

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

增刊

2019年第2期
3月20日出版

全国人大常委会机关刊物



走近人大代表

中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第二次会议

ISSN 1671-542X



邮发代号：18
国内刊号：CN11-3442/D
国际刊号：ISSN 1671-542X

和着春天的节拍，十三届全国人大二次会议在北京隆重召开。近3000名全国人大代表从祖国各地奔赴首都，庄严地走进人民大会堂，肩负人民重托，履行神圣职责。一件件跋涉基层形成的建议，一次次为百姓权益的鼓与呼，一份份对国家发展的关切与期许，都凝聚着人民的智慧和力量，彰显着人大代表的责任与担当。

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。站在历史交汇期的重要节点，代表们关注哪些问题，又带来了哪些民声？就让我们走近这些人大代表，聆听他们的声音，分享他们的故事，领略他们的风采，从他们的所思所悟所想中感受中国的进步与自信，感受中国民主政治的脉动与回响。

代表之声 >>



人物访谈 >>





代表建言 >>



代表风采 >>



走近人大代表



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2019年第2期增刊
3月20日出版

总 编 汪铁民
副 总 编 金果林 马增科
本期执行主编 徐 燕
责 任 编 辑 朱燕红 张宝山 王晓琳
美 术 编 辑 李洪兴

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)
记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)
办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)
地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805
国 际 刊 号 ISSN1671-542X
国 内 刊 号 CN11-3442/D
增 刊 刊 号 (2019)京新出刊增准字第(39)号
邮 发 代 号 2-18
印 刷 北京中科印刷有限公司
定 价 6.00元
广告发布登记证 京西工商广登字20170073号

代表之声

- 4 “张春贤副委员长与我们聊湖区的事” / 吴 浪
- 5 蹇芳莉: 未成年人保护法该修改了! / 张双山
- 6 莫小峰: 加快市场主体信用监管立法 / 刘文学
- 7 徐云波: 现在, 我们“靠山护山、靠水护水” / 于 浩
- 8 侯艳梅: 努力为环卫工人发声 / 李小健
- 9 积极应对我国人口老龄化问题 / 李丽华
- 10 袁红梅: 打造“五大社区”提升服务水平 / 彭东昱
- 11 朱朝治: 我是全国人大在基层的一双眼睛 / 赵祯祺
- 12 尽快疏通高技能人才职业晋级通道 / 苗 秀
- 13 为群众讲实话办实事 / 周松勃
- 14 宋张骏: 肿瘤早诊治, 服务“大健康” / 孙梦爽
- 15 推进科技创新与经济社会发展深度融合 / 杜彦良
- 16 我们的民主是这样实现的 / 胡建文
- 17 贺恒扬: 建立环境检察公益诉讼禁止令制度 / 张双山
- 18 李秀香: 初为代表的两点体会 / 赵祯祺

人物访谈

- 19 以严实作风做好新时代地方人大工作
——专访全国人大代表, 福建省人大常委会
党组书记、副主任张广敏 / 阮慧玲 李小健
- 20 郑建英: 愿当甘孜农牧民群众代言人 / 王 萍
- 21 寿子琪: 推进长三角区域环境“共商共享共治” / 王 萍
- 22 于立新: 请总书记放心, 我们一定像保护眼睛一样
保护环境 / 于 浩
- 23 杨林花: 期待百姓未来生活更美好 / 彭东昱
- 24 姜成英: 探索“不砍树也能致富”的生态就业路 / 王 岭
- 25 罗胜联: 利用高校优势充分发挥代表作用 / 赵祯祺
- 26 杨帆: 做起而行之的行动者 当攻坚克难的奋斗者 / 舒 颖
- 27 沈铁梅: 让重庆文化成为走向世界的使者 / 张双山
- 28 于安玲: 托起人民群众对食品质量安全的期望 / 孙梦爽
- 29 鄢福初: 让优秀传统文化根植于乡风 / 梁斌勋
- 30 沙 汛: 让新时代的政法工作更好适应人民群众新需求 / 舒 颖
- 31 吴云波: “总书记, 我们嘎查现在脱贫了!” / 于 浩
- 32 刘忠: 为新时代工匠精神注入新内涵 / 王 萍
- 33 沈彪: 上海村支书的乡村振兴梦 / 王 萍
- 34 何学彬: 困难在哪儿, 代表的目光就在哪儿 / 王 岭
- 35 齐嵩宇: 用工匠精神撬动能源改革 / 孙梦爽
- 36 柴闪闪: 新生代农民工的履职进行时 / 王 萍

- 37 袁玉宇: 海归代表的履职心得 / 王 萍
- 38 任鸣: 仁义为先, 守望艺术家的精神风骨 / 王 岭
- 39 阿生青: 胸怀家乡情 履职新时代 / 舒 颖
- 40 李叶红: 乡村振兴需“补短板”更需要培养人才 / 王 萍
- 41 陈力: 为提升百姓获得感尽心履职 / 王 萍
- 42 曾庆洪: 为粤港澳大湾区制造业高质量发展建言 / 王 萍
- 43 马天龙: 攻坚克难, 用实际行动带领西坪村走向新的未来 / 王 岭

|代表建言|

- 44 赖秀福: 慈善信托税收优惠政策要尽快落地 / 刘文学
- 45 高阿莉: 我将持续为孩子的健康成长建言献策 / 赵祯祺
- 46 陈海仪: 构建未成年人权益保护和预防犯罪一体化处理机制 / 赵祯祺
- 47 郭建华: 心里装的都是农民“那些事儿” / 王博勋
- 48 曹清尧: 关注、关爱“临界贫困” / 张双山
- 49 高莉: 做老百姓的民生代言人 / 王 岭
- 50 刘璠: 愿做为国计民生建言献策的“啄木鸟” / 王 萍
- 51 王东新: 加快建立“义务教育学习共享平台” / 李小健
- 52 王连春: 车企的生态文明建设新期盼 / 王 萍
- 53 陈瑞爱: 代表履职让社会走得更稳健 / 王 萍
- 54 朱建弟: 用专业报国, 全身心履职 / 王 萍
- 55 罗杰: 进一步规范医疗损害司法鉴定 / 刘文学
- 56 韩永进: “一大一小”彰显浓浓爱国情 / 王 岭
- 57 栗琼: 加强网贷监管迫在眉睫 / 李小健
- 58 谢德体: 让快递从业人员拥有职业归属感 / 张双山
- 59 朱华荣: 助推中国汽车品牌向上, 促进产业持续健康发展 / 舒 颖
- 60 廖玉英: 进一步完善我国动植物种质资源保护体系 / 刘文学
- 61 王天宇: 发挥金融力量 助力乡村振兴 打赢脱贫攻坚战 / 赵祯祺
- 62 李光宇: 让民办教育有更加广阔的发展空间 / 赵祯祺
- 63 钱凯法: 为“公铁水空”互联互通建言助力 / 王 萍
- 64 黄超: 唱好中国改革开放最强音 / 王 俏
- 65 付红玲: 为法治中国献出自己一份力 / 王 萍
- 66 朱列玉: 代表建言背后的闭会“苦功”必不可少 / 王 萍

|代表风采|

- 67 李莉: 把每一段坎坷的路都“走”成了一首动人的歌 / 刘文学
- 68 王润梅: 不负山西好风光 / 彭东昱
- 69 王曼利: 公交车厢里走出来的人大代表 / 孙梦爽
- 70 王艳: 最美公交女司机 / 李小健
- 71 王书茂: 南海老船长的履职记事本 / 王 萍
- 72 张宝艳: 凝聚合力, 让宝贝回家! / 孙梦爽
- 73 马善祥: 心系群众解纠纷, 平凡工作也伟大 / 舒 颖
- 74 马慧娟: “拇指作家”的责任与担当 / 李小健
- 75 朱明跃: 做不忘初心“取真经的猪八戒” / 张双山
- 76 李绍玉: 针尖上的传承 / 舒 颖
- 77 陶勋花: 为留守妇女致富建言 / 王 萍
- 78 周绍军: 让石阡苔茶香飘四方 / 吕 跃
- 79 谭德才: “脱了贫, 我还要带领大家奔小康!” / 孙梦爽
- 80 毕生忠: 在黄河岸边书写责任与担当 / 舒 颖
- 81 库尔班·尼亚孜: 为新疆农村孩子的未来“掌灯” / 张 璇
- 82 陈飘: “芒果村官”带着民意上北京 / 王 萍
- 83 杨莲英: 大山里的白衣天使 / 孙梦爽
- 84 王芳: 让戏曲文化传承在培根铸魂中繁荣发展 / 王 萍
- 85 袁昌选: 油茶产业契合着国计民生的多项热点 / 石雨浩
- 86 龙献文: 不遗余力助推乡村振兴 / 陈 柳
- 87 华茜: 为“黔货出山”搭起绿色通道 / 刘 瑶



请扫码关注
“西交民巷23号”



请扫码下载
“中国人大”手机客户端

本刊特别鸣谢单位:

中国贵州茅台酒厂(集团)有限责任公司
上海建工集团股份有限公司
陕西延长石油(集团)有限责任公司
浙江仙琚制药股份有限公司
中国邮政保险股份有限公司

中央国家机关举报网站: zygjig.12388.gov.cn

“张春贤副委员长与我们聊湖区的事”

文 / 吴 浪



今年全国两会期间，张春贤副委员长（中）邀请自己的联系代表、来自洞庭湖区的全国人大代表杨莉（左）以及全国人大代表徐云波（右）进行座谈交流。

张春贤副委员长一直心系他曾工作过的湖南，心系洞庭湖，心系洞庭湖区的人民群众。今年全国两会期间，他邀请来自洞庭湖区的徐云波、杨莉两位代表进行座谈交流，向他们了解洞庭湖区人民群众和人大代表所关注的民生热点问题。

作为人大系统的代表，徐云波汇报了近年来益阳市人大常委会根据习近平总书记生态文明思想和湖南省委、省政府推进生态强省建设要求，认真贯彻落实总书记关于长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”“守护一江碧水”以及总书记对湖南工作“一带一部”“三个着力”等重要指示精神，加强生态环境保护领域立法，用法制力量加强生态环境保护的具体做法和成效。自2015年赋予设区的市立法权以来，益阳坚持紧扣国家战略实施，用法制力量来“守护一江碧水”，已经制定《益阳市城市规划区山体水体保护条例》《益阳市农村村民住房建设管理

条例》，2019年计划制定益阳市畜禽水产养殖污染防治条例。徐云波还汇报了地方人大工作的一些实践，特别是县乡人大建设取得的成就和存在的问题。洞庭湖全面禁渔将给渔民的生产生活带来难题，广大渔民转产转业任务艰巨，徐云波建议国家层面进一步加大对洞庭湖的生态补偿力度。

全国人大代表杨莉给张春贤副委员长带了一幅长江沿岸湖南段和洞庭湖沿岸环境整治前后对比图，详细介绍了近年来湖南在省委、省政府的领导下为了守护好一江碧水、一湖清水所做的工作和取得的成绩。同时，她提出了加强生态补偿力度巩固脱贫成效、解决洞庭湖区全面禁渔后渔民生活保障问题等建议。杨莉还汇报了在家乡带领农民发展栀子特色生态产业、助力乡村振兴的情况，并建议扶持栀子特色产业发展。得知种植栀子不仅每亩收益高于水稻1000余元，

并且回收果实深加工，增加农产品附加值，解决农民销售难的后顾之忧时，张春贤表示赞赏，勉励她当好领路人，带领群众共同致富奔小康。

在听取两位代表的意见、建议后，张春贤充分肯定了他们所做的工作和提出的建议。他说，人大代表是人民群众的代表，是党和政府联系群众的重要渠道和桥梁纽带。我们坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一，人大代表发挥着重要作用。人大工作要往深处做，也必须发挥好代表作用。习近平总书记高度重视发挥人大代表作用，多次发表重要论述，提出明确要求。全国人大常委会也不断健全完善代表工作机制，采取了很多措施支持和保障代表依法履职，充分尊重人大代表权利。比如，建立与列席常委会会议的全国人大代表座谈机制，栗战书委员长以身作则，每次常委会会议期间专门召集列席会议代表座谈，听取意见、建议，产生了很好的效果。

张春贤指出，好的代表首先要履好职。湖南近7000万人，总共只有115名全国人大代表，来自基层的代表更少，相当于每个人都代表了几十万人，可见职责重大、使命光荣。希望你们牢记使命，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要自觉尊崇宪法、捍卫宪法，自觉宣传党的方针政策和重大决策部署。要本着对党和国家负责、对人民群众负责的精神，深入开展调查研究，真实反映人民群众的呼声。要从大局和全局出发、从最广大人民群众根本利益出发考虑问题、提出建议，真正发挥好代表作用，行使好代表权利。✘

蹇芳莉：未成年人保护法该修改了！

文 / 张双山



蹇芳莉

十三届全国人大代表、商务部电子商务和信息化司司长、国家监委第一届特约监察员

“最高人民检察院检察长张军在作报告时提及校园欺凌和未成年人保护，会场顿时响起代表们经久不息的掌声，说明这些问题已经成为代表们的一个共同关注点，立法解决未成年人保护方面的一些现实问题，已迫在眉睫。”全国人大代表、商务部电子商务和信息化司司长、国家监委第一届特约监察员蹇芳莉说。

我国未成年人保护法于1991年公布，尽管于2006年和2012年先后进行了两次修改，但从近年实施情况看，仍有一些现实问题未得到充分解决，在实施过程中，以下两个问题已严重影响未成年人的健康成长。

一是未成年人家庭保护不力，不利于未成年人健康成长。近年来，监护人或其他家庭成员危害未成年人事件屡屡发生，部分未成年人的生存环境堪忧。

二是未成年人犯罪高发，引发全社会高度关注。随着社会的发展，未成年人犯罪率呈上升趋势。犯罪类型复杂化、犯罪手段多样化、犯罪团伙意识日

趋增强等问题逐渐暴露。

“为解决上述两个问题，我认为应当及时修订未成年人保护法，细化完善未成年人家庭保护制度，同时加大对未成年人犯罪的处罚力度，从正反两个方面加强对未成年人的保护和教育。”蹇芳莉说。

她继续说道：“我研究现行未成年人保护法发现，法律将家庭保护独立成章，在第十条规定了家庭保护中的禁止行为，并在第六十二条规定了监护人的法律责任。但还存在一些问题：一是没有规定监护人或其他家庭成员实施禁止行为后，相关机构和政府部门介入的时间、条件、程序等；二是监护人的法律责任过于轻，法律没有将危害程度与处罚力度相结合；三是缺乏未成年人后续抚养和保护内容，难以实现问题家庭中的长期保护；四是缺乏撤销监护权的相关内容，不能与民法总则第三十六、三十七条衔接。上述问题导致的后果是，未成年人在家庭生活中受到侵害成为‘灯下黑’，无法监督，无从处理。”

蹇芳莉认为，现行未成年人保护法在第五十四条还提出未成年人犯罪“教育为主、惩罚为辅”的原则，并明确“应当从轻、减轻或者免除处罚”。这样的规定也导致两个后果：教育目的没有实现；惩罚过轻，没有在未成年犯罪人和未成年受害人之间实现平等保护。

“鉴于此，在吸收借鉴国外相关立法经验的基础上，综合考虑当前我国社会发展阶段特点和现行有关法律延续性，建议对未成年人保护法及时进行修改，有效打击校园欺凌等恶劣现象等。”蹇芳莉说，在修法时，可考虑建立监护监督制

度、完善监护保障制度、修改未成年人犯罪的处罚原则、加重监护人的责任等，以完善对未成年人的保护和教育制度。

例如，建立监护监督制度。明确监护监督的主体、监督手段、权限范围以及介入家庭内部的条件、方式、程序等，监督主体应具有权威性和公信力，并能及时行使公权力介入未成年人家庭内部，对监护人进行有效监督。研究建立未成年人保护专门机关的可行性，与法院共同行使未成年人监护监督权。

完善监护保障制度。由未成年人保护专门机关承担公职监护人的责任，对家庭监护起到辅助作用，对存在监护困难的家庭提供咨询服务、心理辅导或物质帮助，协助其更好履行监护职责。同时，加强未成年人福利制度建设，完善收养寄养制度。

修改未成年人犯罪的处罚原则。将未成年人保护法第五十四条中“坚持教育为主、惩罚为辅的原则”改为“坚持教育和惩罚并重的原则”，将“应当从轻、减轻或者免除处罚”修改为“综合考虑认知水平、犯罪情节、社会危害程度等因素予以处罚”，适度加重对未成年人违法犯罪的惩罚力度。

加大监护人的责任。未成年人实施违法犯罪行为，可以推定父母或其他监护人在履行监护职责时存在过失，应当承担法律责任（现行制度下，监护人仅承担民事赔偿责任）。建议在未成年人保护法第六十二条适度加大监护人的法律责任，由司法机关依据犯罪事实和监护人履行监护职责情况，对监护人处以惩罚性赔偿和（或）罚金，或交公安机关给予行政处罚。✘

莫小峰：加快市场主体信用监管立法

文 / 本刊记者 刘文学



莫小峰

十三届全国人大代表、广西壮族自治区人大常委会副秘书长

“因市场主体良莠不齐，各种失信行为屡屡发生，信用缺失成为我国社会主义市场经济体制发展完善过程中扰乱市场秩序的一个主要根源，严重影响了市场经济的良性发展。”全国人大代表、广西壮族自治区人大常委会副秘书长莫小峰说。莫小峰告诉记者，今年她很关注市场主体信用的监管问题。

就市场主体信用的监管问题，莫小峰在广西进行了调研。她了解到：广西在推进信用监管方面，主要从推进市场主体年报公示、强化政府部门涉企信息统一归集、加强相关制度建设、抓好信息归集公示平台建设、推进信用约束和联合惩戒等方面入手，目前初步形成以信息归集为基础，以信息公示为手段，以信用监管为核心的市场主体监管机制。她得出结论：多年来，我国在市场主体诚信经营和诚信建设方面，主要以鼓励、倡导、教育为主，在法律制度建设方面力度不够，还没有全国性专门的信

用法律予以约束。从实践看，在推进信用监管方面，仅从政策层面着手很难有效发挥其效力，迫切需要从法律层面入手，加快信用监管立法进程。

莫小峰认为，市场主体信用监管缺乏法律基础，主要造成了三个方面的问题。

一是部门协同监管合力未能真正形成。莫小峰发现：“开展信用监管主要依赖于国务院及其部委制定的红头文件，且分散在多个文件中，特别是信用联合奖惩，涉及面广、涉及领域多，通过国家层面多个相关部门签署合作备忘录推进，法律效力较低，在监管依据、监管程序、监管规范、监管责任等方面也缺乏法律基础。尽管各省也在加强信用方面的立法，但大多还停留在信息归集、公示等层面。政策性规定对部门的约束力较低，各部门在执行过程中重视程度不同，导致信用监管在部门和地区间推进不平衡，难以真正形成协同监管、一体化监管。”

二是信用监管标准不一、力度不同，有失公平。“一些部门和领域在推进信用监管的实践探索中，制定了本部门或本领域的信用监管制度规范。但由于没有专门的法律作出统一规定，在制度建立上标准不一，出现了在一些领域对社会危害较轻的行为被纳入信用约束名单，而在另一些领域对社会危害较大的行为却没有被纳入，没有建立制度的领域则任何失信行为都未被纳入的情况。这就会导致某个企业因较轻的失信行为被惩戒，而另一企业即使存在较重的失信行为也不受惩戒的情形发生，对

经营主体而言有失公平。”莫小峰说。

三是部门联合奖惩效力不足。莫小峰表示：“国家层面已在税收、安全生产、食品药品生产、车辆运输等多个领域签署了联合惩戒备忘录，但均为多部门联合发文，属于政策层面的规定，部分惩戒措施是依据政策而非法律法规制定，没有法律约束力。同时，在具体实施过程中，失信名单认定、失信当事人信息提供、发起联合惩戒等方面也没有全面落地，联合惩戒的效力还没能真正显现。”

针对上面存在的问题，莫小峰建议分步加快我国信用监管立法的进程。

第一步是尽快开展信用监管立法调研。“建议国家有关部门加强对信用监管立法的必要性、迫切性、可行性、合理性的探讨研究，对不同地区市场主体诚信经营状况、信用监管状况、面临的困难和问题，以及立法要解决的问题等进行广泛调研，确定立法目的、立法方向、立法内容等，做好立法前期工作。”莫小峰说。

第二步是在调研的基础上，尽快将信用监管立法纳入立法工作计划，加快立法进程。莫小峰告诉记者，信用监管涉及市场主体信用培植、信息采集、信用评价、信息应用管理、信用修复、监督检查等多个环节，需要科学完善的制度体系进行规范。因此，她建议：“通过专门立法，明确信用监管的定义、对象，信用监管的职责分工，规范信用信息归集、公示、运用和管理，双随机、大数据、风险预警等信用监管工作方式方法，以及守信激励、失信惩戒等，为信用监管提供有力的法律支撑。”

徐云波： 现在，我们“靠山护山、靠水护水”

文 / 本刊记者 于 浩



徐云波

摄影 / 陈柳

十三届全国人大代表，湖南省益阳市人大常委会党组书记、副主任

“过去，我们是‘靠山吃山、靠水吃水’，现在是‘靠山护山、靠水护水’。”全国人大代表，湖南省益阳市人大常委会党组书记、副主任徐云波说，习近平总书记指出，完善生态文明制度体系，用最严格制度最严密法治保护生态环境。习近平总书记还指出，人大工作要提高针对性、有效性，要帮助“一府一委两院”改进工作。

“作为地方人大，我们坚持紧紧围绕党中央的重大战略部署，围绕总书记对长江经济带发展提出的‘共抓大保护、不搞大开发’要求、总书记对湖南工作提出的‘一带一部’‘三个着力’等重要指示精神，坚持正确、有效监督，在法定的范围内开展工作，为国家战略在地方的实施提供法治保障。”徐云波说。

例如，2014年6月27日，益阳市人大常委会以依法行使地方人大重大事项决定权的方式，作出《关于加强益阳市城市规划区内自然山体水体保护的決定》，在

湖南省首开山体水体一体保护的先河。

“当时，我们还没有立法权。”徐云波说，2015年3月15日，全国人大审议通过修订后的立法法。2015年12月4日，经省人大常委会批准，益阳成为全省首行使地方立法权的市。三年的立法实践和探索，他有四点深刻体会。

一是，地方性法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，赋予设区的市立法权有利于地方因地制宜运用立法手段落实国家战略，解决本地基础性、紧迫性、长远性问题。去年修改的宪法第一百条明确将设区的市立法权予以确认，完善了社会主义立法体制。

二是，党领导立法工作全面加强。人大立法工作计划由党委确定，重要法规草案由党委研究，法规制定过程中遇到的重大问题向党委报告，通过这些程序和机制，确保了党的主张通过法定程序成为国家的意志，使党领导立法工作得到全面加强，有利于党委决策的科学化、民主化、法制化。

三是，益阳的立法完全契合国家战略，符合地方长远发展，符合人民的根本利益，实现了法律效果和社会效果的有机统一。自《益阳市城市规划区山体水体保护条例》施行以来，广大人民群众和外来投资商赞不绝口，上级人大给予充分肯定，洞庭湖区其他市先后出台类似的地方性法规，益阳为洞庭湖生态保护发挥了引领作用。

四是，地方的实践探索上升到理论层面，为人民代表大会制度理论创新提供了源头活水。把地方立法权扩大到所有设区的市，是贯彻落实习近平总书记

关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重要体现，有力推动新时代人民代表大会制度与时俱进。

据介绍，在2016年12月2日，《益阳市城市规划区山体水体保护条例》被湖南省人大常委会批准，成为益阳建市20多年来首部地方性法规。2018年9月30日，《益阳市农村村民住房建设管理条例》被省人大常委会批准，成为全国较早规范村民建房的地方性法规。

“2019年，我们计划制定益阳市畜禽水产养殖污染防治条例，切实解决农业面源污染严重等突出问题，用法制力量打好污染防治攻坚战、推进长江经济带发展、建设生态强省，满足人民群众对生态宜居环境的美好期待。”徐云波说，拟制定的畜禽水产养殖污染防治条例与去年出台的农村村民住房建设管理条例相协同，成为助力乡村振兴战略在益阳贯彻实施的“姊妹篇”。同时，它又与益阳市首部地方性法规山体水体保护条例相配套，为打赢蓝天碧水净土保卫战提供法制保障。

“益阳作为一个上级财政转移支付占到地方财政收入近三分之二的城市，还面临诸多现实困难。”徐云波说，一是芦苇从业人员转产转业困难。同时，大面积芦苇不能及时收割，沉积在洞庭湖湖洲，对洞庭湖水环境、水生态构成严重影响。二是洞庭湖区实行禁渔后，以捕鱼为业的2万多专业渔民生产生活面临难题，转产转业任务艰巨。三是湿地保护修复经费缺口大，湿地保护面临有队伍无资金的窘况。因此，建议国家层面进一步加大对洞庭湖生态补偿力度。★

侯艳梅：努力为环卫工人发声

文 / 本刊记者 李小健



侯艳梅

十三届全国人大代表、佳好佳（福建）生态环境科技有限公司环卫班班长

侯艳梅是佳好佳(福建)生态环境科技有限公司的环卫工人,从事环卫工作长达十余年。当选为十三届全国人大代表后,她认真履职尽责,努力为环卫工人发声。

“我今年提的建议,还是与环卫工人的利益紧密相关。”3月7日,侯艳梅接受本刊记者采访时说,作为一名来自环卫领域的基层人大代表,她更多关注环卫工作岗位上的兄弟姐妹的事。今年,她希望国家能够采取切实有效的措施,实现城镇一线环卫工人的工伤保险全覆盖。

环卫工人是城市的美容师,他们用辛勤汗水换来城市街道的干净整洁。近年来,全国各地各级政府高度重视环卫事业发展,持续加大财政投入力度,促进环卫工人的劳动条件逐步改善、工资福利待遇不断提高,大家的获得感、幸福感、安全感也日益增强。

“但是,相比其他行业来说,城镇一线环卫工人工作辛苦、收入水平低、社会地位低等问题在短期内还难以根本改变,特

别是工伤保险覆盖不到位和保障力度不够的问题依然突出。”侯艳梅认为,这些问题在各地普遍存在,有必要出台全国性政策,从源头上予以解决。

她说,从环卫工人工伤保险权益实现情况上看,当前基层对一线环卫工人工伤保险存在“一高两低”问题的反映比较突出。“一高”指超龄环卫工人意外事故发生率高,而“两低”指环卫工人总体参保比例低、抵御风险能力低。

以福建的统计数据为例,侯艳梅介绍,据不完全统计,从近三年福建的环卫工人发生工伤和意外事故的数据上看,超龄环卫工人分别占33.5%、25.7%、34%,其中发生伤残人数中农村户籍环卫工人占比均超过九成。同时,参加工伤保险的一线环卫工人只占总数的51.49%,总体参保比例低。而且,环卫工人收入水平低,多数来自农村,家庭底子薄,属于困难群体,抵御风险能力低。

她说,通过调研了解到,环卫工人工伤保险参保比例低主要有三方面原因:一是不能保。因为社会保险信息系统自动对参保人员的年龄进行逻辑校验,一旦超过退休年龄,就不能在系统中录入其社会保险参保信息。二是未全保。各地社会保险费普遍实行统征等各方面原因,使得环卫工人难以达到应保尽保。三是不愿保。在基层,有些政府部门、环卫用人单位及环卫工人对工伤保险了解不多,把参加意外伤害保险和雇主责任险等商业保险等同于或代替工伤保险,认为工伤保险可有可无。

她忧虑地说:“一旦发生工伤或意外事故,他们将承担沉重的经济负担,情况

严重的可能直接返贫,成为新增贫困户。因此,急需将他们纳入工伤保险安全网加以保障。”

就此,侯艳梅建议积极采取措施,努力实现城镇一线环卫工人工伤保险全覆盖。她说,《国务院关于进一步做好为农民工服务工作的意见》规定:“努力实现用人单位的农民工全部参加工伤保险,着力解决未参保用人单位的农民工工伤保险待遇保障问题。”各地应该按照意见规定,加快将包括农村户籍的全体环卫工人都纳入工伤保险保障范围,“有条件的,要允许部分超龄环卫工人参加工伤保险。”考虑到环卫工人流动频繁的特点,她还建议进一步简化环卫工人参加工伤保险程序,支持快速落实工伤医治和赔偿。

她告诉记者,长期工作在环卫工的岗位上,品尝了各种酸甜苦辣,对环卫工群体的所需所盼十分了解。在2018年十三届全国人大一次会议上,她提交了“关于全方位提升环卫工人地位和待遇的建议”,并在审议发言中就提高环卫工人劳动保障水平、加强技能培训、提升社会地位等方面提出建议。这些建议引起政府部门高度重视,得到很好的办理和回应。特别是,福建省出台《关于进一步保障环卫工人合法权益的若干意见》,从提高环卫工人收入水平、落实环卫工人社会保险待遇、设立“环卫工人关爱月”等8个方面,提出进一步保障环卫工人合法权益的21条措施。

对此,侯艳梅开心地说,“每一条措施都写到环卫工的心窝里。我特别高兴,深深感到作为一名人大代表的自豪,也为我履行好代表职责添加了新的动力!”

积极应对我国人口老龄化问题

文 / 李丽华



李丽华

十三届全国人大代表、河北省沧州市人大常委会副主任

人口老龄化程度加剧将成为严重影响我国社会、经济等方面发展的社会问题。我国人口老龄化一是增速快、增幅大，总量多、压力大；二是“未富先老”；三是地区间发展不均衡，城乡倒置；四是独居老人和空巢老人增速加快，比重增大。人口老龄化成因复杂，涉及人口政策、生活和医疗水平提高等多个领域。日趋严峻的人口老龄化问题，国家需重视并积极应对。

习近平主席在党的十九大报告中指出：积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。这为我们如何应对老龄化问题指明了正确方向。

科学认识人口老龄化。人口老龄化是当前世界总体形势，中国人口老龄化问题具有自身的特征，必须要科学研究、精准识别、积极应对。

充分挖掘劳动力潜力。高度重视人口老龄化与社会劳动力的结构变化，改革劳动就业制度，统筹处理社会就业与养老之间的矛盾；不断完善退休制度，加强老龄人力资源的开发与利用；结合年龄平等原则，对收入分配制度加以改革，逐步提升老龄人口在社会财富、机会及权利等方面的分配比例；积极开展适合老年人的职业教育培训，提升老年人职业技能，以充分开发老年人力资源。

完善养老和医疗保障体系。在当前国情下，应提倡以家庭养老为主、社会养老为辅的养老模式，建立以家庭和社区护工相结合的养老护理体系。建立健全老年人口的医疗保障制度，以满足老年人口不断增加的医疗需求。

积极发展老龄产业。充分理解和挖掘老年人口的消费需求，引进专业技术人才，加快养老服务机构服务队伍的专业化建设步伐，发展满足老年人需求的商品生产、销售和服务等特色产品，为老年人提供多样化的服务。

有序推广老年人住房反向抵押养老保险。完善政策措施，借助保险公司进行推广。由老年人和保险公司签订合同，确定基本养老保险金额，以抵押房产的评估值为基础，同时考虑房屋折旧、预期增值及预期的老年人平均生存年限等，金额一经确定，可以不变。可以将长期护理保险与“以房养老”保险产品有效融合，为老年人提供更全面多层次的养老服务。

利用好国家“全面两孩”政策红利，改善人口结构。政府要在税收、教

育等方面切实减轻育龄夫妇养育孩子的负担。

加大投入，搭建平台，加强对老年人的精神关怀。社会在满足老年人物质生活的同时，更应该关心老年人的精神生活，注重老年人身心健康，通过多种方式丰富老年人的精神文化生活，更好地增强他们的社会归属感。

积极推进社区遗嘱服务。积极推进由律师、医生、心理咨询师及行政人员组建遗嘱服务团体进城镇、进乡村、进社区，为社区老年人进行法律咨询、行为能力的鉴定、遗嘱定制、遗嘱的保管，协助进行遗嘱的执行，做到定纷止争，助推构建和谐的法治环境。

建构公益家庭律师服务体系，用法律保障维护老年人的合法权益。囿于法制观念、经济能力的限制，老年“弱势群体”确实处于法律需求链的前端。为此，应优先让低收入群体、残疾人、孤寡老人等重点人群享受公益家庭法律顾问服务。以老年人群体为例，他们在投资、家庭财产处置和遭受家暴、遗弃、虐待及权益纠纷等方面，对法律资源的需求更加迫切。若能够进一步将家庭律师优先纳入养老服务之中，无疑是一种更加人性化和针对性强的养老服务补位。

积极协助老年人组建各类互助团体。在区县乡镇街道村社单位，积极协助老年人组建各种互娱互乐互助的团体组织，积极鼓励老年人发挥余热，利用所学专长服务社会、奉献社会，让老年人真正活得快乐，有意义和有尊严，真正体现尊老爱老助老。✘

袁红梅： 打造“五大社区” 提升服务水平

文 / 本刊记者 彭东昱



袁红梅

十三届全国人大代表、河北省保定市莲池区东关街道东方家园社区党总支第一书记

袁红梅所在的河北省保定市莲池区东关办事处是个拥有9.8万人口的大街道，2005年上任以来，她每天琢磨的都是如何为居民提供更专业更贴心的社区服务，切实解决群众所需所求，让他们拥有实实在在的获得感、幸福感。这些年来，袁红梅从培养居民的归属感入手，细微处着眼，不断创新管理思路，从办社区月报、QQ群、网站到微信公众号，她自己撰稿，用舆论引导居民向善向好向上；开展感动社区年度人物评选活动，用榜样力量感动和带动居民；建立专业志愿者工作室，为社区老人孩子等提供精细化服务；以党建为引领，开展为民服务全程代办；以群众需求为导向，开展以“社区为平台、社会组织为载体、社会工作者队伍为支撑”的三社联动社区治理新模式。在传统走街入户工作方式的基础上，袁红梅建立了社区

社会工作室，让社区工作人员向社工转变，让服务向专业转变。

作为全国人大代表，身在社区，与普通百姓亲密接触，更为她履职提供了最新鲜的社情民意。“我来自社区，最关心的还是社区建设。”袁红梅提出的议案和建议“关于修改城市居民委员会组织法的议案”“关于社会组织如何在社会治理中发挥作用的建议”“关于社区教育的几点建议”“加快建立社区社会工作室，提升专业服务水平的建议”，件件与社区工作有关。

“总理在政府工作报告中要求：新型城镇化要处处体现以人为本，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。落实到具体工作，社区治理就是要以居民需求为核心，通过调研、决策和落实来提高精细化服务水平。

“目前，我们正在进一步征求老旧小区加装电梯以及取缔军校街夜市改为步行街的居民意愿，同时也在积极协调将煤改锅炉闲置的房源进行再利用打造邻里服务中心，营造‘十分钟生活服务圈’，力争让每一个有学习愿望的居民在中心找到一套适合自己的桌椅，让每一个老年人在中心吃到营养配餐，让安全小屋健康小屋扎根社区，让‘中心+共享厨房共享经济’的智慧模式早日实现。”

政府工作报告特别指出，加强和创新社会治理，推动社会治理重心向基层下移，推广促进社会和谐“枫桥经验”，构建城乡社区治理新格局。“这令

我眼前一亮，这是第一次把社区先进案例写进政府工作报告，这让全国社区干部备受鼓舞。”

“去年，中央出台了《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》等文件，为基层工作减负。但好的政策还需要落实。现在，基层仍存在文件多、会多的情况，甚至是‘上午发通知下午要情况’，要求基层重复加入各类APP等系统，耗费大量人力精力。疲于应付、过度无用功的加班仍是一些基层干部工作常态。

“总理的报告指出：坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，把精力用在解决实际问题上。这正是我今年的建议。”

“我建议减负从源头、从上级机关开始，减少杜绝形式主义的检查督导，反对没有调查研究的问责，不断创新工作方法为基层减负。去年，北京实施‘街乡吹哨、部门报到’改革，创新探索建立基层治理体制机制的做法就得到了中央深改委的肯定，也提供了借鉴意义。直接效果是激发基层干部为百姓办实事的动力，让基层干部有充分的积极性和创造性为人民群众谋幸福。”

“新时代，我们要从‘首批全国和谐示范社区’‘全国文明社区’‘全省先进基层党组织’等荣誉称号上再出发，主动履职创新，积极把党的好声音传到千家万户，以‘睦邻文化’为抓手，全力打造‘五大社区’，即活力社区、人文社区、品质社区、法治社区、智慧社区。”

朱朝治： 我是全国人大在基层的一双眼睛

文 / 本刊记者 赵祯祺



朱朝治

十三届全国人大代表、辽宁省大连市金普新区七顶山街道朱家村党总支书记

“我是全国人大在基层的一双眼睛，一定实事求是把基层存在的问题和老百姓的呼声带到北京。”这是全国人大代表朱朝治对人大代表的理解和认识。朱朝治是大连市金普新区朱家村党总支书记、村委会主任，也是连任两届的老代表。作为一名土生土长的农民，朱朝治一辈子扎根在农村，对农村的乡土气息、风土人情非常熟悉。

党的十九大提出实施乡村振兴战略，并将其作为七大战略之一写入党章，这让朱朝治备受鼓舞。作为农民代表，他深知要在农村发展的重要机遇期，多为广大农民谋福利，代表农民向国家建言献策。

采访中，他表示，村级党组织和村民委员会承担着宣传党的主张、贯彻党的决定，领导基层治理、团结动员群众推动农村改革发展的重任，而村级领导班子建设是关系到党的方针政策在农村贯彻落实，关

系到乡村振兴战略有效实施的大问题。但由于村民委员会组织法和《中国共产党农村基层组织工作条例》都对村干部的任职年龄作出具体规定，且村干部可以连选连任，使村干部老龄化问题越来越突出。

以自己所在的辖区为例，他介绍，大连市金普新区七顶山街道9个村现有47名村“两委”班子成员，平均年龄为54岁，60周岁以上的12名，占25.5%，其中女干部55周岁以上的8名，占17%，年龄最大的已经67岁。“我在参加省里组织的村干部培训班时，遇到了75岁的村党支部书记。可想而知，村‘两委’成员老龄化问题突出在我们省甚至全国都非常普遍。”朱朝治忧虑地说。

他表示，尽管这些同志在农村工作多年，经验丰富、政治立场坚定、群众威信较高，但也确实存在生理和心理老化、体力和智力难以跟上新时代“三农”工作步伐的问题。“在那个年代出生和成长的农民普遍文化水平不高，在信息化时代，没有文化知识真是寸步难行。”朱朝治又现身说法，以他所在的朱家村为例，“我们村‘两委’5名成员，最小的村妇女主任也有53周岁，大家文化水平普遍不高。村里的具体工作，特别是需要网上操作的，全靠两位具有高中学历的同志来完成。”

他还强调，目前，年纪较大的村干部长期占据村干部位置，“新鲜血液”很难有机会进入村级领导班子，导致村级领导班子战斗力不强，潜力和活力缺失，制约了农村各项事业发展。

习近平总书记明确提出，要建立实施乡村振兴战略领导责任制，五级书记抓乡

村振兴。“党中央的政策，特别是‘三农’政策，最终具体落实是由村一级干部来完成的。”因此，朱朝治认为，需要在村“两委”建立起一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，投身乡村振兴建设，老龄村干部要为年轻人提供更多施展才华的机会。“这就需要顶层设计，从国家层面来统筹考虑，出台相关的法律法规加以规范和限制。”他说。

为此，朱朝治提出“关于对村级干部任职年龄加以限制的建议”。他建议相关部门制定具体政策，比照国家公务员和事业单位工作人员的任职年龄，对村干部的任职年龄进行限制，凡男年满60周岁、女年满55周岁的村干部，原则上不再担任村干部职务，以保证农村干部工作的连续性，高质量推进“三农”工作，按期实现全面建成小康社会的奋斗目标。

在辽宁代表团全体会议结束后，辽宁省委书记非常重视这一建议，当天晚上就让秘书与朱朝治交流沟通。“我所提建议获省委书记批示，作为辽宁代表团的议案提交给全国人大。”说到这里，朱朝治露出自豪的神情，他认为自己作为全国人大在基层的一双眼睛，真正地帮助国家看到了基层社会存在的一些问题。

“当选人大代表后，我严格要求自己，履职尽责，但受自己知识文化水平的限制，让我有些力不从心。希望全国人大和地方人大能为我们来自基层的代表提供更多培训学习的机会，帮助我们提升履职能力和水平，做好农民的代言人。”朱朝治如是说。☒

尽快疏通高技能人才职业晋级通道

文 / 苗 秀



苗 秀

十三届全国人大代表、中国兵器装备集团公司哈尔滨东安汽车动力股份有限公司研发中心加工中心操作工

总理在政府工作报告中指出，要实施职业技能提升行动，加快发展现代职业教育。国务院计划报告也提出要“不断健全职业技能培训制度，加快推行终身职业技能培训制度”。作为产业工人代表，我的内心无比激动，这是党和政府急技能工人之所急，为我们搭建平台，提供所需。

目前，我国拥有技能人才1.7亿人，高技能人才4800万人，供给与需求存在招生难、人才断档等短板。企业间的竞争已由产业技术含量和管理水平的竞争演变为人才的竞争，企业人才成为应对国际、国内市场激烈竞争，实现企业战略目标和持续发展的重要资源。

近年来，党中央、国务院高度重视高技能人才队伍建设工作，印发了《关于进一步加强高技能人才工作的意见》及《新时期产业工人队伍建设改革方案》，黑龙江省省政府也印发了《黑龙江

省“头雁”行动方案》。但社会上对技能人才的认知仍存在偏差，技能人才待遇未得到有效改善，队伍建设还不够完善。

为强化技能人才队伍建设，提升技能人才队伍的综合素质，我提四点建议。

一是加强技能人才队伍建设，营造劳动光荣的社会氛围。

有些产品能够设计出来，而做不出来，在材料及加工工艺等方面要靠技能。社会要加强对技能人才及技能创新成果的宣传，转变观念，完善新时代产业工人队伍中技能人才的体系建设，从待遇及社会地位等方面加大政策支持力度，吸引更多的人加入高技能人才队伍。

二是畅通技能人才职业发展通道，拓宽技能人才发展空间。

技能人才主要以单通道发展为主，目前有很多高技能人才已取得高级技师职业技能等级，部分人才还获得中华技能大奖、全国技术能手等荣誉。为进一步发挥技能领军人才的先进性及创新性，拓宽技能人才的发展空间，打造一支从中国制造向中国创造跨越的高技能人才队伍，在产业工人正常职业晋升通道的基础上，需完善技能人才单通道、双通道及多通道晋升机制。为技能人才设立一条新的职业发展通道，需要重新设置等级及称谓，可参照专业技术人才中“院士”“首席科学家”“首席专家”等称号，提升技能人才待遇及给予相应社会荣誉。以职业能力为导向，建立经得起时代检验的业绩考核和评价机制。

三是加强高技能人才培训体系建

设，实现终身制职业技能培训。

建立技能人才大数据，注重技能人才培养，加大培训力度。目前，国家和地方已经出台政策搭建技能人才培训平台，建立技能大师工作室，开展形式多样的技能大赛，建立培训基地等。但终身制学习平台还不完善，要注重培训能力提升及培训基础平台建设，构建重点群体培训体系，鼓励企业开展大规模职业培训，培训对象要覆盖全体劳动者，建立技能评价激励机制，提升技术革新及技术攻关的能力，为国家发展培养知识型、创新型、复合型技能人才，并健全培训评估机制。

四是完善人才梯队建设，补齐技能断档短板。

技能断档是制约企业发展的瓶颈因素，主要原因是企业出现招工难，技工学校出现招生难现象。现在，年轻人很少选择当一线工人，学技能、钻研技术的愿望不强。今年政府工作报告中提出加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接，能够鼓励更多的年轻人崇尚技能，加强技工职业对青年人的吸引力，让更多青年凭借一技之长实现人生价值。

人才梯队建设主要是加强产业工人技能培养，强化实习实训基地建设，对在校期间的学徒工要注重理论及实践的基础培养，入职后以师带徒的形式着重技能培养，全面推行企业新型学徒制建设。同时，还可依托技能大师工作室及培训基地等平台，做好技能人员的阶段培训，为国家发展储备技能人才。✘

为群众讲实话办实事

文 / 周松勃



周松勃

十三届全国人大代表、河北省保定涿州市刁窝镇刁四村卫生室乡村医生

我是一名乡村医生,2018年,我荣幸地当选为第十三届全国人大代表。作为一名最基层的人大代表,我深知自己的不足,也深知肩负的责任重大。我知道自己不只是一名普通的乡村医生,还是一名要为群众讲实话、办实事的人大代表。

强化学习,提高自身素质和履职能力。

作为一名乡村医生,新当选的人大代表,我清醒地认识到要履行好代表职责,必须加强学习,熟悉宪法和法律,熟悉党和政府的方针政策,不断提高自身的知识素养和履职能力。一方面,制订学习计划,加强思想政治理论的学习。坚定理想信念,深入学习党的各项方针、政策。对总书记系列讲话精神,不仅自己学,还应邀到学校、社区、乡村进行宣讲。另一方面,采取多种学习形式,除平时自学外,我还参加了各级人大常委会组织的各种培训班,聆听

专家讲座,为更好地履职打下了基础。

恪尽职守,履行职责,发挥代表监督作用。

作为人大代表,要本着对人民负责、受人民监督的态度,以身作则,恪尽职守。忠实地代表最广大人民的根本利益,依照宪法和法律规定行使人大代表的权利、履行人大代表的义务,切实尽职尽责。

当选为全国人大代表后,为切实履行好代表职责,我积极主动地参与了涿州市、保定市、河北省、全国的人代会和代表团的各项活动,认真审议各项会议内容,积极发言,提出建议。

在闭会期间,我积极参加代表小组开展的各项活动,对公共场所的卫生、食品药品监督管理、公正司法、新农村建设、扶贫攻坚等进行视察,并提出意见和建议。

自当选人大代表以来,我走访群众,联系选民,调查研究,共收集到群众意见和建议52件。根据这些意见和建议,我撰写了“立足京津冀协同发展,让三地老人异地养老就医无障碍”“强化现代农业产业技术体系建设,因地制宜发展乡村产业”“加强农村中小规模学校和寄宿制学校建设”“破解农村创业用地难题,推动乡村产业振兴”等7件建议,将其带到了今年全国人代会上。

立足本职,勤于实践,发挥代表表率作用。

32年来,每年我都要跑遍附近几个乡,几十个工厂、砖厂、农场、100多个行政村,行程近20万公里,辐射服务人

口达20余万人,诊疗的病人有近百万人次。诊所和卧室有24小时急诊电话,每个晚上有三至五个夜诊是经常的事。

作为一名全国人大代表,一名共产党员,能为这么多的老百姓看病、服务,还能对一些烈军属、无保户、低保户、特困户提供力所能及的帮助,虽然过得很苦很累,但我体验到了人生的价值。

从1987年开始,每诊治一位患者,我都要做较为详细的记录,包括患者所在的村、性别、年龄、症状与体征、初步诊断、处方及处置等,每2000人次装订一册,32年来从不间断。我已精心记录和整理了241本,共48.2万份患者病历,摞起来有一人多高,这些都是村民及家庭最鲜活的“健康档案”。

我把“医者仁心”作为至高无上的天职,坚持做到了“五免费”,即出诊不收费、门诊不收费、针灸不收费、注射不收费、孤寡老人全免费,十几年来积攒了2100余张欠条。32年来,两大本为急重症患者垫付的转院大额费用的借款账本,流水账目达139万余元。

32年来,我从没出过远门,没坐过飞机,从没有节假日,几乎365天都在工作岗位上,24小时热线电话全天候为周边村民及外来务工人员服务。

大会结束后,我要把会议精神带回去,细细消化,广泛宣传,在继续更好地为村民服务的同时,坚守“我当代表为人民”的理念,讲实话、办实事,上达民情,为党和政府与群众搭起沟通的桥梁,切实为选民服务,把人民群众的利益维护好。✘

宋张骏：肿瘤早诊治，服务“大健康”

文 / 见习记者 孙梦爽



宋张骏

十三届全国人大代表、陕西省肿瘤医院院长

在陕西省肿瘤医院里，为患者诊断、做手术是全国人大代表、陕西省肿瘤医院院长宋张骏在临床一线几十年如一日的工作。如何完善恶性肿瘤的早诊早治体系，尽量让更多的人和家庭免受癌症的折磨，是他一直关心并为之努力的事情。

“癌症给患者、家庭带来精神、经济各方面的巨大压力，是民生的一大痛点。李克强总理在政府工作报告中提到的‘2019年癌症防治计划’最令我印象深刻。”让宋张骏欣喜的是，癌症防治计划中强调的预防筛查、早诊早治、科研攻关三个方面工作正是他今年着重关注的。

“恶性肿瘤的死亡率目前居所有疾病死亡率的首位，尤其是中晚期恶性肿瘤治疗效果差，患者生存率极低。早期

的恶性肿瘤实际上是慢性病，早发现和治理不仅效果好，而且花费低。所以，恶性肿瘤的早期筛查工作具有巨大的社会意义和经济价值。”宋张骏告诉记者，在国家卫生健康委的支持下，他带领团队在陕西省23个县开展农村妇女乳腺癌的筛查工作，每年为约3.8万名农村妇女进行乳腺癌筛查，能够发现不少处于早期阶段的乳腺癌患者。这一项目同时也锻炼了基层乳腺癌诊疗的专业队伍，提升了基层医疗水平，积累了宝贵的乳腺癌流行病学资料。

据此，他建议在资金允许的情况下扩大筛查的地域范围，将项目从覆盖的23个县扩大到陕西全省所有县，由点及面地形成全省乳腺癌的筛查网络，逐步建立起陕西省乳腺癌筛查的体系，并借此培养一批乳腺癌筛查的专业医师队伍。条件成熟后再增加其他恶性肿瘤的筛查项目。

除了关注基层的恶性肿瘤筛查情况，宋张骏认为，特殊人群尤其是45岁以上人群和癌症高危人群应当定期做恶性肿瘤的早期筛查。“定期检查是发现早期恶性肿瘤的重要手段。但目前我国对恶性肿瘤的早期筛查重视不够，比如，我国常规体检一般不包括肿瘤专项体检，肿瘤专项体检也没有纳入国家医保报销范围。”在宋张骏看来，如果对45岁以上人群和癌症高危人群进行肿瘤专项体检并形成制度，纳入报销范围，将发现大量恶性肿瘤的早期患者并

提高治愈比例。同时，早期肿瘤不需要放疗、化疗、靶向治疗，节省的国家医保资金可以覆盖特殊人群肿瘤专项体检的报销费用。

“与此同时，加强癌症早诊早治的科研攻关也尤为重要。”宋张骏指出，目前有关恶性肿瘤的科研立项和基金主要侧重恶性肿瘤的治疗。但恶性肿瘤晚期难治、早期难查，恶性肿瘤早诊早治的缺位是服务“大健康”的关键短板之一。

为了进一步研究恶性肿瘤的早期检测，在繁忙的工作之余参加癌症防治相关的学术研讨会、与业界专家共同研究肿瘤的早期筛查、到基层医院尤其是乡镇医院了解肿瘤防治的实际情况，几乎成了宋张骏的“副业”。

“我所主持的临床触诊阴性乳腺癌科研项目已经取得了一定的突破。”宋张骏说，项目发现，认真研判影像并结合其他高危因素进行精准定位活检，可以大大提高乳腺癌的筛查几率，实践中使用这种方法也发现了大量的早期乳腺癌，为乳腺癌的早期诊断奠定了非常好的科研基础。“建议肿瘤领域的广大科研工作者适当将研究重点放在恶性肿瘤的早期诊断方面，也希望国家、省、市科研机构引导广大科研人才在恶性肿瘤的早期诊断方面不断深化研究。”

“民之所愿，政府所向。”宋张骏说，相信在全社会的共同努力下，一定可以在恶性肿瘤的早诊早治方面实现突破，造福人民群众。☑

推进科技创新与经济社会发展深度融合

文 / 杜彦良



杜彦良

十三届全国人大代表、石家庄铁道大学教授

改革开放以来，科技创新对我国经济社会发展发挥了重大作用，但是仍然存在科技创新与社会发展或多或少地相互脱节、融合不够，创新成果转化率低，与市场结合度不够等问题，也存在部分科技工作者积极性不高、闭门造车与唯文论等现象。政府工作报告提出坚持创新引领发展，培育壮大新动能，改革创新科技研发和产业化应用机制，促进新旧动能接续转换。习总书记在两院院士大会上提出：要促进创新链和产业链的精准对接，加快科技成果从样品到产品再到商品的转化，把科技成果充分应用到现代化事业中去。这些都为我们指明了方向。

要通过机制创新，深化科技创新与经济社会发展深度融合。一要牢固树立创新是第一动力的发展理念，创新全链

条激励机制，激发各类创新主体的积极性与创造性。在供给侧结构性改革过程中，如何推进新旧动能的快速转换，关键是创新动力机制，真正把科技创新摆在国家发展的全局上。一是创新各级政府管理部门科技创新管理办法与激励政策，改革创新科研立项、研发、评价与成果转化、推广应用机制。建立健全科技创新服务体系与技术成果转移服务体制，为科技创新成果转化提供有力保障，使其成为连接科研院所与企业的“红娘”。二是进一步完善细化企业为创新主体的相关激励政策，强化企业技术创新主体作用，充分调动企业在市场竞争中以科技创新为主导的积极性、主动性。三是健全以企业为主体的产学研用一体化的新机制，构建共同体，共建国家级、省部级创新平台，激励企业牵头申请各类研发项目，形成共建、共管、共享、共赢的新局面。促使基础研究与技术产品研发、核心技术攻关与成果转化、技术产品孵化与推广应用紧密对接，实现技术链与产业链的密切对接，达到推进高校学科建设与企业提升同步发展，真正实现企业与高校的融合。

二要进一步完善细化适应各类人才的管理办法与激励政策，建立系统配套的激励机制。创新驱动的本质是人才驱动，核心要素是人才，应探索适应科技人才研究的环境、条件，建立具有创新活力与相互竞争的管理机制。一是将各类人才，尤其是高端人才列入政府组

织管理系列，可以根据工作需要进行调整，容许人才流动，最大限度发挥其作用。二是“筑巢引凤”，积极吸引部分京津院士专家来冀指导合作，从技术咨询、技术指导，到联合申请重大项目、共建研发平台、共享研究成果，帮助其建立第二工作室。三是营造崇尚科学、尊重人才的氛围，激励科技工作者敢于创新、勇于奉献，做到在政治上信任、工作上支持、生活上关心、环境上保障。四是科技工作者也要形成对自己从事科技工作的科学价值判断，紧密围绕加强科技供给、服务经济社会发展主战场来调整科研行为与研究方向，将科技成果真正转化为生产力。

三要构建以创新为主体、市场为导向、科技进步与经济社会发展相融合的科技创新管理体系。一是根据我国科技强国战略与高质量发展目标，对现有不同类型的科技研究体系和研究平台进行梳理调整。二是组建和培育一批更加适应我国未来发展需求的重大科技基础设施、科技创新中心，包括国家实验室、大科学装置等。特别是在涉及关键共性核心技术研究，面向未来前沿重大基础研究、战略性、颠覆性新技术与战略性新兴产业等方面应加大投入力度。三是围绕京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等区域经济发展战略，积极培育以区域经济发展为重点的协同创新平台，构建一批特色鲜明的创新体系。✘

我们的民主是这样实现的

文 / 胡建文



胡建文

十三届全国人大代表、湖南临武舜华鸭业发展有限责任公司总经理

习近平总书记指出：“我们要坚持国家一切权力属于人民的宪法理念，最广泛地动员和组织人民依照宪法和法律规定，通过各级人民代表大会行使国家权力，通过各种途径和形式管理国家和社会事务、管理经济和文化事业，共同建设，共同享有，共同发展，成为国家、社会和自己命运的主人。”在今年全国人代会上，我聆听栗战书委员长所作的全国人大常委会工作报告后，对此感触更加深刻。现结合工作经历谈一点体会，提一点建议。

谈一点体会。前段时间，因公司设备进口问题，与几个德国朋友作了交流。在谈及国家制度时，发现他们对中国的政治制度不是很了解，总认为西方的“选票”就是民主，中国的人民代表大会制度只是形式。在他们的印象中，我们当代表就是在人民大会堂举举手、投投票。

作为一名连任三届的老代表，我以自己的亲身经历告诉他们，我们的民主是怎样实现的。

我说，首先，我们的代表也是选举出来的。我国县乡两级人大代表是直接选举产生的，市、省和全国人大代表则是间接选举产生的。通过直接选举和间接选举两种民主方式相结合，可以高效率地把社会各阶层、各类别的优秀分子选出来。我们选举出来的代表既有基层的农民、工人和村干部，也有教师、企业家和官员，结构十分合理，充分体现了广泛性、代表性和先进性。不像西方的议员都是有钱人，都是象牙塔上的精英人群。

其次，我们的代表可以通过参与审议表决、提出议案和建议以及参加调研视察等方式，充分反映社会各阶层、各领域、各行业的意见和建议。比如，前几年湖南境内新修了一条高速公路——岳临高速，有效缓解了京港澳高速通行压力，就是由人大代表提建议后推动实施的。比如，郴州的矿山地质灾害非常严重，也是由人大代表提出加大矿山灾害综合治理的建议，引起有关部门高度重视，拨付专项资金来处理这个问题。比如，去年针对企业界面临的税负过重、养老保险费率过高、环保“一刀切”等问题，我们很多代表提了相关建议。我还专门向联系我的全国人大常委会委员廖晓军反映这些问题。今年，李克强总理所作的政府工作报告就全面回应了企业界的这三个痛点难点问题。

谈了这些情况后，德国朋友又问

我：“为什么你们各种表决的得票率那么高？”我回答说，其实我们人代会和常委会会议小组讨论时争议也很厉害。当讨论清楚后，大家就一些问题达成高度共识，意见越来越集中，最后就反映到表决得票率上。这就是中国民主集中制的优势所在、魅力所在。实际上，如果我们的制度不先进，就无法解释改革开放40年来我国经济发展所取得的伟大成就；如果我们的制度不先进，就无法解释我国社会持续的安全和稳定。我跟这位德国朋友说，18年前你来中国读书时，你父亲还担心你的安全。但你今天可以告诉你父亲，现在的中国比德国更安全。

所以，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现人民当家作主、尊重人民主体地位、毫不动摇走中国特色社会主义政治发展道路的重要制度保障。我们确实要对人民代表大会制度的优越性有充分的自信，我们的政治制度是先进的、是好制度，一定要讲好我们中国的故事，让全世界更加全面、更加客观地了解中国。

提一点建议。建议全国人大要进一步推进科学立法，处理好国家立法与地方立法的关系。对有的法律，国家层面要规定得尽可能全面具体，保证法制统一，比如劳动法，全国要统一养老保险缴费比例，为市场主体营造公平的竞争环境，而不能有法律洼地、政策洼地。要赋予地方更大立法权，比如农村土地承包法，由于我国地域广阔，各地农村情况千差万别，要给地方立法留有更大的空间。✘

贺恒扬： 建立环境检察公益诉讼禁止令制度

文 / 张双山



贺恒扬

十三届全国人大代表、重庆市人民检察院检察长

“最高人民检察院工作报告中提到的濠溪河环境公益诉讼案，是重庆检察机关提起的首例环境行政公益诉讼案件，荣昌区委、区政府非常支持检察公益诉讼工作，在全区开展了河流污染治理专项行动，取得了非常好的治理效果。”全国人大代表、重庆市人民检察院检察长贺恒扬说。

近年来，检察机关积极履行生态环境检察公益诉讼职能，为依法打好污染防治攻坚战、深入推进生态文明建设提供了有力司法保障。但在开展环境公益诉讼时，因检察机关缺乏具有约束力的强制措施或手段，即使发现了污染源和排污行为也不能及时制止，不能有效防止公共利益继续受损。

如检察机关提起民事公益诉讼时，停止侵害、排除妨碍、消除危险等诉讼请求只有在人民法院依法判决后才能予以执行；检察机关提起行政公益诉讼时，

当出现国家利益或社会公共利益损害继续扩大等紧急情况时，只有行政机关不依法履行职责并在十五日内未书面回复检察建议，人民检察院才依法向人民法院提起诉讼，责令相对人停止违法行为、对其予以行政处罚等职责也要司法判决后由行政机关履行实施。

环境污染治理难度大，治理费用高，对生态环境的负面影响持续时间长。如在检察公益诉讼程序完结后再要求环境损害侵权人赔偿损失或修复治理，环境损害已经持续扩大，治理和恢复生态环境需要更大的成本，有时甚至难以恢复。

重庆检察机关在开展公益诉讼工作中，依据民事诉讼法关于财产保全的规定、行政强制法关于司法强制执行等规定，针对正在发生的、不立即制止将产生不可逆的严重后果的损害社会公共利益的环境违法行为，向人民法院申请作出责令立即停止违法行为的司法措施。该探索对于及时遏制环境违法行为，防止损害后果的扩大和不可逆，具有积极的效果。但因缺乏明确的上位法依据，且民事诉讼法关于保全制度的规定与检察公益诉讼的要求也多有不符，如何采取法律手段即时制止检察公益诉讼发现的污染损害行为是亟须解决的问题。

“建议在民事诉讼法、行政诉讼法中增加检察公益诉讼保全内容。检察机关在办理生态环境公益诉讼案件过程中，发现正在发生的、不立即制止将产生不可逆的严重后果，损害社会公共利益的环境违法行为，可向人民法院申请

环境保护禁止令，人民法院审查后作出裁定，责令违法行为人立即停止违法行为。违法行为人不履行裁定的，人民法院可给予司法拘留或罚款。”贺恒扬说。

贺恒扬表示，关于民事公益诉讼禁止令，检察机关可在诉讼中申请环境保护禁止令，也可在诉讼前申请环境保护禁止令。考虑到检察公益诉讼需经过公告诉前程序，建议规定检察机关可在法院发出禁止令后二个月内提起诉讼。公告内有法律规定的机关和相关组织要求提起公益诉讼的，检察机关可支持起诉，已申请环境保护禁止令的效力仍有效；检察机关不支持起诉的，法院可依职权或原告的申请作出裁定，继续执行环境保护禁止令内容。检察机关申请环境保护禁止令不要求提供担保，申请有错误的，可按照国家赔偿的相关规定赔偿被申请人的损失。

贺恒扬表示，对于行政公益诉讼禁止令，则建议行政机关作出责令停止环境违法行为的决定后，未及时依法申请法院强制执行，导致社会公共利益持续受损害的，检察机关可在立案后向法院申请环境保护禁止令，也可在诉讼中申请环境保护禁止令。环境保护禁止令由人民法院执行，负有监督管理职责的行政机关应当协助执行环境保护禁止令。环境保护禁止令应当以行政机关对违法行为已作出调查处理并作出责令停止环境违法行为的决定为前提，不能任意扩大禁止令的适用范围。环境保护禁止令应当针对明确的行政相对人发出，不能针对不特定的群体。✘

李秀香：初为代表的两点体会

文 / 本刊记者 赵祯祺



李秀香

十三届全国人大代表、江西财经大学贸易与环境研究中心主任

2018年，李秀香当选为第十三届全国人大代表。谈起第一次当选全国人大代表的感受，她说：“我很荣幸能够当选全国人大代表，感谢党和国家以及选民对我的信任，同时也深感责任重大，每一位全国人大代表代表了46万选民，履行的每一项职责都重于泰山。我会把履职尽责作为我最重要的一项工作。”

当选全国人大代表后，李秀香便开始认真为参加全国人代会做一系列准备工作，甚至在回乡过年期间，她也坚持进行社会调研。2018年全国人代会，她向大会提交了4件建议，每一件都得到国家有关部门的重视。谈及履职一年来的感受，李秀香用朴实的话语说：“有两点体会，一是我深深地体会到人大代表履职无小事、责任大于天，二是代表履职要在自己熟悉的领域发声。”

谈起第一点，李秀香向记者讲述了她的履职事迹。刚当选全国人大代表时，有些学生的家长就打电话向她提议，能不能关注一下青少年沉迷网络的问题。

放下电话后，她立马就这一问题开始认真地调查研究。通过调研，李秀香认识到，这一提议看似事小，但它背后折射出当今青少年沉迷网络游戏以及对网络游戏缺乏有效监管等一系列社会问题。为此，去年的全国人代会，李秀香提交了“关于预防青少年网络沉迷的建议”，文化和旅游部、教育部、市场监管总局很重视，及时回复，并积极采取相应的措施，约谈游戏厂商，要求其安装游戏防沉迷系统，取得了一定的效果。

所提建议得到国家有关部门的重视，这让李秀香备受鼓舞。在后续的工作中，她逐渐认识到问题的解决方法还有待改进。今年全国人代会，她提出“关于建立国家级网络游戏防沉迷平台的建议”，建议完善网络游戏监管法律体系，加强监管力度，推动网络游戏分级落地，推进企业履行“防沉迷”社会责任等，多方面多角度采取措施进行综合治理，实现预防青少年沉迷网络游戏的目标。

“通过学生家长向我反映问题，我因此受到启发并向大会提出建议，助推相关部门进一步规范网络游戏市场管理，这让我深刻认识到代表履职从小事出发，可以产生较好的效果。”李秀香感慨地说。

同时，李秀香也认识到，代表履职要在自己熟悉的领域多发声。作为大学教授，她专攻国际贸易学和生态经济学，所提议案、建议也侧重于自己所研究的领域。

外商投资法的通过，让主要研究国际贸易学的李秀香非常兴奋。“制定外商投资法，必将有力推动我国营造法治化、国际化、便利化的营商环境，为更高水平

对外开放奠定更坚实的法治根基。”李秀香说。她建议，法律通过后，各级领导干部、企业人士都应该积极行动起来，学习这部法律以及WTO规则、国际商务惯例等，才能够高水平、更高效地吸引外商投资。

本国企业如何面对外商投资法通过后带来的新一轮外商投资热潮？她表示，外商投资法对外国投资者和外资企业给予准入前国民待遇及负面清单管理，意味着外国投资者将面临更加开放、更加优化的中国投资环境，与此同时也意味着我们本国企业将面临更强大的竞争对手。要让本国产品既有品牌，又有竞争力。“在市场竞争环境下，企业高质量发展是最大的竞争力，树立好我们的品牌，不断提升产品质量才能更好地应对挑战。”李秀香说。

此外，今年全国人代会李秀香再次在自己熟悉的领域发声。她向大会领衔提交了“关于制定自然保护地法的议案”。“我们国家现有的自然保护区非常多，保护区内分为水、林地、动物等不同领域，而这些领域又分属于不同的保护部门。这样容易出现管理规则不一致、不规范，多头管理的现象，导致对自然保护地整体保护力度不强。”议案中，她建议制定自然保护地法，由自然资源部统一管理，成立专门保护机构，理顺相关职能，从而大大提高对自然保护地的管理力度。

“履职一年来，我逐渐对代表工作有了更加深刻的认识和领悟，群众的事都是天大的事。我将继续发挥自己的专业优势，多为百姓发声，不负选民期望。”李秀香如是说。☑

以严实作风做好新时代地方人大工作

——专访全国人大代表，福建省人大常委会党组书记、副主任张广敏

文 / 阮慧玲 李小健



张广敏

第十三届全国人大代表，福建省人大常委会党组书记、副主任

《中国人大》记者：3月8日下午，十三届全国人大二次会议听取栗战书委员长作的全国人大常委会工作报告。您是如何看这个报告的？

张广敏：栗战书委员长所作的报告是一个高举旗帜、维护核心、厉行法治、求真务实的好报告。过去一年，全国人大常委会带头坚决做到“两个维护”，忠实践行“三个表率”“三个紧扣”，始终确保在党的领导下依法履职，政治立场鲜明，履职成效显著，代表工作活跃，上下联系密切，体现了强烈的政治担当、崇高的法治精神、真挚的为民情怀、严实的鲜明导向，形成了“五个必须”的宝贵经验，为地方人大树立了标杆、作出了示范。

《中国人大》记者：的确，过去一年全国人大常委会围绕中心，服务大局，认真依法履职，做了大量工作。能否谈谈给您印象深刻的几件事？

张广敏：一是2018年9月在河北石家庄召开的深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，栗战书委员长出席会议并作重要讲话，对各级人大学习宣传贯彻习近平总书记的重要思想起到了指导和推动作用。福建省各级人大也相继举办培训班进行学习贯彻。二是打

好“组合拳”，用法治力量治理污染。栗战书委员长带队组成高规格的执法检查组，动真碰硬，开展“不打招呼”式检查，发挥“法律巡视”监督利剑作用。加开一次常委会会议，聚焦生态环境保护议题，作出相关决议。三是建立与人大代表“直通车”联系机制。全国人大常委会高度重视人大代表的主体地位，常委会组成人员直接联系440名代表，听取意见和建议。扩大全国人大代表对常委会工作的参与，建立与列席常委会会议的全国人大代表座谈机制。四是深入基层调查研究。去年以来，栗战书委员长先后到河北、浙江、江西、福建、云南等地检查调研，深入一线了解实际问题，对人大工作作出许多重要指示，为地方人大工作指明方向。2018年7月，栗战书委员长专程到福建调研指导工作，到省人大常委会机关亲切看望大家，走进常委会分组审议现场并座谈交流，主持召开全省各级人大负责同志和五级人大代表座谈会，给我们极大的鼓舞。五是改进会风，严肃会议纪律，严格请假制度，常委会会议出席率保持在98%以上。总之，全国人大常委会政治站位高、工作要求严、履职成效大，很值得地方人大学习。

《中国人大》记者：2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康

社会，实现第一个百年奋斗目标的关键之年。您认为应该怎样更好地做好人大工作，发挥人大作用？

张广敏：我们要认真传达学习贯彻好十三届全国人大二次会议精神，特别是习近平总书记参加福建代表团审议时的重要讲话精神，对标对表全国人大常委会，以严实作风做好新时代地方人大工作。一是以党的政治建设为统领，持续加强理论武装，强化政治担当。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足福建实际，认真依法履职，为加快新福建建设，推进高质量发展落实超越发挥人大应有作用。二是围绕“三个紧扣”，增强履职实效。着力助推打好三大攻坚战；改善营商环境，促进民营经济发展；推动革命老区苏区建设，保障和改善民生；督促惠台政策落实，推进两岸融合发展。三是注重工作创新，善用“组合拳”。围绕工作重点，依法运用多种职权形式，推动解决实际问题。今年将围绕水污染防治法、教师法及我省实施办法的实施情况开展省市县三级人大联动监督检查，对精准脱贫攻坚、刑事审判工作情况进行专题询问等。★

郑建英：愿当甘孜农牧民群众代言人

文 / 王 萍



郑建英

十三届全国人大代表、四川省康定市雅拉乡头道桥村党支部书记

“我建议继续加大对民族地区特别是‘三区三州’深度贫困地区交通基础设施的支持力度，加快打通县与县之间、景区与景区之间、景区与主干线之间的连接线，带动老百姓增收致富。”3月7日上午，在四川代表团全体会议上，全国人大代表、四川省康定市雅拉乡头道桥村党支部书记郑建英的一番话吸引了在场各位代表的注意。

“作为一名来自四川藏区的基层人大代表，能在2018年当选全国人大代表非常荣幸。群众信任我，选举我作为人民群众的代表，我就要当好基层群众的代言人，把甘孜农牧民群众的意愿和心声表达出来。”面对记者，郑建英难掩满脸的喜悦之情。

郑建英告诉记者，今年是她第二次来北京参加全国人代会。农村要发展，交通要先行。去年她关注交通，今年交通仍是她参会重点关注的内容之一。

“只有道路四通八达了，老百姓的农产品才能更好地卖出去，大伙儿的思想也才能更积极开放。雅康高速在2018年已实现全线贯通。未来，我希望这样的好消息越来越多。无论是高速公路还是铁路，希望我们藏区连通外界的路能更宽一些、更多一些、更快一些。”郑建英说，她在代表团全体会议上的发言中提出的建议，正是希望通过加快交通建设来带动乡村更好发展。

2018年2月，习近平总书记来到四川视察指导并发表重要讲话，明确提出

“推动治蜀兴川再上新台阶”的总体要求和“五个着力”的重点任务，为做好新时代四川工作提供了方向指引和根本遵循。总书记说：“要把发展现代农业作为实施乡村振兴战略的重中之重，把生活富裕作为实施乡村振兴战略的中心任务，扎扎实实把乡村振兴战略实施好。”

郑建英牢记总书记的讲话精神与对四川的殷切期望，在今年的全国人代会上带来了乡村发展的好消息。“我们雅拉乡代表康定市迎接四川省第三方脱贫攻坚评估检查，全乡98户337名建档立卡贫困人口已全部脱贫摘帽。”

尽管已经摘掉贫困帽，但郑建英所在的头道桥村仍不敢有所懈怠。雅康高速的通车，给头道桥村未来的可持续发展注入新动力，也让康定市所在的甘孜藏族自治州的旅游发展驶上快车道。“我们家乡旅游开发潜力巨大，我们接下来将在这方面下足功夫，让更多农牧民群众从旅游业中增收。”郑建英说。

郑建英介绍，她所在的头道桥村及邻近地区的旅游资源非常丰富，有木格措风景区、二道桥温泉养生胜地，还有正在规划的雅拉神山旅游区、中谷红温泉小寨。因为头道桥村距离康定市区很近，便利的交通和丰富的旅游资源，使村里发展旅游有了得天独厚的条件。

“以前因为村里基础设施落后，来村里的游客少之又少。现在不一样了，路修好了，房盖好了，村容更整洁，接待能力也提高了。”郑建英说，今年春节她发

现，与以往相比，外地自驾车辆明显增多了。“现在老百姓发展意愿很强烈，大家都希望依托丰富的旅游资源，实现持续增收。我们村还将发展餐饮、民宿等产业，带动村民们一起致富。”

郑建英向记者报出她特意收集的2018年雅拉乡旅游发展数据。“去年，我们全乡民居接待户共接待游客9.6万人，实现旅游业收入2000余万元。特别是以中谷瓦厂沟生态温泉山庄、中谷热水塘集中安置点、色吉梅朵高原牧场、雅拉雅措帐篷体验中心、王母邱家院坝等为代表的民居接待新生力量的兴起，为全乡旅游发展起到了引领示范作用。”

“我们村里的房子现在修得都很漂亮，我们希望培育更多的民居接待力量，做好旅游配套服务，让更多农牧民群众从旅游业中增收。在2014年至2015年，我们村年人均收入只有三四千元；而到了2018年，已经升至一万多元了。”郑建英说着乐呵呵地笑了。

乡村旅游前景广阔，郑建英也向记者道出了甘孜农牧民群众的心声。她建议国家进一步从财力和政策上，支持甘孜藏族自治州加快推进旅游基础设施建设，实行“交通+旅游”融合发展模式，高起点、高标准规划，进一步形成旅游产业链和区域布局合理、发展需求各异的产业集群，加快推进旅游业和相关产业的发展，全力打造甘孜藏族自治州全域旅游新格局。✎

寿子琪：推进长三角区域环境“共商共享共治”

文 / 王 萍



寿子琪

十三届全国人大代表、上海市生态环境局局长

“上海的空气指数‘靠天帮忙’的现状还没有改变，但是统计显示上海和周边区域在大气污染联防联控上协作效果正进一步显现。”3月7日下午，在上海代表团审议政府工作报告的小组会议上，全国人大代表、农工党中央常委、上海市生态环境局局长寿子琪的发言引起了各位代表的热议。

寿子琪告诉记者，他是新当选的第十三届全国人大代表，此前曾担任第十二届全国政协委员。“当全国人大代表履职一年多，我到上海市生态环境局当局长也刚好一年多。这一年来，我一直在思考，怎样减少重污染天气。这也是我履职关注的一个重要方面。”

数据显示，去年上海市空气质量指数(AQI)优良天数为296天。上海市细颗粒物(PM_{2.5})、可吸入颗粒物(PM₁₀)、二氧化硫(SO₂)、二氧化氮(NO₂)等四项主要污染物年均浓度均为2016年实施《环境空气质量标准》以来历史最低，环境空气质量指数(AQI)优良率和优级天数均为历年最高。

寿子琪说，2018年，他参加了长三角三省一市人大常委会开展的太湖流域水环境治理专题调研。他在调研中看到，曾以养猪闻名的浙江竹林村变成了美丽的景观村，在产业转型中实现“涅槃重生”。

“代表们在调研现场检测太湖水氨氮、总磷等多项指标，检测结果为IV类。根据水利部太湖流域管理局的数据，2007年太湖的水质还属于劣V类，通过

10年的努力，氨氮下降71.8%，总氮下降31.9%，相比过去已大为改善。”寿子琪说。

“水气相连，不分你我，环境保护很大程度上需要区域、流域的统筹与协同。在这方面，长三角早已实现一体化。”寿子琪告诉记者，太湖流域水环境的治理，是长三角一体化中生态文明建设的一个缩影。2013年9月和2015年4月，国务院先后印发《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》。之后，长三角三省一市相继建立区域大气和水污染防治协作机制。

寿子琪说，这些年大家改善环境的愿望越来越强烈，“绿水青山就是金山银山”成为共识。在吃饱穿暖以后，人们对美好生活向往的一个重要方面，就是对良好生态环境的追求。有了共同的需求，工作就比较好做。

在大气污染治理方面，长三角联动频繁。2018年，长三角已落实区域油品升级，提前实施驶入四个核心港口水域换用低硫油。按照计划表，2019年7月，长三角重点城市还将联手提前实施机动车“国六”排放新标准。

“这些都表明，长三角环保协作机制正日趋完善。目前，长三角已基本形成常态化的生态环境协商推进工作机制，建立主管部门负责人例会制度，并实现空气质量自动监测站和重点污染源在线监测数据的实时共享。”寿子琪介绍。

“还应进一步推进长三角区域环境‘共商共享共治’，重点是统一规划、统一

标准、统一监督执法。”寿子琪代表建议，接下来长三角三省一市应逐步统一标准，目前各地环境准入标准不尽相同，但只要“四家人”把标准“晒”出来，尽可能协商、互相参照，就有可能做到统一。与此同时，寿子琪还建议长三角要继续加强区域大气污染联防联控，完善联合预测预警机制，加强跨省市流动源的监管，分享固定源治理的经验。

寿子琪说，近期，沪苏浙三省市交界区域将建设长三角一体化发展示范区，以此打造进一步扩大对内开放的载体。今后可以长三角一体化发展示范区为契机，加强长三角区域绿色发展规划研究。“经过协商，目前长三角一体化发展示范区绿色发展规划已先行启动研究。”

在此次全国人代会上，寿子琪还领衔提交了一件“关于修改固体废物污染环境防治法的议案”，经过认真调研与思考，他认为，目前工业固体废物的处置进程存在瑕疵。

“工业固体废物不当利用处置会有较大风险，应该进行全过程管理制度完善。目前，工业固体废物分类不够明确，急需修改。”寿子琪告诉记者，建议相关法律明确提出对工业固废进行分类管理，突出重点管控方位进行全过程管理，对重点管控的工业固废进行利用处置。

此外，他建议要健全相关管理制度并落实产废单位的主体责任。“如要健全工业固废排污许可制度等，并及时将排污情况向社会公开。”

于立新： 请总书记放心，我们一定 像保护眼睛一样保护环境

文 / 本刊记者 于浩



于立新

摄影 / 陈立庚

十三届全国人大代表、呼伦贝尔市委书记

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月5日下午参加了他所在的十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议。他强调，保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，加大生态系统保护力度，打好污染防治攻坚战，守护好祖国北疆这道亮丽风景线。

“习近平总书记的重要论述，体现了我们党对生态文明建设规律的深刻把握。必须从新时代党和国家事业发展全局和中华民族永续发展的高度，来认识生态文明建设的重大现实意义和深远历史意义。”全国人大代表、呼伦贝尔市委书记于立新说，“我们要担负起守护祖国北疆这道亮丽风景线的重大责任。”

“总书记2009年到过呼伦贝尔，在我发言过程中，总书记多次问到天然林停伐以后，26300多名林业职工转岗以后的生活情况。总书记非常体贴，非常体恤我们一线工人的生产生活。”于立新说，请总书记放心，我们一定像保护眼睛一样保护呼伦贝尔的生态环境，像对待生命一样对待呼伦贝尔的生态环境，为筑牢祖国北疆万里绿色长城贡献呼伦贝尔力量。

呼伦贝尔是典型的生态大市，是我国北疆生态安全屏障的重要组成部分，

有8万多平方公里的世界最美草原，有近3万平方公里的亚洲著名湿地和北方第一大湖呼伦湖。特别是大兴安岭，约50%的面积在呼伦贝尔，是额尔古纳河和嫩江的发源地，被称为“东北亚水塔”。党的十八大以来，呼伦贝尔市深入贯彻落实习近平生态文明思想，重点实施了三大生态保护与修复工程。

据于立新介绍，一是，实施了草原保护与修复工程。完善了禁牧休牧轮牧制度，禁牧1687万亩、草畜平衡8671万亩。加强了对草原旅游业的管控，仅2018年就处置整顿违规景区景点402个。推进了生态草场畜牧业试验区建设，共治沙区243万亩，草原植被盖度达到了74%。

二是，实施了森林保护与修复工程。实施天保工程，于2015年4月1日全面停伐，2.63万名林业一线工人放下斧头，由伐木转向管护，每年实施天保工程3500多万亩。实施生态移民，完成了农牧交错带生态脆弱地区移民8460户，有效地减少了人类活动对自然环境的影响。做好退耕还林工作，累计清退已垦林地74万亩，恢复植被47万亩。加强了国土绿化，共造林绿化447万亩，森林蓄积量增加了1亿立方米，森林覆盖率达到了51.4%。

“总书记非常关心呼伦湖生态保护与治理工作，先后四次作出重要指示和批示。2013年11月首次批示后，我们认真

贯彻落实总书记的重要批示精神，立即制订方案组织实施。由于前期对保护治理工作认识不足、准备不够，造成项目调整变动大等问题。”于立新说，这五年来，我们落实总书记的指示批示精神，按照自治区党委、政府的具体工作安排，把呼伦湖生态环境保护与治理作为树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的政治任务，边反思、边探索，边调整、边治理，实施了引河济湖、生态移民、清理环湖旅游景区等一系列工程。

现如今，呼伦湖水面已经恢复到了2056.6平方公里，比修复初期增加了282.2平方公里；水位达到了542.63米，比修复初期上升了2.72米，水质各项指标趋好，生物多样性得到恢复。同时，呼伦贝尔市还加强了水量保护。对水资源进行统一调配与管理，开发利用总量控制在24.45亿立方米以内，万元国内生产总值用水量下降率达到25%。加强了水土流失治理。重点是农田道路及冲刷沟、坡耕地的综合治理，共治侵蚀沟372条。

关于退耕还林还草，于立新有三点建议，一是对国有权属林地内和主体草原区内非基本农田的耕地纳入或参照国家退耕还林还草政策执行，二是对退耕后恢复的林地、草地纳入补助范围，三是对退耕还林的后续保障给予政策支持。✘

杨林花：期待百姓未来生活更美好

文 / 本刊记者 彭东昱



杨林花

十三届全国人大代表、山西医科大学第二医院血液科主任

2月17日，在山西医科大学第二医院血液科移植病区隔离的无菌舱外，杨林花代表隔窗与舱内一位完成配型即将进行移植手术的女患者交流，患者一见到她，立刻笑容浮现，愁云尽散。身在临床一线，杨林花最能体会患者渴盼。

“我从事临床工作36年，工作在今年建院100年的公立三甲医院。从1983年工作至今，我亲身见证了改革开放40年给各级医院和医务人员带来的巨大变化。”

说起变化，杨林花深有感触。从2009年新医改实施以来，特别是2016年全国卫生和健康大会召开以来，山西在全省范围内推行了“县乡医疗卫生机构一体化改革”，实行行政、人员、资金、业务、绩效、药械“六统一”管理，推动了山西省整体医疗改革的全面发展，迈入了全国医改的“第一方阵”，让老百姓在家门口就可以享受到优质的“医、防、康、护、养”全方位、一条龙式的健康服务。2018年10月在山西运城召开了全国推广会议，成为全国县域医改的“山西模式”。

总书记说，没有全民健康，就没有全面小康，要把人民健康放在优先发展的战略地位。近年来，各项医改政策的出台，如大病医保、三保合一等，使病人从看上病到更舒心，从看得起病到

更便捷，体现在病人看病就医的方方面面。但是广大人民群众追求更加优越健康环境的愿望还在不断提高，这也对医务人员提出了更多更优的服务要求，医务工作者也感到担子更重，使命更大。

作为连任两届的全国人大代表，6年间，围绕医疗卫生健康事业和全民健康的热点问题，杨林花积极调查研究，特别是在大病医保、救助残疾儿童、保护医务人员合法权益、改善医疗教育人员待遇等方面，提出了一系列有价值的建议。2018年，在杨林花的推动下，相关部门高度重视，积极推进，治疗费用高昂的戈谢病、庞贝氏病两种“罕见病”2019年将纳入特殊医保范围；骨髓增殖性肿瘤、重型再生障碍性贫血两种血液病也将纳入门诊大额疾病（慢性病）保障范围。

“医疗健康卫生改革是民生关注热点，结合平时工作和调研中发现的问题，我要提几点建议。

“一是要高度关注人才培养，特别是要重视乡村医生的培养和队伍建设。乡村医生是医疗工作的一线人员，是实现健康中国保障的‘最后一公里’的重点。全国乡村医生有120万左右，60岁以上的占百分之六七十，他们退休后村医会空缺，现在各类学校毕业的医学生也不愿意回到农村，特别是偏远地区和

山区。建议通过各种方式为乡村医生提供学习机会，不断提高乡村医生的诊疗水平；提高乡村医生的待遇和地位，让乡村医生没有后顾之忧，调动他们的积极性，稳定在岗的乡村医生及队伍；为乡村卫生室配备基本的医疗设备（如便携心电图机、便携式除颤仪等）、抢救药等，提高对农村病人的院前急救和急症的处理能力及抢救成功率；在农村积极推广中医适宜技术。

“二是要高度关注基本药物目录在我们国家的生产和销售情况。根据调查，我们国家有些基本药物国内生产的不多，有些还主要以进口为主，但使用的病人很多。对老百姓救命的基本药物，建议国家进行摸底、调查，掌握国内第一手资料，不能在出现问题后再去解决，要防患于未然。

“三是要加大医药领域及中国特色研究的投入。如中医药产业有我国独特的优势，山西省又是地道药材的重要种植、生产和研发省，在这方面可以发挥很大优势，国家应予支持。在罕见病研究方面，我们有资源优势，我国人口基数大，病例较多，要加大研究投入，争取取得自主知识产权成果。

“期待两会带来的利好能够实实在在地落地，期待来年老百姓的生活会更好。”

姜成英：探索“不砍树也能致富”的生态就业路

文 / 本刊记者 王 岭



姜成英

十三届全国人大代表、甘肃省林业科学研究院油橄榄工程技术研究中心主任

2019年3月8日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议。习近平指出，现在距离2020年完成脱贫攻坚目标任务只有两年时间，正是最吃劲的时候，必须坚持不懈做好工作，不获全胜、决不收兵，要坚定信心不动摇。

总书记的话，让十三届全国人大代表、甘肃省林业科学研究院油橄榄工程技术研究中心主任姜成英获得了无限的动力。

20世纪60年代，我国从国外引进油橄榄种苗并开始栽培实验。10多年前，姜成英和她的团队一起加入了推动油橄榄“本土化”的队伍。作为来自科技扶贫第一线的基层代表，姜成英将油橄榄技术传授给陇南的不少贫困户。“听了总书记的讲话，我更坚定了自己的信心和决心，我们要做强做优油橄榄产业，从科研创新、技术推广到市场营销，帮助农民增收致富，用我们的科研成果为我国实现脱贫攻坚目标努力奋斗。”

2018年，十三届全国人大一次会议后，姜成英回到兰州就向周围的群众传达两会精神。“我一有机会就与身边的亲友、同事分享参会的感受，讲讲大会的精神。”她说，“习近平总书记两会期间发表了一系列重要讲话，特别振奋人心。深入学习领会并向身边群众传达好、宣传好这些

重要讲话精神，是我的职责和使命。”

去年，姜成英还多次参加各级人大组织的培训、调研，学习与人大工作相关的法律法规及相关知识，主动向老代表和从事代表工作时间长的老同志请教，以完善知识结构、提升履职能力。

转眼间，第二次参加全国人代会，甘肃省优势特色经济林的发展成为姜成英的牵挂。

经济林是以生产果品、食用油料、饮料、调料、工业原料和药材为主要目的的林木，是森林资源的重要组成部分。姜成英发现，经济林具有生态和经济双重属性，集经济、生态和社会效益于一身，与国计民生息息相关，对改善生态和民生、维护国家粮油安全、优化居民膳食结构、发展战略新兴产业发挥着重要作用。

姜成英在她提出的建议中这样写道：“经济林在脱贫攻坚中具有天然的优势，是山区群众增收致富的主要来源，是林业服务健康中国战略的关键举措，是‘绿水青山就是金山银山’的有效实现路径，是林农脱贫致富、林区实现乡村振兴和全面建成小康社会的希望所在、潜力所在。”

对农民来说，优势特色经济林是一座“富矿”。“农民通过因地制宜发展优势特色经济林，不仅绿化了荒山，改善了生态，而且增加了收入，探索出一条‘不下山也能生活，不砍树也能致富’的生态就

业门路。”姜成英说。

据姜成英介绍，近年来，全国对发展经济林促进贫困山区农民脱贫致富越来越重视，相继出台了一系列鼓励和支持经济林发展的政策。在国家扶持政策、集体林权制度改革和市场作用的驱动下，经济林呈现快速发展的良好局面。

目前，经济林发展取得了令人瞩目的成绩，但从总体上看，还存在发展基础薄弱、集约化经营程度较低、产业化程度不高、科技支撑不足、政策资金投入不足等问题，影响了经济林产业持续健康发展和农民增收增效。

作为扎根农业的代表，姜成英希望更多人关注经济林产业。她提出，一是政府要加强对特色经济林基地建设方面的政策和资金支持，在项目安排上向西部尤其是财政困难、脱贫任务重的甘肃倾斜；二是财政部、农业农村部、国家林业和草原局应谋划将特色经济林树种纳入现代农业产业技术体系加以扶持，持续加强产业科技创新研究与试验推广，推动经济林产业发展整体增产增效。

今年全国人代会，姜成英带来了其他多件建议，件件与生态有关。例如，她建议，提高森林生态效益补偿补助标准；扩大森林植被恢复费省级统筹比例及其使用范围；建立白马藏族文化生态保护区；扩大甘肃新一轮退耕还林还草规模，提高补助标准等。★

罗胜联：利用高校优势 充分发挥代表作用

文 / 本刊记者 赵祯祺



罗胜联

十三届全国人大代表、南昌航空大学校长

“全国人大代表的头衔不是花环，而是沉甸甸的责任。”秉承着履职尽责的初心，连任两届的老代表、南昌航空大学校长罗胜联开启了新一年的代表履职工作。作为一名大学教授和高校管理者，罗胜联立足本职工作，将高校优势与代表履职完美结合，充分发挥代表作用。

为了广泛收集意见、建议，帮助师生解决问题，罗胜联在学校开设了“校长约吧”，每月一次，每次从网上报名的学生中随机抽取200名做客“校长约吧”。两个小时内，罗胜联与学生即问即答，无障碍交流。“学生有什么思想上、生活上的问题，或是对学校的建设发展有什么意见、建议，都可以提出来，我代表学校及时回应。”罗胜联说。

“‘校长约吧’不仅是一个促进师生互动的良好平台，也是我作为代表向广大师生传达党中央精神的重要场所。”他介绍，去年参加完全国人代会，自己就通过“校长约吧”及时向学生们传达了两会精神。全国教育大会结束后，他又及时将习近平总书记在大会议上的讲话精神传达给学生，引导学生关注国家大事，增长见识，开拓眼界，提升学生的思想政治素质，促进学生全面发展。

“我不仅是全国人大代表，也是一名高校管理者，有责任和义务带领学校师生参与打好各项攻坚战当中，并发挥

技术和科研优势，为当地经济社会发展服务。”

为进一步发挥好人大代表在助力脱贫攻坚战中的积极作用，罗胜联带领师生在江西开展科技扶贫。“我们作为高校，有责任和义务在扶贫工作上作出我们应有的贡献。”他和书记一起带领团队深入江西抚州市资溪县石峡乡茶园山开展调查研究，那里高山林立，生态气候非常适合种植中草药。为此，学校专门研究适宜茶园山生长的中草药，并指导农户种植。当年，该地中草药产量大增，广受欢迎，当地农民的收益大幅提高，取得了很好的效果。

同时，罗胜联也带领师生为江西打好污染防治攻坚战贡献科技力量。他向记者介绍，废旧电池会对土壤造成严重污染，不能随意投放，应集中回收，而江西恰好有电池回收产业。为了助力江西电池回收产业发展，保护生态环境，罗胜联带领师生研发新技术，找到靶向修复材料，可直接针对镍、钴、锂等可利用金属资源进行回收，解决废旧电池的二次污染问题。这一技术的研发成功对推动江西污染环境治理，打好污染防治攻坚战具有重要意义。

此外，罗胜联还十分关注高校发展。在教学管理中他了解到，其所任职的学校是国防科技工业院校，有很多国防特色学科。国防特色学科是支撑

国家武器装备科研生产与国防科技工业自主创新，为国防科技工业培养高素质专业人才的行业性、基础性学科，是军工特需人才培养基地。但是目前包括他所任职学校在内的很多高校都被下放到地方进行管理。地方共建高校由于受到地缘、资源和资金的限制，学科水平相对较弱，高层次人才普遍不足，若凭其自身能力发展而不加以扶持，该类高校原有的国防特色学科优势可能会逐渐弱化，服务于国防科技工业和地方经济社会发展的能力与水平也可能会逐渐降低。

为此，今年全国人代会，罗胜联提出“关于地方政府与国家工信部（国家国防科工局）合建地方共建高校国防特色学科的建议”，建议由地方政府和国家工信部牵头，以促进国家国防科技工业和地方经济社会发展为目标，整合资源，发挥优势，合建地方共建高校，对高校的国防特色学科建设给予大力支持与具体指导；着力打造地方共建高校国防特色学科群，拓展国家与地方政府合建普通高校新模式，提升高校服务国防科技工业和地方经济社会发展的能力与水平。

“高校是我发挥代表作用的重要阵地。两会结束后，我定将今年的两会精神传达到师生中去，进一步创新工作方式方法，以‘双一流’理念培养人才，助力区域经济发展。”罗胜联如是说。✘

杨帆：做起而行之的行动者 当攻坚克难的奋斗者

文 / 见习记者 舒颖



杨帆

十三届全国人大代表，重庆市大数据应用发展管理局党组成员、副局长

“按照习近平总书记提出的实施国家大数据战略，加快数字中国建设的重要指示精神，在重庆市委、市政府的领导下，我们重点针对法治化进程中的基层痛点难点问题，通过一些典型场景，倒逼大数据汇聚与智能化应用服务的推进，真正助力高质量发展与高品质生活。”3月9日，在栗战书委员长参加十三届全国人大二次会议重庆代表团审议时，全国人大代表、重庆市大数据应用发展管理局党组成员、副局长杨帆围绕“提升大数据智能化应用水平、营造浓厚法治氛围”作了发言。会上，栗战书委员长对大数据智能化在法律领域应用的关注，让杨帆很振奋、也很激动。

曾有近十年军旅生涯的杨帆，说话很温柔，眼神中却流露着果敢、执着和坚毅。从重庆市科学技术研究院到市总工会，再到市大数据应用发展管理局，在不同的岗位上，她始终保持科技工作者的本真，不断进行科学的探索和实践，推动大数据智能化为经济赋能、为生活添彩、为社会营造浓厚的法治氛围助力。

在重庆市科学技术研究院，杨帆参与筹建技术评估与转移服务中心。她和团队一起构建了基于“科技淘宝”模式的技术转移交易平台——易智网，采取线上线下相结合的方式，为科技成果转化提供全程服务，突破“供需信息不对称、技术价值难确定、成果转化周期长”等瓶颈问题，有效提升了科技成果的转化效率。

在重庆市总工会挂职副主席期间，按照中央党的群团改革精神，积极开展“互联网+工会”探索实践，仅用1年时间就构建了“渝工娘家人”平台，实现了“三类建设、十大平台”的建设，帮助职工可以方便地通过“渝工娘家人”找服务、找援助、找义诊、找专家等。同时，积极开展“互联网+渝工创新”“互联网+技能培训”等服务，其中“互联网+金牌班组长提质增效专项活动”，利用“互联网+”模式实现“学习过程可控、学习效果可控、评比过程可控”，进一步帮助产业工人提升技能水平，并为他们提供更精准的学习全过程分析及个性化服务。

2018年11月，重庆市大数据应用发展管理局正式挂牌成立，杨帆任党组成员、副局长。“对我来说，岗位的变化只是意味着更大的责任。”她告诉记者，“简单而言，我们局的主要工作就是释放大数据的新红利，激发智慧城市的新需求，安全、有序、快速地推动大数据的政务、民用、商用。”仅用了两个月的时间，大数据发展应用管理局就牵头建成了重庆市大数据服务平台——“渝快融”，为民营企业、小微企业提供一站式服务，有效缓解融资难、融资慢等问题。杨帆说：“如果用一句形象的话来描述，‘渝快融’就是让大数据成为企业融资代言人、金融机构风控师、银企对接加速器！”

法治是最好的营商环境，也是最好的人民权益保障。据杨帆介绍，重庆本

土研发的国内首个人工智能法律机器人“大牛”已在市司法部门试点应用。“下一步，我们将积极探索研发普法、信访、调解等领域的智能化法治服务应用，希望用大数据智能化技术为企业和市民撑起一片智慧、温暖的法治天空。”

岁月不居，时节如流。杨帆迎来了她作为全国人大代表履职的第七个年头。过去六年，她参与提交了40多件议案和建议，为促进科技成果转化法、专利法、资产评估法和标准化法的修改贡献了自己的力量。今年，杨帆对政府工作报告中提到的“要深化大数据、人工智能等研发应用，壮大数字经济”尤为关注。结合近年来在大数据应用领域的工作和实践，她建议，加快建立大数据智能化领域的立法保障体系，对数据产权保护制度等进行研究和布局；加强数字经济法治体系的顶层设计，让数字经济发展有法可依，为我国大数据产业发展和国际竞争力提升营造良好法治环境。同时，她也希望国家层面能加快成立大数据应用发展管理局，更好地指导各省市大数据发展工作，形成自上而下、左右贯通的大数据智能化发展合力，更好地助力我国实施大数据发展战略和数字中国的建设。

谈到接下来的履职计划，杨帆坚定地表示：“我会继续努力，做起而行之的行动者，当攻坚克难的奋斗者，用新担当新作为新业绩向新中国成立70周年献礼。”

沈铁梅：让重庆文化成为走向世界的使者

文 / 张双山



沈铁梅

十三届全国人大代表、重庆市川剧院院长

“今年总书记的讲话再一次让我倍感振奋，也让我更加明确了肩上的重任。”全国人大代表、重庆市川剧院院长沈铁梅说，下一步，重庆市川剧院将继续坚定文化自信，坚持守正创新，一手抓传统文化的传承发展，一手抓反映时代精神、培根铸魂的主题创作，并将重庆文化发扬光大，创造更多的机会走出国门，向世界展示中国文化之精髓。

2018年3月10日，习近平总书记到重庆代表团参加审议。“总书记对红色主题川剧《江姐》给予了高度评价和充分肯定，还特别提到‘狱中八条’对现在的党组织有非常大的现实意义。”回忆起去年习近平总书记与自己的互动交流，沈铁梅仍记忆犹新。她说，去年全国两会结束后，重庆川剧院就立即对《江姐》进行了深度打磨。一年来，融入“狱中八条”的新版川剧《江姐》已经演出了39场，给上万观众上了堂“情景式党课”。

川剧《江姐》加入“狱中八条”

对于传统文化，沈铁梅一直思索如何更好地传承，同时服务于当下。去年亮相的川剧《江姐》，便是沈铁梅交出的一份亮眼的答卷。

这一年，《江姐》总共演了39场，并将“狱中八条”加入戏里面。在沈铁梅看来，这让传统文化更加富有当下的教育意义。“这也是总书记讲话对我的启发和鼓励成果。”

沈铁梅介绍，去年习近平总书记在参加重庆代表团审议作重要讲话时，专门讲到了红岩精神，讲到了“狱中八条”。这让她再次感受到总书记对红色文化、优秀传统文化的重视，更让她深刻理解到，弘扬红岩精神，在今天仍然具有重要的现实意义。

“回到重庆后，市委、市政府积极贯彻落实总书记的重要讲话精神，提出把‘狱中八条’的内容加入川剧《江姐》中。我们紧锣密鼓地对《江姐》内容进行调整，把‘狱中八条’放进这部红色经典剧中，让它更适应当下、更富有现实意义。”沈铁梅表示，将“狱中八条”融入剧中，使观众既能感受经典剧目的艺术魅力，又能接受深刻的党性洗礼。

新版《江姐》首演后，引起极大的反响。市川剧院收到了各企业、区县的邀请，以艺术经典的形式为党员干部“补钙”。

在重庆机场集团公司党委举行的主题党日活动中，《江姐》就被“请”到了党课的课堂上。观看完《江姐》之后，千名党员集体重温了入党誓词。

沈铁梅表示，大家在排演这部剧的过程中，自身也深受感染，“我们被江姐对革命信仰的执着打动，同时，我们自己也要坚守、传承传统文化，让它发扬光大。”

文化“走出去”离不开创新

带着川剧走出国门，在世界舞台上

发出中国好声音，宣传中国文化，这是沈铁梅这几年做的一件有意义的大事。2019年年初，沈铁梅赴荷兰，在鹿特丹国际电影节闭幕式上演绎完川剧《凤仪亭》后，又奔赴德国，见证戏曲艺术电影川剧《金子》首次亮相IMZ电影节。前者的意义在于沈铁梅首次将原汁原味的川剧艺术展现在世界舞台，后者则标志着将开启戏曲电影的新征程。

其实，沈铁梅多年来一直在积极推动川剧艺术走出国门。

2004年，她和中央音乐学院重庆籍教授郭文景合作，在荷兰以音乐的形式向世界展示川剧艺术的魅力；2012年，具有川剧风格的新歌剧《凤仪亭》登上美国林肯中心艺术节；2016年，在匈牙利和罗马尼亚表演川剧文雅剧目《李亚仙》……

“从最开始只是进去一只手，后来又进去一只脚，到如今完整地呈现中国艺术，这就是我想做的事情，用各种艺术形式，发出自己的中国好声音。”沈铁梅用十余年的时间完成了这一梦想，令整个戏剧界也为之振奋。

“习总书记曾问我，跨界融合是怎么融合，唱的还是川剧吗？我当时回答，我唱的是原汁原味的川剧。”沈铁梅说，“这些年的实践也证明了，一方面我们要有文化自信，另一方面中国文化‘走出去’应该有升级版。创新是艺术本质内的创新，不能丢掉传统文化内涵。”

于安玲：托起人民群众对食品安全的期望

文 / 见习记者 孙梦爽



于安玲

十三届全国人大代表、山东省济宁市农产品质量监督检测中心主任

“总理在作政府工作报告时提到，‘抓好农业特别是粮食生产。近14亿中国人的饭碗，必须牢牢端在自己手上。’‘加快农业科技改革创新’，这对我国农业方面的工作提出了更高的要求，也鼓舞了我们农业战线的同志。”在3月6日山东代表团全体会议上，全国人大代表、山东省济宁市农产品质量监督检测中心主任于安玲表达了自己学习政府工作报告后的心情。

作为一名农产品质量监督检测领域的技术人员，于安玲秉承“无论做什么，都要爱岗敬业、认真踏实”的原则，重行动、轻荣誉，在一线一干就是27年。

“农产品质量检测工作技术性、理论性都很强，尤其相关技术更新换代很快。”于安玲以踏实的心态不断学习，连续取得硕士和博士学位，打下了扎实的理论基础。同时，她坚持“没有调研就没有发言权”，工作中发现的食品安全问题、群众反映的问题以及发现的其他可疑点她一个都不放过，常常利用休息时间进行广泛调研，在解决食品有害物质超标问题、提高种植技术水平、提高食品安全水平等方面取得了许多突破性成绩。

农产品质量安全法是她最关注的问题。“农产品质量安全法是农产品安全生产和质量监管方面的基础性法律。我国农产品质量安全法自2006年出台以

来从未作过修订，有些条款已明显不适应当前农产品质量安全的现状和监管要求。新问题无法可依、法律条文操作性不强、实施效果欠佳等情况普遍存在。”

自从多年前意识到这个问题，于安玲一直在工作和平时的调研、学术研究中留意思考。2018年7月，于安玲跟随吉炳轩副委员长参加农产品质量安全法的执法检查。结合多年的工作积累和执法检查的发现，于安玲在今年全国人代会上带来了20条针对修改农产品质量安全法的详细建议。

“比如，县一级相关部门对农产品质量安全的监管力度普遍不够，包括专业人员配备不足、经费欠缺等，这意味着我国农产品质量安全监管体系还有很大完善空间。”对此，于安玲建议，进一步梳理农产品质量安全的责任体系，将国务院农业行政主管部门的责任下移，尤其要加强县一级食品安全监管部门的职责。如增加规定，由县级以上地方人民政府为同级农产品质量安全服务体系的正常运行提供人员和资金保障，并把该项工作纳入政府年度考核项目中。

在长期工作中，于安玲还发现有不少企业将农产品加工企业产生的氨基酸营养液用于肥料制造，而法律目前只监管将固体废物用作农业肥料的情形。对此，于安玲建议，修改农产品质量安全

法第十八条，增加关于“使用液体废物作肥料应符合国家质量标准”的规定。

此外，对于农产品质量安全法其他方面的问题，于安玲也作出总结并提出建议。比如，她认为某些有法不依的现象依然存在，很大程度上缘于法律责任条款处罚过轻、违法成本太低。对此，她具体论证了应如何修改相关条款，严格法律责任。对于农产品质量安全法和食品安全法关于食用农产品某些监管要求不一致，她认为这是导致实践中两法混用、择法而用问题的主要原因，对此她在广泛调研后提出了建议。

于安玲还告诉记者，当上全国人大代表后，总有人联系她，“‘听说你是全国人大代表，我们遇到了问题，你看我们该怎么办？’每当收到这样的电话、信息，我都很感动。”

在于安玲看来，群众的信任让她更加深知自己肩上的重任。“有时候是群众不能理解相关的政策，有时候确实是需要协调。我首先会全面了解相关情况和问题，然后根据情况向群众进行说明或者想办法解决。”此次全国人代会之前，于安玲通过邮箱、短信、微信收到十几份群众自发提出的意见和建议，希望她能把自己的声音反映上去。“感动之余，我更下定决心要踏实履职，不辜负群众的期望，当好党和政府与人民群众之间的连心桥。”✘

鄢福初：让优秀传统文化根植于乡风

文 / 梁斌勋



鄢福初

摄影 / 陈柳

十三届全国人大代表、湖南省文化和旅游厅副厅长

习近平总书记强调，家庭是社会的基本细胞，是人生的第一所学校。不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，我们都要重视家庭建设，注重家庭、注重家教、注重家风。“家庭是社会最小单元，家风的好坏直接影响村风。要让优秀传统文化根植于乡风，把家风建设作为乡风文明建设的核心任务。”全国人大代表、湖南省文化和旅游厅副厅长鄢福初建议，乡村振兴要加强乡风文明建设，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

3月5日，十三届全国人大二次会议开幕，鄢福初在人民大会堂认真聆听李克强总理作的政府工作报告。“老百姓生活的点点滴滴，在政府工作报告中都有生动体现。”鄢福初说，报告中提出的扎实推进乡村建设、丰富人民群众精神文化生活、提升基层公共文化服务能力等举措，既提出了乡村文化硬件设施建设的时间表，又规划了丰富群众精神文化生活的路线图。

党的十九大报告中，着重提出“实施乡村振兴战略”，加强乡风文明建设是乡村振兴战略的题中之义，意义重大、影响深远。在党中央、国务院的坚强领导下，近年来全国乡村振兴战略积极推进，工作卓有成效，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的目标正在逐步变为现实。

鄢福初在调研时了解到，当前还存在乡风文明建设不均衡，很多地方对乡风文明建设的认识还不高、措施还不硬、见效还不佳等问题。由此，他归纳了几个方面的薄弱环节。一是价值认同缺失。在外来文化、城市文化的强烈冲击下，村民精神世界匮乏、迷茫。他在抽样问卷调查中发现，只有33%的村民表示愿意积极投身乡风文明建设，观望者约占67%。二是社会风气需要加强引导和矫正。部分地区“庸俗、低俗、媚俗”的活动大行其道，而中华优秀传统文化包括高雅艺术和文学却曲高和寡，甚至被拒绝。三是文化生活的品质和丰富度还不够。尽管当前不断加大农村公共文化服务标准化、均等化建设，新增大量投入，农村文化生活日益活跃，但是还不能满足人民群众对美好生活的实际需要，约72%的村民呼吁加强农村文化设施建设。

在谈到如何更好地推进实施乡村振兴战略时，鄢福初建议，关键是要加强乡风文明建设，坚持以社会主义核心价值观为引领，让优秀传统文化根植于乡村。

“要大力弘扬和传承中华民族优秀传统文化，使之根植于乡风文明建设中，在广大乡村落地生根。”鄢福初说，要建立和落实优秀传统文化进乡村、进校园的长效机制，从青少年抓起，让他们从小接受优秀传统文化的熏陶。

要正确处理文物、非物质文化遗产保护和利用的关系，保护的目的在于传承和利用。要充分挖掘各种传统民俗民风的当代价值和现实意义，让文化遗产“活”起来，滋养人们的精神世界，才能真正做到移风易俗。要进一步丰富农村的文化生活。重视文艺的作用，创造精品力作，完善农村文化建设投入保障机制，扎实推进村级基层综合性服务中心建设，管好用好、共建共享各类文化设施。帮助农村兴办读书社、书画社、民间文艺团体、健身队等，让群众在家门口就能享受到健康的文化生活，要让他们感到幸福就在身边。

同时，鄢福初认为，乡贤回乡是一个好办法，能发挥好关键少数的表率作用，通过组织农村能人、农民企业家、退休党政干部等回乡发挥领头雁作用，牵头建立乡贤组织，引领和带动广大乡村形成知恩图报、不忘家乡、铭记乡愁、造福桑梓的良好社会风气。

“村规民约是群众自治的基本遵循，对于提高农村治理能力和规范化管理水平具有重要作用，要积极推动村规民约落到实处。”鄢福初建议，各村要结合实际制定全面、可操作、行之有效、依法有据、百姓认同的村规民约。村支“两委”要把村规民约作为管理村民的基础依据，以身作则、奖罚分明，确保实效。✘

沙 飒：让新时代的政法工作更好适应人民群众新需求

文 / 见习记者 舒 颖



沙 飒

十三届全国人大代表，青海省西宁市城西区人民检察院党组书记、检察长

“我来自政法系统，我要把广大政法干警的心声带到全国两会的现场，让新时代的政法工作更好地适应人民群众的新需求。”全国人大代表，青海省西宁市城西区人民检察院党组书记、检察长沙飒在接受记者采访时这样说道。

娇小的身材，秀丽的脸庞，笑起来有着浅浅的酒窝。不深入交谈，很难将沙飒与曾经承办新中国成立以来西宁市第一起带黑社会性质的犯罪案、新中国成立以来青海省最大非法贩卖野生动物案的女检察官联系起来。3月4日下午，十三届全国人大二次会议正式开幕前，记者第一次见到沙飒时，她仍在修改拟提交本次大会的几件建议。

最近，沙飒所属的检察院侦办了一起某交警支队辅警盗用民警数字证书进行违法销分处理并牟利的案件。由此，沙飒专门到青海省多个公安机关交通管理部门进行了调研，对公安机关交通警察队伍的建设有了更切身和直观的感受。

据沙飒介绍，随着我国经济社会快速发展，城镇化进程加快、城市规模扩大，道路里程特别是高速公路里程、机动车和驾驶人数量迅猛增长，公安机关交通管理部门面临的保安全、促畅通、防事故形势极其严峻，任务极其繁重。党的十八大以来，为保障道路交通总体平稳有序，全国各地公安机关交通管理部门

在现有警力不足的情况下，采取了科技强警、增配辅警等方式，深入挖掘队伍潜力，以确保交通管理工作的正常开展。在沙飒看来，短期内这些方式有效缓解了警力不足的困境，但仍然存在一些问题和弊端。一方面，受地方经济发展因素限制，各地科技投入资金有限，呈现不均衡发展的态势。另一方面，辅警比例过大，难以保证执法过程中有两名以上具有执法资格警察的硬性要求，行政执法与刑事执法的合法性和规范性存在隐患。

与此同时，沙飒在调研中发现，公安机关交通管理部门还面临一些新的问题。一是全国总警力持续减少，特别是一线执勤执法民警数量降幅较大，民警老龄化问题日趋突出，高级专业技术人才奇缺。二是每公里高速公路警力配置过低。从警力和道路里程的比例分析，全国每百公里交警警力为5.67人。据去年统计，青海省每百公里交警警力只有1.32人，排在全国最末位。三是农村交警警力增长停滞甚至负增长。农村交警警力不足，导致现有警力多部署在主要国省主干公路上，难以覆盖延伸至普通县乡道路，部分新建城区和城乡结合部成为交警管理的弱点甚至盲区，大量农村公路缺乏有效管控。

公安机关交通警察是政法干警队伍的重要组成部分，作为政法系统的一名

全国人大代表，沙飒认为自己有责任为他们发声。她建议，可根据道路增长核定并增加公安交警专项编制，以适应道路交通发展需要，并重点向中西部地区及新建成公路里程较大地区倾斜；也可适当考虑改革和创新交警编制管理，将公安交警编制管理权由中央下放到省级人民政府，由省级政府根据本地区交通管理工作需要合理确定。

去年，沙飒提出了自己当选全国人大代表后的第一件建议：为偏远落后地区培养和引进法律优秀人才特别是双语诉讼人才，以解决法律人才地区分布不均衡问题，有效推进全面依法治国进程。今年，她继续为这一问题鼓与呼。她表示，青海作为少数民族聚居地，不仅仅面临一般法律人才地区分布不均衡的问题，还存在一个更为严重的问题，就是双语诉讼人才的匮乏和流失。希望有关部门能进一步加大青海建立藏汉双语法律人才教育培训基地的支持力度。

作为基层检察院检察长，司法体制改革后，她发现基层法院和检察院出现了司法行政人员空心化问题。因此，在审议最高人民法院和最高人民检察院工作报告时，她建议，要关注基层“两院”司法行政人员的空心化问题，并着力予以解决。同时，要重视并加强法检系统工作人员纵向交流力度。✪

吴云波：“总书记，我们嘎查现在脱贫了！”

文 / 本刊记者 于 浩



吴云波

摄影 / 陈立庚

十三届全国人大代表、内蒙古通辽市扎鲁特旗巴彥塔拉苏木东萨拉嘎查党支部书记

3月5日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加他所在的十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议。全国人大代表、内蒙古通辽市扎鲁特旗蒙古族代表、巴彥塔拉苏木东萨拉嘎查党支部书记吴云波先是作了审议政府工作报告的发言，然后与总书记交流互动，并把写有“玛拉沁艾力养牛专业合作社”的标志牌送给了总书记。

“总书记问我‘玛拉沁艾力’是什么意思，我说是‘牧民之家’的意思。我们合作社是个家，国家是个家，每个小家也是个家，所以我们叫‘牧民之家’。”吴云波说，“与总书记聊到这个标志牌的主色绿和黄，绿色代表着绿色发展，黄色代表着丰收，整体构思就是‘绿水青山就是金山银山’。总书记一听，‘你又做广告了呗’，笑着说他收藏了！”

吴云波所在的东萨拉嘎查有234户、1072人，68000亩草场。为了尽快带动嘎查牧民致富奔小康，2013年，嘎查注册成立玛拉沁艾力养牛专业合作社。207户牧民用耕地、牛、现金三种方式入股，占全嘎查的90%，合作社总资产达550万元，形成了党支部+合作社+牧户的经营模式。“合作社已经成

立五年多了，11名理事没有一个掉队，1000个股民没有一个退股。这是对我们团队和全嘎查牧民工作的肯定。为了合作社的发展壮大，我们还引进了高校人才，其中本科以上学历的12人，实现了牧民变股民、股民变工人，合作社也被评为全国就业扶贫示范基地。”吴云波说。

通过五年的努力，嘎查形成了从种植、养殖到屠宰加工、餐饮销售为一体的全产业链格局。“目前在北京、宁波、烟台等地开设了13家牛肉直营连锁店，一家牛排西餐店，一家火锅店，玛拉沁艾力的牛肉还进入了高校、企业的食堂。”吴云波说，到2018年年底，合作社总资产达到4300万元，实现分红5次累计620万元，全嘎查人均收入达1.58万元。在合作社的带动下，嘎查77户建档立卡贫困户全部脱贫，还通过打工、入股等方式，带动周边21个嘎查、55户建档立卡贫困户脱贫。

吴云波说，合作社在2018年给全嘎查所有牧户都上了财产保险，去年一户牧民家中失火，保险赔付5万多元，避免了因灾致贫，起到了兜底保障作用。“现在全嘎查的氛围非常好，团结互助，我们党支部每年都和全嘎查牧民一起过大年，照全家福。每年我都带领嘎查年轻人向70多位老人

献哈达、送牛肉，每年选出10个尊老爱幼的‘五好家庭’，10名优秀网络宣传员，奖励价值500元的牛肉，考上大学的奖励1000元，应征入伍的奖励500元。”

“我们嘎查自己就有乌兰牧骑，经常为牧民表演节目；每年还召开那达慕大会，周边嘎查的农牧民都来参加。”吴云波说，蒙古族牧民和汉族牧民一起工作、一起生活，全嘎查所有蒙古族牧民都会讲汉语，所有汉族牧民都会讲蒙语，大家其乐融融，“像石榴籽一样紧紧抱在一起”。

谈起未来的发展，吴云波表示，接下来将要重点搞好乡村振兴，建设好“四个基地”。一是基层党员学习基地，二是农牧民培训基地，三是现代畜牧业示范基地，四是产业观光旅游基地。“我有信心把玛拉沁艾力的经营理念做成一个农村牧区可复制、可持续发展的经营模式，我们要按照政府工作报告关于乡村振兴提出的目标要求，发挥好基层党组织的战斗堡垒作用，带动更多农牧民富起来、日子好起来！”

“当选为人大代表的那一刻，我肩上便担起了老百姓的小康梦，我想这就是百姓选我做人大代表的最美好最现实的期望。”吴云波说，让农牧民富起来，是他一直以来的责任和担当。✘

刘忠：为新时代工匠精神注入新内涵

文 / 王 萍



刘 忠

十三届全国人大代表、四川凌峰航空液压机械有限公司加工中心操作工

作为制造行业的一线工人，新当选的第十三届全国人大代表、四川凌峰航空液压机械有限公司加工中心操作工刘忠在2019年全国人代会期间，讲得最多的是“工匠精神”。

今年的政府工作报告提出“大力弘扬奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神”，这是“工匠精神”连续第四次被写入政府工作报告，让刘忠深受鼓舞。刘忠告诉记者，他制造的零件被装在新型战机上，看到战机在祖国的蓝天翱翔，感到很欣慰。现在身处制造业全面创新的年代，能将自己的特长淋漓尽致地发挥出来，他深感幸运和幸福。

刘忠介绍，20多年来，他一直工作在生产一线，熟练掌握多种系统的加工中心操作和程序编制。他独创的利用五轴加工中心解决所有壳体的集成化加工工艺，使新设备的利用率达到67%，效率提高15至20倍，接近世界先进水平。“在2011年没有实现这个工艺之前，生产一个壳体大约需要40道工序，而现在一个壳体一次加工完成。”刘忠说。

两年前，以工匠精神为核心、以技术攻关为主线的四川凌峰航空液压机械有限公司“刘忠加工中心操作工技能大师工作室”挂牌，刘忠是工作室的领头人。目前工作室已在提质增效方面取得重大成果，还锻造出一支本领

过硬、技术过硬、作风过硬的技术工人队伍。

刘忠介绍，早在2006年，四川凌峰航空液压机械有限公司就成立了创新工作室，当时只有5个成员。目前，刘忠加工中心操作工技能大师成员已经达到13人，他们大多数都来自公司各个技术部门的一线生产岗位。

“工作室成立以来，以航空产品为核心开展技术攻关和技艺传承工作，解决了多项生产技术难题。通过技术改革创新，多项生产工艺效率大大提高，有的甚至提高了几十倍。”刘忠说。

四川代表团的许多代表都对刘忠竖起大拇指，称他为“行业内知名的技能大师”。对此，他谦虚地说，作为一名技术能手，就是要发扬引领带头作用，在实际工作中要深挖问题、攻坚克难，解决生产制造过程中遇到的瓶颈。

“光荣当选为全国人大代表，更让我对自己身处的技术工人群体和军工行业多了一份责任与担当。”刘忠说，“从制造大国向制造强国迈进，从传统制造向智能制造迈进，新时代的工人必须承担起自己的使命，要用脚踏实地的创新作为，为新时代工匠精神注入新内涵，推进新时代工匠与时俱进更好发展。”

刘忠和记者谈到了他对新时代工匠的思考与理解。作为一线工人，他真切感受到新时代对制造业的重视和关

注，从国家到地方政府，这几年各个层面对制造业的创新都很关注，出台各种激励政策，要求实现技术创新、智能制造。各级党委和政府和技术工人的重视、支持程度前所未有的，年轻工人普遍受到系统完整的职业教育，能够了解到世界前沿的技术知识，成长环境好。刘忠建议，要更多培养年轻人，把他们培养成为新时代的优秀工匠。一方面，要继续提高技术工人的待遇，并进一步完善激励机制，吸引更多年轻人走进车间；另一方面，要通过多种形式大力传承工匠精神，把老一辈“大国工匠”艰苦奋斗、无私奉献、勇于创新、精益求精的作风代代传承下去。

除此以外，作为航空工业一线员工，刘忠十分关心军民融合深度发展。政府工作报告明确提出，要深入实施军民融合发展战略，加快国防科技创新步伐。

刘忠认为，目前，军民融合发展势头很好，但还没有一个统一的界定或者认定标准，给国家军民融合产业规模、结构和发展水平测算、评估工作带来很大困难。

对此，刘忠建议，国家相关部门应加快研究制定国家层面军民融合企业认定标准，从顶层设计上给予扶持。四川在西部地区具有重要的区域优势，有较为完整的航空研发制造和配套产业链。建议国家支持在成都建设国家高端航空装备技术创新中心。✘

沈彪：上海村支书的乡村振兴梦

文 / 王 萍



沈 彪

十三届全国人大代表、上海市嘉定区马陆镇北管村党总支书记

他是来自上海的一位有着30年资历的村支部书记，如今有了一个新身份——全国人大代表。他就是全国人大代表、上海市嘉定区马陆镇北管村党总支书记沈彪。

虽然是新当选的第十三届全国人大代表，沈彪对人大代表的理解却既形象生动又恰如其分，他告诉记者，“对于群众来说，我是一个‘传声筒’，要传递他们的真实意愿；对于国家而言，我又是一台‘发动机’，要用自己的思考研究推动国家的发展。”他还说，当代表要“三怕三不怕”。“怕群众骂声，怕思想能力跟不上时代发展，怕工作适应不了群众对美好生活的需要。工作上不怕苦，不怕烦，不怕难。”

沈彪28岁起便担任北管村村支书直到现在，30年来，他带着村民先“治穷”再“治乱”，再到建设“宜居乡村”，兢兢业业、一步一个脚印地带领村民走出一条共建共享的美丽乡村之路。

说起乡村振兴，沈彪说，他的梦想一直没变，那就是建设美丽乡村。当上全国人大代表后，他最高兴的事就是能带着建设美丽乡村的梦想参加全国两会。

3月6日下午，上海代表团召开全体会议审议政府工作报告，并对境内外媒体开放。沈彪在会上就乡村振兴作了发言。

沈彪谈道，实施乡村振兴战略是党中央作出的重大战略。实施这一战略要

根据各地不同情况，突出重点，因地制宜。他还对乡村振兴建设提出三点建议：一是加强宜居家园建设。目前农村许多住房房龄超过30年，老百姓的最大心愿就是能住上新房子，要抓紧乡村规划，让农民把住房建设好。二是加强生态家园建设。将农村道路修整、河道整治、公共管理安全、公共文化设施等纳入国家的大生态环境建设，为乡村振兴打下扎实基础。三是加强产业园建设。通过“腾笼换鸟”调整业态，提高土地利用效益，促进农村产业发展。

除了发言提建议，沈彪对乡村振兴也有自己的心得体会。“发展好乡村经济离不开产业升级转型。我们村从前有很多工厂，最近几年因为产业升级，不少倒闭了。”沈彪说，“我在村里尝试和上海市区里的电商企业对接，将一些村里收回的工厂改造成仓储、展示场所。城里租房成本高，我们这边便宜，他们租金降一倍，我们收入反倒涨了一倍。今年，将继续推进这方面工作，让村民的腰包更鼓。”

“老百姓的事，小事也是大事，要让老百姓满意、放心，就要从源头开始做起，从小事管起。”沈彪以自己所在的村为例向记者说明，他所在的北管村是郊区行政村，人多、企业多，各种问题、矛盾也多，小事并不小。要针对村里这些情况，努力做到让老百姓满意，让环境得以整洁，让大家每天平安舒心。

沈彪说，他在北管村带领村民一起

做了四件事：首先是成立社区服务管理中心，从源头上管小事。24小时监控乱扔垃圾、乱停车、乱贴广告等杂七杂八的小事。从2011年开始坚持到现在，村里乱哄哄的、张贴广告的都没有了。还有加强外来人口的信息管理，通过人口信息采集管理，基本上居住在北管村的外来人口数目都很清晰。

其次是成立文化活动中心，从源头上丰富老百姓的文化生活。现在经济发展了，百姓的文化需求也比较多。这几年在村里建了一些跳舞场、门球场、健身场等公共设施，让老百姓在空余时间能够有丰富的文化活动，广受老百姓的欢迎。

第三是成立培训中心。村里岗位非常多，所有岗位上的人员一个月要培训一次。所有的问题都可以通过培训跟老百姓讲清楚。

第四是重点搭建社区的公共设施平台。这也是涉及老百姓生活方面的大事，如水电的管理、车辆管控等，都是非常重要的问题。北管村光私家车就超过1500辆，怎样把车辆管好，让村里更安全、道路更通畅？作为村里的基层干部，从源头上做好这些工作、尽到责任，老百姓才能满意放心。

沈彪说，北管村现在也面临着养老、旧房危房改造等民生问题，“我们村老龄人口占总人口的4成左右，今年要继续做好养老方面的规划，让村里的老人安享幸福晚年。”

何学彬：困难在哪儿， 代表的目光就在哪儿

文 / 本刊记者 王 岭



何学彬

十三届全国人大代表、四川省眉山市东坡区文广旅新局文艺创作办公室副主任

在四川代表团驻地宾馆，悬挂着一幅长8米、宽2米的国画作品《清风畅韵》。“这幅画从四川的金沙江、岷江、大渡河取景，再现大美河山，反映风清气正的政治生态。你看，近、中、远景里各有农家小院、电线杆、登山步道……”这幅画的作者，全国人大代表、著名国画家何学彬向记者娓娓道来。

作为连任两届的全国人大代表，履职6年来，何学彬提出了数十件议案和建议。她关注文化领域，呼吁“树立文化自信，地域文化要勇于‘走出去’”；她关心养老问题，建议推行子女“带薪陪床假”，给“常回家看看”创造条件；她崇敬善良模范，建议规范“全国雷锋文化联盟”管理，纳入共青团中央管理体系；她痛恨校园暴力，建议司法部门积极介入，加大执法力度……

今年，何学彬的目光聚焦在哪儿？

环境保护要从“娃娃”抓起

在画作中，何学彬用妙笔再现大美河山；在现实生活中，她也十分关注环境保护问题。2019年全国人代会期间，何学彬将目光聚焦在了环境教育问题上。

为了加强中小学环境教育，教育部于2003年先后印发了《中小学生环境教育专题教育大纲》和《中小学环境教育实施指南（试行）》，对中小学环境教

育的目标、内容和实施办法进行了详细阐释。

十几年过去了，何学彬经过调研发现，该项工作在全国多数地区都未按要求进行，实施情况不尽如人意。为此，她建议按照教育部颁布的《中小学生环境教育专题教育大纲》和《中小学环境教育实施指南（试行）》，在全国中小学广泛开展环境教育。

要扎实有效开展环境教育，具体应该如何做？何学彬建议，首先，应将环境教育纳入课堂教学计划。其次，将环境教育纳入德育主题活动。比如，在植树节、地球日开展知识竞赛、诗歌朗诵等比赛活动。此外，还要将环境教育渗透到社会实践活动中。比如，组织师生参与“爱湖护岛”“小手拉大手、环保一起走”“卫生巡查、文明劝导”“送垃圾回家”、环保宣传进社区等志愿服务活动。

让老年人用一证“走天下”

在听取了总理作的政府工作报告后，“持续开展‘减证便民’改革行动”这句话在何学彬心中反复出现。她希望这项民生实事能最先惠及老年人，最好在“减证”后，老年人只用一张身份证就能“走天下”。

“老年人记忆力不好，眼睛又花，出门老是忘了带这个证那个证，证件

太多会很复杂，一旦丢失还得跑腿去补办。”老年人为“证”困扰的窘境，何学彬看在眼里，痛在心上。她建议根据政府工作报告提出的“减证便民”改革行动，让老百姓少跑路，例如，身份证将来可以代替老年证、公交车卡证，包括公园证之类属于老年人的证。

最惦记的还是“她”

“根据对社会现象的观察，我发现很多校园暴力事件里的涉事孩子，都是源于缺乏母爱。”何学彬谈道，有研究表明，婴儿时期是否获得母亲足够的照料、陪伴和关爱，对孩子性格的形成具有决定性作用，“所以产假应该延长，每一个孩子都应享有更多母爱。”

为了给孩子更多母爱，何学彬认为，女性的产假应该延长，可视具体情况最长延长至一年。

今年的政府工作报告中明确指出，坚决防止和纠正就业中的性别和身份歧视。这也让何学彬由衷点赞。

换位思考，何学彬对部分用人单位的顾虑也颇为理解。因此她建议，对录用女员工的企业，政府可给予税费抵扣、奖励补贴等优惠政策。“这样一来，企业自然就愿意多录用女性员工了，其实女性员工对自己承担的工作往往更负责任、更加细致，也更有创意。”何学彬说。✘

齐嵩宇：用工匠精神撬动能源改革

文 / 见习记者 孙梦爽



齐嵩宇

十三届全国人大代表，中国一汽红旗工厂技术处外网维修工人、吉林省首席技师

“加快火电、钢铁行业超低排放改造。”“推进煤炭清洁化利用，加快解决风、光、水电消纳问题。”政府工作报告中这几句话，让第二次来参加全国人代会的全国人大代表齐嵩宇兴奋不已。

作为中国一汽红旗工厂技术处外网维修工人、吉林省首席技师，齐嵩宇曾克服重重难关，带领团队首次推动实现国产汽车的低投入、自动化生产；他同时也是多次获得世界级和国家级技术创新领域奖项的新时代“大国工匠”。从汽车自动化生产线到车联网，从人才培养、能源改革到技术研发，齐嵩宇将自己和祖国的科技发展紧紧连接在了一起。

2018年，他围绕如何培养高技能人才等方面提出了建议。今年，如何进一步探索可再生绿色能源、推进能源改革是他最为关注的问题。

“近年来，我国经济取得了举世瞩目的成就，代价却是过量消耗能源和对环境造成的较大影响。”在齐嵩宇看来，我国能源体系正面临储量短缺和污染环境的巨大压力，对经济快速发展的制约越来越明显。“虽然我国也将氢能纳入了国家能源战略，但由于相关技术瓶颈尚未突破，我国一直未能真正进入‘氢能时代’。以汽车为例，汽车载动力装置能源消耗量较大，虽然少量的新能源汽车已不再使用石化燃料，一定程度上缓解了石化能源的压力，但新能源汽车使

用的非常规车用燃料对环境的污染依然不可忽视。”

齐嵩宇向记者解释，新能源汽车的动力来源主要有纯电动、混合动力、燃料电池等。其中，纯电动汽车的蓄电池在产、销、运行、报废整个环节中对环境的污染都很大；混合动力汽车所使用的石油、天然气和蓄电池也对环境造成混合污染；燃料电池主要使用可燃性气体作为燃料发电，绝大多数燃料的电能转化率较低，应用前景并不乐观，只有使用氢燃料的燃料电池在产生电能过程中只需要氢气和氧气发生化学反应，不产生任何污染。

“但实际上，我国新能源汽车目前主要使用充电和混合动力而不是氢燃料电池。”齐嵩宇告诉记者，在氢燃料电池方面，我国已研发出相关技术，其中质子交换隔膜和铂触媒是氢燃料电池中存储氢燃料的两种核心材料成分。由于两种材料的储备情况尚未探明，所以氢燃料电池价格非常昂贵，难以普及或者商业化。另一方面，我国氢燃料在生产、存储、运输等领域的工艺还需要优化，尤其是氢的提取和液化技术，直接决定了氢燃料电池的寿命和安全性。

当前，虽然各国氢燃料电池的开发与使用都不同程度地受到氢燃料存储技术瓶颈的限制，但是发达国家大多已根据相关发展战略展开了大力研发。日本

在氢燃料电池的工艺方面较为领先，已经开始生产少量氢燃料电池车并具有一定市场；美国则在氢燃料电池的寿命方面比较领先。

在齐嵩宇看来，进入“氢能时代”对处于转型阶段的中国经济意义非凡，尤其对产业结构调整 and 能源行业变革也具有里程碑意义。

结合锂电池在普及过程中曾因锂材料储量不明而价格虚高，后随着储量探明价格回落的例子，齐嵩宇认为探明质子交换隔膜和铂触媒材料的储备情况是我国能源改革的“突破口”。

对此，齐嵩宇建议精准发力，攻克难关，尽快推进我国进入“氢能经济”时代。“首先，建议自然资源部展开对相关资源储备的探查，解决核心资源储量数据缺失、欠缺研发立项依据的关键难题。其次，虽然一汽也正致力于攻克氢气储存的技术难题和氢燃料电池的工艺优化问题，但单靠企业或高校的力量是不够的。建议国家设立攻关课题，投入资金和其他研究资源，共同排除氢燃料电池普及和优化方面的障碍，缓解我国能源体系的巨大压力和由此带来的环境污染问题。”

“遇事坚持就是成功的关键，这是我理解‘大国工匠’的含义之一。”齐嵩宇说，“撬动能源革命，同样需要我们工匠发挥这样的精神，齐心协力，精益求精，攻克每一个环节的难关。”

柴闪闪：新生代农民工的履职进行时

文 / 王 萍



柴闪闪

十三届全国人大代表，中国邮政集团公司上海市邮区中心局上海站邮件处理分中心邮件接发员

岁月如歌，斗转星移。15年前，他从湖北襄阳来到上海打工，之后便一直在邮政系统工作，担任邮件接发员。一年前，他当选为第十三届全国人大代表，成为上海代表团最年轻的一位全国人大代表。他，就是“八五后”农民工代表、中国邮政集团公司上海市邮区中心局上海站邮件处理分中心邮件接发员柴闪闪。

从纯靠体力的装运员，到现在负责操控电脑的接发员，基层邮政工作一干就是15年。柴闪闪告诉记者，他当初来上海，什么都没有，现在他在上海有了家，有了稳定的工作，还成为了全国人大代表。幸福是可以通过奋斗获得的。“我想以自己为例，鼓励广大年轻农民工努力奋斗、爱岗敬业，踏实坚守就会收获美好生活。”

新生代农民工是怎样的？柴闪闪说出了自己的理解。“现在的我们不像老一辈那样，进城就为了‘打工挣钱、回家盖房’，而是抱着‘增长见识、提升眼界’的念头来的，想在大城市‘混出来’、留下来、学到真本领。”柴闪闪说，“伴随新技术的发展，时代对我们农民工也提出了新的要求，需要我们不断学习和成长。我所在的公司，就给我们提供了很好的学习和成长平台。我希望能有更多的公司为更多的农民工，尤其是为年轻农民工提供更多更好的发展机会，让我们在城市工作有一技之长，生活有归属感，能用辛勤劳动换来幸福生活，为建设国家贡

献出自己的一份力量。”

不仅心系农民工，在今年的全国人代会上，柴闪闪也积极建言，为快递外卖行业中的农民工更好融入城市发声。

柴闪闪说，近年来，随着电子商务与快递物流行业的持续高速发展，以及网络订餐服务的兴起，快递外卖行业从业人员队伍迅速壮大。今年新春佳节来临之际，习近平总书记亲自看望“快递小哥”，并亲切地称赞他们是“勤劳的小蜜蜂”，这是对这一群体职业价值的高度肯定。

社科院有关调研数据显示，这一群体大多是来自农村的富余劳动力，他们是新经济业态下的新时代产业工人，是现代服务业的一分子，为人民群众提供着方便快捷的递送服务，但因社会保障不够完善、就业前景不理想等原因，很少有人愿意把这一工作作为长久事业。

柴闪闪建议，第一，要强化劳动权益保障。加大对快递员劳动合同签订和“五险一金”缴纳的督察力度，特别是要将工伤险纳入快递员必须参加的保险险种。第二，规范经营主体责任。要明确发包、加盟、承包、代理等环节的主体资格和对应的责任、义务，通过规范经营主体来规范劳动关系。第三，加强对快递外卖行业的管理。要让企业承担员工违法违规行为的连带责任。第四，加大宣传力度，突出典型引领，引导公众尊重、理解、关心这一群体。

尽管履行人大代表职责才一年多，但柴闪闪除了继续干好本职工作，将更多的时间都给了各种调研活动。今年春节前夕，柴闪闪来到上海火车站，做关于外来务工者生存现状的调研。“请问您在上海做什么工作？”“您知道工会的返乡补贴吗？”“您在上海工作期间有没有参加过职业教育培训？”听说柴闪闪是全国人大代表，人们都特别愿意敞开心扉。

“履职一年间，我参加人大和政府部门以及社区组织的各类视察、调研活动共16次。不管是在‘长三角’这样经济发达的大城市社区，还是在新疆、青海、云南等地被帮扶的贫困户家庭，我都实地走到百姓中去收集民意，这些都为我在相关的会议上反映民意、提出建议提供了充分的素材依据。”柴闪闪告诉记者，有一次，在与脱贫户的交流中，他听到了脱贫群众对国家的感激，也了解到他们对因大病重疾而返贫的恐惧。为此，在2018年年中财政部召开的座谈会上，他及时向政府呼吁，应加大对贫困帮扶地区医疗的财政支持力度。

柴闪闪说，在2018年首届中国国际进口博览会期间，他组织单位的青年志愿者参与了邮政生产场地的安全巡视工作。有同事问他：“当了人大代表怎么还带头做志愿者？”柴闪闪坚定地回答：“我要当好人民的‘代言人’，更好地履行自己的职责。”

袁玉宇：海归代表的履职心得

文 / 王 萍



袁玉宇

十三届全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长

“过去单纯作为企业管理者思考的是企业的事情，现在作为全国人大代表，思考的是行业的事情、领域的事情、国家的事情，以及我这个群体面临的共同问题，比如海归创业者，比如创新产业遇到的问题等。”谈起2019年全国人代会的履职感受，全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁玉宇真诚地对记者说。

记者注意到，作为新当选的第十三届全国人大代表，他在2019年全国人代会期间重点聚焦“科技、人才、创新”，积极建言。

关于科技创新，他呼吁通过市场手段支持创新，健全体制内外人才双向流动机制，重视在大平台之下设置细分领域的产业融合创新平台，提升科技成果转化效率。关于高质量发展，他建议人才双向流动、交叉融合，鼓励社会力量参与基础研究。关于中小企业发展，他建议以实施外商投资法、建设粤港澳大湾区为契机，倒逼公共管理改革，适时制定民营企业发展促进法。

“从我最熟悉的领域为国家建言献策，这样更有针对性，我心里也更踏实有底。”袁玉宇说，“我是来自企业的代表，就要当好企业心声的‘传声筒’。现在中小企业发展实力越来越强，有意愿更多地深入参与国家级创新平台及科研基金等重大科研项目，要为它们的更好发展积极建言。”

2018年3月7日，习近平总书记来到广东代表团参加审议，作为新当选的第十三届全国人大代表，袁玉宇向习近平总书记提出了推进产业创新和人才发展的建议。听完袁玉宇的发言，习近平总书记强调，“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。中国如果不走创新驱动道路，新旧动能不能顺利转换，是不可能真正强大起来的。”

“总书记的重要讲话令我深受鼓舞、倍感振奋！讲话高屋建瓴，直指关键，是思想指引，更是行动指南。”袁玉宇告诉记者，去年以来，公司大力引进人才，两项专利技术获得国家专利奖，六个研发项目同时进入攻坚阶段。袁玉宇说，这些成绩正是对总书记嘱托的有力践行。

“2008年，中国的再生医学产业几乎是空白，90%以上的产品依赖进口。进口产品价格昂贵，造成病人巨大的经济负担。我当时就想，如果能够在国内实现国产化，将为百姓节约大量的医疗费用支出。”袁玉宇说，于是，他有了创业思路，思考能否利用以生物3D打印技术为基础的再生医学技术平台，做再生医学对人体组织器官修复的研究。

2008年9月，留美获得生物工程博士学位的袁玉宇带领再生医学领域创新团队回国创业，专业从事再生医学材料及再生医用植入器械研发。

“祖国有一个强国梦，我有一个创业梦。”他向记者讲述他的海归经历，在他

看来，国家发展到今天，已经有能力支持创新发展，政府实际上承担着天使投资人的角色。“我们学成回来，就是想做一番创新的事业。”

10年间，袁玉宇的迈普公司在广州开发区成长壮大，已成为中国唯一一家进入全球生物3D打印领导者名单的企业，与皇家飞利浦、惠普、康宁公司等跨国巨头同台竞技。承担了国家发改委、科技部、工信部等多个3D打印重大专项，申请国内外专利250多项，获得授权101项。

“强起来要靠创新，创新要靠人才”，总书记去年参加广东代表团审议时的讲话一直激励着袁玉宇。袁玉宇告诉记者，3年前，他“三顾茅庐”说服一位海归硕士出任公司国际业务部总监。2018年，这位海归人才带领团队与国际行业翘楚合作共赢，公司产品已覆盖全球60多个国家和地区。

“过去几十年是人才流向美国，未来中国将越来越有影响力，越来越有吸引力，更多人才将会向中国流动。”袁玉宇说，他用自己的经历影响了海外学子，让更多海外学子回国实现人生梦想。

兼任共青团广东省委副书记的袁玉宇，在业余时间还担任海归人才热线电话的“接线员”。袁玉宇经常跟海归学子推心置腹地交流，并在此基础上形成意见和建议。“我希望把更多的经验分享给这些年轻人，帮他们解疑释惑。这也是一名人大代表应尽的职责和义务。”

任鸣：仁义为先，守望艺术家的精神风骨

文 / 本刊记者 王 岭



任 鸣

十三届全国人大代表，北京人民艺术剧院院长、国家一级导演

经典话剧《茶馆》作为北京人艺看家戏，一票难求，经常出现观众凌晨三点开始排队购票的火爆景象。有戏迷称：“《茶馆》年年演，今年看不上，还有明年。”

每每看到这样的场景，全国人大代表任鸣都很心疼。3月7日，任鸣在接受记者采访时表示，造成此景的原因除了剧目本身的吸引力外，“票贩子”“黄牛党”高价倒卖票也是原因之一。

“艺术就是为观众服务，为人民服务。人艺是人民的，我们不要高票价，我们就是要低票价。”任鸣说，剧院最贵的票价600多元，最便宜的学生票卖二三十元。经过票贩子一转手，有的票价甚至会提高数倍。任鸣举例说：“我们举办学生公益场演出，票价定得很低。这样的惠民服务，还是让票贩子钻了空子。”

“每次看到观众从票贩子手中购买高价票，我特别难过。”任鸣表示，人艺曾采取过措施，尝试会员制、每人实名限购三张等，但仍然无法遏制票贩子倒卖演出票的现象。

任鸣认为，“票贩子”“黄牛党”的存在，一定程度上影响了文体演出市场的正常发展，干扰市民参与文体娱乐活动的正常秩序，对社会治安造成一定隐患。同时，对利用网络实施倒卖等新兴手段难以依法定性，形成监管盲点。

长期与“票贩子”斗智斗勇，任鸣注意到，根据治安管理处罚法规定，倒卖文

艺演出票、体育比赛入场券等有价票证，可最高处十日以上十五日以下拘留，可以并处一千元以下罚款。对北京演出市场而言，“票贩子”犯罪成本过低，罚款金额甚至不如一张热门演出票的利润。任鸣建议，完善相关立法，并明确对在互联网上活动的“黄牛”的法律规定，消除监管盲点。

此外，任鸣希望公安机关及相关部门加大打击力度。公安机关应与演出行业协会、演出场馆、赛事主办方等有关部门加强联系沟通，预判热门演出活动，掌握“黄牛”活动规律和区域，有针对性地加强打击力度。

如何才能限制“票贩子”的购票行为？任鸣建议，建立“黑名单”制度。公安机关可定期将确认从事倒票活动的“黄牛”名单、网络账户通报票务网站和实体售票点，限制其购票行为。演出主办方也可根据“黄牛票”的座位信息倒查购票人员情况，如手机号、会员号等，进而建立购票“黑名单”并加以遏制。

在任鸣看来，演出团体也应作出努力，遏制票贩子倒卖演出票的行为。他表示，演出团体应积极落实文化部印发的《关于规范营业性演出票务市场经营秩序的通知》，加强行业内监管，严格明码标价，不得进行虚假宣传，确保公开售票数量比例，努力探索实名售票方式，推动演出市场正常发展。

扎根艺术行业数十年，任鸣除了对文化艺术工作有着浓厚的感情，还有强烈的责任感。

今年的政府工作报告中提出，要丰富人民群众精神文化生活，繁荣文艺创作，加快推进文化惠民工程，持续加强基层公共文化服务。对此，任鸣拍手称赞。

“太好了！这是我们最根本的任务。”任鸣说，北京人艺就像它的名字一样，它是北京的剧院，是人民的剧院，是艺术的剧院。北京人艺存在的目的，就是为了丰富人民的文化生活，繁荣社会主义文艺。

“北京人艺的风格就是坚持民族化，坚持为人民服务，坚持现实主义，坚持探索创新。”任鸣说，这是北京人艺的风格，人艺也有自己的精神。第一，戏比天大；第二，对艺术要有敬畏之心；第三，在艺术创作上精益求精。任鸣表示，作为人艺人，既坚持人艺的风格，也坚持人艺的精神，但最核心的是为人民服务，为时代服务。

任鸣表示，北京人艺作为国家文化事业产业中的一员，有着强烈的责任感和使命感，人艺追求的目标，就是新时代、新经典、新人艺。任鸣希望能够在新时代中，创造出真正无愧于时代的优秀作品，甚至是经典作品。北京人艺永远是一个与时代同呼吸，与人民共命运的剧院。✘

阿生青：胸怀家乡情 履职新时代

文 / 见习记者 舒颖



阿生青

十三届全国人大代表、青海省海东市互助土族自治县高寨镇副镇长

“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所决定的。”学习习近平总书记参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话，阿生青精神振奋，信心倍增，同时也深感肩上的责任重大。

2001年，从青海大学毕业后，阿生青放弃了留在大城市工作的机会，毅然回到了青海省海东市互助土族自治县。“这是我出生和成长的地方，我能体会当地乡亲们的所思所想所盼，我想为家乡做点贡献。”谈起当初的选择，她依旧果敢而坚定。

这一干，就是18年。阿生青说：“18年的基层工作，使我感受最深的就是在联系群众时要学会换位思考，把他们当亲人，把他们的事当成自己的事来办。”18年来，她心系群众，深入群众，扎根群众；她踏遍了互助县的山山水水，把最基层的心声带到了全国人民代表大会。

2016年8月23日，习近平总书记冒雨到互助土族自治县五十镇班彦村考察易地扶贫搬迁工作情况。去年，第一次参加全国人代会的阿生青把班彦村乡亲们的心里话带到了会上：“是党和政府的好政策让我们住上了新房子、过上了好日子。如今我们的日子好了，我们永远将总书记的关怀记在心里。”

今年，来北京参加十三届全国人大

二次会议前，阿生青又一次专门到班彦村征询乡亲们的建议和想法。她告诉记者，如今的班彦村发生了翻天覆地的变化。村民全部搬入新居，找到了致富门路，日子过得红红火火，对未来的光景信心满满。班彦村及新村73户贫困户全部达到脱贫退出标准，新村处处呈现出和谐幸福、安居乐业、积极向上的新气象。前不久，青海首个“光储污水处理”一体化示范项目在班彦村落户，不仅有效解决了村里的污水处理问题，还可带来年发电收益。她动情地说：“乡亲们诚恳邀请总书记再到土乡来，亲身感受大家的幸福和祝愿！”

当选全国人大代表的一年多来，阿生青积极履职，参加栗战书委员长主持召开的部分全国人大代表座谈会，列席十三届全国人大常委会第六次会议，参加代表培训班和调研视察活动。她的履职笔记本上满满记载着学习心得、审议意见、调研情况和工作建议。今年，她带来了两件建议。一是关于加大对较少民族支持力度的建议。作为全国唯一的土族全国人大代表，她希望国家层面能够加大对人口较少民族的扶持力度。二是关于支持青海省生活垃圾焚烧发电的建议。来北京参会前，她专门调研了生活垃圾焚烧发电的项目，认为生活垃圾焚烧发电对于生态环境保护具有十分重要的作用。

“这一年的履职经历，让我对如何做好代表、如何履职有了更加深刻的认识。”阿生青说。在她看来，作为一名基层人大代表，有四个理念要始终牢记于心：一是“人民选我当代表，我当代表为人民”。作为人大代表，受人民信任和重托，就要认真真代表人民行使权利，用好权履好职。二是“代表是一项荣誉，更是一项责任和担当，是责任就要受监督”。要自觉接受群众监督，从严要求自己，不断鞭策自己，在监督中更好地发挥作用。三是“从群众中来，到群众中去”。要清醒认识“我是谁、为了谁、代表谁”的问题，不忘初心和使命，始终保持同人民群众的密切联系。四是“一届代表，一届荣誉，一身责任”。要始终保持当代表的荣誉感和责任感，无论在任何岗位上，都要把为人民服务作为永恒的追求。

“今年的政府工作报告为我们的工作绘制了蓝图，制定了目标。现在最重要的是落实，我们要把报告中爱民惠民的好政策落到实处。”在审议政府工作报告时，阿生青坚定地说，“在未来的工作中，我会继续在本职岗位上建功立业，在为民服务中担当尽责，努力做一名组织信赖、人民满意的人大代表。今年是新中国成立70周年，我真心地祝愿我们的祖国越来越繁荣，越来越昌盛！”

李叶红：乡村振兴需“补短板”更需要培养人才

文 / 王 萍



李叶红

十三届全国人大代表、江苏省盱眙县业盛鲜果专业合作社理事长

作为连任两届的老代表，全国人大代表、江苏省盱眙县业盛鲜果专业合作社理事长李叶红今年已是第七次参加全国人代会。

盱眙县是淮安市下辖县，地处长江三角洲地区。近年来，当地立足丰富的丘陵山区农业资源，发展特色农业、现代高效农业，一座座荒山秃岭改貌换颜，变成了如今的“金山银山”，还出现了不少优质的特色农产品。李叶红就是通过承包荒山，专注发展农业，进行生态果园开发，带动更多百姓致富。如今，听取、整理农民在生产过程中遇到的问题、从中形成代表建议，已经成为李叶红的生活习惯。

李叶红说，2018年全国两会期间，她在调研后针对推进低效闲置土地开发利用问题提出的建议，不仅得到了自然资源部的回复，她所在的盱眙县也就相关问题的解决采取了实际行动。当地政府通过组建联合工作组，对全县600多家企业进行全面清查，列出问题土地清单，并陆续推进整改工作。

百姓关心、代表关注的问题能及时得到答复解决，这让李叶红鼓足了干劲。李叶红告诉记者，长期以来，农村生产活动缺乏专业技术指导的问题一直困扰着她，如何培养农村人才也成了今年全国两会中她关注的重点。

“我在2019年全国人代会期间江苏团开放日上的发言中谈到，乡村振兴要抓住土地这个基石，抓住人才这个中心，

抓好资金这个关键。”李叶红说，“老百姓现在最大的愿望是什么呢？就是农业缺少技术，缺少专业技术人才，特别希望国家加强对职业农民的培训，使回家投身家乡建设的老百姓具有更大的信心。”

李叶红说，2006年3月，她以最高标的额获得3100亩荒山的承包经营权。2008年，她引进国内外优质果树新品种，又从邻村承包1000多亩荒地种植葡萄、梨、桃、核桃等果树。之后，她带头成立了盱眙业盛鲜果专业合作社。通过合作的方式，她把新开发的果园优先承包给了村里致富无门的农户，并无偿为他们解决技术、资金、销售等方面的难题。后来，李叶红又把自己承包的荒山以这种方式让更多的农户参与进来。

经过多年的摸索，李叶红已逐渐理清了合作社的发展思路：吸引更多农户入社，主要种植由合作社自主引进的核桃，套种中草药。这两个品种也是当地鼓励种植的品种，会形成区域性产业优势。在此基础上，发展乡村旅游观光和休闲农业等，但现在仍面临一些产业发展难题。

李叶红认为，土地的集约化管理以及规模化经营是发展的必然趋势，而合作社必将在其中扮演重要角色。但由于小农户不管是资金、技术，还是在市场敏感度等方面都缺乏优势，在当今市场中很难生存，合作社的发展需要大户、能人或公司的带动。

“现在对于职业农民的培训迫在眉

睫！”李叶红发现，因为缺乏科学指导，盲目跟风种植导致农产品滞销，以及不懂生产技术造成作物减产的情况比较突出。今年，李叶红将一件健全农民培训机构的建议提交大会，希望为农村人才培养提供思路。

李叶红强调，建议各地加强农业用地政策的贯彻落实，加快宅基地确权登记颁证，特别是探索将村庄整治、宅基地整理等节约出来的集体土地以入股、流转、联营等方式用于农村产业发展，盘活闲置的土地资源。人才是乡村振兴的中心要素，要注重本土人才培养，立足现有的农村人才资源，加快培育新型职业农民；要注重专业人才培养，加大对涉农专业高等院校、大中专职业学校的支持力度；要注重服务人才引进，引进农民工、退伍军人、大学生以及城市各类人才返乡下乡等。

“一方面，我们希望能够吸引更多的农业人才到农村来，给我们农业发展技术上的支持；另一方面，我们更希望能在农村培养好农民，希望国家推动全面普及农业知识。一个人富不算富，大家富了才算富，当代表后身上的这份责任感更强了！”李叶红告诉记者。

李叶红说，补上农村发展中的人才短板并非一下就能全部实现。“但尽自己所能，为农村人才培养积极建言、提供思路，这就是我作为全国人大代表的职责所在。”✘

陈力：为提升百姓 获得感尽心履职

文 / 王 萍



陈 力

十三届全国人大代表，中国移动上海公司党委书记、董事长

尽管已经是第二次参加全国人代会，全国人大代表，中国移动上海公司党委书记、董事长陈力在2019年全国人代会期间仍然感受到了沉甸甸的民生期待。

“作为来自信息通信行业的代表，我所从事的领域和百姓生活息息相关，人们每天都要用到手机、网络，可以说每个人都熟悉这个行业。”陈力告诉记者，“在大会期间，不仅媒体密切关注，代表们之间都会‘吐槽’和‘喊话’，这都令我深感肩负的使命与责任重大。”

3月7日，在十三届全国人大二次会议上海代表团的小组审议现场，围绕“提速降费”的“获得感”展开了一场热烈的讨论。

代表们认为，关于网络的“提速降费”，总理已经三年在政府工作报告中提及。今年的政府工作报告提出的“提速降费”目标更为精准，要求移动网络流量平均资费再降20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。这表明运营商应采取全方位措施提升用户体验，提升用户“获得感”。

陈力在发言中指出，和三年前相比，中国移动流量资费已经平均下降86%，上海下降91%，但统计发现，目前用户套餐流量的饱和度只有50%到60%，这就表明套餐里的流量很多人都用不完，“提速降费再降20%怎么做，我

们需要跟消费者了解，下一步他们的需求是什么。”

杲云代表表示：“关键是现在降得不明白，老百姓不知道。我现在每个月套餐内流量都用不完，一旦出国，费用就大幅增加。”

随后，朱芝松、汤亮等代表也紧跟着说出了自己在实际应用中的网速变慢、扣费不明白等消费困惑。陈力回答说：“在座的各位代表，每个月流量使用超过10G的，我觉得基本没有，当然喜欢用流量看视频的除外。现在看来，资费100块钱上下，几乎可以解决所有的需求。总理对我们的要求是，要把它说清楚。”

“也是我们宣传得不够”，陈力笑着说，“所以，接下来我们要深入地作些调研，把总理布置的工作落实好。”

“做代表的最大感受，就是要竭尽全力为提升百姓‘获得感’尽心履职。”陈力告诉记者，在认真思考和精心调研的基础上，今年他向大会提交了关于促进科技成果转化、推进智慧养老、加强公共数据资源管理法制保障等方面的三件建议。

大会期间，陈力还参加了上海代表团与网民互动交流，积极回答网民问题，介绍了5G发展和应用前景。

陈力说，5G是指第五代移动通信技术。相比4G，5G具有性能更高、速度更快、带宽更大、延迟更低、连接更多等特点。

5G将把人们带入一个万物互联的时代，在5G时代，将会产生一些新的业态和新的商业模式。5G在物联网、智慧城市、自动驾驶、智能制造、远程制造等领域上都会有广泛的应用前景。

对于5G覆盖范围，陈力表示，3月底前，上海移动将在上海打造出一个双千兆的示范区；9月底前，在全市范围内完成5000个5G基站的建设，千兆宽带覆盖3000栋商务楼宇。

“上海移动作为理事长单位，还将以长三角5G发展联盟和上海5G创新发展联盟作为重要平台，和多个垂直行业进行深度合作。在5G的应用方面，上海移动将在超高清视频、车联网、智慧家庭、无人机、无人安防、智能电网、智能制造、AR（增强现实）、VR（虚拟现实）以及智慧民生等行业打造出一些可复制、可推广的示范标杆。”陈力说。

对于5G的进一步发展，陈力也提出建议：一是加快通信基础设施建设和保护的法制建设，从立法层面确立5G作为社会公共基础设施的属性，纳入城市统一规划。二是坚持市场配置资源的决定性作用，营造多方参与建设格局，尽快形成5G应用成果。建议鼓励上海等重点区域先试先用，以区域内龙头企业为引领，助力区域产业互联网的集群式发展，探索更有效的合作模式和机制。充分发挥5G创新联盟的作用，加快制定5G与垂直行业融合发展规划。✘

曾庆洪：为粤港澳大湾区制造业高质量发展建言

文 / 王 萍



曾庆洪

十三届全国人大代表、广汽集团董事长

“要加快完善道路车辆治理体系和新能源汽车使用基础设施，以智能网联新能源汽车和大湾区移动出行平台为突破口，打造千亿级智能网联汽车产业园区。”3月5日下午，广东代表团召开全体会议审议政府工作报告，来自广州企业界的全国人大代表、广汽集团董事长曾庆洪在发言中强调。

曾庆洪在发言中以广汽集团为例，提出制造业自身需加强科技创新，加快新旧动能转换，强化人才引领作用。广汽集团把握智能网联、新能源、移动出行等未来汽车发展方向，加快推进新能源三电系统、燃料电池技术、智能驾驶芯片技术和智能制造技术等技术创新。

据了解，目前广汽自主品牌研发投入比例为4%，累计研发投入210亿元，累计实现专利申请3716件，已授权专利2410件。此外，刚落成的智能网联新能源工厂是广汽推进高质量发展的重要载体，是具备全球领先钢铝车身柔性生产线、数字化自主决策、用户深度参与互动式定制和能源综合利用技术的智能生态工厂。

曾庆洪在发言中指出，加快制造业新旧动能转换也是驱动制造业高质量发展的要素之一。目前，广汽与腾讯、华为、科大讯飞等多家科技企业开展创新合作，携手构建跨界融合的智能网联

汽车生态，加快开展车联网、自动驾驶、智能语音控制等创新技术研发，打造具有国际竞争力的大湾区智能网联新能源汽车产业集群和现代产业体系。

曾庆洪告诉记者，今年的政府工作报告三次提到粤港澳大湾区，他感到非常振奋。随着路线图、施工图的明确，大湾区建设进入“快车道”。

广汽集团是粤港澳大湾区的制造业龙头企业之一，粤港澳大湾区建设对实体经济、对广汽集团来说是非常好的机遇。广汽集团将抓紧粤港澳大湾区建设机遇，利用好粤港澳大湾区的政策、环境、人才和产业基础，坚持高质量发展，不断培养和吸纳高端创新人才，对企业自主创新、关键技术的突破提供强有力支持，推动广汽新一轮发展。

为了便捷区域内的移动出行，广汽集团计划和腾讯、广州公交集团合资成立移动出行项目公司，项目先在广州运行，随后逐步推广到珠三角、大湾区。

此外，广汽集团旗下汽车金融、汽车保险、融资租赁、资金管理公司在大湾区产融结合方面也可发挥积极作用。“广汽集团将充分发挥香港作为窗口城市的作用，在香港成立贸易公司。广汽传祺现在出口16个国家，在香港成立公司有利于我们对外结算。”

记者注意到，从第十届、第十一届到第十三届，分别三次当选全国人大代

表的曾庆洪每次参会都提出不少建议，今年他主要围绕汽车产业、国企改革、完善法律法规、社会民生等社会关注的热点问题提出了多件建议。

2018年，中国汽车行业出现了28年来首次负增长。而汽车产业是国民经济的重要支柱，汽车产业的发展水平和实力是国家综合国力与竞争力的重要体现，汽车消费市场的回落，将影响我国整体经济的平稳发展。

曾庆洪认为，国内汽车消费市场潜力巨大，仍有很大的空间待挖掘。数据显示，今年1月国内汽车销量为236万辆，同比下降12%，但新能源汽车的销售情况不错，单月销量约9.6万辆，相当于去年同期的2.4倍。为此，曾庆洪提出要进一步拓展新能源汽车消费市场，加快完善新能源汽车使用基础设施建设，多维度解决“充电难”问题。

随着我国汽车行业正朝着电动化、智能化、网联化、共享化的方向高质量发展，我国在自动驾驶、智能路网建设的技术研究上已经具备一定的领先优势，但在实践中仍存在相关政策落实不足、智能路网建设缓慢等问题。为此，曾庆洪建议：“在拉动内需、满足国家城市化发展的基建需求上，智能路网的建设具有战略性和必要性，国家应加快助力自动驾驶汽车量产应用。”

马天龙：攻坚克难，用实际行动带领西坪村走向新的未来

文 / 本刊记者 王 岭



马天龙

十三届全国人大代表、甘肃省临夏州广河县庄窠集镇西坪村党支部书记

“现在距离全面完成脱贫攻坚目标任务只有两年时间，正是最吃劲的时候，必须坚持不懈做好工作，不获全胜，决不收兵。”3月7日下午，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时对代表们说。

全国人大代表、甘肃省临夏州广河县庄窠集镇西坪村党支部书记马天龙深受鼓舞，倍感振奋。“习近平总书记在甘肃代表团的重要讲话精神，为甘肃省今后的脱贫攻坚指明了方向。我听了以后，非常激动，也非常感动，更是坚定了信心。”马天龙说。

翻开马天龙的朋友圈，首先看到的是数张中小学生校服的宣传图片，图片下面写着“春季园服，校服，马甲，T恤，西服职业装，工作服火热订购中……”

“马代表在做微商？”记者心中打了个问号。

并不是。3月13日，马天龙在接受记者采访时道出了其中原委。2018年，西坪村筹集资金修建了一个扶贫车间。“你们看，这些衣服就是我们扶贫车间生产的。”马天龙自豪地告诉记者。

来京之前，马天龙辗转于当地的建筑企业和学校，争取让他们将工服、校服等各类服装交由西坪村扶贫车间制作。在北京开会的这段时间，马天龙仍然心系扶贫车间，通过电话跟乡亲们商量车间生产和订单的事。他工作结束时，常常已经到

了凌晨。用马天龙的话说，“这件事是助力乡亲们脱贫致富的大事要事。”

西坪村所在的临夏州是全国深度贫困“三区三州”之一，贫困程度深，脱贫难度大。作为临夏州广河县庄窠集镇西坪村的党支部书记，马天龙常年奔走在脱贫攻坚第一线。马天龙带领的西坪村扶贫车间的建成，结束了西坪村无村办企业的历史。

“扶贫车间建好后，群众特别高兴。赋闲在家的妇女不仅在家门口实现了就业，还能更好地照顾孩子和老人。”马天龙介绍道。据悉，西坪村扶贫车间现有50多名女工，其中建档立卡贫困户18名。马天龙说，扶贫车间实行计件制薪资，工人平均每月工资2000多元，每年能给家里增加2万多元的收入。这样的工资水平在大城市或许相当不起眼，但在深度贫困区这是一笔可观的收入。

2019年，西坪村列出了今年的任务清单。“我们将把扶贫车间作为我村发展经济、脱贫致富增收的支柱产业，带动全村精准扶贫户积极投入到生产线，实现共同富裕。”马天龙说。

马天龙介绍，西坪村的脱贫路子，除了扶贫车间，还发展起了养殖业。每家每户平均至少养殖2至3头牛，借助“粮改饲”工程和“基础母牛”项目，拓宽了养殖业增收途径。村党支部不仅挨家挨户上门征求群众意见，反复给老百姓算“粮改饲”

的增收账，介绍外出务工的工资待遇和福利保障，还让老百姓自己选择母牛养殖品种，给群众培训拉面制作、挖掘机操作等实用劳务技能。

贫困地区的脱贫情况，是马天龙最关心的话题。“针对贫困群众，做好思想工作是关键一步，不光要讲优惠政策，还要鼓励他们提振信心，激发他们脱贫的内生动力。同时，要想方设法通过技能培训、劳务输出、发展产业等方式帮助贫困户增加收入，真正实现稳定脱贫。”马天龙说。

过去，西坪村的村民对教育重视不够，很多正值学龄的青少年早早辍学外出打工。对于这种现象，马天龙看在眼里，痛在心上。在他看来，越是贫困，越要下好教育先手棋。为此，马天龙和同事们去学生家里苦口婆心地做动员工作。马天龙说：“我们把‘控辍保学’作为一项为民服务的头等大事，常抓不懈，保障每一个学龄儿童有学上，能够接受义务教育。”

如今，脱贫攻坚正是最吃劲的时候，马天龙却很有信心。3月3日，马天龙发了一条朋友圈，“骏马面前无沟壑，恁人面前全是坎儿。”通过参加此次全国人代会，马天龙感慨地说，充分感受到了党和国家对少数民族贫困地区的热切关怀和大力支持，感受到了给予贫困地区的温暖。马天龙表示：“我将继续努力，履行好人大代表职责，攻坚克难，用实际行动带动西坪村发展，带领西坪村走向新的未来。”

赖秀福：慈善信托税收优惠政策要尽快落地

文 / 本刊记者 刘文学



赖秀福

十三届全国人大代表、中国银行保险监督管理委员会信托监督管理部主任

慈善信托是与慈善捐赠并行的社会公众参与公益事业的途径之一，具有灵活、高效、创新等制度优势。截至2018年年末，全国已备案136单慈善信托，财产规模达19.98亿元，在扶贫济困、生态保护、促进科教文卫事业发展等慈善领域发挥了积极作用。

“但与慈善捐赠相比，慈善信托的税收优惠政策尚未落实，一定程度上阻碍了社会公众通过慈善信托方式开展公益慈善活动的热情。”全国人大代表、中国银行保险监督管理委员会信托监督管理部主任赖秀福说。

他告诉记者，《慈善信托管理办法》第四十四条明确规定：慈善信托的委托人、受托人和受益人按照国家有关规定享受税收优惠。“但是，慈善信托税收优惠的具体实现方式却尚未明确。包括：慈善信托完成备案后，还需要满足哪些条件才可以享受税收优惠？在满足税收优惠条件后，委托人、受托人、受益人分别在哪些环节享受税收优惠、享受哪些税收优惠？慈善信托当事人申请税收优惠的流程是什么？等等。因此，实际操作中，目前慈善信托的委托人、受托人、受益人并未能享受到任何税收优惠。”

在调研中，赖秀福发现：税收优惠政策缺失对慈善信托发展产生了三个方面的不利影响。“首先，影响了社会力量以信托方式参与慈善事业的热情。慈善信托税收优惠政策缺失增加了社会公众的慈善成本。其次，扭曲了慈善信托业务模式。为了满足慈善信托委托人的税收优惠需求，受托人不得不在信托关系之外，增加‘捐赠’或‘项目执行’环节，由慈善组织在上述环节为委托人开具可抵税的捐赠票据。这种操作增加了慈善信托交易成本，拉长了慈善信托运行链条，甚至可能衍生不必要的风险。第三，限制了非货币财产设立慈善信托。以非货

币型财产设立慈善信托，在信托财产交付环节往往被视同有价转让，在信托财产持有环节还涉及增值税、契税、房产税等诸多税种，限制了社会公众以非货币财产设立慈善信托的积极性。”

“慈善信托与慈善捐赠在实现社会公益功能方面本质上是一样的。根据税收公平原则，慈善信托相关当事人应当享受与慈善捐赠相同的税收优惠待遇。”赖秀福建议从以下方面落实慈善信托的税收优惠政策。

“一、优先落实设立环节的税收优惠。准予委托人在计算企业所得税或个人所得税的应纳税所得额时扣除慈善信托财产部分。二、比照慈善组织的公益性捐赠税前扣除资格认定，慈善信托的税前扣除资格可由受托人所在地省级以上民政部门和同级财政、税务部门联合确认。委托人凭慈善信托文件、慈善财产交付证明、民政部门备案回执、慈善信托税前扣除资格认定等材料，就设立慈善信托财产进行抵税。三、分别完善各类非货币财产设立慈善信托的税收优惠政策。企业或个人以动产、不动产、股权、无形资产设立慈善信托享受企业所得税或者个人所得税的税收优惠，以交付财产的公允价值为依据确定财产转让收入额，若无公允价值或者无法证明其公允价值，则以取得上述财产时的历史成本为依据确定捐赠额。且对企业或个人以不动产等财产设立慈善信托的行为，分别制定相应的土地增值税、契税等税收优惠政策。四、虽然现行《营业税改征增值税试点实施办法》第十四条规定‘下列情形视同销售服务、无形资产或者不动产：（二）单位或者个人向其他单位或者个人无偿转让无形资产或者不动产，但用于公益事业或者以社会公众为对象的除外’，由于税收实践中对‘用于公益事业’的界定并不清晰，导致难以操作。建议进一步明确企业或个人以动产、不动产、无形资产等非货币财产设立慈善信托的，不征收增值税。五、分步推进落实慈善信托运行环节和支出环节的税收优惠政策。在运行环节，主要涉及慈善信托财产管理运用收益产生的增值税、所得税和印花税问题；在支出环节，主要涉及受益人获得信托利益的所得税问题。”赖秀福说。✘

高阿莉： 我将持续为孩子的健康成长建言献策

文 / 本刊记者 赵祯祺

“孩子的健康成长就是我的梦想，我希望我们国家的孩子从出生的那一刻起，就能受到完整、良好的教育。”连任两届的全国人大代表、河南省商丘市第一实验小学校长高阿莉说出了大家的心声。

作为一名基层教育工作者，高阿莉非常关注少年儿童成长，特别是低龄孩子的成长教育问题，也将履职的重点面向未成年人领域，连续多年针对未成年人教育问题建言献策。

孩子在成长过程中会受到来自各方面的影响，其中家庭教育和学校教育对孩子的健康成长至关重要。在高阿莉看来，家庭教育是一切教育的起点和基石，对孩子成长有着不可替代的作用。

“但从我多年的从教经验看，我有一个深刻的感受，就是现在家庭监护问题越来越严重。”高阿莉分析称，具体体现在两种情况下，一种是父母直接不管教孩子外出打工，让孩子成为留守儿童；一种是父母不知如何正确教育孩子，过分溺爱或是管教不当，只注重物质满足，不关注孩子的心理成长。青少年犯罪低龄化、中小学生思想道德建设欠缺等发生在青少年身上的各类负面案例，均反映出家庭教育存在问题。“父母是孩子的第一任老师，家庭教育在帮助孩子‘扣好人生的第一粒扣子’中的地位举足轻重。”她说。

2013年，高阿莉当选为十二届全国人大代表，从那一年开始，她年年都坚持领衔提出“家庭教育立法”议案。“社会上发生的孩子因监护不到位失去生命，身心受到摧残或者心理不健康导致自杀等事件，对我的触动很大。我要坚持不懈地提建议，让各个层面都重视家庭教育。出台家庭教育法，在国家层面作顶层设计，给父母们提供一个行动纲领作指导，让其逐渐胜任父母的角色，把孩子培养得更加健康、向上。”她说。

首先，要确立家庭教育的法律地位和原则，让它在现代国民教育体系和终身教育体系中发挥其应有的先导作用和支撑作用；其次，明确规定家庭教育主体的权利、责任和义务，强化政府在促进家庭教育事业发展中的责

任，确定家庭教育主管部门及各相关部门的职责范围；最后，国家应对农村地区的家庭教育给予更多的支持与投入，对于留守儿童、流动儿童、残疾儿童等的家庭教育问题，应有专门的条款给予特殊关照。

令她欣慰的是，该议案目前已经得到明确答复，全国人大相关部门已经将家庭教育立法列入议事议程。

高阿莉有二十多年的学校管理经验，在提升学校管理水平上，她也有自己的见解。针对近年来媒体爆出的多起校园安全事件，在今年的全国人代会期间，高阿莉领衔提出制定“校园安全法”的议案。

她表示，校园安全虽然得到全社会的高度重视，但因缺乏法律的保障，使各方面管理的法律责任不明晰，并且现有安全教育缺乏系统性、针对性和有效性，适应不了新时期的教育发展和学生成长的需求。所以，迫切需要一部具有强制性、权威性的校园安全法来保障与规范。

她建议，要明确相关主体的责任与义务，对政府、教育主管部门、学校、教师、学生、学生家长等的责任和义务作出具体规定；编制安全教材，开设安全教育课程，强化学生的安全意识；进一步完善校园责任事故的处理办法，科学界定学校责任、家长责任及其他责任主体的责任范围；制定对教师适当惩戒的办法与规章，确保教育秩序健康发展。

“接下来，我将继续开展对校园安全立法方面的调查研究，不断完善校园安全立法的议案内容，并持续关注该项议案的回复情况，争取在十三届任期内推动该项议案被列入全国人大议事议程，以立法保障未成年人在校园的人身安全。”高阿莉如是说。✘



高阿莉

十三届全国人大代表、河南省商丘市第一实验小学校长

陈海仪：构建未成年人权益保护和预防犯罪一体化处理机制

文 / 本刊记者 赵祯祺



陈海仪

十三届全国人大代表、广州市中级人民法院少年家事审判庭庭长

少年儿童是国家的未来，民族的希望。近年来，媒体爆出多例未成年人违法犯罪事件，成为严重影响未成年人健康成长的社会“顽疾”，引起了社会各方的广泛关注。作为唯一来自少年司法界的十三届全国人大代表、广州市中级人民法院少年家事审判庭庭长陈海仪十分关心未成年人权益保障和预防犯罪问题。“我从事了23年的少年司法工作，从未离开过这一战线，接触到许多误入歧途的未成年人，深知做好未成年人成长教育和预防犯罪工作的重要性。”陈海仪说。

对于未成年人犯罪的成因，陈海仪告诉记者，虽然未成年人在自身发育过程中易产生冲动情绪，是非不明，判断能力、自控能力弱，但总结研究未成年人犯罪的特点，其犯罪成因与其生活的家庭环境、学校环境、社会环境等因素密切相关。

陈海仪表示，我们应该尽全力挽救误入歧途的孩子，遵循教育为主、惩罚为辅的基本原则，建立起一套制度化、体系化、规范化的教育矫治体系。为此，在今年的全国人代会上，陈海仪提交了“关于建立未成年人权益保护与犯罪预防一体化处理机制的建议”。“让未成年人合法权益得到最大限度的保护，让青少年远离违法犯罪的诱惑和侵蚀，需要一个强有力的引擎打通所有障碍，并配合一套一体化处理机制，才能实现未成年人权益保护与犯罪预防的整体效果。”陈海仪说。

在具体设计上，陈海仪表示，必须要法律先行，希望国家将未成年人保护法与预防未成年人犯罪法一并修订，从而实现未成年人权益保护与预防犯罪机构相通、层面相连、责权利统一。她还特别指出，在两部法总则中明确规定各地应结合实际情况制定面向群众的指引机制，让人民群众能够清晰了解当发生青少年相关事件时

可以咨询、求助报告的路径、报告的义务、提供保护的主体、干预的流程、具体措施的落实等，以解决各未成年人事务保护部门之间信息不对称、机制不透明的问题。

建立并运行好一体化处理机制，是一项专业性很强的工作，应由专门机构实施。她建议，设立国家层面的未成年人保护及预防犯罪工作委员会，在民政部设置对口办公室负责委员会日常事务工作。同时，自上而下地推进各省、市、区县、乡镇党委或人民政府成立相应层级的未成年人保护及预防犯罪工作委员会，办公室设在同级民政部门，并确保资金、人力、场地、权责到位，使其真正意义上成为未成年人权益保护与犯罪预防一体化处理机制的统筹协调机构。

同时，她还对一体化处理机制的运行流程作了初步设想，分为前端和后端两个部分。将12355青少年综合服务平台作为前端信息汇总平台，要求公安、教育、消防、妇联、民政各单位在接到涉及未成年人权益保护与犯罪预防案件时，及时将案件转介至12355进行汇总；后端工作由未成年人保护委员会作为一体化处理机制流程的唯一管理方负责。在修订未成年人保护法和预防未成年人犯罪法时，应明确各种未成年人保护工作的直接负责部门。“有关未成年人的立法需要对各部门的工作作出明确规定且应具有针对性，否则就会出现一部分工作大家都抢着去做，而另一部分在短期内没有明显效果的工作则没有部门去做的情况。”陈海仪解释道。

一个民族的文明进步，一个国家的发展壮大，需要一代又一代人接力努力。“做好未成年人保护工作是一项久久为功的事业。”陈海仪说。她表示，目前她所提出的设立未成年人权益保护与犯罪预防一体化处理机制的建议还需进一步打磨研究。她非常希望在其任期内，借着2019年修法的契机助力未成年人保护法和预防未成年人犯罪法一并修订通过，同时助推建立一个更科学、更有效的未成年人权益保护和犯罪预防的一体化处理机制，来全方位保护未成年人健康成长。✘

郭建华： 心里装的都是农民“那些事儿”

文 / 本刊记者 王博勋

对于郭建华，很多人都不会感到陌生。她不仅是连任三届的全国人大代表，还是一名坚持43年在基层放电影的放映员，甚至《放映路上》《电影儿女》等电影都将她的故事搬上了银幕。43年来，她爱电影、放电影，电影给农民带来新知识、新境界、新观念的同时，也使她有了新天地、新感受、新追求。与电影结下不解之缘的郭建华，最了解基层人民对知识文化的渴望，她最关注的也是农民的“那些事儿”。

十一届全国人大期间，郭建华提出了“关于支持全国中小城市数字影院发展建设的建议”，受到了广泛关注。看到现在全国县市级和有条件的县城基本实现了数字电影院全覆盖，郭建华甬提多高兴了。在她的积极推动下，开封市祥符区建成了农村数字电影放映网络，使祥符区15个乡镇、336个行政村的群众能够足不出户每月看上一场免费数字电影。

在今年的全国人代会上，郭建华进一步提出，希望建设乡镇数字电影院，改善农民的观影条件。她表示，随着物质生活水平的提高，农民对精神文化娱乐生活的需求也越来越迫切，应该让农民在看电影的问题上有点“大变化”——从露天看到室内看，从站着看到坐着看，从看到电影到看好电影，进而推动丰富基层文化生活。在郭建华眼中，通过灵活生动的电影向农民展现新农村建设，展现扶贫脱贫给老百姓带来的新生活、新面貌、新技术，能够激发贫困群众脱贫致富的内生动力，有效助推脱贫攻坚工作。

如何在农村地区加大宪法和法律宣传教育力度，助推文化振兴进而实现乡村振兴，也是郭建华所关注的。2018年3月，十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，开启了新时代全面依法治国的新征程。作为来自中原农村地区的基层文化工作者，郭建华深知广大农村一直是普法的难点地区和薄弱环节，越是贫穷的地方，法治进程越慢。在她看来，实现乡村振兴，摆脱贫困是前提，但绝不限于物质生活的改善，还要从多方面入手，提高乡

村的社会文明程度。对于如何引导、培养农民的法律观念、法律意识，郭建华建议，各级政府要加大投入力度，给予充分的政策、资金保障，并通过形象生动、通俗易懂的传播手段加以推进，让法治宣传教育走出枯燥的说教，让宪法和法律真正走进农民心中。

“来来来，吃花生吃花生。今年花生收成好，果大、皮薄、籽粒饱满。”这已经是郭建华第五年将花生带上大会。谈起为什么要带花生，郭建华说，最初是村里的乡亲们托她将家乡的花生带到北京，让更多的人尝一尝，她也认为通过提升开封

花生的知名度，能够帮助农民增收，让乡亲们早日脱贫、过上好日子。郭建华不仅坚持为农民的“花生经济”鼓与呼，她还拍摄了《咱家花生好收成》系列科教片，推动脱贫攻坚产品标准化、规模化、品牌化建设。

立足全国，今年郭建华提交了“关于加大政策对农产品深加工的扶持力度助推脱贫攻坚的建议”。针对当前花生生产、加工存在的优质专用品种缺乏、产业链条短、产业化水平落后等问题，她建议国家予以政策和资金倾斜，提升花生深加工能力，同时抓好花生良种的选育和推广工作，推动形成花生优势产业带，加快从花生产品转为花生品牌的速度，进而实现花生生产稳定发展、花生产业做大做强，使花生产业真正成为广大农民发家致富的支柱产业，成为乡村振兴的战略抓手。

“电影是我的生命，农民是我的亲人。”郭建华说，像焦裕禄那样，扎根基层农村，为老百姓送去更多的精神食粮，是她永不改变的初心。自己会像四十多年坚持放电影一样，执着、踏实地当好一名人大代表，当好农民的“代言人”。✘



郭建华

十三届全国人大代表，河南省开封市祥符区电影发行放映公司党支部书记、经理

曹清尧：关注、关爱“临界贫困”

文 / 张双山



曹清尧

十三届全国人大代表、重庆市荣昌区委书记

政府工作报告中提出，坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。“这充分体现了党中央、国务院对脱贫攻坚和乡村振兴的高度重视，也充分说明了抓好脱贫攻坚、乡村振兴必须一体谋划、一体推进。”全国人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧说。没有贫困人口脱贫，乡村振兴就无从谈起。乡村不振兴，贫困人口便难以斩断穷根，两者辩证统一、相辅相成。特别是2019年是脱贫攻坚的决战之年，也是为全面建成小康社会

打下决定性基础的关键一年。

经过几年的不懈努力，全国扶贫工作取得了很大成就。一批批贫困县脱贫“摘帽”，一批批贫困人口正在实现增收致富，到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会指日可待。

“在看到扶贫工作取得巨大成绩、贫困地区取得巨大发展的同时，建议给予临界贫困户更多关注、更多重视，实现共同富裕的目标。”曹清尧说，临界贫困户（村）在很多地方都是客观存在的。

所谓临界贫困户，是指家庭人均年收入在现行脱贫标准以上10%以内，但生产或生活中仍存在较多困难。如果严格按照认定贫困的相关指标计算，可能位于贫困线以上或基本持平，但整体仍处于欠发达、群众生产或生活中仍存在较多困难的状况。

以重庆市荣昌区为例，家庭人均年收入在现行脱贫标准以上10%以内的有243户691人，比现在全区建卡贫困户还要稍多。

与大力扶持贫困户（村）相比，临界贫困户（村）较少受到脱贫政策的惠及，在发展中受到的关注与支持相对较少。与此同时，仅针对贫困户（村）的重点帮扶，导致部分临界贫困户（村）心理失衡，诱发“争当贫困户（村）”现

象。脱贫攻坚工作，不仅应该重视建卡贫困户（村）的帮扶，同时不能忽视临界贫困户（村），不能让他们成为政策遗忘的角落。

倘若对“临界贫困”现象置之不理，容易诱发较多矛盾及问题。例如，在一些地方，贫困村的交通、环境等有了明显改善，各类产业扶持政策纷纷落实，取得了较好的发展，村容村貌大幅改善，贫困户的脱贫速度较快，生产生活条件变化明显；而一些原本条件相对较好的非贫困村和“临界”贫困村，由于较少受到政策支持，反倒出现“临界贫困”村组的发展不如贫困村的“相对贫困”问题。

“解决好临界贫困户（村）的帮扶问题，也应是全面小康进程中不可缺少的一步。因此，建议国家高度重视临界贫困户（村），延伸整体脱贫的对象和范围。”曹清尧说。

例如，及时启动临界贫困户摸底工作。对家庭人均年收入高于现行脱贫标准10%以内的人群进行登记管理，并就家庭基本情况、致贫原因、发展动力和个人意愿等进行清查，建立基本台账进行动态管理。

及早谋划临界贫困户帮扶工作。在全面打好打赢精准扶贫攻坚战同时，大力开展对临界贫困户的帮扶工作，建立长效机制。统筹推进脱贫村与非贫困村道路交通、农村水利、环境整治等基础设施和公共服务设施建设，逐步消除脱贫村与非贫困村的财政投入差异，实现均衡发展，避免出现非贫困村的建设发展不如脱贫村的问题，切实提高群众满意度。

强化集体经济组织建设。通过集体经济组织统筹贫困户和临界贫困户的产业发展，采用股份制的办法推进共同致富。

大力推进脱贫攻坚工作，还应该重视对“临界贫困”群体的关注，在扶贫攻坚过程中注意方式策略，以免在贫困与“临界贫困”之间产生待遇的“悬崖效应”，加剧“临界贫困”群体的“不公平感”。

在针对贫困户、村组的“特惠”政策之外，有条件的地方，应考虑对“临界贫困”以及欠发达地区的“普惠”政策的推动。从帮扶贫困户转向以贫困户和贫困村为主、“临界贫困”人群及村组兼顾，创新探索并推出更多切实举措。☑

高莉：做老百姓的民生代言人

文 / 本刊记者 王 岭

3月4日，记者见到安徽省残疾人联合会党组书记、理事长高莉时，她还在忙着修改与整理议案和建议。见到记者，高莉连连感叹，“希望通过我们代表的鼓与呼，把老百姓的心声传递出来！”

高莉已担任两届全国人大代表，她每年在全国人代会上提交十多件议案和建议，多数与民生事项相关。

今年，高莉带来了十件议案和建议，都是关乎老百姓的民生问题。“这些年来，我每次工作不管到哪里去，基本围绕妇女、儿童、老人、残疾人几个方面走访调研，包括调查问卷、了解情况。”高莉对记者说。

曾任安徽省妇联副主席的高莉，一直把自己当成妇女权益的代言人。近几年，高莉在调研中发现，妇女在人身权利、财产权益、婚姻家庭权益等方面受侵害的情况还时常发生，妇女维权面临挑战。今年全国人代会，高莉领衔提出了“关于修改完善《中华人民共和国妇女权益保障法》的议案”，建议将修改妇女权益保障法列入全国人大常委会2020年立法工作计划，适时启动相关修法工作。

“我一直比较关注女性的公平就业问题。”高莉发现，“虽说结婚、生育、就业都是女性受法律保障的权益，可用人单位对女性生育带来用工成本的增加有所顾虑。”高莉说，虽然我国妇女权益保障法明文规定，除国家规定的不适合妇女的工种或者岗位外，不得以性别为由拒绝录用妇女或者提高对妇女的录用标准，但仍有一些企业在用人中歧视女性就业者。“而残疾女性就业的处境更加困难，更需要维护她们的合法权利。”

为此，高莉在议案中提出加大对妇女公平就业权的保护力度，并列就业性别歧视的主要情形，禁止用人单位在招录环节歧视女性。她表示：“希望可以在源头上避免女性，特别是残疾女性的就业歧视问题。建议修改完善妇女权益保障法，在立法层面给予女性保障。”

作为安徽省残疾人联合会的主要负责人，高莉发现，特殊教育仍然是教育中的短板。“社会上不少人认为特殊儿童不需要教育，即使接受教育，将来也很难找到

工作。许多父母担心孩子和正常孩子在一起得不到平等待遇而受到歧视，不愿意接受教育。”高莉认为，落后的教育观念制约了特殊教育发展步伐。

对此，高莉建议，一是完善特殊教育法律、政策，如颁布关于残疾人特殊教育的单行法，或在义务教育法中单列一章规定特殊儿童的受教育权，以进一步推进特殊教育的发展。二是逐步健全特殊教育体系，构建多学科多部门协作的早期发现、早期评估和早期干预系统。三是加强特殊教育师资队伍建设。

“我国现有残疾人8500多万，约占人口总数的6.34%，涉及的亲属人口近2.8亿。对这一群体给予特定的制度安排来保障他们的社会生活权益，是国家与社会的基本责任。”高莉十分关心残疾人的生活和工作情况，她在会前进行了充分的调查研究，撰写了“关于促进残疾人就业的建议”。建议内容：一是出台政策巩固和利用好现有的残疾人就业渠道。二是出台破解残疾人就业难题的优惠政策。

高莉认为，残疾人由于身体原因，与健全人有很大的差别，退休年龄应该提前。为此，高莉建议从国家层面出台相关政策，规定残疾人提前5年退休或提前5年享受养老金待遇，或出台根据残疾人的残疾等级确定比法定退休年龄提早一定年限的退休政策，确保残疾人能充分享受养老保险，安享晚年幸福。

虽然是第7年走进人民大会堂，高莉还是很激动。她表示，要集中精力开好会、履好职，积极建言献策。她坦言，身上有一种沉甸甸的责任感。因为她是带着安徽江淮大地上405万的残疾兄弟姐妹的深情托付而来。“来前他们都说，高书记，你到北京把我们的心声带上去，也把我们的美好祝福带过去。”高莉笑着说，祝福祖国更加昌盛，祝福人民更加幸福安康。✘



高莉

十三届全国人大代表，安徽省残疾人联合会党组书记、理事长

刘璠：愿做为国计民生建言献策的“啄木鸟”

文 / 王 萍



刘 璠

十三届全国人大代表、南通大学附属医院骨科主任

国民素质、诚信、医改、基层医疗、多元化养老、长三角健康一体化……来自江苏的全国人大代表刘璠说起他在2019年全国人代会期间提交的建议，向记者如数家珍般娓娓道来。

现任南通大学附属医院骨科主任的刘璠已是连任三届的老代表，常年坚守在医疗卫生事业一线，但他每年向大会提交的代表建议并未局限在医疗领域，而是涉及国家经济社会发展的方方面面。刘璠告诉记者，老百姓的诉求是他最关心的问题。每年他都会大量走访调研，了解社情民意，最后形成代表建议提交给大会，“愿做

为国计民生建言献策的‘啄木鸟’”。

在今年的全国人代会上，进一步破解医疗资源不平衡，以及“看病难、看病贵”问题仍然是百姓在医疗领域关注的热点。作为来自医疗行业的一名代表，刘璠对此提出建议，要继续强化政府主导作用，完善基层医疗卫生服务体系经费投入机制。

刘璠说，“看病难”是一种现象，大家生病都希望去大医院，希望到有优质资源的医院去，这就形成了大医院人满为患、门庭若市的现象。“如何缓解这个难点，从政府规划上来说，就应鼓励分级诊疗。”刘璠解释说，常见病、多发病、小毛病就在社区医院看，真正的大病、疑难杂症到大医院去看，在大医院做完手术再回到社区医院康复，形成良性的转诊体制，“目前不少发达国家也采取这种办法，保证分级诊疗的良性循环。”

但刘璠也坦言，目前分级诊疗还有一定的瓶颈，基层医院特别是社区医院，病人的分流并不能完全承托得住。“因为大家觉得社区医院条件不好，医生的水平有限，这也是一种很自然的心态，也是一种市场调节。政府采取了很多措施，鼓励你到基层医院看病，医保的报销比例给你提高，和到大医院的报销比例不一样，用政策杠杆去导向，但即便

这样，很多人还是习惯往大医院跑。”

刘璠建议，应继续强化政府主导作用，完善基层医疗卫生服务体系经费投入机制，“一是加大基础设施建设投入力度；二是提高基层医务人员的待遇；三是加大城乡医疗保障经办管理服务网络投入力度，方便群众就近就医，并根据居民分散居住的特点，建立医保报销服务网络，把管理服务触角延伸到街道社区和村镇。”

今年，刘璠除了关注医疗领域改革之外，还将目光聚焦在了国民素质方面，呼吁将提高国民素质作为政府职能之一。刘璠告诉记者，在今天的调研走访中发现的一些不文明现象，让他十分反感并深入思考解决之道。

刘璠表示，公民是国家的主体，其文明素质整体水平的高低，直接关系到一个国家、一个城市的文明程度和经济发展的潜力，同时也是构建和谐社会、实现高质量发展的基础。他在今年的全国人代会上提交相关建议，希望国家把提高国民素质列入政府职能，切实把相关工作落到实处。

“首先，立法先行，并将提高国民素质视作与经济建设同等重要的政府工作评判指标，作为各级政府考核内容之一。其次，提升国民素质是政府与市民的互动过程，不只是政府对民众提要求，政府还要为民众提供必要的服务。第三，对于不文明行为频发的现象，要规范监督机制，奖惩并重，充分发挥各种媒体的社会公益职能。”刘璠说。

“例如，闯红灯、随地吐痰、乱扔垃圾等，在加强教育的同时，要加强经济处罚力度，以罚代教。同时，充分发挥媒体舆论监督的作用，褒扬与曝光并举，对不文明现象进行曝光，对文明行为进行宣传表扬。还要完善个人诚信制度，进行动态管理，将不文明行为记入诚信系统，提高不文明行为的成本。这样才能有力地遏制不文明现象的频发。”刘璠说。

刘璠还非常关注诚信建设问题，他表示自己关注到一些事件，如学术不端、虚假广告、商业欺诈等，追究这些失信事件产生的缘由，多个层面都有需要改进的地方。他建议，应尽快建立和完善诚信监督和诚信奖惩制度，同时，政府要加强系统内部的诚信制度建设，并完善个人信用制度，使失信者付出沉重的代价，提高法律的震慑力。✘

王东新： 加快建立“义务教育学习共享平台”

文 / 本刊记者 李小健

“当好人大代表，一刻也不能马虎。”3月7日，全国人大代表、中色（宁夏）东方集团西北稀有金属材料研究院铍材研究所所长王东新接受本刊记者采访时，说出了自己一年来的履职体会。

他说，每位全国人大代表背后都承载着数以万计人民群众的期盼，责任重大，使命光荣。发挥好人大代表作用，关键是要在日常工作中多深入群众，多了解方方面面的情况，把社情民意收集好，把人民群众关心的问题反映上来。

一年前，初当全国人大代表的王东新，为了提出高质量的建议，利用工作之余，对中西部科研领域相关问题作了深入调研。他发现，中西部科研能力与东部地区相比，差距非常大，而且这个差距还在扩大。“中西部地区科研能力，本身就比较薄弱。我们常说，栽好梧桐树，引来金凤凰。可是，梧桐树都没有栽好，怎么吸引凤凰来？”

就此，他在全国人代会期间提交了“关于加强中西部欠发达地区科研平台建设和人才培养的建议”。建议提出后，“科技部等国家相关部委认真办理，制定出台相应激励政策和税收优惠，效果不错。”在他看来，国家给了扶持政策和措施，中西部地区自身也要动起来，包括政府和企业都要积极出台相配套的、符合实际情况的落实举措，促进科技创新引领高质量发展。

今年全国人代会，他又提出了什么建议？

教育是国之大计，是民族振兴、社会进步的重要基石。王东新说，建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，义务教育是提升国民素质的关键。我国从20世纪80年代开始推行义务教育，到现在已经走过了三十多年，取得了很好的效果。但是，教育事业也存在发展不平衡不均衡现象，特别是发达城市与县乡镇学校，发达地区与边远、欠发达地区的教育资源和教学水平还有很大差距。“去年，我在参加代表视察及扶贫工作中对此感受深刻，也一直在思考如何提出有价值的建议。”

在他看来，中西部地区的教育资源落后，主要体现在师资力量等软件方面，而不是“教室板凳”等硬件建设。

“我希望国家能够进一步推动教育均衡发展。”就此，王东新建议国家相关部委应考虑加快建设“义务教育学习共享平台”，让有限的优质教育资源得到更广泛的推广和应用。

“义务教育学习共享平台”如何建设？他给出了具体意见。由国家相关部委立项，通过征集名校课程、名师对义务教育课程的难点重点内容进行授课并录制视频，上传至“义务教育学习共享平台”，免费开放，逐步形成名校、名师系列授课视频，供广大学生、老师和家长学习与参考，使优质教育资源共享常态化、便捷化、广泛化。

他认为，这种模式具有打破时间、空间限制的优势。不受地域限制，只要在手机信号覆盖之处都可以使用，校内校外各取所需；不受时间限制，可以随时自主学习、交流、互动，是“互联网+教育”的有益补充。同时可以解决目前校外鱼目混杂的各种课外辅导班的乱象和各种义务教育阶段辅导的网络平台无法监管质量的问题。

他还说，建设“义务教育学习共享平台”，可以参照目前由中宣部主管的“学习强国”APP模式独立建立，也可以在“学习强国”平台下增设义务教育板块，设置诸如“名校课程”“名师授课”“难点答疑”“教学心得体会”等模块。“义务教育学习共享平台”建好后，可以发挥多方面作用：一是有效解决边远和欠发达地区教学资源和教学水平薄弱问题；二是实现名校、名师资源共享，把优质资源利用最大化，缓解目前教育优质资源短缺和国家义务教育地区间、城乡间发展的不平衡不充分的问题；三是让边远地区、欠发达地区、县乡镇等地方的学生能够接受到优质的教学，为整体提升义务教育水平和国民素质发挥更大的作用。✘



王东新

十三届全国人大代表，中色（宁夏）东方集团西北稀有金属材料研究院铍材研究所所长

王连春：车企的生态文明建设新期盼

文 / 王 萍



王连春

十三届全国人大代表，江苏悦达集团党委书记、董事局主席

作为新当选的十三届全国人大代表，来自盐城的江苏悦达集团党委书记、董事局主席王连春向2019年全国人代会提交了两件建议，分别是“关于发挥江苏沿海风电优势大力发展氢燃料汽车的建议”和“关于申请将盐城市纳入氢燃料电池汽车‘十城千辆’示范城市的建议”。王连春告诉记者，“两件建议的角度各有不同，但相同之处都是为了推动氢燃料电池汽车产业在江苏盐城更好地创新发展。”

氢能源是清洁、高效的二次能源载体，被誉为人类的“终极能源”，发展氢燃料电池汽车已成为很多国家新能源汽车未来发展的共同战略选择，也成为许多中国车企的关注重点和未来发展目标。

作为最佳、最经济的方式，风电制氢被认为是最有前景的低碳解决方案。王连春介绍，东风悦达起亚汽车生产基地所在地江苏盐城，海岸线长，拥有十分丰富的风电资源，可利用海上风电波谷电制氢，同时盐城每年有1.5万—2万吨盐化工废氢可以用来转为制氢“燃料”，保障制氢耗能需求。并且盐城拥有潜力巨大的土地后备资源，可快速布局氢能生产、储存、运输、加注等一系列基础配套，拥有发展氢能产业的良好条件，是名副其实的“东部沿海绿色氢谷”。

然而，目前我国氢能源基础设施建设尤其是加氢站建设进展较为缓慢，制约了国内氢燃料电池汽车的发展步伐。

王连春说，氢燃料电池汽车具有充氢时间短、续航时间长、电池寿命长、零排放零污染等优势。当前，大力发展氢燃料电池汽车，既能推动汽车产业转型升级，又能保护环境，对于打赢蓝天保卫战有着重要意义。

“加快新能源产业发展，需要政策精准发力。”王连春说，要充分发挥沿海风电资源优势，大力发展氢燃料电池汽车产业。建议国家进一步做好顶层设计，在氢能生

产、储存、运输方面统一规划布局，制定相关标准、法规。

对于发展氢燃料汽车，王连春建议国家出台加快氢能源基础设施尤其是加氢站建设的相关扶持政策，大力推动氢燃料电池汽车示范运营。增加氢能技术研发补贴，并通过示范应用、市场推广的政策来推动。同时，整合科研机构、高校院所、整车企业等多方资源，构建技术协同创新体系，聚焦研发，提升自主创新能力，协同推进氢燃料电池汽车产业健康发展，促进氢能源上下游产业链全面发展。

王连春告诉记者，作为地方大型国有企业，悦达2018年的发展实现“稳中有进”，全年收入增长2.2%，比同行高出7.5个百分点。2018年东风悦达起亚汽车还出口到埃及和菲律宾。2019年出口将超过2万台，同时还包括零部件的出口。

今后，悦达集团坚持“为盐城培产业，为悦达谋未来”的战略使命，努力打造以汽车为主业的产业集团，进一步把汽车产业做优做强做大。悦达集团及东风悦达起亚将坚定不移推进氢燃料电池汽车产业发展，全力推进氢燃料汽车在悦达现有的汽车厂量产，实现汽车产业的转型升级。

王连春介绍，东风悦达起亚得益于盐城地理优势，在试验运营氢燃料电池汽车时，无需担忧氢燃料电池汽车运营的基础配套。未来将力争200台氢燃料电池汽车在盐城示范运行，为全国氢燃料电池汽车发展提供先行经验，助推打造盐城成为国内氢燃料电池汽车示范性运营的样本。

“发展氢燃料电池汽车产业是车企的生态文明建设新期盼。”王连春形象地向记者描述，氢燃料电池汽车产业既是大众需求的衣食住行当中的“行”，又是拉动经济的重要增长点。同时，它还是环保、生态的。当前，推动氢燃料电池汽车发展还应从以下几方面加大力度，一是进一步加大技术攻关力度，使制氢的成本明显下降；二是进行模式创新，调动产业链上所有企业的积极性，共同发力氢能产业；三是汽车的主机厂要创新，使氢燃料电池汽车的性能比为消费者所接受；四是政府层面加大对氢设施建设的扶持力度和规范管理。✘

陈瑞爱：代表履职让社会走得更稳健

文 / 王 萍

说起参加今年全国人代会的感受，连任三届的全国人大代表、已有11年多履职经历的华南农业大学教授陈瑞爱依然难掩兴奋之情，“感到肩上的使命与责任重大。”

“习近平总书记在党的十九大报告中指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”陈瑞爱告诉记者，作为一名科研专家学者和奋战在企业一线的科研负责人，她始终关注科技创新、中国农业和食品安全发展，积极履职助力中国高质量发展。今年，她重点就保健食品行业领衔向大会提交了一件议案。

“近年来，我国有关部门一直在开展对保健品市场的联合整治和专项整治，推动了保健食品行业规范化发展。”陈瑞爱说，国家从政策层面传递了很多推动保健食品行业规范发展的信号和政策，希望能够更加精准一些，建议抓紧制定保健食品监督管理法。

“目前，我国对保健食品监管没有专门的立法，行政部门无法对保健食品各个环节进行依法监管。比如，对保健食品虚假广告宣传中的生产企业、广告商缺乏明确的责任认定及惩罚措施，部分企业未经许可生产经营和进口保健食品等，这些都不利于我国保健食品行业的健康发展。”陈瑞爱说。

近年来，制定保健食品监管相关法律法规的呼声非常高。陈瑞爱认为，构建保健食品监督管理法治秩序，是解决我国保健食品安全问题的关键。制定保健食品监督管理法，不仅让对保健食品的监管做到有法可依，还能促进保健品国家标准体系建设。

她建议，尽快梳理保健食品市场监管上的政策空白点，用立法完善监管制度。一是明确行业规范和标准，明确保健食品概念，完善保健食品安全标准体系；二是建立从原料到生产再到市场流通的全过程监管体系；三是明晰相关部门审批、监督和处罚职责，建立监督通报协查制度和常态化长效监管机制；四是严厉打击保健食品虚假宣传，对虚假宣传的生产企业，要列入“诚信黑名单”；五是明确监管机构对保健食品市场统一管理，统一执法，让监管真正落实到位；六是探索设立老年人“退货”制度（即在合理期限内根据本人意愿将所购商品退回给经销商并无须说明理由，类似网售平台的“七天无

理由退货”制度）。

除了关注保健食品安全，今年陈瑞爱还领衔向大会提交了一件“关于修改《兽药管理条例》并上升为‘中华人民共和国兽药法’的议案”。

近年来，随着毒奶粉、速成鸡等食品安全案件的曝光，畜牧食品安全多次成为舆论关注的焦点，获得安全的食品已经是群众的迫切诉求。兽药不仅是医治动物疾病的必需药物，同时也是直接关系到人们食用动物产品安全和动物产品出口的特殊产品，养殖行业中规范使用抗生素等是保障肉食品安全的重要一步。

“我在议案中重点谈到了如何降低畜牧业抗生素用量，这样做可以保证食品安全，也可以减少抗生素对环境的污染。”陈瑞爱说，建议国家出台兽药法，通过法律保证农产品质量，尤其是要规范抗生素的使用，把好食品安全的第一道关。

陈瑞爱认为，现行的《兽药管理条例》从1987年出台，最近的一次全面修订是2004年，已经远不能适应现在的兽药行业。再加上我国兽药行业管理和监督机制还不够健全，职责也不是非常明确和清晰，如处方药和非处方药的管理，一直执行不到位，兽药管理亟须上升到国家法律层面。“制定兽药法有利于加强监督管理，明确责任，能够有效震慑造假和售假行为。”

“目前，农业农村部有三年行动计划，但要让产业生产、产品质量、食品安全的标准和国际接轨，还是需要一部专门的法律。”陈瑞爱告诉记者，这件议案已提交全国人大并得到广东团内30名以上人大代表的联名。

陈瑞爱说：“从2008年开始连续三届当选全国人大代表至今，我感受最深的就是，代表履职要把人民群众所思所想所盼放在第一位，以人民群众利益为重。尤其是现在中国在迈向高质量发展的过程中，需要转型升级、提质改造的地方还很多，代表在其中发挥正能量的推动作用，能够让社会走得更稳健。”✘



陈瑞爱

十三届全国人大代表、华南农业大学教授

朱建弟：用专业报国，全身心履职

文 / 王 萍



朱建弟

十三届全国人大代表，立信会计师事务所董事长

尽管是新当选的第十三届全国人大代表，来自上海代表团的立信会计师事务所董事长朱建弟对全国两会却并不陌生，此前，他曾担任第十二届全国政协委员。

朱建弟告诉记者，从第十二届全国政协委员到第十三届全国人大代表，他深感国家和人民对他的信任与重托，并在感动鼓舞中坚定信心，要更好地用专业报国、为国家发展认真履职。

在2019年全国人代会期间，朱建弟领衔向大会提交了一件“关于修改证券法的议案”，提出60万元的处罚措施不足以震慑上市公司的财务造假行为，建议提高罚款金额，加大对造假行为的处罚力度。

朱建弟强调，根据证券法第一百九十三条的规定，如发行人、上市公司或者其他信息披露义务人未按规定披露信息，或者所披露的信息有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏的，则可能被处以30万元以上60万元以下的罚款。但从实践看，60万元的最高罚款金额，已经不足以对上市公司的财务造假行为起到威慑作用。

“相比于60万元的罚款金额，上市公司实施财务造假可能取得的违法利益巨大，比如骗取发行、上市条件，避免退市和ST，信息披露违法的成本和收益已不相匹配。”朱建弟进一步指出，不仅是相比于收益罚款太轻，中介机构因制作、出具有虚假记载的文件所受处罚，有时甚至都要远重于上市公司所受处罚。

根据朱建弟的统计，以会计师事务所为例，从2013年9月到2019年1月9日，会计师事务所被中国证监会处罚的案例合计47起，同时处罚上市公司和会计师事务所的案例共42起。在26起案例中，会计师事务所所受处罚都重于上市公司所受处罚，甚至是对相关上市公司处以罚款的10倍至15倍。

“由此可见，不管是从目前的规范看，还是从中国证监会的处罚实践看，本应就虚假陈述行为承担更大责任

的上市公司，反而因证券法第一百九十三条仅需承担较轻的行政责任，缺乏合理性。”朱建弟表示，目前的处罚强度缺乏对上市公司的威慑力，上市公司的重复违法率较高。

例如，在2001年至2011年期间，受到证监会处罚的上市公司合计361家，其中，受到两次或两次以上处罚的上市公司有120家，占比高达33.24%。

“上市公司信息披露违法行为不仅严重侵害了投资者的知情权，也扰乱了资本市场的正常秩序。”朱建弟建议，首先，需要调整证券法第一百九十三条关于60万元的罚款限额，提高对上市公司的罚款金额。同时，考虑到财务造假行为性质非常恶劣，建议加大对因财务造假导致的信息披露违法行为的处罚力度，增加上市公司造假成本，进而有效遏制上市公司财务造假行为。发行人、上市公司或者其他信息披露义务人未按规定披露信息，或者所披露的信息有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，涉嫌犯罪的，应当将案件移送司法机关处理。

不论是过去担任全国政协委员，还是如今转任全国人大代表，朱建弟每年的提案或议案、建议中，都会积极为实体经济发展鼓与呼。继在2018年全国人代会上提出两件与税收和减轻企业负担有关的建议后，朱建弟在2019年全国人代会期间继续呼吁，要进一步降低增值税税率、扩大其抵扣范围，降低企业所得税税率和个人所得税取得股息红利部分等，“要将减税进行到底。”

朱建弟说，我国近几年实行的增值税转型与降低企业税负的工作取得明显成效，大部分企业经济活力得到增强。但是，我国企业的税负仍偏高，实体经济对于进一步加大减税力度还有许多期盼，降低企业税负的工作仍有必要继续推进。

“税收制度改革涉及百姓、企业和政府的钱袋子，一举一动都牵动人们的神经，更是实现中国梦的有力保障。”朱建弟告诉记者，“减税就是放水养鱼。水多了就会养出大鱼。大鱼则会缴纳更多的税。税收制度的进一步改革应聚焦于实现我国产业转型升级，从以前产业链的低端转向高端发展，逐步掌握在世界产业分工中的主导权。”

罗杰：进一步规范医疗损害司法鉴定

文 / 本刊记者 刘文学

随着人民群众法律意识的提高，医疗纠纷通过医疗损害诉讼解决的案例越来越多。而医疗具有很强的专业性，医疗损害司法鉴定意见成为诉讼和判决中的一项关键依据。

“但结合当前医疗损害司法鉴定的现状，我们认为其中还存在不少亟须改进的地方。”全国人大代表、湖北省十堰市太和医院院长罗杰告诉记者，他认为目前医疗损害司法鉴定的问题主要表现在四个方面。

一是鉴定人临床专业知识有限。“目前，医疗损害司法鉴定主要由社会司法鉴定机构来做，而参与鉴定的鉴定人多为法医。由于法医学专业与临床各专业有较大差异，法医的临床专业知识有限，对相关临床指导规范不熟悉，由此可能造成鉴定意见随意性大。虽然部分鉴定机构会邀请临床专家参加鉴定或者进行会诊，但实际上在司法鉴定实务中可能流于形式。”罗杰说。

二是鉴定周期过长、退案率过高。罗杰告诉记者：“根据司法部《司法鉴定程序通则》的相关规定，司法鉴定机构可以与委托人协商确定鉴定时限，同时经机构负责人批准可以延长鉴定时限，这使得鉴定周期相对较长，可能与医疗损害鉴定案件相对疑难复杂、鉴定机构人员不足、鉴定案件数量大有关。”“据统计，部分司法鉴定机构退案几乎达三分之二，这导致诉讼过程中需要多次反复委托，也进一步延长了司法鉴定需要的时间。”

三是缺乏统一的鉴定标准和评价方法。“在司法实践中，经常会出现的问题是不同鉴定人对同一医疗损害诉讼案件作出的鉴定意见差别很大。究其原因，主要是目前医疗损害司法鉴定缺乏明确统一的鉴定方法和鉴定标准，鉴定意见主要依据鉴定人的主观认识和经验所致。”罗杰说。

四是判决过分依赖鉴定意见。罗杰说：“由于医疗的专业性和复杂性，许多医学术语已超出法官的知识领域，实践中存在裁判过分依赖鉴定意见、法官自主判断不足的现象。”

针对存在的这些问题，罗杰提出了五个方面的建议。

首先，坚持同行评议的原则，并建立统一的医疗损害司法鉴定专家库。罗杰认为，医疗损害司法鉴定必须坚

持同行评议的原则，鉴定必须有相关专业临床专家参与，同时鉴定中若有涉及法医学内容的应请法医参加。可以制定医疗损害司法鉴定遴选鉴定人的具体标准和程序规范，建立统一的医疗损害司法鉴定专家库，实现资源共享。

其次，对医疗损害鉴定机构进行统一管理。“将符合条件的设区的市级医学会和司法鉴定机构统一纳入人民法院对外委托医疗损害司法鉴定的鉴定机构名册，由省高级人民法院定期向社会公布。医患双方先在编制名单所列机构内协商选择，协商不成的，由人民法院依职权通过摇号选定。同时，针对医学会而言，打破过去委托医学会鉴定的地域和级别限制，在委托鉴定时将省内各级医学会同等对待，由当事人或人民法院选择。这样有利于保证鉴定结果的公正性，消除当事人的顾虑。”罗杰主张。

再次，制定统一的鉴定标准和鉴定方法。罗杰说：“为避免鉴定意见的任意性，提高鉴定意见的公正性、权威性、可靠性，制定统一的鉴定方法和鉴定标准是关键。具体来说，对于过错、损害后果、因果关系的认定均应建立统一的标准，从而为具体医疗损害诉讼案件的鉴定提供依据。”

然后，加强对鉴定人、鉴定机构的监督和管理。“具体来说，应制定相关案件的收费标准，并规定收费浮动范围。同时，应明确鉴定成本主要为鉴定专家的劳务费和差旅费。此外，建议主管部门对鉴定人、鉴定机构加强监督、考核，严格落实鉴定人负责制，以确保鉴定意见的公正性、权威性。”罗杰表示。

最后，人民法院对鉴定意见应当进行严格的形式审查和一定程度的实质审查。“法官应当认真审查：鉴定人员是否有资质，鉴定组组成是否合理，鉴定程序是否合法，鉴定内容是否符合规范，鉴定意见是否明确。裁判文书中，应当载明法官对鉴定意见的审查情况、审查结论并说明理由。”罗杰说。✘



罗杰

十三届全国人大代表、湖北省十堰市太和医院院长

韩永进：“一大一小”彰显浓浓爱国情

文 / 本刊记者 王 岭



韩永进

十三届全国人大代表、中国图书馆学会理事会理事长

“三年以来，在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄们永垂不朽！”

“三十年以来，在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄们永垂不朽！”

“由此上溯到一千八百四十年，从那时起，为了反对内外敌人，争取民族独立和人民自由幸福，在历次斗争中牺牲的人民英雄们永垂不朽！”

3月7日，在北京会议中心，全国人大代表韩永进在接受记者采访时，深情诵读了人民英雄纪念碑碑文。这

一令人动容的片段，与他的建议有关。

“我关注的有‘一大一小’两方面，‘大’指的是对于国家大事的关注，‘小’是我作为文化工作者对文化领域的关注。”韩永进对记者说。

根植于心的爱国情怀

历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。中国人民对战争带来的苦难有着刻骨铭心的记忆，对和平有着孜孜不倦的追求。

这一点，韩永进深有体会。在今年全国两会上，他提出了“关于在烈士纪念日敬献花篮仪式中增加‘诵读人民英雄纪念碑碑文’的建议”。据了解，现在的敬献花篮仪式共有五项主要内容：奏唱国歌，默哀，少年儿童唱《中国少年先锋队队歌》，献花，瞻仰人民英雄纪念碑。韩永进建议，在第三项增加“诵读人民英雄纪念碑碑文”的内容。

对韩永进来说，这件建议不是头脑一热想出来的，而是他查阅很多参考书目和收集厚厚一摞资料，花了整整一年时间深入调研才最终确定的。

“纪念碑文是纪念碑的核心和灵魂。”在韩永进看来，人民英雄纪念碑碑文就是一部中国近代的历史，是一部中国人民争取民族独立和人民自由幸福的历史，是

中国人民和中华民族站起来的历史。

“今年是中华人民共和国成立70周年，如果确立在每年的烈士纪念日增加诵读碑文作为固定内容，意义重大。”韩永进表示，增加诵读碑文不仅可以增加仪式的丰富性、庄严性与继承性，还可使每位诵读者都受到精神上的洗礼，更加宣示了我们继承先烈的遗志，实现中华民族伟大复兴的决心与意志。

正是由于浓重的爱国情怀，韩永进正式向大会提交了这件建议。

文化带来社会和谐红利

3月5日，政府工作报告亮相。韩永进发现，连续五年出现在报告中的全民阅读内容在今天的报告中并未提及。为此，他提出建议，在丰富人民的精神文化生活部分加入建设学习大国和全民阅读的内容。

党的十九大报告中首次提出建设学习大国。韩永进认为，进入新时代，特别是经济发展的新阶段，文化和经济发展之间关系十分密切。因此，“我们需要对全民阅读，对学习大国，对文化强国有一个新认识。”

“文化是软实力，它渗透到经济社会发展的各个过程中。”在韩永进看来，文化所形成的民族向心力、凝聚力和创造力一旦迸发出来，整个社会将处于一种良性的运转状态，也就能推动实现富强、民主、文明、和谐、美丽中国的愿望。

在韩永进看来，文化的繁荣发展，可以形成一种独特的优势——社会和谐红利。这是在人口红利和制度红利的基础之上，一种更大的红利。社会和谐红利可以通过社会主义核心价值观深入人心，提高人们的科学文化素质，让人有理想、有追求、有社会责任感。

作为图书馆工作者，韩永进一直关注全民阅读。听说今年北京已有六千多座公共图书馆，且实现了非常好的发展，让韩永进倍感欣慰。同时，他提出：“公共图书馆应以公共图书馆法为依据，为读者提供优质服务，不断完善现代公共文化服务体系，例如，在图书版权授权等问题上，还需与现有机制更好衔接。”

栗琼：加强网贷监管迫在眉睫

文 / 本刊记者 李小健

最近，因网贷引发的社会悲剧，一件连着一件，引起各方面高度关注。

在今年全国人代会上，全国人大代表、福建百宏聚纤科技实业有限公司品管部主任栗琼专门就网贷问题向大会提交建议，呼吁国家加大对网贷的监管力度，降低网贷给社会和人民群众带来的危害。

栗琼介绍，当下，网贷成为很多人透支消费、资金周转的新兴渠道。以贷养贷的年轻人，更是被“放款快”“低利息”的广告口号所诱惑。与传统贷款方式相比，网贷完全属于无抵押贷款，这让许多无还款能力的人也能轻轻松松地拿到贷款，然后无节制地消费，拆东墙补西墙。但是，随之而来的是贷款逾期后放贷方不择手段的暴力催收，导致陷入网贷的人尤其是年轻人以贷养贷，不能自拔，还连累到注册贷款时系统读取通讯录中的家人和同事。

“市场上存在一些不正规的网贷公司，在低息背后却收取高额服务费。要是逾期还不上，后果很严重。”栗琼以同事经历为例说，2017年8月，她的一位同事在某网贷平台贷款了8000元，逾期未还完，到2018年12月被催收2.8万元，要求一次性还清。在短短的一年半时间里，催债公司每隔3个月左右更换新人催收，利息不公开透明，还款金额大幅增加，俨然变成套路贷。由于没钱还款，催债电话便打给她同事手机通讯录里的所有人，让大家都知道他欠债不还的事。结果，她这位同事的爱人很无奈，便闹着离婚。2019年2月26日，她的这位同事辞职回家，夫妻离婚。“他们家散了，工作也没心情了，以后的生活不知道何去何从。”

栗琼说，她至少亲眼目睹身边有5位网贷的同事，都是不同程度的类似结局。通过深入调研，她认为目前网贷存在的主要问题：一是申请门槛低，准入条件简单。很多网络贷款平台仅需要身份证、学生证或手机号，就可以办理贷款业务，手续极其简单，对社会阅历较少的青年或学生群体有较大的吸引力和迷惑性。二是计息方式很不规范。实践中，贷款逾期后，基本都是采用利滚利的方式。对很多用于消费且缺乏偿债能力的群体来讲，网贷雪球

越滚越大，变成高利贷。三是存在非法催款现象。网络贷的催款手段包括恐吓电话、信息狂轰烂炸甚至上门讨债等，这让借款人和他们的家人、同事都苦不堪言。

就网贷乱象及产生的社会危害，栗琼提出非常详细的建议：提高申请门槛，用大数据平台分析借贷人的消费状况，对以债为生、无消费能力和还款能力的人不能发放贷款；加大网贷平台监管力度，对逾期后“罚息及违约金”要透明合理计算，对“按天计息滚雪球”的高利率方式要加强整治和清理；支持金融信贷和网络安全知识进学校、社区、企业，增强人民群众的网贷风险防范意识；净化网络浏览器，严控推送高利贷网贷宣传广告；政府和学校为在校大学生提供政策帮扶，指定银行为学生提供渠道畅通、手续便捷、利率合理的金融借贷服务，解决学生短期困难。

栗琼说，2018年全国人代会，她通过与外来务工人员深入交流和实地调研，提交了“关于外来务工人员子女幼儿园上学难、学费贵的建议”“关于加快实施全国新农合异地联网结报的建议”“关于支持泉州市创建‘中国制造2025’示范区的建议”三件建议。后来，这些建议均得到较好办理，一些问题也得到回应和一定程度解决。这一次，她希望国家相关部门认真研究人大代表和各方面的意见，切实采取有效措施进一步规范网贷行业，还网贷市场一片清静，为社会和谐安宁作出应有努力。

栗琼告诉记者，她是一名来自重庆土家族的外来务工人员，在福建晋江工作生活已有24年。“当选为全国人大代表，这是一项很高的荣誉。不仅是对我，更是对外来务工人员工作的高度肯定，我感到非常幸福，也感到使命光荣。”在接下来的工作中，她将继续努力，忠实履行人大代表的神圣职责，用实际行动向全国人民交上一份满意的答卷。☑



栗琼

十三届全国人大代表、福建百宏聚纤科技实业有限公司品管部主任

谢德体： 让快递从业人员拥有职业归属感

文 / 张双山



谢德体

十三届全国人大代表、西南大学教授

快递员的出现与改革开放后我国物流行业的发展紧密相关。1979年，我国成立了第一家快递企业，发展至今已经超过10万家。随着我国互联网经济如电子商务、网络外卖的迅猛发展以及国内物流配送市场环境的更新优化，为物流行业发展提供了强大的动力。自2014年开始，我国快递业务量连续5年稳居世界第一，超过美、日、欧等发达经济体总和。作为承担快递业“最后一公里”的快递员职业，其从业规模也不断扩大，总数量已经突破了300万人，快递业将成为我国最大的行业之一。

但与此同时，可以看到，连续高速增长后快递业的发展势头能否持续成为舆论关心的问题，年节之后返岗迟缓、招工难等问题也制约着快递业的发展，从业人员的高流动性正严重影响着快递员队伍的稳定和整体素质的提高，而随着人工智能技术的普及，未来出现的无人机、无人车等自动化投送也将对快递员职业发展产生深远影响。

“会前，我通过广泛调研，走访快递企业和快递人员发现，我国快递行业还存在很多问题，必须加以重视并解决。如我国快递员虽然在城市社会生活中发挥不可或缺的重要功能，却难以通过辛勤的劳动获得社会的尊重，也无法让快递员们获得社会主人翁的感知，获得感不强。”全国人大代表、西南大学教授谢德体说。

“当前，劳资双方的劳动纠纷频发，缺乏劳动合同的规范和保护，快递员往往处于不利的地位。调查中就发现，快递公司对外卖员的处罚往往带有较强的随意性，这些都是缺乏劳动合同保护所造成的。快递员收入较制造业农民工更高，而收入较高的主要原因是来自于超长的工作时间，如果按照工作时间计算，其工资水平并不高。”谢德体说。

快递员群体的权益保护问题尤为突出，在部分公司内部缺乏科学、合理、有效的管理体制和奖惩体系，以罚代管往往成为部分快递企业的通病，特别是在快递企业的中下层，对出现工作失误和客户投诉唯一“有效”的方式就是罚款和扣奖金等经济手段。快递员在工作过程中存在着诸多的社会风险，典型的包括违章骑行电动车、非法贩卖个人信息、非法侵害客户等等，这些社会风险往往由于快递员工作流动性强导致防范难度增加。

“这些问题看似普通，如果不认真进行解决，后果可能会很严重。”谢德体说，第一，要积极改善社会阶层感知。政府应采取各种措施提升快递从业人员素质，完善快递从业人员职业保障体系，增强快递从业人员城市融入感。通过顶层设计，加大对快递从业人员在社会活动中的宣传力度，改善其社会阶层感知，提升社会对快递员群体的认同和尊重。

第二，要制定行业规则。推进快递行业的立法工作刻不容缓，要加快建立与新模式相适应的行业规则和行业标准，积极引导社会组织参与到快递员群体的管理和提供服务中来，可以适当在社区、街道为快递员提供便捷服务，引导他们尽可能成为社会管理和社会共治的参与方。

第三，要积极督促落实劳动合同，避免劳动纠纷引发的社会问题。加强签订劳动合同和社会保障落实工作，既能够敦促企业依法纳税和足额缴纳社保，也可以有效地为快递员的潜在社会风险兜底。

第四，要合理合法地规范劳动时间、劳动强度和劳动报酬。在确保收益的前提下，改变以罚代管的管理体制，体现以人为本，以教育培训、沟通学习、提高素质的方式，逐步实现“人性化管理”模式。

第五，要积极化解快递员的生活压力。这有利于帮助他们提升对工作的认同感和对企业的认可度，提高他们在工作中的积极性，更好地为社会、企业和客户服务。推进快递员群体的社会融入，关键在于赋予快递员及其家庭与城市居民同等的权益，让他们拥有职业归属感，帮助他们的子女在城市入学、接受教育和参加考试。✘

朱华荣：助推中国汽车品牌向上，促进产业持续健康发展

文 / 见习记者 舒颖

2018年3月，英国品牌价值及战略咨询公司Brand Finance公布了2018年全球最具价值汽车品牌百强榜。在这份榜单中，前10名依然被美德日三国品牌占据，其中德国占据5席、日本3席、美国2席。中国汽车品牌上榜最靠前的，位居榜单的第16名。

对此，十三届全国人大代表，重庆长安汽车股份有限公司党委书记、总裁朱华荣深感忧虑。他表示：“国家品牌与制造品牌息息相关，说起德国制造，联想到的是品质；说起日本制造，浮现脑海的是精细。虽然近几年中国制造在向高质量发展进程中成效明显，但提到中国制造，仍未形成特色标签。”

1986年，从北京理工大学车辆工程系毕业后，朱华荣便加入长安公司。33年来，从一名普通的工程技术人员到总工程师，并逐步成长为长安汽车的带头人，他始终在为中国汽车产业的发展贡献自己的力量。当选全国人大代表后，他从日常工作出发，更加深入地了解 and 倾听公司基层员工以及汽车产业链上从业人员的心声，了解他们的疾苦、需求和意见、建议，并站在全局的高度，努力为中国汽车产业的发展建言献策。

今年3月，在十三届全国人大二次会议上，朱华荣再次围绕中国汽车品牌向上提出建议。在他看来，从制造大国迈向制造强国，品牌是最关键的因素。2018年，中国品牌的汽车销量达1192万辆，占国内总销量的42.46%，已具备了品牌突破的规模基础。在供给侧结构性改革和制造强国战略的背景下，中国汽车产业正稳步迈入高质量发展阶段。但是，中国老百姓对中国汽车品牌的认知度还较低，“廉价、低端”的负价值品牌现象还比较突出，难以全面满足消费升级的需要。“跟随中国市场成长起来的中国汽车品牌，能够深刻洞悉并快速响应消费者的需求。目前，智能化、网联化、电动化、共享化的产业趋势，为中国汽车品牌提供了发展机遇。”朱华荣认为，助力中国汽车品牌赢得中国市场并逐步走向世界，已经是当务之急。

关于如何推动中国汽车品牌向上，朱华荣提出了五方面的建议：一是在大型官方活动中积极使用并充分推

广中国汽车品牌形象；中国驻外使领馆、国际援助行动更多使用中国品牌汽车。二是发挥重量级媒体作用，引导对中国品牌更多的认知，助推品牌向上，塑造良好的品牌形象。三是完善网络管理机制，塑造健康的汽车行业舆论环境。四是倡导各级党政机关、国有企事业单位等优先使用中国汽车品牌。五是支持中国汽车企业加大科研投入。

目前，我国汽车产业总价值超过9万亿元，税收超过全国税收的10%，汽车产业直接、间接就业占全国就业的12%以上，汽车产品零售总额占全国商品零售总额的10%以上，汽车产业在国内生产总值中贡献率超过6%，汽车产业每增加1个百分点，就将拉动上下游产业17个百分点的增长，中国汽车产业已成为国民经济中名副其实的重要支柱产业之一。

在谈到外商投资法对中国汽车产业的影响时，朱华荣坦言：“既是挑战，也是机遇。短期内，可能会让原来一些依靠合资品牌取得收益从而促进自主品牌发展的汽车企业面临一些困难，但长期向好，有利于促进中国汽车产业的长期健康发展。”同时，他就进一步促进中国汽车产业持续健康发展提出了四点建议。第一，制定可持续的、稳定的汽车产业政策。第二，进行汽车税收改革，降低制造业税负，为企业减负。具体而言，进一步降低、合并增值税税率，改革汽车购置税，将车辆购置税、消费税调整为共享税或地税；优化个人所得税等。第三，进一步完善双积分政策。第四，进一步完善关于新能源和智能网联汽车发展的政策措施。具体包括，进一步破除影响新能源汽车发展的地方保护政策，完善公共服务领域促进新能源汽车发展的政策措施，完善智能网联汽车产业的顶层架构，快速推出新能源汽车补贴退坡后的政策支持体系。✘



朱华荣

十三届全国人大代表，重庆长安汽车股份有限公司党委书记、总裁

廖玉英：进一步完善我国动植物种质资源保护体系

文 / 本刊记者 刘文学



廖玉英

十三届全国人大代表、广西畜牧研究所副所长

我国特有的地理、气候、人文和历史环境，培育出了丰富的动植物地方品种，其中，一些特有的优良品种为我国农业发展提供了得天独厚的资源。

“但随着自然资源、生态环境的破坏以及国外引进新品种的推广，很多地方品种，特别是一些古老的地方品种逐渐被淘汰，因而使通过长期人工选择与自然选择所形成的某些重要遗传资源急剧锐减，甚至消失。”全国人大代表、广西畜牧研究所副所长廖玉英说。

据悉，我国出台了种子法、《种畜禽管理条例》和《种畜禽管理条例实施细则》等一系列法律、法规和规章。为了地方动植物品种种质资源免于灭绝，国家采取了一系列措施。

但是，廖玉英发现我国地方动植物种质资源保护依然面临着许多问题。

“得到保护的品种占地方品种的比例太少，许多动植物品种已处于濒危状态。

“保种技术措施落实不到位，难以使遗传资源的多样性得以延续和保存：目前只有极少数地方动植物品种能在有技术保障的专业机构管理的保种场得到有效保种，大多数地方动植物品种没有保种场或在原产地有不规范的小型保种场。

“经费严重不足，保护的品种可持续性得不到保障：目前国家有一定的保种经费，各省或自治区也有一定的保种经费，但杯水车薪，远远满足不了保种的需要。

“现有保种场受到城市扩张及环保的双重压力，种业安全受到威胁：随着国家环境保护与污染治理工作的开展，一些地方政府采取了‘一刀切’的做法，对位于禁养区的保种场及国家级两场一基地，既要求关停和搬迁，又

没有给予相应的出路；对位于非禁养区的保种场及国家级两场一基地，禁止开展产业发展需要的改扩建，有的保种场被迫停产清空。”

廖玉英强调：“不久的将来，农业的竞争不仅仅在于技术，也在于遗传资源的丰富度。”

因此，廖玉英建议，将我国地方动植物种质资源保护工作中目前各品种互不联系的孤立保种变为特性统一分配联合保种的多目标保种体系，并建立区域性活体保种基因库及多种形式保存的基因库。她认为建立这种保种体系应当采取如下举措。

一是将保种经费的预算以法律规定的形式纳入各级政府的经费预算中，特别是要纳入各县级财政的经费预算，这样保种经费才能得以保障，保种才有可持续性。“因我国地域辽阔，地方品种繁多，单靠国家及各省（自治区）有限的保种经费难以达到保种的效果，但分布到各个县的地方品种不多，每个县至多有3—5个地方品种，每个品种每年安排10万—20万元的保种经费，则可以使地方品种得到有效保护。”廖玉英说。

二是由国家及各省份安排专项经费由省级公益类对口专业单位对当地品种统一进行异地保种及基因库保种，更好地保障地方品种资源遗传信息及遗传的多样性。

三是地方政府应当将地方品种资源保护与开发利用并举。“在乡村振兴战略中，地方优良品种资源应当成为当地发展的支柱产业，因为地方优良品种资源经过人们几千年的选择，能留下来的都是精英，是人无我有、人优我特、人优我特的独特产品。”廖玉英说。

四是地方政府要科学规范划定畜禽养殖禁养区。“如果相关保种场及国家级两场一基地符合法律法规要求，不造成环境污染的，不应纳入关停范围。更不能一禁了之、一拆了之，要主动担当，科学指导，把相关政策落实到位，切实解决保种场及国家级两场一基地搬迁的土地、资金等问题，促进产业转型升级，进行更有效的地方品种保护、开发和新品种培育工作。”廖玉英建议。✘

王天宇：发挥金融力量 助力乡村振兴 打赢脱贫攻坚战

文 / 本刊记者 赵祯祺

谈到乡村振兴，全国人大代表、郑州银行党委书记、董事长王天宇打开了话匣子。在河南代表团全体会议审议政府工作报告时，王天宇用一首顺口溜描述了他农村老家调研时了解到的情况：“走过一洼又一洼，洼洼地里有娃娃，娃娃忙于种庄稼，种了庄稼有钱花，有了钱花娶花花，娶了花花生娃娃，生了娃娃种庄稼。”与会代表听到后纷纷表示顺口溜生动形象，大家都知道这是中国广大农村部分农民的真实写照，几辈子人面朝黄土背朝天，难以走上致富之路。

党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”，描绘出一幅“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴宏伟蓝图，而做好产业振兴是实现乡村振兴的第一要务。目前，越来越多的农民响应党的号召在家乡设立了各种形式的农民专业合作社，发展各类特色产业，以产业发展实现脱贫致富。

作为一家以服务小微企业起家的老牌城商行“掌门人”，对如何助力乡村振兴，加快脱贫攻坚目标实现，王天宇有自己的想法和建议。他表示，打赢脱贫攻坚战、实现乡村振兴，要有资金助力相关产业发展，需要银行和企业共同发力。“资金的下沉带动产业的发展，产业的兴旺发展就会创造大量的就业岗位，有了就业岗位和机会，人才会回乡生存发展。其实，乡村振兴的过程，就是产业兴旺的过程，也是人才留住的过程。”王天宇说。结合自己对农村工作的调研和思考，王天宇认为，发展金融扶贫是助力打赢脱贫攻坚战的有效武器。为此，他向大会提交了“关于鼓励金融机构尤其是中小金融机构支持乡村振兴的建议”。

首先，他建议构建支持乡村振兴战略的金融服务体系，特别是健全符合农业农村特点的农村金融体系，以提高金融服务乡村振兴的能力和水平。他表示，重点要推动中小金融机构发展，提升基础金融服务的可得性和均等化水平，完善村镇银行准入条件，鼓励“多县一行”制村镇银行优先在邻近乡镇设立营业网点，并优化城商行县域以下

网点布局，提供多样化的金融产品，满足乡村振兴战略中“三农”领域日益多样化的金融需求。

其次，建议相关部门出台差异化的信贷支持政策，进一步加大定向降准力度，激励金融机构将更多的信贷资源配置到“三农”领域，特别是根据中小金融机构经营特点进一步放宽支小再贷款的申请条件，实行更优惠的利率水平。

再次，建议监管部门制定差异化的监管政策，适当提高对中小金融机构监管指标的容忍度。“比如，对于设立不满3年的村镇银行，在存贷比、核心负债依存度、资本利润率、资产利润率等监管指标上给予一定的容忍度。”王天宇说。

最后，建议积极发挥财税政策作用，一方面针对中小银行分支机构出台定向补贴政策，可适当扩大定向补贴范围，着力解决农村金融服务成本高、风险大、收益低的问题；另一方面完善小额贷款免税政策，放宽“两增两控”考核要求，使更多的中小金融机构享受小微企业贷款免征增值税的政策优惠。同时，继续完善现有涉农贷款相关税收政策，实行差别化税收优惠，在不同利率水平上给予不同的优惠条件，持续引导中小金融机构降低利率水平，真正惠及农村地区的建设和发展。

习近平总书记在参加河南代表团审议时指出，河南是农业大省，也是人口大省。做好“三农”工作，对河南具有重要意义。“从总书记的讲话中，我感受到党中央对百姓的关心，对人民的牵挂。”王天宇表示，全国人代会结束后，他将带领郑州银行探索在项目、资金、产品设计上向贫困地区重点倾斜，打通普惠金融扶贫的“最后一公里”，构建支持乡村振兴战略的金融服务体系，助力河南打赢脱贫攻坚战。✘



王天宇

十三届全国人大代表、郑州银行股份有限公司党委书记

李光宇： 让民办教育有更加广阔的发展空间

文 / 本刊记者 赵祯祺



李光宇

十三届全国人大代表、宇华教育集团董事长

3月7日上午，河南代表团召开全体会议审议计划报告和预算报告。全国人大代表、宇华教育集团董事长李光宇，专门对司法部正在修订的民办教育促进法实施条例修订草案提出建议，希望国家能够给予民办教育更多的支持和帮助。

李光宇表示，民办教育为中国的教育事业和经济发展做出了巨大的贡献。他引用了教育部官方数据，截至2018年，全国共有各级各类民办学校18.35万所，占比超过全国学校数量的三分之一；各类民办学校在校学生5378.21万人，占

比接近全国在校生总数的五分之一；从业者有500多万人，每年为国家节约5000多亿元财政投入。李光宇以他所在的宇华教育集团为例，从幼儿园到大学有30所学校，共有10.1万名在校生。参照教育部、国家统计局、财政部《关于2017年全国教育经费执行情况统计公告》的有关数据标准，以宇华教育集团现有在校生人数计算，每年为政府节省教育经费17.04亿元。

2016年，十二届全国人大常委会第二十四次会议通过了关于修改民办教育促进法的决定，进一步完善了对民办学校的扶持政策，使更多的资金和人才投入民办教育，并对民办教育实行非营利性和营利性分类管理。该法的修改，使民办教育发展有了更加广阔的空间。李光宇结合本职工作经验和修法精神，对民办教育促进法实施条例修订草案征求意见稿提出以下几点建议。

首先，在规范民办教育的基础上，加大对民办教育的支持力度，在民办教育促进法实施条例中增加有关“支持”的条款。在他看来，目前征求意见稿中，大部分条款都是在讲“规范”，讲“支持”的不多。他表示，习近

平总书记在民营企业座谈会上充分肯定我国民营经济的重要地位和作用，并大力支持民营企业发展壮大，提出六个方面的举措。民办教育是我国民营经济的重要成员，应让民办教育就像总书记在民营企业座谈会上说的那样“只能壮大、不能弱化，不仅不能‘离场’，而且要走向更加广阔的舞台”。“正如国有企业、民营企业都是社会主义事业的建设者，民办学校和公办学校一样，都是在为党和国家教育培养社会主义合格建设者和可靠接班人。不管公办民办都是党办，不管体制内体制外，执行党的教育方针不例外。”李光宇说。

其次，国家应进一步加大对营利性民办学校的税收优惠力度。他分析称，随着修改后的民办教育促进法的进一步落实，我国即将诞生一批营利性民办学校。营利性民办学校是社会主义教育事业不可分割的一部分，其社会效益远远大于经济效益，理应享受更大的税收优惠政策。

最后，建议删除民办教育促进法实施条例修订草案中第十二条有关“实施集团化办学的，不得通过兼并收购、加盟连锁、协议控制等方式控制非营利性民办学校”的内容。在李光宇看来，草案的这一内容从根本上限制了民办教育机构上市融资扩大企业规模，这限制和打击的恰恰是行业内办学质量最好、规范化程度最高的一批优秀民办教育企业，这无疑与修改后的民办教育促进法的精神相违背。

李光宇根据多年的工作经验表示，民办教育扩大规模、追求收益、上市融资都不会影响办学质量，更不会影响社会主义办学方向。民办教育企业上市，不仅从根本上解决了民办学校融资难、资金短缺的难题，还能够通过上市监管、信息披露等更严格的社会监督体系，进一步规范办学行为，有利于民办学校吸引和稳定优秀人才，让民办学校老师的生活、工作更有尊严，更能提高学校办学质量。✘

钱凯法： 为“公铁水空”互联互通建言助力

文 / 王 萍

“如今各种交通运输方式比较发达，不同交通运输方式形成了很多枢纽。但不少枢纽都是‘孤岛’，比如民航信息系统和铁路信息系统。能否做到真正的互联互通，航空和高铁枢纽能否有机融合？”3月6日上午，在十三届全国人大二次会议江苏代表团小组会议现场，全国人大代表，东部机场集团有限公司党委书记、董事长钱凯法的一番话引起了在座各位代表的共鸣与热议。

钱凯法认为，做到互联互通后旅客出行将更加方便快捷。他建议，航空枢纽要加快引入城际铁路、城市快轨等交通方式，提升航空和高铁枢纽之间的互联互通水平，实现“公铁空”等多种交通方式的无缝衔接，从交通方式、地理空间的互联互通上升到信息的互联互通，最大程度满足老百姓的高品质出行需求。

钱凯法告诉记者，作为来自民航系统的全国人大代表，他十分关注交通事业发展，为中国建设交通强国积极建言是他履行代表职责的重要内容。今年他向大会提交了两件建议，分别是“加快空港功能平台建设，促进枢纽经济发展”和“以航空枢纽为核心，提升现代综合交通运输信息互联互通水平”。

“今后，经济高质量发展要以航空枢纽为核心，打造枢纽经济。”钱凯法告诉记者，去年9月15日，依托南京禄口国际机场组建的东部机场集团正式挂牌成立，注册资金由75亿元增加至120亿元。这是江苏省机场体制机制改革的突破性成果，也标志着江苏省民航改革发展进入新阶段、迈出了新步伐。在东部机场集团成立过程中，徐州、淮安、扬泰、常州、盐城、连云港等成员机场都有统筹安排，有些机场已经做好了临空经济区的规划，并考虑为机场未来发展留出空间。各地发展临空经济，要充分考虑航空枢纽的能级，在这方面宁缺毋滥。

钱凯法向记者介绍了南京的做法。“去年年底，南京禄口机场在南京南站设立了城市候机楼，‘公铁空’

无缝对接，实现高铁、大巴、飞机等地面运输方式与航空运输的多式联运和有效接驳。”他说，让旅客在高铁站即可完成值机、行李托运手续，这在全国属首创，也是交通多式联运一个比较好的尝试。

钱凯法强调，建设以机场为核心的综合交通枢纽，不仅需要发达的空中航线网络，也需要建设更加便捷高效融合的集疏运体系，来打造好空中、地面“两张网”，打通机场与其他交通运输方式衔接的“最后一公里”。

“闭会期间也要认真学习、扎实调研，寻找更多的履职切入点。”

钱凯法说，去年他参加了“加快综合交通枢纽建设、提升南京省会城市首位度”“长江大保护”“高铁机场换乘体系”等专题调研，以及临空经济、现代化综合交通枢纽、智慧机场、老百姓高品质航空出行需求、全省民航资源整合等系列主题调研。并在江苏省十三届人大常委会第五次会议开展全省现代综合交通运输体系建设情况专题询问时，提出相关建议，“应思考进一步打造以机场为核心、以高铁站为主的综合交通枢纽，注重综合交通体系中的相互衔接和协调，实现枢纽与枢纽之间的无缝衔接、高效便捷换乘。”

“有了平时的思考、调研等积累，代表在大会期间提出的建议才会经得起推敲。”钱凯法告诉记者，交通是经济的晴雨表。未来交通要发展，除了加快补上建设方面短板，提升信息互联互通水平是“发展加速器”，空港枢纽则是最好的“战略支撑点”。“希望以交通基础设施的互联互通促进区域更高质量一体化发展，为全国发展大局作出更大贡献。”✘



钱凯法

十三届全国人大代表，东部机场集团有限公司党委书记、董事长

黄超：唱好中国改革开放最强音

文 / 王 俏



黄 超

十三届全国人大代表，广西林业集团总经理助理、法务部部长

又是一年春来到。这是广西林业集团总经理助理、法务部部长黄超作为全国人大代表履职的第7年了。3月初，黄超又收拾起行囊，准备履行她最重要的职责，参加十三届全国人大二次会议。

行囊里最珍贵的，是人民群众沉甸甸的嘱托。履职6年多以来，黄超提出了40多件议案和建议，涉及依法治国、粮食安全、环境保护、营改增政策、儿科医学发展等。她的建议多次得到国家相关部门的积极回复和重视。

审议外商投资法草案是此次全国人代会的一项重要议程，黄超经过反复思考、推敲，也带来了她的想法和建议。

黄超认为，制定外商投资法，是贯彻落实以习近平同志为核心的党中央进一步对外开放、推动形成全面开放新格局战略的重要举措。坚持中国特色和国际规则相衔接，营造法治化、国际化、便利化营商环境，为推动高水平对外开放提供法治保障，保持外资政策的稳定、透明、可预期，继而促进外资的增长，提高利用外资质量，是我国着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是主动向世界开放市场的重大举措，是实现经济高质量发展的需要。

“制定外商投资法，充分彰显了新时代中国积极促进外商投资、推动建设开放型世界经济、支持经济全球化、推动构建人类命运共同体的信心和决心。”黄超说，这是新时代中国改革开放最强音。

与此同时，黄超从法律实施和相关工作的角度提出两点建议。

一是进一步加快与市场准入负面清单制度相适应的相关立法，完善与之相匹配的法律法规体系，坚持“改旧法与立新法并重”，确保市场准入管理措施职权法定，事中、事后监管有法可依。同时应依照法定程序全面清理涉及市场准入投资经营的法律、法规、规章、规范性文件以及各类行政审批，应当修改废止的要及时修改废止。

二是进一步加强开放型经济法治建设，完善涉外法律法规体系，以适应对外开放的不断深化。重大开放举措要于法有据，营造规范的法治环境，发挥法治的引领作用，加快形成高标准的投资规则体系。以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为基本导向，推进对内对外开放的立法、执法与司法建设。

黄超一直认为，只有真正深入开展调查研究，直接倾听基层群众的声音，获取宝贵的第一手资料，才能确保议案、建议的质量。

“我一有机会就走访基层单位、农村社区和贫困农民，他们碰到的一些困难和问题只要跟我讲，我都会通过各种渠道努力推动解决。”黄超表示，能够为群众做点事，解决他们的实际困难和问题，感到特别有价值、有意义。

她办公室里快放不下的好几大纸箱的调研材料，就是最好的见证。

黄超为涉农涉林企业发展一直奔波。仅2018年，黄超就有两件涉及税收的建议受到重视，一是推进社会保险费实行税务部门征收的建议，二是有关切实减轻企业负担，出台拍卖业营改增补充规定的建议。

黄超还注意到，目前企业或者群众在购买房屋或者进行房产交易时，要先到住建部门进行登记备案，然后再到自然资源部门进行不动产登记。

黄超认为，对于房产信息，两个部门之间已经实现了共享，应该依据物权法的相关规定，直接进行不动产登记即可，这样一来，既可以不用浪费更多的行政资源，也可以让企业或者群众少跑腿。

曾有人问黄超怎么统筹自身企业管理工作、人大代表履职和家庭的关系？她讲了一个小故事：正上高中的15岁儿子特别想吃糖醋排骨，因为自己忙于调研工作实在抽不出时间，她只好通过微信指导儿子怎么做这道菜，让他自己下厨体验一番。

黄超说：“作为全国人大代表，我时刻不忘身上这份沉甸甸的责任，牢记初心，履职为民，不辜负人民群众的信任和重托，在‘建设壮美广西、共圆复兴梦想’的新征程中贡献自己的一份力量，努力成为新时代的优秀建设者。”✘

付红玲：为法治中国献出自己一份力

文 / 王 萍

在2019年全国人代会期间，全国人大代表、江苏云意电气股份有限公司董事长付红玲十分关注提高法院的办案效率和民营企业内部贪腐问题如何从立法上进行明确规范等法治方面问题，并向大会提交了相关建议。

“要让专业的律师能够参与到案件的调解中。”付红玲告诉记者，“因为整个社会经济发展非常快，相对于案件来说，各地方法官数量都不太充裕，法官太忙了。有时候调解对法官来说时间也不够充分，调解的时间也相对较长。但双方律师对案件其实都非常了解，他们有相对充裕的时间去促成双方当事人达成和解意愿，而且律师也非常专业，让双方律师参与协商、达成一种和解，再回到法院按照法律的流程把案件办完。这样会提高整个案件的办案质量，包括效率都会大大提升。”

付红玲说，在法治方面，她今年还关注民营企业内部的反腐问题。“我本身是一位来自企业的代表，对企业共同的问题了解较多。现在企业反腐的现状是查而不绝、威慑力不够，最多就是开除、罚款，真要追究刑事责任很难。占据着国民经济很大比重的民营企业，在反企业内部腐败方面遇到了难题。”

通过调研、走访和深入交流、沟通，付红玲认为，民营企业内部贪腐问题亟须从立法上进行明确规范，对于企业内部贪腐人员希望有更明确的法律来定罪，并在执法上加强监督、强化治理。“民营企业反腐能不能像国有企业、政府机关那样去处理，以更好保护民营企业的发展，促进国民经济的提升。”

3月15日，十三届全国人大二次会议表决通过外商投资法，中国将在开放中实现高质量发展。作为新当选的第十三届全国人大代表，第二次参加全国人代会的付红玲对再次见证法律的通过深感神圣与光荣。

“外商投资法的表决通过，标志着中国在外资立法领域迎来又一重要法治时刻。制定和实施外商投资法，将为推动新一轮高水平开放提供更有力的法治保障，彰显了中国以高水平促进高质量发展的信心与决心。”付红玲说，“去年3月11日下午，同样是在人民大会堂，第十三届全国人民代表大会第一次会议表决通过了宪法修正案。修宪顺应时代要求、体现民情民意、符合国情实际，是推进全面依

法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。特别是把习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，对于全党全国各族人民深入贯彻党的十九大精神，努力实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦具有重大意义。”

付红玲说，作为一名全国人大代表，她有幸能身处现场见证这些珍贵的历史时刻，不仅让她感到肩上担负的职责与使命重大，更让她坚定信心，要用代表履职的实际行动，为法治中国献出自己一份力。

由于自己所处的企业还属于自主创新的中小企业，付红玲也特别关心中小企业的所思所盼，并积极为中小企业、实体经济的发展建言献策。

付红玲坦言，作为一名来自制造业的民营企业家，政府工作报告中减税降费的力度超出了她的预期，“心里由衷地感动与振奋。以我们这样中小民营企业的规模来估算，预计一家企业一年的综合性成本可以节省1000万元左右。打算将节省下来的70%再投入研发和普惠职工中去，让企业在细分行业继续保持领跑地位。”

同时，付红玲也重点关注了税收改革。她告诉记者，企业所得税作为企业承担的重要税赋，其税率的降低，能够直接有效地减轻企业税费负担。目前，我国企业所得税税基偏大，可以从降低企业所得税的角度有所作为。可通过扩大企业成本中允许税前扣除的项目范围，缩小税基，降低企业税负。她建议，可以通过降低企业所得税率来减轻企业负担。也可借鉴发达国家的经验，采用更加完善的累进企业所得税率，给予不同规模企业不同的税收优惠，减轻中小企业负担。

付红玲建议，税改应尽可能落实到支持企业科技创新层面，重视有科创能力的企业，特别是中小企业发展，只有企业真正轻装上阵，活力与竞争力才会不断增强，实体经济才会真正繁荣，并对国家经济结构转型产生实质意义。★



付红玲

十三届全国人大代表、江苏云意电气股份有限公司董事长

朱列玉： 代表建言背后的闭会“苦功”必不可少

文 / 王 萍



朱列玉

十三届全国人大代表，广东国鼎律师事务所主任

今年，是广东省党外知识分子联谊会会长、广东国鼎律师事务所主任朱列玉当选全国人大代表的第7年。面对媒体，他更加从容，对于履职的要义，他也把握得更好。

“作为一名连任代表，我深感肩上的使命光荣、责任重大。履职以来，我一直为国家治理、社会公共问题积极发声，共同探讨解决之道。”朱列玉告诉记者，今年他向大会一共提交了22件建议，涉及器官捐赠、农民基本养老金、师范学校学生学费、“五一”假期、共享单车管理、个人破产等各个方面。

作为一名法律方面从业者，朱列玉更倾向于关注社会的方方面面。事关民生方面的问题，他平时就留心关注并及时记录下来，这样才会有大会期间的大量建议提出来。

“如果光靠临近大会前的几个月准备建议，时间肯定不够。大会上的理性、言之有物又观点新颖的代表建言都是平时的大量积累、观察、调研换来的，这些闭会‘苦功’必不可少。”朱列玉介绍，在今年全国人代会期间提出的“关于共享单车所占公共区域应公开招标有序管理的建议”，就是他平时留心观察、深入调研与思考才最终形成的。

作为解决市民出行“最后一公里”的利器，共享单车经历爆发式增长后，随之而来的乱停乱放、挤占公共空间等负面新闻层出不穷。

对此，朱列玉在建议中指出，城市中哪些地方可以停放共享单车，政府应当举行听证会，征求意见；对于共享单车占用的公共区域，运营企业应支付租金。

朱列玉认为，无论共享单车的行驶还是停放，均

占用着公共空间，与每个市民息息相关，相关管理决策市民应当参与其中。同时，经营共享单车的企业也有权利参与如何管理共享单车这一课题。因此，如同对出租车等的治理，对于共享单车可以在城市里哪些地方停放，政府应当举行听证会征求意见。

城市道路划分为机动车道、非机动车道、人行道，现在很多共享单车停放在人行道上，阻碍行人正常行走，使用者还常将车辆停放在机动车道上，乱停乱放的共享单车在给道路交通安全造成隐患的同时还严重影响市容。企业免费利用城市公共区域进行盈利的同时，却给公共资源带来负担和消耗，缺乏合理性。因此，在给公共空间的治理增加成本的同时，相关企业有义务承担该笔支出。朱列玉建议，为了充分向社会公众公示及贯彻公平原则，在将公共区域给企业盈利并让企业支付租金之前，应对该项目进行公开招标。

朱列玉认为，共享单车的停放行为是企业经营行为的一部分，具有盈利性，且乱停乱放不是一辆，是数辆、数十辆甚至数百辆同时在一个非法定区域乱停放。因此，企业应当承担规范经营行为的义务，对于企业所有的共享单车进行管理，要求其用户必须在法定区域停放。同时，只有处罚企业才能使处罚措施真正落于实处，调动企业规范管理共享单车的积极性。

朱列玉指出，城管作为贯彻实施国家及本市有关城市管理方面的法律、法规及规章，治理和维护城市管理秩序的职能部门，应负起治理共享单车到处停放严重影响市容这一问题的责任。

“建议一提交上去，马上政府部门就有人联系我了，真的很快！”朱列玉说，3月9日下午，交通运输部运输服务司相关负责人到广东代表团驻地和他沟通建议里谈到的共享单车有效管理的解决方案。会议结束后，他和相关部门将继续跟进此事。✘

李莉：把每一段坎坷的路都“走”成了一首动人的歌

文 / 本刊记者 刘文学



李莉

十三届全国人大代表、大冶有色金属集团控股有限公司企业文化中心职工

全国人大代表李莉给记者印象最深刻的是她脸上淡淡的笑容，那笑容分明记录着历经生活磨炼后沉淀下来的人生感悟。

当了15年基层矿工

李莉1岁那年右腿不慎摔断，从此落下后遗症。

有人告诉她因为身体残疾，可能以后难以报考大学，她只好进入大冶有色技校学习。

从大冶有色技校毕业后，李莉被分配到大冶有色丰山铜矿当了一名矿工。虽然身体残疾，但李莉硬是和同事们一起下井、上山、三班倒，干着同样的活儿。在基层矿工这个岗位上一干就是15年，李莉多次被评为先进工作者。

“鸡蛋从外打破是食物，从内打破是生命”。李莉觉得：乐观进取是最有尊严的生活。于是，李莉利用业余时间攻读“企

业管理”函授专科文凭。在两年的时间里，她每个周六3点就得起床把儿子送给在大冶的父亲，然后自己赶赴学校上课，风雨无阻。

知识的提升为李莉赢得更高的人生平台。2013年，李莉当选为全国人大代表。

在2008年残奥会开幕式上放歌

其实，李莉打小心中就有着一个音乐梦。

行走不便，李莉不能跟小伙伴们一起玩耍。“那时唯一能给我带来快乐的，是外面广播传出的歌声。每当我一个人孤独地守着空荡荡的房间，我就会跟着唱起来，唱着唱着也就忘记了疼痛。”李莉渐渐爱上了唱歌。

2008年9月6日晚，鸟巢是世界瞩目的焦点。北京残奥会开幕式前的文艺表演中，李莉与杨光、刘德华等演唱了《欢聚北京》《Everyone is No.1》《北京北京我爱北京》三首歌曲。

虽然这次演出很成功，但李莉觉得自己还有待进一步提高。2008年10月，李莉参加了成人高考。12月，她收到了武汉音乐学院的录取通知书。

李莉的音乐梦时时刻刻面临着阻力。

考上大学了，两三万元的学费对她来说，是一个大难题。李莉每个月只有几百元的工资，丈夫的收入也不稳定；上学期间，独自将生活所需热水从3楼提到7楼，这对下肢残疾的她也是一大挑战。“一步一歌，也要将热水提上楼的这个过程，让我想到自己的人生。再多痛苦艰辛，只要一步一个台阶向上，终会到达新高度。”李莉完成武

汉音乐学院的学业后，成为了该校的兼职声乐教师。

“总觉得有做不完的功课”

李莉履行人大代表职责已经6年。

因为是残疾人，她履职要比别的代表付出更多的艰辛。同样的调研行程，李莉总得比别人花上更多的时间，许多地方留下的是她一步一蹒跚的身影。因此，为了克服腿疾给履职带来的不便，李莉专门考取驾照，并借钱加贷款买了一辆车。

付出就有收获。履职6年，李莉已经提出88件建议，有的被选入《内参》报送给国家领导人参阅……看着成绩，李莉有点自豪：“残疾人不缺能力，我们同样能把代表工作完成好。”

但2016年的一段履职经历，让她对人大代表的职责有了更鲜活、更深刻的认识。

那次调研，“当时20多位癌症患者跟我面对面坐在一起，他们的第一句话就是：李代表，求你救救我们！”“他们希望我能建议把靶向治疗药物纳入医保，减轻他们的负担，延续他们的生命。”李莉把这一建议带到了2017年的全国人代会上。当年7月，15种靶向治疗药物被纳入医保名录。得知这一消息，李莉第一时间转发给一直帮助她完善建议的一位癌症患者，“3个多月后，我才知道，她在给我点赞后不久就去世了。”

“人大代表履职要与时间赛跑，一点都不能懈怠。早一点提出议案、建议，也许就能够早一些帮助群众解决他们遇到的困难和问题。”现在，李莉“总觉得有做不完的功课”。

王润梅：不负山西好风光

文 / 本刊记者 彭东昱



王润梅

十三届全国人大代表，太原市市政公共设施管理处第二道路排水养护管理所水道三组组长

姣好的面容，落落大方的谈吐，让人很难将她与给井口“治病”的“脏苦累”活儿联系在一起，然而她却是山西太原唯一一支女子清掏组的头儿。

谈起为何干起了如此不轻松的活儿，她说更多是为了对家庭尽责、减轻负担。当年18岁的王润梅接父亲的班，从农村老家来到太原开始了下水道排水养护工作。时光飞逝，26年了，她依然在这个辛苦的岗位上坚守着。她所在的水道三组担负着太原市最繁华、最低洼地段的一百多条街道一万多座下水井的清掏任务，每天的工作就是走在大街小巷，拿着洋镐、叉子把井里的泥掏干净。王润梅笑称自己是“回家路上的等雨人”，倾盆大雨别人都是往家赶，她却朝着相反的方向，这是对所在的地下管道岗位

负责，长时间站在雨中处理路面积水是常态。

因为工作努力，她曾先后获得“山西省五一劳动奖章”“太原市特级劳动模范”“太原市‘金牌工人’”“全国五一劳动奖章”“全国劳动模范”等殊荣，2013年当选十二届全国人大代表并在五年后连任。

在谈及当选人大代表的感受时，王润梅说：“身边的好多人都以我为荣，而且我们整个单位的精气神也不一样了，大家的干劲儿都很足。”带着这份自豪感，王润梅加紧充电，因为她深知代表除了荣誉外，更是一份责任。“我是从基层走出来的人大代表，就更要在自己的岗位上好好干，为大家发声，把基层的声音带到会上，共同为我们的城市能够更健康、更美丽做出自己的贡献。”

基于工作岗位的实践与调查，近年来围绕“水污染防治”“城市污水处理”“道路沥青回收利用”“社区养老服务”等话题，她提出了多件建议。

自国务院印发《水污染防治行动计划》和住建部等部门印发《城市黑臭水体整治工作指南》以来，全国各地大力推进黑臭水体治理和雨污分流工作，整治工作已取得阶段性成果，但由于城市黑臭水体成因复杂、影响因素多，推进并不轻松。在工作之余，王润梅调研走访了设计院、大专院校、政府部门等的有关专家、领导，对造成城市黑臭水体的原因有了进一步认识。对此，在今年大会上，她

提出了“进一步加大城市黑臭水体治理力度的建议”。

“要增加对重点治理区域，尤其是经济欠发达地区的财政转移性支付资金，提升治理能力和水平；要强化规划在水污染治理工作中的引领作用；还要形成目标一致、标准统一、分级治理、共同参与的治理氛围。”

她提出应加大以下几个方面的治理力度：一是城市建设管理不仅要重“面子”，更要重“里子”。加大排水市政基础设施投入，加大雨污水管网分流改造力度，尽可能减少旱季生活污水进入雨水管网的现象；二是提供法律保障，研究制定城市黑臭水体治理的法律法规，加大对乱排乱放行为的处罚力度，使污水任意排入城市排洪渠道的现象得以有效遏制，从源头上掐断黑臭水体来源；三是认真发掘国内外先进的水体修复技术，加大推广力度，加强各省市设计院所、政府部门、管理单位、施工企业的黑臭水体治理技术培训；四是将黑臭水体治理纳入河长制、湖长制管理，形成长效机制，同时加大宣传力度，发动社会力量参与，提高公众参与度，创造高品质城市共享的新格局。

总书记视察山西时提出“让山西的母亲河水量丰起来，水质好起来，风光美起来”。“我们一定要保护好山西的绿水青山，不负总书记的深情嘱托，不负山西的大美风光。”王润梅如是说。✘

王曼利： 公交车厢里走出来的人大代表

文 / 见习记者 孙梦爽



王曼利

十三届全国人大代表、陕西省西安公交巴士运营有限公司工会主席

“我是一名从公交车厢里走出的人大代表。”第一次见到全国人大代表、陕西省西安公交巴士运营有限公司工会主席王曼利，她身着蓝色公交制服，头发利落地扎成马尾，面带温和诚恳的笑容。

王曼利从校门踏入公交大门至今已有32年，她直言自己就是一个“公交人”。“从一名再普通不过的公交车售票员到驾驶员，再到车队支部书记、全国人大代表，我已经深深扎根在了公交行业。”在王曼利看来，“十米车厢”就如同“家”一样。

正因为如此，到公交车上、调度站里与驾驶员、调度员聊一聊，倾听他们的心声成为她日常工作必不可少的一部分。也因为她总为大家着想，同事们都愿意亲切地叫一声：“王姐”“曼姐”，把心中所想所盼告诉她。

“去年，我为职工们解决了一件小事。”王曼利谦虚地说，“107路驾驶员向我反映，他们的线路目前没有固定的调度站，调度员和换班的驾驶员暂时‘租住’在一家报刊发行网点的门房里。那里不仅空间狭小而且没有空调，在气温高达40多度的夏天十分不便。”

在王曼利看来，职工的事情无小事。她听说后马上赴现场调查情况，了解到107路终点站位于大明宫遗址公园景区附近，在那里安放调度亭必须经遗址公园保护办批准。王曼利冒着酷暑三次前往保护办，提出申请并进行协调，最终在大明宫遗址公园景区内为一线驾驶员争取到了6平方米的位置，放置了调度亭。“驾驶员终于有了自己的‘家’，大家别提多高兴了！”王曼利说。

不仅仅是认真听取职工们反映问题，面对找她反映诉求的群众，她也会倒杯茶热情招待：“别急，喝口水，慢慢说”，然后一一记下、耐心开导或者及时将群众的诉求反映给有关部门。“人大代表要搭建好党和政府与人民群众沟通的连心桥，做好老百姓的代言人。同时，还要把党和国家的大政方针宣讲好、宣传好。”王曼利说。

在今年的全国人代会上，她带来了“关于解决公交行业问题的建议”。

“近几年，乘客与驾驶员发生纠纷造成的交通事故频发，不仅严重影响道路交通安全，也使驾驶员和广大乘客的生命财产安全受到巨大威胁。比如，重庆万州公交车坠江事件让全国震惊，必须重视。”

为此，王曼利广泛走访了公交驾驶员和公安部门，了解到殴打、辱骂驾驶员等妨害安全驾驶的情况时有发生。情节轻微的一般根据治安管理处罚法作出处理，情节严重需要追究刑事责任的却由于刑罚规定不完善而得不到相应的追责。“我建议将以危险方法妨害公交安全驾驶的行为定罪入刑，参考‘酒后驾驶机动车’罪增设‘妨害安全驾驶罪’，加大违法成本，这样才能遏制重大公共安全事件的发生，维护广大人民群众的生命财产安全和社会和谐稳定。”王曼利说。

“经过调研和与驾驶员交流，我发现目前公交车驾驶区和乘客区之间的物理隔离设计不合理，防护隔离的作用非常有限。一旦发生纠纷，乘客还是可以轻易拉拽驾驶员甚至触及方向盘。”

对此，王曼利建议，国家相关部门应该对公交客运领域的企业、司机、乘客等方面的意见和建议展开调研，研究如何更有效发挥防护隔离的作用，并科学合理地制定隔离网的标准，既能隔离一定妨害安全驾驶的行为，又不妨碍驾驶员为乘客提供服务，并且车内遇有突发情况时，也不妨碍驾驶员及时作出应对。其次，在防护隔离板上明确作出“禁止干扰司机驾驶”等警示性标识，加强震慑效果。

王曼利坦言，虽然已经是她履职的第7个年头，她还是时常对履职本领感到恐慌。她表示，接下来将更加注重学习调研，拓宽视野、优化知识结构，不断提升履职能力。✘

王艳：最美公交女司机

文 / 本刊记者 李小健



王艳

十三届全国人大代表、天津公交集团第三客运有限公司8路车队96路驾驶员

王艳代表是天津公交集团第三客运有限公司8路车队96路的一名驾驶员。

从1995年拿到大客车驾驶证算起，王艳已经在公交车司机岗位上干了24年。这么多年来，她驾驶公交车“没出过一起事故，没发生过一次责任坏车，没出现过一次投诉”。

大家可能想不到，作为一名司机，王艳却从小就晕车。后来，她努力克服晕车障碍，学会了驾驶本领。从开车第一天起，她就下决心，一定要严格做到平稳驾驶。为了让乘客能够更加安全舒适，她刚开始开车时，就悄悄地在脚下放了一茶缸子水，不盖盖儿，用来锻炼和衡量自己驾驶的平稳性。渐渐地，茶缸子里的水往外洒得越来越少，她的驾驶技术也越来越得到认可。“每当听到乘客们夸奖我车开得好时，我就特别欣慰。”

一直积极向上，一直爱岗敬业，满身正能量的王艳，于2008年光荣地加入了中国共产党。一名党员就是一面旗帜。在工

作生活中，她对自己的要求更加严格，不仅更加热情服务好乘客，还处处替车队同事着想。有一年春节前，车队跑末班车的师傅家人病了，不能来上班。“大过年的，谁不想阖家团聚呢？知道这件事以后，我主动请缨。刚开始车队领导还不放心让女同志跑晚班车，可经不住我再三请求，只好答应了。”

那年除夕，她还自费购买了拉花、福字、灯笼、中国结……把车厢布置得红红火火，每当有乘客上车，都送上一句“您过年好”！尽自己所能，王艳让小小的车厢满是年的味道。

正是由于责任心强、对待工作认真、对待乘客和同事真诚热情，她曾被评为天津市劳动模范和最美公交女司机。

2018年1月，在人民群众的信任下，王艳当选为十三届全国人大代表。“作为天津公交系统的全国人大代表，我是幸运的，生在了好时代，赶上了大发展。人生中有这样的机会，我感到特别幸福！”

作为全国人大代表，她深感自己的使命与责任重大。为了履行好代表职责，她积极参与各项代表活动，努力提高履职能力和水平。面对本刊记者，她拿出了过去一年的履职清单：从年初到年底，她所参加的一项项代表活动，全部都有详细记录，同时笔记本也记满了心得体会。

王艳告诉记者，当选全国人大代表以来，她自觉做全国两会精神的宣讲员，还在车厢里设了建议箱，随时了解民情民意，努力当好党和政府联系人民群众的连心桥。“我是一名公交系统的基层人大代表，天天与乘客们打交道。乘客们都是普通老百姓，他们关注什么，我

就反映什么。”

在平时工作中，她注意到老百姓特别关注出行问题。为了提出可行的建议，她在今年3月11日，利用全国人代会休息时间，特意来到“全国十佳优质服务线路”北京公交1路车队，为自己即将提交的建议进行调研。她说，现在全国各地大力推进公共交通体系建设，老百姓出行方式越来越多。为了让老百姓出行更加高效便捷，她建议有机整合各种交通出行方式，使其衔接顺畅，同时建立交通信息共享平台，实现公共交通结构最优化、效益最大化。

身为一名普通女性，王艳也一直在关注女性的生育保障。“全面二孩”政策出台后，她发现身边有很多年轻女性不愿意生二孩。“现在的产假和哺乳假时间比较短，再加上我国未来可能推出延迟退休政策，这样一来，小两口和家里‘四老’都在上班，孩子没人带，这是很多人不敢生‘二孩’的一个重要原因。”王艳说，建议适当延长产妇产后哺乳假，甚至增设有育婴假，同时建议进一步健全女性生育保险制度，让这一险种在已婚育龄妇女中实现全覆盖。

她还向记者表示，2019年新年伊始，习近平总书记视察天津。“看了新闻报道，我特别开心。总书记的殷殷嘱托，激励着我更好地干事创业。我只有不断提高自身履行职责的能力和水平，不辜负人民的重托，才对得起‘全国人大代表’这几个字。”

“今年是我们伟大祖国的70华诞，这是咱们国家的大喜事。我希望自己交上的，是一份让祖国和人民满意的合格答卷。”她笑着说。✘

王书茂：南海老船长的履职记事本

文 / 王 萍



王书茂

十三届全国人大代表、海南省琼海市潭门镇潭门村党支部委员、潭门镇海上民兵连副连长

在海南代表团，有一位来自南海的老船长，他皮肤黝黑，身材高大，走在人群中也很有辨识度。他不仅是新当选的十三届全国人大代表，还在2018年庆祝改革开放四十周年大会上，被评为海洋维权模范，荣获“改革先锋”称号，是海南省唯一获此殊荣的个人。他就是海南省琼海市潭门镇潭门村党支部委员、潭门镇海上民兵连副连长王书茂。

“我是一名来自大海的代表，我要把我们南海渔民的声音带上两会。”在今年的全国人代会上，王书茂告诉记者。

潭门镇地处琼海市东部沿海，海岸线总长18公里，是通往南沙群岛最近的港口之一。在潭门镇，有一支由当地渔民组建起来的海上民兵连队。担任民兵连副连长的王书茂，一辈子身体力行维护南海领土主权，为保护海洋权益作出了突出贡献。

他先后参加多项国家重大涉海工作，培养南海维权民间力量。在南海维权中敢于斗争，充分发挥了民间力量的积极作用。他带领群众造大船、闯远海致富，成为

潭门镇带头致富、带领群众致富的“双带”典型，荣获“全国劳动模范”称号。

当记者问起这些，王书茂笑着点点头。他说：“我就是一名地地道的潭门渔民，18岁跟随父辈出南海、到西沙，一年中有8个月是在海上度过。即使不出海，每天我也会到渔船上去看一看。”

“我文化水平不高，但光荣当选全国人大代表，这一身份的转变让我感到自己肩上的责任重大，也让我深刻感受到要加强自身学习，努力成为一名称职的人大代表，不负人民的重托。”王书茂说，他有一个专门收集渔民意见的履职记事本，这两年参会都带着它，将南海渔民的心里话捎到北京。

记者看到王书茂的履职记事本，是一个很厚实的小本，里面一笔一画、密密麻麻记着渔民的心里话。这个记事本成为这位基层渔民代表认真履职的最好见证。王书茂说，他先听渔民反映各方面问题，再写建议草稿。他对电脑操作不熟练，就找别人帮忙把自己的建议草稿打印出来，再拿着建议草稿，挨个登上渔船，征求渔民们的意见。

去年第一次参加全国人代会，王书茂提出了“关于加强渔船信息化水平建设的建议”，就是通过这个履职记事本将民情民意收集来带上大会。

王书茂说，作为一名经验丰富的“老船长”，他经历了潭门镇的渔船吨位从20吨到50吨、100吨、300吨的不断提高，也见证了导航工具从《更路簿》到地图到北斗系统的变迁。作为海上民兵连的副连长，他先后组织渔民抗击台风120多次，救援渔民600多人次，还参加了多处南沙岛礁的建设。

在走访了很多渔民之后，他意识到，要想发展现代化渔业，最迫切的就是“升级渔船”，走海洋数字化建设之路。“以前小渔船的吨位是20吨，现在是120吨甚至更多，传统导航不够用了。”

王书茂给记者翻出记事本上的几段话，“渔民反映，有些海域收不到网络或电视信号。”王书茂说，“自古行船半条命”，大海无情，风险无处不在。没有信号，不能及时了解天气情况，渔民出海就非常危险。

这一建议提交全国人代会后，得到了国家发改委等国家相关部委的重视和及时反馈。今年他通过走访渔民，记事本上又增添了关于休闲渔业发展的内容。

王书茂说，这些年来，潭门发生了巨大的变化，镇上的基础设施日趋完善。随着潭门大桥通车，到博鳌只要5分钟车程，潭门渔港旁，已经形成了一条游人如织的商业街。

“休闲渔业可能是未来渔村发展的希望。”王书茂告诉记者。两年前，海南首个休闲渔业试点项目落地潭门。王书茂敢于创新，带头开起渔家民宿，拿出两条自家木船参与休闲渔业项目。他说：“从潭门这个小渔港的变化就能看出，这些年来，我们的生活越来越好！”

渔民的日子越来越好，但王书茂对渔民、渔业未来如何发展的思考从未停下。“小渔船难以满足休闲渔业载人出海的标准，需要有关部门出台一些政策引导规范，还需要社会各界的支持。”王书茂说，他将平时的思考和渔民反映的问题，一项项列出来，记在小本上，最后形成了今年提交给全国人代会的“关于加强休闲渔业发展引导规范的建议”，建议来源于渔民的心里话。✘

张宝艳：凝聚合力，让宝贝回家！

文 / 见习记者 孙梦爽



张宝艳

十三届全国人大代表、宝贝回家志愿者协会理事长

你有没有在矿泉水瓶、共享单车上看到过丢失儿童的照片和信息，上面写着“等你回家”？或者看到网页上写着，“让我们一起去‘宝贝回家’帮忙找孩子”？

这是全国人大代表、“宝贝回家”志愿者协会理事长张宝艳创立的“宝贝回家”寻子网与其他公司合作的成果。2007年，国内反拐公益事业还未起步，张宝艳就创立了“宝贝回家”寻子网，带领志愿者一起为找家的孩子和寻子的亲人提供免费寻亲帮助。

尽管熬过了最艰难的初期，“宝贝回家”帮助寻亲的能力和效率已经大大提高，张宝艳还是坦言，“这条公益之路十分艰辛。”

2007年，张宝艳动员广东的一家人在宝贝回家亲子上网注册丢失孩子的信息，并请志愿者为他们提供免费帮助，却三番五次被拒绝和怀疑：“我一天接到几十个电话说找到了我的孩子，怎么知道

你不是骗子？”

不久后，张宝艳和志愿者协助警方寻找一名被解救婴儿的家人，几经对比她几乎可以确认就是广东这家人丢失的宝贝。她劝说对方去网吧确认孩子的照片，但对方让亲戚看后却说不是自家孩子。张宝艳不甘心，几番劝说后，对方终于同意去看一眼。距离孩子丢失三个月，孩子长大不少，小脸上也长满了冻疮。但这位父亲只看了一眼就打来电话，泣不成声地说：“终于找到了我的孩子。”

“找不到信息、联系不上家人、因为时间久远家人难辨，甚至求助人家怀疑和不信任……这些困难是我们的‘家常便饭’。”在“代表通道”上，张宝艳说，是求助回家的渴望和信任，是志愿者们并肩作战和日夜坚持，是无数亲人团聚时的热泪和激动，让她坚定地走到现在。而凝聚全社会的力量给祖国的“花朵”健康、安全的成长环境更是张宝艳毕生的追求。

也许是因为多年经验让张宝艳深知寻亲的“痛点”，她总能转变思维、创新运用多种方法提高寻亲效率。

曾有不少小企业多次找到张宝艳，询问她“能为‘宝贝回家’通过其他方式提供什么帮助”。“‘宝贝回家’主要靠接受较大企业的资助维持运转，其他方式的帮助我们几乎没有接受过。”但张宝艳想，每当有孩子丢失，“宝贝回家”和家都要尽最大努力扩散信息，多一个人看到就多一份希望。但个人的扩散能力是极为有限的，如果把寻亲信息放在网页上、商品上，扩散范围岂不

会大大增加？

很快，“宝贝回家”与腾讯、百度等上千家互联网公司及服装企业开展了合作。“这样一来，全国范围内的消费者和网民都有可能看到信息、提供帮助，为寻回家之路的人带来更多希望。”此外，张宝艳还带领“宝贝回家”与腾讯、今日头条等多个互联网公司合作，将人工智能技术运用到寻亲工作中，大大提高了寻亲效率。

今年的全国人代会上，张宝艳提出了与保护妇女儿童权益有关的建议。

“妇幼弱势群体一旦被拐卖到偏远地区，获救的可能性极小。而且拐卖妇女、儿童类犯罪会给受害家庭造成无可挽回的巨大冲击和身心伤害，很多受害妇女、儿童特别容易因被拐卖精神失常甚至自杀，家人也长年奔走于寻亲路而债台高筑，社会危害极大。”

张宝艳认为，我国刑法对这类犯罪的定罪量刑标准仍然存在不足，而且只要判为缓刑，量刑将大大减轻，法律震慑性很小。这也成为一些犯罪分子铤而走险，这类犯罪不断案发的原因之一。“我建议，将拐卖妇女儿童罪的犯罪起刑点从五年以上十年以下，提高到十年以上至死刑，充分发挥法律的震慑作用。”张宝艳坚定地说。

“如果问我最大心愿是什么，就是希望‘宝贝回家’早日关门。”张宝艳说，“因为这才说明拐卖妇女、儿童现象真正得到了遏制。在这之前，我还将努力改变社会对公益事业和公益组织的认知，努力凝聚各方力量，帮助我们的宝贝‘回家’！”

马善祥： 心系群众解纠纷，平凡工作也伟大

文 / 见习记者 舒颖



马善祥

十三届全国人大代表、重庆市江北区观音桥街道“老马工作室”负责人

“本职工作做到哪里，代表履职就到哪里。”3月5日，马善祥在十三届全国人大二次会议首场“代表通道”上铿锵有力地說道。马善祥，人称老马，是一名人民调解员，也是重庆市江北区观音桥街道“老马工作室”负责人，曾被习近平总书记点赞“我们需要千千万万这样的基层干部”。

“终身献给党的群众工作”

“我的理想就两个，一是终身献给党的群众工作，二是在基层做群众工作，并且要做得非常出色。”谈起年轻时的理想，老马脱口而出。

17岁当知青，21岁穿上军装，33岁从部队转业成为一名人民调解员，从此，老马爬坡过坎、走街串巷，不知疲倦地调解各类矛盾、纠纷。农民工工资被拖欠，他第一时间走访、调查、了解情况，直至达成协议兑现工资。意外伤害起纠纷，他陪家属说话谈心，又对施工方“换位思考”，动之

以情，晓之以理，最终促成双方和解……

30年来，他成功化解数十起重大矛盾纠纷，妥善处置多个意外事件，接访两万多人次，办理信访问题1500余件，调解成功率达98%以上。

记者问老马：“在遇到困难的时候，有没有想过放弃？”“没有，一丝念头都没有！”老马斩钉截铁地回答，“我认为，基层群众工作责任重大、使命光荣。我愿意一辈子做群众需要的人。”

“把法治思维、法治方法和群众工作方法结合起来”

“我们要把法治思维、法治方式和丰富多彩的群众工作方法结合起来，这就是法治与感情、法治与灵活、法治与道德、法治与经验、法治与引导、法治与策略、法治与宣传的七个结合。”3月9日，在栗战书委员长参加重庆代表团审议时，老马就如何用法治思维和法治方式化解矛盾、破解难题、促进和谐作了发言。

“做群众工作，法治是原则、是基础，但更要与对群众的感情结合起来。这就是法治与感情的结合。”老马说，法治还要与灵活结合，如因家庭矛盾动手打人，就要灵活运用法律促使纠纷解决，也就是“一手用好法，一手有方法”。

“干部要以德感人、以德服人、以道德标准引导人。正确的思维引导就是法治思维的正确表达。”老马这样解释法治与道德、法治与引导的结合。他还说，调解中碰到事实不清、证据不足的情况，就要依靠经验、策略来解决问题。

“生活有风险，守法最安全。”老马强

调，做好法治与宣传的结合，意义重大。去年5月，他还成为团队“莎姐”志愿者，多次与“莎姐”进学校、进社区，开展普法活动。

如何让基层的调解员成为家庭的黏合剂、邻里的润滑剂、社会纠纷的阻燃剂，甚至是美好生活的添加剂，老马为基层治理提供了更多的思路。

“深入基层要精细化”

接触过老马的人都知道，他头脑灵活，走路带风，看起来一点也不像63岁的人。退休后，经组织批准，他又回到“老马工作室”发挥余热。

现在，老马主要的工作之一，就是努力培养更多的“小马”。街道21个社区的综治专干，都要来“老马工作室”学习一个月以上。

去年，老马还为高校学生、基层工作者和群众作了近90场宣讲。在宣讲时，他经常鼓励年轻人要深入基层，尽可能服务基层工作。“深入基层要精细化。”他认真地说，“一定要接触具体的人、具体的事、具体的问题、具体的矛盾，了解事情发生的原因、解决的过程、结果，总结经验教训。”

当选全国人大代表后，老马感觉肩上的担子更重了，但他更认为“这是一种难得的动力源泉”。今年，他带来了创新新时代思想政治工作方法和确立新时代退役军人准则的建议。老马说：“去年一年的代表履职，使我更加全面地成长。我会继续努力，多接触群众，多解决群众需要解决的问题，多积累经验 and 办法，争取发挥更大的作用。”

马慧娟：“拇指作家”的责任与担当

文 / 本刊记者 李小健



马慧娟

十三届全国人大代表、宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村村民

在宁夏代表团，有一位比较特别、也比较有名的代表，她来自吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村，叫马慧娟。

她有何特别之处？她这样介绍自己：“我是一名从基层成长起来的全国人大代表。在我的身上，有着多重身份和特点，既是一个农村妇女，又是一个文字写作者；既种着自己的土地，又出版了两本乡土散文集；既是全国人大代表，也是全国妇女代表。”

当选为十三届全国人大代表之前，马慧娟因用手机写作而走红。

2010年，她开始在闲暇之余，利用手机从事文学创作。到2016年，她6年间捣坏了7部手机，写出40余万字的散文随笔，成为当地有名的“拇指作家”。2016年7月，她参加北京卫视《我是演说家》栏目，一番演说感动了无数人，让人们更加熟悉这位满身正能量的农民作家。

2018年4月25日，马慧娟创作的第二本散文集《希望长在泥土里》正式首发。

书中充满了浓郁的乡土生活气息，展现了新农村、新农民积极向上，愿意通过自己的双手创造新生活的态度和决心。

“书中的这些事情就发生在我的身边，很感人，也很有力量。我只是用文学的手法记录下来、传播开去。如果能让这些有力量的事迹感染其他人，那就更好了！”马慧娟对记者说。

她说，习近平总书记在今年3月4日下午看望参加全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界委员时的讲话特别深刻。他希望文学创作者“承担记录新时代、书写新时代、讴歌新时代的使命，勇于回答时代课题，从当代中国的伟大创造中发现创作的主题、捕捉创新的灵感，深刻反映我们这个时代的历史巨变，描绘我们这个时代的精神图谱，为时代画像、为时代立传、为时代明德”。习近平总书记的这番讲话，说到许多文学创作者的心坎儿里，同时也激励着马慧娟继续扎根当地实际，用文字记录好乡村基层的精彩生活，用文字展现好乡村振兴中奋发向上的精神面貌。

近年来，红寺堡区的村民们依靠党和国家的政策，逐步摆脱贫困，日子越过越红火。同时，村民们对文化的渴求也与日俱增。作为一名来自农村文化战线的全国人大代表，马慧娟认真履职，希望在乡村文化建设中能够为大家做些事情。

“我来自于黄土地，生长在群众中，得益于文化的滋养，我深知在我周围的乡亲们需要什么。”马慧娟说，2018年全国人代会上，她提出了“关于加强（县级）地方两馆建设的建议”，希望更多的群众得到文化的实惠。全国人代会结束后，她

在当地政府的支持下，开办了红寺堡镇首届农民阅读节，成立了妇女读书社，鼓励大家积极参与到乡村文化的建设中来。

来参加今年全国人代会之前，她对西部贫困地区、革命老区、边远山区成年人的教育问题作了近两个月的走访调研。她发现，因为历史原因、地域差距等，这些地区的成年人普遍文化程度不高，接受新鲜事物慢。“现在是互联网、大数据时代，‘互联网+教育’‘互联网+医疗’等将得到更加广泛的运用。不能熟练运用互联网，无法跟上时代快速发展的步伐，就会跟这个时代脱节，也会给自己的生活带来诸多不便。同时，也跟不上乡村振兴战略的总基调。所以，要加快解决乡村互联网教育问题，为助力乡村文化振兴添一份力量。”

就此，她建议国家为这些地区拨付专项资金，为成年人网络教育提供有力的资金支持；以村为单位，支持专业的人员定期进行学习指导；将这些地区的成年人再教育作为地方政府业绩考核内容，使地方予以重视；定期抽查巡视，巩固扫盲成果，避免半途而废。

“文化，不是一个人、一个村庄、一个乡镇的事情，而是我们所有人的事情。我相信，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在全国各族人民的共同努力下，乡村振兴战略将给更多的人提供施展自己才能的平台，让大家拥有更多的获得感和幸福感。”马慧娟说，今年全国人代会结束后，她将继续不忘初心，积极履职，为一方文化建设出一份力，为乡村文化振兴出一份力，为无愧于人大代表称号尽自己应尽的责任。✘

朱明跃：做不忘初心“取真经的猪八戒”

文 / 张双山



朱明跃

十三届全国人大代表、重庆猪八戒网络有限公司董事长

“习近平总书记鼓励我要不忘初心‘取真经’，去年两会结束后两个月，我们就推出以大数据智能化为基础支撑的‘八戒管家’、八戒工场等新服务。”全国人大代表、猪八戒网创始人朱明跃介绍，2018年9月，猪八戒网管理团队组成一支“猪八戒取经队伍”，再次踏上“取经路”，为创新服务业不懈努力。

去年全国人代会上，习近平总书记到重庆代表团参加审议，朱明跃当时作了题为《新时代是创业创新的黄金时代》的发言。总书记问起公司为什么取名猪八戒，朱明跃回答说，猪八戒在西游记取经团队里最具创业精神。“猪八戒平凡，也有弱点，但是不断克服弱点，最终和团队一起取到了真经。”

听了朱明跃的解释，总书记鼓励他做不忘初心“取真经”。

作为一家科技型创新企业创始人，朱明跃坦言，创办猪八戒网13年间，开始的七八年创业比西天取经还难，年年亏

损。最近几年才“腾云驾雾”起来，经营指标连年增长，实现了规模化盈利。朱明跃说，最根本的原因是他和创业团队“赶上了一个创新驱动好时代”。

去年8月，朱明跃带领公司高管团队几十个人前往敦煌戈壁，三天徒步81公里，去体验“取经”的心路历程。

“之所以要这样做，是因为我一直没有忘记总书记对我的勉励。”朱明跃坦言，他一直坚守着猪八戒网创办以来的初心：通过搭建一个服务交易平台，来促进创新创业，并实现平台自身的发展壮大，实现商业价值和社会价值的统一。

除了线上，猪八戒网还将人才赋能带到了线下。猪八戒网在包括重庆、昆明、银川在内的全国40多个城市建立了八戒工场园区，在全国70多个城市进行了落地布局，可为全国各地的现代服务业创业者提供成长孵化服务，教会他们掌握互联网生存的本领。

作为服务交易平台的猪八戒网，客户主要分为服务的需求方和供给方两类。前者中的很大一部分人，是初次创业者，他们亟须借助猪八戒网这样的互联网共享平台，采购各种服务。

朱明跃说，一家农特产公司，刚成立时要取名，要注册；产品出来了，要吸引消费者，包装必须精美；为了做好市场营销还要运营公众号，开发APP……这些，都需要专业的第三方公司来做。

不过，采购服务并不是一件容易的事。企业发展过程中会需要大大小小数十种的服务。如果企业自行找公司来解决这些需求，要对应数十家公司，耗费大量的

人力、物力以及时间，还不能保证结果是自己满意的。

去年全国两会结束后，他们推出的以大数据智能化为基础支撑的“八戒管家”则解决了上述难题。这种服务机制，简单地说，就是由猪八戒网创立一支专业的团队，再一对一地派给创业者，提供免费的定向服务。同时，在这次创新升级中，猪八戒网从服务的供应者入手，在全国布局八戒工场。

“这些‘企业管家’，既熟悉猪八戒网上的服务资源，又了解企业的服务需求，更有条件进行精准的匹配，从而保证了服务结果。”朱明跃说，对于创业者而言，“八戒管家”不仅帮大家省去了一笔人力资源成本，还提高了效率，间接提升了创业的成功率。

依托于这一新机制，去年一大批传统企业实现了触网“全世界采购服务”。

2018年，重庆启动以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划。利用这一大好契机，乘着东风，猪八戒网顺势推出了多项创新服务。背后的技术支撑，也是依托于大数据的人工智能。他们研发推出并在智博会上亮相的“八戒火眼金睛”，就是通过大数据的应用，帮助创业者发现企业风险、审视自己的经营状况和资产情况。

朱明跃介绍，猪八戒网创立13年来，已经汇聚了1400万专业人才，以及来自20多个国家和地区的1000万雇主，沉淀了海量的服务交易大数据。目前，八戒工场正在全国范围内招募优质现代服务业创业者，入驻企业可获得有限订单匹配等权益。★

李绍玉：针尖上的传承

文 / 见习记者 舒颖



李绍玉

十三届全国人大代表、重庆市荣玉苗家刺绣工艺品开发有限公司刺绣员

“真的从来没有想到自己能当选全国人大代表。”回想当选十三届全国人大代表时的心情，李绍玉依然有些激动和紧张，“人大代表荣誉崇高，责任重大。我就是个普通的苗家妹子，特别怕担不起重任。”

事实上，这个“苗家妹子”一点也不普通。她不仅带动了重庆市彭水县近万人通过苗绣实现家门口就业增收，还在彭水苗绣传统工艺的基础上尝试科学化创新，为手工刺绣的普及与传承奔走呼吁，先后荣获“全国优秀农民工”“全国五一巾帼标兵”等荣誉称号。

15年前，凭借一手熟练的“针线活”功夫，已在上海站稳脚跟的李绍玉抱着“让更多的乡亲凭借手艺找到工作”的想法，拿出全部积蓄购置缝纫培训设备，和丈夫回到彭水县城开办服装培训中心。“一开始，就是教大家简单的缝纫技

术，然后介绍到大城市的服装厂工作。”她告诉记者。2009年，开始从事民族服装的制作、培训和销售。2011年，注册成立荣玉苗家刺绣工艺品开发有限公司，进一步拓展经营渠道，开发和推广香包、披肩、装饰画等苗族手工文化产品。如今，公司规模虽不大，固定员工只十余人，但通过“公司+培训+农户”的合作经营模式，李绍玉给自己带来经济收入的同时，也带动当地人就业增收。“我们发放棉线、图案等原材料给农户，他们做好了我们再回收。这样下来，他们一个月能有1000多元的额外收入。”她笑着说，“我的主要工作就是教大家手工刺绣并把关成品质量。”

去年一年，李绍玉奔走于彭水新田乡、大垭乡、三义乡、莲湖乡，免费教授300余名农村妇女刺绣。她常说，一针一线都是情，针针线线变成钱。目前，跟她学习的300余名农村妇女中，已有200余人能独立绣制香包、鞋垫及风景装饰画等。

2017年，李绍玉成为重庆市非物质文化遗产项目彭水苗绣代表性传承人，这不仅鼓励她继续在创业路上坚定地走下去，更激励她在传承传统工艺技术的基础上，进一步创新绣品的内容与形式。

传统的彭水苗绣色彩鲜艳、图案对称，选材上以棉布、棉线为主，主要用于生活用品。这些年，李绍玉尝试打破彭水苗绣局限于图腾、大朵花、花鸟虫鱼等刺绣图案的传统，融入了堆花绣、平绣、辫子绣、打籽绣等各种刺绣技法，并用真丝

面料、桑蚕丝线等创作绣品。同时，她也根据生活的变化和人们审美的变化，不断丰富绣品的表现形式，让刺绣能得到更多人的喜欢。

当选全国人大代表后，李绍玉对非物质文化遗产的保护和传承有了更多的学习和思考。她体会到，非物质文化遗产的传承与发展是“文化自信”的重要体现。今年，她提交了一件“关于利用政府有形之手推动手工刺绣可持续发展的建议”。她建议，一是加强传统手工刺绣宣传，比如，将传统手工刺绣与传统节日结合起来，让人们认识到传统手工刺绣的艺术价值和文化价值。二是建立传统手工刺绣专门研究（院）所，对传统手工刺绣进行专题研究，解决传统手工刺绣在发展过程中遇到的问题，积极丰富传统手工刺绣的展示方式和内容，将刺绣的历史、工具、运作过程等内容向社会公众展示。三是完善全国刺绣市场。四是将刺绣纳入教育体系，开设传统刺绣手工课，培养专业的传统手工刺绣人才。

相比去年第一次参加全国人代会时的紧张和忐忑，今年的李绍玉从容了许多。一年来，她就像一块海绵，利用有限的时间吸收无限的知识。她坚持看新闻，每次不落地参加代表培训和调研，认真学习宪法、代表法、选举法等法律法规，积极向有经验的老代表请教，学习如何从基层倾听民声、了解民意。她诚恳地说：“人民选我当代表，我当代表为人民。既然当选了全国人大代表，就要踏踏实实为人民干实事。”

陶勋花：为留守妇女致富建言

文 / 王 萍



陶勋花

十三届全国人大代表、四川省成都市温江区寿安镇岷江村党总支书记

“这是我们村姐妹做的熊猫，我们称它为‘兔猫’，因为温江又被叫做‘鱼兔之乡’，所以这个兔猫的四川元素非常浓厚。”3月6日，在2019年全国人代会期间的四川代表团小组审议会上，全国人大代表、四川省成都市温江区寿安镇岷江村党总支书记陶勋花向大家展示村里的熊猫工艺品。

陶勋花说，兔猫和普通的熊猫玩偶有点不一样，它的脸是方的，也就是俗称的“方脑壳”，同时，有一只耳朵要稍微大一点，其寓意则是指“把耳朵”。目前，岷江村的50多种手工艺品已经卖到了“一带一路”沿线8个国家，让村民们在家门口实现了就业。

今年已经是陶勋花第二年带着熊猫上全国两会了。陶勋花介绍，在得知她当选为十三届全国人大代表、要去北京开会之后，村里的姐妹希望她能将有成都特

色、温江特色的产品带到北京来，向更多的人展示村里的手工艺品，宣传成都。

“这个产品，不仅是农业供给侧结构性改革的一个体现，也是我们乡村振兴的成果之一，通过这个小小的手工艺品，可以让更多的人了解到中国的乡村发生了哪些变化。”陶勋花告诉记者。

陶勋花从2010年担任村支部书记以来，带领村民们一起勤劳致富，共同将岷江村从各项工作比较靠后的村转化成为先进村。2017年，“温江造”的仿真熊猫走出国门，受到了众多外国人的追捧。这个快言快语、心里装着乡亲的“四川么妹”，带领村民种桂花树、清理绿道注重环保、开发旅游、制作工艺品等，闯出了一条乡村振兴致富路。

2018年，陶勋花带领岷江村在招商引资、项目建设、乡村振兴等方面取得了突破性进展。说起这些成果，陶勋花如数家珍：2018年，岷江村完善基础设施建设，为村里新建1.2公里柏油道路，还与村民共商共建1.6公里的桂花大道。为提高村民素养，成立乡村美学设计学院，组织开展新市民、劳动技能、乡村旅游等培训48次，培训学员1200余人次，帮助60余人就业创业。以文化人，带领村民一道举办第八届桂花文化旅游节和首届农民丰收节，深入挖掘桂花文化感恩友善精神。

作为村党总支书记，陶勋花在着力解决村民增收难的同时，也致力于解决留守妇女就业难问题。

一次偶然的机，陶勋花从温江区妇联得知，成都市成华区幸福里女红编织

创意室已培训了1300余名妇女，建立起线上线下销售体系，专门帮助农村妇女实现居家灵活就业。陶勋花由此动了心，便开始四处走访、调查，向妇联寻求帮助，以解决岷江村留守妇女居家灵活就业问题。

经过多方努力，岷江村打造了居家灵活就业实训基地，通过基地连续培训发展，现在已经成功建立了4个基地（缝纫、微盆景制作、手工编织、蜀绣等）。村里曾经的留守妇女们变身“熊猫妈妈”，她们一针一线缝制的仿真熊猫远销国外，深受喜爱。

陶勋花用“天下饿不死手艺人”这句俗语来形容培训村民们的初衷。现在，经过培训上岗的姐妹们，在家做手工月收入高的可达四五千元，腰包鼓了起来，日子过得更美滋滋了。

“现在有很多‘空心村’，留守妇女面临就业增收和照顾一家老小的两难问题，让她们在家门口就业，同时也破解了留守儿童和老人无人照顾的难题。”陶勋花认为，岷江村帮助留守妇女居家灵活就业经验，全国农村都可复制。

陶勋花希望国家鼓励农村妇女居家灵活就业。这样既增加农村家庭的收入，也能解决留守老人和儿童问题。

“我有一个建议，就是加强更多倾斜于农村妇女儿童的平台和阵地建设，通过平台和阵地建设，为她们提供一个良好的活动、学习和培训的空间。今年，我还就推进农村产权抵押融资、破解农村融资‘难、慢、贵’问题提出了相关建议，希望让乡村振兴致富的路走得更通畅。”陶勋花说。✘

周绍军：让石阡苔茶香飘四方

文 / 吕跃



周绍军

十三届全国人大代表、贵州省石阡县龙塘镇大屯村党支部书记

“你只要用手机一扫，就可以看到我们茶园的茶树种植、生长、采摘、管护等全部过程。”3月9日，全国两会贵州代表团集中采访活动在北京举行，全国人大代表、贵州省石阡县龙塘镇大屯村党支部书记周绍军拿出一张随身携带的二维码介绍说。

这张小小的二维码“浓缩”着周绍军坚守了16年的“茶故事”。

山坡平缓，土地肥沃，这是种植茶叶的天然宝地。然而，大屯村村民喜粮不喜茶。村民们年复一年种着水稻和玉米，致不了富也挨不了饿，年轻人都相互邀约到广东等沿海地区打工，田地慢慢就荒了。

2003年，周绍军不顾家人的反对，决定放弃城市发展机会，毅然选择回乡带领村民们发展茶产业。这一年，他当选为大屯村村主任。“不搞好茶叶我就不当这个村主任。”周绍军下定决心。

虽然立下“军令状”，但周绍军心里清楚，要改变大家的观念，就要先让大家看到希望。

当时，大屯村有一片600亩的老茶园，受重粮轻茶的思维影响，老茶园只种不管。“就从这里入手。”走在茶园里，周绍军找到了突破口。锄草、剪枝、施肥，在他的精心管理下，老茶园很快焕发新生机，吸引了一些村民加入种茶队伍中来。

事实证明，发展茶产业收益比种植玉米更好，越来越多的村民进入种茶队伍当中。

从2005年到2011年，大屯等7个村投入人力8万人次，把零星不足千亩的茶园打造成1530亩茶园。昔日荒山变成“龙塘省级现代高效生态苔茶示范园”，实现户均一亩茶目标。

“好日子是奋斗出来的。”周绍军对此另有一番体会。2014年，为了提高茶农收入，大屯村引进了外地公司管茶制茶。由于企业经营不当导致茶园损毁，当年没有采得一枚芽茶，所有的生产被迫停止，群众发展茶产业的积极性受到极大打击。

此时，作为村支书的周绍军心里清楚，必须重新振作起来。以家产作抵押，周绍军向信用社贷款260万元，建立了大屯兆丰茶叶专业合作社，并筹集资金建成石阡县龙塘镇大屯村集体经济专业合作社，让村里的贫困户和其他茶农以茶园入股的方式，加入合作社共同经营分红。

2016年，茶园终于重新焕发生机，

园内建成茶叶育种基地20余个、翠芽毛峰加工生产线1条。此后，大屯村以集体经济合作社为基础，茶园由粗放式管护变为集中式管护，茶叶加工由专制名优茶向大宗茶转型。

截至2018年年初，大屯村已建成名优茶加工厂房1200平方米、综合办公楼及接待场所1460平方米、大宗茶加工厂房2150平方米，正在采购名优茶生产线和红茶生产线，为做强苔茶品牌奠定了坚实基础。

通过建立产业脱贫利益联结机制，2018年大屯村人均纯收入达9380元，建档立卡贫困户人均纯收入达6180元，比2017年分别增收380元和350元，同比增长4.2%和6%。

“一定不负重托。”启程前往北京出席十三届全国人大二次会议前，周绍军对全村百姓承诺。

“听了李克强总理作的政府工作报告，体现了不让一个贫困户掉队的发展理念，作为一名来自脱贫攻坚一线的基层人大代表，心里感到很温暖。”走出人民大会堂，周绍军感触至深。

“我在这里保证，一定在产业持续发展的路上永远牢记总书记的殷切嘱托，带着父老乡亲们把日子过得越来越红火。”周绍军审议政府工作报告时铿锵有力地说到。

下一步怎么干？周绍军心里有底，“国家很关注民生，更关心困难群众，我们要抓住国家扶贫政策机遇，做大做强石阡茶叶，让苔茶香飘四方，我们长期增收受益。”

谭德才： “脱了贫，我还要带领大家奔小康！”

文 / 见习记者 孙梦爽



谭德才

十三届全国人大代表、云南省昭通市永善县茂林镇永兴药材种植专业合作社理事长

“您坐，我的腿实在不方便下楼。”

热情的笑容、微跛的步伐、朴素的黑色外套和裤子，加上浓重的乡音，这便是全国人大代表、云南省昭通市永善县茂林镇永兴药材种植专业合作社理事长谭德才。

多年前，谭德才受伤落下残疾，走路十分不便，但这毫不影响他带领大家脱贫、致富、奔小康的热情。

“凡是比我穷的，我都要拉上一把。”

“那时候的村子，才真是落后咧！”

茅草房、土墙、没有电、没有自来水，天一亮就要走山路挑水喝，路面因常年下雨永远是湿滑泥泞的，土地贫瘠、气候高寒，庄稼不仅产量低，而且在冬季因严重受灾减产的情况年年发生……这是谭德才对自己所在山村最深刻的印象。

2004年选举村干部，村民们纷纷给他投票，他高票当选村主任。

“因为我是为数不多读过书，又做了小生意的，他们希望我带领大家致富。”但想到村子的恶劣条件，谭德才十分犹豫。村里人也看出了他的为难，不断地到他家里动员，说：“你就拉大家一把吧！”

就这样，谭德才挑起了带领乡亲们发展家乡的重担。他下定决心：“比我穷的我都要拉一把，让他们超过我。”

“这光景，比以前好多了！”

“那时候是真的难！”可想而知，村主任并不好干。谭德才说，“水是农民最需要的，一顿也不能少。”他首先找到市里争取资金并提出申请，经过艰难努力，周围11个村全部通上了自来水。

考虑到发展种植十分困难，他带领大家把20度的坡地推平了，虽然种植面积变小，但产量提高了；不适合种植作物的，他带头退耕还林种上松树，从林业局领取了津贴；随着劳动力多起来，他把年轻人带到城里，帮他们都联系好单位，并把自己会的木工、石工等手艺手把手教给他们。

“现在，大家种的马铃薯、苦芥、薏米产量比以前高多了，在外面打工挣的钱也多了，他们纷纷回来，修房子、办小企业、发展种植养殖业。这光景可比以前好多了！”

“团结、感恩让我们走上更好的道路！”

2018年，村里一户老人因为子女不孝顺、不赡养，甚至侮辱、打骂自己，向法院提起诉讼。谭德才听说后，先是对老

人的子女严厉批评，然后讲道理、慢慢感化，最终化解了这一场家庭矛盾。

在平时，谁家有矛盾了，他都前去做工作；谁家有困难了，他一定去关心，能帮的一定帮。谭德才不仅公正无私，不图百姓一分钱，还通过党建活动给大家讲道德、讲法律。正因为如此，14年来村里没有出过一件案子，所有矛盾和问题全部在谭德才的引导下顺利化解，村里风气也越来越好。

“国家对我们这么好，我们要心怀感激。”谭德才说，“团结、感恩让我们走上更好的道路！”

“我还要带着大家奔小康！”

2014年，经过研究并赴甘肃调研，谭德才认为中药材最适合家乡高寒的气候和贫瘠的土壤，而且中药材种植需要的劳动强度小，拔草、点种等轻活十分适合村里留守的老少人群和残疾人。

他带头从外地买来药草苗，学习药草种植技术并手把手教给村民。在他的带动下，全村128户468人陆续加入了 he 带领成立的中药材种植专业合作社。截至2017年，村里50多个贫困户全部脱贫。

“我们云南种植的中药材质量高、效果好，非常受欢迎。”2018年，谭德才又发动三个邻县成立了5个合作社。同时，他准备成立中药材加工厂，申请自己的商标，把大山里的中药材销往马来西亚、新加坡等东南亚国家。

“有了支柱产业，大家都不用担心返贫了。”谭德才说，大家信赖他、支持他，他还要坚定地带领大家奔小康！

毕生忠：在黄河岸边书写责任与担当

文 / 见习记者 舒颖



毕生忠

十三届全国人大代表、青海省贵德县河阴镇大史家村党委书记

青海省海南州贵德县河阴镇大史家村，地处黄河南岸川水谷地，20世纪70年代曾被誉为农业战线上一面“永不褪色的旗帜”。2000年，当大史家村还是一个党支部时，他就担任支部书记。2010年，大史家村党支部升格为海南州第一个村级党委，他担任党委书记。他用19年的坚守在黄河岸边书写责任与担当。他就是第十二、十三届全国人大代表毕生忠。

对毕生忠来说，2016年3月10日，是他最难忘的日子。这天上午，习近平总书记参加十二届全国人大四次会议青海代表团审议，毕生忠当面向总书记汇报了大史家村的“三个好”，零距离感受到总书记的为民情怀。他说：“总书记再三嘱托，要把农村建设好、把生态保护好，这一直激励着我和全村人。”

三年来，毕生忠始终牢记总书记的嘱托和期望，在新时代带领全村人民走

出了脱贫致富奔小康的新路。

火车跑得快，全靠车头带。这个有着近34年党龄的“老书记”始终坚信，无论是脱贫攻坚，还是乡村振兴，都离不开基层党组织这个“火车头”。在他的带领下，大史家村党委先后制定支部书记职责、支部工作制度、村级民主管理制度等20多项制度，推动村级各项工作制度化、规范化，充分调动下设6个党支部的自治能力，切实发挥基层党组织的战斗堡垒和党员干部的先锋模范作用。毕生忠告诉记者，这些年，大史家村的年轻人争先恐后地争取入党；年过八旬的老党员，拄着拐棍坚持过组织生活；村里谁家有事，党员干部总是冲在最前面。

山之宗，水之源，在那遥远的地方，如今的大史家村已经发生了翻天覆地的变化。在村党委的带领下，全村人不畏艰险，开拓奋进，始终发挥着一个先进村的典型示范作用。他们大力发展产业经济，推动村办砖瓦厂企业转型升级，投资建设新型建材厂；努力盘活村里土地资源，发展优质玉米饲草养殖业；积极促进乡村旅游，鼓励村民发展庭院经济……“村里人的日子是越过越红火！”毕生忠高兴地说道，“下一步，我们计划发展农村电商经济，把我们村的农副产品推向市场。”

在时代进步中解放思想，在理念转变中埋头苦干。“钱包鼓起来了，脑袋也要富起来。”毕生忠说。针对近年来农村普遍出现彩礼高、光棍多等社会问题，大史家村在两年前订立了红白喜事的村

规民约，由党员带头，最高封顶，最低不限。同时，积极整合各级旅游资源，通过政府投资和群众自筹资金的方式，建成了“大史家村光荣历史展览馆”。在毕生忠眼里，这个展览馆不仅向全社会打开了一扇了解和认知大史家村的窗口，更是承载着所有大史家村人回忆的地方。在这里，他们找到了共同的情感归依，找到了属于自己的精神家园。

这些年，毕生忠履行代表职责的脚步从未停歇。作为一名连任两届的老代表，谈到履职以来最大的感受，毕生忠特别感慨。他说：“当了全国人大代表后，我对‘人民当家作主’这个概念有了更加深入的理解和体会。当代表，就是要当好人民群众的代言人。6年来，我提的好几件建议，都受到了重视，我真的很高兴！”今年，他提出了“关于农村生活垃圾和污水处理的建议”。他表示，乡村要振兴，生态宜居是基础。农村环境最大的短板，就是生活垃圾和污水，补齐环境治理短板是改善农民生活条件、提升环境质量的重要一环。

潮头登高再击桨，无边胜景在前方。3月15日，十三届全国人大二次会议胜利闭幕。走出人民大会堂，望着不远处迎风招展的红旗和巍峨的人民英雄纪念碑，毕生忠坚定地说：“我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，咬定目标使劲干，撸起袖子加油干，带着使命、带着责任，抓紧每一天、做好每件事，不断增强群众的获得感幸福感安全感，为庆祝新中国成立70周年上交上优异的答卷。”

库尔班·尼亚孜： 为新疆农村孩子的未来“掌灯”

文 / 张璇



库尔班·尼亚孜

十三届全国人大代表、新疆阿克苏地区乌什县前进镇国家通用语言小学校长

“教育是光，光明多了，黑暗就少了。”3月5日，参加十三届全国人大二次会议新疆代表团全体会议审议时，全国人大代表库尔班·尼亚孜说，他的梦想就是要为农村孩子的未来“掌灯”，把光明带给他们，通过爱国主义教育、学习中华优秀传统文化和民族团结互助教育让学生们走出封闭的天地，走向外面的世界，用知识改变命运，为社会贡献力量。

库尔班·尼亚孜是阿克苏地区乌什县前进镇国家通用语言小学校长。16年前，他不顾家人反对，拿出全部积蓄，创办这所小学。然而，办学之路格外艰辛，库尔班·尼亚孜被人吐过口水、骂过疯子，学校的围墙几次被人推倒，宿舍也被人放火烧过……这让他常有不被理解的痛苦，却从未动摇过办学的信念。多年来，他执过教、经过商，跑遍全国各地，种种经历让他感受到了会说汉语、能和外面世界顺畅交流的重要性，也认识到各民族同胞都

是中华民族大家庭的成员，只有语言通、心灵通、感情通，才能真正相互了解、彼此认同、加强团结。

起初，当地老百姓质疑：把孩子送到前进镇国家通用语言小学，能学好知识吗？库尔班·尼亚孜就给家长立下“军令状”——上完两个星期的课，孩子没有进步，就退学费！终于招了第一届80名学生，却因为孩子们不能适应不懂维吾尔语的汉族老师授课方式，陆续跑得只剩下4名学生，库尔班·尼亚孜又去挨家挨户请回来。

让他欣慰的是，2016年，前进镇国家通用语言小学第一届毕业生穆萨·图尔贡以701分的成绩成为阿克苏地区理科“状元”，走进了清华大学的校园。这一消息不仅震惊了整个阿克苏地区，也让库尔班·尼亚孜更加坚定了以中华优秀传统文化为引领的办学信心。

办学十几年来，库尔班·尼亚孜与全校教师一起，摸索适合当地孩子的办学模式。学校自行编写中华文化教材，开设国学课堂，设立孔子像，教孩子们读唐诗、唱京剧、练书法……库尔班·尼亚孜要让孩子们从小在心里种下民族团结的种子，加深他们对国家和民族的认同感。

2018年，库尔班·尼亚孜当选十三届全国人大代表，12月他荣获“改革先锋”称号。他说：“没有改革开放就没有我的今天，更没有祖国边疆地区教育翻天覆地的变化。”

为此，他更加认真工作，勤奋履职。今年，他来参加全国两会前，一直在精心准备和完善自己的议案、建议。他经常前往乌什县周边乡镇、村进行宣讲。每场报

告会结束后，他都和各族群众交谈，倾听大家的意见和建议。在平时的调研中，很多学生家长都向库尔班·尼亚孜表达了同样的愿望——增加乡村学校高水平国家通用语言文字老师数量。

“这表明，教育的重要性已经得到了家长们的认可，他们从内心认同中华优秀传统文化，迫切想要提升孩子们的国家通用语言文字水平。”库尔班·尼亚孜说，这次参会他带来的是“关于加强南疆地区国家通用语言文字教师队伍建设的建议”。“希望能从国家层面统筹考虑帮助新疆，特别是提高南疆农村学校国家通用语言文字的教学水平。最好是出台相关优惠政策，吸引内地大学毕业生到南疆农村学校任教，或者从内地招募一些退休教师、青年教师志愿者到南疆农村学校任教，这对于提高南疆农村学校国家通用语言文字教学水平会有很大帮助。”

库尔班·尼亚孜还建议大力提升基层文化站工作人员的综合素质，积极传承中华优秀传统文化，“我们新疆特别是南疆，要大力支持乡镇文化站的工作。只有提高文化站骨干力量的国家通用语言文字水平，才能有效推动他们学习和传承中华优秀传统文化，掌握现代主流文化。”

“身为人大代表，我感到既幸福，又责任重大，履职尽责永远在路上。”库尔班·尼亚孜说，“在这个广阔平台上，我要用中华优秀传统文化滋润孩子们的心灵，使孩子们拥有一颗包容、开放的心，成为一个既掌握本民族文化，又心向党、爱祖国，拥有多元文化，心胸开阔、目光远大的现代人。”

陈飘：“芒果村官”带着民意上北京

文 / 王 萍



陈 飘

十三届全国人大代表，海南省陵水黎族自治县
英州镇母爸村党总支书记、村委会主任

“修水渠解决农业发展基础问题”“给芒果注册商标、引进专业合作社提升芒果身价”“在芒果村里增加种植玫瑰”“通过市场化运作入股现代农业公司，为贫困户带来保底分红”……在2019年全国人代会上，说起乡村振兴，来自海南的全国人大代表、“八五后”村支书陈飘的创新心得可不少。

2014年2月，陈飘被选聘到海南省陵水黎族自治县英州镇母爸村任大学生村官。任职以来，他一直忙着带领村民整合母爸村芒果产业链条，加强基础设施建设，加大环境卫生整治力度，改善村民生活环境。陈飘的一系列动作提高了母爸村芒果的质量和产量，增加了农民的收入。他的努力和付出也得到父老乡亲的肯定，在2016年村级组织换届选举中，陈飘当选为母爸村党总支书记、村委会主任。

从大学生“村官”，到担任村党总支书记，陈飘用他的智慧与汗水给母爸村带

来可喜变化，同时还收获了“芒果村官”的爱称。再到如今当选为全国人大代表，陈飘将乡亲们的心声带上全国两会，围绕乡村振兴和美丽乡村建设积极建言献策。

3月6日，海南代表团全体会议现场，身着黎族民族服装的陈飘在发言中提出三点建议，“一是希望中央在治理农村污水和村容整治上能够给予海南更多的支持，为海南建设自由贸易试验区奠定良好基础。二是推进脱贫攻坚和乡村振兴离不开产业发展，希望国家给予海南农业技术方面的支持，确保农产品的品质，提高产值。三是建设美丽乡村要重视引进社会资本，为美丽乡村提供资金和运营管理保障。”

为何提出这三点建议？陈飘说，提出的这三点建议囊括了乡村振兴三个不同层次的内容。

“村庄首先要解决人居环境问题，比如‘厕所革命’、排污、垃圾处理等，这是最基本的。”陈飘告诉记者，母爸村的环境脏乱差最开始也是老大难问题，他组建了村干部保洁队，整治村庄环境。

但时间一长，有位村民向陈飘“吐槽”：“你们把卫生搞得再好，也是面子工程。今年气候干旱，我们组200多亩水田可能颗粒无收了。”陈飘及时将情况向县水务局汇报，局里调来3台大型抽水机抽水将旱情化解。之后，陈飘还向有关部门申请经费疏通水渠，解决村里的灌溉问题。

陈飘指出：“其次，在改善人居环境的同时，还要让老百姓口袋鼓起来，要有产业支撑。在做大做强本土产业基础上引进一些有市场、有竞争力的新项目，并做到一、二、三产业融合，带动当地就业。”

母爸村的主要经济作物是芒果，全村种植芒果6000多亩。“芒果产业如果发展得好，不仅能带动全村贫困户摘掉穷帽子，还能带动全村百姓奔小康！”陈飘决定，围绕“芒果”做大文章。

2016年4月，陈飘帮助母爸村完成芒果商标注册，希望借此提升芒果的知名度；当年12月，他邀请知名电商到芒果基地实地考察，推动线上销售；多次与旅游公司联系，做好采摘游服务，使芒果基地慢慢向休闲农业转型；2017年，他为母爸村引进业界知名的专业合作社，并签订战略合作协议，对芒果种植的全过程进行标准化管理。

“村民的鸡蛋不能都放在一个篮子里。”去年全国两会期间，陈飘向同团代表、海南玫瑰谷产业发展有限公司董事长杨莹就乡村产业发展“取经”。在杨莹的帮助下，母爸村2018年开辟了50亩村集体土地试点种植玫瑰。如今，这50亩食用玫瑰在村民的悉心照料下，已经全部长出花骨朵，并陆续绽放。

“种植玫瑰的初衷主要在于，为村民新增就业岗位和收入的同时，玫瑰花还可以美化乡村环境，为美丽乡村建设、打造乡村特色旅游奠定一个好的基础。”陈飘表示。

此外，陈飘认为，要在努力发展乡村产业、建设美丽乡村的同时，积极引入社会资本。“今年的政府工作报告中也提到要全面深化农村改革，推广农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果等。社会资本的注入会让美丽乡村更有生命力，更好、更持续发展下去。”

杨莲英：大山里的白衣天使

文 / 见习记者 孙梦爽



杨莲英

十三届全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州屏边苗族自治县新华乡河南村乡村医生

在云南省南部的大山深处，有一位十余年来坚守岗位、守护村民健康的苗族好姑娘，她就是屏边苗族自治县新华乡河南村唯一的乡村医生，全国人大代表杨莲英。第一次见到这位年轻的白衣天使，她银铃般清脆爽朗的笑声令人愉悦又难忘。

“我最想提的是乡村医生的待遇问题。”在大山里扎根十余年，杨莲英对乡村医生的情况有着深刻的认识。

“不像大医院里细分了专业科室，乡村医生是一个人负责一个行政村。一方面，大山里自然村非常分散，带来很多不便；另一方面，我们要面向所有人服务，既包括日常门诊病人，高血压、糖尿病等慢性病人，也要护理65岁以上的老人、精神病人、孕妇，还有儿童的保健和疾病预防，工作压力很大。”

“我们没有上下班，几乎是每年12个月、每周7天守护，每天24小时‘值

班’。”杨莲英笑着说，在村里不像在医院，百姓们不会看上班还是下班时间，一旦生病不舒服，半夜12点、凌晨四五点也会找到你。“我的手机24小时从不关机，只要有人找我就一定会马上为他们看病。”

“乡村医生的收入与辖区的人口数量挂钩。”杨莲英解释说，人口少的行政村，乡村医生一个月只有一千多元。甚至因为没有编制，养老没有保障，很多乡村医生年龄很大了也不敢退休，否则就完全没有收入。“正因为这样，不少乡村医生选择出门打工。”她建议国家给予乡村医生一定的养老保障，同时调整工资标准，避免某些乡村医生因行政村的人口少而收入过低。

“是什么让你能够坚持这么久？”面对记者的提问，杨莲英说，她毕业就回到农村做医生，虽然很苦，但也是幸福的。在她看来，除了守护大家健康带来的成就感，更重要的是村民们信赖、依赖她，把她当作有威信、讲道理的人。

“大山里的百姓文化水平低，很多政策比如免费体检、新农合他们不懂，花了冤枉钱后才意识到这政策是对他们好的。”杨莲英是村里少有的出去读过书、见过世面的人，她不仅懂得更多，也总能理解村民在想什么。平时，她总是一个一个地做工作，绞尽脑汁让村民理解政策的好并参与进来。“有人做手术花了大钱，才过来跟我说‘杨医生，多亏当时听你的，加入了新农合啊’。”

也许是为大家看病带来的信任，村民不光把她当作医生，有了其他的问题

也喜欢找她。“杨医生，我们生小孩去哪里办手续？”“杨医生，我们迁户口要怎么做？”杨莲英说，只要是知道的，她都会耐心讲给村民。

“更多的是大家对政策的误解。”杨莲英无奈说道，去年，很多老百姓对村里建档立卡户的评选结果不满，觉得“我家和他们家情况差不多，为什么只有他们评上了，可以享受盖房、医疗、教育优惠，我却不能”。杨莲英跟他们讲，“我们党做什么事情都是有标准的，只有调查清楚了具体的经济状况才会确定帮扶谁，否则所有人都帮扶，那怎么可能？”杨莲英说，“他们听了跟我说，‘杨医生，你说的有道理啊，我们怎么总是想不开呢？’”

“还有评选村干部。很多人因为一两次不满意就要换村干部。我就说，因为一次不合心意就选一个感觉起来好像很好的人，等他选上了、熟悉了工作，又要开始下一届选举了。人家村干部不可能让所有人都满意，要是有人贪污、腐败这样的大问题，早就会有上面领导来处理，还需要我们在这里不满吗？时间久了，很多人慢慢就依赖我了。前几天，还有人打电话给我，说‘杨医生，你出去了，我们感觉很不习惯’。”杨莲英笑着说。

“基层的医疗工作很难，需要慢慢地推动。”作为来自大山里的全国人大代表，杨莲英十分清楚，她要更加深入群众，了解群众的所思所想，准确传递群众的意见和建议；把党中央的温暖传递到大山里，让大山深处群众的心和党中央紧紧相连。✪

王芳： 让戏曲文化传承在培根铸魂中繁荣发展

文 / 王 萍



王 芳

十三届全国人大代表，江苏省苏州市苏剧传习保护中心主任、苏州昆剧院名誉院长

尽管已是第17年参加全国人代会，连任四届的全国人大代表、昆曲大家王芳在2019年全国人代会期间，仍积极为包括传统戏曲在内的非物质文化遗产的传承保护建言发声。

现任江苏省苏州市苏剧传习保护中心主任、苏州昆剧院名誉院长、苏州市文联副主席的王芳，对记者特别谈到了3月4日下午，习近平总书记在看望参加全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界委员时的讲话。王芳说，总书记用“培根铸魂”四个字阐明文化文艺工作、哲学社会科学工作的职责使命。总书记的讲话让她深受鼓舞、倍感振奋！今后，她要更坚定文化自信、把握时代脉搏，坚持与时代同步伐、以人民为中心、以精品奉献人民，更好用文艺作品阐释中国精神，为党和人民继续前进提供强大精神激励。

履行人大代表职责以来，王芳一直

在为昆曲传承与发展奔走呼吁。“我们这一代昆曲人见证了昆曲的起伏，也赶上了昆曲发展的最好时候。”王芳说，20世纪80年代末，戏曲行业出现整体低迷的现象，但并没有阻止她追寻艺术事业的步伐。1992年王芳在泉州参加“天下第一团”的优秀剧目展演，她表演的苏剧《醉归》以最高票名列优秀表演奖榜首，1995年一举摘得中国戏剧最高奖“梅花奖”。

2001年，昆曲入选联合国教科文组织人类口头与非物质文化遗产代表作名录。沉寂了数十年的昆曲开始渐渐回暖。2005年，王芳以三本昆剧《长生殿》再次摘得中国戏剧界最高奖项，用自己的不懈努力迎来艺术的高峰，成为“二度梅”获得者。

既是昆曲演员，也是昆剧院的管理者，兼具多重身份的王芳将自己的命运与昆曲绑在了一起，她身体力行地参与、推动昆剧的复苏与发展。2004年，苏州建立了昆剧院。王芳投入教学之中。她还积极参与文化和旅游部组织实施的“名家传戏——当代昆曲名家收徒传艺工程”，同时给苏州昆剧院小兰花班的学员授课，毫无保留地把自己多年的舞台心得传给年青一代。

王芳还致力于在孩子中间播撒昆曲的种子。2007年在苏州市委宣传部、文明办创导下，成立苏州市未成年人昆曲教育传播中心，并在15所学校开设兴趣班，中心派老师过去教学。王芳担任中心主任。

“刚开始推动很难，很多中小学校长觉得这是给学生增加负担。我们的每次活

动不仅有昆曲讲座、示范表演，还根据小孩子的心理设计猜谜游戏。渐渐地，学校的积极性越来越高。”王芳笑着说，“现在昆曲的发展越来越好了。”

昆剧复兴之后，她又将目光转向了有待振兴的苏剧。苏剧是苏州地区独有的地方剧种，与昆剧有着很深的渊源。王芳于1977年考入江苏省苏昆剧团，苏剧、昆剧兼学。“因为是一个团，演员们都是两栖的，昆曲成为世界非遗以后，苏剧就演得少了。这就造成苏剧的演员出现断代的情况，我很着急。”王芳说。

抢救苏剧，迫在眉睫。随着苏州市政府对苏剧的传承保护逐渐重视，2016年，苏剧传习保护中心正式获批成立。中心成立后的第一台苏剧现代戏《国鼎魂》参加了各级重大演出，并作为2018年全国基层院团戏曲会演的闭幕大戏进京演出，不仅获得现场观众的热烈反响，对苏剧的剧种建设也起到了重要的推动作用。今年将代表江苏省唯一一台剧目参加第十二届中国艺术节的演出。

《国鼎魂》根据苏州潘氏一族守鼎、护鼎又捐鼎的真实故事改编，是用苏州的演员、苏州的剧种讲好中国故事，王芳在剧中扮演“国宝守护者”潘达于。王芳说，她对苏剧的感情，和潘达于用一生守护国宝的情感是相通的。“接下来，我们要把更多生活中的好故事搬上舞台，多出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的好作品，让更多的观众得到一种艺术的享受、文化的熏陶，更好地传播正能量。”

袁昌选： 油茶产业契合着国计民生的多项热点

文 / 石雨浩



袁昌选

十三届全国人大代表、贵州省天柱县林业科技推广站站长

“油茶既是生态茶果，更是脱贫金果。发展油茶产业能维护国家能源安全，保护生态环境，改善食油健康……”

在十三届全国人大代表、贵州省天柱县林业科技推广站站长袁昌选的心中，一株株油茶，承载着国计民生的许多期望。

3月10日，十三届全国人大二次会议贵州代表团会场，面对众多媒体记者的探询，袁昌选坦诚地说：“我之所以建议国家大力发展油茶产业，是因为我懂油茶。”

今年44岁的袁昌选是高级工程师，18年来一直从事油茶产业科研与技术推广，在油茶良种选育、低效林产量提升改造、高产油茶基地标准化种植等方面做了大量工作。他研究繁育出的“白市4号”“瓮洞8号”“瓮洞24号”三个无性系通过贵州省林木品种审定委员会认定，填补

了省内长期以来无地方油茶良种的空白。

作为行业领军人物，袁昌选先后荣获全国林业产业突出贡献奖、全国生态建设突出贡献先进个人、全国农业标准化示范区先进工作者、贵州省五一劳动奖章、贵州省先进工作者、贵州省第八批优秀青年科技人才培养对象等殊荣。先后被选为中国林学会经济林分会常务理事、中国林业与环境促进会油茶产业分会理事和专家顾问。

袁昌选说，油茶产业契合着国计民生的多项热点。

发展油茶事关国家粮油安全。据有关方面统计，近十年来，国内食用植物油每年60%多需求缺口需从国外进口弥补，食用油对外依存度过高容易受制于人。而靠扩大种植草本油料植物解决这一需求也不现实，因为我国耕地资源刚性短缺，扩大油料种植必然会与粮食争地，势必影响粮食安全。

油茶是中国特有的“国家级特色资源”。油茶果含油量最高可达30%，茶油营养成分，与橄榄油不相上下。我国有14个省（区、市）的642个县（市、区）的荒山荒地都非常适宜栽植油茶，这些雄厚的林地资源为油茶发展提供了广阔的空间，将油料植物的发展视野从有限的耕地资源拓展到更为广阔的山地资源上，进而实现“藏油于林”，油茶也因此被赋予了“绿色油库”的历史使命。

油茶的生态优势明显。油茶属于常绿树种，可在荒坡荒地栽培，也可用于改造低产林地，在用地养地、保持水土、

改善生态环境、优化人居自然环境、提高土肥供养能力方面有积极作用。

发展油茶能助推脱贫攻坚、乡村振兴。油茶种植业是劳动密集型产业，近80%的投入是人工劳务。发展油茶产业可安置社会闲散人员和农村劳动力，帮助农户脱贫致富。

2009年年底，国务院批准颁布了《全国油茶产业发展规划（2009—2020年）》，提出到2020年，全国油茶种植面积由2009年的4500万亩提升到7000万亩，茶油年产量将由2009年的26万吨提高到250万吨，年产值由110亿元提高到1120亿元。这为油茶产业带来极大的发展空间。

“现在已到2019年，油茶发展不尽如人意。”袁昌选说，目前全国的种植面积是6550万亩，面积上倒是离7000万亩不远。但是茶油产量却只增加到60余万吨，离250万吨的目标差得很远，主要是单位面积产量始终不高所致。

对此，袁昌选建议：一是建立完善油茶产业组织服务体系，组建国家油茶服务与管理机构和油茶产业服务专家咨询委员会，健全产、学、研一体化科技服务体系，提升全国油茶产业信息化水平。二是建立完善油茶育种科技服务体系，加快优质高产油茶新产品研发。三是建立完善油茶栽培技术标准体系，组织专家团队研究制定行业标准，加快修订现行不相适应的技术规程。四是建立完善多元化政策支持体系。调整油茶良种补贴政策，推进保险服务，鼓励大规模良种壮苗培育。☑

龙献文：不遗余力助推乡村振兴

文 / 陈柳



龙献文

十三届全国人大代表、湖南省湘西古丈县默戎镇牛角山村党总支书记

3月5日下午，湖南代表团在驻地召开全体会议，审议政府工作报告。政府工作报告明确提出，要坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。

政府工作报告内容说到了一位农民代表的心坎儿上，他叫龙献文，是湘西古丈县默戎镇牛角山村党总支书记。因为来自农村，龙献文最关心的就是山区农村的脱贫致富问题。

“总理作的报告，充满了浓浓的民本情怀，我深受感动、深受鼓舞。”这次会上，共有10名全国人大代表作了审议发言。龙献文是第3个作发言的代表。他一接过话筒，就马上围绕精准扶贫工作，带着浓浓的湘西口音侃侃而谈。

湘西古丈曾经有首苗歌，歌词是这样的：“有女莫嫁牛角山，三月大米三月糠，还有六月无法过，野菜山果当主粮。”

这首苗歌朗朗上口，但也令人心酸。龙献文说，这首歌其实就是牛角山村以前的真实写照。牛角山村是有303户1306人的苗族村，2008年以前人均年收入不足800元，是出名的贫困村。但如今，牛角山村已经大变样了。龙献文在发言中介绍：2016年，全村建档立卡贫困户94户385人全部脱贫，2017年、2018年，村里人均年收入分别达到11380元、13618元。

人均年收入从几百元到上万元，牛角山村是如何做到“山鸡变凤凰”的呢？“穷则思变！”龙献文这样说。2013年11月，习近平总书记在湘西花垣十八洞村考察时提出精准扶贫重要论述。8天后，龙献文就带领村干部、村民代表赶到十八洞村学习总书记关于精准扶贫的重要论述。2014年，他又带领村干部、村民代表到十八洞村学经验、取真经。通过学习、借鉴、吸收、转化、实践，近年来，牛角山村在龙献文的带领下，利用高海拔丘陵的良好生态优势，坚持走“茶旅融合”的路子，一方面种植优质高山茶叶，另一方面依托茶山、茶园、茶厂发展乡村旅游，一年下来接待游客30多万人次。2018年还成功举办了古丈县牛角山村首届农民丰收节。

通过发展特色产业，村里成立了牛角山茶业专业合作社，建成茶园10800亩、年产1000吨的茶厂，村民的口袋也跟着鼓了起来。与2017年相比，村里人均年增收2000元以上，并示范引领带动周边贫困村精准扶贫和发展。如今，牛角山村成为远近闻名的全国乡村旅游示范村、民俗保护村、百佳茶叶村。

先富不忘带后富。牛角山村致富了，

但周边有的村还没有脱贫，对此，龙献文心里一直很牵挂。去年，村里争取了一批由浙江省安吉县黄杜村捐赠的白茶苗。龙献文把茶苗全部赠送给周边的翁草村、夯娄村、新窝村的116户430名贫困户，发展了500亩脱贫茶林，还送技术、管收购，帮助他们通过种植白茶增加收入，争取早日实现脱贫致富。

2018年1月，龙献文当选全国人大代表。当代表这一年多，龙献文一直在思考这样一个问题，就是如何将乡村振兴政策和偏远山区农村实际结合起来。为此，龙献文不光走遍了湘西边远贫困山区，还走出大山到各地进行调研。多次走访调研后，龙献文发现，部分仍未脱贫的贫困村产业还很脆弱，存在规模小、产品初级、无品牌、竞争力不强等问题。产业兴旺才能真正带动村民致富，龙献文认为，只有结合本地特色农业发展扶贫产业，把贫困地区的特色产品销出去，扶贫工作才能真正见成效。

湘西地处武陵山脉腹地，山水风光绮丽，自然资源丰富，龙献文建议结合湘西地域优势和得天独厚的资源禀赋发展田园综合体项目，将脱贫后的产业发展和乡村振兴结合起来，发展更高质量的现代化农业产业。

在出席十三届全国人大一次会议期间，龙献文提交了关于加快落实乡村振兴战略的建议，建议按照美丽乡村建设要求，推进生态宜居乡村基础设施建设。今年，他结合湘西乡村脱贫致富的做法和需求，继续为乡村振兴相关政策的落实提出更多接地气的建议。☑

华茜：为“黔货出山”搭起绿色通道

文 / 刘 瑶



华 茜

十三届全国人大代表、贵州省铜仁市万山区万山镇电子商务服务中心负责人

她从2008年经营第一家淘宝店铺开始，从线下线上兼顾开店到聚焦网店经营，从回乡创业助力电商扶贫再到试水直播卖货……

她为“黔货出山”搭起绿色通道，有效提升了农特产品价值，真正让农特产品变成商品，带动越来越多的困难群众摆脱贫困走上致富之路。

她就是十三届全国人大代表、贵州省铜仁市万山区万山镇电子商务服务中心负责人华茜。

农村电商打通致富门路

1987年出生的华茜从2008年经营第一家淘宝店铺开始至今已在电商行业摸爬滚打了11年。

大学毕业后，她一直在外为自己的电商梦不懈地奋斗着。在外打拼的几年里，华茜逐步奠定了专业基础，虽然有了丰厚的工资收入，但她没有满足，她想将

家乡的“好东西”和土特产卖到全国各地，她要将群众想要的商品轻松地送到他们家门口。

2014年，华茜义无反顾地回到了万山镇老家。凭着对电子商务的热爱，对家乡发展的执着，在2015年4月，华茜加入了阿里巴巴农村淘宝，成为一名农村淘宝合伙人。

2016年年底，华茜将公司转型升级，通过线上电商加线下实体销售共同发展的模式，在2017年上半年实现销售收入破百万。

2018年，华茜创办了以贵州特产为主导的农特产品销售平台——黔特优品，主要推介、销售贵州农特产品等。平台自创建以来，会员已突破25万人，分销商1万个。

“黔货出山”助力乡亲脱贫

自当选为十三届全国人大代表后，华茜感觉肩上的责任重大，在积极为民代言、依法履行代表职责的同时，她一边深入困难群众家中调查走访，深入了解贫困户实际情况和困难，用文字、照片记录好相关情况，认真倾听贫困户的心声，分析贫困户发展条件和潜力，切实帮助他们制订发展生产的措施，一边积极争取国家相关政策的扶持支持，加快推进电商平台的优化调整升级。

2018年，在华茜的争取下，贵阳银行在万山镇开设了第一家农村金融服务点。通过金融服务，辐射支持万山朱砂、香柚、酒店业等小企业贷款，并将业务辐射到了沿河、玉屏、松桃、印江等地。她还与他人

合作研发出黔特优品小程序，专门售卖贵州特色产品。在发展电商产业过程中，她采取与残联联合的方式，对残疾人进行培训并吸纳他们进入平台。只要是残疾人、退伍军人，都可以免费进入平台接受培训。截至目前，已带动300多名残疾人与退伍军人走电商创业路，每月收入最高时有4700多元。同时，她还在全国各电商点开设以万山镇为名字的朱砂实体店店铺。

身怀六甲坚持履职尽责

今年全国人代会，虽然华茜与以往不同，身怀六甲，但完全没影响她参会。

“因为是第二次进京履职，此次来，我做足了准备。”通过一年的调研准备，这次她带来了“国家增加投入，增开提升中小企业管理经验及财务税收技能培训班的建议”。

2018年年底，华茜在创办推介、销售贵州农特产品的电商平台——黔特优品的过程中发现，在农村区域可能都面临一种情况，就是对于农村合作社和一些小微企业来说，没有能力聘请专职财务人员做账，有的人可能一个月花两三百元请兼职财务，特别是农村偏远区域的企业，宁愿接受税务局的罚款也不去报税。

在华茜看来，数字经济可以带动全产业链的共同发展，成为农民致富增收的重要手段。“我建议继续优化网络营商环境，让政府、平台、商家和消费者等各方联动形成合力。”为此，她希望国家增加资金投入，对小微企业面临的企业管理、税收申报、财务做账等需求进行专业培训，“只有线下也活跃了，电商才能更好。”

中国一汽：抓住新能源汽车发展机遇 实现自主品牌跨越式发展

全国人大代表、中国第一汽车集团有限公司党委书记、董事长徐留平建议，中国或可考虑适度放开对一些地区的汽车限购政策；

中国一汽自主品牌如红旗品牌等正奋力进取，中国一汽还持续强化了与传统合作伙伴以及汽车生态圈企业的合作；

中国一汽正在举全集团之力打造新红旗品牌，并希望在新新能源汽车领域实现自主品牌跨越式发展。中国一汽的相关合资品牌也将在新能源市场上加速发力。

2019年3月，参加全国两会的全国人大代表、中国第一汽车集团有限公司党委书记、董事长徐留平表示：李克强总理所作的政府工作报告条理清晰，为中国经济特别是汽车产业指明了方向，厘清了思路。面对当前国内外经济形势及汽车产业发展现状，徐留平强调，中国一汽将紧密围绕党中央国务院做出的系列战略部署，牢牢抓住当前汽车产业的重大机遇期，以新能源汽车加速发展为契机，实现自主品牌跨越式发展。



挑战与机遇并存

一段时期以来，中国汽车行业出现了相对严峻的局面，汽车产销同比下降幅度剧烈。面对严峻形势，党中央、国务院作出了清醒判断，并相继出台了多项措施稳定经济基本面、加大对制造业的扶持力度。本届“两会”上，国务院总理李克强再次宣布多项利好举措，中央政府此轮出手将对汽车产业上下游产生积极影响，相关领域消费市场将升

温、企业负担将大大减轻，中国新能源汽车领域将迎来新一轮发展机遇期。

徐留平对当前汽车产业局面也有着自己的思考——面对严峻挑战，在车企奋发有为的同时，

中国或可考虑在合理规划城市发展、科学统筹智能交通以及合理制定排放标准的前提下，适度放开对一些地区的汽车限购政策。他预判，此举将可释放200万辆的汽车市场，并有利于增加国家税收，也有利于增强车企活力，更可为消费者带来当前急需的出行便利。同时，持续至今的中国一汽内部改革增强了企业活力，红旗品牌等相关品牌正奋力进取。在自主发力的同时，中国一汽持续强化了与传统合作伙伴如大众、奥迪、丰田以及马自达等品牌的合作，并加强了与百度、腾讯、阿里、华为等汽车生态圈企业的合作。

紧抓新能源契机

近些年，新能源汽车得到业内强势关注。徐留平强调，2019年政府工作报告中，除了继续执行新能源汽车购置优惠政策外，还特别提出促进新兴产业加快发展，培育新能源汽车新兴产业集群，这对新能源汽车产业将是一大利好消息。

接下来中国汽车从业者需要迅速抓住汽车产业转型升级的机遇，加快建立科学、完整、强大的新能源汽车产业链。凭借政府有力扶持与社会各界大力协同，加之中国自身的资源禀赋与体量巨大的汽车市场，中国新能源汽车产业将迅速克服技术、成本以及资源劣势，实现换道超车，迎来重大利好。



自主与合资品牌双线发力

徐留平表示，中国一汽正在举全集团之力打造新红旗品牌，并加大了对红旗品牌新能源汽车的投入，希望在该领域实现自主品牌跨越式发展。

中国一汽在新能源系统平台化模块化集成、高功率密度及低成本电驱系统开发、新能源核心电控自主开发和高压安全技术方面具有全面的技术优势，集团成立了专门的新能源研究院，并即将于2019年上市首款纯电动车——红旗E-HS3。此外，中国一汽建设了高端纯电动车专属平台FME，可覆盖B级和C级车型，满足SUV、三厢、两厢等多种车型的需求，平台产品续航里程将达到600km，双电机4驱，加速时间<6s，可实现L4级别智能驾驶功能、V2X网联化功能。2020年，中国一汽将推出FME平台首款电动车；2025年，中国一汽红旗品牌全系将拥有15款电动车型。

徐留平强调，中国一汽的相关合资品牌也将在新能源市场上加速发力。

中国一汽也正在强势推进智能网联领域的工作。而在移动出行领域，中国一汽成立了一汽出行公司，以及红旗出行服务公司。2018年年底，中国一汽、东风、长安三家车企还共同成立了T3出行服务公司，徐留平说“这家公司最近就会鸣锣开张了”。

从美丽乡村出发 开启乡村振兴新征程

乡村振兴，是以习近平为核心的党中央顺应亿万农民对美好生活的向往；是全面建成小康社会的关键所在；是新时代做好“三农”工作的总抓手。浙江省台州市路桥区方林村全面深化农村改革，加快推进乡村振兴，焕发新的活力。

方林，正全力开启新时代乡村振兴新征程。

牢记使命，吹响产业兴旺“冲锋号”

方林村坚持“基本保障靠集体，勤劳致富靠自己”的发展理念，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20字总要求，把“富民”作为乡村振兴的落脚点，以经营村庄的理念发展村庄，实现强村富民的目标。一是**产业多元化**。方林已形成汽车、房产、市场、教育等多元化产业格局。2018年，市场总成交额208亿元，其中浙江方林二手车市场成交额108亿元，是台州唯一一家超百亿、全国5A诚信二手车市场。二是**项目平台化**。开创全国地级市举办“村官论坛”之先河，连续5届，论坛带动数十个薄弱村发展壮大集体经济。三是**资本战略化**。走出方林发展方林，合作组建中国五村、台州五村；在内蒙古巴彦淖尔、浙江玉环等地建立汽车市场，强强联合共同发展。

规划先行，铺就生态方林“小康路”

生活富裕是根本，方林坚持在发展中保障和改善民生，全面实施乡村振兴战略，让村民有更多的幸福感、获得感。一是**规划先行**。1994年，由上海同济大学规划设计院做村庄规划。坚持一张蓝图绘到底，20多年来，方林形成了



方林全村福

“农民住别墅，户户生态园，一个都不掉队”的美好新格局。二是**以人为本**。日益完善游泳池、篮球场、幼儿园、方林大会堂、智能化公厕等生活配套设施。三是**村民参与**。家家行动、人人动手，充分调动村民参与美丽方林建设的积极性；全力打造绿色方林，绿化率达55%以上，村民平均寿命80岁以上。

文化支撑，谱写美好生活“新乐章”

方林村，266户，1111人，人均纯收入超10万元，实现了“吃粮有保障、上学奖学金、看病能报销、养老有保障”等16项村级福利，医疗报销90%以上，“资产变股权、社员当股东”，每年村民股权分红及各项福利达35000元。

口袋富了不算富，脑袋富了才算富。一是**搭好文化平台**。建成方林大会堂，举办各类文艺活动；借助方林网、方林报、方林集体公众号，全面提升村民素质。二是**讲好方林故事**。唱村歌、演村晚、编村志，逐渐形成独具方林特色的文化体系，营造爱村爱家爱国的浓厚氛围。三是**传好方林文明**。30年来，方林村坚持开展“一张红榜促敬老”“十星级文明道德新家庭”“军民共建一家亲”等系列活动，弘扬好家训，传承好家风。

创新务实，实现制度保障“新突破”

坚持“人管制度，制度管人”。用制度管权管事管人，让群众监督权力。一是**立章程**。1998年，方林建立一整套制度化、规范化的民主管理体系；2017年，经过6次修改汇编成十四章133条《方林村村民自治章程》，实现依法治村、有章可循。二是**抓公开**。发挥村务监督委员会的作用，实行全方位、多层面、立体化的村务公开，切实管好“微权力”。三是**强**



方林村住宅小区全景



浙江方林二手车市场



和谐方林

管理。1983年起，坚持每年一次村民大会制度，把民主法治建设落到实处，实现村级企业化管理。

凝心聚力，构建党建之魂“新格局”

坚持党的领导是方林发家致富的根本法宝，跟着党走就是走上了幸福大道。

改革开放40年，方林坚持党的领导，坚持“抓好党建促发展，抓好发展强党建”，以“党建+”全面统领各项事业发展。一是**讲政治**。坚持“三会一课”制和每月一次主题党日活动，把信任放在心里、把责任扛在肩上、把工作落在行动上。二是**讲示范**。坚持“三个一”制度，党员每年为党组织添一份光、为乡村振兴出一份力、为群众办一件事，并记入“党员奉献簿”。三是**讲关爱**。坚持关爱帮扶和慰问制度，制定“服务清单”、认领“微心愿”、联系3户家庭，实现方林全覆盖。

方林，乡村振兴路上，大海扬波，风正起航。

防城港：海边山联动发力 开启发展新引擎



中心区海湾新区



鸟瞰繁忙的防城港港口

防城港市有海、有边、也有山，从地形地貌上看，可以说就是广西的一个缩影，特色非常鲜明，是中国内陆腹地进入东盟最便捷的主门户、大通道。近年来，该市深入实施开发开放战略，主动融入“一带一路”建设和西部陆海新通道建设，以海强市、以边旺市、以山富市，全力打造区域性国际枢纽港，奋力谱写新时代发展新篇章的号角。

以海强市

大企业青睐大港口。随着中国新一轮产业布局战略向沿海转移，一批世界500强企业纷纷抢滩落户防城港市。

如今，我国西部地区第一座核电站一期工程两台机组已经在防城港市商业运行，防城港钢铁基地项目全面施工，投资400亿元的中铝生态铝项目加快建设，金川、盛隆冶金等企业上榜中国企业500强和广西100强，建成了中国第一大植物油籽加工基地和磷酸出口加工基地。防城港已成为我国西南最大的硫磺中转、磷酸出口港，以及铁矿石、煤炭、粮油、化肥等重要战略物资的中转基地。

以边旺市

2018年4月，国务院同意设立防城港边境旅游试验区后，防城港市跨境旅游迸发出无限的活力。据统计，2018年东兴口岸年度出入境旅客人数突破1200万人次，创历史新高。与此同时，中国桂林—防城港（东兴）—越南芒街—下龙“两国四地”国际跨境自驾游黄金旅游线路常态化开通，中越跨境自驾游已成为广西乃至中国知名的热点旅游线路。

做足“边”的文章，防城港市还充分发挥一系列国家级开发开放平台，积极探索沿边开发开放新模式：在广西率先启动境外边民入境务工试点；推进沿边金融综合改革，创造了人民币对越南盾“抱团定价”“轮值定价”的“东兴模式”，并率先在全国实现人民币与越南盾点对点现钞跨境双向调运；创新越南自然人入驻互市区经营的管理模式，加快互市贸易转型升级。

以山富市

十万大山拥有丰富的自然生态资源，是防城港市农业农村发展、生态文明建设的大本营。防城港市坚持发展与保护并举，积极推动十万大山南北麓成为全区乃至全国重点的蔗糖、八角、玉桂等主产区，打造风景秀丽的十万大山国家级自然保护区。2018年全市实现林业总产值240.2亿元，同比增长10.1%；林下经济产值达38.5亿元，同比增长13.9%。



繁荣的跨境旅游

既要金山银山，也要绿水青山。防城港市注重保护生态环境，着力描绘“山”的壮美。在刚刚过去的2018年，防城港市收获了348个“蓝天”，优良天数比例为95.3%，环境空气质量优良率连续四年排名全区第一。

提升对外开放水平

建设西部陆海新通道的共同目标促使防城港市与西部地区联系更为紧密。2018年，防城港市创新实施开放合作北联行动，成功举办四川新通道投资项目推介会，先后与自贡、攀枝花、宜宾、泸州等缔结友好城市，与四川省商务厅、四川省旅发委、成都市政府、成都青白江区等有关单位签订战略合作协议。2019年，该市将继续实施“东融”行动，进一步加强区域协调开放合作。

依托区位优势 and 资源优势，防城港市大力发展冷链经济，目前已常态化开行北京、沈阳、济南、重庆、上海等地冷链线路专列，实现与“渝新欧”“蓉欧”“郑满欧”等中欧班列有机衔接，成为中国—东盟冷链经济重要基地、区域性的冷链物流枢纽中心、大宗货物交易集散中心。

同时，防城港市深化东盟友好合作，通过举办中越边境商贸旅游博览会、北部湾开海节、中国—东盟国际马拉松、京族哈节等节庆活动和中越跨境经济合作论坛暨中国东兴—越南芒街跨境经济合作区专场推介会、中国—东盟物流合作论坛防城港市特别推介会等活动，更深层次地促进中国与东盟经济文化交流。



北部湾港（防城港）—重庆冷链专列正式运行

改革创新 转型升级

成为广受赞誉的建筑全生命周期服务商

——上海建工集团股份有限公司



上海中心大厦

上海建工集团深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，一以贯之实施改革创新，坚持不懈推进转型升级，全心全意打造卓越品牌。在65年的发展历程中，一代又一代上海建工人不畏艰难、勇于拼搏，开行业之先河、立时代之潮头，成为“鲁班精神”的传承者和引领行业发展的开拓者。

十三届全国人大代表，集团党委书记、董事长徐征表示，立足新时代，贯彻新理念、实现企业高质量可持续发展，最根本的是创新和转型。上海建工通过推进全面从严治党、不断完善法人治理结构、保持战略定力、打造企业与员工命运共同体等举措，聚焦核心主业，探索和实践党建模式、商业模式、服务模式、管理模式等创新，引领行业转型升级，深入推动建筑产业现代化，为国家和上海的建设发展积极贡献力量。

上海建工的前身是创立于1953年

的上海建筑工程局，由部队转业的基建工程兵、公私合营时期的营造商、建造外滩建筑群的上海郊区匠人三支重要力量组成。60、70年代完成上海工程建设80%的竣工面积，派出队伍完成“大三线”“小三线”等建设。80年代到90年代，率先开展以扩大企业自主权为主要内容的改革，实施“一业为主，多元发展”战略。1993年撤局组建上海建工（集团）总公司，拉开了建立现代企业制度和国有资产授权管理改革的序幕。1998年上海建工股票上市，2011年上海建工集团整体上市，成为行业内改革发展的先行者和排头兵。近年来集团发展主要经济指标连续保持两位数增长，生产经营规模、项目管理水平、科技创新能力、人才队伍实力等持续领跑行业。

进“十三五”，上海建工加强顶层设计、实施创新驱动、加快转型升级，提出“成为广受赞誉的建筑全生命周期服务商”的共同愿景，从“工程承包商”向“建筑服务商”转型，为客户提供从投资、建设到勘察、设计、建造、运维、更新等为一体的建筑全生命周期服务商。集团深入实施“全国化发展、全产业链协同联动、打造建筑全生命周期服务商”的“三全”战略，推动企业实现更高质量更可持续的发展。35000多名员工接续奋斗，近年来建造了上海中心大厦、国家会展中心、上海迪士尼乐园、昆山中环线、北京国家大剧院、新广州电视塔、港珠澳大桥澳门口岸旅检大楼等一大批“超级工程”。承建的工程覆盖全国30多个省市120多座城市和海外20多个国家（地区），获鲁班奖近110项。

加大绿色施工、智慧建造、智能运维、材料科学、高端装备等领域的研发力度，在超高层建筑、装配式建筑、海绵城

市、综合管廊、城市更新、涉水业务、环保业务等领域引领行业发展。实施核心员工持股计划，推行职业经理人制度，成立企业科学技术协会，创立“营造商”电子商务平台，完善员工职业发展通道，开发员工在线学习平台，成立上海建工管理学院，打造项目党建“升级版”等，一项项创新制度、一个个革新方案，无不彰显上海建工与时俱进、敢为人先的改革气度、广度和力度。在2018年ENR“全球最大250家承包商”排名中位列第9位，是唯一进入前十的地方建筑企业；荣获全国建筑业文化建设示范企业、全国厂务公开民主管理示范单位等荣誉称号。

展望未来，徐征说，上海建工将坚决贯彻市委市政府提出的打响“四大品牌”，积极落实“全国布局、服务全国、海外发展”的要求，大力践行“和谐为本、追求卓越”的核心理念，勇于担当“城市，成就美好生活”的企业使命，以改革创新精神加快转型成为广受赞誉的建筑全生命周期服务商，以奋发有为的业绩铸就发展新篇章。



北京国家大剧院



首届进口博览会主办地国家会展中心（上海）

壮阔东方潮 一脉红土情

——江西省农商银行以改革促发展强服务

砥砺奋进促改革，春风化雨润赣鄱。作为全国首批八个深化农村信用社改革试点省份之一，江西始终按照国家金融改革方向，以改革动力激发发展活力，深入推进农村信用社改革发展，为地方经济发展注入了强劲的本土金融力量。至2018年三季度末，江西省农商银行存贷款总额突破1.2万亿元，资产总额超过8400亿元，业务规模自2008年起连续10年稳居全省金融机构首位，年缴纳企业所得税占全省1/10强，成为“金融赣军”的主力军，为农村金融改革探索了鲜活的实践经验。

坚持深化改革，深耕农村金融改革的试验田。按照国家深化农村信用社改革试点要求，江西省于2004年组建成立了江西省农村信用社联社，授权省联社履行对全省农村信用社的“管理、指导、协调、服务”职责。江西省联社成立以来，坚持“小银行+大平台”发展战略，积极推动全省农村信用社深化体制机制改革，带领全省农信社迈入了从小到大、由弱变强的快速发展阶段。2008年底，江西省农村信用社以县（市、区）为单位的统一法人产权改革全面完成；2016年底，江西86家农合机构全面改制为农商银

行，成为全国第5个全面完成农信社银行化改革的省份。

坚守市场定位，做好服务地方发展的主力军。江西省农商银行坚持“立足本土、服务社区、支农支小”的市场定位不动摇，每年以占全省金融机构20%左右的资金来源，发放了占全省30%左右的小微企业贷款、40%左右的涉农贷款、80%以上的农户贷款，农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款、创业担保贷款等业务均占全省市场份额的半壁江山，为地方经济社会发展提供强有力的金融支撑。加快金融产品和服务创新，全面推进事业部制改革，在全省设立了126个“三农”、小微事业部；开展扫户、扫村、扫街、扫园“四扫”服务，主动对接服务客户74.4万户，新增授信1400多亿元；实施小额农户贷款扩面、提额、增效工程，持续提高金融服务的覆盖率、可得性和满意度，有效对接满足了实体经济金融需求。

坚定普惠初心，构架富裕美丽幸福的金融桥。江西省农商银行始终践行普惠共享的发展理念，努力让广大群众共享金融发展成果。担当金融扶贫责任，发挥金融力量全力助推脱贫攻坚；至2018年三季度末，精准扶贫贷款余额160.8亿元，扶持建档立卡贫困户30余万户，实现了责任银行对贫困乡镇、建档立卡贫困户信贷需求调查、符合贷款条件的建档立卡贫困户信贷需求投放“三个全覆盖”。下沉服务重心，全省农商



银行2400多个营业网点实现乡镇全覆盖、1.4万个农村金融服务便民站实现行政村全覆盖，农村基础金融服务实现“村村通”，打通了农村金融服务的“最后一公里”。积极投身公益慈善事业，发起成立全省首家非公募慈善基金会——百福慈善基金会，累计捐资7400余万元，帮助了4.4万余贫困学子，援建了12所希望小学等多个社会慈善项目。

壮阔东方潮，一脉红土情。站在新时代的起点上，江西省农商银行将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记“江西人民自己的银行”的初心使命，努力在农村金融改革中走在前列，在服务地方经济发展新征程中勇当先锋，以更高质量发展服务人民美好生活需要。



奋力谱写“活力新衢州、美丽大花园”发展新篇章



衢时代创新大厦



江郎山

衢州地处浙江母亲河钱塘江上游，是浙江省生态屏障；衢州历史悠久文化璀璨，是南孔圣地，国家历史文化名城；衢州东南锁钥，四省枢纽，是长三角城市经济协调会成员，海西经济区协作城市，杭州都市圈城市。

习近平总书记在浙江工作期间，先后8次到衢州考察调研、指导工作，对衢州提出了“成为全省经济发展新的增长点”“打造四省边际中心城市”“成为全省经济向中西部临省拓展的一个桥头堡”“推进山海协作工程上新水平”“让南孔文化重重落地”等一系列

重要指示和殷切期望。这些都是习近平总书记赋予衢州的崇高使命，为衢州的长远发展指明了方向。这些年来，衢州市委市政府牢记习总书记嘱托，带领全市人民团结奋斗，经济社会取得长足发展，人民福祉不断得到增强。

浙江省第十四次党代会明确把衢州作为浙江大花园的核心景区，支持衢州加快实现绿色崛起。衢州市委七届四次全会确立了“1433”发展战略体系，围绕“活力新衢州、美丽大花园”这个战略目标，奋力把衢州打造成“大湾区的战略节点、大花园的核心景区、大通道的浙西门户、大都市区的绿色卫城，”这是积极回应习近平总书记主政浙江期间对衢州的殷切期望的具体行动。“活力新衢州、美丽大花园”这振奋人心的十个字，如一个新生命在三衢大地萌生孕育，给衢州这座宁静的古城带来无限生机和无限可能。衢州在生态环境、交通区位、土地资源等方面的后发优势、潜在优势将不断显现，“绿水青山”向“金山银山”转化的通道将更加通畅。

近年来，衢州市人大常委会围绕中心，服务大局，牢记使命，勇于担当，围绕“活力新衢州、美丽大花园”建设，依法履行职责，凝聚各方力量，砥砺奋进，许多工作走在了全省前列。

监督工作卓有成效。量身定制监督“套餐”，创新运用综合性监督手段，全力助推衢州市“最多跑一次”改革走

在全省前列，形成“衢州样板”。市人大常委会“套餐式”监督推动“最多跑一次改革”获选浙江人大与时俱进奖，受到各方好评。

地方立法破难攻坚。作为浙江省第一批开始行使地方立法权的设区的市，制定的《衢州市市区电动自行车管理规定》是浙江省首部电动自行车管理的地方性法规。实施后取得了良好效果，破解了城市管理的一大难题。中央电视台等中央媒体集中报道了衢州电动自行车立法的经验，引起社会广泛关注和赞誉。

代表工作扎实有力。代表联络站平台实现线上线下乡镇（街道）全覆盖，联络站运行常态化、规范化，作用发挥日益显现。尤其令我们难忘的是今年9月16日，栗战书委员长带着对基层人大的深切关怀和殷切期望，深入我市柯城区府山街道代表联络站调研指导，充分肯定了我们的工作，并提出殷切期望，给我们以极大的鼓舞。

大势已至，未来已来；因为相信，所以看见。我们将始终以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一，围绕“活力新衢州，美丽大花园”的战略目标，感恩奋进，真抓实干，用行动书写忠诚和担当，全力推进人大工作再上新台阶。



绿水青山绘新景 乘风破浪正远航

——江西省上犹县改革开放纪事



干群连心，鱼水情深

“古老的门楣，光耀着新墙，客家的风情渊远流芳；寻遍万水千山，来到你身旁；何以解乡愁，唯有那犹江……”一首悠扬的歌曲，唱出了这片土地上的美丽景象和美好生活。四十年光辉历程，上犹县在改革开放的春风中飞速发展，特别是《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》出台实施六年以来，是上犹县改革创新、开拓奋进的六年，更是经济社会发展、城乡面貌变化、人民群众生活改善最显著的六年。上犹县委、县政府团结带领全县广大干部群众感恩奋进、攻坚克难，把党中央和国务院的深情关怀转化为促进振兴发展的强大动力，在绿水青山间绘出了一幅幅美丽画卷。

“不破法规破常规”——干出转型发展加速度

曾经，工业对于上犹来说，是一个很遥远的话题，起步晚、基础差、底子薄，玻纤产业发展近30年仍然没有走出“散、小、乱、差”的局面……种种困难，成为上犹工业发展道路上的“拦路虎”。

为了破解发展瓶颈，上犹县坚定不移走绿色发展、集群发展之路，大力发展以物理加工为主的玻纤新型复合材料产业，邀请行业“泰斗”制定产业规划和招商路线图，按图索骥，全力以赴开展产业链招商。为了助力企业发展，大力推进降成本优环境专项行动，在税收优惠、用气用电、劳动用工、金融支持、生产保障等方面给予大力扶持。为

了昂起产业龙头，打破常规引入基金、股权、设备租赁等新型运作方式，投资22.4亿元的玻纤龙头企业元源新材实现点火。短短几年，规模以上企业从6家就迅速发展到24家，主营业务收入保持35%以上的增长，获批“中国玻纤新型复合材料产业集群发展示范基地”，生态工业成为引领上犹发展的“强力引擎”。

“绿水青山就是金山银山”——绘出美丽上犹新画卷

行走在南湖旅游公路，客家民居独有的飞檐翘角、青瓦粉黛，倒映在碧波荡漾的南河湖，形成了一幅天然的水墨画……

上犹县坚决贯彻习近平总书记“山水林田湖草是一个生命共同体”的重要理念，以江河湖流域为重点，大力推进生态系统修复、培育和提升。为了加快把生态优势转化为发展优势，上犹县大力发展以旅游为龙头的现代服务业，以120平方公里的生态休闲度假“百里长廊”为龙头，用好活用政府、市场两只手，在提升生态水平、整治沿线环境、完善基础设施等方面投入3.5个亿，撬动了社会资本投资35个亿，引进并落地建设了印象客家、天沐温泉、国际路亚基地、国际垂钓基地、桃花源、碧水湾等一批三产项目，同步推进5个亲水公园和5个地质公园建设，美丽的南湖旅游公路把园区、景区、城区串联在一起，从“水、岸、城”三位一体推进“百里长廊”建设。“绿色”，成为上犹最闪耀的底色。

脚步铿锵有力，荣誉纷至沓来。接连摘取全国生态保护与建设示范区、全国美丽乡村创建先进县、中国天然氧吧、省级森林城市等荣誉，全省河长制工作考核获全省第1名。

“不破楼兰终不还”——坚决打赢打好脱贫攻坚战

党的十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央坚持以人民为中心的改革

发展导向，在全国打响脱贫攻坚战。

民之所望，改革所向。千斤担子众人担，各级干部实现结对帮扶全覆盖，30%的村第一书记由科级以上干部担任，“一边倒”推进脱贫攻坚；政策落实全覆盖，狠抓产业、就业“两业”扶贫，全面提升医疗、住房、教育等保障水平，着力解决贫困群众所思所想、所急所需。

如今，全县人民告别了透风漏雨的土坯房，喝上了干净水，用上了稳压电，卫生厕所成为“标配”；新修的各级道路1000多公里，四面八方的“山门”全部打开，自然村100%通水泥路；探索的就业扶贫“6+1”模式，在全国2017扶贫日县域发展与脱贫攻坚论坛上作经验介绍，贫困发生率由2012年底的33.3%降至4.98%。今年，全县万众一心、众志成城，向努力实现高质量脱贫摘帽奋力攻坚。

改革开放只有起点，没有终点。上犹正以时不我待、只争朝夕的追求，敢想敢干，奋力拼搏，努力在新起点上书写高质量发展的时代荣光。



玻纤新型复合材料产业蓬勃发展，获批中国玻纤新型复合材料产业集群发展示范基地



乡村振兴让人民群众迈向全面小康生活

中国龙江森工集团



黑龙江省重点国有林区改革是党中央部署的重大改革任务，是习近平总书记关注的龙江三大国企改革任务之一。在省委省政府的坚强领导下，中国龙江森工集团（简称龙江森工）以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引，深入贯彻落实习近平总书记两次对黑龙江重要讲话精神，解放思想、提高站位、精心组织，全力推进森工国有林区各项改革。企业集团已经组建完成，森工承担的政府职能和社会职能正在剥离、有序移交，森林资源管理职能平稳过渡，龙江森工取得重大进展。

黑龙江森工国有林区自开发建设70年来，为国家做出巨大贡献，新的历史时期，龙江森工坚决贯彻国家生态文明发展战略，率先在2014年全面停止商业性采伐，大力保护和培育森林资源，实现以木材生产为主向生态文明为主的转变，担当起提供生态服务、维护生态安全的基本职责，成为共和国生态文明建设的卫士。天保工程实施以来，森林面积增加110万公顷，森林覆盖率提高10.6个百分点，森林总蓄积提升42.5%，公顷蓄积由78.6立方米首次突破100立方米，达到104立方米，实现森林面积、蓄积、

覆盖率持续增长。

龙江森工深入贯彻落实习近平总书记关于“绿水青山是金山银山、冰天雪地也是金山银山”重要思想，实施“486”产业发展规划布局，紧紧围绕供给侧结构性改革这条主线，优化产业结构，大力发展种植养殖业、森林旅游业、绿色食品产业和北药等产业，形成具有竞争性的森工产业，中国雪乡、亚布力、龙江凤凰山、黑森已成为森工靓丽的名片。经过70年的艰苦创业，一代代森工人用辛勤和汗水，建设了比较完备的林业生态体系、比较发达的林业产业体系、比较完善的林区社会体系，形成“顾全大局、服从需要、艰苦创业、无私奉献”为主要内涵的森工精神，激励着森工一代又一代职工群众不忘初心、开拓前进。

龙江森工集团始终把推进重点国有林区改革作为一项重大政治责任和政治任务抓在手中，按照中央《国有林区改革指导意见》精神，制定出台了《黑龙江省重点国有林区改革总体方案》，全面推进森工改革。一是按照十九届三中全会新要求，率先实施政企分开。中国龙江森林工业（集团）总公司与黑龙江省森林工业总局进行“分立”，组建中国龙江森林工业集团有限公司。省森林工业总局（集团总公司）系统除与森林资源管理相关的机关事业单位之外的所有机关、企事业单位，纳入集团改制重组范围，推动集团公司进行改组改制。构建公司法人治理结构，成立森工集团党委、纪检委，依法建立了董事会、监事会和经理层。加快集团总部建设，制定了《中国龙江森工集团有限公司内设机构及职能》等有关规定，完成组建17个大部门机构建设，森工集团公司和森工总局职能、机构、人员进行实质性分开。构建母子公司体制。推进组建森林食品、森林康养、森林北药、建筑开发和海外开发等七大专业公司，完成了森工海外实业公司、森林食品公司的组

建，探索推进混合所有制及员工持股改革，推动建立全省林业产业发展投融资平台。二是按照积极稳妥原则，加快森工政府行政职能移交及办社会职能改革。剥离森工行政职能，1623项行政职能全部停止执行推进办社会职能改革；移交林区电网、广播电视、电话通讯等社会专项机构162个、人员3930人；移交检察院法院机构48个、人员1449人。完成与8个地市签署教育移交协议，移交学校81所、7242人，启动民政社保移交，年底基本完成，其他职能移交确保2020年底前完成。

坚持新发展理念，促进转型发展与全面振兴，深入实施天保二期工程，创新实施大小兴安岭、长白山林区生态保护与经济转型规划，建设好东北虎豹国家公园。按照中央“一条红线管控重要生态空间”的总体要求，将生态红线落实到山头地块。加强资源培育，推进重点林业工程建设，完成好更新造林和森林抚育任务，加强各类保护区建设，全力保护好森林、草原、湿地等自然资源。积极构建绿色生态产业体系，不断提高市场竞争力，重点推进生态旅游、森林食品、寒地北药等林区绿色优势产业建设，大力发展森林康养、森林碳汇等新兴产业，打造森林生态产品全产业链，提升“黑森”品牌影响力和竞争力，切实把资源优势、生态优势转变为经济优势、发展优势、竞争优势，全力打造国内领先的生态产业“航母”。



《晨秋月亮湾》

红都瑞金 红旗漫卷美如画



红五星

江西瑞金，是一片浸润着无数革命先烈鲜血的红土地。

江西宣告瑞金脱贫的喜讯传遍红都大地，红都人民奔走相告，激情澎湃。经过国务院扶贫开发领导小组组织的第三方严格评估，瑞金以群众认可度99.38%、49个贫困村全部顺利退出、综合贫困发生率0.91%的优异成绩，率先在赣南脱贫摘帽，退出贫困县序列，翻开了新的历史篇章。

争创一流，续写荣光。瑞金是闻名中外的红色故都、共和国摇篮、中央红军长征出发地。在决战决胜脱贫攻坚的征程中，瑞金市不忘初心，牢记使命，深入贯彻落实习近平扶贫开发战略思想，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，创造了精准管理“五个一”工作法、产业扶贫“五个一”模式、健康扶贫“四道保障线”、利用闲置资源建设农村保障房、以乡风文明激发群众内生动力、“抓实两学一做、助推脱贫攻坚”等一批瑞金经验，顺利承办了全国产业扶贫现场会、“互联网+社会扶贫”现场会等多个全国性会议并作经验介绍，“廖奶奶咸鸭蛋”专业合作社创始人廖秀英被评为2016年全国脱贫攻坚奋进奖。特别是通过脱贫攻坚，产业扶贫实现100%全覆盖，产业脱贫的比例达62.6%，“美丽乡村”建设全面展开，全市各行政村的基础设施、公共服务水平和整体面貌得到明显提升，农村集中连片“空心房”基本消除，新农

村建设各项任务 and 村文化活动中心、村级卫生计生服务室、村级组织活动场所等建设全部完成，电网、广播电视、互联网等“三网”以及村组道路实现村村通。2015年至2017年瑞金连续被评为精准扶贫工作考核全省先进。红都瑞金到处是活跃跃的创

造、日新月异的变化。

不辱使命，逐梦前行。近年来，瑞金市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻习近平总书记对江西工作提出“新的希望、三个着力、四个坚持”的重要要求特别是对赣南苏区振兴发展的重要指示精神，抢抓苏区振兴、对口支援、省直管试点等机遇，推动经济社会发展各项事业取得重大成就。各项主要经济指标增长始终高于全国、全省和赣州市平均水平，生产总值从2014年的113.2亿元增长至2017年的149.2亿元，年均增长9.8%；财政总收入从2014年的15亿元增长至2017年的20.6亿元，年均增长13.1%；2017年，城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别达27597元、10301元，年均分别增长9.7%、13.7%。先后被评为全国法治宣传先进县（市）、全国文明城市提名城市、江西省文明城市、江西省旅游强县和省级森林城市。被列为国家历史文化名城、国家第二批全域旅游示范区、全国农业产业化示范基地县（市）、国家有机产品认证示范创建区、江西省生态文明先行示范县（市），成功创建共和国摇篮国家5A级景区、罗汉岩国家4A级景区、国家级风景名胜景区，瑞兴于快速交通走廊、瑞金机场、瑞梅铁路等一批重大基础设施项目落户瑞金，获批国家级经开区、瑞兴于经济振兴试验区、全省首个省级电线电缆产业基地等发展平台。

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”瑞金市围绕打造全省改革开放创新的先行区，加快破除体制机制障碍，提升对外开放水平，浓厚创新创业氛围，经济社会发展活力得到充分释放。改革开放向纵深推进，行政审批局正式挂牌成立，26个部门175项行政审批事项划转进驻，审批时限平均缩短30%以上，基本实现一门通办、一窗通办，让群众“最多跑一次”。瑞兴于经济振兴试验区建设破题开篇，经开区“一区五园”工作全面启动。赣闽商贸物流园、口岸作业区等开放平台加快推进，海关查验场、国检监管区获批实施。同时，瑞金市主动融入“一带一路”和长江经济带、京九高铁经济带建设，着力构建大开放的格局。创新创业也是蔚然成风，新增国家高新技术企业18家、省级以上研发平台7个，电商孵化园被列为国家级众创空间。

饮水思源铭党恩，吃水不忘挖井人。一直以来，瑞金市经济社会发展得到中央领导的关心和重视。今年7月份，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书就专程来到瑞金视察指导。中央领导的关心和支持给70万红都儿女莫大的鼓舞和信心。瑞金市委书记许锐表示：“我们将牢记嘱托，并以此为前进的动力，大力实施乡村振兴战略，进一步巩固提升脱贫攻坚成果，打造全国革命老区脱贫攻坚的瑞金样板，统筹推进经济社会全面发展，加大改革开放的力度，争当新时代革命老区坚持和发展中国特色社会主义的红色模范。”



美丽乡村建设

巫山：筑牢绿色本底 建设山清水秀美丽之地



又是巫峡红叶时——此观景点在神女景区南环线青石小镇后山

2018年11月16日，第十二届中国·重庆长江三峡（巫山）国际红叶节盛大开幕。自2007年来，巫山已成功举办11届，成为巫山最为靓丽的旅游名片。

时间追溯向前：

2018年8月，经国务院扶贫开发领导小组第三次全体会议审议同意，巫山县顺利通过国家专项评估检查，达到贫困县退出条件，如期实现了高质量整体脱贫摘帽；

2013年，巫山成功创建国家园林县城；

2012年4月，巫山被确定为国家生态文明示范区试点县；

2012年，神女杯艺术电影周落户巫山；

2011年12月，巫山成功创建全国文明城市县；

2007年5月，小三峡旅游风景区成为首批“国家AAAAA级旅游景区”；

2004年，巫山成功创建国家卫生县城；

2003年8月，巫山新县城建设落成；

1994年7月，巫山新县城建设奠基兴建；

1991年，小三峡旅游风景区被评为“中国旅游胜地四十佳”；

1984年，龙骨坡“巫山人”遗址被发现；

……

这些名片的取得，是历届巫山县委、县政府带领65万巫山人民共同努力奋斗的结晶。特别是近年来，巫山县委、县政府深学笃用习近平总书记的“两山论”，始终践行“绿水青山就是金山银山”的理念，进一步加大生态保护力度，提升长江生态保护意识，加快构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，走出了一条生态优

先、绿色发展的新路子。

巫山县委书记李春奎说：

“今年两会，习近平总书记来到重庆代表团参加审议。在渝全国人大代表们发言时，总书记不时插话互动。我作为全国人大代表发言说，巫山已连续举办了十一届长江三峡国际红叶节。总书记微笑着说，

上世纪80年代有一部红遍全国的电影《等到满山红叶时》，说的就是三峡红叶，景色很美！在我介绍巫山在绿化造林和脱贫攻坚过程中，发动群众种“巫山脆李”。总书记兴趣浓厚地发问：个头有多大？颜色是红色、青色，还是黄色？”

习近平总书记对生态环境保护非常重视，一直心系长江，心系三峡库区和库区人民，2016年来渝视察和召开推动长江经济带发展座谈会时要求我们，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，保护好三峡库区和长江母亲河。

巫山县委、县政府坚持共抓大保护、不搞大开发，把生态优势转为发展优势。

按照中央和市委要求，全面落实河长制，全县25条河流、18座水库明确407个河长，确保一江碧水向东流。

实施天然林保护、退耕还林等工程，累计造林133万亩，森林覆盖率达到56.8%。针对巫山立体性气候特征，巫山县坚持把绿化造林过程与群众脱贫致富结合起来，确立了“低山种柑橘、中低山种脆李、高山种药材干果”的差异化产业发展思路，大力发展巫山脆李、中药材和柑橘、核桃等特色效益产业。

在保护好一江碧水、两岸青山的同时，巫山坚持把发展生态旅游作为生态保护和绿色发展的最佳结合点，将旅游作为战略性主导产业，倾力打造由3个5A、一批4A景区集群为支撑的“神女恋城·红叶巫山”核心品牌。

持续打好“六张牌”，建成“六大

目的地”。打好“三峡牌”，建成国际知名全景体验旅游目的地；打好“红叶脆李牌”，建成国际知名康养度假目的地；打好“神女牌”，建成国际知名爱情旅游目的地；打好“云雨牌”，建成国际知名电影取景和摄影写生创作目的地；打好“两遗牌”，建成国际知名探秘溯源目的地；打好“山地牌”，建成国际知名户外运动首选旅游目的地。

目前，巫山已成功创建国家全域旅游示范区，先后荣膺“中国旅游百强县”“国家生态文明示范试点县”“全国百佳深呼吸小城”和“海外游客最想去的内陆旅游目的地”等称号。2017年巫山共接待游客1263万人次，旅游综合收入43.9亿元，同比增长22.6%。

巫山不仅旅游资源丰富，更有厚重的历史文化底蕴。204万年前的龙骨坡“巫山人”是最早的亚洲人类，5000年前的大溪文化遗址是新石器文化代表，始建于晋代的大昌古镇是三峡地区唯一的保存完整的古城。巫文化、巴楚文化、神女文化交相辉映。流传“曾经沧海难为水、除却巫山不是云”等名诗名赋6000余首。2012年12月建成并对外开放的巫山博物馆，是全国县级一级博物馆。馆藏文物4万余件，珍贵文物1000余件，上起200多万年前旧石器，下至明清时期的各类文物。

“2019年上半年巫山机场将通航；2021年，横贯巫山的郑万高铁建成通车。届时，巫山将形成集水、陆、空、铁立体交通网络，基本建成渝东门户综合交通枢纽，实现“出口打通、快速联通、干线畅通、路网互通、智慧交通”五通。”巫山县委副书记、县长曹邦兴满怀憧憬的说。“巫山将乘着改革开放的东风，书写波澜壮阔的明天。”

如今，巫山充分展现“一江碧水、两岸青山、三峡红叶、四季云雨、千年古镇、万年文明”之美，一幅产业兴、百姓富、生态美的壮丽画卷正在巫峡大地徐徐展开。（文：方德伦 王忠虎）

“双轨并行”立体发展 生态经济双项“共赢”

——改革开放40年垫江走出了一条“绿色发展”之路



龙溪河风光

满山苍翠，一水碧波，芳草茵茵，鸟语花香。

生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。

近年来，垫江持续打好“五大环保行动”“河长制”“康养垫江·清洁家园”“三水共治”等组合拳，绿色GDP逐年上升，越来越多的“蓝天白云、青山绿水”重回人们视野。

特别是党的十九大以来，垫江县认真践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，深学笃用党的十九大精神 and 习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，坚持共抓大保护、不搞大开发，全县生态文明建设和生态环境保护取得历史性成就，新的生态环境治理体系基本形成。

痛定思痛 细化顶层设计

上世纪50年代的垫江，青山如黛，碧水迢迢。工业产值几乎为“零”，人民群众生活以农业生产为主。空有绿水青山，却无法将其变成

金山银山，过着贫困的日子。

60年代以来的一个时期，粗放型发展模式，垫江也走过破坏生态谋发展的弯路，青山绿水被破坏，环境污染问题日趋严重。

2012年，党的十八大作出了“大力推进生态文明建设”的战略决策，从十个方面绘出生态文明建设的宏伟蓝图。决策的出台为垫江生态环境保护工作指明了方向。

2017年，党的十九大将“美丽”二字首次写入全面建设社会主义现代化强国的奋斗目标，生态文明建设被提到了前所未有的高度。

垫江县委县政府积极行动先后编制了《垫江县实施河长制工作方案》《垫江县大气环境空气质量达标规划》《2017年垫江县龙溪河水污染防治专项工作方案》《垫江县钢铁行业化解过剩产能实施方案》……在科学理念的指引下，顶层设计不断细化推进，建设生态文明的路线图、时间

表也不断清晰明确，垫江一步一个脚印，努力向“蓝天、碧水、绿地、田园、宁静”的生态宜居城市迈进。

当下，垫江认真践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和“四个扎实”要求，深学笃用党的十九大精神和习近平生态文明思想，既注重生态环保又推动经济高质量发展，生态环保从认识到实践发生了历史性、转折性和全局性变化，全县人民生活水平得到大幅提升。

壮士断腕 转方式调结构

知行合一，方能致远。

垫江很清楚，要让生态恢复到当初的模样，这是一场硬仗、苦仗、持久仗。

正如2012年12月习近平总书记赴广东考察时所告诫的那样，“我们在生态环境方面欠账太多了，如果不从现在起就把这项工作紧紧抓起来，将来会付出更大的代价。”

在经济指标和生态环境的博弈中，垫江绝不妥协、态度坚定。

发展的出发点和落脚点是增进民生福祉，一旦生态环境遭到破坏，人民的生活何谈幸福？改善生态环境，向大气污染、水污染宣战，持续深入推进环境综合整治，势必守护好垫江这片青山绿水、碧水蓝天。新一届垫江县委县政府向群众许下庄重承诺。

纵观全县，重污染、高消耗项目坚决拒之门外，低端落后产业加速调整淘汰，全县9家煤矿全部关闭。出台《垫江县钢铁行业化解过剩产能实施方案》，淘汰佳佳乳业等7家企业8台22蒸吨燃煤锅炉。

持续攻坚治水治气，垫江以实施“河长制”为抓手，以龙溪河流域综合整治为突破，深入治理城乡饮用水源地



乡村幸福路 — 垫江县普顺镇



垫江山水牡丹



牡丹湖

水污染、城镇生活污水污染等。实行挂图作战，2017年精准整治涉水污染源306个，2018年持续整治涉水污染源244个，河流黑臭现象基本消除。

建立流域生态补偿机制。按照“谁污染、谁补偿，谁努力、谁受益”原则，分类实施补偿激励，充分调动流域上下游乡镇水质改善积极性。自实施以来，惩罚补偿经费421.5万元，奖励补偿经费254.5万元。

加强基础设施建设，实施农村环境连片整治，建成了乡镇污水处理厂（站）、垃圾转运站、城市生活污水处理厂等一系列垃圾处理设施。城镇生活垃圾无害化处理率达100%，乡镇生活污水集中处理率达82%。

优化产业结构、资源能源节约集约利用、低碳发展、农村环境保护、资源环境行政执法……一系列行动的不断推进，让昔日臭水沟重现碧波荡漾，让灰蒙蒙的天碧空如洗，让脏乱差的乡村焕发新颜。

和谐相处 享高品质生活

迎着朝阳，沿着桂溪河两岸，从八一桥一直漫步到牡丹湖，一边欣赏风景，一边享受休闲时光，这般惬意的生活在垫江已触手可及。

“现在的桂溪河清澈如许，朝阳下宛如一幅油画，让人陶醉。”正沿着河边散步的市民张庆发说，如今，一出门便能享受到“沿河一片绿，依河处处景”的美景，让他感到很是幸福。

近年来，垫江牢牢把握人民群众对美好生活的向往，在寸土寸金的现代化城市中，努力平衡城市建设与绿色生活，着力修建了牡丹湖公园、体育文化广场、南阳公园、迎风湖国家湿地公园、文笔湖公园等一批高水平的文体场地和公园，圆梦市民对于高品质生活的期盼。

生态文明建设不仅仅是一种绿色发展理念，更是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的绿色革命性变革。其核心是正确处理人与自然的关系，实现人与自然和谐相处。

如何正确处理人与自然的关系，这是一个值得深思的课题，是一场发展观的深刻革命。2017年5月26日下午，习近平总书记在主持中央政治局第四十一次集体学习时强调，要充分认识到形成绿色发展方式和生活方式的重要性、紧迫性、艰巨性，把推动形成绿色发展方式和生活方式摆在更加突出的位置。

2017年以来垫江县委县政府持续开展“康养垫江·清洁家园”“康养垫江·绿色田园”“康养垫江·清洁水

源”大型城乡环境卫生综合整治行动，倡议全县市民参与到环境保护中来，深入践行“绿色”发展理念，共同支持和参与宜居垫江建设，打造干净、舒适、靓丽的宜居宜业新垫江。

在生态文明建设中，每一个垫江人心往一处想、劲往一处使，以实际行动争做讲文明、讲卫生、爱环境的垫江人。

在河库旁，有身负职责使命的各级河长的身影，也有来自各地热心的“民间河长”的身影。

在大街小巷里，有坚守岗位、辛勤付出的环卫工人，也有热爱环保、讲卫生的热心市民。

在公共道路上，越来越多的人选择绿色出行，自行车、新能源电动车成了许多人出行的首选。

在义务扫除日中，无论党员干部还是市民群众，从孩子到老人争当志愿者，一起动手为家园营造卫生整洁、美丽生态的城市环境。

在企业内，他们坚持绿色工厂建设，实施节能减排，发展循环经济，工业总产值不降反升，谱写“绿色化工、美丽工厂”建设新篇章。

……

垫江广大干群以“造福一方”的为民情怀、“舍我其谁”的担当精神，践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以实际行动偿还历史欠账，筑造宜居宜业美丽新家园。

展望未来，每一份绵薄之力，均将汇聚成绿色高品质生活的磅礴之力。

绿染大地尽春色，丹乡处处美如画。垫江这条生态文明路正越走越宽。



美丽垫江

茅台股份·生肖酒

五福献瑞

KWEICHOW MOUTAI



贵州茅台酒/茅台王子酒/赖茅酒/贵州大曲



CCTV
国家品牌
计划

贵州茅台酒股份有限公司出品
PRODUCE OF KWEICHOW MOUTAI CO., LTD.

服务热线：

400-818-9999

信送到哪里
中邮保险就到哪里



中邮富富余



中邮贷贷喜



中邮绵绵寿



中邮禄禄通



中邮年年好

中邮人寿保险股份有限公司(简称“中邮保险”)是中国邮政集团公司旗下国有全资寿险公司。公司总部位于北京,注册资本金 150 亿元人民币,2009 年 9 月 9 日正式挂牌开业。

中邮保险充分依托邮政网络和资源,以“服务基层、服务三农”为己任,坚持专业化与特色化并举的原则,以小额保险为切入点,以促进城乡保险业均衡发展为着力点,全力打造一个体系现代化、服务大众化、管理规范,政府满意、监管放心、百姓欢迎的新型高效商业保险公司。



中邮保险微信
订阅号



上汽集团
SAIC MOTOR



ROEWE 荣威
品位科技·知你知行

荣威 MARVEL X 智能新物种 电动智能超跑SUV



« 百公里加速4.8秒^(零百版) « 500公里最大续航

« AR-Driving实景驾驶辅助系统 « AI Pilot智能驾驶系统



上汽集团



上汽集团发布