仲裁法规定,纠纷发生后,当事人申请仲裁,应当向纠纷涉及的土地所在地的农村土地承包仲裁委员会递交仲裁申请书。仲裁结束后,当事人不服仲裁裁决的,可自收到裁决书之日起30日内向法院起诉。逾期不起诉的,裁决书即发生法律效力。

贾东明指出,“可裁可审、裁后再审”,事实上给农民以仲裁或起诉的决定权。当农民与集体经济组织发生纠纷时,不必经村委会同意,可直接申请仲裁。如果不愿仲裁,也可直接起诉。

仲裁不收费

农村土地承包经营纠纷仲裁必然有成本,应由谁承担这个成本?农村土地承包经营纠纷调解仲裁法第52条规定,农村土地承包纠纷“仲裁不得向当事人收取费用,仲裁工作经费纳入财政预算予以保障”。

农业部经营管理司司长孙中华就该法答记者问时明确,农村土地承包纠纷仲裁的费用承担主体,“既包括中央财政,也包括地方财政,主要是设立农村土地承包仲裁委员会的同级地方财政”。

现实中,农村土地承包纠纷主要发生在“农户和农户”、“农户和龙头企业”、“农户和集体经济组织”之间。当农户向仲裁委员会申请调解或仲裁时,如果免费,就会降低纠纷调处的成本。

“这有利于保障仲裁解决农村土地承包经营纠纷的公正性。”全国人大常委会委员李传卿认为,“这解决了农村土地纠纷仲裁长期以来缺乏专门机构、缺少人员经费的问题。”

“仲裁不收费”是否会引发大量的农村土地承包经营纠纷案件?农业部经营管理司司长孙中华指出:“土地承包纠纷发生与仲裁是否收费没有很大关系。从农业部2004年以来的仲裁试点看,绝大多数试点实行了仲裁不收费,也没有出现农民大量申请仲裁的问题。”

依照农村土地承包经营纠纷调解仲裁法,县和县级市、设区的市、市辖区都可设立农村土地承包仲裁委员会。仲裁委员会中,农民代表和法律、经济等相关专业人员的不得少于组成人员的二分之一。农村土地承包仲裁委员会的日常工作,由当地农村土地承包管理部门承担。

具体而言,是指由各地农业行政部门所属的农村经营管理机构负责。中国的农业行政部门从中央到省以至乡镇,都设有负责农地承包管理的农经管理机构。

据记者了解,2008年新出台的农业部“三定”方案已规定,农业部所属的农村经营管理总站已由原来的财政差额拨款的事业单位,改为参照公务员管理的全额拨款事业单位。这无疑为农经管理机构承担农地纠纷仲裁,提供了机构和人员保障。

该法同时规定,农村土地承包经营纠纷仲裁员应当“从事农村土地承包管理工作满五年,或从事法律工作、人民调解工作满五年”;另外,“在当地威信较高,并熟悉农村土地承包法律以及国家政策的居民”也可当仲裁员。

据了解,目前农业部已经要求各地健全乡村调解、县市仲裁、司法保障的农村土地承包纠纷调解仲裁体系,普遍开展土地承包仲裁员的培训。同时,农业部和国家林业局正在抓紧研究起草农村土地纠纷仲裁的规则和示范章程,力争尽早出台。■

母婴健康 与法同行

——写在母婴保健法实施十四周年之际

文 / 本刊记者 王 萍

6月1日是一个值得纪念的日子。1994年10月27日,《中华人民共和国母婴保健法》由第八届全国人大常委会第十次会议通过,并于1995年6月1日起正式实施。光阴荏苒,母婴保健法已经走过了14个年头。

作为我国第一部保护妇女儿童健康权益的专门法律,母婴保健法的实施标志着我国在依法治国的方针指引下,开始从法律高度维护妇女儿童的健康。14年间,我国的母婴保健事业经历了怎样的发展历程,取得了哪些主要的成绩与进步?

从自身纵向发展来回顾,这个问题相对是容易的。若将母婴保健工作放在整个医药卫生体制改革的宏观背景下来横向考量,涵盖在公共卫生服务体系中的母婴保健工作,存在怎样的发展困境与亟须解决的问题,新医改方案为母婴保健工作明确了怎样的发展方向?

带着这些问题,“六一”国际儿童节前夕,《中国人大》记者相继采访了卫生部和北京市卫生局妇幼保健工作的相关负责人,了解到了母婴保健工作的成绩、机遇、挑战与问题。

从四个方面看母婴保健事业的发展

“为了保障母亲和婴儿健康,提高出生人口素质,根据宪法,制定本法。”——这是母婴保健法在第一条中开宗明义点明的立法宗旨。母婴保健法对婚前保健、孕产期保健和婴儿保健作出了



2009年6月1日,海南妇产科医院举行庆“六一”宝宝游泳比赛

明确规定,使母婴保健事业走上了法制化管理的轨道。

记者了解到,国际上衡量一个国家或地区的健康状况,通常是看人均期望寿命、孕产妇死亡率和婴儿死亡率。经过十多年的努力,我国的母婴保健事业发展取得了显著的成绩。根据全国妇幼卫生监测资料,2008年全国孕产妇死亡率、婴儿死亡率为34.2/10万和14.9‰,远低于1994年的64.8/10万和39.9‰。而妇女人均期望寿命则有了大幅度升高,从1990年的70.5岁提高到2005年的74.1岁。

世界卫生组织前驻华代表贝汉卫

曾经就中国的妇幼健康安全问题表示,“中国正在逐步实现联合国提出的‘千年发展目标’,更加关注女性和儿童,特别是母亲问题。在降低孕产妇和婴儿死亡率方面,中国的表现尤其令人注目。”

母婴保健配套政策和法规体系逐步完善

卫生部妇幼保健与社区卫生司司长杨青告诉记者,从四个方面可以形象地见证我国妇幼保健工作的成长。他首先谈到了母婴保健配套政策和法规体系的完善。

在母婴保健法颁布实施之后,卫生

部于1996年、1997年先后制定下发了7部配套法规,全国有25个省、自治区、直辖市颁布了母婴保健法的实施细则。2001年在90年代“两纲”的基础上,国务院又制定了《中国妇女发展纲要(2001—2010年)》和《中国儿童发展纲要(2001—2010年)》,把“妇女与健康”、“儿童与健康”列为优先发展的领域之一。同年8月国务院公布了《母婴保健法实施办法》,之后又发布了《产前诊断技术管理办法》、《婚前保健工作规范》、《孕前保健服务工作规范》等配套文件。至此,中国的妇幼卫生工作形成了以贯彻母婴保健法和两个《纲要》为核心的法律法规体系,为依法保护妇女儿童健康起到了支撑作用。

北京市卫生局妇社处处长肖珣介绍,北京市母婴保健法的实施办法是第一个出台的地方法规,它在北京市第十届人大常委会第十六次会议一次通过,并于1995年6月1日和母婴保健法同步实施。

妇幼保健服务网络逐步健全

构建科学合理、遍布城乡的妇幼保健网络是有效开展妇幼保健工作的基础。建国以来,我国以妇女和儿童为主要服务对象的妇幼保健机构从无到有,目前已建立遍布城乡的三级妇幼保健网络。尤其是母婴保健法的颁布实施,使我国的妇幼保健队伍得到发展。

杨青告诉记者,在基层妇幼保健服务网络中,县妇幼保健院是农村妇幼卫生工作的龙头,乡镇卫生院是枢纽,村卫生室是妇幼保健的网底和基础,社区卫生服务中心(站)是城市妇幼保健的网底,其他二、三级医疗机构提供技术支撑。随着基层医疗卫生体系的不断发展,妇幼卫生服务网络将更加完善。

记者看到一组数据,目前覆盖全国的妇幼保健机构已达3051个,乡镇卫生院已达39876个,村卫生室已达613855个,城市社区卫生服务中心(站)29127个,全国妇幼保健队伍已达50万人。他

们承担了全国的妇女儿童保健工作,提供妇幼公共卫生服务和与妇女儿童健康密切相关的基本医疗服务。

积极推进农村

和中西部地区的妇幼保健工作

杨青表示,中国妇幼工作的难点在农村,重点在中、西部。我国始终把农村妇女、儿童的健康作为一项重要工作,在农村推广新法接生,开展孕产妇、儿童两个系统管理,对高危孕产妇进行重点保健,已坚持了数十年。

据杨青介绍,为了进一步保障农村和中西部地区母亲和孩子的健康安全,卫生部于2000年起启动了“降低孕产妇死亡率和消除新生儿破伤风”项目。通过贫困孕产妇住院分娩补助提高项目地区住院分娩率;建立孕产妇急救“绿色通道”;加强孕产妇急救能力建设、提高产儿科技术人员专业技术水平;开展健康教育和社会动员等方式,大幅降低了中西部地区的孕产妇死亡率和新生儿破伤风发病率。

记者了解到,“降消”项目目前已扩展到22个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团的1200个县。至2008年,中央共投入专项资金16.8亿元,总覆盖人口达到4.9亿人。

杨青向记者特别强调了另一个普惠广大农村孕产妇的项目——“农村孕产妇住院分娩补助项目”。卫生部和财政部于2008年年底开展了中西部农村孕产妇住院分娩补助项目,其中对西部地区按每人400元补助,对中部地区按每人300元补助,2008年中央财政投入19.04亿元。该项目惠及中西部地区22个省(区、市)的所有县(市)。2009—2011年中央财政将继续实施农村孕产妇住院分娩补助项目,并逐步扩大覆盖面。

妇幼保健服务能力

与管理水平逐步提高

妇幼保健专家指出,孕产妇死亡所

面临的主要障碍是孕产妇在分娩前、分娩中和分娩后不能获得高质量的保健服务。加强妇幼保健专业培训,以及确保提供全天候的紧急产科保健,是降低孕产妇死亡率的关键。

杨青告诉记者,根据母婴保健法及实施办法的相关规定,卫生部加强了对妇幼保健工作的机构和人员资质管理。同时提高妇幼卫生人员服务能力,重点提高城乡基层妇幼保健人员的基础知识水平和基本技术操作、急诊急救能力,着力培养妇幼保健各专业的学科带头人和专业骨干。通过“降消”、农村孕产妇住院分娩补助、出生缺陷防治、生殖道感染防治、预防艾滋病母婴传播等项目,提高了各级妇幼卫生工作人员的服务能力。

肖珣告诉记者,作为妇幼保健工作的主要指标,2008年北京孕产妇系统管理率和儿童保健系统管理率均达到了95%以上。

母婴保健工作面临的主要问题

杨青谈到,在贯彻落实母婴保健法的同时,还存在一些突出问题和主客观方面的制约因素。

首先,城乡差异、地区差异以及人群差异所带来的母婴保健工作发展的不平衡。我国妇幼卫生事业发展不平衡,孕产妇死亡率和婴儿死亡率在中西部地区明显高于东部,农村地区高于城市。同时改革开放以来,城市流动人口中妇女儿童的比例越来越高,有资料显示:流动人口卫生保健服务的利用率低于常住人口,孕产妇死亡率和围产儿死亡率均明显高于常住人口。

其次婚前医学检查形势依然严峻。婚前保健是母婴保健法规定的母婴保健技术服务项目,但是2003年10月1日新《婚姻登记条例》实施,全国婚检率受到巨大影响,2004年婚检率跌至2.7%。卫生部于2004年6月23日发出《关于免费开展婚前保健咨询和指导的通知》,要求各地医疗保健机构开展针对新婚人群

的免费婚前保健咨询和指导。

资料显示,2004—2007年出现了逐年增加的趋势,2007年全国婚检人数为113万人,婚检率达到7.7%。杨青强调,婚检率仍然处于较低水平,假设2007年婚检人数与2002年相同(2002年婚检人数约为900万人),那么因为婚检率的下降,大约14万传染病和2万性病患者因为没有参加婚前医学检查而未能被发现,直接进入婚姻,这对于个人、家庭、社会,以及我国的出生人口素质都将产生负面的影响。

肖珣告诉记者,婚检、产检、新生儿疾病筛查,是预防控制出生缺陷的三大措施,其中婚检尤为重要。她介绍说,北京市通过各种方式积极推进婚检工作,北京市丰台区开展了婚登、婚孕检、优生优育指导一站式服务。在免费婚检的基础上实行免费孕前期体检,丰台区妇幼保健院也成为北京市首家免费孕前期体检的妇幼保健院。

杨青指出,另外还有妇幼保健服务网络和队伍建设相对滞后、妇幼保健机构保健与临床的矛盾、出生缺陷防治技术、妇幼卫生投入不足、公共服务弱化等问题都需要解决。

新医改下的机遇与挑战

今年4月6日发布的《中共中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》中明确指出,要建立健全包括妇幼保健在内的专业公共卫生服务网络,进一步明确了妇幼卫生的公共卫生性质。同时指出,包括妇幼保健在内的促进基本公共卫生服务逐步均等化,是2009—2011年需着力抓好的五项重点改革之一。未来三年医改为支持五项重点改革,各级政府将投入8500亿元,其中中央财政投入3318亿元。

如何实现城乡居民逐步享有均等化的妇幼卫生基本服务,进而实现人人享有基本医疗卫生服务的总目标?

从整个医药卫生体系的角度来看,妇幼保健工作是一个全局的概念,不仅

需要健全和完善妇幼保健服务网络;同时也要求医疗保障体系的配套建设与协调发展;而且属于公共卫生服务范畴的妇幼保健还需要政府公共财政的支持。

杨青告诉记者,随着我国医药卫生体制改革的不断深化,妇幼卫生工作迎来了良好的发展机遇,并面临新的挑战。

在服务体系方面,国家正在加强作为妇幼保健服务网络的网底建设——全科概念的、具有六位一体功能的基层医疗卫生服务网络。尽管还存在县、乡、村三级网络薄弱,一些县级妇幼保健机构和许多乡镇卫生院基础建设和设备陈旧简陋,缺少人才、村级保健人员待遇低、不稳定、缺乏培训等问题。

在政策和财政支持方面,《医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009—2011年)》中提出“基本公共卫生服务覆盖城乡居民”,包括为3岁以下婴幼儿做生长发育检查、定期为孕产妇做5次产前检查和1次产后访视;继续实施包括农村妇女住院分娩补助等重大公共卫生项目,从2009年开始增加包括农村妇女孕前和孕早期补服叶酸,对农村妇女进行两癌检查、预防出生缺陷的国家重大公共卫生服务项目。

肖珣说,对农村孕产妇住院分娩提供补助,也就是说除了“新农合”中的报销部分,另外政府还有补助。肖珣介绍,北京市政府的两项民心工程——免费为新生儿进行甲状腺功能低下、苯丙酮尿症、听力异常、先天性心脏病、先天

性髋脱位等五种先天性疾病筛查,和免费为0—6岁儿童定期体检,都即将在2009年6月1日正式实施。而在此之前,为了降低孕产妇死亡率,北京市打破户籍界限,率先在全国建立了每年300万针对高危孕产妇抢救的补助经费。“法的有效贯彻实施需要政府政策的支持来保证法的效力有效发挥。这两项服务都是政府买单,体现了北京市政府对妇幼保健公共卫生工作的重视与支持。”肖珣说。

在保障体系方面,目前,因为近两年“新农合”的报销范畴将住院分娩涵盖进来,农村妇女住院分娩有了一定保障,而未就业城镇育龄妇女生育没有保障的问题却凸显出来。专家指出,除了进一步完善新型农村合作医疗制度,实现城镇保障体系的广覆盖,还要推动全面建立城镇居民基本医疗保险制度,明确将城镇居民住院分娩医疗费用纳入居民医保体系支付范围,保障城镇非职业人群住院分娩医疗需求。

记者了解到,目前我国的全民生育保险还没建立起来,但已经开始在一些地区进行城镇居民生育保险试点工作。探索在居民医保按规定解决部分住院分娩医疗费用的基础上,对在基层医疗机构发生的个人负担的费用再实施补助的具体办法。

妇女和儿童健康是社会发展的—面镜子。2005年,温家宝总理在第四次全国妇女儿童工作会议上曾指出,“妇女儿童事业的发展水平,是社会文明进

步的重要标志。党和政府历来高度重视妇女儿童工作,始终把妇女儿童工作作为党和国家事业的重要组成部分。”借助医改的历史契机,包括母婴保健在内的妇幼保健工作将迎来新的发展。★



长春妇幼保健所走上街头宣传婚检

寻访新中国建立的亲历者

雷洁琼：最知名的民主人士之一

文 / 本刊记者 夏莉娜

她既是国家领导人，也是教育家、社会学家、社会名流；既是国务活动家，也是社会活动家；她是中国民主促进会的创始人之一，除了担任民进中央主席、名誉主席，还担任过许多社会团体领导职务；她在83岁高龄当选为全国人大常委会副委员长。在担任全国人大常委会副委员长的10年里，她以耄耋之年为实现我国法治而辛勤工作，在副委员长的职位上一直工作到93岁，是我国历届全国人大常委会副委员长中年纪最长的一位；她以超出常人的精力和热情成为了活跃在中国政治舞台上的最知名的民主人士之一。

104岁仍关心着国家大事

60年前作为参加一届政协会议的正式代表，在天安门城楼上参加开国大典亲历了新中国建立的健在者已经为数寥寥，经多方查找现仅找到七人。雷洁琼是这七人之一。在此之前，记者多次到家里采访过雷老。她在这里已经住了三十多年，这还是在她担任北京市副市长时分给她的这套四室一厅的公寓楼。担任全国人大常委会副委员长后，她谢绝了组织上为她调整新的住房，始终过着简朴而充实的生活。

在走过了一个多世纪长的岁月后，满头银丝的雷老坐在轮椅上，平静而安详，淡淡的笑意始终驻留在她的嘴角、眉梢。虽然由于身体情况雷老只能在室内活动活动，但她依然那么热爱学习，依然那么关心国家大事，依然关心着祖国的发展；她关心奥运赛事，关心汶川大地震的灾情；她每天都听广播，秘书每天为她说说报纸上的一些大事；有时坐在轮椅上看看电视。

雷老家的客厅多少年来总是那样整洁，充满温馨。柜子上摆放着近年来胡锦涛总书记和温家宝总理等领导人来家里看望她的几幅照片；还有2006年5月美国南加州大学校长斯蒂文·桑



2005年，胡锦涛总书记看望百岁老人雷洁琼

普尔专程到北京为雷老颁发“世纪校友最高荣誉奖”的合影。镶着镜框的“世纪校友最高荣誉奖”奖状也摆在旁边。记者还了解到，不久前雷老主编的《改革以来中国农村婚姻家庭的新变化——转型期中国农村婚姻家庭的变迁》一书获得改革开放三十年北京大学人文社会科学“百项精品成果奖”。在北京大学110周年校庆之际，又因她在各个领域所取得的卓越成就，被学校授

予“杰出校友奖”。

记者请她回忆参加一届政协会议和开国大典的往事，她表示可以选用她在2001年写的回忆文章。以下摘编自《雷洁琼文集》中《我参加一届政协会议的回忆》一文。

在西柏坡听毛主席彻夜畅谈

“1949年1月，在欢庆解放的时刻，我和我丈夫严景耀欣喜地接到了代表



全国政协一届一次会议期间，与会的中国民主促进会九位人士合影。后排左二为雷洁琼

中国民主促进会访问华北解放区的邀请，同去的还有中国民主同盟会的费孝通、张东荪。在西柏坡，我们受到毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德、任弼时、邓颖超等中央领导同志的接见并与他们共进晚餐。晚饭后，我们随毛主席走进他的办公室。这原是一间普通农民的住房，摆设简单朴素。我们围着书桌而坐，亲切交谈。刘少奇、周恩来、朱德、任弼时也在座，谈话直到深夜。记得毛主席那晚的谈话范围很广，分析了当时的战争形势，认为召开新政协的时机逐渐成熟，希望各民主党派着手做好准备。”

参加新政协筹备会

“新的政治协商会议筹备会经过协商酝酿、积极准备，在1949年6月15日至19日在勤政殿正式召开了第一次全体会议。筹备会负责进行新政协一切的筹备工作。其中心任务是：商决并邀请参加新政协的单位和代表；决定新政协开会的时间、地点及议程；拟定新政协的组织条例；制定共同纲领草案；提出建立中央人民政府的方案。参加新政协筹备会的有各党派、各团体、各方面共23个单位，134人。我是代替上海人民团体联合会的代表汤桂芬同志参加筹备会的。筹备会分为6个小组，分别负责各项筹备工作。我参加第四小组的工作，起草《中央人民政府组织法》。由董

必武任组长，黄炎培任副组长。在筹备会期间，第四小组同志先以漫谈形式，广泛交换意见，并推举张志让等7人先准备一个讨论提纲，提交小组讨论。筹备会闭会后，本小组全体同志在7月8日又召开一次会议，根据原先准备的提纲讨论，对于国家的名称、属性，政府组织的民主集中制基本原则，国家最高政权机关产生的方法，人民政府委员会的组织，最高行政机构的名称以及所属机构的建立等等重大问题都逐一进行了讨论，达到基本

的一致意见，并推定董必武、张奚若、阎宝航、王昆仑、张志让等5人负责起草政府组织法的初步草案。这个草案经过征询专家意见和筹备会常务委员的反复讨论，又多次修改，在9月17日新政协筹备会第二次全体会议作了原则通过，准备提交新政协正式召开大会时讨论。我在这个小组讨论过程中学习了不少东西，增加了很多新的政治知识。”

亲历一届政协一次会议和开国大典

“1949年9月21日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平隆重开幕了。这是一个全国人民大团结的会议。我是作为中国民主促进会的8个正式代表之一参加的，这8位是马叙伦、许广平、周建人、王绍鏊、梅达君、徐伯昕、林汉达和我。我的爱人严景耀是作为民进的候补代表参加的。大会设立6个分组委员会，我参加了宣言起草委员会。毛主席致了开幕词，向全世界宣告：‘占人类总数四分之一的中国人民从此站立起来了……我们团结起来，以人民解放战争和人民大革命打倒了内外压迫者，宣布中华人民共和国成立了。’我们无比兴奋，长时间热烈的掌声响彻会场。政协闭幕的当天晚上，我们出席了人民英雄纪念碑奠基典礼。亲耳聆听了毛泽东在人民英雄纪念碑奠基典礼上，宣读纪念碑碑文，亲眼目睹了毛泽

东手执铁锹，为人民英雄纪念碑铲土奠基……1949年10月1日下午，中华人民共和国成立大典在天安门广场隆重举行。我作为民主党派的一位代表，登上了巍峨的天安门城楼，和新中国的缔造者们一起参加了开国大典。那一天，首都30万人民群众在广场汇集成一片人的海洋。3时整，当党和国家领导同志毛泽东、刘少奇、朱德、周恩来、宋庆龄等来到主席台上时，全场爆发出一阵阵排山倒海一般的掌声。我们幸福地站在毛泽东、刘少奇、董必武、朱德等国家领导人身后，亲耳聆听毛泽东向世界宣告：中华人民共和国中央人民政府成立了！我站在天安门城楼上看到从未见过的壮观场面，心情十分激动，禁不住流下了欢乐的热泪。”

雷洁琼简历

1905年出生，广东台山人。1924年留学美国。1931年在南加州大学获硕士学位。同年回国后，在北平燕京大学社会学系任讲师、副教授。1938年后，任江西省妇女指导处督导主任，江西省地方政治讲习院妇女班主任，江西省中正大学政治系教授。1941年后，任上海东吴大学社会学系教授，并兼任上海多所大学教授。1945年，参与发起创建中国民主促进会。新中国成立后，任政务院文教委员会委员，北京政法学院教授兼教务长，国务院专家局副局长，中国新政治学会副秘书长。1973年后，任北京大学国际政治系教授、社会学系教授。1977年后，曾任民进第四、五届中央常委委员，第六、七届中央副主席，第八、九届中央主席，十、十一届民进中央名誉主席。历任政协北京市委员会副主席，北京市副市长，中华全国妇女联合会第四、五届副主席，中国社会学学会副会长，政协第五届全国委员会常委委员，第六届政协全国委员会副主席。第六届全国人大常委会委员兼法律委员会副主任委员，第七、八届全国人大常委会副委员长。

1949年10月1日下午3时,中华人民共和国开国大典在天安门广场举行。刚刚就职的中华人民共和国中央人民政府主席毛泽东和其他国家领导人一起登上了天安门城楼。就在毛主席将要宣布新中国成立的那一刻,一个人走上来帮助毛主席调整好话筒的高度。他就是李志海!历史记录下了这一刻!命运注定要把他们和这段重大事件一起写入历史!

回忆开国大典： 我为毛主席调话筒

文 / 李志海

1949年,在我半个多世纪的革命生涯中是永远难忘的。

1月31日,北平和平解放。当晚,我参加的中国人民解放军军管小组进驻并接管了西长安街3号原国民党北平广播电台。2月2日,北京人民广播电台前身北平新华广播电台开始播音。从此,人民广播的声音响彻古城北平上空。

3月初,组织上找我谈话调我到麻花台(北平新华广播电台)负责机房的技术工作。当时电台只有两部500瓦的广播机,和我在延安时使用的机器差不多。我很愉快地接受了这个任务。不久,我们台根据中央的指示,通过广播的方式,通知南京国民党方面派代表团来北平进行和平谈判。经过我们的广播,国民党方面还真派代表团来北平谈判了。记得国民党代表团来北京那天,我正在机房值班,他们的飞机在天上盘旋了好几圈才降落下来。经过十几天的谈判,双方都做了很大的努力,但因为国民党不同意在谈判书上签名,结果以张治中为首的南京代表团很生气,代表们当场宣布不为国民党服务了,并留在北平,这件事情给我留下了深刻的印象。

从6月至9月,我参加了新政治协商会议筹备会和政协会议的播报工作。广播电台对新政治协商会议筹备会和



李志海近照

政协会议播出主要是由杨兆麟负责整个的节目编辑,我跟黄云负责录音等技术工作。

6月19日,新政治协商会议筹备会在中南海勤政殿闭幕,北平人民广播电台奉命转播了大会录音。如今,很多上年纪的听众,还会记得正是在这一回广播中,他们第一次听到了人民领袖毛泽东的声音!在我们成功地把毛主席的讲话录音播出后大家非常高兴。

我还记得,我们把毛主席在政协开

幕时的讲话“诸位代表先生们,我们有一个共同的感觉,这就是我们的工作,将写在人类的历史上。它将表明,占人类总数的四分之一的中国人,从此站立起来了!”及时播出后,是那么令全国人民振奋。

9月底我接到通知,10月1日将举行开国大典,要求我和其

他几位同志负责监护新华门和天安门上的扩大机,接受这一重任后,我激动得几乎彻夜未眠,我认为这是党对我作为一名革命工作者政治上的完全信任和业务上的充分肯定。

为了保证开国大典时的实况转播工作顺利进行,保证毛主席所使用的话筒的通畅及安全,中央广播事业管理处领导要求电台的工作人员将前期的准备工作做好做细,要制订出必要的应急措施,同时对人员也进行了具体明确的



李志海在为毛主席调话筒（翻拍自开国大典纪录片）

分工。当时，管理处梅益同志负责天安门城楼上下的全部工作，齐越和丁一岚同志负责播音，胡若木、杨兆麟等同志负责起草实况广播稿，李伍同志和我负责城楼上技术设备的安装及调试，黄云同志和傅英豪同志负责机房和广场的音响设备。

9月30日，我们提前来到天安门的城楼上。我们的工作直接关系到中华人民共和国的声誉和世界的影响，所以我们大家对这次工作都极端重视。尤其是我，更觉得自己责任的重大，我要负责把毛主席讲话的话筒管好。我想，既然党组织相信我，把这么重要的工作交给我，我就必须把这项工作做好。为此我格外认真地将自己所负责的工作按计划、按步骤、按项目进行了认真准备，直至一切准备就绪。

第二天，也就是10月1日，那天天气非常晴朗。下午2点左右天安门广场上就站满了工农商学兵等各界代表和群众约30万人，大家都在等待那重要一刻的到来。周恩来总理提前来到天安门城楼上，认真仔细地检查了播音设备设施的布置及播音工作的准备情况。

下午2点55分，毛主席、刘少奇、朱德总司令等党和国家领导人出现在天安门城楼西侧的台阶上，我们在现场的工作人员目送着他们走到城楼中央。下午2点55分，毛泽东、周恩来、朱德、刘少奇等党和国家领导人陆续登上了天安门城楼，记得当时毛主席身着深灰色的中山装，头戴一顶深色的帽子，其他领导人也大都穿着中山装，周总理身着浅灰色中山装。那天的播音员是齐越和丁一岚同志。

下午3点，主持大典的中央人民政府的秘书长林伯渠用洪亮的声音宣布大会开始，请主席、副主席就位。接着是毛泽东主席宣读中央人民政府成立的公告。当林伯渠请毛主席讲话时，因为毛主席比林伯渠个子高，我赶紧走上去把毛主席讲话用的话筒调到合适的高度，然后我转身快速离开。随后毛主席宣布：“中华人民共和国中央人民政府今天成立了！”当这个历史时刻的声音回响在天安门广场上空时，全场的人们激动万分，我也和大家一样，那种扬眉吐气、精神振奋的心情，是我这一生中未曾有过的，永远难忘的一刻。我往回

走时候的身影也被新闻纪录电影永远留在开国大典那个最庄严的时刻和地点。

开国大典顺利圆满地结束，我们的工作也非常顺利，我终于松了一口气。虽然在那个庄严的时刻，我只是一名普普通通的工作人员，但是我的工作却是神圣的，因为在中华人民共和国成立的重要时刻，是我为毛主席准备的话筒！就是通过这个小小的话筒，使全中国和全世界的人们都听到中华人民共和国成立的庄严宣告。当时我真的感到无比骄傲和自豪，虽然开国大典至今已近60年了，但是我为毛主席准备话筒情形依然历历在目，由此产生的那种唯我独享的骄傲与自豪也一直陪伴着我走到了今天。✶

李志海简历

1923年10月出生在河北省定县城南西王乡村。1938年8月在河北定县县立高小加入中国共产党；1939年4月在河北博野县入伍，在冀中军区教育股任通讯员、班长；1941年在冀中军区无线电班学习无线电报务技术，毕业后在冀中军区司令部电台实习，后分别调到军区无线电大队、骑兵团等单位任报务员；1943年调延安军委三局第一集中台发射机房任调配员。1945年6月调延安新华广播电台任机务员；1947年延安台转移到陕北瓦窑堡村、河北平山县张胡庄等地，负责建台和电台维护工作；1949年1月31日随新华社进入北平，接管国民党北平广播电台，后任北平新华广播电台（麻花电台股长）及传音科副科长等职务；1951年在北大工农中学学习；1954年回到广播事业局至1982年12月离休。

齐威王视人才为“国宝”

文 / 严伟

据史书记载：威王二十四年，齐威王和魏惠王在郊外会猎。魏惠王说：“齐国也有宝贝吗？”齐威王说：“没有。”魏惠王说：“我的国家虽然小，但是尚且有十枚直径一寸以上，能照亮十二乘车队的大珍珠。像齐国这样大的国家怎么会没有宝贝呢？”

齐威王说：“我所认为的珍宝和大王你当作珍宝的大不相同。我的臣子有个叫檀子的，让他守南城，楚人就不敢为寇作乱，泗河旁的十二个诸侯国都来朝见；我的臣子有个叫盼子的，派他守卫高唐，赵国人就不敢往东在黄河上打鱼；我的官吏中有个叫黔夫的，派他守徐州，燕国人就会面对徐州的北门祭祀求福，赵国人就会面对徐州的西门祭祀求福，从燕赵两国迁移过来要求居住于齐国的有七千多户百姓；我的臣子有位叫钟首的，派他防备盗贼，就会做到路不拾遗。这四个臣子，能照耀千里，岂止十二乘车队呢！”

听了齐威王的话，魏惠王脸上露出惭愧的神色。

齐威王，我国古代战国时期齐国国君。姓田，名因齐，齐桓公田午之子。公元前356年继位，在位36年。因齐初立，见吴越两国俱称王，自己不甘居下，也便自称“齐王”。战国初年，齐的大权在田氏手中，后田和得到周王承认而成为齐君。田和之孙齐威王针对卿大夫专权、国力不强之弊，用邹忌为相，田忌为将，孙臆为军师，进行政治改革，因其在齐国修明法制，选贤任

能，赏罚分明，国力日强。经桂陵（今河南长垣西北）、马陵两役，大败魏军，开始称雄于诸侯。齐威王在位时，周朝衰弱，其他诸侯都不去朝拜周朝，只有齐威王年年去朝拜周朝，齐威王因此而被当时百姓称作“贤王”。齐威王又礼贤重士，在国都临淄（今山东淄博市东北）稷门外建稷下学宫，广招天下贤士议政讲学，成为当时的学术文化中心。到齐威王末年，齐国成为诸侯国中最强大的国家。

齐国向来有尊重人才，重用人才的优良传统，而齐威王又进一步把人才提高到“国宝”的认识高度。基于人才是宝的深刻认识，齐威王能够做到不拘一格地任用贤才。他一方面选用宗室中有智能的人为官，如重用田忌做将军，用田盼子守高唐。另一方面又选用大批门第寒微的士人，委以重任。比如，重用因受妒而惨遭迫害的著名军事家孙臆，从魏国逃归时孙臆本是被追杀的囚犯，而到齐国后，孙臆却以其丰富的军事理论和卓越的指挥才能，在田忌的推荐下，受到齐威王的信任和重用。

史载：“忌进孙子（孙臆）于威王。威王问兵法，遂以为师。”后欲提拔为将军，却被孙臆本人婉言谢绝了：“齐威王欲将孙臆，臆辞谢曰：‘刑余之人不可。’”（《史记·孙子吴起列传》）。再如出身“赘婿”，受过髡刑、且相貌丑陋的淳于髡，因“博闻强记”，滑稽善辩、善于谏诤，而受到齐威王的赏识和

重用。史载：“淳于髡者，齐之赘婿也。长不满七尺，滑稽善辩，数使诸侯，未尝屈辱。齐王以髡为诸侯主客。宗室置酒，髡尝在侧”（《史记·滑稽列传》）。又如平民出身的邹忌，毛遂自荐，鼓琴论政，得到了齐威王的重用。

据《资治通鉴》记载：齐威王向他身边的大臣了解地方官吏的政绩情况，大臣们都说阿城大夫是最好的，即墨大夫是最坏的。齐威王又亲自派人深入到各地明察暗访、向老百姓调查了解，其结果与左右大臣说的截然相反，即墨（今山东省平度市东南）大夫，勤理政务，荒地得垦，百姓富足，管理有序，只因人正直、不善结纳近臣，故时有毁言谤语；阿城（今山东阳谷县东北）大夫则相反，阿城田地荒芜，仓库空虚，防务松弛，百姓贫苦。而且阿城大夫疏于国防，赵国和魏国侵犯齐国时，阿城大夫不是浑然不知就是不去救援。但阿城大夫善于巴结齐王身边的人，于是日有美言。齐威王派人查得真情后，立即召回二位大夫，当众给即墨大夫加封万户土地的封赏；对阿城大夫则处以烹刑。于是，齐国上下震动，从此以后人人不敢欺上瞒下，官吏都勤于政务。

齐威王还下令全国：不论朝廷大臣、地方官吏或老百姓，能当面提出君主过失的，得上赏；用书面指出君主过失的，得中赏；在大庭广众之中议论君王过失的，得下赏。由于齐威王广开言路，不到一年，弊除政清，齐国大治。■

看国外的“包裹立法”

文 / 王洪宇

“包裹立法”是指为了达到一个整体的立法目的,立法机关在一个法律性文件中对散布在多个法律内的有关规定一次性地作出“打包”修改。德国是使用包裹立法最多的国家。1896年颁布的德国民法施行法就属于典型的包裹立法模式,共修正了17部与民法抵触的法律,废止1部法律。

按照传统的立法审议程序,审议对象都是单独一部法律。为了避免这种僵硬的审议方式,德国等国家逐步发展出“包裹立法”的立法技术,使立法者在制定新法或修改旧法时,一并将所涉及的其他法律加以修改。

目前,包裹立法模式在德国、奥地利、瑞士等大陆法系国家的使用非常普遍。英国、美国、我国香港特别行政区在立法中也经常采用类似的方式。实践中,包裹立法在以下几个领域的立法中运用的最为广泛。

一是预算立法。在德国等国家,预算案是以法律案的方式提出。由于预算法案涉及公务员薪俸、社会福利给付、公共费率等多项法律,因此在该预算法案中将涉及的法律一并修正,待预算年度开始后,可以通过新的法律保证预算的有效实行。奥地利1996年通过的预算结构调适法一并修正了98部相关法律。二是经济立法。由于经济法律必须及时适应经济、贸易和国民收入等情形的变化而作出调整,因此经济法律的修改也常常采用包裹立法的形式。如德国1996年通过的税法修正法案,共修正了38部法律。三是涉及国际条约的立法。在国家按照所加入的国际组织或者缔结的国际条约的规则对国内相关法律作出修改的情况下,也可以采用包裹立法的方式。瑞士在1994年为加入世贸组织而通过的《瑞士法》则一并修正了16部法律。

采用包裹立法时,法案的名称不是将所修改法律的名称简单罗列,实践中采用两种方式处理:一是以一部主要修改的法律名称为主并附加一个一般性的表述来描述该法案规定的内容,如“xx法及相关法律修正案”;二是当为了一个主要的立法目的而同时并列地修正几件法律时,则以修改的“共同目标”为法案名称,如“加

入世界贸易组织修正部分相关法律综合法”、“补贴裁减法”等。

采用包裹立法时,一般在法案中将所要制定或修改的各部法律分别列为一章(或节)。如德国1960年制定的《撤销强制经济性住宅暨社会性租金及住宅法》内容包括十章,分别为:第一章,制定第二次《联邦租金法》;第二章,修正《住宅管理法》;第三章,修正《承租人保护法》;第四章,修正《商业场所租金法》;第五章,修正第一次《住宅建筑法》;第六章,修正《民法》相关条文;第七章,制定《租金及其负担扶助担保法》;第八章,制定《公共资助住宅责任法》;第九章,修正其余法律及命令;第十章,附则。此外,为了清楚了起见,依附则第六条的规定,将修正后的《住宅管理法》全文以附录的方式公布。

采用包裹立法时,为了表明被修改的法律条文,有时采用表格或附表的形式加以列举。如德国1995年通过的三部大型的包裹立法,都在全文前规定了“修改一览表”。

采用包裹立法在立法通过后进行公布时,一般只对有关法律被修正的条文进行公布,而不必公布修正后的法律全文。但是,也有将修正后的法律全文公布的情况。

“包裹立法”的形式有这些优点:一是提高立法效率。这是包裹立法最重要的优点。如上文提及的奥地利1996年预算结构调适法一口气修正了98部相关法律。二是促进法律体系内部协调统一。包裹立法是根据同一立法目的将相关法律条文一并加以修改。每次立法都相当于对有关法律作出一次清理,从而有利于法律体系内部的协调统一。

但是,包裹立法带来这些好处的同时,也对法律的起草工作提出了很高的要求。包裹立法的准备工作必须非常仔细,要将所有涉及的法律条文进行整理,立法过程也必须十分审慎,否则难免发生挂一漏万的情形。✘

刹造假之风应标本兼治

文 / 王永志

大众瞩目的“新统计法”，在六月二十七日闭幕的十一届全国人大常委会第九次会议上获得通过。此间媒体评论，“数字出官，官出数字”的造假现象将受法律约束，这是一个治本之道。

最近一段时间里，造假、剽窃、抄袭的案例，不时见诸报端、网络，引来各方热议。此中既有官场中人，也有所谓“象牙之塔”的高等学府人士，还有官商结盟上下其手。

还是让事实说话吧。重庆巫山县考生何某是重庆市文科状元，这本是天大喜事，可是他在媒体寻寻觅觅之下却玩失踪。原因无它。他的身份，由汉族变成土家族，可再享二十分的加分。而其父乃巫山县招办主任，其母亦为官员。拔出萝卜带出泥，巫山县副县长亦坦承，女儿高考前也改民族身份。

还是在本周，武汉市经济适用房“六连号”的摇号丑剧水落石出，确是官员与中介联手操作以牟利。而在此前，北京师范大学在读博士杨伦在核心期刊发表抄袭文章，并牵出辽宁大学副校长陆杰荣挂名的内幕。而不到三十岁的湖北宜昌市长周森锋学术论文涉嫌抄袭，亦闹得沸沸扬扬。

所有这些，应该只是冰山之一角。而这些案例之所以引起人们的愤慨、质疑，在于它能给造假人带来直接或间接的好处，同时又违背社会公义，损害其他人的利益。尤其在社会转型、贫富差距拉大的当下，更是千夫所指。

如何遏制愈演愈烈的造假之风，除了构建完善的法制体制外，还应在各个层面加大对造假行为的处罚力度，通过“重典”提高其造假成本，以儆后尤。

同时，也应反思制度上的缺陷。比如有些地方以GDP论英雄，看GDP增速快提拔官员，这就使得一些官员统计注水甚至篡改统计数据，以便青云直上；再如经济适用房原意是为购买不了商品房的人而推出的，而商品房与经济适用房的差价，使得一些人瞒报收入，甚至与官员串通，从中获利。

此外，社会笑贫不笑娼、不吃白不吃的浮躁心态，也应该净化净化。以重庆巫山考生何某为例，凭借其学习实力，考上一个比较理想的大学，应该毫无问题。他的家长为什么还要变换民族身份加分呢？不外有本事操作置换身份，以及不这样做就吃亏两途。

中国的统计数据，曾因多种原因受到诟病，但人们也看到中国统计在“不出假数”方面的努力和进步。相信随着新统计法的实施，会有长足的进步。而最近冒出来的造假事例，有如过街老鼠，人人喊打，一些当事人也受到应有的惩戒。

只要标本兼治，造假之风将会越来越没有市场，而遵纪守法、自重自律的行为将越来越受到尊重、弘扬。★



云南省怒江州人大常委会换位思考做好信访工作

怒江州人大常委会的信访工作运用换位思考的方法,在工作的各个环节,将上访群众的心理需求作对应分析、分解,然后实施对策,按照“热情接访、认真受理、及时交办、严格督查、定期反馈”的工作要求,在2006年至2008年的三年中,对收到的138件群众来信来访,通过落实责任制,除13件属缺乏要素、一信多投等原因留置外,其余125件都作了办结回复,办复率达100%。其中,纠正或解决34件、占27.2%,部分纠正或部分解决37件、占29.6%,向上访人作出建议33件、占26.4%,报请地方党委解决1件、占0.8%,维持原判或原处理结果20件、占16.0%。没有一起涉法涉诉事项激化,没有一起人大常委会办复后形成的越级访、异常访、集体访,息诉罢访效果显著,保障了群众的合法权益,维护了怒江经济社会稳定,也进一步提升了人大形象。(赵瑞金)✶

山东省费县人大代表力促新农村建设

近日,费县人大常委会组织部分市、县人大代表及离退休老干部,对本县开展的新乡村建设进行了视察。视察采取看现场、听汇报、群众座谈、代表评议的形式。视察中,代表们对全县新农村建设工作给予充分肯定,同时针对下一步工作,代表们提出“三个结合”,以全面提升新农村建设水平。一是与全面发问农村基础设施相结合。统筹安排、配套建设村庄道路、供排水、污水及垃圾处理、沼气与供气、集中供热、路灯及科教文卫等设施。二是与农村社区建设和推行“大村庄制”相结合。着力规划建设好社区公共服务设施,扩展服务范围,提高服务水平。三是与移风易俗相结合。引导农民群众改变陈旧落后的传统习俗,树立现代文明新风尚,用新观念建设新农村。(刘露)✶

湖北省武汉市人大常委会以检查推动就业再就业工作



为推动全市就业再就业工作发展,6月5日,湖北省武汉市人大常委会对全市就业再就业工作情况进行检查。常委会组成人员实地察看了武昌区起点人力资源市场、文昌高级职业技术学校,听取了市政府关于全市就业再就业工作情况的报告,并提出了加强就业人员培训、打击不良职业中介等多项建议。图为武汉市人大常委会组成人员查看职业技术学校培训情况。(彭劲摄影报道)✶

广东省东莞市：人大代表关注企业应对金融危机

6月5日,广东省东莞市人大常委会副主任张继雄率东莞市全国人大代表梁耀辉、邓巧玲,广东省人大代表叶志坚、李锦生、张小琼、方克洪、谢全坤、周广荣、阮雪玲、郑小琼视察金融危机下企业的经营发展状况,重点了解代表所在企业如何应对金融危机的举措。代表们深入东糖集团公司了解该公司在金融危机下如何发挥优势,化解危机的措施。在听取了省人大代表、东糖集团公司总经理李锦生的汇报后,代表们对东糖集团公司大胆创新,化解危机的做法表示赞赏。该企业面对金融危机,积极应对,大力开拓国内市场,企业发展逆势而上。同时在金融危机下也勇担社会责任,不减薪,不裁员,树立了良好的社会形象。张继雄指出,闭会期间组织代表开展集中视察,是为了加强代表之间的联系,使代表更好地履行职责。人大代表是加强党和群众联系的桥梁,代表们平时要积极、广泛地联系群众,平时多走访,倾听群众声音,收集群众意见,及时反映群众心声,切实发挥人大代表参政议政的作用。代表们还视察了东莞台商子弟学校,详细了解了东莞台商子弟学校公益办学的模式和发展状况。(孙铎 陈胥丹)✶

江西省南昌市西湖区：法庭内迎来特殊的旁听者

近日,在南昌市西湖区人民法院民事审判法庭,迎来了一批特殊的旁听者。他们既不是双方当事人亲属,也不是前来旁听的群众。原来这是南昌市中级人民法院监察室的人员及部分在南昌的全国、省、市人大代表。旁听过程中,他们认真听取双方当事人的发言,仔细观察审判人员的言行举止,并不时在笔记本上记录着庭审的进程。庭审结束后他们与合议庭组成人员进行了交流座谈。南昌市人大代表邱娥国认为,西湖法院以平安和谐发展为主线,以公正执法、司法为民为方针,工作中始终做到“五不”,即不让工作失误发生,不让当事人受冷落,不让能办好的事搁置,不让审判流程流于形式,不让法院形象受损,通过全体法官的共同努力,取得了很多荣誉,为党增了光添了彩。座谈过程中,南昌市中院纪检部门负责人认为代表们提出的建议非常中肯,对法院改进工作很有帮助,希望代表们平时工作中多提意见和建议,并责成有关部门对监督员提出的意见进行整理,并制定出切实可行的整改措施。(吴云 陈长权)✶

福建省浦城县法院采取多种形式拓宽听取人大代表意见的渠道

为了扩大主动接受人大常委会和人大代表监督的层面和效果,浦城县法院采取了“走出去、请进来、聘上来”等办法,利用多种形式,加强与人大常委会及人大代表的联系与沟通,把审判与监督有机结合起来。通过每年召开两次人大代表座谈会、每月一听庭、邀请人大代表一同参与调解案件等方式,加强同人大代表的联系,认真听取他们的意见,不断改进法院工作。对县人大常委会及人大有关专门委员会组织的视察、检查活动,浦城县法院高度重视,认真对待,积极汇报工作。同时,还主动邀请县人大常委会领导和人大代表到法院视察、检查指导工作。对在视察、检查中人大代表提出的意见,虚心接受,努力改进。除了每年向人民代表大会报告工作,接受审议,每半年向人大常委会主任会议报告半年工作以外,对法院队伍建设、审判工作和法院开展学习实践科学发展观等重要工作和部署,也都及时地向人大常委会汇报,取得支持,主动地把法院各项工作置于县人大及其常委会的监督之下。(季清惠)✎

山东省禹城市人大常委会视察道路交通安全工作



近日,山东禹城市人大常委会组成视察组对该市交通安全工作进行了视察。视察组实地查看了客运中心建设现场、交警大队警务站、长途汽车站、车管所,听取了相关部门的情况汇报。视察组要求政府职能部门珍惜好形势,依法行政,严格执法,加强部门间的

协调配合,加强隐患治理,切实维护和谐稳定,倡导文明出行。图为视察组在交警大队视察机动车管理情况。(陈炜摄影报道)✎

新疆维吾尔自治区奇台县人大常委会督办代表建议、批评和意见重实效

为深入学习实践科学发展观,日前,奇台县人大常委会组成督办组,对政府4个部门承办的7件人大代表在该县十五届人大三次会议上提出的建议和意见的办理情况进行了督办。按照《奇台县十五届人民代表大会代表议案和建议、批评、意见办理办法》规定,代表提出的建议、批评和意见要在交办后三个月内办结。为督促承办单位认真负责地办理代表提出的建议和意见,不断提高办理质量和代表满意率,扎扎实实地为各族群众办实事,县人大常委会选择了与老百姓生产生活密切相关、具有一定代表性的交通、水利、广电等部门承办的7件建议和意见作为重点进行督办。督办组在听取承办单位办理情况汇报的基础上,深入到代表家中与代表和村民(居民)进行座谈,详细了解和询问办理情况和答复情况,对已经办理或正在办理的进行实地察看,征求代表对办理工作的意见。通过座谈和走访,督办组向承办单位反馈了代表对办理工作的意见和建议,要求承办单位以对代表和群众高度负责的态度认真做好办理工作,切实解决反映的问题,在规定的时限内办结并答复代表,力求让代表和群众满意。(张乃成)✎

山东省平邑县出台森林公园管理规定

近日,山东省平邑县第十六届人大常委会第九次会议审议通过了《平邑县西山森林公园管理规定》,并正式发布实施,这标志着平邑县西山森林公园管理步入了法制化、规范化轨道。平邑县西山森林公园由于过去地界不清导致的乱采石、乱取土、乱搭建等问题,已对公园的建设产生了较大影响,必须制定专门具有地方性法规性质的规划建设、管理保护规定。为此,县政府根据《中华人民共和国森林法》、《国家重点森林公园管理办法》、《城市公园管理办法》等相关法律法规,由县政府分管同志牵头,组织县政府办公室、法制局、林业局,总结了近年来公园管理建设方面的经验教训,充分征求各方意见,数易其稿,形成了《规定(草案)》,经平邑县人民政府第十二次常务会议原则通过后,提请平邑县第十六届人大常委会第九次会议审议通过。(李西德)✎

河南省中牟县人大建立常委会组成人员履职档案

近日,河南省中牟县人大常委会出台了《关于建立中牟县十二届人大常委会组成人员履职档案的意见》。根据规定,常委会组成人员出席县人代会及常委会会议,提出议案、建议、批评和意见,审议发言,联系代表,参加视察、执法检查、调查研究,参加集中学习和履职培训,参加代表小组活动及为民办事等情况作为履职内容,登记建档;本人填写履职情况记录簿,年底汇总,向常委会书面述职。未经批准两次不出席县人代会的,终止其代表资格;一年内三次不参加常委会会议的,劝其辞去常委会委员职务。年度履职情况于次年召开的第一次常委会会议上进行书面通报,并报县委,作为推荐连任代表与常委会组成人员人选的重要依据。(吴晓莉 袁瑞霞)✎



天津立林机械集团有限公司是生产石油、石化机械设备与工具的科技型民营企业，创建于1984年，坐落在天津滨海新区，厂区占地42万平方米，建筑面积8万平方米。集团下辖立林石油、立林螺杆、立林钻头、巴州立林四个有限责任公司，具有进出口经营权。

公司主导产品有钻井用螺杆钻具、牙轮钻头、地下抽油泵和液压拆装工具以及马达实验台和整机实验台等维修检测设备。公司拥有具备天津市企业技术中心资格的研究机构和拥有国内先进水平的机加工中心及各类辅助、检测、试验仪器，计量管理中心和物理化学性能试验室与生产线构成研发、生产、质检一整套完善的体系。公司具有完善的质量保证系统，率先通过了ISO9001:2000质量体系认证和ISO10012计量体系认证，并取得了美国石油协会API spec 7会标使用权。

公司主要产品在国内市场占有率达55%，位列中国石油、石化机械制造行业前三强，并出口美国、加拿大、俄罗斯、印度、哈萨克斯坦、沙特、苏丹、吉尔吉斯斯坦、阿尔及利亚、埃及、蒙古等20多个国家和地区，已成为亚洲地区最大的石油钻采设备与工具的制造商和销售商。

公司法人代表王树林是天津市劳动模范和中国优秀乡镇企业家，是天津市人大代表和天津市津南区人大常委会委员。为保证企业可持续发展，他坚持科技创新，坚持以法治企，率先在企业设立法律部并为集团聘请了常年法律顾问。他积极履行代表职责，建言献策。他努力干好本职工作，将企业打造成天津市百强民营企业（列第14位）、中石油、中石化装备制造五十强企业、中国机械500强企业、中国制造业500强企业、中国优秀民营科技企业。他勇于承担社会责任。几年来，共解决了2000名员工的就业问题。面对全球金融危机的负面影响，他向员工郑重承诺：不裁减一名员工，不降低员工一分钱收入。汶川地震发生后，他在津南区第一时间捐款100万元，随后又通过工会、工商联系统捐款30万元。这些年，他用在扶贫济困、救灾解难、尊师重教等社会光彩事业的资金，累计超过1000万元，为此被天津市红十字会评为荣誉会员，授予博爱奖章。

公司主要产品:



螺杆钻具



牙轮钻头



拆装工具



天津立林机械集团有限公司
TIANJIN LILIN MACHINERY GROUP CO.,LTD.



银川佳通轮胎有限公司

银川佳通长城轮胎有限公司



银川佳通公司总经理 张光华

银川佳通公司是经宁夏回族自治区人民政府批准，于2002年12月26日注册成立的中外合资企业，是国家高新技术企业。

银川佳通公司拥有国内一流的全钢子午线轮胎生产线，是我国三个生产航空轮胎的企业之一。主要从事全钢、半钢、斜交、航空胎等轮胎的设计、生产、加工、销售、进出口及轮胎翻新业务。具备年产全钢子午胎170万套、半钢子午胎200万套、斜交胎（包括工程胎、农用胎）200万套、内胎350万套、垫带330万套、航胎8万套的生产能力。公司产品以“长城”、“银轮”、“佳通”、“佳安”、“路得金”等品牌为主，在国内各轮胎市场均有销售，并出口美洲、欧洲、非洲、东南亚等近100多个国家和地区。

公司于2006年初通过了ISO/TS 16949:2002质量管理体系认证，2008年通过了ISO/TS16949:2002质量管理体系的第二次监督复审、“3C”强制性产品认证和ISO14001环境管理体系转换认证以及GJB9001-2001军品质量管理体系的第二次监督审核。主要产品已通过美国“DOT”安全认证、欧洲E-MARK产品认证、巴西INMETRO产品认证。13个规格的航空轮胎获得中国民航总局颁布的CTSOA《技术标准规定项目》批准书和装机批准。

合资六年来，公司围绕“深化文化建设、强化品质改善、细化成本管理、优化绩效管理、精化专业管理”的方针和“诚信、专业、共济、奋进”的佳通理念，不断完善科学发展思路，快速推进产品结构调整，技术创新能力和企业竞争力快速提升，保持了又好又快发展的良好态势，综合经济实力不断提升，合资六年累计为国家缴纳税收近6亿元。



全钢载重子午线轮胎生产线，成型机



全钢子午胎生产线，硫化生产线



扬子江药业集团

“护佑您的健康人生”



扬子江药业集团

创新前行，竭诚为人类健康服务

扬子江药业集团创建于1971年，是一家拥有员工6000余人，总资产60多亿元，总占地面积约200万平方米，科工贸一体化的国家大型医药企业集团。

30多年来，扬子江药业集团坚持走科技创新之路，不断做大做强医药产业，跻身全国医药行业领跑方阵。集团实施产学研战略联盟，整合国内外科研资源，构建江苏省（泰州）新药研究院和药物制剂新技术国家重点实验室。现有一支近200人的专业研发团队，R&D投入占销售收入的比例达5%以上，形成“储备一批、开发一批、生产一批”的良性研发循环。

集团主要产品中西药并举，覆盖抗生素、消化系统药、循环系统药、抗肿瘤药、解热镇痛药等领域，有12个产品在国内同类市场占有率第一，胃苏颗粒、黄芪精口服液、百乐眠胶囊、蓝芩口服液、经前平颗粒等一批独家特色产品，因品质卓越、疗效独特受到广大患者的青睐。

扬子江药业集团的目标是：国内领先、迈向国际化。我们以振兴民族医药工业为己任，创新前行，竭诚为人类的健康服务。

扬子江药业集团

地址：中国江苏省泰州市扬子江南路1号

电话：0523-86961999

传真：0523-86976319

网址：www.yangzijiang.com



扬子江药业集团

Yangtze River Pharmaceutical Group