

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2015年12月16日出版
第24期 总第396期

全国人大常委会机关刊物



特稿

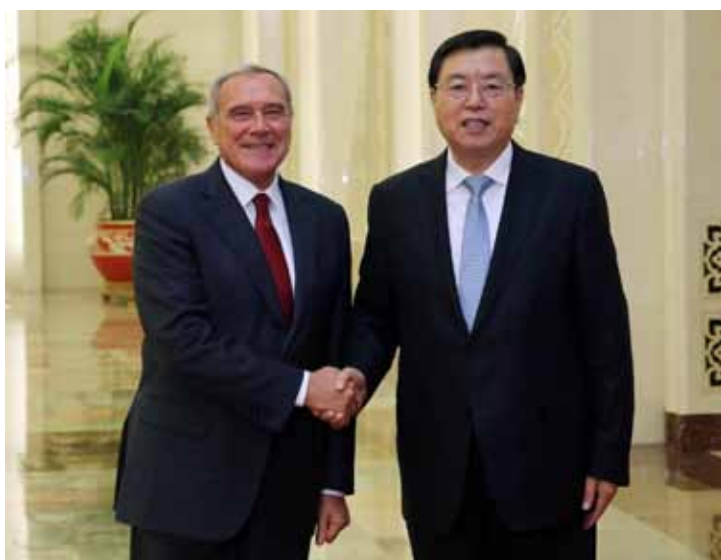
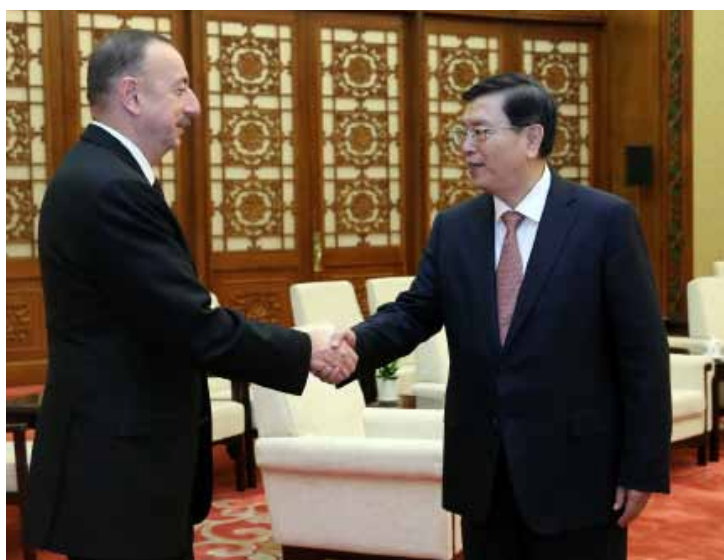
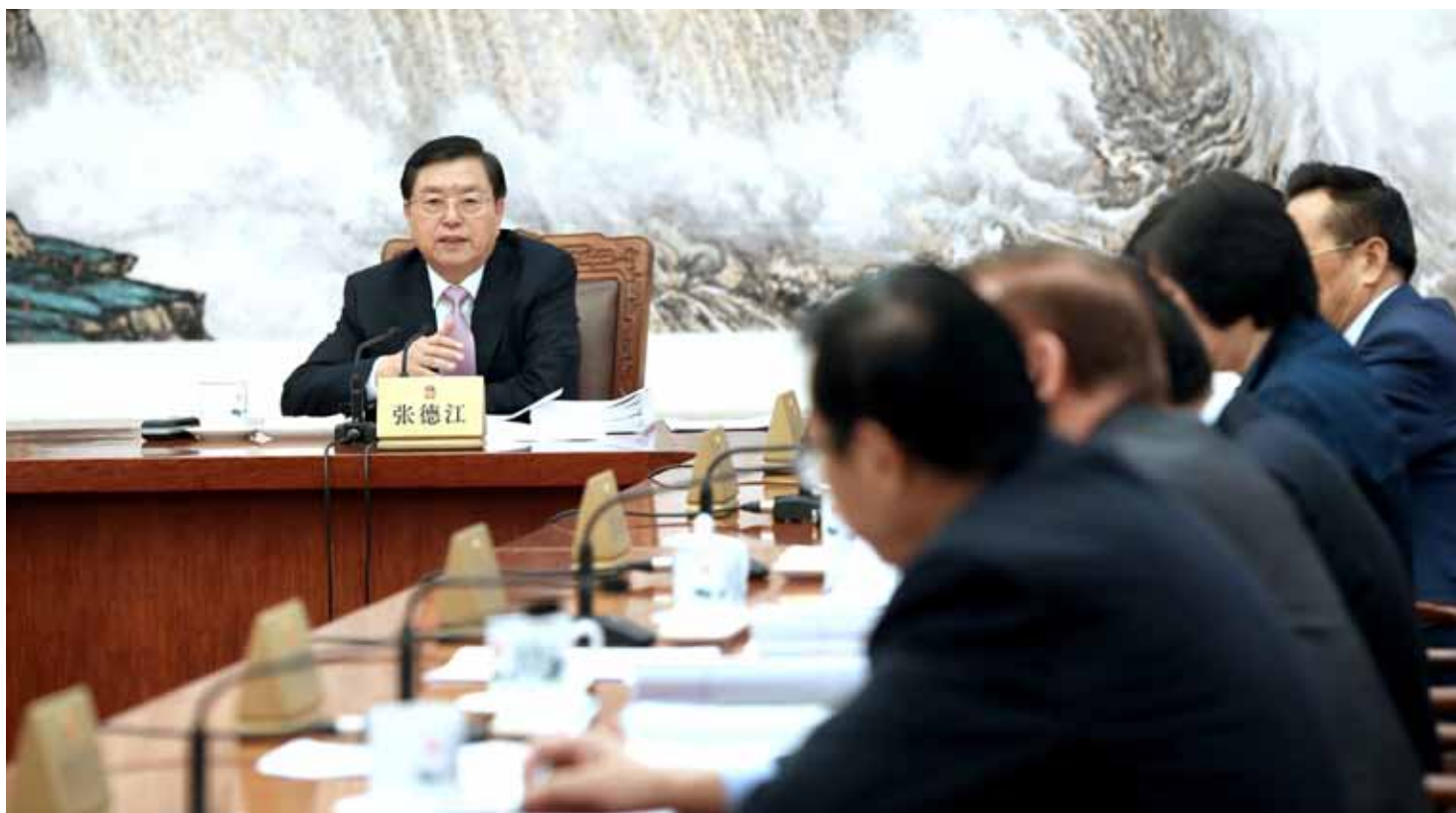
学习贯彻宪法 推动宪法全面实施



ISSN 1671-542X



邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X



①	
②	③
④	

- ① 12月14日，十二届全国人大常委会第五十八次委员长会议在北京人民大会堂举行。张德江委员长主持会议。摄影/马占成
- ② 12月10日，张德江委员长在北京人民大会堂会见阿塞拜疆总统阿利耶夫。摄影/刘卫兵
- ③ 12月7日，张德江委员长在北京人民大会堂与意大利参议长格拉索举行会谈。摄影/刘卫兵
- ④ 12月1日，张德江委员长在万象会见老挝人民革命党中央总书记、国家主席朱马利。摄影/饶爱民

宪法和我们如此亲近

前不久,我们迎来了第二个国家宪法日。

从第一个国家宪法日到现在,虽然只有一年的时间,但在这短短的一年中,我国的法治建设呈现出了积极的变化,一股前所未有的宪法热正在中华大地上掀起。

出台领导干部学法用法工作意见,举办党政干部宪法知识培训;将法治教育纳入中小学教育计划,开展学习宪法征文、模拟法庭活动;推动宪法法律进机关、进社区、进地铁、进公交,运用新媒体组织开展宪法法律知识竞赛、拍摄宪法法律公益宣传片……一年来,各地精心组织开展形式多样的宪法宣传系列活动,在全社会大力弘扬宪法精神,有力推动了全民法治意识的提升,为经济社会发展营造了良好的法治氛围。

在过去相当长的一段时间里,宪法被认为是一部“高大上”的法律,离百姓很远,难以接近。而正是通过国家宪法日这样一种有效的方式,使宪法能够放下身段,走向社会,真正融入到百姓的日常生活中,由“制度文本”成为一种生活准则。可以毫不夸张地说,宪法从未像今天这样和我们如此亲近。

一年来的实践充分证明,国家宪法日的设立,有助于弘扬宪法精神、增强宪法观念、培养宪法意识、普及宪法知识、塑造宪法文化,使宪法贴近公众生活,成为生活中的规则和习惯。

正因为如此,过好每一个国家宪法日,让其所蕴涵的深意能变为现实,从而实现其自身效能的最大化,是一件特别值得关注的事。

国家宪法日只有一天,但宪法的实施却是全天候的。所以,在关注宪法日的同时,更要关注宪法的实施。因为设立国家宪法日的目的是推进宪法的实施。我们不能本末倒置,单纯追求形式上的丰富多彩、轰轰烈

烈,而忽略了实际效果。如何让每一个国家宪法日都成为一个新的开始,国家公职人员依宪执政的水平能由此有所提高,公民的宪法意识能由此有所增强;如何让宪法在国家宪法日后依然受到节日般的礼遇,不受冷落,不被边缘化;如何让宪法像阳光一样照亮我们生活中的每一个空间,不留任何死角;如何让宪法的规定一一“落地”……这才是国家宪法日应该追求的效果。

谈到宪法实施,我们必须承认这样的现实:一方面,随着依法治国进程的不断推进,宪法的地位不断提升,公民的宪法意识明显增强,一个全民学习宪法、宣传宪法、弘扬宪法精神、重塑宪法权威的浓郁社会氛围正在形成;另一方面,一些领导干部的宪法意识比较薄弱,依宪执政的水平有待提高,加强宪法宣传教育依然是一项

长期艰巨的任务。

国家工作人员是公权力的行使者,是法律的最直接的执行者和运用者,所以,加强宪法宣传教育,一定要紧紧抓住国家工作人员这个“关键少数”。为此,今年7月1日,全国人大常委会表决通过了关于实行宪法宣誓制度的决定,要求各级人民代表大会及县级以上各级人民代表大会常务委员会选举或者决定任命的国家工作人员,以及各级人民政府、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员,在就职时应当公开进行宪法宣誓。随后不久,多个地方的人大和政府部门针对宪法宣誓都作出了进一步的明确要求。

建立和实行宪法宣誓制度,就是通过一种庄严的仪式化表达,彰显人们对宪法的信仰、敬畏和尊崇,以此来激励和教育国家工作人员时刻把宪法放在心上。

汪邦民



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2015 年第 24 期
12 月 16 日出版
总第 396 期

总 编 汪铁民
副 总 编 徐 燕 金果林 马增科
本期执行主编 徐 燕
责 任 编 辑 朱燕红
美 术 编 辑 陈玉叶

总 编 室 010-63098140
编 辑 部 010-83084071
010-63097425
010-83084429
010-83084312 (传真)
邮箱 : zgrdzz@npc.gov.cn
zgrdzz@163.com (投稿)

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱 : zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-63097970
010-83084419 (传真)

办 公 室 010-63098354
010-63098540 (传真)

地 址 北京市西交民巷 23 号
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X
国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京中科印刷有限公司

定 价 6.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 0188 号

| 总编絮语 |

01 宪法和我们如此亲近

| 特 稿 |

08 学习贯彻宪法 推动宪法全面实施

——在 2015 年国家宪法日报告会上的讲话

10 消费者权益保护永远在路上

——全国人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查
《中华人民共和国消费者权益保护法》实施情况的报告

| 言 论 |

专 论 14 学习宣传宪法 加强宪法实施

20 着力推进严格执法、公正司法、全民守法 (下)

——“十二五”以来特别是党的十八大以来
我国全面依法治国的进展与成效

| 人 物 |

代表风采 22 香格里拉 : 谁在守护你的美丽



肖陆代表



李靖琼代表



杨金兰代表



舒群代表

53 人大代表是个良心活儿

——追记陕西省安康市汉滨区的省、市、区、镇四级人大代表张明俊

特别关注

百县百乡行·走进江西

27 红色江西的县乡人大图景



- 瑞 昌 市 28 多一个联络站,社会就多一个减震阀
——瑞昌市人大常委会创新代表工作纪实
- 29 代表联络站:疏导社会负面情绪更有效
- 29 村工作室:把选民关心的问题解决在家门口
- 宜 丰 县 30 宜丰县:为代表履职铺路助行
- 31 宜丰县人大:让天更蓝、水更绿、山更青
- 上 栗 县 32 上栗人大:务实监督,不来虚的
- 33 人大代表:干事创业的“领头雁”
- 湘 东 区 34 湘东区人大:票决中的履职
- 35 代表网络工作室:第一时间传递民情诉求
- 35 述职评议:就是要为百姓说话
- 安 福 县 36 安福县:看人大多样监督如何助力地方发展
- 37 县城社区里的述职评议会:一堂生动的民主课
- 37 横龙镇:代表助推果业转型
- 章 贡 区 38 章贡区人大代表工作的“创新经”
- 39 建立市、区联动工作机制:
让区级人大工作发挥更大作为
- 南 昌 县 40 南昌县:经济强县的人大监督新气象
- 41 具实监督如何开展?民生难题“问”起来

报 道

- 专题报道 42 “绿色”执法出成效,严苛监督谱新篇
——部分全国人大代表视察人民法院工作侧记
- 45 温岭:县乡人大工作试点出新意

地 方

- 湖 北 47 做知行合一的民主法治建设践行者
——湖北省委书记、省人大常委会主任李鸿忠
与旁听常委会会议高校师生亲切交流
- 48 让青山绿水常在
——湖北省宜昌市人大常委会加强
生态环境建设监督纪实
- 山 东 50 “咱们监督有力量”
——山东省淄博市专项评议让人大监督有力、
政府落实有为
- 天 津 51 代表履职:“一个也不能少!”
——天津市滨海新区大沽街道人大
代表小组“一家一站一轮值”代表工作纪略

泛 读

- 史 话 55 宋代怎么“治霾”

资 讯

- 04 要闻 06 审议同期声
- 07 热词 07 数字



请扫码关注“西交民巷23号”



张德江主持召开十二届全国人大常委会第五十八次委员长会议

12月14日,十二届全国人大常委会第五十八次委员长会议在人民大会堂举行。会议决定,十二届全国人大常委会第十八次会议12月21日至27日在北京举行。

张德江委员长主持会议。

委员长会议建议,十二届全国人大常委会第十八次会议继续审议反恐怖主义法草案、反家庭暴力法草案、国家勋章和国家荣誉称号法草案、教育法律一揽子修正案草案、慈善法草案;审议全国人大环境与资源保护委员会关于提请审议野生动物保护法修订草案的议案;审议国务院关于提请审议中医药法草案的议案,关于提请审议人口与计划生育法修正案草案的议案,关于提请审议关于授权国务院在北京市大兴区等232个试点县(市、区)、天津市蓟县等59个试点县(市、区)行政区域分别暂时调整实施有关法律规定的决定草案的议案,关于提请审议关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用证券法有关规定的决定草案的议案,关于全国人大常委会关于授权国务院在广东省暂时调整部分法律规定的行政审批的决定实施情况的报告和关于提请审议关于授权国务院继续在广东省暂时调整部分法律规定的行政审批的决定草案的议案。

委员长会议建议的议程还有:审议全国人大常委会关于召开第十二届全国人民代表大会第四次会议的决定草案的议案;审议国务院关于提请审议批准中国和伊朗关于移管被判刑人的条约的议案,关于提请审议批准中国和白俄罗斯友好合作条约的议案,关于深化医药卫生体制改革工作进展情况的报告,关于规范地方政府债务管理工作情况的报告,关于2014年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告;审议全国人大常委会执法检查组关于检查民族区域自治法实施情况的报告、关于检查老年人权益保障法实施情况的报告;分别审议全国人大民族委员会、法律委员会、教育科学文化卫生委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会关于十二届全国人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告;分别听取全国人大常委会办公厅、人力资源和社会保障部关于十二届全国人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告;审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告;审议任免案等。

委员长会议审议通过了委员长会议关于宪法宣誓的组织办法、向社会公布法律草案征求意见工作规范等。

委员长会议上,全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨就常委会第十八次会议议程草案、日程安排意见等作了汇报;全国人大常委会有关副秘书长,全国人大有关专门委员会和常委会代表资格审查委员会负责人分别就常委会第十八次会

议有关议程作了汇报。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文出席会议。

张德江会见阿塞拜疆总统阿利耶夫

12月10日,全国人大常委会委员长张德江在人民大会堂会见阿塞拜疆总统阿利耶夫。

张德江说,中国和阿塞拜疆建交以来,双方始终相互尊重,真诚相待,相互支持,两国关系保持着良好的发展势头。习近平主席提出的建设丝绸之路经济带倡议,与阿塞拜疆的发展战略相契合,双方可加强战略对接,深化合作,提升水平,造福两国人民。中国全国人大愿与阿塞拜疆议会加强友好合作,开展立法监督等交流互鉴,营造友好合作和人民往来的良好法律环境,落实好两国元首达成的重要共识,不断推动两国关系持续健康发展。

全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨参加会见。

张德江与意大利参议长格拉索举行会谈

12月7日,全国人大常委会委员长张德江在人民大会堂与意大利参议长格拉索举行会谈。

张德江说,当前,中意全面战略伙伴关系发展态势良好。政治互信不断深化,高层互访密切,双方彼此尊重对方核心利益和重大关切;合作水平不断提高,创新和科技成为合作亮点,投资、环保等领域合作成效显著;民意基础不断巩固,人文交流增进了两国人民之间的友谊。

张德江说,习近平主席提出的共同构建“一带一路”倡议,为中意双方提供了新的合作平台。中方愿与意方以今年两国建交45周年为契机,密切在“一带一路”倡议、亚投行等框架下的合作,落实好环保、农业、可持续城镇化、卫生、航空航天等五大优先领域的重大合作项目,推动中意合作不断迈上新台阶、中意全面战略伙伴关系持续深入发展。

谈到中欧关系时,张德江说,今年是中国与欧盟建交40周年。意大利是欧盟重要成员国。中方愿与意方一道,深化中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系,促进“一带一路”等倡议与欧洲投资计划有效对接,为全球经济复苏和增长、促进世界和平与发展作出更大贡献。

张德江说,中国全国人大愿继续加强与意大利参议院的友好合作关系,密切各层次往来,发挥定期交流机制作用,加强在治国理政、立法监督等方面的交流互鉴。积极推动投资便利化,简化人员往来的相关措施,共同为促进两国各领域合作创造良好的法律环境。继续加强在多边议会组织中的协调,保持密切沟通与配合,维护共同利益。

全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨参加会谈。

张德江向朱马里转交习近平亲署函 并出席老挝建国40周年庆典

12月1日,受中共中央和习近平总书记委派,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江抵达万象,出席老挝人民民主共和国成立40周年庆典活动并对老挝进行正式友好访问。当天下午,张德江会见老挝人民革命党中央总书记、国家主席朱马里,转达了习近平总书记对朱马里总书记的亲切问候和良好祝愿,并转交了习近平总书记的亲署函。朱马里对习近平总书记致亲署函表示诚挚感谢,并请张德江转达对习近平总书记的亲切问候和良好祝愿。

张德江说,中国和老挝建交54年来,政治互信不断深化,经贸合作快速发展,人文交流空前活跃,双边关系提升至全面战略合作伙伴关系的新高度,成为中国同周边国家睦邻友好、互利共赢的典范。最近,中老双方密切合作,在中国西昌成功发射了老挝一号通信卫星,中老铁路项目将于老挝国庆40周年纪念日当天正式开工。这是两国全面战略合作伙伴关系发展成果的体现。希望双方密切配合,把这些大项目建设好、运营好,使之为推动老挝经济发展和社会进步、为推动中老友谊和务实合作迈上新台阶发挥重要作用。

张德江强调,两党交流合作是中老关系的重要组成部分,对两国关系发展发挥着引领作用。我们愿同老方继续落实好两党合作计划,加强高层交往,深化战略沟通,巩固政治互信,密切两党对口部门及边境省份党委间交流合作,加强治党治国经验交流,共同提高执政能力,不断引领中老全面战略合作伙伴关系向前发展。他预祝老挝党十大取得圆满成功。

当晚,张德江应邀出席了老挝国庆40周年庆祝宴会,朱马里等老挝党和国家领导人一同出席。

“弘扬宪法精神 加强宪法实施”报告会举行 李建国主持并讲话

2015年12月4日是第二个国家宪法日,全国人大常委会办公厅、中央宣传部、中央直属机关工委、中央国家机关工委、司法部在北京联合举行“弘扬宪法精神 加强宪法实施”报告会。中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李建国主持报告会并作重要讲话。

全国人大常委会委员、全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作报告,着重讲解了什么是宪法、宪法规定了什么、宪法的实施等问题。中央和国家机关部门负责人,全国人大各专门委员会、全国人大常委会工作委员会负责人,北京市人大常委会负责人,以及中央和国家机关、北京市、部分高等院校等单位的干部代表700多人参加报告会。

习近平主席特使吉炳轩出席阿根廷总统权力交接仪式

12月9日至11日,应阿根廷共和国政府邀请,习近平主席

特使、全国人大常委会副委员长吉炳轩出席阿根廷总统权力交接仪式,并会见阿根廷新任总统马克里。

在阿期间,吉炳轩还分别会见了阿卸任总统克里斯蒂娜和新任副总统兼参议长米凯蒂。

吉炳轩会见比利时多党议员团

12月1日,全国人大常委会副委员长吉炳轩在北京会见了以比利时议会中友友好小组主席维耶娜为团长的比利时多党议员团,就中比关系等双方共同关心的问题交换了意见。

张平出席中意建交45周年招待会

12月9日,中国人民对外友好协会在京举办招待会庆祝中国与意大利建交45周年,全国人大常委会副委员长张平、意大利参议长格拉索等中意各界来宾200人出席。

陈竺出席红十字与红新月国际大会

12月8日,第三十二届红十字与红新月国际大会在瑞士日内瓦开幕。来自《日内瓦公约》缔约国政府和红会、红十字国际委员会、红十字会与红新月会国际联合会的代表1700多人参加大会。

全国人大常委会副委员长、中国红十字会会长陈竺,中国常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表吴海龙,分别率中国红十字会代表团和中国政府代表团出席大会并发言。

陈竺强调,各国红会唯有团结一致才能应对当前面临的人道主义挑战。中国红十字会愿积极参与国际人道事务,并在国家“一带一路”倡议下,积极开展与沿线国家红会的合作,为推动发展改善当地最易受损民众的生活作出贡献。

最高检举行第十五次“检察开放日”活动

12月4日,最高人民检察院在京举行了以“规范司法行为,提升司法公信”为主题的第十五次“检察开放日”活动。

受邀参加本次活动的部分全国人大代表和政协委员通过观看人民检察史陈列展、检委会会议室、案件管理中心、侦查指挥中心、行贿犯罪档案查询管理中心,以及听取检察机关开展专项整治工作情况介绍等,零距离感受最高检规范司法的务实举措,深入了解到检察机关开展司法规范化建设的长效部署。

座谈会上,人大代表、政协委员们针对检察机关加强和改进各项工作,进一步提高严格规范公正文明司法能力,提升司法公信力等提出了许多建设性的意见和建议。

最高人民检察院党组书记、检察长曹建明强调,各级检察机关要牢固树立以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉作为检察工作的出发点和落脚点,依法服务和保障民生,增进人民福祉,努力让人民群众从检察工作中得到看得见、摸得着实惠,切实增强检察工作的亲和力和公信力。



现在的问题是国内粮食的价格高于国际。国内粮食的价格这么高,我们又生产这么多,粮食储备、粮食管理主要是国家储备粮管理公司,各级财政,特别是中央财政负担了储备粮的购销、运输、轮换等各个环节的费用,负担较重,而且政策性粮库存积压比较严重,10%左右的库存达到或超过正常储存年限。粮食滑下去不得了,但是粮食继续连年增产,财政负担继续加重,储备粮积压继续严重,问题怎么解决?我们要找到一个既保证粮食安全,又能有效解决这些问题的平衡点。不是粮食越多越好,而是保证安全就好。

李景田



发展仿制药是解决老百姓可以买得到、买得起药的重要途径,也是国际上的通行做法。我们国家是仿制药大国,但是由于标准管理问题,仿制药质量普遍不高。这次改革由过去“仿已有国家标准的药品”调整为“仿与原研药品质量和疗效一致的药品”,将大大提高药品审批的标准,提升仿制药的质量,解决我国仿制药“越仿越不像”的问题。但是高品质的仿制药能否在我国健康发展,还有赖于产品标准体系、审批、定价、招标等医药政策的完善。建议在试点的过程中,还要加快医药领域的改革,为发展高品质仿制药搭建平台。

白志健



基于创新药物的诞生与药审中心的工作制度和评审指标密切相关这个前提,我提两点建议:一是药审中心

的工作制度要尽量做到规范化、科学化、透明化,避免人为随意性。重点是药审专家的遴选制度,一定要遵循公平、公正、透明的原则,避免暗箱操作。要大胆接受公众对药审专家的监督,这是防止腐败的重点区域。创新药物能否及时诞生,药审环节非常关键。要防止个别专家在评审过程中,把自己的意见强加于他人。二是评审指标体系的建立,应按照安全有效、可控创新的原则,制定得越细越好。在评审标准体系的制定上,要尽量压缩评审专家的主观臆断的空间,坚决去除行政人员以及其他工作人员对评审的干预和诱导。

丛斌



大家对慈善组织的信息公开十分关注,希望慈善组织、慈善活动是装在玻璃瓶中的事业,就是完全透明的,这一点可能有点过分,但作为慈善组织,对慈善活动的信息公开立下规矩是十分必要的。慈善组织哪些信息必须公开,哪些信息可以应当事人要求公开,哪些信息不能公开,必须要法律作出明确规定。所以慈善信息公开问题,在法律中的三个层面上都应兼顾并具体化:应该公开的信息没有公开是违法的,有权利要求公开而不公开的是违法的,不该公开的公开了也属于违法。慈善信息公开这三种类型,是对公众关切的回应,也是信息公开的关键。因为慈善事业的生命就在于公信力,公信力源自透明度并接受社会监督。

郑功成



建议全国人大尽快出台互联网法。我提的互联网法是要通过一部法律来规范在互联网各方面的行为。很多人在网上犯罪的心理和实体犯罪是不一样的,主要在于互联网行为很多情况下没有法律证据。目前出现的互联网上的包括电商等其他方面的问题,都和互联网法缺失有关。

侯义斌

本栏内容摘自十二届全国人大常委会第十七次会议审议发言

► / 热词 /

供给侧改革

“供给侧改革”正成为大家关注的高频词。中共中央政治局12月14日召开会议，分析研究2016年经济工作，为即将召开的年度中央经济工作会议定调。其中，“供给侧改革”一词首登政治局会议。之前，中国国家主席习近平在APEC峰会、中央财经领导小组会议等多个场合的重要讲话中都强调“供给侧改革”，以着力提高供给体系质量和效率；国务院总理李克强在“十三五”规划纲要编制工作会议上称，“要在供给侧和需求侧两端发力促进产业迈向中高端。”究竟何谓供给侧改革？专业人士指出，需求侧有投资、消费、出口三驾马车，供给侧则有劳动力、土地、资本、创新四大要素；供给侧结构性改革旨在调整经济结构，使要素实现最优配置，提升经济增长的质量和数量。

中非合作论坛

2015年12月4日至5日，中非合作论坛峰会在南非首都约翰内斯堡如期举行。作为第三世界国家最高级别峰会，中非合作论坛峰会引起了全球广泛关注。中国国家主席习近平和南非总统祖玛共同主持这次峰会，来自非洲44国的政府领导人出席峰会。观察人士指出，此次峰会适逢中非合作论坛成立15周年，是中非合作进入新的历史时期举行的一次重要会议，将对今后中非合作的走向产生深远影响。中国与非洲是命运共同体。长期以来，中非始终风雨同舟、患难与共。在平等共赢的原则下，这次峰会取得丰硕成果，中国提出了总值600亿美元，涉及10个领域的全面合作计划，进一步深化了中非之间的战略互信和双赢合作。

数据注水

据新华社报道，近期，东北多地官员坦承，各地纷纷在给统计数字“挤水分”，并反思统计数据造假之弊。自2014年2月底开始，中央第四巡视组、第十一巡视组、第八巡视组先后向吉林、辽宁和黑龙江三省反馈巡视情况，各地对经济“数据注水”问题反映强烈。据数据显示，东北一些县域的经济规模都超过香港了。统计数据“注水”，历来令人诟病，这不仅直接导致地方经济数据“失真”和“虚胖”，也直接影响上级决策，最终影响地方经济整体发展。“挤水分”只是治标之策，各地更应转变政绩考核模式，注重标本兼治。

拥堵费

不见减轻的雾霾倒逼首都交通新政加速出台——拥堵费真的要来了？日前，北京市交通委召开发布会表示，2016年将研究试点征收拥堵费，目前试点开征拥堵费尚处于设想阶段。一石激起千层浪。北京该不该征收拥堵费，这一问题引发了较大争议。反对的理由是“收费是懒政，难治拥堵”；支持的理由是“北京现在太拥堵，需要多种手段综合治理”。不过，征收拥堵费，北京远不是第一个，国外早有尝试。目前，新加坡、伦敦等一些城市对进入市中心的车辆收取拥堵费。

抢票

古有“蜀道之难”，今有“一票难求”。12月15日，人们即可预定正月初五的火车票，这意味着春节返程火车票迎来抢购高峰。经历了上一轮返乡抢票大战的“销魂的验证码”，这一轮“斗智斗勇斗手快”的大战，你准备好了吗？不少网友表示，回家的票还没到手，就要开始买返程票了，“心好累”。年年春运，年年为车票着急忧心。此题无解，乡愁将何处安放！

+ - × ÷ / 数字 /

80%

近日，据国家发改委介绍，今年出台了关于推进价格机制改革的指导意见。目前保留的中央政府定价项目仅为20项，比2001年定价目录减少80%左右，居民阶梯电价在除新疆、西藏外的省份全面实施，阶梯水价、阶梯气价制度正逐步建立。

50%

近日，人社部相关负责人介绍，全民参保登记计划试点工作自2014年开始实施，并确定浙江、重庆及南京、昆明等50个首批试点地区。实施一年多来，各试点地区积累了丰富的经验。2015年，全民参保登记试点将扩大到全国50%的地区。

1.3万所

近日，教育部发布《国家中长期教育改革和发展规划纲要》中期评估报告。报告指出，2014年，全国在园幼儿达到4050.71万人，比2009年增加52.41%，“入园难”得到有效缓解。2010年实施学前教育三年行动计划后，乡村幼儿园的数量大幅度增加，在2011—2014年新增13899所。

15个

2015年2月27日，全国33个拟允许农村集体经营性建设用地入市的试点县（市）公布。2015年6月，国土资源部批准15个县（市）试点改革方案。据报道，目前农村土地改革有了新进展，浙江德清、贵州湄潭、四川郫县、北京大兴等15个改革试点农用地相继入市。

70岁

日前，教育部下发《关于废止和修改部分规章的决定》（简称《决定》）。《决定》明确，民办高校校长应当具有10年以上从事高等教育管理的经历，年龄不超过70岁。校长任期原则上为4年。

学习贯彻宪法 推动宪法全面实施

——在 2015 年国家宪法日报告会上的讲话

中共中央政治局委员 全国人大常委会副委员长 李建国

(2015 年 12 月 4 日)



2015 年国家宪法日报告会现场。摄影/毕楠

全面贯彻实施宪法提出了明确要求。

经党中央批准,在第二个国家宪法日,全国人大常委会办公厅、中央宣传部、中央直属机关工委、中央国家机关工委、司法部共同举办“弘扬宪法精神、加强宪法实施”报告会。出席今天报告会的有上述 5 部门的主要负责同志,有中央和

今天,是第二个国家宪法日。2014 年 11 月 1 日,十二届全国人大常委会第十一次会议作出决定,将 12 月 4 日设立为国家宪法日,国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动。

去年,在第一个国家宪法日来临之际,习近平总书记作出重要指示,强调:宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。要以设立国家宪法日为契机,深入开展宪法宣传教育,大力弘扬

宪法精神,切实增强宪法意识,推动全面贯彻实施宪法,更好发挥宪法在全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国中的重大作用。中央宣传部、全国人大常委会办公厅、司法部举行了“深入开展宪法宣传教育、大力弘扬宪法精神”座谈会,张德江委员长出席座谈会并发表讲话,强调新形势新任务迫切要求我们加强宪法宣传教育,推动宪法宣传教育常态化、长效化,使宪法精神深入人心,并对深入开展宪法宣传教育、维护宪法法律权威、

国家机关部门负责同志,有全国人大各专门委员会、全国人大常委会工作委员会委员负责同志,有北京市人大常委会负责同志,以及中央和国家机关、北京市、部分高等院校等单位的干部代表。

刚才,十二届全国人大常委会委员、全国人大法律委员会主任委员乔晓阳同志为我们作了一个报告。报告贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,贯彻习近平总书记系列重要讲话和指示精神,贯彻全

国人大常委会有关决定精神，着重讲解了“什么是宪法、宪法规定了什么、宪法的实施”这三个基本问题。报告既有理论高度、思想深度，又简洁明快、深入浅出、通俗易懂。这里，我再强调几点。

第一，尊崇宪法，牢固树立宪法权威。全面贯彻实施宪法，是全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础工作。法治权威能不能树立起来，首先要看宪法有没有权威。全社会都要深刻认识到，维护宪法法律权威就是维护党和人民共同意志的权威，捍卫宪法法律尊严就是捍卫党和人民共同意志的尊严，保证宪法法律实施就是保证党和人民共同意志的实现。领导干部要时刻牢记，权力来源于宪法法律，权力受宪法法律约束，严守权力边界，规范行使权力，接受人民监督。作为公民要充分认识，宪法法律既是保护自身权利的有力武器，也是必须遵守的行为规范。


第二，学习宪法，把握宪法精神实质。学习掌握宪法，是贯彻实施宪法的前提和基础。要学习宪法文本，精读宪法序言和条文，准确把握宪法的核心要义，深刻领会宪法的基本精神。要把学习宪法同学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神结合起来，同学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起

来，同学习中国特色社会主义法治理论结合起来，同学习中国近现代史特别是我们党团结带领人民奋斗的历史结合起来，深刻认识宪法的深厚根基和丰富内涵，深刻认识宪法的至上地位和最高权威，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。

第三，宣传宪法，切实增强宪法意识。习近平总书记深刻指出：“必须把宣传宪法和树立宪法权威作为全面推进依法治国的重大事项抓紧抓好。”要深入宣传宪法确立的国家根本制度、根本任务和我国的国体、政体，宣传中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，宣传公民的基本权利和义务等基本内容，切实增强公职人员宪法观念，增强全体人民宪法意识，以宪法精神凝心聚力。要紧密结合我国改革开放和社会主义现代化建设取得的辉煌成就，深入宣传宪法的重大现实意义，使全社会深刻认识宪法是我们国家和人民始终沿着中国特色社会主义道路前进、实现中华民族伟

大复兴的根本法制保证，恪守宪法原则，弘扬宪法精神，履行宪法使命。

第四，贯彻宪法，推动宪法全面实施。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。今年，全国人大常委会通过关于实行宪法宣誓制度的决定，以国家立法的形式确立宪法宣誓制度；贯彻落实中央决策部署，根据宪法规定，决定特赦部分服刑罪犯，这些都是加强宪法实施、弘扬宪法精神的重要举措。我们要继续完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，通过完备的法律法规推动宪法实施。要健全宪法实施和监督制度，切实保证宪法法律有效实施。

让我们在以习近平同志为总书记的党中央的坚强领导下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而共同努力奋斗！



2015年12月4日，北京市高级人民法院组织百名法院工作人员进行宪法宣誓活动。图/CFP

消费者权益保护永远在路上

——全国人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查《中华人民共和国消费者权益保护法》实施情况的报告

全国人大常委会副委员长 严隽琪



2015年7月,严隽琪副委员长率队在云南就消费者权益保护法贯彻实施情况进行执法检查。

全国人民代表大会常务委员会：

根据全国人大常委会2015年监督工作计划,常委会组成执法检查组,对《中华人民共和国消费者权益保护法》(以下简称消保法)的贯彻实施情况进行检查。常委会对这次执法检查高度重视。张德江委员长作出专门批示:“消费者权益保护法是维护市场秩序、保护消费者权益、强化经营者责任、发挥消费者协会作用、加强社会诚信建设的重要法律,对于营造良好消费环境、扩大国内有效需求具有重要意义。要通过执法检查,督促法律的有效实施,推动解决相关领域存在的突出问题,实行正确监管、有效监督,更好地保护消费者合法权益,促进社会和谐和社会主义市场经济健

康发展。”吉炳轩、张平副委员长和我担任执法检查组组长,与全国人大财经委8位组成人员和10位全国人大代表一起参加了检查工作。

为了搞好这次执法检查,财经委从今年1月开始做了比较扎实的前期工作。一是在北京多次召开部门、专家、律师、企业和消费者代表座谈会;二是到四川、上海等地听取地方对搞好这次执法检查的意见;三是在中国人大网上设置专栏,公开征求社会公众意见并进行了汇总分析。

今年6月17日,检查组召开第一次全体会议,听取了工商总局等国务院5个部门和最高法院、中消协的情况汇报,研究了执法检查方案。在前期调研的基

础上,确定本次执法检查的重点是:公益诉讼、个人信息保护、惩罚性赔偿、经营者承担举证责任等重要法律制度的落实情况,消费者反映比较强烈的网络购物、预付卡消费、电信服务、金融服务、汽车销售服务等问题,以及完善消保法的意见和建议。会后,检查组分成3个小组,赴云南、海南、天津、浙江、福建、江西、上海等7个省市检查了解情况,并委托河北等10个省、自治区、直辖市人大常委会对本行政区的贯彻实施情况进行了检查。9月25日,检查组召开第二次全体会议,总结了检查工作,讨论了报告稿。在各方面意见的基础上,形成了执法检查报告。现将有关情况报告如下。

一、消保法实施成效

消保法自2014年3月15日实施一年多来,国务院及其有关部门、最高法院、中消协和各地做了大量工作。

(一)开展宣传教育。各地、各部门和法院、消协组织采取多种形式,加强对消保法的宣传教育培训。工商总局在法律颁布后的3个月内完成了从省级到基层工商所执法人员的全员培训,为实施消保法做了认真准备。最高法院发布2010—2013年维护消费者权益白皮书及典型案例,今年6月,再次召开消费者权益典型案例发布会,通过公开示法、以案说法的方式,大力宣传消保法知识

和消费者维权审判工作。中消协组织各地消协共同开展“新消法、新权益、新责任”、“携手共治、畅享消费”等活动,开展修订后的消保法宣传,提高社会认知度。工信部组织开展“工业企业质量信誉承诺”活动,引导超过6000家工业企业承诺并履行质量责任,使维护消费者权益成为行业的共同意识和自觉行动。各地、各部门还通过“3·15国际消费者权益日”、质量万里行,开展了丰富多彩的主题活动,普及法律知识,增强各级政府、企业、消费者和全社会的消费维权意识。

(二) 出台配套规章。消保法颁布实施以来,工商总局出台了《工商行政管理部门处理消费者投诉办法》《侵害消费者权益行为处罚办法》等4个部门规章,细化了消费者投诉流程、经营者义务,明确了七日无理由退货、消费者个人信息保护、欺诈消费者行为以及经营者违反法定义务的行政处罚。最高法院制定了《关于审理食品药品纠纷案件适用法律若干问题的规定》的司法解释,正在起草《关于审理消费民事公益诉讼案件适用法律若干问题的规定》和适用食品安全法的司法解释。工信部制定了《电信和互联网用户个人信息保护规定》等部门规章,细化了收集、使用个人信息的规则,明确了安全保障措施。商务部制定了《单用途商业预付卡管理办法(试行)》,明确发卡售卡企业备案义务和有关责任,消费者可通过查询系统了解备案企业信息,保障消费者的知情权。上海市人大根据消保法去年率先修订了《上海市消费者权益保护条例》,于今年3月15日实施。甘肃省今年9月也颁布了消费者权益保护的地方性法规。云南等18个省已经启动地方性法规的修订工作。各地还制定了大量的政府性规章和规范性文件,落实消保法规定。

(三) 加强平台建设。工商总局下发了《关于进一步加强“12315”体系建设的意见》,推进专用电话、互联网、手机短信、新媒体等多渠道受理平台建设,目前正在建设全国“12315”互联网平台。质

检总局、国家标准委推动建立企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度,去年12月,首批选择在浙江、深圳等7个省市开发企业产品标准信息公共服务平台,到今年6月15日,有3592家企业公开了10182项标准。海南、浙江等地结合市场监管体制改革的要求,在市、县推进投诉平台的整合优化。天津今年7月1日出台政府令,推进“一个号码搞服务”改革,全面优化全市53条政府热线,率先实现“12315”“12365”“12331”等三个举报电话投诉平台的整合,实行统一受理、归口办理、联动处置、限时办结,为人民群众提供一体化便利化服务。福建、重庆等地开通短信、传真、微信、互联网等投诉渠道,让消费者电话打得进来、转得下去、处理得及时、解决得满意。各地工商部门还在机场、车站、码头、商场、菜市场、宾馆、旅游景点等消费场所,广泛设立“12315”消费维权服务站,为消费者提供解决纠纷的快捷途径。

(四) 推动执法协作。国务院有关部门、最高法院和各地围绕消保法实施,加强协作,形成合力,共同提升消费维权工作水平。工商总局加强与有关部门、行业组织、新闻媒体的协作,健全小额纠纷快速调解机制、消费纠纷诉调衔接机制、区域维权协作机制。最高法院支持行政机关依法行政,对于处理“包间最低消费”“禁止自带酒水”等工商部门认定无效的格式条款,给予司法支持。商务部发挥全国打击侵权假冒工作领导小组办公室职能,会同30个成员单位开展了打击互联网领域、农村及城乡结合部侵权假冒行为的专项行动;将推动执法与司法协作作为2015年十六项重点工作之一,建立与公安机关、检察机关和审判机关的案情通报、案件移送制度,形成打击侵权假冒违法犯罪行为的合力。质检总局加强消费品标准化工作,开展消费品安全标准“筑篱”专项行动,充分听取消费者、相关部门和消协组织的意见制定修订有关标准。天津市整合工商、质监、食药监等3个部门市场监管和消费维权职能,

组建市场和质量管理监督管理委员会,解决部门职能交叉、推诿扯皮、消费者多头投诉、告状无门的问题。上海市多个行政部门、社会组织与法院签订协议,建立非诉调解与诉讼渠道相衔接的矛盾纠纷解决机制,今年化解了消费投诉3000多件,提高了调解的公信力和执行力。

(五) 创新维权机制。各地、各部门发挥政府部门、消协组织、行业协会、专家学者和志愿者的综合作用,努力构建政府主导、企业自律、行业规范、社会监督、公民参与的消费维权新机制,创造了一批好的经验和做法。一是全国消协组织正在成为消费者维权的主要途径。据检查组网上调查,599名被调查者中有160人选择到当地消协组织投诉,占26.7%,仅次于拨打“12315”热线的174人;上海市消保委受理的投诉占到全市各类投诉的90%以上。二是开展消费引导,提高消费者自我保护能力。中消协对全国消协组织开展比较试验工作培训会,共同完成了儿童玩具等160多个比较试验项目。三是探索基层维权新做法。上海、浙江等地将消费维权与基层社会管理结合起来。上海市长宁区“李琴人民调解工作室”,将消费争议化解在基层,赢得了当地群众的信赖与好评。浙江省发展了3万多名消费维权监督员,初步形成“村村都有放心店、人人都做监督员”的局面。四是落实消费公益诉讼。上海市消保委今年7月1日起诉手机预装软件侵权,成为国内消费公益诉讼的第一案。五是消费者权益保护与社会诚信体系建设有机结合。天津市开通市场主体信用信息公示系统,实现“一个平台管信用”,以信用平台规制侵权企业。

从检查情况看,各方面对新修订的消保法给予了较好的评价,认为消保法是一部好法律,对于改善市场环境,维护市场诚信,保障消费维权,拉动经济增长,起到了积极促进作用。消保法实施一年多来,国务院及其有关部门、最高法院、中消协高度重视,采取了一系列有效措施,贯彻实施工作初见成效。截至今

年6月,全国工商部门受理消费者诉求1122.75万件,为消费者挽回经济损失24.19亿元;全国消协组织共受理消费者投诉91.2万件,为消费者挽回经济损失17.17亿元。其中,适用惩罚性赔偿的投诉11558件,加倍赔偿金额为2547万元;全国法院共审理消费者维权纠纷案件19.9万件,审结17.9万件,消费者胜诉率明显上升,保障了消费者权益。

二、法律实施中的问题

2013年新修订的消保法针对近年来消费领域的热点问题作出了相应规定,进一步完善了对消费者权益的保护。但是,法律的全面贯彻实施仍然存在一些问题。主要有以下四个方面:

(一)法律规定的一些内容还没有真正“落地”。消保法规定了远程购物七日无理由退货制度。从检查情况看,无理由退货产生的争议在许多地方已经上升为消费投诉的第一位。争议主要集中在两个方面:一是退货范围。经营者和消费者关于哪些商品能够适用无理由退货存在不同理解,导致争议发生。二是对商品完好的解释。有的商家不仅要求商品本身完好,而且商品包装必须完整,甚至要求商品不得拆封、试用。还有一些商家存在故意拖延拒绝退货、折扣或赠送商品不予退货等现象。

消保法规定了耐用商品和装饰装修服务由经营者承担举证责任的制度,即在商品和服务出现瑕疵时,由经营者负责举证,而不是通常的谁主张谁举证。检查中,许多部门、单位、专业人士和消费者反映:一是经营者承担举证责任范围太窄,仅限于机动车、计算机、电视机、电冰箱、空调器、洗衣机等6类商品和装饰装修等服务,手机、照相机等许多商品和电信、金融等服务的举证责任没有明确,不利于解决经营者与消费者之间的信息不对称的问题;二是举证责任时限短,仅要求经营者在6个月之内承担相应的举证责任,不利于全面保护消费者权益;三是经营者举证往往没有公信力,

许多经营者以自己的售后服务部门出具检测报告举证,或以企业标准举证,使消费者认为不公平、不合理。

消保法规定了惩罚性赔偿制度,当经营者存在欺诈行为时,消费者可以请求“退一赔三”或损失额二倍的惩罚性赔偿。大家反映,适用惩罚性赔偿比较困难,除消费者维权意识不足外,在执法、司法中还存在着以下问题:一是把消费维权案件等同于一般民事案件,行政处罚和司法判决中仅以实际损失进行赔偿;二是对经营者行为是否构成欺诈存在不同认识,往往以不能认定为欺诈而不适用惩罚性赔偿;三是消保法与相关法律和少数地方性法规,规定的处罚条件和标准不同,导致个别同样性质的案件处罚结果不一致。

消保法规定了省级以上消协组织提起消费公益诉讼的职责,但是消费公益诉讼推进缓慢。消保法实施一年多来,仅有上海市消保委成功提起了一件消费公益诉讼。大家反映,一是消费公益诉讼是新生事物,消协组织对此缺乏经验,也缺少相应的专业能力和技术支撑;二是有关的诉讼规则、配套制度尚待明确,特别是受案范围、程序规则、举证责任、费用承担、赔偿标准等问题,影响了公益诉讼的开展;三是消协组织在提起公益诉讼时受到的压力比较大。

消保法规定了消费者个人信息保护制度。检查中,各地普遍反映,消保法规定的经营者收集、使用消费者个人信息的制度过于原则,执法主体不明确,法律责任不到位,消费者个人信息被违法收集、使用的势头还在蔓延。目前的状况是消费者举证难,监管部门和消协组织取证难,即使查实的案件也存在追责难、处罚轻的情况,难以起到震慑作用。

(二)一些新的消费领域缺乏有效规制。从检查情况看,网络消费、服务领域和预付卡消费成为消费维权案件集中的新领域。近年来,我国电子商务发展迅猛,网络零售交易额以每年40%以上的速度增长,2014年达到2.8万亿元。与

此同时,网络消费也成为消费侵权案件多发领域。据商务部反映,互联网领域侵犯消费者合法权益、制售假冒伪劣商品等违法行为突出,已经成为侵权假冒的重点环节。一是质量不合格和假冒现象比较严重。2014年,质检总局开展了5类14种电子商务产品质量的国家监督抽查,合格率只有73.9%。据国家工商总局抽查,2014年的网购正品率只有58.7%。二是投诉和案件增长迅速。2014年,全国工商部门共受理网络购物投诉7.78万件,同比增长356.6%;在消协组织受理的20135件远程购物投诉中,网络购物占到了92.3%。根据最高法院提供的数字,北京市朝阳区法院自消保法施行以来,共受理消费者网购合同纠纷107件,同比增长3.7倍。

服务领域投诉增长较快。2014年,全国工商部门受理的服务领域投诉已经占到了总量的40%,呈现快速增长态势。如文化娱乐服务、中介服务投诉的增幅分别为58%和51%。一些地方反映,当地消费投诉的商品和服务占比,已经从10年前的7:3变为现在的3:7,主要集中在教育培训、家庭装修、汽车维修、餐饮旅游等方面。虚假广告、明码标价、格式合同、价格欺诈等导致的消费投诉时有发生。同时,消保法虽然明确将金融服务纳入调整范围,但相关法律中缺少金融消费者权利和义务的衔接性规定,对是否属于欺诈、是否适用惩罚性赔偿存在争议。

预付卡消费领域问题突出。据统计,2014年国内多用途和单用途预付卡销售规模为9068.8亿元。有关部门估算,一半以上的份额已经人民银行批准或商务部备案,但仍有大量发卡行为未纳入监管。据上海市工商局估计,全市发卡主体近10万家,而在上海市商务委备案的企业只有351家。预付卡消费是由消费者一次性支付费用,经营者分次提供商品或服务的消费模式,存在一定风险。一是发行预付卡的企业量大面广,涉及资金较大,个别商家利用其变相融资、集资甚至诈骗。二是约定不明导致服务

缩水。上海市“12315”平台2014年预付卡消费投诉占到了全年投诉量的一半,主要集中在美容美发、健身、教育培训等行业。浙江去年以来的预付卡消费纠纷已达6000多件,多数难以处理。地方还反映,一些商家“关门跑路”,导致爆发群体性事件。

(三)消协组织的作用发挥不够。消保法界定了消协的组织性质,明确其公益性,赋予其新的职责,并规定各级政府应当予以必要的经费等支持。但是,越到基层,消协组织的登记管理、编制经费等问题越突出。一是登记管理不明确。消保法将消协组织的定性规定为“公益性社会组织”,但并未具体规定其登记管理。目前,全国共有县级以上消协组织3080个,在编制部门登记的655个,在民政部门登记的1747个,同时在两个部门登记的256个,未登记的还有422个。二是编制经费不到位。全国各级消协组织总共仅有编制12274个,市县以下的工作人员多为工商部门的干部兼职。政府对消协的工作经费保障不到位,消协又不能向企业筹资、不能向消费者收费,影响到工作开展。检查组在云南做了专门了解,全省各级消协2013年各项经费为666万元,2014年为557万元,2015年只有361万元。三是履职能力不适应。全国消协组织普遍存在着人员结构老化、专业水平不够、机构和队伍不稳的问题,明显不适应新修订的消保法所赋予的公益性职责要求。

(四)消费者维权渠道需要进一步理顺。有关部门和各地重视投诉平台建设,都建立了以热线电话为主的投诉平台。各部门和地方政府从监管执法需要出发,设置的“12315”(工商)、“12312”(商务)、“12365”(质监)、“12331”(食药监)、“12300”(工信)、“12301”(旅游)、“12358”(物价)、“12321”(互联网)、“12319”(市政)、“12345”(市长)等热线电话,成为消费者投诉维权的重要组成部分。但是,由于热线电话号码众多,各个平台之间又缺乏互联互通,反而让群众投诉不知所措,加上平台接线人员政

策法律知识和专业水平不够,无法准确答复跨部门的问题,导致许多消费投诉被“踢皮球”,引起消费者的不满。目前,一些地方已经开展了投诉平台的整合,但多数地方还未开始;已经开展整合的地方,多数只是将热线电话统一,后台的信息数据和执法调度并未整合。由于不同平台的数据格式不统一,难以实现信息共享,无法适应大数据时代信息化管理的需要。

检查中还了解到,一些地方为解决多头执法问题,整合基层执法力量,成立统一的市场监管执法队伍,已经取得了较好效果。但是,由于各地做法和进度不一致,特别是基层整合而上面没有整合,反而造成新的职能交叉和权责不对称问题,急需通过深化行政体制改革加以解决。

三、建议

执法检查组认为,消保法完全顺应了经济进入新常态和发挥消费基础性带动作用的需要,当务之急是抓紧制定完善相关配套法规和司法解释,发挥好行政执法、司法裁判和社会组织管理的合力,适应新的消费形式和业态,把好的法律制度贯彻实施好。为此,提出以下建议:

(一)完善以消保法为龙头的消费维权法律体系。法律的生命在于实施,消保法的贯彻落实需要行政法规、司法解释加以细化完善,形成以消保法为龙头的消费维权法律体系。

建议国务院在2016年年底前出台消保法的实施条例,对法律确定的远程购物无理由退货、经营者承担举证责任、惩罚性赔偿、个人信息保护、金融消费者权益保护等重要制度进行细化补充,使之更具有可操作性。

建议最高人民法院在今年年内出台关于消费公益诉讼的司法解释,明确诉讼范围、举证责任、损害赔偿等内容,支持省级以上消协组织开展消费公益诉讼。同时,建议最高人民法院将涉及消费者权益保护的案件实行单独案由管理。

建议各地加快制定和修改地方性

法规,争取在本届全国人大常委会任期内实现31个省(区、市)都有消费维权的地方性法规。

(二)依法充分发挥消协组织的作用。各级消协组织承担着协调社会各方面力量、共同保护消费者合法权益的重要职责。建议国务院明确消费者协会作为公益性社会组织的性质定位和相应的登记管理办法,其办事机构按照公益一类事业单位管理,国家给予编制和经费保障,支持各级消协组织履行好法定职责,发挥好公益性作用。

(三)加强对预付卡消费、服务领域和网络消费领域的管理。建议国务院出台适用于全部市场主体发卡行为的行政法规,督促有关部门加强对预付卡消费的管理。加快制定修改服务领域的服务质量标准体系,发挥行业协会作用,完善金融服务、教育培训、装饰装修、汽车维修、家电维修等服务领域的监管规范和有关标准。同时,建议加快电子商务的立法进程,完善电子商务监管体制,明确经营者、消费者的权利义务,规范落实电子商务平台和企业的主体责任。

(四)进一步协调和理顺消费维权机制。建议国务院建立消费者权益保护的部门协调机制,明确牵头单位,协调行政执法和应对重大消费事件。加强消费维权和社会诚信体系建设,统一数据标准,整合各部门现有的投诉平台;大力支持基层消费维权网络建设,为消费者提供高效便捷的维权服务;加快建设全国统一的企业信用和作为举证依据的企业标准等信息公示平台,为政府监管、公众知情、社会征信提供强有力的数据支撑。

我们每一个人都是消费者,消费者权益保护工作永远在路上,永远与全面深化改革和全面推进依法治国同行。让我们以这次执法检查为契机,从维护人民群众的根本利益出发,把好的法律制度落实好,把广大消费者的合法权益保护好,全面推动消费者权益保护法的贯彻实施。

以上报告,请审议。★

学习宣传宪法 加强宪法实施

文 / 乔晓阳

关于对宪法的认识,应当说随着中国特色社会主义法律体系的形成,随着全面依法治国不断推进,广大干部群众的宪法意识总体上都有所提高。去年党的十八届四中全会决定设立国家宪法日,建立宪法宣誓制度,要求加强对宪法实施的监督,完善宪法监督制度等,体现了我们党对宪法的认识又提升到一个新高度。虽然现在宪法意识普遍有所提高,但通过调研发现,还有一些领导干部的宪法意识比较薄弱,主要表现在有的对宪法了解少、兴趣低,没有形成宪法至上的理念;有的对宪法知识一知半解、浅尝辄止,认为宪法与具体工作关系不大,对宪法的理解认识仅仅停留在政治层面;有的认为宪法是管方向管原则的,将宪法视为一纸具文,只是摆着做样子的,没有直接约束力;有的表面尊重宪法,实际工作却远离宪法,将宪法束之高阁;有的甚至把宪法当成工作中的负担、累赘,在捍卫宪法尊严、保障宪法实施方面,“说起来漂亮、喊起来响亮、做起来挂空档”,一旦真正遇到问题就撇开宪法,没有做到在宪法之下想问题、作决策、办事情。这些对宪法认识偏差的问题,有一定的普遍性。针对这些情况,我讲三个问题:什么是宪法、宪法规定了什么以及宪法的实施。

一、什么是宪法

近代意义上的宪法,是资产阶级民主革命胜利以后产生的。几百年来,资本主义的发展史表明宪法对资本主义国家的巩固和发展,对于资本主义经济的发展,都起了重要作用。那么宪法对社会主义国家有什么作用呢?宪法对社会主义国家的巩固和发展是否必不可少?社会



主义国家的发展历史也就上百年,社会主义国家的数量也不多,但实践使我们认识到,一个社会主义国家的建设、巩固和发展,也需要一部符合国家整体利益和人民根本利益的宪法。这个国家的宪法必须代表绝大多数人民的意志,把绝大多数人民对国家的根本制度和基本原则的共同认识,用根本法的形式确定下来,作为国家一切活动的根本准则,这是社会主义国家建立国家、建设国家的基础。有了这个基础,在我们国家,中国共产党的领导地位、人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体、社会主义制度、国家的统一、民族团结才能有合法基础。

当今世界的一个重要特点,就是各种各样的思想、纲领、主张不断涌现,世界不断趋向多元化、多样性。在这种情况下,如果要求一个国家的所有人在各种问题上都保持绝对一致,是不可能的。文化大革命中企图用“无产阶级专

政条件下继续革命”的思想统一全国人民的思想,结果造成了思想的大混乱、大分裂。但作为一个统一的国家,要保持国家的稳定和人民的和平生活,绝大多数人民在对国家最根本的问题上又必须有最低限度的共同意见或者说最低限度的共识。

前些年,有一次我参加与欧盟代表团的人权对话,他们老问在中国能否批评共产党,说想了解你们对批评共产党容忍的限度在哪里?我就用宪法来回答:宪法确立了我国绝大多数人民对国家最根本问题的共同意见,即坚持中国共产党领导、坚持社会主义制度。如果从改善党的领导、改进政府工作的角度来提出意见,无论怎么批评不仅是容许的,而且还受到鼓励。我们的报纸电视台里此类批评很多。但是如果是推翻中国共产党领导、推翻社会主义制度,就违宪了,违反了绝大多数人民的共同意志,付诸行动就违法了,刑法规定了相应的

刑罚,我们的限度就在这里。

历史正反两方面的经验教训证明,一个国家,没有统一的意志,没有共同的行动准则,就会变成一盘散沙,就会内乱不止,甚至四分五裂,外敌就会乘机入侵,国家的发展、人民生活的改善就无从谈起。国家的统一,人民的团结,以什么为基础?就是宪法。关于什么是宪法,毛主席有两段十分精辟的论述。1940年毛主席在《新民主主义论》一文中曾深刻指出:“在革命成功有了民主事实之后,颁布一个根本大法,去承认它,这就是宪法。”1954年毛主席在《关于中华人民共和国宪法草案》的讲话中说:“一个团体要有一个章程,一个国家也要有一个章程,宪法就是一个总章程,是根本大法。用宪法这样一个根本大法的形式,把人民民主和社会主义原则固定下来,使全国人民有一条清楚的轨道,使全国人民感到有一条清楚的、明确的和正确的道路可走,就可以提高全国人民的积极性。”因此,我国的宪法是我国各族人民团结奋斗的共同基础,是凝聚全国各族人民团结一致、一心一意进行社会主义现代化建设的根本法,是治国安邦的总章程。

宪法序言最后一段规定:“本宪法以法律的形式确认了中国各族人民奋斗的成果,规定了国家的根本制度和根本任务,是国家的根本法,具有最高的法律效力。”宪法序言这一段中“本宪法以法律的形式”这一表述告诉我们,宪法也是法律,是由国家强制力保证实施的行为规范。宪法的这一特征表明,宪法既是一个国家的总章程、总纲领,但又不同于一般的章程和纲领,不只是宣示性的或者指导性的,还是具有国家强制约束力的。同时,宪法又不同于一般法律,不同在于,宪法是根本法、最高法。

所谓“根本法”,是就宪法内容上讲的,是指宪法“规定了国家的根本制度和根本任务”,解决的是国家政治、经济、文化、社会生活中带有战略性、全局性、长远性的问题,而一般法律是规定某

方面的制度和任务的,解决的是某个领域的问题,比如,民法是规定民事活动方面的制度,刑法是规定犯罪和刑罚方面的制度。宪法规定的国家的根本制度,就是社会主义制度;宪法规定的根本任务,就是社会主义现代化建设。宪法的其他各项规定,都是为了保证国家的根本制度不受损害和根本任务的实现。其中,坚持中国共产党的领导等四项基本原则,坚持改革开放,坚持人民代表大会制度,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,实行社会主义市场经济,尊重和保障人权,实行依法治国、建设社会主义法治国家等,都是宪法的核心内容,是中国人民从近代一百多年来的奋斗历史特别是改革开放三十多年的实践中得出的最宝贵的经验。

所谓“最高法”,是就宪法效力上讲的,是指宪法“具有最高的法律效力”。宪法和法律都是由国家强制力保证实施的行为规范,但宪法作为国家的根本法,其效力高于其他所有法律规范,包括法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例。其他法律规范与宪法相抵触,一律无效。宪法序言最后一段规定:“全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织,都必须以宪法为根本的活动准则,并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。”宪法第五条进一步规定,“一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触。”“一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为,必须予以追究。”“任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。”以上有两处规定的“各政党”,包括作为执政党的中国共产党,即可以解读为宪法规定共产党必须以宪法为根本活动准则,共产党必须遵守宪法和法律。党章规定党必须在宪法和法律范围内活动,与宪法的规定是一致的。宪法和党章

这样规定,实际就是对我们党依宪执政、依法执政提出的要求。中国共产党作为执政党之所以必须在宪法和法律范围内活动,就在于我国宪法本质上就是党的最重要的方针政策,不依宪治国、不依宪执政,其结果一定是既破坏法治,又违反党的根本路线方针政策。依宪执政、依法执政,已经成为在新的历史条件下,我们党治国理政的基本方式。

为了体现和保证宪法的根本法和最高法地位,宪法对宪法的修改、解释和监督实施,作了不同一般法律的特别规定,以保证宪法的至上地位不受损害。

根本法和最高法,是宪法区别于一般法律的两个最显著特征。我们只有深刻认识和把握宪法的这两个特征,才能不断增强崇尚宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法的自觉性和主动性,才能真正使宪法成为全国各族人民的共同行为准则,成为国家稳定发展繁荣的根本保证。

二、宪法规定了什么

2012年12月4日是宪法颁布实施三十周年纪念日,北京举行了隆重的纪念大会,习近平总书记作了重要讲话。他深刻指出:“我国宪法以国家根本法的形式,确立了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度的发展成果,反映了我国各族人民的共同意志和根本利益,成为历史新时期党和国家的中心工作、基本原则、重大方针、重要政策在国家法制上的最高体现。”1982年宪法的结构是:有一个序言;有四章,第一章总纲,第二章公民的基本权利和义务,第三章国家机构,第四章国旗、国徽、首都,共138条。1982年宪法是在以邓小平同志为代表的老一辈革命家直接领导下制定的。此后又于1988年、1993年、1999年、2004年作出四次部分修改,使我国各项制度更加完善和更加适应中国的实际情况。

宪法规定的主要内容:

（一）坚持中国共产党的领导等四项基本原则

坚持四项基本原则，即坚持马克思列宁主义、毛泽东思想，坚持中国共产党的领导，坚持人民民主专政，坚持社会主义道路，是宪法的指导思想，既是制定宪法、修改宪法的指导思想，也是实施宪法的指导思想。

在开始研究修宪时，邓小平同志就明确提出，一定要把四项基本原则写入新宪法。怎样写入宪法？当时研究有两个方案：一个是写入宪法条文，一个是写入宪法序言。实际主持宪法修改工作的彭真同志，经过反复考虑提出：把四项基本原则写入宪法“序言”，通过叙述中国近代历史发展的事实，来说明坚持四项基本原则是历史的必然，人民的选择。他指出，20世纪以来，中国发生了四件翻天覆地的大事：一是辛亥革命；二是推翻三座大山，建立中华人民共和国；三是消灭几千年的剥削制度，建立社会主义制度；四是经济建设取得重大成就，基本上建成了独立的、比较完整的工业体系，人民生活有了较大改善。这四件大事，除辛亥革命是孙中山先生领导的外，其余三件都是在中国共产党领导下，在马列主义、毛泽东思想指引下取得的。我们从叙述本世纪以来中国革命和建设的实践中，说明四项基本原则既反映了不以人们意志为转移的客观规律，又是我国亿万人民在长期革命斗争中作出的历史性选择。最后在宪法“序言”中，在叙述上述历史事实的基础上，进而规定：“中国各族人民将继续在中国共产党领导下，在马克思列宁主义、毛泽东思想指引下，坚持人民民主专政，坚持社会主义道路，……把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家。”经过1999年和2004年两次修宪，在序言这一段中又增加了“邓小平理论和‘三个代表’重要思想”。

宪法序言是宪法的重要组成部分，是宪法精神的集中体现，是具有法律效力的。关于宪法序言是否与宪法条文具

有同等法律效力的问题，我国宪法学界有不同看法。许崇德教授（我国宪法学奠基人之一）对这个问题有深刻、权威的见解，他认为，宪法序言和宪法条文一样具有法律效力，违背宪法序言就是违宪。这是因为：第一，宪法是一个整体，决不能把宪法分割成有效力部分和没有效力的部分。全国人大通过宪法时，从整体上赋予了宪法最高法律效力。作为宪法不可分割的有机组成部分，序言当然不能脱离有效的宪法整体而成为没有法律效力的独立体。第二，如果宪法序言的内容没有法律效力，那么“一个中心，两个基本点”的基本路线以及国家重大方针政策就会失去宪法保障。第三，宪法序言相对宪法条文具有指导意义，只有掌握序言的精神，才能深刻了解每个条文的意义和作用。中国共产党在国家的领导地位是宪法确认的。实践证明，把坚持中国共产党的领导等四项基本原则用宪法确立下来是完全必要的。这是全国各族人民团结前进的共同政治基础，是实现国家长治久安、比较能够经得起各种风险、顺利推进改革开放和社会主义现代化建设的根本政治保证。四项基本原则是我们的立国之本。我个人认为，“四项基本原则”入宪，在法律实施上的意义在于：谁反对四项基本原则，谁反对党的领导，谁就在违宪，这是严重的违法问题，而不仅仅是思想认识问题。

（二）我国的国体和政体

国体和政体是密切联系的两个概念。国体是国家的阶级性质，即哪个阶级掌握政治权力；而政体是指国家政权的组织形式，即掌握政权的阶级用什么方式来行使国家权力。关于我国的国体，宪法第一条规定：“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。”宪法将我国的国体确定为“人民民主专政”。关于我国的政体，宪法第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”我国是人民当

家作主的社会主义国家，但不可能13亿人都直接管理国家，怎样保证人民能够真正当家作主，掌管国家权力，需要一种组织形式，这个组织形式，就是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。各级人大都是在选举的基础上产生的，所选出的代表具有广泛的群众基础，包括了各阶层、各地区、各民族、各方面的人士。广大人民群众通过由人大代表组成的人民代表大会参加国家的管理，行使自己当家作主的政治权利。宪法将我国的政体确定为人民代表大会制度。

国体决定政体，政体是为国体服务的，他们之间的关系是内容与形式的关系，国体是内容，政体是形式。我国实行的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体是人民奋斗的成果和历史的必然选择，必须长期坚持，这对于坚持党的领导和社会主义制度、实现人民民主具有决定意义。

（三）人民代表大会制度

人民代表大会制度是我国的政权组织形式，即我国的政体，是我国的根本政治制度。根据宪法规定，人民代表大会制度的内容主要包括以下几个方面。

1. 人大与人民的关系。宪法规定，各级人大都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。全国人大和地方各级人大是国家权力机关，行使国家权力。人大的权力从哪里来？来自于人民的授权。人民通过选举，产生代表自己意愿的代表，组成代表机关，代表人民行使国家权力。因此，民主选举是人民代表大会制度的组织基础，也是各级人大的权力源泉。选举权和被选举权是人民行使国家权力的重要标志。按照宪法和选举法规定，选民或者选举单位有权依照法定程序选举代表，并有权依照法定程序罢免自己选出的代表，这对于保证各级人大真正按照人民的意志，代表人民的利益行使权力具有根本性的作用。

2. 人大内部集体和个人的关系。宪法规定，各级人大及其常委会集体行使权力，集体决定问题，严格按照民主集中

制的原则办事。宪法规定了各级人大及其常委会的职权。人大及其常委会要按照规定的程序讨论决定问题、履行自己的职责,实行少数服从多数的原则,而不是由一个人或少数几个人决定。在表决中,每个代表和每位常委会组成人员都只有一票,没有特权。这就是通常讲的人大是集体有权、个人无权,和行政机关实行首长负责制完全不同。

3. 人大与“一府两院”的关系。宪法规定,国家的行政机关、审判机关、检察机关都由人大产生,对它负责,受它监督。国务院、最高人民法院和最高人民检察院分别作为我国的最高行政机关、最高审判机关和最高检察机关,由全国人大产生,对全国人大负责并报告工作,接受全国人大的监督;地方各级人民政府、地方各级人民法院和人民检察院分别由本级人大选举产生,对本级人大负责并报告工作,接受本级人大的监督。人民代表大会统一行使国家权力,在这个前提下,明确划分国家行政机关、审判机关和检察机关的职责,实行合理的分工负责。这样既保障国家权力机关、行政机关、审判机关和检察机关按照人民的意愿行使职权,时刻接受人民的监督,不违背人民的利益,同时又能使各个国家机关在法律规定的各自职权范围内既独立负责又协调一致地进行工作,形成一个统一的整体。这和西方一些国家实行的“三权分立”体制是根本不同的。

4. 中央和地方的关系。宪法规定,中央和地方国家机构的职权划分,遵循在中央的统一领导下,充分发挥地方的主动性、积极性的原则。全国人大作为最高国家权力机关,审议决定全国的大政方针;地方各级人大作为地方国家权力机关,在本行政区域内,保证宪法、法律、行政法规的遵守和执行,依照法律规定的权限,通过和发布决议,审查和决定地方的经济建设、文化建设和公共事业建设等。全国人大和地方人大之间是法律监督关系和工作联系关系,不是领导和被领导关系。就行政机关而言,作为最高

国家行政机关的国务院,统一领导地方各级行政机关的工作,规定中央和省、自治区、直辖市的国家行政机关的职权划分。地方各级人民政府对本级人大负责并报告工作,同时对上一级国家行政机关负责并报告工作。全国政令统一,地方各级人民政府都是国务院统一领导下的国家行政机关,都服从国务院。就审判机关而言,上级审判机关与下级审判机关之间不是领导和被领导关系,而是审判监督关系,最高人民法院监督地方各级人民法院和专门法院的审判工作,上级人民法院监督下级人民法院的审判工作。就检察机关而言,上级检察机关和下级检察机关之间是领导和被领导关系,最高人民检察院领导地方各级人民检察院和专门检察院的工作,上级人民检察院领导下级人民检察院的工作。中央和地方的关系还包括中央与民族自治地方的关系,也可以说是中央与特殊地方的关系。宪法规定在中央统一领导下,各少数民族聚居的地方实行民族区域自治,设立自治机关(指人大和政府),自治机关除行使一般同级地方人大和政府的职权外,同时行使自治权,也就是说他们享有比一般同级地方国家机关更大的自主权。需要强调的是,民族自治地方同样实行人民代表大会制度。这些都是中央和地方职权划分原则的具体体现。这样既有利于统一领导,保证国家的统一,又有利于发挥地方的积极性和主动性,加快国家的现代化建设。

以上四个方面构成人民代表大会制度的主要内涵。对于人民代表大会制度的理解,有些人把它简单地与人民代表大会等同起来。人民代表大会并不等同于人民代表大会制度,这是两个既相关又有区别的概念。人民代表大会是依照宪法和法律行使国家和地方权力的各级国家权力机关;人民代表大会制度是以人民代表大会为核心和主要内容的一整套国家政权组织制度,它不仅包括人民代表大会本身的产生、组织、职权和行使职权的方式,还包括人民代表

大会与人民的关系、人民代表大会与其他国家机关的关系以及中央与地方的关系等一整套制度。人民代表大会制度之所以是国家的根本政治制度,集中体现在人民通过人民代表大会制度,把国家的权力牢牢掌握在自己手中,真正实现当家作主。

宪法除了对根本政治制度作出规定外,还对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度三个基本政治制度作了规定,还对公民的基本权利和义务,国家机构的设置、职权以及运作,国家的基本经济制度,国家的立法体制等,都作了明确规定,还为实行“一国两制”提供了最高法律依据。

三、宪法的实施

习近平总书记特别重视宪法的实施。他说:“宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。我们要坚持不懈抓好宪法实施工作,把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。”什么是宪法实施?宪法实施是指宪法规范在现实政治、经济、文化和社会生活中的贯彻落实,是宪法生效的实际运行状态。也可以说,宪法实施就是把文本上的宪法变成实践中的宪法,让静态宪法变为“活”的宪法的过程。宪法只有有效实施,才能够真正发挥作用,立宪的目的才能得以实现。

宪法具有高度的政治性。从我国宪法实施的总体状况来看,执政党一直将宪法作为一个重要的政治文件。因此,政治化实施是我国宪法实施的一个重要特点。宪法的政治化实施中,提高人民群众特别是党政干部的宪法观念和宪法意识具有十分重要的意义。党的十八届四中全会决定设立国家宪法日和建立宪法宣誓制度的举措,彰显宪法权威,有助于提高各级领导干部和社会各界的宪法观念和宪法意识,促进“全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织”主动地以宪法为活动准则,在宪法范围内活动,保证宪法

实施,维护宪法权威。

宪法除了政治化的实施之外,作为国家的根本法、最高法,也发挥着法律规范的功能。回顾三十多年来宪法实施状况,其中一个重要经验就是通过立法、执法、司法、守法这四个方面来实施宪法。

一是国家权力机关在立法活动中坚持以宪法为依据,就是对宪法的实施。宪法是法律法规的总依据,同时宪法的规定又通过法律法规予以贯彻落实,宪法中直接点明由“法律规定”或“依照法律规定”的有45处,这都是制定法律的直接宪法依据;宪法中设有直接规定“由法律规定”的条文,也都是立法的根本依据。所以,在推动宪法实施方面,立法担任着重要角色,发挥着重要作用。有人说宪法高高在上,不接地气。加强立法工作,完善中国特色社会主义法律体系,实际就是宪法实施的重要方面。

二是国家行政机关依法行政,严格执法,就是对宪法的实施。法律法规是依据宪法制定的,实施法律法规在一定意义上就是对宪法的实施。法律法规靠谁实施?在我们国家,离不开党的领导,人民的广泛参与,但行政机关是法律实施的重要主体。在我国,大约80%的法律、90%的地方性法规和所有的行政法规都是由行政机关执行的。“法令行则国治,法令弛则国乱”。依法行政在依法治国、保障宪法实施中具有举足轻重的地位。

三是国家司法机关依法公正独立行使司法权,就是对宪法的实施。公正是司法的核心价值追求,是法治的生命线;司法是维护社会公平正义的最后一道防线。司法公正对社会公正具有重要引领作用,司法不公对社会公正具有致命破坏作用。如果这道最后的防线缺乏公信力,社会公正就会受到普遍质疑,社会和谐稳定就难以保障。正因司法公正的极端重要性,习近平同志多次引用英国哲学家培根的一段话:“一次不公正的审判,其恶果甚至超过十次犯罪。因为犯罪虽是无视法律——好比污染了水流,而不公正的审判则毁坏法律——好

比污染了水源。”因此,要实现司法公正,提高司法公信力,维护社会公平正义,司法行为必须遵循宪法和法律的规定,这对于保障宪法实施,建设法治国家,具有十分重要的意义。

四是一切团体组织和公民个人遵守宪法和法律,也是对宪法的实施。全民守法,就是全体人民对宪法和法律的普遍遵守执行。全民守法是依法治国的基础,法治社会建设是法治国家、法治政府建设深度推进的基石。改革开放三十多年来,我国公民的宪法观念、守法意识不断增强,法治理念有了较大提高,但对法治的全民信仰还远未形成,只有增强全社会厉行法治的积极性和主动性,让宪法和法律成为全民信仰,才能最终建成法治社会。

习近平总书记在向党的十八届四中全会作《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》(简称《决定》)的说明中指出,我国目前法治工作的基本格局,包括科学立法、严格执法、公正司法和全民守法四个方面。法治实践中,以上宪法具体实施的四种形式,正是一一对应了十八届四中全会《决定》的四个方面,我认为,这既是目前我国法治工作的基本格局,也是宪法实施的具体体现。

还有几个与宪法实施相关的问题。**第一,宪法的稳定与修改问题。**宪法作为国家根本法,首先要强调保持稳定。保持宪法的稳定性,是维护宪法权威的重要条件,也是维护国家稳定的重要保证。宪法不稳定,经常修改,不利于宪法观念的普及,也会使群众感到宪法是可有可无的,从而失去对宪法的应有的信任和尊重。历史和当今一些国家的经验教训证明,宪法不稳,丧失权威,群众的思想和行动缺乏依归,是造成国家动荡的重要原因。许多国家的动荡、内乱甚至解体,都与修宪紧密相联。这些教训应当引以为戒。

但是,保持宪法稳定,并不是说宪法一点也不能动,该修改应当及时修改。

随着改革开放的深入,如果宪法的某些具体规定确实已经不适应实际情况,则应当及时修改,否则,要么会阻碍改革开放的发展,要么会致改革开放于违宪境地,最终宪法也会因不适应客观实际而失去权威。只有与时俱进,不断完善,才能更好地维护宪法的稳定,更好地维护宪法的尊严和权威。现行宪法是在党的十一届三中全会后制定的,又经过了四次部分修改,是适应改革开放需要的。当然今后还会进行一些修改、补充和完善,但这些修改、补充和完善只能是一些具体规定方面的,而对国体、政体、国家根本制度、根本任务、根本原则方面的规定则要坚定不移地坚持一百年不动摇。谁要想动摇我们制度的“本根”,那已经不是修改宪法,而是颠覆国家的问题了。前苏联、东欧的演变、解体就是从修改宪法的根本规定即党的领导、社会主义制度等规定开始的。即使对具体规定的修改,也应是非改不可的才修改,能不改应尽量不改。对于改革开放中出现的新事物、新提法,只要是宪法所能包容的,并不与宪法规定直接相抵触,就不必修改宪法,而应通过加强宪法解释来解决。这是党中央历次修宪确定的基本原则。为了保证宪法稳定,宪法对修宪规定了严格程序,一是只有全国人大才能修改宪法,二是只有全国人大常委会或五分之一以上全国人大代表才能提议修改宪法,三是只有全国人大全体代表的三分之二以上多数同意才能通过。

第二,宪法实施的监督问题。宪法规定,全国人大及其常委会具有“监督宪法实施”的职权(也就是说只有全国人大及其常委会才有权监督宪法实施)。有人提出另设一个与最高国家权力机关的常设机关全国人大常委会平行的“宪法监督委员会”或者宪法法院来监督宪法的实施。这个提议是不符合宪法规定的,如果这样做,就从根本上动摇了人民代表大会制度。因此,这种制度设计是不可取的。其实这个问题早在起草“八二”宪法时,就讨论过了。当年,彭真同志说:“大家关心

宪法能不能执行的问题。是不是搞一个有权威的机构来监督宪法的实施……这个问题,在起草宪法的过程中反复考虑过……恐怕很难设想再搞一个比全国人大常委会权力更大、威望更高的组织来管这件事。按照宪法规定,全国人大和它的常委会设六个专门委员会,就是人大和它的常委会认为有违反宪法的问题,就可以交有关的专门委员会去研究。”关于宪法监督问题,党的十八届四中全会《决定》要求的是“完善全国人大及其常委会宪法监督制度”,而不是在全国人大及其常委会之外另设宪法监督制度。宪法、全国人大组织法和立法法对宪法实施监督的制度、程序以及做法都作了规定,包括全国人大有权改变或撤销全国人大常委会制定的不适当的法律,所谓不适当就是与宪法不一致;全国人大常委会有权撤销同宪法、法律相抵触的行政法规、地方性法规;全国人大各专门委员会的工作职责之一是审议全国人大常委会交付的被认为同宪法、法律相抵触的行政法规、地方性法规;行政法规、地方性法规公布后30日之内要报备案审查;审查认为与宪法、法律相抵触的,专门委员会、工作委员会发出书面审查意见,制定机关两个月内提出是否修改的意见,修改或者废止了,审查终止,如不修改,专门委员会、工作委员会向委员长会议提出撤销议案,由委员长会议提请常委会审议决定。立法法还规定任何国家机关、社会团体、企业事业组织,包括公民个人,都可以书面向全国人大常委会提出对某部法规审查的建议。今年3月,全国人大修改立法法时在此基础上又作了进一步规定,要求有关专门委员会、工作委员会将审查情况进行反馈,并可以向社会公开。这是对宪法监督制度的重要完善。我们要在全国人大及其常委会监督宪法实施这个大框架内积极探讨完善。比如,也有学者呼吁在全国人大之下设一个和其他专门委员会平行的宪法监督委员会,专职协助全国人大常委会对宪法实施进行监督,这是可以研究

讨论的方案,宪法上没有障碍。

第三,党大还是法大问题。习近平总书记指出,这是一个伪命题。为什么?因为在我们国家,宪法和法律就是在党的领导下制定的,宪法和法律来源于党的政策、主张,宪法和法律是党的政策、主张的定型化。党根据经济社会发展的情况,提出宪法修改的建议,实际上宪法就是党的路线方针政策最高表现形式,是党的意志最刚性的表达。严格依照宪法办事,就是对党的领导的坚持。违宪之所以是最严重的违法,就在于违宪的本质是违反了党最重要的路线方针政策,动摇了国本、党本。同样,重要法律制定的建议也是由党中央提出来的,经过立法机关审议通过成为国家法律,全国一体遵行。这就是我们所讲的,党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一。关于党和宪法、法律的关系,我们通常讲三句话,党领导人民制定宪法和法律,党又领导人民实施宪法和法律,党自身也在宪法和法律范围内活动。所以,我们实施宪法和法律,实际是执行党的政策主张;我们维护宪法和法律权威,实际是维护党的权威。社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。党的领导是社会主义法治之魂。所以,“党大还是法大”是个伪命题。但总书记同时又指出,“如果说党大还是法大是一个伪命题,那么对于各级党组织、各级领导干部来说,权大还是法大则是一个真命题。”有些领导干部的人治思想、等级观念、特权意识仍未完全清除,直到今天,有些掌握权力的人仍然认为守法只是普通百姓的事情,只要老百姓“听话了”,工作就“好做了”,似乎守法与他们没有关系。这是与宪法精神及法治精神背道而驰的。1997年党的十五大第一次提出依法治国,十五大以前提的“以治国”,是可以的“以”,用法来治老百姓;十五大提“依法治国”,是依照的“依”,讲依法治国当然首先是要求国家机关及其工作人员要依法,依法治国的精髓是依法治权、依法治官、依法治

吏,这是质的改变。一些领导干部置法律于不顾,执法犯法、徇私枉法,不仅不能带头守法,反而恣意践踏法律,把自己手中的权力,当作谋求私利和特权的手段。这些为人民群众所深恶痛绝的腐败现象,严重败坏了党风、败坏了法治、败坏了人民公仆的形象,在人民群众中造成极坏的影响,我认为最严重的后果之一就是极大地挫伤了人民群众自觉守法的积极性。老百姓认为法律是国家机关制定的,国家机关干部都不遵守自己定的法,却要求老百姓守法是不可能的,“你自己不遵守你自己定的法,我为什么要遵守。”一个国家的国民法律素质高不高,首先要看这个国家的国家机关工作人员的法律素质高不高。这两者是密切联系的。我认为,要提高国民的法律素质,首先要提高国家公务员的法律素质。习近平总书记今年2月在省部级干部班的讲话中特别指出,全面推进依法治国,必须抓领导干部这个“关键少数”。他说,领导干部对法治建设既可以起到推动作用,也可能起到致命破坏的作用。在“权大还是法大”这个真命题上,我们要把权力关进制度的笼子里,要不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,提高维护宪法、保证宪法实施的能力。

党的十八届四中全会《决定》指出,党员领导干部是全面推进依法治国的重要组织者、实践者,并第一次提出把法治建设成效纳入政绩考核指标体系,在相同条件下,优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部,这是很有针对性的。我们各级干部特别是领导干部,一定要带头树立宪法意识,恪守和践行宪法确立的社会主义法治基本原则和建设目标,坚定不移地巩固党的执政地位、捍卫社会主义国家政权,在全面推进依法治国的进程中作出更大的贡献。✶

(此文系全国人大常委会委员、全国人大法律委主任委员乔晓阳于2015年12月4日在“弘扬宪法精神、加强宪法实施”报告会上所作的报告)

着力推进严格执法、公正司法、全民守法 (下)

——“十二五”以来特别是党的十八大以来我国全面依法治国的进展与成效

文 / 李适时

习近平总书记指出,“法律的生命力在于实施。如果有了法律而不实施,或者实施不力,搞得有法不依、执法不严、违法不究,那制定再多法律也无济于事。”“十二五”以来特别是党的十八大以来,各方面认真贯彻落实中央提出的全面依法治国各项任务举措,在严格执法、公正司法、全民守法等方面取得明显进展。

一、深入推进依法行政,加快建设法治政府

按照党中央、国务院的要求,各级政府大力推进依法行政,用法治方式履行政府职能、推动改革发展,法治政府建设稳步推进。

一是,坚持推进简政放权。落实党的十八大和十八届三中、四中全会关于深化行政审批制度改革的要求,国务院部门共取消或下放行政审批事项500余项,提前完成了本届政府承诺的目标。今年5月,国务院印发《推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案》,决定彻底取消非行政许可审批事项。这些举措有效释放了市场活力,激发了社会创造力,推动了政府管理创新,取得了积极成效。

二是,推行政府权力清单制度。贯彻法无授权不可为、法定职责必须为的原则,进一步明确政府权力边界。2014年,国务院公开各部门行政审批事项汇总清单,涵盖60个有行政审批事项的国务院部门、1235个正在实施的行政审批事项,并规定各部门不得在公布的清单之外实行政审批,坚决消除权力设租寻租空间,完善权力运行程序。今年3月,中办、国办印发了《关于推行地方各级政府工

作部门权力清单制度的指导意见》,地方政府开始进行权力清单试点。不久前,中央全面深化改革领导小组审议通过《关于实行市场准入负面清单制度的意见》,提出对应该放给企业的权力要松开手、放到位,做到负面清单以外的事项由市场主体依法决定,并明确我国将从2018年起正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。

三是,深化行政执法体制改革。主要包括:第一,推进综合执法改革。综合执法的领域已从最初的城市管理逐步扩展到文化、旅游、矿山安全、农业、林业、水利、交通等领域,着力解决多头执法、相互扯皮、执法扰民、执法谋私等问题。第二,完善执法程序。国务院印发《关于贯彻实施〈中华人民共和国行政强制法〉的通知》,各地方、各部门不断强化执法管理,理顺行政强制执行体制,规范行政执法程序,加强对行政执法主体和人员的清理审查力度。第三,完善政府内部监督。国务院加强行政复议及法规规章备案管理、审查工作,并对与经济社会发展 and 深化改革的要求不相适应、与法律不尽一致、不够协调的行政法规进行清理或修改。第四,贯彻实施2014年修改并于今年5月开始施行的行政诉讼法,加强对行政权力的监督。

四是,全面推进政务公开。党的十八大以来,根据党中央、国务院统一部署,各地区各部门大力推进政务公开,将行政审批、财政预算决算、“三公”经费、保障性住房、食品药品安全、环境保护、安全生产、价格和收费、征地拆迁等重大事项列为公开重点,征询社会意见,接受公

众监督。2014年,国务院向社会公开行政审批事项清单。各地区各部门依法开展依申请公开工作,2013年共办理申请34.86万件,其中按规定公开信息26.16万件,占申请总量的75%。我国政务公开初步形成行政权力公开透明运行、政府信息公开、公共企事业单位办事公开的工作格局,有力促进了政府职能转变和经济社会发展。

二、深化司法体制改革,着力提高司法公信力

党的十八大以来,党中央对深化司法体制改革作出顶层设计,把司法体制改革推进到一个新阶段。一些改革方案已经出台,一些重要改革举措已经全面推开,一些重大改革任务依照法定程序经授权已经推动试点,一些改革事项正在研究论证,司法体制改革取得明显成效。

一是,司法管理体制改革的有序推进。主要包括:第一,确保依法独立公正行使审判权检察权。推动省以下地方法院检察院人财物统一管理在一些地方开展试点。北京、上海试点设立跨行政区划的法院、检察院,最高人民法院在深圳、沈阳设立巡回法庭,均已正式挂牌办案。北京、上海、广州设立的知识产权法院,已集中审理、宣判了一批典型案件。第二,完善司法人员分类管理和职业保障制度。中央全面深化改革领导小组会议审议通过《法官、检察官职务序列改革试点方案》《法官、检察官工资制度改革试点方案》,为建设专业化、职业化法官、检察官队伍提供制度保障。第三,健全防

止人为干扰司法的制度。中办、国办印发《关于领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》，中央政法单位出台《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究制度》等文件。第四，深化公安改革。中办、国办印发《关于全面深化公安改革若干重大问题的框架意见》，推动建立系统完备、科学规范、运行有效的公安工作和公安队伍管理制度体系。

二是，人权司法保障机制建设取得积极成果。主要包括：第一，全面废止劳动教养制度。2013年12月，全国人大常委会通过《关于废止有关劳动教养法律规定的决定》。第二，健全错案防止、纠正、责任追究机制。中央政法单位出台《关于切实防止冤假错案的规定》等文件；人民法院落实罪刑法定、疑罪从无等法律原则，2013、2014年共依法宣告1603名被告人无罪。第三，依法保障律师执业权利。中央政法单位贯彻中央全面深化改革小组《关于深化律师制度改革意见》，出台《关于依法保障律师执业权利的规定》，细化法律规定，完善救济机制，强化律师依法行使执业权利的制度保障。第四，规范涉案财物处置的司法程序。中办、国办印发《关于进一步规范涉案财物处置工作的意见》；中央政法单位出台相关规定，严格依法规范查封、扣押、冻结、处理涉案财物的程序，探索建立涉案财物集中管理平台。

三是，司法权运行机制改革逐步推开。主要包括：第一，推进司法责任制等四项改革试点。2014年以来，上海等地就完善司法责任制、完善司法人员分类管理、健全司法人员职业保障、推进省以下地方法院检察院人财物统一管理四项改革开展综合试点；中央政法单位印发《关于司法体制改革试点若干问题的框架意见》等文件；《关于完善人民法院司法责任制的若干意见》《关于完善人民检察院司法责任制的若干意见》等已经中央全

面深化改革领导小组会议审议通过。目前，全国已有18个省（区、市）开展试点，试点工作初见成效。第二，拓宽人民群众有序参与司法的渠道。中央全面深化改革领导小组会议审议通过《人民陪审员制度改革试点方案》《深化人民监督员制度改革方案》，明确参审、监督案件的职权和工作机制，确保人民陪审员、人民监督员有职有权、履职尽责。这两项改革已在部分地区开展试点，目前进展顺利。第三，完善维护司法权威的法律制度。刑法修正案（九）进一步完善了拒不执行判决、裁定罪和扰乱法庭秩序罪的规定。

四是，司法便民利民举措陆续出台。主要包括：第一，推行立案登记制改革。最高人民法院发布《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》和《关于人民法院登记立案若干问题的规定》，自今年5月1日起实施。截至7月31日，全国各级法院共登记立案378万余件，同比增长27.8%，环比增长21.4%，当场登记立案率达90%，“立案难”问题逐步缓解。第二，健全国家司法救助制度，完善法律援助制度。中央有关部门出台《关于建立完善国家司法救助制度的意见（试行）》，2014、2015年，中央和地方安排的救助资金总额分别为24.7亿元、29.4亿元，2014年共有8万余名当事人得到司法救助。与此同时，中办、国办印发《关于完善法律援助制度的意见》。2015年上半年，全国共受理法律援助案件57.4万件，受援人次65.9万，同比分别增长11.7%和14%。

三、增强全民法治观念，推进法治社会建设

习近平总书记指出，“法律要发挥作用，需要全社会信仰法律。”经过各方面持续努力，全社会法治观念明显增强，法治社会建设取得积极进展。

一是，抓住领导干部这个“关键少数”。落实依法治国，必须抓住依宪治国、依宪执政这个关键，坚持党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和

法律，党自身必须在宪法和法律范围内活动。各级领导干部作为具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、司法权的人，在很大程度上决定着全面依法治国的方向、道路、进度。党领导立法、保证执法、带头守法，主要是通过各级领导干部的具体行动和工作来体现、来实现的。因此，习近平总书记明确提出，全面依法治国，必须抓住领导干部这个“关键少数”。抓住这个“关键少数”，也就是抓住了全面推进依法治国的“牛鼻子”。中央还明确要求，要加强法治工作队伍建设，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。我体会，这就要求各级领导干部和法制工作者要带头学法尊法守法用法，在思想观念上尊崇法治，在领导方式和工作方法上自觉运用法治思维和法治方式，在体制机制和党的建设上切实履行推进法治建设的职责。

二是，推动全社会树立法治意识。2011年5月“六五”普法全面启动以来，全国各地开展形式多样的普法宣传活动，增强了全社会学法尊法守法用法意识。通过举办普法骨干培训班，成立学法讲师团，加强宣传队伍建设。推进法律进机关、进社区、进家庭、进学校、进企业、进农村，围绕人民群众关心、关注的热点问题，组织相关法律法规的学习宣传教育活动。充分运用“12·4”国家宪法日暨全国法制宣传日和各类媒体，组织开展宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系活动，弘扬宪法和法治精神。通过普法教育基地、法制宣传教育公园和普法广场等法治宣传阵地，以纪念日、节日等为契机，开展形式多样的法治宣传活动，提高法制宣传教育效果。2011年至2014年，全国共组织“百名法学家百场报告会”2352场，直接听众117.5万人次。各地还通过多种形式，组织开展青少年普法活动。

三是，健全依法维权和化解纠纷机制。为引导和支持人们理性表达诉求，法治宣传部门组织开展了与维权、信访、投

诉、调解等相关的法律法规的学习宣传活动,引导群众依法解决矛盾纠纷。为保障合理合法诉求依照法律规定和程序得到合理合法结果,政法机关推动逐步解决立案难、申诉难问题,实行“诉访分离”,形成涉法涉诉信访工作新机制。为健全社会矛盾纠纷预防化解机制,积极推动在公安派出所、信访等部门和基层人民法院设立人民调解组织,完善人民调解与行政调解、司法调解联动工作体系。2014年,全国共设立派驻有关部门调解组织2.1万个,全国有行业性、专业性人民调解组织3.6万个,调解员14.6万人,各调解组织接受有关部门委托或移送案件34.6万件,人民调解达成协议后经司法确认13万件。

党的十八届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,描绘了我国“十三五”时期经济社会发展的宏伟蓝图,作出了战略部署,指明了前进方向,确定了行动纲领,对于推动我国经济社会持续健康发展,确保如期实现第一个百年奋斗目标,并为实现第二个百年奋斗目标打下更加坚实的基础,具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。同时,五中全会将坚持依法治国作为如期实现全面建成小康社会奋斗目标,推动经济社会持续健康发展必须遵循的原则之一,明确提出法治是发展的可靠保障,对法治建设提出了新的更高的要求。让我们在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,深入贯彻落实党的十八大以来党中央关于全面依法治国的一系列重大部署,深入推进科学立法、民主立法,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,着力推进严格执法、公正司法、全民守法,确保宪法法律得到有效实施,把经济社会发展纳入法治轨道,为全面实施“十三五”规划、协调推进“四个全面”战略布局提供坚实的制度保障。✘

(作者系全国人大常委会委员、全国人大法律委副主任委员、全国人大常委会法工委主任)



香格里拉： 谁在守护你的美丽

文 / 本刊记者 徐燕

季风气候给9月初的香格里拉带来连日雨水,淅淅沥沥的冷雨,敲打着这个美得令人窒息的地方,给她永恒的静谧更添了一份重量。

英国作家詹姆斯·希尔顿在1933年出版了一本小说《消失的地平线》,书中讲述几个英国人因飞机遭到劫持,被迫降在了喜马拉雅山脉以东的雪山峡谷中。在这里,他们意外地发现了一个叫“香格里拉”的藏族村落,她四面被巍峨峭拔的雪山环绕,怀抱中有奔涌腾跃的急流大川,澄澈湛蓝的高原湖泊,植物葱茏的原始森林和鲜花怒放的广袤草甸,在大峡谷的谷底,安睡着丰饶的金矿。这

里几乎与世隔绝,民俗优雅到多种宗教并存也能安享和谐,民风淳朴至多民族共居也可相处友爱,人们逍遥自在,尽情享受阳光和雪山的恩赐,却对峡谷里的黄金不屑一顾。让英国人惊异的是,时间在这里失去了意义,他们似乎正处于东方文化的神秘核心。

英国权威的《不列颠文学家辞典》当年评价该书的功绩,是为英语词汇创造了“世外桃源”一词。自此,人们想象中的人间乐土,有了比“伊甸园”“乌托邦”更为美妙、更富韵律、更让人魂牵梦萦的代名词。好莱坞制片公司后来买下该书版权,将它搬上银幕,立刻风靡了全



香格里拉现有各级人大代表2153名,多民族是特点,然而无论是哪个民族,皆有着共同的基因,他们都是香格里拉的儿女。

开发藏文化的春批格桑

春批格桑是条康巴汉子,他的汉族名字叫肖陆。在香格里拉9月连日的雨雾中,肖陆的出现,就像一抹明亮温暖的阳光照射过来。

肖陆出生在建塘镇解放村贡兵村民小组,小时家里穷、兄妹多,12岁便辍学务农。但他是个“不安分”的孩子,喜欢给自己制定目标,正因为此注定了他的人生一直在步步登高。他说:“在大地底层时,也决不能放弃理想。只要你心里有一个目标并坚持去拼搏,总有一天你会实现梦想。”

如今肖陆已成为香格里拉的栋梁人才,4年前,全州几十万选民,从1580名候

一起,这些宝石一定会散发出更加璀璨夺目的光芒,灵光一现,他想到了藏民家访。2000年,在他的创意下,首次在迪庆开办了藏民家访。

所谓藏民家访,就是将远方来客迎进藏民人家,让客人边品尝热腾腾的酥油茶、青稞炒面等食物,边欣赏藏家小伙儿彪悍的锅庄舞和姑娘高亢的歌声,客人们可以即兴与藏家人一起互动表演。肖陆将这一旅游项目,从开始单一的歌舞延伸到吃、购、游、娱多位一体,最后涵盖了整个藏族饮食、歌舞、宗教、建筑、医药等多个文化领域,这一多样性文化的开发,直接拉动上万人就业,间接带动了周边农村的种植业、乳业、畜牧业发展。在迪庆的产业开发中,藏民家访无疑是最成功的典范。

将藏文化发扬光大,实现了这位民族企业家迈向人大代表,行将担负起更重使命的决定性一步。

当选人大代表后,肖陆说:“当一个人在天上时,要过着地上的生活。”这种接地气的情怀,让他把关注点落在了香格里拉的可持续发展,以及群众的衣食住行上,他踌躇满志:“我决不能让老百姓失望!”

当被问到,你觉得成千上万选民投你一票,他们的理由是什么时,他答道:

球,主题歌“这美丽的香格里拉”中,“你看这山偎水涯,你看这红墙绿瓦,还有那温暖的春风,更像是一袭轻纱,我们就在它的笼罩下……”永久地徜徉在人们心间。香格里拉究竟在哪里,几乎成了一个世界之谜,很多专家学者跋山涉水、不远万里去寻找这个人间仙境。

1997年,经过充分调查考证,云南省向世界宣布:举世闻名的世外桃源——香格里拉就在云南迪庆。宣布的当夜,英国广播公司BBC广播了这一讯息,紧接着,国内外各大新闻媒体纷纷报道:在中国云南迪庆自治州发现了香格里拉。2001年年底,国务院正式批准迪庆州府所在地中甸县更名为香格里拉县,2014年年底,香格里拉撤县设市获得国务院批准,成为云南省面积最大、人口密度最低的县市之一。

选人中选出253名迪庆藏族自治州人大代表,他就是其中之一。

从村里第一个拉沙石、第一个买载重汽车、第一个万元户,到全州第一个办希望小学、第一个开藏民家访,肖陆完成了从只有小学文化到挖掘光大藏文化,把民族瑰宝植入旅游、地产、农业等领域的一个脱胎换骨的转化。现在他是香格里拉喻嘛措藏族文化城及喻嘛措房地产有限责任公司董事长。

上世纪以来,香格里拉的秘境之旅,成为无数人内心的终极向往。

“没有文化的民族,就不可能有生存的空间。”做企业拥有资金后,肖陆琢磨,藏文化是一个取之不竭的宝藏,应该成为香格里拉旅游业发展的灵魂,否则是做不强的。他看到,有着深厚底蕴的藏文化,却像宝石散落满地,若把它们聚在



迪庆藏族自治州人大代表肖陆(春批格桑)。摄影/徐燕

我能带动老百姓建设小康生活,能把他们的心声,他们生活中的问题和困难带到政府,向他们反映。这些,肖陆守约做到。

他向人代会提交过“关于整顿香格里拉城区市容、市貌存在的问题,集中回收废旧物品、垃圾的建议”,这个建议被州人大常委会列为当年重点处理建议,解决这一问题,也被纳入到州“十二五”规划。香格里拉市人大常委会代表工作部门的同志介绍说,肖陆为这条建议做了大量实地调查,问题提得准,附的照片很详细,有说服力。

他提出的“关于乡村建办幼儿园的建议”被纳入迪庆州“十三五”规划。“关于整顿屠宰场独家经营存在的问题,农贸市场生猪肉价格高的建议”政府已经办结,肉价现在明显回落。

“回馈社会,为社会多做点事情,是我最大的乐趣和心愿。”肖陆——春批格桑的幸福观就这么简单。

原始生态的纳西族守护者

怎么形容位于香格里拉市辖内以东22公里处的“普达措”?

它海拔3800米,湖泊湿地、森林草甸、河谷溪流及珍稀动植物相融一境,构成一个完美的原始生态环境,是国家级的原始生态保护区。

如果把世界上最美的语言给了香格里拉,那么,普达措便是香格里拉的魂魄——“一个远在东方群山峻岭之中的永恒和平宁静之地。”

2015年迪庆自治州人大常委会的工作报告中,“生态立州”的发展战略再次被强调,这年人代会审议通过了水资源保护管理条例,它与国家相关法律及之前颁布实施的自治州草原管理条例等一系列法规共同织就了自治州原始生态的保护网。对此最熟悉不过的,便是香格里拉市林业局副局长,云南省、迪庆州两级人大代表李靖琼。

2012年当选两级人大代表时,李靖琼还有一点不知所措,“所有光环都套在我身上,有点茫然,不知做什么才好。反

正不管怎么做,我得为选民们着想,当好他们的代言人。”

这位纳西族的人大代表,第一次出席人代会时,在赴省城的飞机上,遇到一位藏族老学者,聊天中她得知,这位学者在乡村办了一所藏汉双语学校,将好几个民族的孤儿和残疾儿童接进学校,免费吃住,这之中遇到很多困难。说者无意,听者有心。回去后李靖琼发动亲朋好友筹钱筹物送到学校。一段时间后,她到这个双语学校实地查看。老学者告诉她,大家的帮助解决了大问题,他们修缮了房屋,以往一遇雨季学校的房子就要漏雨,现在房顶铺上了毛毡,这个雨季他们不再淋雨了。“就像蝴蝶效应,后来越来越多的人自发地去捐桌椅板凳、笔墨纸张、书本图画。这是我当人大代表后,做的第一件事情,看到孩子们露出的笑脸,我特别幸福。”

李靖琼知道,一个人大代表的职责远不止此,更重要的,是尽快把这个地区发展中亟待解决的问题纳入视线,而以自己的林业工作密切相关的,就是如何保护香格里拉的生态环境了。

在香格里拉,森林覆盖面积达百分之八十,老百姓祖祖辈辈的习俗就是烧柴火做饭、取暖,城里的酒厂、洗澡池、宾



云南省、迪庆州两级人大代表李靖琼。摄影 / 徐燕

馆饭店等也都使用柴火,而烧掉的树木基本在30年以上,有的甚至60年以上。她做过调研,一户人家一年要烧掉5吨木柴,一个酒厂起码要用去15吨木柴。

李靖琼很心痛,她在建议中写道,为了减少森林资源消耗,减少生态环境破坏,保护野生动物栖息、繁衍的空间,保持香格里拉市生物多样性特征,我建议迪庆藏区实施能源替代薪材发展,以减少采伐。她认为这有利于维护生态平衡与环境保护,巩固生态安全屏障构建成效,增强可持续发展能力,保护世代代绿化造林的成果。

“成效相当明显!”李靖琼高兴地说。如今在香格里拉,学校、医院、食堂,城市居民家里,都用上了电和液化气。政府还投入了太阳能、沼气,大大降低了资源的开发消耗。

把迪庆藏区天然森林保护工程林场纳入生态公益性事业单位进行管理,是李靖琼从事林业工作20多年最关心的一件事。她说这是一个全国性课题。目前,高海拔、高寒地区天然林保护林场尚属企业管理,本来在高海拔、高寒地区,树木生长速度就慢,况且这个地区还肩负着全国生态文明排头兵的责任,是生态保护的示范区,这样一个状况,怎么对森林进行经营、加工?怎么解决林业人员的工资待遇?她认为不开发就是保护,此类林场应纳入生态公益性事业单位,取消经营,解决职工低收入问题。“这是带有普遍性的问题。更为严重的是,作为长江、黄河流域的重要生态屏障,上游的植被如果保护不好,下游的生态多样性就会受到影响。”

这个建议,李靖琼连提两年,她说,“我有信心,还要继续提。”

在林区工作的李靖琼经常走乡串镇,一次,她来到金沙江边的一个村子,这里有七八十户人家,却没有一个村民活动的场所,连一个贮放村里公共财产的地方也没有。村长告诉她,村里人最大的梦想就是有一个篮球场。李靖琼把这事默默记了下来,之后她费尽周折,说服

了镇政府,最后他们出资圆了这个村的梦。春节临近,村长给她打来电话,喜极欲泣:“我们终于有了一个球场,没有别的,我们只想用歌舞向你表示感谢!”

这个镇的镇长对李靖琼说:作为镇长,我都没想到的事,你想到了,真不愧是人大代表,我很感动。

李靖琼说,那是春节我收到的最好的礼物!

藏族镇长卓玛拉姆

雪山耸立,河谷深邃,水势汹涌,声闻数里,说的是距香格里拉市96公里的虎跳峡,它的南岸是玉龙雪山,主峰海拔达到5596米,北岸是中哈巴雪山,海拔5396米,两峡之间,江流的宽度仅为30到60米,是世界上最深的大峡谷之一。

在峡谷边的虎跳峡镇,卓玛拉姆是个说话掷地有声的镇长,她的汉族名字叫杨金兰。这个70后女子的性格如同峡谷里的金沙江一样热烈奔放,她讲汉语的语速堪比说汉语人的思维速度。

“我是州级、市级、镇级的三级人大代表!”说这话时卓玛拉姆自豪极了。

2008年,她当选代表时,对这个职务认识得还不够透彻,“我把人大代表当作炫耀的职位”,杨金兰羞愧地摸摸鼻子,后来经过培训和学习,通过出席人大会议,接触其他资深代表,她有了变化,就像成熟的麦穗一样弯下了自己的身子。杨金兰每天都在操劳着镇里一万多群众的吃喝住行、处理着关乎他们福祉的事情。

“我希望镇上的群众能用上太阳能路灯、太阳能热水器,就提出了把虎跳峡镇作为太阳能综合示范区的建议,这样可以利用太阳能作为百姓最基本的基础设施。但我们这个金沙江边上的镇,是全国506个贫困地区之一,镇人口多,贫困面积比较大,装太阳能热水器挺艰难的。”

杨金兰曾在村级工作12年,有很深的感触:“我们居于长江上游,森林茂密,水土保持一直比较好。但现在生活好了,



州、市、镇三级人大代表杨金兰(卓玛拉姆)。摄影/徐燕

烧水洗澡比以前频繁多了,加上牲畜饲养等,造成大量树木砍伐,破坏了森林植被。开始一到五年还不明显,但你砍我也砍,这样下去,十年、二十年后我们这里就会变成泥石流聚居区。如果换上太阳能热水器,老百姓洗澡方便,热水用不完还可以把猪料、鸡料、狗料烫一下拌在一起喂。”

建议第一年提出后,没有反响。第二年她继续提,并到林业局能源办,到发改委、住建部门找领导谈。终于谈下了扶贫项目,给群众购买热水器进行补贴,但筹集剩下的资金仍是难事,当地贫困面积大,山高路远,运输成本高,商家不愿做。杨金兰没有气馁,找到商家反复讲价,并坚守有质量保障的品牌。这期间她得到了州委、人大、政府,以及市人大的协调和帮助,终于在2014年安装使用上了500台,剩下的空缺,杨金兰准备继续努力,她决意让更多的群众用上太阳能热水器。

杨金兰当过人大主席,下去工作时,群众并不欢迎她,“真的不欢迎,他们认为我这个人大主席就是举举手,不解决实际问题,下来干啥?我们做了很多工作,通过代表联系群众,把他们反映的问题收集汇总给党委、政府,采纳以后,

哪怕10件事能做1件事,但用心去做,另9件事说明是什么原因做不了,什么原因还需争取,群众还是能够体谅的,慢慢的,我们代表在百姓心目中就有了地位,这真是做出来的,不是吹出来的。”

“最早作为代表接访老百姓,我是很害怕的,担心给他们机会反映问题,他们就从个人角度,一提就是十个,二十多个问题。问题多了,我就怕,不敢去面对,后来我摸索出工作方法,觉得应该主动去面对问题,我们召开各村的会议,比如小组长会议、党员会议、妇女会议、团会议,把政策决策掰开揉碎了讲,让群众理解我们工作的思路和观念,引导他们格局要大,不要总从个人利益出发,应该从组的、片区的角度出发,这样他们慢慢养成了习惯。以前我上人代会要带上五六十件意见和建议,现在少了下来,但比较精,办理起来容易出实效。”

杨金兰天天和群众在一起,他们有什么想不开的事就打电话或找上门来。如果镇上有什么隐患,她心里就有了底,尽可能在矛盾没有爆发之前,提前入手做工作。“老百姓的心也是肉长的,非铁打石头做的,特别是通过代表反馈,给他们找到一个通上的出口。不然一旦某个事件爆发闹出集体上访,要灭这个火,就需要一个月或半年的时间 and 精力。所以,我也挺喜欢代表这个职务的。”

虎跳峡镇聚居着9个民族,杨金兰由此会说好几族语言,比如傈僳语、彝语,其他民族的语言,她也基本能听懂。“我们不同的民族有不同的习俗,如果州里、市里来了文件,我们就切合民族实际,对不同的民族用不同方式和语言宣讲解读。在基层工作18年,每次作决策拿方案时,我都把不同民族的习俗、喜好考虑进去,否则我们作出的决策、提出的建议落实不下去。实施不了,那就是废纸一张。”

云南红梨之母

在距香格里拉600多公里以外的昆明,舒群代表刚刚从北京返回春城,她参

加了9月3日的国家大阅兵，喜悦亢奋的心情还没来得及平复。

舒群是典型的知识分子，经过几十年的科研努力，开发出一种新果品——红梨，它全身通红，汁多味甘。这种水果从研究推广到成果转化，最后形成产业，已成为云南的一个著名品牌，在云南滇黔中扎下了根。

“一个农户，一年种一千棵红梨树，即便像今年果价低，他还是卖了15万块钱。在我们云南的安宁市，每一次人代会的政府工作报告，云南红梨都要作为政府重点推进发展的项目。”

舒群在大学读的是园艺，毕业后进入研究所研究苹果梨，期间与国外合作杂交出了红梨这个新品种，受到了消费者的喜爱，也给当地千万家农户带来了致富的路径，她也由此声名鹊起，被誉为云南的“红梨之母”，舒群坦言是这得到了选民们认可，在选举人大代表时投她一票。她已连任两届云南省人大代表。

“人大代表这个平台，让我开阔了眼界，思考问题的方式有了一个质的飞跃！”

舒群明白，当上代表后，她要服务的不再仅仅是那些从她的红梨中受益的果农。



云南省人大代表舒群。（图片由舒群提供）



在昆明，有一条公路重大交通事故频发，央视也曾有过曝光。“2013年，昆明交警请我们几个代表去考察调研，希望帮他们向政府反映。我们云南的公路上下坡多，大型车有时需在半路加水降温，但公路上没有这样的设施，路标也不规范，发生事故就成了常态。实地考察后，我们向人代会提交了四项建议，政府都给解决了。那段路上的交警告诉我们，过去他们也努力解决过，但力不从心，后来知道可以借代表之力向政府提出建议，政府必须依法回复和办理，这才找到了我们，他们觉得现在代表真管用。”

她介绍，这条公路刚好是交界，牵扯好几个地方的交通交警，需协调的地方也很多。问题解决后，交警们纷纷打电话致谢，说他们想实现的都实现了，比如修路资金拨到位了，中途加水站建

起来了，该加警示标志的也加了警示标志。“通过发挥代表作用解决了这一难题，我感到很是欣慰。”

在舒群的建议中，还有“关于加大农业科技投入与建立育种稳定支持的建议”，她说，一些种子市场已被美国占领，说到底他们是在与我们打科技战，想从种子上控制我们。但他们的种子确实好，老百姓愿意种，这就造成了这种垄断，十分危险，一旦对方不再提供，我们就没办法生存。所以，我建议国家要加大育种方面的研究，加大支持力度，不管是科研单位还是企业，鼓励育种研究，如果我们有了自己的好品种，就不会被别人牵着鼻子走了。

这条建议上届提出后已办理完结，舒群说现在政府提供的科研经费已经增多，目前这方面项目，有几千科技人员在做，队伍比较稳定了。

因有日月照拂，香格里拉素颜便已倾世。在人们心目中，她离天很近，离喧嚣很远，但亲眼目睹了各个民族的人大代表，为守护她的美丽和未来忙忙碌碌的样子，就会感到她并非远在天边，其实就在我们眼前。✘

红色江西的县乡人大图景

文 / 本刊记者 王萍



到“中国革命的摇篮”去发掘县乡人大工作的新进展新成效，去“红色故都”采集真实鲜活的人大故事，到赣鄱大地去聆听田间地头的人大心声……2015年11月24日至30日，《中国人大》杂志“百县百乡行”系列采访活动走进江西这片红色热土，实地采访江西省县乡人大工作情况，向读者传递江西省县乡人大工作的质朴细节与最新动态。

记者看到，在九江市瑞昌市，近几年开展了代表联系选民联络站创建工作。如今，汇聚了五级人大代表、形成代表定期接待选民机制的代表联络站收获了“多一个联络站，社会就多一个减震阀”的赞誉。

在宜春市宜丰县，通过健全县、乡、村三级服务代表网络，形成纵向到底、横向到边的人大代表网络化联系群众格局。宜丰县还创新推出“十百千万”代表干事创业工程，引导代表投身经济社会建设的同时，带领群众勤劳致富。

在萍乡市上栗县，人大的持续监督不仅让栗水河污染治理实实在在见到成效，而且人大代表也成为带领群众干事创业的“领头雁”。在萍乡市湘东区，人大正在逐步推动满意度测评“常态化”，有效提高人大监督质量。湘东区还顺应社会发展建立代表网络工作室，实现百姓民生诉求能第一时间传递给代表；湘东区腊市镇人大坚持推行的基层站所述职评议制度，不仅促进站所工作作风转变，还推动解决了一批百姓关心的热点难点问题。

在吉安市安福县，人大敢于并善于运用决议、决定、专题询问、工作评议等多种监督方式，不断增强监督工作实效。而且，安福县不仅全县19个乡镇都创建“人大代表之家”，还正在各乡镇创建人大代表工作站。在安福县城一个社区里召开的人大代表述职评议会，成为一堂百姓身边的民主课。

在赣州市章贡区，积极探索人大工作新思路，通过建立人大代表联络服务站和开展人大代表走访接待选民日活动，以及建立独具特色的三级人大代表联络服务机构和市、区联动工作机制，念好人大代表工作的“创新经”。

在南昌市南昌县，创新开展量化监督、前置监督、具实监督。这一系列有力的监督举措，不仅充分表达民意、疏解民怨、温暖民心，而且促进“一府两院”工作不断提升，助推南昌县经济发展与民生幸福，经济强县的人大工作呈现监督新气象。

走进江西，不虚此行。感谢“百县百乡”江西行！下面这些《中国人大》杂志记者一个个深入基层、带着泥土芬芳的人大采访片段，将江西省县乡人大工作串联成一幅新意盎然、热火朝天的江西基层民主政治生动图景。★

多一个联络站，社会就多一个减震阀

——瑞昌市人大常委会创新代表工作纪实

文 / 本刊记者 李小健

11月24日，瑞昌市下起小雨，路面湿漉漉的。这一天是该市赛湖农场每两个月一次人大代表接待选民的日子。

赛湖农场始建于1952年，原为江西省公安厅的劳改农场，1968年实行军管，1980年下放地方改为“县办县管”，现为瑞昌市管理并重归农垦系统至今。近年来，随着经济建设快速发展，赛湖农场已是一半城区，一半农区。受历史原因、人口复杂及经济社会快速发展等多方面因素影响，赛湖农场辖区内社会矛盾不少。

当天，住在赛湖农场医院附近的柯霞国得知可以向人大代表反映问题时，便赶到赛湖农场行政办公楼的选民接待室。这次负责接待选民的有全国人大代表周俊军、九江市和瑞昌市两级人大代表周贲、瑞昌市人大代表余新荣。

面对代表，柯霞国和盘托出了自己的烦恼。原来，赛湖医院附近正值开发建设，由于就医和过往路人较多，车辆也多，使得狭窄的交通要道变得十分拥堵。对此，包括柯霞国在内的周边居民意见很大，抱怨纷纷。而何时能解决出行难问题，自然成为大家最关心的事。

身为人大代表的周贲，还有一个身份——赛湖农场场长。所以，他对柯霞国反映的问题相当了解，当即作出详尽答复：这确实是大家关心的事情。现在已形成解决方案，做好了土地规划，准备明年将医院搬迁。目前，新医院建设资金有了眉目，包括向上级各部门争取资金近400万元、卖地收益600多万元及瑞昌市财政支持，共约1000多万元。这是一个民生工程，希望大家长期监督。

听到满意的答复后，柯霞国带着笑容离开选民接待室。



2015年7月，江西省人大常委会党组副书记、副主任洪礼和（前右一）率队视察赛湖农场祥民社区人大代表联系选民联络站工作。

此时，屋外的雨一直未停，仍有不少选民群众前来反映诉求。例如，余泽珊希望将瑞昌市真正纳入“大九江”格局，让庐山附近的百姓共享旅游景点门票优惠；马祖平就安定湖安全设施不安全问题，建议及时修缮加固；朱恒带来了许多家长的心声，要求尽快解决“大班额”问题。

群众利益无小事，民生问题大于天。对于选民群众关心的事情，周俊军、周贲和余新荣三位代表从各个层面一一回复：共享庐山门票优惠，超过瑞昌市政府部门管辖范围，代表们表示将向九江市人代会提交建议，督促解决；安定湖安全设施修缮加固工程已开始招标，近期将动工；针对“大班额”现象，瑞昌市政府部门已着手扩大学校容量，明年

将得到缓解。真是民有所呼，必有所应。人大代表们真诚、热情、负责的态度，令选民群众很满意，也很理解和支持。

《中国人大》杂志“百县百乡行”采访组了解到，自从瑞昌市人大常委会在赛湖农场建立代表联系选民联络站以来，人大代表们积极为民代言，干了许多实实在在的事实，这使得辖区风貌大变。为方便代表们与选民群众经常沟通，瑞昌市人大常委会还将赛湖农场代表联系选民的触角延伸到社区。比如，在祥民社区建立人大代表联系选民工作室，进一步为选民群众排忧解难。本刊采访组走进祥民社区代表联系选民

工作室，随手翻开桌上台账，里面记录着代表们为民办实事的点点滴滴——争取物业费减免优惠、撤销拆除垃圾中转站、整治夜间流动摊点占道经营、增设健身休闲设施、及时维修改造道路，等等。

瑞昌市人大常委会主任徐修武表示，实施人大代表履职经常化，做到代表联系选民全覆盖是新形势下对人大工作的要求。为了做好人大代表联系选民经常化这项工作，2014年8月，瑞昌市人大常委会依托2012年创建的“人大代表之家”平台，开展了代表联系选民联络站创建工作。一年多来，代表联络站汇聚了五级人大代表，每月一次定期走访选民、联系选民，每两个月一次接待选民，认真听取选民的意见建议，收集了选民大量的意见和建议，涉及教育、环保、交通、

基层心声

代表联络站：疏导社会负面情绪更有效

曾唯忠是瑞昌市赛湖农场人大联络站主任,平常与老百姓生活在一起。一年多来,他亲身参与赛湖农场人大代表联系选民的平台建设。透过实践,他认为代表联络站的建立,对赛湖农场而言有利无弊,至少有四大好处。

一是就地填补了工作空白。赛湖农场虽然在社会管理和公共服务上承担了乡镇一级政府的一般职能,但由于体制原因,农场没有乡镇一级的人民代表大会和人大主席团。代表联络站的建立,正好可以填补这个空白,让赛湖农场的选民群众有了一个就地、就近向人大或通过人大向政府反映问题、提出意见和建议的平台、通道。

二是真正解决了一些问题。一年多来,代表联络站在活动开展过程中收集到了不少的选民意见和建议,经调研、整理后及时通过瑞昌市人大常委会以市人大闭会期间的建议形式向政府部门交办,并得到了市政府的积极回应,使一些

合理化建议得到高效落实,一些问题得到及时答复,一些矛盾得到妥善解决。

三是有效促进了社会稳定。赛湖农场情况复杂,历史遗留问题较多。过去,群众遇到问题习惯于通过信访渠道向上反映诉求,集体访、越级访和非正常访层出不穷,给赛湖农场乃至瑞昌市的社会维稳工作带来巨大压力。代表联络站建立以后,这种局面有了很大改观。相对于政府官员接访,人大代表更易于与诉求当事人心平气和的沟通,更易于取得诉求当事人的充分信任。因此,人大代表联系选民的联络机制比信访工作机制在疏导社会负面情绪、化解社会矛盾方面会更加行之有效。

四是有力推动了社区工作。赛湖农场祥民社区新建不久,居民结构复杂,群众工作基础薄弱。人大代表联络站建立以后,由社会各界精英组成的驻站代表团队不仅在活动开展过程中积极化解矛盾纠纷,活动之余还主动关心、指导、帮助

社区工作,使祥民社区居委会获益良多,社区工作水平提升很快。

在曾唯忠看来,代表联络站的建立,有效促进了代表履职的经常化。

如何继续做好代表联络站的工作,曾唯忠也有深刻的体会:一方面,活动开展要善接“地气”。联络站开展活动必须始终围绕民生、民情、民意,对收集到的选民意见、建议,要及时梳理并通过市人大转交市政府及相关部门;要坚持事事有回音,主动跟踪办理情况并向选民反馈;要讲求解决问题有实效,让选民群众看得见、摸得着,这样的活动才会受到选民群众的真心欢迎,才能提高选民群众的参与积极性,也只有这样,代表联络站的活动才可能长期、正常地开展下去。另一方面,提升代表联络站的活动质量,有几个不容忽视的重要因素,包括上级的关心指导、外地的成功经验、驻站代表的履职热情和选民的积极参与。(本刊记者 李小健)

村工作室：把选民关心的问题解决在家门口

徐维德是瑞昌市南义镇人大主席。他向本刊采访组介绍,南义镇共选出瑞昌市人大代表9人、镇人大代表55人。近年来,在瑞昌市人大常委会悉心指导下,南义镇积极创新人大工作,努力为市、镇两级人大代表搭建履职平台,以充分发挥人大代表的桥梁和纽带作用,进而使人大工作符合时代发展要求。

徐维德告诉本刊采访组,南义镇继创建“代表之家”后,又在王家铺村创建了

人大代表工作室。工作室由11名省、市、镇人大代表构成,于2014年11月开始开展代表接待选民活动。目前,工作室共开展活动21次,接待选民68人次,收集意见和建议34条,为群众办实事、好事25件。此外,工作室还详细公布了接访代表名单、手机号码和接访时间安排表,这更加方便选民与代表联系,大大提高了代表为选民办事的效率。

“原来是选民有事上门找代表,现在

是代表按时下村等选民。”在徐维德看来,人大代表工作室的设立,缩短了代表与选民之间的距离,改变了代表与选民的交流方式,有效地促进了代表履职常态化,更重要的是把一些选民关心的问题解决在家门口,避免了矛盾和不良情绪的累积。下一步,南义镇将以王家铺村人大代表工作室为示范点,逐步覆盖到各村,为人大代表学习交流、接待联系选民、发挥主体作用提供更便捷的平台。(本刊记者 李小健)

水利、城市管理等民生诸多方面。经过代表梳理,这些意见和建议全部转交市政府及其有关部门依法办理。目前,绝大多数意见和建议都已经办结,仅少数还在跟踪督办,选民反馈满意率和代表满意率都非常高。总的来说,联络站的工作赢得群众的好评,达到了预期的效果,有效

地化解了社会矛盾,营造了和谐的政治环境。

瑞昌市人大常委会积极创建代表联络站和保障代表履职这一做法得到了高度认可。2015年7月底,江西省人大常委会党组副书记、副主任洪礼和视察赛湖农场祥民社区人大代表联系选

民联络站工作后,赞誉“活动很新、很实、很接地气。多一个联络站,社会就多一个减震阀,多一个降压器”。

发展需要稳定,需要政通人和。充分调动人大代表履职的积极性,发挥人大代表主体作用,必将推动瑞昌市各项工作不断进位赶超,越来越瑞祥昌盛。■

宜丰县：为代表履职铺路助行

文 / 本刊记者 王博勋 王萍

11月25日，告别瑞昌，一路驱车向南，本刊记者来到宜春市宜丰县。汽车驶入宜丰县，一片山明水秀的乡村景色映入眼帘。更让人眼前一亮的是，在宜丰这座始建于三国时期的“老城”，人大工作却能够屡屡出“新招”。

在宜丰县人大常委会主任张美荣看来，助力人大代表履职、充分发挥代表主体作用，是开展人大工作的一条主线。为此，从搭建与完善代表履职平台，再到通过代表特色小组等方式提升代表履职绩效，宜丰县的代表工作形成了纵向到底、横向到边的网络化联系群众格局。宜丰县在代表工作方面的创新与努力，换来的是宜丰县经济发展、百姓民生排忧解难、齐心协力致富奔小康的美好生活图景。

基础巩固：实现乡镇人大规范化

张美荣认为，平台的建设是代表履职的前提与重要基础，因此，抓好、夯实、规范基层人大工作很有必要。在他的带领下，宜丰县人大常委会将乡镇（场）人大规范化建设作为推动代表履职的重点。为了更好地发挥乡镇人大服务代表和选民的作用，宜丰县人大常委会从硬件和软件配备方面提出新要求，实现了乡镇（场）人大基础规范化建设的“全覆盖”。

11月25日，走进澄塘镇办公楼二楼的人大办公室和代表活动室，除了完备的办公设施外，让记者耳目一新的是办公室墙面上张贴的各类展板，这些展板用清晰的图表展示了人大各项规章制度，内容十分详实。张美荣告诉记者：“制度上墙是规范化重要体现。”看到展板边缘多有些泛黄发旧，宜丰县人大

常委会调研员闻栋梁告诉记者：“这是因为宜丰县乡镇人大规范化建设不是最近才开始做，而是从2007年就不断推进、完善。”

离开“两室”，便来到了楼下的人大代表接待岗。桌上整齐摆放着《镇人大民生通道台账》、《选民反映记事簿》和《接待来信来访簿》等册子。“人大代表接待岗就是一个代表听取民意、服务百姓的窗口。有了这个窗口，许多群众的困难、烦心事不仅能够倾诉出来，而且还在代表推动下得到了认真、细致的解决。”澄塘镇人大主席黄胜华告诉记者。

翻开《选民反映记事簿》，记者看到了有关一位枥下村63岁村民反映希望恢复其屋前因修路而被占用良田的记录。从“处理情况”一栏中可以看出，代表经实地考察、核实后向这位村民细致解释了占用良田修路的历史背景，并说明可依照之前有关部门与这位村民儿子的协议随时归还良田。“在澄塘镇，像这样选民向代表反映困难的事情还有很多，因为代表确实能帮助选民排忧解难，老百姓都很欢迎这种方式。”黄胜华说。

澄塘镇是宜丰县乡镇人大规范化建设的一个缩影。记者了解到，目前宜丰县16个乡镇（场）已全部实现乡镇（场）人大基础规范化建设，即各乡镇人大围绕“十个有”，配齐“两室两电”，完善“三卡四图五簿”，并已健全县、乡、村三级服务代表网络。

阵地建设：让代表的触角伸到村（社区）里

乡镇人大规范化建设的“全覆盖”让人大代表在乡镇一级有了广泛的活动平台。但如何在此基础上，解决服务群众

“最后一公里”问题、实现代表与群众的“无缝对接”？宜丰县人大着实费了一番心思。2014年，在总结过去平台建设经验的基础上，宜丰县人大常委会经过综合比较、反复权衡，选择在县乡人大代表较多的新昌镇花门楼社区创建村（社区）人大代表工作站的试点。

位于新昌镇老城区的花门楼社区服务站地处闹市旁一条小巷的尽头，代表工作站就在这个社区服务站里。因为实现了规范化建设，花门楼社区工作站仿佛一个缩小版的乡镇人大办公室。工作站站长罗娟也是一名县人大代表。她向记者介绍，工作站每周五上午都会安排代表轮流值班接待选民。“有了工作站后，老百姓反映的很多问题和矛盾解决得更顺畅了，我们社区也更加和谐了。”

在试点工作取得初步成效的基础上，从2014年12月开始，宜丰县人大全面推进了村（社区、工业园区）人大代表工作站的创建工作，并选择在各代表小组活动集中点设立中心村人大代表工作站，逐步完善规范化建设。到2015年10月底，宜丰县真正实现了代表联系选民全覆盖，共创建村（社区）工作站67个，让“代表的触角能够伸到村（社区）里”。

位于新昌镇荷舍村的荷舍片区人大代表工作站就是一个中心村人大代表工作站。荷舍片区人大代表工作站站长、县人大代表李卫光向记者讲起了代表们通过工作站促成“假期课堂”的故事。荷舍村由于外出打工的年轻人较多，平日里在村中生活的多是老人和孩子们。平时学校安排上课还好，假期一到，由于很多老人要种自家农地，孩子们就没人看管了。2015年夏天，几位选民听说村里新

建了代表工作站,就来到工作站表达了希望开设“假期课堂”的想法。在代表们的推动下,村里提供经费开设了“假期课堂”,并请当地小学的老师进行授课。

带头示范:干事创业热朝天

张美荣说,乡镇人大规范化建设和村(社区)代表工作站的创建为代表履职提供了基础平台,实现了代表联系选民全覆盖,让“选民找到代表,代表真正能够代表选民、服务选民”。但这只是助力代表履职的基础,如何通过这些平台组织代表活动、引领代表高效履职、发挥代表先进性作用才是推进代表履职的落脚点。为此,宜丰县人大常委会创新性地推出了“十百千万”代表干事创业工程,在引导代表投身经济社会建设的同时,带领群众勤劳致富。

很多代表积极响应号召,身先士

卒,走在了干事创业的前面。如澄塘镇大厦片区代表工作站推出“代表引领、基地示范、农户参与”模式,由代表引领成立江西农益欣实业有限公司,从事大棚蔬菜、有机水稻、红薯等农副产品的生产经营,带动引领参与选民群众80户,大幅提高了群众经济收入。据统计,全县人大代表领办(创办)企业36家,总投资32.62多亿元,解决1万多人就业。

除了“单干”拉动经济发展,创造就业机会外,各地还充分利用代表的专业优势和工作特点,成立了专业代表活动小组,助推百姓致富。各地根据自身经济发展或代表自身特点,形成了包括旅游业服务代表小组、调解代表小组在内的各式专业性代表活动小组。光芳溪镇一个镇就包含了农业技术、工业、民生、发展的四个代表服务小组。

在潭山镇,专业代表小组为当地农

业发展作出了卓越贡献。由镇农技推广综合站站长、镇人大代表刘四生牵头,与另外9名各村有一技之长的“土专家”型代表共同组成了特色产业发展代表小组服务站,真正实现了让人大代表履职绩效建立在助推产业上。

特色产业发展代表小组服务站的代表们在积极拓展当地农作物品种上下了大力气,而且,服务站还积极提供“售后服务”,为百姓们在专业问题上排忧解难。在充分调研和代表优先试栽的前提下,服务站从其中挑选栽培成功并适合当地种植的作物进行推广,让当地农业的发展更加多元。在服务站的推动下,茭白、皇菊、芋头、药材等特色产业已初具规模,镇上成立了32家农民专业合作社、5个人大代表干事创业示范基地,不少群众借此致富,频频向服务站的代表们竖起大拇指。★

宜丰人大:让天更蓝、水更绿、山更青

在宜丰县采访时,令人印象深刻的就是宜丰百姓由衷感到骄傲的好山好水好空气。在这里,森林中氧离子含量高得让人心醉,如果行走在竹林,远处传来清风吹过竹林的沙沙声,人们会感觉鼻肺清澈,流连忘返。在宜丰县委书记谢蜜蜂看来,“宜丰有现在这么好的自然条件,人大功不可没。”

天然阔叶林在涵养水源和净化空气方面的作用是一般林木难以比拟的。在宜丰,成片成片的天然阔叶林无疑是大自然最好的馈赠。然而,面对巨大的经济利益,“保护好一片天然阔叶林要比砍掉它们难上千倍!”宜丰人大常委会用两个决议和连续9年的持续跟踪监督为这片天然阔叶林撑起了一把保护伞。

2006年,宜丰县人代会作出了全面禁伐天然阔叶林的决议,并逐年减少其他林木采伐指标,指标由

“十一五”期间每年10.3万立方米,减至每年5万立方米以内。2007年至今,宜丰人大常委会对天然阔叶林保护工作进行持续跟踪监督,根据调查结果,县人代会再次作出《关于保护天然阔叶林资源若干规定》的决议。在县人大推动下,县委对此项生态保护工作给予政策支持,实施了一批林业生态保护和建设工程,健全了生态资源补偿机制。县人大的决议还促使县政府加大对相关违法犯罪行为的查处打击力度。

在生态建设方面,如何保持宜丰河的纯净也是宜丰人大关注的焦点。“村村点火、户户冒烟”曾是宜丰河两岸的真实写照。“百姓可以不天天吃肉,但不能一天不喝水。”接到群众反映的饮用水源污染问题后,宜丰人大常委会多次到宜丰河周边进行调研,并通过专题询问、跟踪整改、督查问效等方式,推

动并督促县政府开展“清澈河流工程”专项整治。经过整治后,宜丰县又恢复了之前“清水绕城潺潺流、人水和谐共欢乐”的优美画卷。

山青水美的宜丰县并没有因为保护环境而阻碍经济前进的步伐,相反,健康纯净的生态环境让这里的百姓有了更多的致富道路。宜丰县桥西乡嘉宜生态农场的创建者冯寅强是开展林下种植、林下养殖等林下经济的带头人。凭借生态产业,冯寅强一年有近百万元收入。在他看来,“不砍树,同样能致富。”此外,百岁山、加多宝、天喔集团、圆通生态游等对环境要求极高的项目更是纷至沓来,为宜丰县的经济发展注入了新的活力。张美荣高兴地告诉记者:“从表面上看我们仅仅是保护了环境,但背后的产业发展是可持续的,这是件功德无量的事情。”

上栗人大：务实监督，不来虚的

文 / 本刊记者 李小健



2015年7月，上栗县人大常委对全县卫生和计划生育工作开展调研。

效治理：重点整治了沿河两岸企业排污行为，先后关停2家违规养猪场和1家造纸厂；投资近7000万元加强河道工程建设，截至2015年年底，将实现20余公里河道工程整治；依托农村清洁工程，加强对沿河污染源整治，定期开展河道清淤清污行动，严禁工业和生活垃圾、废水直排河道；投资兴建污水处理厂，实行生活污水

11月25日，叶贤桂代表又一次来到栗水旁，看看河流污染治理进展情况。面对眼前新修的河道和逐渐好转的河水水质，令他很是欣喜。

栗水是江西省萍乡市上栗县的母亲河，是全县供水的主要来源。其水质如何，直接关系到县城十几万群众饮水用水安全。对当地群众来说，这条母亲河还承载着大家难以言表的情感，包括乡愁记忆。

近年来，工业的发展、城镇化的推进及新农村建设，让上栗县经济社会发展形势一片向好，人们的生活水平日益提高。但发展的同时，也付出了牺牲生态环境的巨大代价。其间，大量的工业废水、生活垃圾、固体废弃物等持续排入栗水中，使得河流污染愈来愈严重。

栗水的水质急剧变差，惊醒了大家。当地群众是看在眼里，急在心里，纷

纷向人大代表反映河道污染治理的诉求。2013年，在上栗县四届人大三次会议上，由叶贤桂牵头，加上其他十几名人大代表联名提出建议，强烈要求加大栗水污染治理力度。对于群众和代表的呼声，县委、县人大及县政府高度重视，要求重点落实栗水污染治理，明确由县水务局等职能部门负责办理。随后，经县政府认真研究，制订并实施了《栗水河综合治理工作方案》。

然而，这件事情远未结束。建议办理期间，上栗县人大常委会不仅组织开展集中视察活动、认真听取相关单位汇报，还提出切实可行的意见和建议，并进行跟踪督办和现场评议，务求增强监督实效。

上栗县水务局相关负责人向本刊“百县百乡行”采访组介绍，在各方的共同努力下，栗水污染正在得到有

集中处理；鼓励和支持公众积极参与河道保护。叶贤桂代表说：“现在污染治理初见成效，水正在变好，用水饮水放心，大家都拍手称快。”

在人大持续监督下，上栗县政府还出台了“关于进一步加强环境保护工作的意见”，着力加快绿色生态建设，保护碧水蓝天。

医保基金是百姓看病的“救命钱”，但在全国许多地方均出现医保资金滥用的现象。2015年7月，上栗县人大常委会对全县卫生和计划生育工作开展了为期半个月的调研。调研中，有群众反映：县城部分药房允许顾客刷医保卡购买保健品甚至日常用品，医保资金使用不规范。

对此，上栗县人大常委会十分重视。7月23日，上栗县四届人大常委会第二十七次会议听取和审议了县政府关于卫生和计划生育工作报告。审议

中,上栗县人大常委会根据调研中收集到的问题,提出要严把医保资金使用关,使医保资金能全部用于住院看病上。随后,县政府及其职能部门根据审议意见,召开专题会议研究,制定措施,及时纠正。

现如今,上栗县各大药房在柜台上显眼处均贴出通告,购买非药品已不能刷医保卡付款了。

上栗县人大常委会主任兰先湖向本刊“百县百乡行”采访组表示,监督工作是县级人大常委会的工作重心。做好监督工作,就必须有实效。近年来,在县委的重视和县政府的支持下,县人大积极行使监督职权,促进了上栗县各方面事业的发展。“我们许多监督工作不是开个会、搞一次视察就算完,还要搞持续监督和跟踪问效,得让相关职能部门为改进工作多伤点‘脑筋’。围绕县委工作中心出发,以后的监督工作还得增强刚性,多搞一些红红脸、出出汗的监督,避免流于形式。”

“县人大运用法律赋予的监督权,在监督中支持‘一府两院’,又在支持中监督‘一府两院’。对于监督和支持,他们把握得很好,处理得很好。既让政府部门感到人大监督的压力,又感觉对落实和促进工作充满信心和活力。”采访中,上栗县县委书记严荣华不仅对县人大监督工作颇为赞赏,对整个县人大工作评价也是非常高的。

严荣华用了四个“卓有成效”加以概括:县人大工作最突出的是坚持党的领导,在把党的意图变成人民意志、把党的决策变成发展现实成果等方面卓有成效;密切联系实际,在依法推动重大发展和民生问题的破解上卓有成效;注重自身建设,在充分发挥人大代表作用和机关干部作用上卓有成效;科学实施监督,在把握监督和支持两个关系上卓有成效。在他看来,上栗县经济社会的快速发展,得益于人大各方面的工作支持。从某些方面来讲,人大工作甚至发挥了关键性作用。✘

人大代表:干事创业的“领头雁”

加强代表工作,是做好基层人大工作的核心。近年来,上栗县人大常委会紧紧围绕县委战略部署,始终坚持把代表工作放在突出位置,尤为注重发挥人大代表的主体作用。有了良好的履职环境,上栗县各级人大代表活跃在经济社会发展的各个领域,成为干事创业的“领头雁”和“排头兵”。

争做选民利益代言人。在县人大常委会组织开展的“双联”活动中,人大代表密切同原选区选民联系,认真听取选民呼声,广泛收集民情民意,为选民解决交通、水利、教育等方面问题120余个,提出有价值的建议160余件。

积极引领经济转型发展。在经济转型发展浪潮中,上栗县委、县政府抓住机遇,大力发展装备制造业等新兴产业。李小祥代表从经营小作坊开始,一手创办了江西鑫通机械制造有限公司。2014年,他的公司实现总产值5亿元,纳税2500万元,员工由13人增至600多人,产品远销加拿大、印度等许多国家。

创新创业作表率。县人大常委会积极落实国家“大众创业、万众创新”战略,引导人大代表投身经济社会发展的主战场。秦斌武代表创办“上栗花炮连锁”公司,让上栗花炮产业搭上“互联网+”的高速动车。彭波代表走出国门,

把工厂办到印度,成为上栗县农民代表践行“一带一路”战略的第一人。据不完全统计,全县企业代表创办的企业年纳税2亿元,创造就业岗位近万个。

百姓致富增收的带路者。一个人富不是富,带领群众富才是真的富。夏洪保代表发挥农业龙头企业的带头作用,通过“公司+基地+农户”和“公司+合作社+农户”的带动模式,引导周边3110农户发展农业产业,户均年增收3600元以上。梁耀权代表在自己率先致富的同时,积极响应百名代表联系困难选民活动,拿出6万余元帮助困难选民饶松涛自主创业成功。如今,饶松涛有自己的公司,每年收入达数十万元,已与贫困彻底说“拜拜”。

引领社会风尚,热心扶贫助学。在一些人大代表的倡议下,县人大常委会于2010年11月发起创办了上栗县仁泰教育基金会。五年来,省、市、县、乡各级人大代表无私奉献,慷慨解囊,通过基金会帮助1300多名困难家庭的孩子完成学业,扶助金额逾500万元。

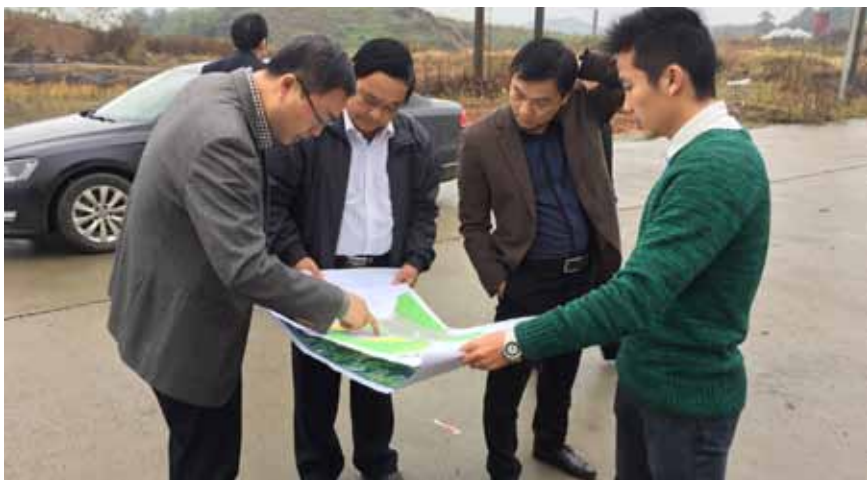
类似例子不胜枚举。这仅是上栗县各级人大代表发挥主体作用的缩影。而他们心怀责任、不忘使命,在各自的岗位上努力拼搏、建功立业的精神,正是上栗经济社会健康快速发展的动力源泉。(本刊记者 李小健)



上栗县人大常委会组织常委会委员和人大代表视察中小河流治理工作。

湘东区人大：票决中的履职

文 / 本刊记者 李小健 通讯员 申志凤 朱焕荣



湘东区人大常委会主任文发萍（左二）带队到下埠镇调研。

11月27日下午，本刊“百县百乡行”采访组前往萍乡市湘东区。湘东区地处赣湘边境，是江西的西大门，素有“赣西门户”“吴楚通衢”之称。近年来，湘东区人大常委会围绕区委决策部署，积极探索和创新监督方式，在实践中逐步推动满意度测评“常态化”，并结合专题询问，有效地提高人大监督质量，助力湘东经济社会健康发展。

“本次测评发出测评票20张，满意票12票，基本满意票6票，不满意票1票，弃权票1票。根据区人大常委会关于‘一府两院’专项工作报告审议和测评办法规定，本次对区政府2014年度主要污染物减排工作测评结果为满意！”随着主持人话音结束，湘东区环保局局长汤志清擦拭了额头上的汗水，长舒了一口气。这是2015年2月28日，在湘东区十届人大常委会第二十八次会议上让人印象深刻的一幕。

汤志清之所以会非常紧张，是缘于四个月前的一次测评。当时，湘东区十届人大常委会召开第二十六次会议，对区政府2014年度主要污染物减排工作进

行了满意度测评。由于工作不完全到位，结果在常委会会议上发出测评票20张后，仅收到满意票5张，基本满意票6张，而不满意票则多达8张，弃权票1张，测评结果自然是“不满意”。在会议结束后，区人大常委会向区政府及职能部门提出了审议意见及整改措施。意见措辞非常尖锐：限期四个月进行整改，到期进行第二次测评，如测评结果仍为“不满意”的，将根据有关规定处理相关责任人。

湘东区人大代表张中海全程见证了区人大常委会对区政府2014年度主要污染物减排工作的满意度测评，“没想到，人居然大胆对政府说‘不’，而政府工作也居然会因遭人大‘不满意’而被否决。现在感觉到人大常委会组成人员的投票是真诚的，而不是走形式。我想职能部门通过这样的测评会有更深刻的印象，从而不断改进自己的工作。”在人大的有效监督下，区政府和区环保局认真研究，切实做好主要污染物减排工作，最终在第二次测评中赢得大家的支持。

对政府专项工作开展满意度测评，

是湘东区人大常委会积极探索创新监督方式、提高监督实效的直接体现。湘东区人大常委会主任文发萍向本刊“百县百乡行”采访组介绍道，一直以来，县区人大开展监督的普遍形式为听取和审议专项工作报告，但述职评议不对工作报告进行衡量和评价，结果形成“报告与不报告一个样、报告好与不好一个样”，甚至出现应付、凑合的情形。“这样的监督形同虚设，必然苍白无力。”要改变这种状况，他认为必然要在工作中引入测评机制，通过“量化”对“一府两院”工作的评价，增强监督的刚性和实效。

于是，2013年3月，湘东区人大常委会出台了“一府两院”专项工作报告审议和测评办法，对列入常委会年度工作计划的“一府两院”专项工作报告按“满意、基本满意、不满意”三个档次进行满意度测评。根据办法，测评获得常委会全体组成人员满意票和基本满意票之和在70%及以上票数的，工作报告始得通过；不满意票占30%及以上票数的，工作报告则不予通过。不予通过的由原报告单位在整改后重新报告，并进行第二次满意度测评；第二次测评仍为“不满意”的，报告单位应向常委会主任会议作出检查，由主任会议根据检查情况对报告人或直接责任人提出处理意见；属于常委会任命人员，依法提出质询案，由受质询机关负责人在常委会会议上答复；或由常委会党组建议区委通过组织程序进行处理；必要时常委会依法启动罢免程序。

“开展满意度测评，是区人大常委会为增强监督实效而进行的探索，是确保人大常委会监督‘一府两院’工作不走过程的方法改进。”文发萍向采访组表

代表网络工作室：第一时间传递民情诉求

“文代表你好，请问你今天在哪里吗？”2015年9月的一天，湘东区人大代表、荷尧镇大义村党支部书记文培清接到区人大常委会主任文发萍的来电，邀请他参与区人大、区水务局前往杨家冲水库的实地调研。这令他既意外又十分高兴。

在此前几天，荷尧镇大义村的几位村民找到文培清，反映杨家冲水库渠道失修、排水不畅，希望他能向上级呼吁修缮水库渠道。“镇里没有这项资金来源，须得区一级才有能力解决此事。”文培清自忖一番后，本打算按常规程序写一份代表建议，后又想起区人大常委会建立的代表QQ群，何不试试在群里说道说道？于是，他上网留言：“杨家冲水库年久失修，渠道不畅，影响了农田的基本灌

溉，请上级部门给予关注。”

“没想到，刚把情况传到区人大，这么快就有反应了！”文培清真切地感受到网络信息技术给人大工作带来的便捷。当天现场勘察后，区水务局相关负责人当场承诺一定在三个月内完成修缮事宜，保证农田的基本灌溉，排除渠道不畅给群众生活造成的安全隐患。当地乡亲们听闻这个消息，都十分高兴，赞不绝口，这让文培清感到十分自豪。2015年11月底，杨家冲水库渠道全部修缮完好，共投入资金近10万元。

快速、及时地反映社情民意，这是人大代表网络工作室的最大优势。为密切同人大代表联系和传递群众呼声，2013年，湘东区人大常委会率先在江西省各

县区创新建立了人大代表网络工作室，即以乡镇街为单位建立一个“人大代表网络工作室”。区人大常委会通过短信、邮箱、QQ群和常委会官方微博四大网络平台，发布工作动态及有关信息情况，收集代表和群众的意见及诉求。人大代表可通过网络平台，第一时间反映选民群众的意见、建议和诉求。区人大常委会选任联工委将每月收集到的问题反馈到有关部门，并将办理情况在网络平台上答复代表或群众，从而实现基层人大代表、群众与区人大常委会的直接“对话”。自代表网络工作室建立及网络平台开通以来，共发布各类信息110余条，收集意见、建议及群众诉求70余条，已协调解决66个具体问题。（本刊记者 李小健）

述职评议：就是要为百姓说话

为监督、支持镇人民政府的工作开展，切实提高工作效率，湘东区腊市镇人大坚持推行基层站所述职评议制度，把“人民满意单位”评选作为反映民情民意、加强部门监督的一种重要手段。

按照规定，对于连续两年以上满意率低，或存在问题不及时整改，甚至边评边犯的单位，要被严肃追责。在腊市镇，就有这么一家因评议不合格被换掉的有线电视站。

一直以来，腊市镇的电视和网络服务由萍乡市美声网络有限公司提供。前几年，有不少群众向人大代表反映，该公

司未按规定及时提供服务，如未提供线路故障维修、安装闭路电视、开户等服务，给大家看电视、上网造成诸多不便。

接到群众反映后，腊市镇人大开展了专题调研，并督促美声公司整改，但效果有限。于是，在2012年基层站所述职评议中，美声公司被代表们评为“人民不满意单位”。2013年，本着边改边评的原则，镇人大再次督促美声公司依照评议结果和百姓要求进行整改，然而该公司的服务仍未见起色。在当年的述职评议中，美声公司再次被评为“人民不满意单位”。


鉴于美声公司连续两年被评为“人

民不满意单位”，镇人大督促政府更换有线电视站。最后，腊市镇政府引入了萍乡市卓越网络有限公司。新来的卓越公司在镇内全面投资铺设光纤传输线路，大大提高了电视影像的传输速度和质量，完善了对每家每户的网络服务，还在腊市镇设立专门的维修服务站，以方便群众。此后，镇人大还组织人大代表到卓越网络公司视察，并到群众当中走访了解情况，百姓们纷纷表示对更换有线电视站的处理结果相当满意。对此，腊市镇人大主席刘启福回应说，“我们的述职评议，就是要为百姓说话。”（本刊记者 王博勋）

示，自2013年以来，区人大常委会组织对落实《湘东区封山育林管理办法》、全区文化产业发展工作、安全生产工作等九项政府专项工作进行了满意度测评。其中，六项工作测评结果为“满意”，两项为“基本满意”，一项为“不满意”。通过满意度测评，有效促进了全区封山育林秩序持续稳定、森林资源持续增长、包装产业基地建设及安全生产管控制

位……

在票决中履职的同时，湘东区人大常委会还尝试多种监督手段结合，以提升监督效能。2015年8月，区人大常委会在听取和审议全区城区规划建设管理工作报告时，首次开展了专题询问。在专题询问中，各位委员就城区规划如何更科学合理、基础设施建设如何依规打造、城市管理如何常态化等提出了

13个问题，各部门单位负责人一一作了详细回答。区政府分管副区长参加了询问，作了表态性发言。最后，大家对城区规划建设管理工作报告进行满意度测评。在与会人员 and 人大代表看来，两种监督手段综合运用，一起发力，效果显著，“这是深化常委会审议方式、提高审议质量、增强监督实效、支持和推动‘一府两院’工作的有效途径。”

安福县： 看人大多样监督如何助力地方发展

文 / 本刊记者 王萍 王博勋

11月28日，记者来到自古被誉为“赣中福地”的吉安市安福县，实地采访县乡人大工作。地处江西中西部的安福县，全县国土面积2796平方公里，辖7镇12乡，总人口40万。

安福县联系人大工作的县委副书记记谢海泉告诉记者，安福是一座文明古县，有着2200多年的建县历史。同时，安福还是一个资源大县、生态美县、农业强县和发展快县。安福县围绕建设“美丽樟乡、山水安福、生态福县”，以生态文明理念统领经济社会发展。

采访当天，虽然已是初冬，飘着小雨，温度也不高，但放眼望去，记者看到的安福县仍然满眼都是绿色。说起安福的好生态，安福县人大常委会主任郑莲华骄傲地告诉记者，安福的生态环境保护能取得今天的好成绩，是历届县委、政府重视和县人大、政协持续跟踪监督的结果。郑莲华还告诉记者，为落实习近平总书记“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”的要求，五年来，安福县人大常委会围绕“生态立县、绿色发展”战略，相继开展了森林法、水法执法检查，听取和审议了县政府关于全县环境保护工作情况和森林法、水法执法检查审议意见落实情况的报告。

“值得一提的是，安福县第十五届人民代表大会第五次会议还通过了《关于加强安福县生态保护的决议》，督促政府制定出台《安福县县域生态保护实施细则（试行）》，狠抓生态文明建设，积极推进生态文明先行示范区建设。”郑莲华解释说，一旦人大通过决议，就具有法律效力。安福县人代会通过决议，表明了对安福县生态保护的高度重视。在决议通过

后，安福县人民政府及时制定出台《安福县县域生态保护实施细则（试行）》，充分显示了人大跟踪监督的力度与效果。

令人欣慰的是，安福县委、县政府重视生态，在安福县人大的推动下，该县生态建设和环境保护取得显著成效。目前，安福县森林覆盖率达70.5%，活立木蓄积量1017万立方米，荣获全国绿化模范县、全省首届绿色生态先进县、全省农村生态建设先进县、省级生态县等称号。城区绿化覆盖率达42%，人均公共绿地面积近17平方米，形成了精品公园、生态绿廊、郊野公园三级生态绿化格局，摘取了“全国首批创建生态文明典范城市”这顶生态“王冠”。

善于运用专题询问推动“一府两院”及有关部门解决好人大代表、人民群众反映强烈的民生热点问题，是安福县监督工作的又一亮点。2014年安福县人大常委会首次运用专题询问这种刚性监督方式，对保障性住房建设和管理工作情况开展专题询问。在总结经验的基础上，2015年又先后开展了食品药品安全监管工作情况和农村土地承包经营确权颁证工作情况的两场专题询问。两年来，3场专题询问均聚焦人民群众关心关注的热点、焦点，切实把民情放在心上，推动了相关问题的解决与完善。

安福县人大2015年开展的工作评议也让记者眼前一亮。为促进国家行政机关、审判机关、检察机关依法行政、公正司法，不断创优安福县发展环境，安福县人大常委会制定出台《安福县人大常委会工作评议办法（试行）》。2015年，安福县人大常委会在人代会征求人大代表意见的基础上，报安福县委确定，决定对县教

体局、县住建局开展工作评议。主要是对其贯彻执行国家法律法规，依法行政，贯彻执行党的方针政策及落实县委、县政府工作部署，贯彻执行上级和本级人大及其常委会的决议、决定，办理县人大常委会审议意见，办理县人大代表议案及建议、批评和意见，依法履行职责和勤政廉洁，办理人民群众来信来访，解决人民群众普遍关心的热点、难点问题等方面的情况开展工作评议，并进行满意度测评。评议结果报告县委，向“一府两院”通报，并通过安福县电视台、《安福人大》等媒体向社会公布，有力促进了相关部门转变作风、端正行风，增强公仆意识、法律意识和廉政勤政意识，推动提高“一府两院”依法行政、服务发展的能力和水平。

“安福县人大常委会在县委的坚强领导下，围绕中心、服务大局，以务实担当的精神和勤政为民的作风，坚持‘要么不做，要做就努力做好’的理念，在综合运用听取专项工作报告、执法检查、视察等常规监督手段的基础上，敢于并善于运用多种监督方式，不断增强监督工作实效，在维护群众利益的同时，促进了‘一府两院’工作不断提升。”谢海泉向记者评价说。

在安福县采访，记者听到许多人都亲切称呼郑莲华为“大姐”。一句“大姐”，道出了大家对郑莲华主任的敬重与热爱。“将民意捧在手心、把责任担在肩上”是她多次向记者强调的一句话。“代表建议为民代言，承载的是百姓期望，安福县代表建议督办落实很到位。”说起这点，郑莲华非常引以为傲，并向记者讲述一个细节，“县长李发芽亲自主持代表建议交办会。县委书记陈军民、县长李发芽把人大代表

县城社区里的述职评议会：一堂生动的民主课

11月27日，安福县平都镇安城社区做了一件新鲜事，就是在社区里的代表工作站召开了首次“人大代表述职评议大会”。郑莲华说，“安福县不仅全县19个乡镇都创建‘人大代表之家’，还正在各乡镇创建人大代表工作站。这次述职大会正是对完善代表工作的一次有益探索。”这一天，偌大的会议室里挤满了人，最后一排甚至还有人站着旁听。来参加这次会议的，除了两位述职代表和30名选民代表外，安福县人大常委会全体班子成员及19个乡镇的人大主席和副主席全都到场见证。

郑莲华告诉记者，“安城社区的人大工作做得很好，这次代表述职会是一个样板。常委会组成人员和各乡镇人大主席和副主席来观摩主要是为了学习、总结和交流经验，并不断完善、推广这种代表向选民述职的做法，提升百姓民主意识、代表履职热情 and 责任感。”

在平都镇人大主席熊安源的主持下，述职会正式开始。安福县代表王琴和平都镇代表肖梅珍分别作了述职报告，用具体事例就自己当选代表期间如何提高自身履职能力、履行代表职责、做好本职工作等方面作了详细说明。来参加评

议的选民代表们有的聚精会神听着，有的则低头认真做着笔记。

令人印象深刻的是，这次会议与一般的人大代表述职会不同，还专门增加了选民即兴口头评议代表环节。主持人刚说完选民们可以就代表的述职报告或自己的问题、建议进行发言时，几位选民便踊跃举手示意。会上共有四位选民发言，分别就各自关注的当前存在的一些问题和难点提问。最后，述职评议会在两位代表顺利通过选民满意度测评并分别作表态性发言后圆满结束。

横龙镇：代表助推果业转型

说起安福县横龙镇，县委副书记谢海泉向记者竖起大拇指。横龙镇竹林遍布、香樟丛生，是安福县新农村建设的典范。“处处是美景，村村似公园”是以往大家对横龙镇的印象。如今再提到横龙镇，大家第一时间想到的是美味多汁的金兰柚。“现在安福县横龙镇的井冈蜜柚很有名，迎来一批批游客，这背后就有人大代表的助力和推动！”谢海泉说。

横龙镇党委书记、人大主席王华告诉记者，横龙镇一直是果业大镇，但如何将果业做大做强，推动横龙镇向现代果业强镇转化一直是代表们关心的问题。2015年，在镇“人大代表之家”开展闭会期间代表活动时，很多代表提出以当地生产的

井冈蜜柚精品——金兰柚为突破口，大力发展金兰柚产业，打造本地金兰柚品牌，使其真正成为拉动镇域经济的龙头，带动横龙镇产业转型的建议。为了将建议落到实处，镇人大组织代表和一些种植大户前往福建产柚大县平和县考察取经，学习蜜柚种植的先进经验。结合对本地石溪村万亩金兰柚基地、盆形村成熟蜜柚果园的视察结果，代表们对金兰柚的种植、深加工、销路拓展等问题提出了建设性意见，并反复强调科学管理和宣传的重要性。

在镇人大的推动下，镇党委、政府高度重视并采纳代表们的意见、建议，采取“公司+基地+专业合作社+农户”模式，夯实和扩大农业产业合作化规模。经过

一番努力，横龙镇井冈蜜柚种植面积突破2万亩。而且，在代表的建议下，横龙镇于2015年11月举办“柚子熟了”庆丰收文艺汇演活动，将柚子采摘与乡村休闲旅游结合起来开发。同时，通过网络媒体的宣传，突出“原产地”概念，让“横龙金兰柚”的品牌被30万名网友和周边百姓知晓。此外，横龙镇还积极探索“互联网+农业”的模式，着力打造井冈蜜柚电商平台，开拓产品的销售渠道。

“多亏了代表们的建议，让我们这儿人气越来越旺、柚子销路越来越广。原来人们都是开小车来我们这儿旅游，现在镇里到处都是观光大巴和收果子的卡车，热闹极了！”王华笑着说。

的建议和意见印成册子、放在包里和办公桌上，经常提醒党政班子成员是否将建议落实到位。如刘建民等5名代表提出的《关于加快将泷石公路列入县级公路升级改造的建议》，书记亲自协调，当年就立项动工，次年就全面完工。还有刘冬根等11名代表提出的《关于改扩赤马公路的建议》，县长亲自牵头督办，将赤马公路改造列入了当年县政府重点项目并开工建设，第二年就建成通车。”

在人大机关自身建设方面，安福县人大常委会在2014年建成了规范化的配备有电子表决设备的常委会会议室，有力促进了常委会会议的程序规范与庄严。在郑莲华的带领下，安福县人大常委会班子各位成员凝神聚力，作风民主，敢于担当，认真扎实开展各项工作。安福县人大机关开展了“读一本好书、写一手好字”活动，提振精气神，传达正能量，要求每位同志做一个有人格魅力和品位的

人。她对机关人才培养的重视也让在人大工作的人充满了干劲。4年来，安福县人大常委会机关共调整干部9人次，其中提拔4人、重用2人、交流3人。

短暂的采访中，记者深深感到，郑莲华“大姐”带领大家齐心协力干工作，助推昔日的文明古县发生日新月异变化的同时，也一步一个脚印地让县级人大工作在她的带领下做出味道，焕发勃勃生机与活力。☑

章贡区人大代表工作的“创新经”

文 / 本刊记者 王萍

11月29日,从吉安市安福县采访结束后,本刊记者来到地处江西省南部的赣州市章贡区。章贡区是赣州市主城区,全市政治、经济、文化、科教和交通中心。章贡于汉高祖六年(公元前201年)始建制设县;宋定名赣州;1999年6月,撤原县级赣州市设区,赣州市章贡区成立。如今,章贡区总面积591平方公里,总人口67万,辖9个镇、5个街道办事处(含赣州经济技术开发区的四镇一街)。

有镇有街有开发区,历史悠久,资源汇聚,发展优势明显,章贡区可以说是中国地级市中心城区的一个缩影。中心城区的人大工作如何有效开展,区级人大常委会如何更好地发挥职能作用?我们欣喜地看到,在党的领导下,在法治框架内,章贡区人大常委会找准突破口,念好“创新经”,积极探索人大工作新思路,代表、监督、重大事项决定等各项工作都得到创新发展。

社区里的人大代表联络服务站:不求所有 但求所用

赣州不仅是中国革命的摇篮,同时也是人大制度的发源地。1931年,中华苏维埃第一次全国代表大会在江西瑞金召开,大会宣布中华苏维埃共和国成立。2015年11月7日,全国首个以人民代表大会制度发展历程为主题的中华苏维埃代表大会制度史陈列馆在瑞金开馆。

这一点,让章贡区人大常委会主任谢春明深感自豪。他告诉记者,人大制度从赣州这里走来,章贡和瑞金同处赣州,作为赣州的中心城区,章贡的人大工作更应该延续宝贵的人大传统,并不断创新。

“《中国人大》记者来了,要端出最

拿手的菜!”11月29日,为迎接远道而来采访的记者一行,谢春明带领记者先后走进位于章贡区赣江街道综合社区服务中心的人大代表接待工作室和位于章贡区东外街道黄屋坪社区服务中心的人大代表联络服务站,实地查看人大代表联络服务站工作情况。

从2014年7月开始,章贡区人大常委会在赣州市县级人大率先开展了人大代表走访接待选民日活动,组织全体区人大代表深入选区走访接待选民。活动要求每一位区人大代表特别是机关寄选的人大代表,每半年至少要参与一次走访接待选民活动,以有效保障闭会期间人大代表的履职活动。记者实地采访的赣江、东外街道和社区里设立的人大代表接待工作室和联络服务站,就是代表接待选民的平台和窗口。

本刊记者看到,赣江街道综合社区服务中心有着鲜明的智慧社区特色,在这里建立的人大代表接待工作室依托社区现有的先进技术设备,将人大代表的履职信息嵌入整个智慧社区基础服务平台中,让人大代表和百姓实现更便捷的互动交流。东外街道黄屋坪社区服务中心的人大代表联络服务站则借助社区服务中心办公宽敞、百姓密集、信息量大等便利条件,成为人大代表定期与百姓见面交流的固定场所。

这些人大代表的接待工作室、联络服务站为啥要建在社区里?谢春明笑着解释,人大的工作,不是刻意要花多少钱。我们不折腾,重在整合优化资源。不管是依托智慧社区去开展代表活动,还是依托黄屋坪社区职工多、学生多、离退休老人多等优势去搭建联系群众的平台,都是充分利用社区优势。

“让代表接待选民的地点就在百姓身边,一个老年活动场所就是一个接待站,很近很便民,基层人大的活力就在这里体现。”章贡区人大常委会副主任陈孝伟强调,只有便民,老百姓都积极参与进来,代表履职热情高,人大工作才更有活力。

记者了解到,目前,章贡区共设立人大代表联络服务站16个,有效保障了闭会期间代表活动的正常开展。这些方便代表联系选民的服务站点,并没有专门花钱建造,而是大多直接设在社区里。

“不求所有,但求所用。便民的同时,也节约了资源。”章贡区人大常委会选任联工委主任廖建华说,“通过接待站,百姓表达民意和诉求有了渠道,代表履职思路更宽,履职意识更强,人大工作搞得鲜活,大家也觉得有做头了!”章贡区依托社区、整合资源来开展人大代表闭会期间活动的做法,的确让人眼前一亮。

独具特色的三级人大代表联络服务机构:为代表工作提供有力支撑

让记者印象深刻的,还有章贡区有着久远历史与传统的街道人大工作。谢春明介绍,章贡区在赣州市机构设置“三定”方案没有明确机构的情况下,于20世纪90年代便在辖区内四个街道内设立了人大工作联络办。

随着城市化进程的不断加快,城区居民人口增长迅速,城区内区人大代表在整个区人大代表中所占比重也逐届增加。2014年下半年开始,为了进一步增强代表履职意识,保障分布在各街道内的区人大代表闭会期间的履职活动,章贡区人大常委会逐步在有条件的社区按照“六有”(有固定场所、有联络员、有活动制度、有工作职责、有运作流程、有记

录档案)标准设立了人大代表联络服务站。并首先在赣江、东外街道开展人大代表走访接待选民试点活动。

“我是2002年担任赣江街道人大联络办主任的,今年是第13个年头。”赣江街道人大联络办主任姚宜春告诉记者,赣江街道属于章贡区的老城区,赣江街道人大联络办成立于1991年,是章贡区人大常委会的派出机构。联络办由人大常委会任命,为正科级单位,现有主任、干事各一名。

东外街道人大联络办主任刘玉明告诉记者,他担任人大联络办主任一职已有4年。“东外街道位于章贡区城区东南城乡结合部,章贡区的代表走访接待选民日活动最开始就是在东外街道营角上选区开展起来的。我还记得陈明庆代

表是第一批走访接待选民的代表之一,选民的参与热情非常高,向代表反映了城市管理、环境卫生、诉求纠纷等方面问题,百姓的积极参与也好比给代表吃了一颗定心丸,促进了代表走访接待选民活动的深入开展。”

2015年,东外街道人大联络办延展人大代表进村居进选区活动,在有条件的社区、村组推广建设人大代表联络服务站,一共建立起4个片区联络服务站。每个人大代表联络服务站还配备一名人大代表协理员,按照人大联络办的要求协助联系选民和代表,进一步完善了人大代表联系选民服务机制。

为加强对代表履职的联系服务工作,在章贡区委高度重视下,2015年5月,章贡区人大代表联络服务中心正式

成立。联络服务中心为章贡区人大常委会办公室下属正股级事业单位,配备了5个事业编干部,负责闭会期间人大代表联系、服务和指导工作。

人大代表联络服务中心的设立,搭建了一个人大代表与选民、人大代表与区人大常委会及机关的沟通交流平台,也从而形成了“区有联络服务中心、镇(街道)有工作室、村(居)有联络服务站”的三级人大代表联络服务机构,为进一步做好人大代表工作提供了有力保障。

“有了区人大代表联络服务中心,区人大代表工作就不仅仅是选任联工委的两个人在做工作,这样通过逐步健全完善代表活动的平台和服务代表的机构,就能将代表作用更充分发挥出来。”谢春明强调。★

建立市、区联动工作机制：让区级人大工作发挥更大作为

“人大代表走进社区村居是迈开了第一步,但怎样才能走进百姓心里,还要看代表是不是时刻为老百姓说话,真正为百姓疾苦建言,帮助百姓推动解决一些问题,不让百姓觉得自己是‘被代表’。”谢春明说。

刘玉明告诉记者,家住黄屋坪48号的选民李长贵来到黄屋坪社区人大代表联络服务站反映,黄屋坪附近23号快餐店下水道堵塞,垃圾污水外溢,气味很大,严重影响周边居民出行。吴利琼代表得知这一情况,当即建议由街道城管办和居委会共同办理。两天后,社区居委会请来市政人员进行勘察,确定堵塞口后,随后请专业人员抢修,经过3个小时的努力,彻底解决了堵塞问题。高效的答复办理,深受社区居民好评。

像黄屋坪社区人大代表联络服务站接待选民、帮助百姓推动解决民生问题的事例还有很多。据了解,在章贡区代表走访接待选民活动中收集到的意见和建议,并不直接处理,而是由人大

相关机构协调办理。在本辖区能够答复办理的由街道人大联络办会同街道党政部门在7个工作日内答复办理。需要区级部门答复办理的意见和建议由区人大汇总编写成《社情民意专报》报区委了解掌握情况、送区政府交由区直相关部门答复办理,由选任联工委同区委、区政府两办督查室跟踪督办。

如果有一些群众反映的意见和建议区级职能部门无法解决,需要市级部门答复办理呢?据了解,章贡区人大探索建立的市、区联动工作机制能够有效解决这一问题。并最终形成街道交办、区人大转办与督办、市区人大联动答复办理的选民建议答复办理工作机制。

据介绍,由于章贡区属中心城区,与其他县(县级市)人大工作相比,章贡区的人大工作受体制上的制约更为明显。比如,章贡区有相当一部分行政职能部门由市政府垂直管理,大部分区政府组成部门职能不全,给章贡区人大的代表建议办理等工作带来较大困难。

为破解这一难题,章贡区人大常委会党组积极向市人大建议,建立了市、区联动的工作机制。对区人大代表提出的一些区本级政府无法承办需转市级政府部门办理的意见和建议,建立起了一条区人大代表意见、建议转市相关部门办理的绿色通道。截至2015年9月,共有171位代表参与代表走访接待选民日活动,从各街道(社区)人大代表工作室、联络服务站共收集220条选民意见和建议,其中街道本级答复办理93条,市、区政府答复办理127条,最终办结率100%,办结满意率100%。

在章贡区采访人大工作,记者听到这样的百姓心声:通过建立人大代表联络服务站和开展人大代表走访接待选民日活动,实现了“三个倒逼”。倒逼闭会期间基层党委、政府更加关注、关心人大工作,倒逼人大代表自觉提升自身能力和素质,倒逼人大工作者不断改进工作方式方法。章贡区人大代表工作的创新让代表和百姓距离更近,让百姓生活更更好了!

南昌县：经济强县的人大监督新气象

文 / 本刊记者 王萍 通讯员 万耀华

南昌市南昌县是《中国人大》杂志记者此次“百县百乡行”系列采访活动走进江西的最后一站。南昌县，位于江西省中部偏北，南昌市南部，是江西省首府首县，也是江西省第一个全国百强县。而且，在2015年8月发布的第十五届全国县域经济与县域基本竞争力百强县排名中，南昌县位居第41位。

经济强县的人大工作有何特色与亮点？11月30日，本刊记者在南昌县实地采访时，听到这样的说法，南昌县人大常委会的监督工作充满刚性，卓有成效。比如，南昌县人大常委会开展的专题询问很好，让人大代表和群众与政府部门面对面进行“民生问答”，并对9大问题处理情况及时跟踪；南昌县人大常委会加强对干部的任后监督，开展了听取21个政府组成部门主要负责人履职报告工作，取得了很好的监督效应；南昌县人大常委会还对“一府两院”工作启动满意度测评，已对社会抚养费征收、社会保障、立案信访、反贪污贿赂等6个专项工作报告进行满意度测评，有效提高了监督工作的针对性和权威性。

听着这些监督方面的一个个事例，一个问题在记者的脑子里打转：有力的人大监督，助推南昌县经济发展与民生幸福，这股力量从何而来？

在南昌县人大常委会主任胡小明看来，从总体上讲，人大监督工作，应按照宪法和法律赋予的权限，按照监督法和监督法实施办法的具体要求去开展。同时，也不能程式化、模式化地开展工作，要有创新。要在创新的人大监督工作中体现人大的权威、地位和作用。人大和政府的目标都是为了造福百姓，只是责任分工、工作方法不同。对于地方人大及其常委会

来说，就是要通过有力的监督，完善政府决策，减少政策失误，提高行政效能，促进政府工作更好地造福百姓。

正是摆正了人大的角色定位，在创新监督工作这一工作思路的指引下，近年来，南昌县人大常委会秉持“与县委部署同向、与发展大局同步、与法治建设同行、与人民群众同心、与时代要求同拍”的工作要求，创新开展量化监督、前置监督、具实监督，并在突出监督重点、改进监督方式、提升监督实效上积极探索，使人大监督工作呈现新气象。

量化监督如何实施？满意度测评“做”起来

胡小明介绍，量化监督，就是用数字呈现的形式来反映人大监督工作，使被监督对象能够很直观地感受到人大对工作的一种评判。如何改变程式化的监督模式，更好地在人大工作中运用量化监督？记者了解到，南昌县人大常委会注重细化和延伸监督职责，把对“一府两院”专项工作进行满意度测评纳入人大监督审议的必要环节，体现了人大监督审议既有所指更有所评。

2015年，南昌县人大常委会会议审议通过了《南昌县人民代表大会常务委员会听取和审议专项工作报告暂行办法》（简称《办法》）。按照《办法》要求，对列入常委会年度工作计划的“一府两院”专项工作报告按“满意、基本满意、不满意”三个档次进行满意度测评，当场公布结果。《办法》实施以来，已经对社会抚养费征收、社会保障等“一府两院”的6个专项工作报告启动满意度测评，进一步提升了人大常委会审议的公信力和推动力。

记者注意到，南昌县人大常委会还进一步创新监督工作方式，对由人大任

命的“一府两院”国家工作人员，创新开展履职报告活动。

2014年，在党委的领导和重视下，依法加强干部任命和任后监督，开展了听取21个政府组成部门主要负责人履职报告工作。要求任命的国家工作人员就当初作拟任职思考与打算所承诺的内容，报告任现职以来履职情况。并现场开展满意度测评，接受人大常委会监督。

常委会组成人员本着对党对同志负责的态度，在认真阅读履职报告、听取履职发言和了解工作情况的基础上，从依法行政、工作作风、工作业绩、廉洁自律、综合评定等方面，客观、公平、公正地进行测评，测评结果基本真实反映政府组成部门主要负责人的工作状态、精神面貌、履职水平，具有较高的公信度。

没有触动性的监督，就等于没有监督。令人欣慰的是，这次履职测评引起了较强烈的反响，政府部门负责人普遍反映思想有压力、工作有触动。通过履职测评，部门负责人清楚认识到自己在代表心目中的地位，深刻感受到了自己所肩负的责任，表示要进一步改进作风、勤勉工作，向全县人民交出一份满意的答卷。同时，开展履职测评工作给人大监督工作注入了新的活力，既丰富了人大监督的内容，拓宽了监督渠道，又在一定程度上增强了监督刚性，提高了监督实效。

通过听取履职报告加强对干部的任后监督，督促报告对象总结经验、改进工作，不断提升依法办事管理国家和社会事务的能力和水平，取得很好的监督效应，增强了干部的法治意识、公仆意识、人大意识和民本意识。“有了2014年的基础，2015年，在县委重视和‘两院’支持配合下，南昌县人大常委会对由人大

具实监督如何开展？民生难题“问”起来

对于上百万南昌县群众来说,从2015年5月起,星期三便成了一个特殊的日子:每周的这一天晚上,他们都和县直机关党员干部有个“约会”,可以揣着问题等他们上门来解决。原来,2015年5月,南昌县启动创新社会治理网格化管理工作,在社区按300至500户、农村以行政村或若干个村民小组为一个单元,把全县划分为1281个基础网格,并将管理、服务、自治纳入网格中。同时,确定每周的星期三为网格驻点日,19时30分至21时,全县1296名县直机关党员干部与万名基层党员干部一道进驻网格,面对面聆听群众意见,切实解决责任网格内群众反映的问题。

胡小明告诉记者,南昌县人大常委会的机关党员干部不仅积极参与了网格驻点活动,而且深入思考如何能发挥人大作用,为解决百姓在网格驻点时反映的民生难题做些什么。

民有所呼,人大有所应。南昌县人大常委会主动接题,毫不犹豫地将“创新社会治理工作情况”选为2015年听取政府专项工作报告和专题询问的主题,并通过深入细致的前期调研梳理出百姓关注和期盼的9个方面问题,在

2015年7月组织召开了创新社会治理工作专题询问会。

“餐饮店、烧烤店释放出大量油烟,影响居民生活环境,如何解决?”“小区里偷盗现象屡见不鲜,如何惩治?”“电梯安全事故,有关部门如何防范、监管?”在创新社会治理工作专题询问会现场,南昌县人大代表和群众代表与政府部门负责人面对面,围绕群众关心的热点难点开展了一次“民生问答”。

专题询问会以一问一答的形式进行,人大代表和群众代表针对当前社会治理的焦点,从教育、交通、城建等方面提出了9个问题,南昌县相关部门一一“接招”,结合实情,不回避矛盾,坦诚详细地回答每个问题,得到了人大代表及旁听群众的认可。

据了解,专题询问会后,南昌县人大常委会对专题询问审议意见落实情况进行了跟踪问效,适时召开专题询问“交账会”,要求政府相关部门主要负责人现场报告9个询问问题目解决情况,实行一抓到底、销号管理。同时,安排南昌县电视台对9个询问问题的解决进展情况跟踪报道,让社会知晓、使群众认同。在政府高度重视和职能部门积

极努力下,一些群众反映强烈的天然气预付费退款、防洪堤护坡除险加固、公交班线加密等民生问题得到切实推动解决。

邓辰强是南昌县一个楼盘物业公司的工作人员,楼盘属于大洲村拆迁安置户居住小区,由于小区总是出现水压低问题,让小区居民怨声载道,邓辰强更是急在心头。在南昌县人大常委会开展社会治理调研活动中,他迫不及待反映了这个问题。居民用水问题经县人大常委会研究被列为专题询问9个询问问题目之一。他还被安排到询问会现场发问,会上要求县供水公司优化供水管网,提高对大洲、小洲等安置房的供水保障能力。会后,在南昌县供水公司高度重视和多方协调下,小区水压低问题得到了缓解和解决。邓辰强在“交账会”上,被问及是否对处理结果满意时,由衷表示,“满意得不得了!”

什么是群众广泛关注的,什么就是人大监督的抓手;什么是迫切需要解决的,什么就是人大监督的重点。南昌县人大常委会的具实监督就这样在及时回应民声中开展起来,受到群众的广泛好评。

任命的‘两院’国家工作人员也开展了听取履职报告工作。”胡小明告诉记者。

前置监督如何推行？事前调研“动”起来

“前置监督,尤其是对经济工作方面的监督,不是被动监督、事后监督,而是要把监督工作前移,把事前介入、事中参与、事后检查作为监督工作的重要环节。”胡小明说。

如今,南昌县人大常委会在听取审计工作报告前,要求审计部门对一些常

委会指定的部门和重大项目建设进行专项审计,提前介入审计监督。同时,事后跟踪听取审计工作报告查出问题的整改落实情况。按照新修改预算法的要求,切实加强对政府全口径预算决算的审查监督,提前介入部门预算编制和绩效管理等工作,在南昌全市县区中率先把所有政府部门预算编列纳入县人代会审查,推进了部门预算的公开透明。对于2016年的全县重大重点项目计划,要求政府有关部门先行考虑、周密安排、加强沟通,督促支持政府做好“十三五”规划

的科学编制工作。

再比如,南昌县人大常委会首次启动了对政府城市供水工作的专题询问。为确保“首问”取得实效,实行监督工作前移,突出事前介入,“问前”开展了为期两个多月的深入调研,就城市供水规划、老城区管网改造、水源地保护、二次供水等社会关注的热点问题形成调查报告,确保问准、问深、问透。专题询问现场,人大代表问出了群众心声、职能部门答出了政府担当,涉及询问现场所指的水源地沿线有关污染等问题也已得到重视解决。★

“绿色” 执法出成效，严苛监督谱新篇

——部分全国人大代表视察人民法院工作侧记

文 / 李丽 王俏



2015年10月26日，部分全国人大代表在四川省郫县安德人民法庭视察法庭建设情况。摄影 / 陈玉叶

近年来，最高人民法院紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，坚持司法为民、公正司法，在切实打造阳光司法的同时，积极创新工作方法，不断拓宽联络渠道，通过组织邀请部分全国人大代表视察法院工作，增强了人大代表对法院工作的有效监督，极大推动了人民法院各项工作的开展。

2015年，最高人民法院在总结此前视察工作成效的基础上，共邀请149位全国人大代表和8位政协委员，分批组织开展了十次视察活动，先后对河南、浙江、河北、山东等十个省的三级法院和派出法庭累计百余个视察点开展专项视察活动。

10月26日至30日，15位全国人大代表、政协委员及最高人民法院特约监督员视察了四川法院工作情况。11月17日，17位全国人大代表、政协委员开

自身建设等方面，工作成效显著，亮点纷呈，令代表印象深刻。

多措并举 不断满足人民群众的司法需求

10月28日晚，在四川省峨眉山市桂花桥镇红山村村委会坝内，一场别开生面的“法官夜话”活动正在轻松热烈的气氛中进行。

橘黄色的灯光下，峨眉山市人民法院九里人民法庭的11名法官和百余位村民以及正在四川视察法院工作的全国人大代表围坐一起，共同参加当晚的“法官夜话”活动。

“我是一个农民工，在企业打工没拿到工钱，能不能把工厂大门堵上？”

“上班途中不幸摔伤，是不是属于工伤？”……

面对法官，村民的话匣子一下子打开了，纷纷就日常生活中常见的法律问

题提出咨询。法官们耐心细致地解答每位村民的提问，犹如拉家常般亲切。乐山市中级人民法院院长王雪梅向代表们汇报，“这种不定期的‘夜话’活动通常每个月组织一次。参加活动的法官都是利用业余时间为民服务。”“法官们舍小家顾大家，克服家庭困难，牺牲休息时间做普法宣传，这种奉献精神值得点赞。”全国人大代表高明芹感触颇深地说道。

题提出咨询。法官们耐心细致地解答每位村民的提问，犹如拉家常般亲切。乐山市中级人民法院院长王雪梅向代表们汇报，“这种不定期的‘夜话’活动通常每个月组织一次。参加活动的法官都是利用业余时间为民服务。”“法官们舍小家顾大家，克服家庭困难，牺牲休息时间做普法宣传，这种奉献精神值得点赞。”全国人大代表高明芹感触颇深地说道。

村民说事、法官说法，这种接地气的工作方式，获得了全国人大代表焦文玉的肯定：“法官走到老百姓身边，不仅实实在在地解决了困扰百姓的法律难题，而且还发展为向群众普及法律知识的好方式，使法官与百姓的关系更加融洽。”

村民提问结束后，“法官夜话”又进行了有奖问答活动：“宪法规定中华人民共和国的权力属于谁？”“属于人民！”村民们争先恐后地举手抢答问题……现场秩序井然，互动频繁，高潮迭起。此情此景令全国人大代表尚瑞芬感慨：“‘法官夜话’给回答题目的村民发放奖品，虽然奖品价值不高，但是它能激发老百姓学法、知法、守法的热情。只有全民懂法和守法，才能加快推进我国的法治进程。”全国人大代表杨孝义认为，法官与村民面对面交流，能够更好地察民情、知民意，明民需、解民忧，促进社会和谐与稳定。

如果说“法官夜话”是满足百姓对法律知识需求的话，那么“车载法庭”则是车子开到哪里，法庭就搬到哪里，着实解决了群众的司法需要。

10月30日上午，一场特殊的庭审在四川省乐山市夹江县黄土镇凤桥村文

化广场上进行。令代表们惊讶的是,当天的法庭竟然是一辆被改装过的依维柯汽车。车厢内,法槌、审判席、电脑等立案、开庭设备一应俱全。这是夹江县人民法院的车载科技法庭。

尽管庭审设备很完备,却还是被“眼尖”的代表发现问题,“巡回法庭还需要配备一些安全设施,以保障办案法官的人身安全和巡回法庭的正常审判秩序。”全国人大代表马纲领关切地指出了法院工作中的“不足”。

就在这台六平米左右的汽车里,一起交通事故赔偿纠纷案正在审理。人大代表和当地群众则通过安装在车体左侧的液晶显示屏“旁听”车内庭审情况。“法庭开进村子里,不仅解决了老百姓的烦心事,还公开透明,便于群众监督,这个做法值得推广。”全国人大代表刘桂凤称赞道。

这一车载法庭审理案件现场,引起全国人大代表蔡群和焦文玉的关注,她们环绕“法庭”,将车里车外看个透彻。“‘车载法庭’与传统法庭的程序完全相同,法官的举止仪态都很规范,有效解决了边远山区群众诉讼难、执行难的问题。”蔡群如是说。

多元效力 缓解“案多人少”矛盾

随着立案登记制的实施,各级法院立案数量普遍大幅攀升,“案多人少”矛盾日益凸显。面临新的挑战 and 压力,人民法院采取各项措施积极应对,其中,多元化纠纷解决机制在实践中已成为解决社会矛盾纠纷的重要途径和有效方法之一。

在四川省郫县人民法院安德人民法庭诉讼服务分中心,代表们看到这间站着四五个人就略显拥挤的“钟浩调解室”内,驻庭特邀调解员钟浩正在为村民调解矛盾纠纷。据郫县人民法院副院长胡本林介绍,该院共有五个派出法庭,每个派出法庭都设有特邀调解室。2015年1月至10月间的4600多起民事案件中,经过调解的有1800件左右,调解成功的有820余件。对于这组数据,代表们表示满意。全国

人大代表牛宝伟说:“多元化纠纷解决机制减轻了法院的诉讼压力,缓解了对立双方的紧张关系,减少了法院案多人少的矛盾。”谭伦蔚等全国人大代表就此表明观点:“通过调解,矛盾双方在不伤和气的情况下解决了问题,当事人还节约了诉讼费用,要宣传这种做法。”

代表们在视察法院工作时不难发现,虽然调解内容多以家庭纠纷和土地争议为主,但不同地域所呈现的调解形式却不拘一格,多姿多彩。

11月20日,全国人大代表和政协委员在云南省视察洱源县人民法院邓川人民法庭和大理市人民法院喜州人民法庭时,就看到这样一个将民族文化融入到法庭建设中的调解队伍:“阿鹏调解室”和“金花调解工作室”。据了解,大理居住民以白族为主。在白族文化中,“阿鹏”和“金花”被视为正直、勇敢、勤劳、善良和智慧的代名词。以往白族群众受传统文化影响,认为“家丑不可外扬”,不愿跟法庭的法官讲述自己的境遇,因为他们觉得法官是“外人”,而“阿鹏调解员”和“金花调解员”却是他们的兄弟、姐妹。“阿鹏”和“金花”以本民族形象,和蔼柔性的举止,从本民族的生活习惯出发,结合法律政策,帮助当事人“找原因”“解疙瘩”。

据介绍,2015年由“阿鹏调解员”进行诉前调解后未起诉的案件有36件,调解后经法庭确认人民调解协议效力案件有13件;“金花调解工作室”成立两年来,共处理简单民事案件300余件,全部以调解、撤诉方式结案,取得了法律效果和社会效果的有机统一,为民族文化与司法实践的有机结合作出了有益探索。

“心中有民才能真正做到司法为民。‘阿鹏调解员’在当地都是德高望重、众望所归的人。法院选用当地有社会责任感的

人进行诉前调解工作,促进了纠纷的良性化解。”全国人大代表黄超称赞道。

这项有利于社会矛盾和纠纷化解,有利于维护少数民族地区稳定与和谐的创建性工作机制,赢得了代表们一致好评。全国人大代表周善红说:“‘金花调

解工作室’‘阿鹏调解室’,以和谐调解为目的,在双方自愿的基础上,解决了民间矛盾和邻里纠纷。”全国人大代表武继军称赞道:“云南法院在司法创新方面做得非常好。”

代表们普遍认为多元化纠纷解决机制,调顺了法理与人情,调出了社会大和谐。

物化于形 法院文化彰显法治理念

四川省邛崃市是成都地区唯一的革命老区,是红军长征经过并建立政权的地方,时至今日仍传颂着许多革命故事。邛崃市人民法院因地制宜,将所辖火井人民法庭精心打造成独具特色的“红色法庭”。

10月27日,当部分全国人大代表和政协委员置身于火井法庭时,浓郁的红色文化气息扑面而来——外走廊墙壁上的12块石刻浮雕,生动形象地展现出长征时期红军英勇奋进、艰苦奋斗的精神;内走廊的宣传背板,图文并茂地展示了红色司法的进程与传承,还有“红色会议室”“红色调解室”“红色诉讼室”“红色司法服务队”等。这里的法官们用红军精神鞭策自己、服务群众,经常将“红色司法服务队”的旗帜带到田间地头、农坝院落,用巡回审理、以案释法等形式,引导广大干部群众树立法治思维和法制观念。

在“红色会议室”内,全国人大代表马纲领面对“红色司法服务队”队旗凝视许久,并与之合影留念。“‘红色司法宣传队’体现了地方的特色。法院在处理案件的同时宣传法律知识,让百姓更加知法、守法。”高明芹说道。“火井法庭的红色文化教育让我感动,它不仅展现了革命老区精神,还让孩子们走进调解室,接触调解员,培养孩子们的法治习惯和信仰。”焦文玉动情地说。

据了解,截至目前火井法庭已接待3000余名党政干部和上千名中小学师生到法庭开展党组织活动与参观学习。对内已成为党建教育的重要场所,对外则是爱国主义教育和普法宣传的重要阵地。

11月18日,在云南省澄江县人民法



2015年11月19日,部分全国人大代表视察云南省祥云县人民法院巡回审判车工作情况。摄影/赵赢

院,代表们感受到的却是另一种法院文化,“一墙一砖有灵魂,一草一木能说话,每个角落能悟人,每个场所能育人”,而这也是澄江县人民法院加强文化建设的初衷。

该院通过在细节上不断完善配套设施,形成了涵盖法律名言、传统美德、廉政警句以及反映法院工作理念的文字标识等内容的法律文化长廊、法律文化墙、法律文化广场。

“澄江法院的文化建设很有底蕴,展示了古今中外的很多典故和故事,传播一种理念和精神,既细致,又全面,还很有温情,展现出了‘法文化’的厚度。”全国人大代表王馨说,“医病于未病时”,法院的文化建设是一种对群众的教育、对纠纷的预防,让群众化干戈为玉帛。

全国人大代表曹宝华感叹道:“云南法院的文化建设做得淋漓尽致,一草一木、一山一水都有寓意。”

让全国人大代表傅莉娟印象深刻的昆明市西山区人民法院设立的法官沙龙,“法官在繁忙的工作之余可以有一个交流沟通、休闲的机会和场所,对心理的调适很有好处。”她表示,法官沙龙是一个创新。现在案多人少,法官加班加点压力很大,希望能有更多的法院建立起法官沙龙。全国人大代表李长庚对祥云县人民法院通过自编、自导、自演的微电影

等形式,为老百姓普法,增强百姓对法律的认识的做法予以称赞:“云南法院用行动落实了司法为民的理念。”

徐荣春等全国人大代表认为,云南从高院、中院到基层法院、法庭,文化建设都做得好,把“法文化”与审判相结合,起到了引导、宣传作用,工作做法值得推广,也可以让其他法院学习、借鉴。

信息化建设 创新司法服务体验

蓉城锦江的南侧有个国务院命名的高科技文化区——武侯区,坐落于此的武侯区人民法院则是集“全国优秀法院”“全国模范法院”等众多荣誉于一身的基层法院。

10月27日,代表们在武侯区人民法院注意到,诉讼办理平台的15个窗口全部为开放式;诉讼服务中心的自助服务平台,可查询案件审理进展情况和节点信息;审判区的LED屏幕滚动播放服务指南和开庭信息;科技法庭实现了与网上办案系统的全面对接,实现了证据出示,同步录音、录像,庭审远程直播、后台系统观看庭审直播,并进行实时监督。

武侯区人民法院这种充分运用现代信息技术手段和公开透明的工作举措,博得了代表们一致认可:“立案窗口都是开放式、低柜台,开庭信息、办案进度、审判文书都可以从法院设置的各种设施上看到,一目了然。这种全程透明方式非常好。”

11月17日,在云南省玉溪市中级人民法院远程视频接访室,乔彬和黄超等全国人大代表则通过现场连线方式向新平县人民法院的法官们问好,并进行交流。

“玉溪中院实行数字化办公,公开透明。”在参观完玉溪中院执行指挥中心后,全国人大代表安康说,“从网上直接

查询失信被执行人的相关财务情况,节约了成本,提高了工作效率。”

虽然法院运用信息化的手段建立了统一的执行平台,做了大量的工作,但是“解决执行难还有很漫长的路要走。光靠法院是不够的,还需要社会力量”。全国人大代表周国允说。

11月19日,在大理白族自治州中级人民法院多功能数据集控中心,法官张瑞介绍,目前该院数据集控中心具有数字法庭,庭审监督管理,互联网庭审直播、点播,网上办公,审判质效管理,执行指挥,安保监控,车辆管理,远程提讯,远程接访,视频会议,法院会议及文化娱乐场所等十二项功能。对此,叶文智等全国人大代表表示,多功能数据集控中心可集中实现对办公办案和执法活动全程、实时、动态化管理,更有力地促进了司法权规范、便捷、公开、透明运行。且云南很多法院拥有自己的微博、微信,并在院内设有二维码,运用了很多现代技术,使司法服务更加便捷、透明。全国人大代表乔彬表示,云南法院各个方面的工作都很到位,很多经验和做法均值得推广。

通过视察,代表们在对四川、云南三级人民法院工作予以充分肯定的同时,也提出许多建设性的意见和建议。代表们建议,要加大案件执行力度,提高执行效率,加强对法官的人文关怀和办案条件的改善,壮大人民调解员队伍,等等。

作为2015年的收官视察工作,四川和云南之行,仅仅是最高人民法院持续开展全国人大代表视察人民法院工作专题活动的一个缩影。最高人民法院联络工作办公室副主任张天若表示:“代表、委员走进法院,专项视察司法工作意义重大!最高法院要将代表和委员们的视察意见汇总梳理,研究办理后及时予以反馈。今后,人民法院将更加积极主动地为代表履职提供服务,随时接受代表、委员监督,不断加强和改进各项工作,与全国人大代表、政协委员共同努力推进国家法治建设。”

温岭：县乡人大工作试点出新意

文 / 本刊记者 沈晓冲 通讯员 林应荣

2015年11月10日，全国人大暨部分省市人大预算工委专题调研座谈会在浙江台州召开。座谈会上，全国人大代表、台州市委书记吴蔚荣作了加强县乡人大工作综合试点情况介绍。

台州历史悠久，是五千多年前下汤文化及佛教天台宗、道教南宗的发祥地，城市依山傍海，自然风光旖旎，历史上素有“海上名山”之美誉。十年前，台州温岭人大“参与式预算”的阳光实践，成为我国基层公共预算改革的先行地，而今，具有首创精神的温岭市人大，在加强县乡人大建设工作试点过程中，再次创新。



2015年6月18日，温岭市人大常委会主任张学明（左一）带队调研“五水共治”工作。摄影 / 林应荣

坚持导向，确定试点工作目标和方向

台州为什么在温岭开展县乡人大工作试点？吴蔚荣说：“台州各级党委历来高度重视人大工作，不断加强和改进对人大工作的领导，切实保障和全面支持人大及其常委会依法履职。在人大工作整体推进的过程中，我们把加强县乡人大工作和建设作为固本强基的关键来抓，在省人大的指导下，先行先试，在温岭市部署开展了加强县乡人大工作综合试点。”

台州作为市场经济先发地区，碰到的新情况、新问题较多，直面的热点、难点问题较多。面对出现的各种新情况、新问题，台州市总结探索了“民主恳谈”“参与式预算”等基层民主政治的实践经验。“党委重视是我们开展工作的前提，我们在试点工作中强调做到四个坚持，即坚持党的领导、坚持于法有据、坚持问题导向、坚持从实际出发，以确保试点方向正确，成效经得起检验，且可复制、可推广。”台州市人大常委会主任薛少仙说。

为了使温岭县乡人大工作综合试点有序开展，台州市人大常委会明确总体目标，即要认真贯彻落实张德江委员长在基层的两次调研讲话精神和浙江省、台州市人大工作会议精神，充分发挥地方国家权力机关的作用和充分发挥基层代表的主体作用，切实解决好当前县乡人大工作和建设中存在的突出问题，使地方人大的工作重点更加明晰、工作制度更加健全、工作构架和人员配置更加合理，切实解决人大“三有”问题，即有人干事、有钱办事、有章理事问题，在推动实践、改进工作上取得实效。

“我们紧扣中央18号文件和省委、台州市委有关文件精神，着眼于解决当前县乡人大工作和建设中的突出问题，着力于发挥县乡人大和人大代表作用，着手于健全县乡人大工作组织制度和工作机制，力求通过两年时间试点，推动人大工作与时俱进和完善发展。”温岭市人大常委会主任张学明说。

选取样本，把基层人大实践经验融入试点

张学明告诉记者，整个试点工作从2015年3月开始部署，6月初正式启动，目前已取得阶段性成果，计划到2016年上半年形成制度体系，2016年年底全面完成。试点内容主要围绕加强党的领导、代表选举、市镇人代会、重大事项决定、监督和支持“一府两院”工作、人事选举任免、代表联络站建设、加强与代表和群众联系、代表议案和建议办理、代表履职服务保障等十个方面36项目标任务展开。目前试点确定的36项任务，已经基本完成的22项，计划年底前完成的7项，明年完成的7项，并已初步形成涵盖县乡两级、总数达50多项的制度清单。

多年前，温岭市人大常委会在预算审查监督方面敢为人先，创造了“参与式预算”的模式，即人民群众以民主恳谈为主要形式参与政府年度预算方案协商讨论，人大及人大代表审议政府预算并



2015年6月17日，温岭市召开市委人大工作会议暨加强市镇（街道）人大工作综合试点动员会。摄影 / 林应荣

决定预算的修正和调整，从而实现实质性参与的预算审查监督。这一做法将协商民主与人大预算审查监督有机结合起来，在国内首开先河。结合人大工作综合试点，“参与式预算”又有了新的衍变和深化。

张学明说：“依照中央要求和预算法规定，我们在今年继续大力深化参与式预算，健全预决算审查监督工作机制方面，取得诸多突破，如设立温岭市人大常委会预算工委、在审查预算草案前与在民众前开展广泛协商恳谈、建立‘四本账’预算分本审批和表决机制、深化部门预算票决做法、试行温岭市级预算修正议案票决制、实行政府新增重大投资项目由常委会逐项初审票决制度、推进预决算全公开、开展预算绩效监督探索等，提高了预算审查监督实效。”在此次试点工作中，温岭市还不断完善监督工作方式方法，重点推进专题询问常态化。据了解，自2010年7月在地方人大率先开展专题询问以来，温岭市人大常委会共围绕15个议题进行了专题询问，其中2012年在全国首创的围绕审计工作报告反映突出问题开展专题询问已坚持四年，与2015年中央深改小组第十五次会议提出的要求相一致。

开好乡镇人代会是试点的重要内容之一。2015年，温岭市人大常委会专门出

台《关于规范镇人民代表大会会议的指导意见》，明确规定镇人代会每年一般举行两次，例会会期不少于一天。“以此避免时间安排过短造成的审议质量不高，‘走过场’的现象。”张学明说。截至目前，温岭市11个镇已全部召开年中人代会，并且在部分镇开启了人代会对决算审查的工作。

健全代表述职制度也是人大工作试点的一项内容。该市按照“代表在届内至少向选民面对面述职一

次”的要求，形成了人大代表述职前走访选区选民、述职中回答选民询问、述职后接受选民测评的“三步走”机制，并取得了成效。据了解，2015年温岭已基本提前完成本届市人大代表向选区选民述职工作，代表综合评价为优秀的占71%。

注重成效，夯实基层人大工作的根基

在台州参加会议期间，记者多次听到台州市人大常委会的有关领导说“党委重视，是人大工作的坚强保障”。据张学明介绍，温岭试点期间，市委认真审定试点方案，及时召开试点动员大会，并到镇（街道）督查试点推进情况，市委常委会定期听取人大工作汇报，及时研究人大重要工作、履职中涉及的重大事项以及人大重要制度建设；支持和保证人大依法行使职权和开展工作创新，帮助解决实际问题，并对参与式预算、“两官”绩效评估、代表联络站建设等人大创新性工作进行跟踪、研究、评估和完善；按照人大的职权范围和工作特点，向人大工作提出任务和要求，如将政府重大投资项目变动情况交由市人大常委会调研，根据市人大常委会调研的情况科学作出决策，使党委的决策与人大职权的行使有机结合起来；重视市镇人大组织机构建设，积极争取上级支持，充实和优化了市

人大常委会组成人员的人数和结构，设立了乡镇人大办公室；重视人大干部队伍建设，把人大干部的培养、选拔和任用纳入干部队伍建设总体规划，有计划地组织安排人大干部与党政机关、司法机关干部之间进行交流。

吴蔚荣说：“在人大工作整体推进的过程中，台州把加强县乡人大建设作为固本强基的关键来抓，切实加强县乡人大建设和工作创新。一是支持和保证县乡人大有效行使法定职权，健全县乡人大会议制度、强化重大事项决定权、加强对‘一府两院’的监督、完善人事选举任免制度；二是完善县乡人大代表工作机制，健全代表联系群众制度、强化代表议案和建议办理、加强对代表的履职监督；三是健全县乡（街道）人大组织机构和工作制度，推进街道人大工作规范化建设，探索完善选民议会、选民代表大会等会议形式，发挥街道人大工委作用，实现各镇人大有专职主席、1至2名专职副主席、专门的人大办公室、专职工作人员的‘四专’目标，夯实基层人大工作的根基。”

“温岭试点工作取得初步成效，主要表现在五个方面，即党对人大工作的领导有了新加强、县乡人大工作有了新气象、基层代表作用发挥有了新成效、人大制度建设有了新突破、社会各界对人大工作有了新期待。”张学明说。

全国人大常委会预算工委副主任苏军对近年来台州市人大工作表示肯定。他认为，台州在人大工作上做了很多积极有益的探索和改革创新，有很多独到之处和亮点，参与式预算监督、“两官”绩效评估、专题询问、代表联系群众等工作都取得了很好的成效。他表示，人大要敢于作为并应当有所作为，进一步增强责任意识、大局意识、民主意识和法治意识，抓好财政预算审查监督工作，使人民代表大会制度的活力得到进一步激发，使有限的财政资金得到有效监督和使用，使政府权力运行始终在人民群众监督之下。★

做知行合一的民主法治建设践行者

——湖北省委书记、省人大常委会主任李鸿忠与旁听常委会会议高校师生亲切交流

文 / 马华 陈维斌 朱俊

2015年11月23日下午6:20,湖北省委书记、省人大常委会主任李鸿忠主持完省十二届人大常委会第十八次会议第一次全体会议后,在省人大常委会党组书记、常务副主任李春明的陪同下,与旁听会议的15名武汉大学师生进行了面对面的亲切交谈。李鸿忠同志一一询问了旁听师生的人员构成和所学专业,并就坚持和完善人民代表大会制度、“青马工程”、校学生党支部联席会议等方面的内容与师生们进行了广泛交流和深入探讨。他说,武汉大学的教师和学生代表今天来旁听省人大常委会会议,参加地方国家权力机关活动,亲身感受人民当家作主的重要途径和实现方式,是一次非常宝贵的实践体验,对大家进一步学习和了解人民代表大会制度,进一步增强对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信,具有十分重要的意义和作用。刚才,几位老师和同学的发言讲得都很好,很有见地,思考问题站位很高,体现了强烈的社会责任感和主人翁意识。

交流过程中,李鸿忠同志还着重就旁听师生们关心关注的几个问题谈了自己的体会,与大家共勉。

一是要树牢“三个自信”,坚定不移走中国特色社会主义发展道路。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,同西方议会制度有着根本区别,中国人民代表大会制度是从真正意义上代表人民,体现人民代表性。正如同学们在旁听时所看到的,我们在审议表决法规、决议时,参加审议表决的人大常委会组成人员来自社会各个阶层,充分

体现了社会主义国家人民当家作主的政治本质。中国目前建设取得的成就根本上还是依靠中国特色社会主义制度的优越性,是在中国共产党的正确领导下,靠勤学苦干,学习人类一切对中国特色社会主义建设有利的东西取得的。人类社会的发展规律不会特别惠顾我们,改革开放以来,我们用30年的时间走完别人200年的道路,必然还有很多不完善的地方。在新的奋斗征程上,必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族的前途命运掌握在人民手中。在政治制度模式上,我们就是要咬定青山不放松、任尔东西南北风,不搞多党轮流执政、不搞指导思想多元化、不搞“三权鼎立”和西方的两院制、不搞联邦制。我们要时刻保持思想上的清醒、立场上的坚定、政治上的自觉,牢牢把握中国政治制度的方向,坚定人民代表大会制度自信,增强政治定力,走好自己的路,把国家根本政治制度坚持好、完善好、发展好。面对新形势新要求,我们地方各级人大及其常委会的很多工作,还有待进一步提高和完善,我们要坚持与时俱进、改革创新,不断提高全省各级人大及其常委会的工作和建设水平。

二是要勇于实践,做知行合一的典范。近年来,省委着眼于培养中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人,在高校青年学生中实施了青年马克思主义者培养工程。刚才,有同学讲到自己身边有参加过“青马工程”的同学,他们思想成熟、境界高尚,在很

多方面已成为大家学习的模范,充分说明省委举办青年马克思主义者培养工程收到了一定成效。“青年马克思主义者”,根本在于“马克思主义”,核心在于“者”,落脚点在于实践。同学们要立志有所作为,就要勇于实践,将所学知识与火热的社会实践结合起来,做知行合一的典范。将书本知识和社会实践相统一,既知晓又实践,既相信又应用,以知促行、以行验知,重在实践、贵在行动。对于同学们来说,不仅需要认真学习中国特色社会主义政治制度的基本知识,对中国特色社会主义政治制度的基本原理、观点、方法了如指掌,还要将其具体运用到实践中,当作看问题、办事情的思想武器和实用工具,真正做到知行合一。

三是要务实创新,加强高校基层党组织建设。高校基层党组织建设是高校党的建设的重要基础,是坚持社会主义办学方向的重要保证。刚才,同学们谈到的校学生党支部联席会议制度建设创新性很强,是高校基层党建工作的有益探索,要认真总结经验,形成有湖北特色的高校基层党建新模式。高校基层党支部是和一线教职员工、学生接触最多的党组织,加强基层党支部建设,是强基固本的基础工程。要选好配强支部书记,尽量让那些在学术上有影响的骨干教师来担任支部书记,继续深入开展“双带头人”培育工程和“两访两创”活动,不断打牢高校基层基础。

四是要积极主动为全面依法治国贡献力量。以习近平同志为总书记的新一届党中央提出了“四个全面”战略布局

的治国理政总方略,全面依法治国是重要保障。依法治国是解决我们事业发展中面临的一系列重大问题的根本途径,是解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本需要。今天参加旁听的很多是法学专业的学生,实施“四个全面”战略布局,全面推进依法治国,同学们都将是其中的一分子,都有一份责任。同学们作为新时期年轻一代的知识分子,特别是那些专攻法学专业的专科人才,要担当起该担当的责任,做依法治国的参与者、引领者、推动者,为不断提高我国的法治化水平、促进国家治理体系和治理能力现代化贡献力量。

这次现场交流,充分体现了中共湖北省委对湖北省人大常委会与时俱进、积极探索创新省民主法治建设新形式新途径的充分肯定,充分体现了省委、省人大常委会领导对大学师生旁听工作的高度重视和对高校学生成为勇于担当、奋发有为的国家栋梁的殷切期望。

湖北省人大常委会邀请部分高校师生旁听会议,是密切联系人民群众的一种新形式,扩大了高校师生有序参与和了解地方人大工作的渠道,增强了民主法治意识,对于进一步坚持和完善我国人民代表大会根本政治制度,推进人大工作理论和实践创新,丰富地方人大工作内容有着十分重要的意义,受到了社会各界的高度关注,取得了良好的社会效果。在今后的工作中,湖北省人大常委会将在健全旁听工作机制的基础上,结合实际,认真总结经验,研究制定2016年度的旁听工作计划,细化方案和措施,进一步扩大旁听师生的邀请范围和旁听内容,认真吸纳他们的意见和建议,充分运用好旁听成果,努力使省人大常委会的旁听工作真正成为提升高校师生民主法治意识、培育有社会主义坚定信念的民主法治建设人才的新平台、新阵地。✎

让青山绿水常在

——湖北省宜昌市人大常委会加强生态环境建设监督纪实

文 / 黄书祥

2015年5月,湖北省宜昌市人大常委会作出了两项重要决定,即“关于对城区运河水体及两岸公共绿地实施永久性保护的決定”和“关于加强城区生态红线保护的決定”。这是继2014年以来该市人大常委会综合使用多种履职手段,采取一系列监督动作,依法强力推进生态建设之后,坚持“既要金山银山,也要绿水青山”,以生态建设为主线谋划监督大棋局的又一举措。湖北省委常委、宜昌市委书记、市人大常委会主任黄楚平强调,要站在战略、全局、政治、发展的高度,以清醒的认识、切实的行动,动员全市各方面力量,深入推进生态文明建设和生态环境保护,严守生态保护红线。

制度发力 打好人大决定“组合牌”

“保护生态环境功在当代、利在千秋。”为真正下决心把生态环境建设好,宜昌市人大将依法行使重大事项决定权和监督权有机结合,用法治思维对生态建设进行总体谋划和制度设计,督促建立生态建设长效机制。

2014年5月,宜昌市人大常委会在全省率先作出“关于加强城区生态建设的決定”,随后又密集出台加强城区山体及水域保护、对城区运河生态公园等第四批公共绿地实施永久性保护、批准置换王家河公园部分公共绿地等多项决定。促成市政府编制完成《宜昌市环境总体规划(2013—2030年)》及相关专项规划,制定宜昌生态市建设规划,出台《宜昌市城区饮食业油烟污染防治管理办法》,城区生态建设的长效机制正在逐步完善。

2015年1月9日,宜昌市人大常委会

会议审议了《宜昌市人民政府关于提请审议〈宜昌市环境总体规划(2013—2030年)〉的议案》,并作出了批准环境总体规划的決定,由市政府组织实施。5月22日,该市人大常委会再次作出了两项重要決定,即“关于对运河水体及两岸公共绿地实施永久性保护的決定”和“关于加强城区生态红线保护的決定”,已累计分5批对建成的35块城市公共绿地依法进行永久性保护。

继国家划定“18亿亩耕地红线”之后,宜昌市人大常委会在全省率先作出決定划定生态环境保护三条“红线”,以维护区域生态安全。将全市48.83%的国土划定为生态功能红线区,将29.99%的国土划定为水环境质量红线区,将16.65%的国土划定为大气环境质量红线区,实施生态环境分级管控。对重要的生态功能区实行严格保护,禁止大规模工业和城镇开发活动,严控排污。同时,要求大力加强生态保护红线内的生态建设,加快推进“十大生态工程”建设。明确到2030年,宜昌生态系统平衡稳定,环境质量清洁健康,资源利用高效持续,建成人与自然和谐的国家生态文明建设示范区。

实施议案办理三年行动计划

近年来,宜昌市人大每年都围绕重大民生问题确定大会议案。按照市人大常委会2014年以来新明确的工作重点,人大议案办理聚焦城市生态建设。宜昌市五届人大五次会议将16名市人大代表联名提出的《关于加强宜昌生态建设,打造山清水清天蓝城美宜人之城的议案》列为大会唯一议案。

议案提出,用三到五年的时间,大力实施“十大工程”,打造山绿水清天蓝城美宜人之城。特别是在推进城市新区建设时,应当同步规划、同步推进生态建设,高标准打造,走在全省前列,达到全国先进水平。

“生态环境破坏了再去恢复,需要付出巨大代价。”该市人大常委会委员蔡运华、赵儒铭提出,生态建设是一项长期而艰巨的任务,既要着眼长远,又要立足当前,生态建设监督要落实到指标上,使整治有目标,年度有计划,还要重督办。

宜昌市政府高度重视,迅速行动,由领导挂帅,成立全面加强城区生态建设工作领导小组,高位组织推进,完善综合考评体系,给相关部门列出城区生态建设任务分解表和项目进度时间表,计划用三年时间,给人大代表和百姓一个满意的答复。通过构建生态制度体系,保护好宜昌特有的丘陵山体、水系、林地、湿地、河湖,保护和建设好“三楔四廊”生态网架,构建环城森林屏障和长江两岸绿色走廊,打造宜昌现代化特大城市山水新画卷。

自此,宜昌市人大常委会开始全力督办该议案,并列入三年监督计划,持续三年跟踪办理,力争议案办出成效,留住青山绿水蓝天,为市民营造一个良好的生活环境。

多管齐下 专题询问显威力

助推生态项目建设重在多管齐下。宜昌市人大常委会综合运用听取和审议专项工作报告、开展专题询问、组织集中视察等多种监督形式,督促市政府理顺领导体制,完善工作方案,落实工作责任,制定出台并实施加速推动城区生态建设的重要举措。

为强力推进生态建设,2014年5月30日,宜昌市人大常委会组织开展了城区生态建设专题询问。在对有关生态建设情况充分调研、认真梳理、综合分析后,列出问题清单。询问中,参加提问的常委会委员、人大代表都想民所想、急民所急,切中要害、敢于真问。市人大代表赵晓俊向市政府提问:“城区两座热电厂粉尘污染严重,

市民关注,政府多次承诺关闭,为何迟迟关闭不了?”市政府副市长刘建新在会上向市民作了检讨,并郑重承诺年底前关闭城区两座热电厂。

之后,宜昌市人大常委会对专题询问内容进行了整理,列出了20个需要市政府和相关部门解决的问题,纳入到全面加强城区生态建设的审议意见中,以常委会文件形式交付市政府研究处理,并要求市政府相关部门在会后3个月内把处理情况书面报告市人大常委会。

宜昌市人大常委会此次开展的专题询问得到了湖北省领导的充分肯定。省委书记、省人大常委会主任李鸿忠作出重要批示:“这是发挥人大监督作用的好范例。”

开创“专项整治”重点督办新模式

宜昌市人大常委会突出生态建设监督重点,对群众关注度高、影响面广的突出问题,实行“专项整治”重点督办模式,制定出倒逼监督的时间表和路线图,逐月推进,全程跟踪。确定关停城区安能和美联两座热电厂、改造沿江12个排污口、治理宜昌运河等三项整治任务。

经过多方督办,专项整治工作取得显著成效。2014年10月31日,宜昌城区运行多年的安能、美联两座热电厂正式关停,市民再也不受烟囱粉尘的侵扰了。据测算,宜昌城区大气二氧化硫含量下降60%,煤粉灰污染大幅度降低。至2014年年底,宜昌城区沿江12个排污口整治工程竣工,完成全面改造;市级财政投资1.6亿元,完成了宜昌运河中下游综合整治和景观建设,将宜昌运河打造成城市河流生态廊道、城市景观休闲廊道、城市文化展示廊道,昔日污水四溢、垃圾成堆的宜昌运河已呈现出水清、岸绿、景美的可喜局面。市人大代表“关于加强运河整治的议案”通过3年时间的办理,已经圆满收官。2015年5月,市人大常委会作出决定,将运河水体及两岸公共绿地纳入了永久性保护范围。

生态环境保护仍在路上

在宜昌市人大常委会监督推动下,市

政府加快实施了一系列生态项目建设,包括生态红线区域保护及生态修复、城市饮用水源地保护、“三河十库”水环境综合治理保护、城市添绿增景、绿色交通、蓝天工程、点军绿色生态城区建设、产业转型升级、城市环境综合整治、城市整理美化亮化等“十大生态工程”。目前,“十大生态工程”已全面启动,部分项目已初见成效。

宜昌市委、市政府召开大气污染防治专题会议,再次研究部署大气污染防治工作,提出要以钉钉子的精神持续改善空气质量,坚决打好大气污染防治攻坚战。通过划定生态环境保护三条“红线”,宜昌出台最严大气污染管控方案。严管工业企业污染、扬尘污染、机动车(船)排气污染、燃煤污染、油气污染、秸秆焚烧污染、城区饮食业油烟污染。对污染管控不力、被通报批评两次以上的责任单位,取消评优、评先、评文明单位资格。对不落实污染管控措施的企业和相关单位,由行业主管部门依法依规处理,并责令限期改正。对严重违反环保法律法规的企业和相关单位,依法严厉查处,并列入黑名单,在经营、投融资、进出口、工程招投标等13个方面依法予以限制和禁止。

从2015年5月1日起,宜昌全市范围内全面启动秸秆露天焚烧工作。各地加强巡查和抽查,成立禁烧综合执法组,分片包干,严格执法,首例罚单已经开出。

宜昌市政府还成立了市扬尘防治联合督查专班,重点开展施工工地、主干道、渣土运输、物料堆场、裸露泥地等扬尘的防治专项督办检查,凡防尘设施不到位的、PM10超标的,一律停工整改。截至目前,市住建委已对宜昌市346个在建建筑工地开展质量安全和扬尘防治大检查,市环保局也加大了对建材、化工、燃煤发电等重点废气排放行业现场检查频次,严查企业违法排污行为,监督企业排污设施正常运转。

随着人大决定和人大系列监督措施的逐步落实,生态项目建设的深入推进,生态红线保护行动的加快进行,宜昌这座城市宜居宜业宜旅的美丽画卷正在徐徐展开。★

“咱们监督有力量”

——山东省淄博市专项评议让人大监督有力、政府落实有为

文 / 巨荣俊 梁立新



被评议部门负责人接受询问。(作者供图)

2015年11月17日，山东省淄博市十四届人大常委会第三十次会议举行第二次全体会议，市教育局、市科技局、市人社局、市住建局、市交通运输局、市文广新局等六部门的“一把手”先后走上应询台，就专项评议工作现场接受市人大常委会委员和部分特邀的全国、省、市人大代表的询问。

教育资源均衡、恶意欠薪问题、齐文化建设思路……代表们抛出一个个尖锐的问题，各部门负责人积极应询，现场火药味十足，但正是因为“真刀实枪”的询问让大家看到了2015年以来政府部门亮丽的“民生答卷”。

人大专项工作评议作为淄博市人大常委会创新履行监督职能的创新之举，在该市已经实施了三年。

三年来，“问”与“答”的背后是一个个畅通民意渠道、促进部门工作的成功范例。

为进一步强化监督职能，提高监督工作实效，2013年以来，淄博市人大常委会根据监督法规定，围绕市委中心工作，研究确定开展部门专项工作评议。主要对市政府组成部门、市法院、市检察院、中央和省属国家机关垂直管理的具有行政执法职能的部门，每年选择6至8

个部门进行评议。

2013年、2014年度，共评议了市发展和改革委员会等11个部门。通过评议，进一步转变了被评议部门的工作作风，促进了全市各项工作有序开展，受到了社会各界和各级人大代表的广泛认同。2015

年2月9日，淄博市十四届人大常委会第二十六次会议以票决方式确定市教育局、市科技局、市人社局、市住建局、市交通运输局、市文广新局6个部门，为本年度被评议部门。

整个评议工作的基本步骤分为准备、调研、评议、整改四个阶段，重要节点是：票决评议部门、征求意见（范围：包括全国、省、市、区县、镇五级人大代表，市级以上人大代表100%征求意见，区县、镇人大代表征求范围达到50%以上）、集中整治、听取审议专项工作报告并专题询问、满意度测评等。


面对人大常委会的年度“大考”，六部门意见高度统一：“专项评议是监督，更是对我们工作的支持和鞭策。”各部门迅速召开会议，统一思想，主动接受评议，通过查摆问题，积极整改，促进工作提升。根据部门职能和代表意见、建议，市教育局确定了“加快教育现代化建设，促进教育科学发展”评议主题；市科技局确定了“实施创新驱动发展战略，推动全市产业结构转型升级”评议主题；市人社局确定了“民生为本，推进社会保障事业健康发展”评议主题；市住建局确定

了“强化行业管理，提高服务质量，进一步促进城乡建设科学发展”评议主题；市交通运输局确定了“服务全市经济社会发展，服务人民群众安全便捷出行”评议主题；市文广新局确定了“推进文化惠民，建设文化强市”评议主题。

评议活动开展以来，社会各界广泛参与。从3月上旬到4月底，市、区（县）人大常委会广泛征集对被评议部门的意见和建议，全市4960名各级人大代表参加意见和建议征集活动，共征集意见和建议5559条。

针对各级人大代表反映的问题，六部门不推不诿，举一反三，逐一落实整改责任。市教育局征集归并教育方面的意见和建议190条，目前已整改完成183条；市科技局征集归并意见和建议104条，已完成整改95条；市人社局征集归并意见和建议200条，已完成整改198条；市住建局征集归并意见和建议323条，已完成整改314条；市交通运输局征集归并意见和建议135条，已完成整改112条；市文广新局征集归并意见和建议116条，已完成整改105条。

专题询问结束后，各被评议单位纷纷表示，要借评议的东风，积极转化整改成果，建立长效机制。对那些关系行风政风的突出问题，积极跟踪监督，标本兼治，防止反弹。对于不是自身工作造成的问题，认真防微杜渐。同时，以评议为契机，认真消化吸收和利用评议成果，着力建立长效机制，真正做到一次评议，长期受益。

参与2015年评议活动的市人大常委会委员张波说：“通过参加今年的评议活动，切实感受到了我们人大监督的力量。”

代表履职：“一个也不能少！”

——天津市滨海新区大沽街道人大代表小组“一家一站一轮值”代表工作纪略

文 / 侯明 贾秀玲

如何防止出现“会议代表”，有效激发代表在闭会期间的工作活力？如何防止出现“浮萍代表”，有效拓展代表的履职平台？如何密切代表同群众的联系，发挥代表的职业优势为区域发展献计出力，使代表成为“全天候”代表？

近年来，天津市滨海新区大沽街道人大代表小组对此作出积极探索，通过建立“代表之家”，设立“代表联络站”，特别是在“一家一站”基础上实行了代表小组组长“轮值制”，努力让人大代表履职“一个也不能少”，形成了人大代表联系群众和发挥作用的长效机制，为我们提供了一个颇为鲜活的实践样本。

代表之家：人大代表发挥作用的“助推器”

走进大沽街道办事处三楼会议室，“使命光荣，关注民生；肩负重任，服务百姓”的代表承诺顿时映入眼帘，让人倍感神圣；公示栏里，每名代表的照片、姓名、职务、联系电话和履职心声一应俱全；办公桌上的代表履职档案与报刊架上的《中国人大》《天津人大》《人民代表报》摆放得整整齐齐；雪白的墙壁上，代表学习、联系选民、代表活动、组长轮值等制度张贴得井井有条……这就是天津市滨海新区大沽街道人大代表小组的“代表之家”。

2013年冬季的一天，有群众来到“代表之家”反映，东沽闸南路与天津大道交口、海滨大道与经纺大道转盘处，车流人流无序，存在安全隐患。于是，人大代表赵家敏、张树森等多次到现场调研，并在轮值组长的召集下与交警支队共同



2014年，滨海新区大沽街道人大代表小组在和盛苑社区“人大代表联络站”开展群众接待日活动。摄影 / 贾秀玲

召开了现场协调会。针对代表们提出的关于加强交通管理力度的建议，交警支队当场提出八项整改措施，将两个路段的交通安全隐患消灭在萌芽状态。

据了解，每逢春节，大沽街道人大代表都会“代表之家”共同发起一次“春暖行动”，积极参与街道慈善事业，努力为社会奉献爱心。据统计，自“代表之家”成立以来，该街道人大代表共向辖区9个社区的4000余户困难群众发放了近50万元的慈善金和价值23万余元的慰问品，受益群众达1万余人。“代表之家”让人大代表有了前所未有的归属感和凝聚力，“春暖行动”成为代表们参与社区建设的一个重要活动品牌。

事实上，与这间看得见摸得着的“代表之家”同步运行的还有一个网上“代表之家”，即“人大代表之家微信群”。人大代表在这里学习法律和业务知识，交流履职感想，研究人大工作，探讨联系选民的新举措，协调代表建议的督办和

落实。这座无形的空中平台仿佛代表们的“空中之家”，让代表小组工作变得更加高效便捷。此外，大沽街道还设有“人大代表服务邮箱”“QQ群”“微信公众号”等多种为代表履职服务的现代信息平台。

作为闭会期间代表学习培训、联系选民、开展活动的重要载体，“代表之家”像一块磁石，把人大代表紧紧地吸引在一起，组成了一个特殊的大家庭。代表们普遍反映，有了这个“家”，人大代表的个体价值和集体作用就会充分显现出来。难怪连任三届人大代表的颜慧娟深有感触地说：“有了这个‘家’，人大代表交流起来就更方便了，代表们履职的凝聚力和向心力也就更加显现出来。”

代表联络站：人大代表反映社情民意的“直通车”

与群众保持密切联系，多途径倾听、近距离了解群众的愿望和呼声，这是

人大代表履职的重要内容之一。为此，作为“代表之家”的工作延伸，大沽街道结合辖区实际，在还迁居民较为集中的和睦园、和盛苑两个社区和环境问题较为突出的新桥里社区分别设立了“代表联络站”，将收集社情民意的“直通车”开到了居民的家门口，进一步方便了代表同群众的联系。

“代表联络站”都开辟了专门的“群众接待室”，宽敞明亮的办公室内设有“征求意见箱”和“轮值岗”。人大代表每月都会到这里来接待选民。此外，“征求意见箱”还挂到了各个选区的醒目位置，由专人对其进行管理。“选民联系卡”分发到了社区居民的手中，居民群众可以随时找到自己信赖的代表，直接向其反映问题。

每月15日至18日，人大代表“进社区、访民情”群众接待日活动都会在“代表联络站”如期举行。从大型菜市场的建设到公交车线路设置的优化，从医疗设施的规划到学校建设进度的加快，居民群众知无不言、言无不尽，人大代表认真记录、细加思考。活动前，代表小组都要选择2至3个群众普遍关心的热点、难点问题作为活动议题，通知人大代表围绕这些议题积极开展调研，广泛收集民意；活动后，代表小组还要将代表建议分门别类进行归纳整理，并交有关部

门督促和办理；最后，还要将建议办理结果及时向有关代表反馈。

据统计，大沽街道70%以上的代表建议都来自“代表联络站”。仅2014年，人大代表就在辖区的三个“代表联络站”进行了11次人大代表“进社区、访民情”群众接待日活动，接待群众来访、来信、来电以及网上留言反映各类问题55件。这些问题涉及城市环境改造、小区配套建设、服务资源设置、社区建设投入等多方面，事事牵连民生，件件关乎民意。

滨海新区大沽街道工委书记、人大工委主任邓大为说：“‘代表联络站’的设立不仅搭建了一座接待群众、倾听民意、服务百姓的平台，而且也成为人大代表服务地区经济社会发展、展现代表风采的一扇窗口。它仿佛一辆直通居民家中的绿色邮车，拓宽了群众利益诉求的表达渠道，让群众的诉求能够通过正当渠道得以表达和实现。”

轮值制：人大代表“全天候”履职的“代表证”

为最大限度地调动每一名人大代表的履职积极性、主动性和创造性，使代表小组工作更加贴近民生、符合民意，更加充满活力，2013年年底，大沽街道在“一家一站”的基础上探索实行了代表小组组长“轮值制”。这是该街道创新人大

工作的又一新举措，在天津市滨海新区还是第一次。

“轮值制”一改以往由固定的组长主持闭会期间代表小组工作的模式，让每一名代表按任期轮流当组长，亲自设计、安排、主持轮值期间的代表活动，参与评估每项活动的效果，做真正的“全天候”代表。这样，就可以让每一名代表都有机会成为代表小组的核心，形成人大代表“比、学、赶、帮、超”的履职氛围。接过“轮值任务杯”，代表们都会感到肩头的责任更重了，只有尽心竭力认真履职，才不会辜负选民们的信任与重托。

2014年，大沽街道人大代表在区人代会上提出了16条代表建议，内容涵盖该辖区菜市场、公厕、文体设施建设和公交线路调整、还迁房小区环境综合整治等多方面。首任轮值组长刘秋梅代表主动发挥自身职业优势，积极走访、协调、督办代表建议的落实。新区市容管理部门几次召集多个单位召开落实代表建议协调会，仅一个月时间，就彻底解决了安阳里居民“入厕难”问题，还社区群众一个干净整洁的公共环境。

新机制把人大代表们牢牢地聚拢在大沽街道，代表们也积极为大沽街道的建设发展献计出力，替老百姓说话。每位代表轮值担任为期三个月的组长，既增强了代表的责任感，又发挥了代表自身的职业优势，让代表之间、代表和群众之间的沟通和交流变得更频繁、更有效了。

截至目前，大沽街道人大代表小组组长轮值工作已经完成5个周期。这期间，让人感到十分接地气的人大代表“进社区、访民情”群众接待日、学习雷锋的“志愿帮扶”、充满慈善关爱的“春暖行动”、为青少年励志的“坚强孩子俱乐部”以及敬老孝老的认领空巢老人“微心愿”等形式多样的代表活动无不凝聚着各位轮值组长和全体人大代表的智慧和汗水，而每位代表则把“轮值制”看成是一张随身携带的“代表证”，让自己能够“全天候”履职。✘



滨海新区一隅。摄影/岳月伟

人大代表是个良心活儿

——追记陕西省安康市汉滨区的省、市、区、镇四级人大代表张明俊

文 / 赵明波 曾德强



张明俊代表(右一)在人代会召开前走访农户,为提议案、建议做准备。(作者供图)

张明俊生前是陕西省、安康市、汉滨区和瀛湖镇四级人大代表,市、区人大常委会委员,同时也是安康市汉滨区瀛湖镇天柱山村党支部书记。

2015年6月25日,年仅50岁的张明俊在顽强地与病魔抗争几个月后,永远离开了他挚爱的家人、村民和人大事业。

人们甚感惋惜,追思和敬佩……

“他履职的责任心太强了,确实令人感动!”汉滨区人大常委会代联工委原主任谭纪明说。他是最熟悉张明俊的人之一,13前的一件往事令他至今记忆犹新。2002年,初任区十五届人大代表的张明俊,除了在人代会期间提交建议外,还在闭会期间向区人大常委会提交

建议。谭纪明说:“虽然代表法规定人大代表在闭会期间也有提出建议、批评和意见的权利,但是之前没谁提。张明俊交来建议后,我们竟一时不知如何处理。”为此,区人大常委会代联工委与区政府督查室及时专题研究,从而建立了相关长效工作机制。在汉滨区人大工作史上,张明俊开了闭会期间向人大常委会提交建议、批评和意见的先河。

汉滨区人大常委会的一名工作人员清晰记得,2012年1月9日上午8时30分,区第十七届人大常委会召开第一次全体会议,此前一天张明俊的母亲因病去世,可这天早上他仍提前来到会场。事后,有人不解地问:“你母亲刚去世,还没有安

葬,咋不请假呢?”他说:“这是新一届人大常委会的第一次会议,我作为委员不能缺席,会毕了再回去料理家事。”

2015年1月25日上午,陕西省十二届人民代表大会第三次会议开幕。下午,张明俊在安康代表团全体会议上认真作了审议发言。当晚,一名记者想采访他,他因身体十分虚弱已经卧床休息,但仍接受了电话采访。他说,现在农民都过上了好日子,但物质富裕并不代表精神富裕,农村各种名目的礼尚往来越来越多、愈演愈烈,除婚丧嫁娶外,还有“生日宴”“乔迁宴”“新车宴”“升学宴”,等等。多数人碍于面子不得不硬着头皮凑份子,回头再寻个时机办宴席收礼,长此以

往就陷入了一种恶性循环。“我认为,当前急需加强农村群众精神和道德层面的引导,强烈建议有关方面研究出台相应的措施或规范,减轻群众之间不必要的‘礼尚往来’负担。”次日,他的“婚事新办、丧事简办、其他不办”主张,成了《陕西日报》等新闻媒体消息的主标题。1月26日,张明俊被医院确诊为胃癌晚期,他不得不向大会秘书处请了假,但是仍提交了4份议案和建议。

2015年2月8日,安康市三届人民代表大会第六次会议开幕,张明俊虽然请了病假,但他仍向大会秘书处提交了两份建议。5月25日,汉滨区十七届人民代表大会第四次会议召开,张明俊提前履行了请假手续,但提交建议没有“请假”。他委托邻村的一位区人大代表,向大会秘书处提交了“关于合理设置农村教学点和校中幼儿园的建議”“关于在我区建立核桃产业省级现代农业园区,加大对核桃产业扶持的建议”。这两件建议已得到圆满办理,可张明俊却走了,承办单位只好将建议办理复函送到区人大常委会办公室。

2015年1月,张明俊在陕西省十二届人大三次会议期间领衔提出的“关于修改《陕西省汉江丹江流域水污染防治条例》的议案”,被省人大常委会列入当年地方性法规修改计划。原定6月12日张明俊在安康市人大常委会机关参加立法调研座谈,可此时的他已病重并在西安住院。但他始终牵挂着这件事,并将精心准备好的书面发言材料送交省人大常委会立法调研组。

人大代表提出有理有据、合情合理的建议,能够推动“一府两院”改进工作,催生相应的经济效益和社会效益,使人民群众关切期待的愿景得以实现。2008年1月17日,张明俊在陕西省十一届人大一次会议的代表团会议上,针对村级公路硬化扶持政策问题作了审议发言。由于他提前做了深入调查研究,便在现场算了一笔细账:陕西关中地区一马平川,可用15万元修1公里通村水泥路,而陕南山高坡陡,沟壑纵横,修路的成本

同比高得多,加上原材料和劳务工资涨价,平均新修1公里路需投入25万元左右。省里的补助标准“一刀切”对陕南不合理,建议适度提高陕南的村级道路补助标准。张明俊的建议引起与会基层人大代表的强烈共鸣,并得到听取意见的省政府主要领导和有关部门的高度重视。当年6月,省人大常委会组织部分人大代表视察督办重点建议,他被邀请参加。在省交通厅,张明俊又以汉滨区为例,继续反映陕南村级公路硬化补助标准过低的问题。督促调整这项重大政策虽有一定难度,但他毫不气馁、积极争取。在2009年1月中旬召开的陕西省十一届人大二次会议期间,张明俊再次领衔提出“关于调整村级公路硬化扶持政策的建议”。由于张明俊和其他代表坚持不懈的鼓与呼,相关补助政策最终以修正:从2009年开始,分类提高农村公路补助标准,其中陕南村级公路的补助标准由15万元提高到20万元。

从2002年起,张明俊先后担任镇、区、市人大代表和市、区人大常委会委员。2008年,他担任省第十一届、十二届人大代表。十几年来,张明俊把人大代表、常委会委员这个“兼职”做得像“专职”。每年人代会召开前,他都要挨家挨户地问村民们在想什么、盼什么。他所提的议案及建议、批评和意见,都来自实践、来自基层、来自群众,涉及基础设施建设与管理、劳动就业、农村卫生、农村教育、农村产业、农村人口培训等方面的问题。张明俊单独或领衔提出的议案及建议、批评和意见累计112件(不含大量附议提出的文本),成为在相同任职内提交“履职文本”最多的代表。他的每一次审议发言,都会聚焦众人的目光,引发众人的思考。从他昔日办公桌上的资料中随手抽出一份建议复函打开,仿佛触摸到了他那颗忠实代言、为民谋利的滚烫的心。

对于张明俊履职的“较真”劲儿,安康市汉滨区瀛湖镇的党委书记唐明成见过很多,其中一例发生在2014年的夏

初。当时他俩正在西安办事,省公路养护站的工作人员联系到张明俊,要面对面地答复他所提的“关于建立农村水毁公路抢修专项基金的建议”。张明俊听取答复情况后在回执单上写道:一是对工作人员办理建议的态度,我非常满意;二是对解决问题的措施、方法,我非常不满意;三是建议省交通厅向省政府汇报,安排财政专项资金,解决农村道路维护问题。这件事使唐明成深受感动:这是一个多么有正义感、责任感和原则性的好代表啊!

2010年,安康遭遇“7·18”百年不遇特大洪灾,陕西由此推出陕南避灾扶贫搬迁政策。2011年1月中旬省十一届人大四次会议期间,张明俊不仅如实地反映基层情况,并提出推动这项重大政策落实的四条建议,即省里要成立专门的协调班子,解决扶贫搬迁工作中的问题;要给新移民安置点配套相应优惠政策,确保安全搬迁,让受灾群众放心;要解决受灾群众中的老年人留守的问题,防止年轻人搬走了,老年人留在原地受苦;要把搬迁与产业发展结合起来,让搬的人能稳得住、能致富。这些建议分别被省发改委、扶贫办、国土厅、住建厅采纳。2013年1月中旬,张明俊又在安康市三届人大三次会议期间提交了“关于避灾扶贫移民搬迁不能忽视有土安置的建议”。市人大常委会在开展调研、视察和听取专项工作报告的基础上,作出审议意见,并跟踪监督推进。人大代表和人大常委会的跟踪监督,促使此项工作的实施更加符合群众的意愿,扶贫攻坚、城镇化建设的步伐更加理性和坚实。

“人大代表是个良心活儿。人大工作最需要像张明俊这样的人大代表,赤诚奉献,热心为民,把汇集民智、凝聚民心作为一种责任担当,能提议案和建议、讲实话、办实事。他是让党委放心的明白代表、让政府满意的务实代表、让群众喜欢的贴心代表、让大家学习的名牌代表。”安康市人大常委会党组书记、副主任崔光华感慨道。★

宋代文献中多次出现扬尘天气与雾霾天气的记录,严重者,“暴风起西北有声,折木吹沙,黄尘蔽天。”换言之,跟之前的任何王朝相比,宋朝人面临着更为迫切的环保压力,不能不更加重视环境保护。

宋代怎么“治霾”

文 / 吴钩

前不久,北京市为了应对新一轮的雾霾天,首次启动了空气重污染红色预警。这也是迄今为止北京发布的最高级别的雾霾预警。而据美国媒体的报道,“尽管北京因可怕的雾霾弥漫天空而再次成为全球新闻,但看看世界上空气污染最严重的城市名单,人们会发现中国首都却不在前20名中。”雾霾最严重的城市多在印度,其中新德里高居榜首。

实际上,雾霾也不是今天才出现,历史上的“雾都”伦敦就不用说了,我们将时间推到八百年前的宋代,宋代文献中已经多次出现扬尘天气与雾霾天气的记录,严重者,“暴风起西北有声,折木吹沙,黄尘蔽天。”换言之,跟之前的任何王朝相比,宋朝人面临着更为迫切的环保压力,不能不更加重视环境保护。

环境保护,我们今天将其缩写成“环保”。“环保”“绿色”自然是现代概念,但谈不上是现代观念,而是古已有之的传统理念。宋代延续前代的做法,设有专门的环境保护部门——虞部,各州县又设“农师”之职,聘请通晓农林知识者担任之,为民众种植作物、林木提供技术指导。

朝廷还制定一系列涉及生态保护的法令,如宋太祖曾下诏,“令民二月至九月无得采捕虫鱼,弹射飞鸟,有司岁申明之。”又严禁捕食青蛙,因为宋人已发现青蛙乃庄稼害虫的天敌。这一立法大概是最早的“野生动物保护法”之一。

宋政府对绿化尤其重视。我们展开《清明上河图》,可以看到,不管是郊外的道路两旁,汴河沿岸,还是繁华都市内的街道两边,都是绿树成荫。这当然是宋政府大力推广绿化的结果。

宋太祖建国之后,即诏令沿黄河、汴河两岸的州县,必须多种植“榆柳及土地所宜之木”,“民欲广树艺者听”。因为植被能够巩固河岸、堤坝。宋真宗大中祥符二年(1009年),朝廷任命谢德权领护汴

河。谢德权即调征夫役,在京师河段“植树数十万(株),以固堤岸”。难怪后来日本僧人成寻来中国旅行,乘舟至汴河时,看到沿岸皆“杨柳相连”“榆柳成林”。

我们现在习惯在公路两边种植林木,宋人也是这么做的。大中祥符九年(1016年),一位官员发现“诸路多阙系官材木”,便向朝廷提了一个建议:可令“马递铺卒夹官道植榆柳,或随地土所宜种杂木,五七年可致茂盛,供费之外,炎暑之月,亦足荫及路人”。宋真宗批准了这一建议。宋仁宗时,陶弼在阳朔当县令,“课民植木官道旁,夹数百里,自是行者无夏秋暑暍之苦,它郡县悉效之。”

宋朝地方官若在任内积极植树造林,是可以作为升迁之政绩的,《庆元条法事类》规定:“诸县丞任满,任内种植林木滋茂,依格推赏,即事功显著者,所属监司保奏,乞优与推恩”;如果导致绿化面积减少,则要受处分,“任内种植林木亏三分,降半年名次,五分降一年,八分降一资。”政府又立法严禁盗伐林木,“违者置罪”;即使是官方出于公共用途要砍伐木材,也必须向“都木务”申请采伐许可。

宋人对环境保护的注意,既是传统环保理念的延续,也有宋代社会现实的压力所致。宋代手工业发达,特别是煤炭的大量使用,导致空气污染,如延州普遍以煤(石炭)为日用燃料,整个城市笼罩在煤烟之中:“沙堆套里三条路,石炭烟中两座城。”宋代生齿日繁,对土地、林木资源难免出现过度开发之趋势,这也造成了一定程度的水土流失与生态破坏。从某种意义上说,这也是宋朝“现代性”的表现,因为在“近代化”展开之前,人对自然的破坏力是非常有限的。不过,对于还处于现代化进程中的今人来说,宋政府对环保的重视态度,更值得借鉴。★

(作者系资深传媒人、历史研究学者)

立足高端 持续提升 积极参与重大装备国产化 ——安徽应流集团

安徽应流集团是高端装备关键零部件制造领先企业，拥有高端铸造、机械加工、模块化制造完整产业链，以各类铸钢件为上游的零部件产品服务于全球航空、能源、油气和资源行业，为重大装备国产化作出了积极贡献。

健康快速发展 领先国内行业

应流集团在安徽拥有两大制造基地，在美国、英国、荷兰设有分支机构，总资产36亿元，员工近5000人。集团产品销往30多个国家和地区，80余家客户中有12家世界500强，均处于全球行业领导地位，2011—2014年连续四年以较大优势名列中国阀门零件出口额首位。集团是中国机械工业百强，中国铸钢零部件行业排头兵企业，国家大型先进压水堆核电站重大专项参与单位，两项国家标准、四项核电行业标准主编单位，国家火炬计划重点高新技



100 千克 & 50 千克真空熔炼炉



CAP1400 屏蔽电机主泵泵壳

术企业，拥有博士后科研工作站，建立了国际水平的先进材料实验室、铸造实验室。旗下公司应流股份（603308）首次公开发行A股，于2014年元月在上海证交所成功上市。

围绕新型材料 开发高端产品

“十一五”中期以来，应流集团实施产品结构调整战略，在一系列各类材质特殊、性能优异、结构复杂的高端产品上取得重大突破。在参与国家重大科技专项——CAP1400核电示范工程中，成功生产了世界首台最大口径的核一级不锈钢爆破阀阀体和关键主设备的核心承压部件屏蔽电机主泵泵壳，实现第三代先进核电技术关键节点的重大突破。采用独家引进的消失模精铸技术生产的2吨重核一级主泵叶轮，突破了国外该工艺生产大件的重量限制，属国际首创。研制成功的百万千瓦超超临界电站主蒸汽隔离阀，工艺难度极大，具有国际先进水平，填补了国内空白。研制成功的加氢阀门、镍基合金高压氧阀等阀体产品替代进口，中石油、中石化指定1500磅以上高温高压加氢阀门阀体由应流生产，该产品2014年被列入国家转型升级强基工程示范项目。在国内率先研制成功的产品还包括高温合金涡轮叶片、无人机导向器，以及超深井钴基合金核心部件等。

着眼转型升级 提升综合实力

集团与合肥工业大学合作开办了应流职工大学，先后投入2000多万元，培养了近400名用得上、留得住的“本土化”技术、质量和管理人才，与应流美国、欧洲技术团队和一批国内顶尖专家、博士、高级工程师一起，形成“梯次化”技术



应流股份举行上市仪式

团队。集团是英国CTI（国际铸造技术中心）在中国大陆地区的唯一排他性合作伙伴。集团聘请了美国和英国的多名材料、冶金、铸造、航空方面的技术专家。在国内，与中国工程物理研究院、中科院热物理所等顶尖机构合作研发尖端产品。集团铸造、加工、焊接等全套生产线或主要设备从美、英、德、意、日等国引进，真空熔炼、机器人自动制壳、大型热等静压等设备为行业稀有。研发、检测设备和软件处于国际先进水平，无模造型、3D打印、12MeV加速器等在国内同行业属首次应用。

理清发展思路 实现更大跨越

今后，应流集团将进一步深化转型升级战略，重点发展航空、能源、油气、资源行业的高尖端产品。在持续提升国际市场竞争力的同时，以替代进口为目标，面向战略性新兴产业，积极参与国家重大装备国产化。集团将聚焦全球范围高增长市场、高价值客户、高技术产品，持续深化产品结构调整、产业链延伸、价值链延伸三大基本战略，围绕核电站、核动力特种设备、特种材料方向，主攻中子吸收和屏蔽材料、乏燃料贮存格架、反应堆金属反射保温层等高尖端产品，力争在重大装备国产化上有更大作为。

应流集团安徽霍山制造基地



打破才有生机
创新才有前途



1915年，巴拿马万国博览会在美国旧金山启幕。贵州茅台酒远渡重洋，与上万中国产品登陆世博会。

首次亮相世界的贵州茅台酒，默默无闻，无人相识。茅台人急中生智，摔坏茅台酒瓶，酒香四溢，征服众多评委，荣获展会金奖。

开创民族品牌走向世界的先河，书写了“智摔酒瓶夺金奖”的经典传奇。

这是金色之旅，这是世纪之旅。

此后百年，尤其半个多世纪以来，贵州茅台从小作坊，成长为中国白酒的龙头企业，

被公认是中国一张飘香世界的国家名片，成为全球最具品牌价值的驰名企业之一。

100周年



香飘世界百年 相伴民族复兴

GOLD MEDAL FOR A CENTURY, ENDURING AROMA FOR THE WORLD

热烈庆祝茅台酒荣获巴拿马万国博览会金奖一百周年

杭州

Hang Zhou

州

杭州

--	--	--	--	--	--

江南好，
风景旧曾谙。
日出江花红似火，
春来江水绿如蓝。
能不忆江南。

江南忆，
最忆是杭州。
山寺月中寻桂子，
郡亭枕上看潮头。
何日更重游。

忆江南



邮政编码: 310000

