十三届全国人大一次会议系列报道（四）

宪法修改：为人民福祉构筑坚实的法治基石

中国人大杂志 张维炜

历史永远铭记这一重要时刻！

3月11日15时52分，人民大会堂内一片庄严肃穆，会议主持人以洪亮的声音宣布——“中华人民共和国宪法修正案通过”，如潮的掌声瞬间在万人大礼堂响起，十三届全国人大一次会议高票通过宪法修正案。中国特色社会主义法治建设翻开新的篇章。

宪法与时俱进，方能护国安邦。这次宪法修改是1982年宪法公布施行后的第五次修改。

顺应新时代要求和人民意愿，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出修改宪法的重大决策，将党和人民创造的伟大成就和宝贵经验及时载入国家根本法，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦提供强有力的宪法保障。

社会各界对这次修改宪法予以高度关注，人民群众对其寄予了美好的期盼。随着大会进程的推进，人们欣喜地看到，通过的宪法修正案体现了党的十九大确定的重大理论观点、重大方针政策，承载着新时代中国特色社会主义发展的最新成果，彰显着国家根本法的持久生命力，必将为人民福祉构筑起坚实的法治基石。

习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法， 反映了全体人民的共同心愿

我国宪法的一大特点，就是明确规定国家的指导思想。这次宪法修改的一项重要内容，是将习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，实现了国家指导思想的与时俱进。

这一重大修改在党内外、全国上下获得了高度认同。大家纷纷表示，通过修改宪法把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，把党的十九大确立的习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出的重大战略部署、提出的一系列重大政治论断、确定的新的奋斗目标载入国家根本法，是时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向。

法学专家徐显明代表说，指导思想是国家的灵魂、民族的灵魂，是管长远的，需要通过立法的方式，沉淀为国家的基本制度，最好的沉淀方式就是沉淀到宪法当中。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，使党的指导思想转化为国家意志和国家指导思想，成为全民共同的思想基础，是国家和民族进步的巨大思想动力。

“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导全国各族人民取得了历史性成就，实现了历史性变革，必须有适应新时代特征的宪法来保障改革成果。”来自基层的中学教师王家娟代表认为，这次宪法修改，顺应了新时代、新要求。

李秀宝代表认为，将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，有利于在全体人民中强化党的领导意识，把党的领导落实到国家工作全过程和各方面，确保党对国家各项事业、各方面工作的全面领导，也有利于巩固党的执政地位和执政基础，为国家发展和民族振兴提供保障。

全国人大常委会法工委主任沈春耀在接受媒体采访时表示，习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的根本理论指引，其政治意义、理论意义、实践意

义，在党内外、在全国上下已经达成高度共识。在他看来，在宪法关于国家的指导思想中及时反映我们党领导人民创新的最新成果，是中国宪法的一大特点，也是宪法制度发展的一种重要经验。

充分体现中国共产党领导的根本性、全面性、时代性

党的十九大报告指出，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”

此次宪法修正案在原有明确中国共产党领导的基础上，进一步作出强化、深化和拓展，增加规定，“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”，充分体现了中国共产党领导的根本性、全面性、时代性。

代表们一致认为，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导”，是习近平新时代中国特色社会主义思想的一个重要论断，深刻揭示了中国共产党领导与中国特色社会主义之间内在的统一性。把这一理论创新成果充实进宪法规定的国家根本制度之中，对于坚持和加强党的全面领导、科学表述和完善发展国家根本制度与国体、推进中国特色社会主义事业发展都具有重要而深远的意义。

“宪法修改是党和国家政治生活中的一件大事，影响重大。”黄海龙代表说，“宪法修正案把党的主张依照法定程序载入宪法，成为国家意志，体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，对于提高全民宪法意识、树立宪法权威、推动宪法实施，将起到极大的促进作用。把‘中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征’写入宪法，将时刻提醒我们实施宪法要坚持正确政治方向，加强党对实施宪法的领导，注重改进党的领导方式和执政方式。”

龚稼立代表表示，把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写进宪法条文，体现了党和国家事业发展的根本要求，进一步夯实了新时代完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的宪制基础。

李杰云代表表示，在中国特色社会主义的探索、开拓、发展过程中，中国共产党始终是领导者、开创者和建构者，宪法的修改体现了党的领导

的根本性、全面性、时代性，为实现党对一切工作的领导提供了宪法依据。

充分发扬民主、凝聚共识力量，主动回应社会关切

从宪法修改工作启动之初，习近平总书记就明确要求，必须贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求，充分发扬民主，广泛凝聚共识。

从党中央提出建议，到十二届全国人大常委会决定将宪法修正案草案提请十三届全国人大一次会议审议，再到大会期间多次审议、补充完善、投票表决，这段立法进程堪称依法治国的生动实践，体现出党的主张和人民意志的高度统一，展现出中国特色社会主义民主政治的巨大优势。

谈绪祥代表说，在党中央领导下，通过历次宪法修改实践，已经形成了符合宪法精神、体现宪法规律且行之有效的原则和程序，包括坚持党对宪法修改的领导，坚持充分发扬民主、广泛凝聚共识、遵循宪法法律发展规律等，所以在这次修宪过程中我们真正体会到了依法依程序的重要性。

此次通过的宪法修正案共有21处修改。在代表们看来，宪法修改充分体现了人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，既发扬民主、集思广益，又回应民众关切，确保了宪法修改符合最广大人民群众的根本利益。

“作为一名科技工作者，我关注到，生态文明建设、人类命运共同体被写入宪法。”印萍代表说。

印萍表示，将生态文明建设写入宪法，强调了发展科技事业要以人民为中心，要让人民生活更美好，“将过去五年的建设经验写进宪法，有利于更好地持续推进生态文明建设。”同时，她认为，作为一个人口占世界约五分之一的国家，人类命运共同体的提出体现了大国负责任的态度，“将人类命运共同体写入宪法，也是为我国在全球新秩序里践行大国责任做好铺垫。”

从事司法工作的薛江武代表说，宪法修正案把“国家倡导社会主义核心价值观”写入宪法，充分彰显了我们植根中华民族优秀传统文化、建设社会主义先进文化的文化自信。

来自新疆的普尔巴·图格杰加甫代表关心的是，宪法修正案在社会主义民族关系的表述中，增加了“和谐”这一关键词。“这不仅体现了新时代我国各民族的关系，更反映了各族人民和睦共处、和谐发展的共同意愿，让大家更加牢固地树立起中华民族共同体意识，像石榴籽一样紧紧抱在一起。”普尔巴·图格杰加甫说。

“三位一体”领导体制有利于党和国家长治久安

领导体制对于一个国家的兴衰具有至关重要的作用。此次宪法修正案中的一项重要内容是，删去现行宪法第七十九条第三款“中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，连续任职不得超过两届”中“连续任职不得超过两届”的规定。

代表们一致认为，这一修改顺应了人民的强烈呼声和愿望，可以使国家主席与党的中央委员会总书记、党的中央军事委员会主席任期相协调，有利于维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，有利于加强和完善国家领导体制，有利于推动中华民族伟大复兴的历史进程。

“这有非常重要的意义。”沈春耀说，一段时间以来，尤其在党的十九大文件的形成过程中，党内外、全国上下一直有这样的意见：党章对党的中央委员会总书记、党的中央军事委员会主席，宪法对中华人民共和国中央军事委员会主席，都没有作出“连续任职不得超过两届”的规定，宪法关于国家主席的规定也应该采取一致的做法。“此次宪法修正案对第七十九条第三款的规定进行修改完善，是健全国家领导体制的重要举措，有利于维护以习近平同志为核心的党中央的权威和集中统一领导，有利于完善国家的领导体制，也有利于党和国家长治久安。”

沈春耀表示，中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导人“三位一体”的领导体制，对于我们这样一个大党、大国来说，不仅是必要的，而且是最为妥当的。这是中国共产党从长期执政实践中探索和总结出来的治国理政的成功经验。

“中国共产党走到今天，克服了一系列艰难险阻，也解决了一系列重大问题、课题、难题，其中包括党和国家各级领导层实现有序更替和保持

党和国家生机活力、长治久安的问题。改革开放40年来，我们成功开辟、坚持和拓展了中国特色社会主义政治发展道路。今后，我们也一定能够沿着这条道路越走越宽广，我们的目标一定能够实现。”沈春耀说。

设立监察委员会，深入推进反腐败工作

深化监察体制改革，是以习近平同志为核心的党中央作出的具有全局性的重大政治体制改革，其目标是要整合反腐败资源力量，加强党对反腐败工作的集中统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体制。

此次修改宪法的一个重要任务，就是设立监察委员会。由于这是涉及国家机构职权的重大调整和完善，所以需要做顶层设计，并在宪法中作出规定。全国人大常委会法工委副主任郑淑娜介绍说，这次宪法修正案对监察委员会的产生、组成、性质、地位以及工作原则、领导体制，包括与其他有关国家机关的关系都作出了规定。

第一，关于监察委员会的产生。在宪法的第三条增加了监察机关由人民代表大会产生，对它负责，受它监督的内容。

第二，关于监察委员会组成人员的选举和任免。宪法第六十二条，关于全国人民代表大会职权的规定中增加了一项，即选举国家监察委员会主任。在宪法第六十七条，关于全国人大常委会的职权当中增加了一项，即根据国家监察委员会主任的提请，任免国家监察委员会副主任、委员。

第三，关于监察委员会主任的任期。宪法修正案规定，监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同，特别规定国家监察委员会主任连续任职不得超过两届。

第四，关于领导体制的规定。宪法修正案规定，国家监察委员会是最高监察机关，国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作，上级监察委员会领导下级监察委员会的工作。

第五，关于监察机关与其他有关国家机关的关系。宪法修正案规定，监察机关办理职务违法和职务犯罪案件，应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合，互相制约。

“这次宪法修改为全面深化监察体制改革提供了宪法依据，有利于构

建集中统一、权威高效的国家监察体系，实现监察全覆盖。”代表们纷纷表达对宪法修改的赞同。

滕佳材代表认为，赋予监察委员会宪法地位，是建立中国特色监察体系的创制之举，是全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的有机统一，必将进一步增强人民群众对党的信心和信赖，厚植党执政的政治基础。

“深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。”蒋卓庆代表表示，在宪法中增加监察委员会的内容，赋予监察委员会宪法地位，使党的主张通过法定程序成为国家意志，反映了加强党对反腐败工作统一领导的鲜明立法导向，实现了依法对行使公权力的公职人员监察全覆盖，凸显了反腐败工作的法治化要求，为深化国家监察体制改革提供了根本法治保障。

完善社会主义立法体制

新通过的宪法修正案第四十四条，将宪法第七十条第一款全国人大设立的“法律委员会”修改为“宪法和法律委员会”。

“这是全国人大专门委员会的名称中首次出现‘宪法’两个字。”沈春耀说，有关专门委员会的规定，从“八二宪法”实施至今一直没有修改过，此次修改有利于加强宪法的实施和监督，也是人大加强宪法和法治工作的一项重要举措。

沈春耀表示，按照宪法规定，修改宪法是全国人民代表大会的职权，全国人大常委会的职权包括解释宪法和监督宪法实施，这是两个重要的职权，此次宪法修正案把“法律委员会”修改为“宪法和法律委员会”，职权包括监督 and 解释，有利于推动宪法实施。

“党的十九大报告中明确提出了加强宪法实施和监督，推进合宪性审查，维护宪法权威。”莫小峰、肖开提·依明等代表说，将全国人大“法律委员会”更名为“宪法和法律委员会”，是加强宪法实施和监督的重要制度安排，有利于维护宪法尊严和权威。

自2015年新修改的立法法赋予所有设区的市立法权后，本次宪法修正

案从国家根本法的高度对所有设区的市的立法权予以权威确认。

对此，郑淑娜表示，这是事关全局的重大政治体制改革，从国家根本法的层面扩大了地方立法的主体和权限范围，是完善社会主义立法体制的重大举措，是对我国地方立法实践探索与成功经验的提炼升华和宪法确认。

根据国务院2014年对城市规模划定的新的标准，特大城市，即500万到1000万常住人口的设区的市有87个，占整个设区的市的30%。大型城市，即300万到500万常住人口的设区的市有82个，占29%。还有一些设区的市已经成为超大城市，人口超过1000万。

郑淑娜说，在地方管理如此大规模的地区时，特别是在推进城镇化建设过程中遇到的土地问题、人口问题、城市管理问题、环境问题，以及社会管理的问题，方方面面，错综复杂，它需要用法治来促进本地区各个方面的发展。根据这个新形势、新要求，党的十八届四中全会提出完善立法体制，依法赋予设区的市地方立法权。为落实四中全会精神，在2015年全国人代会上，我国的立法法对此作出了相应的修改。

“宪法修正案对此进一步作出规定，必将极大推动地方因地制宜运用立法手段解决本地具体问题，让社会主义法治的触角更加灵敏，使地方经济社会发展的活力和创造力充分迸发。”代表们激动地说，这将有利于加快我国决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化国家的奋进步伐。

郭建仁代表说，宪法赋予设区的市地方立法权，有利于设区的市制定体现本行政区域实际的地方性法规，有利于规范设区的市地方立法行为。廖虹宇代表说，增加设区的市制定地方性法规的规定等，可以更为有效地加强社会治理、促进经济发展。李延强代表说，这一修改有利于激发地方能动性，建议全国人大加强系统的立法培训和业务指导。

“治国凭圭臬，安邦靠准绳。”3月20日上午，十三届全国人大一次会议胜利闭幕，走出会场的代表们意气风发、满怀信心：“全面依法治国的新征程已经展开。我们一定会不断增强宪法意识，坚定不移做宪法的信仰者、实践者、守护者，向广大群众普及宣传宪法修正案，使宪法走入群众、深入人心。”

（刊载于2018年第6期《中国人大》）