

撤镇（乡）设街后，我省多地探索 基层民主新路径

——畅通民意的“最后一公里”

浙江日报 施宇翔 通讯员 王晓园 管利雅

核心提示：随着城市化的不断推进，我省大量乡镇转为街道。据省民政厅数据统计，截至目前，全省共有街道463个。与乡镇相比，街道一级没有人民代表大会，庞大的经济社会管理事务面临监督缺失问题，人民行使权力缺乏有效平台。近年来，浙江多地街道人大工委探索建立居民代表会议、选民议政会等形式，搭建起政府和百姓之间的“民意桥梁”，为发挥街道人大工委在加强基层民主和社会治理方面的作用提供启示。

11月22日，初冬的海宁寒意阵阵，马桥街道办事处的会议室里却热闹非凡。街道居民代表年初针对群众普遍关注的热点问题提出的18件意见、建议，如今落实得怎么样了？2017年度街道政府民生实事工程的办理进度又如何？面对一个个提问，街道办事处负责人一一作回答。

18件意见建议，目前完成或基本完成了17件；十大民生实事项目，已完成或基本完成了8项……可面对这份看起来还不错的成绩单，居民代表们似乎还有很多疑问。

“马桥谈迁公园建设工程目前推进到哪个阶段了？”“马上就要到年底了，实事项目能确保都完成吗？”“工程验收程序要再规范一些，事后监管

要加强”……

短短两个小时，代表们接连抛出问题和建议，街道分管领导或科室负责人全部予以认真回答并记录。

这是马桥街道一次普通的居民代表会议，也是新时代下浙江持续探索加强基层民主的生动一幕。撤镇（乡）设街后，街道这一层级民意反映的“断层”如何连接？民主监督的“缺位”怎样补充？包括马桥街道创立的这项“街道居民代表会议”制度在内，浙江多地街道人大工委不断探索加强社会主义民主政治的新路径。

连民心 接地气 “居民代表会议”试水

民生事，百姓议。在海宁马桥街道，“街道居民代表会议”制度已经探索走过了11个年头。

杭嘉湖地区的城市化进程相对较早。2003年11月，马桥镇被撤销，改为马桥街道。镇人民代表大会、镇人大代表也随之消失，取而代之的是海宁市人大常委会派出机构——马桥街道人大工作委员会。

没有了镇人大代表，谁来替老百姓说话？决策层听取民意的法定渠道缺失了，工作怎么做？街道干部到底做了些什么，钱是怎么花的，群众提出的问题有没有解决？这些问题基层群众都很关心，但又难以知晓。

“归结起来就一个问题：如何架起连接群众和政府的桥梁，把民意之路打通。”马桥街道人大工委相关负责人告诉记者，经过一番调研，有人提出了试行居民代表大会制度的设想。

不过，一系列问题也随之而来。街道一级没有人大代表，参加居民代表大会的居民代表如何产生？会议的工作机制怎么建？其中最大的疑惑是：“街道居民代表大会”在法律上有没有依据？

经过一次次讨论研究，一个共识逐渐清晰：虽然法律上不是很明确，但可以在符合法律精神的前提下探索。

2006年2月，马桥街道居民代表大会首次召开，选举产生86名居民代表，其中45名为基层一线代表。当天，会议还通过了《街道居民代表大会会议事规则》。

“虽然选举街道班子成员的权力没有了，但我们可以继续反映群众心声，能够监督办事处工作，这些方面的作用发挥一点也没减弱。”首届居民代表大会代表许文华说。

经过时间的淬炼，最初的各项制度慢慢走向完善。2012年，“居民代表大会”改名为“居民代表会议”，虽然一字之差，却大有学问。

“主要区别于乡镇‘人代会’。在这里，代表可以投票但不是选举，可以举手但不是表决，可以讨论但不是审查。程序更灵活、气氛更轻松、更具草根性。”马桥街道人大工委主任徐发荣告诉记者。同年，海宁市人大常委会出台相关意见，在全市范围内推广街道居民代表会议制度，并规定，各街道居民代表总人数不超过100人，其中50%以上要求为基层一线人员，以确保这一制度连民心、接地气。

选出代表后，居民代表会议定期听取街道办事处对本行政区域的社会发展、财政预算、重点项目、民生实事等安排及其执行情况的通报，并进行讨论，提出意见、建议；同时，及时听取并反映人民群众对本街道工作的意见、建议，协助街道办事处推行工作。

“可以说，在街道没有本级人大代表，也没有设人大主席团的情况下，街道居民代表会议制度的建立，保证了政情下达、民意上达，拓展出一条基层民主与监督的新途径。”徐发荣说。

搭桥梁 办实事 议政会啃下“硬骨头”

这项创造性的制度，究竟给街道带来怎样一股民主之风？

民生实事，和老百姓关系最密切。去年，马桥街道提出12项民生实事，居民代表和街道负责人面对面一事一议。会商选出10项以后，代表们又月月督进度、找短板，力促民生实事圆满完成。

今年年初，街道居民代表会议在走访群众、询问企业后，向街道提出18件意见、建议。这些工作落实得怎么样，代表最有话语权。

马桥街道居民代表会议成员、柏土村村民代表何明奎曾参与提出的加强对柏土、先锋小区管理的建议，被街道办事处采纳。短短几个月，街道专门配备了10名专职网格员开展日常巡查，两个小区还新装监控摄像头

100个。“以前小区经常发生电动车被偷盗的事件，现在情况大有改观。”

“总体上是满意的，但个别建议街道在办理前期调研还不够深入，导致后期办法不多，需要在今后的工作中改进。”居民代表会议成员、马桥村党委书记金凤英说。

来自基层的声音，也为政府决策提供了更宽广的思路。“这些建议很多都代表民意、反映民情，能让我们的决策更科学、更有针对性。”马桥街道办事处主任汤秋生坦言，街道干部也深感肩上责任之重，压力之大。“如果不好好办，就会辜负老百姓对政府的期待。”

让群众满意，就要抓住民生问题中的难点、痛点。在萧山闻堰街道，街道人大工委的民主探索有了另外一个名称——选民议政会。成立以来，这个民主平台打了一场场漂亮的“攻坚战”。

老街改造提升工程，是闻堰街道近年来的一个重点项目，根据规划，街道计划征迁1109户。早在10年前，这项工程就被提上日程，但由于当时很多村民持不同意见，项目被一再搁置。选民议政会于去年成立后，首先啃向了这块“硬骨头”。

“村民们最关心的就是拆迁过程中老人的过渡房怎么建，安置款如何分配。”议政会代表、山河村村民小组长王连喜为此和其他议政会成员走村入户，与群众逐户谈心。

“老人过渡房马上就要建了，质量我们会把关。”“安置款街道已经拟定了方案，采取分房和货币补偿两种方案，你们放心吧。”一次次不遗余力地宣传、解读政策，村民们逐渐感受到了政府的良苦用心。随着签约的村民越来越多，这项工作也终于在今年8月份全部完成。

“最重要的是要深入群众，听取他们的心声，解答他们的疑问。作为选民议政会成员，要及时将群众反映强烈的民生问题向街道反映，提出意见和解决方案。”议政会代表孔兴法说道。

理关系 优机制 民主探索越走越宽

萧山闻堰街道的民主探索，解决了困扰当地多年的难题，也让党委政府看到了这项制度的优越性。

近日，萧山区召开街道居民议政会工作会议，决定将这一制度向全区推广。萧山区委负责人在会上表示，街道居民议政会是人大的一项创新工作，是推动街道工作发展的需要，也是民主建设的需要，要一以贯之保持，不断深化推进。

一花引得百花开。如今，在浙江探索基层民主与监督的道路上，处处可见这样的生动实践。

义乌稠城街道于2014年创立街道议政会制度，经过三年的发展不断推陈出新。街道人大工委负责人认为，这项制度能否走上一个新台阶，对议政员的筛选工作尤为重要。为此，稠城街道制定《议政员综合评价机制》，让议政员能“上”也能“下”，充分调动他们的积极性。

稠城街道第一届议政员王华勇因表现出色，2016年被选为市第十五届人大代表。而在2015年，街道人大工委对1名市人大代表进行履职约谈提醒，对2名参加活动不积极、作用发挥不明显的议政员终止任职资格。

在兰溪市兰江街道，街道人大工委第一时间对议政代表意见、建议进行梳理，坚持“一把手”亲自抓，督促街道办事处明确办理牵头领导、责任人，并列出进度计划，大大提高了办理效率。

市人大常委会相关负责人认为，我省街道人大的一系列民主探索，充分体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度体系。同时，还提高了街道工作决策民主化、科学化程度，保证人民依法直接行使民主权利。

道路越走越宽广。未来，浙江如何将这一创新性制度传承好、发展好？浙江大学公共管理学院政治学系教授郎友兴认为，理顺党委、政府和街道人大工委之间的关系尤为重要，“‘背靠常委会、借力党工委’是夯实这项制度的保证”。

“街道议政会有无生命力取决于政府的自觉，而街道议政会有无活力则取决于议政代表的参与热情。”在他看来，目前各地的街道议政会仍然有不少改进、发展和完善的空间。“比如，如何把议政会达成的共识转变成党委、政府的决策；如何提升议政代表的履职能力、制度之间如何衔接提高制度权威、如何避免出现形式化问题等等。”

不难看出，随着基层治理体系和治理能力现代化的推进，这项基层民主的新探索必将展现出独特的优势和功能，绽放新的光彩。