

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2016年3月16日出版
第6期 总第402期

全国人大常委会机关刊物



ISSN 1671-542X



邮发代号: Z-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X



3月5日，第十二届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。党和国家领导人习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等出席会议。摄影/新华社记者 李学仁



3月5日，李克强总理代表国务院在十二届全国人大四次会议上作政府工作报告。摄影/新华社记者 饶爱民



3月5日，十二届全国人大四次会议在北京人民大会堂开幕。张德江委员长主持会议。摄影/新华社记者 李学仁



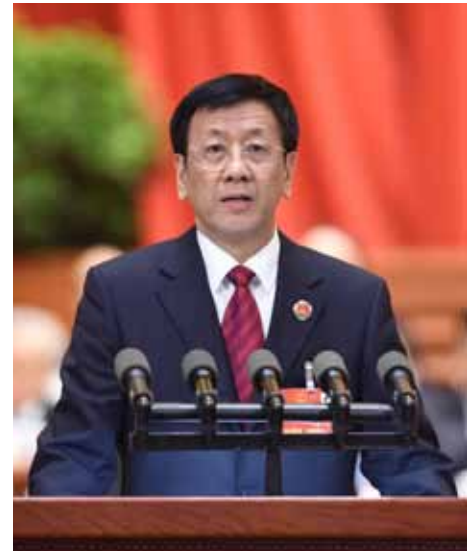
①	②
③	④

① 3月9日，张德江委员长在十二届全国人大四次会议上作全国人民代表大会常务委员会工作报告。摄影/新华社记者 姚大伟

② 3月9日，十二届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。李建国副委员长作《中华人民共和国慈善法（草案）》的说明。摄影/新华社记者 姚大伟

③ 3月13日，十二届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。最高人民法院院长周强作最高人民法院工作报告。摄影/新华社记者 高洁

④ 3月13日，十二届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。最高人民检察院检察长曹建明作最高人民检察院工作报告。摄影/新华社记者 王晔



3月16日，十二届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。大会批准政府工作报告、“十三五”规划纲要、全国人大常委会工作报告等，通过慈善法。闭幕会由张德江委员长主持。摄影/新华社记者 刘卫兵



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2016年第6期
3月16日出版
总第402期

总 编 汪铁民
副 总 编 徐 燕 金果林 马增科
本期执行主编 徐 燕
责 任 编 辑 朱燕红
美 术 编 辑 陈玉叶

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱: zgrdzz@npc.gov.cn
zgrdzz@163.com (投稿)

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷23号

邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京中科印刷有限公司

定 价 6.00元

广告经营许可证 京西工商广字第0188号

|特 稿|

04 全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2016年3月9日在第十二届全国人民代表大会第四次会议上 / 张德江

13 在第十二届全国人民代表大会第四次会议闭幕会上的讲话 / 张德江

|综合报道|

14 凝聚磅礴之力 决胜全面小康

——张德江委员长参加十二届全国人大四次会议代表团审议侧记 / 本刊记者

18 春天,在贯彻落实新发展理念中启航前行

——十二届全国人大四次会议侧记 / 王 萍等

23 “我们完全可以实现‘十三五’良好开局”

——十二届全国人大四次会议李克强总理记者会侧记 / 王 萍

|会场扫描|

24 精彩瞬间

28 代表声音



|审议侧记|

32 绘就发展蓝图 决胜全面小康 / 于 浩等

——全国人大代表审查“十三五”规划纲要草案侧记

37 百姓“获得感”是改革成效的试金石 / 刘文学等

——全国人大代表审议政府工作报告侧记

40 让法治精神照亮美丽中国

——全国人大代表热议全国人大常委会工作报告 / 张维炜等



3月16日,十二届全国人大四次会议举行闭幕会。图为大会结束后,全国人大代表走出人民大会堂。摄影/新华社记者 潘昱龙

- 44 向着公平正义的中国梦努力奋进
——全国人大代表审议“两高”工作报告侧记/张宝山等
- 47 努力把每一笔钱“花在明处、用在实处”
——十二届全国人大四次会议审查预算报告侧记/李小健等
- 51 慈善事业的春天到了/彭东昱



请扫码关注“西交民巷23号”

|采访手记|

- 54 “要我说”到“我要说”的政风之变/致远

|媒体关注|

55

封面图片说明:3月5日,十二届全国人大四次会议在北京人民大会堂开幕。摄影/新华社记者 王晔



全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2016年3月9日在第十二届全国人民代表大会第四次会议上

全国人民代表大会常务委员会委员长 张德江

各位代表：

现在，我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

过去一年，在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指

导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，按照“四个全面”战略布局的要求，紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权、积极开展工作。一年来，常委会制定5部法律，修改37部法律和1个有关法律问题的决定，决定提请全国人民代表大会审议的法律案1件，通过8个有关法律问题的决定；检查6部法律实施情况，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检

察院17个工作报告，开展3次专题询问和3项专题调研，通过2个决议；审议通过专门委员会关于代表议案审议结果的报告8个、代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告6个，决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约11件，决定和批准任免一批国家机关工作人员等。十二届全国人大三次会议确定的常委会各项任务已经完成，常委会各方面工作都取得了新进展、新成效。



保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，保证党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。

一、重点领域立法迈出新步伐

法律是治国之重器，良法是善治之前提。常委会抓住提高立法质量这个关键，着力推进重点领域立法，立法工作呈现出数量多、分量重、节奏快的特点，取得了一批新的重要成果，支持和推动了改革发展稳定。

（一）加强国家安全领域相关立法。

国家安全法是国家安全领域的综合性、全局性、基础性法律，在构建国家安全法律制度体系中起着统领作用。常委会贯彻党中央关于加快国家安全法治建设的总体部署，把制定国家安全法摆在突出位置，经过三次审议通过了国家安全法。这部重要法律，坚持总体国家安全观，从中国国情和实际出发，科学界定国家安全的内涵，明确规定了国家安全工作的指导思想、领导体制、基本原则、主要任务和保障措施等，为加快构建国家安全体系、走中国特色国家安全道路夯实了法律基础。

反恐怖斗争事关国家安全、事关人民切身利益、事关改革发展稳定全局，在当前国际国内反恐怖形势严峻复杂的背景下，加强反恐怖主义工作尤为重要。常委会于2015年12月通过反恐怖主义法，确定了我国反恐怖主义工作的基本原则，健全了工作体制机制，强化了安全防范、应对处置、国际合作和保障措施。在常委会通过的刑法修正案（九）中，将五种恐怖相关活动列入刑事追责范围，加大了对恐怖主义、极端主义犯罪的惩治力度。完善反恐怖主义相关法律，对于依法防范和惩治恐怖活动，维护国家安全、公共安全和人民生命财产安全，具有重要意义。

（二）推进民生领域立法。坚持以民为本、立法为民是做好新形势下立法工作必须遵循的重要原则。针对社会反映

强烈的雾霾频发、污染严重等大气环境问题，常委会在持续加强监督工作的同时积极推进相关法律的修改完善工作，对大气污染防治法作出全面修订。这次修订，从强化政府、企业、社会防治责任，完善大气污染防治标准、污染排放总量控制和排污许可制度，加大燃煤、工业、机动车船、扬尘、农业等领域污染防治力度，健全重点区域联防联控、重污染天气应对机制等方面，对这部法律作了重要修改完善，条文由原来的66条增加至129条，使法律的针对性、可操作性和可执行性明显增强。

老百姓吃得放心才能舒心。为了建立最严格的、覆盖全过程的食品安全监管制度，针对食品安全领域存在的突出问题，常委会及时修订了食品安全法。这次修订，突出预防为主、风险防范，进一步完善食品安全风险监测、评估和食品安全标准等基础性制度，实施食品生产、流通、餐饮服务全过程监管，强化对违法生产经营、监管失职渎职等行为的法律责任追究，建立包括有奖举报、信息发布、责任保险等在内的食品安全社会共治体系，动员全社会力量依法严守“舌尖上的安全”。

反对家庭暴力是社会文明进步的重要体现，是维护家庭和谐、社会稳定的必然要求。习近平主席2015年9月在全球妇女峰会上明确提出：“我们要努力消除一切形式针对妇女的暴力，包括家庭暴力。”常委会制定的反家庭暴力法，强调反家庭暴力是国家、社会和每个家庭的共同责任，明确了家庭暴力的预防和处置机制措施，创设了人身安全保护令等制度，为推动解决妇女、未成年人等群体遭受家庭暴力问题，维护平等和睦文明的家庭关系，提供了更加完善的法律保障。

及时修改人口与计划生育法。贯彻党的十八届五中全会关于“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”的决策部署，常委会作出关于修改人口与计划生育法的决定，自2016年1月1日起

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。常委会始终把坚持党的领导贯彻于人大工作的各方面、全过程，坚持党中央的集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致；始终坚持正确政治方向，统筹安排和推进人大立法、监督、决定、任免、代表、对外交往、新闻宣传以及理论研究、联系指导地方人大等各项工作和活动，

实施“全面两孩”政策。修改后的法律明确规定：国家提倡一对夫妻生育两个子女；在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，自愿终身只生育一个子女的夫妻，国家发给《独生子女父母光荣证》；获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，按照规定享受奖励、获得扶助。这次修改，是适应我国人口发展出现的重大转折性变化，对生育政策作出的重大调整。这对于促进我国人口均衡发展将产生广泛而深远的影响。

（三）完善刑事法律制度。常委会贯彻落实党中央关于深化司法改革的精神，适应刑事司法工作新形势新要求，审议通过了刑法修正案（九），共52条，对刑法作出较大幅度的修改完善。主要是取消9个较少适用的死刑罪名；完善惩治贪污受贿犯罪法律制度，针对特定情形规定了终身监禁、不得减刑或者假释；加大对网络犯罪的惩治力度，加强对妇女、未成年人、老年人等人身权利的刑法保护；将扰乱法庭秩序、组织考试作弊、组织资助非法聚集、编造和故意传播虚假信息等行为明确规定为犯罪；取消嫖宿幼女罪名，对此类行为适用刑法关于奸淫幼女的，以强奸论、从重处罚的规定。

（四）统筹做好各方面立法工作。立法权是全国人民代表大会的一项重要职权。常委会认真做好大会审议法律案的前期准备工作，继去年提出立法法修正案草案之后，今年又提出慈善法草案。内务司法委员会牵头起草了慈善法草案，常委会对草案进行了两次审议，并两次向社会公开征求意见，经认真修改后提请本次会议审议。此外，常委会还制定了深海海底区域资源勘探开发法，修改了广告法、种子法、促进科技成果转化法、教育法、高等教育法；审议了境外非政府组织管理法、网络安全法、证券法（修订）、资产评估法、民办教育促进法（修正）、野生动物保护法（修订）、电影产业促进法、中医药法等法律草案。

常委会在立法工作中高度重视、深入推进科学立法、民主立法，完善立法体制机制，增强立法工作的系统性、及时性、针对性、有效性。一是经党中央批准，调整本届常委会五年立法规划，主要是围绕协调推进“四个全面”战略布局，将相关的立法项目增加列入立法规划，一类、二类立法项目从原来的68件增至102件。二是加强立法调研和评估，就大气污染防治法、国家安全法、反恐怖主义法、广告法等法律草案中涉及的重点难点问题进行专题论证。三是发挥人大代表作用，健全法律草案征求意见制度，邀请代表参与立法论证、调研、审议等工作。四是拓宽公民有序参与立法途径，制定《向社会公布法律草案征求意见工作规范》，明确常委会会议初次审议和再次审议的法律草案都应当及时向社会公布。反家庭暴力法草案向社会公开后，收到社会各方面提出的意见建议4万多条。建立健全立法专家顾问制度，完善立法决策咨询机制。五是积极回应人大代表、政协委员和社会各方面的关切，在有关法律起草、审议、修改工作中认真研究并积极吸纳各方面提出的意见建议。六是建立基层立法联系点制度，发挥其直接听取基层干部群众意见、接地气的“直通车”作用。

二、加强宪法实施和监督工作

全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。常委会始终恪守宪法原则，履行宪法监督职责，大力弘扬宪法精神，坚决维护宪法权威，保证宪法全面有效实施。

（一）建立宪法宣誓制度。常委会审议通过《全国人民代表大会常务委员会关于实行宪法宣誓制度的决定》，以国家立法形式建立了我国的宪法宣誓制度，明确规定：“各级人民代表大会及县级以上人民代表大会常务委员会选举或者决定任命的国家工作人员，以及各级人民政府、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员，在就职时应当

公开进行宪法宣誓。”这是深入推进依法治国、依宪治国的重大举措。宪法宣誓誓词，体现了国家工作人员对祖国和人民应有的忠诚、担当和庄严承诺。实行宪法宣誓制度，将有力地激励和教育国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法，加强宪法实施和监督。

（二）实施宪法规定的特赦制度。为了纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，贯彻党中央决策部署，根据宪法有关规定，常委会通过关于特赦部分服刑罪犯的决定，国家主席发布特赦令，对参加过中国人民抗日战争、中国人民解放战争等4类部分服刑罪犯实行特赦。这是新中国成立以来第八次、也是改革开放以来第一次实行特赦，是实施宪法规定的特赦制度、贯彻全面依法治国和体现人道主义精神的新实践，具有重大政治意义和法治意义。

（三）制定国家勋章和国家荣誉称号法。国家功勋荣誉表彰制度是宪法规定的国家重要制度。为了依法褒奖作出突出贡献的杰出人士，培育和弘扬社会主义核心价值观，增强中国特色社会主义事业的凝聚力和感召力，常委会根据宪法第67条第16项的规定，在总结以往授勋实践经验基础上，起草并审议通过了国家勋章和国家荣誉称号法。这部法律，明确了国家勋章和国家荣誉称号的设立、授予对象、授予程序等最主要、最基本的制度，为推动建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度体系奠定了重要法治基础。

（四）健全规范性文件备案审查制度。对规范性文件实行备案审查，是维护宪法尊严、保证国家法制统一的重要制度。常委会以贯彻实施修改后的立法法为契机，加强备案审查制度和能力建设。常委会工作机构与有关方面共同建立法规、规章和规范性文件备案审查衔接联动机制。经过多年的努力，我国各类法规、规章、司法解释和规范性文件都已纳入备案审查范

围；经审查，发现有违反宪法法律的，依法依规予以撤销和纠正，实行有件必备、有备必审、有错必纠。一年来，常委会工作机构对“一府两院”报备的30多件行政法规、司法解释逐件进行审查，对部分地方性法规开展主动审查，研究各方面提出的200多件审查建议，认真做好备案审查工作。

三、依法支持和推动全面深化改革工作

常委会坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，通过立法、监督等工作，保证重大改革举措于法有据、顺利实施。

（一）以授权决定形式支持相关改革试点工作。对与现行法律规定不一致、修改法律尚不成熟、需要先行先试的改革举措，常委会按照法定程序作出授权决定，为局部地区或者特定领域先行先试提供法律依据和支持。一年来，我们先后就开展人民陪审员制度改革试点、开展公益诉讼改革试点、开展药品上市许可持有人制度试点和有关问题、开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点、在实施股票发行注册制改革中调整适用证券法有关规定等，分别作出授权决定，明确规定了授权的范围、内容和期限。同时，要求有关方面依法做好改革试点工作，及时总结实践经验，并将实施情况向全国人大常委会报告。

（二）统筹修改部分法律中同类或者相关的规定。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，必须及时修改或者废止那些已经不合时宜的法律规定。常委会在认真审议国务院相关议案的基础上，区别不同情况，采取统筹修改形式，分别通过了6个关于修改法律的决定，涉及24部法律和1个有关法律问题的决定，对其中有关行政审批、价格管理等方面的部分条款一并作出修改。还修改了商业银行法的个别条款，删去关于商业银行存贷款比例不得超过75%

的规定，以利于商业银行适度加大信贷投放、增强支持实体经济发展的能力。

（三）听取审议“一府两院”相关改革工作情况报告。常委会近年来先后作出多个有关改革开放试验试点的授权决定。2015年4月，常委会听取审议了国务院关于自由贸易试验区工作进展情况的报告，积极评价上海自贸试验区建设取得的阶段性成果和广东、天津、福建3个新设自贸试验区的进展情况，对积极稳妥、深入推进自贸试验区建设提出了一些加强和改进的意见建议。8月，常委会审议了最高人民法院、最高人民检察院关于刑事案件速裁程序试点情况的中期报告，强调继续加强对试点工作的组织指导和监督检查，及时进行总结和评估，为完善刑事诉讼程序提供可靠依据。12月，在授权国务院在广东省暂时调整部分法律规定的行政审批试行期届满之际，常委会审议了国务院关于实施情况的相关报告，根据实际情况对届满后有关问题作出决定。

四、在增强监督实效上取得新进展

常委会依法行使监督职权，围绕中心、服务大局、突出重点，着力增强监督实效，推动党中央重大决策部署贯彻落实，促进依法行政、公正司法。

（一）加大执法检查力度。执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。一年来，常委会共检查职业教育法、消费者权益保护法、农业法、水污染防治法、老年人权益保障法、民族区域自治法等6部法律的实施情况。委员长、副委员长担任执法检查组组长，带队赴地方开展监督检查，在常委会会议上作执法检查报告，主持常委会专题询问。注重加强跟踪监督，在2014年开展大气污染防治法执法检查、听取审议相关报告的基础上，2015年专门安排听取审议国务院关于研究处理大气污染防治法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告；还听取审议国务院关于落实职业

教育法执法检查报告和审议意见的报告，持续推动加强和改进相关工作。

常委会抓住法律实施中的突出问题和薄弱环节，研究提出解决问题、完善制度的意见建议，督促和推动有关方面全面有效实施法律。国务院及其有关部门高度重视、认真落实执法检查报告和常委会审议意见提出的建议，积极研究制定整改落实措施，解决了一批实际问题，健全完善了相关制度机制。针对职业教育法执法检查中提出的以就业为导向提高职业教育办学质量、促进产教深度融合和校企共同育人、促进普通本科高等院校转型发展等意见建议，教科文卫委员会加强跟踪督促，有关部门修订了高职专业目录，颁布了高职专业设置管理办法，专业总数由原来的1170个调减至748个；制定实施关于深入推进职业教育集团化办学的指导性文件，全国已建成1000多个职教集团；制定实施《高等职业教育创新发展行动计划（2015—2018年）》《关于引导部分地方普通本科高校向应用型转变的指导意见》等。

（二）加强预算决算审查监督。常委会依法听取审议决算、审计工作、预算执行情况等报告，审查批准2014年中央决算。要求各级政府和有关部门认真贯彻实施修改后的预算法，深化财税体制改革，规范预决算编制和管理，推进财政资金统筹使用，提高财政资金使用绩效。

审议批准关于2015年地方政府债务限额的议案，听取审议关于加强地方政府债务管理情况报告。提出从紧控制地方政府债务增长，严格限定举债程序和资金用途，正确处理当前和长远的关系，完善债务考核评价、风险评估和应急处置机制，切实防范和化解地方政府债务风险。

（三）促进经济持续健康发展。常委会听取审议关于计划执行情况等报告，充分肯定国务院及有关方面的工作，认为我国经济发展实现了稳中有进、稳中

有好,成绩来之不易。提出要认真贯彻落实党中央决策部署,进一步认识、适应和引领经济发展新常态,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,保持稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险综合平衡,促进经济持续健康发展和社会大局稳定。

听取审议关于信息化建设及推动信息化和工业化深度融合发展、稳定和完善的农村土地承包关系等工作情况的报告。强调要明确信息技术发展战略,推进共性关键技术攻关和自主创新体系建设,强化信息公共服务,加快信息科技成果转化应用,加快推进我国信息化建设和“两化融合”。要求认真做好农村土地承包经营权确权登记颁证工作,妥善解决承包土地纠纷及人地矛盾,依法维护农民权益,有序开展农村土地制度改革试点工作,加快构建新型农业经营体系,发展现代农业。

常委会组织有关专门委员会、工作委员会围绕“十三五”时期经济社会发展若干重要问题开展专题调研,形成24份专题调研报告,涉及财政经济、教科文卫、节能环保、民族侨务、养老服务、“三农”、粤港澳合作等诸多领域,为研究编制“十三五”规划纲要提供重要参考,也为审查批准“十三五”规划纲要做了必要准备。

(四)推动保障和改善民生。保障改善民生、促进社会公平正义,是常委会监督工作的重点。在听取审议关于公共文化服务体系建设工作情况报告中,常委会要求有关方面加强公共文化体育设施建设和队伍建设,加大公共文化产品和服务供给力度,创新公共文化管理体制机制和运行机制,让人民群众享有更多更好的文化发展成果。在听取审议关于深化医药卫生体制改革工作进展情况报告中,常委会充分肯定深化医改工作取得的显著成绩,同时强调要增强攻坚克难的信心和勇气,立足中国实际,持续不断地把改革推向深入;坚持保基本、强基层、建机

制的基本原则,尽力而为、量力而行;加强顶层设计,完善体制机制,积极探索医改这一世界性难题的中国式解决办法,推进健康中国建设。

(五)继续加强对司法工作的监督。听取审议最高人民法院关于行政审判工作情况报告、最高人民检察院关于刑罚执行监督工作情况报告,提出要认真贯彻实施修改后的行政诉讼法,提高行政审判工作水平;规范和完善刑罚执行监督机制,严格适用减刑、假释、保外就医程序。最高人民法院召开全国法院电视电话会议,专题部署进一步加强和改进新形势下行政审判工作。最高人民检察院认真落实常委会审议意见,作出了《关于全面加强和规范刑事执行检察工作的决定》。

常委会把健全监督工作机制、完善监督工作方式方法,作为加大监督力度、增强监督实效的重要途径,进行了一些新的探索。一是研究提出《关于改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制的意见》。2015年6月,常委会听取审议国务院年度审计工作报告,对查出的问题提出整改意见。12月,常委会听取审议了国务院关于审计查出问题整改情况的报告,并结合审议报告进行了专题询问。这在人大监督工作方面还是第一次。从整改情况看,对审计工作报告中反映的重点问题,财政部、发展改革委等6个部门进行了认真整改,并提出了整改情况报告;对其他问题,47个部门、单位对772个问题进行了认真整改。审计发现的违法违纪问题线索,审计署已经移送有关方面查处。二是研究提出《关于改进完善专题询问工作的若干意见》,结合审议职业教育法、水污染防治法两个执法检查报告分别开展专题询问,拓宽了专题询问的范围;国务院领导同志在常委会会议上作专项工作报告,参加常委会联组会议,回答询问,听取意见,参加常委会执法检查组会议,充分体现了政府对人大负责、受人大监督和加快建设

法治政府的精神。

五、推动地方人大工作完善发展

地方人大工作是做好新形势下人大工作的重要组成部分。常委会着眼于坚持和完善人民代表大会制度、形成人大工作整体合力、增强人大工作整体实效,注重加强同地方人大的工作联系,加强工作指导与支持,拓展工作协同与交流,共同推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。

(一)加强县乡人大工作和建设。县乡人大是基层国家权力机关,是我国地方国家政权的重要基础,在推进国家治理体系和治理能力现代化中具有重要基础性地位。2015年6月,中共中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》,这是新形势下党中央加强人大工作特别是县乡人大工作、推进社会主义民主法治建设的重要举措。常委会及时修改地方组织法、选举法、代表法,重点对县乡人大组织制度和工作制度、代表选举和代表工作等方面的相关规定作出修改完善,为加强县乡人大工作和建设提供法律依据和保障。9月,全国人大常委会办公厅召开加强县乡人大工作和建设座谈会,推动地方各级人大认真学习、全面贯彻落实中央精神和有关规定。各地结合实际研究制定具体措施,及时完善相关法规和工作规则,努力把各项任务要求落到实处。

(二)以立法法修改为契机积极推动地方立法工作完善发展。修改后的立法法赋予了设区的市地方立法权,对加强立法工作、提高立法质量提出了许多新要求。这是健全立法体制、推动地方人大工作完善发展的重要举措。为了全面贯彻实施立法法,全国人大常委会法工委召开全国地方立法研讨会,31个省(区、市)和80多个有地方立法权的设区的市人大相关负责同志参加会议,重点就发挥人大在立法工作中的主导作用、扎实推进赋予设区的市地方立法



全国人大代表听取张德江委员长作全国人大常委会工作报告。摄影/新华社记者 高洁

权工作进行交流研讨,进一步明确了工作方向。我们还加强调研、总结经验,积极推动省、自治区人大常委会做好设区的市依法行使地方立法权的确定工作。举办3期立法法培训班,对各省(区、市)和178个设区的市、自治州的873名立法工作者进行培训,支持地方人大加强立法工作队伍和能力建设。

(三)做好县乡人大换届选举调研工作。从2016年开始,全国新一轮县乡两级人大换届选举陆续展开,有9亿多选民将参加选举,直接选举产生250多万名县乡两级人大代表。这是全国人民政治生活中的一件大事,是社会主义民主政治建设的一次重要实践。我们组成专题调研组,总结实践经验,广泛听取意见,针对人大代表选举工作面临的新形势新问题,研究提出了关于做好全国县乡两级人民代表大会换届选举工作的指导性文件。

(四)密切与地方人大的联系。继续邀请各省(区、市)人大常委会负责同志列席全国人大常委会会议;定期召开情况通报会,及时向地方通报全国人大常委会有关工作情况;健全向地方人大代表征询立法意见机制。常委会部署开展执

法检查时,请有关省(区、市)协同开展相关检查。有关专门委员会、常委会工作机构通过座谈会、通报会、学习班等形式,开展经验交流、专题研讨,加强同地方人大相关机构的工作联系和协同。积极推进地方人大信息化建设。经过连续3年的努力,完成了对全国2850多个县级人大常委会主任或副主任的集中培训。地方人大积极支持全国人大常委会的工作,在协助开展执法检查、专题调研、代表服务保障、对外交往等方面做了大量工作。

六、深化和拓展代表工作

常委会坚持尊重代表主体地位,把充分发挥代表作用作为密切联系群众的主要渠道、作为提高常委会工作质量的重要基础,完善代表工作机制,不断提高代表工作水平。

(一)进一步加强同全国人大代表的联系。落实委员长会议组成人员、常委会委员直接联系代表工作意见,通过多种方式听取代表对常委会工作的意见建议。继续扩大代表列席常委会会议和参与立法、监督、调研等活动。一年来,有370多名代表列席常委会会

议,300多名代表参加常委会执法检查活动,600多名代表分别参加最高人民法院、最高人民检察院组织的视察调研活动。

(二)认真审议代表议案、办理代表建议。去年大会主席团交付有关专门委员会审议的521件代表议案,已全部审议完毕。其中,91件议案涉及的17个立法项目、5个执法检查项目已经常委会审议通过或组织实施,22件议案涉及的8个立法项目正在审议,159件议案涉及的49个立法项目已列入常委会立法规划计划。有关专门委员会在审议过程中,认真研究采纳代表意见,及时提出了议案审议结果报告。

去年大会期间代表提出的8239件建议、批评和意见,有关部门已经办理完毕并答复了代表。“一府两院”和有关方面高度重视代表建议办理工作。国务院常务会议专门听取国务院部门办理代表建议工作情况汇报,提出明确要求。各承办单位加强与代表的直接沟通,注重改进自身工作,推动有关问题解决。据统计,建议所提问题得到解决或者计划逐步解决的占建议总数的80.1%。我们将13个代表团、2638人次

代表联名提出的185件建议归类合并,确定为20项重点督办建议,交由43家承办单位办理,并由全国人大7个专门委员会督办。经过多方面努力,办理工作取得明显成效。结合关于推进长江经济带建设、实施制造强国战略等一批建议的办理,有关部门制定出台了多项规划方案 and 政策措施,有力推动了相关工作开展。

(三)支持和保证全国人大代表依法履职。组织1700多名代表参加专题调研,为代表参会履职打下了良好基础,也促进了代表深入基层、深入群众,了解社情民意。举办4期代表专题学习班、研讨班和1期少数民族代表学习班,最高人民法院、最高人民检察院、监察部、财政部的主要负责同志在学习班上作专题报告,1100多名代表参加,围绕主题开展学习研讨和交流,取得良好效果。

七、积极开展对外交往工作

贯彻党和国家外交工作总体部署,充分发挥人大对外交往的特点和优势,积极开展同外国议会和多边议会组织的交流合作。

(一)巩固拓展议会机制交流。中国全国人大与俄罗斯联邦委员会、国家杜马共同建立新的中俄议会合作委员会并召开第一次会议,两国立法机关领导人共同主持,保持了中俄议会合作高水平运行。安排美国众议院高级别代表团访华并首次访问西藏,与欧洲议会举行2次机制交流会议,重启中断多年的中日议会交流机制。正式启动与蒙古国家大呼拉尔机制交流,与秘鲁、阿根廷议会建立政治对话机制。加强与主要大国的议会外交,提升互信水平,促进互利合作。

(二)扎实推进议会多边外交。2015年是世界反法西斯战争胜利和联合国成立70周年,委员长率团出席在美国纽约联合国总部召开的第四次世界议长大会议,提出将“和平与发展”列入大

会主题、把消除贫困和促进经济社会发展作为2030年可持续发展议程的核心目标等主张;出席在俄罗斯举行的首次金砖国家议会论坛,丰富了金砖国家合作内容,增强了信心和凝聚力。积极参与各国议会联盟、亚太议会论坛、亚洲议会大会等多边组织活动,主动提出中国倡议,提升发展中国家的国际影响力,维护发展中国家共同利益。

(三)密切各层次友好往来。积极开展与俄罗斯、韩国、印度、法国、匈牙利等国家议会的高层交往,接待巴基斯坦、意大利、南非、孟加拉、越南等49个议会代表团和其他来访团。发挥外事委员会交流窗口作用,推进有关专门委员会、工作委员会与外国议会的对口交流。围绕深化务实合作、推动“一带一路”建设与有关国家发展战略对接,加强政策协调和法律保障,不断完善有利于合作的政策和法律环境。结合重点立法项目,积极开展立法经验互学互鉴。

我们在对外交往中,坚决维护国家主权、安全、发展利益。利用各种场合、采取多种形式,广泛宣传中国特色社会主义道路、理论、制度,广泛宣传中国发展的巨大成就,深入阐释中国梦的丰富内涵和重大意义,讲好中国人大故事,增进国际社会对中国的了解、信任和支持。

八、大力加强自身建设

始终把思想政治建设放在首位,坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。深入开展“三严三实”专题教育,坚定理想信念,切实增强思想自觉和行动自觉,始终以严和实的精神做好人大工作。坚持不懈抓作风建设,继续改进会风文风,积极开展调查研究。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,努力营造风清气正、干净干事的良好氛围。坚持常委会党组集体学

习制度,认真办好常委会专题讲座,全面提升运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题的能力。全国人大机关切实贯彻“三严三实”要求,全面加强思想、组织、作风和制度建设,在全国人大工作中充分发挥了参谋助手和服务保障作用。

常委会加强对各专门委员会的领导,注重发挥专门委员会的重要作用。各专门委员会结合实际认真履行法定职责,做了大量富有成效的工作。一是贯彻落实常委会立法规划,牵头起草种子法(修订)、证券法(修订)、野生动物保护法(修订)等法律草案,依法提请审议;对其他国家机关负责起草的法律案,提前介入起草工作,认真审议并提出报告;法律委员会加强法律案统一审议工作,积极采纳吸收各方面意见建议,广泛凝聚立法共识。二是围绕常委会确定的监督议题,具体组织实施执法检查,深入开展专题调研,提出务实中肯的改进意见建议,跟踪监督常委会审议意见研究处理情况;财政经济委员会加强经济运行情况分析,依法做好计划规划草案、预算决算草案的审查工作。三是认真审议代表议案,积极督促有关方面加大重点督办建议办理工作力度,努力做好对外交往、条约审议等工作,为提高全国人大及其常委会工作质量和水平作出了积极贡献。

各位代表!

全国人大常委会工作取得的成绩,是在以习近平同志为总书记的党中央正确领导下,全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员兢兢业业、履职尽责、扎实工作的结果,是国务院、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大及其常委会密切配合、团结协作的结果,是全国各族人民充分信任、大力支持的结果。在此,我代表全国人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾过去一年的工作,我们清醒地认识到,同协调推进“四个全面”战略

布局的新要求相比,同人大代表和人民群众的新期盼相比,我们的工作还存在一些差距和不足。在立法工作中的主导作用有待充分发挥,监督工作实效需要着力增强,发挥人大代表作用、密切联系群众的相关制度需要健全并更好落实,深入基层调研、回应社会关切尚有不足,人大理论研究有待加强,人大新闻宣传工作需要改进。我们要高度重视这些问题,虚心听取代表和各方面的意见建议,自觉接受监督,不断加强和改进各项工作。

今后一年的主要任务

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。全国人大常委会工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法行使职权,以立法、监督为重点,积极开展工作,为实现“十三五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利作出新贡献。

一、加强和改进新形势下立法工作,加快形成完备的法律规范体系

法治是发展的可靠保障。党的十八届五中全会明确提出,加快建设法治经济和法治社会,把经济社会发展纳入法治轨道。常委会要认真实施修改后的立法法和调整后的立法规划,抓紧抓好重点领域立法,坚持立改废释并举,通过立法推动贯彻落实新发展理念;深入推进科学立法、民主立法,遵循和把握立法规律,着力提高立法质量,使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民

拥护,以良法促进发展、保证善治。

(一)完善社会主义市场经济等方面法律制度。紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,着力提高经济社会发展和市场经济运行的法治化水平。制定民法总则,健全民事基本法律制度。制定环境保护税法、船舶吨税法、烟叶税法、粮食法、资产评估法等,修改证券法、中小企业促进法等。坚持绿色发展,促进生态文明建设,构建最严格的生态环境保护制度,修改水污染防治法、海洋环境保护法、野生动物保护法等。

(二)统筹推进社会、文化等领域立法工作。在加强和创新社会治理方面,制定中医药法、社区矫正法,修改民办教育促进法、红十字会法。在深化文化体制改革方面,制定公共文化服务保障法、电影产业促进法等。在促进军民融合发展、深化国防和军队改革方面,制定国防交通法,修改现役军官法等。在推进反腐败立法方面,制定国际刑事司法协助法,研究修改行政监察法。制定境外非政府组织管理法、网络安全法等。

(三)做好改革试点授权决定相关工作。按照党中央的决策部署,依法及时作出有关改革试点的授权决定,确保在法治轨道上推进改革。认真审议有关授权试点工作情况的中期报告和到期报告,深入总结评估试点工作的做法和成效,依法推动试点经验推广复制,适时修改完善有关法律。

(四)发挥人大在立法工作中的主导作用。坚持党对人大工作的领导,立法工作中的重大问题和重要立法项目,由常委会党组及时向党中央请示报告,依法按程序做好相关工作。加强人大对立法工作的组织协调和综合指导,健全相关专门委员会、常委会工作机构组织起草重要法律草案机制,推动和督促有关方面按照立法规划计划及时组织起草法律草案。发挥立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用,完

善立法论证、听证、评估机制,建立对重大利益调整的论证咨询制度,制定立法项目征集和论证工作规范。

二、依法行使监督职权,实行正确监督、有效监督

人大及其常委会监督“一府两院”的工作和实施有关法律情况,是人民代表大会制度的内在要求和制度安排,体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来,紧扣党中央提出的新发展理念、改革举措、法治要求,坚持问题导向,坚持监督与支持相统一,确保宪法法律得到有效实施,促进“一府两院”依法行政、公正司法,推进结构性改革,推动“十三五”规划纲要全面实施。

(一)加强宪法实施监督。加强宪法宣传教育,弘扬宪法精神,开展好国家宪法日有关活动,组织好全国人大及其常委会选举、决定任命的国家工作人员宪法宣誓工作。加强备案审查工作,对新制定的行政法规、司法解释逐件进行主动审查研究,有重点地探索开展对地方性法规的主动审查,认真做好对各方面提出的审查建议的研究处理、反馈等工作,维护国家法制统一和宪法法律权威。

(二)加强对法律实施情况的监督。检查食品安全法、水法、促进科技成果转化法、环境保护法、道路交通安全法、安全生产法等6部法律的实施情况;结合审议食品安全法、环境保护法、安全生产法等3个执法检查报告开展专题询问,增强针对性和实效性;加强跟踪督办,听取审议国务院关于研究处理老年人权益保障法、食品安全法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告。听取审议国务院关于出境入境管理法执行情况的报告。开展水污染防治法实施情况专题调研。

推动形成良好法治氛围和法治习惯,听取审议国务院关于“六五”普法决议执行情况的报告,依法作出有关

强社会主义法治宣传教育的决议。

(三)加大对财政预算决算的监督力度。听取审议2015年中央决算报告、2015年中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告、预算执行情况报告;落实关于改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制,听取审议国务院相关整改情况的报告,把督促审计查出突出问题整改工作与审查监督政府、部门预算决算工作结合起来;就常委会加强经济工作监督、加强中央预算审查监督两个决定的实施情况开展专题调研,把加强人大预算审查监督的改革任务落到实处。

(四)围绕推动经济社会发展加强监督。为加快形成引领经济发展新常态的体制机制,加强供给侧结构性改革,坚持和完善基本经济制度,听取审议国务院关于计划执行情况、深化财政转移支付制度改革、国有资产管理与体制改革、农林科技创新等工作情况的报告,开展建立政府综合财务报告制度专题调研;听取审议国务院关于2015年度环境状况和环境保护目标完成情况、高等教育改革与发展、自然保护区建设和管理工作情况的报告;围绕制定实施民族区域自治法配套法规情况、城市基层自治组织建设有关问题进行专题调研。

为保证公正司法、提高司法公信力,以深化司法公开促进司法公正、加强侦查监督维护司法公正作为监督议题,分别听取审议最高人民法院、最高人民检察院有关工作报告。

三、充分发挥代表主体作用,畅通代表联系人民群众渠道

深入落实直接联系代表制度,通过多种方式听取和反映代表对常委会立法、监督等工作的意见建议;完善向代表通报重要情况和征求意见工作,推动代表列席常委会会议、参加执法检查、参与专门委员会和工作委员会活动常态化,确保来自基层的代表都能列席一

次常委会会议;建立计划、预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制。组织好代表专题学习活动。推动“一府两院”加强与代表的联系,拓宽代表知情知政渠道。

制定完善人大代表联系人民群众的制度的实施意见,推动健全代表联系人民群众的工作平台和网络平台,建立健全代表反映人民群众意见和诉求的处理反馈机制,拓宽和畅通社情民意表达和反映渠道,发挥人大代表桥梁纽带作用。

完善代表议案审议、代表建议办理工作机制和方式方法,努力使审议办理过程成为国家机关密切联系代表、加强改进工作的过程。更多发挥人大代表参与起草和修改法律的作用,认真研究吸纳代表的意见建议;加强对代表建议办理工作的督促和协调,推动重点督办建议办理工作取得更多实效。

按照党中央关于加强和改进代表工作的精神,加强代表思想、作风建设,支持选举单位依法加强代表履职监督,使人大代表珍惜人民赋予的权力,严格依法执行代表职务,模范遵守宪法法律,自觉遵守社会公德。

四、在做好对外交往、新闻宣传、理论研究等工作和加强自身建设方面不断取得新成效

贯彻中央外交大政方针和总体部署,加强人大对外交往的谋划和运筹,重点做好与主要大国、周边国家和发展中国家议会的交往工作,充实议会机制交流内涵,丰富交流形式,充分发挥高层交往和专门委员会、友好小组、地方人大等多层次交往的作用,推进议会多边外交,扩大国际话语权和影响力,更好服从服务于“一带一路”建设和国家发展大局。

改进人大新闻宣传工作,大力宣传人民代表大会制度,加强对人大立法、监督、决定、选举等工作的宣传解读,加强对人大代表履职典型、地方人大工作

经验的宣传介绍。创新人大宣传方式方法,充分发挥传统媒体、新兴媒体的功能,增强宣传工作实效。

推进人大理论研究工作,加强对党的十八大以来以习近平同志为总书记的党中央关于坚持和完善人民代表大会制度、全面依法治国理论和实践创新成果的研究和阐释,加强人大智库建设,积极探索人大工作特点和规律,为做好新形势下人大工作提供理论支撑和智力支持。

认真做好联系指导地方人大的相关工作,推动地方人大全面贯彻落实党中央关于加强县乡人大工作和建设的文件精神,密切工作联系,完善工作协同,加强工作指导,发挥人大工作整体功效。召开全国地方立法研讨会,继续办好立法法培训班,指导地方立法工作。

认真做好全国县乡两级人大换届选举有关工作,坚持党的领导,充分发扬民主,严格依法办事,加强换届选举工作指导和督促,确保选举作风清气正,确保选举结果人民满意。

进一步加强常委会自身建设,自觉坚持党的领导,严守政治纪律和政治规矩。切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,围绕党中央决策部署履职尽责。推动践行“三严三实”要求常态化、长效化,认真开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育,持之以恒抓好作风建设和廉政建设,积极营造良好的政治生态。

各位代表!

中华民族伟大复兴的光明前景召唤着我们,全面建成小康社会的重大使命激励着我们。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,把发展的眼光放得更远,把奋斗的脚步踩得更实,坚定信心、锐意进取,为实现“十三五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗! ★

(新华社北京3月19日电)

在第十二届全国人民代表大会第四次会议 闭幕会上的讲话

(2016年3月16日)

全国人民代表大会常务委员会委员长 张德江

各位代表：

第十二届全国人民代表大会第四次会议，在全体代表的共同努力下，圆满完成了各项预定任务。会议充分发扬民主，严格依法办事，保持良好会风，开得很成功，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。会议期间，代表们肩负全国各族人民的重托，认真履行宪法和法律赋予的职责，讲大局、议大事，重实际、求实效，集思广益，凝聚共识，使会议各项成果充分体现了党的主张和人民意志的统一。

本次会议的一个重要成果，就是审查批准了国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要。“十三五”规划纲要全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，集中全党全国各族人民的智慧，描绘了未来五年国家发展的宏伟蓝图，是全面建成小康社会决胜阶段的重要指导性文件。我们要在以习近平同志为总书记的党中央的坚强领导下，全面实施“十三五”规划纲要，坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

本次会议审议批准了政府工作报告和其他报告，对2016年国家各方面工作作出安排部署。我们要认真贯彻本

次会议精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持以新发展理念引领发展，坚持以人民为中心的发展思想，推动我国社会生产力水平整体改善，把本次会议确定的工作部署、目标任务和政策举措贯彻好、落实好，努力实现全面建成小康社会决胜阶段良好开局。

本次会议审议通过的慈善法，是我国慈善制度建设的一部基础性、综合性法律，为弘扬社会主义核心价值观和中华民族传统美德、促进我国慈善事业健康发展提供了重要法治保障。我们要认真学习、广泛宣传慈善法，做好法律施行前的各项准备工作，以制定实施慈善法为契机，把我国慈善事业发展和慈善法治建设提高到一个新水平。

本次会议顺利进行、取得圆满成功，是在党中央领导下全体代表和各代表团共同努力的结果。大会秘书处做了大量卓有成效的会议组织和服务保障工作，全体工作人员付出了辛勤劳动，中央国家机关、北京市、各有关方面和广大人民群众给予了大力支持和积极协助。在此，我代表大会主席团表示衷心感谢！

各位代表！


党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科

学理论指导和行动指南。在新的奋斗征程上，我们要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，全面贯彻落实以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略，不断开拓发展新境界。

实现“十三五”发展目标任务、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，离不开各级人大及其常委会的积极作为和责任担当。我们要坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关统一，紧紧围绕党和国家工作大局积极履职尽责，扎实开展工作，以良法促进发展、保证善治，实行正确监督、有效监督，保证党中央决策部署、国家法律法规和“十三五”发展目标任务得到全面贯彻落实。

人大代表来自人民、代表人民，为人民发声、为人民履职，这是我国人民代表大会制度的重要特点和优势。在全面建成小康社会的伟大事业中，各级人大代表要切实增强责任感和使命感，忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，密切联系人民群众，自觉接受监督，广泛汇聚正能量，努力为实现“十三五”发展目标任务贡献智慧和力量。

各位代表！

发展的蓝图已经绘就，前进的号角已经吹响。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，同心同德，开拓进取，为夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利而努力奋斗！

凝聚磅礴之力 决胜全面小康

——张德江委员长参加十二届全国人大四次会议代表团审议侧记

文 / 本刊记者



3月5日,张德江委员长参加浙江代表团的审议。摄影/新华社记者 张铎



3月6日,张德江委员长参加香港代表团的审议。摄影/

2016年3月5日,适逢中国农历二十四节气中的惊蛰,“春雷响,万物长。”在融融春光中,十二届全国人大四次会议满载13亿多中国人民的殷切期望盛大开幕。

这一年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,是“十三五”时期的开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年。十多天会期里,近三千名全国人大代表依法行使职权,为奋战“十三五”、决胜全面小康,重新振奋精神,凝聚起磅礴力量。

在两会期间,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江分别参加了浙江、香港、澳门、安徽、吉林、山西代表团的审议,与代表们共谋改革

发展良策,共商“十三五”发展大计。

紧紧围绕党中央决策部署 凝心聚力奋勇前行

3月5日下午,张德江委员长来到他所在的浙江代表团,同代表们一起审议政府工作报告。

今年是张德江连续9年参加浙江代表团的审议。作为浙江省的老书记,近两年来,他多次到浙江调研,对浙江的“温岭预算”以及县乡人大建设工作都予以充分肯定。

张德江满怀深情地说:“我很高兴与各位代表共同审议李克强同志所作的政府工作报告,见到各位代表感到很亲切,好多面孔都很熟悉。”他

说,“听到大家用浙腔说普通话,感到悦耳,回到浙江团,我的心情用两个字来概括:高兴。实事求是地讲,我也是作为一名普通代表跟大家一起审议政府工作报告,大家称我委员长,都客气了,在这种场合,就是张德江代表。”委员长寓庄于谐的话语使会场笑声一片,会场气氛热烈。代表们围绕新发展理念、经济提质增效、创新驱动等问题先后发言。

奉化市萧王庙街道滕头村党委书记傅企平发言说,浙江是一张蓝图绘到底,一任接着一任干,像委员长在浙江期间提出了城镇化建设,总书记在浙江期间提出了生态战略,后来省委、省政府提出了五水共治等。当张德江关切地

询问生态、居民去年人均收入情况时，傅企平说，我们村总共是800多人，去年总产值90个亿，利税9.8亿，增加的幅度是10%，我们人均收入是6万，总书记在浙江时提出了既要金山银山，又要绿水青山，还有创新、协调、绿色、开放、共享五大理念，在我们浙江实践成功以后，如果能在全国推广，是我们

张德江强调，中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。中国发展航船要行稳致远，必须毫不动摇坚持党中央的集中统一领导。要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，紧紧围绕党中央决策部署凝

种艰难险阻，不断开拓发展新境界。

张德江指出，2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。做好今年各项工作，关键是抓好落实。要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚决落实党中央决策部署，从“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局、新发



新华社记者 刘卫兵



3月6日，张德江委员长参加澳门代表团的审议。摄影/新华社记者 刘卫兵

代表非常向往的事情……张德江听得十分仔细，不时记录，并同大家一起讨论，会场气氛热烈。

在认真听取代表发言后，张德江说，2015年，以习近平同志为总书记的党中央团结带领全国各族人民，协调推进“四个全面”战略布局，党和国家各项事业取得新的重大成就。“十二五”胜利收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、文化软实力、国际影响力又上了一个大台阶，为“十三五”时期经济社会发展、实现全面建成小康社会奋斗目标奠定了坚实基础。李克强总理作的政府工作报告，是一个主题鲜明、求真务实、改革创新的好报告，我完全赞成。

心聚力、奋勇前行，在道路、方向、目标上形成统一意志和步调，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

张德江说，“十三五”及今后一个时期，我国仍处于发展的重要战略机遇期，尽管难和险增多，但时和势都在我们这边。面向未来，我们充满必胜信心。信心来自于改革开放30多年的雄厚积累，来自于中国经济的巨大潜能和内生动力，来自于中国特色社会主义制度的独特优势，特别是有以习近平同志为总书记的党中央的坚强领导。只要我们把思想和行动统一到党中央决策部署上来，保持战略定力，把握正确方向，脚踏实地推进，就一定能够战胜各

展理念、五大支柱性政策、补短板防风险等方面，准确把握和抓好发展战略重点，结合实际创造性开展工作，勇于担当，真抓实干，开拓奋进，不断提升经济社会发展能力，努力完成全年目标任务，确保“十三五”时期经济社会发展开好局、起好步。

张德江充分肯定浙江省工作取得的成绩，希望浙江在全面建成小康社会的新征程中，继续发挥先行和示范作用。

“十三五”时期是香港、澳门大有作为的重要时期

3月6日上午，张德江委员长分别参加了香港代表团、澳门代表团的审



3月7日,张德江委员长参加安徽代表团的审议。摄影/新华社记者 鞠鹏



3月8日,张德江委员长参加吉林代表团的审议。摄影/

议,这是他连续四年在全国人代会期间参加港、澳代表团的审议。

在与香港、澳门地区全国人大代表亲切交流时,张德江表示,过去五年,“十二五”规划圆满收官,“一国两制”实践取得了新进展。“十三五”时期是国家全面建成小康社会的决胜阶段,也是香港、澳门大有作为的重要时期。中央继续坚定不移和全面准确地贯彻落实“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,严格依照宪法和基本法办事,保持港澳长期繁荣稳定。港澳社会要把握发展方向,凝聚发展共识,继续发挥独特优势和作用,推动“一国两制”实践沿着正确轨道前行。在香港代表团,张德江指出,香港的最大优势是依托祖国内地,香港社会要紧紧围绕“谋发展、保稳定、促和谐”,抓住国家实施“十三五”规划、建设“一带一路”等重大战略机遇,提振发展信心,增强发展动力,拓展发展空间,实现自身更大的发展。在澳门代表团,张德江指出,当前澳门发展面临的一个突出问题是如何推进经济适度多元发展,澳门要

把国家“十三五”规划以及中央支持澳门发展的各项政策措施用足用好,探索一条适合澳门特点的经济适度多元可持续发展之路。

准确把握经济发展新常态 深入贯彻落实新发展理念

3月7日上午,张德江委员长来到安徽代表团,与全体代表共同审议“十三五”规划纲要草案。

从事养殖产业的高亚飞代表就食品安全提出建议,委员长非常关注,得知高代表从事养猪行业后,询问了他每年猪的出栏情况,这一行业带动了周边多少农户……他勉励高亚飞,把企业搞好,确保食品安全,做出品牌,提示他把食品安全的发言写成建议提交上去。

李锦斌代表发言时,讲到近年安徽职业技术教育发展情况,张德江说,人力资源是最宝贵的财富,我对职业教育非常重视,去年我带队对职业教育法进行执法检查。如何提升人口红利,把农民变成工人,把农民工变成技工人才,是新时期里的新任务,是产业结构调

整、生产力转换的重要一环。

对“十三五”规划纲要的制定,张德江强调这是我们国家充分发扬民主、集中统一的过程,是“三个自信”,即道路自信、理论自信、制度自信的最好注脚。

在听取代表们的发言后,张德江充分肯定了安徽省工作成就。他说,创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,是以习近平同志为总书记的党中央关于发展的重大理论创新,是管全局、管根本、管长远的重大实践指南。推动“十三五”乃至更长时期的发展,要准确把握经济发展新常态这个大逻辑,用新发展理念统一思想、指导实践,以新发展理念引领发展、破解难题,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。贯彻落实新发展理念,要紧密结合“两学一做”学习教育,增强贯彻新发展理念的能力和水平。要以提高发展质量和效益为中心,以推进供给侧结构性改革为主线,增强创新能力,强化统筹协调,推进和谐共生,坚持对外开放,使发展成果更多更公平地惠及全体人民。



新华社记者 姚大伟

3月10日,张德江委员长参加山西代表团的审议。摄影/新华社记者 丁海涛

按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,加快实现东北地区等老工业基地全面振兴

3月8日上午,张德江委员长来到吉林代表团,同代表们一起审议计划报告和预算报告。

张德江曾长期在吉林工作、生活,他充满感情地说:“看到同志们很亲切,脑海中浮现出在吉林学习、生活、工作的情景,历历在目。”

在听取代表们发言后,张德江对吉林工作给予充分肯定,并寄语吉林代表要发挥自身的五个优势:一是老工业基地振兴优势,二是商品粮重要基地优势,三是延边建海优势,四是生态资源优势,五是科技文化优势。

针对吉林省“十三五”时期经济社会发展任务,张德江说,要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,加快实现东北地区等老工业基地全面振兴。要大力推进产业结构优化升级,促进传统优势产业提质增效,加快培育新的增长动力。要深化国有企业改革,支持民营经济发展,优化营商

环境。要做好农业这篇大文章,着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系、安全体系,提高农业质量效益和竞争力。要围绕一切工作都是为了老百姓,用好民生这个“指南针”,坚决守住民生底线,解决群众关心的突出问题,让群众有更多获得感。

审议日正值“三八”国际劳动妇女节,会议结束时,张德江向女代表、女工作人员致以节日的祝贺和诚挚的祝福。

团结奋进、攻坚克难,实现“十三五”良好开局

3月10日上午,张德江委员长来到山西代表团,与代表们审议全国人大常委会工作报告。

几名代表发言后,轮到87岁的申纪兰代表发言。申纪兰是全国唯一一名连任12届的全国人大代表,今年是她第50次出席全国人代会。她发言后,张德江感慨万千,他说,申纪兰代表发自肺腑的发言,对我们今天在座的同志都是深刻的教育和巨大的鼓舞。她突出强调了我们要坚持中国共产党的领导,没有共产党

就没有我们的今天,就没有我们的未来。申纪兰代表的话最具有说服力,因为她历史的见证者,她亲历了我国人民代表大会制度不断完善的发展历程,是我国人大制度的见证者和参与者。

张德江感谢代表们对全国人大常委会工作的支持和监督。他说,以习近平同志为总书记的党中央高度重视人大工作,作出一系列重要指示。人大要毫不动摇坚持党的领导,紧紧围绕党中央决策部署,以加强立法、监督等工作为重点,履职尽责,扎实奋进,为夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利提供法治保障。要发挥立法的引领和推动作用,遵循和把握立法规律,不断提高立法质量,以良法促进发展、保证善治。要加大对宪法法律实施和“一府两院”工作的监督力度,依法讨论和决定重大事项,支持和保证人大代表依法履职,密切同人大代表、人民群众的联系,推动人大制度和人大工作完善发展。张德江充分肯定山西省的工作,希望山西干部群众团结奋进、攻坚克难,实现“十三五”良好开局。☑



春天，在贯彻落实新发展理念中启航前行

——十二届全国人大四次会议侧记

文 / 本刊记者 王 萍 王博勋 刘文学 张宝山 张维炜 李小健 于 浩 沈晓冲

3月16日上午，春意融融，长安街沿线的白玉兰竞相开放，人民大会堂上空一面面红旗在春风中招展，大会堂东门正上方悬挂的国徽在红旗的映衬下显得庄严而充满生气。十二届全国人大四次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。大会批准政府工作报告、国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要、全国人大常委会工作报告等，表决通过《中华人民共和国慈善法》，表决通过了关于确认全国人大常委会接受黄润秋辞去第十二届全国人大常委会

委员职务的请求的决定。

这次大会，是在“十二五”收官、“十三五”开局的历史交汇点上召开的，对于决胜全面建成小康社会、为“十三五”发展开好局起好步，具有重要意义。在十多天的会期中，代表们以饱满的政治热情和强烈的使命感，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持以新发展理念引领发展，坚持以人民为中心的发展思想，积极履职尽责、建言献策，共谋发展大计，共绘发展宏伟蓝图，再次将民主、团结、

求实、奋进写在波澜壮阔的时代画卷上。大会不仅全程接地气、汇民智、聚共识，贯穿强烈的改革意识和创新精神，而且大会成果丰硕、催人奋进，我们对此表示热烈祝贺！

张德江委员长在闭幕会的讲话中强调，“党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想

新战略,为在新的历史条件下深化改革、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。”

张德江委员长强调,“在新的奋斗征程上,我们要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,全面贯彻落实以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略,不断开拓发展新境界。”

发展的蓝图已经绘就,前进的号角已经吹响。这个春天,在贯彻落实新发展理念中启航前行,全国人民将紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,全面贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,适应经济发展新常态,凝心聚力为实现“十三五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利汇聚磅礴力量、作出新贡献、铸就新辉煌。

2016 全国人代会开幕新气象： 奋斗才能赢得未来

初春的北京,晴空万里,清风吹开薄雾,明亮而温暖的阳光洒向大地。3月5日上午,十二届全国人大四次会议在人民大会堂隆重开幕。来自祖国各地的全国人大代表面带喜悦笑容,迈着坚实步伐走进人民大会堂参加这一盛会。

身负人民的重托,来自各行各业的代表们也带来了自己的建议。李杏玲代表是一名高中英语教师,她立足校园,准备就推动平安校园建设、将高中教育纳入国家义务教育范畴等事项提出建议。身穿彝族传统服饰的骆云莲代表来自四川省雅安市,衣领、袖口上点缀的由金、红、绿等不同颜色勾勒出的彝族传统花样让她显得格格外出众。在她看来,“国家这两年发生了翻天覆地的可喜变化”,雅安市也在灾后重建中获得新生。骆云莲表示,对乡村旅游大力进行推广、提升是精准扶贫的有效手段之一。

面对经济下行压力,来自商界的代表们对未来经济仍然充满信心。在代表

们看来,无论是通过“一带一路”战略规划推动企业“走出去”,还是由企业和政府共同推进国企改革,或是用电商经营等“互联网+”形式拓展市场,这些都是我国企业平稳度过经济转型升级期的有益实践。当问及对此次全国人代会会有哪些期待时,宁远喜、崔根良等多位代表表示,今年是“十三五”规划的开局之年,希望通过这次大会让大家进一步形成共识、凝心聚力、增强信心。

上午9时整,大会主席团常务主席、执行主席张德江宣布大会开幕,会场全体起立,高唱国歌。9时5分许,根据会议议程,李克强总理代表国务院向大会作政府工作报告。

在回顾2015年的工作时,李克强总理在报告中表示,“过去一年,我国发展面临多重困难和严峻挑战。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,全国各族人民以坚定的信心和非凡的勇气,攻坚克难,开拓进取,经济社会发展稳中有进、稳中有好,完成了全年主要目标任务,改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就:经济运行保持在合理区间、结构调整取得积极进展、发展新动能加快成长、人民生活进一步改善。”李克强总理还指出,过去一年的成绩来之不易,“任何艰难险阻都挡不住中国发展前行的步伐!”

李克强总理结合创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念从六个方面说明了“十三五”时期的主要目标任务和重大举措,并有针对性地对2016年的重点工作进行部署,明确2016年经济增长预期目标为6.5%—7%,保持经济运行在合理区间。他指出,在2016年,要着力加强供给侧结构性改革,加快培育新的发展动能,改造提升传统比较优势,抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板,加强民生保障,切实防控风险,努力实现“十三五”时期经济社会发展良好开局。李克强总理在报告中强调:“只要我们万众一心,共克时艰,就一定能够实现全年经济社会发展目标。”

会议中,热烈的掌声一次次响起,经久不息。上午11时,大会第一次全体会议结束,代表们激动地在热议中走出会场。林欣欣代表表示,听了报告后,对中国经济很有信心。焦念志代表非常赞同报告中加强两岸基层和青年交流的内容,建议两岸切实促进青年学生交流学习。刘晓静代表指出,深化“双创”和供给侧改革,需要发挥好高校的科研和人才优势。陈政高代表表示,对今年房地产市场平稳健康发展充满信心。蔡继明代表认为,协调发展过程中要特别注意农村地区的污染问题……

“奋斗才能赢得未来。”李克强总理在政府工作报告结束时充满激情的话语,激励着每一位参会的代表们。这一天,阳光在蓝天白云的辉映下更加耀眼,全国人代会就此拉开序幕,代表们汇聚祖国首都北京,肩负人民赋予的使命与责任,为国家更美好的明天积极建言献策。

新理念引领新发展 扎实推进 供给侧结构性改革

思路决定出路,这句话用来概括我们现在面临的经济形势很是恰如其分。进入2016年,我国经济发展的形势十分复杂、挑战更为严峻,但中国的发展从来都是在应对挑战中前进的,没有迈不过去的坎儿。因为我们凝聚全国、全党智慧,已经为应对困难准备好了许多新理念、新思路、新措施。

供给侧结构性改革是我们开出的新“药方”。孙明波代表认为:“供给侧改革是我国经济发展的新动能,通过去产能、去杠杆、去库存,做好增加中高端供给的‘加减法’,将保持经济结构调整的平衡发展。推进供给侧结构性改革需要系统发力,以消费者需求为中心,以创新驱动为引擎实施‘标准化+’战略,提高产品标准与国际接轨,通过‘对路’供给引导消费,促进产业转型升级。”

“一带一路”战略为我们的发展提

供了新的机遇。戴振秋代表指出,国家的“一带一路”战略是一个顶层设计,不仅为企业开拓了一个窗口,让我国的产品更有活力、发展更具空间,同时也为企业发展提供了一个方向。

绿色发展理念让我们看到了崭新的希望。习近平总书记7日在参加黑龙江代表团审议时,有一段互动令人印象深刻。习近平问道:“当地林业工人转型,由木材采伐就地转成生态保护的工人,难度大吗?比例有多高?”代表团回答说,大约占到50%的比例,会继续加大转型力度。接着,习近平表示,绿水青山就是金山银山,黑龙江的冰天雪地也是金山银山。总书记从绿色发展理念出发,道出了黑龙江发展的优势所在。

王君代表的一番话说出所有代表的心声:现在的关键是落实新发展理念。他说:“要不断深化对经济发展新常态这一大逻辑的理解把握,深刻领会创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的精髓要义,自觉把新理念贯穿于经济社会发展的全过程、各领域、各环节,更好地规划发展、引领发展、推动发展。”

齐心协力打赢脱贫攻坚战

3月10日,习近平总书记参加十二届全国人大四次会议青海代表团审议时强调,“十三五”时期是脱贫攻坚啃硬骨头、攻城拔寨的时期,必须横下一条心,加大力度,加快速度,加紧进度,齐心协力打赢脱贫攻坚战,确保到2020年现行标准下农村牧区贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽。

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。要在2020年如期完成脱贫目标任务,所剩时间不多,任务艰巨。如何打赢脱贫攻坚战?代表们在全国人代会上积极建言献策。

打赢脱贫攻坚战,关键是要精准发力。马瑞文代表说,党中央提出精准扶贫,这就要求各地在扶贫对象、项目选择、资金安排、脱贫成效上做到精准。同时也要看到,农业弱、农村苦、农民穷,

是全面建成小康社会的短板,尤其是在经济下行压力大的时候,一定不能忘了“三农”这个重点,否则会拖全面建成小康社会的后腿。

摆脱贫困,过上富裕的日子,是大多数地区尤其是“老少边穷”地区人民群众的期盼。梁胜利代表建议,国家应继续落实差别化政策,加大对革命老区、少数民族地区、边疆地区、贫困地区精准脱贫的扶持力度。何辛幸代表则希望国家特别加强对区域性连片特困地区的扶持力度,取消项目建设地方配套资金,增加扶贫贴息贷款,提高易地搬迁安置补助标准。

“输血”不如“造血”。消除贫困,产业扶贫大有作为。胡季强代表认为,要按照党中央“五大发展理念”要求,建立产业链扶贫机制,支持工业企业参与农村脱贫攻坚战,帮助农村贫困人口解决脱贫问题。他说,国家要及时制定产业链扶贫专项计划,加大财政扶持力度,安排专项资金,出台激励措施鼓励企业积极参与农村脱贫,同时制定工业企业相关税收优惠政策,优先支持扶贫企业的直接融资,优先发放农业开发贷款。

反腐败制度建设正当其时

3月4日上午,在十二届全国人大四次会议举行新闻发布会前1个小时,中央纪委监察部网站发布消息,全国人大代表、十二届全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员王珉涉嫌严重违纪,目前正接受组织调查。大会之前再“打虎”,这一突发消息瞬间“点燃”发布会现场,国内外的记者都期待着大会发言人傅莹对此事的回答。

“这个信息,我也是开预备会之前刚刚听到。这说明反腐败没有死角,包括全国人大和各级人大代表,只要违纪违法都应该面对纪律的处理或者法律的审判。”傅莹说,全国人大及其常委会正是要在反腐败的治本之道上积极发挥作用,落实中央提出来的加快推进反

腐败国家立法的重要任务。

正如傅莹所说,今年1月15日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、常委会党组书记张德江主持召开学习贯彻习近平总书记在十八届中央纪委第六次全会上的重要讲话和全会精神的全人大常委会党组会。会议提出加快推进反腐败国家立法,抓紧做好行政监察法修改工作,为形成全面覆盖国家机关及其公务员的国家监察体系提供法律保障。

加快反腐败的制度建设,也是很多代表多年来的建议。2012年,提出反腐败立法建议的徐安代表在接受本刊记者采访时表示,亟须制定一部专门的反腐败法,进一步加大惩治和预防力度,综合运用各种有效手段,提高反腐败工作的科学性,推动反腐败工作深入开展,营造廉洁高效的政务环境。今年,当记者再次见到徐安,他说:“党的十八大以来,中央持续深化党风廉政建设和反腐败工作,始终坚持‘老虎’‘苍蝇’一起打,党风政风为之一新,党心民心为之一振,反腐败斗争的压倒性胜利正在形成。随着反腐败的深入,反腐败法的立法时机已经成熟。”

“人民群众对反腐败最担心的是是一阵风,最期望的是能够始终保持常态化、始终保持目前这种反腐高压态势,并不断向纵深发展。”金占忠代表认为,一是要通过分解制约制度把权力管住。二是健全和完善反腐败举报制度,增大腐败分子暴露几率。三是健全和完善公开监督制度,加大政府职能及官员的透明度,保障社会公众知情权,真正实现权力在阳光下运行,最大限度地减少腐败问题的发生。

向“法治中国”砥砺前行

集聚民意民智,共促良法善治。从人民大会堂到各个分组审议会场,对法治的关注、对法治的思考、对法治的信仰,强烈地体现在全国人大代表的建言之中。法治兴则国家兴,法治强则国家

强。十二届全国人大四次会议，处处透露出令人期待的“法治中国”信号。

民法总则草案预计今年6月提请全国人大常委会审议，今年准备修订行政监察法，环境保护税法列入今年立法计划，执法检查和专题询问衔接形成完整监督链条……在全国人大首场发布会上，发言人回答记者提问11次讲“法”。发布会对法治的关注，折射出民众对全面推进依法治国的期待。

政府工作报告在部署2016年重点工作时，强调“建设人民满意的法治政府”。“法治政府”成为一大热词，在全国人大代表中引起巨大反响。代表们纷纷表示，“法定职责必须为，法无授权不可为”，只有各级政府强化法治理念，提升法治思维，依法履行职能，严格公正执法，才能让人民群众切实感受到法治政府带来的温暖和公平正义。

厚厚一本“十三五”规划纲要中，“法治”是高频词，更是关键词。“十三五”时期奋斗的主要目标任务之一就是“基本建成法治政府”。权利保障更切实、安全防范更严密、市场环境更公平、诉求表达更畅通、惩恶扬善更给力，在规划纲要中，我们看到了许多令人期待的表述和承诺。

审查预算草案时，代表们最直观的感受是：今年的“国家账本”比往年内容更详尽，透明度更高。“充分体现了政府的全部收入和支出都应当纳入预算的法律要求”是代表们的共同认识。

全面实施立案登记制、加快建设“智慧法院”、防止案件“带病”起诉……“两高”不断拓展司法改革和司法公开的广度和深度。代表们表示，“两高”新作为体现“法治中国”新成就，“两高”新亮点展现“法治中国”新信念。

许多接受记者采访的代表表示，遵循着“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的“法治中国”建设方针，全面依法治国的步伐必将铿锵有力，老百姓必将感受到“法治中国”建设带来的显著变化。

“十三五”规划纲要：新起点、新期待

审查并表决“十三五”规划纲要草案，是十二届全国人大四次会议的一项重要议程。围绕全面建成小康社会的奋斗目标，“十三五”规划纲要草案针对发展不平衡、不协调、不可持续等突出问题，强调要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，提出了一系列支撑发展的重大政策、重大工程、重大项目。全国人大代表们围绕“十三五”规划纲要草案，进行了审查和讨论。

谭永华代表认为，“十三五”规划纲要草案突出问题导向，针对当前全球趋势，在新技术、新业态、新模式不断涌现的情况下，非常注重统筹理念，区域统筹、城乡统筹、资源统筹，得到了充分体现，体现了人的主体地位，让人民群众共享发展成果。

“‘十三五’规划纲要草案不但专辟一篇详解‘创新驱动发展战略’，而且把创新理念融入诸多方面，可见国家对创新的重视。在国家一系列举措下，可以预见到2020年，创新的难点痛点将逐步突破，中国经济的动力转换将实现新的跃升。”李路代表说。

纲要还专辟一个篇章，对“拓展网络经济空间”进行部署，长达5页多。马化腾代表说，这是在2015年政府工作报告提出“互联网+”之后更深入、更全面的提法，说明国家层面越来越重视“互联网+”以及分享经济，移动互联网结合“大众创业、万众创新”，会把潜在的巨大生产力释放出来。

纲要在“资源环境”这一大类指标中，新增了“空气质量”“地表水质量”等更加贴近群众的指标，尤其把社会特别关心的PM2.5浓度下降囊括其中，既体现了绿色发展的理念，也回应了百姓呼声。“绿色发展生态环境，通过我们3至5年努力，改变过去对海洋过度开发和捕捞的局面，把我们沿海滩涂恢复得像上个世纪80年代一样，让下一代以及

子孙后代回到赶海、亲海的大自然中。”刘清莲代表说。

“相信规划纲要中的就业、精准扶贫等指标一定能够实现。我们甘南舟曲这几年通过精准扶贫、脱贫政策的实施，使人民群众奔小康的信心更加足了，基础设施的建设也让舟曲面貌发生了很大的变化。”洪润清代表说。

开启依法行善新时代

乐善好施是中华民族的传统美德，备受关注的慈善法草案提交全国人代会审议，法律最终获高票通过，吸引了社会各界的目光。

自2005年民政部提出慈善法立法建议以来，慈善立法已经走过了十多年历程，如今法律终于“问世”，无疑令人备感振奋。代表们普遍认为，慈善法的出台及时且必要，具有重大里程碑意义，将开启一个依法行善新时代。

“法律对慈善组织、网络募捐、慈善监管、信息公开等外界关注的热点问题一一作出回应，同时明确了违规慈善行为的法律责任。”焦文玉代表说，慈善法的出台有利于以良法寻求善治，促进慈善事业健康有序运行，激发社会向善正能量。

张桂芳代表说，慈善法的制定过程体现了人大主导和社会参与有机结合、顶层设计与地方实践有机结合、立足国情与借鉴国外有机结合的特点。她表示，慈善法将发展慈善事业的目标贯穿始终，确立了“三位一体”监管体系和慈善信息公开制度，对慈善信托作了适度超前的安排，准予企业慈善捐赠支出超额部分跨年结转扣除等，符合实际，内容丰富，亮点纷呈。

“作为经常参与慈善事业的企业家，我对慈善欺诈特别厌恶。”谢子龙代表说，以前在做慈善的时候多少有些顾忌、担忧，包括慈善善款和物资的使用，毕竟没有明确的法律约束和规范；在慈善进行过程中，也曾遇到过欺诈。谢子龙说，“慈善法的出台能更好地约

束甚至打击不规范行为,如违规使用善款、慈善欺诈等,让企业家更愿意参与慈善。”

早在2007年的十届全国人大五次会议上,陈舒代表就牵头对慈善立法提出过议案。在她看来,慈善是国民收入初次分配以及税收等再分配之后进行的第三次分配,这部法律的出台对弥补民生短板、提升社会道德水平、建设和谐社会具有重要作用。

3月16日,慈善法经大会表决通过,并将自2016年9月1日起施行。法律通过后,代表们最关心的是慈善法的落实情况。展望未来,代表们提出,在慈善法的统领下,将相关法律规定细化为具体的可操作的慈善政策,仍需要社会各界的共同努力。如果说慈善法为慈善事业带来了春天,那么播撒希望的季节已经到来。

吹响前进号角,迈向新的奋斗征程

3月16日上午,代表们身着盛装再次齐聚人民大会堂参加全国人代会闭幕会议。十几天的时间里,代表们在认真参会、共商国是、踊跃发言的同时,还积极围绕国家改革发展稳定大局、实现“十三五”时期发展目标和人民群众关注的突出问题提出议案和建议。此次大会共收到代表团、代表联名提出的议案462件,收到代表建议8609件。

大会临近闭幕,代表们颇有感触、收获良多,对祖国未来的发展充满信心。甘善泽代表激动地告诉记者:“大会为我国未来建设描绘出美好前景,我们国家在经济转型期、结构调整期,到处充满了生机。”刘永好代表认为,面对经济下行压力,大会所体现出的对民营企业的肯定、重视和认同,给大家以很大鼓舞。

冯玉萍代表高兴地告诉记者,艺术文化越来越受到重视,国家通过设立艺术基金等方式对文化领域的发展提供了强有力的经济支撑。

上午9时整,张德江委员长宣布十二届全国人大四次会议闭幕大会正式开始。大会分别表决了关于政府工作报告、“十三五”规划纲要、计划报告、预算报告、慈善法、全国人大常委会工作报告、“两高”工作报告等8项决议草案。肩负人民重托的代表们庄严按下表决器,代表人民表达意愿。每一项会议议程结束后,热烈的掌声都响彻会场。

审查批准“十三五”规划纲要本是本次会议的一个重要成果。张德江委员长表示,“我们要在以习近平同志为总书记的党中央的坚强领导下,全面实施‘十三五’规划纲要,坚持发展是第一要务,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,确保如期全面建成小康社会,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。”

慈善法的审议通过是本次大会的又一大亮点。张德江委员长指出,“慈善法是我国慈善制度建设的一部基础性、综合性法律,为弘扬社会主义核心价值观和中华民族传统美德、促进我国慈善事业健康发展提供了重要法治保障。我们要认真学习、广泛宣传慈善法,做好法律实施前的各项准备工作,以制定实施慈善法为契机,把我国慈善事业发展和慈善法治建设提高到一个新水平。”

张德江委员长强调,“实现‘十三五’发展目标任务、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利,离不开各级人大及其常委会的积极作为和责任担当。我们要坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕党和国家工作大局积极履职尽责,扎实开展工作,以良法促进发展、保证善治,实行正确监督、有效监督,保证党中央决策部署、国家法律法规和‘十三五’发展目标任务得到全面贯彻落实。”

张德江委员长指出,应当充分发

挥“人大代表来自人民、代表人民,为人民发声、为人民履职”这一我国人民代表大会制度的重要特点和优势。“在全面建成小康社会的伟大事业中,各级人大代表要切实增强责任感和使命感,忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力,密切联系人民群众,自觉接受监督,广泛汇聚正能量,努力为实现‘十三五’发展目标任务贡献智慧和力量。”

9时48分,大会各项议程全部完成。大会胜利闭幕。部署已经明确,路径已经清晰。

代表们走出大会堂,精神振奋。刘德辉代表表示,回去之后要以身作则,做好四个“担当”:“为民族振兴担当,为企业发展担当,为家庭幸福担当,更要为成就自己担当。”

何峰代表告诉记者,回到青海,他要第一时间把大会精神传达好、贯彻好、落实好。

“慈善法,在某种程度上保障了学校和孩子的利益。”袁敬华代表是山东省夏津县特殊教育学校校长。她说,这部法律的实施将对中国慈善事业产生巨大的推动作用,会继续关注法律在落实过程中存在的问题,并及时向全国人大反馈。

“我相信,十三亿人民的智慧凝聚一起,没有过不去的坎儿,没有解决不了的问题。”向平华代表说。

一年之计在于春。春天是播种的季节,更是国家和人民奋发进取的最好开始。实干才能跟上时代步伐,奋进才能抓住历史机遇。伴着浩荡的春风,近3000名全国人大代表必将第一时间把大会精神播撒向祖国各地,并将尽心履职,与全国人民一道同心同德、开拓进取,把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念全面贯彻到今后各项工作中去,用奋斗和汗水书写辉煌的2016年,为夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利而努力奋斗! ★

“我们完全可以实现‘十三五’良好开局”

——十二届全国人大四次会议李克强总理记者会侧记

文 / 本刊记者 王 萍

3月16日上午10时30分,十二届全国人大四次会议闭幕会后,国务院总理李克强在人民大会堂金色大厅会见中外记者,并回答记者们的提问。上千名中外记者现场采访、聆听了总理的记者会。

约130分钟的时间里,李克强共回答了17位记者的提问,其中有多数问题与经济相关,其他问题涉及简政放权、政务公开、养老保障、医保全国联网、“五险一金”缴费比例、传统文化传承、农民收入等,问的都是中国热点和百姓关心话题,此外还有关于中美关系、周边关系、香港发展和两岸关系等国际关心的热点话题。

“时间有限,就单刀直入吧。”李克强面带微笑说出这句简单干脆的开场白,记者会正式开始。第一个问题由路透社记者提出,是关于中国金融市场波动方面的问题。李克强在回答中首先强调,“金融首要任务还是要支持实体经济的发展。实体经济不发展,是金融最大的风险。”

针对近期中国股票市场异常波动的情况,李克强指出,股市、债市、汇市等金融市场,本质上是市场,还是要推进市场化、法治化的改革。同时,李克强强调,政府“需要改革和完善金融监管体系”,“练就一双加强监管的‘火眼金睛’”。

在随后的问题中,关于经济的问题先后被抛出。对于中国经济增速是否会击穿6.5%和如何看待“中国经济下行拖累世界经济”这种担忧的问题,李克强明确回应“中国经济完不成已确定的主要经济目标是不可能的”。接着,李克强说,我们对中国经济长期向好充满信心,信心并不是凭空,而是因为坚信只要坚持改革开放,中国经济就不会“硬着陆”。中国正在推进的简政、减税等供给侧结构性改革都会释放市场的活力。同时,中国新的动能

正在生成。

李克强还坦诚地指出,世界经济走势不确定、不稳定的因素在增加,中国经济在发展过程中会有小幅、短期的波动。但如果经济运行划出合理区间,政府有政策储备,有创新宏观调控的手段,可以稳定中国经济的运行。

李克强说,“我们完全可以实现‘十三五’良好开局,给世界带来一股暖风。”总理充满信心的一番话通过记者会向世界传递积极讯息:中国政府有应对经济下行压力的办法和手段,也有信心克服困难。

李克强总理用他特有的务实、简练、清晰的风格回答记者们提出的经济方面的问题,不回避、不掩盖矛盾,用事实和数字说话,以理服人、实实在在,让中外记者信服。

对于其他问题的回答,也同样彰显出总理的这种务实风格。比如,有记者提出“一些地方养老金发放困难”,李克强回应:老有所养不是一句空话,中央政府要督促养老金按时足额发放。在谈及简政放权的工作时,李克强直言,要用减政府权力的“痛”来换得企业、群众办事的“爽”。今年要下决心再砍掉一批审批事项,而且直接放给市场,即使是需要审批的也要简化手续。

今年,总理还回答了政务公开和文化遗产等问题。李克强用“让群众像扫二维码一样清清楚楚、一览无余”形容政务公开的努力方向。李克强强调,政府的权力清单和权力运行要上网、要留下痕迹,以便减少自由裁量的空间。他说:“人们不是



3月16日,李克强总理会见采访十二届全国人大四次会议的中外记者,并回答记者提出的问题。摄影/新华社记者 刘卫兵

常说‘人在做、天在看’吗?现在是云计算的时代,我们要让‘权在用、云在看’。”

在回答国家为何要部署加强文物保护工作问题时,李克强指出,“保护文物实际上也是在推动文化事业的发展。”李克强认为,现在经济领域有不少为大家诟病的问题,像坑蒙拐骗、假冒伪劣、诚信缺失,这些也可以从文化方面去找原因、开药方。“市场经济是法治经济,也应该是道德经济。发展文化可以培育道德的力量,推动现代化,既要创造丰富的物质财富,也要通过文化向人民提供丰富的精神产品,用文明和道德的力量来赢得世界的尊重。”

在回答中,总理引用大量丰富翔实的数据,从中不难发现很多具体的政策走向。比如,两年内解决异地医保结算,通过债转股的方式降低企业杠杆率,力争今年开通深港通,建立1000亿元转岗安置专项资金,今年要砍掉一半不必要证照,降低“五险一金”缴存比例,让职工多拿现金,等等。☒



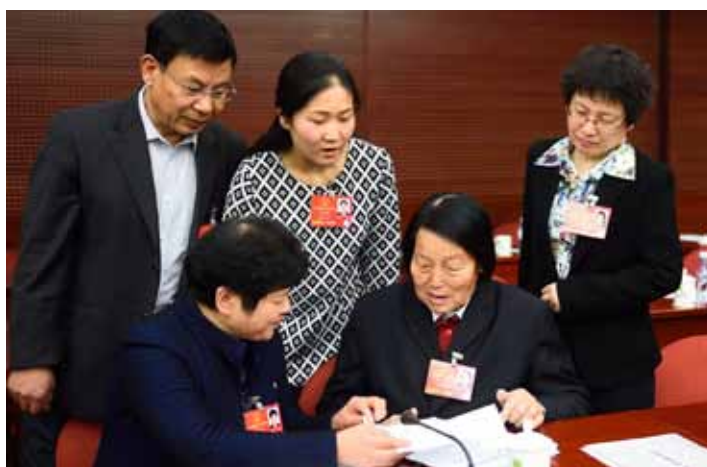
3月16日,十二届全国人大四次会议在人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、“十三五”规划纲要、全国人大常委会工作报告等,通过慈善法。摄影/中新社记者 杜洋



3月6日,李松泉代表(前排右二)用全景视频技术向其他代表介绍云南省澜沧县糯福乡大帮考寨贫困地区的现状。摄影/新华社记者 杨宗友



3月7日,澳门代表团举行全体会议,并向媒体开放。贺一诚代表(右)与李沛霖代表在会上交流。摄影/中新社记者 富田



3月11日,申纪兰代表(右二)与其他代表在会后交流。摄影/新华社记者 金良快



3月9日,十二届全国人大四次会议在人民大会堂举行第二次全体会议。会前,钟南山代表(左)与相里斌代表交谈。摄影/中新社记者 盛佳鹏



3月6日,青海代表团在人民大会堂举行开放日活动。骆惠宁代表(中)在会场外与其他代表交谈。摄影/中新社记者 盛佳鹏



3月10日,全国人大内司委副主任委员王胜明、全国人大财经委副主任委员乌日图、全国人大环资委副主任委员袁驷、全国人大常委会法工委副主任郑淑娜就“人大立法工作”的相关问题回答中外记者的提问。图为郑淑娜(右二)回答记者提问。摄影/中新社记者 富田

编者的话：“部长通道”成为今年两会的一个亮点，部长们从过去被记者“围追堵截”的“要我说”，到现在变为主动的“我要说”，看出政府部门释放公众期待信息，回应社会关切的积极与自信的心态。



教育部部长袁贵仁



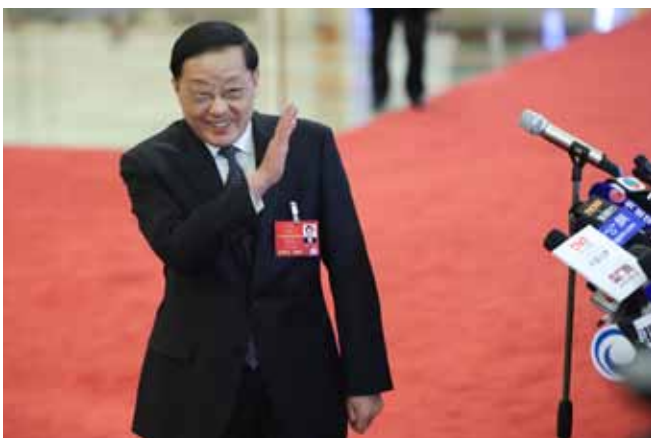
国家发展和改革委员会主任徐绍史



工业和信息化部部长苗圩



人力资源和社会保障部部长尹蔚民



住房和城乡建设部部长陈政高



交通运输部部长杨传堂



农业部部长韩长赋



商务部部长高虎城



审计署审计长刘家义



3月16日,十二届全国人大四次会议在人民大会堂闭幕。图为代表在会上表决各项决议草案。摄影/中新社记者 杜洋

编者的话：在十二届全国人大四次会议期间，为了深入贯彻落实张德江委员长讲好人大故事的指示精神，做好大会宣传报道工作，中国人大杂志社分别与人民网、光明网联合推出专访视频，邀请全国人大代表做客“2016两会特别报道”和“代表会客厅”。代表们围绕当前经济社会发展、人民群众关注的热点话题，建言献策，畅所欲言。



杨震代表：

随着大数据技术的快速发展，如何保护互联网上的个人隐私成了当务之急。虽然相关部门出台了很多规定，但这些规定政出多门，没能形成系统的法律法规，建议尽快制定个人信息保护法。

个人隐私不仅需要国家立法保护，有关部门和科研人员也要加大、加强对非法泄漏信息行为的打击力度以及信息安全技术研究。同时，个人也要加强自我保护意识，不要轻易泄漏自己的隐私。



杨道喜代表：

我们广西人大常委会制定的乡村清洁条例将于今年7月1日起施行。法律的生命在于实施，下一步我们要加强宣

传和普及，明确各方面的职责，还要做好法规实施情况的监督检查，发挥应有的作用，要用法律手段把一些好品牌、有特色的景区保护起来。



黄超代表：

国家实施“全面两孩”政策后，一系列的配套服务也需要跟上。儿科医生队伍的稳定和发展是工作的重中之重。

目前，我国儿科医生人才流失比较多，队伍不是很稳定。造成这个问题的原因，主要还是儿科医生长

期承受着工作的巨大压力，对待儿童病患，儿科医生通常需要更多的时间和精力进行诊疗。

最近，我国已经有八所高等院校重新开设恢复了本科儿科专业的招生，建议采用免费或者资助的形式培养儿科医生，鼓励更多愿意从事医疗服务的学生投入到儿科医生和护士的学习当中。



张天任代表：

供给侧改革对企业的可持续发展来说十分重要，是精准发力。

供给侧结构性改革就是增加有效需求，从而适度改善有效供给。有效需求是前提，如果所供给的是没有需求的、消费者不欢迎的，就是过剩产能。去产能就

是减少无效供给。这是供给侧改革需要走的一步。去产能手段对增加有效供给有很好的效果，资源可以集中到有效供给当中来。对企业自身来说，通过精细化管理，可以加速资金周转，以缓解企业的资金压力；降低利息成本，可使财务费用降低；提高生产效率和改进产品设计等，可减少成本；通过去库存，激发企业活力。



吕忠梅代表：

大气污染、水污染和土壤污染是当下我国面临的主要污染。解决污染问题不仅需要技术手段和经济手段,还需要法律手段。新修改的环境保护法实施以来,我国环保领域发生了很多变化,但也面临着一系列举措无法落地的问题,急需配套性法律法规来更好地推行环保防治措施。



许振超代表：

当下基层技术工人待遇不高,随着过剩产能退出和产业结构调整,急需立法来确立工人的社会地位,保障工人的权益。我国要从制造大国变成智造强国,从中国制造变为中国智造,尤其需要培育和弘扬“工匠精神”。



何健忠代表：

“预防职务犯罪邮路”在泰州试运行得到了各级邮政部门的响应。检察部门利用邮政的投递网络,通过投递员,把预防工作触角延伸到了社会的各个角落。目前,“预防邮路”已在江苏全省得到推广,取得了非常好的效果,建议将其推向全国。



戴仲川代表：

我国电子商务发展迅猛,已成为全球最大的电子商务市场。但目前相关法律环境难以满足电商快速发展的需求,因此,电子商务立法刻不容缓。

在形成议案、建议的过程中,多方面听取意见、

找资料和认真研究是必不可少的。调研一定要接地气,要到企业等地进行深入调查,要了解消费者在网上购物中的困难。



章联生代表：

龙岩革命老区的一些村庄因为推行了城乡一体化政策,老百姓生活改善了,基础条件改变了,孩子就学环境、医疗条件也大大地改善。目前,我国农村的生活条件、医疗条件、就学条件都比较好。要解决农村和城乡的差别,就要实

行城乡一体化。城乡一体化是解决城乡差别的必由之路。

我们龙岩革命老区在加快推进城乡一体化发展的同时,也要把“红色文化”推向全国。



周洪宇代表：

精准扶贫要从整体考虑,建议在“十三五”期间,逐步实施高中阶段的免费教育,义务教育阶段的免费营养午餐,学前教育的免费阅读。这“三免”思路不仅是重要的、必要的,还是可行的,建议从最困难、最急需的地区入手,采取分类承担、分步实施的做法,循序渐进,用5年时间逐步实现,以减缓财政压力。



张文成代表：

农村脱贫工作是长期任务,要搞好摸底调查,动员社会力量才能做到精准扶贫,防止“返贫”现象发生。



李小鹰代表：

目前,我国人口老龄化进程仍在加速,空巢、失伴老人护理问题严峻。因此,除养老保险、医疗保险以外,还应逐步建立老年人长期护理保险。



陈保华代表：

提升药品质量,确保用药安全是药企工作的重中之重。

2015年下半年,药品上市许可人制度在全国十个省市进行了推广和试点。该制度的实施对于我国医药创新起到非常关键的作

用。这个制度鼓励大家积极创新研发。以后药品的研发不一定在制药企业,包括个人、科研院所都可以,这是非常好的。



谢晓波代表：

当前,义务兵优待金标准的制定存在地域间的差异。建议国家制定统一标准,在实现公平的同时,减轻县级财政负担。应考虑提高大学生入伍比例,完善大学生入伍奖励、激励政策,增加高校国防课程。

大学生经过部队的锻炼,在各个方面应该是优于学校培养出来的大学生,可以考虑将二本以上退役大学生士兵招录为国家公务员。

绘就发展蓝图 决胜全面小康

——全国人大代表审查“十三五”规划纲要草案侧记

文 / 本刊记者 于 浩 李小健 张维炜 沈晓冲 王 萍 王博勋 刘文学 梁国栋



3月16日，十二届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的决议。图/视觉中国

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段。目前，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。如何在“十三五”规划纲要中准确把握国内外发展环境和条件的深刻变化，积极适应经济新常态，全面推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，确保如期全面建成小康社会，成为全国人大代表建言献策的焦点议题。

保持经济中高速增长，推动产业迈向中高端水平

以往，我国经济实现高速增长，主要是依靠粗放式、低效率的发展模式。

这是极为不健康的发展方式，同时带来了不少“后遗症”。

如今，我国经济发展方式正在发生转变。3月5日，国务院总理李克强向十二届全国人大四次会议作政府工作报告时提出，“十三五”时期将坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，保持经济中高速增长，推动产业迈向中高端水平。这表明，我国未来五年的经济发展将不再追求数量的增加，而是把重心放在质量和效益的提高上；产业发展也不再是盲目地追求“铺摊子”，而是转向以技术创新推动“上台阶”方面。

在审议纲要草案时，推动产业迈向中高端水平成为代表们关注的热点之一。全国人大代表杨和荣向本刊记者

表示，实现产业升级发展，要坚决推行去产能，主动调结构，这是大势所趋。近年来，广西淘汰落后炼铁201万吨，炼钢120万吨，水泥3820万吨，电力66.8千瓦……虽然去产能、调结构比较艰难，但广西在这一轮发展中抓住了经济转型升级的机遇。一些新的业态、高新技术产业开始在广西“落地生根”，年增长在15%以上，高出其他产业10个百分点以上。如计算机、医药设备等产业发展迅速，还有一些新的服务业发展也很快，如中介咨询、物流业等。“越是行业发展最艰难的时候，越是优化布局、产业升级的最好时机。在这个过程中，随着一些高耗能、高污染

的企业被淘汰，优质的生产要素逐渐集中，能够降低行业成本，提高效益。”杨和荣说道。

产业迈向中高端水平，离不开技术创新的支撑。全国人大代表徐筱芩表示，对企业来说，应鼓励技术创新，发挥技术人员作用。只有技术获得突破，企业才有可能赢得市场份额。考虑到创新投入大、成本高，企业要结合自身设备情况及中高端市场的需求，进行工艺优化和产品研发。否则，企业投入了，未必有比较好的产出。

与此同时，代表们还呼吁国家深化行政体制改革，以有利于制定出台利好政策和营造良好环境，进而加快改造提升传统产业，推动促进新产业、新业态快速发展。

发展,根本上要靠改革开放

对于改革开放这个字眼国人并不陌生。三十多年来,中国在深化改革与对外开放中不断前行,创造了一个又一个发展奇迹。面对今后五年的发展,李克强总理在政府工作报告中指出:“发展根本上要靠改革开放。”同时,李克强强调,深化改革开放,构建发展新体制是“十三五”时期的主要任务目标之一。

就全面深化改革而言,李克强表示:“坚持和完善基本经济制度,建立现代产权制度,基本建成法治政府,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式。”而“十三五”规划纲要草案中也提出要“发挥经济体制改革牵引作用,正确处理政府和市场关系,在重点领域和关键环节改革上取得突破性进展,形成有利于引领经济发展新常态的体制机制”。

全国人大代表黄小晶认为,改革最核心、最本质的内容就是要加大简政放权的力度。针对法治政府建设,全国人大代表杨克勤提出,政府应当“提升依法行政能力和水平,自觉用法治眼光审视发展问题、用法治思维谋划发展思路、用法治方式破解发展难题”。在如何更好地处理政府与市场的关系以及推动国企改革方面,全国人大代表黄友嘉建议,加快推进体制机制改革,进一步减少行政干预,加快释放劳动生产力,大力发展资本市场,提高企业管治能力,以建立现代企业制度为核心,推动国企改革。

如何构建全方位开放格局也是“十三五”时期改革开放的重要内容。李克强在政府工作中强调了“十三五”时期对外开放领域的目标任务,即“‘一带一路’建设取得重大进展,国际产能合作实现新的突破。对外贸易向优进优出转变,服务贸易比重显著提升,从贸易大国迈向贸易强国。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,逐步构



郑强代表认为,中西部高校需要“扶贫”。中西部高校高端人才引进还有许多不尽如人意之处,需要大力发展中西部的教育。摄影/新华社记者 陈建力

建高标准自由贸易区网络,基本形成开放型经济新体制新格局”。

国家发展和改革委员会主任徐绍史在全国人代会期间举行的“经济社会发展情况和‘十三五’规划纲要”专场记者会上表示,产能合作是“一带一路”建设的重要抓手,“一带一路”战略将会进一步推动中国与沿线国家的务实合作和互利共赢。

代表们在审议时指出,除了产能合作外,应当注重其他领域的对外交流合作。如全国人大代表梁建勇认为,“走出去”既要支持产能转移,更要注重商业模式的整合与输出,“一带一路”不仅是商业贸易,更需要彰显文化实力,注重文化交流。全国人大代表孙丕恕则建议将云计算基础设施建设纳入“一带一路”战略。此外,全国人大代表张传卫表示,应当在“一带一路”建设的过程中进一步发挥政府作用,由政府为企业走出国门提供产业引导、中介支持、安全预警等服务,重点扶持制造企业及创新型企业“走出去”。

以人为本,推进新型城镇化和农业现代化

“实现未来五年城镇化目标,关键是从根本上破除城乡二元体制,实现城乡统筹,促进生产要素在城乡间合理流动、均衡配置。当前迫切需要深化户籍制度、农村土地制度等体制机制改革,推进基本公共服务均等化,因地制宜,让进城务工人员转为市民。同时,注重发展规律,重视小城镇的布局和发展。”全国人大代表毛生武说。

“十三五”规划纲要草案提出,坚持以人的城镇化为核心、以城市群为主体形态、以城市综合承载能力为支撑、以体制机制创新为保障,加快新型城镇化步伐,提高社会主义新农村建设水平,努力缩小城乡发展差距,推进城乡一体化。许多媒体认为,“十三五”规划纲要草案关于推进城镇化和农业现代化的章节,突出以人为本,让百姓有更多获得感。

“新型城镇化核心是人的城镇化,其中的关键是户籍制度改革。”国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说,



石克荣代表认为，秸秆焚烧污染环境，要把秸秆变废为宝，提高秸秆的综合利用率。摄影/新华社记者 刘军喜

“这次政府工作报告提出建立健全‘人地钱’挂钩政策。这样一来，中小城市的落户门槛会进一步降低。到2020年，常住人口城镇化率达到60%、户籍人口城镇化率达到45%，城镇化的目标更明确，路径更清晰。”

当前，推进新型城镇化是中国经济社会发展的重头戏。中国社会科学院当代城乡发展规划院副院长张朝伟表示，推进新型城镇化，解决好“城、房、人”问题，推动棚改，容纳更多进城农民工就近就业创业，扩大医疗、养老等公共服务覆盖面。借助提高城镇化质量和城乡一体化的双轮驱动，把新型城镇化建设推向更高层次和水平。因此，必须高度重视城镇化过程中的可持续发展问题，促进城镇化与生态、环境、人文、历史等方面的协调，这样才能进一步推进以人为本的城镇化，使城镇化真正成为“最大的内需潜力和发展动能”。

代表们认为，用新理念引领农业发展，才能推进农业现代化。全国人大代表任永昌建议，一要调整优化农业结构，重点优化产业结构、品种结构和品质结构；二要培育农业经营主体，培育壮大农业龙头企业；三要发展农业适度规模经营，

采取财政奖补等措施，引导农户流转承包地；四要打造大品牌开拓大市场，实施“区域品牌+企业品牌”战略，加快农业“走出去”步伐；五要加强物质技术装备建设，加快高标准农田建设，加快科技创新和技术推广，提高农机装备水平；六要推进农业可持续发展，严格保护耕地，推广节水、节肥、节地等技术，发展循环农业。

助推绿色发展，为美丽中国助力

未来五年，中国在生态环境方面会不会进一步改善？审议时，全国人大代表们格外注意到李克强总理在作政府工作报告时强调的一句话：“‘十三五’期间要推动形成绿色生产生活方式，加快改善生态环境。”

具体怎么做？未来五年，政府将深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，加强生态保护和修复。要达到什么效果？报告提出，今后五年，单位国内生产总值用水量、能耗、二氧化碳排放量分别下降23%、15%、18%，森林覆盖率达到23.04%，能源资源开发利用效率大幅提高。一句话，就是要实现“生态环境质量总体改善”。报告提出，今后五年，治理大气雾霾将取得明显进展，

地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%。

来自祖国各地的全国人大代表对推进绿色发展、加快改善生态环境提出针对性建议。来自广东的全国人大代表张广宁说，要将保护水资源列入政府重要日程，改变当前省与省之间保护标准不一致的问题。全国人大代表张传卫指出，应加快制定清洁电力法，确立清洁能源发展的政策体系。全国人大代表罗远芳说，要加强对绿色轮胎的科研，推动企业研制和推广绿色轮胎，逐步限制中低档轮胎的使用。全国人大代表陈敏建议，应取消污染物总量减排指标，增加地表水跨界断面水质达到三类的指标。

来自浙江的全国人大代表傅企平介绍，近年来，浙江省委、省政府深入推进“五水共治”工作，给腾头村带来了生态旅游的转型升级，改善了整体生态环境，吸引了一批优质项目。建议“十三五”期间进一步总结和推广“五水共治”的成功经验，切实贯彻和落实总书记提出的“绿水青山就是金山银山”的发展理念。全国人大代表鲁俊建议，进一步加强水环境治理。一要健全相关政策法规，坚持依法治理；二要坚持走规模化、生态化、品牌化的养殖道路，增加农民收入；三要重视抓环保设施特别是城乡生活污水全收集、全处理等设施的建设；四要注重“低小散”企业污染治理，全面提升重污染高耗能行业的生产水平。

代表们审议时强调，铁腕治污是环境保护的关键，要有紧迫感和足够耐心，全面落实“史上最严”的新修改环境保护法，严厉打击各类环境违法行为，全面开展环境保护督查，强化督促问责。总理在报告中指出，“十三五”期间将坚持在发展中保护，在保护中发展，持续推进生态文明建设。相信五年持之以恒努力下去，五年后，天会更蓝、地会更绿、水会更清。要全社会共同为美丽中国助力。

创新的关键在于创新体制

“十三五”时期经济年均增长保持在6.5%以上,要达成这一目标靠什么?李克强总理在报告中给出了明确的回答,“创新”!

据统计,今年政府工作报告中,“创新”一词被提及多达六十多处。其中,培育壮大一批有国际竞争力的创新型领军企业,持续推动大众创业、万众创新,促进大数据、云计算、物联网广泛应用等内容更是为“创新”赋予了实质的内涵。这在代表们的审议中引起热烈反响和回应。大家就如何以创新理念激发市场活力,如何深化科技管理体制改革等方面出点子,支实招。

近年来,贵州着力开展大数据探索创新,在该领域推出了一系列首创之举。2016年,贵州获批创建国家大数据综合试验区。全国人大代表陈敏尔表示,下一步将大力促进大数据、云计算、物联网广泛应用,加快建设国家大数据(贵州)综合试验区,充分挖掘大数据商用价值、政用价值、民用价值,全力打好大数据战略行动这场抢先机的创新突围战,推动贵州弯道取直、后发赶超。

创新发展的大环境下,意味着要以创新的理念推动政府职能转变。全国人大代表钱渊对报告中“砍掉科研管理中的繁文缛节”感触尤为深刻,“我和身边的科研工作者,经常花费大量时间和精力去盖章、填表,证明发票的真实性,为行政琐事而烦恼。希望今后这种局面能有所改变。”

全国人大代表方新认为,由于体制原因,科技资源重复、低效使用而导致浪费的情况屡见不鲜。她表示,科研计划和经费配置,不能简单用一种模式去管。如何把研发投入花到刀刃上,产生实效,关键就在于“十三五”规划纲要草案中提到的“深化科技管理体制改革”。

在全国人大代表邓中翰看来,政府工作报告和“十三五”规划纲要草案中,都强调了培育壮大创新型领军企业,这是改革科技体制的重点。他认为,从世界



罗凉清代表认为,四川省凉山彝族自治州还有38.7万贫困人口,对凉山而言,教育是阻断贫困代际传递的治本之策。摄影/新华社记者 丁海涛

范围来看,造福社会的新产品、新服务,很多都是企业直接的技术成果,所以一些实用性科研工作可以集中到企业里去做。破除束缚创新和成果转化的制度障碍,只有让企业的技术成果服务于供给侧改革,将研发经费花在刀刃上,全面实施创新驱动发展战略。

增进民生福祉,共享发展成果

“坚决打赢脱贫攻坚战,我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。实施义务教育学校标准化、普及高中阶段教育、建设世界一流大学和一流学科等工程。推进健康中国建设,人均预期寿命提高1岁。”这些事关民生冷暖的大事,不仅全部写进了政府工作报告,而且成为“十三五”时期的主要目标任务和重大举措。

长期以来,我国扶贫开发工作存在贫困人口底数不清、情况不明、针对性不强、扶贫资金和项目指向不准等问题。扶贫中低质、低效问题较为普遍,不少扶贫项目粗放“漫灌”,更多是在“扶农”而不是“扶贫”。针对扶贫新形势,习近平总书记就加大力度推进扶贫开

发工作提出“六个精准”,即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

如何做到精准,全国人大代表于贵良认为,识别标准除了收入维度指标外,还需要有住房、教育、健康等维度的具体指标。这需要形成统一的精准识别标准的多维指标体系,同时也鼓励地方创新出符合各地实际的精准识别指标体系。在统一的指标体系中,根据改变各指标的权重,形成符合本地区实际的指标体系。

“事非经过不知难。”教育部部长袁贵仁在记者会上说,“中国的农村教育是教育的短板,办好农村教育,关键在教师。我对乡村教师充满了感情,愿意为中国的农村教育,特别是中国的农村教师,尽最大的努力。同时,推进素质教育,提高学生的创新精神和实践能力。中国的素质教育立足中国大地,弘扬优秀传统文化,同时虚心学习借鉴各国有益的、成功的教育做法和经验,进而把中国的教育办得更好。”

除了办好教育防止贫困代际传递之外,“健康中国”也被写进了政府工作

报告和“十三五”规划纲要草案。推进“健康中国”建设,将着力于提供覆盖全民的基本公共卫生服务,加强重大疾病的防治。健全优质、高效、整合型的医疗卫生服务体系,完善分级诊疗制度,努力为居民提供全生命周期的健康管理和服务。健全医疗保障体系,完善药品供应保障机制等。

用一个什么样的医疗体制来落实“人人享有”?又怎样解决我国医疗资源总量不足、分布不合理、优质资源匮乏的问题?国家卫生和计划生育委员会副主任马晓伟表示,看病难、看病贵的问题,核心表现为供需矛盾,大病小病涌向城市大医院,城市、农村患者也涌向大医院,这样就出现大医院人满为患、小医院门可罗雀的现象。所以,分级诊疗是缓解看病难、看病贵问题的重要措施,也是落实“人人享有”的一个就医体制的保证,是对我国医疗资源格局的重新调整,也是对就医习惯的改变。所以,这项措施的成功需要一定的时间,但是从某种意义上讲,分级诊疗实施之日,乃我国公立医院改革成功之时。

经济社会发展需要法治保驾护航

全面推进依法治国,既是全面建成小康社会的重要内容,又是推动经济社会持续健康发展的制度动力和根本保障。全面深化改革离不开依法治国,保持我国经济社会持续健康发展,也需要法律的引领、规范和保障。许多全国人大代表认为,要正确认识和处理发展与法治的关系,更多运用法治思维和法治方式来推动发展,发挥立法在保障经济社会持续健康发展中的重要作用,使立法与发展决策相衔接,并通过法律实施保障经济社会持续健康发展。

全国人大代表肖怀远说:“法治是发展的可靠保障,要加快建设法治经济和法治社会,全面推进依法治国进程。”全国人大代表彭森认为,要进一步增强法治意识,用法治的方法落实好规划,统筹协调好五年规划与年度规划、总体规

划与专项规划、国家规划与地方规划的关系。早日启动发展规划法的起草工作,用法律手段为规划的落实提供保障。

全国人大代表徐明在审议时说:“总书记讲到法治国家、法治社会、法治政府建设的问题,法治不只是泛泛手段,也是文化和价值观。检察机关除了执好法、办好案,也要主动探索引领法治,要准确把握法律、政策界限,为发展营造良好的法治环境。”

全国人大代表杨克勤十分重视当前供给侧结构性改革对民主法治的影响。为了适应这种影响,他觉得应当做好三方面的工作:一是积极研究“法治供给”的顶层设计,不断增强法治供给对社会需求变化的适应性和引领性。二是坚定不移推进司法体制改革,把司法改革成果总结好巩固好发展好。三是加强对行政违法行为的监督,推进法治政府建设。

全国人大代表陈清海则关注法治与道德的关系,他说:“有媒体披露医生在公共场合参与慈善救助发生纠纷,有的医生顾虑执业医师法中关于医生必须定点执业的规定,会使参与慈善救助行为成为‘违法行医’。从尊重生命、帮扶弱者的公序良俗出发,有必要对执业医师法第十四条进行补充。”他建议,增加“医师参与执业范围内无偿的慈善救助,可以不受执业地点限制”的内容,使法律成为鼓励人们从善助人、净化社会风气的推进器。

为中国注入更多的精神力量

今后五年,在实现中国梦的征程中,如何发挥精神文明的作用、如何为中国注入更多的精神力量,结合“十三五”规划纲要草案有关加强精神文明建设的內容,代表们进行了热烈讨论。他们普遍认为,必须要坚持社会主义先进文化前进方向,坚持以人民为中心的工作导向,坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,加快文化改革发展,推动物质文明和精神文

明协调发展,建设社会主义文化强国。

作为吴越文化、江南文化的发源地,浙江的文化底蕴深厚。浙江代表团代表结合浙江实际,纷纷提出建议。“规划纲要把文化放在加强社会主义精神文明建设这一章里,我认为其中有一个核心,就是以中华民族伟大复兴中国梦和中国特色社会主义来凝聚人心,培育和践行社会主义核心价值观。这个核心非常重要,是真正的文化担当。”全国人大代表许江说,各文化艺术门类这些年都有了中国人自己的理论,像美术强调视觉文化的东方学,中国画、油画、版画、雕塑都以中国实践的特色融合中西内涵。这些新的内容应该在哲学社会科学的总结中有所体现,在各个领域形成理论创新。

同样来自文化战线的全国人大代表崔巍则认为,要创造出昂扬向上的文化产品,艺术工作者必须要深入基层,贴近百姓。“创作精品不但要深入基层,接受人民的检验,而且还要不断汲取、挖掘生活与时代的养分,以艺术家情怀引领社会的审美。国家要进一步从制度上为打造艺术精品提供保障,相关部门建立中长期政策。”

地处西南腹地的贵州有着丰富民族文化。全国人大代表姚晓英结合贵州的实际情况,建议要加强对传统文化的保护和挖掘。“在民俗文化保护与乡村城镇化建设的选择中,应当正视乡村扶贫与民俗文化和村民的密切关系,清晰认知民俗文化细胞的作为,用心保护民俗文化。一栋高楼建起来容易,文化空间的破坏却无法挽回。贵州,因为文化多元而贵;乡村,因为文化民俗而美,所以将贵州诸多民族、民俗文化遗产生入重大文化工程非常有必要。”

3月16日上午,十二届全国人民代表大会第四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的决议,批准了“十三五”规划纲要。我们看见实现“十三五”时期发展目标,前景光明,幸福美好的生活正等着我们去创造。✘



百姓“获得感”是改革成效的试金石

——全国人大代表审议政府工作报告侧记

文 / 本刊记者 刘文学 沈晓冲 李小健 王 萍 王博勋 于 浩 张维炜

又是一个北京的三月，又是一城春光旖旎，又是一曲改革的故事。

“今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。”“改革”近些年都是政府工作报告中的高频词，今年也是这样。这标志着2016年改革仍然是政府工作的主旋律。

“人视水见形，视民知治不。”“年年岁岁花相似，岁岁年年人不同。”进入改革的深水区，虽然改革的号子还是那样激动人心，但同时，人们对改革“获得感”的期盼正在日益增强，不断升级。

全国人大代表、安徽省社会主义学院副院长李霞说：“坚持人民主体地位是社会主义的本质要求。发展不是为了发展而发展，最终落脚点在民生福祉。”全国人大代表、黑龙江省黑河市长张

恩亮认为，发展的目的是为了民生，群众满意才是最大的政绩，一定要让群众享有更多的“获得感”。

做好供给侧结构性改革的“加减法”

“加强供给侧结构性改革，增强持续增长动力。”今年政府工作报告甫一出台，供给侧结构性改革就成为代表们热议的焦点。

全国人大代表、福建省省委书记尤权说：“供给侧结构性改革的理念为我们解决经济新常态下发展中存在的突出矛盾和问题指明了方向。推进供给侧结构性改革，就是要通过改革使供给适应市场需求的变化，既涉及重要的制度改革，也涉及重大的战略性结构调整。推进这项改革，必定会加快发展‘动力切换’

进程，推动经济‘升级换挡’，从而实现经济中高速增长和迈向中高端水平。由此可见，推进供给侧结构性改革，是实现创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的必由之路，是实现经济持续健康发展的关键举措。”

全国人大代表、青岛啤酒股份有限公司董事长孙明波说：“供给侧改革是我国经济发展的新动能，通过去产能、去杠杆、去库存，做好增加中高端供给的‘加减法’，将保持经济结构调整的平衡发展。推进供给侧结构性改革需要系统发力，以消费者需求为中心，以创新驱动为引擎实施‘标准化+’战略，提高产品标准与国际接轨，通过‘对路’供给引导消费，促进产业转型升级。”

代表们认为，推进供给侧结构性改革，必须把握好一系列关键的辩证关系：



赖明勇代表认为，要从四方面推动高校为供给侧结构性改革贡献力量。一是整合各方力量提升高校发展活力。二是推动科研成果服务产业和区域发展。三是提高人才培养与社会需求契合度。四是多层次提升大学生创新创业能力。图/视觉中国

把握好“加法”和“减法”的关系，既扩大有效和中高端供给，又减少无效和低端供给；把握好当前和长远的关系，既着眼解决当前突出问题，又要为长远发展夯实基础、厚植优势；把握好力度和节奏的关系，既控制好改革的宏观进程，又充分考虑各地实际、各方承受力，做到不拖延、不冒进，稳中求进；把握好主要矛盾和次要矛盾的关系，既适度扩大总需求，又把提高供给体系质量和效率作为主攻方向；把握好政府和市场的关系，既发挥市场在资源配置中的决定性作用，又更好发挥政府作用，用好“看不见的手”和“看得见的手”。

“青山绿水”事关基本的“获得感”

加强环境治理，推动绿色发展，每年都是代表们关注的重点议题。代表们一致认为：“青山绿水”事关基本的“获得感”。

全国人大代表、浙江省奉化市滕头集团董事长傅企平说，近年来，浙江省委、省政府深入推进“五水共治”工作，给滕头村带来了生态旅游的转型升级，改善了整体生态环境，吸引了一批优质项目。全国人大代表、浙江更香茶叶有限责任公司董事长俞学文深有感触地说，

“五水共治”带来了巨大变化，水清了，天蓝了，老百姓心情好了，竖起了大拇指感谢党和政府。

3月7日，中共中央总书记习近平在参加黑龙江代表团审议时表示：“要加强生态文明建设，划定生态保护红线，为可持续发展留足空间。绿水青山是金山银山，黑龙江的冰天雪地也是金山银山。”全国人大代表、黑龙江华夏董氏兄弟集团董事局主席董配永听后深有感触，建议要切实落实绿色发展的政绩观。他说：“要把生态文明建设提高到国家战略、上升为基本国策，坚决克服片面追求发展速度而不顾生态文明，甚至以牺牲生态文明为代价的倾向。要在各级领导干部特别是‘一把手’中，牢固树立抓好生态文明建设才是最得民心、最好口碑、最大政绩的工作导向和评价标准。”

全国人大代表、上海社科院经济研究所副所长张兆安认为，要落实绿色发展，应该从政府和企业两方面加以推动。对政府来说，要坚持调整结构。生态环境问题同一系列结构问题有关，比如能源结构，现在要大力发展清洁能源。还有产业结构，要把那些高消耗、对环境有影响的产能，通过发展服务业和其他产业实

现更替。此外，还有产品结构、企业结构，等等。对企业而言，则要增强环保意识，增加环保设施的投入，要推进清洁生产，多生产一些绿色环保产品。

创新是引领发展的第一动力

“创新是引领发展的第一动力”现在成了共识。全国人大代表们在审议政府工作报告时对2016年乃至未来五年，政府将如何抓创新、促发展的相关内容给予了高度关注。

全国人大代表、浙江贝达药业有限公司董事长丁列明坦言，当前创新创业在行政审批、知识产权保护、人才、资金和市场准入等方面还存在困难，希望引起有关部门的重视和解决。他建议，一是出台实施细则落实好科技成果转化有关法律规定；二是在国家层面推广浙江关于市场准入的创新做法，改革医保药品目录遴选机制，加快优秀品种列入医保目录进程；三是鼓励建立风险基金，积极创造条件支持优质科技企业进入资本市场。

全国人大代表、上海大学校长金东寒说，当前产学研协同创新中存在一些短板：企业创新主体意识没有真正确立，比较关注当期业绩，忽视需要长期投入并具有一定风险的技术创新活动；高校比较重视发表科研论文，而非科研成果产业化。金东寒建议，应对国有企业创新活动进行专项考核，促使引进高水平创新管理和研发人员；在国有企业设立首席技术官岗位，谋划创新战略和组建管理研发团队；改进对高校的考核，促进科研人员在关注论文质量的同时，更加重视团队合作，更加关注企业生产实际，更加重视面向企业的成果推介。

全国人大代表、中国科学院上海分院院长朱志远认为，我国科技领域也要推进供给侧改革，解决科技成果和科技人才有效供给不足的问题。近年来，中科院上海分院和上海科技大学加强合作，不仅两家单位拆除了有形的物理围墙，而且拆除了“先论一论成果归属再研究”

的无形围墙,形成了学科融合、科教融合、师生融合的优势,激发了原始创新的活力。建议从战略层面推进科教融合,在其他区域扩大试点,深化科技成果转化试点,从法律制度层面保障科教融合。

多点发力,助推农业现代化

农业农村是我国全面建成小康社会的短板,“三农”发展的成效是决胜全面小康的关键因素之一。

农业部部长韩长赋在全国人代会期间举行的“转方式,调结构,加快发展现代农业”专场记者会上指出:“要坚持以新的发展理念引领现代农业发展,走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。”他同时强调,发展农业现代化要实现农业的经营体系、生产体系和产业体系的三个转型升级。

在审议政府工作报告时,代表们从上述三个转型升级的角度阐述了对加快发展现代农业的建议。全国人大代表、云南省委副书记钟勉认为,要着力推进规模化、标准化现代农业产业基地建设和农业结构战略性调整,构建现代农业生产体系和产业体系。全国人大代表、吉林省人大常委会副主任车秀兰则从发挥职业教育作用、提升农民素质方面提出建议:“要培养新型农民,促进劳动力转移,推动农业科技进步。”在全国人大代表、吉林省四平红嘴集团总裁卢志民看来,要加快发展现代农业,当务之急是抓好农业供给侧结构性改革,从强设施、建体系、兴科技三个角度发力。卢志民强调,在推进农业现代化建设的过程中,应当充分注重科技的作用,加大对农业科研及推广服务的资金投入和政策支持,依托科技开展农业现代化生产,构建区域化布局、专业化生产、产业化经营、品牌化发展的现代大农业格局。

提及发展现代农业,全国人大代表、广东省温氏集团股份有限公司董事长温鹏程颇有感触:“发展现代农业是多年提到的,今年特别提出把建设新型城镇化和现代农业结合起来,这是一个思想

的解放和认知上的提高。这种提法、观念对未来推动农业现代化和农村建设会产生非常深远的影响。”

“重任千钧惟担当” 须加强自身建设

重任千钧惟担当。3月5日,李克强总理作政府工作报告时强调,面对异常艰巨复杂的改革发展任务,各级政府要深入贯彻落实新发展理念,把全面建成小康社会使命扛在肩上,把万家忧乐放在心头,建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

全国人大代表、河南省开封市市委书记吉炳伟认为,总理在报告中提出建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府,法治政府排在第一位,这是落实“四个全面”重要战略布局的伟大实践。“法定职责必须为,法无授权不可为”,已经成为各级政府的共识。把政府活动全面纳入法治轨道,描绘出了法治政府建设的宏伟蓝图,这是对创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的落实和保障。

全国人大代表、全国人大常委会委员王明雯说:“建设法治政府就是要让人民群众有更多的法治‘获得感’。只有各级政府强化法治理念,提升法治思维,依法履行职能,严格公正执法,才能让人民群众切实感受到法治政府带来的温暖和公平正义。”

全国人大代表、山西省阳泉市监察局副局长石文斌说,廉洁发展创造了公开平等透明的市场环境。以前,办事有时需要找关系、走门子,导致一些走正道的商人望而却步。十八大以来,随着正风反腐力度的不断深入,滥用权力者受到了严惩,行政权力的行使得到不断地科学规范,真正为投资创业者提供了公开公平的市场环境。群众也普遍反映,现在办事更方便了,效率也更高了,致富奔小康的劲头也更足了。

“规范政府的权力运用,让权力看得见、摸得着,推进政府机关效能建设至关

重要。”全国人大代表、民革吉林省委专职副主委郭乃硕说,应建立健全科学民主决策制,解决由于决策失误造成效能低下甚至损失浪费的问题。

“该给群众办的实事一件也不能少”

居民人均可支配收入实际增长7.4%,居民储蓄存款余额增长8.5%,解决6434万农村人口饮水安全问题,农村贫困人口减少1442万人……这是2015年的民生成成绩单。

“为政之道,民生为本。”李克强总理在今年全国人代会上表示,财政收入增长虽放缓,但该给群众办的实事一件也不能少。

“在全球经济下行压力逐渐加大的形势下,我们国家能够取得这样的发展成绩实属不易,尤其是在民生发展上,积极为全国百姓谋福祉,各项工作可圈可点。”大会期间,代表们纷纷点赞这份民生答卷,并结合实际提出了许多建设性意见。

看病难、看病贵,因病致贫、因病返贫的现象一直是代表们关注的热点。政府工作报告提到今年要整合城乡居民基本医保制度,财政补助由每人每年380元提高到420元。不仅如此,报告还提出,今年要实现大病保险全覆盖,中央财政安排城乡医疗救助补助资金160亿元,增长9.6%。“应该说,这都是民生的利好消息。”全国人大代表、云南省景洪市基诺族乡妇联主席资艳萍表示,如何让这些“利好”不折不扣地落到实处,让群众真正有所得,考验着各级政府的执行力。

全国人大代表、全国总工会副主席巨晓林说,目前国家出台的一些养老保险政策非常好,但很多农民并不了解,农民工的参保率仍然很低。他建议国家完善措施,理顺养老保险异地缴纳的体制机制,为农民工缴纳养老保险提供渠道,确保农民工在全国范围内享受应有的社会保险;政府要加强监管,督促用人单位履行缴纳养老保险义务。★

表决《第十二届全国人民代表大会 第四次会议关于 全国人民代表大会 常务委员会工作报告 的决议（草案）》

让法治精神照亮美丽中国

——全国人大代表热议全国人大常委会工作报告

文 / 本刊记者 张维炜 梁国栋 王博勋 刘文学 李小健 于浩 沈晓冲 王萍

2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年。

面对亿万民众关注的目光,2016年3月9日下午,张德江委员长向十二届全国人大四次会议作常委会工作报告。

张德江委员长指出,一年来,常委会制定5部法律,修改37部法律和1个有关法律问题的决定,决定提请全国人民代表大会审议的法律案1件,通过有关法律问题的决定8个,检查6部法律实施情况,听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院17个工作报告,开展3次专题询问和3项专题调研,通过2个决议……“十二届全国人大三次会议确定

的常委会各项任务已经完成,常委会各方面工作都取得了新进展、新成效。”

“过去的一年里,全国人大常委会以其卓有成效的工作交出了一份令人民满意的答卷。”审议中,代表们一致认为,全国人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权,积极开展工作,切实把经济社会发展纳入法治轨道,利用法治思维和法治方式助推经济社会发展;努力为人民群众谋幸福增福祉,进一步加强民生领域的法制建设,很好地回应了人民期盼。

在这个充满希望的春天里,代表们期待2016年,全国人大常委会会有更加精彩的表现,也坚信在全面建设小康社会

决胜阶段,最高国家权力机关必将有更大作为。

重点领域立法迈出新步伐

数量多、分量重、节奏快,是2015年立法工作给代表们的共同感受。报告提出,常委会专注提高立法质量这个关键,着力推进重点领域立法,取得了一批新的重要成果,支持和推动了改革发展稳定。

“针对社会反映强烈的雾霾频发、污染严重等大气问题,对大气污染防治法作了全面的修订,条文由原来的66条增加到129条。”全国人大代表周卫健说,在民生领域,全国人大常委会还修改了食品安全法、人口与计划生育法,落实全



长在作常委会工作报告时掷地有声地说,法治是发展的可靠保障,全国人大常委会要加强和改进新形势下的立法工作,加快形成完备的法律规范体系。他强调,常委会要抓紧抓好重点领域立法,深入推进科学立法、民主立法,着力提高立法质量,通过立法推动贯彻新发展理念,“以良法促进发展、保证善治”。

这引起了代表们的共鸣。围绕着如何加强和改进立法工作,代表们纷纷提出建议。全国人大代表马三刚认为,应当在人大内部推动立法队伍的正规化、专业化、职业化。全国人大代表吕薇、张平则建议通过建立健全立法专家顾问制度等方式从外部完善人大智库建设。而在提高法律的可操作性方面,全国人大代表李少平建议进一步加强立法解释工作。

代表们还积极呼吁要创新民主立法参与形式,利用互联网平台等方式拓宽公民有序参与立法的途径。全国人大代表洪礼和表示,要更加注重民主立法,让百姓参与立法的全过程,“让立法走在阳光下”。

让宪法融入生活

宪法是国家的根本法,宪法的生命力和权威也在于实施。全面贯彻实施宪法,是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。过年一年,全国人大常委会让宪法从文本走入生活、融入社会,取得了实实在在的成绩。

全国人大常委会副委员长陈昌智说:“去年,常委会会议通过了实行宪法宣誓制度的决定,通过了特赦部分服刑罪犯的决定,制定了国家勋章和国家荣誉称号法。这些探索和实践有利于加强宪法的实施和监督,具有重大的政治意义和法治意义。”

“加强宪法实施和监督工作是去年工作中的一大亮点。”全国人大常委会副委员长万鄂湘说,具体而言,包括以立法形式建立了宪法宣誓制度,实施宪法规定的特赦制度,制定国家勋章和国家荣誉称号法,健全规范性文件备案审查制

度等,维护了宪法权威和法制统一。

全国人大代表张忠厚说:“过去一年,常委会在加强立法工作、树立宪法权威、依法支持改革试点、增强法律监督实效等方面成效明显,对报告表示赞成。建议加强宪法宣传,成立专门的宪法监督委员会,对宪法实施情况开展监督,对违背宪法、法律的法规、规章、实施细则等规范性文件进行审查。”

“现在的备案审查和宪法宣誓是很好的开端,但坚持依宪治国、依宪执政还要有新举措。”全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰建议,落实宪法和中央决定中“关于维护宪法权威”“监督宪法实施”的要求,完善宪法监督的工作机制,落实对公民、组织、政府、社会团体违宪问题的监督,做到能投诉、能受理、能追究法律责任,让宪法这个中国特色社会主义总章程有至高无上的权威。柳斌杰还建议,进一步加大关于公民权利的立法,切实保证宪法规定的公民权利受到有效保护。我国的法律绝大多数是由政府起草的,立法的主要倾向是维护政府公共管理权和行政职能,涉及公民的权利保障措施很不明确,造成了公民的弱势地位。要解决民主进程中的薄弱环节,必须保障公民、社会组织的宪法权利,使社会更加公平公正。

确保改革沿着法治的轨道推进

当前,我国全面深化改革已处于关键时期,所面对的问题一个比一个难解决,必须从体制机制上想办法、找对策。而改革和调整体制机制,这就需要法律层面提供依据和支持。

过去一年,全国人大常委会坚持在法治下推进改革,在改革中完善法治,通过立法、监督等工作,保证重大改革举措于法有据、顺利实施。审议中,代表们一致认为,法治是全面深化改革的重要保障。进入“十三五”时期,我国推行重大改革,应继续坚持立法先行。

全国人大代表宋伟表示,全国人大常委会紧紧围绕中央决策部署,积极行权

面“两孩”政策;制定了反家暴法等,真正实现了以人为本、立法为民。

反恐事关国家安全和人民切身利益。“为了应对当前国内外严峻复杂的反恐形势,常委会会议通过了反恐法。”全国人大代表乃依木·亚森说,这为我国依法打击暴恐活动,维护国家安全、公共安全和人民生命财产安全,以及加强国际反恐合作提供了更加坚实的法律支撑和保证。

代表们表示,报告紧扣党和国家工作大局,准确把握人大职能定位,总结工作客观全面、重点突出,部署任务思路明确,措施有力,站位很高,落点也很实。全国人大代表王学军说,这是一份体现法治精神、饱含为民情怀的报告,听完后令人备受鼓舞。

2016年是“十三五”开局之年,也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。在这伟大的历史性关口,张德江委员



3月10日，澳门代表团举行全体会议，审议全国人大常委会工作报告。图为陆波代表（左）与刘艺良代表交流。摄影／中新社记者 金硕

履职，为改革发展助力护航：以授权决定形式引领改革，开展一揽子修法，保证重大改革举措于法有据；组织开展“十三五”规划纲要编制工作专题调研、专项审议，开展水污染防治法实施情况等专题询问，有效推进改革发展重点任务的落实。为实现“十三五”良好开局，各级人大及其常委会应深入研究改革发展重点领域和民生保障关键环节的立法需求，抓紧抓好重点领域立法，强化立法与改革决策协同，通过立法推动贯彻落实五大发展理念，以法治为全面建成小康社会护航。

“全国人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局，做了大量工作，着力以立法促改革、促发展，取得了明显成效。”全国人大代表许勤建议，根据供给侧结构性改革的需要和新常态下新措施的实施情况，加快出台有关法律条款，同时及时修改不符合发展需要的法律，以高质量的法律供给，为供给侧结构性改革保驾护航。

“去年，全国人大常委会以授权决定的立法形式，有力地支持了相关改革试点，对地方人大工作具有很好示范作用。”全国人大代表殷一璀表示，随着改革的推进，希望全国人大常委会继续支持中国上海自贸试验区建设，为上海深化改革提供更广阔的制度空间和更持续的法制保障。

多个“第一次”见证监督实效

就人大监督而言，2015年无疑是一个重要的年份，因为在这一年发生的一些事情，注定要成为人大工作中具有标志性意义的新范本。

检查6部法律实施情况，进行3次专题询问，听取审议“一府两院”17个工作报告……在数字成绩单的背后，尤为值得关注的是，全国人大常委会在监督工作上还实现了数个“第一次”。

据全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰介绍，以职业教育法的执法检查为例，在这次检查中，全国人大常委会实现了三个“第一次”：第一次由全国人大常委会委员长担任执法检查组组长，第一次由委员长站在报告席上向常委会报告执法检查的情况，第一次由委员长主持执法检查报告专题询问联组会。

柳斌杰说，张德江委员长主持制订检查方案，带队深入职业学校、实训基地、劳动人才市场等基层进行检查，了解法律实施中存在的问题。检查组直接深入到8个省区市，同时委托其他23个省区市人大常委会组织全面检查，检查范围覆盖全国。在专题询问联组会上，国务院副总理到场应询。

代表们表示，这一监督工作的典范

充分体现了全国人大常委会在强化执法力度方面作出的努力。“以前人大的监督工作被外界误认为是走形式、走过场，没有什么力度，2015年我真正体会到了人大监督的刚性和力度。”全国人大代表王家娟说。

对于2016年监督工作的重点，细心的代表发现，食品安全法被频频提及。张德江委员长在报告中提出，今年将检查食品安全法的实施情况，结合审议食品安全法执法检查报告开展专题询问；加强跟踪督办，听取审议国务院关于研究处理食品安全法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告。

代表们认为，这无疑是在继职业教育法执法检查谱写人大常委会执法检查历史新篇章后，又一次值得期待的人大监督“新动作”。

此外，报告显示，全国人大常委会还将紧扣党中央提出的新发展理念、改革举措、法治要求加强监督工作，推动“十三五”规划纲要全面实施，除食品安全法之外，还要对水法、促进科技成果转化法、环境保护法、道路交通安全法、安全生产法等法律实施情况进行检查；围绕推动加快形成引领经济发展新常态的体制机制，加强供给侧结构性改革，听取审议有关工作报告，继续加大对财政预算决算的监督力度。

“去年，全国人大常委会增强监督工作的针对性和实效性，提升执法检查层级，加强跟踪监督，首次听取审计整改情况报告，加大了监督工作力度。”全国人大代表殷一璀建议，应及时总结人大监督实践中的丰富经验，修改监督法，把党中央有关加强人大监督工作的新要求及时上升为法律规范，更好推进相关法律实施。

打造代表工作“升级版”

在这个春天里，代表们履职尽责呈现出一片盎然生机。回顾过去的一年，全国人大常委会在尊重代表主体地位、提高代表服务保障工作水平方面，开拓进

取、扎实工作,向全国人民交上了一份满意的答卷。

“落实委员长会议组成人员、常委会委员直接联系代表工作意见,通过多种方式听取代表对常委会工作的意见、建议。继续扩大代表列席常委会会议和参与立法、监督、调研等活动。一年来,有370多名代表列席常委会会议,300多名代表参加常委会执法检查活动,600多名代表分别参加最高人民法院、最高人民检察院组织的视察调研活动。”张德江委员长表示,全国人大常委会进一步加强了同全国人大代表的联系。

“在2015年3月人代会期间,我和一些女性代表受到了沈跃跃副委员长的亲切接见。”甘肃省舟曲县城关镇西街村妇联主任洪润清是沈跃跃副委员长联系的全国人大代表,她对记者说,通过这次见面,她感觉肩上责任更重了。“我来自农村,了解乡亲们面临的困难,我要做好他们的代言人。”洪润清说。

一年来,常委会组成人员通过走访、电话、约谈、信函、微信群以及邀请代表参加专题调研和执法检查、推荐代表列席常委会会议等形式,确保来自基层的代表都能列席一次常委会会议,与全国人大代表建立起联系和沟通,拓宽了常委会联系代表的深度和广度,建立计划、预算审查前听取人大代表与社会各界意见和建议机制;推动“一府两院”加强与代表的联系,拓宽代表知情知政渠道,真正做到了“民有所呼,我有所应”。

认真审议代表议案、办理代表建议是全国人大常委会尊重代表主体地位、提高服务保障工作水平的重要抓手。2015年全国人代会期间,代表提出了8239件建议、批评和意见,得到解决或者计划逐步解决的占到了建议总数的80.1%。

全国人大代表刘钟俊是一名来自重庆的建筑工人。这几年的全国人大会上,他一直在提“加强农民工职业教育”的建议。“相关部门每次都认真给我答复,政府也出台了加强职业教育的政策。”刘钟俊说,2015年,他到重庆的一

些职业院校调研,发现教学设备和课程设置上都有了改善。

来自辽宁省兴城的张文成是一位连任六届的全国人大代表,他这些年来提出了200多件议案和建议,80%以上涉及“三农”,“很多议案、建议都受到了有关部门的重视,并得到解决。”张文成说,如今看到新农村建设和翻天覆地的变化,心里有说不出的高兴,履职的动力也更足了。

据了解,2016年,全国人大常委会将进一步完善代表议案审议、代表建议办理工作机制和方式方法,努力使审议、办理过程成为国家机关密切联系代表、加强改进工作的过程,加强对代表建议办理工作的督促和协调,推动重点督办建议办理工作取得更多实效。

去年,全国人大常委会组织1700多名代表参加专题调研,举办4期代表专题学习班、研讨班和1期少数民族代表学习班,最高人民法院、最高人民检察院、监察部、财政部的主要负责同志在学习班上作专题报告,这为支持和保证代表依法履职打下了良好基础,也促进了代表履职能力的进一步提高。全国人大代表陈振楼建议,组织人大代表专题学习应有主题,并围绕主题设计课程,安排时间段让代表自由选择,提高学习效率。

地方人大迎来重要发展时期

“可以说,注重加强与地方人大的工作联系,推动地方人大工作与时俱进、完善发展,是2015年全国人大常委会工作的一大特色与亮点,非常出彩,值得关注。”宋伟、孟凌斌等来自地方人大一线的全國人大代表们都不约而同地向记者表达了这样的看法。

代表们认为,2015年6月,中共中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》,这是新形势下党中央加强人大工作特别是县乡人大工作、推进社会主义民主政治建设的重要举措。2015年8月,全国人大常委会又及时修改地方组织法、选举

法、代表法,同时还积极推进设区的市行使立法权。这些工作既利当下,更利长远,对于推动人民代表大会制度与时俱进具有重要的意义。

“立法权‘下放’之后,地方人大的同志们感到工作舞台更加宽广了,发挥的作用更大了,也更有干劲了。”全国人大代表周洪宇认为,设区的市可以通过立法权妥善解决本地区事务,着力推动改革创新,更好地释放制度红利。同时他表示,立法能力和队伍编制问题仍是当前制约地方立法质量提高的瓶颈,建议增加配备专业立法工作人员,加强业务培训。全国人大代表宋伟建议,要加强对设区的市的立法工作分类指导,对立法事项范围作出明确界定和细化解释。

全国人大代表钱月宝说,县乡人大是国家政权的基础,党中央和全国人大常委会高度重视基层基础建设,专门出台加强县乡人大工作和建设的文件,对于巩固执政基础很重要。全国人大代表薛少仙建议,全国人大常委会应对基层贯彻落实中央18号文件精神给予更多的支持和指导,应组织一次专项督查,总结经验、完善提高,进一步推动文件在基层的落地生根、开花结果。

从2016年开始,全国新一轮县乡两级人大换届选举将陆续展开,有9亿多选民将参加选举,直接选举产生250多万名县乡两级人大代表。代表们在审议时对这一全国政治生活中的大事也给予了高度关注。

全国人大常委会副委员长沈跃跃强调,要认真落实中央转发的《关于做好全国县乡两级人民代表大会换届选举工作的意见》,自觉坚持党的领导,充分发挥职能作用,依法加强指导,确保换届选举有序进行、风清气正,为实现“十三五”的良好开局作出贡献。

全国人大代表宋伟建议,全国人大常委会应加强对县乡人大换届选举工作的具体指导,进一步明确和细化代表候选人的条件,加快选民登记系统建设,加强选举工作舆论引导,确保代表质量。■

向着公平正义的中国梦努力奋进

——全国人大代表审议“两高”工作报告侧记

文 / 本刊记者 张宝山 于浩 王萍 张维炜 李小健



3月16日，十二届全国人大四次会议表决通过关于最高人民法院工作报告的决议。图 / 视觉中国

“忠实履行宪法、法律赋予的职责，攻坚克难，埋头苦干，狠抓落实，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！”

“忠实履行宪法、法律赋予的职责，强化法律监督，规范司法行为，深化司法改革，加强队伍建设，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”

从最高人民法院院长周强和最高人民检察院检察长曹建明分别向十二届全国人大四次会议作的工作报告中，人们清晰听到法治中国建设稳步前行的足音，也深刻感知到中国加快建设公正高效权威的社会主义司法制度、筑牢维护社会公平正义最后一道防线的坚

定决心。

代表们在审议中表示，“两高”工作报告充分体现“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，彰显了中央坚持以法治思维和法治方式治理国家的决心，体现了司法的进步，让人们感受到了司法公平正义迈出的可喜步伐。

代表们在审议中也指出，人民法院、人民检察院要更加充分发挥职能，保障人民安居乐业；要严厉打击犯罪，推进平安中国建设；要坚持服务大局，更好地适应和服务经济发展新常态；要加快深化司法改革，推进阳光司法；要努力建设忠诚干净担当的司法队伍，营造公平正义的法治中国良好环境。

推进平安中国建设，保障人民安居乐业

“全国各级法院审结一审刑事案件109.9万件，判处罪犯123.2万人，同比分别上升7.5%和4%。坚持宽严相济刑事政策，做到宽严有据、罚当其罪。积极参与社会治安综合治理，维护国家长治久安，保障人民安居乐业。”周强在作最高人民法院工作报告时说，过去一年，各级法院严惩危害国家安全、暴力恐怖犯罪、贪污贿赂犯罪、故意杀人等严重危害社会治安犯罪、侵犯妇女儿童权益犯罪，圆满完成特赦工作等。

最高人民检察院工作报告显示，全国检察机关共批

准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人873148人，提起公诉1390933人。“各级检察机关牢固树立总体国家安全观，积极投入平安中国、法治中国建设，依法惩治犯罪，推动源头治理。”曹建明说。

“‘两高’报告积极回应了去年人代会上的承诺，运用典型事例和翔实数据，以形象化的图表，介绍了‘两高’服务大局、认真履职取得的工作新进步，报告很给力。”徐安代表在审议报告时说。

许文有代表则建议今年加强电信网络诈骗综合整治。他认为，当前，电信网络诈骗犯罪持续高发，严重危害人民群众财产安全，扰乱正常生产生活秩序，已成为影响社会稳定的突出犯罪问题。

希望尽快整合各方面资源,统筹力量,全面落实打击治理、源头监管、宣传防范等各项工作措施,有效提高电信网络诈骗犯罪的打击力度,坚决遏制电信网络诈骗犯罪的发展蔓延势头。

近年来,我国非法集资案件频发,很多群众上当受骗,造成恶劣社会影响。朱平代表认为,对非法集资违法活动的预防与打击,重在基层,落实也在基层。但是非法集资活动形式多样,违法形态复杂,导致在基层执法过程中存在着定性难、执法难的现象。建议最高人民法院、最高人民检察院、公安部等部门在总结经验的基础上,结合当前非法集资现状,出台全国统一的非法集资案件民事、刑事、行政处置指导意见,并集中发布指导案例,出台规范化的认定、辨别标准,提高预防与打击效果。

“两高”工作应更好地适应和服务经济发展新常态

“‘两高’工作能够主动适应经济发展新常态、服务经济发展新常态”是全国人大代表在审议“两高”工作报告时发现的一大鲜明特点。

代表们在审议时指出,最高人民法院工作在“服务国家重大战略实施”“维护市场经济秩序”“保护非公有制经济主体合法权益”“规范民间借贷行为”“推动创新驱动发展”“大力弘扬社会主义核心价值观”“加强国际司法协助和交流”七个方面充分体现了在适应经济发展新常态上的作为。同时,最高人民检察院工作在“平等保护企业产权和合法权益”“促进规范金融秩序”“加大打击安全生产领域犯罪力度”“加大生态环境司法保护力度”“重视保护知识产权,保护创新创业”五个方面也详尽体现了这一点。

代表们对2016年“两高”工作如何继续适应和服务经济发展新常态提出



3月16日,十二届全国人大四次会议表决通过关于最高人民检察院工作报告的决议。图/视觉中国

自己的意见和建议。龚稼立代表指出,当前司法实践中涉及经济领域的新动向、新情况、新问题较多,建议最高人民法院加强服务经济发展的审判指导,以司法解释或案例指导等方式,及时统一认定有关法律问题的基本原则。

张国华代表认为,要加强对司法工作的研究,及时分析经济发展的新情况、新问题,让司法工作更好地为经济发展服务。蓝绍敏代表指出,建议“两高”工作关口前移,强化法制教育,防控去产能、金融创新等带来的风险。

许勤、陈舒代表指出,应加强对自贸区、“一带一路”建设和新经济活动的司法保障,支持企业应对国际贸易投资、知识产权保护、金融诉讼。鲁毅代表则认为,应加大对网络诈骗、金融诈骗、毒品犯罪、知识产权侵权等的打击力度。

王学东代表认为,要推动各级法院利用最高人民法院查控专线解决经济纠纷案件执行难问题,提前摸清债务人经济状况,通过诉讼保全给债务人施加压力,以利于审判工作顺利推进。及时纠正带有地方保护主义的案件判决。

陈丽芬代表强调,要平等对待非公

经济,依法维护非公经济的合法利益,促进非公经济的发展。陈锦石代表指出,要重视民营企业员工侵占企业财产的问题,切实加强民营企业合法财产的保障和权益的维护。咎圣达代表指出,司法机关要给民营企业营造良好的法律环境,依法办案、公正司法。周立成代表说,当前商事案件多发,建议“两高”在司法解释中加上案例,更好地适应社会转型需要。王广基代表说,要重视解决涉及知识产权方面的执行难问题,更好维护当事人的权益。

司法体制改革进入“攻坚期”

全面实施立案登记制改革,推进最高人民法院巡回法庭建设,推进跨行政区划法院建设,探索检察机关提起公益诉讼……今年的“两高”工作报告均着“重墨”于司法体制改革。

评价目前取得的成效,代表们普遍认为,司法体制改革是一场深刻的自我革命,要通过深化改革加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。随着改革进程的不断深入,各项改革措施正在落地生根,司法体制改革的正向促进作用

开始逐渐凸显。

2016年是全面深化司法体制改革攻坚之年。“当前改革已进入深水区,涉及司法职权配置等深层次问题,力度、深度和难度前所未有。”“两高”工作报告在肯定成绩的同时,也直言司法体制改革过程中仍面临着一些问题,比如政策配套不够、解读不够以及分类指导不够等问题。对此,代表们纷纷积极提出解决建议。

吕忠梅代表说,在司法体制改革试点工作中,出现了一些配套政策跟不上的问题,这些问题有的来自于司法系统自身,也有的是来源于外部环境。因此,解决这些问题不仅需要法院、检察院自身制定配套政策,还需要涉及的相关部门理解和支持司法体制改革,为改革提供服务和帮助。

“要更多地倾听来自基层的声音,特别是基层法官、检察官的声音。”吕忠梅说,基层的法官、检察官是推动司法体制改革的重要载体,要充分吸收他们的意见,调动基层法官、检察官的改革积极性。

在谢勇代表看来,员额制改革和司法责任制的建立是这轮司法体制改革能否见成效的关键,应该将这两方面核心内容精细化、可操作化,防止出现“夹生饭”。他认为,无论从已有经验还是从实际操作标准看,司法责任制的建立还需要克服不少困难。但“司法责任制最终应建立一套标准体系,进一步强化司法人员办案责任意识和自律意识,促进司法更加公正高效”。

“司法体制改革的主力军是法官和检察官,改革的一个重要目标是要促进这支队伍的正规化、专业化、职业化。”王明辉代表对此持相同观点。他建议,改革一方面要建立案件终身责任制这样的制度约束;另一方面要实现待遇和责任相匹配,提升法官、检察官的职业荣誉感和业务水平。

加大公开力度,推进阳光司法
阳光是最好的防腐剂。司法越公

开,就越能使暗箱操作没有空间、司法腐败无处藏身,就越有权威和公信力。多年来,深化司法公开、推进阳光司法一直是人大代表们强烈呼吁的问题,也是我国司法改革的重要内容和努力方向。

近年来,司法公开取得重大进展。根据“两高”工作报告,截至今年2月,全国法院公开裁判文书1570万份、被执行人信息3560万条,直播庭审13万次。检察机关全面运行案件信息公开系统,对社会公开案件程序性信息241万余条、生效法律文书67万余份,发布重要案件信息7.9万余条。

康永恒代表表示,司法部门以信息化建设为基础,以公开促公正,以规范保公正,改革起点高,进程步子稳,实施效果好,值得点赞。

加强信息化建设,是促进司法公开公正、树立司法公信力和权威的重要途径。张启生代表建议,司法部门应继续深入推进司法公开,依法及时公开司法依据、程序、流程、结果和生效法律文书等,让全社会更多地了解司法机关、了解审判程序,并有效实施对司法工作的监督,让审判权、检察权在阳光下运行。郑鄂代表说,要紧紧围绕司法责任制加快审判方式改革步伐,完善速裁和案件分流机制,改进裁判文书样式和格式,支持各级法院加强司法公开平台建设,加强立案、审判、执行等环节的信息化建设,努力让司法公正的阳光照耀到每一个角落。

谈及加强信息化建设,促进司法公开公正,周强表示,信息化是人民法院一场深刻的变革,要通过信息化实现审判执行全程留痕,规范司法行为,力争到2017年年底建成全面覆盖、移动互联、透明便民、安全可靠的智能化信息系统。曹建明表示,将推进和完善检察服务大厅建设,综合控告举报、案件信息查询等功能,为群众提供“一站式”服务。全面运行案件信息公开系统,并加强新媒体建设,深入推进检务公开。

建设忠诚干净担当的司法队伍

“欲明人者先自明,欲正人者先正己。”司法工作人员应从自身做起,自觉做遵纪守法的模范。只有这样,才会赢得人民群众的信任与支持。近年来,“两高”紧紧围绕过硬队伍建设,坚持不懈地加强对干部的教育、管理和监督,从严惩处司法腐败行为,全面提高干部队伍的司法能力。

周强在报告中提到:坚持从严管理,进一步加强人民法院队伍建设。努力建设忠诚干净担当的人民法院队伍,保障公正廉洁司法。同时,人民法院也将进一步推进法院队伍正规化、专业化、职业化建设,营造拴心留人的良好环境。

曹建明在报告中指出:坚持不懈抓队伍、抓规范、抓基层,强化自身建设。从严从实加强思想政治和业务能力建设,打造忠诚干净担当的检察队伍。2016年,人民检察院将深化大规模教育培训,大力提高检察人员思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准。

随着立案登记制度的全面推行及人民群众法律维权意识的逐步提高,“两院”案件量大幅上升,案多人少的矛盾在一些地方显得十分突出。梁铁城代表建议进一步加大政策倾斜力度,鼓励和引导应届高校毕业生到基层工作,解决偏远地区基层岗位招人难的问题。同时,设立司法工作人员公开遴选常态化的有效机制,努力形成优秀人才到基层去、上级机关聘人从基层来的良性循环。

胡毅峰代表在审议时说,建议及早出台保障推进司法队伍正规化、专业化、职业化建设的相关政策,与以司法责任制为核心的改革相配套。此外,针对边疆少数民族地区的实际和队伍面临的新情况,建议下拨一定数量的政法专项编制,解决双语法官、检察官短缺的现状。孙晓梅代表建议国家加大对法官、检察官在工作和生活上的关心,减轻他们在办案和司法改革中承受的压力。☒

努力把每一笔钱“花在明处、用在实处”

——十二届全国人大四次会议审查预算报告侧记

文 / 本刊记者 李小健 刘文学 于浩 张维炜 梁国栋 王萍 张宝山 沈晓冲 王博勋

去年的财政资金都用在哪些地方？效果怎样？今年，国家又将如何花好这笔钱？2016年3月8日上午和9日上午，十二届全国人大四次会议集中审查了“国家账本”——2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算草案的报告。

在审查中，代表们普遍表示，过去一年，在经济下行压力加大的情况下，财政运行基本平稳，各项财税政策有效落实，为完成全年经济社会发展主要目标任务和实现“十二五”规划胜利收官提供了有力支撑。与此同时，大家认为更要清醒认识到财政运行存在的困难：收入增速放缓，支出刚性增长，收支平衡压力越来越大。

面对严峻的财政形势，代表们建议要进一步贯彻实施好新修改的预算法（简称新预算法），依法推进财税制度改革，各级政府要坚持过紧日子，精打细算，努力把每一笔钱“花在明处、用在实处”。

坚持过紧日子，重点保障民生支出

3月5日，国务院总理李克强向十二届全国人大四次会议作政府工作报告时指出，今年我国发展面临的困难更多更大、挑战更为严峻，要做打硬仗的充分准备。

从国际看，世界经济深度调整、复苏乏力，国际贸易增长低迷，金融和大宗商品市场波动不定，地缘政治风险上升，外部环境的不稳定不确定因素增加，对我国发展的影响不可低估。从国内看，长期积累的矛盾和风险进一步显现，经济



3月16日，十二届全国人大四次会议表决通过关于2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算的决议。图 / 视觉中国

增速换挡、结构调整阵痛、新旧动能转换相互交织，经济下行压力加大。

审议中，代表们表示，受经济下行压力的影响，财政收入增速放缓，而解决社会民生问题、支持转变经济发展方式等支出需求较大，收支矛盾突出不可避免。

在此形势之下，代表们普遍赞成，2016年预算编制和财政工作要严格按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，加快推进财税体制改革，促进供给侧结构性改革和适度扩大总需求，支持去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，推动产业结构调整和培育发展新动力；坚持依法理财，认真贯彻落实预算法各项要求；加大财政资金使用力度，盘活存量，用好增量，



优化结构，提高绩效；坚持过紧日子，厉行节约，重点保障基本民生支出，压缩其他支出，从严控制一般性支出；加强政府债务管理，有效防范财政风险，努力实现“十三五”时期经济社会发展的良好开局。

认真落实新预算法，让预算更透明、高效

法律的生命力在于实施。新预算法于2015年1月1日正式实施后，财政部积极推进财税法治建设，认真落实新预算法各项要求，下大力气制定相关配套法规制度，如出台中央对地方专项转移支付管理办法、修订一般性转移支付管理办法，等等。

代表们在审议过程中纷纷表示，今



3月7日,财政部部长楼继伟、部长助理许宏才就“财政工作和财税改革”的相关问题回答中外记者的提问。摄影/新华社记者 李鑫

年的预算报告在贯彻实施新预算法方面有了很大进步,不仅首次按照新预算法的要求进行全口径预算编制,还在专项转移支付方面提供了项目预算和地区预算草案。全国人大代表邓辉欣喜地表示:“预算工作比上年有新的进步,更加公开透明,绩效管理也得到加强。”

2016年,财政部将“推动新预算法实施条例尽快出台,夯实依法理财的制度基础”,并根据新预算法的要求,进一步加快建立透明预算制度,推进中期财政规划管理和预算绩效管理改革,完善国库集中收付运行机制,积极组织开展政府综合财务报告编制试点。

审议时,许多代表对新预算法实施条例的修订提出具体建议。全国人大代表杨小平建议,在条例中明确央行经理国库的法律机制。全国人大代表黄伟京则建议增加对不可持续支出或者政策性挂钩支出要及时压减的规定。在全国

人大代表毕小彬看来,应合理规划中央和地方税收,抓紧明确地方税种。

此外,全国人大代表梁胜利指出,面对预算结转结余多从而影响财政资金使用效率和作用发挥的问题,有关部门应当坚持严格执行新预算法,加强与人大沟通,落实预算支出执行责任制,如实报告预算执行的情况。

加强绩效管理,提高执行效能

预算编制科学完整、预算执行规范有效、预算监督公开透明,三者有机衔接、互相制衡,是现代预算管理制度的核心内容。今年全国人代会期间,加强预算绩效管理、提高预算执行效能、建立现代预算管理制度得到了许多代表的关注。

全国人大代表黄俊说:“两个报告的科学性、精准性还需要完善,预算追加和结余及结转多余现象并存互现,有

些重要的预算指标没有完成,有些指标的执行偏离度很高。建议加大对不合理支出科目及标准的清理力度,及时将无效及低效支出调整过来,将重复与错位的退出来;加大对预算绩效评价与预算安排结合挂钩的力度,提高财政资金使用效率,加大财政资金使用绩效社会公示力度。”全国人大代表严纯华建议:“应完善预算执行体系,避免资金到账晚、花钱匆忙、使用效益低问题。”

全国人大代表张红认为,推进预决算公开、加快建立透明预算制度目前还存在一些亟须解决的问题:一是统筹推进预决算公开工作缺乏纲领性文件,使各级政府和部门难以掌握统一的公开内容和公开标准。二是预决算公开规范性不够。三是部分政策内容不明确造成操作性不强。因此,她建议国家研究制定全面的、具体的、操作性强的指导意见,统一公开内容和格式,并对诸如“涉

及国家秘密”“机关运行经费”的口径给予明确解释,以进一步规范预决算公开行为,推进建立透明预算制度。

财税改革要敢啃“硬骨头”

作为全面深化改革的“突破口”,财税体制改革可谓“牵一发而动全身”。尤其是在“十三五”开局之年的2016年,财税体制改革这一“重头戏”如何破题备受关注。

从今年全国人代会上公布的2015年中央和地方预算执行情况看,经过各方努力,国家推出了一批新的改革措施。

比如在税制改革方面,研究全面推开营改增试点方案、个人所得税改革方案;研究消费税改革方案,完善消费税政策;深入开展涉企收费专项清理规范工作。在财政制度改革方面,完善出口退税负担机制;研究推进中央与地方事权和支出责任划分改革;结合税制改革进展,抓紧制订调整中央和地方收入划分过渡方案。

对于这些改革取得的成效,代表们普遍表示认可,并给予了积极评价。全国人大代表罗建国说,“十二五”期间,预算法的修改以及预算制度改革、地方债务管理、中期财政规划、盘活财政存量等一系列重大改革文件相继出台,为深化财税改革提供了法治保障。全国人大代表胡强说,在保障民生方面,国家财政进一步加大了基本医疗保险、基本公共服务等方面的投入,“这对于老百姓来说都是看得见、摸得着的实惠。”

但是,由于目前整个改革已进入“深水区”,加上经济进入新常态和国际环境的复杂多变,许多代表直言不讳地指出构建现代财政制度仍面临着风险与挑战,改革任务依然十分艰巨。对此,财政部部长楼继伟在接受媒体采访时表示,财税改革虽然总体达到进度,但有些方面还没有完全达到预期。在他看来,改革需要在顶层设计之下坚决地推进,要啃硬骨头,同时还要增强各方面



的协调,处理好各方面的矛盾。

至于这块硬骨头到底该怎样“啃”?楼继伟首先提到了“营改增”,并表示2016年“一定要完成”。具体而言,就是预算报告指出的,要大力推进“营改增”,将试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业,实行不动产进项税抵扣。

在预算管理方面,要进一步完善城乡义务教育经费保障机制,统一义务教育学校生均公用经费基准定额;完成中央财政科技计划优化整合,建成公开统一的国家科技管理平台,建立依托专业机构管理科研项目的机制,实施科研项目后补助管理机制;研究建立健全特困人员供养制度和资金保障机制。

全国人大代表王一宏、罗建国等纷纷表示,这些改革举措从政府收入筹措机制和使用机制两个角度切入,回应了社会关切,将为今后推动政府职能转换、完善政绩考评、切实简政放权提供基本制度保障。

多措并举,化解地方债务难题

地方政府债务,因为关系到中国经济社会持续健康发展,一直为全社会高度关注。地方适度举债有力支撑了“稳

增长”,但当前债务管理任务仍艰巨。2015年的一个新变化就是对地方政府债务实行限额管理。2015年8月,十二届全国人大常委会第十六次会议通过决议,批准2015年全国地方政府债务限额为16万亿元。财政部据此提出了分地区债务限额。那么,2016年地方政府债务管理如何进一步优化,并有效进行风险防控?对此,全国人大代表不仅紧盯不放,还提出了许多建设性意见和建议。

代表们在审议时认为,当前正在推进的地方政府债务置换工作,只是推迟了存量债务兑付的时间,并没有解决大量地方政府债务的质量问题。推进债务置换工作的同时,债务管理应重在“治本”,要下大力气寻找化解存量债务的办法。

在全国人大代表陈金彪看来,加强地方政府债券管理,合理确定债券置换政策非常必要。一是要尽快对置换债券的政策范围等进行系统梳理,完善制度设计;二是要尽快明确政策实施部门责任,打通政策落地“最后一纳米”;三是要允许科学动态调整,制定债务核销转化等细则,消化存量债务;四是要在省级政府层面建立完善债券需求申报、核

准、风险评估制度；五是要建立置换债券资金使用情况与新增债券分配额度挂钩机制。

受经济增长放缓等因素影响，当前地方面临“稳增长”和“防风险”的双重压力，地方偿债能力下降，个别地区存在发生局部风险的可能性。就此，来自广东的全国人大代表欧广源、谢舒雯、李永忠指出，考虑当前地方政府债务较重，建议施行“营改增”后，要合理设置国税与地税结构，提高地方分成比例。全国人大代表向晓梅指出，应加强对地方政府债务和银行坏账的风险预警和管控。全国人大代表顾逸东建议，应高度关注2016年财政赤字扩大的问题，严控各部门财政支出，通过提高效率来管控成本；探索政府资产负债表管理，通过科学设置科目等方式提高管理效率。

创新投入机制，补齐供给短板

党的十八大以来，国家大力推动政府和社会资本合作，相关部委研究出台了一系列创新财政投入方式的政策、法规，比如，大力推广运用PPP模式。

所谓PPP模式，即政府和社会资本合作模式，政府为增强公共产品和服务供给能力、提高供给效率，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，与社会资本建立的利益共享、风险分担及长期合作关系。推广和运用PPP模式可以充分发挥政府资金的“撬动”作用，吸引社会资本参与基础设施和公用事业项目的建设 and 运营，有利于理顺政府与市场关系，加快政府职能转变。

2014年以来，各地开始探索运作PPP项目，也积累了一些经验。就此，代表们建议出台PPP推广运用模式管理工作实施方案，完善各项措施管理办法细则、规范合同文本，使其更加具有可操作性。

全国人大代表项晓云表示，创新财政投入方式，符合我国当前财政形势。特别是PPP模式，对盘活各级政府

存量资产、提高财政资金使用成效及撬动社会资本作用巨大。但是，PPP模式实行近一年来，各地实际进展情况参差不齐。特别是经营收入少的公益类项目推进缓慢，社会资本关注度不高。“因此要考虑实际情况，研究制订补贴办法，鼓励民间资本参与，以解决各级政府公益类、公建类项目缺少资金的难题。”

预算审查监督，人大应发挥更大作用

“增强各级政府和部门、单位的预算法治意识，将预算法各项要求落到实处。”“完善预算监管体系，扩大纳入全国人大审查预决算的部门范围。”预算报告中的这些表述，赢得全国人大代表的肯定。多位代表表示，今年的预算报告是第一次按照新预算法编制，体现了法治精神和人大意识。

审议中，代表们认为加强预算监督，让财政资金用在刀刃上，人大及其常委会应依法发挥更大作用。全国人大代表尹中卿表示，“人大是预算的审查机关，有明确的监管权，应当进一步强化预算审查监督机制，将政府内部审计机制与人大审查机制衔接起来。同时，各级人大也要提高预算审查和监督水平，共同让新预算法起到刚性法律的约束作用。”

全国人大代表吴晓灵建议改进人大工作程序，改善人大常委会的组成结构，以提高政府预算审查监督质量。“预算编制和审查是非常专业和细致的工作，靠全国人民代表大会一两天的审查，靠预算工作委员会和财经委一两个月的初审很难达到预想的效果。因此，要发挥好人大常委会的作用，在每年12月召开的人大常委会会议上对预算草案进行集中审查。并且根据会议议题延长常委会会期，适当调整委员会的人员构成，以提高常委会工作质量。”

“管好政府的钱袋子”，一直是人大的一项重要工作。实践中，一些地方人大也探索开展了预算支出的联网监督。

在3月11日举行的记者会上，全国人大常委会预算工作委员会副主任刘修文表示，联网监督是促进财政预算公开透明的一种重要形式，是人大加强对政府预算审查监督的重要平台和重要探索。在具备条件的地方，应该建立预算支出联网监督系统，通过线上与线下结合，通过一般监督和重点监督相结合，加强人大对政府全口径预算、决算的审查和监督，为人民管好钱袋子。

强化财经纪律，严控“三公”支出

根据2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算草案的报告，2015年中央本级“三公”经费预算比2014年下降11.7%。在代表们看来，这与严格执行中央八项规定精神和国务院“约法三章”密不可分。“去年，财政部门进一步调整了中央和国家机关差旅住宿标准，完善了基本支出定额标准，加快项目支出定额标准体系建设，还严肃查处了相关问题和责任人，公开曝光了典型违反财经纪律的案件，进一步规范了预算管理，堵住了漏洞。”与会的全国人大代表们普遍认为，这些举措进一步严肃了财经纪律，推动了稳增长财税政策取得实效。

同时，代表们建议，要继续加强预算公开力度，进一步遏制“三公”经费支出。全国人大代表韩德云表示，2016年中央政府将扩大财政赤字，比2015年增加0.6个百分点。在目前经济下行压力加大、财政收入增幅回落等情况下，节约一般性政府支出，严控“三公”经费预算支出，构建节约阳光型政府，其意义非常重大。

全国人大代表孙宪忠提出，一些地方政府预算审批不严格，流于形式，预算报告过于粗略，人大很难对其进行深入审查。遏制公款浪费、贪污腐败现象，必须深化预算管理制度，细化预算报告，加大对人大代表的培训，强化人大对预算的审查监督力度，千方百计杜绝寻租空间。✘

慈善事业的春天到了

文 / 本刊记者 彭东昱



3月9日，全国人大常委会副委员长李建国向大会作慈善法草案的说明。摄影/中新社记者 盛佳鹏

3月16日上午,《中华人民共和国慈善法》获得表决通过。大会堂传出的热烈掌声为慈善法十年立法路的波折历程画上了圆满的句号。

十年“搞明白了一件事”

随着经济发展和社会进步,近年来,我国慈善事业获得了前所未有的发展。据《慈善蓝皮书:中国慈善发展报告(2015)》统计,2014年社会捐赠总量超过1千亿元;截至2014年年底,全国共有正式登记的社会组织60万个,比2013年度增长9.7%。和数年前相比,这一规模堪称“井喷”。

然而,红红火火发展的同时伴生了种种质疑,慈善组织缺乏公信力,善款使用不公开透明,公益捐赠缺乏必要回馈,各种诈捐门……一方面公众越来越慷慨

地投入慈善事业,另一方面对慈善事业缺乏法治规范的怨气也越来越大。慈善事业必须尽早纳入法治轨道成为社会共识。

周森,中国公益事业促进会副会长、河南省慈善总会副会长,从2008年当选全国人大代表后,提出有关慈善立法的议案、建议10多件,还参与了草案一审稿、二审稿的立法讨论工作。他说,“慈善立法是给‘善’立规矩,而不是权力、利益的再分配,之所以多年‘难产’,部门利益是最大障碍。从慈善法草案来看,慈善法着力规范三点:慈善组织的登记管理体制;慈善组织应当享受的税收优惠;通过慈善捐赠、慈善信托等制度设计,在慈善领域引入竞争和效益机制,其中的每一项都需要政府及管理部门放下一些利益。”

2005年,民政部向全国人大和国务

院法制办公室提出起草慈善事业促进法的立法建议。两年后,草案起草完毕,历经修改完善,2009年民政部将慈善事业促进法草案上报国务院。

2008年,慈善法列入十一届全国人大常委会立法规划第一类项目。在随后的几年中,由于分歧大、争议多,慈善法一再被搁置。直到2013年11月,慈善法被再次列入十二届全国人大常委会立法规划第一类项目,并最终确定由全国人大内务司法委员会牵头起草。2014年2月24日,全国人大内务司法委员会召开慈善事业立法领导小组第一次全体会议,列出了立法时间表和路线图。

2015年10月,慈善法草案上会初审,12月经过二审,并决定提交十二届全国人大四次会议进行审议。

前几日,刚刚卸任全国人大常委会

法工委副主任的阚珂就慈善法接受媒体采访时回忆说,全国人大常委会原委员长吴邦国在立法工作上有一句话,“每立一个法,搞明白一件事情。”通过慈善法的立法过程,阚珂对这句话有了更深刻的体会。慈善法是一部新法,十年磨一剑,“我们对慈善事业的本质有了更深刻的理解和把握。”

民主立法的典范

党的十八届四中全会强调,要加强人大对立法的主导作用。慈善法的立法模式树立了人大主导立法的一个成功范例,是新中国立法史上民主立法、开门立法的一个典范。

全国人大代表,上海市人大常委会副秘书长、市人大常委会法制工作委员会副主任林荫茂表示,相比政府部门起草,慈善法由全国人大起草更能平衡各方意见,能够避免政府部门之间的利益扯皮,防止部门利益法制化。

慈善法的立法,是近些年来社会参与度较高的立法个案。

学术界、慈善界投入了极大的热情,建言献策、积极奔走。截至2014年年底,先后有中国慈善联合会与中国人民大学专家建议稿、清华大学和北京大学专家建议稿、中国公益研究院专家建议稿、中国社会科学院专家建议稿和山东大学慈善法专家建议稿等7个版本,提交全国人大内务司法委员会决策参考。

清华大学NGO研究所、北京大学非营利组织法研究中心联合提交的慈善法专家建议稿,历时近8个月,由近百名专家学者经13场座谈会讨论而成,囊括14章205条内容,涉及慈善组织定义、慈善募捐、慈善捐赠、财产规则、慈善信托、慈善服务等方面。

2015年年初,慈善法草案征求意见稿形成,全国人大内务司法委员会将稿件印发给33个中央有关单位,31个省市区市人大内司委、8所高校科研机构、12个慈善组织,部分全国人大代表、政协委员和专家学者征求意见。



3月16日,十二届全国人大四次会议表决通过慈善法。该法自2016年9月1日起施行。图/视觉中国

全国人大常委会对草案两次向社会公开征求意见,共收到意见2400多条。

今年1月,全国人大常委会法工委邀请了全国31个省、自治区、直辖市人大的法制委或其常委会法制工作机构的代表到北京,召开了专门的草案解读会议,中央军委政治工作部和全国台联的代表也出席。会上,不仅解读了草案,还对如何组织、听取代表意见及如何收集反馈意见进行了说明。

担任十二届全国人大四次会议秘书处法案组副组长的阚珂说,“虽临近大会召开,各界意见仍在不断反馈回来,其间涉及不少关键问题,法工委也仍在逐条研究修改。”

大会上,近3000名全国人大代表对慈善法草案进行了热烈的审议。据全国人大常委会法工委统计,截至3月12日晚10点,全国人大代表1172人次提出修改意见,总计2480条审议意见汇集到全国人民代表大会法律案信息系统。

事实上,直到慈善法草案通过的一刻,最后的慈善法会是什么样的面貌,没有人能够一锤定音,或许这就是民主立法的真正魅力。



慈善法明确的重要事项

慈善法是社会领域的重要法律,是慈善制度建设的基础性、综合性法律。该法共12章112条,对慈善的组织、行为,以及如何培育、扶持和监督慈善组织,促进中国慈善事业的真正大发展,作出了明确的法律规定。

确立“大慈善”概念

慈善法确立了“大慈善”格局,不仅将扶贫济困、扶老救孤、救灾救难列入其中,还将促进教科文卫体事业发展及保护环境的公益活动等有利于社会公共利益的活动都纳入进来,并在此基础上,将慈善活动定义为自然人、法人和其他组织以捐赠财产或者提供服务等方式,自愿开展的公益活动。

这样规定,既与国际上慈善事业发展的规律相适应,也为中国慈善事业开辟了广阔的发展空间,体现了面向未来、面向发展的立法精神。

适度放开募捐网募

针对社会普遍关心的公开募捐和互联网募捐,与最初的草案相比,慈善法给予了一定程度的松绑。

慈善法规定,依法登记满二年的慈

善组织,可以向其登记的民政部门申请公开募捐资格。民政部门应当自受理申请之日起二十日内作出决定。

这一适当扩大公开募捐主体范围的举措,意味着少数慈善组织掌握公募权的局面将被打破。更多慈善组织将可以通过努力争取公募资质,平等地参与竞争。

通过互联网发布募捐信息这一公募方式,获得了慈善法的认可。法律规定,在自己网站发布募捐信息的权利,不再受级别影响,而是对有公募资质的慈善组织放开。

追责骗捐诈捐

对近年来屡遭诟病的骗捐诈捐行为,慈善法坚决说“不”。

慈善法规定,开展募捐活动,不得通过虚构事实等方式欺骗、诱导募捐对象实施捐赠。自然人、法人或者其他组织假借慈善名义或者假冒慈善组织骗取财产的,由公安机关依法查处。

法律还规定,捐赠人应当按照捐赠协议履行捐赠义务。捐赠人违反捐赠协议逾期未交付捐赠财产,有下列情形之一的,慈善组织或者其他接受捐赠的人可以要求交付;捐赠人拒不交付的,慈善组织和其他接受捐赠的人可以依法向人民法院申请支付令或者提起诉讼。具体情形包括捐赠人通过广播、电视、报刊、互联网等媒体公开承诺捐赠的,以及捐赠财产用于扶贫济困、扶老救孤、救灾救难等慈善活动并签订书面捐赠协议的。

受益人未按照协议使用慈善财产或者有其他严重违反协议情形的,慈善组织有权要求其改正;拒不改正的,慈善组织有权解除协议并要求受益人返还财产。

激活慈善信托

专章设立慈善信托是慈善法不容忽视的一大亮点。

早在2001年,信托法就已经专章规定公益信托,但由于负责认证的“公益事业管理机构”一直未予明确,导致十多

年来公益信托几乎没有办法被实现。

慈善法明确慈善信托属于公益信托,是指委托人基于慈善目的,依法将其财产委托给受托人,由受托人按照委托人意愿以受托人名义进行管理和处分,开展慈善活动的行为。

慈善信托的受托人,可以由委托人确定其信赖的慈善组织或者信托公司担任。

法律还规定,慈善信托的设立、信托财产的管理、信托当事人、信托的终止和清算等事项,本法未规定的,适用信托法的有关规定。

通过慈善信托,可以让慈善人士更为省心、有效地运用资产、投身慈善。这对于激活爱心人士的热情、促进慈善事业发展,无疑将起到极大的推动作用。

框定原则义务

慈善法为慈善组织、民政部门框定了财产管理、信息公开等方面的原则、义务。

法律规定,慈善组织的财产应当根据章程和捐赠协议的规定全部用于慈善目的,不得在发起人、捐赠人以及慈善组织成员中分配。任何组织和个人不得私分、挪用、截留或者侵占慈善财产。慈善组织的负责人和工作人员不得在其投资的企业兼职或者领取报酬。

慈善组织应当积极开展慈善活动,充分、高效运用慈善财产,并遵循管理费用最必要原则,厉行节约,减少不必要的开支。慈善组织中具有公开募捐资格的基金会开展慈善活动的年度支出,不得低于上一年总收入的百分之七十或者前三年收入平均数额的百分之七十;年度管理费用不得超过当年总支出的百分之十。

信息公开也是慈善组织必须做好的一大工作。慈善法规定,慈善组织应当每年向社会公开其年度工作报告和财务会计报告。具有公开募捐资格的慈善组织的财务会计报告须经审计。

县级以上人民政府民政部门应当在统一的信息平台及时向社会公开慈

善信息并免费提供慈善信息发布服务;建立慈善组织及其负责人信用记录制度,并向社会公布;建立慈善组织评估制度,鼓励和支持第三方机构对慈善组织进行评估,并向社会公布评估结果。

保障志愿者合法权益

慈善法规定,根据志愿者的要求,慈善组织应当无偿、如实出具志愿服务记录证明。慈善组织安排志愿者参与慈善服务,应当与志愿者的年龄、文化程度、技能和身体状况相适应。

慈善组织应当为志愿者参与慈善服务提供必要条件,保障志愿者的合法权益。慈善组织安排志愿者参与可能发生人身危险的慈善服务前,应当为志愿者购买相应的人身意外伤害保险。

实施税收优惠

作为促进慈善事业发展的重要激励手段,税收优惠在慈善法中尤其受到瞩目。

慈善法规定,慈善组织及其取得的收入依法享受税收优惠。

自然人、法人和其他组织捐赠财产用于慈善活动的,依法享受税收优惠。企业慈善捐赠支出超过法律规定的准予在计算企业所得税应纳税所得额时当年扣除的部分,允许结转以后三年内在计算应纳税所得额时扣除。

受益人接受慈善捐赠,依法享受税收优惠。

国家对开展扶贫济困的慈善活动,实行特殊的优惠政策。

基于税收法定原则,优惠的条件、税种、税率等具体规定,还需由专门税收法律作出进一步规定。

“中国不乏关爱之心的道德基础,庞大的人口规模、快速积累的财富规模,再加上制度环境的不断优化,让我对慈善事业充满信心。”全国人大代表、中国人民大学教授郑功成表示,慈善法的颁布意味着中国慈善事业将进入黄金发展时代,而这部法律的制定就是开启中国慈善事业黄金时代大门的金钥匙。■

“要我说”到“我要说”的政风之变

文 / 致远

十二届全国人民代表大会第二次会议上,新一届中央领导集体向全世界展示首个执政成绩单,本刊提出“这次人代会上出现的社会敏感话题和热点话题,折射出的是中国领导人对社会热点的关注,更展现出他们开放和自信的心态……新一届中央领导集体在全国人代会上不断发出的政治表达和表情,使全国人民看到了他们奋力向前、敢于打破固有利益格局的自信……”两年之后,这种民主、开放、自信的政治表达已经从中央领导集体逐步渗透到各层级官员,成为一种集体行为。

3月11日,十二届全国人大四次会议举行记者会,就“人大监督工作”的相关问题回答中外记者提问。“党务部门预算何时公开?”这是谁也没有料到的重磅问题,也确实是关注度高的问题。

“这个问题有点难。既然已经问到了,我就初步了解到的情况作简要回答。”全国人大常委会预算工作委员会副主任刘修文的坦诚出人意料。“部门预算都应当依法公开,目前公开预算的党务部门在不断增加。下一步将督促有关部门进一步加大对部门预算公开力度。比如,去年中央党校、中编办、中央国家机关工委等向社会公开了他们的部门预算,而且一些地方的党务部门也公开了本部门的预算,数量都在不断地增加。下一步,我们将积极督促和支持有关部门进一步加大对部门预算公开的力度。”刘修文说道。

仔细分析刘修文的回答,坦诚的态

度是前提,据实的内容是根本,按法律办事是要义。如今,像刘修文这样在网上网下不同舆论场都能获得称赞而不是拍砖的部级官员越来越多。这种舆情大致可以证明,官员越是坦诚开放,越会得到公众理解支持,而越是回避、敷衍、强势,越会被逼仄到舆论的墙角,难以全身而退。

比如三年前,一位被称为“拉部姐”的女记者,因为部长们在北大厅通道里的躲躲闪闪,上前拉拽部长接受采访而“一炮走红”,成为舆论热点。事件发酵后,次生灾害是网民看到部长们对热点事件躲躲闪闪的态度,质疑不断,导致部长们更加不愿意接受采访。

再看今年,部长们四次通过北大厅的通道,前两次在“部长通道”接受记者采访的国务院有关部委负责人已有20多人次。3月13日,新闻中心工作人员不仅提前发布消息称将有部长主动接受采访,而且告诉记者早点到。8时4分,国资委主任肖亚庆第一个到达。尽管前一天已在梅地亚中心举行完记者会,但他还是就国资委自身改革如何进行、国企改革如何创造再就业等问题进行了详细回答。为了等待前面的部长回答完问题,国家税务总局局长王军在一旁站了10分钟,这在过去几乎是不可能出现的情况。据统计,当天有11位部委负责人站到话筒前,回应舆论关切。而像杨传堂、陈吉宁、袁贵仁、肖亚庆、徐绍史等部长不仅在“部长通道”回答问题,而且还在新闻中心召开专题记者会。今年15场专题记者会,部门一把手

全部到会应答,与以往相比,开放程度再进一步。

从过去记者对部长们的“围追堵截”,到如今北大厅采访秩序的井然有序;从部长们被动的“要我说”到主动的“我要说”;从低头遮脸匆匆而过到微笑等待侃侃而谈;从在新闻中心里接受采访的副职到一把手主官……一年又一年的全国人代会上,越来越多的事实证明,官民的沟通,既不能鸡同鸭讲,也不能敷衍塞责,更不能不闻不问。面对热点关注,只要官员能够及时回应关切,就一定会赢得民众的理解。而一旦遮遮掩掩,不及时发布权威信息,就会引发舆论批评,甚至谣言满天飞。

对此,习近平总书记强调,领导干部要增强同媒体打交道的能力,善于运用媒体宣讲政策主张、了解社情民意、发现矛盾问题、引导社会情绪、动员人民群众、推动实际工作。

李克强总理认为,现代政府的一个很重要标志,就是要及时回应人民群众的期盼和关切。各部门要主动释放公众期待的信息,积极回应舆论关切,坚定社会信心。

从这三年看,以习近平为总书记的党中央自信从容、务实担当,彰显出坚定而鲜明的执政风格,引领中国特色社会主义民主政治不断前行,向全世界展示出中国的自信和开放。这些变化也让人民群众感受到,中央领导集体治国理政的新理念为中国政治带来了一股清风。☐

在中外媒体记者会上,李克强总理最新的发言给有些“神经敏感”的全球市场吃下了“定心丸”。

——美联社

中国军费增幅下降不仅与经济现状相关,另一个很重要的原因是“反腐战役”的成功。随着中国军队中“老虎”和“苍蝇”的相继落马,大量军费不再被人贪污,这意味着军队可以更加高效地运用这些资金,来更好地实现军队的现代化。

——路透社

中国政府将出手稳定经济增长,从降息到向环保设施投资。而国企改革是稳定经济增长水平的重点手段。两会推出的改革措施实质上进一步巩固了国务院在去年9月公布的决策。尽管存在失业率上升风险,中国政府仍坚定推进国企改革,解决产能过剩问题,提高效率。

——俄罗斯《生意人报》

中国今年目标的设定与市场预期的差不多,但GDP设定区间目标还是首次。此举既给政府的宏观调控留下空间,同时也有助于引导市场预期。这凸显了在经济下行压力加大的情况下,中国为宏观调控预留空间和引导市场预期的良苦用心。

——路透社

中国政府将2016年的经济增长目标设定在6.5%至7%的增长区间。这一方面表明中国在经济下行压力增加的大环境下勇于直面问题并合理调整预期,另一方面表明中国作为世界经济增长重要驱动力的作用仍将突出。

——巴基斯坦《商业纪实报》

中国将通过首部慈善法,旨在增加慈善机构的公信力,同时也加强对这一领域的管理。慈善法草案于3月9日在全国人民代表大会会议上提请审议。虽然中国已成为全球的第二大经济体,但慈善捐赠仍滞后。中国法律问题的专家苏珊·范德表示,这份草案“被广泛认为是一大进步”,减少了组织的监管负担。

——法新社

中国经济进入“新常态”,提出的目标方向是正确的。不能仅用增长率来衡量中国经济,以重工业为基础产业的北方地区虽然经济不大景气,但南方经济却很繁荣,以服务业为中心的“新经济”非常活跃,应以全面的视角看待中国经济。

——日本《每日新闻》

不能仅仅将关注的焦点放在GDP增长的数字上;值得注意的是,就庞大的中国经济总量,以绝对增量计算,中国对全球经济的贡献仍比10年前多。中国具有坚实稳定的基础,仍有充足的货币空间和工具应对经济下行风险。

——英国《金融时报》

中国不打算一直充当最大的能源、技术和投资消费国,而是将在“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念引导下,从制造大量廉价商品的出口型模式,向主要面向国内市场生产优质商品的模式转变。

——俄罗斯《消息报》

中国创新力量走了一条独特的发展道路,可以称之为“中国式创新”。中国创新的独特性为其成为全球性的创新国家提供了基础。中国的企业在创新上拥有自己的一套路子,十分善于提炼有利价值。

——瑞士法文媒体“Le Temps”

上任仅22天的中国证监会主席刘士余是3月12日两会记者会的焦点,他一亮相就让媒体见证了这位传闻中“高情商”监管者的圆融个性。他说话总带微笑,敢于与媒体做眼神交流,语调温和,但言谈间释放出重要信号。

——新加坡《联合早报》

今年中国的经济增长率目标值设定为6.5%至7%,这实际上是向外界宣布中国经济已正式进入新常态。去年中国的经济增长率为6.9%,但国内生产总值已经达到67.7万亿元人民币,这是中国国内生产总值连续第二年突破60万亿元人民币。在这种情况下,仍要求中国经济像过去一样保持两位数的增长是不现实的。

——韩国《Money Today》

杨凌：牢记国家使命 筑梦现代农业



农民科技培训讲座

杨凌农业高新技术产业示范区自1997年7月29日成立时起，就肩负着引领干旱半干旱地区农业发展和破解“三农”难题的国家使命。18年多来，杨凌在科技创新、示范推广、现代农业、城乡统筹等方面不懈探索，在全国18个省区建设示范推广基地229个，年示范推广总面积5200万亩，示范推广效益150亿元，2015年杨凌农民人均纯收入达到15423元，年均增长17.9%，连续五年陕西省第一。杨凌示范区要在特色现代农业、“一带一路”建设等方面履行使命、担当责任，努力为全面建成小康社会贡献杨凌力量。

充分发挥杨凌农科教资源优势，积极推进特色现代农业建设。习近平总书记考察陕西时提出了扎实推进特色现代农业等“五个扎实”的要求。杨凌作为我国农业科技人才、技术资源的富集区，应当大有作为。要想尽办法用杨凌的科技补齐“三农”短板，扩大有效供给，为经济社会发展“固本培元”。要积极探索解决“三农”问题的新机制、新路径，争做先进发展理念的先行者、现代农业实用技术的传播者、高效生产模式和高质量农民生活方式的创造者，切实发挥好示范引领作用。提升放大杨凌国家植物品种权交易、农业大数据等

“六个中心”的整体效应。积极培育壮大现代种业，做大现代农业物流服务业，加快一二三产业融合发展，延长农业产业链和价值链。立足资源禀赋，坚持市场导向，扎实推进特色现代农业建设。

加速融入“一带一路”战略，促进现代农业国际合作。面对共建丝绸之路经济带的机遇和挑战，杨凌将积极融入陕西建设丝绸之路经济带新起点的大格局，通过建设国际农业合作平台，推进农业重点领域合作，建设农业科技创新中心，推动现代农业产业化合作，加快杨凌旱作农业国际合作中心建设，加强旱地作业与设施农业、环境调控与节水灌溉等方面的技术培训和支撑，在中亚国家建设新技术推广示范基地，争当现代农业国际合作的“排头兵”。按照“先易后难，以点带面”的思路，杨凌充分发挥在丝绸之路经济带中的区位优势 and 农科教资源优势，进一步推进农业科技创新，产业化示范及经贸合作交流，扩大农业领域的对外开放和交流，力争建设成为丝绸之路经济带先进科技创新成果及发展模式的示范推广基地、先进农业科技成果展览交易的重要中心、中国面向丝绸之路经济带国家国际农业对外援助交流的重要平台、现代农业对外开放交流的重要窗口。

扎实推进科技扶贫，全力助推全面建成小康社会。“全面建成小康社会，难点在农村特别是贫困地区。”决战精准脱贫，冲刺全面小康，是当前中央确定的重要任务。杨凌要继续坚持农业科技创新驱动，依托国家农业科技园区和全国高校新农村发展研究院“两个

联盟”的作用，推动科技资源整合与协同创新。创新成果转化机制，以集成技术+高效推广模式为方向，建立产业示范区，鼓励公益性推广机构、科研院校与经营性服务组织联结，形成“一主多元”服务机制。创新种业发展机制，推动育种人才、技术、资源依法有偿流向企业，组建以企业为主体的育种联盟，加快构建“育繁推一体化”现代种业体系。充分发挥杨凌农业科技资源优势，在陕西每个贫困县和全国部分贫困县建立农业科技示范推广基地，加大农村实用人才培养力度，大力培训农村实用人才、职业农民、种养专业大户、营销大户、加工大户、农民技术员、农民专业合作社管理人员、返乡青年等，把科技送到田间地头，打通科技入户的“最后一公里”，让有文化、懂技术、会经营的新型职业农民大量涌现。



西北农林科技大学翟梅枝教授在陕西山阳现场传授核桃高接换优嫁接新技术



吉尔吉斯斯坦企业代表团来杨凌访问



中国·兰田

山东兰田集团

ShanDong LanTian Group

和谐诚信 创新发展

兰田集团历经沧桑近三十年，坚持走创新发展、多元发展之路，目前已成长为以商贸物流为主导、多元产业共存的大型企业集团。

创业之初，兰田首开创办专业批发市场之先河，于1986年投资兴建了兰田纺织品市场，点燃了沂蒙老区发展商贸的星星之火，逐步形成了大市场、大物流的产业格局；最近几年，兰田以“提升”为主动力，改造老市场，发展新业态，成为发展临沂现代新商城的主力军和领头羊。

放眼未来，兰田集团将继续秉承“和谐诚信，创新发展”的理念，以诚信夯实产业基础，以创新激发创业热情，全力打造国内最具竞争力和影响力的市场集群。



打造中国最具竞争力和影响力的
现代市场集群



地址：中国山东临沂兰山区工业大道32号 电话：0086-539-8031008 网址：<http://www.lantiangroup.com.cn>

微信公众号：海峡艺博会



11th
2016.中国莆田
第十一届中国莆田海峡工艺品博览会

汇聚两岸工艺精品 打造千亿产业集群

第十一届中国(莆田)海峡工艺品博览会

The 11th China arts and crafts (putian) channel

展会时间：2016年4月28日-5月3日 展会地点：福建·莆田工艺美术城

参展范围：雕塑工艺品（牙、玉、木、石、根、琉璃、金属等）、古典工艺家具、宗教工艺品、家居饰品、珠宝首饰、美术陶瓷、工艺礼品、旅游工艺品、奇石、雕刻设备等

吉尼斯世界纪录莆田木雕《清明上河图》



福建莆田传统工艺美术历史悠久，兴于唐宋，盛于明清，莆田木雕素以“精微透雕”著称，是福建省工艺美术重点产区。先后荣获“中国木雕之城”、“中国古典工艺家具之都”、“中国珠宝玉石首饰特色产业基地”、“中国银饰之都”等荣誉称号，莆田还是世界三大油画产业基地之一。

