

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2019年3月20日出版
第6期 总第474期

全国人大常委会机关刊物



汇聚磅礴力量 追梦美好未来



邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X



3月5日，第十三届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席会议。摄影／新华社记者 张 领



3月5日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团的审议。摄影／新华社记者 谢环驰



3月7日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团的审议。摄影／新华社记者 谢环驰



3月10日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大二次会议福建代表团的审议。摄影/新华社记者 鞠鹏



3月8日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大二次会议河南代表团的审议。在“三八”国际劳动妇女节到来之际,习近平代表党中央,向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员,向全国各族各界妇女,致以节日的祝贺和美好的祝福。这是习近平同女代表亲切交谈。摄影/新华社记者 李学仁



3月12日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十三届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议并发表重要讲话。这是会议开始前,习近平亲切接见与会代表。摄影/新华社记者 李刚



3月5日，第十三届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李克强作政府工作报告。摄影/中新社记者 刘 震



3月5日，第十三届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。全国人大常委会委员长栗战书主持会议。摄影/新华社记者 李学仁



3月8日，十三届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。摄影/新华社记者 高 洁



3月8日，十三届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨作关于外商投资法草案的说明。摄影/新华社记者 张 领



3月18日，中共全国人大常委会党组在北京举行会议，认真学习领会习近平总书记在十三届全国人大二次会议期间的重要讲话和大会精神，重点就做好全国人大及其常委会立法、监督等工作开展讨论。中共中央政治局常委，全国人大常委会委员长，党组书记栗战书主持会议并讲话。摄影/新华社记者 饶爱民



3月4日，十三届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。大会发言人张业遂就大会议程和人大工作相关的问题回答中外记者提问。摄影/新华社记者 金立旺

3月8日，十三届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是全国人大代表在认真听会。摄影/新华社记者 丁林



3月8日，十三届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是全国人大代表梁倩娟、姚劲波、罗鹏（从左至右）在“代表通道”接受采访。摄影/新华社记者 金立旺



3月8日，十三届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是记者在“部长通道”采访。摄影/新华社记者 金立旺



3月12日,十三届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。最高人民法院院长周强作最高人民法院工作报告。摄影/中新社记者 刘 震



3月12日,十三届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。最高人民检察院检察长张军作最高人民检察院工作报告。摄影/新华社记者 燕 雁



第十三届全国人民代表大会第二次会议在圆满完成各项议程后,3月15日在北京人民大会堂闭幕。会议经表决,通过了外商投资法。摄影/中新社记者 杜 洋



3月12日,十三届全国人大二次会议秘书处议案组共收到代表议案491件,收到代表提出的建议、批评和意见约8000件。这是秘书处工作人员在认真工作。摄影/新华社记者 金立旺



3月15日,第十三届全国人民代表大会第二次会议在圆满完成各项议程后,在北京人民大会堂闭幕。这是代表们会后走出会场。摄影/中新社记者 王 骏

把美好的期待 化为我们的自觉行动

阳春布德泽，万物生光辉。

在这个万物生长的季节里，十三届全国人大二次会议圆满完成了各项议程，在北京人民大会堂落下了大幕。这是一次发扬民主、提振信心、凝心聚力的盛会，听民意、汇民智，说真话、献良策，在海纳百川中凝聚共识，在求真务实中“有呼有应”。近3000名全国人大代表以强烈的政治责任感和历史使命感，依法履职，为民代言，写下了民主、团结、求实、奋进的新篇章。

这次会议是在全面建成小康社会关键之年召开的一次重要会议。大会高度评价过去一年在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国家各项事业、各方面工作取得的成绩。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，听取和审议了全国人大常委会工作报告，审议通过了外商投资法。这次大会再次吹响追逐梦想的进军号角，激荡起创新创业创造的春潮。

天道酬勤，人勤春早。一个万紫千红、生机勃勃的春天已经到来，一段波澜壮阔、充满希望的新征程已经启航。我们怎样才能不负这大好春光，不负这伟大的时代？

一步行动胜过一打纲领，喊破嗓子不如甩开膀子。如何学习贯彻习近平总书记重要讲话和十三届全国人大二次会议精神，如何将大会作出的重要决策、重要部署落到实处，如何将春天的期待化为我们每一个人的自觉行动，这是当前摆在我们面前的一项重要任务。

不驰于空想，不骛于虚声。把十三届全国人大二次会议精神真正落到实处，关键在真抓实干。实干是新时代的底色，是解码中国奇迹的钥匙，也是通往伟大梦想的阶梯。

十三届全国人大二次会议所作出的一系列重大决策部署，充分体现了亿万中国人民的共同意志，关乎我们每一个人的幸福生活。因此，贯彻落实这次大会精神，我们人人有责，我们要从自身做起，不当“看客”，不做“局外人”，要把自己摆进去，要从国家发展的宏伟蓝图

中找到自己的奋斗路径，要把美好的期待化为我们的自觉行动。

3月18日，中共全国人大常委会党组举行会议，就全国人大常委会如何贯彻落实习近平总书记重要讲话和十三届全国人大二次会议精神作出了部署，中共中央政治局常委，全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。

会议指出，习近平总书记在大会期间的重要讲话，饱含着非凡的远见卓识、坚定的使命担当和深厚的为民情怀，更加生动地体现了核心的意义和作用，对于做好当前和今后一个时期的工作，具有重要指导意义。

会议强调，要紧扣贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示精神和大会部署，扎实有效做好今年全国人大常委会工作。一是深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步加强对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想学习、研究、宣传、贯彻工作，持之以恒加强理论武装。二是抓紧重要法律案的起草、审议和组织协调工作，确保如期提请审议，顺利完成党中央部署的立法任务。三是围绕污染防治和脱贫攻坚工作深入精准地开展监督，加大人大预算决算审查监督和国有资产管理监督力度，进一步增强监督工作实效上下功夫。四是抓紧对代表建议汇总分析，尽快统一交有关国家机关和组织办理。

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全国人民代表大会成立65周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，做好今年的人大工作，意义重大。让我们迎着浩荡的春风，再度扬帆远行，上下同欲、风雨同舟，用奋斗定义我们的时光，用拼搏创造美好的未来，用实干书写新时代的人大故事。

汪毅民



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2019年第6期
3月20日出版
总第474期

总 编 汪铁民
副 总 编 金果林 马增科
本期执行主编 徐 燕
责任编辑 朱燕红 张宝山
美术编辑 李洪兴

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)
记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)
办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)
地 址 北京市西交民巷 23 号
邮 编 100805
国 际 刊 号 ISSN1671-542X
国 内 刊 号 CN11-3442/D
邮 发 代 号 2-18
印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司
定 价 6.00 元
广告发布登记证 京西工商广登字 20170073 号

|特 稿|

- 08 在第十三届全国人民代表大会第二次会议上的讲话 / 栗战书
09 全国人民代表大会常务委员会工作报告
——2019年3月8日在第十三届全国人民代表大会
第二次会议上 / 栗战书
16 汇聚磅礴力量 追梦美好未来
——栗战书委员长参加十三届全国人大二次会议代表团
审议综述 / 本刊记者

|总编絮语|

- 05 把美好的期待化为我们的自觉行动 / 汪铁民

|综合报道|

- 24 江山留胜迹 时代焕新颜
——十三届全国人大二次会议综述 /
彭东昱 张宝山 王博勋 赵祯祺

|特别报道|

- 28 “让中国经济行稳致远,活力四射!”
——十三届全国人大二次会议李克强总理回答
中外记者提问 / 于 浩

|会场扫描|

- 31 议的都是百姓事,操的都是百姓心
——全国人大代表热议政府工作报告 / 刘文学
35 依法履职谱新篇
——全国人大代表审议全国人大常委会工作报告侧记 / 张宝山
39 坚定捍卫公平正义
——全国人大代表审议“两高”工作报告侧记 / 张宝山
43 从“国家账本”看国计民生
——十三届全国人大二次会议审查预算报告侧记 / 王博勋

|立法动态|

- 46 奏响新时代高水平对外开放法治最强音 / 王博勋
50 我国建立健全外资法律制度的历程 / 李成钢 等



3月19日,全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂会见老挝建国阵线中央主席赛颂蓬。摄影/新华社记者 申 宏

|大会观察|

- 51 “活”了的人大工作报告,好看易懂! / 于 浩
- 52 把更多发言机会留给基层代表 / 李小健
- 52 “部长通道”:从“跑”到“站”再到“等” / 于 浩
- 53 代表“说话”之变的背后 / 于 浩
- 53 从“代表通道”看履职担当 / 王博勋
- 54 风清气正,才能聚精会神 / 于 浩
- 54 外媒看中国:经济议题成为最大焦点 / 于 浩
- 55 记者会上的“新面孔” / 于 浩
- 55 大会报道:形式多样,花絮少了 / 于 浩



请扫码关注
“西交民巷23号”



请扫码下载
“中国人大”手机客户端

本刊特别鸣谢单位:

中国贵州茅台酒厂(集团)有限责任公司
上海建工集团股份有限公司
陕西延长石油(集团)有限责任公司
浙江仙琚制药股份有限公司

中央国家机关举报网站: zygjjg.12388.gov.cn

在第十三届全国人民代表大会第二次会议上的讲话

(2019年3月15日)

全国人大常委会委员长 栗战书



摄影/新华社记者 庞兴雷

各位代表：

第十三届全国人民代表大会第二次会议已经圆满完成各项议程。

会议认为，过去的一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难，各方面工作取得新成就，会议对此高度评价。会议充分发扬民主，严格依法办事，审议批准了政府工作报告和其他报告。各位代表忠实履职，反映人民意志，展示了良好风貌。这是一次民主、团结、求实、奋进的大会。我们要勇于担当、扎实工作，确保完成大会确定的各项目标任务。

会议审议通过的外商投资法，是一部新时代推动高水平对外开放的基础性法律。我们要深入学习、全面贯彻，以高水平对外开放推动经济高质量发展。

各位代表！

中国特色社会主义进入新时代，对做好人大工作提出了新的更高要求。人大及其常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕党和国家工作大局认真履行宪法法律赋予的职责，不辜负党和人民的信任与重托。

各位代表！

中华民族正处在伟大复兴的关键时期。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记使命，开拓进取，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！

全国人民代表大会常务委员会 工作报告

——2019年3月8日在第十三届全国人民代表大会第二次会议上

全国人大常委会委员长 栗战书



摄影/新华社记者 谢环驰

各位代表：

受全国人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

关于过去一年的主要工作

十三届全国人大及其常委会履职正逢“两个一百年”历史交汇期，使命光荣，责任重大。一年来，常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照十三届全国人大一次会议的工作部署，依法履职，开拓进取，实现了良好开局。

一、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，确保人大工作正确政治方向

常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深刻领会这一思想的科学体系、精神实质、实践要求，用以武装头脑、指导实践、推动工作。组织开展专题学习研讨，召开31个省级人大和有关方面参加的学习交流会，系统学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进行专题研究，提出学习要求，深化对新时代坚持和完善什么样的人民代表大会制度、怎样坚持和完

善人民代表大会制度重大理论和实践课题的认识。各级人大紧密结合实际,深入开展学习,把学习成果转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。

围绕学习贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,办好常委会专题讲座,共举办专题学习讲座10讲,重点学习习近平总书记关于宪法、法治、改革开放、创新发展、生态文明建设的重要论述,关于人大立法、监督工作的要求,全面提升常委会履职能力。针对换届后新代表多的实际,加大代表学习培训力度,培训1300余名代表,占新任代表的59%。分别举办省、市、县三级人大常委会负责同志学习班,累计3200人参加,基本实现全覆盖。

持续深入的理论学习和思想武装,进一步筑牢了维护党中央权威和集中统一领导的思想根基,进一步坚定了走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心,进一步增强了坚持和完善人民代表大会制度的责任感和使命感。

二、全面学习宣传贯彻新修改的宪法,推动宪法实施迈出新步伐

依法执政,依宪执政,是中国共产党的鲜明主张。坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。党的十八大以来,党中央把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置,习近平总书记多次就贯彻实施好宪法发表重要讲话,3次对开展好国家宪法日活动作出重要批示,带头进行宪法宣誓,有力推动全社会自觉尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法。

在党中央领导下,十三届全国人大一次会议完成了宪法修改的崇高任务,确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位,充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容,完善宪法确立的国家根本任务、奋斗目标和国家领导体制,确立国家监察制度,夯实了国家长治久安的

制度根基。常委会按照党中央部署,把全面学习宣传和贯彻实施新修改的宪法作为重大政治任务来抓,突出对修改宪法重大意义和主要修改内容的学习宣传,召开深入学习宣传和贯彻实施宪法座谈会,举办第五个国家宪法日座谈会,组织专题记者会,举办宣讲报告会,撰写理论文章,推动各地各部门开展形式多样的宪法宣传教育活动,弘扬宪法精神,树立宪法权威,增强宪法意识,使宪法精神深入人心,得到人民的真诚信仰和拥护。

常委会带头贯彻宪法并强化对宪法实施的监督。按照新修改的宪法,对调整设立的宪法和法律委员会职责作出决定,增加宪法实施和监督、宪法解释等工作职责,加强了宪法实施的工作力量和组织保障。坚持有件必备、有备必审、有错必纠,加强合宪性审查,保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施。认真审查报送备案的行政法规40件、地方性法规1180件、司法解释18件,认真研究公民、组织提出的审查建议1229件,督促有关方面依法撤销和纠正与宪法法律相抵触的规范性文件。认真组织宪法宣誓,增强国家工作人员宪法意识,带头做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

一年来,学习宣传和贯彻实施宪法迈出了新步伐,宪法的法律地位、法律权威、法律效力得到彰显,全社会更加深刻认识到,我国宪法充分体现人民共同意志、充分保障人民权利、充分维护人民根本利益,必将在决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的伟大实践中更好发挥根本法治保障作用。

三、加强和改进新时代立法工作,为改革发展稳定提供法治保障

常委会坚持改革与法治相统一,认真编制立法规划,召开常委会立法工作会议和地方立法工作座谈会,及时部署立法工作。制定法律8件,修改法律47件

次,通过有关法律问题和重大问题的决定9件。这些立法项目主要是三类:一是围绕党和国家工作大局,通过立法推动和保障重大决策部署的落实;二是围绕全面深化改革,通过立法、修法确保重大改革于法有据;三是围绕加快建设社会主义法治体系和社会主义法治国家,完成好重点领域立法任务。

2018年是改革开放40周年。改革开放40年的经验告诉我们,做好改革发展稳定各项工作离不开法治,改革开放越深入越要强调法治。常委会围绕在新的历史起点上推进改革开放和社会主义现代化建设,着眼于完善社会主义市场经济法律制度,加快了经济领域立法,对多部法律作出修改,及时解决法律规定与实践发展不相适应的问题。法治是最好的营商环境。本次会议审议的外商投资法草案,全面反映我国改革开放的新理念新思路新举措,对于新时代推动形成我国新一轮高水平对外开放新格局具有重要促进和保障作用。常委会已两次审议草案,相信经过全体代表的共同努力,一定能够圆满完成这项重大立法任务。我国电子商务交易市场规模全球第一,就业人员数千万,涉及亿万消费者。电子商务法的制定,对于促进电子商务健康发展、维护消费者合法权益和市场公平意义重大。社会各界普遍认为,这是一部支持、规范、创新和保障电子商务健康发展的促进法,是一部广大消费者、平台经营者、线上经营者合法权益的维护法,是一部市场秩序和公平竞争的保障法。农村土地承包法的修改,深化了农村土地制度改革,从法律上稳定和完善了农村土地承包关系,给广大土地承包者和经营者吃下了“定心丸”,对促进农业农村发展具有重要意义。常委会还制定了耕地占用税法、车辆购置税法,修改了公司法、民用航空法、电力法、港口法、企业所得税法等,促进了这些领域的改革发展。

贯彻党的十九大和十九届三中全会精神,根据十三届全国人大一次会议



3月8日，十三届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。摄影/中新社记者 杜 洋

批准的机构改革方案，常委会通过修改法律、作出决定，健全国家机构组织法律制度。就国务院机构改革涉及法律规定的行政机关职责调整问题作出决定，统筹修改机构改革涉及的国境卫生检疫法等32部法律的316个条款，作出中国海警局行使海上维权执法职权的决定，制定消防救援衔条例，及时跟进机构改革对法律调整提出的要求，为机构改革顺利实施提供了法律保障，保证了改革有序承接，工作连续稳定。修订公务员法，把职务与职级并行的改革实践写进法律，加快推进公务员分类体制改革。修改人民法院组织法、人民检察院组织法、刑事诉讼法，制定人民陪审员法、国际刑事司法协助法，作出关于设立上海金融法院、专利等知识产权案件诉讼程序若干问题的决定，巩固和深化司法体制改革成果。修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法，完善了

基层治理体系。

常委会贯彻以人民为中心的思想，加快了社会建设、保障改善民生领域的立法，用法治保障人民权益、增进民生福祉，运用法治方式推动解决老百姓最关心、最期盼的问题。编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务，常委会在过去工作的基础上，加快进度，形成6编共1034条的民法典各分编草案，并进行了整体审议，分单元审议了合同编、侵权责任编草案，朝着2020年完成民法典编纂任务目标迈出了坚实步伐。修改个人所得税法，推进税制改革，优化税负结构，目前已有约8000万人的工薪所得依法免缴个人所得税。修改社会保险法，将生育保险和职工基本医疗保险合并实施在全国推开。医疗卫生领域立法，关系人民群众根本利益。常委会已两次审议基本医疗卫生与健康促进法草案。针对长春长生

公司疫苗案所暴露的问题，常委会高度重视用法律保护群众切身利益，加快疫苗管理专门立法，对疫苗管理法草案进行了初审，通过建立覆盖研制、生产、流通、预防接种全过程全链条的疫苗监管法律制度，切实保障人民群众生命健康安全。

加快生态文明建设立法步伐，制定土壤污染防治法，修改环境影响评价法、环境噪声污染防治法等，完善严格保护生态环境的法律制度。土壤污染防治法为推进净土保卫战提供有力法治保障，与大气污染防治法、水污染防治法一起，构建起“三位一体”、立体管控的生态环保法治网。

常委会把维护国家安全放在立法工作的重要位置，制定英雄烈士保护法，修改反恐怖主义法、国家情报法，推动社会主义核心价值观融入立法。英雄烈士保护法的制定和实施，促进了英

雄烈士事迹和爱国主义精神的传承弘扬,有力抵制了历史虚无主义,为打击各类歪曲、丑化、亵渎、诋毁英雄烈士的行为,维护国家安全特别是意识形态安全提供了法律保障,在社会各界产生积极反响。一部英烈保护法,公理正义得伸张!

四、依法履行人大监督职责,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务

坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展监督工作,在做好经常性法定监督的同时,突出了深化供给侧结构性改革、助力三大攻坚战、司法民生领域热点问题、预算和国有资产监督等重点。一年来,听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院工作报告24个,检查6部法律实施情况,进行3次专题询问,开展5项专题调研,努力做到既确保宪法法律有效实施,又确实帮助“一府一委两院”改进工作。

常委会听取审议了计划、预算、决算、审计、环保等工作报告,听取审议了科技、农业、教育、医疗卫生、海洋经济、华侨权益等专项工作报告。党中央出台《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,赋予了人大监督新职责。常委会贯彻文件精神,开展专题调研,首次审议国务院关于国有资产管理情况的年度综合报告和金融企业国有资产的专项报告,为管好用好国有资产加上一道“安全门”。现在,全国31个省级人大常委会均已建立国有资产管理情况报告制度。确定有专业背景的153名全国人大代表参加预算审查,发挥预算联网监督系统在预算全过程监管中的作用,推动预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。

常委会对大气污染防治法、海洋环境保护法、传染病防治法、防震减灾法、农产品质量安全法、统计法等6部法律



3月8日,全国人大代表听取栗战书委员长关于全国人大常委会工作的报告。摄影/中新社记者 刘 震

的实施情况进行检查,既发现工作中的问题,又查找法律、法规自身缺陷和不足,保证法律的正确实施。常委会专门加开一次会议,听取审议大气污染防治法执法检查报告,作出关于全面加强生态环境保护、依法推动打好污染防治攻坚战的决议,对执法检查中发现的涉及22家企业的38个问题点名曝光,助力大气污染防治攻坚战深入推进。全国31个省级人大常委会都完成了大气污染防治法规的制定和修改工作,各地各部门全面清理生态环保方面的规范性文件,地方人大常委会修改514件、废止83件地方性法规。在海洋环境保护法执法检查中,重点监督11个沿海省份的人海排污口设置和管理、陆源污染防治等突出问题。用法律的武器治理环境污染,用法治的力量保卫碧海蓝天,受到了社会的肯定和支持。

常委会还开展了关于“七五”普法、民族教育、脱贫攻坚、乡村振兴、地方政府债务等方面的专题调研,推动解决经济社会发展的重点难点问题。

常委会结合审议大气污染防治法执法检查报告,人民法院解决“执行

难”工作情况的报告、人民检察院加强对民事诉讼和执行活动法律监督工作情况的报告,财政医疗卫生资金分配和使用情况的报告,组织开展了3次专题询问。国务院、最高人民法院、最高人民检察院有关负责同志就相关领域人民群众普遍关心的问题现场回答常委会组成人员、全国人大代表的询问。对“两高”工作的专题询问,这在开展专题询问以来是第一次。

五、拓展联系代表的渠道,支持和保障代表依法履职

加强常委会与人大代表、人大代表与人民群众的联系,了解人民所思所盼所愿,才能把为人民用权、为人民履职、为人民服务落到实处。

规范直接联系代表的制度,常委会组成人员直接联系440名代表,形成了连接民意、听取意见的“直通车”。常委会会议期间,召开了4次列席代表座谈会,186名全国人大代表参加会议,提出的意见建议都由有关部门认真研究落实。扩大代表对常委会和专门委员会工作的参与,邀请代表列席常委会会议、

参加执法检查和调研活动。委员长会议组成人员的调研活动，原则上邀请人大代表参加。组织1850名代表参加专题调研、开展集中视察，组织港澳台代表赴广东、重庆、浙江、陕西、海南、青海视察调研，推动代表更多地深入基层、了解实际、联系群众。按照便于组织和开展活动的原则，本届全国人大代表分为272个小组，开展了丰富的履职活动。

坚持把代表议案、建议作为确定立法监督项目、起草法律草案、推动改进工作的重要依据。十三届全国人大一次会议主席团交付有关专门委员会审议的325件代表议案已全部审议完毕。其中，19件议案涉及的9个立法项目已经常委会审议通过，22件议案涉及的4个立法项目已提请审议，143件议案涉及的60个立法项目已列入立法规划或年度立法计划。健全代表建议办理工作机制，代表提出的7139件建议、批评和意见全部办理完毕，所提问题得到解决或正在解决的占76%。确定的20项重点督办事项共涉及192件具体建议，交由36家承办单位重点办理，有关专门委员会加强督办，有力推动了相关工作。

全国人大代表作为全国人民代表大会的组成人员，代表人民的利益和意志，履行宪法法律赋予的职责。常委会高度重视代表履职能力和作风建设，支持原选举单位依法加强代表履职监督，推进代表履职档案建设，提升代表参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的能力。

六、服务国家外交大局，做好人大对外交往工作

人大对外交往是国家总体外交的组成部分。一年来，共派出71个团组660人次，访问46个国家；接待58个团组730人次，来自34个国家和2个多边议会组织。通过立法机构间的交流合作，有效服务国家战略、维护国家利益。

认真贯彻党中央外交方针，巩固和深化与主要国家议会交往，保持同俄罗

斯、美国、法国、日本等国议会和欧洲议会的交往，举办中国全国人大同俄罗斯议会合作委员会第4次会议。加强同周边国家、非洲国家议会的交往，举办面向发展中国家的议员研讨班，增进同“一带一路”沿线国家议会友好合作。积极参加多边议会组织会议，务实引导上海合作组织议长会晤、金砖国家议会论坛等新兴多边机制发展，在各国议会联盟、二十国集团议长会议中发挥建设性作用，中方提出的构建人类命运共同体、共建“一带一路”、维护多边主义等主张得到普遍认同。对个别国家议会涉我消极议案、错误言行，阐明原则立场，发出人大声音。

在对外交往中，积极推动落实习近平主席和外国领导人达成的重要共识，为国家之间的合作交流提供法律支撑。坚守中国特色社会主义政治发展道路，宣介人民代表大会制度优势和特点，增进国际社会对中国发展道路、发展模式、治国理念的理解和认同。

七、全面加强常委会自身建设，不断提升依法履职能力和水平

常委会加强了政治建设和思想建

设，重点是进一步加深对坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的认识和把握。同时，还抓了制度建设、能力建设、作风建设，履职意识和履职能力显著增强。

以落实议事规则为重点加强制度建设。严格遵守常委会会议召开的法定程序，根据会议需要邀请列席人员，合理安排分组审议和联组审议，每一次常委会会议都圆满完成了既定议程。规范议案提出和审议的工作制度，明确发挥人大及其常委会在立法工作中主导作用的具体内容。严格落实常委会会议听取审议工作报告制度。完善执法检查选题、组织、报告、审议、整改、反馈“全链条”工作流程。推进专题询问主体、形式、内容、程序、答复的规范化、制度化，增强后续监督工作的实效性。

加强能力建设，增强学习本领，注重经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设理论与实践知识水平的全面提升。不断增强贯彻民主集中制的自觉性，既保障常委会组成人员的民主权利，又引导大家依法行使民主权利，切实维护国家和人民的根本利益、长远利益、整体利益。



3月9日，浙江代表团举行全体会议，审议全国人大常委会工作报告。图/视觉中国

加强作风建设,全面贯彻中央八项规定及其实施细则精神。把调查研究作为履职基本功,常委会、专门委员会开展260多次调查研究,推动人大工作更好体现实践发展和人民要求。认真对待人民来访来信,提高信访工作的规范化、制度化水平。下大力气改进会风,严肃会议纪律,严格请假制度,常委会会议出席率保持在98%以上。改进人大新闻舆论工作,突出宣传贯彻实施宪法和改革开放40年人民代表大会制度发展历程。

加强专门委员会工作和建设,召开专门委员会负责同志会议。专门委员会尽职尽责,发挥自身特点和优势,在立法、监督、代表、对外交往等方面做了大量富有成效的工作。加强常委会各工作机构建设,充分发挥其服务、协调、保障作用。

加强与地方人大的联系,密切工作协同,增强人大工作整体实效,共同提高人大工作水平。

各位代表!

过去一年的工作,让我们深深体会到,做好新时代人大工作,最根本的是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,保证党领导人民有效治理国家。

——必须始终坚持党的全面领导。党的领导是人民代表大会制度最鲜明的特征。实践证明,党的领导坚持得越好,人民当家作主就实现得越充分,依法治国就发展得越顺利,人民代表大会制度的优越性就越能得到彰显。这一点在任何时候、任何情况下都不能有任何的动摇。人大要在党的领导下依法行使职权,使党的主张通过法定程序成为国家意志、全体人民的共同意志。

——必须始终坚持以人民为中心,保证人民当家作主。尊重人民主体地位,支持和保证人民通过人民代表大会

行使国家权力。把维护最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点,倾听人民呼声,汇聚人民智慧,回应人民期待,使人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关,保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中。

——必须始终坚持围绕大局谋划推动工作。人大工作是党和国家工作的重要组成部分。要紧紧围绕实现党的十九大确定的目标任务,顺应新时代新要求,紧跟党中央新部署,满足人民群众新需要,全面担负起宪法法律赋予的各项职责,更好助力新时代改革开放和社会主义现代化建设,为推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想提供有力的法治保障。

——必须始终坚持履行法定职责,严格依法办事。发挥人大在全面依法治国中的职能作用,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,推动形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系。在履行宪法法律赋予的各项职责时,要限于法定范围,遵守法定程序,确保党和人民赋予的权力真正用来为人民服务。

——必须始终坚持民主集中制的组织原则和活动准则。人民民主是社会主义的生命,社会主义最讲民主。发扬民主是人民代表大会制度的必然要求,人大是实现人民民主的重要平台。要依法按程序行使职权,集体讨论决定问题,保证人大代表、常委会组成人员的民主权利,在充分发扬民主的基础上实行正确集中,确保人大各项工作体现党的主张、符合宪法精神、反映人民意志。

各位代表!

过去一年取得的成绩,是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员以及全国人大机关工作人员辛勤工作的结果,是国务院、国家监察委

员会、最高人民法院、最高人民检察院密切配合的结果,是地方各级人大及其常委会大力支持的结果,是全国各族人民积极参与、充分信任的结果。在此,我代表全国人大常委会表示衷心感谢!

过去一年,工作中也存在差距和不足,主要是:立法工作的质量和效率需要进一步提升,监督工作机制和方式需要进一步健全完善,密切与人大代表、人民群众联系的制度机制需要进一步落细落实,人大理论研究和新闻舆论工作水平需要进一步提高,自身建设需要进一步加强。我们要高度重视这些问题,虚心听取各方面的意见建议,不断加强和改进各项工作。

关于今后一年的主要任务

2019年是中华人民共和国成立70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,牢固树立“四个意识”,切实增强“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,着力提升立法、监督、代表工作、对外交往和自身建设水平,努力开创新时代人大工作新局面。

一是坚持不懈推进宪法实施和监督工作。宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。要通过健全法律制度、完善法律体系落实宪法制度,通过实行正确监督、有效监督保证宪法法律实施,发挥宪法在治国理政中的重要作用。落实宪法宣誓制度,组织好国家宪法日活动,推动实施“七五”普法决议,深入开展宪法宣传教育活动。加强宪法理论研究。落实宪法监督制度,健

全合宪性审查工作机制,加强备案审查工作。建成全国统一的备案审查信息平台,推动地方人大信息平台延伸到设区的市、自治州、自治县。

二是努力提高立法工作质量和效率。认真贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和党中央立法决策,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,全面落实常委会立法规划和年度立法计划,积极推进重点领域立法,统筹做好立改废释工作,既要求数量更要重效果,确保立一件成一件,以高质量立法保障和促进高质量发展,努力使每项立法都反映群众意愿、得到群众拥护,让人民群众在每一项法律制度中都感受到公平正义。

今年要抓紧制定修改深化市场化改革、扩大高水平开放急需的法律,加快推进民生、国家安全、知识产权保护、社会治理、生态文明建设等领域的立法,落实税收法定原则,完善国家机构有关法律制度。集中力量落实好党中央确定的重大立法事项,包括审议民法典,制定刑法修正案(十一)、基本医疗卫生与健康促进法、房地产税法、出口管制法、社区矫正法、军民融合发展法、退役军人保障法、政务处分法,修改证券法、现役军官法、兵役法、人民武装警察法、全国人民代表大会组织法、全国人民代表大会议事规则,开展生物安全法、长江保护法、海南自由贸易港法等立法调研、起草,确保如期完成立法。

三是切实增强监督工作的针对性和实效性。坚持围绕大局、贴近民生、突出重点,遵循“依法”原则,推动国家机关依法行权、尽职尽责。今年要检查水污染防治法、可再生能源法、渔业法、中小企业促进法、就业促进法、高等教育法等6部法律实施情况。在继续推动实施大气污染防治法的同时,把检查水污染防治法实施情况作为重点,久久为功、持续发力,依法律、用法治守护良好生态环境这个最普惠的民生福祉。听



3月9日,甘肃代表团举行全体会议,审议全国人大常委会工作报告。图为全国人大代表、甘南藏族自治州副州长、迭部县委书记仁青东珠(右)与全国人大代表、甘南藏族自治州夏河县桑科乡曼玛村乡村医生旦正草参加会议。摄影/中新社记者 王 骏

取审议相关工作报告,加强对国有资产管理情况和刑事审判工作、公益诉讼检察工作情况的监督。围绕脱贫攻坚、化解金融风险、监察体制改革和监察法实施等进行专题调研。结合审议水污染防治法执法检查报告、中小企业促进法执法检查报告、公益诉讼检察工作情况报告开展专题询问。今年安排了29项监督工作,其中,深化供给侧结构性改革、推动高质量发展7项,助力三大攻坚战8项,促进保障和改善民生5项,人大预算决算审查监督和国有资产管理监督5项,执法司法监督4项。

四是不断完善代表履职工作机制。强化代表对常委会工作的参与,邀请代表列席会议,参加执法检查、调研活动,健全预算审查联系代表工作机制。坚持与列席常委会会议的代表座谈机制,加强常委会组成人员与代表的直接联系。认真办理代表议案、建议。组织好代表集中视察、专题调研活动。加强代表学习培训,强化代表履职监督。

五是积极做好人大对外交往工作。紧紧围绕国家总体外交大局,深化立法机构之间的友好交往,统筹双边、多边

交往工作,稳步推进机制交流,加强多层次对口交往,促进“一带一路”建设和各领域务实合作,发挥人大对外交往的独特作用。

六是全面提升常委会自身建设水平。以政治建设为统领,持续加强理论武装,深入推进人大制度理论研究,增强运用法治思维和法治方式解决问题的能力。全面落实中央八项规定及其实施细则精神,深入改进作风,切实防止和克服形式主义、官僚主义。保持斗争精神,增强斗争本领,勇于担当作为,在涉及重大政治原则和国家核心利益问题上旗帜鲜明、立场坚定。激励干部干事创业,抓好干部管理监督,建设忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。

各位代表!

做好今年人大工作意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,担当尽责,扎实工作,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年,为全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦努力奋斗! 



摄影/新华社记者 刘彬

汇聚磅礴力量 追梦美好未来

——栗战书委员长参加十三届全国人大二次会议代表团审议综述

文 / 本刊记者 李健

三月的北京，暖阳挽着和风，带来春的气息。

在这个满是希望的时节里，十三届全国人大二次会议于2019年3月5日至15日在北京举行。来自全国各地、各民族、各领域的近3000名全国人大代表，肩负近14亿人民重托，怀揣基层一线呼声，依法履职尽责，积极建言献策。

大会期间，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书先后来到江西、山东、重庆、江苏、宁夏五个代表

团，同代表们一起审议各项议题，一同谋划发展大计，汇聚新时代磅礴力量，追梦新时代美好未来。

和代表们一起审议政府工作报告和其他报告，高度评价过去一年工作

大会期间，栗战书和代表们一起审议政府工作报告和其他报告，高度评价在以习近平新时代中国特色社会主义思想指引下和以习近平同志为核心的党中

央团结带领下，我国过去一年各项事业所取得的显著进展和巨大成就。

同各代表团代表们一起审议时，栗战书也分享和交流了自己的体会与感悟。

他说，过去一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，砥砺奋进，攻坚克难，贯彻落实党的十九大精神实现开门红，决胜全面建成小康社会取得新的重大进展。总结过去一年的工作和回顾党的十八大以来所取



3月5日下午，栗战书委员长来到他所在的江西代表团参加审议。摄影/本刊记者 马增科

得的历史性成就、历史性变革，根本在于始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根本在于坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。正是因为习近平新时代中国特色社会主义思想的指引，保证了中国这艘巨轮在惊涛骇浪中始终沿着正确方向前进；正是因为全党全国上下做到了“两个维护”，形成了迎接挑战、战胜困难、开创新局面的磅礴力量。

栗战书强调，今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。大家要切实把全国两会精神贯彻落实到工作实践中去，凝聚最广共识、最大信心、最强力量，书写新时代将改革开放进行到底和全面建设社会主义现代化国家新篇章，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

更高标准打造“美丽中国”江西样板，让老区人民群众生活越来越好

3月5日下午，十三届全国人大二次会议江西代表团在北京人民大会堂一楼西大厅召开全体会议，审议政府工作报告。

栗战书来到他所在的江西代表团，同代表们一起审议。

审议中，刘奇、易炼红、李洪亮、毛伟明、雷燕琴、周萌、罗来昌、许锐、林印孙等9位代表围绕审议政府工作报告，并结合江西发展实际作了发言。大家认为，政府工作报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻了新发展理念，体现了高质量发展要求，彰显了执政为民的深厚情怀，是一个高举旗帜、维护核心、凝心聚力、求真务实的好报告。大家表示，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民以奋力拼搏、攻坚克难的新成绩，展现了新时代所要求的新气象新作为，开局之年开局良好，攻坚之年攻坚有力有效。

刘奇代表说，2018年，江西省生产总值21984.8亿元，增长8.7%；财政总收入3795亿元，增长10.1%，经济运行总体平稳；高新技术产业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重分别达到33.8%和17.1%，质量效益明显提高；城镇和农村居民人均可支配收入分别为33819元、14460元，分别增长8.4%和9.2%，居民收入增长与经济增长基本同步。

易炼红代表说，2018年，江西空气优良天数比例达88.3%，南昌、景德镇空气质量达到国家二级标准，国考断面水质优良比例为92%，生态环境质量稳步提升；实现42万贫困人口脱贫、1000个贫困村退出、10个贫困县达到摘帽条件，脱贫攻坚取得累累战果。

李洪亮代表说，他所在的九江市柴桑区新合镇涌塘村有31户贫困户，共92人。通过结对帮扶、精准施策、合力攻坚，现已脱贫29户90人，对剩余2户2人也已制订脱贫计划，2020年前都能顺利脱贫。同时，全村实现水泥路户户通、自来水户户通、光纤全覆盖、路灯全覆盖，村民居住环境大幅改善和提升。

许锐代表说，2018年6月，瑞金市顺利接受国家第三方评估检查，以零漏评、零错退，群众认可度99.38%、综合贫困发生率0.91%的成绩在赣率先实现脱贫摘帽。“吃水不忘挖井人”，老区人民发自内心地感恩习近平总书记，感恩党中央，瑞金广大干部群众热切盼望习近平总书记来瑞金视察。

……

栗战书认真听取代表发言后，也作了审议发言。他说，李克强总理所作的



3月7日上午，栗战书委员长来到山东代表团参加审议。摄影/本刊记者马增科

政府工作报告，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面体现党的十九大，十九届二中、三中全会精神和党中央重大决策部署，始终贯穿加强党对经济工作领导这条主线，是一个高举旗帜、改革创新、团结奋进的报告。

栗战书说：“江西是国家发展进步的一个缩影。作为江西的代表，我也为过去一年的成绩感到由衷的欣慰。”

栗战书还从贯彻落实习近平总书记对江西工作的重要指示要求和党中央重大决策部署角度，对江西如何贯彻这次全国人代会精神提出了明确要求：一是要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，将其作为江西经济社会发展最强大、最持久的动力源泉，用以统一思想、武装思想，自觉转化为江西改革发展的强大动力。二是要大力推动实现高质量发展，深化供给侧结构性改革，发挥生态优势，做好治山理水、显山露水文章，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。三是要坚决打赢脱贫攻坚战，既要坚定必胜信心，又要激励攻坚克难的斗志，确保实现“两不愁三保障”目标，让老区人民同步进入全面小康社会。四是要发

扬跨越时空的井冈山精神，自觉践行社会主义核心价值观，坚定执着追理想、实事求是闯新路、艰苦奋斗攻难关、依靠群众求胜利，激发干部群众干事创业热情，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。五是要自觉把党的领导贯穿人大工作始终，围绕党中央和全省工作大局履职尽责，认真做好立法、监督、代表等重点工作，切实加强自身建设，确保人大工作的正确政治方向，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

“江西是一片红色的土地，是一片灵秀的土地，是一片充满希望的土地。习近平总书记对江西人民有着深厚感情，对江西革命老区这片热土寄予厚望。”栗战书嘱托大家，一定要继续把习近平总书记对江西工作的指示要求学习好、领会好，把党中央重大决策部署在江西贯彻好、落实好，更高标准打造“美丽中国”江西样板，让老区人民群众生活越来越好，谱写出新时代中国特色社会主义伟大事业在江西生动实践的新篇章。

贯彻新发展理念，在齐鲁大地书写“走在前列、全面开创”新答卷

3月7日上午，十三届全国人大二次

会议山东代表团在北京人民大会堂二楼东大厅召开全体会议，继续审议政府工作报告，审查计划报告和预算报告。

栗战书来到山东代表团，与代表们热情握手后，参加审议。

审议中，刘家义、龚正、郭锐、周云杰、金晶、孙丕恕、李燕、于金明、刘晓静、曹金萍、宋文新等11位代表踊跃发言。

栗战书一边听一边记，不时同大家交流，现场气氛活跃。

绿水青山就是金山银山。代表们在发言中聚焦落实习近平总书记对山东工作重要指示要求，大力加强生态文明建设，推动实现经济社会高质量发展。

刘家义代表说，2018年是山东极不平凡的一年。习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议、亲临主持上合组织青岛峰会并再次视察山东，多次发表重要讲话、作出重要指示批示，指引和激励我们推动各项事业不断取得新进展。我们把坚定“两个维护”作为做好各项工作的根本保证，把习近平总书记重要指示要求作为山东工作的根本遵循，把深化改革开放作为关键一招，把管党治党作为重大政治责任，积极支持人大开展工作，全省党员干部干

事创业劲头持续高涨，高质量发展活力不断迸发。

龚正代表说，习近平总书记对山东厚望如山，“走在前列、全面开创”已经成为全省人民奋发图强、克难攻坚的动力源泉。在推进生态文明建设方面，我们一定要沿着习近平总书记指引的方向坚定笃行，打好打赢三大攻坚战，深入推进“四减四增”专项行动，实现环境改善和经济发展的良性循环。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。

为实现更多的“水清、河畅、岸绿、景美”，曹金萍代表建议从国家层面加强顶层设计，包括统筹修订和出台与河湖管理有关的法律法规，厘清各级河长的职责，让河长履职责权相当，让河长制实现河长治，让美丽和发展实现双赢。

栗战书说，在由高速增长阶段转向高质量发展阶段过程中，污染防治和环境治理是需要跨越的一道重要关口。山东紧邻北京，生态战略地位十分重要。希望山东认真学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，贯彻新发展理念，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。

山东是我国农业大省，在推进“三农”工作和实施乡村振兴战略中，必然要坚定地扛起农业大省的责任。金晶代表是山东省泰安市泰山区省庄镇岳庄村党支部书记、村委会主任。作为一名基层农民代表，她对实施乡村振兴战略有非常深的感触。“一年来，我们村在各级党委和政府的坚强领导下，担当作为，狠抓落实，不管是强村富民，还是村容村貌，都发生了很大变化。”

金晶把这些变化比作“五子登科”：通过产业振兴，让集体有了“底子”；通

过人才振兴，让发展有了“路子”；通过文化振兴，让农村有了“面子”；通过生态振兴，让群众有了“票子”；通过组织振兴，让干部更珍惜“位子”。

拿产业振兴来说，岳庄村是回族村，因土地零散，只能靠传统养殖维持发展。乡村振兴战略实施后，村里发展起现代养殖、经济苗木种植等特色产业，不仅使村民增加收入，也使村集体去年收入达到37万元。摘掉了穷帽子，村里也有能力为群众多办实事。金晶举例说，61岁的村民徐兆新患有心脏病，没有子女，没有任何收入，还要照顾84岁的老母亲。冬天买不起炭，他靠着捡柴烧火取暖。村里有钱后，拿出10多万元，帮助他们改善居住条件，同时解决了他们娘俩一些看病拿药费用，使得他家的生活条件得到了改善。“他本人十分感激，对我们说，还是党和国家的政策好，让他们过上了好日子。”

栗战书说，2013年，习近平总书记在山东考察的重点之一就是“三农”工作。2018年3月，习近平总书记参加山东代表团审议时，首次系统阐释乡村振兴战略的“五个振兴”。2018年6月，习近平总书记在山东考察时，明确要求打造乡村振兴的齐鲁样板。“这是对山东寄予的殷切期望。山东要把打好脱贫攻坚战与实施乡村振兴战略有机衔接起来，全力打造乡村振兴的齐鲁样板。”

山东历史悠久，文化灿烂。刘晓静作为一名山东艺术教育领域的代表，就最近十分火爆的大型民族歌剧《沂蒙山》，说出了自己对文化建设的看法。她说，打造文化艺术的精品力作，一定要扎根人民、扎根生活，传承“红色基因”，才能撞击心灵、唤醒初心；一定要突出文化特色，抓住精神实质，才能引人入胜、形成共鸣；一定要坚持以人民为中心，倾心创作、倾情演出，才能激荡人心、滋养心灵。

栗战书回应，习近平总书记在2013年考察山东时专门就弘扬传统文化作出重要指示，“一个国家、一个民族的强

盛，总是以文化兴盛为支撑的，中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件。”3月4日，习近平总书记看望政协文化艺术界、社会科学界委员时强调，要坚定文化自信，自觉践行社会主义核心价值观，把当代中国发展进步和当代中国人精彩生活表现好展示好，把中国精神、中国价值、中国力量阐释好。“文化建设和文化自信，这是从中华民族伟大复兴的战略高度来看待的。希望山东大力繁荣发展文化事业，大力弘扬沂蒙精神，为新时代改革发展提供强大精神动力。”

栗战书还说，山东创造了改革开放以来的辉煌成绩，也一定能在新时代再创佳绩。在新的征程中，要继续以习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向、凝心聚力，指导和推进各项工作，努力在齐鲁大地书写“走在前列、全面开创”新答卷。

用法治保障人民权益，努力把重庆建设成内陆开放高地和山清水秀美丽之地

“重庆‘一马一牛’，厉害了！”

听了代表的发言，栗战书的这句话，让所有人会心大笑，也令整个会场活跃许多。

3月9日上午，栗战书来到北京人民大会堂重庆厅，与重庆代表团的代表们握手见面后，一起审议全国人大常委会工作报告。

栗战书口中的重庆“一马一牛”，分别指的是“人民调解能手”马善祥代表和国内首台人工智能法律机器人“大牛”。

过去一年，马善祥作了80多场法治宣讲会，接待600多名群众，调解60多起群众矛盾；过去30年，马善祥坚守基层一线从事调解工作，成功调解各类矛盾纠纷2000多起。审议中，他联系工作实际，谈了用法治思维和法治方式化解矛盾的体会，“基层社会治理方法很多，一手用好法，一手有方法，矛盾纠纷就能解决好。”



3月9日上午，栗战书委员长来到重庆代表团参加审议。摄影/本刊记者马增科

“大牛”法律机器人，是以大数据、云计算为核心技术，可以模拟法官和律师的思维，以多轮发问的方式查明法律事实，并根据法律规定及运算规则一键生成咨询意见书、民事诉状、仲裁申请、报案材料等法律文书，使群众能够享受专业、便捷、免费的法律服务。杨帆代表介绍，依法治国向前推进，要求每个企业和公民都必须知法、用法、守法。“大牛”法律机器人的诞生，就是为了满足人们日益增长的法律服务需求。“马善祥代表可以和‘大牛’合作，更好地用法治方式推进基层治理，促进社会和谐。”

栗战书说，在推进法治中国建设中，各级领导干部要深入了解基层实际情况，从人民群众利益角度，用法治思维和法治方式“晓之以理，动之以情”，把矛盾纠纷解决在家门口。通过人工智能技术和大数据应用，让人民享受到更加便捷的法律服务，这是一个创新，“全国人大可以关注一下。”

审议中，代表们高度评价栗战书所作的全国人大常委会工作报告，一致认为报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，是一

个坚持党的领导、体现时代要求、反映人民意志、彰显法治精神的好报告。

“听了栗战书委员长所作的全国人大常委会工作报告，感到很振奋。”马善祥代表说，立良法促善治，是人大职能所在。过去一年，全国人大常委会在立法工作领域硕果累累，在依法治国方面充分彰显了人大担当。

杨帆代表说，全国人大常委会工作报告充分体现了坚持和加强党的领导，体现了社会主义民主法治精神，体现了以人民为中心的发展思想。在推进法治政府和法治社会建设中，“我们正在积极探索研发更多智能化法治服务应用，为企业和市民撑起一片智慧的法治天空。”

全国人大常委会工作报告给陈敏尔代表的感受是：政治站位高、工作布局实、创新亮点多。他说，新的一年，重庆市委将深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实习近平总书记对重庆的重要指示要求和全国人大常委会工作部署，进一步加强新时代人大工作，扎实推进社会主义民主政治建设，为推动重庆各项事业发展提供坚强的

法治保障。

唐良智代表说，全国人大常委会工作报告全面体现以习近平同志为核心的党中央关于做好新时代人大工作的总体部署和要求，充分彰显坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。“我们将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面落实习近平总书记对重庆的重要指示要求，持续推进法治政府建设，以实干实绩庆祝新中国成立70周年。”

张轩代表说，一年来，全国人大及其常委会坚持正确的政治方向，积极主动适应新时代改革开放要求，积极回应人民群众重大关切，有力推动经济高质量发展，重视发挥代表主体作用，为地方人大作出了表率、树立了标杆。她建议全国人大常委会通过多种形式，进一步加强对地方人大工作的指导。

韩德云代表认为，全国人大常委会工作报告是一个高举旗帜、维护核心、求真务实的报告。为提高地方立法质量，他建议全国人大及其常委会充分加强对地方立法工作的统筹指导，同时在全国性法律制定中明确向地方立法机关授权。



3月10日上午,栗战书委员长来到江苏代表团参加审议。摄影/本刊记者马增科

认真听取大家的发言后,栗战书指出,做好新时代人大工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,自觉把党的领导贯穿人大工作始终,保证人民代表大会制度沿着正确方向前进。做好新时代人大工作,要顺应新时代新要求,满足人民群众新需要,以高质量立法促进高质量发展,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务,用法治保障人民权益、增进民生福祉。

栗战书说,重庆要继续深入学习贯彻习近平总书记对重庆工作的重要指示要求,将其作为指引重庆新时代改革开放和现代化建设的总遵循、指南针;要贯彻新发展理念,打好脱贫攻坚战,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,建设内陆开放高地、山清水秀美丽之地,努力推动高质量发展、创造高品质生活,不断开创新时代重庆改革开放和社会主义现代化建设的新局面。

推动高水平对外开放,奋力迈向“强富美高”新江苏

40年前,我国拉开改革开放大幕,

为世界经济发展注入强大动力。40年后,新时代改革开放再出发,引领和推动世界经济持续繁荣。

改革开放40年的经验告诉我们,改革开放越深入越要强调法治。中国正在努力推进相关立法,用法律的力量为改革开放保驾护航。这次将外商投资法草案提请十三届全国人大二次会议审议,是贯彻落实以习近平同志为核心的党中央扩大对外开放的重要举措,目的是让外商在中国投资更放心、创业更安心、发展更顺心。

3月10日上午,十三届全国人大二次会议江苏代表团在北京人民大会堂二楼东大厅召开全体会议。

栗战书来到江苏代表团,与代表们握手见面后,一起审议外商投资法草案。

姜勤俭代表说,外商投资法是新时代高质量利用外资的“奠基之法”。加快制定外商投资法,是充分体现“把中国开放的大门越开越大”的务实行动,是我国步入高水平开放新阶段的重要标志,十分必要,非常重要。

吴政隆代表说,外商投资法草案展现了中国坚定不移扩大对外开放的坚定

意志和坚强决心,建立起新时代我国外商投资法律制度的“四梁八柱”。江苏将牢记习近平总书记嘱托,以高水平开放推动高质量发展。

“改革开放是决定中国命运的关键一招。”崔根良代表说,改革开放已走过40年,我国在此时审议出台外商投资法,意义重大。一是向世界发出信号,“中国开放的大门越开越大,表明了中国政府将改革开放进行到底的坚定决心。”二是针对外界对中国发展环境的关切,作出积极回应,让外国投资者在中国放心投资、安心发展。三是越来越多的中国企业到海外投资,要使中国企业在海外得到更好的保护,首先要保护好在中国的外国投资者。只有让外企“进得来、留得住”,中国企业才能“走得远、走得远”。

法治是最好的营商环境。

蓝绍敏代表认为,在全球化出现波折的今天,我国以立法形式向世界发声,旗帜鲜明地鼓励外商投资,让世界看到了中国扩大对外开放的决心和意志,彰显了营造公平透明投资环境的坚定决心,提振了外国投资者来华投资的长远信心。外商投资法草案把促进和保



3月12日下午,栗战书委员长来到宁夏代表团参加审议。摄影/本刊记者马增科

护外商投资放在优先位置,加强了对外商投资合法权益的保护,并与国际通行的投资管理规则相衔接,进一步织牢织密了外商投资法律保障的“安全网”,给外商来华投资吃下了“定心丸”。

韩立明代表说,外商投资法草案经多轮审议完善,亮点很多,是对“外资三法”的集成超越,彰显了坚持开放、总结经验、对标国际、直面问题的担当和魄力。可以预见,外商投资法的出台,有利于我国推动形成新一轮高水平对外开放新格局。泰州将站在构建开放型经济新体制的高度,进一步完善法治化、国际化、便利化营商环境,为内外资企业提供更加精准高效的服务。

杜小刚代表说,外商投资法出台后,昆山将全面推动法律实施,高水平打造载体平台,高标准优化营商环境,再造高水平开放新优势,为江苏省开放型经济高质量发展继续走在前列、在全国率先建成开放强省作出积极贡献。

栗战书认真听取代表发言,不时向代表询问有关情况。

在代表发言结束后,他说,制定外商投资法是党中央确定的重大立法任务,充分彰显了党和人民在新时代将改

革开放进行到底的坚定决心,宣示了我国奉行互利共赢开放战略、积极推动建设开放型世界经济的鲜明立场,有利于打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,为推动高水平对外开放提供更加有力的法治保障。“我和大家一样,也十分赞成外商投资法草案。希望经过大家审议讨论后,能够通过这部法律。”

改革不停顿,开放不止步。40年来,江苏勇当改革开放排头兵、急先锋。受益于改革开放好政策,江苏经济社会发展一直走在全国前列,成就巨大。

栗战书指出,新时代我国经济发展的基本特征,就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段,也就是通常说的从“有没有”转向“好不好”。在我们这样一个经济和人口规模巨大的国家,由高速增长阶段转向高质量发展阶段并不容易。一方面,要跨越非常规的我国经济发展现阶段的特有关口,逐步化解“三期叠加”风险;另一方面,必须跨越常规性的长期性关口,大力转变经济发展方式,加快科技创新。

“江苏经济发达,科技实力雄厚,体制机制灵活,推进高质量发展有很好的基础。”栗战书接着说,江苏要一如既往

地认真贯彻习近平总书记对江苏工作的重要指示要求,继续在改革创新、高质量发展上起带头示范作用,紧紧抓住实施长江经济带发展战略的机遇,积极参与“一带一路”建设,推动高水平对外开放,努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏。

打好脱贫攻坚战,确保宁夏与全国同步建成全面小康社会

3月12日下午,北京人民大会堂外,风展红旗如画。宁夏厅内,洋溢着热烈气氛。

十三届全国人大二次会议宁夏代表团召开全体会议,审议外商投资法草案修改稿和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

栗战书来到宁夏代表团,同代表们一一握手,并参加审议。

审议中,李锐、马玉山、杨玉经、马慧娟、李郁华、马恒燕、邵俊杰、许宁等8位代表作了发言。

代表们一致赞成外商投资法草案修改稿,高度评价最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告(以下简称“两高”工作报告)。

李锐代表说,过去一年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,最高人民法院、最高人民检察院深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持党对司法工作的绝对领导,自觉接受全国人大及其常委会监督,忠实履行宪法法律赋予的职责,依法惩治犯罪、保护人民,紧紧围绕党中央重大决策部署聚焦发力,深化司法体制改革,着力解决“执行难”问题,纠正一批重大冤假错案,切实肩负起了中国特色社会主义事业建设者、捍卫者的职责和使命。

邵俊杰代表说,“两高”工作报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻全面依法治国新理念新思想新战略,体现了司法为民、公正司法、严格执法的工作总要求。李郁华代表说,“两高”工作报告彰显了公平正义的价值取向,体现了服务大局的应有担当,践行了司法为民的庄严承诺。

马恒燕代表说,“两高”工作报告求真务实、数字精准、案例翔实,讲述了中

国法治故事,传播了中国法治声音,展示了中国法治进程,让大家感受到“‘两高’工作攻坚有决心,肩上有担当,心中有人民,改革有创新,工作有成果”。

作为来自教育领域的基层代表,马恒燕认为,“两高”在关心支持人民教育事业和未成年人成长方面做了大量工作。比如,法官、检察官担任中小学的“法治副校长”。法院在校园开设“模拟法庭”,教育帮助学生从小学法、懂法、敬法、守法、用法;检察院积极推进“法治进校园”教育活动,针对学校需求开展预防校园暴力、性侵害、网络、毒品等主题的犯罪预防法治巡讲。“这些工作收到很好的社会反响。”

同时,她建议国家重视宁夏政法工作人员编制严重不足的问题,切实缓解人案矛盾,让法官和检察官既有职业责任感和神圣感,也能体会到职业幸福感,确保审判、检察工作持续健康发展。

在认真听取代表发言后,栗战书说,要深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国新理念新思想新战略,坚

持党对全面依法治国的集中统一领导,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,落实好党中央关于法治中国建设的部署要求,努力使人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

栗战书非常关心宁夏脱贫攻坚工作。他说,去年宁夏有11.5万群众脱贫,贫困发生率从6%下降到3%,但剩下的都是贫中之贫、困中之困,扶贫难度较大。“宁夏要像总书记要求的那样,以昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲,一鼓作气、越战越勇,不获全胜、决不收兵,确保如期完成脱贫攻坚任务。”

对于宁夏的改革发展,栗战书说,宁夏要认真贯彻习近平总书记对宁夏工作的重要指示要求,抢抓“一带一路”建设的重大机遇,统筹好经济发展和生态环境保护,推动高质量发展,打好脱贫攻坚战,做好民族宗教工作,努力实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕,确保宁夏与全国同步建成全面小康社会。★

记者手记

几天下来,栗战书委员长参加了五个代表团的审议。

五次审议,五个主题。尽管议题各不相同,却有着同样的精彩,令人印象深刻。

一是基层声音明显增多。与委员长一起讨论国家大事,机会难得,代表们都很珍惜。不过,各代表团都不约而同地把更多发言机会给了基层代表。这是非常大的改变和进步。毕竟,基层代表长期与广大人民群众工作生活在一起,他们最懂人民群众,也最懂基层。他们反映的问题、表达的诉求,代表着群众的呼声、群众的

愿望。基层声音多了,全国人代会就越接地气,不仅能推动解决一些群众最关心的难题,还能更好地坚守住保证人民当家作主的制度初心。

二是审议质量明显提高。与委员长审议交流时,代表们聚焦议题和工作本身,发言“含金量”大幅提升。大家的发言,反映问题客观务实,所提建议操作性强,不仅关心国家大政方针的落实情况,更关心民生冷暖的持续改善。特别是基层代表都做了认真准备,言之有理,言之有物,许多问题都讲到了点子上。对于大家的发言,委员长都详细作了记录,要求相关部门研究办

理,及时回复。

三是工作作风明显改进。审议发言时,代表们激情昂扬,踊跃有序,讲真话讲实情的越来越多,并严守会议规定和纪律。这个转变也值得点赞,反映出代表们良好的工作作风和精神面貌,展现了新时代全国人代会的新风气新风尚。

“人民选我当代表,我当代表为人民。”我想,代表们在履职当中,惟有一心为公,惟有多为人民福祉代言、多为国家发展献策,方才是我国人民代表大会制度的底色和魅力所在。

江山留胜迹 时代焕新颜

——十三届全国人大二次会议综述

文 / 本刊记者 彭东昱 张宝山 王博勋 赵祯祺

阳春布德泽，万物生光辉。在这个万物生发的季节里，十三届全国人大二次会议圆满完成了各项议程，近3000名全国人大代表以高度的政治责任感和历史使命感，为民代言、尽心履职，写下民主、团结、求实、奋进的新篇章。

这是一次发扬民主、提振信心、凝心聚力的盛会。

会议期间，习近平等党和国家领导同志参加代表团审议，与代表们深入交流、共商国是。习近平总书记就坚定文化自信、生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴、创新创业、落实军队建设发展“十三五”规划等问题发表了重要讲话，“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子。”“今年是新中国成立70周年，要饮水思源，决不能忘了老区苏区人民。”“要保持加强生态文明建设的战略定力。”……金句不断，为改革发展定向导航，为人大代表更好履职指明方向，为我们推进各项事业发展、以优异成绩庆祝新中国成立70周年注入强大信心和力量。

大会在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，紧紧围绕党和国家的中心工作，充分发扬民主，严格依法办事，批准了政府工作报告、全国人大常委会工作报告、计划报告和预算报告等，通过了外商投资法；提出议案491件，建议、批评和意见约8000件，紧扣全面深化改革、扩大对外开放、推动高质量发展，保障和改善民生，增加人民群众获得感、幸福感、安全感，推进生态文明建设和绿色发展，维护国家安全，创新社会治理等重

点热点难点问题建言献策。

聚焦短板，谋划未来，这个春天，全国两会勾勒出清晰的奋斗路径，呼唤着中华儿女勠力同心、砥砺前行。

奋斗创造历史，实干成就未来

三月的北京，春意玉兰的枝头恣意生长。5日上午，十三届全国人大二次会议如期开幕。

人民大会堂上空红旗招展，国徽闪耀着金色的光芒，近3000名全国人大代表，肩负着近14亿中国人民的重托，迈着坚定的步伐，共赴这场盛会。

在这风云激荡的新时代，面对“百年未有之大变局”，2019年的全国人代会，牵动着世界的目光，也承载着更高的期望。

8点05分，人民大会堂中央大厅迎来了8位全国人大代表，首场“代表通道”吸引了百余家中外媒体。聚光灯下，代表们畅谈履职心声，回应各方关切。

雄安新区和粤港澳大湾区都是习近平总书记亲自谋划、亲自决策、亲自推动的重大国家战略部署。“代表通道”的开篇和压轴问题落在了这两个千年大计上。

河北省常委、省政府副省长，雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚对外界认为雄安新区的规划编制慢的问题，直言不讳地解释：“这样的慢是我们想要的慢，这样的慢是为未来的好，这样的慢是为未来的快。”雄安新区的建设不仅要速度，更要质量。

压轴出场的是三位港澳粤代表，他们在回答问题时，还时不时互动致意，回答完问题后还相互握手，一家亲投身建设大湾区的友好、包容让记者们会心一笑。

李东生、马善祥、党永富、程桔四位代表还就民营企业信心、基层调解工作、土壤污染治理、脱贫攻坚等问题回答了记者提问。

40多分钟的时间里，不足百米的通道上，国家发展的“大图景”与人民群众的“小目标”交相辉映，传递出中国信心的强劲脉动。

上午9时，在雷鸣般的掌声中，习近平等党和国家领导人依次步入会场，走上大会主席台。大会主席团常务主席、执行主席栗战书宣布大会开幕。随后，李克强总理代表国务院作政府工作报告。

李克强总理从八个方面回顾了本届政府依法履职第一年的主要工作。虽然面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力，但是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进，攻坚克难，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展——

GDP增长6.6%，总量突破90万亿元；居民消费价格上涨2.1%，居民人均可支配收入实际增长6.5%；城镇新增就业1361万人，调查失业率稳定在5%左右；服务业对经济增长贡献率接近60%，



3月9日，十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会，邀请全国人大农委主任委员陈锡文（中）、全国人大财经委副主任委员乌日图（右二）、全国人大常委会法工委副主任刘俊臣（左二）、全国人大常委会法工委副主任许安标（左一）、全国人大环资委委员程立峰（右一）就“人大立法工作”相关问题回答中外记者提问。摄影/新华社记者 李 然

单位GDP能耗下降3.1%；日均新设企业超过1.8万户，市场主体总量超过1亿户；货物进出口总额超过30万亿元，实际使用外资1383亿美元，稳居发展中国家首位；农村贫困人口减少1386万，易地扶贫搬迁280万人；棚户区住房改造620多万套，农村危房改造190万户；全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元，外汇储备保持在3万亿美元以上；关税总水平由9.8%降至7.5%，新设外资企业增长近70%；粮食总产量保持在1.3万亿斤以上，近1400万农业转移人口在城镇落户，新增高速铁路运营里程4100公里，新建改建高速公路6000多公里、农村公路30多万公里；城乡居民基础养老金最低标准从每月70元提高到88元。

这些翔实的数据，向国人道出成绩来之不易，更向世界表明中国的发展没有过不去的坎儿。

2019年，我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，要做好打硬仗的充分准备。困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。

关于2019年工作部署，总理送出了一大波民生红包，城镇新增就业1100万人以上；农村贫困人口减少1000万以上；下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%；全年减轻企

业税收和社保缴费负担近2万亿元；两年内基本取消全国高速公路省界收费站；移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置；提高6000万农村人口供水保障水平；国家财政性教育经费占GDP比例继续保持在4%以上；继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加30元，报销比例由50%提高到60%；持续开展“减证便民”改革行动，建立政务服务“好差评”制度……

处在转型发展关键节点的中国，将以怎样的关键之举开启新征程？总理的报告给出了最好的回答：为政以公，行胜于言。奋斗创造历史，实干成就未来！

走出人民大会堂，代表们的心依然被一波波热烈的掌声激荡着，久久不能平静。殷一璀代表说，政府工作报告回顾工作客观凝练，判断形势、提出政策取向全面辩证，部署工作务实有力，是一份提振信心、鼓舞士气、凝心聚力的好报告。代表们表示，报告既是一张任务清单，也是一份沉甸甸的责任状。新的一年，以改革激发活力，用创新引领发展，我国改革发展必将取得更加优异的成绩，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，为庆祝新中国成立70周年交上优异答卷。

人大常委会履职尽责，实现良好开局

宪法实施迈出新步伐、立法保障改革发展、监督助力攻坚任务、自身建设全面加强……3月8日，在十三届全国人大二次会议上，全国人大常委会委员长栗战书作常委会工作报告，系统回顾了十三届全国人大常委会过去一年的主要工作，提出了今后一年的主要任务。

新时代、新气象、新作为，常委会工作报告提交审议后，引起了代表们的广泛热议。代表们纷纷表示，一年来，十三届全国人大常委会依法履职，开拓进取，实现了良好开局。

筑牢思想根基，提升履职能力，是做好新时代人大工作的基础。过去一年，常委会组织开展专题学习研讨，召开31个省级人大和有关方面参加的学习交流会，系统学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。

“我有个很深的感受，就是本届全国人大及其常委会强调思想引领，对于每一项工作都十分注重在全局中找方位、找目标。”杜黎明代表说。

在加强思想政治建设的同时，履职能力和履职水平的提升，也是人大加强学习重点。过去一年，常委会重视办好专题学习讲座，加大代表学习培训力度。



3月10日，十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会，邀请全国人大监察司法委副主任委员徐显明（中）、全国人大财经委副主任委员尹中卿（右二）、全国人大教科文卫委副主任委员吴恒（左二）、全国人大环资委副主任委员窦树华（右一）和全国人大常委会预算工委副主任朱明春（左一）就“人大监督工作”相关问题回答中外记者提问。摄影/新华社记者 沈伯韩

“全国人大常委会兴调研、转作风，统筹推进依法履职，有利于代表成长和履职水平提升。”李全文代表说，参加了调研和培训后，感觉有很大的收获。

坚持依法治国首先要坚持依宪治国。过去一年，常委会进一步加强了宪法的学习宣传贯彻落实。

“与以前相比，我确实感觉周围社会公众了解宪法、学习宪法的氛围更浓了。”李素萍代表表示。

英雄烈士保护法、电子商务法、人民陪审员法……过去一年，常委会制定法律8件，修改法律47件次，通过有关法律问题和重大问题的决定9件，是历届常委会履职第一年审议通过法律案数量最多的一年。

“一系列立法工作，涉及治国理政、改革开放等重大问题，涉及重大复杂的社会关切和利益调整，涉及社会主义核心价值观的融入引领，有效发挥了法治对改革发展稳定的保障作用。”那顺孟和代表说。

首次审议国资专项报告、首次专题询问“两高”工作……过去一年，常委

会的监督工作取得了很大的进展。

“有一些是人大监督工作的新领域，这些新领域也是社会发展中迫切需要人大加强监督的领域。”方燕代表说。

常委会坚持尊重代表主体地位，支持和保障代表依法履职。过去一年，常委会拓展联系代表渠道，把为民履职落到了实处。

“随着建议回复率和办结率的不断提升，这几年，我们代表提建议的积极性越来越高。”番跃平代表说。

为推动高水平对外开放提供有力法治保障

在改革开放40周年后的第一个春天，2019年3月15日，十三届全国人大二次会议高票表决通过外商投资法。据了解，外商投资法分为6章，共42条，重点确立外商投资准入、促进、保护、管理等方面的基本制度框架和规则，建立起新时代我国外商投资法律制度的“四梁八柱”。该法自2020年1月1日起施行，届时将取代“外资三法”（中外合资经营企业法、外资企业法、中外合作经营企业

法），成为新时代中国利用外资的基础性法律。

要想让外资愿意来、留得住、发展好，良好的法律环境是必备要件。改革开放以来，我国形成了以“外资三法”为基础的外商投资法律体系，为扩大对外开放、积极利用外资提供了有效的法律保障。但近年来，我国对外开放和利用外资面临新的形势，“外资三法”难以适应构建开放型经济新体制的需要，迫切需要在总结实践经验的基础上，制定统一的外商投资基础性法律。在这个关键节点，外商投资法应运而生。

代表们一致认为，外商投资法律制度与时俱进、完善发展，是中国不断扩大对外开放的一个缩影。外商投资法的出台是贯彻落实党中央扩大对外开放、促进外商投资决策部署的重要举措，再次向全世界宣示了中国将改革进行到底的信心和决心，必将推动持续优化发展环境，积极扩大外商投资，跑出新一轮对外开放“加速度”。

具体而言，贯彻对内外资企业一视同仁、平等对待的原则，突出对外商投资的促进和保护，以及明确规定实行准入前国民待遇加负面清单的新型外资管理制度等，被视为是新出台的外商投资法的亮点。此外，外商投资法还建立了外商投资信息报告制度、外商投资国家安全审查制度等外商投资管理新制度。

关于法律规定较为原则的问题，全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞在接受采访时表示，对于一些新型外资管理制度，法律规定得原则一些，由行政法规、规章进行细化，可以兼顾法律的稳定性和灵活性，为下一步深化改革预留空间。法律通过后，国务院及其有关部门将抓紧制定和修改相关配套法规、规章，明确具体操作规范，保障法律有效实施。

“法律有效回应了外商投资者的重点关注和利益需求。”辜芳莉代表说，对于外商投资企业关心的知识产

权保护问题、政策出台前征求意见不够问题、在中国境内资本收益等汇入汇出手续繁杂问题等，法律都作了针对性的规定。

戴立忠代表表示，外商投资法的相关规定，充分体现了我国进一步加大对对外开放力度、在顶层制度设计上加快与国际接轨的坚定信心，也是我国以更高水平开放促进改革、推动高质量发展的重大举措。

对于外商投资法的出台，国外媒体十分关注，很多外商积极回应。有评论称，通过国家立法促进和保护外商投资，中国以实际行动向世界宣示了始终奉行互利共赢的开放战略、支持贸易投资自由化便利化、积极推动建设开放型世界经济的鲜明态度和坚定立场，为外国投资者享受公平待遇提供了法律保障，进一步增强了外国投资者对中国投资的信心。

以优异成绩庆祝新中国成立70周年

3月15日，十三届全国人大二次会议圆满完成各项议程，在北京人民大会堂胜利闭幕。

上午9时，闭幕会开始。万人大礼堂内灯光璀璨，气氛庄重热烈。关于政府工作报告的决议草案、外商投资法草

案、关于全国人大常委会工作报告的决议草案等决议草案、法律草案和决定草案一一提请表决。肩负人民的重托，代表们庄严地按下表决器。随着一项项表决通过，掌声一次次响彻人民大会堂。党的主张、人民的意愿在此刻凝聚成国家意志，成为我们共同奋斗的遵循。

闭幕会上，全国人大常委会委员长栗战书发表讲话。他说：“第十三届全国人民代表大会第二次会议已经圆满完成各项议程。会议认为，过去的一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难，各方面工作取得新成就，会议对此高度评价。”

中国特色社会主义进入新时代，对做好人大工作提出了新的更高要求。栗战书表示，人大及其常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕党和国家工作大局认真履行宪法法律赋予的职责，不辜负党和人民的信任与重托。

在讲话的最后，栗战书发出动员令，中华民族正处在伟大复兴的关键时期，“我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，高举

中国特色社会主义伟大旗帜，增强‘四个意识’，坚定‘四个自信’，做到‘两个维护’，牢记使命，开拓进取，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。”

“这是一次民主、团结、求实、奋进的大会！”走出人民大会堂，代表们心潮澎湃。

“这次大会，时间特别紧凑，效率很高，令人振奋。此次大会正值我国改革攻坚战面临很多问题的关键期，以习近平同志为核心的中共中央带领全国人民砥砺奋进，很多重大决策措施都落地，如减税降费，对民营企业的支持等，让老百姓的获得感幸福感持续增强。”樊芸代表说。

“参加完大会有一种‘坐不住、等不起、慢不得’的紧迫感和责任感。”马空代表表示，要下定决心撸起袖子加油干，“回到县里后，我要把全国两会精神传达给全县干部群众，继续把脱贫攻坚作为最大的民生工程来抓，确保如期脱贫摘帽，建设绿色富裕秀美的苗乡。”

“回去以后，要认真地传达学习，尤其是我们要结合‘北大荒’改革的实际，加大改革力度，把我们的内生动力和活力充分激发出来。”王守聪代表表示。

“以前是中国看世界，现在是世界看中国。通过这次大会，我感受到我们国家真的是越来越繁荣昌盛，让我们信心更强了，底气更足了，干劲更大了！”乞国艳代表说。

奋进正当时，追梦再出发。

近3000名全国人大代表将带着大会精神，满怀信心，不负人民期待，把奋斗的种子播撒在祖国的大江南北。

江山留胜迹，70年来，我们党团结带领人民披荆斩棘、风雨兼程，创造了举世瞩目的中国奇迹。时代焕新颜，面向未来，我们将万众一心，团结奋斗，战胜前进道路上的种种风险挑战，在新时代创造中华民族新的更大奇迹，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。✪



3月10日，江苏代表团举行代表小组会议，审议外商投资法草案。图为全国人大代表徐华勤（中）和丁纯（右）在讨论。图/视觉中国

“让中国经济行稳致远，活力四射！”

——十三届全国人大二次会议李克强总理回答中外记者提问

文 / 本刊记者 于 浩



3月15日，十三届全国人大二次会议闭幕后，国务院总理李克强在人民大会堂会见中外记者，回答记者提问。摄影 / 中新社记者 崔 楠

3月15日上午，十三届全国人大二次会议胜利闭幕后，国务院总理李克强在北京人民大会堂金色大厅会见中外媒体记者，就记者提出的中国经济走势、减税降费、对外关系、保障民生、营商环境、就业、医改、对外开放和共享经济等18个问题一一作答。

“保持中国经济稳定，保持中国经济长期向好趋势不变”

“中国经济面临的问题是否比之前预想的更为严重？如果经济放缓持续

下去，中国是否会考虑采取更加有力的举措？”英国路透社记者问。

李克强说，去年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全国上下奋力拼搏，在推进供给侧结构性改革的进程中，在国际贸易保护主义抬头的背景下，实现6.6%的GDP增速来之不易。今年预计经济增长6%至6.5%，这是高基数、大总量上的增长，本身就是进。

“我们还是要政贵有恒，继续推进

减税降费、简政、培育新动能、放宽市场准入、营造公平竞争环境等一系列措施，为市场松绑，为企业腾位，为百姓解忧。把他们的创造力释放出来，我们一定能够保持经济运行在合理区间，而且推动高质量发展。”李克强说，今年不确定的因素不少，但我们留有政策空间。比如，今年提高赤字率0.2个百分点，没有超过国际上所谓的3%警戒线。还可以运用存款准备金率、利率等数量型或价格型工具。

“不管发生什么样的新情况，我们都会立足当前、着眼长远，保持中国经济稳定，保持中国经济长期向好趋势不变。中国经济会始终成为世界经济的一个重要‘稳定之锚’。”李克强说。

“4月1日起减增值税，5月1日起降社保费率”

近年来，中国政府出台了一系列关于减税降费的政策，特别是今年政府出台了更大规模的减税降费举措，企业能否得到更多的实惠备受关注。

李克强说，近几年利用营改增等，平均每年给企业减税降费一万亿元，三年达到三万亿元。今年要进行更大规模的减税降费，把增值税和基本养老保险单位缴费率降下来，减税降费红利近两万亿元。4月1日起减增值税，5月1日起降社保费率。减税是要减收的，但今年安排财政支出和GDP增长

同步，确保民生重点领域、三大攻坚战
的支出只增不减。

“赤字率只提高了0.2个百分点，
填不上这个窟窿怎么办？我们的办法
是，政府要过紧日子，不仅要压缩政府
一般性支出，而且增加特定金融机构
和央企上缴利润进入国库，并把长期
沉淀的资金收回。这是一项刀刃向内、
壮士断腕的改革。我们还要调整国民
收入分配结构，这也是一项改革。”李
克强说，给实体经济、给企业让利，让
他们在国民收入分配蛋糕中的比例更
大，这样能更多带动就业，让就业人
群增加收入。为此，政府过紧日子，就
要让利，政府的存量利益也要动，得
罪人也要动，让利于企业，让利于民，
这样财政才能更可持续。

“民生是天大的事情，要做的事情很多”

“除了脱贫之外，人民群众在民生
领域还能有哪些实实在在的期待？”中
国新闻社记者问。

李克强说，民生是天大的事情，要
做的事情很多。我们要在发展经济的过
程中持续改善民生，抓住民生的一些重
点、难点问题，一件一件去做。现在大
数据显示，“一老一小”的问题，就是养
老服务、托幼服务有困难。现在，我们
即便继续加大养老机构、多功能幼儿园
发展的力度，也还是跟不上需求增长的
速度。怎么办？重点发展社区的养老托
幼服务，这样可以做到就近可及、普惠
公平，只要安全可靠，大家是欢迎的。
比如，提供公租房，让那些从事助餐助
行、日间照料、康复、老年大学等的社
会力量免费使用，还可以给予水电气的
费用减免，可以减税免税。当然，民生
方面的问题还很多，我们会抓住重点难
点，尽力而为、量力而行去解决。

“让中国经济行稳致远，而且活力四射”

2018年是中国改革开放40周年。

2019年作为新一轮改革开放的元年，国
内外对中国政府如何加快改革开放，在
优化营商环境方面会出台哪些新举措，
十分期待。

李克强说，改革开放40年来，中国
发展取得了巨大的成就，惠及了亿万中
国人民。这条路我们会继续走下去，而
且会越走越深入、越宽广。政府的改革
是更好地让市场在资源配置中发挥决
定性作用，也就是要围着市场做文章，
不是老给市场下指令，让市场做什么，
而是要把市场的活力激发出来。营商环
境好了，市场的活力和社会的创造力就
会更大释放出来。改善营商环境，要放
管结合、并重。放就是要平等地放，不
搞三六九等，减少审批程序、办证办照
时间。政府的监管部门要加强事中事后
监管，对企业的行为进行甄别辨别，需
要发证的发证，不符合资质条件的，该
逐出市场就逐出市场。

“公平的准入，公正的监管，是鸟
之两翼，不可偏废。监管要把规则公开
透明，让被监管者知道该做什么、不该
做什么。监管不能搞选择性监管、任性
监管。”李克强说，减税降费和简政、公
平监管，是我们应对经济下行压力、激
发市场活力的两个重要的关键举措。目
的是要让中国经济行稳致远，而且活力
四射。

“保持经济运行在合理区间，首先要保就业”

在中国现代化进程中，保障就业始
终是一个巨大的压力。今年需要确保城
镇新增就业人数在1100万人以上，政府
将采取哪些措施来推动就业，受到广泛
关注。

“保持经济运行在合理区间，首先
是要保就业。我们要多措并举，对一些
重点人群继续保障就业，像大学毕业
生、复转军人、转岗职工等。今年高校
毕业生达834万，比去年还多，创历史
新高。我们还要确保不出现零就业家庭，
对那些吸纳劳动力比较多的企业给予

政策优惠。我们还要推动创新创业创
造，用好大众创业、万众创新平台，提
供更多的就业岗位。”李克强说。

李克强说，特别强调一下农民工
就业。中国现在有2.8亿多农民工，而且
每年是以百万计的数量在增长。他们是
许多产业行业的主力军，农民的收入大
部分来自于打工收入。农民工的身后可
以说有无数家庭的期待。我们要善待农
民工，不仅要给他们提供打工的机会，
而且要保障他们应有的所得。现在不时
发生农民工被欠薪的问题，我们要立法
规，坚决打击那些恶意欠薪的行为，确
保农民工打工有机会，而且合法权益得
到保障。

“政府和社会要共同出力，缓解这个民生之痛”

当前，老百姓看病难看病贵、享受
不到优质医疗资源的问题还比较突出。
尤其是那些得了大病的患者，给家庭带
来沉重的负担。在解决这些问题上，政
府会有哪些有效举措出台？

“看病是重要的民生问题，尤其大
病是民生的痛点。看病贵看病难的问题，
在我们国家的确存在。这几年来，
我们经过努力，不仅建立了面向全民提
供基本医疗保障的制度，而且在此基础上，
由政府和社会共担，购买大病保险，
建立了大病保险的机制，这是可以缓解
大病患者特别是困难群众负担的一个
重要举措，在世界上也是一个创举。去
年通过减税等多种办法，让17种抗癌
药降价50%以上，而且纳入医保，让癌
症患者特别是困难群众大大减轻了负
担。”李克强说。

李克强说，今年还要做两件事。一
是把高血压、糖尿病等慢性病患者的门
诊用药，纳入医保，给予50%的报销，这
将惠及我国4亿高血压、糖尿病患者。二
是降低大病保险的起付线，提升大病保
险的报销比例。医保虽然覆盖全民，但
水平不高，尤其是农民人均年收入不到
1.5万元，遇到大病靠自己扛是很难的。

所以，政府和社会要共同出力，缓解这个民生之痛。

“对这些新业态、新模式，不能简单任性，要么不管，要么管死”

“共享经济在去年发生了一连串的负面事件，下一步政府对规范发展共享经济有什么新的举措？”澎湃新闻记者问。

李克强表示，“互联网+”、共享经济，和任何新事物一样，在发展中总会有利有弊。但总的看，它们带动了就业，方便了群众，推动了相关产业的发展。像电商、快递、移动支付等，大家都有感受，众人做事，集众智聚众力，众人共享。

“对这些新业态、新模式，不能简单任性，要么不管，要么管死。所以，我们这几年一直采用包容审慎的原则。包容是对新的事物，允许它们发展，对发展中出现的问题加以纠正。审慎监管是画出安全的底线，不允许打着‘互联网+’、共享经济的招牌搞招摇撞骗。”李克强说，要给创业者提供一个能够成长的空间，给企业一个发展新动能的环境。愉快和烦恼总是在成长当中相伴随，我们要做的是引导它们健康成长。

“消费当中还有很多制度性的堵点应当消除，或者说减少”

从去年开始，我国国内消费增速出现了持续下滑的态势，可以说是内需不振，但同时有上亿的中国人走出国门到海外去消费。今年，政府将出台什么措施来进一步提振国内消费是企业界关注的焦点。

“一段时间以来，我国的消费出现了增速放缓的趋势。消费和民生是一个硬币的两面，我们需要合理的投资规模和消费增长。当然，消费需要有收入支撑，但同时也要看到，我们的消费中确实还存在不少的堵点和障碍，应该去解决。这样有利于消费，也有利于改善民生。”李克强说。



3月15日，采访十三届全国人大二次会议的记者向国务院总理李克强提问。图/视觉中国

李克强表示，政府工作报告提出，两年内要基本取消省界高速公路收费站，大家都赞成。这样做有利于解决拥堵问题，也有利于相关产业发展。这个目标我们要确保完成，同时要求有关部门力争提前实现。网络的提速降费，今年移动网络流量资费要在过去的基础上再降低20%，预计要让利1800亿元给消费者。还要求可以“携号转网”，倒逼清理那些不明不白的套餐，让企业改善服务，也促进产业提质升级。今年要再降低一般工商业电价10%，这不仅让工业企业受惠，商业企业也同样受益。现在电商有上千万家，6亿多消费用户，电商是24小时营业的，降低电价就可以让利给消费者，也可以促进产业发展。

“消费当中还有很多制度性的堵点应当消除，或者说减少。这可以激发消费的潜力、市场的活力、社会的创造力。我们有关方面要眼中有活，做明白人、办贴心事。”李克强说。

每年总理记者会，对外关系都是外媒提问的重点。例如，中方对解决朝鲜半岛问题有何期待？中美关系未来的

走向？如何解决中美贸易摩擦问题？如何看2019年的中欧关系？中俄关系和经贸合作会有哪些新的突破？中日韩FTA什么时候能够签署？

“中国始终坚持半岛无核化，希望保持半岛的和平稳定，这个立场从来没有改变过。”“对于矛盾和分歧，我们相信，中美两国人民是有智慧、有能力来进行化解管控的，推动符合世界潮流的中美关系保持稳定并且向着健康的方向发展。”……这些问题都得到了李克强总理的一一回应。

此外，李克强总理在回答记者提问时还强调，“习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话，阐述了我们关于台湾问题的大政方针、原则立场。我们将继续坚持一个中国原则和‘九二共识’，反对‘台独’，促进两岸关系和平稳定发展，促进祖国和平统一。”“港澳台投资可以参照，或者比照适用刚刚通过的外商投资法，而且长期以来行之有效的一些制度安排和实际做法还要继续沿用。国务院在制定有关法规或者政策性文件的过程中，会认真听取港澳台同胞的意见，切实保护好他们的合法权益。”

议的都是百姓事，操的都是百姓心

——全国人大代表热议政府工作报告

文 / 本刊记者 刘文学



3月5日，全国人大代表听取李克强总理关于政府工作的报告。图/视觉中国

全国人大代表、全国台联第十届理事会副会长符之冠说：“报告中‘减、降、压、扩、激、保’等关键字印象深刻，减税降费、开源节流、扩大就业、激发活力、保障民生等都有明确指标，体现了对老百姓的关心。”全国人大代表、江苏省无锡市人民医院副院长陈静瑜说：“要进一步拓展医保覆盖面，强化疾

病的防控。建议为普通百姓提供每年一次免费体检。”

肃肃花絮晚，菲菲红素轻。春风轻抚着大地，春色渐次染满了京城。

3月5日，十三届全国人大二次会议召开。近3000名全国人大代表相聚北京，紧紧围绕经济社会发展中的中心问题共商国是、履职尽责，为中国未来的

发展思深虑远、出谋划策。

审议政府工作报告是大会的一项重要议程。环境保护、创新驱动、精准扶贫、“放管服”改革、减税降费……代表们关注的这些事，事关战略大局，情牵百姓心愿；摆在庙堂之上是国家大计，落在百姓头上是民生福祉。

民之所好好之，民之所恶恶之。人

大代表为人民，代表们议的都是百姓事，操的都是百姓心！

良好生态环境是最普惠的民生福祉

“保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，加大生态系统保护力度，打好污染防治攻坚战。”习近平总书记参加内蒙古代表团审议时强调。

习近平总书记的重要讲话，在代表中引起热烈反响。

全国人大代表、湖北省黄石市委书记董卫民说：“习近平总书记这次又提出了生态文明建设‘四个一’的重要论述，对生态文明建设的地位和作用进一步给予了明确，深刻阐述了生态环境与发展经济的辩证关系。我们要提高政治站位，在经济下行压力面前保持生态文明建设的定力。坚决贯彻落实习近平生态文明思想和党中央决策部署，守住生态红线，确保‘生态优先、绿色发展’，不走盲目上项目、铺摊子的老路子。”

“环境就是民生。不解决污染问题，就不是全面小康。”全国人大代表、神华包头煤化工有限责任公司总经理贾润安认为，企业要在污染防治中承担主体责任。“今后两到三年，我们将安排15个项目、7亿元资金处理外排废水和建设超低排放项目。”

代表们纷纷就“绿水青山就是金山银山”理念的实现路径提出建议。

全国人大代表、山东省泰安市委书记崔洪刚说：“建议加大对山水林田湖草生态保护修复工程的财政支持力度，在地方政府债权债务发行额度方面给予更多支持；加大对新旧动能转换的金融支持力度，对其中科技进步绿色环保的企业应当细分行业，分类施策，加大扶持力度。”全国人大代表、河北省政协副主席葛会波认为应当让“绿”变成产业、让产业变“绿”，他建议：“在建设良好生态环境过程中，大力发展生态产业，特

别是生态旅游产业，要加强顶层设计，统筹规划，加大发展力度，实现跨区域发展。”全国人大代表、福建省环境科学研究院副院长张玉珍说：“要践行‘绿水青山就是金山银山’理念，须将经济生态核算纳入国民经济核算体系，建立能够反映资源消耗、环境损害、生态效益水平的社会经济发展评价体系。”全国人大代表、广州大学环境科学与工程学院副院长王筱虹建议：“要加强环境管理精细化个性化，针对不同企业的生产技术水平合理设定压缩指标。加强跨部门、跨区域环境整治工作协同。”

今年有多位代表关注我国海洋环保和生态修复问题。全国人大代表、民盟上海市委专职副主委丁光宏说，我国近岸海域污染仍较为严重，突出表现为污染源数量大、类型多、分布广，入海排污口近岸局部海域污染严重。他建议：“一是尽快制定入海排污口监管的法律、法规和管理办法，推动执法力量陆海统筹和区域联动。二是系统分析水域和陆域对纳污能力和入海排污口工程建设的适宜性，优化排污口选址布局。三是构建海洋、水利、环保等部门之间的数据共享开放、业务协同等工作机制，提高数据的实时性和管理的有效性。四是‘以海定量’，开展海域陆源污染物排放治理。”

创新是驱动高质量发展的基础引擎

道在日新，艺亦须日新，新者生机也；不新则死。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系战略支撑，也是实现高质量发展的必由路径。实施创新驱动发展战略，可以全面提升我国经济增长的质量和效益，有力推动新旧动能转换和经济发展方式转变，引领人们的高品质生活。

“创新这部‘发动机’，是点亮高质量发展、可持续发展的希望。”全国人大代表、江苏省委书记娄勤俭说。他认为，进入新的发展阶段，要实现经济高

质量发展，迈上产业的中高端，根本就在于创新的突破。要立足新时代、社会主要矛盾变化和经济社会发展的重大需求，特别是要紧盯世界经济革命和产业变革的趋势，进行规律性把握。要围绕产业链部署创新链，围绕创新链培育产业链，着力增强原始创新能力。

在全国人大代表、中国科学院重庆绿色智能技术研究院微纳制造与系统集成研究中心主任史浩飞看来，当前我国原始创新和基础研究领域仍然存在诸多问题：从投入结构来看，仍以政府资金为主；在研究力量方面，主要集中在高校和科研院所，一些研究成果因不够接地气而被“束之高阁”。但在欧美一些发达国家，企业已经成为原始创新和基础研究的一股中坚力量，投入了大量经费，甚至有诺贝尔奖得主出自企业。史浩飞建议，国家有关部门积极研究，加快出台有关优惠政策，鼓励更多企业和金融资本进入原始创新和基础研究领域，落实基础科学研究多元化投入机制，进一步提升原始创新能力和科技成果转化效率。

为破解科技经济结合难题，全国人大代表、好医生药业集团董事长耿福能支招：加快构建大科技支撑大发展的科技成果转化格局。在他看来，首先需要深化科技成果权属混合所有制制度改革。明晰科技成果在单位与科技人员间的产权比例，完善科技成果所有权、使用权、处置权和收益权管理制度。而在加快技术转移体系建设方面，耿福能建议加速科技成果扩散、流动、共享和应用。一方面，继续加强国家技术转移中心布局，完善技术交易市场，构建科技成果信息汇交系统，建立科技成果发布制度，实现供需对接、信息互通、资源共享。另一方面，则是完善市场化定价机制，创新科技成果协议定价、市场挂牌、拍卖、技术难题竞价、需求发包等交易方式，促进交易方式多样化和价格市场化。

全国人大代表、山西省农科院副院长王娟玲就创新体制改革提出了三方



3月6日，广东代表团举行全体会议，审议政府工作报告，并向中外媒体开放。摄影／中新社记者 盛佳鹏

面的建议。她说：“建议从国家层面制定严格清晰的知识产权保护制度，充分体现原始创新的价值，充分调动创新者的积极性、创造性；强化创新体制机制的顶层设计，把创新作为一个链条、一个体系科学分段，设计好接力的程序和规则，发挥‘每一棒’的最大潜能和优势，追求集成、综合效应；建立科学的分类考核评价制度和指标体系，精细和粗略相结合，鼓励成功也宽容失败，营造公平宽松、能使科研人员沉下心来搞创新的环境。”

精准扶贫须在“可持续性”上狠下功夫

“脱贫攻坚可持续发展很重要，要从措施上、体制上和治理上来着力研究脱贫的可持续发展问题。”全国人大代表、九三学社中央委员会社会服务部部长徐国权说。他建议在政府工作报告第22页打好精准脱贫攻坚战这一段中增加一句话：“建立长效机制，巩固脱贫成果，切实加强脱贫攻坚可持续发展问题的研究。”

今年全国两会上，“可持续性”成了代表们审议讨论精准扶贫时的重要主题。

全国人大代表、全国人大农业与农村委员会副主任委员李春生说：“建议脱贫攻坚要实现可持续发展。关注尚未脱贫人口中长期患病、残疾人、孤寡老人等特殊群体，出台兜底政策，辅以社会救助机制；对自然条件差、基础设施严重滞后、公共服务严重不足的地区，贫困人口不需要搬迁的，采取措施改善当地经济社会发展条件；对具备一定市场需求，有竞争力和区域特色产业条件的贫困地区，统筹考虑延长产业链条，实现相关产业融合发展；完善相关举措，出台相关配套综合政策，发挥政府扶贫政策资金引导作用，建立可持续脱贫稳定发展机制，推进城乡统筹和要素合理均衡配置，真正实现脱贫有实效，发展可持续。”

全国人大代表、步步高集团董事长王填表示，贫困地区的产业发展，大都离不开当地特色农产品销售。“通过消费带动贫困地区产业发展，进而帮助

贫困人口脱贫，这是扶贫事业可持续发展的重要方式。”“贫困地区的优质生态其实是一笔财富。通过有公信力的销售渠道售出更多产品，对农民是机会，对广大消费者同样也是机会。”王填认为，让贫困地区的产品对接市场，以信息化赋能的方式来提升其竞争力，消费将成为扶贫的“新动力”。

全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平指出，通过对脱贫攻坚工作走访调研看，目前，脱贫攻坚及构建防范返贫长效机制方面存在老弱病残贫困户比例高，界定需要更加精准；产业扶贫和就业扶贫，过度依赖财政和集体经济等问题。为构建防范返贫长效机制，保障脱贫攻坚成果，赵皖平建议，在绩效评价与监管方面，应加强对扶贫资金使用的绩效评价，确保扶贫资金发挥最大效益。同时，村集体经济的强大也是防范返贫的有力支撑。随着村集体经济规模的不断壮大，资金的使用和监管要及时跟进，确保村集体经济资金的使用安全有效。

“农村地区的贫困与教育发展的滞后密不可分。要卓有成效地完成精准扶贫工作，必须要重点加强对贫困地区基础教育的帮扶力度。”在全国人大代表、宇华教育集团董事长李光宇看来，“教育扶贫”能从根本上解决贫困地区脱贫的“后劲”问题。“教会一个老师，就为一群贫困学生点燃了火种、照亮了前途；帮扶一个学校，就从长远上改变了一个村子的命运。”李光宇表示。

“放管服”改革要改在企业 and 群众的心坎儿上

“要深化‘放管服’改革，降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。”“建立政务服务‘好差评’制度，服务绩效由企业和群众来评判。政府部门做好服务是本分，服务不好是失职。”李克强总理对2019年的“放管服”改革作出部署。

栽好梧桐树，才能引来金凤凰。“放

“放管服”改革在今年的全国人代会上同样是代表们关注的热点话题。

全国人大代表、全国人大社会建设委员会副主任委员江小涓说：“在党中央领导下，国务院高度重视‘放管服’改革，将其作为简政放权的重要工作。去年深化供给侧结构性改革、实体经济活力不断释放，‘放管服’发挥了重要作用，切实解决了企业创业门槛高、手续多等问题，效果非常明显。报告提出激发市场主体活力，着力优化营商环境，这需要进一步强化‘放管服’，以推动降低制度性交易成本，提高政府服务效能，激发市场活力。”她建议，关注线上经济和平台经济的“放管服”，深入研究线上监管模式，不照搬线下企业审批监管模式。

“一次办好”成为多个地方深化“放管服”改革的主线。全国人大代表、山东省长龚正说，“一次办好”，即“一次办结、群众满意”，是从“办”的角度对政府自身提出的目标和服务理念，也是对“零跑腿”和“只跑一次”服务理念深化和拓展。以“应办即办”为原则、“说办就办”为承诺、“一次办结”为目标、“办就办好”为理念，倒逼各部门更新观念、转变作风、提升效能。工作目标从“办结”提升到“办好”，改革范围从依申请的政务服务扩大至政府全部行政行为，从深度和广度两方面拓展了改革的范畴。

全国人大代表、湖北省鄂州市委书记王立表示，推进“放管服”改革必须首重干部作风，才能放出活力、管出公平、服出便利。他说，放、管、服当中，着力点是首先从干部作风做起。是以治庸为始，提能为手段，最后落在问效，进一步提高我们干事的精气神。

全国人大代表、山东省日照市委书记齐家滨提出，深化“放管服”改革，关键要改在企业 and 群众的心坎儿上、改出“获得感”。“从问题导向的角度看，还存在企业和群众‘获得感’需要进一步增强的问题。”齐家滨说，所以深化

“放管服”改革应该着力实现“三个转变”。一是服务理念上，从“管理思维”向“服务思维”转变。政府工作报告中提到，“政府部门做好服务是本分，服务不好是失职。”要从思想深处坚决摒弃“官本位”思想，猛药祛疴，重典治乱，久久为功。真正让“服务”成为各级干部的习惯和自觉。二是在简政放权清单的确定上，要实现从“自上而下”到“自下而上”转变，多从客观实际的“需求侧”出发，思考“应该放什么权”，而不是从主观愿望的“供给侧”出发，考虑“我想放什么权”。三是在管理服务的手段上，应该加快从“传统”向“现代”转变，尽量减少现场督查、检查，积极运用信息化、大数据等手段，实现“无感监管”、实时监控，切实为各类市场主体营造公开透明的发展环境。

减税降费：用政府的“紧日子”换百姓的“好日子”

“报告中提出的2019年各项减税降费措施，如降低增值税税率、减轻企业社保缴费负担、降低工商业电价、降低中小企业宽带平均资费等等，每一项都是真金白银，这是对中央经济工作会议精神的具体落实，回应了社会呼声。”全国人大代表、全国人大财政经济委员会副主任委员尹中卿说。

政府工作报告提出的减税降费举措得到了代表们由衷的点赞。

全国人大代表、全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文说：“报告体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，以及党和国家对当前各项工作的总体要求，关注改革发展和民生细节，其中减税降费、优化营商环境、政府刀刃向内自我加压，得到了代表广泛支持和拥护；对去年工作的总结和今年工作部署都非常实在，政策内涵丰富。应当注意的是，减税以后政府收入减少，如何保障公共服务水平需要认真考虑。下调养老保险单位缴费比例后，老百姓待遇保障不能降，只有牢牢把握改

革创新发展理念，才能统筹解决各种现实问题。”

王填代表称减税降费是“放了一个大招、实招、好招”。他盘算了一下，增值税税率降到13%，加上城镇职工基本养老保险单位缴费和电费降低，“三项加起来有望给步步高省下一个亿，也就是说，今年政府给步步高这样的企业发了一个一亿元的红包。”他判断，“依据拉弗曲线，税率降下来，企业休养生息以后缴税总额反而会更多。放水养鱼，减税将为国家带来更多的财税收入和就业岗位。”

全国人大代表、河南省财政厅厅长王东伟说：“这次减税降费特点非常鲜明，一是力度空前，二是普惠性减税和结构性减税并举，三是实打实、硬碰硬激发市场主体活力。”面对减税降费后如何应对财政平稳运行挑战的问题，王东伟表示：“首要的是坚决有保有压，大力调整优化支出结构。‘政府部门带头过紧日子’，2019年编制预算时，将我省一般性支出在2018年已压减15%的基础上再压减5%以上，同时积极盘活财政存量资金，将这些腾出来的资金用于三大攻坚战、乡村振兴战略、保障和改善民生等重点领域，让老百姓的‘好日子’更有奔头。”

许多代表盼望这个措施赶快落地。全国人大代表、金正大集团董事长万连步喜悦之情溢于言表：“降得实实在在，企业直接受益，就盼着能快点落实这个事。”全国人大代表、福建省税务局局长赵静建议：要畅通信息共享平台，加强部门间数据交换与采集，对跨部门审批的减税具体项目要统一口径、统一标准，切实简化流程和环节，确保减税降费措施落实到位，使符合条件的企业及时足额享受到减税降费的实惠。全国人大代表、山东省青岛市人大常委会主任宋远方建议：加强对政府工作报告落实的部署，要在减税等方面加强评估监督，让人民群众获得改革红利，避免效益层层递减。☑

依法履职谱新篇

——全国人大代表审议全国人大常委会工作报告侧记

文 / 本刊记者 张宝山

3月8日，在十三届全国人大二次会议上，全国人大常委会委员长栗战书作常委会工作报告，回顾了全国人大常委会过去一年的主要工作，提出了今后一年的主要任务。

近3000名全国人大代表对报告进行了认真审议，充分肯定了全国人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的今后一年的主要任务和工作安排。

代表们认为，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会进一步加强宪法的学习宣传贯彻落实，加大立法修法力度，强化依法监督，拓展代表工作，加强对外交往，规范自身建设，开拓进取，各项工作实现了良好开局。

新的一年，代表们指出，全国人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强宪法实施和监督，提高科学立法、民主立法、依法立法水平，坚持正确监督、有效监督，推动“一府一委两院”加强改进工作，密切同人民群众联系，奋力开创新时代人大工作新局面，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！

筑牢思想根基 提升履职能力

“事业发展没有止境，学习就没有止境。”加强学习是时代所需，是任务所迫，是依法履行职责、做好人大工作

的必然要求。

过去一年，全国人大及其常委会大兴学习之风，为做好新时代人大工作筑牢思想根基，提升履职能力。

“全国人大常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，用以武装头脑、指导实践、推动工作，确保人大工作正确政治方向，在全国人大系统中起到很好的示范带头作用。”江苏南通大学附属医院骨科主任刘璠代表说。

过去一年，全国人大常委会组织开展专题学习研讨，召开31个省级人大和有关方面参加的学习交流会，系统学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。各级人大紧密结合实际，深入开展学习，把学习成果转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。

“我有个很深的感受，就是本届全国人大及其常委会强调思想引领，对于每一项工作都十分注重在全局中找方位、找目标。”重庆市人大常委会副主任杜黎明代表说。

全国人大宪法和法律委员会副主任委员、清华大学教授周光权代表认为，通过学习习近平新时代中国特色社会主义思想，我们深化了对新时代坚持和完善什么样的人民代表大会制度、怎样坚持和完善人民代表大会制度重大理论和实践课题的认识。

在宁波大学校长沈满洪代表看来，全国人大常委会开展持续深入的理论学习和思想武装，进一步筑牢了维护党中央权威和集中统一领导的思想根基，进一步坚定了走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心，进一步增强了坚持和完善人民代表大会制度的责任感和使命感。

过去一年，针对换届后新代表多的实际，常委会加大对代表的学习培训力度，组织代表重点学习习近平总书记关于宪法、法治、改革开放、创新发展、生态文明建设的重要论述，关于人大立法、监督工作的要求，全面提升代表的履职能力。

工作报告指出，过去一年，培训1300余名代表，占新任代表的59%。分别举办省、市、县三级人大常委会负责同志学习班，累计3200人参加，基本实现全覆盖。

“站在天安门上想问题，站在田间地头找感觉。”代表们表示，通过“大学学习”，集中“充电”，提高了政治站位、增强了履职本领、强化了责任担当，为做好本届人大工作扎实起步。

“真是一场及时雨！全国人大常委会组织的学习紧扣代表履职实际，内容丰富、形式多样，很有收获。只有不断学习，提升素质，练好‘看家本领’，履职才有底气、有勇气、有能量！”山东鸢都英合律师事务所主任高明芹代表

说,要把学习成果转化为做好工作的强大动力和实际能力,更好地履行全国人大代表的神圣职责。

推动宪法实施迈出新步伐

坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

过去一年,全国人大常委会按照党中央部署,把全面学习宣传和贯彻实施新修改的宪法作为重大政治任务来抓,突出对修改宪法重大意义和主要修改内容的学习宣传,召开深入学习宣传和贯彻实施宪法座谈会,举办第五个国家宪法日座谈会,组织专题记者会,举办宣讲报告会,撰写理论文章,推动各地各部门开展形式多样的宪法宣传教育活动。

“一年来,全国人大常委会履行宪法赋予的职责,全面学习宣传和贯彻实施宪法,弘扬宪法精神,树立宪法权威,推动宪法实施迈出新步伐。”广东省律师协会会长肖胜方代表说。

“与以前相比,我确实感觉社会公众了解宪法、学习宪法的氛围更浓了。”安徽省总工会巡视员、党组成员李素萍代表说,全国人大常委会采取这么多举措,学习宣传和贯彻落实宪法,很好地体现了“宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施”的理念。

工作报告指出,常委会带头贯彻宪法并强化对宪法实施的监督。按照新修改的宪法,对调整设立的宪法和法律委员会职责作出决定,增加宪法实施和监督、宪法解释等工作职责,加强了宪法实施的工作力量和组织保障。坚持有件必备、有备必审、有错必纠,加强合宪性审查,保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施。认真审查报送备案的行政法规40件、地方性法规1180件、司法解释18件,认真研究公民、组织提出的审查建议1229件,督促有关方面依法撤销和纠正与宪法法律相抵触的规范性文件。认真组织宪法宣誓,增强国家工作人员宪法意识,带头做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。



3月9日,湖北代表团举行全体会议,审议全国人大常委会工作报告。图为会议间隙,全国人大代表李国璋(中)与刘自明进行讨论。图/视觉中国 经济日报 李景录 摄

在关于今年的主要任务中,工作报告指出,坚持不懈推进宪法实施和监督工作。要通过健全法律制度、完善法律体系落实宪法制度,通过实行正确监督、有效监督保证宪法法律实施。落实宪法宣誓制度,组织好国家宪法日活动,推动实施“七五”普法决议,深入开展宪法宣传教育活动。加强宪法理论研究。落实宪法监督制度,健全合宪性审查工作机制,加强备案审查工作。建成全国统一的备案审查信息平台,推动地方人大信息平台延伸到设区的市、自治州、自治县。

“期待全国人大及其常委会在落实宪法监督制度、健全合宪性审查工作机制、加强备案审查工作等方面取得新成绩。”辽宁省高级人民法院院长张学群代表说。

为改革发展稳定提供强有力的法治保障

“立善法于天下,则天下治;立善法于一国,则一国治。”立法是依法治国的前提和基础,立法为改革开放提供法治动力。

工作报告提出,做好改革发展稳定

各项工作离不开法治,改革开放越深入越要强调法治。

过去一年,全国人大常委会制定法律8件,修改法律47件次,通过有关法律问题和重大问题的决定9件,是历届常委会履职第一年审议通过法律案数量最多的一年。

这一年,全国人大常委会加快经济领域立法,制定电子商务法,审议外商投资法草案,对农村土地承包法等多部法律作出修改,通过立法推动和保障党中央重大决策部署的落实。

“人大的立法工作扎实有效,去年制定电子商务法,维护了广大消费者、平台经营者、线上经营者的合法权益,我对我们的刺绣产品通过电商平台销往全世界更有信心和底气了。”来自四川省马边彝族自治县花间刺绣专业合作社的乔进双梅代表说。

中关村知识产权战略研究院院长马一德代表认为,无论是制定电子商务法,还是正在审议的外商投资法草案,都体现了立法对于改革的重要性。

过去一年,全国人大常委会通过立法、修法,确保重大改革于法有据。统筹修改机构改革涉及的32部法律的316

个条款,制定人民陪审员法,修订公务员法,修改刑事诉讼法、村民委员会组织法、城市居民委员会组织法等。

“全国人大常委会坚持改革与法治相统一,去年还修改了人民法院组织法、人民检察院组织法,制定了国际刑事司法协助法,作出关于设立上海金融法院、专利等知识产权案件诉讼程序若干问题的决定,巩固和深化了司法体制改革成果。”山东省高级人民法院院长张甲天代表说,人大立法工作质量和效率的提高,为改革发展稳定提供了强有力的法制保障。

过去一年,全国人大常委会扎实推进重点领域立法。编纂民法典工作迈出坚实步伐,加快疫苗管理专门立法,制定土壤污染防治法,修改个人所得税法等。

个人所得税法的修改,使约8000万人的工薪所得不再缴纳个税。四川省绵阳市副市长蒋丽英代表注意到,在个人所得税法修改过程中,全国人大常委会广泛听取、充分吸纳各个群体的意见,“把子女教育、老人赡养、大病医疗、房贷利息等支出纳入专项扣除,让我们感受到深深的为民情怀。”

“全国人大常委会非常重视并积极推进民生和社会领域的立法工作,彰显了坚定的群众立场和深厚的为民情怀。”广东省阳江市人民医院感染管理科科长、心内科主任黄晓渝代表记得,去年长春长生公司疫苗案发生后,全国人大常委会仅用3个多月,便形成药品管理法修正草案和疫苗管理法草案,用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,为疫苗和药品安全开出“猛药良方”。

江西财经大学贸易与环境研究中心主任李秀香代表指出,土壤污染防治法的出台,补齐了大气、水、土壤这“三位一体”的短板,对于环境保护意义重大。

“看到全国人大已经把长江保护法的立法调研和起草列入工作计划,我感

到由衷高兴。”中国科学院水利部成都山地灾害与环境研究所学术副所长、中国科学院院士崔鹏代表说。

去年5月1日起施行的英雄烈士保护法成为社会主义核心价值观融入立法的生动实践,有力促进了英烈精神的传承和弘扬。

“它伸张了公理正义,传承和弘扬了爱国主义精神,是对青少年成长最好的教育。”广东省龙川县田家炳中学校长李舒强代表对英雄烈士保护法的制定表示肯定。

监督工作助力经济社会发展和改革攻坚任务

监督“一府一委两院”工作,是宪法法律赋予全国人大常委会的职责。

工作报告指出,过去一年,全国人大常委会对大气污染防治法等6部法律实施情况进行检查,听取审议“一府两院”工作报告24个,进行3次专题询问,开展5项专题调研,努力做到既确保宪法法律有效实施,又确实帮助“一府一委两院”改进工作。

让四川省绵阳市人大常委会主任马华代表印象最深的是,去年全国人大

常委会开展的大气污染防治法执法检查。“从组成高规格的执法检查阵容,到实现检查全覆盖、无死角;从执法检查、审议、专题询问三者联动,打出人大监督组合拳,到充分发挥人大代表、群众、专家学者的作用;从创新人大的监督形式,到努力提升人大监督实效;从‘特事特办’加开一次常委会会议到作出决议,产生强烈的社会反响,为新时代人大监督提供了一个经典范本。”

“去年,全国人大常委会在大气污染防治法执法检查中,对发现的涉及22家企业的38个问题点名曝光,这释放出用法律的武器治理环境污染,用法治的力量保卫碧海蓝天的强烈信号。”中国石化镇海炼化分公司总经理吕亮功代表说。

北京市农林科学院蔬菜研究中心农产品保鲜与加工研究室主任赵晓燕代表参加了去年全国人大常委会农产品质量安全法的执法检查。“全国人大常委会的监督工作十分敢于直面热点难题。比如,执法检查中还运用了暗访这样的方式,目的就是发现问题,形成的报告也不回避问题而是直面现实。人大监督工作确实长出了‘牙齿’。”

华南农业大学教授陈瑞爱代表认



3月9日,西藏代表团审议全国人大常委会工作报告。图为会议间隙,全国人大代表次仁措旦(右)与扎西江村进行讨论。摄影/中新社记者 何蓬磊

为,全国人大常委会把执法检查与修改法律紧密地结合起来,既发现工作中的问题,又查找法律、法规自身缺陷和不足,充分发挥了人大常委会执法检查这一“法律巡视”的威慑力,有利于保证法律的正确实施。

过去一年,全国人大常委会组织了对“两高”工作的专题询问,开展专题询问以来这是第一次。

“人大常委会开展专题询问,是进一步发挥监督作用、拓展监督形式、加大监督力度的一种有效方式。”江西省高级人民法院院长葛晓燕代表说,实践证明,通过这种形式既能确保宪法法律有效实施,又能有效帮助司法机关改进工作。

“全国人大常委会加强和创新对‘两高’工作的监督,有力助推了‘努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义’目标的实现。”广东省高级人民法院院长龚稼立代表说。

过去一年,全国人大常委会首次审议国务院关于国有资产管理情况的年度综合报告和金融企业国有资产的专项报告,为管好用好国有资产加上一道“安全门”。

“全国人大常委会的监督工作在去年取得了很大的进展,这些都是人大监督工作的新领域,这些新领域也是社会发展迫切需要人大加强监督的领域。应该说,十三届全国人大常委会的监督工作确实有了新的谋划,也取得了新的进展。”陕西省律师协会副会长方燕代表说。

工作报告中提到,去年,常委会确定有专业背景的153名全国人大代表参加预算审查。辽宁省喀喇沁左翼蒙古族自治县水泉镇水泉村党支部书记、村委会主任唐廷波代表就是其中一员。在经过了学习培训后,今年他对“四本账”看得十分有心得。“要想管好账,首先就要看明白账。常委会的这项举措对于加强预算审查监督的力度,十分有实效。”

围绕推动打好三大攻坚战、促进经济高质量发展、推动解决民生突出问

题、促进司法公正等方面,过去一年,常委会在做好经常性法定监督的同时,突出对热点问题、重点问题的监督。

“一年来,全国人大常委会依法履行监督职责,更加突出了深化供给侧结构性改革、助力三大攻坚战等重点内容,为经济社会发展和改革攻坚提供了坚实的法治保障。”浙江省台州市人大常委会主任元茂荣代表说。

直面问题,聚焦党中央重大决策部署贯彻落实;动真碰硬,对违法行为点名曝光,督促立行立改。代表们认为,十三届全国人大常委会不断探索和创新监督工作,让人大监督落点更实、效果更好。

倾听人民呼声 反映人民意志 回应人民期待

倾听人民的呼声、反映人民的意志、回应人民的期待,成为同人民群众保持密切联系的代表机关,是人大及其常委会的职责。

十三届全国人大常委会注重拓展联系代表的渠道,支持和保障代表依法履职。规范直接联系代表的制度,常委会组成人员直接联系440名代表,形成了连接民意、听取意见的“直通车”。

广州德爱康纺织内饰制品有限公司缝制科一系系长李先兰是全国人大常委会组成人员直接联系的440名代表之一,而且是栗战书委员长直接联系的基层人大代表。

“去年12月,我被安排列席十三届全国人大常委会第七次会议。会议结束后,栗战书委员长在人民大会堂接见了我们。委员长很详细地了解了我的生活工作情况,并问我有什么意见和建议要提。”李先兰说,“直通车”的平台让她深刻感受到了常委会领导对基层代表的重视和关心。

北京奔驰汽车有限公司首席技师赵郁代表是王晨副委员长直接联系的代表之一。在去年和王晨副委员长的座谈中,赵郁提出了修订职业教育法、继

续做好全国人大代表培训工作等建议,很快得到有关部门的回复。“直接联系代表制度的规范,让全国人大常委会更便捷地听到基层代表的呼声。”

东方电气风电有限公司研发部主任工程师赵萍代表也是440名代表中的一员。“平时在工作中、履职中有什么意见、建议,可以直接对接全国人大常委会,形成了连接民意、听取意见的‘直通车’。”

工作报告指出,过去一年,常委会会议期间,召开了4次列席代表座谈会,186名全国人大代表参加了会议,会上提出的意见、建议都由有关部门认真研究落实。

北京市房山区人民法院民二庭庭长厉莉代表就是报告中所说的186名全国人大代表之一。“委员长与列席常委会会议的代表进行长时间深入的交流,可以感受到,十三届全国人大常委会十分重视代表工作,在拓展联系代表方面有很多的新举措,这些都为我们这些代表履职提供了强有力的支持和保障。”

过去一年,全国人大常委会拓展联系代表渠道,把为民履职落到实处。邀请代表参加执法检查,组织1850名代表参加专题调研、开展集中视察,走到群众身边,走进百姓心里,反映民生关切,人大代表与群众的“连心桥”更加紧密。

工作报告显示,十三届全国人大一次会议主席团交付的325件代表议案已经全部审议完毕。全国人大代表提出的7139件建议、批评和意见全部办理完毕,所提问题得到解决或正在解决的占76%。

数千件议案和建议,凝聚着代表心血。“去年,我提出了一件关于城市精细化管理的建议。此后相关部门多次向我了解有关情况,将我的建议作为参考。”太原市市政公共设施管理处第二道排养护管理所水道三组组长王润梅代表说,她要继续把根扎在群众当中,密切联系群众,多倾听群众的声音,代表群众提出更多更好的建议。★

坚定捍卫公平正义

——全国人大代表审议“两高”工作报告侧记

文 / 本刊记者 张宝山



3月12日，十三届全国人大二次会议举行第三次全体会议，听取最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告。图/视觉中国



3月12日，十三届全国人大二次会议举行第三次全体会议，听取最高人民检察院检察长张军关于最高人民检察院工作的报告。图/视觉中国

3月12日上午，最高人民法院院长周强、最高人民检察院检察长张军分别在十三届全国人大二次会议上作工作报告。围绕“两高”工作报告，全国人大代表进行了认真审议。

代表们表示，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，人民法院和人民检察院旗帜鲜明讲政治、服务大局有作为、深化改革提效能、司法公正为人民，坚定捍卫公平正义，更好保障和改善民生，让人民群众拥有更多获得感、幸福感、安全感。

站在新的起点，代表们指出，人民

法院和人民检察院要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，围绕党和国家工作大局，忠实履行宪法法律赋予的职责，着力维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业，为决胜全面建成小康社会提供更高水平司法保障，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！

坚持以人民为中心

过去一年，人民法院和人民检察院紧紧围绕“努力让人民群众在每一个

司法案件中都能感受到公平正义”的目标，忠实履行宪法法律赋予的职责。

最高人民法院在2016年3月提出，用两到三年时间基本解决执行难问题。三年来，人民法院全力攻坚，“基本解决执行难”这一阶段性目标如期实现。最高人民法院工作报告中的这个消息，引起了代表强烈反响。

“三年基本解决执行难攻坚工作过程中，最高人民法院在党中央的坚强领导下，形成了中国特色执行制度、机制和模式，促进了法治中国建设和社会诚信建设，这些成果重大而深远的意义远

远超出了解决大量执行案件的本身。”山东省高级人民法院院长张甲天代表指出。

三年来，人民法院全力以赴攻坚“基本解决执行难”，共受理执行案件2043.5万件，执结1936.1万件，执行到位金额4.4万亿元，全国法院有财产可供执行案件法定期限内实际执结率达到90.4%。

“针对查人找物难题，最高人民法院建立了网络查控系统，与公安部、自然资源部等16家单位和3900多家银行业金融机构联网，实现对被执行人全国范围内的各类财产信息‘一网打尽’，这是一个了不起的进展。”北京市信利律师事务所首席合伙人阎建国代表说。

黑龙江省齐齐哈尔市公安局禁毒支队缉毒二大队大队长魏春代表在2018年，不仅参加了全国人大常委会和最高人民法院组织的针对“基本解决执行难”的考察活动，还多次受邀到当地法院共商合力破解执行难问题。

“法院执行工作让人民群众感受到了司法温度，这样的优异成绩着实来之不易，我在平时工作调研中也亲身感受到法院干警决胜‘基本解决执行难’的必胜信心和丰硕成果。我要多多宣传法院执行工作，希望理解执行、尊重执行、协助执行的良好氛围在全社会形成。”魏春说。

“解决执行难，是人民法院践行以人民为中心的发展思想、维护人民群众合法权益的必然要求。”广西壮族自治区高级人民法院院长黄海龙代表指出，下一步，要继续坚持以问题为导向，以人民满意为标准，注重长效机制建设，完善现行相关法律制度，从制度上不断巩固发展执行质效。

“解决执行难，是一个‘永远在路上’的事。需要最高人民法院持续深入推进解决执行难的遗存问题和新问题，保持改革力度不减，积极回应百姓关切。”上海市民族和宗教事务局局长花蓓代表指出，尤其对于在改革当中遇到

的一些难点，一些利益攸关的痛点，如造成执行难比较集中的“无财产可供执行”这一问题，要有更加具体的机制来解决。

让老百姓更有安全感

严惩严重暴力犯罪、坚决惩治电信诈骗犯罪、严惩“村霸”“市霸”……过去一年，人民法院和人民检察院积极回应社会对公平正义的期待，让老百姓有了踏踏实实的安全感。

最高人民法院工作报告提出，审结黑恶势力犯罪案件5489件2.9万人，依法审理穆嘉案、曾宪波案等社会影响较大的涉黑涉恶案件。

过去一年，检察机关严惩涉黑犯罪，洛宁“十八兄弟会”、闻喜“侯氏兄弟”、白城史森等为非作歹、残害百姓的涉黑团伙受到严惩。起诉黑恶势力犯罪“保护伞”350人。

湖南省公安厅常务副厅长袁友方代表说，深化扫黑除恶专项斗争，应坚持“扫黑除恶”与“破网打伞”同步推进，以维护社会安定、人民安宁。

过去一年，检察机关起诉电信网络诈骗犯罪43929人，起诉利用网络赌博、传播淫秽物品、泄露个人信息等犯罪15003人。

“当前，随着互联网的应用普及，互联网犯罪危害性日益增大，司法机关做到依法维护网络秩序，有效保护人民群众合法权益。”湖北省高级人民法院院长游劝荣代表说。

过去一年，检察机关严惩严重暴力犯罪，起诉59717人，起诉多发性侵财犯罪361478人。

“一些反映2018年检察工作的关键数据均有不同程度下降，比如，严重暴力犯罪案件数连续多年下降，2018年起诉数同比下降5.9%，暴力伤医、在医院聚众滋事等犯罪起诉数同比下降了29%。这些犯罪率下降的背后，检察机关做了大量工作。”中华全国律师协会副会长刘守民代表说。

过去一年，全国检察机关起诉涉“套路贷”“校园贷”犯罪嫌疑人2973人。

吉林四季盛宝纺织有限公司工人徐艳茹代表指出，“套路贷”就是高利贷，而且常常使用暴力催收，要从源头遏制“套路贷”的产生。

过去一年，人民法院和人民检察院坚持不懈纠防冤错案件。各级法院按照审判监督程序再审改判刑事案件1821件，其中依法纠正“五周杀人案”等重大冤错案件10件。检察机关对不构成犯罪或证据不足的决定不批捕168458人、不起诉34398人，同比分别上升15.9%和14.1%。

“近年来，一批冤错案件依法得到纠正。建议进一步拓宽申诉渠道，加大纠正冤错案件力度，健全国家赔偿法律制度和工作机制。”刘守民说。

最高人民检察院工作报告指出，指导福州市检察机关认定赵宇见义勇为致不法侵害人重伤属正当防卫，依法不负刑事责任，昭示法不能向不法让步。

“在昆山反杀案、赵宇案等社会高度关注的案件中，检察机关发挥了非常关键的作用。”甘肃省律师协会会长尚伦生代表说，检察机关严把法律适用关，准确认定正当防卫，弘扬了社会正气，实现了社会正义，同时回应了社会关切，引领社会价值判断，值得称赞。

过去一年，人民法院审结危害食品药品安全犯罪案件7092件。人民检察院起诉制售假药劣药、有毒有害食品等犯罪12360人，同比上升5.5%。长春长生公司问题疫苗案发生后，最高人民检察院挂牌督办。

“当前，食药安全问题依然存在，不容忽视。需要进一步完善法律，加大对制售假药劣药、有毒有害食品等犯罪的惩处力度，保障人民群众舌尖上的安全。”贵州省检察院检察长傅信平代表说。

过去一年，人民法院和人民检察院坚决惩治针对妇女儿童的暴力、虐待、拐卖、性侵害等犯罪，审结相关案件2.7万件，起诉50705人。

“期待更多强有力措施保护妇女儿童，加大对拐卖妇女儿童等犯罪的打击力度，提高违法成本，进一步织密保护网。”寻子网站“宝贝回家”创始人张宝艳代表说。

“过去一年，针对老百姓关心的‘菜篮子’‘米袋子’‘药瓶子’‘钱袋子’等安全问题，法院、检察院严惩危害群众生命财产安全犯罪，处处体现着司法为民的根本宗旨。”江苏省南通大学附属医院骨科主任刘璿代表说。

反腐败永远在路上，受到百姓广泛关注。最高人民法院工作报告提出，依法审理孙政才等重大职务犯罪案件，各级法院审结贪污贿赂、渎职等案件2.8万件3.3万人；最高人民检察院工作报告提出，受理各级监委移送职务犯罪16092人，已起诉9802人，不起诉250人，退回补充调查1869人次。

“‘两高’工作报告彰显党中央巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的坚强决心。对于贪污贿赂、滥用职权、失职渎职等职务犯罪将继续加大惩处和打击力度。”四川省高级人民法院院长王树江代表说。

立足于人民群众对“天更蓝、水更清、空气更清新”的美好期待，最高人民检察院工作报告指出，检察机关积极参与污染防治攻坚战，起诉破坏环境资源犯罪42195人，同比上升21%。

云南省大理州环境监测站总工程师杨晓雪代表说，2018年，检察机关依法打击各类污染环境犯罪，积极开展环境保护公益诉讼，为国家挽回经济损失，为生态环境筑起了一道法治屏障。

“检察机关要始终坚持以事实为依据，以法律为准绳，充分发挥检察监督职能作用，确保每一起案件都经得起检验。”广东省人民检察院检察长林贻影代表指出，下一步，检察机关还要秉持“双赢多赢共赢”理念，丰富公益诉讼实践，助力政府依法行政，共同维护人民根本利益。

为发展提供司法服务保障

法治是最好的营商环境。过去一年，人民法院审结民间借贷案件223万多件，审结金融借款、保险、证券等案件83万多件，金融犯罪案件2万多件。

“近年来，司法机关一方面严厉惩治一系列社会危害大、市场影响恶劣案件，一方面积极主动提供优质的法律指导和服务，对保护投资者合法权益、维护资本市场秩序起到了积极作用。”深圳证券交易所总经理王建军代表说。

人民法院和人民检察院努力为企业营造良好法治环境，为发展提供司法服务保障。2018年，最高人民法院专门出台为乡村振兴战略提供司法服务和保障的45条意见，出台服务保障新时代生态环境保护的21条意见；最高人民检察院多次发文，要求各级检察机关准确把握法律、政策界限，严格执行宽严相济刑事政策，注重改进办案方式方法。

“从‘两高’工作报告中，我读出了对民营企业和民营企业合法权益的维护，这增强了民营企业家的信心，有助于营造良好的法治环境和营商环境。”湖北回天新材料股份有限公司党委书记章锋代表说。

“检察机关为民营企业和民营经济发展提供了有力法治保障和优质法律服务，取得了良好的社会效果。”安徽淮北矿业集团煤电技师学院高级工程师杨杰代表说，“今年，希望最高检持续加大工作力度，服务和保障民营企业健康发展。”

吉林省社会科学界联合会副主席金雄代表建议，进一步优化司法服务，深入了解、依法保护、妥善解决民营企业在正常经营活动中所遇到的司法不公正和合法权益受到损害的情况，帮助企业健全制度、加强管理、堵塞漏洞、防控风险，增强法律监督的社会效果。

近年来，为方便群众打官司，人民法院推行网上立案、自助立案等便民服务；一些省市区人民法院优化跨域立案

服务，当事人在本地就可以起诉外地当事人；全国法院推广车载法庭、背包法庭的做法，把司法服务送到老百姓身边；创新发展新时代“枫桥经验”，推进诉调对接，尽可能就地化解矛盾。

“切实履行好宪法法律赋予的职责，责任重大。我们要在维护国家安全、社会稳定，保障人民合法权益，推动经济高质量发展，深化司法体制改革，提升队伍素质和能力等五个方面不断创新，实现新的发展，为经济社会发展提供更加有力的司法服务和保障。”天津市高级人民法院院长李静代表说。

深入推进司法体制改革

党的十八大以来，我国司法体制改革攻坚克难，司法保障水平不断提高，人民群众切实感受到公平正义就在身边。

深化司法体制综合配套改革、健全法院组织体系、推进诉讼制度改革、全面建设智慧法院，人民法院高举新时代改革开放旗帜，解决改革中的“温差”问题，更好维护社会公平正义。

依法开拓公益诉讼、推进内设机构改革、完善分类管理责任制、创新推进业务建设，人民检察院通过改革，充分发挥检察职能，不断提升检察监督能力，更好适应新时代更高更严要求。

“在人民法院的改革中，针对案多人少矛盾突出的问题，多元化解矛盾纠纷机制切实发挥了实效。”广东百浩律师事务所主任黎霞代表指出，要加大对各种调解、仲裁机制的推广普及，加强诉讼与各种化解矛盾纠纷机制的衔接。

“去年12月，最高人民检察院内设机构改革落地，地方检察机关同步部署。刑事、民事、行政、公益诉讼‘四大检察’法律监督总体布局有力推进。”安徽省人民检察院检察长薛江武代表说。

过去一年，全国检察机关立足新时代人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等提出的更高要求，积极适应反贪转隶、检察职能调整，采取一系列主动跟进的思路举措，使转隶成为法



3月13日，山东代表团举行代表小组会议，审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。
图/视觉中国

律监督全面协调充分发展的转机，各项检察工作稳步向前。

“思路一新天地宽。过去一年，最高检带领全国检察机关，锐意进取、改革创新，展现了在多项重大改革叠加的背景下，重整行装再出发的新气象。”湖北省人民检察院检察长王晋代表说。

立案办理民事公益诉讼4393件、行政公益诉讼108767件，通过办案督促治理被污染损毁的耕地、草地、林地、草原211万亩，督促清理固体废物、生活垃圾2000万吨，督促查处、回收假冒伪劣食品40万公斤……过去一年，检察公益诉讼是检察工作一大亮点。

“追偿修复生态、治理环境费用30亿元，检察机关提起公益诉讼制度取得这样亮眼的成绩，成效显著。”福建武夷烟叶有限公司营销中心副主任黄蕾代表说。

同时，行政机关对检察公益诉讼工作也更加重视、配合，行政机关诉前整改率达97.15%。一些提起诉讼的案件也成为法治教育课，起到了办理一案、警示一片、教育社会面的良好作用。

“两高”工作报告中多次提到律师，都特别强调“充分保障律师依法履

职”“尊重和保障律师执业权利”。黑龙江龙电律师事务所主任李亚兰代表表示，对律师执业权利的重视前所未有，让人振奋。

“司法体制改革已经进入深水区攻坚阶段，‘四梁八柱’已经确立，接下来就要做精细加工，让制度之间互相衔接，不要产生缝隙。”辽宁大学法学院院长杨松代表表示，各级人民法院、人民检察院要进一步加强队伍建设、信息化建设、基层建设。

阳光司法让公平正义

看得见、摸得着

最高人民法院工作报告的数据显示，截至今年2月，中国审判流程信息公开网公开案件信息3.7亿项，中国庭审公开网直播庭审259万件，中国裁判文书网公开文书6382万份，访问量226亿次……

过去一年，最高人民法院依法接受人大监督，认真落实十三届全国人大一次会议上代表提出的意见和建议。向全国人大常委会专题报告“基本解决执行难”情况并首次接受专题询问。办理代表建议271件。

“司法越公开就越有生命力。从审

判公开到文书公开，再到执行信息公开，体现了我国司法公开理念的不断更新，彰显了司法自信。”重庆市律师协会会长韩德云代表说，信息化推进整个司法过程实现了从接受当事人监督，向接受广泛的社会公众监督拓展，一个“阳光下的法庭”让老百姓真正看得见、摸得着。

最高人民检察院工作报告指出，检察机关自觉以公开促公正，升级建设12309检察服务中心，运用多媒体发布办案信息226万条、法律文书111万份。“检察开放日”常态化，13.5万名各界人士走进检察院、走近检察官，了解监督检察工作。检察故事借助全媒体“飞入寻常百姓家”。

过去一年，最高人民检察院自觉接受人大监督。向全国人大常委会专题报告民事诉讼和执行活动法律监督工作，首次接受专题询问。精心办理124件代表建议。聘请98名全国人大代表担任特约监督员，邀请365名代表视察、参与案件公开审查，零距离接受监督。

“去年，我参加了吉林省人民检察院的‘检察开放日’活动，通过参观12309检察服务中心、信息化应用管理工作区，给我留下了深刻印象。”徐艳茹代表说，近几年，检察机关主动推进检务公开，向社会各界传播检察声音，树立了良好的检察形象。

从人民法院推进电子诉讼应用，逐步实现网上阅卷、证据交换、网上开庭和电子送达，到检察机关升级建设12309检察服务中心，四级检察院同步完善实体、热线、网络三大平台，提供一站式服务，“智慧司法”在提升办案质效、便民惠民中的作用愈发凸显。

“司法机关推进信息化建设，是建设创新型国家的重要方面。”湖南楚天科技股份有限公司董事长唐岳代表认为，司法机关顺应时代发展，大力推进智慧司法建设，使人民群众得到方便和实惠的同时，也为司法体制改革注入了源源不断的动力。☑

从“国家账本”看国计民生

——十三届全国人大二次会议审查预算报告侧记

文 / 本刊记者 王博勋

预算报告又被形象地称作“国家账本”。这份厚厚的账本传递着关乎国计民生的重要信号，因此备受关注。2019年3月5日，受国务院委托，财政部提请十三届全国人大二次会议审查《关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告》（以下简称预算报告）。

据了解，今年首次分中央和地方列报社会保险基金预算执行情况，加上一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算，四本预算全部实现分中央、地方和全国三个层面报告。预算报告显示，2018年我国经济运行总体平稳、稳中有进，全国一般公共预算收入183351.84亿元，同比增长6.2%；全国一般公共预算支出220906.07亿元，同比增长8.7%。

审查过程中，代表们纷纷用“上接天线，下接地气”“为高质量发展再添动力”“突出民生温度”“改革动真碰硬”“大账看得明，细账算得清”等来形容自己对预算报告的感受。大家普遍认为，2018年预算执行情况较好，财政改革发展工作取得新进展，有力促进了经济社会持续健康发展。

代表们指出，2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，做好财政经济工作意义重大。有关部门要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，严格按照党中央决策部署，坚持稳

中求进的总基调，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，着力促进经济持续健康发展，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

积极财政政策加力提效，减税降费是头等大事

如何实现积极的财政政策加力提效、护航高质量发展，是大家普遍关心的问题。3月7日，财政部部长刘昆就财税改革和财政工作相关问题答记者问时表示，关键是要做好“加减乘除”这四则运算。

“其中，最重要的是做好‘乘法’，‘放水养鱼’，用减税降费激发市场主体活力，提高居民消费能力。”刘昆表示，“减税降费是今年积极财政政策的头等大事。”将实施更大规模的减税和更为明显的降费政策，不折不扣落实政府工作报告中提出的今年“全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元”的要求。

在减税方面，深化增值税改革是核心内容。刘昆介绍，一方面，注重突出普惠性，将制造业等行业现行16%的税率降到13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降到9%，确保主要行业税负明显降低。对适用6%这一档税率的一些行业，会采取加计扣除的方式，让其税负只减不增。另一方面，注重与税制改革相衔接，继续推进增值税税率三档并两档。在降费方面，则是通过明显降低企业社保缴费负担，下调城

镇职工基本养老保险单位缴费比例（各地可降到16%）等措施加以推进。

“减税降费迈出了实质性的改革步伐，给全国人民和全国企业送上了一个大大的‘红包’！”汤亮代表激动地说。在周厚健代表看来，国家针对制造业的降税是重大利好，可谓正当其时。可以更好地为中国制造业转型升级这一特殊历史阶段保驾护航。

“从政策红利到发展红利中间还有一小段路要走。”张近东代表指出，必须加快制定科学合理的实施细则，确保减税降费政策实实在在落地。

除了做好减税降费的“乘法”，刘昆指出还要做好“加法”，加大财政支出力度，重点增加对脱贫攻坚、“三农”、结构调整、科技创新、生态环保、民生等领域的投入。他强调，要从两方面着手解决财政收支平衡问题：要当“铁公鸡”，不该花的钱“一毛不拔”；要打好“铁算盘”，把该花的钱花好，花在刀刃上。

预算报告显示，2019年将继续增加财政支出规模，赤字率由2018年的2.6%适度提高到2.8%。专家表示，这样安排释放了财政政策积极有力的信号，有利于更好引导企业预期和增强市场信心，也为应对今后可能出现的风险隐患留出政策空间。

如何做好“减法”？刘昆表示，要节用裕民，坚持政府过紧日子。中央财政带头严格管理部门支出，一般性支出要压减5%以上，“三公”经费再压减3%



3月8日，青海代表团举行全体会议，审议政府工作报告，审查计划报告和预算报告，并对中外媒体开放。图为全国人大代表、海西州州长、柴达木循环经济试验区管委会主任孟海在会上发言。摄影/中新社记者 王 骏

左右，长期沉淀的资金一律收回。在做好“除法”方面，则要大力破除体制机制障碍，全面深化财税体制改革。

在邹文辉代表看来，今年的预算报告在促进发展、改善民生、防范风险三者之间，建立了一个很好的平衡。“用政府的紧日子，来换得老百姓的好日子，值得点赞。”

助力打好三大攻坚战，为全面建成小康社会收官打下决定性基础

防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治，是党的十九大报告特别强调的全面建成小康社会要打好的三大攻坚战。为了推动三大攻坚战取得成效，预算报告作了精心安排。

在防范化解重大风险方面，刘昆表示，目前我国地方政府债务风险总体可控。截至2018年年末，我国地方政府债务余额18.39万亿元，债务余额和综合财力比例为76.6%，远低于国际通行100%到120%的警戒线。我国政府债务的负债率为37%，远低于欧盟60%的警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家的水平。无论中央还是地方，实际的法定债务余额都低于法定限额。

“下一步，我们将按照党中央、国务院部署，严堵违法违规举债的‘后门’，给地方性政府债务戴上‘紧箍咒’，坚决打好防范化解重大风险的攻坚战。”刘昆介绍，将继续做好遏制增量、化解存量、推动转型、问责监督等方面工作。杨松代表表示，防范风险要注重程序的合法性、公平性、合理性，不能“拍脑门”。尤其是处置金融风险，不能盲目“一刀切”，要考虑长远利益和实际情况，遵循金融规律，在发展中逐步化解和处置风险。

为支持打好脱贫攻坚战，2018年，中央财政补助地方专项扶贫资金1060.95亿元，增加200亿元，增长23.2%，增加的资金重点用于“三区三州”等深度贫困地区。全年减少农村贫困人口1386万。预算报告显示，今年中央财政专项扶贫资金安排1260.95亿元，增长18.9%，增量主要用于深度贫困地区。此外，还将加快财政扶贫资金动态监控机制建设，对扶贫项目资金实施全过程绩效管理。

代表们纷纷表示，脱贫攻坚到了“翻山头”的关键时期，当此“最吃劲的时候”，必须坚定必胜信心，拿出拼命精神，坚决打赢脱贫攻坚战。晏婉萍代表

说，财政部坚决贯彻党中央、国务院的部署，集中财力保障脱贫攻坚，为各省打赢脱贫攻坚战提供了强有力的资金保障。

小康全面不全面，生态质量是关键。根据预算报告，2018年中央财政支持污染防治攻坚战相关资金约2555亿元，增长13.9%，其中大气、水、土壤污染防治投入力度为近年来最大。财政部相关负责人称，2019年，中央财政将聚焦打赢污染防治攻坚战七大标志性战役，安排大气、水、土壤污染防治等方面的资金600亿元，同比增长35.9%。此外，还将加大长江经济带生态保护修复奖励政策力度，推动相关省份加快建立省际和省内横向生态保护补偿机制等。

“保护生态环境如逆水行舟，不进则退。我们要克服困难，坚持到底！”张通代表建议各地应该因地制宜，走适合本地情况的绿色发展道路。周文涛代表认为，铁腕治污、加大打击力度能够倒逼企业节能减排、绿色发展，但也要重视对企业发展的帮扶指导。

更好发挥创新引领作用，推动经济高质量发展

党的十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。如何更好发挥创新引领作用、推动经济高质量发展？这些问题是代表们在审查预算报告时非常关心的。

过去一年，中央财政积极支持制造业转型升级，推动智能制造、工业强基、绿色制造和工业互联网发展，支持制造业创新中心加强能力建设。预算报告显示，2019年将继续发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，推动制造业高质量发展，推进战略关键领域创新突破。刘昆在记者会上介绍，中央财政准备安排中央本级科技支出3543亿元，同比增长13.4%，支持科技创新和技术攻关。

代表们认为，推动经济高质量发展，关键是要更好发挥创新引领作用。

科技领域是近年来财政支出发力的重要方向,支出规模逐年增加,进一步推进了科技创新能力建设。

“去年,全国财政一般公共预算用于农林水的支出迈上了2万亿元的新台阶。”财政部副部长程丽华介绍,党的十九大以来,财政部紧紧围绕支持实施乡村振兴战略,加大投入力度,优化支出结构,创新管理机制,构建完善了财政支持乡村振兴的政策体系和体制机制。她表示,今年全国一般公共预算拟安排农林水支出约2.2万亿元,同比增长7%。同时,将更加充分发挥财政资金的引导作用,撬动金融和社会资本更多投向农业农村。

王艳清代表说,预算报告充分体现了党中央、国务院对“三农”工作的高度重视,“让我们感受到了党的好政策的温暖,必将进一步提升各族群众的获得感、幸福感和安全感。”尚朝阳代表建议,把脱贫攻坚中形成的对贫困地区发展行之有效的机制总结提升固化形成制度,结合乡村振兴战略实施,加大对贫困地区基础设施建设、产业发展、人才培养、基层组织建设的支持力度。

“预算报告是对政府工作报告的具体化落实。今年的预算报告体现了‘实’和‘新’的特点。”关礼代表表示,预算

报告最突出的亮点是高质量发展,最鲜明的特征是改革,最显著的标志是全面均衡发展。

“国家账本”里的民生温度

民生无小事,枝叶总关情。从预算报告中可以看出,虽然财政收支平衡压力加大,但对基本民生的投入只增不减。代表们表示,财政预算的持续倾斜体现出政府将养老、就业、医疗改革等改善民生问题放在了更加突出的位置上,预算报告中浓浓的民生情怀再一次彰显了政府保障和改善民生的坚定决心。

就业是民生之本。今年的政府工作报告首次将就业优先政策置于宏观政策层面,引起了大家的广泛关注。预算报告提出,今年中央财政就业补助资金安排538.78亿元,增长14.9%,再通过调整失业保险基金等支出结构,大力促进就业创业。

多位代表指出,稳就业要长短结合、多管齐下。“实现稳就业,需要财政、人社、税务、金融等部门共同发力,构建协调、高效的服务体系。”许锐代表认为,既要落实普惠性政策,也要重视重点群体和关键领域的有效帮扶。在郭乃硕代表看来,持续优化经济结构,可为稳就业提供不竭动力。

为发展更公平更有质量的教育,在当前财力紧张的情况下,2019年国家财政性教育经费占国内生产总值比例仍继续保持在4%以上,中央财政教育支出安排超过1万亿元。在王铮代表看来,怎样把资金用好,办好人民满意的教育,不仅要解决公平问题,还要更多关注质量问题。“农村教育是中国教育的‘神经末梢’,是中国教育的重要阵地,城镇化越是加快,农村教育越要加强。”王中立代表指出,要进一步吸引优秀人才到农村学校任教,逐步形成“下得去、留得住、教得好”的局面,实现农村教育全面振兴。

养老金是老百姓托付给国家管理的“养老钱”。刘昆表示,目前社会保险基金的运行情况总体良好,全国社会保险基金整体收大于支,滚存结余规模仍保持不断增长的态势。根据预算报告,从2019年1月1日起,按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。这是自2005年我国提高退休人员养老金以来,养老金实现的15连涨。

“关怀老年人是全社会的责任。”代表们表示,预算报告传递出持续提高养老待遇水平,加快构建多层次养老服务体系,强劲信号。同时,谢津秋代表建议,财政部门与代征缴的税务部门联网,实时获取城镇职工养老保险基金征缴信息,坚决兜住基本民生底线。

此外,今年中央财政还将在推进健康中国建设、加强基本住房保障等方面加力。预算报告显示,今年城乡居民医保财政补助标准提高30元,达到每人每年520元;中央财政城镇保障性安居工程专项资金安排1433亿元,增长12.4%;农村危房改造补助资金安排298.5亿元,增长12.9%;中央财政困难群众救助补助资金安排1466.97亿元,增长5.1%……

“报告中民生干货实实在在,落脚点都在百姓最关心、最直接、最现实的利益问题上,扛起的是千家万户的责任。”卓长立代表如是说。晏婉萍代表认为,今年的“国家账本”充分体现了



3月7日,十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会,邀请财政部部长刘昆(中),副部长程丽华(右一)、刘伟(左一)就“财税改革和财政工作”相关问题回答中外记者提问。摄影/新华社记者 李 然

奏响新时代高水平对外开放法治最强音

文 / 本刊记者 王博勋

40年前,新中国外商投资领域的第一部法律——中外合资经营企业法出台,奠定了我国外商投资法律制度的基础,开启了立法保障改革开放的征程。40年后,中国改革开放进入新时代。2019年3月15日,北京人民大会堂掌声雷动,十三届全国人大二次会议高票表决通过外商投资法,为推动新一轮高水平对外开放提供有力法制保障。

总结改革开放以来我国外商投资

法律制度的实践经验,适应新形势新要求,外商投资法确立了我国新型外商投资法律制度的基本框架,确定了我国对外开放、促进外商投资的基本国策和大政方针,对外商投资的准入、促进、保护、管理等作出了统一规定。作为我国外商投资领域新的基础性法律,该法是对我国外商投资法律制度的完善和创新。外商投资法自2020年1月1日起施行,“外资三法”(中外合资经营企业法、

外资企业法、中外合作经营企业法)同时废止。

各界纷纷表示,制定外商投资法,是贯彻落实党中央扩大对外开放、促进外商投资决策部署的重要举措,充分彰显了新时代我国进一步扩大对外开放、积极促进外商投资的决心和信心,意义重大,影响深远。外商投资法的出台必将为促进外商投资、保护外商投资合法权益、营造国际一流营商

(接上页)

以人民为中心的发展理念,特别是更加强化民生保障,坚持经济发展和民生改善相协调,尽力而为、量力而行,突出保工资、兜底线,让人们感受到暖暖的民生温度。

财税改革向纵深推进

深化财税体制改革是一场牵一发而动全身的“硬仗”。当前改革进展如何?未来又有怎样的安排?对此,代表们十分关注。

预算报告显示,过去一年,财税改革向纵深推进。财政体制改革步伐加快,出台基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案;结合减税降费,初步建立综合与分类相结合的个人所得税制,改革完善增

值税制度;加快税收立法进程,促进环境保护税法等法律顺利实施;国务院首次向全国人大常委会作全口径国有资产管理情况综合报告和金融企业国有资产专项报告。

“我们还要做好‘除法’,破除体制机制障碍,全面深化财税体制改革。特别是要全面实施预算绩效管理,将预算绩效管理贯穿预算编制、执行全过程,加快预算执行进度,做好预算绩效监控,更好发挥财政资金作用。”刘昆表示,在预算绩效管理过程中,收回了很多低效无效资金,这些资金将派上更好的用场,发挥更好的作用。

“财税改革取得重大进展。”苑广睿代表指出,在财政事权改革、预算绩效管理、转移支付制度、地方政府性债

务管理、个人所得税制度等方面,一系列重大改革举措密集推出、落地实施,在重点领域和关键环节迈出了实质性步伐。在罗建国代表看来,预算报告体现了加快建立现代财政制度的要求,以结果为导向的全面预算绩效管理模式正式确立。

王一宏代表关注消费税改革,建议加快改革步伐,进一步健全地方税体系,调整不同品目消费税的征收环节。王金南代表则建议预算报告设立指标,衡量评价预算体系的生态性和可持续性。还有代表提出,只有全过程、全链条、全覆盖推进预算绩效评价,开源节流,花钱必问效,无效必问责,才能建立起全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。✘

环境提供坚实法制保障。

制定外商投资法“正当其时”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在扩大对外开放、促进外商投资方面作出了一系列重要决策部署，强调中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。积极吸引和利用外商投资，是我国扩大对外开放和构建开放型经济新体制的重要内容，必须有健全的法治保障。

法治是最好的营商环境。改革开放以来，我国形成了以中外合资经营企业法、外资企业法、中外合作经营企业法“外资三法”为主的外商投资法律制度体系，为外商投资企业在我国发展创造了良好法制环境，对推动改革开放伟大历史进程发挥了重要作用。截至2018年年底，我国外商投资企业累计超过96万家，实际利用外资超过2.1万亿美元，外商投资成为推动改革开放和经济社会发展的重要力量。

然而，“外资三法”已难以适应新时代改革开放实践的需要：不仅相关规范逐步为公司法、合伙企业法、民法总则、物权法、合同法等法律所涵盖，同时，新形势下全面加强对外商投资的促进和保护、进一步规范外商投资管理的要求，也大大超出了“外资三法”的调整范围。迫切需要在总结我国吸引外商投资实践经验的基础上，制定一部新的外商投资基础性法律取代“外资三法”，促进、保障和规范外商投资活动，提高外资工作法治化水平。

全国人大常委会副委员长王晨在作关于外商投资法草案的说明时指出，制定外商投资法，是贯彻落实党中央扩大对外开放、促进外商投资决策部署的重要举措，是我国外商投资法律制度与时俱进、完善发展的客观要求，是促进社会主义市场经济健康发展、实现经济高质量发展的客观要求。

“正当其时”是代表们对外商投资法出台的深切感受。“外商投资法是期



3月8日，十三届全国人大二次会议举行第二次全体会议，全国人大常委会副委员长王晨在会上作关于外商投资法草案的说明。图/视觉中国

盼已久的好法律。”王俊峰代表说，“在我国改革开放40年的特殊节点制定出外商投资法，将增强我国市场透明度，势必对新一轮引进外资、促进国家发展产生积极的推动作用。”

在刘小燕代表看来，制定外商投资法向全世界表明了中国对外开放的大门只会越开越大的鲜明态度，释放了坚定不移推动改革开放再出发的强烈信号。张苏军代表认为，从“外资三法”到

外商投资法的变迁，体现了通过具体制度设计进一步实现外商投资便利化的努力。

丁列明代表表示，在当前经济全球化遭遇波折、多边主义受到冲击的形势下，制定外商投资法，鼓励和吸引外商来华投资，切实展现出中国作为世界第二大经济体参与全球经济结构构建的自信，展现出大国风范和责任担当。

精心谋划,建立起新型外商投资法律制度的“四梁八柱”

从精心谋划到顺利出台,外商投资法立法经历了一个过程。“实际上,党的十五大后,我国就已开始酝酿制定适应社会主义市场经济体制、实行内外资待遇一致的法律规则来取代‘外资三法’。”全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞在接受采访时表示,加入世界贸易组织以来尤其是党的十八大以来,这个目标越来越明确,客观条件也逐步成熟。

党的十八届三中、四中全会和党中央关于构建开放型经济新体制的决策部署,对完善涉外法律法规体系、统一内外资法律、制定新的外商投资基础性法律提出了明确要求。全国人大常委会高度重视外商投资立法工作,全国人大常委会立法规划和2018年立法工作计划明确提出制定外商投资法。

2018年12月下旬召开的十三届全国人大常委会第七次会议对外商投资法草案进行了初次审议。之后,全国人大宪法和法律委员会、常委会法制工作委员会通过多种方式广泛征求地方、部门、研究机构的意见,召开座谈会听取外国商会协会、外商投资企业的意见,通过中国人大网公布草案征求社会公众的意见,并在此基础上对草案作出修改完善。

值得注意的是,外商投资法草案网上征求意见时间为两个月,即从去年12月25日到今年的2月24日。这是因为按照中国加入世贸组织的承诺,凡是我们要制定的涉外相关法律和行政法规,都要公布60天的时间,而其他方面法律草案征求意见的时间一般为一个月。

2019年1月底,全国人大常委会对外商投资法草案进行了第二次审议,并决定将草案提请十三届全国人大二次会议审议。全国人大常委会办公厅及时将外商投资法草案印发全国人大代表,征求代表意见。之后,宪法和法律委员会根据各方面意见,对草案作了进一步

修改完善。

2019年3月,十三届全国人大二次会议对外商投资法草案进行审议。根据各代表团的审议意见和有关方面的意见,宪法和法律委员会对草案进行了修改完善。3月15日,外商投资法经大会表决通过。

王晨介绍,外商投资立法着重遵循和体现四项原则,分别是突出积极扩大对外开放和促进外商投资的主基调,坚持外商投资基础性法律的定位,坚持中国特色和国际规则相衔接和坚持内外资一致。

代表们认为,外商投资法立法过程中,认真贯彻了科学立法、民主立法、依法立法的要求。不仅释放出外商投资立法按下“加速键”的信号,更加体现了我国以时不我待的精神推进新时代改革开放的坚定决心。

立法宗旨突出促进和保护

“这是一部外商投资的促进法、保护法,突出了积极扩大对外开放、促进外商投资的主基调。”在介绍外商投资法草案的特点时,全国人大常委会法工委副主任刘俊臣在记者会上如是说。

据了解,外商投资法分为6章,共42条,对新的外商投资法律制度作出了基本的、明确的规定。法律首先界定了外商投资的情形,即外国的自然人、企业或者其他组织直接或者间接在中国境内进行的投资活动。为了贯彻对内外资企业一视同仁、平等对待的原则,外商投资法专门设立了“投资促进”和“投资保护”两章,提出了许多具体措施。

为了积极促进外商投资,外商投资法在总则一章中规定,国家坚持对外开放的基本国策,鼓励外国投资者依法在中国境内投资;国家实行高水平投资自由化便利化政策,建立和完善外商投资促进机制,营造稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境。“投资促进”专章主要包括提高外商投资政策的透明度、保障外商投资企业平等参与市场竞

争、加强外商投资服务、依法依规鼓励和引导外商投资等内容。

为了加强对外商投资合法权益的保护,外商投资法在总则一章中规定,国家依法保护外国投资者在中国境内的投资、收益和其他合法权益。“投资保护”专章从加强对外商投资企业的产权保护、强化对制定涉及外商投资规范性文件约束、促使地方政府守约践诺和建立外商投资企业投诉工作机制等方面作出相应规定。

具体而言,法律规定,外商投资企业依法平等适用国家支持企业发展的各项政策;国家保障外商投资企业依法平等参与标准制定工作,国家制定的强制性标准平等适用于外商投资企业;国家保障外商投资企业依法通过公平竞争参与政府采购活动,政府采购依法对外商投资企业在中国境内生产的产品、提供的服务平等对待;外商投资过程中技术合作的条件由投资各方遵循公平原则平等协商确定,行政机关及其工作人员不得利用行政手段强制转让技术……

代表们纷纷表示,外商投资法突出对外商投资的促进和保护,为外商投资开辟了更好发挥作用的广阔空间,使外资企业对中国市场更加充满信心,在外商中的反响非常积极。

“公开透明、可预期、公平竞争,这些都是外国投资者非常看重的营商环境,外商投资法草案充分回应了外国投资者的关切。”陈金山代表说。尚伦生代表认为,从过去的“外资三法”到如今的外商投资法,我国对外商投资从注重管理到更加强调保护和促进。“‘促进’是为了更好地开放,‘保护’则给外商投资企业吃下了‘定心丸’。”

变革管理制度,全面实行准入前国民待遇加负面清单

“原来我们对外资的管理是‘逐案审批’,党的十八大之后进行了改革,现在将改革成果体现在外商投资法里,以



3月10日，云南代表团举行代表小组会议，审议外商投资法草案。图为全国人大代表在会议间隙进行讨论。摄影/新华社记者 杨宗友

法律的形式固定下来。”商务部副部长王受文在记者会上所指的是外商投资法中规定的国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。

其中，准入前国民待遇，是指在投资准入阶段给予外国投资者及其投资不低于本国投资者及其投资的待遇；负面清单，是指国家规定在特定领域对外商投资实施的准入特别管理措施；国家对负面清单之外的外商投资，给予国民待遇。外商投资法规定，外商投资准入负面清单规定禁止投资的领域，外国投资者不得投资。外商投资准入负面清单规定限制投资的领域，外国投资者进行投资应当符合负面清单规定的条件。

据了解，我国最新版的外商投资准入负面清单，是经国务院批准，由国家发改委、商务部发布的2018年版，共有48条管理措施。李飞介绍，负面清单内的管理措施是动态调整的，总的趋势是清单越来越短，与扩大开放的趋势是一致的。

“全面实行准入前国民待遇加负面

清单管理制度标志着我国的外资法从‘准入’阶段的严格控制转向投资管理和其他方面。”在高岭代表看来，这有利于提高投资环境的开放度、透明度和可预期性，是推动我国由商品和要素流动性开放向规则等制度性开放转变的重要标志。

此外，法律还对外商投资管理作出了一些指引性、衔接性规定，明确按照内外资一致的原则对外商投资实施监督管理、建立健全外商投资信息报告制度和对外商投资安全审查制度作原则规定就是其中三项。

“外商投资法改变了对外商投资管理的手段，是一种制度变革，让外商投资更加自由便利，领域更加宽广，外商投资的成本会大大降低，有利于促进公平竞争。”刘守民代表如是说。

法律的生命力在于实施。王俊峰代表表示，外商投资法作为基础性法律，原则性的规定比较多。更多具体的规范和实施细则，期待国务院相关部门和各省区市在引进外资的实践中不断完善。

以高水平对外开放推动经济高质量发展

中国特色社会主义进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。

习近平总书记在阐述新发展理念时指出：“开放发展注重的是解决发展内外联动问题。”外商投资法着眼于增强发展的内外联动性，明确规定了多项促进内外资企业规则统一、促进公平竞争方面的内容。

代表们纷纷表示，外商投资法不仅是保障外商安心投资的“定心丸”，也是促进中国经济转型的“快进键”。对外资的一视同仁和平等对待的做法，不仅将让中国的营商环境与国际衔接，增强吸引外资的“磁力”，也将倒逼中国企业在公平竞争中转型升级，实现更高水平发展。

“更高水平的开放举措，将有力促进我国高质量发展和新动能培育壮大。”戴立忠代表指出，同台竞技将倒逼国内企业加快转型升级，在更大范围、更高层次上利用境外优质资本、技术和人才，促进新旧动能接续转换，加快建设现代化经济体系，提升我国产业在全球产业价值链中的位置，实现更高质量发展。

“内外资企业应抓住外商投资法制定和实施带来的重大机遇，展现新作为、作出新贡献。”张建华代表表示，面向未来，我国经济要实现高质量发展，就必须抓住机遇、用好机遇，以扩大开放推动改革、带动创新、促进发展。

“法律将有利于全球贸易投资自由化、便利化，将促进更多民营企业参与国际化竞争。同时，随着与外企竞争及合作持续加深，我国可以充分利用全球资源，配置全球市场，借船出海，借势出击，为民营企业‘走出去’创造更便利的条件。”张天任代表如是说。★

我国建立健全外资法律制度的历程

要想让外资愿意来、留得住、发展好,就必须为外商来华投资经营创造一种良好的法律环境。我国建立健全外资法律制度的历程,主要分为以下四个阶段。

第一阶段:制定“外资三法”,我国利用外资法律制度初步建立

1978年12月,邓小平同志就明确提出制定外国人投资法。为了制定出一部好的合资法,起草小组参考了30多个国家的有关法律,广泛听取了国内经济部门、研究机构和法律专家的意见,在半年内就完成了起草工作。经过紧张高效的工作,中外合资经营企业法草案提交五届全国人大二次会议审议,1979年7月1日获得大会通过,7月8日颁布施行。

作为改革开放新时期第一批制定的七部法律之一,中外合资经营企业法的出台,标志着中国打开大门引进外资、实行对外开放,具有重大政治和法律意义。

之后,1986年,六届全国人大四次会议通过了外资企业法;1988年,七届全国人大一次会议通过了中外合作经营企业法。这两部法律与中外合资经营企业法共同组成了利用外资的三部基本法律(统称“外资三法”)。

第二阶段:制定配套法规,我国利用外资法律制度不断健全

由于当时吸引外商直接投资尚缺乏实践经验,中外合资经营企业法规定得比较原则,全文共15条。邓小平同志在会见日本公明党委员长竹入义胜时说道:“这个法是不完备的,因为我们还没有经验。与其说是法,不如说是我们政治意向的声明。”

1979年6月,彭真同志在五届全国人大二次会议上指出还要制定具体实施条例。经过深入研究和广泛征求意见,国务院于1983年9月发布了中外合资经营企业法实施条例。条例规定了企业的设立与登记、组织形式与注册资本、出资方式等,内容十分全面。该条例的出台,使得中外合资经营企业各方面的经营活动基本都有法可依。外资企业法、中外合作经营企业法出台后,我国也制定了相应的实施细则。

此外,根据利用外资的实际需要,有关部门还及时出台配套规定,不断健全外资法律体系。例如,就合营期限、境内投资、股权变更等事项制定相关细化规定,制定《指导外商投资方向规定》等,引导外商投资适应我国国民经

济和社会发展的需要。

第三阶段:履行入世承诺,我国外资法律制度与国际接轨

加入世界贸易组织前后,根据深化改革扩大开放和履行入世承诺的需要,我国对涉外经贸法律法规进行了大规模的清理和修订。

全国人大及其常委会对“外资三法”作出部分修改,删除了法律中要求外商投资企业在境内优先采购、实现外汇收支平衡、出口实绩等规定。2007年,十届全国人大五次会议通过企业所得税法,实现了内外资企业所得税制统一。国务院也对“外资三法”的实施条例和细则进行了修改。

此外,我国按照入世承诺开放了包括金融、电信、交通等在内的众多服务领域,调整了相关的法律法规规章。为在扩大开放的同时维护国家安全,我国借鉴国际通行做法,于2011年建立了外国投资者并购境内企业安全审查制度。

第四阶段:全面深化改革,我国外资法律制度实现历史变革

党的十八大以来,根据全面深化改革、扩大对外开放的需要,全国人大常委会于2013年、2014年两次作出决定,授权在有关自由贸易试验区内暂时调整“外资三法”关于外商投资企业审批等规定,试行准入前国民待遇加负面清单管理方式。

2016年,根据自由贸易试验区取得的可复制推广的经验,全国人大常委会对“外资三法”作出修改,在法律中确立对外商投资企业实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,将自由贸易试验区的改革试点经验推广到全国。

由于在新的形势下,“外资三法”已难以适应新时代改革开放实践的需要,急需在总结我国吸引外商投资实践经验的基础上,制定一部新的外商投资基础性法律取代“外资三法”。2019年3月15日,十三届全国人大二次会议通过外商投资法。该法突出保护和促进的立法宗旨,规定全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,并将于2020年1月1日起施行。同时,有关部门将配合制定相应的具体法规、规章,以更加全面完善的外商投资法律制度,促进、保障和规范外商投资活动,提高外资工作法治化水平。★

(参考资料:李成钢《改革开放40年来利用外资法律制度的变迁与展望》等)

“活”了的人大工作报告，好看易懂！

文 / 本刊记者 于 浩

“今年的全国人大常委会工作报告风格变了，内容活了，好看易懂，老少咸宜！”委员长作常委会工作报告的实况被直播后，社会各界纷纷作出这样的评价。

在报告首页右上角，二维码首次出现。通过微信扫一扫，呈现出一个融媒体图解作品《划重点！五分钟读透人大报告》，通过可视化的图解方式，形象地展示了报告的逻辑结构、框架、重点。

这使得以往媒体记者坐在地上一行行读报告，快速敲字将信息传回发稿平台的景象变少了，取而代之的是用一张二维码图片便能发稿。

报告正文的可读性、通俗性也与以往不同。例如，提到电子商务法，“社会各界普遍认为，这是一部支持、规范、创新和保障电子商务健康发展的促进法，是一部广大消费者、平台经营者、线上经营者合法权益的维护法，是一部市场秩序和公平竞争的保障法”；提到农村土地承包法的修改，“给广大土地承包者和经营者吃下了‘定心丸’”；一部英雄烈士保护法，使“公理正义得伸张”；执法检查，是“用法律的武器治理环境污染，用法治的力量保卫碧海蓝天”……这些主旨鲜明、言简意赅、阐述精准的语句处处可见，引起了会场内代表的强烈共鸣，掌声不断。

特别是在布置今后一年的主要任务时，报告内容更是精炼简洁，直奔主题，几乎是一句话体现一个工作重点，一个段落呈现一方面主题。可谓是，处处有亮点，处处回应百姓关心的“大事小情”。

同时，报告还有9个附件，篇幅超过



3月9日，澳门代表团举行全体会议，审议全国人大常委会工作报告。图为全国人大代表、澳门发展策略研究中心会长萧志伟在报告上作了密密麻麻的标注。摄影/中新社记者 索有为

了报告本身。例如，关于立法工作有3个附件。附件一“十三届全国人大常委会立法规划”，清晰地列出了五年内拟提请审议的法律案和审议修改进展情况。其中，69件条件比较成熟、任期内拟提请审议的法律案，有10多件标注“已通过”，包括监察法、英雄烈士保护法、电子商务法等。

关于监督工作，附件四“一表呈现”，以表格形式清晰列举了过去一年全国人大常委会开展的执法检查、专题询问、专题调研和听取审议有关工作报告等情况。

关于代表工作，附件六“十三届全国人大常委会联系代表工作情况”中，一张柱状图直观展示了“以电话、微信、信

函等方式联系代表”“与代表当面座谈交流”“邀请代表参加执法检查”等不同方式联系代表的人数和占比。

此外，20项重点督办建议、专题讲座情况、培训工作情况等附件，也都用列表、图表等方式清晰呈现。

通过研读全国人大常委会的工作报告，不禁让人想到，习近平总书记对于如何写文章作出的重要论述：“我们的文件、讲话和文章，力求反映事物的本来面目，分析问题要客观、全面，既要指出现象，更要弄清本质；阐述对策要具体、实在，要有针对性和可操作性。要实事求是，有一说一、有二说二，是则是、非则非，不夸大成绩，不掩饰问题。要深入浅出，用朴实的语言阐述深刻的理论。要有感而发，情真意切。”

文风就是作风，文风体现会风，文风折射政风。透过文风，不仅能看出领导干部的文化素养，更能看出他们的工作作风、事业心、责任感和真本领，折射出他们对待人民群众的态度和感情。

大会文件起草组负责人在接受采访时表示，此次全国人大常委会工作报告在起草中着力改进文风，注意压缩篇幅，同时以附件形式对报告内容作进一步充实和丰富，以便于代表和社会各界更全面、更直观地了解过去一年常委会各方面工作情况、进展和成效。

认真研读今年的全国人大常委会工作报告，字少、数准、文实的背后，是落实中央八项规定及其实施细则精神的体现，也是人大工作重实际、为民生、接地气的呈现，既是一次成绩总结和工作部署，更是一次务实亲民作风的有力表达。★

把更多发言机会留给基层代表

文 / 本刊记者 李小健

3月5日下午，习近平总书记参加内蒙古代表团审议时，现场发言的张继新、李玉良、吴云波、刘亚声等8位代表几乎都来自基层一线。这些代表在发言中，带来了城乡居民群众、基层干部职工的心声和愿望。

让基层代表有更多发言机会，是今年全国人代会集体采访最明显的特征。无论是中央领导同志“下团组”参加审议、代表团召开全体会议，还是“代表通道”集体采访、媒体独家采访，都能看到基层人大代表的身影，听到基层人大代表的声音。

人大代表来自人民，植根人民。基层人大代表更是长期与广大人民群众工作生活在一起，对老百姓衣食住行感同身受，

对基层情况了解最为深切。我国是人民当家作主的社会主义国家，始终坚持以人民为中心，始终尊重人民主体地位。基层人大代表有了更多发言机会，就可以把来自田间地头、工厂车间、一线工作中的最鲜活、最质朴、最直接的声音带到全国人代会。这些声音直接反映出老百姓的所思所盼所想，直接反映出基层工作的痛点难点堵点。代表将其整理形成建议、批评和意见并提交全国人代会，有利于推动更加符合人民期待、符合实际情况的国家决策出台，推动国家改进相关工作，确保政策落地落实。这是实现人民成为国家真正主人的有效途径。

同时，这对基层人大代表依法履职提

出了更高要求：当好人大代表，不只是参加会议、调研视察活动，还要在平常工作生活中，多与群众接触，多思考基层难题，真正了解人民群众在想什么、忧什么、盼什么，号准人民群众的脉搏，把民情民意客观反映上来，充分发挥好党和国家联系人民群众的桥梁纽带作用。

一年一度的全国人代会，是我国民主政治生活中的一件大事。在这个举国上下关心的政治舞台上，来自基层的声音越来越多，反映基层的问题越来越实，回应他们的诉求越来越及时，这样能更好地凝聚最大共识，引领广大人民群众团结在以习近平同志为核心的党中央周围，向着伟大梦想奋进。✘

“部长通道”：从“跑”到“站”再到“等”

文 / 本刊记者 于浩

人民大会堂北大厅内一段长约百米的通道被称为“部长通道”。它不仅是参加或列席全国两会的国务院各部委主要负责人员进出会场的必经之地，列席全国人代会的政协委员也是由此进出。每次全国两会全体会议召开前后，部长们都会在这里接受短暂采访，回应公众关心的热点问题。

在2008年以前，记者们可以在通道上“围堵”部长，但他们多是躲开记者的采访，跑着进入会场，场面较为混乱。从2008年开始，工作人员在部长和记者间拉起一道隔离线。但从2009年开始为媒体采访设置了拍照台、话筒架和音箱。同时，允许两至三个记者作为代表，进入隔离线邀请部长接受采访。之后几年，采访秩序虽有好

转，但被拦下，站在话筒架、镜头前的部长仍属少数。

直到2014年全国两会，大会新闻组专门开辟集中采访区，由工作人员作为主持人邀请部长接受采访后，这条通道才被正式命名为“部长通道”。据不完全统计，近两年在“部长通道”上驻足发声的部委负责人达到76人次。

特别是今年全国两会，“部长通道”呈现新亮点。以往提问机会只属于现场记者，今年的第一场“部长通道”，有了场外网友提问环节，为大会增添了更多互动元素，更加贴近民意。3月3日下午，民航局局长冯正霖第一个走上“部长通道”，主持人首先复述的是两位网友的提问。这场“部长通道”

的记者提问数量减少，而以网友的问题居多。主持人表示，网友问题主要来自于“我要提问”微信公众号的征集内容。

另一个亮点是，“两高”负责人首次亮相“部长通道”，回应社会热点，进一步彰显了大会的开放，更意味着人大对司法工作监督的深入，为推进全面依法治国作出积极努力。

十余年间，从记者“围堵”部长，到工作人员主动引导，从部长匆匆走过采访台到主动接受采访，再到部长们在一旁等待前面的部长发言完成后，走到镜头、话筒前，“部长通道”的变化令人印象深刻，成为展示自信、开放的中国民主政治的一道亮眼风景线。✘

代表“说话”之变的背后

文 / 本刊记者 于浩

“雷言雷语”，大概只有参加全国两会十年以上的记者才会有些印象。因为现在的网络热搜，网友们几乎是一边倒地支持代表建议，那些曾经“等着看代表说错话出丑”的集体起哄，“带着放大镜来找茬儿”的网络暴力已经消失不见。

十年前，网络舆论刚刚进入两会新闻场，我们可以看到某代表建议“国服拉动内需”，某代表发表“春运火车票一票难求在于票价太低”言论……这些言论不仅成为网络舆论关注的焦点，而且被起哄者断章取义，进行无中生有的编造、捏造。

过去，由于一些代表“悬在空中”，缺

乏深入的调查研究，因而提出的一些意见和建议与民生不够接轨，得不到老百姓的认同。所以，网络媒体要正确引导舆论，营造一种让人敢说话的舆论氛围，而不是一言不合，就群起而攻之。

眨眼间十年过去了，网络已成为大多数数人第一手消息的来源，这时再看网络热搜中的代表言论，均得到网民的支持和点赞。例如，张宝艳代表建议提高拐卖妇女儿童犯罪起刑点，拐卖犯罪的量刑应重于绑架罪。她的建议内容经人民日报微信公众账号文章推送后，点击量很快突破10万，网友们纷纷点赞，建议更是被“顶”上微

博热搜。

这个巨大变化，一方面是网络舆论为代表创造的“说话”环境日趋成熟，社会包容度越来越高；另一方面是全国人大常委会为提高代表履职能力作出的积极努力。以2018年为例，有1850名代表参加专题调研、开展集中视察；1300余名代表参加了培训，这无疑推动代表们更多地深入基层、了解实际、联系群众，使他们提出的建议更能反映民意，更加贴近群众所需。

如今，越来越多的代表说真话、道实情，真正成为党和国家密切联系人民群众的桥梁和纽带。✘

从“代表通道”看履职担当

文 / 本刊记者 王博勋

今年全国人代会期间，备受关注的“代表通道”再度开启。据统计，从3月5日的首场，到3月15日的最后一场，共举办了3场“代表通道”集体采访活动，共有来自21个代表团的27位代表在这里驻足发声，回应重大关切，讲述履职故事，传递百姓声音。

“雄安新区即将转入大规模实质性开工建设阶段，蓝图已经绘就。”“作为人大代表更应该扛起责任、下大力气、脚踏实地打好脱贫攻坚战。”“企业必须要牢牢抓住科技创新这个‘牛鼻子’。”……从深入推进改革开放，到助力打好“三大攻坚战”，再到参与推动经济高质量发展，这些话题代表关注，人民关切。

除了积极主动融入国家发展大局，代表们还在通道上讲起了自己身边的民

生“小事”，说起了自己的履职经历：梁倩娟代表通过网络销售陇南贫困地区农特产品帮助乡亲们脱贫致富；“九零后”村支书程桔代表联系成立“扶贫车间”，带动村民就近就地就业；“一生只为一事来”，支月英代表39年来教育大山深处两代人……

走上通道的代表中，有的身处改革前沿，有的奋战在脱贫攻坚第一线，有的来自基层，有的在企业工作。红毯中央、麦克风前，他们从容自信，不回避问题、不遮掩现状，实事求是回应民意，脚踏实地展望未来。一个个精彩的履职瞬间、一件件饱含深情的建议背后，是他们踏踏实实深入基层、深入群众采撷到的民情、了解到的民意。

每每“代表通道”开启，都吸引着公

众的目光。不仅现场立起“长枪短炮”、挤满了记者，很多代表也驻足聆听。更多的人通过电视、网络直播等方式第一时间收看、收听“代表通道”实况。大家纷纷为代表点赞，“回答很坦诚、很务实，干货满满”“充分展现了新时代的代表风采”是很多网友的评价。

“代表通道”不是秀场，是展示代表认真履职的平台。在这里，代表们谈履职、传民声、话期许，用脚步丈量民情，以行动诠释初心。有评论称，在这条百米通道上，国家发展的“大图景”与人民群众的“小目标”交相辉映，传递出中国信心的强劲脉动。聚光灯下，闪耀的是代表们沉甸甸的责任和担当，更是新时代中国开放透明的缩影，向全世界传递出更为坚定的中国信心。✘

风清气正，才能聚精会神

文 / 本刊记者 于 浩

近年的全国人代会，认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，用制度保证会议“风清气正”。

3月4日上午11时，十三届全国人大二次会议在人民大会堂新闻发布厅举行新闻发布会。大会新闻发言人张业遂在向中外媒体介绍本次大会议程和人大工作相关情况时说，大会将深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，按照厉行节约、勤俭办会的要求，进一步加强和完善会风会纪建设的具体措

施，持之以恒，营造风清气正的会风。

严肃的会风，保障的是代表依法履职、共商国是的会议实效。在大会前，代表们沉下身子深入基层充分调研，广泛收集民意，挖掘新情况新问题……

在大会期间，有的代表团要求代表发言尽量控制在10分钟以内；有的代表团要求在审议时，把时间更多地留给基层的代表；有的代表团严格控制每期简报字数；有的代表团要求代表少讲成绩多说问题，直面顽疾、直抒己见……

在会场外，会风会纪监督箱设置在每一个驻地，严格请假制度，不准迎來送往……于是，外界感受到了会风和代表履职作风的点滴变化，也见证了大力开展作风建设的显著成效。

党的十八大以来，全国人代会会风会纪建设不断改进、完善，今年更是“严”字当头、“实”处着力，呈现出一幅幅风清气正的画面，使得两会在“团结、紧张、严肃、活泼”中取得了丰硕成果。✘

外媒看中国：经济议题成为最大焦点

文 / 本刊记者 于 浩

全国两会是观察中国政经走向的“风向标”，而新闻发布会、记者会、代表团开放日等则为外国媒体提供了了解中国的契机，同时也成为中国展示自我形象的重要平台。

过去，军费问题是全国两会上外媒关注的热点，但随着中国经济成为世界经济增长的重要引擎，外媒对于全国两会的关注点更加广泛，如经济增长预期目标、“一带一路”倡议、外交政策、各地方政府的外资政策等议题。

例如，英国路透社第一时间重点关注了2018年中国的经济状况和2019年的发展目标。英国《金融时报》认为，新公布的经济增长目标透露出中国政府更加务实的态度。新加坡《海峡时报》称，中国将营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。日本《日经亚洲

评论》文章称，通过这项外商投资法案，中国展示了继续对外开放的坚定决心。韩国《中央日报》发表社评，中国扩大开放，给韩企创造机遇。对于外资企业如何抓住中国机遇，美国有线电视新闻网（CNN）刊文《机器人服务员和蜗牛比萨：美国快餐品牌如何取悦中国消费者》，不失时机地拉拢中国消费者……

如今，外媒报道的视角从“透过有色眼镜看中国”变成“拿着显微镜找机遇”，全国两会正在用更加开放的姿态来迎接世界的目光。两会新闻中心称，2019年报名采访全国两会的港澳记者和外国记者有1000多人。

在十三届全国人大二次会议新闻发布会上，发言人张业遂回答的前六个问题中，有四个问题来自境外媒体。在“中国的外交政策和对外关系”的记者

会上，20家媒体获得提问机会，其中境外媒体提出12个问题。

海南代表团开放日的媒体提问环节，俄罗斯的塔斯社记者罗曼·巴兰金获得了第一个提问的机会。在湖北代表团媒体开放日的现场，境外媒体达到43家，不仅是境外媒体到场次数最多的一次，而且境外媒体占媒体总数比接近一半。10多年前，参加湖北代表团媒体开放日的境外媒体数量只有个位数。在代表团开放日，把更多的提问机会给予境外媒体，已经成为很多代表团表达态度、展现自信的重要选择。

越自信，越开放；越开放，越自信。透过全国两会这个窗口，世界看到，中国正以更加开放、包容、自信的姿态回应各方关注，展现中国魅力，提供中国机遇。✘

记者会上的“新面孔”

文 / 本刊记者 于 浩

2019年全国人代会期间举行了13场记者会，包括全国人大专门委员会及常委会工作机构负责人就人大立法工作、监督工作等问题召开的记者会，以及国务院有关部门主要负责人就经济社会发展中人民群众关心的热点问题召开的记者会。

例如，在解决财政收支平衡问题上，财政部部长刘昆说，我们要当“铁公鸡”，不该花的钱“一毛不拔”。同时，我们也要打好“铁算盘”，把该花的钱花好，花在刀刃上。

对扶贫领域的腐败和作风问题，国务院扶贫开发领导小组办公室副主任刘永富说，我们对优亲厚友的、弄虚作假的、搞形象工程的、搞形式主义官僚主义的，已经重拳出击了。

就如何看待中美关系，国务委员兼

外交部长王毅认为，与中国“脱钩”，就是与机遇“脱钩”，就是与未来“脱钩”，某种意义上也是与世界“脱钩”。

对于去年国有资产家底首次在全国人民面前亮相，全国人大常委会预算工作委员会副主任朱明春表示，这项工作的出发点就是要向全国人大常委会报出明白账，做到账实相符、账账相符、有账可查。

纵观13场记者会，发展改革委、商务部、国资委、人民银行、市场监督管理总局等均是“一把手”出席，与中外媒体深入互动、坦诚交流，直面社会热点难点，向世界很好地传递了中国声音、中国信心、中国前景。

特别是3月12日下午，最高人民法院审判委员会副部级专职委员刘贵祥等就攻坚“基本解决执行难”在记者会上回答

中外记者提问，是自全国人代会开设记者会以来，最高法负责人首次参加。可以说，今年“两高”的负责人走部长通道，上记者会，在人代会历史上还是第一次。这既是人大贯彻党中央决策部署，支持和保障司法改革、促进司法公正的一个具体举措，也是人大开展司法监督工作的一次积极探索和实践创新。

人代会上的记者会，从过去只有几个国务院组成部门的负责人回答问题，到如今部委“一把手”纷纷亮相；从过去只有寥寥几家媒体获得提问机会，到如今中外媒体同场“竞技”、机会均等；从过去回答的内容涵盖范围小而少，到如今世界大事、民生热点无所不答，不仅见证了人代会的开放、民主和亲民，而且彰显了新时代的中国政风。✘

大会报道：形式多样，花絮少了

文 / 本刊记者 于 浩

过去，一些媒体为了吸引眼球，对全国两会新闻的报道，往往是在新闻之外找花絮。比如，某位委员的皮带价值几何，某位女代表的衣服是什么牌子，又可能因为代表和委员的身份是企业家或者明星，就以此发一篇报道，等等。

这样喧宾夺主的报道，一度使应该传播的声音被湮灭，不是新闻的花絮反而受到青睐。对于全国两会的新闻报道，媒体在花絮上动心思再多，花絮也只能是花絮，但如果是在形式上多下功夫，就会赢得不

同受众群的认可。AI主播、虚拟演播室、直播眼镜、VR实况转播……2019年的全国两会，“个性化生产、可视化呈现、互动化传播”被广泛应用于新闻报道中，让公众身临其境地感受到现场的热烈气氛，受到了公众的点赞。

例如，人民日报的“全媒看两会”，通过新媒体中心、人民网、融媒体工作室等联合策划选题，形成文字、图片、视频等产品，在报纸版面上也是集中呈现、立体传播。

新华网发布的歌曲《Two sessions: To the world from China》，用RAP的形式唱出了“We've got two sessions. W-we've got two sessions”，同时在音乐影像中出现我国在科学、教育、脱贫、环保等领域取得成就的画面，成为官方主流媒体以年轻人喜闻乐见的形式进行宣传的最新尝试。

今年，全国两会新闻报道的创意作品越来越多，且得到受众点赞。希望来年的两会新闻报道以更多新颖的形式传播好中国声音，讲好中国故事。✘

安徽宣城：对标沪苏浙 争当排头兵

——加快建设皖苏浙省际交汇区域中心城市



宣城经济技术开发区一角

宣城市是中国文房四宝之城，地处皖苏浙三省交汇处，系安徽省东南门户，是安徽唯一与苏浙两省接壤的省辖市，是长三角城市群、南京都市圈重要成员之一，先后获得第五届全国文明城市、中国优秀旅游城市、国家园林城市、国家森林城市、国家生态文明建设示范市、国家卫生城市等荣誉称号。

去年以来，宣城市把“对标沪苏浙、争当排头兵”作为贯彻落实习近平总书记关于长三角一体化发展国家战略的“宣城行动”，作为安徽省委、省政府赋予宣城“争当长三角一体化高质量发展安徽排头兵”目标定位的“行动方案”，宣城正在高质量发展的道路上奋力谱写加快发展的“宣城篇章”。

致力经济发展第一要务。在安徽率先出台促进经济高质量发展“1+N”政策体系和支持民营经济“30条”。2018年，初步核算，地区生产总值跨越两个百亿台阶，达1317.2亿元，增幅8.32%。财政收入240.1亿元，增长9%。规模以上工业增加值、固定资产投资分别增长11%和14.9%，均创4年以来最高增速。实施“千企升级”项目，新认定省智能工厂和数字化车间数居全省第2位。工业投资、工业用电量增速均居全省第1位。创新持续力居长三角城市第3位，在中国城市创新竞争力排名中居第88位。高新技术产业增加值增长20.1%，居全省第4位、战略性新兴产业产值增长21%，居全省第3位。实施“宛陵聚才行动”，招引

高层次人才团队20个，预计入选省级团队7个，居全省第1位。每万人就业人口中研发人员数量增长19%，居全省第1位。新认定高新技术企业96户，居全省第1位。中鼎集团被认定为中国制造业单项冠军示范企业。

促进开放合作全面深化。

建立一体化发展的开放型经济体系，正式加入长三角城市经济协调会和G60科创走廊3.0版，G60科创走廊9城市共同发布“扩大开放30条政策”。加快与南京都市圈城市间互联互通互融，积极谋划推进长三角产业合作示范区核心区建设，《苏皖合作示范区发展规划》获国家发改委批复。“县县通高铁、域域通高速”即将成为现实，深度融入长三角站在了新起点。沪宣互发全国首张异地办理营业执照，皖东南保税物流中心（B型）正式封关运行。新建亿元以上项目370个，亿元以上项目到位省外资金885亿元；新设外商投资企业19户，实际利用外资11.2亿美元。组团参加中国首届国际进口博览会和首届世界制造业大会。

描绘生态文明靓丽底色。入选全国12个2018美丽山水城市（安徽唯一），获得又一个生态文明建设的闪亮金字招牌。2018年，全市深入践行“两山”理念，加快安徽（宣城）绿色发展创新实验区和水清岸绿产业优美丽长江（宣城）经济带建设，优良天数比例居全省第2位；国省控断面监测达标比例全省领先，最严格水资源管理考核获省优秀等次。旌德建立全国首个林长制智慧信息管理平台，绩溪在全省率先推行林区警长制和技防河长。

推动区域统筹协调发展。坚持统筹城乡、壮大本级、做特县域，加快建设皖苏浙省际交汇区域中心城市，扎实推进全国城市设计试点工作，续建和新建

城市项目167个、完成投资196亿元。皖南医药卫生学校、市妇幼保健院等一批补短板项目开工建设。宣城经开区新能源新材料产业产值增长19%。宣郎广宁智创走廊、泾旌绩文化旅游生态健康产业走廊建设如火如荼。宁国市、宣州区、广德县分别跻身全国综合实力百强县市（区）、全国投资潜力百强县。

聚焦民生事业持续改善。入选新时代中国全面建成小康社会优秀城市，宣城、宁国进入2018中国地级市、县级市全面小康指数前100名，分别居第72位和79位。医改典型做法两次获国务院办公厅通报表扬。在全省率先实施贫困人口疾病保障“5090”工程，困难群众帮扶工作在全省率先实现全覆盖。2018年，城镇、农村常住居民人均可支配收入36554元、16013元，分别增长9%、9.8%，增幅居全省第5位和第8位。“扫黑除恶”工作成效居全省第2位，综治工作连续6年、信访工作连续12年在全省获先进位次。人民群众安全感和对政法机关、政法队伍执法工作满意度连续9年位居全省前列。



皖东南保税物流中心（B型）



拥有多项世界之最的昌吉—古泉±1100kV特高压直流输电工程宣城古泉换流站



CASIT
中科信息

证券代码 300678
会议系统国家队



“双核心、双通道” 电子表决系统

——中科院自主研制的国产化会议系统



拥有完全自主知识产权、安全可靠更适用



选举、表决、报到及信息化全流程服务

**北京、上海、重庆、黑龙江、福建、山东、河南、湖南、四川
及贵州等省市常委会、代表大会或人民会堂相继选用**

中科院成都信息技术股份有限公司（原中国科学院成都计算机应用研究所）

地址：成都市人民南路四段9号中科院成都分院

邮编：610041

电话：180 3050 3797 028-8514 5766

传真：028-8500 5921

网址：[Http://www.casit.com.cn](http://www.casit.com.cn)



关注 微信 服务中心
获取更多服务



中国科学院
CHINESE ACADEMY OF SCIENCES



清远

/ 清远欢迎您！

◎ 北江明珠 清香溢远

清远·洲心大桥