

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊
2016年6月16日出版
第12期 总第408期

全国人大常委会机关刊物



本期策划

把法律制度变为法治实践

——张德江委员长率队检查食品安全法实施情况

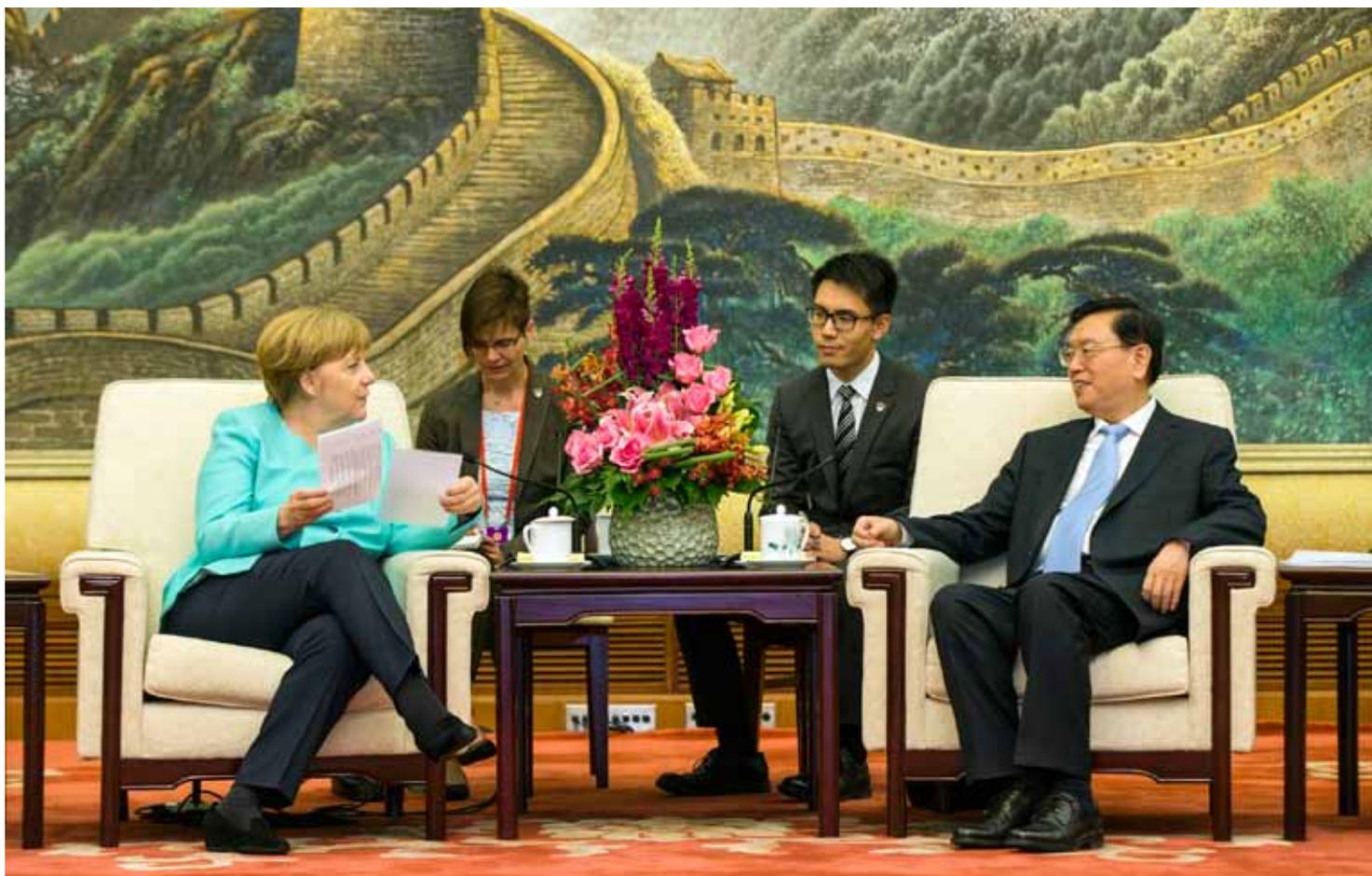
人大监督护佑食品安全



ISSN 1671-542X



邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X



| | |
|---|---|
| ① | |
| ② | ③ |

- ① 6月13日，张德江委员长在北京人民大会堂会见德国总理默克尔。摄影/张浩
- ② 6月3日，张德江委员长在北京人民大会堂会见柬埔寨国王西哈莫尼。摄影/谢环驰
- ③ 6月1日，张德江委员长在北京人民大会堂会见阿曼协商会议主席马阿瓦利。摄影/刘卫兵

给百姓一个满意的交代

应该说,食品安全法执法检查不仅是一次法律实施情况的“回头看”,同时也是对我国食品安全工作所作的一次全面“会诊”。特别是在“七五”普法全面铺开之际,此次执法检查对于重塑国人的食品安全法治意识,营造全民依法共治的社会氛围,具有十分重要的意义。

按照工作计划,此次执法检查工作流程包括六个环节:确定执法检查内容和重点,开展实地检查,报告执法检查情况,审议和专题询问,整改,报告整改落实情况。到目前为止,实地检查工作已全部完成,并已形成了执法检查报告,拟提交即将召开的十二届全国人大常委会第二十一次会议审议。

由于此次执法检查共实地检查了10个省区市,同时还委托21个省区市人大常委会对本行政区域内食品安全法实施情况进行自查,检查范围基本涵盖了涉及食品安全各个领域以及近年来人民群众关心的重点食品领域,因此,这就在全国范围内掀起了

一场食品安全热。从某种意义上说,此次食品安全法执法检查,是一场全国性的食品安全工作总动员。

轻车简从,深入实际,是此次食品安全法执法检查的一大亮点。据了解,各执法检查组每到一处,都是坚持下到市县乡村,深入到乡镇食品监管机构以及最基层的食品生产经营单位,对生产、加工、质检、流通、消费等食品安全的“全链条”进行深入执法检查。检查中,检查组还采取了明察暗访和不打招呼随机选点、随机检查、随机抽样、当场送检等方式,更加真实地了解情况。比如到菜市场对正在出售的蔬菜、肉类等随机抽样,当场送实验室看结果,深入了解食品安全领域最突出的问题以及与人民群众关系最密切的各类食品安全问题,消费者也在场参与,增加群众对检查的信任感,体现了执法检查的深度。特别值得一提的是,张德江委员率先垂范,亲力亲为。在执法检查期间,他深入田间地头、农贸市场、企业车间、饭店后厨,详细了解法律实施中存在的重点问题;主持召开座谈会,与政府负责人、企业代表、种养殖户、餐饮从业人员、技术人员等进行深入交流,听取他们关于推动法律贯彻落实、促进

法律制度完善的意见和建议。

问题抓得准,建议提得实,是此次食品安全法执法检查的又一大亮点。真正意义上的执法检查应该是始于发现问题,止于解决问题。发现问题仅仅是前提,推动问题解决,才是最终目的。为此,围绕食品安全法实施过程中存在的一些问题,包括法律宣传贯彻实施还不到位和不深入、食品生产经营者主体责任意识不强、监管体制机制还需要继续完善、食品安全的源头管理依然薄弱、食品安全标准需要进一步完善、基层监管执法力量不足、部门协调

配合有待加强、食品检验检测能力不足和现有资源利用不充分、食品安全风险防范意识和能力不强,以及食品安全社会共治、配套立法等方面的问题,执法检查组一一对症下药,提出了针对性和可行性很强的建议。

从目前的情况看,食品安全法执法检查虽然只是完成了实

地检查阶段的工作,下一步,全国人大常委会会议还将听取审议执法检查报告,并结合听取审议报告开展专题询问,但是,在执法检查过程中,最高国家权力机关所展示出的铁腕治乱的勇气和决心,以及政府各有关部门为改进工作所付出的种种努力,还是让人们看到了希望,收获了信心。

通过此次食品安全法执法检查,我们必须达成这样的共识:我们虽然有了一部“史上最严”的法律,但从纸面上的最严厉到现实生活中的最安全,还有很多工作要做。食品安全问题属于疑难顽症,远非药到病除那么简单。因此,仅靠一两次执法检查来解决这类问题,是不现实的。有的需要付出多年的努力,有的问题解决以后还会“复发”。所幸,最高国家权力机关在立法、监督几个方面频频出手,为我们打下了一个很好的基础。只要我们共同参与,通过持续不断的努力,就一定会使食品安全环境得到根本好转,也一定会给老百姓一个满意的交代。

汪邦民



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2016年第12期
6月16日出版
总第408期

总 编 汪铁民
副 总 编 徐 燕 金果林 马增科
本期执行主编 徐 燕
责 任 编 辑 朱燕红
美 术 编 辑 陈玉叶

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn
zgrdzz@163.com (投稿)

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京中科印刷有限公司

定 价 6.00元

广告经营许可证 京西工商广字第0188号

| 总编絮语 |

01 给百姓一个满意的交代 / 汪铁民

| 本期策划 |

06 把法律制度变为法治实践
——张德江委员长率队检查食品安全法实施情况 / 梁国栋
09 人大监督护佑食品安全 / 王 萍



13 执法检查: 强化食品安全法治保障
——访全国人大教育科学文化卫生委员会主任委员柳斌杰 / 王 萍
18 筑牢食品安全的法治防线 / 彭东昱
19 食品安全: 实事求是对待监管体制机制问题 / 刘文学
22 企业食品安全主体责任如何落实? / 王 萍
24 社会共治是保障“舌尖安全”的核心 / 彭东昱

| 专 稿 |

25 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神
改进和加强新形势下的人大新闻宣传工作 / 窦树华

人物

- 代表风采 29 用一生长成一株忘忧草
——追记十二届全国人大
代表赵志全/于浩



报道

百县百乡行·走进浙江

- 34 务实之音奏响之江大地/张宝山 张维炜 于浩 李小健
35 嘉兴市秀洲区:人大工作在基层生根开花/张宝山
36 王店镇:“三项”制度助力代表履职/于浩
37 王江泾镇:票箱里“跳出”政府投资项目/张宝山
38 油车港镇:代表联络站能办大事情/张宝山
39 海宁:盯紧“钱袋子”办好“民生事”/于浩 王晓圆 张正阳
41 “互联网+代表”:实时履职,事事尽职/于浩
42 基层人大创新的“义乌模式”/张维炜 李小健
43 稠城街道:议政会,“议”出百姓心声/张维炜 李小健
44 佛堂镇人大:政府如何花钱,村民说了算/张维炜 李小健
45 监督不能走过场,要对得起83万百姓
——东阳市人大常委会监督工作纪实/李小健 张维炜
46 白云街道:推进基层社会治理,人大代表大有作为/李小健 张维炜
47 巍山镇:以规范化建设激发人大活力/李小健 张维炜
专题报道 48 黄浦江畔迎嘉宾 诤诤建言谋新篇
——记香港全国人大代表赴上海专题调研/陈庆立



请扫码关注“西交民巷23号”

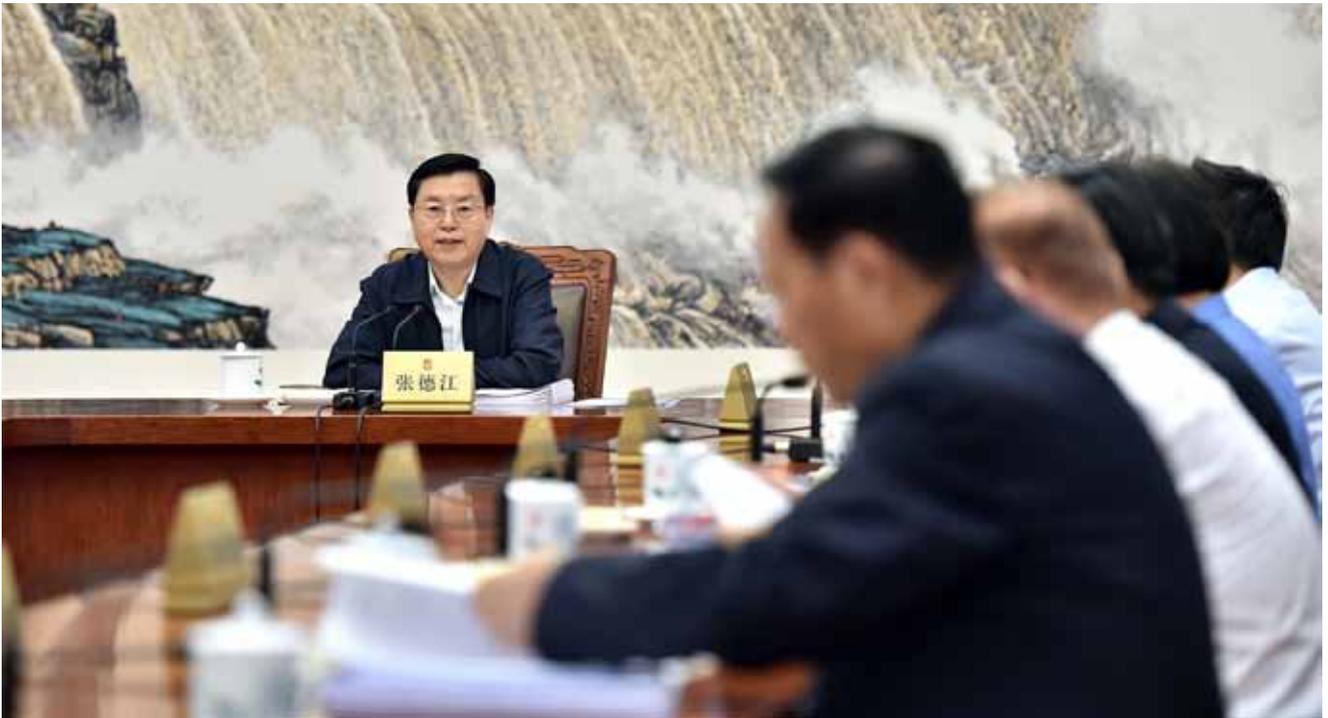
地方

- 天津 51 有问题找代表,有意见当面提
——记天津市河西区人大常委会开展“代表统一活动日”活动/李小健
湖北 53 蹄疾步稳 夯实基础
——湖北省咸宁市行使地方立法权情况/咸宁市人大常委会
山东 55 济宁人大:依法治市谋新篇/朱仰民 刘涛 贾滢泉

封面图片说明:5月7日至9日,张德江委员长率食品安全法执法检查组在内蒙古自治区开展执法检查。这是5月7日,张德江在巴彦淖尔市临河区八一乡联丰村农牧合作社,了解农产品生产环节质量安全控制情况。摄影/丁林

资讯

- 04 要闻



6月13日,十二届全国人大常委会第七十次委员长会议在北京人民大会堂举行。张德江委员长主持会议。摄影/李涛

张德江主持召开十二届全国人大常委会第七十次委员长会议

6月13日,十二届全国人大常委会第七十次委员长会议在人民大会堂举行。会议决定,十二届全国人大常委会第二十一次会议6月27日至7月2日在北京举行。

张德江委员长主持会议。

委员长会议建议,十二届全国人大常委会第二十一次会议继续审议资产评估法草案、野生动物保护法修订草案、网络安全法草案;审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议民法总则草案的议案;审议全国人大教育科学文化卫生委员会关于提请审议红十字会法修订草案的议案;审议国务院关于提请审议节约能源法等6部法律的修正案草案的议案、关于提请审议批准《〈关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约〉新增列六溴环十二烷修正案》的议案;审议国务院关于2015年中央决算的报告,审查和批准2015年中央决算;审议国务院关于2015年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告;审议国务院关于自然保护区建设和管理工作情况的报告、关于国有资产管理与体制改革情况的报告;审议最高人民法院于人民陪审员制度改革试点情况的中期报告;审议全国人大常委会执法检查组关于检查食品安全法实施情况的报告;审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告;审议有关任免案等。

委员长会议上,全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨

就常委会第二十一次会议议程草案、日程安排意见等作了汇报;全国人大常委会有关副秘书长,全国人大法律委员会、内务司法委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、环境与资源保护委员会和常委会法制工作委员会、预算工作委员会、代表资格审查委员会负责人分别就常委会第二十一次会议有关议题作了汇报。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

张德江会见德国总理默克尔

6月13日,张德江委员长在人民大会堂会见了德国总理默克尔。

张德江说,自习近平主席2014年访德、两国建立全方位战略伙伴关系以来,中德双边关系发展良好,各领域合作成果丰硕。今天,第四轮中德政府磋商圆满成功,两国合作将迎来更大发展。近年来,中国全国人大与德国联邦议院定期交流机制富有成效,各专门委员会、议员友好小组交往日益活跃。两国立法机关应加强沟通对话,增进了解,相互学习借鉴各自在立法、监督等方面的有益经验,为深化和扩大双方互利合作营造稳定良好的法律环境。

默克尔说,德中关系发展顺利,德方愿推动德国联邦议院与中国全国人大加强交往,促进两国民间友好往来。

全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨参加会见。

张德江会见柬埔寨国王西哈莫尼

6月3日,张德江委员长在人民大会堂会见了柬埔寨国王西哈莫尼。

张德江高度赞扬柬埔寨王室长期以来为中柬两国关系作出的卓越贡献。他说,中柬互为亲密友邻和重要合作伙伴。在新形势下,习近平主席和国王陛下就进一步发展两国关系达成新的重要共识,这必将丰富中柬全面战略合作伙伴关系内涵,推动两国关系发展迈上新台阶,更好地造福两国和两国人民。中国全国人大愿继续同柬埔寨国会保持密切交往,加强各层次各领域的交流合作,加强两国务实合作的法律保障,加强在多边议会机制中的协调配合,为推进中柬友好事业发挥立法机关独特积极作用。

西哈莫尼说,柬中友好源远流长,柬埔寨王室将继续积极推动两国关系深入发展。

全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨参加会见。

张德江会见阿曼协商会议主席马阿瓦利

6月1日,张德江委员长在人民大会堂会见阿曼协商会议主席马阿瓦利。

张德江表示,中国与阿曼传统友谊源远流长。建交38年来,两国关系发展顺利,各领域合作成果丰硕。习近平主席提出的“一带一路”倡议,为中阿合作搭建了新的平台。阿曼是阿拉伯及中东地区重要国家,在共建“一带一路”中,拥有独特地缘优势。下阶段,双方要把握机遇,不断增进政治互信,加强发展战略对接,扩大人文合作,推动两国关系取得更大发展。

张德江说,中国全国人大愿同阿方共同努力,建立更加紧密的合作关系,加强经验交流,推动务实合作,厚植中阿传统友谊,为两国关系发展作出积极贡献。

马阿瓦利说,阿中关系发展势头良好,阿曼协商会议愿进一步密切与中方的交流合作,为两国各领域交往合作和阿中关系的发展发挥作用。

全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨参加会见。

全国人大常委会启动环境保护法执法检查

6月3日,全国人大常委会环境保护法执法检查组第一次全体会议在北京举行。据了解,全国人大常委会今年将在全国范围内开展环境保护法执法检查,这是首次对新修订的环境保护法实施情况进行检查。全国人大常委会副委员长陈昌智、沈跃跃、张平出席会议。

此次执法检查的重点是:政府及相关部门环保责任落实情况;污染物排放总量控制、排污许可、环境监测、环境影响评价、环境信息公开等主要法律制度措施落实情况;加强法律宣传教育,推动公众参与环境保护方面的情况;大气、水、土壤等污染防治情况以及环保监察执法、违法行为查处等方面采取的

措施和存在的主要问题。

执法检查组分5个小组,自6月开始分赴河北、山西、黑龙江、河南、广西、贵州、云南、宁夏等8个省、自治区开展检查工作。全国人大常委会还委托其他23个省市区人大常委会分别对本行政区域内环保法的贯彻实施情况进行检查。

据了解,9月将召开执法检查第二次全体会议,讨论修改执法检查报告。10月下旬,全国人大常委会将听取关于检查环境保护法实施情况的报告。

王晨:加强思想作风建设 切实提高履职能力

2016年第一期全国人大代表专题学习班5月31日至6月3日在北京举行。全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨在开班式上讲话强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于民主法治建设的重要论述和党中央重大决策部署,充分发挥最高国家权力机关在实现“十三五”经济社会发展良好开局中的职能作用。

王晨指出,今年是全面建成小康社会的开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年,全国人大代表要本着对人民高度负责的精神,切实增强责任感和使命感,贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,认真执行代表职务,参加行使国家权力。要坚决贯彻党中央要求和宪法、法律规定,加强思想和作风建设,严格自律,率先垂范,密切联系人民群众,切实提高履职能力。

来自河北、山西等26个选举单位的约370名全国人大代表参加了学习班。

沈跃跃:推动全社会共同建设生态文明

6月5日,中国生态文明奖表彰暨生态文明建设座谈会在北京召开。全国人大常委会副委员长沈跃跃出席会议并指出,以建设美丽中国为目标,推动全社会共同建设生态文明伟大事业。

沈跃跃表示,中国生态文明奖的设立充分体现了党和国家对生态文明建设的高度重视。要学习先进集体和先进个人典型经验,弘扬先进精神,学习他们勇于担当、苦干实干、科学创新的精神,营造推动生态文明建设的良好氛围。

沈跃跃强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于生态文明建设的重要讲话精神,坚定信心和决心。要大力弘扬生态文明主流价值观,坚持依法解决生态环境保护的突出问题,坚持社会共治,推动全社会形成崇尚生态文明的生动局面。

张平会见泰国宪法法院代表团

6月14日,全国人大常委会副委员长张平在人民大会堂会见了由努拉·玛巴尼院长率领的泰国宪法法院代表团一行。

4月17日至20日,张德江委员长在湖北省检查食品安全法实施情况。图为4月17日,张德江到襄阳檀溪湖农贸市场,了解终端食品安全检验监测监督情况。摄影/谢环驰



把法律制度变为法治实践

——张德江委员长率队检查食品安全法实施情况

文 / 本刊记者 梁国栋

民以食为天,食以安为先。近年来,面对多发的食品安全事件,如何确保“舌尖上的安全”,成为关乎公众切身利益,乃至社会稳定的重大问题。

考验面前,全国人大常委会依法履行职责,在2015年对食品安全法进行全面修订的基础上,今年又对这部法律的实施情况启动了执法检查。

此次执法检查由张德江委员长担任组长。他亲自主持执法检查组全体会议并讲话。他指出,党的十八届三中、四中、五中全会都对食品安全工作提出了明确要求。习近平总书记多次就做好食品安全工作发表重要讲话,作出重要指示,要切实加强食品药品安全监管,用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,加快建立科学完善的

食品药品安全治理体系,坚持产管并重,严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线,切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

4月中旬和5月上旬,张德江委员长率领执法检查组赴湖北、内蒙古等地检查食品安全法的实施情况。在执法检查期间,他深入田间地头、农贸市场、企业车间、饭店后厨,详细了解法律实施中存在的重点问题;主持召开座谈会,与政府负责人、企业代表、种养殖大户、餐饮从业人员、技术人员等进行深入交流,听取他们关于推动法律贯彻落实、促进法律制度完善的意见和建议。

更让外界关注的是,根据全国人大常委会2016年监督工作计划,在6月召开的十二届全国人大常委会第

二十一次会议上,张德江委员长将代表执法检查组向会议作检查食品安全法实施情况的报告,并主持会议对执法检查报告进行专题询问,国务院及有关部门负责人届时到会听取意见、回答询问。

对食品安全法开展如此规格高、阵容强的执法检查,引起了外界的高度关注。舆论普遍认为,由张德江委员长亲自领銜此次执法检查,显示出全国人大常委会对食品安全工作极其重视,处处体现着为国为民尽责、勇于担当的精神。

此次监督综合运用执法检查、报告工作、专题询问三种监督形式,打出了一套环环相扣、步步为营的“组合拳”,成为人大监督工作的生动实践。

围绕热点难点问题开展检查

近些年来,食品安全问题日益凸显,从苏丹红、三聚氰胺,到地沟油、瘦肉精……每个触目惊心的名词背后,都是一场不堪回首的食品安全事故,挑战着社会的道德底线。

党和国家对此高度重视。十八大以来,党中央先后就改革食品药品安全监管体制、健全监管制度、完善食品安全法律法规、实施食品安全战略等作出一系列部署。习近平总书记更是旗帜鲜明地指出,我们党在中国执政,要是连个食品安全都做不好,还长期做不好的话,有人就会提出够不够格的问题。

食品安全一头连着党中央的心,另一头更牵动着亿万老百姓敏感的神经。在今年的全国人民代表大会会议上,共有250多名全国人大代表提出40多件关于食品安全方面的议案和建议。

全国人大及其常委会始终高度重视食品安全工作,积极履行立法、监督等职能。1995年,全国人大常委会制定食品卫生法;2006年,制定农产品质量安全法;2009年,制定食品安全法,替代了原来的食品卫生法;2011年,在刑法修正案(八)中进一步强化了有关惩治食品安全犯罪的规定。

在2013年,履新不久的十二届全国人大常委会把食品安全法修改工作列入立法规划。经过三次审议,2015年4月24日,十二届全国人大常委会第十四次会议表决通过了新修订的食品安全法。这部法律明确规定了食品安全工作实行预防为主、风险管理、全程控制、社会共治的基本原则,建立了科学、严格的监管制度,并以这四条原则为统领,确立了一系列新制度、新规定;按照习近平总书记提出的“四个最严”要求,着力强化政府的监管职责和食品生产经营者的义务,着力增强法律规定的可操作性、可执行性,把制度的笼子扎得更加严实。一时间,外界用“新食品安全法”“史上最严的食品安全法”来评价这部法律。

在新修订的食品安全法仅实施半

年之后,全国人大常委会就对这部法律的实施情况启动了执法检查,并把它列为今年监督工作的重中之重。

在现行有效的200多部法律中,全国人大常委会为什么将食品安全法执法检查作为年度开头大戏?张德江委员长对此明确指出,要抓住党中央高度重视、人民群众普遍关心的热点难点问题,检查相关法律实施情况,推动完善制度、改进工作,保障党中央重大决策部署贯彻落实,回应人民群众和社会关切。

4月12日,全国人大常委会食品安全法执法检查组召开第一次全体会议,张德江委员长出席会议并发表了重要讲话。

在听取国务院有关部门关于贯彻实施食品安全法情况的汇报后,张德江委员长强调,当前,我国食品安全形势依然严峻,保障食品安全任重道远,要认真贯彻习近平总书记重要指示精神,牢固树立以人民为中心的发展理念,全面落实新修订的食品安全法,坚持党政同责、标本兼治,加强统筹协调,狠抓普法执法,强化监管措施,切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

为确保这次执法检查取得实实在在的效果,全国人大教科文卫委在今年的2月下旬和3月底派出调研组,赴北京和山东的多个地方了解食品安全法实施中存在的主要困难和问题。调研组发现,食品监管体制不健全不完善、配套法规滞后、食品小摊贩小作坊监管难等问题是食品安全法实施中亟待解决的难题。

这些问题都是此次执法检查的重点。张德江委员长指出,要坚持既治标又治本,抓住突出问题、矛盾和薄弱环节,深入分析原因,提出切实可行的意见和建议,加强和改进相关工作,努力取得实实在在的效果,推动法律的严要求变为各有关方面的严行动,确保法律的新面貌带来食品安全工作的新气象。

高度重视法治建设

地处中部的湖北省是经济大省、人口

大省,也是食品生产和消费大省。张德江委员长把执法检查的第一站放在了湖北。

4月17日至20日,张德江委员长率全国人大常委会执法检查组先后到襄阳、武汉开展执法检查。他强调,要全面贯彻习近平总书记关于食品安全工作的重要指示精神,坚持以人民为中心的发展理念,广泛宣传食品安全法,着力增强食品安全意识和法治意识,严格落实法定责任,加强和改进食品安全工作,确保人民群众吃得安全、放心。

在湖北期间,张德江委员长先后来到蔬菜生产基地、育种研发机构、农贸市场、食品生产经营企业、餐饮行业和检验检测机构等,实地了解法律实施情况。

近年来,湖北上下严格贯彻法律规定,没有出现大的食品安全事故,连续三年在国家相关考评中位居前列;今年3月,湖北省委、省政府在全国率先出台了《关于落实食品安全党政同责的意见》,湖北省食品安全条例也在紧锣密鼓地制定中。张德江委员长对湖北取得的这些成绩给予了充分肯定,更对湖北加强和改进食品安全工作提出了殷切的希望。他说,湖北要继续深入贯彻食品安全法,坚持不懈地把“舌尖上的安全”抓实抓好。

在襄阳召开的基层贯彻实施食品安全法工作座谈会上,出席会议的代表们畅所欲言。宜城市食药监局负责人说,新修订的食品安全法是做好新形势下食品安全工作的“指挥棒”,为加强食品安全监管提供了“压舱石”、“杀手锏”和“助推器”。张德江委员长指出,制定一部好的法律不容易,要把制定出来的良法实施好更不容易。他强调,通过执法检查,广泛宣传食品安全法,增强食品安全意识和法治意识,做到有法可依、执法必严、违法必究,真正把法律制度变为法治实践。

委员长的讲话为湖北继续做好食品安全工作指明了方向。湖北省委书记、省人大常委会主任李鸿忠说,在“十三五”开局和推进“四个全面”战略布局湖北实施的关键时期,张德江委员

长率全国人大常委会执法检查组来湖北检查食品安全法实施情况,充分体现了党中央和全国人大常委会对民生问题和食品安全工作的高度重视、对湖北工作的大力支持和对湖北人民的亲切关怀。湖北是农业大省,食品产业已成为重要支柱产业之一。做好食品安全工作,不仅关系到人民群众的身体健康和生命安全,也事关湖北省食品产业健康发展和经济社会长远发展。湖北将乘执法检查组来鄂检查的强劲东风,深入贯彻习近平总书记关于食品安全工作的重要指示精神,认真落实张德江委员长视察湖北的指示要求,进一步查找差距、整改提高,不断开创食品安全工作新局面,加快推进全省食品产业健康发展。

在重点领域和薄弱环节上发力

有着祖国北疆美丽风景线之称的内蒙古地域广袤,畜牧养殖业十分发达。数据显示,内蒙古的牛奶、羊肉产量多年来始终位居全国首位,成为农牧民增收的重要来源。

作为从“农田到餐桌”的源头,肉羊养殖和乳制品加工一直都是确保食品安全的重点环节。食品质量一旦出现问题,不仅会危及全行业的发展,更会对当地经济社会稳定带来极大挑战。正如张德江委员长在执法检查组第一次全体会议上所强调的,安全是企业的生命线,尤其是食品企业的第一生命线,“2008年发生的‘三鹿奶粉’事件,对整个中国乳制品业造成的负面影响至今没有完全消除,这个教训极为深刻!”

带着对内蒙古做好食品安全工作的牵挂,5月7日至9日,张德江委员长率领食品安全法执法检查组来到内蒙古检查。他特地来到肉羊、奶牛养殖基地,详细了解饲草种植、奶牛养殖、乳制品生产等企业贯彻实施食品安全法的情况。他指出,一定要加强对饲料和饲料添加剂的质量安全控制和农药、兽药等投入品的监督,把好食品安全“源头关”。

最近几年,内蒙古自治区先后出台

了《关于进一步加强食品安全工作的意见》《食品药品安全内蒙古建设方案》《食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》,食品安全工作取得了较好成效。张德江委员长对此给予了充分的肯定,也对内蒙古继续抓好肉、奶等食用农产品质量安全提出了要求。他说,希望你们继续加强对畜牧业使用兽药、饲料、饲料添加剂的监管,着力保障乳制品、肉制品安全,探索形成严密高效的监管路子,为全国作出示范。

面对委员长的殷切期望,内蒙古自治区党委书记、人大常委会主任王君说,张德江委员长对自治区工作给予了充分肯定、提出了明确要求,既有热情鼓励,也有期望鞭策。我们一定要迅速传达学习、深刻领会把握张德江委员长的重要讲话和重要指示精神,切实贯彻落实到自治区食品安全工作的方方面面,贯彻落实到全区人大工作的方方面面,贯彻落实到自治区改革发展稳定和党的建设的方方面面,努力开创食品安全工作新局面,把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。

执法检查的四个目的

执法检查是人大监督的法定形式和重要途径,也是人大推动法律贯彻实施、推进法治国家建设的重要手段。

自本届全国人大常委会组成以来,张德江委员长多次就做好人大监督工作,特别是执法检查工作发表重要讲话。在去年开展的职业教育法执法检查中,张德江委员长指出,执法检查工作必须遵循四个原则,即坚持党的领导、坚持依法行使职权、坚持问题导向、坚持监督与支持相统一。

在总结、完善执法检查工作的基础上,全国人大常委会探索形成了较为完整的执法检查工作流程,包括六个环节:选好执法检查题目,重视搞好执法检查组织工作,全面准确报告执法检查情况,认真进行审议,加强改进实际工作,向常委会报告落实情况。外界认为,一条综合运用多种监督手段的人大监督链条已经

形成,极大地增强了人大监督工作力度和实效,有力地推动了问题的解决。

在这次执法检查期间,张德江委员长还结合人大监督工作实际和面临的新形势新任务,提出了全国人大常委会开展执法检查的四个目的。

一是宣传普及法律,树立法律的权威。通过执法检查,带动全社会学习法律、运用法律,提高法治意识。特别是对新制定、新修订的重要法律,越早开展执法检查,对法律的宣传普及作用越明显。我们对新制定的旅游法和新修订的消费者权益保护法、食品安全法及时进行执法检查,就突出体现了这一点。

二是督促“一府两院”依法行政、公正司法。“一府两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督。各级政府、法院、检察院都要依照全国人大及其常委会制定的法律履行职责。我们检查法律实施情况,检查对象主要是“一府两院”,从内容上主要是看他们有没有按照法律规定的权限和程序开展工作、履职尽责,从而保证国家各项工作都在法治轨道上运行。

三是推动法律的贯彻落实。人大监督的一个重要目的,是确保宪法和法律得到有效实施。我们开展执法检查的重点,是检查法律规定的各项制度有没有落实,要求建立的体制机制有没有形成,确立的各项权利和义务有没有实现。归结起来,就是要保证法律落地生根,成为法治实践。

四是促进法律制度完善。特别是对那些实施时间较长、各方面反映需要修改的法律,通过执法检查,发现法律制度和规定与实际不适应、同其他法律不协调等问题,听取人大代表、人民群众及各方面意见,总结实践经验,为修改完善法律做准备。

这四个目的深刻揭示了人大常委会开展执法检查工作的宗旨和要义。紧紧抓住了执法检查的精髓,对做好新形势下人大监督工作,进一步增强人大监督的实效,具有十分重要的指导意义。★

人大监督护佑食品安全

文/本刊记者 王 萍



5月31日,张德江委员长主持召开全国人大常委会食品安全法执法检查组第二次全体会议。摄影/马占成

国以民为本,民以食为天,食以安为先。2015年4月,十二届全国人大常委会第十四次会议通过了食品安全法修订草案,修订后的食品安全法自2015年10月1日起施行。这次食品安全法的修订幅度和力度非常大,社会上把修订后的法律称为“新食品安全法”,还有媒体称之为“史上最严的食品安全法”。

因此,自今年3月张德江委员长在全国人大常委会工作报告中谈到,“2016年将开展食品安全法执法检查,并将结合听取审议执法检查报告开展专题询问”后,聚焦食品安全法实施情况的监督检查,看2016年全国人大监督如何创新工作、增强监督针对性和实效性,便成为人们对2016年人大监督工作的新期待和新关注。

根据2016年监督工作计划安排,全国人大常委会成立食品安全法执法检查组,张德江委员长亲自担任执法检查组组长。今年4月至5月,由张德江委员长和王晨、沈跃跃、艾力更·依明巴海、陈竺四位副委员长带队,全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委组成人员和部分全国人大代表共45人组成5个检查组,分赴天津、内蒙古、黑龙江、福建、湖北、广东、重庆、四川、陕西、甘肃等10个省(自治区、直辖市)开展执法检查。同时,还委托其他21个省(自治区、直辖市)人大常委会对本行政区域内食品安全法实施情况进行检查。

如今,食品安全法执法检查组已从各地检查一线返回北京,正在紧锣密鼓准备提交6月底召开的全国人大常委会

会议听取并审议的执法检查报告,力求对执法检查中发现的迫切需要解决的、带有普遍性的问题,提出针对性强、可操作的意见和建议。

食品安全法执法检查各省主要情况扫描:调研扎实,反响热烈
张德江委员长亲自率队赴湖北、内蒙古检查

4月17日至20日,张德江委员长率食品安全法执法检查组先后到湖北省襄阳市、武汉市开展

执法检查。

在蔬菜生产基地、育种研发机构,张德江同种植农户、技术人员亲切交谈。他指出,食品安全要关口前移,从源头抓起,严格控制农药、兽药、饲料、化肥等农业投入品使用,强化科技对保障安全的支撑作用,切实做好食用农产品的源头防控。

在农贸市场、食品生产经营企业、餐饮经营单位,张德江深入了解食品安全责任制和全程监管制度落实情况。他强调,安全是食品企业的生命线,广大生产经营者要增强食品安全责任心,依法做事、诚信立足,认真履行食品安全法定义务,提供放心食品。

在湖北省食品药品监督管理局、宜城市综合检验检测中心,张德江仔

细询问食品添加剂、农药残留、微生物等食品检验情况。他指出,要提高食品检验能力,整合检验资源,规范检验活动,公正、客观开展检验,增强检验的时效性、准确性。

检查期间,张德江在襄阳市召开基层贯彻落实食品安全法座谈会,在武汉市主持湖北省贯彻实施食品安全法工作情况汇报会。他指出,新修订的食品安全法,创新食品安全治理理念,确立了预防为主、风险管理、全程控制、社会共治的基本原则,严格了食品安全监管制度,为做好食品安全工作构筑了坚实的法律基础。他强调,要贯彻好实施好“新食品安全法”,把法律规定的义务、职责和责任落实到位。要强化食品生产经营者主体责任,督促企业严格依法按标准从事食品生产经营活动,加强生产经营过程控制,努力实现源头能追溯、生产有记录、信息可查询、流向应跟踪、责任必追究。要依法履行监管职责,完善统一权威的食品安全监管体制,健全工作机制,密切部门协同,因地制宜推进基层监管队伍和监管能力建设,着力抓住突出问题和薄弱环节加大监管治理力度。要加强食品安全制度建设,进一步健全配套法规、规章和标准体系,强化食品安全工作保障,构建严密高效、社会共治的食品安全治理体系。

5月7日至9日,张德江委员长率食品安全法执法检查组在内蒙古自治区开展执法检查。

在肉羊养殖企业、农牧合作社,张德江来到饲养圈舍、蔬菜大棚和配送中心,深入了解食用农产品质量安全控制情况。他指出,要积极发挥农业龙头企业和农民专业合作社的作用,加强对食用农产品生产、加工环节的监督管理,加强对饲料和饲料添加剂的质量安全控制和农药、兽药等投入品的监督,把好食品安全“源头关”。

在面粉、肉制品加工企业和食品销售市场,张德江走进生产车间和检验场所,仔细查看食品加工、销售环节的安全

管理工作。他强调,食品生产经营企业要增强法律意识、责任意识、道德意识,认真落实原料控制、进货查验、成品检验、销售记录等法定义务,建立健全食品安全追溯体系。

在巴彦淖尔市农科院、内蒙古自治区食品检验检测中心,张德江详细询问食品抽检、送检、报告、跟踪和机构建设等情况。他指出,要加强检验、检测、检疫等工作,健全工作流程,规范工作程序,优化资源配置和运用,提高食品安全工作管理科学化水平。

张德江十分关心乳制品行业发展,先后到饲草种植、奶牛养殖、乳制品生产等企业开展检查。他强调,要结合奶业发展实际,走优质安全发展道路,坚持质量第一、安全至上,强化食品安全全过程控制,努力实现保障群众饮食安全和促进食品产业发展“双赢”。

检查期间,张德江听取了内蒙古自治区贯彻实施食品安全法工作情况汇报,在巴彦淖尔市主持召开座谈会。他指出,新修订的食品安全法为建设食品安全治理体系提供了法律依据和法律保障。要广泛宣传食品安全法,增强全社会食品安全意识和法治意识,推动法律正确有效实施,督促各有关方面全面加强和改进食品安全工作,确保人民群众吃得安全、吃得放心、吃得健康。要加快完善统一权威的食品安全监管体制,厘清监管职责,整合监管力量,强化部门协作,不断提高监管效能。要严格落实食品生产经营者的主体责任、政府及其职能部门的监管责任,抓好基础性工作,加强对食品源头、特殊食品、重点场所的监督,严肃查处食品安全违法犯罪行为。要依法推进食品安全社会共治,加强食品行业自我约束,发挥群众监督、社会监督、舆论监督作用,推动全社会依法参与食品安全治理工作。

王晨副委员长兼秘书长率队赴福建、四川检查

4月18日至22日,王晨副委员长兼

秘书长率食品安全法执法检查组在福建省开展执法检查。

检查组听取了福建省贯彻实施食品安全法情况汇报,并深入福建省有关部门和福州、厦门、莆田、宁德等地,察看食品检验研究机构、出入境检验检疫办事大厅、水产企业、学校食堂、少数民族餐饮店、农产品检测中心、农产品批发市场、小餐饮一条街等,与有关部门、企业负责人和基层工作人员进行座谈交流,详细了解食品安全风险评估和标准制定、食品检验检测、食品流通、食品安全网格化管理等情况。

检查组对福建省各级各部门认真贯彻落实食品安全法的措施及成效给予充分肯定,认为福建省有些经验做法值得总结推广。检查组强调,食品安全是重大民生问题、经济问题、政治问题,要认真落实习近平总书记关于“四个最严”的重要指示和要求,下大力气抓好食品安全各项工作。要坚持依法治国,坚持党政同责、社会共治,落实好监管责任和企业主体责任,大力抓好食品安全法的宣传贯彻工作,增强人民群众学法、守法、遵法、用法的积极性;要高度重视农村食品安全,采取有力措施,抓实抓深有关工作;要积极探索,进一步完善监管体制,逐步整合资源、形成合力,将法律规定落到实处,切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

5月9日至12日,王晨副委员长兼秘书长率食品安全法执法检查组在四川省开展执法检查。

执法检查组听取了四川省贯彻落实食品安全法的情况汇报,对四川省贯彻食品安全法所取得的成效给予肯定。检查组先后到成都、雅安等地的中学食堂、食品生产企业、农产品批发市场等地进行实地检查,并召开基层监管能力建设、互联网餐饮配送等专题座谈会。

王晨在四川省检查时强调,要认真贯彻落实习近平总书记关于食品安全的重要指示精神,高度重视食品安全工作,坚持依法治理,贯彻修订后的食品安全

法,强化食品安全法治保障,坚持党政同责,不断完善制度机制,提高监管能力和水平,坚持社会共治,动员多方面力量参与食品安全工作。

沈跃跃副委员长率队赴广东、陕西检查

4月18日至22日,沈跃跃副委员长率食品安全法执法检查组在广东检查。她强调,法治是保障食品安全的最有力武器,要坚持依法治理,全力确保人民群众“舌尖上的安全”。

执法检查期间,检查组听取了广东省政府和相关市政府及有关部门贯彻实施食品安全法的情况汇报,深入广州、佛山、江门、深圳等地的食品生产企业、小作坊、超市和批发市场、学校以及食品安全风险监测机构、基层执法单位等进行现场检查。检查组还召开多场座谈会,听取各级人大代表、专家学者、一线执法人员、食品生产经营企业代表和消费者代表的意见。

沈跃跃指出,广东是经济大省、人口大省,也是食品生产和消费大省,贯彻食品安全法、保障食品安全显得尤为重要。要坚持党政同责,将食品安全作为“一把手”工程,党政主要负责人要亲自过问、亲自督办。要完善制度机制,在抓紧完成地方食品药品监管体制改革的同时,建立健全各项配套规章制度。要坚持依法治理,地方人大要按照立法法和食品安全法的规定,积极推进食品生产加工小作坊和食品摊贩具体管理办法等地方性立法。要坚持风险防控,牢固树立风险管理理念,及早发现、处置各类风险隐患。要坚持源头治理,从根本上改变落后的农业生产发展方式,推动农业现代化。要坚持部门协同,充分发挥食品安全委员会统一领导、综合协调的作用,积极建立各部门协同配合的工作机制,形成食品安全工作合力。要坚持社会共治,充分发挥行业组织作用,支持新闻媒体开展公益宣传和舆论监督,畅通投诉举报渠道,加强信息公开,积极营造食品安全全

民关注、共同参与的社会氛围。

5月22日至26日,沈跃跃副委员长率食品安全法执法检查组在陕西检查。检查组先后深入延安、渭南、西安、咸阳等地的食品生产企业、餐饮服务单位、食品超市、小作坊、食品检验机构、基层执法单位等进行了现场检查。检查组还召开多场座谈会,听取了当地政府实施食品安全法情况的汇报,以及食品药品、卫生计生、农业、公安等相关部门和各级人大代表、专家学者、一线执法人员、食品生产经营企业代表等对实施食品安全法的意见和建议。

沈跃跃充分肯定了陕西省在建立食用农产品追溯体系、加强小作坊加工食品监管中作出的“一票通”等制度建设方面的探索。沈跃跃在检查中指出,法治是保障食品安全的最有力武器,要以对广大人民群众极端负责的精神,高度重视食品安全工作,推动法律正确有效实施。针对人民群众反映强烈的问题,要坚持问题导向,切实增强责任感和紧迫感,一个一个地解决。

艾力更·依明巴海副委员长率队赴重庆、甘肃检查

4月18日至22日,艾力更·依明巴海副委员长率领食品安全法执法检查组到重庆开展执法检查。

检查组认真听取了重庆市、九龙坡区和忠县人民政府贯彻落实食品安全法工作情况的汇报,与部分餐饮企业和机构代表、食品药品检测部门有关人员进行座谈交流,对生产企业、农贸市场、大型连锁超市、学校和农家乐等十多家食品生产经营单位和部分基层食品药品监管所进行了实地检查,并与消费者就食品安全满意度进行了现场交流。

检查组了解到,重庆市食品安全法的宣传普及做到了全覆盖学习和深入宣传动员。检查组建议,应持续加强法律宣传教育,确保宣传更有针对性、取得更大实效。重庆市不断提升检测技术和水平,据介绍,重庆市食药监局集中技术资源

和人力财力建立起“一院四所”的法定检测体系,现在全市任何地点的送检样品都能够在两小时内送达法定检测机构。同时,实践中,相关部门发现伴随检测工作的深入开展和技术的不断投入,有一个难题开始浮现,那就是检测检验标准的制定和完善。重庆市相关部门负责人建议国家进一步理顺相关标准制定和完善机制。

检查组还了解到,为构建食品安全社会共治格局,重庆市采取了多方面措施,加大食品安全信息公开力度,比如强化信息公开,提高监管效能。同时,重庆市的食品安全基层监管基本形成完备的街道食安委、监管所、社区协管员三级网格化的监管服务体系,力求做到监管留痕定格定责定标定人等。而且,重庆市约有1.07万户餐饮单位和集体食堂实施了“明厨亮灶”工程,占全市持证餐饮单位总数的9.4%。其中,约8200户小餐饮、快餐店、饮品店实施了透明厨房或开放厨房,约300家大中型餐饮单位实施了视频厨房,约2200家大中型餐馆、食堂实施了网络厨房。下阶段,重庆市还将组织开发手机客户端,将餐饮单位食品安全信息系统与政府食品安全电子监管网络和信息公开平台链接,使消费者、餐馆管理者、政府监管者能够及时获取有关信息,提升“明厨亮灶”作用。

5月3日至6日,艾力更·依明巴海副委员长率食品安全法执法检查组到甘肃开展执法检查。

在甘肃期间,检查组深入临夏回族自治州、定西市、兰州市听取关于食品安全法实施情况工作汇报,了解基层食品药品监管机构运行情况,与甘肃省部分食品生产经营企业、行业协会负责人进行座谈,听取大家对贯彻实施食品安全法的意见和建议,并随机抽查了部分食品生产经营企业、学校食堂、小吃城和个体食品生产经营场所。

在对甘肃省贯彻实施食品安全法情况予以充分肯定后,艾力更·依明巴海指出,食品安全工作关系到每个家庭

的餐桌安全,要进一步增强做好食品安全工作的责任感和使命感,充分认识当前食品安全形势的严峻性和监管工作的艰巨性,牢固树立政治意识、大局意识和责任意识,全力确保人民群众“舌尖上的安全”。要进一步加强食品安全法的宣传教育,让法律深入人心。特别要提高食品分散经营者的法律意识,推动监管力量下沉到基层监管、食品生产和流通各个环节,做到食品安全监管零容忍,保证食品安全零风险,让人民群众吃得安全、放心。

陈竺副委员长率队赴黑龙江、天津检查

5月3日至6日,陈竺副委员长率食品安全法执法检查组到黑龙江开展执法检查。

其间,检查组在哈尔滨与黑龙江省政府相关部门及企业代表座谈。之后,检查组深入黑龙江完达山阳光乳业、黑龙江省食品药品检验检测所、中央红集团哈尔滨超市,检查乳品生产包装硬件设施及生产过程、食品药品检验检测流程及农超对接农产品质量安全信息追溯平台运行情况。检查组还赴齐齐哈尔市龙沙区彩虹街道食药监所、飞鹤(甘南)乳品有限公司、大金山神鹤酒店等开展执法检查,并随机对老湖滨包子铺等部分小餐饮企业的食品安全法贯彻情况进行抽查。通过实地调研,检查组了解到,国产婴幼儿奶粉值得信赖,网络叫餐方便快捷,但仍需把好食品安全源头关。而且,学校食堂安全也不容忽视,需要推进科技手段、有效监管与社会共治的综合运用来确保食品安全。同时,基层监管力量薄弱、食品类小商小贩处罚如何操作等也是检查组在检查中发现的一些普遍存在、亟待完善的问题。

5月9日至11日,陈竺副委员长率领食品安全法执法检查组到天津开展执法检查。

在天津期间,检查组实地检查了华润万家超市黑牛城道店、天津市产品质

量检测技术研究院、天津欧洲贸易中心进口食品商场、天津市月坛餐饮配送有限公司、天津机电工业学校食堂、天津双街种养殖专业合作社、天津韩家墅海吉星农产品批发市场,与天津市相关部门负责同志和基层执法人员、企业负责人、消费者代表进行深入交流,听取汇报、提出询问、征求意见。

陈竺充分肯定天津食品安全工作取得的成绩和经验。他指出,要充分认识食品安全工作的重要性和当前面临的挑战,以新修订的食品安全法的学习、宣传、贯彻为契机,全力推进食品安全工作。坚持党政同责、标本兼治,加强统筹协调,完善体制机制和提高相关能力,在做好食品药品监管体制改革的同时,抓紧建立健全各项配套制度和有关机制,加快相关专业能力建设,尤其要重视基层的人才队伍建设;坚持依法治理,将法治作为保障食品安全的最有力武器,强化依法行政,规范执法行为;坚持风险防控,强化风险意识,加强风险监测,做好风险评估,加强风险交流;坚持源头治理,督促企业落实主体责任,依法建立食品追溯体系;坚持部门协同,形成食品安全工作合力;坚持社会共治,加大食品安全法的宣传力度,加强信息公开,积极营造食品安全全民关注、共同参与的社会氛围。

地方和企业好的经验、做法值得推广

通过这次执法检查了解到,各地在食品安全治理和监管方面结合当地实际,进行了一些积极探索和尝试,有很多值得总结和推广的经验、做法。比如,陕西省子长县对所有小作坊、食品餐馆试行“一票通”,将食材买卖相关情况写在票据上,来源去向一目了然,消费者可以放心购买;湖北省率先在全国探索开展食品安全网格化管理工作,构建监管人员、信息人员、人民群众“三位一体”的监管格局,湖北省“食品药品网格化管理”项目已高票入选全国“治理创新

100佳优秀成果”,并荣获“民生发展十佳经验”称号;内蒙古自治区加强农牧业标准化、品牌化建设,已经建成和林格尔县乳品、鄂托克旗螺旋藻、五原县葵花籽三个国家级出口食品质量安全示范区,并培育出66个具有中国驰名商标的农畜产品;天津市政府在全国率先制定了省级年度食品安全监管计划,部署全市食品安全重点工作;四川省探索出台了加强第三方平台网络订餐管理指导意见和小微食品生产经营单位监管办法;福建省厦门市利用“互联网+食品安全”技术,在食品流通环节,搭建生鲜食品安全监管系统、流通环节食品安全监管系统和食品监管移动平台,实现信息化监管。各省(自治区、直辖市)在食品安全监管方面的探索和实践,丰富了监管的形式和手段,在破解“舌尖上的安全”难题方面取得积极成效。此外,一些食品生产企业在日常管理中创造了很好的经验并形成了制度。检查组建议国务院认真调研、总结地方和企业贯彻实施食品安全法方面的成功经验特别是一些可供推广和借鉴的做法,加以提炼,宣传推广,并予以指导,在国家层面进一步完善和丰富监管措施。

这些都是食品安全法执法检查组在各地检查的一些片段。检查组不仅问题抓得准,而且建议提得实,执法检查中人大监督工作的针对性、实效性都充分展现出来。执法检查组还将汇总各地了解的情况、发现的问题及提出的建议,形成最终的执法检查报告,提交即将于6月底召开的常委会会议审议,并结合审议报告开展专题询问。

全国人大常委会在增强监督工作针对性和实效性上所下的功夫和付出的努力,我们已从上面的报道中窥见一斑。那么,6月底对此次食品安全法执法检查报告的审议和开展的专题询问,将如何推动法律的严要求变为各有关方面的严行动,确保法律的新面貌带来食品安全工作的新气象,让我们拭目以待。✘

执法检查：强化食品安全法治保障

——访全国人大教育科学文化卫生委员会主任委员柳斌杰

文/本刊记者 王 萍

根据全国人大常委会2016年监督工作计划安排,全国人大常委会于今年4月至5月组织开展了食品安全法执法检查。食品安全法执法检查报告拟提请6月举行的十二届全国人大常委会第二十一次会议听取和审议。

全国人大常委会是如何通过加大执法检查力度,督促执法部门依法保障人民群众“舌尖上的安全”?执法检查又是如何坚持问题导向,切实推动食品安全法全面正确实施?

6月2日,《中国人大》记者就全国人大常委会开展的食品安全法执法检查这一主题专访了全国人大教育科学文化卫生委员会主任委员柳斌杰。柳斌杰详细介绍了此次执法检查的相关情况,并就把执法检查与帮助解决问题结合起来、坚持问题导向、务求实效、保障食品安全要靠法治力量等重点问题深入阐述了看法。

回应百姓关切,给群众保障“舌尖上的安全”以希望

记者:说起2016年全国人大常委会监督工作亮点,老百姓印象比较深刻的就是在全国开展的食品安全法执法检查。而且细心的人们还注意到,4月12日召开的全国人大常委会食品安全法执法检查组第一次全体会议是由张德江委员长主持召开,2016年度全国人大常委会执法检查工作也由此正式启动。可以说,这次食品安全法执法检查是2016年全国人大常委会监督工作的“开场戏”,更是“重头戏”。您能否介绍一下,此次全国人大常委会开展食品安全法执法检查

的总体考虑与大背景。

柳斌杰:执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。如何用好这种形式推进法治国家建设,是人大很重要的一个问题。党的十八届四中全会提出,法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。十二届全国人大常委会在强调科学立法、民主立法的同时,也强调要履行好人大监督职责,增强监督实效,而且把执法检查作为人大推动法律贯彻实施的重要手段。执法检查的密度、力度都加大了,每年要检查6部法律的实施情况。

全国人大常委会将检查食品安全法实施情况作为今年执法检查首先启动的一个项目,主要有以下几方面考虑:一是食品安全是战略性问题。食品安全问题事关全局,关系到人民群众身体健康和生命安全,关系到民族长远发展。这些年来,在食品安全方面发生的一系列问题,社会非常关注。从这个全局性问题切入,更有利于很多百姓关注的社会热点难点问题的解决。二是党中央对食品安全问题非常关注。习近平总书记指出,要用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保广大人民群众“舌尖上的安全”。习近平总书记强调用“四个最严”的要求来管理食品安全问题,谈得非常深刻。习近平总书记明确指出,能不能在食品安全上给老百姓一个交代,是对我们执政能力的重大考验。我们党在中国执政,要是连个食品安全都做不好,还长期做不好的话,有人就会提出够不够格的问题。中央如此强调,人大必须贯彻落实。常委会强调,食品安全问题必须引起各级政府高度关注,下最



柳斌杰主任委员 摄影/马增科

大气力抓好。三是人民群众对食品安全问题特别关心。据媒体报道,很多消费者对国产食品缺乏信任,甚至到国外采购食品。如何确保中国的食品安全,提振人民群众的国产食品消费信心,对中国经济发展是十分重要的问题。四是全国人大高度重视。从人大角度看,被称为“史上最严”的新修订的食品安全法刚刚实施半年多,全国正在贯彻实施的进程中,全国人大常委会通过执法检查及时地再添一把火、再加一把力,让食品安全法贯彻实施得更好。五是积极回应社会关切。一些食品安全问题成为群众关注和议论的焦点,全国人大常委会及时采取行动,开展执法检查,督促食品安全法的贯彻实施,会给群众以希望。

要通过执法检查,解决食品安全事故频发、信任缺失、法律落实不到位等问题,这是开展此次执法检查的出发点。概括说,这是一个关系党和国家全局的重

点工作,也就是全国人大监督工作的重点。今年安排食品安全法执法检查,回应人民群众对食品安全热点问题的关切,有利于推动问题更好地解决,让人民群众吃得放心、吃得安全。

食品安全法执法检查亮点追踪: 力度、深度、广度和温度

记者:人们喜欢将今年开展的食品安全法执法检查与去年同期开展的职业教育法执法检查相提并论、作个比较,因为这两次执法检查有许多相同之处,比如都是由张德江委员长担任执法检查组组长,都是结合听取审议执法检查报告开展专题询问等。您能否谈谈这次食品安全法执法检查的主要特点,此次执法检查在监督方法运用上又有哪些新举措确保监督实效?

柳斌杰:去年的特点是委员长亲力亲为所创造的人大常委会执法检查史上的四个“第一”。这次执法检查的特点主要体现在力度、深度、广度和温度等方面。一是从上到下各级领导重视,上下联动。在全国人大层面,由委员长亲自担任组长并带队赴地方检查,由四位副委员长担任副组长,执法检查后还要开展专题询问;在地方层面,各省市领导都高度重视此次执法检查工作,一些省市主要领导亲自参加执法检查,有的省还与全国人大常委会同步开展了本地区的食品安全法执法检查,还有一些地方将结合听取审议执法检查报告开展专题询问等工作。这些都加强了执法检查的力度。

二是各执法检查组每到一处,都是坚持下到市县乡村,深入到乡镇食品监管机构以及最基层的食品生产经营单位,对生产、加工、质检、流通、消费等食品安全的“全链条”进行深入执法检查。检查中,检查组还采取了明察暗访、不打招呼随机选点、随机检查、随机抽样、当场送检等方式,更加真实地了解情况。比如,到菜市场对正在出售的蔬菜、肉类等随机抽样、当场送实验室看结果,深入了解食品安全领域最突出的问题以及与人

民群众关系最密切的各类食品安全问题,消费者也在场参与,增加人民群众对检查的信任感,体现了执法检查的深度。

三是检查的面非常广。检查组奔赴天津、内蒙古、黑龙江、福建、湖北、广东、重庆、四川、陕西、甘肃等10个省(自治区、直辖市)开展执法检查,听取了地方政府及有关部门的汇报,并深入到20个地市、21个区县和4个育种研发中心、15个农产品种植养殖基地、12个农贸市场、22个食品生产企业、17个大型食品超市、26个餐饮服务单位、22个食品检验检测机构进行了实地检查。检查过程中,随时听取各方意见,而且还专门召开35次基层监管人员、行业协会、食品生产经营者负责人参加的座谈会,充分听取各方面意见和建议。不仅是地区上“广覆盖”,而且在食品门类、链条上也抓重点。例如,农产品主要是农药残留和水、土壤污染等问题,水产品重点是养殖环节滥用抗生素和重金属超标等,畜产品重点问题在于饲料添加、屠宰加工二次污染、运输过程中冷藏失效等,对于这些食品安全的不同方面不同环节,检查组都做了检查。检查范围基本涵盖了涉及食品安全的各个领域以及近年来人民群众关心的重点食品领域,突出了执法检查的广度。

四是突出了问题导向和边查边改。把执法检查与帮助解决问题结合起来。人大常委会执法检查是帮助政府贯彻法律,督促政府依法管理,不是具体破案、抓人、搞审理,主要是发现和解决问题。检查组每到一地都指导食品生产经营单位如何严把质量关或帮助基层落实监管、帮助检测机构整合资源改进工作。应该说这是一次有温度的执法检查,不是冷冰冰的。比如,执法检查组看到有的检测机构检验能力不足,帮助联系高等院校、科研院所的检测机构,以承担一些检验任务;执法检查组看到有的县、乡监管机构人力不足,积极建言如何整合基层执法力量对重点地区加强食品安全的监管和日常执法。张德江委员长不仅在检

查中有针对性地提出问题及解决办法,而且先后对有关食品安全问题和国内外食品监管的经验作出十多件批示发给检查组,推动执法检查的深入开展。比如,执法检查组发现地方的粮食、蔬菜等食品安全存在问题,指出要从治水、改土等农业基础工作做起,光是发现了销毁不能从根本上解决问题,只有把面源污染有效防治了、土壤水质改善了,地里长出来的粮食、蔬菜等质量才高、生产出的食品才真正安全。这样,通过执法检查教会各地一些方法,指导地方更好地贯彻实施食品安全法。这些都是在执法检查中不断探索出的一些好做法,从而确保了检查实效。

执法检查突出六大重点,下足功夫,新意频现

记者:据了解,此次执法检查经过充分前期调研,确定了检查的6项主要内容。那么,为开展好这次执法检查,全国人大教科文卫委和全国人大常委会执法检查组各做了哪些卓有成效的工作?

柳斌杰:张德江委员长强调,执法检查是人大监督的法定形式和重要途径,要围绕中心、服务大局、问题导向、突出重点、强调实效,推动相关法律的有效实施,推动中央重大决策部署贯彻落实。食品安全法执法检查要增强针对性和实效性,加强跟踪督办,解决一批实际问题。

整个执法检查正是按照中央领导同志和张德江委员长的指示精神,全程密集紧凑、务实高效地展开。

根据食品安全法要求和当前食品安全面临的形势及存在的突出问题,检查组确定了此次执法检查的六项主要内容:国务院及其有关部门宣传贯彻食品安全法、实施最严格监管制度工作情况,建立统一权威的食品安全监管机构情况,地方政府负总责的责任落实情况,企业主体责任落实情况,食品安全社会共治情况,食品安全配套法规、规章、标准、制度的建设情况。这六项检查的主要内容,是全国人大教科文卫委在进行充分

前期调研,并与相关部门反复沟通基础上,经全国人大教科文卫委主任办公会议深入研究后确定,并经全国人大常委会领导同志最后审定的。

为开展好这次执法检查,全国人大教科文卫委于2月19日在北京召开了有国务院相关部门和北京市基层监管部门、食品相关协会、食品企业代表、基层执法人员参加的座谈会,全国人大教科文卫委有六位主任委员和副主任委员出席座谈会,听取他们的意见和建议。3月28日至31日,全国人大教科文卫委赴山东进行专题调研,在山东省召开了3次座谈会,并实地考察了食品生产经营企业、餐饮服务单位、食品交易市场和食品风险监测机构、食品检验机构等,直接听取基层意见。这两次前期调研活动,使全国人大教科文卫委初步了解到食品安全法实施几个月来的总体情况,实施中存在的主要困难和问题,先期掌握了一些情况,特别是基层的一些情况,为全国人大常委会顺利开展执法检查做好相关准备。全国人大教科文卫委在前期调研基础上,详细制订了执法检查工作方案。

4月12日上午,执法检查组召开第一次全体会议,张德江委员长主持会议并发表重要讲话。王晨副委员长兼秘书长对这次执法检查作具体部署。汪洋副总理出席会议并讲话。国务院食品安全委员会办公室、食品药品监督管理局、公安部、财政部、农业部、卫生计生委、质检总局、中央编办等8个部门负责人在会上作有关工作汇报,工业与信息化部、监察部、工商总局等3个部门提交书面汇报材料,执法检查组拟直接开展实地检查的10个省(自治区、直辖市)人大常委会负责同志和部分全国人大代表参加了第一次全体会议。为提高执法检查质量,第一次全体会议召开后,检查组还及时进行了检查前培训,邀请食品安全专家和法律专家就食品安全法修订情况和一些重点问题进行专题讲座,以提高检查组实地检查的能力和食品安全专业知识。

检查组在执法检查过程中通过听取汇报、召开座谈会、实地检查与随机抽查相结合等方式,全面、准确、深入了解法律实施情况,广泛听取各方意见和建议。

各执法检查小组分别形成了本组报告。受委托自查的其他各省(自治区、直辖市)人大常委会按要求对本行政区域内食品安全法实施情况进行了检查,并向全国人大常委会提交了检查报告,在地域上实现了全覆盖。在汇总各方面情况后,执法检查组形成了执法检查报告稿,并送国务院相关部门和检查组征求了意见。

5月31日,张德江委员长主持召开执法检查组第二次全体会议,讨论了执法检查报告稿,同时听取了国务院有关部门和检查组员的意见和建议,实质性意见全部予以采纳,对报告再一次进行修改。

“10+21”:各地贯彻实施取得明显成效,措施各具特色

记者:此次执法检查共实地检查10个省(自治区、直辖市),同时还委托21个省(自治区、直辖市)人大常委会对本行政区域内食品安全法实施情况进行自检。我们注意到,此次执法检查您去的是湖北、内蒙古两地,这两地实地检查的情况怎样,能否具体介绍一下?其他省(自治区、直辖市)的检查情况又是如何,能否给我们作个简要介绍?

柳斌杰:这次执法检查地点,选择了中东西部三类不同地区,重点选择食品生产大省,同时又各有特色。比如,黑龙江是我国重要的粮食生产基地、食品大省;内蒙古是国家重要的畜产品来源地、畜牧业大省;广东是国家重要的食品生产基地,水产品占的比例比较大等,都是些食源、食品、食品工业、食品消费的重点地区,有代表性。

此次执法检查中,我担任执法检查组副组长,随张德江委员长一起赴湖北省、内蒙古自治区开展执法检查。这两个省区都是国家的主要食品生产基地和食

品生产大省。

湖北省的情况有以下几个特点:一是贯彻实施食品安全法非常认真,领导高度重视,召开了全省干部大会,动员学习贯彻食品安全法,省委书记、省长都亲自作部署。成立了湖北省食品安全委员会,由省委书记、省长亲自担任领导。在干部考核中,出台了《关于落实食品安全党政同责的意见》,落实了党政同责、一岗双责的要求,把食品安全工作作为干部考核的一项重要内容,有评分标准。二是实施了一系列食品安全基础工程。比如湖北省襄阳市,正在创建食品安全示范城市,根据各个县的食品安全特点,划分若干个专业生产基地,进行分类规划建设,让小散乱的食品企业进入食品生产基地,加强食品有效监管。三是加大财政投入。湖北省各级食品安全检验检测机构装备都很先进,肉食、菜市场的快检也有专门力量,向消费者开放。四是开始探索联办案件机制。湖北省公安厅专门成立食品药品犯罪侦查总队,而且各市、州都参加,加强行政执法与刑事司法的衔接工作,加快办案进度。新修订的食品安全法对加强行政执法与刑事司法衔接工作作出专门规定,首次明确规定了行政执法案件与公安机关刑事执法案件双向移送。湖北省“网格化”监管体系做得很有特点。

内蒙古自治区也有自己的特点:一是食品工业作为内蒙古自治区第一大支柱产业,在全区的位置非常重要。自治区领导把食品安全问题同自治区经济社会发展联系起来,高度重视。自治区主要党政领导负责食品安全工作。自治区制定了完整、配套的管理制度和监管规范,层层落实责任制,保障食品安全。他们认为,如果食品安全出了问题,会对自治区经济发展造成致命打击、带来大的问题。二是法律宣传普及较深入,食品企业的食品安全意识非常强。自治区一些重点食品企业提高了自己的食品标准,像两大奶业公司企业标准已经超过欧盟的标准,比欧盟多检几十项指标。生产装备也

是国际先进的,全生产链都是全自动全封闭的,减少了人为操作等影响食品安全质量的因素。实地检查之后,我们感到非常有信心做到世界一流。比如,为了保证产品安全,两大奶业从源头上建立自己的奶牛基地,采用标准化的饲养方式,而且在没有污染的非洲等地区建立饲草基地,种植饲草,最后经过处理的饲草就像压缩饼干一样,这一切都是为了奶品安全。三是现代食品加工体系非常完善。牛羊猪等畜产品宰杀使用严格的现代化生产线,畜产品宰杀过程的裸露时间都有明确要求,以控制细菌滋生。每个工序都实行严密的生产加工体系。四是非常重视原料基地建设。无论哪种饲养,原料基地都要保障合格、安全、标准化。同时还加强食品优良品种的育种工作,各种育种基地都建立起来,做到食品种源可溯、记录完整。五是食品、食材企业以质量为基础实施品牌战略,取得显著成效,让百姓吃得放心、吃得安全。自治区在保障食品安全方面的这些工作都很有特色。

这是这两个省区食品安全方面给人印象深刻的一些内容。当然,它们也碰到新的问题。比如在内蒙古自治区,多少年形成的民族地区传统食品生产方式的改造还需一个过程。同时,新的生产方式也带来新的问题。以前,羊是放养的,草是天然的,食品安全一般是可信赖的。但现在一些养羊大户,开始对羊进行圈养,也会加工喂养饲料,为了快出栏,可能会有违法使用添加剂的问题。执法检查中,张德江委员长就强调了这个问题,指出不能为了多赚几个钱,把羊肉也搞坏了。生产方式改变后,也一定要对整个生产过程严加控制。

其他省(自治区、直辖市),也都各有特点。比如,河北省委书记、河北省人大常委会主任赵克志亲自担任食品安全法执法检查组组长,带队深入河北省各地开展执法检查。青海省除了开展食品安全法执法检查,还将结合听取审议执法检查报告开展专题询问,青海省食品

安全相关部门领导将到场回答委员们的问题。作为食品出口大省,山东省重点在食品生产基地建设上下功夫,按照国际先进标准,规划建设山东食品生产基地,保障食品安全,提高中国食品安全的国际信誉,抓得非常好。这与山东省严格的食品安全责任考核分不开。在山东有些地市,在领导干部的工作考核中单食品安全一项便占6分,加强了干部的责任心。上海市食品安全的特点是管理体系比较完备,重点放在了加强食品安全风险防控与预测方面,不是出了问题再去查,更关注食品安全前端。重庆市除了接受全国人大常委会执法检查,2016年也在全市开展食品安全法执法检查。重庆市的“网格化”管理走在全国前列,目前正在进一步加大工作力度,力求实效,巩固提高。

总的来说,借着全国人大常委会开展食品安全法执法检查的这股东风,全国各省(自治区、直辖市)都掀起了开展食品安全法执法检查的热潮,推动食品安全法贯彻实施,也实实在在推动解决了一些问题,总体上取得了实效,促进了法律实施。

坚持问题导向:问题抓得准,建议提得实

记者:“坚持问题导向,全面了解法律实施情况”是这次执法检查的重要特点。执法检查组在检查中发现了哪些问题,提出了怎样的建议,百姓都非常关心,您能否具体谈一谈。

柳斌杰:执法检查,目的是发现问题和解决问题。通过执法检查,我们发现,法律的贯彻实施中存在不少问题需要引起高度重视,并针对性提出意见和建议。

一是法律宣传贯彻实施还不到位、不深入,有些地方还没落到基层。检查组建议,要继续深入宣传学习贯彻落实食品安全法,把它作为国家“七五”普法的重点项目在全国进一步加以推进,使这部法律真正做到食品监管者、生产者、经营者、消费者等各方都熟悉,大家一起来

重视,都能够依据法律来维护权益。

二是食品生产经营者主体责任意识不强。对于这一点,检查组建议,广大食品生产经营者要切实担负起食品安全主体责任。严格依法从事食品生产经营活动,落实法律规定的源头控制、进货查验、原料保质、成品检验、销售记录等各项制度,执行添加剂使用管理、食品贮存、从业人员健康管理、食品包装、餐具消毒等各类规定,建立健全完善食品召回制度,努力实现源头能追溯、生产有记录、信息可查询、流向应跟踪、责任必追究。让食品生产经营者切实把好食品安全责任的第一道关,拿出合格的产品来。

三是监管体制机制还需要继续完善。检查组建议,各级政府要牢固树立食品安全的使命意识和责任意识,切实担负起属地管理责任,继续深化食品安全监管体制改革,进一步厘清监管职责,严密监管链条,下沉监管力量,加强部门协作,整合执法工作。在机构改革过程中,要确保食品安全责任明确、监管到位。各级政府应切实做到食品安全工作只能加强不能削弱,食品安全法的贯彻实施只能做实不能虚化。同时,各职能部门要切实担负起食品安全监管责任,着力抓住突出问题和薄弱环节,加强日常检查,加大监管治理力度,增强监管的及时性、针对性和实效性。

四是食品安全的源头管理依然薄弱。食源安全问题是重大问题,要从源头上治理食品安全问题。食品安全的源头管理在种植、养殖环节。检查组建议,国务院及其有关部门进一步加大对农业种植、养殖环节的源头管理和治理,加强市场监管,形成倒逼机制。要推广一些地方食品安全生产基地建设的经验,构建一个安全合格的生产基地,确保生产出来的食品都是安全的。同时,要加强对农业生产环境的治理,改善土壤、水源和大气条件,从源头上做好食品安全防范工作。

五是食品安全标准需要进一步完善。检查中发现存在国家标准与国际标准有差距、标准过时或没有标准等几类

问题。检查组建议,要加强国家食品安全标准制定、修订工作,及时完善配套检验检测方法,构建与国际标准理念一致,又符合中国国情的标准体系。

六是基层监管执法力量不足的问题突出。县级机构正在改革,基层监管执法力量薄弱是现在的一个普遍现象,也是食品安全法贯彻实施的一个薄弱环节。检查组建议,要区别不同情况、采用不同办法加强基层执法队伍和监管能力建设,尽快明确基层监管队伍性质、人员身份、行政归属等问题。

七是部门协调配合有待加强。检查组建议,要完善部门间的协作配合机制,国务院食品安全办要充分发挥牵头抓总的的作用,加强各部门间的协调力度,将新闻宣传、司法等部门纳为食品安全办成员。食品药品监管、卫生、公安、质检、农业、工商等职能部门既要守土有责,在职责范围内监管到位,又要密切配合,加强沟通,紧密衔接,增强食品安全监管合力。

八是食品检验检测能力不足和现有资源利用的问题。检查组建议,地方要充分整合省、市、县各级政府部门食品检验检测资源,提高检测能力,特别要加强市、县基层检验检测能力建设,把行政区划内高校、院所、卫生机构的食品检测检验力量用起来,实现资源共享,防止重复建设。

九是食品安全风险防范意识和能力不足问题。检查中发现,在食品安全监管方面,普遍还停留在出了问题的事后监管处理上,风险防控还没有形成机制。检查组建议,应加强完善食品安全风险防范、监测、预警机制,及时通报风险监测信息,尽量实现风险防控关口前移,防患于未然。

十是食品安全社会共治问题。检查组建议,要进一步促进食品安全信息化建设,实现信息共享透明,打通消费者依法维权的信息通道。要通过政府监管、执法部门执法、食品生产经营者自律、行业协会引导、消费者维权、媒体舆论监督等社会各方面参与,形成食品安全社会共

治格局。

十一是法律实施方面的问题。比如,法律对地方留有立法空间。新修订的食品安全法规定食品生产加工小作坊和食品摊贩等的管理办法由省、自治区、直辖市制定。检查组建议,要尽快完善食品安全相关法律问题,国务院和有关部门要抓紧启动农产品质量安全法修订工作、食品安全法实施条例以及其他食品安全法配套行政法规、规章、标准等,各省(自治区、直辖市)要尽快制定食品安全地方性法规,特别是制定食品小作坊、小摊贩等具体管理办法,以利全面实施食品安全法。

务求实效:坚持跟踪落实、一抓到底

记者:人大常委会执法检查的监督实效社会关切、公众关心。请问,在6月的全国人大常委会会议听取和审议完执法检查报告后,全国人大常委会还将如何开展后续跟踪监督,确保监督实效?

柳斌杰:食品安全法执法检查是今年全国人大常委会监督工作的一个重点。现在执法检查已进行到完成实地检查、正在形成执法检查报告的阶段。6月下旬,全国人大常委会会议将听取并审议执法检查报告,并结合听取审议报告开展专题询问。国务院将根据执法检查报告和常委会会议的审议意见进行整改落实,全国人大教科文卫委将对整改落实情况进行跟踪督促。半年之后,全国人大常委会将听取国务院整改情况的报告,根据实际情况安排审议并反馈意见。

张德江委员长多次强调,执法检查等人大监督工作,不能搞形式主义,要解决问题,督办落实,一抓到底。围绕这一项执法检查,有许多环节,差不多持续一年时间,目的就是要推动整改落实、切实解决法律实施中的问题,提高执法检查的效果,树立法律的权威。

执法检查给全社会传递积极信号:保障食品安全要靠法治力量

记者:此次执法检查因为张德江委

员长担任组长等亮点,引起社会高度关注。请问,食品安全能否“毕其功于一役”,在这一次执法检查之后能否让百姓吃得放心,依法保障人民群众“舌尖上的安全”?

柳斌杰:执法检查是推动法律贯彻实施、解决食品安全问题的重要举措,但是只能解决一部分问题,给人民增强食品安全的信心,还做不到让人民完全放心。对于中国这样一个地域辽阔、人口众多的食品生产大国、食品消费大国来说,保障人民群众的食品安全是一个长期艰巨复杂的问题,也是一个与时俱进的工程。今天安全了,不代表明天还安全。绝对不能说“毕其功于一役”,只能说不断推进、不断解决、不断发展、不断提高。

应该看到,这次执法检查给社会传递了几个积极信号:一是“史上最严”的食品安全法一定要坚持认真贯彻落实到底。执法检查首先强化宣传了法律,推动法律全面正确实施。二是宣示我们依法保护人民群众“舌尖上的安全”的坚定决心。这是自2009年食品安全法施行以来全国人大常委会开展的第三次执法检查,之后还将坚持不懈地开展下去,表明我们一定能把这件大事办好。三是全社会形成食品安全法治意识,维护食品安全要靠法治力量。要把法律变成自觉行动,食品生产经营者要坚决守法,政府要坚决执法,消费者要依法维权,监管部门要继续加大执法力度。四是通过执法检查推动全国一起行动,及时指导地方出台地方性法规,督促地方进一步落实食品安全法。五是从国家长远发展目标出发,依法推进国家食品安全战略的落实。这个战略,是“健康中国”的概念,不限于食品安全领域。比如,在改土治水清污、调整产业、规划、国家预算等方面,加大对食品安全政策倾斜力度,为食品安全提供全方位保障。只有各方面工作都充分保障,食品安全法得到全面落实,那时才能说,人民群众“舌尖上的安全”得到了保证,我国人民可以吃得放心、安全、健康。☑

筑牢食品安全的法治防线

文/本刊记者 彭东昱

新修订的食品安全法（简称新食品安全法）的通过和实施极大地强化了我国食品安全的法治理念。

事实上，建国以来，我国颁布的有关食品卫生、质量方面的法律、法规、司法解释并不少。但是，长期缺乏在食品生产、流通、加工流转各个环节均能有效发挥作用的食品安全基本法律，多年以来一直沿用“食品卫生”和“食品质量”的概念，缺乏“食品安全”法治理念。

食品安全事关基本民生，唯有以法治为保障，以道德为基石，方能构筑起食品安全的坚固防线。提升食品安全法治化水平是建设中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，是从根本上保障食品安全的治本之策。

在食品安全法执法检查组第一次全体会议上，张德江委员长指出，“新”和“严”是修订后的食品安全法的两个突出特点。首先是食品安全工作理念上的“新”，明确规定了食品安全工作实行预防为主、风险管理、全程控制、社会共治的基本原则，建立科学、严格的监管制度，并以这四条原则为统领，确立了一系列新制度新规定。“严”则是着力强化政府的监管职责和食品生产经营者的义务，着力增强法律规定的可操作性、可执行性，把制度的笼子扎得更加严实。尤为突出的是，新食品安全法坚持最严厉的处罚、最严肃的问责，对法律责任方面的规定进行了重点修订，拓展了追责范围，细化了追责情形，加大了处罚、问责的力度。

为确保法律的有效实施，目前，国务院正在推进食品安全法实施条例的修订工作，修订草案已上网征求意见，正在进一步修改完善。食品药品监管总

局根据新食品安全法的要求，出台了配套部门规章11部，包括：食品生产许可、食品经营许可、保健食品注册与备案、特殊医学用途配方食品注册、婴幼儿配方乳粉产品配方注册、食用农产品市场销售质量安全监督管理、食品生产经营日常监督检查、食品抽样检验、食品召回、食品药品投诉举报、食品药品行政处罚等。与此同时，各省（自治区、直辖市）结合本地区实际，加快推进食品安全地方立法，使食品安全法的规定更加细化，以便于实施。

2016年1月，国务院专门部署了“十三五”期间食品安全标准体系建设工作。国务院及相关部门密切配合，逐步完善标准制定与执行的有效衔接。一方面，加快既有标准的清理整合，基本解决了长期以来食品标准之间的交叉、重复、矛盾等历史遗留问题；另一方面，加快新标准的制定公布。已制定公布683项食品安全国家标准，还有450项食品安全国家标准即将公布。制定农药残留限量标准4140项、兽药残留限量标准1584项，清理了413项农残检测方法标准。

在执法检查中，一些共性问题反应比较强烈，法律适用问题亟须明确。

一是食品安全犯罪的认定方面还存在取证难、入罪难、追诉难等问题。有些情况下，监管部门对食品犯罪行为缺乏手段，需要完善刑法以及相关司法解释，以及在体制上研究解决。二是为了对违法行为从严处罚，新食品安全法对大部分食品违法行为的罚款额度起点较高，这对食品违法行为起到了震慑作用。但同时也面临着在执法管理中执法难、结案难等问题，这种情况比较普遍，

给基层执法人员造成较大困扰。三是新食品安全法规定食品生产加工小作坊和食品摊贩等的具体管理办法由省、自治区、直辖市制定，但未对食品加工小作坊和食品摊贩等概念作出明确统一的定义，不利于地方立法工作的开展，在地方立法出台前，处罚没有依据。目前，只有内蒙古、陕西、广东、河北、江苏等5个省份按要求制定了相关的地方性法规。

基层监管执法能力薄弱也是执法检查反映矛盾突出的问题之一。

基层是食品安全监管的关键部位，点多线长面广，任务繁重复杂。食品药品监管体制改革的一个重点就是延伸监管触角，在乡镇设立食品药品监管站（所）。但从检查的情况来看，基层监管能力不足是普遍现象，监管能力与任务不适应的矛盾较为明显，是影响食品安全法贯彻实施的突出问题。一是“硬件”差。一些乡镇监管站（所）缺少最基本的监管执法条件，办公设施落后，无执法车辆和食品快检设备，缺少工作经费。二是“软件”弱。基层监管部门存在监管力量不足、人员结构相对老化、专业人才数量匮乏、法律适用能力不强、专业判断能力较差、技术支撑明显不足等问题，影响了执法的权威性和公信力。三是个别地方的基层监管机构流于形式，存在监管人员不积极履行职责、不主动作为的“懒政”现象。

强化问题导向，为保证新食品安全法的有效施行，三项工作应为当务之急。

第一，牢固树立食品安全法治思维和理念。

法治思维和法治方式体现在法律规定的义务、权力及责任等方方面面。

食品安全：实事求是对待监管体制机制问题

文/本刊记者 刘文学



1月21日,香港“处女星”号邮轮停靠在三亚凤凰岛国际邮轮港,三亚出入境检验检疫局的工作人员检查下船游客带入境内的食品。摄影/潘旭

新食品安全法对原法当中70%的条文作了实质性修订,对食品生产经营者的义务、政府及其职能部门的责任,以及违反法律的处罚进行了更加细致和具体的规定,要认真落实法律规定的各项权利义务,切实做到有法必依、执法必严、违法必究。在厉行法治的同时,建议各级政府及其职能部门重视发挥道德的教化和约束作用。积极采取制作公益广告、印发宣传资料等方式,加强道德宣传教育,引导广大人民群众自觉抵制假冒伪劣食品,发挥道德约束的舆论作用;积极推动广大食品生产经营者把保障食品安全作为践行社会公德、职业道德的首要任务,自觉规范经营行为,严格依法从事食品生产经营活动;要抓紧建立健全食品安全信用档案,依法及时向社会公布,督促食品生产经营者尊法守法、依法办事,自觉自律、诚信立足,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

第二,努力强化基层监管执法能力建设。

新食品安全法确认和巩固了近些年来食品安全监管体制改革成果,对完善统一权威的食品药品安全监管机制提出了更高的要求。要认真执行法律规定,建立健全有效的工作机制和办法,不断提升食品安全保障水平。监管能力建设直接关系到食品安全法的贯彻执行,从全国情况看,目前,监管能力方面存在的主要问题是:基层执法能力薄弱,检验检测能力不足,监管队伍素质难以满足食品安全监管的专业化要求。各地要因地制宜,结合本地产业实际和监管重点,有针对性地加强监管队伍和监管能力建设,妥善解决基层监管队伍性质、人员身份归属等问题,加强监管人员的业务培训,提高执法规范化水平。建议地方积极探索将乡镇食品监管队伍作为县一级食药监部门的派出机构,实行轮岗驻点或定期巡查等多种方式,解决基层监管人员身份编制不一、经费保障不足、人手力量不够等问题,做到岗位不减少、力量要加强。国务院要对此加强指导。

民以食为天,食以安为先。2015年4月24日,新修订的食品安全法经十二届全国人大常委会第十四次会议表决通过,被称为“史上最严”食品安全法。

法律的生命在于实施,“史上最严”食品安全法的实施情况如何?自2016年4月开始,全国人大常委会执法检查组兵分5路,深入天津、内蒙古、黑龙江、湖北等10个省(自治区、直辖市)进行执法检查。在执法检查的过程中,全国人大常委会执法检查组发现:新修订的食品安全法实施取得了明显成效,食品安全形势总体稳中向好,但部分领域,包括

第三,研究完善食品安全相关法律问题。

一是建议有关部门加紧制定、修订食品安全法配套行政法规、部门规章、食品安全标准等,尽快形成科学完备的食品安全法规制度体系。加大对生产制造、运输销售中掺假、假冒、贴牌等食品违法行为和违法自然人的处罚力度。二是在农产品质量安全法等相关法律法规的制定、修订过程中,要注重与食品安全法有关规定相匹配,做到无缝衔接,不留漏洞。三是各省(区、市)要按照相关法律法规规定,制定食品安全地方性法规,尤其是在加快制定小作坊、食品摊贩具体管理办法过程中,要注重便利就业和守法经营两方面的关系,根据食品生产经营者违法行为的性质、情节、后果等因素合理确定处罚的种类和罚款额度,做到过罚相当、违法必究。四是针对新食品安全法对轻微违法的罚款额度偏高、执行存在困难的问题,建议全国人大常委会法工委开展专题调研。✘

监管体制机制方面,仍然存在一些亟待完善,甚至需要继续探索的地方。

事前、事中、事后监管是相辅相成的

“要强调前端管理、源头治理、风险监测和预警机制,这是本次新法修改的重要内容。建议湖北省……从源头上加强风险监测。比如农产品、水产品、畜产品等,你们都有能力从源头上进行防控。再加上把住进省的食品监管关,整个的安全体系就会有大的进步,应该加大食源性疾病的监测力度。”4月20日,全国人大常委会执法检查组在湖北武汉召开座谈会,全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰在会上强调了食品安全工作中源头治理和风险控制的重要性。

预防为主、风险管理,是新修订的食品安全法确定的重要原则。风险管控提倡将隐患消除在“未然”时,要求强化风险意识,坚持关口前移、源头防控,针对具体地区的食品安全形势和产业特点,抓住重点问题,采取有针对性的措施,及早发现、处置各类风险隐患。这一基本原则的确立,对于推动我国食品安全管理由末端控制向风险控制转变,由经验主导向科学主导转变意义重大。因

此,张德江委员长在执法检查的过程中也多次强调了源头治理和风险控制的重要性。

但是,对源头治理理念的强调客观上容易导致不少人进入一个认知上的误区:人们很容易把源头治理与事前监管的概念简单等同起来,强调源头治理、监管的同时,不经意就放松了对事中、事后监管的重视。

同样是在武汉的座谈会上,张德江委员长谈及小摊小贩的监管工作时说:“那些小摊小贩,其实是做良心买卖,他做的食品干净不干净、能不能吃,他都知道,是靠良心经营。如果光靠我们政府每个小摊都检测一遍也不现实。有些必须事前监管,但是有些不得不事后监管。”“事前、事中、事后监管是相辅相成的,不能都是大撒把,出了事再监管,这不行。但是如果说全部都事先监管,那也不现实,其他事都不干了,所有人都上街做监管,那也会有查不过来的。比如菜的检验,还没等检查完呢,这一天都已经过了,这菜就不能用了。所以,要事前、事中、事后监管并重,不同食品采取不同的监管方式。”张德江委员长的讲话用具体事例为我们讲清楚了源头防控,以及事

前、事中、事后监管之间的关系。

交叉地带的监管责任划分不能重叠、模糊

十二届全国人大一次会议审议和批准了国务院机构改革和职能转变方案。方案中的一个重要内容,就是组建国家食品药品监督管理总局,对生产、流通、消费环节的食品安全和药品的安全性、有效性实施统一监督管理,同时由国家卫生和计划生育委员会负责食品安全风险评估和食品安全标准制定,由农业部负责农产品质量安全监督管理。这样的制度设计改变了以往食品安全领域实行的“分段监管”体制,解决了长期存在的“九龙治水”、职责不清、监管重复和监管空白并存的弊端,理顺了食品安全监管职责关系,为提高食品安全管理效能打下了基础。2015年4月,全国人大常委会修订了食品安全法,其中,理顺体制、厘清责任、力图改变“九龙治水”的弊端,是当时修法的最主要内容。新修订的食品安全法确认和巩固了食品安全监管体制改革的成果。

但是,新修订的食品安全法实施大半年后,我们发现这一轮食品安全监管体制改革的目标仍然还没有完全实现。柳斌杰主任委员在食品安全法执法检查组第一次全体会议上说:“在落实方面,监管体制多数地方尚未完全理顺,部门责任没有完全落实,基层执法队伍力量薄弱,生产、流通、检验、使用各个环节上漏洞不少,留待地方管控的大量的小作坊、小摊点等‘三小’‘五小’食品安全问题仍然是法律的盲点。尤其是最近出现的一些食品突发事件,使食品安全又成为社会焦点,人们对食品安全法的贯彻执行,有了更高的期待。各地普遍反映,全国人大、国务院需要加大力度推动食品安全法落地生根、开花结果。”



2月2日,安徽省合肥市蜀山区市场监督管理局稽查大队的工作人员在一家超市内检测蔬菜农药残留情况。摄影/张端

柳斌杰主任委员的判断在执法检查的过程中得到了证实。全国人大常委会执法检查组在其中一个省发现：当地的质量技术监督局仍然从事着食品安全的风险监测工作，而且还负责一些食品生产许可的发放。听到这样的汇报，张德江委员长当时就说：“你们管的事和卫生部门有重复，和食药监也有重复。首先是生产准入，按道理来讲，国家既然已经成立了正部级单位了，食品药品监督管理局，那么就应该他们负责。”“就这两件事，实际上都和他们重复的。生产许可不用你

发，他们发不就完了吗。还有强化事中、事后监管，也是检查产品合格不合格等，和他们的也是一样啊，而且也不一定比他们做得更多更好。”

除了职能重叠，全国人大常委会执法检查组还发现了交叉地带职责划分模糊留下监管空白的问题。张德江委员长在内蒙古自治区召开的座谈会上说：“食药监部门同其他相关部门之间的协同配合也不够到位。拿食用农产品来说，生产环节由农牧业部门监管，进入市场销售环节由食药监部门监管，但对农田到市场之间的运输流通环节如何监管就不够明确。有些模糊地带，有些交叉地带，食品安全监管应该无缝对接，不能留有任何模糊地带，以确保安全。但在实践中，衔接上还有一些不足之处。比如运输环节怎么办？比如冷链运输，本来是冻肉，上车以后没有冷藏，化了，到了市场上又进到冷库里冻上，冻了化，化了冻，很可能就引发食品安全问题。特别是跨区域的运输更是监管难点。内蒙古肯定也涉及这个问题，比如海南岛的菜你们内蒙古有没有？从南方运来的菜你们怎么监督？这些都需要探讨，都需要完善。”



5月23日，安徽省阜阳市食品药品监督管理局的监管人员会同本市瑶海农产品批发市场食品快速检验室的人员对该市场上批发销售的蔬菜现场抽样，进行农药残留项目快速检测。摄影/王彪

监管机构改革不宜“一刀切”

机构调整是理顺食品监管体制的重要一环。这一轮食品安全监管体制改革过程中的机构调整有两种类型，张德江委员长称之为“单独模式”和“整合模式”。“单独模式”是指坚持从省到县设立独立的食品药品监管机构的模式，内蒙古和湖北等是这种模式。“整合模式”是指搞“两合一”、“三合一”或者“多合一”，整合食药监、工商、质监等部门职能，组建市场监管局的模式。但整合模式又按行政层级有区别，总体上县一级整合的多，59%的县设了市场监管局；市一级整合的少，只有12%；省级除了天津组建“市场和质量管理委员会”外，其余还都是单独组建食药监机构。

但是两种模式在实践中都还面临着实际的问题。比如整合模式，部分市县实行工商、质监、食药监“三合一”，甚至“多合一”后，导致了食品安全监管职能在一些地方被“边缘化”、条块关系复杂化、专业人才被“稀释”等问题。基层建立市场监管局，但上一级仍是食药监、工商、质监等部门分立，上级多头部署，下级疲于应付，存在不协调情况。同

时，监管机构名称标识不统一、执法依据和程序不统一、法律文书不统一等问题，严重影响了法律实施的效果和政府的公信力。

在谈到两种模式的选择时，张德江委员长说：“如果你们这个县是食品生产大县，食品生产是它的支柱产业，那么不让它设（独立的食品药品监管机构）它也要设，因为它怕出事，一旦出事，产业支柱没有了。有的县没有什么食品加工业，自给自足就不错了，县城里有几个小餐馆就不错了，因此他们就没有这个紧迫性，几家合在一起搞搞抽查就可以了。这些都是实事求是的情况。目前并没有要求大家‘一刀切’，没有要求大家都要怎么办。”张德江委员长强调，地方食品安全监管机构调整模式的选择一定要从实际情况出发。

在执法检查的过程中，张德江委员长多次强调“实事求是”，他说：“核心还是要坚持实事求是，实事求是是我们党的优良作风，要不然会搞形式主义。”“这个事怎么从实际出发？到基层就是要从实际出发。我一路上也讲这个问题，从实际出发也是一种探索。”

企业食品安全主体责任如何落实?

文/本刊记者 王 萍

食品生产经营者对食品安全负有主体责任,是食品安全的第一责任人,这是国际通行的一项重要原则。食品安全是一项复杂的系统工程,绝不能在食品生产经营这个环节上掉链子。

执法检查组在检查中也发现,目前仍普遍存在食品生产经营者主体责任意识较弱的问题。执法检查组在检查时多次强调,广大食品生产经营者要切实担负起食品安全主体责任。要牢固树立法律意识、责任意识和道德意识,严格依法从事食品生产经营活动,落实法律规定的进货查验、原料控制、成品检验、销售记录等各项制度,执行添加剂使用管理、食品贮存、从业人员健康管理、食品包装、餐具消毒等各类规定,建立健全完善食品召回制度,努力实现源头能追溯、生产有记录、信息可查询、流向应跟踪、责任必追究。

检查组“飞行检查”食品企业

检查食品生产经营企业主体责任落实情况,是此次食品安全法执法检查的一个重点。5月5日,执法检查组在甘肃省定西市检查了一家食品生产企业、一个乡镇食药监所后,时间已近中午12点。在去吃中饭的途中,执法检查组的车辆毫无预警地停在路边一家清真羊肉面店门口。全体检查组成员进到店里面。

当被告知是来检查食品安全法实施情况时,正在店里招呼客人的东乡族老板一边拿出一摞档案发票,一边连声说:“有,都有,我这里都全的。”

在各种票据当中,执法检查组成员一眼就看出了问题,在食品经营许可证上,经营范围明确写着:不含凉菜。然

而在柜台一侧,赫然摆着数种凉拌菜。显然,这是超范围经营,是不允许的。这种不具备凉菜制作条件的饭店如果出售凉拌菜,就会存在很大的食品安全风险隐患。

问题虽然有,但整体情况却不错。后厨的卫生情况良好,墙上的餐饮服务食品安全公示栏很规范,从业人员的各种证件也都齐备。在询问了几位从业人员关于食品安全法的一些问题后,执法检查组离开,一个临时抽检任务就此完成。

“这就是我们业内俗称的‘飞行检查’,就是在被检查单位不知晓的情况下随机临时进行的检查。”陪同此次执法检查的国家食品药品监督管理总局法制司副司长陈谓告诉记者,“飞行检查”的特点就是突然性和震慑性,目的就是为了解被监督对象的真实情况,发现其需要改进的问题。据了解,在此次执法检查中,这样类似的检查还有很多。

勤修内功,“打铁还需自身硬”

从事一线生产经营的食品企业,是千家万户“餐桌安全”的源头。要确保食品安全,首要的是食品企业勤修内功,“打铁还需自身硬”。

多位专家在接受记者采访时表示,中国的食品安全状况使中国食品产业付出巨大代价。这不仅表现在中国人全球抢购奶粉的“内需变异”方面,还表现在中国食品在全球市场的“失位”上。中国食品产业正面临着近30年来最艰难而相对漫长的转型期。其中最重要的转型,就是食品行业逐渐从以“价格战”为主的终端竞争,转向以诚信与创新为主的品牌竞争、以产业链安全为主的价

值竞争。因此,食品安全已成为食品产业竞争力的根基。

在食品安全存在较多问题、食品安全信任危机的现状下,消费者把信任更多给予大型、规范的食品企业。这类企业具有良好的生产规范,原料来源可追溯。形成品牌与口碑的食品企业也应珍视这种信任,做有食品安全担当的良心企业。

专家强调,在追求经济效益的同时,食品生产经营者更要落实食品安全的主体社会责任。首先,要勤修内功,严格遵照新修订的食品安全法的要求开展生产经营活动。

其次,要积极配合政府和行业组织推动食品安全知识的科普教育,帮助广大消费者提高食品安全的认知能力,提升全社会的食品安全科学素养。

比如,部分企业热衷于宣传产品绝对不含添加剂、防腐剂,就会误导消费者形成“添加剂、防腐剂就等于有害健康”的观念,这也是企业应该认真反思的问题。再比如,在欧洲市场上销售的冰鲜鱼较多,而中国老百姓偏偏觉得活鱼好,但在运输过程中鱼类死亡率极高,所以只好加大量药剂。中国消费者觉得浓稠的牛奶才是真的好,而正常情况下,牛奶很难做到蛋白质含量达3.5%,为了满足这样的需求,三聚氰胺出现了。消费者种种不当的消费理念,让不良商家有可乘之机,以致市场出现“劣币”驱逐“良币”的扭曲现状。鉴于此,食品生产经营者有责任引导消费者在食品安全方面形成正确认识。

第三,中国食品安全最大的隐患实际上在前端,在于大气、水源、土壤污染。没有净土、没有净水,哪来食品安

全?这一问题短期内难以有效解决,但食品生产经营者仍可以尽自己一份力,比如规划建设专门的生产基地,在食品生产基地里,确保土壤、水、空气等是安全无污染的。

网络食品安全怎样才能更放心?

互联网和移动社交平台的快速发展,催生了在线餐饮、食品微商等新型的互联网营销模式。必须承认,网络订餐不仅方便快捷,而且价格优惠,但其质量是否也同样美好?疑问确实存在。食品安全问题成了网络订餐的一个阴影。一份在线餐饮调查报告显示,在网络订餐投诉中,送餐慢因素占比63%,食品不安全因素紧跟其后,占比为27%。

互联网餐饮安全问题也成为此次食品安全法执法检查的一个重要方面。“进入厨房,检查人员吃了一惊,锅盆黑渍渍、油乎乎,液化气软管交叉缠绕,三五平方米的厨房杂乱不堪,甚至有狗在旁边跑来跑去。在附近另一个后厨,检查人员看到,几个饮料瓶放在院中桌上,旁边是几十桶用空了的白塑料桶,细细查看,里面装的是过了期的果味调味粉……”今年5月,执法检查组在黑龙江省检查期间,齐齐哈尔市建华区食品药品监督管理局局长刘伟介绍说,这些触目惊心的场景来自某些外卖平台的加盟商家。

2015年4月,齐齐哈尔大学一名大学生在“美团”网上点了一份12元的羊肉盖饭,食用后发生食物中毒现象。更可气的是,由于是通过第三方平台订餐,这位维权无门的学生根本找不到他点的这份盖饭到底是谁做的。

“后来这位学生投诉到我们这里,我们检查发现,涉事商家无证无照,卫生条件十分恶劣,是典型的夫妻店,他们专给网络平台供餐,雇了几名大学生负责送餐。”刘伟说。

刘伟所管辖的建华区是齐齐哈尔大学所在地,而大学生正是网络订餐的

主力军。“不夸张地说,大学生们每人每天平均有一顿半的饭都是由这些网络订餐平台供应的,仅齐齐哈尔大学每天就要消费几万份。然而,由于网络订餐是新鲜事物,当时的食品安全法没有相关规定,根本‘治’不了它们。”刘伟告诉记者,为了彻底扫除这个食品安全“死角”,他们一方面对300多家供餐加盟商进行全面检查,另一方面对外卖平台负责人不断约谈,并率先采取备案制管理。

“史上最严”的食品安全法于2015年10月1日起正式施行,其中规定:网络食品交易第三方平台提供者应当对入网食品经营者进行实名登记,审查许可证,使消费者的合法权益受到损害的,网络食品交易第三方平台应当与食品经营者承担连带责任……

“新法实施后,在我们的督促下,有264家不合格供应商都下了线。”刘伟说,现在情况变了,不是他们上门去查,而是许多供应商主动打来电话:“你们来看看,我的证都办齐了,卫生条件也搞好了,请来检查。”

网络订餐平台的背后,有着无数极小规模食品经营者,有的饭菜甚至就是夫妻二人在自家厨房做出来的。与大小饭店相比,对这些餐饮生产商的监管难度更大。有人建议:既然难以监管,不如全部取缔,把隐患完全消除。

多位专家指出,新兴的互联网营销模式和内容尽管给食品安全带来挑战,但是我们必须接受并支持其良性发展。如果把网上的小商户、个体户都打掉,遏制这些新业态的成长,整个市场的活力就会不足。政府不可能直接面对成千上万的小商户,需要第三方平台来监管小商户,政府只需监管好第三方平台即可。

刘伟也向记者说出自己的想法,“网络订餐的客户主要是年轻人、医院



4月25日,四川省南充市高坪区农牧业局植保植检站专家指导农民正确使用和投放“生物导弹”,用以灭杀水稻螟虫,以提升粮食品质,确保食品安全。摄影/成潮生

病人、空巢老人。他们确实有这个需求,而做饭菜的不少又是家庭困难的下岗职工。不能为了执法方便而简单地把它们‘整死’,我们必须为老百姓的正当需求把好关,做好规范和监管。”

如何把好网络订餐质量关?刘伟提出建议,首先,要找到它是谁?监管部门要摸清、走访所有的网络平台供应商,把它们纳入到日常管辖范围。其次,要求这些供应商自身必须证照齐全,其采购的原料也必须索证索票。第三,要定期对他们进行培训,让他们熟知法律法规、操作规范等。

记者了解到,互联网营销这些新业态在法律上也面临监管难题。新修订的食品安全法规定网络食品安全监管的对象是“网络食品交易第三方平台”,如要求网络食品交易第三方平台提供者对入网食品经营者进行实名登记,审查许可证,但在具体实施中却遇到了困难。

专家指出,比如在微信公众号里卖食品,很难界定这是一个经营行为,还是一个维护社会关系圈的社会行为。现有的食品安全法规难以适用微商等新业态。将来还会有更多的新业态,这需要监管部门提前去研判、去预测,改变过去发现问题后才去监管的固有观念,还需要监管部门和产业部门时刻保持互动。这样,产业的发展和监管的安全才会共赢。☑

社会共治是保障“舌尖安全”的核心

文 / 本刊记者 彭东昱

新修订的食品安全法（简称新食品安全法）的一大亮点是首次提出“社会共治”的原则，并在多项条款中设计了制度实现的基本通道。比如，规定“食品行业协会应当加强行业自律，按照章程建立健全行业规范和奖惩机制”；鼓励新闻媒体开展食品安全法律、法规以及食品安全标准和知识的公益宣传，并对食品安全违法行为进行舆论监督；鼓励消费者积极参与监管，规定“任何组织或者个人有权举报食品安全违法行为”。

食品产业涉及畜牧业、种植业、化学工业、机械装备制造业、交通运输业、产品批发零售业等许多行业，产业面大量广，风险传导性强，监管难度大。食品供应链条长，从田间到餐桌涵盖种植、养殖、加工、保存、运输、销售、消费等数十个环节，任何环节产生的食品安全风险都会沿产业链传导，最终对消费者利益造成损害。食品生产经营主体众多，据统计，小微企业大约占我国食品生产经营企业的80%，不少食品生产经营者达不到许可条件。一些小作坊、食品摊贩长期游离在监管体制之外，是食品安全事故的多发地带和监管难点。这些特点决定了，唯有激发多元社会力量共同参与食品安全治理，方能构筑起食品安全的坚固防线。

新食品安全法实施半年有余，社会共治雏形初现。食品药品监管总局组织新闻媒体食品安全法专题培训班，鼓励和引导新闻媒体依法、科学监督食品安全工作，并修订了食品药品投诉举报管理办法。2015年，“12331”收到食品类投诉举报咨询电话37万件，其中，举报电话占40%。积极发挥食品行业组织作用，

建立抽检监测信息通报和行业风险信息收集机制，组织50余家与食品相关的全国性行业协会开展行业自律工作。

去年，内蒙古消费者协会启动实施“月月‘3·15’”活动，在每一个月中确定一日为活动日，开展不同主题形式的消费者维权活动。活动内容包括法律法规宣传、专项检查、商场超市专项整治、消费维权开放日、现场受理投诉、现场咨询服务、流通领域商品质量监测发布、消费警示发布、消费调查等。执法检查中，张德江委员长对活动给予了充分肯定。他说：“这个方法很好，不要把问题都堆到一年的‘3·15’。”

食品安全社会共治是一项系统复杂的工程，是参与食品安全治理的主体、行为、责任、能力以及制度等要素的有机结合，需要构建一个相互协调的治理体系。企业应主动增强食品安全意识，承担更多的社会责任；行业协会应发挥行业自律作用；社会组织应发挥好对民意和政策的缓冲作用；社会媒体要在法律的框架下积极发挥舆论监督作用；公民要积极行使自己的权利。从政府及其相关职能部门的角度，依法推进社会共治要抓好三方面的工作：一是及时准确地公布食品安全信息及必要的工作信息，让社会公众了解风险、规避风险，举报隐患；二是认真受理群众的投诉、举报、咨询，对举报查实的要给予奖励，对举报人的信息要

依法严格保护；三是注意引导新闻媒体、社会组织以及个人的信息发布行为，对出现误导的要及时予以澄清，对故意编造、散布虚假食品安全信息的，要依法予以惩治。

特别应该强调的是，食品安全社会共治需要加强食品安全治理能力建设，提高食品安全治理的执行力。近年来，我国食品安全法律体系、监管制度不断健全，但食品安全形势依然严峻，严格执法越来越成为整个食品安全治理中一个关键的环节。政府提高治理能力要从提高执行法律的能力入手，切实做到有法必依、执法必严。要强化政府监管队伍的法治意识，让法治意识引导实际行动；要加大对执法人员业务培训力度，提高其妥善处置食品安全事故的能力和执法办案能力；要提高责任追究机制的执行力，整治失职渎职行为，敦促执法人员更加积极主动地预防食品安全事故。在执法过程中，政府要提高协调沟通、高效行政的能力，包括政府各部门相互协作的能力，以及与其他共治主体沟通协商的能力，激发其他共治主体的力量共同治理。☑



河北省霸州市食药监部门通过岗前培训，选配了383名乡村食品药品协管员在本村进行食品安全宣传、协助日常监管等工作。摄影/李晓果

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 改进和加强新形势下的人大新闻宣传工作

文 / 龚树华

党的新闻舆论工作是党的一项重要工作，是治国理政、定国安邦的大事。习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上的重要讲话，从党和国家的事业发展全局和战略的高度，从历史视野与现实写照的高度，从对党对国家人民负责的高度，深刻阐释了新闻舆论工作的重要意义与内涵，鲜明提出了新的时代条件下党的舆论工作者的职责和使命，对做好当前和今后一个时期的新闻舆论工作作出了全面部署，为我们在新形势下做好党的新闻舆论工作提供了强大思想武器和根本遵循。做好新形势下人大新闻宣传工作，要把学习领会、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务，以讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，贯彻落实好十二届全国人大四次会议对改进和加强人大新闻宣传工作的新要求，不断提高人大新闻宣传工作的质量水平，为推进人民代表大会制度和人大工作与时俱进作出新贡献。

增强看齐意识，始终坚持人大新闻宣传工作正确的政治方向

人大新闻宣传是人大工作的一项重要内容。人大工作政治性、政策性、法律性都很强，坚持正确政治方向是坚持和完善人民代表大会制度的根本保证，也是做好人大新闻宣传工作的根本保证。习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上的讲话中指出：“做好党的新闻舆论工作，事关旗帜和道路，事关贯彻落实党的理论和路线方针政策，事关顺利推进党和国家各项事业，事关全党全国各族人民凝聚力和

向心力，事关顺利推进党和国家前途命运。”他提出：“在新的时代下，党的新闻舆论工作的职责和使命是，高举旗帜、引领导向，围绕中心、服务大局，团结人民、鼓舞士气，成风化人、凝心聚力，澄清谬误、明辨是非，衔接中外、沟通世界。”并强调：要承担起这个职责和使命，坚持正确政治方向是第一位的，必须牢牢坚持党性原则，牢牢坚持马克思主义新闻观，牢牢坚持正确舆论导向，牢牢坚持正面宣传为主。坚持正确政治方向，做好人大新闻宣传工作，我们要深刻把握“五个事关”的本质和极端重要性，忠诚履行“48个字”的职责使命，自觉做到“四个牢牢坚持”。

（一）坚持人大新闻宣传工作正确政治方向，根本在于旗帜鲜明地坚持党性原则，增强看齐意识。党性原则是马克思主义新闻观的精髓，是党的新闻舆论工作根本原则。坚持党性原则，首要的是牢固树立看齐意识，自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，自觉向党中央看齐，自觉向党的理论政策看齐，自觉向中央决策部署看齐，坚决维护党中央权威。人大新闻宣传工作必须体现党的意志、反映党的主张，做到爱党、护党、为党。坚持党性原则，最根本的是坚持党对新闻舆论工作的领导，无论时代如何发展、媒体格局如何变化，党管媒体的原则和制度不能变。党和政府主办的媒体是党和政府的宣传阵地，必须姓党，必须抓在党的手里，必须成为人民的喉舌。人大新闻宣传工作必须自觉坚持党的领导，增强战略定力、站稳政治立场，始终保持清醒的政治头脑，不断增

强政治敏锐性和政治鉴别力，重大宣传计划要报党组审批，重要事项要向党组请示，重要舆情要向党组报告，牢牢掌握正确舆论导向，牢牢占领人大舆论阵地。坚持党性原则，必须坚持党性和人民性相统一。在中国共产党领导的社会主义中国，党性和人民性是一致的、统一的，体现党的意志就是体现人民的意志，宣传党的主张就是宣传人民的主张，坚持党性就是坚持人民性。人大新闻宣传工作要自觉坚持党性和人民性相统一，牢固树立以人民为中心的工作导向，把体现党的主张和反映人民心声统一起来，生动具体地展现人民代表大会把党的主张、人民意愿经过法定程序成为国家意志的生动实践，凝聚人民的精神力量。

（二）坚持人大新闻宣传工作正确的政治方向，关键在于牢牢坚持正确舆论导向，弘扬主旋律、传播正能量。习近平总书记指出：“舆论导向正确，就能凝聚人心、汇聚力量，推动事业发展；舆论导向错误，就会动摇人心、瓦解斗志，危害党和人民事业。”他强调，“要坚持以正确舆论引导人，做到所有工作都有利于坚持中国共产党领导和我国社会主义制度，有利于推动改革发展，有利于增进全国各族人民团结，有利于维护社会和谐稳定。”人大新闻宣传工作要牢牢把握正确舆论导向这条生命线，把习近平总书记提出的“四个有利于”作为最重要、最根本的导向，贯穿新闻宣传工作的各个方向、各个环节，更好地凝聚人心、汇聚力量。要始终坚持团结稳定鼓励、正面宣传为主的基本方针，聚焦中国梦、中国道路、中国理论、中国制

度、中国精神、中国力量,正确引导、正面发声,浓墨重彩营造良好舆论氛围。要全面宣传人民代表大会制度的特点优势,全面反映人大建设的新成绩,全面展现人大工作的新面貌,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。坚持正面宣传为主,也不能当“好好先生”。对重大政治原则和大是大非问题,要敢于交锋、敢于亮剑;对于社会上关于人民代表大会制度的种种谬论,对于攻击污蔑人民代表大会制度、造谣生事的言论,要旗帜鲜明地给予有力批驳。

(三)坚持人大新闻宣传工作正确方向,着力在于坚持围绕大局、服务中心。人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度,人大工作是党和国家工作的重要组成部分。随着我国经济社会快速发展,人大工作在国家政治生活中的地位和作用越来越重要。党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列重要讲话,对坚持中国特色社会主义政治发展道路、发展社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度作出了一系列新的重大部署。在全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,人大工作的中心任务是,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、绿色、协调、开放、共享的新发展理念,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法行使职权,以立法、监督为重点,积极开展工作,为实现“十三五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建成小康社会阶段的伟大胜利作出新贡献。人大新闻宣传工作必须牢牢把握党和国家工作大局,进一步突出宣传习近平总书记系列重要讲话精神这个头等政治任务,聚焦党中央治国理政理念新思路新战略这条主线,聚焦决胜全面小康,聚焦“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局、五大发展理念,紧紧围绕全国人大及其常委会中心工作来谋划、来开展;顺应人民群众对人大工作的新期待,适应思想领域和舆论环境深刻复杂变化来改进、来加强;与人大工作一道与时俱进,开拓视野,改

进方式,不断创造人大新闻宣传工作的新格局。

牢牢坚持正面宣传为主,不断提高人大新闻宣传的传播力引导力影响力公信力

习近平总书记高度重视人大新闻宣传工作,对今年年初召开的“两会”,明确要求要搞好宣传报道,着力营造团结一心、开拓进取、奋发有为的氛围,讲好中国故事,讲好“两会”故事,展现新气象新风貌。张德江委员长2013年在《中国人大》杂志调研座谈会上发表重要讲话,对改进和加强人大新闻宣传工作提出明确要求。在今年“两会”常委会工作报告中明确提出要改进人大新闻宣传工作,增强宣传工作实效。也与对人民代表大会制度和人大工作的宣传不够有关。人大新闻宣传工作要把宣传好社会主义民主法制建设、宣传好人民代表大会制度和人大工作作为义不容辞的职责,紧紧围绕全国人大及其常委会的中心工作和履职情况开展宣传报道,坚持正面宣传为主方针,增强宣传实效,既要做好会议报道,也要做好经常性工作的报道;既要做好程序性报道,也要做好实质内容的深度报道;既要做好传统媒体的报道,也要做好新媒体报道,充分讲好中国人大故事,让我们的党员干部、人民群众对人民代表大会制度性质、地位、作用,对国家权力机关的职责定位、履职情况搞清楚、弄明白,使人民代表大会制度、人大工作拥有牢固的群众基础和良好的社会氛围,为推进人民代表大会制度和人大工作与时俱进营造良好氛围。

(一)加大人民代表大会制度宣传力度,推动人民代表大会制度深入人心。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排,是支撑我国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。习近平总书记强调,坚持走中国特色社会主义政治发展道路,必须紧紧抓住人民代表大会这一主要民主渠道,充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。坚持和完善人民代表大会

制度,不是人大一家的责任,而是全党全国社会的共同责任。增强全党全国各族人民坚持和完善我国根本政治制度的自觉性和坚定性,对于我们坚定中国特色社会主义道路、理论、制度自信,坚定不移地坚持和发展中国特色社会主义,有着十分重要的意义。人大新闻宣传工作必须牢牢把握这一主题,全面加强人民代表大会制度历史发展、特点优势的宣传,加强对人民代表大会制度的思想理论、制度内容的宣传,使这一制度深入人心。要着力加强人民代表大会制度建设和人大工作取得卓越成就的宣传,大力宣传人民代表大会制度的巨大优势,增强人民代表大会制度自信。抓住重要改革举措出台和常委会审议与人民代表大会制度相关的重要法律案等时机,深入宣传改革的出台背景、重大意义和主要内容,推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进。加强对人大及其常委会会议的报道并拓展延伸,宣传人大工作程序所包含的民主法治意义,使各国家机关运用人民代表大会制度既协调一致又相互制约地开展,使人民更加主动有序地通过人民代表大会这一主要民主渠道参与管理国家事务。结合报道新一轮县乡人大换届选举,大力宣传我国民主选举制度的优越性,吸引公众关注选举、参与选举,使人民珍惜、庄严行使民主权利。采用多种形式解读人民代表大会制度建设中的理论和现实问题,深入报道人民代表大会制度理论研究最新成果。结合报道重要出访和来访,向世界讲好中国人大故事,展示中国特色社会主义民主政治的独特魅力,让世界各国充分了解认识我国的政权组织形式,使我国政治制度的特色和优势更好地为国际社会所认知。

(二)加强宪法法律实施和监督的宣传,推动法治中国建设。全国人大处在社会主义民主法制建设的第一线,不仅要制定法律,还要监督宪法和法律实施,对全面推进依法治国、建设社会主义法治国家负有重要使命。十二届全国人大常委会初始就确立了推进依法治国、维护宪法和法律权威的工作主基调,推动全社会树立法

治精神、增强法律意识就显得更加重要、更加突出。要充分发挥人大新闻宣传在推进法治宣传教育中的重要渠道作用,加大宪法和法律实施的宣传,推动全民学法、守法、用法,领导干部带头学法、模范守法、严格执法,在全社会树立宪法和法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治理念。牵头组织好国家宪法日的有关宣传教育活动,增强全社会学习宪法、敬重宪法、遵守宪法、捍卫宪法的自觉性。协助法制宣传主管部门和有关方面指导各地各方面做好国家宪法日的宣传教育活动。宣传实行宪法宣誓制度的重要意义,及时报道全国人大及其常委会选举、决定任命的国家工作人员就职时进行宪法宣誓情况。充分报道常委会制定和实施宪法规定的有关重要制度情况,报道加强备案审查制度和能力建设工作情况,适时结合具体事例报道规范性文件备案审查工作成效,回应社会提出的规范性文件审查要求。要结合人大立法、监督工作,做好中国特色社会主义法律体系的宣传,加强对全国人大常委会关于开展第七个五年法治宣传教育决议贯彻落实的宣传报道,使全社会形成崇尚法治的浓厚氛围。

(三)深入宣传人大依法履职情况,全面展现人大工作新气象。随着经济社会的发展,人大在国家政治生活中的地位越来越重要,在改革发展稳定全局中的作用越来越突出,全社会对人大工作的认识越来越深化,对更加充分地了解人大工作越来越迫切。人大工作的发展也要求我们必须加强对自身履职情况的宣传报道。

加强对人大立法工作的宣传报道。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家,必须坚持立法先行。全国人大及其常委会行使国家立法权,省、自治区、直辖市和设区的市人大及其常委会行使地方立法权,在深化改革、法治建设中承担着重要职责。人大制定的法律执行得好不好,很重要一点是看社会对法律的理解全面不全面、准确不准确、到位不到位。这就要求我们充分发挥人大在立法宣传工作中的权威性和主导性,对出台的法律及时

作出相应的说明和解读,使社会各方正确理解立法的背景、目的和意义,准确把握法律的原则、内容和要求,保证法律的有效实施。要宣传报道好全国人大及其常委会加强和改进立法工作的新成就新进展。充分报道加快形成完备的法律规范体系,完善社会主义市场经济法律制度,统筹推进社会、文化、生态等方面的法律制度建设,做好改革试点立法授权决定相关工作的情况。要宣传报道好深入推进科学立法、民主立法,着力提高立法质量,注重各方面法律制度的协调发展等工作情况,在法律案立项、论证、起草、审议、表决通过、评估等各个阶段开展宣传报道和跟进解读。进一步加强审议环节的宣传报道,及时公开法律草案公开征求意见情况,充分反映各方面意见,深入解读与人民群众切身利益直接相关的法律问题,积极回应社会关切,使立法过程成为普及法律知识、增强法治意识、树立法治观念的过程,为法律出台后的贯彻实施创造有利条件。

加强和改进监督工作的宣传报道。人大对“一府两院”起监督作用,是我国政治制度的安排。人大把宪法和法律赋予的监督权用起来,实行正确监督、有效监督,把监督“一府两院”工作同支持它们依法履行职责结合起来,目的是确保法律法规得到有效实施,确保行政权、审判权、检察权得到正确行使。加强人大监督工作宣传报道,增强人大监督工作透明度,有利于更好地推动有关方面改进工作,有利于增强人大监督实效。要宣传报道好全国人大常委会严格依法实行正确监督、有效监督,坚持监督与支持相统一,坚持问题导向,切实把宪法和法律赋予的监督职权用起来的新进展新成效。充分报道常委会加强对法律实施情况的监督、加大对财政预算决算的监督力度、推动加快形成引领经济发展新常态的体制机制、加强对民生保障方面的监督、促进司法公正、完善监督方式方法等工作情况。组织媒体报道好常委会各项执法检查工作,既反映法律实施的成效,也反映检查中发现的问题和执法检查检查组关于解决问题的建设性意见,使

执法检查宣传报道成为法律实施的重要推动力量。支持媒体充分报道专题询问情况,探索开展视频直播和其他形式的实时报道。指导媒体报道综合运用专题询问、专题调研、跟踪监督等方式方法,形成监督合力,增强监督的针对性和实效性。

加强代表履职情况的宣传报道。人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式,也是党在国家政权中发扬民主、贯彻群众路线的最好实现形式。人大代表是代表人民的利益和意志参加行使国家权力,代表履职情况的好坏直接关系到人民能否有效行使当家作主的权力。加强对代表履职情况和服务保障工作的宣传报道,是密切代表与人民群众联系、接受人民群众监督的一条重要途径。要宣传报道好常委会尊重代表主体地位、加强和改进代表工作、支持和保证代表依法执行代表职务、加强常委会与代表联系、密切人大代表同人民群众联系、提高代表履职服务保障工作水平的做法和成效。充分报道代表特别是基层代表参加代表大会会议时的审议发言,及时报道代表提出议案、建议情况和常委会认真做好代表议案审议、代表建议办理工作情况,反映办理成效。报道代表列席常委会会议、参加执法检查、参与专门委员会和工作委员会活动时提出的意见、建议,报道代表参加调研、学习、培训等提高履职能力活动。组织中央和地方媒体深入宣传报道代表的履职事迹,展示代表风采,更好地发挥人大代表在人民代表大会制度中的立法作用和在全社会生活中的先进模范作用。

(四)加强地方人大工作和建设的宣传,共同推进人民代表大会制度和人大工作完善发展。地方人大工作是做好新形势下人大工作的重要组成部分。全国人大常委会着眼于坚持和完善人民代表大会制度、形成人大工作整体合力、增强人大工作整体实效,注重同地方人大工作联系,加强工作指导与支持,拓展工作协同与交流,共同推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进、完善发展。人大新闻宣传工

作也及时跟进,加大了对地方人大工作和建设的宣传力度。组织中央和地方媒体积极报道各地贯彻落实中央18号文件精神、加强县乡人大工作和建设的新进展,通过集中采访等多种形式,生动展现县乡人大工作和建设的新成就。报道地方人大贯彻实施新修订的立法法、扎实开展地方立法工作情况和成效。做好全国县乡两级人大换届选举工作的宣传报道,充分报道各地坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事的成功做法,加强对热点问题的引导,动员广大选民关心选举、参与选举,为选举工作顺利进行营造舆论氛围。

坚持改进创新,努力提高人大新闻宣传的质量水平

习近平总书记十分重视创新问题,强调随着形势发展,党的新闻舆论工作必须坚持问题导向,改革创新,讲求实效,创新理念、内容、体裁、形式、方法、手段、业态、体制、机制,牢牢掌握党的新闻舆论工作主动权。还强调,要增强工作针对性,推动融合发展,把握好时度效,增强新闻舆论工作的说服力、亲和力、感染力。张德江委员长也强调,面对人大工作的新形势,做好人大新闻宣传工作比以往任何时候都更加需要创新,要抓好人大新闻宣传工作的理念创新、方式创新和手段创新,使人大新闻宣传更加鲜活生动,更加通俗易懂,更富有亲和力、吸引力和说服力。人大新闻宣传工作要适应人大工作新要求,坚持创新为要,强化创新引领,激发创新活力,不断提高工作能力和水平。

(一)主动设置人大工作宣传议题,增强人大舆论引导工作针对性。围绕人民代表大会制度建设和人大重要工作设置宣传议题,主动发声,打好主动仗。重要工作和重要活动启动前,全面研判舆情,搞好宣传策划,提出宣传报道方案。要抢占人大宣传舆论的制高点,在审议重要法律、报告的第一时间发声,力求先人一步,先声夺人。及时收集、整理与人大工作相关的重要舆情,适时通过正面解读、

专家访谈等多种形式回应社会关注的与人大有关的热点问题,减少误读误传。结合常委会会议议程召开舆情研判和报道策划会、媒体吹风会等,牢牢把握好舆论导向。组织好新闻发布会,对新通过的法律和决定等准确阐释,回应社会各方面的关切,为法律出台营造良好舆论氛围。

(二)搭建平台、提供便利,充分调动新闻媒体宣传人大工作的积极性。各级各类媒体都是人大新闻宣传工作的平台。人大机关特别是其中的新闻宣传部门,要尊重媒体、善待媒体,全面做好服务工作,充分调动各级各类媒体的积极性,鼓励、支持和引导他们采写各具特色的人大报道。主流媒体是人大新闻宣传的主力军,要为主流媒体宣传报道人大工作搭建平台、提供便利,支持主流媒体充分报道人大工作,办好报道人大工作的专刊、专栏、专版和专题节目。要支持都市类媒体和市场化媒体投身人大新闻宣传工作,支持商业网站制作人大工作专题、转载相关报道,增加报道量,扩大覆盖面。要加强对从事人大新闻报道工作的编辑、记者人大知识和法律知识的培训,帮助他们不断提高人大报道的质量和水平。

(三)适应媒体融合发展,积极运用新媒体宣传人大工作。要在充分运用各种传统媒体形式、发挥主流媒体作用的基础上,顺应互联网发展大势,更加积极地运用互联网和新媒体,推进人大新闻宣传工作理念、内容、手段、体制机制等全方位创新。继续鼓励和支持中央新闻单位充分运用网站和微博、微信、移动客户端等新媒体平台报道人大会议和人大工作,生动宣传人民代表大会制度。支持代表运用新媒体联系人民群众和宣传人大工作。推动地方人大在有关政务网站上开设人大网页和移动版,开通微信公众号。加强人大系统各种新媒体的互动、联动,整合各类人大报道资源,提升人大报道在新媒体环境下的传播力和影响力。

(四)要办好《中国人大》杂志和中国人大网,增强杂志和网站的权威性、影响力。张德江委员长强调,要充分发挥《中

国人大》杂志、中国人大网和地方人大报刊、网络的作用,使之成为人大新闻宣传的主渠道、主阵地。《中国人大》杂志要进一步提高办刊质量和水平,突出人大特色,紧紧围绕中心,丰富内容,创新形式,增强刊物的指导性、权威性,提升吸引力和影响力。办好杂志微信公众号,开通手机客户端,进一步加大与中央有关新闻网站的合作力度。全面加强和改进中国人大网网站建设,明确网站定位,创新体制机制,加强权威信息发布和权威解读,加强互动能力建设,扩大公民有序政治参与,提高服务代表和群众能力,强化舆论引导,进一步突出权威性、时效性、可读性、参与性,丰富报道内涵、改进表现形式,提高传播力、增强影响力。

(五)完善人大新闻宣传体制机制,构建人大新闻宣传新格局。要加强对人大新闻宣传工作的领导。习近平总书记强调,各级党委要主动谋划本部门新闻舆论工作,关键时刻,各级党委和政府要承担起新闻信息的及时发布者、权威定调者、自觉把关者的角色。人大各专门委员会和常委会工作委员会、办公厅负责同志都要增强对做好新闻宣传工作重要性的认识,主动承担起人大新闻宣传的职责,努力形成各方面共同参与的人大工作大宣传格局。树立大宣传理念,人大机关各单位、各部门要把人大业务工作与新闻宣传工作联系起来,一起研究、一同部署,形成合力。支持常委会组成人员积极接受媒体采访,就常委会审议的重要议题充分发声。专门委员会、工作委员会和办公厅负责人带头参加统一组织的集中采访活动。鼓励和支持机关各单位业务骨干经批准后积极接受媒体采访,提高与媒体打交道能力。支持和协助中央主要媒体选派政治素质高、业务能力强的记者做好人大工作的深度宣传报道。以多种方式密切与地方人大新闻宣传部门的日常业务联系,举办人大新闻宣传干部培训班,加强经验交流、工作研讨,努力开创人大新闻宣传工作新局面。✘

(作者系全国人大常委会副秘书长)

用一生长成一株忘忧草

——追记十二届全国人大代表赵志全

文 / 本刊记者 于浩

2014年11月14日,山东省临沂市费县城郊的深秋,夜凉如水。十二届全国人大代表,57岁的鲁南制药集团董事长、党委书记、总经理赵志全在用尽最后一丝力气,写完一份公司人事任命书、一份提高职工待遇计划书、一份科研项目审批书、一封留给妻女的遗书和一张写满五首歌名的纸条后,溘然长逝。

谁能想到,在未发讣告的情况下,近万人从全国各地乃至海外赶来追悼,把去往临沂市殡仪馆的道路堵得水泄不通,需要步行数公里才能送他最后一程。不禁让人诧异,当“富有”成为有色标签时,是什么让一位富豪赢得这么多人的尊敬?

谁能想到,在赵志全离世的8个月前,还向十二届全国人大二次会议提交了六条建议。不禁让人惊叹,他已经被重病折磨到度日如年,为什么还要坚持站好这班岗?

谁能想到,在民营企业“家族管理,子女接班”的常态下,赵志全不仅把这个年营业额六十多亿元,净资产达百亿元的企业托付给一个外人,而且没有安排家族中的任何人参与企业经营管理。不禁让人追问,他是不认六亲,还是亲情之上有深情?

谁能想到,当“富豪上亿买别墅、千万买小车”的新闻屡见不鲜时,赵志全一家人挤在40平方米的风子里住了20年,一辆桑塔纳轿车开了60万公里。令人十分奇怪,为什么他不把生活过得奢侈些?

谁能想到,两年后的清明、忌日,仍会有很多人到他墓前悼念。不禁让人疑

惑,在“人走茶凉”成为一种人情世故时,为什么他会被念念不忘?

如果有一种企业家精神,他就是为这精神而生的使者

看吧 兄弟/五星红旗迎着风儿飞/多少苦累不后悔/让失败化成灰

《兄弟,干杯》是赵志全最喜爱的歌曲之一。念着这朗朗上口的歌词,笔者不禁猜测,他在生命最后一刻写这首歌名,一定无限留恋他视之为生命的企业。

20世纪80年代,对中国人来说是时代变迁的开始,更是命运转折的起点。1987年,鲁南制药厂成为临沂地区首家公开招标承包经营的试点厂。这家校办工厂账面上只有19万元净资产,原料仅能维持3天生产。竞标厂长那天,四个候选人中有三个承诺“扭亏”,唯有赵志全提出“当年扭亏为盈、实现利润20万元”“到1991年实现产值1000万元、利润120万元”的目标。

做企业是艰难的。甫一上任,赵志全大力推行人事制度、劳动制度、分配制度三项制度改革。他的做法引起个别利益受损人的强烈不满:一位失去位置的干部,竟朝赵志全家的阳台开了一枪。多封诬告信招来国家四部委组成的一百多人调查组的调查,而当时厂里员工也不过一百多人。后来,调查组证



2004年3月5日,赵志全代表出席十届全国人大二次会议。摄影/鲁宣

明了赵志全的清白,而他顶着压力开发的新产品也在市场打开了销路。

“不管改革的路有多难走,我只认一个理:为了企业的发展、职工的利益,不改革不行。改革也许会失败,不改革一定是死路一条。”那时候保留下来的文字资料有限,但这句话始终挂在赵志全的

嘴边。

1995年年底,企业遇到了货款回收不到位的难题,导致半年发不出工资,新厂建设陷入困境。破产的威胁几乎把企业逼上了绝路。发动“96决战”,成为鲁南制药改革发展史上的关键一役。

“1996年,赵总巡视全国市场时,宾馆的房间只用来开会,每天的会议都要进行到凌晨四五点钟。会后,赵总一刻不歇,坐着破旧的桑塔纳赶往下一站。他身材高大,蜷缩在车内狭小的空间里,可想而知,是何等的不舒服。”监察一部辽宁五办业务员张建国说,赵总巡视东北市场,9天时间辗转18个城市,参加18场会议,成为“销售神话”。

当年转行做赵志全专职司机的销售员朱国庆透露了一个小秘密:“每次出发前,赵总会让我买上一些煎饼和咸菜,煮上几十个鸡蛋,带上几壶开水。晚上跑夜路饿了,就在车里吃。在最困难的1996年,不知吃了多少煎饼,硬是让煎饼把我这个山东人吃伤了,可老总也这样说,还有啥可说的!”

“到了12月底,已经两天两夜没有好好休息的赵总极度疲劳,在下楼梯时踏空,造成小腿骨折。为了不让业务员看到伤情而影响‘军心’,赵总到广州之后决定拆掉石膏。医生认为,拆掉石膏,腿有可能残疾。赵总却说,不就是骨折嘛,没那么严重。在他一再坚持下,医生只能一点一点敲碎他腿上的石膏。第二天,他的小腿肿得像碗口一样粗。”当时一直陪着赵志全的销售骨干马洪波说,业务人员受到赵总这种拼命三郎精神的感染,当年实现销售收入1.5亿元,比上年翻一番;利税5000万元,增长了近6倍。

可以说,“96决战”不仅为企业培养出一支善打硬仗、能打胜仗的队伍,而且把赵志全这种“不怕困难,挑战困难,战胜困难”的精神演变成为企业文化。

在坚定“以市场为中心”的经营理念后,志在打造百年企业的赵志全认为,创新是企业强大的另一个“法门”。最显而易见的是,科研人才的工资比他高得

多。有这样一份数据:2000年,博士员工的月薪8000元,而2002年9月赵志全的工资单上只有6002元。

“2005年年底,因为父亲要做大手术,我从美国埃默里大学回到临沂。那时,我的爱人已经在鲁南制药工作了一段时间。对于他的选择,我有不解,也有不满。一个南开大学毕业的博士生有那么多大城市可以选择,甚至可以和我一起出国,为什么到这个小县城来?”科研部的赵丽丽不是赵志全引进的第一个博士,却和所有人一样,从最初的不情愿来,到现在的不愿走。

赵丽丽说,爱人没有给我太多的解释,只是在我回国的第一天带我见了赵总!那是第一次见他:高大、慈祥、意气风发……言语间,我感受到赵总希望我留下来。但最让我没有想到,也最让我感动的是,他询问起我父亲的病情,表示如果手术费用不够,就从公司拿!

那个出国热的年代,对已经获得埃默里大学工作邀请的赵丽丽来说,几句暖心话还不足以让她放弃如此大的诱惑。但为什么她会最终选择“鲁南”?

“一个老板拿出上亿元资金支持一个初出茅庐的学生成立生物催化试验室,需要承担多大的风险?!这里有实现梦想的舞台,但更重要的是有懂我的伯乐!”赵丽丽说,记得一个周六的下午,因为工作需要我加了会儿班,回到总公司时天快黑了,正巧在办公楼前遇见赵总。他关心地问,“为什么这么晚回来?以后把下班时间提前半个小时。”作为科研人员,偶尔加班是很正常的。可没想到,几天后,赵总把全厂的作息时间全部改成提前半个小时下班。

赵丽丽说有句话一直憋在心里:“赵总每天工作到深夜,为什么只在乎我们的休息,从来不在乎自己?总有人问我,你们夫妻学历高,又有多年工作经验,为什么不去更大的企业?我想,无论什么条件,都化不开对赵总的爱!”

如今,鲁南制药集团拥有博士20余人、硕士600多人。集团获得国家科技进

步二等奖6项,授权专利数量居国内医药企业第二位……自2001年以来,集团平均每年科研经费的投入占销售收入的比例达7%以上,最高年份超过18%。

许多人不理解为什么要把这么多资金投在科研上?赵志全的回答简明扼要:“只有强化科技创新,企业的发展才会有不竭动力。”

如果财富是成功的象征,他的成功就是员工幸福

兄弟抱一下/有泪你就流吧/流尽这些年深埋的辛酸和苦辣/让深埋的话抚慰那久违的泪花

一首《兄弟,抱一下》,道出了赵志全的心声。赵志全留下的话不多,却真挚感人。比如,他做企业之初的誓言是:“我深深地爱着‘鲁南’和每一名员工,执着追求着‘鲁南’富强的不灭梦想……期盼着每一名员工会更好。”

影像记录中的赵志全追悼会,数以万计与他素昧平生的人前来送行,这凝聚着一种情绪的爆发。在两年之后,员工们说起他的好,依旧不能自己。

“2010年5月,妻子查出乳腺癌,需要近40万元治疗费。”监察三部山东胶南胶州片区的尹良说,走投无路之时,我敲响了赵总办公室的门。赵总听完立刻安慰我说,不要着急,有什么困难尽管向公司提,公司将全力支持你。

试想,有多少老板可以眉头不皱一下,就伸出援助之手?赵志全说到做到,先后为尹良报销了28万余元的费用。

“每次向赵总汇报工作时,妻子都让我谢谢赵总。可赵总却说,谢什么,安心治病,尽快康复就好。2013年4月,妻子在体检时被发现全身多处癌细胞转移。不久,工会李主席带着慰问金,代表赵总到我家看望。当公司再次报销部分药费时,李主席再次向我转达赵总对我妻子的慰问!”尹良激动地说,那时赵总也在承受着病痛折磨,却能屡次向我伸出援手。现在想想,我是多么不懂事,要怎样才能报答他的恩情!

为了让财富更好地惠及员工,1988年的春天,赵志全从宏伟村买下了9亩地。从此,福利分房让这家偏居一隅的民营企业一跃成为最为吸引人的单位,这也兑现了他在创办企业时的承诺:为员工创造美好生活!

“别人为首付和房贷苦恼时,我们免费住进了公司自建的员工楼;别人为孩子教育犯愁时,我们把小孩放心地交给专属幼儿园,或是让孩子在离家一步之遥的小学接受教育。”二十一车间的刘聪说。

员工们可以炫耀的福利实在太多:从1999年起,连续举办了14届集体婚礼,为新人提供免费住房、安家费、蜜月旅行。每年7月,员工除了享受一个月带薪休假外,还有2000元的旅游金。

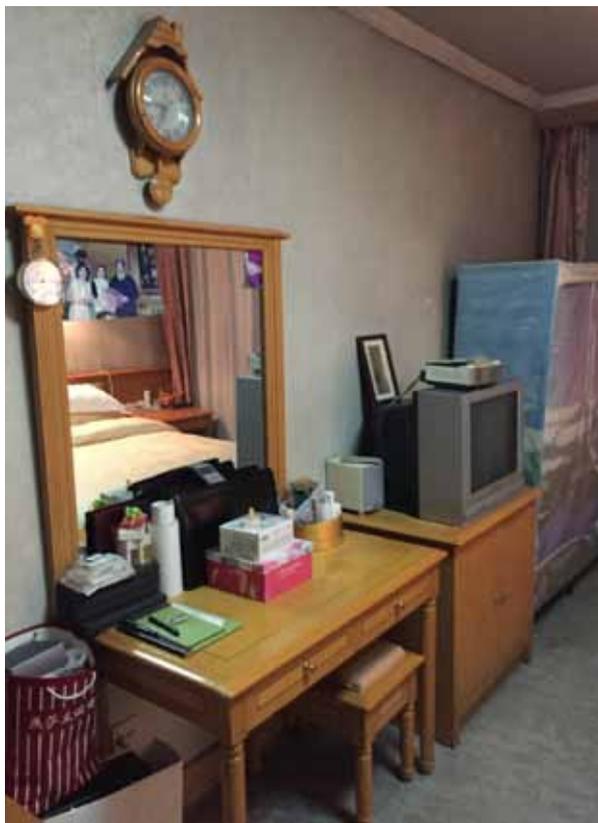
赵志全喜好体育,但这种爱好不是个人化的,而是投入近亿元修建足球场、篮球场、网球场、游泳馆、KTV等各种设施。很多人有疑问:一个搞企业的,尤其是民营企业,利润是第一原则,投入巨资建设这些体育设施干什么?

在职工运动会上的原音重现中,笔者找到了答案,这缘于赵志全发自肺腑的声音:年轻人少上网,多参加文体活动……没有好身体,什么都干不了……没有舞台扎不下根,没有歌声留不住心。

如今,不仅职工运动会连续举办了27届,元宵灯会、厂庆文艺晚会、职工歌咏比赛、职工技能比武等活动也是丰富多彩。这再次解答了赵志全的“创业之问”:费尽心思创业是为了谁?创造财富是为了谁?

令人意想不到的,赵志全从没在游泳馆中游过一次泳,盖的4000多套住房没有给自己留下一套。走进他生前的住所,是一套使用面积仅40多平方米的旧房,狭小的客厅中摆上一张桌子,转身的空间所剩无几。从1985年到2005年,他一直住在这间旧房,而员工们先后搬进了100多平米的新房。

从分房记录上看,赵志全6次放弃分房机会。在一次分房大会上,他说:“企



赵志全代表在集团招待所的休息室很简陋:一张简单的木板床,磨得发亮的水泥地面,破旧的沙发,20年前的老电视机,简易的帆布衣橱。摄影/于浩

业里职工最辛苦,好房子应该让他们先住。我是党员领导干部,吃苦在前,享受在后。”

在采访中,员工们重复最多的一句话是:赵志常说,“我深深爱着每一名员工。”

“赵总在一次用餐时看到一位年轻员工,只买了两个馒头一份咸菜,很不解,就让我去了解情况。这位员工刚刚参加工作,家庭很困难。于是,赵总又让我对全厂职工做个摸底调查,随后决定每人每月发放300元饭补。新时代药业有4000多名员工,一年就要多支出一千多万元。”集团公司总经理助理谢宇说,他为员工不惜万金,却不舍得为自己多花一分钱!他在集团招待所的休息室很简陋:一张简单的木板床,磨得发亮的水泥地面,破旧的沙发,20年前的老电视机,简易的帆布衣橱。我们多次提出更换,他都说,“不用换,能用就行。”

在赵志全这里,无论是员工想到

的,还是没想到的,他都尽力为员工做到。监察五部河南七办南阳负责人邵长银说:“1998年,我在外地跑业务,回家次数很少。那时,固定电话还是奢侈品,我们村只有村支书家有电话,每次有事打电话,要等支书去叫,20分钟后再打过去,电话也不好意思多打。后来,赵总专门派人给我家安了电话。我永远记得父亲第一次打电话时的语气,是那么激动。这部电话不光连通了我和家人,更连通了赵总和员工的心。”

“2009年,父亲在地里干活,被飞来的石头砸伤了头。当时我在广州,由于工作需要,

一时回不去。母亲打电话告诉我,赵总专门派人到家里看望,提着很多东西,还给了钱,并且告诉他们,如果需要去其他医院治疗,与公司联系。”邵长银说,这件事我只和同事提过,到现在也不知道,赵总是怎么知道的。

像这样的故事,数不胜数。洗衣工魏艳一再要求,把她的故事讲给更多的人听:“1999年是我在沂蒙中药厂下岗的第3年,公婆身体不好,爱人单位不景气,孩子嗷嗷待哺……为了生计,我摆地摊,做零工,送牛奶,发报纸,帮人带小孩。有一天,我在街上发报纸,听说鲁南制药集团要收购沂蒙中药厂,这是我第一次听说赵总。我想,沂蒙中药厂除了几间破房,多年不用的旧设备外,工人年龄偏大,文化程度低,赵总为啥要这个烂摊子?”

“后来才知道,赵总在得知有许多下岗工人生活困难、就业无门后,力排众



2004年3月,赵志全等全国人大代表在药店调研。摄影/鲁宣

议收购药厂,并为每一个人提供就业岗位。”提起往事,魏艳的泪水就止不住:生活刚刚好一点,公公又在2009年患重病,婆婆也在医院做了大手术,家里欠下大笔债务,爱人又下了岗,全家人的生活来源仅靠我的工资。爱人为了挣钱还债,只好白天四处打工,晚上去货场当装卸工。

回忆起那段艰难历程,魏艳说:“如果这样下去,爱人身体会垮掉,整个家也就塌了!万般无奈之下,我抱着试试看的想法,也是满怀希望地给赵总写了一封信,恳请照顾我的爱人,让他进公司。当时我想,自己只是一名普通员工,老板有那么多事情要处理,很可能顾不上看信……没想到,赵总在了解我的情况后,特批我爱人到公司上班。得知消息的那一刻,我笑着大哭了一场!”

魏艳说,现在,我家三代人告别了50平方米的小蜗居,住进了宽敞明亮的员工楼。能遇上这位长兄般的老总,真幸运!只是十年过去了,我竟然没有机会当面对他说上一声谢谢。

看着一幢幢员工楼,一封封福利红包,笔者想起了员工们常念叨的一句话:“不是‘鲁南’人,你永远都不会知道赵总的好!”

如果做小企业是为个人,他说 只有做大企业才能回馈社会

经过多少等待/告诉自己要忍耐/
掌声响起来/我心更明白/你的爱将与
我同在

“能力越大,责任越大。”当一家小厂的总资产由540万元增加到91亿元时,伴随着掌声而来的,除了全国十大杰出青年企业家、全国劳动模范、山东省优秀共产党员等荣誉称号外,还有赵志全最为看重的“人大代表”身份。

2003年,赵志全当选十届全国人大代表。提起做代表,赵志全说:“这可比经营好一个大企业难多了。”熟悉赵志全的人都知道,他从此有了“第二职业”的任务——征求群众意见和建议。

当了12年全国人大代表,赵志全积极履职,就教育乱收费、虚假广告、城乡规划、建立健全社会保障机制、新农村合作医疗、食品安全法修改、发展中医药事业、加快科技创新等方面提出意见和建议150多件。

在赵志全过世的8个月前,他还向十二届全国人大二次会议提交了“关于把发展实体经济提升为国家发展战略的建议”“关于加大政府对企业研发经费投

入的建议”“关于推动科技人才向企业集聚的建议”等6件建议。

作为坚持不上市、做实业的企业家,赵志全认为,中国制造业的竞争优势主要在于低成本,但创新能力比较弱,从而导致制造业大而不强、增长方式粗放、现代化水平较低。不少资本转向房地产市场、民间借贷,加剧了融资难、融资贵问题,使制造业正常发展受到冲击,影响了实体经济发展。

赵志全在自己参加的最后一次全国人代会上,建议把建设创新型国家的目标落到实处,完善“工业强基”的政策支持。积极推进实体经济发展,夯实产业基础,深化经济体制改革和推进经济结构战略性调整。

赵志全还热心社会公益事业,为贫困山区打井修路,捐助贫困大学生,向地震灾区捐款、捐药,在各类社会公益活动中捐款、捐物总额近亿元。

最近流行这样一段话:真正的危机不是金融危机,而是道德与信仰的危机。未来中国,是一群正知、正念、正能量的人的天下。这就是为什么赵志全过世很久,人们依然记着他的原因。

如果做企业是一个人的“长征”,那这条路上凝聚着家人的奉献

夏天,夏天,悄悄过去留下小秘密/
压心底,压心底,不能告诉你/晚风吹过
温暖我心底/我又想起你/多甜蜜,多
甜蜜,怎能忘记

赵志全的妻子龙广霞说,他是一个对家庭负责的男人。

龙广霞说得一点都不错,人人羡慕这对模范夫妻:在厂区,只要看到他俩,赵志全一定是笑眯眯地跟在夫人身后,替夫人拿着包。在食堂吃饭,只要看见赵志全在一楼溜达,用不了几分钟,就能见到他夫人从二楼下来,俩人拉着手离开。

春天的厂区林荫道上,还能看到,一头白发的赵志全骑着一辆自行车,龙广霞坐在后座上,胳膊围住丈夫的腰。俩人围着厂区绕圈,留下一路爽朗笑声,收

获一路羡慕目光。

回忆起赵志全，龙广霞说，有一年她在北京住院，丈夫只是利用路过北京的机会去看望她。俩人见面后，他只说了四个字：“我太忙了！”

据当时在场的员工回忆，原本是一肚子委屈想向丈夫倾诉的龙广霞，看到丈夫面容憔悴、头发蓬乱后，立刻办理了出院手续。龙广霞也只说了一句话：“厂子太难了，我得在他身边。”

如今，那个帮着夫人提包，驮着老婆骑单车的男人再也不会出现了。但龙广霞却说，丈夫已经把最美好的情意给了她，那就是赵志全在生命最后时刻写在纸条上的那首《粉红色的回忆》。

这是他们的秘密，也是他们爱情的见证。“1985年5月1日，志全来到我家，母亲推出一辆自行车给志全，然后说广霞就交给你了，带上她走吧。就这样，志全用陪嫁的自行车，一路驮着我。我坐在后座上，靠着坚实的后背，心里特别踏实。每年‘五一’，志全都要用自行车驮着我在厂里绕一圈。后来，他病得越来越重，骑不动了，我们就手拉手地走上一圈。再后来，他连走路的力气也没有了，我们就坐在小车里绕一圈。”龙广霞说。

对于唯一的女儿，赵志全留给她的受用一生的精神力量。在最后一封信上，赵志全第一次，也是最后一次吐露心声：亲爱的妻子、女儿，我走了。这些年，我每一天都过得很艰难……

对于赵志全这样一个强者，他所说的艰难是2002年被确诊为胸腺癌晚期。但12年来，这个秘密一直被保守，直到他去世后公之于众。

为什么要保守这个秘密？

“爸爸支撑起来的不仅仅是我们的‘小家’，还有超过万名员工的‘大家’。所有人都对他有着莫大的信任和依赖，才有了爸爸对员工不能割舍的责任感。在爸爸病重的12年，癌细胞从胸腺转移到肺部、动脉血管、脑部，接受的治疗远比放化疗要复杂，但他从没长期住院治

疗和疗养。第一次开胸手术后没几天，他就出院召开业务大会，没有人看出半点异样。那次手术留下的疤痕足足有三十多公分，爸爸从此再没穿过低领衣服。”女儿赵龙说。

“爸爸面对的不只是企业发展的困难，癌症带来的身体痛苦，还要面对死亡的精神摧残。但爸爸做到了，他的意志没有消沉过，追求没有停止过，热爱和使命始终支撑着他。”赵龙说，很幸运有这样一位父亲，教会我如何面对人生困境，教会我担当责任和使命。

“岁不寒，无以知松柏；事不难，无以知君子。”在命运面前，多数人逆来顺受，但仍有一小部分人，把生活紧紧地攥在自己手里。

如果一切终会随时间殆尽，他的精神一定会如小草般顽强生长

**美丽的人生 / 善良的人 / 心痛心酸
心事太微不足道 / 来来往往的你我遇到 /
相识不如相望淡淡一笑**

在民营企业“家族管理，子女接班”的正常思路下，打开员工花名册，所有中层以上员工，竟无一人与赵志全有血缘关系。更令人惊诧的是，赵志全在遗书中把一个资产达百亿元的企业全托付给了一个外人，而且没有安排家族中的任何人参与企业经营管理。

新任董事长、党委书记、总经理张贵民也是从遗嘱中才知道，自己要肩负起这个沂蒙山区最大纳税企业继续前行的使命。可谁又能想到，在赵志全离世前的一年里，张贵民仅和他见过两次面，交谈的内容也仅限于工作。

曾有亲人说赵志全“不认六亲”：虽然女儿赵龙北京大学本科毕业，后又在美国波士顿大学获得研究生学位，但赵志全仍没有将企业交给女儿经营。堂兄赵志富家在哈尔滨，赵志全开拓东北市场时与他产生嫌隙。“当年，‘鲁南’哈尔滨办事处租用我的房子。赵志全不仅没把房租涨一涨，反而是把这件事给搅和黄了。人都说肥水不流外人田，可我这

兄弟就是‘皮筏篱——一点儿不漏’。”赵志富说。

但更多的人说，赵志全为了改变民营企业家族式衰败的宿命，宁用现代企业制度缚住“六亲”，也不愿员工失去幸福生活的来源。他把忧愁和误解留给了自己。

美籍华人史佩顺，一个被赵志全开除的员工，一个准备飞往美国为妻子庆生的老板，在得知赵志全过世的消息后，哽咽着给妻子打电话：“我最敬重的大哥去了，赶回沂蒙送他一程。”

为什么没有江湖恩怨已了的快意，涌上心头的只有生离死别的伤痛？

史佩顺说，赵总对他只有恩，他对赵总没有怨，再过上30年也不会变。“1994年，我第一次跑业务把3000元经费弄丢时，赵总对我说，丢就丢了，我马上派人给你送钱过去。1997年，我在广州跑业务，6个月大的孩子突患疾病，赵总不仅找到最好的医院最好的医生给孩子治病，而且一天一个电话询问孩子病情。孩子的病好了，我父亲又出现脑溢血，他又打来电话说，你来厂里拿钱，等治好了老人再走。”

20年前，被赵志全打败的竞争对手，现印度鲁宾公司首席代表兼中国区负责人蒋开明在得知赵志全过世时，痛哭不已。蒋开明说，和“鲁南”合作，不是冲着创新能力，也不是冲着销售网络，是冲着赵志全。他带出的队伍让我见识到，什么叫员工忠诚，什么是人格魅力。

在专家招待所工作的王娟回忆起往事，无限伤感地说：“‘鲁南’有一万名员工，每人拿出一天的生命给赵总，他能再活30年！我们多么希望这个愿望可以变成现实。”

时间会冲淡一切，唯有精神永在。一米八的个头，走路大步流星，上楼梯总是一步三个台阶，永远是一副意气风发的样子；一双洞察人心的眼睛和一脸融化人心的笑容，既有不怒而威的凛然，也有平易近人的和蔼——这就是“鲁南”人心目中的赵志全。✘

务实之音奏响之江大地

文 / 本刊记者 张宝山 张维炜 于浩 李小健



2014年5月8日至11日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江就乡镇人大工作到浙江省进行调研。张德江委员长走进多个乡镇人大代表工作站,来到人民群众中间,仔细询问乡镇人大工作现状,召开多次座谈会,广泛听取人大代表及人大工作者的意见和建议,详细了解乡镇人大工作情况。

如今,距张德江委员长到浙江调研乡镇人大工作已经两年有余,距中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》已经一年有余,浙江省县乡人大如何贯彻落实张德江委员长的重要指示精神,如何贯彻落实中央文件精神,工作又有了哪些新进展、新举措、新实践?近日,《中国人大》杂志“百县百乡”系列采访报道组深入浙江部分县市区及乡镇街道,切实感受浙江县乡人大工作方方面面的变化。

我们看到,嘉兴市秀洲区的代表联络站成为代表在闭会期间联络选民的纽带、高效履职的平台;王店镇的代表听证制成为监督政府“阳光”施政的重要抓手;王江泾镇的政府性投资项目人大代表票决制,让政府投资立项不再任性;油车港镇“一站多室”代表履职平

台的推广,让许多困扰村民多年的老大难问题获得了圆满解决。

我们看到,海宁市人大常委会吸收财政、审计方面的专业力量加入调查组,借助“外脑”,精准监督财政专项资金使用管理情况;斜桥镇建立了“斜桥人大”微信群,构建起党委、人大、政府在日常工作中的互动平台;硖石街道通过“微友圈”,开启了人大代表联系群众的新模式。

我们看到,义乌市的人代会邀请外商、外来建设者旁听,让这些“新义乌人”真正找到了家的感觉;稠城街道议政会的出现,拓展出一条为基层民主与监督服务的新途径;佛堂镇的参与式预算监督让百姓直接参与预算编制,促进政府决策更加科学、公开、透明。

我们看到,东阳市的人大监督瞄准百姓最关注的问题,搞得风生水起、成效显著;白云街道充分发挥人大代表的表率作用,使人大代表成为加强基层社会治理能力的重要力量;巍山镇人大规范化建设的推广,使得乡镇人大工作面貌焕然一新。

“空谈误国,实干兴邦。”浙江县乡人大秉承着“求真务实”的浙江精神,正以持重稳健的步伐,向着高水平全面建成小康社会的奋斗目标,昂首前进。✘

嘉兴市秀洲区：人大工作在基层生根开花

文 / 本刊记者 张宝山

王店镇保持和完善“三项”制度助力代表履职、王江泾镇规范实施政府性投资项目人大代表票决制、油车港镇力求在“网上代表联络站”的应用上有所突破……自2014年5月张德江委员长到嘉兴市秀洲区王店镇调研乡镇人大工作并作出重要指示以来，秀洲区切实加强基层人大建设，着力提高基层人大工作水平，各镇、街道采取得力措施，使人大工作在基层生根开花，取得了实实在在的效果。

“为贯彻落实张德江委员长重要指示精神，2014年年底，省委、市委、区委都召开了人大工作会议，区人大常委会出台了一系列配套落实文件，以加强和改进镇街人大工作。特别是中央18号文件、省委21号文件下发后，区人大常委会制订了镇街人大工作规范化建设试点实施方案，并在试点的基础上，向全区做了推进。”秀洲区人大常委会副主任肖根华告诉记者。

秀洲区下辖5个镇、4个街道。镇均设立人大主席团，配备了专职人大主席、副主席。街道均设立人大常委会街道工作委员会，配备了主任、副主任。镇（街道）人大均设立人大办公室，配备了专职工作人员。各镇（街道）按照便于组织和开展活动的原则，均组建代表小组，推选了代表小组组长。

在各镇走访，记者都看到了镇人大主席团制定的制度汇编的小册子，其中，包括镇人民代表大会议事规则、镇人大主席团会议制度、镇人大财政监督制度、代表议案和建议办理制度、代表履职登记制度等规则制度，普遍在20项左右。

“人员的配备，为闭会期间代表活

动的有效开展提供了组织保障；制度的制定，促进了镇街人大各项工作走上规范化、制度化轨道，为建立健全高效有序的运行机制提供了制度保障。”肖根华说，如王江泾镇制定了《镇人大主席团会议制度》，实现了人大主席团会议常态化，会议议题实质化，会议程序制度化，这在全市也是首创。

完善的组织保障和制度保障，使得人大履职行权更加规范。秀洲区各镇规范镇人代会的召开，合理安排会期，一般每年召开两次人代会。同时，各镇围绕重大事项决定权的行使，着眼服务大局、保障民生，全面推行政府性投资项目代表票决制。

人大工作特别是基层人大工作的最大优势是密切联系群众。按照张德江委员长在秀洲区王店镇调研时对代表联络站“有活动，有制度，可持续”的指示精神，秀洲区各镇街代表联络站的建设实现了阵地全覆盖、活动常开展、制度趋完善，代表联络站在密切代表与人民群众的联系，增强代表履职意识、促进社会和谐等方面发挥了积极作用，成为代表在闭会期间联系选民的纽带、高效履职的平台。

“9个镇街设立9个代表联络站，下面再分片组设立34个代表联络室。每个联络站聘请1名律师作为法律顾问。通过一站加多室的模式，做到了代表活动阵地全覆盖。”肖根华介绍，

为了确保能经常性地联系群众，人大代表采用固定时间、固定地点“门诊”和主动上门流动“出诊”两种方法，因地制宜地确保联系群众的各项活动正常开展，各镇街人大对代表接待选民的工作原则、接待范围、受理程序、解决途径等也作出明确规定。

与此同时，各镇街人大在互联网上也设有网上代表联络站，群众可以通过网站栏目，将意见和建议反映给人大。作为新尝试，各镇街人大在移动互联网平台上也设有人大工作微信群，代表、人大工作人员、承办议案和建议部门的工作人员都在线，代表反映的问题能够及时得到答复和反馈。

“线下接待与线上接待相结合，实现了代表与群众的全天候联络。移动互联网的应用，又把代表密切联系群众与代表高效履职结合起来。通过这些工作，既发挥了代表的主体作用，也提高了代表建议的办理效率和质量。这些工作的开展，就是基层人大贯彻落实张德江委员长指示精神和中央18号文件精神的具体体现。”肖根华说。✘



秀洲区王店镇庄安村的镇人大代表深入田间了解农户种植红薯的情况。

王店镇：“三项”制度助力代表履职

文 / 本刊记者 于浩

2014年5月8日至11日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江就乡镇人大工作到浙江省进行调研。

在嘉兴市秀洲区王店镇,乡镇人大多久开一次会?乡镇人大主席团有几个人?乡镇人大代表有哪些履职活动……张德江委员长问得很具体。了解乡镇人大和人大主席团开展工作的情况之后,委员长充分肯定了地方人大工作的积极探索。他说,最重要的就是实事求是,重实际、求实效,不搞“花拳绣腿”,不能做样子、走形式。

如今,距张德江委员长到王店镇调研乡镇人大工作已经两年有余,王店镇人大是如何落实好委员长的重要指示精神,工作又有了哪些新进展、新举措、新实践?6月3日,《中国人大》杂志社采访组深入嘉兴市秀洲区王店镇,切实感受该镇人大工作方方面面的变化。

代表接访制,最大限度化解矛盾

“乡镇人大工作是人大最基层的工作,它与乡镇党委、政府的工作是密不可分的整体。这就要求我们‘种好自己的承包田’,又不能‘荒了大家的机动地’。自张德江委员长调研王店镇人大工作后,我们按照委员长的重要指示精神,找准工作定位,镇人大既‘不包办’也‘不越位’。在围绕镇党委、政府的征地拆迁、土地整治、‘三改一拆’、‘五水共治’等关系到地方经济发展及环境卫生的中心工作上,依靠人大的优势,发挥代表作用,探索出了三项可行的制度。”王店镇人大主席高四法告诉记者。

一些人大代表在群众中“有威信、有资格、很公正、很热情、善言辞”,要使他们成为化解矛盾、维护社会稳定中不可或缺的力量。去年,王店镇南星桥村涉及13

个生产组共计3000亩土地平整,可是到了将要耕作时节,还有1000多亩土地没有平整完成,原因是部分农户因自身利益阻止平整耕作。嘉兴市人大代表沈培林得知后,发动各方力量与自己一起去和村民约访、交流。通过一个星期苦口婆心的劝说,矛盾得到了化解,剩余的土地及时被平整,确保了耕作的按时进行。

据不完全统计,仅去年一年,通过人大代表接访,王店镇化解矛盾纠纷160多起。高四法说,我们在镇社会服务中心每周三定期开展人大代表接访活动,在村社会管理服务站每周一至周五不定期开展接访的基础上,开展代表约访活动,主动到实地中联系选民,化解矛盾。

“我们的接访不是静态地等候选民上门,而是事先沟通,主动约访不同的选民,对涉及的问题事先做好全面的了解,再介入化解。现在的接访制度,已经成为代表了解社情、采集民意、倾听民声、监督政府工作的重要手段。”秀洲区人大代表朱其斌说。

代表听证制,监督政府“阳光”施政

王店镇人大依托人大代表和选民的天然联系,当遇到特别疑难的纠葛时,发挥镇人大代表作用,组织代表进行调解听证。这样一方面可以监督行政机关是否依法行政;另一方面也可以发挥代表桥梁纽带作用,推动问题的解决。

征地拆迁的矛盾比较集中,王店镇人大就通过召开代表听证会,围绕拆迁工作中涉及有关的依据、程序、补偿安置标准等内容进行听证。这样既有利于增强政府依法行政的透明度,又有利于维护拆迁当事人的合法权益,同时也有利于人大监督工作的开展。

作为基层代表,沈培林几乎参加了每一个涉及政府项目的矛盾化解,比如化解沪杭高速农户搬迁难题,推进莲花桥港保洁整治建设,反映解决“嘉兴—王店—建设”的公交车始发站搬迁问题,等等。

“基层代表处在一线,与群众关系近,可以走近群众,直接听取群众的呼声。同时,作为代表,又能够发挥群众与政府之间的桥梁纽带作用,使得问题解决的效率更高,效果也更好。”沈培林说。

代表联系制度,闭会之后有事做

在人代会闭会期间,通过镇人大主席团成员联系代表小组,代表联系选民制度,使社情民意得以畅通无阻。目前,王店镇9名主席团成员分别联系10个代表小组,85名镇代表联系本选区若干网格的选民,其中,5人确定为重点联系对象,每月至少联系一次。对代表联系选民中选民反映的对村、镇工作意见,及时反馈,由村、镇及时处置。2013年以来,市区镇三级人大代表共计走访农户1340户,收集建议130条。截至目前,已得到妥善解决的有78件。

“庆丰村的主干道已经使用了七八年,每天的车流量都很大,路面出现了破损,一到雨天就容易积水,群众意见很大。”王店镇人大代表朱丽敏在今年的镇人代会上提交了一份“关于庆丰村镇道路修缮的建议”。她说,这个建议就是通过走访选民时收集问题形成的。目前,这项建议的办理已经列入政府工作之中,年内将重新修缮道路,改善村民出行条件。

“通过代表联系制度,使代表意识到自己不仅仅在开会时是代表,闭会后也是一名代表,为更好地发挥代表服务选民作用打下了基础。”高四法说。☑

王江泾镇：票箱里“跳出”政府投资项目

文 / 本刊记者 张宝山

政府性投资项目投哪里,这些原本由政府部门说了算的事,如今得从人大代表的投票箱里产生了。在嘉兴市秀洲区王江泾镇今年年初召开的人代会上,92张人大代表的选票决定了镇政府2016年的9项政府性投资项目。

“以往,镇政府每年都投入一定的资金实施一些用以解决民生等相关问题的工程项目,但这些项目都是由镇领导班子商量确定,前期没有很好地听取、吸收人大代表和群众的意见,以致项目在建设和落实过程中遇到了这样那样的问题,代表和群众有时候不是很满意。”王江泾镇人大主席朱晏秋告诉记者,去年,镇党委、人大、政府领导班子经过研究,决定改变政府性投资项目立项由镇领导班子集体商量决定的做法,将政府性投资项目立项的权利交还给人大代表,让人大代表民主投票决定,镇政府再根据代表确定的工程项目做好组织实施工作。

据了解,为了确保这项工作的顺利开展,镇党委、人大和政府,从制订实施方案、成立领导组织小组,到征集、汇总、整理、筛选项目,直至最后确定项目,形成供代表民主选择的候选项目,做了大量的准备工作。

首先,镇党委召开班子会议进行专项讨论,通过2016年度政府性投资项目票决制方案,确定由镇人大主席团负责组织实施。镇人大主席团成立专项工作小组,由镇人大主席任组长、副主席任副组长,有关职能部门负责人任小组成员。工作小组自去年11月下旬起用一个多月时间,通过走访、座谈等形式,广泛听取人大代表和人民群众对政府性投资项目的意见和建议。

随后,镇人大主席团组织工作小组成员对征集到的项目进行汇总和整理,并进行初步筛选,主要剔除了一些预算资金过高、工期一年内难以完成或立项条件不成熟以及仅限于个别村受益、典型性不强的项目。经过初步筛选,共整理出备选项目12件。经过镇党委书记办公会议讨论,镇人大主席团和镇领导班子会议对初步审定的备选项目再次修改完善,最后编制形成候选项目10件。

2016年1月7日,在王江泾镇九届人大七次会议上,92名镇人大代表用差额投票的方式,从10件候选项目中选定了东方路(二期)工程、建汾线拓宽工程等9件王江泾镇2016年政府性投资项目。

项目选出来了,是不是人大的任务就结束了?朱晏秋告诉记者,不是这样的。对于这些项目的实施,人大代表要全程参与跟踪督查。项目在实施过程中和完成后,人大代表要对项目实施情况进行打分测评。“项目立项由代表投票决定,实施过程由代表参与监督,实施结果由代表参与检验,这才是政府性投资项目代表票决制的核心内容。”朱晏秋说,在日前组织的人大代表对这些项目进行中期成果投票测评时,得票的结果差距还是很大的,有的项目得满意票率达90%,有的项目才20%。结果公开通报后,组织实施项目的政府部门压力很大,表示将认真督查整改,做好让人民满意的项目。

“通过政府性投资项目代表票决制的实施,使我们人大代表有了更加强烈的责任感。票决以后我们还要进行跟踪监督,有关问题政府的各个部门还要答复我们。在全过程的参与中,人大代表



1月7日,在王江泾镇九届人大七次会议上,人大代表投票决定镇2016年政府性投资项目。

的知情权、履职权得到了充分保障。”镇人大代表张根龙告诉记者。

在人大代表参与对项目实施的跟踪督查中,不仅保证了项目的高质量实施,同时也推进了项目实施中遇到的一些难点问题的解决。在建汾线拓宽工程施工中,遇到了拆迁难的问题。镇人大组织代表进行视察督查,人大代表和政府有关部门工作人员一起做拆迁户的工作,晓之以理、动之以情,使得拆迁工作顺利进行。参加了此次视察督查工作的镇人大代表凌伟华表示,人大代表的视察督查对项目的顺利实施起到了很大的推动作用,人大代表参与群众工作的效果特别明显。

秀洲区人大常委会副主任肖根华接受记者采访时说,政府性投资项目代表票决制的实施,更好地体现了民意,改善了民生,是乡镇人大依法行使重大事项决定权,提高人大依法履职工作水平的重要举措,这项制度在秀洲区各镇都已陆续推广。☑

油车港镇：代表联络站能办大事情

文 / 本刊记者 张宝山

秀洲区油车港镇古窰泾村书记施建华没想到，他的一次“另辟蹊径”，解决了困扰村民多年的土地承包金偏低的问题。

古窰泾村位于嘉兴市城区东北8公里处，是嘉兴的产粮区之一。村里的原三洋片有256亩田地，地段偏远，交通不便，种田效益较差。1998年，在征得广大农户同意的情况下，由村经济合作社帮助，仅以每亩150元至190元的价格，承包给了4位种植户，承包期限到2028年。近年来，随着农作物种植效益不断提高，附近土地承包金也水涨船高，可原三洋片的土地仍以当年的低廉价格承包给种植户，致使当地270户农户利益受损。

2007年，在施建华上任后的第一次村民代表大会上，村民代表就反映了原土地承包金偏低的问题。第二天一早，这几位村民代表又特地来到施建华的办公室，迫切要求村里帮助解决。掌握情况之后，施建华就组织承包户、农户进行多次协商，结果都没有成功。

但是这一问题并没有搁置下来，施

建华当时想，这不仅仅是二三百户农户的事，还是很多农村发展过程中都可能碰到的共性问题。2013年，在秀洲区八届人大二次会议上，身为区人大代表的施建华提交了“关于要求区政府出台政策解决原土地流转价格偏低问题的建议”。

该建议引起了区政府有关部门的高度重视。可由于相关政策出台需要系统研究，建议要真正落实到位，尚需一段时间。急选民所急，同时身为镇人大代表的施建华另辟蹊径，想到了镇人大代表联络站这个平台。

2014年1月15日，施建华带着两位选民代表来到联络站，向接待代表提出了要求镇人民政府帮助协调解决原土地承包金偏低的问题，镇人大主席团经过梳理移交由镇人民政府办理。镇政府高度重视，镇农经部门多次与区农村土地承包仲裁委员会联系沟通，召开村民座谈会听取相关情况，积极与承包户协商价格。2014年春节前，村经济合作社终于协商收回了其中一位种植户承包的115亩土地，重新调整承包金后再次出租。

正当村民们看到希望时，另一位承包户却不服仲裁结果，向秀洲区人民法院提起了诉讼。施建华带着所在辖区的两位人大代表与承包户到联络站进行沟通，之后再次请村民代表到联络站沟通寻找共同点，通过沟通后达成初步意向，为法院的成功调解打下基础。经过法院的调解，双方终于达成并签订协议：2014年1月1日至2020年12月31日，租金每年每亩增至420元；2021年1月1日至2028年12月31日，租金每年每亩增至620元。至此，困扰村民多年的土

地承包金偏低问题终于得到了彻底解决。

“代表联络站这个平台的搭建，提升了代表的履职效率。在土地承包金这件事情的解决上，代表联络站发挥了出其不意的作用，代表联络站能办大事情。”施建华说。

见微知著。油车港镇人大副主席钮传林告诉记者，近年来，镇人大主席团通过建立“省、市、区、镇四级人大代表履职平台”，实施“代表联络站（室）接待选民”制度，在加强代表工作、推动经济发展、促进社会和谐等方面发挥了积极作用。

油车港镇人大主席团在镇政府办公大楼内设立代表联络站的同时，还在全镇7个代表小组分别设立代表联络室，形成了“一站多室”的格局。镇人大主席团通过“代表‘门诊’接待选民”和“代表‘出诊’联络选民”两种模式组织开展代表联络选民工作。除每月15日为固定联络选民日期外，辖区内省、市、区、镇四级人大代表还主动“出诊”，积极进村入户走访联络选民，倾听意见和建议。镇人大主席团认真梳理后，将相关意见和建议交政府办理，积极回应群众诉求，推进政府相关工作。

“通过‘一站多室’平台开展工作，充分发挥了各级人大代表在闭会期间的主体作用，进一步拉近了代表与选民的距离，畅通了选民反映合理诉求的渠道，及时传递了选民心声，得到了选民的点赞。我们将继续深入贯彻落实中央精神，努力把联络站平台打造成为发挥代表作用的‘工作站’、选民反映问题的‘服务站’、推进社会和谐的‘减压站’。”油车港镇人大主席俞玉明说。✘



油车港镇人大代表在代表联络站接待选民。

海宁：盯紧“钱袋子”办好“民生事”

文 / 本刊记者 于浩 特约记者 王晓圆 张正阳



在食品安全法执法检查中，海宁市人大常委会主任徐辉带队重点对桶装饮用水生产企业进行突击检查。

新一届海宁市人大常委会组成之后，扎实推进县乡人大工作和建设、加强经济发展和社会民生事业监督、着力增强履职能力……一个个关键词成为海宁市人大常委会推动人大工作与时俱进，切实提升履职能力，努力打造为民务实、敢于担当的地方国家权力机关的清晰注脚。

借助外脑，精准监督财政专项资金

人大对财政专项资金开展监督，是一件专业性要求高、技术性要求强的“活儿”，人大自身的专业性和各种数据的积累与掌握是不足的。海宁市人大常委会的做法是，吸收财政、审计方面的专业力量加入人大常委会的调研组，采取财政绩效评价、审计的手段，重点调取各职能部门数据库中关联数据作分析比对，加强勾稽关系的检查验证，从源头发现问题，倒查政府的这些专项资

金“花得值不值”“花得合法不合法”，为精准监督提供监督点位。

自2012年以来，海宁市人大常委会每年都会委托财政部门对全市重点民生支出或政府实事项目开展绩效评价，至今已开展了9个项目的绩效评价工作，涉及财政资金3.3亿元，提出问题和建议20多项，已落实整改18项。持续四年的财政绩效监督，不仅推动了财政资金使用绩效进一步提高，也推动了财政绩效管理体制进一步健全，海宁市的财政绩效管理已由开始的单一项目绩效评价环节延伸到覆盖单位整体及项目的绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价、评价结果应用等各个环节。全市预算绩效管理工作不断创新和深化，如今已初步形成了“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理体系。

海宁市人大常委会在开展部门预算执行情况专项审计调查，跟踪全市预算执行审计发现问题整改的同时，每年还重点选取1至2项关乎社会民生、颇受代表关注的市财政专项资金项目开展委托审计监督，了解财政预算执行和财政专项资金管理中存在的问题，推动政府及部门及时堵塞漏洞、杜绝浪费、补齐短板，真正把有限的财政资金用在刀刃上。

例如，低保金是保障城乡弱势群体基本生活条件的最后一根稻草。2014年，海宁市在册最低生活保障对象为2749户4918人，财政预算安排城乡低保补助专项资金2574万元。如何维护该群体合法权益，保障低保直补资金逐人落实？2015年，海宁市人大常委会把2014年全市低保补助专项资金使用情况纳入年度专项审计监督范畴。在这次颇具难度的调查中，由海宁市人大常委会财经工委、审计部门联合成立的调

查小组,走访了大量群众,翻阅了相关资料。

“人大在专项资金监督中引入财政、审计的专业力量,可谓‘强强联手’,其效果要好于各自为战,而且,到现场用数据说话其实更能确切地反映问题的真实性和建议的广泛性。在这样的监督过程中,相关部门已经对发现的一些能及时改正的问题着手整改,而对于一些政策、制度、体制方面存在的需要调整的地方,我们人大将督促市政府及各相关部门进一步高度重视,保证每一个问题整改到位。”市人大常委会副主任许煜威如是说。

告别“猜谜式”报告, 讲求问题“到位率”

审计报告搞“猜谜”一直是个较难回避的问题。海宁市人大常委会及时对此提出了要求:要确保“问题到位率”,审计报告不要让常委会组成人员“猜谜”,对审计发现问题的主管责任单位,要改变原来笼统点名或少点名的写法,不仅在审计报告中要一一点名,而且对审计发现的具体问题、涉及金额、整改落实进度等也要一对一点到点、点清楚。

目前,海宁市政府每年提交人大常委会的审计报告分财政管理、债务管理、政府投资项目、部门预算执行、国资管理及运行、镇街道财政财务收支、政策措施跟踪落实和重点民生资金等八个方面的审计情况,另附全口径资金收支总表、全口径资金支出分类情况表、全口径资金结余情况表、政府性债务情况表,详细列明了审计的情况及相关数据,并一一指出了问题,实事求是、毫不避讳,对涉及部门和单位违纪违规的一律点名,整个报告中没有“少数部门”“个别单位”等模糊称谓。

对于审计发现的问题,市政府按人大要求,在当年审计发现问题整改报告中,对7月审计报告中点到的问题逐一分已整改、正在整改、尚未整改三种情

况,分别列清进度,对于正在整改、尚未整改的还要求列入次年监督内容,在次年审计整改报告中单独报告,仍未整改到位的,结转滚入下一年监督,如此每年滚动报告、滚动监督直至整改完毕。在总体报告整改情况的同时,还指定2至3个审计报告点名的责任部门和单位分别报告问题整改结果。

“今年的审计报告比去年更给力,问题点得准、点得狠,同时从中也可以看到经过人大每年的‘三审’跟踪,政府在公共财政管理方面的问题明显减少,举一反三有效果!”2015年7月30日,海宁市人大常委会会议上,常委会组成人员和列席会议的政府及部门主要负责人都有同样的感受。所谓“三审”跟踪,是常委会对审计发现问题整改情况进行监督时,从内容上提出的要求,即“一审”违规个例,并延伸追查相关责任人的责任;“二审”共性不足,要求政府责成被审计对象和相关主管部门抓紧整改,并点名问题责任单位报告整改情况;“三审”屡查屡犯,对审计报告中反映的同一或类似问题在不同部门、单位反复出现的,举一反三“堵”反复。

“这样的‘体检’,政府很需要!”正如海宁市市长戴锋所说,按照人大的“三审”要求,市政府一对一采取措施逐项落实,追究相应责任,并进一步对全市的审计对象进行全面梳理,建立“统一规划、分类审计、整合资源、分步实施”的全覆盖审计机制,实现审计工作横向到边、纵向到底。

代表建议,政府“一把手”亲自办

2014年,中共浙江省委出台意见,明确规定:“一府两院”要完善代表建议办理单位“一把手”责任制,并把建议办理情况纳入承办单位年度目标责任制考核。在海宁市人大常委会的监督下,2015年,海宁市市长在总抓、负总责的基础上,确定一件重点代表建议作为主抓领办项目,负责具体办理落实工作。从市长到各部门的局长,政府各职

能部门“一把手”把办理代表建议工作与政府中心工作结合起来,同部署、同落实,有效地推动了政府工作。

在海宁市十四届人大四次会议期间,朱兴初等11位人大代表提交了“关于要求加大扶持小微企业发展创业园的议案”。会后,该建议交办市政府。市长戴锋主动请缨,亲自领办,赴斜桥镇与其中的5位代表座谈,对反映的问题提出了解决方案。

在办理代表建议过程中,该市“创业创新中心”建设步入快车道。去年全年,有10个开工建设,5个主体结顶,共新增标准厂房建筑面积31万平方米。截至今年5月,共有11个开工建设,6个主体已结顶,共新增标准厂房建筑面积38.53万平方米。今年计划再新增“创业创新中心”标准厂房30万平方米。

“短短一年时间,‘创业创新中心’建设取得了显著成效,政府对于代表建议的办理非常重视,落实有力。”朱兴初说,这也说明了政府与人大代表关注的重点是一致的、方向是一致的,代表们不管是对答复还是对办理结果都非常满意。

在市十四届人大四次会议上,多名代表还提出了“关于进一步拓宽市民卡功能的建议”“关于扩大市民卡使用范围的建议”等。由于市民卡功能的拓展是一项牵涉多个部门的系统工程,因此从一开始,海宁市人力资源和社会保障局局长王一鸣就明确由自己领办3个有关市民卡的建议。

从3月到5月,王一鸣先后带队走访了法院、公安、财政、市场监管等多个部门以及部分金融机构,反复进行协商沟通。不仅与10家银行合作,允许市民卡联机账户与银行卡绑定,通过联机账户与银行绑定账户信息的推送,实现社会保障各类待遇国库集中支付,方便群众,并且成功地让市民卡变成了诚信卡,通过建立部门信息共享平台,实现市民卡诚信数据的有效利用,探索建立基于市民卡的个人诚信体系。★

“互联网+代表”：实时履职，事事尽职

文 / 本刊记者 于浩

2015年5月，海宁市人大常委会为拓展人大代表闭会期间的履职方式，试点建立“斜桥人大”微信群，构建起镇党委、人大、政府在日常工作中的互动平台。这个群的成员不仅有市、乡镇两级人大代表，而且有镇党委、政府领导班子成员，以及镇机关各部门负责人等。试点时间虽然不长，但“互联网+代表”互动平台已经显示出蓬勃的活力。

“互联网+代表”后，政府部门“秒解”问题

2015年8月22日，星期六。海宁市受15号台风“天鹅”的外围影响，预计遭受暴雨袭击。

上午8点40分，“斜桥人大”微信群开始活跃起来。镇人大代表李明江发出第一条信息，并附上照片，“斜桥榨菜园区雨水上涨外溢，如果直接排入河道将会影响水质。”

8点46分，市、镇人大代表，镇人大主席金秋香说：“是该彻底治理治理了。镇里的分管领导了解情况吗？看没看到这个？”

9点35分，斜桥镇镇长夏利锋和所在村主任陈飞到达现场，查看情况，寻求解决办法。

9点56分，斜桥镇党委书记杨文华微信发声：“请村镇建设服务中心迅速查看，了解是什么原因导致排水不畅？”

10点34分，海宁市人大常委会主任徐辉在微信群中对金秋香说：“现场查看结果是什么原因？”金秋香回答：“主要是雨水排水管口小，再加上雨污水泵站压力大，关闸后造成不畅。现在，镇长夏利锋已在现场，并和村干部商量解决对策。”

10点48分，陈飞说：“目前正在施工，已动用两台水泵向污水管返水。”

11点10分，陈飞在群里通报：“预计下午2点左右把污水全部排干。同时，镇政府有关部门商讨后续整治方案。”

再比如，今年3月11日17点44分，黄墩村人大代表陆海荣在微信群发出仲乐村至硖仲公路上有电线倒挂的预警照片。18点02分，仲乐村人大代表章有志回复：“通过了解，是交警系统监视视频线被超高过路车挂断，应该由哪个单位处理？”交警中队中队长周亚峰回答：“这是治安监控线路，请相关部门处理。”斜桥供电营业所负责人周勤峰回复：“已和派出所联系。”斜桥广电站站长金涛回复：“这是斜桥电信支局施工的线路，我给联系”……一幅照片，寥寥数语，又一次接力交办就这样开始。

截至今年5月，“斜桥人大”微信群交办代表建议40件，发出巡河、大气污染防治等代表履职照片500多张。“在群里，大家互相交流，互相探讨，互相支持。”金秋香说，群里每天都很忙碌，不同的身份、不同的职责、不同的角度，大家都为了同一个目标，让群众生活得更好。

“针对海宁‘五水共治’‘三改一拆’‘五气共治’等重点工作推进过程中问题多且反复的实际，通过人大代表日常巡查监督，发现问题第一时间通过微信群通知镇、村责任人，水污染问题、违建问题、秸秆焚烧问题等得到快速发现和及时处理，有效控制小问题变成大问题。”海宁市人大常委会工委主任茅伟明说，微信群既是代表公开履职的平台，又能有效促进政府部门“干事”，推进了总体工作实效的提升。

微友圈，开启人大代表联系群众新模式

海宁市硖石街道社区书记金美凤

在海宁是位赫赫有名的人大代表，这是因为她有1万多的微博粉丝，单条微博最高转发量达16万多次、最高阅读量达30多万次，开创了代表监督的“微”模式。不仅如此，她还建起一个代表加政府职能部门的互动微信群，那里不仅有局长、副局长和一些乡镇的书记、镇长，甚至还有两位海宁市副市长。

“我一直琢磨着怎样拉近与选民距离，最终把目标锁定在微博、微信上。作为代表，我成为这样一座桥梁，既能拉近与选民的距离，又能让选民看到政府做事的力度，让选民理解、支持政府施政。”金美凤告诉记者，有了微博、微信平台，不但拓展了人大代表的履职空间，而且促使政府部门认真对待群众的意见和建议，及时回应。

海宁的水环境治理是与海宁百万常住人口息息相关的民生工程。海宁市政府十分重视水环境综合治理，也取得了一定成效。但金美凤从博友、微友反馈的情况得知，部分河道水域仍然污染严重，污水偷排现象时有发生。于是，金美凤发起组建“水环境义务网络监督团”，形成包括人大代表、居民代表、普通群众、志愿者等在内的18支巡防队。这个监督团通过微博招募义务监督员，发动网友认领河道，不仅监督起海宁市范围内上千条河道，而且与桐乡、海盐、嘉善等地的网友开创了区域联动网络治水的新模式。

“今年4月19日，习近平总书记在主持网信工作座谈会时提出了‘互联网+群众路线’，指出要善于运用网络了解民意、开展工作。地方人大，特别是县一级人大，利用现有的资源和力量与互联网接轨，创新人大工作，是当前一条有效、直接的路径。”茅伟明说。☑

基层人大创新的“义乌模式”

文 / 本刊记者 张维炜 李小健

6月3日,清晨6点,义乌这座江南小城早已苏醒。

站在城市的高处眺望,街道上人流如织,人声鼎沸。不远处的商贸街区,一派繁忙兴旺的景象,讨价还价的买卖声中,间或看到各种肤色的外国商人,迈着匆匆的步伐,穿梭于密集林立的商铺中。

作为全球最大的小商品贸易城,义乌在2015年的地区生产总值突破了千亿大关,达到1046亿元,经济实力在浙江省乃至国内县级市中位于前列。

走进义乌,人大工作的创新之风扑面而来:积极探索外来建设者代表选举工作;邀请在义乌的外商、外来建设者和市民旁听人代会;推行街道“议政会”制度,填补街道人大监督空白;建立网上代表联络站,实施“网上+网下”联民模式等,义乌市人大工作紧密契合当地经济发展和民生福祉,作出了一系列的积极探索。

义乌是一座新兴的“移民”城市,户籍人口77.1万,登记在册的外来建设者125万,常驻外商1.3万余人。在义乌,广大外来建设者被亲切地称为“新义乌人”。

义乌市人大常委会副主任丁鼎星向本刊记者介绍称,为了激发广大外来建设者对第二故乡的政治责任感,推进基层民主政治建设,从2001年起,义乌市人大开始探索外来建设者代表选举工作。如今,这项举措已连续实施十多年,本届选举产生11名外来建设者代表。

“外来建设者当选人大代表,义乌可以说是首开全国先河。”丁鼎星说,尊重和保障外来人员的政治权利,极大地增强了他们的主人翁意识和归属感,激发了他们建设“第二故乡”的热情,促进了当地经济的发展,也有利于社会的和谐稳定。

这些年来,除了让外来人员参选人

大代表之外,义乌市人大还不断扩大人代会民主、开放的程度。从2003年首次邀请外商参加旁听,到2006年延伸到“新义乌人”,邀请外来人员旁听已成为每年义乌市人代会的“常规动作”。

丁鼎星表示,参加旁听的代表不仅可以与人大代表、政协委员同场听取政府工作报告,第一时间了解义乌未来一段时期内的经济社会发展大计,还会受邀参与人代会之后的座谈,直接向义乌市人大、政府领导建言献策。

义乌市黑龙江商会会长徐连海在义乌生活、工作了7年,今年年初,他旁听了义乌市人代会,并参加了座谈会。在他看来,美誉全球的“小商品之都”是他二次创业起步的地方,义乌给了他 and 众多来自黑龙江的商户一个成功的平台,能够在人代会这个平台上发表自己的想法,让他们这些“新义乌人”真正找到了家的感觉。

“今年座谈会上,我们收集到了33条意见、建议,既有涉及进出口贸易、外汇结算、签证等外商关注的难点问题,也有涉及义乌城市建设、经济转型、外来建设者子女入学、大学生创业等热点问题。”丁鼎星说,会后,义乌市人大常委会梳理汇总这些意见、建议后,以类似代表建议的方式,交办相关部门单位,并要求按时办理落实及反馈。

在实现自身工作创新的同时,义乌市人大还发挥辐射带动作用,把加强乡镇人大建设作为“重头戏”常抓不懈,引导乡镇人大积极探索,促进地方经济社



近年来,义乌市人大常委会每年都组织旁听人代会的外来建设者进行座谈。(义乌市人大常委会供图)

会发展,保障人民安居乐业。

在稠城街道,记者了解到,街道人大工委在抓好实体联络站的同时,在全市率先建立了网上代表联络站,实施“网上+网下”联民模式,推进代表联系选民群众的常态化。

佛堂镇人大推行的“参与式预算”工作,让百姓决定政府怎么花钱,推进预算审查监督由程序性向程序和实质性并重转变,促进了政府预算工作的民主化、科学化。

苏溪镇人大在义乌市第一个开展镇级人大询问活动,对财政工作敢于监督、敢于亮剑等。

“乡镇人大是国家政权体系的‘末梢’,离实际最近,离百姓也最近。”谈到乡镇、街道人大工作的创新,丁鼎星表示,义乌商贸经济发达,公民的民主意识提升迅速,对人大工作如何不断创新,拓宽民意表达和民主议事、民主监督的渠道提出了更高的要求,义乌各乡镇、街道的人大工作创新各具特色,契合了这一社会发展的需求。☑

稠城街道：议政会，“议”出百姓心声

文 / 本刊记者 张维炜 李小健

现在,许多基层人大都面临这样一个难题,撤镇建街后,街道一级没有了人民代表大会,庞大的经济社会管理事务面临监督缺失问题,民主渠道断层,如何弥补这一短板?各地都在进行探索实践。

前不久,“百县百乡行”报道组在义乌市稠城街道的采访中了解到,2014年,根据金华、义乌市委“关于加强新形势下乡镇(街道)人大规范化建设若干意见的规定”,稠城街道成立了议政会,从制度创新入手,拓展出一条基层民主与监督服务的新途径。

稠城街道现辖13个社区,是义乌市的主城区和政治、商贸中心。

“成立议政会,人员的选拔是基础。”稠城街道人大工委主任张茂林向本刊记者介绍说,议政员由党组织提名推荐,综合考虑了职业、文化程度、社会经历等综合因素。“其中,我们秉承的一个重要宗旨是社区干部尽量少一些,要求社区的书记、主任都不担任议政员,强调多推选基层一线人员,更多地反映最基层的声音。”

最终,28名政治坚定、作风优良,具有一定广泛性和代表性的居民,被推选为街道议政员。

在稠城街道办事处的大楼内,记者看到,议政员的基本信息和议政会章程都张贴在墙上醒目的位置,方便当地居民联系。

议政员的主要任务包括两方面,一是定期听取和讨论街道经济社会发展、财政预算、重点项目、民生实事安排及执行情况的报告;二是调查研究,及时收集与反映居民群众的意见和建议。

那么,如何让议政会切实发挥作用呢?稠城街道人大工委的“一班人马”在实践中不断探索,形成了共识,那就是要让议政员与人大代表凝心聚力,拧

成一股绳,激发他们的履职热情。为此,稠城街道人大工委提出了“四同”理念,即人大代表履职与议政员“同心”,视察监督与议政员“同行”,提意见和建议与议政员“同位”,跟踪督查督办与议政员“同力”。

为了让议政会的作用发挥更具刚性,稠城街道人大工委创设了议政员问政、听证制度。根据议政会章程规定,每半年开展一次议政员问政,听取街道重点工作开展情况、财政运行情况和国资管理情况,对街道各项工作提出具有针对性的问题和意见,在之后的工作开展和制度完善等诸多方面进行落实。

“去年7月17日,我们刚举行过一次问政会。”回忆起当时的场景,张茂林说,问答交锋非常激烈,短短一个小时,议政员围绕财政预算执行情况、创新城市管理、五水共治、有效投资等多项重点工作,总共抛出12个问题,分管领导或科室负责人一一予以认真回答。

尤为值得关注的是,听证之后,各议政员还对街道科室工作进行书面评议,分合格、良好和优秀三档,对各科室的工作作风、工作效率和工作成效进行全面、客观的评价,评价结果作为街道工作年终考核的重要依据。

当然,没有规矩,不成方圆。近年来,稠城街道人大工委及时总结实践经验,接连制定了三项关于代表、议政员履职的“刚性”制度,包括人大代表、议政员联系选民制度,人大代表、议政员联系政府工作制度,人大代表、议政员综合评价机制。

规范化的制度建设激发了代表和议政员们的工作干劲。“大家觉得心里亮堂了,我要干,干什么,怎么干,都跟明镜似的。”楼曙光是稠城中心学校的校长,作

为街道的议政员,他表示,这些制度让政府及其各部门有了压力和动力,必须干好工作来回应代表、议政员的呼声与建议。而每年年底的评价机制,则激励代表和议政员更加注重自身平时的表现。据了解,根据评价机制,去年,稠城街道人大工委对连续两次无故不参加活动或排名末两位的议政员实行了退出机制,对评价末两位的代表进行书面提醒并报义乌市人大备案。

“制度建设的完善,大大提升了代表、议政员密切联系选民的广度、深度和力度。”张茂林说,一批群众关注的热点难点问题随之获得了很好的解决。

2014年6月,孝子祠社区的两名议政员反映,辖区投资18.6万元的一座房屋修复工程拖了7个多月都没有竣工,居民反映强烈。街道人大工委得知情况后,立即组织5名议政员、8名在辖区的市人大代表展开视察。他们与工程发包方、责任方、承包方、施工方、选民代表坐在一起,心平气和地追寻工程延期的根源,督促工程承包方作出限期完工的承诺。3个月,当人大代表、议政员再次前来视察时,发现这项工程已经完工并交付使用。代表和议政员的努力付出获得了周边群众的交口称赞。

“可以说,在街道没有本级人大代表,也没有设人大主席团的情况下,议政会的建立,拓展出一条基层民主与监督服务的新途径。”义乌市人大常委会副主任丁鼎星说,这些年,议政员和人大代表一道积极投身稠城街道的民主建设,把群众反映最多、最期待解决各类问题及时反映上来,尽心建言献策,有力推动了一批“老大难”问题的解决,老百姓得到了最大实惠。☑

佛堂镇人大：政府如何花钱，村民说了算

文 / 本刊记者 张维炜 李小健

佛堂镇位于义乌市南部，下辖106个行政村、1个社区，发达的民营经济使得它成为全国25个经济发达镇行政管理体制改革试点之一。

6月3日上午，报道组一行冒着暴雨乘车赶往这里。站在镇子的入口，环视四周，只见街道两旁是古色古香的民居店铺，青砖、黛瓦、马头墙呈现出典型的徽派建筑风格；街口屹立着一棵古樟树，虽然已有800年的树龄，依然郁郁葱葱、枝叶繁茂。

谈到近年来人大工作的亮点，佛堂镇的村民和人大的同志都不约而同地提到了正在开展的参与式预算监督改革。

王卫兵是佛堂镇田心二村的党支部书记，刚进入6月，他就开始忙着为镇里下一年的财政预算编制收集议题。

在广泛征求村民的意见后，有两项议题列入了王卫兵的备选范围，一个是加强村小学师资力量，另一个是提高村医务室服务水平。王卫兵告诉记者，他打算在9月召开的征询会上向镇政府提出预算要求。

佛堂镇的参与式预算改革是义乌加强基层人大民主建设的一个样本。义乌市人大常委会副主任丁鼎星告诉记者，这项改革始于2009年，最大的创新在于将民意纳入预算过程，逐步建立了以全体人大代表、村民民意代表、镇人大财经工作小组、专家顾问团等共同参与的镇人大预算编制审查监督主体。而在2009年之前，镇财政预算的参与主体，主要是政府部门和人大代表。

“十年前，财政预算主要是政府说了算。现在，不仅是人大代表，包括普通的村民也有了发言权。”王卫兵说。

据了解，目前，佛堂镇的参与式预算分为四个阶段：第一阶段是前期准备，广泛选取民意代表，召开分线讨论会、民意征询会，初步制订项目预算方案；第二阶段是召开恳谈会，让民意代表与政府对话、协商，参与财政预算草案的编制；第三阶段是人代会审

查、表决通过预算草案，第四阶段是会后监督，组织市、镇两级人大代表，对项目工程实施和专项资金落实情况进行监督检查。

“这项改革的一大特点是，人大从预算报告起草的源头提前介入，确保财政预算的制定充分体现民意、反映民声。”佛堂镇人大主席钱华荣说，每年的8月底开始，在镇人大组织下，通过推选、自愿报名等方式，会从人大代表、政协委员、企事业单位、村民代表等方面确定六十多名民意代表，按照专长分为城乡建设、农业农村、社会事业三条线。

在镇政府各职能科室初排项目的基础上，镇人大组织民意代表召开分线讨论会、分片征询会，广泛征求对新一年度预算安排的意见和建议，为镇政府编制预算草案提供第一手资料。会后，财经工作小组、专家顾问团、镇财政办根据讨论会、征询会收集的意见和建议结合收入情况编制预算草案。

随后的“重头戏”是召开恳谈会。会上，民意代表会就预算草案当场提出意见和建议，就相关事项向镇政府领导提出询问，面对面互动，最后由民意代表进行表决，哪些项目同意上，哪些不同意上，或者增减、调整项目，进行无记名投票。镇人大综合民意代表的意见和建议，形成预算草案初审意见，及时反馈给镇政府，由政府对预算草案作进一步修改完善。

民意征询会和民主恳谈会绝非简单地走形式，它们切实推动了预算编制、执行监督的实效。这背后不乏鲜活的例子。

钱华荣举例称，2014年9月在编制2015年预算时，镇职能科室初排项目时，没有把镇区内的大成河整治项目排进去，但在参与式预算分片征询过程中，城区工作片的王云飞、王强等民意代表提出镇区内大成河的水环境不好，群众关切度高，亟须整治。收到这些建议之后，佛堂镇人大组织参与式预算的财经工作小组和专家顾问成员对该建议进行论证，确定应该增加镇区

内河景观整治工程项目，建议2015年预算安排该项目资金920万元。最终，该项目被列入预算报告，并获得镇人代会通过。

统计显示，通过民意征询会和民主恳谈会，佛堂镇的2013年预算取消项目1个，增加3个项目资金共900万元，核减9个项目资金共2156万元；2014年预算取消项目7个，增加6个，合并14个，核减资金2235万元。

“即使前期通过了充分的讨论，第二年的镇人代会对财政预算报告的审查丝毫不会有懈怠。”钱华荣说，参与式预算改革之后，镇人大明确要求镇政府对预算草案进行分类细化，特别是基建预算要列出具体的子项目。十年前，佛堂镇的预算报告就是薄薄的“两张纸”，如今的预算报告变成厚厚的“一本账”，有数十页。佛堂镇人大代表张世有说，这表明政府提交的预算报告更完整了、更细化了，村民一看就能懂，“钱袋子”的透明度越来越高了。

当然，参与式预算能否产生作用，关键要看执行。由于政策等外部因素，难免会有一些预算项目难以执行或执行不到位，因此，每半年，在镇人代会上审查时，对于这类预算项目，镇人大主席团都会组织代表对项目负责人及相关镇政府领导开展质询活动，分析原因，提出整改措施。如预算有变动调整，镇人民政府需要编制预算调整方案，列明调整的原因、项目、数据及有关说明，提交镇人民代表大会批准，以强化预算执行的刚性。

可以说，佛堂镇的参与式预算监督贯穿了全年，“普通群众和人大代表的充分讨论、集思广益，更好地推动政府将有限的资金用在社会事业发展急需、百姓密切关注的项目上。”金华市人大常委会副秘书长伊福泉评价称，参与式预算监督不但培养了百姓的公共意识，而且增强了预算监督的刚性，有效克服了过去人大对预算和支出的“软约束”，让政府决策更加科学、公开、透明。■

监督不能走过场，要对得起83万百姓

——东阳市人大常委会监督工作纪实

文 / 本刊记者 李小健 张维炜

东阳市隶属于浙江省金华市，是我国县域经济百强县市之一。经济快速发展的同时，东阳市也面临着环境的严重污染，其中包括河流水质的变坏。

东阳江穿城而过，与南江一起承担着全市90%以上居民的生产生活用水需求，是名副其实的母亲河。

“江水碧绿、绿树掩映、鱼虾成群、嬉水畅游”是东阳江留给当地老百姓的美好记忆。但近年来，随着畜禽养殖、制砂采矿等行业的无序发展，沿江生活垃圾的随意处置，工业、农业、生活面源污染交织叠加，使得东阳江流域水污染问题日益突出。

河水变得又脏又臭，百姓怨声载道，大家要求治理水污染的呼声高涨。在2013年的东阳市人代会上，人大代表提出治理东阳江流域水污染的建议多达80余条。

面对百姓的强烈呼声，东阳市人大常委会毫不犹豫地东阳江流域水污染治理列入当年专项工作评议的议题，督促政府部门加快护水治水进程。

2013年4月，水污染治理战役在东阳市全面打响。东阳市人大常委会大胆创新，采取了“提前介入、同步监督、跟踪督查”的方式，确保治理工作取得实效。在东阳市党委的领导下，在市人大和市政府的共同努力下，沿江的一些乱采乱挖的制砂企业得到整治，一些污水管网得到改造，一些生活建筑垃圾的清理和处置有了制度。几年坚持下来，水污染治理成效明显，水质逐渐好转，得到了代表和群众的广泛认可。

在东阳市人大常委会主任施侍伟看来，护水治水，事关最大的民生。人大监督要对百姓负责，就要敢于碰硬，不畏

艰难，真正负起历史责任。虽然东阳江的水环境有了改善，但对照老百姓所期待的“一江碧水清流”的目标，治理工作依然任重道远。因此，对水环境治理的监督工作还不能鸣金收兵，要继续对准问题，盯紧不放，持续发力，一抓到底。

做好监督工作，是县级人大的法定职责。百姓最关注什么，人大监督就瞄准什么。像抓水环境治理一样，东阳市人大常委会近年来对广大人民群众关心的食品安全、政府“钱袋子”等方面的监督，坚持不走过场，力求实效。

保障食品安全是当下人民群众普遍关注的问题。为了让大家吃得放心，东阳市人大常委会组织开展了食品安全工作专题询问。询问前，常委会联合相关监管部门，对桶装水、校园周边食品、农贸市场等进行突击式的暗访检查，并将暗访情况拍摄成专题片，掌握第一手资料。询问中，所提问题来源于第一手资料，直击保障食品安全链条上的要害。询问会后，常委会将继续听取和审议相关整改报告，对专题询问工作进行“回头看”，督促政府再落实再提升，巩固专题询问成果。

加强财政预算的审查监督，是人大监督工作的重要内容。东阳市人大常委会十分注重管好政府“钱袋子”，依法严格监督程序，实现了财政预算监督工作由“粗轮廓向细线条”和“程序性向实质性”的转变。比如，在重大项目监督方面，针对以往对政府投资重大项目计划一次性审查表决难以甄别政府项目良莠，以及新增重大项目如何审查批准的问题，东阳市人大常委会对原来的政府重大投资项目监督办法进行了修订

和完善。依据修订后的规定，东阳市人大共对102个政府重大投资项目进行了审查表决，否决了其中4个项目。在要求政府整改和调整项目计划，其中2个项目经市政府整改后，再次提交常委会会议审议获得通过，节省的11.69亿元财政资金全部投向其他民生项目。此外，考虑到全市范围内的乡镇、街道财政资金的规模和项目投资越来越大，东阳市人大常委会还专门作出了“加强镇乡和街道财政预算审查监督工作的意见”，以规范和用好财政资金。

监督工作搞得“有声有色”，东阳市人大常委会赢得了各方面的赞许。浙江省委书记、省人大常委会主任夏宝龙作出批示，认为“东阳市人大监督工作抓得实、有特色、成效好，值得总结”。时任东阳市委书记的徐建华用四个“从来没有”肯定了近年来东阳市人大工作，即党委、人大、政府的工作从来没有像现在这样默契，人大干部精神状态从来没有像现在这样振作有为，人大工作从来没有像现在这样权威，人大工作成效从来没有像现在这样显现。人民日报《民主政治》周刊连续四年对东阳市人大监督工作进行跟踪采访，引起良好的社会反响。

“在不少人看来，人大监督就是找茬儿、唱对台戏。实际上，并不是那么回事。人大监督与党委、政府同心同向，只是工作方式不同而已，最终是推动经济社会发展和更好地造福于民。”施侍伟颇有感触地说，“我们基层人大，一定要真正地为老百姓干点事，这是取信于民的重要途径。否则，如何对得起全市83万老百姓！”

白云街道： 推进基层社会治理，人大代表大有作为

文 / 本刊记者 李小健 张维炜

一幢幢漂亮的楼房、宽敞的水泥路、整洁的街面、鳞次栉比的商铺……走在东阳市白云街道下昆溪村，给人的第一感觉：这不是农村，更像是城市，甚至比一些地方的县城还要吸引人。

然而，这确实是白云街道所辖村庄。乡村变美了，村民变富了，在这背后，人大代表发挥了不可替代的作用。

白云街道位于东阳市的西部，毗邻义乌市，商贸经济发达，有社区也有农村。随着城市化进程的加速，下昆溪村发展成了下昆溪小区，属于白云街道昆溪社区，包括山脚、溪里、溪外、宅后园、外坞门、付店6个自然村，距离义乌小商品城非常近，约10多分钟车程。依靠区位优势，下昆溪小区百姓在东阳市人大代表、下昆溪小区党支部书记楼永福的带领下，居住环境越来越舒适，生活越来越富足。

楼永福原来是义乌国际商贸城毛巾行业响当当的领军人物。在把生意交给儿子后，他于10年前回到家乡，将全部精力投入到新农村建设，带领村民们共同致富。他告诉本刊记者，过去，下昆溪村百姓生活艰难，村庄破旧不堪。为求变谋富，他挨家挨户地做思想工作，引导大家摒弃旧观念，加快推进旧村改造，接轨义乌商贸业。

旧村改造，牵扯到每家每户的利益，大家顾虑多，担心中间有利益猫腻。为消除大家心中顾虑，楼永福和村干部们以山脚村为试点，将改造工程的各个环节逐一公开，让大家看到公

平公正，最终赢得了支持。随后，其余各村的旧村改造顺利推进。

楼永福介绍，按照规划布局，每家迁建的新房一般为四五层左右，每层108平方米。依托义乌的小商品市场，村民们的闲置房屋便可以对外出租。没有了土地，房租收入是百姓的一大笔收入。据统计，下昆溪小区500多户村民百姓，一年的房租收入约5000万元，平均每户达10万元。同时，村集体闲置房屋每年出租收益约2000万元，这笔钱除了用于改善基础设施支出，就是给大家分红。

外来人口逐渐增多，随之而来的是环境卫生问题。对于垃圾乱堆乱放、污水横流问题，村民百姓意见很大，纷纷要求整治。就此，楼永福和村干部立即采取相关措施，将环境整治、卫生保洁定为常态化工作。如今，每个自然村的卫生保洁工作实施责任承包制，菜市场周边、人行道等公共场所专人打扫，门前门后的绿化用地恢复原状，不再种菜和堆放杂物，环境卫生状况明显改观。

“我生活在村里，与村民百姓都熟悉。大家有什么问题，可以直接找我反映，能在村内解决的，就在村内解决。不能解决的，我就写成建议向上反映。”楼永福向本刊记者表示，只要立足本职岗位，踏实地做好各项工作，多为百姓利益着想，就能把乡村建设得更加美好。

本刊记者采访了解到，与楼永福一样认真履职，积极为白云街道建设

贡献力量的人人大代表大有人在。针对城区道路交通拥堵问题，钱国潮等人大代表提出建议，要求加快建立智能交通管理系统和完善城区路网体系建设。随后，市政府及有关部门高度重视，先后对环城北路、兴平路等主要道路进行彻底改造，令城区道路畅通了许多。在东阳市创建国家卫生城市工作中，人大代表也发挥了积极作用。如望江社区临街房多，出租户多，保洁工作难度大。对此，通过张昌才代表提出的相关建议，社区研究制定了保洁自我约束制度，完善各小区居民公约，建立门前保洁、垃圾入箱和奖罚激励等制度，有力地促进了整个社区的环境改善。

“实际上，无论是在发展建设上，还是在处理重大矛盾纠纷中，人大代表的作用都不可替代。”在白云街道办事处主任赵军刚看来，人大代表是人民群众参与管理国家事务的代表者，由选民依法选举产生，在人民群众中享有很高的威信，具有较强的社会影响力和号召力。人大代表的这些天然优势，决定他们必然是推进基层社会治理的重要力量。

白云街道人大工委主任朱章星告诉本刊记者，为进一步密切各级人大代表同人民群众的联系，更好地发挥人大代表作用，白云街道设立了人大代表联络站，并在社区设立了人大代表联络室。人大代表定期在联络站和联络室接待人民群众来访，及时反映社情民意，为民排忧解难。☑

巍山镇：以规范化建设激发人大活力

文 / 本刊记者 李小健 张维炜

机构不实、制度虚设和监督空白……早几年前，这是许多乡镇、街道人大工作存在的“通病”。面对这些现实难题，东阳市人大常委会于2012年开始做了一些有益尝试，指导乡镇、街道开展人大工作规范化建设，使得乡镇、街道人大工作面貌焕然一新，激发了人大工作活力，展现了人民代表大会制度的优越性。

巍山镇位于东阳市东北部，是东阳面积最大的乡镇，常驻人口约为8.5万。经选举，巍山镇现有金华市人大代表1名，东阳市人大代表23名，镇级人大代表80名，镇人大主席团成员16名。镇人大设主席、副主席、人大干事各1名。

来到巍山镇人大代表活动室和联络站，只见墙壁上挂满了各项规章制度，如人民代表大会例会制度、人大主席团工作职责、主席团成员承诺、代表接待选民安排表、代表视察调研制度、代表小组活动制度、人大代表联系选民制度，等等。在东阳市乡镇、街道人大工作规范化建设中，巍山镇人大试点较早，成效显著。

巍山镇人大副主席单光跃向本刊记者介绍，巍山镇人大工作规范化建设主要在三方面进行了积极探索：一是加强队伍建设，确保人大工作“有人做事”。做好工作，关键在人。工作中，巍山镇人大注重加强和规范三支队伍建设，包括规范主席团设置、配备专职工作力量和培育基层代表骨干。二是创新活动载体，确保人大工作“富有活力”。按照有效管用、简便易行的原则，实行民生实事分组督办、重点

工作主题约谈和热点问题专题询问形式，不断提升监督实效。三是注重制度建设，确保人大工作“运行规范”。针对过去镇人大主席团工作随意性大、程序不规范等问题，有针对性地建立和修订日常运行机制、完善工作保障机制和健全考核激励机制，逐步建立起比较规范的人大工作制度。

“制度建设，许多地方都在做，关键就看是否落实到位。”金华市人大常委会副秘书长、代表与选任工委主任伊福泉表示，巍山镇人大工作规范化建设的最大亮点，就是不仅把制度挂在墙上，更重要的是落在行动上。

一项项规章制度的健全，让巍山镇人大工作有章可循。一项项规章制度的推行，让人大制度在基层焕发光彩。对照功能作用要求，为高起点建设代表小组联络站和代表小组活动室，镇财政筹措10万元经费，改善“一站一室”办公条件。市、镇乡人大代表活动经费和代表培训经费，按每人每年不低于1800元的标准，列入本级财政预算，专项使用。根据镇人大工作特点，建立完善了工作激励机制，全面推行代表履职登记通报制度。各代表小组开展了形式丰富的履职活动，提出了关于养猪场整治、污水管网改造、美丽乡村建设等几十件意见和建议，镇人大主席团通过集中交办、过程跟踪等方式，认真督办代表建议，有效推动各项工作落实。巍山镇十件民生实事工程，实行票决制度，真正实现实事工程由过去“政府说了算”转变为现在的“代表来决定”，工程进度由“政府随心干”转变为“代表全程督着办”，

如连续三年没启动的东嵎线改造拓宽工程经监督小组的有效督办，现已经顺利上马。针对农村污水设施建设这一热点问题，巍山镇人大主席团组织开展了专题询问，以“一问一答”的方式向政府负责人询问了代表调查梳理的15个问题。专题询问问出了深度和要害，答出了责任和承诺，得到了群众的理解与支持。

人大工作规范化建设，也激发了人大代表履职的积极性。胡村片区人大代表楼世明经过走访了解到，该片区尚誉村由于地理位置较为偏僻，成为东阳市为数不多的没有开通公交车的几个村之一，导致村民出行十分不便。为此，他向巍山镇政府提出建议，尽快解决此项民生实事。如今，在各方面共同努力下，尚誉村已有了到巍山镇的公交车。象岗片区人大代表王庆浩，是王宅村党支部书记。他率先垂范，把心思全部用在了村里，积极带领王宅村开展市级精品村创建工作。在推进环境革命美丽乡村的建设中，优美漂亮的王宅村成为全市典范。

巍山镇镇长申屠顺达表示，人大工作开展得好，对政府少犯错，少走弯路，多做一些得民心顺民意的工程，是非常有好处的。相比以前，现在巍山镇人大积极作为，地位有了明显提升。巍山镇党委书记方雪飞表示，人大代表反映的问题，来源于群众，是民意的集中表达。多听代表的声音，发挥好乡镇人大的作用，就是尊重民意。关键是，这些民意可以帮助党委、政府作出科学决策和计划，赢得人民群众的高度信任。☑

黄浦江畔迎嘉宾 诤诤建言谋新篇

——记香港全国人大代表赴上海专题调研

文 / 陈庆立



5月8日,香港全国人大代表在中国商用飞机有限责任公司调研。摄影/蔡静

五月的上海,婀娜多姿,曼妙婉约。在这如诗如画的季节,以谭惠珠为团长、马逢国为副团长的22位香港特别行政区全国人大代表,就国际金融中心建设以及自贸试验区金融改革试点等情况到上海市开展专题调研。在听取有关方面汇报后,5月7日、8日,代表们先后考察了中国(上海)自由贸易试验区、洋山深水港、中国商飞公司、上海城市规划展览馆等,9日上午就专题调研情况向上海市有关方面进行了反馈,下午考察上海证券交易所。

全国人大常委会副秘书长古小玉、中央政府驻港联络办副主任殷晓静出席专题调研汇报会和在上海的部分活动。

汇报会上摸情况 金融政策细考量

建设上海国际金融中心和上海自

贸试验区是党中央、国务院从我国改革开放和现代化建设全局高度作出的重大战略决策,对全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验具有重要意义。5月6日,在东郊宾馆汇报大厅,上海市市长杨雄和常务副市长屠光绍向香港全国人大代表调研团作汇报。杨雄市长说,按照国家规划,上海将立足自贸试验区稳步推进金融改革创新,2020年基本建成与我国经济实力相适应的国际金融中心。香港作为世界级金融中心,在国际化、市场化、法治化大环境的建设方面积累了丰富经验,希望两地继续深入开展合作交流,共谋发展。屠光绍介绍了上海国际金融中心建设情况、自贸试验区金融改革及战略规划,并对深化沪港两地金融合作进行展望。上海市有关金融管理部门和国家“一行三会”机构主要领

导参加汇报会。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。“上海是很多香港人都对它有感情的地方。香港不能离开与上海这个内地发展潜力最大的金融中心的合作。”代表团团长谭惠珠开门见山地说,近二十年来,沪港两地的变化日新月异,我们这次调研就是了解上海发展现状,寻求机会,促进香港跟上海进一步加强合作,比翼齐飞。“我深信这种全方位的合作,将带给国家、上海和香港一个‘三赢’局面。”

听了汇报,自贸试验区的金融政策取向引起了代表们的关注。黄友嘉代表认为,一方面是内部的体制建设和创新,另一方面是对外开放,而金融开放这部分要特别小心。要建成比较健全、有效运作的资本市场,让资本能够有效地流到回报最高的项目上,这方面有很多工作要做。金

融和其他业务是不一样的,资本开放不能操之过急,牵涉到整个金融体制的安全,直接影响到经济和社会的稳定性。

“对于金融开放要慎重。”屠光绍表示认同。当前,上海正在不断完善金融开放创新的制度框架体系,而金融开放要与监管能力相适应。简单的开放必然造成风险,反而会影响到市场建设的进程。而自贸试验区就是承担试点的任务,通过在自贸试验区的开放试点,及时总结经验,使得监管能力跟上,再逐步扩大。目前,上海已建立了自由贸易账户,通过这个账户建立了一套监测体系,可以更好地进行监管和控制风险,支持实体经济的跨界需要,并建立电子围栏,防止资金的大进大出。到目前为止,自贸试验区资金里没有出现违法违规资金的进出。

史美伦代表对上海在中央领导下金融改革的系统性、制度性方面所做的各项工作给予肯定。她提出对“沪伦通”等问题很感兴趣,请有关方面介绍情况。上海监管局的朱键回应说:“‘沪伦通’是2015年第七次中英财政对话的成果,目前正在进行可行性研究,特别是要解决时间差及技术等方面的问题。”屠光绍则进一步强调:“香港在这个方面也有优势。中央政府确定后,我们上海要全力支持配合好。”

调研中感受腾飞 思索中谋划未来

“白天去商飞公司看大飞机项目,晚上又到地铁看交通路线,我们能够感到上海是一个充满活力、超前、有承担的城市。”

“这次考察,我们发现上海变化很大,交通、市容等方面都有质的飞跃,感觉这样的发展用一日千里都不足以形容。”

……

调研中所见所闻令代表们感慨万千,对上海巨变由衷称赞。代表们普遍认为,对于投资者来说,营商环境很重要,上海的投资环境,港商是认可的,但仍有改善提高的空间。“一些政策有时会改变,这样会让人无所适从。”胡晓明代



5月7日,香港全国人大代表在上海自贸区国际艺术品交易中心调研。摄影/蔡静

表希望政府职能转变的改革力度更大一点,步子再快一点,建立更为稳定的制度环境,让港人更安心地在上海发展。“上海的营商环境肯定会进一步优化,在自贸区试点就是为了与国际的营商环境对标。”屠光绍说,目前,自贸试验区的一些经验和做法已经做到可复制、可推广。在营商环境打造方面,上海应该有更高的标准,不能只是在国内对标,还要与国际对标,要向高标准看齐。

马逢国代表谈道,世界航空业目前的发展趋势是航空公司减少买飞机的数量,更多的是租赁,而航空租赁可以带动很多其他的服务。他认为,上海可以抓住机遇,大力发展航空租赁业务。屠光绍表示,大飞机项目已经把租赁业务作为很重要的发展内容,这在涉外的税收方面还需要突破,“自贸试验区很多活动涉及跨境,我们正在研究适合自贸试验区离岸的税收政策。”

吴亮星代表说,自贸试验区的试验步调一定要稳,风险一定要低,收益一定要广,才可以达到最好的效果,能和国际竞争,特别是在金融方面。自贸试验区未来的发展方向完全正确,但措施要务实。要有创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。他认为,“上海的洋山深水港,实现了经济、民生、生态平衡的共同

发展,综合规模效应已有显现,希望可以带动国内其他地区。”吴亮星由衷感叹,“上海洋山深水港真正让我们感到‘事上无难事,只怕有心人’。”

刘佩琼代表认为,上海自贸试验区太小了,怎样扩大到上海以外的地方呢?屠光绍回应道:“自贸试验区原来是28平方公里,现在已经扩大到120平方公里。但也正是由于这28平方公里的试点,才有了后来广东、福建、天津的试点扩大。实际上,中央对我们的试点一个基本要求就是可复制、可推广。上海具体实验,总结出一套做法,由中央来认定是否可以推广。”

交流合作共性多 沪港发展比翼飞

香港全国人大代表围绕如何加强沪港交流合作、促进两地共同发展等问题积极建言献策。正如谭惠珠代表所说:“我们这次调研就是寻求机会,希望可以跟上海比翼齐飞。”

“目前,在上海长期居住的香港人有8万到10万人,主要从事服务、旅游、贸易等领域的工作。很多香港全国人大代表认为,沪港之间要加强多方面的交流合作,尤其在人才方面。”“在把国际人才引进上海的同时,怎么把他们的家人



5月8日，香港全国人大代表在上海城市规划馆调研。摄影 / 蔡静

也留在上海呢？”姚祖辉代表结合自己做过的一项外资公司调研情况说，很多在上海工作的香港人的孩子还是留在香港念书。“他们希望来上海发展，但又舍不得在香港的家人和香港的教育。”姚祖辉建议，能否针对香港人士的孩子，在上海开办学费相对合理的国际学校，帮助那些在沪发展的香港人满足对教育的需求。

“香港也存在同样的问题。”陈勇代表谈道，很多内地青年大学毕业后希望留在香港发展，但因为享受不到本地居民的待遇，生活医疗教育等方面压力很大。“这个问题如果能解决好，可以为两地留住更多青年人才。”

在陈勇看来，社工专业化队伍的打造也是现代化大都市的一个重要标志。“上海这方面的发展是领先于很多城市的，但也有人员流失的问题。”陈勇如是说。因为工作待遇等因素，不少社工做到一定程度后就流失了，社工队伍确实不太稳定。他建议，上海市政府可以借鉴香港等城市的经验，用政府购买服务的方式促进社工队伍发展。

对这些问题，屠光绍表示，在上海与香港的合作中，一直注重人才的交流，其中还涉及公务员交流。今后要进一步加大公务员交流的力度，“随着上海的进

一步发展，沪港之间合作交流的机会、渠道、范围会不断加深、扩大。”

刘佩琼代表认为，上海或者香港金融市场能否持续发展好，要看它是否有效地为企业投融资提供保障，而不是过分追求交易额的炒卖。企业经营者希望能够稳定地、安全地、以可控的风险获得资金支持。希望上海能在一级市场的投资功能建设方面发展得更好。

蔡毅代表建议说，自贸试验区建设，上海走在全国前列。现在，国家在反腐倡廉上加大了力度，自贸试验区在反腐倡廉这方面可以更有作为，可借鉴香港的模式和经验，例如香港廉政公署的模式。“前海”成立了廉政方面的机构，上海是不是也可以在这方面进行适当的探索。

胡晓明代表在沪港加强人才交流方面有自己的独特看法，他说，“沪港合作可以有很多方面，尤其是人才方面。人才的培养，对每个城市来说，都是非常重要的。香港在国际游戏规则方面有一定的优势，在中小企业的经营方面，也有不少的经验和，在这些方面，我觉得可以多交流。”

黄友嘉代表建议，在未来一段时间，要建设好离岸金融中心。在这一领域，香港有很大优势，香港作为国际性港口，长

期以来与世界市场无缝接轨，在国际贸易中的作用举足轻重；在一国两制体制之下，和内地的资本市场有一道可控的防火墙，可以有效防范场外不良资本对内地市场侵蚀；香港金融管理体制完全透明、公正、公开。上海可以充分借鉴香港的经验，在离岸中心建设方面少走弯路。

……

三天半行程，短暂而充实。经过人群如织的浦西传统街巷，深入浦东高楼云集的陆家嘴金融中心，代表们看到上海曾经辉煌的历史与今朝繁华的继续；参观了让上海从“江河时代”一跃迈入“海洋时代”的洋山深水港后，代表们感慨“中国速度”的大手笔；在调研“国产大飞机”项目后，为“长期奋斗、长期公关、长期吃苦、长期奉献”的高飞精神所打动，由衷盼望咱们中国人自己制造的大飞机早日翱翔于蓝天之上。调研期间，代表们抽出时间到上海香港联会，看望在上海工作、学习的部分香港同胞，与在上海学习的香港青年、学生亲切交流，了解情况，鼓励他们刻苦读书，奋发图强。

“广直言之路，启进善之门。”在调研后期的反馈会上，屠光绍代表上海市政府对香港全国人大代表的建议表示衷心感谢，并对代表的建言献策作了总体回应。他表示，无论是过去还是现在，香港与上海之间都合作紧密。相信随着上海进一步的发展，沪港合作交流的机会、渠道、范围也会不断加深、扩大。

拳拳为民心，铮铮建言声。上海市人大常委会主任殷一璀主持了反馈会。她指出，开展专题调研是全国人大代表在闭会期间依法履职的重要内容，香港全国人大代表通过此次调研，提出了很多真知灼见，我们要好好吸纳，要体现在今后的立法、监督等工作中。上海有60多名全国人大代表，这几年也做了许多有价值的专题调研。今后，我们要加强与香港全国人大代表之间的联系，进一步发挥上海、香港国际金融中心的联动效应，推动青年人才交流，最终实现沪港两地的互通、互利、共赢。☑

有问题找代表，有意见当面提

——记天津市河西区人大常委会开展“代表统一活动日”活动

文 / 本刊记者 李小健

6月2日上午，天津市河西区人大常委会组织全区人大代表，分别在13个人大街道工委开展“进选区、访民意、解难题、办实事”代表统一活动日活动。

河西区人大常委会的“代表统一活动日”活动最早开始于1996年，旨在加强闭会期间的代表工作，更好地发挥人大代表作用，包括代表集中培训学习、代表向选民述职、代表集中视察和调研、代表间“互看、互学、互促”和“进选区、访民意、解难题、办实事”等主题活动。

二十年的坚守，“代表统一活动日”现已成为河西区“响当当”的人大品牌。其中，“进选区、访民意、解难题、办实事”活动连续开展五年，影响最大，效果最突出，深受群众欢迎。据统计，该活动累计接待选民群众约13700人次，收集意见和建议720余条，为群众解决了不少实实在在的难题。

河西区人大常委会主任刘开基表示，人大代表基本上都是兼职的，平常有自己的工作，专门履职的时间并不多。开展“代表统一活动日”活动，集中组织所有代表“进选区、访民意、解难题、办实事”，不仅可以直接为群众排忧解难，还比较容易形成声势和营造氛围，向社会广泛宣传人大制度。

踊跃回选区，认真听民意

6月2日上午9时，本刊记者来到越秀路街教师村社区活动现场，看到代表们和群众已经面对面交流起来了，热闹又融洽。

“咱城区道路窄，可私家车越来越多，加上停车位少和乱停乱靠等现象，

经常造成交通秩序混乱，使得大家出行特别困难。现在生活条件好多了，公共设施还得进一步改善。这是我的心里话，和您唠唠！”家住教师村社区的王秀云反映的问题是，政府相关部门应想方设法缓解交通拥堵状况。同时，她提出

三方面建议：适当开放企业、机关单位、学校等停车位，立交桥建多层停车场，在繁华商业区配套建专门的停车楼。

接待王秀云的是天津市和河西区两级人大代表、市青少年活动中心主任花智谋。他一边认真地听，一边详细地记录着。

“我们就是为大家服务的，有什么意见和诉求，都可以由我们向相关部门反映。”耐心地听王秀云说完后，花智谋笑着回应道，“您提的这个问题，大家都很关注。刚好在今年天津市人代会上，我提的就是‘加快智能交通建设和增加停车位的建议’。所以，您反映的问题，我比较清楚。前些日子，市交管局给我答复了，明确已开始推进智能交通建设和增加城区停车位等相关工作。”

坐在花智谋旁边的是河西区人大代表、河西区国家税务局党组书记兼局长范连起。一位楼长正向他反映：“区里



“代表统一活动日”活动现场 摄影 / 马敬利

对老居民楼进行改造，大家都赞成，也很满意。但是，统一安装的楼道防盗门，不是门关不上，就是对讲机不灵。请维修人员来修，每次收费都不便宜。这样坏了修，修了坏，花费不少，楼里居民意见越来越大。像这问题，有没有解决的办法？”范连起将以上情况详细记录下来并告诉楼长，他将写成建议，转交给相关部门办理。

马场街人大街道工委把活动现场设在了雷锋主题公园。因为前来公园的群众比较多，方便活动的开展。

家住四化里的何贵荣与邻居一起，来到了活动现场。她曾向居委会反映过小区地下水管道问题，却迟迟得不到协调解决。后来，她在“进选区、访民意、解难题、办实事”活动中向人大代表继续反映该问题，最终得到很好解决。有过这样一段经历，她更加信任人大代表。

她们径直走向天津市和河西区两

级人大代表、市建筑设计院院长刘军，直截了当地表明来意：“咱旧楼改造后，小区楼道里换成了声控灯。这灯虽好，却经常坏，不是长明，就是不亮。我住的四层就修了好几次，这还不如以前的开关灯。还有，我们小区旁边有几栋楼，没有信报箱，看报纸和收报纸都很不方便。希望你们能把这些情况反映上去，帮助解决。”刘军当即承诺：“放心，我一定会把大家的意见带给相关部门，督促解决。”

“我反映的是供热问题。这个问题我向各个部门多次反映过了，现在还没有解决。大冬天没有暖气，我们又要挨冻了。”一位家住新闻里小区的居民盼着暖气改造问题早点解决。接待他的是河西区人大代表、中国农业银行天津市分行行长徐红霞。她有些严肃地答道：“供热供暖，这是老百姓的基本需求，不能让大家在冬天冻着了，这个问题必须解决。现在是6月，再过几个月就该供暖了，得抓紧时间。我会先到小区调研，找到问题症结，然后协调相关部门一起来解决。”

刘开基告诉本刊记者，“进选区、访民意、解难题、办实事”活动在13个人大街道工委同时开展，代表们都踊跃参与，“为参与此次活动，有位代表本来计划去四川，特地推迟一天再去；还有一位代表知道今天这个活动，直接从外地飞回来参加。”

不能停留于“口头笔头”上， 重在解决实际问题

在代表眼中，来自街道和社区基层的声音最接“地气”，是最真实的民情民意，也最应该引起重视和关注。因此，广大选民群众反映的实际问题，决不能停留于“口头笔头”上，重在解决落实。

刘开基介绍，活动结束后，人大各街道工委向代表们通报上一年代表接待群众情况和选区群众反映问题的解决落实情况，并组织代表就本次集中接待活动中群众提出的问题、意见和建议进行沟通讨论，深入探讨群众反映问题的最佳解决途径，真正做到为社区内的选

民群众解难题、办实事。

刘智是一位“老”代表，履职积极，连续当选三届天津市人大代表、四届河西区人大代表。他一直参加河西区人大常委会组织开展的“代表统一活动日”活动，“我感觉这个活动非常好，既发挥了代表作用，又真正为群众办了实事。”

他自己也参与解决过不少事情。在海建里社区，有117户群众住的是二十多年前建的集资房。由于种种原因，当年没有办理房产证。后来，随着国家相关法律法规的完善，他们再去办理房产证时，就存在各种手续不齐全的问题。虽然大家到处反映，但这个问题却一直悬而未决。2014年，大家在“进选区、访民意、解难题、办实事”活动中，把这个问题反映给刘智。因为事关大家的切身利益，刘智写成建议提交给人大常委会。经过一年多的沟通和处理，现在政策上放开了，绝大部分群众拿到了房产证，“当时，大家拿到房本时，都激动地流泪了。”

环湖里社区有三栋高楼和六部电梯，其中三部电梯坏了，剩下三部又经常出问题，严重威胁群众生命安全。在进社区接待选民群众活动中，群众向刘智反映了这个问题。“因为是老小区，没有公共维修基金。修一部电梯，花费不少，对普通群众来说是一个大数目，怎么办？”随后，他提交相关建议并督促市国土局尽快解决，“考虑到群众的出行安全，很快形成了一个可行的方案：修缮资金由市里、区里财政拿一部分，房屋产权方天房集团拿一部分，个人再承担一部分。最后电梯修好了，群众拍手称赞，各方都很满意。”

类似的事情不胜枚举。又比如，在2013年的“进选区、访民意、解难题、办实事”活动中，不少住在天塔街宾水北里的居民向代表们反映，小区内的小花园——喻园年久失修，破损不堪，影响居民使用。对此，代表们高度重视，认真采纳居民提出的加固假山石、设立入园警示牌等建议，并多方协调，对喻园进行了整修。一年后，修缮好的喻园风景秀丽，绿树成

荫，成为了居民休闲娱乐的最佳场所。

密切联系群众的人大品牌

密切代表同群众的联系，发挥人大代表主体作用，是新时期加强人大工作的重要内容。除了定期在接待站接待群众之外，“进选区、访民意、解难题、办实事”活动的开展，为代表在闭会期间履职拓展了新平台，拉近了代表同群众的距离，因而备受欢迎好评。

范连起表示，“进选区、访民意、解难题、办实事”活动开展得非常好，让代表有了面对面接触群众的机会，有利于促进人大代表更好地履职为民。“现在回到选区，为群众做点事，这是职责所在。”徐红霞说，在基层，普通群众找人办事特别不容易。作为人大代表，有责任加强同群众的联系，为他们说话，为他们谋利益。刘军表示：“群众选我们来当代表，就是期盼我们能够代表他们解决一些实际问题，反映他们的诉求。开展‘进选区、访民意、解难题、办实事’活动，为代表在闭会期间履职搭建了平台，创造了机会。”

刘智深有感触地说，“进选区、访民意、解难题、办实事”活动让人大代表主动走进社区，与群众打成一片，很接地气，意义重大。群众有任何问题都可以反映，有任何意见也可以当面提给代表。这么多年连续坚持开展这项活动，效果非常好，“在咱河西区群众中也叫得非常响。”

在越秀路街教师村社区居委会主任孙倩看来，每次开展活动，来的代表比较多，有些事情当场就能解决，不能现场解决的也可以通过代表向上反映，效率非常高。“应该讲，每一次活动都能解决不少实际问题，因而，广大群众都十分欢迎。”

刘开基表示，组织开展“进选区、访民意、解难题、办实事”代表统一活动日活动，现已成为河西区人大工作的特色和优势。未来，河西区人大常委会将坚持好“代表统一活动日”的制度，进一步健全人大代表联系群众的长效机制，促进人大代表在天津“美丽河西”建设中积极发挥作用。☑

蹄疾步稳 夯实基础

——湖北省咸宁市行使地方立法权情况

文 / 咸宁市人大常委会

自咸宁市开始行使地方立法权以来，市人大常委会在湖北省人大常委会的精心指导下、在市委的正确领导及市政府的积极配合下，准确把握地方立法工作的新部署、新要求，认真谋划，积极探索，主动作为，地方立法各项工作正积极稳妥推进。

坚持“三个到位”，为地方立法提供有力保障

党的领导是做好立法工作的根本保证。我们始终将坚持市委领导贯穿于地方立法工作全过程，争取市委重视，加强机构人员配备和经费保障，为开展地方立法工作做好充分准备。

一是市委重视到位。新修改的立法法赋予设区的市地方立法权后，市委高度重视，积极部署相关工作，研究解决具体问题。市委常委会多次召开专题会议，学习有关地方立法的新精神、新要求，听取市人大常委会专题汇报，研究部署地方立法有关工作，积极稳妥地推进地方立法工作。时任市委书记任振鹤专题调研立法工作时强调，市人大要充分行使好地方立法这一新的职权，不断推动和服务地方发展。新任市委书记李建明上任伊始，就到市人大调研地方立法工作，主动向市人大常委会领导汇报市立法工作准备情况，积极争取地方立法权。市委成立了以市委书记为组长，市长为第一副组长，市人大常委会、市政府相关领导任副组长，市人大有关专委会、市政府有关部门负责人和“两院”负责人为成员的地方立法工作领导小组，负责市立法工作的组织领导、督促指导和协调推进工作，有力地保证地方立法工作稳步有序推进。今年5月19日，市

委组织市“四大家”领导、各县市区人大主要负责人、市直单位班子成员、市人大常委会组成人员等600余人，召开市委中心组（扩大）集中学习暨全市立法工作会议。会议邀请到全国人大常委会委员、全国人大法律委

主任委员乔晓阳同志作《贯彻立法法，做好地方立法工作》的专题辅导报告，并对地方立法工作作了全面安排部署。

二是机构人员到位。市编委于2014年11月和2015年4月两次召开专门会议，专题研究地方立法机构的有关工作，先后批准增设市人大常委会法制工作委员会和市人大常委会法制委员会。在全市行政编制十分紧张的情况下，从市直机关调剂4个行政编制给立法工作机构。2014年4月设立的市人大常委会办公室规范性文件备案审查室（工作人员1名）调整至市人大常委会法工委合署办公。市人大常委会法工委现有编制5人，工作人员3人，下设办公室、综合法规科、立法规划科等3个内设机构。2016年1月16日，市四届人大六次会议上依法产生了市人大法制委员会组成人员，其中主任委员1名，副主任委员1名，委员4名。4月29日，市四届人大常委会第三十三次会议上任命市人大法制委员会副主任委员1名。

三是经费投入到位。市委常委会专题研究建立了立法工作经费保障制度，将立法调研、法规论证评估、委托起草、立法



6月6日，咸宁市人大常委会聘请9名专家组成立立法顾问组。摄影/刘勇

宣传和培训等经费列入财政预算，按每个立法项目30万元安排年度立法专项经费，2016年度安排立法专项经费共60万元，今后将根据实际情况逐年递增，为地方立法工作提供有力保障。

立足“三个注重”，奠定地方立法坚实工作基础

一是注重立法能力建设。加强业务培训学习。2015年，由市人大常委会分管副主任带队，先后10人次参加全国人大常委会和省人大常委会立法干部培训班的学习。两批选派3人赴省人大常委会法规工作室挂职学习。市人大常委会机关50多名干部分三批参加了全国人大常委会举办的立法法有关知识培训学习。组织立法实务培训。今年4月27日，市人大常委会举办了2016年度地方立法专题培训会议，对市人大常委会组成人员，市人大常委会机关全体干部，市委办、市政府办、市委法治办负责人，市政府法制办全体工作人员，市政府有关部门分管领导，各县市区人大常委会分管副主任及法制机构负责人、备案审查室负责人等130余人进行

立法实务专题辅导培训,有力提升了立法工作能力。开展立法考察学习。今年3月中旬,市人大常委会分管副主任先后带领常委会法工委有关人员到长沙、广州、佛山等地进行地方立法专题考察学习,学习借鉴先进地区地方立法实践经验,进一步开阔工作视野,增强立法工作能力。

二是注重立法智库建设。2015年5月,市人大常委会组建了咸宁市人大立法顾问组,其成员从湖北科技学院、咸宁职业技术学院、咸宁市委党校、咸宁市法学会以及咸宁市城建、规划、城管、文化、环保等职能部门具有丰富实务工作经验的专家中选聘,最终确定9名专家组成立法顾问组,为地方立法提供专业咨询和业务参与,充分发挥专业人才在地方立法中的作用,保障地方立法质量。为进一步推进科学立法,市人大常委会还研究针对单项法规的专业性问题,采取“一法一顾问”形式,聘请有关高校专家学者为立法咨询顾问,加强与有关高校合作,借助其专业优势提升地方立法质量。目前,已聘请中国地质大学校长王焰新为“咸宁市地热资源保护条例”立法咨询顾问。同时,加强基层立法联系点建设,在全市选取一所高校、一个社区、一个县直部门、一个乡镇作为市人大常委会基层立法联系点,进一步拓宽公民有序参与立法途径,发挥基层单位在地方立法中的积极作用。

三是注重立法制度建设。市四届人大常委会第三十次会议以修改决定的形式及时修改了《咸宁市人民代表大会会议事规则》、《咸宁市人民代表大会常务委员会议事规则》、《咸宁市人民代表大会常务委员会主任会议议事规则》和《咸宁市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》。市人大常委会法制委员会和常委会法工委分别研究审议出台了《咸宁市人民代表大会法制委员会工作规则》《咸宁市人大常委会法制工作委员会工作职责》。同时,市人大常委会研究制定了《关于建立市人大常委会专家顾问团制度的意见》《咸宁市人大常委会立法顾问组工作规定》《咸宁市人大常委会基层立法联

系点工作规定》等制度,为有关工作开展确立了规范。

强化“三个主导”,扎实推进科学民主立法

一是主导制定立法条例。为了确保地方立法权的规范行使,市人大常委会报经市委同意,并在省人大常委会指导下,从2015年9月开始组织工作专班起草了立法条例草案,并通过各种形式广泛征求市人大常委会组成人员、各专(工)委室、市政府及其有关部门、市中级人民法院、市人民检察院、县市区人大常委会、市人大代表和社会公众的意见,反复研究修改。2015年10月29日和12月30日,市人大常委会会议先后对立法条例草案进行两次审议。经过修改完善后,2016年1月16日,市人大常委会提请市四届人大第六次会议审议并通过了该条例。3月30日,省人大常委会第二十一次会议审议批准了咸宁市立法条例。4月15日,市人大常委会在《咸宁日报》全文公布《咸宁市人民代表大会及其常务委员会立法条例》,并作相关解读。同时,市人大常委会组织召开了由市人大相关专(工)委、市政府相关部门负责人参加的立法条例贯彻实施工作会议,印发条例单行本,部署立法条例贯彻实施工作,要求全市各级各单位抓好立法条例的学习、宣传和贯彻实施工作,为行使地方立法权奠定良好基础。

二是主导编制年度立法工作计划。市人大常委会切实贯彻省委和省人大常委会关于立法工作“蹄疾步稳、积极稳妥”的要求,坚持突出重点、控制数量、把握节奏、确保质量的原则,认真编制2016年度立法工作计划。市人大常委会对咸宁市在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面急需制定地方性法规的必要性进行了充分调研,全面了解掌握当前咸宁市的立法需求。2015年10月,市人大常委会开始就2016年度立法工作计划征求“一府两院”和各县市区人大常委会意见,并在咸宁人大网、《咸宁日报》上发布关于征集对立法工作建议项目的公告,向社

会广泛征集对立法工作计划的意见和建议,共征集立法建议项目36个。经过认真研究筛选,在事先征求省人大常委会意见的前提下,市人大常委会结合本市实际,编制了2016年度立法工作计划,经报请市委常委会批准,由市四届人大常委会第四十七次主任会议审议通过。即计划项目3件,其中提请市人民代表大会审议项目1件,为《咸宁市人民代表大会及其常务委员会立法条例》;提请市人大常委会审议项目2件,分别为《咸宁市地热资源保护条例》《咸宁市古民居保护条例》。预备项目2件,分别为《咸宁市山体保护条例》《咸宁市市区禁止燃放烟花爆竹条例》。同时,将2016年度立法工作计划在咸宁人大网和《咸宁日报》上予以公布。

三是主导实施年度立法项目。2016年度立法工作计划确定后,市人大常委会立即开展立法项目有关推进工作。认真部署立法项目有关工作。市人大常委会组织召开2016年立法工作推进会,对立法项目有关起草、调研、审议等工作作出具体安排部署,要求每个立法项目都成立法规草案起草协调小组和工作专班,制订法规草案起草工作方案,切实做到任务、专班、人员、经费、时间“五个落实”。明确工作程序。市人大常委会制订下发《咸宁市2016年度立法工作实施方案》,明确两个立法项目的工作程序和时间表,确保立法项目有序推进。组织考察学习。市人大常委会组织3个考察组分赴鞍山、黄山、长沙、佛山等地考察学习地热资源保护、古民居保护立法实践经验 and 做法,为做好市立法项目提供有益借鉴。加强督促指导。市人大常委会、常委会法工委及人大有关专委会全程跟踪参与法规起草工作,提前介入到两个条例的调研、起草等过程,切实把好关,加强督促指导,严格工作要求,保证工作进度。目前,地热资源保护条例和古民居保护条例已完成起草工作,并经5月16日市政府常务会议讨论通过。根据有关工作安排,两部法规草案于6月上旬提请市人大相关专委会审议,6月中下旬将提交市人大常委会主任会议、常委会会议审议。☑

济宁人大：依法治市谋新篇

文 / 朱仰民 刘涛 贾滢泉

2015年8月1日,济宁市成为立法法修改后,山东省首批获得地方立法权的市之一;2015年9月1日,济宁市召开立法工作会议,地方立法工作正式启动;2016年3月30日,山东省人大常委会批准《济宁市制定地方性法规条例》;今年4月15日,济宁市人大常委会立法计划被审议通过……这一个个重要时间节点在济宁史上镌刻下新的历史标注,立法工作将为济宁法治建设注入强大动力。

立法之行 步履初启

喜获赋权吹响了前行路上的号角。为确保地方立法权落地,市人大常委会提前谋划,制定立法规划设想、指明立法方向,做了大量准备工作。市委书记、市人大常委会主任马平昌专门作出批示,全力支持人大依法开展立法工作。市人大常委会多次召开专题会议理清工作思路,政府及有关部门密切配合,立法筹备工作紧锣密鼓,井然有序。

组建机构、配备队伍是当务之急,市人大常委会迅速成立了法制工作委员会,增加编制8人,配备主任1人,副主任1人,下设综合科、法规科和备案审查科,具体承办立法工作。目前,相关工作职责范围、工作制度和 workflow 均已制定完毕,夯实了地方立法的组织基础。

立法先懂法,结合本地实际和外地经验,市人大常委会制定了学习培训计划,采取走出去、请进来相结合的方式,通过学习培训、外出考察、举办专题讲座等形式,今年先后举办2期专题立法讲座,组织65名学员赴中国政法大学参加立法培训班,由分管领导带队赴全国人大深圳培训基地参加立法法培训学习。这一系列重大举措,为锤炼一支素质过硬的立法人才队伍、筑牢

地方立法的智力支撑提供了有力保障。

推进立法 任重道远

高点站位是科学立法、民主立法和阳光立法的有效保证。

市委、市人大常委会领导立足一个“高”字,坚持立法高起点、高质量、高标准。围绕制定好济宁市首部地方性法规——《济宁市制定地方性法规条例》,市人大常委会对条例草案反复推敲、讨论研究,先后易稿二十多次。2016年2月19日,这部条例高标准出台,获市十六届人大五次会议全票通过。2016年3月30日,省人大常委会批准该条例,由市人大常委会公布施行。随后,全市范围内开展了多种形式的法规宣传活动。

《济宁日报》等媒体先后刊发马平昌主任的署名文章,并配发了评论员文章;市人大常委会举行20个立法联系点授牌揭牌仪式,为立法咨询员颁发聘书;法工委负责人接受媒体专访等,一系列的宣传活动为地方立法营造了良好的氛围。

开门立法 广集民智

如何把群众“最盼、最急、最忧”的热点难点问题列入立法范围?选准立法项目对地方立法提出了严峻的挑战。

济宁市人大常委会坚持开门立法,以多元的参与机制广纳民意,今年4月7日确定了20个基层立法联系点作为开门立法的重要渠道,出台了《基层立法联系点工作办法》,通过每月一联系、每季度一考评、每半年一次座谈会的方式,兼顾了城市与农村、平原水域与山区、政府部门与司法机关、企事业单位与社会组织等不同地域、行业、领域的立法需求。

围绕法律、城乡建设与管理、环境保

护、历史文化保护四个方面,市人大常委会从专家和实务人员中选聘了30名立法咨询员,制定了《济宁市人大常委会立法咨询员工作规则》,以提供专业、全面的立法咨询。

2015年9月,市人大常委会在报纸、网站发布公告,向社会各界公开征集立法建议项目22件。相继召开6次座谈会,实地考察走访各县市区,就有关立法建议项目进行研究,摸清了立法建议项目实施的必要性、可行性和成熟度,制定了《济宁市人大常委会2016年立法计划》。同时,逐步推进由部门立法向专家立法转变,引入第三方或中立的社会组织参与立法、评估立法;逐步完善群众意见和建议收集、采纳、反馈机制,力求立法定位准、有特色、能落实。

治以法尊 城市之魂

法治是文明城市的必然选择,是城市文明的灵魂。立良法方能行善治,从而让群众享受到更多的“法治红利”。依据2016年的立法计划,今年市人大常委会将审议的立法项目共4件,分别是《济宁市泗河保护管理条例》《济宁市城市市容和环境卫生管理条例》《济宁市大气污染防治条例》《济宁市智慧城市促进条例》;调研预备项目共2件,分别是《济宁市采煤塌陷地治理条例》《济宁市泗水泉林泉群保护条例》。

下一步,市人大常委会还将不断推进立法辅助机制建设,设立立法智库、立法研究服务基地等,通过这些扎实的有力的举措,制定出体现地方特色、符合济宁实际、更有可操作性和前瞻性的地方性法规,使济宁市的城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护工作更加有法可依、有章可循,让每一部法规的诞生,都为这个城市增添美丽和动力。☑

创新驱动打造浙江经济升级版

——浙江省科学技术厅

2015年，浙江省科技创新和知识产权工作在省委、省政府的正确领导下，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，以永无止境的追求、要谋新篇的作为，坚持和深化“八八战略”，大力推进创新驱动发展，打好科技创新“组合拳”，努力发挥科技支撑引领新常态的核心作用。目前，全社会研发经费支出突破1000亿元，研发经费支出占生产总值的比重达到2.33%，科技进步贡献率达到57%，区域创新能力居全国第5位，综合科技进步水平居全国第6位，企业创新能力居全国第2位，知识产权综合实力和专利实力均居全国第4位，被列为全国首批创新型试点省份、全国农村信息化建设示范省和全国科研设施与仪器向社会开放试点省。

科技体制改革取得新突破。坚持以市场和基层为导向，推进科技体制改革，将科技计划项目优化整合为4大类，着力解决科技资源“碎片化”和创新活动“孤岛化”问题。聚焦信息经济等七大产业和转型升级战略需求，主动设计16个重大科技专项，提高科技支撑的前瞻性。按照“竞争制、因素法、购买式、基金化”的思路优化配置科技资源，激发全社会的创新活力。全面推进科技云平台建设，集聚各类创新载体4209家，可开放共享仪器设备73037台（套），可对外提供技术服务27026项，实现科技数据“一网打尽”和服务“一步到位”。开展“五帮一化”和“百局千人万企”专项调研活动，为企业和基层提供“店小二”式的精准服务。推进新昌、滨江等基层的27项改革试点，带动全省科技体制改革工作。

科技支撑能力迈上新台阶。获批临江、湖州莫干山、嘉兴等3个国家高新区、全省累计达8个，成功创建杭州国家自主创新示范区。在机器人、纯电动汽车等领域新建23家省级重点企业研究

院、累计达184家；累计认定高新技术企业超7712家、科技型中小企业23156家。全年，全省高新产业增加值达4909.9亿元，同比增长6.9%，高于规上工业增加值2.5个百分点；高新区对规上工业增长的贡献率达38.1%，高新技术产业对规上工业增长的贡献率达55%。浙江省政府与国家自然科学基金委设立了2.5亿元的“两化”融合联合基金。连续三年获国家自然科学基金重大项目经费突破10亿元。围绕打造具有全国影响力的科技成果交易中心，加快科技大市场建设，科技成果竞价（拍卖）会已经成功举办6届，累计成交634项，金额11.6亿元。据统计，前5届成交的521个项目中，共有204项成功实现产业化，新增销售88.16亿元、利税5.67亿元。

科技创新环境迎来新春天。大力推广应用“创新券”，全省11个市和94个县（市、区）出台了创新券管理办法，共发放创新券2.09亿元，使用8230万元，共有586家创新载体提供服务7002次，受惠企业6399家次，得到企业和基层的普遍欢迎。大力推进“众创空间”建设，制定出台众创空间管理评价办法，鼓励各地构建专业化、差异化、多元化的众创空间，对全省众创空间绩效评价结果排名前20位的，每家给予一次性奖励50万元。我省有14家众创空间纳入首批国家级科技企业孵化器管理，占全国1/5。累计认定省级以上科技企业孵化器累计达160家，其中国家级44家、国家大学科技园6家，居全国第2位。我省有创业投资机构213家，省管理资本近500亿元，均列全国第3位。引进省“千人计划”人才1418名，其中入选国

家“千人计划”442名，居全国第4位。修订通过《浙江省专利条例》，在全国第一个开展电子商务领域专利保护专项行动。2015年，浙江省专利申请量30.7万件，授权量23.5万件，分别增长17.53%和24.63%。发明专利授权量增长74.3%，达到2.33万件，万人发明专利拥有量达到12.89件。34项专利荣获第十七届中国专利奖，其中金奖2项，创历史最好成绩。



2015 中国浙江网上技术市场活动周开幕式



全国县市科技工作经验交流现场会



2015 年浙江省秋季科技成果竞价（拍卖）会

百矿集团

百色百矿集团有限公司（简称百矿集团），是广西百色市属国有企业，从东笋煤矿到广西百色矿务局，再从广西百色矿务局有限公司到百矿集团，历经59年创业的跌宕起伏和涅槃腾飞，发展成为广西主要的褐煤生产基地、全国重要的碳酸锰基地、国家绿色矿山试点单位、全国中小型标杆煤矿。目前，集团全资和控股企业28家，资产总额120亿元，职工5000余人，煤炭和锰矿生产能力500万吨/年。企业核心产业为煤电铝一体化、生态锰产业一体化、煤炭物流、煤机制造、建材地产以及煤矿专业工程技术服务等行业。2015年，位列中国煤炭企业100强第65位，广西百强企业第56位。

百矿集团在近六十年发展征程中，秉承“艰苦创业、特别能战斗、特别能吃苦”的优秀品质，在历次转型发展打破桎梏，刷新定论，开创先河，创造奇迹，从一片荒山野岭年产几千吨煤的小煤窑，裂变为跨区域、跨行业发展的综合能源企业，开创了复杂地质条件下中小型煤矿的“百色经验”，成为全国中小型标杆煤矿。

中国煤炭企业100强
全国中小型煤矿标杆
百色矿务局矿业集群



百色百矿集团有限公司
Baise Mining Group Co.,Ltd



廣東南粵銀行
GUANGDONG NANYUE BANK

相伴成长 感谢有你



廣東南粵銀行
GUANGDONG NANYUE BANK

广东南粤银行股份有限公司成立于1998年1月，前身是由六家城市信用社组建而成的湛江市商业银行。2011年9月，经中国银监会批准，更名为“广东南粤银行股份有限公司”，简称“广东南粤银行。”标志着从地方性城商行成功转型为区域性商业银行。

成立以来，秉承“天道酬勤，和谐成长”的核心价值观和“正气、责任、创新、超越”的企业精神，广东南粤银行解放思想，不断改革创新，经营管理逐步进入科学发展轨道。