

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2018年2月20日出版
第4期 总第448期

全国人大常委会机关刊物



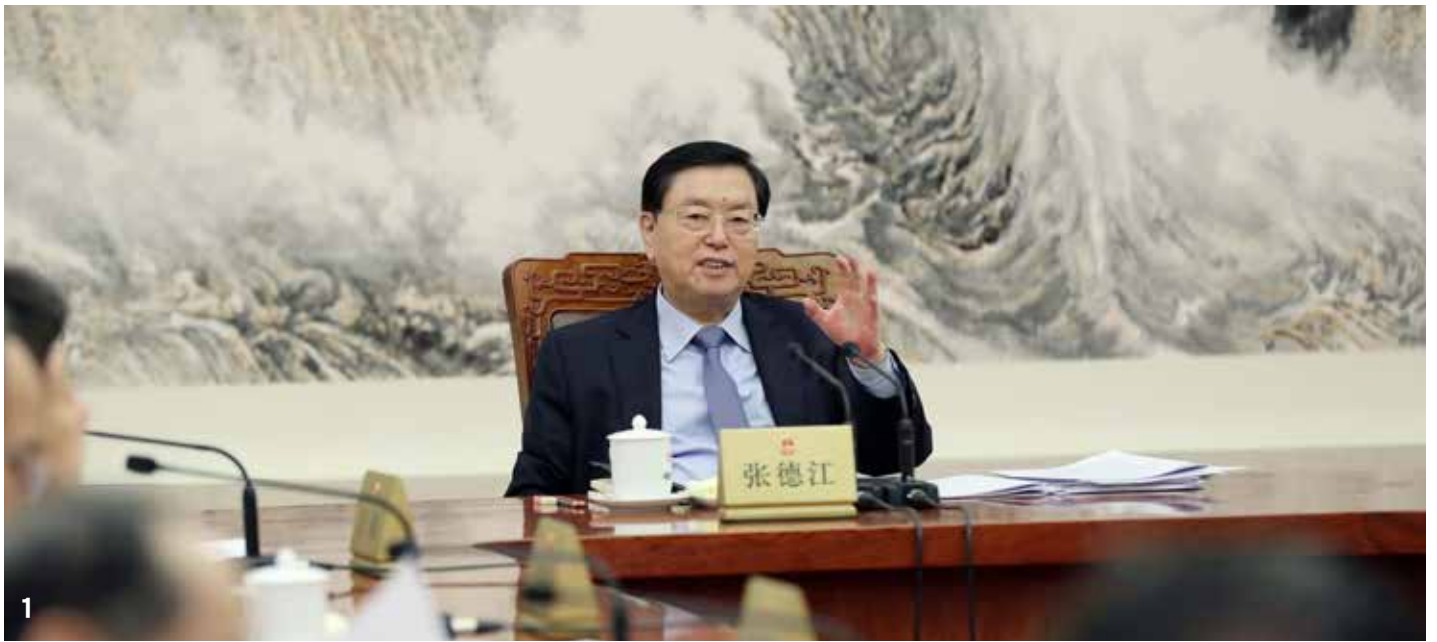
砥砺奋进的五年

不忘初心 砥砺奋进

ISSN 1671-542X



邮发代号:2-18
国内刊号:CN11-3442/D
国际刊号:ISSN1671-542X



1

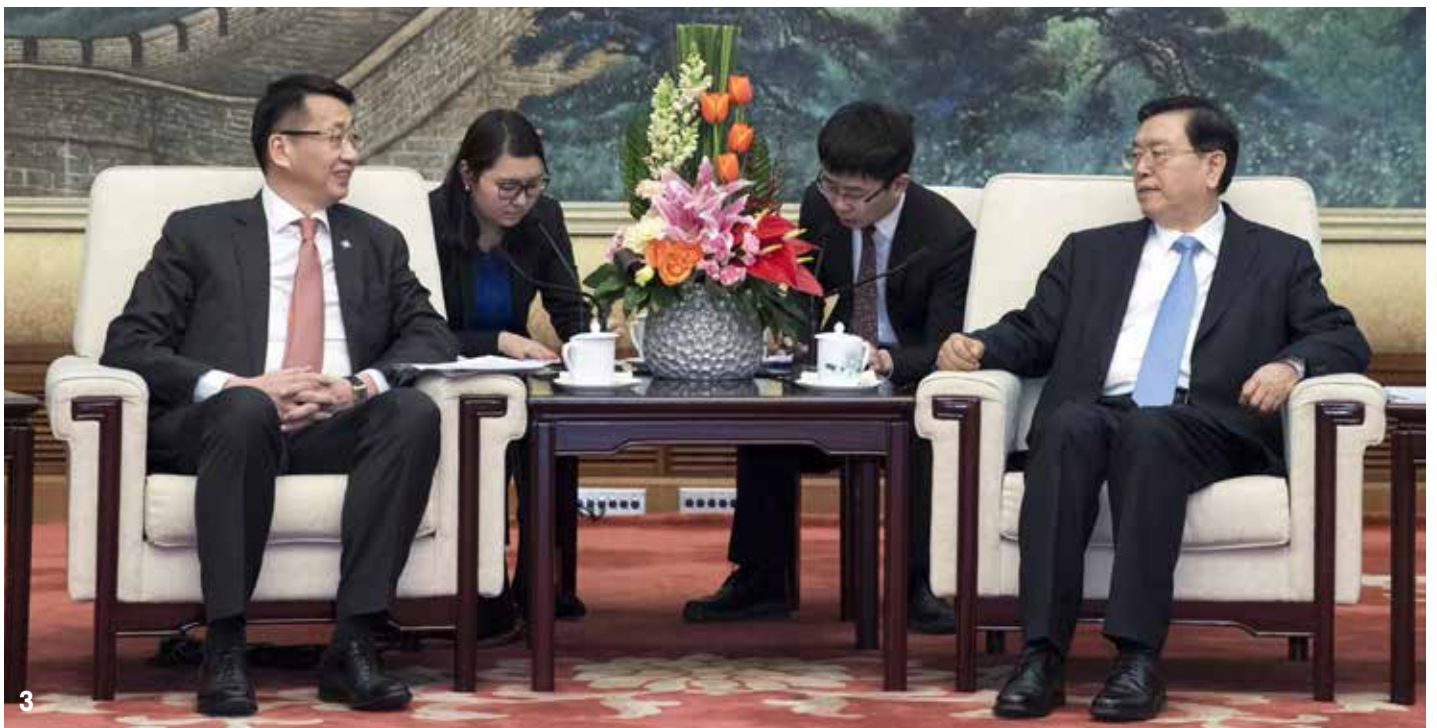


2

1. 2月11日，十二届全国人大常委会第一百一十一次委员长会议在北京人民大会堂举行。会议决定，十二届全国人大常委会第三十三次会议于2月23日至24日举行。张德江委员长主持会议。摄影/刘卫兵

2. 2月3日，张德江委员长在北京人民大会堂出席香港特别行政区政府和香港“一带一路”总商会联合举办的“国家所需、香港所长——共拓‘一带一路’策略机遇”论坛并发表主旨演讲。摄影/丁林

3. 2月6日，张德江委员长在北京人民大会堂会见出席中蒙议会定期交流机制会议的蒙古国家大呼拉尔副主席恩赫阿木格楞。摄影/王晔



3

努力开创专门委员会工作新局面

本届以来,随着我国人民代表大会制度的不断发展完善,人大工作的稳步推进,全国人大专门委员会的工作也步入了一个新的发展阶段。

全国人大及其常委会历来十分重视发挥专门委员会的作用,众所周知,我国全国人民代表大会每年举行一次会议,常委会每两个月举行一次会议。所以,全国人大许多经常性的工作主要靠各专门委员会来承担。从某种程度上说,全国人大的地位和作用往往就是通过各专门委员会的工作来体现的。而充分发挥专门委员会的作用,也有利于提升全国人大的地位和作用。当前,随着依法治国进程的不断推进,全国人大及其常委会所承担的任务越来越繁重。在这种背景下,全国人大各专门委员会只有密切配合、协同作战、同步发力、整体推进,才能不断提高人大工作的质量和水平。

过去五年,十二届全国人大各专门委员会在党中央和全国人大常委会党组的坚强领导下,紧紧围绕党中央的重大决策部署和全国人大及其常委会的中心工作,认真履行宪法法律赋予的各项职责,坚定不移坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,砥砺奋进、开拓创新,各项工作取得重大进展。

过去五年,全国人大各专门委员会按照五年立法规划和年度立法工作计划,抓住提高立法质量这个关键,坚持科学立法、民主立法、依法立法。充分发挥人大在立法中的主导作用,加强沟通协调,广泛听取各方面意见和建议,精雕细琢、精益求精,确保所经手的每一部法律草案都能成为精品佳作。可以毫不夸张地说,本届全国人大及其常委会的立法工作之所以能取得重大成就,这和各专门委员会扎实有效的工作是分不开的。

过去五年,全国人大各专门委员会积极协助全国人大常委会开展监督工作。在开展执法检查时,坚持问题导向,不走过场、不评功摆好、不回避矛盾,在注重实效上下功夫,把“推动问题解决、工作改进、法律实施”作为着力点。与此同时,为全国人大常委会听取和审议相关工作报告、开展专题询问等,做好各项准备工作。特别值得一提的是,各专门委员会在监督工作中形成的一些好经验好做法,对实现全国人大监督工作的提质增效,起到了积极的推动作用。

过去五年,各专门委员会把尊重代表主体地位、充分发挥代表作用作为做好专门委员会各项工作的重要基础和关键环节。重视代表议案、建议办理工作,采取有效措施,增强办理实效。在开展立法、监督、调研工作时,邀请相关代表参加,广泛听取代表们的意见和建议。采取多种途径,加强同人大代表,特别是基层人大代表的联系。

过去五年,各专门委员会注重加强同地方人大及其对口部门的联系和交流,在立法、监督等方面充分听取、反映地方人大和政府有关部门的意见,在地方人大开展相关工作时提供参考意见,真正形成了工作上的合力。

过去五年,调查研究成为各专门委员会的一项“常规动作”,成为立法、监督工作中的一道必经“工序”。围绕党中央的一系列重大决策部署、全国人大及其常委会的中心工作和人民群众普遍关注的一些社会热点问题,各专门委员会定期深入基层、问计于民,形成了许多高质量、有价值的调研报告。

过去五年,各专门委员会服从服务于全国人大和国家整体外交战略,立足自身特点和工作需要,统筹谋划、积极推进与国外议会及其对口专业委员会之间的友好交往,为全国人大参与议会多边外交活动作出了积极的贡献。

过去五年,各专门委员会大力加强自身建设,不断提高依法履职能力。始终把政治建设摆在首位,分党组切实履行管党治党责任。坚持民主集中制原则,对各项议题实行民主审议、平等讨论,按照少数服从多数的原则集体决策。不断完善工作规则,规范工作程序。

新时代对人大工作提出了新的更高的要求,各专门委员会面临的工作任务也将更加繁重。我们相信,只要认真总结过去几年的成功经验,全面落实党的十九大提出的“完善人大专门委员会设置,优化人大常委会和专门委员会组成人员结构”的要求,更加充分发挥专门委员会的优势,就一定能把专门委员会工作提高到一个新的水平。

汪明



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2018年第4期
2月20日出版
总第448期

总 编 汪铁民
副 总 编 金果林 马增科
本期执行主编 徐 燕
责任编辑 朱燕红 赵祯祺 王晓琳
美术编辑 陈玉叶 李洪兴

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京中科印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西工商广登字20170073号

总编絮语

01 努力开创专门委员会工作新局面 / 汪铁民

专 稿

- 04 在总结继承中创新发展新时代人大民族工作 / 李景田
07 统一审议既要敢负责、勇担当,又要善协调、会沟通,
努力寻求最大公约数 / 乔晓阳
11 依法履职,扎实工作,开拓创新 / 马駁
14 开拓创新,扎实推进新时代人大财经工作 / 李盛霖
17 以人民为中心、坚持制度自信,不断开创人大教科文卫工作
新局面 / 柳斌杰
20 开创新局面,取得新成绩,积累新经验 / 傅莹
23 认真履职尽责,推动人大侨务工作不断取得新进展 / 白志健
26 砥砺奋进的生态文明法治建设 / 陆浩
29 认真依法履职尽责,积极推进“三农”事业健康发展
/ 陈建国
32 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,做好人大
预决算审查监督工作 / 刘昆

报 道

- 35 努力提高办理质量,务求代表群众满意
——十二届全国人大常委会代表建议办理工作回顾
/ 李小健
39 培训成为代表“不忘初心,继续前进”的加油站 / 张维炜

代表之声

- 42 委员长时刻关心我们 / 杨爱东
42 常委会领导教我履职 / 邓辉
43 培训是履职能力提升的助推器 / 袁敬华
43 从江湖之远走进庙堂之高 / 吴正有
44 牢记常委会领导的嘱托 / 卓长立
44 当代表要为人民说话 / 何健忠
45 与陈竺副委员长联系的点滴 / 贺优琳
45 为民履职,心中有责 / 胡梅英
46 老区代表的一场“履职考试” / 王士岭
46 让调研为列席会议添色 / 张淑琴
47 为中医药事业发展建言献策 / 张伯礼
47 发挥职业特长,融入立法调研 / 韩德云



- 48 人大代表参与立法调研要做好功课 / 孙宪忠
- 48 执法检查是对法律实施的检阅 / 陈瑞爱
- 49 做群众的知心人、代言人、带头人 / 胡建文
- 49 电影产业促进法的立法见证人 / 郭建华
- 50 用脚调研,用心建言 / 马文芳
- 50 为中国事中国百姓发声 / 赵皖平
- 51 不忘农民初心,积极服务群众 / 李生
- 51 群众是人大代表的力量之源、智慧之源 / 张天任
- 52 吃透上情摸清下情,小题大做履职为民 / 黄细花
- 52 不忘初心为民呼,牢记使命履好职 / 章联生
- 53 代表一定要有坚强的政治定力 / 王家娟
- 53 恪尽职守,为民建言 / 李魁雁

泛 读

读 书 54 要更加坚定我们的制度自信
——向机关干部推荐王万宾同志《百年抉择》一书 / 吉炳轩



请扫码关注“西交民巷23号”

中央国家机关举报网站 : zygjg.12388.gov.cn

在总结继承中创新发展 新时代人大民族工作

文 / 全国人大民族委员会主任委员 李景田



2016年4月25日,李景田主任委员主持召开十二届全国人大民族委员会第十五次会议。摄影/刘浩俊

十二届全国人大以来,全国人大民族委员会在党中央和全国人大常委会党组坚强领导下,紧紧围绕党中央关于民族工作重大决策部署和全国人大常委会中心工作,认真履行宪法和法律赋予的职责,砥砺奋进,开拓创新,各项工作取得了新进展。2018年1月5日,张德江委员长在《十二届全国人民代表大会民族委员会五年工作总结》上作出重要批示:“过去五年,民族委在总结继承中创新发展,取得了新成绩,积累了新经验,值得肯定。”并在报告上作了五处批注。这既是对民族委员会过去五年工作的充分肯定,也是对做好新时代人大民族工作的激励鞭策。认真回顾和总结五年来的工作,对于推进新时代人大民族工作创新发展意义重大。

五年来,我们始终加强党的领导,

坚持正确的政治方向。习近平总书记指出,做好民族工作关键在党、关键在人,坚持党的领导是民族工作成功的根本保证,也是各民族大团结的根本保证。民族委员会毫不动摇地坚持党的正确领导,讨论决定重大问题时,预先召开分党组会议,强化学习,统一思想,对人大民族工作的重大问题、重要事项及时向常委会党组和领导同志请示报告,健全请示报告制度,依法按程序办事,把党的领导贯穿工作的全过程,确保党中央、全国人大常委会关于民族工作重大决策部署落到实处。分党组全面加强思想政治学习,并以此带动督促委员会和办事机构的学习,充分发挥了把方向、管大局的重要作用。张德江委员长多次在分党组情况报告上作出批示给予肯定,2017年11月8日,在《不忘初心

牢记使命——民族委员会分党组认真学习贯彻党的十九大精神》上批示:“认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,做好新时代民族工作。”为做好新时代人大民族工作指明了方向。

民族委员会始终坚持正确的政治方向,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持中国特色解决民族问题的正确道路,紧紧围绕党中央的重大决策部署,统筹安排立法、监督、调研等各项工作和重要活动。五年来,召开21次全体会议,研究讨论重大问题和工作安排,扎实做好组织实施执法检查、专题调研、听取和审议专项工作报告、审议议案、办理建议等工作,全力以赴筹办两会少数民族代表、政协委员茶话会,创新开展少数民族全国人大代表和人大民族工作干部学习培训,全面加强委员会和办事机构自身建设,人大民族工作出现了崭新局面。

五年来,我们大力推进民族区域自治法的贯彻实施。2015年,全国人大常委会开展民族区域自治法执法检查,向巴平措副委员长任执法检查组组长,沈跃跃、张平、艾力更·依明巴海副委员长和李景田主任委员任副组长,分别带队与委员会组成人员及部分全国人大代表赴内蒙古、广西、贵州等10省(区)开展执法检查。执法检查前,民族委员会先期组织开展民族区域自治法实施情况专题调研,听取国家发改委、财政部等11个部门情况汇报,为执法检查奠定坚实基础。执法检查期间,连续召开了执法检查情况汇报会、民族委员会会议、执法检查组全体会议等,深入总

结分析执法检查情况,形成执法检查报告稿,提出了进一步加强配套法规建设、加大民族地区扶贫力度、落实民族地区基础设施建设配套资金减免规定、加强民族地区生态建设和保护、着力解决民族地区面临的突出困难和问题等的意见、建议。

十二届全国人大常委会第十八次会议审议民族区域自治法执法检查报告时,普遍赞成该报告,认为这次执法检查开展得扎实深入,报告反映的问题客观全面,提出的建议针对性强、切实可行。国务院高度重视本次执法检查,李克强、刘延东等领导同志均作出重要批示,要求有关部门对执法检查报告所提建议和审议意见认真研究落实。为推动国务院及其有关部门持续做好整改工作,2016年,召开民族委员会会议,专门听取国家民委关于落实全国人大常委会民族区域自治法执法检查报告及审议意见的情况,突出重点监督,强化跟踪监督。

五年来,我们深入开展调查研究工作。张德江委员长在民族委员会五年工作总结报告上批示:“民族委员会十分重视调研工作,应当充分肯定。加强对民族地区的调研工作非常重要,是做好民族工作的基础性工作。”五年来,民族委员会开展了民族区域自治法实施、民族地区经济社会发展、国务院制定实施民族区域自治法配套法规、脱贫攻坚工作、民族乡经济社会发展情况等常委会专题调研,开展了贯彻落实中央民族工作会议精神、“十三五”规划纲要编制、城市民族工作等委员会工作调研。调研组由向巴平措副委员长任组长,李景田主任委员任副组长,委员会领导分别带队,深入民族地区基层一线,了解情况,听取意见和建议,共形成49份调研分报告、8份综合调研报告及6份情况资料,印发常委会并转相关部门。这些调研对于督促和支持国务院有关部门加大工作力度,进一步贯彻实施民族区域自治法,依法帮助少数民族和民族地

区加快全面建成小康社会步伐发挥了积极作用。中办、国办出台的《关于依法治理民族事务促进民族团结的意见》《关于加强和改进少数民族流动人口服务管理工作的意见》等文件,都吸收了民族委员会调研报告的内容。民族地区经济社会发展中的一些具体问题,如甘肃省临夏回族自治州东乡族自治县折红二级公路建设资金缺口问题等,经向有关部门反映,都得到妥善解决。

五年来,我们认真做好听取和审议国务院关于脱贫攻坚工作情况报告工作,为推动民族地区如期全面建成小康社会履职尽责。张德江委员长在民族委员会五年工作总结报告上批示:“民族地区脱贫攻坚任务艰巨,全国人大民族委要总结经验,继续支持民族地区的脱贫攻坚工作。”2017年,全国人大常委会决定听取和审议国务院关于脱贫攻坚工作情况的报告并开展专题询问,由农业与农村委员会和民族委员会负责做好相关工作。全国人大常委会领导和民族委员会高度重视,研究确定工作方案,事先听取国家民委、民政部、国务院扶贫办关于脱贫攻坚工作情况特别是民族地区脱贫攻坚工作情况的汇报,赴重庆、湖北、新疆等省(区、市)实地调研,形成6份调研分报告,和农业与农村委员会一起完成综合调研报告,提出继续加大对贫困地区的投入、不断完善脱贫攻坚机制、进一步激发贫困地区和贫困群众内生动力等意见和建议,为十二届全国人大常委会第二十九次会议听取和审议国务院关于脱贫攻坚工作情况的报告做了充分准备。常委会就脱贫攻坚开展专题询问时,张德江委员长出席,国务院副总理汪洋到会应询。民族委员会组成人员结合实际,重点就加大民族地区脱贫攻坚力度、提升民族贫困地区教育质量、强化生态扶贫和健康扶贫等问题进行了询问,国家发改委、国家民委、财政部等部委主要负责同志分别作答,加深了情况了解,促进了脱贫攻坚举措落实,取得良好效果。

五年来,我们认真审议办理代表议案、建议和政协委员提案,积极参加法律案审议。民族委员会共审议代表议案8件,办理代表建议12件、政协委员提案4件,督办重点处理代表建议11项134件。代表议案、建议和政协委员提案办理工作取得积极成效,有力促进了民族政策、法规的完善和贯彻,推动了民族地区基础设施建设和重点民生问题的解决。本届全国人大常委会共审议近70件法律案,民族委员会组成人员以高度的政治责任感和历史使命感,依法履行职责,提出的许多审议意见被采纳,促进了相关法律法规的制定、修改和完善。

五年来,我们加大对少数民族代表和人大民族工作干部的培训力度。张德江委员长在民族委员会五年工作总结上批示:“开展少数民族代表培训,很有必要,实际效果也是好的,要坚持下去。”组织少数民族全国人大代表进行学习培训是本届民族委员会工作的一大亮点。五年来,举办了3期少数民族全国人大代表学习班,培训代表270余人次。还举办了5期全国人大民族工作干部学习班,培训31个省(区、市)、5个计划单列市人大民族工作机构负责同志320余人次。培训质量高,效果好。

五年来,我们认真办好全国两会少数民族代表、政协委员茶话会等活动。2017年3月11日,全国人大民族委员会与中央统战部、国家民委、全国政协民宗委在人民大会堂共同举办十二届全国人大五次会议、全国政协十二届五次会议少数民族代表、政协委员茶话会。习近平总书记等党和国家领导人同少数民族代表、政协委员共1100余人欢聚一堂,共庆全国两会胜利召开,共祝伟大祖国繁荣昌盛,共话中华民族美好未来。茶话会的成功举办,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对民族工作的高度重视,展现了少数民族和民族地区经济社会发展的辉煌成就,唱响了“中华民族一家亲,同心共筑中国

梦”的时代主题。茶话会层次高、规模大、时间紧、任务重,民族委员会认真做好牵头协调、组织实施工作,党中央和常委会领导同志对于茶话会的成功举办给予高度评价,人大代表、政协委员也交口称赞。

五年来,还举办5次首都各民族人士迎春茶话会,营造民族团结进步的氛围;组织召开纪念民族区域自治法颁布实施30周年座谈会,编辑出版《民族区域自治法颁布实施30周年纪念文集》《第十一届全国人民代表大会民族委员会文件资料汇编》和有关民族法律法规选编,加强对民族区域自治法的学习宣传;办好《民族法制通讯》,五年共编发20期约130余万字,宣传民族法律法规和政策理论,交流工作经验;落实专委会联系全国人大代表工作机制,加强同基层全国人大代表的联系;加强与国务院有关部门和地方人大民族工作部门的联系沟通,派人参加中西部十七省(区、市)人大民族工作座谈会和自治地方成立庆祝活动。

五年来,我们积极参与全国人大对外交往工作。张德江委员长在民族委员会五年工作总结上批示:“中国特色的民族工作,是我对外交往的一大亮点,也是反分裂斗争和人权领域斗争的重点。此项工作,一是坚定自信,二是以理、以事实服人。”五年来,共组织6个代表团,成功访问巴西、南非、摩洛哥等12国,陪同常委会领导同志出访匈牙利等8国,会见俄罗斯等19个国家议会代表团,参与常委会办公厅、国家民委等单位组织的外事活动,为我对外交往作出了贡献。

五年来,我们不断加强自身建设。民族委员会始终坚持把强化思想政治建设放在首位,深入学习贯彻党的十九大、十八大及十八届三中、四中、五中、六中、七中全会精神,深入学习贯彻中央民族工作会议精神,深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育,推进“两学一做”学习教育常

态化制度化,坚定理想信念,增强“四个意识”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。民族委员会办事机构认真贯彻机关党组关于全面从严治党的各项要求,切实加强党的建设,坚持用制度管人管事,作风明显转变,参谋助手和服务保障水平明显提高,干部队伍建设得到加强,形成了风清气正、积极向上的良好工作氛围,得到了常委会领导和委员会组成人员的好评。

张德江委员长在民族委员会五年工作总结上批示:“做好民族工作,一要讲法,即依法办事;二要讲情,即真心关心少数民族干部群众;三要讲治,即维护民族地区稳定,发展民族地区经济。”这是对做好民族工作的高度概括和深刻总结。我们一定要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习和领会张德江委员长的批示精神,以时不我待的紧迫感全力以赴做好新时代人大民族工作。

一是要不忘初心,牢记使命。认真学习宣传贯彻党的十九大精神,是全党全国当前和今后一个时期的首要政治任务,事关党和国家工作全局,事关民族工作的大局。民族委员会要按照党中央的部署和全国人大常委会的统一安排,结合人大民族工作实际,着力抓好落实,大力推进“两学一做”学习教育常态化制度化,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,切实把思想统一到党的十九大精神上来,把工作重点放在增强“五个认同”,铸牢中华民族共同体意识,推进共同团结奋斗、共同繁荣发展,维护民族团结和国家统一上来,同心同德,开拓进取,朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

二是要立足根本,推动发展。紧紧围绕加快民族地区经济社会发展,如期实现与全国同步全面建成小康社会这一中心任务,着力推动民族地区强化脱贫攻坚和乡村振兴,加强基础设施、生态文明和“一带一路”建设,加快教育卫生文

化事业发展,推动《“十三五”促进民族地区和人口较少民族发展规划》以及《兴边富民行动“十三五”规划》的实施,为全面建成小康社会履职尽责。

三是要依法监督,完善制度。按照党的十九大关于全面推进依法治国的部署要求,深入推进民族区域自治法的贯彻落实,推动国务院有关部门制定配套规章、具体措施和办法;要不断推进民族区域自治法执行情况监督检查的制度化、常态化,综合运用执法检查、听取和审议工作报告以及代表视察、专题调研等形式,依法监督、正确监督、有效监督,不断提高人大民族工作法治化水平。

四是要突出重点,抓好调研。继续大兴调查研究之风,围绕党中央关于民族工作的重大决策部署和常委会中心工作,科学确定调研题目,深入实际、深入基层、深入群众,多层次、多方位、多渠道地了解情况,广泛听取少数民族干部群众意见,改进调研方式方法,努力形成一批质量高、针对性强、切实可行的调研成果。

五是要与时俱进,不断创新。民族委员会作为最高国家权力机关的民族工作部门,必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,切实提高政策理论水平,加强对新情况新问题的调查研究,不断探索人大民族工作的特点和规律,在完善中国特色民族法律法规体系、健全人大民族工作体制机制方面下功夫。

站在新的历史起点上,我们一定要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚决贯彻党中央关于民族工作的重大决策部署,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,不忘初心、牢记使命,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态把民族团结进步事业不断推向前进,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗! ★

统一审议既要敢负责、勇担当，又要善协调、会沟通，努力寻求最大公约数

文 / 全国人大法律委员会主任委员 乔晓阳



2014年12月22日，在十二届全国人大常委会第十二次会议上，乔晓阳主任委员作全国人大法律委员会关于立法法修正案草案修改情况的汇报。摄影 / 樊如钧

第十二届全国人大法律委员会在全国人大及其常委会领导下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，按照完善中国特色社会主义法律体系的目标要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，努力履职尽责，完成了各项任务。

统一审议法律案是法律委员会的首要职责。法律委员会紧紧围绕党和国家工作大局，贯彻党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的决策部署，落实常委会党组要求和全国人大常委会立法规划及年度立法工作计划，坚持科学立法、民主立法、依法立法，尽职尽责做好法律案统一审议工作，努力按照坚持党的

领导、体现党的主张，坚持人民立场、维护人民利益，坚持宪法统领、符合宪法精神，坚持从实际出发、遵循客观规律和将社会主义核心价值观融入立法的要求，在常委会法工委密切配合下，认真负责地把每一件法律案审议好、修改好，为不断提高立法质量、完善中国特色社会主义法律体系，作出应有努力。

张德江委员长和李建国副委员长、王晨副委员长兼秘书长等常委会领导同志对法律委员会的工作高度重视，多次作出重要指示、批示，对在立法工作中坚持党的领导、坚持正确政治方向、着力提高立法质量等提出明确要求，对我们做好法律案统一审议工作起到重要指导作用。

五年来，法律委员会共对106件法律案（法律草案70件，关于法律问题的决定草案32件，法律解释草案4件）

进行了312次统一审议，全国人大及其常委会审议通过了113件（有些一揽子修改多部法律的法律案和法律解释案经审议后分拆为多件草案通过），还将继续审议的有4件。法律委员会共召开全体会议150次，法律委和法工委“两委”主任会议30次，立法座谈会、论证会、研讨会85次，深入基层调研98次；向全国人大及其常委会提出法律案修改稿209件，各类审议报告199件；还对38件法律案和有关报告列入常委会会议议程提出了审议意见，对2件法律案提出了终止审议的意见。

——审议有关重要政治制度安排的法律案，落实党中央重大决策部署。审议关于国家监察制度改革试点工作的两个决定草案和监察法草案，保障中央重大决策的贯彻落实，为十三届全国人大一次会议审议通过监察法打好基础。审议立法法修正案草案，完善立法体制机制。审议修改选举法、地方组织法、代表法的法律案，贯彻落实党中央关于加强县乡人大工作和建设的部署，完善人民代表大会制度。审议关于香港特别行政区基本法第一百零四条的解释草案，坚定贯彻“一国两制”方针，维护宪法和香港基本法权威，维护国家主权、安全和发展利益。

——审议维护宪法权威、落实宪法规定的法律案，切实保障宪法实施。审议关于设立国家宪法日和实行宪法宣誓制度的两个决定草案，弘扬宪法精神，强化宪法意识。审议国家勋章和国家荣誉称号法草案，落实宪法规定的国家荣誉制度。审议国歌法草案，根据宪

法健全国家象征和标志制度。审议关于特赦部分服刑罪犯的决定草案,实施宪法规定的特赦制度。

——审议维护国家安全的法律案,构建国家安全法律制度体系。审议国家安全法、反间谍法、反恐怖主义法、境外非政府组织境内活动管理法、网络安全法、国家情报法、国防交通法、核安全法等法律草案以及军事设施保护法修正案草案,贯彻落实总体国家安全观,为保障国家安全提供明确的法律依据和法治遵循。

——审议民法总则草案以及其他民商事、经济方面的法律案,完善民事和社会主义市场经济法律制度。落实中央关于编纂民法典的决策部署,贯彻习近平总书记重要指示精神和常委会领导同志要求,审议民法总则草案,完善民事基本制度。审议预算法修正案草案,构建全面规范、公开透明的预算制度。审议修改证券法、商标法、广告法、反不正当竞争法、中小企业促进法、农民专业合作社法、标准化法的法律案和资产评估法、电子商务法等法律草案,完善维护市场秩序、加强有效监管、促进经济发展的法律制度。审议环境保护税法、烟叶税法、船舶吨税法的法律草案,落实税收法定原则,完善税收制度。

——审议文化领域的法律案,促进社会主义先进文化繁荣发展。审议公共文化服务保障法、电影产业促进法和公共图书馆法的草案,坚持中国特色社会主义文化发展道路,弘扬社会主义核心价值观,保障人民基本文化权益,丰富群众精神文化生活,促进先进文化发展。

——审议教育科技卫生领域的法律案,促进教育科技卫生事业发展。审议修改教育法、高等教育法、民办教育促进法的法律案,促进教育事业发展。审议促进科技成果转化法修正案草案,以更有效的措施引导和激励科技成果转化,促进创新发展。审议中医药

法草案,规范、扶持中医药发展,保护人民健康。

——审议保障与改善民生的法律案和社会领域法律案,促进民生改善、社会和谐。审议旅游法草案,规范旅游市场秩序,保障旅游者权益。审议修改食品安全法、消费者权益保护法的法律案,强化食品安全监管和消费者权益保护。审议特种设备安全法草案和安全生产法修正案草案,完善保障生产安全 and 人民群众生命财产安全的法律制度。审议慈善法草案,规范慈善活动,促进慈善事业健康发展。审议反家庭暴力法草案,预防和制止家庭暴力,促进家庭和谐、社会稳定。

——审议环境保护法律案,为生态文明建设提供强有力制度保障。审议修改环境保护法、海洋环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、野生动物保护法的法律案和土壤污染防治法草案,以最严格的制度保护生态环境、促进生态文明建设。

——审议适应改革需要的法律案,保证重大改革于法有据。审议了授权进行有关改革试点的决定草案20件;审议了为适应改革需要一揽子修改法律的决定草案20件,统筹修改法律100件次。

法律委员会还审议了刑法修正案(九)(十)两个草案,完善刑法有关规定;审议了行政诉讼法修正案草案,完善权利救济制度;审议了关于确定抗日战争胜利纪念日和设立烈士纪念日的两个决定草案,牢记历史,缅怀英烈,激发实现民族复兴的精神力量;审议了关于废止有关劳动教养法律规定的决定草案,以更好适应社会主义民主法治建设进步的新形势新要求;审议了关于民法通则、婚姻法、刑法和刑事诉讼法有关规定的法律解释草案,保证法律的准确适用。法律委员会还审议了其他法律案。

法律委员会在工作中十分注意自身建设。

一是把思想政治建设放在首位。法

律委员会组成人员自觉在政治上严格要求自己,加强政治理论学习和思想修养,努力提高思想政治素质。自觉参加党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育等,努力以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导行动,坚定“四个自信”,增强“四个意识”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,在依法履职中坚持正确政治方向。

二是加强分党组建设。按照常委会党组要求和张德江同志在全国人大两次党建工作会议上的讲话精神,着力抓好对习近平总书记重要讲话、中央重要会议和重要文件精神以及常委会党组要求的传达学习和贯彻落实,发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用。党的十九大后,分党组把学习贯彻十九大精神作为首要政治任务,在个人自学基础上开展集体学习讨论,努力把习近平新时代中国特色社会主义思想认真学习好、深刻领会好、切实贯彻好。认真开好民主生活会,严肃组织生活,不忘初心、牢记使命,在执行党的路线、贯彻中央精神、严守党的纪律、保持优良作风、积极认真履职等方面发挥带头作用。

三是加强履职能力建设和作风建设。注意学习宪法和法律,学习全国人大及其常委会议事规则等规定,掌握履职必备知识;结合审议的法律案,学习相关专业知识。注重学习与履职实践相结合,运用学习成果做好法律案的统一审议工作。严格遵守中央八项规定精神,自觉落实到调研、出访、统一审议法律案等活动中,以实际行动防止“四风”反弹。

四是坚持民主集中制的原则和工作方法。法律委员会审议法律案充分发扬民主,各位组成人员畅所欲言、平等讨论。在充分发扬民主的基础上集中集体智慧,提出统一审议意见。委员会内形成民主和谐融洽的工作氛围,保证了各项工作顺利进行。



2017年3月15日,十二届全国人大五次会议表决通过民法总则。该法自2017年10月1日起施行。摄影/刘震

五年来,法律委员会工作在取得成绩的同时,也存在不足。立法调研工作开展不够,了解第一手的情况和问题不足;工作中务实与务虚相结合不够,对立法中一些共同性、深层次的问题研究不足;审议工作的精细程度还需进一步提高等。

法律委员会在五年来的依法履职工作中,主要有以下体会。

(一)毫不动摇坚持党的领导,坚定正确政治方向

坚持党的领导是社会主义法治的根本要求。法律委员会牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,在法律草案统一审议中把党中央的重大决策部署贯彻落实好,确保正确政治方向。一是认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神和党中央重大决策部署精神。只有把习近平新时代中国特色社会主义思想和中央重大决策精神学习好、领会好、掌握好,才能在统一审议工作中自觉把党的主张和中央精神贯彻落

实好。二是全力做好中央确定的重要立法项目的统一审议工作。以习近平同志为核心的党中央高度重视立法工作。党中央明确要求制定或修改的重要立法项目,事关党和国家工作大局。法律委员会把做好中央确定的立法项目的审议工作作为重中之重,确保这些重要法律及时出台。三是精心研究提出贯彻中央决策的具体法条方案。坚决贯彻党的政治主张和政策要求,提出既符合中央精神又符合法律的规范化和内在逻辑要求的具体法条方案,做到贯彻中央精神与符合法治规律相统一,政治效果与法律效果相统一。四是严格执行重大问题请示报告制度。认真贯彻落实党中央关于加强党领导立法工作的意见,法律草案统一审议中的重大问题及时请示报告全国人大常委会党组,由党组向党中央请示报告。党中央决定后,按照中央精神做好统一审议工作。

(二)坚持从国情和实际出发,确保法律规定立得住、行得通、真管用

坚持从中国国情和实际出发,是立法工作贯彻党的思想路线的必然要

求,是提高立法质量的前提和基础。必须扎实细致地做好调查研究工作,深刻认识和准确把握我国国情和发展的阶段性特征,深刻认识和准确把握改革发展创造的新经验、提出的新要求,深刻认识和准确把握客观规律和发展趋势,在这个基础上,会同有关方面认真分析、严谨论证,实事求是地对法律草案提出审议意见,努力使法律的规定符合国情、符合实际、符合规律、切实可行,使我们的法律规定真正立得住、行得通、切实管用。

(三)立法主动适应改革需要,实现立法与改革协调推进

改革是我国经济社会发展的强大动力。做好新时期立法工作,必须处理好立法与改革的关系。法律委员会按照“在法治下推进改革,在改革中完善法治”的要求,在统一审议工作中,根据不同情况做好立法与改革决策的衔接:对实施条件成熟的改革举措,在立法中作出明确具体的规定;对改革决策中属于“探索”的事项,规定得原则一些,为将来的改革完善预留空间;对实践



2017年11月4日,十二届全国人大常委会第三十次会议在北京人民大会堂闭幕。会议经表决,通过全国人大常委会关于在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定。摄影/杜洋

条件还不成熟、需要先行先试的改革举措,抓紧审议修改完善有关授权试点的决定草案,提请常委会表决通过,确保先行先试于法有据。

(四)提高立法精细化水平,增强法律实施的有效性

法律规定必须符合实际,才能立得住、行得通,同时还应尽可能明确、具体,才可操作、可执行,能够有效实施。按照张德江委员长提出的立法精细化的要求做好统一审议工作,需要我们在求真务实上下大功夫,加强学习、深入调研,往实处用力。既要有政治家的思维和站位,从党和国家工作大局来谋划思考法律制度设计,又要有兢兢业业、严谨细致的工匠精神,精益求精,提出切实可行的审议意见和修改方案,努力按照法律的本质和功能,多一些刚性条款,尽可能少一些“橡皮筋”式的条款,增强法律的权威性、有效性、可执行性。

(五)尽职尽责、勇于担当、善于协调

法律案经全国人大常委会初审后由法律委员会统一审议提出审议意见,各方面对草案的不同意见都会在这个阶段集中反映出来,使法律委员会的统一审议成为矛盾汇聚的焦点。正确妥善

处理好这些重点难点问题,考验着法律委员会的履职能力和责任担当。法律委员会必须直面矛盾和问题,积极回应社会关切和人民期待,既要敢于负责、勇于担当,又要善于协调、充分沟通,按照切实提高立法质量的要求,正确处理经济与社会、当前与长远、必要与可行、权力与权利、权利与义务、权力与责任等关系,严谨慎重研究,深入耐心与有关方面交换意见、沟通协调,坚持正确原则,努力寻找最大公约数,争取在形成共识的基础上提出统一审议意见。

党的十九大对坚持全面依法治国提出明确要求,立法工作任务依然艰巨繁重。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,毫不动摇始终坚持党的领导这个根本,继续深入推进科学立法、民主立法、依法立法,切实提高立法质量。同时,结合法律委员会五年工作实践,对进一步加强和改进立法工作提几点具体建议。

一是进一步增强常委会立法规划的指导作用。列入立法规划的项目应当是经济社会发展和深化改革中确需修改或制定法律的项目,其中,一类立法项目应当是立法条件已基本成熟的项目。本届全国人大常委会立法规划一类

项目的完成率明显提高,建议继续抓好立法规划的编制和实施,特别是确定好、落实好一类立法项目,以突出立法重点,引导立法资源合理配置,使立法能够更好地适应经济社会发展和深化改革等方面的实际需求。

二是继续有计划、有重点地稳步推进法典编纂工作。随着单行立法的逐渐增多,在有些领域出现了各单行法的规定交叉重复,甚至不衔接不协调的问题。十届全国人大法律委员会曾在五年工作总结中建议,着手开展法律的清理和编纂工作,对过去出台的单行法律按照类别进行统一研究和必要整合,编纂形成若干个综合性的法典。建议总结民法典编纂工作中的成功经验,对一些单行法中共同规则多、规范关联度高,适宜采用综合性立法的领域、方面,适时启动相关法典编纂工作。

三是继续攻坚克难,研究解决立法中带有普遍性的难点问题。立法中一些需要统筹研究解决的普遍性问题,比较容易解决的大多已经解决,仍有一些虽做过研究但尚未完全解决的难点问题,还需进一步攻坚克难。例如,在法律责任的规定中,对应当实施罚款处罚又难以适用比例罚的违法行为,如何恰当规定罚款的数额和幅度的问题等。

四是进一步加强法律委员会的立法调研工作。做好法律委员会组成人员开展立法调研活动的统筹安排,使法律委员会组成人员更好地了解实际情况和问题,有针对性地早做研究,更充分地汇聚法律委员会全体组成人员的集体智慧,做好法律案的统一审议工作。

五是进一步完善法律委员会和法工委密切配合的工作机制。法律委员会统一审议法律案,必须要有法工委这样一个政治强、业务精、作风严的“苦力”班子作为主要支撑力量。多年来,“两委”已逐步形成了一套密切配合的做法。建议加以总结,形成明确的制度规范,使这种密切配合的工作机制长期持续,并在实践中不断完善。✘

依法履职，扎实工作，开拓创新

文 / 全国人大内务司法委员会主任委员 马駁



2017年4月，马駁主任委员（前右二）带队在云南进行未成年人保护法和反家庭暴力法实施情况专题调研。（作者供图）

在全国人大及其常委会领导下，十二届全国人大内务司法委员会（以下简称内司委）深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照全国人大常委会工作部署，依法履职、扎实工作、开拓创新，保质保量地完成本届内务司法委员会的各项任务。

积极发挥主导作用，圆满完成立法工作任务

主要立法工作：（1）牵头起草慈善法，修改人民法院组织法、人民检察院

组织法，提出法官法等八部法律的修正案草案。（2）提请审议“七五”普法决议草案。（3）对反间谍法、国家情报法、反家庭暴力法、法官法、检察官法、人民陪审员法等议案提出审议意见。（4）参与社区矫正法起草，以及公务员法、人民警察法、行政复议法等法律的修改工作。

党中央要求发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，常委会对建立健全专门委员会起草重要法律草案专门作出规定。本届内司委按照有关规定，扎实推动立法工作，迈出新步伐，取得新成果。一是任务重。本届牵头起草3部法律案，是历届内司委从未有过的，还承担了多部法律案的提

请审议和提出审议意见工作。二是有担当。牵头起草修改的3部法律案，都是多次列入立法规划、社会各方面期盼多年的立法任务。内司委专门组成立法领导小组，加强统筹协调，主导立法进程，提出重大问题的解决方案，在立法工作中真正发挥“牵头”作用。三是工作细。我们在深入调研上狠下功夫，广泛听取各方面意见，与有关部门和专家学者反复讨论，达成共识，把科学立法、民主立法落到实处。四是质量好。对立法中的各种问题反复权衡，多次修改，精益求精，力争立良法促善治，充分发挥法律的引领和规范作用。3部法律

案提请审议后，得到常委会组成人员普遍认可，其中，慈善法获得十二届全国人大四次会议高票通过。

坚持以人民为中心的发展思想，积极推动保障和改善民生

人民对美好生活的向往，是做好内务司法工作的不竭动力。本届内司委积极推动保障和改善民生相关法律的有效实施：一是持续发力，积极应对人口老龄化。2015年12月，常委会听取和审议了老年人权益保障法执法检查报告。内司委建议常委会2016年专门听取和审议国务院关于研究处理老年人权益保障法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告。为配合审议好

国务院的反馈报告,内司委提交了详尽的调研报告,得到常委会组成人员充分肯定。2017年又对加强养老院建设开展专题调研。二是高度重视未成年人保护工作。协助常委会开展了未成年人保护法执法检查 and 预防未成年人犯罪法实施情况专题调研,提出有针对性的意见和建议。内司委有关完善未成年人监护制度的建议,在民法总则中得到进一步体现,有关废除嫖宿幼女罪的意见,已在刑法修正案中被采纳。三是努力维护广大妇女合法权益。对妇女人身、财产权利保护,女职工劳动保护,家庭暴力等突出问题开展专题调研,努力推动妇女权益保障法、反家庭暴力法、工会法等法律的贯彻实施。

深入参与深化司法体制改革,努力促进司法公正

深化司法体制改革,是党中央作出的重大战略部署,是全面深化改革、全面依法治国的重要组成部分。本届内司委按照中央分工方案,积极参与深化司法体制改革工作。一是认真做好“两院”(人民法院、人民检察院)组织法修改工作,于2017年8月将修订草案提请常委会审议,为司法体制改革提供法律保障。二是圆满完成内司委作为牵头单位的完善人民陪审员制度、建立国家统一法律职业资格制度等改革项目,协助常委会作出相应决定,使改革于法有据。三是协助常委会听取和审议最高人民法院、最高人民检察院和公安部的11个专项工作报告,对促进依法行政、公正司法、加强人权保障具有重要意义。四是积极参与设立知识产权法院,人民监督员制度改革,规范减刑、假释、保外就医执行程序,社区矫正立法等其他工作。就有关司法体制改革文件提出意见和建议,仅2016年就对有关部门制定的27份文件提出意见和建议。

认真落实总体国家安全观,着力维护国家安全

国家安全是社会和谐稳定、人民安居乐业的基础,是中国特色社会主义事业的重要保障。内司委坚持总体国家安全观,完善国家安全法律制度,着力维护国家安全。一是认真做好反间谍法、国家情报法草案审议工作。这两部法律案已经常委会审议通过。二是牵头组织开展网络安全法和关于加强网络信息保护的执法检查。三是开展保守国家秘密法实施情况专题调研,进一步推动法律的贯彻实施。

切实加强和创新社会治理,持续推动社会建设

加强和创新社会治理,是社会建设的重要内容。本届内司委在加强和创新社会治理方面做了大量工作:一是组织开展道路交通安全执法检查,推动有关部门进一步严格执法,着力解决货车非法改装和超限超载、电动自行车超标超速、农村公路存在危险路段等突出问题。二是牵头组织开展行政复议法执法检查,进一步畅通行政复议渠道,增强行政复议公信力。三是开展公务员法专题调研,就完善公务员考录、遴选、考核制度,推进分类管理改革,加强基层公务员队伍建设等方面提出六条建议,积极推动我国公务员制度进一步完善。四是开展城市基层自治组织建设专题调研,为修改城市居民委员会组织法打下基础。五是协助常委会做好“七五”普法决议草案的审议工作。

高度重视代表工作,认真办理代表议案和建议

认真负责办理全国人大代表提出的议案,是内务司法委员会的法定职责,是尊重代表主体地位、充分发挥代表作用的具体体现。十二届全国人大会议主席团共交付内司委办理代表议案339件。内司委认真制订议案办理工作方案,着力提高办理质量。五年来,内司

委提请常委会审议的5份代表议案审议结果报告,1份全票通过,4份高票通过。内司委还办理代表建议92件、政协委员提案11件。

主动加强与地方人大沟通协作,形成工作合力

加强与地方人大内务司法委员会联系,是做好内务司法工作的重要支撑。本届内司委坚持每年举办全国人大内务司法工作培训班和座谈会,并不断改进创新。一是交流范围进一步扩大。参加单位除31个省、自治区、直辖市外,本届还邀请15个副省级城市人大内司委负责同志参加。二是交流主题进一步明确。每次培训班和座谈会的选题,都围绕党和国家的中心工作,并根据当年全国人大常委会工作要点展开。三是交流内容进一步丰富,为参会同志提供充分交流、相互借鉴的机会,受到大家普遍欢迎。在落实全国人大及其常委会的立法和监督工作任务中,为了全面了解情况,内司委一方面请地方人大内司委协助安排调研,一方面委托地方人大开展相关立法和监督工作。比如,修改“两院”组织法时,内司委邀请6个省级人大内司委对修改“两院”组织法的6个主要问题分别提出专题研究报告,为完善法律草案提供了重要参考。地方人大内司委的积极支持,为我们完成各项任务作出了重要贡献。

细心做好外事工作,积极开展对外交往

人大外交是国家外交的重要组成部分,人大外交的许多工作需要专门委员会承担。本届内司委根据全国人大外事工作安排,完成多方面外事任务。一是受全国人大常委会委托,代表全国人大参加国际会议。2016年,内司委组团出席“宗教反对恐怖主义”大会,大会发布《“宗教反对恐怖主义”国际大会声明》;2017年组团参加“议员反对毒品”国际会议,会议通过“议员反对

毒品”国际会议宣言。二是组团考察国外法律制度,先后出访14个国家,就社会救助、慈善事业、老年人权益保障、基层社区治理、司法改革、网络安全等专题了解国外法律制度,研究借鉴有益经验。三是接待外国议会相关委员会团组11个。四是内司委组成人员积极参加常委会外事活动共82人次。在对外交往活动中,内司委积极宣传我国人民代表大会制度、全面依法治国的重大成就以及国家日新月异的发展变化,讲好中国故事和中国人民故事,充分发挥专门委员会在对外交往中的作用。

进一步加强干部队伍建设,不断提高履职能力

近年来,人大内务司法工作任务十分繁重。做好内务司法工作,必须打造一支政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的干部队伍。内司委组成人员和机关干部深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,认真学习贯彻党的十九大会议精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定理想信念,强化“四个意识”。按照全国人大常委会党组要求和机关党组部署,深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育等。2016年,中央批准成立全国人大内务司法委员会分党组。分党组成立以来,多次召开会议,学习中央有关文件,认真开好民主生活会,在内司委工作中充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用。2016年,中央巡视组对全国人大机关进行政治巡视。根据巡视反馈意见,内司委机关党支部制订整改工作方案,针对执行经费管理制度不严格等问题,采取有力措施予以整改。五年来,内司委组成人员和机关干部严守政治纪律和政治规矩,着力加强作风建设和能力建设,立法工作质量和调研报告水平进一步提高;严格遵守中央八项规定和廉洁自律要求,合

理安排出差活动,规范公务接待。内司委组成人员以身作则、凝心聚力、尽职尽责,全体机关干部积极进取、辛勤工作、团结协作,共同营造了健康向上、风清气正的良好政治生态和工作环境,本届内司委各项工作任务得以顺利完成。

本届内司委取得的成绩,是全国人大常委会坚强领导的结果,是王胜俊、万鄂湘副委员长精心指导和大力支持的结果,是有关部门和地方人大内司委积极协作的结果,是内司委组成人员和全体机关干部共同努力的结果。认真回顾总结五年来的工作,我们有以下五点体会。

第一,必须始终坚持党的领导。坚持党的领导,是做好内务司法工作的根本保证。坚持党的领导,必须始终把政治建设放在首要位置,与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致;必须紧紧围绕党和国家工作大局谋划和推进工作,确保党中央重大决策和常委会工作部署在人大内务司法工作中得到全面落实;必须严格执行重大问题请示报告制度,严格遵守政治纪律和政治规矩。修改“两院”组织法的主要内容和过程,内司委专门向全国人大常委会领导请示汇报,并向中央全面深化改革领导小组办公室全面报告。

第二,必须始终坚持以人民为中心。以人民为中心,是由党的宗旨和我国的国体决定的。坚持以人民为中心,要以人民群众普遍关心的问题作为立法和监督工作的重点;要深入基层、深入群众、深入实际,关心群众疾苦,倾听群众呼声,反映群众愿望;要切实维护人民群众的合法权益。通过立法和监督工作,促进有关部门依法行政和公正司法,改进工作,解决问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第三,必须始终坚持与时俱进。坚持与时俱进,是做好内务司法工作的基本要求。坚持与时俱进,要从实际出发,立足我国仍处于并将长期处于社会主

义初级阶段这一基本国情;要主动适应改革发展的新要求和人民群众的新期待,不断提高工作的针对性和有效性;要坚持求真务实,勇于改革创新,不断探索和改进工作方式方法,不能墨守陈规,停滞不前,有丝毫懈怠。

第四,必须始终坚持问题导向。立法工作要讲求质量,监督工作要提高实效,都必须坚持问题导向。坚持问题导向,首先要选好工作重点。我们在确定监督工作选题时着重把握几点:一是属于人大内务司法工作职责范围的;二是属于监督法规定的“重大问题”,特别是关系广大人民群众根本利益、社会普遍关注的重大问题,也是党和国家工作大局重要内容的;三是法律实施中存在突出问题的;四是能够提出解决问题的意见和建议;五是执法检查条件不成熟的,可以先开展专题调研。坚持问题导向,关键是找准问题。2017年牵头组织开展网络安全“一法一决定”执法检查中,鉴于网络安全法是当年实施、当年检查,专业性很强,为了确保执法检查取得实效,我们委托专业机构对被检查省份抽取的政府门户网站和业务系统类关键信息基础设施进行了漏洞扫描和模拟攻击,发现的安全漏洞具体明确,并指导相关单位立即整改,大大提高了执法检查的权威性、针对性和实效性。坚持问题导向,确定工作重点和找准问题,前期调研也非常重要。

第五,必须始终坚持团结协作。内务司法工作涉及面宽,联系部门多,工作任务跨度大,政治性专业性强,工作机构力量不足,只有坚持团结协作,才能做好内务司法工作。必须加强与全国人大其他专门委员会和工作机构的沟通联系,加强与中央有关部门的沟通联系,加强与地方人大内务司法委员会的沟通联系,加强与内务司法工作有关的社会各方面沟通联系,还必须加强内务司法委员会组成人员和办事机构之间的密切协作,才能形成工作合力,事半功倍。✘

开拓创新， 扎实推进新时代人大财经工作

文 / 全国人大财政经济委员会主任委员 李盛霖

五年来，第十二届全国人大财政经济委员会（以下简称财经委）在全国人大及其常委会领导下，认真贯彻以习近平同志为核心的党中央的决策部署，全面落实党的十八大、十九大和历次中央全会、中央经济工作会议精神，自觉服务党和国家工作大局，认真落实十二届全国人大历次会议的决定和决议，按照十二届全国人大常委会的工作部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，适应把握引领经济发展新常态，贯彻落实新发展理念，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法和法律赋予的职责，注重财经立法，注重依法监督，注重调查研究，注重自身建设，认真负责，务实奋进，开拓创新，扎实做好人大财经工作，圆满完成各项任务。

提高质量，积极推进财经立法

财经委按照常委会立法规划和年度立法工作计划，抓住提高立法质量这个关键，坚持科学立法、民主立法、依法立法。为常委会立法规划、年度立法工作计划提出建议。本届财经委共提出28个立法项目建议，其中，证券法（修改）、商业银行法（修改）、期货法、航道法等17个立法项目被列入常委会立法规划。配合常委会做好上届财经委提请审议的资产评估法、旅游法、特种设备安全法草案的继续审议工作，这3部法律均已获常委会审议通过。牵头组织起草中小企业促进法（修改）、证券法（修改）、电子商务法、期货法等4部法



全国人大财经委主任委员李盛霖

律案，其中，中小企业促进法修订草案已经常委会审议通过，证券法修订草案和电子商务法草案已经常委会两次审议。负责联系审议的预算法修正、航道法、广告法修订、环境保护税法、标准化法修订、反不正当竞争法修订、烟叶税法、船舶吨税法等13部法律案已经常委会审议通过。开展航天、军民融合、社会信用、财政税收等相关立法研究工作。对有关部门转来的能源法、全国社会保障基金条例、推进安全生产领域改革发展的意见等近百件法律法规、司法解释和其他规范性文件草案的征求意见稿认真研究，提出答复意见。积极落实中央全面依法治国决定要求，在人大各专门委员会中率先建立立法专家顾问制度。

探索创新，依法加强财经监督

认真开展“十三五”规划纲要审查和“十二五”规划纲要中期评估报告的相关工作。为做好“十三五”规划纲要审查工作，财经委根据常委会统一安排，与其他专门委员会和常委会工作委员会围绕规划纲要编制若干重大问题开展专题调研，形成24份专题调研报告。财经委承担其中3项专题调研任务，并负责起草总报告。调研报告提出许多有价值的意见和建议，为党中央、国务院编制“十三五”规划纲要提供重要参考，也为全国人大审查批准“十三五”规划纲要做好准备。

积极探索加强和改进人大财经监督工作，监督深度广度不断拓展，监督实效不断增强。对2013年至2017年各

年度计划报告和计划草案进行审查,在预算工委协助下对2013年至2017年各年度预算报告及预算草案进行审查,结合审计工作报告对2012年至2016年各年度中央决算进行审查,配合常委会听取和审议计划、预算、审计等25项报告开展相关工作,分别向代表大会或常委会提交各项审查结果报告、调研报告及相关参阅文件。重点强化预算审查和审计监督工作,建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见、建议的机制,预算审查重



2017年9月,全国人大财经委、常委会预算工委在上海市召开预算法实施情况座谈会并开展调研。

点向支出预算和政策拓展。按照新修改的预算法规定,完善预决算审查程序和内容,邀请全国人大代表参加预决算初步审查,提出预决算初步审查意见,反馈到财政等有关部门研究处理,并印发全国人大代表,基本形成预算全口径审查、全过程监督的制度体系。积极推动中央本级和各地实现预算联网监督,中央本级预算联网监督已经开始运行。落实并改进审计查出突出问题整改情况向常委会报告机制,由书面报告改为口头报告。落实中央全面深化改革决定要求,推动建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度。

按季度开展经济形势分析,实现经济工作监督常态化、制度化。财经委坚持每年4月、7月和10月中旬召开季度经济形势分析会,听取国务院有关部门关于当前经济运行情况及下一步工作安排的汇报,并进行讨论,对做好下一阶段经济工作提出意见和建议。财经委提出的意见和建议得到常委会和国务院领导同志的高度重视,在督促和推动有关部门改进工作方面发挥了积极作用。

增强实效,精心组织执法检查

根据常委会监督工作计划,财经委

承担旅游法、消费者权益保护法、安全生产法、产品质量法等执法检查的具体组织工作,与内务司法委、教科文卫委共同承担网络安全法执法检查的具体组织工作。执法检查坚持问题导向,注重深入基层、深入群众,剖析典型案例、了解真实情况、发现突出问题,提出整改建议。结合常委会审议安全生产法、产品质量法执法检查报告及开展专题询问,就常委会审议意见和执法检查报告提出的意见、建议的整改落实情况进行跟踪督查,力促问题解决,推动有关法律贯彻实施和修改完善。

问题导向,深入开展专题调研

财经委配合常委会听取和审议国务院专项工作报告深入开展专题调研,为全国人大及其常委会加强改进人大财经监督工作提供重要支撑,取得一系列成效。积极开展城镇化建设、深入实施西部大开发战略、国家财政科技资金分配与使用、加强金融监管防范金融风险、统筹推进城乡社会保障体系建设、安全生产、深化行政审批制度改革加快政府职能转变、自由贸易试验区工作进展、信息化建设及推动信息化和工业化深度融合发展、国有资产管理与体制改革、深化财政转移支付制度改革、推进

供给侧结构性改革加快制造业转型升级等12项专项工作报告的专题调研和相关工作,形成专题调研报告作为参阅材料印发常委会,得到常委会组成人员的认可与肯定,其中提出的许多意见和建议在审议后得到了有关部门采纳。结合审议国务院专项工作报告,配合常委会做好国家财政科技资金分配与使用、深化行政审批制度改革加快政府职能转变、统筹推进城乡社会保障体系建设等3项专题询问工作。加大跟踪督查力度,增强监督实效。常委会听取和审议国务院专项工作报告后,财经委就落实审议意见的整改情况进行跟踪督查,推动国务院有关部门改进工作。与预算工委共同组织开展全国人大常委会“两个监督决定”专题调研。围绕经济社会发展的重大问题和人民群众普遍关心的问题,开展加强和改进人大财经监督、推动军民深度融合发展、促进海洋经济发展、振兴通用航空发展等专题调研和课题研究。

逐件落实,办好代表议案建议

十二届全国人大历次会议主席团交付财经委审议的代表议案共484件,涉及宏观调控、市场监管、财税金融、社会保障、劳动就业等方面。在深入调

研、广泛征求代表意见并参考国务院相关部门意见的基础上,财经委召开全体会议对议案逐件进行审议,向常委会提出议案审议结果的报告。在财经委审议的议案中,66件议案提出的9个立法项目,已经常委会审议;60件议案提出的15个立法项目,已列入立法规划或年度立法工作计划;236件议案提出的56个立法项目,确有立法必要,建议条件成熟时列入立法规划或年度立法工作计划;113件议案提出的68个立法项目,建议通过修改完善有关法律法规、加大执法力度等方式解决议案所提问题,或开展立法调研论证;6件提出开展相关执法检查的议案,已由全国人大常委会组织实施,或建议在研究制定监督工作计划时统筹考虑;2件议案提出的建议常委会作出决定或终止授权的立法项目,建议有关部门认真研究;1件议案因故不再办理。同时,完成常委会办公厅转交的70件代表建议的办理工作,认真组织开展21类182件重点建议的督办工作。

加强交流,密切联系地方人大

注重加强同地方人大及其财经委的双向工作联系和交流,在立法、监督等方面充分听取、反映地方人大和政府有关部门的意见,在地方人大开展相关工作时积极提供参考意见,形成相互支持、相互促进的良好局面。五年来,财经委、预算工委共同组织召开全国人大财经工作座谈会、财经立法工作座谈会、部分省(区、市)人大财经监督工作座谈会和推进地方人大预算联网监督工作座谈会等,先后与20余个省(区、市)人大财经委、预算工委负责人进行工作座谈,交流人大财经工作经验,研究改进工作方法,促进提升工作质量和水平。财经委组成人员出席地方人大财经工作座谈会10余次,介绍有关情况并听取地方意见。在组织立法起草、执法检查、专题调研、经济形势分析等工作



2018年1月,李盛霖主任委员(左一)带队在天津市开展计划审查和经济运行情况专题调研。(作者供图)

中,注重邀请地方人大财经委参与。举办西部地区人大财经干部培训班。积极推动落实安徽金寨扶贫项目并已取得实效。

服务大局,务实开展对外交往

财经委服从服务于全国人大和国家整体外交战略,立足自身特点和工作需要,统筹谋划、积极推进与国外议会及其对口专业委员会之间的友好交往。五年来,财经委组成人员40余人次陪同常委会领导同志或参加全国人大其他代表团出访考察、参加有关国际会议;50余人次参加常委会办公厅和外事委员会等组织的与国外议会访华代表团的会见会谈活动;组成13个代表团赴美国、英国、德国等20多个国家和地区与议会对口专业委员会进行友好访问和工作交流;邀请并接待20余批、安排会见40余批国外来访代表团,圆满完成各项外事任务。通过开展议会外交,在借鉴国外立法、监督等方面经验做法的同时,积极宣传我经济社会发展 and 民主法治建设取得的巨大成就,介绍我治国理政新理念新思想新战略,增进与国外议会间的交流合作,为多双边关系持续健康发展作出积极贡献。

履职尽责,不断加强自身建设

财经委始终坚持把思想政治建设摆在首位,分党组切实履行管党治党责任。坚持民主集中制,严格依法按程序办事,认真组织开好委员会全体会议和主任委员办公会议,对各项议题实行民主审议、平等讨论,鼓励充分发表不同意见,同时善于正确集中,按照少数服从多数的原则集体决策,本届财经委共召开全体会议72次。注重加强制度建设,制定完善财经委办事机构工作规则,规范工作程序,提高工作效率和服务质量。注重抓好办事机构干部队伍建设,树立正确用人导向,营造风清气正的工作环境,努力打造一支忠诚可靠、勇于担当、熟悉业务、保障有力的办事机构干部队伍。

中国特色社会主义进入新时代,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。做好新时代人大财经工作,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大精神,围绕长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度,与时俱进,开拓创新,统筹做好人大财经立法、监督等各项工作,努力把人大财经工作提升到新水平,推进至新境界,开创出新局面。✘

以人民为中心、坚持制度自信， 不断开创人大教科文卫工作新局面

文 / 全国人大教育科学文化卫生委员会主任委员 柳斌杰

过去的五年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义，迎难而上，开拓进取，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就，开创了党和国家事业的全新局面。

全国人大教科文卫委员会（以下简称教科文卫委）在全国人大及其常委会领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全面贯彻党的十八大和十九大精神，认真落实党中央各项重大决策部署和十二届全国人大历次会议决议，忠实履行宪法和法律赋予的各项职责，充分发挥专门委员会作用，立法工作有突破，监督工作有成效，联系代表更密切，自身建设有进步，开创了教科文卫委员会事业新局面。

立法取得突破性进展

五年来，教科文卫委围绕党和国家工作大局，积极支持和推动全面深化改革，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，扎实开展有关教科文卫领域法律案的研究、拟订和审议工作，突破重点领域立法，全面落实立法规划，不断提高立法质量。



2018年2月8日，十二届全国人大教科文卫委员会召开第四十六次会议。摄影/毕楠

（一）牵头起草法律案，突破重点领域立法

由全国人大有关专门委员会牵头起草综合性、全局性、基础性等重要法律草案，是落实党的十八届三中、四中全会精神的重要举措，也是本届教科文卫委工作的突出亮点。

一是牵头起草公共文化服务保障法草案，实现文化基础立法的重大突破。教科文卫委于2014年4月牵头成立公共文化服务保障法起草领导小组和工作小组，认真贯彻落实中央要求，研究中央方针政策文件，赴地方开展调研，召开十多次座谈会，广泛听取各部门、各方面意见，起草了法律草案，并通过互联网等媒体公开向社会征求意见，对法律草案稿进行反复修改。全国人大常委会经过三次审议，于2016年12月

通过了这部法律。

二是牵头起草基本医疗卫生与健康促进法草案，取得突破性进展。全国人大常委会领导高度重视这部法律，张德江委员长专门就起草工作作出重要批示。2014年12月，教科文卫委开始组织牵头起草，多次召开立法座谈会和研讨会，深入调研，广泛听取各方面的意见，提出了法律草案。十二届全国人大常委会第三十一次会议于2017年12月对草案进行了初次审议。

三是牵头修订红十字会法，为红十字会事业健康发展提供法制保障。自从2014年2月承担了该法的牵头修订工作，教科文卫委认真开展调查研究，针对有关重点和难点问题多次召开研讨会。2017年2月，全国人大常委会审议通过了修订后的红十字会法。

(二) 围绕全面深化改革,推进教科文卫立法

教科文卫委坚持立法与改革决策相衔接,全力落实常委会立法规划,全面推进教科文卫立法工作,为改革提供法制保障,为进一步完善中国特色社会主义法律体系履职尽责。

一是加强调研,进一步推进完善教育法律体系。在教育法、高等教育法和民办教育促进法一揽子修正方面,教科文卫委赴广东、福建等地进行调研。在推动职业教育法修改方面,教科文卫委先后赴北京、吉林等省市开展多种形式调研,并在2015年职业教育法执法检查中重点深入了解有关法律修订的意见和建议,同时积极与教育部等部门沟通,努力推动职业教育法修订进程。为推进学前教育立法,教科文卫委坚持建议全国人大常委会将学前教育立法列入五年立法规划预备项目,认真办理本届全国人大收到的33件学前教育立法议案,先后赴天津、安徽等地开展立法调研,形成了“关于学前教育立法工作的报告”,并于2017年4月听取教育部关于学前教育工作进展情况的专题报告。在家庭教育立法方面,积极在全国妇联进行工作沟通,赴山西、浙江开展家庭教育法议案专题调研,与议案领衔代表见面座谈。

二是服务创新驱动发展战略,积极推进科技法律修改。在修改促进科技成果转化法方面,教科文卫委认真贯彻习近平总书记关于“尽快完成促进科技成果转化法的修订”的重要指示精神,提前介入修订工作,先后赴山东、重庆等省市区开展立法调研,广泛听取各方面的意见和建议,并专门召开委员会会议听取国务院法制办对有关情况的汇报。2015年8月,全国人大常委会审议通过了关于修改促进科技成果转化法的决定。在积极推进专利法修订方面,教科文卫委提前介入,派人参加起草工作,积极与国务院法制办、国家知识产权局等相关部门沟通,并结合2014年上半年全国人大常委会专利法执法检查工作,先后赴浙

江、辽宁等地,认真了解对修改专利法的意见和建议。目前,专利法修改草案即将提请国务院常务会议审议。

三是开拓进取,大力推进文化领域法制建设。在制定电影产业促进法方面,教科文卫委配合国务院有关部门进行了大量的调研、论证和起草、修改工作,推动电影产业促进法顺利出台,丰富了文化法律制度的内容。在公共图书馆法起草过程中,教科文卫委提前介入,积极参与,提出重要的意见和建议。此外,教科文卫委还积极协助常委会做好文物保护法、档案法等一揽子修正案草案的有关工作,积极推进自由贸易区文物保护工作,为深化改革开放提供法律支撑。

四是服务大局,调整完善人口卫生体育立法。协助全国人大常委会两次调整完善生育政策,推动了关于修改人口与计划生育法的决定及时顺利通过。教科文卫委还认真落实习近平总书记关于“四个最严”的重要指示精神,多次与国务院相关部门进行沟通,推动新修改的食品安全法于2015年4月审议通过。在中医药立法方面,结合代表提出的有关议案和建议,积极开展前期调研,推动中医药法于2016年12月审议通过。

聚焦民生,着力增强监督实效

加强监督工作是本届全国人大常委会工作的突出特点。教科文卫委协助常委会紧紧围绕党中央重大决策部署,聚焦民生问题,抓住关键环节,创新监督方式,开展了执法检查、专题询问、听取和审议专项工作报告等一系列监督工作,为本届全国人大常委会在监督方面取得许多重大实质性成效作出了应有贡献。

(一) 扎实工作,协助常委会探索执法检查工作规范和规律

近五年来,教科文卫委协助常委会开展执法检查7次,包括义务教育法、专利法、职业教育法、促进科技成果转化法、食品安全法、著作权法、药品管理

法执法检查,是专门委员会中协助开展执法检查数量较多的。从执法检查项目建议,到前期调研、方案拟订、人员协调、组织检查、报告撰写、开会审议、后期跟踪等全流程,教科文卫委做了许多具体细致、富有创新且又扎实有效的工作,协助常委会将执法检查工作做得更规范、更有效。

以2015年开展的职业教育法执法检查为例,在国务院根据执法检查报告审议意见进行整改的过程中,我们依法对整改情况进行跟踪督查,召开委员会会议,听取国务院有关部门的情况汇报。在执法检查报告提交审议后的两年内,继续进行跟踪监督,分别赴重庆、新疆等地进行跟踪调研,形成专题报告报送人大常委会。张德江委员长给予了高度肯定,作出批示,认为这是执法检查工作的“创新举措”,“跟踪监督是必要的”。

(二) 以监督促改革,协助常委会全面加强监督工作

教科文卫委还在专题询问、听取和审议专项工作报告等监督方面依法履职,全面协助常委会监督“一府两院”的工作,推进宪法和法律有效实施。在教育方面,2015年6月协助常委会开展职业教育法实施情况专题询问,2016年8月协助常委会听取和审议国务院关于高等教育改革与发展工作情况的报告。在科技方面,2013年10月联合财经委和预算工委协助常委会听取和审议国务院关于国家财政科技资金分配与使用情况的报告并开展专题询问。在文化方面,2015年4月协助常委会听取和审议国务院关于公共文化服务体系建设工作情况的报告,2017年下半年配合内司委做好全国人大常委会网络安全法执法检查工作,协助常委会于2017年12月听取和审议国务院关于文化遗产工作情况的报告。在人口卫生体育方面,2013年8月协助常委会听取和审议国务院关于传染病防治工作及传染病防治法实施情况的报告并开展专题询问,2015年12月协助常委会听

取和审议国务院关于深化医药卫生体制改革的主要措施和进展情况的报告,2017年6月协助常委会听取和审议国务院关于药品管理工作情况的报告,及药品管理法实施情况的报告。

坚持围绕中心,开展相关 专题调研

教科文卫委紧紧围绕党和国家中心任务,结合立法、监督及重大事项决定,认真开展了专题调研,提出了许多高质量有分量的调研报告。

积极参与“十三五”规划纲要编制工作专题调研。教科文卫委于2015年4月至6月间就职业教育发展、深化科技体制改革、文化事业和文化产业发展、基本医疗卫生体制改革等问题,集中深入开展专题调研,形成了四篇专题调研报告,提交全国人大常委会并转“十三五”规划纲要起草单位,其中许多意见和建议被吸收采纳。

积极开展其他专题研究。着眼于教科文卫事业长远发展,教科文卫委还对学位管理、学前教育、集中连片特困地区义务教育、防震减灾、科技成果转化、科学技术普及、军民融合发展、文物保护、网络内容安全、文化产业发展、医疗卫生体制改革等方面开展专题调研,形成了一批调研报告。

尊重代表主体地位, 密切联系代表

十二届全国人大教科文卫委员会成立以来,坚持把尊重代表主体地位、充分发挥代表作用,作为充分发挥专门委员作用、做好教科文卫领域立法监督工作的重要基础和关键环节,以代表议案和建议为抓手,密切联系人大代表,得到常委会组成人员和人大代表的充分肯定。

五年来,教科文卫委共收到十二届全国人大历次会议主席团交付审议的议案345件,其中教育方面123件,科技方面28件,文化方面43件,卫生方面

151件。另外,办理代表建议42件,重点督办代表建议84件(涉及13个项目)。教科文卫委认真梳理研究每一件议案和建议,提出代表议案审议结果报告和代表建议办理意见,做到件件有着落、事事有回音。

教科文卫委始终坚持将议案办理、重点督办建议工作与立法、监督工作结合,邀请相关代表参加立法调研、执法检查、专家座谈等,认真听取和吸纳代表意见、建议,积极拓展代表参与委员会工作的广度和深度。

委员会组成人员还积极联系所在选举单位全国人大代表,特别是基层代表和一线工人、农民代表,建立“点对点”的直接联系,通过约见走访代表、邀请参加调研座谈等多种途径,加强了同人大代表和人民群众的联系。

开展国际交流,宣传人大制度

本届教科文卫委组团赴瑞典、荷兰等11个国家进行了友好访问。组团出席了亚洲议员人口与发展论坛第十一次、十二次大会,两次全球议员人口与发展大会和亚洲人口开发协会组织的5次研讨会。邀请接待了3个国家议会相关委员会代表团来访,应约与13个国家议会或其他代表团举行工作会谈,并接待了百名优秀中国政府奖学金来华留学生。

通过上述活动,积极宣传人民代表大会制度和我国在教科文卫等民生领域的成就,研究借鉴国外有关立法的有益经验,推动与外国议会相关委员会的交流合作,为全国人大参与议会多边外交活动作出了积极贡献。

密切同地方人大工作联系, 促进上下互动

加强同地方人大的工作联系,是这些年来我们推进人大教科文卫工作的“法宝”之一。据初步统计,本届全国人大教科文卫委员会开展立法调研工作共计84次,分赴29个省(区、市);

协助常委会开展执法检查共7项,累计到地方检查46趟次,分赴25个省(区、市)。还召集5次全国性工作座谈会,每次都侧重不同专题,征求地方对全国人大教科文卫委员会工作的意见和建议。

大力加强自身建设,不断提高依法 履职能力

教科文卫委始终把党的政治建设摆在首位,始终旗帜鲜明讲政治,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,牢固树立“四个意识”,牢牢把握落实全面从严治党要求,大力加强自身建设,打造忠诚、干净、担当的教科文卫委员会工作集体。按照党中央和全国人大常委会党组的要求,认真开展“两学一做”学习教育,坚定理想信念,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想这一马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作,努力提高依法履职能力和水平。严格落实全面从严治党要求,扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争,在工作和生活中严格执行中央八项规定精神,持续深入改进作风。严格遵守分党组工作规则,全面加强专门委员会党的建设,及时召集分党组会议,传达学习中央文件,讨论研究重大事项,安排部署重要工作,充分发挥分党组把方向、管大局、保落实的重要作用。严格按照法律程序,及时召集委员会全体会议、主任委员办公会议,审议决定有关事项。委员会组成人员分工协作、以身作则、敬业负责,充分调动委员会工作机构积极性,顺利完成各项工作。

新时代的号角已吹响,新征程的巨轮已起航。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,锐意进取,埋头苦干,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往作出新的贡献。✘

开创新局面，取得新成绩，积累新经验

文 / 全国人大外事委员会主任委员 傅莹

十二届全国人大外事委员会2013年履职以来，坚持深入学习贯彻党的十八大和十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为科学指引，在全国人大及其常委会领导下，牢固树立“四个意识”，坚定坚持“四个自信”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕党和国家工作大局、全国人大及其常委会中心任务依法履职，涉外立法、监督、对外交往、自身建设等开创了新局面，取得了新成绩，积累了新经验。

全力做好涉外立法以及 监督、条约议案审议和代表议案 建议办理等工作

推动陆地国界法立法进程，有利于为依法定边、防边、管边、治边的法制建设创造条件，对完善国家安全法律制度、明确陆地国界工作的管理职责具有重大意义。外事委员会认真学习领会党的十八大以来习近平总书记关于贯彻落实总体国家安全观、做好新形势下周边外交工作、加强边疆地区建设等重要讲话精神，明确立法指导思想和工作思路，在全员参与的基础上组成专班，以问题为导向，制订切实可行、目标明确的推进方案。系统梳理历年调研成果和代表议案、建议，全面汇总我国宪法、相关法律和地方法规、规章，深入研究国外相关立法和国际条约。组派多个调研组18次赴9个边境省区调研。

在广泛听取各方意见和关切的基础上，外事委员会召开全体会议，就立法宗旨和思路、指导思想、敏感问题处



2017年3月4日，十二届全国人大五次会议在人民大会堂举行新闻发布会。大会发言人傅莹就大会议程和人大工作相关的问题回答中外记者的提问。图/视觉中国

理办法、立法技术等反复研讨磨合，逐字逐句斟酌完善草案稿，为形成各方一致同意的法律草案奠定了坚实基础。

推动国际刑事司法协助法草案进入审议程序，为推进全面依法治国、全面从严治党作出积极努力。制定国际刑事司法协助法是推进反腐败国家立法、推进国际追逃追赃工作的现实需要。作为本法的提请审议单位，外事委员会本着高度的政治自觉和使命感，主动作为，积极谋划，抓住重点环节和关键部门推进工作。委员会有关组成人员就如何解决重点问题提出建议思路，并通过拜访、个别交流和召集协调会等多种形式，与相关单位反复深入沟通、协调，明确提请人大常委会审议的立法程序和时间节点。外事委员会多次召开全体会议，召集有关部门部级领导参加，听取立法进展情况介绍，推进立法进程，促成各相关部门就法律草案稿提请审议

取得共识。国际刑事司法协助法草案已于2017年12月提请十二届全国人大常委会第三十一次会议初审。

稳妥推进海洋基本法起草工作。外事委员会作为联系推动单位，结合代表议案、代表建议办理工作，多次召开委员会全体会议听取国家海洋局介绍起草工作进展情况。派调研组赴地方实地调研，重点围绕现有涉海法律实施情况、海洋基本法立法必要性以及拟规范内容等问题深入研究，向有关部门提出意见和建议，积极推动草案稿起草和完善工作。

为常委会听取和审议出境入境管理法执行情况报告提供服务保障。外事委员会把出境入境管理法执行情况作为监督工作的重点，在2015年委托地方人大开展出境入境管理法和护照法实施情况的调研，摸清基本情况，聚焦重点问题的基础上，2016年派出5个专

题调研组分赴地方了解情况,并在武汉召集湖北等五省人大对口委员会交流情况。通过座谈、实地考察和书面调研等形式,多次向国务院有关部门深入了解相关情况。召开全体会议预先听取公安部牵头起草的国务院关于出境入境管理法执行情况的报告稿,提出修改完善建议。外事委员会贯彻落实常委会审议意见,协同相关部门认真做好后续督办工作。

认真做好条约议案审议工作。五年来,外事委员会先行审议提请全国人大常委会审议的国际条约议案共43件。其中,双边条约和协定26件,多边条约和协定17件。在时间紧、任务重的情况下,外事委员会认真梳理有关难点问题,要求国务院有关部门做好说明并提供详实的背景资料,确保了常委会审议顺利进行。

做好代表议案和建议的办理工作。五年来,外事委员会共办理十二届全国人民代表大会历次会议交付的代表议案10件,办理代表建议26件。其中,督办重点建议12件,协办一般建议3件。此外,协助常委会办公厅答复全国政协委员提案2件。在代表议案和建议办理过程中,注重将委员会的立法任务、条约审议和研究工作有机结合。

开拓进取,积极有效 开展对外交往工作

五年来,外事委员会共邀请接待93个外国议会代表团访华,组织46个全国人大代表团、外事委员会代表团出访。委员会组成人员51次参加各国议会联盟、亚太议会论坛、亚洲议会大会、拉美议会等多边会议,应约会见其他部门邀请来访的外国议员、政要、知名人士和驻华使节等330次。

全力服务好常委会领导外事活动,为全国人大对外高层交往提供可靠保障。五年来,委员会组成人员多次陪同张德江委员长和副委员长出访,陪同张德江委员长会见外国元首、政府首脑和

议会领导人。

为委员长会见外宾提供参阅材料是外事委员会服务保障工作的一项重要内容。外事委员会文稿小组以高度的政治责任感,加强学习研究,把宣介习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务,着重从立法机关角度提出落实两国元首共识、发展双边关系的建议和主张,强调中国取得巨大发展成就,根本原因在于坚持中国共产党的领导,坚持走中国特色社会主义道路,坚持实行人民代表大会制度。

巩固和深化机制化交流,对话的针对性和实效性不断提升。全国人大与外国议会建立的交流机制是立法机关间加强战略对话、深化务实合作的稳定、有效、可持续的平台。五年来,外事委员会共举办交流机制会议近70次,参与人数近千人次。

通过中俄议会合作委员会,着重夯实两国在经贸、人文、地方等各领域合作的法律保障,从立法机关角度体现中俄全面战略协作伙伴关系的定位和水平。通过机制主席会晤、委员会互访等形式,积极开展与美国国会的交流,就涉及我国核心利益以及朝核等地区热点问题深入阐述中方立场和政策主张,促进相互了解。围绕打造和平、增长、改革、文明四大伙伴关系,稳步推进与欧洲议会、法国、英国、德国、意大利的机制交流。统筹兼顾,合理安排与加拿大、韩国、澳大利亚等国议会交流活动。恢复与日本国会机制交流,为稳定中日关系作出积极贡献。以治国理政经验交流为侧重,扎实推进与南非、巴西、智利、墨西哥等发展中国家议会的定期交流和政治对话。积极落实高层交往成果,与蒙古、阿根廷、肯尼亚、以色列、塞尔维亚等国议会新建交流机制。

本届以来,外事委员会注重从议题设置入手,加强对话的针对性,做到会前有侧重,会上有互动,会后有跟进。同时,通过尝试在首都以外的城市举办机制会议、一次出访与多个国家议会举行

机制交流、深入外国议员选区以及将正式会议与专题研讨、立法调研、实地考察相结合等新形式新途径,增强机制交流的活力。

大力推进与外国议会对口委员会的友好交往。本届外事委员会加强与周边国家议会对口交流,积极践行亲诚惠容的周边外交理念。有针对性地加强与莫桑比克、坦桑尼亚、喀麦隆等非洲国家议会外委会的友好交往,着重阐释正确义利观和真实亲诚合作理念,增强对方与我合作的信心。针对西方国家一些议员的误解和偏见,倡导中外相互学习借鉴,据理批驳外方的不实之辞,让他们感受到中方的务实和坦诚。

一是在对口交流中,将立法和治国理政经验交流作为重要议题,加强与外国议会对口委员会的相互了解和互学互鉴。为加强反腐败国际合作、配合国家追逃追赃工作,外事委员会为推动法国国民议会和意大利参议院分别批准中法、中意引渡条约作出积极贡献,并努力推动美、英、澳等西方国家议会积极考虑与我国缔结引渡条约等有关司法合作协议。

二是以“一带一路”建设为重点,推动有关国家议会为双方开展务实合作提供法律保障。在与有关国家议会交流前,召开企业代表和法律专家座谈会,详细了解中资企业在对方国家经营中遇到的困难和问题,有的形成清单在对话时转交外国议会,敦促对方采取切实措施排除影响合作的法律障碍。

三是生动精彩地讲好中国故事,促进外国议会对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的了解和认同。为做好外宣工作事先做足功课,根据对象的背景、兴趣等找准会谈的切入点。在交流中用讲故事的方式,既谈成就,也谈挑战,倡导中外相互学习,共同应对挑战。

在涉及国家核心利益问题上主动发声。外事委员会积极发挥窗口作用,五年来先后就涉及我国核心和重大利益问题7次对外发表声明、负责人谈话,



2018年1月8日,外事委员会主任委员傅莹在人民大会堂主持全国人大各专门委员会负责人与北欧和波罗的海国家议长座谈会。
摄影/毕楠

6次致函有关国家议会,从人大角度阐明了中方的严正立场和政策主张,表达了中国人民维护国家主权、安全、发展利益的决心。

根据涉藏斗争需要,本届外事委员会共组织多个全国人大西藏代表团出访欧美和周边国家,全面介绍西藏发展真实情况,揭露达赖集团的反华分裂本质,成为全国人大对外交往的一个亮点和重要品牌。

创新大会新闻信息工作和 发言人工作,为大会顺利召开 营造良好舆论环境

为做好全国人大会议的新闻信息工作,外事委员会五年来累计召开由中央有关部门、国务院各部委、国内外主要媒体等参加的70多场座谈会,整理、编辑各有关单位提供的原始材料累计超过150多万字,形成有关资料供会议期间各方参考,为大会新闻宣传工作提供有力支持。

外事委员会主任委员担任本届全国人大历次会议发言人。五年来,充分利用大会新闻发布会的传播平台,着重从立法机关的角度,以平和、朴实、鲜活

的叙事方式,讲述中国民主法治建设成就和人大各领域工作,就重大热点问题回应媒体关切,有效引导国内外媒体全面、准确报道大会。

为做好大会舆论引导工作,在本届全国人大历次新闻发布会前,大会发言人多次与境外主流媒体驻京记者座谈,及时了解他们的关注点,有针对性地通过答疑解惑加强沟通和引导。结合大会议程,连续三年设计、协调并主持境外媒体吹风会,先后邀请有关部门就外媒高度关注的话题介绍情况,牢牢掌握信息释放的主动权。

密切与地方人大的联系, 形成工作合力

在2013年本届伊始举办人大外事(工作)委员会工作培训班,协助外事委员会新任组成人员、地方人大对口部门负责人了解全国人大及外事委员会工作情况,明确职责,加强联系,为本届各方面的工作做好准备。在2017年本届届末再次举办培训班,深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,全面梳理五年来在涉外立法、对外交往工作中采取的新做

法、取得的新突破、积累的新经验,研提进一步改进工作的意见和建议。

委员会组成人员与地方人大常委会及对口委员会负责人保持经常性联系,通过多种方式积极支持地方人大开展对外交往,有针对性地安排外国议会代表团到地方参访,共同做好访问日程安排,努力提升交流效果。通过实地调研或函件等形式,就推进外事委员会重点立法项目征求

地方人大建议和意见。

加强委员会自身建设, 不断提高履职能力

五年来,外事委员会认真履行管党治党责任,认真贯彻落实分党组工作规则,切实把坚持党的领导贯穿于外事委员会工作的各方面和全过程。紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局确定工作思路,制订工作计划。多次举办专题讲座和学习,结合对外交往工作中的问题开展调研,不断提高履职能力。严格执行中央八项规定精神,立法调研轻车简从,外事活动以事定人,不断改进工作作风,务实事、求实效。

展望未来,外事委员会将深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕常委会中心工作和工作部署,忠实履行宪法和法律赋予的职责,不忘初心、牢记使命,团结协作、发挥优势,着力做好涉外立法、条约议案审议工作,扎实开展对外交往工作,努力在新时代中国特色社会主义的伟大实践中作出新的业绩。✘

认真履职尽责，推动人大侨务工作不断取得新进展

文 / 全国人大华侨委员会主任委员 白志健

十二届全国人大华侨委员会（以下简称华侨委）在全国人大常委会的正确领导和统一部署下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十八大、十九大精神，牢牢把握新时代历史使命，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法和法律赋予的职责，团结一致，齐心协力，推动人大侨务工作取得新进展。

深入学习贯彻习近平总书记关于侨务工作的重要思想

始终保持坚定正确的政治方向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视侨务工作，提出了一系列关于加强侨务工作的新思想、新论断、新要求，深刻指出了海外侨胞和归侨侨眷在实现中华民族伟大复兴中的重要作用，充分肯定了党的十八大以来侨务工作为党和国家事业发展作出的重要贡献，并对侨务战线的同志提出了殷切希望，这些都是做好新形势下侨务工作的科学指南和根本遵循。华侨委认真学习、深刻领会习近平总书记关于侨务工作的一系列重要指示精神，并通过举办座谈会等形式与各省区市人大侨委的同志共同学习、互相交流，先后在北京、武汉、丹东、呼和浩特、西安举办了5次全国人大侨委工作座谈会。通过



2017年12月15日，全国人大华侨委主任委员白志健（左三）带队拜访泰国《世界日报》报社，与黄根和社长座谈。（作者供图）

深入学习交流，提高了对新形势下加强侨务工作重要性的认识，增强了做好人大侨务工作和推进侨委法治建设工作的责任感和使命感，进一步把思想和行动统一到党和国家关于侨务工作的决策部署上来，为不断开创人大侨务工作新局面奠定了思想政治基础。

依法维护侨益，积极推进涉侨立法工作。华侨委按照全面依法治国的总体要求不断推进涉侨立法工作。主动参与慈善法的制定。慈善法列入十二届全国人大常委会立法规划以来，主动加强与起草部门的联系，派员参加相关立法研讨，表达侨胞的意愿，提出华侨委的意见和建议。2015年，在常委会对慈善法草案进行初审和二审时，提出要充分考虑侨捐在慈善事业中的重要作用、明确政

府侨务部门的职责等方面的建议。2016年，在十二届全国人大四次会议审议慈善法草案时，就慈善法通过后如何更好地贯彻实施，积极提出了做好慈善法宣传普及、抓紧制定和修改配套法律法规等方面的意见、建议，为审议制定慈善法尽职尽责。积极推动华侨权益保护立法工作。就华侨权益保护立法等工作积极与中央涉侨部门沟通协调。2015年，承办第33次中央“五侨”部门领导联席会议，就华侨的身份认定及各方面权益保护等问题交流意见和看法，达成了共同推动华侨权益保护立法的共识。同时，对国侨办起草的华侨权益保护法草稿认真研究并提出意见和建议。在2016年全国人大侨委工作座谈会上，就华侨权益保护立法涉及的有关问题与地方人大

侨委参会同志进行了研究和探讨。2017年,承担了全国人大常委会华侨权益保护情况专题调研,提出将制定华侨权益保护法列入十三届全国人大常委会立法规划的建议。关注和支持各地华侨权益保护立法工作。2015年以来,广东、福建、上海、湖北、江苏相继制定了华侨权益保护、华侨投资保护和促进等方面的地方性法规。在此过程中,就地方人大侨委提出的具体问题,认真研究并提出意见和建议,支持这些省市及时出台相关法规,同时密切关注正在制定华侨权益保护、华侨投资保护和促进等方面法规的有关省区市的立法进程。做好代表议案审议和建议办理工作。本届共收到议案4件,在进行认真分析议案内容,充分听取有关部门、归侨侨眷及海外侨胞意见和建议的基础上,作出议案审议结果报告。2017年12月,提请全国人大常委会审议的议案审议结果报告引起了关注,三位常委会委员明确赞同报告提出的将制定华侨权益保护法列入十三届全国人大常委会立法规划的建议,各大媒体作了特别报道。本届收到全国人大常委会办公厅交办的代表建议32件,按照相关要求,分别作出了有针对性的答复。

运用多种方式,切实增强涉侨监督工作实效。华侨委认真履行宪法和法律赋予的职责,坚持问题导向,扎实推进涉侨法律的监督工作。听取有关涉侨部门工作情况介绍。先后听取了外交部、国侨办、民政部等9个部门的涉侨工作情况介绍,督促有关部门落实侨法,依法履行为侨服务职责,更好地维护海外侨胞和归侨侨眷的正当、合法权益。2014年4月,与外事委共同举办对台工作专题讲座,邀请国台办张志军主任作有关情况介绍,特别邀请艾力更·依明巴海副委员长出席,参加讲座的还有常委会办公厅外事局、新闻局部分工作人员,讲座在机关取得了良好的反响。主动开展涉侨监督工作。国内调研中,主动了解归侨侨眷权益保护法、出境入境管理法、慈善法等涉侨法律的贯彻实施

情况,建议有关部门加强涉侨法律监督和工作监督,推动涉侨法律和侨务政策的贯彻落实。外事出访和接待来访时,了解我驻外使领馆开展侨务工作以及海外侨胞权益保护情况,督促有关部门、有关方面进一步做好海外侨胞正当权益的保护工作。认真做好人大涉侨信访工作。根据信访工作规定,切实做好信访工作,对收到的1000余件次群众来信,分门别类进行了登记、摘要,并按办理要求将初次来信转送信访局处理,同时耐心细致地做好涉侨来访人员的接待、解答等工作。

围绕重点难点问题,深入开展涉侨调研。华侨委围绕全国人大常委会工作大局,紧紧抓住当前海外侨胞和归侨侨眷反映的重点、热点、难点问题,先后赴21个省区市有针对性地进行了26次调研。常委会领导同志亲自带队调研。艾力更·依明巴海副委员长先后四次带领调研组分别赴湖南、青海、吉林、广东、福建开展调研。调研注重深入基层,深入群众,深入实际,充分了解侨情,及时反映侨声,起到了很好的表率作用。集中力量开展专题调研。2015年,按照全国人大常委会工作部署,赴浙江和四川,就加快推进侨务法治建设、充分发挥侨务资源为实施“十三五”规划作贡献开展专题调研,在此基础上形成调研报告提交全国人大常委会。报告建议“十三五”规划纲要应体现发挥侨务资源优势、充分调动海外侨胞积极性等内容。2017年,艾力更·依明巴海副委员长和华侨委负责同志分别带队,先后赴福建、广东、广西、山东、江苏开展常委会华侨权益保护情况专题调研。同时委托其他省市区人大侨委对本地区华侨权益保护情况开展调研。调研组在综合整理各调研组和委托省市区调研情况及各方面意见、建议的基础上,向常委会提交了专题调研报告。将涉侨调研工作与解决侨界民生问题结合起来。华侨委始终关注侨界民生问题,时刻牵挂华侨农场困难职工家庭的生活。为此,

结合调研工作,积极采取相关措施,为困难归侨侨眷提供力所能及的帮助。从2015年开始,在委员会负责同志和办事机构的积极争取下并报全国人大常委会及其办公厅领导批准,将扶助慰问贫困归侨侨眷的经费列入委员会每年的开支项目。2015年7月,积极推动澳大利亚华人魏基成先生向内蒙古自治区捐赠了价值两千多万元的助听器、白内障太阳镜等医疗器械。2016年2月,华侨委一行赴珠海市红旗、平沙华侨农场调研并看望慰问贫困归难侨家庭。2016年7月,艾力更·依明巴海副委员长就吉林省扶余华侨农场事业费的问题作出指示,要求华侨委与国务院侨办积极沟通,帮助解决农场的具体困难和问题;此后,华侨委专门向国侨办发函,建议有关涉侨部门继续给予一定的经费支持,切实帮助扶余华侨农场顺利完成改革任务;国侨办复函表示,将与吉林省各级政府侨务部门一道,加强与地方政府的协调配合,切实解决贫困归难侨的生产生活困难。此外,受艾力更·依明巴海副委员长和委员会的委托,办事机构一行于2016年12月专程赴扶余华侨农场走访慰问了农场敬老院和困难归侨职工家庭;2017年12月专程赴泉州市走访慰问了北碚、雪峰、双阳华侨农场贫困归难侨家庭。

创新工作方式,扎实开展侨务外事等工作。华侨委认真贯彻落实中央外事工作会议精神,按照国家和全国人大常委会对外交往的总体部署,积极开展侨务外事、侨务对台等工作。积极参加全国人大常委会外事活动。组成人员先后4次陪同全国人大常委会领导同志出访。访问期间,根据出访安排,认真做好相关工作,并结合委员会工作特点,积极开展对当地华侨的工作,效果明显。认真开展“走出去”工作。先后组团访问了15个国家。访问期间,在深入接触当地侨界的同时,相继开展与外国议会相关机构的交流活动。还先后8次派员出席全球华侨华人促进中国和平统一大会、欧洲华人

华侨社团联谊大会等会议。扎实做好“请进来”工作。本届以来，共邀请了23个代表团约百余名侨胞代表回国考察访问。2014年国庆期间，响应海外侨胞参加国庆活动的强烈要求和外交部、国侨办、中国侨联等部门的请求，专门举办了国庆座谈会，艾力更·依明巴海副委员长出席会议并发表重要讲话。这次国庆座谈会的举办，海外侨胞代表反响热烈，并希望将活动形成惯例开展下去。为响应侨胞们的要求，自2014年以来，坚持每年国庆期间举办海外侨胞代表国庆座谈会，均取得了很好的效果。本届还接待了其他涉侨部门和我驻外使领馆推荐的海外侨胞和港澳台同胞代表团近70批，共1500多人次。开展“侨助冬奥”主题外事活动。自2014年以来，结合“三严三实”专题教育，本着办实事、求实效的精神，与河北省人大常委会民侨外工委、张家口市人大常委会及其民侨外工委、崇礼县人大常委会共同开展了“侨助冬奥”主题外事活动。其目的是把侨务外事工作与为举办冬奥会作贡献结合起来，根据张家口市招商及发展需求，有侧重地选择经营领域交集多、合作实力较强的侨领实地考察，让他们真正成为“冬奥城市”建设的参与者，为推动张家口市冬奥会筹办工作及经济社会发展作出积极贡献。活动举办以来，先后组织了6个侨胞代表团访问张家口市。访问期间，代表团考察了冬奥城市场馆设施建设及农产品、制造业等项目，华侨委推动了侨资侨智与当地产业项目的精准对接，实现合作共赢。2017年12月，华侨委调研组赴张家口进行调研，对“侨助冬奥”主题外事活动进行总结并听取当地人大侨委的意见和建议，进一步增强人大侨务外事工作的实效。

注重沟通交流，密切与有关方面的联系。华侨委重视加强与归侨代表、涉侨部门及地方人大侨委的联系，共同推进人大侨务工作的深入开展。加强与全国人大归侨代表的联系。尊重代表的主观地位，注重发挥归侨代表在联系侨界

群众中的作用，主动邀请归侨代表参加华侨委的涉侨调研、工作座谈会、学习班等活动。2014年制定了《全国人大华侨委员会加强与全国人大归侨代表联系办法（试行）》，从8个方面规定了进一步密切与全国人大归侨代表联系，主动邀请归侨代表参加委员会的活动并注重听取他们意见和建议等内容。2017年邀请4位全国人大归侨代表参加常委会华侨权益保护情况专题调研。加强与中央涉侨部门的联系。邀请全国政协港澳台侨委、致公党中央、中国侨联参加华侨委有关会议，征求他们对做好人大侨务工作的意见和建议。承办和参加中央“五侨”领导联席会议，派员出席全国人大归侨代表座谈会、世界华侨华人社团联谊大会、华侨华人创业发展洽谈会、世界华文教育大会、中国侨联成立60周年纪念大会、中国致公党成立90周年纪念大会等活动，了解和支

持其他中央涉侨部门工作。加强与地方人大侨委的工作联系。通过召开座谈会、举办培训班等形式加强与地方人大侨委负责同志随团出席有关国际会议，为地方人大开展侨务外事工作创造条件，受到地方人大的好评。五年来，还接待了18个省市区人大侨委共35批次的工

坚决贯彻落实全面从严治党要求，不断加强委员会自身建设。华侨委坚决贯彻党中央和全国人大常委会的决策部署，忠实履行宪法和法律赋予的各项职责，不断提高理论水平和工作能力。大力加强理论武装。华侨委始终坚持正确的政治方向，把强化思想政治建设放在首位，深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，落实巡视整改工作任务，开展“灯下黑”专项整治，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。认真学习贯彻党章党规，严格遵守中央八项规定精神和全国人大常委会组成人员守则，坚定理想信念，不断增强“四个

意识”，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。分党组及时制订学习宣传贯彻十九大精神实施方案，要求全体人员全面准确领会党的十九大精神特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，联系人大侨委工作实际，在学懂、弄通、做实上下功夫，把思想和行动统一到党的十九大精神上来、统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，努力做到忠诚、干净、担当，扎实做好“十三五”时期人大侨务工作。全面加强委员会党建工作。分党组按照《中共全国人大各专门委员会分党组工作规则（试行）》的要求，认真召开分党组会议和专题民主生活会，全面加强分党组思想政治学习，并以此带动督促委员会和办事机构的学习，充分发挥了分党组把方向、管大局、保落实的重要作用。2017年9月，分党组负责同志在全国人大党建工作座谈会上，就强化委员会党建工作的政治性、创新性、时代性、实效性所作的发言，得到了常委会领导同志的肯定。分党组高度重视并指导委员会机关党支部认真贯彻机关党组关于全面从严治党的各项要求，严格“三会一课”等组织生活基本制度，落实“两个责任”和机关七项制度，持续推进党建工作，参谋助手和服务保障水平明显提高，为充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用、进一步提高党支部建设水平打牢了根基。

十二届全国人大华侨委任期的五年，是全体组成人员怀着对侨务工作的极大热情和对广大侨胞的深厚感情，以高度的责任感和事业心，深入实际，了解侨情，积极思考问题，提出意见和建议，富有成效地开展工作的五年。今后，我们将根据党的十九大战略部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，继续努力推动国家侨务工作和侨务法治建设的发展，为全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。★

砥砺奋进的生态文明法治建设

文 / 全国人大环境与资源保护委员会主任委员 陆浩

十二届全国人民代表大会环境与资源保护委员会（以下简称环资委）成立以来，在全国人大及其常委会坚强领导下，在张德江委员长和李建国副委员长、陈昌智副委员长、王晨副委员长兼秘书长、沈跃跃副委员长的关心指导下，认真贯彻落实党中央决策部署，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于生态文明建设的系列重要指示精神，认真贯彻新发展理念，切实履行宪法和法律赋予的职责，主动作为，积极作为，创造性地开展工作，圆满完成各项任务，为推进环境与资源保护法治建设、推动生态文明建设、建设美丽中国作出了积极贡献。五年来，环资委累计赴地方开展了执法检查 and 调研207次，召开了座谈会和专题讲座433次，形成了各类报告、论证材料和参阅资料等309篇。主要工作情况如下。

（一）服务国家总体战略，坚持规划引领，扎实推动生态文明法治建设

环资委认真贯彻落实党的十八大关于推进生态文明法治建设的战略决策，按照十二届全国人大常委会立法规划有关要求，坚持科学立法、民主立法，扎实推进各项立法工作。五年来，负责牵头起草和提请审议的法律6部，已完成审议4部；负责联系沟通配合审议的法律8部，已完成审议4部。为落实国家总体安全观，推动强化国家安全体系，遵循确保安全的方针，坚持安全第一原则，实现核能持久安全和健康发展提供坚实法治保障，起草并

提请审议核安全法草案；为推进实施国家生态战略，依法保护野生动物及栖息地，拯救珍贵、濒危野生动物，维护生物多样性和生态平衡，促进人与自然和谐发展，起草并提请审议野生动物保护法修订草案；为推进实施国家海洋战略，树立我国负责任发展中大国形象，保护深海海底区域海洋环境和生态系统，起草并提请审议深海海底区域资源勘探开发法草案；为推进实施国家资源战略，提升资源利用效率，提出修改循环经济促进法（或

制定资源综合利用法）；为推动完善我国污染防治体系，遏制土壤污染，起草并提请审议土壤污染防治法草案。目前，野生动物保护法、深海海底区域资源勘探开发法、核安全法已经常委会审议通过并实施，土壤污染防治法草案已提请常委会二审，循环经济促进法修改草案正在研究起草中。同时，配合常委会、国务院及其有关部门积极推进环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、环境保护税法、海洋环境保护法的制定和修改完善，本届纳入全国人大常委会立法规划的有关生态文明建设立法项目占全部立法项目的



全国人大环资委主任委员陆浩（作者供图）

18%，是历届立法规划中占比最高的。

（二）坚持问题导向，发扬钉钉子精神，强化监督，依法助力打好污染防治攻坚战

环资委认真贯彻落实习近平总书记关于“用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境”指示精神，牢牢抓住党中央高度关注、人民群众普遍关心、经济社会发展迫切需要解决的环境资源领域重点问题，以大气、水和土壤污染防治为重点，着力推动环境资源保护法律制度有效实施，依法助力打好污染防治攻坚战。五年来，环资委配合常委会开展了6部法律的执法检查

查,3次专题询问,听取和审议了国务院7个专项工作报告,开展了7项专题调研,为“十三五”规划纲要编制提出了9个方面的意见和建议。在固体废物污染环境防治法执法检查中,张德江委员长亲自担任执法检查组组长,执法检查规格高、力度大、影响深远,重点推进完善垃圾分类制度,强化畜禽养殖废弃物处理,推动固体废物污染协同共治,对法律的修改完善提出意见和建议。按照习近平总书记关于强化污染防治,坚决打好污染防治攻坚战的重要指示精神,紧紧盯住京津冀等大气污染重点地区,连续五年通过专题调研、执法检查、专题询问和跟踪督查等多种方式持续发力进行监督,有力推动党中央重大决策部署贯彻落实,这也是常委会加大监督力度、创新监督方式、增强监督实效的新尝试。常委会认真贯彻新修订的环境保护法,就听取和审议国务院环境状况 and 环境保护目标完成情况报告形成了制度性安排,积极督促各地人大和政府严格落实法律制度要求。环资委还以“大力推进生态文明,努力建设美丽中国”为主题,围绕常委会监督工作重点,组织开展“中华环保世纪行”宣传活动。

(三)充分发挥代表主体作用,扎实推进代表议案和建议办理

认真贯彻落实张德江委员长关于“完善代表议案审议、代表建议办理工作机制和方式方法”的指示精神,充分发挥代表作用,支持和保障代表依法履职,完善办理工作方式,注重将议案、建议办理与立法和监督工作相结合,创新性地开展重点处理建议督办工作,积极督促国务院有关部门认真办理议案、建议,推进代表关心的重大问题的解决,提升议案、建议办理质量。五年来,共办理代表议案301件,涉及60个立法项目、8个法律实施情况检查项目和1个建议常委会作出重大事项决定项目。办理代表建议65件,督

办重点处理代表建议22类195件,滚动督办重点处理代表建议4件,委员会督办建议2件。由环资委负责承办的65件代表建议,均认真按时答复代表,得到人大代表普遍满意和好评。

(四)加强与地方人大联系互动,积极开展对外交往

每年在京召开全国人大环境与资源保护座谈会,邀请各省(区、市)人大有关负责同志参加,围绕年度工作要点,总结交流各地经验做法,研究推动共性问题解决,努力提升工作水平。认真贯彻党中央有关部署和服务国家总体外交要求,按照常委会统一安排部署,围绕环境资源保护立法监督重点,积极开展各国议会间交往交流。共安排7个团组出访14个国家,接待多个国家议会和政府团组来访,15位委员会组成人员参加完成24次常委会的出访任务,圆满完成常委会安排的外事任务。

(五)加强委员会和工作机构党的建设,发挥政治保证和战斗堡垒作用

中共全国人大环资委分党组坚决贯彻落实党中央决策部署,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,特别是结合实际认真学习新时代社会主义生态文明观,牢固树立人与自然和谐共生、“绿水青山就是金山银山”的理念,并以此为根本遵循指导生态文明领域的立法和监督工作。切实履行管党治党政治责任,加强思想政治建设,充分发挥把方向、管大局、保落实的政治保证作用,团结带领委员会全体组成人员,求真务实、砥砺奋进,为顺利完成各项立法监督工作任务提供坚强保障。机关党支部始终把创建先进基层党组织作为党支部建设的目标要求,切实履行基层党建工作主体责任,团结带领环资委机关全体党员干部,认真落实全面从严治党要求,扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育,紧扣环

资委中心工作,党务政务业务高度融合,不断改进机关党支部的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设,积极营造健康向上、风清气正的良好政治生态和工作环境。

总结回顾五年来的工作,我们有以下几点体会。

(一)牢固树立“四个意识”,坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,是做好工作的根本保证

加强党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。党的十八大以来,生态文明建设取得历史性成就,环境资源领域法治化建设成效显著。最根本的就是有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,有习近平总书记的领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。环资委在全国人大常委会坚强领导下,旗帜鲜明讲政治,坚定不移地将维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导贯穿于环境与资源保护的全部工作中,坚决贯彻落实党中央决策部署,大力推进生态文明法治建设。

(二)民有所呼我有所应,坚持以人民为中心的发展思想,把人民群众对优美生态环境的期盼作为工作的出发点和落脚点

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。始终与人民群众保持密切联系,既是对做好人大工作的根本要求,也是人民代表大会制度的最大优势。坚持以人民为中心的发展思想,就要积极回应人民群众的呼声和期望,把满足人民日益增长的优美生态环境需要作为努力的方向,坚持问题导向,紧紧抓住大气、水、土壤污染等人民群众关心的重大问题,全力构建最严格的环境保护法律制度体系,推动法律得到全面正确有效贯彻实施,推动环境质量不断改善,不断提升人民群众的获得感和幸福感。

(三)求真务实开拓创新,完善立法工作方式方法,提高依法履职能力和水平

坚持不懈推进科学立法、民主立法、依法立法,以良法促进发展、保障善治。充分发挥人大立法主导作用,按照立法规划要求,牵头负责法律起草,主动介入、积极协调,配合做好法律审议。将办理全国人大代表议案、建议和立法工作紧密结合起来,邀请人大代表参与立法论证、调研、审议等工作。做好委员联系人大代表工作,积极拓宽人大代表参与立法监督的渠道。广泛听取各方面意见,凝集社会共识。

(四)发扬钉钉子精神,勇于担当主动作为,努力增强监督工作实效

坚持和发扬钉钉子精神,紧紧抓住大气、水、土壤污染等重点难点问题,通过专题调研、执法检查、专题询问和跟踪督查等多种方式持续发力强化监督,打好“组合拳”,一抓到底、长抓不懈、久久为功。寓支持于监督之中,在监督中支持,在支持中监督,督促推动部门及地方政府落实责任,依法加强和改进工作。认真研究提出立法意见和建议,推动法律不断完善。

(五)不忘初心牢记使命,集思广益群策群力,有效发挥整体作用

环资委分党组团结带领委员会全体组成人员,充分发挥人才荟萃、知识密集、熟悉国情、了解实际、领导经验和实践经验丰富的特点和优势,团结一心、分工协作、勇于担当,形成合力。委员会老同志多,政治站位高、党性观念强,大家不忘初心,牢记使命,以履职尽责为己任,忠诚于党的事业,珍惜在全国人大工作的宝贵经历,踊跃承担各项立法监督工作。工作中,大家讲政治、讲大局、讲团结、讲风格,以身作则带动委员会全体组成人员和工作机构形成了良好的政治生态,形成了一个团结向上的工作集体。环资委机关党支部团结带领工作机构全体同志奋发有为、开拓进取,在人手少、任务重、

要求严的情况下,充分发挥参谋助手和服务保障作用,形成了风清气正的工作氛围和昂扬向上的精神风貌。委员会注重加强统筹协调,与机关各单位和国务院部门、地方人大密切配合、通力协作,做好委员会的各项工作。

张德江委员长在环资委五年工作总结报告上批示:五年来,环资委牢固树立“四个意识”,坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于生态文明建设的决策部署和重要指示精神,积极推进构建最严格的生态环境保护法律制度,依法加强监督检查,主动作为、勇于担当,开创了新局面,积累了新经验。这既是对我们工作的充分肯定,也是对环资委工作的激励与鞭策。同时,我们也要清醒地认识到,生态环境保护任重道远。当前的环境状况与党中央的要求和人民群众的期待还有较大的差距。生态环境保护法律制度有待进一步完善,资源能源节约和高效利用方面的法律制度有待健全。经济结构调整的任务繁重,强化治本之策,实现绿色发展,从源头推进节能减排还要付出艰辛的努力。推动依法行政、公正司法、全民守法的监督力度还需要进一步加大。全社会生态环境保护人人有责、人人参与的意识仍需大力营造和提高。

建设生态文明、保护生态环境关系人民福祉、关乎民族未来,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容,是全面建成小康社会、建设美丽中国的时代选择。新时代开启新征程。我们要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,坚持和发挥人民代表大会制度优越性,推动人大环境与资源保护工作迈出新步伐、再上新台阶,做到:

(一)坚持不懈,推动立法工作取得新进展

紧密围绕党的十九大提出的加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向、建立健全绿色低碳循环发展

的经济体系、强化土壤污染管控和修复、建立以国家公园为主体的自然保护地体系等要求,建议继续做好土壤污染防治法制定、推动固体废物污染环境防治法等相关法律的修改等工作,健全资源能源利用法律体系,增强法律的系统性、整体性和协调性。

(二)持之以恒,推动监督工作取得新进步

紧密围绕党的十九大提出的决胜全面建成小康社会,聚焦推进解决突出环境问题,建议开展大气污染防治法和海洋环境保护法执法检查,并通过听取专题报告,认真办理代表议案、建议,做到民有所呼、我有所应,为打好污染防治攻坚战、建设美丽中国作出贡献。

(三)与时俱进,提高专门委员会依法履职能力

按照党的十九大提出的关于“完善人大专门委员会设置,优化人大常委会和专门委员会组成人员结构”等要求,进一步加强专门委员会专业化建设,优化环资委组成人员的知识和年龄结构,提高委员会依法履职的能力和水平。保持环资委工作的连续性和稳定性,提高委员会专职组成人员的比例。健全专门委员会专家顾问制度,建立常态化的专家咨询机制,充分发挥科学技术在环境资源保护工作中的支撑作用。

(四)严管厚爱,加强专门委员会机关建设

按照党的十九大提出的关于“既要政治过硬,又要本领高强”的要求,坚持把政治建设摆在首位,加强机关工作机构思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设,培养打造忠诚、干净、担当的干部队伍。建议根据实际工作需要,强化配备环资委工作机构与人员队伍,进一步加强对机关干部的培养和使用,加强干部交流,提高机关干部的专业化素质,增强干部队伍活力,提高参谋助手服务保障能力和水平。■

认真依法履职尽责， 积极推进“三农”事业健康发展

文 / 全国人大农业与农村委员会主任委员 陈建国



2017年10月，陈建国主任委员（中）带队赴四川省开展种子法执法检查。摄影 / 王继永

过去的五年，第十二届全国人大农业与农村委员会在全国人大及其常委会领导下，认真履行宪法和法律赋予的职责，按照党中央关于“三农”工作的决策部署和全国人大常委会工作计划要求，扎实工作，奋发有为，心系基层，情系“三农”，圆满完成各项任务。

牢固树立“四个意识”， 坚定正确政治方向

委员会始终坚持把思想政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，在立法和监督工作中始终坚持正确政

治方向，全面贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会和党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕贯彻落实党中央关于“三农”的决策部署和全国人大及其常委会的中心工作，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，从全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中

国梦的大局出发考虑“三农”工作，深入领会党中央关于“三农”工作的重大决策部署和具体举措，并落实到工作中。2016年10月成立分党组后，进一步加强委员会党的建设和党的工作，坚持把全面落实从严治党要求、加强思想政治建设摆在分党组工作的首位，在委员会工作中切实发挥把方向、管大局、保落实的作用。

积极推进涉农立法，充分发挥 引领保障作用

委员会把立法工作放在重要位置，

积极推进涉农立法,充分发挥立法的引领和保障作用,完成了种子法、农民专业合作社法的修改工作,农村土地承包法修正案草案已提请全国人大常委会审议,农村金融法草案形成了初稿。

种子是农林科技进步的基础,种业是提升农林竞争力的关键。委员会认真研究,确定了按照发展现代种业要求,立足提升我国种业自主创新能力和市场竞争力,着力构建科学、合理、健全的种子法律制度的指导思想,经过深入调研,提出的种子法修订草案经全国人大常委会两次审议后顺利通过。修订后的种子法在种质资源保护、种业科技创新、植物新品种保护、主要农作物品种审定、非主要农作物品种登记、种子生产经营许可和质量监管、种业安全审查、转基因品种监管、种子执法体制、种业发展扶持保护和法律责任等方面作了规范完善,对于提升我国农业林业科技创新水平,做大做强民族种业,保障国家粮食安全和生态安全,推进现代农业建设提供了法律保障。

农民专业合作社法修改坚持问题导向,发展与规范并重。修订后的农民专业合作社法着重从增加农民专业合作社类型、赋予联合社法律地位、明确成员可以用土地经营权等财产作价出资、强化农民专业合作社及其成员的权益保护、增加扶持措施等方面作了修改完善,有利于规范农民专业合作社治理结构、促进农民专业合作社发展、保护农民专业合作社及其成员合法权益,推动农业和农村经济发展,符合实践和改革发展需要。

农村土地承包法涉及农村基本经营制度,社会关注度比较高。委员会认真研究,反复调研论证,向全国人大常委会提出了修正案草案。草案确立了“三权”分置的法律地位,明确了土地承包权和土地经营权的权能,增加了保护土地承包权和土地经营权的内容;落实党中央关于稳定农村土地承包关系并

长久不变的要求,明确第二轮耕地承包期届满后再延长三十年;允许土地经营权融资担保、入股;维护进城务工和落户农民的土地承包权益;进一步保护妇女土地承包权益;等等。从常委会组成人员审议和公开向社会征求意见的情况看,修正案草案得到充分肯定。

农村金融改革发展对于解决“三农”资金短缺,助力乡村振兴战略实施具有重要意义。落实中央文件要求,适应实践需要,委员会积极推动农村金融立法,在深入开展调研、完成立法专题研究的基础上,广泛论证,反复修改,形成了法律草案稿。草案立足于运用法治思维和法治方式深化改革推动发展,重点就明确各类金融机构支农责任、完善农村金融服务支持政策、建立农村金融差别化监管制度、完善农村金融风险分散转移机制、推动农村金融生态环境建设等方面进行规范,形成激励与约束相结合,各方共同参与、协调配合的农村金融发展新格局。

委员会还十分关注其他涉农立法,提前介入,就制定粮食法、扶贫开发法、气象灾害防御法和修改森林法等多次召开会议并开展调研,提出了有针对性的意见和建议。

切实增强监督实效,促进涉农法律政策有效实施

委员会积极协助常委会开展监督工作,在听取和审议专项工作报告、组织开展执法检查和执法调研等监督工作中,深入分析研究问题,实事求是地提出意见和建议,推动有关部门改进工作,促进涉农法律和政策有效实施。

委员会先后听取了有关部门关于农村金融改革发展、农村扶贫开发、新农村建设、稳定和完善的农村土地承包关系、农林科技创新、脱贫攻坚等工作情况的报告。在农村金融改革发展方面,针对农村金融供给不足、农民贷款难、农村金融服务水平低等问题,提出财税政策和货

币政策要形成支持农村金融改革发展合力、着力改善农村金融服务薄弱环节、加强政策性农业保险体系建设、积极推动农村金融法制建设等建议。委员会两次聚焦农村贫困问题,分别于2013年、2017年听取报告并且开展专题询问,提出了继续加大对贫困地区的投入、强化因村因户施策解决致贫返贫中的突出问题、围绕精准扶贫精准脱贫基本方略完善脱贫攻坚机制、激发贫困地区和贫困群众内生动力等建议,推动了扶贫工作,受到普遍好评。2014年,委员会听取关于新农村建设情况的报告,提出了防止城镇化与新农村建设成为“两张皮”、扎实地做好并实施新农村建设规划、多渠道增加新农村建设投入,加强农村基础设施建设等建议。结合农村土地承包法修改,委员会听取了稳定和完善的农村土地承包关系的报告,并提出了稳定农村土地承包关系并保持长久不变、加强土地承包经营权流转的服务和管理、引导和扶持新型农业经营主体发展、建立承包经营权抵押风险防范体系并完善担保机制等建议。2016年听取了农林科技创新情况的报告,提出了以科研管理的改革创新推动科技创新、把握农林科技的公益性定位、整合农林科研资源和力量、健全农林知识产权保护制度、加快科研成果转化速度等建议。

委员会高度重视涉农法律落实,配合常委会分别就气象法、农业法、水法、种子法等开展了执法检查。气象法执法检查报告提出,要提高对气象事业重要性的认识、加强气象现代化建设、提高气象防灾减灾能力、加强基层气象防灾减灾和公共气象服务组织体系建设等建议。农业法执法检查报告提出,要加快构建新型农业经营体系,提高农民的组织化程度;提升农业综合生产能力,健全保障国家粮食安全、农业可持续发展和农民持续增收的体制机制;增加农业农村投入总量,优化投入结构,支持重点领域;提高农村金融服务水平,支持农业

保险发展,搞好农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点,分类推进农村集体产权制度改革等。水法执法检查报告提出,进一步增强水安全和依法治水管水兴水意识;继续大力推进水利工程建设,不断加大农田水利建设投入;加快推进水利改革,大力推进节水灌溉和水资源保护;适时启动水法修改准备工作,落实新时期中央关于水利改革发展的方针政策。种子法执法检查报告提出,要坚持用法治思维和法治方式推动现代种业发展,提升种业核心竞争力;推动制种基地建设;加强县级种子种苗管理机构建设,确保用种安全;加强种业科技成果知识产权保护,推动种业可持续发展。

委员会还针对法律实施情况开展执法调研。2014年开展农业技术推广法执法调研,提出了保障基层农技推广机构履行公益性职责、加强基层农技推广队伍建设并加大基础设施投入力度、扶持多元化社会化组织发展等建议,国务院领导同志对报告作出了批示。2017年开展气象法执法调研,提出了加大对气象事业的财政投入、强化气象基础设施建设、加强基层气象防灾减灾和公共服务组织体系建设等建议。

认真办理议案建议,推进解决“三农”突出问题

委员会高度重视代表议案、建议办理和重点建议督办工作。五年来共审议代表议案150件,涉及29个立法项目、2个执法检查项目。为办好代表议案,委员会广泛征求中央和国务院有关部门及有关人大代表意见,通过多种方式与代表沟通联系,听取意见和建议,仔细分析研究每个立法项目的必要性和可行性,提出办理意见。同时,委员会在立法和监督工作中注意吸收代表议案提出的意见和建议。

委员会负责督办重点建议13项共75件,内容涉及完善生态补偿机制、加

强农田水利设施建设、加强集中连片特殊困难地区脱贫攻坚、促进广西糖业可持续发展、整治农村面源污染、构建重点地区生态屏障、推进新一轮退耕还林还草等。2014年,委员会重点督办关于促进广西糖业可持续发展的建议,推动建议承办单位形成了支持主产区糖业发展的初步意见并报国务院。2016年,委员会重点督办推进新一轮退耕还林还草的建议,向有关部门提出:巩固前一轮退耕还林还草成果,扩大新一轮退耕还林还草范围;逐步扩大纳入森林生态效益补偿范围,建立完善长效补偿机制;科学确定退耕还林还草地块,将退耕还林还草与脱贫攻坚相结合等。全国人大常委会和国务院领导同志对督办调研报告作出重要批示,有力地推动了相关工作。

深入开展调查研究,为促进“三农”发展献计献策

委员会积极围绕“三农”重点问题深入开展调查研究,有针对性地提出意见和建议,取得良好效果。一是外资进入我国农业生产和加工领域情况调研。针对存在的外资进入我国农业的信息掌握不全面、地方引进和利用外资无序等问题,提出了要明确农业引进外资的目标和原则,完善外资进入后的监督和管理机制,创造有利于农业投资和发展的政策环境,保障农民权益,适时调整现行的外商投资指导目录等建议。二是草原生态保护补助奖励机制政策实施情况调研。第十一届全国人大常委会及农业与农村委员会积极推动建立了草原生态补奖政策。本届农业与农村委员会在2014年组织开展跟踪调研,并建议将草原生态补奖政策作为一项长期惠牧强牧政策,同时要提高补奖标准,增加扶持后续产业发展的措施,完善补奖政策。三是盐碱地改良情况专题调研。调研组了解到,张北县盐碱地改良办法见效快、安全性较好,体现了增加耕地面积、发展现代农

业、改善生态环境和发展循环经济的发展方向,建议国家加大盐碱地改良力度。四是围绕制定“十三五”规划纲要,开展了建设现代农业保障粮食安全、推进农村扶贫开发两个专题调研,提出了加强农田基础设施建设、完善粮食增产稳产的扶持政策、建立和完善调动地方政府抓粮积极性的优惠政策,以及坚持片区开发和精准扶贫相结合,建立贫困县约束机制和逐步退出机制,完善贫困对象实时动态管理,完善扶贫贴息贷款政策,扶贫开发要与社会救助、农村低保、居民养老保险、医疗保险以及社会福利政策相衔接等建议。五是农村医疗卫生情况调研。提出了在县级以下应当坚持政府主导和公益性的方向不动摇,建立符合乡镇卫生院特点的薪酬机制,鼓励社会办医,合理配置城乡医疗卫生资源,完善新农合制度,加强乡村医生队伍建设等建议。

委员会还围绕培育新型农业经营主体与适度规模经营、发展家庭农场、特色农业与旱作农业、糖业发展、农村土地流转等开展调研,形成调研报告,提出工作建议。

此外,按照全国人大常委会统一安排,委员会进一步加强与外国议会相关委员会和其他有关组织的交流,先后组团出访10个国家,接待了3个国家议会的代表团来访,就农业技术推广体系、农业支持保护政策、农村土地制度、农业科技和林业管理等情况以及相关法律法规制度进行了交流,并介绍了我国经济社会发展 and “三农”取得的巨大成就,增进了相互了解和交流。

委员会还注重加强与地方人大的沟通交流,先后召开4次全国人大农业与农村工作座谈会,分别就“三农”工作形势、种子法修改、新农村建设、农村金融立法、农村土地承包法修改、农村科技创新和农民专业合作社法修改等涉农立法、监督工作进行交流和研讨,取得良好效果。✎

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，做好人大预决算审查监督工作

文 / 全国人大常委会预算工作委员会主任 刘昆



2017年5月，刘昆主任（左二）带队在云南开展实地调研。（作者供图）

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。党的十九大最重要的理论成果、最重大的历史贡献，就是将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想，确立为党的行动指南，载入党章，具有开创性、划时代意义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视加强人大预决算审查监督工作，就“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”“加快房

地产税立法并适时推进改革”等方面作出一系列重大决策部署，为推进人大预决算审查监督工作指明了方向。2017年，全国人大常委会预算工作委员会（以下简称预算工委）在全国人大常委会的领导下，根据机关党组的部署，深入学习贯彻党的十九大精神，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真落实中央重大决策部署和改革举措，贯彻落实全国人大常委会工作要点，围绕中心、服务

大局，凝心聚力、真抓实干，积极开创预算工委各项工作新局面。

旗帜鲜明讲政治， 确保中央重大 改革举措落实落地

习近平新时代中国特色社会主义思想明确全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。一年来，我们认真实践习近平总书记提出的“善始善终、善作善成，把准方向、敢于担当，亲力亲为、抓实工作”要求，自觉从全局高度谋划推进改革，举全委之力深入推进改革，在思路、调研、推进、落实等方面下足功夫，确保党的

路线方针政策和决策部署得到贯彻落实和有效执行，改革任务落地见效。

一是贯彻落实党的十九大强调的加强国有资产监督的要求。十九届中央深改小组第一次会议审议通过的《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度的意见》，以中发〔2017〕33号文件公布实施，人民日报头版头条报道，同时还报道了预算工委负责人答记者问。意见阐述了建立报告制度的必要性，明确了性质、定位、目标和目的，确定了基本原则，规定了国务院报告和全国人大常委会审议报告的主要安排。

二是人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。中央政治局常委会讨论并通过《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》。意见提出审查监督的主要内容包括支出预算总量与结构、重点支出与重大项目等五个方面,提出了审查监督八个方面的具体措施。

三是认真学习领会并贯彻落实习近平总书记关于房地产市场和房地产税的重要讲话精神,做好房地产税法草案起草工作。

四是研究提出全国人大常委会预算工作委员会预算审查专家库工作制度、全国人大预算审查联系代表工作制度。

五是积极推动烟叶税、船舶吨税立法。2017年12月,十二届全国人大常委会第三十一次会议审议通过了两部税法,为2020年完成落实税收法定原则改革任务奠定坚实基础。

在落实中央改革任务工作中,预算工委注重抓好以下几个方面。

一是加强政治理论学习,把握正确的改革方向。全年共召开了18次主任办公会议。会议的首要议题,就是学习习近平总书记重要论述和指示精神。会议的核心议程,就是认真“看齐”、严格“对标”,把中央的精神原原本本、扎扎实实贯彻落实到各项工作中。二是重大问题及时请示报告,坚持党的领导。各项工作的推进思路、重点难点问题和时间要求等,都及时请示报告全国人大常委会党组和机关党组主要领导同志,及时向中改办、经济体制和生态文明体制改革专项小组等报告。三是预算工委人数少,在抓改革落实中,领导班子始终坚持靠前指挥,亲力亲为,既谋定思路,又冲锋在前。四是反“四风”、敢担当。习近平总书记强调,继续推进改革,必须敢于啃硬骨头、涉险滩,敢于面对风险挑战。预算工委承担的各项改革工作,都是当前社会经济改革中的重大问题,是不好啃的“硬骨头”。我们切实按照习近平总书记的重要指示要求,坚持

真抓实干、敢担当,在困难面前坚持迎难而上,确保把改革方案制订好,把改革措施落实好,让改革扎出成效。

深入学习贯彻党的十九大精神,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,落实党建工作主体责任,扎实开展“两学一做”学习教育常态化制度化工作

习近平新时代中国特色社会主义思想高屋建瓴地指明了新时代党的建设总要求。我们认真按照党的十九大部署要求,落实党建主体责任,切实加强党的建设,以党建促工作,“两手抓”“两手硬”“两促进”。

一是认真贯彻落实中央关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的决定。领导班子带头宣讲作出示范,召开党支部党员大会组织集体学习,切实把思想和行动统一到中央精神上来。

二是紧扣学习习近平新时代中国特色社会主义思想,着力加强政治学习。将理论学习和业务学习相结合,在组织理论学习的同时,安排了6次财税专题学习。委员会部级领导干部坚持以普通党员身份积极参加党支部和党小组的学习活动,全年共参加166次。

三是扎实开展“两学一做”学习教育常态化制度化工作。认真制订实施方案和年度学习计划,扎实办好“三会一课”,开展好主题党日活动,共召开全体会议15次,支委会17次,党小组会48次。

四是巩固深化巡视整改成果,抓好整改落实工作。对2016年中央专项巡视反馈问题的整改情况进行了回头看,确保整改任务、措施落实到位。高度重视2016年度民主生活会整改措施落实情况,整改责任人在主任办公会议上作整改落实情况报告,扎实整改、严肃落实。

五是落实党风廉政建设主体责任,加强党员教育管理监督。践行中央八项规定和实施细则精神,执行全国人大机

关加强作风建设的七项制度,开展经常性党性党风党纪和廉洁从政教育,运用好监督执纪“四种形态”。

六是推进党建工作创新、树立特色品牌。总结提炼“一二三四”支部工作法,积极落实基层联系点制度,为每位党员制作“党员手册”,在外事团组中探索建立临时党支部。

推进人大预算联网监督工作,创新人大预算审查监督方式方法

“推进预算联网监督工作”是2017年全国人大常委会的一项重点工作。张德江委员长等常委会领导对这项工作多次作出重要批示。委员会18次主任办公会中11次会议涉及预算联网监督工作。会上,认真学习领会习近平总书记重要讲话精神,学习常委会领导指示批示和讲话精神,深化对预算联网监督工作重要性的认识,统筹谋划各项工作。

一是制定《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》,以常委会办公厅名义印发,财政部予以转发。

二是联合财经委和财政部在广州召开推进地方人大预算联网监督工作座谈会,张平副委员长到会并作重要讲话。2017年年底,全国省级人大都与本级财政部门实现联网查询,实现了指导意见确定的年度工作目标。

三是稳步推进中央本级预算联网监督工作。成立预算联网监督应用联合工作组,中央本级预算联网监督系统已投入试运行,将在十三届全国人大一次会议期间向代表提供数据查询服务。

认真落实中央重大决策部署,贯彻实施预算法,扎实推动工作

积极履行宪法和预算法等法律赋予的责任,认真落实中央重大决策部署,扎实推动人大预算工委工作。2017年全国人代会上,预算报告的赞成率超过90%,为2004年以来最高,充分体现了我们工作的力度和成效。

一是围绕党中央重大决策部署和

中央经济工作会议精神,认真完成2017年预算审查服务工作。加强对科技部、民政部、工信部部门预算、重点项目资金、政府投资基金的审查。认真落实《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》,邀请近30位全国人大代表参加预算编制情况通报会和财经委对预算初步审查会等相关会议。《预算分析报告》《审查结果报告》围绕进一步实施好积极财政政策、深化财税体制改革、严肃预算执行、防范和化解政府债务风险等方面提出意见和建议。人代会期间,到19个团(组)听取预算方面的审议意见,编发5期简报。为代表提供了《政府预算解读(2017)》,以新闻图片与动漫人物融合贯通的方式“解读”政府预算,制作微信简版和动漫版本,打造好“掌上的解读”。

二是完成2016年中央决算审查服务工作。《决算审查结果报告》围绕政府预决算要着重报告支出的政策目标和内容,反映支出的绩效情况,防范地方政府债务风险等财税改革和政策措施落实情况等方面,提出意见和建议。

三是做好审议预算执行情况报告的服务工作。加强对中央部门预算执行和中央对地方转移支付预算执行的监督。按月编制预算执行情况数据表,分析预算收支执行特点。加强对政府债务情况的跟踪监督。

四是做好审议审计查出问题整改情况报告的有关工作。对审计工作报告中反映的部分地方政府债务增长较快,部分中央基建投资安排不规范,扶贫资金统筹和监管未完全到位等问题的整改情况开展跟踪调研,调研报告印发常委会会议。

五是开展财政和税收收入预测工作。增强服务的主动性。做好“十三五”时期财政医疗卫生支出预测。

做实做细做好财税立法具体工作

习近平新时代中国特色社会主义思想明确全面推进依法治国的总目标

是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。财税法治建设是其中重要一环。我们以钉钉子精神推动落实税收法定原则,做实做细做好企业所得税法修正案草案、烟叶税法草案、船舶吨税法草案的联系与协助审议工作,做好耕地占用税法、车辆购置税法、资源税法、契税法、税收征收管理法修改等2018年拟提请审议的税法草案的提前介入等相关具体工作。

一是坚持问题导向,深入开展研究。就烟叶税法等四个税收立法项目的重点难点问题广泛征求意见和建议。认真组织财税立法方面的研究,2017年编发的简报、参阅件等材料50余份。

二是坚持深入调研。赴湖南烟叶产区调研烟农种植和烟草企业收购烟叶情况,赴上海调研船舶吨税、农用地转用和耕地占用税征收管理情况,赴河北调研车辆购置税、资源税、契税、税收征收管理法修改有关问题。

三是坚持参谋助手定位,认真做好协助财经委和常委会审议税法草案的各项具体工作。督促国务院有关部门细化税法起草和提请审议的时间进度安排,确保按时将税法草案提请全国人大常委会审议。

落实全国人大常委会监督工作计划,做好常委会听取国务院专项工作报告和常委会专题调研等具体工作

习近平总书记指出,“调查研究是我们党的传家宝,是做好各项工作的基本功。”我们认真学习毛泽东同志《寻乌调查》中蕴含的调查研究思想与方法,深入社区、乡镇、企业和有关机构,倾听当地全国人大代表、市人大代表、基层干部和普通群众的意见和建议,原原本本地反映真实情况,深入分析原因,认真提出意见,推动问题解决。

一是做好十二届全国人大常委会第三十一次会议听取和审议国务院关于国家财政教育资金分配和使用情况的报

告的有关工作。专题调研报告提交常委会会议。报告提出准确把握我国教育发展的新阶段新特点,确保财政教育投入稳定增长,优化投入结构,加强资金管理和监督等意见和建议。张德江委员长在常委会第三十一次会议闭幕会上的讲话中指出,“这是本届常委会第4次对特定领域财政资金的使用情况开展监督,使人大预算监督更有深度、更具力度。”

二是开展预算法实施情况专题调研。严隽琪、张平副委员长分别带队深入调研。专题调研报告提交常委会第三十一次会议。报告提出提升对贯彻实施预算法重要意义的认识,健全完善预算法配套法律法规体系,加强政府预算管理和人大预算审查监督等意见和建议。

三是开展非税收入规范管理专题调研。专题调研报告提交常委会第三十一次会议。报告提出规范政府收入行为,推进非税收入制度化,强化非税收入治理,推进“法治非税”等意见和建议。

四是督促国务院有关部门落实《全国人大常委会对深化财政转移支付制度改革情况报告的审议意见》。

五是做好建立健全中国特色社会主义人大预算审查监督制度课题研究工作。总结党的十八大以来人大加强预算审查监督取得的重大进展,提出新时代建立健全中国特色社会主义人大预算审查监督制度的基本思路。

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,也是十三届全国人大履职的第一年。预算工委将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“四个服从”,在全国人大常委会党组、机关党组的领导下,以更高的境界、更强的本领、更优的作风、更好的精神状态,依法履职尽责,落实全面从严治党,埋头苦干实干,做好参谋助手,不断取得新成绩。■

努力提高办理质量，务求代表群众满意

——十二届全国人大常委会代表建议办理工作回顾

文 / 本刊记者 李小健



2017年4月11日，十二届全国人大五次会议代表建议、批评和意见交办会在北京举行。图为交办会现场。摄影 / 李杰

人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。人大代表来自各地区、各民族、各方面，工作和生活在人民中间，同人民群众保持着密切联系，对党和国家的方针政策、宪法和法律的贯彻实施情况体会最深刻，对现实生活中的实际问题、人民群众的愿望呼声了解最深入。代表对各方面工作提出建议、批评和意见（以下简称建议），是依法执行代表职务、参加行使国家权力的重要形式。尊重和支持代表行使职权，认真办理代表建议，是国家机关的法定职责，是倾听人民呼声、回应社会关切、切

实增强人民获得感幸福感的重要体现，也是尊重人民主体地位、践行“中国式民主”的生动写照，更是全面贯彻落实党的十八大和十九大精神、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的必然要求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视代表工作，强调尊重代表主体地位，充分发挥代表作用，支持和保证人大代表依法履职。习近平总书记明确指出，“各级国家机关及其工作人员一定要为人民用权、为人民履职、为人民服务，把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监

督的重要内容，虚心听取人大代表、人民群众意见和建议”；“人大代表肩负人民重托，责任重大，使命光荣。每一位人大代表都要站稳政治立场，严格遵守政治纪律，做政治上的明白人。要增强政治观念、法治观念、群众观念，履行宪法法律赋予的职责，发挥来自人民、植根人民的特点，接地气、察民情、聚民智，努力做到民有所呼、我有所应。”

十二届全国人大常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，依照代表法等有关法律规定，每年听取常委会办公厅和有关方面办理代表建议情况的报告，在常委会工作报

告中报告代表建议办理工作。张德江委员长明确提出,要把办理代表建议与推动有关方面改进工作有效结合起来,充分尊重和考虑代表意见和建议,切实提高办理质量。

在过去五年里,全国人大常委会办公厅会同各承办单位和有关方面,认真贯彻党的十八大和十九大精神,落实中央领导同志指示精神,坚持把增强建议办理工作的实效作为发挥代表作用、回应群众关切和推动改进工作的重要途径,在完善办理机制上下功夫,在提升建议办理质量上做文章,务求取得让广大代表和人民群众满意的效果。

通过各方面的共同努力,代表建议办理工作迈上了新台阶,质量和效率稳步提升,基本上做到件件有着落、事事有回音。一大批富有建设性的代表建议,成为有关部门科学决策的重要参考,为推动和改善相关领域工作、推进国家治理体系和治理能力的现代化发挥了重要作用。

五年共提出41353件建议

人大代表,代表人民的利益和意志依法参加行使国家权力,使命光荣、责任重大。十二届全国人大期间,近3000名全国人大代表秉着对人民群众高度负责的使命感,深入基层、深入实际、深入群众,广泛听取人民群众的意见和诉求,认真反映人民群众的呼声和意愿,围绕国家改革发展稳定大局、人民群众普遍关心的问题,提出了大量高质量的建议。

本刊记者梳理公开数据发现,代表们于2013年提出建议7569件,2014年提出建议8576件,2015年提出建议8239件,2016年提出建议8609件,2017年提出建议8360件,十二届全国人大期间共计提出41353件建议。从这些数据中不难发现,代表们所提建议数量一直保持高位运行,说明大家在履职路上脚步不停,为国为民建言献策热情高涨。

从代表建议总数来看,十二届全国人大代表提出建议数量创历届新高,比上一届增加了10.2%。同时,代表提出建议更加注重调查研究,更加注重反映社情民意。在41353件建议中,11247件是通过专题调研形成的,占建议总数的27.2%;12119件通过座谈、走访等其他调研形式完成,占建议总数的29.3%;1057件通过视察方式形成,占建议总数的2.6%。三种方式共形成建议24423件,占建议总数59.1%。

代表建议,是民意民声的直接体现。代表们在建议中集中反映的问题,自然是广大人民群众最为关心的问题。据全国人大常委会办公厅联络局统计数据,涉及科、教、文、卫和体育,发展规划、建设项目和综合经济,社会及公共事务,城乡建设与资源环境,工交、能源和邮电五个方面的建议数量较多,共计28655件,占建议总数的69.29%。与上一届相比,城乡建设与资源环境,流通、旅游和服务以及工交、能源和邮电等三个方面的建议数量增幅较大,分别增长了44.3%、38.6%和25.8%。涉及热点问题的建议共12121件,占全部建议的29.3%,主要包括加快生态文明制度建设、改善环境质量和建设美丽中国、促进“三农”事业发展、提高公共服务能力和水平、全面推进依法治国、坚决打赢脱贫攻坚战、加大环境治理力度、推动区域协调发展、完善社会保障体系、加快推进医疗体制改革等方面。

全国人大常委会办公厅对外公布的数据显示,代表们所提建议均在当年年内如期全部答复完毕,同时每年建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数比例,也一直维持在比较高的水平,几乎都达到80%以上。从办理结果来看,代表建议办理工作取得了显著成效,为贯彻落实中央重大决策部署和新发展理念,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局发挥了积极作用。

加强组织领导,不断改进建议办理机制

认真办理代表建议是国家机关的法定职责,也是尊重和支持代表行使职权、自觉接受人民监督的重要体现。在过去五年里,各承办单位坚持尊重人大代表主体地位,大力加强组织领导,不断改进和完善建议办理机制和方式方法,确保建议办理工作取得实效。

全国人大常委会办公厅和有关专门委员会十分重视代表建议办理工作。每年全国人民代表大会会议闭幕后,常委会办公厅及时召开建议交办会。王晨副委员长兼秘书长每年都出席代表建议交办会并作讲话,就做好做实做细建议办理工作进行总体部署、提出要求。委员长会议组成人员直接指导和参与建议办理工作,组织开展办理调研和座谈会,协调推动重大问题的解决。对代表建议集中反映的问题,全国人大常委会办公厅每年都会根据实际情况进行归类合并,确定为年度重点督办建议。五年来,全国人大常委会办公厅共将代表们反映比较集中的91项突出问题作为办理重点,涉及代表提出的860件建议,交由有关单位负责具体承办,由全国人大有关专门委员会负责督办,推动解决了一批关系群众切身利益的重点难点问题。

“一府两院”和有关方面非常重视代表建议办理工作,努力使办理代表建议的过程成为国家机关转变作风、联系群众、改进工作的过程。自2014年以来,李克强总理每年都主持召开国务院常务会议,专题听取国务院部门办理代表建议情况汇报并作出重要指示。在2018年2月7日召开的国务院常务会议上,李克强总理强调,国务院各部门办理全国人大代表建议,是政府依宪施政依法行政、以科学民主决策回应社会关切和服务人民的重要体现。办理代表建议要力戒形式主义,不光要答复满意,更要效果满意。最高人民法院、最高人民检察院党组统一部



2017年3月13日,十二届全国人大五次会议秘书处议案组的工作人员对代表议案逐件进行分析,研究提出初步处理意见,由大会秘书处按程序提请大会主席团审议。摄影/刘震

署,多次召开工作会议,专题研究推动建议办理工作。有的承办单位负责同志直接协调办理代表建议;有的承办单位精心组织,由主要领导牵头负责,成立专门办理领导小组;还有的部门把办理代表建议既作为政治任务来部署,也纳入部门重点来管理,努力健全完善分级责任制。

在建议办理过程中,一些承办单位越来越注重与代表深入沟通和交流,既有“文来文往”“言来言往”,又有“人来人往”“常来常往”,并在总结经验基础上形成建议办理机制。如中央组织部、财政部等多数单位把加强与代表沟通作为办好建议的重要环节,建立健全了办前联系、办中沟通、办后回访的沟通机制;中央纪委监察部机关将代表提出的党风廉政建设和反腐败工作建议汇总整理,形成相关工作的意见和建议,以中央纪委文件形式印发,督促内部各单位抓好落实;国土资源部、税务总局等许多单位将办理工作纳入绩效考核,建立年度表彰激励机制。针对需要多个部门共同办理的代表建议数量多的特点,全国人大常委会办公厅和有关专门委员会、国务院办公厅会同有关方面,通过建议办理协调会、通报会、座谈会等形式,加强协调督办,以形成办

理合力,提高办理质量和实效。

认真研究采纳代表意见,推动解决重点难点问题

民有所呼,我有所应。办理代表建议是一项政治性、法律性、政策性和时效性都很强的工作。办好代表建议,重在解决问题。十二届全国人大期间,在中央领导同志的高度重视和相关单位的共同努力下,代表建议办理工作的质量和效率得到稳步提升,不仅推动解决了一批关系群众切身利益的重点难点问题,还为党和国家各项事业发展提供了重要决策参考。

认真研究吸纳代表意见,推动立法、司法改革等法治建设工作。比如,代表就资产评估法、网络安全法草案提出修改建议,要求对专业人员签署虚假评估报告、网络诈骗等新型违法犯罪加大惩处力度,对此,全国人大常委会法工委邀请相关代表开展法律草案评估等活动,全国人大常委会在审议相关法律草案时吸纳了代表的意见。代表提出明确检察机关公益诉讼主体地位的建议,对此,全国人大常委会法工委等单位邀请代表参加立法调研、法律案通过前评估等工作,全国人大常委会作出了修改民事诉讼法、行政诉讼法的决定,代表

们的意见得到充分采纳。常委会预算工委结合业务工作办理建议时,认真考虑代表意见,推进资源税和环境保护税立法等工作,建立了预算审查前听取代表意见机制。最高人民法院、最高人民检察院针对代表和人民群众广泛关注的全面落实司法责任制问题,积极邀请代表参与有关工作,制定印发全面推开司法责任制改革配套实施文件,进一步推进遴选员额法官检察官工作,把优秀的人才配置到一线办案,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。国务院法制办、文化部、国家文物局等部门在起草文物保护法修订草案(送审稿)时,充分考虑吸收代表建议的内容。司法部等单位结合落实代表多年提出的建议,积极推动各省(区、市)将法律援助纳入当地民生工程和“十三五”规划,联合印发关于进一步加强社区矫正工作衔接配合管理的意见,并推动了相关立法普法工作。

充分发挥代表建议的重要参考作用,完善相关政策措施,保持经济平稳健康发展。比如,发展改革委、科技部、工业和信息化部等单位,认真研究代表提出的培育战略性新兴产业、深化制造业与互联网融合发展、强化军民融合发展、发展新一代人工智能等建议,在制定专项规划和政策文件过程中,充分吸收代表的意见,推进了相关工作。又如,工业和信息化部等单位就进一步支持新能源汽车产业发展的建议,邀请代表赴北京、上海等地调研,认真研究采纳代表意见,在生产企业准入、安全技术条件、税收政策优惠等方面出台政策措施,促进了汽车产业转型升级和可持续发展。再如,工商总局、国家民委、农业部、国资委等单位,在促进民族地区建设、推进农业绿色发展、推进商事制度改革、推动国企改革等工作中,将代表建议吸收到有关政策文件中,取得了积极成效。

将办理建议和推进改进工作相结合,注重保障和改善民生,推动重点督

办建议办理工作取得更多实效。坚决打赢脱贫攻坚战,是人民群众的共同愿望。全国人大常委会办公厅连续五年将代表提出的关于扶贫脱贫方面的建议列为重点督办建议,交由扶贫办牵头办理,全国人大农委、民委负责督办。扶贫办高度重视,多位负责同志带队赴8个省区市,调研代表集中反映的突出问题,将建议办理与脱贫攻坚工作有效结合,对推进相关工作发挥了重要作用。“绿水青山就是金山银山。”人民群众高度关注生态环境保护问题,代表们提出了大量建议。环境保护部、水利部等单位结合办理相关建议,邀请代表和负责督办的全国人大环资委,赴山东、江苏等地调研,全面推进河长制落实、重点流域区域海域水污染防治、农村饮水安全巩固提升等工作。2014年,由全国人大内司委督办、民政部会同有关单位承办大力发展养老服务业的建议,相关部门在一年内先后出台了10多个文件,推动养老服务标准化、养老机构责任保险、养老服务设施建设等方面工作取得积极成效。对于代表和人民群众普遍关注的学前教育、留守儿童、饮水安全、医养结合等问题,全国人大内司委、教科文卫委等专门委员会认真督办,教育部、民政部、水利部、卫生计生委等单位邀请代表到山西、福建、湖北、重庆等地调研,充分考虑吸收代表提出的意见和建议,推动了相关工作开展。

代表建议作用大,办理工作获点赞

2017年12月24日,十二届全国人大常委会第三十一次会议听取了科技部办理十二届全国人大五次会议代表建议情况的报告。科技部部长万钢在作上述报告时说,科技部高度重视人大代表的建议和意见,把办理工作作为一项重要政治任务抓好抓实。“我们在工作实践中深切感受到,人大代表们提出的意见和建议是科技工作强有力的‘导向标’‘助推器’。办理好、落实好代表们的建议,对于实施创新驱动发展战略、

落实科技改革发展重大任务、加快政府职能转变,都起到了重要推动作用,有力推动重点工作顺利进展。”

2016年12月21日,十二届全国人大常委会第二十五次会议听取了住建部办理十二届全国人大四次会议代表建议情况的报告。住建部副部长易军在作上述报告时说,多年来,全国人大代表对住房城乡建设工作给予高度关注和大力支持,提出了大量极具建设性的意见和建议。在全国人大常委会办公厅指导下,住建部着力在落实责任、健全机制、加强沟通上狠下功夫,推动建议办理工作规范有序进行。“我们坚持把建议办理与部门工作相结合,把代表的意见、建议作为科学决策的重要依据和参考,作为推动突破重点难点问题的强大动力,推进住房城乡建设各项工作取得新成效。”

在十二届全国人大常委会第三十一次会议期间,一些全国人大代表在接受本刊记者采访时,对本届代表建议办理工作给予高度肯定和评价。

“五年来,我提交了27件建议。总体感觉国家相关部门很重视,在办理过程中通过座谈、调研、电话等各种形式征求代表意见,并及时回复办理情况。2017年4月,教育部部长陈宝生就建议办理工作专门来信,征求我的意见。”十二届全国人大代表吴正有说,他所提的建议多与教育领域有关,一些问题得到比较好的落实,如增加职业教育生均经费投入。“重视代表建议办理工作,这是尊重人大代表主体地位,是尊重人民群众的诉求和意愿,是问政于民、问计于民、问需于民的真正体现。希望有关部门和单位一如既往地坚持好的做法和传统,切实解决代表建议反映的问题。”

作为连任三届的全国人大代表,来自青海的程苏代表对建议办理工作有较深感触,“各个部门在办理过程中非常积极和认真,流程也一年比一年规范,尤其是更加注重与代表沟通和办理实效。比如,我提出‘关于禁止使

用公共经费印刷贺年卡的建议’,很快就答复了。我还提出‘关于退耕还林还草的建议’,被确定为重点督办建议。在办理过程中,全国人大农委和相关部门邀请我们参加调研和座谈会,研究出台长效机制。还有‘关于农村公路养护问题的建议’,被交通部列为重点建议。2017年,我到基层调研就发现农村公路养护问题较之前得到很好的解决,经费也有了保障。”

办理代表建议,实际上就是推动解决问题,就是回应人民和社会关切,就是为人民解忧难谋福祉。随着代表建议办理件件有着落、事事有回音,一些制度和政策红利越来越多地惠及人民群众,也赢得大家认可和称赞。“现在到县里医院瞧病,报销比例最高。平时一些小病,到乡村诊所拿药也基本上不需要掏钱,医保都能管。”“这几年缴了新农保,到60岁就可以领养老金,每个月大概有100元左右。虽然不算多,但也不错了,这在以前是不可能的事。”“我们从大山里搬出来,盖新房时拿到近6万元的政府补贴,解决了家里大事。”在《中国人大》杂志社组织开展的“百县百乡行”“地方巡礼”等大型采访活动中,记者们看到了看病报销比例提升、养老保险覆盖面持续扩大、扶贫资金和“三农”补贴及时发放、铁路公路四通八达、道路硬化实现村村通、城镇村庄越来越干净美丽……这些实实在在的变化和实效,与代表积极提出建议、国家机关认真办理建议密不可分,见证了“中国式民主”真谛,彰显了人民代表大会制度优越性。

对于继续做好代表建议办理工作,全国人大常委会副秘书长信春鹰在十二届全国人大常委会第三十一次会议上作代表建议办理情况的报告时说,“在今后工作中,我们将认真学习贯彻党的十九大精神特别是习近平新时代中国特色社会主义思想,充分尊重代表主体地位,更好发挥代表作用,进一步提高代表建议办理质量,努力推动代表建议办理工作取得新的成效。”

培训成为代表 “不忘初心，继续前进”的加油站

文 / 本刊记者 张维炜

“每次代表培训安排的主题都非常有价值，还安排了代表交流环节，令我收获颇丰。特别是每次听了全国人大常委会领导同志的开班讲话，都使我受到精神洗礼，更加深刻认识到作为一名代表的责任和使命。”全国人大代表王家娟是一名高中特级教师，来自基层，曾参加了6期代表学习班。谈到这些年参加培训的体会，她深有感触地说：“代表一定要有坚强的政治定力，才能承担人大代表的角色，做好代表工作。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视加强人大代表思想政治作风建设。2016年1月，党中央专门就加强和改进人大代表、政协委员有关工作发出通知，对加强代表管理工作、健全代表学习培训制度提出明确要求。习近平总书记强调，人大代表肩负人民重托，责任重大，使命光荣。要站稳政治立场，严格遵守政治纪律，做政治上的明白人。要发挥来自人民、植根人民的特点，接地气、察民情、聚民智，努力做到民有所呼、我有所应。要严格要求自己，自觉弘扬和践行社会主义核心价值观，加强道德修养，清清白白做人、干干净净做事。

五年来，十二届全国人大常委会把加强代表思想政治作风建设、提高代表依法履职素质能力摆在重要位置，并保证基层的全国人大代表至少都参加一次学习培训，大部分基层人大代表实现了一年参加一次学习。

本届常委会领导高度重视 代表学习培训

据了解，从上任伊始，十二届全国人大常委会领导同志就对学习培训给予了前所未有的重视。

张德江委员长在不同场合多次强调最高国家权力机关组成人员加强学习的重要性。2014年3月，在作全国人大常委会工作报告时，张德江委员长明确提出，要让来自基层的全国人大代表在五年任期内都能接受一次学习培训。

2017年9月4日，在十二届全国人大第十八期代表学习班开班式上，张德江委员长直接走上了“讲台”。如此高规格，在全国人大代表集中培训工作历史上还是第一次。两个多小时生动精彩的讲话，在许多代表看来，如同是委员长给他们上了一堂课。

王晨副委员长兼秘书长多次明确要求代表的学习培训内容与国家中心工作特别是人大常委会工作高度关联。他出席了所有全国人大代表履职学习班和专题学习班开班式，并作开班动员讲话或专题报告，传达学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，传达中央关于人大工作和建设文件精神等，介绍全国人大常委会的工作思路和情况，对代表履职提出新的要求。

将加强代表思想政治作风建设 作为“必修课”

值得关注的是，党的十八大以来，

以习近平同志为核心的党中央高度重视充分发挥人大代表作用、加强代表思想政治作风建设。

为贯彻落实党中央决策部署，十二届全国人大常委会坚持代表主体地位，把加强代表思想政治作风建设、提高代表素质能力摆在突出位置，为代表依法执行代表职务、参与管理国家事务提供有力支持和保障。

张德江委员长在十二届全国人大四次会议上作的常委会工作报告中强调，要充分发挥代表主体作用，畅通代表联系人民群众渠道。要按照党中央关于加强和改进代表工作的精神，加强代表思想、作风建设，支持选举单位依法加强代表履职监督。

正是在这样一个大的背景下，近年来，加强代表思想政治作风建设，强化代表管理监督成为代表培训工作的一项重要内容。

在近年来举办的每一期全国人大代表专题学习班上，“加强代表思想政治作风建设”都是王晨副委员长兼秘书长在开班讲话中深刻论述、反复强调的重要问题。

据全国人大培训中心副主任谢日荣介绍，学习班将遵纪守法、反腐倡廉纳入代表学习培训内容，多次邀请中央纪委负责同志作专题报告，引导代表增强廉洁自律意识，防范腐败风险。代表们表示，要珍惜全国人大代表荣誉，自觉加强思想作风建设，履职尽责，勤勉工作，为推进党和国家各项事

业发展作出新贡献。

代表们在学习培训期间,严格遵守中央八项规定精神,参照执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》《关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定》等,树立良好学风,严格遵守各项纪律要求,集中精力学习,不相互宴请、送礼,不拉关系、办私事或变相从事商业活动。代表学习班养成了风清气正的学习氛围。

“抓代表的作风建设必先抓思想教育”,一些业内专家对此表示,通过培训加强代表的思想政治作风建设意义非凡。“随着我国社会主义民主政治建设的不断推进,社会各方面对人大代表尤其是全国人大代表的期望和要求越来越高,人大代表在群众中、在社会上一定要有一个好的形象。”专家们认为,通过参加培训学习,可以督促人大代表脑中时刻绷紧一根弦,要不忘党和人民的重托,依法履职,自觉接受人民监督,做到廉洁自律、公道正派、勤勉尽责,有效应对前进道路上的风险和挑战,推动党和人大事业不断取得新进步。

保证每名基层代表至少培训一次

全国人大代表具有广泛的代表性,来自基层的全国人大代表特别是一线工人、农民和专业技术人员代表最渴望参加学习培训。

据了解,全国人大常委会坚持有计划地组织全国人大代表参加履职学习,重点做好基层全国人大代表学习培训的组织工作,有针对性地制订代表学习培训计划,安排学习内容,更好满足基层人大代表知情知政需要。

谢日荣说,五年来,来自基层的全国人大代表至少都参加了一次学习培训,大部分基层人大代表一年参加一次学习。妇女代表、少数民族代表、民主党派代表、解放军代表参加集中学习的比例较高。

代表们在学习交流的过程中,反映基层一线的情况和问题,反映人民群众的意见和呼声,有利于全国人大常委会和“一府两院”了解民意,改进工作,更好回应社会关切。全国人大代表学习班已经成为中央国家机关加强同全国人大代表联系的重要平台。

精心设计培训课程

“这个报告科学深入分析了中国发展之路,直面中国现实,对比世界形势,传递中国自信的正能量,非常令人振奋。”2016年12月15日下午,听完复旦大学特聘教授张维为名为“中国自信”的专题报告,王家娟代表深有感触地说。

她告诉记者,当前中国已经成为世界第二大经济体,但是我们从哪里来,走什么路,往哪里去?听了这个报告,许多问题都豁然开朗了。

记者了解到,全国人大常委会办公厅在组织代表学习培训的过程中,始终注意围绕中心工作、服务大局进行周密细致的安排,将各类代表培训班创办成为全国人大常委会向代表们传达中央精神、通报常委会工作情况,以及强化代表自律和履职要求的重要平台。

来自基层的焦文玉代表在当选之初不知道怎么履职,她用“茫然”来形容当时的状态,“第一次参加全国人代会,脑子里没有什么概念,不知道该如何提建议、议案。”2013年,全国人大常委会办公厅集中安排的代表履职学习班及时化解了新当选代表的焦虑。

这一年,学习班总共组织了四期,重点学习中央关于人大工作的精神、中国特色社会主义法律体系,讲解了宪法、选举法和代表法等重要法律,以提高代表的政治敏锐性和政治鉴别力。同时,还教会代表如何审议工作报告、审查和批准预算、提出议案和

建议,加强对人民代表大会制度这一根本政治制度的认识,增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性。“通过培训学习,我们了解了中央的精神和人大的职责,增长了知识,也开阔了视野。”焦文玉说,这些年里,她积极建言,每年都提出十几件议案、建议,履职更有自信了。

2014年,代表学习培训转入专题学习阶段。围绕落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,及全国人大的工作部署,学习内容包括改进审判工作、改进检察工作、经济体制改革、科技创新、生态文明建设、信息技术、新型城镇化建设、生态文明建设、反腐败、证券市场发展、现代制造业、中国外交、交通运输事业、对外开放、“一带一路”建设等诸多方面。

2015年,加强对代表的廉洁自律教育成为培训工作的重中之重。全国人大常委会举办了三期代表专题学习班,每期都邀请中纪委负责同志作专题报告,全面系统介绍党的十八大以来党风廉政建设和反腐败工作取得的新成效,当前和今后一个时期的主要任务,以及全国人大代表在党风廉政建设和反腐败工作中的重要作用,尤其是对全国人大代表自身应如何加强廉洁自律意识、不断提高拒腐防变能力提出了要求。

2016年,代表学习班紧紧围绕贯彻落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,安排了“十三五”规划纲要解读、国有资本经营预算管理、推进新一轮高水平对外开放、银行业监管与互联网金融发展、坚决打赢脱贫攻坚战、中国的探月梦、“中国自信”等多个专题报告,帮助代表充分了解和掌握国家重点工作。

2017年,学习培训主题包括加强人大立法与监督、推进健康中国建设、我国财税体制改革、增强文化自信、香港回归20年、军民融合、科技创

新等。

五年来,代表们听取了常委会领导开班式讲话和50多个专题报告。“这些培训帮助代表切实增强‘四个意识’,自觉在政治上思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持了高度一致。同时,加深了对国家改革发展情况的了解,切实提高了履职能力。”全国人大常委会办公厅有关负责人说。

高配置“讲师团”

2017年9月4日,十二届全国人大第十八期代表学习班在北京“开讲”,班上请来了文化部党组成员、故宫博物院院长单霁翔主讲《增强文化自信,提升国家软实力》,两个多小时的专题报告让台下300多名全国人大代表听得意犹未尽,现场不时爆发出热烈的掌声。报告结束后,数十名人大代表将主讲人团团围住,继续交流文化方面的话题,场面十分热烈。

同样是在这次学习班上,全国人大常委会副秘书长、机关党组书记信春鹰主讲《加强人大立法与监督,不断推进国家治理体系和治理能力现代化》,国家卫生计生委副主任马晓伟主讲《落实全国卫生与健康大会精神,奋力推进健康中国建设》,国防大学经济研究中心教授姜鲁鸣主讲《推进军民融合深度发展》,中国社会科学院经济研究所所长高培勇主讲《我国财税体制改革》……一个个精彩又专业的专题报告,让代表们直呼很“过瘾”。

其实,不仅是第十八期学习班,每期学习班上的“讲师团”,都可谓阵容强大。所有的授课老师都是经过全国人大常委会办公厅精心挑选,在相关领域较为知名的专家。

“授课的专家老师,视野广、水平高、信息量大,有着十分丰富的实践经验和扎实的理论功底,讲起来案例特别多,数据特别多,每堂课都非常精彩,我们基层代表既饱了耳福又增长

了知识。”十二届全国人大代表拜秀花是连任三届的老代表,但每次学习培训都令她有新鲜感。

拜秀花说:“全国人大非常重视办好代表学习班,师资力量、教学内容、教学形式都作了精心计划和周密安排。虽然学习时间比较短,仅仅4天,但是对于我们代表来说,是不断学习、不断提高思想政治觉悟的机会,也是知识更新的机会,我们从中受益良多。”

培训成为提高代表履职能力的“助推器”

五年来的代表培训工作获得了代表们的普遍好评。他们表示,参加培训学习是代表履职的法定义务和重要保障,学习培训制度的建立,大大提高了学习效率,也明显提高了大家的履职能力,堪称是代表“不忘初心,继续前进”的“加油站”“助推器”。

杨伟程是一位已经连任三届的老代表。他表示,过去集中学习培训的机会比较少,只能边干边摸索,摸索得差不多了,任期也快到了。这些年,代表培训制度越来越完善,大大提高了学习效率,明显提高了大家的履职能力,对代表履职很有帮助。

香港专业进修学校校董会主席刘佩琼代表表示,每次来参加学习培训,她都十分珍惜,会把学到的东西带回去传达好和宣传好。同时刘佩琼表示,包括她在内的36名港区全国人大代表会继续坚定不移地紧密围绕中央部署,立场坚定、旗帜鲜明地积极发声宣传中央精神,为香港社会不断增添正能量。

葛俊杰代表的感触也很深。他说:“代表培训安排的许多主题都非常有价值,比如,关于财税体制改革的讲座,让我们深刻认识在全面建设小康社会过程中,财政如何支持经济转型、财政如何解决社会结构调整过程中的

利益分配等等,进一步增强了代表的法治意识,帮助代表在国家经济转型、社会发展过程中更加精准、更加深刻和全面地提出一些意见和建议。”

5520人次代表参加学习

记者了解到,十二届全国人大常委会以来,集中履职学习是全国人大常委会闭会期间最大规模的全国人大代表活动,已经成为一项重要的制度,并形成了一整套完善的配套机制。

一组数字见证了全国人大常委会通过培训,在提高代表依法履职能力和水平方面所作出的努力:

2013年,举办全国人大代表履职学习班4期,全国人大代表1200人次参加学习。2014年至2017年,举办全国人大代表专题学习班12期、专题研讨班3期、少数民族全国人大代表学习班3期,约4320人次全国人大代表参加学习。

“无论是初任学习,还是履职学习和专题学习,培训的主要目的是帮助代表提高政治理论素养,树立忠于宪法、遵守宪法、维护宪法的观念,增强代表意识,提高依法参与管理国家事务的能力。”全国人大培训中心副主任谢日荣说,代表学习培训工作所做的一切,都是为了帮助全国人大代表加强自身建设,增强自律意识,提高依法履职的能力,从而真正充分发挥全国人大代表的作用。

组织代表参加集中履职学习,密切了全国人大常委会与代表的联系,发挥了上情下达、下情上达的桥梁纽带作用。一些全国人大常委会组成人员也在全国人大代表学习班举办期间加强与代表的联系。据统计,五年来,全国人大常委会办公厅在配合中央组织部组织十二届全国人大代表初任学习的基础上,先后举办全国人大代表学习班22期,5520人次全国人大代表参加学习。★

委员长时刻关心我们



第十二届
全国人大代表

杨爱东

我来自贵州省黔东南苗族侗族自治州天柱县石洞镇红坪村，是侗族人。我是村里的养猪专业户。2013年，我当选为十二届全国人大代表，是张德江委员长直接联系的5名基层代表之一。

刚开始，我也没明白“委员长直接联系的基层代表”有何含义。后来才知道，这源于一项制度——全国人大常委会联系代表制度。根据这项制度，从2013年12月起，每位常委会委员长会议组成人员要直接联系5名以上全国人大代

表；自2014年4月起，每位常委会委员要直接联系1至3名所在选举单位的全国人大代表。

2014年4月，我列席十二届全国人大常委会第八次会议。在会议的间隙，我被邀请走进委员长办公室，受到张德江委员长的接见。委员长办公室布置得很简单，他见到我说的第一句话就是“我知道，你在基层很不容易”。委员长比很多地方官员都低调，说话很和气。委员长向我了解了村里人口、人均收入等情况，我向他反映了生猪价格低养猪亏损的问题。在告别委员长时，他把我送到办公室门口，紧握我的手说：“杨代表，你回去后，我一定帮你们解决困难。”并嘱咐，“基层有什么困难，群众有什么意见，都可以联系我。”回到贵州后，我很快收到农业部就农村养殖政策措施的答复。国家也调整了有关措

施，对像我这样的养殖户进行了扶持，让我们实现了扭亏为盈。

2014年9月初，我接到州人大的电话，说委员长要到贵州调研，邀请我参加。9月9日，我赶到毕节市，与委员长会合。接下来的三天时间里，我全程参与调研。调研过程中，每天吃饭与委员长同席。委员长问我，从天柱县坐汽车到贵阳要多长时间，今年养猪能赚多少，平时怎样联系群众，群众最期盼的是什么……委员长问得特别细致。委员长还叮嘱我，要和乡亲们搞好生产劳动，注意安全，加强学习。

委员长太好了！国家的大事那么多，他还时刻关心我们基层群众的生产生活和安全。我这样一名普普通通的农村妇女，却受到了国家领导人这样的关怀，心里真的很感动。✘

常委会领导教我履职



第十二届
全国人大代表

邓辉

2013年，经江西省人大和全国人大常委会办公厅联络局推荐，经李建国副委员长认定，我成为李副委员长直接联系的代表之一。李副委员长除了两会期间抽空安排与我面对面单独座谈之外，还通过安排我列席全国人大常委会会议、参与财经委年度预算审查工作以及参加人大代表赴俄罗斯访问代表团等方式帮助我丰富履职实践、提升履职能力和履职实效。

记得2014年全国两会期间，李副委员长通过代表处通知我到其办公室座谈，这是李副委员长对我影响最深刻的一次接触。第一次受到国家领导人的接见，我非常珍惜这次机会，行前准备了我曾经和将要关注的很多“高大上”的话题。但没有想到座谈过程中，李副委员长却花了不少时间询问我一些家长里短的事情。在了解我家庭成员工作生活情况和我本人成长经历的过程中，李副委员长还以自身艰苦奋斗的历程教导和鼓励我作为年轻人对事业始终要有信念和毅力，作为一名全国人大代表也要有全面履职的担当和能力。当李副委员长了解到我从学从教的都是法学专业，长期关注司法改革时，便鼓励我在深入调研的基础上，发挥专长，聚焦司法改革做好代表的建言献策工作，

并且告诫我建言献策切不可空洞虚泛，务必言之有物、问题导向、精准发力，务见实事、务出实招、务求实效，争取在自己熟悉的领域取得一两点实质性成果。李副委员长的这番指导和要求为我履行好代表职责指明了方向、方法和目标。

另外，特别值得一提的是，自从成为李副委员长直接联系的代表之后，我每年正月初二或者初三的上午都会接到李副委员长亲自打来的“拜年”电话。第一次接到李副委员长电话时，着实让我惊讶不已，难以相信国家领导人会亲自给一名普通的全国人大代表电话“拜年”。每年的“拜年”电话中，李副委员长除了给我们全家拜年，还会亲切地询问家里老人身体和收入的状况，这让我们全家备感温暖和幸福。✘

培训是履职能力提升的助推器



第十二届
全国人大代表

袁敬华

怎样才能当好一名称职的人大代表？这是我当选全国人大代表后经常思考的一个问题。作为连任三届的全国人大代表，十五年的履职实践使我认识到，当人大代表仅有良好的愿望和积极性还不够，还要有相应的能力和素质。提高能力和素质的关键所在，就是积极参加各级人大常委会组织的培训，这一点，不论是对于老代表还是新代表都至关重要。

记得2003年我首次当选全国人大代表，在参加十届全国人大一次会议时，我发现许多代表自身素质很高，审议发言能够把握问题的实质，既摆事实，又讲道理，很有见地。我在羡慕他们的同时，感觉到初为人大代表的差距和压力。从那时起，我暗自定下一个目标，要把参加培训作为尽快适应角色和提高履职能力的“捷径”。事实证明，这条“捷径”非常有效。通过培训，我系统学习了宪法、地方组织法和代表法等相关法律，了解了人大代表行使职权的程序、方式和途径，做到了依法行使代表权利，依法执行代表职务，自觉接受人民监督。同时，我还积极参加代表调研、视察等活动，把每次活动当作难得的学习培训机会，仔细看，认

真记，积极思考。

当选全国人大代表以来，无论工作多忙，我都不会错过任何一次培训学习的机会。经过培训，我的履职能力显著提高。近五年来，我共提出建议81件、领衔提交议案40件。这其中绝大多数议案、建议，涉及最基层群众或弱势群体的根本利益诉求，符合国家政策规定，而且给出的建议、措施可行性强，从而引起了有关部门的关注，并得到采纳。作为严隽琪副委员长直接联系的代表之一，2017年11月，严副委员长在我的履职汇报上这样批示：“袁敬华代表不仅在特殊教育本职工作岗位上作出了不平凡的业绩，而且认真履行人大代表职责，在联系她的五年中，使我也颇受感动和教育。”

从江湖之远走进庙堂之高



第十二届
全国人大代表

吴正有

作为十二届全国人大代表，履职的五年，是我人生中最难忘的五年。特别是成为王晨副委员长联系的基层代表，更让我备感荣幸。五年来，王晨副委员长在百忙中抽出时间，利用我参加历次人代会及列席常委会会议的时机，先后七次同我进行单独座谈，利用我参加履职专题培训的时间，集中座谈；利用职业教育法执法检查活动同行的机会，一路交流。另外，他还在湖南视察期间不辞辛劳地到我工作的湘西职院走访问察。往

事历历，犹如昨天。领导情系基层的亲和力、严于律己的影响力、言传身教的感染力给我留下无法磨灭的深刻印象。

首先，王副委员长以十分谦逊的姿态听取我们来自基层的代表对大会各项报告的建议，了解上一年度大会各项决议落实情况，及人民群众的愿望和呼声，并征询我们改进人大工作的意见。领导的民主作风，亲自问政于民、问计于民，使来自最基层群众的呼声通过人大代表得以向上反映，使下情得到上达，也使我们这些基层的代表从江湖之远，走进庙堂之高。

同时，王副委员长以十分和蔼的态度勉励我们结合自己最熟悉的工作，站在全局的高度建言献策，始终根植人民群众，民有所呼、我有所应，切实代表人民群众的根本利益，反映人

民群众的诉求，畅通社情民意表达和反映渠道，履行人大代表的职责。王副委员长的勉励，使我们找准了自己的角色定位和职责定位，更加强化了作为一名人大代表的使命感和责任感，激发了我们的工作动力。

另外，通过王晨副委员长的亲自联系，扩大了我们到常委会和专门委员会、工作委员会工作的参与，还推动了我们同其他部门和各级人大代表的联系。在十二届全国人大任期内，我参加了很多全国人大和其他部门组织的代表活动。通过参加这些活动，拓宽了我们的视野，给了我们更多建言献策的机会。

全国人大常委会推出联系代表制度，并把这一制度常态化、机制化，切实地提高了人大代表的履职能力，更好地发挥了人大代表的作用。

牢记常委会领导的嘱托



第十二届
全国人大代表

卓长立

2013年对我来说是一个值得铭记的年份。那一年，我有幸当选为十二届全国人大代表，更幸运的是成为了沈跃跃副委员长直接联系的五名基层全国人大代表之一。

第一次见到沈跃跃副委员长的情形，现在依然历历在目。那是2013年全国两会期间，我接到通知，沈跃跃副委员长召集直接联系的基层全国人大代表，利用会议休息进行座谈交流。来到庄严的人民大会堂走到沈跃跃副

委员长办公室门前，我既激动又紧张。这时，沈跃跃副委员长已在办公室等候。“长立啊，你们几位代表来了，辛苦了，赶快坐下。”副委员长边拉着我们的手，边安排座位，让我感受到邻家大姐般的温暖，紧张的心情顿时缓解。我们围坐在沈副委员长周边，促膝交谈。“老百姓生活的怎么样？他们最关心什么？你们当地的空气情况怎么样……”一坐下，沈副委员长就向来自不同地区的每一位代表询问。我们一把当地老百姓关心的教育、医疗、养老、环境等社会民生情况向她汇报，她聚精会神地听，认真地记录着。

当听到党的十八大召开以来，各地发生了可喜变化后，沈副委员长很高兴，嘱咐我们一定要讲政治，坚决维护党中央决定，认真履职，传递好党委、政府的

声音，平时多走访，每年要认真反映本地区、本行业的变化和存在的不足。两个多小时的交谈转眼过去，这时已是夜幕降临、华灯初上，我们依依惜别。寒来暑往，一届五年，每一年我们都是如约而至，这也成为每一年我们的期盼。

人大代表是荣誉更是责任。当选人大代表这五年时间里，我牢记沈副委员长的嘱托。在日常工作与生活中，我的脑海中会形成一个“我是一个人大代表”的角色意识，会通过各种渠道有意识地收集社情民意。除了自己的走访调研外，五年间，我还跟随沈副委员长参加了山西、湖北等地环保法律执法检查，真真正正认识到国家对环保工作的重视，感受到了国家对环境治理的决心和力度，更感受到沈副委员长令人敬佩的工作精神。★

当代表要为人民说话



第十二届
全国人大代表

何健忠

2008年1月，我当选十一届全国人大代表，成为十一届全国人大代表中唯一一名来自邮政系统的基层代表，2013年实现了连任。十二届全国人大任期内，我成为了吉炳轩副委员长直接联系的代表之一。吉副委员长对我十分关心关爱，多次接见我，我8次参加吉副委员长带领的执法检查 and 专题调研。吉副委员长对我说的最多的一句话就是，“作为人大代表，要为人民说话，为人民着想。”这句

话对我影响很深，也一直指引着我更好地参加各种代表履职活动。

吉副委员长第一次接见我们，是在全国人代会期间。2014年3月13日上午，吉副委员长百忙中在他的办公室亲切接见了联系的代表。吉副委员长就委员长联系代表的意义作了进一步的讲解：“联系要真联系，要联系出效果，要通过你们把基层的声音反映到中央来。”

同时，吉副委员长就如何进一步做好委员长联系代表工作提出了具体要求：平时只要是他主持的执法检查、专题调研活动及座谈会都要邀请联系的代表参加，同时请联络局的同志安排他联系的代表每年列席一次常委会会议，要让基层代表有更多机会提高工作水平。

吉副委员长还一再强调：“委员长联系代表不局限于会议期间或一些活动，平时可随时听取联系代表的意见，到北京可见面交流，平时提出的意见或建议要是全国性的。”

能够跟随吉副委员长参加活动，多次近距离感受吉副委员长的风采，并得到领导人的当面教诲，对我当好人大代表乃至以后的人生都有重要影响。

这几年参加吉副委员长带领的活动，最大的感受有三点：一是他心里始终装着国家和人民。二是深入群众，了解群众忧难。三是坚持学习不止步。在和吉副委员长的接触中，我学到了很多，而领导人对事业、对人民高度负责的责任感和敬业精神，也促使我更好地履职和工作。★

与陈竺副委员长联系的点滴



第十二届
全国人大代表

贺优琳

很有幸在2013年连任第十二届全国人大代表，并且成为陈竺副委员长直接联系的基层全国人大代表之一。

记得当时在开全国人代会时，陈竺副委员长专门派车把我从驻地接到他的办公室见面。走进他在人民大会堂的办公室，一张办公桌、一套很普通的沙发，都是20世纪五六十年代的办公家具。全国人大常委会副委员长办公室的简朴着实令我意外。

年终，我还多次应陈竺副委员长的

邀请去他办公室汇报工作。我们无拘无束，按照陈竺副委员长的话来说，我们是老朋友、好朋友了！对于医疗、环境保护等各方面问题，我都能够向陈竺副委员长作汇报，他也都一一作出答复。陈竺副委员长很关注教育。在联系过程中，他多次向我了解教育方面的工作，从学前教育到基础教育，再到职业教育都问得很详细。我参加了陈竺副委员长牵头的职业教育法执法检查小组工作，到广东的广州、惠州、清远检查。一路上，陈竺副委员长都为我现身说教，给予了我宝贵的学习机会。当时，陈竺副委员长顶着酷暑到现场视察、检查，一行下来，我感觉到陈竺副委员长对职业教育领域相当熟悉，也再次领略了国家领导人扎根基层、砺行踏实的工作作风。

特别让我感动的是2016年的2月22

日，陈竺副委员长专程到我曾经工作的学校——中山纪念中学来看望我。他曾经说过以后会到我的工作单位来看看我，我以为领导工作那么忙，专程到广东并不那么容易。但没想到接到通知说陈竺副委员长会来，当时我已退休了，陈竺副委员长说即使退休也要来看我，这是之前讲好的。后来，陈竺副委员长在省市有关领导的陪同下来到学校，视察了校园，还专门来到高二（1）班和师生们见面。陈竺副委员长和蔼可亲，现场勉励同学们要努力学习，说他们是国家的未来，学好知识，学好本领，要身心健康，要承担起未来建设国家的责任，勇敢地挑起重担。

回忆起和陈竺副委员长联系的点点滴滴，感觉就像手边老藤炮制的一壶茶，醇香却淡雅，沁人心脾，让我受益无穷。★

为民履职，心中有责



第十二届
全国人大代表

胡梅英

作为十二届全国人大代表，也是唯一一位来自基层的护士代表，回首五年的履职过程，我参加调研、视察、培训、列席全国人大常委会会议等履职活动四十多次，亲身经历了我国依法治国方式的深入实施，感受了民主政治建设的发展进步，也切实感受到国家视民生为一切工作的出发点和落脚点。这一路走来，我始终带着使命与责任前行，立足本职岗位，给小康添力，为健康加油，用实际行动

动履行一名人大代表的神圣职责。

为了缓解全国儿童医疗卫生服务能力资源短缺问题，促进儿童医疗事业持续健康发展，我连续多年向国家提出关于加大我国儿童专科医院投入的建议。2016年5月，国家卫生计生委联合六部委出台《关于加强儿童医疗卫生服务改革与发展的意见》；2016年12月，江西省政府办公厅印发《江西省加强儿童医疗卫生服务改革与发展实施方案》。五年来，仅江西省就审批已在建6家地市级专科儿童医院，我所在的江西省儿童医院也在红谷滩新区再建一所新院。此外，我还提交关于加强护士队伍建设、关于开展全民普及基本医疗卫生知识、加强出生缺陷的防控、加强疾病救治制度建设等有针对性的建议15件。这些建议都来

自我熟悉的工作领域，是在充分调研的基础上形成的，在一定程度上反映了广大医务人员和患者群体的共同心声，得到上级有关部门的充分肯定。

如何准确真实地反映基层存在的问题和不足？如何提交合理、有效又便于实施的议案、建议？哪些是重中之重、急中之急……这些萦绕在我心中的困惑，需要我带着这份责任去观察、调研、思考，多听、多看、多想，把群众反映最强烈的呼声带上去，渴望得到国家重视并得以改善。

2018年，我也将重新整装待发，不忘初心，继续前行，脚踏实地从身边的小事做起，为人民办实事、解难事，尽心尽力履行好各项职责，完成党和人民交付的使命。★

老区代表的一场“履职考试”



第十二届
全国人大代表

王士岭

我是一名来自沂蒙革命老区的十二届全国人大代表。五年来的履职经历使我深刻认识到，人大代表是代表人民行使权力的管理者和监督者，肩负着人民群众的重托和期望，这是一份不容辜负的使命和担当，职责神圣、责任重大。

2013年6月，我列席了十二届全国人大常委会第三次会议。作为第一次参加这种会议的基层代表，那种心情就像是学生走进考场，既感到紧张，又感到

自豪和激动。为了列席好这次会议，我对提交会议审议的12部法律草案，专门拿出时间进行研读，会上又抓住机会向有关专家和领导咨询问题，切实提高了自身的理论水平和审议质量。

6月27日，分组审议商标法修正案草案时，我根据前期调研情况和了解的中小企业实际诉求提出建议，放宽申报商标注册的条件，鼓励企业注册商标，为中国制造设立平台；缩短审查时限，由9个月再缩短三分之一的时间。列席会议的一位国家工商局法政司的同志会后与我交流说，“您的建议提得好，一针见血，很有针对性。”

会议结束后，我在返程途中思考：履行职责是法律赋予人大代表的重要权利，也是选民对代表的基本要求。那么，怎样才能履行好代表的职责呢？关键是

必须练好代表的“基本功”。

为此，在接下来的五年代表生涯中，我重点抓了一个素质和“脑”“腿”“耳”“嘴”四种功夫。一个素质，就是要具备牢固的政治意识，坚定正确政治方向，把执行党的路线、方针、政策与履行代表职责、发挥代表作用融会贯通起来，真正成为党和人民利益的代表者、体现者、维护者。四种功夫，练“脑功”，善于学习，勤于思考，做到“内行看门道”。练“腿功”，深入基层，勤于观察，善于问计，做到“常跑接地气”。练“耳功”，积极参加各种会议，听取各方面的意见、观点，了解、熟悉情况，提高自己的判断能力，做到“有为才有位”。练“嘴功”，通过努力提高自身素质，不断提高审议能力，在审议中讲真话、讲实话，保证发言质量，做到“直言更敢言”。★

让调研为列席会议添色



第十二届
全国人大代表

张淑琴

2013年，是我履行十二届全国人大代表职责的第一年。接到列席常委会第六次会议的邀请，我很兴奋；离开会不到十天，怎样收集更多民意并带上去，我很紧张。

在临沂市人大代室领导的帮助下，我到市区教育局和中小学校与分管领导、校长和老师座谈，多角度了解义务教育法实施中取得的成效、存在的问题。分管扶贫工作的副市长安排专人与我对接，介绍临

沂1996年在全国18个连片贫困地区中率先实现整体脱贫，目前还有8个省级扶贫开发重点县，扶贫工作面临诸多困难等情况。法制办的三位领导向我介绍行政复议法实施情况，中级人民法院安排行政庭庭长、法官与我座谈，卫生局领导给我介绍近年来新生儿出生率等。带着没来得及整理的调研材料，我匆匆登上飞往北京的班机。

到驻地房间，就看到桌子上整齐地摆放着会议日程、审议分组名单、审议草案、就餐和乘车安排等材料。本次会议邀请65名代表列席，我被分在第四组。会前，常委会办公厅召开列席代表座谈会，通报有关法律草案等情况。面对很多陌生的审议内容，我备感压力，抓紧整理调研材料，准备发言稿。

全体会上，听取了20个相关报告和议案说明，很多内容是我第一次接触。分

组会和联组会的审议对我而言更是一场场头脑风暴，每个常委会组成人员都是有备而来，面对一个个审议议题，有的结合参加执法检查、有的结合会前调研、有的结合工作侃侃而谈。常委会组成人员丰富的知识储备、对法律草案等相关问题的深入思考，让我叹服！

分组审议时，乔晓阳等四位召集人说：“列席代表远道而来，请他们发言。”我就农村扶贫开发、生育政策、行政诉讼法修正案（草案）、义务教育法和行政复议法实施5个主题分别发言。何晔辉委员说：“这一届的基层代表素质很高。张代表是小学老师，除了谈教育，还对法律草案提建议、对扶贫谈想法，说得多好。”

看到每次发言都刊发在简报上，想到能为国家决策提供参考，我特别高兴。★

为中医药事业发展建言献策



第十二届
全国人大代表

张伯礼

作为一名履职十年的全国人大代表，一路走来，我深切感受到中国特色社会主义制度的优越性，人大代表有机会充分反映群众呼声，对我们党“永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标”这一宗旨的理解和认识不断深化。我在国民健康、环境保护、精神文明建设、医疗卫生体制改革和中医药事业发展等方面领衔和单独提出议案、建议共60余项。

中医药具有三千年的历史，中医药

立法是几代中医药人的心愿。自1983年第一次提出中医药立法，到2016年12月全国人大常委会审议通过中医药法，历经33年。其间，我6次领衔提出立法议案，多次参加调研，3次参加审议，有幸参加了立法的过程，感悟颇多。

中医药法草案历经三次全国人大常委会审议，进行了大量的修改和完善，彰显了法律的严谨性和可操作性，也体现了与时俱进的时代特征。给我印象最深刻的是在草案三审中，虽然不宜作大的修改，但考虑到中医药业内普遍反映，中医药从业人员由于临床需要，也经常采用与本专业相关的现代诊疗技术和方法，因此，我提出应增加一款规定：“执业中医师根据临床需要经培训、考核合格后，可以在执业活动中采用与其专业相关的现代

科学技术方法。”最终，这个建议在立法中得到了体现。

三十年铸一剑，圆了几代中医药人的夙愿，开启了依法发展中医药事业的新征程。人大代表能够将人民群众的呼声和行业发展的诉求带到立法过程中，这充分体现了中国特色社会主义民主的特色和优势。

作为一名来自中医药界的全国人大代表，过去十年，我领衔和单独提出的议案、建议内容的重点是如何实现中医药事业的振兴发展，包括“扶持和促进中药大健康产业发展”“扶持民族医药产业发展”“中药科学定价”“加强我国中药资源的保护与可持续利用”“建立中医药传统知识保护制度”等。可喜的是，相关议案、建议得到国务院及相关部门的重视和肯定。★

发挥职业特长，融入立法调研



第十二届
全国人大代表

韩德云

十二届全国人大为了提高立法质量，完善中国特色社会主义法律体系，精心组织各种立法调研和评估活动，听取代表审议法律草案的意见，做了不少扎实功夫。通过参加立法调研活动，让我作为一名党培养多年的党外知识分子和社会执业律师，有机会把执业过程中接触了解普通老百姓的真实观感传递给最高决策层，亲身参与

和感受最高国家权力机关行使立法和监督权的每一个重大进程，更好地发挥一名专业人士的职业特长。

以2015年3月通过的关于修改立法法的决定为例，我在参与该法修改调研中，听律师们反映法律法规的法定公开方式未明确官网发布方式，有点脱离人们常用的查询习惯。为此，当张德江委员长到重庆代表团参加审议时，我在发言中向委员长反映希望明确法律法规的法定发布渠道不仅要包括公报，也应包括官网，避免给现在已经习惯使用网络检索法律法规的法律工作者带来困扰，这个意见得到委员长的肯定和重视。关于修改立法法的决定明确规定全国人

大制定的法律和地方人大制定的地方性法规，都必须在刊载公报的同时通过“中国人大网”发布，而国务院的行政法规和部门规章及地方政府规章，也必须在刊载公布的同时通过“中国政府法制网”发布。我的建议在修改后的立法法中得到了体现。

张德江委员长亲自参与审议并在如此重大法律即将付诸表决之短短时间内，重视代表提出的意见和建议，充分体现了党和国家领导人对基层代表的高度关怀、重视，全国人大在坚持科学立法、民主立法上的求真务实作风。此后，我对如何利用好律师职业特点和特长，在参与立法过程中履行好代表职责更感到自信。★

人大代表参与立法调研要做好功课



第十二届
全国人大代表

孙宪忠

人大代表的权利或者职责之一,就是参与国家立法活动,这是国家治理活动的一部分。虽然人大代表的立法调研是参与立法活动的必要准备,但是调研之前,还应该做好一些必要的功课,也就是对现有的法律制度及其贯彻实施的现状多了解。事先做好了这些功课,才能够取得实效。

人大代表做立法调研,然后提出议案、建议,这是一项常态化的职责,因为我国宪法规定了依法治国的原则,中央

也一再强调人民代表大会制度是我国的根本政治制度。所谓立法,广义上包括法律的制定、修改和废止三个方面。我国宪法确立依法治国原则已经有多年,我国的法律体系虽然基本上已经健全,但是需要完全重新制定的新法律现在还是有不少,修改法律健全现有法律制度的任务也很重。因此,我们还应该积极开展立法调研工作,推动立法的发展。但是,在立法调研之前,我们应该对现有的、相关的法律制度有比较多的了解,知道我国现实需要的立法设想,也要知道现行立法是什么,它的实施与贯彻怎样。有些问题可以通过查阅资料得知,有些恐怕需要请教专业人士。搞清楚这些问题后,在立法调研的过程中,我们就能够有的放矢地就这些问题寻找解决问题的答案,从而完成自己的调研报告以及后续立

法议案或者建议。

比如,我就是在立法调研的过程中,针对我国农村集体经济组织作为法律主体的立法和现实基本脱节的问题,以及农村土地之上多个民事权利的立法和现实基本脱节的问题,在上海、浙江、山西、陕西和四川多地,展开了调查研究。我调研的目的就是要从这些地方的改革实践经验中,结合专业的研究,寻找解决问题的答案。我的研究报告和议案、建议就是在这些基础上形成的。2017年3月,我国最高立法机关通过的民法总则第九十六条规定的特别法人中关于农村集体经济组织法人的规则,就体现了我领衔提交的民法总则立法的议案中的设想。所以,我认为,立法调研要有针对性,而针对性是为了解决我国现实立法问题,这些都必须做好功课才行。✘

执法检查是对法律实施的检阅



第十二届
全国人大代表

陈瑞爱

执法检查是实现把权力关进制度之笼的武器,是人大常委会行使监督权的一种重要形式。五年来,我受邀参加了全国人大常委会组织的7次执法检查,体会最深的是人大常委会执法检查在选题、检查范围、组织形式、推动整改落实等环节的进步和取得的实效。

2016年,我受邀参加了沈跃跃副委员长带队在广东开展的食品安全法执法检查。从检查内容、范围、形式到整个行程

安排都十分细致、严谨。检查组在听取相关部门工作汇报后,深入各地食品生产企业、小作坊、超市和批发市场、学校以及食品安全风险监测机构、基层执法单位,详细了解法律实施中存在的重点问题;召开多场座谈会,听取专家学者、一线执法人员、个体户、小作坊经营者和消费者代表的意见。通过全流程监督,不仅大力宣传普及了这部法律,而且推动了食品安全制度的完善,解决了食品标准问题、冷链供应问题,增强了基层食品药品执法人员的力量,推动了社会共治格局的形成,让食品安全法的“严招”逐一落地,确保人民群众“舌尖上的安全”。

人大既是立法机构,又是法律实施的监督机构。监督方式的创新使执法检查了解的情况更全面,对形势的分析判断更

客观,提出的建议更有针对性。2016年,全国人大常委会以“边查边改边行”的方式开展促进科技成果转化法执法检查。我跟随陈竺副委员长带队的检查组到浙江省四个地级市的研究院、国家高新区和科技园进行了实地考察,随着执法检查工作的深入开展,一系列新的配套政策文件也先后出台。

执法检查体现了立法部门对法律的负责,在检查过程中发现问题,解决困难,让百姓感受到法律的真正意义不是约束,而是保护。党的十九大后,社会发展进入新时代,依法治国也进入新时代。希望全国人大加大对宪法和法律实施情况的监督检查,继续发挥执法检查这把“利剑”的作用,让法律在实施中经受住检阅。✘

做群众的知心人、代言人、带头人



第十二届
全国人大代表

胡建文

我先后担任十一届、十二届全国人大代表。回首近十年履职历程,我始终关注“三农”问题,坚持为农民服务、为农村发声、为农业建言,积极探索农业产业化发展道路,带领企业员工和农民增收致富,努力发挥人大代表的模范和表率作用。

当好群众的知心人。人大代表来自于人民、植根于人民,只有深入基层,融入群众的生产生活,才能真正了解群众的意愿和诉求。无论工作多么繁忙,我每

月都会不定期地与养鸭户、种植户交流,宣传国家“三农”政策,帮助他们解决生产中的困难。通过经常性地与公司员工和养殖、种植农户的交流,我对基层群众的生产生活情况有了最直接的接触和了解。此外,我还积极参加代表视察和调研等活动,多渠道倾听群众声音,了解群众的真实需求。

当好群众的代言人。人大代表履行好职责,就是要积极建言献策,充分反映群众的民生诉求。担任十二届全国人大代表期间,我出席或列席各级人大会议50多次,积极对立法、监督等议题提出意见和建议。我还就人民群众高度关注的“三农”、教育、环保等方面的问题提出建议40多件,推动解决了一些民生突出问题。其中,“关于加大矿山地质灾害综合治理的建议”被列为重点督办建议之一,

在改善矿山地质灾害频发、污水污染农田等问题上起到助推作用;“关于明确农村土地三权分置问题的建议”得到吉炳轩副委员长的充分肯定,并在其后中央出台的相关文件中得到积极回应。

当好群众的带头人。一是做诚信守法的带头人。十九年来,我始终坚持“名在质量、利在创新”的经营理念,打造了从种养、加工到商贸的全产业链条,公司先后获得中国驰名商标、国家地理标志保护产品、2017年湖南省省长质量奖等殊荣。二是做共同致富的带头人。在2000多名员工中,超过半数员工持有公司股份,是典型的员工持股型企业。作为全国最大的麻鸭养殖加工企业,公司还带动养殖、种植农户2万户发展,带领农民走出了一条农业产业化脱贫致富的路子。✘

电影产业促进法的立法见证人



第十二届
全国人大代表

郭建华

我的人生道路上没有别的,都是用一部一部电影摆起来的。在当放映员的19年里,我亲自为观众放映1.3万多场电影,在当站长和经理的21年里共组织放映了14万多场电影,观众人数高达上亿人次。和农民、和电影打交道的这几十年,让我对农村有了深刻认识,要“让农民群众获得物质小康和精神小康双丰收”,必须扶精神、扶智力、扶志气,才能助力脱贫攻坚取得实效。

比如,我提出了“关于支持全国中小城市数字影院发展建设的建议”。在“十二五”期间,全国至少新建或改建3000家数字影院,新增1万块数字银幕,有效推动了全国县级城市和部分乡镇数字影院的全覆盖,实现了基层观众由室外看到室内看、由站着看到坐着看、由看到电影到看好电影的愿望,让农民也和城里人一样坐在电影院里,风刮不着,雨淋不着,享受高质量的文化生活。

我当了40年的农村电影放映员,电影行业能够立法是我由来已久的心愿。2016年全国人代会期间,我与15位人大代表联名提交了“关于加快出台电影产业促进法的建议”。建议得到了全国人大常委会法工委的高度重视和及时回复。

作为一名基层电影放映员代表,我

一直关注并积极推动电影行业立法,先后三次参加全国人大常委会关于电影产业促进法草案的征求意见反馈会。每次参会,都会多遍认真通读草案,逐字逐句逐条地抠法条,反复斟酌、对比。我的关注点始终是农村农民、社区放映、科教片放映、学校未成年人免费观影和乡村影院建设。

两年间,我参加有关电影产业促进法草案的讨论和征求意见座谈会等会议就有七次,终于盼到了电影产业促进法出台,成为该法从酝酿到公布的见证人。2016年11月7日,十二届全国人大常委会第二十四次会议表决通过了《中华人民共和国电影产业促进法》。我受邀列席了此次会议,见证了这部法律的诞生。✘

用脚调研，用心建言



第十二届
全国人大代表

马文芳

2008年，我当选为十一届全国人大代表，2013年当选十二届全国人大代表，迄今已经在全国人大代表位置上履职近十年。我总是这样想，自己在农村待了一辈子，就是中央机关和农村的一个“小桥梁”，我要把基层的心声，乡亲们的愿望，农民们的期盼，通过我这个“小桥梁”反映到最高层，为领导们制定政策提供参考；制定出好的政策，老百姓就可以得到更多的实惠。

我所在的开封市通许县是一个农

业大县，是国家粮食核心产区之一。2013年年初，我用了7天时间走访了18个村。通过调研走访，我发现采用电力浇水的农田，每亩平均成本只有3元到5元钱，而且用电浇水一个农村妇女就可以了，拿着电卡或者遥控器就行，也符合农村青壮年劳动力外出打工多的现实。

经过周密调研，2013年全国两会上我提出了“关于加快农村抗旱浇地油改电工程进度的建议”，得到国家能源局的重视和回复。

作为一名乡村医生，从1967年担任村里的“赤脚医生”到如今，我已经干了50年。医药卫生和人民健康保健是我熟悉的领域，调研乡村卫生服务成为我的重要课题。

为了拿到第一手资料，我常常乘

坐长途车，有时还徒步深入乡村。为了节省开支，我住宿总是找最便宜的，还曾经有过因为去的地方偏僻，一天只吃过一顿饭的经历。在42天的调研里，我走过3个省18个县，走进100多个村庄，调查100多个村卫生所，走访了100多位乡村医生和卫生所其他成员156人。连续9年，我就村医队伍建设和提高村医待遇问题在全国两会上提出建议。2015年，国家出台《国务院办公厅关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施意见》。我提的建议在文件中得到了体现。

近十年来，我走过7个省，38个地级市，大约300多个村，走访了4000多人，共提出416条建议，领衔提交21件议案，大部分议案、建议受到全国人大及相关国家机关的肯定。★

为中国事中国百姓发声



第十二届
全国人大代表

赵皖平

回顾履行人大代表职责的五年，是我尽心尽力履职、丝毫不敢懈怠的五年，也是我人生当中拓宽眼界、提升格局、感悟最多、收获满满的五年。

我把每年在全国人代会上的发言比作“上战场”，要准备充足的“子弹”。每年大会召开前几个月，我都要广泛收集社情民意，带着问题，深入一线调研，平时也十分注意留心并深入思考

社会热点或难点问题，把握问题实质。

扶贫攻坚是国家战略，也是人大代表义不容辞的责任。为此，我多次深入阜阳、亳州、太湖、金寨、南宁、黔西等地的偏远贫困乡村开展扶贫工作，足迹遍及全国各地；我建议在村镇设置扶贫专干，以解决扶贫工作“最后一公里”的扶贫带头人问题；我还充分利用所从事的专业优势，依托安徽独具特色的黑鸡品种，着力开展“造血式”产业扶贫，通过采取政策引导、资金支持、项目带动、技术服务等综合措施，有力推动了安徽省黄山黑鸡、金寨黑鸡养殖产业跨越式发展，从而带动一大批贫困户脱贫致富。

作为全国人大代表，理应为中国

的事、中国的百姓发声。记得2016年全国两会上，我这样直言食品安全问题：“以前，人们经常问我，什么好吃？但现在变成问我，什么东西能吃？如果连日常吃的食品都不知道是否安全，又何谈幸福？”坐在我对面的汪洋副总理认真听着我的发言，对我连续几年在两会上就食品安全问题提出的建议给予肯定，他接过我的话头：“在基层工作的同志能有这样的责任感非常值得钦佩，发挥人大代表的带头作用，咱们上下一起努力把食品安全问题解决好。”

如果再次当选，我将更加努力地履行宪法和法律赋予的人大代表职责，决不辜负党和人民的重托！★

不忘农民初心，积极服务群众



第十二届
全国人大代表

李 生

作为一名全国人大代表，我始终牢记农民的初心和本色，竭尽全力推动家乡的花木产业做强做大，引导和带领父老乡亲脱贫致富奔小康。

五年来，我积极深入田头巷尾，了解群众诉求，征求花农意见。先后走访、接待500多名村民代表、花农、科技工作者等，并及时将收集到的意见通过人大反馈到上级相关主管部门或地方党委、政府，帮助花农解决生产、生活中遇到的实际问题30多个。在全国

人代会期间，我结合农村和农业发展的实际及花农意见，领衔和单独提出“规范土地流转，实施集约化经营，助推农民收入持续增长”“加快科技与人才资源向后发地区集聚”“大力发展网络创业，规范网络创业经营行为”等议案、建议40余件。

江苏省沭阳县是全国著名的花木之乡，有着几百年花木种植历史。从事这一行业20多年，我深刻认识到，优化和提升花木产业是推动花乡经济发展的有效途径。近年来，我带领公司团队，围绕增加农民收入，做大、做强、做优花木产业这条主线，充分利用得天独厚的地理环境，采取南调北采、校企合作等办法，先后研发培育花木新品种25个，建设优良品种苗木示范推广基地6000余亩，引进新品种300多种，

带动全县花卉苗木基地发展近52万亩，从业人员（包括网上销售人员）超过30万人。

为了探索如何帮助困难群众脱贫致富，企业先后在荒地和农民的家前屋后空闲地建设花卉苗圃带动贫困户就业；通过举办职业技能培训，提升花农产销养护技艺；建立苗木扶贫基地实施精准扶贫；引导群众改革苗木种植方式增加种植收入。2017年，公司建设了具有“苏花”特色的电子商务平台，实现农产品集群，带动花农增收致富。截至目前，共带动全县农产品网店2.8万个，“触网”农产品460余种，全县拥有全国“淘宝镇”4个、全国“淘宝村”26个。其中，有3个乡镇入选“中国淘宝镇”，有22个村入选“中国淘宝村”，是全国五大淘宝村集群之一。★

群众是人大代表的力量之源、智慧之源



第十二届
全国人大代表

张天任

2013年，我光荣当选为十二届全国人大代表。五年来，我一共领衔和单独提交了79件议案、建议。所有的这些议案、建议，反映的都是基层的心声，体现的都是群众的智慧。

我是来自实体经济的企业家，也是一位农村基层干部，这双重身份，让我接触的面更广、关注的领域更宽、所反映的社情民意更切实。

我所在的天能集团是新能源动力

电池领军企业。如何更好地建设生态文明，实现绿色增长和高质量发展，是我最关注的问题之一。我经常深入企业调研，了解企业在绿色发展过程中遇到的问题，并请教专家和政府部门，探寻解决方案，在此基础上，形成了一件又一件的建议。微型车标准制定、环保产业发展、资源综合利用、生产者责任延伸……这些建议得到了国家有关部委的高度重视。

我还是浙江省长兴县煤山镇新川村的党总支书记。担任村支书将近20年，带领村民集体致富奔小康是我义不容辞的责任。习近平总书记说过，小康不小康，关键看老乡。党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略，非常及时，也非常重要。我对生态绿色农业、

乡村旅游、现代水产养殖、特色农产品深加工等进行专门调研，和农民拉家常，向“三农”专家虚心求教，还征求长兴县发改、工商、经信、农办等10多个部门的意见，在此基础上撰写了“关于乡村振兴的制度性供给的建议”。

为了密切联系群众，我深入基层调研，参加执法检查，履行代表职责，基本上没有星期天，也很少有节假日。我深知，要当好人大代表，就需要“站位高、接地气，提问题、找答案”。要到车间厂矿、田间地头去了解情况；要敢于直面人民群众最关心的问题，更要提出切实可行的解决方案。只有这样才能写出高质量的建议、议案，更好地履行全国人大代表的神圣职责。★

吃透上情摸清下情，小题大做履职为民



第十二届
全国人大代表

黄细花

很多人都有一个西藏梦，而我的西藏梦是以援藏方式实现的。2016年3月，年届五旬的我作为广东省第八批援藏干部，提前进藏，接管运营广东省投资30多亿元的援建项目——林芝市鲁朗国际旅游小镇。作为全国唯一，也是第一位援藏的全国人大代表，我感到使命光荣，责任重大。作为目前全国支援西藏最大的旅游项目鲁朗国际旅游小镇的第一责任人，我不仅要把小镇管理运营好，更

要让小镇周边的藏族同胞与小镇一起吃上“旅游饭”富起来，还要与代表履职工作有机结合，做到援藏履职两不误、两促进。2017年全国两会期间，在我递交的26件建议中，就有加大脱贫攻坚公益宣传力度、加大贫困地区航空扶持等12件有关援藏工作和精准扶贫的建议。

回顾十五年的履职历程我深切感受到，代表的建议要落地结果，首先，必须吃透上情，全面深刻准确把握党和国家的大计方针政策，理出涉及百姓民生问题的具体政策清单。其次，必须摸清下情，真心实意扎进普通百姓圈子里，真情实感走进百姓生活中，与他们同吃同住同劳动，掌握他们最真实朴素的想法。再次，必须掌握技巧，小题大做。提建议、说问题要从具体小

事作为切入口，一事一议，以百姓生活为例，言之有据，言之有理，既要指出问题，又要提出解决问题的对策，还要明确解决问题的部门，只有这样才能推动建议的落地实施。

从2010年开始，我围绕人口政策提出了取消独生子女政策、尽快纠正强制结扎上环、取消入户入学就业与计划生育挂钩等40多件调整和完善人口政策的建议。这些建议都围绕人口这个主题，从各个不同的点发声，形成“多米诺骨牌效应”，进而推动民生大问题的解决。

今后，我将不忘初心，砥砺前行，以人民为中心，继续在民生问题上积极大胆建言献策，为民发声，力求推动解决一个个民生问题。✘

不忘初心为民呼，牢记使命履好职



第十二届
全国人大代表

章联生

从2003年1月高票当选为十届全国人大代表起，我已连续三届当选全国人大代表。十五年来，我共向全国人大领衔提交议案91件，提出建议339件。无论是议案、建议的数量还是质量，在福建代表团中都名列前茅。

被选为全国人大代表那一刻开始，我就深知肩上责任重大。因此，我无时无刻不提醒自己，要把“不忘初心为民

呼、牢记使命履好职”作为代表履职的准则，这样才不会在履职过程中缺席缺位。十五年的履职历程，让我强烈感受到党和国家对代表建议越来越重视，对建议办理越来越认真，而代表对议案、建议办理的满意程度也越来越高。如2017年3月十二届全国人大五次会议代表们提出的8360件建议，全部都办理完毕并答复代表，做到了件件有着落、事事有回音。我也欣喜地看到，我所提交的“关于请求支持在福建省龙岩市建设中央苏区红色文化教育培训基地”“关于将福建龙岩市汀江流域列入国家山水林田湖生态保护与修复试点区域”等多件建议得到有效解决和落实，这也让闽西老区群众的期盼变成了现实。

连续多年的履职实践，让我从只能提出建议到能领衔提出议案，从只会领衔提出修改现行法律的议案，到会领衔提出制定新法律的议案，而且议案和建议的数量一年比一年多，质量一件比一件好，效果也一年比一年明显，这与“学习调研加思考”这一当好人大代表的“三件法宝”是分不开的。

如果能再次当选为全国人大代表，我要继续用“学习调研加思考，当好代表三件宝”不断提高履职本领，用“政治上同中央接轨、思想上同时代接轨、经济上同市场接轨、工作上同上级接轨、作风上同群众接轨”，更加努力地履行好代表职责，用自己的实际行动续写“人大代表为人民”的新时代篇章。✘

代表一定要有坚强的政治定力



第十二届
全国人大代表

王家娟

我是一名高中化学教师，来自基层，五年全国人大代表的履职经历是我人生中的宝贵财富。

十二届全国人大常委会满足代表需求，共举办19期各类全国人大代表学习班，5000多人次全国人大代表参加了履职学习，我很荣幸参加了6期学习。从2013年第一次厦门培训，学习怎么写议案、建议，怎样审议报告，到2017年18期、19期北京、厦门的两期培训，


重点讲解如何尊重代表的主体地位，加强代表思想政治作风建设，提高代表履职能力等，学习培训让我认识到，代表一定要有坚强的政治定力，才能承担人大代表的角色，做好代表工作。

培训期间，我认真听专题讲座，与其他代表交流履职体会，收获颇丰。特别是每次听了全国人大常委会领导同志的开班讲话，都使我受到精神洗礼，使自己更加深刻地认识到作为一名全国人大代表所肩负的责任和使命。

五年来，我围绕教育领域的问题和自己身边发生的事情积极建言献策，领衔和单独提交了30份议案、建议，其中“关于加强校园食品安全的建议”，关于尽快制定学前教育法、修改未成年人保护法的议案等，受到全

国人大及有关部门的高度重视，大部分得到答复。2017年6月8日，我应邀参加了团中央座谈会，与国内著名法律专家们共同探讨未成年人保护法的修改，拓展了视野，学到了很多知识。

做调研，写议案、建议，倾听百姓声音，接待百姓来访，回复全国各地给我寄来的信件……对于那些不眠不休的工作情景，我至今记忆犹新。这五年尽管我牺牲了很多休息时间，履职的过程不乏辛苦，但当我的建议被采纳，那种自豪感和满足感令我有凤凰涅槃的感觉。

感谢全国人大及其常委会一直以来对代表的关心、支持、鼓励和帮助！我将在人生的道路上不忘初心，继续前行！

恪尽职守，为民建言



第十二届
全国人大代表

李甦雁


作为十二届全国人大代表，我受邀参加2013年8月26日至30日在北京召开的全国人大常委会会议。我知道，全国平均50万余人才能选出一个全国人大代表，所以非常珍惜这个来之不易的机会。而这次参会经历给我留下了深刻印象。

那次会议有47个列席代表，其中，医疗界代表14人。我记得张德江委员长参加分组审议时，对常委会委员们

说：“你们要多多学习，向专家们学习。”委员长还鼓励列席代表多发言，给了每个列席代表发言的机会。

作为医药界代表，大家对医疗服务纳入消费者权益保护法畅所欲言，我也在会上提出“建议明确医疗服务不遵守消费者权益保护法”。我认为，如果医疗行为适用消费者权益保护法，会带来比较大的危害，将医疗服务当作商品来买卖，是对无价的健康和生命的不尊重，也会使目前非常紧张的医患关系雪上加霜。发言结束后，立即有工作人员拿着打印好的发言记录稿让我核对，不得不感叹他们的工作效率之高。虽然是分组审议，但想到发言将刊登在当日简报上，所有人大常委会组成人员都能看到我的发言，了解我的心声，很受鼓舞。

当时，我用纸写下了这段话：有人说人大代表不过是头顶闪耀的光环，其实一切都是走过场。我不愿相信真的是这样，也不愿意徒有虚名而不把责任放在肩上。闭会期间，我仍然为履职奔忙，从宁夏的医改考察到西宁的演讲，从北京的培训到徐州的调研，没想到又一次来到了人民大会堂。面对着张德江委员长，说出了多年来心中所想，期望政府说话算数为民担当，这样我这个人大代表才没有白当。

列席此次常委会会议，我体会到了人大常委会充分发扬民主、虚心听取代表建议、尊重代表意见的工作作风。同时，真切感受到人大代表的使命和责任，这一直激励着我：恪尽职守，为民建言。

王万宾同志专著《百年抉择》以详实的史料，历史唯物主义的立场、观点和方法，阐述了近代以来中国人民艰辛探索符合国情的政治制度的历程，展现了人民代表大会制度的历史发展与成就。感谢吉炳轩副委员长的推荐，希望机关的同志们都认真读一读。

信春鹰
2018.1.15

要更加坚定我们的制度自信 ——向机关干部推荐王万宾同志《百年抉择》一书

全国人大常委会副委员长 吉炳轩

王万宾同志所著的《人大读书笔记·百年抉择》(以下简称《百年抉择》)一书，由中国民主法制出版社出版发行了，这是一部近40万字的大书。万宾同志赠送给我一本，使我能够较早读到，甚感荣幸。

万宾同志的《百年抉择》是以读书笔记的方式写的，但又不同于一般的读书笔记，而是笔记体的历史理论专著，即中国特色的人民代表大会制度的形成与发展的专著，但又不同于专门论述人民代表大会制度的理论著述，而是从历史的角度来阐述人民代表大会制度是从哪里走过来的，是怎样一步一步由历史和人民经过艰难的选择而形成的。这是一部近代社会的政治制度论述史，但又不同于其他的中国近代史，而是专门论述中国近代以来社会政治制度的探索发展、主要是人民代表大会制度的探索形成和发展完善的历史。要想知道我们现行的政治制度是怎样走过来的，读了万宾同志的《百年抉择》就会清楚明白。万宾同志办了一件大好事。

万宾同志的《百年抉择》共分为二十个章节，尽管他在书中没有这样划分，而是用了二十个题目来分别进行论述，但历史脉络十分清晰。《百年抉择》通过二十个题目，也是二十个章节，把我国现行政治制度的探索、发展、形成之路叙述得清清楚楚、明明白白。正如万宾同志在《前言》中所说，“《人大

读书笔记·百年抉择》，试图以1840年鸦片战争以来中国人民救亡图存的历史进程为背景，以中国人民对国家政体的历史性选择为主线，以中国共产党领导中国人民创建人民代表大会制度的光辉历程和伟大成就为重点，对相关问题进行深入寻思和梳理。”“尝试着对1982年宪法公布以来几届全国人大及其常委会的立法工作、监督工作和中国特色社会主义法律体系做个提纲式的成果摘编。”也正是万宾同志这些“寻思”“梳理”和“摘编”，使我们看清了、认明了在中国共产党的领导下具有中国特色的、符合中国国情的、中国式的政治发展道路，可以使更加坚定地自信我们的中国特色社会主义道路和政治制度是无比正确的、幸福美好的。我们所走的是一条通向中华民族伟大复兴的、国家强盛的、人民幸福的宽阔光明之路。

《百年抉择》的开篇之作《人民代表大会制度是中国人民的必然选择》，开宗明义，就已经为我们绘制出了一幅十分清晰的我国政治制度近代以来一百多年的探索发展、曲折前行的路线图，而且进行了十分明确而简练的理论概括：“敢问路在何方？路在脚下。”1840年后的100多年里，中国人关于国家制度的选项历史性地增多了。沦为半殖民地半封建社会的国家，实际已经被帝国主义列强瓜分，这是当时最大的国情。在这样的国情面前，太平天国农民起义希望实现改朝换代的梦想，

晚清统治者力图维系封建君主制度,资产阶级革命家带回了西方国家制度模式,无产阶级革命家呼唤学习俄国让工农大众当家作主,还有形形色色的改良主义、“中间道路”主张。这100多年,中国俨然成了各种新老国家制度的实验场。然而,旧式农民起义、各种改良主义主张、资产阶级主张都一一尝试了,结果都失败了,而且失败得非常悲壮。惟有中国共产党领导中国人民建立的工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体,人民代表大会制度的政体为全国各族人民所接受,所拥戴。“照搬西方制度,碰得头破血流。”只有中国共产党领导人民创立的人民代表大会制度,才使中华民族在自鸦片战争以来的艰苦探索中从黑暗走向光明。“人民代表大会制度,中华人民共和国的根本政治制度。”“人民代表大会制度,中国人民的必然选择。”

《百年抉择》从“之二”到“之十三”,用十二个章节、大量的历史事件,叙述了鸦片战争以来,中华民族在政治道路上的艰难选择和遭受的屈辱苦难,所付出的惨痛代价,以及中国共产党人在苦难中的奋力探索及艰苦奋斗。从“之十四”到“之二十”,用七个章节简明而精炼地论述了全国人民代表大会制度的建立到不断地发展完善,成为了中华人民共和国最有效、最根本的政治制度。全书史料丰富,脉络清晰;用历史说话,让事实说理;深刻透彻,入脑入心。万宾同志的语言很平实,著文同平时说话一样,简洁明了,不渲不染,读起来十分实在。文中对事件叙述很简洁,论说很精炼,而且行文通畅,全书近40万字,有一线贯穿、一气呵成之感。述说历史的著作能做到引人入胜、一气读完是很不容易的。这说明万宾同志的文字功底和语言运用是很扎实的。“看似寻常最奇崛”,“清水出芙蓉,天然去雕饰”,这才是语言真功夫。

读书不易,能坚持不断地读书,不以读书为苦为累,没有点毅力是不行的;读书能读出点门道,读出点收获,读出点提高,读出点醒世鉴人的道理来,也就更不容易;把读书的所思所得见诸文字、编成书籍,用于启发教育人们,那就更不容易了。万宾同志在全国人大机关工作,身上的担子很重,而且所负责的多是机关日常运作的事务性工作,大量的、每日从不间断的、也是永远没有尽头的办事、开会、办文,可以想象,工作量是很大的,能挤出时间读书已实属不易,把读书所得日积月累地写下来,分出章节眉目,汇成书籍,而且是别具一格的历史论

著,涉及政治制度的重大题材专著,的确是十分难得的。这是辛勤的努力、心血的流淌、坚韧的毅力所得,更是对人大工作的挚爱,对道路自信、制度自信的坚定和坚守。我很敬佩。

走笔到此,读书联写:孔子的最大贡献不是自己写了什么抒发个人情感、论述自我主张的书,他注重的是“述而不作”,一部《论语》也仅是只言片语的语录,还是他的学生们整理出来的,其中还有学生们的话语。但他注重编书,注重历史资料的收集和整理编纂,虽是为了适应教学的需要,但却汇萃传承了中华文化,也可以说抢救了中华文化。他编纂整理了《易》《书》《诗》《礼》《春秋》等春秋时期及春秋以前的经典著作,形成了儒家学说,并成为了中华文化的最核心内容。如果没有孔子的这些辛勤努力,我们对中华文化先秦时期的许多东西可能就很难知晓,至少是模糊不清的。我们的路是怎样走过来的,有许多早期的东西可能还会人云亦云,莫衷一是。孔子的贡献是巨大的,圣人的名头是无愧的。也正是因为这个缘故,我特别喜欢读历史书籍和传承下来的经典论著。我曾向机关的同志们推荐了一些历史书籍和经典名著,这对弄清我们中华民族的生存发展是十分有益的。万宾同志的《人大读书笔记·百年抉择》也属于历史一类的书籍,是记述近代以来中国政治发展道路的历史书籍,所以我就格外喜欢,并推荐给机关的同志们都能读一读。

历史是最好的教科书。中国特色社会主义制度,全国人民代表大会制度,是从无到有,从局部到全局,从模糊到清晰,是在中国革命和建设的实践中一步一步探索出来的,创造出来的,也是用血泪铸就的。历史是让人聪明的学说,智慧的学说,不知道过去,就难明白现在,更看不清未来。回首过去,清楚经验教训,就能廓清迷雾、坚定信念,更好地奋勇前进、开拓未来。我们的中国特色社会主义制度、中国共产党领导的人民代表大会制度,是在中国的土壤中生长起来的、符合中国实际的、具有中国特色中国风格和中国优势的,特别是具有强大的自我发展自我完善的能力,完全符合中国文化、中国国情、中国民情和中国世情的,行之有效、成果显著,具有旺盛的活力和强大的生命力的制度,可以说是带有根本性、全局性、稳定性和长期性的人类优越的民主政治制度。我们对这一制度充满自信!读读《百年抉择》,能更加坚定这份自信!✘

(写于2017年12月6日)

广西法院坚持“一个理念”“六个大力” 为边疆改革发展稳定大局提供坚强司法保障



1月27日，在广西壮族自治区第十三届人民代表大会第一次会议上，时任自治区高院院长黄克代表高院向大会报告过去五年工作。

“大力提高审判质效，大力推进基本解决执行难，大力推进司法体制改革，大力提高司法公信力，大力推进基层基础和信息化建设，大力加强过硬队伍建设……”1月27日，广西壮族自治区十三届人大一次会议第二次全体会议上，广西高院原院长黄克掷地有声地向代表坦言。五年来，广西法院坚持“一个理念”“六个大力”，不断开创新时代法院工作新局面，为改革发展稳定大局、经济社会健康发展提供坚强司法保障。

五年来，广西法院共受理各类案件2024928件，办结1952619件，同比上升63.68%和60.09%，执行到位金额442.3亿元，同比增长2.53倍。最高人民法院先后8次在广西召开信息化建设、执行工作、外事工作和司法服务“一带一路”等现场推进会。

一、坚持以新发展理念统揽人民法院工作

五年来，广西法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十八大、十九大精神，切实增强“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持围绕中心，服务大局，坚持贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”

目标，开展法院工作。

二、狠抓执法办案，大力提高审判质效

五年来，广西法院狠抓执法办案第一要务，依法审理各类案件，服务经济社会健康发展。据统计，广西法院共受理刑事案件199093件，审结195841件，受理刑事案件首次出现负增长。受理民商事案件1220732件，审结1173965件。审结行政诉讼案件32002件。审结知识产权案件6636件。审结环境资源案件30869件，判处10334人。审结涉外商事海事案件3079件。审结涉港澳台、涉侨案件719件。

三、坚持创新驱动，大力推进基本解决执行难工作

五年来，广西法院执结涉民生、金融、长期未结执行案件等48606件。公布失信被执行人信息159467人次，限制乘机坐高铁、高消费和出境58896人次，拘留6711人次，追究刑事责任572人次，促使23558名被执行人主动履行义务。查询车辆、银行账户等信息2633.2万条，网上扣划资金211.9亿元。网络司法拍卖，处置执行财产时限平均缩短30天。

四、着眼司法公正，大力推进司法体制改革

立案登记制改革使得登记立案率达90%以上。广西遴选出员额法官4331名，事项人均审结案件118件，比改革前增长87%，全区法院正副院长办理案件45982件、正副庭长办理案件262488件。全区基层法院受理一审民商事案件262453件，分流快审案件67.53%，仅有4%上诉。人民陪审员增至6284名，审理案件38.3万件。完成法官员额制改革，落实司法责任制。推进案件繁简分流，简案快审，促进审判提速。推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革。

五、深化司法公开，大力提高司法公信力

在中国庭审公开网直播录播案件

25707件，共有2373万人次点播。网络公布裁判文书99万 multiple。邀请人大代表、政协委员等旁听庭审、现场观摩执行等165992人次。创新特色司法服务，开展司法服务重大项目建设、服务脱贫攻坚战、服务沿边开放开发等专题活动。成功承办两届中国—东盟大法官论坛，发表《南宁声明》，在南宁建立中国—东盟国家法官交流培训基地、法律与司法信息中心。

六、抓基层打基础，大力推进信息化建设

加强基层基础建设，为基层人民群众提供便利。新建一批审判法庭、科技法庭和远程视频接访室，新建、重建人民法庭34个，人民法庭增至328个。充实基层审判人员1778人，通过购买社会服务方式配备审判辅助人员3612人。全区掀起智慧法院建设热潮。

七、全面从严治党，大力加强过硬队伍建设

广西法院涌现出“全国模范法院”“全国模范法官”等一批先进典型，共获得国家级表彰2人次，获国家部委和自治区级表彰集体49个、个人73人次。举办业务培训157期，培训23.4万人次。自治区高院司法警察总队获首届全国司法警察技能大比武团体第三名，连续21年警务安全保障零事故，被评为“全国优秀司法警察集体”。

2018年广西法院将开创五个新局面，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，开创贯彻新发展理念新局面；进一步提高审判执行质效，开创执法办案提质增效新局面；坚定不移深化司法改革，开创以改革促公正司法新局面；大力推进智慧法院建设，开创司法工作现代化新局面；落实新时代全面从严治党新要求，开创过硬队伍建设新局面。

(文 张严方)



百色百矿集团有限公司
BAISE MINING GROUP CO.,LTD



锦绣 百矿

百矿之源 能力之本 梦想百年

中国煤炭企业100强
全国中小型煤矿标杆
百色矿务局矿业集群



www.gxbsky.com

杭州

CHINA
HANGZHOU

江南好
风景旧曾谙
日出江花红胜火
春来江水绿如蓝
能不忆江南

江南忆
最忆是杭州
山寺月中寻桂子
郡亭枕上看潮头
何日更重游

杭州

