

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊
2009年第2期
1月25日出版 总第230期

全国人大常委会机关刊物

http://www.drc.cn

邮发代号：A18
零售每份0.30元
国内定价：3.00元
国外定价：5.00美元



劳动合同法实施：
可持续发展任重道远

ISSN 1671-542X



9 771671 542021

1月16日下午，北京人民大会堂宴会厅流光溢彩，灯火辉煌。全国人大常委会领导与机关干部职工欢聚一堂，喜迎2009年新春佳节。



④
②
③ ④
①

1. 中共中央政治局常委，全国人大常委会委员长吴邦国，中共中央政治局委员，全国人大常委会副委员长王兆国，副委员长乌云其木格，韩启德，华建敏，陈至立，李建国，司马义·铁力瓦尔地，陈昌智，桑维卫出席全国人大机关迎春联欢会。

2. 中共中央政治局常委，全国人大常委会委员长吴邦国为精彩的文艺节目鼓掌。

3. 中共中央政治局委员，全国人大常委会副委员长王兆国观看机关干部职工表演节目。

4. 全国人大常委会副委员长，秘书长李建国发表新春致辞，代表常委会和机关领导同志向机关全体干部职工作及家属致以新春祝愿。

5. 全国人大常委会机关党组书记，副秘书长王万宾主持联欢会。



(摄影：于小平 马增科)



坚守劳动合同法的权威性

三年多以前,劳动合同法草案一进入审议程序,便在社会上引起了很大的反响。

三年多后的今天,有关劳动合同法的讨论依然在持续。

从某种程度上说,劳动合同法就是在公众关注和各种观点互相碰撞中向我们一路走来的。

有关劳动合同法的大讨论,为我们引出了一个十分有意义的话题,那就是如何评价一部“有争议”的法律。我们知道,不同的利益群体,由于所处的立场不同,对同一问题会有各自的理解,进而会提出不同的利益主张。立法的过程,既是利益表达的过程,也是对各种利益进行协调和规范的过程。权力机关正是通过立法这种途径,为百姓搭建一个畅所欲言、表达各种意见的平台,并在此基础上,消除分歧,化解矛盾,求得共识。

需要指出的是,消除分歧,化解矛盾,求得共识,这是立法工作追求的目标,但这并不意味着对每一部法律都能绝对地做到毫无争议。特别是当法律关系的双方利益处在此消彼长的情势之下,争议可能还会表现得比较激烈。因此,我们决不能因为有争议,就否定立法者在立法过程中所作出的种种努力,就对一部法律作出不客观、不全面的评价,就动摇了对法律的信心。

坦率地说,由劳动关系的特点所决定,劳动合同法是一部立法“难度系数”很高的法律。而正是从这部法律的制定过程中,我们感受到了权力机关高超的立法智慧和从善如流、广纳民意的风范。为今之计,是要认真贯彻实施这部法律。

当前,我国经济发展面临严峻挑战,许多企业,尤其是中小企业受到了很大冲击,接踵而来的诸多新情况、新问题给劳动关系带来了严峻挑战。在这一非常时期,处理好劳动者和企业的关系,在劳动者就业、企业生存、社会稳定、经济发展数者之间寻求平衡,是摆在我们面前的一个重大课题。

全国人大常委会副委员长华建敏在前不久召开的十一届全国人大常委会第六次会议上作关于劳动合同法实施情况的报告时指出,“当前形势下,贯彻实施劳动合同法,促进劳动关系的和谐稳定,同舟共济,共克时艰,比任何时候更加重要。”

因此,我们要认真贯彻劳动合同法,坚守法律的权威性,更加重视保护劳动者的合法权益,更加重视企业的生存发展,更加重视社会的和谐稳定。在此基础上,实现劳动者和企业的共赢。

汪融昆

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2009 年第 2 期
1 月 25 日出版
总第 230 期

编辑指导委员会

主 任 李建国
副 主 任 王万宾
委 员 马启智 王云龙 王庆喜 白克明
(按姓氏笔划排列) 石秀诗 乔晓阳 孙 伟 何晖晖
张少琴 李连宁 李适时 李肇星
汪光焘 沈春耀 胡康生 高祀仁
曹卫洲 黄镇东 韩晓武

编辑委员会

主 任 李连宁
委 员 王 平 孔 平 冯 键 朱学庆
(按姓氏笔划排列) 何绍仁 吴高盛 张聚宁 杜世伟
汪铁民 郑淑娜 赵 杰 徐 燕
郭 瑞 高 奇 阚 珂

总 编 汪铁民
副 总 编 高 奇 徐 燕
本期执行主编 徐 燕
责 任 编 辑 朱燕红
美 术 编 辑 陈玉叶 宗 沅

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071

010-63097425

010-83084429

010-83084312 (传真)

邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn

事业发展部 010-83084070 (广告)

010-83083036 (发行)

010-63093787 (发行、传真)

邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970

010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354

010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷 23 号

邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

印 刷 北京华联印刷有限公司

定 价 6.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 0188 号

目 录 | Contents

10 本期策划

10 劳动合同法实施: 可持续发展任重道远
在经历了立法前后种种关注之后, 受 2008 年下半年全球金融海啸对我国经济冲击的影响, 劳动合同法再次受到瞩目。



14 2009, 开启劳动关系新时代

16 特区立法破解劳资迷局

——中国第一部促进和谐劳动关系地方性法规出台记

19 走出困境尚需灵活政策

——十一届全国人大常委会第六次会议审议劳动合同法执法检查报告

01 总编絮语

01 坚守劳动合同法的权威性

08 言 论

委员论坛 08 关键是理顺农产品价格

08 把握好干预的“度”

09 粮价要靠制度建设与价格管理

09 从深化农村改革入手

09 最低价敞开收购粮食

21 报 道

热点关注 21 保命钱: 中国的高频关注

——社会保险法二审稿作出较大调整

22 托粮价安天下



2008年12月20日,国务院总理温家宝在北京航空航天大学与学生们一起就金融危机、就业形势等话题进行交谈

- 专题报道 26 什么让代表感到满意
——三件重点处理建议办理回眸
- 立法经纬 29 中国立法规范农村土地承包纠纷仲裁
- 监督纵横 31 一次头脑风暴后的抉择
——成都市广播电视局邀请人大代表监督
广播电视节目

- 42 许丽萍：用情上海的“地下城市”
- 44 新试验区里的守望者
- 46 心里的那点在乎
- 寻访 47 邵象华：钢铁专家的代表
- 故人 49 李维汉晚年的特殊贡献

33 地 方

- 广 州 33 三十年立法经济社会全方位覆盖
- 四 川 35 希望用我们的手点亮
——四川省人大常委会通过《关于汶川特大地震中有成员伤亡家庭再生育的决定》后记
- 江 西 37 零距离聆听民主“足音”
- 山 西 39 民生民意囊入决策

40 人 物

- 代表风采 40 没有“成就感”的韩德云

50 泛 读

- 史 话 50 那个叫皇帝连连吃惊的大臣
——兼谈唐朝“贞观之治”的谏议制
- 看 世 界 52 新加坡的法律体系：走向原生与创新

综 合

- 04 看 点
- 06 动 作 事 件
- 54 各地动态
- 05 声 音 新语录
- 07 数 字

在京全国人大代表会前“充电”

在京的十一届全国人大代表1月15日下午在人民大会堂听取了国务院有关部委的工作汇报,为出席即将召开的十一届全国人大二次会议做准备。

全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国主持报告会。国家发展和改革委员会主任张平、财政部部长谢旭人、农业部部长孙政才分别汇报了2008年国民经济和社会发展计划执行情况、中央预算执行和财政工作情况和农村工作及农民增收情况。教育部、人力资源和社会保障部、商务部、卫生部、中国人民银行和最高人民法院、最高人民检察院分别作了书面汇报。

全国人大常委会副秘书长何晔晖、国务院副秘书长焦焕成出席了报告会。

在京全国人大代表听取有关国家机关工作汇报是全国人大常委会多年来一直坚持的好做法。每年全国人民代表大会会议之前,都由全国人大常委会办公厅举行报告会,邀请国务院有关部委和最高人民法院、最高人民检察院报告有关工作情况,有助于代表知情、知政,为参加全国人大会议做准备。★

社会各界关注三部法律草案

2008年12月27日,全国人大常委会办公厅下发通知,就社会保险法草案、农村土地承包经营纠纷仲裁法草案、统计法修订草案公开征求意见,截至2009年1月14日,仅在中国人大网,这三件法律草案就分别征得意见50575件、2706件、2141件。自2008年12月28日全国人大常委会办公厅向社会全文公布社会保险法草案征求意见以来,社会反响热烈,各界群众纷纷通过网络、报刊等媒体和来信提出意见和建议。截至2009年1月22日14时,共收到意见54778件。其中,通过中国人大网提出的意见52840件,通过《人民日报》、《法制日报》等主要报刊刊登的意见33件,来信1905件。此外,新浪、搜狐、腾讯、网易等网站有网民跟贴几万条,相关博客文章几百篇。★

社会保险法草案征集意见超过以往

社会各界对社会保险法草案的关注和提出的建设性意见,从数量和质量上都超过了以往,标志着科学立法、民主立法的新进展。

各界群众对这部法律充满了期待,同时提出了许多修改意见和建议,也反映了一些现行制度存在的问题。

主要集中在以下几个方面:建议社会保险范围全覆盖,适当减轻缴费偏重的负担,取消或者降低养老保险最低缴费年限,对社会保险关系异地转移接续作进一步规定,应当提高医疗保险待遇水平,在设计各类社会保险制度时避免因职业、身份、地区的不同社会保险待遇差距过大,尽快做到社会保险全国统筹,加强对社会保险的行政监督,明确规定最低缴费年限、缴费费率、养老金计算标准等。★

刑事被害人救助制度已纳入司法体制改革总体方案

刑事被害人救助制度已纳入司法



体制改革总体方案,相关具体实施办法也正在推动出台——这是2008年12月25日全国人大常委会办公厅向全国人大常委会会议报

告十一届全国人大一次会议期间代表提出的建议、批评和意见处理情况时透露的。

十一届全国人大一次会议期间,代表们共提出建议6279件,其中关于人大、法院、检察院工作以及法治建设方面的有967件,占15.4%。该报告还透露了一条重要信息:针对蔡宁等17名代表提出的加快建立刑事被害人救助制度的建议,全国人大法律委积极督促有关部门采纳吸收,目前已将其纳入司法体制改革总体方案,并正在推动具体实施办法出台。★

2008年前11个月内地与香港进出口贸易额达1880亿美元



1月14日,全国人大常委会在深圳举行报告会,向香港、澳门特别行政区的全国人大代表,以及全国政协委员通报情况。国家发展改革委、财政部、中国人民银行负责人分别就2008年国民经济和社会发展计划执行情况、中央预算执行情况和财政工作情况以及全球金融危机的最新进展及其对中国的影响进行了专题汇报。全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国出席报告会并讲话。

国家发改委副主任彭森在报告时表示,过去一年内地与香港、澳门的经贸合作更加紧密。2008年1至11月,内地与香港、澳门的进出口贸易额分别达到1880亿美元和27亿美元,增长5.3%和1%,其中内地自香港、澳门进口分别增长3.7%和5.8%。★

(编者注:本刊据新华社和中国人网等报道整理)

我们中国的目标,就是在这场金融危机中,应该是最早复苏和振兴起来。我们必须有这个信念和决心!

1月9日到11日,国务院总理温家宝在江苏考察工作时说,我一直在讲信心,领导者要有发展的信心,企业要有投资的信心,居民要有消费的信心,全国人民对国家的前途要报有信心。★

当前,我国经济运行中出现的问题很多是体制、制度和管理水平的问题,社会各界也更加关注公共资源配置的合理性和有效性,这都要求我们将绩效理念贯穿于审计工作的始终。

这是审计署审计长刘家义日前在谈到今年的审计工作重点时明确表示的。★

我有一个小小的心愿,送给您这个蜡烛。您消费一下、体验一下,带头拉动一下内需。

2009年1月1日,在山东青岛考察的国务院总理温家宝来到金王集团产

品展厅,该企业负责人陈索斌将一个新研制开发的蜡烛递给总理。★

新年之际,三鹿等22家奶制品责任企业向您表示:对问题奶粉给孩子和社会造成伤害,我们深表痛心,真诚道歉,祈求原谅,决心以此为戒,杜绝不合格产品,诚恳接受社会监督。

2009新年第一天开始,许多手机用户都收到了一条对问题奶粉事件的道歉短信。这是中国乳业制品工业协会委托中国移动、中国联通、中国电信向手机用户发送的短信,向公众表示道歉并接受社会监督。★

新年“不折腾”,会很快成为2009年的流行语。县委书记是“不折腾”的看门人。

有网友说,就去年频发的群体性事件与今年面临的社会风险压力而言,县委书记们在第一线面对中国最广大的群体,面对事件的萌芽与发展,县委书记们应对“不折腾”负起政治责任。★



我又不是体育运动员,运动员摆不同的姿势还有意义,我拍来拍去不就那个样子吗?不要老报道我,没新闻性,做头版都没人看。

◎全国人大代表、广东省委书记汪洋



让一个村支书到北京城去跑手续,他能认识谁?这个事就应该副县长来跑,不然要副县长干什么呢?政府官员就应该为老百姓跑手续。

◎全国人大代表、北京市市长郭金龙

新语录



政府应该把从百姓兜里掏钱变成往百姓兜里放钱,做到藏富于民。

◎北京市人大代表、首都经济贸易大学财政税务学院院长赵仑



政府对企业的扶持须严防看得见、摸不着的“玻璃门”现象。

◎上海市人大代表、上海君悦律师事务所主任刘正东



拉动内需,促进消费,加大投资,需要的是又好又快,绝不能“萝卜快了不洗泥”。

◎全国人大代表、中共青海省委书记强卫

国务院通过汽车钢铁业振兴规划 下调车辆购置税



国务院总理温家宝1月14日主持召开国务院常务会议,审议并原则通过汽车产业和钢铁产业调整振兴规划。会议指出,要培育汽车消费市场。从2009年1月20日至12月31日,对1.6升及以下排量乘用车减按5%征收车辆购置税。从2009年3月1日至12月31日,国家安排50亿元,对农民报废三轮汽车和低速货车换购轻型载货车以及购买1.3升以下排量的微型客车,给予一次性财政补贴。增加老旧汽车报废更新补贴资金,并清理取消限购汽车的不合理规定。(仲广) ★

中组部:整治用人不正之风建立任用责任制

日前,中央组织部下发通知,要求全国组织系统认真学习贯彻胡锦涛同志在十七届中央纪委三次全会上的重要讲话精神,切实加强领导干部党性修养、树立和弘扬良好作风。通知要求,要坚决整治用人上不正之风,建立党政领导干部选拔任用工作责任制,完善组织工作满意度民意调查制度,不断提高选人用人公信度。(辛华) ★

公安部:倒卖火车票情节严重者将坚决法办

公安部决定1月14日起组织开展打击倒卖火车票违法犯罪活动专项治理工作。公安部要求,要严管严控辖区内倒票活动高发的场所和部位,高度重视重点地区、重点路段、重点车站,采取“一打、二清、三控”的措施,最大限度地挤压倒卖火车票的活动空间。公安部还要求各地公安机关要通过客票调查、群众举报、网络监控、审查深挖等措施,对收缴的高价车票和假票追根溯源,深挖幕后团伙,特别是对那些称霸一方、内外勾结、控制车票的黑恶势力,要组织专门

力量重点查办、精确打击。(仲新) ★

质检总局将建质量违法违规企业黑名单制度

中国国家质检总局1月11日披露,为严厉惩处企业失信行为,中国将全面建立质量违法企业“黑名单制度”。中国全国质检工作会议当天在北京举行。中国国家质检总局局长王勇表示,中国国家质检总局将充分利用企业质量信用评价结果,加强对企业产品质量信用分类管理,加大对失信企业的惩戒力度,在探索建立组织机构代码实名制的基础上,全面建立质量违法违规企业“黑名单”制度,严厉惩处企业失信行为。(刘长忠) ★

我国今年将再关闭上千家小煤矿

中国国家煤矿安全监察局局长赵铁锤1月16日在北京一个关于安全生产的会议上表示,今年将进一步整顿和关闭小煤矿,力争在年内再压减小煤矿1000处以上。赵铁锤表示,近年,中国加强了对小煤矿的整顿力度,每年都关停大量的小煤矿。但目前小煤矿仍占中国全部煤矿总数近八成。中国的目标是到2010年把全国小煤矿数量控制在一万处以内。(葛怀宇) ★

胡锦涛总书记就春运买票难作重要批示

1月14日,中共中央总书记胡锦涛在有关春运火车“买票难”问题的信息上作出重要批示,称今年春运供求矛盾十分严峻,并要求铁道部要开动脑筋,研究采取若干便民、利民措施,并公布于众,以化解矛盾,确保春运任务顺利完成。1月15日凌晨1时,铁道部召开全路电视电话会议,铁道部部长刘志军在会上传达了胡锦涛总书记的重要批示,并要求全路要切实提高春运服务质量,确保实现和谐春运目标,让人民群众满意。(据1月15日中国新闻网)



“一票难求”的矛盾已经成为新时期的“乡愁”,总书记的牵挂让人们感受到归途的温暖。★

铁道部就北京站集中出票事件道歉

1月15日,铁道部副部长王志国在介绍2009年春运情况发布会上表示,针对网友提出售票员在售票室大量出票和存放事件,尽管不存在违规问题,但带来了误解以及伤害旅客感情,代表铁道部诚恳地向广大旅客致歉。王志国说,1月10日互联网登载了一段相关内部大量出票的视频,显示出一名女售票员在售票室大量出票和存放,各大网站和媒体对这一视

频频转载或报道。王志国表示,经过调查,这是北京站为了提高售票效率的做法,而不存在以票谋私和内部倒票的问题。(据1月15日中国新闻网)

勇于直面媒体和民众的批评,并快速澄清误解,是政府提高公关水平和提升公共事件处理能力的积极转身。★

重庆立法允许政府“试错”。1月1日正式施行的《重庆市促进开放条例》规定,开放工作效果不好,或者造成损失,只要程序符合规定,未谋私利,可以减轻或免除有关人员的责任。同时还规定,政府对于法律、法规、规章和国家政策未规定的事项,可以在职权范围内先行尝试。政府还可对行政管理、公共服务、市场监管、土地流转、财政金融和社会管理等事项进行更多的改革实验。重庆市人大财经委主任委员王国富介绍说,“大胆地吃螃蟹”就有可能犯错,重庆在立法促开放时特别设置了容错机制。(据1月2日新华社消息)

改革开放是摸着石头过河的事情,有了容错机制作保障,改革创新者做事情心底才安稳。★

河南省高院判决书全部上网。如今,只要你点击河南法院网,就可以在显著位置了解河南省高级人民法院制作的,2008年10月1日后生效的并已送达当事人的刑事、民事、行政案件裁判文书以及立案、执行等法律文书。根据规定,各审判庭审理案件所作出的判决书、裁定书,除法律规定明确规定不能公开的如涉及未成年人犯罪案件、涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私案件以外,其他的都要上网。河南法院网刊登的类似文书特别注意到了对公民隐私权的保护,凡涉及证人姓名等,一律以“×××”代替。(据1月13日《人民日报》)



法院裁判文书宣示法律的神圣与公正,裁判文书网上公开,接受阳光的检验,体现了对司法公正的自觉追求。★

广州规定海归子女中考可加分遭质疑。2008年广州新推出的《关于鼓励海外高层次人才来穗创业和工作的办法》,规定对持有市人事局证书的海外高层次人才,其子女入读义务教育阶段学校的,与本市户籍学生享受同等待遇,报读高中阶段学校时加10分投档录取。广州市副市长徐志彪表示,此举旨在解决留学人员子女回国接受教育“水土不服”的难题。政策一经公布,坊间颇有非议,有市民表示此举有损公平。据2008年12月29日《羊城晚报》



这个政策形式上有点欠“公平”,实质上还算“厚道”。就算加分,海归子女的成绩未必能赢得过历练的应试考生。★

6万亿 预计2008年全国财政收入突破6万亿

财政部部长谢旭人在1月5日举行的全国财政工作会议上表示,预计2008年全国财政收入突破6万亿元。

1.49% 我国科技经费投入占GDP1.49%

国家统计局、科技部和财政部日前联合发布的科技经费投入统计公报显示,2007年我国科技经费投入继续保持稳定增长。全社会研究与试验发展(R&D)经费总支出达到3710亿元,比上年增加707亿元,增长23.5%,与当年国内生产总值之比为1.49%,再创历史新高。

5000万 我国博客作者规模超5000万

中国互联网协会副理事长高卢麟1月6日说,截至2008年11月底,我国博客空间超过1亿,博客作者规模超过5000万。

18.3% 2008年安全事故总量降18.3%

国家安监总局局长骆琳在1月16日举行的全国安全生产工作会上透露,2008年全国安全事故总量和伤亡人数进一步下降,共发生各类事故413752起,死亡91172人,比上年减少92456起、10308人,分别下降18.3%和10.2%。亿元GDP事故死亡率由上年的0.413降到0.312,降幅24.5%。

20% 2010年我国森林覆盖率将达20%

从全国林业厅局长会议上获悉:2009年,我国计划造林8220万亩,义务植树25亿株,实现林业总产值1.4万亿元,进一步增加森林资源,增加就业岗位,增加林农收入,为实现到2010年森林覆盖率达到20%的目标奠定坚实基础。

本期论题：粮食价格

粮食安全关乎百姓生活，维系国家稳定。正是基于对粮食战略价值的高度认识，国家始终强调要千方百计地增加粮食产量，确保粮食供应自给自足，而这种重视首先就体现在粮价上。在十一届全国人大常委会第六次会议审议国务院关于稳定物价的报告时，有关粮价的问题成为委员们最为关心，讨论最为热烈的问题之一。在此，刊发五位委员的发言。

关键是理顺农产品价格

文 / 吴晓灵

针对粮食价格问题，当前的情况是提高了收购保护价，但市场价又比保护价低。我不明白，现在农产品的产量是多还是少，如果农产品供过于求价格太低，我认为应该“限产保价”。

国外很多国家对土地是有休耕政策的，只有这样才能把农产品价格保住，必须通过价格保证农民收入的提高。因为农资价格、生产资料价格都在提高，成本提高了，农产品价格保持在成本之上才有利润。如果产量太多了，国家应该

限产或者限制进口。现在是低农产品价格，再进行各种各样的补贴是有问题的，一是漏洞很大，二是补贴能否发放到每一家农户，这里特别容易产生腐败。所以，要理顺农产品价格，让农产品在成本上保持利润。✘



全国人大常委会委员
全国人大财经委员会副主任委员

把握好干预的“度”

文 / 郑功成

物价问题与人民生活息息相关，政府稳定物价责无旁贷。去年以来，政府所采取的若干措施是有效果的。但是在市场经济条件下，我认为政府稳定物价、干预市场物价要把握分寸，一方面不能放任物价大起大落，另一方面又不能太具体、太过度。放任的话，物价就会失控，民生会受到影响，社会不稳定，容易陷入危机之中。如果



全国人大常委会委员
全国人大内务司法委员会委员

过度干预或干预的太过具体，也会违背市场经济规律，导致物价扭曲。

因此，在稳定物价方面，要采取合理的措施。从政府的视角讲，更多的应当是宏观调控，就是完善价格管理的政策体系，然后就是严格监管，通过维护秩序，惩治犯规等，维护市场价格，同时可以采取增加相关供应的策略，达到维护物价稳定的目标。例如在我国历史上，大灾发生后，粮价都会上涨，政府一方面会打击囤积居奇的奸商，另一方面也会开仓赈灾，通过增加供应来平抑粮价，这会很有效。

在维护物价稳定方面，既要发挥政府的作用，更要发挥市场的作用，这样才符合科学发展观和深化改革开放的取向。

对物价进行行政控制适合当前的形势需要，下一步工作立足于理顺价格体系。✘

粮价要靠制度建设与价格管理

文/ 吕 薇



全国人大常委会委员
全国人大财经委员会委员

在短期应急情况下,国家采取一些行政措施控制物价是可以的,但长期来看,我们不能靠行政手段控制价格。因为公共产品可以由政府定价、规制管理,但一般的产品是要遵守市场规律的,价格要与相应的制度建设、财税政策相配合。粮价就是如此。

现在国家已经出台政策,要求粮食价格提高1角多钱,但由于现在政府能够

收购的粮食规模很小,市场的粮价还是在下降,所以要发挥补贴或其他方面的作用。我们在安徽调查的时候,省里的同志在谈到怎么样保证农民收入、保障粮食价格的时候认为,需要建立相互配套的一系列机制和制度。他们提到粮食储备,不仅要国家储备,而且粮食消费地区也要储备。同时,粮食产区要补助,农民要补贴,农产品价格要保险,市场还要放开。我认为,我们可以总结基层好的思路,建立起一套比较系统的政策,把制度建设和价格管理结合起来,不能简单地靠一些行政控制手段解决。

最后,我们应提高对形势的预测分析和准确评估的能力,为宏观政策决策提供科学依据,提高宏观政策的预见性和有效性。现在集中出台了很多政策,应梳理一下,分清轻重缓急,突出重点,加强宣传,以便更好地贯彻落实。★

从深化农村改革入手

文/ 刘锡荣

在控制物价工作中,一定要照顾粮农利益。因为我国农业的劳动生产力水平低,平均7个人种地给3个人吃,这与发达国家农业的规模化经营和机械化生产,以及高额的政府补贴是不能相比的。因此,必须控制粮价,执行保护价格。同时,还应提高科学种田的水平,增加储备,以防粮价大起大落。当然,最重要还在于深化农村改革。

胡锦涛总书记指出,农村土地流转要充分尊重农民的意愿。农民最大的财富就是土地,如果农村土地的改革不

尊重农民的意愿,农民想富起来都很难。千百年来,世代留传的农村宅基地不能抵押贷款,这对农民而言是不公平的。如果我们更好地尊重农民的权利,加之农民的勤劳与智慧,他们很快会富裕起来。★



全国人大常委会委员
全国人大法律委员会副主任委员

最低价敞开收购粮食

文/ 李登海



全国人大农业与农村委员会委员

当前,多种粮食的市场价格均低于目前国家规定的粮食保护价,我认为这会影响到农民的种粮积极性。因为市场价格低于最低保护价,意味着农民种粮是赔本的,所以国家应按照最低保护价敞开收购农民的粮食。

在进行保护价收购粮食的同时,建议国家对粮食的生产成本进行调研评估,做到心中有数。比如玉米,东北的成本就低,黄海区域成本就高。现在市场上粮食价格是相当低的,所以应该对粮食不同产区的成本进行摸底,按照保护价来收购,保护农民种粮的积极性。

此外,我国人口众多,确保粮食自给自足十分重要。在保障粮食安全的同时,我认为我们要解放思想,可有计划地进入国际市场竞争,以提高农民收入。★



劳动合同法实施： 可持续发展任重道远

文 / 本刊记者 张维炜

在经历了立法前后种种关注之后，受2008年下半年全球金融海啸对我国经济冲击的影响，劳动合同法再次受到瞩目。这一次，如何维持社会稳定，帮助劳动者和企业双双走出危机阴霾，成为人们热议的话题，也成为决策者面前的一个重要命题。

2008年12月25日，全国人大常委会副委员长华建敏在十一届全国人

大常委会第六次会议上作关于检查劳动合同法实施情况的报告时提出，“目前，国内外经济环境发生了重大变化，经济发展面临严重困难。越是困难，越要关注民生，越要结合当前的实际，把劳动合同法贯彻好，更加重视保护劳动者的合法权益，更加重视企业的生存发展，更加重视维护社会和谐稳定。”这给劳动合同法在金融危机下的

实施做出了一个权威定位。

全民讨论下的时代进步

恩格斯说过，资本和劳动的关系，是我们现代全部社会体系旋转的轴心。改革开放三十年来，我国人均GDP持续稳定增长，劳动标准却始终滞后于经济发展的脚步，逐渐呈现出强资本，弱劳工的态势。劳资关系的不平衡逐渐成为影



响和谐社会建设的一个重要因素。注重劳资权益平等的劳动合同法立法正是在这一时代背景下被提上日程的。

如何保障劳动者权益,使其从经济增长中分享成果,如何契合“效率优先兼顾公平”的国家发展战略,成为劳动合同法起草首要遵循的指导思想。

2007年6月,历经四审的劳动合同法诞生,并于2008年1月1日起实施。

在信春鹰委员看来,劳动合同法的实施推动了社会公平正义法律结构的建设,使公平正义从一个抽象的理念变成了实实在在的权利,是尊重劳动、尊重劳动者观念的强化。

2006年3月全国人大常委会“开门立法”,公布了劳动合同法草案,短短一个月内就收到19万多件来自社会各界的意见,创造了改革开放后全国人大立法史上的新纪录。

“一部法律能够引起如此广泛的关注和强烈的反应,这是时代的进步,也是最好的普法。”郑功成委员说,这个意义在某种程度上已经超过了劳动合同法本身。

专家认为,这从一个侧面表明劳动合同法或许会成为中国立法理念转型的重要拐点。在改革开放行进至今,面临利益博弈不断加剧、民生问题日益突出等问题时,如何迈向以社会公正、民生保障为主旨的改革时代,劳动合同法以自己的方式作出了回答,也为未来留下了丰厚的精神启示。

如今,劳动合同法已经实施1年,人们期待着它的实践检验结果。

无序状态的有效矫正

2008年9月中旬到10月中旬,全国人大常委会劳动合同法执法检查组兵分三路,赴山东、福建、江苏、辽宁、陕西和广东进行了实地检查,涉及18个城市30多个不同类型的企业。

检查组看到,劳动合同法颁布后,各级党委、人大、政府高度重视,各级人力资源和社会保障部门、法院及工会、工商联、企业联合会等认真组织实施,各类企业、社会各界努力贯彻落实,在广泛开展宣传培训,全面提高法律意识;制定和清理修改配套办法,细化法律的相关规定;加强指导服务与督查力度,督促企业依法订立和履行劳动合同;加大劳动争议处理力度,切实保障劳动者合法权益和正确处理维护劳动者合法权益与促进企业改革发展的关系,努力实现双赢局面五方面做了大量

工作,取得了积极成效。

据人力资源和社会保障部统计,截至2008年9月底,全国规模以上企业劳动合同签订率为93%,比去年提高2.3个百分点。

另外,新签订合同的平均期限也有所延长,劳动者合法权益得到进一步维护。从全国总体情况看,农民工工资拖欠持续减少,劳动合同签订率有所提高;农民工职业技能和安全培训不断加强,生产作业环境有所改善;农民工参加工伤和大病医疗保险人数有较大幅度增加;政策法规逐步完善,农民工合法权益进一步得到保障。

这些成效在郑功成委员看来是劳动合同法对劳动关系规范、有序的强调,是对过去劳动关系失范与无序状态熟视无睹、劳动法制意识不强的一个很好矫正。

在问题中反思

由于不同地区、不同行业、不同企业法律实施进展不平衡和相关配套法规、细则有待进一步完善,劳动合同法贯彻实施中还存在一些需要认真解决的问题。

比如,餐饮、娱乐、旅游等服务业和建筑业多属于劳动密集型,企业大多规模小、用工灵活,在企业用工管理和政府监管方面都存在薄弱环节,所以劳动合同签订率仍较低。另外,劳务派遣用工的不规范,社会保险制度的不完善,劳动监察执法力量不足、力度不够也是劳动合同法实施中仍需要解决的问题。

对于上述问题,检查报告提出,要继续加大劳动合同法宣传和贯彻实施力度,进一步增强劳动合同法制观念。各地政府要高度重视进一步预防和解决企业拖欠工资,特别是拖欠农民工工资问题,健全工资保证金等工资支付保障制度,积极探索建立欠薪保障基金等有效办法。

“在目前经济危机的形势下,部分劳动密集型的中小企业以及人员流动



图/CFP

四川农民工匡素明拿着刚与用工单位华莹星星建设集团签订的劳动用工合同喜上眉梢。当日,四川华莹星星建设集团按照2008年1月1日正式实施的劳动合同法有关规定,与在集团务工的1300多名农民工分别签订了劳动用工合同

性比较大的企业,普遍存在消极观望态度。”全国人大代表谢子龙在谈到部分中小企业合同签订率不理想时说。他认为,从另一方面来看,劳动合同法本身配套规定的不完善也在一定程度上制约了企业或者劳动者签订劳动合同、缴纳社会保险的积极性。

按照现行办法,劳动者跨地区流动时只能转移个人账户中的资金,统筹账户的相应资金不能一并转移。“画地为牢”式的社保关系使许多外来就业人员,特别是农民工,一旦转到异地工作或返乡就面临统筹部分无法异地接续问题。实践中劳动者认为缴纳的保险费并未解除其养老后顾之忧,不愿缴纳,雇主也认为付出了不必要的代价,影响了劳动合同的签订。

对此,郑功成委员建议,要加快社

会保险,尤其是基本养老保险的全国统筹步伐,将基本养老保险全国统筹的目标明确写到目前正在审议中的社会保险法中,给劳动者一个安全、理性的预期,以此建立理性的劳资关系。“只有全国统筹了,养老保险的缴费率才会降下来,这样企业对社会保险负担的成本才能降低。”郑功成委员说。

吴晓灵委员认为,在当前经济形势下,国家应注重建立灵活就业人员的社保制度。

检查报告建议,尽快完善社会保险制度,尽早做到省内劳动者异地就业的养老保险无障碍转移接续,并积极创造条件,逐步实现养老保险基本部分全国统筹。

另外,据记者了解,实践中,劳务派遣用工滥用现象比较普遍,其主要的

原因在于劳动合同法及2008年发布的实施条例对劳务派遣所适用的“一般在临时性、辅助性或者替代性的工作岗位”没有作出明确界定,导致法律纠纷中法院和仲裁委员会很难对企业作出违法的判定。但在经济下行压力下,如



图/CFP

2008年4月9日,北京市劳动保障局、市总工会、市企业联合会联合举办的“劳动合同宣传月”全市统一宣传咨询日活动举行

何在规范劳务派遣和稳定就业之间进行平衡成为决策者需要考虑的问题。

对此,检查报告建议人力资源和社会保障部会同国资委、全国总工会等单位,继续加强对劳务派遣用工制度的研究,提出既充分发挥其积极作用,又避免用人单位借以规避法定职责,损害被派遣人员权益的具体办法。同时,要依法加强对劳务派遣用工的监督管理,进一步规范用人单位、劳务派遣公司和劳动者的权利义务关系,完善对劳务派遣公司监督管理的相关制度。

经济危机面前共同担当

2008年10月以来,受国际金融危机快速蔓延和世界经济明显减速的影响,我国经济下行压力加大,企业经营困难加剧,亏损企业和亏损行业增加较多,关闭企业数增加;城镇新增就业人数下降,一些企业裁员增加,有的企业虽不裁员,但提前或长期放假,农民工下岗和返乡回流增多。

这一新情况立即引起了全国人大的高度关注。为此,全国人大财经委员会又组织调研组赴18个城市的30多个不同类型的企业实地调查。

检查报告指出,目前,国内外经济环境发生了重大变化,经济发展面临严重困难。同时强调,“越是困难,越要关注民生,越要结合当前的实际,把劳动合同法贯彻好,更加重视保护劳动者的合法权益,更加重视企业的生存发展,更加重视维护社会和谐稳定。”

同时表示,将采取更加有力的措施扶持中小企业发展,确保就业形势基本稳定,包括减轻税费负担,取消不合理收费,缓解企业成本压力。要加强信贷服务,完善担保等方式,鼓励和支持中小企业生产和经营,防止出现大规模破产倒闭。

千方百计稳定现有就业岗位。引导企业履行社会责任,防止出现大规模集中裁员现象。鼓励和支持遇到困难的企业采取在岗培训、协商薪酬等办法,尽



2007年12月12日,台商投资企业富士康科技集团宣布:集团将积极执行劳动合同法,与数万名已连续工作8年以上的员工签订无固定期限劳动合同,其余员工将以签订长期劳动合同为主。富士康科技集团总裁郭台铭率领集团3000多名高管和65万名员工参加了学习劳动合同法活动

量不裁员或少裁员。

切实维护好农民工的合法权益。采取有力措施确保农民工工资按时足额发放,妥善处理农民工与用人单位的劳动争议,在返乡农民工较多的地区,发挥好政府投资和重大项目带动就业的作用,尽可能为农民工创造更多就业机会。

在当前经济困难的情况下,信春

鹰表示,要面对经济下滑的现实,也要尊重法律。

刘锡荣委员认为,解放后,特别是改革开放三十年来,农民是以“三低”建设和支撑了我们的经济,中国的廉价产品能够畅销全世界,农民工功不可没,在当前困难的情况下,劳动合同法保护弱势群体,特别是保护两亿左右的农民工的原则不能变。同时,企业和农民工的利益是一致的。谈到对企业的保护,刘锡荣说,前几年中央对“三农”的方针是多予、少取、放活,在目前情况下,这一方针同样适合中小企业。建议国家在政策上给予中小企业更优惠的税收减免扶持政策。

“只有维护了劳动者合法权益,才能由目前资方单赢的格局向劳资双赢的格局迈进,只有达成了劳资双赢的格局,才最符合劳资双方的长久利益和我们国家的最高利益。”郑功成认为,以往不平等、不互利的关系,很难实现双赢、多赢和国家大赢的目标,这场国际金融危机及其对我国部分实体经济的冲击,告诉我们这样一个道理:劳资双赢才是国家长治久安和可持续发展的基石。✘



2008年1月3日,中国银监会淮安监管分局与临时用工人员按新劳动合同法签订劳动用工合同

2009，开启劳动关系新时代

文/本刊记者 张维炜



摄影/张大为

2008年12月21日，正在重庆考察的温家宝总理冒雨来到重庆市江津区破石村三社，在农户家召开座谈会，专题了解农民工返乡就业情况。图为返乡农民工张凤在座谈会上举手要求发言

“冬天总会过去，春天总会来的，太阳也总要出来的。我相信，渡过这个难关，我们一定会生活得更好。”

由于2008年金融海啸引起的经济危机席卷全球，中国的很多企业，尤其是中小企业受到了很大冲击，接踵而来的诸多新情况、新问题给劳资关系带来了严峻挑战。在这一非常时期，处理好劳资关系，在劳动者就业、企业生存、社会稳定、经济发展数者之间寻求平衡，考验着改革开放30年后的中国。

2008年12月21日冬至，温家宝总理在重庆了解农民工返乡就业情况时激情讲出上一番话，在政府拿出一系列

应对方法的同时，给中国企业、劳动者一次信心上的巨大提升。

民生政策温暖人心

在金融危机快速蔓延和世界经济增长明显减速影响下，我国经济下行压力加大，企业经营困难加剧，随之而来的是严峻的就业形势。在经济危机造成的众多不利影响中，就业危机最令人有切肤之痛。有关部门估算，2009年将有650万返乡农民工面临再就业问题；全国有超过700万的大学毕业生作为城镇新增就业的主要力量进入劳动力市场。除这两个庞大的就业群

体之外，还有城镇下岗失业人员、就业困难群体等。

非常之时必有非常之举。刚刚闭幕的中央经济工作会议将“保增长、扩内需、调结构”作为2009年经济工作主线。其中“保增长”对促进就业意义重大。会议明确指出，“必须实施更加积极的就业政策，全方位促进就业增长，确保就业形势基本稳定。”

在中央及各地对当前失业形势调研结束后，一系列就业扶持政策也相继密集出台。

针对日前农民工返乡问题，2008年12月28日闭幕的中央农村工作会议决定从贷款发放、税费减免、工商登记、信息咨询四方面开辟“绿色通道”，积极支持农民工返乡创业。

2009年元旦前夕，财政部已陆续拨付就业和社会保障资金1338亿元，贯彻落实国家进一步扩大内需促进经济增长的需求，支持地方做好就业和社会保障工作。

1月5日，人力资源和社会保障部牵头六部门，安排了未来一段时间公共就业服务的日程表和诸多专项活动计划，以便为高校毕业生、城镇就业转失业人员和农民工等群体提供及时有效的就业服务。

1月7日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，部署做好高校毕业生就业工作。将进一步加大对鼓励和扶持大学生到城乡基层、到中小企业、非公企业就业、自主创业和各类就业服务的资金投入力度，并在税收优惠、金

融信贷上给予大学生就业更多的扶持政策。

与此同时,各级地方政府也纷纷采取措施,加强职业培训,提供更多公益性岗位,帮助农民工返乡创业,为大学毕业生提供就业指导。

这些就业民生措施为正在苦熬“寒冬”的求职者带来阵阵暖意。

“从这次中央经济工作会议出台的政策措施可以看出,政府对就业的重视程度非常之高。”人力资源和社会保障部劳动科学研究所副所长、研究员莫荣说。

另外,在经济增长与发展的进程中,着力解决好劳动就业的问题,需要探寻一条使经济增长与人力资源供给形成良性互动的有效路径。全国人大常委会委员、中国社科院人口与劳动经济研究所所长蔡昉认为,中国未来经济发展应该是“就业友好型”的,他建议当前国家应该从恢复经济的角度来促进就业,在保增长的过程中格外注意就业岗位的开发,对就业吸纳能力强的中小企业加大支持和扶持力度,要重视各种灵活就业渠道功能的发挥。

放水养鱼,“松绑”企业

“企业就像一只下金蛋的鹅,我们也要保护好它。”中国人民大学劳动和社会保障法研究所的赵启峰博士对记者说,企业的健康发展会向社会提供更多的就业机会,从而对国家的就业政策产生积极的影响。

因此,保护企业的生存与发展符合劳动者的最终利益和社会整体利益,而维护劳动者的合法权益也符合企业的长远发展和社会责任的要求。尤其在当今面临全球金融危机的背景下,需要政府、企业、劳动者三方同舟共济、共度危机。

据了解,在所有企业中,作为吸纳就业主力军的中小企业涵盖了我国75%以上城镇就业人员。劳动密集型中

小企业更是农民工就业的主要途径。但2008年中小企业内外交困,举步维艰,其发展的低迷也成为农民工返乡的内因。

帮助企业生存,保证劳动者就业,社会才能够安全稳定。一些专家认为,目前我国正处于城镇化、工业化快速发展期,大量农村劳动力正从土地上解放出来,在较长时间内适度保留一定比例的劳动密集型产业非常有必要。

同时,在当前的大环境下,政府应注重为中小企业发展创造更加宽松的环境,并向其实行优惠的政策倾斜已经成为决策者们的共识。

2008年12月25日,劳动合同法执法检查报告建议,要采取更加有力的措施扶持中小企业发展,确保就业形势基本稳定。

近期,一些旨在为中小企业创造更为宽松环境的政策已经陆续推出,包括三次提高出口退税率、下调存贷款利率、加大资金支持等,并且已在发挥作用。

人力资源和社会保障部、财政部、国家税务总局近期发出的《关于采取积极措施减轻企业负担稳定就业局势的通知》提出“五缓四减三补两协商”,通过缓缴社会保险费、降低社会保险费率、使用失业保险基金稳定就业岗位、分期支付经济补偿等手段帮困难企业“松绑”。

据初步估计,上述政策实施到位后,有望阶段性减缓企业负担2000多亿元,稳定数千万个困难企业职工的就业岗位。

“企业和劳动者的利益是一致的,不能保护企业,也就不能保护劳动者。”刘锡荣委员说,通过对企业,尤其是对中小企业的优惠政策,帮助中小企业渡过难关,正所谓“放水养鱼,休养生息”。

化解危机施法尤重

自2008年起,劳动合同法、就业促进法、劳动争议调解仲裁法、劳动合同



法实施条例等劳动法律、法规的相继实施,为劳动就业权利等保护提供了法律保障。

2008年12月25日,十一届全国人大常委会副委员长华建敏在十一届全国人大常委会第六次会议上作关于检查劳动合同法实施情况的报告,他提出,劳动合同法实施取得了积极的成效,“当前形势下,贯彻实施劳动合同法,促进劳动关系的和谐稳定,同舟共济,共克时艰,比任何时候更加重要。”

全国人大常委会组成人员在审议中特别强调,中国是世界上劳动力最低廉的国家之一,尤其是大量处于生产一线的农民工。长期以来,他们为企业的发展和中国经济的繁荣做出了重大贡献。无论是劳动合同法,还是最低工资标准,都旨在“兜住”劳动者生活的底线。这是法律制度、国家公权力对劳动者生存权的保障,也是社会公平正义的底线,国家绝不会因为金融危机下碰到的经济困难就放弃对劳动者的保护。

“追求劳资双方平等互利和双赢是国家长治久安和可持续发展的基石。”郑功成委员说,劳动合同法维护社会公平正义的实质恰恰体现了这一点。

信春鹰委员说,“国家不能因为经济下滑而在结构调整和产业升级、保障民生和保障劳动者权益方面倒退。”在当前经济困难的情况下,我们在面对现在经济下滑现实的同时,也要尊重法律,要在法律的框架内实现双赢。■

深圳市在总结实践经验基础上,制定《深圳经济特区和谐劳动关系促进条例》,就用人单位与劳动者的权利义务、劳动关系的协调服务与监管等问题作出规定,促进了劳动合同法的实施。

——摘自全国人大常委会执法检查组关于检查劳动合同法实施情况的报告

特区立法破解劳资迷局

——中国第一部促进和谐劳动关系地方性法规出台记

文 / 本刊记者 徐燕

2008年11月1日,《深圳经济特区和谐劳动关系促进条例》(以下简称《条例》)开始施行。时间倒回这一年的1月1日,这正是劳动合同法开始实施的日子。短短半年多,深圳再次显现特区品质,在促进劳动合同法实施,进一步理顺劳资关系,平衡劳资利益方面“先行一步”,为金融危机下的劳资问题,配制出一款具有深圳特色的“润滑剂”。

越是困难时期,越要关注民生

牵头起草这部法规的,是深圳市人大常委会内务司法工委。谈到法规出台,傅伦博主任说,劳动关系是十分重要的社会关系,构建和谐劳动关系是构建和谐社会的重要基础。深圳市委、市人大常委会从科学发展观出发,高度重视劳动关系的变化与调整,明确提出构建发展和谐劳动关系及完善相关立法任务,将《条例》列入了当年立法计划,组成了和谐劳动关系立法工作领导小组。1月9日,该项立法正式启动,作为2008年工作的重中之重,以内司工委为主的起草小组只争朝夕,几个月时间



便宣告完成调研起草及一审二审工作。

听取社会意见是起草组的重头工作。他们先后召开20多场座谈会,征求了一百多家单位、企业意见,听取了近百名一线员工意见,并向社会公布草案。之后,企事业单位、企业员工、市民群众以信件、电话、电子邮件等方式发来3600多条意见和建议,有的一线劳

动者手写修改意见,一直写到凌晨3点。仅深圳新闻网论坛就有1700多人参与讨论,发表意见。富士康、沃尔玛、招商国际、万科等知名企业和香港工业总会、香港中华厂商联合会等单位组织仔细研究,专函提出修改意见。起草组还专程到全国人大常委会法工委、全国人大内司委、人力资源部、全国总工会以及香港有关单位征求意见。

9月23日,《条例》三审后高票通过。傅主任称,这对促进深圳用人单位和劳动者守法自律、共生双赢以及构建深圳和谐劳动关系长效机制具有重大意义。

深圳市总工会副主席李少梅说,《条例》出台,表明了深圳构建和谐劳动关系的决心!

触及劳资关系深层次问题

近年来,在经济体制深刻变革、社会活力显著增强的同时,社会结构、社会组织形式、社会利益格局也在发生深刻变化。现阶段我国社会关系结构变化中影响最为深刻的,便是劳动关系的结构变化,这种情势下的劳资



摄影/赵永久

2008年5月份的美人在华尔街牛前还悠闲自得,谁曾想几个月后他们就要加入救济大军了

矛盾“风生水起”,成为影响社会和谐的重要因素,劳动关系协调面临诸多难题。

如何解决这些问题,保证劳动合同法在深圳的有效实施,《条例》规定了五方面内容,其中诸多亮点已不容置疑,比如:

每周休息一天不得变相拆分。国家劳动法规定企业保证员工每周至少休息一天。有的企业钻空子,把一天拆成两个半天,有的名以换休,零散安排变相拆分。据此,《条例》规定,用人单位必须“保证劳动者每周至少有一次24小时不间断的休息时间”。征求意见时,该规定受到劳动者欢迎,企业也表示认同。

首次明确加班工资计算基数。法律、法规尚无明确规定。实践中,劳资双方在合同中的约定五花八门,导致加班工资计算困难,引发较多劳动争议。经广泛征求意见,反复权衡,《条例》规定,劳动者加班工资计算基数为劳动合同约定的正常工作时间内的工资。而且,正常工作时间内的工资,不得低于市政府公布的最低工资标准。

建立正常的工资调整机制。这也是近年来引发重大劳动争议的主要因素之一。现在《条例》规定,用人单位应当就工资调整事项与工会或者劳动者代表进行集体协商,每年至少协商一次。

严格限制用人单位经济处分权。经济处分显然必要,但应严格限制。《条例》规定,单项和当月累计处分金额不得超过该劳动者当月工资的百分之三十,且对同一违纪行为不得重复处分。实施处分后的月工资不得低于最低工资标准。

建立征信、惩戒制度。这是构建和谐劳动关系治本的措施之一。对恶意欠薪、欠薪逃逸、发生重大安全事故和职业病危害事故等严重违法劳动法律、法规的用人单位,有关行政部门应当依法处罚。信用信息建立查询制,让失信者付出代价。

建立建筑行业工资保证金制度,探索建立工资支付监控预警制度。《条例》规定,建设单位应当在申请施工许可证时,从预付给施工单位的工程款中提取一定比例的资金存入银行专户,作为工资支付保证金。有欠薪行为的施工单位,经劳动行政部门责令改正而拒不改正的,五年内不得入选政府建设工程承包商名录,已入选的应当除名。还规定,鼓励劳动密集型用人单位通过银行发放劳动者工资。劳动行政部门对工资发放情况进行监督。

优先保障劳动者的生命健康权利。《条例》规定,用人单位被宣告破产后,除已支付的破产费用和共益债务外,破产财产应当优先支付工伤医疗费

用和月工资在本市上年度在岗职工人均月工资以下的劳动者在用人单位破产宣告前三个月内的劳动报酬。对剩余破产财产中的特定财产享有担保权的权利人,依法对该特定财产享有优先受偿的权利。

停工事件“冷静期制度”和“恢复秩序令制度”。《条例》规定,供水、供电、供气、公共运输等用人单位因劳动争议出现集体停工、怠工、闭厂等情形,导致危害公共安全、损害正常的社会经济秩序和市民生活秩序等情形的,市、区政府可以发布命令,要求用人单位或者劳动者恢复正常秩序。

命令发布之日起,30日内为“冷静期”,用人单位和劳动者在此期限内不得采取激化矛盾的行为。劳动行政部门、工会组织和相关行业协会应当在此期限内组织谈判、调解,促成用人单位和劳动者达成和解。

劳动争议案件不得“风险代理”。《条例》明确规定律师不得采用“风险代理”的方式代理劳动争议案件。劳动者工资低于两倍最低工资标准的劳动者,《条例》规定政府将提供免费法律援助。但是很多的劳工往往不知道还有法律援助,有的不良律师专门去寻找代理劳动争议案件,以此来收取高额“风险代理费”,《条例》对此进行严厉禁止。



摄影/何俊 鲁力

沃尔玛中国总部工会及深圳区15个营运单位的工会与沃尔玛公司在深圳市总工会举行了集体合同签订仪式，深圳沃尔玛公司与8500余名员工签订集体合同。图为工会方与公司方代表成功签订了集体合同

同时规定普通公民代理劳动争议案件须经劳动仲裁机构和法院同意。这是为了防止一些“不怀好意的人”怂恿员工跟企业打官司，挑起争端，造成劳动关系不和谐，影响社会稳定。

对《条例》，著名劳动法学专家、中国人民大学劳动关系研究所所长、中国劳动法学研究会副会长常凯有一个评价：立法结合地方实际，对国家劳动法律、法规的规定有所补充、细化，对构建和发展和谐劳动关系具有重要意义，在全国会起到示范作用。

焦点问题不回避

《条例》虽以高票通过，但在征求意见和审议过程中，一些敏感问题还是引发出碰撞，不过最终一一化解，基本达成了共识。比如，《条例》规定，未取得律师职业证书的公民，不得代理法律援助范围内的劳动者的劳动争议案件。代理亲属案件的除外。

在征求意见时，一种意见认为，这一规定有利于防止一些别有用心人的挑动、激化劳资矛盾，从中牟利，甚至建议不论是否提供法律援助，凡未取得律师资格的，一律不得代理劳动争议案件；另一种意见认为，应当允许当事人

自行选择律师或者他们信任的其他公民代理仲裁和诉讼，这样有利于保护劳动者的合法权益。

起草组反复研究认为，基于劳动关系的特殊性，对劳动争议案件的处理同其他的民事案件有所不同。对劳动争议案件原则上适用简易程序，采取快立、快审、快执行的方针，一般不需要专业人员代理，如果劳动者需要律师代理的，主要通过法律援助的渠道提供，以减轻劳动者的诉讼负担。

就此问题，他们同全国人大常委会法工委的有关专家一起研究，认为简单禁止公民代理不符合民事诉讼法的立法本意，但如果在提供法律援助的范围内进行适当限制是可以接受的。

《条例》最后保留了这一规定。同时根据委员审议意见，将其中一款修改为，在深圳注册的律师应当根据法律援助机构的安排，认真办理劳动争议法律援助案件。

共生双赢，安度时艰

《条例》出台后，反映如何？效果又怎么样？

所有人都在关心这个问题，特别

是金融危机背景下，它是否可以有效粘合劳资关系。一部《条例》不可能把劳资矛盾一下化为乌有，但人们期待通过调整，让劳资关系在共生双赢中靠得更近，一起走过这个寒冷的冬天。

就在《条例》出台的前夕，2008年7月，深圳的16家沃尔玛连锁企业工会在市总工会的指导下，通过集体协商，与沃尔玛深圳公司达成了2008年和2009年职工工资年均增长9%的协议。9月，沃尔玛设在上海的公司也经与工会集体协商，首次签订集体合同，明确约定2008、2009两年工资平均增幅为每年9%。经过集体协商，深圳近期将启动百家企业有关劳动报酬、工作时间、保险福利等涉及职工切身利益的集体谈判。

“《条例》符合深圳实际，有针对性，可操作性强，涉及了市内近年企业劳动关系的一系列热点和难点问题，既保护劳动者的合法权益，又考虑企业经营的现实情况。”很多深圳的劳动者和企业对《条例》表示认可。

深圳市委宣传部委托深圳大学传媒与文化发展研究中心在市民中抽样调查，结果显示，有近20%的市民知道《条例》，其中有近70%的市民认为《条例》有利于促进劳动关系和谐稳定，更有10%的市民认为“非常有帮助”。

全国人大副委员长桑国卫率执法检查组在深圳检查劳动合同法实施时给予《条例》高度评价，他说，深圳运用特区立法权在全国率先出台《条例》，非常有创新性，是贯彻劳动合同法、构建和谐稳定劳动关系的根本性措施，很有启迪。

深圳市人大常委会主任刘玉浦指出，《条例》的制定，是深圳贯彻落实科学发展观，率先推动建立与社会主义市场经济相适应的和谐劳动关系的一项重大决策，也是市人大常委会充分发挥特区立法权优势的一个重要成果。✶

走出困境尚需灵活政策

——十一届全国人大常委会第六次会议审议劳动合同法执法检查报告



吴晓灵



郑功成



信春鹰



乌日图



达列力汗·马米汗



贺一诚



张全收

吴晓灵委员：

应该更加注重建立灵活就业人员的灵活社保体系。我国是一个发展中国家，社保体系在逐步建立过程中，有稳定工作的人社保问题还不能一下子解决，灵活就业的人就更没法解决了，而灵活就业是我国重要的就业形式。像个体工商户的少数雇工，文学家、艺术家等自由职业者，还有保姆、保洁工等各种各样的岗位，都是灵活就业，让这些灵活就业人员逐步积累缴纳社保的时间，对他未来养老也有好处。我认为在就业形势比较严峻的时候，应该建立灵活就业人员的社保制度，国家应该留下这部分制度空间并逐步规范。

郑功成委员：

这场国际金融危机及其对我国部分实体经济的冲击，告诉我们一个道

理，即劳资双赢才是国家长治久安和可持续发展的基石。因此，要追求公平正义，要实现平等互利双赢。劳动合同法所体现出来的上述原则规范不应因为经济形势的改变而改变。这部法律要更好地贯彻实施，不要因为当前的形势而退步，不能因为局部的现象而退步，不能因为个别问题而退步，法律规定的要以签订合同的形式坚持到底，让劳动关系真正规范有序。相关制度的完善要同步推进。我建议社会保险法中将基本养老保险全国统筹的目标明确写到法律里去，2012年实现这一目标，给劳资双方清晰的预期。

信春鹰委员：

现在经济发展遇到了问题，劳动合同法的实施面临着一些新的情况，有些情况不完全和经济下滑有关，而

是和其他法律制度不完备有关，比如社会保险。社会保险长期不能转移，严重制约了劳动合同签约率。在当前经济困难的情况下，首先要面对现在经济下滑的现实，同时要尊重法律，在法律的框架内实现双赢。不能因为经济下滑而在结构调整和产业升级、保障民生和保障劳动者权益方面倒退。

乌日图委员：

劳动合同法出台的时期，刚好赶上2008年国内、国外经济形势发生变化，企业生产经营遇到困难，生产资料等其他各种成本增加，这些叠加在一起，使社会上产生了劳动合同法加重了企业负担，导致一些企业关闭、破产的说法。我有两个基本观点，一是，劳动合同法所规定的劳动者权益是基本权益，是保障职工基本生存的权益，不仅仅是一个

经济问题,还是一个涉及执政党地位的政治问题,要高度重视。越是在经济困难的时候,我们越应该注重保障劳动者基本权益。二是,劳动合同法涉及的劳动报酬、劳动条件、社会保险等有关政策等等,确实有一些需要改进和完善的方面。比如社会保险,在检查中多数地方都强烈反映,一些企业特别是中小企业难以承受数额较高的社会保险缴费标准,社会保险关系不能接续,职工没有参保积极性等。

达列力汗·马米汗委员:

贯彻劳动合同法的关键还是要千方百计地促进经济发展,政府应更多地开发一些公益性就业岗位。这些岗位不但向城市,而且向农村民工延伸。采取综合措施创造稳定的就业环境和条件最为重要。

贺一诚委员:

在经济情况不好的情况下,大家都不会再买及更换高附加值的产品,如手提电脑、手机、音响制品、数码产品等,提高产业结构是很对的,但是如果大家都做附加值很高的产品,那卖给谁?市场没有这么大。所以,劳动密集型企业不一定是污染企业,有的企业还是比较好的,所以附加值低的产品也要做,能解决大批劳动力。经济形势不好,没有钱买高附加值的产品时,低附加值产品要得到重视,这是符合国情的。

张全收(全国人大代表):

在目前世界性金融危机下,企业处于特别困难时期,各级政府在法律的实施过程中,应充分考虑到企业的难处,组织力量及时编写规范用工管理等方面的宣传教材,召开企业代表座谈会,

举办培训班,免费赠送小册子,引导企业全面、正确地了解新法,自觉规范用工管理,增强风险抵御能力。建议采用原则性和灵活性相结合的方式,对能扶持的企业要尽量扶持,以减少因企业倒闭造成大量入城农民工失业而引发系列的社会问题。自金融危机以来,珠三角地区很多企业出现不同程度的停产、减产,原来的民工潮变成了返乡潮,往年的春运现象在今年可称为冬运了。接下来的问题是,春节后,这些返乡后的农民怎么办?以前是都回到原来工作岗位上工作,而年后这些岗位可能就不存在了,农民找不到合适的工作,可是还得养家糊口啊。这就需要政府进一步扩大就业渠道,在灵活就业的政策、法规、机制方面有所突破,有所建树。要在健全灵活就业人员权益保护的同时,允许、鼓励企业采用灵活的用工模式。✘

二次创业 以应危机

全国人大代表 杨 梅



当前金融危机下,劳动合同法实施中出现的问題是发展中不可避免的。我认为,目前信心十分关键,应该做些什么,做好自己该做的,才能使国家各项措施达到预期的效果。

以四川长虹公司为例,我们首先积极开展深入学习实践科学发展观,积极面对当下的各种问题,审时度势,作出战略方针。通过采用资源整合,加强营业能力,达到业务的健康发展。加大技术创新能力,强化核心技术竞争能力,加快产业升级、结构升级,促使产业价值链的高端建立,以消费者为中心,制造业向服务业转型。我们的家电产业其实在这次金融危机

中也受到了一定的影响,为了确保产业发展,我们公司建立了二次创业领导小组,从产业优化、费用控制、资金控制、有效提升、企业发展五方面,按照目标可衡量、进度可追溯、过程可控制的要求进行落实。通过这次金融危机,我们加强了对国家宏观经济政策的研究,积极跟进,抓住灾后重建、国家4万亿拉动内需、家电下乡、国家支持企业创新等等这些外部因素,积极地寻找机遇。

坚定信心是应对危机的前提,积极寻找发展机遇是必经之路,在应对危机中,我们需要像抗击汶川大地震灾害那样,众志成城,冲出困境。✘

2007年12月,十届全国人大常委会第三十一次会议对社会保险法(草案)初次审议。时隔一年,2008年12月,十一届全国人大常委会第六次会议再审,由于是社会领域的标志性立法,是一部让全民共享发展成果的法律,关系到13亿人的生活质量,在很多委员建议下,全国人大常委会决定二审之后向全社会公开征求意见。

保命钱：中国的高频关注

——社会保险法二审稿作出较大调整

文 / 本刊记者 徐 燕

假如要了解一个国家公民的生活状态,就先要了解这个国家的社会保险状况。假如一个人的祥和安宁是常态,便是没有后顾之忧的和谐之状。

社会保险法就是化解人生后顾之忧的“密码”。然而,要生活在经济发展不平衡、不同地区的十几亿人都享受这部法律的阳光普照,何其之难。进入新一届全国人大常委会,本着普惠原则,将草案作了大幅度修改,其从重视社会保险业务的管理,转变为加强对各类社会保险被保险人权益的保障,可谓大大迈进了一步。

养老保险全国统筹有了时间表

一审草案虽规定了养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险的缴费范围和待遇,但过于原则、分散,难以掌握、操作性不强。二审草案对结构作了适当调整,将上述五险种分别专章规定,将现行有效的成熟做法纳入草案,明确了参保人员的权利义务。这一修改,委员们称“更充实、明晰、贴近实际”。

由于基本养老关系无法转移接续,跨地区就业劳动者的缴费年限不能累计计算,退保、参保积极性不高等现象大量出现,跃为制约我国社会保险事业



济南市劳动保障部门就医保热点问题进行解答

发展的突出问题。二审草案与时俱进,做了颇有力度的修改,从此农民工从一个地方到另一个地方就业不用退保,养老保险跟着人走。这被称为二审稿的亮点之一。

一审草案只规定政府在社保基金不敷支出时给予补助。仅此不够,二审草案做出补充规定,以法律形式规定政

府对社会保险事业必须予以支持。很多委员认为,这对推动社保事业的发展无疑具有重要意义。

由于社保基金是老百姓的“保命钱”,国家理应严加监管。为此二审草案再增规定,对某些条款也做了修改。

逐步提高社保基金统筹层次是大趋势,长远目标应是实行全国统筹。目

前国务院已提出2009年年底在全国范围内全面实现基本养老保险基金省级统筹,2012年实行全国统筹目标。二审草案增加基本养老保险基金“逐步实行全国统筹”规定。有委员称:我们需要给劳动者一个预期,一个好的政策如果不告诉百姓,就不利于稳定。

委员们普遍认为,社保法有其特殊紧迫性,社会保障决定了居民的消费行为,也是当前启动消费内需的重要制度。在目前低水平保障下,有和没有,人们的消费行为完全不同,因此,通过加快这部法的立法进程,对我们应对金融危机和解决宏观经济问题,会有短期、即时的效果。

是不是广覆盖、保基本、重公平

参加社保制度是一项权利,如果没有覆盖,那就是最大的不公平。

张柏林委员指出,养老保险和医疗保险是草案的一个重点,草案把各类劳动者和城乡居民分别都纳入到基本养老保险和基本医疗保险覆盖范围,贯彻了党的十七大提出的到2020年基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系这一要求,也符合十七大提出的“老有所养、病有所医”的要求。

李登海委员认为,目前农民出去打工的越来越多,社会保险入得少、入得晚,建议从国情出发,对愿意入社保的农民适当放宽入保年龄限制,并在法中

有所规定。

吕薇委员提到,是否可以城乡统一保险制度而用不同标准?各种社会保险的基本原则不同,法律中应明确这些保险的基本原则。

范徐丽泰委员认为,转移接续有必要在具体执行办法中规定个人有权知道自己账户里的钱数。因为从一个城市到另一个城市所缴的费用可能不同,如果这个费用将来要转换城市,跟着人走,就该知道自己账户的情况。

郑功成委员建议加上一条“国家建立全国统一的社会信息系统或者信息平台,实行全国统一的个人社会保障号码”。

蔡昉委员指出,草案中“进城务工的农村居民按照本法规定参加社会保险”的规定不够明确。随着我国城市化改革发展,农民工的身份将来会有变化,如何把农民工的基本社会保障部分和未来比较稳定的制度接续起来,应该有一个规定。他建议目前可以根据可行的原则制定针对农民工的社会保险办法,同时也从机制上设计好,并从原则上指出未来如何并轨。

还有哪些存同异

缴费费率能不能调低?

这是一个广受关注的问题,一方面单位和个人负担较重;另一方面,五项社会保险基金已有不少结余。二审草案对此没作规定。全国人大法律委员会在说明中解释,基于复杂状况,解决这个问题,还需要一个过程,可由国务院根据实际情况对此适时做出调整。

有委员认为,目前缴费费率有下降空间,下降后参保人会更多,隐报、瞒报就会减少。希望把降低缴费费率在社保法草案中予以明确。

有委员认为,各地发



粮价是重要的基础价格,其对保持居民生活乃至全局稳定意义重大。必须按照中央的要求,越是在困难的时候,越要抓好粮食安全。

展不平衡,既要考虑全局,又要照顾局部,不能采取一刀切办法。因此,社保法回避费率问题,并不影响整部法律的完整性。

有委员认为,缴费率的高低暂时不能由法律规定,各个地方的收支有的有结余,有的有亏空,个人账户要做实,但个人账户到底应多大为宜,还需要进一步研究探索和深化改革。

15年该不该划“杠杠”?

按现行规定,缴费满15年才能按月领取养老金。实际中,有的就差一两年就退休了,交不了保险费,最后只能退回个人账户中的钱。现在大多数养老保险费率是单位交20%,个人交8%,其余政府补助,而记入个人账户的仅为8%。如果缴费不满15年,对个人显然没



武汉市将对70万灵活就业人员实行新的社保缴费方法,统一缴费档次,降低了缴费总水平

托粮价安天下

文 / 本刊记者 梁国栋

热火朝天的秋粮收购过后,传来了粮食丰收的好消息。权威部门统计,2008年全国粮食产量达到了10570亿斤,创历史新高,是40年来第一次实现粮食总产连续5年增加。而此时,由于受国际金融危机及国内粮食供需关系的影响,国际粮价大幅下挫,国内粮价也开始下行。据此,分析人士认为,今年上半年国际粮价将持续走低,国内粮价将面临较大的下行压力,农民增收与粮食安全形势严峻。

对此,刚闭幕不久的旨在部署2009年全国农业工作的中央农村工作会议指出,不失时机出台调控措施,继续提高粮食最低收购价格,努力稳住农产品

市场价格。而此前召开的十一届全国人大常委会第六次会议在审议稳定物价的报告时也指出,要稳步提高粮食最低收购价,完善粮食等主要农产品价格形成机制。

托市收购

纵观2008年的国际粮价走势,可谓从沸点 to 冰点。在去年上半年,国际市场小麦价格较2004年涨幅达到了181%;由泰国出口的优质大米上涨了70%左右,创下34年来的最高水平;印度出口的稻米也由650美元涨到了1000美元。而从去年下半年开始,国际粮价持续大幅下滑,到了12月份,芝加哥市

场交割的小麦、玉米、大豆等主要粮食价格分别较去年最高点下降了51.6%、46.5%、40.4%。分析人士认为,这是由于受国际经济危机的影响,导致需求不旺,以及大批投机资本撤离粮市所致。

“国内粮价与国际粮价是相互影响的,其中,国际粮价对国内粮价的影响较大一些。”业内人士认为,受此牵连,国内粮价开始下滑。国家发改委副主任张茅在向十一届全国人大常委会第六次会议作稳定物价的报告时指出,受国际市场价格下跌和供求关系改变等影响,国内市场粮价下行压力加大,猪肉、油料、棉花等主要农产品价格开始下滑。全国人大农业与农村委员会副主任委员刘振伟也指出,从去年9月份以来,国内农产品价格开始下降,其中稻谷、玉米下降7%左右。

“部分农产品价格的过度下跌不利于农业生产稳定发展。”国家发改委副主任张茅认为,这使得农民从事种养业的比较效益下降,增收空间有限,如

有吸引力。

有委员认为,社会保险法是广覆盖、保基本、多层次的法律,也就是说,每一位公民在这一部法律当中,都能够找到自己在年老、患病、工伤、失业、生育的情况下,依法获得物质帮助的权利。因此社会保险法规定应是低“门槛”。

有委员认为,现在执行的15年缴费年限太严格,采取“多缴多取”、“少缴少取”,按缴费年数领取养老金可以吸引更多参保者。

“保命钱”该谁收和管?

大多数委员建议尽快明确,以避免一些不必要的收管混乱。

目前我国征收有的地方是税务,有的地方是社保机构,同一个城市里可能有两个机构在征收,这完全乱了套。有委

员提出,我们的社保制度是缴费制,不是缴税制,保险对象是选择性的,而不是国民的普遍性福利,而且还有个人账户属于私有份额。建议统一由社会保险经办机构征收,负责到底,问责到底。华福周委员提出,社会保险经办机构对参保者应承担记录一生、服务一生、管理一生的责任。

“新农合”与城乡医保能不能统一?

有委员建议,在社会保险法中对基本医疗保险只做原则性和授权性规定,为正在改革和发展中的我国新型医疗保障制度能够依法构建留下立法空间。

有委员认为,新农合制度是在2008年实现全面恢复的,制度框架已经形成,积累了一些经验和做法,但还处在改革和完善阶段,当前应保持稳定性,

不宜过快与城乡医保进行统一。

有委员建议,把基本医疗保险从社会保险中拿出来,由国务院研究制定条例,实施一段时间后,总结经验和完善,再上升为法律。

数字见证法之重

全国人大法律委员会有关人士介绍,目前该法修改的空间和余地还很大。2008年12月28日,草案向社会公布后,截至31日中午12时,仅中国人大网就收到28667条意见,刷新了历次法律草案公开征求意见反馈数字的最高记录。

很多意见认为,社保法草案是一个民生法案,标志着我国社会保险正式步入法制轨道,确实体现了立法顺应时代变化的特点,是我国开门立法的具体体现。■



不及时采取有力措施应对,不利于农业生产稳定发展,也不利于物价总水平稳定。刘振伟委员指出,由于价格低迷,有些农产品已经滞销了,预计2009年农产品价格可能进一步下降,会影响到农民的种粮积极性,这对2009年农产品供给、农民增收以及农产品贸易都将带来很大的影响。一些委员认为,提高最低收购价、敞开收购农民手中的粮食是必须。

国家发改委副主任张茅在此次常委会上透露,国家将“较大幅度提高2009年粮食最低收购价格,已公布将白小麦、红小麦、混合麦每市斤最低收购价分别提高0.1元、0.11元和0.11元,提高幅度分别为13%、15.3%和15.3%。

此前,根据国务院的部署,政府在东北地区实行玉米临时收购政策,以每斤0.75元共计收购3000万吨玉米,支

撑国内玉米价格;稻谷在主产区也实行临时收购政策,2009年稻谷最低收购价水平也将作较大幅度的提高。

粮市开始有了回暖的迹象。据了解,在玉米临时收购政策执行后,2008年12月25日,哈尔滨、长春、沈阳、大连等地的玉米价格下跌趋势已经停止,其中大连港口价比2007年同期每吨提高了30元。

充实储备

国际粮价的下滑让本处于价格“低洼地”的国内粮价出现了普遍高于国际粮价的现象。国家发改委副主任张茅指出,目前除大米外,国内玉米、小麦、大豆等主要粮食价格均高于国际市场。这给国内粮市带来了新的问题。

“进口大豆进入港口每吨2900元,东北大豆国家临时收储价格为三等标

准每吨3700元,差价是每吨800元,因进口大豆与东北大豆差价大,使得国内大豆加工厂不愿用国产大豆。”列席会议的全国人大代表李忠军说,由于国家储备数量有限,担心卖不到好价钱,导致农民心慌,卖一车玉米或大豆要排四至五天队。很多研究经济的学者普遍指出,“短期内必须警惕国际粮价对国内的冲击。但长期来看,国际粮价不可能持续走低。”

一份来自联合国粮食机构的报告指出,今后国际粮价将普遍上涨。原因是受播种面积、能源需求、供需关系等因素的影响,国际粮食供应将长期处于偏紧的状态。此外,在当今国际贸易中,粮食的政治色彩越来越浓,西方国家对农业长期不合理的补贴更使得这种优势倾向于己方。

在国内,粮食供应将长期处于紧平

衡状态。国家粮食安全中长期规划纲要指出,从今后发展趋势看,随着工业化、城镇化的发展以及人口增加和人民生活水平提高,粮食消费需求将呈刚性增长,而耕地减少、水资源短缺、气候变化等对粮食生产的约束日益突出。

“要增加储备,防止粮价大起大落。”刘锡荣委员的观点得到了许多委员的赞同。刘振伟委员指出,我们国家大、人口多,农民生产的同构性很强,多的时候多得不得了,少的时候就供给不上,加之我国受国际环境的影响也越来越大,所以一定要建立好储备制度。

国家发改委副主任张茅在谈到下一步稳定物价的设想时指出,充实主要农产品储备,保持农产品价格合理水平。国家粮食安全中长期规划纲要对粮食储备作出了明确的要求,指出要完善粮食储备调控体系,进一步完善中央战略专项储备与调节周转储备相结合、中央储备与地方储备相结合、政府储备与企业商业最低库存相结合的粮油储备调控体系,以增强国家宏观调控能力,保障国家粮食安全。

提升效益

“我国粮价并非完全由市场定价,粮食等主要农产品价格机制仍未理顺。”在十一届全国人大常委会会议审议国务院关于促进农民稳定增收情况的报告时,一些委员就指出,这是导致农民种粮效益不高的一个重要原因,粮价与农资价格、种粮与打工、种粮与种植经济作物的矛盾日益凸现。

根据权威部门的统计,在去年9月份,当秋冬种陆续展开之时,国产尿素、国产磷酸二铵、国产氯化钾、农用柴油、棚膜等市场平均价同比分别上涨了36.2%、75.2%、105.7%、34.1%和11.5%,但粮食等主要农产品价格却开始下降。受农资价格上涨等因素的影响,去年前三季度,稻谷、小麦、玉米三种粮食亩均利润仅为136元,比2007年下降31元。

价格因素的影响直接反映在粮食播种面积上。在河套平原的内蒙古巴彦淖尔市,小麦播种面积以每年3000亩的数量递减,向日葵、西甜瓜等经济作物的播种面积不断提高,该市农牧局提供的数据显示,1997年的小麦播种面积是260万亩左右,2008年则是190万亩。黑龙江富锦市在480万亩的2008年播种面积上,小麦、玉米分别减少了1.5万亩和26.2万亩,经济作物种植面积大幅上升至100万亩。业内人士称之为粮油争地。

“这是关系到粮食安全的大问题。”全国人大农业与农村委员会主任委员王云龙在接受本刊采访时指出,有关粮食补贴的政策一定要落实到位。吕薇委员也指出,在粮价下滑的背景下,必须要发挥政府补贴以及其他方面的作用。

国家发改委副主任张茅指出下一步的工作重点是,完善与农业生产资料价格上涨挂钩的农资综合补贴动态调整机制,制订并发布增加各种农业补贴的方案,扩大补贴范围,提高补贴标准,规范补贴渠道,提高补贴效率。“从长远的角度来看,要完善粮食等主要农产品



摄影/李紫恒

2006年宁夏引黄灌区玉米、小麦、水稻三大作物喜获丰收

价格形成机制。”专业人士告诉本刊,这是促进农民增产增收的根本途径,而且党的十七届三中全会也提出,要完善粮食等主要农产品价格形成机制,理顺比价关系,充分发挥市场价格对增产增收的促进作用。

粮价是重要的基础价格,其对保持居民生活乃至全局稳定意义重大。必须按照中央的要求,越是在困难的时候,越要抓好粮食安全。★



图/CFP

2008年10月19日,江西省婺源县的农民将粮食卖到国家粮食储备库,图为农民们正将出售的稻谷进行过磅后倒入粮食传输带入库

什么让代表感到满意

——三件重点处理建议办理回眸

文 / 本刊记者 张宝山

2008年,十一届全国人大的开局之年,也是《全国人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》通过实施的第三年,这一年的最后一次全国人大常委会会议上,吴邦国委员长指出,“代表建议办理的质量有了明显提高,从反馈的情况看,多数代表对办理工作是满意或基本满意的。”

这一年的全国人代会召开期间,全国人大代表共提出了6279件建议,会后,全国人大常委会会同其他有关方面共同研究确定了11项重点处理建议,交由有关部门办理。这些建议的内容都是涉及人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。其中,大力发展职业教育,深化医药卫生体制改革、建立国家基本药物制度和重视发展老龄事业的建议,尤为被人大代表和群众所关注。

大力发展职业教育的建议

十一届全国人大一次会议后,全国人大常委会办公厅将这一重点处理建议,交由教育部会同财政部、人力资源和社会保障部办理,由全国人大教科文卫委员会负责督办。

前两天,记者认识的北京工业大学计算机学院的大四学生小刘打来电话诉苦:“参加了好几个招聘会,眼看就要毕业了,可工作还是一点眉目都没有。班里的好多同学也都还没有着落。”

而不久之前,山东聊城职业技术学



发展职业教育,培养特色人才

院护理专业的几十名毕业生,被北京一家著名医院“打包”聘走。这已经是该医院连续第四年从聊城职院定向招收护理专业毕业生,总数已达100多名。

这并非偶然现象。全国人大代表、聊城职院副院长孙菁告诉记者,近几年,该学院毕业生整体就业率早已超过90%,有的专业甚至达到100%,这是目前的很多普通高校都难以企及的数字。从全国情况看,职业学校毕业生的就业率已开始逐步超过普通高校毕业生的就业率。学生还没毕业就被用人

单位“抢购”的现象,也更多地发生在职业学校。

作为职业学院副院长的孙菁也是提出重点处理建议的领衔代表,在十一届一次全国人代会上,孙菁代表提出了“关于理顺和完善职业教育体制和机制,大力发展职业教育的建议。”

教育部对此建议办理十分重视,成立了专门工作小组,积极同财政部、人力资源和社会保障部沟通,于2008年5月中旬就向全国人大常委会办公厅报送了重点处理建议办理工作方案,在向

全国人大教科文卫委员会汇报情况时，还专门邀请了孙青代表参加会议。

据记者了解，全国人大代表提出的关于大力发展职业教育的建议也已被教育部纳入了职业教育法的修订工作中。而职业教育法的修订也已被列入十一届全国人大常委会的立法规划，代表提出的有关建议将在法律修订工作中统筹考虑。

对于职业教育，2005年10月28日国务院曾以国发35号发布了大力发展职业教育的决定，对提高中等职业教育教学质量和办学效益，进一步深化中等职业教育教学改革提出了指导意见。这个决定是发展职业教育的纲领性文件，也是有关部门办理代表建议的行动指南。

2008年10月19日，中共十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》提出，重点加快发展农村中等职业教育并逐步实行免费。中央的文件对职业教育的大力发展注入了一针强心剂。

“大力发展职业教育，重点加快发展农村中等职业教育，启动农村中职免费政策试点”也成为了教育部部长周济2009年工作安排的重点。周济指出，2009年要加强中等职业教育基础能力建设，加大对农村职业教育的支持力度。

作为办理重点处理建议的一项重要举措，记者得到的最新消息是，教育部前不久下发了《关于进一步深化中等职业教育教学改革的若干意见》，对进一步深化中等职业教育教学改革提出更为具体的要求。

深化医药卫生体制改革，建立国家基本药物制度的建议

这项重点处理建议由卫生部牵头，会同国家发展改革委、科技部、人力资源和社会保障部、食品药品监督管理局、中医药局共同办理，全国人大教科文卫委员会负责督办。

卫生部高度重视重点处理建议的办理工作，成立了专门的建议办理领导小组，并制订了具体的办理工作方案。

2008年3月23日，卫生部部长陈竺在中国发展高层论坛上表示，医药卫生工作面临新的严峻挑战，深化医药卫生体制改革势在必行。

而更高层的国务院更为关心这项与人民群众密切相关的重点处理建议的办理。温家宝总理于2008年4月11日、15日分别主持召开深化医药卫生体制改革工作座谈会，强调深化医药卫生体制改革的紧迫性。

根据国务院的部署，卫生部、发展改革委等部门组织各方面力量，深入调查研究，广泛听取意见，形成了《关于深化医药卫生体制改革的意见》。2008年9月10日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，审议《关于深化医药卫生体制改革的意见》，决定再次向社会公开征求意见。10月14日，《关于深化医药卫生体制改革的意见（征求意见稿）》发布。2008年也因此被媒体称为新医改元年。

“2009年我国医药卫生体制改革将全面深化，巩固和完善新型农村合作医疗制度、加快建设国家基本药物制度、健全基层医疗卫生服务体系、促进基本公共卫生服务均等化、推进公立医院改革试点将成为重点。”在1月8日召开的2009年全国卫生工作会议上，卫生部部长陈竺表示。1月21日，国务院常务会议原则通过了医改方案，3年内各级政府预计投入8500亿元。

对于建立国家基本药物制度的建议，2008年9月上旬，卫生部会同其他参加办理单位，赴广东和云南省开展专题调研。卫生部副部长邵明立亲自带队参加调研，并主持召开建立国家基本药物制度专题座谈会，与提出建议的代表深入座谈，征求意见。

提出建议的田玉科、王瑛、谢红、王明辉等全国人大代表参加了调研。作为华中科技大学同济医学院院长的田玉

科代表认为，由于现行的“以药养医”体制，使得医疗机构为了经济利益，喜好高价药品，因此实施基本药物制度要注意配套措施的研究，包括改革现行医保支付机制、对医院实行适当补贴等，保证药品多种选择下医院愿意更多地使用基本药物，解决近年来人民群众医疗费用支出高涨问题。

“专门组织力量开展重点处理建议调研，并召开座谈会当面听取代表意见和建议的做法非常好，不仅体现了对代表的尊重和对重点处理建议办理工作的重视，也充分体现了新一届政府工作部门实事求是，注重调查研究的良好工作作风。”这是参加了此次调研和座谈的代表对卫生部等部门的评价。

更值得代表们赞扬的是，2008年的10月，卫生部成立了药物政策与基本药物制度司，负责建立国家基本药物制度并组织实施。据记者了解，目前，该部门已通过重点处理建议调研、办理和答复代表等工作，初步确定了建立和完善国家基本药物制度的政策框架及配套措施。

重视发展老龄事业的建议

2008年，民政部会同全国老龄办、中编办、人力资源和社会保障部、财政部承办了这项重点处理建议，并由全国人大内务司法委员会负责督办。这项重点处理建议内容涉及修订老年人权益保障法、加强老龄机构建设、增加老龄事业资金投入、发展养老



服务业以及改善农村老年人生活等多个方面。

有数据表明,我国60岁及以上老年人口已达到1.53亿,占全国总人口的11.6%。事关经济社会发展和国计民生的人口老龄化问题和老龄工作越来越受到各方面的广泛关注和高度重视,2008年全国人代会上提出的这项建议被列为重点处理建议,就是一个佐证。

“当前,我国正处在改革发展的关键时期,也是人口老龄化快速发展的重要时期。做好老龄工作,促进社会和谐,是摆在我们面前的一项重大而紧迫的任务。”全国人大代表、全国老龄工作委员会办公室常务副主任、中国老龄协会会长李本公在2008年年初指出。

据媒体报道,十一届全国人大一次会议代表提出的重视发展老龄事业的建议涉及133位全国人大代表,是重点处理建议中代表联名人数最多、件数最

多的。

有关人士指出,这些建议的提出,表明老龄化问题越来越多地得到社会关注和国家重视。我国是老年人口大国,发展老龄事业是政府的职责,我国政府已采取了一系列措施,重视老龄化趋势,发展老龄事业和产业,加强老年人服务设施建设。

据记者了解,接到这项建议办理的任务后,民政部高度重视,在做好抗灾救灾各项工作的同时,克服各种困难,思想上高度重视,态度上积极主动,时间上及早安排,行动上切实有效,真正把重点建议办理纳入民政部的重点工作。

全国人大常委会办公厅联络局的一位人士告诉记者,在办理该项建议过程中,民政部和全国老龄办十分重视与代表的联系沟通,充分听取代表意见,并事先征询代表对建议答复稿的意见,做到件件有沟通。

2008年5月至9月,民政部会同其

他承办部门就修改老年人权益保障法和农村老年人生活补助等问题分赴全国11个省、市、自治区展开了联合调研。总结了各地在实施农村最低生活保障和新型农村合作医疗过程中对老年人予以优惠和照顾,以及为高龄老年人发放生活补贴等好的经验做法。据了解,最近民政部正在拟定相关政策,准备协调有关部门加强对农村老年人的生活保障。

联合各方面力量推动老龄产业和社会化养老服务业的发展,是全国老龄办和其他承办部门办理这项重点处理建议采取的一项举措。2008年,全国老龄办在2006年会同国家发改委、民政部等十部委出台《关于加快发展养老服务业的意见》的基础上,再次会同十部委联合出台了《关于全面推进居家养老服务工作的意见》,明确了居家养老服务工作的目标和任务,出台了推动社会化养老服务的政策措施。★

▶▶▶ 链接:

十一届全国人大一次会议代表建议办理情况

十一届全国人大一次会议期间,全国人大代表共向大会提出建议、批评和意见6279件,比十届全国人大五次会议增加188件。全国人大常委会办公厅将这些建议统一交由172个机关和组织办理。

在对代表建议进行认真分析研究的基础上,全国人大常委会办公厅通过征求国务院办公厅、有关承办单位和全国人大有关专门委员会的意见,提出将11项建议作为2008年重点处理建议。这11项重点处理建议由2个代表团、代表505人次提出的120件建议构成:关于大力发展职业教育的建议;关于深化医药卫生体制改革,建立国家基本药物制度的建议;关于重视发

展老龄事业的建议;关于开发清洁可再生能源(风能、太阳能)的建议;关于大力推进建筑节能的建议;关于促进土地节约集约利用的建议;关于完善农业科技推广服务体系的建议;关于积极稳妥地化解乡村债务的建议;关于加大对低温雨雪冰冻灾害地区林业生态恢复扶持力度的建议;关于恳请国家支持宁夏中部干旱带高效节水补灌工程建设的建议;关于建立刑事被害人救助制度的建议。

十一届全国人大一次会议期间,代表提出的6279件建议,于2008年12



全国人大常委会办公厅代表建议交办会现场

摄影/王新庆

月25日前已经全部办理答复。其中,代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的有4489件,占代表建议总数的71.5%。因条件限制或其他原因难以解决的有851件,还有939件工作留作参考。★

中国立法规范 农村土地承包纠纷仲裁

文 / 本刊记者 刘文学

“我认为农村土地承包经营纠纷仲裁法的产生势在必行,建议这部法尽早出台。”2008年12月26日,全国人大常委会对农村土地承包经营纠纷仲裁法草案进行初次审议,在分组审议时达列力汗·马米汗委员说。

其实,这几年社会上要求农村土地承包经营纠纷仲裁法尽快出台的呼声也在不断增多。全国人大代表、江苏雨润集团董事局主席祝义才说:“2005年以来每年发生的农村土地承包经营纠纷有二三十万件,每年到农业部反映土地信访的都超过5000人次,其中一半以上是土地承包方面的问题。土地承包信访问题突出,反映出农民土地承包争议解决机制不完善,特别是仲裁严重缺失。”祝义才认为,开展农村土地承包经营纠纷仲裁是妥善解决农村土地承包纠纷的迫切需要。因此,他建议,我国应尽快出台农村土地承包经营纠纷仲裁法。

土地承包经营纠纷逐年增多

“您好,我是天津市宝坻区大唐庄镇毛家庄李维禄,本人在1998年秋,承包村土地27亩,期限为30年,并在1999年获取土地承包经营权证。本人投资投劳平整地面,使用农家肥和长效肥,产量连年增加。不料在2008年年底,村委会以5年承包到期为由,将其原土地强行收回重新分配。我想问:我该找哪个部门来维护我的合法权益?”这是一则天津农民因土地承包经营纠纷在



听说法庭到村里开庭,村民放下手中农活,纷纷赶到开庭现场旁听这起土地承包纠纷案的审理

法律快车网上向律师求助的留言。

不仅在天津,近几年在全国各地土地承包经营纠纷也都频频发生。据农业部统计,仅仅2006年一年全国(西藏除外)就发生农村土地承包经营纠纷20.4万件。

“随着近几年一系列惠农政策的落实,广大农民发展农业生产的积极性开始高涨,农村土地承包纠纷也呈现出逐年上升的趋势。”河南省孟州市农业局局长宋加敏告诉《法制日报》记者。

据他介绍,当前农村土地承包经营纠纷主要表现为三类:一是外出务工农

民要求回收土地承包经营权引发纠纷。“前些年,一些到外地经商或打工的村民,由于无暇顾及家里的土地,即使能回来种地,也要付出高昂的路费等,所以就私下转让了土地经营权,都是口头协议,双方权利都无法保证。”此类纠纷约占70%左右。二是部分村民要求承包土地再分配引发纠纷。此类纠纷在人口矛盾突出的村组经常发生,约占20%左右。三是要求解决遗留问题引发纠纷。比如对二轮承包以前就存在的历史纠纷或因征占耕地后补偿不到位的问题,要求基层组织予以解决。此类纠纷约占10%。



摄影/陈大伟

张少军代表：要规范和促进农村土地合理流转

农业部部长孙政才也认为：“近年来，随着城市化进程加快和国家惠农政策力度加大，农民的土地权利意识增强，土地承包经营纠纷呈多发趋势，已经成为影响农村和谐稳定的因素之一。”

全国人大常委会委员孙文盛说：“近年来，农村有很多土地承包经营纠纷问题，并有增多的趋势。需要有一部法律规范这方面的事如何处理，可以说这是社会现实生活的需要。”

仲裁的优势

处理农村土地承包经营纠纷有协商、调解、仲裁、诉讼四种形式。而仲裁因为自身的优势开始得到农民们的青睐。据农业部统计，从2004年到2008年3月，仅224个农村土地承包经营纠纷仲裁试点县（区、市）受理仲裁的纠纷就达5万余件。

“土地承包纠纷仲裁委把我们双方叫到一起，靠法律和人情进行了调解。以前，我对农村土地承包法不是很了解，经过仲裁，我也基本懂得了法律规定，知道法律不保护口头约定。我对调解意见基本满意。”河南省孟州市槐树乡农民王小海说。

王小海外出打工时，与邻居张某口头约定，把自己经营承包的两亩多土地委托给张某耕种，但没有就土地的收益进行约定。两人因此发生纠纷，他将张某诉至市里的农村土地承包经营纠纷仲裁委员会，仲裁委员会对两人的纠纷进行了仲裁。

张某也表示接受仲裁调解意见，他

说：“我和王小海是邻居，以前关系不错。乡里乡亲的，抬头不见低头见，仲裁调解比法院解决好，给我们双方带来了一团和气。”

“仲裁和调解犹如润滑剂，把由农村土地承包纠纷引发的矛盾进行了化解，得到了广大农村干部和群众的普遍认可和欢迎。”宋加敏认为。

河南省农业厅相关负责人对此种做法也予以了肯定。“农村土地承包面广量大，土地承包纠纷情况复杂、政策性强、解决难度大，亟待拓宽化解纠纷的有效渠道。”这位负责人说，“相比法官而言，来自县乡两级农经部门的仲裁员对农业法律、政策以及农村的具体情况更为了解。仲裁员好多都是农民的熟人，常常坐在炕头上就把法律、道理谈了个透，许多矛盾就调解了。”

农村土地承包经营纠纷仲裁之所以能得到农民和相关工作人员的青睐，许多专家认为是因为仲裁有它自身的优势。

西南大学法学院的段莉正在参与司法部《中国仲裁制度的完善与和谐社会的构建》课题的研究。她把农村土地承包经营纠纷仲裁的优势总结为“四性一化”：即，快捷性、经济性、专业性、灵活性、人性化。“因此，在应适用的法律对处理纠纷不利或是土地承包争议某个问题无法律明文规定时，仲裁的结果要比诉讼更加公正，更有说服力。”她说。

立法规范农村土地承包经营纠纷仲裁

虽然由于实际的需要，一些地方从20世纪90年代就开始尝试运用仲裁的方式调处承包纠纷，并取得了一定的成效，但是这项工作在法律上却还留有较大的空白。

“我国法律对农村土地承包经营纠纷仲裁制度缺乏直接的规制。”段莉说，她认为，现行土地承包法第五十一条和五十二条中虽然对农村土地承包经营纠纷的争议解决办法作出列举，明确了

“可以向农村土地承包仲裁机构申请仲裁”，但没有对此有所细化，既没有对具体机构设置进行相应的规定和授权，也没对仲裁程序进行约束。

许多专家认为，这导致农村土地承包纠纷仲裁在实际工作中出现了许多不容忽视的问题。

湖南凌风律师事务所的田建初律师认为，主要出现了四个方面的问题：一是农村土地承包仲裁决定与行政确认文书的效力冲突；二是仲裁机构的中立性与现行仲裁机构设置的随意性的冲突；三是仲裁员随意准入与法律职业共同体的冲突；四是仲裁程序和监督制度的不完善，难以保证仲裁的公正性。

他说：“农村土地仲裁是在一个没有‘规矩’的范围内活动。既看不到仲裁的程序规定，也找不到对仲裁人员的约束规定，农村土地仲裁完全在一个没有监督的‘自由’的空间里活动。仲裁程序制度的不完善也使得仲裁的公正性难以保证。”

农业部自2004年开始组织农村土地承包纠纷仲裁试点工作。它也坦承了面临着的五个问题：一是仲裁机构法律地位和性质不明确；二是仲裁工作和仲裁员认定不规范；三是仲裁程序有待完善；四是仲裁经费不足；五是个别法院支持不到位。

这些问题呼唤一部具体的法律来规制和解决。孙政才说：“由于仲裁法、农村土地承包法的规定比较原则，各地在仲裁工作中存在机构设置不统一、工作程序不规范、裁决执行不及时等问题。通过立法规范土地承包仲裁工作，是推动农村土地承包经营纠纷仲裁走上法制化轨道的必然要求。”

据悉，提请初次审议的农村土地承包经营纠纷仲裁法（草案）对农村土地承包经营纠纷仲裁的基本原则、受案范围、仲裁机构和仲裁员、仲裁的申请和受理、仲裁庭的组成、仲裁庭开庭和裁决等方面都作了规定。✶

被国务院批准为统筹城乡综合配套改革试验区后,成都市广电行业面临着改革试验带来的机遇、挑战与阵痛。怎样才能使城乡人民享有同等的新闻娱乐、舆论监督、信息共享资源——

一次头脑风暴后的抉择

——成都市广播电视局邀请人大代表监督广播电视节目

文 / 胡跃琼 张德才

2008年12月2日,5名成都市人大代表第一次不是以电视观众的身份坐在电视机前观赏电视节目,和他们坐在一起的是成都市广播电视局的领导,频率(道)的总监、总编。

代表们将随机抽取的同时段节目现场播放,就其思想、导向、可视(听),是不是规范、有无创造性等不同层面深入探讨,广泛点评。

被国务院批准为统筹城乡综合配套改革试验区后,成都市广电行业面临着改革试验带来的机遇、挑战与阵痛。怎样才能使城乡人民享有同等的新闻娱乐、舆论监督、信息共享资源,经过几上几下头脑风暴,局党组制定了“以微观管理为主向以宏观管理为主转变、以传统管理为主向推进公共服务和产业发展为主转变,着力加强公共服务、行业管理和产业发展三个重点领域工作”的思路。他们意识到,主流媒体的信息传播和新闻监督公信度高、权威性强。尤其广播电视更直观、贴近、快捷、面广,是党和人民的“喉舌”,思想文化的“阵地”,引领和导向人们的政治、经济、社会文化生活,承担着“以正确舆论引导人”、“以高尚精神塑造人”的重要职责。其健康运行从内容到形式乃至广告



成都电视台正全力以赴创“绿色收视率”新高

的播放都应有相应的法规、规章严格规范。面对时下多媒体竞争,广播电视如何处理好教育与娱乐、引导性与多样化、市场无序与规范有序、事业推进与产业发展这样一些矛盾与困惑,找准发展的切入点,需要代表民意的人大代表来把脉,以最权威的监督来保障新闻监督的权威性,实现广播电视节目“规范

性与专业性”的统一,收视率与公信度的并行不悖,思想性与可视性的相辅相存。局党组最后作出决定,通过市人大常委会,邀请人大代表等阅评广播电视节目;市民代表检查农村广播电视“村村通”、“户户通”等民生工程;全程监督广播电视高塔建设项目的招投标、资金使用情况。

阅评当天,成都人民广播电台新闻频率《成广新闻》、交通频率《速度与激情》、经济频率《Q4聊天室》、文化休闲频率《早起好生活》,成都电视台的新闻综合频道《成视新闻》、《今晚8:00》、经济咨询频道《道听途说》,都市生活频道《红绿灯》,公共频道对农节目《新农村全接触》等知名栏目在现场接受阅评。

代表们仔细观看节目后,对富于感染力和冲击力的节目予以充分肯定,尤其盛赞了“5·12”大地震后电台、电视台的迅速反应,像成都交通台,在震后27分钟,最早播出消息,各频率、频道并机直播,第一时间沟通信息、安抚人心,为党和政府迅速组织救援、抢救生命赢得了宝贵时间。

代表们全新的视角和多角度的深度思考给电视广播制作者们留下深刻印象。如《红绿灯》栏目做了一档行人违章造成交通事故而亡的节目,同是法制视角,主创人员更强调遵守交规,看了给人一种“撞了背时”的感觉。四川大学法学院教授王建平代表却亮出“生命权高于行车权”的观点,从法理和人本的角度关注事件,提出法制节目要归纳、要提升、要给人以指导。

在讨论文化休闲类节目引入西方文化元素,吸引青年眼球时,代表们对

东西方文明的交流融合进行了探讨。长期从事宣传文化管理工作的周孟棋代表认为,在以开放的心态对待不同文明的同时,也要注意传统文明的光大,健康生活方式、生活知识、情趣方面的引导。

四川音乐学院教授李玲代表对《Q4聊天室》筛选出QQ聊天中公众关注的内容,以声音“扮演”不同的角色,融合网络、电脑等新兴媒体创新节目形式予以充分肯定。更多代表希望进一步关注民生、服务三农,在关心热点、焦点的同时,关注冷点和被忽略的问题;一些贴近性强的节目在播出后还应有反馈或后续报道。

针对中西快餐文化、市井文化、方言、“港台腔”等在娱乐性节目中的点缀和适度,避免低俗化,音响、画面、同期声的使用等,代表们提出了许多建设性意见。

收到意见后,电台、电视台各栏目进行了整改,力求新闻节目办出特点。如根据代表关于发挥广播新闻“真、短、快、活、强”特点,注重关注社情民意的要求,进一步明确栏目定位,在可听性上再下苦功,取得了较好的效果。

代表们认为,成都电视台新闻综合频道的《成视新闻》内容丰富、导向性强,拥有较高的收视率,但还要加大监督力度,特别是该频道类似中央台《焦点访谈》的《今晚8:00》栏目应在对本地的监督上多下功夫。针对这一建议,栏目组积极改进,为抓好深度报道,还新开辟了新闻专访栏目《郭月时间》,进一步受到领导和群众的好评。

市电台文化休闲频率的专题对农节目《早起好生活》根据代表们关于“还应注意针对性,切实做到‘三贴



近’”的意见,在“寓教于乐”、城乡沟通上做了大胆的尝试,把党的方针政策贯穿于节目之中,节目的实用性、导向性大大增强。

电视台公共频道的对农节目《新农村全接触》,采纳增加本土乡村内容和农村致富信息,增强贴近性的建议,加大人力物力投入和内容形式改进,节目版块更加清晰,内容更加丰富,涵盖了农业政策、农业科技、致富信息、农村新貌等各个方面,提高了节目的实用性和可看性。

电台交通频率的《速度与激情》、经济频率的《Q4聊天室》大多反映的是听众感兴趣的话题,可听性和参与性都较强,但代表们在肯定的同时对节目导向把握提出了担忧。对此,电台领导高度重视,除加强对从业人员进行教育培训外,节目内容严格把关,还在直播节目中采取了延时措施,确保舆论导向正确。

电视台经济咨询频道的《道听途说》、都市生活频道的《红绿灯》和公共频道的《成都全接触》等栏目,大多是娱乐或民生方面的题材,有的还是定位于民生新闻,节目反映的是市民身边发生的事,有较高的收视率。代表们提出也要注意负向内容正面引导,尽量反映社会的主流,争吵、打架、车祸、血腥等内容宜正面引导,不宜渲染细节。

目前,电台、电视台正全力以赴创“绿色收视率”,努力做出让百姓喜闻乐见的高档节目。✘



广州：

三十年立法经济社会全方位覆盖

文 / 殷国良

时至2008年12月，广州市人大常委会已完成拟订、新立、修改、废止地方性法规158个项目，目前现行有效地方性法规89件，内容基本覆盖全市经济社会各个主要方面。

1987年1月，市八届人大常委会会议表决通过广州市制定的第一部地方性法规《广州市饮用水污染防治条例》，由此揭开了广州市人大常委会立法工作新的一页。

探索起步阶段（1982年12月至1993年6月）。1982年12月，全国人大对地方组织法作第一次修改，规定省会市人大可以拟订地方性法规提请省人大常委会会议审议制定。1984年9月21日，广州市八届人大常委会通过了拟订的第一个地方性法规草案——《广州市征用土地和拆迁房屋实施办法（草案）》，11月9日，省人大常委会会议通过了该法规草案，并将法规标题修改为《广州市国家建设征用土地及拆迁房屋实施办法》。其后，《广州市经济合同管理规定（草案）》、《广州市经济技术开发区条例（草案）》相继出台。1986年12月，地方组织法经第二次修改后，规定省会市人大常委会在本级人民代表大会闭会期间可以制定地方性法规，报省人大常委会批准后颁布施行。1987年1月，市八届人大常委会会议表决



通过了广州市制定的第一部地方性法规《广州市饮用水污染防治条例》，由此揭开了广州市人大常委会立法工作新的一页。这一时期广州市人大常委会立法数量比较少，主要针对改革开放初期出现的新情况、新问题进行尝试，由于广州处在改革开放前沿，立法起步之初即引起有关方面，包括外国机构的关注，如：《广州市食品商贩和城乡集市食品经营者食品卫生管理规定》公布施行后，联合国世界卫生组织一位官员看了此项法规，认为发展中国家就是要解决这个问题，要求广州市把《规定》翻译成英文本送给他。

《广州市私营企业权益保护条例》颁布后，《经济日报》1998年1月18日在头版头条，称其为“全国第一个私营企业权益保护方面的单项性法规”，是“广州人进一步解放思想的结晶和产物”。

加快立法步伐阶段（1993年6月至1997年9月）。1993年6月，广州市十届人大常委会制定了包括55个立法项目的五年规划，实施的第一年就完成了21个立法项目，在此阶段，常委会共完成立法项目63个。此期间完成的地方性法规项目，以维护市场秩序的经济



全国人大华侨委原副主任委员张帼英在广州视察

立法和城市建设与管理的行政立法为主要内容。《广州市白云山风景名胜区保护条例》的制定与实施,于1994年被市民评为当年广州地区十大新闻之一。《广州市防治珠江广州河段水域饮食业污染管理规定》的制定与实施,1995年得到原国务委员宋健同志的好评:这项法规简短,针对性强,很解决问题。《广州市妇女权益保障若干规定》公布后,《中国妇女报》于1996年3月22日在头版头条新闻中报道:“这部地方性法规的一些条款,尚属全国之先。”《广州市私营企业权益保护条例》颁布后,《经济日报》1998年1月18日在头版头条称其为“全国第一个私营企业权益保护方面的单项性法规”,是“广州人进一步解放思想的结晶和产物”。在加快立法步伐的同时,广州初步形成了立法协调,提前介入等八项立法工作制度,立法工作逐步走上程序化和制度化。

2001年3月,由市十一届人民代表大会第四次会议选举产生广州市人大第一个专门委员会——法制委员会,并第一次由广州市人大作为立法主体制定了《广州市地方性法规制定办法》。立法法的有效贯彻落实,使广州市人大的地方立法工作迈上了新台阶。

着力提高立法质量阶段(1997年10月至2003年2月)。此时期广州市十届人大常委会借鉴省人大常委会的经

验,对法规案实行了会审制度,加强对法规案合法性的审查。市十一届人大常委会进一步从加强制度建设和提高立法业务素质两个根本方面做了大量的基础性工作,建立了立法顾问制度,创建了立法咨询专家库,引进专家、学者参与立法,每个法规草案都经过了立法顾问的论证。立法法颁布后,2001年3月,由市十一届人民代表大会第四次会议选举产生广州市人大第一个专门委员会——法制委员会,并第一次由广州市人大作为立法主体制定了《广州市地方性法规制定办法》。立法法的有效贯彻落实,使广州市人大的地方立法工作迈上了新台阶。

一整套引导、推动公众有序、有效参与地方立法的措施初步形成。

全力推进民主立法阶段(2003年3月至今)。从2003年3月起,广州市人大常委会不断扩大人民群众参与地方立法的方式与途径,目前,一整套引导、推动公众有序、有效参与地方立法的措施已经初步形成:一是每个法规草案都在市人大常委会网站上公布并公开征求公众意见,一些与人民群众利益关系密切的法规草案还在《广州日报》等主流媒体上公开征求意见。二是采取书面征求意见和召开征求意见座谈会等方式,广泛听取各个方面和不同利益群体,特别是行政管理相对人对法规草案相关条文的意见。三是采取立法听证会、法规监督听证会等形式听取公众意见,邀请市民就法规或者法规草案涉及的有关问题发表意见、提出建议并展开辩论。在制定《广州市城市房屋拆迁管理办法》等地方性法规时举行了立法听证会,还就《广州市城市市容和环境卫生管理规定》举行了全国首次法规监督听证会。四是深入基层实地调研,如制定《广州市安全生产条例》时,多次实地调研。五是委托社情民意调查中心开展立法调查,收集来自社会各方面的意

见和建议,然后进行专业分析和论证。六是借助“羊城论坛”这一平台,让市民参与立法讨论,听取意见。七是注重发挥人大代表在立法工作中的主体地位,每一个法规草案都召开人大代表专场征求意见座谈会。

2007年3月市十三届人大任职以来,采用多种全新方式开门立法:一是在门户网站上开展立法民意调查。2008年2月15日至29日,在《广州市城市管理综合执法条例》的制定过程中,首次尝试在“网易”网站进行立法民意调查,引起广泛响应,全国各地网友和法国、德国等外国网友纷纷积极参与。相关专题及报道仅“网易”网点击数就达十八万三千余次,网友发表评论达两千余条,参与网上投票的网友数千人。《人民日报》发表《地方人大:敞开公众参与之门》的文章,特别提及此次调查活动,指出“‘公开、民主’已经成为地方人大工作的显著特色。”二是坚持召开市人大代表专场座谈会,充分发挥其参政议政的重要作用。三是引进新闻媒体参与立法的重要过程。2008年4月,针对《城管条例(草案)》中一些热点难点问题,邀请广州市多位知名专家进行深入研讨,新华社、《南方日报》等多家新闻媒体的记者到会采访。四是深入基层,听取老百姓对法规草案的意见。2008年5月,法制工委到广州市海珠区素社街道办事处召开座谈会,听取28位流动小商贩、12位市民代表以及部分街道办事处干部对《城管条例(草案)》的意见。五是法规草案提案主体不再仅仅局限于政府,人大代表、常委会组成人员积极提出法规案。2007年,市人大常委会会议审议通过了以人大代表为提案主体的《广州市安全生产条例》和《广州市实施〈中华人民共和国工会法〉办法》;2008年,对常委会组成人员提出的《广州市房屋安全管理条例(草案)》进行了首次审议。这些立法活动在广州市人大及其常委会立法史上都具有里程碑式的意义。☑

希望用我们的手点亮

——四川省人大常委会通过《关于汶川特大地震中有成员伤亡家庭再生育的决定》后记

文/李江 马涛

“5·12”地震中最刺痛我们心灵的莫过于那些在地震中仓皇离去的幼小生命。父母们悲痛欲绝的号哭撕裂着每个人的心肺，让人无法置身事外。帮助遇难孩子家庭平复悲伤，还绝望的父母以希望成为灾后恢复重建工作的一项重要内容。

2008年7月25日，汶川地震后第74天，基于党中央、国务院的明确要求，法律的授权和群众的强烈愿望，四川省第十一届人民代表大会常务委员会第四次会议审议通过了《关于汶川特大地震中有成员伤亡家庭再生育的决定》（以下简称《决定》）。《决定》本着深入贯彻落实科学发展观，坚持以人为本的立法理念，对地震中有成员伤亡家庭再生育作出了适用《四川省人口与计划生育条例》之外的特别规定，并要求县级以上地方各级人民政府及其人口和计划生育等相关部门，免费提供生育咨询和相关技术服务，做好心理安抚工作。

由于内容主要涉及到地震中遇难孩子父母的权益，《决定》在酝酿及通过前后备受中外各类媒体的关注。

《决定》出台当晚，中央电视台新闻频道、次日中央一套综合频道、四川电视台迅速进行了报道。《人民日报》、《四川日报》、新华网、新浪网、香港凤凰卫视等众多国内媒体，以及CNN、法新



计生专家组赴汶川开展再生育服务

社、路透社、《国际先驱论坛报》、《英国每日电讯报》、《澳大利亚太阳使者报》、《加拿大环球邮报》、《印度日报》等上百家海外媒体也详细报道了内容，并作出积极评价。英国广播公司以《地震后重新拥有孩子的希望》为题报道了《决定》相关内容。美联社援引一位接受采访的家长的话指出，“在悲伤逐渐平复之后，《决定》将给父母以希望。”哥伦比亚广播公司认为，《决定》给因子女伤亡沉浸在悲痛中的父母带来了安慰。《印度时报》认为，新的政策给数以千计的伤亡学生家长以迫切需要的安慰。媒体普遍

认为中国政府尊重国人重视生命传承的传统，积极为遇难孩子父母解决实际问题的做法充分体现了十七大倡导的以人为本的发展宗旨，使中国社会朝着人本社会方向前进的步伐又迈进了一步。四川省人大常委会则用实际行动在特殊时刻体现了其传民声、达民愿的使命和责任。

《决定》积极为受灾家庭解决实际问题所做出的迅速反应体现出务实精神。



立法调研组在北川擂鼓镇与基层计生工作者座谈

为帮助四川做好有成员伤亡家庭再生育技术服务工作,国家财政部下拨了1亿元专项经费,用于再生育检查、治疗及手术医疗。而对于一些准备重新做父母的家庭来说,年龄、避孕措施、地震带来的精神压力、医疗检查设备缺失等因素都给他们再生育增添了难度。据统计,都江堰市1/3有强烈再生育愿望的育龄夫妇存在一定生育障碍。为此,国家人口计生委印发了《再生育全程服务行动项目工作方案》,要求计划生育技术管理和部门坚持尊重科学、特事特办、全面覆盖、方便群众的原则,对符合规定拟再生育子女的家庭,免费提供孕前、孕期和分娩三个阶段服务,帮助他们重圆做父母的梦想。并专门成立了项目专家组和六省支援医疗队,奔赴灾区为符合再生育政策的对象免费提供技术和咨询服务。国家人口计生委还与四川省人口计生委在成都举办了“再生育技术服务培训班”,邀请专家对灾区6个市州、30个县区计划生育服务机构人员进行专门培训。

上海市医学会妇产科学会和围产学会专家组成的技术支援团已前往都江堰进行考察,并将长期对都江堰妇产科医院提供帮助。四川省生殖卫生学院附属医院再生育技术服务专家小组也已奔赴灾区为震后未采取避孕措施,终止避孕措施一段时间后仍未自然受孕的夫妇,以及因地震惊吓造成继发性闭

经的妇女进行诊断治疗和咨询指导。

《决定》出台后,确保再生育全程服务行动持续顺利开展。

为推动地震中有成员伤亡家庭再生育工作在各受灾市、州的开展,《决定》出台后,四川省人民政府办公

厅随即下发了《关于做好汶川特大地震中有成员伤亡家庭再生育技术服务工作的通知》,要求各级政府和有关部门把做好再生育技术服务作为灾后安置群众和恢复重建的重要组成部分,加强组织领导,落实专项经费,对符合再生育条件且有再生育意愿的夫妻,本着自愿选择、知情同意、尊重科学的原则,免费为其提供心理疏导和科学生育指导、健康检查、终止避孕措施、孕期保健、安全分娩等全程技术服务。四川省人口计生委也相应制订了再生育服务工作方案,分管领导和有关处室同志多次赴灾区指导再生育技术服务工作,确保再生育全程服务行动持续顺利开展。

各受灾市州积极响应,纷纷根据《决定》和《通知》内容制定了符合本地实际情况的 implements 措施,采取切实行动认真落实灾区再生育家庭关爱的有关规定:

成都——组成心理关怀志愿小分队,进村入户宣传政策,掌握子女伤亡家庭的基本情况和再生育意愿;抽调有丰富临床经验的妇产科、生殖医学等方面专家组成专门的医疗服务组进行“一对一”心理抚慰、健康检查和诊疗建议;建立再生育夫妻技术服务档案,跟踪服务……

德阳——在全市开展为期3年的“以人为本,生育关怀”特别行动,对遇难伤残独生子女和计划生育家庭实行心理关怀、政策关怀、生育服务关怀和互助关怀,为再生育家庭提供建卡联

系,全程服务……

绵阳——建立个案信息档案,积极主动上门服务,组织技术服务机构和专家深入灾区现场,实施健康检查和开展再生育评估,开展以政策宣传、心理疏导、优生指导、孕期保健服务为重点的技术服务……

广元——依托现存可以开展服务的机构和有条件的临时技术服务场所,为有再生育意愿的群众实施心理咨询、身体检查和终止避孕措施服务……

阿坝州——各级人口计生部门工作人员冒着频繁发生的余震和塌方、泥石流等次生灾害的危险,深入各个安置点,调查再生育情况,掌握第一手资料……

“我们太期待这个孩子了,等到他平安出生后,欢乐一定会重新回到这个家庭。”

《决定》的颁布和再生育免费技术服务的实施,对于众多饱受丧子之痛折磨、情绪不稳甚至有过度行为的遇难孩子父母来说,无疑是一剂最及时、最有效的平息悲伤、稳定情绪的良药,使他们在天灾之后真正感受到党和国家的真情关怀,萌生出走出破碎、重建圆满家庭的希望。绵竹市遵道镇80多名遇难学生家长在接受生殖健康检查和优生指导后,感动地说:“今天是地震发生以后最高兴的一天,感到了党和政府特别的关爱,这是真心关心我们老百姓。”一位在地震中痛失爱女的父亲在妻子再次怀孕后说:“我们太期待这个孩子了,等到他平安出生后,欢乐一定会重新回到这个家庭。”

据统计,在再生育关爱行动的帮助下,全省已有5000多对父母接受了心理疏导、生育咨询、终止避孕等技术服务,已有500多名妇女成功再孕。新的生命正在孕育,新的希望逐渐凝聚!祝愿所有遇难孩子家庭都能从悲痛中振作起来,远离悲伤,重新拥有一个幸福美满的家庭! ★

江西省人大常委会邀请高校师生旁听常委会会议,并形成制度。这一制度的实施是省高校思想政治教育方法的一大创新,可以增进高校青年师生特别是大学生对人民代表大会制度的认识,增强他们的民主意识和社会责任感,促进其全面健康成长。据悉,这一制度在全国尚属首创。

零距离聆听民主“足音”

文 / 舒然



今日南昌

2008年7月29日上午,江西省人大常委会机关西会议厅里灯光璀璨,江西省十一届人大常委会第四次会议第一次全体大会在这里召开。8时55分,省委书记、省人大常委会主任苏荣步入会场,忽然,他停下脚步,环顾一下四周后,询问

身边的工作人员:“旁听会议的师生代表坐在哪里?”

在工作人员的引导下,苏荣同志立刻来到旁听席,与3位师生代表一一握手交谈。

高校是培养国之栋梁的重要场所,

江西省委历来对高校建设十分重视。为了让高校师生近距离感受社会主义民主政治建设进程,前不久,苏荣同志明确指示,要建立高校师生旁听省委常委会、省人大常委会会议、省政协常委会的制度。目前,这些制度均已建立并付



中共江西省委书记、省人大常委会主任苏荣(左一)亲切会见旁听会议的高校师生代表

诸实施。省委教育工委有关负责同志介绍说,这一制度的实施是省高校思想政治教育方法的一大创新,可以增进高校青年师生特别是大学生对中国共产党领导的人民代表大会制度的认识,增强大学生的民主意识和社会责任感,促进大学生全面健康成长。据悉,这一制度在全国尚属首创。

这次旁听省人大常委会会议的3名师生代表是南昌大学学生刘泉华、江西师范大学学生付溶和南昌航空大学教师刘建华。4天的会期里,他们旁听了每一次大会和分组审议,一边关注着会议的每一项议程,一边认真地做着记录。

“真的没有想到,苏荣书记会在开会前特意来到我们中间看望我们,并与我们交谈。这让我们真切地感受到省委、省人大常委会对高校师生的关心和爱护。”江西师范大学学生付溶激动地告诉记者。在谈及旁听会议的感受时,他说,这次会议给他印象最深的就是分组审议《江西省路政管理条例(草案修改稿)》时,各位委员时刻不忘人民群众的利益,对大到执法机关权力职责的规定、小到具体工作时间的要求,都提出了真知灼见。比如,有委员表示,货车司机很辛苦,我们制定的条例一定要以人为本,切实考虑到这些弱势群体的实际利益。他对这些真正代表人民说话的

委员们感到由衷的敬佩,坚定了走中国特色社会主义道路的信心。

作为一名南昌大学马克思主义哲学专业的研究生,刘泉华可谓是有备而来。为了旁听好这次会议,来之前他专门学习了相关法律知识。无论是大会还是分组审议,刘泉华都听得很仔细、很认真。他告诉记者,经历了这几天的旁听,感觉自己学到了很多,更感觉要学的知识还有太多。各位常委会组成人员都拥有很高的专业素养,都能够以人民群众的利益为出发点,大处着眼,细处着手,认真地审议每个报告,这对他触动很深。通过这次旁听,也使他对他人大行使权力的程序有了更清楚、更直观、更感性的认识,实在是受益匪浅。



旁听会议的高校师生代表在常委会会议上

南昌航空大学思政部老师刘建华,高兴地告诉记者:“我也‘参政’了一回!”原来,在旁听分组会议时,工作人员告诉刘建华,对会议审议议题如有意见、建议,旁听人员可以通过书面形式向省人大常委会办公厅提出。于是,在分组审议《江西省中小企业促进条例(草案修改稿)》时,他也提了一条修改建议。刘建华颇有感触地说,参加旁听前,人民代表大会制度对我来讲只是停留在书本和理论层面的一个概念。现在,我亲眼看到并亲身参与了会议的整个过程,使我对人民代表大会制度有了更深刻的认识。旁听,丰富了我的实践经验和社会阅历,对我以后的教学和科研工作将会有极大的帮助。

省人大常委会副主任蒋如铭在接受记者采访时说,邀请高校师生旁听省人大常委会会议,有助于他们更好地了解人民代表大会制度,更好地了解我国社会主义民主政治建设和发展,从而增强民主意识、法制意识,提高思想政治素质,更好地成长。省人大常委会已按省委要求将此做法制度化,将来还会有更多的高校师生旁听省人大常委会会议,接受民主法制教育。

高校师生代表旁听人大常委会会议,是完善人大制度的新举措。对于进一步宣传人民代表大会制度,密切人大与广大人民群众的联系,增加人大工作的透明度,让社会公众更好地了解 and 监督人大及其常委会的工作,增强公民参政议政意识,都具有十分重要的意义。这次3名高校师生代表旁听省人大常委会会议,象征着江西省民主法制建设又迈出了坚定的一大步。☑

民生民意囊人决策

文 / 霍晓琴 张晋仁

为加强山西省人大常委会同省人大代表的联系,听取代表意见,接受代表监督,从1993年开始,山西省人大常委会便在全国省级人大常委会中,率先实行了省人大常委会组成人员分工联系省人大代表制度。十五年来,历届省人大常委会组成人员采取走访、约见、座谈、通信等多种形式,主动联系自己所分工联系的代表,认真听取代表意见,虚心接受代表监督。这项制度实施以来,加强了省人大常委会与省人大代表的联系,充分发挥了人大代表联系人民群众的桥梁、纽带作用,密切了地方国家权力机关同人民群众的联系,为省人大常委会各项工作的开展奠定了坚实的群众基础。

2008年12月29日下午,山西省委书记、省人大常委会主任张宝顺率先垂范、带头落实省人大常委会组成人员分工联系省人大代表制度。在年末岁尾,工作繁忙的情况下,专门安排时间主持座谈会,听取分工联系的基层省人大代表对山西省工作的意见和建议。他强调,当前山西省正处于改革发展的关键时期,特别是面对国际金融危机的冲击,确保经济平稳较快发展的任务十分繁重。

座谈会气氛十分热烈,各位省人大代表畅所欲言、各抒己见,柳林县人大常委会主任宋月照、太原市晋源区金胜镇石家庄村党支部书记孟拉生、太原市实验中学校长聂惠娟和阳泉铝业股份有限公司董事长梁壁,围绕推进转型发展、安全发展、和谐发展,重点就统筹城



山西:“中国华门”在临汾落成

乡发展、加强“三农”工作、壮大县域经济、深化国有企业改革、促进各级各类教育均衡发展、保障和改善民生、加强农村基层组织建设等问题提出了意见和建议。张宝顺边听边记,不时插话询问具体情况,并就一些重点问题与大家交流讨论。

在认真听取大家的发言后,张宝顺说,坚持省人大常委会组成人员分工联系省人大代表制度,听取代表的意见和建议,是自觉接受群众监督,切实改进工作的有效举措。大家联系各自工作实际,反映了基层一线的情况和群众的意愿,提出了许多好的意见和建议,为省里科学决策、完善措施、改进工作提供了可靠依据。省人大常

委会要认真梳理代表的意见和建议,及时转交有关部门研究处理,在决策中统筹考虑,切实加大对民生、社会事业、新农村建设和环境生态建设等方面的投入。他要求省人大常委会认真总结经验,不断健全完善这项行之有效的制度,更加充分地发挥代表作用,更加密切地联系人民群众。张宝顺向各位代表表示衷心感谢并致以新春祝福,希望大家既要做好本职工作,成为各行各业的模范,又要认真履行法律赋予的职责,加强与人民群众的联系,深入了解民情,及时反映民意,充分发挥联系人民群众的桥梁和纽带作用,为推进全省各项事业的发展作出新的更大贡献。★

没有“成就感”的韩德云

文 / 张双山 高攀

“看到他浓密的络腮胡，一脸的正义，眼神中透露出睿智，感到很踏实。”一位重庆市人大代表评价韩德云时说，当初选全国人大代表时，这位代表曾投过韩德云一票。

韩德云是第十届、十一届全国人大代表，也是重庆市的一位著名律师。



韩德云参加第十届全国人民代表大会会议

他提的议案建议都离不开法律、法规的“完善”。“毕竟我是学法律的，从事的也是这个行业，立法也是人大工作的一项重要内容。”他说。

韩代表曾是西南政法学院（现为西南政法大学）副教授，是重庆市第一个回国继续从事律师生涯的归国留学生。1995年，他发起创办了西部第一家以留学生为主的律师事务所，其执业领域涉及项目投资、融资租赁、企业并购、国际贸易等多个方面。

由于所从事工作的特殊性，他长期深入实际，能更全面地了解广大人民的所求所想，用他自己的话说：“我了解到了人民群众的真实需求，了解到了现行法律急需完善的地方。”

“这几年来，我提出的议案主要是从社会问题入手，从老百姓的需求入手，寻求从法律体制及条文的完善来解决问题。”

2006年，十届全国人大四次会议时，“农民工”问题引起韩代表的高度重视，他带去的一份建议让与会者眼睛一亮，响应签名者不断增加：以围绕解决农民工身份的城市户口限制为突破点，通过城市户口配额转换方式，建立“农民工身份转换制度”，并在东部地区率先实施，中西部地区逐步实施。“影响农民工权益的核心在于农民工的身份。”韩德云代表介绍自己的建议时说。

2007年，十届全国人大五次会议时，他又高声疾呼，在食品领域废除国家免检制度。他指出，我国目前

的免检制度存在三个弊端：门槛太低，“三次抽查怎么就能保证产品100%合格”；监督不力，一旦获得免检称号，其产品3年内免于各地区、各部门各种形式的检查，“这基本等同于靠企业自觉”；惩戒措施不力，与免检获得的特权相比，义务和惩戒措施不力，没有出现质量问题后不得再参评免检产品的规定。

“三鹿奶粉”事件出现后，证明了他的意见的正确。

2008年，十一届全国人大一次会议时，韩代表提出将《公务员财产申报法》列入未来五年立法规划，再次受到代表及媒体的关注。他说，腐败问题已经是困扰我国社会发展的重要问题，如果不及时解决，改革开放三十年的成果就可能毁于一旦。他建议，公务员财产申报内容除工资外，还应包括房产、汽车、存款、债券、债务等内容。

直到现在最让韩代表引以为豪的是《反分裂国家法》，其出台他也做过努力。

早在2002年，韩代表就关注到台湾问题，“在对台问题上，我们存在着政策化倾向，除1979年全国人大常委会发表《告台湾同胞书》以外，在对台问题所处的立场上，立法机关没有以法律形式给出一个说法。”为此，在2004年的全国人代会上，他就提出全国人大应当对台湾问题作出“决定”。“和许多代表沟通之后，我的看法得到响应。”正是这一建议，促使2005年3月，十届全国人大三次会议审议并高票通过《反分裂国家法》。在王兆国副委员长所作草案说明中，有这样一句话：全国人大代表提出了不少对台立法的议案和建议，这其中自然也包括韩德云代表。

据粗略统计，自当选全国人大代

表的6年来，韩德云共领衔向全国人大提出各类议案和建议150余件，其中80%的意见和建议内容在目前国家出台的有关法律、法规和政策制度上得以体现。

他从履职过程中得到更多信息，经受了更全面锻炼，于是更积极地推动地方立法和依法行政进程。

“出席全国人代会，列席全国人大常委会会议，积极参加全国人大常委会组织的专题调研，从中了解国家重要法律的演变进程，最新的变化、动向，这些信息和经受的锻炼有助于我提出更好的意见、建议。”韩代表介绍到，物权法草案前后共审议了8次，在我国立法史上也是空前的。他荣幸3次列席了全国人大常委会会议，参与审议该法，并提出了诸如小区共有部分的权属、物业登记制度的改革等建议，较大部分都得到了采纳。作为在渝全国人大代表，重庆直辖市十年以来，韩代表很多履职行为成为重庆市历史上的首次。比如，2007年，受重庆市人大常委会委托，由他牵头，发动行业内几百名律师参与的《2008年至2012年重庆市人大常委会立法项目需求》、《重庆市中介组织管理条例》专题调研，在全国开创了先河。

2007年7月，韩代表在调研中走访了数十个行政部门、乡镇，对依法行政的八个方面进行了一一调研，针对老百姓反映的意见，为政府依法行政、依法决策提供了较好的建议和意见。这种调研对他来说已是常事，他讲述了一个亲身参与调研的真实事例。

“2007年年底，我和在渝另两名全国人大代表前往三峡腹地巫山调研基层法院、检察院的建设情况。一位法官见到我们，谈起他们的艰苦生活，情不自禁地流下了眼泪：生活困难，资金紧张，女儿考上了北京的大学，家里却拿

不出路费，还得靠捐款、资助才把女儿送走。法院日常工作运行资金困难，还要靠法官以个人名义贷款借给单位以保证工作正常运转……法官满脸的泪水，生活的困苦，让我们感到代表的责任重大，感到司法不受重视的现状亟须我们代表大声呼吁。”在调研结束后，他们形成了一篇充实的调研报告，得到全国人大、中政委和高检、最高法的高度重视，对解决基层司法工作者的实际困难起到了一定的作用。

作为律师，他认为能够改变的只是一个人或一群人的命运，“而作为人大代表，能够促进制度的完善，受益的将是一代人甚至几代人。”

在2003年当选为全国人大代表之前，韩德云就主动放弃了“律师”工作，不再代理任何具体案件。每年，至少上百个案件的当事人慕名找到韩德云，他都一一婉拒或推荐到其他律师事务所。

有人问韩代表在全国人代会上提出了这么多为民着想的意见、建议，觉不觉得有成就感？他非常认真地回答：“没有，老百姓要反映的问题远比我提的多，怎么能有成就感呢？毕竟中国要解决的问题比已经解决的问题多得多，所以我感觉还任重道远。”

谈到2009年全国“两会”，韩代表说，随着社会的进步，他提的议案也越来越少了，但这让他反而感到欣慰，“说明我国的法制越来越健全了。”谈起具体打算，他说：“2008年的情况比较特殊，金融危机对我国的影响，到现在还没有见底，我准备围绕怎样应对挑战、应对难关提出一些具体建议，我正在利用我所在团体的集体智慧，认真准备，等着吧，相信在‘两会’上会有精彩内容的。”

（作者系重庆市人大常委会《公民导刊》杂志社记者）

许丽萍： 用情上海的“地下城市”

文 / 周 莺

如何结合自身专业优势在人代会上提出有针对性的意见建议,是上海市人大代表许丽萍一直思考的问题。她发现:现有的地面建筑都有产权,但地下构筑物产权却不明晰,人们往往更加重视地面建筑的规划,而忽视地下空间规划的系统性。

毕业于中国地质大学的许丽萍,所学专业及从事工作都与城市建设密切相关,如何结合自身专业优势在人代会上提出有针对性的意见建议,是她一直思考的问题。她发现:现有的地面建筑都有产权,但地下构筑物产权却不明晰,人们往往更加重视地面建筑的规划,而忽视地下空间规划的系统性。针对城市地下空间开发的重要性及建设的不可逆性,她领衔提出了《建立地下空间开发的立法》的议案,以规范即将进行的大规模地下空间开发,避免因规划不当而产生遗憾。市人大常委会、市政府领导对此高度重视,认为这是一个全新的、不容忽视的关键性课题,在条件成熟的时候将开展立法工作。这一年,她没有放弃对地下空间开发的研究,进一步加大调查力度,在第二年的人代会上她再次提出关于《政府应高度重视地下空间规划及立法问题》的建议,她提出,只有将地下空间规划及立法问题解决好,才能保证地下空间开发的有序开展。地下空间的合理开发可缓解交通压力,可较好解决机动车的停放难问题等。她的再次呼吁得到市政府的



高度关注。目前,《上海市地下空间概念规划》已由市政府正式批准,几年来的辛勤劳动终于有了成果。

“十一·五”期间,上海的轨道交通共有200多个地铁站要开建,地下综合管网、地下停车场、地下商场将不断

增多,“地下城市”会越来越长越大,于是许丽萍把视线又转向了“地下城市”的安全。她发现,上海部分早期建设的地下管网,如水管、煤气管、通讯电缆等已出现老化、超负荷运行等现象,周围环境条件若发生改变易导致其破裂,时不时

会对市民来个“下马威”。且各类地下设施资料未形成信息化集成,部分档案资料与实际情况也有差异,一旦发生事故,难以快速找到事故源。谁来保证它们的安全?“必须为我们的‘地下城市’构建一道‘防火墙’。”这是许丽萍在人代会上疾呼的声音。她在发言中说,上海地处长江三角洲的最前沿,属典型的软土地区,局部还分布着浅层松散砂,地下潜水位高。作为城市的“血管”,地下交通和管网一旦发生事



地下40米深处安装的地下管道,包括电缆、电话线、天然气和污水排放管道

故,将对城市的正常运行造成严重威胁。她建议在上海新一轮地下空间开发中应建立有效的风险防范机制,一要确保地下工程建设、营运的安全及可持续发展;二要强化抗灾减灾体系,细化预案机制、快速反应机制,层层落实责任制;三要投入必要资源,支持相关行业组建能快速反应、技术精良、善打硬仗的抢险队伍,包括专家咨询队伍,并积极运用信息化技术,以将事故消灭在萌芽状态,使损失降到最低程度。许丽萍在发言结束时郑重其事地说:“不能等到事情发生了,才打电话四处找人。”她的发言赢得了阵阵掌声,在那次人代会上,她提交了一份关于《新一轮地下空间开发中应建立有效风险防范机制》的书面意见,引起市政府及管理部门的高度重视。看到目前有关部门已采取了一系列风险控制措施,她的心中充满欣慰。

看似平淡无奇的泥土,许丽萍却能从中琢磨出一个又一个和城市发展、市民生活息息相关的问题。在进行城市污染土调查与研究中,她发现,相对

而言,政府比较重视大气污染、噪声污染及污水的排放问题,对污染土和地下水的问题关注不多。如,为改善城市环境,上海市中心城区内的一批污染严重的生产线和企业已关停并转,地表水及大气污染得到了一定的改善,昔日的污染区域部分已建成美丽的小区,但原污染区土壤的污染和地下水的污染问题仍未根本解决,地基土和地下水被污染后未经必要处理,会对人们的健康带



来影响。考虑建设生态城市的重要性,许丽萍提出了《政府应高度重视污染土、地下水对生态环境的影响》的书面意见,建议要加快建立相关地方标准;政府在土地拍卖时,投资方应享有知情权,原污染区房地产销售时,购房者也应享有知情权;工程建设时,对威胁人民健康的污染土、地下水要进行必要的治理等,她的意见、建议引起同组许多代表共鸣。在当年环保局的回复函中,指出确实未考虑到此类地基土的污染问题,表示将采取切实措施,进行调查,为政府决策提供基础资料。为此,上海市结合原国家环保总局对地下水、土壤展开全面调查,污染土修复标准(推荐)也已出台。

多年来,许丽萍提出了各类高质量议案和书面意见。其中有为保证城市地下空间规划、工程建设的顺利进行和各类事故的快速处理,提出的关于《政府应关注城市地下三维信息系统建立中的若干问题》的书面意见,建议要做好地层信息、地下各类管线、地下构筑物等数据的信息采集工作等。✶

新试验区里的守望者

文 / 李文波

他是一位工作在新国家试验区里的全国人大代表，第一次向全国人民代表大会会议提交的《关于设立农村剩余劳动力转移培训整体改革实验区的建议》，就受到了大会议案组的特别关注，认为“很有新意”——

我国目前1.5亿外出务工农民中没有接受任何培训的占45.3%，接受不超过15天简单培训的占25%，接受过正规培训的仅占13.1%。一方面是企业

空岗以待，招不到技能工；另一方面是农民技能不足，找不到新工作。

十一届全国人大代表、湖南省株

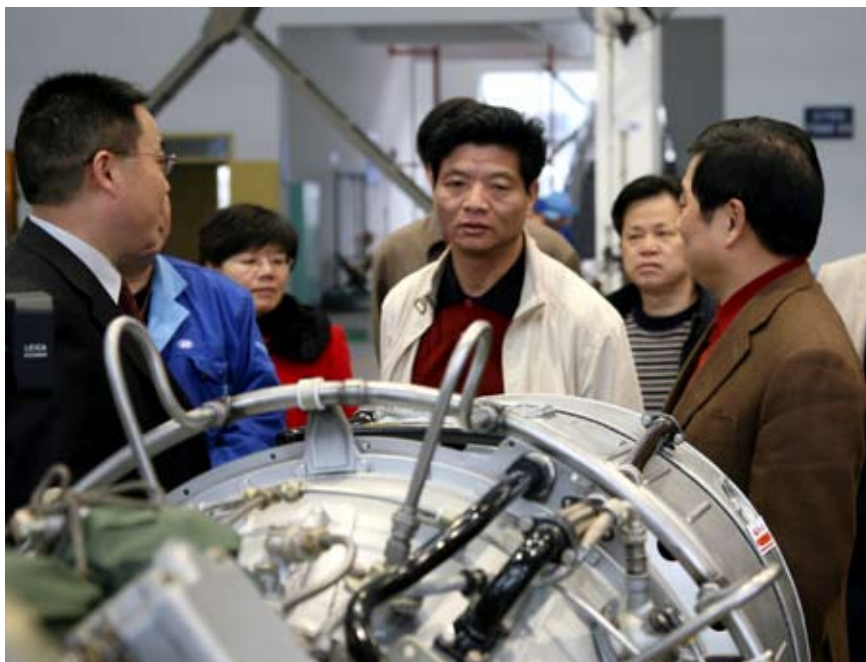
州市人大常委会主任姜玉泉2007年年初从市委常委、政法委书记岗位来到市人大常委会主任岗位，2008年年初当选为十一届全国人大代表。在这个岗位上，他敏锐地发现，在我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，工业化中期劳动力大转移的背景条件下，“转移培训”却是一个薄弱环节，成了制约城乡发展的“瓶颈”。

“改革开放以来，尽管已有大量农村剩余劳动力转移到非农部门，但由于历史和现实原因，目前全国农村剩余劳动力的就业压力依然很大，剩余数量高达2亿人之多。随着城市化进程的加快以及农业生产水平水平的提高，剩余还将进一步扩大。《国务院关于加强农村教育工作的决定》指出：‘积极实施劳动力转移培训，每年培训2000万人次以上，使他们初步掌握在城镇和非农产业必需的技能，并获得相应的职业资格或培训证书。’而我国目前1.5亿外出务工农民中没有接受任何培训的占45.3%，接受不超过15天简单培训的占25%，接受过正规培训的仅占13.1%。一方面是企业空岗以待，招不到技能工；另一方面是农民技能不足，找不到新工作。据2007年年初原劳动和社会保障部对全国25个城市2655家企业调查显示，有15.1%的

长沙、株洲、湘潭3市大合聚欲办全国最大发展城市



图/王



姜玉泉（前左二）等视察“两型”产业发展情况

企业甚至一半用工都没有招到。”

基于此，姜玉泉提出建议“国家批准设立农村剩余劳动力转移培训整体改革实验区，建设职业教育城，整合职业教育资源，大力开展新时期农民转移培训……”目前，国家有关部委正在积极办理该建议，农民转移培训有望取得突破。

“只有用改革的手段才能破解发展中的难题，要敢破敢弃敢立敢为。”

2007年12月14日，国务院批准长株潭城市群为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区。这次姜玉泉将目光定格在了“改革试验”。

“‘两型’要求是科学发展的应有之义，作为经济相对落后的中部地区特别是老工业基地能否处理好老企业的污染问题，是改革试验的第一步。”比如作为“一·五”时期全国八大重点建设工业城市之一的株洲，工业污染历史欠账多、包袱重，一些污染企业隶属省或中央，地方无权将其关闭。姜玉泉认为，

“只有用改革的手段才能破解发展中的难题，要敢破敢弃敢立敢为。”株洲市政府在他的建议下，加大改革试验工作力度，并积极向上请示汇报，争取支持。在国家能源局支持下，前不久，对株洲城造成严重粉尘污染的华银电力株洲电厂两台12.5万千瓦机组的巨大烟囱被爆破拆除。对城市造成严重空气污染的明珠选矿药剂有限责任公司和天成化工有限责任公司也被成功关闭。市政府颁布实施《株洲市湘江流域水污染综合整治实施方案》，决定3年时间内取缔关闭、停产治理和限期搬迁132家排污企业。截至目前，其中15家严重污染企业已关闭。与此同时，一批新型工业化项目如期开工，如“北汽控股”南方生产基地落户株洲，进展顺利。

姜玉泉在调研中了解到，据原国家环保总局委托湖南进行的调查数据显示，株洲市区土壤重金属污染较为普遍，其中镉污染严重，治理任务紧迫。为此，他向十一届全国人大一次会议递交了《关于株洲市区重金属污染土地处理的建议》。“对受到重金属污染的土地进行应急处置措施治标不

治本，无法从根本上切断居民通过食物链摄入重金属的渠道，因此，宜采取土地变性方式，整体搬迁居民、异地安置，然后实施生物修复工程彻底解决污染问题。”目前，这一建议引起了国务院的重视，国家发改委、国土资源部、环境保护部等部门密切配合，正在积极办理代表建议。

2008年2月14日三水港花炮仓库发生爆炸事故，日益显现出传统的出港模式对花炮产业发展的严重制约。

烟花爆竹是我国的传统产业和璀璨瑰宝，深受世界各国人民的喜爱。湖南的浏阳、醴陵，江西的万载、上栗四县市紧紧相邻，是全国最大的出口花炮生产基地，花炮生产和出口总量占到了全国总量的80%以上。但一直以来，花炮主产区生产的花炮仓储、验关、封柜基本上是在广东的三水、南沙，上海的黄埔，福建的厦门等港口进行，出产地与出港口相距甚远，中间环节多，不仅增加了成本而且增加了隐患，特别是2008年2月14日三水港花炮仓库发生爆炸事故，日益显现出传统的出港模式对花炮产业发展的严重制约。2008年3月，姜玉泉向十一届全国人大一次会议递交了《关于在烟花爆竹主产区湖南省醴陵市建立花炮出港基地和花炮出口安全通道的建议》。“醴陵地处湘赣花炮基地核心区，也是中部地区唯一一个拥有海关、商检机构的县级市，大型花炮检测试放场正在建设中，建议国家发改委、国家安监总局批准在此建立符合国家标准的花炮出港基地，采取‘基地检验，集中监装，就地封柜，直接通关’新模式，让湘赣主产区的花炮在基地监装、封柜，货柜运到港口后直接装船，通江达海，走向世界。”据悉，截至目前，海关总署已先后2次派出调查组赴醴陵开展可行性调研分析，制约湘赣两地花炮产业的出口通道问题有望得到解决。✘

心里的那点在乎

文 / 全国人大代表 方青



摄影/方海梅

方青在课余时间与学生快乐地聊天

我要做麦种，宁可暂时忍受泥土的黑暗，也要等待金黄色的麦穗结出成千上百颗麦粒。

一直以来我都把自己看作是一粒麦子，只是我对这颗麦子的归宿有过选择：我不愿做饲料当猪食，也不愿做面粉烤成面包，我要做麦种，宁可暂时忍受泥土的黑暗也要等待金黄色的麦穗结出成千上百颗麦粒。

有一天我成为了全国人大代表，我把它看作是天降大任，是一种大责任。大责任就得大付出，就得有承担的能力。“代表”两字分量实在太重，我只是个最基层的小学教师，平时是“两耳不闻窗外事，一心只教我的书”，我何以能代表人民，又有何能力担起重担，如果自己能力不够，又何必承担这份责任，陷入自责与痛苦之中我曾有过打退堂鼓的想法，向有关领导

谈出顾虑。后来，领导的谈话帮我卸下了沉重的包袱，既然天降大任，那我就必须好谋而成，一步一步做下去。

我到过义乌、东阳、永康各县市调研，拜访过一些对教育有相当了解的记者、领导、专家，电话连线一些外省市的农村教师，了解已调入城市学

校的教师收入及心里所想。之后形成的建议初稿有十几件，如针对义乌提出的关于外来民工子女入学问题，针对永康提出的农村教师编制问题等。在掌握了一些材料之后，我又筛下去一部分可以在市省级解决的没有普遍意义的建议，最后定格在农村教师队伍稳定与发展的问题上。为什么？因为我是一个在农村从教20余年的老师，我清楚这支队伍的状况；还因为我就是一个土生土长的农家女儿，明白农村孩子的需要，农村家长的渴求，我不想让农村的孩子输在起跑线上，我希望农村的孩子也能享受到优质教育。城乡教育存在不平衡是一个全国普遍存在的牵扯千家万户的大问题。我也明白，城乡差异是不可能完全消灭的，但可以缩短拉近，让它不成为鸿沟，这是最切合实际的建议。为了建议能

更完善，我熬了三个通宵，才酝酿提出了“稳定发展农村教师队伍，办好农民满意教育”的五项工程。这次经历告诉我：只有充分发挥自己在专业上的比较优势，在自己熟悉的领域内做研究，提议案和建议才能“议在点子上，参在关键处”。

好谋而成、如履薄冰，这两个词的含义我从没像今天理解得如此深刻。

2008年“两会”后，全国各地许多百姓千方百计联系上我，有向我表示感谢的，更多的是要我伸手相助、排解矛盾的。其中反映最多的是“腐败”和“土地征用”问题，这些也都是构建和谐社会的焦点。尽管我平时很忙，但还是尽量一一回信。有时遇上一些比较偏激、情绪相对激愤的来访者，我要扮演一个心理疏导师的角色，努力向他们宣传党和政府的方针政策，尽量起到沟通政府和群众的桥梁纽带作用。我用农村经营一个大家庭的道理来和他们谈心，我告诉他们我所看到的政府对民生的关注和努力，我用我的心和一片真情来融化来访者的愤愤不平。也有好心人提醒我，这样你太累了，其实一句话就可以把他搪塞过去，但我从不忍敷衍。

有时看着无助的来访者离去的背影我会伤心流泪，会很无奈，但让我高兴的是，在代表之路上我走得不孤单，人大机关的领导和同事成了我的耳朵，我的眼睛，我的大脑，他们常常用智慧给我指点迷津。

如今，我不会拍胸脯说我能做到什么，但我能够意识到心里的确有如临深渊，如履薄冰的那点在乎。✶

寻访一届全国人大代表

邵象华：钢铁专家的代表

文 / 本刊记者 夏莉娜



摄影 / 夏莉娜

他是我国近代钢铁冶金工程的奠基人和开拓者之一。抗日战争时期，他设计并主持建设了我国第一座新型平炉。新中国成立初期，他为鞍钢恢复生产和建立技术管理体制做出了重要贡献。

他是我国著名的钢铁冶金专家、两院院士，是我国冶金界重大科技问题的咨询专家之一，也是国际冶金界一位著名学者。

他在钢铁冶金领域德高望重、造诣深厚。长期以来，为我国钢铁工业培养出一大批栋梁之材，为我国钢铁工业现代化做出了重要贡献。

96岁高龄的邵象华精神矍铄，神采奕奕，彬彬有礼。坐在家中宽敞明亮的客厅里，邵老款款而谈关于一届全国人民代表大会的往事。记者被他那思维敏捷、逻辑缜密又抑扬顿挫地讲述带到了半个多世纪以前。他说：“我是1954年在鞍山市当选为第一届全国人大代表的。由于鞍山市是以钢铁产业为主的老工业基地，共有6个代表名额。”邵老指着鞍山市的一届全国人大代表拍的照片讲述道：“这是孟泰，我，张明山，胡兆森，沈策。除了这5个人，还有当时的鞍山市市委书记韩天石当选为全国人大代表。拍照片时，韩天石正在主席台上就座，所以照片上没有他。”

第一次近距离聆听毛主席讲话

邵老说，20世纪50年代见到毛主席是最幸福的事。他回忆：“1953年我曾被邀请到北京参加国庆观礼，我们站在天安门城楼两边红色的观礼台上，当毛主席同其他国家领导人出现在天安门城楼上时，大家热烈欢呼。当时，我

只是远远地看见天安门城楼上的毛主席。在1954年9月一届全国人大第一次会议期间，我又多次见到毛主席。记得第一次近距离看见毛主席是在选举国家领导人之前，我参加了在中南海怀仁堂旁边的一个会议室召开的大会主席团扩大会议。我的座位离毛主席仅隔几排的距离。毛主席主持会议，周恩来总理说明拟提名人选的情况。能这么近的看到毛主席，我感到非常幸福。会后回到鞍山，我还把这幸福的感受讲给家人和亲友，与大家一起分享……”

第一次跟毛主席握手

邵老至今还清楚地记得第一次和毛主席握手的情景。他讲述道：“1958年2月，在一届全国人大五次会议报到后，鞍山市的市委书记韩天石让我准备在大会上发个言。我写了一个发言稿，韩天石看了稿子后说没问题。我把稿子寄回到鞍钢，鞍钢的领导看了也说没什么意见。记得开大会那天，准备发言的代表都安排坐在第一排，毛主席坐在第

二排我的侧后方。那时候开全体大会，毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德、陈云、邓小平等领导人经常坐在底下认真地听代表们发言，让大家觉得非常亲切。我印象特别深，那次当我站起来准备发言，回过身来看着毛主席，心里想，要是能和毛主席握手就好了。正想着，毛主席伸出了手，我就跟毛主席握了手。”

大会发言反响强烈

邵老人生经历的丰厚已毋庸多言，惟有对钢铁的执着，始终不离不弃。谈话中他的回忆也自然和钢铁分不开。他说：“一届全国人大五次会议召开之前，国内政治上有两件大事：一是‘反右’斗争已经开始；另外，毛主席在1957年11月率团访苏，得知赫鲁晓夫计划前苏联15年赶上美国后，在64个党的会议上提出了中国用15年钢产量等方面赶上英国的目标。毛主席这一说，就成为全国上下铁打不动的任务。所以在一届全国人大五次会议上，时任国务院副总理、国家经委主任的薄一波在报告中提



图片由胡兆森提供

鞍山市的一届全国人大代表前排左起：孟泰，邵象华，张明山，胡兆森，沈策

出钢产量比上一年增长16.7%，600多万吨的钢产量指标被认为太低。我在那次大会上的发言中，提出以规模经济效益发展我国钢铁工业的意见。技术人员讲究数据，我在发言中引用许多数据来说明钢铁发展还是应该‘大洋全’。当时已经有人提出中国发展钢铁工业要靠‘小土群’（有两种含义：一是小规模、土办法、群众性；二是小土炼铁炉成群）的说法，据说还是中央提出来的。我觉得‘小土群’是没有办法的办法，一旦有能力，还是要搞‘大洋全’。我是一个从国外留学回来的技术人员，加上鞍钢最初是日本建的，还是个大企业，我这个发言和中央的有所不同。发言后，在会上引起强烈反响，好多代表赞成我的观点。我记得沈阳市市长焦若愚听完发言后过来和我握手表示赞同，并说，钢铁工业的确有他的特殊性，与其他行业不同。”

因尊重科学而精彩

“开完人代会离京前，冶金部找了五六个专家座谈，这些人都是当时搞钢铁的老专家。冶金部部长说，现在中央发展钢铁工业提出要‘大中小结合，以小为主’。你们看怎么样？这些老专家纷纷表示对‘小’不太理解。有个搞高

炉设计的专家还说：‘我就会搞大的，小的没搞过。’实际上这些专家都是偏于要搞‘大’的。3月初，冶金部组织党组‘务了8天虚’后，向毛泽东提出了钢铁‘十年赶上英国、二十年或稍多一点时间赶上美国’的报告，这个报告比毛主席在莫斯科提出的目标又提前了5年。毛主席十分高兴，多次表扬了这个报告。同年8月，中央在北戴河召开会议，毛主席提出‘书记挂帅，全党全民办钢铁工业’的方针。此后，全民总动员，男女老少齐上阵，一切为钢铁让路，誓保‘钢铁元帅升帐’，‘小土群’遍地开花。就连中南海也建了炼钢炉，中央机关和省委机关也都炼起了钢铁。在这种形势下，我那个发言自然被当成了问题放在档案里。从内心讲，当时对‘大炼钢铁’不科学的态度是有些抵触情绪，但是也不是不参与。我曾陪同冶金部领导视察过许多地方的小钢铁厂，从技术上积极帮助他们解决生产建设中的问题。大炼钢铁结束后，‘小土群’没有了，我在全国各地推广了‘小洋群’，按照科学方法来建小炼钢炉，规模虽小，但是起了很大的作用，在全国受到欢迎。”

讲到这里，邵老谦虚地说：“我那次在一届全国人大五次会议上的发言曾

被同行们称赞为‘正直、敢言’。其实我当时并没想那么多，只不过是技术人员视角，本着尊重科学的态度，以数字为论据作了一个不同观点的发言。”

执子之手 与子偕老

记者采访邵老时，他的夫人一直伴在左右。看得出来，两位已经度过“钻石婚”的老人依然恩爱如初。

邵老的夫人深情地回忆：“1939年，我们刚迁到四川的武汉大学工学院，来了一位风度翩翩，年仅26岁的教授。同学们盛传他是著名的英国伦敦大学的冶金硕士、马瑟科学奖金获得者。他能用流利的英语讲课，条理清晰，深入浅出，同学们都喜欢上他的课。”

邵老看着夫人，带着幸福的笑容回忆道：“她是我们大学文学院历史系的进步女学生，比我小两岁。那时我们很年轻，不久就恋爱了。1942年在重庆结了婚。”

邵老的夫人无不自豪地向记者介绍：“我们有一儿一女。女儿65岁，是有色金属研究院的教授工程师。儿子62岁，是清华大学的教授。有三个孙辈，都已经工作了。我们家三代人的特点是：都留过洋，学成后又都回来在国内工作。”

邵象华简历

1913年2月22日，生于浙江省杭州市的一个中学教师家庭。1932年毕业于浙江大学化工系，获学士学位。1938年获英国伦敦大学冶金学硕士学位。1948年起在鞍钢工作。1958年秋，调到冶金部钢铁研究院，先后担任炼钢及冶金物理化学研究室主任、院副总工程师、学术委员会副主任、学位评定委员会主席及技术顾问、博士生的导师等职。从1955年起先后当选为两院院士。1998年获国家第二届中国工程科技光华奖。现任钢铁研究总院教授、顾问。



李维汉

晚年的特殊贡献

文 / 珀石



李维汉 (1896年—1984年)

“文革”期间，他虽然身心受到摧残，却仍然对党和国家的前途十分关注，特别是肃清封建思想遗毒问题。他想：我们国家为什么会发生“文化大革命”这样一场浩劫？是否和党内存在个人崇拜、干部等级和特殊化等问题有关？

一届、二届全国人大常委会副委员长李维汉在“文革”期间，受林彪、江青反革命集团残酷迫害，无端地被关押达8年之久。出狱后，又被下放到湖北咸宁劳动改造，直到1977年才获得自由回到北京。在这段漫长的时间里，他虽然身心受到摧残，却仍然对党和国家的前途十分关注，特别是肃清封建思想遗毒问题。他想：我们国家为什么会发生“文化大革命”这样一场浩劫？是否和党内存在个人崇拜、干部等级和特殊化等问题有关？他想起了发生在十几年前的一件往事——

1962年，有一次李维汉去人民大会堂开会。他去时毛主席还没有到场，其他领导人都到了。过了一会儿，毛主席来了，刘少奇、周恩来等人都恭敬地站了起来，李维汉也和大家一道站了起来。这时，他忽然发现有一个人坐在那里没有动，一看是邓小平。他心想，这人怎么这样没礼貌？

事情过去了十几年，李维汉却改变了看法。他认为见到毛主席就站起来的表现，是造神运动的开始，从遵义会议开始，党内逐渐逐渐就发展到认为毛主席说的都是正确的，什么问题

都希望他说一句话，这个个人崇拜不简单。“文化大革命”虽然过去了，新的个人崇拜也还有。这些问题一直压在他的心头，几乎成了他的一大心病。他决心向当时党的主要领导人邓小平谈一谈，引起他的重视。

1980年5月24日上午10时，李维汉应约拜会了邓小平。一落座，李维汉便对邓小平说：“我正式向您建议，补上肃清封建遗毒这一课。”邓小平说：“好啊，你谈一下，都有哪些封建遗毒？”

李维汉说：个人崇拜在“文化大革命”中到了非常严重的地步。“句句是真理，一句顶一万句”以至于走向反面。但这是怎么发展起来的？过去毛主席不是这样的，我说过这个“神”是大家造出来的。他列举了1962年在大会堂开会的经历和他的看法。见邓小平非常专注地望着他听他讲话，连手中的烟也忘吸了，李维汉又说：“现在许多人在那里写中上层人物传记或烈士传，这都是好事，应该写。但是，写的里头，有些东西不是实事求是的，而是千方百计把被写的人跟领袖人物牵根线。例如有一篇纪念向警予的文章，说她紧跟毛主席，时间是20世纪

20年代初期，怎么20年代初就有了紧跟毛主席的问题呢？

邓小平听了哈哈大笑起来，说：“20年代初毛主席还不是领袖。”

李维汉还向邓小平谈了关于干部等级和特殊化问题、关于世袭的问题等有关封建遗毒的问题，并指出这是毛泽东思想科学体系中的一个不足。他说：缺少了从理论上、政治上、思想上彻底清算封建遗毒这一面，是一个遗憾！他建议邓小平出来补上毛泽东思想科学体系中间的这个不足。

邓小平说：“只能慢慢来，不能性急，我就是个急性人。”说完，他站起来和李维汉握手告别了。

邓小平听取李维汉的建议后，对他所谈的问题进行了认真思考和部署。后来，党中央在《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中对肃清封建遗毒问题作了明确的表述，在研究决定废除干部领导职务终身制、加强社会主义民主和法制建设等重要决策上，中央也都考虑了反对封建主义思想影响这一重要因素，并从组织上、制度上作了相应的规定。应该说，这是李维汉同志晚年做出的一个特殊贡献！

那个叫皇帝连连吃惊的大臣

——兼谈唐朝“贞观之治”的谏议制

文 / 颜吾茈

唐初“贞观之治”的出现，在一定程度上得益于有魏徵这样敢于面折廷争的民臣，以及唐太宗“兼听则明”的纳谏制度。

敢于面折廷争的魏徵

魏徵是唐朝乃至中国封建历史中都非常有名的谏臣。唐太宗李世民贞观年间，魏徵先后任谏议大夫、给事中等职，共向太宗进谏二百余事，数十万言，内容涉及政治、经济、军事、外交、法制、人事、民族关系、皇帝家事以至皇帝个人品德等。这些意见不少如“药石之苦喉”，但唐太宗大都一一采纳，给后世留下了一段历史佳话。

魏徵性格耿直，经常敢提别人不敢提的意见。如《贞观政要·纳谏》记载：贞观八年，负责全国行政事务的尚书省长官左仆射房玄龄、右仆射高士廉碰到掌管百工缮作等事的少府监（亦称少监）窦德素，向他询问近来宫中正在兴造的工程。太宗知道后很不高兴地对房玄龄、高士廉说：“你们管好南衙（中央政府机构的统称，位在宫城南面，故名）的事就行了，我在北边建造一点房子，关你们什么事？”房玄龄、高士廉赶紧下拜致歉。魏徵进言道：“我不理解陛下的责问，也不理解房玄龄、高士廉为什么要道歉。他们既然担任大臣，就是陛下的股肱耳目，陛下建造房屋，为什么不许他们知道呢？陛下责备他们询问主管部门，对此我不能理解！陛下建造的房屋涉及的利害关系，用工多少，都应该让大臣知道。如果陛下的举



魏徵

动是正确的，大臣们就应当全力协助完成工程；如果是错误的，即使已经开工也应该起奏陛下立即停工，这才是君使臣、臣事君之道。房玄龄他们过问此事既然无罪，而陛下责备他们，二人竟不知自己的职责所在，只知下拜致歉，我十分不理解！”太宗听后深感惭愧。

贞观十二年，唐太宗巡视东部，住在洛阳附近的显仁宫，嫌供应的物品过于简朴，十分生气，厉声斥责主管官吏，并施以处罚。魏徵立即以隋炀帝巡游江都时让沿途郡县官吏进献食物，进献不多者均受到责罚，结果激起百姓造反为

例，批评太宗是在效仿隋炀帝。魏徵明确告诉太宗：“陛下若以此满足，就会觉得现在这些东西已经十分丰富了，如果认为不满足，即使再多一万倍也满足不了！”太宗闻言吃惊地表示：“如果不是你，我是听不到这样的意见的！从今以后，不会再有这样的事情发生了！”

由于魏徵进谏经常不给唐太宗面子，有的时候搞得太宗十分恼火，甚至几次抱怨要杀掉魏徵，但魏徵依然如故。魏徵之所以如此，与贞观年间在唐太宗主导下，谏议之制的健全与实实在在的落实分不开。

追源谏议之制

在我国封建社会，“唯君是尊”始终是神圣而不可动摇的国家政治原则，专制皇帝大权在握，“乾纲独断”。但为了避免政举失措，封建统治者也建立起谏议之制，允许谏官和大臣“献可替否”，匡正违失。

所谓“献可”，就是谏官或大臣就国家大事向皇帝献计献策，正确的意见由皇帝采取实施，不正确的意见也不治罪，“替否”，就是对皇帝所作出的决定，包括政策、法令、制度和人事等，谏官或大臣可以提出不同看法，尤其是皇帝未经咨询而交办的重大事项，如认为不妥，有责任加以谏阻。

谏议之制包括“奏议”和“封驳”两方面内容。奏议,即谏官或大臣以口头或以书面形式直接向皇帝提出的批评意见,时常亦称谏议。封驳,即谏官对皇帝准备下达的敕令或其他包含有皇帝旨意的文件进行审核,如认为有不妥之处,加封后退还,以示异议。由于这一制度着眼于封建国家的统治利益,有利于保障皇权的正确使用,因而在一般情况下尚能为专制皇帝所接受,而一些有远见的封建统治者更是能够注意发挥这一制度的积极作用,使谏议制度的各项规定在一定程度上落在实处。

根据史料记载,我国在西周时尚无专门的谏官。春秋初年齐桓公设大谏(见《管子·小匡》),为谏官设置之始。战国时期赵国有左右司过(见《史记·赵世家》),楚国设左徒(见《史记·屈原贾生列传》,屈原曾任此职),均属谏官性质。秦汉时期,谏官——给事中之称初为加官,皇帝将谏议之责委于领有侍中、常侍、散骑常侍等职衔的私人顾问,此类谏官在秦朝多为武将。给事中常侍皇帝左右,不仅随时“顾问应对”,且有权审查大臣奏事。汉武帝时又设置谏大夫一职,仍掌顾问应对、议论政事等,但无一定之责,也无定员,只是奉君命行事而已。直到东汉改称谏议大夫,从此谏官才成为常设之职。

至隋唐,谏官组织和谏议之制得到发展和健全,尤其贞观时期谏议最有生机。

贞观年间的从谏如流

唐太宗曾问魏徵:“人主何为而明,何为而暗?”魏徵回答:“兼听则明,偏听则暗。”要太宗兼听广纳,使下情上达。到唐朝统治巩固下来后,魏徵仍然非常关心国家的命运,不断对太宗进谏,提醒太宗居安思危,慎终如始。他时常用隋末农民起义的教训提醒唐太宗,经常围绕怎样巩固唐朝统治为太宗筹谋策划,几乎他每提到隋炀帝都能使太宗猛然警醒。由于唐太宗认真总结了隋朝灭亡的历史教训,深刻认识到“纳谏

者昌,拒谏者亡”的道理,因此他把“任贤良,受谏诤”提高到治国安民、长治久安的高度来对待。同时,唐太宗还清醒地意识到自己在治国安邦方面的不足。他曾对大臣萧瑀说:“我少年时就爱好弓箭,得好弓几十张,自以为再不会有更好的弓。近来给弓匠看,他说‘都是不好的弓’。我问为什么,他说:‘木心不直,脉理自然都斜,弓虽硬,发箭却不能直。’我才知道过去的鉴别

没有掌握要领。我用弓箭定天下,还不能真正懂得弓箭,何况天下的事务,我怎么都懂得!”正因为有这样的认识和思想基础,所以唐太宗非常重视谏议之制,并对其进行了发展和完善。

贞观年间的谏议制度首先扩大和完善了谏官队伍。唐朝中央政府实行“三省制”,中书省决策,门下省复核,尚书省执行,形成三个相互配合、相互制约的权力机关,谏官均设于门下省。太宗在门下省设散骑常侍4人、谏议大夫(别称“大谏”)8人、补阙12人、拾遗12人等,专掌谏议之任,规模远大于前朝。其次,提高了谏官的地位。唐太宗曾下令凡宰相讨论军国大事,“必使谏官随入,预闻政治”;还规定谏官向皇帝陈论政事,不必事先向宰相报告。再次,给谏官创造合适的政治环境。唐太宗不仅能从谏如流,而且经常鼓励谏官进谏,甚至多次下诏求谏,并经常重赏谏臣。这些措施从制度上保证了言路的畅通。

贞观时期向皇帝进谏蔚然成风,敢于进谏甚至说话不顺耳者大有人在,丝毫不逊于魏徵。一次,唐太宗要修建洛阳的乾元殿,准备作巡游时的休息住所。给事中张玄素上书规谏,言辞十分尖锐,认为太宗连隋炀帝都不如。太宗问他:“你认为我不如炀帝,与夏桀、商纣王相比又怎样呢?”张玄素毫不客气



山西晋祠内唐太宗君及其勋臣长孙无忌、魏徵等君臣群雕

地回答:“如果此殿兴修,可以说结果会是与桀纣一样昏乱!”太宗最终还是停止了这项工程,并重赏张玄素。在此风气影响下,连怀州栢阳县小小的县令也敢以“收获未毕”、有误农时为由,上疏谏阻唐太宗到该地狩猎。太宗最初极不情愿,但最终还是取消了狩猎之行。

贞观时封驳之制也得到实实在在的落实。该制度形成于汉朝,唐朝于门下省设给事中4人,专掌封驳之任。唐太宗规定,凡中书省起草的诏令和下达的文件,如给事中认为不妥或不便施行,即可批注意见予以奏还。有一次唐太宗擅自变更已颁布施行的法令,欲征发不满十八岁的男子为兵,诏令四次下达,均被时任给事中的魏徵驳回。太宗大怒,召来魏徵训斥他大胆抗旨,魏徵镇静地说:“臣听说竭泽而渔,就无鱼可捕了。陛下将不满十八岁但身强力壮的男子征来后,以后再到哪里去征兵呢?国家的赋税谁来负担呢?陛下以前宣传十八岁以上的男子才征,现在征书一下,您不是失信于天下吗?”太宗听后,哑口无言,良久才承认自己错了,撤销了这道诏书。

唐太宗完善谏议制度,并能做到从谏如流,不仅对“贞观之治”的形成起了重要作用,而且也使他成为中国封建时代少有的所谓“明君”。✶

新加坡的法律体系： 走向原生与创新

特约作者 / 埃里克斯·胡伊 翻译 / 陆永杰



新加坡高等法院



新加坡的鞭刑现场。鞭刑是比较残酷的，一般一次处刑是一鞭，打的皮开肉绽的，然后回去养伤，等伤好以后再受第二鞭，可见对于罪犯的身体惩罚和心理震慑是非常严重的

1994年，18岁的美国人迈克·费在新加坡由于盗窃和故意破坏罪名被判处鞭刑（这种刑罚是用湿藤条抽打，通常一鞭下去，皮开肉绽）。时任美国总统的比尔·克林顿对这一判决提出抗议，并要求新加坡当局对该案宽大处理，最后，费受到的处罚从6鞭减到4鞭。

迈克·费事件在当时受到媒体的广泛关注。民意调查显示，许多美国人支持这一处罚，并认为这是对付高犯罪率的一种威慑。同年，时任新加坡驻美国大使的纳丹在回应《国际先驱论坛报》发表的一篇指责鞭刑的文章时写到，“在因故意破坏罪而受到鞭刑处罚的青少年中，费先生不是第一个，也不是年龄

最小的。过去五年里，有14名18至21岁的青年受到类似判决，其中12名新加坡人，2名外国人。费先生不能仅仅因为他是美国人而享受区别待遇。在新加坡，一个人应对他自己的行为负责。费先生肆无忌惮的破坏行为，已经严重损毁了私人和公共财产，他的罪行都是有预谋的。”纳丹指出，“我们维护法律和秩序的方法不一定放之四海而皆准，但我们相信，严格、平等地执行严刑峻法不仅使新加坡成为一块净土，更为重要的是，我们生活的环境也因此没有犯罪，变得更加安全。”他补充说，鞭刑是由英国殖民政府引入新加坡刑法体系的，而不是中国人。当时，大多数受到鞭刑处罚的是亚洲人。

新加坡法律体系一向以其严厉和高效著称,而鞭刑正如口香糖禁令一样,恐怕要算是其中最著名的一个方面了。然而,对于这个单一民族国家来说,它的法律体系远不止这些。

新加坡管理大学法学教授陈维德和Gary Tan在新加坡法律学会网站上撰文表示,“从1819年英国东印度公司的斯坦福·莱佛士爵士创立新加坡,到1965年新加坡独立,新加坡的法律进程与英国殖民主紧密而复杂地联系在一起。在通常情况下,英国的法律传统、实践、案例法以及立法程序很容易在这个国家被采纳,人们无需过多地考虑这些法律是否存在当地适用。

“独立后,新加坡经历了一个渐进的、不断加强的向原生性法律体系演变的过程,其指导原则就是:无论采纳任何法律实践或规则,都必须与新加坡的文化、社会和经济需求相适应。在这点上,新加坡的经济成功除了要归功于领导人的智慧和国家颁布施行的法律、法规外,还要归功于新加坡的法律体系,正是这一体系打造了一个新型社会,使新加坡的经济发展不断得以稳固,与此同时,还保证了这一体系与国际社会的需求相适应。”

新加坡的司法体制包括最高法院上诉庭、高级法庭、初级法庭、地方法庭、推事法庭、小额索偿法庭和家事法庭等。

两位作者写到,“新加坡司法体制的高效和强大已经使其屡获殊荣并著称于世[参见政治经济风险顾问公司(PERC)和管理发展学院(IMD)的世界法律体系排名]。20世纪80年代,最高法院和初级法庭的工作由于案件积压问题而受到严重制约,现在,严格的案例管理和替代性纠纷解决的方法极大地减少了案件积压情况的发生。

“举例来说,建立社区法庭是为了处理特殊类型的案件和罪犯(包括青少年罪犯、患有精神障碍的罪犯、家庭暴力案件和种族关系案件等);而建立保释法庭就是用来专门处理保释事务(特别是保释的决定和数量)。”

最近,被执行鞭刑处罚的鞭数限制被正式确定下来,这也证明了新加坡当局是如何努力来确保该国法律始终有效。

1976年,当时的大法官作出决定:如果犯罪嫌疑人受到多项指控,每一项指控应单独审判。据新加坡媒体分析,这一释法等于在法律上明确了犯罪嫌疑人将可以受到多于24鞭的鞭刑处罚。1990年,当时的检察总长作出决定:作为一般性原则,法庭

不得在一次审判中判处犯罪嫌疑人超过24鞭的鞭刑处罚,即使犯罪嫌疑人受到多项指控。检察总长认为,与监禁处罚一起实施的24鞭鞭刑,足以起到震慑作用。根据《海峡时报》报道,新加坡刑事诉讼法法案明确规定,不论犯罪嫌疑人在一次审判中受到多少项指控,法庭在一次宣判中不得作出高于24鞭鞭刑的判决。同时,犯罪嫌疑人在一次开庭审理中所面临的最高鞭刑不得超过24鞭。适用鞭刑的罪名包括强奸罪和武装抢劫罪。此外,该法案还规定,新加坡法庭可以有24小时来对包括鞭刑在内的判决失误进行纠正。从目前的情况看,判决失误必须在当天法庭休庭前予以纠正。而法律界人士则认为,最新的修正案使上诉成为不可能,因为已经超过了上诉的最后期限。

2007年3月,20岁的新加坡人陈永文(Dickson Tan)本应被执行5鞭的鞭刑处罚,但是由于法庭书记员的失误,导致他最终被错误地执行了8鞭。8月,新加坡政府对此进行了一定数额的赔偿,使纠纷得以平息。

新加坡目前仍沿用英国殖民时期的国内安全法,这部法律允许当局无需指控就可以逮捕犯罪嫌疑人,并可不经审判对犯罪嫌疑人实施无限期监禁。但是,当局却释放了与“基地”组织有关系的军事组织“伊斯兰祈祷团”的部分成员,理由是他们“在改造期间表现良好”。

美国有线新闻网如此报道:这个岛屿共和国曾一度是个“蛮荒之地,特别是在1965年独立之前以及立国之初的年代。那时候,帮派暴力泛滥,马来人和中国人之间经常爆发冲突”。当局努力保持社会的低犯罪率,许多新加坡人支持严厉而有效的司法制度。

陈维德和Gary Tan认为,“政府已经意识到法律在维护政治和社会秩序以及为经济活动营造有利环境等方面的重要性。的确,法律作为一项基本的经济价值,必须精心维护、善加利用,从而不断提升把新加坡建设成为一个完全的商业中心这一美好愿景。”

两位作者指出,“尽管批评家们认为新加坡的人权制度和个人法律保障与维护经济活动的法律制度不相适应,但政府在制造经济财富方面取得的成功,已经使国家和社会对严刑峻法、社会遵纪守法以及低腐败发生率的偏好合法化并具有可信性,这些已经成为良政不可分割的一部分。”

广西壮族自治区人大常委会加强督促代表建议

1月7日,从广西壮族自治区人大常委会获悉:广西自治区十一届人大一次会议期间,自治区人大代表对各方面工作提出的584件建议,已办理完毕并分别答复了代表,办理工作质量有了进一步提高。2008年,广西壮族自治区人大常委会把提高建议办理质量作为工作的重要内容来抓,从以下几点切实提高建议办理质量:一是领导重视,有力地推动了代表建议办理工作深入开展;二是准确高效,按时完成代表建议交办工作;三是突出重点,切实增强代表建议办理工作实效;四是协同配合,充分发挥各专门委员会的督办作用;五是加强督办,组织部分代表对建议办理工作进行视察;六是及时交流,认真编发代表建议办理工作情况通报;七是加强沟通,认真听取代表和承办单位的意见,提高代表对建议办理的满意率。(卢建宁 周喆) ★

新疆维吾尔自治区人代会首次实现网络视频直播

1月7日上午,新疆维吾尔自治区第十一届人民代表大会第二次会议开幕,天山网对会议进行了现场图文、视频直播,这是新疆维吾尔自治区人民代表大会的首次网络视频直播。通过互联网,世界各地的网友可以直接聆听政府工作报告,了解“两会”进程及代表、委员参政议政的情况。对于自治区人民政府主席努尔·白克力所作的《政府工作报告》,网友一致认为报告全面客观总结了新疆一年的工作,认为2009年的工作计划积极创新,开拓进取,将会在促进新疆经济社会稳步快速发展,维护民族团结和社会政治稳定方面发挥重要作用。网友们积极建言献策,就城市环境保护、社会保障制度等一系列社会热点焦点问题提出建议和意见。(李琴) ★

湖北省十一届人大常委会履职一年 创新工作方法显成效

2008年一年来,湖北省人大常委会认真贯彻落实科学发展观,紧紧围绕改革发展稳定大局,积极依法履行职责,不断创新工作方法,各项工作迈出了新步伐。立法工作方面,湖北省人大常委会坚持扩大立法民主参与。2008年11月14日,省人大常委会立法基层联系点工作会议在武汉召开,会议确定江汉区常青街办事处等9个单位为首批立法基层联系点。设立基层立法联系点是湖北省人大常委会扩大立法民主的一项举措。同时,省人大常委会还根据公众意见反馈,把制定“武汉城市圈发展促进条例”列入立法预备项目;坚持所有法规草案全文在网上公布,征求社会各界意见;2008年6月,湖北省人大法制委员会还就《湖北省实施〈中华人民共和国药品管理法〉办法(草案)》举行了立法听证会,23名公民代表对草案中的有关规定是否可行各抒己见。正是这些措施,助推了一批关系发展和民生问题的地方性法规及时出台。2008年湖北省人大常委会还创新代表培训方式,根据换届后新当选的省人大代表占代表总人数81%的实际,省人大常委会决定,改变以往委托市州人大常委会和5年内按年度分期培训代表的方式,在换届初期的两个月内分6期对620余名省人大代表进行集中培训。代表们反映,培训深化了大家对人民代表大会制度的认识,明确了人大代表的权利和义务,为发挥代表作用打下了基础。(李保林 任言轩) ★

河南省郑州市人大代表对春节市场供应情况进行视察

1月15日,在河南省郑州市人大常委会部分主任会议组成人员的带领下,部分市人大代表对春节市场供应情况进行了视察。代表们分别对易初莲花紫荆山路大卖场、紫东苑番麦士农夫市场、大商新玛特建设路店和水产大世界等地进行了实地视察。据郑州市商务局负责人介绍,今年春节,郑州市商贸流通业下手早,备货足,促销力度大。“欢乐购物过大年”活动由市、各区和商贸流通企业分别组织相关活动。同时,各大超市卖场也积极开展启动迎新春促销活动。为帮助解决水果、蔬菜农产品销售问题,郑州市商务局要求每个县(市)区至少选取一家零售超市设立专区专柜,举办迎新春特卖专场活动。郑州市物价局有关负责人介绍,元旦以来,郑州市主要超市和农贸市场粮食价格运行平稳,预计春节期间,粮价将保持稳定,食用油价格继续保持低价运行态势,肉蛋类价格大幅上涨可能性不大。(郑逸舟) ★

四川省华蓥市人大常委会关注药品管理法实施情况

药品质量、药品价格是人民群众关注的热点,四川省华蓥市人大常委会在深入调查的基础上,于日前组织部分市人大代表,采取抽检药品、听汇报、访问群众、查进货渠道等方法,对华蓥市贯彻实施药品管理法的情况进行了执法检查。针对存在的问题,向市政府提出了6条改进建议。图为人大代表在华蓥市广能集团医院药房查看药品进货渠道的情形。(冉国元 高文强摄影报道) ★



四川省人大常委会与工会将加强互动 维护职工合法权益

从1月7日在成都召开的四川省工会工作情况通报会上获悉,四川省工会与省人大有关专委会将加强协同互动,开展关系职工切身利益的立法调研和执法检查,为推进四川发展做出贡献。四川省总工会主席李登菊在讲话中说,工会要进一步加强与人大的联系,建立健全联系制度,共同开展关系职工群众切身利益的立法调研和执法检查,及时反映企业、职工的诉求,向省委、省政府提出建议和意见。要把党政所需、职工所急、工会所能的事办好,更好地代表和维护职工合法权益。四川省人大常委会副主任甘道明说,人大要支持工会依法维护职工合法权益、支持工会协调好劳动关系、支持工会开展劳动竞赛、支持工会在促进劳动关系和谐和社会和谐中做好工作。四川省人大各专委会要加强与工会的联系,互通信息,使工会工作更有实效。(郝勇) ★

江苏省仪征市人大代表视察国防教育和国防园建设情况

为推动国防教育的贯彻落实,提高市民国防观念和国防意识,江苏省仪征市人大常委会组织部分市人大常委会委员,对仪征市国防园建设和国防教育活动开展情况进行专题视察。图为仪征市人大常委会视察组在听取市人武部负责人汇报开展国防教育以及市国防园建设情况。(周晓明摄影报道) ★



山东省青岛市人大常委会审议通过实施民办教育促进法办法

日前,山东省青岛市第十四届人大常委会第七次会议审议通过了《青岛市实施〈中华人民共和国民办教育促进法〉办法》,待上报山东省人大常委会批准后,于2009年5月1日起施行。《办法》对人民政府提出了应当将民办教育事业列入教育事业发展规划,纳入国民经济和社会发展规划,鼓励、支持和引导民办教育事业健康发展,设立民办教育发展专项基金等要求。《办法》对民办学校的权利、义务、责任作了明确规定,规定民办与公办学校享有同等招生权,教职工和受教育者与公办学校享有同等权利。对民办学校招生,《办法》规定,民办学校享有与同级同类公办学校同等的招生权,依法自主确定招生范围、标准和方式。对民办学校教职工和受教育者的权利,《办法》规定,民办学校教职工在教师资格认定、职称评定、业务培训、教龄和工龄计算、表彰奖励、社会活动以及申请科研项目等方面,与公办学校的教职工依法享有同等权利。民办学校的受教育者在升学、就业、评选先进、医疗保险、助学贷款、乘车优惠等方面,享有与同级同类公办学校的受教育者同等的权利。在民办学校接受义务教育的学生,可享有与公办学校同类学生同等标准免除学杂费待遇。(盛吉庆 蔡华) ★

福建省人大常委会2009年立法和监督工作计划公布

福建省人大常委会2009年立法和监督工作计划已于日前公布。根据工作计划安排,2009年福建省人大常委会将安排审议11项地方性法规,其中制定项目8项,有4项是根据代表提出的议案制定的;修订和重新制定项目3项。2009年,福建省人大常委会将听取和审议福建省政府5项专项工作报告,并且还将继续加强预算经济工作监督。此外,福建省人大常委会还将主要在七个方面组织执法检查:包括职业教育法、环境影响评价法、消防法及省消防条例、农村土地承包法及福建省实施农村土地承包法若干问题的规定、企业和企业经营者权益保护条例、林木林地权属争议处理条例、加强社会保障工作监督的决定。(郑昭) ★

湖北省武汉市人大常委会立法保民生

近日举行的武汉市人大常委会2009年立法工作会议透露,2009年武汉市人大常委会围绕适应建设“两型社会”、切实保障民生等新要求,提出5件立法项目和9件调研项目。2009年的5件立法项目是:《武汉市住房公积金管理条例》、《武汉市湿地自然保护区条例》、《武汉市再生资源回收和利用管理办法》、《武汉市实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法(修订)》、《武汉市物业管理条例》。调研的9个项目包括武汉市实施《中华人民共和国循环经济促进法》办法、中小学生人身伤害事故预防与处理、水资源保护、农业生态环境保护等条例的制定,遗体捐献、科技进步、城市公园管理、城市规划等条例的修订。武汉市人大常委会副主任吕金芝指出,立法工作中要坚决克服试图通过法规来巩固本部门权力和利益,不适当地扩大自身权力的倾向,防止“部门利益法制化”。(宋兰兰) ★

安徽省蚌埠市人大常委会努力推动解决高校和中职贫困生经济困难

安徽省蚌埠市人大常委会一直以来高度重视高校贫困生的就学问题,采取调研、视察等有效措施,努力推动解决他们的经济困难。一是大力推动各项政策的贯彻落实,努力建立高校和中职贫困学生资助体系,从制度上解决家庭经济困难学生的就学问题。二是大力推动调整支出结构,年初预算足额安排,确保民生工程资金足额兑现。截至目前,蚌埠市本级拨付资金725.8万元,全部按进度完成任务。县区财政专户资金554.47万元,也全部进行了拨付。蚌埠工艺美术学院、蚌埠职教中心等市属14所中等职业学校4635名学生从中直接受益。三是大力推动助学金规范发放。要求有关部门对国家助学金实行专款专用、分账核算,由学校采用“一卡通”资助方式将国家助学金直接发放给受资助学生。(陈长林) ★

四川省甘孜藏族自治州人大常委会对牧民定居行动计划作出决议

近日,四川省甘孜藏族自治州第十届人大常委会第五次会议经过认真审议,表决通过了《甘孜藏族自治州人大常委会关于加强牧民定居行动计划实施工作的决议》。实施牧民定居行动计划,是四川省委、省政府加快牧区发展,改善牧民生活条件作出的一项重大决策部署,是关心甘孜牧区的一项德政工程和民生工程,关系到全州经济发展、社会稳定和群众切身利益。为了落实好牧民定居行动计划,州人大常委会根据监督法、民族区域自治法和甘孜藏族自治州自治条例的规定,在广泛调查研究的基础上,出台了《甘孜藏族自治州人民代表大会常务委员会关于实施牧民定居行动计划的决议》。决议从思想认识、目标任务、编制规划、牧民建房用材供应、领导责任、加强监督等方面作了明确规定,具

有很强的操作性。(杨锐) ★

江西省瑞金市人大常委会公开征集对人大工作的意见建议

2008年12月下旬,江西省瑞金市人大常委会分别在《瑞金报》、瑞金电视台刊播征集意见建议的公告,请广大人大代表和社会各界对2009年的人大工作提出意见建议。据悉,此举旨在建立民意快车道,让人民群众的心声快速到达国家权力机关,同时也使人大充分听取民意、反映民意,时时处处体现人民意志,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

公告刊播后,人大代表和干部群众纷纷建言献策,反映了人民群众普遍关心的诸如学前教育、巷道改造、乡村公路建设、农田水利基础设施建设、医师执业、农村土地承包等热点难点问题,建议瑞金市人大常委会要依法加强监督,促使“一府两院”采取有力措施予以解决。瑞金市人大常委会表示,将高度重视和充分吸收人大代表和社会各界干部群众的意见建议,紧紧依靠人民群众的支持和监督,把2009年的人大工作做得更好。(钟昌发) ★

河北省丰宁满族自治县人民法院加强与人大代表联络工作

河北省丰宁满族自治县人民法院采取三结合方式,加强与人大代表的联络,自觉接受人大代表的监督。一是座谈与走访征求意见相结合。每年的人代会上,党组成员及中层领导深入各个代表团听取对法院工作的意见;基层人民法院坚持每半年召开一次座谈会,邀请辖区内人大代表到法庭座谈,平时利用下乡办案机会,每到一地都上门走访当地的人大代表,征求他们对审判人员在办案方面的意见和建议,及时掌握审判工作和执行工作中存在的问题和不足,了解群众对法院审判工作和干警廉洁执法的情况。2008年,丰宁县人民法院走访人大代表及政协委员256人次,基层法庭对人大代表提出的对民商事纠纷要多调少判的建议十分重视,2008年的案件调解率普遍上升。二是积极办理人大督办的案件与邀请人大代表旁听庭审相结合。丰宁法院对人大督办的案件高度重视,由一把手亲自抓,分管院长亲自督办,按照规定的期限,由承办人认真办理,定期汇报办理进度。三是邀请人大代表视察工作与请人大支持审判执行工作相结合。丰宁法院经常邀请人大代表视察法院特别是基层法庭工作,主动向人大代表汇报基层基础建设、法官队伍建设、审判执行工作等重要工作情况和存在的问题和困难。(许树国 李海军) ★

河北省邯郸市复兴区人大常委会开展人大代表与选民座谈活动

临近春节,河北省邯郸市复兴区人大常委会在53个选区广泛开展了人大代表与选民座谈活动,激发了代表履职的积极性,增强了人大代表与选民的联系。图为区人大代表向选民发送代表联系卡,征求选民意见建议。(王继



富锦

北国粮之都 天下富之锦

富锦市地处黑龙江省东北部，三江平原腹地，松花江下游南岸，版图面积8227平方公里，全市总人口45.9万，是国家一类开放口岸城市，全国农业标准化示范县，生态农业示范县，中国大豆之乡，中国东北大米之乡，连续多年被评为全国粮食生产先进县，素有“北国粮都”之美誉。富锦市资源得天独厚，市属耕地面积700万亩，2008年粮食总产量达到28.5亿斤，区位优势明显，水路、铁路、公路四通八达，是三江平原重要的交通枢纽。境内有风车山庄、森林公园、军事要塞、三环泡湿地等自然和人文景观，旅游资源开发潜力巨大。几年来，富锦市委、市政府坚持把项目建设和招商引资工作作为重中之重，不断完善鼓励投资优惠政策，制定了《富锦市鼓励投资暂行办法》，《富锦市工业园区鼓励投资优惠政策》，建立富锦市行政服务中心，实行招商引资项目“绿色通道”和全程领办代办制度。随着城市的发展，“大平原”、“大湿地”、“大农业”、“大生态”已经成为富锦市的资源品牌，在全国享有较高的知名度。

魅力之城

中国吕梁

险。北起管涔洪涛，南绝
龙门津口，东与太行并
驾，西携黄河奔流。嗟夫！
苍颜古风，可存骚客之
笔，人文史话，一贯百代
风流。割其腰，因其名，割三
十三县而置此 equal 市，割三
十七年景……
市略曰《 equal 市》