

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号：2-18
国内刊号：CN11-3442/D
国际刊号：ISSN1671-542X

半月刊

2009年第8期

4月25日出版 总第236期

全国人大常委会机关刊物

发展职业教育刻不容缓 完善农村社保体系任重道远



ISSN 1671-542X



9 771671 542021



4月8日上午，全国人大常委会办公厅召开十一届全国人大二次会议代表建议交办会，将代表提出的7426件建议统一交由173个机关和组织办理，并确定8项内容为重点处理建议。



1. 十一届全国人大二次会议代表建议交办会在人民大会堂举行。
2. 全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国出席会议并讲话。



3. 全国人大常委会副秘书长王万宾主持会议。
4. 最高人民法院、国务院有关部委等承办单位负责同志出席会议。
5. 各承办单位工作人员在领取代表提出的有关建议。



(摄影：马增科)



努力在人大监督工作上迈出新步伐

最近,吴邦国委员长就如何进一步加强和改进人大监督工作发表重要讲话。吴邦国委员长在讲话中指出,客观形势对做好人大监督工作提出了新的更高的要求。要紧紧抓住常委会工作报告确定的监督重点,从人大监督工作的特点出发,灵活运用这些年形成的行之有效的工作机制和方法,坚持依法行使职权,积极开展监督工作,争取今年在提高监督水平,加大监督工作力度上迈出新步伐。吴邦国委员长的重要讲话对于我们做好新形势下的人大监督工作具有十分重要的指导意义。

近年来,人大监督工作取得了明显的进展:监督法的出台,标志着人大监督制度更加完善。与此同时,各地都按照监督法的规定,对相关的规范性文件进行了修订和清理,从而使人大监督工作更加规范。在总结经验的基础上,吴邦国委员长又提出了“围绕中心、突出重点、讲求实效”的总体要求,使人大监督工作思路更清晰,目标更明确。根据这一总体要求,人大监督工作不断向前迈进,实效明显增强,特别是在三农、环保、教育、司法、就业、公共卫生、食品安全、安全生产等方面,督促解决了一大批人民群众普遍关注的社会热点问题。

针对我国经济发展面临的严峻形势和艰巨任务,如何迈出人大监督工作的新步伐,从而更好地发挥最高国家权力机关的作用,这是人大监督工作当前面临的一个重大课题。为此,吴邦国委员长就如何进一步加强人大监督工作提出了明确要求。从吴邦国委员长的讲话中,我们可以感受到今年全国人大的监督工作将呈现出以下几个新特点:第一,在处理好监督和支持这一关系的基础上,要更加强调积极、主动地搞好监督工作。全国人大常委会在开展监督工作时,既要支持国务院的工作,又要发挥监督职能。要在听取国务院专题工作报告的同时,有针对性地选择一些专题,主动地开展工作,加大监督力度。第二,紧紧围绕

党和国家的中心工作。吴邦国委员长在十一届全国人大二次会议所作的全国人大常委会工作报告中指出,全国人大常委会要把推动中央重大决策部署的贯彻落实作为人大监督工作的重中之重,全面贯彻实施监督法,综合运用多种监督形式,督促和支持“一府两院”按照各自工作报告提出的目标任务做好工作,确保中央重大决策部署的贯彻落实,确保全年经济社会发展任务的顺利完成。当前,有效应对金融危机,保证经济平稳较快发展,是我们党和国家的一项重要任务。为此,全国人大常委会把“保增长、调结构、重民生”作为今年监督工作的重点,要围绕十一届全国人大二次会议批准的政府工作报告、计划报告和预算报告的落实情况开展监督,特别是要围绕四万亿元投资的使用情况,包括项目是否选准、资金是否到位、实际效果如何,以及对拉动经济增长产生了哪些作用来进行监督。第三,要创新监督工作形式。在这方面,要充分发挥专门委员会的作用。要有针对性地选择一些社会热点问题,进行专题调研。通过调研,提出有分量的意见和建议,以点带面,推动改进工作。今年,全国人大常委会共确立了五个专题,包括农村社会保障体系建设、保障性住房建设、教育和卫生等方面的民生工程、技术改造和科技创新、农田水利建设。围绕这五个专题,分别由有关专门委员会和工作委员会牵头,进行专题调研。常委会对调研报告要进行审议。对调研报告和审议调研报告时提出的意见和建议,国务院及其有关部门应该予以反馈。

今年是进入新世纪以来我国经济发展最为困难的一年,改革发展稳定任务十分繁重。客观形势对人大监督工作提出了新的更高的要求,人大监督工作不仅要有所作为,而且也有大有可为。因此,我们一定要认真贯彻落实吴邦国委员长的讲话精神,积极探索,不断创新,努力迈出人大监督工作的新步伐。

汪邦民

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2009 年第 8 期
4 月 25 日出版
总第 236 期

编辑指导委员会

主 任 李建国
副 主 任 王万宾
委 员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙 伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主 任 李连宁
委 员 王 平 孔 平 冯 键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵 杰 徐 燕
郭 瑞 高 奇 阚 珂

总 编 汪铁民
副 总 编 高 奇 徐 燕
本期执行主编 金果林
责任编辑 张宝山
美术编辑 陈玉叶 宗 沅

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071

010-63097425

010-83084429

010-83084312 (传真)

邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广告)

010-83083036 (发行)

010-63093787 (发行、传真)

邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970

010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354

010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷 23 号

邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

印 刷 北京华联印刷有限公司

定 价 6.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 0188 号

目 录 | Contents

01 总编絮语

01 努力在人大监督工作上迈出新步伐

10 言 论

访 谈 10 发展职业教育刻不容缓

——访全国人大教育科学文化卫生委员会
主任委员白克明

16 完善农村社保体系任重道远

——访全国人大农业与农村委员会主任委员王云龙

20 落实保增长、保民生、保稳定的战略方针，
人大和政府肩负着共同责任

——访全国人大财政经济委员会副主任委员、
全国人大常委会预算工作委员会主任高强



委员论坛 24 调整经济结构的一个最好机会

24 扩大内需与补齐民生“短板”并行

25 巩固和加强农业是应对危机的基础

25 投资监督是重点

25 金融之“危”，科技创新之“机”

代表建言 26 新医改拉动消费的作用不可忽视

26 农村是创业者新的淘金地

26 加减乘除化解金融危机

27 农民工要“转型升级”

27 推动中药注射剂产品升级

28 构建企业家伦理教育体制

28 企业家更需要精神鼓励

28 消费券并非“永久之策”

29 政府要对企业多予少取

29 民间借贷应立法规范



3月31日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国在武汉钢铁(集团)公司调研。摄影/马占成

30 报道

- 立法经纬 30 国防动员立法之路
33 辽宁地方立法:用科学发展观统领

- 主任笔谈 42 保障知情权 增强透明度
42 形势越严峻 越要关注民生

35 地方

- 山东 35 问泉哪得清如许
——济南市人大常委会助推全运会
和园博会筹办工作
湖北 37 人大代表“接访室” 社情民意“直通车”
——湖北省宜昌市伍家岗区人大代表
小组接访活动纪实
山东 39 筑牢基层民主法制建设根基
——龙口市加强镇街人大工作
上海 40 代表论坛——代表活动的又一新平台
人大广角 41 沈阳市:人大代表“三深入”
41 临沂市:人大促政银企合作
41 平邑县:人大工作列入乡镇年度考核

43 泛读

- 寻访 43 田华:代表中的电影明星
故人 46 朱德:敢于纠正错误
往事 47 陕甘宁边区的民主政治建设(上)
史话 49 我国历史上的人事回避制度
看世界 51 加拿大的信息公开制度
随笔 53 民生立法促普惠式发展

综合

- 04 看点 05 声音 新语录
06 动作 事件 07 数字
08 观点 54 各地动态

议会在当前金融危机背景下如何发挥作用？ 各国议会联盟第120届大会通过相关决议

4月10日，各国议会联盟（议联）第120届大会在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴闭幕。大会通过了关于议会在当前全球经济及金融危机背景下如何发挥作用、推动核不扩散和核裁军、气



摄影/熊昭浩

候变化和可持续发展模式以及再生能源、表达自由和知情权等4个决议。

本届议联大会把议会在当前金融危机背景下如何发挥作用列为紧急议题进行讨论。与会委员普遍认为，当前危机严重影响了国际社会消除贫困、促进发展的努力，各国议会应通过立法等措施，在促进就业、保护弱势群体、克服贸易保护主义等方面发挥积极作用。

许多议员表示，当前危机对发展中国家的冲击更大，国际社会特别是发达国家应继续履行在援助、减债等方面的承诺，切实保持和增加对发展中国家特别是非洲国家的援助，帮助它们克服困难，保持社会稳定和经济增长。

全国人大常委会副委员长乌云其木格率全国人大代表团出席了本届大会。中国代表团就如何应对当前金融危机、维护国际和平与安全、加强环境保护、促进和保护人权等问题阐述了中方的原则立场和主张，受到与会代表的高度评价。

本届议联大会于4月5日开始，大会的主题是“议会：在危机时刻构筑和平、民主和发展”，来自150多个成员的议长、副议长和议员等1000多人出席了会议。✶

全国人大财经委举行一季度经济分析会：为中国经济把脉

4月15日至16日，第十一届全国人大财政经济委员会举行2009年一季度经济形势分析会，副委员长华建敏出席了会议。为期一天半的会议上，委员们听取了来自国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、商务部、人民银行以及国家统计局6个部门的一季度工作运行报告，并对如何应对困难、完成经济工作目标积极发言献策。华建敏在会上指出，各部门的报告显示我国推行“扩内需、保增长”政策的效果已有初步显现，市场信心有明显

的提高。各地方政府和各部门要坚持党中央“扩内需、保增长”政策、积极的财政政策和适度宽松的货币政策，同时也不能盲目乐观，还必须建立扩内需、保增长、促消费等各项长效机制，共克时艰，实现目标。为更好地体现实际经济情况，会议还邀请了上海、重庆、河北、安徽、贵州五省市人大财经委负责同志列席会议。（谢素芳）✶

国家人权行动计划提出完善选举制度和落实监督法

4月13日，国务院新闻办公室发布《国家人权行动计划（2009—2010

年）》。这是中国第一次制定的以人权为主题的国家规划，行动计划明确了未来两年中国政府在促进和保护人权方面的工作目标和具体措施。

国家人权行动计划提出，完善人民代表大会制度，修改选举法，完善选举制度，逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表，适度提高各级人民代表大会中少数民族、归国华侨、妇女、基层工人、农民与农民工代表的比例，密切人大代表同选民的联系。切实保障人大代表依法行使职权。

国家人权行动计划要求贯彻落实各级人民代表大会常务委员会监督法，把关系改革发展稳定全局、影响社会和谐、群众反映强烈的突出问题作为监督重点，加强人大对行政机关、审判机关、检察机关的监督。✶

十一届全国人大二次会议代表建议交办：8项内容列为重点处理建议

4月8日，全国人大常委会办公厅召开十一届全国人大二次会议代表建议交办会，将代表提出的7426件建议统一交由173个机关和组织办理，并确定8项内容为重点处理建议。

十一届全国人大二次会议后，全国人大常委会办公厅经与有关部门充分协商，确定了各方面比较认可，意见较为一致的8项内容为重点处理建议。这8项包括：关于调整和优化产业结构，加强政府投资管理项目的建议；关于促进高校毕业生就业的建议；关于加大家电下乡力度的建议；关于加大对农村小型水利建设扶持力度的建议；关于加强我国对外劳务合作管理工作的建议；关于加快推进集体林权制度改革的建议；关于应对国际金融危机，加大支持中小企业力度的建议；关于支持宁夏建设马铃薯种薯基地的建议。✶

二十年审理140万件民告官案件彰显依法行政

最高人民法院统计显示：1989

年至2008年,全国各级人民法院共受理各类一审行政案件140.5085万件,审结140.1532万件,结案率为99.7%。

最高人民法院院长王胜俊表示,行政审判工作成就显著,依法化解了一大批行政纠纷,有力地维护了社会和谐与稳定,有力地促进了行政机关依法行政。中国政法大学教授刘莘认为,我国每年平均7万多件一审行政案件,与其他诉讼案件相比数量上不是很多,但作用重大。✱

声音

干部一定要站在老百姓的立场上,设身处地为他们着想,不要一听上访就嫌麻烦,就认为是“小题大做”,甚至“无理取闹”。

4月7日,中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来就建设“平安重庆”发表讲话时指出,信访工作是我们党执政为民性质的体现,连着千家万户。薄熙来说,抓信访,不是要“扬汤止沸”,把矛盾压下去就拉倒,而是要“釜底抽薪”,实实在在在解决问题,达到息访息诉。✱

必须牢牢把握“科学发展、先行先试”这一核心,提倡“先干不评论、先试不议论、时间作结论”的创新理念。

4月13日,广东省委、省政府发布实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》的决定。该决定指出,只要法律政策没有明令禁止的都大胆去干去闯去试,积极营造敢闯敢试、鼓励创新、宽容失败、追求卓越的宽松环境,努力在推动科学发展和完善科学发展体制机制上不断取得新进展。✱

大学生数量不是就业困难的主要因素,因为只有25%左右的新增劳动

全国人大常委会部分组成人员和机关干部参加义务植树

4月9日,全国人大机关在北京市丰台区青龙湖公园举行了春季植树活动。全国人大常委会副委员长华建敏、陈至立、李建国、司马义·铁力瓦尔地和部分常委会委员,常委会副秘书长王万宾、乔晓阳、曹卫洲、王庆喜、李连宁、何晔晖、韩晓武,各专门委员会主任委员、副主任委员、各工作委员会主任、副主任,以及机关工作人员代表近百人参加了当天的植树活动。(尔边)。✱

力来自大学毕业生,质量问题才是关键。

4月16日,中国农业大学校长柯炳生在亚太国际教育协会2009年年会上说,大学生就业难可能是一个比较长远的趋势。✱

我国粮食储备能用多少天现在不知道,要摸底啊。最低要100天。我们国家这么大,我希望要提高到180天最好。

4月6日,“杂交水稻之父”袁隆平在三亚南繁杂交水稻试验基地接受记者专访时说,粮食是战略物资,遇上天灾或者其他自然灾害,你没有粮食吃怎么办啊?你不能不储备啊!✱

用这些变了味的祭品祭祖是对先人的亵渎,希望市民文明祭扫。另类祭品的出现与流行,不仅使祭奠变了味,也使“清明节”变了味。究其原因,还是某些人的畸形心态和错位的价值观在作怪。

清明节前后,有记者在走访多处公墓时发现,“信用卡”、“金饭碗”、“美女”、“二奶”等祭品大行其道。社会学专家对这类现象如是评价。✱

600万大学生都去考公务员,都吃财政,不创造生产力,这意味着社会的倒退。

◎全国人大代表、全国人大常委会法律委员会副主任委员刘锡荣



国家发展科技不能一味强调高、精、尖,我们既要发展航天那样的高科技,也要发展像解决抽水马桶漏水这样和老百姓生活密切相关的民生科技。

◎全国人大代表、武汉大学党委书记李健



发展好比赛车,过去,不管你用几箱油,只要你跑得快就行,不计成本,不计代价,不计消耗;现在游戏规则变了,每人只有“一箱油”,在有限环境容量、能耗容量的条件下,看谁跑得更快、跑得好。

◎全国人大代表、枣庄市市长陈伟



反腐倡廉中的“上级监督下级太远,下级监督上级太难,同级监督同级太软,法纪监督太晚”局面亟须立法解决。

◎全国人大代表、浙江新光控股集团有限公司董事长周晓光



中央每年将抽调干部组成信访督导组下访

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅转发《关于中央和国家机关定期组织干部下访的意见》等文件。《意见》指出,中央和国家机关有关部门将抽调干部,组成中央信访工作督导组开展下访工作,每年至少一次。《意见》指出,干部下访主要采取统一组织和分散组织两种方式。统一组织是指中央根据形势任务的需要,从中央和国家机关有关部门抽调干部,组成中央信访工作督导组开展下访工作。分散组织是指中央和国家机关各部门结合本部门工作实际,立足解决和减少信访突出问题,适时组成下访工作组,由本部门负责同志带领开展下访工作。中央和国家机关各部门要把干部下访作为一项重要工作,统一组织每年至少一次,分散组织根据本部门实际情况自行安排。(仲欣)★

中央要求县长及书记每月安排一天接访

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅转发《关于领导干部定期接待群众来访的意见》等三个文件。《关于领导干部定期接待群众来访的意见》要求,县(市、区、旗)党委书记、县(市、区、旗)长一般每月安排一天时间接待群众来访,信访问题突出的地方要适当增加接访次数。(仲欣)★

住建部今年严查保障性住房质量

保障性住房是不是“价廉物美”将有结果。今年,住房和城乡建设部将在全国开展建设工程质量监督执法检查,其中住宅工程检查的重点是各类保障性住房。住房和城乡建设部4月20日发出《关于组织开展全国建设工程质量监督执法检查的通知》,执法检查的范围除了住宅工程外,还包括在建的公共建筑、市政基础设施等。(吴鹏)★

教育部规定将为到中西部就业大学生代偿学费

财政部和教育部日前发布高校毕业生学费和国家助学贷款代偿暂行办法。高校毕业生到中西部地区和艰苦边远地区基层单位就业、服务期在三年以上(含三年)的,其学费和国

家助学贷款(含高校国家助学贷款和生源地信用助学贷款)由国家实行代偿,所需资金由中央财政安排。根据办法,本科、专科(高职)、研究生和第二学士学位应届毕业生,符合条件者均可享受这一政策,定向、委培以及在校学习期间已享受免除学费政策的学生除外。依照办法规定,每个高校毕业生每学年代偿学费和国家助学贷款的最高金额不超过6000元。(郭少峰)★

最高检与公安部将对全国看守所开展专项检查

最高人民检察院、公安部决定自4月20日起对全国看守所开展为期五个月的监管执法专项检查活动,有效打击“牢头狱霸”,对发生民警侵犯在押人员合法权益或者在押人员重伤其他在押人员事故的,将依法严肃追究有关人员责任,以促进看守所严格执法、文明管理。此次专项检查活动要求,有效解决看守所和驻所检察室在监管执法、法律监督等方面存在的突出问题,切实提高依法履行职责的能力和水平,维护看守所安全。具体工作目标包括:“牢头狱霸”得到有效打击、进一步完善落实保障在押人员合法权益工作机制、完善监督机制等。(林靖)★

宁夏试点“一元钱看病”。宁夏2009年正式启动“人人享有基本医疗卫生服务”试点,银川市、固原市农民到村卫生室治疗常见病每次只需支付1元“药事费”。试点地区村卫生室按成本价提供30种一般性疾病诊疗和74种药品,并实行“一户一证、就近看病、价廉用药、每次一元”。看病缴纳的“一元钱”包括了挂号费、诊疗费和处方药品、注射治疗等费用。为解决“一元钱看病”所需费用,试点从新农合基金中为参合农民每人每年划拨30元,基层卫生机构承担公益医疗,不再盈利。(据4月15日《法制日报》)

“一元钱看病”让人们享受医疗的公益性和公平性。真正实现“人人享有基本医疗卫生服务”的目标,还需要政府慷慨解囊和更精细的制度保障。★



湖南省长首次用即时通讯系统网上开会。4月10日下午,湖南省委副书记、省长周强在办公室,利用湖南省政府门户网站的“湖南省即时通讯”系统,主持召开全省普通高校毕业生就业工作即时通讯视频会议。12位与会者,分别处于长沙、湘潭、吉首等地的12个不同办公地点,足不出户,在办公室实现多方视频通话,如同置身一个大会议室。50分钟后,即时通讯视频会议结束。这是在全国率先召开的一次穿越时空、跨越地域的即时通讯视频政务办公会议。(据4月13日人民网)



长途赴会,耗时又费力,利用现代通讯技术即时、互动开会是提高行政效能的优化选择。期待这种性价比颇高的模式成为官方开会的“时尚”。✘

法院判郑州市物价局拒绝公开价格听证信息败诉。2008年9月,家住河南巩义市回郭镇东庙村的消费者赵正军向郑州市物价局提出听证申请,要求该局公开本次申请供暖价格调整的郑州市热力总公司财务报表等信息。此后,郑州市物价局就赵正军的申请向郑州市热力总公司征求意见,但该公司“不同意公开”。赵正军把物价局起诉到法院。郑州市物价局辩称,赵正军所要求公开的信息涉及商业秘密。3月26日,郑州市中原区人民法院一审判决依法撤销郑州市物价局作出的《政府信息免于公开告知书》,并对原告赵正军的申请重新作出具体行政行为。(据4月1日《人民日报》)

“商业秘密”总是被垄断企业当成蒙蔽价格成本的托辞。现在法院说话了,价格信息就不能再捂着。政府部门更应积极作为,督促公用事业公开涨价的“成本”。✘

寒亭区政府废除干部卖房文件。1月14日,山东潍坊市寒亭区政府下发《关于促进房地产业加快发展的意见》,其中第三条规定,“全区副科级以上

及以上现职干部,每人至少销售一套住房,完不成的,按比例从所在单位已认定的全年招商引资额中扣减。”3月30日,此事经媒体披露后,迫于舆论压力,寒亭区政府停止执行干部卖房的文件。寒亭区副科级以上干部共800多名,截至文件有关条款停止执行,机关干部购房或引荐购房300余套。在寒亭区委书记陈平看来,出台红头文件的初衷是提振开发商信心,促进经济发展。(据4月9日《人民日报》)

房地产业关联内需和财税,房市萎靡不振,领导能不急吗?不过,病急也不能乱开方,用权力市场经济卖房,房地产业恐怕难恢复健康。✘

武汉城管与公安“嫁接”执法。3月28日,湖北武汉市公安局首次向该市城管部门派驻治安民警,其主要职责是:更快捷、更直接地查处城管人员在依法管理城市建设中出现的阻碍执法、暴力抗法等治安和刑事案件,更有效打击犯罪,保障城管部门正常执法。近4年武汉市城管执法遭遇暴力抗法共400多起,460名队员受到人身伤害,其中21人因遭遇暴力抗法受重伤。针对城管人员在执法中出现的各种治安问题和民事纠纷,武汉城管与公安部门“嫁接”执法,引发不同声音。湖北一家网站调查结果显示,过半网友反对。(据4月3日《人民日报》)

应是“嫁”文明执法,“接”规范执法。“嫁接”中多改善城管执法方式和程序,而不是联手对付“贩夫走卒”。✘



6倍 医保最高支付限额增至平均工资6倍

国务院发展研究中心社会发展部部长葛延风日前表示,建立覆盖全民的医保制度,目的在于实现医药费用的合理分担,这是解决老百姓“看病贵”最核心的措施。据悉,明年,各级财政对城镇居民医保和新农合的补助标准提高到每人每年120元,增幅为50%,并逐步提高政策范围内的住院报销比例和门诊费用报销范围的比例。另外,城镇职工或居民医保最高支付限额分别逐步提高到当地职工年平均工资和居民可支配收入的6倍左右,新农合最高支付限额逐步提高到当地农民人均纯收入的6倍以上。

11.3亿 全国参加基本医保人数已达11.3亿人

人力资源和社会保障部部长尹蔚民日前透露,目前全国13.2亿人中,参加基本医疗保险的已达11.3亿人;其中城镇职工医保参保人数突破两亿人,城镇居民医保参保人数1.17亿人,新农合参保人数8.15亿人。

40亿 “家电下乡”首季销售40亿元

据商务部介绍,“家电下乡”政策效果明显,一季度全国累计销售下乡家电产品270万台,销售额40亿元,其中3月份销售148.5万台,销售额22.4亿元,环比增长70%和72%。

1亿 我国今年补贴推广1亿只节能灯

国家发展改革委副主任彭森在4月19日召开的中国节能协会第六届会员代表大会上透露,我国今年将通过财政补贴方式推广节能灯1亿只,并拟加大对能效等级达到1级或2级的高效节能空调、冰箱、洗衣机等产品的推广力度。

医改新政构筑公民福利

田必耀



4月6日公开发布的《中共中央国务院关于深化医改意见》，以“逐步实现人人享有基本医疗卫生服务”为目标，设定全民医疗福利路线图：到2011年，基本医疗保障制度全面覆盖城乡居民，到2020年建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。医改新政把国民带进了全民医保时代，无疑具有划时代意义。

中国的医改之路颇有波折。建国伊始政府致力预防肆虐的传染病、流行病，到20世纪70年代农村合作医疗普及程度达90%以上。为此，20世纪80年代初我国获得了世界卫生组织给予的“发展中国家解决卫生经费的唯一典范”的殊荣。但是，2000年6月，世界卫生组织对全球191个成员国卫生绩效的排名却令人震惊：中国在“卫生财务负担公平性”方面，位居188位，倒数第四。20世纪90年代医药分开和药业商业化后，10年间医疗费用差不多上涨10倍。中国工程院院士巴德年说，“过去农民卖一头猪就可以到医院做个手术；现在卖10头猪、20头猪恐怕都不行，农民治大病，要卖房子。”

我国卫生绩效为何一下子掉进“冰窟窿”？2005年7月，国务院发展研究中心与世界卫生组织合作出笼的题为《中国医疗卫生体制改革》研究报告认为：“医卫体制商业化、市场化完全错误。”此次医改意见也指出，“政府卫生投入不足，医药费用上涨过快，个人负担过重，对此，人民群众反映强烈。”

纠偏弊端明显的医疗卫生制度，成为医改的主攻方向。医改新政意在让每个公民平等地分享医改蛋糕。卫生部部长陈竺说，为所有的城乡居民提供基本的基础医疗。把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，实现人人享有基本医疗卫生服务，无疑是我国医疗卫生事业发展从理念到体制的重大变革。

本次医改的鲜明特征是维护医疗卫生事业的公益性质，明确政府在本基本卫生服务均等化中的筹资责任。为支持深化医药卫生体制改革，2009年中央财政医疗卫生支出预算达1180.56亿元，较去年增长38.2%。公共财政的态度，让人们们对医改成效充满信心。

改革开放以来，国民生产总值从1978年的2119亿美元增长到2007年的34637.5亿美元，增长了16倍，年均增长速度达到9.95%。不过，人们没有共享到与经济发展“中国奇迹”相协调的医疗卫生保障，“看病难、看病贵”成为普遍性“痛疼”。在经济走高速和医疗行小路的背反之间，医疗事业“短腿”决定着全面建设小康社会这个庞大“舰队”的整体航行速度。

生命健康是人权之本，尊严之基。医改犹如一面镜子，它照着政府的责任，反射出社会的公平正义。甩开户籍、身份、地域基因的羁绊，医改新政从制度源头上努力保障医保的公平性，让公民福利从“单位人”拓展到“社会人”，为构筑一个共享发展成果的公民福利制度迈出了实质性一步。☑

公共产品对接公民权利的制度安排

翟峰

对于《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》，笔者最有感触的是“把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供”。我国医疗卫生制度改革的基本原则皆概于其中。

从上世纪80年代起，我国政府虽然亦曾提出过医疗卫生改革要维护公益性质，但最后事与愿违。一次次折腾，非但没能通过市场化、商业化导向的医疗卫生服务模式建立起促进服务价格下降和服务质量提高的市场竞争机制，反而因政府投入不足和管理手段失效导致了药品费用连年上涨的“看病难、看病贵”这一严重困扰城乡居民生活的最大社会问题。如今，由于全民医保新方案明确了“医保最高支付额增至平均工资6倍”、“公立医院走向管办分开”，以及国家将在“3年内投入8500亿人民币，使城镇职工、居民基本医疗保险及新型农村合作医疗参保率提高到90%以上”等新政策，这样，不仅可使我国城乡老百姓历经了20多年的“看病难、看病贵”等问题逐步得到解决，而且亦有利于使我国进一步走向规范化的医疗监管机制得到科学合理的建立。

正是由于新医改方案的最大亮点在于首次明确把基本医疗卫生制度作为必须由政府向城乡居民提供的“公共产品”，因而标志着政府从此将担负起“公共商品回归到公共产品并向全民提供”的主要提供者之角色。而



政府该职能的巨大转变和整合,不仅是时代的进步、国人的幸事,而且这在中国历史上亦尚属首次。同时,此亦意味着,今后我国政府的基本医疗卫生服务,将成为公民基本权利的一部分。

如何通过新医改方案的切实施行,让包括农民和农民工在内的基层群众真正的便利看病,这不仅应该成为医改的重中之重,而且应该成为我国医改制度这个公共产品是否能够真正顺利实现与我国人民的基本权利全面对接的一个试验点。

人们相信,随着近、远期医改目标的逐步实现,我国走了20多年市场化、商业化导向的医疗卫生服务模式完全可以转到充分体现公平正义、公益本性的人民基本权利的医改制度上来的,新医改制度亦必定成为公共产品与人民基本权利全面对接的典范制度。★

圆明园无需“克隆”

尹卫国

据4月10日《人民日报》报道,国土资源部日前正式叫停浙江横店圆明园项目,相关人员受到纪律处分。去年2月,横店重建圆明园计划高调发布,工程规划总投资200亿元,占地6165亩。此举引发强烈社会反响,国土部以违规立项、非法占用基本农田“枪毙”该项目。但如果从对历史、文化的尊重角度看,这场劳民伤财制造文化赝品的商业游戏也应当刹车。

北京圆明园遭八国联军焚毁已经一百多年,如今只剩下一堆残垣断壁。百余年来,曾多次有过重建、恢复圆明园原貌的计划,但最终都搁浅。这有财力不支的原因,但主要是从尊重圆明园历史和文化之思考,保存圆明园现有状况比重建更有价值和意义。圆明园被毁意味着原汁原味的圆明园文化的消失,重建的圆明园不可能恢复原生态文化。



更为重要的是,圆明园遭西方列强毁坏震惊世界,早就成为世人皆知的历史,这段历史还写入英、法、德国等西方国家中学生历史教科书。圆明园废墟见证了西方列强对中国的残暴侵略与掠夺,承载着中华民族的屈辱与苦难,是爱国主义教育的活化石。如果我们一边保护真圆明园的残垣断壁,同时又修建一座金碧辉煌的假圆明园,显然会冲淡屈辱的历史记忆。

圆明园无需“克隆”,保存遗址现貌是最好的保护。目前国家尚无恢复重建圆明园的计划,千里之外的浙江却赶了个“早集”把北京圆明园“搬”去复制,令人匪夷所思。此举动机何在?是出于对文化遗产的保护?重建的圆明园既不是遗产,也不是文物,只是一堆复制品,充其量是文化赝品。是为了开发旅游?圆明园建得再好也是一个人造景观,难以吸引游客,靠人造景观发展旅游经济难有前途。★

万人弃考背后的文化缺失

席盘林

日前,重庆市应届高中毕业生中,有上万名学生没有报名高考,占应参加高考人数的5%,而这些考生大多来自农村。对此,各种议论蜂起,有认为是新的“读书无用论”在农村蔓延;有的认为“并非读书无用论抬头,实乃就业无奈现实所迫”等等。万人弃考现象,有多种原因,最终还是得从解决“三农”问题的视角去研判。

万人弃考的背后,是农民思想观

念的演变。放弃高考,一定程度上是放弃接受高等教育、竞争“体面”工作的机会,从一个侧面反映欠发达地区的不少农家子弟改变命运的竞争观念在弱化。造成这样的局面,归根结底是农村传统文化式微、先进文化尚未根植。

众所周知,中国传统意义上的农民是以耕读传家为特点的,“再苦不能苦孩子,再穷不能穷教育”在农村有着很大的市场。但是,市场经济的剧烈撞击、社会的变迁,使不少农民群众的价值取向发生了变化,不少人只顾眼前物质利益,对于文化建设等长远利益则漠不关心。一部分农民口袋鼓起来了,脑袋却逐渐空了,比阔、炫富等攀比心理严重。比如,婚丧嫁娶大操大办、赌博之风潜滋潜长、封建迷信沉渣泛起,直接刺激着人们的文化心理,直接后果就是急功近利,“万人弃考”恐怕就是这样的一个产物。

国家应重视“万人弃考”背后的农村社会文化问题。这些年来,地方政府在发展农村经济、致力农民增收的问题上用力甚勤,但农村文化建设仍是一条“短腿”。当下,新农村建设的一项重要工作就是制定改善农村文化公共政策。加大农村文化事业的投入、增加农村公共文化设施建设等,充分地提升中国农民的精神品位、文化追求,培育与市场经济相适应,有见识、敢于竞争的高素质的新农民。这样,才能构建物质富足、精神充盈的农村社会。★



本栏目电子信箱: zgrdgd@163.com

发展职业教育刻不容缓

——访全国人大教育科学文化卫生委员会主任委员白克明

文 / 本刊记者 张宝山 梁国栋 张维炜



白克明

编者按：为了配合全国人大常委会修订职业教育法和2009年4月听取国务院关于职业教育改革和发展情况的报告，全国人大教科文卫委员会于2009年2月专门召开全体会议，听取教育部汇报，并于2008年12月、2009年3月先后到江苏、福建、广东、陕西、青海、甘肃、新疆7省、自治区进行调研。参加调研的有：白克明主任委员，唐天标、王佐书副主任委员，王文荣、朱文泉、朱永新、严以新、张诗明委员。调研重点是：职业教育办学和管理体制、经费保障机制、教师队伍建设、普通教育和职业教育协调发展、就业准入与职业资格证书制度、依靠行业企业发展职业教育的情况。调研组听取了省、自治区政府的汇报，并与当地人大、政府以及教育、劳动、财政等部门负责人座谈，并到15个市（地）及其所辖的21个县（市、区）调研，共考察了41所公办和民办中等、高等职业学校，召开了有关部门同志、校长、教育专家和企业负责人参加的座谈会36个。4月2日，教科文卫委员会在京组织座谈会，听取了教育部、人力资源和社会保障部有关司局负责同志及部分专家的意见。为此，本刊记者专访了全国人大教科文卫委员会主任委员白克明。

记者：贯彻职业教育法以来，我国的职业教育取得了哪些主要成绩？

白克明：首先是职业教育加速发展，办学规模不断扩大。自1996年职业教育法颁布实施以来，尤其是进入新世纪以来，三次召开全国职业教育工作会议，国务院作出了有关决定，促进了职业教育蓬勃发展。2005年开始中等职业学校大幅度扩招，2007年秋季开始90%的中等职业学校学生得到了政府资助，中等职业教育的发展进一步加快。2008年，全国中等职业学校（包括普通中专学校、技工学校、职业高中、成人中专学校）共有14767所，招生达到810万人（比2001年增加了410多万人），在校生达到2056万人。目前，江苏、福建、广东、陕西、甘肃、青海、新疆等省、自治区中等职业学校招生和在校生规模，基本实现了与普通高中招生、在校生规模大体相当的目标。这几年，高等职业教育也有了长足进步。2008年，高等职业院校发展到1184所，招生310多万人，在校生900多万人，招生数约是普通高等院校招生数的一半。同时，各地广泛开展各种形式的职业培训，年培训城乡劳动者1.7亿人次以上。经过多年努力，一个以中等和高等职业学校教育共同发展，学历教育与非学历培训并举，形式多样、灵活开放的现代职业教育体系基本形成。

其次是职业教育服务经济、社会的能力逐步增强。目前，职业教育结合当地实际，在办学思想上以服务为宗旨、以就业为导向，紧贴市场需求，工学结合、校企合作、顶岗实习的人才培养模式正在全国推行。江苏省根据学生和企业的要求，推行弹性学制和学分制，构建满足学生个性成长、企业和社会实际需要的课程体系，实现教学内容与市场需求紧密结合，毕业生越来越受到欢迎。2001年到2008年，全国累计培养中等、高等职业学校毕业生分别达到3500万人、1000万人。2008年，福建、陕西、新疆中等职业学校毕业生就业率分别

达到96%、95%、88%，福建、陕西省高等职业学校毕业生就业率分别达到78%、84%。广东省佛山市顺德区把职业教育和扶贫结合起来，努力实现“培训一人，就业一人，脱贫一户”的目标。

其三是深化办学和管理体制改革，职业教育活力有了提高。各地积极推进职业教育办学和管理体制改革。江苏、福建、陕西、甘肃、新疆等省、自治区在发挥政府举办职业教育主导作用的同时，依靠自身优势，逐步组建了一批以专业为纽带、高等职业院校为龙头、中等职业学校为主体，行业企业广泛参与的行业型或区域型职业教育集团，形成了职业教育与行业企业互利共赢的局面。江苏省现有11个省辖市建立或启动建设职业教育园区，优质资源共享面进一步扩大。青海省职业院校与省内外300多个企业建立了良好的校企合作关系，并与北京、天津、江苏、陕西等省市职业学校联合招生、合作办学。许多地方在做强公办职业教育的同时，注重发展民办职业教育。广东省民办中等职业学校在校生占中等职业学校在校生总数的10%，民办高等职业院校在校生已超过全省高职高专在校生总数的50%。陕西省这几年民办职业教育发展较快，中等职业学校在校生由2000年

的2.4万人发展到2008年的11.9万人，高等职业学校在校生由2002年的3.6万人发展到2008年的11.8万人。办学体制的改革与创新，使办学主体更加多元化，办学形式更加多样化，办学活力不断增强，为我国职业教育的发展带来了勃勃生机。为了突破条块分割、各自为政的体制性障碍，新疆维吾尔自治区尝试创新职业教育管理体制，成立了职业教育工作领导小组暨办公室，与就业办公室合署办公，在自治区层面实现了统一领导、统筹规划、综合协调、宏观管理的局面。

其四是积极开展短期培训，立足提高劳动者的职业技能。非学历的短期培训，是职业教育的重要组成部分，是提高劳动者职业素质的重要形式。据教育部统计，2008年，在政府和行业企业的推动下，全国企业职工和下岗职工培训9000万人次，农村劳动力转移培训3500万人次，农村实用技术培训4600万人次。江苏省率先建立了培训券制度，对农村劳动力进行转移城市前的就业技能培训和转移后的在岗技能培训，为其顺利进城就业和保持就业稳定创造了条件。陕西的“一网两工程”（农村职业培训服务网络、农村实用人才培养工程和农村劳动力转移培训工程），是



全国人大教科文卫委员会职业教育调研组在西安调研



全国人大教科文卫委员会职业教育调研组在广东调研

摄影/方光伟

职业教育服务于“三农”的重要举措，每年培训200多万人次，为农村人力资源开发，建设社会主义新农村做出了贡献。

记者：你们在调研中发现我国职业教育当前存在的主要问题有哪些？

白克明：自职业教育法颁布实施以来，我国职业教育虽然取得了长足的进步，但与经济和社会发展对职业教育的要求相比仍有较大差距，在整个教育事业中仍属于薄弱环节。

首先，社会上重普教、轻职教的问题仍很突出。国家在职业教育法等有关规定中，虽然把职业教育作为促进经济、社会发展的重要基础和教育事业发展的战略重点，但在现实中，重普教、轻职教，重研究型人才、轻技能型人才的现象仍很突出。成才的观念依旧是初中毕业升普通高中，高中毕业升普通大学，往往是报考普通学校无望的学生才报考职业院校。造成这种现象的原因，既有对职业教育重要性宣传不够的问题，也有具体政策和制度不配套的问题。政策和制度存在的主要问题是：第一，劳动人事制度仍将学历作为就业和选才的主要标准。我国前些年曾将从业人员划为干部、工人，受此影响，社会普遍不将技术工人视为人才。在工资分配

制度方面，技能型人才的工资及福利待遇一般不如智力型人才，人们学技术缺乏动力。第二，就业准入制度和职业资格证书制度执行不力。一些企业尤其是中小企业和民营企业，为了降低成本，以企业有用工自主权为理由，不严格执行就业准入制度和职业资格证书制度，将招工准入门槛降到最低，劳动部门感到难以管理。第三，现行的招生制度存在不足之处。高中阶段学校和高等学校招生时，常常将职业学校的招生批次排在最后，使社会上认为职业学校只能录取成绩差、素质低的学生。

其次，办学设施普遍简陋，教育经费紧张。近年来，中央和地方虽然加大了对职业教育经费投入，办学条件有了不同程度的改善，但从总体上看，经费严重不足，办学设施简陋，教学和实训设备缺乏的问题仍然十分突出。按照教育部颁布的中等职业学校生均校舍面积标准（城市15.6平方米，农村16.6平方米）测算，甘肃省中等职业学校目前尚缺校舍181万平方米。福建省中等职业学校（不含技工学校）生均建筑面积仅为10.33平方米，生均教学实训设备资产值仅为1945元。据江苏省测算，职业教育生均培养成本一般是同级普通教育的2.6倍。而财政对中等职业学校拨款一般参照普通高中标准，只拨教师

人头费和公用经费，有的另加职教专项设备补助费；有的不仅没有专项设备补助费，甚至连普通高中拨款标准也达不到。还有不少地方财政对职业学校教师工资也保障不了，仍实行差额拨款。据江苏省反映，苏中、苏北地区有的地方财政只拨职业学校编制内教师工资的40%—60%，其他经费靠学校自筹。有200名教职工的学校每年要自筹工资200多万元。这几年职业学校连年扩招，但许多地方并没有相应增加经费，办学条件也没有随之改善。财政拨款不足，行业、企业资助渠道不畅，导致职业学校收费偏高。如中等职业学校学费，一般为2000元至3000元，远高于普通高中500元至800元的学费标准；高等职业学校学费一般为4000元至8000元，也高于普通大专院校。职业教育经费不足的主要原因：一是经济欠发达，地方财力弱。据陕西省测算，该省满足职业教育发展基本需要，省、市、县三级财政每年至少要投入15亿元，而2008年三级财政投入不足6亿元。二是缺乏生均经费标准，举办者拨款随意。职业教育法规定，由省级政府制定本地区职业学校学生人均经费标准，职业学校举办者应当按照学生人数平均经费标准足额拨付职业教育经费。但至今只有个别省制定了财政生均拨款标准或公用经费标准，并未按培养学生成本制定经费标准。三是现有政策执行得不好。国务院2002年、2005年关于发展职业教育决定中规定：“城市教育费附加安排用于职业教育的比例，一般地区不低于20%，已经普及九年义务教育的地区不低于30%。”“一般企业按照职工工资总额的1.5%足额提取教育培训经费，从业人员技术素质要求高、培训任务重、经济效益较好的企业可按2.5%提取，列入成本开支。”但这些规定在许多地方至今没有落实。

第三，教师队伍数量不足，结构不合理。教师队伍建设是当前职业教育发展中的一个薄弱环节。存在的主要问



摄影/刘里

全国人大教科文卫委员会职业教育调研组在陕西调研

题：一是职业学校特别是中等职业学校教师缺编严重。职业学校由于专业和实习的需要，应当编配比普通学校更多的教师，而实际上教师编制比普通学校少。据教育部统计，2008年，中等职业学校教职工和学生的比例为1:20.3，低于2001年国务院办公厅规定的高中教职工编制标准（城市、县镇、农村高中教职工和学生比分别为1:12.5、1:13、1:13.5）。陕西省中等职业学校专任教师和学生比例达到1:34.3。这几年，职业学校招生规模不断扩大，但许多地方教师编制没有增加。一些学校为了弥补教师不足外聘教师，其工资福利均由学校承担，使学校本已不多的经费更加紧张。以南京市办得较好的20所公办中等职业学校为例，每所学校外聘教师的费用每年都在50万元以上，费用最多的学校达到120万元。二是教师队伍结构不合理。职业学校教师主要从师范院

校等普通高校招录，缺乏企业工作经验和专业技能。据2007年广东省对高等职业院校专业课教师情况调查，其中有一年以下企业工作经历的教师占8%，一年到三年的占11%，三年以上的仅占15%，合计为34%，其他的则完全没有企业工作经历。甘肃省中等职业学校三分之二的教师没有必要的专业技能训练和生产实践经验。中等职业学校中“双师型”教师严重缺乏，其所占比例，陕西省为13.5%，甘肃省为9.1%，福建省有的职业学校仅3名“双师型”教师。在教师队伍结构中，中、高级教师缺乏也是突出问题之一。2008年，陕西省中等职业学校中中级以上职称的教师仅占32.5%，而普通中学二级以上职称的教师占79.5%。三是职业学校教师职称评定和收入分配没有单独的序列，往往是按普通学校的规定和标准执行，没有反映出职业教育特点，限制了企业和科研

单位的工程技术人员、高技能人才进入职业学校教师队伍。

第四，中等和高等职业教育衔接、职业教育和普通教育沟通依然不畅。中等和高等职业教育沟通、职业教育和普通教育衔接，是促进教育协调发展、增强职业教育吸引力的重要保障。当前存在的主要问题：一是中等与高等职业教育沟通衔接不畅。学生选择中等职业学校后，很难继续升学读高职院校。按照有关规定，高等职业院校招收中等职业学校毕业生的比例只有5%，影响了家长送学生报考职业学校的积极性和职业学校学生学习的积极性。二是职业教育和普通教育沟通不畅。由于高等职业学校学生很难再考到普通高校就读，影响了学生报考高等职业学校的积极性。

第五，企业参与职业教育积极性不高，校企合作缺乏制度保障。职业教育

要得到又好又快的发展,关键之一是抓好校企合作。企业对职业学校的支持,不仅要接受学生和教师实习,还应深度参与职业学校培养目标、教学计划和教学大纲的制订,或者提供一定的实习设备等。职业教育法规定,企业、事业组织应当接纳职业学校和职业培训机构的学生和教师实习;对上岗实习的,应当给予适当的劳动报酬。目前,许多地方落实这一规定,职业学校有积极性,企业没积极性。主要原因是,企业与学校责、权、利不明确,企业只有义务和责任而没有利益。企业接受职业学校的学生、教师实习,需要配备专门的指导教师,工作的质、量可能会受影响,有些企业还要承担学生因技术不熟练而损坏机器设备或发生安全事故等风险,而且国家对企业支持职业教育的税收优惠和经费补偿政策也不够完善。

第六,职业教育多头管理,政出多门,资源缺乏整合。职业教育多元化办学方向是对的,但多头管理则带来了许多需要解决的问题。职业教育法规定,职业教育包括职业学校教育和职业培训。同时规定,国务院教育行政部门负责职业教育工作的统筹规划、综合协调、宏观管理;国务院教育行政部门、劳动行政部门和其他有关部门在国务院规定的职责范围内,分别负责有关的职业教育工作。在实际工作中,多头管理、政出多门、资源分散、效益低下等问题很突出,主要表现在职业学校管理方面。中等职业学校范畴内的普通中专学校、职业高中、成人中专学校由教育部门管理,技工学校由劳动部门管理。由于管理部门不同,造成许多政策不同。例如,学校级别和拨付经费标准不同,教师工资待遇和职称评定标准不同,毕业生获取职业资格证书的等级、工作身份和待遇不同。同类学校不同政策,产生了许多矛盾。同时,还出现了重复办学,学校整合难,教育资源浪费的问题。这几年,地方为调整职业教育管理体制做了不少努力,但由于上级管理体制没

理顺,地方调整的难度很大。目前,从中央到地方虽然大都成立了职业教育工作联席会议制度,但联席会议不是实体性机构,对各部门协调力度不够,没能从根本上解决管理体制不顺的问题。

记者:根据调研了解到的情况,您觉得解决当前职业教育存在的问题需从哪些方面入手?

白克明:首先,充分利用制定国家中长期教育改革和发展规划纲要、修订职业教育法之机,大力促进职业教育发展。教育是民族振兴的基础,职业教育是当代提高劳动者素质、提升国家产业竞争力的基础工程。大力发展职业教育,培养数以千万计的高技能人才和数以亿计的高素质劳动者,是适应经济社会发展,促进广大劳动者就业创业,建设创新型国家和社会和谐社会的迫切需要。促进职业教育的发展,不仅是增加人才的培养数量,还要提高人才的培养质量,优化人才的结构。十一届全国人大常委会已将修订职业教育法列入五年立法规划,国务院正在组织力量制订国家中长期教育改革和发展规划纲要,要紧紧抓住这些机会,深入研究职业教育改革与发展新的目标和措施,特别是要重点研究和解决影响职业教育发展的体制和机制问题。

其次,建立起职业教育经费保障机制,划定分担责任,增加经费投入。为了解决职业教育经费投入不足的问题,要建立起职业教育经费保障机制,将已有的各项政策用足用好。第一,推动省级政府分类制定职业学校学生人均经费标准,划定举办者和学校分担经费的责任。各级政府要将职业教育经费纳入财政预算,加大公共财政对职业教育的投入,保持职业教育财政拨款持续增长。第二,增加专项经费,加速职业教育办学条件的改善。第三,大力加强农村职业学校基础能力建设。努力改善办学条件,扩大面向农村的职业教育规模。第四,降低中等职业学校学费,加快实行

农村职业教育尤其是中等农业学校免费政策的进程,增加农村学生接受职业教育的机会,鼓励学生报考职业学校。继续实行助学政策,资助弱势群体学生接受职业教育,推进教育公平。第五,通过税收优惠、资助等政策措施,鼓励支持民办职业教育发展。第六,抓住国家实施扩大内需政策的机遇,争取更多的财政投入,对大量返乡的农民工组织免费技能培训,为其再就业提供切实帮助。第七,建议在一些特殊地区率先实行中等职业学校免费政策。如新疆南部的克孜勒苏柯尔克孜自治州、喀什地区、和田地区,共有24个县市,少数民族人口占93%,与几个国家接壤,地理位置十分重要。但由于自然条件差,经济基础薄弱,财政自给率不足20%,最低的县不足5%。2008年,初中毕业生升入高中的仅占28.5%,低于全国51个百分点。建议参照藏区的做法,在新疆南部三地州实行中等职业学校学生免费政策。

其三,制定职业教育教师编制标准,加强配备专业和实习指导教师。加强教师队伍建设,需要建立与职业教育相适应的教师管理、培养、培训体系。第一,制定职业学校教师编制标准,启动职业学校教师核编工作。制定职业学校教师资格标准,对专业课教师要有企业工作经历要求,对实习指导教师也应有资格要求。第二,拓宽职业学校面向社会招聘专业技术人才担任专业教师的渠道。对学校急需的高技能人才,应放宽年龄、专业、学历条件,鼓励外聘懂技术的能工巧匠到学校任教。对兼职教师实行固定补贴,建立起固定岗位与流动岗位相结合、专职与兼职相结合的用人机制。第三,完善职业院校教师定期到企业实践制度。

其四,促进职业教育和普通教育、中等和高等职业教育协调发展。为了适应终身学习的需求,建立学历教育和短期培训并重的多层次、开放型的职业教育体系,处理好职业教育和普通教育在

学历方面的融通,以及中等、高等职业教育在升学方面的衔接。第一,推动职业教育和普通教育办学资源互享,学生在两种教育系统之间合理流动。第二,对中职、高职学校的培养目标、教学计划、教学大纲、课程进行整体设计、统筹安排,促进中职、高职教育衔接,使持有中等职业教育毕业文凭的学生有更多机会进入高等学校学习。不应将培养技能型人才的学院仅限于高专,应允许举办本科层次的学院,设立具有技能教育特点的学位,为培养预备技师创造条件。第三,部署和推动职业学校布局调整,整合教育资源。应淡化普通中专学校、技工学校、职业高中、成人中专学校的名称,统称为中等职业学校,避免因校名不同而导致学校、教师和学生的身份和待遇不同。为了在中等和高等学校中设定一些学校专门培养技能型人才,或者加强某些专业学生的动手能力,教育主管部门应着重对这些学校或专业的培养目标、教学计划、教学大纲进行调整。淡化职业技术学院的名称,真正架起职教和普教之间的立交桥。

其五,建立校企合作的保障制度。高素质技能人才的培养需要学校和企业共同努力,职业教育离不开企业的深度参与。企业的需求就是学校的培养目标,校企合作就是努力将企业的需求变成学校的教学行动。为此,应建立和完善行业企业主动参与职业教育的激励和保障机制,引导行业企业举办职业学校或在职业学校培养目标制定、专业设置、课程改革、学生实习、实训基地建设、教师培养等方面发挥作用。国家应出台校企合作的奖励政策,企业接收教师、学生实习或为学校提供实训设备即应享受税收减免、政府补贴、授予荣

誉等优惠政策。

其六,深化办学和管理体制改革,整合职业教育资源。深化职业教育办学和管理体制改革是促进职业教育发展的当务之急。为使职业教育真正做到统筹协调发展,资源得到整合,第一,要以政府新一轮机构改革为契机,深化职业教育管理体制改革。从中央开始,按照一件事原则上由一个部门管理的大部制要求,将职业教育统一管理。为了合理划分教育部门和劳动部门的职责,地方有的部门建议由教育部门统一管理职业学校,劳动部门负责技术资格认定、职业资格证书的颁发,并指导行业、企业参与职业资格的标准制定。这种意见值得重视。上海市劳动和社会保障局已从2005年起将本市技工学校的管理全部移交到市教委,将工作重心转移到职业培训和职业标准开发提升、职业技能考核鉴定工作上。上海市认为,这一格局对于进一步理顺职业教育管理体制,结束中专、技校“两种体系、两种模式”的局面,整合职业教育资源,发挥职业教育最佳效益,具有深远的意义。第

二,鼓励多元化、多形式办学。在政府进一步办好职业教育的同时,鼓励企业、事业单位、社会团体和公民个人举办职业学校或培训机构。紧密结合经济和社会发展需要,大力开展应用型短期培训,加强在职人员培训。进一步完善职业学校弹性学制和学分制,学生只要完成专业规定的学分,考核合格就准予毕业,不必受固定学年制的限制,便于学生在企业和学校交替工作和学习。

其七,优化职业教育发展的社会环境。职业教育的发展和战略地位的确立,需要建立良好的社会环境。建议一要树立科学的人才观,积极弘扬“三百六十行,行行出状元”的社会风气,大力宣传技能型人才和智力型人才都是人才,都应受到社会的普遍尊重;二要改革和完善相应的人事劳动和工资分配制度,使技能型人才能够享有与其贡献相适应的社会地位和收入水平;三要进一步完善和严格实施就业准入制度和职业资格证书制度;四要改革教育招生制度,使报考职业学校和普通学校的考生具有同批次录取的机会。✘



从2004年起,辽阳市实施职业教育“金桥工程”,为全市18000多名初、高中毕业生架起升学、就业、成才的通途,促进了地方经济发展

摄影/曹精义

完善农村社保体系任重道远

——访全国人大农业与农村委员会主任委员王云龙

文 / 本刊记者 金果林



编者按：最近，全国人大农业与农村委员会主任委员王云龙，副主任委员孙文盛、张中伟、尹成杰、房凤友、刘振伟，委员华福周、李殿仁、王明义等分别就农村社会保障体系建设情况，赴北京、上海、天津、河北、山东、湖南、四川、广西和河南等省（区、市）进行了调研。从调研情况看，改革开放特别是中共十六大以来，各地认真贯彻中央统筹城乡经济社会发展的重大战略部署，不断深化农村社会保障制度改革创新，积极推进农村社会保障体系建设，取得了较为明显的成效。同时，各地也反映，推进农村社会保障体系建设还存在一些突出问题和主客观制约因素，需要加大投入，完善制度，因地制宜，循序渐进。为此，本刊记者专访了全国人大农业与农村委员会主任委员王云龙。

记者：通过调研，你们看到的农村社会保障体系建设基本情况是怎样的？

王云龙：我国的农村社会保障体系是以农民社会养老保险、失地农民社会保障、农民工社会保障、农村低保、农村社会救助（包括农村灾害救助）、五保户供养、农村社会福利事业和新型农村合作医疗等为基础的制度体系。经过多年探索，农村社会保障工作有了一定的发展。从所调查的9省（区、市）看，主要有以下几个特点。

首先，制定了农村社会保障体系建设的政策法规。

在新农合方面，各地根据中央关于新农合工作的要求，出台了配套规章，筹资标准、补助水平逐步提高，推进力度较大。农村最低生活保障方面，各地都出台了政策性文件，如湖南省制定了专门实施办法，山东省制定了实施意见和农村低保资金使用管理办法等，促进了农村低保工作的规范化。在养老保险方面，一些地方积极探索新型农村社会养老保险试点，出台了制度性规定。如北京市制定了新型农村社会养老保险试行办法，2008年出台了城乡居民养老保险办法，打破城乡户籍界限，实现了城乡居民统一的养老保障制度。天津市2008年出台了关于进一步完善社会保险制度的意见，建立了农村社会养老保障制度。此外，各地还就被征地农民参加社会保障、农村社会救助、五保供养等建立了较为规范的制度。

其次，农村社会保障资金投入增加，保障覆盖面逐步扩大。

财政投入增加。各地对新农合补助、农村最低生活保障、农村社会养老保险、农村五保、农村社会专项救助等的财政支持力度不断加大，补助标准有所提高。新农合自2003年试点以来，财政补助增加较快。河北、广西等省区由最初的地方财政和中央财政补助不超过20元，增加到2008年的80元。山东省2008年新农合人均筹资标准为87.6

元，其中85%来自于各级财政。北京市对新农保享受待遇人员发放每人每月280元的基础养老金，对全市50多万60岁以上没有社会养老保障的老人每人每月发放200元福利养老金，全部由市区财政负担。2008年天津市财政安排农村社会保障资金9.6亿元，比2007年增加49%，2009年预算安排14.9亿元，比上年增加55%。

保障覆盖面逐步扩大。新农合覆盖面逐步扩大，多数地方都在85%以上，有的地方超过90%。山东省农民参保率达到了97%。河北省青县探索实行农村合作养老，目前该县参加合作养老的村占87%。北京市实行新农保后，农民参保率由2007年的36.6%大幅跃升至2008年的85%。

保障水平有所提高。由于财政补贴水平的提高，使农民参加社会保障的受益程度提高。新农合的报销病种范围扩大，比例上升，住院补偿“封顶线”提高，有的地方达到18万元。河北省迁安市、唐海县等开展新农保试点后，财政发放养老金补贴每人每月60元。北京市发放基础养老金后，月养老金水平由过去的120元提高到400元。山东省2008年农村低保年平均保障标准1053元，月人均补助50元。河北省全面建立农村最低生活保障制度，年保障标准972元，月人均补助44元。天津市农村低保标准由2006年的年均1500元增加到2008年的2400元。

上海市积极探索被征地农民社会保障办法，实行被国家征用土地留置制度，将征地5%—10%的指标留给集体，用来发展经济，解决农民就业和社会保障等问题。同时，采取宅基地置换挂钩方法，保护农民合法权益。

其三，农村社保资金监管得到进一步重视。

吸取有的地方对社保资金监管不力，造成人民群众财产损失的教训，农村社会保障资金的监管得到进一步重视。例如对新农合资金，各地都采取了

有效措施：一是建立新农合基金专用账户，实行专户存储、专款专用，实行收支两条线管理；二是建立了监督、审计和公示制度；三是认真进行考核、评估，对基金筹集、管理和使用中的薄弱环节开展监督检查；四是通过建立定点医疗机构准入、退出和考核制度，确定基本药物目录，加强药品价格和费用管理，保障农民权益，维护资金拨付安全。北京市2007年进行新农合信息化建设，目前已在部分区县实现了补偿结算在线实时动态审核，既提高了工作效率，也最大限度减少了管理漏洞。

上海市建立了较为完善的社会保障公共服务体系，形成了市、区（县）、街道（乡镇）、居委（村委）四级社会保障管理服务网络，通过一站式服务，方便参保单位、个人咨询和办理养老保险、医疗保险、社会保险、工伤保险等社会保障业务，同时也方便了对资金使用的监管。

其四，在城乡社会保障制度有效衔接方面进行了积极探索。

按照中共十七届三中全会提出的创造条件探索城乡养老保险制度有效衔接办法的精神，有的经济条件较好的地方，对此进行了大胆探索。北京市在养老保险方面，开始实行城乡统一的社会养老制度，城乡居民养老保险缴费、待遇一致，制度可以有效衔接，农民转为城镇居民参加城镇职工养老保险的，农保缴费年限可按城镇职工养老保险缴费折算。参加城镇职工养老保险的农民工到达领取年龄时不符合按月领取条件的，可按一次性待遇政策，将资金转入农保机构，建立个人账户，享受农保待遇。农民工加入城镇职工养老保险履行了与城镇职工同等义务的，退休时可以享受同等权利。天津市一些区县也在探索农民养老保险、农民工社会保障、失地农民社会保障的城乡接续办法。

记者：你们在调研中发现农村社会保障体系建设还存在哪些问题？



2009年4月1日，河北省黄骅市农村基本养老保障金首发式在滕庄子乡西胡庄村举行。92岁的胡学甲老人领取到“农村基本养老保障金领取证”和“养老保障金存折”

王云龙：从9省（区、市）调查的情况看，尽管我国农村社会保障工作推进力度较大，但也存在不少需要进一步研究和解决的问题，主要有以下几个方面。

一是农村养老保障基本制度尚不完善。当前，新农合已经有了基本制度框架，农村最低生活保障也已经有全国性的指导文件，农村五保供养有了

行政法规，农村社会救助、农村社会福利事业也都有相应规定，上述几方面可以说基本上有章可循。目前缺乏全国性基础制度的是农村社会养老保险。各地反映，上世纪90年代，各地按照民政部1992年颁发的《县级农村社会养老保险基本方案》以及本地方实施办法，开展了以个人缴费为主，集体补助为辅的

“老农保”，先后经历了试点、逐步推进、全面铺开和清理整顿阶段，目前这项工作处于停滞状态。对于新型农村社会养老保险，还缺少一个全国性的指导意见，一些地方探索开展新农保制度，制定了相应的实施办法，但在缴费标准、政府补助、保障方式和保障水平等方面做法不一，差别较大。

农村社会保障的新老衔接、城乡衔接、地区衔接，也缺乏制度规定。由于农民工就业不稳定，身份可能随时转换，相应的养老制度安排也会不同，如何衔接目前还没有很好解决。在医疗保险方面，一些地方要求农村中小学生加入城镇居民基本医疗保险，但同时农村以家庭为单位参加新农合，二者的衔接也要加以研究，避免农民重复参保，增加负担。又如，在注重解决新的被征地农民社会保障问题的同时，对历史遗留的被征地农民社会保障如何解决，也没有明确的规定。“新农保”实施后，如何与“老农保”衔接，也是迫切需要解决的问题，等等。

二是农村社会保障资金不足，城乡差距较大。目前，各级财政对农村社会保障的投入较少。社会养老保险方面，全国参加农村养老保险共6000万人，其中有地方政府补贴的仅有1000万人，中央财政没有补助。一些中西部地区反映，县级财政困难，缺少开展农村社会保障工作的资金。当前很多集体经济基本没有来源，社会保障体系建设中要求集体负担的部分很难落实。被征地农民社会保障方面，很多地方反映现行征地补偿标准低，不足以支付被征地农民社会保障费用。有些地方反映，土地补偿费和安置补助费仅相当于当地城镇职工1.2年的平均工资和5年的农民人均纯收入。

农村社会保障水平还比较低，城乡差距大。在农村低保方面，还没有做到应保尽保。湖南省农村贫困人口占农村总人口的5%，享受低保的还不到3%。广西壮族自治区在农村贫困线以下人口

有234.39万人,只有180.5万人纳入了低保,该区一些贫困地区反映,农村低保补助标准仅为每年683元。山东省反映,新农合筹资标准较低,2008年农村居民人均医疗消费230.84元,远超过新农合人均筹资87.6元。新农合保障主要是在大病住院方面,报销比例较低。天津市反映,2008年新农合报销比例平均为35%,而城镇居民医保报销比例为55%。全国农村养老保险待遇水平约为月人均80元,不到城镇职工养老保险待遇的十分之一。湖南全省农保养老金月人均仅15元。山东省2008年城市低保人均月补差138元,而农村低保人均月补差为50元。

三是管理体制、机制需要完善。农村社会保障管理主要涉及民政、人力资源和社会保障、卫生等多个部门,各管理机构如何加强协调协作,形成合力,齐抓共管,提高决策部署的科学性,增强工作推进的有效性,避免信息和资源浪费,需要认真研究。

记者:根据调研了解到的实际情况,您觉得今后在完善农村社会保障体系中应当注意哪些问题?

王云龙:首先是要进一步提高对健全农村社会保障体系重要性的认识。加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民基本生活,是中共十七大提出的明确要求。贯彻广覆盖、保基本、多层次、可持续原则,加快健全农村社会保障体系,是中共十七届三中全会提出的明确要求。完善的社会保障制度具有互助共济和收入支持等功能,是落实城乡统筹发展的重要途径,对维护社会稳定具有重要作用。在当前应对金融危机的过程中,健全完善的农村社会保障体系,也是刺激农村消费、扩大内需、拉动经济增长的重要举措。一项对我国的初步研究表明,城市家庭每增加一个有保障的人口,家庭消费支出将增加1041元;农村家庭每增加一个有保障的人口,家庭消费支出将增加483

元。发挥社会保障体系的消费乘数效应,对于释放农村消费需求具有重要作用。因此,要把增加农村社会保障投入作为扩大内需的重要措施,把健全农村社会保障体系作为扩大农村需求的长效机制。

其次是要切实加大对农村社会保障体系建设的投入。建立和完善农村社会保障制度,不断提高农村社会保障水平,逐步缩小城乡差距,关键在于政府增加农村社会保障投入。建议将建立新型农村社会养老保险制度作为投入的重点,较大幅度地增加中央和地方财政投入。在当前金融危机的情况下,更要加大投入力度。要合理确定中央和地方财政分担比例,中央财政投入主要向中西部地区倾斜。在重点推动新型农村社会养老保险的同时,视财力状况逐步提高农村最低生活保障、新农合、农村五保供养、农村社会福利事业的保障水平。

另外要加快农村社会保障制度建设。加快农村社会保障制度建设,建议进一步完善相关法律、法规:一是修改土地管理法,进一步完善对被征地农民社会保障的相关规定,提高征地补偿安置水平,完善征地程序,增加社会保障费用,提高被征地农民的保障水平。二是建议国务院抓紧制定“自然灾害救助条例”、“农村最低生活保障条例”和“城乡医疗救助条例”,增强农村社会保障工作的规范水平。三是尽快出台全国性的农村社会养老保险指导意见,在全国范围内建立基本的、统一的农村社会养

老保险制度框架,使农村社会养老保险工作有章可循。在制定出台农村社会保障各项制度的过程中,要从实际出发,统筹考虑城乡衔接、新老衔接、地区衔接问题,切实保障农民权益。要着眼于城乡统筹的社会保障制度框架,在制度设计上为城乡社会保障关系接续留好接口。

此外还要加强管理,健全机制。要切实加强对农村社保资金的管理和监督,制定严密的使用管理办法,切实防范风险,确保资金安全使用,积极探索资金保值增值的办法。农村社会保障体系包含多项内容,涉及多个管理部门,政策规定和工作环节较多,需要各部门加强协调和合作,建立统一协调的工作机制,提高决策的科学性,提高管理水平和工作效率。要加强信息化建设,逐步实行网络化管理,通过公开、透明、便捷的方式,以方便信息沟通,方便各部门协调工作。★



近年来,各级政府对包括农村医疗保障在内的农村社保投入逐年增加

王/图

落实保增长、保民生、 保稳定的战略方针， 人大和政府肩负着共同责任

——访全国人大财政经济委员会副主任委员、
全国人大常委会预算工作委员会主任高强

文 / 本刊记者 徐 燕

记者：2009年我国经济发展面临诸多困难，最让您担忧的问题是什么？您认为今年我国国内生产总值增长8%的目标能否实现？中央财政预算收入增长9.8%的指标能否完成？

高强：当前我国经济发展出现的困难，主要来自两个方面原因：一是国际金融危机给我国带来的严重冲击，最突出的表现是国际市场需求萎缩，导致进出口贸易受阻，大多数出口导向型企业面临很大困难。二是国内经济发展

中长期积累下来的矛盾在国际环境的影响下集中反映出来，主要是经济结构和产业结构不合理，出口依存度过高；部分产品产能过剩，供大于求；一些对经济长远发展具有重大影响的产业，缺乏自主创新能力。为了应对当前经济发展面临的困难，中央作出了保增长、扩内需、调结构、抓改革、重民生的一系列重大战略决策。

贯彻落实好中央决策，最大的难题是处理好近期目标和长远目标的关系，

也就是保增长与调结构的关系。从近期看，我们必须通过加大投入刺激经济复苏，确保就业和社会稳定；从长远看，又必须下决心调整经济结构，为我国经济可持续发展奠定基础，这确实给当前的宏观调控政策带来空前的挑战。我们经常讲要“化危为机”，一方面要求我们必须采取有效措施，解决眼前的问题，克服困难，渡过难关。这一关渡不过去，就谈不上今后的发展；另一方面又要求我们立足长远，下决心淘汰一些落

后的、过剩的产能,加快新型产业发展,提高我国的自主创新的水平和国际竞争力。

有的同志认为保增长与调结构之间存在一些矛盾,担心压缩过剩的产能会影响当前的增长,这是不必要的。因为在地市场需求不足的情况下,对落后过剩的产能即使不压缩,也不能发挥效益,只能造成浪费。我们保增长不是单纯地保速度,而是要实现与效益的统一,做到又好又快。在经济发展较快时,我们有余地调整结构,但下不了决心,因为缺乏动力;在经济发展困难时,我们虽然更加清醒地认识到存在的问题,但又不敢下决心解决,因为存在现实的压力。对于实现今年我国GDP增长8%的目标,我并不担心。去年的GDP增长是前高后低,今年可能是前低后高,单纯地实现近期拉动经济的目标并不太困难。问题在于,保增长不能只看GDP的增长,而是在优化结构、提高效益、扩大内需、改善民生基础上的增长,是有利于我国经济可持续发展的增长,把解决当前困难与促进长远发展结合起来。实现这个结合,是我们必须努力做到的。

今年一季度财政收入下降8.3%,与预算安排增长8%的要求相差很远,财政形势相当严峻。特别是中央收入下降、税收收入下降和主体税种下降,令人担心。今后几个月,各级财政既要认真落实中央确定的结构性减税政策,促进经济逐步回升,又要切实加强税收征管,努力完成全年收入预算,这是一项艰巨的任务。

记者:4万亿投资是大家都十分关注的问题。全国人大常委会2009年监督工作计划中有一项是“听取和审议国务院关于今年政府重大公共投资及其实施情况的报告”,您认为有何重要意义?人大在保增长方面应如何更好地发挥作用?

高强:落实中央确定的保增长、保

民生、保稳定的战略方针,人大和政府肩负着共同的责任。加强对今年两年4万亿政府公共投资、特别是中央财政1.18万亿公共投资实施情况的监督,是当前人大监督工作的重点。把这项工作列入全国人大常委会2009年监督工作计划,听取和审议国务院的报告,有利于推动各级政府正确把握投资方向、避免重复建设、加快工程进度、尽早发挥效益、加强投资监管、防止损失浪费。全国人大常委会在听取和审议报告之前,还将组织有关专门委员会和工作机构选择部分重点投资领域,对项目安排、投资方向、资金下达、地方配套、项目进度和投资效益等,开展专题调研,并针对存在的问题,及时提出改进意见和建议,以督促政府部门贯彻落实好中央的战略决策,确保4万亿公共投资在保增长、扩内需、调结构、重民生中发挥更大的作用。

记者:由美国次贷危机引发的金融危机席卷全球,您认为导致这场金融危机的主要原因是什么?对我国主要有哪些影响?我们从这场危机中应吸取什么经验和教训?

高强:俗话说,“冰冻三尺,非一日之寒”。由美国次贷危机引发的西方发达国家的金融危机,不是一天形成的,有着深刻的经济和社会背景。从表面上看,这场金融危机源于美国次级住房抵押贷款大量违约和金融衍生产品的泡沫破裂,造成流动性金融紧缩,引发全面信用危机,致使市场信心丧失。用通俗的话说,就是过去发放的贷款太多了、太滥了、太松了,居民消费和企业运转过分依赖银行贷款,而大量的贷款长期收不回来,必然成为银行坏账和亏损。而当企业运转和居民消费需要注入新的贷款时,却发现银行没有钱了,金融体系陷入了融资功能严重丧失和流动性严重短缺的困境,就发生了金融危机,并引发实体经济危机,严重挫伤居民消费信心。而从本质上看,是美国等西方

发达国家宏观经济政策不当,政府监管缺失造成的,是长期负债消费的增长模式难以为继的结果。这些国家居民的消费能力和消费意愿减弱,导致市场萎缩和实体经济生产能力过剩,在经济全球化的环境下,对我国及其他发展中国家的经济发展也带来严重影响和困难。

这场国际金融危机对我国经济发展,既造成了前所未有的挑战,也带来前所未有的机遇。国际市场需求萎缩,导致我国出口产品订单大量减少,正常的国际经济贸易秩序受到严重破坏,经济下行压力增大。但在客观上也为我们扩大内需和调整结构形成了巨大的倒逼机制,迫使我们加快发展方式的转变和经济结构调整,淘汰某些能耗高、污染大、落后过剩的产能,加速研发新能源和新设备,提高我国自主创新能力。因此,我们在应对当前严重困难时,既要治标,又要治本,必须从解决当前困难入手,立足于长远的可持续发展。

当前我们面临最突出的问题,是扩大就业,维护社会稳定。但扩大就业不能靠保护落后、过剩的工业产能来实现,第一产业和第三产业都有着巨大的吸纳就业的空间。新农村建设和统筹城乡一体化发展,都需要大量的管理者和劳动者,这正是解决农村人才短缺、缩小城乡差距的良好机遇。服务业的发展,教育、卫生、文化等社会事业发展都需要大量的基层技术人才。关键在于,政府要千方百计地组织和拓展农村和基层就业渠道,制定一系列鼓励到基层就业的优惠政策;广大求职者也应转变择业观念,乐于到农村、到基层创业,锻炼自己,增长才干。

这场国际金融危机给我们最大的启示是,金融的创新和发展,必须与加强监管和实体经济需要相适应。金融是现代经济的核心,金融政策运用得当,对于提高资源配置效率,促进经济发展,能够发挥重要的作用,如果运用不当,也会阻碍实体经济的健康发展,甚至带来灾难性后果。在应对当前的经济



结构调整是当前中国经济面临的重要课题

困难中,中央决定实施适度宽松的货币政策,旨在促进货币信贷总量的合理增长,增强银行放贷能力,合理增加信贷投放,保障流动性供给,促进经济平稳较快发展,这是十分正确的。但在贯彻落实这项政策中,应该坚持区别对待、有保有压的方针,正确把握投入方向。对扩大内需的重点领域,如“三农”、中小企业、自主创新、节能减排、基础设施、区域协调发展、扩大消费、民生工程、有利于提高我国国际竞争力和可持续发展的先进生产能力项目以及能够容纳大量就业的劳动密集型企业、扩大最终消费需求的项目等,应加大金融支持。对那些不符合产业政策的重复建设项目、工艺落后、产能过剩项目以及能耗高、污染大的项目,则坚决不能支持。对在中央确定的4万亿公共投资规模之外、地方政府自行确定由财政担保的公共投资项目,应严格审核可行性,注重安全性,不能只顾眼前,给今后留下隐患。在积极发挥信贷调控作用的同时,特别要加强金融监管,使金融监管能力与增加信贷投放相适应,防范信贷投放过快、论证不周和决策不当带来的金融风险。

记者: 2009年我国在预算中安排了高达9500亿元的全国财政赤字,

创建国以来之最。您个人是如何看待这一问题,如何避免可能存在的安全隐患?

高强: 第十一届全国人民代表大会第二次会议批准的2009年国家预算,财政赤字安排9500亿元。从绝对值来讲创了新中国以来之最,但从赤字数额占GDP的比重来看,约占2.8%,并不是最高的。为了应对当前经济发展面临的严重困难,通过扩大财政赤字筹集资金,用于增加公共投资和改善民生工程,拉动经济增长是完全必要的。财政赤字通过增发政府债券来弥补,不需要增发货币,一般也不会对经济安全造成太大威胁,这是国际上通常的做法。问题在于,财政安排巨额赤字应该是一项应急的措施,不能常态化。如果长期财政赤字数额过大,居高不下,导致政府债务持续增加,也会影响居民对政府的信心,影响我国在国际经济中的地位。在理财理念上,我们还是应该坚持收支基本平衡的原则,国家财政不能长期依赖于扩大赤字。从美国的教训来看,财政赤字往往是上去容易下来难,政府只能靠发新债还旧债,导致政府债务恶性攀升,我们应力求避免。

记者: 促进基本公共卫生服务逐步均等化是我国近期医药卫生体制改

革五项重点改革之一。您认为公共财政在实现基本公共卫生服务均等化方面应做好哪些工作?

高强: 我国卫生工作的基本方针是预防为主,以农村为重点,中西医并重。实现公共卫生服务均等化,切实加强疾病预防控制,维护人民健康,是卫生工作第一位的任务。

公共卫生服务的范围,主要包括预防接种、疾病控制、妇幼保健、健康教育等方面。由于我国人口众多、地域辽阔,各地区经济发展水平差距很大,实现公共卫生服务的均等化,需要一个逐步推进的过程。我国公共卫生服务最大的差距,一是在城乡之间,二是在区域之间。无论是公共卫生服务项目、人才、能力,还是经费、药品、器材等方面,农村都远远落后于城市,中西部都远远落后于东部。当前最紧迫的工作,是加大对农村和中西部地区,特别是少数民族地区发展公共卫生服务的支持,尽快提高农村和中西部地区的公共卫生服务水平,逐步缩小城乡之间、区域之间和居民之间的公共卫生服务差距。在世界上任何国家,为居民提供公共卫生服务都是政府的一项基本职责,政府承担着制订公共卫生服务规划、提供公共卫生服务经费、组织开展公共卫生服务、加强公共卫生服务监管等项任务。公共卫生服务水平应该与经济社会发展水平相适应,既不能超前,也不能滞后。中央政府应该承担促进省、自治区、直辖市之间公共卫生服务均等化的责任,各省、自治区、直辖市政府应该承担辖区内公共卫生服务均等化的责任。

当前应该必须做好的工作,一是国家根据经济社会发展水平,实事求是地制订公共卫生服务规划、项目和标准,并随着经济的发展逐步有所提高;二是地方政府有关部门应该按照标准要求,组织和管理好卫生人员队伍,为居民提供良好的公共卫生服务;三是各级财政部门应该按标准保证公共卫生服务所需的人员和工作经费,并向农村

倾斜,确保基本公共卫生服务免费向居民提供。这三个方面相辅相成,缺一不可。中央财政应通过转移支付对中西部地区给予资金支持,实现城乡之间、各区域之间公共卫生服务经费的均等化。政府其他有关部门应该在各自职责范围内为逐步实现均等化给予必要支持。

记者: 预算法修订工作被列入十一届全国人大常委会立法规划,由预算工作委员会和财政部共同负责起草工作。请问预算法修订本届能否顺利出台?

高强: 修订预算法,是第十一届全国人大常委会立法规划中的一项重要内容。现行预算法于1994年颁布实施,至今已有15年。这期间,我国的财政经济状况发生了很大变化,财政改革和预算管理也出现了一些新情况、新问题,现行预算法亟须进一步补充、完善,修订预算法已势在必行。

预算法修订的重点,是适应社会主义市场经济体制和建立公共财政的要求,进一步规范预算的编制、审查、管理、执行和监督,使预算在促进国家经济社会发展中发挥更大的作用。

修订预算法,应该立足于中国国情,不能照搬西方国家的模式;既要有利于人大依法行使监督权力,又要有利于保障政府依法行使行政权力;要将中央关于财政问题的大政方针和财政改革的某些重要成果、基本经验,用法律的形式确定下来,为国家、为人民管好钱、用好钱。

目前,全国人大常委会预算工作委员会同财政部等部门协商成立了修订预算法领导小组和工作机构,在前一阶段工作的基础上,借鉴国际上预算立法有益经验,适应我国社会主义市场经济体制需要,深入开展调查研

究,多方征求专家、学者和实际工作者的意见,抓紧修订和论证工作,力争在本届任期内完成修订任务。

记者: 您来人大工作不久,能否从个人角度谈一谈预算工作委员会在加强预算审查监督方面有哪些重要举措?

高强: 审查批准国家预算和预算执行情况的报告,是宪法赋予全国人民代表大会的职权;监督“一府两院”的工作,包括监督预算执行,是宪法赋予全国人大常委会的职权。人大对政府的工作,既要监督,又要支持,监督的目的在于支持,支持要寓于监督之中。

预算工委作为全国人大常委会的常设工作机构,承担着为全国人民代表大会及其常委会行使审查、批准预算、决算和监督预算执行等项职权服务的职责。说得更清楚一些,预算工委是为全国人大代表和人大常委会委员服务的机构。预算工委并不具有独立监督预算的职权,但可以在日常工作中通过与政府财政等部门建立有效沟通、协调机制,了解预算编制情况,进行前期审查;对预算执行情况进行分析研究,并对财

政体制和预算管理制度改革等重大问题,开展调查研究,向政府有关部门提出改进建议,从而为人大代表和常委会委员依法审查预算和监督预算执行提供服务。

我认为,做好预算工委的工作,应把握好以下几点:一是依法办事。在法律规定的范围内,按照全国人民代表大会和常委会决议,按照委员长会议的决定开展工作,推动政府部门贯彻落实。二是工作的重点是审查预算和执行是否符合法律规定,是否符合党和国家的大政方针,是否符合经济社会发展需要,是否符合人民群众愿望,而不能事无巨细,替代政府部门的工作。三是要有所作为。随着人民代表民主意识的不断增强,大家审查预算的积极性越来越高。为了更好地为人民代表行使职权服务,预算工委应与政府财政等部门紧密配合,研究改进预算编制和预算管理,细化预算内容,促进公开透明,便于代表审议。对人民代表大会和人大常委会作出的决议,要督促政府财政等部门认真研究落实意见,汇总向人大常委会汇报,并采取适当方式向人民代表反馈。★



刺激消费政策逐步显现,居民消费热情回升。2009年4月18日,北京中关村街头“1元U盘100元消费券”的促销活动吸引顾客



《政府工作报告》提出2009年中国经济增长预期目标为8%左右。这是中国政府连续5年将经济增速目标“锁定”为这一数字。在当前国际金融危机尚未见底,经济走势复杂多变的情况下,这一目标的设定非比寻常。为实现这一目标,报告提出了包括大规模增加政府投资、大范围实施产业调整和振兴、大力推进科技支撑、大幅度提高社会保障水平在内的“一揽子计划”。这场“保八”之战如何打好,如何取得最终的胜利,是眼下人们高度关注的问题。在此刊发五位全国人大常委会委员的观点。

调整经济结构的一个最好机会

文/ 牟新生

这次金融危机对中国来说是一次挑战,如果应对好了,是调整经济结构的一个最好机会。面对世界金融危机,虽然进出口下降,但我国巨大的国内市场仍有较大的发展潜力和空间,需要进一步加大对扩大内需的关注,研究切实可行的措施,变出口拉动为主为内需拉动为主。一是要适度抑制已经产能过剩的重化工产业,这些产业重点要放到加强技术改造、提高管理水平,避免盲目扩张、重复建设上来。二是真正落实加工贸易转型升级的政策,对纺织和服装行业加以保护,大力扶

植品牌,不能放弃已经占领的国际市场。三是调整我国的分配结构,扩大国民收入分配在国民经济中的比例。借鉴发达国家的经验,将各项转移支付和补贴整合,从宏观上制定切实可行的措施,把转移支付管好。★



扩大内需与补齐民生“短板”并行

文/ 宋法棠

扩大内需,既要考虑当前,又要兼顾长远,做到扩大内需与改善民生相结合,进一步加大对农业、社保、医疗、教育等领域的投入,补齐短板;做到保增长与转变经济发展方式相结合,加大对第三产业的投入力度,推动制造业产业

升级,促进企业技术改造、开发和创新;做到加强基础设施建设和城乡统筹发展相结合,基础设施建设资金要向农村倾斜,进一步推动新农村建设。同时,抓住机遇,大力解决城乡差距扩大问题。研究提高农民收入水平和消费能力,加大对“三农”的投入,研究利用国内国际两个市场,调剂粮食余缺、保证粮食安全。要重视解决就业问题,放宽大学毕业生就业政策,鼓励毕业生到农村、基层工作。★



巩固和加强农业是应对危机的基础

文/尹成杰



2009年可能是新世纪以来巩固和发展农业农村好形势极为艰巨的一年。国际金融危机和经济下滑对农业的影响正在向我国扩散和蔓延。所以,今年及今后一个时期,我国农业农村面临比以往更加严峻的挑战。

巩固和加强农业是应对金融危机的重要基础。在面临全球金融危机和经济下滑的情况下,对于我国来说,巩固和加强农业尤为重要。稳定发展粮食生产是确保国家粮食安全的需要。虽然我国粮食连续5年增产,但我国粮食的供求仍然偏紧,且结构性矛盾突出。只有不断加强农业、提高粮食综合生产能力,确保国家粮食安全,才能为经济社会持续健康发展提供保证。

农民增收是农业农村发展的核心任务。我国农民收入已经连续5年持续增长,在农民增收部分中,工资性收入占比较大。在全球金融危机影响下的农业农村发展比以往更加需要保护,更加需要扶持,切实解决好农民工就业,多渠道促进农民增收是保持农民收入持续增长的重要前提。农民收入增加了才能保护和调动农民积极性,维护农村社会和谐稳定。✘

投资监督是重点

文/范徐丽泰

“4万亿”投资应该重点监督三个方面,即是否存在贪污腐败现象,是否存在重复投资的项目,是否存在政绩工程等问题。一旦发现上述问题,应严惩不贷。在具体监督模式上,仅靠全国人大常委会将孤掌难鸣,还须结合地方人大、监察部门和民众的力量来共同监督。比如,除全国人大常委会外,各省市都有地方人大,可以延伸到“4万亿”项目投放的最前端,地方人大代表应充分履行监督义务。同时,以审计

署为首的监察部门也应在“4万亿”监督中发挥重要作用。民众参与监督的作用不可低估。对于地方投资建设的情况,当地民众最了解,可以通过网络、媒体等向人大和政府提供违法、违规滥用资金的线索。✘



金融之“危”,科技创新之“机”

文/方新



历史上每一次大规模的经济危机都伴随着科技革命,经济危机出现后迫切需要扩大市场需求,寻找新的经济增长点,这恰恰是新兴科技产业发展的机遇,将会大大加快产业化进程。

今年的政府工作报告提出,2008年中央

财政科技投入1163亿元,增长16.4%;2009年中央财政科技投入将达1461亿元,增长25.6%。在国际金融危机的背景下,加大政府对科技和教育的投资很有必要。如果投入产业的资金过多,可能会造成产能过剩等问题,但对科技和教育的投资不存在过剩问题。这不仅可以在短期内解决就业问题,拉动经济增长,而且技术储备和人力储备将对经济的长期发展打下坚实基础,对经济有持久的支撑和带动作用。✘

新医改拉动 消费的作用不可忽视

全国人大代表、全国人大财经委副主任委员、全国人大常委会预算工委主任高强认为,政府在落实GDP“保八”工作的同时,不要忽视新医改在拉动居民消费中的作用。

高强说:“医疗卫生的公益性和全覆盖性,能提振群众的消费信心。”

高强表示,新医改即将实现城乡全覆盖。更为重要的是,新医改的公益性降低了医疗成本,群众能“腾”出更多的钱来消费。

对于国务院于去年公布的四万亿人民币经济刺激计划,高强说:“我们要看重这四万亿,但不能仅仅依赖这四万亿。”

高强称,每个行业、每个企业都肩负着根据市场需求,加大投资、拉动内需、扩大市场的任务。“GDP‘保八’必须紧抓社会投资”。

“消费对‘保八’至关重要。”高强说,当前居民消费信心不足,政府要出台拉动消费的政策。企业要生产出物美价廉、适销对路的产品。房地产商要把房价调整到一个比较合理的位置。✱

农村是创业者新的淘金地

两千万失业返乡农民工与六百万新增大学毕业生叠加,令就业成为今年全国人大代表们关注的课题。

全国人大代表、浙江省武义县更香有机茶开发有限公司董事长俞学文表示,那些在外闯荡多年,有文化、视野开阔的农民工回农村创业将会成为全民创业的重要力量。他说,对农民工返乡,要转换思路,他们是优质的“待开发资源”,因为“农民工走进城市、走向市场,积累了一些资金,学到了一些管理知识,掌握了一些生产技术。政

府要尽快落实相关配套政策,从体制、机制方面推进农民工创业、就业工作的开展。”

俞学文认为,应“积极鼓励返乡农民工参与农业产业化开发,增加农民收入”。组织返乡农民工参与农村公共设施建设,促进以创业带动就业,鼓励更多劳动者成为创业者。应加大对返乡农民工职业技能培训的政策扶持,鼓励和支持发展规模种植、养殖业,兴办农产品生产及加工企业,推动农业产业化、规模化经营,促进劳动力就近就地转移就业。

谈及大学生就业,全国人大代表、宁波滕头村党委书记傅企平认为大学生在“广阔农村,今后更有作为”,因为“农村消费市场即将启动,农村的面貌几年后会大变样,大学生到农村一定能大有所为”。

他提出,引导大学生到农村创业就业,当务之急是要破除瓶颈制约。“政策待遇和大学生自身的成长需求对其就业意愿有重要影响,政府一定要出台相关的优惠措施。”傅企平呼吁政府出台政策,在鼓励大学毕业生去农村创业的同时,也为他们提供未来发展空间。✱



加减乘除化解金融危机

“中央政府能做的,主要是抓乘除法。市场、行业、企业和个人能参与的,要用加减法。”全国人大代表、北京中星微电子公司董事局主席邓中翰在接受记者专访时表示,如何把不同层级上面临的问题分门别类地解决好,做好“加减乘除”,是上上下下都要认真思考的问题。

“美国引发的金融危机是一场前所未有的挑战,对中国的实体经济包括就业、对外贸易等都造成了很大的影响。”邓中翰表示,目前中央政府、各行各业最关心的就是金融危机带来的影响以及中国的应对措施。

邓中翰告诉记者,从根源来看,美国金融危机和中国经济问题两者有着本质的区别。“美国的救助计划是‘加减法’,他们需要解决的是银行、债券、保险等金融行业以及房地产行业的问题。而对于中国来说,人口基数大,受波及的领域很广,相对来说影响的是全方位的经济问题,需要同时考虑消费、出口和投资所带动的生产和发展,所以是做‘乘法’。”

“国家出台了四万亿元的政府刺激计划,这个数看起来很大,但是四万亿除以十三亿人,分配到每个人也就是三千多块钱。”邓中翰表示,究竟国家刺激计划的四万亿元够不够、该如何实施这个刺激计划,对中央政府来说,是需要做“乘法”的。

“我们不知道金融危机到底什么时候见底,但有一点我们是知道的:每一场金融危机都酝酿着一场新的技术革命。”邓中翰表示,他所言“乘法”的计算工具是技术进步。“政府投资和政策不应单纯地解决我们现在面临的危机,最根本的是借此机会进一步调整产业结构。然后在这个过程中,真正把握和解决经济发展的原动力。相信通过构建国家创新体系,实践建设创新型国家战



略,我们一定能够战胜金融危机带来的不良影响,实现跨越式发展,最终赢得国际竞争。”

“我们现在最关注的是就业问题。据有关统计,今年需要安排就业的人数是两千四百万,其中城镇新增劳动力一千三百万。这一千三百万包括应届高校毕业生、需安置工作的专业军人、下岗失业人员等。”

邓中翰说,一定要针对不同类型的人群,对其进行相关的分析,给出解决方案。“最近有人提出建立面向应届毕业生的见习制度,我觉得很合适。这样的制度可以让学生们在市场上经过一段时间的实践,增强他们的技能,更贴近市场对人才的需求。”

农民工要“转型升级”

针对当前备受关注的农民工就业问题,全国人大代表、华峰集团董事局主席尤小平在接受记者采访时表示:“只有让农民工具备一技之长,他们才不用再为饭碗问题发愁。”

尤小平认为,中国经济要实现可持续发展,“农民工”就必须实现向“技术工人”的转型,而这一问题的根本解决在很大程度上也有赖于职业教育的大力发展。

尤小平表示,中国改革开放三十年可以说是“农民工时代”。无论是制

造业、建筑业、还是服务业,其从业人员主要由离乡离土的农村富余劳动力构成。“授人以鱼,不如授人以渔。统筹解决农民工就业问题,更重要的是让包括农民工在内的所有农民都能得到更全面的职业培训。”

尤小平认为,国家在进行职业教育规划时,应在投入上重点发展中等职业教育,在学校布局上向农村职业教育倾斜,为尽可能多的农村地区人口提供接受职业教育的机会,提高农村富余劳动力的整体素质,加快推进工业化和城市化进程。

“可以通过发展职业教育使更多农民工接受技能培训,使其逐步向现代技术工人转变,提升其社会建设能力。”尤小平说,“我期待更多农民工通过自己的不懈奋斗改变人生。”

推动中药注射剂产品升级

最近一段时期先后发生的几起中药注射剂产品质量事件,引起多位医药界全国人大代表关注。他们认为,应加大力度推动中药注射剂产品升级,支持包括中药注射剂在内的现代中药研究和发展,避免因个别产品质量问题而影响整个行业的声誉。

“不管是西药还是中药,都会有毒副作用和不良反应。”全国人大代表、中国工程院院士、浙江康莱特集团董事长、浙江中医药大学教授李大鹏在接受记者专访时表示,应该站在弘扬民族文化的高度,以科学精神,理性审慎对待中药注射剂,不能全盘否定整个中药行业。

李大鹏表示,“中药注射剂是中国近五十年来医药产业发展创新的成果。温家宝总理在今年政府工作报告中,也再次明确指出了要充分发挥中医药和民族医药在防病治病中的重要作用。”

“中药注射剂的独特功能是一些

西药所不能替代的。”全国人大代表、哈尔滨圣泰制药股份有限公司总工程师高翔说,应加大力度推动中药注射剂产品升级,共同解决目前存在的问题。

“近期引起轰动的几起中药注射剂事件,权威部门的调查结果证实,大多是生产过程中的原因,而不是中药注射剂本身存在毒性问题。如鱼腥草注射剂问题就是添加剂剂量过高造成的。”李大鹏说,中药注射剂有一百多种,不能因为其中某一个出现问题,就以偏概全地说“中药有毒”,或者说“停用中药注射剂”。

李大鹏对记者说,中药注射剂问题不断被曝光及调查后无人予以澄清,使群众对中药注射剂产生了极大的不信任,整个中药注射剂行业也受到连带影响。“数十万药农生活无着,中药材烂在地里。”

李大鹏建议,有关部门应支持包括中药注射剂在内的现代中药研究和发展,纠正部分地区或医院存在的“一刀切”停止使用中药注射剂的做法。“对中药注射剂进行技术升级和安全有效性再评价,避免因质量参差不齐而影响整个行业的声誉。对中药与西药在监管和不良反应相关信息的公布处理等方面,要做到一视同仁、公平公正,防止出现一个产品某个批号出问题,就涉及或影响全部中药的现象。”



本栏稿件由柴燕菲采写



构建企业家伦理教育体制

全国人大代表张剑星建议,要建立企业家社会责任等伦理教育体制。

去年,企业社会责任缺失事例频发,如:“三鹿问题奶粉”事件,国美电器主席黄光裕因涉嫌股价操纵等被调查事件,凸显企业忽视社会责任后面临信任危机。

全国人大代表、浙江虎山集团董事长张剑星在接受记者采访时表示,要推动企业家倡导企业承担应具有的社会责任,不但强调企业发展,更要强调对人的健康安全的关注;不但强调对消费者提供高品质产品和服务的责任,更要强调保护环境、生产绿色节能环保产品的责任等。

张剑星认为,在构建企业家社会责任等伦理教育体制上,有必要在诸如MBA或大学管理类专业以必修课的形式开设企业伦理学课程,为企业高级管理人员建立一定的伦理道德理论体系;还可以通过工商年检的机会,增设企业家伦理道德教育的内容。

张剑星说,建立企业家社会责任等伦理教育体制,不仅能提升其商业道德,还有利于整个产业在金融危机下的转型和复苏。✶

企业家更需要精神鼓励

全国人大代表、富润控股集团董

事局主席赵林中在接受记者专访时表示,经济不景气围困中国企业,除了政策支持,中国企业家更需要精神上的鼓励,希望艺术界能创作肯定、褒扬民营企业家的文艺作品。

赵林中说:“纪念改革开放三十年时,有一个节目叫《歌声飘过三十年》,回顾三十年来的优秀歌曲,有赞美军人的、公仆的、教师的、环卫工人的,就是听不到一首赞扬企业家的歌。”

“在一些小品、电影等艺术作品中,民营企业家通常是被揶揄、嘲笑的反面对象。”赵林中表示,在中国,已经有六百名民营企业家当上了劳动模范,有七名当选为中共十六大代表,有三十名当选为十七大代表。“他们已经成为国家政治生活的重要成员。”

“尽管在经济、政治上获得认可,但一提起民营企业家,部分群众还是有仇富心理。民营企业家的主流是好的,为国家创造税收,为社会创造就业机会,是一个需要公正对待的群体。”赵林中表示。

据最新年度《中国民营经济发展报告》,目前中国有个体户三千二百万,民营企业的投资人数七百七十多万。民营企业平均注册资本一百二十七万人民币。民营企业在中国经济发展中发挥着重要作用。✶



消费券并非“永久之策”

“消费券是特殊时期采取的特殊手段,并非永久之策。”针对社会上对于杭州发放消费券的一些疑虑,全国人大代表、杭州市市长蔡奇在接受记者专访时表示,使用消费券是为发挥乘数效应,带动消费,使用消费券不会形成地方保护主义,毕竟其份额很小。

蔡奇说,“据初步统计,杭州市旅游消费券加上赠送门票等优惠活动总



额已经超过两亿元人民币”,此次推出旅游消费券的目的,就是为了促进旅游业在杭州各行业中率先走出金融危机。

蔡奇说,浙江是外向型经济省份,金融危机下,应该考虑把扩内需与稳外需相结合。他介绍说,目前杭州城乡居民储蓄存款余额超过三千四百亿元人民币。如此巨额存款,一方面说明民众手中有钱,另一方面也说明民众消费意愿不够强。

据悉,除了旅游消费券,杭州发放的消费券还包括政府消费券、社会消费券、转移性消费券以及教育培训消费券。

蔡奇说,消费券是地方扩大消费的一种有效载体,其作用值得肯定。据测算,杭州社会消费品零售总额每增长一个百分点,就可拉动地区生产总值增长零点五六个百分点。

蔡奇称,消费券的发放和使用是

一种创新探索。消费券的发放是特殊时期采取的特殊手段,并非永久之策。

在杭州刺激消费、拉动内需的道路上,消费券只是一个开始。“我们仅仅靠消费券还是不够的”,蔡奇指出,要最终解决目前面临的各种困难,还是要靠发展,“发展就是要靠工业和服务业。我觉得抓投资、抓消费都对,但更重要的还是要靠企业、靠市场主体的力量来克服。他们才是应对这次金融危机挑战的主体力量。政府应当在这个时候和企业站在一起,共渡难关。”

“政府首先需要帮助企业增强信心”,蔡奇表示,政府通过财政资金,以“四两”拨“千斤”的方式,来引导社会资本共同帮助企业渡过难关,“我们及时推出了工业应对危机的十条措施。我们不仅对企业送温暖,还要送政策、送信心、送服务。”

政府要对企业多予少取

全国人大代表、全国人大常委会副主任委员刘锡荣表示,政府要对企业多予少取,为企业自救营造环境。

今年是中国应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展的关键一年,为此中央政府提出了保增长、保民生、保稳定的目标。“经济增长是保民生、保稳定的前提。企业是社会财富的创造者,保增长就是要保企业,尤其要保护实业。”刘锡荣表示,政府只有多予少取,才能最终放活企业。

刘锡荣表示,政府保企业的着力点应该放在为企业创造自力更生的大环境上。“其中包括增加财政投资、减轻企业负担等。”

国务院总理温家宝在《政府工作报告》中表示,今年将保证货币信贷总量满足经济发展需求,广义货币增长



百分之十七左右,新增贷款五万亿元以上。此外,今年全面实施增值税转型,落实已出台的中小企业、房地产和证券交易相关税收优惠以及出口退税等方面政策,加上取消和停征一百项行政事业性收费,可减轻企业和居民负担约五千亿元人民币。

民间借贷应立法规范

“现在很多民间借贷都是‘地下’的,不如设立法律使之阳光化,也便于监管。”全国人大代表、浙江温州市委书记邵占维表示,民间借贷应该浮出水面,在金融危机下,给中小企业注入活力。

中国的民间借贷在东部沿海地区,如浙江、福建、广东等地农村颇盛。据粗略估计,目前规模超过一万亿元人民币。这些钱能给中小企业和个体工商户带来资金支援,但由于存在许多不规范行为,也导致非法金融活动的产生。

2005年11月至2007年1月间,浙江东阳市吴英等人以高额利息为诱饵向社会不特定公众非法吸收资金高达十四亿多元;最近,浙江丽水曝出“司机门”案件、“丽水银泰集资案”等,均是民间借贷不规范行为的结果。民间资本

雄厚且逐利性强,与民间借贷不规范性是一对矛盾体,关键还是缺少严格的合法与非法性界定标准等,从而对正规金融体系形成了冲击。

邵占维认为,“可以修改企业法,允许企业之间相互借贷;允许私人设立些小型银行,作为对大银行大金融机构的补充。”给民间借贷立个法,有利于企业“突围”。

全国人大代表、浙江新光控股集团有限公司董事长周晓光认为,目前中国的金融监管法律、法规主要是针对国有商业银行、股份制商业银行、城市商业银行等正规金融机构的活动。因此,她希望制定和出台一部专门的“民间借贷法”,促进中国民间借贷行为的规范化健康发展。她表示,金融监管部门需依此制定更具体的管理规定,国家和地方政府也应切实改善投资环境,鼓励引导民间资金直接投资。

据了解,浙江省规定,小额贷款公司注册资本上限为两亿元,所有的借贷关系只能在“两亿”的盘子里滚动。民间资本在得到规范后相当活跃,如果扩大注册资本,民间资本将会给中小企业带来更大的活力。

“我建议银监会、中国人民银行修订《关于小额贷款公司试点的指导意见》,增加对注册资本上限的规定,调高到四至五亿。”全国人大代表、正泰集团董事长南存辉说。



本栏稿件由柴燕菲采写

国防动员立法之路

文 / 本刊记者 王 萍



摄影 / 盛佳鹏

2009年4月20日,十一届全国人大常委会第八次会议在北京人民大会堂举行,首次审议国防动员法草案。国务委员、中央军委委员、国防部部长梁光烈在会上对国防动员法草案作说明

4月20日,已经国务院常务会议和中央军委常务会议讨论通过的国防动员法草案,首次提请十一届全国人大常委会第八次会议审议。

受国务院、中央军委委托,国务委员、中央军委委员、国防部部长梁光烈就这部法律草案向大会作说明时表示,制定这部法律将填补我国国防动员立法的空白。他说,制定一部具有中国特色的国防动员法,依法加强国防动员建设,增强国防潜力,对于提升综合国力,维护国家安全和发展的,具有十

分重要的意义。

国防动员是《中华人民共和国国防法》确立的一项国防基本制度,是维护国家安全和发展的战略措施。全国人大常委会法制工作委员会国家法室提供的资料指出,国防动员是国防活动的重要组成部分,通常是指国家根据国防的需要,使社会诸领域全部或者部分由平时状态转入战争状态所进行的活动。

全国人大法律委员会认为,国防动员法是一部规范国防动员的准备、实施

以及相关活动的重要法律。国防动员法草案经过深入调查研究、广泛征求意见和充分协商,已有较好的基础。法律委员会将根据常委会组成人员的审议意见和各方面的意见,对草案进行修改完善。

起草工作始于上世纪八十年代

宪法规定,全国人大常委会决定全国总动员或者局部动员;国家主席根据全国人大常委会的决定,发布动员令。国防法对国防动员制度作了原则规定。国防动员是国防建设的一项基本制度,是维护国家安全与发展的重要战略手段。

全国人大法律委员会认为,为了落实宪法和国防法的有关规定,对国防动员活动作出明确规范,为平时动员准备和战时动员实施提供法律依据,切实提高国家平战转换的能力,依法加强国防动员建设,制定国防动员法是必要的。

据了解,国防动员法的起草工作始于20世纪80年代,均列入九届、十届和十一届全国人大常委会立法规划。1998年12月,国防动员法被列入《九届全国人大常委会立法规划》,2000年9月,国防动员法起草工作全面展开。草案起草之路历时近八年,时间跨越三届全国人大常委会任期。

八年来,国防动员法起草领导小组及办公室,先后到17个省、自治区、直辖市和40多个地市以及7个军区进行实地调研,召开数十次不同类型座谈

会,组织有关机构和专家学者就国防动员立法中政策性、理论性、专业性较强的问题,进行研究论证,并与国家和军队有关部门反复沟通协商。在此基础上,起草了草案征求意见稿。

之后,将征求意见稿先后3次印发国家和军队有关部门以及各省、自治区、直辖市国防动员委员会征求意见,并认真作了修改;草案经国家国防动员委员会审议通过,呈报国务院、中央军委后,国务院和中央军委法制工作机构进一步征求了国家和军队有关部门以及各省、自治区、直辖市人民政府的意见,根据各方面的意见对草案又作了反复研究修改。

全国人大法律委员会于2009年4月2日召开会议,就国防动员法草案列入常委会会议议程问题进行了讨论,中国人民解放军总参谋部、国家国防动员委员会有关负责同志作了情况介绍,国务院法制办、中央军委法制局有关负责同志列席了会议。

国防动员法草案提请审议之后,4月20日当天和之后的几天,国内主流媒体都及时对国防动员法草案进行了报道和解读。人民日报用“中国军事立法的重要篇章”来评价这部法律,视角高屋建瓴;新华社的关注点引人注目——“经济建设如何贯彻国防要求?我国拟立法加以明确”;法制日报则一语中的——“我国有望立法提高平战转换能力”,对于草案如何在经济建设中贯彻国防要求、保证战时国民经济的快速转换进行了详细报道。我们期待着国防动员法的早日出台。

三大原因促立国防动员法

在关于国防动员法草案的说明中,国务委员、中央军委委员、国防部部长梁光烈具体从三个方面介绍了制定国防动员法的必要性:

制定国防动员法是填补国防动员立法的空白,完善中国特色社会主义法律体系的需要。随着我国立法工作的

加速发展,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系基本形成。党的十七大明确提出,要加快建设社会主义法治国家,完善中国特色社会主义法律体系。梁光烈指出,制定国防动员法,尽快建立起我国国防动员的基本制度,是实现国防动员工作有法可依的重要举措,是完善中国特色社会主义法律体系的实际步骤。

制定国防动员法是提高国家平战转换能力,维护国家安全的需要。梁光烈说,当今世界,和平与发展仍然是时代的主题。但世界并不安宁,霸权主义与强权政治依然存在,局部冲突和热点问题此起彼伏,传统安全威胁与非传统安全威胁相互交织,国家安全面临诸多挑战,为此,必须增强忧患意识和国防观念。制定国防动员法,对国防动员作出明确规范,为平时动员准备和战时动员实施提供法律依据,切实提高国家平战转换的能力,确保国家主权、统一、领土完整和安全遭受威胁时,能够迅速依法动员,将国防潜力转化为军事实力。

制定国防动员法是适应经济社会发展变化,保证国防动员工作健康发展的需要。梁光烈说,随着我国社会主义市场经济和社会事业的加快发展,国防动员工作所处的社会环境发生了深刻变化,过去主要依靠行政手段开展国防动员的做法已难以适应新的形势和要求,迫切需要通过制定国防动员法,建立起适应国家经济社会发展变化的国防动员工作体制机制,科学规范政府、公民和组织在国防动员活动中的责任、权利和义务。

国防动员法草案六大看点

全国人大法律委员会认为,草案根据宪法和国防法,总结我国国防动员的实践经验,并借鉴国外相关立法的有益做法,对国防动员的原则、组织领导机构及其职权,国防动员计划、预案与潜力统计调查,与国防密切相关的建设项目和重要产品的国防要求,预备役人员

的储备与征召,战略物资储备与调用,军品科研、生产和维修保障,战争灾害的预防与救助,国防勤务,民用资源征用与补偿,宣传教育,特别措施等内容作了规定。

在对草案几个主要问题的说明中,梁光烈着重谈到了让国防动员工作有法可依的六个方面。

建立科学合理、权威高效的领导体制。建立科学合理、权威高效的国防动员组织领导体制,是提高国家动员能力的组织保证。根据宪法和国防法对国家机构国防职权的规定,草案对国防动员的组织领导机构及其职权划分作了规定。

对此,梁光烈介绍,草案规定了全国人民代表大会常务委员会依照宪法和有关法律的规定,决定全国总动员或者局部动员。国家主席根据全国人民代表大会常务委员会的决定,发布动员令。

草案规定了国家国防动员委员会在国务院、中央军委委员会的领导下负责组织、指导、协调全国的国防动员工作,国防动员委员会的办事机构承担本级国防动员委员会的日常工作,依法履行有关的国防动员职责;国家决定实施国防动员后,由国务院、中央军委委员会授权的机构负责组织指挥国防动员的实施。

“这些规定有利于加强国防动员工作的集中统一领导,为有关各方履职尽责、协调一致地抓好国防动员工作提供了法律依据。”梁光烈说。

国防建设与经济建设协调发展。在经济建设中贯彻国防要求,是我国抓国防动员建设的一条成功经验,也是贯彻国防建设与经济建设协调发展方针,实现平战结合、军民结合、寓军于民的重要举措。

梁光烈说,为了使经济建设贯彻国防要求、保证战时国民经济的快速转换,草案规定县级以上人民政府应当将国防动员的相关内容纳入国民经济和



2009年4月3日清晨,中国人民解放军四川预备役高射炮兵师第二团官兵来到遂宁烈士陵园,向烈士敬献花篮,缅怀先烈

社会发展计划;草案规定与国防密切相关的建设项目和重要产品实行目录管理;还规定列入目录的建设项目和重要产品,应当依照有关法律、行政法规和贯彻国防要求的技术标准进行设计、施工、监理和验收。

“这些规定为各地各部门在经济建设和社会发展中贯彻国防要求提供了基本的法律依据。”梁光烈说。

预备役人员应报告联系方式。预备役人员的储备与征召是人民武装力量动员的基础。草案针对市场经济条件下人员流动频繁的特点和信息化条件下局部战争快速动员的要求,对预备役人员的储备与征召作出了相应规定。

梁光烈说,草案规定国家根据国防动员的需要储备所需的预备役人员;储备应当按照专业对口、便于动员的原则进行;预编到现役部队和编入预备役部队的预备役人员、预定征召的其他预备役人员,离开常住户口所在地1个月以上的,应当向其预备役登记的兵役机关报告去向、联系方式;联系方式发生变化的,应当及时报告变更情况。

“这些规定为加强后备兵员管理,解决好战时首批动员和持续动员问题提供了法律保障。”梁光烈说。

实行战略物资储备调用制度。物资动员是国防动员的重要方面,对于保障战时的物资需要具有重要作用。草案从战略物资储备与调用,军品科研、生产和维修保障,民用资源征用与补偿三个方面,确立了物资动员的基本制度。

梁光烈说,草案规定国家实行适应国防动员需要的战略物资储备和调用制度;国家建立军品科研、生产和维修保障动员体系,根据战时军队订货和装备保障的需要,储备军品科研、生产和维修保障能力;国家决定实施国防动员后,在储备物资无法及时满足动员需要的情况下,县级以上人民政府可以依法对民用资源进行征用。“这些规定充分体现了寓动员潜力于经济实力之中的要求,有利于从根本上提高国家的动员能力。”梁光烈说。

公民和组织的国防动员义务与权利。按照权利与义务相一致的原则,草案对有关公民和组织的国防动员义务和权利作了规定,从而把保证公民和组织依法履行国防动员义务与保障公民和组织因履行国防动员义务而享有的合法权益有机地统一起来,有利于将对公民和组织的国防动员落到实处。

草案规定公民和组织在和平时期

应当依法完成国防动员准备工作;国家决定实施国防动员后,应当完成规定的国防动员任务。

草案对承担贯彻国防要求建设项目的企业事业单位,承担战略物资储备任务的单位,承担军品转产、扩大生产任务的单位的国防动员义务以及所享有的补贴、补偿和政策优惠作了规定。

草案规定国家决定实施国防动员后,县级以上人民政府根据国防动员实施的需要,可以动员符合本法规定条件的公民和组织担负支援保障军队作战、承担预防与救助战争灾害等国防勤务。对担负国防勤务的人员,在执行勤务期间的工资、补贴和伤亡抚恤等待遇作了规定。

草案规定了任何公民和组织都有接受依法征用民用资源的义务,并对征用的程序和补偿的原则以及免于征用的资源作了规定。“这些规定把保证公民和组织依法履行国防动员义务与保障公民和组织因履行动员义务而享有的合法权益有机地统一起来,有利于将对公民和组织的国防动员落到实处。”梁光烈说。

特别措施:可以对重要的行业实行监管。为了保证战时动员的顺利实施,需要对关系国计民生的重要行业实行管制、限制等特别措施。这是世界主要国家国防动员的通行做法。

梁光烈说,草案规定的特别措施主要是国家决定实施国防动员后,根据需要,可以对关系国计民生的重要行业实行监管;对人员活动的区域、时间、方式以及物资、运载工具进出的区域进行必要的限制;在国家机关、社会团体和企业事业单位实行特殊工作制度等特别措施。

草案同时规定了实行特别措施的决定机关、组织实施机关和实施的要求。

“这些规定完善了国防动员的措施和手段,对保障战时动员任务的完成具有重要意义。”梁光烈说。✘

辽宁地方立法：用科学发展观统领

文 / 刘晓东

科学发展观是中国特色社会主义理论的重要组成部分,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。近年来,辽宁省人大常委会坚持用科学发展观统领地方立法工作,结出丰硕成果。

一、紧紧围绕发展第一要义立法,为辽宁老工业基地全面振兴提供有力的支持和保障。科学发展观的第一要义是发展。发展对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设具有决定性意义。辽宁省人大常委会在立法中紧紧围绕发展这个第一要义,根据辽宁省实现老工业基地全面振兴的需要,相继制定了港口管理规定、节约能源条例、安全生产条例、公路条例、促进中小企业发展条例等一批促进老工业基础振兴的地方性法规。建设东北亚航运中心,是振兴辽宁老工业基地的重要举措。省人大常委会通过制定港口管理规定,进一步理顺港口管理体制,对港口规划与建设、港口经营、港口安全与监督等作出了具体的规定,有力地保障了港口的发展和东北亚国际航运中心建设。辽宁是能耗大省,节约能源条例的制定,对于增强公众节能意识、遏制能源浪费现象、解决能源约束和促进产业结构调整起到积极作用。促进中小企业发展条例针对中小企业发展存在的问题,在资金支持、市场开拓、技术创新、社会服务和权益保护等方面作出明确规定,特别强调各级政府的责任,为中小企业发展创造了更好的法治环

境。在编制本届五年立法规划时,辽宁省人大常委会又将一批振兴老工业基地急需的法规做为重点项目加以安排。其中,沿海经济带条例是配合省委、省政府提出的开发建设“五点一线”沿海经济带,打造沿海经济强省的发展战略确定的。目前这个条例草案已开始调研论证起草。辽宁省人大常委会通过地方立法,支持和保障实现老工业基地全面振兴,促进了全省经济社会全面协调可持续、又好又快发展。

二、坚持立法为民,把维护广大人民群众的根本利益作为地方立法的出发点和落脚点。科学发展观的核心是以人为本。实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益,是党和国家一切工作的出发点和落脚点,也是地方立法工作的出发点和落脚点。这些年来,辽宁省人大常委会以改善民生为重点,着力加强社会领域的立法,努力解决人民群众关心的切身利益问题。在实施工会法规定中,辽宁省在全国率先作出了进城务工人员有权参加和组织工会,工会要维护进城务工人员的合法权益的规定。预防和制止家庭暴力的地方性法规,辽宁省在全国制定得也比较早。针对一些家庭暴力受害者暂时不能归家的情况,法规规定县级以上地方人民政府应当根据实际情况设立和指定家庭暴力庇护所,为遭受家庭暴力暂时不能归家的受害人提供临时食宿等帮助。随着经济社会发展,家庭养老功能弱化,养老越来越成为社会问题。面对这一情

况,辽宁省人大常委会在重新制定老年人保护条例时,规定各级人民政府发展养老服务业,建立和完善以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务社会化体系。为了保障广大人民群众共享发展成果,辽宁省人大常委会继续将事关改善民生的立法做为重点,摆到了本届五年立法规划的突出位置,诸如就业促进、职工权益保护以及妇女、未成年人、残疾人等特殊群体权益保护的地方性法将陆续出台。

三、推进民主立法,拓宽人民群众参与地方立法的渠道。科学发展观充分尊重人民群众的主体地位。坚持国家一切权力属于人民,从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与。保障人民的知情权、参与权、表达权和监督权。这些年来,辽宁省人大常委会不断提高对人民群众参与地方立法重要意义的认识,不仅将其视为提高立法质量的需要,更看作是在地方立法中体现人民群众主体地位,保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权的要求,从而加强了对民主立法的探索和实践,拓宽人民群众参与地方立法的渠道。现在已做到:凡是与群众利益密切相关的法规草案,都向社会公布,更广泛地征求各方面的意见;立法中与群众利益密切相关、意见分歧较大的问题,举行立法听证会,直接听取公众和有关方面意见;专业性、业务性较强的问题召开论证会,组织专家学者研究论证。辽宁省人大常委会特别将公布法规草案向社会征求意见,做

为引导人民群众参与地方立法重要方式,认真加以组织。2008年辽宁省人大常委会向社会公布了老年人权益保障条例、物业管理条例和义务教育条例三件法规草案。为了便于社会各方面提出意见,在公布法规草案的同时,都介绍法规草案起草、审议情况及应当关注的主要问题。还通过新闻媒体及时反馈提出的意见,调动人民群众参与立法的积极性。老年人权益保护条例草案公布征求意见后,不但在全省引起热烈反响,还有省外的专家学者和老同志提出意见建议。对于各方面提出的意见建议,省人大常委会法制部门都认真地进行分析研究,作为修改法规草案的重要依据。一些不属于立法方面的意见建议,也都交由有关部门妥善处理。

四、注意统筹兼顾,妥善处理地方立法中的各种利益关系。科学发展观的根本方法是统筹兼顾。它是我们党在长期社会主义建设实践中形成的重要历史经验,也是我们党一贯坚持的科学有效的工作方法。地方立法面对来自不同地区、不同部门、不同群体的利益要求。而且,随着经济社会的发展,这种利益要求,反映得会越来越多、越来越强烈。地方立法要处理好这些利益关系,必须注意运用统筹兼顾的方法。辽宁省人大常委会在立法中,注意考虑城乡和不同地区发展情况的差异、正确认识各个方面的特殊利益要求,把握各种要求和利益的结合点,努力使各方面的利益和要求得到兼顾。在制定实施民族区域自治法办法时,针对本省民族自治地方的实际,增加了对民族自治地方在制度保障、规划支持、资金扶持、资源保护、人才优先选拔等方面的规定,以促进民族自治地方经济和社会的均衡发展。在制定省义务教育条例时,为了促进城市和农村义务教育均衡发展,加强了保障和促进农村义务教育方面的规定。在地方立法过程中,辽宁省人大常委会还注意加强沟通和协商,遇到分歧意见较大的问题,充分听取各方面意见,照顾各

方面关切,力求提出了既符合立法宗旨又能够为各方所接受的解决方案,使地方立法真正发挥促进社会公平、调整社会利益、构建和谐社会的重要作用。

五、解放思想,积极研究解决地方立法的重点难点问题。实践科学发展观要求必须解放思想、实事求是、与时俱进,研究新情况、解决新问题、开拓新局面。加强地方立法必须以解放思想为先导,积极研究解决立法中的重点难点问题。这些年辽宁省人大常委会在地方立法中着重研究解决三个问题。一是突出地方特色问题。突出地方特色,过去一直强调多制定创制性法规。现在,我国社会主义法律体系已基本形成。地方制定创制性法规的空间已大大压缩,能够制定的大都是执行性法规。针对这一情况,辽宁省人大常委会注意在执行性法规如何突出地方特色上下功夫。强调执行性法规一定要根据本省的实际情况来制定,不能照抄照搬上位法。只要不超越立法权限,凡是改革发展需要的内容,凡是有利于老工业基地全面振兴的内容,都可以在执行性法规中作出补充和细化的规定。二是重视法规修改

问题。经济社会快速发展,国家立法步伐加快,造成一些地方性法规与形势发展不适应、同上位法相抵触的情况。因此,修改法规的任务越来越重。近年来,辽宁省人大常委会一直把修改法规放在与制定法规同等重要的位置。除了根据需要随时进行修改外,还结合清理法规,三次集中对法规进行修改。其中两次是按照国家的要求,对与行政许可法和监督法规定不符的法规进行清理修改。还有一次是由省人大常委会自行决定,对与国家法律行政法规抵触的法规进行全面清理修改。在学习实践科学发展观活动中,省人大常委会决定再次对现行有效的地方性法规进行清理修改。三是建立保证立法质量机制问题。加强地方立法,关键是提高立法质量。立法质量的高低直接影响法规的实施。为了从整体上提高立法质量,辽宁省人大常委会认真总结实践经验,建立完善了保证立法质量的工作机制,将保证立法质量的责任,落实到包括立项、起草、审议、修改和表决在内的全部立法环节,落实到与立法相关的各个机关和部门。★



辽宁省人大常委会副主任朱绍毅到基层进行地方立法调研

摄影/张威

问泉哪得清如许

——济南市人大常委会助推全运会和园博会筹办工作

文 / 张 帆

2009年的泉城济南，淙淙泉水似乎喷涌得格外欢畅，而即将给这个城市写下浓墨重彩一笔的是：中华人民共和国第十一届运动会、第七届中国国际园林花卉博览会将于9月和10月分别在这里举办。

围绕全运会和园博会筹办这一全市中心任务，济南市人大常委会切实加强地方立法、监督等各项工作，充分发挥了人大的职能作用。助推全运会和园博会筹办，济南市人大常委会在积极行动——

工作要点：唱响主旋律

承办全运会和园博会是济南市人民政治、经济、社会、文化生活中的一件大事。对此，市人大常委会主任徐华东及时向常委会提出：“全市的大局就是常委会工作的中心，全市的大事就是常委会履职的重点。要充分发挥人大职能作用，全力做好全运会、园博会服务和保障工作。”

按照市委“保增长、保民生、保稳定、保全运”的工作思路，常委会围绕中心，把握重点，超前谋划，超前行动，积极为全运会和园博会的顺利筹办贡献力量。早在去年9月，就听取和审议了市政府关于全市体育工作及有关全运会筹备工作的专项工作报告，提出了加强和改进工作的意见建议。北京奥运会闭幕后，常委会由一名副主任带队，及时

赴北京、青岛等市，就如何围绕重大赛事筹办开展人大工作进行考察学习，形成专题报告，为下一步工作提供参考。积极参与园博会的招展活动，由有关副主任带队，分别赴江浙、西北、东北等地进行招展，取得了较为满意的效果。

2009年，全运会和园博会筹办工作进入冲刺阶段。为落实省市的工作部署和要求，年初，在济南市人大常委会主任会议审议通过的《济南市人大常委会2009年工作要点》中，“全运会、园博会”成为地方立法和监督等工作中最为重要的关键词。常委会相应调整压缩其他工作内容和时间，拓宽思路，凝神聚力，依法履行职能，倾力推动全运会、园博会顺利筹备和成功举办。秘书长朱新海坚持加强与市委、市政府的联系与沟通，敏锐把握进展中的情况，及时协调各专门委员会和工作室从人大工作特点出发，开展相关保障工作，为筹办工作提供了有力支持。

地方立法：倾力保驾护航

市人大常委会对加强全运会、园博会筹办期间的法制保障高度重视，注重搞好多项地方立法，创造良好法制环境。为加强城乡规划管理，保护生态资源，改善人居环境，制定了《济南市城乡规划条例》；为规范房屋登记行为，保障房屋产权人合法权益，审议通过了《济南市房屋登记条例》。

在今年4月份召开的常委会第十二次会议上，审议通过了《济南市人大常委会关于为顺利筹备和成功举办全运会、园博会进一步加强法治环境建设的决议》，从加强地方立法、严格执法、自觉守法等方面，向社会各有关方面提出明确要求，并授权市政府在全运会和园博会期间，根据公共安全和社会秩序需要，依据宪法、法律、法规，可适时采取临时性措施，并报市人大常委会备案。这一决议的背后，折射出了市人大常委会通过行使重大事项决定权，全力推动全运会、园博会顺利筹办的意愿和理念。

“全运会、园博会法制保障问题涉及方方面面，有关方面尽管作了最充分的预测和准备，但届时在个别问题上仍可能出现无法可依的情况。人大合法授权，可避免政府在此期间采取特殊行政管理措施时出现违法困境。”市人大常委会秘书长朱新海如是指出。其中的授权条款，为保障市政府组织好全运会和园博会期间的城市运行，提供了充分的法律依据。年初，当朱新海秘书长主动就决议草案内容与济南市市长张建国沟通时，张建国市长连连感谢人大的工作做在了前面。

按照年度立法计划，为确保举办高质量、高水平的全运会和园博会，年内市人大常委会还将制定济南市机动车排气污染防治条例、济南市户外广告管

理条例等法规,同时,济南市饮用水源地保护条例及济南市电力管理条例等,拟待调研成熟后提请常委会审议。

工作监督:一切源于支持

全运会、园博会筹备过程中,市人大常委会坚持围绕重点工作和关键环节,明确专项监督的各项任务和重点安排,综合运用多种监督形式,依法开展监督,推动工作开展,使人大工作更有深度,更具活力,更富实效。

第十一届全运会目前已进入倒计时阶段,各专门委员会和工作室也正在按照职责分工和工作计划,紧锣密鼓地开展相关工作:教科文卫委员会和工作室,主要对“两会”有关广播电视、文化市场监管、食品药品安全、医疗保障、赛事组织工作等方面进行调研和检查;内务司法委员会和工作室,对安全保卫、志愿服务和监所管理工作等方面进行调研和检查;民族侨务外事委员会和工作室,对民族宗教、旅游工作等方面进行调研和检查;城建环保委员会和工作室,对城市建设、“两会”场馆建设、城管执法、市容环境卫生整治、市区道路及河道综合整治、夜景亮化、公交工作等方面进行调研和检查;财政经济委员会和工作室,对道路建设、安全生产监管、信息服务保障、“两会”服务和供应、产品质量安全工作等方面进行调研和检查;农村经济委员会和工作室,对“美国白蛾”防治、农林畜产品安全、饮用水安全、气象保障工作等方面进行调研和检查。各专门委员会和工作室科学务实,积极作为,明确职

责,密切协作,依法督促相关部门扎实开展,有效推进了筹备工作的顺利进行。

6月份,常委会计划全面听取和审议市政府《关于我市全运会筹办工作完成情况和园博会筹办工作完成情况的报告》,并及时组织对筹办工作进行一次综合视察。

代表工作:凝聚八方力量

对于筹办全运会和园博会,全市各级人大代表一直给予高度关注,积极建言献策,奉献自己的力量。

为进一步发挥人大代表的带动作用,营造全民参与的浓厚氛围,市人大常委会印发了《致全市各级人大代表的一封信》,就围绕全运会、园博会筹办,积极履行代表职权,发挥示范带头作用,向代表发出倡议,在社会各界收到良好的反响。代表们纷纷表示,要积极响应市人大常委会号召,争做筹办工作的宣传员、反映民情的信息员、矛盾纠纷的化解员,以实际行动支持和服务全运会、园博会,为成功举办有特色、高水平的全运会、园博会做出应有贡献。

泉城四月,春风拂面,杨柳依依。“迎两会,讲文明,我为泉城添光彩”主题活动正在代表中如火如荼地进行。活动中,各代表小组通过实地察看、走访群众、召开座谈会等方式,深入基层,宣讲文明新风,力促群众文明素质的提高及城市文明程度的提升。按照“既重监督、又重支持,既找毛病、又想办法,既抓重点、又找死角,既推动工作、又营造氛围”的原则,对照市委、市政府有关工作标准,代表们积极发挥相关专业、行业优势,围绕全运会和园博会筹办工作,深入开展专题调研与视察,为全运会、园博会服务保障工作建言献策。同时,充分发挥在本单位、本行业的模范带头作用,扎扎实实做好本职工作,从各个方面为办好全运和园博会多做贡献。

问泉哪得清如许,为有源头活水来。助推全运会和园博会顺利筹办,人大工作大有作为。近日,济南市委书记焉荣竹同志对常委会工作作出批示:“市人大常委会围绕中心,服务大局,突出保全运和园博会圆满举办做了大量卓有成效的工作,市委向同志们表达诚挚的谢意!”



济南市人大常委会主任徐华东(右一)察看第十一届全运会场馆建设情况

摄影/袁磊

人大代表“接访室” 社情民意“直通车”

——湖北省宜昌市伍家岗区人大代表小组接访活动纪实

文 / 罗世平 孙翠玲

人大代表接访日、人大代表接访联系卡、人大代表接访公示栏……如今在湖北省宜昌市伍家岗区,无论是社区还是农村,都能看到人大代表小组以“人大代表接访室”为平台开展形式多样的履职活动的缩影;“人大代表忙了”、“有事就找人大代表”、“人大代表的话我们愿意听”……这些朴实的话语在伍家岗区选民中常常可以听到。这些都得益于伍家岗区人大常委会为该区各级人大代表小组建立了“人大代表接访室”,让社情民意搭上了快速“直通车”。

伍家岗区辖区内有各级人大代表230余名,共建立人大代表小组20个。这些代表小组在闭会期间集中学习党的方针政策和国家法律法规、讨论本地经济社会发展问题、接待选民听取意见、向选民述职并接受评议等,都需要有个固定的场所。根据代表们的要求,伍家岗区人大常委会于2007年初决定以代表小组为单位、以街(乡)、社区(村)为依托,建立“人大代表接访室”。在“接访室”建设上做到“六有三上墙”,即:有固定的场所、有健全的制度、有接访计划和总结、有接访活动记录、有代表学习资料、有代表履职记载簿,活动制度上墙、代表基本情况上墙、代表联系方式上墙;在代表接访选民活动上实行“六统一,三



人大代表在观看代表专刊

公开”,即:统一代表接访(待)日、统一接访登记、统一设立代表信箱、统一代表名片、统一安排代表接访联络员、统一接访信息发布、代表信息公开、接访职责公开、接访制度公开。到目前为止,该区已建成“人大代表接访室”19个,还有13个正在建设之中。各级人大代表小组充分运用“接访室”这一平台开展形式多样的代表活动,使代表小组活动常态化并富有成效。

借“室”了解民意, 促推社会和谐稳定

各代表小组以“接访室”为阵地,通过开展代表联系选民日、代表接访日、代表与选民“心连心”等活动,了解民意,并及时反映,使大量民生问题得到解决,充分发挥代表在密切党群关系中的“连心桥”作用和在构建和谐社会的“稳压器”作用。去年8月22日,何跃代表在接访日接待选民时,家住胜利三

摄影/张倩



摄影/张 伟

人大代表在进行回访活动

路的居民胡道芬反映,由于种种原因她所住楼栋居民要求市自来水公司安装一户一表的愿望一直没有得到实现,希望他帮助解决。何跃代表实地调查后,立马邀约社区居委会负责人一起前往市自来水公司进行协商,经过多次商洽,最终使一户一表的问题得以解决。刘圣安代表在接访中得知双下岗职工家庭廖立娥患重病,迅速向有关方面反映,落实了大额医疗保险,帮助她渡过了难关。今年,王亮代表得知滨江商务中心建设项目拆迁中存在一些矛盾和问题,主动利用休息时间入户宣传,调解纠纷、化解矛盾,协助进行拆迁工作。

据不完全统计,仅2008年就有126名省、市、区人大代表参加接访活动,参与率达到86.7%,共收集人民群众对各方面工作的意见、建议723条。各代表小组全年共开展服务选民、为民解困等活动40多次,参加代表530多人次,扶贫帮困98人,为民办实事、好事150多件。四川汶川地区发生特大地震灾害后,各代表小组组织开展“代表心系灾区人民”的活动,发动代表奉献爱心,累计向四川灾区捐款65760元。

借“室”了解社情, 助推经济社会发展

各代表小组紧紧围绕经济社会发展大局,以“接访室”为履职平台开展代

表活动,充分发挥人大代表在经济社会建设中的“助推器”作用。翻开彭正平代表的“接访记载簿”,上面是密密麻麻的接待选民的记录。去年6月30日,一选民向他反映:“宜古路脏乱差,群众很有意见……”知道这一情况后,他专门沿宜古路两侧实地进行了查看,并走访选民50余人。在经过充分调研后拟就“关于加大宜古路综合整治力度的建议”,在宜昌市四届人大三次会议上提出。该建议得到市、区政府的高度重视,当年启动宜古路改造工程,投资1.3亿元对18.2公里的宜古路“刷黑”,在道路沿线安装了排水管道,并在两旁修建了2.5米的人行道及绿化带。从而解决了公路沿线生产生活污水排放问题,确保了周边数万村(居)民的出行方便,大大改善了该区域的人居环境和经济社会发展环境。大公路街道第三代表小组通过接访选民了解到,随着宜昌市中心城区东拓步伐的加快,伍家岗辖区部分地段学生入学难问题越来越突出、部分学校基础设施已不适应新形势的要求。为此,该小组组织开展专题视察、调研后,在区六届人大二次会议上提出了“关于加大财政投入,改善办学条件的建议”,引起区委、区政府的高度重视。区政府筹资2000多万元,新建、扩建小学各1所,对4所小学的教育设施进行了改造,更新课桌椅11000余套,辖区学生入学难问题得到有效缓

解,学校基础设施状况大为改观,受到人民群众的广泛称道。不仅如此,不少代表发挥自身优势,主动为促进教育事业发展出力、捐资。仅何建刚代表两年就向教育事业捐款110万元。

借“室”述职评议, 促进代表作用发挥

伍家岗区人大常委会出台《伍家岗区人大代表述职办法》,把人大代表向选民述职并接受评议作为促使代表更好履职的一项举措。常委会要求代表在一届内必须向选民述职一次,并将在接访活动中履行代表职责的情况作为述职的重要内容。

“各位选民,我叫孔小勇,现任宜昌市交警支队车管所所长,是伍家岗区第六届人大代表,现将我执行代表职务、履行代表义务的情况向各位选民进行汇报……”这是2008年6月30日在伍家岗区花艳社区“接访室”召开的区人大代表向选民述职会上孔小勇代表的发言。选民代表一个个凝神静听,有的还做起了笔记。住在桔城小区的居民向东听完他的述职后说:“听了你的述职,知道了你一年来的履职情况。我想请你再为我们解决一个实际困难。我们住的小区没有健身器材,居民锻炼身体无处可去,请帮助呼吁解决。”述职会后,孔小勇代表积极向有关方面做争取工作,最终落实资金一万多元,为桔城小区添置了一套健身器材。截止2008年年底,该区已有94名区人大代表在“接访室”向选民述职并接受评议。这一做法得到了选民的充分肯定。

在伍家岗区,不少选民说,如今有了“人大代表接访室”,我们反映问题更方便了,人大代表与我们的联系更紧了,发挥的作用更大了,我们对他们的信任度和期望值更高了。不少代表说,如今深感当人大代表有压力。自从“人大代表接访室”建立后,不仅要轮流接待上门的选民,还要设法解决选民反映的实际问题。不然,就不好向选民述职,更对不起选民。☑

筑牢基层民主法制建设根基

——龙口市加强镇街人大工作

文 / 赵仁昌 王明航

近年来,山东省龙口市人大常委会积极探索镇街人大工作的有效形式和方法,努力加强基层人大组织建设,使民主法制的“前沿阵地”得到了不断巩固,基层人大工作呈现出蓬勃的生机与活力,为促进科学发展、建设和谐社会发挥了重要作用。

强健班子打牢镇街人大工作基础

该市芦头镇现有人大主席1名、副主席2名、专职干事2名。这个由1名正科级干部、2名副科级干部和2名一般

干部组成的人大班子,成为该镇多项工作的“主力军”。而在三年前,该镇还是由党委书记兼任人大主席,仅设一名专职副主席。如今,与芦头镇人大一样,该市13处镇街全部完成了人大干部的“建制制”配备。

如何组建一支强有力的基层人大干部队伍?这既是做好基层人大工作的关键,又是比较难以解决的问题。该市在配齐配强镇街人大干部方面走出了一条新路。

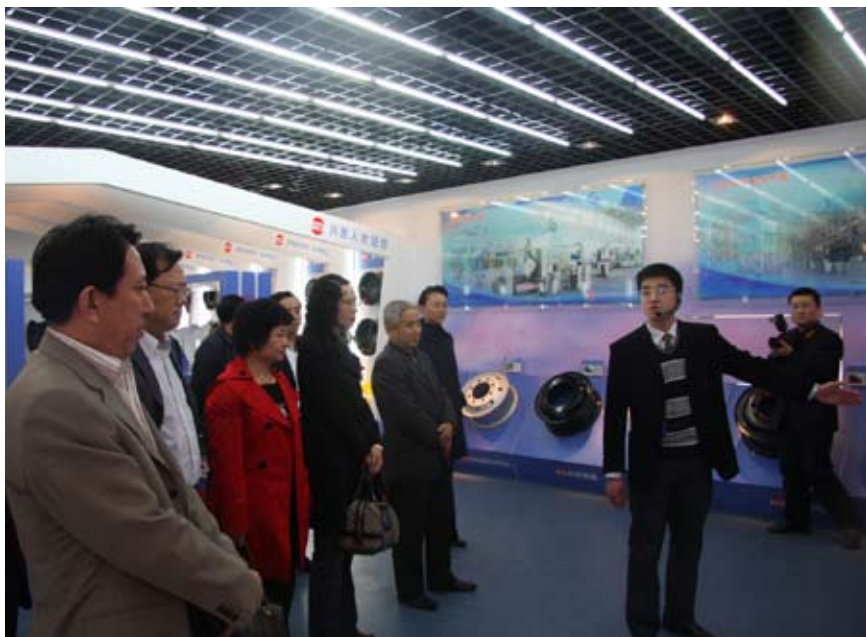
该市人大常委会通过调研发现,

全市镇街人大工作总体情况是好的,能够完成法律赋予的日常工作任务,但同时也发现了一些问题:镇街人大干部中,有的以身体有病、家庭负担重为由不想上班,有的因年龄偏大,不求上进了,不愿上班;还有的存有各级不重视、基层人大没有地位、工作没有条件等偏见。

该市人大常委会将调研情况报告市委后,引起了市委的高度重视,随即采取了三项措施:一是明确工作纪律,要求镇街人大干部必须到岗到位;二是配齐配强干部,明确镇人大主席原则上不再由镇党委书记兼任;三是提高人大干部待遇,规定人大干部在车辆配备、办公设施、福利待遇等方面与同级党政干部标准相同。从2005年以来,该市先后有17名镇街党(工)委副书记转任人大主席、副主席,并增加了副职的职数,人大干部的年龄结构更加合理,精神面貌焕然一新。

参与中心找准镇街人大工作切入点

镇街人大干什么、怎么干?该市人大常委会在工作实践中摸索出了一条行之有效的途径:只有把人大工作融合到基层党委的中心工作中,把人大工作的效果体现到促进党委决策部署落实上,镇街人大才能有作为、有地位、有形象。



龙口市开发区人大组织代表视察企业生产经营情况

摄影/陈

对此,他们积极引导镇街人大在参与党委中心工作中找准人大工作的切入点。近几年,他们将对镇街人大考查评估的重点由原来的开好人代会、主席团会等基础工作调整为镇街人大围绕基层党委的部署开展工作,以及人大干部在参与中心工作中履行人大职责等情况,激励和引导人大干部发挥基层经验丰富、与代表和群众联系紧密等优势,为基层经济社会发展献计出力。这样,镇街人大工作的思路明确了,一方面将中心工作作为人大工作的平台,另一方面又通过履行人大职责促进中心工作,使二者有机结合起来。

发挥代表作用挖掘镇街人大工作潜力点

镇街人大工作怎样创新求实效? 该市的做法是在发挥代表作用上狠下功夫,努力为代表履职搭建平台、提供载体和保障。目前,该市共设立各级人大代表小组78个,全部达到了有活动场所、有活动制度、有活动计划、有活动档案的“四有”要求。

围绕发挥代表在推进经济发展中的作用,该市在代表中开展了“在经济社会发展中争先,在和谐龙口建设中带头”、“我为龙口科学发展献计出力”等活动,作为企业主要负责人的各级人大代表纳税额一直占全市总额的70%以上。围绕发挥代表在维护稳定中的作用,开展了人大代表接访日、包村包案等活动。仅去年以来,人大代表就协助解决了40余起信访案,参与了6个村的村级班子建设,解决历史遗留问题110多件,为党委政府减轻了稳定压力。围绕发挥代表在为群众办实事中的作用,在代表中开展了“结对帮扶”、“共建社会主义新农村”、“爱心捐助”等活动。近年来,人大代表及所在单位与300多个村和1500多户贫困户结成了帮扶对子,在解决群众就业、公益设施建设等方面投入资金达2000多万元,树立了人大代表良好的为民形象。✘

代表论坛—— 代表活动的又一新平台

文 / 吕 柯

为了进一步发挥代表主体作用,提高代表主人翁意识,发挥好代表参与管理国家事务的作用,继2008年年底成立代表企业家沙龙后,近日,上海市静安区人大常委会组织召开代表论坛,致力于为市、区人大代表打造又一个全新的活动平台。

此次论坛主题为“化挑战为机遇、变压力为动力”,旨在发挥人大代表密切联系群众的优势,号召人大代表为积极应对国际金融危机带来的不利影响,确保静安区域经济平稳较快发展建言献策,做出贡献。区人大常委会主任姜耀中主持论坛,区委书记龚德庆、区人大代表以及政府有关部门负责人和区人大机关有关同志出席论坛。

论坛进行了在线视频直播,网上网下二十多位代表纷纷结合各自行业特点,为政府应对金融危机、推进国际静安建设等建言献策,交流互动,气氛热烈。有的代表认为,金融危机下正是企业苦练内功提高效益的最佳时期,并以所在企业为例,谈了应对金融危机的一些举措,如始终坚持确保优质客户和优质服务,不断开拓新业务,成立专门的研发基地等,以小见大,启发思路。有的代表从经济规律出发,认为金融危机是经济周



来自银行系统的代表在积极发言

期的自然现象,无需太过在意,应当着力构建促进经济发展的长效机制,提高企业品质,做好企业“保健”工作。确实出现问题时,再“就医”,甚至“抢救”。来自企业界的代表希望政府区分不同类型企业,尤其加大对中小企业、科技创新企业的扶持力度,提高政策的公开、透明和知晓度,尽快促进政策落地。来自教育界的代表建议政府提升教育的服务功能,为安商、留商、稳商发挥作用。代表们一致认为,面对当前困难形势,一定要坚定信心、振奋精神,化挑战为机遇,变压力为动力,与区委、区政府一起,与全区人民一起,团结一致、攻坚克难,取得国际静安建设的新成绩。

代表们肯定了“代表论坛”这一新平台的积极意义,龚德庆书记也对论坛给予了高度评价,认为论坛是一个创造,不仅为代表及时反映群众意愿提供了新的渠道,而且为代表们直接参与、推进国际静安建设提供了新的载体。✘

沈阳市：人大代表“三深入”

文 / 曾宪刚

4月9日，辽宁省沈阳市人大常委会主任会议决定，从4月份开始到年底，在全市人大代表中开展“深入调研，为沈阳科学发展献良策；深入基层，为保增长促和谐解难题；深入走访，为人民群众办实事”的“三深入”活动。即组织代表围绕如何应对国际金融危机和重大项目建设、围绕推进改革开放和结构调整、围绕城市建设和环境保护开展调查研究，献计献策；深入企业，了解生产经营和劳动就业情况。深入农村，了解农业生产和农民增收情况。深入社区，了解人民群众普遍关注的热点难点问题，提出解决问题的意见和建议；走访困难家庭，了解在衣、食、住、行及就业、就医、就学等方面的困难。走访各类群体、倾听和反

映基层群众各方面的利益诉求，积极帮助他们依法维护自身的合法权益。走访民生工程责任部门，推动困难问题加速解决。

沈阳市人大常委会主任赵长义认为，开展“三深入”活动，是今年人大工作的一项新举措，是充分发挥代表作用、提高履职实效的有效形式，对推动全市科学发展具有重要意义。他表示，要按照实施意见抓出成效，绝不能流于形式；要不断创新活动内容和形式，将活动进一步深化；要同政府相关部门对接，通过快捷有效的办理和反馈渠道，把代表提出的意见和建议进行梳理和归类，按程序进行跟踪督办；要同日常的代表工作结合起来，广泛交流活动经验，推动活动深入开展。✘

临沂市：人大促政银企合作

文 / 崔照通 李瑞胜 蔡春梅

山东省临沂市人大常委会在前期对全市银行业金融机构支持中小企业发展情况进行视察的基础上，把专项听取人民银行临沂市中心支行关于全市银行业金融机构支持企业发展情况的报告，纳入了日前举行的市人大常委会会议议题。常委会一方面从宏观上建议市政府发挥主导作用，努力营造金融支持企业发展的良好环境，另一方面从具体操作层面建议畅通资金供需信息渠道，促进项目与资金快速有效对接，实现政银企良性互动、合作共赢；加强信用担保体系建设，完善中小企业信用担保风险补偿机制；强化协调监督，加大执法力度，打造诚信环境。第三方面，建议人民银行、银监局及驻临沂金融机构

要结合临沂实际，适度降低信贷门槛，帮助符合国家产业政策、市场前景好的中小企业走出困境；要加快金融创新步伐，在有效防范风险的前提下，积极开展动产质押贷款、股权质押贷款、小企业联保贷款等贷款品种，缓解中小企业贷款难问题；要简化贷款审批流程，不断提高服务水平。会上对“中小企业缺少什么而导致贷款难，金融部门怕什么而不敢放贷？”的现实问题，作了深入探讨和分析，在此基础上，市人大常委会形成并表决通过了《临沂市人民代表大会常务委员会关于〈全市银行业金融机构支持企业发展情况的报告〉的审议意见》，搭建了政、银、企合作平台，敲开了畅通之门。随后，驻临沂市的各

近日，山东省平邑县出台了《2009年度乡镇科学发展考核办法》，首次把人大工作列入乡镇科学发展考核。考核实行千分制，把人大工作作为政治建设的重要内容进行考核，权重分值为30分，规定由县人大常委会单独负责考核。该县人大常委会按照“服务发展，关注民生，推进法制，促进和谐”的总体工作思路，也制定出台了相应的《乡镇

平邑县：人大工作列入乡镇年度考核

文 / 李西德

人大工作考核暂行办法》，分指导思想、考核内容、考核办法、组织领导等四个部分，把考核内容从履职情况、代表工作、宣传工作、建议办理、制度建设、阵地建设、档案管理和其他工作等八个方面进行量化分解，实行百分制考核。考核工作采取听汇报、看现场、查档案的方式，根据考核内容和记分标准逐项打分。年底，县人大常委会根据对乡镇人大工作考核的结果，按照要求把分值进行换算，提交县考核办公室纳入乡镇千分制考核。该考核办法的出台，是平邑县加强和改进人大工作的重要举措，极大地调动了乡镇人大工作的积极性。✘

家金融机构面对当前国际金融危机对国内的实体经济影响进一步加深、国内经济增速下滑和通缩压力加大的风险，纷纷打出了“大力支持中小企业贷款”的宣传口号，市政府转发了市金融办、工商局、经贸委、人民银行、银监局等五部门关于《临沂市动产抵押、股权质押暂行办法》，这是市政府及金融部门认真落实市人大常委会这一审议意见而采取的系列措施。✘

保障知情权

增强透明度

文／株洲市人大常委会主任 姜玉泉

党的十七大指出,“人民民主是社会主义的生命”,“要健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权”。保障知情权,就是要保障公民对公共权力机构的运行及其负责人品德、政绩的了解,对公共事务的计划、运作、结果等情况的知晓。要解放思想,就要扩大和保障公民的知情权,提高政治、经济、文化事务的公开性、透明度,切实推进依法行政和公正司法,确保权力在阳光下运行。

一是知“权”。坚持法律面前人人平等,加大对权利意识的宣传教育力度,让公民知道自己享有政治权利和自由、人身权利、宗教信仰自由权、劳动权、批评和建议权、受教育权、获得物质帮助权和取得国家赔偿权等宪法规定的基本权利,还要知道有关妇女、未成年人、老年人、残疾人以及华侨、归侨、侨眷的合法权益保护等权利,激发公民有序政治参与的热情。

二是知“政”。各级政府要通过新闻媒体、政府网站及时公开重大改革发展举措、经济社会发展规划、行政许可事项的设定和取消、为民办实事等内容及进展情况。对教育、医疗、住房、社会保障、水电、公交等群众普遍关注的热点、难点问题,相关部门要及时公开政策、法律、法规、收费项目、标准、依据和服务承诺,全面推行办事公开制度。

三是知“财”。各级政府要及时公开财政预决算,以财政投资为重点专项资金的安排使用,税费减免政策,大宗物品政府采购,政府工程招标投标,国有土地、矿产资源和产权交易等情况;政府各职能部门、乡镇(街道办事处)、村(居委会)要公开上级政府下拨的涉及公共利益的专项资金及使用情况,公开扶贫资金、救灾救济款物、优待抚恤金、土地补偿费、安置补助费的发放使用和接受捐赠款物的管理使用等情况。

四是知“人”。要全面公开公务员、事业单位工作人员、党政机关工作人员招考录用情况。大胆公开干部的年度考核和人员变动、奖惩等情况。尤其对干部的选拔、任用、交流、轮岗等情况,要向社会公开。✶

人大,人民的事最大。促进民生持续得到改善,是我们人大坚持发展“第一要务”的重要目的。积极推进济困、助老、扶残工作,努力构建“综合帮扶进社区、专项助困惠万户”的工作新机制是去年区委、区政府关注民生的一项重要工作。为支持政府把这项民心工程做实、做好,去年人大常委会结合人大工作的特点,重点采取了四条措施:一是组织代表深入社区,广泛听取市民意见,了解困难群体的需求,及时向政府反映情况;二是注意收集兄弟城区有关济困、助老、扶残的工作经验,供政府参考、借鉴;三是实地考察我区为民服务的载体,推进为民服务工作的不断完善;四是常委会将此项工作列为重点监督内容,实行跟踪监督。一年来,由于区委重视、政府努力、职能部门的精心操作,政府的济困、助老、扶残工作有了许多新的发展,代表和市民对政府实施的“综合帮扶进社区、专项助困惠万户”的做法普遍表示满意和基本满意。去年年底,常委会在专项审议这项工作时,为支持政府进一步健全机制,完善体系,把济困、助老、扶残工作做得更加扎实,还从完善民生政策、进一步做好民生工作的高度,提出了要着力处理好突出重点和兼顾全局、立足当前和着眼长远、尽力而为和量力而行、政府主导和社会资助、贯彻上级要求和结合区情实际等五个方面的关系,建议政府继续把民生工作做深做实,使人民群众能得到真正的实惠,引起政府的高度重视。

越是经济形势严峻,越要关注和改善民生,这是党的一贯要求。让人民群众在保民生中得到更多实惠,才能为经济社会发展注入更长久、更强劲的动力。今年区人大常委会将继续关注和推动涉及人民群众切身利益的民生问题的解决,将听取和审议区政府关于本区食品安全监管工作情况报告。主任会议专门听取政府关于就业工作和落实市政府促进创业带动就业工作若干意见情况汇报。我们还将组织代表开展促进稳定就业情况、实施“学前教育三年行动计划”情况、贯彻执行《中华人民共和国妇女权益保障法》情况和科技、计生、卫生、档案等部门相关工作情况的专题调研。✶

形势越严峻

越要关注民生

文／上海市静安区人大常委会主任 姜耀中

寻访一届全国人大代表

田华：代表中的电影明星

文 / 本刊记者 夏莉娜



田华近照

她是著名影星，但很多人并不知道她还是个有着68年军龄正军级的女干部。她12岁就参加了八路军，是晋察冀军区抗敌剧社的小演员。1951年，在影片《白毛女》中扮演喜儿一举成名。文化部授予《白毛女》优秀影片一等奖，她获得一枚金质奖章。以后又拍摄了《花好月圆》、《党的女儿》、《江山多娇》、《碧海丹心》、《夺印》、《白求恩大夫》、《秘密图纸》、《奴隶的女儿》、《猎字99号》、《峥嵘岁月》、《法庭内外》以及《许茂和他的女儿们》等几十部影片，为中国电影塑造了一些有民族品质，有血有肉的新东方女性。她是中国电影史上有着辉煌成就的艺术家。2005年，由人事部、国家广电总局授予“国家有突出贡献电影艺术家”荣誉称号。

我和戎冠秀妈妈

一届全国人大代表田华在家里接受了记者的采访。年过80的她仍然保持着电影明星的风采，在红色外套衬托下的满头银发和那双深邃明亮的眼睛焕发出了独特的魅力。

客厅沙发后面摆放着一张田华和戎冠秀的大照片。田华讲述从这里开始，“这张照片是一届人大期间在中南海开会休息时拍的。我和戎冠秀都在河北代表组。她1944年在晋察冀边区群英会上被授予‘子弟兵的母亲’的称号，在我们那里不管战士干部都叫她戎妈妈。她是乡下一个普通小脚女人，战争年代带

头送子参军，以后又送三个孙子参军，组织妇女做军鞋，搞生产，支援前线，救护过的八路军伤病员不计其数。她的模范事迹被编成话剧《戎冠秀》和电影《槐树庄》，我在《戎冠秀》的话剧中还演过她的女儿。所以和戎妈妈在一起感觉特别亲。记得在会议期间，有记者到我们代表驻地采访戎妈妈。记者对她说：‘你不光是热爱子弟兵的母亲，你还是英雄的母亲啊。’后来我才知道她的儿子在抗美援朝战场上牺牲了。我事后问她，‘戎妈妈，你真像他们说的那样，知道儿子牺牲时没有哭吗？’‘我不哭，我光荣，我觉得我儿子牺牲在抗美援朝的战场上，是一

件非常光荣的事。’我又问，‘你作为母亲不觉得痛心么？’她眼里含着眼泪说：‘其实我知道儿子牺牲以后，我也是盖着被子蒙着头在哭啊。’听她一讲当时我也哭了。她说自己是英雄的妈妈，不能流眼泪，应该坚强。再困难也不能流眼泪，再伤心也不能流眼泪……但是她还是蒙着被子哭了。后来我专门写了一篇关于戎妈妈的文章。作为子弟兵的母亲，作为一个儿子牺牲在战场上的母亲，真不容易，母亲真伟大。”

一件终生遗憾的事

“记得在参加一届全国人大一次

会议的第一天,全体代表拍合影照片前曾宣布了一条纪律:谁也不许上去和毛主席握手。为什么要有这样的规定呢?当时人大代表是1000多人,都要和毛主席握手怎么行。就算是你站在这儿,毛主席从这儿过,你也不能主动去握手。那时的人现在听了都会觉得可笑,跟毛主席握过的手可以好几天不洗手。那是一种对毛主席由衷的崇拜,是毛主席带咱们推翻了三座大山,让中国人民站起来了。虽然宣布了这条纪律,拍全体合影照片时,毛主席还是被想和毛主席握手的代表们包围的水泄不通。在一届全国人大开会期间,我们每到开全体会时都可以近距离地看见毛主席,但是不能主动上前去握手。我觉得特别遗憾的是,有一次,我在怀仁堂衣帽间存衣服,存完衣服出来,毛主席就站在我前面。我激动的心砰砰地跳,站在那里看着毛主席从我面前走过去。我是军人,军人是最守纪律的,我努力忍住没有上去和毛主席握手。我如果有现在10%的胆量,也会上去和毛主席握个手。多少年来,我一直很遗憾自己那次

没和毛主席握手。”

周总理和三个“喜儿”合影

“在开一届全国人代会的时候,周恩来总理经常下来和我们聊聊天。我们觉得周总理既是我们的长辈,又是我们的朋友,还是我们的亲人,在他跟前一点儿也不觉得拘束。1955年7月,一届全国人大二次会议我们河北代表组住在北京饭店。一天中午休息时,接到通知说周总理让我去宴会厅。我穿着旗袍就去了。到那一看,周总理正和一对日本夫妇谈话。是日本著名芭蕾舞舞蹈家松山树子和清水正夫先生。《白毛女》是新中国第一部打入日本的影片,在日本引起了轰动。这对夫妇是最早把中国电影《白毛女》改编成芭蕾舞剧的,并作为松山芭蕾舞团的保留剧目一直演了半个世纪。清水正夫先生是中国人民的老朋友。去年5月21日四川汶川大地震,87岁的清水正夫老人还率领全体团员到中国驻日本大使馆悼念遇难者,并向地震灾区捐款。”

田华一边让记者看照片,一边回忆

说:“那天大家都在北京饭店开分组会,就我们这里最热闹。总理看我和王昆到了,就向客人介绍了王昆和我。周总理说:‘田华是电影喜儿,王昆是歌剧喜儿,松山树子是芭蕾舞喜儿。’周总理提议拍张合影。他说,这次的会面很有意义,是中日友谊的象征。”

得到了周总理的签名

“周总理对文艺界特别关心,有时把我们叫进中南海,邓颖超大姐请我们在西花厅吃饭。记得大概是1956年我还在中央戏剧学院上学的时候,中戏党委书记兼院长李伯钊通知我说,总理叫你到中南海去一下。李伯钊是杨尚昆的夫人,也是一届全国人大代表,在四川代表组。她陪我到了中南海。周总理正接见一位英国有名的记者,是路透社首任派驻新中国的西方记者叫漆德卫。那位英国记者提出要见见《白毛女》里演喜儿的演员,总理就把我叫了去。周总理不卑不亢的外交词令一向令人佩服。记得那天漆德卫说:‘我们国家有个朱丽叶,你们国家有个白毛女喜儿,这都是最有名的戏剧人物。’当时我谦虚极了,说:‘我们国家的白毛女喜儿可没有英国的朱丽叶有名气。’这时周总理加了一句:‘我们的白毛女也是很有名气的。’后来我明白了,我是代表国家的,谦虚也不能过度。周总理不光风度好,舞跳得也好,潇洒自如,抑扬顿挫。记得有一次,我参加中南海的舞会,看总理那里好几个人都站着队,就以为都是等着让总理签字呢。由于特崇拜总理,我就拿着一



1954年9月,一届全国人大一次会议期间田华和戎冠秀摄于中南海

个本找他签名。他笑着说：‘你怎么也来这一套？’我说：‘不是大伙儿都等着让你签名么？’他说：‘人家都是排队跳舞的嘛！’这我才注意到她们都是等着与总理跳舞，一个曲子未完总理就得换好几个舞伴。后来总理还是在我的本子上签了名，他还写了三句话：努力学习、努力改造、努力工作。”

人代会中间接体验苏区生活

田华还向记者透露了自己在开全国人大会议期间是如何间接到江西苏区体验生活的。“1958年初，我接受了在《党的女儿》中演李玉梅的角色。虽然电影中的李玉梅与我的经历有许多相似之处，如年龄都在30岁上下，都是母亲，家都在农村等。但是生活的地域差别很大，一南一北。我此前从未到过南方，对南方的劳动妇女怎样生活一无所知。我本应该到故事的发生地江西去体验生活，至少也要去看一看。影片讲述的是第二次国内革命战争时期事，对这个时期的斗争特点我也不是特别清楚。影片要快拍快出，时间非常紧迫。1958年2月，一届全国人大五次会议召开。代表们报到以后，我找到江西代表组把情况和他们一说，他们热情地推荐了两位参加过第二次国内革命战争的女代表：危秀英大姐，曾任江西兴国县苏维埃政府妇女生活改善委员会主任，参加过长征。李友秀大姐曾任江西兴国县村苏维埃政权宣传员、赤卫队妇女分队长，游击队地下交通站组长，与李玉梅的经历颇有几分相似。那天我谈了很久，我问了好多问题，比如：当年根据地妇女是如何参加革命的？她们具体都干一些什么工作？做地下工作的同志应该注意些什么？还有当地人的衣着打扮、风俗习惯、说话特点，以及她们的喜好等等。那一天，我实在太兴奋了。通过她们的讲述，我间接体验了一次苏区的生活，悟到了李玉梅与党失去联系时的焦虑、茫然，还有找到组织后的喜悦。也终于找到李玉梅的感觉了。后来



1955年7月，一届全国人大二次会议期间，周总理和三个“喜儿”在北京饭店（右起：田华、松山树子、王昆）

《党的女儿》是在东北拍摄完成的，外景是由曾到江西深入生活的美工们在吉林的山上赶制出来的。”

我所熟悉的一届全国人大代表

“一届全国人大我结识了很多工农劳动模范，结识了很多科学界、军事界、文化界，还有部队的英雄、模范、领导等各个方面的人士。文艺界的一届全国人大代表有梅兰芳、程砚秋、周信芳、白杨、常香玉、袁雪芬和王昆等，我们在一起有个合影。我印象最深的是梅兰芳先生，他那么有名，为人却特别谦虚。我至今保留着他送给我的签名照。”

“因为我是农村出来的，又是在部队长大的，在战争当中一直住在农村，农村包围城市嘛。所以我对于基层农村的代表感情特别深，好像一见如故。我与山西代表组的申纪兰，还有黑龙江代表组的孙孝菊，在当选全国人大代表之前就是好朋友了。1953年，我们一起作为新中国妇女的代表到丹麦哥本哈根参加了世界妇女大会，乘火车、轮船我们在同一个包厢，饭店住过同一个房间，朝夕相处了十多天。这两个人特别朴实。1954年在中南海开一届全国人

大会议，我们又见面了。一共是5年，每年开会都见面。申纪兰是全国唯一一个连任十一届的全国人大代表。孙孝菊是新中国第一位铁路女调度员。我有这么好的朋友也觉得挺骄傲。1959年以后，我们三个有50年没见面了。最让我高兴的是，今年3月申纪兰到北京开会期间到我家做客，我们又一起跟孙孝菊通了电话。”

田华简历

原名刘天花，1928年出生，河北唐县人。1940年在晋察冀军区政治部抗敌剧社当小演员。1948年起在华北军区文工团任演员。1955年进入中央戏剧学院表演干部训练班深造。毕业后在沈阳军区抗敌话剧团。1960年调八一电影制片厂演员剧团，曾任八一演员剧团团长。1990年离休时为军职干部。离休后历任中国电影家协会理事、中国电影表演学会副会长、中国老艺术家艺术团团长、关心下一代老艺术家委员会主任、中华环保联合会常务理事等。



朱德(1886年—1976年)



朱德：

敢于纠正错误

文 / 柳逸

1959年，朱德等人赴东北三省视察。沿途了解到“大跃进”和人民公社化运动中出现了许多“左”的错误。他们对当地领导反复强调要纠正错误，并向党中央和毛泽东写报告反映。

1959年夏初，我国东北三省迎来了几位不寻常的客人。他们总是饶有兴趣地和当地干部、群众谈“大跃进”、人民公社等话题，并征求大家对“三面红旗”的看法。原来，他们都是国家高层领导，为首的年逾七旬的老人就是一个月前当选全国人民代表大会常务委员会委员长的朱德。

大名鼎鼎的朱德在解放战争时期，是中国人民解放军总司令。毛泽东称他是“度量海如海，意志坚如钢”。1955年9月27日，一届全国人大常委会第二十二次会议通过了授予中华人民共和国元帅军衔的决议，朱德位居10大元帅之首。鲜为人知的是，在全国人大常委会的历史上，朱德是担任委员长的届数最多、时间最长的一位。在1959年4月举行的第二届全国人民代表大会第一次会议上，年近73周岁的朱德当选为全国人大常委会委员长。此后，朱德又连续当选为第三届、第四届全国人大常委会委员长，前后共17年。但是，由于“文化大革命”中人大及其常委会被停止活动达8年零6个月之久，朱德履行委员长职务的实际时间只有8年多。

在去东北三省的视察中，朱德了解到很多在“大跃进”和人民公社化

运动中出现的“左”的错误，他总是耐心地向当地领导讲“左”的错误将带来哪些危害，并强调要纠正这些错误。例如，朱德看到农村办公共食堂出现了负面影响时，就对吉林省委负责人说：吃饭不要钱不行，要把粮食分给个人，由个人负责调剂。一办食堂，就会造成很大的浪费。不吃大锅饭，可以节约很多东西出口，换回来更多的钢铁、机器。只有生活资料归个人所有，归个人支配，才能调动社员的积极性。

在离开吉林前夕，朱德等人联名给中央和毛泽东写报告，反映视察辽宁、吉林两省时了解的情况。报告中以很多篇幅谈到大多数群众不愿意常年参加农村公共食堂，原因是，东北冬时间长，各家都需要烧炕取暖，如果食堂和家里立两炉火，会浪费很多煤火；再加上食堂设备条件差，不能做到家里那样饭热炕暖——他们在报告中建议，在夏秋分配中，应该强调把粮食分到户，允许社员自己在家做饭，愿意入食堂者，可以自由结伙，重新集中粮食。

同样的问题朱德对抚顺市委负责人谈时说到：人们没有了家庭，生活资料不归个人所有，就没有劲头搞生产。比如房子如果归个人所有，就可以鼓

励群众自己盖房子。

朱德在视察黑龙江省时了解到“大跃进”中刮起的“共产风”、“虚夸风”给群众生活带来困难，在与当地领导交谈中，他对此提出尖锐的批评：“去年十几包，包不了，还是让群众自己包。生活资料要归自己，搞好生活也要靠自己，不是靠国家。全国6亿人口谁包得了？家庭还是要恢复起来，少不了家庭。那么多婆婆娃娃，不是家庭负责谁能负责？有了家庭，各方面才能稳定巩固。”

当时，朱德的秘书等人得知朱德发了主张解散农村公共食堂的电报时，感到非常吃惊。因为大家知道，办一大二公的人民公社，办“吃饭不要钱”的农村食堂，都是当时党中央主席毛泽东提倡的。反对办农村食堂，甚至主张解散农村食堂，无论怎么说，实质上就是反对毛泽东主席的主张，这就是犯了根本性错误。他们建议朱德要三思而后行。但是，朱德没有采纳这些建议，他说，作为党中央副主席，发现了工作中的问题，有了意见就应向中央提出，这是他应尽的职责。

朱德将个人荣辱置之度外，敢于向党的最高领导表达不同意见的勇气赢得了大家对他的钦佩。✶

陕甘宁边区的民主政治建设(上)

文 / 窦树华

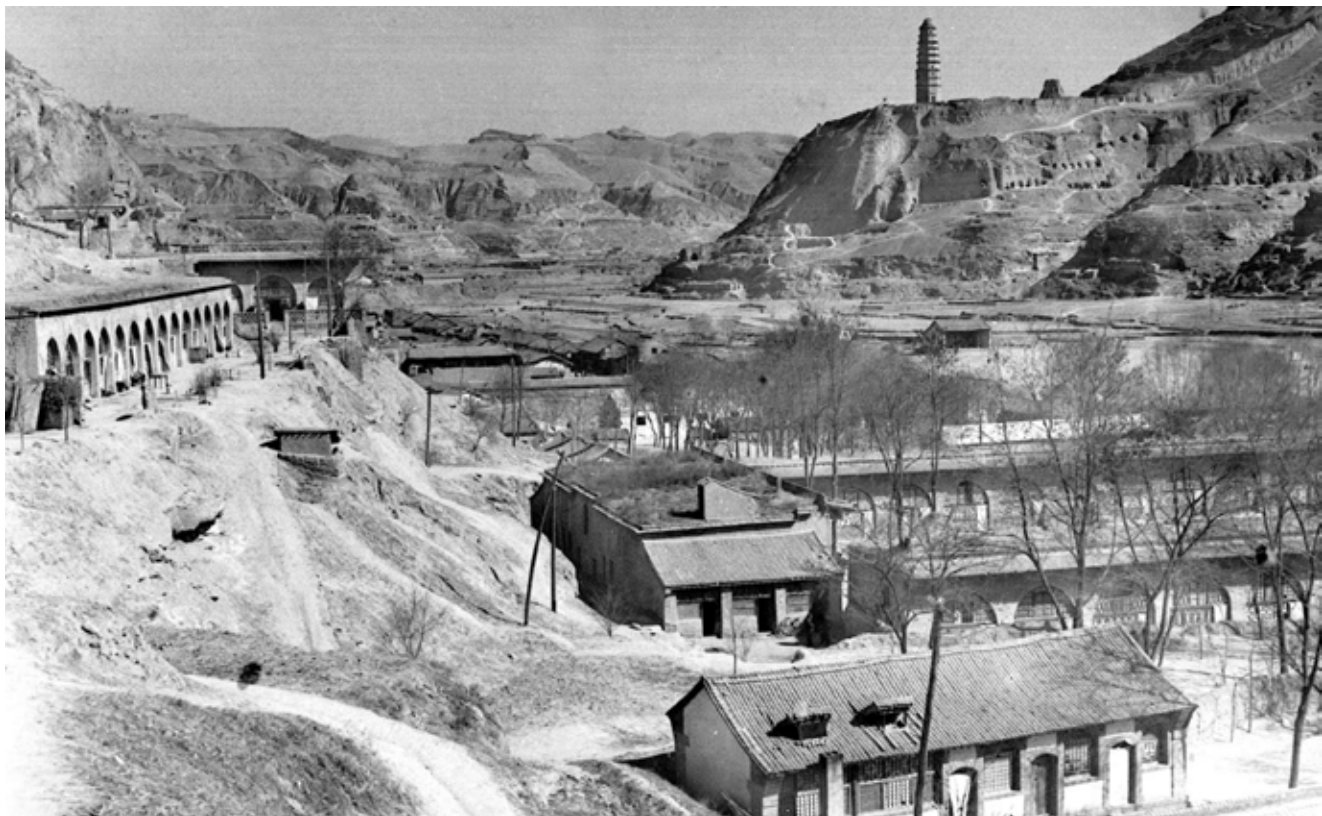


图 / 新华社发

陕甘宁边区政府旧址(资料照片)

从1935年10月到1948年3月,以毛泽东为代表的党中央在延安和陕甘宁边区战斗和生活了13年,领导中国人民进行抗日战争和解放战争伟大革命,创造了辉煌的业绩,在党的历史和中国革命的历史上都占有极为重要的地位。中国共产党在延安和陕甘宁边区“局部执政”期间,在制定新民主主义政治、经济、文化纲领,设计中国未来蓝图的同时,也把陕甘宁抗日根据地作为“实验区”进行实验,党制定的新民主主义纲领和各项政策,都是在这里首先得以贯彻实施并取得了成

功。在中国共产党的领导下,陕甘宁边区在民主政治建设方面进行了大胆探索,使其成为实行民主政治的模范,为全国解放后的执政提供了极为宝贵的经验。

实行民主选举制度

陕甘宁边区建立并真正实行了普遍、直接、平等、不记名的民主选举制度。在陕甘宁边区成立时,毛泽东就指出:没有选举,没有议会,那民主的精神无所依附,也就说不上民主。1941年1月,《陕甘宁边区政府为改选和选举

各级参议会的指示信》中说:“民主政治选举第一”,“民主的第一招,就是由老百姓来选择代表他们出来议事管事的人”。陕甘宁边区从1937年年底就实行了选举制度,并制定了一套完整的选举办法,如1939年1月边区第一届参议会通过的《陕甘宁边区选举条例》、1941年1月制定的《陕甘宁边区各级选举委员会组织规程》、1941年11月边区第二届参议会修正通过的《陕甘宁边区各级参议会选举条例》及翌年5月的《陕甘宁边区各级参议会选举条例的解释及其实施》等。此外,《陕



图/新华社发

根据地人民在进行基层政权的选举（资料照片）

甘宁边区施政纲领》和《各级参议会条例》以及为民主选举而发布的大量指示和决定等，也都包含选举法的内容。上述法规条例确立了民主选举的基本原则：一是选举权的普遍性原则。依照陕甘宁边区选举条例的规定，除了汉奸、依法被剥夺公民权利的罪犯及精神病患者外，凡居住在边区境内的人民，年满18岁，不分民族、阶级、党派、性别、职业、宗教信仰、财产状况、文化程度和居住期限，都有选举权和被选举权。二是选举的平等原则。所有选民不受性别、职业、财产等限制，平等地享有选举权和被选举权，各级参议会名额和代表的产生均以一定人口数为基础，即每一代表所代表的人口比例相等。三是直接选举的原则。陕甘宁边区、县、乡三级参议会的参议员一律由选民直接选举产生，自下而上全部实行直接选举。四是实行自由竞选的原则。候选人的提名，采取各抗日党派、团体联合或单独推荐、选民有一定人数联署推荐三种方式，正式候选人名额多于应选名额，实行差额选举，可

依法进行竞选。投票采取选民所能接受的多种方式，识字的用选票，识字不多或不识字的用划圈、划杠、划点、投豆等办法。1937年5月到11月，1941年1月到11月，1945年3月到1946年3月边区进行了三次大规模的选举运动，边区人民表现出了前所未有的政治热情，参选率逐次提高，第一次达70%以上，第二次达80%，第三次达到82.5%。边区实行真正的民主选举，所有的选民都可以自己决定自己的选举对象，实现了人民的参政权，体现了人民当家作主的地位，极大地调动了人民的政治热情，密切了党和政府与人民的关系。

组成抗日民主政权

陕甘宁边区采取“三三制”原则组成抗日民主政权。1940年3月6日，中共中央发表了毛泽东起草的《抗日根据地的政权问题》，明确提出政权建设的“三三制”原则。同年3月11日和1月东在《目前抗日统一战线的策略问题》的报告和《论政策》的党内指

示中，又对“三三制”原则作了进一步阐述。“三三制”的基本内容主要是，抗日根据地所建立的抗日民主政权的性质是抗日民族统一战线的，这种政权是一切赞成抗日又赞成民主的政权，是几个革命阶级联合起来对于汉奸和反动派的民主专政。根据抗日民族统一战线的需要，抗日民主政权的组成采取“三三制”，即在人员分配上，共产党员占三分之一，非党的左派进步分子占三分之一，中间派占三分之一。1941年通过的《陕甘宁边区施政纲要》，用法律的形式把这一政策肯定下来。从1940年春陕甘宁边区在绥德、陇东分区开始建立“三三制”的参议会和政府，各抗日根据地不同程度地建立了“三三制”的抗日民主政权。1941年陕甘宁边区第二届参议会第一次会议上，地主和绅士出身的李鼎铭、安文钦分别出任边区政府副主席、边区参议会副议长。实行“三三制”原则，在边区开创了共产党与党外人士真诚合作共事的先例，尊重信任党外人士，使他们真正有职有权，调动了党外人士参政议政的积极性和主动性。实行“三三制”原则，在边区实现了“党政分开”，党对政权系统的领导实行原则的、政策的、大政方针的领导，通过派出优秀党员参加政权，加强政府部门中党组的工作，发挥参加政府工作的共产党员的集体力量和有组织的领导，保证共产党在抗日民主政权的领导地位。在要求各级民主政权接受同级党组织的领导，贯彻执行党提出的施政纲领和方针政策同时，也要求共产党员以自己的模范行为，说服和引导党外人士，使他们愿意接受党的主张，从而跟着共产党走。“三三制”政权体现了抗日民主政权阶级构成的广泛性，使一切抗日的阶级、阶层有代表参加政权，进一步保障了各阶级、阶层人民的各种权利，切实照顾他们的各种利益，从而达到了团结全体人民共同抗日，共同建设边区的目的。★

我国历史上的人事回避制度

文 / 严伟

据《资治通鉴》记载：长庆四年，唐穆宗病重，命皇太子代理朝政。宦官想请郭太后代行皇权，郭太后又正言辞地对宦官说：“过去，武皇后称帝，重用自家子侄，几乎危害江山社稷。我家世代恪守忠义，决非武氏所能相比，太子虽然年轻，但如果能有德才兼备的宰相辅佐，你们这些人也都不干预朝政，就不用忧虑国家不安定。”说完，郭太后把宦官拟订好的文书拿过来撕了。与此同时，郭太后的兄弟——太常卿郭钊听说了宦官的建议后，秘密上书给郭太后说：“如果您听从宦官的请求，我就把官衔和爵位交还朝廷，然后回家种田。”郭太后哭着说：“祖先都该庆幸有我的兄弟这样的好后代。”当晚，唐穆宗驾崩，太子即位。

我国历史上的人事回避制度，创立于西汉武帝时期，成熟发展于唐宋时期，明清时期则最为完备。人事回避制度在中国长达两千多年的封建社会的历史长河中，不仅没有衰落，而且不断发展，直至影响到我国当代的公务员管理制度。

人事回避制度的产生背景——任子制度和外戚专权带来的危害

秦汉时期实行高级官吏保举其子弟为官的“葆子”制度，也称其为“任子”制度。所谓任子制度，是指二千石以上的官吏，任期满一定年限（一般为三年），可以保举自己的子弟一人作为郎官，充当皇帝的扈从侍卫人员等。由于接近皇帝，也就容易受到重用。例如

丞相翟方进的小儿子翟义，便是“少以父任为郎”；苏武的父亲做过代郡太守，所以苏武和他的两个兄弟“少以父任，兄弟并为郎”；又有霍光、杨惲、爰盎等人都是因哥哥做大官而为郎官的。

“任子”制度是封建统治者给予官僚贵族子弟的一种政治特权，为他们踏入官场开辟了一条捷径。以此为官的人未必有才干，只是凭借父兄的政治地位取得官职俸禄，所以这项制度只会把吏治引向腐败。“任子”制度作为一种封建官僚特权，被历代封建王朝承袭下来，发展为“荫封”制度，它不仅对历朝的兴衰起过作用，而且在人们的思想意识中产生了深刻、久远的影响。汉哀帝即位，曾一度下诏废止任子令，但因任子是官僚制度的必然产物，所以根本无法铲除。从新莽到东汉，它一直成为不可动摇的定制。以公卿、校尉、尚书子弟一人作为郎、舍人，还正式见于汉安帝所颁发的诏令。由于外戚、宦官得势，任子制更加泛滥，尤其是东汉晚期，宦官子弟被任命为官的，遍布各州郡。到了东汉后期，“任子”制度进一步发展，形成一批世宦大族，例如汝南袁氏家族（即三国时的袁绍家族）一门四世五人为三公，弘农杨氏也是四世高踞三公之位。类似这样的世家大族还有一些，他们逐渐形成门阀世族，操纵朝政，世代相袭，对魏晋时期的封建制度、政治思想都有重大的影响。

据《史记·外戚世家》记载：吕

图



山西平遥古县衙

后把长女嫁给张敖做妻子，又让张敖的女儿做了惠帝皇后，惠帝去世后，吕后特封吕氏兄弟为王以作为辅政，并让吕禄的女儿做少帝皇后，想把吕氏家族的根基建立得更牢固。吕后去世后，吕禄、吕产等人害怕被诛杀，就兴兵造反，兵败后，吕氏政权垮台。后来汉武帝晚年立汉昭帝为太子时，把昭帝的生母钩弋夫人处死就是为了避免重蹈吕后的覆辙。

人事回避制度的建立和发展——中央集权的需要

汉武帝时，董仲舒认为当时官吏多出于“任子”，未必称职，建议由列侯、郡守岁贡吏民之贤者二人于朝。武帝采纳了他的建议，于元光元年（前134）下诏郡国每年察举孝者、廉者各一人。不久，这种察举就通称为“举孝廉”，并成为汉代察举制中最为重要的岁举科目。

汉武帝时期建立了“罢黜百家，独尊儒术”的统治思想，从而树立起



江西浮梁古县衙

各级行政官吏的尊君观念,确保行政官吏对君王的绝对忠诚,促使各级官吏自发地履行着为君王尽忠效力的义务,中央集权逐渐形成。汉朝行政文化的确立为人事回避制度的产生提供了思想基础。汉武帝时实行人事回避制度,标志着我国古代人事回避制度的产生。

汉代的人事回避制度主要有三方面内容:一是对宗室、外戚出任官职的限制,即规定宗室必须回避在首都附近的河南、河内和河东三郡作官。外戚则回避在首都作官。二是对诸侯王封地内人事任官的限制,规定封地内人不得在京师任职,诸侯国的相职由中央任命,但国相不得在京师任官,其他臣民也回避在首都任职。三是对地方官吏任官的限制,规定从郡国守、相到县令、丞、尉等官,均不许用本郡人。

唐宋时期的封建统治者特别重视建立和健全人事回避制度法规,强化人事回避机制,将人事回避制度推向了成熟期。明清时期的人事回避制度,除继承了唐宋时期的人事回避制度的优良传统外,人事回避的规定更加详细具体,并对官员违反回避制度的处分和惩罚规定也更加明确和严厉。

人事回避制度的主要内容

人事回避制度的主要内容可分为四个方面,即亲族关系回避、地区关系

回避、职务关系回避及回避原则。

亲族回避又叫“避亲”。其范围随时代发展而不断扩大,其总的顺序是由血亲而扩及姻亲,由姻亲而推及师生、幕僚等社会关系。

地区回避

又称“避籍”。地区回避主要包括:原籍回避、寄籍回避、职官任职地区回避。原籍回避是历代地区回避中最重要的也是最普遍的一种回避,是指任职官员的籍贯回避;寄籍回避是指本人或其父辈曾经在一定时期内生活过或曾任职、做幕、经商或置有财产的地区,即与自己或与本家族有密切利害关系地区列入明确回避范围;职官任职地区回避是指对高级官吏所任地区加以一定限制,其目的是为了建立一种防止高级官员个人势力过于膨胀,以至于对中央集权构成潜在威胁的有效措施。《明史选举制》中记载:“洪武年间,立南北更调之制,南人官北,北人官南。”可以看出,当时要想做官,只好穿越半个中国。清朝法律略有缓和,只规定不得本省为官。一旦为官,便要拿着身份证明,到五百里之外的地方上任。因此,“八百里内不做官”、“铁打的衙门流水的官”等俗语,可谓是古代任官地区回避的最好写照。

职务回避的主要内容包括:对某些特定职务的回避;如明朝朱元璋曾下令浙江、江西等籍贯的人不得担任户部尚书,因为上述地区在明清时是全国最主要的粮食产区,也是户部收入的主要来源地,为防止户部官吏因乡情熟悉作弊,遂有特殊职务回避规定;对某项特定职务行为的回避,如科举考试中规定考官子弟亲戚赴考时要

另设考场另派考官单独考试,否则该考官就应辞职;对某些特定职务人员的特定回避要求,如清朝曾规定“文职京官三品以上,外官臬司以上,武职京官副都统以上,外官总兵以上,其亲属子弟均不准任“军机章京”。军机处是清代重要的办公部门,“军机章京”是军机大臣的重要助手,直接负责办理文书事务,俗称“小军机”。所以,清朝规定高级官员子弟回避此职,是防止中枢失密,保障皇权专制的重要措施。

回避的原则,一般是以卑避尊,以后避先。换句话说,也就是小官避大官,官相等则后任者回避。康熙、雍正时期规定,京官从低级职务的笔帖式到六部尚书,凡是有血亲和姻亲关系的若在同衙门,则让官制低者改任他官。

人事回避制度的历史作用

实行人事回避制度,是巩固专制中央集权的需要。古代君王为了加强和巩固专制中央集权,必须采取有效措施遏制地方割据势力与官员的个人势力,防止他们结党营私,篡权夺位。实行人事回避制度,以法律的形式强制官员的“避籍避亲”,正是一种防止官吏结成私人网络和扩张地方势力的有效措施。

实行人事回避制度,是澄清吏治减少腐败现象保障封建王朝长治久安的需要。由于实行了人事回避制度,防止官吏陷入一种与其职责要求不符的各种社会关系或地区利益之中,在一定程度上对当时减缓腐败进程具有一定的积极意义。

实行人事回避制度,是加强封建国家行政职能,维护封建王朝纲纪,保障国家统治机器正常运转的需要。人事回避制度在一定程度上打破了以血缘关系和私有制为基础的政治行政结构,建立了当时比较先进的人才选拔机制。☒

加拿大的信息公开制度

文 / 任 岩

加拿大是较早建立信息公开制度的国家之一。保障信息资源的公众获取和公民的知情权,已经成为加拿大核心价值观的重要内容。他们认为,知情权是主权在民的必然要求。所有的公共信息都属于全加拿大人民,权力和信息应当得到广泛的共享,国家必须建立起一套便捷有效的信息公开制度,以保障人民充分享有和使用信息资源,同时客观地评价和监督政府行为。

(一)

早在20世纪60年代,加拿大联邦议会就开始了关于信息公开和知情权立法的讨论,由于受到英国所谓“秘密行政”状态的影响,法案几经争论和反复修改。1982年,信息获取法(Access to Information Act)正式颁布,并于次年开始实施。在保障信息公开和公民知情权的同时,加拿大也特别注重对公民隐私权的保护。与信息获取法同时出台的还有隐私保护法,之后又制定了个人信息和电子文件保护法。目前,这三部法律共同构成了保护公民知情权和隐私权的法律制度体系。为适应公民对各级政府信息的需要,加拿大各省、市还分别制定了类似的法律,如安大略省和多伦多市都制定了《信息自由法和隐私保护法》,分别适用于地方政府机关以及教育、卫生等机构。

作为规定信息公开的一部重要法律,信息获取法适用于联邦政府、议会以及其他公共机构,其主要内容有四个方面:

1. 信息公开的范围。信息获取法规定,联邦政府档案记录中所载的信息,除该法明确免于公开者外,都应向公众提供。这些档案记录的形式包括信件、备忘录、书籍、计划、地图、照片、胶卷、缩微胶片、录音带以及机读数据。根据该法,政府在大约700个图书馆和2700个邮局备有信息获取登记册并及时更新内容以保持准确。信息获取登记册逐一介绍联邦政府各机构和相关机构及其职责;政府各机构控制的各类信息详



加拿大国会广场建筑

情;政府工作人员为执行计划或开展活动而使用的各种工作手册的说明;有关行政官员(包括受理申请的官员)的职务和通信地址以及如何迅速准确地辨认自己要找的信息,如何取得政府机构专门提供的免费帮助等。

2. 信息公开的程序。加拿大采取政府主动公开和依申请公开相结合的方式。任何身在加拿大的人都可以请求获取在加拿大政府机构控制下的信息记录。申请人应向有关政府机构提出书面申请,并缴纳5加元申请费以及由于利用电脑处理和复制引起的附加费。政府机构应在30日内作出答复,如果申请涉及内容较多或者需要与其他机构协商,可以推迟15日答复,并应书面通知信息获取申请人。如果政府机构拒绝提供信息,必须作出具有法律依据的书面说明,并告知申请人有向加拿大信息专员(The Information Commissioner of Canada)申诉的权利。

3. 豁免公开的信息。为保护特殊种类的信息,信息获取法明确规定了豁免公开条款。向未经授权的人披露



加拿大风光

此类信息会导致明显的危害或者出现违反法律的行为。豁免条款分为强制性豁免和自由裁量豁免两类。一是强制性豁免,符合这一标准的信息一概不予披露,例如:从外国政府、国际组织、地方政府及其分支机构秘密获取的信息,国家骑警队在执行地方治安工作时获得的秘密信息,其披露会明显地侵犯个人隐私权的人事或医疗案卷等个人信息,商业秘密,法律规定禁止披露的其他信息等。二是自由裁量豁免,即具备豁免公开的条件,但披露与否可由政府机构负责人自由斟酌确定的信息。例如:其披露可能妨碍政府事务处理的信息,其披露可能妨碍国际事务处理、威胁本国及盟国的防备、影响侦察和镇压敌对活动的信息,受律师和当事人特权保护的信息等。为了提高信息的利用率,信息获取法还规定了可分割性原则,政府有义务尽可能多地、合理地将从豁免公开部分分离出的信息予以披露。

4. 监督救济制度。信息获取法规定,设立联邦信息专员署以帮助联邦法院处理信息获取过程中的纠纷。信息专员由议会议长在取得参众两院同意后任命,任期7年,可以连任。信息专员受理公众对行政机关拒绝公开、拖延公开以及费用等方面的书面申诉,有权进行独立的、秘密的调查,召集和强行要求涉案人员到场、提供文件,任何机构和人员都不得以任何理由拒绝。调查结束时,信息专员根据调查结果提出不具约束力的建议,并书面通知申诉人或其他利害关系人。如果行政机关仍然拒绝公开信息,信息专员可以将案件交由联邦法院进行司法复议,或者告知申诉人有权向联邦法院提起上诉。实践中,信息专员署每年大约收到1300起申诉,平均每起申诉的调查时间大约12个月,其中99%的申诉案件都通过协调、劝导的方式得以解决。

(二)

加拿大议会十分注重公开性和透明度,一直致力于采取多种方法让公众了解议会制度及其运作过程、法律制定程序、议员工作内容和议会工作进展等各方面情况。主要做法有:

1. 议事录和议会纪录。议员在全体会议上的所有发言都记载到议事录中。议事录由专门的工作人员记录,原话原录,只作个别文字编辑,不作实质内容的修改,议员个人也不能就自己的发言作实质性修改。安大略省议会还整理每日的会议纪要,包括当日会议议程、法案清单、主要辩论内容、议会委员会审议情况以及投票结果等。议事录和会议纪要要是完全公开的,向公众免费发放,同时也登载在议会网站上。

2. 旁听和听证。联邦议会和省议会都是对外公开的,允许公众旁听全体会议和委员会会议。公民旁听全体会议时不能发言,旁听有的委员会会议时可以发言。为了充分听取公民的意见,加拿大议会正在审议的法案是对外公开的,而且规定听证是立法的必经程序,听证会可以在议会大厦内进行,也可以到证人比较集中的地方进行。在听证会上,证人可以自由发言,因人数限制未被邀请的公众可以提供书面意见。除个别涉密内容外,听证会的所有文件都要对外公布。

3. 电视直播。加拿大有专门的有线议会频道,无偿全程直播议会活动情况。这个频道于1992年成立,1995年正式命名为有线公众事务频道(the Cable Public Affairs Channel,简称为CPAC)。CPAC不仅直播众议院辩论,报道参议院、议会委员会听证会、政府委员会会议、特殊事务调查等一系列公众事务,还注重开发自己制作的节目,如在选举期间,举办候选人之间的电视辩论。电视直播的内容也在互联网上播出。加拿大各省议会也有类似的免费电视频道,直播议会活动情况。

4. 议会网站。联邦议会和省议会都有专门的互联网网站,作为披露议会信息和加强与公众交流的重要平台。议员信息、议会文件、议事录、会议议题及日程安排、全体会议实况、委员会工作情况等内容都可以在网站上找到。同时,公民也可以通过网站向议会反映意见,这些意见会由工作人员送有关部门并负责答复公民。除互联网网站外,议会还设立了内联网,内容更加专业,方便议员和工作人员查阅资料和共享信息。加拿大议会对信息化工作十分重视,投入了大量人力物力,比如联邦议会信息服务部就有工作人员650人,每年预算达6000万加元。

(三)

加拿大议会的公共宣传活动,尤其是对青少年的教育活动,给人留下深刻印象。联邦议会大厦是对外开

放的,任何一个加拿大公民和外国游客都可以免费到议会大厦参观,还可以旁听议会全体会议或者委员会会议。每年到国会山参观的游客大约有50万名。议会还设有一间情景模拟室,专供来参观的学生使用,让学生扮演议长、执政党议员、反对党议员等角色,模拟议会开会时的情景。这间模拟室的使用效率非常高,经常要提前预订。议会每年还从在校学生中吸收一定数量的学生作短期服务,有的作为“信童”,在议会开会期间传递文件;有的作为讲解员,为参观者介绍议会大厦和议会运作情况。议会图书馆在公共宣传中担任着十分重要的角色,他们每年都要印制大量的出版物和宣传材料,介绍议会制度和议会工作情况,这些材料被译成三十多种语言,免费向参观者发放。同时还为议员制作专门的宣传材料和宣传广告,由议员办公室分发给各自选区的选民。议会特别重视对教师的宣传教育,致力于把教师培养成为宣传议会的倡导者和实践者。议会网站上有专门供教师讲授议会知识的资料和教学案例。图书馆还承担着专门的教师培训项目,名称为加拿大议会民主教师学院,每年通过申请和筛选,从全国各地选取70名教师,集中一周左右时间进行培训,请议长、秘书长、资深研究人员讲课,进行观摩和研讨,详细了解议会的运作程序,加深对议会民主的认识。这个项目的经费全都由议会承担,目的是鼓励和推动教师把培训内容融入到以后的教学中,更好地在青少年中宣传普及议会制度。

(四)

在经济全球化、信息化浪潮席卷全球的大背景下,信息公开在国家政治经济生活中的作用越来越重要,不仅可以更好地为公民提供信息服务,保障公民的知情权,还有助于提高决策的透明度和科学性,保障政府廉洁高效。我国对信息公开工作一直十分重视,信息公开立法不断完善,国务院已经出台了信息公开条例。适应中国特色社会主义民主政治发展要求,今后应继续加强这方面的工作,切实保障条例得到全面实施,进一步加强信息公开的力度,还要在认真总结实践经验的基础上,继续加强信息公开方面的立法,与保密法、档案法、刑法、统计法、行政复议法、行政诉讼法等相关法规的修改统筹考虑,逐步建立具有中国特色的信息公开法律制度。同时,要大力加强人民代表大会制度的宣传教育工作,从学校抓起、从娃娃抓起,采取丰富多样、喜闻乐见的方式介绍宣传人大知识和人大工作情况,让公民对人大有真实的接触、切身的感受,进一步增强当家作主的意识和责任感,使人民代表大会制度真正深入人心。✘

民生立法 促普惠式发展

文 / 符永康

3月9日,吴邦国委员长在全国人大常委会工作报告中列出了今年将制定的至少七部法律,即社会保险法、社会救助法、侵权责任法、行政强制法、农村土地承包经营纠纷仲裁法、精神卫生法、国防动员法。

据悉,全国人大常委会还将制定基本医疗卫生保健法、慈善事业法;修改老年人权益保障法也已被列入立法安排。

经济危机之下,中国加速推进民生和社会领域立法,有利于在振兴经济过程中调整利益分配,保障弱势群体基本权益。而此举也有望为“普惠式”发展划定法律底线,规避“一人吃饱,九人挨饿”的失衡发展风险。

全国人大常委会委员、中国人民大学教授郑功成近日披露,社会保险法有望年内出台,而社会救助法则有可能在十月份首次审议。

这位社保专家认为,2009年是社会保障制度走向定型、稳定和可持续发展的关键性年份,“甚至是标志性的年份”。

过去一年,尽管现届中央政府频频增加对农用地征地补偿、教育、医疗保险等民生领域投入,但土地流转引发的民生矛盾仍然存在,十六年前提出的“教育经费支出占GDP比重百分之四”的目标尚未实现,“看病难、看病贵”痼疾也尚未治愈。

面对迟迟难以解决的难题,迫切期望能找到解决问题的“硬措施”。民生立法正在迈出可贵的一步。难处在于,立法本身也是各方协调利益的过程。提高低收入阶层收入,保障所有劳动者的社会保障权,规范高收入阶层收入等都难以在短时间内达成共识。立法的效率与公平,料将考验有关各方的协调、决策智慧。

因此,“让发展成果惠及全体民众”一语能否落实到法律条款,还要看高层的决心、专家的“公心”以及民众的“合力”。✘

四川省成都市首次在市人大代表中开展“我为成都发展献一策”活动

为进一步发挥人大代表作用,积极应对金融危机、拉动内需,大力实施城乡统筹,加快推进灾后重建和成都经济社会发展,成都市人大常委会决定今年在全体市人大代表中开展“我为成都发展献一策”活动。活动伊始,常委会向全市650名市人大代表寄送了《关于开展“我为成都发展献一策”活动的通知——致市人大代表的一封信》,号召全体市人大代表在广泛听取各方意见的基础上,围绕全市工作大局献计献策,每一位人大代表至少提出一条建议,通过充分发挥人大代表作用,集思广益,为促进成都经济社会发展贡献力量。活动开展以来,市人大代表热烈响应,积极建言献策。仅活动启动当月即收到代表建议70余条,代表建议内容涵盖全市经济社会发展的各个方面。(邹影)✶

上海市浦东新区人大常委会服务代表又有新举措

日前,每一位浦东新区人大代表都收到了一册《2008年浦东新区人大常委会调研报告汇编》,这是浦东新区人大常委会服务人大代表、扩大代表知情知政渠道的一项新举措。代表是人大工作的主体,近年来,区人大常委会为代表履职提供了多种形式的服务,如举办区情报告会,法律知识学习培训,专题讲座,邀请代表参加调研、视察、外出考察等。近期印发的《调研报告汇编》收集了2008年区人大常委会调研组及区人大常委会各工委调研组的部分调研报告,内容涉及浦东新区改革发展稳定的重点内容、人民群众关心的热点问题、常委会监督的重点方面,有的旨在为区委决策提供参考,有的是为区人大常委会审议所作的准备,也有的是为“一府两院”改进工作提供依据。(朱俊海)✶

山东省日照市人大常委会力促海洋经济新发展

日照市是一座新兴的滨海城市,因港立市,依海而兴。近年来,日照市充分发挥海洋资源优势,大力发展海洋经济,初步实现海洋经济发展、环境保护的“双赢”,“蓝天、碧海、金沙滩”成为日照靓丽的城市名片之一。日照市人大常委会围绕“加快建设海洋特色新兴城市”,积极发挥职能作用,组织对海域管理使用法、海洋环境保护法贯彻实施情况进行执法检查,对沿海地下水资源保护管理情况进行专题调研、视察监督,提出要进一步增强海洋法制意识,坚持依法管海、科学用海;适应海洋时代发展趋势,做大做强海洋经济,加快建设海洋强市等建议,得到市政府的高度重视和认真落实。如今的日照,海洋生态环境进一步优化,可持续发展能力明显增强,海洋经济特别是临港工业、滨海旅游业、现代物流业迅速发展壮大,成为带动全市经济发展和经济结构调整的重要引擎。(朱娜)✶

浙江省嘉兴市四项举措提高人大电视专题节目整体质量


人大电视专题节目是人大宣传工作的重要载体,在嘉兴市人大常委会领导的高度重视和积极推动下,嘉兴市和下属五个县(市)都陆续开办了专题节目。近年来,为整体提高全市人大电视专题节目的质量,嘉兴市人大采取了四项措施:一是对全市人大电视专题节目单列奖项进行评选,加大奖励力度。二是每年召开全市人大电视专题节目交流研讨会,市、县人大和电视台的节目制作人员参加,观摩优秀专题节目,交流探讨制作经验。三是健全和完善相关制度,市、县人大都制订了电视专题节目制作规程,明确各专(工)委和办事机构以及电视台在节目选题、策划、拍摄和审稿、审片过程中的职责。四是全市人大上下相互配合,加强协作。(郑洁梅)✶

江苏省南京市鼓楼区人大代表走进选区宣讲区人代会精神


南京市鼓楼区第十六届人大二次会议闭幕后,区人大常委会就宣传贯彻区人代会精神进行了新的工作尝试,在全区开展了“人代会精神宣传月”活动,让代表在人代会闭会后的一个月里走进选区,宣讲人代会精神,介绍自己在会议期间的履职情况。宣讲可以采取专题会议、社区座谈会、议事会等形式开展。图为南京市鼓楼区政府区长徐苏宁以普通代表身份深入选区开展区人代会精神宣讲,并回答选民提问。(黄益峰 曾晓慧摄影报道)✶



云南省师宗县七举措保障人大代表知情权


师宗县人大常委会多措并举,尽力保障代表的知情权。一是邀请县人大代表列席常委会会议,保证代表在一届任期内至少列席一次以上常委会会议。二是印发县人大常委会会刊。每次召开常委会会议审议的报告、作出的决议和审议意见等材料,都规范排版,汇编成册,印发代表,有力地保障了代表的知情权。三是积极邀请代表参加视察和工作评议等活动。四是要求“一府两院”利用会议和书面材料等形式向县人大代表通报重要工作和重大事项,为代表知情、知政创造条件。五是县人大常委会组成人员采取多种形式同县人大代表联系,听取代表意见、建议,宣传人大制度和人大工作情况。六是县人大常委会各工作委员会密切联系对口单位的县人大代表。七是在师宗门户网站上发布县人大常委会工作信息,刊载工作制度等,让人大代表及时了解县人大工作情况。(刘建华) 

湖南省溆浦县人大常委会监督惠农补贴资金发放


近日,湖南省溆浦县人大常委会组织人大代表深入到该县8个乡镇16个村32个村民小组,对全县惠农补贴资金发放情况进行视察。图为代表视察组在该县观音阁镇覃村群众家里查看一折通发放情况。(吴鹏摄影报道) 




江西省进贤县人大常委会紧扣“八个环节”规范人事任免程序

近年来,江西省进贤县人大常委会在依法任免国家机关工作人员过程中紧扣“八个环节”,进一步规范人事任免程序,取得明显成效。一是坚持党管干部原则。对依法拟提请任免的国家机关工作人员,县委向县人大常委会党组进行征求意见,取得共识。二是公示征求民意。对拟提请任命的对象,通过电视台、网站进行公示,接受社会群众的监督。三是法律知识测试。对拟提请任命的对象,进行相关的法律知识测试,不及格者,暂缓提交常委会审议,促进国家机关工作人员带头学法用法。四是介绍情况。提请人事任免机关领导到会宣读人事任免议案,介绍任免对象基本情况,并回答询问。五是供职发言。拟任对象到会作供职发言,使常委会组成人员进一步了解拟任对象的理论政策水平,对岗位职责的认识,依法履职能力等综合素质。六是充分审议。常委会组成人员根据各自了解的情况,法律测试情况、提请机关介绍的情况和供职发言等方面情况发表意见。七是民主表决。采用电子表决方式,发扬民主,尊重个人意愿,充分保障表决人依法行使职权。八是集体谈话,颁发任命书。常委会主任、副主任同任职对象进行集体谈话,提出要求、建议和希望,并颁发任命书。(徐建华) 

贵州省天柱县注溪乡多条措施加强代表工作

为了进一步抓好代表工作,充分发挥代表的监督职能,提高代表理论水平和监督水平,贵州省天柱县注溪乡人大结合工作实际,制定了切实可行的措施。一是加强培训学习。组织代表认真学习宪法、选举法、地方组织法、贵州省选举实施细则等法律法规,从而提高代表的理论水平和履职水平。二是建立选民联系代表制度,使代表及时反馈建议和意见,更好地监督和推动政府的各项工作。三是各片区建立代表小组,乡人大主席团成员分别联系各片区的代表小组,并指导代表小组开展活动。四是建立代表名册,实行规范化、制度化、网络化管理。五是按期组织代表依法进行视察、调查,充分发挥监督职能。(罗维) 

山东省定陶县多措并举开展代表工作

定陶县人大常委会采取多种有效措施,充分发挥代表作用。一是注重抓好代表培训学习,提高代表综合素质。去年8月下旬,常委会邀请省、市专家学者对县以上人大代表进行了一次系统培训,提高了人大代表依法履职能力。同时注重抓好代表的日常学习,为他们订阅《中国人大》、《山东人大工作》、《人民权利报》等报刊,使其及时了解掌握党的路线、方针、政策和国家的法律法规,提高了政治业务素质。二是畅通民意渠道,为代表履职搭好平台。常委会认真执行分工联系代表制度,及时向代表通报人大常委会和“一府两院”的工作情况;平时利用视察、检查、调查、座谈、个别走访、发公开信等形式畅通民意,广泛征求代表的意见和建议;会同乡镇人大组织代表开展执法检查、视察、专题调研等活动。三是开展“建功立业”活动,鼓励代表爱岗敬业。(万鲁岱 袁绍林) 

水通南国三千里

气压江城十四州



中国十佳宜居城市



坚持依法治企 推动电网科学发展

2008年初我国南方遭受雨雪冰冻灾害，国家电网公司紧急部署，“保电铁军”赴江西抗冰抢险抢修受灾电网



陕西省“爱电日”活动启动仪式



开展“关爱电力、科学发展”和供电服务宣传活动，向市民发放宣传资料



陕西供电职工抗击冰雪，加强线路特巡，确保安全供电



国家电网
STATE GRID

陕西省电力公司

陕西省电力公司是国家电网公司的全资子公司，是关系国家能源安全和国民经济命脉的国有重要骨干企业，承担着全省经济社会发展 and 广大人民群众提供安全、经济、清洁、可持续的电力供应的重要使命。先后荣获全国“五一”劳动奖状、全国守合同重信用单位、全国优秀诚信企业称号，树立了“一保客户满意，二保政府放心”的国家电网品牌形象。

有舞台 才有未来

Ever Onward — Our Show, Our Future.
携手亚运 永远向前



TCL荣膺广州2010年亚运会合作伙伴

www.tcl.com 服务热线: 4008123456



创意感动生活
The Creative Life

广州2010年亚运会合作伙伴