

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2018年4月20日出版
第8期 总第452期

全国人大常委会机关刊物



20项重点督办建议

- ▲坚决打好三大攻坚战(6项)
- ▲大力实施乡村振兴战略(3项)
- ▲推进供给侧结构性改革,提升经济发展质量(4项)
- ▲保障和改善民生,促进社会发展(5项)
- ▲推动公正司法,维护公平正义(2项)

特稿

以对人民高度负责的精神, 扎实做好代表建议办理工作

ISSN 1671-542X



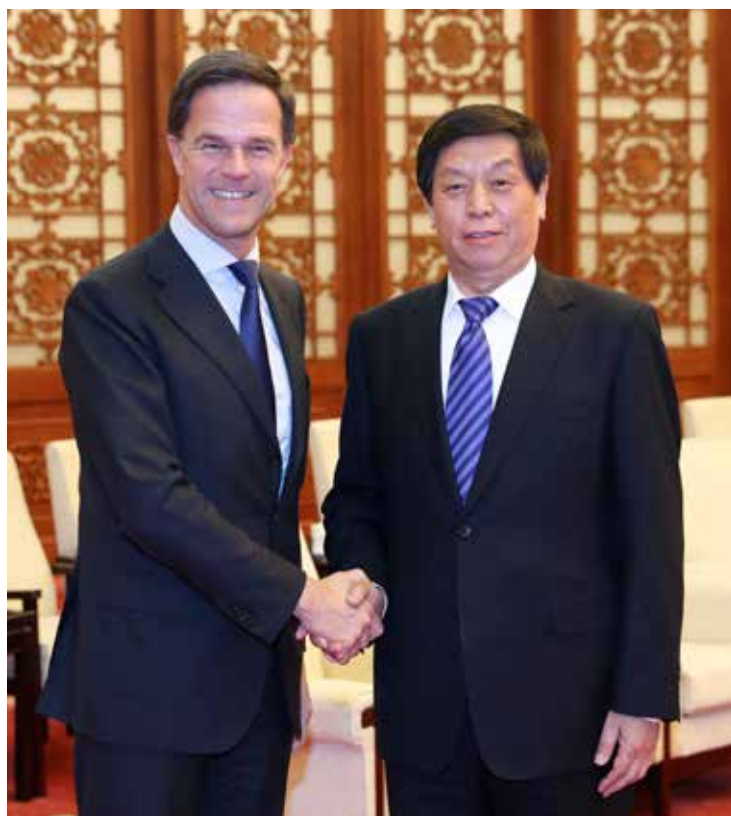
邮发代号:2-18
国内刊号:CN11-3442/D
国际刊号:ISSN1671-542X



1. 4月9日,栗战书委员长在北京人民大会堂会见奥地利总统范德贝伦。摄影/新华社记者 刘卫兵

2. 4月9日,栗战书委员长在北京人民大会堂会见蒙古国总理呼日勒苏赫。摄影/新华社记者 刘卫兵

3. 4月12日,栗战书委员长在北京人民大会堂会见荷兰首相吕特。摄影/新华社记者 庞兴雷



以人民的名义办理好 每一件代表建议

4月18日，十三届全国人大一次会议代表建议、批评和意见交办会在北京召开，全国人大常委会秘书长杨振武出席会议并讲话。杨振武在讲话中对今年的建议办理工作提出了三点要求：一要提高政治站位，进一步增强做好代表建议办理工作的责任感；二要完善代表建议办理机制，进一步加强沟通协调；三要聚焦中心工作，进一步增强代表建议办理的实效。这三点要求既是对过去一些年来代表建议办理工作经验所作的概括总结，也符合新时代代表工作面临的新形势新任务新要求，对做好今年的代表建议办理工作具有很强的指导性。

十三届全国人大一次会议期间，代表们共提出建议7139件。从建议数量上看，继续保持了高位运行的态势，其中有4499件建议是新当选代表提出的，占建议总数的63%，特别是专业技术人员代表、一线工人代表和农民代表提出的建议数量比较多。从建议内容看，代表提出建议着眼于党和国家工作大局，重视反映人民群众关注的突出问题。特别是在打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略、推动经济高质量发展以及保障和改善民生等方面，代表们普遍关注，建议比较集中。

接地气，是今年代表建议的一个显著特点。据统计，代表通过专题调研、视察、座谈、走访等形式形成的建议有4402件，占建议总数的61.7%。可以说，每一件建议都凝聚着代表的心血和智慧，每一件建议都反映了百姓的诉愿和心声，每一件建议都装满了民意。从中我们也可以感受到新一届全国人大代表能很快地进入状态，很快地适应新的角色，让我们对他们接下来的精彩表现充满期待。

在人民代表大会会议期间提出建议，是代表的一项法定权利。人大代表提出建议，不是一般意义上的个人行为，更不是一种任意行为，而是代表人民行使国家权力的一种重要形式。因此，代表建议的提出，必须建立在充分调查研究、广泛听取民意的基础之上。只有这样，代表们才能听到“原汁原

味”的百姓声音，才能真正做到了解民情、反映民声、汇集民智，才能使最高国家权力机关制定的法律和作出的决策拥有坚实的民意基础。一位新当选的全国人大代表说得好：“站在全国人代会这样一个庄重的舞台上，我们不是在替自己说话，不是在发表个人观点。我们每一个人都代表着几十万选民，我们是在替他们‘发声’，我们要说出他们的心里话。”

民有所呼，我有所应。如果说提出建议是以人民的名义作出的一种政治表达的话，那么，办理好代表建议，不仅是尊重和支持代表依法履行职责，同时，也是对民意作出的积极回应，从更大的意义上说，是尊重和支持人民当家作主。所以，我们要切实提高政治站位，从坚持人民主体地位、更好发挥代表作用、发展中国特色社会主义民主政治的高度，充分认识做好代表建议办理工作的重要意义，以对人民高度负责的精神办理好每一件建议。

聚焦中心工作，增强办理实效，是新时代对代表建议办理工作提出的新要求。因此，各承办单位不仅要在姿态上对代表建议表现出足够的尊重，更重要的是要采取切实有效的措施，在注重实效上下功夫，切实解决问题。正如杨振武秘书长所说的，要把办理代表建议与贯彻落实党的十九大重大决策部署有机结合起来，与全面落实十三届全国人大一次会议作出的决定决议、确定的目标任务有机结合起来，对代表建议反映比较集中的问题，要认真深入调查研究，充分吸收采纳代表所提建议中的合理部分，汇聚人民群众的聪明才智，积极回应代表的关切。要通过办理代表建议凝聚社会共识，破解改革难题，促进有关国家机关不断改进工作，为夺取决胜全面建成小康社会伟大胜利奠定良好基础。

汪明



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2018年第8期
4月20日出版
总第452期

总 编 汪铁民
副 总 编 金果林 马增科
本期执行主编 徐 燕
责任编辑 朱燕红
美术编辑 陈玉叶 李洪兴

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429

事业发展部 010-83084312 (传真)
010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805

国际刊号 ISSN1671-542X

国内刊号 CN11-3442/D

邮发代号 2-18

印 刷 北京中科印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西工商广登字20170073号

|特 稿|

- 06 依法推动打好污染防治攻坚战 / 沈跃跃
10 以对人民高度负责的精神,扎实做好代表建议办理工作
——在十三届全国人大一次会议代表建议、批评和意见
交办会上的讲话 / 杨振武

|总编絮语|

- 01 以人民的名义办理好每一件代表建议 / 汪铁民

|专 论|

- 13 伟大思想理论因何伟大?
——论习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义 /
何毅亭

|报 道|

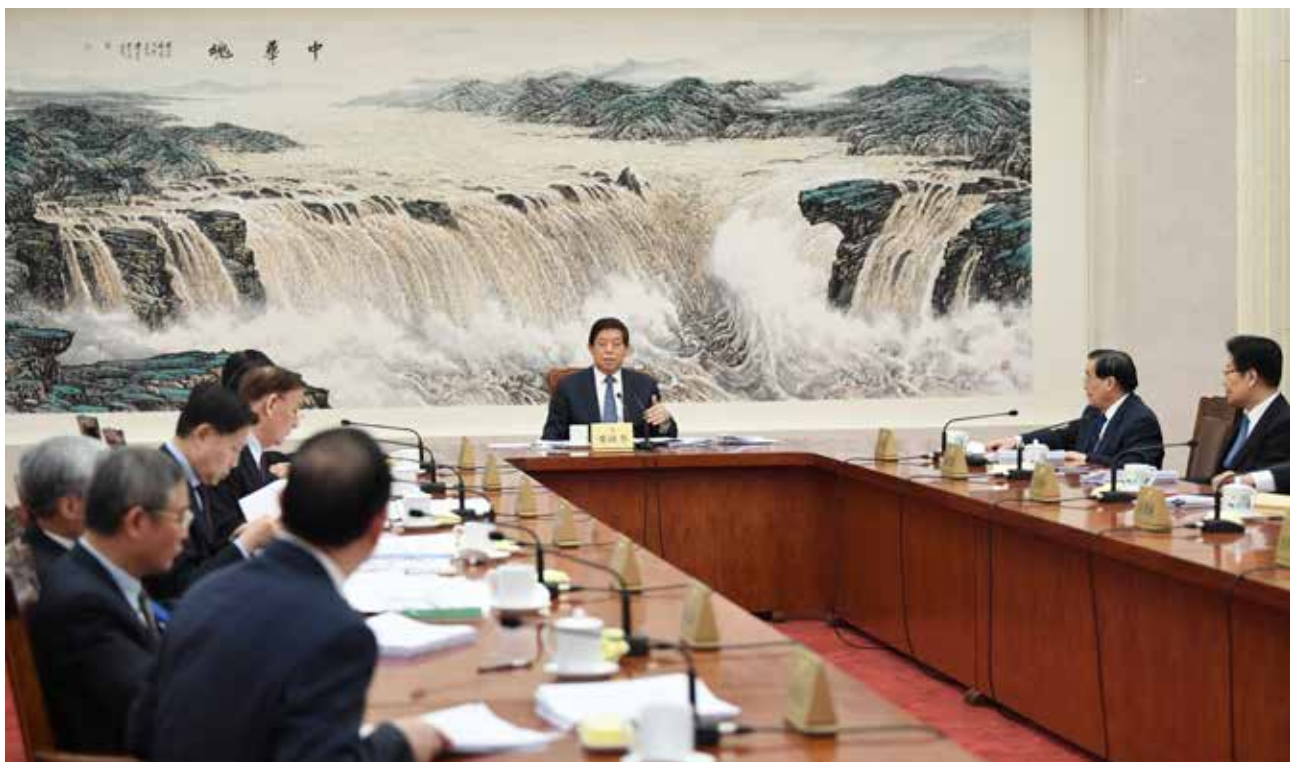
- 专题报道 18 努力做到民有所呼、我有所应
——十三届全国人大一次会议代表建议交办会侧记 /
李小建
21 全国人大代表建议办理的历史演进 / 李小建

|言 论|

- 委员论坛 23 加强和改进执法检查工作的思考与探索 / 乌日图
专 访 26 把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平
——专访中国社会科学院学部委员、法学研究所原所长
李林 / 张维炜

|热点关注|

- 29 依法打好污染防治攻坚战,全面推进首都生态文明建设 /
北京市人大城建环保委员会
30 依法履职、担当作为,全面推进生态文明法治化建设 /
天津市人大城建环保委员会
31 大力弘扬塞罕坝精神,坚决打赢蓝天保卫战 /
河北省人大常委会城建环资工委
32 加强生态保护,建设美丽内蒙古 /
内蒙古自治区人大常委会环境资源城乡建设工作委员会
33 全面推进“五水共治”,“诗画江南”重现浙江 /
浙江省人大环境与资源保护委员会
34 加快推进国家生态文明试验区建设 /
福建省人大常委会环境与城乡建设工作委员会
35 打造美丽中国的“江西样板” /
江西省人大环境与资源保护委员会
36 加强生态文明建设,谱写美丽中国海南篇章 /
海南省人大常委会环境资源工作委员会



4月17日,十三届全国人大常委会第二次委员长会议在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持会议。摄影/ 中国人大网 李杰

|人 物|

- 代表之声 37 罗朝阳:请习总书记放心,保证完成脱贫任务 / 于 浩
38 王巍:为国产大飞机当好“铆钉” / 张宝山
39 张传卫:海上风电将成为继高铁之后又一个亮丽名片 / 王 萍
40 向长江:乡村振兴大有可为 / 李小建
41 齐嵩宇:做新时代“大国工匠” / 王晓琳
- 代表风采 42 夏吾卓玛:将党的好声音带到藏区最基层 / 王有全
43 黄细花:“花姐”的西藏梦 / 李小建
44 吉克石乌:凉山彝寨的日子越来越美好 / 张宝山
45 库尔班·尼亚孜:让更多的孩子学好国语 / 赵楨祺
46 江吉村:期待藏医药走出高原 / 张宝山
47 陈先志:一位农民代表的脱贫致富“心经” / 李小建

|地 方|

- 48 大连:筑牢国有资产监督的“篱笆墙” / 王卓希

|泛 读|

- 往 事 49 为啥“八二宪法”没规定“两高”向全国人大报告工作? / 阙 珂
史 话 51 那些令人惊叹的古代人的读书方法 / 姚大力
看 世 53 古巴举行地方和全国人民政权代表大会代表选举 / 徐世澄
随 笔 55 在新时代,继承与创新中华优秀传统文化 / 康 震

|资 讯|

04 要闻



请扫码关注“西交民巷23号”

中央国家机关举报网站: zygjjg.12388.gov.cn



栗战书主持召开十三届全国人大常委会第二次委员长会议 决定十三届全国人大常委会第二次会议4月25日至27日举行

4月17日,十三届全国人大常委会第二次委员长会议在人民大会堂举行。会议决定,十三届全国人大常委会第二次会议4月25日至27日在北京举行。栗战书委员长主持会议。

委员长会议建议,十三届全国人大常委会第二次会议的议程是:审议人民陪审员法草案、英雄烈士保护法草案;审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议关于国务院机构改革涉及法律规定的行政机关职责调整问题的决定草案的议案等;审议最高人民法院关于提请审议关于在上海设立金融法院的决定草案的议案;审议国务院关于2017年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告、关于构建现代农业体系深化农业供给侧结构性改革工作情况的报告、关于华侨权益保护工作情况的报告;审议最高人民法院关于人民陪审员制度改革试点情况的报告;审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议第十三届全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单草案的议案;审议有关任免案等。

委员长会议听取了关于第十三届全国人大常委会分组会议分组办法及召集人建议名单等有关工作安排意见的汇报。

委员长会议审议通过了全国人大常委会2018年工作要点和立法、监督工作计划,原则通过了全国人大常委会委员长会议组成人员贯彻落实中央八项规定和实施细则的办法。

委员长会议上,全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第二次会议议程草案、日程安排意见以及相关工作事项作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长,全国人大有关专门委员会、常委会有关工作委员会负责人就常委会第二次会议有关议题作了汇报。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

全国人大常委会部分组成人员参加义务植树活动

4月11日上午,全国人大常委会副委员长曹建明、张春贤、沈跃跃、艾力更·依明巴海、王东明、白玛赤林,秘书长杨振武以及全国人大常委会、全国人大专门委员会部分组成人员,来到北京市丰台区北宫国家森林公园全国人大绿化基地参加义务植树活动。

北宫国家森林公园位于丰台区西北部山区,占地约1.37万亩。上午9时许,大家集体乘车来到植树现场,挥锹培土、堆起围垄、浇水扶苗……经过一个多小时紧张繁忙的劳动,150余棵新栽种的银杏、红枫、流苏树苗迎风挺立,为初春的公园增添了一片新绿。

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,实施好全国人大关于开展全民义务植树运动的决

议,推进生态文明建设,全国人大常委会、全国人大专门委员会组成人员持之以恒开展义务植树,身体力行宣传新发展理念,努力为建设美丽中国贡献力量。据了解,关于开展全民义务植树运动的决议实施以来,全国人大机关先后在昌平、丰台等北京郊区组织开展了义务植树活动。近几年,在北宫国家森林公园种植和养护各种树木8000余棵,绿化养护面积达250余亩。

全国人大环境与资源保护座谈会在京召开

4月18日,全国人大环境与资源保护座谈会在京召开。全国人大常委会副委员长沈跃跃、丁仲礼出席会议。

沈跃跃指出,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,深刻领会努力践行社会主义生态文明观;坚决贯彻党中央决策部署,聚焦打好污染防治攻坚战,全面推进生态文明法治建设;以党的建设为统领,把政治建设摆在首位,全面加强人大环资委自身建设。

她强调,要切实提高立法质量,扎实推进环境资源立法工作;坚持问题导向,发扬钉钉子精神,抓住突出环境问题,扎实开展监督工作;认真审议和办理好代表议案、建议;切实增强“四个意识”,不断提高依法履职能力;深入调查研究,切实改进作风,加强上下联动,跑好生态文明法治建设的“接力赛”。

吉炳轩率队在陕西省进行专题调研

4月8日至11日,全国人大常委会副委员长吉炳轩率调研组在陕西省进行农业供给侧结构性改革专题调研。

吉炳轩一行先后深入杨凌示范区、西安、咸阳、渭南等地,了解农业产业结构调整、农产品流通体制改革、财政支农投入和农业补贴制度完善、农村金融改革和服务等情况,并分别召开座谈会,听取工作汇报和有关构建农业产业体系、促进农业可持续发展等方面的意见和建议。

吉炳轩在调研时指出,农业供给侧结构性改革要紧紧围绕市场需求变化,以增加农民收入、保障有效供给为主要目标。要以科技为支撑,走现代农业发展道路,形成市场引领、政府推动、农民主导、人才经营、企业参与、科技支撑、政策激励、法律保障的良性循环。要坚持质量兴农、效益强农,在确保国家粮食安全基础上,着力优化农业产业和产品结构,在质量和品牌上下功夫,在规模和营销上做文章,打造特色产品,走绿色、生态、可持续发展之路。要以市场为导向、产业为支撑、企业为龙头,走农业产业化发展道路,提高农业生产智能化、营销网络化水平,不断增加农民收入,实现城乡一体化发展和高水平全面小康。

艾力更·依明巴海率调研组在上海市开展调研

4月18日,全国人大常委会副委员长艾力更·依明巴海率全国人大专题调研组就坚持创新驱动发展、深入推进国家科技重大专项工作情况在上海市开展调研。

艾力更·依明巴海在调研中指出,实施国家科技重大专项,是党中央作出的一项具有重大现实意义和深远历史意义的决策部署,是贯彻新发展理念、实现经济高质量发展的必然路径,是落实创新驱动发展战略的内在要求,是彰显社会主义制度优越性的本质要求,是提高我国科技国际影响力的必然选择。他强调,重大专项实施十余年来,现在进入了决胜攻坚阶段。要进一步加快推进重大专项各项工作落实,确保2020年实现预期目标,任务艰巨,责任重大。要认真学习领会习近平总书记科技创新思想的精髓,贯彻新发展理念,瞄准关键技术瓶颈,深入推动重大专项成果应用和产业化,保障重大专项战略目标顺利实现。

万鄂湘率调研组在四川省考察调研

4月10日至11日,全国人大常委会副委员长万鄂湘率调研组,赴四川省就“助推西部发展,建设‘一带一路’南向通道”开展重点考察调研。

万鄂湘在调研中强调,今年是中国改革开放40周年,希望西部省份牢牢把握新一轮改革开放的机遇,融入全国对外开放的大格局,通过建设“一带一路”南向通道,形成发展合力,破解发展难题,提升发展水平。

陈竺会见伊拉克红新月会会长

4月17日,正在巴格达访问的红十字会与红新月会国际联合会副主席、全国人大常委会副委员长、中国红十字会会长陈竺会见了伊拉克红新月会会长亚辛·艾哈迈德·阿巴斯,双方就加强“一带一路”框架下人道领域合作交换了意见。

陈竺于18日在此间出席红十字会与红新月会国际联合会中东北非地区会议。

丁仲礼率调研组在安徽省开展调研

4月12日至14日,全国人大常委会副委员长丁仲礼率调研组围绕“深化长三角一体化合作,促进区域经济协调发展”主题在安徽省开展调研。

郝明金率调研组在贵州省进行专题调研

4月14日至16日,全国人大常委会副委员长郝明金率调研组到贵州省进行脱贫攻坚专题调研。

武维华率调研组在陕西省开展调研

4月11日至14日,全国人大常委会副委员长武维华率调研组在陕西省就脱贫攻坚民主监督开展调研。

十三届全国人大一次会议代表建议、批评和意见交办会在京召开

4月18日,记者从在京召开的十三届全国人大一次会议

代表建议、批评和意见交办会上获悉,今年大会期间代表们共提出建议7139件。

全国人大常委会秘书长杨振武在会上表示,全国人大常委会把推动代表建议办理工作作为支持代表依法履职的重要环节,每年都听取办公厅和有关方面关于代表建议办理情况的报告。十二届全国人大期间,代表们提出的41353件建议得到认真研究办理,推动解决了一批人大代表关注、人民群众关心的重点难点问题。在今年的代表建议办理工作中,要进一步提高政治站位、完善办理机制、加强沟通协调、聚焦中心工作、增强办理实效,努力做到民有所呼、我有所应,更好地把中国特色社会主义政治制度优势发挥出来。

记者从会上了解到,今年代表建议继续保持了高位运行的态势,其中有4499件建议是新当选代表提出的,占建议总数的63%;代表通过专题调研、视察、座谈、走访等形式形成的建议有4402件,占建议总数的61.7%;在打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略、推动经济高质量发展以及保障和改善民生等方面,代表们普遍关注,建议比较集中。

根据代表法的有关规定,今年代表提出的建议交由200个承办单位研究处理。承办建议数量较多的单位有:财政部、国家发展改革委、教育部、农业农村部、工业和信息化部、人力资源和社会保障部。其中,代表建议需要多个部门共同办理的有4984件,占建议总数的69.8%。

据悉,在广泛征求各方面意见的基础上,全国人大常委会办公厅确定了20项重点督办建议,涉及代表建议192件,交由财政部、国家发展改革委、教育部等36家单位负责办理,其中承担牵头办理任务的单位有18家,并由全国人大财政经济委员会等7个专门委员会负责督办。

296位县级人大常委会主任进京参加培训

2018年第一期全国县级人大常委会主任学习班4月19日在京结束,来自山西、广西、海南、青海4省(区)的296位县级人大常委会主任参加培训。这也是十三届全国人大成立以来全国人大常委会办公厅举办的第一个地方人大常委会负责同志学习班。

举办这次学习班旨在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,学习贯彻十三届全国人大一次会议精神,提高地方人大依法履职和工作水平,推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进。

据悉,2017年全国人大常委会办公厅先后举办了4期县级人大常委会负责同志学习班,来自15个省区市的1300多名县级人大常委会负责同志参加学习。2018年计划再举办3期县级人大常委会主任学习班,1期省、市两级地方人大常委会负责同志学习班。到今年年底,将完成新一轮对全国省、市、县三级人大常委会负责同志的集中培训。



4月18日,全国人大环境与资源保护座谈会在京召开。全国人大常委会副委员长沈跃跃出席会议。摄影/ 中国人大网 李杰

依法推动打好污染防治攻坚战

文/ 全国人大常委会副委员长 沈跃跃

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境保护工作,把生态文明建设列入“五位一体”总体布局统筹推进,以前所未有的决心和力度推进生态文明建设,取得了前所未有的显著成效。新一届人大环资委要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,按照栗战书委员长的要求,紧紧围绕党的十九大提出的目标任务,坚持以人民为中心的发展思想,忠实履行宪法和法律赋予的各项职责,以永不懈怠的精神状态和求真务实的

工作作风做好各项工作,为依法推动打好污染防治攻坚战,全面推进生态文明法治化建设,建设美丽中国作出新的更大的贡献。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,深刻领会努力践行社会主义生态文明观

党的十八大以来,党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革,根本在于有以习近平同志为核心的党中央

的党中央坚强领导,有习近平总书记这个核心领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想,实现了党的指导思想又一次与时俱进,对于在新的历史起点上进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,具有重大现实意义和深远历史意义。十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案,确立了习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位,必将最广泛凝聚起全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的共同思想基础。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,要在全面理解“八个明确”的丰富内涵和“十四个坚持”的基本方略上下功夫,要在牢牢把握“十个深刻领会”“六个聚集”上下功夫,真正学懂弄通做实,用以武装头脑、指导推动工作。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境保护工作,把生态文明建设列入“五位一体”总体布局统筹推进,以前所未有的决心和力度推进生态文明建设,取得了前所未有的显著成效。习近平总书记就生态文明建设和环境保护工作发表了一系列重要讲话,提出了许多具有根本性全局性战略性的新思想新理念新要求,深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大问题,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,是新时代建设生态文明的理论指导、行动指南和基本遵循。强调建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,要坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,为子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。强调要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。在生态环境保护上,一定要树立大局观、长远观、整体观,推动形成绿色发展方式和生活方式,协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。强调要坚持人与自然和谐共生。人因自然而生,人与自然就是生命共同体,对自然的伤害最终会伤及人类自身。人类必须尊重

自然、顺应自然、保护自然,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。强调绿水青山就是金山银山。要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。要贯彻新发展理念,坚持在发展中保护,在保护中发展,努力实现经济社会发展 and 生态环境保护协同共进。强调坚持山水林田湖草是一个生命共同体。生态是统一的自然系统,是各种自然要素相互依存而实现循环的自然链条。要加大生态系统保护力度,按照系统工程的思路,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设。强调环境保护和治理要以解决损害群众健康突出环境问题为重点。建设生态文明的核心就是坚持以人民为中心的发展思想,坚持预防为主、综合治理,强化大气、水、土壤污染防治,集中力量优先解决好细颗粒物、饮用水、土壤、重金属、化学品等损害群众健康的突出环境问题,坚决打好污染防治攻坚战,加大农村人居环境整治力度,建设健康、宜居、美丽家园。强调要实行最严格的生态环境保护制度和法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。要完善法律体系,以法治理念、法治方式推动生态文明建设,坚持源头严防、过程严管、后果严惩,大幅度提高违法违规成本,对造成严重后果的要依法追究。强调要强化公民环境意识,把建设美丽中国化为全体人民自觉行动。生态文明建设同每个人息息相关,需要全社会共同建设、共同保护、共同治理。要加强生态文明宣传教育,形成全社会共同参与的良好风尚。强调建设绿色家园是人类共同梦想。建设生态文明关乎人类未来。只有共商共建共享,才能保护好地球,建设人类命

运共同体。国际社会应该携手同行,共谋全球生态文明建设之路,保护好人类赖以生存的地球家园。我们要不断学习、深刻理解习近平关于社会主义生态文明观的重要论述,准确把握其丰富内涵和精神实质,用以指导做好人大环境资源立法、监督等工作。

坚决贯彻党中央决策部署,聚焦打好污染防治攻坚战,全面推进生态文明法治建设

党的十九大将坚持人与自然和谐共生作为坚持和发展新时代中国特色社会主义基本方略之一,强调要牢固树立社会主义生态文明观,把“美丽”作为社会主义现代化强国的重要目标,对建设生态文明和美丽中国作出了战略部署。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议有关代表团审议时,多次就生态环境保护发表重要讲话,提出明确要求;在人大闭幕会的重要讲话中强调,要以更大的力度、更实的措施推进生态文明建设,加快形成绿色生产方式和生活方式,着力解决突出环境问题,使我们的国家天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美,让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展示出来。本月初,习近平总书记在主持中央财经委员会第一次会议时再次强调,环境问题是全社会关注的焦点,也是全面建成小康社会能否得到人民认可的一个关键,要动员社会各方力量,坚决打好打赢这场污染防治攻坚战。到2020年使主要污染物排放总量大幅减少,生态环境质量总体改善。要打赢蓝天保卫战等几场标志性的重大战役,确保3年时间明显见效,为我们做好新时代环境保护工作进一步指明了方向。新一届人大环资委要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,按照栗战书委员长的要求,紧紧围绕党的十九大提出的目标任务,坚持以人民为中心的发展思想,忠实履行宪法



全国人大环境与资源保护座谈会现场 摄影/ 中国人大网 李杰

和法律赋予的各项职责,充分发挥法定性、专业性、经常性的特点,恪尽职守,勤勉工作,勇于担当,敢于负责,主动作为,跑好生态文明法治建设的“接力赛”,努力开创新时代人大环境与资源保护工作的新局面,不断满足人民群众对美好生态环境的期盼。

一是切实提高立法质量,扎实推进环境资源立法工作。研究起草和审议法律草案,是专门委员会的首要职责。环资委要坚决贯彻党的十九大关于生态文明建设的重大决策部署,认真做好相关法律草案起草和审议工作,切实提升环境资源领域法律的系统性、协调性,依法保障和推动生态文明建设。要坚决落实国家总体安全观,加强国家重要安全领域的立法工作,为国家安全提供坚实法制保障。要围绕推进实施国家生态战略、资源战略,加强对国家公园、草原、湿地、大江大河等重要自然生态系统保护和修复以及可再生能源和资源综合利用等方面立法项目的研究论证。要不断完善我国污染防治法律制度,加强土壤、固体废物及环境噪声污染防治的立法工作,推动解决人民群众反映强

烈的突出环境问题。要按照2018年立法工作计划安排,配合全国人大常委会做好土壤污染防治法草案审议修改工作。做好固体废物污染环境防治法修改的相关工作,依法推进危废处置和垃圾分类。要充分发挥人大立法主导作用,牵头起草的法律要充分听取相关部门、人大代表、人民群众、专家学者及各方面的意见和建议,其他立法项目也要主动介入、积极协调。要把提高立法质量放在突出位置,坚持从最广大人民根本利益出发,把握和遵循经济社会发展客观规律、法律体系内在规律,把法律所要调整、规范的社会关系研究得更透彻一些,把法律规定可能产生的效果考虑得更全面一些,使制定修改的每一部法律都务实、管用、能解决实际问题。

二是坚持问题导向,发扬钉钉子精神,依法推动打好污染防治攻坚战。监督工作是专门委员会的法定职责。环资委要坚决贯彻党中央打好污染防治攻坚战的决策部署,坚持问题导向,发扬钉钉子精神,抓住人民群众呼声强烈的突出环境问题,认真谋划、扎实开展监督工作,做到民有所呼,我有所

应。要按照全国人大常委会2018年监督工作计划安排,认真做好大气污染防治法实施情况的执法检查 and 专题询问,抓住落实各方面责任、推动产业结构和能源结构调整、加强大气污染综合治理、严惩违法行为等关键环节,抓住重点问题,突出重点区域,依法推动打赢蓝天保卫战。要认真做好海洋环境保护法执法检查,着力强化海洋环境监督管理和海洋生态保护,严格落实入海排污口设置与管理、海域生态保护红线等主要法律制度措施,严防陆源污染物对海洋环

境污染损害。对执法检查中发现的突出问题要持续加强跟踪监督,推动法律全面正确有效贯彻实施。要积极配合做好全国人大常委会听取和审议国务院关于2017年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告、关于研究处理固体废物污染环境防治法执法检查报告及审议意见情况的报告的工作。要进一步完善监督机制,综合运用专题调研、跟踪监督等多种监督形式,切实提高监督实效,依法推动解决突出问题,增强人民群众对生态环境的获得感。

三是认真办理十三届全国人大一次会议交办的代表议案和建议。办理代表议案、建议,是保障代表依法履职的重要内容。环资委要以对人民高度负责的精神,审议、办理好代表议案、建议,做到件件有回音、有着落。要完善议案审议机制,根据立法条件和工作进展,对议案分类提出处理意见。对于社会普遍关注,代表们连续多年提出的长江保护法、湿地保护法等议案,要广泛征求意见,深入研究论证,积极主动向常委会提出建议,争取列入十三届全国人

大常委会立法规划。要认真办理代表建议,加大重点建议督办力度,推动有关方面认真办理打好污染防治攻坚战、完善清洁能源消纳机制、完善生态保护补偿机制等重点建议。要创新工作机制,注重将代表议案和建议办理与开展立法、监督等方面工作紧密结合,认真研究吸纳代表提出的建设性意见和建议;要加强与代表的沟通和联系,积极邀请代表参加调研、执法检查等活动,充分发挥代表主体作用。

以党的建设为统领,把政治建设摆在首位,全面加强人大环资委自身建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,党的领导是最根本的。新一届环资委必须自觉坚持党的领导,大力加强党的建设,把自身建设作为重要任务抓紧抓实抓好。

第一,要旗帜鲜明讲政治,切实增强“四个意识”,坚决维护习近平总书记权威和核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。维护习近平总书记核心地位是当代中国最大的政治、最根本的政治。我们要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决维护习近平总书记权威和核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,一丝不苟把党的领导贯穿于人大工作各方面和全过程。要提高政治站位、强化政治担当,自觉服从服务党和国家工作大局,不折不扣贯彻落实党中央决策部署。要切实加强党的建设,把政治建设放在首位,始终对党绝对忠诚,始终保持政治上的清醒坚定,严守政治纪律和政治规矩,把全面从严治党各项要求落到实处。环资委分党组要充分发挥把方向、管大局、保落实的政治保证作用,团结带领委员会全体组成人员,真抓实干,努力奋斗。

第二,要加强学习,不断提高依法履职能力。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务抓紧抓实,切实用以武装头脑,指导实践,推动工作。要结合环资委的工作,深入学习、准确把握习近平总书记关于生态文明建设的重要论述并落实到实际工作中。要深入学习宪法和法律,学习人大议事规则和工作程序,准确把握人大工作的特点和要求,做到严格依照法定权限、法定程序履职尽责。要系统掌握有关环境和资源领域的法律和专业知识,全面提高自身素质,不断增强履职能力和水平,全面推动人大环境资源保护事业不断向前发展。

第三,要深入调查研究,切实改进作风。近日,中央办公厅下发了《关于加强调查研究提高调查研究实效的通知》,对做好调查研究提出了明确要求。栗战书委员长在十三届全国人大专门委员会负责同志会议上指出,调查研究不仅是专门委员会的基本工作方法,更是法定的工作职责,要抓牢抓实,抓出成效。我们要认真贯彻落实,积极回

应人民群众对美好生态环境的期待,结合人大环境和资源保护工作特点,经常化、制度化开展调查研究,不断提高调研实效;要深入基层、深入群众,自觉向实践学习、向人民学习;要增强问题意识,多到问题比较多的地方了解情况,研究提出解决问题的办法措施。要严格遵守中央八项规定和实施细则,切实改进作风,严明纪律,坚决防止和纠正“四风”,求真务实,干净干事,始终保持清正廉洁的政治本色。

第四,要加强上下联动,推动人大环境资源保护工作形成合力。生态环境保护问题具有普遍性特征。加强上下联动,既有助于全面了解法律在各地的实施情况,也有助于总结推广各地的好做法好经验,发挥地方人大环资委主动性积极性,形成合力,依法推动生态环境保护工作深入开展。在制定修订法律、执法检查、专题调研、办理代表议案和建议等工作中,要注重发挥省(区、市)人大环境资源保护工作机构的作用,充分听取各方面意见。我们要密切配合、通力协作、共同努力,积极推进人大环境资源领域工作创新发展。★



3月29日,由中华环境保护基金会和国内物流行业“菜鸟绿色行动联盟”共同发起的公益植树活动,在甘肃省敦煌市阳关国家级自然保护区启动。摄影/新华社记者 陈斌

以对人民高度负责的精神， 扎实做好代表建议办理工作

——在十三届全国人大一次会议代表建议、批评和意见
交办会上的讲话

全国人大常委会秘书长 杨振武
(2018年4月18日)



4月18日，全国人大常委会秘书长杨振武在建议交办会上讲话。摄影/中国人大网 张绵绵

今天，我们在这里召开全国人大代表建议交办会，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实十三届全国人大一次会议精神和李克强总理、栗战书委员长指示精神，研究部署十三届全国人大一次会议代表建议办理工作，向在京的承办单位统一交办大会期间代表提出的建议。

党中央历来高度重视人大代表工作。党的十八大以来，习近平总书记就

做好人大代表选举工作、更好发挥人大代表作用发表一系列重要讲话，作出系列重要指示，为我们做好新时代人大代表工作指明了方向。全国人大常委会把推动代表建议办理工作作为支持代表依法履职的重要环节，每年都听取办公厅和有关方面关于代表建议办理情况的报告，并印发全体代表。这些年来，每年都确定一批重点督办建议，由全国人大有关专门委员会负责督办，推动解

决问题、完善政策。国务院连续5年召开国务院常务会议，专题听取全国人大代表建议和全国政协委员提案办理工作情况的汇报，研究部署国务院部门承办代表建议工作。最高人民法院和最高人民检察院也通过召开电视电话会议等形式，对办理代表建议提出明确要求。各承办单位认真办理代表建议，努力使办理过程成为国家机关转变作风、联系群众、改进工作的过程。十二届全国人

大期间,代表们提出的41353件建议得到认真研究办理,推动解决了一批人大代表关注、人民群众关心的重点难点问题,代表建议在推动科学决策、民主决策、依法决策方面发挥出重要作用,同时形成了有效的建议办理机制,积累了宝贵的工作经验,这些机制、经验要继续坚持下去并完善发展。

十三届全国人大一次会议期间,代表们依法执行代表职务,提出了7139件建议。全国人大常委会办公厅会同有关方面,对今年代表提出的建议进行了认真梳理和分析,形成了代表建议交办意见。刚才,郭振华同志简要通报了十二届全国人大代表建议办理工作情况和今年大会期间代表建议提出情况及交办意见,李宝荣同志对国务院承办代表建议的部门和单位提出了要求。他们的讲话我都赞成。这里,我就做好今年的代表建议办理工作再强调几点。

第一,提高政治站位,进一步增强做好代表建议办理工作的责任感。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家,国家的一切权力属于人民。习近平总书记指出,“我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。”我国人民享有的民主,不仅有完整的制度程序,而且有丰富的参与实践,不仅有选举、投票的民主形式,也有决策之前进行充分协商的民主权利,不仅有进行民主选举的权利,也有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。在我国,人民当家作主具体地、现实地体现在中国共产党执政和国家治理中,具体地、现实地体现在党和国家机关各方面、各层级的工作中,具体地、现实地体现在人民对自身利益的实现和发展中。习近平总书记在十三届全国人大一次会议上强调:“我们要以更大的力度、更实的措施发展社会主义民主,……确保人民享有更加广泛、更加充分、更加真实的民主权利,让社会主义民主的优



4月18日,建议交办会结束后,各承办单位工作人员现场领取建议办理资料。摄影/ 中国人大网 张绵绵

越性更加充分地展示出来。”总书记的重要讲话,为进一步发展我国人民民主指明了前进方向。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。人大代表是国家权力机关的组成人员,是党和国家联系人民群众的重要桥梁和纽带。栗战书委员长在十三届全国人大常委会第一次会议上强调,人大及其常委会代表人民行使国家权力,根本职责是在党的领导下,支持和保证人民当家作主。要更好发挥代表联系人民群众的桥梁纽带作用,把人民群众的意见反映上来,把人民群众的智慧集中起来,使常委会的工作生动体现社会实践的发展,更好顺应人民群众对美好生活的向往。

代表对各方面工作提出建议,是依法执行代表职务、反映人民群众意见的重要形式。认真研究办理代表建议,是各国家机关的法定职责,是尊重人民主体地位、支持代表依法履职的重要体现,也是自觉接受代表和人民监督的重要内容。十三届全国人大代表有2980名,代表全国13亿多人民的利益和意志,参加行使国家权力。在代表大会会议期间,代表们认真审议议案、报告,提

出代表议案、建议,行使选举权、表决权,全国人大常委会、国务院、最高人民法院、最高人民检察院和有关部门分别派出工作人员到会听取审议意见、回答代表提问,根据代表们的意见完善报告和议案。大会结束后,有关单位认真研究办理代表提出的议案和建议,解决人大代表和人民群众关心的热点难点问题。这些都是中国特色社会主义民主的重要内容,是人民当家作主的生动诠释。我们要切实提高政治站位,从坚持人民主体地位、更好发挥代表作用、发展中国特色社会主义民主政治的高度,充分认识做好代表建议办理工作的重要意义,把办理代表建议与转变工作作风和推动改进工作有效结合起来,把我国人民民主的制度优势更好发挥出来,努力做到民有所呼、我有所应。

第二,完善代表建议办理机制,进一步加强沟通协调。习近平总书记强调,“各级国家机关加强同人大代表的联系、加强同人民群众的联系,是实行人民代表大会制度的内在要求,是人民对自己选举和委派代表的基本要求。”我国的人大代表来自人民,植根人民,代表建议来自人民群众反映的问题、表达的意愿。根据全国人大常委会办公厅的统计分析,

今年的代表建议中,很多建议是由专业技术人员代表、农民代表和一线工人代表提出的,非常接地气;六成以上建议是代表通过专题调研、视察、座谈、走访等形式形成的,集中了人民群众的意见和智慧;近一半的代表建议中提出,希望承办单位在办理过程中加强与代表的沟通联系。办理代表建议,是国家机关加强同代表的联系、同人民群众的联系的重要方面和有效渠道。

近年来,许多承办单位在办理过程中,注重加强与代表的沟通联系,坚持“文来文往”和“人来人往”有机结合,加强与代表面对面的沟通协商,深入了解情况,共商解决办法。有些部门还邀请代表参加会议部署或实地调研,更大程度让代表参与了解部门工作,从而使建议更有针对性和可行性。从近些年代表们反馈的情况看,办理过程中全方位、多层次、多样化的深入细致沟通,增加了代表们的参与感,提升了代表们的满意度,也有效增进了国家机关与代表和人民群众的感情,提高建议办理的效率、质量。

各承办单位要认真总结推广以往行之有效的经验做法,将加强沟通作为办好代表建议的重要环节,创新沟通联系机制,拓宽沟通联系渠道,全面深入地了解代表意图,通过召开情况通报会、政府公开、提供相关资料等方式将工作最新进展及时告知代表。要真诚坦率地向代表介绍本单位和部门的职能职责、工作流程,帮助代表知情知政、了解情况。对于将近5000件需要多家单位共同办理的建议,相关承办单位要加大协作力度,共同研究解决,形成办理合力。

今年的建议办理还有一个特殊情况。十三届全国人大一次会议通过了国务院机构改革方案。目前,国务院机构改革方案正在实施过程中,涉及撤并有关机构、整合有关部门,还有一些部门的职能发生调整变动,这或多或少地会给代表建议办理工作带来一定影响。希

望有关单位在建议办理中认真做好工作衔接,加强新老部门间的沟通协调,避免出现断档,保证建议件件有着落、有回音。要统筹研究,明确时效,加强督办推进,确保代表建议办理工作不因机构调整受到影响。

第三,聚焦中心工作,进一步增强代表建议办理的实效。今年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年,也是十三届全国人大及其常委会依法履职的第一年。从代表所提建议内容上看,代表们高度关注党的十九大决策部署的贯彻实施,所提建议集中在打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略、推动经济高质量发展以及保障和改善民生等方面,仅围绕三大攻坚战提出的代表建议就达709件,约占建议总数的10%。这些建议,对于我们贯彻落实党中央决策部署、加强和改进相关工作,都是非常有参考价值的。2月7日,李克强总理在听取办理全国人大代表建议和政协委员提案情况汇报时,明确要求各部门针对新一届代表和委员关注的焦点、提出的建议和提案,以对人民高度负责的态度做好办理工作,推动进一步提高政府工作的针对性。各承办单位要把办理代表建议与贯彻落实党的十九大重大决策部署有机结合起来,与全面落实十三届全国人大一次会议作出的决定决议、确定的目标任务有机结合起来,对代表建议反映比较集中的问题,要认真深入调查研究,充分吸收采纳代表所提建议中的合理部分,汇聚人民群众的聪明才智,积极回应代表的关切。要通过办理代表建议凝聚社会共识,破解改革难题,促进有关国家机关不断改进工作,为夺取决胜全面建成小康社会伟大胜利奠定良好基础。

今年,全国人大常委会办公厅紧紧围绕党和国家的中心工作,在与有关方面充分协商的基础上,确定了20项重点督办建议,分别涉及坚决打好三大攻坚战、大力实施乡村振兴战略、保障改善民生和社会发展等领域。对这些重点

督办建议,希望各承办单位主要负责同志高度重视,组织力量研究办理,努力解决实际问题,完善政策措施,取得实实在在的成效。全国人大有关专门委员会要按照栗战书委员长在专门委员会负责同志会议上的讲话精神,会同常委会办公厅加大协调监督力度。同时,各单位也要继续将代表反映较为集中、同本部门工作重点相契合的建议确定为内部重点办理建议,争取通过重点建议办理工作,解决一批关系群众切身利益的重点难点问题,推动建议办理工作不断取得新成效。

需要强调的一点是,办理建议要注重把解决实际问题同让代表满意结合起来。对现阶段能解决的问题要及时解决并积极创造条件解决;对暂时不能解决、需要下一步综合解决的,要向代表讲清时间表和路线图;对一些近期难以解决或暂时难以见到成效的问题,要及时向代表汇报情况,实事求是解释说明,取得代表的理解和支持;对不同的意见要虚心听取、认真考虑。在建议办理过程中,全国人大常委会办公厅要做好协调服务工作,对有些代表对建议办理不满意、需要承办单位再与代表沟通联系的,以及有关方面需要协调联系代表一起调研的,要及时有效地做好沟通协调工作。要畅通承办单位和代表的双向沟通联系渠道,使代表和承办单位的同志能方便有效地沟通,还要加强对建议办理工作的督促力度,保证代表建议按时办理答复。

同志们,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,认真贯彻落实十三届全国人大一次会议精神,以对人民高度负责的精神,扎实做好代表建议办理工作,把中国特色社会主义政治制度优势更好地发挥出来,提高人民群众的获得感、幸福感、安全感,为推动党和国家各项事业发展作出更大贡献。✘

伟大思想理论因何伟大？

——论习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义

文 / 何毅亭

中国特色社会主义进入了新时代。这是一个伟大的时代，一个需要伟大思想理论也能够产生伟大思想理论的时代。习近平新时代中国特色社会主义思想，就是这个伟大时代产生的伟大思想理论。

习近平新时代中国特色社会主义思想为什么伟大？因为这一思想是在新时代中国特色社会主义伟大实践中产生形成的，因为这一思想是以习近平同志为主要代表的中国共产党人创立的，更因为这一思想本身具有重大的政治意义、历史意义、理论意义、实践意义、世界意义。

这一思想的重大政治意义，根本在于它对形成、确立、巩固习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位提供了不可替代、不可或缺的思想保障和理论基础

马克思曾经说过，每一个社会时代都需要有自己的大人物，如果没有这样的人，这个社会时代就要把他们创造出来。在中国特色社会主义进入新时代这样的历史关键时期，中国共产党、中国人民、中华民族尤其需要有自己的大人物。这样的大人物，既要有马克思主义政治家的深刻洞察力和战略远见，又要有马克思主义理论家的非凡理论造诣和深厚文化底蕴；既要有职业革命家的强烈历史担当和大无畏献身精神，又要有战略实干家的丰厚实践经验和卓越领导才干。这样的大人物，既要用治国理政成就证明实践领导力，又用科学思想理论展示思想引领力；既要

让全党全国人民在行动上坚决追随，又要让全党全国人民在思想上自觉看齐。

习近平总书记就是中国特色社会主义新时代产生的这样的大人物。习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，来自党的十八大以来他带领全党励精图治、革故鼎新所取得的历史性成就、所发生的历史性变革，来自他长期以来在多个领域、多个领导层级积淀的深厚政治基础、思想基础、群众基础、实践基础，也来自主要由他创立的习近平新时代中国特色社会主义思想的强大创造力、凝聚力、战斗力、引领力。这一思想系统完备、内涵丰富、思想深邃、逻辑严密，充分体现了习近平总书记马克思主义政治家、战略家的宽广视野和远见卓识，充分彰显了习近平总书记马克思主义理论家的高超理论素养和卓越理论建树。党的十九大用习近平总书记的名字冠名新时代中国特色社会主义思想并将其确立为全党必须长期坚持的指导思想写入党章，把坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导写入党章，这是对马克思主义权威观、领袖论的自觉坚持与科学遵循，是十九大最重大的政治成果、最深远的历史贡献。

用为创立和发展马克思主义理论作出决定性贡献的党的领袖名字冠名理论成果，在国际共产主义运动和世界社会主义实践中有不少前例。世界上，有马克思主义、列宁主义等；我们党，有毛泽东思想、邓小平理论。从历史实践来看，马克思主义政党领袖的形成、确立，同党的指导思想的创立、确认是

相互联系、相互依托、相互作用、相辅相成的。马克思主义从来不是束之高阁的学究式学问，而是实践的科学理论、行动的管用思想。领袖创立思想，思想武装政党，政党指引人民，人民投身实践，实践又造就领袖，这是170年来马克思主义和科学社会主义发展的基本规律和内在逻辑。马克思主义政党领袖创立的理论越是切合时代需要，越是博大精深，越是占据思想制高点，越是务实管用，就越具有至高的理论权威性，他的领袖地位和政治权威就越是坚如磐石、不可替代。

拿我们党来说，遵义会议前党处在幼年和不完全独立自主时期，既未形成众望所归的政治领袖，也未形成全党认同的马克思主义同中国实际相结合的革命理论。这也是中国革命几经挫折甚至面临失败危险的重要原因。遵义会议确立了毛泽东同志在红军和党中央的领导地位，党开始形成坚强的领导核心，党在理论上也随之逐渐成熟起来。毛泽东同志到陕北后，深刻总结中国革命正反两方面经验，进一步深入思考和探索中国革命一系列重大问题。当他创造性地写出一篇篇马克思主义中国化的雄文巨著，用实践证明“山沟里的马克思主义”才是真正科学、真正管用的马克思主义，全方位展现了马克思主义理论素养和理论形象时，不仅他的军事家、政治家、战略家地位得到中央领导层和全党的进一步高度认同，他的马克思主义理论家和理论权威的地位也水到渠成、实至名归地得到中央领导层和



党的十九大报告提出,我们党以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,取得重大理论创新成果,形成了新时代中国特色社会主义思想。图为十九大会场。摄影/新华社记者 兰红光

全党的高度认同。党的七大用毛泽东同志的名字冠名中国共产党的创新理论,把毛泽东思想确立为党的指导思想并写入党章,就是用党的根本大法这一最高形式对毛泽东同志核心和领袖地位的高度认同,就是对毛泽东思想指导地位的高度认同。

中国革命、建设、改革实践充分证明:对于我们这样的大党、长期执政的党来说,形成真正掌握了科学理论的坚强核心和英明领袖,创立揭示规律、指引道路、激励奋斗的科学理论和指导思想,是党成熟卓越的最高境界,是党坚强有力的最高水平,是全党全军全国人民大团结的最高体现,对于凝聚全党进而凝聚全国各族人民齐心协力为实现党的理论、纲领、路线和方针政策不懈奋斗具有根本保障作用。现在,党和人民有了习近平总书记这样的坚强核心和英明领袖,有了习近平新时代中国特色社会主义思想这个全党全军全国人民坚不可摧的精神支柱,这是党之大幸、国之大幸、民之大幸,必须倍加珍惜、坚决维护、忠诚追随。核心就是灵魂、就是力量,理论就是旗帜、就是方

向。核心的政治权威为理论的落地落实从政治上组织上保驾护航,理论的思想权威为核心运筹帷幄、决胜千里从思想上理论上发挥保障作用。对核心的忠诚和服从,就是对科学真理和客观规律的服从;对科学理论学懂弄通做实,就是对核心的最好追随、最大忠诚和真正维护。我们说习近平新时代中国特色社会主义思想的重大政治意义根本在于这一思想对形成、确立、巩固习近平总书记的核心地位提供了思想保障和理论基础,其大逻辑、大道理就在这里。

这一思想的重大历史意义,根本在于它的形成、发展和广泛实践使中国成为21世纪科学社会主义的理论策源地、实践创新地、发展引领地,成为振兴世界社会主义的中流砥柱

科学社会主义实践和马克思主义政党领导,是与生俱来、紧紧相联的。中国共产党成立以来,带领中国人民经历了从选择社会主义到进行以社会主义为目标的革命、从建设社会主义到开辟中国特色社会主义、从坚持和

发展中国特色社会主义到进入新时代中国特色社会主义这样波澜壮阔的历史进程,这也是中华民族从站起来、到富起来再到强起来的历史进程。实践充分证明,只有社会主义才能救中国,只有中国特色社会主义才能发展中国,只有新时代中国特色社会主义才能强大中国,全面建成社会主义现代化强国。

习近平新时代中国特色社会主义思想,正是党的十八大以来新时代中国特色社会主义思想的理论总结和理论形态。以习近平同志为核

心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,提出一系列新理念新思想新战略,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,从实践上生动诠释和展示了习近平新时代中国特色社会主义思想的强大理论力量和精神力量。在这一思想指引下,新时代中国特色社会主义道路越走越宽广、越走越顺畅,使科学社会主义在21世纪的中国焕发出前所未有的强大生机活力,在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜。这不仅在中华人民共和国发展史上、中华民族发展史上具有重大意义,在世界社会主义发展史上、人类社会发展史上也具有重大意义。

世界社会主义500年,经历了从空想到科学、从理论到实践、从一国实践到多国发展、从遭受严重挫折到正在逐渐走出低潮的曲折历程。以中国特色社会主义发展取得的巨大成就特别是党的十八大以来取得的历史性成就、发生

的历史性变革为标志,世界社会主义与世界资本主义的对比态势正在发生有利于社会主义的深刻变化。曾经,苏联解体、东欧剧变,不仅导致世界上第一个社会主义国家和东欧社会主义国家不复存在,而且对向往社会主义的广大发展中国家带来严重冲击,很多发展中国家被迫走上照搬西方制度模式的道路。那时,有人宣称“历史已经终结”于资本主义制度,“20世纪将以社会主义失败和资本主义的胜利而告终”,还有人断定社会主义中国也将随着“多米诺骨牌”效应而轰然倒下,等等。

这些话不仅说早了,归根结底说错了。三十年河东、三十年河西,黄河九曲、终向大海。历史总是按自己的逻辑向前演进。“只要中国社会主义不倒,社会主义在世界上始终站得住。”今天,中国特色社会主义取得的巨大成功,“中国之治”与“西方之乱”的鲜明对比,进一步显现出新时代中国特色社会主义的无比优势,进一步表明社会主义不仅没有灭亡也不会灭亡,而且焕发出蓬勃生机活力。

中国特色社会主义道路的开创者邓小平同志在20世纪80年代初高瞻远瞩地指出:“我们中国要用本世纪末期的二十年,再加上下个世纪的五十年,共七十年的时间,努力向世界证明社会主义优于资本主义。我们要用发展生产力和科学技术的实践,用精神文明、物质文明建设的实践,证明社会主义制度优于资本主义制度,让发达的资本主义国家的人民认识到,社会主义确实比资本主义好。”他还满怀信心地预言,“到下世纪中叶,能够接近世界发达国家的水平,那才是大变化。到那时,社会主义中国的分量和作用就不同了,我们就可以对人类有较大的贡献。”邓小平同志的这些战略预见和战略谋划,在当代中国共产党人和中国人民的接续奋斗中正在变为现实,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下必将完全实现。

今年是《共产党宣言》发表170周年。放眼过去、现在和未来,科学社会主义深刻改变了人类社会的发展进程和整个世界的格局,中国特色社会主义谱写了社会主义500年来最华彩的篇章,新时代中国特色社会主义则继往开来、以全面建成社会主义现代化强国的决定性成就来雄辩证明科学社会主义的强大活力和历史必然性。这正是习近平新时代中国特色社会主义思想重大历史意义的根本所在。

这一思想的重大理论意义,根本在于它是马克思主义同中国实际相结合又一次历史性飞跃的成果,是21世纪马克思主义、当代中国马克思主义又一座耀眼高峰

习近平新时代中国特色社会主义思想是在世界发生百年未有之大变局的国际环境和中国特色社会主义进入新时代的国内条件下,在党的十八大以来决胜全面建成小康社会、向“两个一百年”奋斗目标迈进、实现中华民族伟大复兴的中国梦实践中,在总结我国改革开放和社会主义现代化建设经验的基础上,形成和发展起来的。这一思想把我们党90多年的不懈追求、新中国近70年的艰苦奋斗、中华民族5000多年的文明发展贯通起来,把马克思主义基本原理、科学社会主义基本原则、中国特色社会主义理论体系贯通起来,具有深厚的历史背景、时代特征和理论渊源。

习近平新时代中国特色社会主义思想秉持“老祖宗不能丢”的坚定信仰信念,强调要正确认识改革开放前后“两个30年”的关系,指出新民主主义革命的胜利成果决不能丢、社会主义革命和建设的成就决不能否定、改革开放和社会主义现代化建设的方向决不能动摇;强调中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义,科学社会主义基本原则不能丢,丢了就不是社会主义。这些思想观点,彰显着对马克思主

义的执着追求,闪耀着马克思主义真理光芒。

习近平新时代中国特色社会主义思想既坚持马克思主义又坚持解放思想、与时俱进,围绕坚持和发展中国特色社会主义这个主题创造性地提出了一系列新理念新思想新战略,在理论上具有重大突破、重大创新、重大发展。这一思想明确提出:新时代党的总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴,在全面建成小康社会基础上,分两步走在本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国;新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾;新时代中国特色社会主义事业的总体布局是“五位一体”,战略布局是“四个全面”;新时代全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化;新时代全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家;新时代党的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队,把人民军队建设成为世界一流军队;新时代中国特色大国外交要推动构建新型国际关系,推动构建人类命运共同体;中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量,等等。这些新理念新思想新战略,充分展示了博大精深的思想理论逻辑,彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义。

习近平新时代中国特色社会主义思想是一个系统完备的科学体系,其思想内涵可以从三个维度来理解。第一个维度,主要包括新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题方面的思想内涵。党的十九大概括的“八个明

确”和“十四个坚持”，就属于这个范畴。第二个维度，主要包括哲学、政治经济学、科学社会主义，涵盖经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、军队和国防、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等方面的思想内涵。如习近平新时代中国特色社会主义思想经济思想，习近平强军思想等。第三个维度，主要包括涉及各个领域、各条战线具体工作的思想内涵，如脱贫攻坚思想、文艺思想、党校工作思想等等。再就是贯穿在整个思想内涵中的马克思主义立场观点方法。以上所有这些思想内涵，构成习近平新时代中国特色社会主义思想的系统完整体系。

无论从马克思主义发展史看，还是从中国共产党理论创新史看，习近平新时代中国特色社会主义思想都鲜明勾勒出21世纪中国和21世纪社会主义的前途命运，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识，从理论和实践的相结合上创造性地回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大时代问题，以新的思想观点继承和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，谱写了21世纪马克思主义、当代中国马克思主义新篇章。

马克思主义同中国实际相结合即马克思主义中国化，经历了90多年，已经有两次历史性飞跃。第一次飞跃发生在新民主主义革命时期，中国共产党人经过反复探索，找到了有中国特色的革命道路，形成了毛泽东思想，把中国革命引向胜利。第二次飞跃发生在党的十一届三中全会以后，中国共产党在总结我国经验和研究国际形势的基础上，开辟了中国特色社会主义道路，形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观在内的中国特色社会主义理论体系。习近平新时代中国特色社

会主义思想的形成，实现了马克思主义中国化的又一次历史性飞跃，把21世纪马克思主义、当代中国马克思主义推向了高峰。在当今中国，只有习近平新时代中国特色社会主义思想而没有其他思想能够解决中国的现实问题；坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，就是真正坚持马克思列宁主义、毛泽东思想，就是真正坚持邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观。

这一思想的重大实践意义，根本在于它把中国特色社会主义带进一个新时代，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴提供了理论指导和行动指南

习近平新时代中国特色社会主义思想植根中国大地、反映人民意愿、适应新的时代特征和中国发展进步要求，是来自实践、经过实践检验又指导实践的马克思主义强大思想武器。

这一思想以坚持和发展中国特色社会主义为主题、以我们正在做的事情为中心，在应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾过程中展开战略部署，指导生动实践，推动各项工作。通过崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，让当代中国发展基础更加厚实；通过认识新常态、适应新常态、引领新常态，把握我国经济发展大逻辑，让我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进；通过推进供给侧结构性改革，使我国供给能力更好满足人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化生活需要，从而实现社会主义生产目的；通过涉深水、趟地雷、啃硬骨头，搭建“四梁八柱”，为全面深化改革杀出一条血路；通过刀刃向内、壮士断腕、刮骨疗伤，以大无畏的自我革命让伟大的中国共产党浴火重生，更加先进、更加优秀。凡此等等，都是党的十八大以来在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在中国大地上演的一幕幕

壮丽活剧、汇成的“四个伟大”壮阔洪流，由此开创了中国特色社会主义新时代，把中国的发展带到新的历史方位。

这一思想坚持目标导向和问题导向相统一，以深邃的战略思维、高度的责任担当、务实的政策统筹，审视当前和长远、局部和全局、理论和实践中遇到的问题，提出战略性思路和举措。在宏观层面，这一思想深刻回答了中国特色社会主义新时代中国共产党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、担负什么样的历史使命、实现什么样的奋斗目标等一系列根本问题，向世界再次昭告中国既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，而是坚定不移走中国特色社会主义正路的鲜明立场，为新时代的中国指明了前进方向。在工作层面，这一思想聚焦实现战略目标，高屋建瓴地对改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面提出明确的战略要求和政策指导，为实现“两个一百年”奋斗目标提供了行动纲领。在未来层面，这一思想全面规划了从全面建成小康社会到基本实现现代化再到全面建成社会主义现代化强国的战略安排和路线图、时间表，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利凝聚起磅礴力量。在世界观和方法论层面，这一思想贯穿的坚定理想信念、鲜明人民立场、强烈历史担当、求真务实作风、勇于创新精神和科学方法论，体现了辩证唯物主义和历史唯物主义的精髓要义，体现了中华优秀传统文化的智慧结晶，体现了我们党90多年来的奋斗实践，体现了十八大以来我们党与时俱进的创新创造，为新时代中国共产党人正确认识客观世界、自觉改造主观世界提供了哲学武器。总起来说，习近平新时代中国特色社会主义思想具有极强的创造性、实践性、指导性，是引领中国特色社会主义新时代的纲领、旗帜和灵魂。在这一思想的科学引领下，新时代中国特色社会主义伟大实践必将战胜一切困难和挑

战,不断取得新胜利,党的十九大确定的本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国的目标必将实现。

中国全面实现社会主义现代化,是一个什么样的概念呢?当今世界完成工业化的发达国家和地区的人口总和不到10亿人,约占世界总人口的15%。而中国大陆的人口已近14亿,约占全球人口总数的20%。就是说,中国全面实现社会主义现代化,迈入发达国家行列,将超过几个世纪以来全世界所有现代化国家和地区人口的总和。世界多数专家学者认为,不管采取什么样的口径,按照目前的发展态势,中国的经济总量在未来10年至15年超过美国,重新回到曾经拥有的世界第一经济体的位置是大概率事件。新中国成立一百年时,将实现全面建成现代化强国的目标,成为综合国力和国际影响力领先的国家,中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。一个有5000多年文明史、有960多万平方公里国土、有十几亿人口的社会主义国家,用一个世纪的时间实现建成富强民主文明和谐美丽社会主义现代化强国的奋斗目标,这是人类历史上亘古未有的伟业,具有何等伟大的意义!

这一思想的重大世界意义,根本在于它给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新的路径选择,为解决人类问题贡献了中国智慧和方案

在人类社会进入世界历史的时代,一种伟大的思想理论必然是世界性的,必然贯穿着世界眼光、世界意识、世界情怀。习近平新时代中国特色社会主义思想立足中国,把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的神圣使命和主旨,同时也面向世界,把为人类进步事业而奋斗、为人类作出新的更大贡献作为自己义不容辞的担当和责任。在这一思想的引领下,中国共产党作为


一个伟大的政党,中国作为一个伟大的国家,中华民族作为一个伟大的民族,在谋划和实现自身发展变化进步的同时,也全面深刻地影响着世界,有力推动着人类进步事业的发展。

当今世界正处于大发展大变革大调整时期。“民主赤字”“和平赤字”“治理赤字”“发展陷阱”此起彼伏,贫富分化、恐怖主义、气候变化等问题层出不穷。资本主义主导的国际政治经济体系弊端丛生,全球治理体系深刻变革,新的国际秩序正在孕育。面对世界出现的一系列重大问题,世界需要新的方向、新的方案、新的选择。习近平新时代中国特色社会主义思想以恢宏视野和战略思维,鲜明提出一系列关于人类前途命运的新理念新思想新主张,凸显了中国特色的大国风范和大国担当。

请看,提出构建人类命运共同体,为整个世界谋求安宁幸福和谐;倡导和推动“一带一路”,运用经济的方式、利益的纽带把沿路沿带国家紧密聚合起来,实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,使“人类命运共同体”这一理念有了可靠的现实抓手和平台依托。凡此种种中国方案、中国智慧感召着世界,赢得了广泛认同。2017年岁末,中国共产党与世界政党高层对话会在北京举行,全世界近300个政党与政治组织领导人齐聚一堂。习近平总书记在对话会上发表题为《携手建设更加美好的世界》主旨讲话,从政治高度提出了构建人类命运共同体的“政党版”倡议,与“一带一路”倡议主要从经济上发力相呼应,共同构成了构建人类命运共同体的“一体两翼”,为推进全球治理贡献了中国智慧,进一步增强了中国共产党在解决人类重大问题方面的政治引领作用。

请看,习近平新时代中国特色社会主义思想为人类对美好社会制度的探索提供了中国方案。当今世界尤其是广大发展中国家,普遍面临着发展经济、提高人民生活水平的课题。这一思想破

除了近现代以来西方社会发展模式的一统天下,是开辟人类社会发展新道路的伟大创举,也是中国在探索社会制度方面贡献给世界的“中国方案”。中国道路的成功极大地鼓励发展中国家积极探索符合本国国情的发展道路,尤其对那些盲目采用西方政治制度而陷入泥淖的发展中国家具有十分有益的政治启示。中国道路不仅仅是政治发展道路、社会发展道路,根本意义上是一条文明发展道路。在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下的中华民族伟大复兴,绝不仅仅是经济体量的壮大、政治影响的扩大、军事实力的增强、国际地位的提升,而且是一个绵延数千年而没有中断的古老文明以一种新的姿态走向世界舞台的中心,给21世纪的人类思想宝库盖上“中国印”,彰显了中华文明之光,进一步丰富了人类文明的多样性,真正让文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越。所有这些,都大大提升了中国共产党、社会主义中国和中华民族在世界上的地位和影响力。

中国如今正站在一个伟大的历史新起点上。今后30年上下,是中华民族迎来伟大复兴的“丰收期”,也是中国共产党带领人民而今迈步从头越的又一个“创业期”。沧海横流,方显英雄本色。有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领,有13亿多中国人民聚合起来的磅礴伟力,我们完全有信心实现既定的奋斗目标,为人类进步事业继续开拓中国道路、创造中国经验、提供中国方案。这是充分展示人类雄心和智慧的无与伦比的伟大创举,值得全体中国共产党人和中国人民为之满腔豪情地不懈奋斗! 

[作者系全国人大常委会委员、全国人大社会建设委员会主任委员,中央党校(国家行政学院)常务副校长(副院长)、习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心主任]

努力做到民有所呼、我有所应

——十三届全国人大一次会议代表建议交办会侧记

文 / 本刊记者 李小健



4月18日,十三届全国人大一次会议代表建议、批评和意见交办会在京召开。摄影/中国人大网 张绵绵

我国是社会主义国家,国家的一切权力属于人民,人民是国家的主人。习近平总书记在十三届全国人大一次会议上强调:“我们要以更大的力度、更实的措施发展社会主义民主,……确保人民享受更加广泛、更加充分、更加真实的民主权利,让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来。”

人大代表由广大人民群众选举产生,代表人民的利益和意志,依法参加行使国家权力。每年全国人代会,来自你我身边的人大代表,不忘初心,对国家方方面面的工作和事业发展提出建议、批评和意见(以下简称建议),这是代表们反映人民群众呼声、为民履职最为直接的方式,也是依法执行代表职务、参加行使国家权力的重要形式。认真办理好代表建议,是国家机关和相关单位的法定职责,是倾听民声、集中民

智、化解民忧的有效途径,是发挥人大代表作用、尊重人民主体地位、坚持和发展“中国式民主”的生动实践,更是在实际工作中深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 全面贯彻党的十九大精神的必然要求。

2018年4月18日下午,全国人大常委会在庄严肃穆的人民大会堂人大常委会会议厅召开代表建议交办会,将代表们在十三届全国人大一次会议期间提出的7139件建议,统一交由200个承办单位研究处理。

全国人大常委会秘书长杨振武在建议交办会上讲话时表示,全国人大常委会把推动代表建议办理工作作为支持代表依法履职的重要环节,每年都听取办公厅和有关方面关于代表建议办理情况的报告。十二届全国人大期间,代表们提出的41353件建议得到认真研究办

理,推动解决了一批人大代表关注、人民群众关心的重点难点问题。在今年的代表建议办理工作中,要进一步提高政治站位、完善办理机制、加强沟通协调、聚焦中心工作、增强办理实效,努力做到民有所呼、我有所应,更好地把中国特色社会主义政治制度优势发挥出来。

全国人大常委会副秘书长郭振华主持会议并通报情况。国务院副秘书长李宝荣就国务院各部门做好今年人大代表建议办理工作提出要求。部分在京承办单位的负责同志、在京各承办单位办公厅(室)负责同志和具体工作人员参加了会议。

7139件建议,件件都是人民群众信任和重托

人大代表来自于人民,植根于人民。人大代表来自各地区、各民族、各方

面,工作和生活在人民中间,同人民群众保持着密切联系,对党和国家的方针政策、宪法和法律的贯彻实施情况体会最深刻,对现实生活中的实际问题、人民群众的愿望和呼声了解最深入。

在今年3月举行的十三届全国人大一次会议期间,近三千名全国人大代表本着对人民群众高度负责的政治担当,共提出建议7139件。这些建议,件件装满了社情民意,说出了大家的期盼和诉求,是13亿多人民群众的信任和重托。

郭振华介绍,十三届全国人大一次会议闭幕后,全国人大常委会办公厅立即会同有关方面,对代表们提出的建议进行了认真梳理和分析。

从建议数量上看,今年代表建议总数继续保持高位运行态势,其中有4499件建议是新当选代表提出的,占建议总数的63%,特别是专业技术人员代表、一线工人代表和农民代表提出的建议数量比较多。

从建议形成上看,代表通过专题调研、视察、座谈、走访等形式形成的建议有4402件,占建议总数的61.7%。这充分反映出代表依法履职、参加管理国家事务的积极性和责任感,也充分体现了人大代表反映群众意见、集中群众智慧的桥梁纽带作用。

从建议内容上看,代表提出的建议着眼于党和国家工作大局,重视反映人民群众关注的突出问题。特别是在打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略、推动经济高质量发展以及保障和改善民生等方面,代表普遍关注,建议比较集中。

从代表对建议办理工作的要求看,明确提出承办单位在办理过程中加强联系沟通的建议有3433件,占建议总数的48.1%。这反映出代表对参与建议办理工作、积极反映情况、推动解决问题有很高期待。

另外,今年以代表团名义提出的建议有126件,涉及18个代表团,建议内容主要是希望中央有关部门在地区发展规划、基础设施建设、生态保护修复

等方面给予政策和资金支持。

郭振华说,按照代表法的有关规定,今年代表提出的7139件建议,交由200个承办单位研究处理。承办建议数量较多的单位为财政部、国家发展改革委、教育部、农业农村部、工业和信息化部、人力资源和社会保障部。其中,代表建议需多个部门共同办理的有4984件,占建议总数的69.8%,所占比例比去年增加了6.7个百分点。

确定20项重点督办建议

自2004年以来,全国人大常委会每年都会根据党和国家的中心工作、代表们集中反映的问题,确定若干项重点督办建议,以推动解决背后的实际难题,更好地回应人民群众和代表们的关切。

郭振华介绍,今年,在广泛征求各方面意见的基础上,经全国人大常委会秘书长办公会议研究,并报常委会领导同志审定,最终确定了20项重点督办建议。在提出重点督办建议选题的过程中,主要考虑了以下五个方面的情况。

一是围绕坚决打好三大攻坚战,提出6项选题。具体涉及强化金融监管统筹协调,防范重大风险;加大深度贫困地区精准扶贫力度;高质量完成易地扶贫搬迁建设任务;推动贫困地区交通扶贫;解决突出环境问题,打好污染防治攻坚战;完善生态保护补偿机制,推进生态保护修复等相关代表建议。

二是围绕大力实施乡村振兴战略,提出3项选题。具体涉及实施乡村振兴战略,推进农村公路建设,加强农产品质量安全追溯体系建设等相关代表建议。

三是围绕推进供给侧结构性改革,提升经济发展质量,提出4项选题。具体涉及强化产品质量监管,全面提升产品质量;加强新一代人工智能技术开发和应用,促进与实体经济深度融合;推进运输结构优化调整,增加对中西部铁路建设投入;完善清洁能源消纳机制等相关代表建议。

四是围绕保障和改善民生,促进社

会发展,提出5项选题。具体涉及提高养老院服务质量;促进婴幼儿托育事业发展;专项治理校外培训机构,减轻中小学生课外负担;支持中医药事业传承发展;弘扬中华优秀传统文化,推动中国传统工艺振兴等相关代表建议。

五是围绕推动公正司法,维护公平正义,提出2项选题。具体涉及基本解决“执行难”问题,维护当事人合法权益;全面推进检察机关提起公益诉讼工作等相关代表建议。这是最高人民法院、最高人民检察院首次牵头办理重点督办建议。

据悉,这20项重点督办建议涉及代表建议192件,交由财政部、国家发展改革委、教育部等36家单位负责办理,其中承担牵头办理任务的单位有18家,并由全国人大财政经济委员会等7个专门委员会负责督办。

提高政治站位,增强建议办理责任感

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视代表工作,习近平总书记更是围绕做好人大代表选举工作、进一步发挥好人大代表作用作出系列重要讲话和指示,这为做好新时代人大代表工作、办理好代表建议指明了方向。习近平总书记指出,“各级国家机关及其工作人员一定要为人民用权、为人民履职、为人民服务,把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容,虚心听取人大代表、人民群众意见和建议。”

在交办会上,杨振武就做好今年的代表建议办理工作强调,要提高政治站位,进一步增强做好代表建议办理工作的责任感。

他详细阐述道,人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。人大代表是国家权力机关的组成人员,是党和国家联系人民群众的重要桥梁和纽带。栗战书委员长在十三届全国人大常



4月18日,建议交办会结束后,各承办单位工作人员在现场领取建议办理资料。摄影/ 中国人大网 张绵绵

委会第一次会议上强调,人大及其常委会代表人民行使国家权力,根本职责是在党的领导下,支持和保证人民当家作主。要更好发挥代表联系人民群众的桥梁纽带作用,把人民群众的意见反映上来,把人民群众的智慧集中起来,使常委会的工作生动体现社会实践的发展,更好顺应人民群众对美好生活的向往。

杨振武说,办好代表建议,解决人大代表和人民群众关心的热点难点问题,这是中国特色社会主义民主的重要内容,是人民当家作主的生动诠释。我们要切实提高政治站位,从坚持人民主体地位、更好发挥代表作用、发展中国特色社会主义民主政治的高度,充分认识做好代表建议办理工作的重要意义,把办理代表建议与转变工作作风和推动改进工作有效结合起来。

加强沟通协调,不断改进和完善办理机制

认真办理代表建议,是国家机关和相关单位履行法定职责、尊重代表依法行使职权、自觉接受人民监督的重要体现。因此,在建议办理过程中,各承办单位要不断改进和改善办理机制,加强沟通协调,深入了解代表提出建议的所思

所盼,切实提升建议办理效率和质量。

杨振武表示,各承办单位要认真总结推广以往行之有效的经验做法,将加强沟通作为办好代表建议的重要环节,创新沟通联系机制,拓宽沟通联系渠道,全面深入地了解代表意图,通过召开情况通报会、政府公开、提供相关资料等方式将工作最新进展及时告知代表。要真诚坦率地向代表介绍本单位和部门的职能职责、工作流程,帮助代表知情知政、了解情况。对于将近五千件需要多家单位共同办理的建议,相关承办单位要加大协作力度,共同研究解决,形成办理合力。

他还特别强调,今年建议办理还面临“国务院机构改革”这一特殊情况。“目前,国务院机构改革方案正在实施过程中,涉及撤并有关机构、整合有关部门,还有一些部门的职能发生调整变动,这或多或少地会给代表建议办理工作带来一定影响。希望有关单位在建议办理中认真做好工作衔接,加强新老部门间的沟通协调,避免出现断档,保证建议件件有着落、有回音。要统筹研究,明确时效,加强督办推进,确保代表建议办理工作不因机构调整受到影响。”

李宝荣也表示,国务院各部门要进

一步改进办理方式、优化办理服务、提高办理质量。要在坚持以往好的做法和经验的基础上,进一步加强组织领导,主要负责同志统筹抓总,分管同志直接参与,提升工作标准,严格工作要求,创新工作方法,强化服务意识,逐级压实责任,抓好督办考核,不断提高建议办理工作的规范化、科学化、精细化水平,确保按时保质完成全年办理任务。

进入新时代,积极推动建议办理取得新实效

办好代表建议,重在解决实际问题。过去五年,各承办单位高度重视代表建议办理工作,努力使办理过程成为国家机关转变作风、联系群众、改进工作的过程。经过各个方面共同努力,不仅推动解决了一大批关系人民群众切身利益的重点难点问题,还为党和国家各项事业发展提供了重要决策参考。

今年,是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年,也是十三届全国人大及其常委会依法履职的第一年。新时代对代表建议办理工作提出新的更高要求,做好今年建议办理工作,推动建议办理取得新实效,意义重大。

杨振武强调,做好今年建议办理工作,要聚焦中心工作,进一步增强代表建议办理的实效。

他具体说道,各承办单位要把办理代表建议与贯彻落实党的十九大重大决策部署有机结合起来,与全面贯彻落实十三届全国人大一次会议作出的决定决议、确定的目标任务有机结合起来,对代表建议反映比较集中的问题,要认真深入调查研究,充分吸收采纳代表所提建议中的合理部分,汇聚人民群众的聪明才智,积极回应代表的关切。要通过办理代表建议凝聚社会共识,破解改革难题,促进有关国家机关不断改进工作,为夺取决胜全面建成小康社会伟大胜利奠定良好基础。✘

全国人大代表建议办理的历史演进

文 / 本刊记者 李小健

1954年9月15日，一届全国人大一次会议的举行，标志着我国人民代表大会制度建立。在这次会议上，人大代表建议制度应运而生。

苟日新，日日新。六十多年来，中国特色社会主义民主政治砥砺前行，不断前行。代表建议制度亦随着人民代表大会制度发展完善、与时俱进，进入新的历史时期。

回顾过去，是为了更好地前行。从一届全国人大一次会议开始，代表建议制度在六十多年间经历了怎样的发展和演进？如今又有什么新变化新特征？让我们在历史发展中感受“中国式民主”所迸发出来的活力和前进的力量。

最初的“提案”

一届全国人大一次会议期间，人大代表们就开始向大会提出建议。只是当时不叫建议，而叫“提案”。

据了解，一届全国人大非常重视代表提案工作，专门设立“提案审查委员会”，在大会期间对代表提案进行审查，提出审查意见并向大会报告，最终由大会审议、表决审查意见。

那时，新中国处于成立初期，百业待兴。工程师出身的夏以焜代表提出了三份关于工矿方面的提案。在这些提案中，夏以焜提出，为适应国家展开工业建设的需要，要统筹搜集重要设计基础资料，以供各基建单位应用；各大工业城市应统筹建立基本建设所需的金属结构工厂、钢筋混凝土预制品工厂等辅助企业；统一全国技术标准和工资标准。经过审查，这些提案交由国务院办理，逐步实施。

在这次全国人代会上，代表们共提出了涉及工矿、劳动、农业等方面的提案39件，经提案审查委员会逐案审查，决定交由国务院依照审查意见分别处理。随后，国务院责成各有关部门进行了办理。

代表向大会提出提案是发挥代表作用、履行代表职责的重要渠道和手段。在之后召开的几次全国人代会上，代表提案的数量不断增加，从工业、农业到国防、教育，件件事关国家发展大计。

1957年之后的一段时间里，因受政治运动影响，人民代表大会制度、代表提案制度停滞不前。直到1978年党的十一届三中全会召开，中国发展迎来重大历史转折，人民代表大会制度才重新焕发生机。1979年，五届全国人大二次会议通过的选举法、地方组织法，恢复了代表提出提案等权利。

1982年，代表提案制度再次出现变化。这一年召开的五届全国人大五次会议通过了重新起草的全国人民代表大会组织法，它对1954年制定的全国人民代表大会组织法作了较大的修改和补充。其中一个重要修改就是明确规定，全国人大代表可以依法提出议案或建议、批评和意见，不再采用大会提案的形式。

于是，从1983年六届全国人大一次会议开始，全国人大代表向大会提出反映人民群众呼声的建议不再称为“提案”。代表“提案”制度也由此正式退出历史舞台。

代表法制定，建议制度有了新规范

改革开放的车轮滚滚向前，人大制

度和代表建议制度也在实践探索中不断发展和规范。

在日渐开放的大环境下，尽管代表们已经逐渐敢于大胆“发声”，但是所提内容却很棘手。唐祖宣是1988年当选的七届全国人大代表，他向记者回忆，“七届全国人大时，有不少代表都带着告状信来，却忽略了代表真正的职责。那会儿，还没有关于人大代表的专门法律，代表如何履职，主要靠学习宪法、相关法律和一些中央文件。”

为了进一步保证全国和地方各级人大代表能够依法行使代表的职权，1992年4月3日，七届全国人大五次会议通过了代表法，于当日公布实施，标志着包括建议制度在内的代表工作从此走上了有法可依的轨道。

曾当选多届全国人大代表的唐祖宣说，代表法的出台对人大代表职责作了明确规定，代表们的行为规范了许多，“知道怎么履职了，代表可以提出意见和建议，但不能干预司法案件；人大代表要为人民群众说话、办事，但不能够谋私利，不能以人大代表名义干违法的事。”

随着代表法的深入人心，代表意识逐步提高，代表们越来越主动地了解社情民意，积极为人民谋福祉，为人民排忧解难，参与管理国家事务的能力不断增强。与此同时，建议所反映的问题越来越多地受到中央高度重视，这大幅调动了代表提出建议的积极性，建议数量也因此开始逐年攀升：从六届全国人大时期的二千多件建议，到十届全国人大时期提高到六千多件，如今已打破八千件的纪录，并连续多年维持高位运行的态势。

创新建立重点督办建议制度

面对代表建议数量不断增加的现状,如何更好地办理代表建议,推动解决经济社会发展中的难题,全国人大常委会在完善健全人大代表建议制度的过程中,开创性地建立起重点督办建议制度。

2004年,十届全国人大二次会议结束后,全国人大常委会首次确定了8个方面的重点督办建议,要求有关承办单位重点办理,由全国人大常委会办公厅和国务院办公厅共同督办。据悉,确定重点建议的原则是:内容属于党和国家的中心工作、改革发展稳定的重大问题、人民群众普遍关心的热点难点问题。

2005年,中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于进一步发挥全国人大代表作用,加强全国人大常委会制度建设的若干意见》(简称中央9号文件)。根据中央9号文件精神,全国人大常委会迅速制定了多个工作文件,其中包括《全国人民代表大会代表议案处理办法》《全国人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》等,推动代表建议制度进入新的发展阶段。这些文件进一步完善了代表建议制度,包括进一步明确代表建议提出范围、实行统一交办制度、建立重点督办建议机制、加强对建议办理督促检查及提出向全国人大常委会报告建议办理情况机制等内容。

重点督办建议制度实施以来,全国人大常委会每年都会研究确定若干项重点督办建议,着重推动一些重大问题的解决。比如,坚决打赢脱贫攻坚战,是人民群众的共同愿望。十二届全国人大常委会办公厅连续五年将其作为重点督办建议,交由扶贫办牵头办理,全国人大农委、全国人大民委负责督办。扶贫办高度重视,多位负责同志带队赴8个省区市,调研代表集中反映的突出问题,将建议办理与脱贫攻坚工作有效结合,对推进相关工作发挥了重要作用。又如,人民群众高度关注生态环境保护问题,代表们提出了大量建议。环境保

护部、水利部等单位结合办理相关建议,邀请代表和负责督办的全国人大环资委,赴山东、江苏等地调研,全面推进河长制落实、重点流域区域海域水污染防治、农村饮水安全巩固提升等工作。再如,2014年,由全国人大内务司法委员会督办、民政部会同有关单位承办的大力发展养老服务业的建议,相关部门在一年内先后出台了十多个文件,推动养老服务标准化、养老机构责任保险、养老服务设施建设等方面工作取得积极成效。

由于重点督办建议制度实施效果好,各方面反响也不错,这项制度得到广泛运用。一些承办单位除了承担办理全国人大常委会办公厅确定的重点督办建议之外,还在单独承办的代表建议中,结合部门工作职能确定一定数量的部门重点督办建议,同样取得不错的效果,推动解决了许多实际问题。

新时代新要求,建议办理更加注重效率和质量

进入新时代,我国各项事业发展迈入新的历史时期,人民群众的民主法治意识愈来愈强,对代表履职、建议办理工作提出了新的更高要求。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视代表工作,习近平总书记更是围绕做好人大代表选举工作、进一步发挥好人大代表作用作出系列重要讲话和指示,这为做好新时代人大代表工作、办理好代表建议指明了努力方向。习近平总书记指出,“各级国家机关及其工作人员一定要为人民用权、为人民履职、为人民服务,把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容,虚心听取人大代表、人民群众意见和建议。”

这期间,代表建议办理工作呈现新的变化,一方面,代表们所提建议不仅数量庞大,而且质量越来越高,涉及的问题越来越深刻;另一方面,各承办单位对代表建议办理工作越来越重视,更

加注重提高建议办理效率和质量。

数据显示,十二届全国人大期间,代表们所提建议均在当年年内如期全部答复完毕,同时每年建议所提问题得到解决或计划逐步解决的数量占建议总数比例,也一直维持在比较高水平,几乎都达到80%以上。从办理结果来看,一大批富有建设性的代表建议,成为有关部门科学决策的重要参考,为推动和改善相关领域工作、贯彻落实中央重大决策部署和新发展理念、推进国家治理体系和治理能力的现代化发挥了重要作用。

十三届全国人大一次会议期间,建议办理工作又出现新的变化,继续向前迈进一步,一些承办单位就代表提出的建议快速反应、火速办理:在大会期间便与代表面对面沟通协调,共同研究处理。

例如,全国人大代表刘小兵建议对《关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告》(简称《报告》)完善政府收支分类科目。2018年3月14日,刘小兵在朋友圈发了这样一条消息,还配了一张照片。照片是国家财政部办公厅的一封红头信笺,内容是对刘小兵建议的答复。信中说:根据您的意见,我们已在《报告》第33页第10行,增加“完善政府收支分类科目”。

再如,在2018年3月5日的上海代表团全体会议审议现场,全国人大代表樊芸就“强制退市”“独角兽企业回归”等问题向前来听会的证监会主席刘士余当面提问。3月8日,刘士余打电话邀请樊芸去证监会就其建议进行沟通,并对她提出的问题一一给予回复。次日,沪深交易所分别发布了《上市公司重大违法强制退市实施办法(征求意见稿)》,其中,提出了对证券市场6种违法行为的退市办法。

快速反应、火速办理……新时代代表建议办理呈现的这些新变化,展现了“中国式民主”的活力,更加彰显了人民代表大会制度的优越性。★

加强和改进执法检查工作的思考与探索

文 / 乌日图

监督权是宪法法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。习近平总书记指出,在我们的政治制度中,人大就是要对“一府两院”起监督作用。人大要把宪法法律赋予的监督权用起来,实行正确监督、有效监督。这是人大行使好监督职权、开展好监督工作的基本原则。执法检查是人大监督的法定形式和重要途径,也是人大推动法律贯彻实施、推进法治国家建设的主要抓手。做好新时代下的执法检查工作,关键是在准确把握人大监督的定位和特点的基础上,不断完善执法检查的工作机制和方式方法,增强监督工作实效。

过去五年,全国人大常委会在认真总结经验的基础上,提出了包括选好执法检查题目、做好执法检查组织工作、全面报告执法检查情况、认真进行审议、推动改进实际工作、报告整改落实情况等六个环节在内的一套完整的执法检查工作制度,切实增强了执法检查工作的系统性、针对性和有效性。专门委员会在协助人大常委会做好执法检查选题工作的基础上,主要承担执法检查的具体组织实施工作。作为财政经济委员会的组成人员,我从十届全国人大以来参加了十余次执法检查的具体组织工作,按照执法检查的相关规定以及全国人大常委会关于加强有效监督的要求,在工作中作了一些探索和研究,主要是从执法检查的具体工作程序上将过去听汇报、赴地方检查、向常委会报告的三段式工作程序前伸后延,形成前期调研、



今年年初,乌日图副主任委员带队赴上海开展统计法执法检查前期调研。图为调研组在上海农村记账户家庭听取意见。摄影/ 全国人大财经委 唐鹏

实地检查、报告审议、跟踪督查四个阶段,并不断优化创新工作方式方法。从实施情况看,专门委员会对工作程序的细化和完善,能够更好地协助常委会做好执法检查工作。做好这四个阶段的工作,更有利于将执法检查引向深入,使检查不走形式、不走过场,真正做到每次执法检查都能够解决问题、推动工作、抓出实效。

第一,前期调研阶段。这一阶段主要有三项任务:一是加强与国务院有关部门的联系沟通。在全国人大常委会确定年度执法检查项目后,我们都会主动和法律实施的相关主管部门联系,

采取登门拜访的方式,直接与主管部门的负责同志和相关司局的同志座谈,就如何搞好执法检查工作交换意见。首先是统一思想认识。全国人大和“一府两院”,都是在党的集中统一领导下,大家的目标是一致的。人大常委会的执法检查既是监督也是支持,寓支持于监督之中,目的是督促和支持有关国家机关依法履行职责、改进工作,推动法律正确有效实施。通过沟通消除政府部门的一些顾虑,可形成共同做好执法检查工作的合力。其次是听取和了解有关部门关于做好执法检查工作的意见和建议。主管部门作为相关法律的主要执行单位,

对该领域最为熟悉,他们的意见和想法对于我们开展好执法检查有很重要的参考意义。争取有关部门的支持和配合,为做好执法检查工作创造有利的环境和条件。

二是开展地方调研。一部法律,少则一二十条,多则上百条。一次执法检查不可能对每一条法律规定、每一项法律制度都检查到,必须将有限的时间、有限的资源尽可能地聚焦在重点难点问题和人民群众普遍关心的问题。以往,执法检查组仅在京听取一次国务院有关部门的汇报,这对于检查组成员了解一部法律的实施情况是远远不够的。为此,在全国人大常委会确定年度执法检查项目后,全国人大财经委即组成包括部分委员会组成人员和办事机构工作人员在内的执法检查工作小组,选择一些有代表性的地方开展执法检查调研工作。全国人大财经委从2005年劳动法执法检查开始就探索性地开展执法检查调研工作,此后形成了工作惯例。在地方调研,主要是听取地方人大、政府及有关部门、企业代表关于法律实施情况的介绍,以及对执法检查重点和检查方式方法的意见、建议。在此基础上,明确执法检查重点,制订科学合理的执法检查实施方案。如2015年开展消费者权益保护法执法检查时,在前期调研的基础上,除公益诉讼、个人信息保护、惩罚性赔偿、经营者承担举证责任等重要法律制度的落实情况外,还将消费者反映比较强烈的网络购物、预付卡消费、电信服务、金融服务、汽车销售服务等问题作为检查的重点;2016年进行安全生产法执法检查时,在前期调研广泛听取意见、大致摸清基本情况的基础上,将农业领域特别是农机、农房和农村道路等方面的安全生产情况列为检查重点。经过多年实践,我认为,开展前期地方调研是坚持执法检查问题导向的有效方式。主管部门特别是基层的同志,都是在有关行业、有

关领域一线执行和适用法律的,对法律实施的情况、存在的问题有切身的认识和体会,听取他们关于执法检查的意见和建议,能够使检查更有针对性、更加接地气。同时,调研的过程,也是对参加执法检查有关人员进行培训的过程。人大尽管是立法机关,但也不是人人对每部法律都熟悉,要检查人家贯彻法律好不好,自己首先要弄懂弄通这部法律。通过深入地方调研,可以结合实际使执法检查组成员和工作人员加快对法律的熟悉程度。

三是听取情况汇报。执法检查组第一次全体会议听取“一府两院”的专题汇报是一项规定动作。过去的做法对汇报内容没有要求,现在都要事先提出要求,即汇报内容紧扣法律的贯彻实施,避免搞成一般的工作汇报。从近些年的情况看,由于会前有充分的沟通,有关部门对人大常委会执法检查有了比较准确的认识,大家在讲工作讲成绩的同时也不避讳问题,特别是部门自身难以解决的问题,希望借助执法检查推动工作。为使检查组成员更好地熟悉情况,工作机构还编印有关法律和行业的背景材料、前期调研简报等,作为参阅资料。在2016年开展安全生产法执法检查时,我们尝试梳理了生产经营单位落实安全生产主体责任的主要事项表,列出检查事项和对应的法律依据,以及安全生产监督管理部门行政执法依据(包括法律、行政法规和规章)目录,整理了执法检查参考问题,供检查组成员在实地检查时参考。这项工作得到了检查组成员较好的反响和评价,使检查组成员更快、更便捷地掌握了法律内容和检查重点,使检查更加有的放矢。为了更加广泛地听取意见,在听取国务院有关部门汇报的基础上,近年来,我们还邀请有关专家学者和企业代表座谈。如2017年进行产品质量法执法检查时,我们召开座谈会,听取有关质量技术领域和法律领域的专家学者以及

部分企业代表的意见。

第二,实地检查阶段。这一阶段的主要形式是检查组分若干小组,由全国人大常委会一名领导带队,到地方调查了解法律的实施情况。为了使检查更加深入,更加真实全面,增强检查实效,我们也不断优化和创新检查方式方法。

一是开展社会问卷调查。2008年开展劳动合同法执法检查时,财经委会同全国总工会对部分省市一百多家企业的三万多名劳动者进行了问卷调查,了解广大劳动者对执法检查的意见和建议。近年来,我们尝试通过互联网更加广泛地征求社会公众意见。在2015年进行消费者权益保护法执法检查时,我们首次在中国人大网设置专栏,公开征求社会公众对执法检查 and 消费者权益保护工作的意见、建议,并进行了汇总分析。2017年开展的产品质量法执法检查继续深化这一做法,设计了更加贴近群众生活的调查问卷,在中国人大网、新华网、人民网、质检总局网站等同时发布,收到答卷一万余份。我们对有关数据进行了认真研究并形成分析报告,供常委会审议时参阅。问卷调查反馈的数据和情况不仅有力地佐证了检查时发现的有关问题,而且扩大了执法检查的社会影响。

二是创新检查形式。在检查形式上,除了传统的听取汇报和实地考察外,我们也逐步探索通过创新检查形式,灵活有效地开展实地检查,使检查更加深入,更能掌握全面真实的情况。在近几年执法检查中,我们都灵活采取了在不打招呼、不通知、不事先安排的情况下进行随机抽查、突击检查、暗察暗访及跟踪典型案件等形式,多方面了解法律实施情况。如2017年开展产品质量法执法检查时,在某地的检查过程中,检查组临时派出小分队,在没有通知地方的情况下兵分两路。大部队按原定计划继续进行考察,小分队在只有检验检测人员的陪同下,随

机到该市下辖的乡镇和农村小超市、小商店进行抽查,查看日用消费品、食品、农药、化肥、种子等产品质量情况,并购买若干农药、化肥,委托检验检测中心进行质量检验。

三是注重深入基层、深入群众、深入实际。这是执法检查工作的基本要求,在安排检查的具体工作时特别注重听取基层人大代表、基层执法部门和执法人员、企业及其一线工作人员的意见,不仅考察大企业、好企业,也考察小微企业以及与老百姓生活直接相关的商品市场、集散中心等。如2005年开展劳动法执法检查时,检查组深入7个省(市)的28个市区,抽查了105家不同类型的企业,召开了94次有职工、进城务工人员、工会代表、企业负责人、基层执法人员、专家学者参加的座谈会;在2005年进行安全生产法执法检查时,检查组召开了六十多次座谈会,实地考察了七十多家企业,下井检查了三十多处煤矿,还慰问走访了部分困难矿工家庭;2016年开展安全生产法执法检查时,针对农业农村安全生产这一检查重点,检查组深入车间市场、田间地头,实地检查农机生产销售、粮食储备、农产品生产销售等安全生产情况,实地查看农机作业情况,并走访了部分村委会和农民家庭。

四是将检查法律实施情况与法律宣传贯彻相结合。加强法律的宣传贯彻是执法检查的一个重要目的。在每次执法检查过程中,特别是在基层检查时,我们都积极号召广大干部群众要真正学法、懂法、用法。2005年开展安全生产法执法检查时,检查组举办了5场普法报告会;2015年进行消费者权益保护法执法检查时,检查组不仅宣讲贯彻实施好消费者权益保护法的重要意义,还就耐用消费品举证责任倒置、七天无理由退货、知假买假、消协履职等重点问题,解释立法原意,探求解决重点问题的方法和途径。

在实地检查中,地方特别是省、市

在汇报情况时仍然以讲工作和成绩为主,对存在的问题剖析不够透彻,研究意见和建议不够深入,在建议考察安排时仍然以大企业、好项目、“经典线路”为主。检查组需要再三强调兼顾不同类型、不同规模的企业,多安排基层的考察。但是囿于对当地情况不是很熟悉,有时也不能完全做到全面、真实地了解情况,还要在检查方式方法上继续研究探索。

第三,报告审议阶段。执法检查报告是检查成果的直接体现。在实地检查结束后,我们会及时汇总各小组的情况,对法律实施的成效、存在的问题及其原因进行深入细致的研究分析和全面准确的总体把握,提出改进法律实施工作和法律本身是否需要修改完善的意见和建议,以执法检查报告的形式经检查组全体会议审议后报全国人大常委会审议。在起草执法检查报告时,我们强调在内容上突出重点,一次检查不可能解决所有问题,报告反映问题也不能面面俱到,要聚焦到检查中反映比较强烈、涉及老百姓切身利益的问题上,问题指出必须具体,不能泛泛而谈。另外,对提出的问题,要求国务院及有关部门及时整改落实。如2016年安全生产法执法检查报告针对普遍反映的安全生产法配套法规和安全生产标准制定、修订工作滞后的问题,明确要求国务院加快制定安全生产法实施条例等配套法规。明确要求国务院安委会与国家标准委加强协调,加快安全标准的制定、修订和组织实施,建立以强制性标准为主体的安全生产标准体系,解决标准缺失、陈旧和“打架”的问题,并建议国务院安委会与国家标准委就安全生产的标准体系建设制订工作方案,提出时间表,在落实执法检查意见的报告中向常委会报告。国务院对此非常重视,在加强安全生产标准体系建设、加快标准制定,着力解决标准缺失、陈旧问题的同时,积极协调完善安全生产标准制定发布

机制,按照“统一管理、分工负责”的原则,统筹提出安全生产强制性国家标准立项计划,着力解决安全生产标准“打架”问题。这次执法检查对标准问题的关注,在全国人大常委会会议结合审议执法检查报告开展专题询问时引起广泛重视,有力地推动了标准化法的修改。2017年的产品质量法执法检查报告,针对人民群众关心的水、电、气表质量问题,建议国务院责成有关部门近期对民用水、电、气表开展专项检查,重点检查水、电、气表到期轮换制度的执行情况,保障计量的准确性,维护群众的切身利益,针对检查中地方政府和群众普遍关心的共享单车质量问题,建议国务院责成相关部门开展共享单车质量专项检查,保障人民群众出行安全和新行业健康发展。另外,在报告方式上也作了一些探索创新,如采用视频与口头报告相结合的方式,取得了较好效果。

第四,跟踪督查阶段。根据监督法的规定,全国人大常委会会议闭幕后,办公厅将及时汇总整理常委会组成人员对执法检查报告的审议意见,连同执法检查报告函送国务院办公厅研究处理,并要求其在适当时限内(一般是6个月)向常委会报告落实情况。全国人大财经委负责跟踪有关意见和建议的处理情况,督促有关部门在时限内就落实情况提出书面报告。在这个过程中,我们注意加强与有关部门的联系,及时了解进展情况,就具体意见进行沟通,视情况开展调研,对落实情况报告稿提出修改完善的意见。对于一些短期内不能解决的问题,我们会持续跟踪。如2003年建筑法执法检查,常委会明确提出了国务院在三年内基本解决农民工工资历史拖欠问题的建议,国务院作出了相应的工作安排。财经委在2004年到2006年的三年时间里,每年都安排解决农民工工资历史拖欠问题的跟踪督查工作,直到这一问题基本解决。针对2017年产品

(接上页)质量法执法检查报告关于开展共享单车质量专项检查的建议,财经委与质检总局加大沟通协调力度,督促落实。质检总局迅速部署开展了共享单车产品质量国家监督专项抽查工作,在向常委会报告落实情况时该项工作尚未完成,我们继续密切跟踪这项工作的进展情况。之后,质检总局完成抽查工作,形成了关于2017年共享自行车产品质量国家监督专项抽查及共享自行车电子锁风险监测情况的报告。此外,虽然人大常委会执法检查不直接处理检查中发现的具体案件和具体问题,但是检查组会将有关问题转交有关单位及时处理。如安全生产法执法检查过程中,检查组在考察某农产品物流市场时,发现该市场微型消防站配备的消防车没有注水,存在重大管理问题 and 安全隐患。检查组将问题反映后,某省公安消防总队迅速开展调查处理,不久即向检查组反馈了有关情况,对问题原因进行了深刻分析,对有关责任单位和人员进行了严肃处理,对农产品物流市场迅速开展检查整治,并对该市场所在市部署消防安全大检查工作。跟踪督查作为执法检查工作的一个重要环节,是推动有关单位改进工作,使执法检查不流于形式、取得实效的重要手段,能够进一步扩大执法检查的社会影响,发挥其积极作用。

全面依法治国是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。党的十九大报告对全面依法治国、建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家指明了方向、明确了要求。人大监督工作也要在党的领导下不断与时俱进。要不断完善执法检查的工作程序和方式方法,将执法检查与听取专项工作报告、专题询问等监督形式有效结合,形成监督合力,将包括执法检查在内的各项监督工作不断推向深入。✎

(作者系全国人大常委会委员、全国人大财政经济委员会副主任委员)

把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平

——专访中国社会科学院学部委员、法学研究所原所长李林

文/本刊记者 张维炜

宪法是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。十三届全国人大一次会议通过了宪法修正案,为党和国家长治久安作出顶层设计和制度安排。

宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。近期,本刊记者对中国社会科学院学部委员、法学研究所原所长李林研究员进行了专访。他表示,新时代深化依法治国实践,必须坚定不移地树立和维护宪法权威,加强宪法实施和监督,充分发挥宪法在新时代中国特色社会主义新征程中的重要促进和保障作用。



中国社会科学院学部委员、法学研究所原所长李林

宪法的权威在于树立,也在维护 and 实施

记者:伴随着宪法修正案的通过,全国上下掀起了学习贯彻实施宪法的高潮。您认为,新时代树立和维护宪法权威具有哪些重大的意义?

李林:宪法是立国之根基、治国之圭臬、强国之重器,宪法与国家前途、民族命运、人民幸福息息相关。这次修宪是中国特色社会主义进入新时代的首次宪法修改,是国家政治生

活中的一件大事,是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大政治决策,为新时代坚持和发展中国特色社会主义,实现“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了有力的宪法保障,具有重大现实意义和深远历史意义。

我国宪法以国家根本法的形式,确认了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社

会主义制度、中国特色社会主义文化的发展成果,反映了我国各族人民的共同意志和根本利益。

我国宪法是党的主张、人民意志和国家意志的高度统一,是党的指导思想、基本理论、基本路线、基本方略、重大战略决策宪法化的集中体现,是保证党和国家长治久安、进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的根本法律基础和宪制保障,具有最高法律权威。

宪法权威是法治权威的最高体现,是指宪法得到社会普遍认同、自觉遵守、有效维护的理念与理由,尤其体现为宪法对公权力和所有国家生活产生的拘束力和规范力。深化依法治国实践,必须树立和维护宪法的最高权威,维护宪法尊严,保证宪法实施,养成严格崇敬宪法、遵守宪法、维护宪法的习惯与文化,使宪法和法律成为人们普遍遵守的行为规范,这是建设法治中国必须解决的首要问题。

宪法的权威在于树立,宪法的权威也在于维护和实施。树立和维护宪法权威,健全和完善我国宪法实施和监督制度,有利于加强中国共产党的领导核心地位,维护党的政治权威和宪法权威,巩固党的执政地位和宪制基础,提高党依宪执政和依法执政的能力和水平;有利于坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化;有利于维护国体、巩固政体,保证民族团结和国家统一、领土完整;有利于保证国家法治的统一和权威,推进全面依法治国,建设中国特色社会主义法治体系,建设法治中国;有利于建立国家宪法秩序,维护社会公平正义,实现党和国家长治久安;有利于从理论与制度上划清中国特色社会主义民主政治与西方宪政民主模式的根本区别,强化全党全军全国人民坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信,提升全民

族的民主自信、法治自信、人权自信、政党自信和宪法自信,坚定不移走中国特色社会主义民主法治道路。

开启新时代中国特色社会主义法治新征程,深化依法治国实践,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,建设中国特色社会主义法治体系和法治国家,应当更加重视树立和维护宪法权威,加强宪法实施和监督,把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。

树立和维护宪法权威,最重要、最根本的是要加强党对全面依法治国和宪法实施的领导

记者:此次宪法修正案在原有明确中国共产党领导的基础上,进一步作出强化、深化和拓展,增加规定,“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”您认为坚持党的领导,对于树立和维护宪法权威、推动宪法的贯彻实施将发挥怎样的作用?

李林:我国宪法从历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑上,明确了党的领导是中国近代以来的历史选择、中国人民的政治选择和中华民族的必然选择,确定了中国共产党领导的宪法地位。树立宪法权威,就是树立党领导一切、人民主体地位和国家主权的至上权威;维护宪法权威,就是维护党和人民共同意志的崇高权威;捍卫宪法尊严,就是捍卫党和人民共同意志的神圣尊严;保证宪法实施,就是保证人民根本利益和人民幸福的充分实现。新中国成立以来的历史事实证明,只要我们切实尊重和有效实施宪法,人民当家作主就有保证,党和国家事业就能顺利发展。

树立和维护宪法权威,最重要、最根本的是要加强党对全面依法治国和宪法实施的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证,是社会主

义法治的最大特色和政治优势。党的十九大报告明确要求,必须把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。坚持党的领导,是社会主义法治的根本要求,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、幸福所系,是全面推进依法治国的题中应有之义。

树立和维护宪法权威,要加强党对全面依法治国和宪法实施监督的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,从体制机制上保证把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,落实到党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法和推进宪法实施的具体实践中。执政党既要坚持依法治国、依宪治国和依宪执政,自觉在宪法法律范围内活动,又要发挥好党组织和广大党员、干部在依法治国中的政治核心作用和先锋模范作用。绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法,一切违反宪法和法律的行为,都必须予以追究。

树立和维护宪法权威,必须加强宪法实施和监督

记者:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央采取了一系列有力措施加强宪法实施和监督,这对于树立和维护宪法权威、落实宪法有哪些意义?

李林:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视宪法实施和监督工作。党的十八届三中全会明确提出,维护宪法法律权威,要进一步健全宪法实施监督机制和程序,建立健全全社会忠于、遵守、维护、运用宪法法律的制度。党的十八届四中全会进一步规定,健全宪法实施和监督制度,完善全国人大及其常委会宪法监督制度,健全宪法解释程序机制;加强备案审查制度和能力建设,依法撤销和纠正违宪违法的规范

性文件,禁止地方制发带有立法性质的文件。党的十九大报告提出,要加强宪法实施和监督,推进合宪性审查工作,维护宪法权威。习近平总书记提出明确要求:“全国人大及其常委会和国家有关监督机关要担负起宪法和法律监督职责,加强对宪法和法律实施情况的监督检查,健全监督机制和程序,坚决纠正违宪违法行为。地方各级人大及其常委会要依法行使职权,保证宪法和法律在本行政区域内得到遵守和执行。”

加强宪法实施和监督,必须建立和完善维护宪法权威的长效机制。按照中央的要求,全面深入贯彻落实党的十八大以来特别是十九大作出的关于深化依法治国实践、加强宪法实施和监督的部署,新通过的宪法修正案第四十四条,将宪法第七十条第一款规定的全国人大设立的法律委员会修改为宪法和法律委员会。2018年3月21日公布的《深化党和国家机构改革方案》指出,全国人大宪法和法律委员会在继续承担统一审议法律草案工作的基础上,增加推动宪法实施、开展宪法解释、推进合宪性审查、加强宪法监督、配合宪法宣传等职责。

这一举措有利于加强宪法的实施和监督,也是人大加强宪法和法治工作的一项重要举措。这一维护宪法权威的长效机制的建立和完善,将推进宪法实施和监督工作,不断树立和维护宪法权威。

让宪法实施真正成为全体人民的自觉行动

记者:开展宪法宣传教育有哪些好的方式?如何让宪法真正地深入人心、走入群众?

李林:树立和维护宪法权威必须加强宪法宣传教育。宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。只有保证

公民在法律面前一律平等,尊重和保障人权,保证人民依法享有广泛的权利和自由,宪法才能深入人心,走入人民群众,宪法实施才能真正成为全体人民的自觉行动。习近平总书记指出,我们要在全社会加强宪法宣传教育,提高全体人民特别是各级领导干部和国家机关工作人员的宪法意识和法制观念,弘扬社会主义法治精神,努力培育社会主义法治文化,让宪法家喻户晓,在全社会形成学法尊法守法用法的良好氛围。我们要通过不懈努力,在全社会牢固树立宪法和法律的权威,让广大人民群众充分相信法律、自觉运用法律,使广大人民群众认识到宪法不仅是全体公民必须遵循的行为规范,而且是保障公民权利的法律武器。我们要把宪法教育作为党员干部教育的重要内容,使各级领导干部和国家机关工作人员掌握宪法的基本知识,树立忠于宪法、遵守宪法、维护宪法的自觉意识。

开展宪法宣传教育,是全面贯彻实施宪法的重要基础性工作。为此,宪法宣传教育需要从宪法文本入手,学习和理解原文,这是非常重要的,这方面工作要不断加强和改进。党的十九大报告明确提出:要加大全民普法力度,建设社会主义法治文化,树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。“宪法法律至上”是指在我国法律制度、法律体系框架和司法制度下,在规范社会行为的诸种社会规范中,在调整社会关系的诸种社会规则中,宪法法律具有最高的法律权威、法律地位和法律效力,是一切国家机关、武装力量、政党和社会团体、企业事业组织和公民个人的根本行为准则,是这些社会主体对有关事实和行为进行法律认知、作出法律评价和法律判断的最高依据。坚持宪法法律至上,是建设中国特色社会主义民主法治的必然要求;是巩固党的执政地位,提高党的执政能力和执政

水平,实现科学执政、民主执政和依法执政,坚持执政为民和党的事业至上的必然要求和重要制度保障;是恪守人民主权原则、尊重人民意志、维护人民权利、保障人民民主、实现人民利益至上的必然要求和重要制度保障。

当前,加强宪法宣传教育,要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与学习贯彻宪法精神紧密结合起来,把学习宣传宪法与实施宪法紧密结合起来,依法保障全体公民享有的广泛权利,努力维护最广大人民根本利益,保障人民群众对美好生活的向往和追求,让人民群众在国家政治和社会生活中都能够感受到宪法权威、宪法尊严、宪法温暖和宪法魅力。通过宪法宣传教育和宪法有效实施等多种路径和形式,如深入开展公民宪法教育、推行宪法宣誓制度、推进合宪性审查工作、依法查处违宪行为、落实宪法基本权利等,努力拉近宪法与人民群众的距离,把高高在上的纸面的抽象的宪法条文,变成人民群众政治和社会生活的具体方式,把宪法变成可用之法、刚性之法、行动之法,在宪法“脱虚向实”的具体实践中,不断深化和强化全体公民对于宪法的政治认同、法治认同、思想认同、情感认同和事实认同。

我国宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法,是充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益的好宪法,是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法,是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法治保证。当前,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,维护宪法权威,充分发挥宪法在开启新时代中国特色社会主义新征程中的重要促进和保障作用。☑

编者按：4月18日至19日，全国人大环境与资源保护委员会在京组织召开全国人大环境与资源保护座谈会，会上各省（区、市）人大相关委员会进行了交流座谈。本刊现将部分发言内容摘编如下，以飨读者。

依法打好污染防治攻坚战，全面推进首都生态文明建设

文 / 北京市人大城建环保委员会

2017年，北京空气质量优良天数达到226天，同比增加28天，重污染天数下降到23天，同比减少16天；全市污水处理率达到92%；森林覆盖率、城市绿化覆盖率分别提高到43%和48.2%……一系列令人振奋的数字背后，是北京市人大常委会在推进首都生态文明建设方面作出的不懈努力。

近年来，北京市以习近平总书记两次视察北京三次重要讲话精神为根本遵循，围绕推进京津冀协同发展、落实首都城市战略定位、治理“大城市病”等要求，以建设国际一流的和谐宜居之都为目标，深入推进首都生态环境治理工作，各项环境保护工作取得了积极成效。

治理大气污染，增强人民蓝天幸福感

2013年至2017年是北京市大气污染防治力度最大、措施最得力、战线最广泛、成效最显著的五年。2014年1月，北京市人民代表大会会议表决通过《北京市大气污染防治条

例》，2018年3月，市人大常委会对该条例进行了修订，为北京市大气环境治理提供了坚实的法制保障。北京市人大常委会积极履行立法、监督职能，从2011年起连续六年以大气污染防治为重点议题，通过执法检查、议案办理、专项工作报告等方式，研究破解治理大气污染的难点问题。同时，北京市加强顶层设计，印发实施了“五年清空计划”“两年强化措施”“秋冬季攻坚方案”等一系列文件并进行任务职责分解，进一步完善了大气污染综合治理体系。

北京坚持问题导向，在加强重点领域污染防治方面打出了一套“组合拳”：推进电力、工业和供暖领域燃煤锅炉清洁能源改造，全面实施散煤清洁能源替代；大力发展公共交通，不断严格油品标准，推广新能源车辆，聚焦重型柴油车和非道路移动机械，加强高排放车管控；强化源头管控，淘汰不符合首都功能定位的污染企业，对保留企业强化环保技改升级；加强施工工地、道路扬尘污染管控；建立三级应急减排体系，修订空气重污染应急预案，开展秋冬季攻坚行动。

推进垃圾分类处理，提升固体废物污染防治水平

近年来，北京市将垃圾分类作为城市精细化管理的重要抓手，坚持首善标准，加快设施建设，推动源头减量，大力推进垃圾分类治理工作。



北京市怀柔区在14个社区向居民发放“家用垃圾分类桶”，引导社区居民积极参与垃圾分类。摄影/新华社记者 卜向东

对此,北京市坚持立法先行,积极加强政策保障。2011年,北京市制定了《北京市生活垃圾管理条例》,明确生活垃圾管理遵循减量化、无害化、资源化的方针,对生活垃圾实行分类投放、收集、运输和处理,为北京市的生活垃圾管理工作提供了法制保障。2017年,北京市人大常委会对市政府实施《北京市生活垃圾管理条例》的情况开展了执法检查,提出了动员社会力量、推动源头减量、注重前端管理、推进强制分类等十条审议意见。2017年10月,北京市政府出台了《关于加快推进生活垃圾分类工作的指导意见》和《北京市生活垃圾分类治理行动计划(2017—2020年)》,明确了工作目标、重点任务、责任主体和保障措施,对全市垃圾分类工作进行了再动员再部署。今年,北京市人大常委会将继续就生活垃圾分类推进情况,开展专项工作报告和议案办理工作,进一步推动生活垃圾强制分类责任落实、前端分类和再生资源回收、建筑垃圾和餐厨垃圾分类处理等工作。

为推动形成市民垃圾分类习惯,北京市积极推动党政机关垃圾强制分类,创建垃圾分类示范片区和农村垃圾分类示范村。通过示范先行,典型引路,不断扩大垃圾分类制度覆盖范围。同时,北京市进一步强化垃圾分类重点工作,建设健全垃圾管理四分类体系,推动实现餐厨垃圾规范管理,拓展再生资源回收渠道,完善再生资源回收管理系统三级设施体系布局。

针对当前北京市垃圾分类治理工作中存在的不足,本市将进一步扩大生活垃圾强制分类实施范围,加强垃圾处理设施能力建设,建立再生资源回收体系,结合美丽乡村建设,探索农村地区垃圾分类有效模式,进一步提升全市固体废物污染防治水平,创造优美人居环境。✶

依法履职、担当作为, 全面推进生态文明法治化建设

文 / 天津市人大城建环保委员会

2013年,习近平总书记在天津考察时对天津工作提出“三个着力”重要要求。天津市始终以此为纲,全方位、全过程开展生态环境保护建设,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

坚决打好污染防治攻坚战

近年来,天津市以解决群众反映强烈的突出环境问题为重点,坚持铁腕治污,采取了一系列有力措施,持续推进大气“五控”治理,工业、生活、农村“三水”治理和土壤污染防治,全

面打响大气、水、土壤污染防治攻坚战,环境质量得到明显改善。同时,天津严守生态安全底线,按照国家要求编制《天津市生态保护红线划定方案(待批复)》,连同天津划定的永久性保护生态区域2980平方公里,共同形成并行的生态保护空间和生态管控手段。天津拟在滨海新区与中心城区之间规划管控七百多平方公里区域,建设绿色生态屏障,进一步优化城市空间格局,推进绿色发展。另外,进一步加强危险废物监管,深入开展核与辐射、核技术利用单位安全检查,全面保障生态环境安全。

为推动京津冀生态环保协同发展,天津修订了天津市重污染天气应急预案,实现京津冀及周边地区“2+26”城市统一预警分级标准、统一各预警级别减排比例、统一区域应急联动。建立引滦上下游生态补偿机制,全面深化环保体制改革。同时,天津积极落实中央环保督察整改要求,推动解决群众反映比较集中的大气、水、噪声、油烟等问题近万件,积极推进74项整改任务落实。

全面推进生态文明法治化建设

天津市人大及其常委会坚持“立良法,立好法”,充分发挥立法的引领和推动作用,坚持“真监督,真支持”,不断彰显法律监督的“刚性”本色和“铁腕”气质,全面推动生态文明法治化建设深入开展。

2014年至2017年,天津市人民代表大会连续四年以全体会议的形式审议并通过《天津市绿化条例》《天津市大气污染防治条例》《天津市水污染防治条例》和《天津市人民代表大会关于农作物秸秆综合利用和露天禁烧的决定》,开创了天津环保地方立法步伐最快、力度最大、成果最为集中的时期。此外,市人大常委会作出了关于批准划定永久性保护生态区域的决定,在全国率先以人大常委会决定的形式将本市1/4的国土面积划定为永久性保护生态区域。这些法规和决定连同之前制定实施的生态保护和环境治理方面的法规,初步形成了具有天津特色的生态文明地方法规体系,为守卫津城蓝天白云、绿水青山提供了有力法制保障。

立法过程中,天津积极落实京津冀协同发展重大国家战略,推进区域立法协同,与京、冀两地人大通过相互征求意见的方式进行立法工作协作,大力推动立法信息共享和重大项目协同攻关。

同时,天津着力强化生态保护和环境治理工作监督。市人大常委会聚焦水、大气、固废等污染防治工作,连续多年综合运用执法检查、听取和审议专项政府工作报告、开展专题询问、专项视察等多种监督形式进行全流程、全方位监督,打出一套环环相扣、步步推进的监督“组合拳”,推动政府打好污染防治攻坚战,实现人大监督效能最大化。为深入推动新修改的环保法贯彻实施,市人大常委会按照全国人大的部署,开展

了环保法执法检查,深入宣传新修改的环保法的精神和要求。同时,带头履行环境报告制度要求,并实现了全市区级及以上层面环保报告全覆盖。此外,市人大常委会立足深化城市精细化管理,持续关注市容环境综合整治,推动城市向美化、绿化、净化、亮化、细化方向发展,提升城市外在形象和内在品质。通过“津沽环保行”活动,向全社会生动讲述了美丽天津的环保故事,为推动天津生态环境保护工作营造了浓厚的舆论氛围。

今年,天津市将继续打好污染防治攻坚战,全面推进生态文明法治化建设。全面落实打赢蓝天保卫战部署要求,制订实施打赢蓝天保卫战三年作战计划,持续深化“五控”(控煤、控尘、控车、控工业污染和控新建项目污染)治理,全力削减污染排放。同时,全面推进水污染防治和土壤污染防治。在城建环保方面,今年,天津市人大常委会将继续扎实推进地方立法,不断提高监督工作的针对性和实效性。天津将继续开展“津沽环保行”活动,扎实做好宣传报道工作,改进工作的方式方法,扩大活动影响。

大力弘扬塞罕坝精神, 坚决打赢蓝天保卫战

文 / 河北省人大常委会城建环资工委

面对新时代我国社会主要矛盾的变化,空气质量无疑是广大人民群众关注的焦点,大气污染成为全面建成小康社会的“短板”。河北地理位置特殊,产业结构偏“重”,大气污染防治工作长期面临着巨大的压力和挑战。

党的十八大以来,习近平总书记六次到河北视察,每次都对大气污染防治作出重要指示。习近平总书记对塞罕坝林场建设先进事迹作出批示后,作为“牢记使命、艰苦创业、绿色发展”的塞罕坝精神的发源地,几年来,河北坚决践行绿色发展理念,下定决心,“宁可伤筋动骨,也要脱胎换骨”,努力在燕赵大地上续写塞罕坝精神的新时代新篇章。

加强顶层设计,构建大气污染防治新格局

针对大气污染防治的复杂性、艰巨性,河北大力加强顶层设计。2017年,河北省组织制订了大气污染防治综合治理“1+18”工作方案,从农村散煤治理、劣质散煤管控、产业结构调整、火电行业减煤、散乱污企业整治、扬尘综合整治、重污染天气应对、大气环境监测、强化监察考核等18个方面入手,努力打造党委领导、政府主导、部门协作、社会公众广泛参与的大气污染防治新格局。

2016年1月,《河北省大气污染防治条例》由省人民代表大会会议表决通过,并于2016年3月1日起实施,成为新修改的大气污染防治法实施后完成修订的第一部地方性法规。此外,为推进大气污染防治,河北省人大常委会于2014年在全国率先制定了《河北省环境保护公众参与条例》,2015年制定了《关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定》,为治理大气污染提供了法制保障。同时,河北省政府积极推进环保管理体制改革创新,在全国率先实现省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革,成立省生态环境保护委员会,出台《生态环境保护责任规定》和《责任清单》,并率先实现了省级环保督察全覆盖。

科学治霾,加强大气污染重点难点问题治理

近年来,河北省瞄准大气污染防治的重点难点问题,加强治本攻坚。坚持源头治理,把产业结构、能源结构、交通运输结构调整作为治本之策。例如,实施“6643”工程,化解过剩产能;以减煤为重点,调整能源结构;统筹车油路治理,减少交通污染。同时,推进协同减排,以优企、降尘、禁烧为重点减少污染物排放。积极推进“智慧环保”建设,建成空气质量多模式预报预警平台,在全国率先建成全域新标准空气质量监测站点,并推进乡镇环境空气质量监测站点建设,形成省、市、县、乡四级监测网。建立大气污染防治调度令制度,强化重污染应急响应和重点行业错峰生产。

依法治霾,推动大气污染防治法治化、制度化

河北省人大常委会坚定“河北发展、人大有责”的理念,把推动大气污染防治法律法规贯彻实施作为立足本职、服务大局、回应群众关切的重要抓手,连续多年组织开展高规格、大规模的监督检查活动。

2013年以来,河北省人大常委会先后组织开展大气污染防治“一法一条例”执法检查三次,新修改的环保法执法检查



塞罕坝林场位于河北省北部,由于历史上的过度采伐,土地日渐贫瘠。1962年,数百名务林人开始在这一地区种植树木,经过三代人努力,将森林覆盖率从11.4%提高到80%。图/新华社发

一次,配合全国人大常委会开展执法检查 and 调研活动四次。检查过程中,常委会注重创新方法,增强实效,坚持执法检查与新闻监督相结合。每次执法检查都由常委会领导带队,常委会党组连续三年向省委报告执法检查情况,省委均批转发各地各有关部门,有效地强化了全社会依法治霾意识,促进各级政府及相关部门更好地依法履行监管职责,推动企业更加自觉地担负起大气污染防治主体责任,唤起了社会公众参与大气污染防治的积极性主动性,促进了大气污染防治法律制度的有效贯彻实施。

今年,河北省人大常委会统筹协调,在加强机动车污染防治、绿色建筑等地方立法的同时,把污染防治列为三个重点执法监督的领域之一,省、市、县、乡四级人大联动,五级代表参加,持续三年开展监督工作,以有关法律法规贯彻实施为重点,以满足人民日益增长的美好生态环境需要,增强人民群众获得感和幸福感为出发点,积极推进各级政府及其相关部门认真落实环境保护法律责任,加快构建政府主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。★

加强生态保护, 建设美丽内蒙古

文 / 内蒙古自治区人大常委会环境资源城乡建设工作委员会

今年,习近平总书记在全国两会期间参加了内蒙古代表团的审议,并发表重要讲话,这是继2014年考察内蒙古并作重要讲话之后再次给内蒙古“量身定做”的行动纲领。

总书记在讲话中强调,内蒙古自治区是北方面积最大、种类最全的生态功能区,生态地位十分重要,关系华北、东北、西北乃至全国生态安全,把内蒙古自治区建成我国北方重要的生态安全屏障,是立足全国发展大局确定的战略定位。内蒙古自治区要加强生态环境保护建设,统筹山水林田湖草治理,精心组织实施京津风沙源治理、退牧还草等重点工程,实施好草畜平衡、禁牧休牧等制度,加快呼伦湖、乌梁素海、岱海等水生态综合治理,加强大气、水、土壤污染防治,实现山清水秀环境美,在祖国北疆构筑起万里绿色长城。

近几年,内蒙古自治区认真贯彻执行党中央关于生态文明建设和绿色发展的一系列决策部署,不断加强生态建设和环境保护,切实筑牢祖国北方生态安全屏障。

加强草原保护与建设,促进草原生态良性循环

从2000年起,国家相继启动实施京津风沙源治理、天然草

原退牧还草等生态建设工程。内蒙古自治区也相应加大了草原生态保护和建设力度,并于2010年率先实施惠牧补贴政策,特别是2011年国家实施草原生态保护补助奖励政策以来,自治区草原保护建设进入新的发展时期。经过不懈努力,生态保护建设取得显著成效,全区草原生态整体恶化趋势得到有效遏制,生态状况整体趋于好转,2016年全区草原植被盖度达到44%,较2000年提高14个百分点,经专家会商研判,全区草原生态已恢复到20世纪80年代中期水平。

2003年,修订后的草原法施行后,内蒙古自治区第一个修订了草原管理条例,2011年,在全国率先出台了基本草原保护条例。在全国率先实行了草畜双承包责任制,又率先实施了草原“双权一制”(草原所有权、使用权和承包到户责任制),为草原确权承包、赋予农牧民更多的财产权奠定了良好制度基础。认真落实退牧还草、京津风沙源治理等工程,广泛吸纳社会各界资金,积极推行草原划区轮牧、优质牧草种植等实用生产技术,加快草原生态恢复。

针对草原生态保护和建设中的突出问题,自治区人大常委会认真履行监督职责,确保草原法律法规的有效实施以及相关政策的贯彻落实。如配合全国人大常委会就修改草原法及草原生态补助奖励机制实施情况,深入自治区部分盟市旗县进行调研,实地考察了解草原保护情况、存在的问题,为草原法的修改提供参考等。同时,注重发挥代表作用,围绕草原生态保护和建设提出议案、建议。2010年3月,十一届全国人大三次会议期间,内蒙古代表团提出了关于进一步加强草原保护和建设、完善惠牧政策、增加牧民收入等建议,被全国人大常委会列为13项重点处理建议内容之一。

加强重点领域立法,着力解决突出环境问题

今年,内蒙古自治区将制定出台全面加强生态环境保护、坚决打好污染防治攻坚战的意见,持续抓好中央环保督察反馈意见整改落实工作,继续开展自治区内环保督察。同时,进一步实施好大气污染防治行动计划,打好蓝天保卫战;加快水污染防治,推进黄河、呼伦湖、岱海、乌梁素海等水环境综合治理,加强饮用水水源规范化建设和污水、垃圾处理设施建设,加快黑臭水体整治;强化土壤污染管控和修复,加强农业面源污染防治;实施工业污染源全面达标排放,推进重点行业清洁化改造等。统筹推进山水林田湖草治理,继续实施京津风沙源治理、“三北”防护林建设、天然林保护、退耕还林还草等重大生态建设工程,落实草原生态保护补助奖励政策和禁牧休牧、草畜平衡制度。

2018年,自治区人大常委会紧紧围绕自治区发展大局,找准贯彻落实讲话精神的着力点、切入点,深入研究新时代的人大环境与资源保护工作面临的新情况、新问题,对自治区锡林郭勒草原国家级自然保护区管理条例等7件生态文明

建设与环境保护方面的法规进行一揽子修改,废止自治区境内黄河和西辽河流域水污染防治条例,对自治区本级现行有效的183件地方性法规进行全面清理。同时,制定民用建筑节能条例,对地质环境条例、城市生活垃圾管理条例和农村生活垃圾管理条例做好立法调研工作。紧紧围绕打好“三大攻坚战”的要求,就自治区境内重点流域及湖泊、重点区域、重点行业、重点工业园区等污染防治内容,听取和审议自治区人民政府关于开展污染防治攻坚战及环境状况和环境保护目标完成情况的报告,推动自治区各级政府深入贯彻实施环境保护相关法律法规及政策,加大污染防治工作力度,全面完成环境保护目标。★



浙江省把治污水作为“五水共治”的突破口,统筹推进防洪水、排涝水、抓节水、保供水。图/视觉中国

全面推进“五水共治”,“诗画江南” 重现浙江

文 / 浙江省人大环境与资源保护委员会

“五水共治”是指治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水,是一项系统性、整体性、综合性的巨大工程。浙江省经过五年多的努力,共完成6500公里垃圾河清理、5100公里黑臭河治理,水体黑、臭、脏等污染基本消除,“污水变清水、臭河变风景”现象在浙江比比皆是,“诗画江南”正逐步重现。

“五水共治”基本消除“黑、臭、脏”等污染

浙江是江南水乡,因水而名,因水而美,但也一度因水而忧。省委、省政府深刻认识到,以治水为突破口抓环境治理,是浙江发展所需,是群众内心所盼。省委、省政府作出全面部署,主要领导亲力亲为、靠前指挥,省人大、省政协同上一线,形成了党委领导、政府负责、人大和政协监督支持的四套班子齐上阵的组织推进体系。

2013年,浙江省以浦阳江两岸水晶行业污染整治为突破口,推进治水与转型互动。2014年,从污染严重的垃圾河、黑河、臭河入手,以“清三河”带动城乡污水和生活垃圾处理设施“两覆盖”、工农业“两转型”。2015年,全面推进黑臭河治理,启动削减省控劣Ⅴ类断面。2016年,巩固黑臭河治理成效,全面开展河湖库塘清淤。2017年,全面消除劣Ⅴ类水断面和小微水体。

浙江省把治污水作为“五水共治”的突破口,统筹推进防洪水、排涝水、保供水、抓节水。治污水中,首先从水质最差的浦阳江开始治理,使之成为全省环境综合整治的一个里程碑和参考系。统筹实施“五水共治”“三改一拆”等行动,推进治

水与治山治林治气治土同步,统筹山水林田湖草系统治理,实现海陆联治、水岸同治、流域协治、城乡共治、环境综治。全面实施“十百千万治水大行动”(建设十大蓄水调水排水等骨干型枢纽工程、每年除险加固一百座水库、高质量高标准治理河道一千公里、清淤一万公里给排水管道),补齐了设施短板。

2013年以来,浙江全面建立省、市、县、乡、村五级河长体系,探索推进河长制管理信息系统全覆盖,把河流治理、管护责任落实到5.7万名省、市、县、乡、村五级河长,许多地方还延伸建立小微水体“沟渠塘池长”,公安机关建立了相配套的“河道警长制”。实施最严格的生态环境保护制度,严格考核标准,严肃督察问责,省、市、县三级组建督察组进行明察暗访,加强行政督察与人大法律监督、政协民主监督、公众媒体监督的有机结合。对衢州、丽水两个设区的市和26个欠发达县“摘帽”取消GDP考核;对重点生态功能区开化、淳安等地取消了GDP总量和工业经济考核。

以立法、监督为抓手,依法推动污染治理

浙江省人大常委会紧紧围绕省委治水中心任务,加强立法、监督,助推“五水共治”。立法方面,围绕“五水共治”,省人大常委会先后出台了饮用水水源保护条例、水污染防治条例、河道管理条例、关于加强畜禽养殖污染防治促进畜牧业转型升级的决定、河长制规定等法规,修改了水污染防治条例和曹娥江流域水环境保护条例;全省各地各部门也制定了相关配套政策,使“五水共治”拥有更加明确、严格、可操作的法律依据和政策依据。2017年,省人大常委会在全国出台首个河长制规定,创设了具有浙江特色、符合浙江实际的河长制规范,明确河长的职责定位、五级河长体系设置等内容,进一步厘清河长职责与职能部门法定职责的关系。

同时，浙江省人大常委会连续数年开展系列主题活动，组织人大代表积极参与。2013年开展“关心母亲河溪、查找水污染源、恪尽代表职责”活动，2015年开展“人大代表监督已治理的河”活动，2017年开展“消除劣五类水、人大代表在行动”活动，全省8万多名人大代表纷纷行动起来，以主人翁姿态主动投身治水一线，争当治水的监督者、守护者、宣传者，做到了查找污染源在一线，参与巡河在一线，监督河长在一线，有力地助推了环境治理。省人大和杭州市等各级人大还专门开发了代表监督治水APP，组织各级人大代表运用信息化手段，就近就便参与监督治水，形成了强大的监督声势。★

34 中国人大 2018/4/20

查,继续加大对固体废物污染防治工作的监督力度。经过持续三年的监督跟进,全省各类固体废物产生、储存、转移、处置各个环节总体上得到比较好的监管,绝大多数固体废物得到安全处置利用,没有发生较大环境污染事件。危险废物利用处置能力比“十二五”末增长67.5%,垃圾无害化处理率达到96%,固体废物污染防治工作取得初步成效。

饮用水水源地保护是生态文明建设的一项重要内容,社会各界对此高度关注。2013年,福建省人大常委会听取政府关于饮用水安全专项报告,2014年开展专题询问,2015年开展水污染防治法执法检查,着重围绕饮用水源保护和监管、农村饮用水安全、流域生态补偿机制等8个方面工作开展监督。在此基础上,明确政府水源保护属地责任,督促全面落实河长制、湖长制,积极推动出台《福建省重点流域生态补偿办法》《福建省小流域及农村人居环境整治计划(2016—2020年)》等。同时,综合监督成效,在2016年制定了《福建省城乡供水条例》。今年,确定对城乡生活垃圾管理开展听取专项工作报告、专题询问等监督工作,并进行立法。★

打造美丽中国的 “江西样板”

文 / 江西省人大环境与资源保护委员会

党的十八大以来,江西省牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,牢记习总书记对打造美丽中国“江西样板”的殷切嘱托,全力推进国家生态文明试验区建设,在全国率先实施全流域生态补偿,以“净空、净土、净水”行动为抓手,全面开展大气、水、土壤污染防治和农村生活垃圾无害化处理、消灭劣V类水攻坚战等行动,解决了一批突出环境问题,改善了生态环境质量。2017年,江西省国家考核断面水质优良率达92%,空气质量优良率达83.9%,森林覆盖率稳定在63.1%。

紧扣绿色崛起大局,推进生态文明建设

江西坚持向特色优势要竞争力,切实加强生态保护和环境治理。全流域生态补偿、河长制等改革走在全国前列。自然资源统一确权登记试点任务基本完成。基本划定生态保护红线,红线面积占国土面积的30.14%,完成资源环境承载能力监测预警机制基础评价。出台燃煤电厂超低排放电价补贴、电机能耗提升财政补助等政策,出台生态文明建设目标评价考核办法,党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则,开展全省绿色发展评价,实施自然资源资产离任审计制度等。

加强大气污染防治,开展城市“四尘”“三烟”“三气”专项整治,超额完成火电机组超低排放改造。加强水污染防治,强化河长巡河督导,实施清河提升、长江经济带突出问题整改等专项行动,全面启动劣V类水和城市黑臭水体整治、鄱阳湖流域重点城镇环境治理项目,全省在运营工业园区的污水处理厂全部达到“一级B”排放标准。开展城乡环境综合整治,推进两万个村组村容村貌整治,全省90%的行政村纳入城乡生活垃圾收运处理体系,垃圾焚烧处理能力达到3400吨/日。持续推进农业面源污染治理,完成畜禽养殖“三区”划定工作,禁养区内养殖场全部搬迁或关闭,畜禽废弃物资源化利用率达到76%等。

打造美丽中国“江西样板”有新作为

江西省人大及其常委会、环资委坚持目标导向和问题导向,紧扣中心,聚焦各类污染防治,不断展现新气象新作为。

江西省陆续出台机动车排气污染防治、矿产资源管理、林业有害生物防治、江西武夷山国家级自然保护区、河道采砂管理、传统村落保护、大气污染防治、农业生态环境保护、林木种子、湖泊保护10部环境资源条例,修改实施节约能源法办法、渔业条例和水资源条例。

环资委明确以水污染防治为核心、以实效为根本,统筹推进大气、土壤、垃圾、危废等污染防治的工作思路,协助常委会开展省湿地保护条例等7项执法检查,听取和审议鄱阳湖生态经济区环境保护条例贯彻实施等8项专项报告,开展大气污染防治专题询问,自主开展全省工业园区污水处理设施建设及运行、河湖保护管理等18项专题视察调研。

2018年,将进一步发挥人大在立法中的主导作用,加快立法进程,提高立法质量。做好修改实施野生动物保护办法等立法工作,争取将工业园区环境保护、畜禽养殖污染防治、土壤污染防治、城乡生活垃圾处理、农村供水管理、野生植物资源保护、水生野生动物保护、生态公益林管理、长江江豚保护、生态文明建设促进、生态补偿、循环经济、地下水管理等条例列入立法计划,为保护江西生态环境和长江江西段及下游生态安全提供坚实法制保障。

把增强监督实效列入更加突出的重点。保护鄱阳湖“一湖清水”,保障饮用水安全,维护人民群众切身环境权益,始终是一项重大政治任务和时代课题。今年,重点围绕“五河一湖一江”(赣、抚、信、饶、修河,鄱阳湖,长江江西段)水污染防治和水资源、水环境保护,深入开展听取和审议省政府实施河长制情况报告的专项工作监督,并进一步以“维护河湖健康,建设生态文明”为主题,结合中央、省环保督察发现问题的整改,由省人大常委会6位副主任带队,赴流域重点市县开展环保赣江行活动,推动突出的水污染、水生态问题解决。围绕工业废气、机动车尾气、扬尘等污染治理,开展大气污染防治法执法

检查,并就加强扬尘污染防治作出决定,动员全省力量加强扬尘污染治理,保护美丽家园。围绕监督实效提升,拟将环资委环境资源信息库升级为省人大环境资源监督系统,让省人大代表通过履职方式广泛参与环境资源保护监督。✎

加强生态文明建设, 谱写美丽中国海南篇章

文 / 海南省人大常委会环境资源工作委员会

近年来,海南全面树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念,充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛三大优势,在加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南征程中,加大自然生态系统保护和修复,开展生态环境整治,坚持陆海污染同防同治、严格保护海洋生态环境,健全河湖管理保护体系,加强生态环境监管能力建设等。

目前,海南省空气质量优良天数比例保持在98%以上,2017年优级天数比例达80.9%,全省可吸入颗粒物(PM10)平均浓度比2013年下降25.6%,细颗粒物(PM2.5)平均浓度比2015年下降10%。主要河流湖库、近岸海域水质优良率分别为94.4%、96.6%。

坚持问题导向,全面推进生态文明法制建设

海南省人大常委会紧紧围绕党中央赋予海南建设全国生态文明示范区、谱写美丽中国海南篇章的新使命,坚持问题导向和法治思维,以立法巩固和扩大生态省建设成果,加强林地、土地、水域、海域、岸线、矿产、森林、能源等生态环境资源保护立法,先后审议通过和批准了35件相关法规和法规性决定。

海南省人大常委会在总结“多规合一”改革试点成果的基础上,制定了《海南省生态保护红线管理规定》,明确了具体生态保护红线区域。修订了《海南省珊瑚礁和砗磲保护规定》,将砗磲纳入保护范围,对砗磲及其制品,从海上采挖捕捞到市场交易直至物流运输,作了全面禁止性规定。制定了《海南省机动车排气污染防治规定》,加强源头防控,规范排放检测,强化防治违法责任。修订了《海南经济特区海岸带保护与开发管理规定》,将海岸带范围内的部分陆地和部分海域依法划入生态保护红线并提出严格管控要求,设立巡查制度。修订了《海南省环境保护条例》,完善环保基本制度,体现国家环境保护和污染防治新要求,加强污染防治措施,倡导绿色发展,突出生态建设。

为进一步加快推进生态文明建设、谱写美丽中国海南篇章,2017年11月海南省五届人大常委会通过了《海南省人民代表大会常务委员会关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决议》。一系列生态环境、资源保护方面法规的颁布实施,为全面推进生态文明法制建设,保护海南青山绿水、碧海蓝天和资源合理利用构筑起一道道法制屏障。

切实推动解决人民群众关心的环境问题

海南省人大常委会坚持问题导向,发扬钉钉子的精神,运用多种监督方式,加大监督力度,扎实推动法律法规制度正确有效贯彻实施,努力推动解决人民群众普遍关心的突出环境问题。

先后组织开展了大气污染防治法、水污染防治法、环境保护法、森林法,及《海南省沿海防护林建设与保护规定》等8部法律法规实施情况的检查。为提高执法检查实效,在检查前组织开展相应的调研和暗访工作,并将实地调研和暗访中发现的问题及征集的问题进行整理分析,从中找出带有普遍性和典型性的问题。同时,还在有关媒体和网站上发布执法检查公告,广泛听取社会公众意见和建议,避免了执法检查出现“灯下黑”的情况,使执法检查真正做到坚持问题导向,达到推动问题解决的目的,进一步提高了监督工作实效。

矿产资源法和《海南省矿产资源管理条例》执法检查,针对河砂开采泛滥、无序,建筑石材和石英砂矿区没有依规同步治理,部分矿山尾矿没有综合利用等问题提出的整改意见,引起了政府高度重视,立即开展采砂专项整治活动。同年,省人大常委会还表决通过了《海南省河道采砂管理规定》。水污染防治法执法检查,督促政府出台了《全省城镇内河(湖)水污染治理三年专项行动方案》,开展了全省城镇内河(湖)水污染治理三年专项行动。森林法及《海南省沿海防护林建设与保护规定》执法检查还未结束,省政府及有关部门就立即进行整改,并对有关责任人作出处理。

海南省人大常委会听取和审议了省政府关于城乡规划编制与实施情况、环境状况和环境目标完成情况、全省城镇内河(湖)水污染治理三年专项行动等5个专项工作报告。常委会结合审议专项工作报告,开展了城乡规划编制与实施、自然保护区保护管理、城镇内河(湖)水污染治理三年行动方案实施情况的专题询问。全省城镇内河(湖)水污染治理三年行动方案实施情况的专题询问,一改以往将询问问题通知有关询问单位的做法,询问前不提供给应询单位及答问人,参加应询的副省长和答问人根据专题询问内容对照部门工作职责自行查找问题、准备答案,委员提出的问题由省政府带队应询的副省长指定答问人,同时还增加了临时提问的环节。从而很好地解决了搞彩排、走过场的问题,达到了推动政府改进工作的目的,取得了良好的效果。✎

罗朝阳： 请习总书记放心，保证完成脱贫任务

文 / 本刊记者 于 浩



罗朝阳

十三届全国人大代表、广西田阳县那满镇新立村党总支书记

2010年5月9日至11日，时任中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席的习近平到广西考察调研。10日上午，习近平来到田阳县那满镇新立村共联屯，走村串户，与村民拉家常，亲切握手，问长问短。

在村民马正规家里，习近平与大家围坐下来，向大家详细询问生产生活情况。习近平说，对贫困地区和共联屯这样的移民村屯，各级党委、政府要根据特殊困难和实际需要，采取有针对性的政策措施，保护好广大群众的生产积极性，帮助他们发展生产，提高生活水平；要加强政策引导和产业扶持，把产业扶贫开发 and 城乡统筹扶贫开发结合起来，特别要抓好边境地区、革命老区、大石山区、民族自治县的扶贫开发工作。

习近平殷切地希望大家早日把新立村建设成为一个全面小康的社会主

义新农村，真诚地祝福乡亲们生活越过越好。

如今时间已经过去7年多，当时的贫困村新立村变成了什么样子，村民们是否走上了致富的道路，备受人们关注。

“当年，习总书记来的时候，全村的年人均纯收入是2800元，共联屯的年人均收入是2500元，主要种植木薯、甘蔗、玉米。再有就是田间和屯间道路、水利灌溉设施等基础设施很落后，生活环境很差，垃圾随处可见。”全国人大代表、广西田阳县那满镇新立村党总支书记罗朝阳说，在习总书记的亲切关怀，上级党委、政府的帮助，社会各界人士的关心下，现在新立村的变化是翻天覆地的。

罗朝阳说，这些年，我们调整产业结构，通过三千多亩的土地流转，引进龙头公司，连片种植火龙果、香蕉，剩余土地种植瓜果蔬菜。去年，农民人均收入提高到9600元。目前，我们是统一种植有规模，灵活种植有作为。整修重建村屯道路30条，并进行改厨、改厕、改圈的环境整治。可以说，我们现在是青山绿水、鸟语花香，成为整个边区的一个示范点。例如，新立村是市里的生态村，11个屯中，有两个是自治区的绿色村屯，有两个是县里的最美自然屯，有四个是镇里的十佳自然屯。

“现在，村里还有几十户贫困户。我时刻牢记习总书记的嘱托，到2020年的时候，我们村有信心，也有能力和全国一道共同建成小康社会，实现全部脱贫。”罗朝阳说，我们通过做大产业来为这些贫困群众提供就业岗位，增加他们

的经济收入。田阳的两大支柱产业，一个是西红柿，一个是芒果。这两大支柱产业都是劳动力密集型产业，而且一年四季相衔接，使得他们时有活儿干，成为他们80%的经济收入来源。

“脱贫攻坚要眼光放长远，要做大做强做好产业。随着村里旅游产业的引入，特色产业的发展，再加上县政府创造、提供的就业岗位，一些以前在外打工的村民都纷纷回村就业、创业。”罗朝阳说，在实施乡村振兴战略中，首先要大力培育和发展农业特色优势产业，其次要加强农村人才队伍建设。但乡村振兴，仍然缺人才。

罗朝阳说，在全国人代会上，他提出了扶持人才的建议，只有引进了人才，乡村才能得到更好发展。发展产业需要人才作支撑。建议针对种养大户、家庭农场经营者、农业合作社骨干及返乡创业人员，在农业技术、创业孵化等方面进一步加强培训，打造一支创业能力强、技能水平高、带动能力大的农村人才队伍。

“人才不是文凭，而是懂经营的‘能人’。建议政府给予配套的政策、产业项目、资金，吸引人才，留住人才。”罗朝阳说，现在，他们比较重视外来的人才，而忽略了本地的人才。他认为应该两者并举。在本地要多开展一些技术技能培训，让更多的本地人才成长起来，建设一支农村人才队伍。比如，可以建立一个农村人才认定机制，对于认定的人才从多方面给予支持，提高他们的经济待遇和社会地位，激励他们回到农村，留在农村。✘

王巍：为国产大飞机当好“铆钉”

文 / 本刊记者 张宝山



王巍

十三届全国人大代表、中国航天科工集团有限公司航天海鹰（镇江）特种材料有限公司装配制造技术中心车间主任

制造飞机，制造国产大飞机，这是多么令人羡慕和敬仰的工作。全国人大代表、中国航天科工集团有限公司航天海鹰（镇江）特种材料有限公司装配制造技术中心车间主任王巍，就是从事制造飞机这项工作的。

1974年出生的王巍，在飞机制造这个行当里已经奋斗了26个年头。这位飞机铆装钳工特级技能专家，有着省“双创计划”、市“金山英才”计划高技能领军人才、省技能大师工作室专家、江苏制造工匠等多个荣誉称号，但是他更愿意大家叫他“车间主任”或“王工”。

在很长一段时间里，王巍服务的都是波音、空客这样的外国航空企业，能为咱们国家自己的大飞机出把力，是他心中挥之不去的梦想。2015年春节后，他告别沈阳老家，作为航天海鹰公司的特聘专家，来到江苏镇江。经过近两年的努力，他和同事们一起，将

“中国”两个大字写在了世界大飞机的制造名录上。2017年5月，凝聚了几代人梦想、汇聚了无数人心血的，具有自主知识产权的国产大飞机C919首飞成功。中国再添大国重器，王巍和他的同事们激动得热泪盈眶。

C919国产大飞机后机身后段中80框前防火墙的相关铆接注意事项，是王巍在会议休息时间里还在整理的技术材料。目前，王巍团队正在装配的C919飞机后机身后段已是第四件了，尽管前三件中有的已成功上天飞行，但王巍不敢有丝毫懈怠，他希望自己团队经手的部件更加精、准、细，各项性能指标越来越好。

C919客机后机身后段有数百种零件，上万个标准件，要完成15个项目、一千八百多块复合材料试片的制孔两万多个，每个孔的误差还必须控制在头发丝直径的三分之一内。王巍发明了直角垂直钻孔技术，优化工序缩短了装配周期，并且传技艺、带徒弟，培养出了一批高级工。过去的日子里，王巍出色地履行了技能专家和技术领头人的职责。

2018年，一项新的职责和使命降临到王巍身上。如何履行好一名全国人大代表的职责，成为他的新课题。首次当选全国人大代表，王巍向全国人大提交的建议是有关他最熟悉的领域——大飞机。他说，更新一代的国产客机正在研发过程中，精度要求会更高，现在部分操作技术难以匹配。“我提的建议是加强对航空复合材料制造产业的支持力度。目前，复合材料占整机的10%左右，更新一代国产客机的研发需要自动化的生产线，国内还没有这么成熟的生产线，我们最快的办

法是引进一套现成的，可是现成的设备对我们国家有封锁。所以，我建议推进社会资本融入产业里，国家成立重点实验室推进产业高质量发展。”

王巍告诉记者，C919大飞机上40%的航空复合材料来自航天海鹰，目前，公司已经积极参与到CRJ929宽体客机的研发中。复合材料在CRJ929客机中的应用比例不仅增大，而且技术指标也进一步提高，须使用自动化的工艺设备进行制造，而中国自动化工艺设备的技术和研发尚处于起步阶段，所以，采购进口设备成为当前无奈的选择。“所以基于这种情况，我提出这个建议，我希望国家在这个方面，专项资金和技术攻关以及人才引进的政策方面，把这个政策的支持力度再提高一点，精准一些。另外，希望加快引进民营资本，加快产业高速发展。”

王巍的建议提交仅仅三天后，就收到大会议案组的回复，表示有关部委将尽快给予其明确的答复，这让王巍十分振奋，对未来五年的履职有了更多期待。此外，通过平时的调查研究，王巍对重体力劳动工人的退休年龄问题也有关注。他说：“飞机铆装钳工工种80%以上的活儿要靠手工操作，需要眼神好、手不抖，体力要求高，其间还要注意粉尘防护、噪音污染等，所以一线工人更需要大家的关心。”

C919首飞开启新时代。“A是空客、B是波音、C代表着国产大飞机”，王巍深感肩上责任重大。他表示，将不负重任，以新时代工匠精神严格要求自己，精益求精，不断提高产品质量，为祖国的航空工业跻身世界一流，当好一颗安全稳固的铆钉。✘

张传卫：海上风电将成为继高铁之后又一个亮丽名片

文/王 萍



张传卫

十三届全国人大代表、明阳新能源投资控股集团有限公司董事长

2018年政府工作报告明确提出，要壮大海洋经济。相比陆上风电，海上风电具备机组发电量大、单机装机容量大、机组运行稳定，以及不占用土地、不消耗水资源、适合大规模开发等优势。海上风电一般靠近电力负荷中心，便于电网消纳，免去长距离输送。

据中国气象局风能资源调查数据显示，中国5米到25米水深线以内近海区域、海平面以上50米高度风电可装机容量约两亿千瓦，70米以上可装机容量约五亿千瓦。琼州海峡既是每年频遭台风袭击的海域，同时也是中国风能储藏最丰富地区。

“与其花大量外汇冒很大风险不远万里从国外进口石油，不如踏踏实实在自己家门口搞好海上风电开发。”全国人大代表、明阳新能源投资控股集团有限公司董事长张传卫告诉记者，“相比其他可再生能源，海上风电的优势有两点：

第一，我国两万多公里的海岸线上风力资源丰富；第二，海上风力所覆盖的沿海地区皆为我国经济发展最快、环境压力最大的地区。”

张传卫说，海上丝绸之路经济带沿途地区，大多数为发展中国家，海上风电资源丰富，电力市场需求旺盛，环太平洋海上风电可开发20亿千瓦，惠及18.9亿人口；环印度洋的海上风电资源可开发10亿千瓦，惠及18.3亿人口。中国海上风电高端装备、工程建设及全寿命运维管理走向国门，可以开拓数万亿美元的贸易市场。

尽管我国海上风电发展势如破竹，但放眼全球，欧洲海上风能资源丰富，海上风电开发起步早、技术强、市场占有率高，我国乃至整个亚洲地区与之相比无异于小巫见大巫。对此，张传卫解释道，造成这种差距的主要原因：一是欧洲海上风能稳定，而我国海上风能不稳定性较强，对风电开发的技术提出了巨大挑战；二是欧洲国家海上风电开发起步较早，而我国近十年内才开始摸索海上风能的开发利用。但可喜之处在于，经过8年的研究开发和摸索实践，我国海上风电技术发展日趋成熟。

“过去一年中，弃水、弃风、弃光的现象已经得到改善，但可再生能源发电量仍有15%遭到弃用，这主要是能源供给不充分、不平衡造成的。因此，要从源头上解决能源供给侧改革问题，政府就需要用经济手段和行政手段采取措施，加强对可再生能源的消纳和供给，提高新能源在一次能源消费中的占比。”张传卫说。

为此，张传卫向今年全国人代会提交了“关于丰富新能源服务新时代满足

人民美好生活需求的建议”和“关于大力支持海上风电开发打造新时代中国经济新引擎的建议”等多件建议。

张传卫建议，国家应更加重视广东海上风电产业集群建设的示范作用，给予规模、金融、税收、出口支持，优先安排海上风电优质创新型企业上市，加快产业发展，提高全球竞争力。

“建议将海上风电产业集群列入粤港澳大湾区重点规划，创建中国制造2025示范区。”张传卫认为，大湾区建设需要消耗大量能源，海上风电可以改变大湾区的能源结构，保证清洁电力供应，不让大湾区因为发展而失去蓝天白云。

另外，他还建议，将海上风电装备制造、风场管理、风机岛建设等相关技术和产品列入“一带一路”贸易范围，“国家应像重视高铁一样，支持海上风电‘走出去’，为全球提供海上绿色能源服务，进一步壮大中国海洋经济。”

目前，我国新能源发电技术革命已经基本完成，新能源电价已齐平于传统能源电价，既能满足老百姓对平价用电的需求，又能从源头上解决污染防治的问题。“如果能将能源生产消费革命与扶贫攻坚、乡村振兴等国家重大发展战略结合，非化石能源、可再生能源在一次能源消费中的占比一定能得到大幅提升。”张传卫说。

“离岸40公里的范围内，我国已规划的可开发海上风力资源大约有6亿，今后有机会提升到12亿。”张传卫认为，我国海上风电开发前景广阔，“海上风电是我国新能源开发的重大战略，是中国继高铁之后在全球的又一张亮丽名片，是国家竞争力在全球的展现。”

向长江：乡村振兴大有可为

文 / 本刊记者 李小健



向长江

十三届全国人大代表、湖南省邵阳市隆回县岩口镇向家村村委会主任

程,必须规范先行,循序渐进,量力而行,切不可一哄而上。”

他在各地调研中,发现乡村建设还普遍存在不少问题:一是村庄布局过于分散。据统计,平均每个行政村都有10个以上自然院落,大部分自然院落布局分散。二是民居建筑布局混乱。农村建房大都没有规划,特别是沿公路无序建设尤为严重,住宅用地凌乱,土地浪费严重;建筑布局和立面形式各异,村民住房和猪牛栏屋混杂。三是基础设施较为薄弱。道路、给排水、污水和垃圾处理等设施不配套,生活环境差,而且存在严重的消防、防洪、环境污染等隐患。四是农业产业化程度不高。村庄发展目标和规模不确定,产业发展不明晰,没有形成主导或特色产业。

针对上述问题,同时为了更好地实施乡村振兴战略和加快美丽中国建设,向长江建议,应坚持把宜居宜业宜游作为美丽乡村建设的主攻方向,根据乡镇总体规划和村镇布局规划再制定美丽乡村建设规划。争取在产业发展、村庄布局、土地利用、生态建设和公共服务方面,形成既各具特色又浑然一体的美丽乡村功能区、风景带。应坚持生态优先原则,充分依托秀美的山水生态资源,原貌整治、原生态建设,充分彰显依山傍水、因势因地而建的生态特色。要统一村道规划,统一给排水和排污设计,统一造型风格,突出宜居宜业功能。应把环境改善与资源开发相结合,做大、做强、做优特色产业,带动村集体经济的发展,促进农民增收。要引导村民参与。尊重农民意愿,加大美丽乡村规划建设的宣传力度,通过直观的效果展示,为美丽乡村建设营造良好的氛围。

“村庄规划既要全覆盖,又要区别对待,突出重点,分步实施。”他具体谈道,

一是扶持“中心村庄”。选择区位和基础条件较好,有一定集聚规模的村庄,将其发展成为镇域的中心村庄,承担乡(镇)域副中心作用,带动农村发展。二是改扩建“优势村庄”。加强对交通条件较好、经济发展潜力较大、住房相对集中且空间上已基本连接成片的村庄整合,促其发展壮大。三是保留“一般村庄”。对于人口规模不大,相对孤立且交通区位一般,在规划期内又难以搬迁的村庄,应限制其发展,鼓励村民向邻近“优势村庄”集聚。四是搬迁“零星村庄”。对于规模较小、交通不便、受水利工程影响或地质灾害频发的村庄,要规划搬迁。五是逐年压缩“空心村庄”。对已经“人去房空”的空心村,要逐步整治到位,恢复生产、生态功能。

实施乡村振兴,建设美丽乡村,需要强有力的组织保障和财政保障。向长江建议,由县一级人民政府牵头、相关职能部门共同参与,组建县美丽乡村建设办公室,负责对美丽乡村建设的领导、协调、规划和考核;建立项目整合机制,对涉农项目申报、立项、实施、考核验收、资金拨付全面审核把关;完善《村庄规划建设标准》,确保美丽乡村建设的科学性和可操作性;出台创建“美丽乡村”以奖代补配套政策;统筹协调农业项目、土地整治、农业综合开发、农民创业增收等涉农资金,确保资金集中投入,使用规范有序。

此外,他还建议开展机关结对帮扶,积极引导社会力量参与,建立多方筹资、共建共享的投入机制。

“农村广阔天地,大有可为。”向长江信心满满地说,可以预见的是,在党中央、国务院的正确领导下,一个个“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、生活富裕”的新农村将生机勃勃地展现在大家面前!

党的十九大报告明确提出,要大力实施好乡村振兴战略。来自湖南省邵阳市隆回县岩口镇的全国人大代表向长江对此十分关注。他接受本刊记者采访时表示:“党中央把实施乡村振兴确定为国家战略,这对农村尤其是贫困地区农村来说是难得的机遇,一定要好好抓住。”

几年前,向长江由在外经营企业回到家乡发展。2014年,他担任向家村村委会主任,投身该村脱贫攻坚工作中。在各级党委的正确领导和他的带领下,通过产业发展和产业帮扶,全村用近三年时间,实现村民人均纯收入5000元,村集体实现盈利10万元,提前退出贫困村行列。因此,向家村获评湖南省脱贫攻坚示范村,向长江本人也被授予湖南省“百名最美扶贫人物”称号。

根据实地调研和工作经验,向长江认为,实施乡村振兴战略,具体落实到乡村的各项建设一定要做到因地制宜,科学规划,“乡村振兴是一项系统的民生工程

齐嵩宇：做新时代“大国工匠”

文 / 见习记者 王晓琳



齐嵩宇

十三届全国人大代表、中国一汽红旗工厂技术处外网维修工人

“全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬劳模精神和工匠精神，……来一场中国制造的品质革命。”今年政府工作报告中的这句话，让全国人大代表、中国一汽红旗工厂技术处外网维修工人齐嵩宇备感振奋，“这说明我们国家已经看清了‘制造强国’的本质。”

据了解，这是“工匠精神”连续第三年被写入政府工作报告。在齐嵩宇看来，“工匠精神”就是爱岗敬业、精益求精的精神。“心心在一艺，其艺必工；心心在一职，其职必举。”二十多年来扎根一线，凭借对职业的热爱及善于学习、勤于钻研、敢于创新的精神，齐嵩宇从一名普通的维修工人，逐渐成长为“技能名师”。他拥有22项发明专利技术成果，填补了世界汽车行业在线治理白车身点焊漏焊、开焊难题的空白，多次获得世界级和“中华技能大奖”等国家级技术创新领域的奖项，成为中国“智造”的典范之一。

他本人也获得了“中国当代发明家”“全国劳动模范”等荣誉称号，享受国务院政府特殊津贴。作为我国高技能人才中的一员，齐嵩宇对“建设一支国家高技能人才大军”有深入的思考。

“加快高技能人才培养，是建设制造强国的必由之路”，但显然，这条路并非坦途。“我国人力资源丰富，但其中的高技能人才占比很低。日本整个产业工人队伍中高级技工占比40%，德国达50%，而中国仅为5%。”齐嵩宇向记者坦言，我国现有的高级技工年龄和知识技能普遍趋于老化，难以适应当前知识技能日新月异的发展要求，而新成长起来的青年高级技工缺口较大、占比极小，高级技工队伍面临断层。这成为制约全国工业经济进一步发展的瓶颈。

如何充分发掘我国人力资源的“富矿”，壮大高技能人才队伍？齐嵩宇认为，首先要解决思想观念问题，在全社会营造尊重技能、争做工匠的氛围。他表示，虽然目前国家对培养高技能人才愈加重视，产业工人地位逐渐上升，但由于长期受“劳心者治人，劳力者治于人”等传统观念的影响，社会上重知识、轻技能的倾向仍比较突出，产业工人岗位对年轻人的就业吸引力弱，不利于高技能人才的培养。

对此，齐嵩宇建议，要在全社会传播“工人伟大，劳动光荣”的价值观，大力宣传和表彰工人专家和技能标兵。同时，实行围绕技能薪酬浮动的收入框架，建立、完善以政府奖励为导向、用人单位为主体、社会力量为补充的高技能人才激励机制，提高他们的经济待遇和社会地位，拓宽上升渠道，以此激发产业工人的工作热情，调动

技术工人的积极性、主动性和创造性。“总之，要让全社会接收到一个明确的信号：科学家、工程师是专家，高技能人才也是专家，刻苦钻研技术技能同样是成才的阳光大道。”

培养高技能人才，职业教育至关重要。在齐嵩宇看来，较强的动手能力和实践能力是技术人才诸能力中最本质的能力。但目前的产业工人职业教育中，实训仍是短板。鉴于此，他提出，一方面，应在全国兴建一批起示范作用的国家级职业教育实训基地，促进校企合作、产教融合，加强对学生的实践训练；另一方面，要将现有的高技能人才组织起来，建立一支强有力的“双师型”师资队伍。“真正的‘双师型’教师本身就是具有绝技绝活的高技能人才。”齐嵩宇说道。

而齐嵩宇就是这样的“双师型”老师。他自身受益于老带新、师带徒的培养方式，也想身体力行地为国家培养高技能人才贡献自己的力量。因此，近年来，扎根一线的齐嵩宇开始走上高校的讲台，将自己多年积累的来自“现场”的工作经验转化成方法教给学生，通过言传身教，让自己的工匠理念和工匠技术得以薪火相传。

“红旗梦就是我的中国梦。”展望未来，齐嵩宇说他将不忘初心，牢记使命。作为一位全国人大代表“新手”，他将继续加强学习，提高履职能力，更好地将基层百姓的心声反映给国家，做到“民有所呼、我有所应”；而回到岗位上，他仍是一名基层工人，会继续深耕基层、埋头一线，将自己的技能转化成生产力，把产品做到最好，通过技术创新继续为国家发展添砖加瓦。■

夏吾卓玛：将党的好声音带到藏区最基层

文 / 王有全

“作为全国人大代表，我有幸全程参加十三届全国人大一次会议，现场聆听习近平总书记会上的重要讲话。对于我来说，这是一生中最光荣最激动最难忘的经历。”刚参加完全国人代会，全国人大代表夏吾卓玛就马不停蹄地回到家乡青海省黄南州，走进乡村社区，向基层群众宣讲全国两会精神。

面对四百多名基层党员干部和群众，夏吾卓玛围绕习近平总书记会议期间重要讲话、大会的历史性贡献、大会主要精神、党和国家领导人参加青海省代表团审议情况等方面，结合自身所见所感和履职情况，就全国两会的召开情况和成果为大家进行了讲解，并详细解读了政府工作报告、国务院机构改革方案、宪法修正案等。大家纷纷表示，夏吾卓玛代表对全国两会精神的宣讲非常及时，不仅内容丰富，还很有针对性，引导基层广大党员、干部、群众将思想和行动统一到党中央要求上来，汇聚起决胜全面建成小康社会的强大正能量，给大家上了生动的一课，很有意义。

开展集中宣讲的同时，夏吾卓玛还走进部分农牧民群众家中，和大家互动交流，面对面宣讲全国两会精神，心贴心传递思路，现场回答群众关心的问题，并就推进乡村振兴战略、夯实村级党组织建设、发展壮大村集体经济等听取群众意见、建议。

在结对帮扶对象同仁县加吾乡李加东周家中，夏吾卓玛向他反馈之前帮他身患残疾的孩子联系上特殊学校的事宜，并鼓励他要以后的生活充满信心。李加东周告诉夏吾卓玛，现在党的



夏吾卓玛

十三届全国人大代表、青海省黄南藏族自治州同仁县自来水公司职工

政策越来越好，干部们都很关心群众的生活，相信在党的领导下，日子一定会越来越好。他不善言辞，嘴里一句又一句不停地说着“瓜正切（谢谢）”！

河南县的低保户、72岁的才布旦老人见到夏吾卓玛，亲切地握住她的手，打开了话匣子：“现在和以前比，真是一个天上、一个地下，现在看病、上学各方面政策都特别好，党制定的政策全是我们老百姓需要的政策！”泽曲镇羊玛日村贫困户东周加对于生活的变化更是深有感触：“国家对我们这些贫困户非常照顾，我们全家有低保，政府还安排我当了一名草原生态管护员，每个月有1800元的工资，解决了大问题。今年，我们刚搬到县城的扶贫移民区，自来水都拉到了家里了，生活特别方便！”

当了二十多年村支书的拉华杰布对党的政策竖起了大拇指：“党的政策

是一年比一年好，惠民政策特别多，特别是过去几年，可以说发生了翻天覆地的变化，群众打心眼儿里感恩党的关怀。今后，我会积极支持参与村里的工作，把我们的村子建得越来越好，让群众过上更加幸福的日子！”说起今后的愿望，两年前刚刚建起二层小楼的村民马大吾告诉夏吾卓玛，现在，坎布拉镇旅游业越来越好，他想贷点款翻修一下临街的旧屋，开个家庭旅馆，把生活过得更加红红火火。

夏吾卓玛代表的宣讲，在黄南州基层干部群众中产生了强烈反响。加吾乡人大主席表示，此次宣讲令人鼓舞，催人奋进。作为一名服务于群众、与群众长期接触的基层干部，在以后的工作中，自己要不断提高服务技能，让广大群众真正感受到新时代基层干部的服务态度和服务质量，不断提升人民群众的信赖度、满意度。当地的一位工作人员告诉记者，听了夏吾卓玛代表的宣讲，自己对全国两会精神有了更深的理解，未来将把全国两会精神落实到乡村振兴、民族团结、基层党建、脱贫攻坚等各项工作中，以“脱真贫、真脱贫，小康路上一个都不能掉队”为目标，为群众谋实事、谋幸福，让百姓都过上幸福美好的生活。

接下来，夏吾卓玛还将继续深入基层一线到群众中去。她表示，作为一名新当选的全国人大代表，自己将不负各族人民重托，切实履职尽责，认认真真、不折不扣地把全国两会精神带到基层，努力把群众的心声传递好、体现好、维护好，当好人民代言人。☑

黄细花：“花姐”的西藏梦

文 / 本刊记者 李小健

十五年前，黄细花就被选为全国人大代表。至今，她已连任四届。

因为常常借助微博、微信公众号收集社情民意，积极反映人民群众呼声，于是，网友们送给她一个美称——“花姐”。

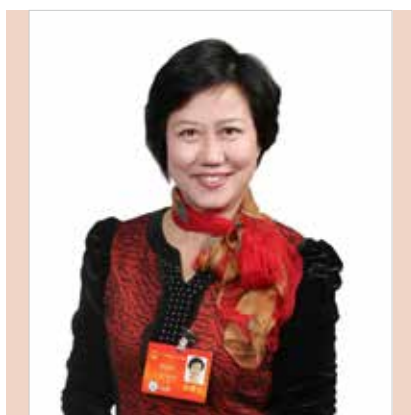
作为一名“老”人大代表，花姐没少为群众办实事。她提的许多建议，都引起了相关部门重视，如建议春运长假实行高速公路免费、取消银行卡ATM跨行查询收费等等。这些建议直接反映了人民群众的愿望和诉求。

2016年3月，年近五旬、已任广东省惠州市政府副秘书长的黄细花突然受命，作为广东省第八批援藏干部，来到林芝市，担任鲁朗景区管委会党组书记，负责运营广东省投资三十多亿元的援建项目——鲁朗国际旅游小镇。“很多人都有一个西藏梦，就是一生中至少要到西藏旅行一次，但绝没想到我是以援藏方式圆梦的。”她说。

“一下子就来到民族地区，来到扶贫和乡村振兴工作一线，工作环境发生大变化，让我顿时感觉压力山大，一方面使命光荣，另一方面是任务异常艰巨。”回想当时情况，黄细花毫不保留地说出了真心话。

鲁朗位于西藏林芝巴宜区东部，藏语意为“龙王谷”，又称“神仙居住的地方”，境内旅游资源十分丰富。从2011年开始，鲁朗历时6年建成国际旅游小镇，共投入建设资金超过35亿元，是目前全国对口支援西藏最大的旅游项目。

作为目前全国唯一一位援藏的全國人大代表，黄细花想得更多的是责任和担当，不仅没有退缩，相反更是勇往直前。在近两年的时间里，她不敢有丝毫懈怠，全身心投入鲁朗国际旅游小镇



黄细花

十三届全国人大代表、广东省惠州市政府副秘书长、广东省第八批援藏工作队副领队

的各项建设事业上。由于之前在惠州市环保局、旅游局都工作过很长时间，对环境保护和旅游开发工作驾轻就熟，加上积累了不少旅游和媒体人脉资源，同时自己还是拥有许多粉丝的网络“大V”，所以她把优势充分利用起来，尽心竭力地帮助鲁朗国际旅游小镇提升知名度。

援藏工作期间，她坚持把援藏工作与代表履职工作紧密结合，坚持不懈深入基层，与小镇的企业主和商户、老百姓保持密切联系，与他们拉家常，听他们诉衷肠，了解大家的意见和诉求。“小镇是开放式的，与周边乡村融合在一块，我经常去农牧民家里走访。根据大家的想法，我在深入调查研究的基础上，让一些能在小镇范围解决的问题就先解决，不能解决的就向上求助。当然，这两年我也没少递交与之相关的建议。”

记者采访得知，2017年全国两会，

黄细花递交了26件有关民生的建议，其中有关推动援藏工作和精准扶贫的建议多达12件。这些建议内容涉及加大脱贫攻坚公益宣传力度、加大贫困地区航空扶持力度、全面支持西藏旅游发展、加快边界生态旅游开发等方面，其中前两件建议得到有关部门重视。今年全国人代会，她递交了18件建议，其中又有不少是呼吁支持西藏发展、引导特色小镇健康发展和助力乡村振兴等方面的建议。

“通过各方面的共同努力，现在的鲁朗已发生翻天覆地的变化，各方面设施越来越健全，与周边自然环境融合在一起，宛如人间仙境。”黄细花说，鲁朗国际旅游小镇建设，推动了当地农牧民就业，带动了当地相关服务业发展和贫困人口脱贫。

她笑着介绍鲁朗的变化，说最明显的感觉，就是游客越来越多，当地农牧民生活越来越好。“我们粗略统计了一下，2017年鲁朗的游客人数已达109万人次，与2016年的86万人次相比，大幅增长。有了旅游业的支撑，当地农牧民群众除了发展民宿、当导游外，还把一些当地的特色产品带到小镇上卖，就业和收入都有了很好改善。”

“这两年，我每天看着小镇不断完善，就像一个小姑娘一样越来越漂亮，每天都有变化、有惊喜，使我总有一种分享的冲动。”她欣喜地说。

如今，“花姐”之名已在雪域高原传开了。走在路上，鲁朗小镇的男女老少都会亲切地叫她一声“花姐”。而在黄细花的心里，自己的西藏梦也有了变化，就是努力让更多人实现西藏梦，到“醉美”林芝、仙境鲁朗去休闲旅行，去感受祖国壮美神奇的大好河山。✘

吉克石乌：凉山彝寨的日子越来越美好

文 / 本刊记者 张宝山

今年的两会，吉克石乌穿着美丽的百褶裙、披着白色的彝族披风走进人民大会堂。她的家乡，四川省凉山彝族自治州昭觉县庆恒乡庆恒村，乡亲们为她这样一位代言人而自豪。

庆恒村是大凉山腹地的一个深度贫困村，村里共有107户人家。以前是道路崎岖、交通不便，村容村貌差、人均收入低。这几年，庆恒村发生了翻天覆地的变化，道路修通了，农网升级改造完成了，彝家新寨建起来了，安全饮水的问题解决了，学校、幼儿园更漂亮了，村民们住上了好房子，过上了好日子。

说话温柔、常带笑容，38岁的吉克石乌作为连任两届的村支书，所有的村民都对她很服气。吉克石乌说，自己是大伙儿民主选上的村支书，之所以能服众，“一是因为做事干练、分寸得当。二是自己上过学，大家尊敬有文化的人，不管你是男是女。可能还因为，我就是做事，也不多说，实实在在为老百姓解决困难。”

在吉克石乌小时候，送女孩去上学还是大凉山农村里的新鲜事。过去，受民族地区传统观念影响，凉山女童入学率曾非常低，她是为数不多的幸运儿之一。“我父亲是念过书的人，相信文化知识能改变命运，因此，家里一直支持我念到中专。”如今，吉克石乌的好多同学都在党政部门工作，而她选择回到老家。“能守好这块乡土，让一点一滴的改变实实在在地发生，我觉得踏实。”

在庆恒村通村路修好前，住得最远的乡亲每天要背着100斤的核桃走两三个小时的路去乡里的集市卖。2016年，庆恒村通了公路，把当地的老百姓高兴坏了。“有经济条件的老百姓都买了车，把自己种的核桃拉出去卖。一次可以运



吉克石乌

十三届全国人大代表、四川省昭觉县庆恒乡庆恒村党支部书记

四五百斤的核桃，只需半小时，就可以从村里把核桃拉到乡里卖。”吉克石乌说，不仅如此，乡亲们干农活儿也方便了很多，收玉米的时候，大家都可以用交通工具，村里的变化好大。

在吉克石乌看来，村里除了基础设施日新月异，最大的变化还要数乡亲们的观念。“老百姓都羡慕‘拿工资’的人。而那些‘拿工资’的都是读过书的人。以前是干部、老师们追着上门，让老乡把孩子送去读书；现在老乡们自己看到读书的好处，国家也给了那么好的政策，家家户户都争着把孩子往学校送。”吉克石乌说。

据了解，2015年，四川省委、省政府在大小凉山彝区启动实施“一村一幼”计划，彝区农村孩子学前教育在大小凉山全面铺开。当年，凉山州就开办了840个村级幼教点。到2017年，凉山州全州已经开办了村级幼教点3070个，设立教学班3925个，全州在园（班）幼儿达到24.59万人。


在吉克石乌上中专的20世纪90年

代，女生人数不到班里的三分之一。而在去年9月，凉山州民族中学在秋季开学时做了一项统计，高一年级的11个班中，有10个班的女生人数超过了男生。吉克石乌说：“今天的女娃就是未来的母亲，所受的教育将为她们的生命注入营养，不仅滋养她们自己，还将滋养许许多多家庭，撑起大凉山的未来。”

吉克石乌当选全国人大代表后，乡亲们很高兴很激动，村子里热烈的气氛就像是又过了一个彝族新年。村民们也千叮万嘱咐，让吉克石乌一定要把村里老百姓遇到的一些困难和心声带到北京。

“虽然村里的变化日新月异，但是受地理条件限制，偏远地区老百姓出行难的问题还是没有得到彻底解决。”吉克石乌作了调研，以昭觉县为例，全县836个社中有603个社需要修建通社路，其中还有一些地方尚没有修通。

“我们当地老百姓都特别盼路通，大家都想把自己的核桃卖到成都、卖到重庆，卖到更远的地方……”吉克石乌说，就我们那里来讲，要实现脱贫，关键还是要把路修好了。“庆恒村村民们种植的核桃能卖得出去，关键在交通。所以，这次大会我带来的建议就是为我们贫困地区修建通社（组）路提供补贴，彻底解决我们老百姓出行难的问题。”

“春节前，习近平总书记来到我们大凉山昭觉县，看望彝族群众，为我们支招致富路。这次大会，总书记在参加我们代表团审议时，还特别提到了昭觉县的‘悬崖村’。总书记这么关心我们，我们深受感动，也特别受鼓舞。”吉克石乌说，我们一定牢记习近平总书记的教导，不辜负习近平总书记的期望，把日子过得越来越美好！

库尔班·尼亚孜：要让更多的孩子学好国语

文 / 见习记者 赵祯祺

在新疆乌什县，有位少数民族同志，用自己的智慧和勤劳的双手，谱写了一曲曲平凡而又伟大的歌，灌溉了一批批民族团结之花，他就是十三届全国人大代表，乌什县依麻木镇的“国学校长”库尔班·尼亚孜。

初次见库尔班代表是在分组审议会场上。“我叫库尔班·尼亚孜，是阿克苏地区乌什县依麻木镇国语小学的校长，第一次参加全国两会，心情十分激动。作为一名教育工作者，我最关注的是教育问题。”他操着一口流利的普通话，向会场在座的所有代表以及工作人员分享他从教的故事。

库尔班·尼亚孜，毕业于新疆大学中文系。作为第一个从家乡走出去的大学生，他当过老师，经过商，跑过全国许多地方。1999年，他在开药店时，看到一个小女孩脸上长满了水痘，就赶紧告诉孩子的奶奶如何治疗，结果老人家却大声斥责他，说是因为她的孙女长得漂亮了，被人嫉妒，遭了诅咒才变成这样的。库尔班告诉记者，在遇到越来越多这样的事情后，他逐渐意识到，打针吃药只能解除身体上的痛苦，却治疗不了精神的匮乏和思想的愚昧。因此，他决定在家乡开办一所国语小学，让家乡的孩子从小就能受到优质的国语教育，跟上社会发展的脚步。库尔班就像伟大的文学家、革命家鲁迅先生一样，及时转变了自己的职业发展方向，开始“弃商从教”。

谈及学校在创办之初是否顺利时，库尔班告诉记者，当他拿出所有的积蓄创办这所国语小学的时候，他们全家人都反对他。“开始，有很多人理解，还有人当面对我挖苦、谩骂，甚至到学校搞破坏。第一天有人把学校的墙推倒了，第二



库尔班·尼亚孜

十三届全国人大代表、新疆维吾尔自治区乌什县依麻木镇国语小学校长

天有人在学校放火了。但我始终没有动摇过办好这所小学的决心。”库尔班坚定地说。

经过不断地坚持和努力，这所民办国语小学的名气越来越大。学校从最初的2名老师、87名学生，发展到今天的37名教职工、640名学生；八届毕业生中有368名学生以优异的成绩考入内初班，录取率达81%。“2016年，第一届毕业生穆萨·图尔贡以701分的优异成绩考上了清华大学，成为了我们县里第一个考上清华大学的学生。”说到这里，库尔班的脸上不由自主地露出欣慰和自豪的表情。“现在，我们学校的学生都能够用普通话交流，部分学生甚至成为当地群众的‘翻译’。每年9月开学季，家长们排着队想把孩子送到这里来上学，学校都收不下了。”

“我常常对师生们讲，一滴水只有汇入海洋才能获得永久的生命，一个民族只有融入祖国大家庭才能得到永续的发展。语言是文化的一个载体，语言和文化不能

分开。我们把学好国语与学习优秀传统文化、现代主流文化结合起来，能够增强学习效果。”库尔班告诉记者，自学校开办以来，他就坚持让普通话过关的老师来授课，要求孩子们用普通话交流，这样，孩子们就有了良好的学习语言的氛围。

随着国语小学办得如火如荼，库尔班也在不断地思考和发现问题。新疆作为中国的边疆地区，经济发展较为落后，而南疆较新疆的其他地区，发展更为落后，教育资源也极为匮乏，仅凭库尔班的一己之力，并不能较好地改善边疆地区尤其是少数民族地区整体教育水平落后的现状。党的十九大报告指出，要优先发展教育事业，这让库尔班信心倍增。让更多边疆地区少数民族的孩子学习先进的文化、学习国家通用语言文字，语言通了，少数民族的孩子们将来就更容易走出小村庄，到更广阔的天地去成就一番事业，这是库尔班作为一名教育工作者的“中国梦”。

他也将这个“梦”带到全国人代会上，提出国家要加大对边疆地区国语文化教育投入力度的建议，既包括引进具有较高普通话水平的教师，通过实施各种优惠政策让这些教师能较长时间扎根在南疆地区教学，又包括引入以社会主义核心价值观为代表的中国优秀传统文化，让更多的孩子从小就学习中国优秀传统文化，弘扬社会主义核心价值观，更好地融入中国大家庭，做新时代中国特色社会主义的建设者和接班人。

采访到最后，库尔班说：“自从得知自己当选为人大代表后，感觉到肩上的担子更重了。但通过参加全国人代会，我有信心在家乡放手大干一场，办最好的教育。我要像优秀的库尔班·吐鲁木大叔一样，努力成为新时代的库尔班！”

江吉村：期待藏医药走出高原

文 / 本刊记者 张宝山

超过一米八的个头，黝黑的皮肤，灿烂的笑容，这位康巴藏族汉子迎面走来，给人留下深刻的印象。他就是全国人大代表，四川省甘孜州藏医院副院长、主任藏医师江吉村。

江吉村1972年出生于甘孜州得荣县一个普通家庭，母亲是乡村教师，父亲是退伍军人。良好的家庭教育和正直的品质、淳朴的家风，使得江吉村从小就树立了勇于担当的责任意识和成为有用之才的理想志向。

1991年，从甘孜州卫生学校毕业后，江吉村被分配到家乡最偏远的一所乡卫生院工作。“当时，乡里不通电，不通路，晴天一身灰，雨天一身泥。我就靠人背马驮的方式，采购、采集各种藏药，在乡卫生院创建了藏医科。”江吉村说，由于刚到临床，得不到患者信任，就用真诚的心和患者交流，用满腔的热情关怀患者，让他们接纳自己、信任自己。多年来，江吉村始终践行着“以病人为中心”的行医准则，真诚对待每一位患者，对一些家庭困难的患者，他还主动为患者垫付押金，募捐医药费。作为一名临床骨干，江吉村几乎没有度过一次完整的节假日。优秀的医德、精湛的医术让他赢得了患者的口碑，远近的群众都知道了一位妙手仁心的好藏医。

参加工作27年来，江吉村也逐渐从一名乡村医生成长为甘孜州藏医院副院长。不管岗位怎么变化，江吉村仍然牢记“清白谦正，诚信待人”的优良家风，牢记“健康所系，生命相托”的神圣誓言，初心不改，孜孜不倦地为患者全心全意服务。在江吉村和同事们的努力下，甘孜州藏医院藏医药技术逐年发展，藏医药文化被越来越多的人所认



江吉村

十三届全国人大代表、四川省甘孜州藏医院副院长

识和熟知，每年，都有许多外地患者慕名而来。江吉村也成为国内为数不多的掌握“仁青佐塔”炼制技术的藏医药专家之一，是第三批全国老中（藏）医专家经验继承人。他总结的多种疑难疾病的独特疗法，在国内同行中有较好的声誉。江吉村还成为国家级非物质文化遗产“南派藏医药”代表性传承人，是该领域的领军人物。

当选为全国人大代表，江吉村既感到荣幸又感到责任重大。“自己这么多年一直是一个医生，整天都跟病人打交道，现在除了治病救人，还要学习如何当一名合格的人大代表，学习如何履行好自己的代表职责。”江吉村说，要尽自己所能，为群众多办实事，并且在藏医药发展和藏医药走出高原方面多想办法，多提建议。

今年，政府工作报告提出要“下大力气解决群众看病就医难题”，这让江吉村很受鼓舞。“我希望能藏医的发展贡献自己的力量，建议成立

四川省藏医医院，期待藏医药能走出高原，更好地传播到祖国内外。”江吉村说。

在医疗工作中，江吉村感受到，基层的医疗人员仍然存在着短缺问题。他说，基层的中西医、民族医依然比较薄弱，优秀人才缺失依然比较多，希望未来，通过我们的努力，让更多的基层医疗人员得到相应的培训，让更多优秀人才来到基层、来到民族地区开展医疗卫生工作。

除了医疗人才以外，江吉村表示，农村地区的建设与发展也需要人才支撑，从去年开始，四川相继出台了相关政策，鼓励更多优秀人才来到四川、来到基层工作。“以甘孜州为例，甘孜州也制定了引进英才的措施，希望更多硕士、博士等高素质人才来到基层工作。”江吉村说，政府工作报告里也提出，要深化人才发展体制改革，推动人力资源自由有序流动，加大高技能人才激励力度。“我相信，通过更多的激励政策，会有更多的人来到西部、来到四川工作，为四川经济发展作出贡献。”

江吉村表示，现在，藏医药发展最大的阻力就是人才的建设。2017年的有关统计表明，现在全州20家藏医院里面藏医专业的工作人员只有426人，引进人才难度非常大。根据江吉村的调研，全国培养藏医人才的学校并不多，青海、西藏的医学院，成都中医药大学和西南民族大学虽然有一些藏医的专业，但是数量很少。“因此，除了依靠学校，医院层面的培养就变得非常重要。”江吉村建议，医院应把民间的藏医召集起来进行专门的培训，通过卫生部门的考核后，将他们充实到藏医的队伍中。✘

陈先志：一位农民代表的脱贫致富“心经”

文 / 本刊记者 李小健

党的十八大以来，我国脱贫攻坚工作取得决定性进展，贫困人口减少6800多万，易地扶贫搬迁830万人，贫困发生率由2012年的10.2%下降到3.1%，成绩十分亮眼，也非常令人振奋。然而，脱贫攻坚工作越往后做，遇到的都是深度贫困地区，脱贫难度越来越大。距离2020年全面建成小康社会，只有不到两年的时间。深度贫困地区的精准脱贫工作如何持续发力？“绣花”功夫应该怎么下？

“现在，党和国家高度重视脱贫攻坚工作，各方面政策也都非常好，每年投入大量的资金，效果十分明显。我认为，要让贫困地区群众从根子上摆脱贫困，必须注重扶贫同扶志、扶智相结合，必须注重走产业扶贫的路子，变‘输血’为‘造血’，这样才能更好地提高脱贫工作的成色和质量。”全国人大代表、安徽省金寨县四季春茶叶专业合作社党支部书记陈先志在今年全国人代会期间接受本刊记者采访时，说出他对脱贫攻坚工作的思考和想法。

今年57岁的陈先志是来自金寨县桃岭乡高湾村长岭组的一位农民代表，非常朴实。他出身于贫困山区家庭，初中没有毕业就辍学务农。为改变山区交通不便的状况，陈先志于1984年被群众推选为村民组长，带领三个村民组苦战三年，修通了4.9公里山路，还架设了农用电和通信线路，彻底改变了山区农民有史以来的“三不通”。此后，他带领村民们靠山吃山，植树拓荒，一步一步解决大家吃饭问题和改善居住条件。渐渐地，他在当地群众中的威望越来越高。

路通了，出行方便了，越来越多的人开始出去务工。这个时候，陈先志却一直思考除了到城市打工这条路之外，村里乡亲还能干什么赚钱。“我们那里口粮地



陈先志

十三届全国人大代表、安徽省金寨县四季春茶叶专业合作社党支部书记

非常少，倒是有很多山地，山上全是野茶树。”望着一座座山头 and 漫山遍野的野茶树，他看到了希望。2007年9月，他与几户村民一起，共同创办了金寨县第一家农民专业合作社，专门从事茶叶种植、采摘、加工，并注册了自己的商标品牌。

陈先志告诉记者，合作社把大家的山地都流转一块，然后统一进行规划，形成规模效应。经过十年来的发展，合作社在各级党委、政府的支持帮助下，越做越大，越做越强。随着合作社名气越来越大，茶叶销量年年增长，还带动提高了周边乡村茶农的收入。目前，合作社年营业收入达到千万元，社员从最初几户村民发展到现在的三百多户。“村民们有好几笔收入，包括土地流转收入、到茶园做工收入、种养收入等，这几项加起来至少也有五六万元。相比以前，大家的腰包鼓多了。合作社里共有19户贫困户，依托茶产业，2017年有9户脱贫，今年还要脱贫8户。今年，我们修改了合作社章程，把更多比例的利润用于分红，来提高社员们的收入。”

陈先志说，党的十八大和十九大战略部署、中央一号文件等高度重视贫困山区的脱贫攻坚工作和“三农”发展，无论是政策支持，还是资金支持，力度都是前所未有的，这让全社会开始关注关心贫困山区的发展。同时，一些问题亟须引起重视，“我一直生活在农村，对农村比较了解，现在一些乡村和村民还存在‘等靠要’的思想。因为政府扶贫资金和‘三农’资金每年都在增加，每年都会给予补贴和支持，政府支持一下，他们就往前走一步；政府不支持，他们就不干。”

就此，陈先志建议精准扶贫和支持“三农”的资金“应该花在刀刃上”。首先这些资金要支持和鼓励有想法、能做事的人，“要注重扶持那些有志气的村民去干成事，创造更多就业岗位，在当地树立榜样和典型；要从单一的政府兜底向‘扶志扶智’转变，不能把资金平均分下来，助长一些人的慵懒行为。否则，脱贫后再返贫的现象难以避免。”

其次，要重点扶持乡村一些朝阳产业、绿色产业。他说，依托产业带动就业，不仅可以实现稳定脱贫，还可以给整个乡村带来新的理念，提升村民们技能技术。村民们有了新思想、新观念，又有过硬的本领，贫困自然难不倒他们。“即使出现贫困，也是暂时的。”

“中央大力实施乡村振兴战略，我们应该抓住这个机遇，结合当地实际，发展朝阳产业、绿色产业。比如，我们金寨有好山有好水，自然环境优越，具备发展茶叶加工、乡村旅游、特色种养业等产业的天然优势。”他信心满满地说，现在交通便利多了，乡村设施齐全，发展这些高附加值的特色产业，一定可以带动当地经济发展和增加农民收入，一定可以彻底摆脱“贫根”。☑

大连：扎牢国有资产监督的“篱笆墙”

文 / 王卓希

习近平总书记指出：“要完善各类国有资产管理体制，改革国有资本授权经营体制，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，促进国有资产保值增值，推动国有资本做强做优做大，有效防止国有资产流失。”近年来，大连市人大常委会多措并举加强对全市国有资产的监督，积极推进人大监督工作的制度化建设。

打好刚性监督“组合拳”

为加强国有资产集中统一监管，推进政企分开、政资分开，大连市于2015年启动了市直党政机关所属企业脱钩改制工作，对企业进行整合重组。在相关工作方案出台前，市人大常委会适时听取市政府关于前期推进情况的汇报，及时了解全部或部分转让国有产权和国有股权的情况。部分常委会委员和人大代表对做好国企脱钩改制工作提出了具体意见和建议。

2016年，大连市人大常委会组织开展了对全市国资国企改革发展情况的视察，通过实地走访多家国有企业，听取政府部门、部分国有企业的汇报，使常委会组成人员对全市国资国企管理情况有了全面深入的了解。市人大常委会会议听取并审议了市政府关于全市国资国企改革发展情况的专项工作报告。市人大常委会组成人员在审议政府报告中，提出了深入推进国资国企改革、加大国资国企监管力度、加快供给侧结构性改革、继续完善现代企业制度等意见和建议。

2017年，大连市十五届人大常委会第三十五次会议审议通过《大连市人民代表大会常务委员会关于加强企

业国有资产监督的决定》（以下简称《决定》）。《决定》对国有资产监督的范围、监管报告制度、国有资本经营预算监督以及企业国有资产转让和处置向同级人大报告制度等方面作出了具体规定。

构建人大国有资产监督“制度防线”

鉴于目前地方人大在国有资产监督工作的规范化、制度化方面尚缺乏可供借鉴的经验，大连市人大常委会坚持问题导向，从工作实际出发，对于现阶段能具体规范的事项，尽量作出具体规定，有些难以具体规定的事项，先作出原则性规定，以便在今后的工作中不断加以细化和完善。《决定》主要对以下事项作出规范：

为了推进国有资产监督工作的经常化、制度化，本着日常监督与重点监督相结合的原则，规定市政府每年向市人大常委会报告国有资产管理情况制度。并且在听取市政府年度报告时采取两种方式。一种方式是，市政府每年三月底前应当向市人大常委会提出书面报告，印发常委会会议；另一种方式是，常委会主任会议可以决定将听取和审议市政府年度报告列入常委会会议议程，以便对国有资产监管情况进行重点监督。

结合市人大常委会监督工作实际，将监督的范围规定为企业国有资产，市人大常委会通过听取专项报告，组织开展执法检查、视察等方式，依法对企业国有资产监管工作进行监督。市政府应当建立覆盖全部国有企业、分级管理的国有资本经营预算制度，逐步提高国有资本收益上缴公共财政的比例。并对国有资本经营预算的审查等作出原则性规定。转让和处置市

政府直接出资企业的全部国有资产，或者转让部分国有资产致使政府对该企业不再具有控股地位的，在转让和处置前，市政府应当向市人大常委会报告。同时，对政府关于转让和处置企业国有资产报告的内容提出了要求等。

每年向人大报告国有资产的“明白账”

2018年起，大连市人大常委会按照《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》精神，结合《决定》要求，每年听取市政府对企业国有资产管理情况的报告，并对报告内容提出了具体要求。报告应当反映全市企业国有资产的总体情况，并重点报告市级企业国有资产管理情况，主要包括总体资产负债情况，国有资本投向、布局 and 风险控制情况，国有资产转让、处置和收益分配情况，主要经济指标完成情况，上年度国有资本经营预算执行和下年度国有资本经营预算安排情况，国有企业改革和国有资产监管情况，审计查出问题整改情况等八方面内容。

在今后的国有资产监督工作中，大连市人大常委会将围绕细化市政府关于国有资产监管情况年度报告的主要事项、转让和处置企业国有资产报告的主要内容，及常委会会议的审议重点、明确市政府对审议意见办理的具体要求、发挥审计机关对国有资本和国有企业的审计监督作用等相关问题，做好调研论证工作。加大对国有资产主要流向、国有资产绩效管理、国有资产融资等关键性问题的监督力度，努力放大国有资产功能，提高国有经济的竞争力。✘

为啥“八二宪法”没规定“两高”向全国人大报告工作？

文 / 阚珂

对照1954年宪法、1975年宪法、1978年宪法、1982年宪法，我们知道，前三部宪法都规定：最高人民法院、最高人民检察院（以下简称“两高”）对全国人民代表大会及其常务委员会负责并报告工作（1975年宪法规定检察机关的职权由公安机关行使，因此，不存在检察机关向人大及其常委会负责并报告工作问题），但1982年宪法只规定“两高”向全国人大及其常委会负责，而没有规定向全国人大及其常委会报告工作。这是怎么回事呢？

25年中，“两高”只向全国人大会议报告两次工作

我们先来看看从1954年至1978年“两高”向全国人大会议报告工作的具体情况。

1954年9月，第一届全国人大第一次会议召开，这标志着中华人民共和国建立起人民代表大会制度。在第一届全国人大第一次会议9月20日的全体会议上通过的《中华人民共和国宪法》规定，全国人大会议每年举行1次。在这第一届全国人大第一次会议上和1955年7月召开的第一届全国人大第二次会议上，“两高”都没有报告工作。第二年，在1956年5月5日召开的第一届全国人大常委会第三十七次会议上，最高人民法院（以下简称“高法”）院长董必武作了关于第三届全国司法工作会议情况的报告；在两天后5月7日召开的第一届全国人大常委会第三十八次会议上，最高人民检察院（以下简称“高检”）检察长张鼎丞作了关于1955年检察工作总结和1956年工作任务的报告。“高检”报告的内容涉及两个年度的工作。这两个报告在事实上替代了“两高”向1955年、1956年的两次全国人大会议报告工作。这样，在接下来于1956年6月召开的第一届全国人大第三次会议上，“两高”就没有报告工作。

在全国人大成立后最初的3次会议上，“两高”都没有报告工作，直到1957年6月至7月召开的第一届全国人大第四次会议，“两高”才首次报告工作。另外，我注意到，在此前4月召开的两次全国人大常委会的会议上，“两高”分别报告了工作。

第一届全国人大第二次会议、第三次会议、第四次会议，都是在当年的6月至7月召开的。有代表提出，建议每

年的全国人大会议在年初召开，以便于当年国民经济计划、国家预算的批准和执行。考虑到代表的建议和1958年是实施第二个五年计划的第一年，第一届全国人大第五次会议定于1958年年初召开。1958年1月9日，第一届全国人大常委会召开第九十一次会议，在讨论即将召开的大会问题时提出，“两高”向上次大会报告工作刚过去半年，这期间事情不多，本次大会将主要讨论年度国民经济计划和国家预算，决定“两高”对即将召开的第一届全国人大第五次会议不再提出工作报告。这样，1958年1月25日至31召开预备会议，2月1日开幕的第一届全国人大第五次会议，“两高”就没有报告工作。接下来，从1959年召开的第二届全国人大第一次会议至1963年召开的第二届全国人大第四次会议上，“两高”也都没有报告工作。这就是说，在第二届全国人大的任期内，“两高”一次也没有报告工作。这期间，国家经历了连续3年严重经济困难、七千人大会等重大事件。

距上次向大会报告工作6个自然年后，1964年12月，在第三届全国人大第一次会议上，“两高”报告了工作。此后直到1978年，“两高”再没有向全国人大会议报告工作。

从以上我们得知，在1954年至1978年的25个自然年度中的12次全国人大会议（有13个年度全国人大没有召开会议）上，“两高”只报告了两次工作。这期间，经历了“砸烂公检法”的10年“文化大革命”，国家的政治生活很不正常。

“八二宪法”未规定“两高”报告工作，是便于灵活安排

我国从1979年开始实行改革开放政策，进入新的历史时期，恢复和重建国家正常的政治生活秩序。从这一年到1982年的4次全国人大会议上，“两高”都向会议报告了工作。从这里不难理解：人民代表大会是否规范、正常运作，与国家的政治生活是否正常是紧紧连在一起的，它本身就是国家政治生活的一部分。

在“两高”前所未有地连续4年向全国人大会议报告工作的情况下，1982年修改后的宪法规定，“两高”向全国人大及其常委会负责，没有规定“两高”向全国人大及其常

委会报告工作。

对此,曾担任1982年修改宪法工作小组成员的张友渔作了解释。他说,宪法第三条规定:“国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。”宪法第六十七条又规定,全国人大常委会“监督国务院、中央军事委员会、最高人民法院和最高人民检察院的工作”。这就是说,审判机关、检察机关也和行政机关一样,要对人大负责,受人大监督。宪法第一百二十八条、第一百三十三条又分别规定地方各级人民法院、人民检察院(以下简称“两院”)要对地方国家权力机关即人大负责。这点很重要。我们不是三权分立的国家,是大权集中于人大的。由于行政机关、审判机关、检察机关的性质和任务不一样,人大和人大常委会对这三个机关监督的作用也不一样。审判机关和检察机关是独立行使特定的职权的。行政机关是根据人大和人大常委会的原则决定进行具体工作的。人大和人大常委会对行政机关的监督要比对审判机关、检察机关的监督更多、更直接一些。宪法第九十二条规定,国务院要向全国人大、全国人大常委会报告工作。而宪法对“两院”就没有作这样的硬性规定,宪法第一百二十八条、第一百三十三条都只规定“两院”对人大、人大常委会负责,而没有(并报告工作)这个“尾巴”。“两院”可以向人大报告工作也可以不报告工作,就灵活一些。不宜硬性规定“两院”必须作工作报告,但也不能硬性规定不作工作报告。需要报告的还得报告,并且人大、人大常委会可以要它作报告。

对1982年宪法没有规定“两高”向全国人大及其常委会报告工作,还有另外一种解释。1982年,曾参与宪法修改委员会秘书处具体工作的北京大学法学教授肖蔚云说,宪法“没有写报告工作,这就是说报告工作有灵活性,可以是口头的,也可以是书面的”。

1983年以来,“两高”每年向 全国人大会议报告工作

1982年宪法通过后6年多,1989年4月,第七届全国人大第二次会议通过了全国人大议事规则,它规定,全国人大每年举行会议的时候,“两高”向会议提出的工作报告,经各代表团审议后,会议可以作出相应的决议。这一规定明确了每年向全国人大会议报告工作,是“两高”的法定义务。另外,现行的人民法院组织法、人民检察院组织法分别规定,“高法”“高检”对全国人大和全国人大常委会负责并报告工作。

从1982年宪法通过后第二年,即1983年开始直到2017年,全国人大每年都召开1次会议,共召开了35次会议。在每次会议上,“两高”都报告了工作。这告诉人们,虽然宪法

没有规定“两高”向全国人大报告工作,但不影响“两高”向全国人大报告工作。

从实际情况和代表们的反映看,“两高”向全国人大会议报告工作,效果是好的。代表们审议“两高”工作报告,提出意见和建议,是对这两个机关的监督,也是对这两个机关的支持。这些年来,“两高”还在全国人大闭会期间通过走访、召开座谈会等方式加强与全国人大代表的联系,听取代表的意见。可以说,“两高”接受全国人大的监督是自觉的。

另外,自2004年起,“两高”每年10月都向全国人大常委会会议作专项工作报告,这已形成工作惯例并坚持下来(2012年安排“两高”在当年12月的全国人大常委会会议上作专项工作报告)。

这里要提及的是,在2001年2月辽宁省沈阳市召开的第十二次人大第四次会议上,沈阳市中级人民法院的工作报告在表决时未获通过。据我们事后在沈阳市调研了解到,在这次会议期间,该市中级人民法院院长和两名副院长先后接受组织调查,院长辞去职务,临时安排一名副院长作法院工作报告。在审议中,许多代表对法院工作提出严厉批评,认为法院领导班子问题很严重,司法不公等问题也很突出。另外,早在1年前的沈阳市第十二届人大第三次会议上,就有代表作审议发言对法院工作提出批评意见,但并没有引起重视。这个事例说明了“两院”向人大报告工作、接受代表审议的必要性。

还有一个问题应该提及。1996年,四川省的40名人大代表对本省高级人民法院提出了质询案。对此,有学者提出疑问,宪法没有规定人大代表对法院的质询权,质询法院是否合宪?这里应指出的是,现行的地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法规定,人大代表可以依法对“两院”提出质询案。1987年制定的全国人大常委会会议事规则规定,全国人大常委会组成人员可以依法对“两高”提出质询案。还应注意,就是在学者对人大代表质询“法院”提出疑问的情况下,2006年制定的各级人大常委会监督法规定,全国人大常委会组成人员10人以上联名、省级和设区的市级人大常委会组成人员5人以上联名、县级人大常委会组成人员3人以上联名,可以提出对“两院”的质询案。

1982年宪法规定,“两院”依法独立行使职权,不受行政机关、社会团体和个人的干涉。应注意,这个规定没有排除“两院”要接受人大及其常委会的监督。

我国的政体完全不同于西方“三权分立”的政体。人大是国家权力机关,人大与政府、法院、检察院的关系是产生与被产生的关系、决定与执行的关系、监督与被监督的关系。政府、法院、检察院不能反过来监督制约人大。这是构成人民代表大会制度十分重要的内容。■

(作者系全国人大常委会法制工作委员会原副主任)

那些令人惊叹的古代人的读书方法

文 / 姚大力

读书是好事,但要得其法。今天的人已经不可能,也没必要完全恢复古人读书的方法。但是古人的读书经验,对于如何才能在阅读中做到最大限度地贴近文本,从文本中挖掘出尽可能多的内在含义,在今天还是具有非常值得重视的启发意义。我想从六个方面,谈谈古人读书的方式。它们是:诵、录、校、疑、入味以及“大其心”而“使自得”。

黄庭坚读《春秋》,“十日成诵,无一字或遗”

“诵”字的原意即大声背诵。古人的背诵能力,今天看来很让我们大吃一惊。

宋朝著名的文学家和书法家黄庭坚五岁时,已经能够背诵五经。有一天,他问老师:“从来都称六经,为什么只读五种?”老师回答:“《春秋》不足读也。”这在当时是很流行的一种看法,最典型地反映在王安石把《春秋》称作“断烂朝报”的评语中。可是黄庭坚说:“是何言也。既曰经矣,何得不读?”于是,他“十日成诵,无一字或遗”。

当时,人们的记诵能力强过现代人许多,确实是事实。在印刷术普及之前,更不用说在纸张取代竹帛成为最基本的书写材料之前(此种取代之完全实现要晚至两晋之际),也就是当人们在一生中只有很珍贵、很稀少的几次机会能够接触到典籍的时候,人记诵文本的潜在能力就被最大限度地发挥出来。这种能力不但在少数人身上表现得特别突出,对很大一部分读书人来说,它也是一种必须掌握的基本技能。

记诵潜力的发挥固然与典籍难求有一定的关系,但是在中国古人的读书传统中,记诵又远远超出了用以机械地保存典籍文本的一种方法或手段的意义。朱熹说“读书须成诵,方精熟”,就是这个意思。

举苏东坡为例,有一个夜晚,他在《赤壁赋》中提到过的“雪堂”内,再三再四地诵读《阿房宫赋》。每读完一遍,即反复咨嗟叹息,至夜深时分还不肯罢休。这就苦了在外间侍候的两名陕西籍老兵。主人就不就寝,他们当然也只好干等。其中一人长叹说:“知他有甚好处!夜久寒甚,不肯睡,连作冤苦声。”另一人说:“也有两句好。”先说话的这位大怒道:“你又理会得甚底?”答曰:“我爱他道,‘天下人不敢言,而敢怒。’”原来他是将杜牧的这两句话,当作了宣泄自己怨气的寄托。

所以,成诵的目的,主要不是为了简单地复制一个文

本,而是为了在“精熟”的程度上充分地对它加以解读。它不是一种储存书籍的方法,而是一种读书的方法。

宋濂每次借到书后都“手自笔录,计日以还”

“录”就是抄书。书籍难得,靠抄书保存文本,这与记诵类似。明朝的“开国文臣第一人”宋濂,写过一篇很有名的文章,题为《送东阳马生序》。在那篇文章里,他回忆自己幼年时的经历说:“余幼时即嗜书。家贫,无从致书以观。每假借于藏书之家。手自笔录,计日以还。天大寒,砚冰坚,手指不可屈伸,弗之怠。录毕,走送之。不敢稍逾约。以是人多以书假余,余因得遍观群书。”为什么说“不敢稍逾约”?当时,人有“三痴”的说法,其中之一便是“借书与人曰痴”。意思是借书不还的事太多,所以,书不可以轻易借与人。正因为如此,宋濂不敢逾约,否则再借就难了。

与记诵同样,录书也不仅是保存文本的方法,它本身也是一种读书方法。所以,古人有“一录则胜数过”的说法,意思是抄录一遍,其效果远胜于从头到尾读上好几遍。司马光在位于洛阳的“独乐园”里有一个著名的“读书堂”,堂内藏书万卷。但他仍然经常动手抄书。除了整篇整本地抄录,摘



宋濂是明初文学家、史学家,在洪武二年(1369年)奉命修撰《元史》。
图/视觉中国

录、笔记也是通过“录”来加深对文本理解的一种途径。所谓“不动笔墨不翻书”就是这个意思,这也是“录”的一义。

“校”即校勘。在印刷术投入使用前,古书都曾经历过以记诵文本和抄本形式流传的阶段,由于记诵或抄录过程中不可避免会有差错,所以致使同一典籍的文本在辗转流传之中变得差异极大。这种情况即使在印刷书籍出现之后仍大量存在。一是印刷本所依据的底本原有差异,二是刻板印刷过程中又可能出现新的错误。所以古人读书,在诵、录之前,第一步是先作文字上的校对,以便尽可能地保持文本的准确性。

这里有两个很不容易做到的地方。首先,照本改字,要做到不错不漏,本身即是一件说来容易做起来难的事情。校书如扫落叶。院子里的落叶,绝不可能一遍就打扫干净。校书也是这样。其次,要在不同文本的字句差异之间进行准确的判断与取舍,更是一件显现真功夫、硬功夫的难事。所以,段玉裁曾说:“校书之难,非照本改字不伪不漏之难,定其是非之难。”钱大昕读《后汉书》卷六十八《郭泰传》,在传文末尾处发现有七十四字“词句不伦”,于是举出不依前文避讳体例称字而称名、叙事重出、书字而不书名、词意重沓“四疑”,推测此七十四字本非《后汉书》中的原文。此后,人们发现了一部嘉靖年间的福建版《后汉书》,是当时根据一种宋代刊本翻刻的,这个刊本中的《郭泰传》,果然如钱氏所言,没有那七十四字。

许衡最喜欢善于“疑”的学生

“疑”是指一种积极追问的精神。元朝的大教育家许衡,最喜欢善于“疑”的学生。他的传记有曰:“诸生或有疑问,则为之喜见颜面。因语之曰,‘书中无疑,能以为有疑;有疑,能使之无疑。学斯有得矣。’”不过,这个意思并非他自己的发明,比他早一点的朱熹已经说过类似的话了。

所谓“疑”,当然不是提倡不管三七二十一地怀疑一切,或者蛮不讲理、吹毛求疵地去否定别人。清朝有个学者叫毛奇龄,平生不喜欢苏东坡。一次在京师中,有人问他,你说苏轼的诗文不好,那么,“竹外桃花三两枝,春江水暖鸭先知”难道也写得不好吗?这一问没有难倒毛奇龄。他当即愤愤然地回答:“鹅也先知,怎只说鸭?”在场的朋友无不为之捧腹。显然,“疑”不是指这种毛奇龄式的强辩。相反,中国学术传统所推崇的最高境界倒是“平实”,即所谓“极于高远,而卒反就于平实”。追问应当一直追到平实处,而不是靠危言耸听、巧言令色,使人蒙蔽于一时。

其实,古人读书时“疑”的过程,实际上就是一个由约而博又反博归约的思考过程。有疑故而要发问,有问然后才有学。“疑”的态度,就这样推动着我们读书的深入和学问的长进。

司马光读书读到“见得真味”

所谓“入味”,是我从古人的以下这些话中概括出来的一个说法,“读书须到不忍舍处,方是见得真味”(朱熹);“弄书册而游息时,书味犹在胸中”(黄庭坚);“睡余书味在胸中”(陆游)。

关于读书读到“见得真味”,略举一个有趣的例子。司马光罢官退居洛阳的时候,成天用读书打发日子。一天早晨,有一个学生去拜访他。老先生见面后兴奋地向学生宣布:“昨夕看《三国志》,识破一事。”于是叫学生搬出《三国志》和《文选》,当场检阅有关魏武帝曹操《遗令》的记载。我们知道,遗嘱必定会选择最紧要的事情来交代后人。曹操的《遗令》有数百言之多,对他死后如何处置曹氏与东汉王室的关系问题,却一字不曾提及。对于怎么样分配家里储存的香料、妻妾应靠织履卖钱而自食其力一类琐细的事情,他反而说得再详细不过。老先生曰:“遗令之意为何?”学生回答:“曹公一生奸诈,死到临头,总算说出了几句有点人情味的話。”司马光大不以为然,他说:“此乃操之微意也……其意若曰,禅代之事,自是子孙所为,吾未尝教为之。是实以天下遗子孙而身享汉臣之名。”他对窥破了曹操虽“蓄无君之心久矣”,然固畏于“名义”,仍欲保全自己“汉臣”身份的“微意”颇为得意,说道:“此遗令之意,历千百年无人识得。昨夕偶窥破之。”司马光的这种眼光,与他“见得真味”的读书法当然是息息相关的。

提倡读书要存“疑”、要“入味”,不等于说就可以对文本作任情随意的主观发挥。毫无约束的“疑”,会变成“疑心生暗鬼”;毫无规定性的“入味”,会引得人走火入魔。为此,在读书时保持一种“大其心”而“使自得”的精神状态,也就显得特别重要。

“大其心”而“使自得”,是说读书“当玩味大意,就自己分上实着体验……学问之道无它,求其放心而已”(朱熹)。或者如程颐所说:“读书当平其心,易其气,阙其疑,则圣人之意见矣。”

今天的人们深刻感受到,理论对中国历史文化研究的意义变得极其重要。但对这一点的过度估计,很可能导致另一方面的误解,以致人们对掌握原始文本重要性的认识变得严重不足。人们往往以为理论是金钥匙,是打开解决一切问题的大门。至于如何从原始文本中“榨取”出尽可能多的历史信息,则似乎不大为他们所关心。然而,历史文化研究的魅力,恰恰就要从解读形形色色的原始文本开始,方能寻得来。正因为如此,中国古人的读书传统,对今天的我们仍然是一份重要、丰富并且永远也不会过时的宝贵遗产。✶

(作者系复旦大学中国历史地理研究所教授)

古巴举行地方和全国人民政权代表大会代表选举

文 / 徐世澄

自2017年9月至2018年3月11日,古巴举行地方和全国人民政权代表大会代表的选举。2018年4月18日至19日,古巴召开第九届全国人民政权代表大会(以下简称全国人大)成立大会,选举产生了新的国家领导人,这是古巴政治生活中的一件大事,具有深远的历史意义和现实意义。

古巴举行地方和全国人民政权代表大会代表的选举

古巴全国人民政权代表大会(Asamblea Nacional del Poder Popular)是古巴最高国家权力机构,具有制宪、修宪和立法权。每届任期5年,每年举行两次例会。古巴在地方设有市(县)级(任期为两年半)、省级人民政权代表大会。市、省和全国人大代表的选举一般分阶段举行,通常持续数月。随后,新当选的全国人大代表召开新一届全国人大的成立大会,确定各代表合法性并选举全国人大主席、副主席、秘书和国务委员会主席、第一副主席、副主席、秘书和其他成员,同时选举部长会议成员。

这次古巴地方和全国人大代表的选举分成两个阶段。第一阶段,自2017年9月4日至12月3日,选举全国168个市(县Municipio)人大代表。9月4日至10月30日,经过各界民众的充分酝酿,提名市人大代表的候选人。11月26日,全国分成12515个选区,选举市人大代表,大部分选区通过无记名、秘密投票的方式,选举产生了代表。但有1103个选区,因没有1名候选人得票率超过50%,不得不在12月3日举行第二轮市人大代表选举。两轮投票结束后,从27221名候选人中间选举产生了12515名市人大代表,即每个选区各选举产生了1名市人大代表。

第二阶段,2018年1月21日,全国各市的人代会举行特别会议,提名全国15个省1265名省人大代表和605名全国人大代表的候选人。

3月11日,古巴全国8,926,575名选民中,有7,399,891人参加投票,投票率为82.90%。参加投票的选民中,投全票的占80.44%,有选择地投票的占19.56%,有效选票为94.42%,废票为1.26%,空白票为4.32%。3月26日,各省新一届的人大成立。

第九届古巴全国人民政权代表大会成立大会召开

由于2017年古巴连续遭遇强飓风的袭击,使市人大代表、省人大代表和全国人大代表的选举不得不推迟举行。因此,古巴国务委员会决定,将原定在2018年2月28日召开的第九届全国人大成立大会推迟到4月19日举行,后又决定将会期由一天增加到两天,于4月18日和19日召开成立大会。

4月18日至19日,第九届古巴全国人大成立大会在首都哈瓦那大会堂召开。古共中央第一书记、国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗等古巴党和国家领导人出席大会。

4月18日,于今年3月11日选出的605名全国人大代表除1名缺席外,604名代表均到会宣誓就职。代表中年龄最大的是95岁的前部长会议主席何塞·拉蒙·费尔南德斯(José Ramón Fernández),年龄最小的代表只有16岁。随后,代表们通过无记名投票的方式一致选举第八届全国人大主席埃斯特万·拉索(Esteban Lazo)继续担任新一届的全国人大主席,第八届全国人大副主席和秘书安娜·玛丽亚·玛丽·马查多(Ana María Mari Machado)以及米丽娅姆·布里托·萨罗卡(Miriam Brito Sarroca)也分别再次当选为第九届全国人大副主席和秘书。

接着,大会选举新一届的国务委员会。

全国候选人委员会主席吉塞拉·玛丽娅·杜阿尔特(Gisela María Duarte)宣布了古巴新一届国务委员会主席、第一副主席、5位副主席、秘书和其他成员共31人的提名名单,58岁的国务委员会第一副主席兼部长会议第一副主席米格尔·迪亚斯-卡内尔(Miguel Díaz-Canel)被提名为国务委员会主席兼部长会议主席的唯一候选人,73岁的国务委员会副主席萨尔瓦多·瓦尔德斯·梅萨(Salvador Valdés Mesa)被提名为国务委员会第一副主席的候选人。随后,与会人大代表们对提名名单进行了投票。

4月19日,大会继续召开。首先,大会宣布了投票结果。所有31名新一届的国务委员会委员候选人全部以603票或604票当选,其中,迪亚斯-卡内尔以603票即99.83%

的得票率当选为国务委员会主席兼部长会议主席。根据现行1992年古巴宪法规定,“国务委员会主席是国家元首和政府首脑”,“国务委员会主席和部长会议主席由一个人担任。”随后,迪亚斯-卡内尔解释说,尽管宪法并没有规定国务委员会第一副主席兼部长会议第一副主席,但根据以前的惯例,新当选的国务委员会第一副主席萨尔瓦多·瓦尔德斯·梅萨将兼任部长会议第一副主席。

新当选的国务委员会5名副主席中,有2人是国务委员会原副主席,一位是年龄最大的副主席、86岁的革命司令拉米罗·瓦尔德斯(Ramiro Valdés),另一位是71岁的格拉迪斯·玛丽娅·贝赫拉诺(Gladys María Bejerano,女),有3人是新提拔的:卫生部长罗贝托·托马斯·莫拉莱斯(Roberto Tomás Morales)、全国水资源委员会主席伊内斯·玛丽娅·查普曼(Inés María Chapman,女)和圣地亚哥省省人大主席贝阿特丽兹·乔逊·乌鲁迪亚(Beatriz Jhonson Urrutía,女)。当选的国务委员会5名副主席中,有3名妇女,2人是黑人,第一副主席也是黑人。当选的新一届国务委员中,年龄最大的是革命司令、连选连任的90岁的吉列尔莫·加西亚(Guillermo García),42%是原委员,妇女占48.4%,有色人种(黑人和混血种人)占45.2%,平均年龄为54岁,77.4%为1959年古巴革命胜利后出生。

随后,新当选的国务委员会主席和部长会议主席迪亚斯-卡内尔发表就职演说。他在演说中说,在担任主席后,他将和所有的古巴革命者一起,忠于菲德尔·卡斯特罗和劳尔·卡斯特的教导和思想,将继续进行古巴革命和社会主义事业,将继续贯彻执行古共六大和七大制定的纲领、路线和政策,继续推进古巴经济和社会模式的更新(改革);古巴的外交政策将保持不变,古巴不会接受强加给古巴的任何条件;他将加强集体领导,扩大人民的参政。他还宣布,由于部长会议(政府)的组成比较复杂,这次大会没有来得及选举新的部长会议其他副主席、各部部长和秘书,这项工作将由全国人大下次会议(7月)进行。

接着,劳尔·卡斯特罗致闭幕词,劳尔详细介绍了迪亚斯-卡内尔成长的过程,强调迪亚斯-卡内尔的晋升是逐渐的,不是一步登天的,迪亚斯-卡内尔曾在共青团和古共担任过职务,他的当选不是偶然的。劳尔说:“我们并不怀疑,由于他的美德、经验和对工作的投入,将会在担任国家最高领导的责任后取得绝对的成绩。”劳尔强调,革命是我们所进行的最美好的事业,“我们最重要的武器是革命者和人民的团结。”劳尔谈到古巴经济和社会模式的更新,承认在模式更新进程中犯了一些错误:“我们从错误中吸取了教训,我们所积累的经验将有助于我们继续坚定地前进。”劳尔表示,古巴共产党将全力支持新的国务委员会主席。劳尔还提到,他本人将继续担任古巴中央第一书记至2021年古共八大,届

时,迪亚斯-卡内尔将担任古共中央第一书记。劳尔还宣布,今年7月,第九届古巴全国人大将召开第一次会议,将成立新宪法起草委员会,新宪法草案起草后,将举行公民表决。

第九届古巴全国人大成立大会是一次承前启后、继往开来的具有历史意义的重要会议,它标志着古巴已经进入一个由古巴革命胜利后出生的新生代担任国家和政府主要领导人的时代。这表明,古巴已经开始进入新老交替的进程,而这一过程将是逐步而有序的。“革命之子”迪亚斯-卡内尔主席面临着光荣和艰巨的任务。在国内,首先是要深化古巴模式“更新”,将古巴的改革事业继续下去。当务之急是加快经济的发展,完成货币和汇率的统一,完善有关个体户和非农牧业合作社的有关条例,加速古巴经济结构的转型,改善人民的生活;在对外关系方面,要应对美国特朗普政府加强对古巴封锁的政策,加强与欧盟、西方其他国家和亚非拉发展中国家的关系,继续使古巴外交多元化。

迪亚斯-卡内尔1960年4月20日出生于古巴比亚克拉省普拉塞塔斯市。1982年,他从省会拉斯维亚斯中央大学毕业,成为电子工程师,随后在古巴革命武装力量服役,曾在古巴驻尼加拉瓜部队中担任共产主义青年联盟领导工作。退役后,他回母校任教,后担任古巴共产主义青年联盟全国委员会领导工作。1994年当选古共比亚克拉省委第一书记,2003年担任奥尔金省委第一书记,同年当选古共中央政治局委员,2009年出任高等教育部部长,2012年当选为部长会议副主席,主管教育、科技、文化和体育。2013年2月当选国务委员会第一副主席兼部长会议第一副主席。卡内尔曾于2013年和2015年两次访问中国,也曾任古巴接待过习近平主席等中国国家领导人。

在迪亚斯-卡内尔当选古巴国务委员会主席和部长会议主席后,中共中央总书记、国家主席习近平立即分别致电古共中央第一书记劳尔·卡斯特罗和古巴新任国务委员会主席兼部长会议主席迪亚斯-卡内尔,祝贺古巴第九届全国政权代表大会选举产生新一届国家领导人。习近平在贺电中指出,中古是真诚互信、命运与共的好同志、好朋友、好伙伴。两国人民在长期艰苦卓绝的奋斗中结下了深厚友谊,为中古关系发展提供了强大动力。当前,国际和地区形势正在发生深刻复杂变化,中古两国都走上了发展进步新征程。中方愿同古方继续携手并进。习近平强调,我高度重视中古关系发展,愿同劳尔·卡斯特罗第一书记保持密切沟通,推动中古关系继续向前发展。我愿同迪亚斯-卡内尔主席一道努力,不断拓展两国合作广度和深度,努力创造属于新时代的中古友谊光辉业绩。中国国务院总理李克强也发贺电给迪亚斯-卡内尔,向他表示热烈的祝贺。☑

(作者系中国社会科学院荣誉学部委员、拉美研究所研究员)

在新时代，继承与创新 中华优秀传统文化

文 / 康 震

中华优秀传统文化具有极其丰富的思想观念、价值追求、道德规范等，是我们成长成才、改造世界、治国理政的有益借鉴。中国特色社会主义迈入新时代，我们肩负新使命，走上新征程，应以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，继续大力推进中华优秀传统文化在新时代背景下、新传播条件下的创造性转化和创新性发展，为中国特色社会主义文化繁荣发展，为中华民族繁衍进步、中华文明持续兴盛提供强大智力支撑。

近年来，对于一批各具特色的文化类产品，充分运用传统媒介和新兴媒体平台，构建信息化时代立体多元的传播话语体系，以独特创意让其赢得观众喜爱，让经典焕发新的力量照亮未来，成为传统经典创造性转化和创新性发展的有效尝试。如，近期热播的电视节目《经典咏流传》，将诗词与现代流行音乐进行结合，以经典传唱方式重新演绎。电视节目《中国诗词大会》让诗词走出书斋，走向大众，让群众参与成为引发传统文化热潮的原动力。

师古而不泥古，是文化创造与创新工作应当始终遵循的要义。中华传统文化中的一些伦理观念、道德思想、行为准则，经过历史长河淘洗，已经深入民族血液，具有强大民众感召力和公信力，在汇聚人心、凝聚共识、积聚力量方面发挥着巨大作用。但这些传统文化生长于中国古代农业社会土壤之中，随着科学技术演进、社会思潮发展以及文明形态变革，传统文化赖以生长的土壤业已发生深刻变化。这就需要我们顺应当代中国改革创新要求，以发展眼光对传统文化的思想观念进行激活。

在新时代，传统文化的创新发展承担着树立文化自信、贡献文化智慧的崇高使命，这就必须进一步创新文化话语体系，并提升其创造与创新能力。首先应当牢固树立中华文化主体意识，充分认识到当代中国发展进程中传统文化的积极作用，在全球化语境中与西方话语体系展开积极对话，激发创新意识和思维活力，在对话与比较中进一步树立中国优秀传统文化的主体地位。其次要积极对接中国当代话语体系，让传统文化立足人生、立足生活，面向大众、面向社会，使其更加符合当代中国社会大众普遍接受的思维方式、情感方式和审美方式，形成丰富、活泼、正向、包容的话语体系。

中华优秀传统文化伴随五千年中华民族发展道路而

来，有着丰富深远的文化内涵。从春秋战国到秦汉魏晋，从隋唐五代到宋元明清，从鸦片战争到五四运动，从中国共产党成立到新中国成立，从全面推行改革开放到确立“两个一百年”奋斗目标，中华民族在一条艰难曲折而又繁荣兴盛的发展道路上，创造出无数享誉世界的文明成果，对全球文明进步和社会发展产生了巨大影响力和推动力。只有深入研究、系统总结中华优秀传统文化的思想内涵与成长机制，才能深刻领会中华文明生生不息的精神伟力与生命活力。

要实现精准传播，通过创造性转化和创新性发展不断激发传统文化的内在生命活力。让传统文化走进千家万户，走进百姓日常生活，不断增强传统文化在当代的影响力和感召力。注重知识普及与价值观传递相结合，课堂讲授与社会实践相结合，国内普及与国际传播相结合。对传统文化经典文本进行准确提炼、萃取，将传统文化精髓根植到内心里，落实到行动中。通过对中华优秀传统文化的不断体认，做到知行合一，这是我们坚定文化自信的重要基础。

积极实践是实现中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展的第一要务。也只有实践，才能将中华优秀传统文化的丰厚资源切实转化为满足人民日益增长的美好生活需要的积极成果。实践讲品位、讲格调、讲责任，抵制低俗、庸俗、媚俗，避免让中华优秀传统文化在实践中流于浮表，跑味儿变形，脱离人民群众，我们要做传统文化忠实的传承者、传播者和创新者。近些年来，在中华优秀传统文化研究领域涌现出一大批研究成果，对培育社会主义核心价值观、建设社会主义先进文化起到了积极推动作用。

进入中国特色社会主义新时代，我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。应意识到，充分深入发掘、多种样式呈现历代先贤身体力行的历史文化，对提升全民人文素养、推动文化繁荣发展、完善社会治理体系建设有着巨大推动作用。今后，需要更多专家学者走出书斋、走出课堂，走向社会、走向大众，加入传统文化普及的队伍，为传统文化教育尤其是中小学传统文化教育培养优质师资，提供优质资源，弘扬民族正能量，激发传统文化内在活力，为人民日益增长的美好生活需要提供丰富的精神资源。✶

（作者系北京市人大代表、北京师范大学教授）

守护水墨丹青岳阳

——湖南省岳阳市持续强化环保监督工作



“岳阳城下水漫漫，独上危楼倚曲栏。春岸绿时连梦泽，夕波红处近长安。”这是千百年来文人墨客对古郡巴陵悠然美景的盛赞，也是当今570万岳阳人民共享的美好环境。在这座可以惬意深呼吸的城市，岳阳市人大常委会持续强化环保监督，默默地守护着这一片水墨丹青。

立法：为绿水青山披甲

岳阳山水相依，最大的特色在山，最大的优势在水。

随着经济社会快速发展，近些年来，岳阳城区青山绿水屡遭破坏，城市自然生态环境质量下降。为此，岳阳市人大常委会主动作为，作出《关于加强岳阳市城区水域保护的决议》，督促市人民政府出台《岳阳市城区水系管理办法》，使得城区侵占水体现象得到有效遏制，但问题仍然没有根治。

绿水青山的保护需要法治化。2017年1月，在岳阳市八届人大一次会议上，谢胜等八名市人大代表联合提出《关于保护岳阳市中心城区山体水体的建议》。岳阳市人大常委会高度重视，将该建议列为重点督办建议，并报请市委同意将《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》列入人大年度立法计划。

岳阳市人大常委会党组书记、常务副主任向伟雄亲自挂帅，常委会副主任万岳斌、陈光荣带队，先后组织开展调研、座谈和专家论证会30余次，走访各级人大代表150多名，征集社会立法意见

和建议1000多条。11月30日，寄托全市人民环保愿望的《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》，在湖南省人大常委会第33次会议上获得全票通过。该条例的出台，把绿色发展理念落在制度设计上，为岳阳山体水体披上了坚硬的“铠甲”。

监督：为丹青大地发力

2018年1月，在岳阳市八届人大二次会议上，市人民政府书面报告年度全市环境状况和环境保护目标完成情况。这开创了岳阳历史上的先河，也是近年来岳阳市人大常委会持续对环保工作进行高强度监督的一项有力举措。

一年来，岳阳市人大常委会组织调研督查，积极推动河湖连通、静脉产业园、垃圾焚烧发电项目建设，推动政府部门以黑臭水体治理为重点，全面推行“河长制”，推进海绵城市、地下综合管廊建设，组织常委会组成人员、市人大代表对环卫工作进行工作评议。环保工作监督举措一环扣一环，全面发力。

在2017年中央环保督察“大考”中，人大、政府同心合拍，以“黄盖湖网箱养殖”“黑臭水体治理”“84个违规砂石码头”三个老大难问题为突破口，一路路看、一处处查，认真督促问题整改落实。至2017年底，黄盖湖6800个网箱、9600多亩网围已全部拆除，20处城市黑臭水体得到治理，东洞庭湖自然保护区内的44处非法砂石码头全部整改到位。不到一年时间，全市20项突出环境问题整治任务完成了16项。

正如市委书记刘和生所说：“全市上下坚持绿色发展理念不动摇，以卧薪尝胆、壮士断腕、背水一战的决心和勇气，狠抓生态环境整治，吹响了保护生态环境的‘集结号’，打响了环保问题整改的‘歼灭战’，美丽岳阳的底色更加鲜明、更加靓丽！”

践行：为水墨画卷添彩

2017年4月27日，岳阳市人大常委会发出一份关于积极参与环境保护的倡议书，全市各级人大代表积极响应，一场人大代表助力环境保护的战役拉开序幕。

6月4日，南湖广场人头簇动，炎热的气温挡不住市民的热情，纷纷加入到岳阳环保世纪行“绿水青山就是金山银山”宣传活动中来。市人大常委会组织环保志愿者，认真为过往市民讲解宣传展板、发放环保手册、宣讲环保知识。

市人大代表、汨罗市人大常委会主任闵秀明带队督导农村环境综合整治工作，督促整改各类环境问题4000多个，建设压缩式垃圾站14个、垃圾分拣站195个，评选出美丽村庄29个，美丽庭院881个。



“龙源水库是几十万人的饮用水源，我既是水库的守护者，也是环保的宣传员。”湖南省人大代表潘梅芳以十年如一日的态度，践行着他的誓言。他发动成立龙窖山环境资源保护联防队，全面监管环境状况，向人大提交建议，督促政府撤除水源保护区内养猪场20多家，一家一户上门分发倡议书，向老师、学生、村民、游客普及环保知识。

种种事迹，只是岳阳市万名各级人大代表践行环境保护活动中的朵朵浪花，守护水墨丹青岳阳的路，在全市各级人大代表的脚下正不断延伸。

(文：邹雨明 刘方奇)



人大预算审查监督系统

行业领跑者



预算资金全口径

+



预算部门全覆盖

+



执行监督全过程

+



预算审查全方位

智能审查 · 人工智能提升10倍审查效率

机器
审查

建立审查指标体系、机器发现草案问题、自动生成审查报告。

智能
分析

建立数据下钻分析结构、形成图文结合的综合分析模型。

专题
审查

根据政策要求灵活定义重点审查模块，如政府债务、专项资金的重点审查。

流程
规范

规范预审、初审、大会审查业务流程，加强代表、专家、工委三者互动。

联网监督 · 在线监控、预警，管好每一笔资金

查询
分析

与财政、税务、国资、社保等部门横向联通，实现支付数据实时查询、执行进度按时提醒、重点数据重点分析。

智能
预警

构建收支数据层级结构和四本预算在线监督预警体系，实现在线监督、自动报警功能。

代表移动审查监督 · 创新审查监督模式

代表
审查

草案查看、智能分析、意见交流与反馈。

代表
监督

在线预警、执行进度分析、审计监督。



中科院成都信息技术股份有限公司 (原中国科学院成都计算机应用研究所)

CHENGDU INFORMATION TECHNOLOGY OF CHINESE ACADEMY OF SCIENCES CO.,LTD

联系人: 谢季 电话: 18482135187/028-85233632 邮箱: xieji@casit.com.cn

http://www.casit.com.cn 地址: 四川省成都市人民南路四段9号中科院成都分院 邮编: 610041



中国科学院
CHINESE ACADEMY OF SCIENCES

中华人民共和国万岁

中邮保险
CHINA POST INSURANCE

[信送到哪里 中邮保险就到哪里]

服务基层 服务三农

政府满意 监管放心 百姓欢迎



中邮富余



中邮贷贷喜



中邮绵绵寿



中邮禄禄通



中邮年年好

中邮人寿保险股份有限公司是中国邮政旗下国有全资寿险公司。公司总部位于北京，注册资本金 100 亿元人民币，2009 年 9 月 9 日正式挂牌开业。

中邮人寿保险股份有限公司充分依托邮政网络和资源，以“服务基层、服务三农”为己任，坚持专业化与特色化并举的原则，以小额保险为切入点，以促进城乡保险业均衡发展着力点，全力打造一个体系现代化、服务大众化、管理规范化的政府满意、监管放心、百姓欢迎的新型高效商业保险公司。



400 890 9999

www.chinapost-life.com