

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2017年3月20日出版
第6期 总第426期

全国人大常委会机关刊物



ISSN 1671-542X



9 771671 542021

邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X



1. 3月5日,十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂开幕。党和国家领导人习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等出席会议。摄影/兰红光

2. 3月12日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十二届全国人大五次会议解放军代表团全体会议并发表重要讲话。摄影/李刚

3. 3月10日,习近平总书记参加新疆代表团审议。热汗古丽·依米尔代表和买买提依布热依木·买买提明代表向习近平敬献一顶花帽,表达新疆各族人民对总书记最崇高的敬意、最美好的祝福。习近平请他们转达对新疆各族人民的良好祝愿。摄影/兰红光



2



5



7



8



6

4. 3月8日, 习近平总书记参加十二届全国人大五次会议四川代表团的审议。这是习近平同代表亲切交流。摄影/兰红光

5. 3月5日, 习近平总书记参加十二届全国人大五次会议上海代表团的审议。摄影/王晔

6. 3月7日, 习近平总书记参加十二届全国人大五次会议辽宁代表团的审议。摄影/谢环驰

7. 3月5日, 十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂开幕。李克强总理作政府工作报告。摄影/刘震

8. 3月5日, 十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂开幕。张德江委员长主持会议。摄影/兰红光



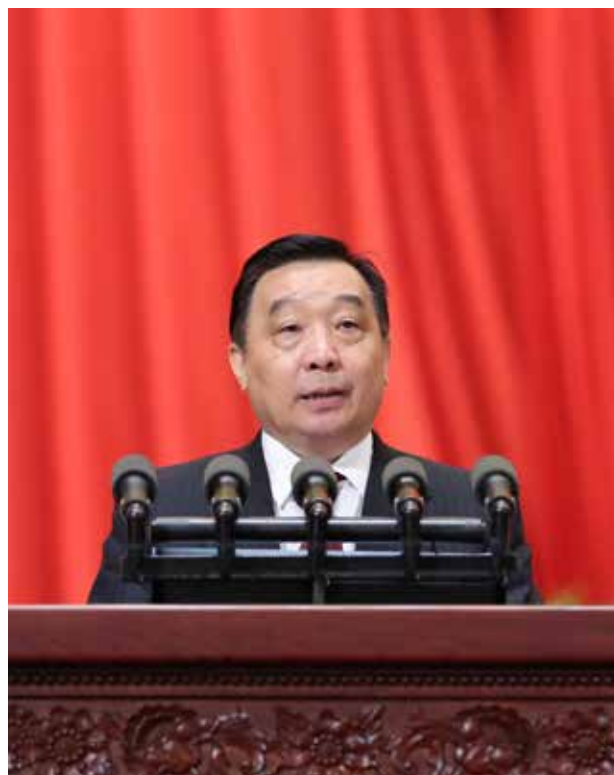
3月15日，李克强总理在北京人民大会堂与中外记者见面，并回答记者提问。摄影/邢广利



3月8日，十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。张德江委员长作全国人大常委会工作报告。摄影/谢环驰



3月8日，李建国副委员长在十二届全国人大五次会议第二次全体会议上作民法总则草案的说明。摄影/马增科



3月8日，王晨副委员长兼秘书长在十二届全国人大五次会议第二次全体会议上作第十三届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明等。摄影/谢环驰



3月14日，十二届全国人大五次会议主席团在北京人民大会堂举行第三次会议。主席团常务主席张德江主持会议。摄影 / 马占成



3月12日，十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。最高人民法院院长周强作最高人民法院工作报告。摄影 / 刘震



3月12日，十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。最高人民检察院检察长曹建明作最高人民检察院工作报告。摄影 / 刘震



3月15日，十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等；通过民法总则，国家主席习近平签署第66号主席令予以公布；表决通过关于第十三届全国人大代表名额和选举问题的决定等法律文件。摄影 / 李涛



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2017年第6期
3月20日出版
总第426期

总 编 汪铁民
副 总 编 徐 燕 金果林 马增科
本期执行主编 徐 燕
责 任 编 辑 朱燕红
美 术 编 辑 陈玉叶

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn
zgrdzz@163.com (投稿)

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京中科印刷有限公司

定 价 6.00元

广告经营许可证 京西工商广字第0188号

特 稿

- 06 全国人民代表大会常务委员会工作报告
——2017年3月8日在第十二届全国人民代表大会
第五次会议上/ 张德江
- 14 在第十二届全国人民代表大会第五次会议上的讲话/ 张德江

综合报道

- 15 依法履职尽责,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开
——张德江委员长参加十二届全国人大五次次会议代表团审议侧记
/ 龚智文 王慧慧
- 19 扬帆奋进,开启新征程
——十二届全国人大五次次会议侧记
/ 李小健 张宝山 于 浩 张维炜 王博勋



- 24 向世界传递中国信心与担当
——十二届全国人大五次次会议李克强总理会见中外记者侧记/ 李小健

大会观察

- 26 两会新风彰显中国自信
/ 张维炜 于 浩 张宝山 李小健 王博勋

会场扫描

30



3月17日,张德江委员长在北京人民大会堂会见沙特阿拉伯王国国王萨勒曼。摄影/刘震

|审议侧记|

- 36 一言一行关乎国计民生
——全国人大代表审议政府工作报告侧记/刘文学
- 39 再接再厉 奋发有为 开拓进取
——全国人大代表热议全国人大常委会工作报告
/张宝山 张维炜 王博勋 于浩 李小健
- 44 提升司法公正“获得感”
——全国人大代表审议“两高”工作报告侧记
/王博勋 张维炜 张宝山 于浩 李小健
- 48 审查“国家账本”,花好每一笔钱
——十二届全国人大五次会议审查预算报告侧记
/于浩 李小建 张宝山 张维炜 王博勋
- 52 民法典编纂“第一步”完美收官/彭东昱



请扫码关注“西交民巷23号”

|两会声音|

55

中央国家机关举报网站: zygjig.12388.gov.cn



全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2017年3月8日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上

全国人大常委会委员长 张德江

各位代表：

现在，我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

过去一年，在以习近平总书记为核心

的党中央坚强领导下，全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持党的领导、人民当家作主、依

法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实新发展理念，认真行使宪法法律赋予的职权，努力发挥最高国家权力机关作用。

坚持中国共产党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人



3月8日,十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。张德江委员长作全国人大常委会工作报告。摄影/刘震

民的利益所在、幸福所在。党的十八届六中全会正式确立习近平总书记为党中央的核心、全党的核心,反映了全党全军全国各族人民的共同心愿。全国人大常委会牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持

高度一致,坚持党中央集中统一领导,坚决维护党中央权威,保证党的路线方针政策和党中央决策部署在人大工作中得到贯彻和执行。

十二届全国人大四次会议以来,常委会制定8部法律,修改27部法律,通过7个有关法律问题的决定决议,作出1个法律解释,决定将1件法律草案、3件有关法律问题的决定草案提请全国人民代表大会审议,立法工作继续呈现数量多、分量重、节奏快的特点,立法质量进一步提高;检查6部法律的实施情况,听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院20个工作报告,通过2个决议,开展3次专题询问和5项专题调研,监督工作在实践中不断完善,针对性和实效性进一步增强;审议通过专门委员会关于代表议案审议结果的报告8个、代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告7个,决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约7件,决定和批准任免一批国家机关工作人员,人大各项工作在以往基础上又取得新进展新成效。

一、着力推进重点领域立法、提高立法质量

立法是全面依法治国的前提和基础。常委会坚持立法先行,紧紧抓住事关改革发展稳定的重大立法项目,紧紧抓住提高立法质量这个关键,一批重要法律相继出台。

(一)构建国家安全法律制度体系取得重要进展。国家安全是安邦定国的基石。常委会贯彻落实总体国家安全观,坚持从国情和实际出发,保持政治定力,把握立法时机,加快国家安全法治建设。继2014年、2015年出台反间谍法、国家安全法、反恐怖主义法之后,2016年又审议通过境外非政府组织境内活动管理法、网络安全法、国防交通法,审议了国家情报法、核安全法草案等。

境外非政府组织境内活动管理法将境外非政府组织在中国境内的活动

和管理纳入法治轨道,既有利于保护其合法权益,促进正常交流与合作,也有利于依法加强监管,维护国家安全和社会公共利益。网络安全法是网络安全领域的基础性法律。这部法律正确处理网络空间自由和秩序、安全和发展、自主和开放的关系,遵循积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针,确立了网络安全的各方面基本管理制度。国防交通法是本届全国人大常委会审议通过的第一部国防军事方面的法律,立法目的是促进交通领域军民深度融合,提高国防交通平时服务、急时应急、战时应战的能力,更好地服务国家安全和发展战略全局。

(二)扎实推进民法总则制定工作。编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重要立法任务,是推进全面依法治国、完善中国特色社会主义法律体系的重要举措。新中国成立后,我国曾于1954年、1962年、1979年、2001年先后4次启动民法制定工作,前两次由于各种原因而未能取得实际成果;后两次经认真研究,决定按照“成熟一个通过一个”的工作思路,先分别制定民事单行法律,条件成熟时再编纂民法典。适应改革开放和发展社会主义市场经济的需要,我国制定了民法通则,并先后出台继承法、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法等一系列民事单行法律。现在,编纂民法典的条件已经具备。常委会研究提出民法典编纂“两步走”的工作思路:第一步,编纂民法典总则编,也就是制定民法总则;第二步,在民法总则出台后,进行民法典各分编的编纂工作,争取2020年形成统一的民法典。

民法总则规定民法的基本原则和一般规则,在民法典中起统率性、纲领性作用。常委会以高度的责任感和使命感,全力以赴做好民法总则制定工作,先后3次审议法律草案,并通过中国人大网3次向社会公开征求意见。经过认真审议和反复修改,决定提请本次会议审议。相信经过全体代表的共同努力,一定能够

制定出一部经得起历史和人民检验、有中国特色的民法总则,为编纂民法典打下坚实基础。

(三)加强文化、社会、环境保护等方面立法。针对我国文化领域立法工作相对滞后的情况,常委会大力加强文化法律制度建设,2016年审议通过两部重要法律。公共文化服务保障法明确政府在公共文化服务工作中的职责,确立公共文化服务的基本原则和保障制度等。电影产业促进法规范电影创作、摄制、发行、放映等活动,加大对电影产业的支持和保障力度。这两部法律,对于保障人民基本文化权益,丰富人民群众精神文化生活,弘扬社会主义核心价值观,必将发挥重要作用。

中医药是中华民族的瑰宝。常委会审议通过的中医药法明确规定,中医药是包括汉族和少数民族医药在内的我国各民族医药的统称,国家大力发展中医药事业,实行中西医并重的方针,建立符合中医药特点的管理制度,充分发挥中医药在我国医药卫生事业中的作用。

按照党中央关于“推动环境保护费改税”“落实税收法定原则”的改革精神,常委会审议通过环境保护税法。这是本届全国人大常委会审议通过的第一部税收法律,对于充分发挥税收在控制和减少污染物排放、保护和改善生态环境方面的积极作用,具有重要意义。

常委会还制定了资产评估法,修改了民办教育促进法、野生动物保护法、海洋环境保护法、红十字会法、企业所得税法等。

(四)完善立法工作机制和方式方法。一是出台《关于建立健全全国人大专门委员会、常委会工作机构组织起草重要法律草案制度的实施意见》。常委会过去一年审议的法律案中,有10件是由有关专门委员会和常委会工作机构牵头起草的。二是健全法律草案征求意见制度,邀请代表参与立法调研、论证、审议、评估等工作,认真听取和采纳代表的意见建议,更好发挥代表在立法工作

中的作用。三是制定《立法项目征集和论证工作规范》,推进立法工作规范化、制度化建设。四是完善基层立法联系点制度,先后就7部法律草案8次组织听取基层干部群众意见,立法工作更加接地气、察民情。我们还召开全国地方立法研讨会,加强对地方立法特别是设区的市立法工作的指导。全国新赋予地方立法权的273个市、自治州中,已有269个经批准开始制定地方性法规。

二、依法对若干重大问题作出决定

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。常委会坚持从政治上把握、在大局下行动,大事要事敢于担当、善于作为,确保党的主张通过法定程序成为国家意志。

(一)及时妥善处理辽宁拉票贿选案的有关问题,坚决维护人民代表大会制度的权威和尊严。辽宁拉票贿选案是新中国成立以来查处的第一起发生在省级层面、严重违反党纪国法、严重破坏党内选举制度和人大选举制度的重大案件。按照有关法律规定,涉案的辽宁省人大代表的代表资格终止后,其中的省人大常委会组成人员的职务依法相应终止。辽宁省人大常委会因组成人员已不足半数,无法召开常委会会议履行职责。为及时妥善处理这一从未遇到过的特殊问题,全国人大常委会根据宪法精神和有关法律原则作出创制性安排。2016年9月13日,临时召开常委会第二十三次会议,审议通过了全国人大常委会代表资格审查委员会的报告,依法确定辽宁省45名拉票贿选的全国人大代表当选无效;审议通过了关于成立辽宁省第十二届人民代表大会第七次会议筹备组的决定,决定由筹备组代行辽宁省人大常委会部分职权,负责筹备辽宁省十二届人大七次会议的相关事宜。依纪依法查处辽宁拉票贿选案,充分体现了党中央全面依法治国、全面从严治党的鲜明态度和坚定决心,决不允许以任何形式

破坏社会主义民主法治。

(二)依法对香港基本法第一百零四条作出解释,坚决反对“港独”行径。香港特别行政区是中华人民共和国不可分离的部分。“港独”的本质是分裂国家,严重违反“一国两制”方针,严重违反宪法和香港基本法。全国人大常委会行使宪法和香港基本法赋予的权力,作出关于香港基本法第一百零四条的解释,明确该条规定的“拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法,效忠中华人民共和国香港特别行政区”,既是该条规定的宣誓必须包含的法定内容,也是参选或者出任该条所列公职的法定要求和条件;明确宣誓就职必须遵循的法定程序和内容;明确违反宣誓规定丧失就职资格的法律后果以及作出虚假宣誓或者违反誓言的法律责任。全国人大常委会主动释法,充分表明了中央贯彻“一国两制”方针的坚定决心和反对“港独”的坚定立场,充分体现了包括香港同胞在内的13亿中国人民维护国家主权、安全和发展利益的坚定意志。

(三)作出关于开展国家监察体制改革试点工作的决定,为重大政治体制改革提供法治保障。深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策,是事关全局的重大政治体制改革,对于推进党风廉政建设和反腐败斗争,推进国家治理体系和治理能力现代化,具有重大而深远的意义。为在全国推开这项重大改革探索积累经验,党中央部署在部分地方开展试点。根据“凡属重大改革都要于法有据”的精神,委员长会议依法提出相关议案,常委会经过认真审议,作出关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定。决定明确在试点地区设立监察委员会,行使监察职权;监察委员会由本级人大产生,对本级人大及其常委会和上一级监察委员会负责,并接受监督;监察委员会按照管理权限,对本地区所有行使公权力的公职人员依法实施监察;在试点地区暂时调整或者暂

时停止适用行政监察法和刑事诉讼法、地方组织法等法律的有关规定,保证改革试点工作依法有序推进。

三、为相关领域改革提供法治保障

常委会坚持立法和改革决策相统一、相衔接,及时修改完善涉及改革的法律,作出有关改革试点的决定,听取审议改革试点工作报告,保证改革和法治相辅相成、相互促进。

(一)统筹修改多部法律,持续推进行政审批制度改革。对部分法律中涉及同类事项或者同一事由需要修改的个别条款,采取一并提出法律案的方式进行统筹修改,是通过立法推动相关领域改革的重要方式之一。4年来,常委会采取统筹修法方式,审议通过了13个修法决定,涉及修改法律和有关法律问题的决定74件次。2016年审议通过关于修改节约能源法、职业病防治法等6部法律的决定,关于修改对外贸易法、海关法、煤炭法等12部法律的决定,对法律中涉及行政审批、职业资格认定等同类或者相关条款一并作出修改。

(二)依法作出授权决定,为改革先行先试提供依据。常委会作出授权最高人民法院、最高人民检察院在部分地区开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作的决定,确定在北京等18个城市开展试点工作。同时,总结2014年授权在上述地区开展刑事案件速裁程序试点工作的经验,将此项试点纳入认罪认罚从宽制度试点工作范围并加以扩大完善,按照新的试点办法继续试行。分别听取审议最高人民法院、最高人民检察院关于人民陪审员制度改革试点情况、关于检察机关提起公益诉讼试点情况的中期报告,要求进一步加强指导监督,全面评估试点成效,为修改完善相关法律积累经验。

为依法推进公务员职务与职级并行制度改革试点、生育保险和基本医疗保险合并实施改革试点、军官制度改革

试点等工作,常委会分别审议通过3个决定,暂时调整适用相关法律规定,保证在法治轨道上推进相关领域改革。

(三)总结改革试点经验,通过修改完善法律予以复制和推广。常委会坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治,对于需要先行先试的改革举措,依法授权开展试点工作;对于实践证明行之有效、具备复制推广条件的改革举措,及时总结修改完善相关法律。2013年和2014年,常委会先后两次作出决定,授权国务院在上海、广东、天津、福建自由贸易试验区暂时调整有关法律规定的行政审批。国务院在认真总结试点经验后提出议案,常委会对外资企业法等4部法律作出统筹修改,将自由贸易试验区试点的改革措施上升为法律,同时相应终止两个授权决定的法律效力。

四、以人民群众普遍关心的问题为重点加强执法检查和工作监督

常委会认真履行宪法法律赋予的监督权,坚持问题导向,加大监督力度,创新监督方式,增强监督实效。

(一)把加强执法检查摆在突出位置。法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。常委会把保证法律严格实施作为全面推进依法治国的重要抓手,持续加强和改进执法检查工作。4年来共开展20次执法检查。2016年检查了食品安全法、安全生产法、道路交通安全法、环境保护法、水法、促进科技成果转化法等6部法律的实施情况。

在实践中,常委会不断深化对执法检查工作规律的认识,探索形成了包括6个环节的执法检查工作流程。一是选好执法检查题目,重点抓住经济社会发展中亟须解决、人民群众普遍关心的突出问题,检查相关法律的实施情况。二是搞好执法检查组织工作,由委员长、副委员长担任执法检查组组长,带队赴地方开展检查;坚持常委会直接检查与委托地方人大开展检查相结合,扩大执法检查的覆盖面,注重深入基层了解实际情

况,把问题找准、把症结查清。三是全面报告执法检查情况,提出务实有效的建议,使执法检查报告成为解决问题、完善制度的重要依据。四是认真进行审议,常委会组成人员充分发表意见、集思广益,同时选择部分执法检查项目,结合审议开展专题询问,国务院及其有关部门负责同志到会听取意见、回答询问。五是推动改进实际工作,督促“一府两院”认真研究处理常委会执法检查报告和审议意见,切实解决突出矛盾和问题;有关专门委员会进行跟踪监督。六是要求“一府两院”报告整改落实情况,常委会根据实际情况安排进行审议。这6个环节形成对法律实施情况的“全链条”监督工作流程,切实增强了人大监督工作的系统性、针对性和有效性。

(二)着力提升人民群众生产生活的安全感。常委会对公共安全领域的3部法律开展执法检查并进行专题询问,推动各级政府牢固树立和贯彻落实以人为本、安全发展理念,努力让人民群众吃得安全、出行安全、工作安全。

民以食为天,食以安为先。常委会贯彻落实习近平总书记提出的“坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”的要求,在全国范围内检查食品安全法实施情况,涉及“从农田到餐桌”的各个环节,突出食用农产品、婴幼儿配方乳粉等重点领域和幼儿园、学校等集中用餐单位,抓住食品安全监管中的薄弱环节和小作坊小摊贩、网络订餐中的突出问题,就确保人民群众“舌尖上的安全”认真负责地提出意见建议。国务院高度重视,制定《“十三五”国家食品安全规划》。各地方积极加强监管体制和能力建设,严厉整治食品生产经营突出问题。食品药品监管部门查处违法违规案件10.6万件,公安部门破获食品安全犯罪案件8300余起。18个省(区、市)就规范食品生产加工小作坊小摊贩制定或修改了地方性法规和政府规章。

在安全生产法执法检查中,执法检查组深入矿山井下、生产车间、建筑工

地,听取一线员工意见,强调发展决不能以牺牲安全为代价,要求有关方面强化和落实生产经营单位的主体责任,依法严惩安全生产违法违规行为,深化重点行业领域专项治理。在道路交通安全法执法检查中,针对货车非法改装、超限超载,电动自行车普遍超标,农村道路交通安全设施不足等突出问题,执法检查组通过暗查暗访、实地体验、问卷调查等多种形式深入了解情况,要求严格道路交通安全执法监管,严肃整治违法生产、销售、使用车辆行为。在专题询问中,常委会组成人员同国务院及其有关部门负责人面对面交流,探究问题根源,共商改进举措,确保人民群众生产生活安全。

(三)积极推动改善和保护生态环境。常委会积极回应人民群众对良好生态环境的热切期待,2014年全面修订环境保护法,2016年又检查这部法律实施情况并开展专题询问,首次听取审议国务院关于年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。要求有关方面全面贯彻环境保护法律制度,着力解决群众反映强烈的大气、水、土壤等方面的突出环境问题,让老百姓切实感受到环境质量的改善,督促地方各级政府依法向本级人大及其常委会报告年度环境状况和环境保护目标完成情况,自觉接受人大和人民群众监督。

绿水青山就是金山银山。常委会检查水法实施情况,开展水污染防治法专题调研,听取审议国务院关于自然保护区建设和管理工作情况的报告,要求落实最严格的水资源管理制度,加强水生生态保护和生态环境治理,推进水资源可持续利用,加快自然生态系统保护和修复工作,努力实现青山常在、绿水长流。

(四)促进经济社会平稳健康发展。常委会紧紧围绕党中央关于经济工作的重大决策部署,加强经济工作监督和预算决算审查监督。听取审议国务院关于计划执行情况报告以及国有资产管理与体制改革情况、农林科技创新工作情况等报告,检查促进科技成果转化法的实

施情况。强调要积极适应把握引领经济发展新常态,坚定推进供给侧结构性改革,做好“三去一降一补”工作,大力实施创新驱动发展战略,加快实现新旧发展动能转换,切实防范和化解风险,确保实现“十三五”良好开局。

常委会听取审议中央决算报告、审计工作报告、预算执行情况报告,审查批准2015年中央决算、2016年中央预算调整方案,听取审议关于审计查出问题整改情况报告、深化财政转移支付制度改革情况报告。要求落实好积极财政政策,加快推进财税体制改革和相关立法工作,规范预算决算编制和管理,提高财政转移支付绩效和透明度,加强地方政府债务管理。制定《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》,拓宽代表和公众对预算审查工作的参与。

常委会还听取审议了高等教育改革与发展工作情况的报告、出境入境管理法执行情况的报告,开展民族区域自治法配套法规制定和实施情况等专题调研。

(五)大力弘扬宪法精神。常委会全面贯彻实施宪法宣誓制度,依法组织6次宪法宣誓仪式,25名国家工作人员在就职时公开进行宪法宣誓,彰显了宪法尊严和权威。在第三个国家宪法日到来之际,习近平总书记对“五四宪法”历史资料陈列馆作出重要指示,强调开展宪法宣传教育是全面依法治国的重要任务。常委会办公厅会同中央有关部门和浙江省人大常委会在杭州举办国家宪法日座谈会,推动学习宣传宪法、贯彻实施宪法。

常委会听取审议国务院关于“六五”普法决议执行情况的报告,作出关于开展第七个五年法治宣传教育的决议,要求深入学习宣传习近平总书记关于全面依法治国的重要论述,抓住领导干部这个“关键少数”,促进国家工作人员和全社会尊法学法守法用法,树立宪法法律权威。

常委会高度重视促进司法公正,听取审议最高人民法院关于加强司法公开情况的报告、最高人民检察院关于加强侦查监督情况的报告,积极推动深化司法体制改革,强化司法公开,规范司法行为,提高司法公信力。

研究制定规范性文件备案审查工作规程,推动备案审查工作规范化、制度化。一年来,对“一府两院”报备的30多件行政法规、司法解释逐件进行审查,研究处理各方面提出的审查建议92件,对发现的与法律不一致的问题进行监督纠正,维护国家法制统一。

五、支持和保障人大代表发挥主体作用

常委会把充分发挥代表作用作为增强人大工作活力的重要抓手,不断深化和拓展代表工作。

(一)密切常委会同代表、代表同人民群众的联系。贯彻落实委员长会议组成人员、常委会委员联系代表工作意见,加强常委会同代表的联系。实现代表列席常委会会议、参加执法检查、参与专门委员会和工作委员会活动常态化。4年来,共邀请代表1270多人次列席常委会会议、1200多人次参加执法检查等活动。推动“一府两院”加强同代表的联系,2016年国务院及其有关部门邀请代表1700余人次参加调研、座谈,最高人民法院、最高人民检察院组织600多名代表参加调研活动。出台《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》,推动建立代表联系人民群众的工作平台和网络平台,健全代表反映人民群众意见和要求的处理反馈机制。

(二)增强代表议案审议和建议办理实效。十二届全国人大四次会议主席团交付有关专门委员会审议的462件代表议案,已全部完成审议工作。其中,32件议案涉及的10个立法项目,已经常委会通过;26件议案涉及的7个立法项目,已提请常委会审议;123件议案涉及的42个立法项目,已列入立法计划或立法

规划。代表提出的8609件建议、批评和意见已全部办理完毕,建议所提问题得到解决或者计划逐步解决的占80.6%。“一府两院”和有关方面高度重视代表建议办理工作,常委会办公厅和有关专门委员会认真协调督办。国务院常务会议多次听取办理人大代表建议情况的汇报,要求把建议办理作为常态化年度重点任务,加强与代表沟通,及时回应关切,更好接受监督,推进科学决策。代表提出的意见建议,在有关部门制定政策、开展工作中得到认真研究和采纳。

(三)加强代表思想作风和素质能力建设。精心制定代表学习培训计划并认真组织实施,把学习贯彻党的十八大六中全会精神、加强代表作风建设纳入培训内容。举办全国人大代表专题学习班3期、专题研讨班1期,1000余名代表参加学习。组织代表专题调研和集中视察,取得一批重要调研成果,推动了相关工作。

六、充分发挥人大对外交往服务国家大局的作用

坚持服从服务于国家发展和外交工作大局,统筹谋划和积极推进人大对外交往工作。巩固和完善与有关国家议会定期交流机制,中国全国人大已与俄罗斯、美国、英国、印度、巴西、南非等20个国家议会和欧洲议会建立定期交流机制或政治对话,2016年同肯尼亚、以色列议会分别建立合作机制。委员长会议组成人员率团访问赞比亚、法国、芬兰、越南等19个国家,保持与来访国高层交往良好势头。全国人大常委会委员长首次出席各国议会联盟大会并发表讲话,就促进和平发展、国际关系民主化提出中国主张,提升了中国全国人大的国际影响力。拓展议会多边外交形式,首次与各国议会联盟共同在华举办亚非国家议员研讨班。全面深化专门委员会、双边友好小组、工作机构以及地方人大等多层次对外交流合作。继续组织全国人大西藏代表团主动开展对外交流。2016年,

共接待55个外国议会代表团和其他来访团。

立足于人大自身特点和优势,不断丰富对外交往的内涵,着力拓展对外交往的深度。一是推动落实国家领导人达成的重要共识,巩固和增进政治互信,相互尊重彼此核心利益和重大关切,不断夯实国家关系发展的政治基础。二是促进以互利共赢为基础的各领域务实合作,推动“一带一路”建设与有关国家发展战略对接,敦促有关国家议会为双边务实合作和人员往来提供良好法律保障和政策环境。三是服务国家发展战略和民主法治建设需要,深化治国理政经验交流,借鉴外国有益立法经验,加强对我国重要立法项目的正面解读。四是讲好中国故事,传播中国理念、中国经验和中国方案,增进国际社会对中国发展道路和内外政策的理解和认同。五是针对个别国家在台湾、涉藏、南海等问题上的错误言行,通过发表声明、谈话等形式坚定维护国家主权、安全和发展利益。

决定条约和重要协定的批准,是全国人大常委会的一项法定职权。《巴黎协定》是近年来气候变化多边进程的最重要成果。常委会审议批准该协定,彰显我国作为发展中大国的责任担当,有利于我国在气候变化多边进程中发挥更重要的作用。

七、大力加强自身建设

常委会始终把思想政治建设摆在首位,坚定理想信念,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,切实增强责任感和使命感。认真开展“两学一做”学习教育,自觉用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。办好常委会专题讲座,努力提高依法履职能力和水平。贯彻落实全面从严治党的要求,扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争,严格执行中央八项规定精神,持续深入改进作风。完善出席会议情况通报制度,努力提高审议质量。全国人大机关自觉接受中央专项巡

视监督,严肃认真抓好巡视整改,全面加强机关建设和工作。

常委会加强对各专门委员会的领导,注重发挥专门委员会的重要作用。各专门委员会认真履行法定职责,牵头组织起草一批重要法律草案,组织实施执法检查,深入开展调查研究,做了大量富有成效的工作。常委会党组在全国人大各专门委员会设立分党组,加强专门委员会党的建设。

各位代表!

全国人大常委会工作取得的成绩,是在以习近平同志为核心的党中央正确领导下,全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员兢兢业业、履职尽责、扎实工作的结果,是国务院、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大及其常委会密切配合、团结协作的结果,是全国各族人民充分信任、大力支持的结果。在此,我代表全国人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾过去一年的工作,我们清醒地认识到,常委会工作中还存在一些差距和不足。在立法任务越来越重、节奏越来越快、要求越来越高的新形势下,立法的针对性和有效性需要进一步增强;针对有法不依、执法不严、违法不究突出问题,监督的力度需要进一步加大、方式有待进一步完善;常委会联系人大代表、代表联系人民群众的工作有待进一步深化,委员和代表作风建设需要进一步加强。我们要高度重视这些问题,虚心听取代表和各方面的意见建议,自觉接受监督,不断加强和改进各项工作。

今后一年的主要任务

2017年,中国共产党将召开具有重大而深远意义的第十九次全国代表大会,这是党和国家政治生活中的头等大事。2017年是全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会的重要一年。做好今年人大工作意义重大。全国人大常委会



3月10日,全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰、内司委副主任委员王胜明、财经委副主任委员尹中卿、环资委副主任委员袁驷和全国人大常委会预算工委副主任刘修文、全国人大常委会办公厅秘书局巡视员傅文杰就“人大监督工作”的相关问题回答中外记者的提问。摄影/盛佳鹏

工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,坚持稳中求进工作总基调,维护宪法法律权威,加强重点领域立法,着力提高立法质量,实行正确监督、有效监督,支持和保障代表依法履职,圆满完成本届全国人大及其常委会各项任务,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

一、以良法促进发展、保证善治

法律是治国之重器,良法是善治之前提。十二届全国人大及其常委会紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系,认真行使国家立法权,坚持立改废释并举,遵循和把握立法规律,不断提高立法工作水平。

总结近年来的实践经验,做好人大立法工作要着重把握好以下几点:一是

坚持党对立法工作的领导,全面贯彻落实党中央确定的立法工作目标任务,立法中的重要事项和重大问题,由常委会党组及时向党中央请示报告。二是发挥立法的引领和推动作用,坚持法治和改革协同推进,坚持法治和德治协同发力,将社会主义核心价值观融入法治建设,为改革发展稳定提供法治保障。三是发挥人大在立法工作中的主导作用,完善立法体制机制,加强立法工作组织协调,增强立法的及时性、系统性、针对性、有效性。四是深入推进科学立法、民主立法,恪守以民为本、立法为民理念,广泛凝聚立法共识,发挥立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用。

新的一年,常委会要更好坚持上述行之有效的立法工作思路、原则和方式方法,加强重点领域立法,加强涉及改革的法律立改废释工作,着力提高立法质量,确保顺利完成立法工作目标任务。一是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革决策部署,将行政监察法修改为国家监察法,为构建集中统一、权威高

效的国家监察体系提供法治保障。二是围绕构建发展新体制完善法律制度。在民法总则出台后,加快推进民法典各分编的编纂工作,强化对民事权利的保护,完善平等保护产权等法律制度;落实税收法定原则,制定烟叶税法、船舶吨税法等单行税法;制定电子商务法,修改反不正当竞争法、中小企业促进法、农民专业合作社法、证券法、标准化法等,着力健全现代市场体系。三是加强社会、文化、生态等方面法律制度建设。制定社区矫正法、基本医疗卫生法、公共图书馆法,完善社

会治理体制,推进健康中国建设,保障人民文化权益;制定土壤污染防治法,修改水污染防治法,促进生态文明建设;制定核安全法、国家情报法、国际刑事司法协助法,修改测绘法;修改人民法院组织法、人民检察院组织法。四是做好与改革试点授权决定相关的工作。

二、实行正确监督、有效监督

全国人大及其常委会监督“一府两院”的工作和宪法法律的实施,是人民代表大会制度的内在要求和制度安排,体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。十二届全国人大常委会切实把宪法法律赋予的监督权用起来,把实行正确监督、有效监督作为开展监督工作的基本遵循,不断深化对人大监督工作定位和规律的认识。实行正确监督,关键是始终坚持党的领导,坚持全国一盘棋,严格按照法定职权和法定程序进行监督,既敢于监督又善于监督,正确处理监督与支持的关系,促进“一府两院”依法行政、公正司法,形成加强和改进工作的合力。

实行有效监督,关键是紧紧围绕党和国家工作大局,坚持问题导向,找准加强监督工作的着力点,完善监督工作方式方法,跟踪问效、一抓到底,推动解决人大代表、人民群众普遍关心的热点难点问题,让人民群众有更多获得感。

新的一年,常委会要牢固树立和贯彻落实新发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,加强对有关法律实施情况的监督,加强对“一府两院”工作的监督,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。一是加强对法律实施情况的监督,检查药品管理法、产品质量法、著作权法、固体废物污染环境防治法、种子法、网络安全法的实施情况。二是加大对预算决算的监督力度,听取审议2016年中央决算报告、审计工作报告、预算执行情况报告、审计查出问题整改情况报告;围绕非税收入规范管理等进行专题调研;研究建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度;推进预算联网监督工作。三是围绕全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,听取审议国务院关于计划执行情况、推进供给侧结构性改革加快制造业转型升级工作情况的报告;听取审议国务院关于脱贫攻坚、国家财政教育资金分配和使用、药品管理、文化遗产工作情况的报告;听取审议国务院关于2016年度环境状况和环境保护目标完成情况、草原生态环境保护工作情况的报告;围绕未成年人保护法实施、民族乡经济社会发展、华侨权益保护等进行专题调研。四是围绕促进司法公正,分别听取审议最高人民法院、最高人民检察院关于全面深化司法改革情况的报告。五是持续加强宪法实施监督工作,开展国家宪法日活动,依法组织宪法宣誓;加快建立全国统一的备案审查信息化平台,加强备案审查工作。

三、认真做好人大代表选举工作

选举人大代表是人民代表大会制度的基础,对于巩固党的执政地位、保障

人民当家作主、加强国家政权建设具有重要意义。常委会要贯彻党中央关于人大代表换届选举工作的部署要求,依照宪法和选举法等法律规定,制定有关法律文件,主持十三届全国人大代表选举。指导、督促各选举单位做好代表选举工作,深刻汲取辽宁拉票贿选案的教训,严密防范措施,严明纪律规矩,确保换届工作正确方向,确保选举工作弊绝风清。组织好香港特别行政区、澳门特别行政区选举十三届全国人大代表。依法加强代表资格审查工作。发挥好全国县乡两级人大换届选举工作联席会议作用,继续做好指导县乡人大换届选举有关工作。

四、加强和改进代表工作

4年来,十二届全国人大代表肩负人民重托,代表人民利益和意志,依法行使代表职务,参加行使国家权力,为全国人大及其常委会各项工作奠定了坚实基础,为党和国家事业发展作出了重要贡献。我们要从保障人民当家作主的高度,坚持尊重代表主体地位,自觉接受代表和人民监督,确保人大及其常委会始终成为人民的代表机关。

新的一年,要继续通过多种形式听取代表的意见建议,推动“一府两院”加强与代表的联系,拓宽代表知情知政渠道。做好代表列席常委会会议工作,组织代表参加常委会执法检查、专门委员会有关会议和学习培训等活动。贯彻落实关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见,密切人大代表同人民群众的联系,努力做到民有所呼、我有所应。切实加强代表思想政治作风建设,提高代表履职能力,加强代表履职监督,促进代表依法履职尽责。

五、统筹做好其他方面工作

积极开展对外交往。贯彻落实党中央外交大政方针和总体部署,巩固和深化与有关国家议会的机制交流,做好周边国家和“一带一路”沿线国家议会工作,积极参与议会多边外交,发挥高层交

往和各层次友好往来作用,巩固政治互信,加强务实合作,增进人民友好,为我国发展积极营造良好外部环境。

加强人大新闻舆论和理论研究工作。牢牢掌握意识形态工作主动权,学习、宣传、阐释以习近平同志为核心的党中央关于坚持和完善人民代表大会制度、全面依法治国的理论和实践创新成果,生动展现社会主义民主法治建设新气象新局面。坚持正确舆论导向,加强人大新闻发布工作和舆论阵地建设。开展香港特别行政区基本法实施20周年纪念活动。

继续推动地方人大工作完善发展。加强县乡人大工作和建设,举办县级人大常委会负责同志学习班,加强对地方人大立法工作的指导。

贯彻党中央关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的部署要求,认真做好人大讨论决定重大事项工作,更好发挥国家权力机关职能作用。

全面加强常委会自身建设。加强思想政治教育和理论武装,旗帜鲜明讲政治,进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。贯彻落实深化全面从严治党精神,严守政治纪律和政治规矩,营造风清气正的政治生态。全面加强全国人大机关建设,用好巡视整改工作成果,打造忠诚干净担当的机关干部队伍,切实提高参谋助手能力和服务保障水平。

各位代表!我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、继续前进,开拓创新、奋发有为,为长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗! 

(新华社北京3月18日电)

在第十二届全国人民代表大会 第五次会议上的讲话

(2017年3月15日)

全国人大常委会委员长 张德江

各位代表：

第十二届全国人民代表大会第五次会议，发扬“民主、团结、求实、奋进”的精神，在全体代表的共同努力下，圆满完成了各项预定任务。

会议高度评价在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家各项事业取得的新进展新成就。会议审议批准了政府、人大等工作报告，审议通过了民法总则、代表选举等法律文件，明确了2017年工作目标任务、部署安排。会议期间，代表们肩负人民的重托，代表人民的意志，履行宪法法律赋予的职责，同心协力，认真审议。会议达到了统一思想、坚定信心、凝聚力量、砥砺前行的目的，会议成果充分体现了党的主张和人民意志的统一，充分反映了全国各族人民的共同愿望。

2017年，中国共产党将召开第十九次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的头等大事。我们要坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，圆满完成今年经济社会发展各项任务，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

编纂民法典是党中央确定的重要立法任务，是广大人民群众的热切期盼。民法总则是编纂民法典的开篇之作，在民法典中起统领性作用。民法总则贯彻全面依法治国要求，坚持人民主体地位，坚持从我国国情和实际出发，坚持社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化，总结继承我国民事法治经验，适应新形势新要求，全面系统地确定了我国民事活动的基本规定和一般性规则，为编纂民法典奠定了坚实基础。

我们要不辱使命，再接再厉，加快推进民法典各分编的编纂工作，确保到2020年形成一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意志的民法典。

选举人大代表是人民代表大会制度的重要基础，对于巩固党的执政地位，保障人民当家作主，加强国家政权建设具有重要意义。我们要坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，坚决维护宪法法律权威和尊严，严明换届纪律，严肃监督问责，确保选举作风清弊绝，确保选举结果人民满意。

本次会议紧张有序，会风良好，圆满成功。大会秘书处做了大量卓有成效的会议组织和服务保障工作，全体工作人员付出了辛勤劳动，中央国家机关、北京市、各有关方面和广大人民群众给予了大力支持和积极协助。在此，我代表大会主席团表示崇高敬意和衷心感谢！

各位代表！党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义，励精图治、奋发进取，勇于实践、开拓创新，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，开创了党和国家事业发展新局面。我们十分自豪，在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争实践中，习近平总书记在全党全军全国各族人民中树立起崇高威望，成为党中央的核心、全党的核心。习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，为在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化提供了更加有力的科学理论指导。我们要牢固树立政治意

识、大局意识、核心意识、看齐意识，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实把党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实到实际工作中，不断推进伟大事业、伟大工程、伟大斗争取得新的伟大胜利。

坚持和完善人民代表大会制度，是人民赋予我们的崇高使命和历史责任。四年来，十二届全国人大及其常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权；十二届全国人大代表以对国家和人民高度负责的精神，依法参加行使国家权力，忠于职守、勤勉尽责，有担当、有作为，在社会主义民主法治建设实践中书写了新篇章，展现了新风采、作出了新贡献。本届全国人大的任期还有一年。我们要时刻牢记人民寄予的殷切期望，切实担负起代表人民行使国家权力的责任使命，旗帜鲜明讲政治，脚踏实地干实事，全心全意为人民，不断提高人大工作水平，更好发挥最高国家权力机关作用，为长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度作出新的贡献。

各位代表！伟大事业催人奋进，宏伟目标无限光明。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、继续前进，同心同德、扎实工作，为夺取全面建成小康社会新胜利、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

依法履职尽责， 以优异成绩迎接党的十九大胜利召开

——张德江委员长参加十二届全国人大五次会议代表团审议侧记

文 / 本刊记者 龚智文 新华社记者 王慧慧

2017年3月5日，又是一年春好时，十二届全国人大五次会议隆重召开，近3000名全国人大代表齐聚北京，商国家发展大计，谋社会民生福祉。

2017年，是“十三五”规划实施的承上启下之年，是供给侧结构性改革的深化之年，也是全面深化改革向纵深推进之年。这一年，我们将迎来党的十九大胜利召开。会议期间，代表们牢记使命，不忘初心，积极建言献策，凝聚共识，以抖擞的精神继续书写新的光荣。

在两会期间，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江分别参加了浙江、香港、澳门、黑龙江、江苏、宁夏代表团的审议。



3月5日，张德江委员长参加浙江代表团的审议。摄影/马增科

坚持稳中求进，在全面建成小康社会中继续发挥先行和示范作用

3月5日下午，张德江委员长来到他所在的浙江代表团，同代表们一起审议

政府工作报告。夏宝龙、车俊、王金财等代表围绕国家发展，结合浙江实际纷纷发言。张德江边听边记，同大家一起热烈讨论。

在听取代表发言后，张德江说，2016年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个



3月6日,张德江委员长参加香港代表团的审议。摄影/李杰

全面”战略布局,贯彻落实新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,经济社会保持平稳健康发展,实现了“十三五”良好开局,党和国家各项事业迈上新台阶,过去一年取得的成绩来之不易。我完全赞成李克强总理作的政府工作报告。

张德江指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央举旗定向、谋篇布局、勇于实践、开拓创新,开创了党和国家事业发展新局面。在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争实践中,习近平总书记已经成为党中央的核心、全党的核心,习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,为坚持和发展中国特色社会主义提供了理论指导和行动指南。我们有了坚强领导核心,有了科学理论指导,“中国号”巨轮一定能够乘风破浪、行稳致远。我们要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,旗帜鲜明讲政治,脚踏实地干实事,坚定维护以习近平同志为核心的党中央的权威,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,扎实地把党中央的方针政策决策部署落实到实际工作中,万众一

心,砥砺前行,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

张德江指出,今年是党和国家事业发展具有特殊重要意义的一年,改革发

展任务艰巨繁重,特别是党的十九大将要召开,一个稳定的经济社会发展大局十分重要。做好今年各项工作,必须始终坚持贯彻好稳中求进工作总基调,保持战略定力,坚定必胜信心,妥善应对风险



3月8日,张德江委员长参加黑龙江代表团的审议。摄影/李杰



3月6日,张德江委员长参加澳门代表团的审议。摄影/李杰

挑战,不断开拓发展新境界。要以永远在路上的使命,深入推进全面从严治党,严肃党内政治生活,营造立场坚定、风清气正、担当作为的政治环境。要以钉钉子精神,积极适应把握引领经济发展新常态,

继续打好供给侧结构性改革攻坚战,切实提高发展质量和效益,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定,为党的十九大胜利召开营造良好氛围。

张德江充分肯定浙江省的工作,希

望浙江认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,特别是对浙江所作的重要指示精神,在全面建成小康社会和推进社会主义现代化建设中继续发挥先行和示范作用。

国家的发展必将更有力支持和促进港澳的繁荣稳定

3月6日上午,张德江委员长分别参加了香港代表团、澳门代表团的审议。

在与香港、澳门地区全国人大代表进行了亲切交流后,张德江强调,党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,国家各项事业取得了可喜成绩,“一国两制”实践取得了新的进展。国家的发展必将更有力支持和促进港澳的繁荣稳定,港澳更应坚定对国家和自身发展的信心。在香港代表团,张德江指出,今年是香港回归祖国20周年,香港社会要进一步全面准确贯彻“一国两制”方针和基本法,保持香港社会政治稳定、经济繁荣。希望香港依法顺利选出符合中央要求的新一任行政长官人选,利用新一届特区政府成立的契机,齐心协力,共谋发展,共促和谐。在澳门代



3月9日,张德江委员长参加江苏代表团的审议。摄影/马增科



3月10日，张德江委员长参加宁夏代表团的审议。摄影/李杰

论和实践创新，充分发挥国家根本政治制度的特点和优势。要紧紧围绕大局履职尽责，加强改进立法工作，实行正确监督、有效监督，做好讨论决定重大事项等工作，不断提高人大工作水平，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。张德江充分肯定江苏省工作，希望江苏紧紧围绕新江苏建设目标不断取得新成绩、作出新贡献。

**加快改革发展，
抓好脱贫攻坚，维
护民族团结，优化
生态环境，确保与**

全国同步建成全面小康社会

3月10日上午，张德江委员长参加了宁夏代表团的审议。

在听取李建华、咸辉、张仙蕊等代表发言后，张德江说，编纂民法典是党中央确定的重要立法任务，是广大人民群众的热切期盼。要以强烈的政治责任感和历史使命感，圆满完成制定民法总则的任务，为编纂一部具有中国特色、体现时代精神的民法典奠定坚实基础。立法是国家重要的政治活动，必须始终坚持党的领导，坚持人民主体地位，坚持从国情和实际出发，贯彻社会主义核心价值观，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。要遵循和把握立法规律，发挥立法的引领和推动作用，坚持法治和改革协同推进，不断提高立法质量，加快形成完备的法律规范体系。张德江充分肯定宁夏各方面取得的成绩，希望宁夏加快改革发展，抓好脱贫攻坚，维护民族团结，优化生态环境，确保与全国同步建成全面小康社会。✘

表团，张德江希望澳门抢抓国家发展机遇，用好中央支持政策，推动经济更好发展；自觉维护宪法和基本法确定的澳门特别行政区宪制秩序，继续当好“一国两制”实践的榜样。

坚定信心，迎难而上，奋力走出全面振兴的新路子

3月8日上午，张德江委员长参加了黑龙江代表团的审议。

在认真听取王宪魁、陆昊、孙斌等代表发言后，张德江说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，创新党领导经济社会发展的观念、体制、方式方法，丰富和发展了中国特色社会主义政治经济学。我们要把思想行动统一到党中央精神上来，全面践行新发展理念，大力推进经济改革发展，继续深化供给侧结构性改革，用改革的办法促进结构调整，用创新的路子加快转型升级，切实增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，不断提高经济发展的质量和效益。要牢固树立以人民为中心的发展思想，

坚持为人民谋利益，切实做好保障和改善民生的各项工作，妥善处理好人民群众的实际困难，朝着人民美好生活奋进。张德江充分肯定了黑龙江的工作，希望黑龙江坚持稳中求进工作总基调，坚定信心，迎难而上，奋力走出全面振兴的新路子。

紧紧围绕新江苏建设目标不断取得新成绩、作出新贡献

3月9日上午，张德江委员长参加了江苏代表团的审议。

在听取李强、石泰峰、易红等代表发言后，张德江说，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大制度和人大工作，提出一系列新思想新举措新要求，为长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度提供了科学理论指导和行动指南。各级人大要牢固树立“四个意识”，坚决贯彻落实党中央决策部署，保证党领导人民有效治理国家。要坚定制度自信，按照总结、继承、完善、提高的原则推进人民代表大会制度理



扬帆奋进，开启新征程

——十二届全国人大五次会议侧记

文 / 本刊记者 李小健 张宝山 于浩 张维炜 王博勋

3月15日，春回大地，万物苏醒，长安街旁的玉兰花争相吐蕊。在这充满生机的时节里，十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂胜利闭幕。

在过去十余天的会期里，全国人大代表肩负人民重托，认真履行宪法和法律赋予的职责，同心协力，积极为国家经济社会发展献计献策。通过大家的努力，会议发扬“民主、团结、求实、奋进”的精神，审议批准了政府、人大等工作报告，审议通过了民法总则、代表选举等法律文件，明确了2017年工作目标任务、部署安排，圆满完成各项任务。

会议期间，中共中央总书记、国家

主席、中央军委主席习近平先后参加了上海代表团、辽宁代表团、四川代表团、新疆代表团和解放军代表团审议。习近平总书记听取代表们发言的同时，就改革开放、振兴实体经济、精准脱贫、民族团结、军民融合等议题，与大家进行了深入交流和探讨，引发代表和全社会高度关注。代表们一致表示，将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，脚踏实地，撸起袖子奋发有为，为早日实现中华民族伟大复兴的中国梦努力贡献力量。

闭幕会上，大会主席团常务主席、执行主席，全国人大常委会委员长张德

江发表了重要讲话。他指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义，励精图治、奋发进取，勇于实践、开拓创新，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，开创了党和国家事业发展新局面。我们要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实把党



3月12日,河南代表团举行全体会议。图为凌解放代表(前右二)就加强文化建设作审议发言。摄影/马增科

的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实到实际工作中,不断推进伟大事业、伟大工程、伟大斗争取得新的伟大胜利。

张德江委员长强调,2017年,中国共产党将召开第十九次全国代表大会,这是党和国家政治生活中的头等大事。我们要坚持稳中求进工作总基调,践行新发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,圆满完成今年经济社会发展各项任务,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!

今年全国两会,再一次发出新的动员令,吹响前进的号角。我们相信,在以习近平同志为核心的党中央领导下,全国各族人民必将团结一心,扬帆奋进,在中华民族伟大复兴征程上取得更大成绩,铸就新辉煌!

2017年全国人代会开幕:交出一份人民满意的答卷

3月5日上午,春风拂面,备受瞩目的十二届全国人大五次会议在北京隆重开幕。来自全国各地的近3000名全国人

大代表肩负着各族人民的信任和重托,迈着坚实的步伐,走进人民大会堂共商国是。

全国人大代表秦希燕接受本刊记者采访时感慨,“近年来,我国法治建设取得了很大成就,法律制度越来越完善,领导干部依法行政的水平也越来越高,老百姓的法律意识也越来越强,公平正义得到进一步体现。老百姓的利益越来越有法律保障,大家的法治获得感明显增强。”他同时坚信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,法治中国建设将取得更大成就。参加这次人代会,他还带来了9份议案和12份建议,继续为国家法治建设贡献力量。

科技进步和创新是提升国家核心竞争力的必由之路,这也是每年全国人代会关注的焦点。全国人大代表、中国工程院院士邓中翰接受记者采访说,近年来,世界各国都在大力发展和提升新技术,进展令人惊喜,像去年的“阿尔法狗”打败世界围棋冠军,标志着人工智能时代的到来。“芯片是人工智能技术发展的源头,可谓得芯片者得天下。”他说,目前,我国在人工智能领域的研究积累与发达国家差距不大,若能在

战略层面制定系统的推进计划,会带来实现弯道超车、提升综合国力和影响力的绝佳机会。为此,他这次参加人代会带来了多件建议,从各个方面建议国家加大科技创新投入,加大支持自主芯片研发力度,推动新一代人工智能技术的快速发展,促进经济转型升级。

上午9时整,张德江委员长宣布大会开幕,会场全体起立。雄壮的国歌声响彻人民大会堂。随后在热烈的掌声中,李克强总理代表国务院,向大会作政府工作报告。

回顾2016年工作,李克强总理在报告中表示,“过去一年,我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民迎难而上,砥砺前行,推动经济社会持续健康发展,圆满完成全年经济社会发展主要目标,实现了‘十三五’良好开局。”

国内生产总值达到74.4万亿元,增长6.7%,经济运行缓中趋稳、稳中向好;全年城镇新增就业1314万人,就业增长超出预期;服务业增加值占国内生产总值比重上升到51.6%,经济结构加快调整;全年新登记企业增长24.5%,平均每天新增1.5万户,发展新动能不断增强;高速铁路投产里程超过1900公里,新建改建高速公路6700多公里、农村公路29万公里,基础设施支撑能力持续提升;农村贫困人口减少1240万,棚户区住房改造600多万套,出境旅游超过1.2亿人次,人民生活继续改善……在政府工作报告中,这一个个数字、一个个细节,反映着国家经济社会一点一滴的发展与进步。伴随着会场里一次次响起的掌声,既是代表们的赞许,也是13亿人民的肯定。

上午11时,十二届全国人大五次会议第一次全体会议结束,代表们第一时间向媒体传递政府工作报告的亮点、重点,并表达自己的看法。

“印象比较深的是,单位国内生产总值能耗指标下降5%,这说明我国经济发展质量有了明显好转。”全国人大代表、中国船舶重工集团公司第702研究所副所长兼总工程师颜开表示,随着国家一些重大科技创新举措的相继实施,我国经济发展质量和效益将会有更大提升。

改革发展最终是要改善和发展民生,让老百姓享受到实惠。陈科含、虞纯、张泉等多位全国人大代表表示,今年政府工作报告提出“年内将全部取消手机国内长途和漫游费,降低国际长途电话费”,引起了大家的热烈反响,认为这是把工作实实在在做到了人民群众的心坎儿上。

代表们走出会场东门,暖阳扑面而来,满心舒畅。2017年全国人代会由此拉开序幕。接下来,代表们带着人民的期望,为国家的繁荣发展积极建言献策。

化蛹成蝶,创新引领——全面深化供给侧结构性改革

用改革的办法推进结构调整,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,使供给体系更好适应需求结构变化,这是中国经济发展治理的良方,也是解决中长期经济问题的根本之道。为了适应和引领经济发展新常态,以习近平同志为核心的党中央作出推进供给侧结构性改革的决策部署。

历经过去一年以“三去一降一补”为重点的改革攻坚之后,李克强总理在今年的政府工作报告中指出,供给侧结构性改革初见成效。2017年将坚持以推进供给侧结构性改革为主线,适度扩大总需求,保持经济平稳健康发展。

实践证明,“三去一降一补”是推进供给侧结构性改革的关键任务。今年的政府工作报告指出,要扎实有效去产能,

因城施策去库存,积极稳妥去杠杆,多措并举降成本,精准加力补短板。

去产能的重点是钢铁、煤炭行业。政府工作报告指出,过去一年全年退出钢铁产能超过6500万吨、煤炭产能超过2.9亿吨。今年要再压减钢铁产能5000万吨左右,退出煤炭产能1.5亿吨以上。作为钢铁大省,河北省走结构调整、发展升级之路,超额完成去产能任务。全国人大代表、河北省委书记赵克志表示,河北不再“一钢独大”,装备制造业已经超过钢铁,成为河北第一支柱产业,预计今年这一趋势将会更快。作为煤炭大省,山西省近年来通过“减量置换”“减量重组”等方式,做好煤炭产能的“加减法”,从而推动煤炭产业结构优化升级。全国人大代表、山西省委书记骆惠宁介绍,去产能使全省煤炭行业结束了连续26个月亏损局面,GDP增幅实现了逐季提升,供给侧结构性改革扭转了山西经济下滑局面,并推动经济走上转型发展之路。

“这是一个化蛹成蝶的转型升级过程,既充满希望又伴随阵痛,既非常紧迫又艰巨复杂。要勇往直前,坚决闯过这个关口。”李克强总理在作政府工作报告时强调。“去产能肯定会有阵痛,也会影响当前的GDP增长,但是从经济良性健康发展的角度出发,把落后、没有竞争力的产能去掉,对经济和对企业的可持续发展都是有好处的。”全国人大代表岳普煜接受记者采访时表示。

因城施策去库存,主要解决三四线城市房地产库存仍然较多的问题。在海南代表团媒体开放日,全国人大代表、海南省委书记罗保铭介绍,去年海南房地产销售面积是近年来销量最大的一年,但房地产税收占GDP的比重、房地产投资在固定投资中的占比都大幅下降,这是经济结构优化的表现。

审议政府工作报告时,代表们认为还要持续积极稳妥实施去杠杆,不断深化放管服降低企业成本,继续精准施策补齐发展短板。

中国是农业大国。习近平总书记在

参加四川代表团审议时强调,必须深入推进农业供给侧结构性改革,加快培育农业农村发展新动能,开创农业现代化建设新局面。代表们表示,要落实总书记重要指示,坚持市场需求导向,主攻农业供给质量,夯实农业这个基础。

实体经济是中国发展的根基,振兴实体经济是推进供给侧结构性改革的重要任务。“实体经济面临的难题,根子还在于创新不足。”全国人大代表周国辉说,要一手抓高新技术产业发展,加速打造新动能;一手抓传统产业改造,把存量调整好。

习近平总书记在参加上海代表团审议时强调,适应和引领经济发展新常态,推进供给侧结构性改革,根本要靠创新。“供给侧结构性改革实际上是新旧动能的转化,新动能发展主要靠创新。”全国人大代表李春洪说。正如很多代表所言,创新,这正是习近平总书记从中国改革的全局出发提出的系统要求,是中国新一轮改革的新动能。

派发“民生红包”,让每个人都有获得感

“民生是为政之要,必须时刻放在心头、扛在肩上。”这句话从政府工作报告中看,是深化简政放权,是更加积极的就业政策,还是持续改善薄弱学校办学条件……如何说透彻这些专业名词、经济数据、具体措施,一定是让每个人都能得到的获得感。

“今年网络提速降费要迈出更大步伐,年内全部取消手机国内长途和漫游费,大幅降低中小企业互联网专线接入资费,降低国际长途电话费。”李克强总理的话音刚落,就引来人民大会堂代表们热烈长久的掌声。可见,中央政府向每个中国人派发的民生红包,既是民心所向,也让所有人有了强烈的获得感。

3月11日,工业和信息化部部长苗圩在梅地亚中心举行记者会。他表示,工信部高度重视全面取消手机国内长途和漫游费这项工作。这是一个复杂的系统

工程。一方面,要在全国范围内完成多个系统的改造、调试,还要进行业务的调测和验证,不能搞乱,更不能搞错。另一方面,要对大量正在使用的套餐进行调整。有一些人大代表、政协委员提出,为什么到10月1日才取消,能不能提前?我们会积极推动企业加快工作进度,在确保相关准备工作全部落实到位的前提下,力争提前完成这个目标。

“全面两孩”政策顺应民意,从实施到现在已经一年多了。数据显示,截至去年年底,全国住院分娩的婴儿活产数是1846万,这个数字是2000年以来我国出生规模最大的一年,比“十二五”期间年均出生人口数增加了140万。去年的总和生育率达到1.7%,而新世纪以来,总和生育率一直在1.5—1.6之间徘徊。但实际上,想生“两孩”的人更多,但因为有人担心妇产医院床位紧张,抢不到位置;有人认为产假太短,没人给带;有人害怕生活成本提高,力不从心……所以没有生“两孩”。怎样才能解除大家的后顾之忧,让想生“两孩”的妈妈实现愿望,不但能生,还把娃养好带好?

财政部部长肖捷在记者会上作出回应:适当增加与家庭生计相关的专项开支扣除项目,包括有关“两孩”家庭的教育等支出以及其他专项扣除项目。

“两孩”政策如果想要取得更好的效果,需要政府承担更大的责任。建议对生育实施财政补贴奖励等优惠政策。比如,减免个人所得税、生育一条龙检查费,提高医疗报销、教育补助的标准,甚至补助奶粉钱,以减轻生育“两孩”的家庭经济负担。人称“忧民哥”的全国人大代表贺优琳建议,在社区卫生服务站为婴幼儿提供优惠甚至免费的身体检查,鼓励符合标准的民办企业开办托幼机构等。

人吃五谷杂粮,也就免不了生病,但“看病贵”一直为人诟病。政府工作报告提出全部取消药品加成,这是一个质的转变,受到人民群众的广泛关注。

“据不完全统计,今年预计将为人民群众节省药品费用600亿元至700亿元人民币。”国家卫生计生委副主任、国务院医改办主任王贺胜说,开展药品的生产流通使用全流程改革,挤压药品价格的虚高水分。开展医保支付方式的改革,激发医院和医务人员合理用药、控制费用的内生动力。把降低药品价格、规范医疗服务行为腾出的空间用于调整医疗服务价格,把检查检验的价格降下去,把服务的价格提上来,体现医务人员技术劳务的价值,优化医院的收入结构。医保支付和财政补助政策要同步跟进、无缝对接,确保群众负担总体不增加。

中国开启民法典新时代

3月15日上午,十二届全国人大五次会议以赞成2782票、反对30票、弃权21票的表决结果,高票通过民法总则。当张德江委员长宣布“通过”时,会场上响起了热烈的掌声。

民法典事关一个人从摇篮到坟墓的方方面面,素有“社会生活的百科全书”之誉。“而民法总则是民法典的总纲,是开篇之作,正所谓‘纲举’方能‘目张’。”代表们一致表示,在大力培育和践行社会主义核心价值观和全面推进依法治国的背景下,民法总则将弘扬法治精神,彰显时代担当,成为公民权利的宣言书,让公民更有尊严地生活。

“编纂民法典承载了新中国几代人的追求和梦想,是党的十八届四中全会提出的重大立法任务。”全国人大代表才利民说,最高国家权力机关根据经济社会发展的要求,积极回应人民群众的呼声,适时开启民法典编纂工作,功在当代,利在千秋。

据了解,在这次人代会上,全国人大法律委员会根据各代表团审议意见以及政协委员和有关方面意见,对民法总则草案作了126处修改,其中实质性修改有55处。

“可以说民法总则是凝聚广泛共识、精心打磨出台的。”全国人大代表周

洪宇告诉记者,草案审议时,包括他在内的一些代表提出,6周岁的儿童虽然有一定的学习能力,开始接受义务教育,但认知和辨识能力仍然不足,建议将限制民事行为能力人年龄的下限从6周岁修改为8周岁。最终,他们的建议在法律中得到体现。“这体现了中央积极稳妥的立法要求。”周洪宇说。

全国人大代表车秀兰说,民法总则纠正了民法通则中与社会主义市场经济发展不相适应的规则,补充了民法通则没有规定的必要规则,其中,法人的分类具有重大创新,加强了对公民权利的保护,监护制度进一步完善等,可谓内容充实,亮点纷呈。

“在我们每个人的人生旅途中,民法不可或缺——它保障人格尊严,彰显权利的独立价值,全面确认人的主体地位,促进人们之间的有序交往。”全国人大代表周光权强调,民法赋予民事主体以权利,确保其按照法律规则进行交往,保障利益最大化,让每一个人都能够自由安心地生活,形成良好的社会风尚。因此,民法典编纂对于提高国家治理能力现代化水平、全面推进依法治国具有重大意义。

民法总则将自2017年10月1日起施行。法律通过后,代表们最关心的是它的落实情况。

全国人大代表吴青认为,民法总则中关于监护制度、个人信息保护、虚拟财产保护等新规定有可能带来一系列新的适用上的问题。她建议全国人大常委会能够及时开展广泛的宣传,使民法总则中与百姓利益密切相关的内容能够被普遍了解。

“民法总则特点突出,适应我国国情社情民情,为民法典编纂事业拉开序幕。”全国人大代表孙宝树认为,下一步要抓好民法各分篇编纂工作,实现新旧民法制度体系的顺利过渡,确保民法总则与商事相关法律有效衔接。

自2013年当选为十二届全国人大代表以来,孙宪忠这位中国民法研究领域的



3月5日，山东代表团举行全体会议，审议政府工作报告。图为高明芹代表（右二）和凌沛学代表（右一）在交流。摄影/陈玉叶

专家，连续四年领衔提出了关于编纂民法典的议案。如今，随着民法总则的出台，他坦言自己的关注重点即将转移。“民法总则的制定只是民法典的第一步。接下来的工作是典型的法典编纂，必然包括对物权法、合同法、婚姻家庭法等现有法律的修改，使其成为能够和民法总则相配合的分则。”孙宪忠说，这项任务同样艰巨，需要尽快启动并且确保立法质量。

坚定信心，继续前进

3月15日上午，人民大会堂东门广场的气氛格外热烈。和煦的春风裹挟着融融暖意，拂过娇嫩的白玉兰，吹起猎猎红旗。这一天，是十二届全国人大五次会议胜利闭幕的日子。代表们步履稳健，面带微笑，肩负人民重托，代表人民意志，大步迈向人民大会堂，履行神圣职责。

在过去的十天里，代表们齐聚一堂，共商国是，向大会提出议案514件、建议8360件，生动诠释了“中国式民主”的活力生机。供给侧结构性改革、脱贫攻坚、生态环境、食品安全、医疗改革、民法总则……代表们一次又一次提到这些话题，只为帮百姓们说出心里所想，提出百姓实际所需。

上午9时，十二届全国人大五次会议闭幕会正式开始。政府工作报告、年度

计划、年度预算、民法总则草案、全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告……表决案一个接一个地显示在会议厅两旁的蓝色荧屏上，代表们纷纷按下表决器，投下庄严神圣的一票。随着各项议程的通过，雷鸣般的掌声一次次在万人大礼堂响起！

编纂民法典是党中央确定的重要立法任务，是广大人民群众的热切期盼。张德江委员长指出，民法总则是编纂民法典的开篇之作，在民法典中起统领性作用。民法总则贯彻全面依法治国要求，坚持人民主体地位，坚持从我国国情和实际出发，坚持社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化，总结继承我国民事法治经验，适应新形势新要求，全面系统地确定了我国民事活动的基本规定和一般性规则，为编纂民法典奠定了坚实基础。我们要不辱使命，再接再厉，加快推进民法典各分编的编纂工作，确保到2020年形成一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意志的民法典。

选举人大代表是人民代表大会制度的重要基础，对于巩固党的执政地位，保障人民当家作主，加强国家政权建设具有重要意义。张德江委员长指出，我们要坚持党的领导、充分发扬民主、严格依

法办事，坚决维护宪法、法律权威和尊严，严明换届纪律，严肃监督问责，确保选举作风清弊绝，确保选举结果人民满意。

在回顾四年来工作的基础上，张德江委员长说，本届全国人大的任期还有一年，我们要时刻牢记人民寄予的殷切期望，切实担负起代表人民行使国家权力的责任使命，旗帜鲜明讲政治，脚踏实地干实事，全心全意为人民，不断提高人大工作水平，更好发挥最高国家权力机关作用，为长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度作出新的贡献。

张德江委员长最后说，伟大事业催人奋进，宏伟目标无限光明。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、继续前进，同心同德、扎实工作，为夺取全面建成小康社会新胜利、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

上午9时51分，闭幕大会在雄壮的国歌声中结束。

“这次会议是一次圆满的大会、胜利的大会、改革创新的大会、继往开来的大会！”闭幕会议结束后，代表们纷纷走出会场，心情激动。

“我们要用信心，用重大战略、重大工程来取得重大胜利，用扎实实干的工匠精神、用扎实创新的思想把我们的事业做好，用实际行动迎接党的十九大的胜利召开！”全国人大代表彭寿兴奋地告诉记者，“这次会议非常圆满成功，今天很多报告都得到了高票通过，这是人心所向，我们对未来有信心！”

全国人大代表汪耳琪精神抖擞、面带微笑地说：“这个会议开得非常振奋，对推进深化供给侧结构性改革明确了方向、增添了信心！回去以后，我会认真贯彻会议精神，把会议精神落实到建设农业现代化中去。作为代表，我将站好岗、履好职，撸起袖子加油干，迎接十九大的胜利召开！”

向世界传递中国信心与担当

——十二届全国人大五次会议李克强总理会见中外记者侧记

文 / 本刊记者 李小健



3月15日,李克强总理在北京人民大会堂会见中外记者并回答记者提问。摄影/决波

3月15日上午,十二届全国人大五次会议胜利闭幕后,国务院总理李克强在北京人民大会堂三层金色大厅会见中外媒体记者,并回答记者们的提问。当天,共有千余名中外记者来到现场,期望获得提问机会。

在长达两个多小时的记者招待会上,李克强总理连续回答了19个中外媒体记者的提问。有统计数据显示,今年回答记者提问的数量,是近20年来总理记者招待会上最多的一次。

会上,记者们就对外关系、经贸发展、改革深化、民生关注等方面连连发问,

李克强总理沉稳务实,睿智应对,尽显大国风范与担当,让中外记者们满载而归。

谈对外关系:合作共赢,努力维护前行

每年总理记者会,对外关系都是外媒提问的重点。

今年第一个问题便聚焦于中美关系的健康可持续发展上。李克强指出,坚持一个中国的政策是中美关系的政治基础,不是风云变幻能够动摇的,也动摇不得,有了这样一个政治基础,中美合作的前景是广阔的。

李克强表示,虽然中美关系经历过风风雨雨,但是一直前行。他对此持乐观态度,“我们之所以对中美关系前行持乐观态度,是因为中美建交几十年了,已经有了广泛的共同利益。中美关系不仅关系两国利益,而且涉及地区和世界的和平安全稳定,我们要维护它前行。”

谈到中俄关系,李克强表示,中俄两国互为最大的近邻,是全面战略合作伙伴关系。中俄关系的健康稳定发展,不仅有利于地区,也有利于世界。去年,两国元首多次会晤,达成许多重要共识,中俄总理会晤多年来一直如期举行,这本身表明了中俄关系的稳定性。

谈到亚太地区和平发展时,李克强说,亚太地区是地区国家共有的家园,不希望、也不愿意看到冷战思维下所谓“选边站队”的事情发生,总的还是要维护亚太地区的和平和稳定。“而且在亚太地区,我们始终把东盟作为中国周边外交的优先方向,支持东盟共同体建设在区域合作中发挥中心地位作用。我们希望看到的亚

太地区是一个稳定、有秩序的地区,是一个可以协商一致、达成原则的地区,是一个有能力管控分歧的地区,也是一个有智慧解决争端的地区。”

谈到朝鲜半岛局势,李克强表示,中国始终是核不扩散体系的坚定维护者。“我们希望的是,各方共同努力,把紧张的气氛降下来,使大家都回到对话的轨道上来,最终解决问题。按常理说,谁也不愿意自己的家门口整天闹个不停。”

谈经贸发展:“中国仍然是推动全球经济增长的重要力量。”

中国经济的增长速度,与全球经济的发展紧密相连。记者会上,中国能否继续扮演世界经济推动者的角色,令中外格外关注。

李克强说,中国今年经济增速定在6.5%左右,有外媒报道说是温和下调了增速。其实,增长6.5%这个速度不低了,也很不容易。如果今年中国实现经济增长目标,增量比去年还要大,因为这是在经济总量已经超过74万亿元人民币、相当于11万亿美元基础上的增长,而且可以带动1100万人以上的就业。这符合经济规律,也可以使注意力更多地放到提高质量和效益上来,对世界经济增长的贡献率不会低,中国仍然是世界经济复苏乏力情况下推动全球增长的重要力量。

他同时说,“对中国来讲,不发展是最大的风险。我们保持中高速的稳定增长,本身就是在为世界稳定作贡献。当然,我们在中高速行进当中也会系紧安全带,不会让风险‘急性发作’,更不会发生区域性或者系统性的风险。”

自由贸易和开放型经济是外媒记者关心的议题。李克强说,中国始终坚持一贯的立场,那就是——维护经济全球化,支持自由贸易。他表示,中国也是全球化的受益者,因为中国一直在坚持不断地扩大开放,未来开放的大门也会越开越大。“我们就是要打造开放的高地、投资的热土,和世界共享发展机遇。”

汇率稳定与经贸发展紧密相关。李克强说,人民币在国际货币体系中是有分量的,汇率会保持基本稳定。中国不希望通过贬值来增加出口,这不利于企业转型升级;也不希望打贸易战,这不利于国际贸易和货币体系的稳定。人民币汇率的基本稳定是对国际货币体系稳定的重要贡献。

谈改革深化:“用壮士断腕的精神坚韧不拔地加以推进。”

简政放权是新一轮全面深化改革的重要内容,也是本届政府紧抓不放的一项工作。

李克强坦言,政府确实管了一些不该管、也不应属于自己管的事情,它束缚了市场主体的手脚,降低了行政效率,甚至影响了政府的公信力,“因此,我们必须进行自我革命,刀刃向内。我一直说要用壮士断腕的精神坚韧不拔地加以推进,不管遇到什么样的问题,甚至会有较大阻力,但是要相信我们有足够的韧性。”

减税降费有利于实体经济发展。李克强表示,要用政府的“痛”换来企业的“顺”,今年要推进更大力度的减税降费,特别是那些名目繁多、企业不堪重负的行政事业性收费。“还要通过像降网费、电费、物流成本等措施,力争今年减税降费能够达到万亿元人民币。”

对于提高产品质量,李克强说,这也是供给侧结构性改革的重要内容。“我们实施《中国制造2025》,就是要提升企业产品和装备的质量。总之,要让消费者有更多选择,从中受惠,更重要的是让我们的企业下决心,通过发扬工匠精神,使自己的产品赢得消费者的信赖。”

在谈及“大众创业、万众创新”的问题时,李克强表示,“双创”带动了大量就业,促进创新驱动发展战略深入实施,创新了生产模式和许多新业态,如共享经济、分享经济、“互联网+”等等。他说,中国有1.7亿受过高等教育和拥有高技能的人才,与8亿左右的劳动力结合起来,能创造的财富、激发的能量是难以估算的,也会给市场,包括世界市场带来巨大的机遇。而政府要做的就是创造环境,让人民群众创业创新的热情持久不衰。

被问及本届政府施政成果时,李克强表示,主要成果是中国经济保持中高速增长平稳运行,这几年的实践可以证明,中国经济“硬着陆”论可以休矣。最难的是深化改革方面,不仅会触动利益,而且要触动灵魂。项目审批“万里长征图”现在变成百里了,百里也不少。

谈民生关注:“蓝天在未来不会也不应该成为奢侈品。”

记者会上,就业、职工安置、雾霾治理、房产权期限等老百姓高度关注的民生问题,得到了总理的及时回应。

关于就业,李克强表示,就业对中国这样一个13亿多人口的大国来说是最大的民生,是经济发展的基础,是财富增长的来源,也是居民收入的主渠道。我们这几年一直在实施积极的就业政策,已经连续4年实现新增城镇就业1300万人以上,今年更是强调就业优先,就是要保证能够实现比较充分的就业,把失业率控制在较低的水平。“我们要营造有利于创业就业的环境,不是靠政府去提供‘铁饭碗’,而是让人民群众用劳动和智慧去创造或者说打造‘金饭碗’。”对于会不会发生群体性失业问题,他说:“我们完全有能力扩大就业,不会也不允许出现大规模群体性失业。对于一时不能就业、生计没有着落的群众,政府会负起责任,保障他们的基本生活。”

关于职工安置,李克强表示,去年有72万职工在去过剩产能过程中得到了妥善安置。今年累计可能会有近百万人需

要安置。我们的办法还是创造新的岗位,因为我们在推动发展新动能。“总而言之,把职工安置好是我们推进供给侧结构性改革、推动化解和淘汰过剩产能中最关键的问题。”

关于雾霾治理,李克强说,雾霾问题的确是百姓的痛点。今年的政府工作报告当中讲了五条措施,会坚定地向前推进,真正打一场“蓝天保卫战”,但这是需要有一个过程的。目前对于雾霾的形成机理,我国尚未完全搞透。未来,国家将设立专项基金,不惜重金组织最优秀的相关科学家攻关,抓紧把雾霾形成的未知因素找出来,使雾霾治理更加有效。“大自然的阴晴风雨不是人类能支配的,但是我们可以支配我们的行为,可以转变我们的发展方式。我和大家的心情一样,雾霾要治理,蓝天在未来不会也不应该成为奢侈品。”

关于房产权期限,李克强说,有恒产者有恒心。广大群众对70年住宅土地使用权到期续期问题普遍关心可以理解。国务院已经要求有关部门作了回应,就是可以续期,不需申请,没有前置条件,也不影响交易。对于大家关心的是否有法律保障的问题,国务院也已责成相关部门就不动产保护相关法律抓紧研究,提出议案。

关于消费者权益保护,记者会临近结束时,《中国消费者报》记者抢到了最后一个问题,他大声问道:“今天是‘3·15’,总理您能给消费者说几句话吗?”李克强站着回答说:“我和大家都是消费者,都需要权益保护,用网络语言说,我们要给优质产品‘点赞’,把不良奸商‘拉黑’。大家共同努力,让我们的优质产品一天一天多起来,让我们的生活一年比一年好。”在总理回答完之后,现场记者回应以热烈掌声。

此外,李克强在记者会上还表示,要全面理解和执行“一国两制”的方针,多措并举支持香港长期繁荣稳定;要坚持“九二共识”,坚决反对“台独”,“会继续提供优惠,让台商、台湾同胞和大陆一起共享发展的机遇,终归我们是一家人。”

两会新风彰显中国自信

文 / 本刊记者 张维炜 于 浩 张宝山 李小健 王博勋

一年一度的两会落下了帷幕。当盛典般的激情逐渐消散,留下的那些精彩画面、感人至深的话语仍然耐人回味、令人振奋。

我们看到,节俭务实、开放透明已然成为两会的新常态。

随着中央反腐力度持续增大,今年两会推出更明确的改进会风措施,大会秘书处新增设会风会纪监督组,专门负责会风会纪的监督检查。

新媒体技术在今年“一府两院”的工作报告中集体“刷屏”,人大代表、政协委员、记者扫描二维码后,看到了更多对报告的延伸解读,不仅如此,普通民众也能及时看到这些内容,真正做到了让百姓和“一府两院”工作零距离,与人民大会堂零距离。

今年,人民大会堂北大厅百米长的“部长通道”也有了新变化。从曾经的追逐围堵式采访到部长们迈前一步、主动答疑,面对中外记者的提问,部长们答不避难、言不避讳,直面问题、游刃有余。

雷人的议案和建议基本绝迹了,代表的审议发言、建议和议案不再追求高大上,而是更接地气,用事实、数据说话,真正做到了讲真话、建净言,出实招、谋良策。

中国两会吸引了全球越来越多关注的目光。今年来采访的外国记者增至1500多名,人数创新高。会场之外,新媒体的直播平台、VR技术、移动客户端实现了民众与两会的“无缝对接”。

清新务实的会风、民主开放的氛围,承载的是两会更加自信的心态,彰显出的是一个更加自信的中国。

“风清气正”保障代表切实履职

以前,一些代表会把人代会时间当

作办事情的“黄金时间”,集中精力“跑部钱进”。这使得他们不得不在分组讨论时请假,一方面失去提建议、意见的宝贵机会,影响会议质量;另一方面也扰乱了会风会纪,降低了会议的严肃性。

党的十八大以来,中央政治局会议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,明确要求“精简会议活动,切实改进会风”。两会认真贯彻落实中央八项规定精神,用制度保证会议“风清气正”。

据媒体报道,今年大会召开前夕,全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨到北京饭店看望参加十二届全国人大五次会议的港澳代表。全国人大代表谭惠珠说,王晨副委员长特别强调会风会纪,要求代表准时开会,按日程进行讨论,不可随便告假,认真审议各项工作报告及法律草案等,做好各项建议提交工作。

3月4日上午11时,十二届全国人大五次会议在人民大会堂新闻发布厅举行新闻发布会。大会新闻发言人傅莹在向中外媒体介绍本次大会议程和人大工作相关情况时说,大会严格按照中央八项规定的精神,勤俭办会。她透露,今年大会秘书处增设会风会纪监督组。

据悉,本次会议制定了20条改进会风的具体措施,新增“加强会风建设、严肃会议纪律,坚决抵制和纠正一切不正之风,不相互拉关系、变相从事商业活动”等内容,要求各工作组、代表团都要制定落实会风会纪的具体措施并

组织落实。采取前期报措施、中期报情况、后期报总结的“三期”集中报告方式,并实行每日重要会风会纪问题零报告。在各工作组、代表团设立兼职会风会纪监督员,要求监督员结合实际,采取灵活、多样、有效的方式开展监督工作,实事求是地查找可能涉及会风会纪的问题,发现问题要严肃处理。

此外,今年的两会上,会场及驻地摆放了红色监督箱,一米多高的箱体上设了锁,留有投信口,公布了监督电话。

在制定实施改进会风具体措施的基础上,各代表团还进行了细化要求。比如,山西代表团在每一位代表房间都摆放了印有会风会纪要求的提示卡,组织工作人员签订遵守会风会纪承诺书。湖南代表团规定,不得在会场内“讲小话”“不得擅自外出就餐住宿”“工作人员不得找代表办私事”。西藏代表团规定,未经全国人大批准,会议期间不组织代表视察、参观或参加其他与大会议程无关的活动等。

会风即作风,作风乱必然导致会纪



今年全国两会上,会场及驻地摆放了红色监督箱,一米多高的箱体上设了锁,留有投信口,公布了监督电话。图/视觉中国

坏。因此,全国人大加强会风会纪监督,其意义绝非一般的遏制铺张浪费,而是彰显人民代表大会制度不容一丝一毫的动摇。

代表审议,实话干货更多

审议发言,不是东拉西扯、空洞无物,而是有的放矢、言必有中;议案和建议,不是粗制滥造、敷衍了事,而是精雕细琢、精益求精。大会期间,近3000名全国人大代表认真履职,审议发言力求言之有物,真实反映民众呼声,直接切中问题要害;提出议案和建议注重于民润国,真切回应百姓关切,真正推动问题解决。

从科技创新到制度创新,从精准扶贫到分享经济,从供给侧结构性改革到打好转型升级系列组合拳,代表们的审议发言由表及里、日渐深刻,国家经济转型的路径也日趋明确;民之所望,施政所向,政府自身改革蹄疾步稳,简政放权的路径和要求在代表们的审议中越来越明晰;住房、教育、医疗、养老等民生福祉话题,在代表们的审议发言中从不缺席,反映出的是代表们永远不变的家国情怀和民生期待;生态文明建设自然被代表们填进自己的“关注列表”,在代表们的审议发言中,国家生态文明建设的目标更加坚定;从“五位一体”“四个全面”到“五大发展”,在代表们的审议发言中,引领民族复兴的战略布局与发展理念愈加深入人心。

人大代表在人代会期间依法提出议案和建议,是履行其职责的重要形式。“雷人的议案和建议基本绝迹了,代表的建议和意见更接地气了。”全国人大代表褚艳芳说,代表们不再追求高大上的表述,而是用案例、用数据说话,想百姓之所想,急百姓之所急,真正做到了提出议案和建议更务实,反映民情更真实。

3月13日,记者从十二届全国人大五次会议秘书处了解到,这次大会期间共收到代表团、代表联名提出的议案514件。其中,立法方面的议案492件,监督



3月13日,十二届全国人大五次会议秘书处工作人员在介绍归档的纸质建议档案。摄影/金立旺

方面的议案16件,涉及有关决定事项的议案6件。大会期间,大会秘书处议案组共收到代表建议8360件,目前正在逐件协调落实代表建议的承办单位和部门。

“这次大会,代表提出的议案不仅数量上比去年的462件有所增加,而且更加注重质量。”十二届全国人大五次会议秘书处议案组副组长孔平介绍,今年,代表们通过专题调研、视察或座谈走访等方式形成的议案有350件,占议案总数的68.09%;代表提出的法律案中,有许多还同时提出了法律草案文本及其说明。

“要想提高议案的质量,就要让‘专业的人做专业的事’。”全国人大代表车尚轮说,人大代表关注民生,要和自己擅长的领域相结合,这样提出的意见、建议才够专业,议案质量才能更高,才能为国家作出决策提供更精准的判断。

据了解,今年代表联名提出的议案主要涉及深化国家监察体制改革、构建发展新体制完善法律制度、发展社会主义民主政治、发展文化事业和文化产业、切实保障和改善民生、促进生态文明建设等方面内容,代表提出的建议主要针对关系改革发展稳定的重大问题和人民

群众普遍关注的问题。

今年全国人代会,是本届代表履职的最后一次大会。五次大会,代表们带来数万件议案和建议。人大代表提出的议案和建议,也件件有着落、事事有回应。代表们纷纷表示,人代会是一个民主、务实、开明的平台,所有关键、敏感问题都能得到回应,作为人大代表,提出的大多数议案和建议能够很快得到回应和被采纳,很有成就感。

透明开放中彰显自信民主

中国两会,世界瞩目。诚如人们所言,两会是世界观察中国民主政治、经济社会的重要窗口,同样也是中国向世界全方位展现自身的重要舞台。今年的全国两会,参与报道的外国记者增多,发布会有问必答,记者会互动深,代表团“开门迎客”,处处都让人感到更加透明、更加开放。

参加会议报道的外国记者增多。据全国两会新闻中心负责人介绍,今年有3000多名中外记者报名采访全国两会。其中,境内记者和港澳台记者人数与往年基本持平,外国记者人数继续增加。外国记者是宣传中国两会、传递中国声音



3月8日,十二届全国人大五次会议举行第二次全体会议,“部长通道”受到众多记者关注。摄影/金硕

主要群体。这个群体的人数越多,表明着中国敞开大门的意愿越强,不管是来“点赞”,还是来“拍砖”,咱都欢迎。当然,他们接下来的报道,则会让越来越多的外国人了解中国、读懂中国。

首场新闻发布会有问必答,敏感话题不敏感。3月4日,十二届全国人大五次会议举行新闻发布会,傅莹第五次作为大会发言人接受中外媒体采访。在接近70分钟的时间里,傅莹详细回答15个问题。这些问题涉及国防军费、民法总则、房地产税、证券法、监察体制改革、南海问题、中美中印关系、食品安全及雾霾治理等,全都是国内外高度关注和人民群众关心的热点话题,有的甚至被认为是比较敏感的。令中外记者惊喜的是,这些话题所涉及的问题,傅莹在发布会上不回避不敷衍,并且给出明确立场、态度和答案。当所有事情朝着社会普遍认同的方向发展时,大家看到的是一个大国的积极努力和担当。

记者会频次高,互动深。全国两会期间,就某一些重要议题和工作召开记者会,已是一项常规动作和制度安排。今年,设在梅地亚中心的两会新闻中心

共安排19场记者会,不仅场次比去年多,社会关注度高的部门参加的次数也越来越多。记者会上,中外媒体记者积极发问,部门相关负责人对问题来者不拒,精心作答。在交流和探讨中,部门相关负责人不遮掩不躲闪,能答多详细就答多详细,知无不言、言无不尽,尽量让大家了解深入和透彻,备受中外媒体记者的好评。

值得一提的是,今年,国家发展改革委、财政部、商务部的新任“一把手”均亮相记者会,主动回应各方关切。应该说,多个部门相关负责人在记者会上集中登场,与中外媒体深入互动、坦诚交流,直面社会热点难点,向世界很好地传递了中国声音,展示了发展中的真实中国。

代表团越来越开放。今年,各个代表团在开放日上,不仅主动欢迎中外媒体到会采访,而且还纷纷延长接受采访的时间。宁夏、辽宁、新疆等一些代表团对大家关心的所谓敏感话题,也都积极认真回应。同时,一些代表团还主动作为,创新“开放”平台。江苏代表团新闻组按照“方便采访、有序开放、有序管理”的原则,组织代表团代表集中接受

采访,主动“爆料”,让人们深入了解江苏实情。据统计,每场集中采访活动至少吸引近三十家媒体参与,宣传成效十分显著。此外,江苏代表团还在网站同步公布代表所提议案和建议,组建记者微信群,畅通沟通渠道,为采访提供各种便利。

积硅步至千里,聚小流成江海。一点一滴的进步汇集起来,就是一大步。所有这一切的变化,不仅凸显出我国政治制度的优越性,同时也让世界看到了一个更加务实民主、充满自

信的中国。

“部长通道”,小升级彰显大进步

全国两会期间,人民大会堂北大厅的“部长通道”历来是各路媒体集中采访的“要道”。

在以前,面对平日里难以如此近距离接触到的部长们,热情高涨的记者“围追堵截”了半天,却只能收获部长们的只言片语和善意的微笑。后来,为了维持秩序,在记者与部长之间牵起了一条细细的警戒线,“追部长”一度变成了“喊部长”。再后来,“部长通道”旁专设发言台,安放了音响,设置了方便摄影记者拍照的阶梯台,还安排了“主持人”帮记者将部长们请到麦克风前回答问题。

今年最为特别的是,“部长通道”得以再次“升级”,通道一旁立起了“2017,我有问题问部长”问题征集指示牌,记者们可以通过扫描指示牌上的二维码在微信公众号中留下自己的问题,主持人挑出提问频率较高的问题代记者向部长们提问。如此,不仅顺应了媒体需求,增加了提问机会,还为发言者营造了从容应答的氛围。

而整条“部长通道”也变得更加透明,不仅央视安排四个机位进行实时转播,还有很多媒体利用互联网直播技术,全程用手机直播起来,“部长通道”细节得到更多呈现,更多人有机会将目光投向这里。还有不少代表也特意来到北大厅驻足听取部长们的发言,相信这里一定也有他们所关注问题的答案。

此前,国务院总理李克强明确要求,国务院各部门负责人要及时回应公众重大关切,给社会各界一个稳定预期。今年两会前,李克强还对部长们提出了明确的要求:“今年的‘部长通道’一定要比去年搞得更好!”

今年两会期间,包括国家发展改革委、财政部、农业部、环保部、国家旅游局等在内的多位部长在“部长通道”接受了采访,话题涉及经济、食品药品、医疗、教育、环境保护、文化、司法等民生各个领域。“部长通道”也因此被称作“非正式”发表平台,与大会期间举行的不同主题的新闻发布会一道,成为媒体传递民意、部长回应民声的快捷通道。

针对当下文化产品和服务“有数量、缺质量”的问题,文化部部长雒树刚表示,文化部门要大力培育精品意识,培育文化精品,把政府的“送菜”与群众的“点菜”结合起来,让群众真心“点赞”。

农业部部长韩长赋表示,我国完全有能力生产出安全优质的乳制品。中国奶业发展正在从数量扩张向质量效益提升转变,从传统奶业向现代奶业转变。“相信有一天,外国游客会到中国旅游买奶粉。”

“要适应‘全面两孩’政策的实施,解决好‘甜蜜的烦恼’。”国家卫生计生委主任李斌谈到亿万家庭关切的“全面两孩”政策配套问题时,给出了四条医疗服务具体举措,为想要生“两孩”的家庭送上“定心丸”。

“住宅用地是保障住有所居的,不能拿来炒作囤积。”国土资源部部长姜大明表示,要坚持去库存与防过热并重,对不同地方“分类指导、因城施策”,对重

点城市“一城一策、靶向治理”。

……

部长们离麦克风越近,也就离民意越近。从以往的“新闻战场”到如今的规范化新闻发布平台,“部长通道”变得更开放、更透明、更有担当。“部长通道”的层层升级不仅推进了官民互动沟通、政务公开,更彰显出一种诚意和自信。

公众对两会的关注热度持续攀升

3月8日,民法总则草案提请十二届全国人大五次会议审议。当天,“民法总则”关键词列入两会热搜前五强,吸引了媒体和公众的眼球。

不少网民留言称,民法总则事关每个人从“摇篮”到“坟墓”的方方面面,与百姓息息相关,期待立法机关凝聚广泛共识、精心打磨,编纂一部符合中国国情的科学的民法典。

对民法总则草案的关注,从侧面反映了公众对两会关注度的不断攀升。据新华网统计数据显示,我国网民对全国两会的关注度近四年来逐步上升,对两会持正面评价的比例从2014年的80.7%上升到2017年的93.6%,制度自信明显增强。

关注度提升的背后,折射出民众对国家政策尽快惠及于民的期盼。聚焦今年的政府工作报告,从电信降费、适当降低社保缴费比例、义务教育学生“两免一补”,到支持居民自住和进城人员购房需求、坚决打好蓝天保卫战,再到提高城乡居民医保财政补助标准、深化户籍制度改革、再减少农村贫困人口1000万以上等,可以看出,党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全面建成小康社会不断取得重要进展。在这个基础上,政府工作报告越来越实,用数据说话,谈的都

是实实在在老百姓关注的问题。

会场内,代表审议讨论报告,建言献策。讨论的话题,既决定着国家未来的发展大计,也关乎普通老百姓的具体生活。细心的人们留意到,今年的两会上,人大代表、政协委员提出的议案、建议和提案更加注重质量,更加聚焦百姓关心的问题。

会场之外,新媒体的传播,为百姓提供了一场建言献策、共商国是的盛筵。不经意间,周围“老中青”各个年龄层的人都成为两会的忠实“粉丝”,他们在微博、微信群、朋友圈,在茶余饭后热聊着“学区房”“居家养老”“治霾”等会上关注的热点话题,津津乐道。

与此同时,两会也用创新的方式回应百姓关切:寻常的二维码出现在政府工作报告上,记者可扫码进群向部长提问,拿起手机随时随地就能观看两会直播。“两高”工作报告上分别出现了二十个左右的二维码,扫码后,报告便生动、鲜活地呈现出来。

“会场内外,民众通过更加多元化的途径关注会议进程并通过网络渠道反馈意见、表达态度,这本身就是民主的参与。”有专家评价称,对两会持正面肯定的网民比例持续上升,从一个侧面说明党的十八大以来我们的各项政策很得民心。“两会热”的背后是中国经济社会和谐发展、人民生活迈向幸福安康。透过两会这个观察中国民主政治的重要窗口,我们看到了一个更开放、更务实的中国。☑



今年的政府工作报告文本上首次印上二维码。摄影/王建华



3月15日,十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂闭幕。图为代表们表决各项决议草案、法律草案和决定草案。摄影/刘震



3月8日,山西代表团举行全体会议。图为申纪兰代表(中)与郭风莲(右一)、左世忠代表交流。摄影/马增科



3月7日,刘洋(左二)等全国人大代表在解放军代表团小组会议间隙交流。摄影/李刚



3月11日, 全国人大法律委员会召开全体会议, 根据各代表团的审议意见, 对民法总则草案等进行统一审议。摄影/ 李杰



3月5日, 十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂开幕前, 代表与列席人员相互交流。摄影/ 杜洋



3月10日, 西藏代表团举行全体会议, 并向媒体开放。图为红卫代表 (左三) 发言。摄影/ 金硕



3月8日, 十二届全国人大五次会议举行第二次全体会议。图为香港特别行政区代表团和台湾省代表团的代表在交流。摄影/ 刘震



3月5日,辽宁代表团举行全体会议,审议政府工作报告。摄影/金硕



3月7日,贵州代表团举行代表小组会议,审查计划报告和预算报告。图为代表们在会议间隙讨论交流。图/视觉中国



3月5日,一名记者手持架上同时安装了4部手机和1台平板电脑,可以实现多平台同时直播,并能更好地保证信号质量。图/视觉中国



3月12日,新疆代表团举行全体会议,审议民法总则草案修改稿和“两高”工作报告等。图为代表们接受记者提问。摄影/杜洋



3月5日,十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂开幕。图为一外国驻华使节入场旁听。摄影/侯宇



3月6日,广东代表团举行全体会议,审议政府工作报告。图为钟南山代表(右)出席会议。摄影/泱波



3月12日,十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。图为羌族代表王安兰步入会场。摄影/赵隽



3月9日,澳门代表团全体会议向媒体开放,审议全国人大常委会工作报告。图为陈斯喜代表接受记者采访。摄影/金硕



3月7日,江苏代表团全体会议向媒体开放。图为孙秀芳代表(左)、张红代表(中)和刘玲代表一起交谈。图/视觉中国



3月13日,北京代表团举行全体会议,审议“两高”工作报告。图为刘忠军代表发言。图/视觉中国



3月7日,云南代表团举行全体会议,审查计划报告和预算报告。图为铁飞燕代表(右)与高燕代表交流。摄影/杜洋

部长通道 >>>



国家发展和改革委员会主任何立峰



民政部部长黄树贤



环境保护部部长陈吉宁



监察部部长杨晓渡



交通运输部部长李小鹏



住房和城乡建设部部长陈政高



国土资源部部长姜大明



国家卫生和计划生育委员会主任李斌



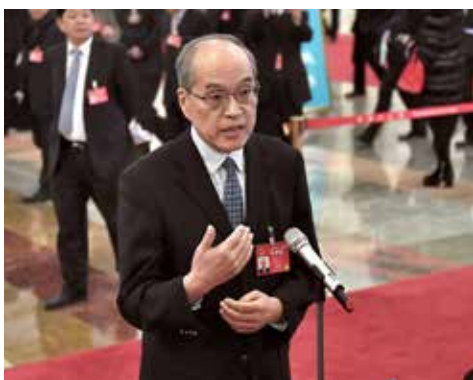
国务院国有资产监督管理委员会主任肖亚庆



国家统计局局长宁吉喆



国家信访局局长舒晓琴



司法部部长张军



财政部部长肖捷



工业和信息化部部长苗圩



农业部部长韩长赋



人力资源和社会保障部部长尹蔚民



水利部部长陈雷



审计署审计长刘家义



国家旅游局局长李金早



国家食品药品监督管理总局局长毕井泉



国家安全生产监督管理总局局长杨焕宁



国家质量监督检验检疫总局局长支树平



国务院扶贫开发领导小组办公室主任刘永富



表决《第十二届全国人民代表大会第五次会议关于政府工作报告的决议（草案）》

一言一行关乎国计民生

——全国人大代表审议政府工作报告侧记

文 / 本刊记者 刘文学

春风绿大地，花红暖人心。

三月的北京，一片春意盎然。一场盛会——十二届全国人大五次会议在这儿召开。近3000名全国人大代表聚首北京，紧紧围绕经济社会发展中的关键问题，为中国未来的发展建言献策，为全面建成小康社会贡献智慧和力量。

全国人大代表、全国工商联副主席、荣民控股集团董事局主席史贵禄说，聆听了总理的政府工作报告，感到很振奋。在全球经济错综复杂、增长乏力的情况下，我国经济增速达到6.7%。能取得这些来之不易的成绩，得益于党中央和国务院的坚强领导，得益于全国人民的

共同努力。

“总理在政府工作报告中提出，要科学施策、标本兼治、铁腕治理，加快改善生态环境。这充分反映了人民群众的迫切愿望。”全国人大代表、湖北省人大常委会原副主任李春明说。他认为，改善生态环境，既要运用法治的力量、政府的力量，也要充分运用市场机制的力量。

……

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。2017年，中国发展迎来又一个重要节点。此时此刻，代表们言国是、议良策、凝共识、划未来，他们的一言一语、一举一动，都意味着责任和担当，系着社情民

意、事关国运沧桑！

供给侧结构性改革是引领新常态的主线

全国人大代表，湖北省省委副书记、省长王晓东说：“去年的实践证明，抓住了供给侧结构性改革这条主线，就抓住了经济工作的主要矛盾，抓住了破解发展难题的根本之策，抓住了开辟发展新境界的关键所在。”

李克强总理谈到2017年工作总体部署时说，必须把改善供给侧结构作为主攻方向，通过简政减税、放宽准入、鼓励创新，持续激发微观主体活力，减少无

效供给、扩大有效供给,更好适应和引导需求。

代表们纷纷对政府2017年继续坚持以推进供给侧结构性改革为主线的发展思路表示了赞同,并就如何进一步推进和深化供给侧结构性改革献计献策。

湖北省省长、全国人大代表王晓东认为,深化供给侧结构性改革一定要注意三个层面的问题:一要树立一种境界,就是“功成不必在我”的境界。供给侧结构性改革主要是解决中长期经济问题,既打歼灭战,又打持久战,只有承受当前阵痛,才能消除未来长痛。二要发挥两个作用,就是发挥市场的决定性作用和更好地发挥政府作用。要加快转变政府职能,以市场为导向,善于用政策引导市场预期,用规划明确投资方向,用法治规范市场行为。三要激发三个积极性,就是各级干部、企业家和创业人才的积极性。健全正向激励机制、容错纠错机制,鼓励干部想干事、敢干事、干成事。充分尊重企业家精神,优化人才政策环境,为深化供给侧结构性改革提供高质量的企业家队伍和人才支撑。

全国人大代表、北汽集团董事长徐和谊认为,深化供给侧结构性改革,向振兴实体经济聚力发力刻不容缓。他说:“一要培育实体经济的新动能,促进经济‘脱虚向实’。虚拟经济的畸形繁荣,已偏离了价值规律。因此,必须抓住新一轮科技革命的契机,加快培育实体经济增长的新动能。二要在满足客户需求上做文章,实体经济才能大有可为。只有满足市场需求、有技术含量和体现差异性的优良产品才能真正打开市场。三要处理好虚与实的辩证关系,让实体经济与虚拟经济相互促进。”

全国人大代表、全国人大财经委副主任委员辜胜阻说,供给侧结构性改革包括三大任务:创新、解决结构性矛盾、扩大有效供给,要做好三大任务的“加减乘除法”;要防止三个误区:把供给与需求对立起来、把供给与供给学派等同混为一谈、简单把供给侧结构性改革理

解为“三去一降一补”;要依靠三大主体:市场主体、创新主体、改革主体;要用好三大引擎:中国制造2025、大众创业万众创新、一带一路。

要最大限度地激发创新活力

创新发展是依靠知识资本、人力资本和激励创新制度等无形要素实现要素的新组合,是创造新的增长要素。它不仅可以通过创新解决长期增长中的要素报酬递减和稀缺资源制约问题,而且为经济持续稳定增长提供可能。代表们对如何最大限度地激发创新活力倾注了极大的关注。

全国人大代表、国家卫生和计划生育委员会科学技术研究所所长马旭说,其一,促进科技成果转化法规定了科研人员50%的收益下限,地方配套文件中对该比例的规定更高,但这些规定很难落实,大部分科技人员身处事业单位性质的科研机构,很难按比例对创新收益分成。建议推动事业单位性质的科研机构分类改革,尊重科研人员在创新中的地位和作用。其二,要注重创新投资和成果应用两个环节。目前,我国风险投资主要集中在流通和金融领域,生产领域的风险投资不足。同时,基础研究、应用研究、技术开发和产业化边界越来越模糊,创新成果从实验室到现实生产时间缩短,建议政府将科技创新投入主要集中在学、研方面,将产、用交给市场,大力培育第三方市场,完善创新的风险投资机制和风险分担机制。其三,抓好科技体制改革和创新体制改革,提高科研院所、高等院校转化应用科技成果的动力,鼓励企业提高研发经费在主营投入中的占比。加强创新制度设计,加强制度宣传和制度执行情况的监督检查。

“功以才成,业由才广。”要把科技创新搞上去,必须要注重人才队伍的建设。全国人大代表、东南大学毫米波国家重点实验室副主任崔铁军说,要进一步解放思想,破除各种条条框框,营造较为宽松的管理环境,鼓励科技人员多出原

创性成果;适当合并人才计划、减少“人才帽子”,提高吸引、培养人才的实际成效;稳定“产学研”一体化政策,促进更多的科研成果转化为现实生产力。

全国人大代表、苏州东南佳新材料股份有限公司研发总监曹勇说,要强化企业创新主体地位,在科研资源上多向民营企业、中小型科技企业倾斜,在制定国家科技和产业发展规划时更广泛征求企业意见,扩大企业在国家创新决策中的话语权,充分反映企业的实际需求。要提高技术蓝领的待遇和社会地位,鼓励更多技术工人成为“大国工匠”。

多点发力打好蓝天保卫战

据新华网推出的两会调查显示,截至3月1日,环境保护以6.67%的关注度居排行榜第二位。随着人们对生活质量追求的不断提升,民众对环境问题的关注度呈现出逐年上升的趋势。代表们把人们的这种关注也带到了今年的人代会上。

全国人大代表、江苏省环保厅厅长陈蒙蒙说,清除环保“沉疴顽疾”,要进一步加大环保科技投入,加强环境与健康的相关性研究、重污染天气成因等重大课题的基础性研究和污染治理先进实用技术的集成攻关;要大力推动环保社会共治,研究制定国民环境教育法,让绿色价值观在全社会生根发芽,引导公众有序参与环境公共事务管理。

全国人大代表、中国工程院院士曲久辉说,对生态保护和环境治理提三点建议:一是在企业污染治理中,对虽有技术解决方案但又不上马、不采取可行措施、不运行、假运行、不达标的企业要严厉惩处,形成治理者受益、违规者严惩的铁腕机制。二是进行区域生态环境一体治理,改变就气治气、就水治水的分割方式。三是制定与生态功能关联的空间管制红线、与排污许可制紧密衔接的总量控制红线、与产业布局相关的准入红线。

全国人大代表、民盟重庆市委副主

委韩建敏建议,政府、企业、公众各司其职、各负其责,合力营造绿色发展氛围,优化生态治理格局。政府要加强生态治理顶层设计,探索建立跨地区环保机构,强化监管和引导。构建和完善生态治理的市场机制,有效补充政府主导机制的短板和不足。强化环保制度实施,贯彻落实好生态补偿的法律制度、领导干部环保政绩考核制度、国民环境教育制度等环保制度。

“加强生态环境保护 and 建设,不仅要推进生态环境持续改善,更要把良好的生态优势转化为发展优势、生态资源转化为富民资源。”全国人大代表、江苏省宿迁市市委书记魏国强说。他认为,不要把环保和发展对立起来,要让“绿水青山就是金山银山”的口号变成现实。他还认为,要让“绿水青山就是金山银山”变成现实,关键是大力推动“三转”,即推动理念转变,主动适应经济新常态,坚决贯彻新发展理念,推动思路转型,主动摆脱传统路径依赖,坚决发展生态经济;推动动力转换,主动深化供给侧结构性改革,坚决把发展动力从要素驱动转到创新驱动上来,从而探索出一条生态优先、绿色发展的新路子。

民生建设直接相关民众的获得感

“今年的政府工作报告回答了近年来群众关切的诸如‘最后一公里’‘最后一步路’等民生问题,有高度、有深度、有实度,通篇贯穿核心意识,贯穿一切以人民为中心的思想,贯穿真抓实干精神。建议在改善民生工作上出更多实招。”全国人大代表、黑龙江省人大常委会党组书记、副主任符凤春说。

民生建设直接相关民众的获得感。历次全国人代会上,这个主题都是代表们热议的焦点之一,今年也是这样。

有许多代表关注教育公平问题。全国人大代表、山东省教育厅副厅长张志勇对各级政府要继续大力推进义务教育均衡发展,保障教育公平,提高教育质量,提出以下意见:要全力保障,坚定不

移地实施教育优先发展战略;要城乡一体,全面推进县域义务教育均衡发展;要补齐短板,让所有孩子享受公平优质教育;要增加供给,破解“超编缺人”难题;要提高待遇,增强乡村教师职业吸引力;要统筹管理,让教师资源活起来;要去行政化,让懂教育的人办教育。

有代表就解决看病难、看病贵问题提出了自己的建议。全国人大代表、河北省沧州市中心医院院长温秀玲说,要重点从医药、医保、医疗三个环节推进医疗改革与创新发展。医药定价和流通领域应多做“减法”,把关注点聚焦到“药品出厂价”上,解决药价虚高问题;医保方面应突出推进按病种付费模式,即“按病种收费标准原则上实行最高限价管理”变为“原则上实行定额管理”;医疗方面应重视分级诊疗,引入大型医院和社会资本合作模式。

全国人大代表、陕西省渭南市委书记陆治原关注的是扶贫问题。他说,打赢脱贫攻坚战,要着力在培育群众的“造血功能”上下功夫。各级政府在按照“五个一批”要求加大帮扶力度的同时,要着眼于激发贫困群众的内生动力,把产业扶贫作为治本之策,让贫困群众有持续稳定的收入;把教育扶贫作为关键举措,让贫困群众转变思想、增强致富本领。

全国人大代表、福建省人大常委会原副主任刘德章说,报告提出民生是为政之要,对基本民生的底线要坚决兜牢。建议进一步提高财政投入民生保障的比例,并且改善兜牢底线的精准度,集中财力解决民生大事、要事,如脱贫、教育、养老、医保等,使有限的财政资金发挥更大的作用。

“政府不麻烦了,百姓麻烦就大了。”

加强和改进政府自身建设,既是政府自身发展的迫切需要,也是人民群众的迫切愿望,更是时代潮流的大势所趋。在审议今年的政府工作报告时,代表们对政府自身建设提出了进一步的要求。

全国人大代表、香港特别行政区行政会议成员、香港科技园公司董事会主席罗范椒芬说,报告提出各级政府要一律按不低于5%的幅度压减一般性支出,除此之外,政府和国企应创新体制机制,改进工作方法,提高效率,压缩开支。比如,减少文山会海,推广无纸化办公、视频会议等。希望中央率先垂范,简化人大会议程序。建议按照职能优化人员编制,比如,压缩一般行政部门编制,对国家重点工作任务如环保、医疗则适当放宽编制。

“政府不麻烦了,百姓麻烦就大了。”全国人大代表、浙江元立金属制品集团有限公司董事长叶新华说。他认为,简政放权不是简单的“不管”“少管”,而是科学高效地“管好”。他建议,恢复政策性强的如资源综合利用企业的认证审批工作,使好的政策能延续和落实;做好取消行政审批事项后续政策的衔接工作,明确行政审批事项取消后相关国家政策落实的办理手续和办理部门,不能让好的政策因取消行政审批事项而被变相取消,不能因简政放权而不作为、难作为。

全国人大代表、安徽省人大常委会原副主任臧世凯说,进一步加大行政体制改革力度,有些现象需重视,如有的地方搞文山会海浪费许多行政资源;有的行政审批项目变为备案管理后,实际上也是变相审批,办起事来依然繁琐。要切实转变政府职能,精简行政机构及行政审批事项,真正把行政成本降下来。

“建设法治政府是全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的关键环节。法的生命力在于实施,法的权威也在于实施。在我国,执法的主体主要是各级行政机关及其工作人员,正人必先正己,己正才能正人,因此,要想使全社会都能遵法守法,政府必须要依法行政,也只有这样,风清气正的社会才能形成,人民群众才能感受到更多的公平正义。”全国人大代表、山东省东营市市委书记申长友十分关注政府的法治建设。★



再接再厉 奋发有为 开拓进取

——全国人大代表热议全国人大常委会工作报告

文 / 本刊记者 张宝山 张维炜 王博勋 于浩 李小健

着力推进重点领域立法、提高立法质量,依法对若干重大问题作出决定,以人民群众普遍关心的问题为重点加强执法检查和工作监督,支持和保障人大代表发挥主体作用……过去一年,全国人大常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,牢固树立“四个意识”,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实新发展理念,扎实有效地完成了各项工作。

总结过去,展望未来。3月8日下午,十二届全国人大五次会议在人民大会堂举行第二次全体会议,受全国人大常委会委托,张德江委员长向大会报告工作。张德江委员长指出,过去一年,全国人大常委会认真行使宪法法律赋予的职权,努力发挥最高国家权力机关作用,各项工作在以往基础上又取得新进展新成效。张德江委员长也指出,我们清醒地认识到,常委会工作中还存在一些差距和不足。我们要高度重视这些问题,虚心听

取代表和各方面的意见建议,自觉接受监督,不断加强和改进各项工作。关于今后一年的主要任务,张德江委员长指出,2017年,中国共产党将召开具有重大而深远意义的第十九次全国代表大会,这是党和国家政治生活中的头等大事。2017年是全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会的重要一年。做好今年人大工作意义重大。张德江委员长从以良法促进发展、保证善治,实行正确监督、有效监督,认真做好人大代表选举工



3月8日,全国人大代表听取张德江委员长关于全国人大常委会工作的报告。图/视觉中国

作,加强和改进代表工作等方面,阐述了今后一年的主要任务和工作安排。

大会期间,代表们履行宪法和法律赋予的职责,认真审议报告。围绕人大各项工作,代表们提出了许多具有建设性的意见和建议。审议中,代表们充分肯定全国人大常委会过去一年的工作和作出的决定、决议,一致认为,过去一年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权,积极开展工作,发挥职能作用,各方面工作都取得新进展、新成效。代表们一致认为,报告对今后一年主要任务和工作安排的部署,思路清晰、切实可行,全国人大常委会要认真行使宪法和法律赋予的职权,坚决维护宪法和法律权威,扎实做好立法、监督、决定、任免、选举、代表、对外交往、新闻舆论、理论研究等各方面工作,切实加强自身建设,全面提高人大工作水平,再接再厉、奋发有为、开拓进取,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

以良法促进发展、保证善治

3月15日,十二届全国人大五次会审议通过了民法总则,中国民法典编纂迈出关键一步。

“它是民法典的开篇之作,就像我们写文章,这是这篇文章的第一段。”全国人大常委会法工委副主任张荣顺表示,民法总则规定了民事活动必须遵循的一些基本原则和一般性规则。“是在现行民法通则基础上,总结30多年民事立法及其实践经验,广泛听取社会各界人士意见,深入研究民事活动的新情况、新问题,经过充分论证后起草出来的。”

全国人大常委会3次审议;3次上网征求公众意见,收集到15503人次提出的70227条意见;草案从186条增加到通过的206条……一年来,最高国家权力机关力求在广泛听取各方意见的基础上,凝聚最大共识,确保中国的民法典扎根于中国的社会土壤,体现中华民族的精气神,契合当下中国社会生活的实际情况,充分反映广大人民群众的心愿。

其实,民法总则的立法过程是近一年来最高国家权力机关立法工作情况的一

个缩影。十二届全国人大四次会议以来,常委会制定8部法律,修改27部法律,通过7个有关法律问题的决定、决议,作出1个法律解释……立法工作继续呈现数量多、分量重、节奏快的特点,立法质量进一步提高。

“中医药法的出台圆了几代中医药人的夙愿,开启了依法发展中医药事业的新征程。”谈到去年通过的中医药法,张伯礼代表仍然抑制不住激动的心情。他表示,有了法律的

保障,中医药事业迎来了发展的春天。

“去年,全国人大常委会通过了环境保护税法,修改了野生动物保护法、海洋环境保护法等。”吴青代表表示,环境领域立法的加速显示了国家对治理环境污染的决心和信心。

回望这份亮丽的立法成绩单,全国人大常委会副委员长万鄂湘评价称,立法聚焦中央重大战略部署、聚焦改革领域突出问题、聚焦群众关切热点难点,充分发挥立法的引领和推动作用,科学立法、民主立法,切实提高立法针对性、精准性和可操作性。

“法律是治国之重器,良法是善治之前提。”张德江委员长在报告中对2017年的立法工作作出部署:十二届全国人大及其常委会将紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系,认真行使国家立法权,坚持立改废释并举,遵循和把握立法规律,不断提高立法工作水平。

展望新一年的立法工作,代表们纷纷提出了自己的期待。陈凤翔代表说,要注重立法的科学性、民主性、程序性。他建议,将修改监督法列入今后五年的立

法规划；引导“一带一路”沿线国家改善法律、政策环境，加强与国外的立法经验交流，做好对外传播工作。

张晓山代表建议，强化人大常委会职能部门建设，拓宽、明确职能部门职能，打造一支担当、高效的人大机关队伍，提高服务保障水平。陈凤翔代表说，要加强立法队伍建设，搭建专委会和工作委员会及其人员交流和协作平台，从整体上提高常委会的工作水平和质量。

“常委会去年完善了基层立法联系点制度，体现了立法工作接地气、察民情的特点。”徐长玉代表认为，应借助这一平台强化法治宣传教育，提高全民的法律素质，在立法过程中尽可能扩大开放程度，让更多的人参与法案的讨论；法律通过后，要结合典型案例，不断进行宣传，推动法律的贯彻实施。

大事要事敢于担当、善于作为

依法对重大问题作出决定，维护人民代表大会制度的权威和尊严，维护社会主义民主政治的权威和尊严，维护宪法、法律的权威和尊严，支持和推动国家重大改革，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，是本届全国人大常委会工作的一大特色。

回眸过去一年，全国人大常委会在贯彻党中央决策部署方面，坚持从政治上把握、在大局下行动，特别是在大事要事上，体现出的敢于担当、善于作为，赢得了社会各界一致好评。

全国人大常委会工作报告中提及的依法对若干重大问题作出决定，令代表们印象深刻。

2016年9月13日，为贯彻党中央关于查处辽宁拉票贿选案的决策部署，全国人大常委会临时召开的第二十三次会议依法确定辽宁省45名拉票贿选的全国人大代表当选无效，通过关于成立辽宁省第十二届人民代表大会第七次会议筹备组的决定，坚决维护了人民代表大会制度的权威和尊严。

“这是全国人大常委会根据宪法精

神和有关法律原则作出的创制性安排，体现了全国人大常委会带头实施违法必究原则，为全面推进依法治国、全面推进从严治党提供了有力支持。”张毅代表说。朝克代表认为，辽宁拉票贿选案是一堂生动的警示教育课，将对人大换届选举工作起到积极作用。

为坚决反对“港独”行径，2016年11月7日，全国人大常委会行使宪法和香港特别行政区基本法赋予的权力，作出关于香港特别行政区基本法第一百零四条的解释。

“全国人大常委会主动释法，体现了全国人大常委会敢于担当、善于作为的政治和行动自觉，表明了全国人民反对‘港独’的坚定立场。”梁铁城代表说。王玉虎代表表示，人大释法，一锤定音，有力维护了宪法和基本法的权威，有力维护了香港的法治和社会政治稳定。

2016年，反腐败斗争在法治轨道上深入向前推进。12月25日，十二届全国人大常委会第二十五次会议表决通过全国人大常委会关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定，明确规定了试点工作涉及的最主要、最基本的制度。

深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策，是事关全局的重大政治体制改革。

“由全国人大常委会作出改革试点工作的决定，使党的主张通过法定程序成为国家意志。”秦希燕代表指出，这体现了“凡属重大改革都要于法有据”的原则，为改革试点工作铺就了法治之路，“于法有据”越来越成为整个社会的共识。

“全国人大常委会作出关于开展国家监察体制改革试点工作的决定，对于深入持久推进党风廉政建设和反腐败斗争，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重大而深远的意义。”张毅代表说。

“我注意到，依法对若干重大问题作出决定的内容也是在历年全国人大常

委会工作报告中没有的。”康永恒代表说，“这些决定不但分量重，而且意义非常重大、影响也非常深远，有力地推动了这些重大问题的解决，发挥了难以替代的作用。这充分体现了全国人大常委会敢于尽职、勇于担当的精神。”

齐振伟代表也深有感触，“这些决定，数量之多、范围之广、意义之大都是近年来少有的，这确保了把党的主张通过法定程序上升为国家意志，充分发挥了最高国家权力机关在维护国家大局方面的重大作用。”

实行正确监督、有效监督

全国人大及其常委会监督“一府两院”的工作和宪法、法律的实施，是人民代表大会制度的内在要求和制度安排，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。过去的一年间，十二届全国人大常委会的监督工作让我们印象深刻。

十二届全国人大四次会议以来，全国人大常委会以人民群众普遍关心的问题为重点加强执法检查和工作监督。其间，共检查6部法律（食品安全法、安全生产法、道路交通安全法、环境保护法、水法、促进科技成果转化法）的实施情况，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院20个工作报告，通过2个决议，开展3次专题询问和5项专题调研，监督工作在实践中不断完善，针对性和实效性进一步增强。

实践中，全国人大常委会不断深化对执法检查工作规律的认识，探索形成了包括6个环节的执法检查工作流程，形成对法律实施情况的“全链条”监督工作流程，切实增强了人大监督工作的系统性、针对性和有效性。此外，常委会紧紧围绕党中央关于经济工作的重大决策部署，加强经济工作监督和预算决算审查监督，促进经济社会平稳健康发展。常委会还依法组织6次宪法宣誓仪式，推动备案审查工作规范化、制度化等，大力弘扬宪法精神。

张德江委员长指出，十二届全国人

大常委会切实把宪法法律赋予的监督权用起来,把实行正确监督、有效监督作为开展监督工作的基本遵循,不断深化对人大监督工作定位和规律的认识。新的一年,常委会要牢固树立和贯彻落实新发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,加强对有关法律实施情况的监督,加强对“一府两院”工作的监督,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

审议全国人大常委会工作报告时,代表们对监督工作表示充分肯定,认为常委会以人民群众普遍关心的问题为重点加强执法检查和工作监督,精准发力,富有成效,很好地体现了以人民为中心的发展思想,体现出勇于作为的精神。

全国人大代表、全国人大常委会副委员长陈竺指出,全国人大常委会寓支持于监督之中,与“一府两院”工作形成良性互动,充分体现了中国特色社会主义制度的优越性。骆惠宁代表表示,全国人大常委会的监督工作有很强的示范作用,尤其在完善专题询问、实施“全链条”监督、扩大代表参与渠道等方面,形成不少创新性的做法,为地方人大工作提供了示范,带动了地方人大工作水平的提高。

在此基础上,代表们还就进一步推进人大监督工作提出了意见和建议。其中,如何进一步创新方式方法、加大人大监督力度是很多代表所关心的问题。有代表建议,可以通过有效运用新媒体、网络监管系统等监督手段,采取特定问题调查等方式,积极发挥各级代表作用,加大人大监督力度。韩进代表认为,人大监督工作要有配套罚则,对发现的问题要有处罚,增强监督威慑力。他同时建议,创新人大监督机制,吸收专业人员参与,或借助第三方专业机构,提升监督实效。

代表们还就完善监督工作的具体环节积极建言献策,从预决算监督位置前移、加强跟踪问效等方面提出建议。对于张德江委员长在报告中指出的,将在新的一年加大对预算决算的监督力度,研究建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度,推进预算联

网监督工作等,代表们表示赞同。

向晓梅代表建议,进一步运用“互联网+”实现对预算的全过程、动态联网监督,发挥代表在预算监督中的作用。王霞代表提出,人大开展预算监督,不能仅仅关注当前任务,还要思考关注重大的、长期的发展任务,如长江生态保护等。为此,她建议在环境保护预算科目中增加生态补偿科目。

虞国庆代表建议,进一步完善人大监督运行机制,加强与审计监督、舆论监督、群众监督等衔接,为实现正确监督、有效监督提供保障。审议过程中,有代表呼吁修订监督法,将中央要求、实践中有效的做法及时上升为法律,使人大监督更系统、更有针对性和更加有效。如张百如代表建议,尽快启动监督法的修改工作,把党中央加强人大监督工作的新要求上升为法律规范,系统总结近年来人大工作的新实践、新探索,更好地推进全面依法治国,把人民代表大会制度的重要原则和制度设计、基本要求落到实处。

更好地支持和保障代表依法履职

“2016年国务院及其有关部门邀请代表1700余人次参加调研、座谈,最高人民法院、最高人民检察院组织600多名代表参加调研活动。出台《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》,推动建立代表联系人民群众的工作平台和网络平台,健全代表反映人民群众意见和要求的处理反馈机制。”张德江委员长在作全国人大常委会工作报告时说,十二届全国人大四次会议主席团交付有关专门委员会审议的462件代表议案,已全部完成审议工作。其中,32件议案涉及的10个立法项目,已经常委会通过;26件议案涉及的7个立法项目,已提请常委会审议;123件议案涉及的42个立法项目,已列入立法计划或立法规划。代表提出的8609件建议、批评和意见已全部办理完毕,建议所提问题得到解决或者计划逐步解决的占80.6%。加

强代表思想作风和素质能力建设,举办全国人大代表专题学习班3期、专题研讨班1期,1000余名代表参加学习。

“近年来,代表建议、批评和意见处理工作不断发展,工作日益规范。但从建议、批评和意见本身来说,办理单位出现不积极与建议、批评和意见质量不高、数量太多有重要关系。”魏旋君代表说,对建议、批评和意见处理工作进行改革和完善,对建议、批评和意见分门别类进行处理,解决处理工作中“眉毛胡子一把抓”的问题,有利于把建议、批评和意见质量提上去、数量降下来,提高办理效率。

魏旋君建议,代表在提出建议、批评和意见时,即在“建议”、“批评”和“意见”栏内进行相应选择。在人代会期间,由大会议案组对代表提出的事项按“建议”、“批评”和“意见”进行分类;闭会期间,由全国人大常委会有关办事机构进行分类。代表所提事项,如为“建议”,按现有模式处理,主要考核承办单位是否与代表进行沟通联系,是否采纳代表所提建议;代表所提事项如为“批评”,主要考核相关机关和组织是否存在“批评”提出的问题,按“有则改之、无则加勉”的方式处理并反馈代表;代表所提事项如为“意见”,则交办理单位参阅,不需要答复代表,以提高工作效率,减轻工作负担。

“对代表建议的提出和办理,全国人大应该有一个制度安排,即代表提出建议时,由代表所在地政府牵头帮助提供素材、论证可行性,以提高建议质量。建议受理后,由人大机关组织相关部门进行审核。建议交办后,对各承办单位提出具体要求,提高办理质量。最后,有一个考核、通报和报告制度。”周强代表建议。

罗笑虎代表也认为,可以探索建立代表建议办理督促检查和效果评价机制,每年随机抽取2%—3%的重点建议进行督查回访和评估,了解掌握人大代表和人民群众对代表建议办理的满意度,以此提高承办单位对代表建议办理



3月9日，贵州代表团举行代表小组会议，审议全国人大常委会工作报告。图为袁本朴代表（左一）在会上发言。图/视觉中国

的重视程度。

此外，十二届全国人大五次会议提请审议的关于第十三届全国人大代表名额和选举问题的决定草案以及香港、澳门特别行政区选举第十三届全国人大代表的办法草案，得到了代表们认真审议和充分讨论。他们一致认为，选举全国人大代表是国家的重要政治活动，是我国社会主义民主政治建设中的大事。要贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和党中央的部署要求，坚持党的领导，严格依法办事，严明换届纪律，确保换届选举工作正确方向、风清气正。香港、澳门特别行政区选举第十三届全国人民代表大会代表的办法草案遵循宪法精神，体现了“基本不变、适当完善”的原则，既保持了选举办法的连续性和稳定性，又根据近年来出现的新情况和实际需要作出必要的补充和完善性的规定，有利于保证我国政治安全，保证香港、澳门长期繁荣稳定，保证当选代表的质量。

全国人大常委会法工委副主任张荣顺在记者会上回答有关港澳全国人大代表选举办法的提问时指出，全国人民代表大会是最高国家权力机关。全国人大代表作为最高国家权力机关的组成人员，代表人民行使国家权力，肩负着宪法和法律赋予的重要职责。作为全国人大

代表，拥护宪法、效忠国家是一个最基本的要求。

始终把思想政治建设摆在首位

不断加强和改进人大自身建设，是全国人大常委会做好各项工作、更好发挥职能作用的有力保障。代表们在审议全国人大常委会工作报告时纷纷表示，打铁还需自身硬。新的历史时期对人大工作提出了新的更高要求，社会各界对人大人的期望也越来越高，因此要高度重视加强人大自身建设，不断提高依法履职的能力和水平。

人大工作政治性强，要坚持把思想政治建设摆在首位。审议中，代表们普遍认为要加强思想政治教育和理论武装，旗帜鲜明讲政治，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导；要贯彻落实深化全面从严治党精神，严守政治纪律和政治规矩，营造风清气正的政治生态；要高度重视作风建设，严格执行中央八项规定精神，持续深入改进作风；要用好巡视整改工作成果，打造忠诚干净、有担当的机关干部队伍，切实提高参谋助手和服务保障水平。

推进人大工作与时俱进，要努力加

强和完善制度建设。鹿心社代表建议：一是适时对中央《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》《关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》落实情况进行督导检查。二是对监督法实施情况进行总结并适时修订。李小敏代表结合基层工作实践，建议进一步推动基层人大工作规范化建设。他说，目前基层人大的组织建设问题得到了有效解决，但基层人大组织尤其是乡镇人大的制度化规范化建设还比较薄弱。就此，他希望全国人大常委会进一步细化出台推动基层人大工作规范化建设的制度性意见，促进基层人大更加有章可循、遵章行权，更好发挥职能优势，促进地方经济社会发展。

做好人大工作，离不开人才和智力的支持。白志健代表建议启动全国人大常委会专职委员配置工作，“要借鉴前些年做法，着眼明年换届，抓紧从人大机关和其他部门选拔一批年轻化、专业化人才进入全国人大任专职委员，提高人大工作水平，保证工作延续性。”卫留成代表表示，目前人大立法工作呈现数量多、分量重、节奏快、时间紧、人数少的特点，建议适当增加全国人大常委会专职委员和专委会工作人员编制。靳保芳代表认为，要加强基层人大工作，按要求设立机构，足额配备工作人员，提高基层人大干部素质。袁桂彬代表说，随着地方立法权的下放，地方立法专业人才严重短缺，要尽快解决新获立法权的设区的市立法专业人才缺乏、人员编制不足等问题。马瑞文代表认为，从中央到地方，都要进一步加强人大机构建设，加强人大工作力量，完善工作委员会设置，从编制到专门人才方面给予保障，使地方各级人大常委会工作机制更加完善，使市级立法权得到落实。

此外，代表们还建议，全国人大常委会要加强示范带动作用，有计划地召开座谈会、培训会，推动人大工作联系和交流，提升人大工作整体水平。☑

提升司法公正 “获得感”

——全国人大代表审议“两高”工作报告侧记

文 / 本刊记者 王博勋 张维炜 张宝山 于 浩 李小健

“公平正义连着民心，是老百姓的期盼。”

3月12日，最高人民法院院长周强和最高人民检察院检察长曹建明分别向十二届全国人大五次会议作工作报告。过去一年，“两高”紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，把维护公平正义作为核心价值追求，把司法为民作为根本出发点和落脚点，用改革的办法破解深层次问题，着力提升司法公正“获得感”。

代表们在审议时认为，“两高”过去一年做了大量的工作，有亮点、有成效。“两高”工作报告实事求是、内容翔实，展现了过去一年我国司法工作的显著进步，彰显了司法为民的理念，体现了司法机关自我革新的勇气。

刘铁流代表直言，最高人民法院2016年的工作给他留下了三点深刻印象：一是努力破解公平正义“最后一公里”执行难问题；二是完成巡回法庭总体布局，建设群众“家门口的最高人民法院”；三是依法接受诉讼监督，支持配合检察机关履行监督职责。对于最高人民法院过去一年的工作，刘铁流代表坦言有四点感受：一是敢于担当，跑出检察速度；二是“打虎拍蝇”，诠释检察力度；三是夯实主业，彰显检察厚度；四是护佑民生，传递检察温度。

形式新颖、多样，更易于理解是此次“两高”工作报告的又一亮点。“两高”工作报告分别只有二十页左右的内容，拿到手中却是六七十页的厚厚两本。原来，除了报告本身，其后还附上了大量的大数据图表、案例说明、用语解释、代表与委员意见



3月15日，十二届全国人大五次会议表决通过关于最高人民法院工作报告的决议。摄影/王博勋

和建议办理情况说明等。“‘两高’工作报告文风朴实、案例翔实、图文并茂，可以帮助代表、委员更直观、更准确地了解‘两高’工作。”辜胜阻代表说，这有助于代表、委员更好地履职尽责。

在新的一年里，“两高”将如何面对新形势新挑战，进一步创新工作方法，更加有力有效地捍卫公平正义，为改革发展稳定营造良好的法治环境，是代表们更为关注的。

司法为民，让法治更有温度

维护民生福祉，是司法的根本落脚点。从今年的“两高”工作报告可以看出，司法与民意的契合度越来越高，从依法

严惩校园暴力、暴力伤医，到重拳打击扶贫领域的“蝇贪”，严惩电信诈骗、互联网金融犯罪等社会影响恶劣的犯罪新变种，再到对失信被执行人宣战，解决判案容易执行难等，都是民众十分关切并迫切需要解决的问题。

“‘两高’工作报告中的大量数据和案例，许多都直击社会治理的痛点、直面短板，这些问题的解决让人们感受到了司法的实效，感受到了法治中国的力量与温度。”代表们在审议报告时评价称。

蔡宁代表说：“民生问题事关最广大人民群众的根本利益，事关社会发展稳定大局。”“两高”工作报告传递出一个清晰的信号，就是围绕人民群众对司



3月15日，十二届全国人大五次会议表决通过关于最高人民检察院工作报告的决议。摄影/王博勋

法工作的期盼和需求，有针对性地改进司法工作，把司法工作成效交给人民来评判。

2017年，司法机关在坚持司法为民方面还将有哪些作为？最高人民法院工作报告指出，将围绕教育、就业、医疗、养老等民生领域案件集中发力，及时审理执行拖欠农民工工资等案件，依法审理各类涉农纠纷，为深化农村产权制度改革提供司法保障，锲而不舍地加强执行规范化和信息化建设，确保如期实现“用两到三年时间基本解决执行难”目标。

最高人民检察院工作报告表示，将严惩非法集资等涉众型经济犯罪及洗钱、地下钱庄、网络传销等犯罪，深化专项立案监督，加大打击危害食品药品安全和破坏环境资源犯罪力度，健全长效机制。

对于新的一年，司法机关如何在便民、利民、为民方面跨上一个新台阶，代表们纷纷提出意见和建议。

“作为一名农民工代表，我还是要提农民工被欠薪执行难的问题。”朱良玉代表说，这么多年来，农民工被欠薪的案

件时有发生，他们搜集证据意识弱，维权能力不足。有的即使能够经历复杂的法律程序打赢官司，也在长期追讨欠款的过程中耗尽了力气。“我希望法院能够针对农民工的特殊情况出台针对性的办法，让农民工在恶意欠薪面前可以理直气壮地捍卫自己的权益，而不是在漫长的讨薪路上备受煎熬。”

“为期两年的检察机关提起公益诉讼试点工作将在今年7月结束。从山东试点情况看，去年启动诉前程序338件，对仍不履行职责、公共利益继续受到侵害的提起诉讼41件。试点工作取得显著成效，社会反响很好。”吴鹏飞代表建议最高人民检察院认真、及时总结试点工作成功经验，及时提出立法建议，加快推动公益诉讼立法。

徐建贤代表说，应进一步完善司法便民利民工作机制，加大基层法治宣传教育力度，运用法治思维和法治方式推动贫困地区基层社会治理，不断提高司法工作在群众心中的权威，引导群众尊法学法守法用法，用法治手段解决矛盾纠纷，维护自身和他人合法权益。

面对实践中的“诉讼难”问题，戴雅萍代表支招，从减少社会对立、促进社会和谐发展出发，应进一步健全完善多元化纠纷解决机制。她建议，遵循“自治—调解—裁判”的纠纷递进解决规律，发挥好协商、调解、仲裁等先行解决机制作用，使各类纠纷通过更为对口的途径，尽快得到解决。

严惩犯罪，提升百姓安全感

让百姓拥有实实在在的安全感是司法机关一直孜孜不倦追求的目标。2016年，法、检两院认真贯彻总体国家安全观，依法惩治犯罪、保障人权，积极推进平安中国建设，在维护国家和社会大局稳定方面作出了不懈努力。

代表们对过去一年“两高”惩治犯罪、保障人权方面工作给予了高度评价。马力代表在审议时表示：“‘两院’维护社会公平正义，有力应对经济转型犯罪高发和人民群众诉求增长问题，充分展示了审判机关和检察机关的成绩。”

强力反腐和纠正冤假错案是过去一年“两高”开展相关工作的重点和亮点，也是代表们关注的焦点。去年，“两高”反腐败力度不减、尺度不松、节奏不变，“打虎”“拍蝇”“猎狐”一起抓，严肃查办腐败犯罪：各级法院审结贪污贿赂等案件4.5万件6.3万人，其中，被告人原为省部级以上干部35人，厅局级干部240人；检察机关在征地拆迁、社会保障、涉农资金管理等领域查办“蝇贪”17410人；自开展职务犯罪国际追逃追赃专项行动以来，检察机关已从37个国家和地区遣返、劝返外逃职务犯罪嫌疑人164人……

“法、检两院惩治职务犯罪坚持无禁区、全覆盖、零容忍，彰显了党和国家有腐必惩、有贪必肃的坚强决心。”审议时，布小林代表感慨道。赵风楼代表比较关注民生领域职务犯罪问题，他建议将司法监督重心向基层倾斜，对“微腐败”“蝇贪”等问题加大查处力度。阎庆文代表则注重对司法腐败的预防，他认为

应当加强警示教育和纪律作风建设,保证法官清正、法院清廉、司法清明。

党的十八大以来,聂树斌案、陈满案等冤错案件的纠正在社会上引起了巨大反响。代表们在审议时一致认为,“两高”平反冤假错案,勇于自我纠正,敢于动真碰硬。这些冤错案件的纠正,让正义最终得以实现,以重大案件审判推进法治进步,充分体现了全面依法治国、深化司法改革的成效。

如何引以为戒、健全制度机制,坚决守住防止冤假错案底线?代表们纷纷建言献策。马三刚代表认为,应当进一步加强检察机关法律监督职能,结合司法体制改革和监察委员会的成立,加强诉讼活动的全过程监督和监察机关内部环节监督,把工作做细做实,杜绝和防止冤假错案等情况的发生。张元贵代表则建议对一些长时间多次申诉、有重大冤错可能的案件,加大异地复查、异地再审力度,努力解决“两院”自我纠错难的问题。

代表们还将目光更多地投向电信、食品安全、医疗等领域,建议继续加大对有关犯罪行为的打击力度。陈静瑜代表表示,“两院”依法惩治医疗犯罪,维护医疗秩序,突出打击故意伤害、在医院聚众滋事等犯罪,让医务人员备受鼓舞。他指出,医务人员在诊治时承担了极大的医疗风险,建议涉及患者死亡、以医疗事故罪追究医生刑事责任时,“两院”要严格司法,谨慎追究医生的刑事责任。

此外,代表们还建议加强对未成年人的司法保护。景新海代表在审议时指出,针对年轻人的初犯、偶犯、过失犯等轻微犯罪行为,应当引入物联网等先进技术手段,采用限制活动范围等方式监管,慎行羁押批捕,尽量为其改过自新创造必要条件。

司法体制改革要敢于“动真碰硬”

深化司法体制改革,是更加有效推动实现社会公平正义的必由之路。去年以来,司法体制改革让人们感受到了更

多的公平正义。深化执行体制改革,基本完成法官员额制改革,深入推进检察机关提起公益诉讼试点,积极推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革……“两高”工作报告中,这些成绩让代表们印象深刻。代表们在普遍赞誉司法体制改革取得成效的同时,依然期待改革继续前进,即敢啃“硬骨头”、敢进“深水区”,敢动体制机制、敢破利益格局。

“用两到三年时间基本解决执行难。”最高人民法院工作报告直言,人民法院深化执行体制改革,向自身不规范执行“开刀”,全面清理积案,实现了执行模式的根本变革。最高人民检察院工作报告显示,通过深入推进检察机关提起公益诉讼试点,13个试点省市检察机关在生态环境和资源保护等领域共办理公益诉讼案件5109件。

“执行难和环境污染都是人民群众反映强烈的现实问题。法院破解执行难、检察院提起公益诉讼,找对了发力点,都是司法为民的实际体现,使群众由衷感到权益受到了切实保护、利益得到了有效维护。”陈海啸代表说。

“全面推进司法责任制等基础性改革,让审理者裁判、由裁判者负责。”“两高”工作报告显示,目前,全国法院法官员额制改革已经基本完成,共产生入额法官11万名;通过严格考试和审查,全国检察机关已遴选出71476名员额制检察官。

黄克代表表示,入额法官结构明显优化,优质司法资源回归审判一线。“也要尽快建立员额退出机制。”周光权代表认为,建立员额制以后,不办案或者办案力不从心、不愿意在员额内的人就应该尽快退出,使员额制能够真正发挥作用。

“司法责任制真正激发了法官、检察官的主动性和责任心。”司艳华代表认为,进一步推进司法责任制,要用制度设计让审判一线留得住人、锻炼了人,让珍贵的员额资源用在“刀刃”上。

“两高”工作报告显示,各级法院、检察院2017年将继续推进以审判为中

心的刑事诉讼制度改革,深化认罪认罚从宽制度改革,统一证据标准,提高证人出庭率和律师辩护率,更好地发挥庭审作用。

“要确保无罪的人不受刑事追究、有罪的人受到公正惩罚。”齐奇代表说,改革要严格坚持惩治犯罪与保障人权相统一,严格执行证据裁判、非法证据排除、疑罪从无和程序公正的原则。李一飞代表认为,同时也要加强一线司法人员的能力培训,妥善处理好法、理、情之间的关系,让当事人信服,让人民群众支持。

以人民群众看得见的方式实现公平正义,促进司法公开也是司法体制改革的重要内容。今年的“两高”工作报告,印在报告首页和附件中的二维码吸引了代表们的注意。王玉虎代表认为,用新媒体技术让印在纸上的报告动起来,这也体现了“两高”深化司法公开、以公开促公正的决心和努力。

“两高”工作报告显示,人民法院健全审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台;加强庭审公开,去年7月1日起,最高人民法院所有公开开庭案件都上网直播。四级检察机关3662个检察院全面运行电子卷宗系统;检察机关新建案件信息公开微信平台,主动向当事人及律师推送案件进展情况……

“‘两高’用信息公开倒逼司法公正卓有成效,让老百姓享受到了司法公正的阳光雨露。”何彬生代表说。

自觉接受人大监督,促进公正司法

过去的一年,最高人民法院认真落实十二届全国人大四次会议上代表提出的意见和建议,办理代表建议334件,在惩治贪污贿赂犯罪、健全环境资源司法制度等方面充分采纳代表意见,促进公正司法。紧紧依靠人大监督推进司法改革,向全国人大常委会专题报告深化司法公开、人民陪审员制度改革试点等情况,按照全国人大常委会授权积极开展

认罪认罚从宽制度等改革试点。拓宽代表监督渠道,邀请32个代表团部分代表视察10个省区市法院,通过邀请代表参加会议、旁听庭审等方式听取意见,不断改进工作。

例如,在十二届全国人大四次会议上,河南代表团的张立勇、朱文臣、王馨等代表提出加强人大对法院工作监督的意见和建议,得到了最高人民法院的认真办理和落实,并积极邀请代表集中视察、专项调研、旁听庭审等。

3月12日下午,最高人民法院院长周强参加湖南代表团审议时表示,人民法院将继续把完善接受监督工作、服务保障代表依法履职作为推动人民法院工作发展的重要抓手,进一步加强组织领导,完善工作机制,提高工作质量,确保接受监督工作更加广泛深入有效地开展。要更加积极主动地加强与人大代表的联系,真诚听取批评、意见,认真负责地办理好每一件议案、建议,紧紧依靠人大的监督、支持来推进法院工作。要对照代表们提出的意见、建议,认真总结工作经验,查找问题不足,努力让司法更加贴近人民群众。

“我们牢记监督者更要自觉接受监督,坚持将检察权置于人民监督之下。”最高人民检察院检察长曹建明在作最高人民检察院工作报告时说,过去的一年,我们全面梳理十二届全国人大四次会议上代表提出的意见、建议,逐条研究整改。向全国人大常委会专题报告侦查监督和公益诉讼试点工作情况,认真研究落实审议意见。自觉落实司法解释、规范性文件向全国人大常委会备案审查制度。加强代表联络,尊重和支持人大代表发挥主体作用,最高人民检察院分专题召开座谈会,认真听取来自不同领域的308名全国人大代表的意见、建议;围绕代表关注的司法改革、生态环境司法保护等主题,邀请各代表团325名代表视察21个省区市检察工作,自觉接受人大代表和人民监督。充分运用新媒体,全方位通报工作。认真办理全国人大代表提出

的148件建议,及时反馈,及时改进工作。

“‘两高’要进一步增加自觉接受监督的主动性,定期邀请人大代表开展对话交流,报告社会关心的热点案情等,让人大监督更加具体有效。”来自贵州代表团的张群山代表建议。

“通过微信群与代表沟通,接受人大代表的监督是江苏‘两院’近年来的创新举措,实践效果很好,有力加强了代表同‘两院’的互动。我希望这个创新举措可以在全国大力推广。”何达平代表说。

曲久辉代表则建议,加强司法工作透明度和法制宣传教育,加强对监督执法知识的普及,把民主监督与社会监督统一起来。

加强队伍建设,补齐基层短板

当前,以案谋私的司法腐败问题时有发生,法院和检察院队伍专业水平不够高,一些边远贫困地区法院和检察院还存在人才难进、人才难留、管理薄弱等现实难题,代表们对此十分忧心。

在今年审议“两高”工作报告时,代表们普遍呼吁要进一步加强法官、检察官等司法工作人员的政治教育和作风建设,着力打造政治过硬的司法队伍;要坚持严字当头,坚决惩处违纪违法行,确保公正廉洁司法;要深化改革,采取有力措施提升司法人员办案水平,大幅度提高薪酬福利,补齐基层司法工作短板。

陈达恒代表表示,各级法院和检察院要进一步加强思想政治建设,求严求实,坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,打造一支政治过硬、专业素质高的司法队伍,以赢得广大人民群众的高度信任。刘蕾代表建议,加强司法队伍思想政治、纪律作风建设,营造风清气正、干事创业的良好司法生态,比如加强执行队伍建设,重点整治消极执行、滥执行、乱执行等不规范执行行为,以及执行中吃拿卡要、冷横硬推等现象,坚决惩处司法队伍中滥用职权、贪赃枉法、

以案谋私等违纪违法行为。徐长玉代表认为,当前应着力解决“人情案”“关系案”“金钱案”问题,严惩司法腐败,坚持廉洁司法,让广大人民群众在每一个案件中都能感受到公平正义。

郑永扣代表指出,当前基层法院和检察院人员流失很严重,而且情况越来越突出,主要原因是工作量大、待遇低。因此,他建议有关部门增加基层法院及检察院队伍人员数量,并提高工资待遇,以增强基层司法机关对人才的吸引力。傅莉娟代表告诉记者:“我在走访中发现,基层法官、检察官非常辛苦,每年要办理大量的案件,工资待遇又跟不上。”因此,她也建议加强基层法院和检察院建设,完善激励措施,提升法官、检察官的职业尊严感。

对于加强司法队伍建设,王彪代表提出,要加快推进司法体制改革,改进选人用人机制,赋予法院、检察院更多选人用人权,比如可以采取直接从政法院校公开挑选等更为灵活的方式招考司法辅助人员,以提高司法队伍素质。李斌代表结合到基层法院进行视察、调研时了解的情况表示,明显感受到基层法院面临着工作压力大、力量薄弱等困境,建议国家出台加强基层法院、检察院建设的具体措施,鼓励和推行司法人员双向交流,创造条件让边远地区司法人员到大城市进行学习挂职。李培忠代表认为,应着重解决基层和偏远地区案多人少、司法人员专业素质不适应工作需要的问题,建议在法律职业资格考试分数线的划定上,进一步向偏远和不发达地区倾斜,同时加强对这些地区基层法官、检察官的培训,提高其专业素质。

符跃兰代表建议,“两高”应更加注重基层司法工作,要进一步夯实基层司法工作基础,提升基层司法工作能力;要继续强化监督指导,加大基层建设力度,在硬件、软件优化等方面向基层特别是欠发达市县法院、检察院倾斜,促进全国司法工作均衡发展,更好地为经济社会发展提供司法服务和保障。✘



摄影/王博勋

审查“国家账本”，花好每一笔钱

——十二届全国人大五次会议审查预算报告侧记

文 / 本刊记者 于浩 李小建 张宝山 张维炜 王博勋

预算报告是“国家账本”，既要让人大代表明白国家的钱从哪里来，也需要让他们知道钱花到哪里去。第十二届全国人民代表大会第五次会议审查了国务院提出的《关于2016年中央和地方预算执行情况与2017年中央和地方预算草案的报告》及2017年中央和地方预算草案。3月15日，“国家账本”经表决，获得高票通过。

在审查中，代表们一致认为，2016年国民经济和社会发展计划执行情况总体是好的，经济社会保持平稳健康发展，

实现了“十三五”良好开局，取得这样的成绩来之不易。国务院提出的2017年预算报告，坚持稳中求进工作总基调，适应把握引领经济发展新常态，实施更加积极有效的财政政策，预算安排体现了保障基本民生等重点支出、推进财税体制改革、积极防范化解财政风险等要求。

落实深改组要求，预算提前审查机制出台

今年与以往不同的是，“国家账本”在3月5日提请本次会议审查前，已向

人大代表与社会各界征求意见和建议。全国人大代表熊继军接受媒体采访时表示，在今年1月底，已对预算报告草案进行了提前预审。“当时参加预审的有四五十人，除了全国人大代表，还有其他社会各界人士。财政部、税务总局、海关总署等部门都派负责人介绍2017年的预算情况。这是前所未有的。”

这是因为“建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制”列入了中央全面深化改革领导小组2016年工作要点和全国人大常委会2016年

监督工作计划。日前,全国人大常委会党组审议通过了《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》(简称《意见》)。全国人大常委会预算工作委员会负责人表示,这是积极听取人大代表与社会各界意见和建议,加强和改进人大预算审查监督的一项重要措施。

据介绍,全国人大财政经济委员会、常委会预算工作委员会等有关方面,在开展2017年预算审查的前期准备和初步审查等工作中,积极贯彻落实《意见》提出的措施要求。先后召开预算编制情况通报会、专家学者座谈会、中央有关部门预算情况座谈会、预算草案和预算报告通报会等,并邀请财经委员会预算审查小组成员、其他专门委员会委派的组成人员、部分全国人大代表以及有关专家学者、利益相关方参加,国务院财政等有关部门到会认真听取意见和建议。

“为了做好计划、预算报告和计划草案的审查工作,全国人大财经委把组成人员分成两个小组,一个是计划审查小组,一个是预算审查小组。从去年第四季度开始,这两个审查小组多次召开座谈会,到地方进行调研,听取国务院有关部门汇报,分析计划、预算的执行情况,了解计划、预算编制基本思路和进展情况。还有将近一百名全国人大代表参加了前期计划、预算审查的各项工作。”全国人大财经委副主任委员尹中卿在接受采访时说。

大力实施积极财政政策,继续为企业“减负”

在经济增速放缓的背景下,企业利润收窄,不堪税费负担。如何有效降低企业成本,减轻企业负担,成为代表们关注的焦点。

根据预算报告,去年,我国积极的财政政策力度加大,增加的财政赤字主要用于减税降费。尤其是全面推开营改增试点,全年降低企业税负约5700多亿

元。今年将继续实施更加积极有效的财政政策,全年再减少企业税负约3500亿元、涉企收费约2000亿元。

3月7日,财政部部长肖捷在记者会上表示,今年将继续强化“放水养鱼”意识,通过继续给企业减负,为市场加油。具体而言,一是将继续完善“营改增”试点,增值税税率档次由4档减并至3档,目的是要扩大减税效应。二是专门为中小微企业定制减税政策,企业所得税减半征收门槛从年应纳税所得额50万元以下降至30万元以下,扩大受益面;科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%,可以将更多研发费用在税前扣除。三是继续降低非税负担,包括全面清理规范政府性基金,取消城市公用事业附加等基金,授权地方政府自主减免部分基金,等等。他还强调,今年这些措施出台之后,并不意味着企业减负工作画上句号。也就是说,未来的减税降费还有可想象的空间。

对于国家继续为企业减负、放水养鱼的做法,代表们纷纷拍手称赞,并就政策具体落实提出建议。全国人大代表种衍民非常关注企业成本降低。他向记者表示,“希望政府能出台更多措施,尤其是针对企业税费的政策能落到实处,让广大实体经济企业轻装上阵。”

全国人大代表李东生多年来一直呼吁减税降费。他接受媒体采访时表示,营改增政策的全面推开,为我国大部分企业带来了实惠,激发了市场主体的活力。对他所在的企业来讲,受益于减税降费政策,企业成本降低了6000多万元。另外,国家于2016年9月1日起对出口退税企业实行分类管理,出口退税周期整体显著缩短,在减轻企业负担的同时,也为企业节省了资金成本。今年,他又带来了“关于对半导体显示和半导体芯片产业加大支持力度的建议”,希望国家将“两免三减半”“五免五减半”的企业所得税优惠及6%增值税率政策延伸至半导体显示产业,同时建议继续执行国家对重大项目资本金投入政府财政贴息的政

策,以及免除企业利润转增资本所缴纳的企业所得税,鼓励企业以税后利润形式再投资新项目。

全国人大代表符凤春表示,黑龙江省是我国老工业基地,制造类企业比较多。在经济爬坡过坎的攻坚期,企业转型发展面临不少困难,她希望“中央和国家打破常规,在政策层面给予一些倾斜,振兴老工业基地,比如降低电费,支持和鼓励企业降低成本,以增强活力”。

全国人大代表张天任认为,政府工作报告明确了减税降费的目标,这是令企业家振奋的政策红包,有利于企业轻装上阵和经济转型升级。他建议,进一步降低实体企业税费成本,实实在在地增强实体经济发展的内生增长动力,具体包括继续清理规范中介服务项目和收费,遏制“乱收费”;对于具有专款专用性质的税种或费种,根据实际情况考虑以支定收或差异化征收,防止征缴政策一刀切等。

财税体制改革步入“深水区”

财税体制改革,这项与我国整体经济改革同时推进的改革举措,被称为全面深化改革的“排头兵”。2014年6月30日,中共中央政治局召开会议,审议通过《深化财税体制改革总体方案》。到如今,这新一轮财税体制改革已经步入第四个年头。

深入推进财税体制改革,构建现代财政制度,成为全国人代会上的关注热点。代表们围绕个人所得税改革,营改增试点,理顺中央与地方财政事权和支出责任,合理划分中央与地方收入范围,研究健全地方税体系等,提出许多具有建设性的意见和建议。

个税改革无疑是关系到每个人切身利益的话题。全国人大代表黄奇帆建议,降低个人所得税中工薪所得最高税率,由45%下调至25%,作为推进个人所得税综合与分类相结合改革的突破口。降低工薪所得最高税率,也有助于提高社会对纳税的遵从度,提升监

管有效性,为今后实施个人所得税改革创造便利。

落实税收法定原则,是党中央提出的一项重要改革任务。全国人大代表尹中卿认为,税收立法不是把原来的一个条例,转变为一部法律,而是要通过税收法律的立法,全面清理中国的税制,重构中国的税收制度。

作为本轮财税体制改革的重头戏,营改增的效果备受关注。“国家推行营改增改革以来,降低了大部分企业的税负成本,有利于企业健康发展。”全国人大代表李秉记表示,也有小部分的中小规模纳税人因进项抵扣依据不足在改革后税负成本上升,建议关注这部分中小规模纳税人,解决增值税抵扣断链的问题。

2016年8月,国务院印发《关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》。今年的预算报告在谈到2017年深入推进财税体制改革时,又明确提出“推动形成权责利清晰、更加有利于调动中央和地方两个积极性的财税体制”,这项改革内容引发人大代表的关注。

“这项改革举措的实施,充分体现了中央财政用改革的办法解决发展中存在的矛盾和问题的理财思路,通过不断推进财政体制机制创新,最大限度地激发和增强各级财政部门、各预算单位和市场主体的活力和动力。”全国人大代表谢忠岩认为,这对于加快建设现代财政制度,推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。全国人大代表赵馨群表示,明确中央和地方的支出责任,明确中央财政对地方政府债务不再兜底,这能遏制多年来形成的地方政府推动投资的冲动,特别是依靠债务投资的冲动。全国人大代表邢国辉认为,这项改革对经济社会发展具有重要牵引作用,改革到位后必将极大地增强经济社会发展的动力和活力。

有一些代表提出,目前,地方在推进财税体制改革中还存在一些困难和困

惑。全国人大代表黄伟京举例说:“比如地方税体系构建方案尚未出台,顶层设计不够健全;在收入、财政事权和支出责任划分方面,目前中央的顶层设计尚未最终确定,地方在推进省以下收入、财政事权和支出责任划分改革时面临不确定性;在推进财政资金统筹使用方面,除了扶贫等涉农领域以外,其他领域还没有统筹推进。”他建议中央加快完善顶层设计,进一步加大力度指导地方加快推进财税体制改革。全国人大代表王文童建议按照指导意见的要求,尽快分领域、有重点地提出具体实施方案,适时修订相关法律法规,切实推进各级政府事权规范化、法治化。

25万多亿财政支出重点用于民生兜底

今年,一般公共预算、政府性基金和国有资本经营三本账支出总额高达25.2万亿元,支出规模创历史新高。那么,这些钱将重点花在哪里?

在对预算报告进行审查时,不少代表都注意到这样的表述:预算编制的原则之一是要优化支出结构,更好地适应保障民生兜底的需要,加大力度补短板惠民生。

报告提出,25万多亿元的资金将重点用于教育、科技、社保就业、医疗卫生、扶贫、农林水利、生态环保、文体、国防、困难地区财政运转和民生兜底以及中央基建投资方面。

财政部部长肖捷在两会上接受媒体采访时表示,近年来,尽管财政收支矛盾较为突出,但民生始终是财政保障和支持的重点,以过去一年为例,各级财政安排的民生支出占一般公共预算支出比重达到70%以上,特别是与老百姓密切相关的社保就业、医疗卫生、住房保障等支出占的比重约为40%,比上年提高了将近1个百分点。2017年,我国将把新增财力以及调整出的存量资金更多地用于保障民生。

从2017年一般公共预算各领域支

出增速来看,教育支出同比增速最高,达到15.1%,相关的表述也是前所未有的:从春季学期开始统一城乡义务教育学生“两免一补”政策,实现“两免一补”和生均公用经费基准定额资金随学生流动可携带。

此项被认为是今年民生支出的一大看点,“它意味着从今年春季学期起,每个学生背后的义务教育经费可以‘钱随人走’,将惠及更多随打工父母进城读书的孩子。”全国人大代表吴正宪说。

还有一个变化同样引起了代表的关注,即“提高博士研究生国家助学金补助标准”。“这个该提。”全国人大代表刘新国言简意赅地表达了自己的观点。他认为,政府应该做好资源的合理化分配,让大家都享受到教育投入增加的好处,并且有获得感。同时他建议,国家普涨博士研究生补助金只是一方面,另一方面还应变换为激励式的发放,补助的范围大一些。

除教育支出快速增长之外,社会保障和就业同比增长11.6%,排在第二位,城乡社区支出位居第三,增速为9.9%。

报告提出,在社会保障和就业方面,适当提高退休人员基本养老金标准,建立基本养老金合理调整机制。在医疗卫生方面,将城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准均提高30元,分别达到每人每年450元和180元。

另外,中央财政安排补助地方专项扶贫资金861亿元,比上年增加200亿元,增长30.3%,用于支持落实精准扶贫、精准脱贫基本方略。

“社会保障是人民群众的‘安全网’,是社会运行的‘稳定器’。”财政部办公厅主任、新闻发言人欧文汉表示,下一步,在研究社保缴费政策时,关键会做好制度顶层设计。总的原则是,坚持问题导向和精算平衡原则,进一步改革完善养老保险等各项社会保障制度。

财政收支差额拉大的背景下,今年中央财政加大对供给侧结构性改革和保民生支持力度,同时也带头过紧日子,大

力调整和压减中央本级一般性支出。继续按照只减不增原则,严格控制“三公”经费预算,压减会议费、培训费、宣传费、咨询费、软课题经费和涉企补助等支出;按不低于5%的幅度压减非刚性、非重点项目支出;对政策目标已经实现的项目,不再安排预算,等等。

盘活财政存量资金,重在绩效管理

报告提出,2017年将统筹盘活财政存量资金。整合政策目标相似、投入方向类同、管理方式相近的专项资金,加大政府性基金预算和国有资本经营预算调入一般公共预算统筹使用的力度。特别强调要深化预算绩效管理改革,逐步将绩效管理范围覆盖所有预算资金。清理整合专项转移支付,继续清理涉企专项资金,完善转移支付分配办法,强化转移支付监管,努力解决项目交叉重复、资金跑冒滴漏等问题。

对冗存的财政资金,财政部表示,对于预算执行进度缓慢或预计年内难以执行的项目,及时调整资金用途,避免资金沉淀。加大财政资金统筹力度,取消一般公共预算中一些以收定支、专款专用的规定,对地区和部门结余资金及连续两年未用完的结转资金按规定收回统筹使用。

对于如何有效使用财政存量资金,避免沉淀,很多代表认为需要提高绩效管理水平。“随着国家实施西部大开发战略和打好扶贫攻坚战,财政资金对西部扶持力度逐渐加大。但部分财政资金支持项目存在重申报、轻建设或重建、轻管理的现象,投入产出比过低,且项目实施过程中、实施后缺乏应有的跟踪监督管理和问责,总是出现这样或那样的问题,未发挥出应有的效益。”来自贵州的全国人大代表姚晓英说,需要通过绩效考评,优化财政资源配置,提高财政支出效益,用有限的财力最大限度地满足公共管理需要,解决好事关人民群众切身利益的根本问题。

“按照财政部的文件,未按要求设定绩效目标或绩效目标设定不合理且不按要求调整的,不得进入专项转移支付预算安排和资金分配流程。”姚晓英说,开展绩效考评不仅可以提高财政支出项目本身绩效和配置效率,而且可以使财政资金更好地发挥“四两拨千斤”的作用,从而优化整合社会资源的配置。

全国人大代表韩晓武也建议,进一步加强预算管理。“我国在财政支出绩效管理上还比较粗放,对支出缺乏科学的、刚性的要求,没有形成制度机制,缺乏一定的追责、问责机制。应从制度层面完善预算的绩效管理,这是绩效管理最基础、最重要、最难的一个环节,没有科学的、刚性的标准,绩效管理容易流于形式。”

切实把债务风险关进笼子里

有效防范化解财政风险,对于构建健康有序的财政制度、推进社会经济发展起着重要作用。其中,地方政府债务管理事关区域性系统性风险防范,事关总体国家安全,受到社会普遍关注,也成了代表们审议的焦点。

在过去的一年间,财政部门高度重视和防范地方政府债务风险,进一步规范地方政府债务管理。2016年年末,全国地方政府债务余额15.32万亿元,控制在年度地方政府债务限额17.19万亿元以内。财政部部长肖捷表示,按照国家统计局前不久公布的去年GDP初步核算数计算,我国政府的负债率约为36.7%,当前我国政府债务风险总体可控。

然而,当前还存在一些地方落实政府债务管理制度不力,存在违规担保或变相举债问题,地方政府隐性债务风险增大。肖捷指出,财政部高度重视上述问题,已经建立了风险应急处置预案和分类处置指南等一系列制度。下一步,财政部将坚持“开前门”和“堵后门”并举的做法,进一步健全管理机制,以合理控制住地方政府的债务总量,切实把债务风险关进笼子里。

报告提出,将在2017年把防控地方

政府债务风险放在更为重要的位置。将赤字率控制在合理水平,加强政府债务限额管理和预算管理,完善地方政府举债融资和应急处置机制。加大对特困地区和困难省份的支持力度,确保地方财政平稳运行。

审议过程中,代表们普遍认为财政部门在防范化解财政风险方面采取了有效措施,取得了一定成绩。代表们还就如何进一步防范化解财政风险提出了意见和建议。

全国人大代表庄毓敏表示,在化解财政风险方面,控制债务规模和提高资金使用效率是两个需要重点关注的问题。中央和地方事权的合理划分是有效解决债务问题的重要基础。只有合理划分地方和中央事权,才能进一步控制地方债务的规模,才能进一步化解地方债务的风险。

进而,庄毓敏指出,财政资金使用效率的提高也会在一定程度上化解财政风险。她建议进一步完善对财政资金使用效果的评价机制,让每一个财政资金使用主体都能够有效使用资金。

就债务风险评估而言,全国人大代表吕薇强调,债务风险评估不仅要看负债额,还要看资产,建议尽快制定政府资产负债表。全国人大代表李岷则建议,尽快修订预算管理条例,细化新修改的预算法的有关规定,使地方在解决债务管理特别是新增债务管理等问题时于法有据。

结合我国经济发展区域不平衡现象,全国人大代表金硕仁和汤宗伟建议,要重视地方政府性债务分类指导,对政府性债务进行分类控制。全国人大代表阮成发指出,应当在预算报告中进一步明确新增债券优先向中西部地区倾斜,优先向贫困地区和困难省份倾斜。

此外,一些代表指出,应当进一步丰富预算报告,体现政府债务余额,对没预算有支出和支出超过预算较多的项目加以说明,并明确地方政府存量债务置换债券内容。■



3月8日,十二届全国人大五次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。李建国副委员长作民法总则草案的说明。摄影/金硕

民法典编纂“第一步”完美收官

文 / 本刊记者 彭东昱

3月15日,十二届全国人大五次会议表决通过了《中华人民共和国民法总则》,并将于今年10月1日起施行。这一经过慎重起草、充分讨论、认真修改的重要法律,对于中国经济社会发展,将起到它独特的作用。标志着我国民法典的编纂工作迈出了具有决定意义的一步。

民法典是民族精神、时代精神的立法表达

民法典被称为“社会生活的百科全书”,它规范人身关系和财产关系,涉及社会和经济生活的方方面面,同每个

民事主体都密切相关。编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务,是完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系的必然要求,是实现国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

编撰一部真正属于中国人民的民法典,是新中国几代人的夙愿。新中国成立以后,党和国家曾于1954年、1962年、1979年和2001年先后4次启动民法制定工作。第一次和第二次,由于各种原因而未能取得实际成果。1979年第三次启动,由于刚刚进入改革开放新时期,制定一部完备民法典的条件还不具

备,因此,按照“成熟一个通过一个”的工作思路,确定先制定民事单行法。

从20世纪80年代起,我们国家先后制定了30多部民商事法律,而且在其他领域也有很多法律规定保障民事权利。改革开放38年来,中国特色社会主义建设取得了巨大的成就,人民日益富裕,经济充满活力,社会和谐稳定,民商事立法在这一进程中始终发挥着引领和推动作用,伴随改革开放的全过程。

党的十八大以来,我们国家进入一个新的发展阶段,党中央提出要实现国家治理体系和治理能力现代化,要健全社会主义市场经济,完善中国特色社会

主义法律体系等一系列的重大改革任务。最近,中央发布了一系列重要文件,比如去年11月4日中共中央、国务院发布《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》,对完善产权保护制度、推进产权保护法治化有关工作进行了全面部署,这是我国首次以中央名义出台产权保护的顶层设计。这些改革的举措,都会涉及民事权利,都提出了一个怎么从民事法律的角度来落实的问题,要求民事立法必须跟上去,落实这些改革的举措。

2020年建成全面小康社会,我们也需要有一套健全的民事法律制度来与其相适应。这次编纂民法典就是在这样一个历史背景下作出的一个重大决定,也是由实现国家总体发展目标所决定的。李建国副委员长在大会所作的民法总则草案说明中指出,“编撰民法典是体现党执政为民的根本宗旨,维护最广大人民根本利益的客观需要”,这也是编纂民法典工作的出发点和落脚点。通过民法典的编纂工作,不仅对纳入民法典的现行法律进行必要的修改完善,而且也会带动其他民事特别法律的修改完善,使得我们国家对民事权利的保护深度和广度都达到一个新的水平,更好地保护人民群众的合法权益,更好地发展社会主义市场经济,为实现“两个一百年”的奋斗目标,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力的法律保障。

历史发展到了今天,编纂一部中国自己的民法典,真正到了天时地利人和的时刻。改革开放以来,我们国家已经培养了一大批从事民事法律理论和实务工作的专家,他们为这次编纂民法典、制定民法总则的工作提供了强大的理论和实践经验的支撑。我们正在努力并即将建成全面小康社会,我们比历史上任何时候都更加接近实现中华民族伟大复兴中国梦的目标,这为我们编纂这部民法典提供了最有利的时机。更重要的是,改革开放38年来,我们的前人,

一代又一代人,为我们制定了相对来说比较完善的民事规范体系,为我们今天编纂民法典提供一个很好的基础。

民法总则的创新和发展

在3月9日召开的记者会上,全国人大常委会法工委副主任张荣顺表示民法总则的创新和发展最重要的有四个方面。

第一,弘扬社会主义核心价值观。民法怎么来确定权利和义务?规定什么可以做,什么不能做?哪些行为有效,哪些行为无效?实际上,背后都涉及一个社会价值观的问题。民法总则草案将弘扬社会主义核心价值观作为其立法宗旨加以明确规定,并且把这个核心价值观全面地融入到所有的条文之中。这当中有一些规定看起来是比较直观的,比如法律规定的平等原则、自愿原则、公平原则、诚信原则、守法原则等等。有一些规定可能不那么直观,比如法律规定父母子女之间的抚养、赡养关系,强调家庭的监护责任,鼓励和保护见义勇为的行为,对作假、欺诈、胁迫、恶意串通、损害他人权益等行为的效力作出了否定性的规定,背后同样贯穿着核心价值观。

第二,加强了对民事权利的保护。民法的核心就是保护人民群众的人身权利和财产权利,草案的所有规定都是围绕着保障民事权利展开的。其中,第五章设专章规定民事权利的种类、权利的取得和行使,强调财产权平等保护、民事权利不得滥用等等。这一章的规定看起来比较抽象,实际上这些规定是要通过将来的民法典各分编和民事特别法加以全面落实的。

此外,法律还针对民事权利保护中的一些薄弱环节作了一些有针对性的规定。比如,新增加了对胎儿利益保护的规定,构建了以家庭监护为基础、社会监护为补充、国家监护为兜底的监护制度。这套监护制度主要的构建目的就是更好地保护未成年人和丧失民事行

为能力的成年人的合法权益。

法律还延长了诉讼时效,把原来的两年延长到三年,以更好地保护债权人的合法权益。规定了未成年人遭受性侵害损害赔偿请求权的诉讼时效期间,自受害人年满18周岁之日起计算,为受性侵害的未成年人长大以后提供寻求司法救济的机会,也是为了更好地保护未成年人的利益。

第三,扩大了民事主体的范围。法律规定了自然人、法人、非法人组织三类民事主体。第一类民事主体原来在民法通则里是“公民(自然人)”,民法总则草案直接规定为“自然人”,而不是以公民作为界定的标准。第二类是第一次把法人分为营利法人、非营利法人和特别法人三类。第三类非法人组织,第一次确立了符合条件的非法人组织的民事主体地位。实际上,草案对于我们国家民法中的民事主体内容做了很多扩展,使很多新出现的社会组织、经济实体获得了民事主体地位。

法律在扩大民事主体范围的同时,还巩固和确立了一些有中国特色的民事主体:一是农村集体经济组织,城镇农村的合作经济组织,村民委员会、居民委员会等基层群众性自治组织,都是具有中国特色的。目前,法律中除了农民专业合作社以外,其他的农村集体经济组织都还没有法人地位,所以民法总则草案专门设一节作出规定,一次性解决了它们的法人地位问题。二是个体工商户和农村承包经营户。这同样也是很有中国特色的民事主体。从改革开放30多年的实践看,“两户”的规定符合中国国情,对解放生产力、促进我国经济发展和解决就业问题一直发挥着重要的作用。2016年6月,我国登记的个体工商户是5577万户,仅仅到了年底,数字就成了5929.95万户,半年时间增加了将近400万户。农村的承包经营户,涉及中国大概2.3亿农户的利益。所以,这次民法总则草案同样延续了“两户”的民事主体地位,并进一步巩固了他们的民

事主体地位。

第四,体现了时代特征和一定的前瞻性。这次编纂民法典、制定民法总则,是我国改革开放38年,社会经济生活发生巨大变化的客观条件下进行的,法律的所有规定大到基本原则的确立、权利的确认,小到一些细微的条文修改,都体现了时代性。比如,李建国副委员长作说明时专门提到,将绿色原则确立为民法的基本原则。再比如,对个人信息、数据和虚拟财产,民法上规定要在这方面提供保护,同样是有时代特征的。对于正在形成的民事活动的新形态,一时还难以界定权利属性或范围的,这次的民法总则草案也体现了适当的前瞻性,为这些领域的进一步发展、将来权利的确立留下了空间。

民法总则是集各方智慧的大成之作

民法是“万法之母”,关乎人类社会的市场规则、财产保障、纠纷解决以及权利捍卫。市井百姓、寻常洒扫,无不对应着民法规则,民法具有很强的理论性和实践性。在被问到在编纂过程中有什么难点时,张荣顺表示,“最大的、最困难的就是各方面的意见纷纭,而且各有道理。怎么去取得共识,这个难度是很大的。”可以说,我们所有的人都是民法专家,因为大家每天一睁开眼都是在从事某一种民事活动,所以每个人都是很权威的,都知道自己在做什么,要求法律怎么去规定。

作为民法典的开篇之作,民法总则起着统领性的作用,规定民事活动必须遵循的基本原则和一般性规定。为制定出符合国情、高质量、经得起历史检验的法律,全国人大及其常委会充分展现了科学立法、民主立法的精神。2016年6月、10月、12月,民法总则草案先后三次由常委会审议,先后三次公开征求公众意见,两次将草案印送全国人大代表征求意见,还将草案印发中央有关部门、地方人大、法学

教学科研机构征求意见。与此同时,在北京、四川、宁夏和上海召开座谈会,由张德江委员长和李建国副委员长分别主持,直接听取中央有关部门,各省、自治区、直辖市人大常委会和部分全国人大代表、基层立法联系点代表、法律实务工作者与专家学者等各方面的意见,并到基层实地调研。张德江委员长指出,民法总则的一个重要任务,就是要保护广大人民群众和企业的财产权等各项权利,一定要保证质量,让民法典扎根于中国的社会土壤,体现中华民族的“精气神”。

收集到的意见之多,在新中国立法史上也不多见。比如,三次审议,常委会组成人员和全国人大代表提出的意见整理后有400多页A4纸;三次向社会公众征集意见,共收集到7万多条意见。全国人大法律委、常委会法工委对征集到的意见逐条研究。民法总则由一审稿到最后通过,条文从186条增加到206条。到法律草案上大会审议时,一审稿186条中有127条作了修改。有一些条文可能一审稿是这样,二审稿改为另外一样,三审稿又作了修改,上大会又修改。

3月10日,大会审议了民法总则草案,代表们充分表达了自己的意见,甚至有一些观点激烈碰撞,会场上的热度堪称持续高温。全国人大法律委员会根据审议意见修改草案,于3月12日向大会主席团报告草案审议结果,民法总则草案回应代表们的关切,作出126处修改,其中实质性修改55处。“争论多就是关注多,就会更理性。”全国人大代表、广州律师协会《广州律师》杂志主编陈舒说。

民法总则与自己工作生活的关系有多么密切,许多人通过亲身参与立法过程有了最直接的感受。去年11月,李建国副委员长在上海就民法总则草案制定召开调研座谈会,全国人大代表朱国萍受邀参加。会上,她对关于监护的条款提出了不同意见,这基于她工作中的真实情况。草案二审稿第三十一条规

定“无具有监护资格的人的,监护人由被监护人住所地的居民委员会、村民委员会或者民政部门担任”,她觉得这与自己的工作实际不符,居委会如果要承担监护责任,可能会遇到一些现实困难。“居委会是个自治组织,本来人员就少,平时还要承担大量的社区事务,有的还要坐班,对于老人、小孩这些缺乏生活自理能力、需要照顾的人,实在是有心无力,有的时候就是强撑着。”她建议,如果居委会没有监护能力的,应由民政部门承担监护责任。在大会审议时,朱国萍发现草案这部分规定已经修改为:没有依法具有监护资格的人的,监护人由民政部门担任,也可以由具备履行监护职责条件的被监护人住所地的居民委员会、村民委员会担任。自己的意见在法律里得到反映,她非常高兴,也很感慨:民法就存在于每天社区里大大小小的杂事里面,立法与自己也并不遥远。

陈舒说,“实践是法律的母亲。法律一定要让老百姓觉得,能执行,并且符合实际情况;执行了,能推动促进我们社会向善的方向、向文明的方向发展。”民法总则集聚各方智慧,与中国民生细节紧密贴合的立法方式,正是在践行着这样一个过程。

民法总则是民法典的开篇之作,规定民事活动必须遵循的基本原则和一般性规则,统领民法典各分编。按照“两步走”的民法典的编纂思路,民法总则通过后将进入“第二步”阶段。李建国副委员长在说明中指出,编纂民法典各分编,拟于2018年整体提请全国人大常委会审议,经常委会分阶段审议后,争取2020年将各分编一并提交大会审议通过。张荣顺表示,2016年年终,全国人大常委会法工委已经全面启动了民法典分编的起草、编纂工作,按照进度服从质量的要求,法工委将按照2020年能够形成统一的一部民法典的目标努力工作。✘

>>>> 媒体评价

《人民日报》：这是一次汇集众智、凝聚人心的大会，这是一次风清气正、务实高效的大会。与会代表秉持高度责任感和使命感，为民代言、尽心履职，写下民主、团结、求实、奋进的新篇章。

新华社：两会是凝聚共识、汇聚力量的纽带。事不避难，义不逃责。今年全国两会上，部委“一把手”回应热点难点问题更积极主动，遇上尖锐问题不回避，直面批评不逃避责任，中国式民主进一步彰显。

中新社：今年全国两会期间，政府工作报告、“两高”工作报告上都出现了二维码。代表、委员们扫码读案例、看视频的背后，是数字经济在中国升温的体现。

《经济日报》：政府工作报告是政府向人民交出的年度答卷，在住房、教育、医疗、养老、食品药品安全、收入分配等方面不回避矛盾，在提出突出问题的同时，有针对性地提出各种解决办法。其中浓浓的民生情结，凸显出执政者把人民利益放在心上，把人民的重托扛在肩上，把为人民服务的宗旨落实在行动上。

南方网：民法总则的制定，标志着民法典的地基已经建成，接下来包括物权编、合同编、侵权责任编、继承编、亲属编等在内的民法典分编将与民法总则一并构建成熟完善的民法典，中国人几代追寻的梦想即将成为现实，中国正在稳步进入“民法典时代”，为民族复兴和国家崛起提供强有力的法治保障。

正义网：从“两高”工作报告可以看出，反腐法网越织越密，成效越来越大。

澳门《新华澳报》：十多天来，出席两会的代表、委员秉持高度的责任感和使命感尽心履职，将今年的两会开成了汇集众智、凝聚人心、风清气正、务实高效的大会，以实际行动拥护以习近平同志为核心的党中央，迎接中共十九大的胜利召开。

香港《信报》：每年3月，全国两会都会在北京召开，释放政府对未来一年经济政治局势的预期和判断，每次都吸引了全国甚至全世界的目光。今年则因适逢中国经济及政治的转折之年而受到更多关注。

英国《卫报》：两会不再单纯地关乎中国的国内事务，它们具有全球影响力，对全球事务都有着巨大的影响。

美国《纽约时报》：站在全球化钟摆运动的重要节点，中国正经历从全球化受益者到全球化贡献者和引领者的转变，未来世界将继续搭乘中国发展的“顺风车”。

法国《欧洲时报》：民法总则以人为本、关怀权利、留有空间，让人们感受到未来中国民法典作为一部良法的温度。渐行渐近的民法典将为个人权利标注一个个具体坐标，为法治中国树立新的界碑。

>>>> 公众评论

网友“kingchild”：两会的会场更开放，氛围更民主，今年主动到“部长通道”发声的部长越来越多，他们对敏感问题不避讳不遮掩，回答问题干货多分量足。有的部长为了准时“赴约”，甚至从大会堂外一路跑到“部长通道”。

网友“清风”：代表、委员把网民的建言带到了两会上，并用更多的“好声音”“真行动”切实回应。

网友“一棵开花的树”：今年两会透明与监督同行，开放与参与并肩，凸显了“中国式民主”的生机与活力。

网友“tracy609”：基层代表、委员履职能力不断提高，反映问题更具普遍性，提出建议更具可操作性，表明“人民当家作主”的质量日益提升，“中国式民主”的智慧不断闪光。

网友“初见小苹”：与西方不少议会由权贵精英组成不同，中国的人大代表来自五湖四海、各行各业。对比之下，让人对“中国式民主”充满信心，也能清晰地告诉世界“中国为什么能”。

网友“薄荷猫仙女”：2017年全国财政支出中，教育、社保、医卫占据前三甲，尽显民生情怀。城乡统一“两免一补”政策让人“学有所教”，再建600万套棚改房让人“住有所居”，提高医保筹资标准让人“病有所医”。这些政策都是雪中送炭，希望改善民生更“给力”，“国家大账本”带给更多百姓“幸福的小日子”。

网友“葛小歌儿”：民法总则对民众关切的诸多热点问题进行了回应：增设“个人信息保护”条款，撑起网络时代个人信息的“保护伞”；引入“好人法”条款，让见义勇为者无忧，以法律助推道德建设……

网友“白开水的文化”：民法总则如实反映了民众实际生活状况和对人身关系、财产关系法律调整的愿望，是“属于每一个中国人的法律”，是中国的“民事权利宣言书”。期待立法机构凝聚共识、精心打磨，编纂出符合中国国情的、科学的民法典，并能够尽快落地生根。

网民“五月的芬芳”：两会对“高压反腐”“深化司法改革”等热点作出积极回应，实事求是，切中要害。许多报告都晒出了2016年反腐成绩单，表明反腐力度不减、尺度不松、节奏不变，大快人心。

风正扬帆再起航

石河子大学

前身诞生于1949年9月中国人民解放军解放新疆的进军途中的石河子大学，1996年由农业部所属的石河子农学院、石河子医学院、兵团师范专科学校和兵团经济专科学校合并组建成立。20年磨合、发展、壮大，成就了一段难忘的岁月，聚集了一座精神的富矿，谱写了一曲心灵的凯歌，孕育了一片希望的田野。

这是励精图治、铸就辉煌的20年。20年里，学校抓住了五大机遇，先后进入西部重点建设高校、省部共建高校、“211工程”重点建设高校、中西部“一省一校”重点建设行列，2016年学校再次得到国家重点支持。20年里，学校实现了从单科性院校到多科性院校、从多科性院校到综合性院校的跃升，实现了从一般性院校到全国重点高校的迈进。

这是不断开拓、日新月异的20年。20年里，学校实现了太多“零突破”，刷新了太多“新记录”，全国重点学科零突破、博士点零突破、留学生教育零突破、重大科研项目零突破；招生就业

刷新纪录、科研经费刷新纪录，人才队伍刷新纪录。20年里，学校本科专业由20个增加到86个，硕士学位点由20个增加到144个。学生规模从12125人增加到40300人。教师从920人增加到1726人。年度科研经费从282.3万元增长到如今的1.5亿。石河子大学由合并初的简朴荒芜，变成如今人才济济、美丽如画的“全国文明单位”和平安校园、绿色大学。

这是忠于使命、服务新疆与兵团建设的20年。石河子大学诞生于兵团、发展于兵团、服务于兵团、植根于兵团。学校始终坚持“以新疆精神、兵团精神育人，为屯垦戍边、维稳戍边服务”，主动适应社会需求，大力培养思想过硬、作风扎实，下得去、留得住、用得上、干得好的高素质复合应用型人才。先后培养各类毕业生近13余万人，为兵团和全国农垦系统培训各类管理和专业人才近20万人次。石大学子遍布天山南北、全国各地，成为边疆经济社会发展的骨干力量。我校本科毕业生就业率始终保持在90%以上；70%的毕业生留在新疆、兵团就业，近60%的内地生源毕业生志愿留疆工作，开创了“教育戍边”、人才流向新疆的独特机制。转化和推广应用科技成果700余项，科技服务覆盖全疆，创经济社会效益20亿元。1000余名专家教授深入基层政策咨询、蹲点授课、田间指导、医疗服务。走出了一条用知识、技术服务兵团、服务新疆的办学之路。

这是开放共荣，与兄弟院校、合作单位携手并进的20年。2001年，北京大学等高校开始支援我校。2010年教育部决定以北京大学为组长单位，华中科技大学、华东理工大学、华中农业大学为副组长单位，重庆大学、江南大学、对外经济贸易大学、南京师范大学、华南农业大学为成员单位的9所名校团队对口支援石河子大学。20年来，300名对口支援高校教师赴我



国家教学名师曹连莆教授与学生交流



留学生代表学校参加中国画比赛

校支教讲学，145名教师和878名学生分别赴支援高校进修和插班学习。学校加强对中亚国家的辐射，培养留学生、培训技术人才上千人。先后邀请2000余位国内外专家学者来校讲学和学术交流；选送500余名青年教师赴内地名校和国（境）外高校进行研究深造和短期学术高访与交流合作。学校与20个国家和地区的22所高校及科研机构新签署合作与交流协议。累计招收长短期留学生近2000人，共选送近300名在校生赴国（境）外进行一年交换专业学习和学术交流互访。

今天，新疆和兵团正经历着最为波澜壮阔、最为激动人心的发展浪潮，石河子大学也迎来了历史性的发展机遇，面对“一带一路”倡议，面对中国梦的历史责任，在新疆精神、兵团精神的照耀下，石河子大学将代代薪火相传，不断发展壮大，为新疆社会稳定和长治久安作贡献。



研制出具有完全自主知识产权的加工番茄收获机



创造了根治性治疗囊型肝包虫病的新术式——外膜内外囊完整摘除术



"中科信息"与您携手共建 "智慧人大"

行业 领跑者

数字化会议系统 常委会简报系统 + 无纸化会议系统

同步
记录

实现会议发言同步形成电子稿，
真实反映发言人意见。

提高
效率

同步记录发言并转换成电子稿，
极大减轻简报编辑工作量，提高
简报质量。

自动
排版

自动按照常委会简报模板格式进行
文字排版。

一键
合成

对审核通过的议题审议内容可一
键合成简报。

一键 无纸化



会议文件数字化系统是一款专为人大会议量身定制、
用平板数字会议文件代替传统纸质文件的新一代信息
系统，并能提供强大的会议管理功能，包括：

- 会议信息准备
- 文件批注
- 同屏阅读
- 会议签到
- 信息交流
- 视频点播
- 文件下发
- 会议投票
- 批注汇总

代表履职服务平台

01

履职管理

- 代表基础信息管理
- 履职情况登记维护
- 履职信息查询统计

通知、文件管理

02

- 会务通知
- 会议公告
- 文件下发
- 文件阅读

03

手机APP

- 新闻资讯
- 履职登记查询
- 建议提交反馈
- 通知、文件查看

议案、建议管理

04

- 建议提交 审核分配
- 单位签收 办理答复
- 代表反馈 建议统计

预算决算审查监督系统

在线联网审查

随时通过网络查看预算数据，实时提交审查意见。

智能提取数据

系统自动从大量报表中提取当前审查所需数据。

系统智能运算

系统对数据进行计算，与指标合理范围进行对比
检测。

代表审查APP

与数字会议系统集成，实现审查、监督、反馈一
体化。

数据智能分析

系统对数据进行计算，与指标合理范围进行对比
检测。

中科院成都信息技术股份有限公司(中国科学院成都计算机应用研究所)
CHENGDU INFORMATION TECHNOLOGY OF CHINESE ACADEMY OF SCIENCES CO.,LTD

http://www.casit.com.cn 联系人: 郑 茂 联系电话: 15388128783 / 028-85233632

地址: 四川省成都市人民南路四段9号中科院成都分院 邮编: 610041



中国科学院
CHINESE ACADEMY OF SCIENCES

中华人民共和国 宪法宣誓制式法器 发行公告

全国征订电话：010-63939633、4006606393、4006606208、18826138080

2016年1月15日，中华人民共和国宪法宣誓制式法器发布会在北京人民大会堂举行。

中华人民共和国宪法宣誓制式法器是为宪法宣誓制度专门设计的一款宣誓通用器具，也是自宪法纪念日和宪法宣誓制度确立以来中国首款宪法宣誓外观设计专利产品（外观设计专利：201530365764.6、201530365890.1、201530365956.7），旨在促进宪法宣誓制度规范化，现向全国各级人大、政府、司法机关、行政单位、国家企事业单位等宪法宣誓单位发布征订公告。



总策划：涂勤政

总设计：涂勤政 周涛

书法：张贻柱

出版顾问：中国宪法学研究会

出版：法律出版社

责任编辑：孙慧 陶玉霞

出版导师：王运声 叶三方

总发行：中国法律图书有限公司

发行电话：法律出版社 010-63939633

中国法律图书有限公司 4006606393

广东利昂金品文化传播股份有限公司 4006606208 18826138080

湖北省新华书店（集团）有限公司 027-59267695 59267682

版权贸易与保护：国家版权贸易基地（越秀）

更多详情请关注：中国宪法宣誓网

www.oocio.com



扫描二维码
获得更多信息

红木制品 庄严大方 无需拼装 全国包运

法律出版社