

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X

半月刊
2009年第6期
3月25日出版 总第234期

全国人大常委会机关刊物



“两会”：
中国民主政治的生动面孔
“两会”，愈加通透的民意“殿堂”
保增长，科学发展之“大考”

ISSN 1671-542X



9 771671 542021





3月5日,十一届全国人大二次会议在北京人民大会堂开幕,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛出席。摄影/任晨鸣



3月9日,全国人大常委会委员长吴邦国作全国人大常委会工作报告。摄影/饶爱民



3月13日,温家宝总理同中外记者见面,回答记者提问。摄影/杜洋



3月9日,十一届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。王兆国副委员长主持会议。摄影/马占成



3月10日,十一届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。周铁农副委员长主持会议。摄影/马占成



3月13日,十一届全国人大二次会议闭幕,全体代表高唱国歌。摄影/任晨鸣



3月10日,最高人民法院院长王胜俊作最高人民法院工作报告。摄影/黄敬文



3月10日,最高人民检察院检察长曹建明作最高人民检察院工作报告。摄影/陈树根



代表在人民大会堂听取“两高”工作报告。摄影/黄敬文



李小燕代表建议加快教师绩效工资改革。摄影 / 刘建生



赵玫代表认为自主创新也适用于文化产业。摄影 / 杨宗友



张洪飏代表说,我国特别需要建立完整的航空救援体系。摄影 / 兰红光



▲ 色珠代表希望国家加大对西藏科技创新的支持。摄影 / 马占成



陈全国代表说,要深化农村改革,调动农民的积极性,把“土地”这篇文章做好。摄影 / 朱祥



刘绍勇代表建议国家进一步开发空中资源,缩短航班时间。摄影 / 马占成



3月9日,天津代表团在人民大会堂举行全团会议并向媒体开放。摄影 / 杜洋



沈卫国代表建议更好地发挥“长三角”的带动作用。摄影 / 刘建生



麦庆泉代表建议,在国际金融危机的背景下,要充分发挥海外侨胞的积极作用。摄影 / 饶爱民



刘庆年代表说,节能减排是个大课题、大文章,需要大家从方方面面做起。摄影 / 王建民



3月7日晚,80岁高龄的申纪兰代表(中)在庆祝“三八节”的代表联欢活动中登台表演。摄影/杨宗友



3月10日,工作人员为毕红珍代表作网络访谈前的准备。摄影/杨宗友



3月8日国际妇女节,来自烟台二中的数学老师郝翠娟代表收到了在京上学的学生们的祝福。摄影/张娅子



3月4日,傅企平代表在北京市平谷区马坊镇二条街村的大棚里和几名大学生村干部交流经验。摄影/岳德亮



来自河北代表团的兄弟代表——哥哥柳宝全(右),弟弟柳宝诚(左)。摄影/张米扬



3月10日,两位农民工代表朱雪芹(左)和康厚明在一起交流。摄影/杨宗友



3月4日,赵志全代表(前左二)向北京市朝阳区小关街道惠新苑社区捐赠中成药。摄影/陈树根



父子代表议国是。山东代表团赵步长代表(左)和陕西代表团赵超代表是父子俩。摄影/姚大伟



3月4日,刘瑞莲代表在驻地整理准备提出的建议。摄影/李健



3月8日下午,韩召善代表(左二)来到北京一处住宅小区,了解农民工的工作情况。摄影/刘卫兵



3月10日下午,列席人大会议的全国政协委员李延声在会前为少数民族代表画速写。摄影/张娅子



3月11日,全国人大代表靳润成(右一)接受小记者采访。摄影/杨宗友



“两会”，中国民主政治的生动面孔

呈颓势蔓延的金融危机，把中国从全球凸显出来。为何单中国寒霜中一枝独秀？很多国际人士把目光投向了中国的政治制度。曾经的质疑者也不得不思考，如果中国没有实质性民主，为什么政治色彩浓厚的“两会”，参与的百姓越来越多？如果中国的政治制度乏见优越，为什么西方经济满目萧杀，世界上任谁也无法独善其身时，中国却能快速应对，并自信满满？

政治制度当因国而异。选择何种政治发展道路，必与其国情和性质相适应。中国特色的社会主义民主政治，针对国情设计，显然能满足百姓的民主诉求，这从他们高度关注“两会”、寄予厚望、乐于参与，便不难看出。可以说，是中国人民选择了自己的政治制度。

一位观察中国“两会”的瑞典学者表示，世上没有政治模式完全相同的国家，各国国情千差万别，各国有权也应根据本国实际选择和设计政治制度。这位学者称，北欧几国的国情虽有相似之处，甚至语言几近，但在议会制度、政府构架方面仍存在一定差别。而从现有政治体制看，凡照抄照搬别国民主制度的国家无不面临着各种问题。

其实，早在我们的政治制度曾被说三道四时，在中国其已不是政治家清谈的话资，而是看得见、摸得着的鲜活民生，是人人能从中找到与自己息息相关的利益和福祉，是13亿人凝聚起来把国家一步步推向进步、发展的意志和力量。

在这次“两会”上，常委会工作报告深刻阐述了我国人民代表大会制度与西方资本主义国家政体的本质。吴邦国委员长铿锵有力地强调和重申：绝不照搬西方那一套，绝不搞多党轮流执政、“三权分立”、两院制。近3000名人大代表读出了当前背景下，国家如何运筹民生、共克时艰的深刻含义，更加坚定了“人民代表大会制度是根本政治制度，坚持党的领导是根本保证，人民当家作主是根本目的，依法治国是根本途径”的信念。

“两会”是“人大工作年”的一个引擎，会后新一年立法、监督、代表等各项工作将全面启动。我们看到，今年全国人大列出的立法清单上，民生仍唱主角。2009年是形成中国特色社会主义法律体系的关键一年，全国人大常委会将按照党的十七大精神，一手抓法律制定，一手抓法律清理，在形成中国特色社会主义法律体系上迈出决定性步伐。

本次“两会”批准了经济刺激计划，经济增长8%的目标透出“把中国的事情办好”的务实和温暖；面对诸多困难，“方向明确、信心坚定”，让人感到踏实。一个13亿人口的大国能保持经济平稳发展，就是对世界的最大贡献。

“两会”落幕了，高亢的国歌声依然经久不绝，它自信而充满激情地向世界宣告，社会主义民主政治体制下的中国发展稳健，并已为全球经济复苏在尽一己之力。

徐燕

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2009年第6期
3月25日出版
总第234期

编辑指导委员会

主 任 李建国
副 主 任 王万宾
委 员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙 伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主 任 李连宁
委 员 王 平 孔 平 冯 键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵 杰 徐 燕
郭 瑞 高 奇 阚 珂

总 编 汪铁民
副 总 编 高 奇 徐 燕
本期执行主编 金果林
责 任 编 辑 张维炜
美 术 编 辑 陈玉叶 宗 沅

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn
事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)
记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)
办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)
地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805
国 际 刊 号 ISSN1671-542X
国 内 刊 号 CN11-3442/D
印 刷 北京华联印刷有限公司
定 价 6.00元
广告经营许可证 京西工商广字第0188号

目 录 | Contents

03 总编絮语

03 “两会”，中国民主政治的生动面孔

10 特 稿

06 万众一心，艰苦奋斗，扎实工作，
以优异成绩迎接新中国成立60周年
——在第十一届全国人民代表大会
第二次会议闭幕会上的讲话
07 全国人民代表大会常务委员会工作报告

16 报 道

大会观察 16 从“庙堂论策”到“问计于民”
“两会”，愈加通透的民意 “殿堂”
会里会外互通，会上会下联动，使民
情民智在“两会”上得到汇聚，使民
心民力在“两会”上得到凝聚。



热点关注 18 保增长，科学发展之“大考”
19 提振消费还可出哪些“牌”？
20 社会保障：如何克服“短板”
21 危机中“突围”，自主创新须“亮剑”
22 中小企业的“稻草”在哪里？
23 农民工：返乡乎？留城乎？
24 大学生：就业乎？创业乎？
25 粮价，肚皮之虑
26 应对危机，“环保”要保
27 房价悬念
28 股市还有多少期待？



- 29 金融危机之下，金融改革如何试水？
- 30 司法公正如何让公众坚定信心
- 31 大部制：行进何方？
- 32 有法可依之后的食品安全
- 33 “问责”之后的矿难向谁问责？
- 34 反腐“新招”，能否点中贪官穴道？
- 35 教育资源公平之路有多远？
- 36 灾后重建，确保资金“阳光下运行”
- 37 学术腐败：惩治不应再留有余地

- 46 雷阿幼朵：“苗族歌后”吐心声
- 47 张爱国：“打包”惠农政策
- 48 吉明江：黎族“县官”椰风情
- 49 朝鲁孟：从草原来到大会堂
- 50 刘乔英：布依村寨女“村长”
- 51 刘蕾：乌苏里江畔赫哲女
- 52 汪夏：“山城女侠”的柔情
- 53 鲁中祝：“食用菌大王”话心愿
- 54 赵林中：民谣吟给总理听
- 55 梁启波：67本《民情日记》
- 56 章联生：“打油诗”情结

38 人 物

- 代表风采
- 38 张春贤：率湘军“弯道超车”
 - 39 爽朗苏荣：魅力倾倒“无冕之王”
 - 40 宋秀岩：步履匆匆的女省长
 - 41 钟南山：多说群众想说的话
 - 42 王树国：大学校长释解“伪命题”
 - 43 盛松成：银行行长的“粮食经”
 - 44 王晓峰：心里装着井冈山
 - 45 作家阿来：从藏家山寨走来
 - 46 王利明：仍然情牵物权法



摄影 / 李健

封面说明：3月13日，十一届全国人大二次会议在大会堂举行闭幕会。吴邦国委员长主持闭幕会并讲话。摄影 / 马占成



十一届全国人大二次会议闭幕，全场起来高唱国歌

万众一心，艰苦奋斗，扎实工作， 以优异成绩迎接新中国成立 60 周年

——在第十一届全国人民代表大会第二次会议闭幕会上的讲话

全国人民代表大会常务委员会委员长 吴邦国


(2009 年 3 月 13 日)

各位代表：

第十一届全国人民代表大会第二次会议，在全体代表的共同努力下，圆满完成了各项预定任务。会议充分发扬民主，严格依法办事，开得很成功，是全面贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观的大会，是团结、民主、求实、奋进的大会！

会议期间，代表们肩负全国各族人

民的重托，以高度主人翁责任感和历史使命感，围绕会议主题，依法履行职责，认真审议报告，积极提出建议，讲大局、议大事，重实际、求实效，使会议作出的决议和批准的报告，充分体现了党的主张和人民意志的统一，充分反映了全国各族人民的共同意愿。这次大会必将进一步激励和动员全国各族人民满怀豪情地投身建设和发展中国特色社会主义伟大事业！

各位代表！责任和使命激励着我们，困难和挑战考验着我们。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，万众一心，艰苦奋斗，扎实工作，以优异的成绩迎接新中国成立 60 周年，为夺取全面建设小康社会新胜利而努力奋斗！

全国人民代表大会 常务委员会工作报告

——2009年3月9日在十一届全国人大二次会议上

全国人民代表大会常务委员会委员长 吴邦国

各位代表：

我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2008年，面对重大困难和严峻挑战，以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全国各族人民同心同德、顽强拼搏，全面夺取抗灾救灾斗争重大胜利，成功举办北京奥运会、残奥会，圆满完成神舟七号载人航天飞行任务，隆重纪念改革开放30周年，经济保持较快增长，民生得到进一步改善，社会大局保持稳定，国际地位进一步提高，中国特色社会主义事业取得了新的伟大成就。

过去的一年，是十一届全国人大常委会依法履职的第一年。我们全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕党和国家工作大局，紧紧抓住经济社会发展中的突出问题，依法行使职权，积极开展工作，充分发挥了国家权力机关的作用。一年来，共审议15件法律案，通过9件，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院13个工作报告，作出3项决议，检查

5部法律的实施情况，决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约20件，还决定和批准任免一批国家机关工作人员，为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设作出了新的贡献。

一、全力支持抗震救灾和灾后恢复重建

去年5月12日发生的四川汶川特大地震，给灾区人民生命财产造成极大损失，也给国家经济社会发展带来严重影响。灾情牵动着全国各族人民的心。全国人大常委会紧急行动，认真落实中央部署，从人大工作自身特点出发，加强监督和立法工作，全力支持抗震救灾和灾后恢复重建，充分发挥了社会主义制度集中力量办大



吴邦国委员长在十一届全国人大二次会议上

事的政治优势。

一是及时调整工作计划。去年5月22日，专门召开委员长会议，专题听取国务院汇报，为突出工作重点，支持国务院集中精力抓好抗震救灾工作，决定

摄影/马占成



摄影/兰红光

在2009年3月9日十一届全国人大二次会议上,代表认真听取吴邦国委员长所作全国人大常委会工作报告

调整常委会工作计划,将听取审议国务院关于抗震救灾和灾后恢复重建工作报告,以及2008年中央预算调整方案列入6月份常委会会议议程;决定将按惯例在6月份会议审议的中央决算和审计工作报告、审查批准2007年中央决算等议程调整到8月份的会议。为有充分时间把这次抗震救灾、过渡性安置和灾后恢复重建积累的有益经验吸收到相关法律中,决定将原计划6月份会议审议的防震减灾法修订草案调整到10月份的会议审议。

二是坚决落实党中央关于集中财力投入抗震救灾的决策。为确保抗震救灾和灾后恢复重建资金需要,5月22日委员长会议明确,要以保障灾区人民生活为根本,一切从抗震救灾实际情况出发,根据特事特办的原则,建议从中央预算稳定调节基金中调用大部分,建立灾后恢复重建基金,按基金

实际收支情况列入和调整中央预算,依法报全国人大常委会审查批准;在预算调整方案批准之前,所需资金可先从中央国库库款中调拨,以确保抗震救灾和灾后恢复重建资金及时拨付到位。同时要求加强资金使用情况的审计和监督,并建议对下一步所需资金早做安排。6月份的常委会会议,审查批准了2008年中央预算调整方案,同意建立灾后恢复重建基金,为抗震救灾和灾后恢复重建工作顺利推进提供了资金保障。还建议有关方面尽快制定灾后恢复重建规划和具体实施方案,明确相关政策,多方位支持灾后重建和生产自救。

三是在全力投入抗震救灾的情况下,强调一手抓抗震救灾,一手抓经济社会发展,以确保全年任务的完成。6月26日,常委会专门作出决议,积极评价抗震救灾工作取得的显著成效,充分肯定国务院、地方政府和各方面的工作,要求继续全力抢救伤员、妥善安置受灾群众、扎实推进灾后恢复重建。审议中,常委会组成人员指出,四川汶川特大地震和年初南方部分地区严重低温雨雪冰冻灾害,给做好全年经济工作带来很大困难。在困难的形势下,更要按照中央的决策部署,一手抓抗震救灾,一手抓经济社会发展,高度重视、及时研究、切实解决经济运行中出现的突出矛盾,努力夺取抗震救灾和经济社会发展双胜利。同时要精心做好北京奥运会各项筹办工作,排除干扰,确保把北京奥运会办成一届有特色、高水平的奥运会。

四是全面修订防震减灾法。防震减灾法修订草案在10月份的常委会会议初审后,即通过主要新闻媒体向社会全文公布征求意见,共收到意见建议7300多件。有关专门委员会及时组织精干人员到灾区实地调研,充分听取抗震救灾一线干部群众的意见。根据各方面的意见,常委会对防震减灾法作了较大修改,提高了建设工程尤

其是学校、医院等公用设施的抗震设防标准,完善了地震应急救援体系,加强了灾后过渡性安置和灾后恢复重建的制度措施。

二、积极推动经济又好又快发展

深入贯彻落实科学发展观,推动经济又好又快发展,是常委会工作的一个重点。工作中,我们抓住经济社会发展中的突出问题,综合运用多种监督形式,加强跟踪监督,推动改进工作,完善法律制度,使人大工作更有深度、更具活力。

一是推动中央宏观调控重大决策部署的贯彻落实。去年以来,面对复杂多变的国际经济形势和国内经济运行中的突出矛盾和问题,党中央审时度势,及时把宏观调控的首要任务从年初的“两防”,即防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀,调整为年中的“一保一控”,即保持经济平稳较快增长、控制物价过快上涨。为应对国际金融危机快速蔓延,11月份又果断调整为积极的财政政策和适度宽松的货币政策,并采取了一系列扩大内需、促进经济增长的政策措施。

为了确保中央重大决策部署的贯彻落实,常委会除按计划听取审议加强金融宏观调控、稳定物价工作等报告外,面对国际金融危机新形势,12月份的常委会会议专题安排听取审议国务院关于应对国际金融危机、确保国民经济平稳较快发展情况的报告。审议中,常委会组成人员对国务院的工作给予充分肯定。同时指出,当前国际金融危机继续蔓延和对我实体经济的影响不断加深,我国发展的外部经济环境日趋严峻。在有效需求不足的情况下,我国经济社会发展中的一些深层次矛盾和问题也会更加凸显。要切实增强忧患意识,把思想和行动统一到中央对形势的分析判断和对工作的总体部署上来,全面贯彻中央经济工作会议精神,化严



摄影/樊如钧

2009年3月9日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国参加十一届全国人大二次会议陕西代表团对全国人大常委会工作报告的审议。

峻挑战为发展机遇,变市场压力为调整动力,在保持经济平稳较快发展的同时,切实把加快经济发展方式转变和结构调整作为主攻方向。大家强调,在许多行业产能过剩的情况下,贯彻落实积极的财政政策和适度宽松的货币政策,最重要的是严格把握政策和投资导向,防止低水平重复建设,防止新一轮城市盲目扩张。

为了保证积极的财政政策顺利实施,根据预算法有关规定,建议2008年新增投资从当年中央预算超收收入中列支,并依法向全国人大常委会报告;同意在全国人民代表大会批准2009年中央预算前,预拨一定比例的资金,保证重点建设项目的资金需要,预算批准后按批准的预算执行;建议经国务院批准由财政部代理发行的2009年地方政府债券纳入地方财政预算,报经同级人民代表大会或其常委会批准。

二是推动转变经济发展方式。加快

转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。12月份的常委会会议专题听取审议国务院关于“十一五”规划纲要实施中期情况的报告。审议中,常委会组成人员充分肯定成绩,客观分析问题,提出中肯建议并指出,从评估情况看,纲要确定的大多数指标达到预期进度要求,实施情况总体上是好的。但反映经济结构的4个指标中,服务业增加值、服务业就业、研发经费等3个指标没有达到预期进度要求;单位国内生产总值能源消耗、主要污染物排放总量等两个主要约束性指标与规划目标差距较大。这在很大程度上表明,我国经济发展方式尚未根本转变,产业结构仍以工业为主导,需求结构仍以出口和投资为主导,资源环境压力加重、扩大就业难度加大、消费不足等问题依然突出。建议国务院及有关部门要高度重视存在的问题,按照党的十七大精神,加

快推进经济发展方式的“三个转变”,加大工作力度,努力实现“十一五”规划纲要确定的目标任务。常委会还通过制定循环经济促进法、修改专利法,听取审议国务院关于水污染防治工作情况报告、开展环境影响评价法执法检查等方式,推动各级政府和有关方面落实科学发展观,转变经济发展方式。

三是推动农村改革发展。做好农业、农村、农民工作,事关党和国家事业发展全局。上一届常委会连续5年对“三农”问题进行跟踪监督,取得明显成效。去年,常委会在听取审议国务院关于促进农民稳定增收情况报告和相关报告中,都对做好“三农”工作提出重要建议。常委会在开展农民专业合作社执法检查中,深入了解各类农民专业合作社的发展及存在的主要问题,要求全面落实法律规定的各项扶持政策,使农民专业合作社在提高农民的组织化程度、引领农民参与国



程树德/摄

代表在审议全国人大常委会工作报告时发言

内外市场竞争等方面发挥更大作用。通过人大的监督工作,有力地促进了社会主义新农村建设,经过国务院、地方各级政府和广大农民群众共同努力,农村居民人均纯收入在连续4年增量超过300元、增幅超过6%的基础上,2008年增幅达到8%,粮食总产和单产再创历史新高。截至2008年底,全国农民专业合作社超过11万个,登记成员140多万户,加入合作社的农户成员年收入比非成员农户高出20%以上。在充分肯定成绩的同时,常委会组成人员指出,要高度重视农民收入总体水平仍然不高、城乡居民收入差距继续拉大、农业比较效益还在下降、农业基础设施落后、农民工面临新困难等问题,扎实推进农村改革,大幅增加“三农”投入,严格保护耕地,逐步理顺粮食等农产品价格,不断改善强农惠农的金融和科技服务,支持和引导民营经济发展和农民多渠道转移就业,保持农业稳定发展、促进农民持续增收。

三、着力促进解决民生问题

坚持以人为本,促进解决民生问

题,是常委会工作的又一重点。工作中,我们注意把立法和监督结合起来,在推动改进工作的同时注重制定和完善法律,在加强立法的同时注重强化执法检查和工作监督,使人大工作更贴近民生、更具实效。

食品安全事关人民群众身体健康和生命安全,人大代表和社会各界高度关注。针对“三鹿问题奶粉”等重大食品安全事件暴露出的突出问题,常委会在深入调查研究、广泛征求意见的基础上,对食品安全法草案作了进一步修改。一是,为切实加强食品安全监管工作,在确立各有关主管部门按照各自职责分段监管的基础上,国务院设立食品安全委员会,协调、指导食品安全工作;同时规定,县级以上地方人民政府统一负责、领导、组织、协调本行政区域食品安全监督管理工作。二是,为解决食品生产滥用添加剂等问题,本着不用、慎用、少用原则,明确规定只有在技术上确有必要、经过风险评估证明安全可靠食品添加剂,才能允许使用;确需使用食品添加剂的,必须严格执行食品安全标准规定的品种、范围和用量;不得

使用食品添加剂以外的化学物质或其他可能危害人体健康的物质。三是,目前社会上名目繁多的保健品年销售额超过1000亿元,而监管不到位,产品真假难辨,老百姓无所适从。为解决这一问题,明确要求国务院抓紧研究制定相关规定,规范生产活动,整顿销售市场,加强监督管理,让消费者放心。

在上一届工作的基础上,去年常委会又对修改后的义务教育法、未成年人保护法开展新一轮执法检查,并对新颁布实施的劳动合同法进行执法检查。这三项执法检查,直接关系1.7亿中小学生、3.6亿未成年人的健康成长和亿万劳动者的切身利益,涉及的问题都是人大代表和人民群众普遍关注的。我们深入实际、深入基层,弄清法律实施中的突出问题,提出落实义务教育经费保障机制、增加义务教育投入,净化未成年人网络文化环境,重视解决拖欠职工工资尤其是农民工工资等重要建议。国务院及有关部门认真研究我们提出的意见和建议,使法律得到更好实施、工作得到进一步改进。一是,义务教育经费保障机制依法得到落实,义务教育经费大幅增加,全国小学生、初中生的生均预算内公用经费支出同比明显增长,中央财政还提高了中西部地区校舍维修改造资金标准。二是,国务院有关部门联合开展了整治互联网低俗之风专项行动,加强互联网管理,严厉打击毒害青少年的违法犯罪行为,网络文化环境有所改善,得到社会各界好评。三是,劳动合同法颁布实施以来,全社会劳动合同意识普遍提高,劳动合同签订率明显上升,全国规模以上企业劳动合同签订率达93%,新签劳动合同的平均期限有所延长,就业再就业工作力度进一步加大,企业职工尤其是农民工权益保障工作得到加强。针对劳动就业面临的新情况新问题,审议中,常委会组成人员指出,要大力支持中小企业发展和转型升级,千方百计稳定和

扩大就业,防止拖欠职工工资和大规模裁员,着力解决服务业和建筑业以及中小企业和私营企业劳动合同签订率低等问题,切实维护劳动者合法权益,努力构建和谐劳动关系。

为健全社会保险制度,解除职工群众后顾之忧,常委会在上一届初审的基础上,对社会保险法草案进行了较大修改,将养老、医疗、工伤、失业、生育等五个险种分章作出具体规定,对职工群众最关心的转移接续基本养老保险关系、提高基本养老保险基金统筹层次、加强社会保险基金监管等问题作出明确规定,引起社会广泛反响,目前正根据各方面意见修改完善。常委会还修改了残疾人保障法,充实了禁止歧视残疾人的规定,并从康复、教育、劳动就业、社会保障和无障碍环境建设等方面强化残疾人权利保障。

四、努力做好经常性工作

过去的一年,我们紧紧围绕党和国家工作重点,依照人大工作特点做好以上工作的同时,努力做好人大经常性工作,在立法、监督、发挥代表和专门委员会作用、开展对外交往等方面取得新成效,提高了常委会工作的整体质量和水平。

在立法工作方面,一是编制五年立法规划,召开立法工作会议,统筹部署立法工作。二是制定了企业国有资产法、食品安全法、刑法修正案(七)、循环经济促进法,修改了防震减灾法、残疾人保障法、消防法、保险法、专利法。针对企业国有资产管理监督中的突出问题,企业国有资产法确立了国有资产出资人制度的基本原则,对关系出资人权益的重大事项,包括企业改制、关联交易、资产评估转让等容易造成国有资产流失的环节,规定了必须遵循的基本规则和严格的监管程序。三是为确保法律的有效实施,督促有关方面加强法律配套法规的制定工作,制定有关工作程序,要求在确定立法项目、起草法律

草案的同时,统筹安排制定配套法规,力争与法律同步实施。四是积极推进科学立法、民主立法,扩大公民对立法的有序参与。委员长会议决定,凡是常委会审议的法律草案,原则上都在中国人大网上公布,重要法律草案还要在全国主要新闻媒体上公布,广泛征求意见,使法律草案公布工作常态化。我们还就法律草案中涉及的重大问题,深入调查研究,并通过座谈会、论证会等形式与有关方面充分沟通协商,共同研究解决办法,完善法律草案。

在监督工作方面,4月份的常委会会议,根据代表们的意见,增加安排听取审议国务院关于抗击南方部分地区严重低温雨雪冰冻灾害及灾后恢复重建工作情况的报告,要求有关方面认真总结经验,完善应急机制,切实提高防灾减灾能力。8月份的会议,集中听取审议中央决算、审计工作和计划执行情况的报告,审查批准了2007年中央决算,提出建立县级基本财力保障机制、2009年全面实施增值税转型改革、规范财政转移支付等重要建议。10月份的会议,听取审议最高人民法院关于加强刑事审判工作情况的报告、最高人民检察院关于加强刑事审判法律监督工作情况的报告,要求法院和检察院正确执行法律和宽严相济的刑事政策,保证刑事审判和法律监督的公正高效,不断提高司法工作水平。一年来,行政法规、地方性法规、司法解释等规范性文件备案审查工作进一步加强,共接收报送备案规范性文件475件,受理公民、组织提出审查建议86件。

在发挥代表作用方面,一是认真办理代

表议案,上次大会主席团交付有关专门委员会审议的462件代表议案,已经全部办理完毕。其中,26件议案涉及的8件法律已经常委会审议通过,50件议案涉及的4件法律草案正在审议,126件议案涉及的38个立法项目已经列入立法规划。二是扩大代表知情知政渠道,组织代表开展集中视察和专题调研,通过多种形式及时向代表通报情况,继续邀请代表列席常委会会议和参加执法检查等活动。列席会议和参加活动的代表事先认真准备,会上积极发言,充分反映人民群众呼声,为提高常委会工作质量发挥了重要作用。三是认真处理代表建议,上次大会期间代表提出的6279件建议,所提问题已解决或计划解决的有4489件,占代表建议总数的71.5%。

在开展对外交往方面,继续巩固全国人大与外国议会定期交流机制,分别与英国、法国、日本、韩国、埃及等国议会以及欧洲议会开展多种形式的对话。针对国外有的议会在台湾、涉藏等问题上挑起的事端,我们通过外事委员会负责人发表谈话等形式进行针锋相对的斗争,捍卫国家核心利益。委员长会议



代表在审议全国人大常委会工作报告时发言

李健/摄

组成人员、专门委员会和友好小组通过请进来、走出去等形式,与有关国家议会领导人、议员和议员助手加强交流,增信释疑,推动互利合作,促进国家关系全面发展。积极参与国际和地区议会组织的活动,成功举办第五届亚欧议会伙伴会议。

全国人大各专门委员会人才荟萃、知识密集,具有经常性开展工作的特点。常委会注重发挥专门委员会作用,换届后及时与各专门委员会负责同志进行座谈,就加强和改进人大工作特别是专门委员会工作深入交换意见,统一思想认识。各专门委员会围绕全国人大及其常委会的中心任务,在提高立法质量、增强监督实效、发挥代表作用、开展对外交往等方面做了大量卓有成效的工作,有力地促进了常委会工作整体水平的提高。

五、切实加强自身建设

自身建设,事关人大及其常委会职权正确行使和作用的充分发挥。本届全国人大常委会高度重视自身建设,把思想政治建设摆在首位,坚持正确政治方向,并以此引领人大各项工作。

去年3月19日,十一届全国人大一次会议胜利闭幕的第二天,常委会即召开第一次会议,着重就把握人大工作正确政治方向等问题提出明确要求。之后,又专门安排时间,认真学习党的十七大精神和胡锦涛总书记有关重要讲话,进一步统一思想,提高认识。常委会组成人员、专门委员会组成人员一致认为,人大及其常委会是国家权力机关,是十分重要的政治机关。坚持正确政治方向是做好人大工作的根本。人大工作坚持正确政治方向,最根本的是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,核心是坚持党的领导。人大及其常委会依法集体行使职权、集体决定问题,坚持正确政治方向要靠大家共同来把握。在人大工作,坚持中国特色社会主义道路,坚持和完善人民代表大会制度,必须进一步认识我国人民代表大会制度与西方资本主义国家政体的本质区别。

一要充分认识人民代表大会与西方议会的本质区别。我国的政党制度,是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,不是西方的多党制。中国共产党是领导核心,是执政党,各民主党

派是参政党。县乡人大代表是按选区直接选举产生的。县级以上人大的代表由下一级人民代表大会选举产生,并按照选举单位组成代表团参加代表大会。我们的人民代表大会中没有议会党团,也不以界别开展活动。无论是代表大会,还是常委会或专门委员会,都不按党派分配席位。我们的人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员,无论是共产党员,还是民主党派成员或者无党派人士,肩负的都是人民的重托,都在中国共产党领导下依法履行职责,为人民服务,根本利益是一致的。

二要充分认识人大和“一府两院”的关系与西方国家国家机关间关系的本质区别。我国是由人民代表大会统一行使国家权力,“一府两院”由人大产生,对人大负责,受人大监督。各国家机关分工不同、职责不同,都在中国共产党领导下、在各自职权范围内贯彻落实党的路线方针政策和宪法法律,为建设和发展中国特色社会主义服务,不是西方的“三权分立”。人大根据党的主张和人民的意愿,通过制定法律、作出决议,决定国家大政方针,并监督和支持“一府两院”依法行政、公正司法,保障各国家机关协调有效地开展工作,把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

三要充分认识人大代表与西方议员的本质区别。我们的全国人大代表,来自各地区、各民族、各方面,人口再少的民族也至少有一名代表,具有广泛的代表性,不像西方议员是某党某派的代表。我们的人大代表,生活在人民中间,同人民群众保持密切联系。我们的人大代表,有各自的工作岗位,对党和国家的方针政策、宪法法律的贯彻实施情况体会最深刻,对现实生活中的实际问题了解最深入。我们的人大代表,是通过会议的方式依法集体行使职权,而不是每个代表个人直接去处理问题,各级人大常委会办事机构是代表的集体参谋



代表在审议全国人大常委会工作报告时发言

助手和服务班子。

大家强调,坚持人大工作正确政治方向,核心是坚持党的领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。党的领导只能加强,不能削弱。通过深入学习讨论,大家更深刻地领会了邓小平同志所指出的“在中国这样一个大国,没有共产党的领导,必然四分五裂,一事无成”“中国由共产党领导,中国的社会主义现代化建设事业由共产党领导,这个原则是不能动摇的;动摇了中国就要倒退到分裂和混乱,就不可能实现现代化”等重要论断,进一步增强了坚持党的领导的自觉性和坚定性,增强了坚持走中国特色社会主义道路的自觉性和坚定性,增强了坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性。要通过人大工作,确保党的主张经过法定程序成为国家意志,确保党组织推荐的人选经过法定程序成为国家政权机关的领导人员。人大各项工作,都要有利于加强和改善党的领导,有利于巩固党的执政地位,有利于保证党领导人民有效治理国家。

大家指出,中国特色社会主义政治发展道路,是中国共产党领导中国人民选择的符合我国国情的唯一正确道路,是我国发展社会主义民主政治的唯一正确道路。我们深化政治体制改革,是不断推进包括人民代表大会制度在内的社会主义政治制度的自我完善和发展。要积极借鉴人类社会创造的文明成果包括政治文明的有益成果,但绝不照搬西方那一套,绝不搞多党轮流执政、“三权分立”、两院制。

一年来,我们在着重加强思想政治建设的同时,还抓了能力、作风和制度建设。一是加强履职培训。组织常委会和专门委员会组成人员,集中学习人大的组织、职权、议事规则以及立法、监督工作的必备知识。每次常委会会议后都结合议程举办专题讲座,取得良好效果。在组织代表初任学习

徐静/摄



代表在审议全国人大常委会工作报告

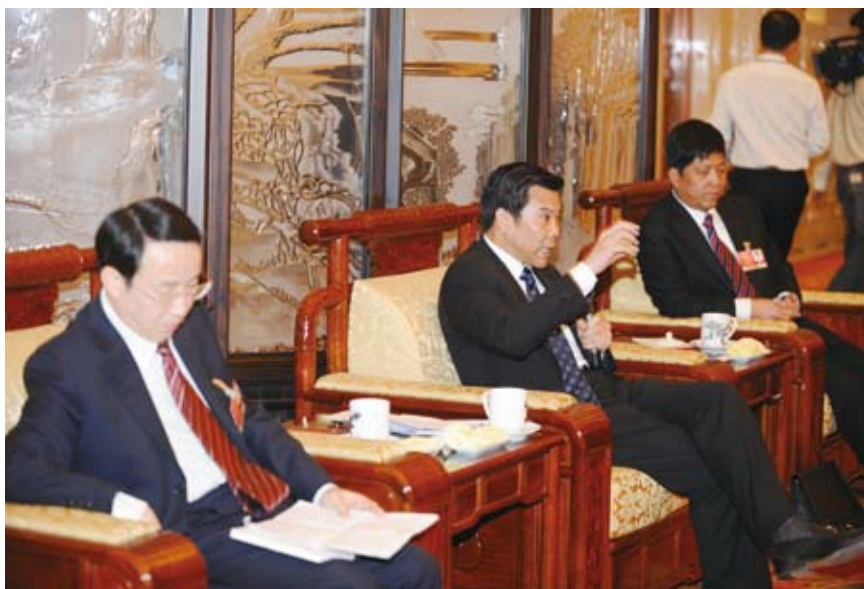
的基础上,重点开展了代表履职培训,先后举办8期培训班,1300多名代表参加培训。二是转变工作方式。本届常委会和专门委员会组成人员大部分长期在党政机关工作,到人大工作后很快进入角色,依法履行职责,花更多的时间、用更多的精力深入实际、深入群众、深入基层,加强调查研究,并形成了一批有分量的调研成果,提高了审议质量,也为党和国家重大决策提供有益参考。三是完善工作制度。在认真总结实践经验的基础上,修改完善了委员长会议议事规则等4个工作文件,并着手研究修改全国人大组织法、选举法以及常委会议事规则。

全国人大机关积极开展深入学习实践科学发展观活动,以服务科学发展、努力提高集体参谋助手和服务保障水平为载体,认真解决存在的突出问题,建立健全改进工作的长效机制,以素质能力建设为重点全面加强机关干部队伍建设,努力创建学习型机关、和谐机关,充分调动干部职工的积极性、主动性、创造性,机关面貌发生了可喜变化。

各位代表!

过去一年全国人大常委会取得的成绩,是在以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导下,全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员以及全国人大机关工作人员辛勤工作的结果,是国务院、最高人民法院、最高人民检察院协同工作的结果,是地方各级人大及其常委会和广大人民群众大力支持的结果。在此,我代表全国人大常委会表示衷心感谢!

我们也清醒地认识到,工作中还存在不少需要改进的地方。一是如何进一步突出重点、抓住关键问题开展工作,提高人大工作的质量和针对性;二是如何进一步督促有关方面抓紧制定法律配套法规,切实解决因法律配套法规的缺失影响法律有效实施的问题;三是如何进一步提高服务保障水平,更好地发挥代表作用;四是如何进一步协调专门委员会工作,更好地发挥专门委员会作用;五是如何进一步加强人大宣传工作,增强国家机关依法办事的自觉性,增强全社会的法律意识和法制观念。我们将自觉接受人民监督,虚心听



新华社/路透

代表在审议全国人大常委会工作报告时发言

取代表意见,认真研究民主法制建设进程中的新情况新问题,不断加强和改进常委会工作,更好地行使宪法和法律赋予的职权。

今后一年的主要任务

2009年是新中国成立60周年,是应对国际国内环境变化重大挑战、推动国家各项事业实现新发展的关键一年。常委会工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大、十七届三中全会和中央经济工作会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕党和国家工作大局行使职权,着力加强中国特色社会主义法律体系建设,着力促进经济平稳较快发展与社会和谐稳定,着力保障宪法和法律有效实施,努力把人大工作提高到一个新水平。

一、在形成中国特色社会主义法律体系上迈出决定性步伐

党中央明确提出,到2010年形成中国特色社会主义法律体系。今年是实现这个目标的关键一年。我们要按照党的十七大精神,在提高立法质量的前提

下,一手抓法律制定,一手抓法律清理,努力在形成中国特色社会主义法律体系上迈出决定性步伐。

一要抓紧制定和修改在法律体系中起支架作用的重要法律,着力加强社会领域立法,继续完善经济、政治、文化领域立法。今年计划安排的立法项目主要有:制定社会保险法、社会救助法、侵权责任法、行政强制法、农村土地承包经营纠纷仲裁法、精神卫生法、国防动员法等法律,修改国家赔偿法、保守国家秘密法、选举法、村民委员会组织法、土地管理法、邮政法、统计法等法律。要加强立法工作的组织协调,积极推进科学立法、民主立法,扩大公民对立法的有效参与,加强立法调研和科学论证,广泛凝聚共识,提高立法质量。要继续督促有关方面抓紧制定法律配套法规,保证法律有效实施。

二要完成法律清理工作。我国现行有效的231件法律中,有的法律也存在一些需要完善的地方。这当中大体分三种情况:一是有的法律是上世纪八十年代或九十年代初制定的,现在看来,有些规定已经明显不适应发展社会主义市场经济的需要;二是由于法律制定的时间有先有后,有的后法与前法

的一些规定有不尽一致或不够衔接的地方;三是有的法律操作性不强,难以用国家强制力来保证实施。针对这些情况,去年常委会组织部署了对现行法律的清理工作,今年要完成这项工作。要认真研究和全面分析有关方面提出的清理意见,区分轻重缓急,采取修改、废止、解释、配套等方式进行分类处理,促进法律体系的科学、统一与和谐。

改革开放以来,经过各方面共同努力,到十届全国人大任期届满,以宪法为核心,以涵盖7个法律部门的法律为主干,由法律、行政法规、地方性法规等3个层次法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经基本形成,国家经济、政治、文化、社会生活各个方面基本做到有法可依,有力地保障和推动了中国特色社会主义事业的发展。同时,我们也清醒地看到,经济社会的快速发展,社会主义民主政治的不断推进,文化生活的丰富多彩,和谐社会的积极构建,体制机制的改革创新,经济全球化的深入发展,对立法工作提出了新课题新要求,立法任务依然繁重。

这里需要强调的是,我们的法律体系是中国特色社会主义法律体系,在形成并完善法律体系过程中,必须把握好以下四点:一是不能用西方的法律体系来套我们的法律体系。外国法律体系中有的法律,不符合我国国情和实际的,我们不搞;外国法律体系中没有的法律,但我国现实生活需要的,要及时制定。二是行政法规和地方性法规都是法律体系的重要组成部分。对用法律来规范尚不具备条件的,可依法制定行政法规和地方性法规,待取得经验、条件成熟时再制定法律;对一些地方事务和具有民族地区特点的事项,可依法制定地方性法规或自治条例、单行条例进行规范。三是要区分法律手段和其他调整手段的关系,需要用法律调整的才通过立法来规范,以更好地发挥法制的功能和作用。四是我们的法律体系是动态的、开放的、发展的,本身就有一个与时

俱进的问题,需要适应客观形势的发展变化,不断加以完善。

二、把推动中央重大决策部署贯彻落实作为监督工作的重点

今年是进入新世纪以来我国经济发展最为困难的一年,既面临严峻挑战,也蕴含重大机遇,改革发展稳定任务十分繁重。为了做好全年工作,党中央明确提出,要立足扩大内需保持经济平稳较快增长,加快发展方式转变和结构调整提高可持续发展能力,深化改革开放增强经济社会发展活力和动力,加强社会建设加快解决涉及群众利益的难点热点问题,促进经济社会又好又快发展与社会和谐稳定,并作出了一系列重大决策部署,号召全党全国各族人民坚定信心、迎难而上,团结一心、埋头苦干,不断把中国特色社会主义事业推向前进。全国人大常委会要把推动中央重大决策部署贯彻落实作为人大监督工作的重中之重,全面贯彻实施监督法,综合运用多种监督形式,督促和支持“一府两院”按照各自工作报告提出的目标任务做好工作,确保中央重大决策部署的贯彻落实,确保全年经济社会发展任务的顺利完成。

一要加强经济工作的监督。计划听取审议国务院关于转变经济发展方式、促进中小企业发展、大气污染防治工作情况等专项工作报告,听取审议国务院关于中央决算、审计工作和计划执行情况的报告,审查批准2008年中央决算,努力促进经济平稳较快发展,大力推进经济发展方式转变。

二要加强解决民生问题的监督。计划听取审议国务院关于农村社会保障体系建设、促进就业再就业、四川汶川特大地震灾后恢复重建、职业教育发展等专项工作报告,听取审议最高人民法院、最高人民检察院有关加强民事执行工作、加强渎职侵权案件检察工作的报告,检查工会法、食品安全法、畜牧法等法律的实施情况,着力保障和改善民

生,努力促进社会和谐稳定。

考虑到今年经济形势不确定因素较多,为增强人大监督工作的针对性和实效性,我们要着重加强两方面的工作:一是加强调查研究,深入了解实际,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,提出好的意见和建议。二是综合运用多种监督形式,加强跟踪监督,抓住代表普遍关注的重点难点问题,推动有关方面切实改进工作,建立健全解决重点难点问题的长效机制。

这些年来,我们在加强和改进人大监督工作方面做了大量工作,取得了明显成效,并形成了一套行之有效的工作机制和方法,十届全国人大常委会制定的监督法将其以法律形式固定下来,使各级人大常委会的监督工作更加规范化、程序化。监督法实施两年多来的实践证明,这是一部从我国国情出发、符合人大工作实际的好法律。为了更好地贯彻实施监督法,提高人大监督工作实效,这里需要强调三点:一是,监督权是宪法法律赋予人大的重要职权,人大监督是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督,是不可替代的。人大监督包括法律监督和工作监督,内容非常丰富,任务相当繁重,是大有可为的。二是,人大监督与“一府两院”的工作,目标是完全一致的,不是相互掣肘,不是唱“对台戏”。人大依法搞好监督,有利于推动“一府两院”改进工作;“一府两院”依法自觉接受人大监督,有利于依法行政和公正司法。三是,做好人大监督工作关键在于突出重点、增强实效。一部法律的规定有很多,但群众最关注的往往就那么几条;工作中需要解决的矛盾和问题会不少,实际上关键的问题往往就那么几个。抓住这些要害,人大监督工作就能以点带面、举一反三,取得实实在在的效果。

三、在发挥代表作用、开展对外交往、加强自身建设等方面取得新进展

我们要继续深入贯彻落实中央9

号文件精神,从坚持和完善人民代表大会制度出发,坚持尊重代表主体地位,坚持为代表服务的思想,加强服务保障,扩大代表对常委会、专门委员会工作的参与,认真听取代表的批评意见,提高代表议案办理质量,拓宽代表知情知政渠道,开展代表专题培训,努力把代表依法履职的积极性保护好、引导好、发挥好。

我们要继续加强和改进人大对外交往,巩固和完善全国人大与外国议会定期交流机制,认真筹办与有关国家议会的机制交流活动,广泛开展与外国议会友好往来,更好地发挥人大对外交往的独特作用。

我们要加强和改进人大宣传工作,充分利用广播电视、报刊杂志和网络媒体,深入宣传中国特色社会主义政治发展道路和人民代表大会制度,加强人大立法和监督工作的宣传报道,普及法律知识,增强全社会法律意识。

我们要继续加强自身建设,牢牢把握人大工作正确政治方向,牢固树立党的观念、政治观念、大局观念、群众观念和法治观念。深入学习宪法,增强宪法意识,维护宪法权威。坚持依法按程序办事,完善常委会议事程序和工作规则,改进工作作风,加强调查研究,办好专题讲座。加强专门委员会工作协调,进一步提高整体工作质量和水平。加强与地方人大联系,共同推动社会主义民主法制建设。全国人大机关要巩固深入学习实践科学发展观活动成果,不断完善工作体制机制,全面提高干部队伍素质能力,搞好服务保障,当好集体参谋助手。

各位代表,责任和使命激励着我们,困难和挑战考验着我们。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实科学发展观,万众一心,艰苦奋斗,扎实工作,以优异成绩迎接新中国成立60周年,沿着中国特色社会主义道路奋勇前进! ★



从“庙堂论策”到“问计于民” “两会”，愈加通透的民意

文 / 本刊记者 金果林

一年一度的全国“两会”，乃中国最高层级的议政之所、论政之处。

在今年全国“两会”召开期间以及召开之前，许许多多的场景与话语，令国人在这个国际金融危机寒风习习的早春，感到股股暖流涌入心头，其中最暖人心的莫过于“问政于民、问需于民、问计于民”。

“三问于民”使“两会”与乡野之声、草根之愿交汇，与黎民之情、苍生之怀交融，国家事、百姓事、天下事融于一堂，令百姓感到“两会”不是高高在上的“庙堂之议”，而是老百姓自己的“民声之会”。

知政失者在草野

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”一千九百多年前我国东汉时期著名唯物主义思想家王充老先生写在《论衡·书解篇》中的这句名言，如今在华夏大地上被赋予了新的时代意义。“问政于民、问需于民、问计于民”，从共和国领导者口中频频说

出的这一警句，不仅闪耀着中国古代唯物主义哲学思想的光彩，而且彰显着当代共产党人立党为公的追求、执政为民的理念和以人为本的情怀。

“要坚持问政于民、问需于民、问计于民，使保增长、保民生、保稳定的政策措施和工作部署更加符合实际，更加符合群众要求。”2月23日下午，胡锦涛总书记在中共中央政治局第十二次集体学习会上的这番话语重心长。

积极推进科学立法、民主立法，扩大公民对立法的有效参与。凡是常委会审议的法律草案，原则上都在中国人大网上公布，重要法律草案还要在全国主要新闻媒体上公布，广泛征求意见，使法律草案公布工作常态化。这是3月9日上午吴邦国委员长在作全国人大常委会工作报告时的郑重表示。

“我一直认为群众有权利知道政府在想什么、做什么，并且对政府的政策提出批评意见，政府也需要问政于民、问计于民，推进政务公开和决策的

民主化。”2月28日下午，温家宝总理在中国政府网和新华网的网络访谈室与广大网友在线交谈时的这番话情真意切。政府重大决策的形成和执行都要加强调查研究，做到察民情、听民意、聚民智；领导干部要深入调查研究，密切联系群众，关心群众疾苦，倾听群众呼声，为群众排忧解难。这是3月5日上午温家宝总理在作政府工作报告时的肺腑之声。

为政之要首在利民，为治之道重在安民。面对复杂严峻的经济形势，政协要协助党和政府做好问政于民、问需于民、问计于民的工作，解决好关系群众切身利益的问题。这是3月3日下午全国政协主席贾庆林在十一届政协全国委员会第二次会议开幕会上的殷殷话语。

问计于民得民心

“春江水暖鸭先知”，百姓苍生不仅听到领导者们是这样说的，而且看到他们也是实实在在地这样做着。2月12日上午，包括种粮农民、养猪大户、技术工

“殿堂”

人、失岗返乡农民工、应届大学毕业生、社区民警、乡镇卫生院医生、小学教师、汽车司机等在内的13位基层群众代表走进了中南海国务院第一会议室。他们是温家宝总理等国务院领导请来的客人，都是第一次走进中南海。

温家宝总理等国务院领导与大家围坐在椭圆形桌旁，听取他们对今年政府工作报告的意见和建议。“你们应该是中南海的主人，来到这里就像到家一样。不要照稿子念，我要听你们讲心里话。赞扬的话不讲，省出时间多讲意见和建议。”温家宝这真挚诚恳的家常话，引出了大家滔滔不绝的心里话。

2月28日这天，全国人大常委会高票通过了本届常委会第一部面向社会公开征求意见的法律——食品安全法。这部法律草案在公开征集意见后，短短一个月时间就收到各方面意见11327件。迄今为止，全国人大面向社会公开征求意见的法律草案已经超过20部。“开门立法”已经成为我国最高国家权

力机关稳步推进科学立法、民主立法，在立法工作中坚持“问计于民”的常态化举措。

回想去年国际金融危机初显之时，国家领导人纷纷前往国内各地，走进企业考察，深入民间调研；今年春节期间，国家领导人又奔赴东西南北，进工厂、上矿山，访农家、问商铺。在当前的形势下，中央领导集体成员走进百姓中间体察民情、听取民意，带给国人的是力量、勇气和信心。正如胡锦涛总书记在今年“两会”与江苏团代表一起审议政府工作报告时说的，我们的干部只有同广大人民群众同甘苦、共患难，才能赢得民心、集中民智、凝聚民力，从而形成无坚不克、无往不胜的强大力量。

众智所为无不成

越是困难的时候，越是要问计于民、集中民智，这样才能凝聚人心、同舟共济、共克时艰。这一点在参加全国“两会”的代表委员中得到普遍认同。会前，许多代表委员通过多种渠道向群众公开征集意见建议，有的代表还公开征集议案，还有的代表把自己的议案“晒”在自己的博客上，欢迎网友提出意见。

媒体已经开展多年的“我有问题问总理”活动，今年因温家宝总理“两会”前与网友在线交流而更趋热烈，“我有问题问总理”、“总理请听我说”、“为省部委建言”、“人大代表、政协委员意见征集”等互动平台出现在众多官方媒体和新兴媒体，把数以亿计读者的智慧和关切同“两会”紧紧联系起来。其中仅人民网强国论坛“我有问题问总理”大型问题征集栏目就征集到公众的137613条提问。

会议期间，一些全国人大代表身体力行，在会余时间里迈开双脚，走进京城的百姓之中去“问政、问需、问计”。丁玉华、王君正、宋鱼水等三十多位全国人大代表和政协委员走进大学校园，与在校大学生进行面对面交流，了解大

学生关于就业的意见和建议。刘三堂、冯乐平等几位全国人大代表还一起走进京城超市，向消费者了解农产品与超市对接的看法。

安徽代表团的农业专家、女人大代表鲁中祝、刘瑞莲、姚桂萍则走进京郊农村，与村民一同探讨农业话题。韩召善代表走进京城工地，听取农民工对就业的看法。还有一些代表委员应邀走进京城的一些电台、电视台、网站的直播间，与听众、观众、网友对话交流。

最令人难忘的是，今年“两会”新闻中心首次设立“网络访谈室”，邀请代表与人民网、新华网、央视网、中国广播网、国际在线、中国人大网、法制网、中国经济网和中国新闻网等十个网站的网友同时进行在线交流。

在八天会期里，这一在线访谈交流活动共举办了四场、平均两天一场，分别就如何应对国际金融危机的挑战、如何开展人大立法和监督工作、如何履行代表职责和充分发挥代表作用、如何进一步推进司法公正等话题，邀请了22位全国人大代表先后来此与网友在线交流，在全国引起强烈反响。

“两会”新闻中心有关人士说，我们组织网络访谈，就是要充分利用网络这种新兴媒体的互动性强、容量大、传播速度快、使用便捷的优势，让人民群众了解人大代表是如何履行职责的，把人民群众的意愿反映到全国人民代表大会会议中来，实现人民群众政治参与的意愿，达到“问政于民、问需于民、问计于民”的目的。

会里会外互通，会上会下联动，使民情民智在“两会”上得到汇聚，使民心民力在“两会”上得到凝聚。两千一百多年前的汉代淮南王刘安在他所著的《淮南子》中写道：“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”从“庙堂论策”到“问计于民”，全国“两会”不仅让人听到民声民意的充分表达，也让人看到国家昌明、政通人和的崭新气象，更让人感受到上下同心、其利断金的无穷力量。✱



摄影/陈树根

保增长， 科学发展之“大考”

文 / 本刊记者 金果林

今年全国“两会”热词颇多，但是，如评选今年中国“两会”的“头号热词”的话，“保增长”将会毫无悬念地当选。

毋庸置疑，“保增长”已经成为“两会”共识，而且已经成为全国上下的共识。但是，“如何”保增长、保怎样的“增长”，实为代表委员关注之焦点。所以，代表委员们对此用心颇多，建言、献策也好，呼吁、提醒也罢，大多认为“保增长”必须符合科学发展观，“增长”必须是科学发展之增长。

科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。去年，正当中央部署的学习实践科学发展观活动在全国陆续展开之际，国际金融危机开始袭来，并逐渐在全球蔓延，对我国的影响也渐次加重，经济下行的压力日益增加，经济增速持续下滑成为影响我国全局的主要矛盾。在如此严峻挑战面前，如何坚持科学发展观，如何坚持科学发展之路，为中外所关注。

当时，许多人关心中国能否在应对金融危机的过程中，继续坚持转变发展方式和增长模式，继续坚持改变过去长

期存在的“重投资、轻消费，重出口、轻内需”局面，继续坚持调整结构、提升产业、淘汰落后产能、推进节能减排、加快自主创新，继续坚持完善社会保障和公共服务体系，防止投资冲动造成投资“一马独大”现象，防止高耗能、高污染和资源消耗性经济沉渣泛起，防止走过去低水平重复建设的老路。

回首去年，中央为应对国际金融危机，及时果断调整宏观调控的方向、重点、力度和节奏，清醒地提出了“保增长、扩内需、调结构、重民生”的十二字方针，紧急采取了一系列应对措施，使我国去年的国民经济继续保持了平稳较快的增长。

在今年的全国“两会”上，温家宝总理在《政府工作报告》中进一步提出了“扩内需、保增长，调结构、上水平，抓改革、增活力，重民生、促和谐”的二十四字方针，详细提交了全面促进经济平稳较快发展的“一揽子”计划。


针对一些人没有读懂中国所采取的“一揽子”计划的全部内涵，在今年“两会”结束时的记者招待会上，温家宝这样解读说，我们形成的“一揽子”计划包括四项内容，就是大规模的政府投入、大范围的产业调整和振兴、大力度的科技支撑和大幅度地提高社会保障水平。他进而阐述道，这四项是互相联系、不可分割的整体，它体现了我们计划的远近结合和标本兼治。

分析人士指出，从去年应对危机的

“组合拳”紧急措施到今年的“一揽子”计划，从去年的“保增长、扩内需、调结构、重民生”到今年的“扩内需、保增长，调结构、上水平，抓改革、增活力，重民生、促和谐”，无不充分体现着科学发展观的要求。可以看出，“一揽子”计划的精髓要义就是科学发展。

在应对扑朔迷离、复杂多变的国际金融危机严峻挑战过程中，坚持科学发展，破解长期制约我国经济健康发展的体制性、结构性矛盾，既立足眼前、又着眼长远，远近兼顾、标本兼治、内外兼修，迎难而上、攻关克难、化“危”为“机”、借力打力，不仅显示出中国领导集体驾驭复杂经济局势的勇气、胆略、智慧和能力，也闪耀出科学发展观在关键历史时刻的独特光芒。

正如一位代表所说，深入贯彻落实科学发展观，让中国有了彻底改变命运和抵御风险的钢铁脊梁。也正如另一位代表所说，科学发展是保增长、促发展的根本之策。还如另外一位代表所说，越是困难的时候，越是要坚持科学发展观的统领。

因此，在某种意义上讲，保增长实际上就是中国在国际金融危机背景之下，对各地学习认识、实践贯彻科学发展观情况的一次“大考”，只要上下一心贯彻落实科学发展观、同心同德地共谋科学发展，做足做透“科学发展”之功课，就能向国人、向历史交上一份经得起检验的保增长的“答卷”。

提振消费还可出哪些“牌”？

文 / 本刊记者 谢素芳

在今年“两会”上，“扩内需，促消费”成为会上的“关键词”。

扩大内需总的来讲有两种途径，即投资和消费。政府工作报告指出，2009年将实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，大规模增加政府投资，实施总额4万亿元的两年投资计划，实行结构性减税和推进税费改革，加强对“三农”、中小企业等薄弱环节的金融支持等。在促进消费方面也作了一系列部署：调整收入分配格局，增加对城镇低收入和农民的补贴；加快建设“万村千乡”市场工程，推进连锁经营向农村延伸，积极发展消费信贷。做好“家电下乡”、“农机下乡”、“汽车、摩托车下乡”等工作，促进农村消费。

除此之外，扩大内需、提振消费还能出什么“牌”？

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央宣传部部长刘云山在参加河南代表团审议时指出，基于文化的特殊属性，国际金融危机对文化来讲是“危”中有“机”，在物质消费疲软的时候文化产品反而可能成为消费热点，在经济增长放缓的时候文化产业反而可能成为新的增长点。要善于从变化的形势中捕捉和把握文化发展机遇，加快文化体制改革步伐，推动文化事业、文化产业有一个大的发展。

“政府应该不断地推出一些新的消费热点，来引导大家消费。”全国人大代表、扬州市市长王燕文建议。她说，

扬州正在考虑怎样把休闲度假游，配合海峡两岸的大三通，配合长三角的一体化，配合上海的世博会，作为我们扬州的一个消费的热点。最近，扬州市政府推出古城精品酒店，改变了过去那种游客看完景点就离开，现在游客到扬州去可以在古城的盐商大宅里面住下来，感受扬州的古城文化，这一创新将吸引很多人前去旅游。

全国人大代表、浙江工业大学经贸管理学院院长程惠芳提出，发放区域性、全国性的消费券带动消费。“发放消费券有明显的消费拉动作用，100元的消费券可能拉动500元的潜在消费。如果能把产业的联动发动起来，效果更加可观，消费券有可能产生乘数效益来促进消费。”程惠芳认为，把消费券跟当前的农业产业化、新农村建设互动起来，把产业互动、城乡一体化结合起来，能够保证农村产业化的顺利进行，比如发放乡村旅游消费券。并且还可以推而广之，把消费券跟振兴十大产业结合起来。

据全国人大代表、杭州市市长蔡奇的介绍，为拉动消费、促进民生，杭州市从2008年到目前为止共发放2亿元的消费券，主要针对中小学生和困难群众，取得了带动相关企业发展的良好效果。下一步计划再发放6亿元消费券，主要有针对本地职工、大学生的就业培训消费券以及针对外地来杭州的旅游消费券。

在传统消费停滞不前时，发展新型

消费模式、促进消费升级无疑成为提振消费信心、激活消费需求的必要措施。

“充分发挥银行卡在方便民生、满足消费支付需求、促进消费、提升流通效率等方面的积极作用。”全国人大代表、上海长宁区虹储居委会主任朱国萍建议，通过开展与银行卡相关的便民金融服务来扩大内需、拉动消费。有研究表明，银行卡支付在社会消费品零售总额中的占比每提升10个百分点，就可以带动GDP增长约0.5%。

另一方面，一些代表还提出通过贷款推动大型消费，拓宽信贷消费的商品范围。“信贷消费现在花未来的钱，可以盘活整个市场经济。”曾庆洪和左延安两位全国人大代表同时提交了使用公积金用于车贷的议案。左延安表示，由于国内汽车商业贷款的利率较高，很多想买车的人被挡在了门外，尤其是农村消费者。而柳传志代表则认为“电脑下乡”意义更大。

在国外市场低迷、产品出口不畅的情况下，中国今年要实现经济“保八”的目标，必须转变经济增长模式，转向依靠和抓住国内广阔的消费市场。“扩内需，促消费，保增长”，看似简单的需求和供给，考验的却是政府政策、经济走势、企业经营、消费心理等宏观和微观多方面的因素，需要的是政府、企业、社会齐心协力，采取具体的、切合实际的措施，从而殊路同归，实现经济发展、百姓生活水平提高的目标。■

社会保障：如何克服“短板”

文 / 本刊记者 张维炜

社会保障制度是社会的“稳定器”。尤其在当前金融风暴横扫全球，国内经济难以独善其身之时，完善的社会保障体系不仅能够在维护社会公平、促进经济发展和保持社会稳定方面发挥着极其重要的作用，而且能够增强民众的消费信心，释放社会消费能力，为经济发展提供持久的动力。随着“两会”的召开，在新一轮危机面前，如何完善社会保障体系成为人们热议的焦点。

记者了解到，近几年虽然养老、医疗、失业、工伤和生育等“五险”保障制度覆盖面扩大速度较快，但总体覆盖面较窄。以基本养老保险为例，目前参保人员仅占全国就业人员的35%左右。这其中，非公有制经济从业人员、农民工、灵活就业人员和自由职业者这些最急需社会保障的人群往往游离于社会保障之外，因此，专家称，千方百计扩大社保覆盖范围成为当前我国社保制度改革的重中之重。

全国人大代表、浙江省劳动和社会保障厅厅长陈小恩在接受本刊记者采访时介绍：“实际上，非公有制经济从业人员、农民工、灵活就业人员和自由职业者这几类本应被纳入城镇职工基本养老保险制度的人群，之所以没被覆盖到位，主要原因还在于参保门槛较高和养老保险关系不能转移，还需要国家在这些方面采取更有力措施。”

另外，从总体上说，农民在社会保障公共资源的分配上始终处于弱势地



位，农村养老保险还面临着统筹层次低、覆盖面不广、待遇标准低等问题，这在一定程度上也影响了农民参保的积极性。

对此，全国人大代表、四川眉山市市长李静建议应当因地制宜发展农村社会养老保险，建立包括自我保障、政府负责和集体保障的多层次农村养老保险体系。她说，针对不同对象，应进行不同的管理：对进城务工农民应灵活对待，能纳入城镇的尽量纳入城镇的养老保险体系，提前与城镇养老保险体系衔接；逐渐扩大农村社会养老保险的覆盖面；资金的筹集在现阶段坚持以个人交纳为主，集体补助为辅，国家给予财政与政策支持。

“对于各项社会保险制度的覆盖范围，应在社会保险法中进一步明确。”全国人大代表、中国人民大学劳动人事学院副院长郑功成说，“比如，养老保险应该就是职工基本养老保险、公职人员基本养老保险、农民基本养老保险，这些保险需要长期存在。”除此之外，还

要考虑到总有一部分人由于各种原因会遗漏在这三大养老保险外，根据国际经验、本国国情和一些地区试验性的做法，应增加城乡老年津贴或补贴制度，只有三险加上一贴，才能从制度层面上实现“老有所养”的目标。

“越是困难的时候，越要关注民生，越要促进社会和谐稳定。”今年，温家宝总理所作的政府工作报告中的这句话在让人们在感动之余也感受到了国家与人民共渡危难的坚定信心。

近年来，政府显然已经认识到社会保障的重要性，在努力解决人们的后顾之忧。

今年政府工作报告提到的各个方面，实际上都已经有所动作：医改方案、社会保险法草案以及关于社会保险关系转移接续的两个办法已经公开征求公众意见；社会保险的省级统筹和全国统筹已经有明确的时间表；新型农村社会养老保险今年的覆盖目标已确定；城乡最低生活保障制度正在发挥“保底”的作用；政府财政用于社会保障的资金连年增长，中央财政今年拟投入社会保障资金2930亿元，比上年预计数增加439亿元。

我们期待在2009年这个中国经济转型的重要年份，政府在社会保障上的各项投入能够真正发挥实效，逐渐克服社会保障的“短板”效应，并建立长效机制，让全体人民能够共享改革开放的丰硕成果。✱

危机中“突围”，自主创新须“亮剑”

文 / 本刊记者 于 浩

“无论是东部还是西部，想在金融危机中突围而出，就必须大力推进科技创新，增加产品科技含量。这也是调整产业结构，改变经济增长方式的好机会。”在十一届全国人大二次会议上，全国人大代表、前北京大学校长许智宏观点鲜明地提出了他的看法。

温家宝总理在今年《政府工作报告》的表述，也与这位人大代表的观点不谋而合，“科技创新要与扩内需、促增长，调结构、上水平紧密结合起来。”这一对当前科技创新所提出的新要求，成为代表们讨论的热点。

一些代表表示，调研中他们发现，那些拥有了核心技术和自主知识产权的企业普遍受影响较小。全国人大代表、陕西法士特汽车传动集团有限责任公司董事长李大开说：“在金融危机呈逐渐加重的趋势下，企业只有果断地投入资金进行新技术的研发，推出更多的新产品，才能实现结构调整和产业升级，才能在这场罕见的金融危机中实现突围。”

2008年第四季度，李大开所在的企业也遇到了订单大幅缩水的难题，但目前已恢复到去年上半年旺销时期的数量。“究其原因，是我们推出了节省燃料的多档位变速器这一新产品，使企业在金融危机的考验下打了一场漂亮的翻身仗！由此，我们深切地感受到，企业要想在逆境中占有市场，就必须主动提高科技创新能力，不断推出性能先进，甚至是能引导市场潮流的产品。”

李大开信心十足地说。

全国人大代表龚克建议，“在金融危机的环境下，我国应把科技创新的重心放在三个层面上，一是原始创新；二是集成创新；三是引进消化吸收再创新。”

“大力推进科技创新的根本目的是扩内需、促增长，调结构、上水平。”全国人大代表、星光中国芯工程总指挥邓中翰认为，任何一项科技成果的取得，都是为了支撑产业振兴和经济长远发展，为了创造新的社会需求。

危机中蕴含着生机，无论是国家层面还是企业层面，只有大力增强科技创新能力，才能使科技真正成为企业发展的动力，也就真正能够抓住当前产业结构调整这个重要机遇。

因此，许智宏代表建议，国家应出台相关政策，鼓励源头创新；加强对重大科技项目的审计、评估和监管，最大限度地发挥资金的使用效益。

“目前国家对中小企业在科技创新方面的支持资金相对较少、较分散，不足以支撑自主创新项目研发的全过程。我希望国家能够建立起鼓励、扶持企业自主创新的长效机制，确保自主创新行为的持续性。”全国人大代表、西安未来国际软件有限公司总裁王茜提出了自己的建议。


身为天津大学校长的龚克代表也提出，高校应该在应对这场金融危机的挑战面前激发自己的使命感，在原始创新和集成创新这两方面更好地发挥作

用，同时，通过动员更多科技人员投身经济建设第一线，推广技术、研发产品等，来帮助企业克服金融危机带来的影响。

邓中翰也向大会提交议案，认为制定技术创新法势在必行。“以法律的形式对科技创新的相关内容加以规定，依法保障和促进科技创新的发展，对于提高科技创新能力、增强国家综合国力、促进社会经济可持续发展有着重要的意义。”邓中翰告诉记者。

李大开代表建议，希望国家投资进一步向国内优势装备制造企业倾斜，使优势装备制造企业能在产品研发、自主创新、人才培养、技术改造等方面得到进一步加强。

全国人大代表、中国龙工控股有限公司董事局主席李新炎说，只有加大对工程机械关键技术研发的投入，才能实现《政府工作报告》中提出的做强做大装备制造业的目标，进而带动产业转型和技术升级，支撑产业振兴和经济长远发展。“我国装备制造业的规模仅次于美国，但技术水平低成为装备制造业提升的制约因素。一些主要零部件都要依赖进口，国外供应商利用其垄断地位设立‘霸王条款’，严重制约了我国装备制造业的发展壮大。”

在这场罕见的金融危机中实现“突围”，既需要铸科技创新之“剑”，也需要亮科技创新之“剑”，只有将“科技创新之剑”握在手，才能确保中国企业和经济的“长治久安”。

中小企业的“稻草”在哪里？

文 / 本刊记者 王 萍

对中小企业发展困境的关注从未像今年的全国“两会”这样迫切过。因为自去年以来，我国大批中小企业在全球金融危机的冲击下正遭遇生存和发展的难题。中小企业的发展关乎经济增长和社会稳定，同时也牵动着许多人大代表的心。

有关调查显示，中国现有4000多万家中小企业，为社会提供了70%左右的就业岗位。可以说，中小企业不仅是国民经济发展的重要引擎，也是吸纳就业的主力军。中小企业能否实现健康发展是当前我国面临的重要经济和社会问题。

今年的政府工作报告中明确提出，要采取更加有力的措施扶持中小企业发展。抓紧落实金融支持政策，健全融资担保体系，简化贷款程序，增加贷款规模。

全国人大代表、中国银监会信息中心主任吴跃在参加吉林代表团审议时表示，今年的政府工作报告及时、准确地抓住了制约中小企业融资的关键问题，对于推动中小企业健康发展具有重要意义。

事实上，据记者了解，由于中小企业缺乏有效的抵押担保，中小企业面临的一个重要困难就是融资难。在当前金融危机进一步蔓延的形势下，解决中小企业融资难问题就显得更为迫切。

吴跃建议，完善中小企业信用担保体系、建立健全担保机制是落实政府工作报告要求的具体措施。为更好发挥担保机构作用，首先应完善法律保障

体系，制定专门的监管法规，抓紧出台《担保机构管理条例》，构建包括市场准入、机构定位、担保规则、担保对象设定、监管机构等内容在内的信用担保法制框架。

吴跃说，同时，要明确担保机构的管理体制，按照“中央、地方财政出资和企业联合组建”原则，应发挥政府在信用担保体系中的引导作用，形成政府主导、社会参与、利益共享、风险共担的良性格局，还要设立行业协会，负责对全国信用担保机构的业务管理，制定并执行行业标准和业务规则，进行行业自律管理。

3月6日，全国人大代表、上海复星集团董事长兼首席执行官郭广昌在上海代表团分组审议时表示，我注意到一个数字，中央财政将拿出96亿支持中小企业解决贷款难问题。同时，我注意到在预算里面，中央财政和省级财政加起来有200多亿支持中小企业的贷款。

郭广昌认为，数字上还是太低了一点。因为中小企业承担了全国85%的新增就业和75%的存量就业。我们拿出4万亿的资金投入基本建设，这是非常对的，但对中小企业直接贷款的支持是不是可以更加多一点。

税负沉重是中小企业面临的重要问题之一。全国人大代表、合肥水泥研



图/图

究设计院副院长陈章水说，对于中小企业现在面临的困难，国家应采取积极的帮扶措施，通过减免税收或代企业承担一部分社保费用等方式，切实减轻企业负担。我们要帮助中小企业共克时艰。

郭广昌也建议政府应给服务型的中小企业提供较为宽松的经营环境，在税收发票的最低营业额、注册资本、资质要求等方面降低进入门槛，让从事社区服务的民间资本进入，增强劳动力的吸纳能力。

全国人大代表、中国人民大学教授郭国庆也表达了同样的观点，他认为中小企业是吸纳就业的主力，如果不给中小企业更多扶持，就业也很难提振。只有确保就业才能从根本上拉动消费。

恰如代表们所言，作为吸纳就业的主力军，中小企业亟须政策扶持和竞争力的自我提升。只有中小企业发展好了，才能吸纳更多的就业人口，社会的稳定和谐才有保障。✶

农民工：返乡乎？留城乎？

文 / 本刊记者 张维炜

经济增长是拉动就业的主要因素，一场席卷全球的金融危机让中国大多数劳动密集型企业 and 出口加工型企业惨遭“重创”，中国经济增长速度放缓的同时，接踵而来的企业倒闭、裁员导致大量外出打工的农民工失业。返乡，还是留城？一年的生计问题不仅困扰着千万个农民家庭，更成为各级政府面临的严峻挑战。

国家人力资源和社会保障部部长尹蔚民在今年“两会”的新闻发布会上也坦言，在这场金融危机造成的就业危机中，农民工受到的冲击影响最大。据统计，2008年年底全国农民工总数是2.25亿，其中外出务工的1.4亿，春节前返乡的农民工总数大约占外出农民工总数的50%左右，比常年要多出10%左右。春节以后，大约有80%已经回到城里。其中已经找到工作的有4500万人左右，还有1100万人没有找到工作。

保就业就是保增长、保民生、保稳定。在去年的十一届全国人大二次会议的采访中记者发现，不论是农民代表，还是来自政府、企业、教育等各个行业的代表，无不关注着农民工就业问题。

谈到返乡农民的安置问题，全国人大代表、云南省委副书记李纪恒说，“正在推进的集体林权制度改革，将极大地释放林业生产力，可以让返乡农民工在林业产业上大做文章。”农民工全国人大代表康厚明表示，希望政府能进一步扩大帮扶力度，让小额创业贷款、举行

技术培训等政策惠及更多返乡农民工。同时，农民工也要学用好这些政策，帮助自己创业。

今年，国家着重保增长、扩内需、调整产业结构，在解决城市化进程问题的同时，也为就业提供了机遇。全国人大代表、重庆市发展改革委主任杨庆育认为，国家加强宏观引导支持西部地区承接东部沿海产业转移，将为西部地区农民工提供大量的就业岗位，同时满足农民工就近就业的愿望。

“应把发展中小城镇作为解决返乡农民工就业的关键着力点。”全国人大代表、西南财经大学教授易敏利建议，在4万亿元拉动内需的资金中设立专项，用以推动内地特别是返乡农民工比较集中地区的中小城市及其小城镇的基础设施建设。他说，这不仅可以在短期内增加就业岗位，而且可以改善这些城市的居住环境和质量，落实全面发展。

“授人以鱼，不如授人以渔。”经济危机下农民工应加强自身的技术升级的观点得到了人们的共识。全国人大代表、浙江省劳动和社会保障厅厅长陈小恩在接受本刊记者采访时说，“目前‘就业难’与‘招工难’并存。”统筹解决农民工就业问题，更重要的是让包括农民工在内的所有农民通过职业培训实现向“技术工人”的转型提升。全国人大代表、皇明太阳能集团董事长黄鸣对本刊记者说，解决农民工就业难需要将农

民工“回炉再造”，各级政府、企业都要以最大的力度，投资于农民工的培训，开展针对性、实用性强的农民工技能培训。

据了解，为应对当前严峻的就业形势，全力确保农民工就业形势稳定，各级政府密集出台了一系列包括增加岗位、稳定劳动关系、鼓励自主创业、强化公共服务等促进农民工就业的“组合拳”。

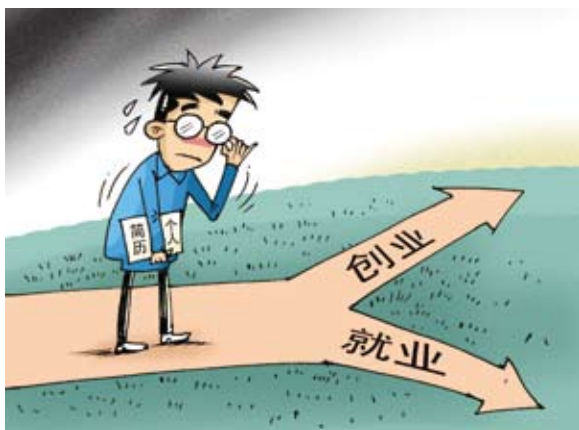
不仅如此，温家宝总理在3月5日的政府工作报告中还提出，政府将广开农民工就业门路和稳定现有就业岗位。要发挥政府投资和重大项目建设带动农民工就业的作用。大力支持自主创业、自谋职业，促进以创业带动就业。

我们欣喜地看到，在国家多方努力下，一些积极的势态开始逐步显现：尹蔚民部长在“两会”期间称，2009年1月和2月城镇新增劳动力与2008年11月份、12月份相比开始出现止跌回升的现象。企业岗位情况，从2009年2月份开始出现了净增，虽然净增的幅度很小，只有1%。

可以看出，当前形势下，农民工就业问题的解决一方面取决于政府各项扶持政策措施的落实；另一方面则取决于农民工自身技能的提高。但从长远来看，为农民工就业问题提供更为广阔的空间还有赖于我国经济产业的结构调整，在整体上提升并均衡城市化进程应是其中的重中之重。★

大学生：就业乎？创业乎？

文 / 本刊记者 王 萍



文 / 图

全国人大代表、上海经济年鉴主编、研究员张兆安3月6日在全国人代会上海代表团第一组审议时提出，解决学生就业问题，还是要做好“三个一点”。第一个“一点”是企业社会承担一点；第二个“一点”是自主创业解决一点。这两个“一点”是主要渠道。第三个“一点”是指大学生择业观念要稍微转换一点。这是个中长期的问题，学生、家长、学校整个社会都要共同努力。

全国人大代表、南开大学校长饶子和表示，一些学校针对学生就业的现状，也采取了很多的措施，比如设就业指导老师、推进西部支援计划、“村官”计划等，另外学校也会让一部分学生留校。

全国人大代表、皇明太阳能集团董事长黄鸣并不赞同大学生毕业就选择创业。在3月5日接受本刊记者在内的集体采访时黄鸣表示，多数大学生在毕业时应对社会的能力还不够成熟，选择创业失败率很高。大学生应该摆正就业心态，用创业的心态来积极就业，为未来的创业做准备。

全国人大代表、中国石化上海石油化工股份有限公司董事长、总经理戎光道认为，大学生要勇于尝试，可能一个不起眼的职位，就能成就一个人一生的精彩。

全国人大代表、复旦大学党委书记秦绍德3月6日表示，自己并不赞成大学生寒窗苦读后，去做一些简单劳动。他认为，不能为了纠正大学生一些不正确的就业观念，就认为大学生随便找什么工作都是正确的。

“从当前来讲，就业是民生之本，企业是就业之基，市场是企业之命。要保持就业增长，关键是要支持企业发展壮大。只有企业好才能让经济发展好，只有企业强才能为就业提供最坚实的基础。按照市场经济的规律来帮助企业提高竞争力，使企业在激烈竞争中发展、壮大自己，对人民群众来讲就是稳定就业、扩大就业。”全国人大代表、江西省省长吴新雄在接受记者采访时所说的一番话耐人寻味，将大学生就业问题伸展到了更宏观的背景。

确实，大学生就业问题牵动着社会、企业和个人等多个层面，而解决之道不仅仅在学校的措施与努力。如何寻找未来就业的潜力，需要从大学生劳动力供求本身来调整，有意识地引导富余劳动力在全国范围内合理有效流动，解决一些结构性招工难和地域性就业难的问题。

同时，需要从更广阔的角度认识到，大学生就业状况与未来国家的产业发展紧密相连。振兴企业，让国家的一二三产业均衡发展，同时防止“没有就业的经济增长”，才能够开辟大学生就业的广阔天地。☐

面对全球金融危机的肆虐，大学生就业问题成为今年全国“两会”上代表、委员们极其关注并且都愿意发表意见的热点话题。

因为仅从数字上看，2009年大学生面临的就业压力就要远高于往年。据相关部门的统计，今年全国有710万人左右的高校毕业生需要就业。为近年来高校毕业生人数最多的一年。而今年大学生就业所处的背景——经济衰退尚未见底，让就业形势较往年更为复杂。

对于就业问题，温家宝总理在政府工作报告中指出，今年要千方百计促进就业，并把促进高校毕业生就业放在突出位置。将实施更加积极的就业政策，中央财政拟投入420亿元资金。显示了国家政策应对压力的魄力与力度。

此时汇聚北京的全国人大代表们也为祖国未来的脊梁面临的困境出谋划策，提出宝贵的议案和建议。



摄影 / 于力

代表们在讨论粮价问题

粮价，肚皮之虑

文 / 本刊记者 张宝山

有关粮食价格的话题一直是社会关注的热点，用全国人大代表、中科院院士谢华安的话来说，粮食价格问题直接关乎的就是“肚皮”问题。今年的全国人代会上，在应对危机力保增长的新形势下，代表们又站在一个更新的背景下来讨论这个话题。

去年以来，受国际金融危机影响，农产品价格普遍下行，为保持农产品价格合理水平，在去年两次提高粮食最低收购价的基础上，今年的政府工作报告指出，2009年小麦、稻谷最低收购价平均每斤分别提高0.11元和0.13元。

全国人大代表、辽宁省凤城市凤山区大梨树村党委书记毛丰美认为，提高粮食最低收购价至关重要。“从统计数字上看，2008年，农民人均可支配收入与城镇已经相差三倍有余，差距拉大的主要因素是粮食收购价格低。”

他认为，如今农民虽然有很多增收渠道，但对于绝大多数人来说，粮食还是他们最主要的收入来源，不解决粮价

的问题，农民的整体收入水平就很难提上来。“虽然国情决定粮食收购价不宜大幅提高，但小幅多次提升将对促进农民种粮积极性有重要意义。”毛丰美代表说，如果直接给农民补贴，有的农民拿了补贴不一定种粮食。而如果把粮食收购价提高了，农民还是愿意种粮，因为农业补贴的数额毕竟还是不多。

“政府应该大幅度提高粮食收购价格，提高的标准不能以市场供求关系来定，而应以确保耕地农民能够得到合算的稳定收入来定，使农民‘在家种地’与‘在外打工’一样有收获。”全国人大代表、志高空调董事长李兴浩说，现在农村出现成片耕地抛荒的现象，因为长期在外打工、不以务农为主的农民越来越多，而留守的多为妇女、老人和孩子，劳动力严重不足，从而使得大片耕地被荒芜，而以前种三季稻的，现在改为种两季稻，种两季稻的改为种一季稻，这对确保粮食的生产安全和保障造成重大不利影响。李兴浩代表认为，有必要大幅度提高粮食收购价格，使农民稳定增收，从而激发农民的种粮积极性。

近些年，农业生产资料的涨幅远远高于粮食收购价的涨幅，也是影响农民种粮积极性的重要原因。化肥、农用柴油等价格节节攀升，直接导致农民种粮比较效益下降，粮食最低收购价格就往往起不到保护作用。对此，全国人大代表、黑龙江省鸡西市市长王兆力建议，

国家建立粮食最低收购价格与生产资料价格联动机制。国家应在年初确定最低收购价格的基础上，根据当年农业生产资料价格的涨跌，在新粮上市前对最低收购价格进行合理调整。

全国人大代表、沈阳农业大学教授、水稻研究所所长陈温福还强调要加强农业生产资料市场监管，为此建议国家要加强对农业生产资料市场价格的监控，对农资价格实行“高限”控制。

“控制农资上涨对农民收入的蚕食，是关系到农业增效、农民增收、农村稳定发展的大事。”全国人大代表、福建省省长泰县岩溪镇湖珠村党支部书记、村委会主任陈文东建议，应加大对农资价格的监督检查力度，建立农资市场准入机制，理顺农资物流渠道，健全农资淡季储备制度。

当前，一些地方粮库少、收购点少，也给一些不法粮贩子可趁之机，他们压低价格收购农民粮食，扰乱了粮食市场，损害了农民利益。全国人大代表、黑龙江省齐齐哈尔市农业技术推广中心研究员谭志娟说，去年部分地区出现卖粮难，而主要原因就是粮库少，收购点少，许多乡镇只有一个粮库，农民卖粮一排七八天都卖不上，最后农民只好以低于最低收购价七八分钱的价钱卖给粮贩子，国家给的优惠政策让粮贩子挣去了。她建议国家在粮食收购集中地区增加设立粮库和收购点。★



小作坊污染武汉金银湖湿地

应对危机，“环保”要保

文 / 本刊记者 李小健

3月6日，国家发改委主任张平向采访“两会”的记者介绍了4万亿元投资的最新分配方案。

其中，安排节能减排、生态工程2100亿元，与去年12月份公布的初步投资安排相比，新分配方案在节能减排和生态工程投入减少1400亿元。这是否意味着在应对经济危机面前，政府对于需要大量资金投入的环境保护和节能减排工作将会暂时放慢脚步？有代表对此颇有担心。

全国人大代表、原国家建设部部长、现任全国人大环境与资源保护委员会主任委员汪光焘说：“今年财政环保资金安排比例由去年执行的2.9%，降到今年预算的2.8%，我认为不妥。”他建议从全国环境问题现实要求出发，在今年预算安排中增加环保资金，使之与经济增速同步，以促进经济社会可持续发展。

在金融危机冲击和影响下，如何兼顾环境保护和节能减排工作？这一话题不能不引起全国人大代表的热议。代表们认为，加强环境保护和节能减排工作，与应对经济危机并不冲突。

“节能减排工作是发展方式转变的一个侧面，也是为保增长服务。”3月9日，全国人大代表、宁夏回族自治区财政厅厅长王和山接受记者采访时说，加大节能减排力度，自治区财政厅专门制定了一个节能减排的办法，把企业节能减排的质量与财政拨款的数量相结合，推动环保工作。

3月7日，全国人大代表、浙江省省长吕祖善在参加《中国节能投资公司与浙江省人民政府战略合作框架》协议签约仪式上表示，浙江未来在产业提升上有没有往前推进、经济调整上有没有往前推进，关键是节能减排，这是今后浙江长远发展的重大战略问题。

“强化环境保护和推动节能减排工作，我们决不动摇。”全国人大代表、湖南省株洲市人大常委会主任、党组书记姜玉泉对本刊记者说新上的项目，不管财力多么雄厚，只要环评不达标，一个也不能上，环保和节能减排不是阻碍企业发展的因素，而是增强企业经济竞争力的现实需要。

“环保和节能减排首先是企业增效的途径；其次是有利于提高竞争力。”全国人大代表、三一重工总裁兼党委书记向文波接受本刊记者采访时说，众所周知，现在各种法律和规范对节能减排提出更高要求，这就意味着谁做得更好，竞争力便更强。因为这对客户来讲，等于是可以降低运行成本的方式，对企业自身来讲，提高了企业竞争力。

向文波说，节能减排同时是企业应尽的社会责任。对于三一重工来说，做好环保和节能减排工作是自身利益所在、自身发展责任所在。“一个企业真正追求长远发展，环保和节能减排工作是不会受到经济危机影响的，毕竟，环保和节能减排，不仅仅是一项投资，也是一种变相控制成本的措施，可以提高企

业效益和竞争力的。”

全国人大代表、广西柳工集团有限公司董事长兼党委书记王晓华亦向本刊记者表示，强化环境保护和节能减排是企业履行社会责任的内容之一。在经济危机下，企业更应该结合自身产品，倡导自主创新，从技术层面，降低生产对环境的污染和废水的排放。今年柳工非但不减少开支，还将增加投入，继续加强环保和技术创新。

温家宝总理作政府工作报告时明确表示将“毫不松懈地加强节能减排和生态环保工作。”他提出，将从突出抓好工业、交通、建筑三大领域节能；大力发展循环经济和清洁能源；健全节能环保各项政策；开展全民节能减排行动；继续强化重点流域、区域污染防治；实施应对气候变化国家方案等六个方面来加强节能减排和环境保护工作。

“无论是党中央还是国务院，在谈到经济增长时，都有一条明确的要求，就是节能减排毫不动摇，必须完成。所以，从中央到各省的态度，在金融危机形势下是有机遇的，是有利于环境保护事业发展的。”在3月11日上午11时“两会”新闻中心举行的“当前环境保护形势和任务”专题采访会上，国家环境保护部副部长张力军表示，环境保护各项政策法规将会得到很好地贯彻落实。

然而，实际效果如何，还有待现实检验。总之，应对危机，环保切不可有丝毫放松。“环保”要保。✶

房价悬念

文 / 本刊记者 王 萍

房价问题无疑仍是今年全国“两会”代表、委员们关注的一大热点。

党的十七大报告提出了让全体人民“住有所居”的社会建设目标。本应“居者有其屋”，但近几年，不断攀升的房价却让老百姓不胜房价之高。而自去年受全球金融风暴冲击，各地房地产市场开始由热转凉，高房价是否进入跌落拐点，能够“飞入寻常百姓家”，老百姓拭目以待。

今年全国人代会第一天，温家宝总理所作政府工作报告中，有关稳定房地产发展的内容引起了代表们的热议。

报告在“2009年主要任务”的章节中提到，将“促进房地产市场稳定健康发展。采取更加积极有效的政策措施，稳定市场信心和预期，稳定房地产投资，推动房地产业平稳有序发展”。“稳定”成为房地产发展的关键词。

而在此之前，为防止中国经济加速下滑，实现2009年“保八”目标，国务院陆续出台了纺织业、钢铁业、汽车业等十大产业调整振兴规划。房地产业并未列入其中。

如何解读政府工作报告中的相关内容，老百姓关心的房价将如何发展？先来听听全国人大代表们怎么说。

全国人大代表、河北省建设厅厅长朱正举在3月5日接受记者采访时表示，总理的政府工作报告中有一大段谈到促进房地产市场平稳健康发展，非常符合我们国家当前在扩大内需、调整结



图 / CFP

构上的总体发展思路。因为房地产投入既有投资拉动，也有需求拉动。这次特别突出了几个方面，其中中央政府拿出430亿，对房地产住房保障进行安排，同时也安排了公积金一部分可以用于经济适用房建设，以及发展公共住房租赁。体现了中央在这方面关注民生、解决住房的决心。

朱正举代表的话点出了政府稳定房地产发展的深层次原因——房地产市场关系国计民生，在当前整体经济形势严峻的大背景下，稳定房地产市场是扩内需、保增长的一项重要内容。

全国人大代表、福建省漳州市副市长赵静认为，尽管没有入选“十大振兴产业”，但房地产支柱产业地位不变，在目前的经济环境下更需要从长计议。相比较十大振兴规划行业，房地产业成本和利润比例不合理，调整的空间还很大。他认为目前房地产业的发展要有一个长远计划，需要从健康、有序的角度进一步规划和完善。

同时许多代表在接受采访时也明确表示，稳定房市并非稳定高房价，不能只要求老百姓买“爱国房”，房地产开发商也应该卖“爱国房”。

对于目前房价走势，赵静认为，各地经济发展基础不一样，在某些城市，房价还有一定的下行空间，应促使房价理性回归，使利润和成本不至于相差太大。

全国人大代表、东华大学经济发展与合作研究所所长严诚忠日前表示，房价将会稳中有跌，到经济开始复苏的时候，大约在年底房价会稳住甚至回升。现在下跌应该是市场回归理性的行为。

而就在全国“两会”召开前夕，2月21日，全国人大代表、上海市市长韩正通过网络就住房保障等民生话题，与上海市市民进行了网络互动。韩正表示，目前上海的房价确实偏高了，房价总是市场在调节，但是政府应该用一些政策来引导，促进消费，不能刺激房价，价格低一点买房子的人会更多。上海去年开工了400万平方米的经济适用房，今年力争再开工400万平方米，并根据上海的实际情况，量化每年400万平方米建设，以后可能还会有所增加，相信居住经济适用房的人群范围会越来越大。

适应时局、对房市进行调控，并将相关政策落到实处，从而引导房价健康发展，房价将不再是捉摸不透的迷局。■



图/CFP

股市还有多少期待?

文 / 本刊记者 谢素芳

险的法律制度。

但是,我国资本市场“新兴加转轨”的基本特征没有改变,内在的稳定机制还不健全,市场大幅波动仍是当前资本市场的主要矛盾,基础性制度薄弱突出成为矛盾的主要方面。

温家宝总理在十一届全国人大二次会议作政府工作报告时强调:“推进资本市场改革,维护股票市场稳定。”《2009年国民经济和社会发展计划》也提出:“发展多层次资本市场,积极稳妥推出创业板,进一步完善创业投资、股权投资和债券融资的市场制度和环境,健全市场化发行机制和发债主体自我约束机制。”

为维护金融危机中的股市,我国的IPO已经暂停了近半年,“两会”上重启IPO的呼声也很高。对此,证监会副主席范福春提出警示,重启IPO是必要的,但前提必须是改革和完善新股发行制度,如果不进一步改革新股发行制度,可能会造成新的遗留问题。

大小非问题一直是影响股价大幅震荡的重要因素,流通股东也对大小非“闻而生畏”。全国人大代表、吉林证监局局长江连海建议,解决大小非问题要打“组合拳”,如由外汇储备和社保承接部分大小非等,维护流通股东的利益,加强对限售股的监管。

创业板为许多自主创业的企业盼

望已久,全国人大代表、浙江宁波港集团有限公司总裁李令红在建议中说,如今排队等着上市的企业有200多家,为解决中小企业融资难的问题,推动高科技产业发展,需要尽快推出创业板。

全国人大代表、中金所总经理朱玉辰在《推出三大改革,完善资本市场功能》议案中表示,暴涨暴跌是困扰我国股市发展的顽疾,其根源在于市场缺少对冲平衡机制,而股指期货是平抑股市波动、避免单边市行情最成熟、最有效的工具,中国金融期货交易所以成立已久,但股指期货始终没能面世。

因此,朱玉辰提议尽快推出股指期货。他认为当前推出股指期货风险可控、可测、可承受,所以要尽快推出这一业务。包括科力远董事长、三一重工执行总裁向文波等十几位全国人大代表也联名建议推出股指期货。

股市的变化是市场交易的结果,是投资者对股票风险和收益的判断和决策的结果,股市的健康发展,一方面需要政府在制度上按照公开、公正、公平的原则,制定规则、加强监管、维护秩序;另一方面也需要上市公司改革体制和机制,建立合理的决策机制、激励机制和管理结构,以真正保护投资者的利益,维护市场稳定。只有这两者结合起来,股市才能满足各方面的期待。■

2008年国际金融危机爆发,全球资本市场严重受挫,虽然我国股市率先于2007年10月中旬便开始调整,到2008年9月我国上证指数仍然从6000多点直落至1800点的边缘,成为全球股市下跌最惨重的国家。

此后,随着国家推出一系列刺激经济和鼓励证券市场发展的政策,股市有所回暖,但我国股市在金融危机中暴露的弱点以及如何重振资本市场还需得到重视。“两会”上,一些代表也对如何改进股市提出议案、建议和意见。纵观这些代表们的建议,推出股指期货、重启IPO(首次发行新股)、大小非问题和建立创业板成为最主要的关注点。

近年来开展的股权分置改革、提高上市公司质量、实施证券公司综合治理、发展壮大机构投资者以及完善资本市场法制等综合改革,解决了各类股票的流动性,强化了上市公司各类股东的共同利益基础,改善了市场基础产品的整体质量和结构,充实了市场稳定运行的长期资金,在一定程度上巩固了投资者合法权益保护,市场公平、公开、公正运行和防患系统风

金融危机之下,金融改革如何试水?

文 / 本刊记者 谢素芳

由美国的次贷危机引发的全球性金融危机给所有国家一个警示:西方的金融体制并没有想象中的完美,它的杀伤力足以给经济,乃至整个国家带来毁灭性摧毁。

金融危机中,世界名列前几位的经济大国中,唯独中国的金融系统能够在本次危机中独善其身,说明我国一贯实行的金融政策和金融体制的合理性和抗风险性,同时,我们也要看到我国金融体制有待改革和完善的方面。

在金融危机背景下,如何继续推进金融改革,不仅是关系到经济安危的国家大事,还关系到企业的生死存亡和百姓的安居乐业。我国金融体制改革如何吸取当前这场国际金融危机的经验教训、进一步完善我国的金融体制,在“两会”上为代表、委员所关注。

近几年来,金融体制改革的各项工作获得了重大进展,国有商业银行重组上市日渐完成,证券市场结构性问题最终得到解决,保险投资领域大幅放开,利率市场化、外汇体制改革亦取得了长足进步。

根据周小川作的人民银行工作报告,2008年已经开始落实农业银行股份制改革总体方案,国家开发银行股份有限公司也已正式挂牌,光大集团和光大银行正在推进公开发行上市工作。农村金融方面,农村信用社改革取得明显成效,截至2008年4季度,共对全国2405个县(市)发行专项票据1690亿元,对2176个县(市)兑付专项票据1530亿元。



温家宝总理在政府工作报告中也说到,2009年要继续推进金融体制改革,深化国有金融机构改革。稳步发展多种所有制中小金融企业和新型农村金融机构;积极引导民间融资健康发展;推进利率市场化改革,完善人民币汇率形成机制,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

周小川说,金融危机形势下,要继续推进已改制的国有商业银行完善公司治理,加快转变经营体制和增长方式;深化国家开发银行改革,围绕增强金融服务功能的目标完善其组织架构体系。扎实推进农业银行股份公司治理与风险控制体系,发挥政策性金融机构围绕国家战略服务,支持经济社会发展的作用。推动县域事业部制管理体制,全面改进“三农”金融服务。继续组织实施农村信用社改革资金支持政策,推动资产管理公司改革。

金融危机让我们看到在发挥政策性金融主导作用的前提下,只有创新融

资方式,拓宽融资渠道,满足合理的资金需求,以坚定的决心和实际行动加强改进信贷服务,才能促进国民经济平稳较快发展。

列席全国“两会”的国家工业和信息化部部长李毅中说,为了拓展中小企业融资渠道,首先,中央财政将投入10亿元,加上地方自筹资金,建立中小企业担保机构,同时对担保机构免征三年营业税。其次,各地方政府为地县担保机构建立再担保机构,目的是把担保功能放大,增加贷款额度。再次,中小企业发展专项资金从去年的39亿元增加到96亿元。最后,设立资本市场创业板,支持自身有条件的中小企业上市、直接融资。李毅中还表示,中小企业还可以捆绑起来发集合债,还可以搭建平台让大企业支持小企业。

另外,农村金融一直是我国金融体系中薄弱的一环。近年来,随着农村建立村镇银行、小额贷款公司和农民资金互助社等金融举措,农村金融体系得到初步的建立。

全国人大代表、云南省省委副书记李纪恒建议国家出台政策,鼓励支持国有商业银行到农村开设营业网点,在辖区内吸收存款,划定比例用于当地农业、农村和农民房屋建设贷款;放宽小额贷款和金融组织融资的额度;对服务种养业和小额信贷的金融组织、农业保险公司、小额贷款担保公司等机构给予政策支持和税收优惠。★

司法公正如何让公众坚定信心

文 / 本刊记者 彭东昱

司法裁判,被称作社会公正的最后一道防线,也是社会稳定的平衡器。司法公正历来是一个社会永恒的价值追求。3月10日,在十一届全国人大二次会议上,“两高”报告再一次把老百姓关注的司法公正话题推到了最前沿。

“人民群众最关心最需要司法公正。‘两高’2008年工作亮点很多,报告中对民众普遍关心的司法队伍素质、自身反腐等问题也没有回避。这些都让我们对司法公正更有信心!”这是许多代表听完报告的最深切的感受。

去年,全国各级法院受理案件10711275件,审结、执结9839358件,同比分别上升10.91%和11.17%;全国检察机关共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人952583人,提起公诉1143897人,分别比上年增加3.5%和5.7%。

中国政法大学副校长马怀德教授指出,去年法院受理案件首次突破千万“大关”,这是法院发挥司法公正、促进社会公平正义作用的一个重要迹象,应该值得肯定。法院受理的案件数量多,说明人们对司法的信赖在增强,也说明法院能够比较好地履行好自己司法裁判的职责。

全国人大代表、中央政法委秘书长周本顺说:“保障司法公正、维护公平正义,司法人员的职业道德处于核心位置。采取多种严密的措施,提高职业道德,才能给人民群众一个司法公正。”

去年以来,各级法院查处违纪违法

人员712人,其中追究刑事责任105人;各级检察院查处违纪违法的检察人员258人,其中追究刑事责任24人。

近年来,我国司法领域腐败问题日益突出。去年,最高人民法院副院长黄松有在任内落马,成为最高人民法院历史上第一个因涉嫌重大违纪违法受到查处的大法官,使中国司法的公信力受到极大损害。

法官受贿比其他人员受贿给社会带来的影响更加恶劣,其他人受贿好比污染水流,而法官受贿则好比污染了水源。

今年1月8日,最高人民法院发布了法官“五个严禁”规定,并对外公布了举报电话。据了解,截至2月25日,全国各级法院共查处涉嫌违反规定的法官139人,其中44人已作出处理。3月9日下午,最高人民法院举行了首批廉政监察员任命仪式,7位资深审判长被任命为专职廉政监察员,这是继“五个严禁”规定之后又推出的一项重大廉政措施。

与此同时,检察系统也推出了“十个严禁”,加强对检察官工作圈、生活圈、社交圈以及8小时以外的监督管理。

全国人大代表、重庆索通律师事务所主任韩德云认为,“五个严禁”的设置,体现了法院在自身队伍建设中一种新的管理方式,是一种好的方式。

许多代表则进一步指出,这些“严禁”不应成为一时的禁令,而是应长期制度化,把司法人员的职业道德和职业规则不断完善,上升为法律,让司法公

正拥有最坚实的基础。

贵州省高级人民法院副院长李汉宇说:“一定要打破司法工作的神秘性,不要担心一旦公开了以后,法官这个职业群体好像不能用自己的语言去阐述什么东西,就会丧失权威。”恰恰相反,司法的权威正是来自于公正、公开,来自于对公平正义的不懈追求。

全国人大代表、吉林省高级人民法院院长张文显指出,国家安全和社会稳定是兴邦之本。去年,全国各级法院审结76万多件刑事案件,平均每天审结2000多件,可见司法机关确实在为国家和老百姓的安全稳定做着大量工作。其实,老百姓在生活中最痛恨黑恶势力组织。他们欺行霸市、欺压乡里,必须依法严厉打击。司法机关打击刑事犯罪得民心、顺民意。真正为老百姓办实事、办好事,就会凝聚人心,得到人民群众的拥护和信任。

最近,“躲猫猫”事件在全国引起极大反响。一方面,反映了网络时代大众监督的强大力量;另一方面,则暴露了检查系统监督的漏洞。“牢头狱霸”现象长期存在,除了看守所、监狱内部管理不严之外,检察机关并未对其尽到监督职责。出了事情之后,又想瞒混过关,则更是错上加错。

还是那句话,司法公正要以老百姓看得见的方式实现,要让司法工作处于公众监督之下。接受监督是维护司法公正、树立司法权威的重要保障。✘



2008年3月27日，环保部正式挂牌

大部制：行进何方？

文 / 本刊记者 张维炜

职责相对来说容易。而地方政府的编制更为臃肿，职权交叉、权责不清的情况也比国务院部委更严重。全国人大代表、河海大学科学院副院长章青表示，“客观而言，地方机构改革的工作比国务院机构改革更加繁重。”

鉴于以往的教训，此次高层对地方政府机构改革的要求没有采取“一刀切”，比如，在机构设置方面，中央对机构具体设置形式、名称、排序等，没有统一要求上下对口，允许有条件的地方可加大机构整合力度，合并一些职能相同、相近的部门，甚至允许一个部门对口上级几个部门。只是要求地方重点整合与经济和民生关系密切的部门职能权责。这为地方因地制宜改革预留了广阔的探索空间。

为此，一些地方已经开展了积极的探索，比如重庆市大刀阔斧地先后推进了“大交通”、“大文化”、“大农业”的三大部改革；海南省则突出地方产业经济特点，将旅游局作为省政府的组成部门。

在面对国际金融危机带来的巨大挑战、扩大内需的长远目标，以及“保八”的现实压力下，人们更关注政府改革的难点在哪里，它将如何克服自身障碍，引领我们走出经济困局。

“强势政府、弱势部门是大部制改革的最难点”，曾参与湖北随州大部制改革的全国人大代表、湖北省联发投公司总经理李红云告诉记者，必须要弱化部门的权力。现在中央拉动消费，投资四万

亿元，中央增加对项目的转移支付，引起了各个地方的热情。为什么？很大程度上是因为这些权力会转化到各个部门去。他认为，解决问题的一个办法就是要加大一般预算的转移支付，减少专项转移支付。

“企业负担过重、乱收费现象普遍，是影响经济发展的一大顽症。有些部门或其工作人员出于部门或个人利益，对企业‘吃拿卡要’。”全国人大代表、民建东营市委主委宋心仿指出，“坚持依法行政是政府职能部门的一项重要职责，在经济困难的形势下尤其应当防止违法行政现象的发生。”

全国人大代表、吉林省省长韩长赋认为，“政府一定要注意打造‘廉洁工程’和‘高效工程’，把对工程的事后监督变为过程监督，做到行政权力运行到哪里，监督就落实到哪里；财政资金运用到哪里，审计就跟进到哪里。坚决防止‘工程起来了，管理人员倒下去’的现象。”

在许多代表看来，地方政府机构改革，实质上是一种权力格局的重新调整，这其中，部门的存废、财权的转移、官员的调整、人员的安置等方方面面的问题都可能影响改革的成效。因此，改革的过程不可能一蹴而就，应该循序渐进。而这期间，改革的决策者还需要采取更加开放、透明的方式，立足长远，多听取社会各方意见，用集体智慧和制度规范大部制的改革，只有这样才能在最大程度上保证改革的成功。■

2008年“两会”前后被媒体热炒的大部制改革，经过近一年的时间之后，再度引起人们的关注：这项以转变政府职能为核心的改革如今进展如何？

对此，温家宝总理在2009年3月5日的政府工作报告中给出了答案：国务院机构改革基本完成，地方机构改革正稳步推进。

据了解，截至2009年2月23日，已有27个省（区、市）上报了省级政府机构改革方案，其中上海、陕西等21个省（区、市）的方案已获中央批准，正在组织实施。

探索实践大部门体制是这次国务院和省、市、区一级政府机构改革方案的核心，通过定职责、定机构、定编制规定，厘清政府机构的权力与责任，重点解决政府机构职责交叉、权责脱节、有权无责、有责无权、权责不对称等问题，需要将政府职能更多地转向社会管理和公共服务，推动建立责任政府。

但相关专家预测，国务院机构多在宏观决策、监督等方面发挥作用，理清

有法可依之后的食品安全

文 / 本刊记者 彭东昱

2月28日,就在“两会”前,十一届全国人大常委会第七次会议通过了《中华人民共和国食品安全法》,人们对这部即将在6月1日施行的食品安全的守护大法,寄予了无限的期望。

人们高兴地看到,食品安全不再无法可依,法制建设滞后再也不能成为各个部门相互推诿、推卸责任的借口。然而,有法可依之后的食品安全真的就前途光明、一劳永逸了吗?参加“两会”的代表给出了否定的答案。

温总理在政府工作报告中“要让人民群众买得放心、吃得安心、用得舒心”的表述,让代表们倍感振奋,他们纷纷献计献策,对严格执法、建立让老百姓放心的市场环境全面支招。

江苏双沟酒业股份有限公司董事长赵凤琦代表说:“食品安全必须从源头抓起,忽视其中任何一个环节,任何一个细节,安全都是一句空话。”

细节决定成败,任何事业莫过如此。赵代表说,食品安全的第一个环节在田间地头。他建议,国家应该把种子行业作为工业行业进行管理,如果种子本身有瑕疵,长出的东西就有问题。

重庆秀山土家族苗族自治县钟灵乡凯堡村党支部书记吴再举代表则把农村称作“食品的第一车间”,他说,食品在农业生产环节的风险主要来自农药、化肥的施用和饲料质量,建议由相关部门统一测土配方、统一

制定通俗易懂的使用标准、统一发放标准量具,通过标准化生产加强农产品质量。

加强监管是保障食品安全的关键。许多代表指出,虽然食品安全法对现行监管体制进行了调整,明确规定国务院设立食品安全委员会,并进一步明确了卫生、农业、质检、工商、食品药品监督等部门的监管职责,但该委员会只是一个高层次的议事协调机构,无法从根本上解决监管缺位的问题。

四川大学华西医院麻醉科主任刘进代表指出,三聚氰胺事件暴露的只是少数大企业的监管缺失问题,尤其值得警惕的是隐藏在城乡的无数个食品加工小作坊,已经成为我们身边的“定时炸弹”。吴再举代表说:“农民消费水平不高,都愿意在农贸市场买些便宜的东西,买卖没个凭据,出了问题也没法追究。”

针对这些监管薄弱点,山东德州市市长吴翠云代表建议,政府应当通过完善重大食品安全事故查处工作机制,进一步健全农村食品安全监管的责任体系。

华东师范大学教授陈振楼代表指出,三鹿事件发生的一个重要原因,就是国家没有建立随机性的食品督察机构。他建议我国可以借鉴国外的“食品侦探”制度,在质检部门内设立食品监督局,督查人员的主要工作就是上



2009年3月4日,北京三元集团成功拍得三鹿,图为新闻发布会现场

街随机抽查食品和进行化验,以便及时发现食品安全问题。

自贡市市委书记王海林代表认为,加强监管只是治标,企业自律才能治本。他对食品安全法通过建立食品生产经营者食品安全信用档案制度,驱逐不良企业的规定非常赞同。希望这一制度能够尽快落到实处,真正使企业成为产品质量的第一责任人。

青岛啤酒董事长金志国代表从2005年起连续4年提出关于加强食品安全立法的建议。他认为,要彻底解决食品安全这一老大难问题,需要从四个方面下手:一要立法;二要管理;三要规范;四要公开。

赵凤琦代表说,构建更好的食品安全环境,必须提高全民族防假、打假、打假意识。陈振楼代表说,消费者是监督市场无处不在的眼睛,保障和促进消费者的打假监督,不仅成本低,而且效果好。

食品安全法的实施准备期已经不足三个月了,代表们纷纷表示,期待国家有关部门能在法律的实施细则及行政法规中进一步明确权责,将不够具体之处加以明确,让餐桌重新恢复平静,让菜篮子不再沉重。✘

“问责”之后的矿难向谁问责？

文 / 本刊记者 李小健

矿难就像一个死结。

山西焦煤集团屯兰矿“2·22”特别重大瓦斯爆炸事故事发原因尚在调查中,据新华社报道,“两会”期间,又有四起矿难发生。

这四起矿难分别是:3月6日凌晨6时许,河北邯郸武安市金铭煤矿风井底部突然发生爆炸,截至目前,已造成2人遇难、2人失踪。3月8日下午,安徽省池州市东至县一矿业公司发生矿难,致使正在井下作业的6名维修工人中的5人窒息身亡。3月9日晚,内蒙古自治区准格尔旗聚能煤炭有限责任公司路鑫聚煤矿发生一起井下不明气体中毒事故,共造成6人死亡。3月12日5时许,甘肃省天祝县隆德煤业有限公司矿井发生瓦斯爆炸事故,6人遇难。

为了解开这一“死结”,党和政府一直在努力。3月5日上午,温家宝总理在作政府工作报告时强调,“今年各行各业都要加强全员、全过程、全方位安全管理,全面提高安全生产水平。”

尽管党和政府部门一直以来高度重视安全生产,但是,矿难还是接二连三地发生。在此之前,政府甚至严格推行“问责制”加以预防,就目前看来,收效甚微。为什么在“问责制”实施后,矿难还是频发?这在“两会”期间引起了代表们的关注。

全国人大代表、山西省晋城市人大常委会主任马巧珍认为,问责制是加强安全生产,预防矿难发生的主要措施之

一,但不能彻底杜绝矿难的发生。

她说,近年来,我国安全工作力度不断加大,安全监管机构不断健全,但是,安全监管体制尚未理顺。因此,她建议抓紧修订安全生产法,在立法上明确安全生产监督各个机构和管理部门的职责、职能,增强安全监管权威,形成职责明确、分工合作、高效统一的安全监管体制。此外,充分考虑基层实际,编制、经费适当向基层倾斜,加强县、乡安全监管机构建设,明确赋予乡镇安全执法权力,强化安全执法权威。

“实行问责制应该不是预防矿难的唯一办法。”十一届全国人大代表、山西农业大学校长董常生向本刊记者表示,控制矿难的发生,除了上级的高度重视外,还与先进的预测设备和一系列成熟的管理措施有关。比如说有些矿难的发生事先是监管设备预测不到的。当然,也有些是能够预测到,却因为管理不完善导致矿难发生。

全国人大代表、福建省龙岩市新罗区西安村党支部书记章联生认为,许多工矿企业老板为了效益,心存侥幸,结果导致突发事故频发。“问责制非常好,老百姓非常欢迎。不过,这不是预防矿难最主要办法,毕竟,发生矿难之后,将相关负责人都罢掉之后,还是挽救不了被矿难夺走的生命。加大监督力度,完善监督机制才是关键。”

“问责是必要的,但不是最终目的,最重要的还是加强安全生产监督。”全

国人大代表、广西壮族自治区人大常委会副主任罗黎明表示,矿难发生不外乎两种情形,一是主观因素,二是客观原因。如果是渎职、玩忽职守、工作不到位酿成的悲剧,问责是毫无疑问的;如果是客观不可抗拒原因造成的矿难,则另当别论。

“应当加强安全生产执法力度。”全国人大代表秦希燕在其提交的多份议案和建议中,没有遗漏对安全生产建言献策。他说,就此建议曾找过许多工矿老板做实地调研,最后得出结论:工矿企业生产安全事故频发,并不是无法可依,而是相关主管部门执法不严,在事故处理中处罚力度不够。在巨额利益的驱使下,煤矿经营者漠视安全生产的法律、法规,心存侥幸。因此,他建议加强安全生产执法监督,加大刑罚处罚力度,提高行政罚款数额,大力打击工矿行业中违法违规行为,增加相关单位和个人的违法成本,形成震慑威力。

全国人大代表、山西省省长王君曾在国务院屯兰矿事故调查组成立大会上表示,山西省将从3月1日正式开展对省内国有、集体煤矿进行为期一年的安全专项治理,处理隐患的直接责任者,变事后问责为事前问责。“两会”期间,王君向媒体宣称,为了控制山西频发的矿难,目前正在抓紧制定两项安全生产新制度,即煤焦领域反腐败专项斗争、行政问责制度,“两会”后不久即可出台。☐

反腐“新招”，能否点中贪官穴道？

文 / 本刊记者 张宝山

2008年，反腐败领域诞生了一个新名词：“网络反腐”，网络反腐反出了许多众所周知的事件。从“天价烟局长”被立案调查到“一夫二妻”区委书记落马；从深圳海事局官员猥亵女童被“双规”到广东干部出国考察清单被公布……一年来，网络反腐硕果累累。然而，如同一把双刃剑，网络反腐在频频发威的同时，也在面临着问题与争议。今年全国人代会上，网络反腐也成为代表们热议的话题。

全国人大代表、中共日照市委书记杨军在接受记者采访时表示，在反腐问题上，应建立和完善一整套的社会监督体系，网络在监督方面是一股强有力的力量，政府要重视来自网络上的监督以约束规范干部行为。

全国人大代表、福建省人民检察院副检察长李明蓉认为，网络监督的兴起，本身就是公众民主意识增强的体现，而网络又为公众行使知情、表达、参与、监督四大民主权利提供了新的技术支持。

“过去出了问题，有人封锁消息，而在网络时代就很难掩盖，大家手机拿起来就可以拍，几分钟内就可以发送到网络上，立刻就会产生爆炸性效果。”全国人大代表、华侨大学法学院副院长戴仲川认为，网络监督的力量大大压缩了“暗箱操作”的空间。

事实上，根据网络所提供的反腐信息，已经得到了我国纪检监察部门

的重视。“两会”期间，监察部部长、预防腐败局局长马骏就曾表示，纪检部门对网络线索非常重视，去年以来查了很多问题。马骏还表示，监察部和中纪委等机构都有部门监测这些线索，既有信访部门，也有侦办部门，每天都有人在看。

网络反腐凭借着它独有的一系列特性，成为了备受民众青睐的反腐形式，且频频取得胜利。然而，也有代表认为，“网络反腐的胜利，从一定程度上暴露了监督机制的缺位。”全国人大代表、重庆大学法学院院长陈忠林认为，这至少表示正常的反腐渠道不太畅通，老百姓对权力监督的现状并不满意，退而选择网络曝光的形式，对官员腐败进行监督。因此，在肯定网络反腐的同时，权力监督部门应该反思。

另外，侵犯隐私权、虚假信息、扭曲夸大等种种问题也一直是网络反腐暴露出的弊端。网络是开放的，一定程度上是不受限制的，有些网民就可能通过网络进行恶意诽谤、侵犯他人隐私、歪曲事实真相等，这些问题也让代表们高度重视。

全国人大代表、吉林省高级人民法院院长张文显说：“有时案件还在审理过程中，网上就形成‘一边倒’的舆论，也可能影响司法活动的公正性。有时网民掌握的情况毕竟是表象的，而法律是用证据来说话的。”

全国人大代表、中国人民大学副校长王利明指出，由于网民的知识水平和层次不一样，容易受到误导，加上信息来源不尽准确，非理性的声音层出不穷。有关部门要加强对互联网的管理和规范，要求网民严格遵守法律，用道德约束自己，不能动辄侵害他人的隐私权和名誉权。

李明蓉代表认为，即使是贪官和罪犯也有个人合法权利。违法犯罪、不道德行为是一回事，个人隐私是另一回事，特别是当事人的亲友更应该受到保护。

对于网络反腐这一新生事物，还有媒体作出这样的评论：这是公民不甘于被动地参与反腐，不甘于自己举报后被动地等着更高权力去反腐，而是想寻求一种制度平台掌握反腐的主动权，以民意压力促使官方作为。

对此，全国人大代表、福建省科技厅副厅长杜民说：“把反腐倡廉的希望寄托在网民身上是不对的。假如网络监督成了反腐的主力，那说明现实机制出了问题。”全国人大代表、民进安徽省委常委汪春兰也认为，网络监督必须和其他监督渠道结合起来，才能形成合力，发挥更大的作用。外部监督必须和政府内部的体制建设结合起来，才能从根本上遏制贪污腐败问题。

另外，也有代表认为，网络反腐的相关法律、法规也应及时跟进，将网络反腐置于法律的轨道上。✘

教育资源公平之路有多远？

文 / 本刊记者 李小健

教育，国家之大计。与往年一样，今年“两会”期间，关于教育资源公平的讨论持续升温。

由于在过去几年里，全国基本上实现城乡免费义务教育，这对推动我国义务教育均衡发展，促进教育公平，无疑具有里程碑意义。因此，代表们的建议基本上聚焦在教育资源的不公平，包括教育资源城乡之间不公平、区域之间不公平及享受的教育质量不公平。

全国人大代表、湖南省通道侗族自治县通道第一完全小学校长蒙兰凤扎根农村教育事业20多年，对于教育资源不公平，她向记者表达了自己的看法。

“教育资源公平应该摆在第一位。”蒙兰凤向本刊记者表示，目前中小学教育资源在各个方面的地区差别非常大，导致很多地方都出现了“大班儿”现象。现在每个班学生标准人数是45人，但是，由于区位差明显，很多教学质量好的学校每个班的人数超过70人，甚至更多达到100人。加之进城的农民工越来越多，城市学校的数量与人口也不成比例。一些家长在对孩子选择学校时，肯定是首选优质教育的学校。如此以来，好学校越好，差学校越差，教育资源不公平的现象也越来越严重。

“我们学校每年都会接收100多名外来生。”蒙兰凤说，在这个问题上，她与多个代表团的代表交流过，教育资源不公平现象在中西部比较



普遍。她建议，解决这些问题，应该将教育资源公平摆在第一位，县市学校整合资源，加大对薄弱学校的改建，将“大班儿”的学生分流到其他学校去。此外，还应该做好城市教育规划，根据城市人口的增加，应适当加盖校舍，整合学校资源。

“农民工子女的教育也应该受到极大的关注。”全国人大代表、安徽省蚌埠市市委书记陈启涛认为，在义务教育阶段，城市和农村都享受到了免费教育，但是享受的教育质量却不一样。

如果享受的教育质量不一样，首先受到影响的就农民工子女的升学比例下降。近几年，高校中农村学生的比例日渐减少，正好印证和反映了城乡教育差距越来越明显。

据《中国教育发展报告(2009)》发布的调查显示：政府管理者、企业管理者与专业技术人员等传统和新兴的优势阶层的子女获得了最多重点高中的机会，而社会弱势阶层享受优质教育资

源的机会则逐渐减少，尤以工人、农民的子女下降最为显著。

全国人大代表董常生认为，教育资源还存在区域性不公平，东部沿海地区及发达城市都拥有丰富的教育资源，中西部地区则相对薄弱许多。而国家政策对西部地区的教育不仅仅加大投入，在政策方面也有许多优惠措施。实际上，中部地区的教育夹在中间，也应该得到重视。

对农村贫困地区的基础教育、教学场地、设备、师资力量等方面，全国人大代表、辽宁省抚顺市李石寨朝鲜族中心小学校长金竹花表示，国家还应该继续加大教育投入，进一步完善教学硬件的建设，改善教育民生，让这些地区的孩子也能受到良好的教育。

尽管教育资源不公平在全国普遍存在，但是国家仍不断加大投入进行改善。

“坚持优先发展教育事业。”3月5日上午，温家宝总理在政府工作报告中表明，政府将在年内重点落实教育公平、优化教育结构、加强教师队伍建设、推进素质教育及实施全国中小学校舍安全工程、推进农村中小学标准化建设等几方面工作。此外，今年还将研究制定国家中长期教育改革和发展规划纲要，对2020年前我国教育改革发展作出全面部署。

相信不久，教育资源不公平将渐渐消弭于神州大地。☑

灾后重建,确保资金“阳光下运行”

文 / 本刊记者 于 浩

“大家现在很关心灾后重建的钱怎么用。‘两会’前,北川县政府110万采购豪华越野车的事件被媒体报道后,在社会上引起了很大争议。地方政府拿到灾后重建资金后,如何确保其使用时的透明度?行政开支的费用能否在一定程度有所下降,消除公众的疑虑?”在“两会”新闻中心举行的关于灾区重建新闻发布会上,凤凰卫视、凤凰网记者向全国人大代表、四川省常务副省长魏宏提出这样一个犀利的问题。

魏宏透露,北川县政府购买越野豪华车的消息传出之后,四川省委、省政府明确指出这是不符合规定购买的超标车,不符合省委、省政府提出的党政机关厉行节约的规定。北川县委、县政府已向绵阳市委、市政府做出检查,操作这辆汽车购买的责任人已经被调离处理。

确实,地震灾区的灾后重建有没有以民为本,优先恢复、建设学校、医院和道路等与老百姓密切相关的公共设施;在重建过程中,宝贵的资金是否都能用在“刀刃”上,如何防止挪用或者贪占重建资金的腐败行为发生……这些,不仅是采访“两会”记者所关注的问题,也是与会代表、委员们所关心的问题。

全国人大代表、四川省人大常委会副主任王宇坤在接受记者采访时说,在抗震救灾和恢复重建的过程中,要行使人大对政府的监督权,督促政府依法行政,依法加强管理,依法进行抗震救灾和依法进行灾后重建。

据他介绍,四川省人大常委会在灾区重建资金的监督方面,听取和审议了四川省政府对一段时期以来的抗震救灾和灾后重建情况的报告,对抗震救灾资金和物资使用情况进行了监督。

全国人大代表、陕西省民政厅厅长曹莉莉说,我们有义务让百姓清楚每笔救灾捐款和重建资金款项用在了何处,用了多少。她介绍了陕西省的做法,灾后重建的项目全部公开,任何人都可以点击陕西省民政网了解具体情况。除此之外,陕西省还采取向媒体等发布信息的形式向社会公示,使重建资金在使用上更加公开透明。到目前为止,陕西省民政厅的募捐资金账目和使用情况都已经经过审计部门的核查,没有出现一例违规。

全国人大代表、四川省副省长魏宏表示,对于灾后重建的政府性资金使用的监督,要强化三方面监管措施:第一,强化预算管理,对灾后重建的政府性资金,纳入预算管理,按资金用途、支出标准、科目和范围编制预算支出;第二,强化专户管理,要求县级财政部门把灾后重建的政策制定纳入财政的专门管理,对资金的封闭运行进行专户核算;第三,强化专门的监督管理,对政府性资金,根据使用的具体要求,制定资金和项目使用的监管办法,由审计、监察、财政部门 and 发改委按监管办法,对资金的使用进行监管。

如何确保灾后重建项目的质量,也是代表所关心的问题。全国人大代表、

广元市市长马华认为,应该采取明察暗访加抽样检查的办法,即邀请人大代表、政协委员和社会人士对工程进行检查;组织建筑质量技术方面的专业人员,对重点项目进行抽查,以此来保证用好、用实、用对资金,让灾区人民和全国人民放心。

虽然“北川县政府购买越野豪华车事件”得到了及时处理,但更多的人却提出了这样的疑问,那就是我们应该建立什么样的制度,既能对资金的监管做到未雨绸缪,又能在项目建成后杜绝不良后果。

胡锦涛总书记在所作的十七大报告中曾明确指出,落实党内监督条例,加强民主监督,发挥好舆论监督作用,增强监督合力和实效。今年的《政府工作报告》也明确写道,各级政府要自觉接受人大监督和政协民主监督,强化监察、审计等专门监督,高度重视人民群众监督和新闻舆论监督,做到行政权力运行到哪里,监督就落实到哪里,财政资金运用到哪里,审计就跟进到哪里。

由此可见,监督需要全社会的共同参与。也只有如此,才能使腐败分子无处容身,让每一笔资金都能为民所用。民生连着民心;民心凝聚民力。只有保证灾后重建资金能够真正在“阳光下运行”,才能使每一笔资金都能用在灾后重建上,才能使民放心,让民顺心,才能使抗震救灾时期空前凝聚的民心在灾后重建的时期得到继续加固。✘

学术腐败：惩治不应再留有余地

文 / 本刊记者 刘文学

“我的态度是，发现学术腐败就应该严惩。”

3月7日，五位全国人大代表、著名大学校长在“两会”新闻中心集体接受媒体采访。有记者提出关于学术腐败的问题。山东大学校长徐显明的回答掷地有声。

接下的几位校长回答得也毫不含糊。比如中山大学校长黄达人就说：“我们对学术腐败是深恶痛绝的。”“我们对这类事情是非常严肃地进行处理。”然而，我们的经验是许多事情说起来容易，落实起来却很难。黄达人校长当场举的一个例子就更强化了我们的这种感觉。

黄达人校长说：“去年也发生了一件事情，我们学校有教师就说某某的学术著作有抄袭行为，我们发现了怎么办？是署名举报，我们请了几个学校里面一致认为比较公正的人，请这几个人组成一个专家组进行对照，给出一份报告。然后我们就拿着这份报告与那位老师说，最后这个人离开了学校。”

发现了学术腐败，腐败者只是离开了学校，外界连是谁都不知道。这叫严肃吗，这叫严惩吗？这是不是给腐败者留下了太多的余地？他跑到别的地方还不是照样逍遥，他的腐败风险成本是不是太低？

我们看看别人家是怎么处理学术腐败的。2005年，韩国科学家黄禹锡论文造假遭到揭发。黄禹锡是韩国首尔大学教授，全球知名的生命科学家，被誉为“韩国克隆之父”。再加上他没有留过学，

是韩国本土生长的科学家，又被视为“民族英雄”。这个被韩国视为国宝级的人物，因学术造假，国人并未给他留任何情面。相反，有关部门一直咬紧不放。

在黄禹锡承认作假的当天，首尔大学即称这一天是韩国科学界的“国耻日”。随后，韩国政府取消了黄禹锡“韩国最高科学家”称号，并免去其一切公职；韩国科技部决定解除与黄禹锡签订的有关研究设施的合同，收回政府提供给他的研究经费。韩国检察机关2006年5月向法院正式起诉，指控黄禹锡犯有欺诈、贪污等多项罪行。

这才叫严肃、严惩。首先他们没有内部处理，事件发生后，自己闹得满世界都知道了。也正因为满世界都知道了，所以韩国人没给黄禹锡造假留任何情面、留任何余地。

再看看国内，举报学术腐败很难，处理学术腐败也很难。有许多腐败者仅仅被给予一点儿象征性的处分。有的甚至得不到处分。有的被撤销任职资格、解除聘任职务，因为是内部处理，他换一个地方照样在逍遥。真正公开点名处理的只是极少数。

所以有评论说：“想想我们对学术腐败的处置，最严厉的，似乎还只是撤销任职资格、解除聘任职务。对比之下，显然还停留在‘初级阶段’。”

南开大学校长饶子和说，对学术腐败“要做到杀一儆百”，然而就我们国家发生过的学术腐败案件来说，惩治很



图/罗文

少有让我们痛快淋漓的，结果许多时候都是让人如鲠在喉。“杀一儆百”很多时候只是一种愿望。

华中科技大学校长李培根说：“坦率地讲，当今可能有很多大学为了获取某些资源，会对权势、权威有一定的屈从，但是大学不应该对权势、权威屈服。不论什么情况，在惩治学术腐败的问题上，我们不能够有任何的屈从。”

为什么“杀一儆百”很多时候只能是一种愿望？李培根校长的话也许为我们揭开了一个侧面的端倪。在处理学术腐败的背后有太多的利益、关系在博弈，又是内部处理，这些利益、关系就更容易发挥作用，结果是举起板子就已经很难，而要把腐败者打痛，打得其他正在想腐败的人胆颤心惊，那就更难。

李培根校长说：“不论什么情况，在惩治学术腐败的问题上，我们不能够有任何的屈从。”其实，老百姓判断有没有屈从很简单，那就是看处理结果对腐败者有没有讲情面，给他留有余地。■



摄影/李小健

张春贤： 率湘军“弯道超车”

文 / 本刊记者 李小健

“湖南将来应该是山清水秀、实力雄厚、吏治清明、现代先进、人心向善的地方，是很美好的地方。”湖南省省委书记、省人大常委会主任张春贤带着笑容，满怀深情地向记者们如此描绘湖南将来的样子。

3月7日上午，十一届全国人大二次会议湖南代表团全团大会向媒体开放。会议刚一结束，本刊记者立即冲到这位省委书记面前，就如何应对金融危机、保持经济平稳发展，并实现“弯道超车”提出问题。话未落音，一直备受媒体追捧的他已经被中外各大媒体的记者们里三层外三层地包围起来，举步维艰。记者们纷纷争抢着发问，问题都不约而同地聚焦到湖南如何实现“弯道超车”。

“危机就是机遇。”张春贤向本刊记者表示，全世界范围内发生经济危机的时候，同时是对每个地区信心的考验，当然也是新的机遇的来临。湖南的“弯道超车”策略是在纵观国内外形势和参考国内外的成功案例及自身的经历后才慎重提出的。

事实上，“弯道超车”这一赛车场上制胜的黄金定律，由湖南自身的经历证明此策可行。2008年，对于湖南来说，是不平凡的一年。面对年初罕见的雨雪冰冻灾害、年中能源和电力供应持续紧张，以及百年不遇的国际金融危机，湖南坚

持推进“一化三基”即新型工业化、基础设施、基础产业、基础工作战略，在确保经济平稳较快发展过程中初显成效。

据湖南省统计局2月24日公布的数据，2008年湖南许多地区经济增长逆势上扬，生产总值突破万亿元大关，以11156.64亿元的经济总量、12.8%的增速，跻身中国GDP增速前“十强”，成为“万亿俱乐部”新星。

面对记者提问的“连珠炮弹”，张春贤侃侃而谈：湖南实现“弯道超车”有三个有利因素，即起点、基础和信心。他认为，湖南是以国际化眼界站在高起点上的。“比方说‘长株潭’综合实验区的设计就是顶层设计，将来长株潭3+5城市群建立起来，肯定是国际化的。”从湖南发展的态势、这几年取得的实效及已经取得的经验上看，具备“弯道超车”这种基础。

他认为最重要是6800万湖南人民有这种信心。“湖南人聪明，大情大义，认准的事情很执著，大家希望能够把自己的事情做好，也以把湖南搞好为荣。有这种士气，有干部抓落实的劲头，湖南这种‘弯道超车’是很有把握的。”

在“弯道超车”过程中，针对中小企业融资难的问题，张春贤直言不讳指出症结所在，关键是企业的融资渠道和机制设置还存在一定问题。银行为了规避风险，都选择无风险大企业。另外，由

于目前中央一些融资政策尚未传导到中小企业，下一步湖南省将加强对中小企业的信用度建设和摸清底子，知道大家缺什么、建立建档，让银行感觉到中小企业不是风险，是机遇，是扩大自己份额的一个重要的方面。目前湖南正着手一方面加大信用担保体系，一方面加强对企业的具体指导。

有人形象地将张春贤比作是湖南“弯道超车”谋发展的驾驶员。作为驾驶员，张春贤认为最大的技巧就是科学发展观，一切发展都在一条主线上，即是作为首要任务的保持经济平稳发展。在平稳发展过程中，则更要体现科学发展观，这既是指导思想，又能反映政府官员的执政能力，同时也是保持驾车技术科学。

张春贤还是一位“网络红人”。因为他常登录互联网，通过网络了解民意，并曾以实名制形式向湖南人拜年，被网民授予“互联网上的明星书记”的雅称。对此，他向本刊记者表示，“首先感谢网民对他的信任，湖南省很多工作得到了网民的支持，网民所提的建议、对政府的理解，也都是通过互联网得到吸收的，有感于此，进行了实名制的感谢。”

对于下次与网民交流是在什么时候？他说，“这是不定的，可以在今天，也可以在明天。”



摄影/谢素芳

爽朗苏荣： 魅力倾倒“无冕之王”

文/本刊记者 谢素芳

3月5日下午，江西代表团成为本次大会最早向媒体开放的三个代表团之一，审议政府工作报告并回答记者提问。会议上，幽默、随和、爽朗、亲切的江西省委书记苏荣代表成为一大亮点。

作为省委书记，苏荣亲自担任会议主持人。会议开始前，苏荣就以一种少见的方式开场，没有介绍各位发言的代表，而是先对新闻媒体表示感谢，并且宣布到场媒体的数量以及大部分媒体单位的名称，让记者们大为感动，会议的第一次掌声是记者们给苏荣书记的。

整个会议过程，因为有苏荣时而风趣、时而机智的语句，气氛非常活跃，讨论热烈，笑声不断。这位来自东北的大汉，虽然成为江西省的领导人，但东北人那种直率、亲和、幽默的性格仍然在苏荣身上表现有余。

媒体提问时间到了。记者们被苏荣一句“谁举手高我就叫谁提问”给逗乐了，这句小学老师为鼓励学生而经常讲的话，可能令在场记者们都会有种说不上来的感觉，总之，记者们真的都把手努力往上举。

记者也没放过这位省委书记，第一个问题就直指“金融危机下的江西农民工就业”。“截至1月31日，全省农民工一共回来了3309000人，到上个月28日，又返城258万人，留下来的是72万多人。现在看，农民工返乡既给我们带

来了压力，也给我们带来了进行全民创业的动力。”谈到省内的农民工问题，苏荣对相关数据了如指掌，把省政府和各地地方政府解决农民工就业的具体政策向记者们娓娓道来，“农民工是新时期农民的优秀代表。农村很多的二层小楼房都是农民用他们的工资钱盖起来的。江西乡村非常漂亮，在座的记者如果年轻，到那里度新婚蜜月，远比在城市好得多。”苏荣如此“炫耀”江西的农村面貌。

而谈到江西“靠人才应对经济危机”时，苏荣语调明显高扬，挥舞的手仍抑不住心中的兴奋，乐呵呵地向大家道出一个事实：“今年我们的高校缺额校长较多，一次发出公告，招聘20名高校校长和副校长。没有想到的是，报名超过了300人，最后省委组织部和教育厅舍不得这些人，由招聘20名最后决定录取28名。”

可能是因为苏荣的回答总是深刻到位，而语言又幽默轻松，很多记者提问都要求作为省委书记的苏荣回答。几个问题之后，苏荣对媒体提出抗议，笑说：“你们不要再点我的名了，点了我也不回答。”但记者却仍不放过苏荣，下一个问题依然是问他的。这时，苏荣假装无奈并亲切地说，“我说了不回答，但你是一位女士，我还是回答吧。”随后他做了一大段详细解答，末了，仍然扬

手摇头强调不能再回答。其实大家都明白，苏荣是想让记者们见识一下江西代表团其他代表们的风采，向大家展示整个江西的面貌。

当时间只剩下最后一个问题时，一位记者高举着手站起来大声喊，“苏书记，请给‘80后’年轻男记者一个提问的机会。”当现场所有人都被这“雷”人的喊声“雷”在那里时，苏荣已经大笑并很豪爽地让那位记者提问。在一位代表回答完这位记者的提问之后，苏荣对“80后”年轻人表示了极高的赞扬，说：“全国人民特别是年轻人表现出的空前爱国热情，使相当多的年龄大的人改变了对中国年轻一代的看法，认为这是有希望的一代，振兴中华民族的一代，无须我们操心。在中华民族的历史上，一代会比一代强。你的提问再次验证了这一点。”

愉快的时间总是过得很快，一个小时的答记者问即将结束。高大魁梧的苏荣用了一段很具诗意的话表达这种心情，“今天大家坐了一个下午，只可惜有一种发明到现在都没有列入课题，就是怎么样使时钟倒转、时间停滞，我们再开两个小时。没有办法，没有满足各位‘无冕之王’的所有提问要求。”然后他再次邀请记者们去“心旷神怡、流连忘返”的江西度假。

直到最后离开会场和大家告别致意，苏荣一直保持脸上亲切的笑容。★



摄影/李小健

宋秀岩： 步履匆匆的女省长

文 / 本刊记者 李小健

第一次近距离见到青海省省长宋秀岩是在3月6日早上8时50分。她给本刊记者的第一印象就是热情、风趣，没有官架子。

当天上午，青海团全体人大代表按计划驻地河南大厦讨论温家宝总理所作的政府工作报告。本刊记者正赶去旁听讨论会，恰好在电梯里偶遇脚步匆匆的我国目前唯一的女省长宋秀岩。

她一踏进电梯，随即以“微笑”向大家打招呼。正在此时，一位河南代表进入电梯，宋秀岩热情又风趣地主动与河南代表交谈，“你们河南团分了好几个组讨论政府工作报告，我们青海团代表总数没有你们一个组的人多。”

9时整，宋秀岩准时出现在讨论会的现场。会上，作为一省之长，宋秀岩鼓励大家抓紧时间，踊跃发言，认真讨论总理所作的政府工作报告。她自己则一边听代表们发言讨论，一边不时地作笔记。

“这个记者最先举手，就她吧。”3月7日下午4时，青海团组织举行新闻媒体见面会，记者们争相举手向宋秀岩省长提问。这也是本刊记者有机会第二次近距离领略女省长宋秀岩的风采。

见面会上，宋秀岩上着白色衬衣和绿色正装，配以一条精致的银白色项链，庄重不失时尚。她一直保持着笑容，谦和地与记者们交流，在回答记者提问时，不停地变换手势，并形象地描绘出

所要表达的内容，令媒体见面会现场互动非常强、气氛非常活跃。

宋秀岩说，青海省地处三江源头，是中国重要的高原生态屏障。保护好三江源的生态环境，是青海责任所在。2005年《青海三江源自然保护区生态保护和建设总体规划》项目整体推进以来，如今项目已覆盖区的水源涵养功能初步得到恢复。在“两会”开幕前，宋秀岩还重申，“宁肯牺牲局部利益、减缓GDP数度，也要守护好高原生态屏障。”

基于保护高原生态屏障的原则和考虑，宋秀岩倡导青海主要以发展生态旅游、新能源发展及依托青海资源比较优势发展特色产业等措施以保持经济增长，拉动内需。

“我们没有那么多钱拿来建，建了又拆。青海的旅游是高起点规划、高品位建设、高层次招商、高水平经营。”宋秀岩说，“青海旅游的发展定位是中高端旅游，游客的数量不是最重要的，重要的是让整个旅程成为体验生态文明的过程、保护生态的实践之旅。”

宋秀岩坦承，青海的财政收入非常有限，去年全部收入才136亿元。在有限财力下，如何使用好是关键，将资金投入到的地方去，发挥“四两拨千斤”的作用。同时，在公共服务政府部门，我们尽可能地节约资金，勒紧裤腰带过日子，把有限的资金节约出来，用

在应该刺激拉动消费的地方去。

“青海农民的‘新农合’的参保率已经达到98%，去年全省城镇居民的参保率也已经达到70%。”宋秀岩说，青海的医疗保险已有比较高的覆盖程度。她说，2007年和2008年拿了一个多亿在农村建立村级卫生室，原计划用3年来完成，由于老百姓的需求很强烈，各级政府积极配合，两年就完成了。在边远的牧区，还建立了流动医疗室，效果非常好。

媒体见面会即将结束时，当宋秀岩被问到如何过“三八”妇女节时，她一边步出会场，一边带着爽朗地笑声，向记者们表示，“女性在工作当中，更认真，更执著，自我要求更严格，事业心更强，责任心更强。”她希望借助媒体表达自己的祝福，“祝妇女同胞们节日快乐、事业有成、家庭和睦。”

而她自己却不想闲着，要与时间赛跑，明天“三八”妇女节得赶去天津考察。宋秀岩认真地说出此番考察的目的，“去看看天津城际铁路建好之后的天津站的建设情形。因为兰新特运专线经过青海，青藏铁路的起点也在西宁，所以说，西宁的站区建设也很重要，这是具有标志性的，要满足各方面的需求。”

此外，被记者追问其作为中国目前唯一的女省长，感受如何时，她谦虚地说，“不，这已经不是新闻了”，婉拒了记者的问题。✱



钟南山： 多说群众想说的话

文 / 本刊记者 于浩

“我们的小组发言中，你是第一个得到大家掌声的！这是发自内心的掌声……请钟院士代表我们小组在全体会议上发言！”3月10日上午11时，在广东代表团第一小组的讨论中，代表们不约而同地将掌声和称赞送给向了全国人大代表、中国工程院院士钟南山。

“百姓知道我是人大代表，所以希望我能替他们说点心里话。”钟南山说，“我平时能收到各种各样的信件，这意味着老百姓信任我们，希望我们能把他们反映的问题带到会上。可有的代表发言10分钟，其中9分钟都是在说没用的话，剩下1分钟再想反映问题，但时间又来不及了……希望代表们都能提出很好的建议、意见、批评，让领导很好地听一听，解决一下。”钟南山的话音未落，掌声响彻全场。

记者看到，在钟南山短短7分钟的发言中，他获得了4次掌声。“全国人大常委委员长吴邦国向大会作的全国人大常委会工作报告，对人大自身的定位很清楚，例如推动经济增长方式这部分内容叙述十分明确，指出了哪些任务是已经完成的，哪些是没有完成的，这就把人大的监督作用展现出来了。”钟南山说，“人大代表是人民选出来的，我们要履行好自己的职责，多反映民意、民声……”

小组讨论刚一结束，来不及喝口水

的钟南山便被记者们围了个水泄不通。“钟院士，目前多家网站的网上调查显示，您提出的‘对医生应实行淘汰制’的建议，高居‘最受欢迎的提案议案’之首，您是怎样看待这件事的？”有记者问。

“我强烈建议对医生实行淘汰制。”钟南山对记者说，目前我国的医疗体制存在一些缺陷。例如，医院一方面有生存危机，另一方面还要考虑利润因素，这些都会对医生有影响，进而导致一些不合格医生的出现，他们在治病救人时不是为病人着想，而是想着怎样能为医院、为自己增加收入。医生必须要为患者的生命着想，将那些不合格的医生从医疗队伍中剔除出去，这样也有利于医患关系的和谐。

一直密切关注我国医改进程的钟南山还表示，新医改方案应以社区医院为重点，将8500亿投资用在建立健全社区医疗保障体系上面。

钟南山认为，常见病、重大疾病早防早治的主要平台是社区医疗网络。只有社区医院搞得越好，大医院才能不再人满为患，进而有更多的时间来解决疑难重症。但目前社区医院面临的主要问题是缺少全科医师，例如广州大约缺少20%，广西等地缺少得更多，接近50%。“我建议刚毕业的医学生经过一两年或者两三年的大医院轮训后下到基层，这样能大大缓解社区医院缺少全科医师

的困境。”钟南山说。

同时，钟南山代表还建议，国家应当加大医疗科研方面的投入。他给记者举了这样一个例子，他所在的实验室开展了一项关于采用含硫氢基的普通国产药物来预防慢性阻塞性肺疾患急性发作的研究，并发现它与西方国家推荐的‘规范’疗法相同，但费用只有‘规范’疗法的1/6到1/8。我国慢阻肺病人约3280万，其中1000万患者每年反复急性发作，使用该方法每人每月可节省5000元，一年全国可节省500亿元。钟南山认为，一项临床科研成果所产生的新理念和新应用能为国家节省巨额的医疗费用，足以体现从国家战略角度加大医疗科研投入的重要意义。

“国家有关部门应设立一项临床科研类的基金，使广大医疗防疫人员在临床科研项目申请上，能有充足的资金支持。”钟南山道出广大医疗科研工作者的的心声，“我担任了三届全国政协委员、一届全国人大代表，听了17年的《政府工作报告》，感觉此次报告在医疗卫生方面的篇幅是以往从未有过的，35页的报告中有关医疗卫生的叙述占了一页多，体现了政府对这个民生问题的高度关注。‘为人民群众提供安全、有效方便、价廉的医疗卫生服务’，正是广大人民群众的愿望所在，也是我们医务工作者的责任。”★

王树国： 大学校长释解“伪命题”

文 / 本刊记者 夏莉娜



高/摄影

“我认为，大学生就业难是一个伪命题。”全国人大代表、哈尔滨工业大学校长王树国观点鲜明地说。

“现在是发达地区，大城市就业难，人才过剩。对我们整个国家来说，人才并不过剩。在我们的基层、中西部地区、欠发达地区，大量的岗位虚岗以待。尤其是像学医的，县城以下的医院要招一个大学生难死了。今天上午我看到一个新闻报道，西部地区到北京来招人，那么多人都蜂拥而至。但是一个现在很热的石油行业，因为它坐落在新疆，所以只接到了四份申请简历。”

“有人可能说，现在大学生就业心态不好，都想在大城市待着，喜欢好的岗位，喜欢公务员岗位。我认为这个说法有失偏颇。我们不能把这个责任怪罪给这些大学生。我们应该透过现象看本质。这个现象背后，实际上是一个区域

政策不均衡的问题。我们有的政策，不是在消除发达地区和欠发达地区的差别、城乡之间的差

别，反而在扩大这种差别。我们的学生实际上很有责任感，很有社会责任感，很有责任心，也非常有爱心。”

他举例说：“现在哈工大一些在校的大学生、博士研究生，休学一年到农村最基层、最偏远的山区去。可他们这份责任感是不是得到了政府的关注、社会的关注？有没有得到社会给他们一份爱心和支持？当我作为一个校长面对学生，在动员他们到基层去的时候，实际上我的底气是不足的。我们拿什么来回报孩子们这份对社会的责任感和爱心？我们总不能说，你去吧，去以后我再也不管了。这不仅是对他们不负责任，也是对我们整个社会不负责任。我们作为过来人、成年人，或者作为在社会上正在支撑这个社会发展的群体应当承担这份责任。不能把孩子们扔到那里不管了，这不行。”

他又说：“大家在电视上看到‘感动中国的十大人物’，把大家都感动了，大家都掉眼泪了。夫妻两个，在一个小小的山村，挣着八百块，还要把自己的钱拿出来给那些山区的孩子，师资那么缺，他们在那个岗位上坚守着……但是我们的政策给他们什么了？当我们的大学看到夫妻两个在那样的艰苦困难环境下，他们除了感动外，还有一种惧怕，如果我到那里去，再过几年，我也会像他

们那样，不仅我的青春奉献了，我的孩子也要在那里。这样一个巨大的压力，不是一个大学生能够承担得起的，因此如果他要把他一生的命运都要押在这上面，这不是一般人所能承受的。反过来我要问，我们那些坐办公室的，我们制定政策的人，敢不敢承担这份责任，敢不敢走向那个岗位上去？”

“我担心这样下去会形成人才的逆向循环，或者叫恶性循环。越是人才过剩的地方，人才越拥进来；大量需要人才建设的地方反而没有人才。没有人才就更落后，更落后就更没钱，更没钱就更引不来人才，差距会越来越大。我更担心的是，政策导向不是在消除城乡差距，不是在平衡发达地区和欠发达地区的差距，而是在有意识、无意识地在拉大这种差距。这对我们国家的未来是有百害而无一利的。”

王树国认为，是政策的导向使得我们的学生对公务员的岗位趋之若鹜。他建议“把对公务员的这些政策用在边远山区、欠发达地区。既然我们想让这些地方发展，就把政策向这些地方倾斜一下。这样会产生一个政策的导向，使得我们这些孩子愿意在全民、在全社会、在政府的关注下去奉献这份爱心，在一个艰苦的岗位上发挥自己的聪明才干……”





盛松成： 银行行长的“粮食经”

文 / 本刊记者 张维炜

现任中国人民银行沈阳分行行长的盛松成代表是位典型的学者型官员，早在1994年就已担任上海财经大学金融系教授、博士生导师，具有深厚的金融学养，多年来在货币经济学、货币理论与政策等金融研究领域颇有建树，素以观点独到、学风严谨而著称。

在辽宁代表团审议间隙，本刊记者对他进行了采访。记者惊讶地看到，他今年带上会的两份建议并非当前应对金融危机的金融问题方案，而是都围绕着一个“农”字，每份都有近5000字，详细列明了实践调研中所发现的问题和大量详实的数据分析，并提出了切实可行的解决方案。

“农业是国民经济的基础，是安天下、稳民心的战略性产业。农村有扩大内需的巨大潜力和广阔空间。”盛松成对记者说，在对黑龙江和吉林农业生产的调研使他了解到，近年来，国家为稳定粮食生产、促进农民增收陆续出台了一系列重要政策，取得显著成效。但是，现阶段在粮食连续五年增产的形势下，粮食流通环节存在的问题却成为阻碍农民持续增收的瓶颈。

谈到这些问题，盛松成详细分析道，目前，我国粮食流通大多还采用传统模式，一般要经由生产→收购→加工→储运→批发→零售等环节，市场运行过程负载着较高的交易费用和交易成

本，造成了原粮收购价与粮食成品价之间的巨大差价，吃掉了农民的收入。

“比如，东北地区粮食生产带有明显的季节性，粮食集中上市时间为当年的第四季度，”他向记者举例，粮食外运的时间也相对集中在当年的第四季度和次年的第一季度，而这段时间也是全国铁路运输的高峰期，车皮调动困难，直接造成粮食运力紧张。据统计，黑龙江省高峰时进关请车达到16000车，而实际发送能力仅能满足1800车，由于车皮少，粮食外运困难，直接导致粮食滞销。

“而这个时候恰恰又赶上年底银行结算，向农民催还贷款的时间，一些粮贩趁机压价，粮食运不出去的农民只能将粮食贱卖还款。”盛松成说。

此外，通过对当地农户和铁路货运站的走访，盛松成还发现由于运输装卸方式和粮食仓储设施的落后，每年在运输和仓储过程中损失的粮食数量也非常大。他给记者列举了一组数据：东北三省部分地区农民自储粮损失高达5%—7%。初步测算，农民储粮损失每提高1个百分点，仅吉林省就可能多损失粮食4亿斤。

“这些问题如果得不到有效解决，不仅难以提高农民收入，甚至可能影响国家粮食安全。”盛松成说到这里，担忧之情溢于言表。

他对记者说，进一步完善粮食流通

体系，提高农民在粮食生产、流通过程中的收入分配份额是促进农民持续增收的合理选择，并强调，具体的完善措施应该从多方面入手，“比如，大力发展农村粮食经济合作组织，提高粮食生产效率及农民在粮食收购过程中的议价能力；进一步规范和培育农村粮食市场流通主体；要加大金融对粮食流通体系建设的支持力度等等。”盛松成代表边说边掰开手指向记者一项项列举着。

“我的另一份建议是关于进一步推动农田水利基础设施建设方面的。我写了一个比较详细、系统的调研报告，由于时间原因只能简单给你讲讲。”盛松成代表意犹未尽地说，加强农田水利建设既是百年大计，又是当务之急，应抓紧研究和建立分层次、有创新的金融支持政策体系，引导和推动更多资金流向农田水利建设领域，从根本上解决当前农田水利薄弱、供给不足的状况。同时，有关政策设计也要考虑把金融支持作为深化农田水利改革的重要力量，充分利用金融的资源配置作用，推动建立高效、稳定、可持续的农田水利投资监管新体制……

原先说好的几分钟的采访，不经意间竟然已经过去了半个多小时，从盛松成对建议充分细致的解读中，记者感受到了这位全国人大代表对我国农业经济发展的热忱与关注。★



摄影/谢素芳

王晓峰： 心里装着井冈山

文 / 本刊记者 谢素芳

如今，红色旅游越来越受到游客的热捧，井冈山作为革命老区，其红色旅游也更具特色。

“2009年春节，胡锦涛总书记带着党中央对老区人民的关怀来到井冈山，看望、慰问老区群众。总书记的到来让井冈老区人民深受鼓舞。”全国人大代表、井冈山市委书记王晓峰说。

提到井冈山的红色旅游，王晓峰非常兴奋，“井冈山红色旅游的经济总量和规模不断壮大，2008年共接待游客人数370万人次，实现旅游总收入26亿元，分别比2005年增长70%和136%。”

王晓峰说，井冈山还适应市场需要开发了多个红色旅游相关产品种类，孕育了一批旅游陶瓷、生态农业、红米酒等旅游企业；带动了“农家乐”、旅游产品加工等相关产业的发展，改变了山区群众“靠山吃山”的收入渠道，减轻了保护生态环境的压力。

而红色旅游强大的经济功能也得以体现，发展红色旅游以来，井冈山实现旅游总收入近70亿元，红色旅游从业人员达3.5万人，占全市人口的30%，人均年收入24000元，比当地城镇居民人均可支配收入高109.4%。以红色旅游为主的第三产业占全市GDP的51.6%，对财政的贡献率达64%。红色旅游已经成为井冈山经济社会发展的主导产业，吃、住、行、游、购、娱各要

素市场不断成熟，有力推动了老区经济发展。

王晓峰引用当地老百姓的一句“顺口溜”来表达心中的喜悦，“现在票子多了、房子宽了，日子更好过了。”

另一方面，王晓峰也看到，红色旅游不同于一般的自然风光或历史旧址旅游，文化是红色旅游的灵魂，部分红色旅游景区缺乏表现的张力，不是因为缺乏文化内涵，而是因为红色文化没有找到适合的表现形式。

王晓峰告诉记者，井冈山为此进行了三个方面的努力：

一是实施情景再现工程，复原革命斗争场景。改变了过去简单的、静态的旧居旧址展示模式，让旧居旧址“活起来”、“动起来”、“靓起来”。

二是采用实景演出、4D电影等形式，再现井冈山斗争场景。

三是组织各类节庆活动。2005年以来举办了“中国红歌会”、井冈山旅游文化节、2006年全国红色旅游高峰论坛、井冈山革命根据地创建80周年系列纪念活动、2008年井冈山红色旅游文化周等节庆活动，扩大了井冈山红色旅游的文化影响力。

如今，井冈山在保持和发展“红色”的基础上，还提出了“红绿蓝金古”五彩井冈的主题定位，即“红色朝圣之旅”、“绿色观光之旅”、“蓝色休

闲之旅”、“金色成功之旅”、“古色民俗之旅”。

井冈山从1995年就提出了“旅游兴市”发展战略，旅游发展大致经历了“单纯的红色”、“红绿交相辉映”、“红绿金蓝古——五彩井冈”三个阶段，井冈山旅游发展理念的全过程，体现了发展理念的与时俱进。

“从1995年到2008年，到井冈山旅游的人次增长了14倍，旅游总收入增长13倍。从‘红色’到‘绿色’到‘五彩’，非但没有冲淡‘红色’，反而让红色在其他色彩的衬托下愈加动人。”王晓峰说。

结合井冈山红色旅游的成功经验，王晓峰认为，想要根本性破解红色旅游体制机制问题，必须根据各地的实际情况赋予所需要的管理职能，包括政府职能的授权和委托，建立科学、可操作的考核机制，引导有重点红的景区景点的地方轻装上阵，专注于红色旅游发展及红色旅游资源的保护，形成若干个强势发展的红色旅游板块，以此才能造就全国红色旅游发展之势。

现在的井冈山作为全国首批5A级旅游景区中的唯一一家红色景区，先后获得了全国文明风景旅游区、首批国家级重点风景名胜区、中国优秀旅游城市、全国双拥模范城、全国卫生城市等荣誉。✶

作家阿来： 从藏家山寨走来

文 / 本刊记者 张宝山



张宝山/摄影

阿来的简历通常都是这样写：藏族，作家。1959年出生于四川阿坝藏区马尔康县一个只有20多户人家的小山寨。初中毕业回乡务农，后考入马尔康师范学校，毕业后做了5年中学教师。1982年开始诗歌创作，1985年后逐渐转向小说，并调到阿坝州文化局所属的文学杂志《草地》当编辑，业余时间继续小说创作。1994年冬，完成了长篇小说《尘埃落定》。1996年应聘至成都《科幻世界》杂志，从普通编辑干起，1998年成为主编。同年，《尘埃落定》由人民文学出版社出版。2000年，《尘埃落定》荣获中国文坛最高奖“茅盾文学奖”，阿来成为中国最年轻的茅盾文学奖获得者。2008年1月27日，当选十一届全国人大代表。2009年2月27日，当选为四川省作协主席。

见到阿来，是在2009年3月10日，十一届全国人大二次会议四川团小组会的会场。会场上，阿来气定神闲，认真倾听别人发言，时不时地用笔记下些什么。会议间隙，他来到吸烟区，点上一支香烟，凝视远方，似在沉思。

记者走上前开始了与阿来的这次交谈。“阿来代表，阿来这个名字是汉族的名字，还是你藏族名字也叫这个？”阿来笑笑说，“阿来是藏族名字，我身份证上的名字就是阿来。”

交谈中，阿来告诉记者，作为一名

藏族职业作家，能够当选全国人大代表，能够来到最高国家权力机关代表人民行使权力，深感国家对藏族人民、对文化工作者的重视。

“作为藏族代表，作为文化工作者，保护民族文化遗产，继承和弘扬民族民间优秀传统文化是我们的重要使命。藏族有很多民间优秀传统文化，需要得到进一步保护和弘扬。”阿来，这个藏族历史上优秀的知识分子，始终不忘承担传承民族文化这份责任。

2008年以来，阿来一直在创作长篇小说《格萨尔王》，这部藏族历史上很有名的口传的史诗，将会在阿来的笔下展示更加瑰丽的风采。阿来告诉记者，目前小说创作已进入收尾阶段，将于4月份与读者见面。据了解，与传统意义的《格萨尔王》不同，阿来的这部作品将具有更浓厚的现代意识，作品完成后将以六种语言向全世界发行，藏族文化将会更好地走向世界。

“文化遗产保护不应只强调现实利益，原生态文化也是一种不可再生资源，应得到更多重视和保护。”大会期间，阿来针对这些问题发表了意见。阿来认为，今天我们讲的文化的开发，常会走入一个误区。尤其是各级地方政府，强调产业化化的时候主要还是在吃“祖宗饭”，只强调开发转换成现实利益，但其实文化往往比这个涵盖的更

宽更多，我们的政府和社会都应该长期关注文化问题。

谈起“两会”召开前阿来刚刚当选四川省作协主席，阿来表现得非常低调，“这个职务所承载的信任与期许让我感到了沉重的负担。”事实上，作为四川文学界一张响亮“名片”的阿来当选省作协主席是众望所归。

阿来说无论有多少种头衔，他最看重的无疑是“作家”阿来，“我觉得作家有很丰富的经历对他的创作是有好处的。”阿来称，“担任这个职务，可能会因为各种事务而被占去一些时间，但不会对创作有太大的影响。”

阿来透露，新一届作协领导班子上任后，很快要做的是立刻投入四川文化活动中，第一个大活动是“5·12周年文学祭”。届时，四川省作协将邀请去年在地震灾区采访创作的各地作家重返四川，再次创作相关文学作品。“地震给我的家乡带来了巨大的伤痛，现在政府正在全力投入灾后重建中，我们也应该为挽救民族文化，为建设精神家园贡献力量。”

面对获得中国最高文学奖的这位著名作家，谦虚、低调、少语是他留给我的印象。而阅读他的作品，则更被他开放的视野和对艺术的无限追求，以及他在这个时代所保有的伟大激情所震撼。这也许才是作家阿来更为本质的特征。★



摄影 / 刘文学

王利明： 仍然情牵 物权法

文 / 本刊记者 刘文学

一看见王利明代表，自然就会想起物权法。王利明代表全程参与了物权法草案的起草和修改工作，而且是物权法得以出台的主要推手之一。

在王利明代表看来，身为中国人民大学副校长、法学家和全国人大代表、全国人大法律委员会委员的最佳结合点，就是为老百姓制定好每一部法律，促使每一部好的法律得到全面的实施。

当年，物权法草案曾经非常意外地面临着“基本原则违背了宪法，背离社会主义方向，开历史倒车”的指责。但即使在这种指责风头正劲的时期，在2006年的全国人代会上，王利明代表仍然建议：尽快通过物权法！

王利明代表认为，物权法是保护最广大人民群众利益的基本法律。他说：“什么是民生？首先是要维护老百姓的基本权利。民生的最大问题就是民众的权利问题，权利问题都没有解决好，产权得不到应有的保护，就根本谈不上民生。”他认为，物权法切实维护了广大城市居民的财产权益，物权法中有关保护农民财产权的制度，也切实维护了广大农民的利益。

在物权法面世之前，王利明代表为这部法律的出台倾注了极大的心血。在物权法面世之后，王利明代表开始把目光转移到这部法律的实施上来。

在2008年全国人代会期间，王利明代表建议尽快出台新的拆迁条例，配套物权法实施。

据介绍，物权法颁布后，我国于2001年颁布的《城市房屋拆迁管理条例》由于与物权法的有关规定不一致，已停止执行。他建议，新的拆迁条例应将物权法确立的补偿原则具体化。“拆迁条例应保障拆迁人所获得的补偿至少不应比原来的居住条件更差。”王利明代表说，“不管是拆迁还是回迁，都应该安排好被拆迁人的现居住条件。”

今年的人代会上，王利明代表关注的是物权法实施中的另一个问题。他建议尽快制定不动产登记法。他说：“我国物权法第10条宣告‘国家对不动产实行统一登记制度’，这是我国不动产登记制度中的历史性进步，确立了统一登记制度的原则和方向。实行统一登记制度，有利于解决原有不动产多头登记过分扩张行政权力、防止行政权不适当介入民事关系，也有利于解决登记程序与登记规则不统一、当事人办理和查阅登记不便，从而增加交易成本损害交易安全等问题。”

王利明代表在自己的建议中列出了制定不动产登记法的必要性，我国不动产登记法需要规范的重点问题，不动产登记法的基本框架。✘



3月5日早上8点30分，离十一届全国人大二次会议开幕式还有半个小时，人民大会堂东门外早已聚集数百位等候代表进场的中外记者。此时，随着解放军代表团列着整齐的队伍进场，陆陆续续所有代表都抵达东门。

正当记者举起相机时，被人推了一下，回头一看，原来是一位穿戴苗族服装的漂亮女代表正被记者簇拥着倒退行走，这位代表正是贵州以美丽歌喉闻名的雷阿幼朵。

漂亮的民族服饰、动听的声音，再加上脸上纯真的笑容，记者也被深深吸引，忍不住把镜头对准了她。

面对记者七嘴八舌的提问，雷阿幼朵很有耐心也很认真地回答，说话时眼光自然地顾及每个记者，微笑着娓娓道来，头上的银饰随着她声情并茂地说话铃铛响，成为人群中一道引人注目的风景。

在苗家山寨长大的雷阿幼朵，年纪轻轻就凭着一副好嗓子 and 永不放弃的决心将苗家山歌唱响世界各地。去年，雷阿幼朵第一次当选全国人大代表。作为“80后”女孩，当选人大代表的雷阿幼朵心情有抑制不



摄影 / 梁国栋

住的激动、兴奋，虽然被记者们围得有些站不住脚，但脸上的笑容丝毫没有受影响，语言也依然流畅、自信。

“能当选为人大代表，我感到很骄傲、很高兴，以后我要更努力工作和学习，多关心百姓生活，为百姓做事。”雷阿幼朵兴奋得连说话都有点急促。

雷阿幼朵是一名音乐教师，擅长苗族传统音乐，此次参加大会带来的提案也与民族文化相关。她建议国家在保护非物质文化遗产、弘扬传统艺术方面加大力度，让年轻人能够更多地了解、热爱并传承传统文化。

“我们苗族的服饰很漂亮，芦笙等音乐非常好听，欢迎你们到我们的自治州来亲眼看看、亲耳听听。”雷阿幼朵自豪地向记者发出邀请，目光里流露出对民族传统文化发自内心的热爱。

雷阿幼朵还想告诉记者们更多关于苗族的文化，可惜时间已经指向8点47分，必须尽快入场就座。

雷阿幼朵意犹未尽地朝记者们挥手转身，带着未说完的话、带着自信、带着希望，走向神圣的大会堂，身后留下一串清脆的银饰交错声以及一个美丽又充满活力的身影。✘

张爱国： “打包” 惠农政策

文 / 本刊记者 刘文学



摄影 / 刘文学

张爱国代表今年提出了整合惠农政策的建议。这位代表是湖北省天门市的市长。他告诉记者：“去年9月13日晚上，我按照老习惯，打开了政府网站的市长信箱。发现里面有一封信，是干驿镇政府机关干部肖明才写给我的，信中反映了一个基层干部在落实惠农政策过程中的困惑和苦衷。”

张爱国代表对记者说，这封信让他想起了前段时间在多宝镇双桥村调研时的情景。多宝镇双桥村是天门市落实惠农政策比较好的村，但村支部书记潘阳贵谈起惠农政策补贴的发放时，向张爱国代表直吐苦水。据他反映，目前有10项惠农补贴政策，补贴种类太多，补的时间又不一致，他们一年到头都在忙补贴发放，根本没时间统筹安排全年工作。同时，由于补贴类别过多，农民对补贴政策还是说不清道不明。

张爱国代表感到了这个问题的严重性，于是，他决定作进一步的调研。他先找到了给他写信的肖明才，肖明才告诉他说：“为了把资金及时发放到农户手中，我们经常是加班加点，牵扯了我们大半年精力，好像一年到头忙于发放补贴。而且运行成本特别高。以我们干驿镇为例，仅印制补贴资金台账、通知书等每年就约需5000元，再加上检查费用、加班费等，一年至少需要6万元。我算了一下，有

时我们为了发十几元钱，要花上几十元。”

接着，张爱国代表又选取了惠农政策执行较好和执行一般的两个乡镇分别进行了调研。其中一个乡镇参加座谈的13位村民说：“国家政策确实好，但每次国家补的钱买一袋化肥都买不到，如果能够一次性补给我们，还能办点事。”“补贴种类太多，补的时间又不一致。春耕和夏种两个时段，是我们集中投入的两个季节，需要资金多，需要资金急。而惠农资金8月底才能全部到位，我们需要买生产资料时，补贴却没有下来。好钢没有用在刀刃上。”

随着调研的深入，张爱国代表对惠农政策中存在的问题逐渐清晰起来。他发现最主要有三个方面的问题：一是各项补贴资金下达的时间和兑付的时间不一致，不便于基层统筹安排工作。二是单个补贴项目落实到户的额度不大，不便于农民集中使用补贴资金。三是政策落实过程中程序比较复杂，增加了基层行政成本。

经过更加深入的调研和思考，他觉得将所有惠农政策进行整合，将以前和即将出台的惠农政策“捆绑”起来，明确补贴资金总额度和下拨时间就能克服这三个方面的问题，让老百姓能从惠农政策中得到更多的实惠。于是，他在今年人代会上提出了整合惠农政策的建议。✘

摄影 / 王 萍



吉明江： 黎族“县官”椰风情

文 / 本刊记者 王 萍

在今年采访全国“两会”的过程中，记者听说海南团一位全国人大代表去年提出的几个建议不仅得到国家有关部门的高度重视，而且都已得到国家层面的政策支持与落实。记者在海南团新闻联络员的引荐下找到了他。

他叫吉明江，海南省昌江黎族自治县副书记、县长。记者了解到，十一届全国人大代表中共有五位来自黎族，吉明江是其中之一。“我是原生态的，土生土长的海南省黎族人。”他爽朗地说。记者的采访就在这样的聊天中开始了。

“我当县人大代表已经十多年了，当省人大代表也有七八年了，当全国人大代表今年是第二年。作为人大代表，首先要把自己参政议政的事情做好，把人民关心的问题带上来。”吉明江告诉记者他对“人大代表”的理解。

“去年‘两会’我提了请求国家支持教育移民扶贫工作和加快昌江核电项目建设两个建议，是我们海南人民普遍关心的问题，都已得到落实。”吉明江说。

吉明江介绍，海南著名的教育移民扶贫工程就是从昌江的王下乡开始推进的。昌江是海南省扶贫开发工作重点县，昌江县以最贫困的王下乡为试点，让边远山区的贫困孩子走出大山进城读书，这一举措取得了很好的效果。

2008年全国“两会”期间，吉明江建议国家加大对海南省教育移民扶贫工程的投入力度，让所有的学生充分享受优质教育资源。会后，海南省委、省政府决定在全省10个贫困县（市）实施教育移民扶贫工程。今年教育扶贫移民工程已在海南省全省推广。

吉明江说，他去年还提请国家尽快启动海南省核电项目，以解决海南省一次能源缺乏问题，同时保护海南省优美的生态环境。这一建议也得到落实，目前核电厂的前期工程已经动工。

吉明江告诉记者，今年他已向大会提交了五个建议——一是多渠道解决大学生就业难的建议；二是提高事业单位公职人员的绩效工资的建议；三是加大投入、加强农村道路建设管理的建议；四是支持农村幼儿教育的建议；五是支持农村职业教育的建议。

“在这几个建议中，最迫切、最重要的就是解决大学生就业难的建议。”吉明江说。

吉明江说，温家宝总理在今年的政府工作报告中强调着力解决民生问题，其中将促进就业放在第一位，同时又在促进就业中把大学生的就业问题摆在头等位置，表明国家层面已经非常重视大学生就业问题了。

在大学生就业问题上，他提出了四

个具体的解决措施，使其成为真正具有可操作性的务实建议。

措施之一：实施创业“一卡通”。吉明江建议，国家可以给自主创业的大学生建立“创业登记卡”，并制定小额贷款、税收返还的优惠政策，鼓励大学生积极创业。

措施之二：实施就业“村村通”。“如果每个行政村都有一两名大学生当‘村官’，实现大学生‘村村通’，这样既缓解了城市的就业压力，又解决了农村人才紧缺的问题，更保障了新农村建设的发展后劲，一举多得。”吉明江说。

措施之三：建立“三补一贴”保障机制。吉明江认为，大学生都爱往城市挤也是造成就业难的一个原因，其实农村有非常广阔的就业市场。需要建立保障机制吸引大学生到农村基层就业。比如，村官是没有财政预算编制的，吉明江建议建立“三补一贴”的保障机制，由国家、省和市县财政共同承担大学生村官的工资补助，其所在村里适当给予一定生活补贴。在工作一定年限后，市县招聘公务员时，有过基层工作经验的大学生村官可以优先招录。

“去年的建议得到落实让我备受鼓舞。今年提出的五个建议也引起了重视，我也热切期待着国家有关部门的批复和回音。”吉明江对记者说。✶

朝鲁孟： 从草原来到大会堂

文 / 本刊记者 张宝山



摄影 / 张宝山

全国人大代表、内蒙古四子王旗查干补力格苏木格日乐图雅嘎查党支部书记朝鲁孟，典型的蒙古汉子。霜风冷雨、严寒酷热的内蒙古大草原锻造了他朴实而又坚忍不屈的性格，草原上粗砺的沙子、凛冽的寒风勾勒出他特有的面貌：炯炯的目光、突出的颧骨、卷起的头发，也塑造了他敦实而灵活的身躯。

朝鲁孟所在的四子王旗地处内蒙古自治区中部、大青山北麓，境内美丽的杜尔伯特草原是神舟飞船的着陆点。

1966年，朝鲁孟就出生在这个美丽的地方，他任支书的格日乐图雅嘎查就在这片草原的深处。1982年从旗里初中毕业后，朝鲁孟回到家乡干起了牧业，当过嘎查会计。1993年朝鲁孟当上了嘎查主任，带领着广大牧民走上大力发展牧业、全民致富的道路。几年来，他所在的嘎查被列为旗、市、自治区级社会主义新牧区建设试点，朝鲁孟也先后获得了乌兰察布市劳模、内蒙古自治区劳模等荣誉称号。2005年朝鲁孟被评为全国劳模，2006年当选为格日乐图雅嘎查党支部书记，2008年当选为十一届全国人大代表。

从草原来到天安门广场，走进人民大会堂，在最高国家权力机关和近3000名各族全国人大代表坐在一起，与国家领导人一起共商国是，朝鲁孟代表心情万分激动。但是他也知道他代表着内蒙

古大草原几百万的牧民，履行全国人大代表的职责不敢有丝毫懈怠。

来北京开会之前，朝鲁孟走访了全嘎查150多户牧民，加上之前参加自治区、乌兰察布市、四子王旗组织的调研活动，朝鲁孟代表收集到了很多群众意见和建议，这次一并带到了北京，带到了全国人代会上。

朝鲁孟所在的四子王旗是国家级贫困旗，杜尔伯特草原也是一个缺水、沙化比较严重的地方。朝鲁孟告诉记者，他们那里有两个嘎查已经全部沙化，地下水位下降，农牧民饮水用水要到十多里地之外的地方取水，扶贫难度很大。听完总理作的政府工作报告，朝鲁孟代表说，“我们那里几个缺水严重地方的牧民应该放心了。”

“政府工作报告提出要加大扶贫资金投入，一散会我就和乡亲们通了电话，跟他们一起分享了这个好消息。”

朝鲁孟介绍说，四子王旗是一个草原畜牧业为主导产业的纯牧业旗，牧区有两万多牧民，羊和牛是牧民主要饲养的牲畜。去年以来，由于“三聚氰胺”风波，奶牛饲养已经严重受到影响。“原来的奶站撤销了，牛奶的价格也下降了很多，牧民得牵着牛走十几里路才能达到奶站，人和牛都受不了，对养牛户的补贴也到不了位，牧民纷纷都杀牛卖肉，如果情况不改变，我家

里养的十几头奶牛也得处理。”

记者问起到底是谁往牛奶里加“三聚氰胺”，朝鲁孟说，我们牧民以前根本就不知道什么是“三聚氰胺”，更别说往牛奶里加了，都是那些二道贩子干的，最后害的是消费者和牧民。朝鲁孟呼吁有关方面应该关注一下草原上的奶牛养殖户，帮助他们走出困境。

朝鲁孟还告诉记者，近年来草原上实行了禁牧、休牧、划区轮牧、草畜平衡等制度，草原生态环境恶化现象得到一定遏制，局部地区得到了改善。环境改善了，草原旅游业就能得到发展。朝鲁孟所在的嘎查就利用当地草原风光和蒙古族风情文化，开展草原牧户旅游业，每到夏秋季节，游客可以在茫茫的绿草地上骑马驰骋，到牧户家中品尝奶制品、全羊宴和健康的绿色蔬菜，聆听马头琴的天籁之音，体验蒙古族生活习俗。

朝鲁孟在自己的家庭生态牧场上也创办了一个旅游点，生意很红火。“我家的羔羊全部加工成了手扒肉，旅游旺季的时候每只羊能卖到上千元的好价钱，比市场价格高一倍。”

朝鲁孟说：“我们搞草原旅游，不仅赚到了钱，更难得的是草原不用养那么多牲畜，一年比一年绿了。广大牧民所走的这条靠旅游致富、多种经营的路会越走越顺，越走越宽。”★（注：苏木，蒙语意为“乡”；嘎查，蒙语意为“村”）

刘乔英： 布依村寨女“村长”

文 / 本刊记者 于浩



摄影 / 于浩

“中央给西部的优惠政策很多，为我们办了很多实事、好事，我们要珍惜各级领导对我们的关心，努力干好自己的事情，减轻国家的负担。”全国人大代表、贵州省平坝县高峰镇麻郎村党支部书记、村委会主任刘乔英在接受本刊记者采访时说，村民们知道我又来北京开会了，大伙儿都非常高兴，嘱咐我一定将感谢带给中央，并希望我再给他们带回些致富的好项目。

刘乔英所在的高峰镇麻郎村是一个偏远的布依村寨，共有8个自然村寨，属于贵州省一类贫困村，村民们曾过着刀耕火种、面朝黄土背朝天的生活，生存条件极其艰苦。“2003年，我们村年人均纯收入还不到500元，但到了2008年年底，我们村的年人均纯收入已经达到了1800元。全村街道的硬化面积达11625平方米，反季节蔬菜大棚达到14个。现在，不仅家家户户建设了沼气池，用上了洁净方便的沼气炉，而且新庄、贺郎、团坡3个组540多人和200多头大牲畜的饮水问题得到了解决，村民们再也不用为喝水发愁。”刘乔英自豪地说。

“过去镇上到我们村收购水稻，一斤只能卖8毛钱，路修好后，我们自己用车拉到镇上能卖1块多钱；过去我们不敢种鲜果蔬菜，担心运不出去会烂掉，现在我们已经在大棚里种上了辣

椒、黄瓜、核桃等作物。今年我还打算带领村民们种红米，如果成功的话，仅这一项，就能使大伙儿的年人均纯收入达到近3000元。”刘乔英一股脑儿说出了自己的打算，还反复强调，只有把路修好了，农民才能逐渐富裕起来。

回忆起当初为了修建高峰镇甘溪至活龙段的公路，刘乔英在这之间跑了数十次，但她一点怨言都没有。“咱人大代表不就是为老百姓办事的吗，不然要我干啥呢！”

为了实现这句“为民办事”的承诺，刘乔英夜以继日地到省城和县里各级政府反映情况、争取项目，最后这条路终于被平坝县委、县政府纳入2009年拟办的“十件实事”之一，争取到了1050万元的修建资金。“过去交通不便，不仅影响村民的日常生活，也制约了村民收入的增加，但到了今年4月中旬，村里的路就能全部修通，大家现在可有奔头了！”刘乔英说，村民们憧憬着的美好生活，也许很快就能实现了。

“人民代表为人民”，刘乔英正用自己的实际行动来履行这句承诺。在面对2008年年初历史罕见的雪冻灾害时，她身先士卒，团结带领广大村民积极抗灾救灾，为受灾群众发放棉被30余床，资金14000余元。与此同时，她还带领受灾村民进行生产自救，帮助22户村民改造了危房。“是党和人民给予我的

厚爱，才让我成为一名人大代表。”刘乔英说，我只有更加努力地工作，多做贡献，才能回报他们对我的这份信任。

“现在社会上有些人说自己找不到、也看不见人大代表在哪里，你怎么看这种说法呢？”当听到这样的说法，刘乔英激动地说：“至少我们整个村内的村民都能找到我，大伙儿都知道我的电话号码，只要一个电话打给我，我就会立刻赶去，尽全力帮助他们解决问题。”

当记者向她询问当人大代表累不累时，刘乔英说：“说句实在话，我的两个儿子都已上了大学，为缓解家中日益加重的经济负担，丈夫要到外省打工挣钱，家中的农活也就全落在了我的身上。我首先要在天亮前把家务干完，再到地头把一天的农活干完，接下来再去忙村里的各项工作。我的文化水平不高，有时候，为了把第二天的村级会议开好，常常要学习文件到深夜。你说我能不累吗？可是，我一想到自己是人大代表，是村民们学习的榜样，工作再苦再累也都不怕了，因为数千双眼睛都在眼巴巴地看着我，等着我带领他们奔小康呢！”

在贵州代表团，熟悉刘乔英的人大代表给了她这样一个评价：刘代表是值得村民信赖的“贴心人”，她在平凡的岗位上，发挥了一名全国人大代表的纽带和桥梁作用，真心实意地为群众办实事、做好事。★



摄影/夏莉娜

刘蕾： 乌苏里江畔赫哲女

文 / 本刊记者 夏莉娜

朴实的农民，传奇的民族，80后新生代，仪态端庄的靓女，记者在黑龙江代表团驻地见到了这位集多种美好元素于一身的全国人大代表刘蕾。只见她身着鲜艳的赫哲族节日盛装，显得格外出众。

1984年出生的赫哲族姑娘刘蕾于2004年毕业于齐齐哈尔民族师范学校。她放弃了从事教师职业的机会，回乡养蜂创业，带领全村10多户村民共同致富。

2008年当选全国人大代表之后，她成为十一届全国人大最年轻的代表之一。这位活泼、漂亮的赫哲族女孩认为，为了更好地发挥代表的作用，自己现在主要有两项工作：一是多学习政策和知识；二是多为“三农”呼吁，帮助农民和农村解决一些实际困难。

她告诉记者：“自己目前正在佳木斯大学攻读文秘专业。明年就毕业了。现在是知识的社会，时代在进步，科技在发展。通过学校的学习，还要通过向一些成功的企业家代表、老前辈请教，我希望能在我们村里带动全村人发展致富。除了养蜂外，想寻找更好的项目，把全村带富裕。还一直想把家乡的水产养殖业和旅游业发展起来，让更多的百姓过上富裕日子。”

虽然当选为全国人大代表后各种事务较多，刘蕾一边努力完成在校的

学习课程，一边学习党和国家的各项政策，同时还要挤出时间参加人大组织的相关调研，向老代表学习如何履行职责。一年下来，刘蕾忙得几乎没有自己的业余时间了。

刘蕾最关注的还是“三农”问题。通过调研，她了解到，现在农民对党和国家的支农惠农政策都很认可，各种种粮补贴发放及时，补贴额度也在不断加大。在各项政策的扶持下，自己家乡和黑龙江省的粮食生产连年获得丰收。但在科技种田方面，许多农民还是不得要领，对于粮食市场行情、价格变化等信息更是知道得很少。对于当地农业生产现状，刘蕾看在眼里、急在心上。“去年我到黑龙江省垦区调研，看到垦区农场的农业生产已经实现了全程机械化，一些地方还实现了自动化，和我家的农村一比就是‘一个天上、一个地下’，差距太大了。我要争取在未来几年的人大代表任期内，在扶持农业生产、改善农民生活方面多为农民呼吁。”刘蕾说。

赫哲族是我国少数民族中人口较少的民族之一，世代居住在盛产各种鱼类的乌苏里江畔，以捕鱼、狩猎为业，历史上曾因穿鱼皮衣服而被称为“鱼皮部落”。刘蕾告诉记者，她今年还向大会提出保护民族文化的建议。“现在国家给赫哲族的政策都非常好，使我们赫哲族人的生活逐渐从渔猎走向陆地。生

活是越来越好了，但是某些鲜明的文化特质却在逐渐消失。我们这个民族只有语言没有文字，在传承的时候就受到一定的阻碍。语言也只会有一些老人才会，随着老人的逐渐去世，基本上年轻人就不太会了。我们的语言、说唱艺术，还有我们鱼皮手工艺等，都是赫哲族人宝贵的遗存文化，有着重要的艺术和研究价值。赫哲族有丰富的神话传说，很多情节和人物在鱼皮画中有所描述。这是祖祖辈辈传下来的，能够展现他们过去的辉煌和曾经的文明，记载了历史。希望能把这个文化更好地、更有措施地保护起来。我今年带了这样的建议，已经递交了。我还把几幅赫哲族传统艺术品鱼皮画带到会上，也是为展示鱼皮画具有鲜明的黑龙江地方特色，工艺独特精美，让更多的人越来越重视发掘和保护非物质文化遗产。”

刘蕾



赫哲人家

汪夏： “山城女侠”的柔情

文 / 本刊记者 张维炜



摄影/黎虹

初次见到汪夏代表是3月4日，大会开幕前一天，当时在重庆团驻地，她正在向工作人员提交她的代表议案和建议，高高的个子，一身黑色的法院工作服，浑身透着干练。“今年带来了8个议案、8项建议。这些议案、建议，除了涉及修改滞后的法律、法规外，还有涉及保障民生的。”直率的言语伴着爽朗的笑声，顿时让人感觉到了温暖和亲近。

由于行事果断、雷厉风行，且能够最大限度地考虑当事人的利益，汪夏被同行亲切地称为“山城女侠”。法院执行庭的工作是份苦差事，出差是家常便饭，执行现场随时还要面对各种阻挠、困难甚至人身危险。作为一名女法官，汪夏一干就是20多年，先后获得“全国模范法官”、“全国三八红旗手”等多项殊荣。“既然当法官，无论在哪里都要担得起身上的这份责任。”汪夏的这句话让记者看到了这位女法官代表的坚定与执著。

“三句话不离本行”。面对采访，这位重庆市第一中级人民法院执行局局长的全国人大代表首先谈到的还是她这次带来的两个有关法院执行方面的建议。“我是做执行工作的，对这方面的建议更有发言权。”汪夏直言。

“‘被执行财产难找’是学界、实务界公认的人民法院执行难的重要表现形式之一。而被执行人的财产中，对在

各商业银行的银行存款‘查询难’集中反映了这一问题。我建议尽快建立人民法院查询人民币银行结算账户信息查询被执行人财产制度。”

“另外，为了防止‘赖账’的被执行人及其负责人继续自由从业或另注册登记新的企业，以规避法律、逃脱债务，建议完善相关法律、法规，建立限制不履行法定义务的被执行人从业资格的有效机制，赋予相关职能部门对歇业及吊销营业执照限期不清算还债的企业强制注销企业登记，并限制其投资人、股东及负责人另行注册新企业。”

2008年，汪夏当选十一届全国人大代表，身上的责任更大了，为了更多地倾听人民群众的声音，更深入地了解群众关心的问题，她立即公开了自己的电子邮箱，向社会各界的人民群众广泛征求意见和建议，仅2009年上会前的两个月就收到100多封邮件。对于收集到的民意她进行充分的分析和研究，在思考成熟的基础上提出建议。

她这次带上会的一份关于综合治理社会环境、保障未成年人健康成长的建议就是源于邮箱里收到的一份邮件。

“在来北京的前两个月，我收到一位母亲的邮件。”汪夏，这位母亲在信里写到，自己的孩子正在上初中，由于沉

迷于网络游戏，整天不上课。她希望汪夏能在全“两会”上呼吁，净化社会文化环境，强化对未成年人社会环境的综合治理。

汪夏说，“这个话题算是老生常谈，每年都有人提，但是我也是一位母亲，所以对这位母亲的心情，我非常能够理解。况且她这么信任人大代表，我觉得自己有义务，也有责任提出来。”

为此，汪夏多次到网吧走访，还专门到法院少年审判庭了解情况。结合所掌握的一手资料，她写了这个建议。汪夏说，近年来，未成年人犯罪呈现出低龄犯罪、团伙犯罪增多，暴力犯罪突出，犯罪类型多样且成人化，选择犯罪对象、犯罪意志及犯罪过程成人化，且犯罪手段残忍，危害后果严重等特点。

她认为，社会文化市场外部防范松散，内部管理缺失是其重要诱因，建议预防未成年人犯罪，必须进一步明确方向、健全机制，整合社会各方面力量，建立一个预防未成年人犯罪的立体网络，家庭、学校、社会要明确责任，对可能滋生未成年人犯罪的每个环节进行目标管理，做到防患于未然。

采访中，记者听到汪夏代表提到最多的就是“责任”二字，记者从她的身上真正感受到了这份责任的力量，也感受到了她的女性柔情。✱

鲁中祝： “食用菌大王”话心愿

文 / 本刊记者 彭东昱



摄影 / 彭东昱

“我是个农民”

这是鲁中祝代表在讨论政府工作报告小组会上发言的开头语。话虽不错,但更准确地说,应该是个了不起的农民,一个了不起的女农民,一个了不起的回族女农民。

鲁中祝生长在安徽省凤台县李冲乡魏郢村,高中毕业后,以200元两分地起家,发展食用菌生产,逐步发展成集制种、生产、加工为一体的食用菌产业链。2000年,鲁中祝创办了“凤台县真菌研究所”,研究出10多个食用菌新品种,引导全省1200多户农民发展食用菌生产。2002年,她又成立了“凤台县真菌协会”,走“研究所+协会+基地+农户”的专业经营路子,成为农民致富的带头人,人称为“鲁菌王”。

“我要把乡亲们的心声带到北京”

面对记者鲁中祝深情地说。

回想起来京开会前,县里特别举办的欢送仪式,喧天的锣鼓,齐舞的狮灯,还有殷殷叮嘱的话语,鲁代表更加明确了荣誉的背后是一份更大的责任。

“都说大学生就业难,为啥不到咱们农村来?”面对人人论及的大学生就业难,鲁代表反问到。这是基于切身感受提出的疑问。

“很多养殖户希望天天都能有技术人员在身边指导。如果能出台优惠政策,鼓励有关专业的大学毕业生到我们养

殖基地来就业,我们就能更快地提高养殖水平,带领乡亲们致富。”

鲁代表建议,目前国家准备组织100万名未就业的高校毕业生参加见习,农村种植和养殖专业户都缺乏人才,盼望能被纳入见习基地。这样既实现了科技下乡,解决了种植养殖大户技术缺乏难题,也可让未就业毕业生在农村锻炼成长,实现双赢。

“我们不仅盼望大学生下乡,还希望国家能完善农村科技推广体系,建设农村科技推广网络。各级农业部门应加强对农技站、农村专业合作社或专业协会专业技术人员的培训,各地电视台、电台每天要播放一小时农业科技节目,农技推广人员要能真正帮助农民解决技术难题。”

“农民有了钱才好创业”

采访中,鲁中祝反复提到这句话。

“缺乏融资绿色通道,这成了农民创业的拦路虎。”

“农村的房屋不能作为贷款抵押,农村小额贷款数额很小,最多只能贷一万元,资金额度用来创业太少了。希望能够设立专项的扶持资金鼓励农民创业。农民有钱了才能创业,只有解决农民贷款难问题,拓宽农民创业的融资渠道,农民才能创业、增收。”

“金融危机让我下定了这个决心”

她的语气让记者深感其内心的坚

定和自信。正如温总理所说,自信比什么都重要。

“国际金融危机让我下定决心做农产品深加工,提高食用菌的附加值,更好地适应市场需求。”去年7月,鲁中祝投资480万元开始建设食用菌加工厂,准备将自己手头上的原料就地加工。今年投产后,可以加工500吨食用菌。

“我去参观一个有机肥公司,发现80%的原料是菌渣。我们这里养菌产生那么多菌渣,为啥不可以就地加工,做成有机肥?”打上了菌渣的主意,她还准备今年再建一家有机肥厂。

“用食用菌做成盆景,发展特色农家乐”

这是鲁代表向记者透露的下一步发展计划。采访接近尾声,鲁代表拿出一幅图片给记者看。这是一幅颇有意味的盆景图,难道她又念起了别的“生意经”?经鲁代表指点,记者才恍然大悟,这盆景居然也是用食用菌做成的。

选择既有食用价值又具观赏价值的食用菌,做成盆景供游人观赏,专供“蘑菇宴”,加入少数民族文化,发展具有民族特色的“吃住玩一条龙”农家乐。

“我们离旅游胜地茅仙洞很近,所以不担心没有市场。等这个计划投入正常运行,将会带动500多户农民增收。”

好一个不平凡的回族女农民,这是记者采访后发自内心的感叹。★



摄影/谢素芳

赵林中： 民谣吟给总理听

文 / 本刊记者 谢素芳

“手把青秧插满田，低头便见水中天。心地清静方是道，退步原来是向前。”3月9日，人民大会堂浙江厅响起了一首浙江民谣。因为民谣是用方言唱的，来参加会议的温家宝总理听不懂，坐在旁边的浙江代表连忙充当“翻译”，用普通话向温总理解释一遍。

吟唱民谣的正是来自浙江诸暨市的富润控股集团有限公司党委书记、董事局主席赵林中，为了更好地说明“企业在金融危机下，退步是为了更好地进步”，他情急之下，用上了诸暨方言。“我普通话讲不好。”每次公开讲话，赵林中总是事先带着憨笑道歉一番。

对于赵林中的情况，以前只知道他是个有名的企业家，兼并了20多家濒临倒闭的企业，把这些企业从死亡线上拉回来，他培育了诸暨市第一家上市公司——富润控股集团有限公司，并担任党委书记和董事局主席。他因此有一个非常形象的绰号——“企业大王”。

后来才知道，这位普通话确实不太好的“企业大王”还是一位履职格外认真的全国人大代表，这让记者对赵林中产生了浓厚的兴趣，并希望能采访到本人。

浙江代表团的新闻联络员告诉记者，赵林中代表因为说不好普通话，对接受采访有顾虑。幸运的是，辗转多次，终于有了跟赵林中面对面的机会，虽然

只有短短的十几分钟。

赵林中看上去就是个很容易接触的人，他麾下的企业资产过亿，但他没有西装革履。平民式的穿着，憨厚的笑容，略黑的皮肤，看不出来任何老总的样子，而更像一位普通百姓。

就是这位自称来自基层的代表，连续三届被选为全国人大代表。为处理好企业工作与代表工作的关系，他像经营管理企业一样，建立了一套履行代表职责的机制和办法，在当地人大机构的支持和协助下，首创发挥现代通讯手段、结合实地走访调研，广泛征集议案、建议、意见的方法，征集面覆盖当地城乡，并向外县市、外省市扩展，使征集工作不留“被遗忘的角落”。

每年他带到北京的议案、建议非常多，且颇有见地。闭会期间还以代表专用信方式向全国人大提交意见、建议。他两次列席全国人大常委会会议，向党政机关、行业协会、企事业单位、老干部等传达全国人代会会议精神60余场次。

“当代表不仅是光荣，我更深深地感到的是—种责任，沉甸甸的政治责任。我必须把基层的声音带到大会上来，这也是作为全国人大代表对自己的定位。”赵林中说话时，那双大眼睛泛着光亮。

本次全国人代会，赵林中带来议

案、意见和建议共64个，内容涉及应对金融危机和经济平稳发展，三农问题，环境保护、节能减排，教育等多方面，真不愧为“百姓的代言人”。

具有大学文化的赵林中擅于用形象的语句来阐述问题，比如他说“银行要锦上添花，也要雪中送炭，‘救急’、‘救穷’但‘不救乱’”，“建立企业互助基金为企业的‘速效救心丸’”，文章开头那首“手把青秧插满田，低头便见水中天。心地清静便是道，退步原来是向前”，以民谣的形式说明企业在危机中退步是为了更好的进步，被温家宝总理评价“很深刻，很形象”。

就像赵林中自己说的，来自基层就要说基层的话。但是，让人惊异的是，这位质朴、真诚、心系百姓的人大代表、企业家却能写一手细腻、隽永的文字。他的散文《母亲——这是世界上最难写的两个字》和《姐姐的余香》，文字流畅优美、情感至真至醇，催人泪下。

“我有个习惯，看到的、听到的、想到的都用笔记下来，都是些有感而发，不算写作。”说到自己的文章，赵林中颇有些羞涩地笑了。

“花开花落，云卷云舒，人生有时，责任无尽，生命和时代赋予我们走这一程，我们无从选择，也义无反顾。”这是赵林中在年初给职工讲的一段话，也是他为自身作的一个诠释。★



梁启波： 67本《民情日记》

文 / 本刊记者 李小健

“这是第67本民情日记了。”梁启波一边拿出工作日记本，一边笑着向本刊记者说，手上这本民情日记是从今年3月5日开始记录的，现在尚未写完一半。

3月11日下午，广西壮族自治区代表团分组审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告结束之后，本刊记者在会议驻地广西大厦四楼见到了梁启波。彼时，他已经脱下外套，披着毛衣正在房间里认真地写着“民情日记”。一见本刊记者进来，他便热情打起招呼，并非常礼貌地给记者泡了一杯茶。

从梁启波的口里得知，他写民情日记这个“嗜好”，从1992年在镇政府担任民政助理员，到2006年挂职县民政局副局长，至今已经有17年了。他告诉记者，写民情日记主要出于三方面考虑。一是民政工作事情多，怕忘记；二是把事情记录下来可以分清楚哪些事情该先办，哪些该后办，有个轻重缓急；三是为了方便自己工作，以至于长期坚持下来了。

由于在平凡的工作岗位上，时刻不忘党的宗旨，兢兢业业，尽心竭力为当地群众办实事、解难题，而深受群众的爱戴，梁启波被选为十一届全国人大代表、中共广西第九次党代表大会代表。目前，他担任中共广西壮族自治区玉林

市兴业县民政局党组书记，获得“全国优秀共产党员”、“民政部孺子牛奖”、“民政部先进工作者”等多项荣誉。

“今天接到老家三个电话。”梁启波翻开手上的第67本民情日记。从这本民情日记上，记者看到了3月11日的三个记录。第一个记录是中午12时23分，兴业县城隍镇村民朱业安打来电话，为他叔叔向梁启波咨询并申请住院医疗费用的二次补贴。

“我给他回信，等‘两会’结束后，确认医院证明后就立即落实。”梁启波告诉本报记者，朱业安的叔叔是五保户，参加了新农合，应该享受医疗保障。

第二个记录是当地一位退伍军人12时58分打来的电话，询问优抚补助的事情。第三个记录则是在下午17时35分，兴业县沙塘镇村民赖雪林打来电话，他听说党和国家政策十分重视农业生产，种植了10多亩水稻，需要购买插秧机，询问农机设备能否享受到政策优惠。梁启波告诉记者，他当即给县农业部门打电话落实，但没有拨通。

像这样帮助群众办实事的记录，在梁启波的民情日记里还有很多很多。其中，写得最多的是在1998年。当时，广西也遭遇了洪水灾害，而当时患病，身体不好的梁启波由于忙不过，都把群众反映的事情一一记录在日记上。

梁启波还给记者讲了一个令他非

常感动的故事。2000年，一次台风袭击了广西部分地区，兴业县也包括在内。梁启波半夜里得知台风要入侵，立即赶往沙塘镇张容村甘海光家，劝说他们一家搬出泥瓦房。

“幸好是搬出来，结果第二天，甘海光的泥瓦房倒了。”梁启波回忆说，由于甘海光家境贫穷，在筹钱建新房时，政府扶持了3000多元，他帮忙筹了7000多元，其中1000多元则是他自己无偿帮助的。

看到新盖好的三间新砖瓦房，甘海光十分开心。后来甘海光知道梁启波患有鼻咽癌，特地费了很大劲找来偏方作为感谢。2006年6月27日，梁启波荣获“全国优秀共产党员”称号。首次来北京领奖时，甘海光还赶到县里来送行，并带来煮熟的鸡蛋。

“当时，我感动得无言以对。”说到这里，梁启波难以抑制自己激动的心情。3月11日晚上10时14分，梁启波给本刊记者打来电话，他已经与县农业机械管理中心联系上了，能够享受补贴的插秧机指标已经没有了，但是还有耕田机的指标。

在与本刊记者通话前，他已经把这个消息告诉了赖雪林：通过县农业机械管理中心购买一台市场价值3000多元耕田机，可以享受1300多元的优惠补贴。☑



摄影/李小健

章联生： “打油诗”情结

文 / 本刊记者 李小健

章联生代表一直有着“打油诗”的情结。即使在“两会”期间的分组会上，就一些问题和建议发言讨论，他一时兴起，“打油诗”脱口成章，常引来他人的称赞。

“维护稳定围绕中心，依法审判任务不轻，司法为民贴近民生，与时俱进机制创新，队伍建设形象提升。”3月11日审议“两高”工作报告时，全国人大代表、福建省龙岩市新罗区西安村党支部书记章联生发言时，首先便用一首出炉不到24小时的“打油诗”开头，表达自己对“两高”报告的个人看法。

顿时，严肃的会场气氛便轻松不少。更难能可贵的是，章联生的“打油诗”不是纯粹的舞文弄墨，而是将自己的声音和观点融入了“打油诗”。

当天会议结束后，本刊记者顺利约访了章联生。在与其交谈中得知，章联生从小素爱创作“打油诗”，这一偏好延至现在。“我读书的时候，就喜欢写打油诗，而且受到老师和同学的好评。”

章联生向本刊记者回忆说，1975年，他开始担任西安村团支部书记；1978年担任“村长”；1983年4月，被招工到原龙岩市糖烟酒公司。在章联生辞去村里的职务后，西安村的工作逐步下滑，到1986年，各项工作几近瘫痪。当时，西安村的广大党员、干部和群众联名写信给上级党委和组织部门，要求

把章联生调回来。面对乡亲们的期盼和信任，1987年4月，章联生毅然回到西安村，挑起村支书重担。

与创作“打油诗”的文人风雅不一样，章联生在工作中，则是雷厉风行，从不吞吞吐吐。为了带领村民走出低谷，他向群众表示，“困难不难，困在家里就难”、“不怕深居内地，只怕思想封闭”。随后，章联生提出“1987-1991五年规划”，并果断提出依托村里的地理优势，发展“街头经济学”。

“集体事情放在先，个人私事放一边”。在章联生的带领下，早几年前村里基本上实现“六化”，用打油诗说就是：大道实现水泥化、村民用水自来化、主道照明电灯化、主干家里安电话、推广生育一胎化、死人基本要火化。

从1990年至2008年，西安村连续19年经济社会发展综合实力名列闽西村级首强，被人们誉为闽西第一村。而他个人也因此被授予“全国劳动模范”、“全国十大致富带头人”、“全国十大杰出村官”等荣誉。

2003年1月，章联生被选为十届全国人大代表。章联生说，当了7年全国人大代表，他履职过程中的点滴感受，都写成了很多“打油诗”，记录在本子上，甚至连多少首也记不清楚了。

章联生告诉记者，第一年上北京开“两会”，由于自己对议案不了解，结果

提的议案很不规范，以至于全部被改为建议。此后，他便加紧学习，掌握知识，渐渐纠正以前的错误。第二年“两会”上，他的议案和建议就非常规范。

就此，他也用“打油诗”作了总结：“调研学加思考，代表履职三法宝”。以后每年全国人代会召开之前的几个月，他就忙着为议案立案由、找案据，忙着撰写案文或建议，因为他想把最真实的声音带到北京。今年他向全国人代会提交了30件议案和103件建议，主要集中在加大对“三农”投入，扶持革命老区发展及修订制定相关法律等三个方面。

章联生用“打油诗”形象生动地概括出人大代表的职责：当好收音机，收录百姓心声；当好传声筒，传达党和中央的好政策；当好扩音器，宣传中央的有关精神；当好表决器，投好神圣的一票；当好监视器，监督“一府两院”不含糊。

在总结如何当好人大代表的经验时，章联生念出了一首“打油诗”以作回答：“政治上同中央接轨，思想上同时代接轨，经济上同市场接轨，工作上同上级接轨，作风上同群众接轨。”他认为，作为农村基层干部和人大代表，能做到这“五个接轨”就不会差。

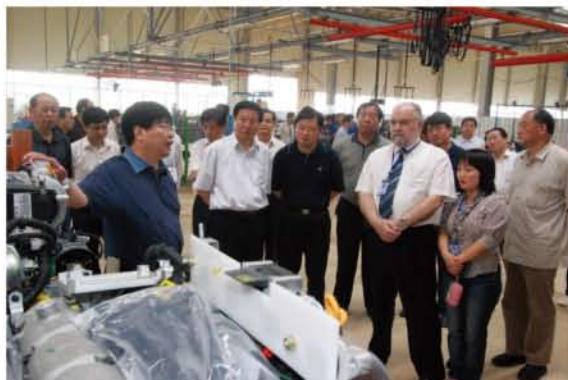
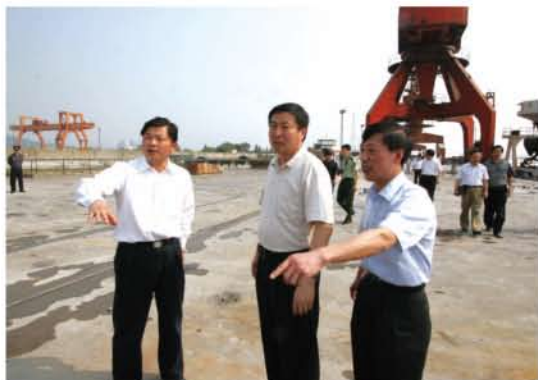
在谈到对全国人大常委会工作的评价时，章联生又念了一首打油诗：“人大监督力度大，部门答复说真话，咱的建议受重视，工作作风新变化。”

率先发展 科学发展 和谐发展

提前八年全面建成小康社会

安徽省铜陵市委书记 姚玉舟
安徽省铜陵市长 李明

李明（左）在市政重点工程建设现场指导工作。



市委书记姚玉舟（中左）、市长李明（中右）陪同外宾考察铜陵经济发展情况。

改革开放以来，中国古铜都铜陵市坚持以经济建设为中心，不断解放思想，开拓创新，推进经济社会又好又快发展，昔日的矿山如今已建设成为位列安徽经济第一方阵的新兴工贸港口城市和宜居宜商生态新铜都。

一、30年改革开放，为加速铜陵发展奠定了坚实基础

党的十一届三中全会以来，铜陵发展明显加速，综合经济实力几上台阶。2008年，全市实现地区生产总值328亿元，是1978年的143倍，财政收入达到70亿元，是1978年的105倍。经济结构一改建市之初矿产资源“单打一”的局面，形成了以基础产业、集群产业和接续产业为主体的全新工业经济体系。在工业化水平大幅提升的同时，统筹城乡发展和新农村建设稳步推进，服务业加速发展，现代产业体系初步形成，成为全国有色金属工业基地、全国硫磷化工基地、全国电子材料产业基地、长江流域重要的水泥生产基地、全国循环经济双试点城市。对外开放步伐不断加快，预计2008年全市进出口总额达到34亿美元，比有记录以来的1990年增长1699倍。交通条件显著改善，铜陵长江大桥、合铜黄高速、沿江高速、铜九铁路相继建成通车，宁安城际铁路正式开工建设。城乡居民收入大幅增长，农民人均纯收入由165元增加到2008年的5580元，增长33倍；城镇居民人均可支配收入达15170元，比有记录以来的1990年增长11倍。

二、以党的科学理论为引领，积极探索具有铜陵特色的崛起之路

在改革开放的实践中，我们牢牢把握发展这个第一要务，推动经济社会发展不断迈上新台阶。1991年以来，我

市先后开展了三次解放思想大讨论，从“醒来，铜陵”到“起来，铜陵”，以至“崛起，铜陵”，全市人民一次次解除思想枷锁、破除陈旧观念，在与时俱进中极大地激发了加快发展的积极性、主动性和创造性。特别是今年以来，市委、市政府认真贯彻国家促进中部地区崛起的战略决策，充分体现第一方阵地位，发挥皖江城市带建设重要一员作用，提出率先发展、科学发展、和谐发展，提前八年全面建成小康社会的总体目标，提出大力发展循环经济、实施“千百亿”工程、建设城乡一体化综合配套改革试验区等一系列重大决策，推动铜陵经济社会继续保持了又好又快发展的良好态势。

三、站在新的历史起点上，努力实现科学发展新突破

今后几年，是我市深入学习实践科学发展观，全面落实“十一五”规划，推进经济社会更好更快发展的关键时期。铜陵的发展目标是实现“三个高于”、“两个翻番”：发展速度高于我市前五年平均水平、高于安徽第一方阵城市的平均水平、高于长三角同类城市的平均水平；到2012年，人均地区生产总值突破1万美元，财政收入超过100亿元，分别比2007年翻一番。同时实现城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入快速增长，分别达到2.3万元和8600元。围绕这一目标，我们将着力推进经济优化，坚持走新型工业化道路；着力推进城乡统筹，按照建设全省城乡一体化示范区的目标，坚持市域一体规划、统筹建设、协调发展；着力推进社会和谐，大力推进以民生为重点的社会建设，提升人民群众幸福指数，努力把铜陵建成全省最稳定的城市之一。

深化改革 科学发展

推动宁夏财政工作实现新跨越



改革开放三十年来，伴随着宁夏经济建设和各项社会事业的蓬勃发展，宁夏财政工作走过了一条崛起之路、创新之路，地方财政收入从1978年的3.16亿元扩大到2007年的80亿元，今年将突破90亿元，增长了27.5倍；财政支出从1978年的5.78亿元扩大到2007年的241.85亿元，今年力争突破300亿元，增长了51倍。在地方财政实力显著增强的同时，宁夏财政工作者不断完善公共财政制度，以解放思想促发展，以深化改革促发展，以创新机制促发展，探索构建了财政管理的全新框架，丰富拓展了新时期财政工作的内涵外延，为推动宁夏财政跨越式发展奠定了坚实的制度基础。

健全政府间财政关系，打造“均衡财政”

自1994年国家实施分税制财政管理体制以来，宁夏不断健全政府间财政关系，努力规范分税制财政体制运行，先后实施了所得税分享改革、出口退税负担机制改革、乡财县管改革，建立了“三专一定”保发工资制度、一般性转移支付制度和缓解县乡财政困难奖励补助机制，大大提高了市县财政“保工资、保运转、保民生”的能力。2007年，自治区下达各市县财力性转移支付资金达54亿元，市县级财政可用财力达到114亿元，占全区的比重近60%。通过努力，全区乡镇和市县行政机关的人均公用经费水平，由以往的二、三百元，分别提高到3,000元和4,300元以上，包括国定贫困县在内的所有市县，不但能够保发工资和津补贴，住房公积金等福利性政策也得到足额落实，而且还都具备了一定的保障民生事业发展的能力，为逐步实现区域基本公共服务均等化目标迈出了关键步伐。与此同时，自治区财政还不断加大市县专项转移支付的投入力度，在社会保障、义务教育、公共卫生、公检法等社会事业发展上，自治区承担了较大比例的支出责任，2007年共下达市县专项转移支付53.3亿元，占全区的比重达到65%，极大的提升了市县财政支持当地经济社会发展的资金实力。



推进财政支出管理体制变革，打造“阳光财政”

全面推进部门预算编制改革，健全了基本支出与项目支出、经费定额、标准周期、零基预算、综合预算等编制体系，开始探索项目库管理、绩效预算、专家论证等新型编制手段，初步构建了现代预算编制框架，到2007年，宁夏回族自治区本级所有部门单位全部纳入到部门预算编制范围，所有市县均已推行了部门预算编制改革，所有乡镇经费预算在县级部门预算中得到了保障。在全区全面实施了国库集中收付制度改革、工资统一发放改革，启动了“公务卡”试点改革，实现了财政资金缴拨的“直通车”，资金运行更加安全、高效。初步建立了政府采购制度的良性运行机制，采购规模不断扩大，采购种类不断健全，有效遏制了采购领域的“暗箱操作”，节约了财政资金。建立了自治区财政对市县预算的审查制度，完成了政府收支分类改革，提高了政府预算的公开性和透明度。

深化农村税费改革和农村综合改革，打造“民生财政”

扎实做好农村税费改革和农场税费改革工作，比全国规定的期限提前一年免征了农业税及其附加，同时先后免征了屠宰税、牧业税、农业特产税等，每年减轻农民税负1亿多元。落实退耕还林、种粮、化肥等14项直接补贴资金，每年发放补贴资金30多亿元，在全国率先实行了对农民补贴资金的“一卡通”发放，确保了补贴资金百分之百落实到农民手中。到2008年6月20日，宁夏在全国率先完成化解乡镇债务任务，得到了温家宝总理的充分肯定。在财政部的安排部署下，启动了清理化解义务教育“普九”债务的工作，经过周密部署、精心组织、奋力推进，到今年8月底，宁夏又成为全国第一个完成化解义务教育债务的省份，极大的改善了宁夏义务教育发展的外部环境。稳步扩大农村综合改革覆盖范围，在全国率先进行了农村“财政、财务、财产”管理改革的试点工作。

进入新的历史时期，宁夏回族自治区财政厅党组做出决策，今后一段时期，将围绕构建现代预算管理制度、现代财政国库管理制度、现代财政资金绩效评价制度、现代资产管理制度、现代财政监督制度、现代会计制度的总体要求，完善促进区域基本服务均等化进程的财政政策，继续加大转移支付力度，保障县乡财政最低支出需要；深化县乡财政管理体制变革和农村综合改革，全面推广农村“三财”管理改革，支持村级公益事业建设一事一议财政奖补制度试点，争取经过23年的努力，在全国率先闯出具有我区特点的农村综合改革新路子；加快预算管理改革步伐，以综合预算和绩效考评突破口，深化部门预算改革；在全区范围内全面推行国

库集中支付；进一步深化政府采购制度改革，防范和治理商业贿赂；提高科学化、精细化管理水平；实现资产管理与预算管理有效结合；稳步实施国库现金管理。争取用五年左右的时间，建立规范、高效、便捷、透明的现代财政管理制度体系，更好的服务宁夏经济社会跨越式发展，更好的服务和谐社会建设和民生福利事业，以财政改革的新跨越推动财政发展的新跨越，实现宁夏财政工作的历史性突破。



珍珠海岸

美丽陵水

30年，在漫漫的历史长河中，仅仅是弹指一挥间，然而，对于陵水这片方兴未艾的热土来说，30年是在既充满风起云涌般紧迫又有云卷云舒地从容，是在传统与创新的变革和机遇与挑战更迭中书写着陵水的变迁。改革开放30年来，陵水经济社会事业在全县人民的共同努力下不断取得一个又一个骄人成绩。

坚持把发展作为第一要务，加大重点项目建设。陵水县把重点项目建设作为拉动经济的重要着力点，争取每年竣工投产一批、开工建设一批、策划储备一批，不断壮大优势产业、基础产业，为经济又好又快发展提供强有力的项目支撑。积极加快香水湾、清水湾、土福湾“三湾”景区在建项目建设步伐，推进和帮助开发企业完成年度投资计划。随着陵河防洪堤工程、桃源大桥、椰林大桥、椰林大道、陵河景观大道、文化广场、3万吨自来水厂、滚水坝、县人民医院新院、县人民会堂、体育广场、陵河商贸区、防洪堤二期工程等一批重点项目陆续竣工和开工建设，陵水县城市功能服务体系日趋完善，拉动经济的快速发展。陵水县2007年全社会固定资产投资达14.94亿元，是1978年的493倍，展现了改革开放30年陵水县突飞猛进的步伐。

农业基础地位不断巩固，新农村建设扎实推进，实现农业增效、农民增收。陵水县通过采取调整农业产业结构、扶贫、科技推广等有效措施，发展特色、无公害和品牌农业，实现了从传统的冬季瓜菜基地打造成为特产基地。陵水县也因此享有“全国无公害瓜菜十强县”称号。

陵水县旅游业正在发生历史性突破，已经成为支撑陵水“十一五”发展的主导产业。大自然的鬼斧神工、历史长河的沉淀积累，造就了陵水丰富多彩的旅游资源。神秘的吊罗山、美丽的南湾猴岛、迷人的分界洲、温馨的香水湾、静谧的高峰温泉、清幽的椰子岛曾使多少游人迷醉于大自然赋予的神奇山水之间，陵水之美，美不胜收。

如今的陵水，交通网络纵横交错，乡村道路四通发达，城乡面貌焕然一新，人民安居乐业，成为国内外旅游观光和投资置业的热土。登高远望，青山巍峨、绿水依依，在新世纪的明媚阳光下，陵水各族人民正朝着建设“小康陵水、和谐陵水、生态陵水”的目标大踏步前进，用勤劳和智慧再铸陵水的新辉煌，携手共创陵水美好的明天！



文化广场



陵水教育事业蓬勃发展





名流置业
(股票代码:000667)

名流置业 责任铸就完美

“作为‘企业公民’，要勇于承担社会责任，在商业运作中体现出一种超越物质财富、胸怀天下的人文追求。”



全国人大代表
名流置业董事长 刘道明先生

责任
团队
创新
完美

20年 13城 4大产品系列 23项目 700万平方米



名流庄园系列



名流公馆系列



名流印象系列



名流人和天地系列

名流置业集团股份有限公司是房地产一级开发资质的上市企业，项目分布在北京、武汉、西安、沈阳、重庆、惠州、合肥、芜湖、深圳、昆明、信阳等地。