

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2016年4月16日出版
第8期 总第404期

全国人大常委会机关刊物



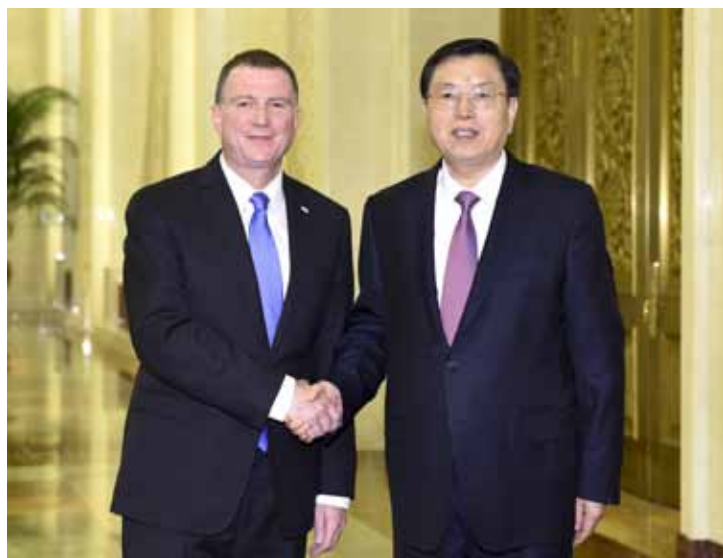
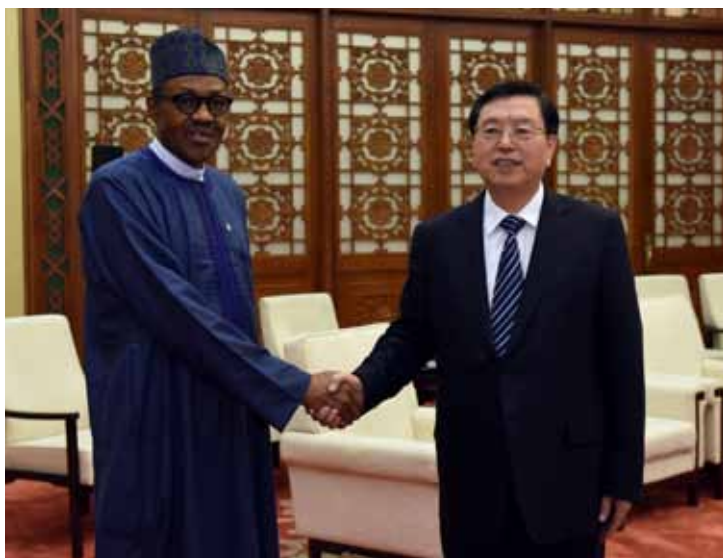
加大执法检查力度
依法保障人民群众“舌尖上的安全”



ISSN 1671-542X



邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X



①	②
③	④
⑤	

- ① 4月13日，张德江委员长在北京人民大会堂会见尼日利亚总统布哈里。摄影/饶爱民
- ② 4月11日，张德江委员长在北京人民大会堂与以色列议长埃德尔斯坦举行会谈。摄影/谢环驰
- ③ 4月8日，张德江委员长在北京人民大会堂会见瑞士联邦主席施奈德-阿曼。摄影/张铎
- ④ 4月7日，张德江委员长在北京人民大会堂会见斯里兰卡总理维克勒马辛哈。摄影/王晔
- ⑤ 4月6日，张德江委员长在北京人民大会堂会见泰国公主诗琳通。摄影/丁林

全流程监督聚焦食品安全

作为2016年度全国人大常委会监督工作的重头戏，食品安全法执法检查工作日日正式启动。

4月12日，执法检查组第一次全体会议在京召开，张德江委员长主持会议并作重要讲话。张德江委员长在讲话中全面分析了当前食品安全工作面临的形势，深刻阐明了做好食品安全工作的重大意义，并对食品安全法执法检查工作作出了具体部署和安排。

食品安全事关广大人民群众的身体健康和生命安全。会议明确了此次执法检查工作的指导思想，就是要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，贯彻落实监督法的规定和十二届全国人大四次会议的要求，深入开展对新修订的食品安全法实施的监督检查，依法履行监督职权，着力增强监督实效，监督政府主管部门建立健全统一权威的食品安全监管体制，落实最严格的食品安全监督制度，着力解决当前食品领域存在的突出问题，切实改善食品安全状况，保障人民群众的身体健康和生命安全，维护社会和谐稳定。

保障人民群众食品安全，历来是党和国家高度重视的一项重大民生工程。在这方面，我们虽然取得了明显的进展，但形势依然严峻，从总体上看，我国正处在食品安全矛盾高发期。在农业这个食品生产源头上，农业投入品使用多，农药、兽药残留和水、土壤污染，给食品安全构成了较大的风险。在食品生产和餐饮行业，目前有许可证的食品生产经营企业1180万家，还有为数众多的小作坊、小摊贩、小餐饮，产业“小散乱”问题突出，食品生产掺假造假、食品加工经营环境“脏乱差”、食品运输流通不规范、销售不符合标准食品和过期变质食品等现象时有发生。在食品监管上，监管体制需要进一步健全，食品安全领域法规、标准等基础建设需要加快推进，基层食品安全监管队伍和监管能力建设亟待加强。此外，随着经济社会快速发展和科技进步，人民群众对饮食的要求不断提高、增多，新的食品种类、食品添加剂、食品生产加工技术不断推出，新的饮食

经营模式、消费模式不断涌现，这也给食品安全监管不断带来新问题、新挑战。正是在这样一个背景下，全国人大常委会启动食品安全法执法检查，可谓恰逢其时。

一年前，大修后的食品安全法在“史上最严”的赞誉声中高调出台；一年后的今天，又针对这部法律的实施情况进行“回头看”。这充分体现了最高国家权力机关对食品安全工作的高度重视和对百姓重大关切的积极回应。如果说新食品安全法体现了“严”字当头，那么，此次执法检查就是要让新食品安全法的“严招”能一一落地，从而用最严格的法律为我们营造最安全的食品环境。

如果说新食品安全法体现了“严”字当头，那么，此次执法检查就是要让新食品安全法的“严招”能一一落地，从而用最严格的法律为我们营造最安全的食品环境。

为了确保食品安全法执法检查工作能够真正取得实效，全国人大常委会进行了精心的组织和安排。组成了由张德江委员长任组长，王晨副委员长兼秘书长、沈跃跃副委员长、艾力更·依明巴海副委员长、陈竺副委员长以及教科文卫委员会柳斌杰主任委员任副组长的高规格的执法检查阵容。

按照工作计划，此次执法检查工作流程包括六个环节：确定执法检查内容和重点，开展执法检查，报告执法检查情况，审议和专题询问，整改，报告整改落实落实情况。上述六个环节构成了一个完整的监督流程。这意味着继职业教育法执法检查之后，全国人大常委会又为我们提供了一个全流程监督的经典范本。此举不仅会对做好食品安全工作起到积极的推动作用，也将为进一步改进和加强人大监督工作积累宝贵的经验。

我们现在提要重振消费信心，那么，怎样才能重振消费信心呢？信心不是“强调”出来的，而是由一个个货真价实的品牌、一套套行之有效的监管体系、一场场公开透明的治理过程树立起来的。说到底，让消费者真正打消疑虑，不再恐慌，重拾信心，需要社会各方持续不断的努力！

从这个意义上说，人大监督的强力出击，会让百姓收获更多的信心。

汪明民



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2016年第8期
4月16日出版
总第404期

总 编 汪铁民
副 总 编 徐 燕 金果林 马增科
本期执行主编 徐 燕
责 任 编 辑 朱燕红
美 术 编 辑 陈玉叶

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn
zgrdzz@163.com (投稿)

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X
国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京中科印刷有限公司

定 价 6.00元

广告经营许可证 京西工商广字第0188号

总编絮语

01 全流程监督聚焦食品安全 / 汪铁民

特 稿

- 08 加大执法检查力度 依法保障人民群众“舌尖上的安全”
——张德江委员长在全国人大常委会食品安全法执法检查组第一次全体会议上的讲话
- 14 全面实施国家安全法 共同维护国家安全
——在贯彻实施国家安全法座谈会上的讲话 / 李建国
- 18 切实提高代表建议办理工作的质量和水平
——在十二届全国人大四次会议代表建议、批评和意见交办会上的讲话 / 王 晨
- 21 贯彻绿色发展理念 深入推进实施环境保护法 / 沈跃跃

专 稿

- 24 改进建议办理机制 增强建议办理实效
——访全国人大常委会副秘书长古小玉 / 本刊记者

热点关注

- 26 将国家安全法宣传摆在重要位置 / 黄坤明
- 26 推动国家安全法的宣传普及不断深入 / 吴爱英
- 27 把国家安全教育纳入国民教育体系 / 刘利民
- 27 提高首都国家安全工作水平 / 杜德印
- 28 增强法治观念 维护国家安全 / 马怀德

报 道

- 专题报道 29 多措并举助推青海大发展
——国务院有关部门回复澳门全国人大代表团赴青海省视察所提建议侧记 / 张宝山

百县百乡行·特别推荐

- 31 红色山乡别样美
——福建省上杭县才溪镇人大工作纪实 / 李小健
- 35 发挥好代表作用,许多事情干起来就水到渠成
——专访上杭县才溪镇人大主席吴福田 / 李小健

言 论

- 主任笔谈 37 如何用好地方立法权 / 周洪宇



4月15日,十二届全国人大常委会第六十七次委员长会议在北京人民大会堂举行。张德江委员长主持会议。摄影/丁林

|人 物|

- 39 郭建仁:为百姓干实事是我最大的快乐/张维炜
44 曾宪梓先生的爱国情怀/陈庆立
46 在守护熊猫中守望美丽家园
——记全国人大代表侯蓉/席盘林

|地 方|

- 河 南 48 卧龙区人大:代表工作创新务实干起来/丁 晓
山 东 49 烟台:让履职更有力量/李淑芹

|泛 读|

- 史 话 50 古代的读书与做官/刘绪义
看 世 界 52 巴基斯坦议会简况/林一鸣
随 笔 54 法治社会与诗意人生/杨 峡
书 评 55 导向明确 视野开阔 办法具体
——读王家华新著《决战2020:拒绝贫困》/胡孝文

|资 讯|

04 要闻



请扫码关注“西交民巷23号”

封面图片说明:4月12日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江在北京人民大会堂主持召开全国人大常委会食品安全法执法检查组第一次全体会议,正式启动2016年度全国人大常委会执法检查工作。国务院有关部门汇报了食品安全法贯彻实施情况。此次执法检查由张德江委员长任组长。摄影/盛佳鹏



习近平：汇聚起维护国家安全强大力量 不断提高人民群众安全感幸福感

在4月15日首个全民国家安全教育日到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央国安委主席习近平作出重要指示。他强调，国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。要以设立全民国家安全教育日为契机，以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，动员全党全社会共同努力，汇聚起维护国家安全的强大力量，夯实国家安全的社会基础，防范化解各类安全风险，不断提高人民群众的安全感、幸福感。

2014年4月15日，中央国家安全委员会第一次全体会议召开，在这次会议上，习近平提出了总体国家安全观重大战略思想，为新形势下维护国家安全工作确立了重要遵循。2015年7月1日，第十二届全国人大常委会第十五次会议通过《中华人民共和国国家安全法》，将每年4月15日确定为全民国家安全教育日。

张德江：依法保障人民群众“舌尖上的安全”

4月12日，全国人大常委会委员长张德江主持召开全国人大常委会食品安全法执法检查组第一次全体会议，正式启动2016年度全国人大常委会执法检查工作。

张德江说，党中央历来高度重视食品安全工作。党的十八大以来，习近平总书记多次就保障食品安全作出重要指示，对做好食品安全工作提出了明确要求。当前，我国食品安全形势依然严峻，保障食品安全任重道远。要认真贯彻习近平总书记重要指示精神，牢固树立以人民为中心的发展理念，全面落实新修订的食品安全法，坚持党政同责、标本兼治，加强统筹协调，狠抓普法执法，强化监管措施，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

张德江指出，能不能让人民群众吃得安全放心，是全国人大常委会始终高度重视的问题。十二届全国人大常委会紧紧围绕改革食品安全监管体制、建立最严格的食品安全监管制度、构建食品安全社会共治格局，全面修订食品安全法，充实完善食品安全工作的理念、制度、机制、方式等各方面法律制度，着力增强法律的可操作性和可执行性。各级政府、有关部门和全体食品生产经营者要增强法治意识和责任意识，把食品安全法



4月12日，张德江委员长在北京主持召开全国人大常委会食品安全法执法检查组第一次全体会议，正式启动2016年度全国人大常委会执法检查工作。
摄影／李涛

贯彻好实施好,以良法保证善治,促进发展。

张德江强调,执法检查是人大监督的法定形式和重要途径,也是人大推动法律贯彻实施、推进法治国家建设的主要抓手。全国人大常委会要坚持党的领导,坚持依法行使职权,坚持问题导向,坚持监督与支持相统一,抓住执法检查各个环节,加强和改进执法检查工作,努力增强执法检查实效。全国人大常委会、国务院及有关部门、各省级人大常委会要密切配合,共同做好食品安全法执法检查工作,推动法律全面有效实施、各项规定落到实处,让人民群众吃得安全、吃得安心、吃得健康。

中共中央政治局委员、国务院副总理汪洋出席会议并讲话。全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨对执法检查工作作了部署。全国人大常委会副委员长沈跃跃、艾力更·依明巴海、陈竺出席会议。国务院有关部门汇报了食品安全法贯彻实施情况。会后,执法检查组举行了食品安全法专题讲座。

此次执法检查由张德江委员长任组长。执法检查组将组成5个小组,分赴湖北、福建、广东、重庆、天津等10个省(市)进行检查,同时委托其他21个省(区、市)人大常委会对本行政区域内食品安全法的实施情况进行检查。

张德江主持召开十二届全国人大常委会第六十七次委员长会议

4月15日上午,十二届全国人大常委会第六十七次委员长会议在人民大会堂举行。会议决定,十二届全国人大常委会第二十次会议4月25日至28日在北京举行。

全国人大常委会委员长张德江主持会议。

委员长会议建议,十二届全国人大常委会第二十次会议继续审议境外非政府组织管理法草案、野生动物保护法修订草案;审议全国人大教育科学文化卫生委员会关于提请审议公共文化服务保障法草案的议案,国务院、中央军委关于提请审议国防交通法草案的议案;审议国务院关于提请审议批准《关于汞的水俣公约》的议案;审议国务院关于“六五”普法决议执行情况的报告,关于提请审议关于深入开展法治宣传教育的决议草案的议案,关于2015年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告;审议张德江委员长赴赞比亚出席各国议会联盟第134届大会并访问赞比亚、卢旺达、肯尼亚情况的书面报告;审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告;审议有关任免案等。

委员长会议审议通过了全国人大常委会2016年工作要点和立法、监督工作计划。

委员长会议上,全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨就常委会第二十次会议议程草案、日程安排意见等作了汇报;全国人大常委会有关副秘书长,全国人大法律委员会、内务司法委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、环境与资源保护委员会和全国人大常委会代表资格审查委员会负责人分别就常委会第二十次会议有关议程作了汇报。

全国人大常委会副委员长王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

贯彻实施国家安全法座谈会在京举行 李建国出席会议并作重要讲话



4月15日是首个全民国家安全教育日,全国人大常委会办公厅、中央宣传部、司法部在北京联合举行贯彻实施国家安全法座谈会。摄影/丁林

4月15日是首个全民国家安全教育日,全国人大常委会办公厅、中央宣传部、司法部在北京联合举行贯彻实施国家安全法座谈会。会议传达了习近平总书记重要指示,中央有关部门、地方人大常委会负责同志和专家学者分别作发言。

在宣读习近平总书记重要指示后,中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李建国指出,习近平总书记重要指示为深刻认识国家安全的极端重要性,坚持以总体国家安全观为指导,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,全面实施国家安全法,切实维护国家安全,进一步指明了方向。要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,学习宣传国家安全法,增强全民国家安全意识,推动国家安全法全面贯彻实施。

中央和国家机关有关部门负责同志,全国人大各专门委员会、全国人大常委会工作委员会负责同志,部分地方人大常委会负责同志,部分省市区司法厅(局)长,部分专家学者和在京高校、中小学校负责同志等约200人参加座谈会。



全国人大机关认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神 and 中央工作座谈会精神 扎实推进“两学一做”学习教育

4月13日下午,全国人大常委会副委员长兼秘书长、机关党组书记王晨主持召开机关党组中心组扩大会议,传达学习习近平总书记关于“两学一做”学习教育重要指示精神和刘云山、赵乐际同志在“两学一做”学习教育工作座谈会上的重要讲话精神,并对全国人大机关扎实推进“两学一做”学习教育作出重要指示、提出明确要求。

王晨指出,习近平总书记关于“两学一做”学习教育的重要指示精神,从党和国家全局的重要战略高度,着眼深入推进从严治党,深刻阐明了开展“两学一做”的重要意义、目标要求、重点任务、责任主体,为确保学习教育学到位、见实效,指明了方向、提供了根本遵循。刘云山同志的重要讲话,明确了学与做的目标要求、途径方法,强调要强化问题意识问题导向,突出经常性教育特点,注重分类指导,把学习教育与中心工作紧密结合起来,加强对学习教育的组织领导。要深入学习领会,认真抓好贯彻落实。

王晨强调,全国人大机关各级党组织要把开展“两学一做”学习教育作为一项重大政治任务,尽好责、抓到位、见实效。一是要深刻认识“两学一做”学习教育是加强党的思想政治建设的一项重大部署,自觉用习近平总书记重要指示精神和中央部署要求统一思想 and 行动,把全面从严治党的要求落实到每个支部、每名党员。二是要认真落实“基础在学、关键在做”的要求,以尊崇党章、遵守党规为基本要求,以用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑为根本任务,教育引导党员自觉按照党员标准衡量自己、检视自己,树立共产党员先锋形象。三是要强化问题导向,以解决问题为牵引来开展学习教育,同抓好党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育的问题整改结合起来,持续深入纠正“四风”,抓好不严不实问题的整改。四是要坚持围绕中心、服务大局,把开展学习教育与完成机关中心

工作任务紧密结合起来,做到两手抓、两促进。五是要加强组织领导,切实履行主体责任,周密安排部署,精心组织实施,真正把党的思想政治建设抓在日常、严在经常。全国人大机关各级党员领导干部要以身作则、率先垂范,层层示范、层层带动,形成上行下效、整体联动的总体效应,推动整个学习教育扎实有效开展。

全国人大机关各直属党委、总支、支部书记列席会议。

全国人大常委会部分组成人员参加义务植树

4月8日上午,全国人大常委会副委员长王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海和全国人大常委会、全国人大专门委员会部分组成人员,来到北京丰台区北官国家森林公园全国人大机关绿化基地参加义务植树活动。

刚一下车,大家就拿起工具来到植树点,挥锹填土、堆起围垄、浇水扶苗……经过一个多小时的劳动,200多棵新栽种的红叶复叶槭、金叶复叶槭、海棠、元宝枫、油松等树苗迎风挺立,为初春的公园增添了一片新绿。

“十三五”时期既是全面建成小康社会的决胜阶段,也是生态文明建设的重要时期。全国人大常委会、全国人大专门委员会组成人员认真贯彻落实中央精神,坚持义务植树,身体力行宣传新发展理念,为推进国土绿化、建设美丽中国贡献力量。据了解,自2005年以来,全国人大机关已在北官国家森林公园进行了10次义务植树活动,累计种植养护各种树木7700余棵,绿化面积达到240余亩。



摄影/樊如钧



摄影/李杰

沈跃跃：深入推进实施环境保护法 做好“十三五”环境资源保护工作

4月7日，全国人大常委会副委员长沈跃跃出席全国人大环资委“贯彻绿色发展理念深入推进实施环境保护法”座谈会时要求，牢固树立和贯彻落实新发展理念，大力推进生态文明建设。

沈跃跃指出，绿色发展理念是以习近平同志为总书记的党中央关于生态文明建设和现代化建设规律性认识的最新成果。我国已进入全面建成小康社会决胜阶段。小康全面不全面，生态环境质量是关键。生态环境质量总体改善，是“十三五”时期确定的主要目标，也是群众的热切期盼。

沈跃跃要求，积极践行绿色发展理念，要突出重点、提高质量，加强和改进立法工作，要加大监督工作力度，增强监督工作实效，要深入推进新修订的环境保护法贯彻实施，扎实做好环境保护法执法检查工作，努力开创人大环境资源保护工作新局面。

吉炳轩：修改农村土地承包法要充分尊重农民意愿

4月13日，全国人大常委会副委员长吉炳轩出席全国人大农委立法监督工作座谈会时要求，要学习好落实好党的农村经济政策，修改农村土地承包法要体现和贯彻“十三五”发展规划，要充分尊重农民群众的意愿，坚持富裕农民的政策取向。

吉炳轩指出，随着农村经济的快速发展，特别是现代农业

的快速发展，对农村土地承包法提出了新要求，农村土地承包法需要进行修改、充实和完善。

吉炳轩认为，修改农村土地承包法，一定要认识好、把握好几个原则问题：一是农村土地归国家和集体所有的重大基本原则，二是农村土地承包权归农户所有的根本经营制度，三是农村土地需要所有权、承包权、经营权“三权分置”的发展实际，四是农村土地的耕作性质确保不变的硬性规定，五是农村土地经营开发必须惠农富农的法律取向，六是农村土地的权属变更必须利国安民的基本要求。

张宝文：大力推进农林科技创新

4月14日，全国人大常委会副委员长张宝文出席各省区市人大农委立法监督工作座谈会时指出，要深刻认识农林科技创新的重要意义，客观认识我国农林科技创新的成绩和问题，继续做好农林科技创新工作。

张宝文强调，“十三五”时期的农业农村工作，要坚持五大发展理念，树立短板意识，坚持问题导向，补齐农村这块全面小康的短板。大力推进农林科技创新，用科技创新引领农业农村发展、带动农民增收奔小康。

张宝文指出，科技创新是新发展理念的核心内容，是促进农业现代化建设的内在动力，是做好农业供给侧结构性改革的必要支撑。要继续做好农林科技创新工作：一是理顺体制，深化改革；二是突出重点，补齐短板；三是讲求实效，促进转化；四是培养人才，增加激励。



加大执法检查力度 依法保障人民群众

——张德江委员长在全国人大常委会食品安全法执法检查组第

(2016年4月12日)



2016年4月12日,张德江委员长在北京人民大会堂主持召开全国人大常委会食品安全法执法检查组第一次全体会议,正式启动2016年度全国人大常委会执法检查工作。摄影/盛佳鹏

食品安全是人民群众关心的一件大事。根据《全国人大常委会2016年监督工作计划》,今年全国人大常委会将检查6部法律的实施情况。检查食品安全法的实施情况,是今年的第一项执法检查。这次执法检查的目的,是为了推动修订后的法律得到全面有效实施,进一步加强食品安全工作,切实改善食品安全状况,保障人民群众身体健康和生命安全,依法严守“舌尖上的安全”。

一、食品安全问题事关大局,保障食品安全责任重大

党和国家历来高度重视保障人民群众食品安全。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央先后就改革食品药品安全监管体制、健全监管制度、完善食品安全法律法规、实施食品安全战略等作出一系列部署。党的十八届三中、四中、五中全会都对食品安全工作提出了明确要求。习近平总书记多次就做好食品安全工作发表重要讲话,作出重要指示。习近平总书记强调,确保食品安全是民生工程、民心工程,是各级党委、政府义不容辞之责。要切实加强食品药品安全监管,用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,加快建立科学完善的食品药品安全治理体系,坚持产管并重,严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线。要切实提高农产品质量安全水平,以更大力度抓好农产品质量安全,完善农产品质量安全监管体系,把确保质量安全作为农业转方式、调结构的关键环节,让人民群众吃得安全放心。要牢固树立以人民为中心的发展理念,坚持党政同责、标本兼治,加强统筹协调,加快完善统一权威的监管体制和制度,落实“四个最严”的要求,切实保障人民群众“舌尖上的安全”。党中央、习近平总书记对食品安全问题的高

“舌尖上的安全”

一次全体会议上的讲话



2015年4月24日,十二届全国人大常委会第十四次会议举行闭幕会,会议表决通过了新修订的食品安全法。摄影/杜洋

度关切,是我们党执政为民理念的体现,各级党委和政府都要认真贯彻落实。

能不能让人民群众吃得安全放心,既是重大的民生问题,也是重要的经济问题、社会问题乃至政治问题。从民生角度讲,“民以食为天”。过去我们面临的问题主要是不够吃、吃不饱,现在主要是吃得是否安全、是否健康。吃得饱、吃得安全,是老百姓最基本的需求。我们已经成功地解决了13.7亿人口的吃饭问题,正处于全面建成小康社会决胜阶段。人民群众对饮食的要求已经提升为吃得更放心、吃得更健康、吃得更丰富,对食品安全问题更加敏感、更加关注。从经济角度讲,食品行业是国民经济的重要支柱产业,食品的生产、加工、流通、销售、餐饮覆盖第一、二、三产业,产业规模十分可观,食品种类十分丰富,吸纳就业数量巨大,仅

食品工业总产值就占全国工业总产值的10%左右。我曾经说过,安全是企业的生命线,尤其是食品企业的第一生命线。食品安全出问题,不仅涉事企业难以生存,还有可能危及整个行业。2008年发生的“三鹿奶粉”事件,对整个中国乳制品业造成的负面影响至今没有完全消除。这个教训极为深刻!从社会角度讲,食品安全社会关注度高,一旦出问题,很容易引起公众恐慌,甚至酿成群体性事件。而且现在食品行业向工业化生产、连锁化经营方向发展,食品安全事件的波及范围超越地域甚至国界,其安全的影响不容低估。从政治角度讲,能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代,是对我们党执政能力的重大考验。习近平总书记明确指出,我们党在中国执政,要是连个食品安全都做不好,还长期做不好的话,有人就会

提出不够格的问题。所以,食品安全关系到产业安全、经济安全,甚至涉及社会安全、政治安全,必须引起高度关注,下最大气力抓好。

近年来,在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,国务院及其相关部门和地方各级政府认真贯彻实施食品安全法,加快食品安全监管体制改革,落实监管责任,加大监管力度,强化信息公开,食品安全整体状况稳中趋好。我们对贯彻好实施好食品安全法、做好食品安全工作是有信心的。同时,也要清醒地认识到,当前我国的食品安全形势和食品安全工作存在的问题和面临的挑战不容忽视,主要概括为两点。

一是食品安全形势依然严峻。在食用农产品问题上,涉及农产品质量安全法和食品安全法,涉及农业部门和食药监部门,有一个加强质量安全工作问题,

也有一个加强统筹协调问题。在食品生产和餐饮行业,目前有许可证的食品生产经营企业1180余万家,还有为数众多的小作坊、小摊贩、小餐饮,食品生产掺假造假、食品加工经营环境“脏乱差”、食品运输流通不规范、销售不符合标准食品和过期变质食品等现象时有发生。在食品监管上,监管体制需要进一步健全,食品安全领域法规、标准等基础建设需要加快推进,基层食品安全监管队伍和监管能力建设亟待加强。

二是保障食品安全任重道远。客观地讲,我国地域辽阔,人口众多,有源远流长的饮食文化和丰富多样的饮食习俗。今天,要保障13.7亿人都吃得健康、放心,困难之多、任务之艰巨是世界上其他任何国家都难以比拟的。随着人民生活水平不断提高,人民群众对饮食的要求也在不断增多,新的食品种类、食品添加剂、食品生产加工技术不断推出,新的饮食经营模式、消费模式不断涌现,这给食品安全监管不断带来新问题、新挑战。我们必须对保障食品安全的艰巨性、复杂性、长期性要有充分认识。

此次开展食品安全法执法检查,必须充分认识其重大意义,高度重视,精心组织,必须坚持全面客观、求真务实,既要聚焦问题,也要充分肯定工作成绩,这是实行正确监督、有效监督的基础和前提。

二、认真贯彻实施新修订的食品安全法,强化食品安全法治保障

全国人大及其常委会始终高度重视食品安全工作,积极履行立法、监督等职能。1995年,全国人大常委会制定食品卫生法;2006年,制定农产品质量安全法;2009年制定食品安全法,替代了原来的食品卫生法;2011年,在刑法修正案(八)中进一步强化了有关惩治食品安全犯罪的规定。全国人大常委会还在2010年、2011年连续开展食品安全法执法检查,推动法律贯彻实施。这些工作为促进保障食品安全工作法治化、改善

我国食品安全形势,发挥了重要作用。

十二届全国人大及其常委会组成以来,认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,认真行使宪法法律赋予的职责,着力推动改革完善食品安全监管体制,建立最严格的食品安全监管制度、构建食品安全社会共治格局。

一是十二届全国人大一次会议审议和批准了国务院机构改革和职能转变方案。方案中的一个重要内容,就是组建国家食品药品监督管理总局,明确由食品药品监管部门对生产、流通、消费环节的食品安全和药品的安全性、有效性实施统一监督管理,同时由国家卫生和计划生育委员会负责食品安全风险评估和食品安全标准制定,由农业部负责农产品质量安全监督管理。这改变了以往食品安全领域实行的“分段监管”体制,基本解决了长期存在的“九龙治水”、职责不清、监管重复和监管空白并存的弊端,为理顺食品安全监管职责关系、提高食品安全管理效能打下了基础。

二是对食品安全法进行全面修订。党的十八届三中全会明确提出,完善统一权威的食品药品安全监管机构,建立最严格的覆盖全过程的监管制度,建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度,保障食品药品安全。为保证改革于法有据、有序进行,及时对食品安全法进行修改。2013年,将食品安全法修改列入十二届全国人大常委会立法规划。2014年6月,全国人大常委会对国务院提出的食品安全法修订草案进行了初次审议。之后,有关方面深入进行调查研究和广泛听取意见,两次全文公布法律草案,积极回应人大代表和社会各界的关切,经过三次审议,在2015年4月份的常委会会议上通过了食品安全法修订草案。

这次对食品安全法的修订,贯彻落实党的十八届三中全会精神,对食品安全工作的理念、制度、机制、方式等方面内容,都做了很多充实和完善,法律条

文从原来的104条增加到154条,对原食品安全法中70%的条文作出了实质性的修订。社会上把修订后的法律称为“新食品安全法”,还有媒体称之为“史上最严的食品安全法”。由此可见,“新”和“严”是修订后的食品安全法的两个突出特点。

法律的“新”,首先是食品安全工作理念上的“新”,明确规定了食品安全工作实行预防为主、风险管理、全程控制、社会共治的基本原则,建立科学、严格的监管制度,并以这四条原则为统领,确立了一系列新制度新规定。在预防为主方面,设立了责任约谈制度、生产经营者自查制度,以实现监管关口前移,通过加强日常监管,消除隐患,防患于未然。在风险管理方面,增加了风险监测计划调整、监测结果通报等规定,明确了开展风险评估的法定情形,还确立了风险分级管理制度和风险信息交流制度,实现了对食品安全风险的全面管理。在全程控制方面,抓住“从农田到餐桌”全链条,将食用农产品的市场销售纳入法律调整范围,严格限制剧毒、高毒、高残留农药的使用;针对食品生产、批发销售、餐饮服务等环节,有针对性地规定了相关主体的原料控制、成品检验、销售记录等义务,确立食品安全全程追溯制度,完善食品安全召回制度;还就社会普遍关注的保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品和配方乳粉,以及网络食品交易、学校等集中用餐单位的食品安全管理等,作了明确规定。在社会共治方面,注重强化行业自律,明确食品行业协会应当依照章程建立健全行业规范和奖惩机制;积极发挥消费者协会和其他消费者组织、社会公众、新闻媒体的监督作用,设立食品安全违法行为有奖举报制度,注重保护举报人相关信息和合法权益,健全食品安全信息发布制度。

法律的“严”,是按照习近平总书记提出的“四个最严”要求,着力强化政府的监管职责和食品生产经营者的义务,着力增强法律规定的可操作性、可执



2016年4月12日,全国人大常委会食品安全法执法检查组召开第一次全体会议。摄影/樊如钧

行性,把制度的笼子扎得更加严实。尤为突出的是,新食品安全法坚持最严厉的处罚、最严肃的问责,对法律责任方面的规定进行了重点修订,拓展了追责范围,细化了追责情形,加大了处罚、问责的力度。比如,规定食品安全损害赔偿的连带责任,受损害消费者的赔偿要求既可以向经营者提出,也可以向生产者提出;实行消费者赔偿首负责任制,接到赔偿要求的经营者、生产者应当先行赔付,不得推诿;明确网络食品交易中的第三方平台存在过错的,也要承担连带责任。再比如,加大行政处罚力度,增加规定行政拘留和治安管理处罚,大幅提高财产处罚数额,食品生产经营者在一年之内累计三次因违反食品安全法受到警告、罚款处罚的,将被责令停产停业直至吊销许可证;对被吊销许可证的食品生产经营者的法定代表人等,实行“五年市场禁入”;对因食品安全犯罪被判处有期徒刑

徒刑的,终身不得从事食品生产经营管理工作,等等。除行政处罚外,法律还对监管机关、公安机关查处食品安全犯罪工作作了进一步规定。之所以要规定这么多、这么严的法律责任,就是要改变“违法成本低”的问题,真正守住保障人民群众身体健康和生命安全这条红线。2015年7月,全国人大常委会通过关于授权最高人民检察院在部分地区开展公益诉讼试点工作的决定,明确将食品药品安全领域侵害众多消费者合法权益的案件列入检察机关开展公益诉讼试点的范围,也是为了加强食品安全方面的法律责任追究。

习近平总书记指出,要以良法促进发展、保证善治。制定一部好的法律不容易,把制定出来的良法实施好更不容易。在今天的全国人民代表大会会议上,共有250多名全国人大代表提出40多件关于食品安全方面的议案和建议。人大代

表、人民群众对贯彻好实施好食品安全法、提高我国食品安全工作水平的期盼,一直是很强烈的。十二届全国人大四次会议审查批准的“十三五”规划纲要,对保障食品药品安全、确保农产品质量安全提出了明确要求,为未来5年我国食品安全工作确定了重点,指明了方向。各地区、各有关部门和所有食品生产经营者都要切实增强法治意识和责任意识,自觉积极、严肃认真地贯彻实施食品安全法,切实保障好人民群众“舌尖上的安全”。

三、扎实做好执法检查工作,确保人大监督取得实效

监督权是宪法法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。做好人大监督工作,对于确保党中央重大决策部署得到贯彻落实,确保法律法规得到有效实施,确保行政权、审判权、检察权得到正

确行使,具有十分重要的意义。党中央高度重视人大监督工作,党的十八大以来,习近平总书记多次对做好人大监督工作作出重要指示,提出明确要求。全国人大和地方各级人大要牢牢把握、认真贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神,履行好人大监督职责,把宪法法律赋予的监督权用起来,实行正确监督、有效监督,形成加强和改进工作合力。

执法检查是人大监督的法定形式和重要途径,也是人大推动法律贯彻实施、推进法治国家建设的主要抓手。十二届全国人大常委会组成以来,我们立足于推进依法治国、维护宪法和法律权威,按照总结、继承、完善、提高的原则,加大执法检查工作力度,改进执法检查方式方法,在实践中进一步深化了对执法检查的认识,也积累了新的有益经验。

我们明确了开展执法检查必须遵循的四条原则:一要坚持党的领导。执法检查必须坚持党的领导,坚决贯彻党的方针政策,推动中央重大决策部署、国家法律得到贯彻落实,保证党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。二要坚持依法行使职权。必须严格按照法定职权和法定程序,确定执法检查的对象、范围和内容,依法进行监督检查,增强针对性、实效性和权威性;按照民主集中制的原则,集体行使职权。三要坚持问题导向。执法检查要增强问题意识,抓住影响法律实施的关键问题、制约事业发展的重点问题、损害群众利益的突出问题,深入研究、对症“下药”,从而推动问题解决、工作改进、法律实施。四要坚持监督与支持相统一。围绕党和国家工作大局开展执法检查,正确处理监督与支持的关系,寓支持于监督之中,形成推动工作的合力。

近年来,国务院高度重视人大监督工作。国务院领导同志在全国人大常委会作专项工作报告,多次参加常委会联席会议,回答询问、听取意见,参加常委会执法检查组会议,国务院有关部门依法认真配合人大开展监督工作,积极改

进和加强相关工作。这些都充分体现了政府对人大负责、受人大监督的精神,是加快建设法治政府的具体体现。常委会委员和人大代表对此给予充分肯定。

我们自身也在总结、完善执法检查工作,形成了较为完整的执法检查工作流程,包括六个环节:一是选好执法检查题目。紧紧围绕党中央重大决策部署,抓住经济社会发展中亟需解决、人民群众普遍关注的突出问题,确定检查有关法律的实施情况。二是重视搞好执法检查组织工作。由委员长会议组成人员担任执法检查组组长,带队赴地方开展检查;坚持常委会直接检查与委托地方开展自查相结合,扩大执法检查的覆盖面;注重深入基层了解实际情况,充分听取各方面意见,真正把问题找准、把症结查清。三是全面准确报告执法检查情况。客观总结法律实施成效和经验,认真查找问题,深入剖析原因,提出务实有效的改进建议,使执法检查报告成为解决问题、完善制度的重要依据。四是认真进行审议。常委会组成人员和列席会议的同志要充分发表意见,提出更多好的意见建议;同时选择部分执法检查项目,结合审议开展专题询问。五

是加强改进实际工作。“一府两院”对常委会执法检查报告和审议意见中提出的问题和意见建议,提出有针对性的政策举措和工作措施,切实解决突出矛盾和问题;有关专门委员会对研究处理和改进落实工作进行跟踪督促。六是向常委会报告落实情况。“一府两院”就落实常委会执法检查报告和审议意见的情况,向常委会作出书面或口头报告;常委会根据实际情况安排进行审议。这六个环节环环相扣、依次递进,形成了一个完整系统的工作体系。

食品安全法执法检查是今年全国人大常委会监督工作的一个重点,整个工作规程是按照六个环节来谋划和安排的。我们还在开展实地检查前,组织专家就食品安全法修订情况和一些重点问题作专题讲座,以更好地了解情况,增强检查的针对性。这是此次执法检查的一项新举措。我们要坚持既治标又治本,抓住突出问题、矛盾和薄弱环节,深入分析原因,提出切实可行的意见建议,加强和改进相关工作,努力取得实实在在的效果,推动法律的严要求变为各有关方面的严行动,确保法律的新面貌带来食品安全工作的新气象。✘



2016年2月2日,安徽省合肥市蜀山区市场监管局执法人员携带新配置的食品安全快速检测仪器,突击抽检辖区内超市、商场的各类食品。图/视觉中国



摄影/樊如钧

全面实施国家安全法 共同维护国家安全

——在贯彻实施国家安全法座谈会上的讲话

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长 李建国

(2016年4月15日)

同志们：

去年7月1日通过并实施的国家安全法规定，每年4月15日为全民国家安全教育日。在第一个全民国家安全教育日到来之际，习近平总书记作出重要指示：“国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。要以设立全民国家安全教育日为契机，以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，

深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，动员全党全社会共同努力，汇聚起维护国家安全的强大力量，夯实国家安全的社会基础，防范化解各类安全风险，不断提高人民群众的安全感、幸福感。”习近平总书记的重要指示，为我们深刻认识国家安全的极端重要性，坚持以总体国家安全观为指导，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，

全面实施国家安全法，切实维护国家安全，进一步指明了方向。今天，我们在这里召开贯彻实施国家安全法座谈会，就是要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，学习宣传国家安全法，增强全民国家安全意识，推动国家安全法全面贯彻实施。

刚才，中央有关部门、地方人大常委会负责同志和专家学者围绕贯彻实施国家安全法作了发言，讲得很好。下面，我讲几点意见。

深刻认识制定实施国家安全法的重大意义

国家安全是安邦定国的重要基石。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央团结带领全党全国各族人民,协调推进“四个全面”战略布局,各方面工作都取得新的重大进展,开创了中国特色社会主义建设事业新局面。在新的历史条件下,习近平总书记以强烈的忧患意识和敏锐的洞察力,深刻分析我国国家安全所面临的国际国内形势,提出了总体国家安全观这一重大战略思想。党的十八届三中全会提出:设立国家安全委员会,完善国家安全体制和国家安全战略,确保国家安全。党的十八届四中全会提出:贯彻落实总体国家安全观,加快国家安全法治建设,抓紧出台反恐等一大批急需法律,推进公共安全法治化,构建国家安全法律制度体系。按照党中央的统一部署,全国人大常委会积极稳步推进国家安全立法工作。2014年11月,十二届全国人大常委会第十一次会议审议通过了反间谍法,并从当年11月1日公布施行之日起,废止了1993年制定的国家安全法。经过三次审议,十二届全国人大常委会第十五次会议通过了新制定的国家安全法。2015年7月1日,国家主席习近平签署第二十九号主席令予以公布,自公布之日起施行。

国家安全法的制定和实施,对于完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家安全治理体系和治理能力现代化,如期实现全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有十分重大而深远的现实意义和历史意义。

(一)国家安全法适应了国家安全形势发展变化的迫切需要,具有鲜明的时代特征。当前,我国国家安全形势严峻,面临着对外维护国家主权、安全、发展利益,对内维护政治安全和社会稳定的多重任务,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,非传统领域安全日益凸显。国家安全内涵和外延比历

史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂。国家安全法的制定实施,适应了国家安全形势变化的新特点新趋势新要求,为有效应对国家安全面临的挑战,依法加强国家安全工作,营造对我国发展改革有利的安全环境,维护和延长我国发展的重要战略机遇期,提供了坚实的法律依据。

(二)国家安全法明确了总体国家安全观的指导地位,为走出一条中国特色国家安全道路奠定了法律基础。总体国家安全观是以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分。总体国家安全观既运筹当前又谋划长远,第一次全面地科学地回答了我国应该坚持什么样的国家安全观、走什么样的国家安全道路的重大理论和实践问题,是做好新时期国家安全工作的根本遵循。国家安全法完整地体现了总体国家安全观这一重大战略思想,并将其贯穿于国家安全法所确立的各项制度之中。

(三)国家安全法确立了国家安全工作领导体制机制,为实现维护国家安全各领域任务提供了制度保障。为落实党的十八届三中全会要求,党中央成立了中央国家安全委员会,建立了集中统一、高效权威的国家安全领导体制,制定实施了《国家安全战略纲要》和各领域国家安全政策。国家安全法以法律形式确立了国家安全工作的领导体制和国家安全相关制度,有利于发挥中央国家安全领导机构决策、统筹、协调国家安全重大事务的职能,领导、支持和保障国家机关依法开展维护国家安全工作,确保党中央关于维护国家安全方针政策和重大决策部署的贯彻落实。

(四)国家安全法为构建中国特色国家安全法律制度体系,推进国家安全各项工作法治化提供了基础支撑。国家安全法是一部维护国家安全的综合性、全局性、基础性的法律,在国家安全法律制度体系中起统领、支撑作用。国家

安全法对国家安全领导体制机制,国家安全工作应当遵循的原则,维护国家安全的任务、职权划分、保障措施规定了完整的框架,并预留了接口。国家安全法的制定,为开展国家安全工作和制定其他国家安全相关法律法规和配套规定提供了依据和遵循。在这部法律的统领下,国家安全领域的法律制度建设、规范体系和保障体系等各项建设,都将得到进一步完善和发展。

准确把握国家安全法的核心要义

国家安全法作为中国特色国家安全法律制度体系中一部综合性、全局性、基础性的法律,内容非常丰富,内涵也十分深刻。全面贯彻实施国家安全法,需要准确把握这部法律的核心要义。

(一)坚持中国共产党对国家安全工作的领导。坚持中国共产党的领导,是我国宪法确立的基本原则。国家安全工作攸关党的执政地位和国家存亡。坚持走中国特色国家安全道路,最根本的就是旗帜鲜明地坚持党对国家安全工作的领导,这是确保国家安全工作正确政治方向的根本政治原则,任何时候任何情况下都不能动摇。国家安全法第四条规定:“坚持中国共产党对国家安全工作的领导,建立集中统一、高效权威的国家安全领导体制。”第五条规定:“中央国家安全领导机构负责国家安全工作的决策和议事协调,研究制定、指导实施国家安全战略和有关重大方针政策,统筹协调国家安全重大事项和重要工作,推动国家安全法治建设。”在当代中国,如果离开中国共产党的领导,离开社会主义制度,势必陷入政治动乱和社会动荡,一切安全都无从谈起。坚持中国共产党对国家安全工作的领导,有利于更好地发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,有利于巩固中国共产党的执政地位,有利于中国特色社会主义制度的不断完善和发展。



4月15日,重庆市永川区红旗小学开展“全民国家安全教育日”主题教育活动,并邀请《老虎连血洒喻家坡》的作者冯泽尧进校园为学生讲解相关知识。摄影/陈仕川

(二)坚持以总体国家安全观指导国家安全工作。国家安全法第三条规定:“国家安全工作应当坚持总体国家安全观,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,维护各领域国家安全,构建国家安全体系,走中国特色国家安全道路。”遵循这一指导原则,国家安全法规定了政治安全、人民安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全,以及新型领域安全等19个方面的安全任务;规定了国家安全工作应当遵循维护国家安全与经济社会发展相协调和统筹各领域安全的原则。这些规定,充分体现了维护国家安全既重视外部安全又重视内部安全,既重视国土安全又重视国民安全,既重视传统安全又重视非传统安全,既重视发展问题又重视安全问题,既重视自身安全又重视共同安全。从而,构建起集各领域安全于一体的国家安全体系,形成在发展中保安全,以安全促发展的格局。

(三)坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民。人民安全是国家安全的基石和归宿。习近平总书记指出,“国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿

望。实现中华民族伟大复兴的中国梦,保证人民安居乐业,国家安全是头等大事。”我们党是全心全意为人民服务的党,始终坚持人民利益高于一切,任何时候都把人民利益放在第一位。总体国家安全观强调以人民安全为宗旨,国家安全法第一条开宗明义地将“保护人民的根本利益”作为立法目的;将“尊重和保障人权,依法保护公民的权利和自由”作为国家安全工作应当坚持的重要原则;规定了维护人民安全,就是维护和发展最广大人民的根本利益,保卫人民安全,就要创造良好的生存发展条件和安定的工作生活环境;并在多处规定要保护人民生命健康、财产安全和公民的其他合法权益。这些规定,充分体现了维护人民安全是国家安全的终极目的。同时,人民是维护国家安全的中坚力量,做好国家安全工作,必须紧紧依靠人民,取得人民的拥护和支持。国家安全法规定了中华人民共和国公民有维护国家安全的责任,并专章规定了公民、组织维护国家安全的义务和权利,这是维护国家安全的群众基础和社会基础。

(四)坚持维护国家核心利益和国家其他重大利益安全。国家核心利益和国家其他重大利益事关国家的生存、独立和发展。维护国家安全,本质是维护

国家利益尤其是核心利益的安全。习近平总书记强调,“任何时候任何情况下,都决不放弃维护国家正当权益、决不牺牲国家核心利益。”“任何外国不要指望我们会拿自己的核心利益做交易,不要指望我们会吞下损害我国主权、安全、发展利益的苦果。”国家安全法第二条科学界定了国家安全的定义,规定,“国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态,以及保障持续安全状态的能力。”这里既明确了国家安全法的调整范围,又鲜明地亮出了维护国家核心利益和其他重大利益的底线。在涉及国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展这些国家核心利益和重大利益问题上,我们必须坚决维护。

全面贯彻实施国家安全法

国家安全法是指导、规范和保障国家安全工作的基本法律遵循。我们要着眼于实现国家长治久安和中华民族伟大复兴的中国梦,立足为“十三五”发展提供安全保障,以新发展理念为引领,紧紧围绕党的十八届五中全会确定的目标任务,通盘谋划国家安全各项工作,整体推进国家安全法的全面贯彻实施。

(一)依据法定职责权限,落实维护国家安全的责任。国家安全法专章规定了各部门、各地方在维护国家安全方面的职责。要在党中央统一领导下,把贯彻实施国家安全法作为重要政治任务,各司其职,密切配合,勇于担当,认真落实维护国家安全的法定职责。国家安全法还规定了建立统分结合、协调高效的国家安全制度与工作机制,包括工作协调,督促检查和责任追究;跨部门会商,协同联动,决策咨询;国家安全战略的制定、实施和监督;统一的情报信息收集研判;国家安全风险预案体系以及风险评估监测预警;国家安全审查和监管



贯彻实施国家安全法座谈会现场。摄影/樊如钧


制度；国家安全危机管控以及国家安全保障体系等。我们要按照法律规定的要求，将各项制度机制落到实处，不断提高维护国家安全的能力。

（二）深入开展国家安全宣传教育，不断增强全民国家安全意识。国家安全法以法律形式规定了全民国家安全教育日，充分体现了党和国家对加强新形势下国家安全教育的高度重视。一是，各部门、各地方要以全民国家安全教育日为契机，把深入开展国家安全宣传教育作为一项重要任务来抓。各国家机关要将国家安全教育纳入领导干部教育培训体系和公务员培训体系，切实增强广大党员干部维护国家安全的法律意识和责任感。二是，从娃娃抓起、从学校抓起，抓紧将国家安全教育纳入国民教育体系，推动国家安全教育进学校、进教材、进课堂。三是，在全社会开展形式多样、群众喜闻乐见的国家安全法宣传教育活动，使国家安全观念深入人心，

让广大人民群众了解、熟悉和掌握国家安全法，理解、支持国家安全工作，夯实国家安全群众基础。四是，各人民团体、企业事业组织和其他社会组织，要加强对本单位人员的国家安全教育工作，动员和组织本单位人员防范、制止一切危害国家安全的行为。五是，加强国家安全新闻宣传和舆论引导，做好维护国家安全的对外宣传工作，全面、准确、深入地宣传和解读国家安全法，弘扬主旋律，传播正能量。

（三）加强国家安全相关立法，加快形成国家安全法律制度体系。建立和完善国家安全法律制度体系，依法维护国家安全，是一项管长远、管根本的基础性工作。中国特色国家安全法律制度体系是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分。国家安全法律规定的一些基本制度要靠若干法律和有关配套规定来落实。全国人大常委会按照党中央的部署，加快了国家安全

方面的立法步伐，将依据全国人大常委会立法规划和立法工作计划，抓紧制定涉及国家安全领域的其他法律。各有关方面也要抓紧制定有关国家安全的配套规定，并加强国家安全的执法、司法工作。我们要深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，全方位加强国家法治建设，努力形成系统完备、科学规范、运行有效的中国特色国家安全法律制度体系，为维护我国国家安全提供坚实的法律制度保障。

同志们！让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧紧依靠全体中国人民，汇聚起维护国家安全的强大力量，为实现“十三五”经济社会发展良好开局、为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供坚实的国家安全保障而共同努力！



摄影/王伟

切实提高代表建议办理工作的质量和水平

——在十二届全国人大四次会议代表建议、批评和意见交办会上的讲话

全国人大常委会副委员长兼秘书长 王晨

(2016年4月14日)

同志们：

今天，我们在这里召开全国人大代表建议、批评和意见交办会，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，贯彻落实十二届全国人大四次会议精神和李克强总理、张德江委员长指示精神，研究部署十二届全国人大四次会议代表建议办理工作，向在京的承办单位统一交办大会期间代表提出的建议。刚才，全国人大常委会副秘书长古小玉同志通报了十二届全国人大三次会议代表建议办理工作情况，介绍了十二届全国人大四次会议代表提出建议的情况，

对今年的代表建议办理工作作出了安排。国务院副秘书长孟扬同志对国务院承办代表建议的部门和单位提出了要求。他们的讲话我都赞成，希望各单位、各部门认真抓好落实。

过去一年，“一府两院”和有关方面高度重视代表建议办理工作，充分尊重代表主体地位，积极回应代表和人民群众关切，认真研究采纳代表建议内容，推动改进工作、完善政策、解决问题，建议办理工作取得明显成效。十二届全国人大三次会议期间代表提出的8239件建议，所提问题得到解决或计划逐步解

决的占建议总数的80.1%。从办理结果看，多数代表对去年办理工作表示满意或基本满意。这是大家共同努力的结果。对此，张德江委员长在十二届全国人大四次会议上作的常委会工作报告中给予了充分肯定。

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。十二届全国人大四次会议全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真履行宪法法律赋予的职责，圆满完成了各项议程和任务。会议期间，各位代表依法履职尽责，

提出了8609件建议、批评和意见。经初步分析,今年代表提出建议有三个特点。一是数量再创历史新高。这反映出代表们高度关注中央重大战略部署的贯彻落实,参加行使国家权力的积极性高涨。二是关注的重点集中。代表建议集中在“十三五”规划纲要实施、供给侧结构性改革、精准扶贫脱贫、生态环境保护、保障改善民生等方面,这些都是事关经济社会发展全局、关系人民群众切身利益的重大问题。三是办理工作难度大。需要多个部门共同办理的建议达到5496件,占建议总数的63.8%;代表希望承办单位加强联系沟通的建议数量有3345件,占建议总数的38.9%;以代表团名义提出的建议有110件;代表多年多次提出的建议有607件。这部分建议需要承办单位付出更多的努力,要加强协调办理,深入调查研究,创新沟通形式,形成统一意见答复代表。

下面,我就做好今年的代表建议办理工作再讲几点意见,同大家交流。

第一,提高思想认识,进一步增强做好代表建议办理工作的责任感使命感。

全国人大代表是最高国家权力机关的组成人员,是党和国家联系人民群众的重要桥梁和纽带。代表提出对各方面工作的建议、批评和意见,是执行代表职务,参加行使国家权力的重要形式。党中央高度重视代表工作,强调要尊重代表主体地位,充分发挥代表作用,支持和保证人大代表依法履职。习近平总书记强调指出,各级国家机关要支持和保证人大代表依法执行代表职务,保证代表知情知政,畅通社情民意表达和反映渠道,发挥好代表了解民情、反映民意、汇集民智的作用。

今年2月17日,李克强总理主持召开国务院常务会议,专题听取2015年全国人大代表建议和全国政协委员提案办理工作情况的汇报,对全国人大代表建议办理工作作出重要指示,强调要继续把建议办理作为年度重点抓紧抓实,对做好建议办理工作提出了“严格责

任、限时办结,完善调研、走访等沟通协商机制,加强考核问责”等具体要求。

张德江委员长在十二届全国人大四次会议上作的常委会工作报告中,明确提出要完善代表议案审议、代表建议办理工作机制和方式方法,努力使审议办理过程成为国家机关密切联系代表、加强改进工作的过程。要加强代表建议办理工作的督促和协调,推动重点督办建议办理工作取得更多实效。张德江委员长在最近的全国人大常委会党组会议上指出,大会期间代表们对议案、建议审议办理工作很关注,提出了一些意见和建议。我们要虚心听取、认真研究,切实从工作机制和方式方法上加以改进,努力提高代表议案、建议办理质量。

认真办理代表建议是“一府两院”接受国家权力机关监督的法定职责和义务,是尊重人民主体地位的重要体现,也是认真贯彻落实十二届全国人大四次会议精神、推进人民代表大会制度与时俱进、进一步发挥人大代表作用、自觉接受代表和人民监督的重要内容。我们要认真学习贯彻中央领导同志的重要讲话和指示精神,学习贯彻新修改的代表法等法律,进一步统一思想、提高认识,增强积极性和主动性,切实做好好代表建议办理工作。

第二,突出重点,把做好代表建议办理工作与贯彻落实“十三五”规划纲要有机结合起来。

十二届全国人大四次会议是我国发展进程中一次十分重要的会议。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,全体代表共同努力、履职尽责,会议审查批准了“十三五”规划纲要,审议批准了政府工作报告、常委会工作报告等各项报告,对2016年国家各方面工作作出部署。特别是“十三五”规划纲要,全面贯彻《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》精神,提出了“十三五”时期我国经济社会发展的主要目标、重点任务和

重大举措,符合我国国情和实际,体现了全国各族人民的共同意愿,反映了时代发展的客观要求,是全面建成小康社会决胜阶段经济社会发展的重要指导性文件。

今年是“十三五”开局之年。代表们高度关注“十三五”规划纲要的贯彻实施,会议期间提出与“十三五”规划纲要直接相关的建议达到1670件,占全部建议总数的19.4%,内容涉及经济社会发展的方方面面。全国人大常委会办公厅经与有关方面充分协商,确定了20项内容作为今年的重点督办建议。希望各有关单位的主要领导同志给予格外关注,组织力量研究办理,务求取得实实在在的成效。全国人大有关专门委员会要积极介入,会同常委会办公厅加大协调督办力度。同时,各承办单位要继续将代表反映较为集中、同部门重点工作相结合的建议确定为本部门内部重点办理的建议。要以重点督办建议和部门内部重点办理建议为切入点,推动建议办理工作质量整体提高。

各单位在贯彻实施“十三五”规划纲要的过程中,要根据形势发展的要求和人民群众的期待,认真研究代表提出的意见和建议,回应代表的合理关切。对于代表提出的涉及推进结构性改革、加快转变经济发展方式、保护和改善生态环境、保障和改善民生方面的建议,要认真深入调查研究,充分吸收采纳代表所提建议中的合理部分。要把办理代表建议同全面实施规划纲要有机结合起来,努力实现“十三五”时期经济社会发展的良好开局。要通过办理代表建议凝聚社会共识,破解改革难题,促进“一府两院”不断改进工作,为夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利奠定良好基础。

第三,完善代表建议办理机制,推动代表建议办理工作取得更多实效。

办理代表建议,关键是要解决问题,这是做好建议办理工作的根本。要让办理代表建议成为国家机关转

变作风、联系群众的过程,成为深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的过程。总结这些年办理代表建议的经验,结合今年代表提出建议的特点,各承办单位要进一步把握好以下几个方面。

一是加强办理建议的组织协调。


今年推进结构性改革的任务很重,各单位承办建议数量又有一定幅度的增加,这就要求各承办单位主要领导将建议办理工作纳入重要议事日程,把办理代表建议同做好本单位工作统筹安排好,精心组织,加强督导,做到两手抓、两促进。具体承办部门要认真组织办理工作,制订切实可行的实施方案,设立办理台账,健全工作制度,完善工作程序。要在落实办理责任上下功夫,从部委领导到业务司局长、处长,直至具体的办事人员,层层落实,环环相扣,把每一件代表建议办理落实到位。

二是加强办理建议的沟通协商。今年,有38.9%的代表建议提出,希望承办单位在办理过程中加强与代表的沟通联系。各承办单位要坚持“文来文往”

和“人来人往”有机结合的经验做法,加强与代表面对面的沟通协商,深入了解情况,共商解决办法。对一些近期难以解决或暂时难以见到成效的问题,要及时向代表汇报情况,实事求是解释说明,取得代表的理解和支持。对于将近5500件需要多家单位共同办理的建议,相关承办单位要加大协作力度,加强沟通论证,积极共同研究解决。

三是加大督办力度,做好协调服务工作。代表建议办理涉及多方面多领域多部门,常委会办公厅既要加强办理工作的督促检查,更要做好沟通协调、搞好服务。对一些涉及面宽、办理难度大,需要多个单位协同办理的建议,常委会办公厅要会同国务院办公厅发挥牵头作用;对有些代表对建议办理不满意、需要承办单位再和代表沟通联系的,以及有关方面需要协调联系代表一起调研的,常委会办公厅要及时有效地做好沟通协调工作。要畅通承办单位和代表的双向沟通联系渠道,使代表和承办单位的同志能方便有效地沟通。继续充实中国人大

网站的人大代表专栏和代表服务专区内容,把全国人大常委会、各专门委员会和工作委员会的有关信息及时发送给代表,把“一府两院”能够对外公开的信息发布在专栏里,逐步推动向代表公开代表建议各项信息和办理答复的结果,拓宽代表知情知政的渠道。同时,还要加强与有关方面的沟通联系,加强对建议办理工作的督促力度,保证代表建议按时办理答复。全国人大有关专门委员会要认真负责地做好重点督办建议的督促落实工作。

同志们,代表建议办理工作责任重大、任务光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,齐心协力、扎实工作,切实提高代表建议办理工作的质量和水平,为实现“十三五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献! 



代表建议、批评和意见交办会现场。摄影/张宝山



摄影 / 李杰

贯彻绿色发展理念 深入推进实施环境保护法

全国人大常委会副委员长 沈跃跃

2015年以来,在陆浩同志带领下,全国人大环资委全体组成人员和工作机构的同志都表现出了强烈的政治责任感和勇于担当的精神,以饱满的工作热情和求真务实的工作作风,顺利完成大气污染防治法和深海海底区域资源勘探开发法的立法工作,积极推进土壤污染防治、野生动物保护、核安全等法律的立法进程。紧紧围绕大气、水污染防治等人民群众关注的重大环境问题和“十三五”规划纲要编制及审议等重要任务,认真组织开展监督检查、专题调研,各项工作都取得了明显成绩。在2016年全国人代会期间,全国人大环资委主动回应了人民群众对环境问题的关切和对人大环境资源保护工作的关心,在代表、委员中和社会上产生了积极反响。

2016年,全国人大环资委将深入学

习贯彻党的十八届五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,落实十二届全国人大四次会议确定的各项任务,围绕贯彻绿色发展理念、深入推进实施环境保护法等内容,努力做好2016年以及“十三五”时期的环境资源保护工作。

牢固树立绿色发展理念,大力推进生态文明建设

一是绿色发展理念是党中央关于生态文明建设和社会主义现代化建设规律性认识的最新成果。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央将生态文明建设推到历史新高度。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义现代化建设的总体布局,明确提出大力推进生态文明建设,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。党的十八届三中全会提出必须建立系统

完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境。党的十八届四中全会进一步提出,用严格的法律制度保护生态环境。只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,明确指出绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。这一系列新理念新思想新战略,一脉相承、层层递进,精心描绘了建设美丽中国的美好蓝图,是对改革开放三十多年来我国发展经验的深刻总结,充分体现了我们党对人民福祉、民族未来的责任担当,对人类文明发展进步的深刻思考,为“十三五”乃至更长时期深化改革开放、加快推进社会主义现代化建设提供了科学指导和行动指南。

二是坚持绿色发展是大力推进生

态文明建设、推动经济社会持续健康发展的内在要求。绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题,必须坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。习近平总书记深刻阐述了生态环境和经济发展的关系,强调绿水青山就是金山银山,保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力。要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,把不损害生态环境作为发展的底线,决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济发展。绿色发展既是生态文明建设题中应有之义,也是当今时代科技革命和产业变革的方向,已成为最有前途的发展模式。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点,为经济转型升级添加强劲的“绿色动力”。坚持绿色发展,抓住绿色转型机遇,不断提高我国经济发展绿色水平,就能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展,实现经济发展与生态改善的双赢。

三是坚持绿色发展是全面建成小康社会的关键。当前,我国已进入全面建成小康社会、实现我们党确定的第一个百年奋斗目标的决胜阶段。小康全面不全面,生态环境质量是关键。目前,我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的形势仍十分严峻。人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈。生态环境恶化及其对人民健康的影响已经成为突出的民生问题,成为全面建成小康社会的突出短板。扭转环境恶化趋势,使生态环境质量得到总体改善,是“十三五”规划纲要确定的主要目标,也是广大人民群众的热切期盼,必须用绿色发展引领全面建成小康社会,推进一场深刻的绿色变革,确保全面建成小康社会目标的顺利实现。

各级人大环资委一定要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,深入学习领会习近平总书记关于生态

文明和环境保护的重要论述,深刻理解环境保护、生态文明、绿色发展的丰富内涵和新要求,牢固树立和贯彻落实新发展理念,特别是用绿色发展理念指导工作,把思想和行动统一到中央的决策和部署上来,抓住机遇,乘势而为,不断解决环境资源领域中存在的突出问题,推动全社会形成绿色发展方式和生活方式,推进生态文明建设。

积极践行绿色发展理念,努力开创人大环境资源保护工作新局面

“十三五”规划纲要提出“以提高环境质量为核心,以解决生态环境领域突出问题为重点,加大生态环境保护力度,提高资源利用效率,为人民提供更多优质生态产品,协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽”的发展目标,提高了绿色指标在“十三五”规划全部指标中的权重,把保障人民健康和改善环境质量作为更具约束性的硬指标,并从促进人与自然和谐共生、加快建设主体功能区、推动低碳循环发展、全面节约和高效利用资源、加大环境治理力度、筑牢生态安全屏障等六个方面大力推进绿色发展。面对“十三五”环境资源保护工作新形势新要求,各级人大环资委要积极有为,主动作为,为确保各项目标的顺利实现作出应有的贡献。

要突出重点,提高质量,加强和改进立法工作。根据十二届全国人大常委会立法规划,全国人大环资委牵头起草和负责联系的法律有14件,其中牵头起草5件,新修改的立法法赋予设区的市地方立法权,全国人大环资委和地方人大及环资委承担着越来越重的立法任务。要发挥立法在引领和推动新发展理念落实上的作用,加快水、土壤污染防治等重点领域的立法工作,构建起以环境保护法为基础,以大气、水、土壤污染防治法为重点的最严格的生态环境保护制度,推动生态文明建设的法治化进程。要遵循和把握立法规律,推进科学立法、民主立法,着力提高立法质量。在

立法中要坚决贯彻落实党中央的主张和决策,积极回应人民群众的关切和期盼,充分听取人大代表、人民群众及各方面的意见和建议,使制定修改的每一部法律都好用、管用,能解决实际问题,以良法促进发展、保证善治。

要加大监督工作力度,增强监督工作实效。各级人大常委会和环资委要依法行使监督职权,实行正确监督、有效监督,推动党中央重大决策部署贯彻落实,确保宪法法律得到有效实施。要坚持问题导向,紧紧围绕环境资源保护、生态文明建设中的重大问题和突出问题开展监督工作,综合运用执法检查、专题询问、听取和审议政府专项工作报告、专题调研等形式,对环境保护领域中的大气、水、土壤污染等重点问题加强监督。要切实增强监督工作实效。最近,张德江委员长对执法检查工作提出了明确要求,强调要选好执法检查题目、搞好执法检查组织工作、全面准确报告执法检查情况、认真进行审议、加强改进实际工作、向常委会报告落实情况等六个工作环节,进一步完善了执法检查工作机制。我们要认真落实,坚持监督与支持相统一,不断增强监督实效,促进“一府两院”依法行政、公正司法,推动环境领域法律得到有效实施,促进生态文明建设。

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,按照全国人大常委会2016年工作安排,在立法方面将修改水污染防治法、海洋环境保护法、野生动物保护法、核安全法等多部法律,土壤污染防治法要加快立法进度,同时也需要有条件的省份继续先行开展地方立法,为国家立法奠定基础。在监督方面,按照环境保护法的有关规定,全国人大常委会将在4月份首次听取审议国务院关于2015年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告,地方人大也将依法开展相关工作。2016年还将开展环境保护法执法检查并进行专题询问,听取审议自然保护区建设和管理工作情况报



4月2日,位于四川省成都市高新区的锦江河道在进行整治。该段河道将通过清淤、截污、修路、造景等工程,打造成融生态休闲服务于一体的现代都市滨河景观带。图/视觉中国

告,水污染防治法实施情况专题调研,以及城市生态环境保护专题调研等。今年的工作任务十分繁重,需要各级人大常委会、环资委上下联动、相互配合、形成合力,努力开创“十三五”时期环境资源保护工作新局面。

深入推进新修订的环境保护法贯彻实施,扎实做好环境保护法执法检查工作

环境保护法是环境领域的基础性、综合性法律,是生态文明制度建设的一项重要内容。在新修订的环境保护法颁布实施仅一年多的时间,就对法律的实施情况开展执法检查,充分体现了全国人大常委会对生态文明建设和环境保护的高度重视,对人民群众呼声的积极回应,必将对环境保护法的全面实施、环境领域突出问题的解决起到重要推动作用。

根据全国人大常委会2016年监督工作计划安排,将于今年5月—7月对环境保护法实施情况开展执法检查。我们要认真落实全国人大常委会的要求,坚持问题导向,扎实有效做好工作。

一是大力宣传贯彻新修订的环境保护法。执法检查的过程本身也是学习宣传、贯彻实施法律的过程。要通过执法检查,督促各级政府特别是领导干

部、执法人员、企业负责人深入学习理解这部法律的重大意义和基本制度规定,切实承担起贯彻实施的责任。要使广大人民群众进一步提高对节约资源和保护环境基本国策的认识,牢固树立保护环境人人有责的观念,为环境保护法的贯彻实施营造良好氛围。


二是重点检查法律基本制度和重要规定的落实情况。执法检查要牢牢抓住当前大气、水污染等生态环境保护面临的突出问题,把法律确立的基本制度和规定的执行情况作为检查的重点。新修订的环境保护法明确规定了政府对环境保护的监督管理职责,划定生态保护红线、污染物总量控制、环境监测和环境影响评价、跨行政区域联合防治等环境保护基本制度,以及进一步强化企业防治污染的主体责任,对环境违法行为加大惩处力度等,具体执行情况如何,落实是否到位,都是我们在执法检查中要重点关注的。

三是推动相关法律法规和规章制度的建立健全。执法检查要督促国务院有关部门按照环境保护法的要求,抓紧制定完善、及时出台配套法规和规章,比如排污许可、环境监测、环境信息公开等制度。地方各级人大和政府也要因地制宜制定配套的地方性法规和规章,更好地落实环境保护法的各项要求。环境领

域其他法律法规也要按照法制统一的原则,及时梳理、修改和完善,保证其符合环境保护法确定的立法原则、基本制度,与环境保护法相互协调和衔接。

执法检查中要着重推动修订后的大气污染防治法的贯彻落实,努力改善大气环境质量。要督促水污染防治法执法检查报告和专题询问反映问题以及常委会组成人员审议意见的落实,加快修改水污染防治法,确保按期提请全国人大常委会审议。要关注农村环境污染问题。同时,通过执法检查,加快推动土壤污染防治法的立法进程。

当前,人大环境资源保护工作任务繁重而艰巨,对各级人大环资委的自身建设提出了更高的要求。“打铁还需自身硬”,全国人大环资委和各地人大环资委要始终把思想政治建设放在首位,坚持正确政治方向,自觉坚持党中央集中统一领导,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。要坚决坚持贯彻党中央决策部署,依法履职尽责,敢于担当,攻坚克难,努力提高履职能力和工作水平。要巩固“三严三实”专题教育成果,开展好“两学一做”学习教育,不断改进工作作风,深入调查研究,加强与人大代表的联系,认真办理议案和建议,以严实的精神和作风,抓好工作落实,加强自身建设。

做好环境资源保护工作,是一项光荣而艰巨的任务,也是一项功在当代、利在千秋的伟大事业。我们要在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,按照全国人大常委会的部署和要求,围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实新发展理念,把推动绿色发展贯穿到人大环境资源保护工作的各方面和全过程,凝心聚力、锐意进取,为建设天蓝、地绿、水清的美好家园,为全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献! 

改进建议办理机制 增强建议办理实效

——访全国人大常委会副秘书长古小玉

文 / 本刊记者



摄影 / 王伟

在每年的全国人代会上,近三千名全国人大代表都会以建议的形式,反映人民群众的呼声。因而,办好这些代表建议,始终都是全国人大常委会做好代表工作的重中之重。

4月14日上午,全国人大常委会办公厅召开十二届全国人大四次会议代表建议交办会。那么,今年的代表建议都集中在哪些领域?都有什么新特点和新趋势?又该如何办好这些建议?围绕这些问题,本刊记者专访了全国人大常委会副秘书长古小玉。

今年建议数量创新高,质量再提升

记者:与去年相比,今年的代表建议数量和质量有变化吗?

古小玉:十二届全国人大四次会议期间,代表们共提出建议8609件,为历届历次会议最多,较去年增加370件,

增幅4.5%。

从建议质量上看,代表通过专题调研、视察、座谈、走访等形式形成的建议有5308件,占建议总数61.7%。越来越多的代表注重深入开展调查研究,广泛听取意见,在认真准备酝酿的基础上提出建议。总体上看,今年多数代表建议选题科学、分析深入、意见具体,针对性和可操作性都较强。

这反映出在“十三五”规划和全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,代表们通过提出建议方式依法履职、参与管理国家事务的积极性很高。

记者:从建议内容来看,代表们最关心哪些问题?

古小玉:经逐件分析分类,代表建议涉及较多的三个方面分别是:科、教、文、卫和体育方面的有1725件,占建议总数的20%;发展规划、建设项目和综合

经济方面的有1422件,占16.5%;社会及公共事务方面的有1261件,占14.7%。

代表关注的重点集中在“十三五”规划纲要实施、扶贫开发、供给侧结构性改革、资源和生态保护、改善民生等方面。

一是代表们高度关注“十三五”规划纲要的编制与实施。据初步统计,涉及的建议有1670余件,占建议总数的19.4%。建议内容集中在完善现代综合交通运输体系、加快改善生态环境、实施制造强国战略和推进区域协调发展等方面。

二是集中关注推进扶贫开发和供给侧结构性改革,涉及的建议共有1451件。建议内容集中在大力推进精准扶贫和精准脱贫、支持贫困地区加快发展、进一步发挥政府作用、支持企业创新、加强绿色供给等方面。

三是持续关注加强资源环境生态保护、促进绿色发展等问题。涉及资源环境保护方面的建议有276件,自然生态保护方面的建议有227件,反映出代表对治理污染、保护环境和可持续发展的殷切希望。

四是高度关注改善民生,共享发展成果等问题。涉及事关改善民生的“科教文卫体”以及“社会及公共事务”方面的建议数量共有2986件。建议内容集中在推动医疗卫生和教育事业、推进社会保障和养老服务业、加强食品药品安全、加大文化保护与传承等方面。

记者:代表建议的新变化对承办单位提出了哪些新要求?

古小玉:需要承办单位在办理过

程中加强沟通联系与协调配合的建议数量较多。

一是代表本人明确提出希望承办单位在办理过程中加强联系沟通的建议有3345件,占建议总数的38.9%,反映了代表对参与建议办理工作,与承办单位共同推动有关问题解决的愿望。

二是代表建议中需多个部门共同研究办理的有5496件,占建议总数的63.8%,所占比例比去年增加1.6个百分点。反映出代表建议办理的综合性日益增强,大部分建议需要多个单位共同研究,协同办理。其中,部分建议涉及跨区域流域的问题,既涉及中央部门的工作,也涉及地方工作,需要结合实际情况共同研究,形成统一意见答复代表。

三是多年多次提出的建议数量有607件,连续三年以上提出的为167件。这类建议反映了代表解决问题的愿望非常迫切,需要承办单位加强与代表沟通,详细了解情况,认真研究决策。

不断改进代表建议办理机制

记者:今年的代表建议将交由哪些部门处理?

古小玉:根据代表所提建议内容和各承办单位职能范围,今年的代表建议拟交由182个机关和组织研究处理。其中,承办建议数量排名前五位的单位是:财政部2845件,国家发展改革委2202件,教育部1009件,人力资源和社会保障部941件,国家卫生计生委823件。

记者:请您介绍一下重点督办建议的相关情况?

古小玉:大会闭幕后,全国人大常委会办公厅在广泛征求各方面意见的基础上,初步拟定了今年重点督办建议选题,经秘书长办公会议研究审议,报常委会领导同志审定,确定了20项内容作为今年的重点督办建议。

这20项重点督办建议涉及具体建议216件,其中33件由16个代表团以代表团名义提出,183件由704人次代表联名提出,决定交由国家发展改革委



代表建议、批评和意见交办会现场。摄影/张宝山

等53家承办单位牵头办理,请全国人大常委会等6个专门委员会负责督办。

记者:这些重点督办建议是如何确定的?

古小玉:关于重点督办建议选题的确定,我们主要考虑了四个方面的情况。一是提出相关建议的代表人数较多,代表反映比较集中,属于涉及人民群众切身利益、保障和改善民生的重大问题。经梳理研究,确定了6项选题,分别是:规范发展互联网金融,加强对农村留守儿童关爱,推进多种形式医养结合养老模式,大力发展学前教育,支持慈善事业发展,加快推进基本医保全国联网和异地就医结算等。

二是与党和国家中心工作,经济、政治、文化、社会、生态文明建设重大问题结合紧密,属于涉及改革发展稳定的重要问题。经分析研究,确定了7项选题,分别是:落实京津冀协同发展规划纲要,推动交通、生态环保、产业等领域发展;重点抓好钢铁煤炭等困难行业去产能,促进产业优化重组;加大脱贫攻坚力度,实施精准扶贫脱贫;加强农民工职业技能提升培训;推进城市地下综合管廊建设;农业供给侧

结构性改革;进一步支持新能源汽车产业发展等。

三是与全国人大常委会重点工作安排、年度立法工作计划和监督工作计划结合紧密的问题。全国人大常委会今年将开展环境保护法执法检查并开展专题询问,开展水污染防治法实施情况专题调研,听取审议国务院关于2015年度环境状况和环境保护目标完成情况、自然保护区建设和管理工作情况的报告等。结合常委会工作重点,确定了3项选题,分别是:重拳治理大气雾霾;加强生态安全屏障建设,健全生态保护补偿机制;实施农村饮水安全巩固提升工程等。

四是对区域经济社会发展具有较大推动作用,地方反映强烈,目前具备一定解决条件的问题。今年有19个代表团以代表团名义提出110件建议,所涉及的问题多数具有一定的普遍性,需要从国家层面加强顶层设计和统筹协调。经汇总分析,确定了4项选题,分别是:支持西部地区参与“一带一路”建设,支持中西部交通建设,加快特高压输电和智能电网建设,推进新一轮退耕还林还草等。☑

编者按：4月15日是首个全民国家安全教育日，全国人大常委会办公厅、中央宣传部、司法部在北京联合举行贯彻实施国家安全法座谈会。会议传达了习近平总书记重要指示，中央有关部门、地方人大常委会负责同志和专家学者分别作发言。以下内容发言摘编。

将国家安全法宣传摆在重要位置

中央宣传部常务副部长 黄坤明



制定实施国家安全法，是贯彻习近平总书记总体国家安全观的重要举措，是建立和完善中国特色社会主义国家安全法制体系的核心工作。按照中央统一部署，中宣部把国家安全法宣传教育列入2016年宣传思想工作重点，积极调动全系统的力量，为国家安全法的贯彻实施营造良好舆论氛围和社会环境。中央和地方媒体认真做好法律审议通过的程序性报道，深入解读国家安全法主要内容，及时回应外界关切热点。

结合培育和践行社会主义核心价值观、实施“六五”普法规划等工作，在全社会大力弘扬社会主义法治精神，深入开展国家安全形势教育，大力宣传国家安全法等国家安全和公共安全领域的法律法规，普及国家安全法律知识，引导干部群众认清国家安全形势、增强危机忧患意识、树立国家安全观念，积极支持配合国家安全机关履行职责，有效抵制各种危害国家安全的行为。

国家安全法明确将每年4月15日定为全民国家安全教育日，这是宣传普及国家安全法的有利契机。中央主要媒体在显著位置刊播习近平总书记重要批示，报道了有关部门披露的一批涉国家安全案件，制作刊播一批短小精悍、活泼易懂的新媒体产品。中央重点新闻网站和主要商业网站推出专题，提高全民国家安全教育日的知晓度，增强全社会对国家的关注度。

我们要把国家安全作为头等大事，将国家安全法宣传教育摆到更加重要位置，以总体国家安全观为指导，以全民国家安全教育日活动为契机，创新方式方法，加大工作力度，深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识。当前，贯彻落实国家安全法任务艰巨繁重。要紧扣全民国家安全教育日、国家安全法实施周年等重要时间节点，组织开展系列内容丰富、

形式多样、注重实效的宣传教育活动，比如主题展览、知识竞赛、影视歌曲、典型评选等，主流媒体集中刊播相关专题报道、评论和理论文章，定期公布有关案例，注重通过多媒体平台提高宣传教育的实际效果，特别注意体现贴近性，让人民群众实实在在体会到国家安全与自己切身相关，提高全民维护国家安全的主动性和参与度。

结合贯彻落实《中组部、中宣部、司法部、人力资源和社会保障部关于完善国家工作人员学法用法制度的意见》，推动各地各部门把国家安全相关法律法规作为领导干部日常学法、用法的重要内容，纳入具体学习计划和法律培训等工作安排，确保学习时间，促进领导干部学习国家安全相关法律法规经常化、制度化。

推动国家安全法的宣传普及不断深入

司法部部长 吴爱英



总体国家安全观，是我们党维护国家安全理论和实践的重大创新，是新形势下指导国家安全工作的强大思想武器和行动指南。认真学习、系统宣传总体国家安全观，对于应对我国国内外安全挑战，维护国家长治久安具有深远意义。各级司法行政机关要做好总体国家安全观的学习贯彻和宣传教育工作，深入宣传总体国家安全观提出的时代背景和重大意义和丰富内涵，深入宣传人民安全是国家安全的根本宗旨，进一步坚定贯彻落实总体国家安全观、走中国特色国家安全道路的信心和决心。

深入宣传普及国家安全法以及反恐怖主义法、反间谍法等法律法规，是推动依法维护国家安全的基础性工作。国家安全法等法律颁布以来，司法部结合全国“七五”普法规划的研究制定，推动将国家安全法等法律法规纳入“七五”普法规划重要内容。印发了《关于深入开展国家安全法宣传教育活动的

通知》，对首个全民国家安全教育日系列宣传和国家安全法在全社会的宣传普及作出部署安排。全国普法办组织专家学者录制了国家安全法微视频公开课，会同有关部门编写权威普法资料，准确解读、广泛普及国家安全法律知识。以国家安全法为主要内容，组织开展全国百家网站法律知识竞赛活动、动漫微电影作品征集活动，取得明显效果。各级司法行政机关要推动把国家安全法的宣传普及纳入“七五”普法规划，大力宣传国家安全法的立法宗旨和主要内容，大力宣传反恐怖主义法、反间谍法等与维护国家安全密切相关的法律法规。要精心组织好全民国家安全教育日系列宣传活动，坚持日常宣传和集中宣传相结合，推动国家安全法的宣传普及不断深入。

强化维护国家安全法治意识是依法维护国家安全的重要前提。各级司法行政机关要在普及国家安全法律知识的同时，更加注重培养维护国家安全法治意识，努力营造全民尊法学法守法用法的良好氛围。要推动国家安全法进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位，促进国家安全法宣传教育向面上拓展、向基层延伸。要抓好国家工作人员特别是领导干部这个“关键少数”，把国家安全相关法律作为国家工作人员学法用法的重要内容，纳入党委（党组）理论学习中心组学习内容，督促国家工作人员学习掌握国家安全相关法律知识，牢固树立总体国家安全观，依法履行维护国家安全职责。要坚持国家安全教育从青少年抓起，通过在各类青少年法治教育基地中增加国家安全法主题内容，组织开展国家安全教育专题活动等，引导青少年从小树立维护国家安全意识。要注重以案释法，结合公开发布的典型案例，组织开展警示教育活动，从社会公众易于理解接受的角度，生动直观地普及宣传国家安全法。要积极推进国家安全法律法规宣传方式方法创新，注重综合运用传统媒体和互联网以及微信、微博、客户端等新媒体新技术，扩大覆盖面、增强渗透力，提高针对性和实效性。

把国家安全教育纳入国民教育体系

教育部副部长 刘利民

国家安全法颁布以来，教育部坚持以总体国家安全观为指导，全面加强和深化教育系统国家安全工作。

认真落实“将国家安全教育纳入国民教育体系”的法定要求。把国家安全法教育纳入《青少年法治教育大纲》，编写国家安全教育学生读本，系统规划和科学安排国家安全教育的目标定位、原则要求、实施路径。发挥课堂教学主渠道作用，分阶段、分层次安排国家安全教育内容，构建大中小学有效衔接的国家安全教育教学体系。会同有关部门研究建设国家安全教育教学资源库，已开设15门直接相关的在线开放课程，为学生提供更多的学习资源。深入实施中国特色新型高校智库建设推进计

划，组织开展国家安全专题研究，为维护国家安全提供智力支持。

扎实做好教育系统维护国家安全工作。坚持党对国家安全工作的领导，各省级党委教育工作部门和75所直属高校党委全部建立统筹落实本地本校维护国家安全和学校稳定工作的领导小组及办公室。扎实做好学校安全工作，会同公安部每年至少召开一次全国学校安全工作



电视电话会议，完善人防、物防、技防措施，2015年发生在校园的危害公共安全事件同比下降35%。切实加强与各有关部门的协调配合，准确把握教育系统国家安全形势，全面开展风险评估、监测预警，有效防范和处置各种渗透破坏活动。积极参与国家安全相关重点领域工作协调机制，抓好有关工作落实。教育系统特别是高校连续27年保持稳定，成为全社会维护稳定的积极力量。

加快培养国家安全工作专门人才和特殊人才。开设与国家安全相关的信息安全、信息对抗、保密管理等3个本科专业，共布点115个。2015年设立“网络空间安全”一级学科，29所高校新增列或调整设立博士学位授权点，系统培养高层次网络安全人才。鼓励有关学位授予单位按照有关规定，加强国家安全各领域的人才培养工作。组织国家安全相关专业教学指导委员会，制定完善教学质量国家标准，作为专业准入、专业建设和专业评价的依据。联合有关部门实施“卓越工程师教育培养计划”，建立高校与行业企业联合培养人才的新机制，有针对性地培养适应国家安全工作需要的高素质工程技术人才。

多种形式开展国家安全宣传教育活动。各地各校大力宣传国家安全法，广泛开展国家安全知识竞赛、专题讲座、主题班会等活动，积极参与国家安全法律知识普及周、全国大学生信息安全竞赛等活动，引导师生牢固树立国家安全意识、坚决维护国家安全、坚定拥护中国共产党领导和中国特色社会主义制度。教育部正会同有关部门研究建立面向学生的国家安全校外教育项目和教育基地，进一步增强国家安全教育针对性、实效性。

提高首都国家安全工作水平

北京市人大常委会主任 杜德印

北京作为首都，是国家政治中心、文化中心、国际交往中心



和科技创新中心。北京的国家安全工作在整个国家安全工作中具有特殊重要的地位和作用,肩负着特殊重要的使命和责任。在新的形势下,北京涉及国家安全的各领域也面临许多新情况、新特点,维护国家安全的任务十分繁重艰巨。这就需要我们不断增强做好首都国家安全工作的责任感和紧迫感,增强依据国家安全法维护首都国家安全的自觉性,认真学法,严格执法,自觉守法,以贯彻实施国家安全法为契机,切实把国家安全工作放在更加突出的位置抓紧抓好,把首都国家安全工作提高到新的水平。

北京市历来高度重视国家安全工作,加强对首都国家安全工作的组织领导,健全国家安全组织领导体系。积极开展法律学习和宣传,把国家安全法和相关法律作为法治宣传的重要内容,开展多层次的宣传教育活动。各级政府、部门、单位以维护政治安全、政权安全为首要任务,有效防范、制止和依法惩治各种危害国家安全的活动,全面推进维护社会安全等方面的工作。不断完善党委领导、各方协同、齐抓共管的工作格局和工作机制,深入贯彻预防为主、标本兼治、专群结合的方针,充分发动和依靠人民群众,共同维护国家安全。

北京市人大历来高度重视国家安全工作,加强对首都国家安全工作的组织领导,健全国家安全组织领导体系。积极开展法律学习和宣传,把国家安全法和相关法律作为法治宣传的重要内容,开展多层次的宣传教育活动。各级政府、部门、单位以维护政治安全、政权安全为首要任务,有效防范、制止和依法惩治各种危害国家安全的活动,全面推进维护社会安全等方面的工作。不断完善党委领导、各方协同、齐抓共管的工作格局和工作机制,深入贯彻预防为主、标本兼治、专群结合的方针,充分发动和依靠人民群众,共同维护国家安全。

地方人大负有保证宪法和法律在本行政辖区贯彻实施的重要责任。在推动国家安全法实施中,北京市人大根据国家立法进程和首都国家安全工作实际,特别是围绕加强社会治理、维护社会秩序,及时制定地方性法规,为首都国家安全工作提供法治保障。同时依法履行监督职能,推动“一府两院”的行政执法和司法工作,不断提高国家安全工作法治化水平,保证国家安全法律法规的有效实施。我们还积极落实宪法宣誓制度,进一步强化国家工作人员的宪法意识,强化国家安全观念,使其更好地担负起维护首都国家安全的重要职责。

我们要坚持全面系统的安全治理理念,深化落实总体国家安全观,围绕维护国家安全的各项职责任务,增强运用法治思维和法治方式开展工作的本领,全面提高维护国家安全的能力和水平。坚持维护国家安全与经济社会发展相协调,立足首都城市战略定位,切实维护国家政治、经济、文化、科技、网络信息等各个领域的安全,实现可持续发展和可持续安全相互支撑、良性互动。坚持法治实践与法治宣传相结合,通过多种形式开展国家安全宣传教育活动,不断增强全民的国家安全意识,夯实国家安全的群众基础。

增强法治观念 维护国家安全

中国政法大学副校长、教授 马怀德

国家安全法明确了维护国家安全的基本原则、任务和基本制度,不仅确认建立集中统一、权威高效的国家安全领导体制,而且以法律形式确立了国家安全工作的相关制度,规定了国家机关、公民和组织维护国家安全的职责、权利和义务,是一部综合性、全局性、基础性法律,为构建国家安全法律体系奠定了坚实基础和基本遵循。国家安全法确立了党的领导,社会主义法治原则,协调统筹原则,标本兼治、预防为主、专群结合原则,互信、互利、平等、协作原则等基本原则。

国家安全法专章对维护国家安全的任务作了规定,涉及中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局的方方面面,涵盖政治、国土、军事、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核及海外利益等多个领域,同时提出,根据经济社会发展和国家发展利益的需要,不断完善维护国家安全的任务。

贯彻实施国家安全法,应当增强法治观念,依法维护国家安全。首先,在立法领域,应当抓紧制定配套法律法规,形成覆盖全面、运行良好的国家安全法律体系。当前,网络安全、能源安全、金融安全等问题是国家安全面临的紧迫问题,也是国家安全立法要优先解决的问题。要加快制定网络安全、生物生态安全、核安全和战略资源储备、紧急状态等方面的法律。加强陆地国土安全、海洋安全、科技安全、公共决策的风险评估等方面的立法工作,修改完善各领域法律法规。

其次,在执法领域,所有机构、组织都必须认真实施法律,切实履行法定的职责和义务,依法维护国家安全。对于违反国家安全法的行为,必须严肃追究、严厉惩治。要加大对国家安全各项建设的投入,在国家安全战略物资储备等方面,采取必要措施,提供强有力的保障。

最后,在守法领域,要通过多种形式开展国家安全宣传教育活动,培育全体公民的国家安全意识。与经济快速发展形成对比,我国公民的国家安全意识相对滞后。长期的和平环境使一些人产生了麻痹思想,忧患意识淡化。为此,必须通过国家安全观教育、爱国主义教育、主权意识教育、公民国家责任教育、法律意识教育等方式,牢固树立起国家利益和国家安全高于一切的中华民族集体认同,将国家安全教育纳入国民教育体系和公务员教育培训体系,扩大国家安全意识教育的社会覆盖面,增强全民国家安全意识,动员全社会的力量,共同维护国家安全。✘



多措并举助推青海大发展

——国务院有关部门回复澳门全国人大代表团赴青海省视察所提建议侧记

文 / 本刊记者 张宝山

“感谢你们长期以来对祖国经济社会发展的关心和支持！欢迎经常到祖国内地视察、调研，并对我们的工作多提宝贵意见！”

“感谢澳门代表长期以来对我部工作的大力支持，希望今后一如既往地给予支持，对我部工作多提宝贵意见。”

……

日前，近20个国务院有关部门针对一份题为《澳门特别行政区全国人大代表团赴青海省视察报告》（下称视察报告）向全国人大常委会办公厅发来了回复意见。回复内容翔实，针对性强，深受参加此次视察的澳门全国人大代表的好评，反映了国务院有关部门对人大代表所提意见和建议的高度重视。

代表建言献策，助推青海发展

2015年9月4日至12日，全国人大常委会办公厅组织澳门全国人大代表赴青海省视察，以贺一诚代表为团长的代表团一行11人参加了视察。代表团先后视察了西宁市、海西州、海北州、海南州等多个市州，全方位调查了解青海省各方面发展情况。在西宁，代表团视察了青藏高原自然博物馆、再生水利用工程，调研绿色经济、循环经济发展情况。在海西，代表团视察了胡杨林、察尔汗盐湖、长江源民族学校等，了解海西自然资源的开发利用、少数民族教育政策实施情况。在海北州，代表团视察了原子城，切身感受我国核武专家开拓进取、永不言败的精神。在海南州，代表团视察了贵德县法院、尕让乡寄宿制小学等，了解司法机关公正司法、民族地区教育政策实施



澳门全国人大代表团在西宁市再生水利用工程现场进行视察。摄影 / 蔡静

情况。

通过视察，代表团对西部大开发、“丝绸之路”经济带建设有了更加具体、深入的认识。视察结束后，代表团形成视察报告，从“明确定位，扶持企业”“善用优势，取之有度”“加强交流，推广文化”“特色旅游，别树一帜”“澳财青投，产业互补”“完善政策，挽留人才”“保育有功，取舍有价”七个方面，就青海省经济、旅游、人才交流培养、生态补偿机制等提出了意见和建议。为保证代表意见和建议落地有声，全国人大常委会办公厅及时将视察报告转国务院办公厅研究处理。

国务院办公厅秘书局将视察报告转国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、财政部、环境保护部、水利部、农业部、人民银行、银监会、证监会、中医药局等20个有关部门，并要求

将处理情况向代表反馈。

发挥对口支援平台优势，增强经济增长内生动力

青海省地处青藏高原东北部，生存条件艰苦，生态环境脆弱，在维护社会稳定、民族团结方面承担着重要责任，发展经济是青海省的头等大事。对于视察报告中提出加大支援青海经济发展力度的问题，国家发展改革委在回复中指出，长期以来，国家发展改革委积极支持青海藏区经济社会发展，认真组织开展对口支援工作。目前正会同有关部门研究起草进一步支持四川、云南、甘肃、青海四省藏区经济社会发展相关支持政策和重大项目的配套文件；与此同时，指导援受双方科学编制“十三五”对口支援青海省藏区经济社会发展规划，合力推动青海省藏区经济社会发展和长治久安。

财政部在回复中指出,一直以来,中央财政认真贯彻落实国家战略部署,制定实施了一系列特殊政策,积极支持青海省经济社会发展。2011年至2014年,中央财政累计安排青海省各类补助收入约3443亿元,年均增长12%。

视察报告指出,要大力扶持发展青海中藏药产业。国家发展改革委和中医药局回复称,将结合相关工作,继续积极支持青海中藏药产业发展。工业和信息化部回复指出,将积极推进包括青海中藏药材在内的中药材产业保护和发展工作,落实《中药材保护和发展规划(2015—2020年)》,通过专项继续支持青海中藏药材生产基地建设。

规模小、融资难这些我国中小微企业面临的普遍问题,同样也在青海省存在着。针对视察报告中提出的扶持青海中小微企业发展的问题,工业和信息化部指出,在今年开展的“扶助小微企业专项行动”中,将加强对各地区、各部门贯彻落实情况的跟踪检查和效果评估,并要求各级中小企业主管部门要简化办事流程,提高服务效率,积极帮助小微企业解决政策落实中的问题,切实让中央政策落地生根。

银监会在回复中指出,近年来,银监会指导青海银监局先后制定出台了一系列文件,从政策指导、财政贴息、风险补偿、担保注资等方面为金融支持小微企业发展提供政策支持。协调青海省设立2亿元规模风险补偿基金,省财政注资3.5亿元支持省信用担保集团做大资本金规模,重点支持小微企业和“三农”发展。

保护生态环境,打造大美青海新优势

青海省生态地位重要,被誉为“中华水塔”,是我国重要的资源“接续区”。视察报告提出,要加快推进青海省生态文明建设,实现经济社会发展、民族团结、人民富裕与生态保护的有机统一。同时,视察报告提出“对青海省节能指

标给予差别化对待”“支持青海藏区循环经济发展”“完善退耕还林政策”等具体建议。

国家发展改革委在回复中指出,2014年,根据中央领导同志重要批示精神,国家发展改革委联合有关部门印发了《青海省生态文明先行示范区建设实施方案》,将青海全省整体纳入第一批生态文明先行示范区建设。环保部回复称,环保部高度重视青海省的生态环境保护工作,科学合理制定青海省污染物总量控制目标,积极支持青海三江源国家公园建设,并给予青海省环境保护工作必要的资金支持。下一步,环保部还将在水污染防治、重金属污染防治和农村环境综合整治方面继续加大对青海省环境保护工作的资金支持。

针对“对青海省节能指标给予差别化对待”的建议,环保部回复指出,环保部在制定主要污染物减排目标过程中,充分考虑地方实际,以地区环境容量为基础,综合考虑各地区经济发展水平、污染物排放基数、削减能力以及各污染防治专项规划的要求,继续对青海实施差异化的区域污染物总量控制目标。

对于“支持青海藏区循环经济发展”的建议,国家发展改革委指出,2010年3月,国务院批复《青海省柴达木循环经济试验区总体规划》,将柴达木循环经济试验区的发展上升为国家战略以来,国家发展改革委会同财政部开展园区循环化改造示范试点,将格尔木、德令哈、大柴旦、乌兰四个工业园全部列为示范试点,安排循环经济发展专项资金近5亿元予以支持。下一步,按照视察报告提出的建议,结合后评估反映出的新情况、新问题,国家发展改革委将积极配合青海省政府进行研究,积极稳妥地推进柴达木实验区循环经济发展。

青海省是长江、黄河等重要河流的源头,是国家实施退耕还林较早的省份。国家林业局在回复中指出,国家林业局将积极协调有关部门研究完善现行退耕

还林补助政策,争取在巩固成果专项规划实施结束后,将每年120多亿元的巩固成果专项资金继续保留,用于对退耕还林的抚育、管护和支持发展特色经济林果、林下经济等退耕还林后续产业。在研究、落实、完善退耕还林政策时,国家林业局将积极协调有关部门继续对青海省给予倾斜支持。

强教育重旅游,推动澳青多方面合作

针对视察报告提出的“投放资源提高少数民族双语教育的质量,为‘一带一路’建设储备文化软实力”的建议,教育部回复称,国家高度重视少数民族双语教育,近年来加大了双语教师队伍建设力度,“国培计划”也向青海省等民族地区农村中小学教师特别是双语教师倾斜,“特岗教师”的设置优先保障双语教育需求。

青海省生态地位重要,旅游资源丰富,大力发展生态旅游对于推动当地经济转型升级、带动老百姓脱贫致富具有积极意义。视察报告提出青海要发展“特色旅游,别树一帜”的建议。国家发展改革委高度重视青海省旅游业发展,“十二五”以来安排中央预算内投资近8000万元,专项建设基金6亿元,支持青海旅游基础设施建设。国家发展改革委指出,在报经党中央、国务院批准后,会同相关部门确定在青海省开展建立国家公园体制试点。

澳门特别行政区是市场经济高度发达的地区,具备独特的区位、产业和人文优势,而青海省具备丰富的自然资源、生态优势和强烈的发展需求,与澳门具有广阔的合作空间。视察报告全面地反映了青海省的基本情况,提出了多项符合客观实际的建议。国务院多个部门在对视察报告的回复中指出,这些建议对推动青海省经济发展以及加强青海与澳门合作有较高参考价值,今后工作中,将积极协助澳门与青海加强对接,为拓展两地文化和经贸合作创造条件。■

才溪镇位于福建省龙岩市上杭县西北部,是我国著名的老区乡镇。毛泽东同志曾三进才溪,写下了著名的《才溪乡调查》。在毛泽东同志和共产党的带领下,才溪儿女为共和国的诞生浴血奋战,建立卓著功勋。才溪因此成为闻名遐迩的“红色圣地、革命之乡”。

今天,才溪镇人大秉承传统荣光,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,以昂扬向上的精神状态敢于作为、勇于担当,创新总结“一四七九”工作法,充分发挥人大代表主体作用,积极高效地为民排忧解难,在推动经济发展转型、提升社会治理能力和加强民主法治建设中间出了一条新路。

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江给予高度评价:“才溪镇人大主席团的工作经验,可作为乡镇人大工作的典型案例。”



红色山乡别样美

——福建省上杭县才溪镇人大工作纪实

文 / 本刊记者 李小健



在才溪镇人大及各方面的帮助下，溪西村村民邹德林盖起了漂亮的二层楼房，圆了住房梦。摄影 / 吴斌

四月，闽西大地春潮涌动。

从上杭县古田会议动车站赶往才溪镇，汽车需在处于山腰或山顶的高速公路上奔驰约一个小时。打开车窗，一路上山风徐徐，空气清新，青翠满眼，爽快至极。

下了高速公路，进入205国道，再行驶10多分钟，就来到镇上。国道穿镇而过，沿途路面十分干净。一幢幢崭新漂亮的二层、三层民居，或坐落于公路两旁，或坐落于青山脚下，非常醒目。

在这里，优美的环境、便利的交通、丰富的旅游资源、安宁祥和的生活，触手可及，令人流连忘返。美丽乡村大抵如此。

4月5日至8日，《中国人大》杂志百县百乡行采访组走进才溪镇。采访中，无论是在集镇上，还是在村民家里，大家都给才溪镇人大竖起大拇指：“所有这一切越来越好，得益于党和政府的关心，同时也与人大代表认真履职、不怕麻烦、实干为民紧密相关。”

多听群众的呼声，多为群众办实事——全心全意建设“幸福才溪”

才溪镇现有市、县、镇三级人大代表56名，分成上才溪、下才溪、四坊3个代表小组，并分别在每个小组的中心村设立1个“人大代表之家”。

人大代表来源于人民群众，由人民

群众选举产生，同人民群众保持密切联系，这是人大制度的内在要求。

为加强人大代表同群众的联系，2014年以来，才溪镇人大主席团在全体代表中开展“一访二记三答”活动，即走访群众，记好民情日记和台账，做到“一般问题现场解答、普通问题座谈解答、难点问题反映解答”，主动为民代言，积极为民解

忧。同时，还在全镇设立了57个民情收集点、政策宣传点、互助帮扶点、纠纷调解点，24名代表担任其中的站点负责人，充分发挥反映民情民意“直通车”的作用。

今年3月底，连续多日的大雨，导致下才村一处坡路塌方，给周围三个村的群众出行带来极大不便和安全隐患。当即，村民就将这一情况反映给镇人大代表王伟。王伟第一时间上报镇人大主席团。“我们知道这件事情后，立即向党委请示，并在党委会议上研究解决方案。”才溪镇人大主席吴福田告诉记者，考虑到南方雨水多，避免塌方扩大，镇党委和政府安排人员以最快速度在路面填上石砂，然后镇财政、村部及群众各方筹资近20万元，用于恢复和加固道路。

4月6日，王伟带着本刊采访组一行来到坡路塌方处，只见路面下凹不平，侧旁护坡泥土大面积松滑，堆积在路下方村民楼房的后墙边。他说，要是再下一场大雨，这条路不仅无法通行，还将危害路下方村民楼房的安全。目前，各方资金已到位，维修工程马上启动。

王伟一边介绍，一边感慨道，“以前听老人家说，当人大代表就是走走形式，解决不了什么事。现在不一样了，村民群众把事情反映给代表，代表再把建议提上去，件件建议都得到落实。我们感到很自豪。”

王伟还告诉记者，更让群众信服的

是，代表们把村里特困户的情况反映给镇人大主席团，得到了高度重视。

林金基是下才村的特困户，老婆、儿子、女儿均存在不同程度的智障，一家子住在用木板与薄膜建造的重度危房里。平日里，仅靠65岁的林金基赶集摆摊卖草药为生，生活十分困难。2015年9月，镇人大代表在走访群众时，详细了解林金基一家情况后，便向镇人大主席团反映，提出解决他家住房的问题。之后，镇人大与县民政局、镇政府多方努力，成功筹集5万余元建房启动资金。今年3月，林金基一家住进了新房。

今年快60岁的溪西村村民邹德林右臂残疾，行动不便，收入来源有限。尽管如此，他还要负担儿子上学费用和赡养老母亲，生活之难可想而知。他一家住在老旧的土木房里，且破败不堪，“每逢雨天，水就滴滴答答地漏进来。”镇人大代表王庆琳将他的情况反映到镇人大。最后，在镇人大及各方面的帮助下，邹德林在2014年争取到“慈善爱心屋”项目资金数万元，盖起了漂亮的二层楼房，圆了住房梦。考虑到他经济负担重等实际情况，镇人大还聘请他为保洁员，邹德林一年收入1万元。

采访中，邹德林对人大代表、镇人大满心感激，“要是没有他们的帮助，我现在还住在老房子里，也没有固定收入。”

“作为一名老代表，我觉得人大代表代表群众的利益，就要多听群众的呼声，多为群众办实事。在镇人大主席团的组织下，各级人大代表都能发挥好作用的话，就能把群众的事情办好、把工作做实、把家园建设好。”王庆琳向本刊采访组表示。

当前，扶贫攻坚战已经打响。经摸底，才溪镇贫困人数确定为246户717人，现已报上级单位核准。

为全面赢得这场战役，吴福田向本刊采访组介绍，才溪镇在全镇人大代表中开展了“四个一”联系贫困户活动，帮助贫困户尽早脱贫，即根据代表归属地原则，每位代表挂钩一户贫困户，帮助解

决实际困难；记好一本“挂钩帮扶工作手册”；每年为挂钩贫困户办好一件实事；因人制宜，为贫困户制定一项发展计划。

此外，为加强镇领导干部、人大代表与群众之间的互动，才溪镇人大主席团积极发挥桥梁纽带作用，一年组织召开两次民情恳谈会，以了解群众关心的热点难点问题，提高政府部门服务意识，增强办事实效。

村民的事情再麻烦，也要好好解决——积极打造“和谐才溪”

才溪镇人口大约2.6万，在发展中难免会有矛盾纠纷。为处理和化解这些大大小小的矛盾纠纷，维护一方安宁和谐，镇人大代表主动担起“人民调解员”角色，发挥了不可替代的作用。

王立松和王德辉是集镇上的居民，曾住在才溪山庄大门旁边的旧宅里。2010年，根据发展规划，才溪镇对他们的旧宅进行了拆迁。于是，他们被安置到现在临街的三层楼房。由于土地所有权人发生变更，使得他们楼房的土地使用证和房产证迟迟办不下来。此后，他们一直为办理“两证”心塞和纠结，甚至多次到各级群众路线督导组及县委、县政府上访。

2015年4月8日，他们把情况反映给镇人大。作为镇人大主席，吴福田积极介入，多次同他们到县相关部门协调沟通。经过共同努力，今年4月1日，他们顺利拿到“两证”。

4月6日，本刊采访组来到王德辉家门前时，他热情地邀请大家进屋喝茶。得知采访组的来意，他高兴地拿出红红的证件本，称再也不用为办理“两证”烦心了。他说，办理“两证”，镇人大帮了大忙，“他们工作非常务实，许多事情能为我们老百姓着想，并且会努力、想方设法地为我们把事情办好。”

才溪镇集镇市场建设时征用了溪东村不少村民的土地。作为安置补偿，镇里按照比例返还一定面积的土地用于拆迁

村民建设住房。当时，很多村民建了房，但没有及时办理“两证”。随着法律法规的健全，“办证”就成了历史遗留问题，一时间难以解决，引发部分群众上访。对此，溪东村的镇人大代表王立招将问题反映至镇人大。经过镇人大多方面的协调，目前已经帮助74户村民办理好“两证”，使矛盾纠纷基本得到缓解。

人多地少，是才溪镇的一个显著特点。近年来，大贵村的村民们富裕了，家家户户都盖起了新楼，占用了不少土地。

为守住土地红线，大贵村实施了农村土地整治和城乡建设用地增减挂钩项目，要求将破旧不堪的老村部拆后平整，重新利用起来。一听说要拆老房子，村民们就不干了，与拆迁部门直接对立起来。拆迁当天，双方甚至发生肢体冲突，群体性事件一触即发。

在这紧要关头，大贵村的人大代表刘元火把情况反映给镇党委、人大和政府。当即，镇人大主席团成员和人大代表来到大贵村，认真地向村民们了解情况。接下来的9个月内，人大代表们一次次入户走访，一次次耐心地讲解拆迁补偿政策，最后平息矛盾，顺利完成大贵村10亩土地增减挂钩任务。

吴福田说，在代表们的积极努力下，才溪镇的社会不和谐稳定因素明显减少，社会风气和治安环境进一步好转，群众安全感和满意率进一步提高，连续三年被评为龙岩市“平安和谐乡镇”。2013年10月，才溪镇还被省委、省政府评为“福建省社会管理综合治理先进集体”。

4月7日，本刊采访组在才溪镇采访时，正好遇到一起群众上访事件。当天早上8时刚过，才溪镇人大代表接访室里，便涌入十几位村民。负责接访的是吴福田，大家围住他，你一言我一语，激动地反映情况、表达诉求。他一边仔细聆听群众的倾诉，一

边认真地将具体情况记录在工作本上。

原来，去年年底工程队修建从才溪镇到官庄乡公路时，对沿线石头岭进行了爆破，震坏附近不少居民的楼房。新盖一幢二层楼房，花费至少在15万元以上，这是许多村民全部或大部分的积蓄。现在楼房地基受损，墙壁裂开，时常漏雨，让大家心里很不是滋味。事后，相关方面对每家每户的赔偿作了评估，但大家并不满意。后来，这个事情就拖着，一直到现在悬而未决。

眼看事情难以解决，群众便集体来找人大代表反映情况。吴福田告诉记者，群众主要反映了三方面问题：一是根据每家每户楼房损害程度不一，赔偿范围为4000元到2.2万元，村民认为补偿款太低，且不合理。二是评估公司由县交通局聘请，村民担心评估存在“猫腻”，要求重新评估。三是有几户村民的楼房受到损害，却未纳入赔偿名单，要求增补。

面对这一群体性事件，吴福田认为要积极处理，不能回避，否则矛盾就会激化。当天，他先是对群众进行了安抚，留下了牵头人的电话。随后，他找牵头人具体商谈，把问题一一摆出来，争取协调各方，找到让群众满意的解决办法。

与吴福田详细沟通后，村民们带着希望离开了镇人大接访室。

“这样的事情，对于才溪来说，就是



受到政策的激励，在外打拼多年的村民陈华金回到家乡，投资建设葡萄采摘园。摄影/吴斌

大事了。”吴福田说。不过，在他看来，村民的事情再麻烦，也要好好解决，这是职责所在。

才溪镇党委书记张伟林表示，在处理矛盾纠纷方面，人大代表发挥了非常大的作用。“一旦发生矛盾和纠纷，就要及时解决，若不及时处理，就容易引发群众的不满与积怨。我们是基层党组织，我们工作做得好不好，直接影响老百姓对我们的信任和政权的稳定。”

张伟林非常欣慰地说，这些年来，才溪镇不仅社会风气大为好转，也未发生大的群体性上访事件。

积极建言，支持发展“红色+绿色”游——努力绘就“美丽才溪”

与许多乡镇不一样的是，才溪镇拥有独特的红色文化旅游资源，主要包括才溪区苏维埃政府、才溪区工会（列宁堂）、光荣亭、才溪乡调查纪念馆、将军故居等。

依托丰富的红色文化旅游资源，2013年才溪镇十六届人大二次会议作出了《关于全力支持小城镇建设、保护生态环境、打造国家4A级旅游景区的决定》，号召全镇干部、人大代表、广大群众克服“等靠要”思想，树立求真务实、艰苦奋斗、自主创新的作风，努力建设和绘

就“美丽才溪”。

为做好红色文化旅游这篇大文章，2013年以来，才溪镇人大代表通过深入视察、调研，对溪流景观带、集镇核心景区、宜居环境建设和红色文化景区的设计详规提出了近150件意见和建议。比如，在三叉路口增设减速带，清理河道，增加村级保洁员，等等。对于代表们提的这些建议，镇党委和政府高度重视，大部分都得到有效落实。

在人大代表的积极建言献策下，才溪小城镇面貌焕然一新，红色景区品质大幅提升。目前，才溪乡调查旧址景区被评为国家4A级旅游景区，被列为全国红色旅游100个经典景区和全国30条红色旅游精品线路之一，接待游客数量逐年攀升，声名远播。

然而，才溪镇红色文化旅游景点不收费，且线路短，往往留不住游客，进而难以拉动消费。针对这一情况，镇人大代表建议利用周边天然的自然环境，扩大4A级旅游景区范围，适当增加一些人工景观，将旅游业发展成为才溪支柱产业，以带动周边群众增收。

“代表们所提建议的思路很对，我们很重视。红色旅游不能成为‘过境游’，要把红色旅游和绿色旅游结合起来，吸引游客吃在才溪、住在才溪、消费在才溪。”才

溪镇镇长温文达向本刊采访组介绍，目前绿色旅游初步规划已经形成，相关项目已启动实施，比如修建人工水库打造休闲度假村，修缮和开发“万岁山”景点。

同时，才溪镇坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，大力支持实施“旅游+生态产业”战略，鼓励经营农家乐和采摘园。对此，许多代表建议出台扶持政策，得到镇党委和政府的支持和采纳。

大贵村的镇人大代表张灼积极发挥代表示范作用。目前，他承租了130多亩抛荒地，用于种植百香果。依照扶持政策，他按照每亩500元标准，拿到了镇财政7万多元的补贴款。今年，他与福州市一家公司签订合作协议，将种植面积扩大至300亩。在他的构想里，下一步不仅要搞果蔬采摘园，还要搞“体验式农业种植”，以特色绿色生态产业吸引游客。

受到政策的激励，在外打拼多年的村民陈华金回到家乡，投资建设葡萄采摘园。目前，他已投入170多万元，承租50多亩农地。今年夏天，20多亩的大棚葡萄即将挂果。根据才溪镇补贴优惠政策，陈华金的每亩大棚葡萄享受6500元的一次性补贴，加上县市各级补贴，每亩则达到1.65万元。“搞农业投资大，收益慢，风险很大，政府扶持和补贴很有必要，对我们来说就是信心、就是鼓舞。”陈华金说。

发展旅游，基础设施建设非常重要。针对游客增多，垃圾随之增多而处理能力有限这一状况，2016年，才溪镇人大代表建议建设垃圾中转站。这件建议被镇人大主席团列为2016年重点督办建议。采访中了解到，垃圾中转站建设工程已完成基础结构施工，预计总投入300万元。

为营造好的环境，才溪镇还组织了由人大代表、相关执法部门组成的联合执法检查组，对旅游景点重点区域的乱建、卫生、安全等方面开展联合执法检查，现场发现问题，现场提出整改意见，切实推进建设“美丽才溪”。★



2016年，才溪镇人大代表建议建设垃圾中转站，预计总投入300万元。摄影 / 吴斌

发挥好代表作用，许多事情干起来就水到渠成

——专访上杭县才溪镇人大主席吴福田

文 / 本刊记者 李小健

乡镇人大是我国最基层的国家权力机关，直接与众群众面对面打交道。乡镇人大工作做得好不好，关系到国家政权的稳定和党的执政根基。在人少事不少的实情下，如何保证乡镇人大工作有作为有效？4月7日，上杭县才溪镇人大主席吴福田接受了《中国人大》杂志百县百乡

行采访组的专访，谈了他的体会和感悟。

记者：张德江委员长曾对才溪镇人大主席团工作给予很高评价。对此，您怎么看？

吴福田：两年前，张德江委员长不仅来才溪镇考察，还专门听取镇人大主

席团工作汇报，并给予很高的评价，这是对才溪镇人大工作的肯定和赞许，非常鼓舞士气，激励和鞭策我们把工作做得更好。对我个人来讲，这也是莫大荣幸，是做好本职工作的精神动力。

记者：不少人认为，现在乡镇人大

才溪精神，最宝贵的财富

才溪镇之所以闻名，是缘于它身上的红色基因。1930年至1933年间，毛泽东同志三进才溪，指导当地人民群众把一个穷乡僻壤的山区乡，建设成为中央苏区第一模范区、模范乡，并根据实践经验写下了著名的《才溪乡调查》。在毛泽东同志和共产党的带领下，才溪儿女为共和国的诞生浴血奋战，建立卓著功勋。才溪因此成为闻名遐迩的“红色圣地、革命之乡”，享有“九军十八师”美誉。

在革命的磨炼中，“听党的话、不怕牺牲、艰苦奋斗、敢创第一”的“才溪精神”逐渐形成，并与历史同行，代代相传，成为才溪人最宝贵的财富。

干革命走前头，搞生产争上游。新中国成立后，才溪人民没有在耀眼的光环下面沾沾自喜、固步自封，也没有躺在功劳簿上“等靠要”，他们继续发扬革命传统，在社会主义建设的大道上奋勇当先。特别是改革开放以来，他们敢为天下先，“三千榔头八百斧，走出山门闯特区”，全镇2.6万多人有三分之一从事建筑业，成为响当当的“建筑之乡”。

今天，才溪镇人大秉承传统荣光，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，以昂扬向上的精神状态敢于作为、勇于担当，创新总结“一四七九”工作法，充分发挥人大代表主体作用，积极高效地为民排忧解难，在推动经济发展转型、提升社会治理能力和加强民主法治建设中闯出了一条新路。

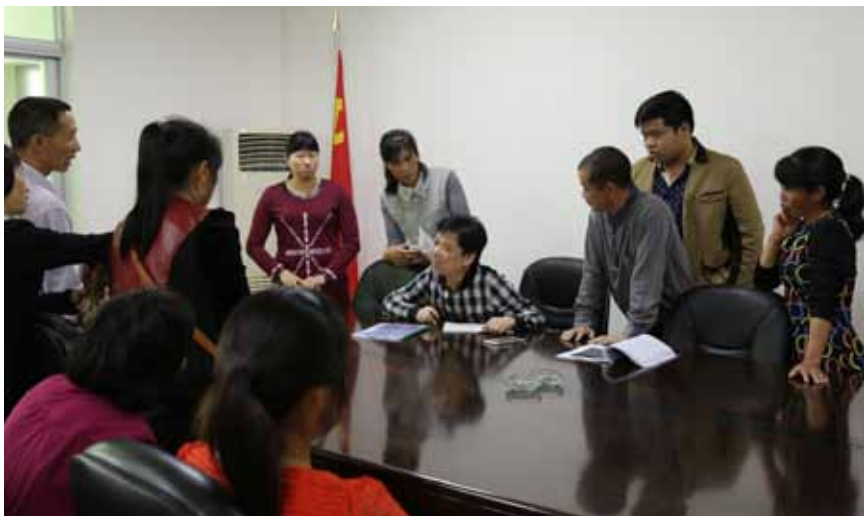
2014年3月，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江来到上杭县调研指导党的群众路线教育实践活动时，专门听取了才溪镇人大主席团工作情况汇报，对才溪镇人大主席团“一四七九”工作法给予高度评价，认为才溪镇人大主席团的工作经验，可作为乡镇人大工作的典型案例。

何为“一四七九”工作法？“一”是指每年围绕发展这一主线，确定人大工作目标。“四”是指处理好与上级人大常委会、镇党委、镇人民政府以及与人代表和人民群众这四种关系，明确自身定位。“七”是指开展七项代表活动，包括学习培训、执法检查、视察调研、建议

督办、接待日、部门评议、“苏区新模范”评选等，突出工作主体。“九”是做好九项工作，夯实人大基础，包括人代会工作、制度建设、代表联系群众、代表小组活动、行风监督、配合上级人大常委会视察调研、完成镇党委安排相关工作、宣传信息及主席团自身建设等。

对于才溪人大工作取得的成绩，才溪镇人大主席吴福田说，多年来，才溪镇人大主席团坚持用才溪的红色教育资源培训代表，在培训中注入理想和信仰，让代表们在潜移默化中传承“才溪精神”。“才溪精神”的传承，让才溪镇人大代表多了一种气质。这是一种敢说敢做、敢为敢当，勇往直前，勇争第一的气质。

在吴福田看来，正是这种气质，使得才溪人大代表在任何场合都表现得十分自信，在政治上始终与党保持高度一致，在履职上始终站在维护人民利益的角度，在工作上积极作为，不甘落后。张德江委员长给予的高度评价，是对才溪镇人大工作的肯定和赞许，激励和鞭策才溪镇人大把工作做得更好。



4月7日,才溪镇人大主席吴福田(中)在接访群众。摄影/李小健

没有多少权力,干起事来处处受限制。请谈谈您的感受。

吴福田:去年,中共中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》。对于我们来说,若干意见的出台好似一把“尚方宝剑”,为基层人大工作提供了有力保障。随着法律法规的完善,乡镇人大职权会更加清晰和明确。

实际上,所有权力都来源于人民。人大代表作为人民群众的代言人,他们可以提建议和意见,可以监督政府。而乡镇人大就要发挥好组织协调作用,调动人大代表履职的积极性,发挥他们的主体作用。只要发挥好人大代表的作用,许多事情干起来就水到渠成了。

当然,要想干事干成事,减少各方面的干扰和阻力,乡镇人大还要处理好与党委、政府等方面的关系。否则,即使是心做好人大工作,也是寸步难行。

记者:乡镇人大如何处理好与各方面的关系?

吴福田:一是要自觉接受乡镇党委的领导,把握人大工作的正确方向,全心全意为群众谋利益,不争功。二是政府是负责具体事务的。我们不要与政府抢事,不要干涉具体事务,要依法加强监督,使之符合人民群众的根本利益。三是要善

于监督、敢于监督,对待监督对象不能太过温和,该出手时一定要出手。四是要处理好与群众和代表的关系。对于群众和代表,不能随便生气发火。也就是说,他们可以拍我们的桌子,我们不能拍他们的桌子。

简而言之,就是“不争、不抢、不温、不火”。这几层关系越是融洽,乡镇人大发挥的作用就越大。

记者:在日常工作中,时常会碰到各种各样的矛盾和纠纷,应如何面对?

吴福田:维护基层稳定,是乡镇人大工作的一项重要任务。一旦遇到矛盾和纠纷,或者是群体性事件,一定要积极面对,合情合理合法地处理,不要回避。矛盾激发时,乡镇人大要敢于站出来,直面困难,找到群众的心结。心结一打开,事情就好办多了。

相比之下,人大代表比较有优势,因为他们是群众直接选举出来的,更容易赢得群众的信任,在处理矛盾纠纷时,效果往往是事半功倍。我们遇到此类问题,都会邀请人大代表参与协调解决。人大代表作用发挥得好,基本上就可以做到小事不出村,大事不出镇。

记者:现在,一些基层人大代表履职积极性不高,被调侃为“举手代

表”“挂名代表”。改变这样的状况,您有什么建议?

吴福田:确实存在这样的现象。我认为,既然当选为人大代表,就要代表群众的利益。代表代表,代了就要表,不能只参会只举手,不发言。当代表是荣誉,也是神圣职责,要主动把老百姓的声音发出来,否则,选你当代表干什么。

对于一些履职不积极的代表,要依法及时地采取措施,避免产生消极影响。比如,我们这里有一位人大代表,连续两年不参加人代会,就被依法取消代表资格。在基层,若代表资格被取消,像被“削了官一样”,面子上说不过去,这有利于促进其他代表认真履职。

记者:做好乡镇人大工作,人大主席角色至关重要。您是如何看的?

吴福田:乡镇人大主席既是乡镇人大代表,又是乡镇人大闭会期间人大工作的负责人,是人大代表的主心骨,一定要有比较强的法律意识、为民意识和有为意识。即乡镇人大主席的工作法律性、规范性、程序性很强,这要求人大主席认真学习和掌握相关法律法规知识,做到言必合法,行必依法;作为镇人大代表,人大主席要关心群众疾苦,敢于为民代言,善于为民谋利;要切实克服“退居二线”思想,树立“人大工作大有可为、大有作为”理念,以有为体现有位,赢得各方面对人大工作的理解和支持。

现在一些地方乡镇人大主席身兼数职,使得大部分的时间和精力都去做了其他工作,这就是大家所说的“种了别人的地,荒了自己的责任田”。我觉得,乡镇人大主席既然专职了,就要专干,集中精力干人大的工作,不要去分管行政项目和工作。

不过,目前很多地方乡镇人大主席的地位有点尴尬,只能列席镇党委相关会议,有发言权,却没有表决权,与其地位和作用不相匹配。建议将乡镇人大主席纳入同级党委班子,推动乡镇人大在夯实基层政权和促进经济发展中发挥更大作用。✘

如何用好地方立法权

文 / 周洪宇



2015年3月,十二届全国人大三次会议表决通过的关于修改立法法的决定,明确规定将地方立法权扩大到所有设区的市,并由省级人大常委会确定新获得立法权的设区的市开始制定地方性法规的具体步骤和时间。

此后,各省、自治区人大常委会纷纷作出决定,确定本省内设区的市州在本行政区域可以就城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。这些决定的出台既是对党的十八届三中、四中全会精神的贯彻落实,也是建设中国特色社会主义法治体系的重大举措,同时也给设区的市的工作带来了新的挑战和机遇。

如今,一年时间过去了,从目前已取得地方立法权的地方实行情况来看,仍然呈现出这样或那样的问题,有待进一步改进。

立法是一项政治性、专业性、技术性很强的工作。开展地方立法,对于绝大多数设区的市是一个全新的工作领域。为实现科学立法、民主立法,确保地方立法质量,当前要切实做好各方面的准备工作。

一是推动设区的市行使地方立法权要实事求是,不能搞“一刀切”。

设区的市立法工作政治性、专业性强,不能急于求成,既要争取尽早使设区的市行使地方立法权,又要实事求是地考虑各市的立法需求和立法能力,不搞“一刀切”。全国人大常委会法制工作委员会主任李适时表示,立法法将确定设区的市开始制定地方性法规的步骤和时间

授权省区人大常委会,一般先期确定行使立法权的设区的市应当在人口数量、地域面积、经济社会发展情况方面排名靠前。“当然,这一标准也不是绝对的,有的地方虽然人口不多、面积不大、经济社会发展水平一般,但有一些特殊问题急需通过立法解决,并且在立法机构设置、人才储备等方面已满足进行地方立法的需要,也可以先期确定其开始行使立法权。”

二是地方立法权要明晰权限,防止越界,不能越“红线”。

立法权的收与放,会不会又陷入“一收就死,一放就乱”的怪圈?中国人民大学教授朱力宇认为,防止地方立法权被滥用,最重要的还是要坚持我国施行多年的地方立法“不抵触、有特色、可操作”的原则,“地方下位法不得同上位

法相抵触,特别是不能与宪法和法律相抵触,同位阶的法律规范之间也应当保持和谐统一,这是维护国家法制统一的必然要求。”除了坚持“不抵触”原则以外,全国人大法律委员会主任委员乔晓阳还提醒,地方立法还要注意防止地方保护主义和部门利益法制化。他认为,立法工作中部门化倾向、争权诿责现象让一些立法实际上成了一种利益博弈,这与法治格格不入,必须从立法源头上防止。对此,党的十八届四中全会决定也指出,要“明确立法权力边界,从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化”。

三是进一步提高对地方立法初衷的认识。

立法权突然降临地方,尚未被地方所充分了解,不少人认为地方立法将赋予地方政府更大的权力。这种理解,误读了地方立法的初衷。地方立法是限制和规范地方政府的权力,让地方政府在上位法缺位的情况下,在地方性法规或者地方政府规章的框架内行使权力,杜绝地方政府印发红头文件自设行政权力的违法现象,从而使地方政府更加规矩。所有国家公职人员特别是地方政府决策层都要读懂这一地方立法的初衷,从一开始就杜绝利用地方立法谋求政府扩权部门争利的念想,让地方立法朝着正确的方向发展。

四是进一步明确地方立法的立法需求。

根据修改后的立法法规定,设区的市的立法权仅限于城乡建设与管理、环境保护和历史文化保护等方面的事项,这些事项如果有上位法规范,就依上位法;如果没有上位法规范,就应进行地



修改后的立法法明确规定,将地方立法权扩大到所有设区的市。图为2015年3月11日,全国人大常委会召开全体会议,根据十二届全国人大三次会议各代表团的审议意见,对立法法修正案草案进行统一审议。摄影/沈伯韩

方立法。因此,有必要对这些事项进行梳理,找出需要规范而又没有上位法的情形,制定立法规划和立法计划,逐步填补立法空白。

不同的地方会有不同的情况,但大气污染、交通拥堵、泊位紧张已经构成困扰许多地方既普遍又突出的问题。地方立法应该在不重复上位法的前提下,优先考虑解决这些迫在眉睫的问题,凸显地方立法对城市管理和环境保护的推动作用。

五是进一步明确区分好地方立法的立法主体。

地方立法的主体包括设区的市的人大、人大常委会和政府。这三个立法主体的立法职能不一样,在区分这三类立法主体的职能时,应明确一点,即对立法起主导作用的是人大,以真正体现权力来自于人民的宗旨。因此,原则上能由人大立法的,就不由人大常委会或者政府立法。对一些次要性的事项,才可由人大常委会制定地方性法规;在来不及制定地方性法规的紧急情况下,才能制定地方政府规章,施行两年后要么制定地方性法规,要么废止。地方立法,是一件非常严肃和严谨的事情,应尽量减少政府立法,以避免政府既当制定者又当执行

者的情况;还应尽量减少人大常委会立法,以避免少数人凑在一起一举手就通过的粗糙立法。

六是要加强立法制度和规划建设。

建议全国人大常委会法制工作委员会要加强对各地开展这项工作的业务指导,明确要求各地在正式启动立法工作之前,必须制定和修改立法程序、立法技术规范及相关的立法工作制度,建立立项起草、调查研究、征求意见、评估论证、立法协商等立法工作机制,为立法工作的实施提供制度保障。同时,进一步要求各地必须加强立法规划建设。立法规划是享有立法权的国家机关根据经济社会发展的需要,遵循立法规律的要求,对未来一段时间的立法所进行的科学设想和安排,是立法准备的重要内容。设区的市人大常委会要在认真开展立法项目建议征集、立法项目初步论证与筛选及征求意见等方面工作的基础上,科学编制立法规划。编制立法规划时,应重点突出,统筹兼顾;立法项目的选择应适应改革、发展、稳定的需要,而且立法条件基本成熟。立法规划草案主要包括立法规划的指导思想、基本任务、拟制定法规和法规草案的起草机构等内容。立法规划草案编制后,由主任会议进行讨论,提

请常委会会议审议通过,报省人大常委会备案和同级党委批准实施,为立法工作起好步打下良好的基础。

七是立法能力和队伍编制问题是当前制约地方立法工作的一个瓶颈,必须加强立法人才队伍建设。

立法能力是行使立法权的前提,也是设区的市行使好立法权的核心和关键因素。从目前情况看,因设区的市立法队伍弱,没有人才储备,立法工作制度机制不健全,开展地方立法起步困难,容易导致制定出来的法规不能完全符合科学立法、民主立法的要求,也难以抵御部门利益法制化的倾向,因而在立法质量上面临的考验更多,压力更大,任务也更艰巨。因此,迫切需要解决好三方面问题:一是设置立法机构。根据立法法和有关地方性法规的规定及有关精神,设区的市人民代表大会应当设立法制委员会,作为依法统一审议法规案的专门委员会;设区的市人大常委会应当设立法规工作委员会,作为常委会承办立法具体事务的工作机构;设区的市人民政府也将开始制定地方政府规章并承担部分地方性法规草案的起草任务,其法制工作机构和相关的职能部门也应当配置承担立法工作的科室。二是配备立法人员。立法是一项很复杂的工作,需要配备符合立法工作要求的立法专业人才和人员。从工作实际出发,法律赋予设区的市立法权限有三类事项,每类事项均应当配备专门的工作人员,同时对政府规范性文件进行审查和立法综合协调等方面也需配齐专业工作人员,保证顺利开展立法及相关工作。三是组织业务培训。设区的市人大及其常委会立法机构和政府法制工作机构在配齐有关工作人员的同时,还要采取多种途径和方式,加强对人大常委会组成人员、人大代表和立法工作人员立法业务知识培训,尽快提高其立法工作方面的素质和能力,以适应立法工作的需要。✘

(作者系全国人大代表、湖北省人大常委会副主任)

全国人大代表郭建仁的身份有些特殊，一人身兼两个“书记”：一是河北省张家口市宣化县元子河村党支部书记，二是东望山乡11个村的联合党总支部书记。

从1993年外出打拼回乡当村支书，到2006年出任11个村的联合书记；从2005年成立张家口市首家农业股份合作社，到2009年组建大型养殖专业合作社联合社；从带领村民脱贫致富过上好日子，到规划建设“美丽乡村”，打造现代化小城镇……二十多年的农村基层工作，郭建仁走出的每一步都是那么踏实、坚定和精彩。

2010年郭建仁被评为“全国劳动模范”；2013年当选十二届全国人大代表，他的名气从元子河村、宣化县传遍了全国。

对于这样的荣誉和光环，郭建仁看得很淡，他说：“我就是地地道道的农民，能够为百姓干点实事是我最大的快乐。”

郭建仁：为百姓干实事是我最大的快乐

文 / 本刊记者 张维炜



郭建仁在村里的奶牛养殖基地与工作人员交流。
摄影 / 姚建明

初春的北方，寒意未尽，记者搭乘火车一路向北，驶过燕山山脉，穿越数十个隧道，来到了塞北山城张家口。随后，再转乘汽车，沿411县道向东行驶，车窗外是一片田野和起伏的丘陵，少见人烟，

县道尽头，爬一段不长的坡道就来到了宣化县元子河村。

村子不大，四面环山，贯通村子的柏油路一边是依坡而建整齐的民居，另一边是数十米深的山沟。沟下搭建

整齐的奶牛养殖场里，奶牛正悠闲地嚼着饲草。

4月5日，在元子河村村委会办公室门口，记者见到了郭建仁，外表看上去是一位典型的北方汉子，身材高大、方脸阔

口,一对浓眉显出刚毅的性格,走路来步伐矫健。面对采访,郭建仁大手一挥,“不忙,你先自己下去吧,我不跟人过去了,这样你才能了解村民对我是否真的满意。”记者心中暗想,“这个村书记还真是与众不同。”

“满意不满意,多听大家怎么说”

在村口一片空地上,六十多岁的李存明和几个村民正在翻砂子,为村里引进的“美丽乡村”建设项目忙碌着。他告诉记者,家里的几亩地原先主要种些果树和玉米,年人均收入才500多元,现在入股农业合作社,收入除了土地转让金和年终分红外,每月上班还能挣2000多元的固定工资。这个种了半辈子地的老农很自然地用“入股”、“上班”和“工资”来形容当下的生活状况。

李存明说,“现在的好日子,离不开郭书记的功劳。”

村口,记者偶遇正在等车的李玉梅,见到陌生人,这位朴实的农村妇女显得有些拘谨。当问到村里的郭书记,李玉梅立马打开了话匣子,“以前各家都靠种地为生,一年到头累死累活挣不了俩钱,后来村里成立了农业合作社,办起了养老院,我现在在养老院打工,一个月挣的比以前一年挣的还多。”李玉梅一脸的欣喜,“郭书记人不赖,啥事都为大家着想,在村里威望很高。”

“郭书记在村里担任村支部书记得有二十多年了。”村民李存英是元子河村农村专业合作社的社长,据他回忆,以前的元子河村是有名的贫困村,常年干旱缺水,几十户人家面朝黄土背朝天靠种地吃饭,收入微薄。

1993年,在外打拼6年小有积蓄的郭建仁回家探亲,看到家乡贫穷落后的面貌,他内心很不是滋味。正好年迈的老支书要退休,找到郭建仁,希望这位村民眼中的“能人”回村带领大家致富。

老支书的信任令郭建仁很感动,家乡的贫穷更是激发了他改变村庄旧貌的决心。这一年,郭建仁义无反顾地放弃城

里打工赚钱的机会,回到家乡,先是在村委会干了一段时间会计,不久就被选为村党支部书记。

俗话说“新官上任三把火”,郭建仁的这把火首先点燃的是村民们的希望。他从乡亲们最迫切需要解决的用水、通路等基础设施建设入手,带领大家热火朝天地干了起来,“没钱了,郭书记就自掏腰包,把打工辛苦攒下的几千块钱全部拿出来,还不够的,就动员乡亲们各家各户捐点出来。经过两年的努力,路通了,有水了,灯亮了,通电话了,看上了有线电视……”李存英说,乡亲们生活一天比一天好,更有奔头了。

经过了几年的实践摸索,2003年,郭建仁大胆提出了走新型农业合作化的设想,“把全村的土地集中起来,把闲置劳动力集中起来,走规模化养殖经营之路。”

为了打消乡亲们的顾虑,郭建仁充当了“第一个吃螃蟹的人”,卖掉自家的运输车和县城的房子,出资近170万元建立奶牛养殖示范小区,先行探路,让村民看到发展前景。2005年,郭建仁在村里发起成立了农业股份制合作社,全村208位村民先后入股,每股缴纳股金100元。

合作社第一年就让村民尝到了甜头,年底每股分红200元,入社的村民都得到了实惠。

之后的10年里,凭借合作社的发展,村集体经济驶入“快车道”,全村人均纯收入从2004年的1680元一跃达到2015年的15000元左右,元子河村成为环境优美、生活富裕的小康村。

“基层干部就像家里的长辈,你给老百姓什么都挣不来,他们怎么信服你?”

当郭建仁正在元子河村干得风生水起的时候,他没有想到,前面还有更大的挑战在等着他。

元子河村临近的常峪口村是东望山乡一个有着5000多人的大村。4月6日,当记者来到这里,呈现在眼前的是平坦宽阔的柏油路,干净规整的民居村

落。在村委会大门口,许多村民正聚集在这里领取搭建蔬菜大棚用的塑料薄膜,没有喧哗吵闹声,非常有秩序,这些无不显示出这个村子的安宁祥和以及民风的淳朴。

然而,常峪口村党支部书记穆秀广告诉记者,这样的场景在十年前是难以想象的。2003年的时候,村里的支书因为纠纷被人打伤了,导致党支部书记的位置空了两年,村里一盘散沙。

2006年年初,郭建仁临危受命被推选到这个位置上,接手了这个“烫手的山芋”。

面对一大堆的棘手问题,郭建仁首先从解决当地饮水问题入手。“要知道,饮水可是村民最闹心的事,那时挑水称为‘跑返’。为了挑一担水,许多村民不但要起大早,而且还要往返很多地方去寻找,为此村里没少发生纠纷。”穆秀广说,听了郭建仁的提议,大家一致赞成。

在郭建仁的带领下,常峪口村将原先年久失修破陋不堪的地下输水管道重新铺设,从山上引下水源,同时又开凿了几口井,彻底解决了村民的吃水难问题。

“郭书记净给村里办实事。”采访时,记者遇到了来村委会办事的老党员王孝,他告诉记者,郭书记来到常峪口村后,从不从村民这里吃拿卡要,不报销任何费用,反而给村里办实事,“这样的村干部谁不欢迎?”从解决饮水问题到村路硬化,再到创立合作社搞养殖,王孝掰着指数着郭书记来后办的几件大事。

就这样,在2003年到2006年间,东望山乡党委成立了11个村的联合党总支,郭建仁出任联合党总支支部书记,肩上的担子更重了。

为了带领大家脱贫致富,郭建仁将元子河农业合作社的管理模式、运行机制和成功经验“复制”到11个村。很快,11个村都发生了翻天覆地的变化。穆秀广说,现在常峪口村采取“支部+协会+农户”的模式,以龙祥、福邦养猪合作社为龙头和纽带,打造出10万头生猪规模化养殖基地。



张北县两面井乡玉狗梁村的村干部慕名而来，专程向郭建仁取经。摄影/张维炜

“老百姓的信任源自你的付出。基层干部就像家里的长辈，如果你作为一位父亲、一个老家儿，给儿女什么都挣不来，你的儿女买房也没有钱、娶媳妇也没有钱，你怎么让他们信服你？家庭跟社会是一样的。”说起在村民中树立起的这些口碑，郭建仁话说得很实在，“我们不要耍一些花架子，说一些假话，老百姓不喜欢听，解决好农村问题，实现农民的安居乐业，关键还是一个收入问题。怎么让老百姓过上好的生活，对基层干部来说，这是一种责任，是最关键的。”

“遇到困难，你不往前冲谁往前冲？”

“出了什么事，他从不考虑自己，一心想的都是大家。”无论什么时候说到郭建仁，李存英都是一脸的钦佩。他告诉记者，1995年前后，郭建仁在带领村民致富的路上曾遭遇两次低谷。

为了扩大土豆种植规模，郭建仁大胆引进了土豆新品种，并组织村民和麦当劳公司签订了产销订单，没想到赶上大旱，土豆减产，合同无法履行面临违约。“最后郭书记没有把损失分摊给乡亲们，而是自己承担了违约赔偿责任。”李存英心中充满感激。

第二年，打听到种植西兰花好赚

钱，郭建仁发动70多户村民种植了150亩。尽管村民们付出了百倍辛苦，可收获的却是“当头一棒”：西兰花不合格，合同方拒绝回收！

急红眼的乡亲们把西兰花堆到了村委会和郭建仁的家门口，望着堆积如山的西兰花，郭建仁心急如焚，连夜领着几个年轻人拉着西兰花到了北京蔬菜批发市场。卖不完，又联系了蔬菜分装公司和冷库。最终想尽一切办法弥补了乡亲们的损失。

当记者向郭建仁问起，经历这些事情他是否觉得委屈时，他只是轻描淡写地说，“遇到困难，你不往前冲谁往前冲？”“作为一名村干部，就要把全村人的事放在心里，这是最起码的。”

这些弯路没有白走，经验和教训使郭建仁清醒地认识到，要改变村里的落后面貌，光有一腔热情是远远不够的，发展农村经济，必须适应市场规律，走合作社规模经营的道路。

2015年，为了形成拳头产业，郭建仁又提议，把12个村、5个合作社、1万余名村民拧成一股绳，将元子河农业合作社、大祥养羊合作社等5家专业合作社整合到一起，实现集体效益最大化，成立了张家口禾美养殖专业合作社联合社。

联合社与河北北方学院、张家口市

农科院建立了“产学研”联合体，打造了“种植—养殖—加工”循环农业示范基地，在发展壮大3家生猪、肉羊养殖基地的同时，流转村里土地1100亩，建起了张杂谷科技示范基地，与相邻的东望山村合作建起了饲草加工厂，逐步形成“张杂谷、高产玉米、设施蔬菜种植—生猪、肉羊、蛋鸡养殖—饲草加工”为一体的农业产业链条。

全心的付出收获了众多荣誉。2007年，郭建仁被河北省委授予“优秀党务工作者”称号；2009年被河北省人民政府授予“河北省特等劳动模范”称号；2010年被评为“全国劳动模范”；2013年当选十二届全国人大代表，他的名气从元子河村、东望山乡传遍了全国。

对于曾经的成功和光环，郭建仁始终表现得谦虚、淡定。在他看来，人生最大的幸福不在于自己得到了什么，而是为百姓干了多少事，他只是尽量把自己爱干的事情干好、干出乐趣而已。

“创新扶贫机制，变‘输血’扶贫为‘造血’扶贫”

2013年之后，每年全国人代会回来，郭建仁多了项任务，就是积极向周边群众传达会议精神。除此之外，他还经常应邀到张家口宣化、怀来等县区的村镇授课，向当地的党员干部讲解国家最新的农业扶贫方面的法律、政策，传授致富经验。

就在记者采访的当天，张北县两面井乡玉狗梁村的村干部慕名而来，专程向郭建仁取经。

“不久前，郭书记刚给我们省直扶贫包村的干部上完课，我听完感觉特别好，赶紧带着村里的老支书过来，让郭书记结合我们村的情况给想想办法。”40多岁的卢文震是河北省石家庄邮电职业技术学院的老师，年初，他作为河北省直机关的精准脱贫驻村干部来到玉狗梁村。

“我们村总共四百六七十号人，留在村里的百十号人大多是七八十岁的老



郭建仁在村里农业合作社的粮食种植基地察看玉米收成。摄影 / 姚建明

人,和我一起来的是村里的老支书,已经58岁了,算是村里的年轻人。村里常年干旱缺水,赶上沙尘天十米外看不见路。”谈到玉狗梁村的扶贫难度,卢文震急得眉头紧锁,一个劲儿地摇头。

“现在咱们自上而下有很多的扶贫优惠政策,但有了项目才能用好政策。”听完介绍,了解到当地老百姓普遍以养羊为生,郭建仁“支招”:可以在村里搞养殖,成立农业专业合作社,利用扶贫资金买入一二百头肉羊或肉牛,形成规模,实现机械化和科学养殖。还可以用扶贫资金买牛羊交给专门的公司代养,借助他人的经验技术实现自我发展。郭建仁说,农村致富还是要发展自己的产业,不能简单地把扶贫资金分给老百姓,“要不钱花完又接着受穷,要把资金利用起来,实现扶贫的‘造血’与‘输血’。”

“科学养殖可有大学问。”借着面对面的交流机会,郭建仁还传授起了养殖的经验,“现在我们养猪已经精确到多少饲料能长一斤肉。猪几点喂食,几点休息都是有讲究的。猪有爱卧地的习性,北方生长能量消耗大,我们就在猪圈铺了地暖……”一席话,大家听得津津有味,频频点头。“听了郭书记的经验很受启发。这次收获很大。”卢文震感激地说。

离别时,郭建仁还和卢文震约定抽空到他们的村子实地看看,“张家口宣化县的基层全国人大代表就我一个,帮

着大家脱贫致富,我有这个责任。”郭建仁爽快地说。

确实,作为全国人大代表中的农村基层代表,郭建仁每年带上会的建议大多与扶贫有关。在他看来,国家亟须创新扶贫机制,变“输血”扶贫为“造血”扶贫,以提高精准扶贫的效率。“现在的扶贫不应再简单地把资金发放给农民个人,而是应拨付给农业合作社,将其作为合作社成员的股金。合作社可以把扶贫资金放在银行作为担保资金,‘用一千万去撬动一个亿’,去发展和扶持一个产业。”郭建仁说,在这过程中,必须要让农民参与进来,向他们进行融资,实现利益共享,风险共担,提高他们的劳动热情。

郭建仁表示,通过这种机制化扶贫,将扶贫资金捆绑式利用起来,以撬动更多的资金,发挥更大的效益,才能从根源上解决扶贫的“造血”问题,让贫困农民尽快过上富裕的生活。

“要保持农村原汁原味的美”

在这几年的全国人代会上,“美丽乡村”建设成为郭建仁关注的另一个重点。去年,他踏访张家口“美丽乡村”建设最先进的3个县,谋划着如何经营好美丽乡村,帮助更多的百姓脱贫,将绿水青山变成金山银山。

“我们这里的生态自然环境没有遭到破坏,每年都会吸引许多客人。”从元子河村的村口沿着平坦的柏油马路一路走过去,明媚的春光里,村庄呈现出它“多彩”的一面:只见群山环绕,河水清莹,初春时节,树木刚刚透出点点嫩绿,砖红色屋顶的民居、白色的蒙古包,在蓝天的映衬下,构成了一幅美丽的田园风景画。

“北京、张家口申办冬奥会成功,京津冀一体化发展,张家口被列为国家级可再生能源的示范区,这都是我们发展生态旅游的‘东风’。现在大家都干劲十足。”

郭建仁指着一旁热火朝天的施工现场说,现在一个乡村配三个工作组,其中有一个工作组是村里的第一书记带队。这意味着从国家层面讲,对“美丽乡村”建设非常重视,而且我们的资金投入也非常到位,老百姓的积极性很高,以前是条件不够,现在有了条件,老百姓们也想要过美好的生活。

4月7日,在东望山乡的“美丽乡村”规划方案介绍会上,东望山乡政府、各村的干部和宣化县的规划单位共济一堂,共同讨论四个村庄的规划改造方案。郭建仁对元子河村、常峪口村和葛峪堡村这几个他管辖的村子的规划设计方案一一提出修改建议,“厕所是一个地方旅游文明的窗口,是不是可以多建一些?”“高效环保燃具的配备能否再加几户,财政多投入些,村民觉得好也会自愿投入一部分,咱们共同把这事办好。”“葛峪堡村是千年的军事重地,历史悠久,修建一定要突出文化特色。”……

“现阶段,‘美丽乡村’建设的标准都很高,投资也很大。实际上,农村建设主要有两个突出的问题,一个是垃圾处理,一个是污水处理。当我们把这两个问题解决以后,只要对村庄进行简单的改造,那这个村子就已经很美了。”会后,郭建仁对记者说,习总书记提出要留住“乡愁”,这就告诉我们,在“美丽乡村”建设的过程中,并不是把村庄推倒新建,而是在原有的基础上进行改造,保留农村原汁原味的美丽。

在今年的全国人代会上,郭建仁提交建议,提出要加快旅游业由“景点旅游”模式向“全域旅游”模式转变。“原来我们讲旅游,都是以‘景点’为单位,但根据走访调研,我感觉以‘景点’为单位来打造旅游产业,效果并不理想。相反,如果采用‘全域’旅游的思维考虑旅游业的发展,包括在规划、交通、生态等方面综合考虑,会给农民带来非常直接的收益。”

“精准扶贫”这四个字,以我的角度来看,就是把过去单纯的种地,逐步

转变为休闲农业、观光农业,用旅游的方式来打造农业。”目前,东望山乡依托独特的位置及林地、村落、水域等优势资源,已经开始多渠道吸引外部投资开发旅游产业。郭建仁憧憬着东望山乡美好的未来,这里将提供独具特色的乡村休闲及水上冰雪旅游体验,生活环境将更加舒适宜人。

“用法律手段解决基层纠纷,很管用”

2005年春天,郭建仁在元子河村成立农业股份合作社的同时,还成立了张家口市第一家农民工会组织,这在当时也是个创举。

郭建仁说,设立的初衷是因为农民的身份随着合作社的建立开始发生了转变,要在村里打工挣工资了,“这时候,他们不再是普通的农民,而成为了工人。工人就得有工会保护,如果合作社对他们不公,他们可以随时向工会反映,维护自己的权益。”

郭建仁2006年接手的11个村,之前有许多都是有名的上访村,问题很多,秩序很乱,但经过几年的治理,已经很少发生信访事件。他笑着说,“开始确实闹心,但现在出差一周,也没个电话来说有事,心里踏实多了。”

在郭建仁看来,解决基层矛盾纠纷,关键是要消除村民的误会和不理解,秘诀就是一要懂得换位思考,二要做到公开透明,三要学会运用法律手段。

东望山乡党委书记王明东告诉记者,元子河村曾有位村民因为劳务补贴的事心中不满,找郭建仁理论,堵在村委会门口骂了半个多小时。“百姓心中有不满说明我之前的工作没做到位,心中有怨气总要让人家发泄一下。”郭建仁不忙制止,而是对这位村民说,你骂吧,什么时候骂累了,你坐下来听我说。很快,这位村民消了气,不好意思地说,“郭书记,我不骂了,我听你说。”后来,在郭建仁的耐心开导和积极协调下,事情获得了圆满的解决。

“我们眼中鸡毛蒜皮的小事,在基层群众心里可能就是过不去的坎儿,既然找到了你,说明他需要你的帮助。”郭建仁认为,遇到事情换位思考一下,设身处地从村民的角度考虑问题,才能获得理解和支持。

现在基层很多问题,包括分配不合理、收入差距大、司法不公等,都可能导致老百姓情绪不稳定,“但总结起来,问题的症结就在于人们对于法律、政策的不理解。”

基于此,郭建仁每年都会通过广播、公告栏等形式,公布下一年的发展思路和具体规划。另外,每15户选出一个村民代表,每月开一次村民代表会议,300多名党员也会随时开会,对具体问题进行沟通交流。

“把信息做到公开透明,摆到桌面上说清楚了,大家自然不闹了。”郭建仁说。

当然无论是合理的诉求还是无理的要求,都讲究个解决方法。“法律手段”是郭建仁多年来总结出来的一条屡试不爽的定律。

“尤其是当上了人大代表之后,更是感觉到依法解决矛盾纠纷的重要。”现在,有一些外县的村民间出现矛盾,很多情况下也要求见见郭建仁这位全国人大代表,“在他们心目中,郭代表是他们选出来的,他们信任我。”郭建仁坦言,每到这时他都很感动,但也会觉得压力巨大,“好多事情,真正能说服老百姓难度是非常大的,不是你说几句话老百姓就信任你了。”郭建仁的经验是,一方面要拿出诚意,另一方面要讲法律。“有时也会请一些律师、法律专家,包括请乡里派出法庭的庭长去村民家里做工作。”他表示,对于村民的合理诉求,一定要又快又好地解决,让他们满意,而对于无理要求,则要从法律、政策等方面进行解释,让他们真正理解。

“我最大的快乐来自于给老百姓办了事”

现在,郭建仁每天要操心12个村的

事,加上作为全国人大代表,需要经常参加调研、执法检查 and 列席常委会会议等活动,忙得不可开交。

“早上六点半就出门,晚上十点半才回家。家里的事别想指望他。”今年76岁的郭建仁父亲谈到这位“二儿子”时,语气无奈中透着自豪。

“他这些年受了不少苦。”令郭父印象最深的是,2003年,郭建仁把全部家当都投入到合作社。一向支持他的家人再也接受不了了,媳妇一赌气回了娘家,父母甚至怀疑郭建仁精神上出了问题。

说到家人,郭建仁表示,确实亏欠得太多了,“我们曾帮助数十户贫困村民盖起了新房,但自己的父母至今还住在20多年前的老旧房子里。”

郭建仁和妻子的生活十分简朴,现在仍和父母住在一起。他们的房子依山而建,其父母年事已高,每次回家都要爬一段陡坡。家里只有最简单、最基本的家具,家中最多的要数奖状和荣誉证书,墙面上随处可见。“我这儿子不会享福,每次从外面开会、出差回来,都要吃我做的小米土豆糊糊,他就爱吃这个,说吃着顺口。”郭建仁的母亲充满怜爱地说。

“作为一名基层干部,当你头上有了些成功的光环时,怎么管好自己,这个难度很大。”现在经常有人劝郭建仁,以你的条件,完全到了该享福的时候,你怎么还不享福?郭建仁认为,每个人对幸福的追求不同,他的快乐来自于给老百姓办了事,百姓对他的那份认可和尊重,“他们看我的那种眼神会让我发自内心地有一种成就感,这个时候的我感觉是最幸福的。”

采访中,郭建仁的话语简单朴实,没有不切实际的高谈阔论,可以感受到他对这片村庄和土地的情感源远流长,对生活在这里的人们爱得厚重真挚。就像他给自己的微信号取名“村里美”,在个性签名中写道的那样,“家乡给我一缕阳光,我还大地一片灿烂。”

曾宪梓先生的爱国情怀

文 / 陈庆立

“经霜翠柏倍精神，映月冰心常皎洁。”这是中山大学赠予曾宪梓先生的14个字，挂在他办公室最显眼的位置，也是他崇高品德的生动写照。这位曾连续当选第八、九、十届全国人大常委会委员，又是香港金利来集团董事局主席的曾宪梓先生，作为赫赫有名的企业家，他终身以报效祖国为己任，骨子里流淌着爱党爱国的血液；纵横商海的同时，积极履职尽责，为国分忧为民请命；对自己克勤克俭，对祖国公益事业慷慨解囊。他倾尽一生用实实在在的行动，将满腔爱国情怀抒写得淋漓尽致。

我与曾先生的接触并不多，2015年有幸借工作机会，先后两次陪同领导赴香港拜访他。记得5月到他家中拜访时，曾先生精神饱满，谈笑风生。对20多年前开完会议错穿大衣，我帮他找回的情景，曾先生记忆犹新，还用手抚摸我的脸，表达仁爱之心。同年12月，在他的办公室，曾先生用了两个多小时讲述自己坎坷的经历和艰难的创业史，听得我们心潮澎湃、热泪盈眶。在参观他的展厅和荣誉室时，他不止一次地提到“见一次少一次了，也许没有下一次了”。临别前，他双手紧握着前来看望他的全国人大常委会副秘书长古小玉的手，动情地说：“谢谢全国人大记得我，谢谢你们来看望我。”

从香港回来后，曾先生的平易近人、高尚品德、无私无畏无我的价值追求与爱国情操，让我久久不能忘怀，我被老人的爱国情怀深深打动了，他的人生经历、精神品德、价值观人生观都值得我们敬仰和学习。

“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之。”习近平总书记曾讲过：“为人民服



2008年5月2日，曾宪梓先生在香港担任第29届奥运会火炬传递第50棒火炬手，高呼：“中国加油！”

务，担当起该担当的责任。责任是信念之基，担当是力量之源。一个敢于担当的人，才能赢得组织重托和人民依赖。”曾先生自上世纪80年代以来，数十年如一日，参与香港基本政策的讨论和制定，以一颗赤子之心履职尽责，生动诠释了“担当”二字。

1979年年初，杨尚昆、习仲勋同志邀请港澳工商界知名人士座谈，讨论如何搞活广东经济，作为最年轻的受邀者，他在会上一针见血地指出：“内地工厂是‘做了算’，生产出产品之后全部上交，到底能不能卖出去，和工厂一点关系都没有。而我们‘资本家’是

‘算了做’，投资之前我们先算好——投资多少，市场需不需要，卖的好不好……所以，我们的经济效益就好。”“内地工厂领导的权力没有任何管制和约束，建议学习香港管理方法，明确权力范围和各自责任，奖优罚劣。”习仲勋同志认为他的发言“深刻到点子上了”，称赞曾先生是“解放牌”。

1984年，中英发表联合声明，中华人民共和国政府决定于1997年7月1日对香港恢复行使主权。消息一公布，有些心怀顾虑的港人开始把在香港的投资和资金撤往海外，致使香港经济一度出现混乱。而曾先生则反其道而行之，毫不犹豫地准备投向美国的资金转投

香港和内地，因为他深信，香港的命运只要和祖国联系在一起，就永远是光明的，祖国越发展，香港也会越美好！回忆起当时和其他客属同胞共同庆祝中英双方达成香港回归协议的场景，曾先生的爱国之情溢于言表，兴奋地挥舞手臂，哼唱起了慷慨激昂的《没有共产党就没有新中国》。

1992年，曾先生被选为全国人大代表，1994年被补选为全国人大常委会委员，并连任3届。当选全国人大代表后，为了扫清香港回归祖国的障碍，曾先生与香港的末代港督彭定康在政治上进行了长时间的对峙。他呼吁香港同胞团



曾宪梓先生关心青少年的成长，与香港小学生亲切交谈，教导他们爱国爱港。（本文图片由作者提供）

结起来，抵制“政改”，坚决维护中方利益。同时，曾先生利用不同的身份广泛接触、走访各阶层港人，征询市民意见，听取社情民意，又把了解到的信息反馈到中央，每月都要往返京港多次。曾先生的举动招来个别人士的不理解甚至责难，有的打来电话进行恐吓，他的两辆高级汽车被人烧毁。几十年过去，谈及往事，他淡然地说了句，“笑骂由人。”

1997年，国际金融危机波及香港，香港经济遇到困难。为此，曾先生忧心如焚，建议内地开放香港自由行，吸引更多内地人来港旅游，以此带动香港经济。这个建议引起有关部门高度重视，为后来内地游客赴港旅行打开了闸门，也对香港经济恢复发展起到重要作用。

回顾自己的人大代表生涯，曾先生如此总结：“我能力不大，但愿意真诚无私努力工作；我不懂参政议政，但愿意学习，学了，就去实践。我要真真正正地做一个不是共产党员的共产党人。”而

今，年过八十的曾先生本应颐养天年，但年迈的他却退而不休，祖国发展的点点滴滴都牵动着他的心。每年全国人代会召开时，他都会全程关注。对于国家的发展规划、方针政策他了如于胸，时常指导晚辈在工作和生活中找准定位，响应党的号召，为祖国发展作贡献。

“丈夫兼天下，岂独善其身。”曾先生的爱国情怀不仅表现在积极履职尽责上，也体现在他胸怀天下，举善义不留名的品德上。1963年，曾先生辞去广东省农科院的工作，前往泰国处理父亲的遗产。仁义的他并没有和叔父争夺遗产，而是卖掉了随身带去的一部相机，租了间小房，向叔父学习领带制作技术，立志在香港创一个自己的名牌。1968年，曾先生用叔父给的6000元港币买来尺子、剪刀和一架“蝴蝶牌”缝纫机，在香港与妻子一起白手起家。他给自己立下誓言：无论将来环境如何变化，都必须正直做人，勤俭创业。“艰难困苦，玉汝于成”，他以顽强的意志力

和不屈不挠的拼搏精神，从做领带小作坊起家，成功缔造了不同凡响的“金利来”王国，逐步奠定了“金利来”在全球服饰品牌中的地位。

事业的成功并没有让曾先生忘记自己的初心，他对我们说：“我是穷苦人出身，任何时候都不能忘本。”在香港生活40多年，他从不赌马，也不去娱乐场所，平时一个盒饭就可打发一餐，还常常回家自己下厨做饭。如此克勤克俭的曾先生，在公益事业面前却是慷慨的“大富翁”。从20世纪70年代开始，曾先生便不间断地参与各种捐赠。1978年，曾先生回到阔别多年的家乡——梅州，目睹家乡的贫穷落后和母校东山中学的破败不堪，他决定向母校捐款30万港币新建一座教学楼。30万港币对于当时的曾先生来说，是一个天文数字，在当时内地也是第一例。为此，他受到时任全国人大常委会委员长叶剑英以及杨尚昆、习仲勋等领导同志的亲切接见和高度赞扬。叶剑英委员长建议将教

学楼命名为“宪梓教学楼”，不是为了宣传个人，而是为了带动更多的客家人和华侨为家乡和国家的发展作贡献。

“慎终追远，民德归厚。”很多人不明白曾先生为何如此热衷公益事业，他却认为这是自然之举，因为他心怀感恩，不忘本不忘根。曾先生出生于“八山一水一分田”的广东梅州，幼年丧父，与母亲相依为命。“小时候家里穷得没法想象，吃不饱穿不暖。新中国成立，土地改革时我十六七岁，那时候一个搞土改的同志看我在劳动后喜欢看书，就亲自把我送到了学校，叮嘱老师多关照我。我能念书，靠的是国家一个月3块钱的助学金，从17岁到27岁中山大学生物系毕业，学了10年，一共领了10年。没有共产党就没有新中国，没有共产党也就没有后来的我，是祖国抚育我成长的。我觉得我跟自己的祖国是血肉相连，无法分开的。”回顾自己的读书生涯，曾先生满怀感恩。记得20世纪90年代后期的一次会议中，当他了解到位于山东省嘉祥县南武山南麓的曾庙、曾林、曾府至今犹存时，不远千里，带着太太、儿子和曾氏宗亲宗族，赶赴嘉祥拜谒曾庙、曾墓，并出资修缮。此后，尽管行动不便，他依然多次到嘉祥拜谒先祖，并捐资支持当地公益项目，以自己的方式践行着先祖“慎终追远，民德归厚”的遗训。

同时，曾先生也把对故土的这份深厚感情扩大到整个内地。1992年，他专程到北京拜会时任国家教育委员会主任的李铁映同志，并捐资1亿港元与教育部合作设立曾宪梓教育基金会。他要用他所创下的产业来培养祖国的下一代，使整个国家富裕起来。据统计，1993年至2015年，已奖励全国各类师范院校的优秀教师7028人次，奖励优秀贫困大学生26845人次，奖金总额达1.46亿元人民币。此外，曾先生还斥资1亿港元成立载人航天基金，捐资1亿港元（2012年，在原来的基金基础上增加1亿元）设立曾宪梓体育基金。

“老骥思千里，饥鹰待一呼。”年轻时创业的艰辛，加之后来担任各种社会职务的尽心尽力，曾先生把自己的身体累垮了。1995年2月24日，曾先生正在北京参加全国人大常委会会议，突然出现昏迷和全身浮肿，医院还下了病危通知。1998年，曾先生换肾失败后，医院方面通知家人为他准备后事。在抢救了整整66天后，他终于战胜了死神。

与死神擦肩而过后，曾先生更是深深感到自己与祖国血浓于水的亲情，更加争分夺秒地报效祖国，他说：“我曾宪梓的生命属于国家，我必须为国家战斗到生命的最后一刻。”尽管只能依靠轮椅行走，每天需要反复地“透析”和服药，但在护理师的帮助下曾先生仍然四处奔波。2008年汶川特大地震发生后，曾先生第一时间联系中央政府驻港联络办公室，向灾区捐款1000万元。除了自己捐款，老人还给身边的朋友打电话让他们也献爱心。

曾先生曾经说过：“只要‘金利来’不破产，曾宪梓不死，我就要报效祖国。”现在，他自己却“反悔”了，因为人终有一死，他认为，即使自己不在人世，也要让他的儿子继续做基金会，继续用实际行动来爱国。在曾先生的言传身教下，曾家的孩子们也都继承了他乐善好施的美德。据不完全统计，从20世纪70年代至今，曾先生家族对内地的教育、科技、医疗、体育等事业的捐赠总额超过了11亿元。

子曰：“士不可以不弘毅，任重而道远。仁以为己任，不亦重乎？死而后已，不亦远乎？”大音无声，大象无形，大爱无言。曾宪梓先生用自己一生光辉灿烂的奋斗史，生动地诠释了爱国爱民的情怀。“金如旭日腾云起，利似春潮带雨来。”曾宪梓先生这份对祖国和人民的大爱，必将在香港和内地产生持久的影响，感召我们不断前行。✘

（作者系全国人大常委会办公厅联络局巡视员兼副局长）

在守护熊猫中守

——记全国人大代表侯蓉

文 / 席盘林

落英缤纷的暮春时节，终于联系上十一届、十二届全国人大代表，成都熊猫基地研究中心主任侯蓉。聊熊猫，话履职，说环保，侯蓉娓娓道来，话语中传递着对大熊猫的牵挂与柔情。侯蓉有一个“熊猫妈妈”的雅号，守护大熊猫、守护濒危野生动物，对于她不仅是一份事业，更是一种使命。在工作中，她对大熊猫呵护备至，在全国人代会上提出的议案也与大熊猫、生存环境相关。2008年，在第一次担任全国人大代表期间，虽然经验不足，但她向老代表学、向书本和实践学，提出的议案和建议得到重视。《中国人大》杂志曾以《“熊猫妈妈”的履职情怀》对其履职事迹作了报道。2013年，侯蓉再次当选全国人大代表。这些年来，她围绕保护大熊猫这个主题，领衔提出了修订野生动物保护法、加强环境教育立法和国家公园立法三件议案，被列为正式议案。

2015年12月22日，野生动物保护法修订草案提交全国人大常委会会议初次审议，这意味着1989年开始实施的野生动物保护法，时隔26年后启动首次全面修订。得知这一消息，侯蓉非常高兴，“只有依法把野生动物整体保护好了，才能保护好大熊猫。”野生保护法定于20世纪80年代末期，在2004年、2009年修正过两次。随着时代的发展，这部法律在保护野生动物的观念、范围、重点、力度等方面都有些滞后，特别是不完全适应大熊猫等濒危野生动物保护的现实需要。从2010年开始，侯蓉就在全国人代会上领衔提出相关议案，被大会主席团列为议案处理。但修改法律在认识上还不尽一致。5年过去了，在2015年3月召

望美丽家园

开的全国人代会上,侯蓉再次领衔提出“全面修订野生动物保护法的议案”,被大会主席团列为正式议案处理。2016年3月18日,全国人大常委会法工委邀请侯蓉和另一位全国人大代表,出席有10多个部委参加的野生动物保护法修订草案征求意见座谈会。有备而来的侯蓉率先作发言,她提出了加强对虐待

野生动物行为的处罚、加大野生动物迁地保护力度等方面的建议,引起了与会者的重视。修订草案对侯蓉提出的有关建议予以了采纳。会后,侯蓉表示将继续关注法律的修改完善,希望这部法律为野生动物撑起保护伞。

推动国家公园立法,保护人与自然共有的美丽家园,是侯蓉在保护大熊猫工作中萌发的新的心愿。她在2016年的全国人代会上领衔提出“关于制定国家公园法的议案”。这一议案的提出,缘于自己在大熊猫保护工作实践中遇到困难和问题时的思考。近年来,随着生态文明建设进程的推进,国家林业局拟以大熊猫等珍稀动物保护为抓手来推进生物多样性与生态环境的保护,其中一个举措就是“建设野生动物保护型国家公园”。成都市迅速跟进,提出建设“成都大熊猫国家公园”的设想,并在2015年10月27日对此进行专题研究。该国家公园拟建范围包括龙溪—虹口、鞍子河、白水河、黑水河四个大熊猫国家级和省级自然保护区及成都熊猫基地和野放中



侯蓉代表(左一)在抢救受伤的大熊猫。(作者供图)

心等地,规划面积达1616平方公里,拟规划形成“一带、两区、一基地”的空间结构。该区域是长江上游重要的生态屏障,也是成都市水源地和众多珍稀野生动物的重要栖息地及生物多样性热点地区。但若实施起来,必然遇到条块分割、管理不统一等问题,深化改革、理顺管理体制需要顶层设计,需要法制支撑。侯蓉认识到国家公园建设对大熊猫保护、促进人与自然和谐共生、建设美丽中国太重要了,所以,作为一名全国人大代表,应该助力国家公园的建设。经过深入的调查研究,侯蓉发现,国家公园建设在国外有一百多年的历史,且法律完备,而我国刚刚起步,并缺失相关法律。于是,在今年的全国人代会上,侯蓉领衔提出了议案。她相信,随着议案的处理,将加快国家公园建设的步伐。

环境教育立法工作,也是侯蓉在保护大熊猫工作中十分关注的一个问题。在长期与大熊猫等野生动物打交道的过程中,她意识到,不少野生动物到了灭绝或濒临灭绝的危险边缘,这与人类

竭泽而渔的无序活动息息相关,主要原因在于环境教育的严重缺失。经过进一步的调研,侯蓉发现,环境教育在一些发达国家和地区的普及程度很高,这些国家和地区环境教育方面的法律比较健全。侯蓉认为,要提高人们的环保意识,保护好大熊猫等野生动物,保护好人与自然共有的美丽家园,必须立法。在2015年3月召开的全国人代会上,侯蓉领衔提出议案,建议加快推进环境教育立法,提高公众保护环境的意识和能力。议案的提出,增进了人们对于环境教育问题的认识和重视,促进了有关方面改进工作。

8年多执行代表职务的历练,使侯蓉对担任全国人大代表职务见解独到:“提出议案和建议,要清楚什么该提、什么不该提,该提的提到位,不该提的坚决不能提”,“提出议案和建议要具有全局性,认准了的,要像钉钉子,一抓到底。”在今后的履职中,侯蓉表示,将继续听从使命的召唤,在守护大熊猫中守望人与自然共有的美丽家园。✘

卧龙区人大：代表工作创新务实干起来

文 / 丁晓

“咱卧龙区人大代表履职积极、水平高，真的是有力推动卧龙蒸蒸日上！”说起河南省南阳市卧龙区人大常委会的代表工作，卧龙百姓纷纷竖起大拇指。为啥这样不吝赞美？2015年以来，卧龙区人大常委会坚持把代表工作作为人大工作的基础来抓，立足抓代表服务、抓建议办理、抓活动创新，多形式、多渠道开展代表活动，激发表代表履职积极性，凝聚起推动全区经济和社会发展的正能量。

在卧龙区五届人大五次会议期间，吕金成、杨文代表在深入调研的基础上，向大会提交了一份“关于建设大型仓储物流市场刻不容缓的建议”。“两位代表提出的建设大型仓储物流市场的建议非常具有前瞻性和针对性。”卧龙区人大常委会相关负责人介绍，接到建议后，卧龙区政府高度重视，召开专题会议，以区三产办为主，区商务局、公路局、运管局等相关部门共同参与，组成了办理工作组，结合全区仓储物流业发展的现状，认真研究，制定了下一步大型仓储物流产业规划，并逐步推进落实：一是提升现有物流园区上档升级，二是加快在建物流园区建设，三是通过招商引资再引进一批优质现代物流企业。如今建议得到落实，卧龙区物流产业也得到发展。

这只是卧龙区代表建议有效发挥作用的一个缩影。据了解，近年来卧龙区完善代表建议跟踪推进机制，成为保障代表充分发挥作用的机制“法宝”。卧龙区人大常委会创新思路，采取各项具体措施，努力提高代表建议落实率，推进许多民生问题的解决，代表们对建议办理的认同率和满意率大幅度提高。

区五届人大五次会议期间收到代表建议30件，涉及政府方方面面的工作，常委会及时将建议交政府办理。区政府高度重视代表建议的办理工作，召开区长办公会议，研究办理工作意见，修改完善了代表建议办理工作制度，对办理工作各环节都提出详细规定。在政府办理代表建议过程中，卧龙区人大常委会组织代表深入部分建议承办单位督促检查建议办理工作。卧龙区人大常委会第二十六次会议听取审议了区政府关于区五届人大五次会议代表建议办理情况的报告，经过认真督办，30件建议全部在法定期限内办理完结并分别答复代表，代表所提建议涉及的问题解决率逐年提升。

有了代表建议跟踪推进机制还不够，卧龙区人大常委会还积极完善代表活动创新机制，通过搭建平台，丰富履职形式，创新活动载体，努力使代表工作活起来。

“2015年以来共组织代表开展检查和视察活动15次，不仅次数多，而且代表建言有效果。”卧龙区人大常委会相关负责人介绍，2015年卧龙区人大还创新开展了评议活动。常委会组成评议调查组，于2015年9月对区商务局和区科技局近两年来的工作进行评议调查。评议调查组通过实地查看、工作座谈、企业评价、资料查阅等形式深入了解商务工作开展情况，于2015年10月29日提出《关于对卧龙区商务局工作情况的调查报告》，并提出三点建议：一是加强监管，努力实现国有资产保值增值，确保商务系统大局稳定；二是加强执法，净化商贸流通市场环境，商务部门应当着重打造一支业

务素质过硬的执法队伍；三是加强服务，全力推进商贸企业发展。评议调查组通过听取汇报、召开座谈会、工作测评、深入基层、实地查看等形式，对区科技局工作进行全面调查了解，并于2015年10月29日提出《关于对卧龙区科技局工作情况的调查报告》，并提出三点建议：一是加大科技扶持力度，提高企业自主创新能力；二是增强人才观念，加强科技队伍建设；三是加大农业科技示范基地建设力度，积极培育新型农业主体。两次评议活动在完善原有评议环节基础上，增加了专题询问环节，取得较好效果，推进了区政府及两个部门的工作。

据了解，卧龙区人大的代表工作创新还有很多，比如出台《卧龙区人大常委会关于街道景区人大工作委员会工作职责》，这是南阳市各县区就街道人大工作职责方面出台的第一个规范性文件；强化培训，提高代表综合素质；形成常委会会议制度，定期召开人大工作座谈会、“一府两院”工作情况报告会，并推出市级人大代表微信群发平台，让代表充分了解信息、更好履职；坚持每季度向各代表团发送代表活动日指导意见；持续做好代表履职档案填写检查工作；2015年12月组织开展省市人大代表集中视察活动，从各方面为代表履职做好服务工作……正是这些不断完善的服务保障机制，有效提高了代表履职能力。

卧龙区人大常委会正是通过以上措施，充分发挥代表主体作用，保障和促进人大代表依法履职，为代表工作注入新的活力，使人大工作呈现出勃勃生机。☐

烟台：让履职更有力量

文 / 李淑芹

烟台是全国首批14个沿海开放城市之一，位于“一带一路”战略重要节点和中韩自贸区建设前沿。近年来，烟台市人大常委会紧紧抓住“一个核心、一条主线、一个纽带”，强化对县乡人大工作的指导，使人大工作职能发挥更加有效。

以党的领导为核心，把市县乡三级人大工作“统起来”

烟台市人大常委会坚持重大问题、重要事项向市委请示报告制度。各级党委高度重视人大工作，每年定期听取情况汇报，对人大常委会开展的重要活动、决定的重大事项给予坚定有力的领导和支持。中央18号文件出台后，市委立即作出部署，要求市县两级人大常委会认真调查研究，并结合实际出台了加强全市县乡人大工作和建设的实施意见。

烟台市人大常委会建立起党委与人大联合督查制度，市委将省、市人大工作会议决定事项列入重点督查内容，每季度调度一次。市人大常委会及时跟进，由各副主任带队分赴各县市区进行督导，有力推动了会议精神的贯彻落实。各级党委高度重视人大常委会机构设置和队伍建设。换届以来，市人大机关增加了30个行政事业编制，引进年轻、专业干部28人，各县市区人大共增加了31个行政编制。

以法定职责为主线，把市县乡三级人大工作“穿起来”

烟台市人大常委会通过上下联动的方式行使职权，一是促进经济发展。连续三年加大对铁路、港口、机场等重大基础设施建设的监督力度，有力推动了烟台新机场、龙烟铁路、西港区等重点项目建

设，全面提升烟台市的交通运输能力和综合服务水平。今年还将对中韩产业园建设情况开展视察，力促烟台新一轮大开放大发展。二是促进民生改善。连续三年加强对水源地保护、大气污染治理和食品安全监管的监督工作，综合采取专题询问、视察、调研等方式，推动民生热点问题解决，形成三大民生工程齐头并进的工作格局。特别是对于市区饮用水水源地的保护工作，市、市人大常委会多次开展联动监督，推动了总氮指标大幅下降。三是促进社会稳定。形成多层次、多领域、全方位的治安防控体系，多个县市区实现了城乡“天网工程”全覆盖。

换届以来，烟台市人大常委会以推进人大监督由程序性向实质性转变为重点，一是在增强监督刚性上创新。最具代表性的就是对水源地保护工作实施了“过程监督”，在开展专题询问的基础上，作出专项监督决议，一年内进行了两次专题调研、三次常委会审议，并从五级人大代表中聘请36名监督员进行实时监督，去年又开展了综合视察，形成环环相扣的监督链条，目前各县市区全部启动了专题询问。二是在强化任免权上创新。市、县两级人大总结推广了对“两院”提请任命人员的任前审查及公示制度，对常委会任命人员的法律知识闭卷考试和任前供职发言制度。三是在提高会议质量上创新。修改了常委会议事规则和组成人员守则，严肃会议纪律，规定一年内缺席半数以上常委会会议的人员要主动辞去委员职务。实行中心发言人制度，并要求常委会组成人员都要发言，保证审深议透。对专项工作报告进行满意度测评，结果当场公布并向市政府反馈。

烟台市人大常委会还注重三级人大建设的谋划发展。一方面，积极争取把县乡人大机构建设、人员配备、代表经费写入市委加强和改进人大工作意见，并主动推进落实。目前，烟台市所有县市区人大都设置了预算审查机构，10个区市

配备了专职人大常委会主任，75个乡镇配备了专职人大主席，力争今年换届全部配备到位；县乡人大还大幅提高了代表活动经费。

以代表工作为纽带，把市县乡三级人大工作“联起来”

烟台市有各级人大代表9200多名，市人大常委会重点抓了几方面工作。

2013年开始，在全市各级代表中开展了“人大代表为烟台率先基本实现现代化建功立业”主题实践活动，五级人大代表共同参与。结合党的群众路线教育实践活动，提出每位代表联系一个单位、提出一条建议、办好一件实事的“三个一”要求，活动取得良好成效。

坚持市县乡人大联系代表、代表联系群众的“双联”制度。烟台市人大常委会组成人员每人联系10—15名代表，每年进行轮换，扩大联系面。把每年的11月作为“联系代表月”，集中走访代表。实施市情、政情、民情通报制度，保障代表知情知政权。每一位代表在任期内至少参加一次常委会组织的活动。各县市区坚持开展代表述职活动，向选民述职，并接受选民评议。

首次将人代会上的六个报告以审议稿的形式印发代表，充分吸纳代表意见。探索实行人大专委会督办重点建议制度，将原来由承办部门征求代表对建议办理的意见，改由常委会工作机构直接与代表见面。去年，烟台市人大常委会工作机构直接与50多名代表见面，逐件征求意见，达不到代表要求的，及时督促承办单位进行二次办理，直到代表满意为止。今年，烟台市人大常委会计划建设代表工作综合平台，通过信息化手段实现对代表履职工作的制度化、信息化和量化管理。✘

古代的读书与做官

文 / 刘绪义

两千多年前子夏一句“仕而优则学，学而优则仕”，将做官和读书联成一体：官做得有声有色了就可安逸地读读书，书读得有所获了就可以做做官。当书还刻在竹简上时，读书只是贵族的特权，所谓“学在官府”；等到春秋王官解纽，学术下移，私学兴起，平民才有机会读书，所谓“学在四夷”。家无读书子，官从何处来？读书成了平民做官上升的通道。

到了隋唐以后，科举制度更是将“读书做官”制度化。“学成文武艺，货与帝王家”，成了天下书生的梦想。那么，是不是古人做了官就真的不读书或不用读书了呢？

白天做官，晚上读书

读书人在古代有一种天然的优越感，如果在乡间，家有秀才，那么其地位就会高于别家；在官场，书香门第同样是引以为傲的事。因此，古代官员“白天做官、晚上读书”，十分普遍。

一是习惯使然。历朝历代的官员大多年幼时就开始学习四书五经、诸子百家，寒窗苦读，养成了长年读书的习惯，做了官以后大多不改其习惯，勤于读书，即使在休假中、退休后也依然手不释卷。总之，读书是古代官场的主流。

二是“万般皆下品，唯有读书高”的社会价值观的推崇。魏晋南北朝和唐宋时期，品评官员往往看其出身门第、识其谈吐风度、论其书法辞章、讲究名望口碑等，有了这些不成文的尺度，官场上读书、作文蔚成风气，不读书之辈很难在官场里立足和生存。

三是宰相须用读书人，历代皇帝用人导向的指引，以及偃武修文、重用儒生的制度建设，都要求做官必须读书。汉武帝时考核提拔官吏的一个重要条件就是能否通达儒学。通于世务，明习文法，以经术润饰吏治的儒生备受器重。汉朝标榜以孝治天下，因此，汉代官员争相阅读《孝经》。据《太平御览》载：“故汉制天下皆诵《孝经》，选吏则举孝廉，尽以孝为务也。”“上有所好，下必甚焉”，官员自然也就将学习《孝经》奉为必修课。

盛唐时期好学之风遍及朝野，官员士子对读书极为重视。唐太宗常言“以史为镜，可以知兴替”，告诫百官多读史书。韩愈说，“人之能为人，由腹有《诗》《书》。”中

唐以敢于进谏出名的阳诚因家贫无书读，便去做了抄书吏，昼夜不出门，“经六年，乃无所不通”，堪称“励志哥”。

史载“宋太宗崇尚儒术，听政之暇，以观书为乐”，宋真宗“听政之暇，唯文史是乐”。公元990年，宋太宗更是向各路官员遍赐《九经》，赵普、范仲淹等宋代名宦几乎个个都是勤学苦读的典范。宋太宗给赵普撰《神道碑》，称其“及至晚岁，酷爱读书，经史百家常存几案，强记默识，经目诂心，硕学老儒，宛有不及”。《宋史》对宋代官员的读书之风给予了高度评价：“上之为人君者，无不典学；下之为人臣者，自宰相以至令录，无不擢科，海内文士，彬彬辈出焉。”

明成祖朱棣看到“士人家稍有余资，皆欲积书，况于朝廷”，便于永乐四年动用文人儒臣三千余人，集古今图书八千余种，历时六年编成11095册、3.7亿字的《永乐大典》。在统治者的大力倡导下，明代刻书业发达，书市繁荣，尤以帝京云集天下书商，书市之大，书籍之全，历史罕见。明代官员亦以淘书、刻书为乐，举凡科举考试上榜者“必有一部刻稿”。

清代官员中不仅汉人热衷读书，就连满人都爱学汉文读汉书。清代前期出了不少通晓汉籍的满族官员，如和珅就是一个饱读诗书的文人。康熙皇帝更是作出了表率，他不仅能诗善文，对西方的算学、地理、光学等自然科学表现出浓厚的兴趣，还下令将《几何原理》译成满汉文字发给官员学习。

上马杀贼，下马读书

古代官员分文官和武官，文武之间最容易产生矛盾，互相瞧不起。五代后汉时，双方曾大吵一架。这边说：“安定国家在长枪利剑，安用毛锥？”“毛锥”就是用来记账收税的毛笔。那边说：“无毛锥则财赋何从可出？”武官认为文官“授之握算，不知纵横，何益于用”？但统治者当然明白这是片面的理解，连元初耶律楚材都主张“守成必用儒臣”，重视保护书院，优礼儒士。

绝大多数武将出生入死之际，也认识到读书的重要性，重视谋士，如刘邦、刘备等。有的武将本身就是文官，如辛弃疾、陆游等；也有不少文人投笔从戎，征战沙场，特别是大唐和大宋年间；还有的武将酷爱读书，如关羽灯下读《春秋》，曹操本身就是诗人，武人狄青接受范仲

淹建议读兵法终成一代名将。另外,文官爱读兵书也很普遍,如韩信据说得了一部《太公兵法》。赵匡胤出身行伍,却酷爱读书,他随后周世宗攻打淮南,有人告发他私载货物数车,一查,发现其实是数千卷书籍。周世宗说:“你一个武将,应该多想想坚甲利兵,带这么多书干什么?”赵匡胤回答:“臣承蒙陛下用为将帅,担心不能很好地完成任务,所以弄来些书随时观看,就是为了学知识、广见闻、增智虑啊。”公元962年,赵匡胤对身边人说“欲武臣尽令读书以通治道”。

明清两代的督抚本身还兼军职,负有战守之任。王阳明一代大儒,先后带兵平定了多次叛乱;曾国藩率湘军东征,身边将领如罗泽南、胡林翼、郭嵩焘、刘蓉、左宗棠、李鸿章等大多是读书人,他们朝出整兵,暮归讲道,上马杀贼,下马读书。湘军悍将曾国荃的志愿就是“百战归来再读书”。太平军李秀成后来总结失败的原因之一便是太平军中无读书人。

拜师交友,读书悟道

西汉刘向说,“书犹药也,善读可以医愚。”读书历来都是修身养性、明理求道的重要途径,也是衡量人品官德的重要标准。读书穷理,格物致知,为的就是明心见性,正身立德,“热闹场中冷得下,纷华场中淡得下,艰苦场中耐得下,便有几分人品,几分学力。”

《论语》云:“学也,禄在其中矣。”多读点书,不断总结经验,提高自己,是一种继续学习,既是儒家要义,也是为政需要,且说不学诗无以言,不学礼无以立,官员读书旨在增加学识,开阔心胸,提高施政水平。如董仲舒以《诗经》《春秋》断狱,赵普以《论语》为治理天下的依据等都是—时美谈。

北宋寇准被罢免丞相后,以刑部尚书知陕州,蜀师张咏返京述职时路经陕州,寇准以东道主身份接待他,临别时低声问张咏:“何以教准?”张咏只说了一句话:“《霍光传》不可不读也。”寇准不解其意,立即命手下找来《后汉书》阅读,读至“不学无术”四字,笑着说:“此张公谓我矣。”可见即使官居高位,长期不读书不学习,也贻误国事、害人害己。

古人可读书籍有限,为了弥补不足,士大夫之间还重视拜师访友,以广见识,以开心智,逐渐形成各自的师友圈,或书信往还,论书问学,或借假日相邀而聚,以文会友,品评文章,交流心得,互相启发,相互促进。这样的事例史不绝书,如曾国藩在京城时到处拜师学习,交友访学,寻求读书良法。后来做了高官,他身边也聚集大批门生好友,如李鸿章说,“吾从师多矣,莫若此翁之善教者。”这为他们后来书生领兵奠定了基础。



江西省铅山县鹅湖书院东西两廊各有读书号房20幢,占地8000平方米,至今已800多年,是我国古代四大书院之一,书院主体为明、清时期建筑。摄影/卓忠伟

著书讲学,化民成俗

古代官员仕宦一生,最终往往将安身立命之地寄于学术事业,将“求道”作为自己一生最大的奋斗目标。读书成为古代文人士子“修身齐家治国平天下”的不二选择,恪守“立德立功立言”的人生目标。读书也是“透得名利关,便是小歇处”。《红楼梦》里薛宝钗就以自家是个读书人家,祖父爱藏书引以为傲。

一是在著书作文方面勤勉笃毅,成为做官和作文两方面的典范。汉唐以来大小官员中,身为思想家、文学家、史学家的就不少,文化人和政治家往往合为一身。特别是自魏文帝曹丕把文章提到“经国之大业”的高度后,诗文著述成就官场的显规则。古代官员大多能咏诗言志,赋词遣情,并将其融汇于从政实践中,涵养为一种以读书铺就为官之路、以为官提升品性的优良传统。唐宋官员几乎人人都有诗文集传世,南宋司法干部宋慈还撰写《洗冤集录》,成为中国法医学的里程碑之作。

二是在讲学布道方面不遗余力。如唐宋官员每到一地,都乐于收门生,建书院,讲学传经布道。宋代书院之发达,就是这种背景下的产物。明清继承这一传统,讲学之风更盛。如万历年间,以顾宪成为精神领袖的一些文官经常利用休假时间在无锡东林书院读书讲学,议论时政。顾宪成还为东林书院题联:“风声雨声读书声声入耳,家事国事天下事事事关心。”清代特别是甲午战争后,官员们终于从虚骄梦中惊醒,士林争讲西学,官吏竞谈新法成为官场新常态。开读书会成为政务之余的新时尚,如长沙由谭嗣同、熊希龄发起南学会,联络全省官绅读书讲学,每七日集会演讲一次,听者数千人,“专以开浚知识,恢张能力,拓充公益为主义”。

著书讲学,在官员们看来也是儒家赋予他们的社会责任,正官风,倡士风,教民风,化民成俗,开悟民众。✶

(作者系中国社会科学院哲学所博士后、知名学者)

巴基斯坦议会简况

文 / 林一鸣

巴基斯坦系伊斯兰共和国,实行议会内阁制。巴基斯坦议会在宪法中被正式称作“协商会议”(乌尔都语转写:Majlis-e-Shoora),是巴基斯坦联邦最高立法机构,实行两院制,由总统及上下两院组成。下院称“国民议会”(National Assembly),上院称“参议院”(Senate),两院兼顾民主与共和原则。

基本结构

总统(乌尔都语转写:Sadr-e-Mumlikat),是巴基斯坦国家元首和武装力量最高统帅,是国家统一的象征。宪法规定,总统应由一名年龄不低于45周岁、符合参选国民议会议员相关条件的穆斯林担任。总统由上下两院及各省议会组成的选举人团选举产生,任期5年,连选连任不得超过两届。当选总统后不得兼任国民议会或省议会议员。总统对任何法院、法庭或其他机构作出的判决具有缓、减、免、改等权力。联邦政府总理应就国家内政外交及拟向议会的提议与总统保持沟通,总统则应按总理建议行使其职权。不设副总统,当总统不能履行其职责时,由参议院主席、国民议会议长顺次代行总统之权。

国民议会(乌尔都语转写:Qaumi Asimbli)即议会下院,是具有最高权力的立法机构,按照民主原则,体现人民意志。国民议会设有342个议席,其中有272个普选席位,有60席是面向妇女的保留席位,有10席是面向少数群体/非穆斯林的保留席位。除少数群体保留议席之外,国民议会共332个议席按人口比例分配给四省、联邦首都(伊斯兰堡)及联邦直轄部落区(FATA)。普选席位按单一选区制选举产生,妇女保留席位按比例代表制根据各党派在国民议会各省选区中得票比例产生,少数群体保留席位按比例代表制根据各党派在整个国民议会中得票比例产生。国民议会议员任期5年。按议会内阁制,由国民议会选举产生总理,通常由多数党或多数党派联盟领袖出任;最大反对党或反对党派联盟推举1名议员为反对党领袖。同时,国民议会还选举产生1名议长(Speaker)及1名副议长(Deputy Speaker)。

参议院即议会上院,是常设立法机构,按照共和原则,体现联邦平等精神。设立参议院意在平衡国民议会中按人口多寡赋予各省代表权的差异。参议院设有104

个议席,其中有66席是普选席位,有17席是面向包括宗教学者(Ulema)在内的技术官员的保留席位,有17席是面向妇女的保留席位,有4席是面向少数群体/非穆斯林的保留席位。议席平均分配给各省23席,其中普选席位14席、技术官员保留席位4席、妇女保留席位4席、少数群体保留席位1席;联邦首都设4席,其中普选席位2席,技术官员与妇女保留席位各1席;联邦直轄部落区设4席,皆为普选议席。分配给各省的议席由各省议会议员按照比例代表制,采取“单一可让渡投票”(single transferable vote)方式选举产生;联邦首都及联邦直轄部落区选举则另行安排。参议院议员任期为6年,但每3年改选一半议席。参议院选举产生1名主席(Chairman)和1名副主席(Deputy Chairman),任期皆为3年。

此外,巴基斯坦管辖下的克什米尔争议领土(统称巴控克什米尔)由两部分组成,即吉尔吉特-巴尔蒂斯坦(Gilgit-Baltistan)和自由查谟-克什米尔(Azad Jammu & Kashmir),享有高度自治,也均设有相应的立法机构,称为“立法会”(Legislative Assembly)。

运转机制

除财政问题外,议会两院共同行使立法权。一般而言,议会立法权限于联邦。在财政问题上,国民议会设公共账目委员会,专责政府公共支出及其审查事项。

在宪法规定的“联邦立法列表”范围内事项,经议会两院通过、总统批准便可成法。除修宪外,均采取简单多数决;修宪则须获三分之二以上多数通过。另外,要求出席会议的人数不得少于全体议员的四分之一。议会任意一院均可提起法案(Bill),法案在两院均获多数通过后即可报告总统批准。若法案在一院中通过,而在另一院经修订后通过,则修正案须退回提起法案的前院,并经该院重议通过后可报告总统批准。若移交另一院的法案或退回重议的修正案遭否决或在90日内未获通过,应提起该案的议院要求,总统可召集两院联席会议,若该法案经联席会议通过或修订后通过,均可报总统批准。

法案上报后,总统应在10日内批准。若非财政法案,总统可将该法案退回议会,要求重新审议,并可提出具体的修改意见。议会应在联席会议上重新审议该法

案,若再次通过或经修订后通过并报总统,总统应在10日内批准,否则视为已批准。

某些情况下,议会立法权可以扩展至省。按宪法规定,经两省或以上同意并要求,议会可为该省立法。若联邦政府对某省份实行“紧急状态”,则该国立法权力转移至议会。紧急状态期间通过的法案,在紧急状态终止6个月后失去效力,但期间依据该法采取的措施仍旧有效。

议会另一项宪法职责是产生并监督联邦政府。联邦政府以总统名义行政,实际由总理领导内阁负责,总统按总理建议行使职权。总统由议会两院与省议会共同选举产生。总理获国民议会多数票当选。总理从议会两院中提名内阁成员(即联邦部长)及国务部长,但其中来自参议院的部长不得超过四分之一。内阁并国务部长共同向议会两院负责。

国民议会具有罢免总理的权力。国民议会全体议员中有不少于五分之一的议员同意,可发起对总理的“不信任投票”。此项投票一经国民议会全体议员的多数通过便可立刻解除总理权力。议会两院均有弹劾总统的权力。议会任一院中有不少于全体议员半数的议员同意,可以书面形式向该院院长或主席提请,并召开两院联席会讨论。经议会两院全体议员不少于三分之二的议员投票通过,即可解除总统权力。

议会通过各委员会展开日常工作。国民议会中最重要的监督政府的常设委员会,对应政府各部而设立,其委员从议员中选举产生。各常设委员会有权审查对应的政府各部及其下属机构的财政支出、行政管理、委托立法、政策措施等相关问题,并要求其作出回复。在国民议会中提起的法案也均交由相关常设委员会审议。另有5个常设委员会无对应政府部门,分别是公共账目委员会、政府保险委员会以及负责综合保障的商务顾问委员会、秘书局财政委员会及议会大楼与图书馆委员会。国民议会还可为某项法案成立专责委员会或为执行某项动议成立特别委员会。参议院中同样设有各类常设委员会、专责委员会等。委员也由选举产生,但参议院中的政府部长、顾问自动成为相关委员会委员。此外,为加强对重大问题的统筹协调,还设有跨两院的议会委员会。目前,共有5个议会委员会,分别负责国家选举委员会、人权委员会、妇女地位委员会委员的任命以及选举改革、中巴经济走廊工作。

运作特点

受历史、文化等因素影响,巴基斯坦议会体制运作中不平衡性突出,往往出现“赢家通吃”,缺乏“忠诚反对派”等问题。西方民主制度依赖于议会、选举和政党三

大支柱,而借鉴西方民主制度的巴基斯坦议会制度在选举制度、政党制度上支撑力度不足,导致了不平衡问题的出现。

从议会选举结构上看,国民议会议席按各省人口比例分配,参议院则平均分配,无疑是为了兼顾联邦的民主与平等。但联邦各省不平衡问题过分突出是巴基斯坦的一大国情。国民议会方面,旁遮普省独分183席,占总议席的多半;信德省居次,占75席;开伯尔普什图省占43席;俾路支省占17席。而参议院方面,各省平分23席。可以发现,议会体制中不仅一省独大,而且各省之间的差距也十分悬殊,参议院的制衡作用受到限制。再加之,巴基斯坦各省均由一个主体族群主导,也加剧了各省不平衡的固化和矛盾。

从政党政治上看,巴基斯坦独立以来始终未出现真正意义上的“全国性政党”。巴基斯坦国内各主要党派大多建立在某一省、某一族群的代表性上,从而出现两党独大的局面。穆斯林联盟(谢里夫派)的基本盘是旁遮普省和旁遮普人,巴基斯坦人民党的基本盘是信德省和信德人。两党能够在国家政治生活中发挥重要作用的一大原因在于其基本盘的优势。巴基斯坦发展至今的民主政治史上,也仅有这两大党有实力通过选举上台执政。而两大党对于地域和族群优势盘的依赖,也使得其始终未能从地方走向全国,成为真正的全国性政党。

故而,巴基斯坦不平衡的议会体制只能为国家政治生活提供有限程度的稳定保障。一方面,强势执政党能够凭借议会优势排除干扰,推行其施政方针。但也极易激起反对派,尤其是在野的另一大党采取非常手段加以抵制。上世纪90年代,两大党之间政争一度极其惨烈,政权数易其手。而当某一大党在议会中优势不强时,则往往诉诸小党而受其掣肘。另一方面,两大党之外的党派在选举中难有斩获,也容易诉诸非常规手段。现第三大党巴基斯坦正义运动党便借选举舞弊问题频频发难。2014年8月,该党掀起了一场有数万人参与、长达4个月之久的抗议示威,要求总理下台并调查选举舞弊,极大冲击了巴基斯坦国内政治稳定。

不过,2013年5月,巴基斯坦举行议会大选,历史上第一次民选政府在完成任期后通过选举实现政权交接。近年来,巴基斯坦正义运动党作为“第三力量”异军突起,两大党之间“民主共识”亦有所增进,这都将极大改变现有议会的政治格局。有理由相信,在这些正面因素的推动下,历经近70年曲折的巴基斯坦议会体制,还将继续发展并不断完善。★

(作者系中国现代国际关系研究院南亚东南亚及大洋洲研究所研究人员)

法治社会与诗意人生

文 / 杨峡

最近,著名歌手许巍的一首歌很流行,歌词中那句“生活不止眼前的苟且,还有诗和远方的田野”,引发了人们对诗意人生的探寻。实际上,有关诗歌的话题近些年来一直很热,不断升温,这反映了当下人们的心态。

当前,随着我国改革进入攻坚阶段,各种社会矛盾和问题比以前更加突出,改革的难度在加大,风险在增多。可以说,现在出台的每一项改革措施都会触及现有的利益格局,都会对人们的心理造成冲击。而就业、住房、收入分配、教育、医疗、社保、养老、环境、交通、治安等领域中存在的问题,又进一步加剧了人们的紧张和焦虑情绪。在这种背景下,一些人借助诗歌来化解生活和工作中面临的压力,希望从诗歌中找到淡然与从容、轻松与愉快的生活状态。

怎样寻找人生中的诗意?答案是诗意在诗外。真正的诗意人生不是念几句词、写几首诗,或者每年拿出几天时间,举办几场诗歌朗诵会,请一些名人举办各类讲座。真正的诗意在我们心中,在我们的生活、学习和工作中。我曾听一位来自贫困乡村的基层干部讲他的家乡和他的乡亲,讲他们在自己的努力下一点点把苦日子过出甜滋味,那个旧颜换新貌的小乡村就是他们的诗和远方,尽管去往的道路泥泞而艰辛;我曾听一位民营企业家讲他带领员工们让一个濒临倒闭的企业起死回生,重获生机的企业的发展就是他的诗和远方,尽管发展途中风险和困难并存;我曾在清晨时分接到一位许久不见的朋友发来的信息,讲她在偏远山区做调研的无数个日夜,讲她在艰苦工作中的所感所思,讲她对未来工作的规划打算,她心中那个关于未来的蓝图就是她的诗和远方,尽管描绘的过程不那么轻松;我还曾听说某位艺人放下如日中天的演艺事业和优渥的生活,去遥远的山区支教八年,山区孩子们的笑脸和对美好生活的向往期待就是她要的诗和远方,尽管得到的过程也是舍弃和付出的过程……在我看来,劳作者掌心的老茧、伏案者鬓边的白发、思考者额上的皱纹,他们在平凡工作中的努力、坚韧,还有那些悲天悯人的情怀,在追寻途中完成的自我修行,应该就是

诗和远方的所在吧。

如何才能让我们的人生充满诗意呢?诗意人生应该是美好的、快乐的、浪漫的、高尚的。这不仅取决于个体的主观感受和个人的努力,更重要还取决于国家的繁荣发展和社会的和谐稳定。前不久结束的十二届全国人民代表大会第四次会议审查批准了“十三五”规划纲要,如果把“十三五”规划看成是一幅恢宏大气的蓝图,那么,它所描绘的不仅仅是国家的未来,我们每一个人都应该从中看到属于自己的美好未来,都能够从中找到属于自己的诗意人生。由于实现“十三五”规划纲要所提出的各项发展目标,需要法治作保障,所以,从这个意义上说,法治社会和诗意人生有着密不可分的联系。

诗意人生是一个非常朦胧的概念。究竟什么叫诗意人生,很难给出一个确定的答案。但在现实生活中,诗意人生又是十分具体的、实在的。对于百姓而言,一次愉快的旅行、一道安全可口的美味、一张期待已久的入学通知书、一份稳定的工作、一套舒适的住房,就足以让他们找到生活中的诗意。甚至孩子们朗朗的读书声、办事人员的笑脸、邻里间的和睦、通畅的交通和清新的空气,都会让人们感受到诗意人生的美好。而这一切,又都需要法律作保障。也只有依靠法治作保障,我们才能精神充满愉快、权利得到保障、内心远离恐惧,不再为当下焦虑、不再为未来担忧,尽享诗意人生为我们带来的美好。

从形式上看,法律和诗歌相距甚远,两者大相径庭。法律是严谨的、庄重的、理性的,而诗歌则是感性的、随意的、浪漫的。法律追求的是规则与秩序,而诗歌则崇尚无拘无束与自由自在。但法律也是有温度、讲感情的,它和诗歌一样,表达了人们对美好生活的向往。透过那些看似抽象、枯燥,甚至有些冰冷的法律条文,我们依然可以看到阳光和鲜花。

说到底,诗歌的繁荣与诗意的绽放,需要良好的社会环境。只有依靠法治作保障,我们的生活才能充满诗意;只有和谐安定的法治社会,才能成就真正幸福美满的诗意人生。✶

导向明确 视野开阔 办法具体

——读王家华新著《决战2020：拒绝贫困》

文 / 胡孝文

消除贫困，是“十三五”的主要规划，也是2020年全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的“第一个百年”奋斗目标最具刚性的指标要素。五年时间，7017万人口脱贫！时间紧，任务重，国际上没有先例！扶贫面临时间节点的考验，执政党的庄严承诺也面临着历史性大考！

王家华教授，是中国人民大学农村发展研究所所长。作为目前我国高校中唯一以农业经济和农村发展为核心的教学科研院所带头人，他一直关注我国贫困人口的生活现状，并带领他的农业扶贫志愿者团队活跃在扶贫一线。在多年深入边远地区走访调研的基础上，利用贫困人口大数据，他写出了《决战2020：拒绝贫困》。该书今年3月由中国民主法制出版社出版。

本书主要有三大特点：

导向明确，立足国家扶贫攻坚的战略决策

本书从开篇部分回溯习近平总书记当年的“梁家河情怀”“宁德感悟”开始，讲到自党的十八大以来看真贫、扶真贫、真扶贫，深入贫困一线访贫问苦的足迹，再到党的十八届五中全会“我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困”的扶贫目标的提出，以及中央扶贫开发工作会议上22个中西部省（区、市）的一把手与中央签下脱贫攻坚责任书的“军令状”等扶贫政策一个个出台的具体细节，说明扶贫攻坚已上升到党中央治国理政战略的新高度，显示了中国政府扶贫攻坚的巨大决心。

视野开阔，阐释消除贫困的世界经验

本书既介绍全球化之后世界范围内中等收入国家贫困人口比重逐渐加大的趋势，又阐述了国际扶贫攻坚的艰巨性和紧迫感，正如习近平主席在“2015减贫与发展高层论坛”上作主旨发言时所说的，“未来十五年，无论对于中国，还是对于其他发展中国家，都是减贫发展的关

键时期。”本书还结合英、美、日等世界发达国家反贫减贫的经验，特别是周边国家和地区如何解决贫困的案例，如韩国、日本和台湾地区的农庄建设模式，介绍他们成功的发展经验，进而探讨我国贫困地区和贫困人口脱贫的思维与路径。作者认为，“他山之石，可以攻玉。”但作为世界上人口最多的发展中国家，因为贫困人口基数太大，我们还是要以政府为主导，这是中国特色的政治优势和制度优势。各地要将扶贫开发纳入国家总体战略，坚持开发式扶贫方针，动员全社会共同参与，构建政府、社会、市场协同推进的大扶贫格局。作者认为，党的十八大以来，扶贫成效显著，主要取决于政府的扶贫开发机制的不断创新，如精准扶贫，“五级联动”，全社会参与等起到了重要作用。

办法具体，详述扶贫攻坚的战略指导

作者既是扶贫战略的研究者，还是亲力亲为的具体实践者。他从国家政策与扶贫实践相结合的视角，在对症下药、精准滴灌、靶向治疗的精准扶贫方面，提出各项经过实践检验的具体措施。考虑到未来贫困村的长远发展，作者认为中国农村发展，关键是建设集产业、项目、政策资金、人才培养、市场开拓等元素为一体的社会生态系统，为此要重点推行“千县万乡百万农庄计划、小康学院孵化人才计划、万亿政策金融支持计划、消费扶贫社会行动计划”。为盘活既有扶贫资源、撬动扶贫开发难点、努力打通脱贫攻坚“最后一公里”的战略末端方向，作者还着重阐述了用活“帽子戏法”、傍“大款”、培育“卖货郎”、搭建“田盒子”平台等扶贫着力点。

作者特别强调，扶贫不是施舍，而是建立在人格平等之上的帮助，让贫困人群人格有力量，心中有希望；扶贫不再是常扶常贫的旧态，需要各种措施“多管齐下”，核心目的是增加贫困群众收入和自我发展能力，最终达到稳定脱贫。★

从国酒茅台的成长看亚洲经济的未来

“亚洲新未来：新活力与新愿景”——本届博鳌亚洲论坛的主题，对于刚告别“十二五”迈入“十三五”的中国企业来说，既是方向性的议题，也是成长升级之际的关注焦点。在历经了30余年的市场化改革和全球化融合，中国已成为亚洲乃至全球经济增长中最为重要的核心引擎。大批中国企业走向全球，并开始融入全球产业链、价值链和物流链。中国今天的经济总量，也为打造更多能够引领未来的全球性企业提供了厚实的土壤。

发生在中国企业身上的成长与变化，是世界经济史上的重要一笔。以贵州茅台为例，六十年前，这家企业不过是边远山乡的几间作坊，靠人背马驮完成对外的交往。但今天，贵州茅台的盈利水平，已经超过全球酒业巨头“保罗力加”，销售网络遍布全球。

2016年初春，在经历了历史上经济下行压力最大、行业调整最深、市场变化最快的三年过后，一场漂亮的“开门红”：各地要货的需求不断传递到茅台销售公司的配送枢纽，成品库从开年以来一直处于零库存状态。据不完全统计，开年以来，贵州茅台的产品销量和销售额同比分别增长了54%和70%，出现了量价齐升的可喜景象。2016年，贵州茅台针对未来，提出了新的目标：打造享誉全球、受人尊敬的世界级企业。到2020年，实现白酒产量12万吨，其中茅台酒产量5万吨，整体收入达到千亿元级；在集团内部培育2至3个上市公司，把茅台打造成为多元化投资控股集团。

“从‘一带一路’到‘亚洲基础设施投资银行’，从‘新常态’到供给侧改革，从最近发布的‘十三五’发展规划内容，我们可以预见，未来五年，中国企业

又将迎来升级发力的关键时期”，贵州茅台集团董事长袁仁国指出，“从各方数据看，2016年将是中国企业经历的一次重要转型——‘十三五’规划释放的改革信号与政策，将给产业转型与提升，带来前所未有的空间与动力。”

2015年，已经有超过100家中国企业进入财富500强，中国公司业已成为参与全球商业竞争中的重要力量。贵州茅台无疑是其中的佼佼者——连年入选英国金融时报全球上市企业500强排行，并连续多年入选华通明略Brand Z全球品牌价值百强企业权威排行，排位超过很多全球老牌的食品企业。在“十二五”期间，贵州茅台实现的增长业绩超过全球大部分知名企业：销售收入(含税)1825亿元，较“十一五”增长233%；利润总额994亿元，较“十一五”增长258%；上缴税金660亿元，较“十一五”增长222%；企业资产总额增长3.19倍，资本保值增值率均在121%以上，净资产收益率均在20%以上。

这种远远超出全球酒业评价水准的增长速度，一方面印证了市场化与国际化改革在一家中国传统企业所产生的巨大作用，同时也说明，具有强大品牌影响力的企业在中国以及全球市场可能拓展的巨大空间。

“茅台只是众多中国优秀企业的一员。从这些生机勃勃的企业身上，我们没有理由不对中国经济的未来前景报以信心；我们也没有理由不对中国企业身上蕴藏的潜质和活力报以信心，”贵州茅台集团党委书记，总经理李保芳强调。

“十三五”的起步，为中国企业的发展与成长指明了发展的方向。贵州茅台过去五年的成功转型充分说明，中国

经济新常态背景下，消费升级是稳定增长的重要动力——2015年，即便在全行业不景气的背景下，贵州茅台仍然在主导产品的销售量、利税总额、利润、税金、人均创利税、人均上交税金，还是股票总市值、品牌价值等等方面，都领先中国白酒行业，各项主要指标继续实现历史最好水平。

面向未来，中国企业新的活力从哪里来？袁仁国的观点是：保持学习的习惯，能够从不同文化、不同模式的商业成长中汲取营养；保持宽阔的胸怀，不断吸引人才，以智力的更新让企业的血液不断保持活力；保持敏感的神经，不断追踪新技术、新产品、新业态的发展，让企业的肌肉日益强健；保持“壮士断腕”的勇气，不断适应新的环境，适应新的体制，适应新的压力。

对于亚洲的未来，博鳌亚洲论坛秘书长周文重这样表述：“亚洲有活力，依然是全球经济成长最具活力的地区；亚洲有愿景，能够在全球经济和金融治理中发挥重要的引领作用；亚洲有未来，未来在于信心、改革与合作。”

“今天，面向全球开放的市场竞争与挑战，我们尤其认同博鳌亚洲论坛所倡导的凝聚共识、打造‘亚洲命运共同体’的观点与方向，”贵州茅台集团党委书记、总经理李保芳认为：我们可以相信，以‘十三五’开局的未来，包括中国在内的亚洲经济，必将在全球合作与发展中扮演更加重要的角色。实业应该成为经济发展的脊梁，亚洲的新动力与新愿景，为茅台发展提供了新机遇，我们将竭力创新，奋力担当，把茅台品牌做到极致，把实体经济做得更实，为亚洲乃至全球经济发展贡献力量。

2009年的茅台全景 - 陈季贵摄



便携式电子计票系统

专用于**区/县两会**换届选举



也可用于县/乡人大
代表换届选举计票

1. 统计准确：各级会议应用上千次，统计选票超百万张，实践证明，无一差错。
2. 快速可靠：2000张选票统计结果仅需一分钟；系统连续工作时间大于7*24小时。
3. 简单灵活：选票制作灵活多样；可对多种选票进行分别识别和统计。
4. 方便快捷：设备部署简便，系统操作简单。

选举计票就这么简单！

一键式
操作



一站式
服务



选票设计



设备部署



技术培训



现场保障



西部明珠 大美陕西



陕西

Shaaxi
中国 China



三秦大地的每一寸土壤都蕴藏着历史的厚重内涵，
以文明见证者的姿态哺育了一代又一代华夏子孙。