

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2016年6月1日出版
第11期 总第407期

全国人大常委会机关刊物



**张德江：
发挥香港独特优势
共创“一带一路”美好未来**



ISSN 1671-542X



邮发代号：2-18
国内刊号：CN11-3442/D
国际刊号：ISSN1671-542X



5月18日，全国人大常委会委员长张德江在香港会见出席“一带一路”高峰论坛的白俄罗斯国民会议代表院副主席古明斯基。摄影/新华社记者 刘卫兵



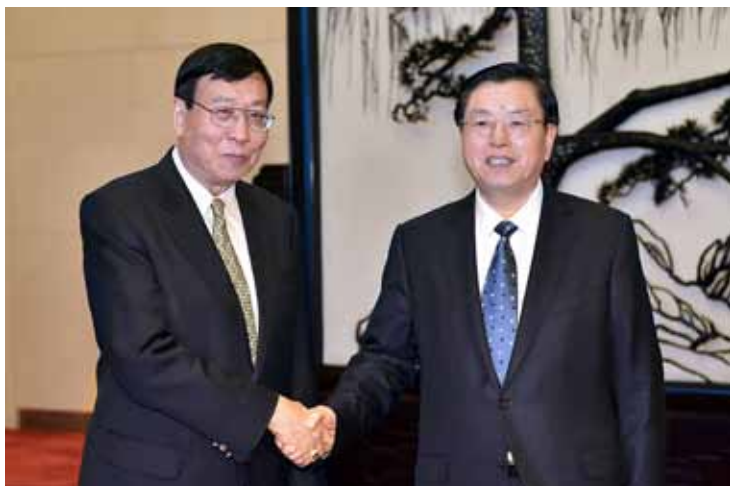
5月18日，全国人大常委会委员长张德江在香港会见马尔代夫议长马斯赫。摄影/新华社记者 庞兴雷



5月20日，全国人大常委会委员长张德江在北京会见波黑议会民族院轮值主席塔迪奇。摄影/新华社记者 饶爱民



5月26日，全国人大常委会委员长张德江在北京人民大会堂会见印度总统慕克吉。摄影/新华社记者 庞兴雷



5月27日，全国人大常委会委员长张德江在北京人民大会堂会见泰国立法议会主席蓬贝。摄影/新华社记者 李涛



5月30日，全国人大常委会委员长张德江在北京人民大会堂会见美国联邦参议员戴恩斯率领的美国国会议员代表团。摄影/新华社记者 姚大伟

用法就是最好的普法

“七五”普法工作已经全面铺开。在新的历史条件下,贯彻落实“七五”普法规划,推进法治宣传教育深入开展,为顺利实施“十三五”规划、全面建成小康社会营造良好法治环境,已成为当前和今后一个时期我国法治宣传教育工作的重中之重。

从目前情况看,为了使普法工作能够提质增效,各地都积极探索,不断在创新形式上下功夫。特别是新媒体等现代技术手段的广泛应用,使普法工作真正实现了升级换代。例如,有的地方积极运用公共活动场所电子显示屏、服务窗口触摸屏、公交移动电视屏、手机屏等,推送法治宣传教育内容;有的地方充分运用互联网传播平台,加强新媒体新技术在普法中的运用,推进“互联网+法治宣传”行动;有的地方开展新媒体普法益民服务,组织新闻网络开展普法宣传,更好地运用微信、微博、微电影、客户端开展普法活动;有的地方加强普法网站和普法网络集群建设,建设法治宣传教育云平台,实现法治宣传教育公共数据资源开放和共享。可以说,现代传播技术手段逐步使法治宣传教育实现时间与空间上的全覆盖。

普法工作需要专门的形式。但与此同时,如何实现普法工作的经常化,如何把普法工作融入到我们的日常生活中,融入到立法、执法、司法、法律服务全过程,使人们在参与法治实践中接受生动直观的法治教育、增强法治意识,是新一轮普法工作面临的一个重大课题。

张德江委员长多次指出,立法的过程,是一个发扬民主、集思广益、凝聚共识的过程,也是普及法律知识、增强法治观念的过程。人们现在不仅关注立法的结果,也关注立法的过程。因此,我们要重视和加强立法过程中的宣传工作,及时掌握话语权,这对法律的顺利出台和出台后的顺利实施都具有积极作用。让百姓参与立法,有利于他们了解立法意图、全面把握一部法律的指导思想 and 总的原则,从而真正让法律入脑入心。可以说,一次成功的参与,就是一次最好的普法教育。

行政执法是行政机关的基本职能。我国绝大多数法

律、地方性法规和几乎所有的行政法规,都是由行政机关执行的。因此,行政执法活动不仅关乎法律的实施,也直接影响公众对于法律的态度。从某种程度上说,正是通过执法人员的执法活动,让公众接近法律、认识法律、熟悉法律,让法律条文真正从“纸面”走进人们的日常生活中。由此可见,每一位行政执法人员,既是执法者,又是普法者。“七五”普法规划提出,实行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制,把执法工作和普法工作联系起来,这对于增强普法工作的针对性和实效性,具有十分重要的意义。

司法是维护社会公平正义的最后一道防线,人们总是通过一次次司法活动,来感受正义的力量,感受法律的尊严。一次成功的审判,就是一堂最生动的普法课。当前,随着互联网技术的飞速发展和现代传播手段的广泛应用,一些个案在短期内就会被迅速发酵,甚至会在全国范围内引起人们的普遍关注。在这种背景下,如何充分发挥典型案例的示范效应,因势利导,以案普法,是普法工作面临的一大挑战。

说到底,普法工作只有同法治实践紧密结合起来,才能真正发挥作用。否则,单纯追求形式,做表面文章,使普法工作和法治实践“两张皮”,这样的普法工作只能算是一种“面子工程”。为此,“七五”普法规划提出,坚持学用结合,普治并举。坚持法治宣传教育与依法治理有机结合,把法治宣传教育融入立法、执法、司法、法律服务和党内法规建设活动中,引导党员群众在法治实践中自觉学习、运用国家法律和党内法规,提升法治素养。

从普法和用法的关系看,普法是为了用法,而用法是普法的延续。实践证明,只有通过用法,才能真正增强公民的法律意识,才能切实提高国家公职人员依法办事的能力。从这个意义上说,用法就是最好的普法。

汪阳民



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2016年第11期
6月1日出版
总第407期

总 编 汪铁民
副 总 编 徐 燕 金果林 马增科
本期执行主编 金果林
责 任 编 辑 王博勋
美 术 编 辑 刘 磊

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn
zgrdzz@163.com (投稿)

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X
国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京中科印刷有限公司

定 价 6.00元

广告经营许可证 京西工商广字第0188号

总编絮语

01 用法就是最好的普法 / 汪铁民

特 稿

04 发挥香港独特优势 共创“一带一路”美好未来
——在香港“一带一路”高峰论坛上的主旨演讲 / 张德江
09 用法律手段推动水利跨越式发展 / 吉炳轩

专 稿

12 加强社会主义民主法治建设
推动全面依法治国迈上新台阶(下) / 李适时
17 中美之间,重塑共识? / 傅 莹
19 为推进华侨权益保护立法而努力 / 白志健
21 促进互联网金融市场健康发展 / 吴晓灵



代表建言

24 引导国民赴“一带一路”国家旅游
推进我国出境旅游健康发展 / 王 战
24 加强银行不良资产风险防控 / 梁明远
25 简化职业性尘肺病诊断程序
切实解决尘肺病诊断难问题 / 陈静瑜
25 为失独老人建设专门养老机构 以加大帮扶救助力度 / 谢子龙

地 方

安 徽 26 合肥人大:立法后评估让法规更加务实管用 / 王 琤 陈 立
陕 西 27 安康人大:测评敢说“满意”也要敢说“不满意” / 赵明波
山 东 28 龙口人大:会前备课事先介入防重大事项决定虚化 / 王启明 李 静
广 东 29 罗湖人大:“参与式阳光审查”将预算监督落到实处
/ 胡 明 邱 洁 黄晓京 肖文斌



5月23日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江在中央党校就人民代表大会制度作专题报告。摄影/新华社记者 丁林

|地方巡礼·走进山西|

- 31 作为、有为、善为
——来自山西各地人大的实地报道/本刊联合采访组
- 32 山西人大:省市区三级人大二十三年联手促环保
- 34 太原人大:代表约见官员跟踪问效一抓到底
- 35 阳泉人大:人大监督就是要敢啃“硬骨头”
- 36 晋中人大:面对面走访代表防止“被满意”
- 37 吕梁人大:联手新闻媒体令监督风生水起
- 38 孝义人大:让更多“议员”实现“华丽转身”
- 39 文水人大:变“关门评议”为“开门评议”
- 40 交口人大:代表履职“挂牌”亮出身份与承诺
- 41 长子人大:满意度测评为人大监督“淬火”
- 42 太原人大:五级代表联动视察让监督聚成河
- 43 阳泉人大:预算监督要走出办公室“接地气”
- 44 晋城人大:开办电视专栏让代表声音更响亮
- 45 晋中人大:盯住审计查出问题连环追踪不放手
- 46 长子人大:工作评议引入“询问”彰显监督刚性
- 47 交口人大:“回执卡”让建议办理贴近“真满意”
- 48 太原人大:三十四年持续盯住环保不放松
- 49 阳泉人大:为环卫工早餐给政府发“督办函”
- 50 晋中人大:拓宽建议渠道让代表“说了不白说”
- 51 交城人大:勿使“重大事项决定权”搁置荒废
- 52 庄上镇人大:代表“议事岗”为民代言“真议事”

|泛 读|

- 史 话 53 古代科场反腐:魔高一尺,道高一丈
/ 刘绪义

|资 讯|

- 07 要闻
- 55 审议同期声



请扫码关注“西交民巷23号”

封面图片说明:5月18日,由香港特别行政区政府举办的“一带一路”高峰论坛在香港会展中心举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江出席论坛并发表题为《发挥香港独特优势 共创“一带一路”美好未来》的主旨演讲。摄影/新华社记者 刘卫兵

发挥香港独特优势 共创“一带一路”美好未来

——在香港“一带一路”高峰论坛上的主旨演讲

(2016年5月18日)

中华人民共和国全国人大常委会委员长 张德江



5月18日,由香港特别行政区政府主办的“一带一路”高峰论坛在香港会展中心举行,全国人大常委会委员长张德江作《发挥香港独特优势 共创“一带一路”美好未来》的主旨演讲。摄影/中新社记者 张宇

各位嘉宾、各位朋友,
女士们、先生们:

大家好。很高兴与各位聚首香港,共话“一带一路”发展大计。在此,我代表习近平主席,代表中国政府,对论坛的召开表示衷心的祝贺,对光临盛会的海内外嘉宾和新老朋友表示热烈的欢迎和诚挚的问候!

2013年的秋天,习近平主席提出共

建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的倡议,得到国际社会的广泛关注和积极响应。“一带一路”倡议,顺应了世界和平与发展的时代要求,符合各国加快发展的内在愿望,有助于促进沿线经济建设和全球经济繁荣,有利于加强人文交流、维护世界和平。

推进“一带一路”建设,是继承历史遗产,共同开创未来的深刻启迪。早

在两千多年前,亚欧大陆的两端就开启了对话,丝绸之路也由此肇始。中国秦汉时期,古丝绸之路已形成并逐步发展,到隋唐时期,进入最繁荣的阶段。唐宋时期,凭借先进的航海技术,我们的祖先成功开辟了通往西方的海上丝绸之路。沿途各国互通有无,商贸兴盛,文明融合,呈现祥和繁荣景象。历史深刻启迪我们,以和平合作、开放包容、互

学互鉴、互利共赢为特征的丝绸之路精神,值得今人继承和弘扬。中国经济要持续健康发展,实现“两个一百年”奋斗目标,也必须以更开放的姿态面向世界、面向未来。

推进“一带一路”建设,是共同应对风险,促进全球经济复苏的时代要求。发展是世界面临的重大问题。当前,国际金融危机的阴云远未消散,世界经济也复苏乏力。面对防风险促复苏的艰巨任务,各国需要精诚合作,发挥协同效应。“一带一路”建设将促进中国与沿线国家的贸易投资,促进沿线国家的互联互通与新型工业化,促进各国共同发展,让发展成果实实在在地惠及沿线各国人民,为世界经济加快复苏增加正能量、增添新活力。

推进“一带一路”建设,是推动区域协同发展,形成互利互惠发展新格局的客观需要。从区域发展看,“一带一路”横贯亚欧大陆,一头是快速崛起的东亚经济圈,另一头是高度发达的欧洲经济圈,以互联互通为纽带,将两大经济圈更加紧密地连接起来,能够有效促进亚欧大陆的广袤腹地加快发展,促进增长机遇共创、发展成果共享。“一带一路”倡议统筹了中国与沿线国家的共同利益和具有差异性的利益关切,加强了发展战略对接,有助于打造包容、均衡、普惠的区域合作架构,更加符合人类社会的根本利益。

推进“一带一路”建设,是加强各国友好交往,促进文明交流互鉴的重要举措。回望历史,古丝绸之路是一条贸易之路,更是一条承载人文交流、推动文明互鉴的友谊之路。沿线各国人民共同生活的这片广袤土地,是人类文明的重要发祥地。从黄河流域、恒河两岸,到奔腾不息的尼罗河、天海一色的地中海,古代人类文明的绚丽花朵在互学互鉴中竞相开放,为沿线国家留下了共同的历史记忆。古人尚如此,今人何不为?作为“地球村”的建设者,在经济高度发达、社会不断进步的今天,我们有理由,也更有责任扩大友好交往,增进人文合作,让文明之

光在交流互鉴中熠熠生辉,照亮前进的道路。国之交在于民相亲,民相亲在于心相通。“一带一路”建设将坚持经济合作与人文交流共同推进的原则,加强中国与沿线国家人民的友好往来,扩大在文化、教育、艺术、科技、旅游、卫生、体育等多领域的务实合作,打造沿线各国人民相互欣赏、相互理解和相互尊重的人文格局,为“一带一路”建设与世界和平发展打下坚实的民意基础。

“一带一路”建设是中国在新的历史条件下实行全方位对外开放的重大举措,它把中国发展同沿线国家发展结合起来,把中国梦同沿线各国人民的梦想结合起来。中国是“一带一路”的倡导者和推动者,但建设“一带一路”不是我们一家的事。“一带一路”鼓励百花齐放,而非一枝独秀;提倡共同发展,不搞零和游戏。“一带一路”不是私家小路,而是大家携手并进的阳光大道。

女士们、先生们:

去年3月,中国国家发改委等部门发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。按照“愿景与行动”确定的路线图,一年多来,“一带一路”建设起步顺利、开局良好:中国与沿线国家高层互访频繁,政府、议会、党派、地方友好往来持续升温;达成了一系列共识,签署了30多个共建“一带一路”合作协议,携手求解互利共赢、共同发展的最大公约数;中巴经济走廊启动一揽子重大项目建设,中蒙俄等经济走廊正抓紧开展规划编制,推动合作项目对接;在基础设施互联互通的引导下,装备制造、汽车、电子等10多个重点领域国际产能合作有序推进;中国至中亚、欧洲的集装箱班列开行超过千列,往返亚欧大陆两端的常态化国际运输机制已经形成;亚洲基础设施投资银行顺利开业,丝路基金和一系列多双边合作基金为“一带一路”建设持续提供资金支持,人民币跨境交易规模不断扩大;中国—中亚丝绸之路联合申遗取得成功,海上丝绸之路申遗业已启动,文化、教

育、科技、旅游、商务等民间往来日益密切。事实证明,“一带一路”建设的前景十分广阔。

女士们、先生们:

此次论坛的主题是“一带一路”,主场是香港。香港是中国的一个特别行政区,也是“一带一路”建设的一个重要节点。中国中央政府在制定“十三五”规划纲要和设计“一带一路”愿景与行动时,均把支持香港参与和助力“一带一路”建设作为重要的政策取向。我们认为,香港在“一带一路”建设中具备许多独特优势,能够发挥重要作用。

一是区位优势。从海上看,香港位于全球最繁忙的国际航路上,港口经济发达,是国家开放格局中的重要门户。从陆上看,香港背靠广东,通过现代化的互联互通,可以便捷、高效、低成本地连通内地,是连接海陆、沟通中外的重要节点。从空中看,香港有全球最繁忙的国际机场,客货运量都位居全球前列。还要看到,香港所毗连的珠三角地区,既是中国经济的三大增长极之一,也是体制机制改革和创新发展的新高地。香港既紧邻深圳这样的创新创业中心,也能够与广东自贸试验区、前海深港合作区、福建21世纪海上丝绸之路核心区等形成“共振”效应。在产业上,周边省区以制造业为主,香港以服务业立足,互补“出海”的潜力巨大。

二是开放合作的先发优势。香港自开埠以来就是自由港,连续22年被评为全球最自由的经济体,与世界上大多数国家和地区保持着紧密的经贸往来。香港回归祖国以来,内地与香港已形成全方位、宽领域、高层次交流合作格局,内地的很多开放政策都率先在香港“先行先试”,这不仅为内地扩大开放积累了经验,也为香港提供了难得的先机。这为香港抢抓“一带一路”新机遇、谋划新发展奠定了良好基础。

三是服务业专业化优势。香港作为发达经济体,服务业种类多、水平高,是重要的国际金融、航运和贸易中心,拥有全球最大的离岸人民币市场,也是全球最受



5月18日,由香港特别行政区政府主办的“一带一路”高峰论坛在香港会展中心举行,全国人大常委会委员长张德江(右七)出席。摄影/中新社记者 张宇

欢迎的仲裁地之一。在会计、法律、咨询、旅游、建筑工程与设计等领域,可以为沿线各国提供多方面的服务。据我了解,中国商务部在援助尼泊尔和柬埔寨的两个基建项目中曾引入香港顾问咨询公司承担项目监理任务,后来尼泊尔发生了大地震,大量建筑物倒塌,但香港公司监理的项目基本完好无损,充分体现了香港专业服务的优良品质,也证明香港专业服务参与“一带一路”建设大有可为。

四是文脉相承的人文优势。长期以来,香港就是东西方文化交流的重要窗口,多种文明在此交融,形成了中西合璧、特色鲜明的人文积淀。香港开放包容的文化氛围,既传承了中华优秀传统文化并使之发扬光大,同时,以影视、音乐等为代表的现代文化在华语文化圈也有很大的影响力。香港的功夫片在世界各地都有忠实“粉丝”,影响了几代人。在人脉方面,东南亚是“一带一路”建设的重点地区,当地许许多多的华侨,早年就是从广东取道香港远赴南洋,很多侨商的祖籍还在广东,与香港同属粤语文化圈,这为深化交流合作奠定了人文基础。

女士们、先生们:

中国中央政府高度重视香港的繁荣稳定和在国家战略大局中的作用,支

持香港巩固既有优势、开发新优势,支持香港加强与内地的交流合作,支持香港拓展国际经贸联系。同时,香港也要更加积极主动地参与到国家发展战略中来。我注意到,今年全国“两会”期间,不少香港的人大代表和政协委员围绕香港在“一带一路”建设中如何作为、如何参与等问题,积极建言献策。梁振英行政长官和特区政府也把参与“一带一路”建设视作香港发展的重大机遇,并已推出了许多措施。香港民间的研讨活动也如火如荼。希望香港以更宽广的视野和胸怀,充分把握“一带一路”建设重大机遇,将自身发展与“一带一路”建设有机结合起来,进一步放大和提升香港的优势。中国中央政府将支持香港在以下几个方面发挥积极作用:

一是主动对接“一带一路”,打造综合服务平台。我们支持香港专业机构和专业人士为“一带一路”建设提供会计、设计、咨询以及其他专业配套服务;支持香港建设亚太区国际法律及解决争议服务中心,为“一带一路”建设提供法律和仲裁服务;支持香港发展高增值航运业,打造21世纪海上丝绸之路多功能航运中心;支持香港企业发挥研发、管理、创意、营销、物流等优势,积极参与“一

带一路”产能等实体经济领域合作,巩固和提高香港在国际分工中的竞争力。

二是瞄准资金融通,推动人民币国际化和“一带一路”投融资平台建设。我们将鼓励内地企业利用香港的平台,为“一带一路”建设提供更多低成本的资金;支持香港强化全球离岸人民币业务枢纽地位,在“一带一路”沿线拓展人民币业务;支持香港协助开展基建项目投资、融资、资产管理等金融业务,为“一带一路”建设拓展资金渠道;支持香港为“一带一路”建设提供保险和再保险服务,对冲和化解风险。


三是聚焦人文交流,促进“一带一路”沿线民心相通。我们支持香港以多种形式加强与沿线国家的文化教育合作,打造人才交流平台;支持香港与“一带一路”沿线城市开展友好往来,加强人文交流;鼓励香港商会、社团、智库等民间组织开展与“一带一路”相关的研究宣介、培训考察等活动。通过这些交流合作,助力“一带一路”建设民心相通工作。

四是深化与内地合作,共同开辟“一带一路”市场。我们支持香港充分发挥多中心合一的功能优势,在专业服务和国际化人才方面深化与沿海省区市的合作,创新合作模式,提升合作水平;鼓励香港与内陆省区市拼船出海,构建高中低搭配的多层次合作格局,共同开发沿线市场。

女士们、先生们:

今年是中国“十三五”规划的开局之年,也是“一带一路”建设承前启后的重要一年。合抱之木,生于毫末;九层之台,起于垒土。在香港召开“一带一路”高峰论坛,对于进一步凝聚沿线合作共识具有重要意义。今天在座的各位嘉宾,都是沿线国家的优秀代表,希望大家在接下来的活动中深入交流,多发表真知灼见,为共同推进“一带一路”建设作出积极贡献。

最后,我祝愿香港参与“一带一路”建设的航船,乘风破浪、驶向远方。

预祝论坛取得圆满成功,谢谢大家! 

**张德江在中央党校作专题报告时强调****毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度**

新华社北京5月23日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江23日在中央党校就人民代表大会制度作了专题报告。

张德江在报告中回顾了我国实行人民代表大会制度的历史进程,系统阐述了人民代表大会制度的特色和优势:一是中国共产党的领导,二是人民当家作主,三是实行依法治国,四是实行民主集中制,五是根据国情和实际规范中央和地方的关系,六是集中力量进行社会主义现代化建设。

张德江指出,在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,十二届全国人大及其常委会牢牢把握正确政治方向,依法行使职权,积极开展工作,着力提高立法质量,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,着力增强监督实效,加强对法律实施情况和“一府两院”工作的监督,密切同人大代表和人民群众的联系,充分发挥代表作用,加强同地方人大的工作联系,积极推动人民代表大会制度和人大工作发展完善。

张德江强调,人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,坚定人民代表大会制度自信,紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局,认真履行人大法定职责,毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

中央党校校委成员和部分原校委成员、全体学员及教职工代表共约2200人参加报告会。

张德江出席“一带一路”高峰论坛并发表主旨演讲

新华社香港5月18日电 (记者陈菲 赵博 颜昊) 由香港特别行政区政府举办的“一带一路”高峰论坛18日上午在香港会展中心举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江出席论坛并发表题为《发挥香港独特优势 共创“一带一路”美好未来》的主旨演讲(全文见本刊本期第4页—第6页)。

张德江在演讲中首先代表习近平主席,代表中国政府,对论坛的召开表示衷心的祝贺,对光临盛会的海内外嘉宾和新老朋友表示热烈的欢迎和诚挚的问候。

全国政协副主席董建华出席论坛。香港特区行政长官梁振英致辞。来自中国内地、香港以及东盟、西亚等地的政府官员、工商界人士和国际机构代表在论坛上发言,2000多名海内外嘉宾参加了论坛。

演讲结束后,张德江分别会见了出席论坛的马尔代夫议长马斯赫、白俄罗斯国民会议代表院副主席古明斯基,表示愿同

“一带一路”沿线国家加强发展战略对接,拓展各领域互利合作。

张德江主持召开全国人大常委会食品安全法执法检查组第二次全体会议

新华社北京5月31日电 (记者陈菲) 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江31日主持召开全国人大常委会食品安全法执法检查组第二次全体会议,研究修改执法检查报告。

在听取执法检查组成员和国务院有关部门负责人对执法检查报告稿的意见和建议后,张德江表示,从执法检查情况看,国务院和地方各级政府高度重视食品安全工作,认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,贯彻落实习近平总书记提出的“四个最严”要求,积极实施新修订的食品安全法,不断强化食品安全监管工作能力,食品安全形势总体上稳中向好。

张德江指出,同人民群众希望吃得健康、吃得放心的要求相比,我国的食品安全工作还有不少薄弱环节和突出问题;新修订的食品安全法正式实施只有半年,法律的许多新规定新要求都有待进一步落实。当前食品安全法实施中还存在食品监管体制机制亟需完善,农业种植养殖环节和食品小摊贩小作坊监管难,基层食品安全监管和食品检验能力较弱,相关配套法规、规章、标准建设滞后等问题。要进一步深化食品安全监管体制改革,进一步加强食品安全重点领域和薄弱环节的监管,坚持问题导向,切实推动食品安全法全面正确实施。

张德江指出,此次执法检查工作注意发现问题、研究问题、提出改进意见,全面细致地了解掌握法律实施的真实情况。在有关方面的密切配合、共同努力下,执法检查工作进展顺利,取得了阶段性成果。

中共中央政治局委员、国务院副总理汪洋出席会议并讲话。全国人大常委会副委员长王晨、沈跃跃、艾力更·依明巴海、陈竺出席会议。

张德江会见多哥总统福雷

新华社北京5月31日电 (记者王慧慧) 全国人大常委会委员长张德江31日在人民大会堂会见了多哥总统福雷。

张德江说,中多传统友谊深厚。总统先生此次访华,习近平主席与你就多关系发展进行了全面规划,为促进两国友好合作注入新的强劲动力。中国全国人大愿进一步发展同多哥国民议会友好关系,发挥议员友好小组的作用,加强在发展经验等领域交流,为推进各领域合作提供良好的法律保障。

福雷说,多中是好朋友,政治上相互信任,务实合作成果丰硕。多哥愿借鉴中国发展经验,加强同中方合作,推动落实

中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果。

王晨参加会见。

张德江会见美国国会议员代表团

新华社北京5月30日电（记者王慧慧）全国人大常委会委员长张德江30日在人民大会堂会见了美国联邦参议员戴恩斯率领的美国国会议员代表团。

张德江说，近年来，习近平主席和奥巴马总统多次会晤，各层次领域交往与合作持续推进，中美关系总体保持稳定发展势头。一个良好发展的中美关系符合两国和两国人民的根本利益。今年下半年，中国全国人大与美国参议院将举行新一轮的交流机制会议。两国立法机关保持交往交流，有利于增加相互理解、避免误解误判、防止合作大局受到大的干扰。双方应继续努力，为两国相互投资、经贸合作、人员往来提供法律保障，为构建中美新型大国关系增加正能量。

戴恩斯和代表团其他成员就关心的问题谈了看法，表示愿为推动美中各领域务实合作多做工作。

张平参加会见。

张德江会见泰国立法议会主席蓬贝

新华社北京5月27日电（记者侯丽军）全国人大常委会委员长张德江27日在北京人民大会堂会见泰国立法议会主席蓬贝。

张德江说，中泰两国是亲密友好邻邦和可信赖的合作伙伴。中国全国人大愿与泰国立法议会继续开展形式多样的交流，密切在国际和地区议会组织中的沟通与协调，共同推动中泰全面战略合作伙伴关系更上一层楼。

蓬贝说，两国立法机关关系密切，有力推动了两国之间以及两国民众间的友好关系。泰国立法议会愿继续加强与全国人大的交流与合作，为促进两国各领域合作，推动中国与东盟关系发展发挥积极作用。

王晨参加会见。

张德江会见印度总统慕克吉

新华社北京5月26日电（记者杨依军）全国人大常委会委员长张德江26日在人民大会堂会见印度总统慕克吉。

张德江说，近年来，在习近平主席和总统先生等两国领导人的亲自关心和指导下，中印面向和平与繁荣的战略合作伙伴关系进入全面快速发展的新时期。中国全国人大愿进一步发展与印度议会的友好关系，用好中印议员友好论坛、议会友好小组等交流机制，加强经验交流，提供可靠的合作法律保障，更好地促进中印友好，推动中印关系发展。

慕克吉说，印度支持印度议会与中国全国人大深化交流合作，推进印中睦邻友好。

王晨参加会见。

张德江会见波黑议会民族院轮值主席

新华社北京5月20日电（记者刘华 白洁）全国人大常委会委员长张德江20日在北京会见波黑议会民族院轮值主席塔迪奇。

张德江在会见时表示，中国和波黑传统友谊深厚，近年来双方政治互信不断加强，互利合作日益深化。中国全国人大高度重视与波黑议会的交流与合作，双方应进一步加强友好往来，加强立法、监督、治国理政等方面经验交流互鉴，为两国务实合作和民间友好交往提供良好的法律保障。

塔迪奇表示，波黑方恪守一个中国政策，愿与中方加强立法机关等各方面合作，推动两国关系继续向前发展。

王晨参加会见。

张德江会见匈牙利国会常务副主席玛特劳伊

新华社北京5月16日电（记者郝亚琳）全国人大常委会委员长张德江16日在人民大会堂会见了匈牙利国会常务副主席玛特劳伊。

张德江说，中国和匈牙利有着深厚的传统友谊。近年来，两国关系迅速发展，政治互信不断加强，各领域交流合作富有成果。中国全国人大重视发展与匈牙利国会的友好关系，愿与匈方共同努力，继续保持积极的交往势头，为推动两国合作、造福两国人民、促进中匈关系发展作出积极贡献。

玛特劳伊说，匈中发展战略高度契合，匈国会愿助力两国各领域务实合作深入发展。

王晨参加会见。

拉脱维亚议长会见吉炳轩

新华社里加5月30日电 拉脱维亚议长穆尔涅采30日在里加会见全国人大常委会副委员长、中国国际交流协会副会长吉炳轩。

吉炳轩一行应邀于5月29日至30日访拉。

张宝文出席“2016从都国际论坛”

新华社广州5月29日电（记者陈宇轩）全国人大常委会副委员长张宝文29日在广东出席了“2016从都国际论坛”，并会见了出席论坛的外国前政要。

用法律手段推动水利跨越式发展

全国人大常委会副委员长 吉炳轩



5月4日，全国人大常委会水法执法检查组第一次全体会议在京举行，吉炳轩副委员长出席会议并讲话。摄影/樊如钧

形势下水利的战略定位以及水利改革发展的指导思想、基本原则、目标任务和重大措施。党的十八届三中全会将水资源管理、环境保护、水生态修复、水价改革、水权交易等纳入生态文明制度建设重要内容。党的十八届五中全会把水利作为推进五大发展的重要内容，摆在八大基础设施网络建设的首要位置，对节水治水管水作出重要部署，突出强调了水利工程建设。今年的中央一号文件又明确提出要“大规模推进农田水利建设”。

5月4日，全国人大常委会水法执法检查组召开第一次全体会议，就执法检查工作部署。张德江委员长对全国人大常委会水法执法检查工作十分重视，专门作出重要批示，我们要认真学习领会，遵照执行。

下面，我就做好全国人大常委会水法执法检查工作强调几点意见。

一、充分认识水法执法检查的重要意义

水是生命之源、生产之要、生态之基。兴水利、除水害，事关人类生存、经济发展、社会进步，是治国安邦的大事。水利是现代农业生产不可或缺的首要条件，是经济社会发展不可替代的基础支撑，是生态环境不可分割的保障系

统，具有很强的公益性、基础性、战略性。加快水利改革发展，不仅事关农业农村发展，而且事关经济社会发展全局；不仅关系到防洪安全、供水安全、粮食安全，而且关系到经济安全、生态安全。水利事业的健康发展需要强有力的法律保障，目前已经形成了以水法、防洪法、水土保持法和水污染防治法，水文条例、抗旱条例等行政法规、部门规章及地方性法规的法律法规体系，内容涵盖了水利建设各个方面，各项涉水事务基本做到了有法可依。

党中央、全国人大、国务院历来高度重视水利工作。2011年中央一号文件印发了《中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定》，同年7月，党中央、国务院召开了中央水利工作会议，明确了新

全国人大常委会于2012年听取和审议了国务院关于农田水利建设工作情况的报告，于2014年听取和审议了国务院关于国家财政水利资金投入和使用情况的报告。今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。今年全国人大常委会组织开展水法的执法检查，这充分体现了全国人大常委会对水利工作的高度重视。

党的十八大以来，中央领导同志都高度重视水利事业的发展。习近平总书记多次就保障国家水安全发表重要讲话，提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针。李克强总理两次召开国务院常务会议作出专题部署，强调水利是“赢民心”“稳增长”“施德政”的工程，要求加快

实施172项节水供水重大水利工程,全面完成农村饮水安全工程建设。我们要把思想和行动统一到中央关于水利工作的决策部署上来,充分认识做好水法执法检查工作的重要意义。

目前,我国已初步建成了较为完备的农田水利工程体系。到2014年年底,全国建成各类水库9.8万座、大中型灌区7700多处、小型农田水利工程2000多万处,灌溉面积达10.6亿亩,全国节水灌溉面积达到4.35亿亩。在占耕地面积一半的灌溉农田上,生产了占全国总量约75%的粮食和90%以上的经济作物。由此可见,加强农田水利建设是提升农业可持续发展能力的重要途径,是保障国家粮食安全的基础支撑。当前我国农业在“十二连增”的高起点上,面临价格“天花板”、成本“地板”挤压,补贴“黄线”、资源环境“红灯”约束趋紧等挑战。我们要主动适应经济新常态,切实采取措施,全面贯彻实施水法,把水利工作摆在社会经济事业发展更加突出的位置,把农田水利建设作为保障农业稳定发展和国家粮食安全的重要基础,充分发挥依法治水的作用,用法律手段推动水利实现跨越式发展、可持续发展和农业现代化建设,走中国特色水利现代化道路,贯彻落实党中央“四个全面”的战略部署和五大发展理念。

二、贯彻落实水法需要注意的几个问题

全国人大常委会水法执法检查的重点涉及农田水利建设投入、节水灌溉技术使用、灌溉水源和工程设施保护、小型农田水利设施产权制度改革、农村集体经济组织及其成员参与水利建设等内容。水法涵盖面比较宽,经反复考虑,此次执法检查从农业的角度把上述几个问题作为重点,但对其他方面的贯彻落实情况也要检查,因为都是水法的内容,都要兼顾到。

全国人大常委会水法执法检查的重点主要是:

(一)不断加大农田水利建设投入问题

随着工业化、城镇化的快速推进,我国耕地减少、淡水资源紧缺的问题日益突出,保障粮食等农产品供求平衡的任务更加艰巨,农田水利建设的重要性愈加凸显。当前水利建设主要是政府投资,依靠贷款和群众投工投劳,非财政投入占全社会水利资金投入比重普遍很低,社会资金对水利领域投入缺乏积极性。近几年,由于经济增速放缓和财政收入增速下降,稳定农田水利财政资金投入难度增加,特别是部分地方筹资压力较大。水利投入不足、水利基础设施薄弱仍然是经济社会持续稳定发展和全面建成小康社会的主要制约因素。同时,涉水部门之间职能交叉,规划和项目缺乏统筹衔接,水利资金投入存在“碎片化”现象。这都要求我们必须全面贯彻落实中央关于加快水利改革发展的决策部署和“十三五”规划纲要的要求,把支持水利改革发展作为公共财政投入的重点,不断完善政策措施,加大支持力度;把加强农田水利等薄弱环节始终放在突出位置,强化政策支持,创新体制机制,加快推进农田水利基础设施建设步伐;尽快建立健全以公共财政为主的多元化投入稳定增长机制,加快研究出台相关引导扶持政策措施,拓宽投融资渠道,加大金融支持力度,吸引社会资本参与农田水利建设、运营和管理。要进一步加快水利资金整合力度,集中财力,突出重点,解决水利建设、土地整理、田间工程、农业综合开发、现代农业等涉水项目的重复建设的问题。

(二)大力推进节水灌溉和田间配套工程建设问题

习近平总书记强调,治水包括开发利用、治理配置、节约保护等多个环节,当前的关键环节是节水,要从观念、意识、措施等各方面把节水放在优先位置。目前,我国农田灌溉水有效利用系数仅为0.535,远低于0.7—0.8的世界先进水平;水分生产率(单位用水的粮食产量)

不足2.4斤/立方米,而世界先进水平为4斤/立方米左右,用水管理方式粗放,无用消耗浪费严重。今年的中央一号文件明确提出要“大力开展区域规模化高效节水灌溉行动,积极推广先进适用节水灌溉技术。”水法的第五章第五十条要求“各级人民政府应当推行节水灌溉方式和节水技术,对农业蓄水、输水工程采取必要的防渗漏措施,提高农业用水效率。”我们要认真落实党中央的要求和水法规定,推动农业用水方式加快转变,推广普及高效节水灌溉技术,努力降低吨粮耗水,切实提高农业用水效益。要推动落实水资源管理制度,推进农业灌溉用水总量控制和定额管理。要推动实施旱作节水农业技术推广示范工程,推广地膜覆盖、集雨保墒、倒茬和秸秆还田等旱作农业发展。

近些年来,国家建设了大批重大水利骨干工程,一些主灌区的灌溉条件得到了极大改善。但由于一些农田灌溉末级渠系、田间工程未能及时进行配套改造,影响了骨干工程效益的充分发挥。在检查中要注意发现在田间配套工程建设中存在的问题,通过检查督促各级政府加大田间工程建设力度,完善田间灌排系统,因地制宜建设小水窖、小水池、小塘坝、小泵站、小水渠等“五小水利”工程,解决灌区“最后一公里”的问题,逐步扩大旱涝保收高标准农田的面积。

(三)加快小农水产权制度改革和农业水价综合改革问题

当前,小型农田水利工程管理体制改革滞后,重建轻管问题突出,有人用、无人管,产权不明晰,管护不到位,主体责任不落实,经费缺乏,维修困难,不少工程程度不同地存在淤积损毁、功能减退等现象。水法的第三章第二十五条提出“农村集体经济组织或者其成员依法在本集体经济组织所有的集体土地或者承包土地上投资兴建水工程设施的,按照谁投资建设谁管理和谁受益的原则,对水利设施及其蓄水进行管理和合

理使用。”党中央国务院关于加快水利改革发展的决定要求“深化小型水利工程产权制度改革,明确所有权和使用权,落实管护主体和责任,对公益性小型水利工程管护经费给予补助,探索社会化和专业化的多种水利工程管理模式”。今年的中央一号文件提出“深化小型农田水利工程产权制度改革,创新运行管护机制”。各级政府和水利部门要认真总结农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点工作经验,加快完善农田水利设施产权制度体系,按照“谁投资、谁所有”的原则,明确农田水利工程的所有权和使用权,允许财政补助形成的小型农田水利设施资产由农民用水合作组织持有和管护。要针对不同类型工程特点,鼓励各地因地制宜采取专业化集中管理及社会化管理等多种管护方式。在保障工程安全和公益性要求的前提下,鼓励通过承包、租赁、政府购买服务等方式,引入专业化队伍承担工程维修养护任务。要通过财政适当补助、水费计提以及工程产权所有者分摊等方式解决管护资金问题,认真落实灌排工程维护费用财政奖补政策,建立工程运行维护经费保障机制。

水法规定“用水实行计量收费和超定额累进加价制度”。目前,全国用水总量已近6000亿立方米,其中农业用水约占62%。每年平均缺水量为536亿立方米,工程性、资源性、水质性缺水并存,北方一些地区用水量已经超过了当地水资源承载能力。我国人多地少,靠辛勤耕作来解决粮食问题的实际,决定了以农业为主的用水结构将长期存在。由于种种原因,农业水价综合改革推进缓慢,市场机制难以有效发挥作用。应督促各级政府把农业水价改革作为农业节水的重要突破口,落实节水优先方针,坚持供给与需求统筹考虑,完善农业水价形成机制,综合考虑供水成本、水资源稀缺程度以及用水户承受能力等因素确定供水价格,保证农业水价原则上达到运行维护成本水平。应根据农民的承受能力、节水

增效作用、地方财政实力等情况,合理确定政府补贴标准和方式,完善财政奖补和各类涉农资金倾斜支持政策,推进定额内用水实行优惠水价,超定额用水累进加价,统筹做好农业水价综合改革的各项工作。

(四)积极引导和鼓励农民群众参与农田水利建设问题

近些年来,农村经济社会结构正在发生着深刻变化,农业兼业化、农民老龄化、农村空心化现象日益突出,农田水利建设组织难、投入难、管理难等问题更为凸显。随着农村人口结构变化,大批农村青壮年劳动力转移就业,出现了农田水利建设劳动力不足的问题。应引导和鼓励集体经济组织及其成员参与农田水利建设和管理,研究解决农村取消“两工”之后特别是加快推进新型城镇化建设进程中农田水利面临的新问题。中央关于加快水利改革发展的决定中提出要引导农民自愿投工投劳。水法的第三章中也有引导鼓励集体经济组织及其成员参与水利建设的具体规定。各级政府要按照中央的部署和法律的规定,充分发挥集体经济组织及其成员的主体作用,通过先建后补、以奖代补、民办公助等方式,将农户、农民专业合作社、村组集体、新型农业经营主体等作为小型农田水利项目的支持对象,允许其组建项目法人实施建设,引导和鼓励农民投工投劳。

(五)健全基层水利服务体系问题

基层水利服务体系在加强农村水利建设、促进农村经济社会发展中发挥了重要作用。各级政府要高度重视基层水利服务体系建设,按照农业现代化和城乡水利协调发展的要求,建设职能明确、布局合理、队伍精干、服务到位的基层水利服务体系。推动强化基层水利队伍建设,鼓励和引导高校应届毕业生到水利基层单位工作。推动大力发展农民用水合作组织,健全基层防汛抗旱、灌溉排水、农村供水、水土保持等专业化服务组织。

三、对全国人大常委会水法执法检查工作的几点要求

执法检查是人大常委会开展监督工作的重要方式。我们要根据常委会执法检查方案要求,精心组织好全国人大常委会水法执法检查。要认真学习张德江委员长重要批示精神,深入了解和客观评价水法的实施情况,认真研究分析法律实施中存在的问题及其成因,抓住重点、找准问题、推动解决,确保执法检查实效。

第一,要精心做好执法检查准备工作。水法的专业性、技术性比较强,检查组成员和工作人员要在认真学习领会党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神的基础上,认真学习水法以及有关法律法规和文件资料,了解水利工作的基本情况,特别是农田水利建设的基本情况,为执法检查工作的顺利开展做充分准备。有关地区和部门,也要提前行动,做好资料、数据、案例核实备查工作,保证执法检查顺利进行。

第二,要转变作风、深入基层,了解真实情况。检查组一定要深入实际,深入现场,听真话、察实情。除了听取政府及其有关部门情况汇报外,还要听取各方面特别是农民群众的意见。要认真总结好经验、好做法,了解法律执行中的难点和存在的突出问题,以及基层和群众的意见建议。

第三,要认真贯彻落实中央八项规定。检查组在工作中要坚决执行廉政建设的各项规定,做到轻车简从,廉洁自律,不搞形式,注重实效。

第四,要加强宣传引导。宣传水法也是这次检查的重要内容,新闻单位要结合法律的检查情况,深入宣传水法,使农民群众和基层政府对这部法律有更多的了解,提高全社会的水忧患意识、水安全意识,积极推动中央决策部署和水法各项规定的贯彻落实。★

(本文系全国人大常委会副委员长吉炳轩在5月4日召开的全国人大常委会水法执法检查组第一次全体会议上的讲话,在发表时略有删节。)

加强社会主义民主法治建设 推动全面依法治国迈上新台阶（下）

文 / 全国人大常委会法制工作委员会主任 李适时



2014年10月27日，十二届全国人大常委会第十一次会议在北京人民大会堂举行，刑法修正案（九）草案提交十二届全国人大常委会第十一次会议审议。全国人大常委会法制工作委员会主任李适时就草案向会议作说明。摄影 / 中新社记者 廖攀

努力完成“十三五”时期 法治建设的主要任务

“十三五”规划提出，为完成“十三五”时期法治建设的目标任务，必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这就要求在法治建设中做到统筹兼顾、把握重点、整体谋划，从全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法四个方面努力，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

（一）进一步加强和改进立法工作， 加快形成完备的法律规范体系

习近平总书记指出，“我们要以宪法为最高法律规范，继续完善以宪法为

统帅的中国特色社会主义法律体系，把国家各项事业和各项工作纳入法制轨道。”法律是治国之重器，良法是善治之前提。建设中国特色社会主义法治体系，必须坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用，抓住提高立法质量这个关键。“十三五”规划提出全面建设法治中国，首先要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。

一是，加快重点领域立法。“十三五”规划明确要求，加快重点领域立法，坚持立改废释并举，完善社会主义市场经济和社会治理法律制度，加快形成完备的法律规范体系。落实这一要求，必须保障党关于深化改革的重大任务举措能够从制度体制层面得到落实，其中许多涉及法律法规的制定和修改。近年来，全国人

大常委会积极落实党的十八届三中、四中、五中全会明确提出的立法项目，确保中央重大决策部署得到贯彻落实，修改制定了一大批重要法律，及时破解改革发展的关键性难题，不断把改革开放引向深入。比如，修改了预算法、商业银行法、立法法、环境保护法、文物保护法、人口与计划生育法、大气污染防治法、食品安全法、行政诉讼法等重要法律，出台了国家勋章和国家荣誉称号法、反家庭暴力法、深海海底区域资源勘探开发法、国家安全法、反间谍法、反恐怖主义法、刑法修正案（九）等。下一步，要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，聚焦“十三五”目标任务、国家经济社会发展重大问题、人民群众关注的难点问题，继续深入贯彻落实中央决策

部署,及时将党的主张通过法定程序成为国家意志,加快构建系统完备、科学规范、运行有效的法律规范体系,为协调推进“四个全面”战略布局提供有力制度支撑。

要推动创新发展,构建发展新体制。按照使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的要求,加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度等体制机制,提高经济社会发展和市场经济运行的法治化水平。比如,全国人大常委会按照党中央要求,积极推动民法典编纂工作,组建民法典编纂工作协调小组和工作专班,形成了先制定民法总则,再对民事法律进行整合的“两步走”工作思路,目前已形成民法总则草案初稿,正在广泛征求意见、修改完善,适时提请审议。下一步还将制定一系列单行税法、资产评估法、期货法、电子商务法等,修改证券法、中小企业促进法、农村土地承包法、税收征收管理法、铁路法、专利法、反不正当竞争法等。

要推动协调发展,为促进城乡区域协调发展,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,推动国家硬实力和软实力同步提升提供法治保障。比如,要抓紧制定公共文化服务保障法,促进基本公共文化服务标准化、均等化,切实保障人民的基本文化权益;加快网络安全法立法进程,完善网络信息服务、网络安全保护、网络社会管理等制度,依法规范网络行为。还要抓紧制定发展规划法、文化产业促进法、电影产业保护法、粮食法、国防交通法等,修改农民专业合作社法、测绘法以及有关国家机构组织法等。

要推动绿色发展,加快建立有效约束开发行为和推动循环低碳发展的生态文明法律制度,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。要适时制定资源税法、海洋基本法、能源法、土壤污染防治法,修改森林法、草原法、矿产资源法、水污染防治法、循环经济促进法、

野生动物保护法等。

要推动开放发展,健全有利于合作共赢并同国际贸易投资规则相适应的涉外法律法规制度,完善法治化、国际化、便利化的营商环境,发展更高层次的开放型经济,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权。要加快制定关税法、国际刑事司法协助法,修改中外合资经营企业法、中外合作经营企业法和外资企业法等。

要推动共享发展,加强保障和改善民生、推进社会治理体制创新方面的立法。民生领域立法是全国人大常委会关注的立法重点。比如,今年3月,十二届全国人大四次会议审议通过慈善法,为推动慈善事业发展、实现共享发展成果提供了法律规范。今后要进一步加大立法力度,适时完善教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、扶贫、社会救助和妇女儿童、老年人、残疾人合法权益保护等方面的法律制度。加强社会组织立法,规范和引导各类社会组织健康发展;研究制定社区矫正法、基本医疗卫生法、中医药法,修改民办教育促进法、红十字会法、矿山安全法、药品管理法等。

二是,完善立法工作机制。“十三五”规划明确提出,要健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制,加强人大对立法工作的组织协调,健全立法起草、论证、协调、审议机制,健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式。全国人大常委会按照中央要求,在总结实践经验的基础上,适应新的形势和要求,于2015年修改了立法法,进一步健全中国特色的立法体制、明确立法权限、完善立法程序、规范立法活动。近年来全国人大常委会还积极完善立法工作机制。比如,建立对法律案进行通过前评估制度,对法律案的出台时机、草案中主要制度规范的可行性、法律实施的社会效果和可能出现的问题等进行评估,确保法律通过后能解决实际问题。又如,进一步完善法律草案向社会公开征求意见制度,制定《向社会公布法律草案征求意见

工作规范》,明确法律草案都应当及时向社会公布。2015年,共有20多部法律草案通过中国人大网先后向社会公布,社会公众参与人数达10万余人,征集意见达19万多条。今后,立法工作要更加自觉地遵循经济规律、自然规律、社会发展规律和立法活动规律,科学合理地规范公民、法人和其他组织的权利与义务,科学合理地规范国家机关的权力与责任,使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

要坚持依法立法,严格依照法定权限和程序进行,正确行使立法权。比如,税收法定原则是宪法的明确要求。修改后的立法法第八条明确规定“税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度”只能制定法律。要加快推进财税立法进程,尽早实现税收由法律来确定和规范的目标。要坚持科学立法。毛泽东同志在1954年主持起草新中国第一部宪法时就讲过:“搞宪法是搞科学。”这就是说,立法要体现科学性要求,要从我国国情和实际出发,准确认识和把握事物的本质和规律。2015年,全国人大常委会法工委积极落实十八届四中全会要求,将湖北省襄阳市、江西省景德镇市、甘肃省定西市临洮县、上海市长宁区虹桥街道等4个地方,确立为基层立法联系点。下一步,要充分发挥这些基层立法联系点的作用,努力将之建成为国家立法“接地气”的直通车、重点立法“解剖麻雀”的典型样本、立法干部培养锻炼的重要基地。工作中要坚持立改废释并举,统筹法律的制定、修改、解释、废止等工作,做到多种方式衔接协调,保证法律体系内部的科学和谐统一。深入推进立法精细化,科学设定法律规范,精准地设计制度,努力做到法律条文能具体的尽量具体、能明确的尽量明确,确保立出来的法站得住、行得通、真管用。要坚持民主立法。坚持人民主体地位,贯彻群众路线,充分发扬民主,保证人民通过多种途径有序参与立法,使立法更好地体现民情、汇聚民意、集中民智,使各方面的意

见得到充分表达,调动一切积极因素,广泛凝聚社会共识。还要进一步健全公众意见采纳情况反馈机制,积极回应社会关切。

三是,切实维护国家法制统一。我国是统一的、多民族国家,维护国家法制统一、尊严、权威,既是由我国的国家结构和国情决定的,也是我国社会主义民主法治建设实践的成功经验。规范性文件备案审查工作,就是维护国家法制统一的重要抓手。实现“十三五”规划提出的“维护宪法尊严、权威,健全宪法实施和监督制度”目标任务,要求我们必须大力推进规范性文件备案审查工作。党的十八届三中全会提出,健全法规、规章、规范性文件备案审查制度。党的十八届四中全会从依宪治国、依宪执政的高度,明确提出要加强备案审查制度和能力建设,把所有规范性文件纳入备案审查范围,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件,禁止地方制发带有立法性质的文件。中央办公厅在去年专门下发文件,就建立法规、规章和规范性文件备案审查衔接联动机制提出明确要求。与此同时,修改立法法赋予所有设区的市地方立法权后,立法主体数量大大增加,备案审查工作任务明显增多,维护法制统一的难度明显增大,加强备案审查工作更加紧迫。面对新形势新任务新要求,各级备案审查机关特别是各级人大及其常委会一定要充分认识备案审查工作的重要性,要在敢于监督、善于监督上下功夫,切实依法履行职权,不断推进这项工作取得新进展。

要完善规范性文件备案审查制度。抓紧研究制定和修改有关备案审查的制度规定,健全备案审查工作机制,完善备案审查工作程序,建立备案审查衔接联动机制。党委、人大、政府、军队系统各备案审查工作机构要加强协作配合与沟通协调,把所有规范性文件纳入备案审查范围,实现备案审查全覆盖。要强化备案审查实效。按照有件必备、有备必审、有错必纠的要求,着力在提高审查实效上下功夫。从人大工作看,要依照法定程序

对新制定的行政法规、司法解释逐件主动审查,有重点地开展对地方性法规主动审查,认真做好对各方面提出的审查建议的研究处理、反馈等工作。要加强备案审查机构建设,针对一些地方对备案审查工作不重视、备案审查机构不健全、备案审查能力不适应的问题,督促各地地方抓紧建立健全机构、充实力量,提高规范性文件备案审查工作水平,切实维护国家法制统一和宪法法律权威。

(二)加强法治政府建设,实现政府活动全面纳入法治轨道

习近平总书记指出,“法律的生命力在于实施。如果有了法律而不实施,或者实施不力,搞得有法不依、执法不严、违法不究,那制定再多法律也无济于事。”各级政府是实施法律法规的重要主体。“十三五”规划明确要求,全面实施法治政府建设实施纲要,深入推进依法行政,依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力,实现政府活动全面纳入法治轨道。去年12月,中共中央、国务院颁布了《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》(以下简称《实施纲要》),对法治政府建设作出了具体安排。

一是,要把转变政府职能持续推向深入,促进简政放权、放管结合、优化服务在重要领域和关键环节继续取得新进展。要继续深化行政审批制度改革,建立和完善政府权力清单、责任清单制度并实行动态管理,推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。比如,在深化行政审批制度改革方面,本届政府已经减少三分之一的行政审批事项,非行政许可审批事项已经全部取消。去年全面取消了对基本医疗保险定点医疗机构和定点零售药店资格审查,使更多医院、药店纳入医保范畴,给大家看病买药带来更多方便。政府目标是到2020年实现三个“最大”,即最大程度减少对生产经营活动的许可,最大限度缩小投资项目审批、核准的范围,最大幅度减少对各类机构及其活动的认定。即使对保留的行政审批事项,也要探索全面推行一个窗口

办理、限时办理、规范办理、透明办理、网上办理等,以方便群众。又如,建立和完善权力清单、责任清单制度,把每一级政府、每一个部门有哪些权力都列出来,没有列入清单的事项,政府就不能做,目的是落实“法无授权不可为”,“法定职责必须为”。到今年1月份,全国31个省份已经全部公布省级政府部门权力清单,其中24个省份公布了责任清单,17个省份公布了市县两级政府部门的权力清单和责任清单。今年年底前市县两级政府都要基本完成政府工作部门、依法承担行政职能的事业单位权力清单的公布工作。下一步还要按照《实施纲要》的要求,加快推进各级政府事权规范化、法律化。

二是,完善依法行政制度体系,加快建设法治政府。要健全依法决策程序,保证行政决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确,杜绝出现“规划规划,不如领导一句话”等问题。还要完善政府立法体制机制,加强重点领域政府立法,提高政府立法的公众参与度。除依法需要保密的外,法律法规规章草案都要通过网络、报纸等媒体向社会公开征求意见,期限一般不少于30日。同时,要加强对规范性文件的监督和管理,完善制定程序。规范性文件俗称“红头文件”,对于行政机关有效行使职权,推动经济建设和各项社会事业的发展起到积极作用,但也部分存在制定内容随意、过多、过滥,甚至违法设定行政许可、行政处罚、行政强制、行政收费等问题,严重侵害群众的合法权益。要建立行政法规、规章和规范性文件清理长效机制,维护法制统一,维护公民、法人等的合法权益。按照《实施纲要》,自2015年起用3年时间,要对国务院文件进行全面清理,并向社会公布结果。2017年年底,有关部门和地方政府要完成现行规章、规范性文件的清理工作,并向社会公布结果。去年12月,国务院已经公布首批文件清理结果,宣布489件国务院文件失效。这些措施有利于构建完备、科学、有效的依法行政制度体系,使政府管理的各方面制

度更成熟更定型。

三是,坚持严格规范公正文明执法,强化对行政权力的制约和监督。随着法治政府建设不断推进,我国的行政执法工作取得长足进步。但是,我们也必须清醒地看到,现实中有法不依、执法不严、违法不究等现象还比较严重,执法不规范、不严格、不透明、不文明等问题时有发生,对滥用自由裁量权、同事不同罚的现象群众反映强烈,严重影响了执法机关的公信力以及党和政府的形象。对此,一些执法部门已采取相应措施,严格规范公正文明执法。比如,各地公安机关普遍开发了网上执法办案与监督信息系统,逐步为一线执法民警配备执法现场记录仪,对重要执法实行同步录音录像,促进执法规范化。今后还要健全执法考核评价体系,借鉴这些年来地方改革经验,支持有条件的领域推行跨部门综合执法,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,确保行政执法严格规范,最大限度地缩小自由裁量权,使社会对政府的满意度不断提高。同时,要强化对行政权力的制约监督。权力不论大小,只要不受制约和监督,都可能被滥用。因此,必须让权力在阳光下运行。《实施纲要》提出要完善政府内部层级监督,对行政权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权,定期轮岗,强化内部流程控制;完善审计制度,保障依法独立行使审计监督权;全面推进政务公开;完善纠错问责机制;等等。这些措施,将形成监督合力,防止权力滥用,使违法行政行为得到及时纠正,责任人依法依规受到严肃追究。

(三)尊重司法规律,完善对权利的司法保障、对权力的司法监督

习近平总书记指出,“司法是维护社会公平正义的最后一道防线。如果人民群众通过司法程序不能保证自己的合法权利,那司法就没有公信力,人民群众也不会相信司法。”司法公正对社会公正具有重要引领作用,司法不公正对社会公正具有致命破坏作用。为此,“十三五”规

划明确要求,深化司法体制改革,完善对权利的司法保障、对权力的司法监督,建设公正高效权威的社会主义司法制度。

一是,深化司法体制改革。要尊重司法规律,完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度,优化司法职权配置。针对司法人员与普通公务员职业性质不同,推进完善司法人员分类管理和职业保障制度。中央已经印发《法官、检察官单独职务序列改革试点方案》《法官、检察官工资制度改革试点方案》,将在实行员额制基础上,实现法官检察官等级与行政职级脱钩,在多个方面充分体现法官检察官职业特点,实行有别于其他公务员的人事管理制度。中央还出台了《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》和《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》,防止人为干扰司法,保障实现依法独立行使审判权和检察权,已取得明显成效。比如,日前中央政法委分两次通报了12起干预司法活动插手具体案件处理的典型案例,最高法也分两次对内部人员违纪充当诉讼掮客的案件予以处理和通报。“打招呼”“批条子”的情况已经越来越少。此外,为依法规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织的接触、交往行为,中央已出台相关规定,严禁司法人员私下接触当事人及律师;严禁向当事人或律师泄露或为其打探案情;严禁接受当事人或律师吃请或者收受其财物;严禁为律师介绍代理和辩护业务;等等,以杜绝权力寻租和利益输送,坚决惩治司法掮客行为。这些措施,将有力保障推进实现司法公正。

二是,健全司法管辖体制和权力运行机制,完善高效权威的社会主义司法制度。要完善审级制度、司法组织体系和案件管辖制度。比如,为提升知识产权司法保护专业化水平,已在北京、上海、广州设立知识产权法院,集中审理知识产权案件。下一步还要完善海事案件专门管辖制度,为推进“一带一路”建设提供

更好的诉讼制度保障。此外,北京、上海已经组建跨行政区划的中级人民法院、检察院,办理跨地区的刑事、民事和行政案件。探索设立跨行政区划法院,目的是防止地方保护主义、解决诉讼“主客场”和不当干预司法问题,保护重大民生利益。还要全面推进司法公开,完善司法机关办案责任制,落实谁办案谁负责,以加强对司法活动的监督。要大力推进监狱、戒毒场所、社区矫正、刑满释放人员过渡性安置帮教基地和司法鉴定等基础设施建设,提高司法行政保障能力。

三是,强化对当事人和其他诉讼参与人合法权益的保障,完善诉讼体制机制,切实解决立案难、审理难、执行难等突出问题。最高人民法院已经出台了关于实行立案登记制的文件。全国法院于去年5月1日全面实行立案登记制,变审查立案为登记立案,对依法应当受理的案件,做到有案必立、有诉必理,当场登记立案率达到95%,基本解决了立案难问题。同时加强司法救助,去年为当事人减免诉讼费共2.6亿元。为解决执行难,各级法院采取加强信用惩戒措施,对失信被执行人从事民商事行为、担任重要职务等进行全面限制,扩大限制其高消费范围,新增限制乘坐高铁和一等座以上动车席位等措施。截至今年2月,各级法院采取信用惩戒措施467万人次,将338.5万名被执行人纳入失信名单公开曝光,35.9万人慑于信用惩戒主动履行义务。下一步还要继续深化执行体制改革,用两到三年时间基本解决执行难问题。要加强人权司法保障,处理好惩治犯罪和保障人权的关系,健全冤假错案有效防范和及时纠正机制。为此,“两高”分别制定了预防和纠正冤假错案的文件。比如,2013年至今,通过审判监督程序纠正重大刑事冤假错案23起,包括浙江“张氏叔侄案”、内蒙古“呼格吉勒图案”等,一定程度提高了司法公信力。又如,为保障律师依法履职,去年9月,中央政法单位联合出台《关于依法保障律师执业权利的规定》;最高人民法院还制定



2016年2月26日,河北秦皇岛市中级人民法院联合海港区人民法院开展“培育法治信仰 走好人生之路”法庭开放日主题教育活动。图为海港区法院工作人员为小朋友讲解法槌的知识。摄影/中新社 曹建雄

了办理死刑复核案件听取律师意见的办法,开通律师服务平台,方便律师网上预约立案、网上阅卷、联系法官等。这些都将有利于促进人权保护落到实处。

四是,加强对权力的司法监督。要充分发挥行政诉讼、公益诉讼等制度的作用。为解决“民告官难”问题,山西、重庆、贵州、甘肃等地法院积极探索跨区域管辖行政案件,保障公正审判。为防止一些行政机关违法行使职权或不作为导致国家和社会公共利益受侵害,自去年7月起,最高人民检察院根据全国人大常委会授权,在生态环境和资源保护、国有资产保护、国有土地使用权出让、食品药品安全等领域,在北京、内蒙古等13个省(区、市)开展提起公益诉讼试点。截至今年“两会”期间,已对325起案件启动诉前程序,相关行政机关已履行职责或纠正违法行为224件,相关社会组织提起公益诉讼6件。今后要进一步落实好法院、检察院和公安机关办理刑事案件“分工负责,互相配合,互相制约”制度,确保审判权、检察权、侦查权依法规范运行;要加强对权力的司法监督,监督行政机关依法行使职权、履行职责,不断提高依法行政、严格执法水平,切实保护公民、法人和其他组织合法权益。

(四)弘扬社会主义法治精神,在全

社会形成良好的法治氛围和法治习惯

习近平总书记指出,“全面推进依法治国,必须坚持全民守法”,并强调“法律要发挥作用,需要全社会信仰法律”。为增强全民的法治信仰,“十三五”规划明确要求,加强法治文化建设,弘扬社会主义法治精神,增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念,在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。

一是,推进多层次多领域依法治理,提高社会治理法治化水平。要深化法治城市、法治县(市、区)、民主法治示范村(社区)、学校、企业等创建活动,积极推行基层法律顾问制度、提高基层治理法治化水平。完善社会组织登记管理制度。适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项,交由社会组织承担。完善立体化社会治安防控体系,提高公共突发事件防范处置和防灾减灾救灾能力,保护人民生命财产安全。全方位强化安全生产,全过程保障食品药品安全。推进社会自治,发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。

二是,要加强法治文化建设。把法治教育纳入国民教育体系,在中小学设立法治知识课程,确保在校学生都能得到基本法治知识教育。要创新法治宣传

方式,提高舆论引导能力,使人民群众认识到法律既是保护自己权利的有力武器,也是必须遵守的行为规范。在这方面,有关部门也做了一些努力。比如,最高人民法院联合中国教育电视台创办《法治天下》栏目,让主审法官走进演播室以案释法;陕西富县推行“群众说事、法官说法”,由法官针对“群众说事”中反映出的法律问题进行讲解,收到很好效果。今后还要加大开展群众性法治文化活动,深化和完善法律进机关、社区、家庭、学校、企业、农村活动,大力推进“七五”普法工作,引导支持公民、法人和其他组织依法表达诉求,维护权益。要健全公民和组织守法信用记录,完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制,使尊法守法成为全体人民的共同追求和自觉行动。

三是,健全法律服务体系,推动形成人民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围和法治习惯,逐步建成法治有序的和谐社会。要大力推进公共法律服务体系建设,完善法律援助制度。统筹律师、公证、基层法律服务、法律援助、司法鉴定、法治宣传教育、人民调解等业务,着力建设县(市、区)、乡镇(街道)和村(社区)三级公共法律服务平台,完善法律服务网络,实现法律服务对基层的全覆盖。落实中办、国办《关于完善法律援助制度的意见》,进一步扩大法律援助范围,提高法律援助质量和保障能力。

让我们在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,围绕党中央关于全面依法治国的重大部署,认真组织实施“十三五”规划提出的社会主义民主法治建设任务,推进实现国家治理体系和治理能力现代化,为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而努力奋斗。★

(作者系全国人大常委会法制工作委员会主任)

中美之间，重塑共识？

文 / 全国人大外事委员会主任委员 傅莹



当地时间5月10日，应美国斯坦福大学邀请，中国全国人大外事委员会主任委员、中国社会科学院全球战略智库首席专家傅莹在该校弗里曼·斯伯里格国际问题研究院发表题为《中美之间，重塑共识？》的演讲。摄影/刘丹

来美国之前我做了一些调研，发现无论在中国还是在美国，人们对中美关系的看法都比较多元和复杂。尤其在舆论中，南海问题似乎上升到中美之间地缘战略较量的高度，在一些人看来只能兵戎相见了。

然而，从现实生活的一端看中美关系，又是另外一副样子。

习近平主席与奥巴马总统三年六晤，议题广泛，两国经济合作不断深化，为中美关系的发展奠定了强有力的依托，中国已成为美国单月最大贸易伙伴。去年，中美之间旅游往来人数接近五百万人次，中国驻旧金山总领事告诉我，平均每16分钟两国之间就会有一架飞机起飞，每周有500架这样的航班往来，每天客运量达到1.5万人次。即便是看起来气氛相对紧张的两国军方，也有更加频繁的对话与交往。在气候变化、核安保等跨国议题上，中美合作日益发挥全球引领作用。

那么，舆论和现实中的中美关系，

哪个才是真实的？亦或都是真实的？

要回答这个问题不能回避这样一个事实：中美关系在变化，合作与竞争的因素都在增长。舆论与现实的落差，或许正说明两国需要重塑共识。我想借此机会对双方观点作个简单的归纳。

美学界的看法是否主要有三点。

首先，美学界有人开始质疑政府长期以来奉行的对华“建设性接触”政策。他们认为，过去八任总统坚持的对华政策都是基于一个假设，即美国可以通过支持中国的市场化改革催生政治变革。现在看来，美国预期的变化没有发生。他们因此判断建设性接触是“失败”的，呼吁重新制定对华战略。

其次，随着中国经济降速，美方对中国经济增长的信心在动摇，担心中国经济下行会拖累美经济复苏。大企业尽管对中国市场仍然充满期待，但也担心改革的“红利”在减退。

第三，美学界关注中国崛起后将在

世界上发挥什么作用，有人认为中国要在亚太建立自己的“新霸权”，甚至试图取代美国充当世界“老大”。在中方看来，这种“焦虑感”反映出美方对可能丧失全球领导地位的恐惧。

当然，对中国未来作用的判断不乏客观、理性的声音。有美国学者认为，中国的未来作用既取决于自身文化，也取决于外部世界与中国的互动。

中国学者对中美关系的看法也可以归纳为三点。

首先，中国的对外开放是与对美开放同节奏的，对美政策目标与总体外交目标相一致，那就是：改善国际环境、发展自身经济、提高人民生活水平，并非为了输出价值观或寻求世界霸权。中国多年来的对美政策目标得到了实现，而美国也是其中的受益者。

其次，中国经济正经历重要转型，两国需要在更高、更广的层次上进行合作。中国企业有兴趣和条件更多地进入美国市场，而政治互信的缺失阻碍了这方面的进展。今年9月中国将主办20国集团峰会，希望中美双方抓住契机，开辟两国共促全球均衡发展的新机遇。

第三，中国学界更多地是从国际秩序转换的角度思考中美关系的。不少学者认为，中美关系形态正在发生质变，不再是过去那种“弱者与强者”的关系，但也未上升到“两强”阶段。同时，中美关系似乎正从“好也好不到哪儿去，坏也坏不到哪儿去”向“合作可以成大事，相争也可能坏大事”方向转换。

已成为世界第二大经济体的中国需要同时处理好两大难题：其一是如何在现存秩序内与美国共处，打破历史上新兴大国与守成大国必然发生冲突的怪

圈；其二是如何推动现存国际秩序朝更加公正、合理的方向发展。

但美方发出的信号常令人困惑。例如，中国在学习和适应新角色并努力发挥更大作用，包括尝试提供公共产品以补充、健全现存体系。但美国没有展现包容，而是对中国提出的亚投行、“一带一路”等倡议作出拒绝、阻挠的姿态，宣称“21世纪的贸易规则不能由中国制定”等。这些都在刺激和影响着中国人对外部国际环境、中国未来角色和中美关系走向的判断。

中国学界最关注的是，美国的对华政策是否会作出比较大的修正，日趋为所谓“即将到来的美中冲突”主导，从而在双方分歧和敏感问题上频繁引发交锋，在“相互刺激的循环”中越陷越深？

最近在南海出现的紧张局势集中地反映了当前面临的风险。中方尤其关注美国公开介入南海问题的动向，学界议论美国是否在误判，播撒“自我实现预言”的种子？美国媒体和智库很多关于南海的文章观点缺乏事实基础，例如，有文章认为是中国在挑起矛盾、扩大领土和权益索求，在欺负小国。一些文章甚至分不清西沙和南沙。

南海问题的本源是围绕南沙群岛及其附近海域的主权和权益之争，是中国与部分东南亚国家间历史遗留的局部争议问题。南沙群岛隶属于中国，曾被日本占领，第二次世界大战日本战败后由中国收复。1947年，中国在地图上以断续线的方式标出南海诸岛的所有权。美国对此应是了解和认可的。这也反映在直到1971年美国出版的一些百科全书和地图中。

上世纪70年代到90年代间，中国的邻国侵占了40多个岛礁。而那个时期关于在南沙勘测到资源前景的信息也进而构成了新的刺激因素。但中国从未放弃收回领土和保护主权的努力。到了90年代，中国改善了与周边国家的关系，与东盟由对话走向合作、共同建立地区规范。当时，南沙问题是绕不开的坎儿，在历经

磋商之后，中国承认在南沙存在争议，而周边国家也认识到中国的“搁置争议、共同开发”才是真正的出路。

具有里程碑意义的事件是2002年《南海各方行为宣言》（以下简称《宣言》）的签署。《宣言》规定，各方应以和平手段解决争端，维护地区稳定，这在一定意义上限制了争议扩大化。在接下来的十年里，中方恪守《宣言》，但东盟却未能够制止一些成员国极具争议性的活动，包括对占据的岛礁扩建、改造升级等。美国推进“亚太再平衡”战略之后，南海问题愈来愈热，中国的领土主权和权益不断被挑衅，一些国家试图将争议扩大化。在中国国内，民众的焦灼情绪不断上升。

2012年4月发生的黄岩岛事件可以说是“压倒骆驼的最后一根稻草”。黄岩岛是中国海南省渔民的传统渔场，2012年4月10日，当12艘中国渔船在黄岩岛潟湖内例行作业时，被突然出现的菲律宾军舰堵截、干扰。消息一经传出，中国国内群情激愤。而非方则不断刺激事态升温，拒绝与中方对话。于是中方决定对黄岩岛进行实际管控。菲律宾以谈判未果为由单方面提出仲裁申请，中方决定不参与。

中国面临的挑战是，能否阻止南海领土的进一步丧失，能否在维护国家利益的同时推动争议的和平解决和保持地区稳定。审时度势，中国决定对所控制南沙岛礁进行改扩建，包括修建灯塔、设立自动气象站、海洋观测中心、配备海洋科研设施等。中方这样做有利于完善岛礁功能，也增强了维护主权权益和维护地区稳定的能力。

美国构成南沙争议复杂化的新维度：“亚太再平衡”战略无论是在舆论上还是在行动上都越来越有针对中国的色彩。在中国，人们普遍注意到美国拉偏架，甚至直接走向前台插手干预，是争议复杂化的背后推手。而这个原本是局部和可控的岛礁及其附近水域之争，正被美方推向两个大国的地缘战略之争。

东盟国家已开始认识到争议扩大化的风险，正加紧与中国围绕缓和紧张

和防止新的单边挑衅进行磋商。中国外长王毅提出了“双轨”思路，即有关争议由直接当事国通过友好协商谈判寻求和平解决，而南海的和平与稳定则由中国与东盟国家共同维护。中方主张得到东盟不少国家的认可和支持。

中国目的何在？美方认为中国在谋取亚太霸权，但在中方看来，这是“以己之心度他人之腹”。中国在南海的利益诉求多少年来一以贯之，是维护国家领土主权完整和维护地区平安宁。要理解中国人需要回溯历史。尽管当今中国逐渐强大，但历史的屈辱仍历历在目，这个国家是在首都被外国列强武力侵占之下，跌跌撞撞地踏入20世纪门槛的。在接下来的一个多世纪，中国屡遭外敌入侵、强权欺凌。也正是基于此，中国人民和政府始终对涉及领土主权的问题极为敏感，绝不会允许那样的事哪怕是在局部重演。这是外界看待和判断中国时必须了解和考虑的。

今天的中国人民正在努力为实现中华民族伟大复兴梦再创辉煌。为此，中国需要一个和平的外部环境，尤其是稳定的周边环境。南海是世界最重要的国际航道之一，也是中国和许多亚洲国家与世界联系的生命线，必须确保这里的航行自由和安全。在这方面，中国需要与各方一道承担起责任。

习近平主席提出中美共建不冲突、不对抗，相互尊重、合作共赢的新型大国关系。要达到这个目标，我们还有很多需要学习。在世界舞台上初露头角的中国不应复制美国霸权的模式，美国也需要适应和与中国这样在很多方面都有所不同的国家相处。两国也许不是盟友，但也不应是敌人。

最后容我问一句：现在的我们是否已经做好了相互接纳、相互尊重、重塑共识的准备？我想用问号来结束演讲，谨以此向善于解决难题的斯坦福大学致敬。★

（作者系全国人大外事委员会主任委员。本文为作者于2016年5月10日在美国斯坦福大学所作演讲。）

为推进华侨权益保护立法而努力

文 / 全国人大华侨委员会主任委员 白志健

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，明确提出了今后五年我国经济社会发展的指导思想、奋斗目标和基本要求，是统领我国在一个十分关键时期国民经济和社会发展的纲领性文件，对于推动我国经济社会持续健康发展，确保如期实现第一个百年奋斗目标，并为实现第二个百年奋斗目标打下更加坚实的基础，具有十分重



2015年12月9日，白志健主任委员主持第三十三次中央“五侨”领导联席会议并讲话。摄影 / 董灿

大的现实意义和深远的历史意义。做好华侨权益保护立法工作是当前我们面临的一项十分重要而紧迫的任务，对此我们要高度重视，齐心协力，共同推进华侨权益保护立法进程。下面，我就华侨权益保护立法的重要性紧迫性、现状和问题、今后努力方向谈三点思考。

一、以十八届五中全会精神为指导，进一步提高华侨权益保护立法重要性紧迫性的认识

党中央“十三五”规划建议郑重提出：“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，必须动员广大人民群众团结奋斗。其中一个重要方面就是，要巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全

面落实党的侨务政策，促进海内外同胞关系和谐，加强海内外中华儿女大团结。我们必须看到，到2020年只有短短5年时间，要确保全面建成小康社会目标胜利实现，确保全面深化改革在重要领域和关键环节取得决定性成果，确保经济发展方式转变取得实质性进展，任务艰巨而紧迫，需要全体中华儿女为之发奋努力、共同奋斗。我们要认真学习、深刻领会“十三五”规划建议的精神实质，充分把握历史机遇，担负起依法护侨的使命和责任，把侨务法治建设融入到党和国家的工作大局中，努力增强紧迫感，团结广大海外侨胞为实施“十三五”规划作出新贡献。

立法保护华侨权益是我国宪法赋

予我们的光荣使命和崇高职责。党的十八大纲召我们，落实党的侨务政策，支持海外侨胞、归侨侨眷关心和参与祖国现代化建设和与和平统一大业。十八届三中全会通过的全面深化改革若干重大问题决定指出，要进一步健全宪法实施监督机制和程序，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。十八届四中全会通过的全面推进依法治国若干重大问题决定提出，要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强宪法实施，并明确提出强化涉外法律服务，维护我国公民、法人在海外的正当权益，依法维护海外侨胞权益。十八届五中全会通过的“十三五”规划建议强调，法治是发展的可靠保障，必须坚定不移走中国特色社

会主义法治道路,加快建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,把经济社会发展纳入法治轨道。这一系列规定和要求说明,推进华侨权益保护立法,既是对十八大,十八届三中、四中、五中全会精神的贯彻落实,也是进一步贯彻实施宪法原则的有力措施,更是完善我国涉侨法律体系的必然要求。我们一定要把立法保护华侨权益摆在更加突出的位置,攻坚克难,积极推进,努力开拓华侨权益保护立法新局面。

二、以问题为导向,深入研讨华侨权益保护立法有关问题

随着改革开放的不断深入,定居国外的中国公民数量迅速增加,回国创业、为国服务的华侨也越来越多,广大华侨在国内参政议政、购置产业、投资兴业、慈善捐赠、社会保障、子女教育等方面权益保护的要求日益强烈,加强华侨权益保护立法的呼声很高。明显的标志就是,历届全国人大代表多次提出有关制定华侨权益保护法的议案和建议。目前,国家层面还没有保护华侨权益的专门法律。一直以来,华侨在国内权益的保护规定散见于我国其他法律、行政法规、地方性法规、部门规章,或者通过制定政策的方式予以保护。值得欣慰的是,2015年以来,在各方努力下,华侨权益保护立法工作有了积极进展:国家层面,有关华侨权益保护立法起草工作已被列入2015年国务院立法计划研究项目,国务院侨办、法制办等部门正着手相关工作;地方层面,江苏省南京市人大常委会2015年5月制定了《南京市华侨权益保护条例》,广东省人大常委会2015年7月制定了《广东省华侨权益保护条例》,福建、湖北、浙江、江苏(江苏省人大常委会已于2016年1月通过了《江苏省保护和促进华侨投资条例》)、安徽、上海、江西等省人大已启动或准备启动华侨权益保护、华侨投资保护和促进等方面的立法项目。

调研中我们感到,地方在华侨权益

保护立法方面先行先试取得了一定进展,但从国家层面看,一些基本的立法问题仍需要深入地研究和探讨。主要是:立法的适用范围能否延伸到华侨在国外的权益,立法的适用对象是否可以扩大到华人,华侨的选举权和被选举权是否要明确规定,新老华侨权益保护诉求有何不同、立法如何予以兼顾保障,经济新常态下华侨投资权益保护有何侧重,以及立法形式是单独立法还是与归侨侨眷权益保护法合并立法,等等。十届全国人大华侨委曾就华侨权益保护立法进行过专题调研,对上述有些问题作过专题研究和论证,为以后开展相关立法工作留下了宝贵资料。对上述问题,地方人大立法也进行了尝试,如立法的适用对象方面,《广东省华侨权益保护条例》规定:除法律、法规规定不可享有的特定权利外,外籍华人在本省的有关权益保护,可以参照本条例执行;在立法形式方面,南京市先由市政府于2012年制定了地方政府规章性质的《南京市华侨归侨侨眷权益保护办法》,施行3年积累经验后,再由市人大常委会制定了地方法规性质的《南京市华侨权益保护条例》。今后,我们开展华侨权益保护立法,一定要在充分吸收已有经验和做法的基础上,紧紧抓住目前面临的重要而关键的问题,深入调研论证,以期困难和问题的突破性解决。

三、共同推进华侨权益保护立法进程

国务院侨办相关立法工作已经走在前面,下一步将探索和积累出更多更好的经验和做法,为今后制定法律提供借鉴。

历届全国人大华侨委高度重视华侨权益的法律保护,先后参与起草公益事业捐赠法、审议出境入境管理法等法律案,积极为依法保护华侨权益作出努力。2015年1月20日,广东省人大常委会雷于蓝副主任曾率省人大侨民宗委相关负责人专程赴京,向艾力更·依明巴

海副委员长汇报《广东省华侨权益保护条例》起草情况,并与全国人大华侨委、全国人大常委会法工委座谈,就具体问题征求意见,华侨委认真研究并提出了意见和建议。在2015年10月全国人大常委会第十七次会议分组审议慈善法草案时,全国人大华侨委组成人员踊跃发言,提出了要充分考虑侨捐在慈善事业中的重要而独特作用、明确政府侨务部门职责等方面的建议。同时,全国人大华侨委积极支持有关部门出台关于引进侨胞资金、技术、设备和人才,保护华侨在国内升学、就业、居住、养老等方面的政策;支持有条件的地方先行制定华侨权益保护的法规规章。我们也愿意将我们的经验和做法与大家分享,大家相互交流、取长补短,为做好侨务立法工作共同努力。

在这里,就下一步更好地开展华侨权益保护立法工作提三点倡议:一是进一步明确目标和任务,加强相互学习交流。认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以完善中国特色社会主义涉侨法律体系为总目标,以维护海外侨胞和归侨侨眷正当合法权益为己任,借助中央“五侨”领导联席会议等渠道,交流经验、沟通情况、提高认识,共同为实现华侨权益保护法治化而努力。二是进一步梳理存在的困难和问题,深入开展调查研究。结合“三严三实”专题教育,以问题为导向,重点围绕侨胞最关心、最直接遇到的权益问题,开展调研论证,既要有一定的前瞻性和突破性,又要稳妥审慎,求同存异,争取立法上的“最大公约数”。三是进一步发挥各部门优势,共同推进立法进程。中央“五侨”部门分工不同,工作领域及工作方式、渠道和影响也不同,但为侨服务的宗旨是一致的。今后,我们要进一步加强部门之间的沟通联系,发挥各自优势,从各个方面共同推进华侨权益保护立法进程。✘

(本文根据白志健主任委员2015年12月9日在第三十三次中央“五侨”领导联席会议上的讲话整理。)

促进互联网金融市场健康发展

文 / 全国人大财政经济委员会副主任委员 吴晓灵



吴晓灵。图 / 视觉中国

近年来互联网企业频繁介入金融服务行业,给社会大众带来了更好的体验、更多的选择,也促进了传统金融机构的变革,增进了社会的整体福利。与此同时,也出现了一些乱象,让一些人借用互联网金融和金融创新的名义,冲破监管红线,扰乱金融秩序,给投资人带来了不应有的损失。

为什么会出现这些问题?

一是许多人没有认识到互联网技术运用于金融业并没有改变金融的本质,对各类金融产品的本质属性缺乏准确的了解,对金融的法律红线缺乏敬畏之心。

二是现有的金融产品设计没能满足不同风险承受能力投资人的需求,因而出现了一些有市场但不合规的产品,运作不当给市场带来风险。

三是金融监管跟不上市场发展,缺乏应有的引导和警示。因而,必须加大金

融改革的力度,适应社会需求,维护市场秩序,保护投资人权益。

一、要正确引导社会对金融产品的属性认识,遵守法律红线,维护社会秩序

当前,互联网金融中风险暴露问题最多的有两个领域,一个是P2P,另一个是互联网理财。由于社会这两个领域对产品的法律性质认识不清,以致难以有效防范和控制风险。

P2P是点对点的直接融资,因而不能有“资金池”。这是监管红线,因为“资金池”是变相吸收存款的。P2P是直接借贷,借贷双方必须有直签合同,如果标的分拆的话,分拆的标的最大分拆额30份,最大金额为20万元。如果这个标的分拆多大都可以,借1个亿也只是要求双方两个人直接签合同,借1个亿是你的自主权。如果分拆的话按高院的司

法解释,最大金额就是20万元,而且对拆借的份数作了限制——30份。

在P2P业务里,如果要防止建立资金池,最好的措施就是资金通过银行直接从借贷双方走账。现在有的P2P平台说,我的资金是委托在银行,我是保险的。但是,开的账户是谁的?如果是P2P平台本身的账户,把资金打到平台的账户里再出去,这就是资金池,就是在吸收存款。

如果P2P平台想建立一个直接融资的银行托管账户,实际操作时是P2P平台向银行发出指令,把甲客户出借的钱直接转到乙客户的账上,不过平台的账户。现在的监管当局要求P2P平台找银行做托管账户,但很多银行没有开发这样的技术产品,这成为了P2P平台在银行资金托管当中很大的技术障碍。

份额化的P2P标的就是发行债券,必须遵守私募发行或公募发行的规则。

要是把借款标的份额化了,如果是在法律解释的范围之内是可以的,如果超出了这个范围,要再分拆就要遵守债券的相关规定。如果私募发行必须少于200份,必须向合格投资人发行。但是如果公募发行的话,就要实行核准或注册制。现在所有的债券证券法规定的是核准制,基金发行是注册制。

当前P2P的乱象,第一个是资产端没有坚持小额融资,它的金额很大,正因为金额大肯定就要分拆。第二个就是资产端的标的复杂,许多标的还等额分,实质就是证券。比如对小微企业的贷款、融资租赁,还有资产管理的产品等等,这是资产端。由于资产端的产品复杂、金额大,因而分拆标的是普遍的现象,他们违规也就是普遍的。

对资金端来说,产生资金的金额错配和期限的错配,原因是资金端金额太大。资金端金额小的时候,就会分拆标的。还有就是资产端借贷期限比较长的时候,如果资金端不能够提供长期资金,很多参与P2P的投资人都希望短期获高利,因而产生了期限的错配。

关于互联网理财。现在大众都参与到理财当中,而互联网理财乱象是非常严重的。互联网理财有三种形式。一是金融信息服务,介绍各类金融产品并加以分析、比较、推荐,不介入交易。二是销售金融机构的产品,这需要该类金融产品的销售许可,私募产品不可以公开销售。三是集合客户资金帮助客户投资,这个时候平台承担了资产管理的责任,其实质是在发行集合投资计划。

理财、投资是一种行为,不是产品,完成理财行为要借助金融工具,金融工具属性和法律关系必须明确。理财是一种行为,可以出主意,可以向客户销售产品,而各种销售的那些工具、那些产品,它是有特定的属性的,必须把销售的理财产品的属性说清楚。我们现在大量的理财产品其实就是集合投资计划。

份额化的集合资金,并由第三方管理的投资产品都是集合投资计划,其法

律关系是信托,其金融产品属性是投资基金,是证券。你如果是私募发行要小于200份,且必须面向合格投资人。现在各个监管当局掌握的合格投资人起点是净资产不低于1000万元的单位、个人金融资产不低于300万元或者最近三年个人年均收入不低于50万元且投资于单只私募基金的金额不低于100万元人民币。要按照监管当局界定的合格投资人的范围。如果是公募可以大于200份,但是集合投资计划是基金,必须注册发行。

二、要加大金融创新力度,满足不同层次投资者的需求

股票投资和基金投资已形成投资者风险自担的文化,我们应沿此路径创新公募基金产品,发展股权众筹,满足不同投资人的需求。

一是创新公募基金产品,满足中间层次投资者需求。公募基金投资标的范围过窄,私募基金投资门槛过高,是当前难以满足中间层次投资者需求的主要矛盾。私募基金的投资范围由合同约定,它的收益高,但是风险大。

私募基金从理论上来说是可以投资所有标的,包括已上市和未上市的证券,另类投资如古玩、字画、红酒都可以。它是由合同来约定的,它的收益高,但是它的风险也是很高的。

公募基金投资范围,在我们监管当中掌握偏窄,收益率偏低。法律规定的公募基金投资范围一是上市交易的股票、债券,二是国务院证券监督管理机构规定的其他证券及其衍生品。我们在公募基金投资范围方面应该进行扩展,这样才可以提高公募基金的收益。

创新公募基金品种,允许在一定比例内投资未上市的证券,同时提高投资人的门槛。比如说我们现在除了已经上市的股票和债券之外,还可以让它投资一些股权,或者是私募债,甚至于可以包括一些其他的投资计划,作为基金的基金,也都可以。但是,这必须有一定的比例。一旦你扩大了范围之后,投资人

承担风险的能力必须要加强,因而必须提高投资人的门槛。比如说,一般的只投资于上市的股票和债券的基金,投资门槛现在已经降到了1块钱了,现在就可以把它提高到几万块钱。银行的理财产品起点是5万和8万。当资产端开放资产范围和比例的时候,同时要提高客户端的要求。

简化公募基金注册程序,允许同一投资结构的基金一次注册,多次发行,实行数量储架发行制。当一个基金管理公司管理的同一类型的基金,它的投资风格是一样的,投资的结构大体一样的话,我们应该允许做一次注册多次发行。这是创新公募基金的品种,解决从1块钱认购公募产品到100万认购私募产品,这当中的中间投资人的需求问题。

二是发展股权众筹,让一般投资人参与企业创业。众筹是互联网时代大众参与投资的好形式,众筹的种类有很多,有捐赠型、产品型、股权型、公益型。股权型众筹是小微企业发起设立的重要创新形式,公司法允许在2人以上200人以下发起设立股份有限公司。大家记住这点,做股权融资的时候,200人以下没有合格投资人的要求,如果是做债券私募发行,有合格投资人的要求。根据公司法的规定,任何一个人都可以去发起设立股份公司,只要你愿意参与就行。

如果是互联网公司发起股权融资项目,怎么把好关、控制风险?一类是平台尽职调查,客户自主选择,这是大多数的互联网股权众筹平台做的。第二类在众筹平台上有领投人,其他人跟投。第三类是一些孵化器推荐,孵化器也有各种标准。这是对于项目的选择。

对于投资人来说,尽管从身份上说所有的人都可以参加众筹,但是为了保证参与众筹的人不至于承担过大的风险,应该有一个最高投资金额设限,就是说让你投的少一点。还有就是要对参加多少个项目也要有限制,这样做的目的最主要的是想控制投资人的风险。即使这个项目失败了,不至于影响投资人的

生计和生活,从投资端控制投资人的风险。

现在网上比较合规的众筹平台,它一般都自觉的把人数控制在200人以内,很多人的最低投资额都是控制在50万元以上,没有做到我刚才所说的让一般的人都能够参加。今后真正要搞的股权众筹,实际上是要在股权众筹平台上公募发起公司,这才是股权众筹的创新所在。如果你不突破200份,不打破合格投资人的限制,还是私募。只有打开200份的限制,降低投资人的门槛,才是真正的股权众筹。这样的众筹可以给小

额投资人参与创业投资的机会,这就需要立法给予确认。由于现在法律没有修改,所以突破这两个限制都是违法的。美国的股权众筹标的总额控制的是100万美元,我个人建议中国能够发起设立的公司控制在300万元。对投资人要有最高投资额度的限制或限制其投资占可支配资产的一定比例,同时对一定时间内投资项目数目进行限制。

三是开放大额存款市场,给投资人一个投资高息存款的合法途径。保本保息是中国投资人的偏好,但债券不适合向个人投资者发行。中国有许多经营债权的机构,苦于资金来源受限。比如个人消费金融公司、融资租赁公司、汽车金融公司、住房信贷等等。如果我们能够开放大额存款市场,允许一些非银行存款类金融机构吸收公众存款,成为有限牌照银行,那么对于提供更多的投资产品是有好处的。

三、我们要创新监管,解除压抑,促进经济社会健康发展

要拓展证券定义、实行功能监管。证券的定义:代表一定财产权益的可均分、可转让或可交易的凭证或投资合同。



图/视觉中国

一是克服监管当局的地盘意识,按实质重于形式的原则,明确产品法律关系和功能属性,实行功能监管。让银行理财产品归位公募基金,用数量储架方式进行发行。

二是完善中央地方双层金融监管体制,吸收存款、公开发行证券、办理保险的金融机构和信托公司归中央监管。不吸收公众存款的一些金融服务机构可以归地方金融监管局监管。中央银行负责对地方金融监管机构的协调指导。

三是规范金融产品名称,所有金融产品无论线上线下在销售时都必须表明产品的金融属性,存款、贷款、基金、债券、股票、集合投资计划、资产管理计划等所有的产品必须明示产品的名称。

现在大家知道的各种“宝宝们”,对公众而言其法律关系有的时候是标注不清的。最早创立的余额宝,它的本质是通过支付宝销售天弘余额宝货币市场基金,因而它现在在网上产品销售的全称是“天弘余额宝货币市场基金”,比较规范。

最近爆发风险的“e租宝”其本质是将融资租赁标的份额化出售,是在非法从事证券活动和非法吸收存款。没有金融牌照的互联网平台销售金融产品,

必须持有销售许可证。

四是严格管理公司的名称,凡含有金融、理财、投资、投资咨询、财务、担保、财富管理、资产管理、融资租赁等字样的公司,要先到地方金融办备案再到工商局注册。我认为国务院应该出台一个特殊的国务院令,或者是人大出台一个决定,来明确这一要求。因为这些名称实在是误导公众太多了,这是我们当前金融混乱最重要的原因之一。

地方金融办今后应成为地方金融监管局,对这些公司进行负面清单监管,即不得非法集资,不得非法公开发行证券,不得办理超出200个合格投资人范围的资产管理业务,不得无许可销售金融产品,不得从事投资咨询顾问服务。这些都是属于要有金融牌照的机构才能干的事情。

五是加大违法行为的处罚力度,建立有奖举报非法金融活动的激励机制。

六是打破刚性兑付,树立风险自担的意识。以维护稳定的名义迁就投资人,由政府负责部分偿付责任,只能助长非法集资活动。★

(作者为全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员、中国人民银行原副行长)

引导国民赴 “一带一路”国家旅游 推进我国出境旅游健康发展

文/ 全国人大代表 王战



图/视觉中国

2000年,我国出境游人次首次超过1000万人次,2015年达到1.2亿人次,增幅之大令世界瞩目。如果按照“十二五”时期的增速,到2020年,我国出境游人次将再翻一番,达到惊人的2.5亿人次。在出境游人次和旅游消费上,我国都已经成为世界第一。中国人在国外疯狂购物已经成为世界范围内的“一道风景”,加之很多人缺乏旅游礼仪教育,不文明现象屡禁不止,如卢浮宫前水池泡脚、埃及文物上刻字等,对我国国际形象造成负面影响。在国外民间调查机构排名中,世界上最糟糕游客排名第一的是美国游客,第二则是中国游客。

大量国民出境旅游,在很大程度上透支了国内消费力,对国内产业也是雪上加霜。因此,对于出境旅游市场,应该科学规划,进行有效引导:国家旅游局应积极对接外交部,组织国内旅游企业和出境游客,引导游客赴“一带一路”沿线国家和新兴目的地国家旅游;国家旅游局牵头海关等部门制定有效举措,规范出境游中过度购物现象,统筹协调旅游产业相关职能部门,加大旅游业的供给侧改革,吸引出境旅游消费回流,也吸引更多的国际客源入境旅游,切实缩小或扭转旅游外汇逆差。

同时,要引导国民出境购物国内化,提供更多更便利的国内购物通道。国内外价格差异是国民出境购物的主要动力,而我国免税店又不能满足国民的旺盛需求。因此,应该加大免税店体系建设。一是扩大海南免税店的布局与规模,扩大经营范围,形成“购物天堂”;二是充分利用四个自贸区,建成大型免税店,分别辐射京津冀、长三角、珠三角区域

的居民购物需求;三是逐步推进进口商品税率改革,降低国内外商品价格差异,丰富国民购物选择。

此外,还要强化“黑名单制度”。此项制度目前仅能针对被新闻报道“人肉”搜索出来的少数不文明游客,至2015年年底仅有16人。对黑名单上的不文明游客的处罚举措也主要在我国,其象征意义多于实际意义,震慑作用有限。为此,建议我国与国民出境主要目的地国建立联网,实现对我国国民出境旅游的有效监管,并加大对进入黑名单的不文明游客的处罚力度。✶

加强银行不良资产 风险防控

文/ 全国人大代表 梁明远

近年来,甘肃省法院在审理金融借款类纠纷案件中发现以下情形:

涉案标的额大,恐慌性诉讼高发,多起案件指向同一被告或几个有关联关系的被告;

金融机构对借贷企业经营信息掌握不及时,贷后跟踪监督不力,借贷企业经营状况恶化后反应迟缓,应对措施不力;

贷前对借贷主体调查审核不严,担保不实;

部分案件存在金融机构涉嫌逃避金融监管;等等。

对此,政府、金融监管机构以及银行业应有充分的认识和提前预判,警惕金融不良资产风潮的发生和蔓延。

首先,政府应进一步关注金融安全问题。

其次,金融监管部门要进一步加大监管力度。比如,加强银行间信用信息共享机制的建设,真正发挥征信系统在银行管理中的作用。整合各银行信贷风险管理信息,强化贷前、贷中和贷后各个环节的风险检查与控制。对在诉讼中恶意行使诉讼权利的借贷主体,应当列入征信系统黑名单。

第三,金融监管部门应督促金融机构加强自身管理,加强贷前审查、贷后跟踪监督力度,严格落实谁放贷、谁催收、谁负责的制度。

第四,公安机关要准确界定经济纠纷和刑事犯罪,做到精准立案,防止经济纠纷人为进入刑事程序。否则,既侵犯人权,也不利于维护金融机构的合法权益。

第五,人民法院应加强金融借款纠纷案件的审判力度。一是充分发挥职能作用。审判力量向办案一线倾斜,加快办案进程,提高办案质效。力争做到快立案、快送达、快保全、快审判、快执行。二是强化审判服务延伸能力。加强信息共享,充分发挥失信被执行人名单的威慑效应,及时与银行等金融机构对接,定期向金融机构公开所审理的金融借款纠

纷案件,为金融机构提供有贷款意向企业的诉讼记录,进一步优化经济社会发展软环境。通过召开法院、金融监管机构、金融机构座谈会的形式,把在审理重大案件过程中发现的问题及时与金融监管机构、银行进行沟通反馈,提出司法建议,帮助金融机构查漏补缺、规范管理、杜绝违规操作,保障银行资产的信贷安全。三是加强法律宣传,定期向社会发布重大疑难案件的审理情况。通过法律宣传和案件的示范作用,引导公民和企业遵守合同约定,了解违反合同的法律后果,增强诚信意识,减少债务人恶意违约,从源头上减少此类案件的发生。四是加强审判保障力度。针对涉金融类案件送达难、审判难、执行难的问题,要不断强化审判管理,依法高效立案、保全、送达、审判、执行。特别是针对金融类案件当事人分布地域广、人数众多、保全难、送达难且时效性要求高的问题,要进一步强化工作保障,确保办案人员及时高效进行保全、送达,解决此类案件进展缓慢的问题。✘

简化职业性尘肺病诊断程序 切实解决尘肺病诊断难问题

文/全国人大代表 陈静瑜

尘肺病是法定职业病之一。根据国家卫计委这些年公布的数据显示,我国现有的职业病总人数中尘肺病占了大约90%。目前,法律法规将尘肺病作为职业病进行诊断和治疗,导致尘肺病人无法得到及时有效的治疗。尘肺病作为职业病诊断往往需要漫长的时间,甚至常常是病人已死亡仍未得到诊断。此外,“职业病诊断”机构的垄断,导致普通医院无法有效对“尘肺病人”进行治疗。职业病防治法第四十四条规定:“医疗卫生机构承担职业病诊断,应当经省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门批准。省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门应当向社会公布本行政区域内承担职业病诊断的医疗卫生机构的名单。”虽然,按照规定,医疗机构可以向省级卫生行政部门申请相关资格,但是实践中的职业病诊断多被各地专门设立的职业病防治所(一般是各地疾控中心)垄断。而这些防治所往往只在地级市设立,导致患者们要拖着病体长途奔波。

尘肺病是由于在工作环境中长期接触高浓度粉尘所致,几乎不存在因为其他非工作环境而致病的可能。因此我认为,不应为了查证具体的“职业病危害接触史”而延误对尘肺病的诊断和治疗。换言之,应先将尘肺病作为一个医学概念进行诊断治疗,而非作为一个“职业病”概念进行诊断治疗。建议放开对尘肺病的诊断,明确尘肺病人可以在任何一家二级以上医院诊断为医学上的尘肺病。如果需要追究用人

单位的赔偿责任,再由专门的职业病鉴定机构对“职业病接触史”进行确认,劳动者凭职业病鉴定机构的“职业病接触史”确认结果,向劳动部门申请劳动仲裁。这样一来,可以使尘肺病人在没有得到专业鉴定机构的鉴定之前,由任何一家医院进行诊断、治疗。

职业性尘肺病由职业病鉴定机构进行特别审批,是为了防止医院随意认定职工为工伤,增加企业负担。但是,不能因此而延误对尘肺病人的治疗。把“尘肺病”与“职业性尘肺病”的概念进行剥离,允许“尘肺病”作为一个普通的医学病名称进行诊断,允许任何一家医院进行诊断、治疗,就像“颈椎病”一样,没有必要先到单位开一个“长期久坐”的证明,然后再去进行“颈椎病”诊断。✘

为失独老人建设专门养老机构 以加大帮扶救助力度

文/全国人大代表 谢子龙

失独老人是近年来产生的新情况和新问题。失独老人面临的不仅是经济上的困难,还有心理上和精神上的打击以及老无所依的困境。

北京、广州等地先后出台了由财政兜底保障为失独老人建专属养老院的制度,在一定程度上纾解了失独老人的养老问题。不过,综观各地对失独老人的养老扶助情况,则多是停留在浅层次上的一些应急制度方面,没有以法治的强制力对失独老人的养老予以全面保障。在很多配套措施没有完善的情况下,失独老人的养老解决之道势必陷入治标不治本的尴尬境地。

尽管国家出台了系列政策帮扶失独老人,但目前仍然存在扶助资金不足、专业志愿者缺乏等问题。对此,建议:

首先,将失独家庭列入集中养老扶助对象,由政府投资在较大的社区建立集中养老基地,对需入住养老机构的失独老人,给予每年每床位一定的补助经费,并给予“优先入住”的优惠政策。

其次,落实医疗救助措施,积极开展心理疏导,帮助失独老人回归正常生活。

再次,建设专门养老机构。建议国家、省级政府支持在所有市县各建设一所设施齐全、功能完备、环境舒适的专业性养老院,为失独老人这一特殊群体提供一个集医疗、养老、临终关怀于一体的复合型养老机构,使失独老人全面实现病有所医、老有所养、丧有所葬。

希望各级政府和整个社会都能关注了解失独老人这一特殊群体,为他们营造一个充满关爱的社会环境。✘

合肥人大： 立法后评估让法规更加务实管用

文 / 王琤 陈立

今年5月，合肥市人大常委会完成了对《合肥市城市供水条例》的立法后评估工作，确保这部地方性法规更加务实管用。评估工作正式启动于2015年11月，历时半年。

《合肥市城市供水条例》公布实施于2007年，在促进城市建设和发展方面起到了重要作用。但是，随着合肥市城市规模的不断扩大，人口急剧增加，同时人民群众对供水工作也提出了更高的要求，这一条例已不能完全满足供水关系的发展需要，在适用时存在诸多争议和不便。

合肥市人大常委会积极回应社会关切，在充分调研的基础上，决定将这一条例作为该市首次立法后评估的地方性法规，以推动全市供水事业的发展，保障供水安全，让人民群众喝上“放心水”。

如何保证立法后评估工作科学有效？合肥市人大常委会结合地方立法工作实践，积极推进立法后评估工作的制度化、法制化建设，于2014年12月出台了《合肥市人大立法后评估办法》。

对《合肥市城市供水条例》的评估，从评估件的确定、工作方案的制订、委托单位的选定，到评估报告的审议，都由市人大常委会主导进行。市人大常委会法工委全程参与到委托机构的工作中，并进行独立的调研，两者互为补充，确保了评估工作的质量。

这是因为《合肥市立法后评估办法》明确，市人大常委会是立法后评估的主体。如何确定评估对象？市政府、市中级人民法院、市检察院、市人大常委会相关工作机构、法规实施部门、人民团体及其他

方面等主体，均以议案或建议的形式提出评估件，实现了提出主体的“多元化”。而最终的评估对象，则由主任会议根据法工委的初审意见研究确定，并向市人大常委会报告，必要时还应向市人民代表大会报告。

受委托的第三方合肥学院承担了此次《合肥市城市供水条例》的评估工作，他们组建了由法律、环境工程、公共事业管理等方面的专家教授参加的评估组，这些专家教授既具有专业理论知识，又熟悉了解合肥的城市建设和发展。在为期4个月的评估中，开展了资料收集、现场调查、信息分析等工作，形成了详实的评估报告，具有很强的专业性、权威性。

为了避免既当“裁判员”又当“运动员”，使评估结果失真，造成决策失误，合肥市人大常委会按照立法后评估办法，委托评估机构、高等院校、社会团体等第三方机构，对法规部分事项或全部事项进行评估，最大限度地保证评估工作的客观公正，为后续工作提供了科学准确的参考依据。为了保证第三方机构能够全面掌握相关资料信息，合肥市人大常委会要求相关部门或者社会团体给予协助和配合，并提供相关材料和数据。

由于供水工作关系着千家万户，与人民群众生产生活息息相关，为了能够最大范围地收集社会公众的意见和建议，在评估工作中，采取了在网站发布公告、邀请公民代表参加座谈会等形式，并通过分布在全市的20个基层立法联系点汇集民意、集中民智。合肥市人大常委会把立法后评估工作作为扩

大公民有序参与立法的重要途径，广泛听取各方意见，体现科学立法民主立法的精神，鼓励、支持、引导公众参与立法后评估；评估工作的相关信息在媒体公布，公民法人或者其他组织通过书面或者口头等方式提出意见和建议，便于及时了解群众关心的热点、难点问题，准确反映基层的法治需求，使立法后评估工作更接地气。

合肥市人大常委会认为，评估本身并不是目的，而在于通过评估，促使评估成果的转化和应用，“对症下药”推进法规创新。从城市供水条例评估的情况看，该条例实施情况存在着一些问题：饮用水的水质保障措施不尽完善；供水水源应急保障机制尚不健全；一些二次供水设施建设和供水工艺设计有待改进；老旧小区年管道和储水设施老化，设施损坏，管道渗漏，水耗现象突出；部分小区涉及居民水表出户问题，资金难落实，长期无法解决；物管单位、业主和供水企业在对如何履行供水设施管理责任上存在分歧；浪费水资源现象突出，现实中用自来水浇灌绿化带、滥用消防用水等现象较为明显；等等。

针对这些问题，在常委会会议审议中，委员们建议：从进一步理顺供用水双方关系来界定和平衡好供用水双方的权利和义务；完善现有制度，强化执行与落实；进一步完善法律责任；倡导从先进供水设施推广和及时跟进配套措施等方面修改该条例。市人大常委会法工委根据审议意见，提出法规修改建议，提请主任会议研究决定，实施法规修改程序。✘

安康人大： 测评敢说“满意”也要敢说“不满意”

文 / 赵明波

2016年1月5日上午,安康市政府新闻发布会通报:目前,安康中心城区天然气累计入户安装70836户,占中心城区9.3万户的76%……这意味着“气化安康”这项历时8年的民生工程终于取得了实质性进展。这其中,安康市人大常委会持续有力的跟踪监督起到了重要作用。

2008年,备受市民瞩目的重要组成部分——“气化安康”工程项目在安康市正式启动。到2012年,4年过去了,天然气进家入户的步伐却裹足不前。这让“气化安康”工程进入了安康市人大常委会的监督视野。当年4月,市人大常委会建环工委就此进行了为期一个月的走访调研。调研结束后,市人大常委会领导随即带领视察组对“气化安康”工程的建设情况展开集中视察。

2014年6月26日,市三届人大常委会第二十四次会议听取并审议了市政府《关于“气化安康”建设情况的报告》,作出了要求“政府主导推进、出台激励政策、强化安全监管、加大宣传力度”等4个方面的审议意见,明确限期整改。

2014年12月17日,市三届人大常委会第二十七次会议听取并审议了市政府对“气化安康”审议意见落实情况的报告并进行满意度测评。

“市三届人大常委会组成人员31人,实到28人,其中赞成12票、反对9票、弃权7票,赞成票未过半数,常委会组成人员对这项工作不满意!”

满意度表决亮起了“红灯”。这样的测评结果出乎意料却也在意料之中。出乎意料是因为在近两年市人大常委会

会议对审议议题的满意度测评中,“不满意”这是头一个;意料之中是因为作为2014年市政府承诺的十大为民实事之一、全市重点项目建设之一,“中心城市常住人口9.3万户31万人,现仅安装1万户,入户率11%”。如此进展与年初市政府工作报告中“中心城区和县城50%群众用上天然气”的承诺相差甚远。

2014年12月19日,在市人大常委会办公室反馈给市政府办公室的关于“气化安康”审议意见落实情况满意度测评结果的文件中,措辞很不寻常。

“按照《安康市人大常委会审议意见的提出和办理暂行办法》的规定,请市政府对该审议意见重新办理,并再次向市人大常委会会议报告。”面对这样的结果,市政府有关部门感到了前所未有的压力。

2015年2月8日,在市三届人大六次会议上,市长徐启方再次把“气化安康”作为为民办好十件实事之一向全市人民郑重承诺:提高天然气入户率,中心城区7万户25万人用上天然气,城镇75%以上群众用上天然气……

“必须下大力气扭转被动局面,解决天然气入户‘最后一公里’的问题,不能让市民‘望气兴叹’!”市政府副市长邹顺生在安康中心城区天然气建设工作推进会上的讲话掷地有声。市政府及相关部门迅速围绕市人大常委会审议意见的落实和市政府工作报告的承诺事项展开了“攻坚战”。“攻坚”取得了初步成效,但离政府承诺的既定目标仍有很大差距。

于是,安康市人大常委会就“气化安康”工程跟踪问效、持续跟进。市人大

常委会建环工委人员多次前往住建、发改、规划、国土、环保、安监、质检和消防等部门,深入燃气企业、小区、物业公司、施工现场了解情况,主动为他们出主意、想办法,督促协调解决了一个又一个难题。安康市人大常委会主任会议先后3次就“气化安康”工程的整改落实情况进行研究。

2015年10月21日,市人大常委会主任会议第3次专题听取了“气化安康”工作进展情况汇报。“‘气化安康’涉及千家万户,是民生民心工程,政府、有关部门、企业要以刻不容缓和只争朝夕的精神加大力度,推进工作。同意再延期两个月听取整改工作报告,如果满意度测评再不满意,人大将考虑启动其他刚性监督措施予以推进。”市人大常委会负责常务工作的副主任崔光华在听取了市住建局主要负责人的汇报后说。

在距“应考”不足两个月的时间里,市政府及相关部门把压力变为动力,围绕全年目标开始了新一轮冲刺,通过高强度、超负荷地主导推进,终于使这项民生民心工程、清洁能源工程的进展在短时间内实现了阶段性突破。

“我宣布,‘气化安康’整改工作满意度测评结果为‘满意’!”2015年12月17日,在市三届人大常委会第三十四次会议上,主持人宣布的表决结果让市住建局主要负责人为连日来的辛劳感到值得和欣慰:“我们将进一步夯实责任,强化措施,加大力度,确保在春节前完成7万户通气目标。”

一个月后,7万户的通气目标如期完成。■

龙口人大： 会前备课事先介入防重大事项决定虚化

文 / 王启明 李静

龙口市人大常委会在工作中发现,县级人代会一般都是两至三天,深层次问题无法在会上充分研究讨论,政府、计划、财政等报告基本上是会前怎样定的就怎样通过,会议讨论成了“马后炮”,导致了会议决定重大事项的虚化。

怎么办?龙口市人大常委会经过研究,开始把功夫下在了会前。首先是日常及时汇集社情民意,依托连续多年开展的“双联双向沟通”活动,在全市构建起了近800名代表、8000多名选民参与的“民情绿色通道”。各级代表一级联系一级,每名代表至少联系10名以上选民,每月联系一次,每季度当面交流一次,及时沟通情况,汇集信息上报给每月的常委会主任会议专题研究,保证了常委会在第一时间掌握民情民意。

同时,龙口市人大常委会采取主动姿态,在日常民情速递的基础上,提前将汇聚民意的民生事项融入全市“大盘子”。每年11月份,常委会各主任分片再搞一次集中联系代表活动,征集代表对下年市里工作安排的意见建议,将一些反映比较集中的意见和建议,梳理汇总形成《民情参阅》,报市委、转政府作工作参考,能解决的马上解决,不能解决的列入下年度工作计划。这样,民意意愿提前进了各项经济、财政的全市“大盘子”。

另外,龙口市人大常委会还强化会前预审报告,确保常委会主导意见能够充分体现。对人代会前市政府形成的工作报告征求意见稿,市人大常委会各主任牵头分片召集各级代表征求意见,重点审查下一年度的工作安

排是否统筹兼顾、是否符合民意。在此基础上,再分头召集经济、农村、法律、教科文卫等领域各若干名代表,召开专题会议座谈研究,听取他们的意见和建议,汇总后形成修改意见,转交市政府。这样,虽然人代会会议时间短,但代表们提前已经预审了报告,且相关意见和建议也已经被政府采纳并融入了报告,既符合法定程序,也保证了会议决定重大事项务实、不虚化。

龙口市人大常委会还在做细做实监督工作上下功夫,解决县级人大的工作力量与承担的职责不相吻合、人手和人才不足给全面有效履职带来的困难。每项监督工作开展前,都专门组织全体机关干部、相关议事组的常委、镇街人大主任学习相关法律法规。请涉及部门负责人、法制办负责人、专业法律人士集中讲法。学后集中研讨,从全方位的法律要求,到龙口的现实情况,找出法律实施中的“短板”,弄清政府应该做什么,部门应该干什么,社会单位应该怎样做,真正学懂弄透,使参与监督的人员短期内由外行成为内行,提升自身能力水平,信心十足地开展监督工作。

龙口市人大常委会还拓展调研的深度和广度,开展调研的时间一般在两个月以上,覆盖范围纵向涵盖市镇村各个层面,横向对比周边县市区或其他先进地区。调研方式是多法并联:既发放调查问卷、召开座谈会、走访相关领域专家,又实行随机抽查现场、暗访等多种方式相结合。同时,相关镇街配合联动,同步开展调研,了解法律实施中的真实情况,直到把要调研的内容全部弄清弄实

为止。这种认真、较真的调研,使常委会提出的意见和建议有深度、有力度、有操作性,政府及被监督部门的工作人员心服口服。

审议意见转交后,市人大常委会分管副主任就政府及有关部门的整改情况再进行跟踪调研和督导。3至4个月后,常委会会议再次听取市政府整改落实情况的汇报,并进行评议打分。满意率不到60%的,责令其继续整改,并在两个月后向主任会议作出汇报,直到问题基本解决为止。近年来,市人大常委会对每项监督工作所提的意见和建议全部实施了跟踪监督,逐一追踪整改落实情况,取得了很好的效果。

龙口市人大常委会为了更好地了解掌握实情,强化了同镇级人大的日常联系。市人大常委会领导每人分工联系2到3处镇街人大,参加镇街人大组织的各项会议活动,及时沟通交流。市人大常委会审议通过了《关于进一步加强和改进镇人大工作的指导意见》,从镇街人大主席(主任)的定位、镇主席团的职责到日常各项工作开展、充分发挥镇代表的作用等作出若干规定,使镇街人大明确依法履职的范围和任务。

同时,加强对镇街人大的工作指导和规范。龙口市人大常委会还专门编写了镇街人大工作手册,制定了镇街人大工作规范化细则,对各项工作提出具体的规范性要求,使镇街人大工作有规可循,保证了工作的连续性。市人大常委会对照办法细则,半年组织一次检查评比,年终进行集中观摩、考核,促进了镇街人大日常各项工作制度化、规范化。★

罗湖人大： “参与式阳光审查”将预算监督落到实处

文 / 胡明 邱洁 黄晓京 肖文斌

4月21日，作为深圳市罗湖区首批参加“参与式阳光审查”的政府部门，罗湖区经促局、民政局、清水河街道办再次就部门预算的执行情况进行汇报，接受人大代表的评估。

会议上，有代表提出：2015年罗湖区产业转型升级专项扶持资金的预算是3亿元，罗湖区经济促进局汇总的结果显示，这笔资金支出了2.01亿元，占全年总预算的67%。什么原因造成了这笔预算的执行进度落后于计划？

罗湖区经促局局长黄毓琼面对面向人大代表们汇报这笔专项扶持资金在执行的过程中都出现了哪些预料之外的状况而让计划的执行“打了折扣”，代表也提出了他们的意见和建议。

事实上，关于这笔预算，黄毓琼不是第一次面对人大的审查。早在2014年年底，参加部门预算“阳光预审”时，她已经将预算一项一项向人大代表们汇报过。这一年，罗湖区人大开始“参与式阳光审查”探索，改变以往部门“闭门”编预算、人大匆匆表决的做法，人大代表从预算初编时即“介入”，让部门的预算编制过程更加公开透明。这一做法当时在深圳市乃至广东省都是“头啖汤”。

这是人大和人大代表职能归位的一次实践，真正把财政预算的审查监督权交给人大代表来行使，罗湖区的政府决策也渐渐从“为民做主”向“由民作主”转变。

在罗湖区人大常委会负责常务工作的副主任黄瑞儒看来，一些区人大代表是来自金融行业、财会领域的不折不扣的“专业人士”，他们每年都在审议中



图 / 视觉中国

对政府部门预算编制“不留情面”地提出意见。罗湖区人大代表的专业水准和不懈努力在推动政府预算“进化”的过程中起到了很重要的作用。

“这是我看到过的 最易懂的预算报告。”

去年年底，罗湖区教育局、城管局、疾控中心、东湖街道办四部门成为罗湖人大“参与式阳光审查”的新一批审查对象。2015年12月月初，教育局局长王琦及几位负责人被罗湖区人大“喊去开会”。现场被告知教育局被选为参与“阳光预审”的部门。接下来，教育局相关负责人开始了忙碌。

他们带着当时现有的预算稿，紧锣密鼓地参加了区人大常委会组织的5次

部门预算恳谈会，到社区同居民、人大代表面对面交流，听取他们对预算的意见。在这期间，教育局还组织召开了4次部门预算修订工作会。不断统筹、研判、修改，教育局的预算文本变得越来越厚。参加去年12月24日阳光预审会前，教育局付印的预算草案已经从最初的45页变成了90页。

每一项预算项目都清楚标明了2015年的预算数额、决算数额，2016年的预算数额，备注栏几乎都附有说明，尤其是数额出现明显变化的，必有详细解注。王琦手中的内部材料更是详尽，增加了一列：每一个项目的来源和政策依据。“人大代表如果追问，我得保证自己可以清楚回答出来。”王琦说。

“我是四大（会计师）事务所的财务

专业人士,可之前的政府预算表,我看不懂。”罗湖区人大代表卢旭蕾在会上感慨地说,“今年的区政府预算报告是我看到过的最易懂的预算报告。”

“真正好的预算要让小学生都看得懂。”罗湖区几个部门厚厚的预算草案让“推动中国预算公开第一人”吴君亮也印象深刻,“感觉比深圳很多部门预算做得都要好。”

吸纳民意,不断被修改的预算

罗湖区人大代表对预算的预审是一个充分搜集民意、表达民意的过程。罗湖区人大从三个层面广泛征求群众和社会各界意见:一是人大代表进社区联系走访选民,二是街道代表联组召开相关行业、相关利益群体的恳谈会,三是人大机关成立三个工作小组召开相关行业、相关利益群体的恳谈会。

“我们在走访调研中发现”——这是许多代表在预审现场发言时的开场白。2015年,罗湖人大提出预算审议进社区,创造条件让代表带着政府预算进社区广泛征求意见。预算草案提前发到居民手中,人大代表在社区里面通过多次座谈会广泛征集各方意见,部门相关负责人也一同到会释疑。

“我们和人大代表去桂园街道座谈时,发现居民对教育的关注超出了我们的想象。有一位居民会上问了好几个问题,会后还和我们一起从五楼走下来,讨论了学校装修时如何监控污染、信息化、家委会建设等话题。”罗湖区教育局副调研员陈伟文觉得,“高手真的在民间。”

居民意见全部被反馈给各部门,部门在编制预算草案时会根据意见不断进行调整。接下来,预算草案被带到阳光审查会接受人大代表预审,他们提出意见后,各部门再带着预算调整方案来过会、接受人大代表再一次审议。

“食物中毒调查处理专项支出原预算安排了9.5万元,根据人大代表意见,经研究,调整专项支出为15万元。”

“李咏霞代表建议准确核算预算部

分项目支出,根据实际情况增减。我局根据实际情况将所有项目重新审定,经过重新核算,对‘教育系统业务学习经费’进行缩减,新增了‘教育改革创新项目’经费,项目经费为26.23万元。”

“针对许少琼代表提出的‘预算不能采用简单一刀切的方法’的建议,对翠湖社区工作站办公面积较大、公用经费不足的情况,给予其公用经费增加2万元的调整。”

这样一来,政府的预算从内部决策变成了社会公众广泛参与的公开决策过程。

用制度闭环让政府“好好花钱”

罗湖区人大将“参与式阳光审查”的探索分为事前参与、事中监督、事后评估三大环节。罗湖区经促局、民政局、清水河街道办是首批参加“参与式阳光审查”的政府部门。2015年的部门预算执行下来,情况如何?经费是如期花完了,还是超支了,还是没花掉?这个结果可以直接看出年度预算的安排是否科学合理。

今年4月21日,三个部门的“一把手”再次就部门预算的执行情况进行汇报,接受人大代表的评估。

大力帮扶困难群众、弱势群体,推进社区体制改革的系列工作,规范社会组织管理、审查评估机制,建设养老服务体系,双拥优抚……这些工作一样都没有落下。2015年,罗湖区民政局的预算安排全面有效地保障了该部门各项工作的有序开展。“民政局2015年部门预算10698.55万元,完成10362.29万元,执行率96.86%”,罗湖区人大财经工委审议后认为,“民政局全年预算执行情况充分体现了集中财力办好民生实事的工作理念。”

“机制倒逼你必须清楚部门的钱是怎么花的,并且在花钱之前就要全盘考虑好资金投向、安排。”去年参加“阳光预审”时,清水河街道办书记文忠就有了这样的体会:这样的审查机制有利于保障“资金使用的安全性”。

“这促使政府部门改正工作作风,从‘向上看’转变为‘既向上看,又向下

看’。让政府投资和部门预算由少数人决定,变成多数人决策。适应也好,不适应也好,政府部门都要面对这样一个工作方式的转变。”黄瑞儒说。

实际上,除了预算编制,预算执行也是需要监督的另一个重要层面。去年年底,罗湖区又创新推出“人大与审计联动询问”机制,形成人大、审计监督合力。从预算接受“阳光预审”,到参与预审的政府部门预算每月提交报告、人大常委会接受“年中考评”,再到年终与审计联动询问预算执行……罗湖人大正通过一个个具体的制度创新构建监督政府预算的“闭环”,通过监督帮助政府“好好花钱”。

“推动的不是改革而是 让人大权力归位。”

以前,罗湖区也面临普遍存在于基层人大的尴尬状况——办活动“打十个电话,来两个代表”。“以前要点将,现在只要在微信群发个通知,大家就会自愿报名。”罗湖区人大代表胡桂梁见证了代表们履职状态的变化。“有的活动放出的名额瞬间被报满,报上名的还要给去不了的人做工作——下次吧,这次不好意思啦。”

人大代表的履职热情为何能被激发出来?罗湖区人大代表廖耀雄的回答是:“我们人大代表说话有用了,能真正推动问题的解决,做事有成就感了,自然就更有履职热情。”

“我们的工作越来越忙,现在都是人大代表推着我们常委会做事。”黄瑞儒也深有体会,“在我看来,罗湖人大推动的不是改革,而是让人大权力归位。”

从2012年试行预算阳光审查开始,虽然已经经历了两届罗湖的领导班子,罗湖人大的改革探索仍在继续。黄瑞儒表示,“参与式阳光审查”这项改革未来还将继续在罗湖深入。“我们打算下一年预算预审时给部门和人大代表更加充分的讨论、审查时间,计划给每个部门半天时间来过会,把预算好好磨一磨。”

作为、有为、善为

——来自山西各地人大的实地报道

主持：金果林

统筹：张拯瑜

协调：王登峰

执笔：金果林 黄海平 高建平 胡 东 常 青 李飞飞 吕志坚 任 庆 任晓辉 王婧臻 薛太润

武姝君 兰晓艳 付跃生 张思绮 王岩峰 梁 涛 丁国忠 郭玉霞 苗志明 刘冬梅 朱瑞波

彭 超 栗绍斌 陈玲容 侯润林 耿雪华 李俊华 连育茂 王登云

走进“表里山河”，探寻人大制度的发展，采集人大工作的创新，感受人大工作在坚持中完善、在创新中发展，一幕幕场景掠过眼前，一个个故事成于笔端：23年守望相助，省、市、县三级人大联动开展环保监督，共筑三晋“碧水蓝天”；代表监督引入“约见”机制，着力把“有用之言”转化为“有益之事”；财政预算监督走出办公室接“地气”倾听民情民意，审计查出问题监督“零容忍”整改一抓到底；“开门评议”新风扑面，评议过程突出实地实情……

近年来，山西省各级人大突出“作为、有为、善为”，不断创新人大工作，努力破解工作难点，人大工作与建设富有成效，充分发挥了地方国家权力机关在促进地方改革发展稳定中的重要作用，也为市县人大工作不断向前发展积累了宝贵经验。

为此，《中国人大》杂志社与山西省人大常委会研究室、《山西人大》编辑部组成联合采访组，于草长莺飞时节深入山西部分市、县、乡、镇、村、街道、社区捕捉人大工作亮点，采写了一组鲜活的实地报道，以飨读者。

图 / 视觉中国

山西人大： 省市县三级人大二十三年联手促环保



图 / 视觉中国

5月26日,随着山西省人大常委会副主任田喜荣的郑重宣布,“三晋环保行”这项全国人大环资委唯一五次授予“优秀组织奖”、连续开展23年的品牌活动再度启程,以“低碳减排、消除雾霾”作为2016年度主题的这一省市县三级人大联动监督行动再次拉开帷幕。

三级人大携手行动 合力保护表里山河

1994年,按照全国人大环境与资源保护委员会《关于举办环境保护宣传活动的通知》要求,山西省八届人大常委会审时度势,决定由省人大常委会城建环保工委联合省委宣传部、省广电厅、省环保局,抽调主要媒体记者组成精干力量,在全省范围内开展以“环境与发展”为主题的“三晋环保行”活动。当年的记者团从时任省人大常委会主任卢功勋手中

接过红旗后兵分三路,历时一个月,对30个重污染区域和企业进行了采访报道。

太原市南郊区根据记者团发现的违法问题,断然采取措施,将位于晋祠风景名胜区内违法建设的南郊区煤运公司焦化厂推倒,在全省引起极大反响。此后,阳泉、临汾和介休、孝义等市、县人大,以及山西焦化厂等企业,迅即组织开展了各自的环保行活动,中华环保世纪行执委会以《山西省各地掀起环保行热潮》为题,向全国通报了山西开展环保行活动的情况。从此,由省人大组织、市县人大配合、三级人大上下联动的环保监督工作模式开始运转,经过历届省、市、县人大传承接续,至今已连续运行23年。

山西省十二届人大常委会成立以来,坚持把生态建设和环境保护作为监督工作的重中之重,更加重视通过开展执法检查 and “三晋环保行”活动,深化拓

展三级联动机制,凝聚形成监督合力,不断提升监督实效。2015年,山西省人大常委会主任会议研究决定,将本年度“三晋环保行”记者团发现的34个具体环境问题全部转省政府研究处理,强化跟踪监督,及时进行“回头看”,促进解决突出环境问题。这种做法,山西省人大常委会已经坚持20多年,并已固化成为工作机制。

在省人大常委会的领导带动下,近年来,山西各级人大的环保监督工作更具特色、卓有成效。太原市人大不仅组织全国、省、市、县、乡五级千名人大代表,通过集中视察、小组视察和持证视察方式推进大气污染防治工作,而且明确代表可以通过摄影、摄像方式反映污染问题,提出书面建议,得到人大代表一致称赞。“晋中环保行”坚持采访一个县领导、有一个暗访内容、有一个临时路查点、有一个专查项目,活动情况以PPT方式在人大常委会上报告,做到“有图有真相”,增强了人大监督的说服力。省人大及时推广、各地纷纷效仿这些经验做法,三级人大联动在山西充满生机活力,持续监督各地推进环保工作,改善环境质量。如今,表里山河以蓝天、白云、绿水、青山展示着“晋善晋美”良好形象。

维护公众环境权益 提升社会法治观念

汾河是三晋儿女的母亲河,引黄入晋惠泽百姓、造福子孙。2004年山西省十届人大二次会议上,省人大代表就进一步改善引黄水质提出建议。为保障省

城太原居民喝上“放心水”，“三晋环保行”记者团连续四年对汾河上游宁武、静乐、岚县、娄烦四县的生活污水、垃圾处理 and 生态建设进行了不间断的跟踪报道。省、市、县人大坚持依法监督、抓住不放、一抓到底，最终督促有关部门为四个县建成了污水处理厂，并于2007年全部投入运行，确保了人民群众饮水安全。

2013年，“三晋环保行”记者团对固体废物污染环境防治法实施情况进行了采访报道。7月31日，在山阴县医院医疗废物暂存点，记者团负责人实地查看后提问：“你们的医疗废物贮存了多长时间？”

“规定是72小时以内，我们肯定不会超过。”药械科主任回答道。

“不对不对，应该是48小时以内，我们肯定不会超过48小时这个期限。”院感科主任抢答道。

“这个答案还不对。”记者团负责人摇头：“按照国家《危险废物贮存污染控制标准》的规定，医院产生的临床废物，必须当日消毒，消毒后装入容器。常温下贮存期不得超过24小时。在5℃以下冷藏的，不得超过7天。而你们院医废贮存点由车库改建，无冷藏设施，多份医废处置联单显示，贮存时间超过了1天时限，你们要杜绝医疗废物这样的‘定时炸弹’隐埋在群众身边。”事实面前，在场的几位县医院负责人顿时脸色通红，当地政府有关部门的同志也面露尴尬。

事后，《山西晚报》对此进行了报道，朔州市人大、山阴县人大也将此事列入跟踪监督项目，持续督促直到问题解决。

23年来，山西省、市、县三级人大持续发力监督环保工作，三级联动为全省环境保护工作、生态文明建设发挥着越来越重要的作用，特别是“三晋环保行”记者团采访活动，足迹遍布11个市、110多个县（市、区）、3069个厂矿、企事业单位和点源，积极向各级领导干部宣传环保法治理念，向排污企业负责人宣传环保法律法规，向广大人民群众宣传环境保护知识，在全社会营造了生态文明的浓厚氛围。



图 / 视觉中国

23年来，“三晋环保行”得到市县人大、方方面面的大力支持，主办单位增加到17个，参与的有报纸、电视、广播、网络等10余家新闻媒体，在各大媒体刊播文字、图片、音频、视频稿件5800余件，以正确舆论导向形成了影响力、引导力，成为山西人大响当当的品牌工作，以强大正能量促进了山西环境保护事业发展，增强了地方权力机关的监督权威，体现了各级人大的使命担当。

以上率下创新机制 推动建设“美丽山西”

2014年，山西省人大响应国家号召、回应群众关切，要求市、县人大共同聚焦雾霾这个社会热点，集中3个月时间、集中人员力量，就大气污染防治“一法一条例”的贯彻实施情况开展三级联动执法检查。活动开始后，省人大常委会领导带领的三个检查组率先垂范，创新思路举措，一改往常做法，采取每到一地随机从当地大气污染源名单中抽查的方式开展检查，真实客观地掌握了各地防治工作的实际情况，以点带面促进市、县人大联动检查的深入开展。忻州市人大将常委会执法检查 and 环保行宣传活动结合起来，采取了两套人马、一个目标，不打招呼、自行食宿，先暗访、再检查，明查弘扬典型、暗访发现问

题等方法，进一步结合实际对将三级联动监督进行了探索尝试。

实地检查中，一些排污企业负责人在接受省人大临时抽查后坦言，检查组成员不仅严肃、认真、专业地指出了企业防治污染方面存在的问题，而且提出了管用、合理、科学的防治建议，他们对人大的职责作用有了新的体会。意见反馈会上，市、县政府及有关部门负责人感慨，三级人大联动检查的工作方式，使他们在治污减排上更有压力，也更有了动力，希望人大以后更多地监督和支持环保工作。

省人大常委会组成人员审议发言时认为，三级联动创新了人大监督机制，在督促全省环保工作上实现全覆盖，有力支持各地从2015年1月1日起实施“史上最严”环保法，监督声势和效果令人满意。

23年联动监督环保工作历程，铸就了山西三级人大依法履职、敢于亮剑、久久为功的决心和韧劲。山西省人大有关负责同志表示，“十三五”期间，山西省、市、县人大将充分依靠各级人大代表，共同提升三级人大联动监督的实效，让三晋大地增添更多的绿水青山、蓝天白云，努力增强人民群众的幸福感和获得感，为“美丽山西”建设作出新贡献。✘

太原人大： 代表约见官员跟踪问效一抓到底

“大南门电信广场的噪声严重扰民，而且占道经营严重。这些问题到底有没有人管？！”

今年2月19日，太原市多名人大代表走进当地报社、电台，通过媒体热线电话倾听民声时，市民王先生打来电话向人大代表反映他身边的困扰，并表现出了强烈的愤怒情绪。

没过多久，王先生就发现，曾令他烦恼的两处噪音声源消失了，占道经营现象也得到明显改善。原来，困扰王先生的问题，在一次“特殊的会议”后迅速得到了解决。每当和朋友们说起此事，王先生都难掩喜悦之情。

这究竟是一场怎样的“特殊会议”呢？又是如何使群众的态度发生如此明显地转变呢？

“约见”直面热点促问题解决

王先生的家和工作单位都在太原市的商业街区，每天商业街上的噪声令他不胜其烦，他多次向环保、城管等相关部门反映过此事，均没有明显的改善。与王先生一样备受困扰的居民不在少数，他们都期待这一难题能够尽快得到解决。

2月19日上午，太原市人大代表马文志通过媒体热线电话，了解到王先生的这一困扰。马文志对此噪音情况也深有体会：“群众的诉求无小事，这个事得管管。”马代表决定以约见国家机关负责人的形式，就该问题当面询问政府相关负责人。

当天，与马代表一同接听媒体热线电话倾听民意的几位人大代表，也都收集了很多群众的诉求。他们决定，在几天后的太原市十三届人大六次会议期间，集体约见相关政府部门负责人，请他们

当面予以回应。

2月25日，代表与政府官员“一对一的约见”开始了。马文志代表首先就商业街上的噪声问题犀利发问。面对询问，太原市城管委负责人与马代表进行了坦诚的沟通，并对这些地段占道经营及噪音污染问题的根源作出了分析。

“我要感谢马文志代表，今天的约见是对我们工作的督促，反映出我们的工作精细化、精准化不够，导致了群众的不满。下一步，我们将继续加大督办力度，协调区政府采取疏堵结合、以疏为主的管理方式，力争使此处面貌得到改善。”太原市城管委负责人毫不回避矛盾和困难，当即进行了表态。

原本一个小时的约见，因为问得细致、答得翔实和有讨论、有建议而被延长。约见结束时，在场的市人大常委会副主任刘剑表示，人大还将跟踪问题办理情况，组织代表开展“回头看”活动，现场督办政府的办理情况。

约见之后跟踪问效一抓到底

早在2010年，太原市人大常委会就开始了代表约见制度的探索，专门出台了《太原市人民代表大会代表约见国家机关负责人暂行办法》，明确市人大代表对通过参加集中视察、专题调研、执法检查 and 联系人民群众发现的问题，以及对代表所提议案的办理情况有意见的，可以提出约见要求。

为什么要出台这个办法？太原市人大人事代表委员会主任委员左伟告诉记者，人大代表约见地方国家机关负责人，是法律赋予的一项权力。通过开展约见活动，人大代表就一些重大事项以及人民群众关心关注的热点、难点问题向

被约见人提出观点和建议，这有利于更好发挥人大代表在闭会期间的作用，也拓宽了民意表达的渠道。

他说，近年来，太原市的广大群众主动参与社会公共事务管理的热情日益高涨，维护自身权益的意识不断增强，对人大和政府的期望逐步攀升，代表履职的使命感也越来越强。然而现实情况是，一些深层次矛盾和问题凸显、交织重叠且涉及多个部门。受客观条件、现行政策等多方制约，在短期内或某个部门无法从根本上解决有关问题，书面答复难以解释清楚，难以让代表满意。在这种情况下，出台“代表约见”制度，很有必要。

从2010年开始，连续7年，每年市人代会前夕，市人大常委会领导都会带领市人大代表专程做客山西晚报、太原晚报、太原电台，接听群众热线电话，收集群众意见。在人代会期间，专门召开约见会，面对面对政府相关部门负责人进行询问。

在这7场约见现场中，不乏代表向官员提问犀利的场景。对此，左伟表示：“约见官员，并不是为难、刁难，而是直面问题的表现，目的是为了解决问题。”他指出，有些被约见提出的问题，不仅是群众、代表关心的问题，也是政府部门想要努力推动的问题。双方找到共同点，承办方借力人大代表来推动相关工作的开展，更好地为民服务。

太原市人大常委会副主任刘剑认为，约见的方式还可以进一步用活，“除了代表约见，承办方也可以约请、约访，不管哪种形式，目的就是多一些当面沟通。”约谈完，是不是就结束了？“当然不是，我们还着力于对约见问题的跟踪问效、持续发力、一抓到底。”刘剑表示。✘

阳泉人大： 人大监督就是要敢啃“硬骨头”

“桥体再也不往下掉渣了，锈蚀的钢筋也看不见了，大桥维修得很好很及时。政府为老百姓办了一件实事和好事！”

“大桥经过维修后，在桥上行驶的车辆和行人感觉安全了，在桥下的行人也走得放心了。”

“维修前，清扫路面很费劲，维修后，路面干净多了，清扫起来很轻松。”

今年5月24日，在阳泉市市区中心桃河大桥下的桃河公园内，阳泉市人大常委会检查组正在对市政府落实《阳泉市人大常委会关于进一步加强城市道路交通安全建设与管理工作的意见》情况进行实地检查，市民周照军、杨银禄和环卫工人王安金向检查组表达了他们对大桥维修成效的称赞。

始建于1958年的桃河大桥是市区南北向的主要交通枢纽，尽管1983年和2007年曾两次对大桥进行拓宽改造，使通流能力得以增长，但受到日益增大的车流量和车荷载的影响，桥梁出现了混凝土剥落、钢筋锈蚀等问题，部分混凝土构件开裂，桥体损坏，给桥梁结构的整体安全带来了威胁。

“桃河大桥维修工程主要是对竖向开裂的8片T梁进行了加固，更换了支座，处理了混凝土掉角及钢筋裸露和个别泄水孔处桥体长期受水侵蚀等问题。维修后的桃河大桥已经摆脱了病害影响，不再属于危桥了。”市政工程专家陈瑞生高兴地告诉检查组。

其实，桃河大桥的维修加固曾是人大代表呼吁了多年的一个“老大难”问题，长期得不到解决。近年来，阳泉市人大常委会突出问题导向，紧紧抓住事关人民群众切身利益、人民群众普遍关注和反映强烈的突出问题，以及市政府现实工作中存

在的“老大难”问题，综合运用多种监督手段，着力实施跟踪监督，注重加强监督的深度和力度，实现监督效果的最大化。

于是，像危旧桥梁和铁路桥梁维护改造等市区道路交通建设存在的突出问题和交通拥堵的“老大难”问题，被纳入了阳泉市人大常委会的代表视察、专项调研、执法检查、重点督办的日程，连续四年对市区道路桥梁建设和维修、道路交通安全管理实施跟踪监督。

2012年8月，市人大常委会及时组织了对城市道路规划建设与交通安全管理的专题调研，重点了解了市区道路桥梁规划建设和安全维护存在的主要问题；2013年3月至5月，重点对市政府城市道路规划建设的整改情况进行了“回头看”；2014年6月，重点对城市道路安全管理工作整改情况进行了“回头看”；2015年市十四届人大五次会议将商继杰等13名代表提出的《关于加快桃河桥等市政桥梁维修改造工程的议案》和任庆等29名代表提出的《关于尽快建设泉中路——北大街（环岛）环形天桥的议案》列为市人大常委会重点督办的议案。

在对道路交通建设与维护工作实际监督取得实效的基础上，阳泉市人大常委会2015年把监督重点转向了道路交通安全管理的“老大难”问题，把道路交通安全执法检查列入了常委会工作要点，并于当年3月组织了以交通法律法规宣传、交通安全秩序综合整治、道路交通安全基础设施建设和执法队伍建设为重点内容的检查，指出了道路交通安全管理方面存在的突出问题，并提出了整改建议。常委会分管领导带领相关专委会委员多次深入实地，听取整改情况，提出建设性意见。

阳泉市政府及相关部门按照市人大常委会执法检查报告的要求认真梳理问题，逐条予以整改：新增公务员19名全部充实到了交通管理一线；多次开展道路交通安全集中整治活动，查违法除隐患，降事故保安全；重新规划了中心城区交通组织方案，通过信号灯相位重新配对、机动车增设车道按线行驶、设置人行道隔离设施等交通渠化调整措施，进一步优化了道路交通环境，最大限度提高了道路使用率。

为稳定交警支队协管员队伍，解决市交警支队协管员工资长期偏低的“老大难”问题，2014年市十四届人大四次会议将尚继杰等19名代表提出的《关于解决市公安局交警支队协管员待遇问题的建议》列为市人大常委会重点督办的建议。通过常委会反复多次的督促和推动，市政府把市交警支队协管员的工资列入了2015年财政预算，每人每月工资从原来的1900元增至2400元。

阳泉市人大常委会副主任孙金明深有体会地说，人大及其常委会对“一府两院”依法实施监督，其根本目的是为了推动相关工作的开展与落实。从监督市政府及相关部门推进道路交通安全工作的情况看，市人大常委会综合运用多种监督手段，对市政府及相关部门实施跟踪监督，既抓住了监督工作中的主要矛盾以及矛盾的主要方面，又保证了监督工作的有效开展，有力提升了监督实效。今后，我们将继续紧紧抓住人代会和常委会决定、决议、审议意见、执法检查建议的执行与落实等关键环节，加大跟踪检查力度，善于抓反复、反复抓，做到问题不解决、监督不松劲，真正做到议必决、决必行、行必果。■

晋中人大： 面对面走访代表防止“被满意”

“建议办理单位的答复态度特别好，分管副局长也亲自来见了，向我解释了建议提出的问题没有解决的原因，我对办理单位的答复态度很满意，所以填《反馈卡》的时候，我写了‘满意’，其实我对答复的结果不太满意。”晋中市人大代表胡秀英有些不好意思地对上门来征求意见的市人大有关人员说。

这是代表建议办理过程中比较典型的“被满意”现象。如何破解代表“被满意”难题？晋中市人大常委会采取进社区、入企业、到乡村、登门户等多种形式，面对面征求领衔代表对代表建议办理、答复情况的意见，了解代表是“真满意”，还是因为不好意思“被满意”。上面这个情景就是走访胡秀英代表时出现的。

2012年10月，晋中市人大常委会主任会议听取各小组走访代表情况的报告，胡秀英代表提出的社区干部工资待遇问题引起关注。市人大常委会主任张文科表示：“社区是一个很重要的单位，工作任务大，而且最接近群众，要让社区干部安心工作，全心全意为社区居民服务。”

会后市人大常委会办公厅发出了《关于代表所提建议、批评和意见办理情况的通报》（以下简称《通报》），向市政府通报督办情况，指出存在的问题，提出整改要求。其中，所附代表不满意或有异议的建议中，就有胡秀英代表提出的“关于提请市财政解决社区干部工资低的建议”。

市政府接到《通报》后，时任市长的吴清海立即作出批示，责成市政府秘书长牵头组织各有关承办单位主要负责人研究，提出解决意见。随后，市财政局再次面见代表，了解代表意见，于2012年

11月13日又开会研究，初步形成解决方案并报市政府，市长签批将社区干部工资列入2013年财政预算。市财政局领导再次面对面答复代表。

“这次我是真满意了！”胡秀英代表说，“社区干部工作范围广，服务对象也比较特殊，平时工作任务很重，按规定合理地提高工资待遇，能够保证社区干部队伍的稳定，能够保证更好地促进社区工作。谢谢市人大，让我感觉到我这个人大代表还是很有用的。”

这样的例子还有很多。对在规定时间内未面对面答复代表以及办理不认真、敷衍应付的承办单位，市人大常委会分别进行了通报约谈。市人大常委会通过面对面走访代表，建立健全代表建议承办督办机制。市政府针对代表提出议案、建议的不同特点，采取集中交办、领衔督办、对口督办及重点跟踪督办等多种形式，确保建议办理工作落到实处，也激发了代表提出意见和建议的热情。

有着十余年司法鉴定工作经验的李江代表对涉及交通、建筑等方面的科学技术有着独特的理解和专业的鉴别与判断。凭借自身的专业背景和实地调研经历，李江代表多次提出“关于缓解城市交通拥堵、规划建设地下通道、修建过街天桥的建议”。其中，“关于缓解城市交通拥堵的建议”被列为市人大重点建议。2012年，市政府把顺城街地下空间综合利用工程确定为当年市政重点工程，科学组织、精心施工，经过3个多月的昼夜苦战提前完工，既改善了城市功能、提升了城市形象，又体现了以人为本，反映了民声民意，提高了市民的幸福指数。2013年，李江又提出了修建过街天桥的建议，并就天桥造型和结构设计作了深入分

析，为市政府实施过街天桥这一民生项目提供了可靠的参考依据。

“我个人成长在基层、工作在基层，在乡镇街道工作有25年，在司法所当所长有10年，和居民群众打交道多，掌握的基层情况也就比较多，所以提出了有关城区小学建设、城市道路交通、加强法院和检察院内部监督等方面的39条建议。近年来人大督办建议的力度一直在加大，我们提出的建议可以被采纳，这提高了我们代表履职的热情。”闫素丽代表说，“作为一个代表，就要真心为百姓办点实事。”她在担任人大代表期间，领衔提出的建议在全部代表中是最多的。

高峰等代表在市三届人大二次、三次会议连续两年提出“加快迎宾街东延项目的建议”。2013年，胡玉亭代市长上任伊始，就对该工程创新实施“政府指导、村级组织、市场运作、多方共赢”的运作方式，快速破解征地拆迁、安置补偿等多重难题，高效高质推进工程建设。短短80天时间，全长1600米的迎宾街东延工程实现通车。

2015年，市城区实施了33条道路的新建改造，完成了14条道路和19条小街巷的维修改造，同步集中建成了18座人行天桥并陆续投入使用，城市功能、城市品位进一步得到提升。特别是内环路快速化改造项目按照预期全面完工，中都路北延全线通车，晋中至太原城际铁路2号线试验段全面开工，城市路网进入了立体化轨道交通时代。

人大代表一个个建议的办理落实，增强了晋中经济发展后劲和民生事业的改善；一个个建议的有力督办，凸显了人大工作的创新活力和政府依法执政的为民情怀。☑

吕梁人大： 联手新闻媒体令监督风生水起

“现在不少地方不光空气和水有问题，就连土壤也受到一定的污染。这次监督采访的重点放在企业违法问题上有局限性。新修订的环保法赋予县级政府不少监督管理责任，应该加上对他们履职情况的采访。”吕梁市环保局宣教中心主任李兵兵提出自己的意见。

李主任的话音刚落，吕梁日报社副总编辑刘鹏就说：“采访对象的选择很重要，违法行为就应该曝光，要通过监督使问题真正得到解决。追踪报道整改情况时，人大应该将监察部门吸收进来，与行政监察也结合起来。建议平时多组织暗访，将搜集到的问题素材集中报道。”

5月10日，在吕梁市人大常委会城建环保工委召集的2016年“吕梁环保行”活动方案征求意见座谈会上，与会人士你一言我一语地发言，拟定“聚焦环保问题、助力绿色发展”为今年的活动主题，将6个县（市）13个环保违法问题的整改作为监督重点。

2004年吕梁撤地设市以后，市人大常委会坚持每年都组织开展“吕梁环保行”活动，市直主要新闻媒体宣传环保法律政策和先进典型，批评、曝光违法行为，促进了不少环保热点问题的解决。

十几年来，吕梁市人大常委会将人大监督与新闻监督相结合，为各项事业鼓与呼，帮助老百姓解决问题，传为佳话。

2015年，吕梁市人大常委会成立以副主任郭颖为组长的督查组，对市政府开展的夏汾高速沿线消除刺激性气味专项整治项目实施跟踪监督。4月份，常委会主任刘明勇要求督查组抽调吕梁日报社、吕梁广播电视台的记者，自带介绍信、自行食宿，与市环保局执法人员一道，到沿线企业进行突然性现场检查、现

场采访，将存在的问题向当地政府反馈，并就整治情况采访分管副县（市）长。

4月20日至24日的暗访，在汾阳市、文水县和交城县产生波澜：企业负责人没有见过不用当地干部陪同的检查采访，政府负责人突然得到问题反馈，深感担子加重，工作上只能加强，不能松劲。

2015年6月5日，这一天是世界环境日，市人大常委会召开跟踪监督会议，听取汇报并观看暗访专题片，引起市、县两级政府进一步重视。通过加大整治力度，沿线15户企业的66个环境问题基本解决，违法土小企业遭到彻底清除，催生了企业转型与提档升级，提高了集中供热能力，市环境监测站对三区域整改后的大气环境监测数据显示，沿线大气污染物二氧化硫、氮氧化物、硫化氢等日平均浓度明显下降。

然而，这次“除味”行动的“总指挥”刘明勇还是放心不下，生怕出现污染反弹。10月26日至30日，吕梁市人大常委会督查组又组织了记者对上述三县（市）暗访，发现污染情况确实得到了有效遏制。

有一年的12月下旬，市集中供热中心城北热源场所供的318万平方米区域出现停热，受冷居民达数万人。城北停热的原因是什么？何时才能正常供热？应及时给广大采暖用户明确回应。25日，市一届人大常委会举行例会，不少组成人员提出这一问题。常委会主任临时召集主任碰头会，安排城建环保工委组织部分人大代表实地视察，新闻单位跟进报道。

随后，8名市人大代表很快进入城北热源场，吕梁日报和吕梁电视台迅疾展开现场报道，市城建局和供热中心的领导高度重视人大监督，面对新闻媒体

一一回答代表的询问，使居民们知晓了新投入使用的热源场设备出现故障的原因。

视察当日，供热主管部门连夜制订新的维修方案，施工不止。7天紧张工作后供热恢复正常。感激的电话纷纷打至市人大机关。市民李俊德带着感情说：“我是裹着被子看电视上人大代表关心供热报道的，咱们的人大是关注民生的，这样的人大，这样的代表真正代表人民。”

吕梁市区居民享受管道煤气带来的环保与便捷十多年了。谁也没有想到，这年秋季却出现了一个怪现象：每到做饭时间，煤气灶上的气体不死不活烧一锅水，比平时多出好长时间，有时快到下午上班时，一顿饭还没做好。

于是，居民有检查自家煤气灶具的，有查看管道是否堵塞的，有互相打听消息的，煤气用户们乱成一团。后来才知道，是总管道上的煤气压力小，不能满足用气需求。这一问题引起市人大常委会的重视。于是，市人大常委会城建环保工委联合新闻记者到东义煤气化公司了解原因，并请该公司的一名副总经理接受采访。

原来，该公司煤气生产能力已不能适应用户的持续增加。尽管公司采取措施，将晚上生产的煤气储存在罐，应对煤气使用高峰，但仍然不能解决问题。人大的监督和媒体的曝光，使市民及时知情，公司压力陡然增大。该公司痛下决心，加大投资，改进生产，终于达到了理想效果。管道里的煤气足了，居民的心气也顺了。市人大常委会副主任说：“这是抓住民生小问题，解决民心大问题。”

吕梁市人大十多年的实践证明，人大监督与新闻监督相结合，是顺应民声、增强实效的好方式，令人大监督风生水起。★

孝义人大： 让更多“议员”实现“华丽转身”

5月13日上午，孝义市杜村乡政府会议室里，44名乡人大代表上台投下神圣的一票，市乡两级人大代表、乡领导班子成员、换届选举工作指导组等共90人见证了这一庄严时刻。“政府乡长正式候选人薛新攀，获赞成票44张，反对票0张，弃权票0张……”随后，在激昂的国歌声中，薛新攀等人向宪法庄严宣誓就职。

毕业于太原理工大学水利专业的薛新攀于2013年在孝义市中阳楼街道任人大工委主任，在人大工作的三年间，他通过组织人大代表调研，征求代表、百姓意见，使古城保护性开发列入孝义市“十三五”重点工程，并争取到国家发改委基础设施建设基金6亿元。

由于工作能力和业绩得到多方认可，薛新攀被推荐为杜村乡政府乡长候选人。不仅薛新攀，在从今年4月份开始的孝义市乡镇人大代表和政府换届选举中，还有原孝义市人大代表联络工委主任任小俊和张小栋等4名原乡镇人大主席被推荐为乡镇长候选人并当选，使孝义市干部选拔任用出现了新气象。

“以往在大家的印象中，人大是领导干部退居二线、发挥余热的机关，如今，孝义市多名人大干部‘华丽转身’，在选举中被推荐并当选为政府官员，开拓了选人用人的思路和渠道。”孝义市人大代表、振兴街道东庄村党支部书记郭建民认为，这种新气象对于“一线”退居“二线”的常态来说是一种逆向思维、创新举措。

“与其他候选人相比，人大代表比较有优势，因为他们是群众直接选举出来的，更容易赢得群众的信任，在处理矛盾纠纷时，往往事半功倍。”杜村乡党委书记马志兵认为，人大干部当选乡

镇长对于维护基层稳定有着重要作用，“人大工作大有可为、大有作为。”

此次孝义市一批人大干部特别是乡镇人大干部被推荐并当选政府官员，出来扛大旗、挑大梁，承担重要职责，当地社会反响强烈，他们的当选说明人民对人大干部工作实绩的认可。

这次当选孝义市下栅乡政府乡长的张小栋此前担任高阳镇人大常务副主席长达6年。因高阳镇位于城郊，市政工程建设特别多，金龙山文化旅游风景区建设、孝河国家湿地公园、介西线南迁等涉及流转土地、迁坟、移树、拆房等“疑难杂症”。他在担任人大副主席期间长期与群众打成一片，认真履行人大职责和代表职责，田间炕头、雨里泥里挨家挨户地跑，积累了丰富的工作经验，也锻炼了勇挑重担的精神和沟通协调能力，解决问题游刃有余，没有发生一起相关信访问题，赢得了群众的尊重。

从“议员”到官员，接地气、经验丰富的优势让他们角色转换更自如。得益于人大任职期间养成的深入群众和调查研究习惯，薛新攀当选杜村乡乡长后，很快进入角色。他深入基层一线调研当地发展状况，为当地党委提出了切实可行的意见。“杜村乡一直是以煤、铝为主的资源型乡镇，经过调研，我了解到其生态好，属于高寒地区，适合发展小杂粮种植、林下药材、核桃林等，打造地上绿色银行，依托孝义县政府首驻地发展生态旅游……”

这次孝义市当选政府官员的6位原人大干部展现出了“年轻化、学历高”的优势。履历显示，薛新攀、张小栋、任小俊、李亚娜担任人大主席的年龄均为40岁，杨晋平担任大孝堡乡人大主席的年龄为41岁，张克胜担任西辛庄镇人大常

务副主席的年龄为42岁。因此，此次当选，他们年龄普遍年轻，打破了人们对人大干部年龄偏大、即将退休的老印象。而且梳理履历就会发现，除张克胜为大专学历外，其余五人均为本科学历。其中，任小俊为山西农业大学毕业，薛新攀为太原理工大学水利专业毕业，张小栋为山西农业大学园艺专业毕业。

“过去每届都有人大干部‘转身’成功当选政府官员，但比较起来，今年比往年密度要大很多，说明上上下下对人大工作的认可和对人大干部的重视。”有着多年人大工作经验的孝义市人大常委会副秘书长兼人事工委主任赵树春认为，以后从人大干部中选拔一部分优秀人才推荐为政府要职的候选人将成为一种趋势。

有关专家指出，基层人大主要行使3项权力——监督权、重大事件决定权、人事选举任免权，行使这些权力在法律上均有程序性规定，所以人大工作具有很强的法律性、程序性和规范性特点。正因为如此，人大干部在长期工作中养成了民主法治的思维和依法办事的习惯，到政府部门工作后，更加增强了依法行政、依法管理和依法办事的观念，有利于深入推进依法行政，有利于用法治思维解决问题，推进法治政府建设。

“从人大工作岗位转到政府工作岗位，从一名监督者转换为被监督者，强烈的监督意识将法定职责必须为、法无授权不可为的理念深深烙印在我的心中。今后作为一名乡长，我会自觉接受人大监督，主动汇报工作，虚心听取人大代表的意见和建议，认真负责地履行好政府职能职责。”刚刚当选为驿马乡乡长的任小俊结合自己六年多的人大工作经历，对角色的转化深有感触地说。☑

文水人大： 变“关门评议”为“开门评议”

2016年4月13日，文水县人大常委会组织人大代表走进化工园区，与园区入驻企业零距离交流，在园区现场展开对全县招商引资工作的聚焦评议。

“县相关部门在招商引资时应充分考虑文水发展规划和实际需求，积极引进污染少、科技含量高、带动示范性强的优秀项目在文水安家落户，同时也要积极引导本土企业依靠科技，依靠人才，不断转型升级，要注重打造本土品牌，振兴文水经济。”胡晋辉代表道出这样的评议。

“希望县政府加大园区基础设施建设，完善道路、通讯配套设施，‘筑巢引凤’，真正使园区发挥优势，引进更多的好项目，推动全县经济健康持续发展。”陈学杰代表也作出评议。

这样一种“开门评议”的形式，改变了过去人大代表“关门评议”的固有模式，使人大在人们眼里不再那么神秘，代表的评议也多了几分“地气”。

为了打破过去“关门评议”的模式，文水县人大常委会依照监督法的规定，从2011年起，抓住民主评议这一工作机制，组织人大代表组成工作评议小组，在对有关职能部门开展工作评议时，既“面对面”地听取评议对象的工作报告，又“背靠背”地听取服务对象和社会各界的反映；既沿安排线路察看，又深入到乡镇、农村，到企业和部分群众中进行走访调查。评议过程突出实地实情，把到现场“听一听”“议一议”“看一看”“走一走”常态化，掌握了大量一手鲜活资料，使评议工作更加有的放矢，增强针对性。

2015年7月30日，文水县人大常委会全体组成人员及部分人大代表40余人来到城区各集中供热施工现场进行视

察评议。

“集中供热工程是提升民生水平的一号工程，是县城10万人多年的企盼，代表的意见和建议中每年都会提到。政府举全县之力实施该项目，顺民心，合民意。关键是能否如期进行供热，广大市民很担忧。通过听汇报、看现场，顾虑没了。”在集中供热施工现场，文水县人大代表赵忠评议说。

“一定要抓紧施工、倒排工期，严格按照要求、标准施工，要抢天气、抓进度、严要求、抓质量，确保按时供热。”在集中供热施工工地认真听取建设情况汇报后，文水县人大常委会主任张九聪提出了具有针对性的意见。

文水县人大这种“开门评议”的形式，促进了当地职能部门进一步转变机关作风，提升工作效率，解决了一批群众反映强烈的问题。对此，参加评议的武爱香代表深有感触：县人大常委会组织开展代表现场视察评议，对于发挥代表作用，提高履职积极性，促进承办单位工作，有着重要作用。

文水供电公司负责人也坦言：“每次参加评议都使我受到深刻的教育，对我们工作的开展是一种很好的督促与鞭策。”他的这番话源于文水县人大在该公司变电站的一次现场评议。

文水县三南区的代表联名提出“尽快建设南安110千伏变电站，解决老百姓生产生活用电难题”的建议后，文水县人大常委会组织代表赴西韩110千伏输变电工程现场察看、评议。到现场察看后，代表们把心放在了肚子里。“作为人大代表，通过实地视察评议督办，发现办理部门措施得力，尽心竭力，群众满意，我也非常满意。”人大代表郭建安对

变电站建成使用的评价也表达出许多代表的心声。

供电公司负责人在现场当面对代表们表态说：“我们将抱着‘咬定青山不放松’的决心，以对‘三南’人民负责的态度，积极推进此项目。”

在县司法局，警蓝色的背景下，端正地悬挂着司法行政徽章，衬托出肃穆庄严的气氛。县人大常委会20多名委员和代表走进这里的“矛盾纠纷调解大厅”。在大厅，六个专业调委会调解专家的照片、单位、职务、学术专长等一目了然，调解主持人、调解员、记录员、当事人、代理人、法律援助等席位牌摆放整齐。

调解桌上摆放的102本调解卷宗，每一本都记录着真实的故事：有的是小夫妻吵架，女方赌气回了娘家；有的是侄儿过继给伯父，因家产分割产生矛盾；还有的是邻里之间因行道、牛羊越界糟蹋庄稼发生纠纷，等等。这些矛盾纠纷，在司法调解员的及时调解下，被成功化解。

此处调解服务大厅的建设与完善，就是发生在上一次代表视察评议之后。正是通过走访相关部门和服务对象、实地察看、召开座谈会、个别谈话、民主测评等方式，文水县人大常委会对政府部门工作评议提出的40余条评议意见，既肯定成绩，又指出不足，提出整改要求，有力地推动了政府职能部门的工作。

对于文水县人大这种“开门评议”，当地群众称赞不已：代表们是群众选出来的，他们的实地现场评议能更好地表达我们的呼声，能更快更好地解决我们关注的问题。据不完全统计，近五年来，通过实地评议现场督促，相关部门为群众办理好事100多件，这些实事都办在了群众的心坎上。★

交口人大： 代表履职“挂牌”亮出身份与承诺

“2016年，我将积极参与县人大开展的‘五个一’活动以及代表小组组织开展的各类学习培训、视察调研，继续帮扶双池镇环卫工人，解决村民郭贵红与赵玉柱因宅基地产生的矛盾……”这是交口县人大代表公翠云今年向选区选民作出的履职承诺。以上承诺在选区进行了挂牌公示。

公翠云在交口县双池镇拥有两家日化商店，生意做得红红火火。5月20日，我们见到她时，她正在和员工商量今年为环卫工人发放洗护用品、劳保用品的具体事宜。我们问及原因时，公翠云说：“我这样做不图名利，只是想通过这种方式让更多的人关注弱势群体，希望人人都献出一份爱，让我们的社会更和谐。”

对于履职挂牌公示这一做法，公翠云说：“公开承诺肯定有压力，老百姓看得清清楚楚。对选民作出承诺，就应该付出更多努力去完成。”当谈到去年关于引进供热公司解决双池镇集中供暖这项工作时，她说：“之所以将这件事情纳入我去年的履职重点计划，是因为在走访老百姓过程中，很多百姓提出了冬季自己供暖不热，而且小锅炉对空气污染十分严重，百姓们强烈呼吁实现集中供暖。另一个原因是我们本地有电厂资源可以利用。”

为了办好这件关乎民生的实事，公翠云一开年就与村委会、县政府沟通、协调，多次与太原市热力公司进行洽谈，最终引进该公司入驻双池镇，并协助该公司负责人办理了立项、环评、营业执照等手续。2015年冬天，供热公司在资金周转上遇到了困难，公翠云又与当地村镇银行取得联系，帮助该公司贷款300万元。

公翠云说：“尽管目前还存在着一些问题，但实实在在地解决了我们当地居民冬季供暖这一大问题。”现在，双池

镇集中供热面积达到了22万平方米，惠及1217户7832人。

交口县九届人大一次会议以来，为增强代表的履职和责任意识，牢固树立“人民选我当代表，我当代表为人民”的观念，县人大开展了以“五个一”，即提一条有价值意见或建议、撰写一篇专题调研报告、为选区群众办一件实事、帮扶一户困难家庭、化解意见社会矛盾为主要内容的争先创优活动，要求县乡人大代表在了解民意的基础上，结合开展的活动及本人实际，制订切实可行的年度履职计划，并在选区进行挂牌公示。履职公示牌内有代表姓名、照片、单位及职务、联系电话、履职内容等。

在当地，代表的履职承诺往往是选民关心的“焦点”问题。因此，这些代表在制订年初履职计划时，按照“量力而行、努力履职”的原则，既要考虑实实在在为老百姓办的实事，让选民满意，又要结合自己的实际，使自己言而有信。履职计划制订后，还要经本选区述职评议小组和所在代表小组审核后，方可在选区进行挂牌公示，接受选民监督。

年中，代表们积极深入选区，主动邀请所联系的选民对其年度履职计划的完成情况进行监督，并听取意见。选区代表述职评议小组每季度召开一次会议，听取所在选区代表的履职情况，并针对存在的问题及时提出意见和建议。

代表说，“承诺”好比是试卷，“述职”则是答题，要想得高分，代表需努力，群众的眼睛是雪亮的，“打白条”承诺、“打折扣”承诺、“搞变通”承诺，选民肯定不予接受。所以，代表在年终按照年初的履职计划撰写述职报告，并经本选区述职评议小组和所在代表小组审核后，在

选民代表大会上进行述职，接受选民的评议。对选民代表在述职评议中提出的意见和建议，人大代表要制定相应的整改措施，经选区述职评议小组审核后，在选区进行张榜公示，限期改正。

为切实增强人大代表的使命感、责任感，真正投入到尽责履职中去，交口县人大常委会进行了以“一人一档、一事一记、一年一册、一届一盒”为标准的代表履职档案建设，将人大代表履职情况详细计入履职档案中。《人大代表履职考核办法》也出台了，办法规定，每年按照代表挂牌履职内容进行对照核查，并将结果作为评选优秀代表、代表连任的主要依据。

代表们说，挂牌履职公示亮出了代表的身份和承诺，提高了代表的荣誉感和知名度，增强了代表的责任感和使命感，既是一种公开，又是一种自律，既是对人大代表的鞭策，又是对代表的监督，真正为代表联系选民、选民监督代表搭建起了桥梁纽带，让人大代表真的为民代言、办事，达到了让代表有位有为、尽心履职的目的，让每位人大代表用实际行动践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。★



图 / 视觉中国

长子人大： 满意度测评为人大监督“淬火”

“我提的关于加大禁毒力度的建议，虽然承办单位也与我沟通了，也回复了，但我还是不满意，因为虽然县里打击了一批毒贩，也对一批吸毒的进行了强制戒毒，但总体效果感觉还不太好，吸毒蔓延的趋势还没有得到有效遏制。”

“我附议的‘关于修通慈林路的建议’只能是基本满意，这是因为政府虽然落实了，但承办部门没有与我沟通，也没有给我回复，我很不满意，但考虑到落实效果的确不错，所以给个‘基本满意’。”

“我也是这个建议的附议代表，我决定给‘不满意’。”

这是今年4月在长子县丹朱镇政府会议室举行的长子县人大代表建议办理满意度测评座谈会，县人大常委会代表建议办理情况调研测评小组成员和丹朱代表团人大代表正在就长子县十五届人大五次会议以来代表建议的办理情况发表意见。

“我提的‘关于加快旧城改造步伐的建议’和‘关于整治县城非法营运三轮车的建议’，政府落实效果非常好，城市建设高起点规划，大动作拆迁，推进得非常快。非法载客营运的三轮车可以说是很多城市的顽症，但在我县却得到了彻底有效的解决，我非常满意。”

“代表建议办理到位与这几年来人大常委会持续对代表建议进行全面盘点、测评有很大关系，我对办理效果满意，对常委会的工作也非常满意。”

“以前当代表提建议，往往落实不了，提建议时也很草率，简单写几句就行了，只是为提建议而提建议。现在不同了，政府办理得好，我们代表建议的质量也不能太差劲，所以在人代会召开之前就早早着手进行调研，提前准备建议，写建议时都要反复斟酌，谨慎措词。我提

‘关于加快我县主城区改造的建议’前，就与一起提议的代表用半个月时间把大街小巷转了个遍，还照了不少照片，附在了建议的后面。”

代表发言结束后，测评组工作人员向代表们发放了《长子县十五届人大五次会议建议办理情况调查测评表》，上面有“沟通情况”“办复情况”“落实情况”“满意度”等多项内容，比较全面地涵盖了代表建议办理的各个方面。代表们按项测评打分，对每一件建议的办理情况作了一次较为全面的“盘点”。

两周后的一个晚上，在长子县人大常委会人事代表工委办公室，代表建议办理情况调研测评各小组负责人正在研究、修改《关于县十五届人大五次会议代表建议办理情况的调研报告》。

各个测评小组结束调研测评工作后，已经向主任会议汇报了各组的测评情况，人事代表工委工作人员也连续两天加班加点地进行了汇总，而调研报告也已几易其稿。一番讨论之后，夜已很深，关于代表建议办理情况的调研报告基本成形。

三天后，在长子县人大常委会会议厅里，常委会全体组成人员、部分市县人大代表、政府各分管副县长、被评议部门负责人、还有审议意见与代表建议具体承办落实的部门负责人听取了政府落实人大审议意见和代表建议的相关专项工作报告，同步听取了常委会相关调研报告，随后进行联组审议和发言。


联组审议发言结束后，常委会组成人员开始对政府惠民实事、常委会决议决定、审议意见、整改意见逐项进行满意度测评，对代表建议办理情况的报告进行表决。虽然最终各项实事、意见的落实情况

为“基本满意”，代表建议办理情况的报告也被通过，但也有满意票数不高的。

其中，县体育馆建设、县城配水管网改造等惠民实事，以及关于水源地保护、地质灾害治理、禁毒工作、基础教育发展等在审议、整改意见落实工作的满意度测评中，不满意票数都在5票以上，对代表建议办理情况报告的表决中，反对票更是达到了9票，相关部门负责人都露出了很尴尬的表情。

会后，一位常委会组成人员直言不讳地说：“我是投了不满意票和反对票的，投这样的票不是说我对政府或有关部门有什么意见，相反，我认为这几年政府和有关部门在办理代表建议、落实常委会审议整改意见方面有着长足的进步。只是我认为政府和相关部门还可以做得更好，工作提升的空间还很大，我希望能通过不满意票、反对票告诉县政府和相关部门，他们做得还很不够，鞭策他们继续改进，努力把工作做得更完善、更踏实。”

一位列席的县人大代表说：“常委会真监督、真测评，让我看到了长子人大工作的风格和特色，让我感到了常委会依法监督、推进工作的决心和信心，也给了我积极履职的决心和信心。今后我一定认真履行好代表职责，给选我信任我的人民群众交上一份满意的答卷，绝不辜负党和人民对我们的期望，切实履行好宪法和法律赋予我们的神圣职责。”

如今，对代表建议办理情况进行满意度测评已成为近年来长子县人大常委会的例行工作，有力推动了代表建议办理工作。不仅如此，满意度测评已在长子县人大监督与代表工作中实现了全覆盖，为人大监督“淬火”。

太原人大： 五级代表联动视察让监督聚成河

“5月28日，星期六，太原，空气质量：良，适宜运动……”作为一名跑步爱好者，老万看到手机上的气象信息后，决定约上三五好友去公园跑步。他说，几年前的太原空气质量并不高，很多时候只能选择去健身房跑步。“如今，我和朋友们更多选择在户外跑步。欣赏着沿途美景，呼吸着新鲜空气，感觉极了！”

这种幸福感正是来自太原人脚下干净整洁的街道，来自头顶越来越多的蓝天，来自不断转好的空气。这当中，太原市人大常委会自2011年始牵头开展的五级千名人大代表联动视察功不可没。

2011年7月6日，太原市人大常委会与本市十县（市、区）人大常委会联动，组织在太原的全国、省、市、县、乡五级人大代表对全市城乡清洁工程展开专项视察。当时，全市县乡人大换届选举工作才结束，有人认为这样的视察更像是“作秀”。“质疑声还是有的，最主要是对刚刚当选的县乡两级人大代表的履职能力表示怀疑。”太原市人大人事代表委主任委员左伟说，县乡两级人大代表是整个视察的“主力军”，如何与县区人大常委会配合，调动这些代表的履职积极性成了整个活动成败的关键。

翻看方案后，代表们感到诧异。视察方案要求，每名代表至少拍摄2张反映城乡清洁工程存在问题的照片，同时注明拍摄时间、拍摄地点、反映的主要问题，并撰写书面建议。有人大代表说，拍摄两张照片，说明至少要反映城乡清洁工程存在的两个突出问题，这就需要大家深入到基层，到群众中发现问题。而撰写书面建议，就更是代表们的考验了。这要从群众的实际诉求出发，多听听群

众的声音和意见。太原市人大常委会作为整个视察的牵头单位，在十余天中，组织多次集中视察，一批群众反映强烈的卫生“死角”问题，通过各级代表的建议，反馈到了政府部门。

2011年7月29日，太原市人大常委会就五级人大代表对全市城乡清洁工程专项视察的情况向市政府反馈意见。五级人大代表拍摄的1042张照片和5段影像片交由市政府及相关部门办理整改。据太原市人大常委会负责人介绍，首次五级人大代表专项视察共有1158名人大代表参与，拍摄照片2570张，反映全市卫生环境问题1600个，很好地促进了全市城乡清洁工程的开展。时任太原市人大常委会主任的郭振中说，人大代表是人民群众的“代言人”，只要心中装着百姓，代表们就一定能够履好职。

视察了，反馈了，人大的监督也就结束了？太原市人大常委会在五级人大代表对全市城乡清洁工程专项视察后，于2012年年底再次对市政府该项工作展开满意度测评，使了一招儿“回马枪”。虽然最终测评结果为满意，但也让政府部门在办理反馈意见时不敢有丝毫懈怠。

2012年，太原市把全面改善省城环境质量列入当年为民办的十件实事之首。同年11月6日，市人大常委会又组织在太原的全国、省、市、县、乡五级千名人大代表对省城环境污染治理情况展开专项视察。太原市人大常委会在对汇总的照片认真筛选和甄别后，最终将代表们反映的1355个问题向市政府交办。

“所有问题按照辖区范围和工作职能，已分解下发到相关县（市、区）和市直部门办理。目前已有1231个问题办理完毕，占全部建议的90.8%。其余124个

问题已经制订整改方案，正积极推进。其中，27个问题涉及供热改造和锅炉拆除，已列入当年计划，待采暖期结束后开始实施；涉及城中村拆除的问题有27个，已列入整村拆除计划……”听到太原市副市长王建生对问题办理情况的汇报后，迎泽区人大代表李光胜着实高兴：“交办会后不久，我所反映的并州路桥东街口冒黑烟的问题就解决了。”

如今，太原市人大常委会开展五级人大代表视察已经成为一种常态化监督。仅在2015年，太原市人大常委会就围绕城中村改造这一重大民生问题，先后4次组织五级人大代表持证视察，对大力整治城中村乱象和城中村改造的规划、拆迁、产业发展等各个环节进行监督，听取和审议专项工作报告，针对改造进展不平衡、综合整治不彻底等问题，提出逐级传导压力、坚持规划先行、加强统筹协调、注重标本兼治等意见和建议，为举全市之力坚决打赢城中村改造这场硬仗发挥了人大应有的作用。

“五级人大代表视察是人大强化对‘一府两院’监督的有效抓手。”太原市人大常委会主任弓跃说，通过视察，人大代表帮助政府进一步发现了工作中的不足和问题，在回应群众关切上更有针对性，促进和推动了政府及相关部门改进工作。此外，党的十八届三中全会公布的关于全面深化改革若干重大问题的决定中，提出要加强人大常委会同人大代表的联系，充分发挥代表作用。市人大常委会组织的五级人大代表视察工作为新要求作了注解，有效调动了人大代表行使权力的积极性。“五级人大代表视察，是太原市人大常委会近年来在监督方式方法上的探索创新，是一笔无形的财富。”

阳泉人大： 预算监督要走出办公室“接地气”

2016年春节刚过，在阳泉市矿区东山社区，一场别开生面的预算编制调研正在进行。小小的社区办公室里，一方是市、区两级人大代表和普通社区居民，一方是阳泉市人大常委会预算审查调研组的人员及政府相关部门负责人。

“据我了解，矿区政府在接收了阳煤集团办学的20所学校之后，随着工资增资等刚性支出的增大，教育支出的缺口很大。而教育附加费安排的支出，2014年预算支出1.2亿，2015年预算支出1300万，下降幅度比较大，是什么原因？能否满足需求？对于矿区教育支出增加的需求，可有解决的方案？”拿着2016年的预算草案，关注教育事业的省、市人大代表荆素俭直截了当询问市财政部门负责人。

对此，随同调研的财政局负责人依据相关政策，进行了耐心细致的解释。在荆代表的问题之后，其他代表和群众纷纷就社区建设、城市交通、物业管理、保障房等方面的财政投入问题积极提问，代表和群众参与的热情很高。

其实，荆素俭代表已经提前在社区征集了意见，这些意见连同群众提出的问题，相关部门这次在现场一一作出了相应回复和说明。这些都是城市居民关注的热点问题，许多问题看似只是一些社区“小”事，却往往是与老百姓利益关系最紧密的民生大事。

市人大常委会主任刘高官认为，党的十八届三中全会之后，财政支出结构发生了很大变化，民生需求的比例在其中大大提高。这种转变要求财政资金进行更加科学、合理的配置，财政预算编制如何能最大限度地满足广大群众的现实需要，让他们共享发展成果，一直是阳泉市人大常委会

委会在预算审查中关注的重点内容之一。为此，预算初审要走出国家机关的“象牙塔”，走向基层，到社区去，到企业去，到农村去，听听群众的声音，了解群众的诉求，让公共财政资金更多地倾洒民生事业，让预算在阳光下接受监督。

近年来，阳泉市人大财经委改变了坐在会议室里审预算的传统做法，采取会议室里审资料、深入一线查实情的形式，组织常委会组成人员和预算审查专家组成员及部分省、市人大代表，深入市国税、地税部门和具有代表性的新兴产业企业进行调研，在一线了解财源培植、税源建设、税收征管等情况，掌握第一手资料。预算审查组成员陈永庆深有感触地说，走出机关审预算，接地气，知实情，对审查好预算心里有了底。

阳泉市人大常委会在对预算执行情况开展监督时，也及时深入到住建、农业、交通、林业、国土、教育、人社等部门，就重点项目、重大支出的预算执行进行事中监督、跟踪问效，确保政府“钱袋子”的钱用在发展经济、保障民生事业上。2015年，市人大常委会组成预算执行调研组，走向田间地头，到农村了解农业预算资金使用情况。一眼望不到尽头的核桃树苗长势喜人，正在大家为核桃产业的发展前景高兴时，一位基层干部直言不讳地说：“政府鼓励农民种植核桃树，发展核桃产业，帮助农民脱贫致富是件大好事，可是核桃树栽上了，树也长好了，就是配套补助资金不知哪儿去了？”

干部带头说话，群众更加踊跃，“明年还有没有核桃种植补助资金？”“我想种点中药材，财政上给支持吗？”围绕着怎样把财政补助资金花得明白、花得合理，群众你一言我一语地表达着自己的

看法。能现场答复的问题，市财政局与市农业局相关负责人一一作了解释说明，并表示将把其余问题带回去认真研究，一定会给大家一个明白的交待。

之后，市人大财经委与财政、审计、农业等部门进行分析，找到了配套补助资金不到位的原因，即扶持发展核桃产业政策存在制度缺陷。市人大财经委表示，监督必须有“回音”，整改必须要到位。有关部门按照要求及时完善了这一政策，兑付了2010年—2013年的核桃基地建设补助资金983万元，调减了2010年—2013年末兑现的核桃基地建设补助资金587万元预算指标，比较好地解决了涉及农民切身利益的问题。

在了解城建资金使用情况时，市人大调研组来到城区一个人口密集地段察看不同用途管道穿行的一处地下管网时，一位老人说：“政府这几年为老百姓办了不少好事实事，我们都能感受到，但这种管道的安全性不能不令人提心吊胆。什么时候能改造呢？”面对问题的紧迫性，调研组认为，监督只有动真的，效果才会有实的。于是，调研组以《要情简报》上报市委，同时督促市政府及城建、规划、财政部门，通过向上争取、地方债资金安排等多种渠道筹措资金，使管网改造工程及早动工，隐患问题得到了解决。正如市人大常委会副主任刘兆林所言：“对于政府来说，财政预算走‘群众路线’，直接的效益是节约了财政支出，让资金使用更为合理有效。”

“替人民监督好‘钱袋子’里的钱，就应主动听取民意，贴近百姓听取民众呼声，使预算监督更符合实际，确保‘钱袋子’的钱用在发展经济、保障民生事业上！”市人大财经委负责人说。■

晋城人大： 开办电视专栏让代表声音更响亮

5月16日，晚上20点45分，家住晋城市城区南环路风庆小区的王丽萍又像往常一样守候在电视机前，观看晋城广播电视台的《代表之声》节目。

关注这档栏目多年，让她没有想到的是，今天这期节目把她的思绪带回到了难忘的童年时光。这期节目讲的是人大代表如何关注晋城市古村落保护情况，节目中介绍的第一个村就是王丽萍的故乡——泽州县南村镇冶底村。

节目中，人大代表深入到冶底村探访和调研。冶底村建于春秋战国时期，距今已经有两千多年的历史，可如今因为没有得到良好保护，很多珍贵遗址、古建筑已经残败不堪或正在消失。人大代表们认为以上问题的主要原因是政府重视不够，相关规划部门深入调查不足，规划不合理。

像这样的古村落，在晋城市还有很多。2014年年初，在晋城市六届人大五次会议上，郭振华、毕腊英、李晋燕、焦民顺等多名市人大代表从不同方面针对古村落、古建筑的保护提出了建议。

于是，晋城广播电视台《代表之声》栏目积极回应代表呼吁和百姓关注，首次采用系列报道的方式，以村落保护的不同模式、不同进度为主线，分三集逐渐深入地进行系列报道。

在泽州县南岭乡段河村，这里还保存着较完整的、具有沁河古堡特点的房屋建筑，但由于资金问题和人口大量外移，这个村庄面临着无钱、无人可用的尴尬局面。面对这个晋城市未被保护的典型古村落，栏目组和市人大代表李晋燕都惊叹不已。

泽州县大阳镇和高平市良户村则是两个正在开发的古村落，通过吸引外

来资金和多种渠道宣传，在当地已经很有名气。但几位市人大代表建议，要重保护、轻开发，因为传统村落承载更多的是文化，如果被过度商业开发就失去了内在的意义。

《代表之声》栏目这三期系列节目，先后对当地乡镇干部、村“两委”成员、古村落保护研究专家、五位市人大代表、市城乡建设和管理局负责人等20多人进行了采访，从保护方面遇到的难题、资金的来源和利用、开发以及人大代表的建议办理等方面进行了深入报道。

节目播出后，引发了全市人民的热议，也引起了市委、市政府以及旅游、住建相关职能部门对此问题的高度关注。目前，相关部门正在研究制订晋城市古村落保护方案。以前很少人问津的潘家十三院，游人不断增多，大阳古镇也迎来了一波又一波游客。2016年晋城的春天，引发了市民不小的古村落旅游热。

《代表之声》这档栏目是晋城市人大常委会为深入宣传人民代表大会制度，充分展示人大代表的履职风采，创新代表建议督办工作，提高代表建议办理质量，积极探索人大监督与舆论监督相结合的新路子。该栏目是晋城市人大常委会于2006年11月1日与晋城广播电视台联合开办的，开了山西全省地市人大联办广播、电视专栏的先河。

这一栏目每周一期，每期15分钟，栏目开播十年来，共播出了350期日常节目、95期特别节目，共计445期节目，采访了600多位人大代表，跟踪报道了800多条建议、批评和意见的办理落实情况。开播十年来，以人大代表建议为切入点，不断挖掘节目内容，不断丰富节目表现形式，相继制作了《重拳整治黑网

吧》《助力大学生就业》《古村落系列报道》《传承上党梆子》等节目，同时精心策划制作特别节目《带着民意上两会》《代表风采展播》《代表论坛》《建议办理面对面》等。

《代表之声》的节目很多在报道后引发关注。2014年12月，《代表之声》栏目记者跟随省十二届人大代表、市六届人大代表柴慧萍等两位代表对晋城市的校服生产厂家进行调研，部分厂家的生产环境让人对校服质量不免担心。节目播出后，市教育部门高度重视，专门出台了进一步规范中小校服采购及管理工作的意见，对学校的校服采购工作提出了进一步的要求。2015年9月，全市所有中小学校的校服采购都采取了新办法，学校由负责采购变为组织采购，学生家长从被排除在外到参与其中，看起来一个不大的变化，带给学生家长的却是由担心到放心的重大转变。

如今，《代表之声》栏目影响力不断提升，推动了晋城碧水蓝天工程、中小学校布局调整、新型农村合作医疗、旅游一卡通等一系列事关群众利益的民生问题的解决。《代表之声》栏目2009年被评为“影响山西民主法治进程十大业绩之一”，并多次获得山西新闻奖、山西省人大好新闻一等奖，连续6次获市级人大新闻宣传一等奖。《代表之声》栏目组被市政府表彰为“先进集体”。

晋城市人大有关人士说，《代表之声》栏目，紧紧围绕市里的中心工作、群众的关注热点和代表的建言献策采访制作播出节目，已经成为展现代表形象、反映代表呼声、关注代表履职、密切代表与选民联系、强化代表监督作用的生动平台，使代表的声音更响亮了。★

晋中人大： 盯住审计查出问题连环追踪不放手

2016年4月，晋中市的一处人防工程完成内部装修，目前正在进行设备调试。这一人防工程于一年前的2015年4月由晋中市政府开工建设，当年12月主体验收并基本恢复地面，是山西省目前建设周期最短、方案最优、装备最先进、功能最齐全的人防工程之一，成为山西省人防工程的典范。

而这一工程的顺利开工建设，得益于晋中市人大常委会对审计查出问题监督整改工作的连续发力。

时间回溯至2012年。当时，审计部门在审计中发现晋中市的人防工程存在易地建设费连年欠缴、工作机制不健全、前置审批不到位等诸多问题。2013年审计发现这一问题依然突出。

2014年8月30日，晋中市审计局局长荣贵向市人大常委会主任（扩大）会议作关于2013年市本级预算执行和其他财政收支的审计报告。市人大常委会主任张文科翻动着厚达30多页的审计报告，眉头紧锁，看得出心情有些焦急。

荣贵局长的报告还未念完，张文科主任就打断说：“不要念下去了。拖欠防空工程易地建设费、人防工程项目前置审批工作落实不到位的问题，年年审计年年有，这样不行。查出问题就要认真整改，要有明确的时间表，并向常委会作出报告。逾期未改的要继续整改，二次报告。”荣贵局长紧张地做着记录，黄豆般大小的汗珠不停地从他的鬓角渗了下来。

2014年8月31日召开的市人大常委会会议下发的审议意见，将此作为当年审计查出问题监督整改的重点，会同审计部门对市人防办进行了专题调研和督查。

这次督查发现，防空地下室易地建

设费从2008年至2011年长期欠缴，是典型的屡查屡犯问题。市人大常委会组织力量深入查找问题成因、整改难点，协调有关部门单位，帮助人防办推进问题的整改。通过采取一系列有力的监督整改措施，市政府在2014年12月向市人大常委会作出的整改报告显示，当年就已完成大部分防空地下室易地建设费的追缴，欠交金额仅剩200多万元。

2015年，在整改工作初见成效的基础上，市人大常委会一鼓作气、继续发力，要求市政府及其有关部门进行二次整改。8月，市政府向市人大常委会所作的二次整改报告说，除一个工程因资金链断裂长期停工形成烂尾，造成70多万元无法追缴外，其余全部追缴。为了从根本上解决“前置审批不到位造成易地建设费欠征”的问题，市人大督促市政府专门制定了《晋中市人民防空工程建设管理办法》，实现了人防工程项目前置审批，使人防工程易地建设费达到了旧的欠账全力清缴、新的项目决不欠账的目标，从制度层面彻底解决了问题。

不仅如此，市人大常委会还要求审计局局长在每年8月报告上一年度市本级财政预算执行和其他财政收支的审计工作情况时，报告内容要与人大常委会审查监督的内容相对接，提高人大常委会对预算执行情况审查和监督的针对性，帮助常委会委员更好地理解报告，进而有利于委员的表决。市人大常委会财经工委还会同审计部门，在每年11月份对审计报告提出整改问题的难点、整改推进缓慢的重点领域进行专题调研和督查。市人大还要求市政府秘书长于每年12月代表市政府报告上一年度审计查出问题的整改情况，要求根据报告内容

进行分类整理，列出表格说明整改情况，并对整改报告进行满意度测评。

晋中市人大常委会在审计查出问题整改情况的过程中打出了一套有效的“组合拳”，增强了审计查出问题监督整改的实效，严肃了财经纪律，盘活了财政沉淀资金。在人大的监督支持下，市政府建立起了《审计查出问题再整改制度》，在财经管理方面制度机制更加规范，基本做到一般问题不发生、少发生，屡查屡犯的问题“零容忍”。根据近几年审计发现问题的多发领域，专门制定了《市级大额专项资金管理办法》，明确了专项资金管理的部门职责、监督检查和责任追究办法。

此外，市人大常委会还高度关注扶贫资金管理使用情况的审计监督，认真听取审计方和被审计方的声音和意见，以确保审计整改工作落到实处。2014年对昔阳县、和顺县、左权县的扶贫资金整改情况进行了专题调研督查，针对贫困县提出的关于暂未拨付的扶贫资金不能定性为“滞留资金”的建议，责成审计部门严格审计全市扶贫资金使用情况，要求扶贫开发部门在异地移民、片区开发、整村拆迁方面，努力克服建设周期长造成结余与资金滞留问题，坚决杜绝贪污、挪用、截留扶贫专项资金现象。

正是由于晋中市人大常委会加强审计查出问题的监督整改，建立了审计查出问题整改报告和二次整改报告制度，一抓到底直至问题彻底解决，通过这几年的努力，审计查出问题逐步减少，问题整改率逐年上升。同一部门、不同部门屡查屡犯的情况和不按财政规定办事的情况基本杜绝，常委会委员对审计报告及整改报告的满意度逐年提升。■

长子人大： 工作评议引入“询问”彰显监督刚性

“我想问一下人保财险长子支公司陈经理，我乡镇去年以来部分村的玉米遭受涝灾以后，我镇政府分管领导和村干部及时向你公司报了灾情，也照了照片，你们公司受理人员说相片不清、角度不对等等。我想问一下，这个照片是应该保险公司去拍，还是农户拍？这个照片的费用是农户出，还是保险公司出？”

“我想请问一个问题，去年灾情发生后，村干部对赔付的标准、金额不清楚，理赔过程中对村民的质疑无法给出解释。理赔结束后，保险公司也未对理赔名单和金额作出进一步的公示，一些未领到理赔款的村民甚至怀疑是村干部作弊。我想问一下保险公司的负责人，今后如何保证对理赔款的公示更公开、更透明？”

……

对于代表提出这些问题，人保财险公司长子支公司有关负责人一一作了详细回答。

这是长子县人大常委会举行的人大代表评议人保财险长子支公司工作会议中“询问”环节的一幕。出席会议的有县人大常委会领导班子成员、县政府分管领导、法检两院负责人，参加会议的有常委会组成人员、相关部门负责人、有关乡镇政府负责人、各乡镇人大主席、部分市县人大代表。

这次工作评议会议是长子县人大常委会根据《长子县人大常委会关于人大代表评议政府工作的办法》的有关规定，在县十四届人代会上经向全体人大代表征求意见，经三分之一以上代表通过而确定，并被列入年度工作计划的。为增强评议会议效果、确保询问质量，长子县人大常委会在评议之前成立了相关调

研组，分别深入全县有关部门、单位和乡村，采取听取汇报、召开座谈会、查阅资料、走访群众等方式，较为全面翔实地掌握了人保财险长子支公司有关工作的开展情况，并在此基础上形成了调研报告。

根据评议会议议程安排，在听取了人保财险长子支公司工作报告和县人大常委会的调研报告后，由参加会议的组成人员和人大代表进行询问。会议现场，大家踊跃发问，就人民群众普遍关心的理赔有关问题向人保财险长子支公司有关负责人进行了询问。整个询问过程持续了将近半个小时，询问者认真仔细，应询者务实坦诚，会场充满了民主、热烈、和谐的气氛。询问问出了深度和压力，也问出了责任，通过面对面的提问交流，增强了询问者与询问对象之间的互动。

与会人士说，询问使人保财险公司长子支公司更加清楚地了解群众对他们工作的意见和要求，更加清楚了解自己工作存在的问题，更有利于找准改进工作的方向和措施，达到了增进了解、凝聚共识、破解难题、促进工作的预期目的。

评议会结束后，人保财险公司长子支公司针对询问和评议中代表反映的农业种植保险灾后勘验不及时、理赔不到位等问题，主动启动纠错机制，强化服务意识，规范服务行为，切实把国家惠农政策落到实处。

长子县人大常委会经过探索实践，制定、完善了《长子县人大常委会关于人大代表评议政府工作的办法》，逐步使人大代表评议部门工作规范化、制度化、常态化。每年通过在全体代表中征求意见，由常委会主任会议根据代表意见研究确定评议对象，组织三分之一以上的县代表对1到3个政府工作部门进

行评议，由被评议单位汇报工作情况，参评代表进行评议发言、询问和满意度测评。

整个评议的过程，从产生评议对象、前期调研，到现场询问、评议发言、民主测评都是以代表为主，代表拥有充分的知情权、发言权、表决权，较好地体现了代表的主体性。

同时，通过代表与被评议部门零距离对话，能更直接、更准确地了解社情民意，也能更透明、更透彻地找准部门工作短板，提升部门工作能力和服务水平。

近年来，县人大常委会先后对县国土、信用联社、公安、移动、农委、联通、工商、人民医院、人保财险等多个部门和单位进行了工作评议，均收到明显的监督成效。

在评议县公安局的会议上，代表们指出少数基层民警民本意识差、办事效率低，甚至个别基层派出所办理户籍证明时让群众自带纸张的问题，让与会公安系统同志深为震惊，公安局负责人当即承诺三个月整改不力就引咎辞职。

会后，县公安局立说立行、集中整顿，严肃查处相关责任人，着力健全内部监管制度，出台了培训、考核、自评制度，实施窗口服务社会监督办法，整改效果立竿见影。

县移动分公司针对代表评议中涉及的移动网络信号质量差、盲区盲点多、边界漫游等群众反映强烈的问题，集中整改，增建移动基站17座，消除信号盲区15处，边界漫游问题得到解决。

“询问”是法律赋予人大及其常委会行使监督权的重要形式，长子县人大常委会在工作评议中引入“询问”机制，彰显了人大监督的刚性。■

交口人大： “回执卡”让建议办理贴近“真满意”

堤坝低矮、涵洞塌陷、杂草丛生、垃圾泛滥……每当雨季，周围的居民常常遭受水浸之苦。这是两年前交口县后水头村泄洪河道的真实写照。今年的雨季又要来临了，这里的情况还是老样子吗？

村民告诉记者，泄洪河道已经整修一新了，原来的景象早不见了。原来，他们村选区选出的县人大代表王峰通过实地调研后，向县人代会提交了“关于后水头河道存在安全隐患急需治理的建议”。在县人大督办下，城市执法大队和水头镇政府在接到代表建议的半个月后便开始了河道整修工程。

当畅通无阻的河道展现在大家面前时，全村的老百姓沸腾了，41位村民联名撰写了一份表扬信，对人大代表这一建议的办理结果给予了高度评价。在填写县人大向代表征求意见办理满意度“回执卡”时，王峰兴奋地写下了“满意”二字。这只是交口县人大实行代表建议办理满意度“回执卡”制度的一个缩影。

近年来，交口县人大常委会坚持把不断提高代表建议办理质量作为做好人大工作的基础和着力点，探索代表建议办理督办工作的方式方法，制定并执行了代表建议办理“三见面”制度，即办前向代表了解建议意图，办中邀请代表参与并交换办理思路和办理措施，办后当面答复代表，向代表征求意见办理情况的满意度并填写“回执卡”，使代表的建议件件有着落，事事有回音，真正实现了代表、群众“双满意”。

在办理代表建议的过程中，交口县人大常委会注重加强各承办单位与代表的沟通联系，把代表满意作为衡量办理工作的重要标准，始终坚持“三见面”的办理原则，严格要求承办单位在每办理

一件建议时都要采取当面了解、电话沟通、上门走访、邀请代表参与、实地调研等方式，主动加强与人大代表的联系与沟通，努力做到有条件解决的、集中力量尽快解决，因条件所限一时解决不了的、积极创造条件逐步解决，因客观条件或政策限制等原因暂不能解决的、如实向代表说明情况并取得代表的理解。

2013年，一场罕见大雨侵袭了位于交口县双池镇枣林村的设施蔬菜园区，水、电、路设施严重损毁，棚体垮塌，钢架变形，棚内种植物浸死，损失达360余万元。在接到枣林选区人大代表张拉生“关于枣林设施蔬菜园区遭雨灾自救重建予以资助的建议”后，县人大农委作为承办单位多次深入枣林实地查看大棚受损情况，在核实、评估后，会同双池镇政府与代表和棚户通过座谈会的方式进行沟通协商，在最短时间里最大限度地给予了棚户资金救助60余万元，代表十分满意。

这样的做法，有效推动了代表建议办理工作由“答复型”向“落实型”转变，切实改变了过去代表建议办理不及时、质量不高、不与代表见面沟通、不当面答复代表等现象，使“提”“办”双方良性互动，做到了调查研究与解决实际问题相结合，办理建议与改进工作相结合，实现了建议办理与部门工作的两不误、两促进，提高了代表的满意率。

“关于加快农村电网改造工程的建议”“关于加大农业扶持力度的建议”“关于双池镇集中供热的建议”……为了办好这些关乎民生的件件代表建议，交口县人大常委会加强督办，采取视察调研、召开督办会、听取汇报、定期开展“回头看”“背靠背”了解真实情况、定期不定期抽查等方法，利用重点督办、集中督办、

现场督办、面对面督办、电话督办等形式，随时了解、掌握办理进度，对在办理过程中存在的问题及时督促整改。对已经答复解决但没有落实的，坚持一抓到底；对代表提出的不满意件，督促承办单位及时回访，重新办理答复，切实提高代表建议的办理质量。“办理代表建议，看态度，看行动，关键要看代表所提建议是否得到有效解决，最终要用办理结果来说话。”县人大代表米计珍的一句心里话，道出了许多代表的心声。

近年来，交口县人大常委会先后制定、完善了《代表建议、批评和意见提出和处理办法》《对人大代表建议、批评和意见处理工作实施监督办法》《代表建议办理工作考核办法》《代表建议承办单位评选办法》《代表优秀建议评选办法》等制度，并组织专人对承办单位办理工作进行专项考核，在每年人代会上组织全体代表对上年度的代表建议办理情况进行满意度测评，对办理事项和办理的结果进行公示，从建议的承办、督办到答复、反馈等各个环节形成一套规范的办理程序。使代表所提建议件件得到有效落实，办结率逐年提高，办复率每年均达100%。

当然，建议的办理结果是否能让代表和群众真满意，最后还是要落脚到县人大代表的满意度“回执卡”上。代表说，虽然这是一张小小的“回执卡”，但它却是责任的担当和民意的真实体现。一位承办部门负责人说：“代表建议办理满意度回执卡，既是压力更是动力，增强了我们单位办理代表建议的责任感，我们的工作也不敢敷衍了事，不负责就要被问责。在今后的工作中，我们会继续认真办理所承办的代表建议，用实际成效给代表和人民交一份满意答卷。”

太原人大： 三十四年持续盯住环保不放松

“2015年，太原市区优良天数230天，较上年增加33天，优良率为63.01%；市区空气质量综合指数7.13，较上年同期下降7.76%……”2016年2月18日，在春节后太原市人大常委会举行的第一次常委会会议上，太原市环保局局长陈继光代表市政府作关于环境保护工作的报告。

这些看似枯燥的数据，对于听取报告的很多常委会组成人员来说却不同寻常。从字里行间，他们看到的是省城太原的蓝天白云已成为常态，一个更加宜居的城市正渐渐明晰，“锦绣太原”回归的脚步也越来越近……

这也表明，太原市人大对环保工作34年的持续关注已进入收获的季节。

曾几何时，作为“煤都”山西省省会的太原一度是全球最不宜人类居住的城市之一。天空常年灰雾蒙蒙，近在咫尺的东西山难睹真容，大气、水等污染指标居高不下，全年二级以上优良天数几乎仅有现在的五分之一。

“发展绝不能以牺牲环境为代价。”觉醒的太原把“保卫蓝天，守护绿色家园，再造宜居环境”作为最优先的发展目标之一。太原市人大与太原市各界戮力同心，运用各种监督方式，充分发挥监督职能，为省城环境改善倾尽全力。

1982年，首届太原市人大常委会选举产生伊始，就把对环保工作的监督摆在了极其重要的位置。1983年至今，太原市人大常委会听取和审议的议题加起来已近千个，但是，每年的第一次常委会会议的第一项议题都是听取和审议环境保护工作报告，这成了一个雷打不动的惯例。

每次会议，常委会组成人员都要在认真组织视察、检查的基础上，认真审议，提出有针对性的建议和意见，并适

时作出的决议或决定。截至目前，太原市人大常委会作出的有关环保工作的决议和决定在所作决议、决定总量中一直保持在15%左右。

太原市人大不仅在会上听报告、提建议，还走出去，深入到基层，走进环保工作第一线，给予环保工作更大的推动力。从1996年起，太原市人大每年都举行“太原环保行”活动，组织媒体采访团，以环保为主题，褒扬守法典型，揭露环境违法行为。20年来该活动从未中断，调动和发挥舆论监督的作用，成为推动省城环保事业的重要力量之一。

2012年，太原市人大常委会组织太原市的全国、省、市、县、乡五级千名人大代表对省城环境污染治理情况展开专项视察。在专项视察中，千余名代表深入到城市的角落去发现污染源，分析污染的根源，寻求治理污染的途径。深冬的太原，代表们冒着严寒，在煤烟刺鼻的城中村、在垃圾遍地的施工工地旁边鼻子冻红了、手冻麻了，但仍在拍，仍在记。他们用照片、视频、文字记录下污染情况，数千份珍贵资料就这样汇集起来，为环保部门治理污染提供重要线索和依据。

发现了问题，如何解决问题，如何让群众的诉求成为环保工作者的动力？为此，太原市人大全方位运用法律所赋予的职能，通过各种方式推进环保工作。2014年12月，太原市人大常委会举行环境保护工作专题询问，就全面改善省城环境质量五大环保工程和五项环境整治、推动太原“绿色发展”等问题，与市政府九个部门负责人面对面，将各种问题摆上台面，双方不避矛盾，共同探求环境问题的本源。对于不作为或乱作为者，太原市人大常委会根据相关规定问责追

责，给予环保工作更大助力。

太原市人大还把环保立法放在重要位置，自1987年太原市拥有了地方立法权以来，相继制定了《太原市水资源管理办法》《太原市晋祠泉域保护条例》《太原市兰村泉域水资源保护条例》《太原市城市环境卫生设施管理办法》《太原市大气污染物排放总量控制管理办法》《太原市机动车排气污染防治办法》《太原市清洁生产条例》《太原市市容和环境卫生管理办法》《太原市城市绿化条例》等多部与环境保护有关的法律法规，覆盖了太原市环保工作的方方面面。2015年，太原市人大常委会作出《关于改善省城环境质量加强有效监督的意见》，对太原市大气环境、水污染和环境热点问题治理的推进加大监督力度。

做好事不难，能把一件事坚持做数十年，则体现了坚定的恒心与不变的信念。太原环境保护骄人业绩的取得，是太原市历届市委、市政府正确领导和全市人民齐心协力共同奋斗的结果，也是太原市人大常委会数十年对环保工作坚持不懈关注并为之努力的结果。34年间，太原市人大把生态环境这一“人民最大的福利”始终挂在心间，把推进环境治理的责任始终担在肩头。这份担当，正是太原市环保工作得以稳步推进的重要保障和动力。

付出终有回报。曾经的全国污染最严重城市，正一步步发生着蜕变：2000年，太原市一举摘掉全国污染第一的帽子；2002年，被国家建设部授予“中国人居环境最佳范例奖”；2005年被省政府命名为“山西省园林城市”；2008年太原市的环境质量Ⅱ级以上天数突破了300天；2010年，获得“国家园林城市”的称号。★

阳泉人大： 为环卫工早餐给政府发“督办函”

5月31日，早上7点，在阳泉市平定县城中心的评梅大街，路面早已清扫干净，车流如水。在街侧的政府放心早餐屋前，十多位环卫工人排起了队伍，正逐个领取免费的营养早餐。早餐屋前，整齐地排放着几张餐桌，上面摆放着鸡蛋、牛奶、包子，环卫工人们有说有笑地吃着，怡然自得的神情尽显自豪之感。

这时，阳泉市人大代表来了解政府免费向环卫工人供应早餐情况，环卫工人们争先恐后地发言：

“以前自带一块干馍馍，就凑合吃了。自从政府供应早餐，天天早餐营养丰富，花样还挺多。”李芳芳快言快语。

“省吃俭用惯了，不管自家做，还是街上买，都舍不得，身体就亏下了。政府这举动，真得暖心窝。”杜海玲诚恳地表示。

“早餐屋都配备了加热设备，让早餐保持适宜的温度。”陪同代表前来的平定县环卫处主任王军红补充说。

“吃得舒心，干劲也足了。我们会加倍努力，让县城更干净、更清新。”穆虎明说得很干脆。

这是今年5月31日阳泉市人大常委会组织的一次专题调研场景，围绕办好为环卫工人免费提供营养早餐的代表建议，就所辖县区的落实情况开展“回头看”。

在2014年4月22日至25日举行的市十四届人大四次会议上，张晓美等20名代表联名提交了“关于解决环卫工人免费早餐的建议”，建议加大对一线环卫工人的关心，拨出专项经费，为清晨作业的环卫工人提供免费营养早餐。这一建议引起市人大常委会的高度重视，被确立为重点督办的十件建议之一，向市政府进行了交办。市政府召开专门会议研究，确定该建议由分管副市长领衔办理，市住建局

和市财政局具体办理。

在2014年9月4日举行的代表重点建议督办座谈会上，张晓美代表直言：“我对办理结果很不满意！”张代表认为建议的办理工作不够有力。她指出，“两个职能部门虽然也做了大量工作，但是仍然停留在各管各的状态，政府层面没有主张、没有动作。到目前，只是提出几个解决方案，没有实质性的推进。”

“职能部门很重视，做了大量前期工作，我们也看到了。但关键在政府层面，要上抓起，要围绕建议提出的目标要求，沉下去调研，坐下来协商，密切沟通联系，形成办理合力。”市人大督办专委负责人说。

“环卫工人的早餐问题，就是再有困难也应解决。涉及民生的问题必须有一个明确的说法。”市人大常委会分管副主任在承办部门负责人面前不留情面：“承办部门要主动作为，职权范围不能解决的，尽快向政府作请示报告，不能悬而不决、犹豫不决。我们办理工作的目标，就是让代表满意，让群众受益。如果解决不了，我们将以常委会的名义，向市政府发‘督办函’。”

督办座谈会后，市人大常委会主任会议责成督办专委汇集代表对办理工作提出的批评意见，向市政府办公厅发出了“督办函”。按照“督办函”的要求，市政府分管副市长立即组织市住建局、财政局开展专题调研，提出了具体实施方案。经市政府常务会议研究，出台了《环卫工人免费早餐工程实施方案》，明确环卫工人早餐标准为每份5元，按照分级负担、适当补助的原则，由同级财政列入预算；市财政以环卫专项补助形式下达县区，由县区统筹安排。

为进一步推进这项建议的办理工作，2014年12月，市人大常委会主任刘高

官、副主任王振国带领市人大代表，就解决环卫工人早餐等十件代表建议的办理情况进行了视察。市人大常委会人事代表工作委员会直接函询相关人大代表，对政府部门的办理工作进行量化打分。视察报告和测评结果提交市人大常委会会议审议，会后通报承办部门，在下次人代会会议上向全体代表报告，并通过新闻媒体向社会公示，接受群众监督。

时至今日，这一建议的提出已经两年多，环卫工人的免费早餐解决情况如何？市人大常委会倍加关注，跟踪督办不放松。于是出现了之前的一幕。在平定县环卫处，代表们了解到，该处拥有环卫工人433人，分两个班次上岗作业，上早班的工人都能享用免费的营养早餐，为此县政府近两年投入资金55万元。每天早晨6点至8点，专用车辆将早餐配送到25个早餐屋，环卫工人凭证就近领取早餐。

这一天，人大代表还深入到营养早餐的加工配送中心——平定县众口福食品开发有限公司进行调研。代表们察看了生产车间，询问了餐点设置情况，提出要严格依法生产经营，强化流程管理，注重营养配餐，丰富早餐品种，在提高餐饮服务质量上狠下功夫，让环卫工人吃得安全、吃得健康、吃得放心。

专题调研结束了，市人大常委会负责人表示，这次“回头看”对继续推动办好这个建议来说，仍是一个新的开始。在督办代表建议办理工作过程中，向市政府发“督办函”，是为了推进建议办理工作见真见实，提高“一府两院”及其承办部门对办理人大代表建议的认识和践行力度，彰显人大的监督权威，发挥代表的主体作用，因而一定要咬住不放，把代表建议办好办实，让代表建议“落地有声”。☑

晋中人大： 拓宽建议渠道让代表“说了不白说”

2016年4月，晋中市公共自行车运营站点已达125个，白绿相间的“幸福单车”正在一点一滴改变着晋中市民的出行生活。而这源于市民李先生同人大代表的一次交谈。

2015年8月17日，市直第三代表活动小组深入市城区小街小巷了解市民的日常生活情况。“现在城市小区居民购物有超市，买菜有菜市场，晨练有大大小小的街心公园，幸福指数提高了。就是有一点，人们养汽车的越来越多，尽管道路不断拓宽，也修了高架桥，但普通市民的出行还是不太方便，能不能像省城太原那样向市民提供公共自行车呢？”家住市城区桃源巷的李先生兴高采烈地向前来调研的市人大代表讲述着自己的心里话。

“你反映的问题很好，符合广大市民的愿望！”在市人大常委会随后召开的听取代表小组活动情况汇报主任会议上，李先生的这一愿望被传达。市人大常委会主任张文科听了之后表示，省城太原发展公共自行车体系的做法非常便民，我们要在已有代表提出发展城市公共自行车建议的基础上，以代表活动小组的名义，向市政府提出“关于在我市建立公共自行车服务体系的建议”，并加大督办力度。

市政府收到代表活动小组建议后认真研究，并以PPP模式引入社会资本投资公共交通，启动了晋中市城区公共自行车系统建设项目。

目前，晋中市人大代表划分了30个代表小组，还组建了与法制、财经、教科文卫、农业、城环、民侨工作委员会相对应的六个市直代表小组。通过代表小组活动有针对性地提出意见和建议，成为晋中市人大常委会拓宽代表建议渠道的

重要形式。

2015年4月29日，颐景国际酒店4层梅山厅，在市人大三届七次会议平遥县代表团全体会议会场，来自平遥县段村镇的市三届人大代表裴义结合近年来森林火灾多发频发的现实情况，神情凝重地作审议发言：“生态环境建设中，森林防火尤为重要。建议市、县政府对林区进行一次隐患大排查，确保森林的安全。”

裴义代表的发言在代表中引起共鸣。参加平遥团会议的市人大常委会主任张文科在审议发言中指出，裴义代表的审议发言具有较强的针对性和代表性。随后，市人大常委会相关工委会同林业部门，对2008年以来晋中市电力线路及设施故障引发森林火情统计、电力线路及设施故障引发森林火情情况、近年来电力线路及设施故障引发森林火灾统计等进行了综合分析，并以此为依据综合形成了“加强林区电力线路及设施管理的建议”。


这一建议被列为晋中市人大当年的重点建议。市政府有关部门随后组织开展了全市林区电力设施摸底调查和隐患排查，建立了林业、电力长效联络机制，加强了林区电力设施森林防火管理，切实保护了全市森林资源和电力设施安全。

像这样源于审议发言、会后充实完善、综合形成重点建议的做法，已成为晋中市人大常委会拓宽代表建议渠道的新方式。仅在市人大三届七次会议期间，根据代表审议整理形成的正式建议就有11条。这些建议紧扣主题，不说题外话；熟悉情况，不说外行话；把握分寸，不说过头话，具有广泛的民意基础，便于办理和落实。

现在，晋中市人大常委会主任会议实行市人大代表信件直通车制度，给市人大代表发放印有“市人大代表直通车”字样的专用信封和信笺，代表可以在闭会期间用这样的信封信笺直接向市委、市人大常委会、市政府主要负责人反映重要情况和问题，提出重要建议和意见。自该制度实施以来，市人大代表通过信件直通车提出建议12件。

每年9月份，晋中市人大常委会还通过“走访代表活动月”的形式，由常委会主任、副主任带队，常委会组成人员参加，上门走访市人大代表，听取代表提出的意见和建议。本届以来，通过走访代表活动收集整理代表建议95件，对各方面的工作意见112条。

闭会期间，晋中市人大代表还可以根据自己的实际接触和调研成果，随时提出建议。2015年10月中旬，市人大代表牛承玉在晨练时了解到，位于榆次区环城南路段的潇河湿地公园已建成数月，但由于距离市中心较远，至今没有公交车线路经过，很不便于市民前往公园游玩。他听在耳里，记在心上，随即给市人大人事工委办公室拨通了电话，工作人员根据代表电话内容，整理出“关于在潇河公园设立公交站的建议”，并依法转交给了政府及有关部门办理。不久，牛承玉代表的建议得到采纳，公交公司调整了部分行车线路，市民可以很方便地乘坐公交车前往公园了。

晋中市人大常委会通过创新机制、搭建平台，多管齐下拓宽了人大代表提出建议的渠道，实现由“会议代表”向“全天候代表”的转变，有效发挥了人大代表的桥梁纽带和依法监督作用，使代表的话“说了不白说”。

交城人大： 勿使“重大事项决定权”搁置荒废

今年4月，交城县人大常委会对去年作出的两个决定《关于建立和完善教师补充管理长效机制的决定》《关于设立交城县“爱国卫生运动日”的决定》落实情况进行跟踪监督，县政府分管教育的副县长游万强汇报了教师补充管理长效机制的落实情况，县政府常务副县长李忠毅汇报了“爱国卫生运动日”的落实情况。

不使“重大事项决定权”搁置荒废，是近年来交城县人大关注的重点之一。2015年12月4日，在交城县十五届人大常委会第三十三次会议上，县教育局局长梁亚民受县政府委托作了《关于建立和完善教师补充管理长效机制的报告》。

在审议时，县人大常委会主任刘文海发言说：“全县共有在职教师3369名，近年来平均每年有100名左右的教师正常退休，这些缺额如果得不到及时补充将影响学校的正常运转。过去，我们的教师补充管理机制不够健全：在启动机制方面，人为因素影响较大，每年招不招聘，什么时间招聘，一定程度上取决于领导的重视程度；在运行机制方面，教育、人社、编办等部门是“铁路警察各管一段”，教育部门需要什么类型的教师人事部门不清楚，教师编制在各学校间如何调配教育部门不作主；在流转机制方面，城乡教师交流制度不够公开透明，影响了教师的合理流动。建立长效机制就是要从根本上解决上述问题，全面激发教师队伍的活力，促进教育质量的整体提升。”

刘文海主任的审议发言立即引起全体与会人员的共鸣。赵东茂委员说：“我作为交城二中的校长，在这个问题上感受最深。我们学校一个年级14个班，每个年级每学科配备7名教师。去年高二年级的一名物理教师退休、两名教师请产假，因

为得不到及时补充更新，出现了‘教师荒’，建立此项机制迫在眉睫。”县人大常委会副主任张孝文说：“为提高长效机制的可操作性，县政府要明确一名分管领导牵头，按照9月1日新教师上岗的要求倒排日期，明确调查摸底、制订方案、报名考试、岗前分配等关键环节的时间节点，形成政府牵头、部门负责、各司其职、密切配合的联席会议工作机制。”

根据组成人员的审议发言和列席人员的意见和建议，县人大教科文卫工委修改完善了《关于建立和完善教师补充管理长效机制的决定（草案）》，并获得与组成人员的全票通过。

2015年，中共交城县委、交城县政府决定开展创建国家卫生城市、国家全域旅游示范区、省级园林县城的“三城同创”行动。但乱摆摊点、乱贴广告、乱扔垃圾的情况时有反弹，成为环境卫生难以根治的顽疾。2015年7月29日，在交城县十五届人大常委会第三十次会议上，县政府提出了《关于设立交城县“爱国卫生运动日”的议案》。

“这件议案好是好，但我最担心的是县政府能否长期坚持下去，如果今年制定明年就不执行，或是‘三城同创’行动结束后就不再执行，我看还不如不作决定。”县人大常委会组成人员耿利虎直言不讳地说出了自己的担忧。

“如果作出决定政府落实不力，县人大常委会可以启动询问、质询乃至撤职案等监督程序；但如果作出决定，常委会组成人员和人大代表就必须发挥示范带头作用和桥梁纽带作用，让爱护环境卫生成为全社会的自觉行动。”刘文海主任表示。

“我保证自己身体力行，并做好所联系人大代表的工作，带头执行常委会会议作出的决定”，参会的组成人员异口同声

作出了表态。最终，县人大常委会通过了《关于设立交城县“爱国卫生运动日”的决定》，将每月的第一个星期五设立为“爱国卫生运动日”。

这是交城县人大常委会讨论决定重大事项、改进重大事项决定工作的缩影。近年来，交城县人大常委会紧紧围绕深化改革、推动发展，依法行使重大事项决定权，为县委决策部署落实和全县经济社会发展统一意志、凝聚力量。2012年2月，交城县十五届人大常委会第四次会议听取和审议了县政府《关于“五五”普法实施情况的报告》，作出了《关于认真组织实施“六五”普法规划的决议》，推动了法制宣传教育的深入开展。

2012年8月，交城县十五届人大常委会第七次会议审议通过了《旅游发展总体规划》，确定了旅游产业发展蓝图。在总结实践经验的基础上，2014年3月，交城县十五届人大四次会议通过《交城县人民代表大会及其常务委员会讨论决定重大事项的规定》，对重大事项的认定标准、决定权限、工作程序进行了规范，特别明确财政投资或贷款建设3000万元以上的项目必须报县人大常委会决定。

县人大常委会今年4月在对去年作出的两个决定落实情况进行跟踪监督时发现，“人人参与爱国卫生，共建共享健康交城”的长效工作机制已经形成。“过去，搞环境卫生整治常是一阵风，抓得紧时好点，抓得松了照旧，反复几次群众就没有了信心。设立‘爱国卫生运动日’时，我和周边的商户也不相信能坚持多久，后来看到县政府和人大代表们做到了持之以恒，我们也就主动参与了进来。”一位城区的商户对参加跟踪监督的人大代表这样说。✎

庄上镇人大： 代表“议事岗”为民代言“真议事”

虽已近初夏,但是吕梁市柳林县庄上镇山头村仍是尘土飞扬。在山头村采煤沉陷区治理地质灾害的基建工地,一位脸膛黝黑、头发乱蓬蓬的高个男子正激烈地与建设项目工程队负责人争论着什么。他就是已连任三届县人大代表的李恩明。

今天,他作为庄上镇人大主席团“议事岗”的负责人,专门就建设项目中一处楼梯的设置与承建方进行讨论。承建方关注的是如何在施工中更为便利,而老李关注的则是如何使群众在使用的过程中更为实用和方便。

“议事岗”是庄上镇人大主席团的创新产物。庄上镇人大主席团前年创新人大代表闭会期间的活动方式,建立起了代表活动“岗位制”,设立了“议事岗”“民调岗”“督导岗”“政宣岗”“特派岗”“评议岗”六个岗位。

其中“议事岗”的代表人数为5人,人选由镇人大主席团提名,经过全体人大代表表决通过。“议事岗”的主要职责是对全镇的重大事项,包括涉及广大群众切身利益的重大项目、重大决策等,在酝酿、讨论计划、实施过程中全程监督参与、建言议政、献计献策,并通过各种渠道向全镇选民通报。

自“议事岗”设立以来,在庄上镇实施的移民新村搬迁工作中,就“议事岗”代表们提出的26条意见和建议,镇党委和镇政府在充分论证的基础上,采纳了24条。在“议事岗”代表的主动参与下,总投资6.7亿元的后元庄村、张家垣村、双枣圪塔村、梨树凹村、付家焉村和薛家岭村等6个村的移民搬迁任务目前已全部完成,山头村、前元庄村、曹家山村3个村的搬迁工作正在有序进行。

“议事岗”负责人李恩明不仅是连任三届的人大代表,而且24年来一直担任村干部,其所在的双枣圪塔村是庄上镇实施移民搬迁工程以来的第一例较为成功的范例。由于山头村采煤沉陷区地质灾害治理问题长期得不到解决,村民意见很大,镇里就把这一棘手的难题交给了“议事岗”。

李恩明毅然受命,为民代言、替民议事。他利用自己多年与煤矿就解决地质灾害问题积累的经验,带领“议事岗”成员,经过多次与企业进行艰难谈判,终于在去年达成利用国家采煤沉陷区治理项目进行新农村建设、由企业负责造地用于新村建设的方案,彻底解决山头村地质灾害问题。

治理项目开始实施后,老李和“议事岗”的全体成员几乎是天天来工地,处处操心:从工程的规划、设计到地基夯实,再到材料的选取等,他们用高度的责任心诠释作为一个人大代表的职责!

今年5月,在山头村开始新村主题工程建设后,“议事岗”代表们更是每天准时准点地出现在工地上,他们邀请有技术专长的其他代表来实地考察并提出建议。今天这次与承建方的一番争论,就是他们听完“荣海设计院”专家的建议后与承建方展开的。最后,承建方妥协,“议事岗”成员又为群众争得了一份权益。

有人问:“老李,这又不是你们村的工程,你操的哪门子闲心?”老李一席话让问话人感到羞愧:“如果在十年前就有我们这样的‘议事

岗’操‘闲心’,山头村的地质灾害会有这样严重吗?如果人人都‘事不关己,高高挂起’,那么人民选我们当代表干啥?我当县人大代表,是全镇人民选我的,我当代表不为人民,群众是要戳我脊梁骨的!”

朴素的语言道出了一个人大代表的责无旁贷的责任心,同时也展示出一个人人大代表高尚的思想道德情操。在以老李为代表的“议事岗”成员的身上,也展示了庄上镇人大主席团设置“六岗”的重要性和意义所在。

从中获益的山头村村民对“议事岗”成员的做法和精神赞不绝口。村民张拉柱感动地说:“利益的驱使让企业毁坏了我们的家园,在‘议事岗’代表的帮助下,又给我们修复了家园。这样的人大代表才是好代表,我们村的所有男女老少都感谢他们的大恩大德!”这折射出一个普通群众对“议事岗”代表们的高度评价。

金杯银杯不如老百姓的口碑,金奖银奖不如老百姓的夸奖。正是老李等“议事岗”代表们用实际行动为民代言、替民议事,用“人民选我当代表、我当代表为人民”的担当意识,在庄上镇树起了人大代表的“标杆”。★



图/视觉中国

古代科场反腐：魔高一尺，道高一丈

文 / 刘绪义

中国古代的贪污腐败问题与选官制度有着极为紧密的联系。作为选官制度的关键一环，科举自诞生之后，腐败弊案也是花样百出，考官与考生既斗智斗勇，又沆瀣一气，礼义廉耻丧失殆尽。一边是各种禁令监管制度严之又严，一边是科场腐败层出不穷。

科举，考的不只是学问

功夫在书外，这句话形容科举也不为过。自有科举以后，各种腐败现象就如影随形，举例来说：

权力干预，世族把持。隋唐时期，科举制度尚不完备，裙带风、关系网、行贿受贿的现象非常严重，“权臣执政，公然交贿，科策差除，各有等差”，在权势者的干预下，贵戚子弟每每可以轻易及第。柳宗元曾颇有感慨地说：“仆在京师，凡九年于今，其间得意者，二百六十人，其果以文克者，十不能一二。”八成以上的及第者不是靠才学，而是靠关系。

据《唐语林·企美》记载，世族河北范阳卢氏，从唐德宗兴元元年(784年)到唐僖宗乾符二年(875年)的90年间，116人中进士。而唐每年取士不过30人。可见唐代世族把持科举的严重性。大中十四年，裴坦典举，录取30人，包括前宰相裴休之子裴弘，魏扶之子魏当，令狐绹之子令狐滈，前户部尚书郑舒之孙郑义则，“皆以门阀取之，唯陈河一人，孤贫负艺，第于榜末”。唐后期，充斥于士子当中的亦是一片污浊空气，“取士不问行艺，但勤于请谒”，士子专在关系上做文章，徘徊于达官门下，求他们哀怜赏识，拔之于泥途。

购买盛行。既然权力可以干预科举，贿赂科举考试相关官员以买通关节，就是最方便、最可靠的办法。唐代科举，允许考生事先将自己的诗、文写在卷轴上送主考官阅读，称之为“行卷”。部分士人便将别人的作品稍作修改窃为己用。有些士人通过行卷的方式，竭力攀附权贵，或由此建立师生关系来博取功名。行卷的存在，为考生购买考官创造了条件。只要愿意付出足够的银两，考生便可在参加科举考试之前得到相关考题，或是能够得到考官的指导，甚至可以修改答卷。

夹带舞弊。唐代科举有常科、制科，考试的主要内容是“贴经”和“墨义”。所谓“贴经”，就是考官随意选出儒学

经典中的一些段落，用纸条将其中的数字或句子粘贴覆盖住，让考生背出来，相当于今天的默写；而“墨义”就是考官从过去的经典中任意选出一些句子，让考生写出相应句子的上下文或历代著名学者的注疏，相当于填空。这都容易发生夹带、传递等作弊行为。

南京“江南贡院”历史陈列馆中收藏有清代考生作弊夹带《增广四书备旨》。此书为线装本，七十页正文，薄如蝉翼。书长六点五厘米，其版面仅为普通线装书的四分之一。书虽小，内容却包括《大学》《中庸》《论语》三部书的全部内容和宋代大儒的详尽注释。书中每页千余个老仿宋字，虽然字字如蚂蚁头，然而一笔一画清晰无比，绝无模糊不清的文字。这本奇书就是主人从他的祖先千层粉底“文士靴”后跟里面无意发现的。乾隆五十五年九月山西学政查获临晋、永济、琦氏等6县童生17人夹带文字。

泄题和替考。考官将考题泄露给亲信，考生寻找枪手冒名顶替。晚唐温庭筠就是以代试出名，时人称之为“救人”。虽然唐代法令中泄题与代试都被严令禁止，被发现后会受到严厉惩罚，如“董思恭，为考功郎举事，坐顶泄问目，配流岭表而死”，但泄题、代试的依然很多。清代，五两银子的中介费即可找到枪手替考。

请托和贿赂。请托是唐代科举考试中一种极为普遍和恶劣的腐败风气。请托的手段多种多样，“贵者以势托，富者以财托，亲故者以情托”，如韩愈荐程昔范。贿赂，就是预先买通相关人员，将作弊工具提前放到考场，等到考试时再直接利用，逃避进场时检查关防。有的不肖士子，甚至提前到修理贡院时，将细书怀挟文字，或用油纸包裹，或用竹筒盛贮，贿通各项工匠，于修理号舍时，或藏入屋瓦，或埋置墙土，暗记标记，于入场后收取。到考场内，通过考务、杂役作弊，抄写完毕后，让杂役将作弊资料带走。

制度，度的不只是公平

回顾1300多年的科举史可以看出，历代统治者都十分重视从制度上防范科举腐败，采取过以下措施：

一是资格审查制度。朝廷派专员加强对资格审查官员的监督，对来自各地参加科举考试士人的资格进行严格的审查，确保选拔出符合条件的士人顺利进京应考，有效防

止了徇私舞弊、弄虚作假。

二是增加殿试制度。由于录取权掌握在主考官个人手中,唐代的进士大都是考官的门生,主考官与考生之间结成座主、门生关系,既不利于加强皇权,又极易助长贪污腐败之风。为避免公正性和权威性受人为因素的影响,唐朝增加了殿试,由皇帝亲自主持,甚至亲自监考,宋太祖时即将天子亲临殿试立为定制。殿试制度的确立,对于消除主考官与考生结成私人关系的腐败之风起到了重要作用。

三是实行别试制度。别试就是回避。如果考生与考官有亲属关系,必须另置考场另派考官考试,被称之为“别试”(“别头试”),地方长官的亲属都必须参加别试。这一制度在唐开元年间即开始实行。到了宋代,凡任知贡举者如有亲属参加科举,均在回避之列。

据《唐语林》记载:令狐绹仅仅在其父任宰相期间拔解,就被谏官怀疑营私舞弊,原因就是现任宰相的亲属参加科举考试时,宰相应该在回避之列。宋代还明确规定了省试中别试回避的亲属范围。南宋回避的范围进一步扩大,淳熙五年(1178)，“诏敕令所将贡院帘外誊录、对读、封弥、监门等官避亲,修入省试条法”。宋代对权贵子弟的监管也颇为严格,宋真宗时规定:“礼部所试合格举人有权要亲族者,具名以闻。”

四是实行锁院制度。为了防止考试沦为形式,宋代不设固定的知贡举官,主试官由朝廷临时任命,同时又增设权同知贡举若干人,以分散事权。但请托仍然难以避免。宋太宗淳化三年(992年)开始实行锁院制度。一经任命为知贡举的官员必须入贡院锁宿,称为“锁院”。时间大约是50天左右,与外界隔离,以防止漏题,并避免请托。

五是糊名和誊录制度。“糊名”,也叫封弥或弥封,在考试之后将试卷密封起来,使评卷人不知道考生的姓名、籍贯、家世等情况,以保证录取的公正性。糊名之法始见于唐代的制科,北宋形成定制。但弥封之后,考官还能根据考生的笔迹或事先所商定的暗记作弊。因此真宗景德二年(1005年)开始在殿试中实行誊录法。就是将试卷抄写一遍,真卷送交弥封官存档。草卷送交考官评阅。景德四年正式成为制度。真宗大中祥符八年(1015年)专门设置誊录院,将誊录制推行到各级考试中。清朝还增加复试,磨勘试卷等做法。

严惩,惩的不只是贪心

科举被视为国家抡才大典,受到全社会的高度重视。每逢乡试、会试之年,皇帝亲自颁谕,任命和宣布各省乡试正副考官以及会试的正副总裁、同考官和殿试读卷官。若有违犯科场规定,不管是谁,都严惩不贷。

清世祖顺治十四年(1667年)顺天乡试发生舞弊事

件,考官李振邨、张我朴接受贿赂,录取了两名行贿的举人,被揭露后,考官、行贿者全部处斩,家产没收,家人戍边。同年发生的江南乡试舞弊案被揭发,主考官方猷等同案犯19人被处死刑。在咸丰八年(1858年)顺天乡试中,主考官大学士柏葰甚至因营私舞弊而被处死。清代严惩科场舞弊者的做法对于维护文官考试的法纪,杜绝选拔官吏时主政者凭主观意志任人唯亲、买官卖官无疑是起到了很好的作用。

古代科举对枪手替考的情况大多苛以重罚。如清末著名的平龄舞弊丑闻曝出后,受到惩处的官员有91人,其中斩决者5人,遣戍者10人、革职者7人、降级调用者16人,罚俸一年者38人,被罢停止参加会试或革去举人者13人,死于狱中者2人。平龄死于狱中。大学士柏葰被杀,成为清代,也是中国科举史上因作弊而被处决的职位最高的官员。副主考官程庭桂革职遣戍,后死于新疆。另一名副主考官、侍郎朱凤标对于柏氏、程氏舞弊事并不知情,也因“闻中并未查询,出场后又不即行参奏”,“知情徇隐,止于失察,从宽即行革职”,直到十年后才“东山再起”。

顺治二年清政府第一次开科考试时就规定,考生入场,细加搜检。如有怀挟片纸只字者,“先于场前枷号一个月,问罪发落”。枷号,即戴枷示众。搜检员役知情容隐者同罪。请人代笔及受请托之人,均枷示问罪。考场工作人员代为传递者,由监临官从严处理,并规定入场只许穿拆缝衣服,单层鞋袜,以防夹带,以便搜检。

贿赂考官处分同样相当严厉。1892年浙江乡试发生了周福清舞弊案。周氏即鲁迅的祖父,因贿赂考官,被考官举发,革职逮问,处以斩罪。后因慈禧太后六旬万寿庆典“恩赦”,改为斩监候,才幸免一死,周家从此家道败落。

在对考卷判题监管上,清代科举考试要求,无论乡试、会试,在考策论、制义时,必须按规定经籍注释答题,否则将被判为不合格。如果考官执意不遵,那么将要被追究责任,甚至遭到处分。此外,阅卷草率、泄露考试内情,同样会受到处分。

清朝科场规定,严禁士子攀附考官,串通舞弊。凡违禁者,行贿之考生及父兄,受贿之考官,一并治罪,处以极刑。为了防止考生利用师生关系打通关节,严禁考官和士子称师生。一切读卷、阅卷、考试等,主考、同考官要汇集一堂共同校阅、商定,“永决党朋之根”。康熙三十九年规定,凡主考官有交通嘱托,贿卖关节,按律从重治罪。雍正元年改为处斩,还规定,落第之人可揭发考官不公。

然而,无论是制度防范还是严厉打击,科举腐败都并未绝迹。这样看来,真正要有效防治科举腐败,还必须在全社会营造出一种知耻求真的好学风。✘

(作者为中国社会科学院哲学所博士后)



/ 审议同期声 /



野生动物保护法修订草案（二次审议稿）第五条写道：“任何单位和个人都有保护野生动物及其栖息地的义务，有权向有关部门和机关举报或者控告违反本法的行为。”但是我觉得，还应该加上公益诉讼的渠道，也就是说对于捕杀、侵占或者破坏野生动物及其栖息地，并且损害公共利益的行为，符合条件的社会组织可以向人民法院提起公益诉讼。鸟类的捕杀或者野生动物的捕杀如果没有一个专门的组织或者符合条件的组织提起公益诉讼的话，完全靠举报和控告不一定能达到目的。只有通过诉讼的方式，才能实现全民参与保护野生动物的义务，或者大家都参与到公益诉讼里面去。

万鄂湘



按照公共文化服务保障法草案的规定，公共文化设施基本上都是公共产品，但我们看到的是很多公共文化设施在经营和运营过程中过度商业化，对社会价值体系的冲击很大，法律要对这类现象有明确的态度。既然是公共文化服务就应该有底线，过度商业化对于公众健康情趣的培养是毁灭性的。如果公共文化产品的设施和服务被用于商业目的，立法就没有达到预期目的。

信春鹰



近年来，诸多研究资料表明，许多畜禽和人类的疫病都来源于野生动物，所以要加强疫源疫病监测的信息化管理。目前，国家级疫源疫病监测站实行信息化管理，通过网上测报系统，使野生动物疫情能够第一时间到达国家层面，完全实现了“早发现、早控制、早处置”的防控原则。但是，地方还没有建立这样的信息管理平台，建议增加地方野生动物疫源疫病信息化平台，实现疫病的信息化管理，提升野生动物疫源疫病的防控水平。

艾斯海提·克里木拜



我认为，要按照市场化的原则来考虑公共服务的提供。在这样的立法指导思想下，政府一项非常重要的工作就是培育文化产业。现在很多地方建了很多场馆，但是重建设轻管理、重设施的建设而轻内容，所以有很多场馆都是空的，从效果来看很不好。要改变这样一种局面，关键在于培育文化产业，政府应更多地购买公共文化服务，让企业有针对性地提供群众喜闻乐见的公共服务。

辜胜阻



放生是一项专业性的工作，应该由野生生物保护专业机构实施，并且对放生的生态影响进行评估。个人、民间机构和宗教团体的一般放生活动应当禁止，确有特殊必要的应报放生地当地野生动物保护专业部门，经主管部门评估其对当地生态环境的影响以后予以批准或否决。即使批准放生，活动也应由主管或评估部门工作人员现场监管。此外，大规模的风险性较高的放生以及外来物种投放活动，即使是当地政府部门组织的，也要由国家层面主管部门组织专家进行严格评估以后进行，当地政府部门也无权随意实施。建议法律从以上两个方面予以考虑，增加一条关于规范管理合法放生、禁止随意放生的内容。

闫小培



野生动物保护法修订草案（二次审议稿）第十九条在“有关地方人民政府应当采取措施，预防、控制野生动物所造成的危害”的基础上，还应明确野生动物侵害财产和人身的补偿问题。野生动物造成当地公众的损失，需要当地政府支付补偿，但是野生动物保护地区大部分都是贫困地区，难以承担补偿费用，这在现实中已经引起一些地方群众的不满。现行法律明确规定野生动物资源归国家所有，野生动物对公众造成的损失，也应当由国家财政进行补偿，建议这一条对此予以明确。

欧阳淦

本栏目内容摘自十二届全国人大常委会第二十次会议审议发言

石化油服： 服务勘探开发 建设世界一流



十二届全国人大代表、中石化石油工程公司总经理朱平（右三）到钻井现场调研并慰问员工

中石化石油工程技术服务有限公司（中文简称：石化油服或中石化石油工程公司 英文简称：SSC）是中国石化集团公司的全资子公司，业务领域涵盖油气田勘探开发全生命周期产业链，是国内目前产业链最长、专业门类最多、规模最大的石油工程与技术服务综合一体化油服公司。目前，公司拥有各类专业队伍2113支，用工总量11.4万人，资产总额951亿元；服务足迹遍及中东、非洲、美洲、中亚俄罗斯、亚太等5大区域43个国家或地区。

2012年12月28日，公司正式挂牌成立，由中国石化集团公司旗下8家油田企业的石油工程业务与4家石油工程整建制单位整合重组而成。自公司成立以来，面对各种挑战接踵而至，公司上下围绕“服务勘探开发，建设世界一流”的目标，牢固树立“市场是根、服务是魂、科技为先、人才为基、效益为本、合作共赢”发展理念，着力拓市场、调结构、抓优化、严管理，各项事业取得了新的进步，累计实现营业收入2525亿元；积极推进改革重组调整，形成了“本部、专业公司、地区公司”的组织架构，石化油服成功跨入A股和H股资本市场，石化机械实现整体上市；开展国家重大专项、863计划、中国石化集团公司和中石化石油工程公司科研课题研究862项，获省部级以上科技进步奖129项，授权专利1675项；发展形成了页岩

气、酸性油气藏和深层油气藏勘探开发等6项石油工程集成配套技术，地球物理I系列技术、深井超深井优快钻井技术等7项核心技术，研发了一批关键仪器和装备，为50亿方页岩气产能建设、120亿方高酸性气田成功投产、300万吨滩浅海油气田建设等做出了巨大贡献。

2015年，面对国际油价断崖式下跌、油服行业举步维艰的严峻形势，公司上下迎难而上，破冰前行，主动担当，共战寒冬。

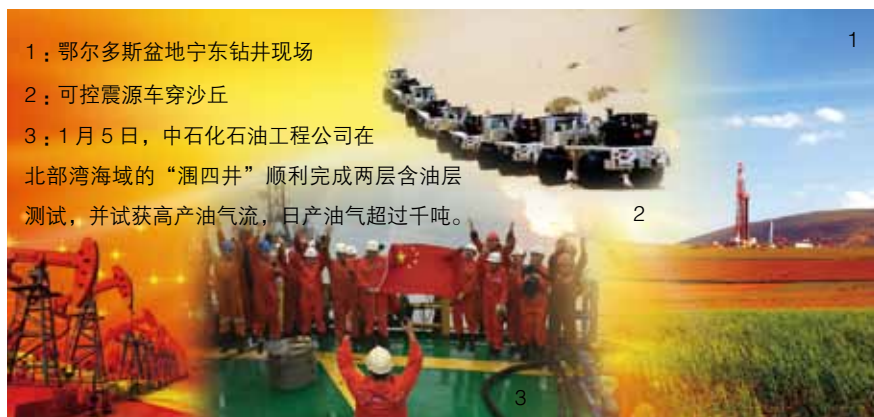
公司紧紧围绕四川盆地、塔里木盆地、准噶尔盆地、东海西湖、东部富油凹陷和准西缘、川西海相、海域等重点地区的勘探开发与产能建设，以自有队伍和自主技术支撑了涪陵气田实现勘探重大突破和一期50亿方产能顺利建成，保障了我国最深高酸性气田元坝气田成功投产；海洋工程公司十年磨一剑，三度上涪西，在北部湾海域承钻的涪四井试获高产油气流，日产量超过千吨。在国内非常规市场，重点开拓了华能、神华、重庆、中国地质调查局市场、山西地方煤层气等新兴市场。海外重点市场逆势而上，成为沙特、科威特陆上最大钻井承包商。

“加强科技创新能力，提升科技能力和管理水平，才能真正度过严冬，这也是我们将来的出路。”中国石化集团公司董事长王玉普在中石化石油工程技

术服务股份有限公司科技创新工作会上指出。

针对勘探开发对工程技术要求越来越高、研发体系尚不健全、自有核心技术不突出等现实差距，公司大力实施创新驱动发展战略，着力推进科技成果转化，攻关完善了一批关键技术和集成配套技术。页岩气勘探开发工程及装备制造技术取得重大突破，初步形成了具有自主知识产权的完整技术系列。开展了318项科研课题攻关，页岩气、酸性油气藏、致密油气藏、深层油气藏等6项集成配套技术得到规模化应用。焦页44-2HF井连创国内页岩气钻磨桥塞数量最多、平均纯钻时间最短、单支桥塞钻塞时效最高以及单井泵送桥塞多级射孔段数最多、单井下桥塞最多的施工新纪录。

石化油服2015年的拼搏奋斗、砥砺前行，为“十二五”划上了圆满的句号。2016年是“十三五”规划的开局之年，也是公司承压负重、渡危求进的攻坚之年。公司将以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会、中央经济工作会议和习近平总书记系列重要讲话精神为指引，紧紧围绕“战寒冬、求生存、谋发展”，聚力改革创新转型，聚焦提质增效升级，大力推进业务、机构、队伍、资产结构调整，全方位激发专业化发展体制机制活力，不断提升盈利能力、核心竞争能力、整体抗风险能力，以锐意求变、革故鼎新的勇气，努力实现“十三五”发展的良好开局！



1：鄂尔多斯盆地宁东钻井现场

2：可控震源车穿沙丘

3：1月5日，中石化石油工程公司在北部湾海域的“涪四井”顺利完成两层含油层测试，并试获高产油气流，日产油气超过千吨。



浙江仙居制药股份有限公司

ZHEJIANG XIANJU PHARMA CO.,LTD

浙江仙居制药股份有限公司(股票代码: 002332)前身为仙居制药厂,创建于1972年,是国内规模最大、品种最为齐全的甾体药物生产厂家之一,是国家计生药物定点生产厂家、国家火炬计划重点高新技术企业。被评为“全国守合同重信用企业”称号。公司总股本51210万元,占地面积433.49亩,现有员工3000多人,是原料药和制剂综合生产厂家。



仙居制药愿景: 整体实力进入全国制药企业50强;在妇科、麻醉科治疗领域成为中国的领先企业;在甾体药物领域成为国际知名企业。

仙居制药使命: 您的健康与快乐,我的真诚与责任。

您的健康与快乐: 我们提供的产品和服务为您带来健康,我们提供的产品与服务为您带来快乐;

我的真诚与责任: 我们付出的产品和服务,凝聚着我们的真诚,和对于质量责任的承担。

仙居制药的核心价值观: 个人价值在实现企业价值和社会价值过程中得到体现。

Integrity
诚信
的仙居制药

Struggle
拼搏
的仙居制药

Responsible
责任
的仙居制药

Win-win
共赢
的仙居制药



地址 浙江省仙居县仙药路1号

电话 0576-87731010

传真 0576-87774487

网址 www.xjpharma.com

贵溪



Jiangxi Guixi

铜都银乡 幸福贵溪



全国县域经济与县域基本竞争力百强县

中国中小城市综合实力百强县

全国双拥模范城

全国文化先进县（市）

全国科技进步先进县（市）

全国“两基”教育先进县（市）

全国金融生态县（市）

全国法治县（市）创建活动先进单位

全国深化县城基础设施投融资体制改革试点县

中国再生资源循环利用基地