

# 中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊  
2018年3月20日出版  
第6期 总第450期

全国人大常委会机关刊物



综合报道

## 凝聚新时代磅礴力量， 向着伟大梦想奋进

ISSN 1671-542X



邮发代号: 2-18  
国内刊号: CN11-3442/D  
国际刊号: ISSN1671-542X



**栗战书**

全国人大常委会委员长



**沈跃跃**

副委员长



**吉炳轩**

副委员长



**艾力更·依明巴海**

副委员长



**白玛赤林**

副委员长



**丁仲礼**

副委员长



**郝明金**

副委员长



**王 晨**  
副委员长



**曹建明**  
副委员长



**张春贤**  
副委员长



**万鄂湘**  
副委员长



**陈 竺**  
副委员长



**王东明**  
副委员长



**蔡达峰**  
副委员长



**武维华**  
副委员长



**杨振武**  
秘书长

# 第十三届全国人大常委会委员名单

(按姓名笔划为序)

乃依木·亚森 (维吾尔族)		于志刚	万卫星	卫小春	马志武 (回族)
王长河	王光亚	王刚	王树国	王砚蒙 (女,傣族)	王胜明
王洪尧	王宪魁	王教成	王超英	王毅	乌日图 (蒙古族)
尹中卿	邓力平	邓丽 (女)	邓秀新	邓凯	古小玉
左中一	龙庄伟 (苗族)	田红旗 (女)	史大刚	白春礼 (满族)	丛斌
包信和	冯军	冯忠华	吉狄马加 (彝族)		吕世明
吕建	吕彩霞 (女)	吕薇 (女)	朱明春	朱静芝 (女)	刘玉亭
刘远坤 (苗族)	刘季幸	刘修文	刘振伟	刘海星	刘源
齐玉	江小涓 (女)	许为钢	许安标	那顺孟和 (蒙古族)	
孙其信	孙建国	杜小光 (白族)	杜玉波	杜黎明	杜德印
李飞	李飞跃 (侗族)	李学勇	李晓东	李钺锋	李家洋
李培林	李康 (女,壮族)	李锐 (回族)	李静海	李巍	杨成熙
杨志今	杨树安	杨震	肖怀远	吴月 (女,黎族)	吴玉良
吴立新	吴恒	邱勇	何毅亭	冷溶	汪鸿雁 (女)
沈春耀	宋琨	张少琴	张平	张业遂	张志军
张苏军	张伯军	张荣顺	张勇	张毅	陆东福
陈凤翔	陈文华	陈军 (女,高山族)	陈述涛 (满族)	陈国民	陈斯喜
陈锡文	陈福利	姒健敏	林建华	欧阳昌琼	卓新平 (土家族)
罗保铭	罗毅 (布依族)	周洪宇	周敏 (女)	庞丽娟 (女)	郑功成
郑军里 (瑶族)	郑淑娜 (女)	赵龙虎 (朝鲜族)	赵宪庚	哈尼巴提·沙布开 (哈萨克族)	
信春鹰 (女)	洛桑江村 (藏族)	姚建年	贺一诚	秦顺全	袁驷
贾廷安	夏伟东	徐延豪	徐如俊	徐绍史	徐显明
徐辉	殷一璀 (女)	殷方龙	翁孟勇	高友东	高虎城
郭振华	郭雷	黄志贤	曹庆华 (哈尼族)	曹鸿鸣	龚建明
矫勇	彭勃	董中原	韩立平	韩晓武	韩梅 (女,苗族)
景汉朝	程立峰	傅莹 (女,蒙古族)	鲁培军	谢广祥	谢经荣
窦树华	嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛 (藏族)			蔡昉	鲜铁可
廖晓军	谭耀宗	熊群力			

# 在浩荡的春风中我们扬帆远航

春风送暖,草木吐绿;盛世大国,华彩溢彰。

3月20日,举世瞩目的十三届全国人大一次会议在圆满完成各项议程后,胜利闭幕。这是一次高举中国特色社会主义伟大旗帜、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的大会,是一次民主、团结、求实、奋进的大会。本次大会主题重大,议程众多,影响深远,必将在中华民族伟大复兴的新征程上留下光辉印记。

大国远航的征程,需要高瞻远瞩的掌舵者;民族复兴的使命,呼唤勇毅担当的领路人。在本次大会上,习近平全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。这是近3000名全国人大代表的集体意志,是13亿多中国人民的共同心愿。

大会通过的宪法修正案把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法,把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定,这是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排,必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。大会审议批准政府工作报告和其他重要报告,体现党的十九大精神,贯彻党中央决策部署,总结了过去五年我国取得的历史性成就和进步,明确了今年政府工作的基本思路和主要任务。大会审议批准的国务院机构改革方案,着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整,使国务院机构设置更加符合实际、科学合理,更有效率,是一场国家治理的深刻变革。大会选举和决定任命的新一届国家机构领导人员,结构更加优化、活力更为增强,为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了重要组织保证。大会审议通过的监察法,为构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制提供了有力法治保障。可以毫不夸张地说,这些议程将直接影响着国家的前途、民族的未来和百姓的幸福。因此,时间将充分证明这次大会的意义所在。

铭记历史时刻,开启壮阔篇章。以十三届全国人大一次会议的胜利闭幕为标志,中国民主又站在了一个新的起点上,法治中国又要开始新一轮的远行。

在接下来的几年间,新一届全国人大常委会将会有什么样的精彩表现?人大工作将会有哪些新的变化?最高国家权力机关在实现中国梦的伟大进程中将会发挥什么样的作用?人民代表大会制度将会展示出什么样的魅力?国人在关注,世人在关注。对此,栗战书委员长在十三届全国人大一次会议闭幕式上的讲话,给出了答案。这就是要在以习

近平同志为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,全面贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神,坚持宪法确立的国家指导思想不动摇,坚持宪法确认的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标不动摇,坚持宪法确立的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇,为完成本次会议确定的任务,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!

栗战书说:“这次大会选举产生了十三届全国人大常委会,并选举我担任委员长。这是各位代表的信任。我们深感使命光荣、责任重大。我们将同全体代表一道,忠实贯彻党中央决策部署,忠实维护人民利益,忠实履行宪法法律赋予的各项职责,恪尽职守,勤勉工作,决不辜负各位代表的重托!”这既是履新宣言,也是向近3000名全国人大代表和亿万中国人民所作出的郑重承诺,让我们对新一届的全国人大工作充满了期待。

栗战书还对如何做好新一届全国人大及其常委会的工作提出了具体要求。他指出:“十三届全国人大及其常委会要认清使命、奋发有为,切实肩负起新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度的崇高使命。要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉把党的领导贯穿人大工作始终,切实做到一切重要工作、重要事项都围绕党和国家工作大局开展、在党的领导下进行。要依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,敢于担当、善于作为,切实履行好党和人民赋予的光荣职责。要坚持以人民为中心,为人民用权、为人民履职、为人民服务,自觉接受人民监督,更好发挥人大代表作用,使全国人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。”栗战书委员长的讲话实际上是向每一位人大工作者发出了动员令,吹响了集结号。

在浩荡的春风中,我们又一次扬帆远航。我们坚信,只要我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,有中华民族的伟大民族精神作支撑,锐意进取、积极作为,就一定能够铸就人大工作新辉煌,谱写新时代中国民主的华彩乐章。

汪明



主办单位 全国人大常委会办公厅  
编辑出版 中国人大杂志社

**中国人大**

2018年第6期  
3月20日出版  
总第450期

总 编 汪铁民  
副 总 编 金果林 马增科  
本期执行主编 徐 燕  
责 任 编 辑 朱燕红  
美 术 编 辑 陈玉叶 李洪兴

总 编 室 010-63098140  
编 辑 部 010-83084071  
010-63097425  
010-83084429  
010-83084312 (传真)  
事业发展部 010-83084070 (广告)  
010-83083036 (发行)  
010-63093787 (发行、传真)  
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970  
010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354  
010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷23号  
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京中科印刷有限公司  
定 价 6.00元

广告发布登记证 京西工商广登字20170073号

## |特 稿|

- 06 在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话 / 习近平  
10 在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话 / 栗战书

## |总编絮语|

- 03 在浩荡的春风中我们扬帆远航 / 汪铁民

## |综合报道|

- 12 凝聚新时代磅礴力量,向着伟大梦想奋进  
/ 李小健 张宝山 于 浩 王博勋 赵祯祺 王晓琳

## |大会观察|

- 18 激扬新时代中国旋律 / 彭东昱 于 浩 张宝山 王晓琳 赵祯祺

## |特别报道|

- 22 “为了人民的利益,我们万难不辞、万险不避!”  
——十三届全国人大一次会议李克强总理会见中外记者侧记 / 于 浩

## |热点关注|

- 24 宪法修改:为人民福祉构筑坚实的法治基石 / 张维炜

## |会场扫描|

- 28 民主的中国表情与气质  
——全国人大代表热议政府工作报告 / 刘文学  
32 奋力开创新时代人大工作新局面  
——全国人大代表审议全国人大常委会工作报告侧记  
/ 张宝山 李小健 王博勋 王晓琳 赵祯祺  
36 改革关头勇者胜  
——写在国务院机构改革方案通过之际 / 于 浩  
39 五年司法成绩单:不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感  
——全国人大代表审议“两高”工作报告侧记  
/ 王博勋 张宝山 李小健 王晓琳 赵祯祺  
43 聚力增效,为高质量发展保驾护航  
——十三届全国人大一次会议审查“国家账本”侧记  
/ 李小健 张宝山 王博勋 王晓琳 赵祯祺



3月20日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。摄影/中新社记者 刘震

## |立法动态|

46 监察法出台:让反腐无盲区 / 张维炜

## |代表之声|

- 49 张林顺:牢记习总书记嘱托,建设美丽新农村 / 于浩
- 50 陈瑞爱:农业和食品安全就是我的初心 / 王洋
- 51 刘小兵:将政府财政活动全面纳入法治轨道 / 李小健
- 52 马恒燕:建议国家在基础教育阶段实施创新素养教育 / 彭东昱

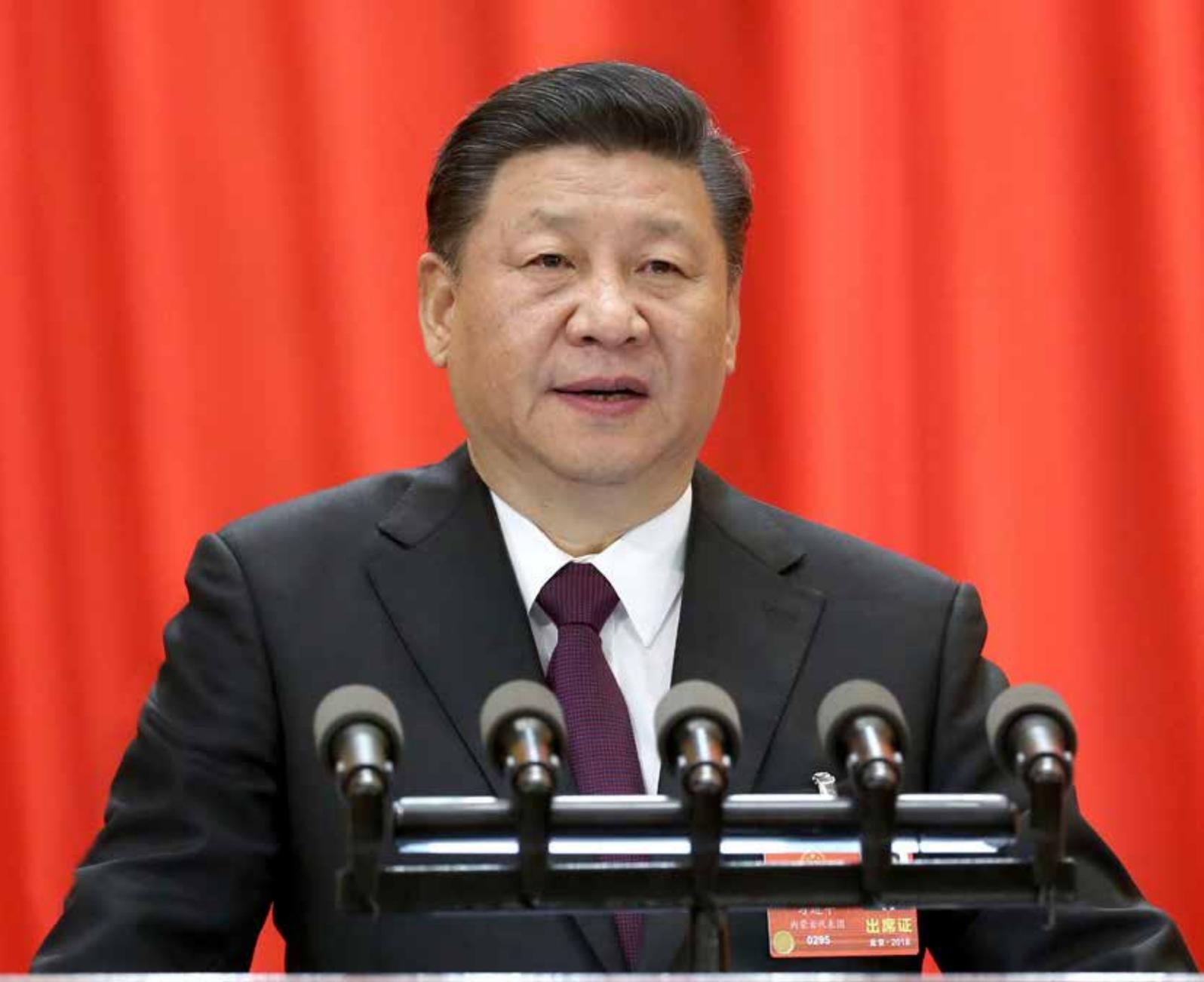
## |代表风采|

- 53 孔庆菊:三尺讲台上成长起来的格桑花 / 刘文学
- 54 杨蓉:手机微警务,服务大民生 / 王晓琳
- 55 左香云:做好家乡的致富带头人 / 杨菲菲



请扫码关注“西交民巷23号”

中央国家机关举报网站: zygjg.12388.gov.cn



摄影/新华社记者 姚大伟

# 在第十三届全国人民代表大会 第一次会议上的讲话

(2018年3月20日)

习近平

各位代表：

这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民给予我的信任，表示衷心的感谢！

担任中华人民共和国主席这一崇高职务，使命光荣，责任重大。我将一如既往，忠实履行宪法赋予的职责，忠于祖国，忠于人民，恪尽职守，竭尽全力，勤勉工作，赤诚奉献，做人民的勤

务员，接受人民监督，决不辜负各位代表和全国各族人民的信任和重托！

一切国家机关工作人员，无论身居高低的职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人

民放在心中最高的位置,始终全心全意为人民服务,始终为人民利益和幸福而努力工作。

各位代表!

人民是历史的创造者,人民是真正的英雄。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的!博大精深的中华文明是中国人民创造的!历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的!中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的!

中国人民的特质、禀赋不仅铸就了绵延几千年发展至今的中华文明,而且深刻影响着当代中国发展进步,深刻影响着当代中国人的精神世界。中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神,为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。

——中国人民是具有伟大创造精神的人民。在几千年历史长河中,中国人民始终辛勤劳作、发明创造,我国产生了老子、孔子、庄子、孟子、墨子、孙子、韩非子等闻名于世的伟大思想巨匠,发明了造纸术、火药、印刷术、指南针等深刻影响人类文明进程的伟大科技成果,创作了诗经、楚辞、汉赋、唐诗、宋词、元曲、明清小说等伟大文艺作品,传承了格萨尔王、玛纳斯、江格尔等震撼人心的伟大史诗,建设了万里长城、都江堰、大运河、故宫、布达拉宫等气势恢弘的伟大工程。今天,中国人民的创造精神正在前所未有地迸发出来,推动我国日新月异向前发展,大踏步走在世界前列。我相信,只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大创造精神,我们就一定能够创造出一个又一个人间奇迹!

——中国人民是具有伟大奋斗精神的人民。在几千年历史长河中,中国人民始终革故鼎新、自强不息,开发和建设了祖国辽阔秀丽的大好河山,开拓了波涛万顷的辽阔海疆,开垦了物

产丰富的广袤粮田,治理了桀骜不驯的千百条大江大河,战胜了数不清的自然灾害,建设了星罗棋布的城镇乡村,发展了门类齐全的产业,形成了多姿多彩的生活。中国人民自古就明白,世界上没有坐享其成的好事,要幸福就要奋斗。今天,中国人民拥有的一切,凝聚着中国人的聪明才智,浸透着中国人的辛勤汗水,蕴涵着中国人的巨大牺牲。我相信,只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大奋斗精神,我们就一定能够达到创造人民更加美好生活的宏伟目标!

——中国人民是具有伟大团结精神的人民。在几千年历史长河中,中国人民始终团结一心、同舟共济,建立了统一的多民族国家,发展了56个民族多元一体、交织交融的融洽民族关系,形成了守望相助的中华民族大家庭。特别是近代以后,在外来侵略寇急祸重的严峻形势下,我国各族人民手挽着手、肩并着肩,英勇奋斗,浴血奋战,打败了一切穷凶极恶的侵略者,捍卫了民族独立和自由,共同书写了中华民族保卫祖国、抵御外侮的壮丽史诗。今天,中国取得的令世人瞩目的发展成就,更是全国各族人民同心同德、同心同向努力的结果。中国人民从亲身经历中深刻认识到,团结就是力量,团结才能前进,一个四分五裂的国家不可能发展进步。我相信,只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大团结精神,我们就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量!

——中国人民是具有伟大梦想精神的人民。在几千年历史长河中,中国人民始终心怀梦想、不懈追求,我们不仅形成了小康生活的理念,而且秉持天下为公的情怀,盘古开天、女娲补天、伏羲画卦、神农尝草、夸父追日、精卫填海、愚公移山等我国古代神话深刻反映了中国人民勇于追求和实现梦想的执着精神。中国人民相信,山再

高,往上攀,总能登顶;路再长,走下去,定能到达。近代以来,实现中华民族伟大复兴成为中华民族最伟大的梦想,中国人民百折不挠、坚忍不拔,以同敌人血战到底的气概、在自力更生的基础上光复旧物的决心、自立于世界民族之林的能力,为实现这个伟大梦想进行了170多年的持续奋斗。今天,中国人民比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。我相信,只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大梦想精神,我们就一定能够实现中华民族伟大复兴!

同志们!有这样伟大的人民,有这样伟大的民族,有这样的伟大民族精神,是我们的骄傲,是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的底气,也是我们风雨无阻、高歌行进的根本力量!

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家,国家一切权力属于人民。我们必须始终坚持人民立场,坚持人民主体地位,虚心向人民学习,倾听人民呼声,汲取人民智慧,把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准,着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光!

各位代表!

人民有信心,国家才有未来,国家才有力量。中国特色社会主义进入了新时代,勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强。中国这个古老而又现代的东方大国朝气蓬勃、气象万千,中国特色社会主义道路、理论、制度、文化焕发出强大生机活力,奇迹正在中华大地上不断涌现。我们对未来充满信心。

历史已经并将继续证明,只有社会主义才能救中国,只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族

伟大复兴。国内外形势正在发生深刻复杂变化,我国发展仍处于重要战略机遇期。我们具备过去难以想象的良好发展条件,但也面临着许多前所未有的困难和挑战。中国共产党第十九次全国代表大会描绘了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。把蓝图变为现实,是一场新的长征。路虽然还很长,但时间不等人,容不得有半点懈怠。我们决不能安于现状、贪图安逸、乐而忘忧,必须不忘初心、牢记使命、奋发有为,努力创造属于新时代的光辉业绩!

我们要适应我国发展新的历史方位,紧扣我国社会主要矛盾的变化,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心的发展思想,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面!

我们的目标是,到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

我们要以更大的力度、更实的措施全面深化改革、扩大对外开放,贯彻新发展理念,推动经济高质量发展,建设现代化经济体系,不断增强我国经济实力、科技实力、综合国力,让社会主义市场经济的活力更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施发展社会主义民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,建设社会主义法治国家,推进国家治理体系和治理能力现代化,巩固和发展

最广泛的爱国统一战线,确保人民享有更加广泛、更加充分、更加真实的民主权利,让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施加快建设社会主义文化强国,培育和践行社会主义核心价值观,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,让中华文明的影响力、凝聚力、感召力更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施保障和改善民生,加强和创新社会治理,坚决打赢脱贫攻坚战,促进社会公平正义,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展,让实现全体人民共同富裕在广大人民现实生活中更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施推进生态文明建设,加快形成绿色生产方式和生活方式,着力解决突出环境问题,使我们的国家天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美,让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展示出来。

我们要坚持党对人民军队的绝对领导,全面贯彻新时代党的强军思想,不断推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军,加快形成中国特色、世界一流的武装力量体系,构建中国特色现代作战体系,推动人民军队切实担负起党和人民赋予的新时代使命任务。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,严格依照宪法和基本法办事,支持特别行政区政府和行政长官依法施政、积极作为,支持香港、澳门融入国家发展大局,增强香港、澳门同胞的国家意识和爱国精神,维护香港、澳门长期繁荣稳定。我们要坚持一个中国原则,坚持“九二共识”,推动两岸关系和平发展,扩大两岸经济文化交流合作,同台湾同胞分享大陆发

展的机遇,增进台湾同胞福祉,推进祖国和平统一进程。

维护国家主权和领土完整,实现祖国完全统一,是全体中华儿女共同愿望,是中华民族根本利益所在。在这个民族大义和历史潮流面前,一切分裂祖国的行径和伎俩都是注定要失败的,都会受到人民的谴责和历史的惩罚!中国人民有坚定的意志、充分的信心、足够的能力挫败一切分裂国家的活动!中国人民和中华民族有一个共同信念,这就是:我们伟大祖国的每一寸领土都绝对不能也绝对不可能从中国分割出去!

各位代表!

我们生活的世界充满希望,也充满挑战。中国人民历来富有正义感和同情心,历来把自己的前途命运同各国人民的前途命运紧密联系在一起,始终密切关注和无私帮助仍然生活在战火、动荡、饥饿、贫困中的有关国家的人民,始终愿意尽最大努力为人类和平与发展作出贡献。中国人民这个愿望是真诚的,中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己,中国发展不对任何国家构成威胁,中国永远不称霸、永远不搞扩张。只有那些习惯于威胁他人的人,才会把所有人都看成是威胁。对中国人民为人类和平与发展作贡献的真诚愿望和实际行动,任何人都不应该误读,更不应该曲解。人间自有公道在!

中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略。中国将继续积极维护国际公平正义,主张世界上的事情应该由各国人民商量着办,不会把自己的意志强加于人。中国将继续积极推进“一带一路”建设,加强同世界各国的交流合作,让中国改革发展造福人类。中国将继续积极参与全球治理体系变革和建设,为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力

量,推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界,让人类命运共同体建设的阳光普照世界!

各位代表!

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,中国共产党是国家最高政治领导力量,是实现中华民族伟大复兴的根本保证。东西南北中,党政军民学,党是领导一切的。全国各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士要紧密团结在党中央周围,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,万众一心向前进。

中国共产党要担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任,必须勇于进行自我革命,坚持立党为公、执政为民,深入推进全面从严治党,坚决扫除一切消极腐败现象,始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗,永远保持马克思主义执政党本色,永远走在时代前列,永远做中国人民和中华民族的主心骨!

各位代表!

“等闲识得东风面,万紫千红总是春。”在中国共产党领导下,经过近70年奋斗,我们的人民共和国茁壮成长,正以崭新的姿态屹立于世界东方!



3月17日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第五次全体会议。习近平当选为中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。这是习近平进行宪法宣誓。摄影/新华社记者 鞠鹏

新时代属于每一个人,每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。只要精诚团结、共同奋斗,就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐!

我们要乘着新时代的浩荡东风,

加满油,把稳舵,鼓足劲,让承载着13亿多中国人民伟大梦想的中华巨轮继续劈波斩浪、扬帆远航,胜利驶向充满希望的明天!

谢谢大家。✘

(新华社北京3月20日电)

# 在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

(2018年3月20日)

栗战书



3月20日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂闭幕。大会执行主席、十三届全国人大常委会委员长栗战书主持闭幕会并讲话。摄影/新华社记者 饶爱民

各位代表：

我完全赞成、坚决拥护习近平主席的重要讲话。习近平主席的重要讲话必将极大激励全国各族人民斗志，必将极大鼓舞我们万众一心胜利走向充满希望的明天！

各位代表！

在这次会议上，习近平同志全票当选为中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席，这是近3000名全国人大代表的集体意志，是13亿多全国各族人民的共同心愿。习近平同志

是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的核心、军队统帅、人民领袖，是新时代中国特色社会主义国家的掌舵者、人民的领路人。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国人民完全有信心、有能力实现中华民族伟大复兴的中国梦。

各位代表！

第十三届全国人民代表大会第一次会议已经圆满完成了各项议程。会议完成了宪法修改的崇高任务，审议通过了监察法、国务院机构改革方案，审议批准了政府工作报告和其他报告，选举和决定任命了新一届国家机构领导人员。这是一次高举中国特色社会主义伟大旗帜、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的大会，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

过去五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在张德江同志主持下，十二届全国人大及其常委会坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，紧紧围绕党和人民事业的需要履职尽责、勇于担当，人大工作取得历史性成就，社会主义民主法治建设迈出重大步伐，为推动党和国家事业发展作出了重要贡献。这里，我谨代表十三届全国人大及其常委会，向张德江同志，向十二届全国人大常委会全体组成人员，向十二届全国人大代表，致以崇高的敬意！

这次大会选举产生了十三届全国

人大常委会,并选举我担任委员长。这是各位代表的信任。我们深感使命光荣、责任重大。我们将同全体代表一道,忠实贯彻党中央决策部署,忠实维护人民利益,忠实履行宪法法律赋予的各项职责,恪尽职守,勤勉工作,决不辜负各位代表的重托!

各位代表!

宪法是国家的根本法,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。宪法同党和国家前途命运息息相关。全国人大及其常委会要忠于宪法、遵守宪法、维护宪法,履行宪法使命,保证宪法实施,为新时代党和国家事业发展提供坚强的宪法保障。

必须坚持宪法确立的国家指导思想不动摇。指导思想是一个政党、一个国家的精神旗帜。习近平新时代中国特色社会主义思想,是我们党长期坚持的指导思想,也是宪法修正案确立的国家指导思想。我们要坚定不移把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻落实到国家政治生活和社会生活之中,筑牢全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础,引领新时代坚持和发展中国特色社会主义伟大实践。

必须坚持宪法确认的中国共产党领导地位不动摇。历史和人民选择了中国共产党,党领导人民制定体现党和人民统一意志的宪法,人民自觉接受宪法确认的党的领导,党自身也在宪法范围内活动,这就是坚持党的领导的历史逻辑、政治逻辑和法理逻辑。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,最根本是坚持党的领导。全国人大及其常委会作为人民行使国家权力的机关,要自觉在党中央领导下工作,围绕党中央决策部署依法履职,坚决维护习近平总书记权威和核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,确保党领导人民有效治理国家。

必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标不动摇。我国宪法确认了党领导人民进行革命建设改革

的成果,是国家和人民始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法治保障。我们要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,适应我国社会主要矛盾变化,更好满足人民日益增长的美好生活需要,朝着建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国不断向前迈进。

必须坚持宪法确立的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。新中国建立以后,中国人民从国家的快速发展变化中越来越清楚地认识到,人民代表大会制度具有无与伦比的优越性和强大生命力。我们必须坚定坚持和完善人民代表大会制度,不断把人民代表大会制度的优势和特点更加充分地发挥好。

各位代表!

党和国家事业蓬勃发展,给人大工作提出了新的更高要求。十三届全国人大及其常委会要认清使命、奋发有为,切实肩负起新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度的崇高使命。要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉把党的领导贯穿人大工作始终,切实做到一切重要工作、重要事项都围绕党和国家工作大局开展、在党的领

导下进行。要依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,敢于担当、善于作为,切实履行好党和人民赋予的光荣职责。要坚持以人民为中心,为人民用权、为人民履职、为人民服务,自觉接受人民监督,更好发挥人大代表作用,使全国人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

各位代表!

中国特色社会主义进入了新时代。我们为中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃而无比振奋,我们为伟大祖国朝着“两个一百年”奋斗目标阔步前进而无比自豪。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神,勠力同心,锐意进取,为完成本次会议确定的任务,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗! ★

(新华社北京3月20日电)



3月20日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。图/视觉中国



3月5日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂开幕。摄影/新华社记者 饶爱民

# 凝聚新时代磅礴力量，向着伟大梦想奋进

## ——十三届全国人大一次会议综述

文 / 本刊记者 李小健 张宝山 于浩 王博勋 赵祯祺 王晓琳

2018年3月20日,春风拂面,阳光和煦,花儿竞放,处处生机盎然。在这充满希望的美好时节里,十三届全国人大一次会议圆满完成各项议程,在北京人民大会堂胜利闭幕。

从3月5日至20日,近3000名全国人大代表肩负着人民群众重托和时代新使命,认真履行宪法和法律赋予的职责,戮力同心,凝聚新时代磅礴力量,书写和创造了新的历史篇章。

在大家的共同努力下,十三届全国人大一次会议充分发扬“民主、团结、

求实、奋进”的作风,顺利完成了宪法修改的崇高任务,审议通过了监察法、国务院机构改革方案,审议批准了政府工作报告和其他报告。

会议选举和决定任命了新一届国家机构领导人员。习近平全票当选为中华人民共和国主席和中华人民共和国中央军事委员会主席。在代表们的见证下,习近平主席在人民大会堂进行了宪法宣誓,成为共和国历史上首位进行宪法宣誓的国家领导人。

习近平同志全票当选为国家主席

和中央军委主席,这是近3000名全国人大代表的集体意志,是13亿多全国各族人民的共同心愿。

进入新时代,我国开启新的伟大征程。我们坚信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民必将团结一心,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神,锐意进取,劈波斩浪,向着新时代伟大事业、伟大梦想奋进,努力夺取

新的胜利,创造新的辉煌!

## 产生新一届国家机构领导人, 习近平全票当选为国家主席、中央 军委主席

3月17日上午,北京天公作美,春雪来贺,泽润万物。

人民大会堂万人大礼堂,我国正迎来载入历史的激动时刻——承载着13亿多人民群众的意愿和期盼,2970名全国人大代表庄严地投下手中的选票,选举产生了新一届国家机构领导人。

“中华人民共和国主席习近平,赞成2970票。”当会场两旁的大屏幕显示出投票统计结果而工作人员还没有来得及宣读时,代表们就不约而同地起身站立,用长时间雷鸣般的掌声,向全票当选为国家主席的习近平表示祝贺、表达敬意。与此同时,习近平起身,向代表们鞠躬致意。

接着,当习近平全票当选为中华人民共和国中央军事委员会主席时,雷鸣般的掌声再次在会场响起,习近平又一次起身向代表们鞠躬致意。

每一张选票,都是民意的真实表达和强烈呼声。习近平全票当选为国家主席、中央军委主席,这是人民的信赖、时代的重托、历史的选择。习近平全票当选为国家主席、中央军委主席,充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一,充分反映了全党全军全国各族人民的共同愿望和心声。

这一刻,历史和人民必将铭记;这一刻,预示着我国将开启波澜壮阔的新篇章。

随后,代表们选举栗战书为全国人大常委会委员长,选举王岐山为国家副主席,同时选出了全国人大常委会副委员长、秘书长。每一项选举结果宣布时,现场都响起热烈掌声。

根据十三届全国人大一次会议主席团关于宪法宣誓的组织办法,全体会议各项议程进行完毕后,举行中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第

一次会议宪法宣誓仪式。

上午10时50分左右,宪法宣誓仪式在大会主席台前进行。新当选的国家主席、中央军委主席习近平从主席台座席起身,健步走到宣誓台前站立。

习近平左手抚按宪法,右手举拳,庄严宣誓。“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责,忠于祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公,接受人民监督,为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗!宣誓人:习近平。”

铿锵宣誓,响彻人民大会堂。现场2970名全国人大代表共同见证这一神圣的历史时刻。习近平主席成为共和国历史上首位进行宪法宣誓的国家领导人。

作为党、国家、军队最高领导人,习近平率先垂范,带头向宪法宣誓,充分彰显了依宪治国、依宪执政的理念,树立了尊崇宪法、遵守宪法、维护宪法的榜样。这次宪法宣誓既是生动的法治实践,也是深刻的宪法教育,有利于在全社会增强宪法意识、树立宪法权威,更好地在新时代弘扬宪法精神,履行宪法使命,不断推进全面依法治国。

接着,新当选的全国人大常委会委员长栗战书、新当选的国家副主席王岐山分别进行宪法宣誓,新当选的全国人大常委会副委员长、秘书长集体进行了宪法宣誓。

习近平全票当选国家主席、中央军委主席的消息,迅即传遍祖国大江南北和世界各国,全国各族人民一致表示衷心拥护,俄罗斯、德国、朝鲜、越南、韩国、日本等一些国家领导人第一时间纷纷致电或致函表示热烈祝贺。

万山磅礴必有主峰。习近平全票当选为国家主席、中央军委主席实属众望所归,实属党心军心民心所向,必将鼓舞和动员全国各族人民更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗!

3月18日,十三届全国人大一次会议第六次全体会议决定李克强为国务院总理,同时决定了中央军委副主席、委员,选举产生了国家监察委员会主任、最高人民法院院长、最高人民检察院检察长和全国人大常委会委员。各项议程进行完毕后,国务院总理李克强等分别进行了宪法宣誓。

3月19日,十三届全国人大一次会议第七次全体会议决定韩正等4人为国务院副总理,同时决定了新一届国务院其他组成人员,通过了十三届全国人大8个专门委员会组成人员。各项议程进行完毕后,大家分别进行了集体宣誓。

## 人代会开幕:五年努力,成绩斐然

3月5日,十三届全国人大一次会议在北京开幕。

长安街两旁春意盎然,人民大会堂红旗猎猎,高高悬挂的国徽闪耀着金色的光芒。沐浴着新时代的春风,近3000名全国人大代表肩负人民的期望和重托,阔步迈进庄严肃穆的人民大会堂,履行代表的神圣职责。

大会开幕前,人民大会堂内外,到处都是热烈的景象。

在人民大会堂中央大厅北侧,用红毯铺就的通道一侧聚满了中外记者。在这里,全国人代会开启了史上首次“代表通道”。“党的十八大以来,我国经济质量不断提升,互联网领域更是发展迅猛。”见证了中国互联网经济发展的马化腾代表首先发声。来自井冈山神山村代表左香云则用一句话形容起了现在的生活:“糍粑越打越黏,生活越过越甜!”在这条一百多米的通道上,先后有王亚平、郭风莲等多名全国人大代表亮相接受记者提问,畅谈代表履职、工匠精神、脱贫攻坚和产业转型,向世界展现了一个更加开放、自信的中国。

在人民大会堂的东广场上,代表们也激动地向记者表达自己的心声。“作

为新的代表,在新时代要有新气象、新作为。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,我会积极履行好代表的职责,多为人民群众谋福利。”来自云南的陆永耀代表坦言,此次大会他最关注的是进一步推进民族团结进步事业。

肖友才代表第一次参加全国人代会,他直言感到非常高兴、激动:“不仅感受到使命十分光荣,还更加深切地感受到了肩上的责任。我们不仅代表一个地区一个单位,更代表全省和全国人民的意志和意愿,我们一定满怀信心地开好这次大会!”作为一名来自藏区的代表,他最关心的还是民生、精准脱贫、生态环境保护等问题。

上午9时,在如潮般的掌声中,习近平等党和国家领导人依次步入会场,走上大会主席台。大会主席团常务主席、执行主席栗战书宣布大会开幕。随后,李克强总理代表国务院作政府工作报告。

报告中,李克强总理用一组组翔实的数据,回顾了我国在过去极不平凡的五年中所取得的斐然成绩:国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元,年均增长7.1%,占世界经济比重从11.4%提高到15%左右,对世界经济增长贡献率超过30%,城镇新增就业6600万人以上,经济实力跃上新台阶;科技进步贡献率由52.2%提高到57.5%,创新驱动发展成果丰硕;贫困人口减少6800多万,贫困发生率由10.2%下降到3.1%,脱贫攻坚取得决定性进展;重点城市重污染天数减少一半,森林面积增加1.63亿亩,沙化土地面积年均缩减近2000平方公里,绿色发展呈现可喜局面……这一串串数字不仅反映了五年来政府工作真抓实干的新作为,体现了我国经济社会的巨大变化,更是回应了百姓们对美好生活的期待,赢得了在场代表的阵阵掌声。

迈出人民大会堂,刚刚聆听完总理报告的代表们心潮澎湃。“报告通篇闪耀着习近平新时代中国特色社会主义思想



3月17日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第五次全体会议。栗战书当选为第十三届全国人大常委会委员长。这是栗战书进行宪法宣誓。摄影/新华社记者 姚大伟

思想指引的光芒,体现贯彻党的十九大精神、推进国家发展、谋求人民幸福的担当实干精神!”苻彩香代表激动地告诉记者,“尤其是坚持以人民为中心的发展思想的讲话,句句直击人心,处处回应人民关切。”

徐启方代表则一口气用了四个“信心”来形容自己的心情:“过去五年取得的成绩传递着信心,沉甸甸的数字指标印证着信心,务实创新的改革举措提振了信心,精准发力的安排部署坚定了信心,报告体现了强烈的发展自信、担当自信和奋斗自信!”

## 表决通过宪法修正案和监察法,法治中国建设迈上新台阶

法者,国之重器。3月11日下午,十三届全国人大一次会议高票表决通过了宪法修正案,现场掌声如潮。20日,再次表决通过监察法。今年全国人代会上,这两部举足轻重的法律案顺利通过,意味着我国法治建设又迈上了新台阶。

“宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。”受十二届全国人大常委会委托,3月5日,中共中央政治局委员、十二届全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨

在开幕会上作关于宪法修正案草案的说明时指出,党的十八大以来,习近平总书记多次强调,坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。宪法修改,是党和国家政治生活中的一件大事,是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策,是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

奉法者强则国强,奉法者弱则国弱。审议中,代表们一致赞成这次宪法修改。大家认为,这次修宪顺应时代要求和人民意愿,强调中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,把习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,充分彰显了中国特色的社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实宪法保障。

大会秘书处法案组组长、全国人大常委会法工委主任沈春耀在记者会上指出:“这次宪法修改的主要目的,就是要将党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策,特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法,体现党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求,在总体保持宪法的连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进,完善发展。”

宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。这句话在代表们的审议发言中被无数次提及。李群代表说:“宪法的力量不仅在于其崇高地位,更在于其有效实施。我们将带头学习以宪法为核心的中国特色社会主义法律知识,提高宪法意识和法律素养,自觉做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。”

法不阿贵,绳不挠曲。这次大会还表决通过了监察法。

通过后的监察法共九章六十九条,分别对监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督、法律责任等重要内容作出了明确规定。

深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的事关全局的重大政治体制改革,是强化党和国家自我监督的重大决策部署。改革的目的是,整合反腐败资源力量,加强党对反腐败工作的集中统一领导,构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。制定监察法,贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革决策部署,使党的主张通过法定程序成为国家意志,对于创新和完善国家监察制度,实现立法与改革相衔接,以法治思维和法治方式开展反腐败工作,意义重大、影响深远。

审议中,代表们对制定监察法十分关注。“监察法草案丰富了反腐败工作的科学制度体系。”邓修明代表认为,监察法草案通过制度设计,补上了目前行政监察范围过窄的短板,实现了对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖,真正把制度优势转化为治理效能。李响代表结合自身经历表示:“作为特邀监察员,我切身感受到了近年来抓正风肃纪前所未有的力度,感受到了干部作风的转变。”在他看来,监察法的制定,让权力的笼子扎得更紧更牢。

江必新代表则更关注监察法制定后的落实工作。他建议,监察法实施后,应尽快出台配套实施细则,处理好职务违法调查程序与犯罪追诉程序、监察权与检察权的关系,厘清各自监督职能,同时应尽快修改刑事诉讼法等相关法律。

### 用机构改革释放出发展的最大动能

走进新时代,百舸争流千帆竞,乘风破浪正远航。

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,40年的改革开放使中国人民生活实现了小康,逐步富裕起来了。我们将总结经验、乘势而上,继续推进国家治理体系和治理能力现代化,坚定不移深化各方面改革。”2017年10月25日,中共中央总书记习近平在十九届中共中央政治局常委同中外记者见面时强调。

现在,“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了”,剩下的是发展不平衡不充分的一些突出问题,政府机构设置和职责划分不够科学,职责缺位和效能不高……这些要从哪里改起?4个月后,党的十九届三中全会审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》,同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。

“这次国务院机构改革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神,落实坚持和加强党的全面领导的要求,适应新时代我国社会主要矛盾变化,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,按照优化协同高效的原则,既立足当前也着眼长远,优化了国务院机构设置和职能配置,理顺了职责关系。改革后,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。”3月13日,国务委员王勇在十三届全国人大一次会议上作关于国务院机构改革方案的说明时说。

从党的十九大到全国两会,党心与民心在又一个历史坐标中融汇。有分析人士认为,站在实现“两个一百年”奋斗目标历史交汇期和改革开放40周年的关键节点上看,改革范围之广、力度之大、触及利益之深、重构性之强前所未有,是新时代党和国家机构改革关键一招、重要一步,是对改革开放40周年的最好献礼。

“改革方案充分体现了以习近平同志为核心的党中央大刀阔斧的改革决心和深谋远虑的改革智慧;体现了高

质量发展的要求,进一步理顺了政府与市场、政府与社会、政府部门之间的关系,有利于优化营商环境,也有利于推进动能转化和发展方式的变革,为建设现代化经济体系打下了坚实的基础。”谈绪祥代表说。

“国务院机构改革是政府施政理念、方式和体制机制的一次深刻变革,是习近平新时代中国特色社会主义思想运用于治国理政的一种制度安排。”王天琦代表说。

一分部署,九分落实。这一次国务院机构改革是全面深化党和国家机构改革的一项重要任务,是一次

“刀刃向内”的大改革、真改革、全面改革,是一次打破社会治理障碍的大举措、大跨越,是一次全面激发发展活力的大部署、大突破、大提升。“作为一名来自基层一线的代表,要紧跟党国家的号召,要把旗帜鲜明讲政治贯穿于改革的全过程,把积极稳妥、蹄疾步稳作为推进改革的重要方法,把机构改革与‘最多跑一次’改革相结合,作为深化改革的突破口。以改革激发广大党员干部干事创业的新动力,激活区域发展新动能,以改革的实际成效不断满足人民群众的美好生活向往。”钟海燕代表说。

弄潮儿向涛头立,手把红旗旗不湿。

党的十九大再出发,全国两会再落实,只要我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚决拥护党中央的决策部署,全力支持国务院机构改革,坚定地做改革的拥护者、支持者、宣传者、实践者,实现中华民族伟大复兴的中国梦就会更快到来。

### 谱写新时代人大工作新篇章

3月20日上午,当十三届全国人大一次会议表决通过了关于全国人大常



3月11日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。摄影/新华社记者 姚大伟

委会工作报告的决议,决定批准这个报告时,会场上响起了热烈掌声。

回顾过去,成就令人振奋;展望未来,信心更加坚定。大会期间,近3000名新一届全国人大代表围绕全国人大常委会工作报告,认真审议、热烈讨论。代表们对十二届全国人大及其常委会过去五年的工作表示充分肯定,对新一届全国人大及其常委会寄予厚望。

代表们一致认为,十二届全国人大及其常委会在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,认真履行宪法和法律赋予的职责,全面开创人大工作新局面,人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成就,社会主义民主法治建设迈出重大步伐。

代表们一致表示,新一届全国人大及其常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面担负起宪法和法律赋予的各项职责,紧紧围绕党和国家工作大局,依法行使各项权力,充分发挥国家根本政治制度优势,保证国家统一高效组织推进各项事业,更好满足人民日益增长的美好生活需要。

立良法,是善治之前提。修改立法法、制定慈善法、出台民法总则,制定国歌法、出台国家安全法、全面修订环境保护法、设立国家宪法日、对香港基本法第一百零四条作出解释……过去五年,十二届全国人大及其常委会制定法律25件,修改法律127件次,通过有关法律问题和重大问题的决定46件次,作出法律解释9件。

“数量多、分量重、节奏快、效果好”,这些词汇成为代表们在审议全国人大常委会工作报告时,对十二届全国人大及其常委会过去五年立法工作的普遍评价。“宪法的实施得到加强”“国家安全法治建设加快”“围绕群众关切,突出民生领域立法”“民法总则体现人民意愿”“立法为改革有序进行提供了法律支持”“立法机制得到不断完善”……代表们纷纷表示,过去五年,全国人大及其常委会秉持着科学立法、民主立法、依法立法的精神,向国人交上了一份圆满的答卷。

监督与支持,从来都不是对立面。既可以在监督中支持,也可以在支持中监督。

近年来,全国人大常委会开展的监督工作亮点纷呈:执法检查方式方法不断创新,探索形成选题、组织、报告、审议、整改、反馈6个环节的“全链条”工作流程;结合一个执法检查报告或专项工作报告开展专题询问;加强跟踪监督,审议反馈报告;推进预算联网监督;加强和改进备案审查工作……“十二届全国人大常委会以人民群众普遍关心的问题为重点加强监督工作,注重创新方式、督促落实,增强了监督工作的针对性和实效性。”戴继双代表表示。

心系群众如鱼得水,脱离群众如树断根。过去五年,十二届全国人大常委会着力深化和拓展代表工作,充分发挥代表作用,切实增强议案审议和建议办理实效,密切同人大代表和人民群众的联系,对代表培训工作给予前所未有的重视。“当全国人大代表的十年里,我一共提了130多件建议和两件议案,件件有答复、有着落,这激发了我们履职尽责的积极性。”连任三届全国人大代表的何健忠说。

如今,十三届全国人大及其常委会依法履职的帷幕已经开启。人民代表大会制度的未来更加辉煌,全国人大及其常委会的使命更加光荣。代表们表示,在坚持以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下,向着党和国家事业的前进方向,不断开创新时代人大工作的新局面。

## 万众一心胜利走向充满希望的明天

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。

3月20日,十三届全国人大一次会议在圆满完成各项议程,产生新一届国家机构组成人员后,在人民大会堂闭幕。在会场,近3000名全国人大代表代表人民的意志,履行此次会议最后的阅卷人职责。而在过去的15天里,代表们齐聚一堂,共商国是,生动地诠释了“中国式民主”的生机与活力。

上午9时会议开始后,代表们按会议议程依次按下表决器,表决通过了各项决议以及监察法。

完成上述议程后,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。他表示:“这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席,我对各位代表和全国各族人民给予我的信任,表示衷心的感谢!担任中华人民共和国主席这一崇高职务,使命光荣,责任重大。我将一如既往,忠实履行宪法赋予的职责,忠于祖国,忠于人民,恪尽职守,竭尽全力,勤勉工作,赤诚奉献,做人民的勤务员,接受人民监督,决不辜负各位代表和全国各族人民的信任和重托。”

习近平强调,一切国家机关工作人员,无论身居多高的职位,都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国,始终要把人民放在心中最高的位置,始终全心全意为人民服务,始终为人民利益和幸福而努力工作。

习近平的讲话,赢得全场多次热烈的掌声。

闭幕会由大会执行主席、十三届全国人大常委会委员长栗战书主持。

栗战书随后也发表了讲话。他表示完全赞成、坚决拥护习近平主席的重要讲话。习主席的重要讲话必将极大激励全国各族人民斗志,必将极大鼓舞我们万众一心胜利走向充满希望的明天。

10时20分许,栗战书宣布十三届全国人大一次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

走出会场,代表们心情激动,对未来充满信心。大家纷纷表示,今天,中国站在了新的历史方位上,有了新的使命担当。习近平同志全票当选国家主席、中央军委主席,为实现党的十九大描绘的宏伟蓝图筑牢坚实的政治根基、组织根基,体现了党的主张、人民心声、国家意志的高度统一。宪法修正案的通过,确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指

导地位,为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了有力宪法保障。“习总书记全票当选为国家主席、中央军委主席,并面向代表们进行宪法宣誓的时候,包括我在内的许多代表都激动得热泪盈眶。我坚信,习近平总书记一定能够带领我们走向一个民主、文明、富强的国家,实现中华民族伟大复兴的复兴梦。”秦光蔚代表回忆当时的情景说。

新时代呼唤新作为,新作为要有新担当。“人民有信心,国家才有未来,国家才有力量……新时代属于每一个人,每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者……”习近平总书记发表重要讲话,向在座的近3000名代表,也向全中国人民发出号召,弘扬伟大民族精神,凝聚强大精神动力。

“习总书记在会上的讲话,对我们是非常大的鼓舞和鞭策。我们有信心跟着以习近平同志为核心的党中央去实现中华民族伟大复兴的梦想。现在,我们每个人都是担当这一历史重任的主角。”樊芸代表在闭幕会后慷慨激昂地说。

没有等出来的辉煌,只有干出来的精彩。“作为人大代表,闭会期间,我将勤勉工作,为人民代言。宪法修改反映了新时代精神,监察法制定通过是这个时代的烙印,我要将这两部法律在我们当地进行宣传,尤其要到基层,去蹲点村宣讲,把两会精神传达给当地的群众。”罗卫红代表为今后的工作提前进行规划。

一年春作首,万事勤为先。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一的根本政治制度安排。而2018年全国人代会,因时代赋予了特殊的意义,蕴含着新机遇、新希望。在这“最好的时代”,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,乘着新时代的浩荡东风,加满油、把稳舵、鼓足劲,携手开启新时代伟大征程,向着新时代伟大事业、伟大梦想奋进! 



# 激扬新时代中国旋律

文 / 本刊记者 彭东昱 于浩 张宝山 王晓琳 赵祯祺

摄影 / 新华社记者 杨宗友

不辱使命、不负重托，十三届全国人大一次会议圆满完成各项议程，3月20日在北京胜利闭幕。近3000名全国人大代表以高度的政治责任感和历史使命感，积极建言献策、依法履行职责，会议通过的各项决议、决定充分体现了党的主张和人民意志的统一。

这是一次民主、团结、求实、奋进的大会，是一次体现人民意愿、凝聚新时代共识、鼓舞亿万人民朝着新目标开启新征程的大会。大会审议批准政府工作报告和其他重要报告，体现党的十九大精神，贯彻党中央决策部署，总结了过去五年我国取得的历史性成就和进步，明确了今年政府工作的基本思路和主要任务。大会审议通过的宪法修正案，把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，必将为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。大会审议批准的国务院机构改革方案，着力推进重点领域和关键环节的机构

职能优化和调整，使国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率，必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。大会选举和决定的新一届国家机构领导人员，结构更加优化、活力更为增强，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了重要组织保证。大会审议通过的监察法，为构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制提供了有力法治保障。

闭幕会上，习近平主席发表重要讲话，深情讴歌我们伟大的人民、伟大的民族、伟大的民族精神，勉励国家机关工作人员始终把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光。鲜明的执政理念，深厚的人民情怀，极大鼓舞了亿万人民走中国特色社会主义道路、奋力实现中华民族伟大复兴的坚定信心。

2018年春天，注定会在共和国历史上留下浓墨重彩的一笔。

## 凝心聚力写新篇

全国两会吹响了奋进新征程的号角，在广袤的神州大地上，在万物更新的季节里，每一个中国人都深切感受到宏大时局跳动的脉搏。

若干年后，回望历史，2018年春天召开的这次不寻常的全国两会，定然闪耀着璀璨的光芒——

这次大会通过了宪法修正案，治国安邦的总章程将为中国这艘航船掌舵护航。党的十九大确立习近平新时代中国特色社会主义思想为全党必须长期坚持的指导思想，描绘了决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图。十九届二中全会审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，用一次全会专门讨论宪法修改问题，充分表明以习近平同志为核心的党中央对宪法修改的高度重视，对依法治国、依宪治国的高度重视。宪法修正案的通过，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，使未来中国的

发展在党的领导下始终不偏离航线,从而实现中华民族伟大复兴的中国梦。

这次大会通过了监察法,实现反腐败国家立法。深化国家监察体制改革是以以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,是事关全局的重大政治体制改革,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,将进一步加强权力运行的制约和监督,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

这次大会通过了国务院机构改革方案,在改革开放40年的节点上,向全世界表明中国新时代改革不停步,开放不止步,逢山开路,遇水架桥,将改革进行到底的坚定决心。从建设现代化经济体系到实施乡村振兴战略,从健全人民当家作主制度体系到推动社会主义文化繁荣兴盛,从建设美丽中国到坚定不移推进全面从严治党……全面深化改革涉及经济、政治、文化、社会、生态各个领域。今年全国两会,我们更加感受到中国大刀阔斧继续改革的决心和勇气。因为我们深知,改革犹如逆水行舟,不进则退,不忘初心,将改革进行到底,就是对改革开放40周年最好的纪念。

这次大会通过了国家主席、全国人大常委会委员长、国务院总理等国家领导人的选举任命,完成了国家机构领导人换届,实现新交接、开启新征程。2018年是决胜全面建成小康社会的关键之年,金融等领域存在的风险不容忽视,3000多万贫困人口尚未脱贫,600多个贫困县需要摘帽,大气、水、土壤治理任务繁重……统筹协调改革发展稳定,切实解决老百姓最急最忧最盼的问题,坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,关系全面建成小康社会全局。在全国两会上,我们听到看到领导集体对存在问题的思考和回应,对解决问题的态度和决心。我们深信,以习近平同志为核心的新的领导集体有能力、有魄力扫清实现“中国梦”

前进道路上的各种障碍,率领13亿多中国人民为实现国家振兴、民族复兴的梦想扬帆起航。

### 幸福都是奋斗出来的

过去的五年,我国国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元,年均增长7.1%,对世界经济增长贡献率超过30%;社会养老保险覆盖9亿多人,基本医疗保险覆盖13.5亿人,织就世界上最大的社会保障网。

港珠澳大桥、国产大飞机C919、AG600水陆两栖飞机、蓝鲸2号、射电望远镜FAST等重大创新成果不断涌现。高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流。

这一组组实实在在的数字、一项项世界领先的创举,都应和着习近平总书记铿锵有力的话语——“幸福都是奋斗出来的”。

3月7日,习近平总书记在广东代表团参加审议。在听到米雪梅代表讲述自己作为广东省数千万外来务工者中的一员,经历20多年的酸甜苦辣时,习近平总书记称赞道:你的经历就像你的名字,“梅花香自苦寒来”。

米雪梅的奋斗历程就像一面镜子,让很多人都能够映照出自己的工作、生活。幸福是每个人对美好生活的殷切期盼,而奋斗就是通往幸福的阶梯,需要不懈地一级级攀登。

“总书记在成都主持召开打好精准脱贫攻坚战座谈会时,鼓励我一定要好好干。如今,乡亲们的腰包更鼓了,这种艰苦奋斗换来的幸福感真的甜得很。”李君代表说。

是的,正如习近平总书记所说,“共产党就是为人民谋幸福的,人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意,我们就在哪方面下功夫,千方百计为群众排忧解难。”

不驰于空想,不骛于虚声,最终落实靠实干。今年,国务院办公厅派出180多名工作人员旁听全国两会,实现人

大、政协各团组全覆盖。截至3月15日,旁听两会的工作人员共原汁原味记录了5500多条人大代表、政协委员的发言,经梳理汇总后形成400多条建议,在第一时间报送国务院领导同志参阅并转送政府工作报告起草组研究吸收,同时将其中具有普遍性的建议转送37个部门限时办理和反馈回应。

3月6日,李晋平代表在审议时提出给予高端润滑油产业减免税的建议。一天后,财政部税政司副巡视员袁海尧专程上门进行答复。“这种沟通形式非常好,部门回复非常及时,使我真切感受到了国务院和中央部门的作风转变。”李晋平说。

实干的氛围不仅仅在政府部门弥漫,一些人大代表团也是铆足了劲。3月12日晚,福建省代表团在驻地组织了一场部分人大代表接受媒体采访的活动。结束时,记者纷纷点赞福建代表团这种自我“加压”之举。江苏代表团去年对热点建议组织记者集体采访后今年再次举办活动,并组建记者微信群,畅通沟通渠道,为采访提供便利。

会场内,来自各行各业的代表履职尽责,充分发表意见和建议,凝聚最大共识,贡献智慧力量。根据代表们对政府工作报告的意见和建议,国务院认真研究,对报告作了86处修改。今年,全国人代会共收到代表议案325件、建议7100多件。

新时代是奋斗者的时代。

“新时代属于每一个人,每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。只要精诚团结、共同奋斗,就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐!”习近平总书记的话语掷地有声。

### “代表通道”畅达民意、通达民心

说到全国人代会的亮点,首次开启的“代表通道”绝对不容错过。这是参照十九大期间开设“党代表通道”的好做法,通过集体采访的形式,邀请代表讲述心声,回答记者的提问。



3月5日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂开幕。这是全国人大代表郭凤莲、巩保雄、杨昌芹、左香云（从右至左）在“代表通道”接受采访。图/视觉中国

从3月5日大会开幕会前开启的首场，到3月20日大会闭幕会前的最后一场，“代表通道”在人民大会堂中央大厅共开启5次。在这些每场持续时间约为40分钟的集体采访中，共有45位全国人大代表亮相。

“人民选我当代表，我当代表为人民”“我是改革开放的参与者、受益者”“改革再出发，需要有更大的决心和勇气”“糍粑越打越黏，生活越过越甜”“赶上一个伟大的新时代”“把每一个零部件都做成艺术品”……代表们在通道上讲述心声、展现风采，向世界传递出生动立体的中国声音。

从政府官员、企业家、工程师，到工人、农民、教师，来自不同领域的代表回应的话题覆盖了社会关注的诸多热点。京津冀一体化发展的怎样了，中国制造有何新进展，法治中国建设到什么程度了……代表们在各自领域谈变化、说期许，数据、事例信手拈来，怎么看、如何办，条分缕析。五年来的巨大变化，让代表们的回答底气十足。

翻译机、传统手工艺品鱼皮包、红苹果、竹编水杯、大土豆……在“代表通道”上亮相的“道具”真不少，代表们纷纷用实物展现取得的成就，用满满的

自信为发展提振信心。在这里，代表们让大家印象深刻地认识了解了自己，也让全世界更客观立体地了解了中国。

延续以往开设的“部长通道”也仍然热度不减。全国两会期间，共邀请列席会议的30位国务院各部委主要负责人在人民大会堂的北大厅“部长通道”接受了媒体的集中采访。

“监察委和纪委合署办公以后，会不会成为一个超级大的‘超级机构’？”——“监察委员会不是一个超级的权力机构，做的大量工作是日常‘拉拉袖子，提个醒’的工作，是监督的工作。”

“老百姓如何防范金融欺诈？”——“保本就不可能有高收益，这是欺诈。”

“个税如何改革？”——“百分之百让党中央、国务院税改大礼包落到每一个纳税人手上。”

问不避讳、答不避难，部长们直面热点关切不回避。

代表和部长们的表现，彰显了民主、团结、求实、奋进的大会主题。对人大代表来说，面对直播镜头，向全国人民汇报履职情况，响应基层群众呼声，提出意见和建议，充分体现了其代表人民参加行使国家权力的责任担当。

对部长们来说，通过“部长通道”这个反映政府职能转变、作风转变的重要窗口，向人民汇报工作，回应社会关切，体现了为人民服务、受人民监督的态度，展示了坦诚、自信、务实、高效的工作作风。

今年全国两会首开“代表通道”“委员通道”，加上两会设立多年的“部长通道”，以及党的十九大首开“党代表通道”，至此，党中央、全国人大、国务院、全国政协在重要会议的场合，都有这样的通道，充分展示了中国开放、透明、自信的国际形象。

### 庄严宣誓彰显宪法权威

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”

2018年3月17日上午10时50分许，以全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席的习近平，左手抚按宪法，右手举拳，面向近3000名全国人大代表，宣读誓词。铿锵的誓言响彻人民大会堂，庄严的场面被雷鸣般的掌声永久定格！

这是宪法宣誓制度实行以来，首次在全国人民代表大会会议上举行宪法宣誓活动，也是国家主席首次进行宪法宣誓。

从党的十八届四中全会提出建立宪法宣誓制度，到2015年全国人大常委会以立法方式确立宪法宣誓制度，再到2018年对宪法宣誓制度作出修订、加以完善，直至今年全国人代会将宪法宣誓上升到宪法层面，宪法宣誓制度的法律地位不断提高，充分表明了以习近平同志为核心的党中央在治国理政的进程中，坚决维护宪法权威、捍卫宪法尊严、保证宪法实施的决心和以依法治国为治理国家基本方式、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标的信念。

宪法是国家的根本法，是治国安

邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。随着中国建设法治国家进程的不断深入,依法治国首先要依宪治国,依法执政首先要依宪执政的理念日益深入人心。

我国的宪法是好宪法,具有充分的先进性,体现了共和国不断反思、突破禁区、取法乎上的制宪和修宪精神,充分彰显了民主与法治。

铮铮誓言,是对依宪治国、依宪执政的庄严承诺,是忠于宪法、接受监督的责任担当。习近平总书记首次在全国人代会上依照法律规定公开进行宪法宣誓,充分彰显了其身体力行、率先垂范的政治品格和领袖风范,必将极大增强国家广大公职人员执行职务的使命感和责任感,极大鼓舞社会公众进一步弘扬宪法精神、培育宪法信仰。

在宪法的旗帜下,我们一定能够聚亿万人民的磅礴之力,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,抵达中华民族伟大复兴的光辉彼岸。

### 在关注中国、关注北京中聚焦

全国两会作为一年一度国家政治大事,已经成为百姓关注民生问题、国家发展,世界观察中国治国理政理念、经济外交政策的重要窗口。

2月8日,人民网2018年“两会调查”上线,得到广大网民的热烈响应。截至2月27日15时,参与网民达4212368人次。在今年的关注热词中,反腐败斗争、社会保障稳居前两位,教育改革位居第三。医疗改革、脱贫攻坚分列第四、第五。新增关注点中,改革开放、乡村振兴最受关注。

网民的这些关注充分反映了新时代我国社会主要矛盾——“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。削弱直至消除这一矛盾,将是中国共产党领导全体人民不断追求的目标。

在政府工作报告中,李克强总理对今年政府工作与民生问题进行了回应:

2018年再减少农村贫困人口1000万以上,城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口,建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,居民基本医保人均财政补助标准再增加40元,着力解决中小学生课外负担重问题,对儿童托育中育儿过程加强监管,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,重点地区PM2.5平均浓度继续下降30%以上,网费、过桥费、景区门票等都要降,新能源汽车购置税优惠政策再延长三年……实实在在的数据,实实在在的目标,谈的都是实实在在的百姓关注。

会场内,官员讲得最多的是“为民”,代表关注最多的是民生。“为天地立心,为生民立命”,代表们在会场内外履职尽责,就是最好的全心全意为人民服务的方式。会场外,结合身边变化,为国家发展点赞,为政府工作支招,民众的关注使两会热度持续攀升。

全国两会是新闻媒体的主战场之一。据大会新闻中心提供的数据显示,参与两会报道的媒体数量再次攀升,共有3000多位中外记者报名采访,其中港澳台记者300多人、外国记者700多位。

全国两会作为汇集四面八方、各行各业百姓声音以及密集举办记者会的大平台,历年来都是“新闻富矿”。为了挖掘两会现场的“真金白银”,媒体人可谓使出了浑身解数。一方面是以传统主流媒体为主,另一方面是资讯类平台的特色呈现,新媒体平台成传播主力。许多网民表示,“以前看两会主要依靠



3月9日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是中国银行业监督管理委员会主席郭树清在“部长通道”接受采访。摄影/新华社记者 金立旺

电视、听广播,而现在只要在手机上下载新闻客户端,就能熟知两会全貌,方便不说,还通俗易懂!”

全国两会正以更加开放的姿态迎接着世界的目光。

新加坡《海峡时报》刊文称,改革开放40年来,中国上演了史诗般的奇迹,并且它还将继续迅猛发展。“那些一直以来眼中只有西方的新加坡人需要认识到新的现实,加深对中国的了解,以便更好地借助中国崛起的机遇。”

大会通过的宪法修正案将“推动构建人类命运共同体”写入序言部分,进一步标志着“人类命运共同体”被确立为全党、全国人民的集体意志和奋斗目标。

构建人类命运共同体,是习近平主席对于人类文明走向给出的中国方案,是中华民族胞物与、协和万邦、天下大同精神的充分体现。身处这个不确定的世界当中,虽然光明和黑暗交织、希望和失落同在、机遇和挑战并存,但我们不能因现实复杂而放弃梦想,不能因理想遥远而放弃追求。世界命运握在各国人民手中,人类前途系于各国人民的抉择。中国人民愿同各国人民一道,推动人类命运共同体建设,共同创造人类的美好未来。☑

# “为了人民的利益，我们万难不辞、万险不避！”

## ——十三届全国人大一次会议李克强总理会见中外记者侧记

文 / 本刊记者 于 浩

3月20日上午，十三届全国人大一次会议胜利闭幕后，国务院总理李克强在北京人民大会堂金色大厅会见中外媒体记者，就记者提出的改革开放、对外关系、产权保护、保障民生、“互联网+”和共享经济发展等15个问题一一作答。

**“如果中国的开放有新变化，那就是门会越开越大。”**

今年是中国改革开放40周年。过去的40年，中国的经济发展取得了巨大成就，数亿人成功脱贫。彭博社记者首先提出问题，中国进入新时代后，在吸引外资和促进外贸方面奉行的改革开放政策，是否会与过去的40年有不同？

李克强认为，中国40年来的经济社会发展成就和开放是密不可分的。开放推动改革，促进发展。去年年初，习近平主席在达沃斯世界经济论坛发表演讲时明确表示，中国将继续维护自由贸易，开放是中国的基本国策。如果说中国的开放有新变化，那就是门会越开越大。中国经济已经深度融入世界经济，关上门等于挡住自己的路。

“中国的开放是一个渐进的过程，有些当时看起来并不起眼的开放举措，几年后回过头来看，可能成效令人惊讶。比如说，5年前我们简化了因私护照办理和出境的手续，结果出境人次从当年的7000多万增加到去年的1亿3千多万，而且其中多数都是去旅游和消费。所以，看中国的开放，不仅要细看细节、领域，更要看长远、全景。”李克强说。

**“只要是为了人民的利益，我们万难不辞、万险不避！”**

全国两会期间，有人大代表、政协委



3月20日，国务院总理李克强应十三届全国人大一次会议发言人张业遂的邀请会见中外记者，并回答记者提问。摄影/新华社记者 邢广利

员提出关于“放管服”改革的意见，认为要像抓GDP一样抓“放管服”改革。还有人问，中国目前的制度性成本还很高，办事还是比较难。

“这次两会期间，我到代表团、联组会参加审议和讨论，不少代表、委员都提出，在推进供给侧结构性改革时，政府要着力推动优化营商环境，提供办事便利。”李克强说，他们提的有很多看似小问题，实际上连着大政策。我们要见端知本，改革就是要把突破点推向离市场、群众最近的地方，把民之所望作为改革所向。

李克强认为，“利民之事，丝发必兴。”推进改革、做好政府工作，就是要为公、唯实、利民。我们要努力为主体优化营商环境，为人民群众提供办事便利，敢于自我革命。只要是为了人民的利益，我们万难不辞、万险不避。

**“给所有合法产权所有者都吃上长效的定心丸。”**

“现在，有一些民营企业担心财产得不到有效保护，心里没有安全感，不敢投资，甚至有一些还在想方设法地向外转移资产，在有些地方还出现了一些企业家投诉政府的不作为和乱作为的情况。您对此怎么看？针对这样的问题怎么解决？”中央电视台记者问。

李克强坦言，一段时间以来，的确出现民企投资偏弱的现象，这和产权保护以及多方面的问题相关。保护产权就是保护社会主义市场经济的基石，就是保护生产力。我们一直把各类合法产权的保护是放在心头的，而且逢难必解。

“保护产权必须尊重合同，弘扬契约精神，不能把合同当作废纸。的确，有些地方的某些行为不好，新官不理旧账，换了一个官，过去的合同就不算了。政贵有

恒,不能把合同当废纸。对此,我们是坚决制止的,而且要予以处罚。去年,我们有关部门抓住几个典型案例,把涉产权的错案纠正过来,这也表明了我们的决心,就是要持续向社会发出信号:让恒产者有恒心,让投资者有信心,让各类产权的所有者安心,给所有合法产权所有者都吃上长效的定心丸。”李克强表示。

### “我们要将心比心,把就业放在心上,扛在肩上。”

政府工作报告中指出,使更加公平、更加充分的就业成为我国发展的突出亮点。但现实生活中,如大学生就业、转岗职工再就业、复转军人再就业等仍然存在不少困难。

面对困难,李克强认为,就业对于一个家庭是天大的事,没有一个人就业,一个家庭就毫无生气。如果大学生毕业就失业,就没有希望。我们要将心比心,把就业放在心上,扛在肩上。今年政府工作报告首次把城镇调查失业率列入预期目标,就是为了更加充分地反映城乡就业状况。

“促进农民工就业也是新型城镇化的重要内容,进城务工农民都是通过打工来增加他们的收入。”李克强说,对此,我们要责无旁贷地为农民工创造稳定的就业机会。今年的高校毕业生达820万,还有近500万中专毕业生,加上近百万复转军人和去产能转岗职工,必须努力保障他们的就业,绝不允许有零就业家庭出现。

### “中国经济的基本面是好的,金融运行也是稳健的。”

近段时间,金融监管部门对一些保险类、金融类企业采取了强制性措施。这样的做法是否会继续,是否可能发生系统性金融风险成为社会各界关注的焦点。

“中国有能力防范,也不会出现系统性金融风险。因为中国经济的基本面是好的,金融运行也是稳健的。当然

了,中国经济总量已达80多万亿元,银行资产有250多万亿元,你说没有点风险,那是不可能的。常言道:云多易生雨,树大常招风。我记得我在这里曾经说过,我们银行的资本充足率和拨备覆盖率是比较高的,高于国际标准。我在这里还想说,目前我们商业银行法定存款准备金率在15%左右,这相当于存了20多万亿的准备金,或者叫作风险准备金。”李克强说。

李克强认为,金融领域有一些违法违规行或者规避监管的行为在兴风作浪。监管部门主动出手、果断处理,就是让这些点状的风险不扩散,该戳的“脓包”还是要戳。

### “不让一个人患大病,全家都倒下。”

近年来,我国医药卫生体制改革取得了一些新进展,但一场大病就让一个家庭陷入困境的现象还是屡有发生。这个大众普遍关心的事情,也是总理的关注点。

“过去几年,我们用了很大努力,在过去的基础上完善基本医保制度,构建了世界上最大的医保网。这是为了人人小病能看、大病敢看。”李克强说,确实还有一些困难家庭看大病难。在贫困人口当中,很多是因为大病致贫,或大病返贫。所以,我们要在巩固基本医保的基础上,把治大病的问题作为重点来抓。常说病来如山倒,我们就是要用大病保险等多种制度,不让一个人患大病,全家都倒下。

李克强表示,今年要提高财政对基本医保的补助资金,一半用于大病保险,至少要使2000万人以上能够享受大病保险救助,而且扩大大病保险病种范围。同时通过发展“互联网+医疗”、医联体等,把优质医疗资源下沉,让更多的大病患者能够方便得到优质医疗资源的服务。

### “人民政府工作的出发点和落脚点就是保障和改善民生。”

目前,中国已进入老龄化社会,但养

老供给不足、质量不高,很多人面临着养不起老的问题。特别是去年,某省出现养老金被“击穿”的现象,引得不少人担心,会不会有其他省份步其后尘。

对此,李克强表示,今年将实施养老金基金调剂制度,中央收取3%进行统筹调剂,以后还会有所提高,以弥补有些省份养老金可能发生的不足。同时,通过划拨国有资产收益增加社保基金总量。

“保证养老金足额发放、按时领取,这是我们必须做到的。……不可否认,可能还会有一些省份养老金在总体上会出现一些困难,但从全国范围看,我们保证养老金按时足额发放是有能力的。”李克强说,如果我们不能做到这一点,老人辛苦了一辈子还不能老有所养,那后来人就会失去信心。“我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,很重要的就是要贯彻以人民为中心的发展思想,人民政府工作的出发点和落脚点就是保障和改善民生。我们就是要保障基本民生,破除民生痛点,增加优质资源,惠及更多人民群众。”

每年总理记者会,对外关系都是外媒提问的重点。例如,中方对解决朝鲜半岛问题有何期待?外界对于中国崛起是否应该感到担忧?采取什么措施来解决美方关切,防止贸易战?中国政府将采取哪些措施改善中俄经贸合作?中日关系“乍暖还寒”,双方应该采取哪些措施使两国关系真正复苏?这些问题都得到了李克强总理的回应。

此外,李克强总理在回答记者提问时,还强调“愿意和认同体现一个中国原则的‘九二共识’的台湾政党、团体开展对话、协商,共同商谈解决两岸同胞关心的问题,维护两岸关系和平发展,最终实现祖国和平统一”。“香港、澳门融入国家发展大局,我们当然会坚持‘一国两制’、‘港人治港’、‘澳人治澳’、高度自治的方针,会更好发挥各自的优势,形成互补,打造新的增长极。”



3月5日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂开幕。中共中央政治局委员、十二届全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作关于宪法修正案草案的说明。摄影/新华社记者 刘卫兵

# 宪法修改： 为人民福祉构筑坚实的法治基石

文 / 本刊记者 张维炜

历史永远铭记这一重要时刻!

3月11日15时52分,人民大会堂内一片庄严肃穆,会议主持人以洪亮的声音宣布——“中华人民共和国宪法修正案通过”,如潮的掌声瞬间在万人大礼堂响起,十三届全国人大一次会议高票通过宪法修正案。中国特色社会主义法治建设翻开新的篇章。

宪法与时俱进,方能护国安邦。这次宪法修改是1982年宪法公布施行后的第五次修改。

顺应新时代要求和人民意愿,以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出修改宪法的重大决策,将党和人民创造的伟大成就和宝贵经验及时载入国家根本法,为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国

梦提供强有力的宪法保障。

社会各界对这次修改宪法予以高度关注,人民群众对其寄予了美好的期盼。随着大会进程的推进,人们欣喜地看到,通过的宪法修正案体现了党的十九大确定的重大理论观点、重大方针政策,承载着新时代中国特色社会主义发展的最新成果,彰显着国家根本法的持久生命力,必将为人民福祉构筑起坚实的法治基石。

**习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,反映了全体人民的共同心愿**

我国宪法的一大特点,就是明确规定国家的指导思想。这次宪法修改的一项重要内容,是将习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法,实现

了国家指导思想的与时俱进。

这一重大修改在党内外、全国上下获得了高度认同。大家纷纷表示,通过修改宪法把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定,把党的十九大确立的习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出的重大战略部署、提出的一系列重大政治论断、确定的新的奋斗目标载入国家根本法,是时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向。

法学专家徐显明代表说,指导思想是国家的灵魂、民族的灵魂,是管长远的,需要通过立法的方式,沉淀为国家的基本制度,最好的沉淀方式就是沉淀到宪法当中。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,使党的指导思

想转化为国家意志和国家指导思想,成为全民共同的思想基础,是国家和民族进步的巨大思想动力。

“党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央领导全国各族人民取得了历史性成就,实现了历史性变革,必须有适应新时代特征的宪法来保障改革成果。”来自基层的中学教师王家娟代表认为,这次宪法修改,顺应了新时代、新要求。

李秀宝代表认为,将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,有利于在全体人民中强化党的领导意识,把党的领导落实到国家工作全过程和各方面,确保党对国家各项事业、各方面工作的全面领导,也有利于巩固党的执政地位和执政基础,为国家发展和民族振兴提供保障。

全国人大常委会法工委主任沈春耀在接受媒体采访时表示,习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的根本理论指引,其政治意义、理论意义、实践意义,在党内外、在全国上下已经达成高度共识。在他看来,在宪法关于国家的指导思想中及时反映我们党领导人民创新的最新成果,是中国宪法的一大特点,也是宪法制度发展的一种重要经验。

### 充分体现中国共产党领导的根本性、全面性、时代性

党的十九大报告指出,“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”

此次宪法修正案在原有明确中国共产党领导的基础上,进一步作出强化、深化和拓展,增加规定,“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”,充分体现了中国共产党领导的根本性、全面性、时代性。

代表们一致认为,“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导”,是习近平新时代中国特色社会主义思想的一个重要论断,深刻揭示了中国共产党领导与中国特色社会主义之间内在的统一性。把这一理论创新成果充实进宪法规定的国家根本制度之中,对于坚持和加强党的全面领导、科学表述和完善发展国家根本制度与国体、推进中国特色社会主义事业发展都具有重要而深远的意义。

“宪法修改是党和国家政治生活中的一件大事,影响重大。”黄海龙代表说,“宪法修正案把党的主张依照法定程序载入宪法,成为国家意志,体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,对于提高全民宪法意识、树立宪法权威、推动宪法实施,将起到极大的促进作用。把‘中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征’写入宪法,将时刻提醒我们实施宪法要坚持正确政治方向,加强党对实施宪法的领导,注重改进党的领导方式和执政方式。”

龚稼立代表表示,把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写进宪法条文,体现了党和国家事业发展的根本要求,进一步夯实了新时代完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的宪制基础。

李杰云代表表示,在中国特色社会主义的探索、开拓、发展过程中,中国共产党始终是领导者、开创者和建构者,宪法的修改体现了党的领导的根本性、全面性、时代性,为实现党对一切工作的领导提供了宪法依据。

### 充分发扬民主、凝聚共识力量,主动回应社会关切

从宪法修改工作启动之初,习近平总书记就明确要求,必须贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求,充分发扬民主,广泛凝聚共识。

从党中央提出建议,到十二届全

国人大常委会决定将宪法修正案草案提请十三届全国人大一次会议审议,再到大会期间多次审议、补充完善、投票表决,这段立法进程堪称依法治国的生动实践,体现出党的主张和人民意志的高度统一,展现出中国特色社会主义民主政治的巨大优势。

谈绪祥代表说,在党中央领导下,通过历次宪法修改实践,已经形成了符合宪法精神、体现宪法规律且行之有效的原则和程序,包括坚持党对宪法修改的领导,坚持充分发扬民主、广泛凝聚共识、遵循宪法法律发展规律等,所以在这次修宪过程中我们真正体会到了依法依程序的重要性。

此次通过的宪法修正案共有21处修改。在代表们看来,宪法修改充分体现了人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,既发扬民主、集思广益,又回应民众关切,确保了宪法修改符合最广大人民群众的根本利益。

“作为一名科技工作者,我关注到,生态文明建设、人类命运共同体被写入宪法。”印萍代表说。

印萍表示,将生态文明建设写入宪法,强调了发展科技事业要以人民为中心,要让人民生活更美好,“将过去五年的建设经验写进宪法,有利于更好地持续推进生态文明建设。”同时,她认为,作为一个人口占世界约五分之一的国家,人类命运共同体的提出体现了大国负责任的态度,“将人类命运共同体写入宪法,也是为我国在全球新秩序里践行大国责任做好铺垫。”

从事司法工作的薛江武代表说,宪法修正案把“国家倡导社会主义核心价值观”写入宪法,充分彰显了我们植根中华优秀传统文化、建设社会主义先进文化的文化自信。

来自新疆的普尔巴·图格杰加甫代表关心的是,宪法修正案在社会主义民族关系的表述中,增加了“和谐”这一关键词。“这不仅体现了新时代我国各民族的关系,更反映了各族人民的和睦共



3月17日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第五次全体会议。王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华当选为第十三届全国人民代表大会常务委员副委员长。杨振武当选为第十三届全国人民代表大会常务委员秘书长。图为全国人大常委会副委员长、秘书长集体进行宪法宣誓。摄影/中新社记者 刘震

处、和谐发展的共同意愿，让大家更加牢固地树立起中华民族共同体意识，像石榴籽一样紧紧抱在一起。”普尔巴·图格杰加甫说。

### “三位一体”领导体制有利于党和国家长治久安

领导体制对于一个国家的兴衰具有至关重要的作用。此次宪法修正案中的一项重要内容是，删去现行宪法第七十九条第三款“中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，连续任职不得超过两届”中“连续任职不得超过两届”的规定。

代表们一致认为，这一修改顺应了人民的强烈呼声和愿望，可以使国家主席与党的中央委员会总书记、党的中央军事委员会主席任期相协调，有利于维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，有利于加强和完善国家领导体制，有利于推动中华民族伟大复兴的历史进程。

“这有非常重要的意义。”沈春耀说，一段时间以来，尤其在党的十九大文件的形成过程中，党内外、全国上下一直有这样的意见：党章对党的中央委员会总书记、党的中央军事委员会主席，宪法对中华人民共和国中央军事委员会主席，都没有作出“连续任职不得超过两届”的规定，宪法关于国家主席的规定也应该采取一致的做法。“此次宪法修正案对第七十九条第三款的规定进行修改完善，是健全国家领导体制的重要举措，有利于维护以习近平同志为核心的党中央的权威和集中统一领导，有利于完善国家的领导体制，也有利于党和国家长治久安。”

沈春耀表示，中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导人“三位一体”的领导体制，对于我们这样一个大党、大国来说，不仅是必要的，而且是最为妥当的。这是中国共产党从长期执政实践中探索和总结出来的治国理政的成功经验。

“中国共产党走到今天，克服了一系列艰难险阻，也解决了一系列重大问题、课题、难题，其中包括党和国家各级领导层实现有序更替和保持党和国家生机活力、长治久安的问题。改革开放40年来，我们成功开辟、坚持和拓展了中国特色社会主义政治发展道路。今后，我们也一定能够沿着这条道路越走越宽广，我们的目标一定能够实现。”沈春耀说。

### 设立监察委员会，深入推进反腐败工作

深化监察体制改革，是以以习近平同志为核心的党中央作出的具有全局性的重大政治体制改革，其目标是要整合反腐败资源力量，加强党对反腐败工作的集中统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体制。

此次修改宪法的一个重要任务，就是设立监察委员会。由于这是涉及国家机构职权的重大调整和完善，所以需要顶层做设计，并在宪法中作出规定。全

国人大常委会法工委副主任郑淑娜介绍说,这次宪法修正案对监察委员会的产生、组成、性质、地位以及工作原则、领导体制,包括与其他有关国家机关的关系都作出了规定。

第一,关于监察委员会的产生。在宪法的第三条增加了监察机关由人民代表大会产生,对它负责,受它监督的内容。

第二,关于监察委员会组成人员的选举和任免。宪法第六十二条,关于全国人民代表大会职权的规定中增加了一项,即选举国家监察委员会主任。在宪法第六十七条,关于全国人大常委会的职权当中增加了一项,即根据国家监察委员会主任的提请,任免国家监察委员会副主任、委员。

第三,关于监察委员会主任的任期。宪法修正案规定,监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同,特别规定国家监察委员会主任连续任职不得超过两届。

第四,关于领导体制的规定。宪法修正案规定,国家监察委员会是最高监察机关,国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作,上级监察委员会领导下级监察委员会的工作。

第五,关于监察机关与其他有关国家机关的关系。宪法修正案规定,监察机关办理职务违法和职务犯罪案件,应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合,互相制约。

“这次宪法修改为全面深化监察体制改革提供了宪法依据,有利于构建集中统一、权威高效的国家监察体系,实现监察全覆盖。”代表们纷纷表达对宪法修改的赞同。

滕佳材代表认为,赋予监察委员会宪法地位,是建立中国特色监察体系的创制之举,是全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的有机统一,必将进一步增强人民群众对党的信心和信赖,厚植党执政的政治基础。

“深化国家监察体制改革是以习近

平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。”蒋卓庆代表表示,在宪法中增加监察委员会的内容,赋予监察委员会宪法地位,使党的主张通过法定程序成为国家意志,反映了加强党对反腐败工作统一领导的鲜明立法导向,实现了依法对行使公权力的公职人员监察全覆盖,凸显了反腐败工作的法治化要求,为深化国家监察体制改革提供了根本法治保障。

### 完善社会主义立法体制

新通过的宪法修正案第四十四条,将宪法第七十条第一款全国人大设立的“法律委员会”修改为“宪法和法律委员会”。

“这是全国人大专门委员会的名称中首次出现‘宪法’两个字。”沈春耀说,有关专门委员会的规定,从“八二宪法”实施至今一直没有修改过,此次修改有利于加强宪法的实施和监督,也是人大加强宪法和法治工作的一项重要举措。

沈春耀表示,按照宪法规定,修改宪法是全国人民代表大会的职权,全国人大常委会的职权包括解释宪法和监督宪法实施,这是两个重要的职权,此次宪法修正案把“法律委员会”修改为“宪法和法律委员会”,职权包括监督和解释,有利于推动宪法实施。

“党的十九大报告中明确提出了加强宪法实施和监督,推进合宪性审查,维护宪法权威。”莫小峰、肖开提·依明等代表说,将全国人大“法律委员会”更名为“宪法和法律委员会”,是加强宪法实施和监督的重要制度安排,有利于维护宪法尊严和权威。

自2015年新修改的立法法赋予所有设区的市立法权后,本次宪法修正案从国家根本法的高度对所有设区的市的立法权予以权威确认。

对此,郑淑娜表示,这是事关全局的重大政治体制改革,从国家根本法的层面扩大了地方立法的主体和权限范围,是完善社会主义立法体制的重大举措,是对我国地方立法实践探索与成功经验的提炼升华和宪法确认。

根据国务院2014年对城市规模划定的新的标准,特大城市,即500万到1000万常住人口的设区的市有87个,占整个设区的市的30%。大型城市,即300万到500万常住人口的设区的市有82个,占29%。还有一些设区的市已经成为超大城市,人口超过1000万。

郑淑娜说,在地方管理如此大规模的地区时,特别是在推进城镇化建设过程中遇到的土地问题、人口问题、城市管理问题、环境问题,以及社会管理的问题,方方面面,错综复杂,它需要用法治来促进本地区各个方面的发展。根据这个新形势、新要求,党的十八届四中全会提出完善立法体制,依法赋予设区的市地方立法权。为落实四中全会精神,在2015年全国人代会上,我国的立法法对此作出了相应的修改。

“宪法修正案对此进一步作出规定,必将极大推动地方因地制宜运用立法手段解决本地具体问题,让社会主义法治的触角更加灵敏,使地方经济社会发展的活力和创造力充分迸发。”代表们激动地说,这将有利于加快我国决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化国家的奋进步伐。

郭建仁代表说,宪法赋予设区的市地方立法权,有利于设区的市制定体现本行政区域实际的地方性法规,有利于规范设区的市地方立法行为。廖虹宇代表说,增加设区的市制定地方性法规的规定等,可以更为有效地加强社会治理、促进经济发展。李延强代表说,这一修改有利于激发地方能动性,建议全国人大加强系统的立法培训和业务指导。

“治国凭圭臬,安邦靠准绳。”3月20日上午,十三届全国人大一次会议胜利闭幕,走出会场的代表们意气风发、满怀信心:“全面依法治国的新征程已经展开。我们一定会不断增强宪法意识,坚定不移做宪法的信仰者、实践者、守护者,向广大群众普及宣传宪法修正案,使宪法走入群众、深入人心。”



3月5日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李克强作政府工作报告。摄影/新华社记者 鞠鹏

# 民主的中国表情与气质

## ——全国人大代表热议政府工作报告

文 / 本刊记者 刘文学

晴风初破冻,柳眼梅腮,已觉春意动。3月的北京,早已经是满城春色关不住了。

同样春意盎然的人民大会堂里,一场盛会——十三届全国人大一次会议正在召开。近3000名全国人大代表聚首此地,紧紧围绕经济社会发展中的关键问题群策群力、建言献策。他们议国是、谋良策,共同谱写出了一曲新时代的民主乐章!

审议政府工作报告是这部乐章中的一个关键主题。会场上,代表们精心

审议;会场下,代表们热烈讨论。焚膏继晷,宵衣旰食;黄钟大吕,余音袅袅;忧民奉公,国之气度。

全国人大代表、中华全国律师协会会长王俊峰说,政府工作报告催人奋进,让人感受到强烈的新时代气息、新时代气势、新时代气场。全国人大代表、江西省新余钢铁集团有限责任公司董事长夏文勇建议:“构建防范钢铁产能过剩的长效机制,确保巩固去产能成果。加强对实施产能置换的新建项目事中、事后监管,有弄虚作假、明减实增等

行为的,对相关责任人要终身追责。”

“和而不同、周而不比”,是这场民主盛会呈现给世界的中国式表情。“真实、广泛、有效”,是这场民主盛会呈现给世界的中国式气质。

### 创新是引领发展的第一动力

惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。当前,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,

创新具有更加特殊的战略意义。

“总理在他的报告当中38次提到了创新,我把总理报告当中所提到的创新归于两类,一类是科技创新,一类是制度和工作方法创新。昨天,总书记到内蒙古代表团,也谈到了创新问题。为什么我们党和国家领导人都这么高度重视创新问题?我认为创新是一个民族的灵魂,创新是一个国家持续健康发展的不竭源泉。”全国人大代表、黑龙江大学法学院教授杨震说。他认为,创新人才是建设创新型社会最核心的因素。杨震就高校培养创新型人才提出了自己的建议。他说,培养创新人才,关键是深化教学体制改革。要打破行业之间界限,跨学科、跨领域培养人才;建立个性化人才培养模式,尊重学生的个性和学生的选择;全面构建完善的实践教学体系。

全国人大代表、华南农业大学教授陈瑞爱表示,要真正让创新成为发展的第一动力,必须推动更多创新技术成果落地生根开花。陈瑞爱以农业科研领域为例,“研究周期长,投资大,但产业化推广见效慢、收益慢、风险大,导致很多社会资本不愿进入农业领域,很多好的农业科研成果无法转化。”她建议,要充分发挥企业的主体作用,真正解决科技成果向现实生产力有效转化的问题。

就理顺科研管理和科技创新的关系,全国人大代表、中国科学院院士、清华大学校长邱勇建议,一是放宽科研管理政策,要尊重科研工作的特殊性质,还要根据科研成果来评定科研管理成效。二是科学研究既要持续攻关关键问题,真正掌握集成电路、航空发动机、高铁等领域中的核心技术,也要切实加强基础研究,尊重基础研究的自由探索本质,不要用项目指标来约束自由探索,要将科学中心建设和产业变革有机结合起来。全国人大代表、十二届全国人大外事委员会副主任委员、全国人大常委会副秘书长郭雷建议,政府要更加重视科技创新环境建设,推进科技投入的

结构性改革,切实改进学术和人才评价体系,及时出台具体支持基础科学与应用基础科学研究的有效措施,进一步完善科技成果转移转化的链条和平台,为我国创新驱动发展战略的深入实施奠定良好基础。

就完善科研创新的激励机制,全国人大代表、山东省金晶集团有限公司董事长王刚建议,从17%的税收中拿出3%,作为税收返还,用于支持具有创新能力、创新价值的高精尖企业发展,为新旧动能转换提供有力支持。全国人大代表、山东省滨州畜牧兽医研究院院长沈志强建议,在探索赋予科研人员科技成果所有权、使用权以及课题经费使用等方面,要多出台激励措施,给科研人员“松绑”。

### 绿色是高质量发展的本色

习近平总书记多次指出:环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福,要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。加强生态环境保护建设,实现山清水秀环境美,是高质量发展的题中应有之义。事实上,环境保护直接影响老百姓的获得感,代表们也感同身受。“蓝天保卫战”“绿色发展”在这次大会上又成了代表们热议的焦点。

全国人大代表、西藏自治区林芝市市长旺堆说:“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的绿色发展理念,让林芝受益匪浅。”他举例:2017年,林芝累计接待国内外游客518.66万人次,实现旅游收入45.46亿元,分别增长18.53%、15.67%。旺堆表示,林芝的生态在全区乃至全国都是值得自豪的发展资本,绿水青山是我们最大的家底、最靓的名片、最好的生产要素。

“近年来,随着工业和城市的快速发展,冬季雾霾天气已经成为人民群众的‘心肺之患’,而与能源消耗有关的行业和领域给环保带来的压力却越来越大,问题越来越突出。”全国人大代表、四川省环境保护厅厅长于会文说。

于会文发现,水电、核电、风电、光电等清洁能源和可再生能源在我国能源消费总量中的占比仍然偏低,2016年全国能源消费中化石能源消耗占了总量的86.7%。因此,他建议加快能源结构改革,促进大气质量改善。

全国人大代表、江苏省科行环保科技有限公司董事长刘怀平指出,虽然国家早在2015年颁布了《国务院办公厅关于推行环境污染第三方治理的意见》,开启工业污染治理从“谁污染、谁治理”的传统思路向“谁污染、谁付费”的“第三方治理”新模式转变,但当前第三方治理存在处理能力不足、缺乏有效监管以及考核机制不健全等问题。部分排污企业即使安装了污染治理设施,出于成本考虑也并未正常运行,“建而不运、运而不足”现象时有发生,而且设施多由企业自行运营,环保造假现象严重。因此,全面有效推行环境污染第三方治理服务迫在眉睫,第三方治理亟须政策上的“临门一脚”。

“良好的生态环境是最普惠的民生福祉,要聚焦治气、治水、治土,打好污染防治攻坚战,更大幅度改善生态环境质量。”全国人大代表、江苏省副省长缪瑞林表示。他说,“十三五”期间全社会的环保资金需求将达17万亿元,财政已经投入了大量资金,但还是有很多缺口,建议创新环保投融资方式,设立国家绿色发展基金。

生态文明建设是久久为功的事情。全国人大代表、广州大学环境科学与工程学院副院长王筱虹说,在调研中看到广州不少河流已经脱离“黑臭”,但公众对环境质量的要求越来越高,这只是达到了基本的要求。她认为,环保部出台“水十条”“大气十条”“土壤十条”等都具有一定前瞻性,但是在环境治理中有一个很大的特点就是实施的效果存在滞后性,需要一两年甚至四五年才能显现出来。我国还在寻求一个环境保护与经济发展之间的平衡,还要继续努力。

## 实施乡村振兴战略是一篇大文章

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,乡村发展决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。2018年政府工作报告提出,要大力实施乡村振兴战略。在这次会议上,代表们紧扣“钱、地、人”三个要素,向管理、体制改革要动力,就如何唱好产业带动、文化振兴、绿色发展等大戏纷纷给出了自己的建议。

全国人大代表、重庆市荣昌区区委书记曹清尧说,为实施好乡村振兴战略,应重点做好四件事,一是积极鼓励人才进村。建议制定人才返乡下乡政策,吸引和鼓励懂技术、懂市场的人才进村。二是因地制宜规划产业。发展农村产业,必须因地制宜,按市场规律编制产业规划,抓好市场营销。三是打通资金下乡渠道。要以市场办法打通城市资本,特别是产业资金下乡渠道,通过农村“三变”改革,激活农村资源,开放农村市场,解决农村、农业融资难的问题。四是加强农村基层党组织建设。

全国人大代表、浙江省十二届人大常委会党组书记、副主任王辉忠说,实施好乡村振兴战略,要像做城市规划一样,扎实细致地做好村庄布局、农民建房、土地利用、产业发展等规划,这项基础性工作不可或缺。在土地承包、宅基地、集体经济股权确权颁证的基础上,更要注重在赋权、活权上改革攻坚。在总结宅基地“三权分置”改革的基础上要进一步扩面探索,发展农民合作经济要进一步深化“三位一体”改革。要在提供公共服务上下功夫,主动查补短板,扩大有效覆盖,让农民有更多的获得感。坚持绿色发展,做到生产、生活、生态“三生”融合发展,任何非生态的发展方式都要扼制,绿色发展应成为现代农业和乡村建设的新常态。

“作为一名从事农业的代表,对乡村战略和乡村振兴谈几点意见。”全国人大代表、海南省玫瑰谷产业发展有

限公司董事长杨莹说。她表示:(1)现在的农民虽然脱贫了,但由于市场不规范等原因,农民在销售市场上收入不高,建议加强农业市场规范化管理。(2)目前,海南的瓜果蔬菜多由大城市收购商收购,中间差价多被收购商赚走,农民的收入没有显著提高,建议加强农业大型市场建设,增加农民收入。(3)振兴偏远山村,要政府搭台,企业唱戏,吸引游客参与进来,才能实现乡村振兴的持续发展。

全国人大代表、浙江省丽水市代市长吴晓东说,建议在政府工作报告“大力实施乡村振兴战略”部分增加以下内容:一是找到政府、市场和农民三者关系的结合点,发挥政府在乡村振兴中主导作用的同时,调动农民的积极性,发挥市场和技术的作用。二是深化农村金融改革,推动房屋权利、林权等抵押贷款,解决农村发展和生态保护问题,促进农村信用体系建设。

## 扶贫要在“精准”和“质量”上发力

“我多次强调,全面建成小康社会,标志性的指标是农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。我说过,只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题,我们都不能安之若素;只要群众对幸福生活的憧憬还没有变成现实,我们就要毫不懈怠团结带领群众一起奋斗。”3月5日,习近平总书记参加内蒙古代表团审议谈到脱贫攻坚问题时说。2018年政府工作报告也对脱贫攻坚提出了加大力度的要求:今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人。

扶贫工作整体进入关键攻坚阶段,“精准化”和“高质量”,成为这次大会上代表们谈论扶贫工作的基本思路。

“精准扶贫,贵在精准,不单是扶贫对象的精准落位,更在于扶贫方式的精准切入。”全国人大代表、湖南省省长许达哲说。他认为,单纯给钱给

物,固然能解一时之困,却无法彻底根除贫困。说到底,扶贫绝不能一条腿走路,如何将扶贫与扶志、扶智、扶心、扶技结合起来,最终产生“化学反应”,才是解题破题的重中之重。“下一步,湖南将按照年度计划一步一个脚印地落实脱贫任务。”许达哲说,同时,要以今年脱贫作风建设年为契机,严肃整治扶贫领域的不正之风和腐败行为,管好用好扶贫专项资金,加强扶贫干部队伍培训,用过硬的作风和本领确保打赢打好脱贫攻坚战。

全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平在调研中发现,一些地方不同程度地存在着稳定脱贫措施不到位、长效机制未建立的现象。在扶助体系上,虽然产业扶贫、财政扶持、就业帮扶和金融扶贫等体系基本完善,但市场机制和社会扶贫如何在这些体系中发挥应有的长效作用未引起足够的重视。此外,过于重视政府扶贫,忽视市场扶贫和社会扶贫,也在一定程度上造成了数字脱贫的出现。“如果短期化的被脱贫现象大量存在,必将成为引发大规模返贫的重要诱因,进而产生数字脱贫、被脱贫现象和高返贫率,必将阻碍全方位长效脱贫。”赵皖平说。因此,他将关注重点放在建立长效脱贫机制上,希望用长效机制来增强脱贫效果的稳定性。

全国人大代表、四川省好医生攀西药业董事长耿福能认为,产业扶贫是脱贫的根本,是授之以渔,毫无疑问,深度贫困地区要脱贫,脱贫以后要奔小康,归根结底要依托产业发展,变“异体输血”为“自体造血”,形成经济上的持续来源。他建议:(1)健全扶贫产业发展政策。在关键环节实施政府补贴,帮助打通市场、产品、品牌、科研、企业生产、市场准入等全产业链,确保扶贫产业建得好、稳得住、可持续。(2)健全金融扶贫机制。鼓励金融机构向农业企业提供专项贷款,鼓励保险公司开展价格指数保险、灾害损害保险等政策性农业保险业务,建立健全“扶贫保险+风险基金”机制,增强扶



3月20日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂闭幕。会议表决通过了关于政府工作报告的决议。摄影/新华社记者 丁海涛

贫产业发展抗风险能力。(3)大力发展社会慈善救济事业。在政府出钱、政府兜底的同时，依靠社会力量和激发群众内生动力，形成政府主导、群众为主体、社会主动参与的大扶贫格局。

### “放管服”改革也是实实在在的民生工程

“放管服”改革是供给侧结构性改革的重要内容，“放管服”改革的核心在于由管理型政府向服务型政府的转变，因此，“放管服”改革也是一项实实在在的民生工程。政府工作报告承诺，2018年进一步深化“放管服”改革。全面实施市场准入负面清单制度。深入推进“互联网+政务服务”，必须

到现场办的也要力争做到“只进一扇门”“最多跑一次”。

代表们纷纷为这项承诺点赞。

全国人大代表、浙江省丽水市市长吴晓东对“最多跑一次”改革推动政府运行方式变革深有体会。“这项改革深得民心，它以群众眼中‘一件事’为中心的单一目标指引，改变了传统的部门职权范围内的局部调整，使不同部门能够共同面向百姓需求重塑职权体系、再造行政流程。”吴晓东说。他认为，“放管服”改革通过全面整合和优化审批流程，推动政务服务标准化、法治化，强化了群众参与和监督，从而推动了政府运行更加规范有序、公开透明。这有助于管住权力的“任性”，构建

“亲”“清”新型政商关系。

“现在在柳州，企业办事人员进一个门，就可以办成所有的事。要提交什么材料，先在网上上传，不用企业天天跑腿了。”全国人大代表、广西壮族自治区柳工集团有限公司董事长曾光安感觉到，过去五年是“放管服”改革力度最大的五年。

代表们还纷纷为如何进一步深化“放管服”改革献计献策。

全国人大代表、中共中央机构编制委员会办公室原副主任王峰说，对“放管服”改革，今年还将推出一系列新的重要措施，深化改革的任务艰巨，需要下决心继续发力。他提出两点建议：一是深化简政放权要更加注重精准放权和协同放权，让企业和群众更有获得感。二是创新监管方式要更加注重公权力及其运行机制的规范化、透明化，让权力在制度的笼子里和阳光下运行。

全国人大代表、贵州省六盘水市市长李刚认为，“放管服”改革要拉近两个“距离”。“一是心与心的距离”，包括上级是否真正用心把一些权限放下去，下级是不是真正用心把权限行使好，“把该管的事情管好，把该提供的服务提供好”。“二是空间的距离”，目前许多地方建立了政务服务中心，和过去相比有了很大进步。但从社会发展需要来看还很不够，还应该运用现代技术手段，让民众通过互联网就能办理业务。

“要充分运用法治思维和方式，绘制权力运行流程图，通过清权、确权、晒权、制权等一系列举措，实现‘行政权力进清单、清单之外无权力’。”全国人大代表、江西省抚州市市长张鸿星建议，“放管服”改革要以更大力度的简政放权，降低“看得见的手”的干预；以更加有效的事中事后监管，提高“看得见的手”的效率；以更高质量的政务服务，提高“看不见的手”的活力，真正为企业“松绑”、给群众“解绑”，使政府和市场“各就各位”，成为优势互补的“黄金搭档”。✘

# 奋力开创新时代人大工作新局面

## ——全国人大代表审议全国人大常委会工作报告侧记

文 / 本刊记者 张宝山 李小健 王博勋 王晓琳 赵祯祺



3月11日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。十二届全国人大常委会委员长张德江作全国人大常委会工作报告。摄影/新华社记者 鞠鹏

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强对人大工作的领导。中央政治局常委会会议连续四年听取全国人大常委会党组工作汇报，研究人大工作中的重大问题和重要事项。党中央出台了有关党领导人人大工作的一系列重要文件，为做好新形势下人大工作指明了方向、提供了遵循。

五年来，全国人大常委会坚持把人大工作放到党和国家工作全局中谋划和推进，按照中央精神和要求制定工作要点和各项工作计划，保证党中央的集中统一领导贯穿于人大工作的各方面和全过程，推动人大工作不断取得新进展。

牢固树立“四个意识”，大事要事勇于担当、善于作为；坚持立法先行，牢牢抓住提高立法质量这个关键；把加强执法检查摆在监督工作的突出位置，着力完善监督工作机制；深化和拓展代表工作，努力做到民有所呼、我有所应；不断推动人大制度完善发展，夯实基层国家政权建设……五年来，全国人大常委会做了大量富有成效的工作，积累了宝贵的经验。

全国人大常委会在深化对人大制度科学内涵和本质特征、人大工作定位和工作规律认识的实践中，得出了深刻体会：必须坚定坚持以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，必须切实把人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中，必须充分发挥人大及其常委会在全面推进依法治国中的重要作用，必须毫不动摇坚

持、与时俱进完善人民代表大会制度。

回顾过去,成就令人振奋,经验启示未来;展望前景,信心更加坚定,奋斗再立新功。全国人代会期间,近3000名新一届全国人大代表围绕十二届全国人大常委会工作报告,认真审议、热烈讨论。

代表们充分肯定十二届全国人大常委会过去五年的工作,高度评价人大工作取得的历史性成就。一致认为,十二届全国人大常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,紧紧围绕党和人民的需要履职尽责、勇于担当,人大工作取得历史性成就,社会主义民主法治建设迈出重大步伐,为推动党和国家事业发展作出了重要贡献。

各位代表对新一届人大工作寄予厚望,指出要站在新的历史起点上,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下,全面担负起宪法和法律赋予的各项职责,紧紧围绕党和国家工作大局,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,充分发挥国家根本政治制度优势,奋力开创新时代人大工作新局面。

### 立法回应时代命题,引领国家发展

法律是治国之重器,良法是善治之前提。

制定法律25件,修改法律127件次,通过有关法律问题和重大问题的决定46件次,作出法律解释9件……五年来,十二届全国人大及其常委会秉持科学立法、民主立法、依法立法的精神,及时将党的路线方针政策和重大决策部署贯彻落实到立法中,使党的主张通过法定程序成为国家意志,通过一次又一次生动的立法实践和丰硕的立法成果,向人民交上了一份圆满的答卷。

其间,政治、经济、文化、社会、生态领域一批重大的立法项目相继出台。审议提出宪法修正案草案,保障宪法实施的法律制度不断健全;国家安全法律制

度体系基本确立;制定民法总则;全面修订环境保护法、食品安全法……

代表们纷纷为这份精彩的成绩单点赞。他们指出,过去五年间,全国人大及其常委会依法履职、主动作为,立法工作紧扣时代脉搏,反映人民意愿,彰显时代特色,立法呈现数量多、分量重、节奏快、质量高、效果好等特点,为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了法制保障,让人民获得感、幸福感满满的。

刘昌林代表从报告中嗅到了浓浓的“法”味,在他看来,“篇幅不长的报告中,讲的是敬法、守法,立法、执法;讲的是法的引领、法的规范。”景汉朝代表兴奋地表示,立法工作实现了量、质、效同步提高的好成绩!

过去五年,按照习近平总书记“重大改革于法有据”的重要思想,立法工作主动适应改革需要,充分发挥引领和推动作用,坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治。全国人大常委会依法作出关于开展国家监察体制改革试点工作的决定并推进相关立法工作,作出授权决定和改革决定21件,涉及行政审批制度改革、农村集体土地制度改革、金融体制改革、司法体制改革等方方面面,共15次打包修改法律95件次,力度前所未有。

代表们欣喜地看到,立法与改革决策的“无缝衔接”已成为中国改革前行的法治保障。高继明代表对此表示充分肯定,认为全国人大及其常委会坚持把改革的“破”和法治的“立”统一起来,确保了全面深化改革在法治的轨道上有序推进。

为了让每一部法律都立得住、行得通、真管用,五年来,“精细化”成为立法工作新常态,科学立法、民主立法、依法立法的体制机制进一步完善;充分发挥人大及其常委会在立法中的主导作用,由全国人大专委会、常委会工作机构组织起草或提请审议法律案70件次;拓展人民有序参与立法途径,健全立法

专家顾问制度,建立基层立法联系点制度,法律草案及时向社会公布征求意见,共公布法律草案81件次;“前评估”成为立法工作中的一道必经工序……

“立法联系点的设立真正适合老百姓的口味,是老百姓的‘菜’,获得了老百姓点赞。”朱国萍代表表示,她所在的上海市长宁区虹桥街道是全国四个基层立法联系点之一,去年先后对包括国歌法草案在内的五部法律草案开展了意见征询,召开居民区顾问单位及专业人士等不同主体参与的座谈会23场,收集整理上报各类建议68条。

站在新的历史起点上,代表们对进一步加强人大立法工作提出了新的期望。来自基层的金锋代表指出,老百姓对立法的期盼在变化,由“有没有这个法”提升到了“这个法好不好、实效性不强”。在殷鲁谦代表看来,要提高立法质量,需要完善立法各环节工作机制,综合利用现代化信息手段,保证人大全程主导立法的规划计划编制、起草、调研和审议工作。喜清江代表根据新时代主要矛盾的变化提出建议,希望加强解决发展不平衡不充分问题方面的立法工作,把促进更平衡更充分发展和推动高质量发展的体制机制通过法定程序转化为法律,为高质量发展提供法律保障。

### 监督持续发力,推动经济社会发展迈上新台阶

监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。审议时,代表们对人大监督工作进行热烈讨论,高度评价监督工作所取得的显著成效。

大家一致认为,过去五年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局,坚持以人民为中心,对宪法法律实施和“一府两院”工作进行正确监督、有效监督,有力促进政府依法行政、“两院”公正司法,开创了人大监督工作新局面。

正如大家所言,全国人大常委会过去五年在监督领域做了大量富有成效的工作:检查26件法律和1件决定的实施情况,听取和审议83个工作报告,作出7件决议,开展15次专题询问和22项专题调研。

在实践中,这些扎扎实实的工作推动了人大监督机制的丰富完善,促进了监督实效不断提升。其中包括健全执法检查工作机制,改进和完善专题询问;创新预算决算审查监督机制;持续加强跟踪监督,推动打好三大攻坚战;加强经济工作监督,推动贯彻落实新发展理念;综合运用多种监督形式,推动在发展中保障和改善民生;加强司法工作监督,维护司法公正;履行宪法法律监督职责,健全备案审查制度。对此,许多代表在发言中纷纷点赞,认为这一系列重大的、创新的监督事项,充分展现了全国人大常委会为人民用权、为人民履职、为人民服务的价值取向和浓厚的民本情怀。

进入新时代,站在新的历史起点上,人大监督如何持续发力?代表们在发言中提出了许多中肯而又务实的意见和建议。李国英代表在肯定人大监督工作成效的同时,认为各级政府要更加自觉地接受人大法律监督和工作监督,加快法治政府建设,严格按照法定权限履职尽责,确保权力在阳光下运行,着力打造依法行政、治理高效的政府。

杲云代表说,要抓住重大战略部署、改革发展难点和人民群众关注的热点,强化对各领域法律实施情况的检查,适时出手、精准发力,不“护短”、不“评功摆好”,与“一府两院”真正形成合力。

今年全国两会前,中共中央办公厅印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》。肖捷代表就此建议人大有关专门委员会和常委会工作机构会同财政部门,通过组织专题培训、联合调研等方式,服务人大代表更深入地领会党中央重大

方针政策和决策部署,更好地开展预算审查监督,进一步提高预算审查监督的针对性和有效性。

为做好新时代人大监督工作,窦树华代表建议进一步加强全国人大监督工作的工作机构建设和力量,在全国人大常委会办公厅下设监督协调局,更好地为履行监督职权提供有力的服务保障。

与此同时,代表们还就创新人大监督方式、提高执法检查实效、扩大专题询问覆盖面、加强重大民生事项监督等方面内容建真言、出实招。

### 深化和拓展代表工作, 充分发挥代表作用

人大代表是国家权力机关的组成人员,代表人民的利益和意志。尊重代表主体地位,是坚持人民主体地位、保证人民当家作主的必然要求。因此,着力深化和拓展代表工作,充分发挥代表作用,成为常委会工作中一项重要内容。

为密切同人大代表、人民群众的联系,畅通社情民意表达和反映渠道,全国人大常委会建立并落实委员长会议组成人员、常委会委员联系全国人大代表制度,委员长会议组成人员直接联系87名代表,常委会委员直接联系333名代表;五年来共邀请人大代表1500人次参加执法检查等活动,1600人次列席常委会会议。

作为连任代表,回顾过去五年的代表工作,卓长立满怀感激地说:“我很有幸成为了沈跃跃副委员长直接联系的基层全国人大代表。大会期间,副委员长利用休息时间与我进行交流座谈;闭会期间,我跟随副委员长参加了环保法执法检查,从中学到了很多知识和工作方式方法。而领导对事业、对人民高度负责的责任感和敬业精神,也激励我更好地履职和工作。”

对于常委会联系代表工作,许多代表提议常委会增加联系代表的人数,进一步拓宽和畅通社情民意的反映渠道。

李亚兰代表在审议中提出,希望新一届常委会能邀请列席常委会会议的全国人大代表作为询问人员,在全国人大常委会的专题询问会议上提出询问。

五年来,十二届全国人大代表共提出了2366件议案、41353件建议。全国人大常委会每年听取和审议各专门委员会关于代表议案审议结果的报告,听取办公厅和有关方面关于代表建议办理情况的报告,并印发全体代表,议案审议和建议办理实效不断增强。

作为连任两届的全国人大代表,孙维在审议中说:“在上一个五年,我共提出了17个建议。在人大常委会缜密部署下,建议办理单位高度重视、行动迅速,办理的过程严谨、认真,所提建议可谓件件有着落、事事有回音。”此外,不少代表对建议办理工作也提出了新的要求,“建议完善代表在闭会期间提出议案、建议的机制,并对建议办理工作进行监督,增强办理实效,推动建议办理从答复满意向结果满意转变。”檀结庆代表说。

五年来,全国人大常委会多措并举,通过举办22期代表学习班、支持原选举单位依法监督代表履职和活动,提高代表履职能力和效果。

连任代表罗胜联说:“全国人大常委会办公厅举办的人大代表学习班是代表们了解中央精神和常委会工作的重要平台。通过学习,代表们才能掌握自己履职的切入点。”与此同时,对于新一届代表履职工作,代表们也提出了建设性的意见。谢资清代表建议:“为代表履职提供更好的平台,特别是建好学习平台,如加强对代表的线上线下培训。”单晓明代表建议:“量化代表履职内容,有利于代表合理处理代表履职与本职工作的关系,同时建立对代表履职的监督和考核机制,加强对代表的履职监督。”

### 与时俱进,探索人大制度新活力

“全国人大常委会工作报告最重要

的特点是依据人民代表大会制度谈人大常委会的工作,体现了对中国特色社会主义、对人民代表大会制度高度的自信和自觉。”杜德印代表提出,要坚持积极探索,在实践中与时俱进地完善和发展人民代表大会制度。他的意见得到了代表们的广泛认同。

推动人大制度完善发展,是十二届全国人大常委会工作的重中之重和亮点之一,因此也成为今年代表们在审议中关注的热点问题。

县乡人大是我国根本政治制度的基础环节,在我国的五级人民代表大会中具有特殊的重要地位。夯实人大工作基础,发挥人大制度功效,提高人大工作水平,县乡两级人大是重要抓手。审议全国人大常委会工作报告时,代表们纷纷表示,报告中提到的加强县乡人大工作和建设的内容让他们深有感触:组织开展为期两年的专题调研,提出加强县乡人大工作和建设的若干意见,修改地方组织法、选举法、代表法,召开县乡人大工作和建设座谈会、经验交流会,开展对县级人大常委会负责同志的集中培训……大家一致认为,这是多年来推动地方人大建设力度最大的一次,解决了长期制约基层人大工作发展的一些突出难题。

“应继续重视和加强对地方人大的联系和指导工作,组织好全国性人大工作的经验交流和学习培训。同时,会同中央有关部门,做好中央关于加强县乡人大工作和建设的若干意见的落实工作。”来自地方人大常委会的赵乐韬代表在肯定县乡人大工作和建设成绩的基础上,进一步提出了建议。

谈到地方人大建设,“加强对地方人大立法工作的指导”也成为今年代表们的普遍心声。2015年,十二届全国人大三次会议通过了关于修改立法法的决定,依法赋予所有设区的市地方立法权,使我国享有地方立法权的主体在原有基础上又增加了274个。“推动加强地方人大立法工作,使地方人大的同志们

感到工作舞台更加宽广了,劲儿有地方使了,发挥的作用更大了。”担任湖北省人大常委会副主任的周洪宇代表说。

与此同时,如何运用好地方立法权、完善地方立法机制,也成为地方人大面临的突出问题。对此,李飞跃代表有较为深入的思考:“一要自觉把党的全面领导贯穿于立法工作的全过程,二要坚持把提高立法质量摆到立法工作的首要位置,三要切实把人大主导立法落到实处。”

此外,全国人大常委会采取创制性办法及时妥善处理辽宁拉票贿选案有关问题,并确保十三届全国人大代表选举作风清气正,切实维护了人民代表大会制度的尊严,获得了代表们的一致点赞。

实践证明,人大制度和人大工作只有不断回答新课题、应对新挑战、解决新问题,才能保持根本政治制度的生机和活力。代表们普遍反映,只有进一步推动人大制度和人大工作与时俱进、不断完善,才能更加充分地发挥人民代表大会制度的优势和功效。

### 把政治建设摆在首位, 提高履职能力和水平

十二届全国人大常委会贯彻落实党中央全面从严治党战略部署,切实加强全国人大常委会党组建设,发挥了把方向、管大局、保落实的作用。五年来,全国人大常委会共向党中央请示报告202件次。举行常委会党组集体学习58次,举办常委会专题讲座31讲。认真开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育,推进“两学一做”学习教育常态化制度化。

代表们在审议中一致认为,五年来,全国人大及其常委会同党中央保持一致,维护核心的政治意识鲜明而坚定,坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决维护党中央的集中统一领导,坚决贯彻党的理论和路线方针政策,认真落实党中央

决策部署,严格执行党的各项决议,严格遵守党的纪律和规矩,始终维护党中央绝对权威。

“加强对常委会机关党组的领导,在各专门委员会设立分党组,召开党建工作座谈会,做到党建工作动作不减、标准不降。”罗铭铭代表说,这项举措真正推动了全面从严治党在全国人大及其常委会落实落细。

严格落实中央八项规定精神,坚决反对和纠正“四风”,深入基层、深入实际,加强调查研究,使立法、监督等工作接地气、聚民意、求实效,连续四年提出并落实改进全国人民代表大会会风的具体措施,全国人大常委会坚持不懈改作风转作风的举措得到了代表们的一致好评。

“我感觉全国人大常委会的自身建设是很强的,各项制度很健全、很规范、很严格。”罗铭铭代表认为,尤其是常委会组成人员、专门委员会组成人员出席常委会会议情况通报制度的建立,对参会者是个很好的纪律约束,鞭策参会者恪尽职守。

系统总结实行人民代表大会制度的重要经验,大力宣传国家根本政治制度和民主法治建设成就,成立中国人民代表大会制度理论研究会,全国人大各专门委员会依法履职、积极工作,全国人大常委会机关充分发挥参谋服务保障作用,地方人大常委会协助配合推动提高人大常委会工作整体水平,代表们充分肯定了常委会在自身建设方面所作出的努力。

始终把政治建设摆在首位,不断加强和改进常委会自身建设,是全国人大常委会做好各项工作、更好发挥职能作用的有力保障。代表们纷纷表示,打铁还需自身硬,新的历史时期对人大及其常委会工作提出了新的更高的要求,社会各界对人大及其常委会的期望也越来越高,因此要高度重视加强人大及其常委会自身建设,不断提高依法履职的能力和水平。✘

# 改革关头勇者胜

## ——写在国务院机构改革方案通过之际

文 / 本刊记者 于浩

人民有所呼,改革有所应。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高举改革旗帜,特别是党的十九大以来推出一系列更为重磅的改革举措,中国特色社会主义伟大事业由此开启新时代、绽放新气象、做出新作为。

3月17日上午9时许,在北京人民大会堂大礼堂,近3000名全国人大代表郑重按下表决器。“通过!”随着一声庄严宣布,全场响起热烈掌声。

十三届全国人大一次会议表决通过关于国务院机构改革方案的决定,并批准了这个方案。

此时此刻,党心民心同频共振。在新时代的改革征程上,中华民族众志成城,为伟大复兴再次凝聚起最广泛的共识、集聚起最充沛的力量。

### 举旗定向,以习近平新时代中国特色社会主义思想指引改革

2012年12月,习近平总书记赴地方考察的第一站是广东。在这个开中国改革先河之地,习近平总书记作出“我国改革已经进入攻坚期和深水区”的判断,号召全党上下“敢于啃硬骨头,敢于涉险滩”,“做到改革不停顿、开放不止步”。

党的十八届三中全会召开后,习近平总书记亲自担任中央全面深化改革领导小组组长,他在不同场合、以不同方式深刻阐释回答了事关改革的一系列重大问题,对改革整体布局、重大问题、关键环节作出一系列重要指示。

光阴荏苒,人民领袖在改革的路上

留下了深深足迹,也在实践中逐步形成了全面深化改革重要思想。

走进新时代,百舸争流千帆竞,乘风破浪正远航。

在党的十九大会议上,习近平总书记作出科学判断,“中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”

这一重大判断,深刻阐释出当前治国理政的任务更加艰巨,对党和国家机构设置和职能配置提出了新的要求。着眼于加快推进国家治理体系和治理能力现代化,党的十九大明确提出要深化机构和行政体制改革,统筹考虑各类机构设置,科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,40年的改革开放使中国人民生活实现了小康,逐步富裕起来了。我们将总结经验、乘势而上,继续推进国家治理体系和治理能力现代化,坚定不移深化各方面改革。”2017年10月25日,习近平总书记在十九届中共中央政治局常委同中外记者见面时强调。

现在,“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了”,剩下的是发展不平衡不充分的一些突出问题,政府机构设置和职责划分不够科学,职责缺位和效能不高……这些要如何改,往哪里改?

十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议明确指出,无论改什么、改到哪一步,坚持党对改革的集中统一领导不能变,完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能

力现代化的总目标不能变,坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。

四个月后,党的十九届三中全会审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》,同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。

方案甫一亮相,即赢得广泛赞誉。

“方案充分体现了以习近平同志为核心的党中央治国理政的雄才伟略、大刀阔斧的改革决心、深谋远虑的改革智慧,符合我国国情,符合新时代发展要求,符合人民意愿。”楼阳生代表说。

“国务院机构改革范围更广、力度更大、影响更深,涉了改革险滩地、动了部门权力‘奶酪’,体现了以习近平同志为核心的党中央推进改革的大举措、大魄力、大韬略。改革的布局、节奏和时间点都恰逢其时,符合时代要求、符合发展需要、符合人民期待,是中国共产党人运用上层建筑必须适应经济基础这一社会发展规律的生动实践,是改革开放40年来具有里程碑意义的重大改革创新成果,对推进国家治理体系和治理能力现代化将产生深远影响。”李大义代表说。

“国务院机构改革是政府施政理念、方式和体制机制的一次深刻变革,是习近平新时代中国特色社会主义思想运用于治国理政的一种制度安排。”王天琦代表说。

开弓没有回头箭,改革关头勇者胜。

在改革进入攻坚期、深水区,敏感、复杂、艰巨程度前所未有之时,以习近

平同志为核心的党中央立足党和国家事业发展全局,适应新时代中国特色社会主义发展要求,以非凡的政治魅力和政治智慧作出重大决策部署,充分彰显了全面深化改革的鲜明立场、坚强意志和坚定决心,彰显了强烈的自我革命意识和历史担当精神,必将对实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦产生重大而深远的影响。

### 以人民为中心,通过改革让群众有更多获得感

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。

过去的一段时间,大气污染让民众遭遇十面“霾”伏,土壤污染开始威胁到粮食安全,水体污染严重影响饮用水质,人民群众对治理环境污染的呼声越来越高。

过去的一段时间,农村在发展的同时出现了污染“上山下乡”、土地荒芜等一系列问题,农村人民发出了“留得住绿水青山,系得住乡愁”的强烈诉求。

过去的一段时间,患者涌向大医院、名医生,造成三甲医院人满为患,而到基层医院就诊的患者却寥寥无几。缓解“看病难、看病贵”,仍是人民群众的殷切期待。

过去的一段时间,人民群众在收入普遍提高后,乐于把更多的钱用于提高精神生活品质,但无论是旅游市场还是文化市场都乱象频现,使民众改革呼声日益强烈。

……

“把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。”2016年4月18日,习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二十三次会议上说。

一声令下,改革潮涌,乘风破浪。

“这次国务院机构改革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神,落



3月13日,十三届全国人大一次会议举行第四次全体会议,听取国务委员王勇关于国务院机构改革方案的说明。摄影/新华社记者 刘卫兵

实坚持和加强党的全面领导的要求,适应新时代我国社会主要矛盾变化,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,按照优化协同高效的原则,既立足当前也着眼长远,优化了国务院机构设置和职能配置,理顺了职责关系。改革后,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。”3月13日,国务委员王勇在十三届全国人大一次会议上作关于国务院机构改革方案的说明时说。

从党的十九大到全国两会,不到五个月时间,一份大刀阔斧的国务院机构改革方案出现在代表手中。方案向全社会传递出清晰而明确的信号:改革没有禁区,改革就是要“动奶酪”。

组建生态环境部。整合环境保护部的职责,以及国家发展和改革委员会、国土资源部、水利部、农业部、国家海洋局、国务院南水北调工程建设委员会办公室的部分职责。

组建农业农村部。整合农业部的职责,以及国家发展和改革委员会、财政部、国土资源部、水利部部分职责。

组建国家卫生健康委员会。整合国家卫生和计划生育委员会、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室、全国老龄工作委员会办公室的职责,以及

工业和信息化部、国家安全生产监督管理总局部分职责。

组建文化和旅游部。整合文化部、国家旅游局的职责,组建文化和旅游部,作为国务院组成部门。

……

行百里者半九十。越是接近实现中华民族伟大复兴的目标,遇到的阻力和压力就越大,也就越需要人民的衷心拥护和积极参与。

习近平总书记说:“没有人民支持和参与,任何改革都不可能取得成功。无论遇到任何困难和挑战,只要有人民支持和参与,就没有克服不了的困难,就没有越不过的坎。我们要贯彻党的群众路线,与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。”

“国务院机构改革方案客观科学合理,有利于发挥市场配置资源的决定性作用,更好发挥政府作用,体现了优化协同高效的原则。我们坚决贯彻中央决策部署,不搞变通,把部门机构设置好,把改革的效能充分释放出来。”刘非代表说。

“地方政府推进机构改革要讲政治、讲纪律,在操作上要依法依规,严控机构编制,严查违规行为,确保改革要求不折不扣落实到位,做到不变形、不

走样。”张爱军代表说。

“作为一名来自基层一线的代表，要紧跟党和国家的号召，要把旗帜鲜明讲政治贯穿于改革的全过程，把积极稳妥、蹄疾步稳作为推进改革的重要方法。以改革激发广大党员干部干事创业的新动力，激活区域发展新动能，以改革的实际成效不断满足人民群众的美好生活向往。”钟海燕代表说。

代表们一致表示，深化机构改革是硬任务，也是时代给出的必答题。要讲大局，明大势，扎扎实实落实好各项改革任务。

柱立则墙固，梁横则屋成。

这一次的国务院机构改革是全面深化党和国家机构改革的一项重要任务，是一次“刀刃向内”的大改革、真改革、全面改革，是一次打破社会治理障碍的大举措、大跨越，是一次全面激发发展活力的大部署、大突破、大提升。

“改革方案围绕进一步处理好政府与市场的关系，突出了政府部门提供公共产品的职能；在机构设置、权责界定和职能安排中，正确把握我国社会主要矛盾的变化，始终贯彻以人民为中心的发展思想；充分体现底线思维、忧患意识，为打好‘三大攻坚战’提供制度保障；顺应时代要求，强化问题导向，做到人民有所呼、改革有所应，彰显了新时代国务院机构改革的鲜明时代特征。”蔡昉代表说。

“方案确立了新时代生态文明体制的框架，体现了改革的三个目标：一是整合部门交叉职能，二是统一行使城乡的污染监管执法权，三是加强环境污染治理。”王金南代表说。

“从国家卫生健康委员会的职能定位看，有利于持续推进医改，实现以疾病治疗为中心向以人民健康为中心转变。医改是系统过程，关键是协同高效，最终是实现百姓、医院、政府三方共赢。”刘艳代表说。

一分部署，九分落实。

国务院机构改革方案围绕整合行

政管理资源、转变优化职能布局、构建科学的行政决策和管理体系等方面作出顶层设计，需要在卫生健康、医疗保障、生态环境保护、退役军人服务、文化旅游等重点领域加大机构调整和优化力度，切实解决人民最关心最直接最现实的利益问题，坚持优化协同高效，坚持问题导向，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，更好发挥政府作用，建设人民满意政府。

### 改革再出发的精彩宏图

40年前，中国依靠改革开放这个决定命运的关键一招，闯出一条人类文明史上绝无仅有的“中国道路”。

40年后，中国登高望远，把全面深化改革推向更高境界，续写新时代中国特色社会主义崭新篇章。

走进新时代，深化党和国家机构改革，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，改革力度之大前所未有、影响范围之广前所未有、重塑性之强前所未有，充分体现了习近平总书记为党和国家前途计、为中华民族长远计的强烈历史担当。

代表们一致认为，国务院机构改革方案以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，不回避权力和利益调整，对现有的传统既得利益进行整合，必将为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

“这次机构改革很关键、很及时、很精准，是一次事关党和国家全局、事关中华民族伟大复兴的根本性改革，蕴含着重大机遇，期待改革早日实施。”张兵代表说。

“国务院机构改革力度、深度、广度前所未有，顺潮流、得民心、合规律，特

别是突出转职能、转方式、转作风，必将有力提高政府机构效能，对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大而深远的意义。”陈辐宽代表说。

国务院机构改革方案不仅让近3000名代表感觉到“三个前所未有”的气魄和力度，也让世界感受到中华民族实现伟大复兴的勇气和决心。

神女应无恙，当惊世界殊。

路透社、英国广播公司、美国《福布斯》杂志和《纽约时报》等多家国际主流媒体都在关注中国的机构改革方案。不少媒体称，“深化党和国家机构改革是一场深刻变革”，“这次机构改革是全面的改革”，“这次改革之所以具有革命性，就在于不回避权力和利益调整，而是要对现有的传统既得利益进行整合，重塑新的利益格局。”

德国《世界报》网站报道，中国此前曾七次尝试精简机构，这次更全面、更彻底。马来西亚《星洲日报》称，此次改革是“中国国务院至少10年来最大规模的改革”。新加坡《联合早报》援引专家观点称，同以往历次机构改革相比，这次改革不仅关系到政府机构整合，更强调统筹设置党政机构，涉及面更广，影响也更深远。法国《欧洲时报》援引意大利媒体报道指出，中国国务院机构改革方案是史无前例的……

“史无前例”“全面彻底”“影响深远”——这是海外媒体报道中频频出现的字眼。

2018年的全国两会是党的十九大胜利闭幕后第一次召开的全国两会，也是中国站在“世界镁光灯下”的又一次盛会。

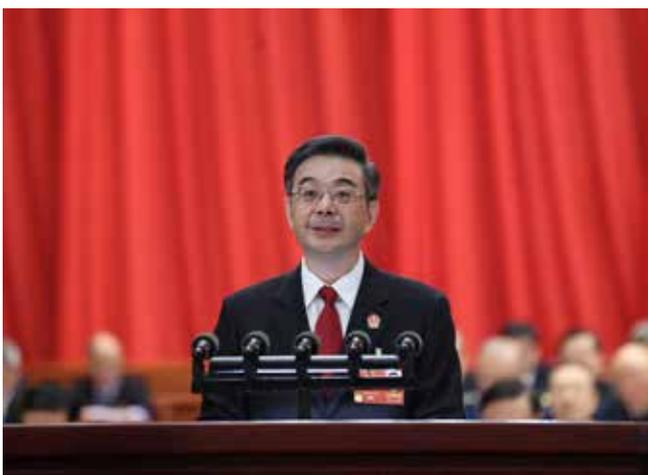
弄潮儿向涛头立，手把红旗旗不湿。

新时代已经开启，人民在期待，世界在翘首。党的十九大再出发，全国两会再落实，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决拥护党中央的决策部署，全力支持国务院机构改革，坚定地做改革的拥护者、支持者、宣传者、实践者，中华民族伟大复兴的中国梦必然会更快地实现。✘

# 五年司法成绩单：不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感

——全国人大代表审议“两高”工作报告侧记

文 / 本刊记者 王博勋 张宝山 李小健 王晓琳 赵祯祺



3月9日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。最高人民法院院长周强作最高人民法院工作报告。摄影/新华社记者王晔



3月9日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。最高人民检察院检察长曹建明作最高人民检察院工作报告。摄影/新华社记者王晔

3月9日，在十三届全国人大一次会议听取和审议最高人民法院、最高人民检察院（以下简称“两高”）工作报告的现场，一次又一次地响起了热烈的掌声，总共有二十多次。这些掌声是从全国人大代表的手中拍响的，是代表心中、人民内心深处对五年来司法为民、公正司法所取得的成绩、突破的由衷认可与赞赏。

从一组数据可以窥见司法工作所取得的成就：2013年至2017年，地方各级人民法院受理案件8896.7万件，审结、执结8598.4万件，同比分别上升58.6%、55.6%；全国检察机关共批捕各类刑事犯罪嫌疑人453.1万人，较前五年下降3.4%，起诉717.3万人，较前五年上升19.2%……

审议过程中，代表们纷纷表示，五年来，“两高”坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十八大和十九大精神，惩治犯罪有力度、司法为民有温度，深化司法体制改革、打造过硬队伍取得新成效，司法质量、效率和公信力明显提升，为推进全面依法治国作出了重要贡献。

代表们指出，“两高”工作报告集中反映了人民群众对司法工作的新期待，彰显了中国特色社会主义司法制度的优越性和法治中国的光明前途。“我们离‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’这个目标越来越近，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。”代表们如是说。

“用数据说话、以案例释法，剖析

问题切中要害”是很多代表审议报告时的感受。为方便代表审议，今年“两高”工作报告延续了往年首页添加二维码、在报告文后附名词解释和图表说明的做法。不同的是，此次附件内容更加丰富，二十多页的报告正文后附着长达六十多页的说明、解释。“合计近九十页的报告拿在手上是沉甸甸的，心里是满满的。翻看这些案例、图表，感受到‘两高’为推动司法进步作出的努力，感到十分振奋、欣慰。”不少代表向记者表示。

站在新时代新的历史起点上，我国司法工作即将翻开崭新的一页，迈向下一个征程。在新形势新挑战面前，司法机关如何抓住历史机遇，履行好宪法法律赋予的职责，进一步推进我国司法进

程,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更好的法治保障,是代表们所期待的,更是代表们关切的。

## 贯彻总体国家安全观,推进平安中国建设

依法严惩天安门“10·28”、昆明“3·01”等暴恐犯罪,依法严惩蓝色钱江保姆纵火案、刘汉刘维黑社会性质组织等重大恶性犯罪;突出惩治“徐玉玉案”等电信网络诈骗犯罪,突出惩治“快播”案等利用网络的犯罪;依法严惩抢劫盗窃、侵害妇女儿童权益、危害食品安全、“校园贷”、“村霸”和宗族恶势力等犯罪;依法严惩周永康、薄熙来、郭伯雄、孙政才、令计划、苏荣等重大职务犯罪,依法办理衡阳破坏选举案、辽宁拉票贿选案等涉及的职务犯罪……

平安中国建设事关人民群众福祉,事关百姓切身利益。五年来,各级法院和检察机关牢固树立总体国家安全观,深入推进平安中国建设,确保国家长治久安、人民安居乐业,维护国家安全和社会稳定作用更加彰显。报告显示,各级法院依法惩治刑事犯罪,审结一审刑事案件548.9万件,判处罪犯607万人;全国检察机关共批捕各类刑事犯罪嫌疑人453.1万人,起诉717.3万人。

“用案例释法、用数据说话,充分彰显了以人民为中心的拳拳之心。”来自检察工作一线的冯键代表指出,“两高”工作报告积极回应群众关切,坚持了人民司法为人民的理念。张学群代表直言,切实感受到“对违法犯罪的打击力度加大、节奏加快,尺度更严、效果更好”。

“要始终保持对违法犯罪行为的严打高压态势,通过多措并举,全面治理,对危害经济社会发展的各类犯罪形成凌厉攻势。”高毅进代表认为,要最大限度铲除违法犯罪滋生蔓延的土壤和条件,创造更加优良的社会治安环境。

大数据时代,电信网络诈骗“花样翻新”。长期从事网络安全保卫工作的

李晴代表提出,要建立专业化互联网司法队伍,推动网络社会共治,充分利用各种平台,大力开展网络犯罪预防和宣传引导。

孩子是祖国的未来,青少年是祖国的希望。葛道凯代表呼吁,对侵害儿童和青少年权益的犯罪,要加大惩治力度,建议检察院和法院进一步发挥公诉和审判职能作用,依法严惩针对学生特别是未成年人的犯罪行为。

贪污贿赂犯罪祸国殃民。过去五年,“两高”坚持有腐必反,坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”,如检察机关立案侦查职务犯罪254419人,较前五年上升16.4%,为国家挽回经济损失553亿余元。惩治腐败坚持无禁区、全覆盖、零容忍,沈晓明代表表示,“两高”更加注重惩治腐败,为构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制提供了坚定支撑。

## 努力满足新时代人民群众的司法需求

审结民间借贷案件705.9万件,规范民间融资行为;突出惩治非法吸收公众存款、集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪,起诉8.2万人;制定关于劳动争议、食品药品纠纷、消费者权益保护等司法解释,审结相关案件232.5万件;依法惩处恶意欠薪行为,为农民工追回“血汗钱”294.4亿元;审结环境民事案件48.7万件,坚决维护生态环境安全;为当事人减免诉讼费19.9亿元,会同司法行政机关加强法律援助,确保生活困难的群众打得起官司……

看到这一组组饱含努力和温度的数据,全国人大代表们对“两高”工作竖起了大拇指。大家在审议发言中普遍认为,过去五年,最高人民法院和最高人民检察院紧紧围绕党和国家工作大局,不忘初心,勇于担当,坚持司法为民、公正司法理念,努力保障人民群众的多元司法需求,进一步提升了人民群众的司法获得感、幸福感和安全感。

周燕芳代表发言说,近几年来,“两高”工作成绩突出,通过法律途径有效解决了大量涉众型经济犯罪、医疗事故纠纷、食品安全违法、破坏生态环境等社会关注度高的案件,让广大人民群众切实感受到了中国的法治进步,持续增强了大家对法治中国建设的信心。

在给予积极评价的同时,代表们提出,希望“两高”在新时代继续坚持司法为民理念,积极适应社会主要矛盾新变化,不断提高司法服务保障水平,更好满足人民日益增长的美好生活需要。

针对当前的社会热点难点问题,杜彦良代表建议,要加大司法惩处力度,对危害环境安全、食品安全和儿童安全的违法犯罪行为进行坚决打击,绝不留情,让违法犯罪行为得到有效遏制。

审议过程中,代表们还集中呼吁加强产权司法保护,加大对非法集资、电信网络诈骗等人民群众关心的违法活动的打击力度;认真贯彻新发展理念,持续加强生态环境司法保护力度,更大力度向污染亮剑;加强对涉及民事、刑事、知识产权等网络立法,推动网络社会共治,同时充分利用各种平台,大力开展网络犯罪预防和宣传引导;切实加强司法保障力度,依法打击欺诈老年人等违法行为;加大对弱势群体的司法救济和救助力度,切实维护他们的合法权益;等等。概而言之,代表们希望“两高”再接再厉,接力奋进,继续服务国家发展大局和努力保障人民安居乐业,同时也为司法工作取得的成绩点赞。

## 坚持公正司法,自觉接受监督

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线,“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”是司法机关的重要使命。

今年“两高”工作报告中,司法机关纠正冤假错案的一系列数据引发了代表们的热议。报告显示,过去五年,人

民法院再审改判刑事案件6747件,其中依法纠正呼格吉勒图案、聂树斌案等重大冤错案件39件78人;人民检察院对18起重大冤错案件及时提出抗诉或再审检察建议,人民法院均改判无罪。

代表们一致表示,“从中感受到了公正司法的进步。”郗英才、张锦岚等多位代表进一步提出,要高度重视、深刻总结纠正冤假错案的经验教训,严格办案程序、环节、证据制度、工作标准和要求,防止冤假错案发生。身为律师的蔡学恩代表则结合自身工作经历,建议在防范冤错案件方面,强化公检法机关之间的相互制约,在控辩平等基础上充分保障律师的合法权利、调动律师积极性。

纠正和防范冤假错案只是司法机关切实维护司法公正、加强人权司法保障的一个方面。除此之外,五年来,最高人民法院落实公开审判、法庭辩论等诉讼制度,切实保障当事人各项诉讼权利;贯彻宽严相济刑事政策;严把死刑案件质量关;加强权利救济;进一步规范减刑、假释、暂予监外执行工作,让“暗箱操作”没有空间。最高人民检察院进一步强化对刑事、民事、行政诉讼的法律监督,坚决纠正违法减刑、假释、暂予监外执行;对政法各机关羁押3年以上仍未办结的案件进行集中清理;监督纠正判处实刑罪犯未执行刑罚的突出问题;坚决惩治司法腐败……

“‘两高’工作报告赢得代表二十几次自发的掌声,充分说明代表对报告的满意,也体现了人大代表对更高层次、更全面公平正义的期盼和呼唤。”邓向阳代表感慨道。王翠凤代表也表达了对司法公正的更高期待:“建议进一步规范司法行为,做到全链条全环节不留死角,让人民群众更好地感受到公平正义。”

自觉接受人民监督是确保审判权、检察权在法治轨道上公正行使的重要前提。过去五年,“两高”充分采纳代表意见,促进公正司法;最高人民法院办

理代表建议1381件,最高人民法院办结全国人大代表提出的594件议案、建议。同时,“两高”还通过设立“院长信箱”、召开新闻发布会等方式,畅通民意沟通渠道,主动接受监督。

“作为一名在法、检‘两院’都工作过的人大代表,我深刻感受到‘两高’对接受监督工作十分重视,工作都做得十分扎实。”葛晓燕代表指出,“两高”积极开展邀请代表视察、公众开放日等活动,充分采纳人大代表、政协委员意见,不断拓宽监督渠道,主动接受监督,这充分体现了“两高”扎实的工作作风和诚恳谦虚的态度。

### 开拓进取,司法体制改革啃下“硬骨头”

习近平总书记强调:“司法体制改革在全面深化改革、全面依法治国中居于重要地位,对推进国家治理体系和治理能力现代化意义重大。”

党的十八大以来五年,是党和国家事业发生历史性变革的五年,这些变革同样存在于司法领域。报告显示,五年间,“两高”开拓进取,由最高人民法院牵头的18项改革任务、最高人民检察院承担的29项改革任务全部完成或结项,涉及立案登记制改革、司法责任制等基础性改革、以审判为中心的刑事诉讼制度



3月9日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是全国人大代表在认真听取“两高”工作报告。摄影/新华社记者 王建华

改革、公益诉讼制度改革等多项改革,司法体制改革取得重要阶段性成效。

报告中的一串串数字彰显着司法体制改革取得的不菲成绩:最高人民法院设立6个巡回法庭,被群众称为“家门口的最高人民法院”,2017年共审结案件1.2万件,占最高人民法院办案总数的47%;从2015年5月1日起全面实行立案登记制,当场登记立案率超过95%,让长期以来老百姓反映强烈的“告状难”问题真正成为历史;在沈阳等18个地区开展刑事速裁和认罪认罚从宽制度改革试点,缩短办案周期,让正义的实现进一步提速;2015年7月起,检察机关在公益诉讼改革试点期间办理公益诉讼案件9053件,2017年6

月全国人大常委会修改民事诉讼法和行政诉讼法,确立检察机关提起公益诉讼制度后,又办理公益诉讼案件10925件,走出了一条具有中国特色的公益司法保护道路……

“司法改革在大踏步前进”,郑功成代表明显感到了“两高”工作的发展进步。张甲天代表进一步指出,“两高”以担当精神推进司法体制改革和诉讼制度改革,司法体制改革“四梁八柱”已经建立,中国特色社会主义司法制度优越性充分彰显。代表们纷纷表示,深化司法体制改革,动作快、力度大,超常规、效果好,做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革,得到社会普遍赞誉。

“司法责任制改革到了啃硬骨头的时候。”如何将改革成果法制化、继续加以巩固完善,成为了代表们的审议焦点。“‘两高’要进一步增强司法改革的整体性、协调性、系统性”,林文耀代表建议及时跟进出台配套改革措施。一些代表表示,希望改革过程中加强调查研究,充分听取基层特别是一线办案人员的意见,让顶层设计更接地气。胡明春代表结合新时代主要矛盾的变化指出,要重视研究新技术产生的新纠纷、新形势产生的新问题、新改革产生的新矛盾,更好地运用新科技手段解决问题、促进和谐。

有的代表将目光投向了员额制、人民陪审员制度改革。报告表明,五年间,全国法院从211990名法官中遴选产生120138名员额法官,全国陪审员共参审案件1295.7万件,改革取得重大突破,不仅有利于打造高素质高水平司法职业队伍,还有力地提高了人民陪审员的广泛性和代表性,让人民参与司法、监督司法。

看到成绩的同时,一些代表指出,应当在员额制改革推进的过程中,不断完善顶层设计,完善员额退出、绩效考核与动态调整等措施,探索有效的监督方式,建设一支成熟稳定、高质高效的审判辅助队伍。还有代表建议,要注重提高陪审员的行业专业性和素质,以更

好地发挥其促进司法公正的作用。

五年来,各级法院还加大工作力度,着力破解执行难。报告显示,五年间,各级法院受理执行案件2224.6万件,执结2100万件,执行到位金额7万亿元,同比分别上升82.4%、74.4%和164.1%。最高人民法院院长周强宣布:“基本解决执行难”取得重大进展!

其中,强力实施联合信用惩戒被视为有效推进解决执行难问题的重要抓手之一。据统计,全国法院累计公开失信被执行人信息996.1万人次,221.5万人慑于信用惩戒主动履行义务,“一人失信、处处受限”的信用惩戒格局初步形成,有力促进了社会诚信体系建设。

代表们一致认为,人民法院积极解决执行难问题,取得了很大成效。但大家同时提出,当前与实现“基本解决执行难”的目标还有一定差距,仍需通过强化联合惩戒措施、利用现代科技加大跨区域执行力度等方式推进执行难问题的进一步解决。

### 阳光司法机制基本形成,加强自身建设永远在路上

将司法体制改革和现代科技应用深度结合,让司法机关信息化建设和司法队伍建设齐头并进,是今年“两高”工作报告的一大亮点。根据报告,当前,开放动态透明便民的阳光司法机制基本形成。

过去五年,最高人民法院开通了审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台;大力实施“天平工程”,初步建设形成以网络化、阳光化、智能化为特征的智慧法院;建成人民法院大数据管理和服务平台……将司法公开覆盖法院工作各领域、各环节。最高人民法院建成四级检察院全联通全覆盖的全国统一大数据办案平台、全国网上信访信息系统、远程视频接访系统,探索人工智能在司法办案中的应用,推动司法办案更加高效规范公正。

“两高”将大数据等现代信息技术

应用于办案的做法得到了代表们的高度肯定。夏道虎代表称:“推进智慧法院建设,通过加强四大公开平台作用,有效杜绝了‘暗箱操作’,铲除滋生腐败的土壤,确保权力在阳光下运行。”霍敏代表进一步指出,“我们要深刻认识智能化建设对检察工作的重要作用,加快智慧检务建设,推动检察工作质量变革、效率变革、动力变革。”

新技术的发展既是机遇,也是挑战。放眼未来,吕建代表强调,“‘两高’要进一步加强信息化建设,实现从智慧司法到智能司法的跨越。”张苏军代表则指出,在运用网络信息技术、改革传统的体制流程时,要注意遵守司法规律,合法统筹对网络信息技术的开发利用。

“做好新时代司法机关工作,必须坚持全面从严治党,建设过硬队伍。”报告显示,五年来,“两高”切实提升正规化、专业化、职业化水平,以零容忍态度坚决惩治司法腐败,为建成让党放心、人民满意、忠诚可靠、清正廉洁的司法队伍作出了不懈努力。

审议时,冯军代表建议,要把廉政建设放在突出地位,创新机制,促进由“不敢腐”向“不能腐”转变,以司法廉洁促进司法公信力提升。滕佳材代表则表示,要“进一步加强和改进新形势下基层司法队伍建设,推进廉政风险防控机制建设,扎紧防范司法腐败的笼子”。

在2018年工作建议中,报告明确在继续加强过硬队伍建设的同时,重点要倾向于基层司法队伍建设,进一步提升基层司法水平。针对基层法、检机关长期存在的“案多人少”矛盾,朱列玉代表建议,建立审判辅助人员选拔制度并完善配套措施,选拔通过法律职业考试的优秀本科生到法院协助法官办案;从具备法学知识的人才中选出书记员,从事速录和简单的审判辅助工作。高憬宏代表提出,要进一步加强人民法院人才培养,特别是在对青年干警的培养上,创新更加有力的举措,推动完善法治人才培养机制。☒

# 聚力增效，为高质量发展保驾护航

## ——十三届全国人大一次会议审查“国家账本”侧记

文 / 本刊记者 李小健 张宝山 王博勋 王晓琳 赵祯祺

2018年3月5日，受国务院委托，财政部提请十三届全国人大一次会议审查《关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告》(以下简称预算报告)。

审查预算报告，是每年全国人代会议程的常规动作。预算报告被形象地称为“国家账本”。在这个账本中，既可以看到过去一年国家财政收支执行情况，也可以看到新的一年财政资金的部署安排，包括收多少、支多少、借多少以及怎么花、花的重点方向等情况。财政预算每一个项目的设立、每一笔钱的去向，都事关国计民生，都事关人民群众的切身利益。因此，财政预算安排是否科学合理、财政资金是否发挥出最大社会效益和经济效益，历来备受代表们高度关注。

3月8日，各代表团分别召开全体会议和小组会议，对预算报告进行审查。在肯定2017年中央和地方预算执行总体情况的同时，代表们认为，2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，做好预算编制和财政工作意义重大。

代表们一致表示，新时代要有新气象新作为。2018年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门要更加认真贯彻落实党中央重大财政政策部署，聚力增效，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，



3月8日，上海代表团举行全体会议和小组会议，审查计划报告和预算报告。图为代表在会议上发言。图/视觉中国

推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

### 坚持过“紧日子”，让人民群众过“好日子”

预算报告指出，2017年，财政部门认真落实十二届全国人大五次会议预算决议要求，全面贯彻实施预算法，有效实施积极的财政政策，持续深化财税体制改革，加大重点领域保障力度，支持推进供给侧结构性改革，有力促进了经济社会持续健康发展。比如，全年新增减税超过3800亿元，减收行政收费超过1900亿元，减轻社会负担超过4400亿元；中央财政补助地方专项扶贫资金达861亿元，比2016年增长30.3%，大力支持脱贫攻坚；统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，全国约1.43亿义务

教育学生获得免学杂费、免费教科书资助，1377万家庭经济困难寄宿生获得生活补助；增加国家重点生态功能区转移支付规模，全国享受重点补助的县域达819个……

2018年财政预算如何安排？预算报告作出了形势分析。预算报告指出，在财政收入方面，全面贯彻落实党的十九大精神将对深化改革、促进发展形成新的强大动力，我国经济持续健康发展具有许多有利条件。同时，国际环境和经济发展的不稳定性不确定性因素增多，财政增收也存在一些压力和挑战，主要是价格因素增收作用可能减弱，新老减税降费措施叠加将产生较大减收。在财政支出方面，各级财政必保支出较多，新增支出需求很大；打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治

三大攻坚战,需要优先保障;深化供给侧结构性改革、加快建设创新型国家、实施乡村振兴战略等,都需要重点支持;就业、教育、医疗、居住、养老等民生领域还有不少短板,需要加大投入。综合判断,预算报告认为,2018年财政收入继续保持向好态势与财政支出快速增长并存,预算收支安排依然是紧平衡。“各级财政要坚持过紧日子,勤俭节约、艰苦奋斗、精打细算,切实把财政资金用在增强发展后劲、让人民群众过好日子上。”

在审查中,代表们普遍对预算报告表示赞同。汤亮代表说:“财政预算的总收入和预计的总支出安排,布局合理周到,既突出了重点保障,也端平了各方利益的一碗水。”

张磊代表在接受采访时表示,预算报告客观翔实,收入预计和支出安排科学务实,重点支出政策和工作安排精准扎实,是对政府工作报告的细化、深化和具体化,指导性、针对性和可操作性都很强,是一部求真务实、改革创新、催人奋进的“国家账本”。

### 助力打好三大攻坚战,为决胜全面小康强基固本

防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治,是习近平总书记在党的十九大报告中特别强调全面建成小康社会要打好的三大攻坚战,这次在预算报告中被明确优先保障,受到代表广泛关注。

“能不能打赢三大攻坚战,直接关系到全面建成小康社会。”周铁根代表说,打好三大攻坚战,要充分发挥财政资金的撬动和引导作用,集中更多资金、项目和资源向三大攻坚战聚焦,加快补齐全面小康短板。

三大攻坚战中,防范化解重大风险被列在首位,其中,金融风险的防范是重中之重。张卫国代表指出,虽然地方政府债务总体风险可控,但是还要继续努力,不断完善和创新体制机制,加强财政资金的绩效管理,拉长治理链条,

在风险可控的范围内做到更加保险、安全。王卫东代表以推进地方融资平台市场化转型为切入点,建议支持转型后的融资平台依法合规承接地方公益性项目,发挥财政资金的引导作用,提高公共产品和公共服务的效益。

脱贫攻坚是硬仗中的硬仗。在这方面“国家账本”的安排是,瞄准特定贫困群众精准帮扶,向深度贫困地区聚焦发力。2017年中央财政安排的专项扶贫资金达到861亿元,今年准备安排约1061亿元,这也是连续三年每年增加200亿元。裴春亮代表对如何用这新增加的200亿元撬动深度贫困地区的精准扶贫工作有自己的思考:“在一些地区,扶贫工作不缺资金,缺的是人才。建议在贫困地区人才培养上多花些钱,扶持职业教育的发展,扶持农村富余劳动力自主创业,做到扶贫更扶智。”

建设天蓝、地绿、水清的美丽中国是当前我国努力追求的目标。未来一年,中央财政将继续加大投入力度,重点支持发展清洁能源、开展蓝色海湾整治行动、推进重金属污染耕地修复治理等。“打赢蓝天保卫战的治本之策是倒逼产业结构调整、能源结构调整、交通运输结构调整。”程立峰代表建议,加快实施国家重要生态系统保护与修复重大工程,制定实施规划,设立专项资金,建立生态系统保护与修复的评价考核机制。王金南代表认为,大气治理的目标除了瞄准京津冀以外,还要对一些新增污染重点区域进行关注。

“无论是防范化解重大风险、精准脱贫,还是污染防治,中央财政‘真金白银’的支持,必将助力我们渡过‘深水区’、啃下‘硬骨头’,打好三大攻坚战。”张智军代表说。

### 为经济高质量发展注入新活力

经过近四十年的改革开放和高速发展,我国经济正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。如何构建推动经济高质量发展的体

制机制?在审查预算报告时引起代表们的热议。

近几年来,为给企业减负、激发市场活力,我国连续实施“放水养鱼”的减税降费政策。审议中,代表们建议应继续完善减税降费制度。陈鸣波代表说,减税降费政策效果非常好,但对制造业企业来说,能够享受到的优惠有限,建议进一步加大力度,支持实体经济发展。陈锦石代表也建议,要构建完善公平的市场竞争机制,进一步降低税负和贷款利率,在基础设施等领域给予民营企业支持,激发市场活力、社会创造力。

深化供给侧结构性改革是实现中国经济高质量发展的一个重要切入点。吴晓东代表说:“实践证明,传统产业不是落后产业,也不是夕阳产业。只要财政预算加强扶持和政策引导,鼓励传统产业坚定不移走转型升级之路,充分发挥产业链完整、市场发达、互联网等新经济活力和‘最多跑一次’改革动力强劲等综合优势,传统产业一定会实现‘凤凰涅槃’。”

深入实施创新驱动发展战略,培育壮大经济发展新动能,是财政预算发力的重点方向。科技领域、企业领域的代表们纷纷表示,通过大力实施创新驱动发展战略,持续加大财政科技投入力度,我国航空航天、深海探测、量子通信、大飞机、高铁、核电等许多领域涌现出一大批重大科技创新成果,推动我国经济向高技术、高质量发展。未来,我国应持续加大政策支持和财政投入力度,加快创新型国家建设,牢牢把握住世界新一轮科技革命和产业变革大势,加速科技成果向现实生产力转化,抢占科技创新高地,不断提高经济发展核心竞争力。

党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策。我国是农业大国,保障农业和农村经济发展在实现国家整体经济高质量发展中显得尤为重要。预算报告也表明,要完善农业支持保护制度,深

入推进农业供给侧结构性改革,加快发展现代农业,深化农村综合改革。“这是农业从数量型向质量型转变的重要标志。现在,我们更加关注的是如何规划农业绿色发展,突出农业绿色生态导向。”方兰代表在分组审议中赞同此项财政措施。杨学明代表建议大力发展特色现代农业,要促进农村一、二、三产业融合发展,同时要加强涉农资金整合和绩效管理,推动农业投融资体制改革。

### 民生仍是财政支出“重头戏”

翻开预算报告不难发现,民生领域仍是财政支出的重点。2018年,在全国约21万亿元的财政支出中,“民生红包”如何派发才能更好发挥作用?这成为代表们审查“国家账本”的聚焦点。

优化教育资源配置,促进教育公平发展,一直是代表们关心的重点。担任沈阳北软信息职业技术学院院长的张桂平代表对职业教育方面的财政支持尤为关注。她认为,要依托中国经济发展的产业优势,动员社会力量共同建设职业技术学院,尽快开展混合所有制试点,打通由专科起步的职业教育至本科、硕士、博士的培养路径,以满足“中国制造2025”对大国工匠精神及不同层次工匠人才的需要。

为破解“看病难、看病贵”这一民生问题,推进健康中国建设,今年我国城乡居民基本医保财政补助标准将再增加40元,其中一半用于大病保险。同时,扩大跨省异地就医住院费用直接结算范围,把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。“这对于一个有2.8亿农民工的大国来说,又是一个了不起的举措。”来自医疗卫生行业的王江滨代表认为,这将有利于缓解因病致贫、因病返贫的问题,为打赢健康扶贫攻坚战、决胜全面小康提供保障。

随着老龄化社会的提前到来,如何保障“老有所养”?对此,代表们普遍表示,养老已成为我国的一大现实问

题,必须加大相关财政支持力度。“要强化政府投入主导,建立政府、社会、家庭、个人共同参与的养老服务保障机制。”吴金笔代表建议,应加大养老服务机构建设力度,完善运作模式,同时,探索建立养老服务新机制,推动村民投身志愿服务、互助抱团养老。

财政收入要取之于民,用之于民。代表们普遍认为,持续保障和改善民生,就要继续强化民生领域资金投入,增强公共产品和服务供给能力,严控一般性支出,把宝贵的资金更多地用于发展增添后劲、为民生雪中送炭。

### 加快推进财税体制改革,加强人大预算审查监督

财税体制改革是全面深化改革的重点之一。党的十九大报告提出,加快建立现代财政制度。今年的预算报告指出,财税体制改革正在逐步深入,预算管理制度得到改进,税制改革和税收立法不断推进,财政体制逐步完善。

预算报告就加快推进财税体制改革作了重点阐述,提出要深入推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革,抓紧制订收入划分改革方案,完善转移支付制度,健全地方税体系,改革个人所得税,全面实施绩效管理。

“财税改革力度持续加大,体现了很强的担当精神。”刘兴云代表说,这些都是具有“四梁八柱”性质的关键改革,是党的十九大确定的改革任务,也都是难啃的“硬骨头”,对这些改革任务作出部署,充分体现了党和国家驰而不息地推进改革的决心和魄力。

2014年修改的预算法,为现代预算制度奠定了良好的法治框架,今年是修改后的预算法实施的第四个年头。关礼代表表示,预算报告通篇贯彻预算法治精神,强调要增强预算法治意识,更加严格实施预算法,切实硬化预算约束。

“预算报告将落实全国人大预算决议要求放在突出位置,这是坚持人民代表大会制度的具体行动,充分体现了增

强财政预算的法治意识。”张智军代表指出,预算报告强调继续将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算“四本预算”全部纳入报告范围,落实了预算法关于全口径预算管理的要求。

为了贯彻落实党的十八届三中全会“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”的改革任务,日前,中共中央印发意见,要求建立国有资产报告制度,加强人大国有资产监督职能,预算报告对此项工作也作出了部署。

大会期间,全国人大常委会预算工作委员会负责人在回答记者提问时表示,建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度,符合宪法和法律有关规定,符合人民群众期待,对于增加国有资产管理公开透明度、提升国有资产管理公信力,对于巩固和发展中国特色社会主义基本经济制度、管好人民共同财富、加强人大依法履职等,具有重要意义。

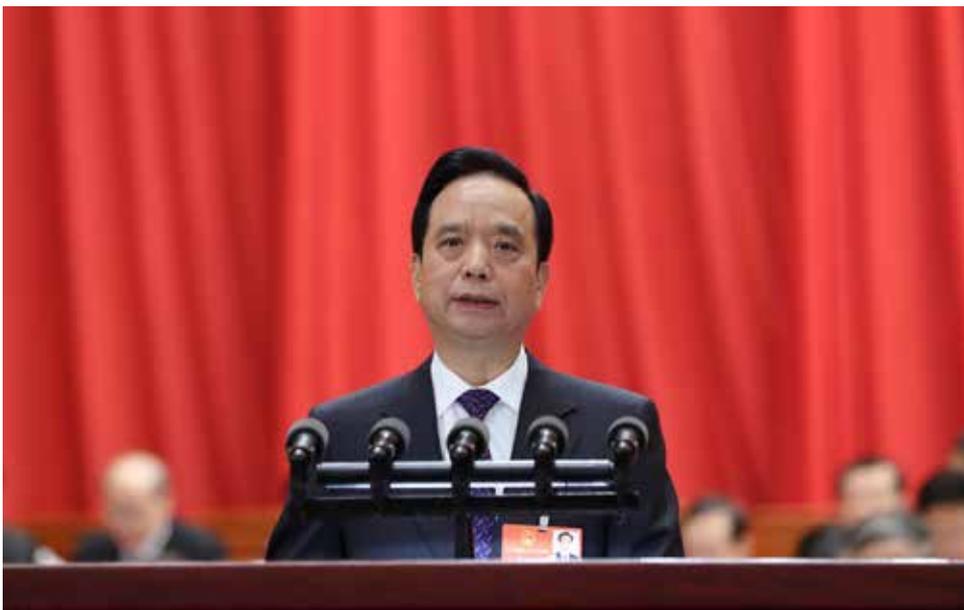
人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,是贯彻落实党的十八届三中全会改革任务的另一项重要举措。日前,中共中央办公厅就此印发了指导意见,预算报告也对此项工作作出了回应。

刘修文代表表示,人大加强对支出预算和政策的审查监督,有利于强化政策对支出预算的指导和约束作用,有利于提高支出预算编制质量和预算执行规范化水平,有利于加强对政府预算的全口径审查和全过程监管。

推进预算联网监督工作是2017年一大亮点。截至2017年年底,全国31个省级人大当年实现了预算联网查询,全国人大预算联网监督系统(一期)也开始上线试运行,初步实现对预算执行全过程、实时在线的监督。预算报告指出,将继续配合推进预算联网监督。刘修文表示,下一步,将在党中央的集中统一领导下,更好发挥人大监督作用,确保财政资金用好,用在刀刃上。☑

# 监察法出台：让反腐无盲区

文 / 本刊记者 张维炜



3月13日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第四次全体会议。十二届全国人大常委会副委员长李建国作关于监察法草案的说明。摄影/新华社记者 王晔

深化国家监察体制改革是以习近平总书记为核心的党中央作出的事关全局的重大政治体制改革，是强化党和国家自我监督的重大决策部署。

在宪法的顶层设计支撑之下，2018年3月20日，十三届全国人大一次会议表决通过了《中华人民共和国监察法》。

法律共计九章六十九条，从七个方面对监察机关职责、权限以及如何接受监督等作出规定，旨在通过加强党对反腐败工作的领导，建立集中统一、权威高效的监察体制，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，筑牢反腐的法治基石。

## 把反腐败资源集中起来，形成合力

新时代的反腐是一场持久战。剖析监察法出台的背景，监察法草案说明指出，当前反腐败斗争形势依然严峻复

杂，与党风廉政建设和反腐败斗争的要求相比，我国的监察体制机制存在着明显不适应问题。

一是监察范围过窄。国家监察体制改革之前，党内监督已经实现全覆盖，而依照此前行政监察法的规定，行政监察对象主要是行政机关及其工作人员，还没有做到对所有行使公权力的公职人员全覆盖。二是反腐败力量分散。国家监察体制改革之前，党的纪律检查机关依照党章党规对党员的违纪行为进行审查，行政监察机关依照行政监察法对行政机关工作人员的违法违纪行为进行监察，检察机关依照刑事诉讼法对国家工作人员职务犯罪行为进行查处，反腐败职能既分别行使，又交叉重叠，没有形成合力。同时，检察机关对职务犯罪案件既行使侦查权，又行使批捕、起诉等权力，缺乏有效监督机制。三是

体现专责和集中统一不够。

通过制定监察法，深化国家监察体制改革，组建党统一领导的反腐败工作机构即监察委员会，可以将行政监察部门、预防腐败机构和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等部门的工作力量整合起来，把反腐败资源集中起来，把执纪和执法贯通起来，攥指成拳，形成合力。

此外，监察法规定了监察委员会的性质、地位，明确“各级监察委员会是行使国家监察职能的专责机关”，从而与党章关于“党的各级纪律检查委员会是党内监督专责机关”相呼应，通过国家立法把党对

反腐败工作集中统一领导的体制机制固定下来，构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，把制度优势转化为治理效能。

“实践工作让我深有体会。”全国人大代表、浙江省监察委主任刘建超说，作为试点省份，浙江已经实现了监察委员会与党的纪律检查机关合署办公，代表党和国家行使监督权，加强对所有行使公权力的公职人员的监督，形成巡视、派驻、监察三个全覆盖的权力监督格局。“监察法的出台，保证依规治党与依法治国、党内监督与国家监察有机统一，不断提高党和国家的监督效能，推进治理体系和治理能力现代化。”刘建超说。

全国人大代表、河南省监察委主任任正晓表示，成立监察委员会，同纪委合署办公，履行纪检、监察两项职责，有

利于加强党对反腐败工作的统一领导,建立集中统一、权威高效的国家监察体制,推动反腐败斗争向纵深发展。

监察法还对监察机关的组织机构作出完善,如提出,国家监察委员会是最高监察机关;国家监察委员会由全国人民代表大会产生,负责全国监察工作;国家监察委员会主任每届任期同全国人民代表大会每届任期相同,连续任职不得超过两届;国家实行监察官制度。

中国政法大学副校长马怀德分析称,按照宪法修正案和监察法的规定,改革后的监察委员会不再隶属于一级人民政府,而是经由人大产生的与行政机关和司法机关平行的国家机关,对公职人员实行统一监督,从而实现党内监督和国家监督的统一。

从监察法总则的规定看,监察委员会依照法律规定独立行使监察权,不受行政机关、社会团体和个人的干涉;监察机关办理职务违法和职务犯罪案件,应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合,互相制约;监察机关在工作中需要协助的,有关机关和单位应当根据监察机关的要求依法予以协助。有专家表示,这表明监察委员会具有独立性,在办理腐败案件时,能够更加充分地行使法律赋予的权力,免于受到外界的干扰和羁绊,从而有效防范领导干涉办案,以确保监察反腐工作的公正性。

### 实现监察“无死角”“无盲区”

按照深化国家监察体制改革关于实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖的要求,监察法明确了监察覆盖的公职人员范围,包括:中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关的公务员,以及参照公务员法管理的人员;法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员;国有企业管理

人员;公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员;基层群众性自治组织中从事管理的人员;其他依法履行公职的人员。

“六类监察对象涵盖了我国所有行使公权力的公职人员。”对于这一规定,代表们纷纷表示赞同。甘肃省庆阳市镇原县临泾镇席沟圈村党支部书记马银萍代表说,监察法实现了监察对象和监察范围“不留死角、不留盲区”,实实在在堵住了群众身边“微腐败”的缺口,使制度的笼子越扎越紧。

河北省沧州市献县淮镇中街村党支部书记哈明江代表说,“微腐败”也能带来“大祸害”,“小毛病”也能积累成群众的“心头病”,监察法将监察对象扩展到所有行使公权力的公职人员,实现了党内监督全覆盖与国家监察全覆盖相统一。“随着监察委的成立,村干部的贪腐行为将得到有效监督和遏制。腐败查处越严格,基层群众就越能感受到公平正义。这不仅有助于扫清基层贪腐,也有利于化解基层矛盾纠纷,安定民心。”哈明江说。

全国人大代表、云南省律师协会党委会副书记张慧认为,监察委依法行使的监察权,不是行政监察、反贪反渎、预防腐败职能的简单叠加,而是在党的领导下,代表党和国家对所有行使公权力的公职人员进行监察,依托纪检、拓展监察、衔接司法,既调查职务违法行为,又调查职务犯罪行为,是中国特色监察道路的创制之举。

“喝酒应酬少了,打点关系少了,精力更多放在生产经营主业上了。”从事医药行业的李杰代表对近年来党中央正风反腐取得的显著成效感受深刻。他认为,监察法扩大了监督对象的范围,消除了监督盲点,体现了正风反腐不松劲不停步,这将更有利于打造公平公正、风清气正的营商环境。

### 实现监察权责相统一

监察法赋予监察机关必要的权

限,列出了一份清晰的“权力清单”,明确监察委履行的监督、调查、处置3项监察职责,以及可以采取谈话、讯问、询问、查询、冻结、调取、查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定、留置12项措施开展调查,对于监察机关运用法治思维、法治方式、法律制度来反对腐败,提高依法惩治腐败的能力,提供了充分的法律依据。

尤为值得关注的是,监察法在用留置取代“两规”措施的同时,更加注重对被调查人权利的保护。

如法律规定,对被调查人采取留置措施后,应当在二十四小时以内,通知被留置人员所在单位和家属,但有可能毁灭、伪造证据,干扰证人作证或者串供等有碍调查情形的除外。

规定监察机关应当保障被留置人员的饮食、休息和安全,提供医疗服务。讯问被留置人员应当合理安排讯问时间和时长,讯问笔录由被讯问人阅看后签名。

明确留置时间不得超过三个月。在特殊情况下,可以延长一次,延长时间不得超过三个月。省级以下监察机关采取留置措施的,延长留置时间应当报上一级监察机关批准。监察机关发现采取留置措施不当的,应当及时解除。

此外,监察法还规定,调查人员进行讯问以及搜查、查封、扣押等重要取证工作,应当对全过程进行录音录像,留存备查。调查人员应当严格执行调查方案,不得随意扩大调查范围、变更调查对象和事项。

有专家评价称,上述这些具体的规定,从法律上既明确了监察机关的权力,又规定了其义务,既赋予了其权力,又对其进行约束,体现了权力和义务对等、权力与责任统一的法治原则。

根据代表们在大会期间的审议建议,通过后的法律还将保障被调查人合法权益作为一项原则在总则中加以明确。该法规定,“国家监察工作严格遵照宪法和法律,以事实为根据,以法律为



3月20日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。会议表决通过了《中华人民共和国监察法》。摄影/中新社记者 杜洋

准绳；在适用法律上一律平等，保障当事人的合法权益；权责对等，严格监督；惩戒与教育相结合，宽严相济。”

此前，法律草案第四十条第二款中规定，严禁侮辱、打骂、虐待、体罚或者变相体罚被调查人。有的代表在审议中建议明确，对被调查人以外的涉案人员，也应适用这一规定。最终，监察法采纳了这一建议，将该款修改为：“严禁以威胁、引诱、欺骗及其他非法方式收集证据，严禁侮辱、打骂、虐待、体罚或者变相体罚被调查人和涉案人员。”

另外，法律通过前，还对草案第四十五条第二款进行了完善，即监察机关经调查，对没有证据证明被调查人存在违法犯罪行为的，除了撤销案件外，还应通知被调查人所在单位。

全国律协副会长吕红兵表示，我们在实践中常常发现，有一些改革者、探索者，可能在工作中有些行为介于合规与违规、违规与违法、违法与犯罪界限之间，较难判断，存有争议，而经监察机关调查发现，并不触犯法律、构成犯罪的，则应确认其清白，并通知其所在单位让其继续正常工作，这也正是对其改

革和探索行为的保障和维护。

“这些根据代表建议进行的修改充分体现了对被调查人的权益保障，充分体现了对监察行为的依法监督，使法律规定更加规范和完善。”吕红兵说。

### 刀刃向内， 构建对监察机关的监督体系

“打铁还需自身硬。”监察法从坚持“有权必有责，用权受监督”的理念出发，通过一系列严谨周密的制度设计，加强了对监察机关和监察人员的监督。

中国政法大学副校长马怀德介绍，这主要体现在四个方面：一是接受人大监督。监察机关应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督；各级人民代表大会常务委员会听取和审议本级监察机关的专项工作报告，组织执法检查。二是强化自我监督。监察法规定了监察人员的回避、脱密期管理和对监察人员辞职、退休后从业限制等制度，规定了对监察机关及其工作人员不当行为的申诉和责任追究制度。三是明确监察机关与审判机关、检察机关、执法部门互相配合、互相制约的机制。四是明确监察机关及其工作人员的法律

责任。

信任不能代替监督。湖北省咸宁市委副书记、市长王远鹤代表经过会上多天的审议，对监察体制改革有了更深的认识：“监察法规定监察机关设立内部专门的监督机构；明确规定构成犯罪的，依法追究刑事责任，这些都体现出对监察机关和监察人员监督的高标准、严要求。”

“监察法以立法的形式，明确在监察委内部设立专门的监督机构，将此前监察体制改革探索中行之有效的实践做法上升为法律。”海南省纪委书记蓝佛安代表说，这就强化了内部的相互制约、相互监督，有利于保障党和人民赋予的权力不被滥用。

西藏自治区山南市委副书记、市长普布顿珠代表指出，监察法对监督、调查、处置工作程序作出严格规定，明确列举了对监察机关负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理的九种行为等，构建了人大监督、自我监督、相互制约监督“三位一体”的监督体系，全面加强了对监察机关和监察人员的监督，充分体现了“打铁必须自身硬”“刀刃向内”的勇气和决心。

此外，监察法还为监察机关设计了自我监督流程，如相关措施的审批机制、录音录像等全程留痕的监督系统等。监察机关作为党统一领导下行使反腐败职能的国家机关，其必然要接受党的监督。党对监察委员会的监督主要体现在上级党委和上级纪委通过垂直领导体制进行的监督。

反腐败法治化再启程，在路上，任重道远。对于监察法的实施，代表们寄予厚望，他们表示，监察法的出台，是全面依法治国大背景下国家监察体制改革的重要一环，它以法律的形式总结、固化了监察体制改革实践成果，实现了立法与改革相衔接，必将深入推进反腐败斗争，巩固压倒性态势，向夺取压倒性胜利前进。✘

# 张林顺： 牢记习总书记嘱托，建设美丽新农村

文 / 本刊记者 于 浩



张林顺

十三届全国人大代表、  
福建省将乐县高唐镇常口村党支部书记

在福建这块充满激情的热土上，习近平总书记怀抱一颗共产党人的初心，在理论和实践的双重探索中努力奋斗了17年半，不仅取得了极其丰硕的物质和精神成果，更为福建人民留下了难忘的印象。

“1997年4月，习近平总书记在福建工作期间来到我们村进行调研。我们这个村子属于闽西北山区村，当时的经济条件、自然环境都很落后。一入村，他就十分关心村里老百姓的收入，然后又到群众家里看望，和我们一起喝擂茶，聊家常。”全国人大代表、福建省将乐县高唐镇常口村党支部书记张林顺说，习总书记当时留给我们的四个重要指示距今已经20年了，如今更让我们认识到什么叫作“不忘初心、牢记使命”。

张林顺说，习总书记的这四个重要指示，第一个是党的建设要以“五个好”为目标，基层干部要一心扑在农村，和

群众打成一片。第二个是要选准发展路子，因地制宜，然后锲而不舍地去实现。第三个是要求小康工作要给农民带来实实在在的好处，而不是搞虚假的“数字小康”。第四个是山区要画好“山水画”，扎实抓好山地开发，做好山、水、田文章。

“习总书记给我们的讲话已经过去20年了，但至今仍闪烁着真理的光芒，这是与习近平新时代中国特色社会主义思想一脉相承的，体现了习总书记站位高、看得远。”张林顺说。

20年来，常口人坚定不移地按照习近平总书记的指示精神一代接着一代干，去年实现村集体收入87.6万元、农民人均收入1.8万元，分别比1997年增长29倍和7倍。过去的常口没有产业，村民田里种着一些水稻、烟叶，守着青山绿水过着穷日子，1997年村民人均收入不足2400元，村财不足3万元。

“20年来，全体村民牢记嘱托，乡村焕发出新气象。”张林顺娓娓道来。他说，一直以来，村“两委”都把加强农村思想道德建设和公共文化建设和摆在重要位置，高度重视和大力推进乡村教育发展。我们开展了“创十星”活动，就是争创勤劳致富星、社会道德星、遵纪守法星、团结和睦星、爱护公物星、诚实守信星、文化体育星、计划生育星、卫生整洁星、生态环保星。“评十户”，就是从获得“十星级文明户”称号的农户中，再评选出“十个单项典型户”。每年，村里都拨出一笔资金作为教育奖励金；每年，村“两委”都在村庄最醒目的位置张贴全村“成长榜”，从物质和精神上激励全村人你追我赶。

“现在，村民总人口1062人，总户数246户。目前有大学生121人，其中有3个博士，12个硕士，然而在1997年常口村仅有7个中专生。”谈到这里，张林顺眼里流露出满满的自豪。

“常口人认为总书记当年的讲话说到了老百姓的心坎儿里。为了牢记嘱托，村民自发要求把习近平同志调研精神写进村规民约之中，传承给子孙后代。1997年6月，村里带着深厚的感情重订村规民约。为了确保落实到位，这次重订的村规民约，镌刻在一块花岗岩石碑上面，矗立在村口。”张林顺说，碑上一共十八句话，七十二个字，成为了常口村村民的“宝贝”。无论是再过50年，还是若干年，子子孙孙都要按着这个来。我们永远听党话，跟党走。

3月17日上午，十三届全国人大一次会议第五次全体会议在北京人民大会堂举行，习近平全票当选为国家主席、中央军委主席。“当宣布习总书记全票当选时，大家都自发地站了起来，掌声一阵高过一阵，有的代表甚至发出了欢呼声，很多人都激动得热泪盈眶，真是党心所向、民心所盼、众望所归。我们的党一定会更加强大，我们的祖国一定会更加富强，我们老百姓的日子一定会更加幸福和谐。”张林顺激动不已。

张林顺说，习近平总书记为广大农民描绘了未来农村发展的美好蓝图，指明了做好农业农村工作的方向。我们要按照总书记描绘的乡村振兴蓝图，充分发挥村党支部引领作用，使党员群众团结一心、鼓足干劲、持之以恒，一定会把农村建设得更幸福、更文明、更和谐、更美丽。✘

# 陈瑞爱：农业和食品安全就是我的初心

文 / 王 萍



**陈瑞爱**

十三届全国人大代表、  
华南农业大学教授

作为连任三届的“老代表”，始终关注中国农业和食品安全发展的华南农业大学教授陈瑞爱通过充分调研，向2018年全国人代会领衔提交了精心准备的“关于加快制定中华人民共和国农村金融法的议案”。陈瑞爱建议，加快制定农村金融法，通过立法的形式明确农业风险保障机制，助力乡村振兴战略实施。

“现在，农村金融服务水平低，‘贷款难、贷款贵’还比较普遍，农民对金融服务获得感还不足。农业增长除了需要农民苦干，还迫切需要顶层设计。”陈瑞爱告诉记者，希望通过立法，规范农村金融活动，促进农业高质量发展。

党的十九大首次提出“乡村振兴战略”以来，如何振兴乡村成为各方关注的热点。陈瑞爱说，她思考的角度是如何从根源上解决我国农产品商品转化率低、难以形成有效市场的问题。

“这几年，不少地区都在推‘一村一品’，但是不少优质农产品做不优，做不

强，关键就是中间缺少资金。”陈瑞爱说，要实现农村发展、农村繁荣、农民增收，离不开多层次金融体系的强有力支持。在加快制定农村金融法的这一议案中，陈瑞爱建议农村金融法支持公平准入、适度竞争原则，改进农村金融监管体系，规范和培养各类农村金融供给主体。同时，她建议完善农村金融、财政、税收和货币政策，形成支持农村金融改革发展的合力。

陈瑞爱在农村实地调研中发现，农村合作社、农业企业在申请融资、做强做大的过程中，频频遭遇金融机构“闭门羹”。

“投资农业回报周期长，回报率低，商业性强的金融机构不愿意为农业做融资，一些涉农企业进入资本市场之后也在寻求脱离农业的路径。”陈瑞爱认为，利润不高、回报存在风险是不少金融机构对农村金融市场缺乏兴趣的主要原因。而另一方面，缺乏相关法律、法规来规范农村金融市场，农民、涉农金融机构普遍对涉农投、融资缺乏底气和信心。

对此，陈瑞爱建议，应当建立具有统一标准的农业、农产品价值评估体系，按照农业、农产品、抵押物的“含金量”进行分类，作为农村金融机构评估贷款额度的标准，破解农业产业融资“无价可依”的难题。

她还建议，创新农村金融服务保障制度，进一步推进农地产权制度改革，维护好土地集体所有权、保障好土地承包权、放活土地经营权，拓宽农村地区融资渠道，降低农业经营风险，让乡村振兴能更好地落地。同时，创新农村金融服务产品供给保障制度，扩大农村金融服务的边界，并完善政策性农业保险体系，降低

农业经营的风险。

按规定，每件议案提交至少需要30名代表联名附议。3月4日，在广东代表团代表提交议案和建议现场，陈瑞爱所提出的制定农村金融法这一议案获得广东团许多代表的主动联名支持。

“对！农村发展、乡村振兴太需要壮大金融力量了，应该让农村发展享受金融服务不再难。”“这个建议好，我支持你，我来签名！”在场不少代表听了陈瑞爱的分析后，拿出笔郑重地在她的议案上签名“声援”。

陈瑞爱从2008年开始便以全国人大代表的身份参加全国两会，至今已有10年的履职经历。在过去的10年间，陈瑞爱持续向大会提交了几十件与农业现代化、食品安全、科技创新、环境保护等和国家发展、百姓民生息息相关的建议和议案，并得到采纳。其中，她提交的关于促进科技成果转化法、土壤污染防治法、农产品质量安全法、标准化法等方面的建议，在相关的法律中得到体现。

在今年全国人代会上，陈瑞爱带来了2份议案和7份建议，内容涵盖农村金融、农产品生产、人才发展、教育均等化、保障企业自主创新主体发展等多个方面。

对于为何这样执着、每年参会都会带来农业和食品安全方面的议案或建议这一问题，陈瑞爱告诉记者，“一方面我长期从事和关注农业，另一方面我是发自内心的热爱。对于我来说，农业和食品安全就是我的初心，不忘初心，方得始终。提交相关议案或建议，我都是满腔热情地去调研、思考、下笔，一切都无怨无悔。只愿对现代农业发展、乡村振兴和食品安全改善能有所推动。”

# 刘小兵： 将政府财政活动全面纳入法治轨道

文 / 本刊记者 李小健



刘小兵

十三届全国人大代表、  
上海财经大学公共经济与管理学院院长

“财政立法，是我国依法治国的一个重要组成部分。到2020年，我国要基本建成法治政府。实现这样一个目标，财政领域不能没有一部综合性的上位法。”3月5日，全国人大代表、上海财经大学公共经济与管理学院院长刘小兵接受本刊记者专访时强烈呼吁加快制定财政法，将所有的政府财政活动全面纳入法治轨道，促进法治政府建设，打造阳光政府。

他说，财政是国家治理的基础和支柱。建立现代财政制度，必须要加快立法步伐，要有完备的法律做保障。尽管我国已经制定了预算法，但总体上财政立法还不够完善、还不成体系，许多财政收支活动也没有明确的法律规定。

他向记者具体谈道，一是财政立法尚未覆盖全部财政资金。我国目前财政立法中涉及的财政资金包含一般公共资金、专项政府性资金、社会保险资金和政

府集中的国有资本经营性资金，也就是我国预算法中所说的“四本账”。但是，这四本账并未包含所有的财政资金。未包含在四本账里的财政资金主要有财政专户存储收支所形成的资金、未纳入政府性基金预算的各种政府管理的基金和未集中的用于经营性用途的资金。“这些资金目前不在法定的财务报告体系中，但规模相当大。例如，住房公积金、全国社保理事会管理的基金等一些具有较大体量的基金，以及用于投资经营活动的国有资本经营性资金，绝大部分都不在人大立法所覆盖的范围内。”

二是财政立法仅涉及收支，而未涉及资产处置。当前，我国现有的税法是针对收入的，预算法则针对支出。对于财政资金存量方面的资产处置权，我国财政法律从未涉及。资产处置完全由行政部门或相关管理机构决定。由于资产的处置包括用途的变更、置换、转让、重组，对资产的性质和价值会产生很大的影响，因此，它必定是健全的财政管理的重要一环，在法律上需要明确权限的划分。

三是现有的财政收支立法尚存空白。从收入方面来说，税收法定在我国法律上已经明确。除此之外，如行政事业收费、基金收费、专项收费、社会保险缴款以及一些公共事业的政府定价，目前也在法定范围之外。从支出方面来看，我国的预算法将一般公共支出、政府性基金支出纳入了人大审查的范围，但对社会保险以及经营性支出的权限尚无相应的约束性规定，目前由行政部门全权决定。“财政资金由于它的公共性质，其筹集、分配、使用、支付、处置应符合社会公众的要求和愿望，这种要

求和愿望需要通过法定的程序才能有效表达。财政资金有各种不同用途，其管理方式因其性质有所不同，法定权责关系也应有所不同。哪些事情需要通过立法部门来决定，哪些事情可以授权行政部门来决定，都应作出具体的法律安排，有明确的法律规定。”

在他看来，财政立法的一些空白和缺失，不仅会影响财政在国家治理中的作用，而且还会产生一些问题，“随着财政规模扩张，其没有法律制度的约束，政府大包大揽的范围就会扩大，进而使得市场经济失去活力，同时也会影响到财政效率与公平，以及增加腐败发生的可能性。”

“事实上，加强财政立法也是国际上通行的做法。”刘小兵告诉记者，经过长期跟踪研究发现，瑞士、法国、德国、英国、俄罗斯、美国、日本、加拿大等世界上许多国家对财政重大问题都是通过《宪法》或制定《财政基本法》作出规定的。

为加强和完善我国财政立法，刘小兵联合其他30多名代表，在今年全国两会上提交了“关于加快制定财政法的议案”。他说，“财政法应涵盖所有的政府资金，不允许存法外资金。也就是说，所有基金的收入、支出、资产、负债状况都要纳入法定的财务报告体系，并定期向人大报告，做到公开透明。同时，还应对财政收入的权限、支出的权限、资产负债处置的权限等事项作出明确规定。”

“作为一名新代表，我应该结合自身专业所长，积极履行职责，发挥一些作用。”他建议全国人大及其常委会将财政法的立法工作尽快提上议事日程，助力法治政府、法治中国建设。✘

# 马恒燕：建议国家在基础教育阶段实施创新素养教育

文 / 本刊记者 彭东昱



马恒燕

十三届全国人大代表、  
宁夏银川市二十一小学校长

为，人的创新能力的大小很大程度上取决于早期开发，开发得越早，其发展潜力越大。儿童和青少年是创新养成和发展的关键启蒙期和关键成长期。所以，我们从幼儿园和中小学开始，就要为孩子们播撒下创新的种子，为他们注入创新原动力，使创新因子镌刻在每个孩子的骨子里，从教育的源头为创新型人才的培养奠定基础。

“昨天一出大会堂，我就成为了孩子们争相采访的对象。”马恒燕笑着说，这是学校孩子们开办的一个视频栏目《童眼看两会》，“通过手机和孩子们进行视频连线互动，把我在政府工作报告中看到的和教育有关的内容第一时间告诉孩子们，他们都非常高兴，还问我见没见到习爷爷。”“这种远程视频连线的方式既是一种教育创新，也是一种学习方式，让师生都能够感受到新时代教育发展的新和快。”

马恒燕说，她们学校在创新素养教育方面取得了一些成绩，特别得益于近几年宁夏先后实施的一系列创新教育质量工程。从2015年开始，宁夏在部分幼儿园和中小学开展了创新素养的探索和实践，2017年制定了《关于在初中以下学段推进创新素养教育试点意见》，将创新素养教育扩展到82所试验县区学校，取得了很好的效果。“在教育部组织的国家义务教育监测中，宁夏好几项指标位居全国的前列。推动创新素养教育，不仅能够提高基础教学质量，还能有效提高学生核心素养。”

在开展学生核心素养教育过程中，马恒燕所在的学校整合课程资源，构建课程体系，重构教学关系，转变教学方式，引进人工智能入课堂，在教学中使用信息技术等多元化手段。学校开设了100门创新素养拓展课程，由孩子家长通过手机或电脑在家帮助孩子选择喜欢的课程，增强了学校、家长和孩子三方的互动，让学习的目标更明确。“我们规定每周三是学生的无作业日，从六年级开始，就要让孩子写毕业论文。这种教学关系的重构和教学方式的转变，构建了课内课外、校内校外、学校家庭全方位的立体创新素养体系教育。”学校还将“互联网+”融入评价体系，每个孩子都有一个专属二维码，通过扫描二维码，让家长及时在手机端上看到孩子在校的情况。“比如，作业完成了没有？孩子在课堂上举手发言了几次？”马恒燕说，这是用大数据来分析孩子在成长过程中综合素养提升的情况。

“目前，我校基本建立了全科创新、全员创新的新格局，创新让这个百年老校生机勃勃。”大会上，马恒燕提交了建议，建议教育部在国家基础教育阶段实施创新素养教育，通过课程整合，落实创新素养培养目标，把创新素养培养融入教育教学的各项管理当中。“可以选择部分地区作为试点，统筹各方面的科研力量组成专家团队进行创新素养培养探索，希望教育部能把‘国家基础教育创新素养教育试验区’放在宁夏。”

作为在教育领域耕耘了三十多年的一名全国人大代表，马恒燕特别关注政府工作报告中关于教育的内容。“报告中提出了发展公平而有质量的教育，其中，抓紧消除‘大班额’，着力解决中小学生学习负担过重问题，多渠道增加学前教育资源的供给，运用互联网等信息化手段加强儿童托育全过程的监管等，都是让我们的学生享受高质量的教育。”马恒燕指出，高质量的教育更要强调创新素养的培养。

“报告中提出要深入实施创新驱动发展战略，加快建设创新型国家，不断增强创新力和竞争力。创新驱动实际上是人才驱动。培养创新型人才，教育是基础工程。我建议培养创新素养要从娃娃抓起，即在基础教育阶段就设置与创新相关的课程。”马恒燕认

# 孔庆菊： 三尺讲台上成长起来的格桑花

文 / 本刊记者 刘文学



孔庆菊

十三届全国人大代表、  
青海省门源县教育局教研室副主任

格桑花又称“格桑梅朵”，在藏语中，“格桑”是“美好时光”或“幸福”的意思，“梅朵”是花的意思，格桑花长期以来一直寄托着藏族人民期盼幸福吉祥的美好情感。藏族人认为，格桑花是最美丽的花，也是幸运花。全国人大代表、青海省门源县教育局教研室副主任孔庆菊在自己的家乡就被学生、家长们亲切地称为“格桑花”。

“教师职业是我自小的选择。”孔庆菊说。孔庆菊，一位农家出身的中学藏族女教师，从1992年完成学业后开始，在青海省最北端的祁连大山中坚守三尺讲台，默默耕耘了23个春秋。因此，孔庆菊是一朵在三尺讲台上成长起来的“格桑花”。

学生、家长们之所以亲切地称孔庆菊为最美丽的“格桑花”，是因为学生、家长们真切地感受到了她的“师德美、心灵美”。

2010年夏天，孔庆菊82岁的母亲因为胃癌晚期，生命进入了最后的时刻，家里的兄弟姐妹们纷纷赶到医院陪侍在病床前。但作为毕业班班主任的孔庆菊要带着学生们备考，没有办法为临终的母亲尽最后一份孝心。同事们都劝她请假去医院探望一下母亲，她却强忍着泪水说：“现在是孩子们中考冲刺最关键的时候，我作为班主任又怎么能放得下这个心！”

赵良生老师是孔庆菊的同窗好友，孩子在初中时成了孔庆菊的学生，他们之间的交往比以前更多了。“我这位老同学是个对任何事情都很认真的人。她的体质原本就不太好，2002年课改时，她全身心投入，压力太大，劳累过度，头发大把大把地往下掉。”

有一名学生，从小母亲病逝，父亲是下岗职工，还有一个弟弟上小学。这名身处困境的学生曾多次辍学。为了帮助她走出困境，孔庆菊多次从自己微薄的工资中拿出钱给她买衣服和学习用品，帮她克服生活中的困难，使她重新得到了失去已久的母爱。一名寄宿学生，来自边远山区的贫困农民家庭，从小体弱多病。孔庆菊承担起了孩子母亲的责任，经常带他看病，请他到家里吃饭，甚至好几次让他住在家里悉心照顾。孩子的父母知道后，泪流满面，感激得说不出一句话。

在二十多年的教学生涯中，在很多学生眼里，孔庆菊早已不仅是自己的语文老师、班主任，更是他们人生路上的导师、生活中的亲人。

学生、家长们之所以把孔庆菊比喻为幸运的“格桑花”，是因为在她的坚守

和引导下，许多学生的人生道路得到了改变。孔庆菊确实给许多家庭带来了幸运。

“要不是孔老师，我女儿根本不可能过上今天这样的好日子。”学生家长老张一直这样说。老张的女儿张志娟，学习成绩优异，可是家庭贫穷，母亲又患有严重的类风湿性关节炎，常年卧病在床，照顾家人的重任大部分都落在张志娟的身上，她每天忙着做饭、煎药、理家、务农，有时连上学也耽误了。看到张志娟快要辍学，孔庆菊几次到她家里做说服工作。张志娟后来以高分被华东师范大学录取，如今已在青海省大通县农业银行工作，过着工作稳定、婚姻美满的幸福生活。“真的很感谢孔老师的认真负责，是她的及时规劝改变了我孩子一生的命运。要不然，这个孩子可能真就给荒废了。”老张感动地说。

孔庆菊特别注意因材施教。对令人头疼的“问题孩子”，孔庆菊也从不轻易放弃。学生罗一宁总是在课堂上打瞌睡，过了一阵子，她竟然开始撒谎，找借口旷课。孔庆菊看在眼里，急在心里，她进行了家访。原来，罗一宁迷上了打游戏，父母忙于生意，孩子竟然经常借机玩游戏到深夜。促膝长谈，推心置腹，孔庆菊把更多的关注放到她身上，就连外出开会，都不忘发短信毫不吝惜地鼓励：“一宁很懂事！我心中最棒的学生！好好学习，老师为你加油！”现在，罗一宁也已经考上了大学，踏上了崭新的人生道路。

贫苦农家出身的孔庆菊，深深理解生活的艰辛，心中总是深藏着一份朴实的执着；希望自己的努力能够把尽量多的孩子领上一条叫作“幸运”的人生道路！

# 杨蓉：手机微警务，服务大民生

文 / 本刊记者 王晓琳



**杨蓉**

十三届全国人大代表、山西省太原市三桥派出所社区中队副中队长兼金刚里社区民警

“我最大的成绩是创新。”3月6日，本刊记者在山西代表团驻地见到全国人大代表、太原市金刚里社区民警杨蓉，她身着笔挺的警服，面带热情的笑容，英姿飒爽又颇具亲和力。当向记者介绍起自己从警的经历及创建的“杨蓉掌上警务室”时，她更是侃侃而谈、神采飞扬，职业自豪感溢于言表。

杨蓉自1992年参加工作以来，一直在金刚里社区担任“片儿警”。她告诉记者，正是26年千头万绪的社区警务工作，让她深感传统的警务模式已无法满足新时代社区工作需要，必须通过创新工作方式方法、探索互联网警务新模式来提高工作效能。而多年的基层经验也让她坚信，“警力有限，民力无穷”，社会治理必须紧密依靠群众和社会力量的共同参与。

“当群众自发组织起来，预防犯罪活动，维护一方安全和谐，社会治安防控体系也就成了社会治理伸向最基层的触角，

社会治理才能实现真正的重心下移。”杨蓉说，她想做的就是让更多的社会主体参与到社会治理中，实现多元共治，形成“家家搞治安，人人重防范”的群防群治理念。同时，将社会治理的成效转化为群众看得见、感受得到的安全感，增强群众对社会治理的获得感和幸福感。

正是秉持着这种理念，杨蓉敢想敢做、大胆创新。2010年，山西省首个网上警务室“杨蓉网上警务室”上线运行，将全新的网上警务工作理念体现到民警的具体工作中；2017年，她又首创“杨蓉掌上警务室”手机微信小程序，抓住群众手机不离手的特点，从“网上+网下，警民一家亲”的为民理念出发，探索“互联网+”与基层公安传统警务工作相融合的新模式，使居民足不出户就能第一时间与民警零距离沟通，将社区警务推入“掌上时代”。

“居民只要扫码访问过就可以随时随地通过手机打开掌上警务室小程序，简单便捷易操作。”说着，杨蓉便拿起手机，向记者仔细展示了掌上警务室的各个模块及功用。记者看到，“杨蓉掌上警务室”目前设置了“党建文化”“时代新人”“警民家园”“阳光警务”四个模块。居民从中可以及时了解警务办理、社区活动、警情通报、安全防范等信息，而杨蓉也可以通过小程序及时掌握社区动态、提供便民服务、听取居民意见、加强警民互动。同时，杨蓉利用掌上警务室宣传先进事迹、带动志愿服务，积极传达政策、传递正能量。

杨蓉表示，掌上警务室构建了一个网络社区大家庭，真正实现了“网上加网下、公安机关加社会力量、服务加管理”的群防群治新模式。金刚里社区管辖26个小区3000多户居民，每天家长里短

的“小事”不计其数。而掌上警务室打破了政府“信息孤岛”，简化了警务办事流程，真正让民众感受到动动手指即可办理警务。“过去需要跑腿的事儿，现在在家就办了”，不仅提高效率、节约成本，而且加强警民沟通、促进社区和谐，辖区上千户居民变成了一家人，达到了“便民”和“惠警”的双赢效果。“智慧警务一小步，幸福社区一大步。”掌上警务室克服了传统警务工作的时空限制，提高了社区警务工作的效率和精度，为“科技强警”探索了新路径。

在听取今年的政府工作报告时，杨蓉欣喜地发现，她创建掌上警务室的初衷与李克强总理强调的“要深入推进‘互联网+政务服务’，使更多事项在网上办理”理念不谋而合。在她看来，用创新发展的理念、大数据的思维和以人民为中心的发展思想来回应和解决事关群众切身利益的问题，让群众有更多的获得感、幸福感和安全感，是政府工作报告的体现，也是对自身工作的要求。杨蓉认为，打造共建共治共享的社会治理格局，推动社会治理重心向基层延伸，就要创新社会治理模式，树立大数据的思维，打造能和群众等多种社会主体实时互动的大数据平台，通过大数据的应用和智能化的新模式来不断提升服务群众的能力和水平，拓展为民服务的渠道，满足群众的多元需求。同时，通过互联网、大数据的形式让群众看得见、感受得到社会治理的成效，鼓励各方社会主体共同参与平安中国建设。

手机微警务，服务大民生。指间传温暖，筑网护安宁。杨蓉希望，她的掌上警务室的模式能得到进一步完善和推广，共建共治共享的社会治理格局能早日形成。★

# 左香云：做好家乡的致富带头人

文 / 本刊记者 杨菲菲



左香云

十三届全国人大代表、  
江西省井冈山市茅坪乡神山村村民

第一次当选全国人大代表，第一次坐飞机，第一次进人民大会堂，第一次走上首次开通的“代表通道”接受采访……在驻地，全国人大代表、江西省井冈山市茅坪乡神山村村民左香云向记者细数着自己这次来北京的众多“第一次”。坐在昏黄的灯光下，身穿浅色衬衫，这个朴实的江西农民脸上透着喜悦的神采，眼睛里则是藏不住的满满笑意。

当选全国人大代表，左香云说自己首先是特别激动，然后也感到责任重大，有一定压力，“我是一个地地道道的农民。当选全国人大代表，我不仅要履好职，还要把两会精神带回去。”回想起3月5日当天在“代表通道”接受采访的情景，左香云十分感慨，他这样形容自己的感受，“我是一个小山村的农民，走进了人民大会堂，一个走井冈山小道的人，走上了‘代表通道’。”

作为红军的后代，左香云身上有

一种苦干、实干的精神。2004年，他瞄准了漫山遍野的井冈山翠竹，开始做竹制品，带动当地村民走上了脱贫致富的道路。“我是一个新时代的新农民。现在基本不种地，除了竹制品加工，我还是个讲解员，要把我们神山村的特点讲解给来这儿旅游的人听。我自己收入增加了，也希望能带动村民。”

在脱贫致富的道路上，村民的努力成效显著。左香云说，这两年来，在党和政府以及社会各界的支持下，神山村搞起了黄桃和茶叶基地，家家户户开起了农家乐。2016年，神山村接待游客达到了10万人次，到了2017年将近22万人次。随着旅游人数的翻番，老百姓的收入也翻番了。2017年2月26日，井冈山市正式宣布在全国率先脱贫，左香云所在的神山村也成为脱贫摘帽样板村。在左香云看来，这条致富路越走越宽敞，“我用一句话说现在我们神山村的生活，是糍粑越打越黏，生活越过越甜。”

从农村致富带路人到全国人大代表，左香云的身份发生了变化。但不变的是他带领村民致富的信念。“人民选我当代表，我当代表为人民。”左香云对以后神山村旅游业的发展有着自己的打算，“首先是基础设施要跟上。我们现在以接待团队旅游为主，那就肯定有大巴车要进来，以后在道路建设上就更加要注意。第二个就是我们的旅游项目要增加。现在有打糍粑，以后还要增加更多的体验式活动。第三个就是产业发展要拓宽路径。我们井冈山气候很独特，现在主要种的是黄桃，其实也很适合杨梅生长。我想着我们以后要多种果树，让游客无论哪个季

节来旅游都能吃到应季的水果，一进来就走进一个瓜果飘香的神山村。”左香云表示，2017年，神山村被评为江西省4A级乡村旅游点，“这可不是终点，以后我们还要争取评5A。”

在左香云看来，扶贫要先扶“志”。“2016年的时候，有一位领导想帮我们在村里建一座学校，当时我们就拒绝了。一是镇上的教育条件比村里的要好，没必要再建学校；第二个是因为我们自己能解决的事情就自己解决，不能浪费国家的钱。我们神山村的村民觉悟还是蛮高的。”左香云说，在脱贫致富的路上，自己和村民才是要爬坡的人，政府只是推着的人，“不能只靠人推，要自己坚持爬才会一直向上走。”

作为新当选的全国人大代表，左香云坦承自己在履职方面存在不足。“刚来的时候，老代表跟我们有一个简单的培训，我觉得这对我帮助很多。比如，很简单的事情，我们考虑问题，看到的都是单个的问题，但是他们看问题就会上升到国家层面，站位比我们要高。”

虽然履职经验不足，但是左香云对于当好全国人大代表却很有信心。他认为，要想当好全国人大代表，对某件事的观察能力和分析能力非常重要，“因为有些老百姓反映给我们的问题，我们要观察整个行业、整个地区甚至整个国家的状况，然后分析是全国层面的问题，还是市里、乡里能解决的问题。”

展望未来五年的履职路，左香云说自己会主要关注农村这一领域，“毕竟我是一个农民。但是我以后还要拓宽自己的关注领域，比如，制造、法律之类。”

# 儋州：全力打造海南西部中心城市

儋州位于海南岛的西北部，土地面积全省第一、人口数量全省第二，区位优势独特，自然资源丰富，生态环境优美。近年来，儋州坚持新的发展理念，紧扣主要矛盾变化，攻坚克难，创新实干，全力打造海南西部中心城市。

贯彻新发展理念

推动经济平稳健康发展

2017年，儋州市紧紧围绕加快建设海南西部中心城市的目标，以抓投资上项目、调结构促转型、打基础强后劲、惠民生保稳定为重点，攻坚克难，创新实干，有力推动了全市经济社会健康快速发展。

**经济方面：**2017年全市生产总值288.04亿元，同比增长8.2%，增速位居全省第二；地方一般公共预算收入22.78亿元，同口径增长18.8%，增速位居全省第五；固定资产投资218.33亿元，增长33.5%，增速位居全省第一；社会消费品零售总额85.15亿元，增长11.5%。

**产业方面：**坚持以“七大产业”为抓手，全力推进三次产业结构调整，三次产业结构优化为：42.6：12.5：44.9。热带特色高效农业初具规模，品牌效应显现。全年农业总产值为178.89亿元，同比增长3.6%；全市工业总产值58.68亿元，同比增长10.6%。以旅游为龙头的现代服务业体系逐步形成，2017年全市接待过夜游客213.73万人次，旅游总收入14.48亿元。

**重大项目方面：**全市118个市重点项目完成年度投资222.86亿元，完成年度计划投资的111.7%。积极配合推进省重点交通设施项目建设，万洋高速公路、儋州至白沙高速公路项目征地等工作稳步推进、白马井中心渔港通过验收



儋州粽子

并投入使用。先后组织参与规模招商活动9次，签约项目18个，签约协议投资额731.5亿元，完成年度招商任务的135%。

保障改善民生

群众获得感和幸福感不断增强

去年以来，儋州市始终坚持民生优先，共支出62.09亿元用于做好城乡基础设施建设、脱贫攻坚、民生事业发展等工作，群众的获得感和幸福感普遍增强。

**城乡基础设施建设方面：**统筹推进城乡“五网”基础设施建设；加快农村公路“六大工程”建设，累计开工建设里程870公里，完成投资4.629亿元；投入6008万元，建设整村推进贫困村村巷、环村道路等基础设施项目76个，建设里程108.55公里；完成那大城区污水一厂、二厂改扩建工程和滨海新区供排水一体化工程，全面实施那大城区供水管网改扩建工程；累计投入2.04亿元，完善了电网主网线路建设改造，解决全市16个镇和11个农场（居）用电；投资8000万元，铺设管网100公里，实现全市新建小区天然气管网全覆盖，累计安装用户3.5万户；全市城市小区、行政村光纤宽带和4G网络信号覆盖率达100%。

**脱贫攻坚方面：**2017年，全市投入财政专项扶贫资金7.31亿元，共实现5400户26483人稳定脱贫退出，8个贫困村脱贫摘帽；教育保障扶贫补助4836.37万元，医疗保障扶贫受益贫困人口6510人次，就业扶贫3673人，金融扶贫贷款12037.12万元。

**社会事业方面：**投入6.61亿元，加快推进改薄五年规划项目、推进238所义务教育学校标准化建设，海南西部中学等重点教育项目建设。与天津南开大学附属中学签署合作办学协议，引进优质



东成立交



全国人大代表、儋州市委副书记、市长朱洪武在兰洋镇文芳村兰洋七叶葡萄园调研

教育资源。将40%以上的基本公共卫生服务项目下沉到村卫生室，构建涵盖各级医疗机构的医联体，与上海交通大学医学院附属第九人民医院签订合作框架协议，将西部中心医院托管给上海九院，让市民不出岛就能享受到优质的医疗服务。完成了55个行政村文体活动室建设。成功举办儋州调声节、文化进万家和宣传“十九大”文艺巡演等演出活动。

坚持绿色发展

开创美好新儋州建设新局面

儋州市还坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，大力推进生态环境“六大专项整治”行动，不断开创美好新儋州建设新局面。

**环境空气质量方面：**通过加强城乡环境综合整治、城镇内河（湖）水污染治理、大气污染防治等六大专项整治，儋州环境空气质量优良天数达到296天，环境空气质量优良率为98.3%，达到省下达的98.2%的目标要求。按照中央环保督察组和国家海洋督查组移交工单要求，完成了177件工单项目的整顿整改。

**生态文明方面：**围绕建设宜居幸福新儋州的目标，全面推行“河长制”，对全市23条主要河流进行分级管理，启动472个自然村污水治理和红树林湿地生态修复工作，完成造林绿化5688亩，加快铁匠村、南罗村等21个美丽乡村建设，2017年儋州市成功获得“国家园林城市”称号。全面启动“一创两建”工作，开展文明大行动。推动“最美儋州人”、文明乡镇、文明家庭、文明校园等系列活动开展，在全市营造了崇善文明、积极向上的浓厚氛围。

（文 韦雪梅）

# 驭见质 遇见美

质感 优雅 中高级轿车

## 睿骋CC 耀目驾临



了解更多睿骋CC

考究，从不在线，于完美中进化，于锤炼中升华，精致优雅始于肌理，让质感焕发生命律动。从全新家族设计语言，到“耀目精髓”的体验设计；从温馨懂你的智能交互，到全面领先的智能配置；从平顺愉悦的驾驶体验，到健康舒适的畅快享受，以及超前的安全标准设计；每一位，都是最执心的考究与打磨；每一点，都揭示内心的感动与征服。睿骋CC不再是冷冰冰的机器，而是“更有温度、更懂你”的知己和伙伴。



LED大灯带“呼吸”功能



ACC全速自适应巡航系统



PAB智能辅助制动系统



10.25寸悬浮式风阻扰流屏



玻璃全景天窗

\*部分配置非标配



网址：<http://www.changan.com.cn>  
长安商城网址：<http://mall.changan.com.cn>

长安汽车客服热线：400-888-6677 023-67869999  
传真：023-67595100



# 广西

世界是嘈杂的  
广西是宁静的

在广西

山山水水到处都萦绕着丝竹与管弦的律韵，  
仿佛所有的山川都在舞蹈，  
所有的河流都在歌唱，  
山水应和形成一汪恢弘壮阔歌舞升平的海洋，  
在这方天地间回荡、撞击、澎湃

.....



遍行天下 心仪广西  
GUANGXI CHINA

