

立良法为改革发展护航

——聚焦全国人大常委会五年立法

人民日报 孙懿

中共十八大以来，中国发挥立法引领作用，以法治推进改革和国家治理，构建中国特色社会主义法治体系，党的主张和人民的意愿通过法定程序转化为国家意志。

全国人大常委会法工委研究室副巡视员刘运龙介绍，5年来，中国立法工作呈现出数量多、分量重、节奏快的特点。截至2017年12月，十二届全国人大及其常委会制定法律25部，修改法律127件次，通过有关法律问题和重大问题决定44件，作出法律解释9件。

目前，中国现行有效法律共263部，中国特色社会主义法律体系不断完善，为改革发展稳定发挥了重要的保障和促进作用。

加强保障宪法实施

宪法是国家的根本大法，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，全面推进依法治国必须维护宪法权威、捍卫宪法尊严。

中共十八大以来，十二届全国人大及其常委会健全宪法实施和监督制度，一系列重大举措陆续出台：设立国家宪法日，大力弘扬宪法精神；建立宪法宣誓制度，增强国家工作人员宪法观念；制定国家勋章和荣誉称号法、国歌法；根据宪法精神和有关法律原则，作出特赦部分服刑罪犯、处

理辽宁拉票贿选案等有关决定，维护宪法尊严、保证宪法实施；通过关于实行宪法宣誓制度的决定，依法行使宪法和香港基本法赋予的权力作出关于香港基本法第一百零四条的解释等。这些重大举措不仅有效维护了宪法权威、也使坚持宪法至上、尊宪守法逐渐成为全党和全国人民的共识。

建立国家安全法律制度框架体系

中共十八届四中全会决定提出，贯彻落实总体国家安全观，加快国家安全法治建设，抓紧出台反恐怖等一批急需法律，推进公共安全法治化，构建国家安全法律制度体系。

国家安全是安邦定国的基石。围绕构建国家安全法律制度体系，十二届全国人大及其常委会贯彻落实总体国家安全观，坚持从国情和实际出发，加快国家安全法治建设，5年来连续出台了国家安全法、国家情报法、反间谍法、网络安全法、反恐怖主义法、境外非政府组织境内活动管理法、国防交通法、核安全法等一系列涉及国家安全的相关法律法规。

“过去5年，我们是在国家安全立法几乎‘零起点’上开展立法进程的。5年中，国家安全领域各个方面主要的基本法律都有了，中国特色的国家安全法律制度框架体系已经基本建立起来。”全国人大常委会法工委法规备案审查室主任梁鹰表示。

确保重大改革于法有据

确保重大改革于法有据，注重运用法治思维和法治方式推进改革，实现立法和改革决策相衔接，立法主动适应改革，成为中共十八大以来全面深化改革的鲜明特点。

“任何一个国家的立法都是和经济社会发展相适应的。党中央作出的一系列重大改革部署，许多都需要通过法律进行规范，保障落实。”刘运龙表示，“无论是从立法、修法还是授权决定等，都充分体现了这一个特点——就是紧紧围绕着改革需求、社会发展，确保每一项重大改革都做到于法有据。”

据全国人大常委会法工委立法规划室副主任诸政红介绍，十二届全国人大常委会共作出 20 项授权决定和改革决定，涉及关于自贸区、行政审批制度改革、农村土地制度改革、金融体制改革、司法体制改革和公务员制度改革、社会保险制度改革、军官制度改革、武警部队改革等方面，为局部地区或特定领域进行先行先试积累了可复制、可推广的经验。此外还进行了 16 次打包修改，涉及 95 件次法律。

民法典编纂稳步推进

编纂民法典是中共十八届四中全会提出的重大立法任务。在中国 5 年的立法成绩单中，民法典的编纂是其中重要的一项。

2017 年 3 月 15 日，十二届全国人大五次会议高票通过《中华人民共和国民法总则》，成功迈出了编纂民法典的第一步。民法总则是民法典的开篇之作，在民法典中起统领性作用。民法总则既构建了中国民事法律制度的基本框架，也为各分编的规定提供依据，为民法典立起了“四梁八柱”。

全国人大常委会法工委民法室副主任石宏介绍说，根据民法典编纂的“两步走”工作思路，第一步民法总则的完成为第二步各分编的编纂工作奠定了坚实的基础，目前各分编的编纂工作正在紧锣密鼓地进行。

作为社会生活的百科全书、市场经济的行动指南，民法典中的每一个条文都与百姓的切身利益相关，与每一个民事主体的切身利益相关。石宏表示，编纂民法典是一项艰巨复杂的工程，民法总则的编纂很复杂，分编的编纂任务更加复杂，理论性强、政治性强，实践性更强。

“现在我们把各方的意见作了收集和整理，同时到地方进行调研，还对一些基础性材料作了归纳，如调研中发现的一些主要问题、国外相关立法情况、国内现行涉及民事的一些法律和司法解释等。”石宏说，“各分编力争今年提交全国人大常委会审议，在进度服从质量的基础上，力争 2020 年完成。”

民生立法回应百姓期盼

2014年4月24日，历经4次审议，修订后的环保法获高票通过，拉开了中国依法治污的大幕。“如果说十八大以前环境保护立法是1.0版，那么，如今就已进入了2.0版，完成了环境保护领域立法的换代升级。”全国人大常委会法工委行政法室副主任张桂龙说。

中共十八大以来，大气污染防治法、水污染防治法、野生动物保护法等接近20部环保领域的法律议案制定或修订，环境执法效能明显增强。据统计，2017年全国对环境违法实施的行政处罚案件23.3万件，罚没款115.8亿元，比环保法实施以前的2014年增长了265%。

民有所呼，法有所应。不仅是环保领域，围绕百姓关注的热点、难点问题，各项重点领域的立法都在稳步推进。

“史上最严”食品安全法建立了最严格的全过程监管制度，让人拍手称快；电子商务法聚焦消费者权益，为网购族撑起保护伞；修改后的行政诉讼法，让“民告官”不再难；立法法的修改，让立法更贴民情，更接地气……5年来，一部部彰显着民生情怀的法律密集问世，一批关乎民生的重要法律得到了修改完善。