

代表不再连任，那些尚未落实的建议怎么办

——卸任代表持续关注 新任代表接力监督

检察日报 谢文英



首次当选全国人大代表的肖胜方（中）
两会期间邀请其他人大代表联名附议提出议案

王良珏 王 辉 摄

近年来，不断有人大代表建议修改劳动合同法。其中，就包括第十一届、十二届全国人大代表陈舒。

“我最放不下的还是劳动合同法。这两年做了比较深入的调研，认为全国人大常委会应该尽快启动执法检查。”今年全国两会召开前夕，陈舒接受本报记者采访时表示，她的建议在2017年没有实现，今年又没有连任

人大代表，特别希望能够有代表继续关注这件事。

寻找接力代表

“劳动合同法2007年获得通过，到现在已经11年了，距2011年劳动合同法的执法检查也过去7年了。”陈舒说，这些年全球金融危机的冲击以及信息化和互联网技术的发展，对我国劳动合同制度产生一波新的挑战。恰逢在经济下行的背景下国家提出供给侧结构性改革，这让一直处在争论漩涡中的劳动合同法，成为近两年全国两会上热议的话题。

在2017年人代会上，陈舒提交了《关于提请对劳动合同法、劳动法实施情况列入2017年全国人大执法检查计划的建议》。为完成这份建议，她进行了近1年的调研，查阅了2000多件欠薪案件的一手案卷。

2017年11月4日，全国人大财经委报告显示，劳动合同法修改有望列入十三届全国人大常委会立法计划。然而，2018年3月11日下午，十三届全国人大一次会议听取全国人大常委会委员长张德江关于全国人民代表大会常务委员会工作的报告，谈到今后一年的立法工作时，并未提及劳动合同法修改。

得知消息，陈舒表示，很可能还有问题没有弄清楚，修法时机还不成熟。“当年通过调研，我们梳理了劳动法和劳动合同法实施中存在的9个方面的问题，特别提请全国人大常委会在开展执法检查中予以充分注意。”陈舒坦率地说，虽然自己不再担任全国人大代表，但还是希望能够找到愿意接力的人大代表，继续关注劳动法和劳动合同法的修改情况。

今年全国两会上，新当选的全国人大代表、广东省律师协会会长肖胜方接受记者采访时表示，“我的研究领域刚好是劳动法，很愿意与陈舒代表接力。”肖胜方说，今年会调研劳动法和劳动合同法的实施情况，为明年的代表建议做好准备。

临卸任仍在监督

随着手机电话卡实名制、银行转账延迟24小时到账、诈骗资金按原路

返还等制度的建立，十二届全国人大代表陈伟才的名字与治理电信诈骗绑定在了一起。

从2010年到2017年，连续8年，陈伟才借助曾经在公安系统工作的各方资源，密切关注电信诈骗犯罪的发展动向，每年在人代会上提出的建议都环环相扣、直抵要害。

在2018年换届选举中，陈伟才没能连选连任。2018年2月，尽管马上就卸任代表职务了，他仍然挂念着工信部在答复代表建议时作出的承诺能否落实。

2018年2月13日，陈伟才发短信向工信部询问了代表建议答复的落实情况。工信部当天回复信息：已出台了防范打击境外诈骗电话的文件进行专项部署。目前，根据公安部门提供的号码，对冒充公检法号码的境外来电已全部予以拦截。按照打击诈骗电话的相关规定，不允许号码隐藏，因此经研究，决定把相关境外来电的号码统一转换为国际局的标识码，以消除该号码的欺骗性，减少群众上当受骗的几率。

对于建议答复情况，陈伟才表示“很满意”。但对诈骗分子善于利用通讯和银行的新业务、新漏洞进行作案表示担忧。陈伟才笑着说，长江后浪推前浪，相信会有人大代表对治理电信诈骗犯罪接力监督，寄望有人像自己一样，穷追不舍、监督到底。

退出履职平台用好监督渠道

每一名人大代表都会有退出履职平台的那一刻，每个人都希望曾经让他们牵肠挂肚、耗费心力关注的问题能够接力下去，持续监督，直到解决。

是否有这样的渠道，让那些在代表任期内被持续关注但仍悬而未决的问题，能够在代表卸任后接力下去？

记者了解到，在新一届全国人大会议召开前，上一届全国人大代表依然有代表资格，可以向全国人大常委会办公厅反映其在任期内所提建议的落实情况，可以继续行使监督权。即使换届了，仍然可以向建议承办部门询问任期内所提建议的答复落实情况。

作为代表建议和委员提案的承办大户，政府各部门应以对人民高度负责的态度做好办理工作。2018年2月7日，国务院常务会议听取了办理全国人大代表建议和政协委员提案情况汇报。会议特别指出：“要对答复中承诺的事项建立台账，持续推进落实，用实效取信于民。”

陈伟才说：“电信诈骗犯罪的手段仍在不断升级，要实现‘天下无骗’的美好愿景，需要有人大代表持续接力监督下去。”陈伟才自信地说，他在治理电信诈骗犯罪领域形成的影响力，吸引了很多广东代表团的全国人大代表参与其中，形成了针对治理电信诈骗犯罪的监督圈。所以，自己不连任人大代表，也会有人站出来接力监督。

记者注意到，在今年全国两会上，广东代表团确实有多位代表提交了落实《关于防范和打击电信网络诈骗犯罪的通告》等建议。据了解，代表提出这份建议时专门征求了陈伟才的意见。

“退出履职平台，还有监督渠道。”陈伟才表示，他会继续研究电信诈骗犯罪的新手段，寻找有力有效的破解办法，在幕后提供“技术支持”。