

中华人民共和国监察官法(草案)

(二次审议稿)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 监察官的职责、义务和权利
- 第三章 监察官的条件和选用
- 第四章 监察官的任免
- 第五章 监察官的管理
- 第六章 监察官的考核和奖励
- 第七章 监察官的监督和惩戒
- 第八章 监察官的职业保障
- 第九章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了加强对监察官的管理和监督，保障监察官依法履行职责，维护监察官合法权益，推进高素质专业化监察官队伍建设，推进反腐败工作规范化、法治化，根据宪法和《中华人民共和国监察法》，制定本法。

第二条 监察官制度坚持中国共产党领导，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党管干部原则，增强监察官的使命感、责任感、荣誉感，建设忠诚干净担当的监察官队伍。

第三条 监察官包括下列人员：

（一）各级监察委员会的主任、副主任、委员；

（二）各级监察委员会机关中的监察人员；

（三）各级监察委员会派驻或者派出到中国共产党机关、国家机关、法律法规授权或者委托管理公共事务的组织和单位以及所管辖的行政区域等监察机构中的监察人员、监察专员；

（四）其他依法行使监察权的监察机构中的监察人员。

对各级监察委员会派驻到国有企业的监察机构工作人员、监察专员，以及国有企业中其他依法行使监察权的监察机构工作人员的监督管理，参照执行本法有关规定。

第四条 监察官应当忠诚坚定、担当尽责、清正廉洁，做严

格自律、改进作风、拒腐防变的表率。

第五条 监察官应当维护宪法和法律，以事实为根据，以法律为准绳，客观公正地履行职责，保障当事人的合法权益。

第六条 监察官应当严格按照规定的权限和程序履行职责，坚持民主集中制，重大事项集体研究。

第七条 监察官接受法定监督和民主监督、社会监督、舆论监督，确保权力受到严格约束。

第八条 监察官依法履行职责受法律保护，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

第二章 监察官的职责、义务和权利

第九条 监察官依法履行下列职责：

（一）对公职人员开展廉政教育；

（二）对公职人员依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守情况进行监督检查；

（三）对法律规定由监察机关管辖的职务违法和职务犯罪进行调查；

（四）根据监督、调查的结果，对办理的监察事项提出处置意见；

（五）开展反腐败国际合作方面的工作；

（六）法律规定的其他职责。

第十条 监察委员会主任、副主任、委员除履行监察职责

外，还应当履行与其职务相适应的职责。

第十一条 监察官应当履行下列义务：

（一）自觉坚持中国共产党领导，严格执行中国共产党和国家的路线方针政策、重大决策部署；

（二）模范遵守宪法和法律；

（三）维护国家和人民利益，秉公执法，勇于担当、敢于监督，坚决同腐败现象作斗争；

（四）依法保障监察对象及有关人员的合法权益；

（五）忠于职守，勤勉尽责，努力提高工作质量和效率；

（六）保守国家秘密和监察工作秘密，对履行职责中知悉的商业秘密和个人隐私、个人信息予以保密；

（七）恪守职业道德，模范遵守社会公德、家庭美德；

（八）依法接受监督；

（九）法律规定的其他义务。

第十二条 监察官享有下列权利：

（一）履行监察官职责应当具有的职权和工作条件；

（二）非因法定事由、非经法定程序，不被调离、免职、降职、辞退或者给予政务处分、处分；

（三）履行监察官职责应当享有的职业保障和福利待遇；

（四）人身、财产和住所安全受法律保护；

（五）提出申诉或者控告；

（六）法律规定的其他权利。

第三章 监察官的条件和选用

第十三条 担任监察官应当具备下列条件：

- (一) 具有中华人民共和国国籍；
- (二) 忠于宪法，拥护中国共产党领导和社会主义制度；
- (三) 具有良好的政治素质、道德品行和廉洁作风；
- (四) 具备运用法律、法规、政策实施监督、调查、处置等能力；
- (五) 具有正常履行职责的身体条件和心理素质；
- (六) 具备普通高等学校本科及以上学历；
- (七) 法律规定的其他条件。

本法施行前的监察人员不具备前款第六项规定的学历条件的，应当接受培训和考核，具体办法由国家监察委员会制定。适用学历条件确有困难的地方，经国家监察委员会审核确定，在一定期限内，可以将担任监察官的学历条件适当放宽。

第十四条 有下列情形之一的，不得担任监察官：

- (一) 因犯罪受过刑事处罚，以及因犯罪情节轻微被人民检察院依法作出不起诉决定或者被人民法院依法免予刑事处罚的；
- (二) 被撤销中国共产党党内职务、留党察看、开除党籍的；
- (三) 被撤职或者开除公职的；
- (四) 被依法列为失信联合惩戒对象的；
- (五) 配偶已移居国（境）外，或者没有配偶但是子女均已

移居国（境）外的；

（六）法律规定的其他情形。

第十五条 监察官的选用，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，突出政治标准，注重工作实绩。

第十六条 初任监察官采用考试、考核的办法，从具备监察官条件的人员中择优选用。考试、考核的具体办法由国家监察委员会会同有关部门制定。

第十七条 录用监察官，应当按照国家规定的办法进行。

第十八条 监察委员会可以根据监察工作需要，按照规定程序，从中国共产党机关、国家机关、事业单位、国有企业等机关、单位从事公务的人员中选择符合任职条件的人员担任监察官。

第十九条 监察委员会可以根据监察工作需要，在从事与监察机关职能职责相关的职业或者教学、研究的人员中选拔或聘任符合任职条件的人员担任监察官。

第四章 监察官的任免

第二十条 国家监察委员会主任由全国人民代表大会选举和罢免，副主任、委员由国家监察委员会主任提请全国人民代表大会常务委员会任免。

地方各级监察委员会主任由本级人民代表大会选举和罢免，

副主任、委员由主任提请本级人民代表大会常务委员会任免。

新疆生产建设兵团各级监察委员会主任、副主任、委员，由新疆维吾尔自治区监察委员会主任提请自治区人民代表大会常务委员会任免。

其他监察官的任免，按照管理权限和规定的程序办理。

第二十一条 监察官就职时应当依法进行宪法宣誓。

第二十二条 有下列情形之一的，应当免去其监察官职务：

- (一) 丧失中华人民共和国国籍的；
- (二) 职务变动不需要保留监察官职务的；
- (三) 退休的；
- (四) 辞职或者依法应当予以辞退的；
- (五) 因违纪违法不宜继续任职的；
- (六) 法律规定的其他情形。

第二十三条 监察官不得兼任人民代表大会常务委员会的组成人员，不得兼任行政机关、审判机关、检察机关的职务，不得兼任企业或者其他营利性组织、事业单位的职务，不得兼任人民陪审员、执业律师、仲裁员和公证员。

监察官因工作需要兼职的，应当按照管理权限批准，并不得领取兼职报酬。

第二十四条 监察官担任县级、设区的市级监察委员会主任的，应当按照有关规定实行地域回避。

第二十五条 监察官之间有夫妻关系、直系血亲关系、三代

以内旁系血亲以及近姻亲关系的，不得同时担任下列职务：

- (一) 同一监察委员会的主任、副主任、委员；
- (二) 同一监察委员会的主任、副主任、委员和其他监察官；
- (三) 监察委员会机关同一部门的监察官；
- (四) 同一派驻机构、派出机构或者其他监察机构的监察官；
- (五) 上下相邻两级监察委员会的主任、副主任、委员。

第五章 监察官的管理

第二十六条 监察官等级分为十三级，依次为总监察官、一级副总监察官、二级副总监察官，一级高级监察官、二级高级监察官、三级高级监察官、四级高级监察官，一级监察官、二级监察官、三级监察官、四级监察官、五级监察官、六级监察官。

第二十七条 国家监察委员会主任为总监察官。

第二十八条 监察官等级的确定，以监察官职务职级、德才表现、业务水平、工作实绩和工作年限等为依据。

监察官等级晋升采取按期晋升和择优选升相结合的方式，特别优秀或者工作特殊需要的，可以特别选升。

第二十九条 监察官的等级设置、确定和晋升的具体办法，由国家另行规定。

第三十条 初任监察官实行统一职前培训制度。

第三十一条 对监察官应当有计划地进行政治、理论和业务培训。

培训应当突出政治机关特色，坚持理论联系实际、按需施教、讲求实效，提高专业能力。

监察官培训情况，作为监察官考核的内容和任职、等级晋升的依据之一。

第三十二条 监察官培训机构按照有关规定承担培训监察官的任务。

第三十三条 国家加强监察学科建设，鼓励具备条件的普通高等学校开办监察专业或者监察课程，培养德才兼备的高素质监察官后备人才。

第三十四条 监察官按照国家规定实行任职交流。

监察官可以在监察机关内部交流，也可以交流到其他机关、事业单位、国有企业任职。

第三十五条 监察官申请辞职，应当由本人书面提出，按照管理权限批准后，依照规定的程序免去其职务。

第三十六条 监察官有依法应当予以辞退情形的，依照规定的程序免去其职务。

辞退监察官应当按照管理权限决定。辞退决定应当以书面形式通知被辞退的监察官，并列明作出决定的理由和依据。

第六章 监察官的考核和奖励

第三十七条 对监察官的考核，应当全面、客观、公正，实行平时考核、专项考核和年度考核相结合。

第三十八条 监察官的考核应当按照管理权限，全面考核监察官的德、能、勤、绩、廉，重点考核政治素质、工作实绩和廉洁自律情况。

第三十九条 年度考核按照法律法规的规定确定等次。

考核结果作为调整监察官等级、工资以及监察官奖惩、免职、降职、辞退的依据。

第四十条 年度考核结果以书面形式通知监察官本人。监察官对考核结果如果有异议，可以申请复核。

第四十一条 对在监察工作中有显著成绩和贡献的，或者有其他突出事迹的监察官或者监察官集体，给予奖励。

第四十二条 监察官有下列表现之一的，给予奖励：

（一）履行监督职责，成效显著的；

（二）在调查、处置职务违法和职务犯罪工作中，做出显著成绩和贡献的；

（三）提出有价值的监察建议，防止和消除了重大风险隐患，效果显著的；

（四）研究监察理论、总结监察实践经验成果突出，对监察工作有指导作用的；

（五）有其他功绩的。

监察官的奖励按照有关规定办理。

第七章 监察官的监督和惩戒

第四十三条 监察机关应当规范工作流程，加强内部监督制约机制建设，强化对监察官的管理监督。

第四十四条 任何单位和个人对监察官的违纪违法行为，有权检举、控告。受理检举、控告的机关应当及时调查处理，并将结果告知检举人、控告人。

对依法检举、控告的单位和个人，任何人不得压制和打击报复。

第四十五条 对于审判机关、检察机关、执法部门等移送的监察官违纪违法履行职责的问题线索，监察机关应当及时调查处理。

第四十六条 监察委员会根据工作需要，按照规定从各方面代表中聘请特约监察员等监督人员，对监察官履行职责情况进行监督，提出加强和改进监察工作的意见、建议。

第四十七条 监察官不得有打听案情、过问案件、说情干预的行为。对于上述行为，办理监察事项的监察官应当及时向上级报告。有关情况应当登记备案。

办理监察事项的监察官未经批准不得接触被调查人、涉案人员及其特定关系人，或者与其进行交往。对于上述行为，知悉情况的监察官应当及时向上级报告。有关情况应当登记备案。

第四十八条 办理监察事项的监察官有下列情形之一的，应

当自行回避，监察对象、检举人及其他有关人员也有权要求其回避；没有主动申请回避的，监察机关应当依法决定其回避：

- （一）是监察对象或者检举人的近亲属的；
- （二）担任过本案的证人的；
- （三）本人或者其近亲属与办理的监察事项有利害关系的；
- （四）有可能影响监察事项公正处理的其他情形的。

第四十九条 监察官应当严格执行保密制度，控制监察事项知悉范围和时间，不得私自留存、隐匿、查阅、摘抄、复制、携带问题线索和涉案资料，严禁泄露监察工作秘密。

监察官离岗离职后，应当遵守脱密期管理规定，严格履行保密义务，不得泄露相关秘密。

第五十条 监察官离任三年内，不得从事与监察和司法工作相关联且可能发生利益冲突的职业。

监察官离任后，不得担任原任职监察机关办理案件的诉讼代理人或者辩护人，但是作为当事人的监护人或者近亲属代理诉讼或者进行辩护的除外。

监察官被开除后，不得担任诉讼代理人或者辩护人，但是作为当事人的监护人或者近亲属代理诉讼或者进行辩护的除外。

第五十一条 监察官应当遵守有关规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定。违反规定的，予以处理。

第五十二条 监察官的配偶、父母、子女及其配偶不得以律师身份担任该监察官所任职监察机关办理案件的诉讼代理人、辩

护人，或者提供其他有偿法律服务。

第五十三条 监察官在履行职责中有下列行为之一的，依法给予处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）贪污贿赂的；

（二）不履行或者不正确履行监督职责，应当发现的问题没有发现，或者发现问题不报告、不处置，造成严重影响的；

（三）未经批准、授权处置问题线索，发现重大案情隐瞒不报，或者私自留存、处理涉案材料的；

（四）利用职权或者职务上的影响干预调查工作、以案谋私的；

（五）窃取、泄露调查工作信息，或者泄露举报事项、举报受理情况以及举报人信息的；

（六）隐瞒、伪造、变造、故意损毁证据、案件材料的；

（七）对被调查人或者涉案人员逼供、诱供，或者侮辱、打骂、虐待、体罚或者变相体罚的；

（八）违反规定采取调查措施或者处置涉案财物的；

（九）违反规定发生办案安全事故，或者发生安全事故后隐瞒不报、报告失实、处置不当的；

（十）其他职务违法犯罪行为。

监察官有其他违纪违法行为，影响监察官队伍形象，损害国家和人民利益的，依照前款规定追究相应责任。

第五十四条 监察官涉嫌违纪违法，已经被立案审查、调

查、侦查，不宜继续履行职责的，按照管理权限和规定的程序暂时停止其履行职务。

第五十五条 实行监察官责任追究制度，对滥用职权、失职失责造成严重后果的，终身追究责任或者进行问责。

监察官涉嫌严重职务违法、职务犯罪或者对案件处置出现重大失误的，应当追究负有责任的领导人员和直接责任人员的责任。

监察官已经履职尽责，但是因不可抗力、难以预见等因素造成损失的，以及在集体决策中对错误决策提出明确反对意见或者保留意见的，不承担责任。

第八章 监察官的职业保障

第五十六条 除下列情形外，不得将监察官调离：

- （一）按规定需要任职回避的；
- （二）按规定实行任职交流的；
- （三）因机构、编制调整需要调整工作的；
- （四）因违纪违法不适合继续从事监察工作的；
- （五）法律规定的其他情形。

第五十七条 任何单位或者个人不得要求监察官从事超出法定职责范围的事务。

对任何干涉监察官依法履职的行为，监察官有权拒绝并予以全面如实记录和报告；有违纪违法情形的，由有关机关根据情节

轻重追究有关人员责任。

第五十八条 监察官的职业尊严和人身安全受法律保护。

任何单位和个人不得对监察官及其近亲属打击报复。

对监察官及其近亲属实施报复陷害、侮辱诽谤、暴力侵害、威胁恐吓、滋事骚扰等违法犯罪行为的，应当依法从严惩治。

第五十九条 监察官因依法履行职责遭受不实举报、诬告陷害、侮辱诽谤，致使名誉受到损害的，监察机关应当会同有关部门及时澄清事实，消除不良影响，并依法追究相关单位或者个人的责任。

第六十条 监察官因依法履行职责，本人及其近亲属人身安全面临危险的，监察机关、公安机关应当对监察官及其近亲属采取人身保护、禁止特定人员接触等必要保护措施。

第六十一条 监察官实行国家规定的工资制度，享受监察官等级津贴和其他津贴、补贴、奖金、保险、福利待遇。监察官的工资及等级津贴制度，由国家另行规定。

第六十二条 监察官因公致残的，享受国家规定的伤残待遇。监察官因公牺牲或者病故的，其亲属享受国家规定的抚恤和优待。

第六十三条 监察官退休后，享受国家规定的养老金和其他待遇。

第六十四条 对于国家机关及其工作人员侵犯本法第十二条规定的监察官权利的行为，监察官有权提出控告。

第六十五条 监察官对涉及本人的政务处分、处分和人事处理不服的，可以依照规定的程序申请复审、复核，提出申诉。

第六十六条 对监察官的政务处分、处分或者人事处理错误的，应当及时予以纠正；造成名誉损害的，应当恢复名誉、消除影响、赔礼道歉；造成经济损失的，应当赔偿。对打击报复的直接责任人员，应当依法追究其责任。

第九章 附 则

第六十七条 有关监察官的权利、义务和管理制度，本法已有规定的，适用本法的规定；本法未作规定的，适用《中华人民共和国公务员法》等法律法规的规定。

第六十八条 中央军事委员会可以根据本法，制定中国人民解放军和中国人民武装警察部队的监察官制度。

第六十九条 本法自 年 月 日起施行。